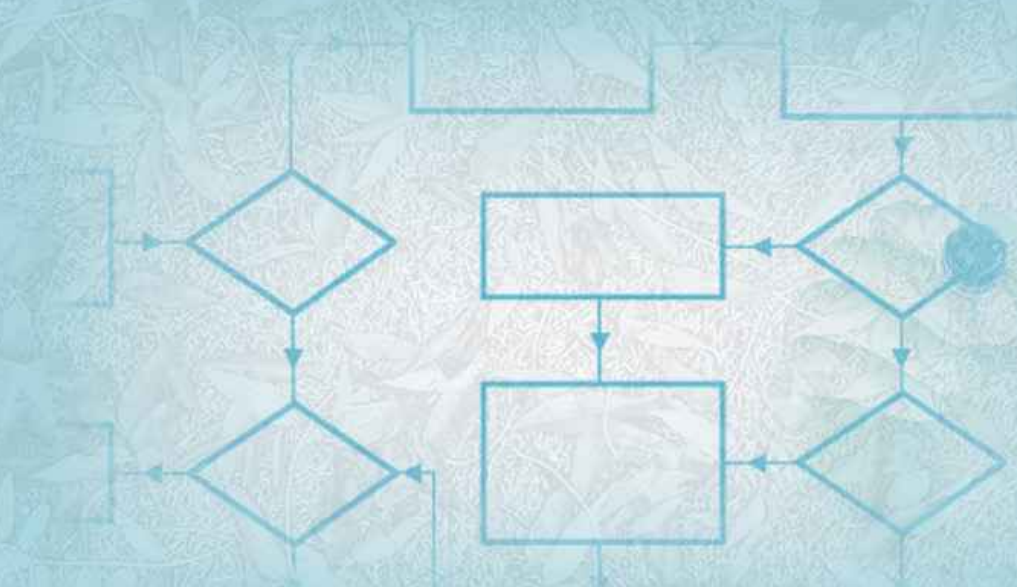


АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМПЛЕКСНЫХ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
ОПЕРАЦИЙ И ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие



**Москва
2025**

Академия управления МВД России

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМПЛЕКСНЫХ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
ОПЕРАЦИЙ И ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Москва
2025

УДК 34с35.12
ББК 67.401
О 64

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Алиулов Р. Р.*, доктор юридических наук (Казанский юридический институт МВД России); *Шурухьянова Д. Н.*, кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя).

О 64

Организация проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий : учебное пособие / И.П. Можаяева, А.А. Васильченко, А.А. Морозов [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 112 с.

ISBN 978-5-908091-11-4

В учебном пособии рассматриваются вопросы правового регулирования, организационно-управленческого и организационно-методического обеспечения проведения комплексных оперативно-профилактических операций (КОПО) и оперативно-профилактических мероприятий (ОПМ) в органах внутренних дел.

Основное содержание учебного пособия включает: анализ понятия, сущности и видов КОПО и ОПМ; изложение современного состояния правового регулирования данного вопроса; определение целесообразности реализации операций и мероприятий; алгоритм их подготовки, проведения и подведения итогов.

Овладение теоретическими знаниями и формирование умений и навыков в сфере правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения проведения КОПО и ОПМ приобретает в современных условиях особое значение для деятельности сотрудников и руководителей правоохранительных органов.

Учебное пособие предназначено для слушателей, адъюнктов и докторантов Академии управления МВД России, а также научно-педагогического состава, студентов (курсантов) юридических факультетов, может быть полезно руководителям и сотрудникам центрального аппарата и территориальных органов МВД России в процессе организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ.

УДК 34с35.12
ББК 67.401

© Можаяева И. П., Васильченко А. А.,
Морозов А. А. [и др.], 2025
ISBN 978-5-908091-11-4 © Академия управления МВД России, 2025

Авторский коллектив

Можаяева Ирина Павловна, доктор юридических наук, доцент;

Васильченко Андрей Александрович, кандидат юридических наук, доцент;

Морозов Андрей Анатольевич;

Федоров Дмитрий Васильевич.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Теоретико-правовые основы комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий	9
1.1. Понятие, сущность, виды комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.	9
1.2. Правовое регулирование комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.	23
1.3. Проблемы правового, организационного и методического обеспечения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации.	26
Глава 2. Организация проведения комплексной оперативно-профилактической операции	54
2.1. Определение целесообразности проведения комплексной оперативно-профилактической операции, постановка задач и формулирование замысла операции	54
2.2. Подготовка комплексной оперативно-профилактической операции.	67
2.3. Проведение комплексной оперативно-профилактической операции и подведение ее итогов.	79
Глава 3. Организация проведения оперативно-профилактического мероприятия	84
3.1. Определение целесообразности проведения оперативно-профилактического мероприятия.	84
3.2. Подготовка оперативно-профилактического мероприятия.	85
3.3. Проведение оперативно-профилактического мероприятия и подведение его итогов	88
Заключение	91
Список использованных источников	92
Приложения	98

ВВЕДЕНИЕ

В деятельности органов внутренних дел Российской Федерации¹ широко распространена практика проведения комплексных оперативно-профилактических операций² и оперативно-профилактических мероприятий³, связанных с комплексным использованием сил и средств различных подразделений для осуществления согласованных по месту и времени действий в целях решения конкретных задач профилактики и противодействия правонарушениям. Данная деятельность урегулирована Инструкцией об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России»⁴. В настоящее время внесено изменение в название данного приказа⁵, и в целях совершенствования указанной деятельности, а также устранения и минимизации негативных последствий системных недостатков утверждена новая Инструкция по организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий⁶, основные положения которой взяты за основу при подготовке учебного пособия.

Проведенный анализ практики применения Инструкции позволил выявить ряд системных недостатков в деятельности подразделений центрального аппарата и территориальных органов МВД России по организации и проведению КОПО и ОПМ:

- отсутствие комплексного анализа на этапе выработки предложений о необходимости проведения КОПО и ОПМ;
- формальный подход к подготовке организационно-распорядительных документов (приказы, распоряжения), являющихся

¹ Далее – органы внутренних дел, ОВД.

² Далее также – КОПО, операции.

³ Далее также – ОПМ, мероприятия.

⁴ О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России : приказ МВД России от 13 авг. 2002 г. № 772 : в ред. от 9 июля 2021 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 18.03.2025).

⁵ О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в системе МВД России : приказ МВД России от 13 авг. 2002 г. № 772 : в ред. от 14 августа 2025 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 18.08.2025). Далее – приказ МВД России № 772.

⁶ Далее – Инструкция.

основанием проведения КОПО и ОПМ и планов (перечней мер) проведения операций (мероприятий);

– отсутствие должного контроля за осуществлением КОПО и ОПМ (анализ промежуточных этапов с выявлением причин низких результатов и принятием конкретных мер, направленных на повышение эффективности деятельности участников операций (мероприятий), имеющих низкие результаты, при реализации последующих этапов КОПО и ОПМ, проведение совещаний);

– нарушения требований Инструкции;

– отсутствие комплексного анализа результатов проведенных КОПО и ОПМ, направленного на:

а) выявление недостатков в организации их проведения и межведомственного взаимодействия с иными правоохранительными органами, а также проблемных вопросов, возникающих у участников операций (мероприятий);

б) выработку предложений о целесообразности проведения операций (мероприятий) в дальнейшем и (или) об изменении их формы организации, сроков, продолжительности, а также состава участников;

в) принятие мер управленческого воздействия в целях повышения эффективности их проведения.

Перечисленные недостатки приводят к упущениям в вопросах планирования, подготовки и проведения КОПО и ОПМ, необоснованности и неэффективности многих из них, чрезмерной нагрузке на личный состав органов внутренних дел.

Целью учебного пособия является обеспечение руководителей и сотрудников органов внутренних дел единой обобщенной методикой организации и проведения КОПО и ОПМ в соответствии с требованиями Инструкции.

В качестве эмпирической базы были использованы полученные из Организационно-аналитического департамента МВД России¹ обзоры организации проведения федеральных КОПО и ОПМ²,

¹ Далее – ОАД МВД России.

² См.: Информационно-аналитические материалы ОАД МВД России по вопросу: «О совершенствовании нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел при проведении комплексных оперативно-профилактических операций»; Обзор организации проведения в 2018 г. федеральных комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий (исх. от 19.03.2019 № 1/2769); Методические рекомендации по организации проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ, актуальность которых сохраняется (исх. от 30.12.2020 № 5/2-3114); Об организации проведения окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций (исх. от 02.05.2023 № 1/4960); Обзор практики проведения территориальными органами МВД России окружных

предоставленные территориальными органами МВД России документы о реализованных региональных КОПО и ОПМ, а также результаты опросов руководителей и сотрудников подразделений центрального аппарата, территориальных органов МВД России о практике и проблемах подготовки и проведения КОПО и ОПМ¹, научно-исследовательская работа «Совершенствование правовых и организационно-методических основ проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий», подготовленная Академией управления МВД России совместно с ОАД МВД России в 2018 – 2019 гг.²

Сложившаяся практика правового, организационного и научно-методического обеспечения проведения КОПО и ОПМ в органах внутренних дел имеет ряд системных недостатков и проблемных вопросов организации и осуществления КОПО и ОПМ: отсутствие закрепления на законодательном уровне термина «комплексная оперативно-профилактическая операция» и его понятия; отсутствие согласованности нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования подразделений и служб органов внутренних дел при осуществлении КОПО и ОПМ; одновременное проведение нескольких КОПО или ОПМ; наличие формализма и шаблонного подхода; недостаточный уровень ресурсного обеспечения и методического обеспечения организации проведения КОПО и ОПМ и др.

Учебное пособие предполагается для использования:

1) в образовательном процессе и научно-исследовательской деятельности:

Академии управления МВД России по направлениям подготовки 38.04.02 «Менеджмент», 38.04.03 «Управление персоналом», 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» в рамках

и региональных комплексных оперативно-профилактических операций, а также исполнения указания МВД России от 2 мая 2023 г. № 1/4960 (исх. от 01.06.2024 № 1/6349); Обзор практики проведения в 2022–2023 годах подразделениями МВД России комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий (исх. от 31.05.2024 № 1/6272).

¹ Так, в 2018, 2019, 2023, 2024 гг. проводились межрегиональные совещания-семинары заместителей начальников (министров), начальников штабов, инспекций МВД по республикам, ГУ(У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

² Совершенствование правовых и организационно-методических основ проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий : решение Министра внутренних дел Рос. Федерации В. А. Колокольцева от 3 июля 2018 г. № 20579 ; заявка ОАД МВД России от 28 февр. 2018 г. № 5/2-485.

учебной дисциплины «Управление в организации», а также при реализации программ дополнительного профессионального образования: дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) штабов территориальных органов МВД России на региональном уровне (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий)»; дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) подразделений анализа, планирования и контроля штабов территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий)» и др.;

образовательных и научных организаций системы МВД России и других федеральных органов исполнительной власти;

2) в оперативно-служебной деятельности руководителей, сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России в процессе организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ и др.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКСНЫХ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ И ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

1.1. Понятие, сущность, виды комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий

В целях решения задач профилактики и противодействия правонарушениям и преступлениям используются такие формы деятельности, как организация проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ. Они позволяют первоначально разработать, а затем поэтапно реализовать комплекс профилактических мер, направленных на противодействие правонарушениям и преступлениям. Это способствует повышению эффективности правоохранительной деятельности, оказывает положительное воздействие на состояние криминогенной обстановки как в масштабе страны, так и на окружном, региональном и районном уровнях.

В этой связи субъектам ведомственной системы профилактики при осуществлении профилактики правонарушений подпунктом 4.1.8 приказа МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»¹ предписано обеспечить использование в пределах своей компетенции таких мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, как организация и проведение в установленном порядке КОПО и ОПМ, направленных на снижение остроты криминогенной обстановки на соответствующей территории, объектах и в отраслях экономики.

В настоящее время в соответствии с приказом МВД России № 772 *комплексное задействование сил и средств* подразделений органов внутренних дел для решения задач противодействия правонарушениям и их профилактики может осуществляться в формах КОПО и ОПМ, организация которых в целом способствует эффективному решению оперативно-служебных задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности и оказывает стабили-

¹ О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений : приказ МВД России от 24 авг. 2023 г. № 619 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2025).

зирующее воздействие на состояние криминогенной обстановки в стране.

Организация подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ – это деятельность уполномоченных должностных лиц, направленная на упорядочивание и оптимизацию процесса применения органами внутренних дел специальных мер профилактики правонарушений¹ оперативно-розыскного, уголовно-процессуального и административного характера, осуществляемых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае фактического или прогнозируемого осложнения оперативной обстановки в целях предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, выявления и раскрытия преступлений на определенной территории, объекте или в отрасли экономики.

Под специальными мерами профилактики правонарушений следует понимать меры административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного характера, применяемые правоохранительными органами и направленные на предупреждение и выявление правонарушений, устранение причин и условий их совершения².

Согласно Инструкции под *комплексной оперативно-профилактической операцией* (КОПО) понимается совокупность оперативно-розыскных, контрольных (надзорных) и иных мероприятий, осуществляемых подразделениями органов внутренних дел в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации по единому замыслу для достижения конкретной цели.

Применительно к КОПО под операцией следует понимать законченную совокупность координированных действий (нескольких подразделений ОВД, других правоохранительных служб), осуществляемых по единому замыслу для решения той или иной задачи, согласованных и взаимосвязанных по цели, времени и месту.

Комплексный характер операции предполагает: масштабность ее замысла; определенную территорию проведения; число и разнообразие сил (различные службы и подразделения ОВД и пр.) и средств, привлекаемых к проведению операции.

¹ Изложена научная позиция представителей авторского коллектива из числа Академии управления МВД России.

² П. 9 ч. 2, ч. 3 ст. 6; ч. 2 ст. 15; ст. 16 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.03.2025).

Термин «операция» применительно к КОПО определяется посредством трех составляющих: оперативно-розыскных, контрольных (надзорных) и иных мероприятий, в том числе носящих предупредительно-профилактический характер¹.

Оперативно-розыскные мероприятия – это закрепленные в оперативно-розыском законе действия, в рамках осуществления которых применяются гласные и негласные силы, средства и методы, направленные на добывание и реализацию информации, служащей для достижения целей и задач оперативно-розыскной деятельности.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент, получение компьютерной информации.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Под *контрольными (надзорными) мероприятиями*² следует понимать такое направление деятельности служб и подразделений ОВД при проведении КОПО, когда ими осуществляется административный надзор за исполнением физическими и юридическими лицами специальных правил, установленных нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами. При этом органы внутренних дел не только констатируют факты нарушений законности и государственной дисциплины в пределах своей компетенции, но и дают обязательные указания об устранении таких нарушений, разрешают или запрещают определенные

¹ *Даньков Г.Л.* Сущность и понятие оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2010. № 2 (14). С. 130–131.

² О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 31 (Ч. 1). Ст. 5007.

действия, виды работ, могут приостанавливать деятельность предприятий и организаций, применять к виновным меры административного воздействия¹.

Инструкция не конкретизирует третий вид мероприятий, конструктивно входящих в определение КОПО, а именно *иные мероприятия*. До внесения изменений и дополнений в Инструкцию (приказами МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900, от 9 декабря 2008 г. № 1075, от 24 декабря 2015 г. № 1226, от 21 декабря 2017 г. № 950) к данному виду мероприятий были отнесены *предупредительно-профилактические* мероприятия. Как представляется, в действующей редакции Инструкции перечень мероприятий, которые могут проводиться в рамках КОПО, может быть значительно шире.

На наш взгляд, *под иными мероприятиями* понимается система мер экономического, социально-политического, правового, психолого-педагогического, воспитательного, организационного характера, направленных на предупреждение преступлений и иных правонарушений.

Профилактика предполагает осуществление органами внутренних дел совместно с иными государственными и негосударственными структурами, их представителями, предприятиями, организациями, отдельными гражданами мер по выявлению и устранению причин и условий правонарушений, оказанию корректирующего воздействия в отношении лиц с криминально ориентированным поведением.

Достаточно широкий круг мероприятий, проводимых в рамках КОПО, позволяет органам внутренних дел в масштабе региона, округа и даже всей страны адекватно реагировать на многообразие негативных социальных проявлений.

КОПО, организуемые на уровне министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации², зачастую инициируются по решению или совместно с органами государственной исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органами местного самоуправления.

КОПО могут проводиться на ограниченной территории и непродолжительное время. Согласно Инструкции операция может проводиться в несколько этапов, продолжительность каж-

¹ Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С. 156.

² Далее – территориальные органы на региональном уровне.

дого из которых не должна, как правило, превышать десять суток. Период между различными операциями либо отдельными этапами одной операции должен составлять, как правило, не менее 15 суток. В ходе проведения операций отрабатываются задачи по одному или нескольким направлениям, порой не связанным между собой.

В связи со спецификой КОПО данные операции вводятся в действие в период осложнения криминальной обстановки с целью ее стабилизации. Они могут вводиться и в плановом порядке в целях профилактики преступлений и иных правонарушений, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Вместе с тем их проведение осуществляется в крайних случаях, когда решение той или иной оперативно-служебной задачи требует привлечения дополнительных сил и средств. Поэтому количество одновременно проводимых КОПО нормативно ограничено. Согласно Инструкции не допускается одновременное проведение двух и более операций на территории одного субъекта Российской Федерации, на одном объекте оперативного обслуживания ЛУ МВД России на транспорте или линейного управления, отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В случае принятия вышестоящим руководителем решения о проведении внеплановой операции или внепланового ОПМ, предусматривающего использование сил и средств структурных подразделений органа внутренних дел, уже участвующих в проведении другой операции, осуществление иных комплексных оперативно-профилактических операций на соответствующих территории, объекте оперативного обслуживания ЛУ МВД России на транспорте или линейного управления, отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте прекращается.

В исключительных случаях решение о проведении двух и более операций одновременно, о сокращении пятнадцатисуточного периода между различными операциями либо отдельными этапами одной операции, об увеличении продолжительности операции или ее этапа свыше десяти суток может быть принято Министром или лицом, исполняющим его обязанности.

Согласно Инструкции *оперативно-профилактическое мероприятие* (ОПМ) – это согласованные по срокам, целям и решаемым задачам действия подразделений органов внутренних дел, осуществляемые в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности.

Особо следует подчеркнуть, что КОПО и ОПМ не могут и не должны подменять обычной правоохранительной деятельности,

осуществляемой органами внутренних дел на постоянной основе в рамках выполнения повседневных оперативно-служебных задач.

Проведение КОПО и ОПМ направлено на реализацию политики государства в области борьбы с преступностью и преследует следующие цели:

- противодействие криминогенным процессам в обществе, обеспечение сдерживания и сокращения правонарушений;
- создание и укрепление в обществе атмосферы спокойствия и стабильности;
- устранение угрозы правам, свободам и законным интересам личности, интересам общества и государства, связанной с возможностью совершения преступлений и иных правонарушений;
- обеспечение исправления лиц, вовлекаемых в сферу профилактического воздействия, и их ресоциализация.

Проведение КОПО направлено:

- на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений;
- розыск и задержание преступников, лиц, скрывшихся от дознания, следствия и суда;
- предупреждение и пресечение административных правонарушений;
- комплексную реализацию мер по отношению к лицам (группам лиц), склонным к совершению противоправных действий;
- обеспечение общественно-политических мероприятий общероссийского и регионального уровня.

Цели и задачи каждой отдельно проводимой операции, определяемые с учетом сложившейся оперативной обстановки, возможностей, имеющихся сил и средств, должны быть конкретными и реально выполнимыми в определенном временном промежутке.

Таким образом, любое проведение КОПО ориентировано, *во-первых*, на достижение общих целей борьбы с преступностью, т. е. – снижение до социально приемлемого уровня случаев отклоняющегося поведения со стороны делинквентов, *во-вторых*, на упорядочение отдельного сегмента социальных отношений и тем самым на обеспечение конкретных прав и законных интересов граждан, общества и государства¹.

¹ *Грошев С. Б.* Организационно-правовое обеспечение комплексных оперативно-профилактических операций, проводимых органами внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 24–25 ; *Кадышцев А. Н., Грошев С. Б., Давыков Г. Л.* Планирование комплексных операций в горрайорганах внутренних дел : лекция. М., 2009. С. 12.

Виды комплексных оперативно-профилактических операций

Проводимые органами внутренних дел КОПО можно классифицировать по различным основаниям. В зависимости *от уровня их проведения (масштабности)* все КОПО можно подразделить:

- на федеральные – проводятся одновременно на всей территории Российской Федерации либо нескольких субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах нескольких федеральных округов Российской Федерации, в зоне ответственности (на объектах транспорта, находящихся в оперативном обслуживании) всех или нескольких управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России;
- окружные – проводятся на территории всего федерального округа Российской Федерации, нескольких субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах одного федерального округа Российской Федерации;
- региональные – проводятся на территории одного субъекта Российской Федерации или на объекте оперативного обслуживания одного ЛУ МВД России на транспорте или линейного управления, отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного соответствующему УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте.

По *составу участников* КОПО подразделяются:

- на ведомственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел;
- межведомственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел совместно с другими органами государственной власти;
- межгосударственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел совместно с правоохранительными органами иностранных государств и (или) международными полицейскими организациями в рамках реализации имеющихся международных обязательств.

В зависимости *от наличия КОПО в планах основных организационных мероприятий органов внутренних дел* последние подразделяются:

- на плановые – проводятся на основе планов основных организационных мероприятий (планов работы) органов внутренних дел на год;
- внеплановые – операции, не включенные в планы основных организационных мероприятий (планы работы), но предусмотренные решениями (приказами, распоряжениями) территориального органа МВД России.

