

Потапенкова Ирина Викторовна,
заместитель начальника кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Низаметдинов Ансар Мясумович,
начальник кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Бубнов Сергей Владимирович,
доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Ярмонова Елена Николаевна,
доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук


Малахова Наталья Владимировна,
доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Лаврентьева Мария Сергеевна,
доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Носкова Юлия Николаевна,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат экономических наук

Вовк Вера Андреевна,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Карпушкин Артем Валерьевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук



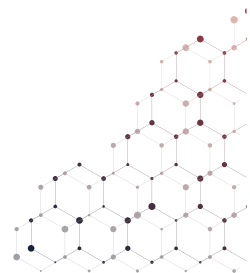
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации
Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Учебное пособие

Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя
2025



УДК 351.74
ББК 67.401.133.1
О-92

Рецензенты:

начальник кафедры административной деятельности
ОВД Краснодарского университета МВД России
кандидат юридических наук, доцент **К. Д. Рыдченко**;
начальник отделения по руководству подразделениями
патрульно-постовой службы полиции 1-го отдела УОООП ГУ
МВД по Московской области **А. Ю. Жиров**

Коллектив авторов:

И. В. Потапенкова, А. М. Низаметдинов, С. В. Бубнов, Е. Н. Ярмонова,
Н. В. Малахова, М. С. Лаврентьева, Ю. Н. Носкова, В. А. Вовк,
А. В. Карпушкин

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: теория и практика применения : учебное пособие / [И. В. Потапенкова и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025. – 166 с.
ISBN 978-5-9694-1609-3

Учебное пособие представляет собой комплексное исследование вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как сферы внутренних дел. В издании рассматриваются понятия общественного порядка и общественной безопасности с точки зрения теории и правовой сущности, а также реализация административно-правовых способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в правоприменительной деятельности подразделений полиции территориальных органов МВД России.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, практических работников территориальных органов МВД России, а также обучающихся и преподавателей юридических вузов.

Подготовлено при информационной поддержке СПС «Консультант-Плюс».

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1

ISBN 978-5-9694-1609-3

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025

Оглавление

Введение	6
Глава I. Общая характеристика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как отдельного вида деятельности полиции.....	8
Глава II. Правовые основы и организационное построение служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	33
Глава III. Административно-правовые способы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	60
Глава IV. Деятельность подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	91
Глава V. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	110
Глава VI. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных массовых мероприятий.....	127
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	141
Приложение 1. Классификация публичных мероприятий.....	162
Приложение 2. Формы публичных мероприятий.....	164
Приложение 3. Типовое содержание Плана расчета сил и средств.....	165

Введение

Ограничение абсолютных свобод человека является необходимым средством для достижения общественного мира, а абсолютная свобода человека – это стремление к беспорядку и анархии

Томас Гоббс.

Конституция Российской Федерации возлагает на государство обязанность защищать права и свободы человека и гражданина. Министерство внутренних дел Российской Федерации МВД России, являясь федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, призвано обеспечивать защиту прав и свобод граждан как непосредственно, так и через соответствующие органы, включающие в себя полицию.

Административно-правовые средства, реализуемые в деятельности МВД России, позволяют обеспечивать безопасность личности, общества, государства, охрану общественного порядка, права, свободы и законные интересы граждан, а также другие функции, возлагаемые на полицию.

Охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, а также прав и законных интересов граждан следует считать одними из необходимых условий развития общества и государства, повышения качества жизни граждан, а также формирования благоприятных внутренних и внешних факторов в области социально-экономического развития государства.

В связи с этим актуальность учебного пособия «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: теория и практика» обусловлена необходимостью более углубленного изучения вопросов правовой сущности и содержания общественного порядка и общественной безопасности, а также деятельности органов внутренних дел (полиции) по их охране и обеспечению. Содержание учебного пособия раскрывает до-

полнительную информацию по реализации административной деятельности полиции в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности с точки зрения теории и правоприменительной практики, что позволяет закрепить полученные знания, сформировать профессиональные умения и навыки, необходимые для решения служебных задач по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также использовать материал в служебной деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка территориальных органов МВД России и в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России.

Учебное пособие предназначено для использования при проведении занятий по учебной дисциплине «Административная деятельность полиции», а также в ходе реализации образовательной программы профессиональной подготовки лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский». Будет полезным при осуществлении научно-исследовательской деятельности обучающихся, в том числе при подготовке докладов на семинарских и практических занятиях по дисциплинам «Административная деятельность полиции» и «Основы профессиональной служебной деятельности», а также выпускных квалификационных работ.

Глава I. Общая характеристика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как отдельного вида деятельности полиции

Административная деятельность полиции представляет собой властную правоприменительную деятельность по реализации норм административного права в целях решения задач, возложенных на полицию Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») в порядке, установленным законодательством Российской Федерации¹. В рамках реализации административной деятельности особое значение приобретает система мер, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, собственности, противодействие преступным и иным посягательствам, а также предупреждение правонарушений, которая и является содержанием деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Впервые понятие «общественный порядок» в российском законодательстве упоминается в «Уставе о предупреждении и пресечении преступлений», первое издание которого напечатано при Николае I в 1832 г. Раздел II «О предупреждении и пресечении преступлений против общественного порядка и учреждений правительства», в котором речь идет о содержании общественного порядка, включает в себя семь глав. По тексту раздела смысловое значение общественного порядка заключается в предотвращении преступлений, направленных на противодействие государственному управлению. В главе четвертой закреплялся порядок поведения в общественных местах, что частично соотносится с пониманием

¹ Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов / [О. В. Зиборов и др.]. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юнити-Дана, 2021. С. 53.

общественного порядка в настоящее время. Нарушение указанных правил поведения в общественных местах позволяло накладывать на нарушителей определенные санкции. Вместе с тем содержание таких правил существенно отличалось от правил поведения в общественных местах, установленных в современном обществе. В рассматриваемой главе речь шла о запрете на «сходбища» различного рода, например для собраний, нарушающих общественную тишину и спокойствие, если их сочтут «подозрительными». Исходя из содержания рассматриваемого раздела, категорией общественного порядка шире охватывались аспекты общественной жизни по сравнению с современным пониманием. Так, в шестой главе содержались положения о том, что полиция имеет попечение, чтобы молодые и младшие почитали старших и старых, чтобы дети повиновались родителям. В настоящее время это трактуется с точки зрения норм морали и нравственности. Такой подход был обусловлен существованием в то время крепостного права, что, естественно, накладывало отпечаток на регулирование правил поведения в обществе.

В современной науке административного права общественный порядок включает в себя два понимания определенного состояния: в широком и узком смысле. В широком смысле общественный порядок включает в себя социальные отношения, в рамках которых складываются общественные нормы поведения. Положения общей теории права содержат в этом смысле всю систему общественных отношений, существующую в обществе¹. Во втором значении общественного порядка речь идет исключительно об общественных отношениях, складывающихся в общественных местах и урегулированных нормами права, что определяется как правопорядок. Правопорядок является одной

¹ Еропкин М. И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965.

из составных частей общественного порядка, возникает с момента появления в общественной жизни прав, законов, публичной власти и выступает как результат реализации права¹. При этом обеспечение правопорядка происходит исключительно в рамках управленческой деятельности государства через деятельность уполномоченных государственных органов и их должностных лиц с применением мер государственного принуждения, тогда как обеспечение общественного порядка в широком понимании возможно через призму установленных в обществе правил и норм социального поведения.

Следует признать, что в стране происходит процесс социальной эволюции, соответственно, усложняются общественные отношения в российском законодательстве. Вместе с тем до сих пор используются наработки административистов М. И. Еропкина и А. В. Серегина, которые занимались исследованием понятия «общественный порядок» еще в советское время.

М. И. Еропкин в определении общественного порядка выделяет следующие элементы его содержания:

1. Система общественных отношений (отношения возникают исходя из потребностей и интересов человека).

2. Цель обеспечения общественного порядка (неприкосновенность личности, чести, достоинства и иных прав граждан, охраны собственности, создание условий).

3. Средства и способы обеспечения общественного порядка (социальные нормы).

4. Место возникновения общественных отношений (общественное место и любое место общения людей).

Трактовка, данная А. В. Серегиним, отличается системой общественных отношений, составляющих содержание обще-

¹ Еропкин М. И. О классификации мер административного принуждения // Вопросы административного права на современном этапе. М., 1963. С. 60–69.

ственного порядка. Так, ученый выделяет три группы таких отношений:

1. Отношения, обеспечивающие состояние общественного спокойствия, согласованности и ритмичности наиболее значимых процессов и явлений, жизни и деятельности больших коллективов людей.

2. Отношения, способствующие поддержанию личного спокойствия граждан и сложившегося распорядка их жизни.

3. Отношения, обеспечивающие соблюдение требований общественной нравственности и человеческого достоинства.

Итак, одно из основных различий в содержании понятий общественного порядка у этих исследователей состоит в следующем: М. И. Еропкин, определяя круг отношений в данной сфере, подчеркивает в качестве основного критерия место их возникновения и развития (общественные места), а А. В. Серегин, в свою очередь, обращает внимание на содержание и целевое предназначение отношений в сфере общественного порядка.

По нашему мнению, **понятие общественного порядка**, безусловно, включает в себя симбиоз общественных отношений, возникающих преимущественно в общественных местах в процессе реализации жизненных потребностей граждан, и соответствует принципу «права одного человека заканчиваются там, где начинаются права другого человека».

Рассматриваемое понятие используется в различных нормативных правовых актах, являющихся правовой основой для деятельности государственных органов в контексте целевого предназначения этих органов, а также направления их деятельности. Однако в качестве стратегических национальных приоритетов выделяются государственная и общественная безопасность. Содержание последней непосредственно взаимосвязано с категорией общественного порядка и правопоряд-

ка в частности. Если посмотреть определение безопасности по смыслу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – ФЗ «О безопасности»), в него вкладываются такие виды безопасности, как: государственная, общественная, экологическая, безопасность личности, иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, которые в дальнейшем необходимо именовать «безопасность», «национальная безопасность».

В Указе Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия; Стратегия национальной безопасности) в качестве целей обеспечения государственной и общественной безопасности выделяются: защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности; защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе; совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; укрепление законности и правопорядка; искоренение коррупции; защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств; защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Иными словами, можно сказать о принадлежности категории правопорядка как части общественного порядка к содержанию как государственной, так и общественной безопасности.

При этом ни указанный Федеральный закон, ни Стратегия не упоминают содержание понятия общественного порядка в ассоциации с государственной и общественной безопасностью.

Вместе с тем термины «общественный порядок», «правовой порядок» и «общественная безопасность» используются в качестве самостоятельных правовых категорий в ряде нормативных правовых актов, например в Конституции Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ), ФЗ «О полиции» и в других законах, а также в подзаконных нормативных правовых актах, и не всегда истолковываются в правовых нормах в соответствии с их действительным значением, принятым в теории административного права. В некоторых случаях допускаются подмены данных понятий друг другом, а иногда и их отождествление. Правовая несогласованность в применении данных понятий снижает их регулятивное воздействие и способствует формированию дисбаланса в их интерпретации в ходе правоприменительной деятельности.

В ст. 114 Конституции Российской Федерации понятие «общественный порядок» используется в контексте полномочий Правительства Российской Федерации, которое в своей деятельности осуществляет меры по обеспечению общественного порядка. Вместе с тем в ст. 72 Конституции Российской Федерации к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится обеспечение правопорядка и общественной безопасности, хотя до 2020 г. в ст. 132 Конституции Российской Федерации на органы местного самоуправления возлагались полномочия по осуществлению охраны общественного порядка. Данное положение имеет свое продолжение и до настоящего времени. Так, в ч. 2 ст. 3 ФЗ «О полиции» содержится положение, согласно которому полиция по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в своей деятельности руководствуется законами

субъектов Российской Федерации. Тогда как в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» термин «общественная безопасность» не употребляется, а категория «общественный порядок» является сферой ведения органов местного самоуправления и не может относиться к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 17).

Отдельно следует отметить использование исследуемых правовых категорий в уголовном законодательстве и законодательстве об административных правонарушениях Российской Федерации. В разд. IX УК РФ, в гл. 20 КоАП РФ содержатся ряд деликтов, родовым объектом которых являются общественные отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, хотя разграничения этих общественных отношений в указанных нормативных правовых актах нет.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О полиции» обеспечение правопорядка в общественных местах является основным направлением деятельности полиции, которое реализуется через призму обязанностей и прав. Так, полиция обязана обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; оказывать, в соответствии с законодательством Российской Федерации, содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (далее – массовые мероприятия) в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий. Вместе с тем приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879

утверждено Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, что говорит об отождествлении понятий «общественный порядок» и «правопорядок». Указанным Наставлением определены основы организации использования сил и средств при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах. В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции. К участию могут быть также привлечены иные сотрудники органов внутренних дел, выполняющие в этот период обязанности полиции; лица, участвующие в профилактике правонарушений (граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений).

Сфера общественного порядка является вектором направления деятельности граждан и их объединений, реализующих конституционное положение о возможности непосредственного участия в управлении делами государства (ст. 32 Конституции Российской Федерации). Так, Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – ФЗ «Об участии граждан в ООП») устанавливает возможность граждан и их объединений принимать участие в охране общественного порядка, а именно: оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства

человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Приведем пример концептуального значения трактовки данных правовых категорий.

Во-первых, **анализируемые термины используются в составе определительно-установочных норм для разграничения функциональной компетенции различных органов государственной власти.** Так, в ч. 1 ст. 1 ФЗ «О полиции» в качестве одного из элементов назначения полиции закреплены охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Одновременно с этим п. 6 ч. 1 ст. 2 этого закона в качестве основного направления деятельности полиции определяет «обеспечение правопорядка в общественных местах». Согласно ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» эта государственная военная организация также предназначена для обеспечения государственной и общественной безопасности, а согласно п. 1 ч. 1 ст. 2 указанного Федерального закона основной задачей войск национальной гвардии Российской Федерации является «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности». В таком контексте однозначное понимание рассматриваемых терминов позволяет исключить дублирование полномочий различных правоохранительных органов, одновременно с этим способно обеспечить скоординированное реагирование правоохранительной системы на различные проявления противоправного поведения.

Во-вторых, **терминами «общественный порядок», «правопорядок» и «безопасность» устанавливаются пределы возможного участия в правоохранительной деятельности негосударственных правоохранительных формирований и граждан.**

В частности, ФЗ «Об участии граждан в ООП» устанавливает: «Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах» (ст. 2). Аналогичное регулятивное значение имеет Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», который предписывает организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях (ч. 4 ст. 3).

В-третьих, в законодательстве встречаются нормы, использующие рассматриваемые термины для определения круга данных, характеризующих обстановку на определенной территории. Ярким примером тому является положение, закрепленное в п. 36 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»: полиция обязана информировать высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории. Очевидно, что в термине «состояние правопорядка на соответствующей территории» заключен самый широкий смысл: речь идет о показателях, характеризующих оперативную обстановку в ее комплексном понимании, начиная от уровня и динамики преступности и заканчивая состоянием дорожной инфраструктуры и другими факторами, специфицирующими деятельность конкретного территориального

органа МВД России. Таким образом, речь идет не о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории, а об оперативной обстановке в ее пределах, которая, как известно, включает в себя результаты деятельности полиции во всех их проявлениях.

В-четвертых, терминами «общественный порядок» и «общественная безопасность» в уголовном и административно-деликтном законодательстве обозначается круг общественных отношений, охраняемых целой группой норм, устанавливающих правовые запреты на совершение определенных действий. Речь идет о гл. 20 КоАП РФ и разд. IX УК РФ. Важно отметить, что и здесь не обходится без разночтений в вопросе понимания рассматриваемых понятий¹.

Таким образом, на современном этапе необходимы теоретико-методологическое переосмысление и новый межотраслевой интеграционный подход к определению смежных и взаимообусловленных категорий «правопорядок», «конституционный правопорядок», «общественный порядок» и «общественная безопасность». Достижения общей теории права, конституционной доктрины и использование межотраслевого подхода позволяют комплексно раскрыть их сущностную характеристику, выявить значение и соединить рассматриваемые правовые категории в общетеоретическом, конституционно-правовом и административно-правовом измерении. При этом очевидна интеграционная и фундаментально-ценностная роль конституционного правопорядка по отношению к исследуемым смежным категориям и практической реализации отраслевого законодательства, что весьма значимо для выработки критериев качественного состояния эффективного и обеспечения конституционного правопорядка.

¹ См., например: Жильцов А. В., Цуканов Н. Н. Административная ответственность за неуплату административного штрафа в срок, установленный законом, и роль полиции в ее применении : монография. М. : Библио-Глобус, 2016. С. 65–66.

Не способствует гармонизации общественных отношений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности категориально-понятийный аппарат, используемый в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 и действующей до 2020 г. и принятая в 2021 г. Стратегия национальной безопасности.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность» встречаются во многих юридических документах и юридической литературе. Однако до сих пор нет единого мнения, что в себя включают данные понятия, не определены на законодательном уровне их основные признаки, что носит дискуссионный характер. В связи с этим важно проанализировать и сравнить точки зрения разных ученых на эту тему.

С точки зрения административного права учеными принято рассматривать общественный порядок в широком и узком смыслах. В широком смысле он представляет собой совокупность всех социальных связей и отношений, которые формируются под влиянием общественных норм, норм права, морали, культуры и правил общежития. Но такое определение не совсем соответствует требованиям необходимой законодательной формализации составов преступлений в рассматриваемой сфере.

Советский ученый-правовед И. Н. Даньшин считал, что общественный порядок – это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого

общества¹, т. е. общественный порядок в этом смысле включает в себя и такое понятие, как правопорядок. Такой подход позволяет правоохрнительным органам успешно решать поставленные задачи.

В узком смысле общественный порядок понимается как определенная система отношений, которая формируется за счет соблюдения правил поведения граждан в общественных местах. Иными словами общественный порядок представляет собой лишь часть от всей системы человеческих отношений, которая складывается в конкретной сфере деятельности людей в общественных местах и направлена на обеспечение спокойствия общественной жизни, нормализацию условий труда и отдыха, а также на беспрепятственную работу государственных органов и предприятий.

