

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

**ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ  
В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

*Аналитический обзор*

МОСКВА 2025

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

**Р е ц е н з е н т ы :**

*А. В. Шевцов*, кандидат юридических наук, доцент  
(АУ МВД России);

*С. И. Иванова*, кандидат юридических наук, доцент  
(ТИПК МВД России)

**А в т о р ы :**

*А. М. Воронов*, главный научный сотрудник НИЦ № 4,  
доктор юридических наук, профессор;

*Н. Г. Киселева*, ведущий научный сотрудник НИЦ № 4,  
кандидат юридических наук;

*Н. Ю. Венецкая*, старший научный сотрудник НИЦ № 4;

*В. К. Варгасов*, старший научный сотрудник НИЦ № 4  
(ВНИИ МВД России)

**Профилактика** правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей : аналитический обзор / А. М. Воронов, Н. Г. Киселева, Н. Ю. Венецкая, В. К. Варгасов. – Москва : ВНИИ МВД России, 2025. – 60 с.

Изучена профилактическая работа, проводимая органами внутренних дел, в том числе совместно с иными субъектами профилактики правонарушений и лицами, в ней участвующими, по предупреждению противоправных действий, совершаемых в отношении пожилых людей.

Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

## ***ВВЕДЕНИЕ***

В силу возрастных особенностей и состояния здоровья, а также, по большей части, не обладающие достаточной финансовой грамотностью, именно пожилые люди чаще граждан других возрастных категорий становятся жертвами различных правонарушений.

Органы внутренних дел являются одним из субъектов профилактики правонарушений<sup>1</sup> в отношении пожилых людей, в связи с чем на постоянной основе совместно с иными субъектами профилактики рассматриваемых правонарушений проводят работу, направленную на обеспечение личной и имущественной безопасности данной категории населения.

В 2022 г. ВНИИ МВД России было проведено научное исследование, посвященное деятельности территориальных органов МВД России по профилактике правонарушений в отношении граждан старшего поколения. Результаты исследования показали, что на протяжении пяти лет, с 2016 по 2020 г., общее количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении пожилых граждан, постоянно увеличивалось: с 161 583 в 2016 г. до 195 709 в 2020 г., однако в 2021 г. наметилась тенденция к снижению указанного показателя до 174 120. Тем не менее количество правонарушений рассматриваемой категории находится на стабильно высоком уровне, что свидетельствует о необходимости совершенствования проводимой профилактической работы.

Исследование в части анализа профилактической работы, проводимой органами внутренних дел, в том числе совместно с иными субъектами профилактики правонарушений и лицами, в ней участвующими, по предупреждению противоправных действий, совершаемых в отношении пожилых людей, будет способствовать разработке комплекса мер, направленных на совершенствование оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России по профилактике таких правонарушений.

---

<sup>1</sup> См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ, ст. 5 // Консультант Плюс. Далее – Федеральный закон № 182-ФЗ.

Аналитический обзор может быть использован в оперативно-служебной деятельности заинтересованных подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России на региональном уровне, а также в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России.

# **1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

Прежде всего следует отметить, что термин «пожилые люди» неоднозначен, в частности, в нормативных правовых актах Российской Федерации для обозначения лиц, достигших определенного возраста, используются термины «пожилые люди» и «граждане старшего поколения».

При этом в отношении возрастных границ в нормативных правовых актах единообразная позиция отсутствует.

Согласно классификатору возрастов Всемирной организации здравоохранения<sup>2</sup> пожилым считается возраст с 60 до 74 лет, старческий возраст с 75 до 90 лет, к долгожителям относятся лица старше 90 лет.

В стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2025 г. № 830-р<sup>3</sup>, с учетом особенностей продолжительности жизни, состояния здоровья и пенсионной системы, к гражданам старшего поколения условно относятся:

граждане с 60 до 64 лет – это достаточно активные в экономическом и социальном плане люди, продолжающие осуществлять трудовую деятельность;

граждане с 65 до 80 лет – как правило, люди менее активные, многим из которых требуется медицинская помощь и социальные услуги;

граждане старше 80 лет – люди, имеющие множественные проблемы со здоровьем и зачастую нуждающиеся в уходе и помощи.

В правоприменительной практике принято особое внимание уделять правонарушениям, совершенным в отношении лиц, достигших 65 лет и старше (так называемая категория граждан 65+).

---

<sup>2</sup> Далее – ВОЗ.

<sup>3</sup> Далее – Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Таким образом, по смыслу данного положения, старость у лица наступает с достижением пенсионного возраста.

В рамках регионального законодательства вопрос возрастной градации практически не нашел своего отражения, вместе с тем в Социальном кодексе Ярославской области присутствуют критерии возрастного деления, которые дублируют страховое пенсионное законодательство, например:

«...Граждане пожилого возраста<sup>4</sup>:

1. Граждане пожилого возраста – лица, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин...».

Региональной программой «Активное долголетие»<sup>5</sup>, направленной на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста в городе Москве, указываются следующие возрастные критерии: для мужчин – достижение возраста 60 лет, для женщин – достижение возраста 55 лет.

Подпунктом 2.4.23. Национального стандарта Российской Федерации<sup>6</sup>, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. № 532-ст, в перечень клиентов профильной службы, предоставляющей социальные услуги населению, включена категория «Гражданин пожилого возраста» и определена возрастная граница для граждан: мужчина – старше 60 лет, женщина – старше 55 лет.

В свою очередь, при формировании государственной статистики в части состояния преступности «пенсионеры по старости» учитываются как отдельная категория потерпевших.

В условиях действующего законодательства практическая формулировка «65+» представляется наиболее объективной, однако необходимо учитывать, что при формировании официальной госу-

---

<sup>4</sup> См.: Социальный кодекс Ярославской области: утв. Закон Ярославской области от 19 дек. 2008 г. № 65-з, ст. 36 // КонсультантПлюс.

<sup>5</sup> См.: Об утверждении региональной программы «Активное долголетие» в Московской области на 2025–2030 годы: распоряжение Правительства МО от 31 янв. 2025 г. № 43-РП // КонсультантПлюс.

<sup>6</sup> См.: ГОСТ Р 52495-2005. Социальное обслуживание населения. Термины и определения.

дарственной статистики, используемой в настоящем исследовании в части анализа состояния преступности, указывается категория лиц «пенсионеры по старости» без возрастной конкретизации.

Вместе с тем, как отмечено выше, в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения представленная возрастная градация является достаточно условной, так как граждане старшего поколения в любом возрасте могут быть физически и социально активными либо, наоборот, нуждающимися в уходе и помощи; материально обеспеченными либо испытывающими нужду в финансовой поддержке; осуществляющими трудовую деятельность либо нет; проживающими в семье, получающими помощь от родственников, либо одиночками; имеющими либо не имеющими инвалидность.

Тем не менее представляется очевидным, что в силу возраста и тех изменений, которые происходят в указанные возрастные периоды, граждане старшего поколения становятся более уязвимыми перед правонарушителями. Этим обстоятельством обусловлено отдельное внимание к данной категории лиц в нормативных правовых актах, в том числе и в сфере профилактики правонарушений.

На этом основывается и международная практика. Так, в принятой ВОЗ в 2019 г. международной классификации болезней (МКБ-11), впервые был выделен код «ХТ9Т», означающий «связанные со старением», то есть «вызванный биологическими процессами, которые устойчиво приводят к потере адаптации и прогресса организма в более старшем возрасте»<sup>7</sup>.

Следует отметить, что данный вопрос в течение долгого времени является предметом внимания Организации объединенных наций. Так, в Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии, принятой в г. Нью-Йорке 9 июня 2001 года Резолюцией S-25/2 на 6-ом пленарном заседании 25-ой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, отмечается поощрение более решительных действий по борьбе с преступностью и насилием в городах, особенно с насилием в отношении женщин, детей и пожилых людей путем скоординированного реагирования на всех уровнях в соответствии с надлежащими комплексными планами действий по предотвращению преступности.

---

<sup>7</sup> См.: URL: <https://mkb11.online/130498?ysclid=lumfqncq6u66517873> (дата обращения: 01.06.2024).

В нормативных правовых актах Российской Федерации гражданам старшего поколения также уделяется отдельное внимание.

Конституцией Российской Федерации<sup>8</sup> установлено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка граждан старшего поколения, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Важным направлением такой поддержки можно считать *профилактику правонарушений*, совершаемых в отношении пожилых людей.

Профилактика правонарушений представляет собой совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц, их совершивших, в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения<sup>9</sup>.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является одним из субъектов профилактики правонарушений<sup>10</sup>.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений является одним из основных направлений деятельности полиции<sup>11</sup>.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Кроме того, закон возлагает на полицию обязанность выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению; принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;

---

<sup>8</sup> См.: Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: изм. 1 июня 2020 г., ч. 2 ст. 7 // КонсультантПлюс.

<sup>9</sup> См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ, п. 2 ст. 2 // КонсультантПлюс.

<sup>10</sup> См.: Там же.

<sup>11</sup> См.: О полиции: Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 2 // КонсультантПлюс.

участвовать в пропаганде правовых знаний по направлениям деятельности полиции.

Ведомственное нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений осуществляется приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»<sup>12</sup>.

Согласно данному приказу реализация полномочий субъектов ведомственной системы профилактики и их взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется в пределах их компетенции по основным направлениям профилактики правонарушений, предусмотренным ст. 6 Федерального закона № 182-ФЗ.

Таковыми субъектами являются подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России и организации, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Применительно к пожилым гражданам следует выделить следующие направления профилактики правонарушений, реализуемые органами внутренних дел:

защита личности от противоправных посягательств;

предупреждение правонарушений, обеспечение защиты частной собственности;

повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Приказом МВД России № 619 для субъектов ведомственной системы профилактики в рассматриваемой сфере в пределах компетенции предусмотрено четыре группы мер.

1. Меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2. Меры административного, уголовного, уголовно-процессуального характера.

3. Меры оперативно-розыскного характера.

4. Организационно-методические меры.

В реализации основных направлений профилактики правонарушений задействованы практически все подразделения полиции. Однако основная роль в данной работе все же отводится участковым

---

<sup>12</sup> Далее – приказ МВД России № 619.

уполномоченным полиции<sup>13</sup> ввиду характера их службы, который предполагает частое общение с населением административного участка и владение информацией как о пожилых людях, проживающих на данном участке, так и о потенциальных рисках совершения правонарушений в отношении данной категории лиц.

Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>14</sup>, предусмотрены следующие формы несения службы:

профилактический обход административного участка;

рассмотрение обращений граждан;

индивидуальная профилактическая работа;

прием граждан;

отчеты перед населением о проделанной работе.

Другие подразделения и службы полиции также осуществляют профилактическую работу в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

---

<sup>13</sup> Далее – УУП.

<sup>14</sup> Далее – Инструкция УУП.

## **2. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ (КОЛИЧЕСТВО, ДИНАМИКА, ТЕНДЕНЦИИ), ЗА 2022–2024 ГОДЫ**

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ правонарушение – это преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность.

В сведениях официальной государственной статистики административных правонарушений не указывается категория лиц, в отношении которых они совершены, в связи с чем проанализировать их состояние и динамику в контексте настоящего исследования не представляется возможным.

В свою очередь, при формировании государственной статистики в части состояния преступности, как отдельная категория потерпевших учитываются «пенсионеры по старости»<sup>15</sup>.

По итогам 2024 г. доля уголовно наказуемых деяний, совершенных в отношении пенсионеров по старости (192 711), от всех преступлений, по которым установлены потерпевшие (1 135 503), составила 17 %<sup>16</sup>.

Что касается отдельных категорий уголовно-наказуемых деяний, то в 2024 г. в общем массиве зарегистрированных преступлений *против жизни и здоровья* (128 572) преступления в отношении пенсионеров по старости заняли 9,1 % (11 659) (рис. 2.1).

---

<sup>15</sup> В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Таким образом, по смыслу данного положения, старость у лица наступает с достижением пенсионного возраста.

<sup>16</sup> См.: Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».



**Рис. 2.1. Соотношение преступлений против жизни и здоровья пенсионеров по старости к общему массиву зарегистрированных преступлений против жизни и здоровья в 2024 г.**

По ст. 112 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>17</sup> «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью» – 22 159, из них в отношении пожилых – 1 533 (6,9 %).

По ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» – 28 709, из них в отношении пожилых – 1 533 (6,9 %).

По ст. 116 УК РФ «Побои» – 2 980, из них в отношении пожилых – 145 (4,9 %).

По ст. 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» – 11 782, из них в отношении пожилых – 1 177 (10 %).

По ст. 117 УК РФ «Истязание» – 1 399, из них в отношении пожилых – 111 (7,9 %).

По ст. 119 УК РФ «Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью» – 33 846, из них в отношении пожилых – 3 918 (11,6 %).

При этом отмечается снижение количества преступлений против жизни и здоровья<sup>18</sup> указанных граждан по сравнению с 2023 г. на

<sup>17</sup> Далее – УК РФ.

<sup>18</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г.: ред. от 17 нояб. 2025 г., гл. 16 // КонсультантПлюс.

5,4 % (с 13 128 до 11 659)<sup>19</sup>, что, безусловно, можно отметить в качестве положительной тенденции.

Сотрудниками полиции выявлено 43 387 *бытовых уголовно наказуемых деяния*, из которых 4 932 (11,4 %) совершены в отношении пожилых людей.