В зависимости от *целей проведения КОПО* можно подразделить:

- на операции, направленные на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений;
- операции, направленные на розыск и задержание преступников, лиц, скрывшихся от дознания, следствия и суда;
- операции, направленные на предупреждение и пресечение административных правонарушений;
- операции профилактической направленности – реализация оперативно-профилактических мер по отношению к лицам (группам лиц), склонным к совершению противоправных действий;
- операции, направленные на оперативно-профилактическое обеспечение общественно-политических мероприятий общероссийского и регионального уровня.

В настоящее время МВД России разработаны десятки видов КОПО, получивших собственные наименования. Тем не менее, алгоритм проведения операций представляет собой последовательность следующих действий:

- 1) сбор данных о криминогенной ситуации, ее оценка и прогноз;
- 2) принятие управленческого решения о проведении КОПО;
- 3) проведение КОПО;
- 4) подведение и оценка итогов КОПО.

Для проведения КОПО начальником структурного подразделения ОВД, выступающим инициатором их проведения, направляется рапорт на имя руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне, в котором обосновывается необходимость проведения операции.

В случае положительного решения либо при получении указания МВД России готовится приказ о проведении операции, предварительно согласованный со штабом территориального органа МВД России на региональном уровне и заинтересованными службами.

Операции проводятся органами внутренних дел на основании:

- приказа МВД России – федеральные, окружные;
- приказа начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу – окружные, проводимые на территории Северо-Кавказского федерального округа в рамках решения задач, отнесенных к компетенции ГУ МВД России по СКФО (задействование в проведении операций УТ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу и территориальных органов МВД России на региональном уровне организуется по поручению Министра внутренних дел Российской Федерации);

- приказа начальника УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте – окружные, проводимые на объектах оперативного обслуживания ЛУ МВД России на транспорте или линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных соответствующему УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте, находящихся на территории нескольких субъектов Российской Федерации одного федерального округа Российской Федерации; региональные, проводимые на объекте оперативного обслуживания одного ЛУ МВД России на транспорте или линейного управления, отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного соответствующему УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте, находящемся на территории одного субъекта Российской Федерации;

- приказа начальника территориального органа МВД России на региональном уровне – региональные, проводимые на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В приказе определяются:

- причины и цели проведения операции;
- задействованные силы и средства;
- сроки проведения;
- организация взаимодействия и система контроля за проведением операции;
- порядок представления отчетности;
- режим работы личного состава органов внутренних дел;
- указания по освещению мероприятий, проводимых в рамках операции, в средствах массовой информации¹.

При поступлении в ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте, территориальный орган МВД России на региональном уровне приказа МВД России о проведении федеральной или окружной операции в данном органе внутренних дел издается правовой акт о реализации федеральной, окружной операции на объектах оперативного обслуживания или территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Непосредственная организация и контроль за ходом проведения операции возлагаются на руководителя операции и возглавляемый им штаб.

¹ Далее – СМИ.

В целях обеспечения координации и контроля деятельности привлекаемых к операции служб и сотрудников (при проведении КОПО в рамках стратегии борьбы с отдельными видами преступлений) в ОВД создаются временные штабы. В состав штаба включаются руководители служб и подразделений, задействованных в операции.

В зависимости от масштабов операции штабы создаются:

- в МВД России – для проведения операции федерального уровня; окружных операций, за исключением окружных операций, проводимых ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;
- ГУ МВД России по СКФО – для проведения окружных операций на территории Северо-Кавказского федерального округа (в рамках решения задач, отнесенных к компетенции ГУ МВД России по СКФО) и участия в федеральных операциях;
- территориальном органе МВД России на региональном уровне – для проведения региональных операций, а также для участия в федеральных и окружных операциях;
- УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте – для проведения окружных и региональных операций, а также для участия в федеральных операциях.

К полномочиям штаба относятся:

- определение замысла операции (последовательность и способы решения задач конкретными силами и средствами);
- разработка на основе анализа оперативной обстановки и замысла операции перечня мер, реализуемых в рамках операции, которым определяются сроки, места и объекты проводимых мероприятий, их ресурсное обеспечение и другие организационные и практические вопросы;
- согласование перечня мер, реализуемых в рамках операции, со семи заинтересованными подразделениями органов внутренних дел;
- доведение перечня мер, реализуемых в рамках операции, после его утверждения руководителем операции (при необходимости выписки из него) до нижестоящих штабов (при их наличии) и исполнителей;
- осуществление расстановки сил и средств, постановка конкретных задач перед задействованными в операции подразделениями органов внутренних дел;
- организация и контроль выполнения запланированных мероприятий;
- обеспечение взаимодействия между всеми участниками операции;
- анализ информации о ходе операции, в необходимых случаях руководство силами и средствами, задействованными в ее проведении;

– подготовка статистического отчета о результатах операции и направление его¹ в зависимости от масштаба проведения операции в ФКУ «ГИАЦ МВД России» либо в соответствующее информационное подразделение территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровне для обобщения и представления подразделению-инициатору;

– информирование руководителя органа внутренних дел, а также вышестоящего штаба (при его наличии) о ходе и результатах операции;

– предоставление в подразделение (сотруднику) органа внутренних дел, в функции которого входит взаимодействие со СМИ, сведений о проводимой операции.

По завершении операции или ее этапа штаб:

– готовит отчет с изложением хода и результатов операции на обслуживаемой территории и выводами о достижении (недостижении) цели операции, а также о целесообразности проведения подобных операций в дальнейшем;

– заполняет статистическую карточку учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр»².

Отчет об итогах операции оформляется докладной запиской на имя руководителя, отдавшего приказ о проведении операции, и после утверждения направляется в вышестоящий штаб (при его наличии).

Утвержденный отчет направляется для учета и анализа:

- в ОАД МВД России – по федеральным и окружным операциям, за исключением окружных операций, проводимых ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

- ГУТ МВД России – по окружным операциям, проводимым УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

- ГУ МВД России по СКФО – по региональным операциям, проводимым в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа (в рамках решения задач, отнесенных к компетенции ГУ МВД России по СКФО);

¹ В соответствии с Инструкцией о порядке представления в федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» органами внутренних дел Российской Федерации статистической отчетности о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности : приказ МВД России от 9 янв. 2008 г. № 4 : в ред. от 13 сент. 2023 г. № 678 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

² Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр» : приказ МВД России от 20 нояб. 2003 г. № 900 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 15.03.2025). Далее – статистическая карточка.

- штабы территориальных органов МВД России на региональном уровне – по всем операциям, проводимым на обслуживаемых ими территориях;
- штабы УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте – по операциям на соответствующих объектах оперативного обслуживания.

Заполненная статистическая карточка направляется:

- штабом по проведению федеральной, окружной операции (подразделением-инициатором) в ФКУ «ГИАЦ МВД России»;
- штабом по проведению региональной операции (подразделением-инициатором) в соответствующее информационное подразделение территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровне, копия статистической карточки на региональную операцию – в ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Статистический учет проведенных операций осуществляется в порядке, установленном приказом МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900 «Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр».

На основе анализа результатов проведенных операций подразделениям-координаторам совместно с подразделениями-инициаторами по поручению руководства МВД России или соответствующего органа внутренних дел готовятся обзоры с обобщением положительного опыта и основных недостатков, выявленных в ходе их проведения.

Обзоры направляются в органы внутренних дел для изучения и принятия мер по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности.

Комплексные оперативно-профилактические операции следует отличать от оперативно-профилактических мероприятий.

Оперативно-профилактическое мероприятие – это согласованные по срокам, целям и решаемым задачам действия подразделений органов внутренних дел, осуществляемые в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности.

Оперативно-профилактические мероприятия могут преследовать те же цели, что и КОПО, осуществляться теми же подразделениями, но в тоже время они лишены некоторых особенностей, присущих КОПО.

Вместе с тем осуществление указанных мероприятий без взаимодействия с иными подразделениями ОВД может повлечь снижение их эффективности, в связи с чем использование такого подхода представляется нецелесообразным.

Другим отличием ОПМ от КОПО является то, что в ходе проведения оперативно-профилактического мероприятия создание штаба по проведению ОПМ производится по необходимости, а при КОПО – обязательно. Кроме того, при проведении ОПМ не допускается привлечение сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением случаев выполнения сотрудниками служебных обязанностей на основании графика сменности; введение дополнительных форм статистической отчетности. Однако данные ограничения не распространяются на кратковременные оперативно-профилактические мероприятия (ОПМ длительностью не более одних суток).

Виды оперативно-профилактических мероприятий

Оперативно-профилактические мероприятия можно классифицировать по следующим основаниям.

1. По масштабу проведения:

- на федеральные – проводятся одновременно на всей территории Российской Федерации либо нескольких субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах нескольких федеральных округов Российской Федерации, на объектах оперативного обслуживания всех или нескольких УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;
- окружные – проводятся на территории всего федерального округа Российской Федерации, нескольких субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах одного федерального округа Российской Федерации;
- региональные – проводятся на территории одного субъекта Российской Федерации или на объекте оперативного обслуживания одного ЛУ МВД России на транспорте или линейного управления, отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного соответствующему УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте;
- районные – проводятся на территории (части территории) оперативного обслуживания Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральной территории «Сириус», одного иного территориального органа МВД России на районном уровне.

2. По составу участников:

- на ведомственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел;

- межведомственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел совместно с другими органами государственной власти;
- межгосударственные – проводятся подразделениями органов внутренних дел совместно с правоохранительными органами иностранных государств и (или) международными полицейскими организациями в рамках реализации имеющихся международных обязательств.

В зависимости от наличия ОПМ в планах основных организационных мероприятий органов внутренних дел последние подразделяются:

- на плановые – проводятся на основе планов основных организационных мероприятий (планов работы) органов внутренних дел на год;
- внеплановые – по мотивированным предложениям заинтересованных подразделений органов внутренних дел.

Новой редакцией Инструкции предусмотрена возможность проведения ОПМ на основании письменного решения, выраженного в виде организационно-распорядительного документа (распоряжения):

- министра – в несколько этапов, продолжительность каждого из которых, как правило, не должна превышать десять суток;
- первых заместителей, заместителей Министра – в один или два этапа, продолжительность каждого из которых не должна превышать пять суток;
- начальника ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральному округу, ЛУ МВД России на транспорте, территориальных органов МВД России на региональном уровне – в один или два этапа, продолжительность каждого из которых не должна превышать десять суток;
- начальника Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральной территории «Сириус», иного территориального органа МВД России на районном уровне – в один или два этапа, продолжительность каждого из которых не должна превышать пять суток.

По итогам оперативно-профилактического мероприятия ответственное подразделение органа внутренних дел представляет справку о достигнутых результатах руководителю, принявшему решение о его проведении.

Правовые и организационные вопросы КОПО и ОПМ обусловлены рядом обстоятельств: 1) наличием криминогенных процессов в обществе, что требует систематического сдерживания и сокращения количества правонарушений; 2) неустойчивостью атмосферы спокойствия и стабильности социума; 3) угрозой правам, свободам

и законным интересам личности, общества и государства в связи с возможностью совершения преступлений и иных правонарушений; 4) необходимостью исправления лиц, вовлекаемых в сферу профилактического воздействия, и их ресоциализацией¹.

Комплексные оперативно-профилактические операции, проводимые органами внутренних дел, следует также отличать от специальных операций, организация которых предусмотрена действующими нормативными актами. Эта специфика распространяется:

- на систему управления;
- группировку и тактику действия сил и средств;
- охват территории (в отличие от специальных операций, носящих, как правило, локальный характер, комплексные оперативно-профилактические операции бывают общероссийские, региональные, местные);
- форму выражения и содержание (розыскные и другие специальные операции, т. е. так или иначе специализированные, а не комплексные мероприятия);
- уровень участия (межгосударственные, межведомственные, ведомственные, смешанные);
- продолжительность (одноэтапные, многоэтапные, сезонные).

Особенности КОПО заключаются в том, что их проведение осуществляется в крайних случаях, когда решение той или иной оперативно-служебной задачи требует привлечения дополнительных сил и средств. Особо следует подчеркнуть, что КОПО не могут и не должны подменять обычной правоохранительной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел на постоянной основе.

1.2. Правовое регулирование комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий

Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел при организации проведения КОПО и ОПМ имеет многоуровневую структуру и осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных правовых и распорядительных актов МВД России, регламентирующих вопро-

¹ *Грошев С. Б.* Организационно-правовое обеспечение комплексных оперативно-профилактических операций, проводимых органами внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 15 ; *Кадынцев А.Н., Грошев С. Б.* Организация проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России : лекция. М., 2005. 23 с.

сы как управленческой деятельности в целом, так и организации проведения КОПО и ОПМ¹. Помимо Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 13 августа 2002 г. № 772, систему правового обеспечения КОПО и ОПМ составляют: Конституция Российской Федерации; законодательные акты Российской Федерации; акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации²; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; нормативные и иные правовые акты, издаваемые Министром внутренних дел Российской Федерации, лицом, исполняющим его обязанности, либо иным должностным лицом в системе МВД России, которому предоставлены такие полномочия.

Данные нормативные правовые акты регламентируют отдельные вопросы управленческой деятельности в процессе организации и проведения КОПО и ОПМ.

Территориальные органы МВД России уполномочены издавать локальные нормативные и распорядительные акты, регламентирующие отдельные вопросы организации проведения КОПО, в том числе приказы и распоряжения.

Правовую основу КОПО и ОПМ составляют также законодательные и исполнительно-распорядительные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹ Во исполнение п. 2 распоряжения МВД России от 17 апр. 2018 г. № 1/4201 и п. 3 перечня актуальных вопросов в сфере внутренних дел для комплексной проработки и подготовки проектов управленческих решений на 2018 г., утвержденного данным распоряжением, ОАД МВД России совместно с подразделениями (организациями) МВД России и территориальными органами МВД России на региональном уровне, а также Академией управления МВД России в период 2018–2019 гг. осуществлена проработка вопроса «О совершенствовании нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел при проведении комплексных оперативно-профилактических операций». Также см.: *Веселов В. Н., Можяева И. П.* Организационно-правовые основы проведения комплексных оперативно-профилактических операций в органах внутренних дел // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству : материалы междунар. науч.-практ. конф. Москва, 7 февраля 2019 г. / под общ. ред. А.М. Багмета. М., 2019. С. 95–99 ; *Титушкина Е. Ю., Ищук Я.Г.* Комплексная оперативно-профилактическая операция: проблемы правового закрепления // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4 (56). С. 163–170 ; *Белов О. А., Веселов В. Н.* Комплексные оперативно-профилактические операции (мероприятия) в органах внутренних дел : моногр. М., 2023. 89 с.

² Например: Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» : постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 345 ; О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13, где использован термин КОПО применительно к деятельности МВД России.

Основные полномочия органов внутренних дел по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности, организации профилактики правонарушений регламентированы федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». При этом понятия «комплексная оперативно-профилактическая операция» и «оперативно-профилактическое мероприятие» на законодательном уровне отсутствуют.

Данные понятия получили закрепление только в Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 13 августа 2002 г. № 772.

Основной причиной разработки специализированной Инструкции стало широкое распространение в деятельности органов внутренних дел практики проведения мероприятий, связанных с временным комплексным использованием сил и средств различных подразделений для решения согласованных по целям, месту и времени задач противодействия и профилактики правонарушений, при отсутствии нормативных предписаний, регулирующих порядок их проведения.

В ходе реализации положений Инструкции в период с 2002 по 2020 гг. со стороны подразделений МВД России и территориальных органов МВД России отмечались формализм и шаблонный подход, с целью неисполнения предписаний Инструкции операции переименовывались в оперативно-профилактические мероприятия, а в отчеты об их итогах вписывались результаты деятельности органов внутренних дел за соответствующий период, в том числе не связанные с проведением операций (мероприятий).

В целях устранения накопившихся системных недостатков Инструкция неоднократно дорабатывалась, в связи с чем в приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 были внесены существенные изменения приказами МВД России от 20.11.2003 № 900, от 09.12.2008 № 1075, от 24.12.2015 № 1226, от 21.12.2017 № 950, от 17.11.2020 № 776, от 09.07.2021 № 524, от 14.08.2025 № 568.

В связи с изданием приказа МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» в п. 26, 33, 35.1 Инструкции¹ термин

¹ В редакции приказа МВД России от 9 июля 2021 г. № 524 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 19.02.2025).

«план» в наименовании указанных документов заменен на другое наименование – перечень мер, реализуемых в рамках КОПО (ОПМ). В целях совершенствования организации проведения КОПО и ОПМ и устранения имеющихся системных недостатков утверждена новая Инструкция¹, в которой особое внимание обращено на совершенствование определения понятий и критериев разграничения КОПО и ОПМ, целей их проведения, классификации на виды, а также на вопросы организации их проведения, подведения итогов и учета результатов.

Основным отличием новой Инструкции от ее прежней редакции стало нормативное закрепление, во-первых, понятия «оперативно-профилактическое мероприятие» как согласованных по срокам и решаемым задачам действий органов и подразделений внутренних дел, осуществляемых в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности; во-вторых, порядка организации проведения ОПМ.

Таким образом, в настоящее время ведомственным нормативным правовым актом установлено, что комплексное задействование сил и средств подразделений органов внутренних дел для решения задач противодействия правонарушениям и их профилактики может осуществляться в формах КОПО и ОПМ. В ходе КОПО и ОПМ оперативно-розыскные мероприятия, а также проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся исключительно на основании законодательства Российской Федерации (в пределах предоставленных сотрудникам полиции полномочий).

1.3. Проблемы правового, организационного и методического обеспечения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации

В течение последнего десятилетия при организации проведения КОПО и ОПМ удалось устранить многие системные недостатки комплексного задействования сил и средств органов внутренних

¹ О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в системе МВД России : приказ МВД России от 13 авг. 2002 г. № 772 : в ред. от 14 авг. 2025 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 18.08.2025).

дел, накопившиеся за долгие годы. Вместе с тем отдельные проблемы сохраняются. Типичность недостатков в организации проведения КОПО и ОПМ в системе МВД России и продолжительность их выявления в подразделениях центрального аппарата и территориальных органах МВД России позволяют говорить об их системном характере, наличии объективных факторов их возникновения и сохранения, а также отсутствию у руководителей территориальных органов МВД России возможности повлиять на положение дел.

Всесторонний анализ сложившейся практики организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ позволил выделить комплекс типичных проблем, который может быть дифференцирован на его **правовую, организационную и научно-методическую составляющие**.

Отмеченные недостатки, в том числе попытка подмены решения повседневных задач на обслуживаемой территории проведением многочисленных, не всегда согласованных и соответствующих затрачиваемым силам и средствам КОПО и ОПМ, ведут к снижению эффективности управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел, силами которых организуются и проводятся операции и мероприятия.

Рассмотрим типичные проблемы организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ.

1) Проблемы правового обеспечения подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

Анализ состояния правового обеспечения управленческой деятельности в органах внутренних дел позволил сделать вывод о наличии в рассматриваемой сфере ряда противоречий и проблемных вопросов¹, в том числе при осуществлении правового регулирования деятельности органов внутренних дел при проведении КОПО и ОПМ.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточная правовая регламентация деятельности органов внутренних дел по организации и проведению КОПО и ОПМ. В связи с этим анализ *правовых проблем* организации проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ позволил подразделить их на следующие группы.

¹ В соответствии с п. 3 перечня актуальных вопросов в сфере внутренних дел для комплексной проработки и подготовки проектов управленческих решений на 2018 г. был указан вопрос «О совершенствовании нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел при проведении комплексных оперативно-профилактических операций»: распоряжение МВД России от 17 апр. 2018 г. № 1/4201.

Первая группа – проблемы унификации категориально-понятийного аппарата, используемого в сфере правового регулирования комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

В территориальных органах МВД России по-прежнему сохраняются нарушения и недостатки, допускаемые при разработке документов, определяющих порядок проведения конкретных КОПО, например, вместо наименования «комплексная оперативно-профилактическая операция» используются нормативно неопределенные понятия («специальная операция», «оперативно-профилактическая операция») и др.¹

Используются неверные наименования перечней мер, реализуемых в рамках операций (план, порядок проведения операции, план-задание КОПО).

Неопределенность и противоречивость используемых в ведомственных нормативных правовых актах понятий могут породить противоречивую практику применения Инструкции.

На основании анализа положений п. 3, 4, 11, 12 и 22 Инструкции можно сделать вывод, что основным отличием операции от мероприятия является то, что по общему правилу в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности может проводиться только ОПМ. Исключением из этого правила является наличие соответствующих поручений о проведении КОПО уполномоченных органов государственной власти, а также необходимость выполнения международных обязательств Российской Федерации и МВД России посредством проведения КОПО.

При этом разграничивающее КОПО и ОПМ понятие «повседневной оперативно-служебной деятельности» в законодательстве Российской Федерации и нормативных правовых актах МВД России формально не определено, что может породить противоречивую практику применения Инструкции.

В целях устранения выявленного пробела в правовом регулировании в новой редакции Инструкции повседневная оперативно-служебная деятельность определена как исполнение сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей в соответствии с их должностными регламентами (должностными инструкциями) в рамках решения задач и осуществления функций структурного

¹ Указанные нарушения отмечены в МВД по республикам Саха (Якутия), Татарстан, ГУ МВД России по Ростовской области, УМВД России по Камчатскому краю, Кировской области. См.: Обзор практики проведения территориальными органами МВД России окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций, а также исполнения указания МВД России от 2 мая 2023 г. № 1/4960 (исх. от 01.06.2024 № 1/6349).

подразделения органа внутренних дел, в котором сотрудники проходят службу, в пределах установленной нормальной продолжительности служебного времени, в том числе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни на основании графика сменности.

Вторая группа – отсутствие законодательной регламентации понятий «комплексная оперативно-профилактическая операция» и «оперативно-профилактическое мероприятие» как форм организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

Третья группа – проблемы реализации норм, закрепленных в нормативных правовых актах.