Соблюдение правил общественного порядка часто достигается за счет силы влияния самого общества, но и государство играет в этом весомую роль, осуществляя его контроль в стране. Помимо правил общежития, норм морали, общепринятых традиций и культуры поведения, отношения в области охраны общественного порядка регулируются Конституцией Российской Федерации, кодексами, нормами федеральных законов, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, МВД России и другими нормативными правовыми актами. Порой именно элемент законодательного регулирования служит средством предупреждения и предотвращения нарушений общепринятых норм поведения в обществе. Состояние общественного порядка непосредственно связано с правопорядком, поскольку именно правопорядок является его фундаментальной основой. Невозможно регулиро-

¹ Данышин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. М., 1973. С. 16.

вать правопорядок, не влияя при этом на общественный порядок. Так, гл. 20 КоАП РФ полностью посвящена административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

В соответствии с суждениями И. И. Веремеенко общественный порядок как юридическое понятие представляет собой появившуюся в результате развития общества «систему общественных отношений, возникающих и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает личную и общественную безопасность граждан и тем самым обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни»¹. В законодательстве Российской Федерации понятие и определение общественного места также не закреплено, но, например, в ст. 20.20 КоАП РФ содержится примерный, неисчерпывающий перечень общественных мест: улицы, площади, парки, стадионы, скверы, транспорт общего пользования и др.

Анализ статьи И. И. Веремеенко, позволяет сделать вывод, что общественное место – это любое место, где находятся или могут находиться люди, которые могут стать случайными свидетелями или участниками противоправных действий в любое время суток. Отсутствие четкого определения или окончательного списка общественных мест снова порождает дискуссии. Это объясняет, почему одно и то же действие (распитие алкоголя в сквере, на площади или в парке), совершенное в общественном месте, считается нарушением общественного порядка и влечет за собой соответствующую ответственность, а то же действие, но совершенное вне общественного места, не относится к числу правонарушений.

¹ Веремеенко И. И. Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 27.

Правовые запреты и предписания определяют, как должны вести себя люди в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Они устанавливают рамки поведения, которого необходимо придерживаться, и запрещают определенные действия, противоречащие закону. В случае нарушения запрета и совершения правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности предусмотрена юридическая ответственность, которая определяется КоАП РФ и УК РФ. В зависимости от целей правового регулирования отношений в области содержания общественного порядка правовые нормы можно разделить на несколько групп:

1. Нормы, которые устанавливают правовой статус граждан в области обеспечения общественного порядка, а именно права, свободы, обязанности и ответственность. Каждый человек имеет право на спокойную и безопасную жизнь, а также на благоприятные условия для работы и отдыха. Это право гарантируется нормами общественного порядка.

2. Нормы права, закрепляющие принцип законности в деятельности должностных лиц, устанавливающие их ответственность за действия, противоречащие закону, предоставляющие право на обжалование действий госслужащих и им подобные, закрепляют гарантии прав граждан в области охраны общественного порядка и выполняют важную функцию. Если права человека нарушены, он имеет право обратиться за помощью в компетентные органы.

3. Нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти и их сотрудников в области обеспечения общественного порядка, формируют еще одну группу. Данная группа очерчивает обязанности, задачи, функции, права и ответственность органов государственной власти и должностных лиц, занимающихся охраной общественного порядка. Эти нормы так-

же определяют методы их работы, обязанности и права органов внутренних дел, полиции и других правоохранительных органов в вопросах охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также методы противодействия преступности. Кроме того, они устанавливают полномочия сотрудников полиции и других должностных лиц, работающих в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.

4. Нормы, включающие в себя законы и другие правовые документы, которые определяют обязанности, полномочия и регулируют деятельность общественных организаций, участвующих в охране общественного порядка. Порядок их образования и функционирования, формы и методы их работы, а также порядок взаимодействия с государственными органами определяется положениями о соответствующих общественных формированиях, например, ФЗ «Об участии граждан в ООП».

Нельзя отрицать, что важное значение в сохранении общественного порядка является воспитание у человека уважительного отношения к уже устоявшимся нормам поведения в обществе и формирование привычки соблюдать определенные правила в социуме.

Полагаем, наиболее общее и точное понятие общественного порядка определил В. И. Зарубин. Под общественным порядком он понимает урегулированные нормами права и морали общественные отношения, в своей совокупности обеспечивающие общественное спокойствие, общепринятые нормы поведения, нормальную деятельность предприятий, учреждений и организаций, транспорта, сохранность всех видов собственности, а также уважение общественной нравственности, чести и достоинства граждан¹.

¹ Зарубин В. И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства // Журнал российского права. 2001. № 8.

Еще раз проанализировав вышесказанное, можно синтезировать следующее, всеобъемлющее, определение общественного порядка, и так как законодательное закрепление понятия «общественный порядок» отсутствует, мы предлагаем отразить понятие «общественный порядок» в законодательстве России, а именно внести поправки в ст. 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Общественный порядок – система правовых и социальных, урегулированных нормами морали, общественных отношений, возникающих в общественных местах, реализация которых не нарушает личную и общественную безопасность, не затрагивает честь и достоинство, жизнь и здоровье людей, а также гарантирует общественное спокойствие, нормальное функционирование предприятий, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

Наряду с охраной общественного порядка, органы внутренних дел призваны обеспечивать общественную безопасность. Факт тесной связи этих двух понятий в настоящее время признан законодателем, и нашел свое отражение в названии главы 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и на общественную безопасность».

На протяжении уже длительного периода времени такое понятие, как «общественная безопасность» не остается без внимания ученых, но при этом является одним из самых дискуссионных в научных кругах. Рассматриваемое понятие применяется в международно-правовых документах, законах и доктринальных актах.

Такие действия, как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, являются основой прочного существования государства.

Общественный порядок и общественная безопасность – это не тождественные понятия. Под общественным порядком понимается система взаимоотношений, сложившаяся между людьми и урегулированная правовыми нормами, нормами морали, традициями и обычаями конкретного социума. Общественная безопасность представляет собой состояние защищенности человека, общества и государства от внешних и внутренних угроз¹. Существует большое многообразие подходов к определению сущности общественного порядка и общественной безопасности. В связи с этим в теории не сложилось единого мнения о понимании сути данных понятий (рис. 1).



Рис. 1. Анализ мнений авторов относительно соотношения понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность»

Анализ мнений отдельных авторов позволил сделать вывод, что существуют две основные концепции. Ряд ученых придержи-

¹ Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка / под ред. Г. И. Калмыкова. М. : ВНИИ МВД России, 2016.

живается точки зрения, что понятие «общественный порядок» включает в себя «общественную безопасность». Другие имеют прямо противоположное мнение: понятие «общественная безопасность» шире, чем «общественный порядок».

Кроме того, данные понятия встречаются в различных нормативных правовых актах в сочетании с иными терминами. Так, в п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации указано, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся обеспечение правопорядка, общественной безопасности. В ФЗ «Об участии граждан в ООП» охрана общественного порядка упоминается как цель создания общественных объединений гражданами.

Исследуемое понятие также используется в названиях раздела IX («Преступления против общественной безопасности и общественного порядка») и гл. 24 («Преступления против общественной безопасности») УК РФ; гл. 20 («Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность») КоАП РФ. Федеральный закон «О безопасности» также упоминает общественную безопасность, рассматривая ее как элемент «национальной безопасности».

Понятие и сущность национальной безопасности и ее юридический смысл раскрыты в Стратегии национальной безопасности, где общественная безопасность рассматривается на уровне безопасности государства. Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

В ходе анализа актуальных нормативных правовых актов и стратегических документов были выделены следующие виды безопасности Российской Федерации, которые основываются на главных источниках угроз национальной безопасности:

– безопасность государства, общественная, экологическая безопасность, безопасност. личности (ФЗ «О безопасности»). Этот перечень не является исчерпывающим;

– государственная и общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность (Стратегия национальной безопасности).

С точки зрения системного подхода необходимо должным образом обеспечивать безопасность каждого вида, чтобы поддерживать баланс и равновесие системы¹. Важно отметить, что те или иные виды безопасности регулируются различными правовыми документами. Например, пожарная безопасность и безопасность дорожного движения регулируются соответствующими федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Рассматриваемая нами общественная безопасность регламентировано документом стратегического планирования, а именно Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации утвержденная указом Президента Российской Федерации 14 ноября 2013 г., действовавшей до 2020 г.

Общественная безопасность как элемент национальной безопасности представляет собой такое состояние общества, при котором поддерживается устойчивое развитие государства, обеспечивающего защищенность личности и общества от угроз различного характера.

¹ Ирошников Д. В. Полиция в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Российская полиция: три века служения Отечеству : Материалы юбилейной Международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. СПб., 2018. С. 99–105.

При рассмотрении национальной безопасности общественной безопасность раскрывается как наиболее приоритетное направление для работы органов власти. В первую очередь полиция осуществляет обеспечение общественной безопасности, об этом прямо указано в назначении полиции (ст. 1 ФЗ «О полиции»). К охране общественного порядка привлекаются и другие структуры: таможня, органы государственной безопасности, пожарные, судебные исполнители, лесники, ведомственная охрана и т. д. Кроме того, в силу ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации охрану общественного порядка осуществляют и органы местного самоуправления. При этом органы внутренних дел являются частью структуры обеспечения национальной безопасности и играют в этом немаловажную роль.

Все виды национальной безопасности имеют тесную связь и так или иначе влияют на жизнь современного человека и общества. Иными словами, главным объектом, вокруг которого построена вся конструкция безопасности, являются общество в целом и человек в частности со своими правами и свободами.

Концепция общественной безопасности Российской Федерации определяет общественную безопасность как состояние защищенности человека, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Цель обеспечения общественной безопасности заключается в выявлении, устранении и предупреждении угроз, способных нанести ущерб общественным интересам, представляющих опасность для жизни и здоровья людей, имущества граждан, предприятий, учреждений и организаций, и их последствий.

В юридической литературе часто обсуждаются особенности общественной безопасности и ее отличия от других видов безо-

пасности. Один из подходов к определению безопасности основан на выделении ее объектов. Н. И. Арзамасцев выделяет широкий спектр объектов общественной безопасности, включая права и свободы, жизнь и здоровье граждан, собственность, окружающую среду, а также государственные и общественные институты, обеспечивающие нормальные условия жизни граждан, общества и существования государства¹. В то же время есть точка зрения, согласно которой некоторые ученые склонны считать объектом общественной безопасности исключительно общество, но никак не государство и не личность.

В ст. 1 Закона Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г., который на текущий момент утратил силу, упоминались следующие основные объекты безопасности:

- 1) личность – ее права и свободы;
- 2) общество – его материальные и духовные ценности;
- 3) государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Некоторые правоведы критикуют такой подход, например В. Г. Вишнякова обращает внимание на искусственность разграничения таких понятий, как «личность», «общество» и «государство», в отрыве от конкретных правовых норм и механизмов их реализации². Однако в юридической литературе указанный подход законодателя к определению объектов безопасности наиболее широко принят и обычно не подвергается сомнению.

В ФЗ «О безопасности» и Стратегии национальной безопасности конкретные объекты безопасности не описаны, но в опре-

¹ Арзамасцев Н. И. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях техногенного характера : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

² Вишнякова В. Г., Андрийченко Л. В., Боголюбова С. А. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2. С. 3–34.

делении национальной безопасности, данном в Стратегии, упоминается защищенность личности, общества и государства.

В случае нарушения общественной безопасности возникает угроза не для конкретного человека, а для значительного количества людей, которые находятся рядом с источником повышенной опасности или подвергаются воздействию природной стихии. Последствия в подобных случаях, как правило, более серьезные и опасные, чем при посягательствах на личную безопасность граждан. В этой области отношения регулируются различными организационно-техническими правилами, нормами и стандартами. Они определяют порядок приобретения, перевозки, хранения, использования и применения источников повышенной опасности, сюда же относятся требования пожарной безопасности, правила дорожного движения, правила приобретения, транспортировки, хранения и использования взрывчатых и ядовитых веществ и пр.

Слишком широкое определение общественной безопасности может нарушить баланс между сферами ответственности и полномочиями органов власти, а также между общественными и личными интересами, что непреднамеренно может затронуть и ограничить права и свободы граждан и организаций. К тому же, если определение общественной безопасности будет слишком широким, то правоохранительные органы могут получить функции и полномочия, которые не являются их прямой обязанностью.

В связи с этим, хотя и существуют различные точки зрения на этот счет, более подходящей видится позиция авторов, которые считают, что общественная безопасность – это конкретные общественные отношения, связанные с предотвращением или устранением угроз для жизни, здоровья людей и их имущества. В основе классификации преступлений, связанных с безопасно-

стью, лежит именно характер угрозы, которую представляют эти преступления, где угроза общественной безопасности – это возможность причинения вреда правам и свободам человека и гражданина, а также материальным и духовным ценностям общества (Концепция общественной безопасности). Такие угрозы можно разделить на три группы:

- угрозы, которые могут нанести вред отдельному человеку;
- угрозы, представляющие опасность для власти;
- угрозы, способные нанести вред как отдельному лицу, так и обществу, и государству в целом.

Многие ученые, изучавшие преступления в области общественной безопасности, отмечали, что они создают опасность для большого количества людей. По этой причине такие преступления долгое время назывались общеопасными.

Таким образом, **общественная безопасность** – это состояние, при котором жизнь, здоровье и имущество людей защищены от угроз, создающих опасность для неопределенного круга лиц. Эти угрозы могут быть связаны с противоправными действиями, стихийными проявлениями природных сил, техногенными авариями и катастрофами.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации характеризует общественную безопасность как нестабильную и выделяет следующие виды угроз: терроризм; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков или количества преступлений, совершенные под влиянием указанных веществ и алкогольных напитков; коррупция; незаконная миграция; ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидро-

технических сооружений; вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно- и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах и др.

Если общественный порядок подразумевает создание атмосферы спокойствия и благоприятных внешних условий для жизни людей, обеспечивая тем самым гармоничное функционирование общества, то общественная безопасность направлена на обеспечение безопасности при работе с источниками повышенной опасности и проведении опасных работ.

Так как общественный порядок и общественная безопасность тесно связаны между собой, содержание общественного порядка, например во время массовых мероприятий, таких как общественные гуляния, митинги, демонстрации и шествия, одновременно является обеспечением общественной безопасности. С другой стороны, соблюдение правил и требований общественной безопасности, включая правила дорожного движения или правила использования спортивных сооружений во время соревнований, необходимо для поддержания должного уровня общественного порядка.

Органы внутренних дел обеспечивают общественную безопасность, а общественный порядок охраняют.

Глава II. Правовые основы и организационное построение служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Российская Федерация, являясь правовым государством, закрепила в своей Конституции, как одну из основных обязанностей, защиту прав, свобод и законных интересов своих граждан. Следовательно, человек, его права и свободы представляются наивысшей ценностью.

Названное положение Конституции Российской Федерации справедливо нашло отражение в ФЗ «О полиции»: **«Полиция** предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» (ч. 1 ст. 1).

При этом полиция выступает основной частью централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а именно МВД России. Компетенции органов внутренних дел по осуществлению правоохранительных функций составляют фундаментальную основу их действий, а уже механизм реализации государственно-властных полномочий определяет содержание форм и методов деятельности полиции.

Как уже отмечалось, полиция не является «монополистом» в России по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данную деятельность осуществляют и другие государственные органы, например Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия).

Помимо МВД России и Росгвардии, в той или иной мере обеспечивают охрану общественного порядка такие органы, как ФСБ России, Прокуратура Российской Федерации, таможенные органы Российской Федерации и др. Деятельность данных органов регулируется специальными нормативными правовыми актами, однако их структурное построение и правовое положение в данной главе рассматриваться не будут.

В целях уяснения специфики деятельности служб и подразделений МВД России по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности целесообразно обратить внимание в том числе, и на структурное построение центрального аппарата, которое претерпело определенные изменения. Структура центрального аппарата МВД России утверждена указами Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 2 апреля 2025 г. № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции». В настоящее время она выглядит следующим образом:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации.
2. Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.
 - 2(1). Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – начальник Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России.
3. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.
4. Заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.
5. Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России.
6. Следственный департамент.

7. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.

8. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.

9. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9(1). Главное управление оперативного реагирования.

10. Главное управление по противодействию экстремизму.

10(1). Главное управление по работе с личным составом.

11. Главное управление собственной безопасности.

12. Главное управление на транспорте.

13. Главное управление уголовного розыска.

14. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.

15. Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций.

16. Департамент информационных технологий, связи и защиты информации.

17. Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению.

18. Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий.

19. Договорно-правовой департамент.

20. Организационно-аналитический департамент.

21. Национальное центральное бюро Интерпола.

22. Контрольно-ревизионное управление.

23. Организационно-штатное управление.

24. Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

25. Управление международного сотрудничества.

26. Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

27. Управление по организации дознания.

28. Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий.

При этом только подразделения, указанные в пп. 6, 8–15, 22, 27–28 являются подразделениями полиции.

Часть 1 ст. 2 ФЗ «О полиции» определяет для всех полицейских в качестве основных направлений деятельности следующие: 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; 4) розыск лиц; 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; 6) обеспечение правопорядка в общественных местах; 7) обеспечение безопасности дорожного движения; 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности. При этом целесообразно указать на некоторые особенности. Перед отдельными подразделениями стоят конкретные задачи, связанные со спецификой их деятельности, например, перед органами дознания стоит задача расследования преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 150 УПК РФ, а перед экспертно-криминалистическими подразделениями – проведения экспертиз по уголовным делам и др. В то же время любой сотрудник, носящий специальное звание полиции, может быть привлечен к деятельности по охране

общественного порядка и обеспечению общественной безопасности¹.

Полагаем, что целесообразно указать и рассмотреть именно те подразделения, которые непосредственно задействованы в названной деятельности, начиная с уже указанных подразделений центрального аппарата МВД России и заканчивая подразделениями территориальных органов МВД России.

В этих целях следует обратиться к Указу Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

В соответствии с указанным Положением МВД России является федеральным органом исполнительной власти, к функциям которого отнесены: выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в сфере миграции и иные правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

При этом, как и любой другой орган государственной власти, МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а так-

¹ Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

же Положением о МВД России и иными нормативными правовыми актами.

Говоря об общепризнанных принципах международного права, которыми руководствуется МВД России, следует перечислить, на наш взгляд, основополагающие: принцип всеобщего уважения прав человека, принцип добросовестного выполнения международных обязательств¹.