Дальнейший анализ данных государственной статистики<sup>20</sup> показывает, что достаточно часто граждане старшего поколения становятся жертвами *неумышленных преступлений против жизни и здоровья*. Так, в 2024 г. зафиксировано 2 725 преступлений, связанных с причинением смерти по неосторожности<sup>21</sup>. Из них 596 в отношении пенсионеров по старости, то есть практически каждое четвертое.

При этом из общего массива таких преступлений, совершенных вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, зарегистрировано 1 266, из них 412 совершено в отношении пенсионеров по старости, то есть практически каждое третье.

*Справочно. Приговором Слободского районного суда Кировской области от 4 августа 2023 г. Т., являвшийся врачом общей практики КОГБУЗ «Белохолуницкая центральная районная больница», признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ, выразившегося в назначении пациентке Щ. противопоказанного ей препарата «Пропанорм», который привел к развитию у нее угрожающего для жизни состояния – острой сердечной недостаточности тяжелой степени (кардиогенного шока), квалифицирующегося как тяжкий вред здоровью человека, а также к ухудшению состояния и последующему наступлению смерти<sup>22</sup>.*

Кроме того, в 2024 г. фактически каждое восьмое причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности было совершено в отношении пенсионеров по старости (273 из 2 176)<sup>23</sup>.

Однако анализ ведомственной правовой статистики в рамках долгосрочного периода с 2016 по 2024 г. позволил выявить положи-

---

<sup>19</sup> См.: Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

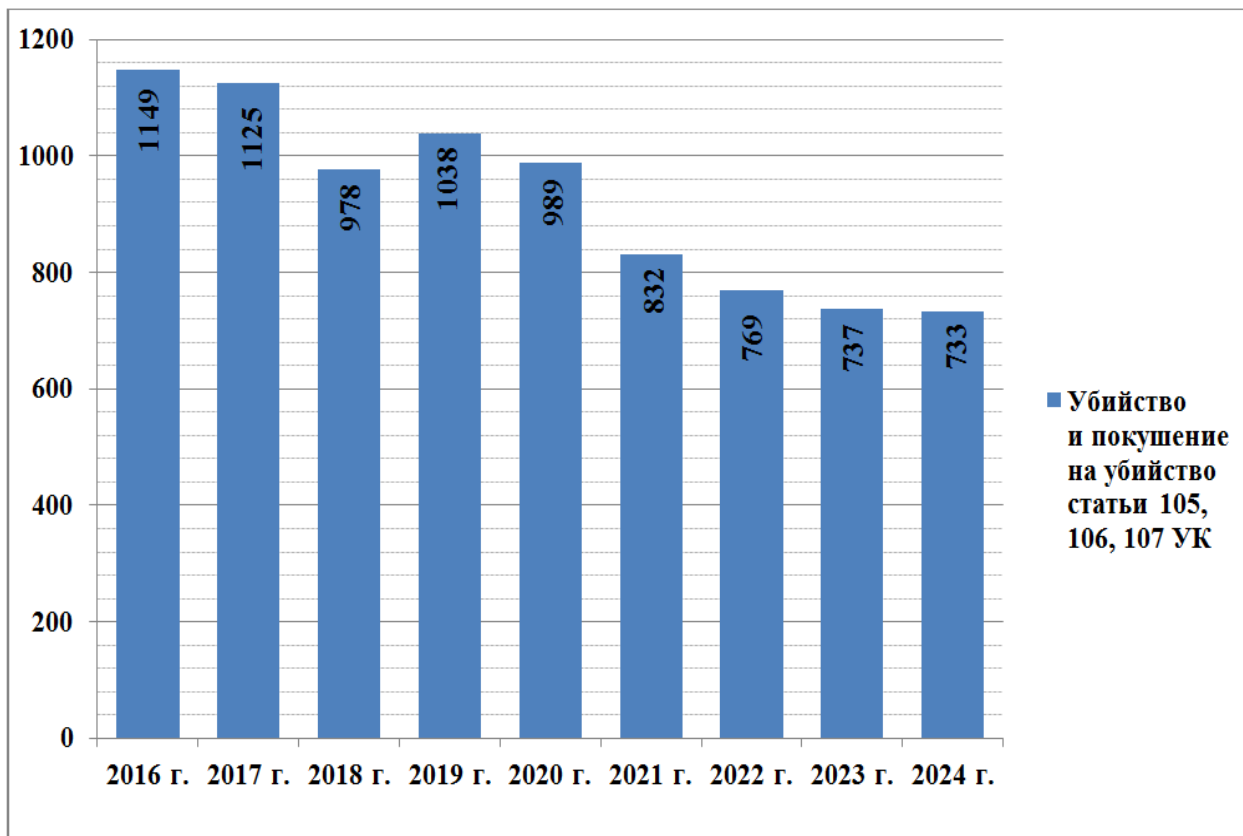
<sup>20</sup> См.: Там же.

<sup>21</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г.: ред. от 17 нояб. 2025 г., ст. 109 // КонсультантПлюс.

<sup>22</sup> Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 2 апр. 2024 № 77-965/2024.

<sup>23</sup> См.: Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

тельную динамику в части снижения количества насильственных преступлений в отношении пожилых людей, в частности, предусмотренных статьями 105 и 106 УК РФ (Убийство и покушение на убийство) (рис. 2.2).



**Рис. 2.2. Количество насильственных преступлений в отношении пожилых людей, предусмотренных ст. 105 и 106 УК РФ за 2016–2024 гг.**

Также одними из наиболее распространенных правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей, являются *преступления против собственности*. В общем массиве таких преступлений, зарегистрированных в 2024 г. (774 725), совершенные в отношении лиц старшего поколения составляют около пятой части (149 259)<sup>24</sup>.

*Справочно. В результате оперативно-розыскных мероприятий, проведенных Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Челябинской области, установлено, что начальником отделения АО «Почта России»*

<sup>24</sup> Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

г. Челябинска похищены денежные средства на общую сумму 5,1 млн рублей, предназначенные для выплаты пенсий пенсионерам на основании почтовых поручений<sup>25</sup>.

Необходимо обратить внимание на общую тенденцию совершения таких преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Безусловно, это связано в том числе и с тем, что данный способ совершения правонарушений, в целом, за последние годы приобрел все большее распространение.

Согласно отчету МВД России о состоянии преступности в России за 2024 г., более трети (40,0 %) зарегистрированных преступлений совершается с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (всего 765,4 тыс.; +13,1 %). В общем числе зарегистрированных преступлений их удельный вес увеличился с 34,8 % в 2023 г. до 40,0 %<sup>26</sup>.

Четыре преступления из пяти (84,8 %) совершаются с использованием сети Интернет (649,1 тыс.; +23,2 %), почти половина (45,2 %) – посредством мобильной связи (346,0 тыс.; +14,3 %)<sup>27</sup>.

Почти две трети таких преступлений (63,5 %) совершается путем кражи или мошенничества: 486,3 тыс. (+2,3 %)<sup>28</sup>.

При этом жертвами правонарушений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, стали 130 739 пенсионеров, что ставило 23,6 % от общего числа подобных правонарушений в отношении других категорий граждан<sup>29</sup>.

Необходимо учитывать, что кражи денежных средств с банковских счетов граждан, в том числе и пожилого возраста, не связаны с регионом проживания, носят трансрегиональный характер и не имеют четкой привязки к типу населенного пункта проживания потенциальной жертвы.

*Справочно. 67-летняя жительница Онгудайского района Республики Алтай отправила 4 млн рублей злоумышленникам, которые,*

---

<sup>25</sup> Информационное письмо ГУЭБиПК (исх. от 31 мая 2024 г. № 7/1-11210).

<sup>26</sup> См.: Отчет МВД России о состоянии преступности в России за 2024 год. URL: file://C:/Users/User/Downloads/Sbornik\_UOS\_2024.pdf (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>27</sup> См.: Отчет МВД России о состоянии преступности в России за 2024 год. URL: file://C:/Users/User/Downloads/Sbornik\_UOS\_2024.pdf (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>28</sup> См.: Отчет МВД России о состоянии преступности в России за 2024 год. URL: file://C:/Users/User/Downloads/Sbornik\_UOS\_2024.pdf (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>29</sup> Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445 Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

*представившись сотрудниками правоохранительных органов, обманули сельчанку под предлогом якобы защиты денежных средств от мошеннических действий*<sup>30</sup>.

В 2024 г. в общем массиве зарегистрированных краж с банковских счетов, а равно в отношении электронных денежных средств<sup>31</sup> совершено 103 291 преступление, из них в отношении пенсионеров по старости – 22 467, то есть практически каждое пятое<sup>32</sup>.

Это является достаточно весомым показателем, особенно если учитывать, что, по данным Росстата, общая численности пенсионеров по старости в стране составляет 33 379 424<sup>33</sup>, то есть около четверти от общего числа населения.

Также в отношении пожилых распространены различные виды мошеннических действий. В 2024 г. зарегистрировано в общей сложности 374 366 мошенничеств различного вида (ст. 159–159.3, 159.5, 159.6 УК РФ). Из них 91 542 преступления совершены в отношении пенсионеров по старости, то есть практически каждое четвертое<sup>34</sup>.

Анализ ведомственной статистической отчетности в долгосрочном масштабе показал, что в период с 2016 по 2024 г. ситуация относительно наиболее распространенных видов правонарушений в отношении пожилых кардинально переменялась с преобладания «краж» (ст. 158 УК РФ) на «мошенничество» (ст. 159–159.6 УК РФ) (рис. 2.3).

Нередко предметом противоправных посягательств становится недвижимое имущество одиноких пожилых людей.

*Справочно. В 2023 г. одним из следственных подразделений г. Москвы направлено в суд уголовное дело по факту приобретения права на квартиру лица путем обмана. Потерпевшим по данному делу являлся пожилой мужчина, пенсионер, инвалид с детства по зрению. Расследованием установлено, что преступники подделали паспорт на имя потерпевшего с использованием фотографии другого лица и, используя данный подложный документ, ввели в заблуждение нотариуса, которым была удостоверена доверенность на право распоряжения имуществом потерпевшего*<sup>35</sup>.

---

<sup>30</sup> См.: URL: <https://04.мвд.рф/news/item/53625600/> (дата обращения: 12.08.2024).

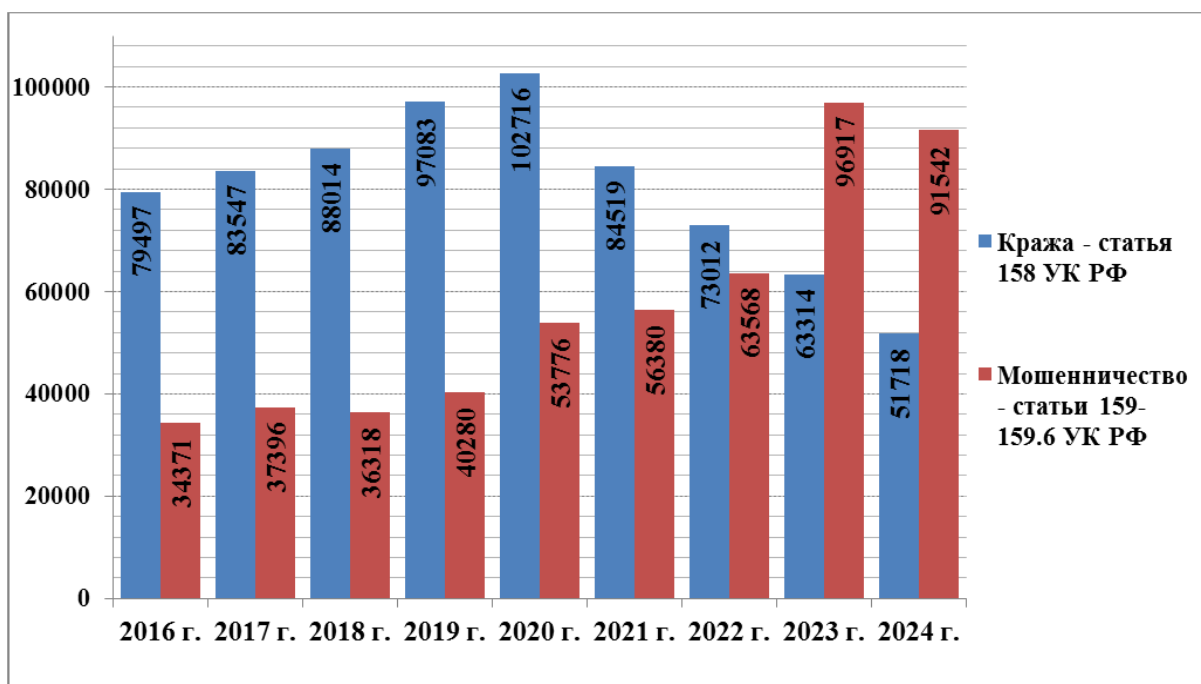
<sup>31</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г.: ред. от 17 нояб. 2025 г., ст. 158, ч. 3, п «г» // КонсультантПлюс.

<sup>32</sup> Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

<sup>33</sup> См.: URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877#> (дата обращения: 01.07.2025).

<sup>34</sup> Ведомственная форма статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц».

<sup>35</sup> См.: URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/meshchanskij/services/cases/criminal/details/92382d40-60e0-11ee-83a3-816abef2ea86> (дата обращения: 01.02.2025).