Системный анализ положений Инструкции и сложившейся правоприменительной практики свидетельствует о наличии фактов недопонимания отдельными руководителями требований Инструкции.

Несмотря на требования Инструкции, вместо приказа территориального органа МВД России организация КОПО на практике нередко осуществляется на основании распоряжения или указания.

В нарушение Инструкции в приказах территориальных органов МВД России о проведении КОПО не устанавливается режим работы для личного состава, участвующего в их реализации, что может негативно сказаться на обеспечении социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, а также не отражаются требования по соблюдению конфиденциальности и внезапности. Имеется и ряд других проблемных вопросов реализации норм, регламентирующих отдельные положения организации проведения КОПО и ОПМ.

В этой связи актуально издание настоящего учебного пособия, содержащего алгоритм организации проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ в соответствии с требованиями действующей Инструкции и современными реалиями.

Справочно. В нарушение требования Инструкции некоторыми территориальными органами МВД России ряд региональных операций реализованы на основании распоряжений и указаний, а не приказов.

По результатам проведенного ОАД МВД России мониторинга специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист-Регион» выявлены приказы, регламентирующие порядок проведения КОПО (ОПМ) на региональном уровне, содержащие положения, не соответствующие предписаниям Инструкции или допускающие их неоднозначное толкование¹.

¹ Обзор практики проведения территориальными органами МВД России окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций, а также исполнения указания МВД России от 2 мая 2023 г. № 1/4960 (исх. от 01.06.2024 № 1/6349).

2) Организационные проблемы, возникающие при подготовке и проведении органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

Современные условия деятельности подразделений и служб ОВД предъявляют новые требования к технологии управления и повышению его организационного уровня. Кроме того, организационно-правовое и организационно-управленческое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях затрудняет отсутствие единых научных подходов по основным аспектам рассматриваемой проблематики.

Проведение КОПО и ОПМ целесообразно лишь тогда, когда ожидаемый результат заведомо превышает эффект от обычной работы привлекаемых к операции (мероприятию) сотрудников¹. По этой же причине операцию следует проводить в короткие сроки. Только в этом случае обеспечивается интенсивное решение стоящих перед ОВД правоохранительных задач.

Разделение управленческой деятельности при проведении КОПО и ОПМ на функции позволяет рассмотреть отдельные направления организационно-правового механизма, к которым в том числе относится организация:

- нормотворческой и правоприменительной деятельности, способной оптимизировать систему организации КОПО и ОПМ;
- информационно-аналитической работы², предшествующей и сопровождающей проведение КОПО и ОПМ, а также оценивающей результаты, полученные при проведении операции и мероприятия;
- прогнозирования при подготовке и проведении КОПО и ОПМ;
- планирования³ на подведомственной территории конкретных направлений профилактической деятельности с использованием возможностей КОПО и ОПМ;

¹ В большинстве случаев проведение КОПО и ОПМ отрывает значительную часть личного состава от выполнения повседневных служебных обязанностей. Поэтому неоправданно частое проведение таких операций нередко приводит к дезорганизации нормальной оперативно-служебной деятельности ОВД.

² Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сент. 2018 г. № 623 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 09.02.2025).

³ Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 ; Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России : приказ МВД России от 29 сент. 2022 г. № 715 ; О показателях оценки эффективности деятельности МВД России в сфере профилактики правонарушений : приказ МВД России от 28 дек. 2024 г. № 975 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 15.03.2025).

– работы коллегиальных органов, специально созданных для подготовки и проведения КОПО и ОПМ;

– системы контроля¹ за ходом проведения КОПО и ОПМ и оценки результатов деятельности².

Обобщение данных, собранных в ходе экспертных опросов руководителей, сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России по проблемам организации и проведения КОПО и ОПМ, а также сведений, полученных в результате анализа справок, обзоров, докладных записок, методических рекомендаций и других источников, содержащих информацию о состоянии организации и проведения КОПО и ОПМ органами внутренних дел Российской Федерации, позволило выявить комплекс организационно-управленческих проблем.

Основные проблемы данного рода можно объединить в следующие группы.

***Первая группа** – проблемы, возникающие при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанные с реализацией информационной функции управления.*

Качественное улучшение информационного обеспечения является важным направлением совершенствования управленческой деятельности.

В соответствии с приказом МВД России № 772 и приказом МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900 «Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр»³ ФКУ «ГИАЦ МВД России» организован учет копий статистических карточек «КоПр» на окружные и региональные операции, проведенные в период с 1 января 2021 г. территориальными органами МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях. Однако, несмотря на принимаемые меры,

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 февр. 2012 г. № 77 : в ред. от 17 нояб. 2025 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 27.11.2025).

² Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 дек. 2013 г. № 1040 ; Об утверждении Единых подходов к подготовке, изданию и применению специальных методик оценки деятельности территориальных органов МВД России : распоряжение МВД России от 30 июля 2024 г. № 1/8907 ; Об утверждении Универсальной методики оценки управленческой деятельности руководства территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 21 нояб. 2025 г. № 1/15015 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 27.11.2025).

³ Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр» : приказ МВД России от 20 нояб. 2003 г. № 900 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 05.03.2025).

информационной функции управления уделяется недостаточное внимание.

Основными *типичными проблемами*, возникающими при подготовке и проведении КОПО и ОПМ, связанными с реализацией информационной функции управления, являются:

Нарушение учета проведенной КОПО путем невыставления статистических карточек «КоПр»; нарушение установленного срока представления копий статистических карточек «КоПр» на окружные и региональные операции (этапы операций).

Системный характер приобрели нарушения срока представления в ФКУ «ГИАЦ МВД России» копий статистических карточек «КоПр» на окружные и региональные операции (этапы операций), установленного п. 2.1 приказа МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900, а именно не позднее 15 суток по окончании проведения операции или ее этапов.

Справочно. Распоряжением МВД России от 14 апреля 2022 г. № 1/3904¹ было предписано провести в период с мая по октябрь 2022 г. в 71 субъекте Российской Федерации региональные КОПО «Мак – 2022». Однако 42 территориальных органа МВД России на региональном уровне представили копии соответствующих статистических карточек «КоПр» в ФКУ «ГИАЦ МВД России» только в декабре 2022 г.

При этом в установленном порядке поступили копии статистических карточек «КоПр» только на 3 региональные КОПО «Мак – 2021», тогда как в соответствии с распоряжением МВД России от 6 апреля 2021 г. № 1/3520² данные операции должны были быть реализованы в 71 субъекте Российской Федерации.

Факты выставления статистических карточек «КоПр» и дополнительных форм статистической отчетности на проведенные ОПМ.

Территориальными органами МВД России в нарушение Инструкции и п. 2.1 приказа МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900 направляются в ФКУ «ГИАЦ МВД России» заполненные статистические карточки «КоПр» на проведенные ОПМ, учет которых в информационных подразделениях системы МВД России приказами МВД России не предусмотрен.

¹ Об организации проведения региональных межведомственных комплексных оперативно-профилактических операций «Мак – 2022»: распоряжение МВД России от 14 апр. 2022 г. № 1/3904.

² Об организации и проведении межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак – 2021»: распоряжение МВД России от 6 апр. 2021 г. № 1/3520.

Справочно. В нарушение установленного Инструкцией запрета на введение дополнительных форм статистической отчетности при проведении ОПМ при организации федерального мероприятия, направленного на противодействие незаконной миграции¹, вводилась форма отчетности, содержащая 116 позиций. Реализация данного ОПМ предусматривалась Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019 – 2023 годы, а отчетная информация требовалась для заполнения разработанной БКБОП формы отчетности, состоящей только из 10 позиций².

Статистический учет предусмотрен Инструкцией только при проведении КОПО. По итогам каждой операции должны подготавливаться отчеты для руководителей и штабных подразделений, а также составляться учетные карточки статистической формы «КоПр»³, которые направляются в ФКУ «ГИАЦ МВД России» (по КОПО на федеральном и окружном уровнях) или в информационные центры территориальных органов МВД России на региональном уровне и органов МВД России на транспорте (по остальным КОПО).

В соответствии с п. 35 Инструкции форма статистической отчетности разрабатывается инициатором проведения конкретной КОПО и должна содержать только показатели, непосредственно связанные с ее целями и задачами. Она согласовывается в зависимости от масштаба проведения операции с ФКУ «ГИАЦ МВД России» и соответствующим информационным подразделением территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровне не позднее чем за десять суток до начала плановой операции и трех суток до начала внеплановой операции.

Искажение количественных показателей органов внутренних дел по результатам проведения КОПО и ОПМ.

Системный характер приобрело недостаточное качество подготавливаемых подразделениями МВД России по итогам КОПО и ОПМ отчетных документов, а также низкая достоверность (неточ-

¹ Указание МВД России от 3 марта 2023 г. № 1/2279.

² Разработана в соответствии с пп. 3.8 Регламента проведения комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий министерствами внутренних дел (Полицией) государств – участников Содружества Независимых Государств, одобренного Решением Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2019 г. (исх. БКБОП от 27.01.2023 № 78/324).

³ Приводится в Приложении № 1 к приказу МВД России от 20 нояб. 2003 г. № 900 «Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КОПР»».

ность) статистических сведений, препятствующая объективной оценке эффективности проведения КОПО.

Справочно. В докладных записках о результатах проведения КОПО отмечается неточность сведений о количестве выявленных преступлений, о числе задействованных в ходе операций сотрудников различных правоохранительных органов и др., которые не соответствуют данным, представленным в статистической карточке «КоПр».

В отчетных документах о результатах проведения КОПО «Звезда Каспия – 2022» и «Звезда Каспия – 2023» не отражена информация о числе задействованных в ходе операций представителей Вооруженных Сил Российской Федерации¹.

В соответствии с п. 4 и 48 Инструкции ОПМ проводятся в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности согласно письменному решению, выраженному в виде организационно-распорядительного документа (распоряжения).

Отказ от дополнительной формы статистической отчетности связан с упрощением порядка проведения ОПМ.

Положения Инструкции (п. 63) определяют, что информация о достигнутых результатах ОПМ должна предоставляться в текстовом виде (справке), и не устанавливают запрет на использование типовых (формализованных) справок с фиксированным перечнем заполняемых сведений.

Вторая группа – проблемы, возникающие при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанные с реализацией аналитической функции управления.

В процессе реализации аналитической функции управления собранная информация обрабатывается, обобщается, с ее помощью выявляются определенные зависимости между событиями, произошедшими в системе и за ее пределами, формулируются соответствующие выводы, вносятся предложения, рекомендации, т. е. происходит анализ собранной информации.

Аналитическая работа – особый вид творческой, познавательной деятельности научно-исследовательского характера, заключающийся в определении состояния, структуры и динамики тех или иных параметров (характеристик) оперативной обстановки; выявлении негативных отклонений в ней; установлении причинно-следственных зависимостей между различными факторами, обусловившими данные отклонения; а также прогнозировании тенденций

¹ Согласно приказам МВД России от 30 мая 2022 г. № 374 и от 10 июля 2023 г. № 504 операции «Звезда Каспия – 2022» и «Звезда Каспия – 2023» проводились в том числе совместно с подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации.

ее изменений с целью осуществления управляющих воздействий на подчиненные органы внутренних дел при решении задач правоохранительной деятельности¹.

Тем не менее, основными *типичными проблемами, возникающими при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанными с реализацией аналитической функции управления*, являются следующие факторы:

а) всесторонний анализ оперативной обстановки нередко подменяется перечислением статистических показателей, отражающих количество зарегистрированных и раскрытых преступлений, громоздкими цифровыми выкладками по схеме: «больше – меньше»;

б) несмотря на повсеместное внедрение современных информационных и информационно-телекоммуникационных технологий, создающих новые возможности для оперативного и эффективного анализа информации, данный потенциал, как правило, не используется;

в) называемые «аналитическими», документы подобного рода часто носят неконкретный, декларативный характер.

Анализ свидетельствует, что при подготовке подразделениями МВД России отчетных документов о проведенных КОПО и ОПМ не выясняются причины низких результатов отдельных органов внутренних дел – участников операций (мероприятий), а также не вырабатываются предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности. В докладные записки руководству Министерства включаются только количественные показатели и характерные примеры пресечения преступлений, но при этом в нарушение Инструкции не отражаются подкрепленные аналитикой выводы о целесообразности проведения подобных операций в дальнейшем.

При оценке результатов КОПО и ОПМ подразделениями МВД России не применяется комплексный анализ имеющейся информации, а используются исключительно отчетные данные органов внутренних дел – участников операций (мероприятий), представленные ими по заранее установленной форме. Как следствие, изложенные в итоговых отчетных документах данные зачастую являются неактуальными и необъективными.

¹ П. 2 Инструкции по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сент. 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

Осуществленное ОАД МВД России изучение сложившейся практики работы штабных подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне показало, что в ходе анализа оперативной обстановки ими чаще и подробнее всего изучается криминогенная обстановка и результаты оперативно-служебной деятельности, реже – состояние ресурсного обеспечения. Значительно реже анализируются факторы внешней среды и их влияние на криминальную обстановку в регионе и на деятельность органов внутренних дел.

При этом анализ и оценка осуществляются, как правило, только в пределах каждого блока в отдельности, а взаимосвязь между ними обычно не исследуется. Комплексный анализ оперативной обстановки, в том числе исследование причинно-следственных связей между отдельными ее блоками, обычно не проводится. В тех случаях, когда наличие такой взаимосвязи формально констатируется, подобный вывод делается чисто умозрительно, без предварительных исследований и каких-либо серьезных обоснований¹.

В качестве мер по устранению вышеуказанных проблем следует обозначить необходимость повышения эффективности управления деятельностью подразделений и служб, участвующих в проведении КОПО и ОПМ, на основе всестороннего анализа и оценки различных явлений, процессов, факторов, относящихся к правоохранительной сфере. Таким образом, принятию решения о необходимости, а также целесообразности проведения КОПО и ОПМ должна предшествовать тщательно подготовленное информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов внутренних дел.

Третья группа – *проблемы, возникающие при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанные с реализацией прогнозирования как функции управления.*

Практика организации прогнозирования в органах внутренних дел показывает, что до сих пор проблемой является возможность использования результатов криминологического прогнозирования, несмотря на то что его технология давно получила научное обоснование, апробирована и успешно используется штабными подразделениями территориальных органов МВД России в управленческой деятельности.

Под прогнозированием понимают научное (т. е. основанное на анализе фактов и доказательств, причинно-следственных свя-

¹ *Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г.* Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки : учеб.-метод. пособие. М., 2018. С. 12.

зей, закономерностей) определение вероятных путей и результатов предстоящего развития явлений и процессов для более или менее отдаленного будущего¹. При этом прогнозирование тесно связано с планированием. Это различные, но взаимосвязанные этапы единого процесса выработки и принятия управленческого решения. На основе анализа и прогноза оперативной обстановки в органах внутренних дел должны приниматься все управленческие решения. Необходимость этого определена Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типовыми положениями о территориальных органах МВД России на региональном и районном уровне².

Приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»³ также относит к прогнозированию определение вероятных путей и результатов предстоящего развития явлений и процессов, оценку показателей, характеризующих эти явления и процессы в будущем.

Прогнозирование состояния оперативной обстановки, согласно данному приказу, должно давать возможность представить вероятные изменения ее состояния на предстоящий период и на этой основе разработать и осуществить необходимые меры предупредительного характера, нацеленные на нейтрализацию (ослабление действия) криминогенных факторов. При этом этапом анализа оперативной обстановки (причем – лишь при необходимости) названо *осуществление криминологического прогнозирования* оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах.

Заметим, что ни о каком другом прогнозировании, охватывающем более широкий круг проблем, позволяющем действительно

¹ Организация управления органами внутренних дел : учеб. / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова. 2-е изд., доп. и перераб. М., 2017. 296 с.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 : в ред. от 15 мая 2025 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016 г. № 52. (Ч. 5). Ст. 7614 ; Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355.

³ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сент. 2018 г. № 623 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 09.02.2025).

произвести многофакторное моделирование обстановки либо экспертное прогнозирование, речь не идет¹.

Четвертая группа – *проблемы, возникающие при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанные с реализацией планирования как функции управления.*

Планирование, являясь одним из обязательных условий эффективной деятельности, позволяет наиболее рационально ее организовать, способствует скорости и всесторонности в реализации поставленных задач. Достижение эффекта при проведении КОПО и ОПМ во многом зависит от качественного планирования.

Процесс планирования представляет собой многоцелевую и объемную аналитическую работу. При этом, во-первых, аналитическая деятельность позволяет всесторонне оценивать состояние преступности (включая ее динамику, структуру и латентность), во-вторых, соизмерять с указанной ситуацией имеющиеся в распоряжении руководителя ресурсы (силы и средства) для осуществления правоохранительной деятельности на вверенной территории.

Основными *типичными проблемами, возникающими при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанными с реализацией планирования как функции управления*, остаются следующие.

Недостатки при организации и проведении КОПО и ОПМ, обусловленные отсутствием необходимых документов планирования.

Анализ организационно-распорядительных документов показал, что практикуется составление документов планирования по устоявшимся шаблонам, в которых используются примерно одни и те же наборы оснований проведения, целей и задач, а также основных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

По причине того, что необходимые документы планирования не разработаны, возникает неопределенность задач, предполагаемых к решению в ходе КОПО силами иных подразделений МВД России, задействованных в их реализации (ГУОБДД, ГУОООП, ГУУР, ГУПЭ, ГУТ, НЦБ Интерпола МВД России и др.), что негативно сказывается на эффективности осуществленных данными подразделениями мер и ставит под сомнение целесообразность их задейство-

¹ Вопросы криминологического прогнозирования в рамках анализа и оценки оперативной обстановки достаточно подробно освещены в работе Фёдоровой О. Б., Хейло Л. Г. «Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки» : учеб.-метод. пособие для сотрудников штабных подразделений органов внутренних дел. М., 2018. 85 с. ; Ульянов А. Д., Захватов И. Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз : учеб. пособие. М., 2020. 104 с.

вания в рамках КОПО, включая работу в составе штабов по проведению операций¹.

Исходя из изученных материалов, следует обратить внимание, что тщательный анализ оперативной обстановки, необходимый при планировании, фактически не проводится. Зачастую перечни мер, реализуемых в рамках проведения операций, не разрабатываются. Криминологический мониторинг и анализ региональных проблем борьбы с преступностью как информационно-аналитическая база для проведения операций и иных мероприятий зачастую отсутствуют.

Справочно. В нарушение требований Инструкции при организации проведения КОПО «Нелегал» и «Канал», «Звезда Каспия», «Дети России» в рамках деятельности штабов МВД России по проведению данных операций обязательное планирование необходимых организационных и практических мероприятий не осуществлялось – перечни мер, реализуемых в рамках проведения операций, разработаны не были.

Помимо предписаний Инструкции, требования о подготовке перечней мер, реализуемых в рамках операций, содержались в приказах МВД России о проведении КОПО «Канал – Второй барьер», «Канал – Невский щит», «Канал – Аракс», «Канал – Перехват»², исполнение которых также не нашло документального подтверждения.

Для удобства разработки и дальнейшего использования перечня мер при проведении КОПО и ОПМ их содержание должно структурироваться по следующим блокам:

1) целевая установка и организация (цель, задачи, места и время действий; группировка и расчеты сил и средств; организация управления и связи, функции руководства и оперативного штаба; организация взаимодействия и контроля действий участников; организация информации о ходе и результатах);

2) подготовительные мероприятия (подготовка личного состава и необходимых средств, уточнение оперативной обстановки в районе проведения операции, составление списков объектов воздействия и т. п.);

3) мероприятия по решению основных задач (оперативно-розыскные, контрольные (надзорные), профилактические, поисковые мероприятия, патрулирование, рейды и др.);

¹ Обзор практики проведения в 2022–2023 годах подразделениями МВД России комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий (исх. от 31.05.2024 № 1/6272).

² Приказы МВД России от 12 мая 2022 г. № 326, от 23 июня 2022 г. № 452, от 5 мая 2023 г. № 271, от 9 авг. 2023 г. № 590.

4) организация подведения итогов операции (сроки, формы и каналы передачи, сбора и обобщения информации о результатах проведенных мероприятий).

При планировании времени проведения КОПО и ОПМ не учитывается климатическое положение регионов.

Следует обратить внимание, что за последние годы ситуация, связанная с учетом климатического положения регионов при планировании проведения КОПО и ОПМ, нормализовалась. Ранее имели место факты проведения региональных межведомственных КОПО «Мак» без учета времени созревания мака в северных широтах (конец июля). При планировании проведения по линии ЭБиПК ОПМ «Нефть», «Лес», а также ОПМ, связанных с предупреждением и пресечением экологических преступлений, браконьерской деятельности и защитой водных биоресурсов, не всегда учитывалось наличие в регионах нефтепроводов, не принимались во внимание климатические условия для выявления в северных и приравненных к крайнему северу районах незаконных рубок (в зимний период), а также ограничения и запреты на добычу объектов животного мира и водных биоресурсов, действующие на момент проведения мероприятий.

Однако и в настоящее время в отдельных случаях сроки проведения КОПО и ОПМ устанавливаются без учета местных климатических условий.

Справочно. Ежегодно на плановой основе организуется проведение территориальными органами МВД России региональных межведомственных КОПО «Мак», направленных на пресечение незаконного оборота наркотических средств естественного происхождения, выявление и уничтожение незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры. В 2022 – 2023 гг. предусматривалась поэтапная реализация данных операций¹ в период с мая по октябрь в 71 субъекте Российской Федерации в зависимости от местных климатических условий. Определение конкретных сроков проведения региональных КОПО «Мак» (их этапов) возлагалось на руководителей территориальных органов МВД России.