Названные принципы нашли свое отражение в таких международных договорах, используемых в рамках правового регулирования деятельности МВД России, как: Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека; Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам; Конвенция против транснациональной организованной преступности; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам; Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма; Европейская конвенция о выдаче; Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации и многие др. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

Также ряд федеральных конституционных законов регламентируют участие МВД России при осуществлении специальных режимов, например, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и Фе-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44722/.

деральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Значимое место в правовом регулировании деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности занимают федеральные законы Российской Федерации. К их числу можно отнести: КоАП РФ; УК РФ; федеральные законы «О полиции»; «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»; «Об участии граждан в охране общественного порядка»; «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»; «О безопасности» и др.

Следующими в иерархической цепочке выступают подзаконные акты. К ним относятся нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые, в свою очередь, также определяют правовой статус МВД России.

В связи с тем, что руководство деятельностью МВД России осуществляется Президентом Российской Федерации, его нормативными правовыми актами регулируется значительный объем вопросов, затрагивающих деятельность МВД России. Как пример, мы можем привести Положение о МВД России.

При этом Правительство Российской Федерации также участвует в нормативной правовой регламентации деятельности МВД России. Например, разработка и реализация государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства относится к компетенции Правительства Российской Федерации. Кроме того, оно осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан; по охране собственности и общественного порядка; по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает

и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

Следующими по своей юридической силе выступают ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность подразделений полиции и МВД России в целом.

Говоря об основных задачах, стоящих перед МВД России, необходимо обратиться к Положению о МВД России, в котором они сформулированы. К ним относятся следующие:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Для решения названных задач МВД России наделено определенными полномочиями (п. 11 Раздела II Положения), логически вытекающими из прав (п. 12 Раздела II Положения).

Рассматривая сферу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, по нашему мнению, полномочия МВД России, относящиеся к данной области, целесообразно представить в следующем виде:

- выработка основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах и др.

Как уже отмечалось МВД России представляет собой единую централизованную систему, включающую в себя полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления возложенных на МВД России полномочий.

В соответствии с п. 14 Положения о МВД России в состав органов внутренних дел входят следующие организации и подразделения: центральный аппарат МВД России; территориальные органы МВД России; образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России; окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, загранаппарат МВД России; организации культуры; физкультурно-спортивные организации; редакции печатных и электронных средств массовой информации; иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Следует отметить, что деятельность полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности весьма объемна и многогранна. Например, общественная безопасность включает в себя и вопросы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения в Российской Федерации, а следовательно, задачи, стоящие перед Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОБДД МВД России): подготовку предложений по формированию основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения; совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения; совершенствование федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения¹ и др.

Об этом же свидетельствует и одна из функций ГУОБДД МВД России – организация и непосредственное участие в мероприятиях по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений дисциплины и законности, проводимых в целях защиты прав и законных интересов участников дорожного движения.

Необходимо указать и на такое подразделение, как Главное управление оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОР МВД России), одной из основных задач которого является координация деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка в закрытых административно-тер-

¹ Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

риториальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, организациях, эксплуатирующих особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты¹.

Указанные подразделения выполняют свои функции на федеральном уровне, однако с учетом специфики деятельности и особенностей выполняемых ими задач подробное рассмотрение организационного построения и их правового регулирования, по нашему мнению, выглядит нецелесообразным.

Полагаем, что с учетом объемов решаемых задач, выполняемых функций организационного и правового характера основными подразделениями полиции по охране общественного порядка на **федеральном уровне** выступают: Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОООП МВД России) и Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России).

Так, ГУОООП МВД России выполняет функции головного подразделения системы МВД России: в области обеспечения безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий; профилактики преступлений и административных правонарушений; осуществления производства по делам об административных правонарушениях, в том числе правонарушений несовершеннолетних; контроля (надзора) за соблюдением отдельными категориями лиц установленных в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; содержания,

¹ Приказ МВД России от 18 июля 2022 г. № 535 «Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

охраны и конвоирования задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых и в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел Российской Федерации; содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, в специальных учреждениях МВД России или его территориальных органов; координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹.

В рамках своей компетенции ГУОООП МВД России решает такие задачи, как: организация и участие в формировании основных направлений государственной политики; обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования; организация обеспечения безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий; обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности; обеспечение взаимодействия с национальными футбольными информационными пунктами государств – членов Совета Европы, осуществление международного обмена информацией в целях недопущения совершения болельщиками ко-

¹ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

манд спортивных клубов по футболу правонарушений при проведении соревнований по футболу; координация комплексного применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, планирование и контроль за реализацией специализированных организационно-практических мер их участия при подготовке и проведении крупных массовых мероприятий международного уровня; координация деятельности территориальных органов МВД России по учету дел об административных правонарушениях и исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности органов внутренних дел (полиции), за исключением дел об административных правонарушениях, производство по которым осуществляют подразделения Госавтоинспекции, подразделения по вопросам миграции, органы внутренних дел на транспорте; координация деятельности территориальных органов МВД России по исполнению законодательства Российской Федерации о содержании, охране, конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации; организация деятельности территориальных органов МВД России по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением отдельными категориями лиц установленных в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также иных форм индивидуальной профилактической работы с населением; организация деятельности территориальных органов МВД России по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних; организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений по вопросам деятельности ГУОООП МВД России.

Говоря о ГУТ МВД России, целесообразно пояснить, что оно является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Кроме того, выполняет функции головного подразделения Министерства по организации деятельности органов внутренних дел на транспорте (далее – ОВДТ).

Основными задачами ГУТ МВД России являются: организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в области обеспечения правопорядка на объектах транспорта; обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения правопорядка на объектах транспорта; организация в пределах своих полномочий противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта; участие в пределах своих полномочий в реализации мероприятий по предупреждению и пресечению актов незаконного вмешательства на объектах транспорта; обеспечение в пределах своих полномочий межведомственного взаимодействия по вопросам транспортной безопасности; управление ОВДТ в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России; организационно-методическое обеспечение деятельности ОВДТ, а по вопросам транспортной безопасности – органов внутренних дел, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территориях (объектах) метрополитенов¹.

¹ Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

Ранее упомянутым нами Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» территориальными органами МВД России:

а) **на окружном уровне** – Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

б) **на межрегиональном уровне** – оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) **на региональном уровне** – министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации;

г) **на районном уровне** – управления, отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным территориям; управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям; управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации; управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах; линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве; Управление МВД России на комплексе «Байконур».

В свою очередь, вопросы организации и структурного построения территориальных органов МВД России регламентируются Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О не-

которых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации¹ определяет основные полномочия и организацию деятельности территориального органа МВД России на **региональном уровне**.

Так, подразделения по охране общественного порядка входят в состав министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Например, в структуре Главного управления МВД России по г. Москве² сформировано Управление охраны общественного порядка (УООП ГУ МВД России по г. Москве).

В перечень задач, решаемых указанными подразделениями, входят:

- организация в пределах предоставленных прав обеспечения безопасности граждан и правопорядка в общественных местах и организация службы патрульно-постовых нарядов;
- организация в пределах предоставленных прав обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения публичных и массовых мероприятий на территории г. Москвы;

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/.

² Приказ МВД России от 28 июля 2017 г. № 551 «Об утверждении положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286079.

– координация деятельности подразделений системы по исполнению законодательства Российской Федерации о содержании, охране, конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временно-го содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

– обеспечение взаимодействия подразделений системы с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, относящимся к компетенции Управлений;

– координация деятельности подразделений полиции, действовавших в охране общественного порядка.

Одной из основных функций данных подразделений в сфере организации безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, в том числе на улицах, является обеспечение комплексного использования всех сил и средств органов внутренних дел при организации охраны общественного порядка, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, их взаимодействие с оперативными подразделениями полиции и общественными объединениями правоохранительной направленности.

Рассмотрим данный вопрос на примере ГУ МВД России по г. Москве, учитывая, что задачи в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в его структуре также выполняет Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Москве). Названное подразделение осуществляет контроль за выполнением подразделениями участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних системы

ГУ МВД России по г. Москве поставленных задач: по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; осуществлению контроля и проведению профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах; координации деятельности курируемых подразделений в сфере борьбы с преступностью и иными противоправными проявлениями, обеспечения правопорядка, предупреждения совершения преступлений, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением и др.

К функциям этого подразделения относятся анализ и прогнозирование состояния общественного порядка, структуры и динамики правонарушений по месту жительства граждан, в том числе несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей на территории г. Москвы, эффективности принимаемых курируемыми подразделениями мер по их предупреждению и пресечению, а также выработка мер по укреплению правопорядка.

Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне утверждено приказом МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

На **районном уровне** обеспечение охраны общественно-го порядка и общественной безопасности возложена на управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям и др. Например, Управление внутренних дел по Южному административному округу Главного управления Министерства внутренних дел Российской

Федерации по г. Москве (УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве) является территориальным органом МВД России на районном уровне¹, осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные отделы МВД России по районам г. Москвы.

На территории обслуживания Управление реализует следующие задачи по охране общественного порядка и общественной безопасности: обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения правонарушения, пресечение противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности; осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах; обеспечивает совместно с представителями органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывает содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий; участвует в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию; осуществляет контроль за деятельностью народных дружин и др.

¹ Приказ ГУ МВД России по г. Москве от 1 августа 2017 г. № 284 «Об утверждении Положения об Управлении внутренних дел по Южному административному округу ГУ МВД России по г. Москве» // СПС «Консультант-Плюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

Осуществление перечисленных полномочий в значительной мере возложена на отдел охраны общественного порядка и отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, сформированных в составе УВД по округам ГУ МВД России по г. Москве.

Помимо этого, в составе территориального органа создаются специализированные подразделения – строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России¹. В их задачи входят:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел².

В свою очередь, приказом МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690³ утверждается Типовое положение об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, в соот-

¹ Приказ МВД России от 3 ноября 2022 г. № 827 «Об утверждении Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

² Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 (п. 9).

³ СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

ветствии с которым в состав территориального органа МВД России на районном уровне могут входить отделы (отделения, пункты) полиции, при этом их границы (территории обслуживания) определяются правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне.

Указанные подразделения на территории оперативного обслуживания выполняют следующие задачи и полномочия органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: совместно с органами местного самоуправления обеспечивают безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов; участвуют в обеспечении совместно с представителями органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка; содействуют, в соответствии с законодательством Российской Федерации, организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий; оказывают содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка и др.

Непосредственно практическая реализация функций обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в территориальном органе МВД России на районном уровне возложена на подразделения по охране общественного порядка, в состав которых включаются: отделение (группа, направление)

охраны общественного порядка; отделение (группа) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних; группа (направление) по осуществлению административного надзора; отделение (группа, направление) по исполнению административного законодательства; строевое подразделение ДПС ГИБДД; строевое подразделение ППСП; строевое подразделение охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; строевое подразделение по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств; изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых; специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту; Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей; Центр временного содержания иностранных граждан.

Говоря об охране общественного порядка и обеспечения безопасности на транспорте, необходимо выделить систему территориальных органов МВД России по уровням:

1) **окружной уровень** – управления на транспорте МВД России по федеральным округам. Они находятся в прямом подчинении ГУТ МВД России (Управление на транспорте по Центральному федеральному округу, Управление на транспорте по Северо-Западному федеральному округу, Управление на транспорте по Приволжскому федеральному округу, Управление на транспорте по Дальневосточному федеральному округу, Управление на транспорте по Южному федеральному округу, Управление на транспорте по Сибирскому федеральному округу, Управление на транспорте по Уральскому федеральному округу, Управление на транспорте по Северо-Кавказскому федеральному округу);

2) **межрегиональный уровень** – линейные управления и линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном

и воздушном транспорте (как правило, в подчинении управлений на транспорте по федеральным округам), а также Восточно-Сибирское линейное управление МВД России на транспорте и Забайкальское линейное управление МВД России на транспорте (в силу особенности их деятельности и территориального расположения они подчинены непосредственно МВД России);

3) **районный уровень** – линейные отделы полиции, линейные отделения полиции, линейные пункты полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Эти подразделения находятся в подчинении линейных управлений (ЛУ) либо линейных отделов (ЛО) МВД России на транспорте.

Осуществление деятельности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на транспорте производится исходя из особенностей и специфических условий функционирования транспортной системы. Правовое положение ОВД на транспорте сформировано таким образом, чтобы была возможность оперативно решать вопросы охраны общественного порядка в пределах собственной зоны ответственности, разрабатывать и осуществлять совместно с иными субъектами обеспечения транспортной безопасности мероприятия по профилактике, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

В свою очередь, специфика деятельности ОВДТ зависит и от вида транспорта.

На сегодняшний день правовая регламентация деятельности ОВДТ на районном уровне определена приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 636, утвердившим Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В соответствии с ним линейный отдел МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте осуществляет полномочия полиции в области: обе-

спечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта; анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка; вносит руководителю территориального органа МВД России на окружном или межрегиональном уровнях предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств; участвует в реализации региональных программ, в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также в пределах своей компетенции в разработке и реализации муниципальных программ; оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта и др.

Личный состав подразделений, других служб и подразделений органов внутренних дел, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними, относятся к силам подразделений по охране общественного порядка.

Основы организации использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению,

выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах определяется Наставлением об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах¹.

Обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Помимо перечисленных в данной главе подразделений и служб, в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой, к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены и сотрудники полиции из иных служб (например, курсанты, слушатели), а также сотрудники органов внутренних дел, имеющих звания внутренней службы. Они выполняют в этот период обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации². В обеспечении правопорядка могут привлекаться лица, участвующие в профилактике правонаруше-

¹ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

² Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

ний¹, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации².

Ответственность за координацию нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка, возлагается на начальников территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, начальников полиции и их заместителей по охране общественного порядка, на старшего дежурной смены (оперативного дежурного) дежурной части территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, командиров строевых подразделений.

Таким образом, следует отметить, что, в зависимости от объема и специфики выполняемых задач, подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка, строятся и функционируют на трех уровнях управления: федеральном, региональном и местном (районном). Характер правоохранительного воздействия этих подразделений на сферу общественного порядка зависит от содержания выполняемых ими задач и места в системе органов внутренних дел, т. е. чем выше уровень подразделений, тем больший объем функций организационного, правового, кадрового, материально-технического обеспечения они выполняют.

Стоит еще раз указать, что к характерным задачам, решаемым подразделениями, осуществляющими охрану обществен-

¹ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/.

² См., например: Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»; Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»; Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

ного порядка и обеспечение общественной безопасности, можно отнести: поддержание общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предупреждение и выявление правонарушений (преступлений). А их отличительной особенностью выступают открытый публичный характер служебной деятельности и непосредственный контакт с населением в большинстве случаев в общественных местах, что имеет весьма большое значение для деловой репутации не только конкретного территориального органа, но и в целом для всей системы органов внутренних дел.

Глава III. Административно-правовые способы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Чем обеспечивается вообще исполнение законов.

Во-первых, надзором за исполнением законов.

Во-вторых, наказанием за неисполнение закона...

В. И. Ленин

Административно-правовые способы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляют собой деятельность, результатом которой является соблюдение и исполнение законов. В зависимости от мер воздействия на общественные отношения и форм реализации можно выделить контрольно-надзорную, разрешительную и административно-юрисдикционную деятельности, в ходе реализации которых достигается состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел является одной из основных задач МВД России¹, реализуемой подразделениями полиции, и является одной из его функций.

Часть 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» закрепляет следующие обязанности полиции в области контрольно-надзорной деятельности:

1) осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации; регу-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/

лизовать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомобилем транспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; осуществлять государственную регистрацию транспортных средств; выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автомобилем транспортных средств к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать проекты организации дорожного движения для маршрутов или участков маршрутов движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств; участвовать в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в техническом осмотре автобусов (п. 19);

2) осуществлять надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (п. 19.1);

3) осуществлять государственный контроль (надзор) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения (п. 19.2);

4) участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере

оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику (п. 21);

5) проводить по направлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, контрольный отстрел из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом, за исключением вновь изготовленного оружия перед его реализацией; осуществлять в установленном порядке прием и временное хранение изъятых, добровольно сданных и найденных огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, основных частей огнестрельного оружия в течение срока, не превышающего четырех месяцев, до возврата их собственнику на основании решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, или передачи в территориальный орган указанного федерального органа исполнительной власти;

осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 22);

б) осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26);

7) оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или воспреещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы Российской Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации (п. 30);

8) осуществлять контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации граждан Российской Федерации и снятия их с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию и выезда из Рос-

сийской Федерации (за исключением контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации), транзитного проезда через территорию Российской Федерации и за трудовой деятельностью иностранных работников, за соблюдением требований и условий режима высылки (п. 33);

9) осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 43).

Часть 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» закрепляют права полиции при реализации контрольно-надзорной деятельности:

1) требовать от граждан в случае их обращения назвать свои фамилию, имя и отчество, проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом, принимать меры по идентификации указанных лиц; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2);

2) применять в процессе контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», пред-

усмотренные федеральным законом меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (п. 11);

3) требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации; запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах; при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения и государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорож-

ного движения, выдавать контролируемым лицам предписания об устранении выявленных нарушений (п. 21);

4) проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием (п. 22);

5) участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности (п. 27);

6) участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации, а также в проверках плательщиков страховых взносов (страхователей) по запросам налоговых органов либо территориальных органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (п. 28).

Контрольно-надзорная деятельность полиции имеет двойственную природу: контроль носит правоприменительный и регулятивный характер, а сущность надзорных полномочий предполагает правоприменительную и правоохранительную форму.

В широком смысле слова вся административная деятельность полиции представляет контрольно-надзорной. Это объясняется тем, что деятельность полиции по своей сути является правоохранительной, следовательно, предполагает реализацию властных полномочий сотрудниками полиции и применение мер государственного принуждения.

В законодательстве выделены различные виды контроля (надзора), осуществляемого полицией. Это сделано с целью конкретизации сферы общественных отношений, в которых полиция

осуществляет свои полномочия. Несмотря на различие объектов и предметов контроля и надзора, они имеют единые цели (вытекающие из предназначения полиции), осуществляются на основе общих принципов и единой правовой основы, регламентирующей деятельность полиции.

Различия видов контроля (надзора) определило разнообразие нормативных правовых актов, устанавливающих правила и организацию контрольно-надзорной деятельности МВД России.