**Рис. 2.3. Соотношение наиболее распространенных видов правонарушений в отношении пожилых людей – кражи (ст. 158 УК РФ) и мошенничества (ст. 159-159.6 УК РФ)**

Кроме того, в январе–декабре 2024 г. зарегистрировано 22 467 краж с банковских счетов, а равно в отношении электронных денежных средств, совершенных в отношении пенсионеров по старости.

Сфера обращения частных накоплений граждан, в том числе и лиц пожилого возраста, по-прежнему остается объектом внимания преступников. Пожилые люди, не обладающие достаточными знаниями и опытом, более уязвимы перед действиями мошенников.

По данным Банка России в 2024 г. признаки нелегальной деятельности установлены у 5 735 (+15,5 %) субъектов финансовой деятельности, из них «финансовыми пирамидами» являлись 2 944 (+45,9 %) субъекта, нелегальными профессиональными участниками рынка ценных бумаг – 862 (28,2 %). Среди выявленных «финансовых пирамид» 98,0 % являлись интернет-проектами, более половины из них принимали платежи в криптовалютах<sup>36</sup>.

Большинство преступлений в отношении лиц пожилого возраста совершается по месту жительства (квартира, частный дом) – 6 705, на втором месте идут общественные места (улица, площади, парки,

<sup>36</sup> Информационное письмо ГУЭБиПК (исх. от 31 мая 2024 г. № 7/1-11210).

скверы) – 1 345 преступлений, 493 преступления совершено на предприятиях сферы обслуживания. Представляется, что подобная тенденция объясняется, прежде всего, ограниченной мобильностью граждан старшего поколения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что наиболее распространенными правонарушениями в отношении пожилых лиц являются преступления против собственности, а также преступления против жизни и здоровья (приложение 1).

### **3. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

Согласно ст. 5 Федерального закона № 182-ФЗ к субъектам профилактики правонарушений относятся федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры Российской Федерации; следственные органы Следственного комитета Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления, которые осуществляют деятельность в пределах своих компетенций.

К лицам, участвующим в профилактике правонарушений, согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ относятся граждане, общественные объединения и иные организации, прямо или косвенно оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений.

При этом круг их прав ограничен, поскольку согласно ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 182-ФЗ лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в данной сфере в следующих формах профилактического воздействия:

правовое просвещение и правовое информирование;

социальная адаптация;

ресоциализация;

социальная реабилитация;

помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

В свою очередь, ст. 14 Федерального закона № 182-ФЗ закрепляет за ними обязанность не препятствовать деятельности субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц.

*Справочно. Участковые уполномоченные ОМВД России по району Царицыно г. Москвы ежеквартально проводят совместные встречи с активистами районных общественных организаций: Совета ветеранов, Общества инвалидов и тому подобные, на которых*

*подробно освещаются как уже привычные, так и новые схемы мошеннических действий, совершаемых в отношении пожилых людей, и алгоритмы борьбы с таковыми.*

Территориальные подразделения МВД России, наряду с иными субъектами системы профилактики правонарушений, различным образом участвуют в мероприятиях, направленных на предупреждение правонарушений в отношении пожилых людей.

Так, по линии Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России<sup>37</sup> и его территориальных подразделений осуществляется значительный объем профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений в отношении пожилых людей.

В работе территориальных органов ГУОООП МВД России особое внимание уделяется профилактике преступлений и административных правонарушений в отношении пожилых людей, большая часть которой осуществляется УУП во взаимодействии с представителями учреждений социальной защиты населения, с общественными организациями социальной направленности.

Во время *профилактического обхода* административного участка УУП особое внимание уделяет проверке информации, полученной:

путем визуального наблюдения;

от граждан, в том числе пришедших на прием в помещение участкового пункта полиции;

от лиц, состоящих на профилактическом учете<sup>38</sup>;

от лиц, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их престарелого возраста<sup>39</sup>.

Особое значение уделяется устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, в том числе снижению виктимного поведения пожилых людей и формированию у молодого поколения нетерпимого отношения к подобного рода явлениям.

---

<sup>37</sup> Далее – ГУОООП МВД России.

<sup>38</sup> Проводимой УУП профилактической работой по состоянию на 1 января 2024 г. было охвачено 1 067 487 подучетных лиц<sup>38</sup>.

<sup>39</sup> См.: Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке: утв. приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, п. 25.5 // СПС «Страс «Юрист».

В случае выявления в ходе профилактического обхода административного участка таковых причин и условий, УУП докладывает непосредственному руководителю (начальнику) о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию, независимо от форм собственности, либо общественное объединение представления об их устранении<sup>40</sup>.

Кроме того, повышенное внимание обращается на лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, если они проживают совместно с пожилыми людьми.

Информацию о правонарушениях в отношении пожилых людей, а также о лицах, их совершающих, например, осуществляющих мошеннические действия под видом сотрудников социальных и коммунальных служб, и о мерах по их предупреждению, пресечению и профилактике УУП доводят до граждан в период *отчета перед населением* об оперативной обстановке, складывающейся на административном участке.

Привлечение сотрудниками полиции правонарушителей к административной и уголовной ответственности за деяния небольшой и средней тяжести на бытовой почве обладает «двойной превенцией» и способствует предотвращению в дальнейшем совершения тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе в отношении рассматриваемой категории граждан.

В рамках взаимодействия с представителями общественности и социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется *распространение наглядных материалов* (плакаты, памятки, буклеты) в местах массового пребывания граждан, а также общедоступных государственных и иных учреждениях (стационарных учреждениях социального обслуживания пожилых граждан, учреждениях здравоохранения и иных объектах социальной сферы), на информационных стендах жилого сектора, в холлах и лифтах многоквартирных домов (приложение 2).

Кроме того, в качестве способов распространения профилактической информации используются *информационные баннеры* на рекламных стендах и *видеоролики* профилактической направленности на видеоэкранах.

---

<sup>40</sup> См.: Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, п. 27// СПС «Страс «Юрист».

Эффективным является размещение сведений профилактической направленности на документах для оплаты коммунальных услуг<sup>41</sup>.

Немало информации о мерах профилактики рассматриваемой категории административных правонарушений и преступлений пожилые граждане получают при их обращении за государственными услугами, пенсиями<sup>42</sup>.

ГУОООП МВД России являлся головным исполнителем от МВД России по выполнению п. 33 Плана мероприятий на 2021–2025 гг. по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года<sup>43</sup>, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 1692-р, направленного на предотвращение случаев жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей.

В 2023 г. при взаимодействии с сотрудниками Главного управления уголовного розыска МВД России проводился комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение и раскрытие преступлений насильственного характера в отношении пожилых (была, в частности, оказана практическая и методическая помощь)<sup>44</sup>.

*Справочно. Сотрудниками ГУУР МВД России 6 февраля 2023 г. задержано лицо, подозреваемое в совершении убийства своих родителей 1948 года рождения и 1950 года рождения.*

*9 марта 2023 г. задержан подозреваемый в убийстве с целью завладения имуществом гражданки 1934 года рождения, погибшей от проникающей колото-резанной раны живота.*

*В городе Орехово-Зуево Московской области и городе Покрове Владимирской области 6 апреля 2023 г. совместно с сотрудниками уголовного розыска ГУ МВД России по Московской области и ГУ МВД России по Владимирской области задержаны трое участ-*

---

<sup>41</sup> Информационное письмо ГУОООП МВД России (исх. от 27 дек. 2023 г. № 1/15888).

<sup>42</sup> Информационное письмо ГУОООП МВД России (исх. от 27 дек. 2023 г. № 1/15888).

<sup>43</sup> См.: Об утверждении Стратегий действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утратил силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2025 г. № 830-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года»: утв. Распоряжением Правительства Рос. Федерации от 5 февр. 2016 г. № 164-р // КонсультантПлюс.

<sup>44</sup> Там же.

*ников преступной группы, совершавшие кражи денежных средств у пенсионеров под видом социальных работников на территории различных субъектов Российской Федерации. В результате оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий дополнительно установлена причастность фигурантов к совершению 11 аналогичных преступлений на территории города Санкт-Петербурга и населенных пунктов Брянской, Владимирской, Вологодской, Костромской, Московской и Ярославской областей.*

Главным управлением на транспорте МВД России, управлениями на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирским и Забайкальским линейным управлением МВД России на транспорте<sup>45</sup> также реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику административных правонарушений и преступлений в отношении пожилых людей<sup>46</sup>.

В соответствии с требованиями межведомственного приказа МВД России и Минтранса России № 1022/487 от 27 декабря 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» в целях создания безопасных условий для проезда пассажиров осуществляется сопровождение пассажирских поездов нарядами полиции ОВДТ, в ходе которого ведется разъяснительная работа, в том числе с пассажирами пожилого возраста.

Акцент делается на профилактику *мошенничеств по телефону и посредством сети Интернет*, как наиболее распространенных в настоящее время преступлений в отношении пожилых людей.

Для размещения профилактической информации используются информационные стенды в зданиях железнодорожных вокзалов и аэропортов, а также осуществляется транслирование объявлений профилактической направленности с использованием систем громкоговорящей связи.

Особое внимание в профилактике правонарушений в отношении пожилых людей уделяется оперативно-профилактическим мероприятиям.

---

<sup>45</sup> Далее – ОВДТ.

<sup>46</sup> Информационное письмо ГУТ МВД России (исх. от 21 мая 2024 г. № 14/3-4696).

Так, на привокзальных территориях проводятся соответствующие профилактические акции: «Час пассажира», «Мошенникам не важен возраст», в рамках которых обращается внимание лиц пожилого возраста на неразглашение личных данных во время сомнительных опросов в социальных сетях и посредством телефонной связи; соблюдение мер безопасности при дистанционном оформлении и приобретении железнодорожных и авиабилетов, дистанционной оплате услуг, получении социальных выплат при помощи банковских карт, а также вручаются памятки «Как не стать жертвой преступлений», «О профилактике случаев мошенничества и краж личного имущества среди граждан пожилого возраста и инвалидов» с рекомендациями, в которых перечислены правила, как сохранить свои финансы и обезопасить себя от финансовых преступлений.

В целях исключения совершения правонарушений в отношении пожилых людей особое внимание обращается на действия лиц возле терминалов оплаты, а также на стойках самостоятельного оформления проездных документов.

Также в целях исключения преступлений в отношении граждан пожилого возраста практически работникам ОВДТ предлагается при работе в залах железнодорожных вокзалов и аэропортах обращать отдельное внимание на действия лиц возле терминалов оплаты, не допускать столпотворения граждан, регулярно информировать их о повышении бдительности, а также о действиях в случае возникновения нештатных ситуаций; ориентировать работников касс, сотрудников банковских (кредитных) организаций и операторов мобильной связи на бдительность при работе с пожилыми гражданами, акцентируя особое внимание на возможное оказание воздействия в отношении данной категории лиц.

ГУЭБиПК МВД России, а также подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России в целях совершенствования работы по организации взаимодействия с общественностью, информирования населения об основных направлениях осуществляемой ими оперативно-служебной деятельности, а также повышения степени доверия граждан к своей работе, во взаимодействии с УОС МВД России, публикуют в сред-

ствах массовой информации<sup>47</sup> пресс-релизы с примерами выявленных наиболее характерных преступлениях<sup>48</sup>.

*Справочно. ГУЭБиПК МВД России совместно с УЭБиПК МВД России по городу Москве при силовой поддержке Росгвардии пресечена деятельность преступного сообщества, участники которого под видом лекарственных препаратов продавали гражданам биологически активные добавки к пище<sup>49</sup>.*

*По данному факту в 2024 г. СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве возбуждено 25 уголовных дел по ч. 4 ст. 159 УК РФ.*

*Злоумышленники, под видом оказания различных медицинских услуг, рекламировали в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и СМИ свою деятельность. Участники преступной группы, используя сеть центров по обработке телефонных звонков,<sup>50</sup> звонили гражданам, нуждающимся в лечении, и, представляясь медработниками, без визуального осмотра ставили потерпевшим недостоверные диагнозы. Затем, используя методы психологического воздействия, вводили граждан в заблуждение относительно необходимости приема лекарственных средств и под их видом реализовывали БАДы, не влияющие на лечение «заболевания». По предварительной оценке, доход от противоправной деятельности превышал 100 млн рублей в год (рис. 3.1).*

Подразделением активно ведется работа по противодействию правонарушениям в сфере обращения инвестиций и частных накоплений, а также рынка брокерских услуг. В связи с тем, что пожилые люди склонны к излишней доверчивости и при этом зачастую не обладают достаточным уровнем финансовой грамотности, они легко становятся жертвами финансовых мошенников.

С целью повышения эффективности работы по данной линии ГУЭБиПК МВД России разработан и направлен в территориальные органы МВД России комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений, совершенных в сфере финансового рынка, в том числе «финансовых пирамид»<sup>51</sup>.

---

<sup>47</sup> Далее – СМИ.

<sup>48</sup> Информационное письмо ГУЭБиПК МВД России (исх. от 31 мая 2024 г. № 7/1-11210).

<sup>49</sup> Далее – БАД.

<sup>50</sup> Далее – call-центр.

<sup>51</sup> Исходящий ДДО МВД России № 1/5533 от 14.05.2024.



Игры

структуры:

Все

Следствие и суд

Криминал

Полиция и спецслужбы

Преступная Россия



19:34, 23 июля 2024

Силловые структуры



## Псевдомедики ставили диагнозы пожилым россиянам и продавали им БАДы вместо лекарств

В Москве задержали псевдомедиков, продавших пожилым людям БАДы на 100 млн руб.