Вместе с тем, несмотря на наличие сведений о планируемых сроках проведения региональных КОПО, данная информация не была должным образом использована при организации федеральных КОПО по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, что негативно

¹ В соответствии с распоряжениями МВД России от 14.04.2022 № 1/3904, от 13.04.2023 № 1/4223.

отразилось на деятельности органов внутренних дел. При изучении документов отдельных территориальных органов МВД России, участвовавших в проведении операций в 2023 г., в шести органах внутренних дел были выявлены правовые акты об отмене или переносе сроков реализации этапов региональных операций «Мак – 2023» в связи с изданием приказов МВД России о проведении федеральных КОПО «Звезда Капитан – 2023»¹, «Канал – Аракс», «Канал – Перехват».

Пятая группа – проблемы, возникающие при проведении КОПО и ОПМ, связанные с организацией исполнения управленческих решений.

Проведение КОПО и ОПМ целесообразно лишь тогда, когда ожидаемый результат заведомо превышает эффект от повседневной оперативно-служебной деятельности. Управленческое решение о проведении КОПО и ОПМ должно основываться на глубоком анализе оперативной обстановки, что позволит составить перечень мер, реализуемых в рамках операции (мероприятия), который обеспечит максимальный правоохранительный эффект. Кроме того, следует проводить КОПО и ОПМ только по тем направлениям работы (территориям, объектам), где имеются сложности, не распыляя силы и средства участвующих подразделений.

Основными типичными проблемами, возникающими при проведении КОПО и ОПМ, связанными с организацией исполнения управленческих решений, остаются следующие.

Нарушение требований организационно-распорядительных документов о проведении КОПО и ОПМ.

Справочно. Вразрез с требованиями Инструкции при организации пяти федеральных ОПМ территориальным органам МВД России ставились задачи осуществлять мероприятия в выходные и нерабочие праздничные дни. Завуалированно данные предписания содержались в подготовленных распоряжениях МВД России о проведении ОПМ «Безопасный рейс», «Пассажир», «Проводник – 2022».

В ряде регионов отмечаются факты превышения максимальной длительности ряда КОПО (не более десяти суток) без соответствующего решения Министра внутренних дел Российской Федерации.

Анализ отчетных документов КОПО и ОПМ свидетельствует, что зачастую не указываются факты прямого нарушения требований организационно-распорядительных документов МВД России о проведении данных операций (мероприятий). В отчетных документах о результатах проведения КОПО не приводятся обоснованные

¹ Приказ МВД России от 10 июля 2023 г. № 504.

выводы о достижении (недостижении) заявленных целей операций, влиянии реализованных КОПО на состояние криминальной обстановки, целесообразности проведения таких операций в дальнейшем.

Недостаточная обоснованность решения о проведении КОПО и ОПМ.

Изучение планово-отчетной документации о проведении КОПО и ОПМ свидетельствует об отсутствии сложившейся практики **детального обоснования (критериев) принятия решения** уполномоченным должностным лицом о проведении соответствующих КОПО и ОПМ.

В предложениях о проведении плановой операции, рапорте о проведении внеплановой операции должны обстоятельно излагаться необходимость проведения операции, обоснование невозможности достижения ее целей силами одного подразделения органа внутренних дел в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности за счет ее текущего финансирования и с использованием имеющихся материально-технических ресурсов, ожидаемый эффект от операции; обоснование ее ресурсного обеспечения (п. 28 Инструкции).

В качестве *мер по устранению вышеуказанных проблем* предлагается использование критериев, необходимых для принятия решения уполномоченными должностными лицами о проведении КОПО и ОПМ¹, в качестве которых выделены:

1. Фактическое осложнение оперативной обстановки².
2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки³.
3. Отсутствие возможности стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности⁴.
4. Наличие необходимости выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств⁵.

Другая проблема, связанная с организацией исполнения управленческих решений, представляет собой типичную ошибку, когда **одни и те же (по условному наименованию, целям, инициатору, составу участвующих сил) КОПО или ОПМ в разные периоды**

¹ Приложения №№ 1–4.

² Приложение № 1.

³ Приложение № 2.

⁴ В случаях, если достижение цели операции возможно в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности, ее проведение допускается только при наличии соответствующих поручений уполномоченных органов государственной власти, а также в целях реализации международных обязательств Российской Федерации и МВД России (п. 13 Инструкции о КОПО и ОПМ).

⁵ Данный критерий является факультативным (необязательным) для КОПО.

времени – даже в течение одного года – могут именоваться по-разному.

Инициаторы КОПО и ОПМ выбирают соответствующие наименования согласно неким устоявшимся традициям.

Наличие избыточно большого количества и длительность КОПО и ОПМ.

В некоторых территориальных органах МВД России на региональном уровне количество проводимых за год КОПО и ОПМ остается сравнительно невысоким и стабильным.

Организационно-штатные преобразования, в том числе оптимизация численности сотрудников, заметно уменьшили возможности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и административными правонарушениями в рамках повседневной деятельности. При этом требования, предъявляемые к результатам их работы руководством страны, министерства и общественностью, существенно возросли. Соответственно, органы внутренних дел вынуждены периодически «компенсировать» недостающие результаты по различным линиям работы посредством КОПО и ОПМ.

Негативное влияние оказывает не только количество КОПО и ОПМ, но и их продолжительность. Анализ предоставленных органами внутренних дел сведений демонстрирует повсеместное распространение практики проведения длительных операций и мероприятий (или их отдельных этапов). При этом в нарушение Инструкции не выдерживаются периоды между различными операциями либо отдельными этапами одной операции (не менее 15 суток).

Справочно. При организации отдельных этапов операций «Мак – 2023» превышена установленная максимальная длительность операций (не более десяти суток) без необходимых в таких случаях решений Министра внутренних дел Российской Федерации¹.

Кроме того, длительность КОПО и ОПМ или их отдельных этапов усугубляет еще одну проблему – **одновременное проведение нескольких КОПО и ОПМ на территориях или объектах оперативного обслуживания органов внутренних дел**. Несмотря на установленный Инструкцией запрет, продолжают выявляться факты проведения на территории одного субъекта Российской Федерации сразу двух региональных операций или одновременное проведение федеральной и региональной операций.

¹ Обзор практики проведения территориальными органами МВД России окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций, а также исполнения указания МВД России от 2 мая 2023 г. № 1/4960 (исх. от 01.06.2024 № 1/6349).

Справочно. По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России», факты одновременной реализации двух региональных операций отмечены в ряде территориальных органов МВД России¹.

Ввиду широкого охвата по территориям (79,8 % субъектов Российской Федерации) и сроков проведения (в течение полугодия) в пяти территориальных органах МВД России² очередные этапы региональных операций «Мак – 2023» были осуществлены одновременно с федеральными КОПО «Звезда Каспия – 2023» и «Канал – Перехват»³.

Имеются случаи реализации федерального ОПМ «Алкоголь» в форме одноименной региональной операции. При этом в нарушение установленных требований данная операция проведена одновременно с региональной КОПО «ТЭК» при задействовании в обеих операциях одних и тех же структурных подразделений⁴.

В качестве мер по устранению вышеуказанных проблем заслуживает внимания предложение ГУ МВД России по Челябинской области⁵ при планировании КОПО и ОПМ на федеральном уровне по согласованию с ОАД МВД России и подразделением МВД России, ответственным за их организацию, предоставлять право руководителям территориальных органов МВД России на региональном уровне корректировать сроки проведения ОПМ с учетом местных условий, криминальной обстановки и наличия оперативной информации. Наряду с планированием КОПО и ОПМ в целях повышения эффективности их проведения с учетом характера оперативной обстановки, специфики целей и задач целесообразно использовать элемент конфиденциальности и внезапности мероприятий.

Низкое качество подготовки и координации проведения КОПО и ОПМ.

¹ Об организации проведения окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций (исх. от 02.05.2023 № 1/4960).

² УТ МВД России по Уральскому федеральному округу, МВД по республикам Алтай, Дагестан, ГУ МВД России по Пермскому краю, УМВД России по Тюменской области.

³ Обзор практики проведения в 2022–2023 годах подразделениями МВД России комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий (исх. от 31.05.2024 № 1/6272).

⁴ Обзор практики проведения территориальными органами МВД России окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических операций, а также исполнения указания МВД России от 2 мая 2023 г. № 1/4960 (исх. от 01.06.2024 № 1/6349).

⁵ О направлении информации : письмо ГУ МВД России по Челябинской области от 17 мая 2019 г. № 1/3127.

О низком качестве организации подготовки и проведения ряда КОПО и ОПМ свидетельствуют результаты анализа статистической отчетности, формируемой ФКУ «ГИАЦ МВД России», которые показывают, что достигнутые в ходе проведения операций (мероприятий) органами внутренних дел показатели зачастую сопоставимы, а в ряде случаев даже ниже полученных в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности и существенным образом не влияют на оперативную ситуацию.

Недостатки при организации подготовки и проведения КОПО и ОПМ обосновываются формальным подходом организатора и координатора операции (мероприятия).

Анализ представленных материалов свидетельствует, что в ходе организации проведения КОПО (ОПМ) имеются факты отсутствия единой координации деятельности задействованных в операции (мероприятии) подразделений органов внутренних дел. Роль подразделения-инициатора вместо организатора и координатора операции (мероприятия) фактически сведена к роли статиста, обобщающего численные показатели, представляемые территориальными органами МВД России на региональном уровне по заранее утвержденной табличной форме.

Проверки организации проведения КОПО и ОПМ позволяют выявлять общие, часто встречающиеся недостатки при ведении наблюдательных дел, характерные для ряда подразделений, а именно:

- отсутствие аналитических материалов, характеризующих оперативную обстановку на территории обслуживания с учетом местных условий в зависимости от направленности операций (мероприятий);

- отсутствие справок от руководителей задействованных подразделений по выполнению перечня мер, реализуемых в рамках операции (мероприятия);

- адресные программы составляются без учета расстановки сил и средств;

- нарушение сроков предоставления отчетов.

Характерным нарушением при планировании и проведении ОПМ, выявленным в ходе выездов в территориальные органы МВД России на районном уровне, является отсутствие анализа оперативной обстановки по направлению проводимых мероприятий и справок от руководителей задействованных подразделе-

ний по выполнению перечня мер, реализуемых в рамках операции (мероприятия).

В определенной степени данная ситуация объясняется широким спектром задач, решаемых в ходе ОПМ (борьба с незаконной миграцией; отработка пассажиропотока; выявление мигрантов, находящихся в розыске; проверка транспортных средств; борьба с экстремизмом), и разноплановостью по своему функционалу задействованных в мероприятии подразделений МВД России¹ (в части подведения итогов) и органов внутренних дел².

Шестая группа – проблемы, возникающие при организации и проведении КОПО и ОПМ, связанные с реализацией контроля как функции управления.

Модернизация системы МВД России, организационно-штатные преобразования, в том числе оптимизация численности, изменения функций полиции и необходимость дальнейшей систематизации ведомственного контроля, требуют, на наш взгляд, пересмотра и при необходимости уточнения принципов контроля.

Функция контроля в период проведения КОПО и ОПМ осуществляется их руководителями, членами штаба и сотрудниками рабочей группы или специально сформированной группы контроля. Проверяющие осуществляют в течение всего периода проведения операции выезды в участвующие подразделения с целью контроля проведения операции на местах.

Вместе с тем результаты анализа материалов³ в рамках *реализации контроля как функции управления* показывают, что в организации проведения федеральных и региональных КОПО и ОПМ имеет место ряд системных нарушений требований Инструкции следующего характера⁴:

– отсутствие в материалах информации об обоснованности проведения КОПО и ОПМ;

– отсутствие в материалах информации о невозможности решения задач, поставленных в рамках КОПО и ОПМ, в ходе повседневной оперативно-служебной деятельности подразделений

¹ ГУВМ, ГУНК, ГУОБДД, ГУОООП, ГУПЭ, ГУУР, ГУТ МВД России.

² Подразделения по вопросам миграции, уголовного розыска, по противодействию экстремизму, по контролю за оборотом наркотиков, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения.

³ Копии приказов (распоряжений) МВД России о проведении КОПО (ОПМ), утвержденных отчетов (справок) о результатах проведения операций (мероприятий), статистические данные ФКУ «ГИАЦ МВД России», др. документы.

⁴ Обзор организации проведения в 2018 г. федеральных КОПО и ОПМ : письмо ОАД МВД России от 19 марта 2019 г. № 1/2769.

МВД России, территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях¹;

– отсутствие в материалах информации о достижении результатов, ожидаемых от осуществления КОПО и ОПМ;

– наличие в территориальных органах МВД России негативной практики включения в отчеты об итогах КОПО и ОПМ всех результатов работы, полученных в период их проведения, в том числе напрямую не связанных с задачами КОПО и ОПМ;

– отсутствие контроля за проведением органами внутренних дел КОПО и ОПМ, под которым подразумеваются: анализ промежуточных этапов с выявлением причин низких результатов и подготовкой дополнительных указаний, направленных на повышение эффективности деятельности участников операций (мероприятий), имеющих низкие результаты, при реализации последующих этапов КОПО и ОПМ; проведение совещаний; командирование сотрудников на места для оказания практической помощи;

– отсутствие комплексного анализа результатов проведенных КОПО и ОПМ, направленного:

а) на выявление недостатков в организации их проведения, межведомственного взаимодействия с иными правоохранительными органами, а также проблемных вопросов, возникающих у участников операций (мероприятий);

б) выработку предложений о целесообразности проведения операций (мероприятий) в дальнейшем и (или) об изменении их формы, сроков, продолжительности, а также состава участников;

в) принятие мер управленческого воздействия в целях повышения эффективности их проведения;

г) принятие мер дисциплинарного характера к руководителям подразделений, не обеспечивших достижение целей операции.

Проблема неэффективной организации и отсутствия контроля при подготовке и проведении КОПО и ОПМ.

В ходе анализа отчетных документов о результатах проведения КОПО и ОПМ отмечаются факты умышленного завышения органами внутренних дел результатов федеральных (окружных) КОПО и ОПМ, оцениваемых руководством МВД России, за счет «придержания» реализации оперативно-значимой информации до сроков начала проведения операций (мероприятий).

Низкое качество подготовки и контроля проведения КОПО и ОПМ со стороны подразделений – инициаторов КОПО и ОПМ

¹ Далее – органы внутренних дел.

негативным образом влияет на конечный результат проводимых операций (мероприятий) и ведет к неоправданному отвлечению задействованных в них непрофильных подразделений от выполнения основных функциональных задач.

В результате отсутствия должной координации при организации проведения федеральных КОПО и ОПМ у непосредственных исполнителей – органов внутренних дел возникает **проблема – непонимание единого подхода к формированию отчетных документов.**

Справочно. В нарушение Инструкции в отчете об итогах операции, который оформляется докладной запиской, не содержатся выводы о целесообразности проведения подобных КОПО в дальнейшем.

Используются неверные наименования перечней мер, реализуемых в рамках операций (план, порядок проведения операции, план-задание КОПО).

Подразделениями МВД России систематически не выполняются требования Инструкции о представлении в ОАД МВД России копий утвержденных руководителями МВД России отчетов (справок) о результатах проведенных операций (мероприятий).

Проблема ненадлежащей подготовки отчетных документов о результатах проведения КОПО и ОПМ, в том числе доклада руководству МВД России.

При подготовке подразделениями МВД России отчетных документов о проведенных КОПО и ОПМ не выясняются причины низких результатов отдельных органов внутренних дел – участников операций (мероприятий), не вырабатываются предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности. В докладные записки руководству МВД России включаются только количественные показатели и характерные примеры пресечения преступлений, при этом в нарушение Инструкции не отражаются подкрепленные аналитикой выводы о целесообразности проведения подобных операций в дальнейшем.

Проблема отсутствия комплексного анализа результатов подготовки и проведения КОПО и ОПМ.

При оценке результатов КОПО и ОПМ подразделениями МВД России не применяется комплексный анализ имеющейся информации, а используются исключительно отчетные данные органов внутренних дел – участников операций (мероприятий), представленные ими по заранее установленной форме. Как следствие, изложенные в итоговых отчетных документах данные зачастую являются неактуальными и необъективными.

Анализ отчетных документов о результатах КОПО и ОПМ свидетельствует, что зачастую в них не указываются факты прямого нарушения требований организационно-распорядительных документов МВД России о проведении данных операций (мероприятий).

Причинами существующего положения дел в обозначенной сфере явились просчеты в управленческой деятельности, прежде всего, в организации исполнения требований нормативных правовых актов МВД России, низкий уровень контроля за их реализацией, а также недостаточная организующая роль руководства подразделений, направленная на достижение положительных результатов, при невозможности решения возникших проблем в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности, в том числе при проведении КОПО и ОПМ.

3) Проблемы методического обеспечения подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

Методическое обеспечение подготовки и проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ направлено на повышение эффективности этой деятельности путем использования современных методик, внедрения передовых методов работы, основанных на научных достижениях.

Содержанием методического обеспечения является адаптация положений законодательства и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ, достижений науки и положительного практического опыта к условиям функционирования органов внутренних дел.

Необходимо учитывать принципы методического обеспечения: законность, научную обоснованность, доступность для восприятия правоприменителями, эффективность, являющиеся к тому же условиями успешного внедрения методических разработок в целях совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел.

К функциям методического обеспечения в этой области относятся: а) диагностико-аналитическая (исследование потребности в оптимизации деятельности по подготовке и проведению органами внутренних дел КОПО и ОПМ, правоприменительной практики положений Инструкции; б) моделирующая (мониторинг эффективности, определение перспективных направлений оптимизации деятельности по подготовке и проведению органами внутренних дел КОПО и ОПМ); в) организационная (создание информационного

банка данных, выработка и внедрение механизма адресного оказания методической помощи).

В число субъектов реализации названных функций входят структурные подразделения центрального аппарата МВД России (включая ОАД МВД России), которые в том числе оказывают методическую помощь территориальным органам МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях.

Анализ справок, обзоров, докладных записок, методических рекомендаций, научных и учебных изданий по проблемам оптимизации деятельности по подготовке и проведению органами внутренних дел КОПО и ОПМ, материалов теоретико-прикладных исследований, а также иного научного инструментария позволил выявить комплекс типичных методических проблем, возникающих в правоприменительной практике положений Инструкции по организации проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ.

Основные типичные методические проблемы, возникающие при подготовке и проведении органами внутренних дел КОПО и ОПМ, возможно представить в следующем виде.

Первая группа – *проблемы научно-методической и обучающей составляющих при организации и проведении КОПО и ОПМ.*

Проблемные вопросы подготовки и проведения КОПО и ОПМ выражены прежде всего в снижении конечного результата операции (мероприятия), что говорит о необходимости усиления *научно-методической и обучающей составляющих.*

Результаты анализа поступивших из территориальных органов МВД России на региональном уровне¹ нормативных правовых документов, регламентирующих порядок организации проведения КОПО и ОПМ, свидетельствуют о неправильном толковании ряда требований Инструкции.

В нарушение Инструкции не назначаются руководители операций, а обязанности по руководству КОПО неправомерно возлагаются на оперативные штабы по руководству операциями, временные оперативные штабы, руководителей оперативных штабов, рабочих групп, штабов операции.

Обладание сотрудниками органов внутренних дел знаниями, умениями и навыками в сфере организации и проведения КОПО и ОПМ – это необходимое условие минимизации системных недостатков. В связи с этим перспективным направлением является более углубленное изучение отдельных направлений подготовки

¹ О предоставлении информации : письмо УМВД России по Ивановской области от 17 мая 2019 г. № 2/623 и др.

и проведения органами внутренних дел КОПО и ОПМ в рамках повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам и в процессе организации совещаний-семинаров. Важно обеспечить получение знаний, формирование умений и навыков не только в области теории управления, но и в сфере штабной культуры.

Вторая группа – *проблемы организационно-методического руководства подготовкой и проведением КОПО и ОПМ.*

Частично данный вопрос решается посредством обучения в рамках повышения квалификации, проведения сборов и совещаний-семинаров¹. Представляется важным выработать консолидированные предложения о форме и методическом обеспечении контроля со стороны ОАД МВД России за организацией и проведением КОПО и ОПМ и соблюдением установленного порядка деятельности в соответствии с требованиями Инструкции².

Третья группа – *проблемы внедрения и распространения положительного опыта организации и проведения КОПО (ОПМ).*

Положительный опыт организации и проведения КОПО и ОПМ является важнейшим условием для повышения ее эффективности. Любая операция имеет свою специфику при ее организации и проведении в отдельно взятом регионе или объекте оперативного обслуживания. Это может быть обусловлено различными факторами: особенностями региона (географическим положением, климатом, инфраструктурой), особенностями объекта (железнодорожный, водный, воздушный транспорт и т. д.), силами и средствами, привлекаемыми к проведению КОПО. Результаты проведенных КОПО и ОПМ должны быть не только документально оформлены и обсуждаться на оперативных совещаниях руководителей ОВД, но и «браться на вооружение» другими подразделениями и службами ОВД, в том числе других субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что на основе анализа результатов КОПО и ОПМ, осуществленных штабными подразделениями совместно с подразделениями – инициаторами их проведения, *ежегодно гото-*

¹ Так, в 2018, 2019, 2023, 2024 гг. проводились межрегиональные совещания-семинары заместителей начальников (министров), начальников штабов, инспекций МВД по республикам, ГУ(У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Повышение квалификации сотрудников ежегодно осуществляется Академией управления МВД России и другими образовательными организациями системы МВД России.

² Информационно-аналитические материалы ОАД МВД России по вопросу «О совершенствовании нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел при проведении комплексных оперативно-профилактических операций»; Обзор организации проведения в 2018 г. федеральных КОПО и ОПМ : письмо ОАД МВД России от 19 марта 2019 г. № 1/2769 «О направлении обзора».

