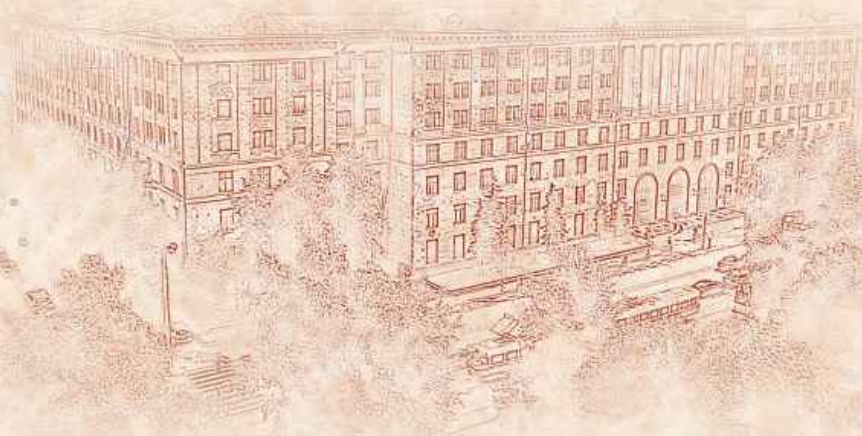


АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Курс лекций



**Москва
2025**

Академия управления МВД России

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Курс лекций

**Москва
2025**

УДК 349.2
ББК 67.405
Р32

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Цвилий-Букланова А. А.*, кандидат юридических наук, доцент (Краснодарский университет МВД России); *Семенов В. В.*, кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

Р32

Регулирование трудовых правоотношений сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : курс лекций / М. А. Юнусов, Д. Ю. Гришмановский, А. В. Скачко [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 48 с.

ISBN 978-5-908091-09-1

В курсе лекций авторами рассмотрены вопросы регулирования трудовых правоотношений сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Изучены нормативные правовые акты в области трудового законодательства. Определены ключевые аспекты, определяющие правовой статус сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, их прав и свобод, обязанностей и ответственности.

Издание будет полезно для научных сотрудников, преподавателей и слушателей юридических образовательных организаций высшего образования МВД России (в том числе по обучению по основным образовательным программам и программам дополнительного профессионального образования повышения квалификации и переподготовки), руководителей и должностных лиц образовательных организаций МВД России, руководителей кадровых подразделений органов внутренних дел.

УДК 349.2
ББК 67.405

ISBN 978-5-908091-09-1

© Юнусов М. А., Гришмановский Д. Ю.,
Скачко А. В. [и др.], 2025
© Академия управления МВД России, 2025

Авторский коллектив

Юнусов Муслим Абдулжабарович – канд. юрид. наук;
Гришмановский Денис Юрьевич – канд. юрид. наук, доцент;
Скачко Анна Владеленовна – д-р юрид. наук, доцент;
Гриднева Ольга Вячеславовна – канд. юрид. наук, доцент.

Оглавление

Введение	5
Лекция 1. Понятие норм трудового законодательства в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации	8
1.1. Система трудового законодательства в Российской Федерации	8
1.2. основополагающие и общепризнанные нормы трудового права	10
1.3. основополагающие и общепризнанные нормативно-правовые акты, регулирующие трудовую деятельность	13
Лекция 2. Локальные нормы органов внутренних дел Российской Федерации, регулирующие трудовую деятельность	19
2.1. Локальные нормативные правовые акты МВД России: виды, назначение	19
2.2. Служба в системе МВД России как одна из разновидностей государственной службы	21
2.3. Нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел Российской Федерации	25
Лекция 3. Применение норм об ответственности к сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации	30
3.1. Гражданско-правовая ответственность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	30
3.2. Регрессные требования Министерства финансов Российской Федерации в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	35
Заключение	38
Список рекомендованной литературы	39

Введение

Трудовые отношения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД России) имеют свою специфику, которая обусловлена особенностями службы в правоохранительных органах. Эта специфика связана с необходимостью обеспечения правопорядка, защиты прав и свобод граждан, а также выполнением задач, направленных на поддержание государственной безопасности. Для эффективного выполнения служебных обязанностей сотрудники ОВД России подчиняются особым правилам, установленным законодательством Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим непосредственно трудовые отношения сотрудников ОВД России, является Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Этот закон определяет права и обязанности сотрудников, порядок прохождения службы, социальные гарантии, условия труда и отдыха, а также дисциплинарную ответственность. Он играет ключевую роль в формировании правовой базы для регулирования трудовых отношений в ОВД России.

Кроме того, основополагающими и важными источниками правового регулирования являются:

1. *Конституция Российской Федерации*² провозглашает незблемые и основополагающие начала трудовых отношений.

2. *Трудовой кодекс Российской Федерации*³ устанавливает общие принципы трудовых отношений.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 342-ФЗ : принят Гос. Думой 17 ноября 2011 г. : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 12.10.2024).

² Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. : с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.10.2024).

³ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон № 197-ФЗ : принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 12.10.2024).