В Москве сотрудники правоохранительных органов пресекли деятельность организованной группы псевдомедиков, которые по телефону ставили диагнозы пожилым людям и продавали им биологически активные добавки (БАД) под видом дорогостоящих лекарств. Об этом в своем [Telegram](#)-канале сообщила официальный представитель МВД России Ирина Волк.



Фото: Рамиль Ситдинов / РИА Новости

Всего по делу задержано 11 человек. Сейчас им предъявлено обвинение по части 4 статьи 159 («Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права

### Рис. 3.1<sup>52</sup>

*Справочно. УЭБиПК ГУ МВД России по Волгоградской области в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий установлено, что участниками организованной группы, в состав которой входил председатель правления КПК «Пенсионная Сберкасса», под предлогом заключения договора по привлечению денежных средств пайщиков кооператива, похищено денежных средств пайщиков на общую сумму 59,4 млн рублей.*

*По данному факту в начале 2024 г. СУ МВД России по г. Волгограду возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 159 УК РФ (рис. 3.2).*

<sup>52</sup> См.: URL: <https://lenta.ru/news/2024/07/23/psevdomediki-stavili-diagnozy-pozhilym-rossiyanam-i-prodavali-im-bady-vmesto-lekarstv/> (дата обращения: 14.05.2024).

11.04.2024 11:54 Примерное время чтения: меньше минуты

## Чем закончилось дело с потребительским кооперативом «Пенсионная сберкасса»?

Еженедельник "Аргументы и Факты" № 15. АиФ-Нижнее Поволжье №15 10/04/2024

Категория: Спорт | Вопрос-ответ из газеты: Еженедельник "Аргументы и Факты" № 15 10/04/2024



### ↑ Ответ редакции

По информации региональной прокуратуры, этот кооператив ещё в 2015 г. открыл предприимчивый волгоградец. Три его помощника искали пенсионеров, которым обещали высокие проценты по вкладам. Проценты первым пайщикам платили из тех денег, которые к ним приносили новые клиенты. Поначалу пайщики получали деньги, но с годами выплаты прекратились. В итоге в списке потерпевших оказались 77 волгоградцев, которые потеряли более 60 млн руб.

«36-летний основатель кооператива вину полностью признал и заключил с прокуратурой досудебное соглашение о сотрудничестве, – рассказала официальный представитель облпрокуратуры **Оксана Чередицина**. – В ходе следствия были арестованы квартира, автомобиль и земельные участки подсудимого общей стоимостью около 13 млн руб. Ещё 800 тыс. руб. он выплатил пайщикам добровольно. С учётом позиции обвинителя суд приговорил волгоградца к трём годам колонии общего режима».

Рис. 3.2<sup>53</sup>

<sup>53</sup> См.: URL: <https://vlg.aif.ru/dontknows/society/chem-zakonchilos-delo-s-potrebitelskim-kooperativom-pensionnaya-sberkassa> (дата обращения: 20.08.2024).

#### **4. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ИНЫМИ СУБЪЕКТАМИ И ЛИЦАМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона № 182-ФЗ федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что зачастую в качестве условий, способствующих совершению правонарушений определенной категории, выступают отсутствие либо недостаточность таких процедур, регулирующих конкретную сферу общественных отношений.

Как уже было отмечено, анализ государственной статистики показывает, что наиболее распространенными правонарушениями, совершаемыми в отношении пожилых граждан, являются *преступления против собственности, а также связанные с причинением смерти и вреда здоровью.*

Говоря о первой категории преступлений, необходимо учитывать, что достаточно часто преступления против собственности совершаются в отношении пожилых граждан *с использованием цифровых технологий.* В таких случаях предметом преступного посягательства зачастую выступают безналичные денежные средства потерпевших, находящиеся на банковских счетах.

При этом держатель платежной карты, как правило, сам передает злоумышленникам конфиденциальную информацию, необходимую для доступа к своим накоплениям, находясь под воздействием обмана или злоупотребления доверием.

Учитывая вышеизложенное, актуальным является вопрос *взаимодействия органов внутренних дел, компаний операторов сотовой связи, а также кредитных организаций.*

Необходимо отметить, что компании операторов сотовой связи и кредитные организации, в силу специфики своей деятельности, по смыслу п. 4 ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ следует отнести к организациям, участвующим в профилактике правонарушений.

Согласно ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»<sup>54</sup> на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям на основании договора об оказании услуг связи и правил оказания услуг связи.

В соответствии с ч. 6 ст. 44 Федерального закона № 126-ФЗ оператор связи или лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи обязаны внести в такой договор достоверные сведения об абоненте, перечень которых установлен правилами оказания услуг связи.

Лицо, действующее от имени оператора связи, обязано направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение десяти дней после его заключения, если меньший срок не предусмотрен указанным договором.

Также оператор связи обязан осуществлять проверку достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи.

Однако на практике встречаются нарушения компаниями операторов сотовой связи порядка реализации СИМ-карт, а также порядка подключения и сопровождения абонентов, не подтвердивших свою личность документально (без заключения договора).

Фактически такие нарушения создают условия, способствующие совершению преступлений данной категории, предупреждение которых является одним из основных направлений профилактики правонарушений в отношении пожилых людей<sup>55</sup>.

Не менее важное профилактическое значение имеют правовые нормы, закрепленные в ст. 13.29 КоАП РФ<sup>56</sup>. Согласно требованиям Следственного департамента МВД России при наличии признаков

---

<sup>54</sup> Далее – Федеральный закон № 126-ФЗ.

<sup>55</sup> См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ, ст. 6, ч. 1, п. 2 // КонсультантПлюс.

<sup>56</sup> Статья 13.29 КоАП РФ. «Неисполнение установленных законодательством Российской Федерации в области связи требований к заключению договоров об оказании услуг связи, несоблюдение порядка проверки достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя либо оказание услуг связи в случае отсутствия в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» сведений, внесение которых является обязательным».

данного административного правонарушения, не позднее трех рабочих дней с момента их установления, следователю необходимо выделять материалы из уголовных дел о привлечении виновных лиц к административной ответственности по указанной статье, которые направляются в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)<sup>57</sup>.

*Справочно. В адрес Управления Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу поступило обращение гр. Г. на действия оператора связи ПАО «Мегафон». В своем обращении Г. указал, что оператором связи ПАО «МегаФон» была оформлена СИМ-карта с использованием его паспортных данных без предъявления такового и в отсутствие его согласия. Данную СИМ-карту Г. не приобретал, договор не заключал. Также установлено, что договор между Г. и ПАО «Мегафон» был заключен представителем дилера последнего, при этом доказана непричастность Г. к заключенному договору и тот факт, что ПАО «Мегафон» в установленный законом тридцатидневный срок не были совершены действия для проверки достоверности сведений об абоненте. В результате Управлением Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу в отношении ПАО «Мегафон» вынесено постановление по делу об административном правонарушении по ч. 5 ст. 13.29 КоАП РФ с назначением административного штрафа в сумме 300 000 руб.*

Учитывая, что такие СИМ-карты часто используются преступниками в своей противоправной деятельности, противодействие их незаконному распространению является важным аспектом профилактики данного вида преступлений. Фактически в подобных случаях административная санкция выступает как инструмент для устранения условий, способствующих совершению правонарушения, то есть административное наказание следует рассматривать как правовое средство борьбы не только с административными проступками, но и с преступными деяниями<sup>58</sup>.

В связи с этим необходимо отметить Соглашение о взаимодействии МВД России и Роскомнадзора от 23 августа 2017 г., в котором в качестве одного из направлений закреплено пресечение деятельности, связанной с заключением договоров об оказании услуг подвиж-

---

<sup>57</sup> Письмо Следственного департамента МВД России от 8 окт. 2022 г. № 17/2-35938.

<sup>58</sup> См.: Шергин А.П. Административная юрисдикция. М.: Юридлит., 1979. С. 53.

ной радиотелефонной связи вне разрешенных законом мест, а также их заключения неуполномоченными лицами<sup>59</sup>.

Кроме того, в свете вышеизложенного большое значение имеет взаимодействие территориальных органов внутренних дел, территориальных органов Роскомнадзора с иными субъектами профилактики правонарушений.

*Справочно. На площадке Законодательного Собрания Ростовской области 15 февраля 2024 г. состоялся круглый стол на тему «Противодействие преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий». Совместно с депутатами донского парламента, сотрудниками профильных ведомств, представителями экспертного и юридического сообщества были обсуждены вопросы, касающиеся совершенствования законодательства в сфере защиты персональных данных граждан, законодательного ограничения действий мошенников в информационной сфере.*

*К участию в заседании были приглашены представители ГУ МВД России, прокуратуры, Следственного комитета, Управления Роскомнадзора по Ростовской области. Руководитель Управления Роскомнадзора выступил с темой «Реализация полномочий по пресечению нарушений в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»<sup>60</sup>.*

Как уже было отмечено, не менее важное значение имеют вопросы взаимодействия кредитных организаций и правоохранительных органов.

Однако на практике сохраняются случаи неисполнения кредитными организациями запросов правоохранительных органов о предоставлении информации, необходимой для установления обстоятельств совершенного преступления.

*Справочно. За невыполнение законных требований следователя, решением мирового судьи судебного участка № 248 Даниловского районного суда г. Москвы ПАО «МТС-Банк» признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 17.7 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей<sup>61</sup>.*

---

<sup>59</sup> См.: Соглашение о взаимодействии МВД России и Роскомнадзора от 23 авг. 2017 г., п. 2.1.

<sup>60</sup> См.: URL: <http://61.rkn.gov.ru/news/news344713.htm> (дата обращения: 01.04.2024).

<sup>61</sup> Письмо Следственного департамента МВД России от 8 окт. 2022 г. № 17/2-35938.

Также отмечается недостаточное электронное взаимодействие органов внутренних дел с кредитными организациями<sup>62</sup>. С целью решения данной проблемы внедряются механизмы совмещения автоматизированной системы обработки инцидентов ФинЦЕРТ Банка России<sup>63</sup> и подсистемы «Дистанционное мошенничество» программного комплекса интегрированного банка данных коллективного пользования федерального уровня<sup>64</sup>.

Участники информационного обмена сообщают о выявленных ими угрозах и совершенных на них атаках, ФинЦЕРТ дает рекомендации по противодействию этим рискам.

Это помогает оперативно реагировать на возникшие угрозы в финансовой сфере, не допускать их распространения, минимизировать потери финансовых организаций и их клиентов<sup>65</sup>.

Кроме того, перспективным направлением в данной области представляется развитие фрод-мониторинга<sup>66</sup>, в том числе внедрение «периода охлаждения», то есть временное приостановление подозрительных транзакций, а также борьба с так называемыми «фишинговыми»<sup>67</sup> интернет-сайтами и «дропперами»<sup>68</sup>.

*Справочно. В 2021 г. одним из районных судов г. Москвы был осужден гражданин К., обвиняемый в более 40 эпизодах мошеннических действий. Установлено, что К. совместно с соучастниками были созданы в сети Интернет десятки «фишинговых» сайтов, фактически являющихся дубликатами официального сайта ООО «Г...», осуществляющего деятельность по поставке товаров. Таким образом, потерпевшие, в том числе и пожилые люди, попадая на эти сайты, будучи уверенными, что имеют дело с ООО «Г...», осуществ-*

---

<sup>62</sup> Решение коллегии МВД России от 4 июня 2024 г. № 2 км.

<sup>63</sup> ФинЦЕРТ Банка России – Центр взаимодействия и реагирования Департамента информационной безопасности Банка России. Специализированная платформа, созданная Центральным банком Российской Федерации для контроля и предотвращения противоправных действий в сфере финансов.

<sup>64</sup> Подсистема «Дистанционное мошенничество» ПТК «ИБД-Ф».

<sup>65</sup> См.: URL: [https://cbr.ru/information\\_security/fincert/](https://cbr.ru/information_security/fincert/) (дата обращения: 08.04.2024).

<sup>66</sup> Фрод-мониторинг – процесс непрерывного наблюдения, выявления, регистрации и своевременного предотвращения событий, связанных с мошенническими схемами при оплате в электронной коммерции.

<sup>67</sup> Фишинг – вид интернет-мошенничества, целью которого является получение доступа к личным данным пользователей (логинам и паролям) См.: URL: <https://www.sberbank.ru/ru/person/kibrary/vocabulary/fishing> // (дата обращения: 31.08.2024).

<sup>68</sup> Дроппер – подставное лицо, используемое злоумышленником для вывода денежных средств с банковских карт. См.: URL: <https://cbr.ru/press/regevent/?id=44626> (дата обращения: 31.08.2024).

ляли заказ товаров и перечисляли денежные средства на подконтрольные К. счета. В ходе расследования установлено, что большинство указанных счетов были открыты физическими лицами, за денежное вознаграждение согласившимися оформить на себя банковскую карту, которую в последствии передали в распоряжение участников преступной группы.

Также заслуживающими внимания следует признать изменения действующего законодательства в части уголовной ответственности для «дропперов»<sup>69</sup>. В качестве положительных тенденций стоит отметить принятый Федеральный закон от 26 февраля 2024 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»<sup>70</sup>, благодаря которому с 1 марта 2025 г. субъект кредитной истории – физическое лицо – может устанавливать запрет на заключение договоров потребительского займа (кредита)<sup>71</sup>.