вятся обзоры с обобщением положительного опыта и основных недостатков, выявленных в ходе их проведения. Обзоры направляются в органы внутренних дел для изучения и принятия мер по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности.

Положительные и отрицательные результаты КОПО и ОПМ в обязательном порядке должны анализироваться в целях недопущения пробелов в их организации и повышения результативности.

Отмеченные недостатки, в том числе попытка подмены решения повседневных задач на обслуживаемой территории проведением многочисленных, не всегда согласованных и соответствующих затрачиваемым силам и средствам КОПО и ОПМ, ведут к снижению эффективности управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел, силами которых организуются и проводятся КОПО и ОПМ. Взаимодействие подразделений полиции предполагает последовательность и длительность проводимых совместных мероприятий¹. Вместе с тем при привлечении различных служб и подразделений к решению оперативно-служебных задач между ними могут возникнуть определенные проблемные вопросы, так как поддержание взаимодействия на должном уровне предполагает создание алгоритмов совместной деятельности и выработку новых методик оценки деятельности каждого подразделения с учетом его роли в совместной работе.

Контрольные вопросы:

1. Сформулируйте понятие «комплексная оперативно-профилактическая операция» и его сущность.
2. Сформулируйте понятие «оперативно-профилактическое мероприятие» и его сущность.
3. Охарактеризуйте понятие «повседневная оперативно-служебная деятельность».
4. Что включает в себя организация подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ?
5. Назовите виды комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

¹ Алиуллов Р. Р., Саитгареев В. Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3 (21). С. 20.

6. Охарактеризуйте современное состояние организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации КОПО и ОПМ.

7. Охарактеризуйте систему правового регулирования комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

8. Назовите полномочия штаба, создаваемого при проведении органами внутренних дел Российской Федерации КОПО.

9. Охарактеризуйте проблемы правового регулирования комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел, и меры по их устранению.

10. Охарактеризуйте проблемы организационного и методического обеспечения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел, и меры по их устранению.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

2.1. Определение целесообразности проведения комплексной оперативно-профилактической операции, постановка задач и формулирование замысла операции

В основе принятия уполномоченным должностным лицом своевременного решения о проведении КОПО должны лежать результаты анализа оперативной обстановки и прогнозирования ее состояния¹, осуществляемых заинтересованным в проведении операции подразделением, а равно соответствующие поручения уполномоченных органов государственной власти.

Анализ оперативной обстановки для целей возможного проведения КОПО подразделению-инициатору рекомендуется осуществлять в четыре этапа.

На *первом этапе* осуществляется:

– поиск и получение информации, необходимой для анализа оперативной обстановки (в ходе сбора информации используются ведомственная статистическая отчетность, сведения о внешней среде функционирования органа внутренних дел [демографическая, социально-экономическая обстановка], сведения надзорных и контрольных органов, материалы СМИ, сообщения граждан и организаций, оперативно-розыскная информация);

– расчет статистических показателей, характеризующих состояние, динамику и структуру групп преступлений и (или) административных правонарушений² на обслуживаемой территории, объекте оперативного обслуживания или в отрасли экономики в соответствии с направлениями оперативно-служебной деятельности подразделения.

К числу статистических показателей, характеризующих состояние, динамику и структуру преступности и правонарушений на обслуживаемой территории, для целей возможного проведения КОПО целесообразно отнести изменение количества:

отдельных видов преступлений;

¹ Инструкция по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сент. 2018 г. № 623, далее – Инструкция по организации информационно-аналитической работы.

² Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г. Указ. соч. С. 13–66.

отдельных видов административных правонарушений;
погибших или пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях;

граждан, погибших или пострадавших от противоправных посягательств (без учета погибших в ДТП);

неразысканных лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда;

несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений;

преступлений или административных правонарушений, связанных с уровнем протестной активности населения;

преступлений или административных правонарушений, связанных с периодически повторяющимися (например, сезонными – нерестом рыб, культивацией наркосодержащих растений, нормативно установленными сроками осуществления охоты и т. д.) или масштабными единичными факторами (проведением спортивных или культурно-массовых мероприятий, ростом числа отдельных видов преступлений, миграционными процессами и т. п.).

На *втором этапе* изучается отобранная и систематизированная информация об оперативной обстановке, а также определяются связи и влияние тех или иных факторов и условий (детерминантов) на состояние правопорядка и эффективность оперативно-служебной деятельности¹.

На *третьем этапе* осуществляется (при необходимости) криминологическое прогнозирование оперативной обстановки² на обслуживаемой территории (объектах оперативного обслуживания) или в отрасли экономики³.

Четвертый этап включает в себя формулирование выводов и оценку сложившегося положения, а также подготовку конкретных предложений о целесообразности проведения КОПО.

Выявление подразделением – инициатором проведения операции фактического осложнения оперативной обстановки вызывает необходимость принятия безотлагательных мер по ее стабилизации (внеплановое проведение КОПО), а неблагоприятный прогноз дает возможность спланировать и организовать проведе-

¹ Там же. С. 4–12.

² Прогнозирование состояния оперативной обстановки должно давать возможность представить вероятные изменения ее состояния на предстоящий период и на этой основе разработать и осуществить необходимые меры предупредительного характера, нацеленные на нейтрализацию (ослабление действия) криминогенных факторов.

³ Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г. Указ. соч. С. 67–84.

ние КОПО в рамках плана основных организационных мероприятий¹ МВД России (федеральную или окружную операцию) либо ПООМ (плана работы) территориального органа МВД России (окружную или региональную операцию).

Для определения целесообразности проведения КОПО заинтересованным в проведении операции подразделениям рекомендуется использовать следующие критерии²:

1) наличие поручения уполномоченного органа государственной власти о проведении операции³;

2) осложнение оперативной обстановки (прогнозируемое либо фактическое);

3) невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности либо решения поставленных в поручении задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел;

4) невозможность стабилизации оперативной обстановки либо решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности;

5) необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств.

Соответствующие поручения уполномоченных органов государственной власти, в том числе в рамках реализации международных обязательств Российской Федерации и МВД России, являются обязательными к исполнению вне зависимости от наличия критериев 2 – 5⁴.

Вместе с тем в связи с отсутствием в действующем законодательстве нормативного закрепления понятий «комплексная оперативно-профилактическая операция» и «оперативно-профилактическое мероприятие» при определении формы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел для реше-

¹ Далее также – ПООМ.

² Приложение № 3.

³ В том числе о подготовке и проведении совместных и (или) согласованных операций и оперативно-профилактических мероприятий с органами и подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, а также с правоохранительными органами иностранных государств, включая государства – участники Содружества Независимых Государств; далее также – поручение, поручение уполномоченного органа государственной власти.

⁴ В случаях, если достижение цели операции возможно в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности, ее проведение допускается только при наличии соответствующих поручений уполномоченных органов государственной власти, а также в целях реализации международных обязательств Российской Федерации и МВД России (п. 13 Инструкции).

ния поставленных в поручении задач (КОПО или ОПМ) следует руководствоваться результатами анализа критериев 3, 4 и 5 (без учета критерия 2), согласующихся с положениями Инструкции (при отсутствии прямого поручения о проведении именно КОПО).

Рекомендуется реализовывать поручение уполномоченного органа государственной власти в формате КОПО в случае задействования в нем нескольких подразделений МВД России, органов внутренних дел, привлечения иных федеральных органов исполнительной власти.

Данная форма организации исполнения поручения позволит с соблюдением требований Инструкции достичь максимального эффекта комплексного использованием сил и средств за счет привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при необходимости выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств.

При этом введение индивидуальных форм статистической отчетности о результатах проведения конкретных КОПО и накопления их в ФКУ «ГИАЦ МВД России» позволяет осуществлять сравнительный анализ данных, вырабатывать необходимые меры реагирования, направленные на рациональное использование сил и средств органов внутренних дел, а также повышение эффективности организации проведения КОПО.

Для определения фактического либо прогнозируемого осложнения оперативной обстановки достаточно выявления наличия одного из показателей, перечисленных в Приложении № 1 и Приложении № 2.

Прогнозирование значений показателей осложнения оперативной обстановки¹ рекомендуется осуществлять на основе методов статистической экстраполяции динамических рядов, многофакторного моделирования или экспертного прогнозирования².

¹ Приложение № 2.

² П. 6.3 Инструкции по организации информационно-аналитической работы. Далее приведен материал из работы Фёдоровой О. Б., Хейло Л. Г. «Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки»: учеб.-метод. пособие. М., 2018. С. 67–76; см. также: *Клушин О.З.* Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учеб. пособие. М., 2010. 256 с.; *Ульянов А. Д., Захватов И. Ю., Болдырев У. К.* Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учеб. пособие. М., 2020. 104 с.

Метод *статистической экстраполяции динамического ряда* основан на предположении о сохранении в будущем выявленных закономерностей и общей тенденции развития исследуемого явления. Такой подход к прогнозированию обусловлен инерционностью общественных процессов и их влиянием на преступность, т. е. невозможностью коренного изменения в течение короткого периода времени сложившихся ранее общественных отношений и форм противоправного поведения. Инерционность криминологических процессов проявляется в сохранении общей тенденции либо характера динамики (абсолютный прирост, темп роста и прироста) соответствующего статистического ряда в течение сравнительно продолжительного времени.

На первом этапе прогнозирования с использованием метода статистической экстраполяции разрабатывается математическая модель ретроспективного динамического ряда, которая наиболее точно описывает основную тенденцию и характер развития явления во времени: $y = y(t)$, где y – уровни динамического ряда в определенные периоды или моменты времени (t).

На втором этапе осуществляется непосредственно прогнозирование, в ходе которого производится расчет прогнозных значений по разработанной для соответствующего динамического ряда формуле, исходя из того, что основная тенденция будет сохраняться и в будущем.

Сложность данного метода заключается в подборе математической функции для описания ретроспективного динамического ряда, от точности выбора которой зависит точность и обоснованность самого прогноза. Проблема состоит в том, что динамический ряд, как правило, представляет собой суперпозицию (наложение, сумму) нескольких компонентов: 1) долговременной тенденции развития (тренда); 2) циклической составляющей с неизвестными периодами цикла; 3) периодических колебаний уровней динамического ряда, обусловленных воздействием сезонных факторов и меняющихся в течение дней недели, месяцев, времен года¹.

В таблице 1 приведены ретроспективные данные о количестве зарегистрированных преступлений за последние семь лет (в условном масштабе годы пронумерованы цифрами от 1 до 7, что для последующих вычислений не имеет принципиального значения)².

¹ См. подробнее: *Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г.* Указ. соч. С. 67–76.

² Там же. С. 70.

Таблица 1

Годы	1	2	3	4	5	6	7
Количество зарегистрированных преступлений	350	600	650	1300	1500	1550	3200

Для наглядности эти же данные представлены в виде графика (рис. 1).

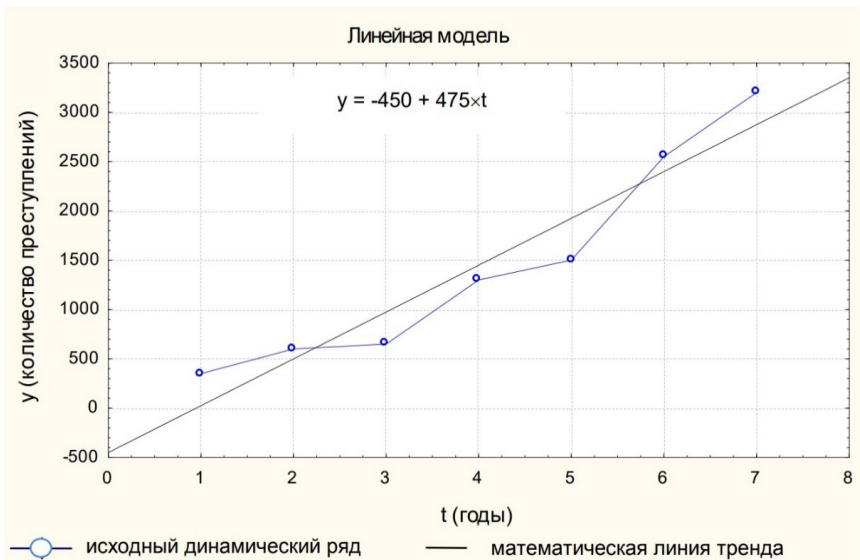


Рис. 1. График линейной аппроксимации динамического ряда

В качестве модели данного динамического ряда выбрана прямая линия $y = a + bxt$, где a и b – параметры уравнения, значения которых зависят от особенностей конкретного ряда. Этот вид функции применим в тех случаях, когда общей тенденцией динамического ряда является стабилизация ($b = 0$), равномерный рост ($b > 0$) или равномерное снижение ($b < 0$) уровней ряда, т. е. показатели абсолютного прироста (снижения) из года в год примерно одинаковы.

Тот же ряд может быть представлен и более сложной, например, квадратичной функцией (параболой). Математическая модель тренда в этом случае описывается формулой: $y = a + bxt + cxt^2$ (рис. 2)¹.

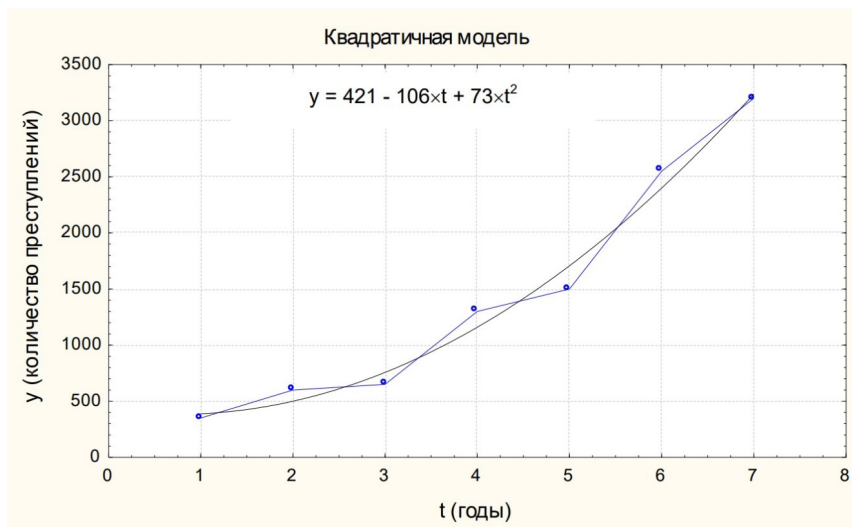


Рис. 2. График степенной (квадратичной) аппроксимации динамического ряда

Для разработки прогноза используются обе модели, поскольку каждая из них отражает общую тенденцию данного динамического ряда, суть которой состоит в постоянном росте его уровней. Однако для расчета прогнозных данных следует использовать квадратичную функцию, более точно описывающую характер динамики анализируемого ряда.

При разработке подобных прогнозов, независимо от точности описания динамического ряда на ретроспективном участке, математическая модель не гарантирует такой же точности для прогнозных данных. Поэтому результаты прогнозирования, полученные указанным методом, нуждаются в дополнительном анализе специалистов (экспертов, аналитиков), которые должны оценить реальность развития ситуации согласно принятой математической модели. Если характер спрогнозированного развития криминальной ситуации противоречит сложившемуся опыту и закономерностям объективной действитель-

¹ Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г. Указ. соч. С. 72.

ности (например, преступность не может продолжительное время возрастать с увеличивающимися темпами – рано или поздно должен наступить перелом с изменением существующей тенденции), необходимо либо отвергнуть выбранную модель и построить новую, либо внести в прогнозные данные необходимые коррективы. В этом случае статистический прогноз подвергается экспертной корректировке.

Более информативным является *криминологическое прогнозирование на основе многофакторных моделей*. В отличие от обычной статистической экстраполяции многофакторное криминологическое прогнозирование предполагает использование для построения математических моделей информацию не только о самой преступности, но и о факторах внешней среды, влияющих на ее состояние и динамику. Модели представляют собой математическое уравнение (в более сложном случае – систему уравнений), описывающее зависимость показателей преступности от факторов внешней среды. Примером многофакторной модели является *уравнение множественной регрессии*, описывающее линейную зависимость показателей преступности от ряда факторов внешней среды¹, оказывающих значительное влияние на исследуемое явление.

Прогнозирование на основе многофакторной модели осуществляется в следующей последовательности.

1. Построение математической модели:

- отбор факторов внешней среды, оказывающих существенное влияние на данный вид преступления;
- построение многофакторной модели методами регрессионного анализа.

2. Разработка криминологического прогноза:

- прогнозирование факторов внешней среды;
- расчет по формуле прогнозных значений преступности исходя из прогноза факторов внешней среды.

Наряду с указанными показателями в процессе анализа оперативной обстановки и прогнозирования ее состояния заинтересованному в проведении операции подразделению рекомендуется дополнительно учитывать специфические для обслуживаемой территории факторы внешней среды², а также условия функционирования конкретного территориального органа МВД России³.

¹ Фёдорова О. Б., Хейло Л. Г. Указ. соч. С. 72.

² Демографические, экономические, социальные, территориальные, географические и иные характеристики обслуживаемой территории.

³ Приложение № 6 к приказу МВД России от 31 дек. 2013 г. № 1040.

В процессе принятия решения о проведении КОПО необходимо иметь в виду, что статистические данные могут не отражать реальный уровень преступности по причине латентности отдельных видов преступлений, а также в силу отставания статистики, формируемой только по окончании соответствующего отчетного периода, от фактического состояния общественных явлений в конкретный момент времени.

Официальная статистика учитывает не все правонарушения, так как многие из них не попадают в поле зрения правоохранительных органов и, следовательно, не регистрируются. Полную характеристику фактической преступности (состояния, структуры, динамики) дает анализ не только зарегистрированной ее части, но и латентной. Так, в среднем 25 % граждан ежегодно становятся жертвами различных преступлений. При этом в правоохранительных органах сообщают о совершенных в отношении них преступлениях в среднем лишь от 50 до 60 % потерпевших.

Иными словами, ежегодно в среднем от 40 до 50 % жертв преступлений попадают в категорию латентных, а лица, которые совершили латентные преступления, остаются невыявленными, избегая таким образом уголовной ответственности за их совершение¹.

Именно по этой причине целесообразно учитывать уровень виктимизации (долю граждан, подвергшихся противоправным посягательствам от числа опрошенных), являющийся одним из показателей вневедомственной оценки безопасности граждан и деятельности министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации².

Уровень виктимизации определяется в порядке, установленном приказом МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции»³.

Для определения уровня виктимизации заинтересованному в проведении операции подразделению целесообразно использовать:

¹ Комплексный анализ и тенденции развития преступности на территории Российской Федерации : аналит. обзор / А.Л. Ситковский [и др.]. М, 2014. С. 16.

² Приложение № 4 к приказу МВД России от 31 дек. 2013 г. № 1040.

³ В соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 1 дек. 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции», ВНИИ МВД России получены и проанализированы результаты изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2024 г.

– результаты изучения мнения населения о деятельности полиции в территориальных органах МВД России на районном уровне;

– тематический раздел «Общественное мнение» банка данных системы научно-технической информации МВД России, формируемый ФКУ «СТиС России» на основе результатов опросов населения о деятельности полиции в субъектах Российской Федерации, проведенных ФСО России;

– информационно-аналитические материалы по результатам постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции¹, размещаемые УОС МВД России в ведомственных средствах массовой информации и на официальном сайте МВД России в сети Интернет;

– аналитическую информацию в электронном виде, предоставляемую ФКУ «ГИАЦ МВД России» органами, организациями и подразделениями системы МВД России.

Как отмечалось выше, для определения целесообразности проведения КОПО необходимо также учитывать критерий, свидетельствующий о невозможности стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности. Под последней следует понимать исполнение сотрудниками органов внутренних дел полномочий, определенных должностными регламентами (должностными инструкциями), в пределах нормальной продолжительности служебного времени (в том числе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни на основании графика сменности²). При этом возможность стабилизации оперативной обстановки либо решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности может указывать на целесообразность проведения не КОПО, а ОПМ.

Критерий «необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств» при определении целесообразности проведения КОПО является дополнительным (факультативным) и, при наличии других критериев, является косвенным подтверждением необходимости комплексного использования сил и средств органов внутренних дел именно в форме КОПО.

¹ Целью постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции является получение социологической информации, отражающей мнение населения о работе полиции в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровне, а также выявление и исследование факторов, влияющих на его формирование.

² В соответствии с п. 288 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50.

В процессе принятия решения о целесообразности проведения КОПО подразделению-инициатору рекомендуется использовать приведенную ниже форму (таблица 2).

Таблица 2

Форма для использования в процессе принятия решения о целесообразности проведения КОПО

№ п/п	Критерии	Значение («да» или «нет»)
1	Поручение уполномоченного органа государственной власти	
2	Осложнение оперативной обстановки (прогнозируемое либо фактическое)	
3	Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности либо решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
4	Невозможность стабилизации оперативной обстановки либо решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
5	Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
Решение уполномоченного должностного лица:		

Решение о целесообразности проведения **плановой КОПО** принимается в случае заблаговременного¹ поступления поручения при условии наличия одной из следующих комбинаций критериев: 1 и 4; 1 и 5; 1, 3 и 4; 1, 3 и 5; 1, 4 и 5; 1, 3, 4 и 5, а равно в случае прогнозируемого осложнения оперативной обстановки при условии наличия одной из следующих комбинаций критериев: 2 и 4; 2 и 5; 2, 3 и 4; 2, 3 и 5; 2, 4 и 5; 2, 3, 4 и 5.

¹ Под заблаговременностью понимается отсутствие в момент поступления поручения утвержденного плана основных организационных мероприятий (плана работы) органа внутренних дел на соответствующий плановый период.