Так, положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяются при осуществлении МВД России контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения. В отношении же организации и осуществления контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений, а также федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции его действие было ограничено 31 декабря 2024 г. включительно.

На федеральном уровне законодательство устанавливает права, обязанности и ответственность субъектов контрольно-надзорной деятельности. Порядок осуществления данной деятельности определяется нормативными правовыми актами, издаваемыми МВД России.

Виды контроля (надзора), которые осуществляет полиция, можно сгруппировать по четырем основным направлениям:

Первое направление – **осуществление контроля (надзора) в сфере миграции.**

На федеральном уровне нормативным правовым актом, регламентирующим данный вид контроля (надзора), является постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября

2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции». При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере миграции в обязательном порядке учитываются требования, установленные федеральными законами от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 2 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

МВД России и его территориальные органы осуществляют данный вид государственного контроля (надзора) в соответствии с приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции».

Субъектами, обязанными соблюдать миграционные правила, за которыми осуществляется федеральный государственный контроль (надзор), являются: граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, должностные и юридические лица.

В отношении граждан Российской Федерации выявляются нарушения паспортно-регистрационных правил, административная ответственность за которые предусмотрена гл. 19 КоАП РФ.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» относительно иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется:

– федеральный государственный контроль (надзор) за нахождением, пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации;

– федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.

Административная ответственность за выявленные правонарушения содержится в гл. 18 КоАП РФ.

В отношении юридических лиц федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме внеплановых документарных или выездных проверок, в отношении физических лиц – в общем порядке в процессе реализации оперативно-служебной деятельности сотрудниками полиции.

Основные обязанности по осуществлению указанной деятельности возложены на подразделения по вопросам миграции, а также в пределах своих полномочий на участковых уполномоченных полиции, сотрудников патрульно-постовой службы, сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (Госавтоинспекции) и инспекторов по делам несовершеннолетних.

Второе направление – **контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения.**

Правовая основа контроля (надзора) состоит прежде всего из положений Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа МВД России от 8 декабря 2021 г. № 1012 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения» и других нормативных правовых актах.

МВД России осуществляет:

– федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

– надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

– государственный контроль (надзор) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В системе органов внутренних дел обязанностями по контролю (надзору) в сфере обеспечения безопасности дорожного движения наделены Госавтоинспекция¹ и участковые уполномоченные полиции².

Порядок осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения утвержден приказом МВД России от 2 мая 2023 г. № 264.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19010/

² Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491.

Третье направление – государственный контроль (надзор) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Согласно положениям Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе контролировать деятельность предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Объектом контроля (надзора) является деятельность, связанная с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицы II и III списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

Порядок исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, установлен приказом МВД России от 8 июля 2024 г. № 398 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Четвертое направление – осуществление административного надзора.

В это направление входят:

- 1) общий надзор за исполнением законов (за неограниченным кругом лиц, за определенной категорией лиц);
- 2) специальный (персонифицированный) надзор:
 - за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
 - контроль полиции в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления.

Общий надзор за соблюдением исполнения законов может осуществляться за неограниченным кругом лиц. Например, как в случае выявления правонарушения в общественных местах во время охраны общественного порядка сотрудниками патрульно-постовой службы.

Соответственно, применительно к общему административному надзору правовое регулирование основано на ФЗ «О полиции» и вытекает из предназначения полиции, а также конкретизировано в обязанностях и правах полиции, в должностных обязанностях и правах сотрудников полиции.

Второй вид административного надзора (специальный) реализуется с учетом особенностей его объекта и сферы реализации.

Осуществление специального административного надзора регулируют:

- Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений определен порядок взаимодействия территориальных органов ФСИН России и территориальных органов МВД России по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций¹.

В перечисленных видах контроля (надзора) МВД России является основным органом исполнительной власти, несущим ответственность за осуществление данной деятельности. Помимо этого, ведомство участвует в реализации других видов контроля (надзора) совместно с иными федеральными органами исполнительной власти.

Главная цель взаимодействия – обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач – осуществляется путем работы по достижению конечного положительного результата.

В соответствии с ФЗ «О полиции» подразделения и службы полиции:

- оказывают содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации;
- участвуют в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима;

¹ Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

– информируют избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявления нарушений и принятых в связи с этим мерах;

– предоставляют по представлениям избирательных комиссий, комиссий референдума сведения в отношении лиц, выдвинутых кандидатами на выборах, об имевшихся или имеющихся у них судимостях, о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ, а в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума, об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования, о привлечении их к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

– оказывают содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвуют совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

– оказывают содействие судебным приставам при осуществлении розыска гражданина – ответчика по гражданскому делу, а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам;

– направляют материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, отнесенных к полномочиям налоговых органов, проводить по направлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной поли-

тики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, контрольный отстрел из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом, за исключением вновь изготовленного оружия перед его реализацией; осуществлять в установленном порядке прием и временное хранение изъятых, добровольно сданных и найденных огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, основных частей огнестрельного оружия в течение срока, не превышающего четырех месяцев, до возврата их собственнику на основании решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, или передачи в территориальный орган указанного федерального органа исполнительной власти; осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и др.

Разрешительная деятельность полиции направлена на реализацию предоставленных прав граждан и осуществляется в большей своей степени в форме предоставления государственных услуг, а также выдаче лицензий, разрешений, патентов. Порядок оказания каждой из государственных услуг регламентирован соответствующим административным регламентом МВД России.

Предоставление государственных услуг осуществляется от имени федерального органа исполнительной власти, непо-

средственное же их оказание возложено на подразделения полиции (подразделения по вопросам миграции, подразделения по контролю за оборотом наркотиков, подразделения Госавтоинспекции) и подразделения, не относящиеся к подразделениям полиции (ФКУ «ГИАЦ МВД России», ФГКУ «Экспертно-криминалистический центр МВД России»).

Из анализа нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус полиции, следует, что предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел является одной из основных функций полиции.

В рамках разрешительной системы осуществляется контроль за деятельностью граждан и организаций в соответствии с предварительно полученными разрешительными документами.

Уполномоченные должностные лица, используя определенные приемы и способы, выясняют, насколько соответствует требованиям законодательства практическое осуществление подконтрольного вида деятельности. При выявлении каких-либо нарушений в процессе осуществления контроля принимаются меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав, привлечению виновных лиц к ответственности.

В системе МВД России государственные услуги предоставляются: в сфере миграции; в сфере контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в области обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, их осуществляют подразделения, указанные выше, а также территориальные органы МВД России.

Государственные услуги предоставляются на федеральном и региональном уровне.

Государственные услуги, оказываемые МВД России, в сфере миграции:

1. Оформление паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (в том числе содержащего электронный носитель информации).

Отметим регламенты по предоставлению данной услуги:

Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (утвержден приказом МВД России от 31 марта 2021 г. № 186) и Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации (утвержден приказом МВД России от 31 декабря 2019 г. № 996).

2. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984).

3. Предоставление статуса вынужденного переселенца и продление срока его действия (приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602).

4. Оформление, выдача и замена свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (приказ МВД России от 12 марта 2020 г. № 134).

5. Выдача и замена паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773).

6. Выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации (приказ МВД России от 8 июня 2020 г. № 407).

7. Выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации (приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417).

8. Предоставление адресно-справочной информации (приказ МВД России от 23 декабря 2022 г. № 984).

9. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856).

10. Оформление приглашения на въезд в Российскую Федерацию (приказ МВД России от 29 сентября 2020 г. № 677).

11. Рассмотрение ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации (приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376).

12. Оформление и выдача беженцу проездного документа, содержащего электронный носитель информации (приказ МВД России от 3 февраля 2020 г. № 41).

13. Оформление, выдача, продление срока действия и восстановление визы (приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907).

14. Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации:

– выдача разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– оформление и выдача патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Услуга регламентируется приказами МВД России от 24 мая 2024 г. № 288 «Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих въехать в Российскую Федерацию в указанных целях»; от 2 ноября 2021 г. № 805 «Об утверждении форм патентов, выдаваемых иностранным гражданам или лицам без гражданства, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и перечней сведений, содержащихся в указанных патентах»; от 5 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации»; от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

15. Выдача разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования.

Порядок выдачи разрешения на временное проживание в целях получения образования установлен Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования, утвержденным приказом МВД России от 14 декабря 2022 г. № 949.

Государственные услуги, предоставляемые ГИАЦ МВД России:

1. Выдача справок о реабилитации по факту применения ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и иных ограничений прав и свобод, установленных в административном порядке (приказ МВД России от 1 марта 2021 г. № 93).

2. Выдача архивных справок и копий архивных документов, связанных с социальной защитой граждан, предусматривающей их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации (приказ МВД России от 24 августа 2020 г. № 593).

3. Выдача справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (приказ МВД России от 27 сентября 2019 г. № 660).

4. Проставление апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации (приказ МВД России от 14 августа 2013 г. № 625).

5. Выдача справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление нар-

котических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (приказ МВД России от 2 ноября 2020 г. № 746).

6. Проведение добровольной дактилоскопической регистрации (приказ МВД России от 28 сентября 2018 г. № 640).

Государственные услуги, оказываемые региональными информационными центрами МВД России:

1. Выдача архивных справок (приказ МВД России от 24 августа 2020 г. № 593).

2. Выдача справок о реабилитации жертв политических репрессий (приказ МВД России от 1 марта 2021 г. № 93).

3. Выдача справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (приказ МВД России от 27 сентября 2019 г. № 660).

4. Проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации (приказ МВД России от 14 августа 2013 г. № 625).

5. Государственная услуга по проведению добровольной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации (Приказ МВД России от 28 сентября 2018 г. № 640).

6. Выдача справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (приказ МВД России от 2 ноября 2020 г. № 746).

Государственные услуги, оказываемые подразделениями Госавтоинспекции МВД России:

1. Регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764; приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950).

2. Проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдача водительских удостоверений (постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097; приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80).

3. Выдача свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов (приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 611).

4. Выдача разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства (приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 612).

5. Выдача свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности (приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 613).

Государственные услуги, оказываемые Экспертно-криминалистическим центром МВД России:

1. Выдача заключений МВД России о невозможности использования конструктивно сходных с оружием изделий, пневматических винтовок, пистолетов, револьверов с дульной энергией не более 3 Дж, сигнальных пистолетов, револьверов калибра не более 6 мм и патронов к ним в качестве огнестрельного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения и газового оружия (приказ МВД России от 8 ноября 2022 г. № 840).

2. Выдача заключений МВД России о соответствии гражданского и служебного оружия криминалистическим требованиям к гражданскому и служебному оружию (приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 486).

Государственные услуги в сфере оборота наркотиков:

1. Выдача (переоформление, аннулирование) разрешений МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Услуга предоставляет-

ся на федеральном уровне (приказом МВД России от 26 сентября 2022 г. № 705).

2. Выдача заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотиков, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны. Услуга предоставляется на региональном уровне (приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 495).

3. Выдача заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости. Услуга предоставляется на региональном уровне (приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 470).

4. Выдача заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости. Услуга предоставляется на региональном уровне (приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 469).

Государственная услуга по проведению добровольной государственной геномной регистрации предоставляется территориальным органом МВД России на региональном уровне независимо от места жительства или места пребывания гражданина в порядке, определяемом приказом МВД России от 11 ноября 2024 г. № 780 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги „Добровольная государственная геномная регистрация”».

Подразделениями МВД России и его территориальными органами проводятся мероприятия по выявлению мнения заяв-

вителей о качестве оказанных государственных услуг с использованием сайта «Ваш контроль», опросных форм, размещенных в личном кабинете ЕПГУ и на официальном сайте МВД России, а также посредством СМС-опроса.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления государственных услуг, руководителей многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом качества организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» гражданам предоставлена возможность оценки эффективности деятельности руководителей территориальных органов МВД России посредством СМС-опроса по наиболее востребованным государственным услугам, предоставляемым МВД России.

Оценки граждан качества предоставленных государственных услуг обобщаются и анализируются с использованием автоматизированной информационной системы «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг».

Государственные услуги, оказываемые МВД России, перечислены на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (официальный сайт «Госуслуги»)¹. К ним относятся электронные и неэлектронные государственные услуги.

¹ URL: <https://www.gosuslugi.ru/structure/10000001197>.

Что касается административно-юрисдикционной деятельности полиции, то в соответствии со ст. 2 ФЗ «О полиции» одним из основных направлений является производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний. Кроме того, в п. 11 ст. 12 указанного закона осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности полиции, является ее обязанностью.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, также к числу полномочий МВД России относится организация производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел.

В свою очередь, в ст.ст. 23.3 и 28.3 КоАП РФ в качестве субъектов, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, предусмотрены должностные лица органов внутренних дел. Исходя из структурного построения органов внутренних дел, назначения и полномочий полиции, следует отметить, что административно-юрисдикционными полномочиями наделены не все сотрудники органов внутренних дел, а только полицейские. Административно-юрисдикционная деятельность осуществляется в рамках контрольно-надзорной, следовательно, обладает аналогичными характерными чертами:

- реализуется уполномоченными должностными лицами от имени государства;

- устанавливает обязательность соблюдения установленной законодательством процедуры реализации;

- имеет властный характер;

- реализуется независимо от воли лица, в отношении которого применяется.

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел – это осуществляемая в определенной процессуальной форме деятельность, носящая правоохранительный, государственно-властный характер, состоящая в рассмотрении и разрешении юридических конфликтов в досудебном порядке, дел об административных правонарушениях, включающая также производство по жалобам, дисциплинарным проступкам, а также производство по применению мер административного принуждения, осуществляемого в рамках соответствующего административно-юрисдикционного производства уполномоченными на то органами исполнительной власти и их должностными лицами.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; его разрешение в соответствии с законом; обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Специфичность административной юрисдикции в деятельности органов внутренних дел проявляется в том, что она осуществляется во внесудебном порядке органами государственного управления и должностными лицами, обладающими квазисудебными полномочиями. Основным признаком юрисдикционной деятельности является наличие в конкретном деле правового спора или признаков правонарушения, что требует властного вмешательства компетентного органа для разрешения конфликтной ситуации и восстановления правопорядка в соответствии с предписанием закона.

Производство по делу об административном правонарушении предполагает несколько стадий: 1) возбуждение дела об ад-

министративном правонарушении (гл. 28 КоАП РФ); 2) рассмотрение дела об административном правонарушении (гл. 29); 3) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (гл. 30); 4) исполнение постановлений по делам об административном правонарушении (гл. 31, 32).

В целях осуществления административной юрисдикции полиция наделена полномочиями применения мер государственного принуждения для выявления и пресечения правонарушения, обеспечения производства по делу, восстановления нарушенных прав, назначения наказания.

До возбуждения дела об административном правонарушении, а следовательно, до начала административно-юрисдикционной деятельности сотрудники полиции в соответствии с положениями ФЗ «О полиции» обязаны выявлять и пресекать противоправные деяния, а также вправе требовать прекращения преступления или административного правонарушения; проверять документы, удостоверяющие личность; осуществлять личный досмотр, досмотр находящихся при них вещей; изымать обнаруженные предметы, находящиеся у них незаконно; проверять разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью; задерживать; направлять на медицинское освидетельствование; входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан (с установленными законом ограничениями); временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах; запрещать эксплуатацию транспортных средств, производить их досмотр; ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на дорогах и улицах и т. д.

Полномочия по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должностны-

ми лицами полиции конкретизируются в гл. 27 КоАП РФ. Необходимо отметить, что указанными полномочиями наделен более широкий круг сотрудников полиции, чем круг субъектов административной юрисдикции. Органы внутренних дел (полиция) уполномочены осуществлять доставку, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, досмотр транспортного средства, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, привод участника производства по делу об административном правонарушении.

В ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ установлено, с какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным. Прежде всего законодательство связывает этот момент с составлением процессуальных документов при выявлении административного правонарушения.

Правомочия сотрудников полиции в сфере административной юрисдикции зависят от занимаемой должности и функций подразделения, в котором они проходят службу. Так, обращения граждан, содержащие сведения о правонарушении, рассматриваются сотрудниками полиции в зависимости от вида правонарушения либо его категории.

Перечень сотрудников полиции, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении, установлен приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Право органов внутренних дел рассматривать дела об административных правонарушениях закреплено в ст. 23.3 КоАП РФ. Данная статья содержит перечень подведомственных административных правонарушений и уполномоченных на их рассмотрение должностных лиц.

Целями административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Органы внутренних дел имеют право назначить такие виды наказания, как предупреждение, штраф, административное выдворение.

Право граждан на пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях предусмотрено и закреплено Конституцией Российской Федерации, согласно которой каждый гражданин Российской Федерации имеет право на обжалование поступков должностных лиц и организаций через установленные законом механизмы (ст. 46). Суть заключается в анализе органом административной юрисдикции (или соответствующим должностным лицом) правомерности и обоснованности вынесенного решения по административному нарушению и в принятии необходимых мер по исправлению обнаруженных правовых нарушений в соответствии с законодательством. Процедура регламентирована гл. 30 КоАП РФ, а также Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. Данная стадия не является обязательной в административном производстве. Более того, в теории права она факультативна. Должностные лица органов внутренних дел (полиции) не участвуют в осуществлении данной стадии.

Исполнение постановлений по делам об административном правонарушении является заключительной стадией административного

тивного производства и осуществляется в соответствии с гл. 31, 32 КоАП РФ.

На должностные лица органов внутренних дел возложена обязанность по исполнению: 1) постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения; 2) постановления о наложении административного штрафа; 3) постановления об административном аресте; 4) постановления о лишении специального права в виде управления транспортным средством; 5) постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения; 6) постановления об административном выдворении.

Таким образом, содержание административно-юрисдикционной деятельности полиции составляют полномочия должностных лиц, направленные на возбуждение дела об административных правонарушениях, проведение административного расследования и назначение экспертиз; вынесение решения о привлечении к административной ответственности – самостоятельно, без передачи дела в суд; исполнение наказания, назначенного за административные правонарушения.

Глава IV. Деятельность подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Общественная безопасность и общественный порядок – залог качественного развития общества любого государства. Ведущим направлением работы подразделений полиции в России является обеспечение правопорядка в общественных местах.