Необходимо учитывать, что в Российской Федерации функции регулятора в финансово-кредитной сфере выполняет Банк России, которым подготовлены методические рекомендации от 9 августа 2021 г. № 11-МР по обеспечению дополнительной защиты прав потребителей из числа лиц с инвалидностью и иных маломобильных групп населения, а также по усилению мер по предотвращению финансовых потерь и снижению риска совершения мошеннических операций в отношении денежных средств, находящихся на расчетных счетах указанных групп клиентов, в ходе предоставления им финансовых услуг посредством дистанционных (цифровых) каналов. При этом в данных методических рекомендациях под маломобильными группами понимается, в том числе, и пожилое население (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет). В соответствии с п. 4 указанных методических рекомендаций в целях предотвращения проведения операций, влекущих риски финансовых потерь для клиентов из числа маломобильных групп населения («сопровождаемый») вследствие мошеннических действий, кредитным организациям рекомендуется обеспе-

---

<sup>69</sup> См.: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6147914?ysclid=luqywfi7ai562218157> (дата обращения: 01.05.2024).

<sup>70</sup> См.: О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»: Федер. закон от 26 февр. 2024 г. № 31-ФЗ // КонсультантПлюс.

<sup>71</sup> По данным Объединенного кредитного бюро (ОКБ) на 7 марта 2025 г., за первые пять дней работы сервиса самозапрет на кредиты установили порядка 3,6 млн человек, из них 91 % (3,4 млн заявок) – на полный запрет.

чить таким клиентам возможность, в том числе без личного присутствия, а также без участия работника или представителя кредитной организации, назначить другого клиента данной кредитной организации с его согласия лицом, производящим дополнительный контроль осуществляемых «сопровождаемым» операций («помощник») посредством получения (с согласия «сопровождаемого») уведомлений о финансовых операциях «сопровождаемого», планируемых им к совершению с использованием дистанционных (цифровых) каналов, и возможности подтвердить либо отклонять их – так называемый сервис второй руки.

В частности, описанный механизм реализован в ПАО «Сбербанк», где в случае выявления признаков операций, совершенных без согласия клиента, а также в результате воздействия на клиента третьих лиц, в системе фрод-мониторинга внедрен процесс подтверждения таких операций посредством звонка родственнику клиента пожилого возраста (65+). Эффективность данного процесса составляет 99 %<sup>72</sup>.

Также с целью предотвращения преступлений, связанных с различными видами хищений денежных средств с банковских карт клиентов, ПАО «Сбербанк» разработаны и реализованы меры предупреждающего характера, а именно коммуникации с клиентами, направленные на повышение информированности клиентов о потенциальных рисках и мерах безопасности при использовании банковских карт, с максимально возможным охватом целевой аудитории.

В целях информирования граждан по вопросам, касающимся рисков получения несанкционированного доступа мошенников к информации, используемой для совершения финансовых операций без согласия клиентов, задействованы СМИ, официальный сайт ПАО «Сбербанк»<sup>73</sup>, Сбербанк онлайн<sup>74</sup> и другие ресурсы<sup>75</sup>, а также распространяются информационные материалы в отделениях банка.

Отдельно стоит остановиться на библиотеке знаний о кибербезопасности ПАО «Сбербанк» – «Кибрарий». На портале собраны полезные советы и рекомендации, данные о сервисах кибербезопасности, предоставляемых ПАО «Сбербанк», обучающие курсы, рассле-

---

<sup>72</sup> Письмо ПАО «Сбербанк» № ЦА-20-исх/53 от 3 сент. 2024 г.

<sup>73</sup> См.: URL: [https://www.sberbank.ru/ru/person/kibrary?ysclid=meh1irjvvg\\_363499708](https://www.sberbank.ru/ru/person/kibrary?ysclid=meh1irjvvg_363499708) (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>74</sup> См.: Обучающий раздел «Как защититься от мошенников». URL: <https://web1.online.sberbank.ru/cybersecurity> (дата обращения: 18.08.2025).

<sup>75</sup> Письмо ПАО «Сбербанк» № ЦА-20-исх/53 от 3 сент. 2024 г.

дования деятельности мошеннических группировок, в том числе используемые ими схемы и методы обмана<sup>76</sup>.

Также ПАО «Сбербанк» создан специальный Портал «Активный возраст»<sup>77</sup>, на котором в разделе «Обучение» размещены обучающие курсы и материалы о правилах кибербезопасности при использовании современных технологий. Портал ориентирован на клиентов старшей возрастной группы и адаптирован под особенности восприятия информации данной категорией населения<sup>78</sup>.

Кроме того, в качестве одной из мер по противодействию мошенничеству ПАО «Сбербанк» «Лабораторией нейронаук и поведения человека»<sup>79</sup> при содействии Департамента обеспечения кибербезопасности разработана и внедрена Памятка о признаках мошенничества. В документе приведены различные инструменты, позволяющие работнику банка предотвратить мошеннические действия в отношении клиента – рекомендации по ведению диалога с клиентом, находящимся под воздействием мошенника и перечень вопросов. Также в составе документа есть опросный лист с указанием основных признаков мошенничества, ознакомление с которыми клиент подтверждает собственноручной подписью<sup>80</sup>.

В качестве предмета преступного посягательства выступают не только денежные накопления пожилых людей, но и недвижимое имущество, особенно это касается одиноких граждан.

Профилактика таких преступлений в отношении пожилых людей должна осуществляться по двум направлениям.

**1. Информационные меры снижения виктимного поведения пожилых граждан.** Их суть заключается в осуществлении пропаганды и правового информирования, проводимых как субъектами профилактики правонарушений, так и лицами, участвующими в ней. Особенно это актуально при предупреждении мошеннических действий в отношении лиц старшего поколения. Обман, используемый злоумышленниками в качестве способа совершения таких преступлений, можно рассматривать как одну из форм деструктивного информационно-психологического воздействия.

---

<sup>76</sup> Письмо ПАО «Сбербанк» № ЦА-20-исх/53 от 3 сент. 2024 г.

<sup>77</sup> См.: URL: <https://sberbankaktivno.ru/> (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>78</sup> Письмо ПАО «Сбербанк» № ЦА-20-исх/53 от 03.09.2024 г.

<sup>79</sup> См.: URL: <https://sberlabs.com/> (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>80</sup> Письмо ПАО «Сбербанк» № ЦА-20-исх/53 от 3 сент. 2024 г.

В свою очередь, такую форму профилактического воздействия, как правовое информирование можно рассматривать как контрпропаганду, составляющую основу информационно-психологического противоборства<sup>81</sup>. В основном такие вопросы освещаются в рамках научных исследований, проводимых в сфере противодействий экстремизму и иной деструктивной идеологии. Однако, как справедливо отмечается отдельными исследователями, не следует ограничивать предмет правового регулирования исключительно вопросами информационного противоборства терроризму и экстремизму. Инструментарий информационного противоборства применим для противодействия широкому комплексу информационных угроз внутреннего и внешнего характера<sup>82</sup>.

## ***2. Административные меры, направленные на минимизацию условий, способствующих совершению преступлений рассматриваемой категории.***

Так, например, мошенничества, сопряженные с незаконным завладением правом на жилое помещение, считаются оконченными с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, то есть с момента регистрации права собственности на объект недвижимости, являющийся предметом преступного посягательства<sup>83</sup>.

В профилактике подобных правонарушений важная роль принадлежит Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии<sup>84</sup>, на которую в соответствии с п. 2 Указа Президента РФ от 25 декабря 2008 № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» возложены функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

---

<sup>81</sup> См.: Смирнов А.А. Формирование системы правового обеспечения информационно-психологической безопасности в Российской Федерации: монография. СПб: Русь, 2022. С. 204.

<sup>82</sup> Там же. С. 206.

<sup>83</sup> См.: О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 30 нояб. 2017 г. № 48, п. 6.

<sup>84</sup> Далее – Росреестр.

Такому юридическому факту предшествует административная регистрационная процедура, которая проходит в несколько этапов:

1) подача документов, необходимых для перехода права собственности на объект недвижимости, в территориальное Управление Росреестра;

2) правовая экспертиза указанных документов уполномоченными сотрудниками территориального Управления Росреестра;

3) принятие решения;

4) государственная регистрация прав на недвижимое имущество (внесение соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости).

Важно учитывать, что комплект документов, необходимых для государственной регистрации факта перехода права собственности на недвижимое имущество, подается не напрямую в подразделение Росреестра, а в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг<sup>85</sup>. При этом с июля 2022 г. в Управление Росреестра из МФЦ поступают только сканированные копии документов, поданных с целью государственной регистрации перехода права собственности на объект недвижимости, что существенно осложняет процесс проведения судебных экспертиз в случае возникновения такой необходимости.

*Справочно. В качестве положительного примера в связи с этим можно привести Пермский край, где между Управлением Росреестра и МФЦ налажено конструктивное сотрудничество, проводятся обучающие занятия, семинары для сотрудников МФЦ, в том числе и тематические семинары по способам выявления поддельных документов с участием территориальных органов МВД России<sup>86</sup>.*

Однако представляется, что подобные примеры носят, на сегодняшний день, инициативный характер.

Правовая экспертиза документов, в том числе проверка законности сделки (за исключением нотариально удостоверенной сделки), осуществляется сотрудниками территориальных Управлений Росреестра. Основанием для начала административной процедуры является поступление государственному регистратору прав представленных

---

<sup>85</sup> Далее – МФ.

<sup>86</sup> См.: URL: <https://www.admkud.ru/tr/153.pdf> (дата обращения: 11.03.2024).

заявителем документов, в том числе в виде электронных документов, электронных образов документов<sup>87</sup>.

Управление Росреестра не обладает полномочиями по проведению технико-криминалистических экспертиз документов. Как следует из публичных информационных источников, государственные регистраторы при наличии сомнения в подлинности документов сообщают о всех выявленных фактах в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по факту мошенничества<sup>88</sup>. В связи с этим возникает вопрос об определении критериев, при наличии которых регистратор должен проявить надлежащую осмотрительность, результатом которой, в конечном итоге, должно стать обращение в территориальные органы внутренних дел.

Стоит отметить, что необходимость нормативного правового регулирования процесса взаимодействия Управлений Росреестра с территориальными органами МВД России назрела давно. Особенно в свете возрастающей необходимости защиты прав наиболее уязвимых категорий населения, таких как пожилые граждане.

В настоящее время одним из способов обезопасить себя от действий мошенников является подача лицом заявления о том, чтобы сделки с принадлежащими ему объектами недвижимости осуществлялись только в его присутствии. Однако данный способ эффективен не во всех случаях, например, в случаях использования подложных документов, удостоверяющих личность, либо привлечения к соучастию в преступлении лиц, внешне схожих с потерпевшим.

В свете вышеизложенного наиболее перспективным направлением совершенствования правового регулирования в исследуемой области было бы закрепление на уровне межведомственного соглашения обязанности сотрудников Управлений Росреестра уведомлять о сделках, связанных с отчуждением недвижимого имущества пожилых лиц, территориальные органы внутренних дел в том случае, если такие сделки вызывают подозрение (например, когда пожилой гражданин продает единственное жилье и параллельно не приобретает ка-

---

<sup>87</sup> См.: Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество: приказ Минэкономразвития России от 7 июня 2017 г. № 278, п. 213.

<sup>88</sup> См.: Из пресс-релиза Управления Росреестра по Пермскому краю. URL: <https://www.admkud.ru/rr/153.pdf>. Дата обращения: 11.03.2024.

кую-либо недвижимость)<sup>89</sup>. В данном контексте в качестве обязанности территориальных органов внутренних дел было бы целесообразным установить проведение профилактических мероприятий сотрудниками полиции с целью проверки информации о том, не связано ли подобное волеизъявление лица с действиями мошенников.

Отдельного внимания в связи с этим заслуживает роль *нотариата* в профилактике правонарушений. В соответствии с абз. 1 ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате<sup>90</sup> последний призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Стоит отметить, что вопрос об отнесении нотариата к системе правоохранительных органов в настоящее время остается дискуссионным. Наиболее перспективным представляется мнение о выделении в системе органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, отдельной группы органов, в задачи которых входит защита прав и законных интересов, а также оказание юридической помощи гражданам и организациям (нотариат, адвокатура)<sup>91</sup>.

Кроме того, в соответствии с абз.1 ст. 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Рассматривая данную обязанность нотариусов в контексте положений Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ, можно сделать вывод о том, что указанное направление деятельности следует рассматривать как форму профилактического воздействия, предусмотренную п. 1 ч. 2 ст. 13 (правовое просвещение и правовое ин-

---

<sup>89</sup> Так, например, между МВД России и Роскомнадзором 23 августа 2017 г. заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам повышения эффективности выявления и пресечения противоправных действий в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

<sup>90</sup> См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: ВС Рос. Федерации 11 февр. 1993 г. № 4462-1 // КонсультантПлюс.

<sup>91</sup> См.: Маматов В.Г., Маматов А.В., Петров С.П. К вопросу о сущности и содержании дисциплин Правоохранительные органы Российской Федерации // Российский следователь № 10/2023. С. 56.

формирование), следовательно, *нотариусов можно отнести к лицам, участвующим в профилактике правонарушений.*

При этом стоит отметить, что роль нотариуса в предотвращении совершения противоправных действий в отношении граждан старшего поколения весьма велика.