Решение о целесообразности незамедлительного проведения **внеплановой КОПО** принимается в случае поступления поручения в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел уже утвержден¹, при условии наличия одной из следующих комбинаций критериев: 1 и 4; 1 и 5; 1, 3 и 4; 1, 3 и 5; 1, 4 и 5; 1, 3, 4 и 5, а также в случае внезапного осложнения оперативной обстановки, требующего принятия неотложных мер по ее стабилизации, при условии наличия одной из следующих комбинаций критериев: 2 и 4; 2 и 5; 2, 3 и 4; 2, 3 и 5; 2, 4 и 5; 2, 3, 4 и 5 (см. Приложение № 3).

Общий алгоритм принятия решения о целесообразности проведения КОПО состоит из ряда последовательных действий, предполагающих необходимость:

- определить фактическое либо прогнозируемое осложнение оперативной обстановки;
- определить перечень основных задач и последовательность их решения в ходе КОПО для стабилизации (снятия остроты) оперативной обстановки;
- определить количество недостающих сил и средств для решения намеченных задач в пределах установленных Инструкцией сроков проведения КОПО, обосновать необходимость привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств.

Рассмотренные выше подходы к установлению целесообразности проведения КОПО тесно связаны с вопросами определения цели проведения конкретной операции.

В Инструкции (п. 10) в качестве *целей операций*, ОПМ обозначены:

- предупреждение и устранение угроз интересам личности, общества и государства от противоправных посягательств, которые могут привести к необходимости введения правовых режимов чрезвычайного положения или контртеррористической операции;
- стабилизация криминогенной обстановки на определенной территории, объекте или в отрасли экономики в случае ее фактиче-

¹ В описанном случае КОПО следует считать плановой лишь при условии корректировки утвержденного плана основных организационных мероприятий (плана работы) органа внутренних дел в порядке, установленном приказом МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

ского или прогнозируемого осложнения, особенно вызвавшего или способного вызвать общественный резонанс;

– активизация выявления и розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда.

Вместе с тем в процессе определения цели проведения конкретной операции следует учитывать, что она должна отвечать следующим требованиям:

– объективной обусловленности, т. е. соответствовать объективно складывающейся оперативной обстановке с учетом прогноза ее развития;

– достижимости, т. е. имеющиеся в наличии силы и средства должны обеспечивать возможность реального получения планируемого результата;

– конкретности, т. е. предполагать достижение точных, понятных для исполнителей результатов;

– измеримости, т. е. предполагать наличие признака или группы признаков, позволяющих оценить степень достижения цели (результаты);

– сориентированности во времени, т. е. необходимый результат должен быть достигнут в определенный момент (промежуток) времени.

Постановка основных задач операции осуществляется путем детализации цели ее проведения. Определение задач необходимо для последующего выбора категорий привлекаемых сил и средств, способов их взаимодействия. Решение всей совокупности поставленных задач должно обеспечить полное достижение общих целей КОПО. В дальнейшем на этапе подготовки перечня мер, реализуемых в рамках операции, каждая задача детализируется путем формулирования конкретных мероприятий с указанием сроков выполнения и субъектов, которые будут их осуществлять.

Цель и задачи КОПО, основные способы и последовательность их реализации, категории исполнителей, схемы управления, территория (основные объекты) и примерные сроки их проведения определяются в замысле операции.

Замысел операции является основой решения о ее осуществлении, именно он рассматривается как главная идея, смысл последовательности предстоящих действий. В этом отношении замысел составляет основу любого решения, так как в нем заложены предполагаемый результат действий и пути его достижения.

Следовательно, замысел операции можно определить как изложенную в приказе о ее проведении последовательность решения

задач конкретными силами и средствами для достижения цели операции.

Как правило, замыслом операции определяются:

- направления оперативно-профилактического воздействия;
- задействованные силы и средства;
- районы сосредоточения основных усилий;
- способы и тактические приемы стабилизации оперативной обстановки.

Замысел операции становится основой для разработки перечня мер, реализуемых в рамках операции задействованными подразделениями, отработки взаимодействия, обеспечения и управления в предстоящих оперативно-розыскных, контрольных (надзорных) и иных мероприятиях.

2.2. Подготовка комплексной оперативно-профилактической операции

На основе проведенного анализа оперативной обстановки и при условии ее прогнозируемого осложнения, а равно в случае заблаговременного поступления поручения уполномоченного органа государственной власти подразделению – инициатору плановой операции рекомендуется готовить предложения¹ в проект ПООМ МВД России (о проведении федеральной или окружной операции) либо ПООМ (плана работы) территориального органа МВД России (о проведении окружной или региональной операции) по согласованию с ОАД МВД России или штабами территориальных органов МВД России.

При условии внезапного осложнения оперативной обстановки, требующего принятия неотложных мер по ее стабилизации, а также в случае поступления поручения уполномоченного органа государственной власти о незамедлительном проведении операции в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел уже утвержден, подразделение-инициатор готовит мотивированный рапорт на имя руководителя, имеющего право принятия решения

¹ В порядке, установленном Инструкцией по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

о проведении внеплановой КОПО, проект которого рекомендует-ся согласовывать с ОАД МВД России или штабами.

В указанных документах излагаются:

– обоснование необходимости проведения КОПО (может быть обоснована внезапным осложнением оперативной обстановки, требующим принятия неотложных мер по ее стабилизации либо поступлением поручения уполномоченного органа государственной власти);

– обоснование невозможности решения возникших проблем в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности (т. е. при реализации сотрудниками заинтересованного в проведении операции подразделения полномочий, определенных их должностными регламентами (должностными инструкциями));

– ожидаемый эффект от КОПО (стабилизация оперативной обстановки, решение поставленных в поручении задач);

– обоснование ресурсного обеспечения КОПО (определение количества сил и средств, необходимых для достижения цели операции).

Согласно новой редакции Инструкции подразделение-координатор вправе отказать в согласовании предложений о проведении плановой операции или проекта рапорта при несоблюдении требований о продолжительности или допустимом периоде между различными операциями либо отдельными этапами одной операции, а также при отсутствии в представленных подразделением-инициатором предложениях о проведении плановой операции или проекте рапорта обоснований необходимости ее осуществления, в том числе в случаях:

– несоответствия цели операции положениям Инструкции;

– отсутствия информации о фактическом или прогнозируемом осложнении оперативной обстановки на определенной территории, объекте или в отрасли экономики, а также сведений об иных возникших обстоятельствах криминального характера, достаточных для принятия обоснованного решения о целесообразности проведения операции.

Предложения или мотивированный рапорт о проведении КОПО рекомендуется готовить заинтересованному в проведении операции подразделению и предварительно согласовывать со всеми привлекаемыми для проведения операции подразделениями, а также с названным в п. 25 Инструкции подразделением, осуществляющим координацию сроков и продолжительности проведения операции.

В случае необходимости выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств указанные

документы следует также согласовывать с финансовым подразделением и подразделением тылового обеспечения органа внутренних дел.

Непосредственная подготовка КОПО начинается с принятия уполномоченным руководителем управленческого решения о ее проведении, оформленного изданием в установленном порядке соответствующего приказа, в том числе при организации участия органов внутренних дел в проведении межведомственных и межгосударственных операций.

Основанием для издания приказа о проведении операции являются:

в случае плановой операции – соответствующий пункт плана основных организационных мероприятий (плана работы) органа внутренних дел на год;

в случае внеплановой операции – решение руководителя, имеющего право подписи приказа о проведении операции, по мотивированному рапорту на его имя или по поступившему поручению уполномоченного органа государственной власти.

Круг руководителей, уполномоченных на издание приказов о проведении КОПО, определен п. 17, 18 Инструкции.

В приказе МВД России о проведении операции, как правило, содержится предписание об издании руководителями (начальниками) соответствующих территориальных органов МВД России приказов о проведении операции на обслуживаемой территории, объявлении перечня задействованных сил, средств и порядка их взаимодействия, режиме работы для личного состава, требованиях по соблюдению конфиденциальности и внезапности, представлении отчетности о результатах операции, а также создании в территориальных органах МВД России штабов по проведению операции.

В наименование приказа о проведении КОПО рекомендуется включать формулировку «О проведении комплексной оперативно-профилактической операции», за которой целесообразно размещать ее условное наименование. В случаях проведения операции на территории конкретного субъекта Российской Федерации в названии приказа территориального органа МВД России может быть также указано наименование данного субъекта Российской Федерации.

Приказом о проведении операции объявляются¹:

- условное наименование операции;
- масштаб, цели и задачи операции;

¹ П. 31 Инструкции.

- количество этапов, время и продолжительность проведения операции;
- руководитель операции;
- перечень задействованных сил, средств и порядок их взаимодействия;
- режим работы для личного состава;
- требования по соблюдению конфиденциальности и внезапности;
- требования по представлению отчетности о результатах операции.

Условное наименование операции выбирается инициатором. Рекомендуется выбирать нейтральные слова или короткие словосочетания, указывающие на цель операции, если это не противоречит требованиям по соблюдению конфиденциальности.

Масштаб проведения операции – территория, на которой она проводится.

Цели операции определяются исходя из реальной возможности их достижения путем решения практических задач в ходе ее проведения.

С целями операции неразрывно связаны *задачи операции*, решение которых должно приводить к последовательному достижению целей операции.

Не допускается в ходе КОПО постановка сотрудникам органов внутренних дел задач по достижению конкретного числа (минимально или максимально допустимого числа) выявленных, совершенных и раскрытых преступлений, административных правонарушений, установленных, разысканных, доставленных и задержанных лиц, изъятых веществ и предметов, заведенных дел оперативного учета, приобретенных источников оперативной информации, за исключением количественного значения критерия (показателя, индикатора), предусмотренного законодательным и (или) иным нормативным правовым актом.

Количество этапов операции, время и продолжительность ее проведения определяются таким образом, чтобы в выбранный промежуток (промежутки) времени были полностью достигнуты цели операции. Инструкция устанавливает определенные ограничения. Во-первых, *продолжительность каждого из этапов операции не должна превышать десять суток*. Во-вторых, *период времени между различными операциями либо отдельными этапами одной операции должен составлять не менее пятнадцати суток*. Одновременное проведение на территории одного субъекта Российской Федерации или объекте обслуживания управления

на транспорте МВД России по федеральному округу двух и более операций *не допускается*. В случае принятия вышестоящим руководителем решения о проведении внеплановой операции осуществление иных операций, проводимых в этот период на территории или объекте обслуживания, должно прекращаться путем издания соответствующих приказов.

В исключительных случаях решение о проведении двух и более операций одновременно, о сокращении 15-суточного периода между различными операциями либо отдельными этапами одной операции, об увеличении продолжительности операции или ее этапа свыше десяти суток может быть принято Министром или лицом, исполняющим его обязанности. Все эти требования должны быть учтены при подготовке операции.

Прекращение, изменение продолжительности проводимой операции (ее этапов) осуществляется путем издания приказа уполномоченного руководителя (начальника) или лица, исполняющего его обязанности. В случае принятия вышестоящим руководителем решения о проведении внеплановой КОПО необходимо издать приказ о прекращении другой, уже начавшейся и еще не завершенной операции.

Координация сроков проведения операции и ее продолжительности, в зависимости от масштаба проведения, возлагается на подразделения-координаторы, которыми являются:

ОАД МВД России – по федеральным и окружным операциям, за исключением окружных операций, проводимых ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

ГУТ МВД России – по окружным операциям, проводимым УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

подразделение планирования, контроля и взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе ГУ МВД России по СКФО – по окружным операциям, проводимым ГУ МВД России по СКФО;

штабы территориальных органов МВД России на региональном уровне – по региональным операциям;

штабы УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте – по региональным операциям на соответствующих объектах оперативного обслуживания.

В качестве *руководителя* федеральной операции или окружной операции, инициированной подразделением МВД России, реко-

мендуется назначать руководителя подразделения центрального аппарата МВД России – инициатора КОПО либо одного из его заместителей. *Руководителем* окружной или региональной операции рекомендуется назначать начальника полиции соответствующего территориального органа МВД России либо его заместителя по оперативной работе или по охране общественного порядка, а также включать в приказ положение о том, что руководитель операции руководит штабом по проведению операции.

Перечень задействованных сил и средств рекомендуется излагать в виде краткого перечисления участвующих в проведении операции органов внутренних дел и отдельных подразделений, а также предполагаемых к использованию материально-технических ресурсов. В случае издания совместного приказа также указываются силы других правоохранительных органов, федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления. Основные положения *порядка взаимодействия* участвующих сил в приказе излагаются в кратком виде, так как в дальнейшем порядок взаимодействия конкретизируется на этапе разработки перечня мер, реализуемых в рамках операции¹.

Режим работы для личного состава, участвующего в КОПО, определяется в соответствии с режимом служебного времени и отдыха, установленным правилами внутреннего служебного распорядка подразделения, участвующего в проведении операции. С этой целью в приказе рекомендуется использовать следующую формулировку: «Режим работы для личного состава, участвующего в операции, установить в соответствии с режимом служебного времени и отдыха, предусмотренным правилами внутреннего служебного распорядка».

В случае если в период проведения операции для достижения ее целей и задач необходимо осуществление каких-либо мероприятий, связанных с выполнением сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни², данным сотрудникам предоставляется соответствующая компенсация.

Порядок привлечения к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного

¹ Например, на основе положений приказа Росгвардии и МВД России от 28 сент. 2018 г. № 430дсп/635дсп.

² За исключением случаев выполнения служебных обязанностей на основании графика сменности.

времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления соответствующей компенсации определен п. 274–293 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50¹.

В указанном случае в приказе может быть использована следующая формулировка: «В соответствии с ч. 6 ст. 53 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением случаев выполнения сотрудниками служебных обязанностей на основании графика сменности, предоставлять сотрудникам компенсацию в порядке, установленном приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50».

Требования по соблюдению конфиденциальности и внезапности включаются в приказ для повышения результативности операции, а также охраны сведений, составляющих государственную или служебную тайну.

В тексте приказа предлагается использовать следующую примерную формулировку: «Обеспечить неукоснительное соблюдение конфиденциальности и внезапности при определении сроков, мест и объектов проводимых мероприятий, их ресурсного обеспечения».

Требования по представлению отчетности о результатах операции, а также по направлению в соответствующее информационное подразделение статистических карточек установленной формы в приказе должны быть адресованы штабу по проведению операции².

В приказ также рекомендуется включать положения, прямо не перечисленные в Инструкции, но необходимые для организации подготовки и проведения операции, в частности:

- указание о создании штаба по проведению операции и утверждении его состава;
- указания руководителю операции, при необходимости, о порядке организации работы штаба; проведении совещаний с членами штаба; об организации разработки перечня мер, реализуемых в рамках операции; об информировании руководителей участвую-

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.10.2025).

² В соответствии с п. 39.8, 39.9, 39.10 Инструкции.

щих органов внутренних дел и отдельных подразделений; об иницировании участия в работе штаба по подготовке и проведению операции представителей других задействованных в проведении операции правоохранительных органов, федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, организаций для координации действий и обмена информацией;

– указания руководителям участвующих в операции органов внутренних дел о подготовке собственных приказов о проведении федеральной операции на территории субъектов Российской Федерации, перечня мер, реализуемых в рамках операции на обслуживаемой территории (объектах оперативного обслуживания), о подготовке собственных расстановок сил и средств, о создании групп для проведения отдельных мероприятий;

– указания об организации контроля.

На руководителя операции возлагается обязанность осуществлять постоянный контроль как за работой штаба по проведению операции, так и за задействованными в операции органами и подразделениями, а также за действиями иных участников, если таковые привлекаются. Штаб по проведению операции, в свою очередь, контролирует подготовку и последующее выполнение запланированных мероприятий.

В целях обеспечения надлежащего контроля в приказе о проведении операции рекомендуется указывать на необходимость регулярного анализа информации об осуществленных в рамках операции мероприятиях для своевременной корректировки предстоящих мероприятий.

Согласно Инструкции к приказу дополнительно прилагаются: состав штаба по проведению операции, расчет сил и средств, форма статистической отчетности.

В *состав штаба* включаются руководитель операции – начальник штаба, а также руководители подразделений органа внутренних дел, задействованных в операции, либо их заместители, одновременно определяется персональная ответственность каждого члена штаба за реализацию направлений, установленных п. 39 Инструкции. В состав штаба по проведению операций могут включаться представители иных органов и организаций, привлекаемых к проведению операции.

При формировании штаба необходимо руководствоваться замыслом операции, учитывать полномочия соответствующих руководителей и направления оперативно-служебной деятельности возглавляемых ими подразделений, взаимодействие которых позволит решить все задачи операции и достигнуть ее цели.

Расчет сил и средств должен содержать информацию о числе сотрудников структурных подразделений органа внутренних дел, задействуемых в проведении операции, передаваемых в их распоряжение (используемых ими) материально-технических средствах, закрепленных за данными подразделениями (автотранспорт, средства связи и др.). При необходимости выделения дополнительных материально-технических ресурсов указывается подразделение, ответственное за их предоставление.

При проведении федеральной КОПО расчет сил и средств осуществляется штабами по проведению операции задействованных в данной операции территориальных органов МВД России, каждый из которых самостоятельно определяет количество выделяемых для участия в проведении операции сил (в пределах, установленных приказом МВД России о проведении федеральной КОПО). В расчете указывается количество задействуемых транспортных средств, средств связи, других материальных ресурсов.

Форма статистической отчетности разрабатывается инициатором проведения конкретной операции и должна содержать только показатели, непосредственно связанные с ее целями и задачами. Она в обязательном порядке должна быть согласована в зависимости от масштаба проведения операции с ФКУ «ГИАЦ МВД России», соответствующим информационным подразделением территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровне *не позднее чем за десять суток* до начала плановой операции и *трех суток* до начала внеплановой операции.

Формы отчетности разрабатываются индивидуально для каждой отдельной операции. В целях последующего анализа рекомендуется включать в формы отчетности о результатах КОПО следующие позиции:

– количественные показатели задействованных при проведении сил и средств (количество сотрудников, количество представителей других правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, представителей общественности, задействованный автотранспорт и т. п.);

– количество проведенных оперативно-розыскных, контрольных (надзорных), предупредительно-профилактических и иных мероприятий (проверок лиц, предприятий, мест, объектов, транспортных средств; количество выездов, рейдов, бесед и т. п.);

– достигнутые результаты (количество составленных протоколов об административных правонарушениях; выявленных и пресеченных преступлений, возбужденных уголовных дел; выявленных,

задержанных, доставленных, выдворенных из страны лиц; количество изъятых орудий правонарушений; количество и суммы наложенных штрафов; количество поставленных на различные учеты лиц и организаций; количество направленных информационных материалов, предписаний, фактов приостановки деятельности предприятий и т. п.).

Приказом также рекомендуется устанавливать обязательность приложения к формам отчетности текстовых сведений о наиболее значимых результатах. Данные сведения используются для освещения итогов операции в СМИ.

Основной задачей штаба по проведению операции на этапе ее подготовки является разработка перечня мер, реализуемых в рамках операции, на основе анализа оперативной обстановки. Распространенная в настоящее время практика разработки перечня мер, реализуемых в рамках операции, одновременно с приказами об их проведении является формальным нарушением Инструкции и допустима при необходимости принятия срочных мер по стабилизации оперативной обстановки или осуществления заблаговременной детальной подготовки к операции.

Для удобства разработки и использования перечня мер, реализуемых в рамках операции, его содержание рекомендуется структурировать по нескольким блокам, относящимся к различным стадиям проведения:

- целевая установка и организационные вопросы: цель, задачи, места и время действий, расчеты сил и средств, организация управления и связи, функции руководства и штаба по проведению операции, организация взаимодействия и контроля действий участников;

- подготовительные мероприятия: информирование и подготовка личного состава и необходимых средств, уточнение оперативной обстановки, составление списков объектов и лиц, подлежащих профилактическому воздействию в ходе отдельных мероприятий, предоставление сведений в штаб по проведению операции;

- мероприятия по решению основных задач: профилактические, оперативно-розыскные и поисковые мероприятия, патрулирование, рейды, действия с доставленными и задержанными лицами, принятие установленных законом мер к правонарушителям и мер по устранению выявленных причин и условий правонарушений и др. Виды, направленность, количество и длительность таких непосредственных мероприятий зависят в первую очередь от общей направленности подготавливаемой операции;

- организация подведения итогов операции и их учета: сроки, формы и каналы передачи, сбора и анализа информации о результатах проведенных в рамках операции мероприятий, заслушива-

ние участников операции, подготовка обзора по итогам операции, принятие мер, направленных на устранение возможных недостатков в организации и проведении операции, а также мер поощрения и взыскания;

– подготовка и направление информации о результатах операции в участвовавшие в ней федеральные органы исполнительной власти, а также правоохранительные органы иностранных государств.

При подготовке перечня мер, реализуемых в рамках операции, рекомендуется сконцентрировать внимание на анализе информации, характеризующей элементы оперативной обстановки, непосредственно связанные с целью операции. Результатом анализа должно являться формирование перечня конкретных мероприятий (с определением сроков и мест их проведения, а также задействованных при этом сил и средств), выполнение которых должно привести к решению задач, а следовательно, и к достижению цели операции.

Перечень мер, реализуемых в рамках операции любого масштаба, должен содержать положения, определяющие организацию взаимодействия как между участвующими органами внутренних дел и отдельными подразделениями, так и между органами внутренних дел и другими участвующими правоохранительными органами, федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями (в случае, если предусмотрено их задействование). В числе подлежащих решению вопросов: состав привлекаемых сил и средств; формы взаимодействия; система управления; порядок и сроки прибытия сотрудников в районы предстоящих мероприятий; выработка единых сигналов оповещения и опознавания и другие вопросы, которые необходимо согласовывать со всеми взаимодействующими сторонами. Одновременно разрабатывается порядок обмена информацией. Количество привлекаемых сил и средств со стороны иных участников определяется исходя из потребностей конкретной операции, характера задач и способа действий, предполагаемого объема и масштаба.