Особенностью функционирования деятельности подразделений полиции, отвечающих за охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, является реализация своих полномочий при использовании комплексного подхода в организационных и правоохранительных действиях, направленных на соблюдение гражданами правовых норм, осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, предупреждение и профилактику преступлений и административных правонарушений.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (ГУОООП МВД России) выполняет функции координирующего подразделения системы в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Индикатором уровня защищенности, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан является качественная реализация охранно-регулятивных процедур и системы административно-правовых мероприятий, используемых в работе таких подразделений, как аппарат участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба полиции, а также дорожно-патрульная служба Госавтоинспекции МВД России.

Особое место среди подразделений полиции по охране общественного порядка занимает **аппарат УУП**.

По причине уникальности выполняемых служебных обязанностей, которые заключаются в непрерывной работе в жилом секторе, УУП являются самыми близкими полномочными представителями органов правопорядка и власти, всегда готовыми прийти на помощь. В основу работы УУП законодателем были заложены принципы законности, гуманизма, уважения прав человека и гласности. Стремление достичь еще большего взаимопонимания полиции и населения приобретает особое значение в силу изменения модели работы полиции и ее переориентации на взаимодействие и сотрудничество с обществом в деле обеспечения общественной и личной безопасности граждан.

УУП в своей деятельности руководствуются положениями Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и МВД России, а также нормами международного права и договорами, участником которых является Российская Федерация.

Перечень законодательных норм, которые уполномочивают УУП реализовывать мероприятия по обеспечению общественной безопасности, а также наделяют правами по охране общественного порядка, достаточно объемны.

Основополагающими нормативными правовыми актами, создающими фундаментальную базу деятельности УУП, являются: ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и орга-

низации этой деятельности». Данным приказом утверждается «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», а также «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции». Обсуждаемые нормативные источники однозначно определяют порядок, механизмы и границы функционирования УУП на своем административном участке. Кроме того, в своей деятельности УУП руководствуется КоАП РФ, который устанавливает перечень административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и предусматривает ответственность за их совершение.

Организационную основу продуктивной деятельности службы УУП на федеральном уровне осуществляет ГУОООП МВД России в соответствии с нормативными правовыми актами ведомства. Данное подразделение является подразделением центрального аппарата МВД России.

На уровне субъектов Российской Федерации контролем за деятельностью службы УУП занимаются управления, отделы, отделения организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На районном уровне подразделения организации деятельности УУП и подразделения по делам несовершеннолетних находятся в подчинении заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка).

На территориальном уровне структурное построение службы предусматривает следующие должности: начальник отдела (отделения) УУП и по делам несовершеннолетних; заместитель начальника отдела (отделения) УУП и по делам несовершеннолетних; старший участковый уполномоченный полиции; участ-

ковый уполномоченный полиции; помощник участкового уполномоченного полиции (при наличии).

Общее руководство реализации несения службы УУП осуществляют начальники территориальных органов МВД России на районном уровне и их заместители – начальники полиции.

Работу по обеспечению общественной безопасности на административных участках выполняют закрепленные за ними старшие УУП и УУП. С учетом складывающейся ситуации на местности, а также в целях создания и обучения резервного состава УУП в территориальном органе может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции, который может пользоваться его правами, за исключением права рассмотрения дел об административных правонарушениях. Также помощник выполняет обязанности, возложенные законодателем на участкового уполномоченного полиции, за исключением возможности принятия решений по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Ввиду организационно-управленческой специфики несения службы участковый уполномоченный полиции в своей деятельности реализует значительную долю отраслевых разновидностей административной деятельности полиции (контрольно-надзорную, учетно-регистрационную, административно-юрисдикционную). Круг служебных задач, возложенных на него в границах подконтрольного участка и направленных на охрану и поддержание правопорядка, хоть и исчерпывающий, но достаточно широк. К ним можно отнести следующие: охрану правопорядка путем осуществления общего и специального административного надзора; обеспечение на административном участке безопасности дорожного движения; в рамках миграционной деятельности

осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда и пребывания, а также трудовой деятельности на законных основаниях; участие в мероприятиях, связанных с обеспечением личной безопасности граждан, проживающих или работающих на административном участке.

Работа УУП по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности носит непрерывный характер, ведь профилактика и предупреждение совершения правонарушений, связанных с защитой правопорядка и поддержанием безопасности в обществе, ведутся круглосуточно.

В основу функциональных обязанностей УУП входят регулярные обходы закрепленного административного участка в целях профилактики и предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений. Осуществление проверок мест массового скопления людей, таких как дворы, парки, торговые организации; участие в охране общественного порядка при проведении массовых и публичных мероприятий; проведение бесед с гражданами, в том числе с неблагополучными семьями и лицами, состоящими на учете, в целях разъяснения правовых последствий противоправного поведения; осуществление контроля за соблюдением общественного порядка; взаимодействие с населением путем осуществления приема граждан, рассмотрения жалоб и заявлений, организации встреч с жителями для уведомления об уровне преступности, информирования о социальных службах и программах помощи позволяет УУП на своем административном участке превентивно сохранять на высоком уровне общественную безопасность граждан.

Не стоит забывать, что в своей деятельности УУП осуществляют проверку мест проживания лиц, освободившихся из мест

лишения свободы в рамках реализации законодательства об административном надзоре¹, в целях возможности немедленного реагирования в случае нарушения общественного порядка.

В неразрывной связке с работой участковых уполномоченных полиции находятся **подразделения по делам несовершеннолетних** (далее – ПДН) – специализированные подразделения полиции, занимающиеся профилактикой правонарушений среди детей и подростков, защитой их прав и предупреждением детской безнадзорности и преступности, для обеспечения общественной безопасности.

Законодательную базу деятельности ПДН составляют: Конституция Российской Федерации, обширный свод нормативных актов законодательных органов Российской Федерации и ведомственных актов МВД России, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, содержащиеся в том числе в Конвенции о правах ребенка.

Имеется ряд конкретизирующих нормативных правовых актов, которыми руководствуются ПДН при реализации своих должностных полномочий: ФЗ «О полиции»; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

¹ Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702.

приказ МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

В соответствии с законодательной базой Российской Федерации систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составляют следующие органы и учреждения: комиссии по делам несовершеннолетних (КДН) и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы службы занятости; учреждения уголовно-исполнительной системы и органы внутренних дел¹.

Свою работу ПДН осуществляют совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних, которые являются межведомственными коллегиальными органами, созданными для координации всех структур, работающих с несовершеннолетними, а именно образовательными организациями, правоохранительными органами, опекой, соцзащитой и здравоохранением. Данный вид деятельности реализуется в целях выявления и оказания помощи детям и семьям, находящимся в затруднительном положении.

ПДН реализуют свои полномочия по профилактике правонарушений несовершеннолетних по плану, утвержденному началь-

¹ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями) // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon>.

ником территориального органа, который создается в соответствии с ведомственными актами МВД России по результатам анализа и объективной оценки оперативной обстановки, сложившейся на обслуживаемой территории, по линии несовершеннолетних.

ПДН – специализированные структуры МВД России, находящиеся в подчинении ГУОООП МВД России. Внутриорганизационное построение системы ПДН включает в себя пять уровней: федеральный, окружной, межрегиональный, региональный и районный. Функционирование ПДН в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности носит социально-профилактический характер в целях предупреждения и предотвращения преступных действий школьников и подростков.

Самоцелью деятельности ПДН служит профилактика безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, которые могут негативно сказываться на уровне общественной безопасности. Предупреждение подростковой преступности, ресоциализация несовершеннолетних правонарушителей, обеспечение безопасности подростковой среды – превентивные меры деятельности инспекторов ПДН, направленные на создание условий для формирования законопослушного поведения подрастающего поколения в целях обеспечения правопорядка.

Не стоит забывать о весомой роли ПДН при реализации конституционных основ, провозглашающих о государственной защите материнства, детей и семьи (п. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации). В круг обязанностей инспекторов ПДН входит немедленное реагирование на информацию о нарушении прав детей; проверка сообщений о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей, педагогов

либо сверстников (пренебрежение нуждами ребенка, буллинг, семейное насилие, вовлечение в преступные группировки).

В рамках осуществления своей деятельности инспекторы ПДН находятся в тесной взаимосвязи как с дошкольными учебными заведениями, так и с образовательными организациями среднего звена (школами, лицеями, колледжами, интернатами). Профилактическая работа по данному направлению ведется в целях разъяснения последствий совершения правонарушений, участия в наркомании, принятия алкогольной продукции и совершения других антиобщественных действий; выявления «трудных» подростков, склонных к девиантному поведению с последующей постановкой таких на профилактический учет; проведения бесед с родителями несовершеннолетних, которые преступили закон, с использованием рекомендаций по воспитанию и возможных административных мер.

ПДН играют ключевую роль в поддержании общественного правопорядка, предотвращая подростковую преступность и защищая права детей. Их эффективность зависит от взаимодействия с другими службами полиции и социальными институтами.

Строевые подразделения **патрульно-постовой службы полиции** территориальных органов МВД России (далее – ППСП) представляют собой структурные подразделения полиции, выполняющие функции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, а также личной безопасности граждан. Основной задачей ППСП является поддержание правопорядка в общественных местах, к которым, согласно действующему законодательству¹, относятся улицы, площади, парки,

¹ См., например: КоАП РФ ; Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СПС «Консультант-Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/.

транспортные магистрали, вокзалы, пристани и аэропорты. Кроме того, подразделения ППСП активно участвуют в обеспечении безопасности во время массовых мероприятий, а также при введении особых административно-правовых режимов.

Деятельность ППСП основывается на прочной правовой базе, которая включает в себя множество нормативных актов и законов как на уровне Российской Федерации, так и на международном уровне. Основным документом, определяющим правовые рамки работы ППСП, является Конституция Российской Федерации. Важную роль также играют общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, подписанные Российской Федерацией.

К числу ключевых законодательных актов, регулирующих работу ППСП, можно отнести ФЗ «О полиции», который устанавливает основные принципы и задачи полиции в целом. Кроме того, существуют различные федеральные конституционные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативные документы, изданные МВД России. Отметим, что законы субъектов Российской Федерации могут содержать дополнительные положения, касающиеся охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на местах, находящихся в их компетенции.

Алгоритм несения службы нарядами полиции строго регламентирован. В частности, это прописано в Наставлении об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Рассматриваемый документ определяет порядок и методы работы, а также обязанности сотрудников ППСП. Кроме того, важным является Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспе-

чению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденное приказом МВД России № 879 от 25 ноября 2019 г., которое дополняет и уточняет положения, связанные с организацией комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

Организация службы подразделений ППСП основывается на ряде принципов, являющихся основополагающими для деятельности органов внутренних дел в целом. К таким относятся соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, а также общественное доверие и поддержка со стороны граждан. Важным аспектом работы ППСП являются взаимодействие и сотрудничество с населением, что позволяет создавать более безопасную и комфортную среду для жизни. Отметим, что в своей деятельности ППСП активно использует достижения науки и техники, современные технологии и информационные системы, что позволяет значительно повысить эффективность работы.

Функции, выполняемые строевыми подразделениями ППСП, разнообразны и многогранны. Одной из ключевых является защита жизни и здоровья граждан, что требует от сотрудников ППСП высокой степени готовности и профессионализма. Это включает в себя не только профилактику правонарушений, но и оперативное реагирование на возникающие угрозы. Сотрудники ППСП осуществляют патрулирование территории

обслуживания, что позволяет оперативно выявлять и пресекать противоправные действия, а также предотвращать возможные конфликтные ситуации.

В целях повышения эффективности противодействия правонарушениям в общественных местах в структуре ППСП могут создаваться специализированные группы, состав и численность которых определяются исходя из анализа криминогенной обстановки и специфики наиболее распространенных правонарушений в конкретном районе. Эти группы, работающие под постоянным контролем руководства ППСП, тесно взаимодействуют с оперативно-разыскными и иными подразделениями полиции, обеспечивая своевременное и быстрое реагирование на происшествия. Такое тесное сотрудничество позволяет объединять усилия и ресурсы для достижения максимального результата в поддержании общественного порядка.

Работа нарядов ППСП основывается на принципах оперативности и гибкости. Для обеспечения мобильности и охвата максимально возможной территории используются различные средства передвижения, включая автотранспорт различной категории в зависимости от масштабов территории обслуживания и характера угроз. Патрульный автотранспорт оснащается современными средствами связи, включая радиосвязь, спутниковую навигацию и системы видеофиксации, позволяющие оперативно передавать информацию, координировать действия нарядов и фиксировать события. Кроме того, широко применяется специальная техника, например металлодетекторы, приборы для проверки документов и другие средства, обеспечивающие обнаружение факта правонарушения.

Каждому сотруднику ППСП выдается необходимое снаряжение, в которое входят табельное огнестрельное оружие, специальные средства, средства индивидуальной защиты, а также

средства связи. В ряде случаев к несению службы привлекаются служебные животные.

Руководство территориальных органов МВД России и командиры подразделений ППСП играют ключевую роль в организации и контроле службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Их обязанности включают в себя не только разработку планов работы¹ и распределение сил, но и постоянный мониторинг оперативной обстановки. Для этого осуществляются сбор и анализ информации из различных источников, включая заявления и сообщения от граждан, данные оперативно-разыскных подразделений и результаты работы самих нарядов ППСП. На основе данного анализа разрабатываются планы действий, корректируются тематики инструктажей, учитывающие особенности криминогенной ситуации в конкретных районах.

Согласно законодательству и нормативным актам МВД России перед заступлением на службу сотрудники полиции обязаны пройти инструктаж, который включает в себя проверку знаний законодательства, а также оценку их физической и психологической готовности к выполнению служебных обязанностей. Эти меры направлены на обеспечение высокой квалификации и готовности сотрудников к выполнению поставленных перед ними задач.

Руководители ППСП обеспечивают подготовку сил и средств, проводят инструктажи и обеспечивают постоянную связь с нарядами ППСП, координируя их действия. Важнейшим

¹ План использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, принимаемый в соответствии с приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

аспектом работы руководства являются контроль за организацией и несением службы, а также учет и оценка результатов деятельности нарядов ППСП. Это направление работы позволяет выявлять недостатки и принимать меры по их устранению, постоянно совершенствуя работу ППСП и повышая ее эффективность.

Обязанности и права сотрудников полиции, в том числе сотрудников ППСП, четко определены в ст.ст. 12 и 13 ФЗ «О полиции». Эти нормы формируют основу административно-правового статуса полицейских, однако следует отметить, что понятие этого статуса гораздо шире и многограннее, чем просто перечисление прав и обязанностей.

Правовой статус сотрудника ППСП определяется как совокупность прав, обязанностей и свобод устанавливаемых государством и гарантирующих ему и обществу стабильное и безопасное функционирование. Определение правового статуса сотрудника полиции напрямую связано с системой характеризующих его элементов: обязанностями, правами, ответственностью и гарантиями.

Отметим, что сотрудники ППСП осуществляют контроль за соблюдением законодательства в общественных местах, тем самым реализуют функции административного надзора органов внутренних дел (полиции). Важной частью работы является взаимодействие с другими правоохранительными органами, службами, а также гражданами, что позволяет более эффективно осуществлять возложенные на службу задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Находясь на маршруте патрулирования, сотрудники ППСП выполняют контрольно-надзорную деятельность в сфере охраны общественного порядка: внимательно следят за тем, чтобы

граждане, находящиеся на улицах и в иных общественных местах, не совершали противоправных действий. Это не только предотвращает правонарушения, но и создает атмосферу безопасности среди населения.

Однако деятельность ППСП не ограничивается лишь общей профилактикой правонарушений на улицах. Сотрудники рассматриваемых подразделений активно участвуют в индивидуальной профилактике рецидивной преступности. Это значит, что они не только реагируют на уже совершенные правонарушения, но и работают над тем, чтобы предотвратить их повторное совершение, осуществляя тем самым специальный административный надзор.

Особое внимание сотрудники ППСП уделяют профилактике правонарушений среди несовершеннолетних: принимают участие в мероприятиях, направленных на предупреждение безнадзорности и других правонарушений, касающихся молодежи. Это включает в себя защиту прав и законных интересов детей, что является важной частью их работы. На основании информации, полученной из ПДН, во взаимодействии с другими подразделениями полиции, ППСП эффективно выполняют задачи по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.

В современных условиях роль ППСП становится особенно актуальной, что связано с различными возникающими в обществе угрозами. Сотрудники полиции должны быть готовы к различным ситуациям, что требует от них постоянного обучения и повышения квалификации. Использование современных технологий и методов работы, таких как видеонаблюдение, систем контроля доступа и другие средства, позволяет значительно улучшить качество работы ППСП и повысить уровень безопасности граждан.

Таким образом, ППСП играет ключевую роль в системе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в России. Данная служба не только выполняет функции по охране правопорядка, но и активно взаимодействует с населением, что способствует формированию доверительных отношений между гражданами и правоохранительными органами.

Комплексные силы по поддержанию общественного порядка, помимо строевых подразделений ППСП, включают в себя и значительные силы **дорожно-патрульной службы** (далее – ДПС) Госавтоинспекции МВД России.

Действия ДПС Госавтоинспекции МВД России опираются на солидную правовую базу, включающую в себя не только основополагающие документы, такие как Конституция Российской Федерации и федеральные конституционные законы, но и целый ряд специализированных нормативных правовых актов. Ключевым документом является ФЗ «О полиции», который определяет общие рамки деятельности подразделений полиции, включая ДПС. Более того, деятельность ДПС регулируется Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», который ставит перед службой конкретные задачи по обеспечению безопасности в общественных местах, в том числе на дорогах. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» является основополагающим документом, регламентирующим поведение всех участников дорожного движения, и, соответственно, служит основой для деятельности подразделений ДПС по контролю за соблюдением этих правил.

Кроме указанных федеральных нормативных актов, деятельность ДПС регулируется иными нормативными правовыми

ми актами МВД России. В частности, утвержденный в 2023 г. Порядок осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения¹ раскрывает особенности несения службы сотрудниками ДПС.

Кроме того, деятельность ДПС может регулироваться законами субъектов Российской Федерации, принятыми в рамках их компетенции. Это подчеркивает многоуровневый характер правового регулирования деятельности ДПС и необходимость учета региональной специфики при осуществлении надзора за дорожным движением. В частности, региональные законы могут устанавливать дополнительные ограничения или требования, специфичные для данного региона. Это может быть связано с особенностями дорожной инфраструктуры, климатическими условиями или плотностью транспортных потоков.