*Справочно. В 2024 г. Мещанским районным судом г. Москвы вынесен обвинительный приговор по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении гр. Ф, который, действуя в составе организованной преступной группы, путем обмана незаконно завладел правом на квартиру пенсионера К., являющегося инвалидом. Преступники подделали паспорт на имя потерпевшего с использованием фотографии другого лица и уже с помощью данного подложного документа ввели в заблуждение нотариуса, которым была удостоверена доверенность на право распоряжения имуществом потерпевшего<sup>92</sup>.*

Как следует из приведенного примера, если бы у нотариуса была возможность проверить предъявленный ему паспорт на предмет соответствия расположенной в нем фотографии с реальным изображением потерпевшего, имеющейся в базе данных МВД России, совершение преступления, возможно, удалось бы предотвратить.

Одним из возможных путей совершенствования правового регулирования в данной сфере является проработка вопроса о внедрении административной процедуры, регулирующей порядок цифрового взаимодействия между информационными системами нотариата и МВД России в части оперативного обмена данными о личности гражданина, обратившегося для совершения нотариальных действий. Представляется, что подобные административно-правовые меры имели бы существенное профилактическое значение относительно правонарушений данной категории.

Следует еще раз подчеркнуть, что наиболее эффективно обе обозначенные группы мер будут работать в комплексе. При этом их реализация не требует дополнительного экономического обеспечения и не должна откладываться. Это обусловлено прежде всего прогнозом состояния преступности на 2025 г.

Так, специалистами отмечается, что наибольший криминогенный потенциал несут сохранение внешних угроз для финансовой ста-

---

<sup>92</sup> См.: URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/meshchanskij/services/cases/criminal/details/92382d40-60e0-11ee-83a3-816abef2ea86> (дата обращения: 01.08.2024).

бильности государства, эволюция киберугроз, то есть движение в сторону максимальной автоматизации<sup>93</sup>.

Соответственно, прогнозируется и рост преступлений против собственности, прежде всего краж и мошенничеств<sup>94</sup>, что непременно скажется на благополучии пожилых людей, как наиболее уязвимой категории общества.

Как уже было отмечено ранее, достаточно распространены *преступления, связанные с причинением смерти и вреда здоровью, совершаемые в отношении пожилых людей*.

Важнейшая роль в процессе профилактики подобных преступлений принадлежит органам местного самоуправления, как субъектам профилактики правонарушений в Российской Федерации.

*Справочно. Статьей 7 закона Республики Алтай об административных правонарушениях от 23 октября 2015 года предусмотрена административная ответственность за семейно-бытовое дебоишество. В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 51 указанного Закона протоколы о данных административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления в Республике Алтай, куда направляются соответствующие материалы должностными лицами территориальных органов внутренних дел при обнаружении признаков таких административных правонарушений.*

*В 2022 г. было составлено 56 таких протоколов, а в 2023 г. – 164. При этом в Республике Алтай в 2023 г. отмечено существенное снижение преступлений, совершенных в общественных местах (–22,2 %) и на улицах (–24,7 %)<sup>95</sup>. Также уменьшилось количество преступлений, совершаемых лицами, ранее привлеченными к уголовной ответственности: статья 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью» – 11,8 %; ст. 112 УК РФ – 12,9 %; ст. 119 УК РФ – 12,1 %.*

Представляется, что подобное положение дел является ярким примером профилактической роли муниципальной юрисдикционной

---

<sup>93</sup> См.: Аналитический обзор «Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2024 года и ожидаемые тенденции ее развития // ВНИИ МВД России. М.: 2025. С. 71.

<sup>94</sup> См.: Там же. С. 69.

<sup>95</sup> Обзор «О результатах работы по охране общественного порядка на улицах и иных общественных местах, исполнению административного законодательства, организации охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в Республике Алтай за 2023 года».

деятельности в противодействии преступности, а также взаимодействия территориальных органов внутренних дел с органами местного самоуправления.

Не менее важное значение имеет профилактика неосторожных преступлений против жизни и здоровья пожилых людей.

*Справочно. В 2023 г. в одном из городских округов Московской области рабочими подрядной организации в ходе выполнения ремонтных работ в жилом доме были размещены строительные материалы на тротуаре, предназначенном для движения пешеходов. В результате чего пожилая женщина, споткнувшись об элементы металлических конструкций, получила телесные повреждения.*

Описанный практический пример, являясь на первый взгляд незначительной юридической ситуацией, в то же время ярко иллюстрирует, как административное правонарушение, допущенное коммерческой организацией в ходе осуществления хозяйственной деятельности<sup>96</sup>, повлекло за собой противоправные последствия, выразившиеся в причинении физического и морального вреда пожилому гражданину.

В связи с этим стоит отметить еще один немаловажный аспект. Учитывая, что далеко не всегда подобные правонарушения влекут за собой наступление общественно опасных последствий, предусмотренных конкретной статьей УК РФ, в подобных случаях пострадавшему остается отстаивать свои интересы в суде, в гражданско-правовом порядке, что для лиц старшего поколения является достаточно проблематичным, поскольку они, зачастую, не обладают специальными юридическими познаниями, а также финансовыми возможностями, чтобы прибегнуть к помощи специалистов в области права.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>97</sup> в целях реализации конституционного права граждан на по-

---

<sup>96</sup> Согласно ч. 1 ст. 6.2 Закона Московской области от 4 мая 2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» за складирование и хранение строительных и иных материалов, изделий и конструкций, различной специальной техники, оборудования, машин и механизмов на необорудованной для этих целей территории, а равно вне установленных нормативными правовыми актами Московской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для этих целей мест, в том числе при организации и производстве земляных, строительных, дорожно-строительных и иных видов работ, предусмотрена административная ответственность.

<sup>97</sup> Далее – Федеральный закон № 324-ФЗ.

лучение бесплатной квалифицированной юридической помощи<sup>98</sup> отдельными категориями граждан Министерством юстиции Российской Федерации<sup>99</sup> развивается система бесплатной квалифицированной юридической помощи<sup>100</sup>, представляющая собой совокупность *государственной и негосударственной бесплатной юридической помощи*.

Основу государственной системы бесплатной юридической помощи составляют органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы управления государственных внебюджетных фондов.

Непосредственными исполнителями данной программы являются государственные юридические бюро и адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи, а также нотариусы, оказывающие бесплатные консультации по вопросам совершения нотариальных действий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате, в частности, на основании соглашения, заключаемого в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»<sup>101</sup>.

В случае, если из-за состояния здоровья либо возраста человек не может самостоятельно посетить адвоката (например, инвалиды I и II групп с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, граждане старше 80 лет и другие), тот может оказывать юридическую помощь с выездом на дом или в стационарные учреждения здравоохранения (социального обслуживания). Общение может быть как в устной, так и в письменной форме.

С 2023 г. к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации – в качестве лиц, содействующих в

---

<sup>98</sup> См.: Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: изм. 1 июня 2020 г., ст. 48 // КонсультантПлюс.

<sup>99</sup> Далее – Минюст России.

<sup>100</sup> См.: Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // КонсультантПлюс.

<sup>101</sup> См.: О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 324-ФЗ, п. 6 ст. 18 // КонсультантПлюс.

пределах своей компетенции оказанию бесплатной юридической помощи<sup>102</sup>.

На основе специально оборудованных автомобилей<sup>103</sup> в 2021–2022 годах Минюстом России организованы выездные пункты<sup>104</sup> для оказания государственными юридическими бюро бесплатной юридической помощи<sup>105</sup>.

Благодаря возможности свободного перемещения, мобильные офисы применяются в первую очередь для оказания помощи гражданам, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах, маломобильным группам граждан, гражданам пожилого возраста<sup>106</sup>.

В целях повышения доступности, качества и эффективности оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения в декабре 2022 г. Минюстом России создана и введена в опытную эксплуатацию федеральная государственная информационная система «Правовая помощь»<sup>107</sup>.

На основании Перечня поручений по итогам совещания с членами Правительства, утвержденного Президентом Российской Федерации 5 декабря 2024 г. № Пр-2567, Минюсту России совместно с Минцифры России поручено обеспечить создание ФГИС «Правовая помощь», предусмотрев ее взаимодействие с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и подключение к ней участ-

---

<sup>102</sup> См. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федер закон от 21 нояб. 2011 г. № 324-ФЗ, п. 3 ст. 16 // Консультант плюс.

<sup>103</sup> Далее – спецавтомобили.

<sup>104</sup> Далее – мобильные офисы.

<sup>105</sup> См.: распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 нояб. 2021 г. № 3259-р и от 28 апр. 2022 г. № 1034-р о выделении Минюсту России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление закупки специальных автомобилей отечественного производства // Консультант плюс.

<sup>106</sup> Всего за период с 2021 по 2022 г. Минюстом России в регионы переданы 53 спецавтомобиля. В число субъектов – получателей мобильных офисов – в первую очередь вошли те, в которых созданы бюро или ведется работа по их созданию (республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская республики, Донецкая и Луганская народные республики, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Белгородская, Волгоградская, Иркутская, Кемеровская, Курганская, Курская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Томская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий автономные округа, города Санкт-Петербург и Севастополь).

<sup>107</sup> Далее – ФГИС Правовая помощь.

ников государственной системы бесплатной юридической помощи во всех субъектах Российской Федерации<sup>108</sup>.

Обращение за получением бесплатной юридической помощи посредством ФГИС «Правовая помощь» на Единый портал государственных и муниципальных услуг<sup>109</sup> обеспечивает удобство использования информационной системы и подтверждения права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Функционал ФГИС «Правовая помощь» включает в себя подсистему «Единый государственный портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи»<sup>110</sup>.

Портал предназначен для доступа граждан Российской Федерации к актуальной и достоверной правовой информации по вопросам реализации и защиты их прав и законных интересов, изложенной в удобной для восприятия и использования форме, сгруппированной по определенным жизненным ситуациям, с возможностью доступа к необходимым нормативным правовым актам<sup>111</sup>.

Негосударственная система формируется на добровольной основе и состоит из негосударственных центров бесплатной юридической помощи<sup>112</sup>, создаваемых некоммерческими организациями, в том числе профессиональных объединений юристов и юридических клиник<sup>113</sup>, созданных на базе научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования.

В соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ Минюст России ведет списки юридических клиник и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, созданных на территории страны, и размещает информацию на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>114</sup>.

---

<sup>108</sup> См.: Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства: утв. Президентом Рос. Федерации 5 дек. 2024 г. № Пр-2567.

<sup>109</sup> Далее – ЕПГУ.

<sup>110</sup> Далее – Портал.

<sup>111</sup> См.: <https://вправе.рф> (дата обращения: 01.07.2024).

<sup>112</sup> Например, в Москве бесплатную юридическую помощь по состоянию на начало 2024 г. оказывают шесть негосударственных центров бесплатной юридической помощи. Центр бесплатной юридической помощи: при Российской и Ново-Нахичеванской епархии Армянской апостольской церкви; «Надежда»; «Ваше право»; «Елисейев и партнеры»; «Закон и милосердие» и центр помощи при банкротстве.

<sup>113</sup> См.: URL: [https:// minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/](https://minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/) (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>114</sup> См.: URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/> (дата обращения: 01.07.2024).

По состоянию на декабрь 2024 г. в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи функционировали 310 негосударственных центров бесплатной юридической помощи и 279 юридических клиник<sup>115</sup>.

Например, на территории города Москвы юридические клиники на базе высших учебных заведений функционируют с 1999 г.

Консультации в юридических клиниках проводят студенты, обучающиеся по юридическим специальностям, строго под контролем и руководством преподавателей.

На территории Российской Федерации по состоянию на начало 2025 г. наибольшее количество негосударственных центров бесплатной юридической помощи функционирует в Московской области – 31, Вологодской области – 26, Ставропольском крае – 24 и Новосибирской области – 21; наибольшее количество юридических клиник создано в Москве – 23, Санкт-Петербурге – 15, Ростовской области – 11 и Московской области – 10.

Несмотря на возможность доступа к бесплатной юридической помощи, важно обратить внимание на тот факт, что пожилому человеку сложно найти о ней информацию.

В связи с этим некоторыми авторами справедливо указывается на наличие проблем информационного неравенства и дискредитации по возрастному признаку граждан пожилого возраста<sup>116</sup>.

Представляется, что взаимодействие должностных лиц территориальных органов внутренних дел с организациями, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории их ответственности, доведение такой информации до лиц старшего поколения в рамках плановых приемов населения позволят существенно улучшить качество жизни граждан старшего поколения.

В силу специфики своего менталитета граждане старшего поколения в случае какого-либо происшествия прежде всего обращаются в органы внутренних дел, лицом которых зачастую выступают УУП. В случае, если в конкретной юридической ситуации в действиях нарушителя отсутствуют признаки преступления, уполномоченное должностное лицо выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и на этом разбирательство оканчивается. При этом

---

<sup>115</sup> См.: URL: [https://minjust.gov.ru/uploaded/files/monitoring-byup-final\\_9N4egID.docx](https://minjust.gov.ru/uploaded/files/monitoring-byup-final_9N4egID.docx) (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>116</sup> См.: Бурилкина С.А., Супрун Н.Г. Организация социально-правового консультирования пожилых граждан в системе социальной защиты населения // КонсультантПлюс.

пострадавшее лицо мало того что не получает какое-либо возмещение причиненного ему вреда, у него, помимо этого, формируется мнение о бездействии полиции, что в конечном счете подрывает доверие граждан к органам внутренних дел. Следует отметить, что взаимодействие административной и гражданско-правовой юрисдикций основывается на том, что совершение административных проступков нередко связано с причинением материального ущерба. Орган административной юрисдикции, рассматривая дело по существу, принимает во внимание характер и размер причиненного ущерба при определении вида и размера административного взыскания. Решение же вопроса о возмещении ущерба законодатель оставляет за пределами административно-юрисдикционного производства<sup>117</sup>.