Одной из важнейших форм взаимодействия правоохранительных органов между собой, а также с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями является совместное планирование, т. е. разработка и осуществление мероприятий, направленных на совместную и согласованную реализацию замысла операции. На этапе подготовки перечня мер, реализуемых в рамках операции, необходимо учитывать роль и место каждой взаимодействующей

стороны в общей системе мероприятий, наличие средств, специфика методов работы и возможности их использования при реализации мероприятий.

Основными принципами организации взаимодействия участников операции являются: систематичность; оперативность при принятии решений; конкретность; комплексное использование сил и средств; оперативная и тактическая целесообразность применения сил и средств с учетом их предназначения и возможностей; характера и особенностей сложившейся оперативной обстановки; деятельность участников взаимодействия в пределах своей компетенции и их ответственность за выполнение поставленных задач; соблюдение законности; сохранение государственной и служебной тайны.

Рекомендуется разработка порядка взаимодействия в ходе проведения операций органов внутренних дел, находящихся на сопредельных территориях. Согласованное таким образом проведение конкретных мероприятий значительно повышает эффективность и результативность операций.

Особенности взаимодействия с институтами гражданского общества и средствами массовой информации также определяются при подготовке операций. В случаях проведения операций, имеющих преимущественно профилактический характер, широкое и регулярное освещение в СМИ их подготовки, хода проведения и результатов должно будет способствовать достижению целей операций.

При проведении операций, имеющих целью борьбу с преступлениями и иными правонарушениями, освещение их подготовки и хода в СМИ нежелательно, поскольку может снизить эффект внезапности. В таких случаях целесообразно сообщать в СМИ только обобщенные сведения о результатах операций и наиболее важных достижениях. Публикации и сообщения, представляющие общественности результаты действий органов внутренних дел, рекомендуется размещать как в печатных, так и в электронных изданиях, включая ведомственные и иные Интернет-ресурсы.

В приказы о проведении операций рекомендуется включать указания руководителям подразделений информации и общественных связей об организации информационного освещения результатов операций. Своевременно обеспечивать данные подразделения материалами, на основе которых подготавливаются сообщения для СМИ, в свою очередь, обязывается штаб по проведению операции.

2.3. Проведение комплексной оперативно-профилактической операции и подведение ее итогов

Непосредственно перед началом операции необходимо проведение общего сбора задействованных сил для инструктажа, который производится в условленное время в определенном руководителем операции (штабом по проведению операции) месте.

В ходе инструктажа личному составу прежде всего разъясняется необходимость неукоснительного соблюдения в ходе проведения операции прав граждан, требований законодательных и иных нормативных актов, а также мер личной безопасности. Производится ознакомление сотрудников с информацией о целях и задачах проводимой операции, состоянии оперативной обстановки, нераскрытых преступлениях, регистрируемых нарушениях административного законодательства и об иных существенных фактах и условиях, характеризующих условия проведения операции.

Затем объясняются тактические особенности выявления и пресечения преступлений или административных правонарушений, на противодействие которым направлена операция; а также последовательность действий в ситуациях выявления преступления или административного правонарушения и задержания лиц, находящихся в розыске либо подозреваемых в совершении преступлений, правонарушителей.

При этом акцентируется внимание на недопустимости нацеливания сотрудников, задействованных в КОПО, на достижение конкретных количественных показателей.

После инструктажа обычно производится формирование групп и назначение их руководителей в соответствии с расстановкой сил и средств.

Подход к данному вопросу может быть и иным. При заблаговременной и тщательной подготовке проведения операции группы из привлекаемых к участию сотрудников формируются заранее, включая назначение старших групп. В таком случае на общем сборе перед началом операции осуществляется только проверка прибытия сотрудников, оперативная замена отсутствующих и их инструктаж.

Кроме того, в ходе инструктажа до участников доводится информация о времени сбора личного состава по завершении операции, о форме доклада результатов выполнения задания члену штаба (в других случаях – оперативному дежурному, ответственному от руководства и т. п.).

Непосредственно перед убытием для выполнения мероприятий проводится проверка устойчивости радиосвязи и соот-

ветствия схемы радиосвязи таблице позывных. При отсутствии радиосвязи согласовываются и проверяются иные каналы оперативной связи.

Представляется целесообразным выдавать поочередно, в порядке, определенном логикой проведения операции, руководителям групп заранее подготовленные в печатной форме задания о проведении мероприятий, ориентировки и иные документы в соответствии с перечнем мер, реализуемых в рамках операции. Если предполагается оформление оперативно-служебных документов или протоколов непосредственно в ходе выполнения заданий, рекомендуется выделять на каждую группу достаточное количество бланков, чистой бумаги, бумажных пломб (если предполагается опечатывание помещений или предметов).

По окончании общего сбора и инструктажа участвующие сотрудники (группы сотрудников) направляются к местам (в районы, на объекты) выполнения поставленных задач. Также, если это предусмотрено перечнем мер, реализуемых в рамках операции (расстановки сил и средств, задействованных в проведении операции), осуществляется направление личного состава на усиление нарядов стационарных постов, проведение патрулирования и т. п.

Поставив перед исполнителями конкретные задачи и обеспечив их деятельность, руководителям органов внутренних дел и подразделений, а также членам штаба по проведению операции следует предоставить им достаточную самостоятельность, сосредоточив основное внимание на контроле за ходом проведения операции и соблюдением законности.

В заданных местах (районах, объектах) сотрудники или группы сотрудников, участвующие в проведении операции, выполняют обязанности в соответствии с перечнем мер, реализуемых в рамках операции, и индивидуальными заданиями.

Взаимодействие на этапе проведения операции реализуется в следующих формах:

- рабочие встречи с руководителями иных правоохранительных органов, на которых обсуждаются вопросы координации совместных действий по выработке и реализации мер по пресечению и профилактике преступлений и административных правонарушений;
- информационный обмен (обмен списками лиц, аналитической информацией, дактилокартами; проверка лиц по централизованным розыскным учетам и картотекам);
- проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий; деятельность межведомственных групп, совместных следственно-оперативных, следственных групп.

Руководитель операции и штаб по проведению операции организуют необходимое взаимодействие подразделений на местах. Также постоянно должны обеспечиваться: обновление списков разыскиваемых и проверяемых лиц, подлежащих проверке мест и объектов, обработка поступающей информации, проведение в необходимом объеме экспертно-криминалистических исследований, регистрация выявленных преступлений и проверочных материалов, оперативная проверка лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, незамедлительная передача информации (запросов, документов и т. п.) в штаб по проведению операции (в том числе вышестоящий), который постоянно анализирует поступающую информацию о ходе проведения операции, контролирует исполнение поставленных задач и при необходимости уточняет их либо ставит новые задачи.

По окончании операции производится сбор и обобщение информации о достигнутых результатах, готовятся итоговые оперативно-служебные документы, в установленном порядке составляется и направляется отчетность.

По завершении операции штаб должен подготовить отчет с изложением хода и результатов операции на обслуживаемой территории и выводами о целесообразности проведения подобных операций в дальнейшем. В случае организации и проведения КОПО подразделением центрального аппарата МВД России в отчете также отражаются сведения об оказанной территориальным органам МВД России организационно-методической и практической помощи. Отчет должен быть направлен руководителю органа внутренних дел и в вышестоящий штаб по проведению операции (при его наличии).

Отчет об итогах операции должен оформляться докладной запиской на имя руководителя, отдавшего приказ о ее проведении. Утвержденный отчет необходимо направить для учета и анализа в соответствующее подразделение, определенное п. 48 Инструкции.

Статистический учет проведенных операций осуществляется в порядке, установленном п 35, 39.8, 45 Инструкции и приказом МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900 «Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр».

Недопустимо включение в отчеты об итогах КОПО и статистическую карточку «КоПр» результатов работы, напрямую не связанных с решением задач операций (например, достигнутых в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности, не связанной с целями и задачами операции, а также полученных в результате

деятельности сотрудников и подразделений, не задействованных в КОПО).

В другие правоохранительные органы, федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации по итогам операции направляется информация с предложениями и рекомендациями по совершенствованию работы, организации взаимодействия и устранению выявленных недостатков.

В целях информирования населения о деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений целесообразно предоставлять печатным и электронным СМИ сведения о результатах проведенной КОПО с описанием наиболее важных достижений. При подготовке информации, в том числе видеоматериалов для печатных и электронных СМИ, необходимо учитывать требования законов и подзаконных актов, регламентирующих вопросы режима секретности, неразглашения служебной тайны, соблюдения прав и свобод граждан.

Отчеты, а также аналитические и информационные материалы по проведенным КОПО следует сохранять в специально заведенных для этого накопительных делах. Такие дела надлежит заводить во всех органах внутренних дел и подразделениях, систематически участвующих в проведении КОПО.

По итогам года штабам территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровне рекомендуется осуществлять анализ материалов о результатах проведения операций и при необходимости докладывать руководителям (начальникам) органов внутренних дел (при отсутствии соответствующих поручений) о целесообразности подготовки обзоров с обобщением положительного опыта и основных недостатков, выявленных в ходе проведения операций¹, для направления в заинтересованные подразделения и подчиненные территориальные органы МВД России для изучения и принятия мер по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности.

¹ В соответствии с п. 53 Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных приказом МВД России от 26 окт. 2018 г. № 707.

Контрольные вопросы:

1. Что включает в себя определение целесообразности проведения комплексной оперативно-профилактической операции?
2. Назовите критерии, используемые для определения целесообразности проведения КОПО.
3. Что является правовой основой проведения комплексной оперативно-профилактической операции?
4. Как осуществляется постановка задач и формулирование замысла операции?
5. Что включает в себя содержание перечня мер, реализуемых в рамках КОПО?
6. Перечислите показатели, позволяющие определить фактическое либо прогнозируемое осложнение оперативной обстановки.
7. Охарактеризуйте четыре этапа анализа оперативной обстановки для целей возможного проведения КОПО.
8. Каковы требования по представлению отчетности о результатах проведения КОПО?
9. Каковы требования к форме статистической отчетности, разрабатываемой инициатором проведения КОПО?
10. Охарактеризуйте алгоритм проведения комплексной оперативно-профилактической операции и подведения ее итогов.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Определение целесообразности проведения оперативно-профилактического мероприятия

При принятии решения о выборе конкретной формы организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, направленной на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, необходимо учитывать, что Инструкцией, наряду с КОПО, предусмотрена возможность проведения оперативно-профилактических мероприятий.

Принципиальным отличием ОПМ от КОПО является то, что ОПМ является малозатратным мероприятием, проводимым в ходе повседневной оперативно-служебной деятельности за счет средств текущего финансирования с использованием имеющихся материально-технических ресурсов и не требующим существенного увеличения документооборота и нагрузки на сотрудников органов внутренних дел.

Согласно требованиям Инструкции в ходе проведения ОПМ (кроме осуществляемых территориальными органами МВД России кратковременных ОПМ длительностью не более одних суток) не допускается привлечение сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением случаев выполнения сотрудниками служебных обязанностей на основании графика сменности; а также введение дополнительных форм статистической отчетности.

Инструкция позволяет отграничить ОПМ от КОПО, в связи с чем фактическое проведение операции под видом мероприятия является нарушением содержащихся в ней требований. Кроме того, Инструкция предусматривает возможность проведения районных ОПМ на территории (части территории) оперативного обслуживания одного территориального органа МВД России на районном уровне.

Решение о целесообразности проведения ОПМ рекомендуется принимать на основе условий и критериев, изложенных в п. 2.1 гл. 2 настоящего учебного пособия, и с учетом результатов анализа оперативной обстановки и прогнозирования ее состояния,

т. е. таким же образом, как при планировании КОПО. При этом необходимо учитывать, что по итогам проведенного анализа критерии 4 и 5 должны иметь значение «нет». Для определения фактического или прогнозируемого осложнения оперативной обстановки в процессе принятия решения рекомендуется использовать показатели и индикаторы, приведенные в Приложениях № 1 и № 2.

Плановые ОПМ предлагается организовывать в случае заблаговременного поступления поручения при условии сочетания критериев 1 и 3, а равно в случае прогнозируемого осложнения оперативной обстановки при совокупности критериев 2 и 3.

Решение о незамедлительном проведении **внепланового ОПМ** рекомендуется принимать в случае поступления поручения в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел уже утвержден¹, при условии сочетания критериев: 1 и 3, а также в случае внезапного осложнения оперативной обстановки, требующего принятия неотложных мер по ее стабилизации, при наличии критериев 2 и 3 (Приложение № 4).

На этапе принятия решения о необходимости проведения ОПМ следует сформулировать цель и задачи ОПМ, определить основные способы и последовательность их решения, категории исполнителей, схемы управления, территорию (основные объекты) и примерный срок его проведения. При этом необходимо учитывать обозначенные выше отличия ОПМ от КОПО.

3.2. Подготовка оперативно-профилактического мероприятия

На основе проведенного анализа оперативной обстановки и при условии ее прогнозируемого осложнения, а равно в случае заблаговременного поступления поручения уполномоченного органа государственной власти подразделению – инициатору мероприятия рекомендуется готовить предложения² в проект ПООМ МВД России о проведении федерального (окружного) ОПМ либо в проект ПООМ (плана работы) территориального

¹ В данном случае ОПМ следует считать плановым лишь при условии корректировки утвержденного плана основных организационных мероприятий (плана работы) органа внутренних дел в порядке, установленном приказом МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

² В порядке, установленном Инструкцией по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

органа МВД России о проведении окружного (регионального, районного) ОПМ.

Предложения заинтересованных подразделений органов внутренних дел о проведении плановых и внеплановых оперативно-профилактических мероприятий должны содержать обоснование необходимости проведения ОПМ и невозможности решения возникших проблем в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности одного структурного подразделения органа внутренних дел, а также расчет ожидаемого эффекта от планируемого ОПМ.

При условии внезапного осложнения оперативной обстановки, требующего принятия неотложных мер по ее стабилизации, а также в случае поступления поручения уполномоченного органа государственной власти о незамедлительном проведении соответствующего внепланового мероприятия в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел уже утвержден, заинтересованное подразделение готовит мотивированные предложения на имя должностного лица, уполномоченного принимать решение о проведении внепланового ОПМ.

На основании ПООМ (плана работы) либо предложения о необходимости проведения внепланового ОПМ уполномоченное должностное лицо принимает письменное решение о проведении ОПМ, выраженное в виде организационно-распорядительного документа (распоряжения), в котором указываются (п. 53 Инструкции): цели ОПМ; ответственное подразделение; перечень подразделений-участников с конкретизацией их задач; сроки проведения ОПМ, порядок сбора, обобщения и доклада информации о достигнутых результатах, режим работы для задействованного личного состава.

В Инструкции предусмотрено обязательное согласование предложений и проектов распоряжений о проведении плановых и внеплановых ОПМ:

с ОАД МВД России – о проведении федеральных и окружных ОПМ, за исключением окружных ОПМ, реализуемых ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

ГУТ МВД России – о проведении окружных ОПМ, реализуемых УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте;

подразделением, осуществляющим функции анализа, планирования и контроля, ГУ МВД России по СКФО – о проведении окружных ОПМ, реализуемых ГУ МВД России по СКФО;

штабами территориальных органов МВД России на региональном уровне – о проведении региональных ОПМ;

штабами УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте – о проведении региональных ОПМ на соответствующих объектах оперативного обслуживания;

штабом Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральной территории «Сириус», штабами (подразделениями анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения) иных территориальных органов МВД России на районном уровне – о проведении районных ОПМ.

Кроме того, Инструкцией предусмотрено право перечисленных подразделений отказать в согласовании предложений о проведении плановых или внеплановых ОПМ при несоблюдении требований о составе подразделений-участников, продолжительности и допустимом количестве этапов ОПМ, а также при отсутствии в представленных заинтересованными подразделениями предложениях достаточных обоснований необходимости их осуществления, в том числе в случаях:

- несоответствия цели ОПМ положениям Инструкции;
- отсутствия информации о фактическом или прогнозируемом осложнении оперативной обстановки на определенной территории, объекте или в отрасли экономики, а также сведений об иных возникших обстоятельствах криминального характера, достаточных для принятия обоснованного решения о целесообразности проведения ОПМ.

Учитывая, что ОПМ проводятся исключительно в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности, порядок их организации в сравнении с КОПО упрощен. Требования, предъявляемые к определению целей ОПМ, аналогичны изложенным выше требованиям, которым должны отвечать цели КОПО. Ответственность за организацию и проведение мероприятия рекомендуется возлагать на руководителя подразделения, инициировавшего осуществление ОПМ.

При поступлении в территориальный орган МВД России распоряжения вышестоящего руководителя о проведении федерального, окружного или регионального ОПМ в данном органе внутренних дел издается распоряжение о реализации ОПМ на объектах оперативного обслуживания или соответствующей территории.

В ходе проведения мероприятия допускается при необходимости:

- создание штаба по проведению ОПМ;
- разработка перечня мер, реализуемых в рамках ОПМ, осуществляемая штабом по проведению ОПМ (не разрабатывается в случае, если штаб по проведению ОПМ не создается).

Необходимость создания штаба и разработки перечня мер может быть обусловлена задействованием в мероприятии большого числа подразделений-участников, а также организацией межведомственного или межгосударственного ОПМ.

В этом случае письменное решение о проведении ОПМ предлагается оформлять в виде соответствующего распоряжения, в которое рекомендуется включать положения, прямо не перечисленные в Инструкции, но необходимые для организации подготовки и проведения мероприятия, в частности, указания:

- о создании штаба по проведению ОПМ, назначении его руководителя (руководителя, ответственного за проведение ОПМ) и утверждении его состава;
- руководителю штаба по проведению ОПМ о порядке организации работы данного штаба, целесообразности подготовки перечня мер, реализуемых в рамках ОПМ;
- о порядке взаимодействия в ходе проведения ОПМ подразделений и органов внутренних дел с другими федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями;
- руководителям участвующих в ОПМ территориальных органов МВД России о подготовке собственных распоряжений о проведении федерального (окружного) ОПМ на территории обслуживания, целесообразности разработки перечня мер, реализуемых в рамках ОПМ;
- об организации контроля за ходом проведения ОПМ;
- о подготовке справки о достигнутых результатах мероприятия с перечислением сведений, которые должны быть предоставлены ответственному подразделению органа внутренних дел по итогам проведения ОПМ.

Руководитель подразделения ОВД, ответственного за проведение ОПМ (руководитель штаба по проведению ОПМ), осуществляет общий контроль за подготовкой и последующим выполнением запланированных мероприятий, работой штаба (в случае его создания). Контроль за деятельностью других задействованных в мероприятии органов и подразделений осуществляют их руководители.

3.3. Проведение оперативно-профилактического мероприятия и подведение его итогов

Необходимо учитывать ряд особенностей организации проведения оперативно-профилактических мероприятий, которые осуществляются исключительно в рамках повседневной оператив-

но-служебной деятельности. В этой связи сотрудникам могут ставиться задачи на проведение ОПМ только в рамках соответствующих полномочий, установленных их должностными регламентами (должностными инструкциями), вместе с тем рекомендуется обращать особое внимание на факты совершения преступлений и административных правонарушений, предупреждение и пресечение которых являются целью проводимого ОПМ.

В ходе проведения ОПМ не допускается введение дополнительных форм статистической отчетности. Согласно п. 11, 18, 19 Инструкции о порядке разработки, изменения ведомственных форм статистической отчетности, корректировки накапливаемой в органах внутренних дел Российской Федерации статистической информации и ее предоставления пользователям, утвержденной приказом МВД России от 1 июня 2021 г. № 358, введение постоянных ведомственных форм статистической отчетности либо внесение в них изменений осуществляется приказом МВД России, изданным не позднее чем за два месяца до начала срока представления статистической информации. Подразделениям органов внутренних дел запрещается запрашивать и предоставлять статистическую информацию, не предусмотренную ведомственными формами статистической отчетности. Нерегламентная статистическая информация предоставляется подразделениям органов внутренних дел по разрешению Министра или по письменным запросам первого заместителя, заместителей Министра. Подготовка запроса об истребовании из территориальных органов МВД России нерегламентной статистической информации осуществляется с соблюдением положений п. 8 указанной Инструкции, содержащего перечень принципов разработки ведомственных форм статистической отчетности.

В этой связи в справку о достигнутых результатах ОПМ рекомендуется включать в первую очередь сведения о проведенных организационных и профилактических мероприятиях, характерных примерах выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем допускается ссылка на достигнутый рост эффективности на основе данных официальной статистики за определенный отчетный период (без введения дополнительных форм статистической отчетности).

Прекращение, изменение продолжительности проводимого ОПМ (его этапов) осуществляется путем издания распоряжения уполномоченного руководителя (начальника) или лица, исполняющего его обязанности.

По завершении ОПМ ответственному подразделению ОВД рекомендуется осуществить анализ хода и результатов мероприя-

тия, а также сделать выводы о целесообразности проведения подобных ОПМ в дальнейшем. Подготовленная по итогам анализа справка о достигнутых результатах мероприятия докладывается руководителю, принявшему решение о его проведении.

Копия утвержденной справки о результатах проведения ОПМ направляется для учета и анализа в соответствующее подразделение из числа перечисленных в п. 51 Инструкции.

В целях информирования населения о деятельности ОВД по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений рекомендуется предоставлять печатным и электронным СМИ сведения о результатах проведенных ОПМ с описанием наиболее значимых результатов. При подготовке информации, в том числе видеоматериалов для печатных и электронных СМИ, следует учитывать требования законов и подзаконных актов, регламентирующих вопросы режима секретности, неразглашения служебной тайны, соблюдения прав и свобод граждан.

В другие правоохранительные органы, федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации по итогам ОПМ может направляться информация с предложениями и рекомендациями по совершенствованию работы и устранению выявленных недостатков.