Функции ДПС выходят далеко за рамки простого контроля за соблюдением правил дорожного движения. Госавтоинспекция МВД России, в структуру которой входят строевые подразделения ДПС, играет важную роль в обеспечении общественного порядка, осуществляя комплексный административный надзор в сфере безопасности дорожного движения. Это включает в себя не только регистрацию и учет автотранспортных средств, что позволяет контролировать их использование и выявлять угнанные автомобили, но и активное участие в разыскной деятельности участников дорожно-транспортных происшествий, скрывшихся с места аварии, а также лиц, скрывающихся от следствия или суда.

¹ Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_451297.

Важно отметить, что подразделения ДПС осуществляют административно-юрисдикционную деятельность, в отдельных случаях могут применять меры принуждения. Указанные полномочия тесно связаны с профилактической работой, направленной на предотвращение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Сотрудники полиции проводят профилактику правонарушений, анализируя причины и условия, способствующие их совершению. Такая работа позволяет выявить аварийные участки дорог, усовершенствовать транспортную инфраструктуру и в дальнейшем разработать эффективные меры по улучшению деятельности подразделений ДПС Госавтоинспекции МВД России.

Тесное взаимодействие ДПС с иными подразделениями полиции, такими как ППСП и службой участковых уполномоченных полиции, является неотъемлемой частью эффективного обеспечения общественной безопасности. Совместные оперативно-профилактические мероприятия, обмен информацией и координация действий позволяют своевременно реагировать на различные угрозы и предотвращать правонарушения.

Таким образом, подразделения ДПС Госавтоинспекции МВД России являются интегральной частью системы правоохранительных органов, которая эффективно выполняет свои функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности благодаря тесному взаимодействию с другими структурами. Роль данной службы в обеспечении безопасности дорожного движения, а также в более широком контексте поддержания общественного порядка трудно переоценить. В современных условиях, характеризующихся высокой интенсивностью дорожного движения и множеством связанных с этим рисков, эффективность работы ДПС является важнейшим фактором обеспечения безопасности граждан и поддержания правопорядка.

Рассмотренные подразделения полиции реализуют функции по охране общественного порядка и представляют собой ключевой элемент системы обеспечения национальной безопасности России. Они выполняют широкий спектр задач, что делает их работу особенно сложной и многогранной. Эффективность их деятельности напрямую влияет на общее состояние правопорядка, а также общественную и личную безопасность.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на защиту от противоправных посягательств со стороны государства. Именно эти подразделения являются тем первым и часто решающим звеном, обеспечивающим реализацию этого права. Каждый сотрудник полиции, будь то сотрудник ППСП или участковый уполномоченный полиции, обязан оперативно реагировать на любую информацию о правонарушении, принимая все необходимые меры для его пресечения. Это включает в себя не только применение методов административной деятельности полиции, но и оказание помощи пострадавшим, фиксацию обстоятельств происшествия, а также весь спектр полномочий в рамках административно-юрисдикционной деятельности.

Глава V. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Актуальность вопросов, связанных с правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, является по-прежнему острой. Такие правонарушения, как мелкое хулиганство, распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах и др., не только нарушают общественный порядок и посягают на безопасность граждан, но и оскорбляют общественную нравственность, умаляют честь и достоинство окружающих людей.

Исследование данных правонарушений, выявление особенностей их квалификации имеют важное практическое значение для деятельности полиции.

Количество административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, не уменьшается. Этому есть множество объективных и субъективных причин.

К объективным причинам можно отнести отсутствие социально-экономической стабильности в обществе, адекватной оценки существующего множества административных деликтов, обстоятельных и всесторонних исследований социальной стороны отдельных видов административных правонарушений, официальной межотраслевой статистики административных правонарушений.

Субъективными причинами являются:

- недооценка обществом высокой взаимообусловленности административных правонарушений и преступлений;
- элементарное незнание правил, обязательных для выполнения или соблюдения;

– мнение о том, что правила для того и существуют, чтобы их нарушать;

– развитый в российском обществе правовой нигилизм и т. д.

Анализируя указанные причины, можно прийти к выводу о том, что многие из них связаны со стойким отношением общества, а вместе с ним и публичной власти к административному правонарушению как к обычному, постоянному явлению.

Вместе с тем в современных исследованиях все чаще обращается внимание на административные правонарушения как на элемент детерминации отдельных видов преступлений. Для этого есть ряд оснований.

Во-первых, окружающие административно-деликтные условия в местах проживания граждан (нарушение правил общежития; распитие спиртных напитков; нахождение в состоянии опьянения на улицах, в скверах, парках, на детских игровых площадках, других придомовых территориях; многочисленные нарушения различных правил безопасности и т. д.) способствуют постепенной деформации правосознания даже у тех, кто не совершал правонарушения. Это ускоряет формирование нигилистических настроений к праву, развивает нервозность, раздражительность, агрессивность в быту и, как следствие, несдержанность в действиях, зачастую неадекватных источнику раздражения. Таков сценарий большого числа бытовых преступлений.

Во-вторых, систематическое совершение административных правонарушений постепенно формирует привычку противоправного поведения, которое в крайних формах выливается в преступление.

В-третьих, само административно-деликтное состояние субъекта может развиваться в преступление. Причем сам нарушитель может стать как преступником, так и жертвой преступления. Яркий пример тому – нахождение граждан в состоянии опьяне-

ния или ношение огнестрельного оружия, нарушение правил его хранения¹.

Характеризуя правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, следует подчеркнуть, что общественный порядок призван обеспечивать свободу и неприкосновенность личности, охрану чести, достоинства человека, общественного спокойствия, поддерживать нормальные условия для труда и отдыха граждан для нормальной деятельности государственных органов и общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций.

В свою очередь, общественная безопасность связана с предотвращением и устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества, безопасным владением и использованием предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих (автотранспорт, оружие, взрывчатые материалы и другие предметы и вещества, подпадающие под лицензионно-разрешительную систему, изъятые из свободного гражданского оборота).

Юридические составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, содержатся в гл. 20 КоАП РФ. Также правонарушения с учетом характера непосредственного объекта и других особенностей могут быть сгруппированы следующим образом: посягающие на общественный порядок и посягающие на общественную безопасность.

К правонарушениям, посягающим на общественный порядок, можно отнести: мелкое хулиганство (ст. 20.1); нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2); организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлек-

¹ Бахрах Д. Н. Административное право России. М. : Норма, 2000. С. 57.

ших нарушение общественного порядка (ст. 20.2.2); потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20); появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21); нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22) и др.

К правонарушениям, посягающим на общественную безопасность можно отнести следующие: пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3); публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 20.3.2); нарушение правового режима контртеррористической операции (ст. 20.27); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29) и др.

При этом необходимо заметить, что данная классификация правонарушений является условной: правонарушения, нарушающие общественный порядок, в конечном счете также влияют на состояние общественной безопасности в целом, а некоторые правонарушения, связанные с нарушением общественной безопасности, оказывают негативное влияние на обеспечение общественного порядка (например, ст.ст. 20.3, 20.5, 20.6).

Особая роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности принадлежит органам внутренних дел (полиции).

Родовым объектом рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения, непосредственно связанные с охраной общественного порядка и обеспечением безопасности личности, общества и государства.

Объективная сторона данных правонарушений выражается в форме действия либо бездействия. Иными словами, она проявляется в нарушении или несоблюдении правил и требований, которые содержатся в правовых нормах, направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности граждан, общества и государства в целом.

Субъектами административного правонарушения в рассматриваемых сферах могут быть физические и юридические лица. В то же время в некоторых статьях конкретизируется субъект административного правонарушения, т. е. выделяется специальный субъект. К таким субъектам относятся, например: должностные лица; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; родители либо иные законные представители несовершеннолетних лиц; частные детективы (охранники); руководители частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) и др.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается в умышленной форме вины либо в форме неосторожности.

В подведомственности органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях находятся правонарушения, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 20.1, чч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21, ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24, ч. 1 ст. 20.25 (в части неуплаты административного штрафа, назначенного за административное правонарушение, предусмотренное

гл. 12 КоАП РФ, совершенное на транспортном средстве, зарегистрированном в иностранном государстве) КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях, как определено ст. 28.3 КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах их компетенции. В то же время, исходя из смысла данной статьи, помимо установленных случаев, органы внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В связи с этим органы внутренних дел (полиция), кроме составов правонарушений, указанных выше, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по чч. 3–5 ст. 20.1, ст.ст. 20.2, 20.2.2, 20.2.3, 20.3, 20.3.3, 20.5, 20.5.1, 20.6, чч. 4, 4.1, 4.2 и 6 ст. 20.8, ст.ст. 20.9, 20.10, 20.12, 20.13, 20.15, 20.17, 20.18, 20.19, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22, ч. 2 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), чч. 2, 3 и 5 ст. 20.25, ст.ст. 20.28, 20.29, 20.31, 20.32, ст. 20.35 (в пределах своих полномочий) КоАП РФ.

Ответственность за мелкое хулиганство предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ. Мелкое хулиганство, т. е. нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, а также те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

С объективной стороны мелкое хулиганство представляет собой действие, нарушающее общественный порядок и выражающее явное неуважение к обществу. Такими действиями, как сказано в диспозиции вышеуказанной статьи, являются, в частности, нецензурная брань в общественных местах и оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества. Их перечень этим не исчерпывается, что подчеркивается словами статьи «и другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан».

Хулиганством может быть нарушен общественный порядок в любой сфере жизни и деятельности граждан: на улице, в общественном транспорте, на производстве, в культурно-просветительных учреждениях и т. д. Обычно мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии людей, так как именно в такой обстановке нарушителю удается в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Этому виду противоправных действий свойственны активные, безнравственные, циничные, волевые поступки. Аморальность правонарушения проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики (нецензурной брани).

Как правило, оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злость противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают. Следует отметить, что оскорбительное приставание к гражданам необхо-

димо отличать от похожих деяний, квалифицируемых по законодательству субъектов Российской Федерации¹.

При решении вопроса о наличии в действиях лица грубого нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу, следует учитывать способ, время, место их совершения, а также их интенсивность, продолжительность и другие обстоятельства. Такие действия могут быть совершены как в отношении конкретного человека, так и в отношении неопределенного круга лиц. Явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним.

Поскольку хулиганские действия осуществляются в оскорбительной форме: приставании к гражданам, употреблении ненормативной лексики и иных умаляющих достоинство граждан выражений и действий, – то в подобных случаях отличие хулиганства от оскорбления определяется по направленности умысла. Следует помнить, что хулиганство направлено на нарушение общественного порядка, а оскорбление – на умаление чести и достоинства конкретных лиц.

Уничтожение или повреждение чужого имущества должно совершаться в совокупности с указанными выше действиями. Выражается, как правило, в совершении из хулиганских побуждений порчи одежды и личных вещей в процессе драки, поломке деревьев, сооружений, торговых палаток и др.² Для определения значительности нанесенного потерпевшему ущерба следует ис-

¹ См., например: ст.ст. 3.8, 3.9 Закона г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

² Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Часть первая (том 2) / под общ. ред. Л. В. Чистяковой // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

ходить из стоимости уничтоженного имущества или стоимости восстановления поврежденного имущества, важности этого имущества для потерпевшего, его материального положения.

Если уничтожение или повреждение чужого имущества не сопровождается иными навязчивыми действиями хулигана, т. е. когда это является самостоятельным правонарушением, данное деяние образует состав правонарушения, предусмотренного ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества).

Действия лица, квалифицируемые как мелкое хулиганство, следует отличать от уголовно наказуемого хулиганства (ст. 213 УК РФ), которое совершается с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Совершение мелкого хулиганства необходимо также отличать от вандализма (ст. 214 УК РФ). При вандализме нарушается не только общественный порядок, но и причиняется вред имуществу путем осквернения зданий и иных сооружений, порчи имущества на транспорте или в иных общественных местах¹.

Субъектом, совершившим мелкое хулиганство, может быть дееспособное физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны мелкое хулиганство, как правило, характеризуется умыслом, обычно прямым. Лицо сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок и спокойствие граждан, и желает этого. Возможны случаи, когда нару-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

шитель не желает этого, но сознательно допускает. Тогда мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом. Рассматриваемое деяние может быть совершено группой лиц, что также указывает на наличие умышленной вины.

Следует подчеркнуть, что элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив удовлетворения индивидуальности потребностей самоутверждения путем игнорирования достоинства других людей, их унижение, провоцирование на ответные негативные действия.

В уголовном праве существует такое понятие, как «хулиганский мотив», который вполне применим и к мелкому хулиганству. Хулиганский мотив трактуется следующим образом: мотив озорства, буйства, дерзости, стремление противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к телесной неприкосновенности, здоровью другого лица. Хулиганская мотивация поведения обусловлена в первую очередь желанием противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное к ним отношение¹.

К представителям власти, о которых речь идет во второй части данной статьи, «следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также, исходя из содержания примечания к ст. 318 УК РФ, иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, уч-

¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / [А. В. Бриллиантов и др.] ; под ред. А. В. Бриллиантова. М. : Проспект, 2015 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

реждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности»¹.

Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 28-ФЗ в ст. 20.1 КоАП РФ введены чч. 3–5. Диспозиция ч. 3 ст. 20.1 предусматривает ответственность за распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, выражающейся в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20.3.1 КоАП РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Статья 20.3.3 КоАП РФ. устанавливает административную ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ) в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях.

Рассматривая диспозицию ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ, отметим, что объективная сторона данного административного правонарушения может выражаться: 1) в публичных действиях, направленных на дискредитацию использования ВС РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности; 2) в публичных призывах к воспрепятствованию использования

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

ВС РФ в указанных целях; 3) в публичных призывах, направленных на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния¹.

Следует подчеркнуть, что значение слова «дискредитация» напрямую влияет на факт наличия либо отсутствия события административного правонарушения. Вместе с тем официального определения данному термину пока нет. В то же время экспертное подразделение УФСБ по Свердловской области дает определение, где под «дискредитацией Вооруженных Сил Российской Федерации» понимаются умышленные действия, противоречащие позиции Минобороны России, направленные на лишение и подрыв авторитета и имиджа российской армии². Указанное определение может быть использовано в целях квалификации данного правонарушения.

Правоприменительная практика по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ показывает, что противоправные действия, составляющие объективную сторону правонарушения, могут выражаться следующим образом: демонстрациях плакатов с призывами против специальной военной операции на Украине; представлением официальной символики Украины с критикой российских властей и действий ВС РФ на Украине; показом в общественных местах материалов фото- и видеозаписи, осуждающих действия ВС РФ по защите интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержанию международного мира и безопасности.

При квалификации данного правонарушения следует учитывать один из главных квалификационных признаков – пу-

¹ Статья 280.3. УК РФ.

² Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5357212>.

бличность. В современных условиях ей также является пользование интернет-ресурсами и размещение там противоправного контента.

Объектом административного правонарушения по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ являются общественные отношения в области защиты интересов Российской Федерации и ее граждан с использованием ВС РФ в целях поддержания международного мира и безопасности. Следует отметить, что в настоящее время российское общество подвергается беспрецедентному деструктивному идеологическому воздействию, направленному на разрушение традиционных российских ценностей, в том числе на дискредитацию ВС РФ и органов государственной власти¹.

Субъектом указанного административного правонарушения может быть физическое, должностное или юридическое лицо.

Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом и целью – дискредитировать ВС РФ.

Статья 20.20 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

К алкогольной продукции относится пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции с содержанием этило-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

вого спирта более 0,5 % объема готовой продукции. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки на его основе, сидр, пуаре, медовуха¹.

Наркотические средства² – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.³

Психотропные вещества⁴ – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

¹ Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/.

² Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // НПП «Гарант-сервис». URL: <https://base.garant.ru/12112176/>.

⁴ Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/.

В феврале 2015 г. законодателем введено понятие «новые потенциально опасные психоактивные вещества», т. е. вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен¹. В Реестр включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. Решение о включении вещества в Реестр, порядок его формирования и содержания принимаются федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Объективная сторона ч. 1 ст. 20.0 КоАП РФ представляет собой действия, направленные на распитие алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, а именно в общественных местах, в том числе на улице²; объективная сторона ч. 2 – потребление запрещенных средств и веществ в общественных местах.

Субъектом правонарушения является физическое лицо.

Субъективная сторона – вина в форме прямого умысла.

Статья 20.21 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения. Особенность объективной стороны рас-

¹ Федеральный закон от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174848.

² Решение Московского городского суда от 2 марта 2015 г. по делу № 7-1349. Требование: об отмене постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

смагриваемого правонарушения заключается в том, что «лицо находится в общественном месте не просто в пьяном виде, а оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, в частности, если поведение лица в состоянии опьянения явно нарушает общепризнанные нормы: нарушитель, например, утратил способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке¹, находится в общественном месте в неприличном виде (грязная, мокрая, расстегнутая одежда, неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение)»². Именно такие признаки объективной стороны суд принимает во внимание, вынося постановление по делу³.

При квалификации данного правонарушения и в целях сбора доказательств, согласно ст. 27.12.1 КоАП РФ, физическое лицо должно быть направлено на медицинское освидетельствование на состояние опьянения⁴.

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Отсутствие результатов медицинского освидетельствования может стать основанием для вывода о недоказанности об-

¹ Пункт 14 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции».

² См., например: постановление Пермского краевого суда от 18 июля 2014 г. по делу № 44а-492/2014.

³ См., например: постановление Московского городского суда от 19 января 2015 г. по делу № 4а-3483/14 ; Решение Московского городского суда от 2 сентября 2014 г. по делу № 7-7531/2014.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru>.

стоятельств совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ¹.

Субъектом правонарушения является физическое лицо.

Субъективная сторона – вина в форме прямого умысла.

К лицам, совершившим административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, применяются различные виды наказаний: административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; административный арест; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; дисквалификация; административное приостановление деятельности; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; обязательные работы, запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Из указанных здесь мер ответственности сотрудники органов внутренних дел уполномочены назначать наказание только в виде административного штрафа. Другие виды наказаний находятся в исключительной компетенции суда.

Таким образом, государство принимает адекватные меры по борьбе с правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность.

¹ См., например: Решение Верховного Суда Республики Карелия от 7 мая 2015 г. по делу № 21-143/2015. Постановление о привлечении к административной ответственности по факту нахождения в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и решение суда отменены, производство по делу прекращено в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление, протокол о направлении на освидетельствование на состояние опьянения, а также акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения не составлялся.