Следует согласиться с рядом ученых, считающих, что решение проблемы информационной изоляции пожилых людей предполагает совершенствование форм их социальной поддержки путем организации и внедрения в деятельность учреждений социальной защиты населения технологии социально-правового консультирования, предусматривающей предоставление социально-правовой и информационно-просветительской помощи по интересующим социальным вопросам.

МВД России тесно взаимодействует с органами и организациями, подведомственными Министерству труда и социальной защиты населения, которые принимают активное и непосредственное участие в профилактике правонарушений в отношении пожилых граждан.

Одними из участников данной системы являются различные *общественные организации*.

Общественной организацией является некоммерческая организация, созданная на основе членства для защиты общих интересов, реализации уставных целей и иной совместной деятельности, и помогающая гражданам в установленном законом порядке реализовать свои права. Право граждан на объединение для защиты своих интересов предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

Значительное число членов общественных организаций представлено людьми старшего, пожилого и преклонного возраста. Особенно высок этот процент в таких организациях, как Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда,

---

<sup>117</sup> См.: Шергин А.П. Административная юрисдикция. М.: Юрид. лит., 1979. С. 55.

Вооруженных Сил и правоохранительных органов<sup>118</sup>, Всероссийское общество слепых<sup>119</sup>, Всероссийское общество глухих<sup>120</sup>, Всероссийское общество инвалидов<sup>121</sup> и т. п.

Не секрет, что именно люди старшего поколения в силу своего возраста и состояния здоровья зачастую становятся доступным объектом совершения преступлений. В связи с этим безопасности пожилых людей в общественных организациях уделяется особое внимание.

Так, например, относящиеся к льготной категории граждан члены общественных организаций, своевременно снабженные четким алгоритмом действий, могут оперативнее получить бесплатную юридическую помощь, которую оказывают городские адвокаты, юридические клиники, некоторые некоммерческие организации (негосударственные центры бесплатной юридической помощи). Юристы проводят устное и письменное консультирование, помогают в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, обеспечивают представительство в судах, государственных и муниципальных органах и иных организациях<sup>122</sup>.

Активисты общественных объединений Москвы ведут свою работу по профилактике правонарушений в отношении членов своих организаций, особенно старшего возраста, в тесном контакте с участниками проекта АНО «Безопасная Столица»<sup>123</sup>, которые совместно с сотрудниками органов внутренних дел и иных правоохранительных органов выполняют следующие задачи: принимают участие в распространении правовых знаний, участвуют в мероприятиях по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений и т. д. Учитывая значимость и эффективность данного проекта, проводимого под лозунгом «От безопасной столицы до безопасной страны», идет активное его внедрение в другие субъекты Российской Федерации.

---

<sup>118</sup> Далее – Советы ветеранов.

<sup>119</sup> Далее – ВОС.

<sup>120</sup> Далее – ВОГ.

<sup>121</sup> Далее – ВОИ.

<sup>122</sup> См.: О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 324-ФЗ // КонсультантПлюс.

<sup>123</sup> Общественное объединение правоохранительной направленности «Безопасная Столица», основными задачами которого являются содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка. См.: URL: <https://safemsk.ru/o-proekte> (дата обращения: 19.08.2025).

Неотъемлемым атрибутом в работе общественных организаций стали регулярные встречи, вебинары и «круглые столы» для целевой аудитории, на которых представители территориальных органов МВД России в доступной форме рассказывают пожилым людям обо всех известных вариантах мошеннических действий в отношении них и делятся алгоритмами противостояния подобным правонарушениям.

Неоспоримым преимуществом общественных организаций в вопросах профилактики правонарушений в отношении пожилых граждан является то, что работа большинства таких организаций строится по территориальному принципу. Люди, как правило, знакомы друг с другом, знают состав семьи и ее внутренний климат и, соответственно, могут оперативно заметить любые негативные изменения в поведении или окружении пожилого человека, обратиться в правоохранительные или социальные органы, предотвратив тем самым противоправные действия в отношении пожилого человека или минимизировав их последствия, если таковые уже имели место быть.

Аналогичным образом строится взаимодействие территориальных органов внутренних дел и с участниками проекта «Активное долголетие», начавшегося с флагманского проекта «Московское долголетие», созданного по инициативе мэра Москвы С.С. Собянина в 2018 г.

«Активное долголетие» работает внутри национального проекта «Демография», каждый регион организует свои мероприятия, поэтому названия инициатив в разных городах могут различаться<sup>124</sup>. С 2023 г. проект реализуется практически во всех регионах страны.

*Органы социальной защиты населения* являются непосредственными участниками системы профилактики правонарушений в отношении пожилых лиц.

Так, например, постановлением Правительства города Москвы от 11 мая 2010 г. № 372-ПП «О порядке взаимодействия Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы<sup>125</sup> и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации

---

<sup>124</sup> Например: Санкт-Петербург – «Старшие» и «Народный дом АВИП»; Башкирия – «Башкирское долголетие»; Воронеж – «Активное долголетие. Время активных и мудрых»; Казань – «Жизнелюб»; Новгородская область – «Новгородское долголетие»; Приморский край – «Активное долголетие в Приморском крае» и др.

<sup>125</sup> Далее – ДТСЗН.

по городу Москве<sup>126</sup> при обеспечении безопасности одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов» утвержден регламент взаимодействия ДТСЗН города Москвы и ГУ МВД России по г. Москве по обеспечению безопасности одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, направленный на предотвращение противоправных действий в отношении представителей перечисленных категорий граждан, а также оказании им адресной помощи.

---

<sup>126</sup> Далее – ГУ МВД России по г. Москве.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы. В настоящее время прежде всего необходимо сконцентрировать максимальное внимание на взаимодействии субъектов профилактики правонарушений и лиц, в ней участвующих. Данное взаимодействие должно осуществляться не ситуативно, а систематически, на основе нормативно-урегулированных административных процедур. При этом особую важность представляет взаимодействие между правоохранительными органами (органы внутренних дел, подразделения Следственного комитета Российской Федерации) с федеральными органами исполнительной власти, являющимися регуляторами в той или иной сфере общественных отношений (Роскомнадзор, Росреестр и т. д.).

Профилактика правонарушений, в контексте проведенного исследования, находится в сфере государственного управления, включающего также законотворческий процесс, посредством которого принимаются нормы всех без исключения отраслей права, в том числе и уголовно-правовые нормы, криминализирующие конкретные виды деятельности, непосредственно создающие условия для совершения правонарушений, в том числе и в отношении пожилых людей.

Важнейшее превентивное значение имеют нормы административной ответственности как на федеральном, так и на муниципальном уровнях, посредством которых устраняются причины и условия для совершения более опасных противоправных деяний.

Необходимо дальнейшее развитие профилактической деятельности в информационном пространстве. Направленной на пропаганду формирования у молодого поколения негативного отношения к противоправным действиям в отношении лиц старшего поколения.

Вопросы снижения виктимного поведения пожилых граждан и формирования у молодого поколения негативного отношения к противоправным действиям в отношении лиц старшего поколения неразрывно связаны с осуществлением пропаганды и правового информирования, проводимых как субъектами профилактики правонарушений, так и лицами, участвующими в ней. Особенно это актуально при предупреждении мошеннических действий в отношении лиц старше-

го поколения. Обман, используемый злоумышленниками в качестве способа совершения таких преступлений, можно рассматривать как одну из форм деструктивного информационно-психологического воздействия<sup>127</sup>.

В свою очередь, такую форму профилактического воздействия, как правовое информирование, следует рассматривать как контрпропаганду, составляющую основу информационно-психологического противоборства<sup>128</sup>.

---

<sup>127</sup> См.: Смирнов А.А. Формирование системы правового обеспечения информационно-психологической безопасности в Российской Федерации: монография. Санкт-Петербург : Русь, 2022. С. 204.

<sup>128</sup> См.: Там же.

**Соотношение общего количества зарегистрированных преступлений  
к преступлениям, совершенным в отношении граждан старшего поколения**

Вид преступления	Количество								
	Годы								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021 г.	2022 <sup>129</sup>	2023	2024
Убийство и покушение на убийство (ст. 105, 106, 107 УК)	10 350* 1 149** 11,1%*** 130	9 613 1 125 11,7 %	8 497 9 78 11,5 %	7 929 1 038 13,1 %	7 671 989 12,9 %	7 313 832 11,4 %	Данных нет	6 732 737 10,9 %	6 399 733 11,5 %
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)	27 222 2 006 7,4 %	24 350 1 818 7,5 %	23 088 1 706 7,4 %	21 447 1 744 8,1 %	19 986 1 730 8,7 %	17 862 1 370 7,7 %	Данных нет	16 672 1 168 7,0 %	15 319 1 108 7,2 %
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК)	32 985 2129 6,5 %	30 876 2012 6,5 %	30 564 2095 6,9 %	29 745 2114 7,1 %	28 109 2268 8,1 %	25 397 1886 7,4 %	Данных нет	23 761 1586 6,7 %	22 159 1533 6,9 %
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК)	45 124 2 881 6,4 %	43 838 2 948 6,7 %	43 530 2 985 6,9 %	42 272 3 052 7,2 %	41 134 3 295 8 %	37 889 2 862 7,6 %	Данных нет	32 269 2 264 7,0 %	28 709 2 026 7,1 %
Побои (ст. 116 УК)	80 186 7 765 9,7 %	9 563 531 5,6 %	7 816 374 4,8 %	6 893 371 5,4 %	5 704 325 5,7 %	5 084 294 5,8 %	Данных нет	3 231 176 5,4 %	2 980 145 4,9 %
Нанесение побоев лицом, подвергнутому административному наказанию (ст. 116.1 УК)	Данных нет	1 721 192 11,2 %	2 524 352 13,9 %	3 738 457 12,2 %	4 254 546 12,8 %	5 170 620 12 %	данных нет	13 226 1335 10,1 %	11 782 1177 10,0 %
Истязание (ч. 1 ст. 117 УК)	3 509 236 6,7 %	2 386 183 7,7 %	2 457 198 8,1 %	2 224 209 9,4 %	2 134 231 10,8 %	2 277 216 9,5 %	Данных нет	1 678 136 8,1 %	1 399 111 7,9 %
Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК)	3 293 368 11,2 %	3 361 447 13,3 %	3 278 417 12,7 %	3 137 414 13,2 %	2 980 449 15,1 %	2 627 367 14 %	Данных нет	2 517 314 12,5 %	2 176 273 12,5 %

<sup>129</sup> В ведомственной форме статистической отчетности форма № 445. Раздел 5 «Сведения о преступлениях, совершенных в отношении некоторых категорий лиц» за 2022 г. информация по видам правонарушений в отношении пенсионеров по старости отсутствует.

<sup>130</sup> В этой таблице и далее:

\* количество преступлений, зарегистрированных в отчетный период

\*\* из них совершенных в отношении граждан старшего поколения

\*\*\* удельный вес в % к количеству преступлений, зарегистрированных в отчетный период.

Вид преступления	Количество								
	Годы								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021 г.	2022 <sup>129</sup>	2023	2024
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК)	69 909	66 334	62 115	56 440	55 120	53 207	Данных нет	38 555	33 846
	6 928	7 055	6 910	6 697	7 106	6 697		4647	3 918
	9,9 %	10,6 %	11,1 %	11,9 %	12,9 %	12,6 %		12,1 %	11,6 %
Оставление в опасности (ст. 125 УК)	379	353	337	355	294	данных нет	Данных нет	данных нет	данных нет
	36	30	20	34	30				
	9,5 %	8,5 %	5,9 %	9,6 %	10,2 %				
Похищение человека (ст. 126 УК)	342	363	378	348	409	379	Данных нет	411	456
	12	5	11	5	12	7		9	9
	3,5 %	1,4 %	2,9 %	1,4 %	2,9 %	1,8 %		2,2 %	2,0 %
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 131 УК)	3 862	3 505	3 353	3 173	3 529	3 457	Данных нет	3 096	3 104
	172	149	158	142	165	148		119	110
	4,5 %	4,3 %	4,7 %	4,5 %	4,7 %	4,3 %		3,8 %	3,5 %
Нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 УК)	12 554	13 027	12 792	11 810	11 452	7 393	Данных нет	4 385	2 777
	1 952	2 131	2 311	2 294	2 397	1 519		835	562
	15,5 %	16,4 %	18,1 %	19,4 %	20,9 %	20,5 %		19,0 %	20,2 %
Кража (ст. 158 УК)	731 394	660 340	622 706	640 680	613 056	581 026	Данных нет	435 372	348 031
	79 497	83 547	88 014	97 083	102 716	84 519		63 314	51 718
	10,9 %	12,7 %	14,1 %	15,2 %	16,8 %	14,5 %		14,5 %	14,9 %
Мошенничество (ст. 159–159.6 УК)	169 616	180 288	171 229	212 256	289 637	291 484	Данных нет	371 239	374 366
	34 371	37 396	36 318	40 280	53 776	56 380		96 917	91 542
	20,3 %	20,7 %	21,2 %	19 %	18,6 %	19,3 %		26,1 %	24,5 %

## Примерные образцы профилактических памяток, буклетов

**НЕ ДАЙ СЕБЯ ОБМАНУТЬ!**

Полиция всегда готова прийти на помощь пострадавшим от действий преступников, но самый лучший способ борьбы с правонарушениями – Ваша правовая грамотность и бдительность!