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные отличия оперативно-профилактических мероприятий от комплексных оперативно-профилактических операций.

2. Что включает в себя определение целесообразности проведения оперативно-профилактического мероприятия?

3. Назовите критерии, используемые для определения целесообразности проведения ОПМ.

4. Как оформляется письменное решение о проведении ОПМ?

5. Что включает в себя содержание перечня мер, реализуемых в рамках ОПМ?

6. Охарактеризуйте четыре этапа анализа оперативной обстановки для целей возможного проведения ОПМ.

7. Охарактеризуйте алгоритм проведения оперативно-профилактического мероприятия и подведения его итогов.

9. Допускается ли в ходе проведения ОПМ введение дополнительных форм статистической отчетности?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сложившаяся практика КОПО и ОПМ, связанных с комплексным использованием сил и средств различных подразделений для осуществления согласованных по месту и времени действий в целях решения конкретных задач профилактики и противодействия правонарушениям в современных условиях, показала востребованность указанных форм правоохранительной деятельности.

Настоящее учебное пособие направлено на повышение эффективности организации планирования, подготовки и проведения КОПО и ОПМ. Содержащиеся в учебном пособии предложения основаны на изучении опыта оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и предназначены для использования при проведении максимально широкого перечня различных КОПО и ОПМ.

В целях оптимизации процесса организации проведения КОПО или ОПМ представлен пошаговый алгоритм действий заинтересованных подразделений (см. приложение № 5).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и официальные документы

Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.02.2025).

О федеральной службе безопасности : Федер. закон от 3 апр. 1995 г. № 40-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

Об оперативно-розыскной деятельности : Федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

О противодействии экстремистской деятельности : Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

О противодействии терроризму : Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

О полиции : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 : в ред. от 15 мая 2025 г. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

О Федеральной таможенной службе : постановление Правительства Рос. Федерации от 16 сент. 2013 г. № 809 : в ред. от 23 апр. 2021 г. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» : постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 345 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.04.2025).

О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.02.2025).

О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в системе МВД России : приказ МВД России от 13 авг. 2002 г. № 772 : в ред. от 14 августа 2025 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.08.2025).

Об утверждении статистической карточки учета комплексной оперативно-профилактической операции «КоПр» : приказ МВД России от 20 нояб. 2003 г. № 900 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 февр. 2012 г. № 77 : в ред. от 17 нояб. 2025 г. // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 27.11.2025).

О статистической отчетности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28 февр. 2012 г. № 134 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении формы статистической отчетности «3» : приказ МВД России от 12 дек. 2012 г. № 1096 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 22.05.2025).

Об утверждении формы статистической отчетности «Общие сведения о состоянии оперативной обстановки в Российской Федерации» – Форма «565» : приказ МВД России от 15 авг. 2016 г. № 471 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 28.02.2025).

Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции : приказ МВД России от 1 дек. 2016 г. № 777 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 24.04.2025).

Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.10.2025).

Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сент. 2018 г. № 623 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 нояб. 2018 г. № 707 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 26.05.2025).

Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении Инструкции о порядке разработки, изменения ведомственных форм статистической отчетности, корректировки

накапливаемой в органах внутренних дел Российской Федерации статистической информации и ее предоставления пользователям : приказ МВД России от 1 июня 2021 г. № 358 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 24.08.2025).

Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России : приказ МВД России от 29 сент. 2022 г. № 715 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.05.2025).

Об утверждении формы статистической отчетности «1-П» : приказ МВД России от 28 июня 2023 г. № 461 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 14.04.2025).

О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений : приказ МВД России от 24 авг. 2023 г. № 619 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2025).

Об утверждении формы статистической отчетности «Сведения о результатах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях» – Форма «1-АП» : приказ МВД России от 20 окт. 2023 г. № 777 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 2 сент. 2024 г. № 515 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 15.03.2025).

О введении в действие формы федерального статистического наблюдения и признании утратившим силу нормативного правового акта МВД России : приказ МВД России от 21 окт. 2024 г. № 621 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.04.2025).

О показателях оценки эффективности деятельности МВД России в сфере профилактики правонарушений : приказ МВД России от 28 дек. 2024 г. № 975 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 25.02.2025).

О мерах по совершенствованию контроля : распоряжение МВД России от 4 марта 2020 г. № 1/2333.

Об утверждении Единых подходов к подготовке, изданию и применению специальных методик оценки деятельности территориальных органов МВД России : распоряжение МВД России от 30 июля 2024 г. № 1/8907.

Об утверждении Универсальной методики оценки управленческой деятельности руководства территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 21 нояб. 2025 г. № 1/15015.

Научная и учебная литература

Алиуллов, Р.Р. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач / Р.Р. Алиуллов, В.Ф. Саитгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – № 3 (21). – С. 20.

Белов, О.А. Комплексные оперативно-профилактические операции (мероприятия) в органах внутренних дел : моногр. / О.А. Белов, В.Н. Веселов. – Москва : Русайнс, 2023. – 89 с.

Блинков, Ю.В. Организация и проведение комплексных оперативно-профилактических операций во взаимодействии с другими органами на территории субъекта РФ // Наркология. – 2006. – № 2 (50). – С. 29–30.

Богданов, А.В. Особенности информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации // Сб. науч. статей по материалам междунар. конф. : в 2-х ч. / под ред. И.Г. Чистобородова. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – Ч. 1. – С. 112–120.

Васильченко, А.А. К вопросу о критериях, необходимых для принятия решения о проведении комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы : сб. статей междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. И.Г. Чистобородова, А.Л. Ситковского, В.О. Лапина. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – С. 164–171.

Веселов, В.Н. Организационно-правовые основы проведения комплексных оперативно-профилактических операций в органах внутренних дел / В.Н. Веселов, И.П. Можаяева // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству : материалы междунар. науч.-практ. конф. Москва, 7 февраля 2019 г. / под общ. ред. А.М. Багмета. – Москва : Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019. – С. 95–99.

Грошев, С.Б. К вопросу о понятии и сущности комплексных оперативно-профилактических операций, проводимых органами внутренних дел // Актуальные проблемы управления органами внутренних дел в условиях административной реформы : сб. науч. статей. – Москва : Академия управления МВД России, 2005. – С. 85–90.

Грошев, С.Б. Организационно-правовое обеспечение комплексных оперативно-профилактических операций, проводимых органами внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва : Академия управления МВД России, 2006. – 26 с.

Даньков, Г.Л. Правовые и организационные проблемы проводимых органами внутренних дел Российской Федерации операций профилактической направленности (по результатам социологического исследования) // Труды академии управления МВД России. – 2012. – № 1 (21). – С. 110–113.

Даньков, Г.Л. Сущность и понятие оперативно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. – 2010. – № 2 (14). – С. 129–132.

Иванов, Н.Н. Организация контроля в органах внутренних дел : учеб. пособие / Н.Н. Иванов, Н.Д. Шелякин. – Москва : Академия управления МВД России, 1999. – 83 с.

Иванов, Н.Н. Разработка комплексных целевых программ в органах внутренних дел : лекция. – Москва : Академия МВД СССР, 1990. – 27 с.

Ипакян, А.П. Методологические основы оценки эффективности деятельности органов внутренних дел : лекция. – Москва : Академия МВД СССР, 1976. – 47 с.

Ипакян, А.П. Организация и методы изучения оперативной обстановки в городе, районе : лекция. – Москва : Академия МВД СССР, 1990. – 9 с.

Кадынцев, А.Н. Организация проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России : лекция / А.Н. Кадынцев, С.Б. Грошев. – Москва : Академия управления МВД России, 2005. – 23 с.

Кадынцев, А.Н. Планирование комплексных операций в горрайорганах внутренних дел : лекция / А.Н. Кадынцев, С.Б. Грошев, Г.Л. Даньков. – Москва : Академия управления МВД России, 2009. – 32 с.

Косяченко, В.И. Специальные операции, проводимые органами внутренних дел, при раскрытии преступлений / В.И. Косяченко, П.П. Мураев // Современные проблемы противодействия преступности : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Волгоград, 22–23 июня 2010 г. – Волгоград : ВА МВД России, 2010. – С. 274–278.

Латин, Е.С. Оперативно-розыскная деятельность. Правовые и теоретические основы : учебник и практикум для академического бакалавриата. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 336 с.

Майдыков, А.Ф. Организация и проведение руководителем горрайоргана внутренних дел служебных совещаний, деловых встреч и других трудовых операций : лекция / А.Ф. Майдыков, Е.Ф. Ясков. – Москва : Академия МВД СССР, 1987. – 28 с.

Малков, В.Д. Планирование в управлении органами внутренних дел. – Москва : Юрид. литература, 1976. – 174 с.

Можжаева, И.П. Особенности организации проведения окружных и региональных комплексных оперативно-профилактических опе-

раций / И.П. Можаяева, В.А. Козлов // 95 лет Академии управления МВД России: продолжая и приумножая славные традиции : сб. науч. статей по материалам междунар. науч.-практ. конф. – Москва : Академия управления МВД России, 2024. – С. 190–194.

Молотков, Ю.И. Менеджмент социально-экономических объектов : учеб. пособие. – Новосибирск : СибАГС, 2004. – 493 с.

Организация управления органами внутренних дел : учеб. / под общ. ред. А.М. Кононова, И.Ю. Захватова. – 2-е изд., доп. и перераб. – Москва : Департамент государственной службы и кадров МВД России, 2017. – 296 с.

Основы управления в органах внутренних дел : учеб. / Н.И. Буденко, Г.П. Герт, А.П. Коренев А. П. [и др.] / под ред. А.П. Коренева. – 4-е изд., с изм. и доп. – Москва : Щит-М, 2001. – 395 с.

Пригожий, А.И. Нововведения: стимулы и препятствия (Социальные проблемы инноватики). – Москва : Политиздат, 1989. – 270 с.

Сивиринов, Б.С. Теория управления : учеб.-метод. комплекс для дистанц. обучения / Б.С. Сивиринов, Л.П. Хлевецкая. – Новосибирск : СибАГС, 2002. – 206 с.

Симагина, О.В. Теория управления : учеб. пособие / О.В. Симагина, В.М. Матюнин. – Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2017. – 204 с.

Теория управления в сфере правоохранительной деятельности : учеб. / под ред. В.Д. Малкова. – Москва : Академия МВД СССР, 1990. – 324 с.

Титушкина, Е.Ю. Комплексная оперативно-профилактическая операция: проблемы правового закрепления / Е.Ю. Титушкина, Я.Г. Ищук // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 4 (56). – С. 163–170.

Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров ; под ред. М.Ю. Тихомирова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юринформцентр, 2001. – 971 с.

Ульянов, А.Д. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз : учеб. пособие / А.Д. Ульянов, И.Ю. Захватов, У.К. Болдырев. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – 104 с.

Ускова, А.С. О некоторых формах правоохранительной деятельности // Государственная служба и кадры. – 2020. – № 1. – С. 146–150.

Фёдорова, О.Б. Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки : учеб.-метод. пособие / О.Б. Фёдорова, Л.Г. Хейло. – Москва : ОАД МВД России, 2018. – 85 с.

Показатели и индикаторы фактического осложнения оперативной обстановки

Критерий	Показатели	Индикаторы
Фактическое осложнение оперативной обстановки	1. Рост количества зарегистрированных преступлений отдельных видов	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 28 февраля 2012 г. № 134 «О статистической отчетности органов внутренних дел Российской Федерации», утвердившим форму статистической отчетности «Оперативная статистическая информация о состоянии преступности и результатах выявления и раскрытия преступлений» – Форма «1-А» (код 451))</p>
	2. Рост количества зарегистрированных административных правонарушений отдельных видов	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 20 октября 2023 г. № 777 «Об утверждении формы статистической отчетности «Сведения о результатах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях» – Форма «1-АП»)</p>
	3. Рост количества погибших или пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 21 октября 2024 г. № 621 «О введении в действие формы федерального статистического наблюдения и признании утратившим силу нормативного правового акта МВД России»)</p>

Критерий	Показатели	Индикаторы
	4. Рост количества граждан, погибших или пострадавших от противоправных посягательств (без учета погибших в ДТП)	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 28 июня 2023 г. № 461 «Об утверждении формы статистической отчетности «1-П»)</p>
	5. Рост количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 28 июня 2023 г. № 461 «Об утверждении формы статистической отчетности «1-П»)</p>
	6. Рост количества незаявленных лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 12 декабря 2012 г. № 1096 «Об утверждении формы статистической отчетности «3»)</p>
	7. Рост количества преступлений или административных правонарушений, связанных с уровнем протестной активности населения	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 15 августа 2016 г. № 471 «Об утверждении формы статистической отчетности «Общие сведения о состоянии оперативной обстановки в Российской Федерации» – Форма «565»)</p>

Показатели и индикаторы прогнозируемого осложнения оперативной обстановки¹

Критерий	Показатели	Индикаторы
Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	1. Прогнозируемый рост количества преступлений отдельных видов	расчетная динамика показателя (устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 28 февраля 2012 г. № 134 «О статистической отчетности органов внутренних дел Российской Федерации», утвердившим форму статистической отчетности «Оперативная статистическая информация о состоянии преступности и результатах выявления и раскрытия преступлений» – Форма «1-А» (код 451))
	2. Прогнозируемый рост количества административных правонарушений отдельных видов	расчетная динамика показателя (устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 20 октября 2023 г. № 777 «Об утверждении формы статистической отчетности «Сведения о результатах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях» – Форма «1-АП»)
	3. Прогнозируемый рост количества погибших или пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях	расчетная динамика показателя (устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 21 октября 2024 г. № 621 «О введении в действие формы федерального статистического наблюдения и признании утратившим силу нормативного правового акта МВД России»)

¹ Рассчитываются с использованием методов статистической экстраполяции динамических рядов, многофакторного моделирования или экспертного прогнозирования.

Критерий	Показатели	Индикаторы
	<p>4. Прогнозируемый рост количества граждан, погибших или пострадавших от противоправных посягательств (без учета погибших в ДТП)</p>	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 28 июня 2023 г. № 461 «Об утверждении формы статистической отчетности «1-П»)</p>
	<p>5. Прогнозируемый рост количества преступлений или административных правонарушений, связанных с уровнем протестной активности населения</p>	<p>расчетная динамика показателя</p> <p>(устанавливается с использованием статистической информации, предусмотренной приказом МВД России от 15 августа 2016 г. № 471 «Об утверждении формы статистической отчетности «Общие сведения о состоянии оперативной обстановки в Российской Федерации» – Форма «565»)</p>
	<p>6. Прогнозируемый рост количества преступлений или административных правонарушений, связанный с периодически повторяющимися (например, сезонными – нерестом рыб, культивацией наркосодержащих растений, нормативно установленными сроками осуществления охоты и т. д.) или масштабными единичными факторами (проведением спортивных или культурно-массовых мероприятий), ростом числа отдельных видов преступлений, миграционными процессами и т. п.)</p>	<p>наличие внешнего фактора, влияющего на состояние оперативной обстановки</p>

**Критерии для принятия решения о проведении
плановой или внеплановой КОПО**

№ п/п	Комбинация имеющихся критериев (значение – «да»)	Вид КОПО
1	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
2	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
3	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
4	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
5	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
6	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти	плановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
7	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
8	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	

№ п/п	Комбинация имеющихся критериев (значение – «да»)	Вид КОПО
9	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
10	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
11	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
12	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки	плановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
13	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
14	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	

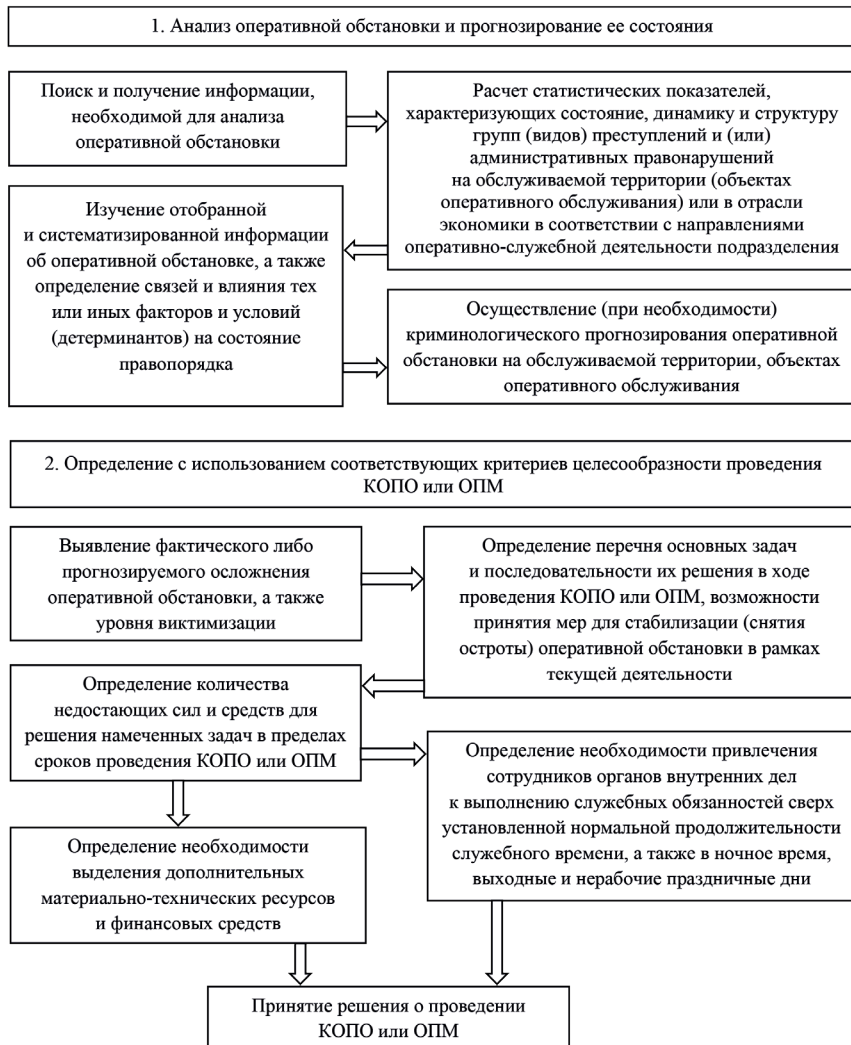
№ п/п	Комбинация имеющихся критериев (значение – «да»)	Вид КОПО
15	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
16	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
17	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
18	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующей операции и требуется ее незамедлительное проведение	внеплановая
	3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность решения поставленных задач в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
19	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	

№ п/п	Комбинация имеющихся критериев (значение – «да»)	Вид КОПО
20	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
21	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
22	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
23	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	
24	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации	внеплановая
	3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	
	4. Невозможность стабилизации оперативной обстановки в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности	
	5. Необходимость выделения дополнительных материально-технических ресурсов и финансовых средств	

**Критерии для принятия решения о проведении
планового или внепланового ОПМ**

№ п/п	Комбинация имеющихся критериев (значение – «да»; значение критериев 4, 5 – «нет»)	Вид ОПМ
1	1. Поступившее заблаговременно поручение уполномоченного органа государственной власти 3. Невозможность решения поставленных в поручении задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	плановое
2	2. Прогнозируемое осложнение оперативной обстановки 3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	плановое
3	1. Поручение уполномоченного органа государственной власти, поступившее в период, когда план основных организационных мероприятий (план работы) органа внутренних дел утвержден, данным планом не предусмотрено проведение в указанный период соответствующего мероприятия и требуется его незамедлительное проведение 3. Невозможность решения поставленных задач силами ответственного подразделения органа внутренних дел	внеплановое
4	2. Внезапное осложнение оперативной обстановки, требующее принятия неотложных мер по ее стабилизации 3. Невозможность стабилизации оперативной обстановки по конкретной линии деятельности силами ответственного подразделения органа внутренних дел	внеплановое

Пошаговый алгоритм действий заинтересованных подразделений при организации проведения комплексной оперативно-профилактической операции (оперативно-профилактического мероприятия)



3.1. КОПО:

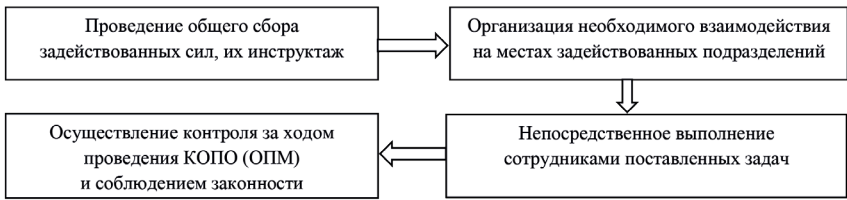
3. Подготовка КОПО (ОПМ)



3.2. ОПМ:



4. Проведение КОПО (ОПМ)

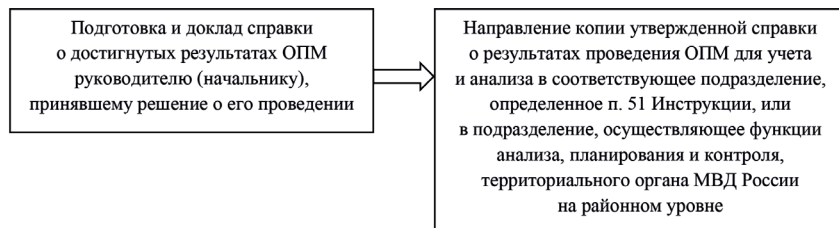


5. Подведение итогов КОПО (ОПМ) и их учет

5.1. КОПО:



5.2. ОПМ:



ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМПЛЕКСНЫХ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
ОПЕРАЦИЙ И ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Редактор: *Е.Л. Дробкова*
Верстка *С.Х. Аминова*

Подписано в печать 04.12.2025. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 6,51. Уч.-изд. л. 5,60. Тираж 86 экз. Заказ 64у

Академия управления МВД России.
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-908091-11-4



9 785908 091114 >