Глава VI. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных массовых мероприятий

Конституцией Российской Федерации гражданам Российской Федерации предоставлено право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. В целях реализации указанного Основным законом страны права граждан в отечественном правовом поле предусмотрен комплекс нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные вопросы организации и проведения публичных и массовых мероприятий.

Как правило, такие мероприятия проходят на улицах или в иных в общественных местах, будь то площади, общественные здания, концертные залы, спортивно-зрелищные сооружения, а равно другие общественные места населенных пунктов.

На федеральном уровне термин «массовые мероприятия» не определен, однако можно выделить следующие характерные черты, предложенные специалистами науки административного права, такого явления:

- присутствие значительного количества людей;
- открытый, мирный, доступный характер мероприятия;
- проведение мероприятия в установленном законом порядке;
- общественно-политическая, культурно-зрелищная, спортивная, религиозная и иная направленность мероприятия¹.

Наиболее общепринятым в правоприменительной практике является следующее определение массового мероприятия; за-

¹ Бачурин А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Бачурин Александр Геннадьевич. Н. Новгород, 2019. С. 22.

ранее спланированное и определенное по месту, времени, количеству участников и целям собрание людей, носящее характер праздника, культурного или рекламного мероприятия.

Массовые мероприятия принято делить на виды по различным критериям. Наиболее актуальной представляется классификация, описанная В. А. Хутуевым и А. М. Гутаевым (приложение 1).

Категориальный и понятийный аппарат закреплен федеральным законодательством¹. (приложение 2).

Общественно-политические массовые мероприятия в первую очередь проводятся для публичного волеизъявления граждан отдельных предложений по совершенствованию властной либо правоприменительной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Проведение культурно-массовых мероприятий, как правило, связано со удовлетворением людьми собственных культурных, эмоциональных и духовных потребностей.

Спортивно-зрелищные мероприятия являются наиболее законодательно регламентированным видом публичных меропри-

¹ Публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целью публичного мероприятия являются свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями. См.: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103.

ятий¹. Несмотря на наличие обширной правовой регламентации осуществления такого рода мероприятий особое внимание следует обращать на то, что зачастую именно после их проведения нередко случаи возникновения отдельных очагов нарушений общественного порядка, порой перерастающих в массовые беспорядки. Такие ситуации обусловлены присутствием в одном месте болельщиков противостоящих команд, исходами игры которых их зрители зачастую недовольны.

Проведение религиозных публичных мероприятий, целью которого выступает выражение веры, объединение верующих, осуществление обрядов, также регулируется федеральным законодательством².

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по изданию подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих проведение отдельных видов публичных мероприятий, в частности:

1) установление нормы предельной заполняемости территории (постановление Администрации города Челябинска от 20 июля 2011 г. № 173-п «Об установлении норм предельной заполняемости территории (помещения) в местах проведения публичных мероприятий на территории города Челябинска»);

¹ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»; постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161954.

² Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды, в иных случаях – публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций. См.: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 06.04.2024) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218.

2) регламентация медицинского обеспечения массовых мероприятий (в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области от 17 октября 2008 г. № 400-РГ «Об обеспечении общественного порядка и безопасности, оказании гражданам своевременной квалифицированной медицинской помощи при проведении массовых мероприятий на территории Московской области»);

3) временный запрет на проведение массовых мероприятий (постановление Губернатора Курской области от 22 июня 2023 г. № 212-пг; Указ Губернатора Нижегородской области от 28 октября 2022 г. № 231);

4) запрет на использование пиротехнических изделий в местах массового пребывания людей (Протокол суженного заседания оперативного штаба Орловской области от 6 декабря 2023 г. № 37; Протокол заседания оперативного штаба Орловской области от 29 декабря 2023 г. № 38) и т. д.

Органы местного самоуправления также участвуют в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, издают в пределах своих компетенций нормативные акты в обозначенной сфере.

Как правило, проведение публичных мероприятий сопровождается существенным воздействием на оперативную обстановку мест их проведения ввиду одновременного присутствия значительного числа людей на определенной территории, стихийного формирования «неформальных» группировок и скоротечного изменения нормального режима проведения такого мероприятия, ввиду чего весьма затруднительно принять своевременные меры по ее стабилизации.

Важная роль при проведении массовых мероприятий принадлежит органам внутренних дел. Особенности реализации властных полномочий полиции при проведении публичных меро-

приятий регламентируются ФЗ «О полиции» (пп. 6 ст.ст. 12 и 13, пп. 7, 18, 20, 40 ст. 13 ст. 13) и ведомственными нормативными правовыми актами¹. На их основании составляется План-расчет сил и средств, задействуемых на охрану общественного порядка в период проведения публичного мероприятия (приложение 3). Как результат, в рамках реализации одной из ключевых задач полиции – обеспечения правопорядка в общественных местах – федеральным законодательством предусмотрен особый перечень полномочий.

Для реализации вышеназванных пунктов необходима разработка плана охраны общественного порядка и схемы расстановки оперативных сил и средств, привлекаемых для охраны общественного порядка при проведении публичных массовых мероприятий, создание оперативного штаба. Главным предназначением оперативного штаба, как представляется, выступает организация взаимодействия между подразделениями и ведомственными службами, задействованными на охрану общественного порядка в период проведения публичного мероприятия, а также и обмен информацией с организаторами мероприятия. Последующее функционирование оперативного штаба² обусловлено необходимостью контроля за оперативной обстановкой, своевременного реагирования на ее изменение.

¹ См., например: приказы МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»; от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

² В состав штаба обязательно должны быть включены представители уполномоченного органа власти (органа местного самоуправления), МВД России, ФСБ России, Федеральной службы войск национальной гвардии, организаторов мероприятия, взаимодействующие и функционирующие на разных уровнях.

Организация деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода (этапа) их функционирования: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный период обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий начинается с момента поступления в органы внутренних дел информации о необходимости организации охраны правопорядка и завершается развертыванием сил на месте события. В течение этого этапа сотрудники полиции реализуют комплекс мер, направленных на минимизацию рисков и обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Первоочередной задачей являются сбор и анализ данных о мероприятии: уточняются его программа, локация, временные рамки, прогнозируемое количество участников и их состав.

Далее проводится детальное обследование территории, где запланировано мероприятие. Для открытых площадок оценивается инфраструктура (входы, выходы, зоны повышенного риска), а для закрытых объектов (например, стадионов или концертных залов) организуется совместная комиссия с участием представителей МЧС России, организаторов и местной администрации.

Важным элементом подготовительного этапа является формирование оперативного штаба, состав которого определяется масштабом мероприятия. В него входят руководители органов внутренних дел, представители Росгвардии, МЧС России, а также приглашенные специалисты из муниципалитета. Одновременно организуется пункт управления – стационарный (на базе административного здания) или передвижной (например, в оборудованном системами связи и видеонаблюдения автобусе).

На основе собранных данных разрабатывается или корректируется План-расчет сил и средств. Он включает: зонирование

территории (границы оцепления, секторы ответственности), расчет сил по формуле приказа МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 (например, для 12-часового патрулирования в обычных условиях: $2,39 + (4 \text{ часа} \times 0,29) = 3,55$ сотрудников на пост/патруль), схему дублирующей связи, порядок эвакуации и взаимодействия с другими ведомствами. Для регионов Крайнего Севера применяется повышенный коэффициент 2,74 (вместо 2,39) из-за сложных климатических условий. При этом должности, связанные с управлением и логистикой, в расчет не включаются. Руководитель территориального органа МВД России вправе снизить норму на период командировок сотрудников в другие регионы.

Обязательной частью подготовки становятся инструктажи и учения. Личный состав изучает нормы федерального, регионального и местного законодательства, регламентирующего порядок проведения публичных мероприятий в конкретном населенном пункте, а также предписания нормативных правовых актов, определяющих порядок несения службы и исполнения оперативно-служебных обязанностей сотрудниками полиции. Накануне мероприятия могут проводиться тренировки на местности.

Дополнительные меры включают проверку транспорта и спецсредств, укрепление территории проведения публичного или массового мероприятия (установку металлодетекторов, заграждений, систем видеонаблюдения), а также согласование действий с общественными организациями.

Исполнительный период обеспечения общественного порядка при проведении публичных мероприятий начинается с момента развертывания сил и средств органов внутренних дел на месте его проведения и завершается после его окончания. В течение этого этапа реализуется комплекс мер, направленных на поддержание безопасности и правопорядка. Первоочередной задачей является введение запланированных ограничений движения

транспорта и пешеходов, что включает перекрытие автомобильных магистралей, организацию объездных маршрутов и создание пешеходных коридоров.

Следующим этапом становится освобождение зоны оцепления от лиц, не имеющих отношения к публичному мероприятию. Для этого осуществляется проверка пропусков и билетов, а также пресечение попыток проникновения граждан в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, с запрещенными предметами (оружием, взрывчатыми веществами) или громоздкими вещами без досмотра.

Организация службы нарядов предполагает строгое распределение постов и маршрутов патрулирования, а также выделение резервных групп для оперативного реагирования на нештатные ситуации. Контроль за исполнением функциональных обязанностей личным составом включает соблюдение следующих требований: непрерывное нахождение на установленном в карточке маршрута патрулирования (карточке поста) секторе, четкое знание задач (например, блокирование попыток нарушения оцепления), пресечение административных правонарушений в рамках полномочий, предусмотренных ФЗ «О полиции», а также недопущение несанкционированного перемещения участников между секторами.

Особое внимание уделяется поведению нарядов: сотрудники полиции обязаны действовать сдержанно, предотвращая панику и эскалацию конфликтов. Огнестрельное оружие на период публичных мероприятий в г. Москве не выдается, за исключением отдельных функциональных групп, которые привлекаются только при прямой угрозе жизни и здоровью граждан или сотрудников полиции. Направление нарядов патрульно-постовой службы полиции для реагирования на экстренные инциденты вне зоны ответственности допускается исключительно при отсутствии

других сил и наличии нештатной ситуации, например, при необходимости эвакуации людей из-за внезапного возгорания на прилегающей территории.

Мониторинг оперативной обстановки осуществляется посредством использования беспилотных летательных аппаратов, а также через систему видеонаблюдения, радиосвязи и прямого взаимодействия с группами наблюдения. Информация об изменениях (массовых скоплениях, нарушениях порядка проведения публичного мероприятия) оперативно передается руководителю оперативного штаба для корректировки действий.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции выполняют обязанности в установленной форменной одежде, за исключением случаев, когда решением начальника территориального органа санкционировано несение службы в гражданской одежде для решения специальных задач. К таким задачам относятся, например, выявление зачинщиков беспорядков на несанкционированных акциях или документирование противоправных действий.

Заключительный период обеспечения общественного порядка начинается сразу после завершения массового мероприятия и длится до полного освобождения места проведения публичного мероприятия от граждан. На этом этапе реализуется комплекс мер, направленных на восстановление обычного режима функционирования территории обслуживания, анализ и оценка действий личного состава. Первоочередной задачей является поэтапное снятие введенных ранее ограничений движения транспорта и пешеходов, что позволяет восстановить нормальную работу дорожной инфраструктуры. Параллельно возобновляется деятельность торговых точек, культурных учреждений и других объектов, временно приостановленных на время публичного мероприятия.

Далее осуществляется свертывание сил: наряды полиции, задействованные в охране правопорядка, собираются в заранее

определенных пунктах для подведения итогов. Здесь проводится проверка личного состава, включающая учет наличия сотрудников; осмотр средств индивидуальной защиты (бронежилетов, шлемов), технического оборудования (раций, видеорегистраторов) и выданных специальных средств. Одновременно руководитель оперативного штаба передислоцирует освободившиеся группы для поддержания порядка на прилегающих территориях. Особое внимание уделяется сопровождению колонн участников: наряды полиции совместно с экипажами Госавтоинспекции обеспечивают безопасность на маршрутах их движения до общественного или личного транспорта.

Режимные ограничения отменяются по решению руководителя оперативного штаба только после полной стабилизации оперативной обстановки. Важным элементом этапа является осмотр территории мероприятия: сотрудники проводят поиск правонарушителей, оставленных подозрительных предметов, а также оказывают помощь пострадавшим.

Заключительным шагом становится анализ работы личного состава. На построении начальник оперативного штаба заслушивает доклады о выполнении задач. Последними завершают работу резервные подразделения, которые остаются на месте до полной передачи территории организаторам публичного мероприятия или органам местного самоуправления.

Следует рассмотреть подробнее административные правонарушения, наиболее часто совершаемые при проведении публичных мероприятий.

Так, при организации и проведении публичных мероприятий сотрудники полиции обязаны контролировать соблюдение установленных правил, включая наличие санкции органов власти на проведение такого мероприятия, соответствие заявленных целей, места и времени мероприятия согласованным параме-

трам. В случае выявления нарушений, таких как проведение несанкционированного митинга или блокирование транспортных магистралей, полиция обязана пресекать их проведение.

Административные правонарушения, характерные для общественно-политических мероприятий:

1. Незаконная агитация (ст.ст. 5.10–5.12 КоАП РФ). В период выборов запрещены любые действия, влияющие на выбор избирателей. Однако важно различать спонтанные высказывания граждан и спланированные акции. В то же время эмоциональные реплики («Голосуйте честно!») без указания имени кандидата могут рассматриваться как выражение мнения и не содержат в себе состава административно наказуемого деяния.

2. Подкуп избирателей (ст. 5.16 КоАП РФ). Подкуп не ограничивается денежными выплатами. В правоприменительной практике встречаются случаи раздачи продуктовых наборов, предоставления бесплатных медицинских или иных услуг, обещания льготного жилья в обмен на голос за конкретного кандидата.

3. Вброс бюллетеней (ст. 5.22 КоАП РФ).

Административные правонарушения и преступления, характерные для культурно-массовых мероприятий:

1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ).

2. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.13 КоАП РФ).

3. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования ВС РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на ВС РФ или войска национальной гвардии Российской Федерации (ст. 20.3.3 КоАП РФ, ст. 280.3 УК РФ).

Административные правонарушения и преступления, характерные для спортивных соревнований (мероприятий):

1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ).

2. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3 КоАП РФ).

3. Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ).

4. Массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ) и т. д.

Кроме того, особое внимание необходимо обращать на возможность участия в таких мероприятиях лиц, привлеченных к административной ответственности в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни проведения, который заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных сорев-

нований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судом. Срок, на который устанавливается административный запрет, составляет от шести месяцев до семи лет.

Так, приказом МВД России от 29 мая 2023 г. № 339 «О вопросах ведения списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения» ведение списка лиц, а также формирование списка лиц для размещения сведений на ресурсах АПК «Официальный интернет-сайт МВД России» возложено на ГУОООП МВД России.

По мере формирования списка лиц информация о включенных в него лицах, ГУОООП МВД России еженедельно направляется в Минспорт России, который по запросам организаторов официальных спортивных соревнований на безвозмездной основе обеспечивает его предоставление или доступ к соответствующей информации (Ф. И. О, установочным данным, сроку запрета, фотографии).

В целях предупреждения возможных нарушений установленного административного запрета сформированный список лиц направляется ГУОООП МВД России в территориальные органы МВД России на региональном уровне для доведения до личного состава для предупреждения нарушения запрета указанными лицами, организации деятельности по ведению дел об административных правонарушениях.

При получении информации о передвижении лиц, имеющих административный запрет, к месту проведения спортивных соревнований организуется работа по их выявлению, проведению

профилактической работы по недопущению нарушения административного законодательства¹.

Таким образом, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных массовых мероприятий требует комплексного подхода, основанного на четком планировании, межведомственном взаимодействии и строгом соблюдении законодательства. Подготовительный период играет ключевую роль во всем процессе проведения публичного мероприятия. Особое внимание уделяется расчету сил и средств согласно предписаниям приказа МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, учитывающим продолжительность службы и региональные особенности. Организация пунктов управления (стационарных или передвижных) и проведение учений на местности, включая моделирование экстренных сценариев, обеспечивают готовность личного состава к нештатным ситуациям. Во время исполнительного периода акцент делается на контроле за соблюдением ограничений, оперативном реагировании на изменения оперативной обстановки и поддержании связи и обмена информацией между всеми силами, участвующими в охране общественного порядка. Особое внимание следует уделять подготовке сотрудников полиции к несению службы в нестандартной обстановке. Иными словами, успешное обеспечение порядка достигается через системность, адаптацию к специфике мероприятий и непрерывное совершенствование механизмов управления в условиях динамично меняющейся оперативной обстановки.

¹ Карпушкин А. В., Кивич Ю. В. Административный запрет на посещение официальных спортивных мероприятий как вид административного наказания // Правопорядок в России: проблемы совершенствования : сборник научных статей Всероссийской конференции, Москва, 18–21 апреля 2017 г. М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. С. 599–602.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 21.07.2025).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК : Федеральный закон № 63-ФЗ : принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 21.07.2025).

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : Федеральный закон № 174-ФЗ : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481 (дата обращения: 21.07.2025).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП : Федеральный закон № 195-ФЗ : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. (ред. от 07.07.2025) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 21.07.2025).

5. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

6. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СПС «Консультант-

Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/ (дата обращения: 21.07.2025).

7. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (дата обращения: 21.07.2025).

8. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (дата обращения: 21.07.2025).

9. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7270/ (дата обращения: 21.07.2025).

10. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/ (дата обращения: 21.07.2025).

11. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/ (дата обращения: 21.07.2025).

12. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12679/ (дата обращения: 21.07.2025).

13. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения: 21.07.2025).

14. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения: 21.07.2025).

15. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (дата обращения: 21.07.2025).

16. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. – URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon> (дата обращения: 21.07.2025).

17. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 21.07.2025).

18. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (дата обращения: 21.07.2025).

19. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ (дата обращения: 21.07.2025).

20. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ (дата обращения: 21.07.2025).

21. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения: 21.07.2025).

22. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 21.07.2025).

23. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 21.07.2025).

24. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069/ (дата обращения: 21.07.2025).

25. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 21.07.2025).

26. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 21.07.2025).

27. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702/ (дата обращения: 21.07.2025).

28. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 21.07.2025).

29. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 21.07.2025).

30. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70221478/> (дата обращения: 21.07.2025).

31. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/ (дата обращения: 21.07.2025).

32. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (дата обращения: 21.07.2025).

33. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/ (дата обращения: 21.07.2025).

34. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (дата обращения: 21.07.2025).

35. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112962/5147bd52ef1c4ee698e5e0924ab98be41d939a3e/ (дата обращения: 21.07.2025).

36. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19010/ (дата обращения: 21.07.2025).

37. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 21.07.2025).

38. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111137/ (дата обращения: 21.07.2025).

39. Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о тер-

риториальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 21.07.2025).

40. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 21.07.2025).

41. Концепция общественной безопасности (утв. Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 21.07.2025).

42. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/77839.html> (дата обращения: 21.07.2025).

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/ (дата обращения: 21.07.2025).

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // НПП «Гарант-сер-

вис». – URL: <https://base.garant.ru/12112176/> (дата обращения: 21.07.2025).

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19504/ (дата обращения: 21.07.2025).

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65707/ (дата обращения: 21.07.2025).

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155773/ (дата обращения: 21.07.2025).

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161954/ (дата обращения: 21.07.2025).

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил на-

правления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административное правонарушение» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174719/ (дата обращения: 21.07.2025).

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882 «О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://base.garant.ru/405547109/> (дата обращения: ???.???.2025).

51. Приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43156/ (дата обращения: 21.07.2025).

52. Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56995/ (дата обращения: 21.07.2025).

53. Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99168/ (дата обращения: 21.07.2025).

54. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении

территориальных органов МВД России» // URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 21.07.2025).

55. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

56. Приказ МВД России от 9 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

57. Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

58. Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

59. Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации работы внештатных сотрудников полиции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

60. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территории»

ального органа МВД России после доставления граждан» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

61. Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

62. Приказ МВД России от 27 ноября 2024 г. № 808 «Об организации работы с обращениями граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 25.07.2025) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

63. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

64. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

65. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» // СПС «Консуль-

тантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

66. Приказ МВД России от 31 декабря 2015 г. № 1266 «О совершенствовании организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

67. Приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

68. Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

69. Приказ МВД России от 28 июля 2017 г. № 551 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

70. Приказ ГУ МВД России по г. Москве от 1 августа 2017 г. № 284 «Об утверждении Положения об Управлении внутренних дел по Южному административному округу ГУ МВД России по г. Москве» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

71. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

72. Приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

73. Приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 г. «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

74. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») // СПС «КонсультантПлюс». – https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491 (дата обращения: 21.07.2025).

75. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

76. Приказ МВД России от 27 сентября 2019 г. № 660 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

77. Приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

78. Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru>

79. Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

80. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной дея-

тельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

81. Приказ МВД России от 1 ноября 2017 г. № 827 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

82. Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

83. Приказ Росгвардии № 216, МВД России № 440 от 23 июня 2023 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

84. Приказ МВД России от 16 ноября 2023 г. № 865 «Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, сотрудников ор-

ганов внутренних дел, в том числе в месте проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий и Перечня должностных лиц полиции, уполномоченных на принятие такого решения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

85. Приказ МВД России от 8 июля 2024 г. № 398 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

86. Приказ МВД России от 11 ноября 2024 г. № 780 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги Добровольная государственная геномная регистрация» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

87. Приказ МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

Литература

88. Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов / [О. В. Зиборов и др.]. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2021. – 703 с.

89. Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / [Р. Ю. Аврутин и др.] ; [под общ. ред. Р. Ю. Аврутина]. – СПб. : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. – 374 с.

90. Административная деятельность полиции : учебно-методическое пособие / В. В. Кардашевский, И. В. Потапенкова, Е. Н. Ярмонова. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 75 с.

91. Административный надзор, осуществляемый полицией за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебное пособие / [И. Ш. Геворкян и др.]. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 37 с.

92. Арзамасцев, Н. И. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях техногенного характера : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 162 с.

93. Бахрах, Д. Н. Административное право России : учебник / Д. Н. Бахрах. – М. : Норма, 2000. – 640 с.

94. Веремеенко, И. И. Сущность и понятие общественного порядка / И. И. Веремеенко // Советское государство и право. – 1982. – № 3. – С. 22–29.

95. Виды досмотровых мероприятий, применяемых в административной деятельности полиции : учебное пособие / сост. А. В. Белоконь. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 36 с.

96. Вишнякова, В. Г. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ / В. Г. Вишнякова, Л. В. Андрийченко, С. А. Боголюбова // Журнал российского права. – 2005. – № 2. – С. 3–34.

97. Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка / под ред. Г. И. Калмыкова. – М. : ВНИИ МВД России, 2016. – 143 с.

98. Даньшин, И. Н. Уголовно-правовая охрана общественно-го порядка / И. Н. Даньшин. – М., 1973. – 200 с.

99. Деятельность подразделений и служб органов внутренних дел на транспорте : учебно-методическое пособие / [А. Н. Александров и др.]. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 65 с.

100. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних : учебное наглядное пособие / [О.В. Зиборов и др.] ; под общ. ред. О. В. Зиборова. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2024. – 119 с.

101. Еропкин, М. И. О классификации мер административного принуждения / М. И. Еропкин // Вопросы административного права на современном этапе. – М., 1963. – С. 60–69.

102. Еропкин, М. И. Управление в области охраны общественного порядка / М. И. Еропкин. – М., 1965. – 215 с.

103. Жильцов, А. В. Административная ответственности за неуплату административного штрафа в срок, установленный законом, и роль полиции в ее применении : монография / А. В. Жильцов, Н. Н. Цуканов. – М. : Библио-Глобус, 2016. – 198 с.

104. Зарубин В. И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства / В. И. Зарубин // Журнал российского права. – 2001. – № 8. – С. 123–130.

105. Ирошников, Д. В. Полиция в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Д. В. Ирошников // Российская полиция: три века служения Отечеству : Материалы юбилейной Международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. – СПб., 2018. – С. 99–105.

106. Капустина, Е. Г. Административная деятельность полиции : учебное пособие / Е. Г. Капустина. – Орел : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. – 97 с.

107. Карпушкин, А. В. Административный запрет на посещение официальных спортивных мероприятий как вид административного наказания / А. В. Карпушкин, Ю. В. Кивич // Правопорядок в России: проблемы совершенствования : сборник научных трудов Всероссийской конференции, Москва 18–21 апреля 2017 г. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – С. 599–602.

108. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / [А. В. Бриллиантов и др.] ; под ред. А. В. Бриллиантова. – М. : Проспект, 2015 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

109. Михайлов, А. В. Действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при предотвращении правонарушений во время проведения торжественных шествий, митингов, спортивных массовых мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации : методические рекомендации / А. В. Михайлов, В. В. Ковтун, Р. Б. Бушев. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2021. – 53 с.

110. Мотрович, И. Д. Административная ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения : особенности квалификации и тактика действий сотрудников полиции : учебное пособие / И. Д. Мотрович. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2019. – 95 с.

111. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : учебное пособие / [А. К. Садрисламов и др.]. – Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2022. – 47 с.

112. Организация и правовые основы взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка : учебное пособие / [А. А. Бондарев и др.]. – Орел : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022. – 51 с.

113. Осинцев, Д. В. Административные процедуры применения принудительно-предупредительных мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности : метод. рекомендации / Д. В. Осинцев, Д. А. Кошелев. – Екатеринбург : Уральский юридический институт МВД России, 2022. – 64 с.

114. Осинцев, Д. В. Применение сотрудниками полиции мер административного принуждения : учебное пособие / Д. В. Осинцев, А. В. Гусев, Е. М. Охохонин. – 2-е изд., перераб. – Екатеринбург : Уральский юридический институт МВД России, 2022. – 129 с.

115. Особенности административной деятельности в сфере внутренних дел: учебное пособие / [В. В. Кардашевский и др.]. – М. : МосУ МВД России, 2019. – 125 с.

116. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Часть первая (том 2) / под общ. ред. Л. В. Чистяковой // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.07.2025).

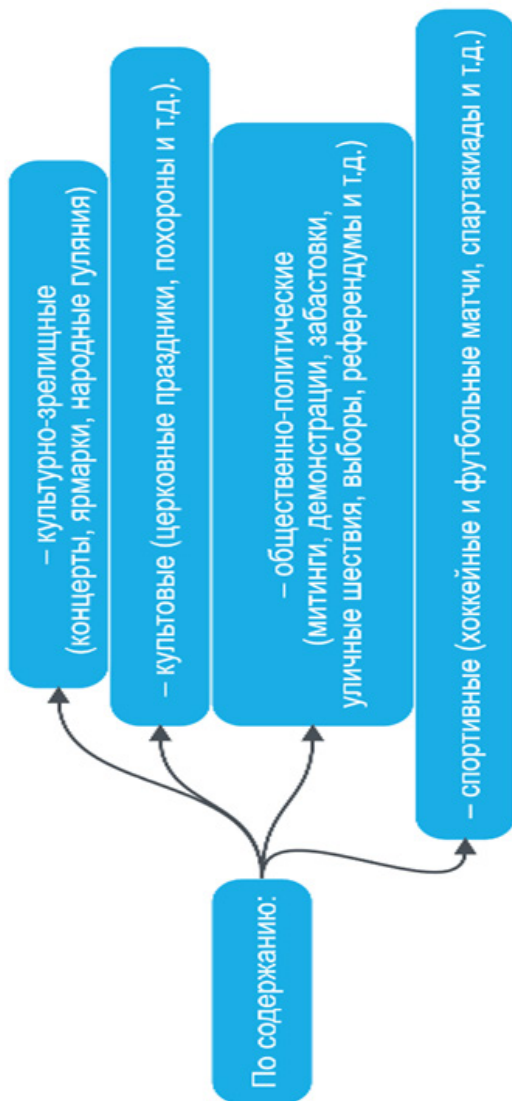
117. Потапенкова, И. В. Актуальные проблемы деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в современных условиях / И. В. Потапенкова // Актуальные проблемы деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в современных условиях : Материалы всероссийской научно-практической конфе-

ренции, Москва, 24 октября 2024 г. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2024. – 379 с.

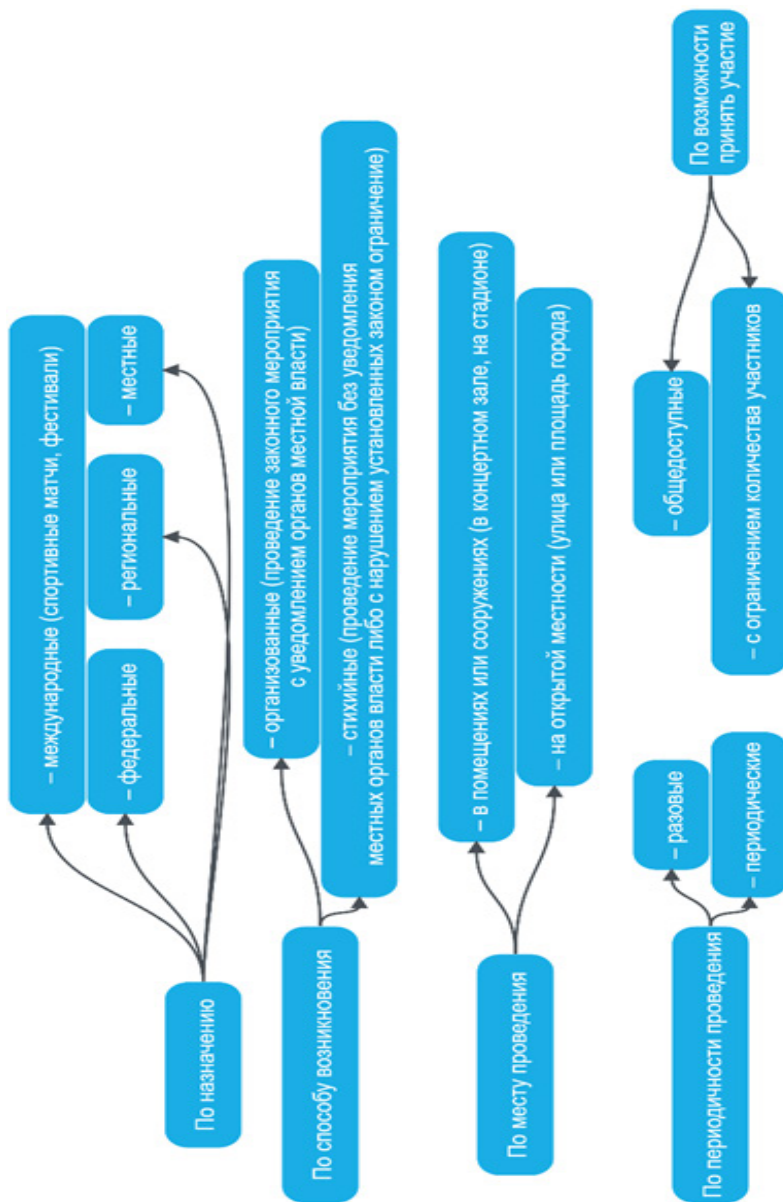
118. Справочник полицейского в схемах : учебное пособие / [В. В. Кардашевский и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 97 с.

119. Справочник участкового уполномоченного полиции. Структурно-логические схемы : учебное наглядное пособие / [А. М. Низаметдинов и др.] ; под общ. ред. О. В. Зиборова. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023. – 132 с.

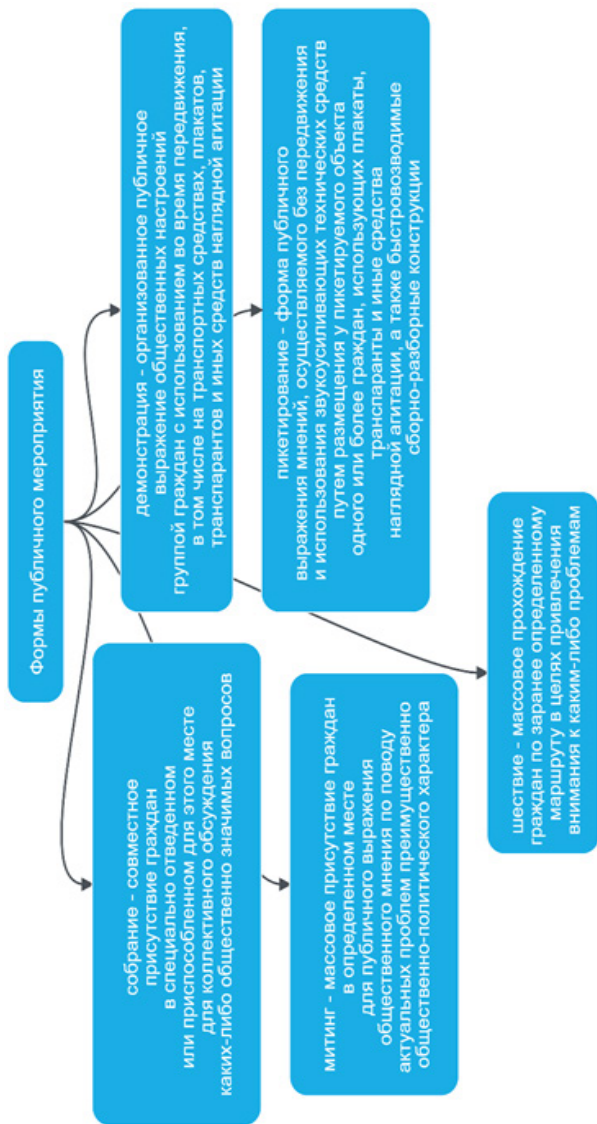
Классификация публичных мероприятий



Классификация публичных мероприятий (продолжение)

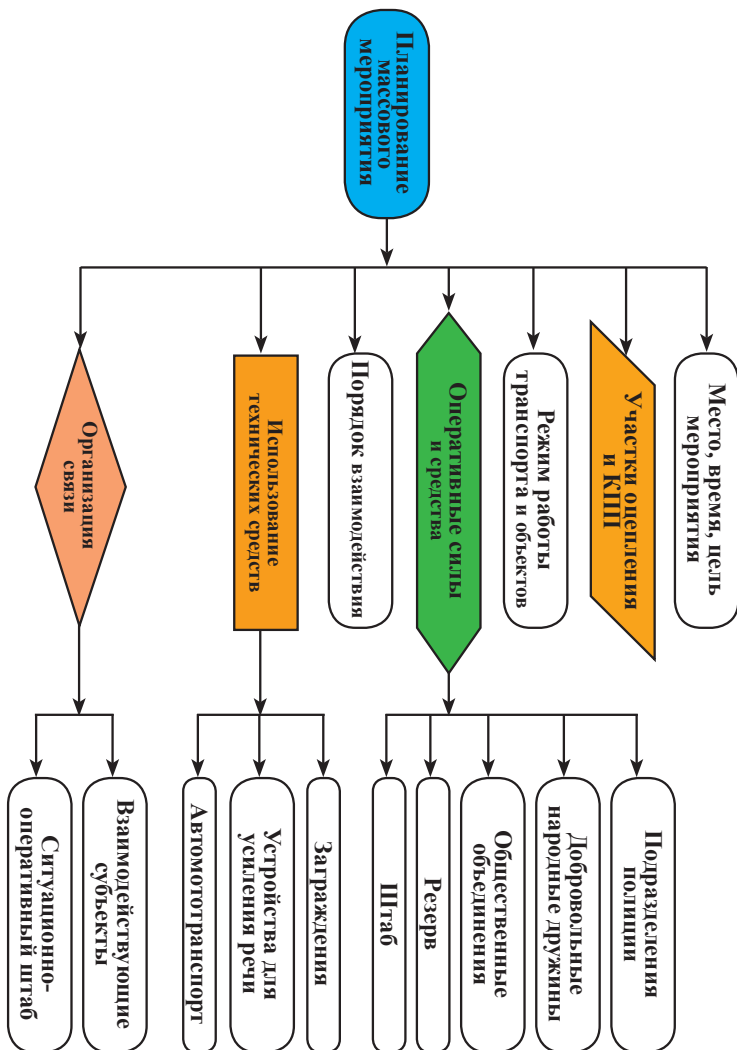


Формы публичных мероприятий



Приложение 3

Типовое содержание Плана расчета сил и средств



Учебное издание

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: теория и практика

Редактор *Горбунова Т. С.*

Корректор *Лосева О. С.*

Компьютерная верстка *Гридчина Т. А.*



Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 9,54.

Подписано в печать 30.10.2025. Заказ № 16.

Тираж 129 экз.

Отпечатано в Полиграфическом центре
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
<https://мосу.мвд.рф>, e-mail: support_mosu@mvd.ru