С каждым годом мошенники придумывают всё более изощренные схемы отъема денег. Вот простые рекомендации, соблюдение которых поможет Вам сохранить деньги и ценности:

**Вы получили SMS-сообщение о неожиданном выигрыше.**

**Вам звонят с незнакомого номера** и тревожным голосом сообщают, что Ваши близкие попали в беду. А для того, чтобы решить проблему, нужна крупная сумма денег

**К Вам пришли работники социальных служб**

**К Вам пришли незнакомцы** и предлагают купить лекарства, пищевые добавки или что-то другое.

**Задумайтесь!** Настоящий розыгрыш призов не должен подразумевать денежные выплаты с Вашей стороны! Не торопитесь расставаться со своими деньгами!

**По такой схеме работают мошенники!** Позвоните родственникам, чтобы проверить полученную информацию.

**Прежде чем открывать дверь, позвоните в организацию, приславшую их.** Мошенники занервничают, а настоящие работники отнесутся с пониманием. Никогда не отдавайте деньги и ценности!

**Знайте!** Настоящими лекарствами и пищевыми добавками (БАД) не торгуют в разнос. Их можно покупать только в аптеках и специализированных магазинах. А перед применением необходимо проконсультироваться с врачом.

**Помните:**  
Если Вы или Ваши близкие стали жертвами мошенников, или Вы подозреваете, что в отношении Вас планируются противоправные действия – незамедлительно обратитесь в полицию!  
**Звоните 02.**  
**Вам обязательно помогут!**

### ПОЛИЦИЯ ПРЕДУПРЕЖДАЕТ: НЕ ДАЙ СЕБЯ ОБМАНУТЬ!

В городе Москве активизировались мошенники! Прежде всего от действий злоумышленников страдают пожилые и одинокие люди.



### ВНИМАНИЕ !!!

Чтобы не стать жертвой мошенников:

- **НЕ СОГЛАШАЙТЕСЬ** на предложения случайных знакомых погадать вам, снять порчу, избавить от наложенного на ваших близких заклятия;
- **НЕ ПУСКАЙТЕ** в квартиру незнакомых лиц, представляющихся работниками собеса, совета ветеранов, горгаза, водоканала, других коммунальных и социальных служб, если вы предварительно не вызывали их к себе домой;
- **НЕ ВЕРЬТЕ** телефонным звонкам о том, что ваши родственники совершили ДТП или преступление и можно за деньги избавить их от ответственности, и
- **НЕ ПЕРЕДАВАЙТЕ** деньги посторонним лицам;
- **НЕ СОГЛАШАЙТЕСЬ** на предложения обменять ваши деньги на новые купюры, рассказы о грядущей денежной реформе не соответствуют действительности;
- **НЕ ДОВЕРЯЙТЕ** телефонным сообщениям о крупных выигрышах, победах в конкурсах и лотереях, за которые нужно заплатить налог или оплатить доставку приза;
- **НЕ ОТПРАВЛЯЙТЕ** на неизвестные адреса денежные переводы и SMS-сообщения со своего мобильного телефона;
- **ИЗБЕГАЙТЕ** лиц, которые на улице навязчиво пытаются втянуть вас в разговор, предлагают какие либо товары и услуги, приглашают поделить найденные деньги;
- **НЕ РАЗГЛАШАЙТЕ** случайным знакомым информацию о себе, своих близких и соседях, которую можно использовать в преступных целях;
- **НЕ ПОКАЗЫВАЙТЕ** посторонним людям, где вы храните деньги;
- **ИЗБЕГАЙТЕ** чужого внимания, снимая деньги со своего банковского счета;
- **СООБЩАЙТЕ** в полицию о подозрительных лицах, появившихся в вашем подъезде.

Уважаемые граждане, будьте бдительны!  
Полиция города Москвы заботится о Вашей безопасности!

УОДУУПлПДН ГУ МВД России по г. Москве

## **ВНИМАНИЕ МОШЕННИКИ!**

**«опасное заболевание» - «плохие анализы»**

Вам звонят из лже-поликлиники и сообщают, что у Вас плохие результаты анализов и выявлено опасное заболевание, для лечения которого необходим срочный прием дорогостоящих препаратов и (или) платная госпитализация в специализированный медицинский центр, для чего необходимо срочное перечисление денежных средств (денег).

### **ЗАПОМНИТЕ:**

**Настоящий врач ПО ТЕЛЕФОНУ НИКОГДА:**  
**НЕ устанавливает диагноз,**  
**НЕ сообщает результаты анализов,**  
**НЕ обсуждает лечение!!!**

**Под предлогом выплаты различных компенсаций**  
(за что-либо)

Вам звонят якобы из лже-государственного учреждения и предлагают денежную компенсацию за ранее приобретенные Вами препараты или медицинские аппараты, но для ее получения требуется заплатить налог и перевести денежную сумму.

### **ЗАПОМНИТЕ:**

**В государственных учреждениях**  
**не существует практики перевода денежных средств**  
**граждан**  
**на личные счета сотрудников каких-либо организаций!!!**

### **ВАШИ ДЕЙСТВИЯ:**

**ИГНОРИРУЙТЕ все звонки подобного содержания**

Будьте бдительны, не попадайтесь на уловки мошенников!



#### **КАДР 3. "Звонок врача"**

Вам звонят из лже-поликлиники и сообщают о серьезных заболеваниях и необходимости платной госпитализации в специализированный медицинский центр, для чего необходимо срочное перечисление денежных средств.

**ЭТО ОБМАН! Ваши действия: Не переводить денежные средства потому, что настоящий врач не устанавливает диагноз по телефону, не сообщает анализы и не обсуждает лечение.**

#### **КАДР 4. "Вам компенсация!"**

Вам звонят из лже-государственного учреждения и предлагают денежную компенсацию за ранее приобретенные Вами препараты, но для ее получения нужно заплатить налог.

**ЭТО ОБМАН! Ваши действия: Игнорируйте звонки подобного содержания!**



**КАДР 7. «Счетчики учета воды»**

Вам позвонили, представившись сотрудниками управляющей компании, либо работниками центров госуслуг и предложили заменить приборы учета воды, утверждая, что вернуть деньги за оказанные услуги, вы сможете в районном центре «Мои документы». **ЭТО ОБМАН!**

**Ваши действия:** Необходимо проверить срок поверки счетчиков. Сделать это можно при личном посещении центра госуслуг «Мои документы» либо самостоятельно, заглянув в техническую документацию прибора или в единый платежный документ (в верхней части). Если срок еще не подошел, то поверять и менять счетчик нет необходимости. Если же срок подошел, то организацию для поверки или замены, которая прошла аккредитацию, можно выбрать самостоятельно или обратиться в управляющую компанию.

**КАДР 8. «Откройте, МОСГАЗ!»**

К Вам пришли неизвестные люди и навязывают выполнение платной услуги по установке датчиков загазованности и/или замене газового оборудования. **ЭТО ОБМАН!** АО «МОСГАЗ» проводит техническое обслуживание газового оборудования один раз в год, установку и замену газового оборудования на платной основе не предлагают.

**Ваши действия:** Правомочность выполнения работ и принадлежность работников к АО «МОСГАЗ» можно проверить при обращении в управляющую компанию или по телефонам Общества: 104, 8(499) 317-06-20; 8(499)613-97-77; 8(499)317-06-09; 8(499)613-33-52; 8(499) 613-40-038; 8(499) 613-98-81.



**«Вам компенсация в период пандемии!»**

Мошенники могут предложить Вам социальные выплаты и материальную помощь в качестве «компенсации в период пандемии». Вы сообщаете информацию о картах и свои персональные данные. В результате становитесь жертвами мошенников.

**Ваши действия:** Не передавайте свои данные. В случае возникновения вопросов звоните на горячую линию Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы **8-495-870-45-09**.

**«У Вас коронавирус!»**

Вам звонят и сообщают, что Вы контактировали с зараженным коронавирусом, поэтому к Вам приедут специалисты для проведения анализа. Иногда могут предложить приобрести препараты от коронавируса. Вы переводите денежные средства на лечение и после получения денег злоумышленники перестают выходить на связь.

**Ваши действия:** Не переводите денежные средства неизвестным лицам!



## ВНИМАНИЕ

▪ Мошенники при осуществлении звонков чаще всего представляются сотрудниками: ФСБ, МВД, прокуратуры, Следственного комитета, Центрального Банка, иных банков, Пенсионного фонда, МФЦ.

▪ В ходе осуществления звонков мошенники могут подменять абонентский номер, с которого звонят, на абонентские номера официальных учреждений и организаций: 8 (495)...., 8 (499)....

▪ Для звонков мошенниками могут использоваться приложения **WhatsApp, Viber, Telegram**. В профилях (фото абонента) могут выставляться официальные логотипы учреждений (Банк России, ВТБ, Сбербанк).

▪ С целью введения в заблуждение мошенники также могут присылать фотографии поддельных служебных удостоверений, платежных документов и видеообращения с демонстрацией указанных документов.

Типичными предложениями мошенников являются:

- проведение операции по задержанию преступников;
- защита денежных средств от кражи путем перевода на «безопасный» счет;
- попытка злоумышленниками похитить квартиру;
- необходимость получения кредитов, для предотвращения их оформления мошенниками;
- получение компенсаций за ранее приобретенные товары, медикаменты;
- получение социальных выплат;
- необходимость проведения дорогостоящей медицинской операции;
- сообщить код из СМС-сообщения для блокировки карты.

**Более 50 пенсионеров в 2022 году остались без единственного жилья из-за действий телефонных мошенников**



**Полиция предупреждает!**

**Сотрудники правоохранительных органов, работники банков и их роботизированные помощники не могут звонить гражданам и просить проводить манипуляции с их деньгами!**

**При поступлении таких звонков необходимо обратиться в банк и в полицию**

**Памятка о безопасном использовании банковских карт (счетов)**

Распространенный способ совершения хищений денежных средств с карт граждан - побуждение владельца карты к переводу денег путем обмана и злоупотреблением доверия.

**Злоумышленники:**

- Могут рассылать электронные письма, sms-сообщения или уведомления в мессенджерах от имени кредитно-финансовых учреждений либо платежных систем;
- Осуществляют телефонные звонки (якобы от представителей банка) с просьбой погасить имеющиеся задолженности;
- Под надуманными предложениями просят сообщить PIN- код банковской карты, содержащиеся на ней данные;
- Полученные сведения используют для несанкционированных денежных переводов, обналичивания денег или приобретения товаров способом безналичной оплаты.

**Следует помнить!**

- Сотрудники учреждений кредитно-финансовой сферы и платежных систем никогда не присылают писем и не звонят гражданам с просьбами предоставить свои данные;
- Сотрудник банка может запросить у клиента только контрольное слово, ФИО;
- При звонке клиенту сотрудник банка никогда не просит сообщить ему реквизиты и совершать какие-либо операции с картой или счетом;
- Никто, в том числе сотрудник банка или представитель государственной власти не вправе требовать от держателя карты сообщить PIN-код или код безопасности;
- При поступлении телефонного звонка из «банка» и попытках получения сведений о реквизитах карты и другой информации, необходимо немедленно прекратить разговор и обратиться в ближайшее отделение банка, либо перезвонить в организацию по официальному номеру контактного центра (номер телефона службы поддержки клиента указан на оборотной стороне банковской карты).

**При несанкционированном (незаконном) списании денежных средств рекомендуется:**

- Немедленно обратиться в кредитно-финансовую организацию с целью блокировки банковской карты или счета для предотвращения последующих незаконных операций с денежными средствами;
- Обратиться в полицию с соответствующим заявлением, в котором необходимо подробно изложить обстоятельства произошедшего с указанием средств, приемов и способов, а также электронных ресурсов и мессенджеров, использованных злоумышленниками;
- Обратиться с заявлением в Роскомнадзор, с изложением обстоятельств произошедшего и указанием интернет-ресурсов, при использовании которых были осуществлены противоправные действия, для рассмотрения вопроса об их блокировке.

Если Вы стали жертвой мошенников, сообщите об этом в полицию по телефону **02** (со стационарных телефонов) или **102** (с мобильных средств связи) или в дежурную часть территориального органа внутренних дел.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей.....	5
2. Основные виды правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей (количество, динамика, тенденции), за 2022–2023 годы.....	11
3. Профилактические мероприятия, проводимые территориальными органами МВД России по профилактике правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей.....	19
4. Профилактические мероприятия, проводимые иными субъектами и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, совершаемых в отношении пожилых людей, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел.....	28
<i>Заключение</i> .....	51
Приложение 1: Соотношение общего количества зарегистрированных преступлений к преступлениям, совершенным в отношении граждан старшего поколения.....	53
Приложение 2: Примерные образцы профилактических памяток, буклетов.....	55

Алексей Михайлович Воронов  
Наталья Геннадьевна Киселева  
Наталья Юрьевна Венецкая  
Виталий Константинович Варгасов

**ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ  
В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ**

*Аналитический обзор*

Редактор *Е.С. Иванова*  
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

---

Подписано в печать	16.12.2025	Тираж 57 экз.
Формат 60×841/16	Печ. л. 4,0 Уч.-изд. л. 3,0	Заказ №

---

Издатель: ВНИИ МВД России  
121069, Москва, ул. Поварская, 25, стр. 1

---

Группа ОП ВНИИ МВД России