3. *Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹* устанавливает общие принципы организации государственной службы в Российской Федерации, а также ее виды, правовые основы и направления функционирования; определяет подходы к регулированию трудовых отношений в сфере государственной службы, обеспечивая правовую основу для организации и функционирования службы в ОВД России с учетом отличительных особенностей труда сотрудников ОВД России, связанных с выполнением основных задач, включая обеспечение правопорядка и защиту прав граждан.

4. *Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»²* осуществляет регулирование трудовых отношений сотрудников полиции, определяя их правовой статус, условия труда, служебную дисциплину и другие важные аспекты, что способствует эффективной организации деятельности ОВД России и разнообразные ведомственные приказы МВД России, регламентирующие организацию труда и отдыха сотрудников ОВД России.

Эти нормативные акты в совокупности обеспечивают комплексное регулирование трудовых правоотношений сотрудников ОВД России, учитывая при этом как общие принципы трудового права, так и специфические особенности службы в правоохранительных органах.

Актуальность регулирования трудовых правоотношений сотрудников ОВД России в современных условиях обусловлена не только сложностью и спецификой их служебной деятельности, но и необходимостью обеспечения законности, прав и обязанностей работников в правоохранительной сфере. Эффективное регулирование направлено на обеспечение надлежащего функционирования правоохранительных органов, сохранение прав и интересов их сотрудников, а также на поддержание законности и общественного порядка.

Для глубокого понимания и изучения данной проблематики необходимо учитывать как общие принципы трудового права, так и специфические нормы, регулирующие деятельность сотрудников ОВД России. Учитывая динамичность развития общественных отношений и законодательства, эта тема требует глубокого теоретического осмысления и практической адаптации нормативных актов.

¹ О системе государственной службы Российской Федерации : Федер. закон № 58-ФЗ : принят Гос. Думой 25 апреля 2003 г. : одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (дата обращения: 12.10.2024).

² О полиции : Федер. закон № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 12.10.2024).

Курс лекций призван систематизировать и лаконично проанализировать актуальные аспекты регулирования трудовых правоотношений сотрудников ОВД России, предоставляя обучающимся и специалистам в области права необходимые знания и практические навыки для успешной профессиональной деятельности.

Цель данной работы заключается в теоретическом осмыслении, комплексном анализе нормативных правовых актов, а также выработке практических рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Предмет исследования включает в себя правовые нормы, регулирующие трудовые отношения в ОВД России, а также особенности их применения в практической деятельности. Методология исследования базируется на комплексном анализе законодательных актов, судебной практики и академических исследований в области трудового права и ОВД России.

Объект исследования – это урегулированные нормативными правовыми актами отношения, возникающие между сотрудниками ОВД России и их представителями работодателя в лице Российской Федерации.

Теоретическая значимость курса лекций заключается в систематизации и обобщении теоретических знаний о правовых основах регулирования трудовых отношений в ОВД России. Практическая значимость состоит в предоставлении конкретных рекомендаций и решений для повышения эффективности управления трудовыми ресурсами в ОВД России.

Таким образом, настоящий курс лекций становится важным инструментом для специалистов и слушателей, изучающих и работающих в области права, а также для всех заинтересованных в сфере правоохранительной деятельности. Курс лекций предназначен обучающимся по программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.03 «Управление персоналом» для использования в образовательном процессе Академии управления МВД России и образовательных организаций МВД России, а также адъюнктам при подготовке научных и диссертационных исследований в рамках данной тематики и слушателям факультета повышения квалификации и переподготовки кадров.

Особенностью данного курса лекций является его междисциплинарность и комплексность. Наряду с изучением тем по учебной дисциплине «Регулирование трудовых правоотношений сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» обучаемым рекомендуется освоение компетенций смежных дисциплин, включающих в себя различные сферы права, в том числе финансового и административного во взаимосвязи с положениями трудового права.

Лекция 1. Понятие норм трудового законодательства в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

1.1. Система трудового законодательства в Российской Федерации

На протяжении продолжительного времени регулирование трудовых отношений сотрудников ОВД России базировалось на подзаконных нормативных актах ведомственного характера, что оказывало соответствующее влияние на применение норм трудового законодательства с участием сотрудников ОВД России, и, по мнению некоторых авторов, «снижало уровень их социально-правовой защищенности по сравнению с гражданским персоналом»¹.

В настоящее время процесс реализации нового законодательства о службе в ОВД России завершен, и его дальнейшее развитие направлено на систематизацию и совершенствование уже принятых нормативных правовых актов. Ярким примером данной тенденции является издание приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»², объединивший в себе положения около 30 ранее действовавших нормативных правовых актов МВД России, принятых в целях реализации Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Тем не менее нормативно-правовая база в сфере государственной службы в ОВД России остается избыточно обширной, что нельзя признать оптимальным, поскольку значительный объем нормативных актов усложняет их правоприменение и требует дополнительного анализа.

Регулирование трудовых правоотношений сотрудников ОВД России преимущественно осуществляется ведомственными нормативными актами. Однако ключевой особенностью такого регулирования является его непротиворечие нормам Трудового кодекса Российской Федерации, в частности в части гарантий трудовых прав, что вытекает из положений ст.ст. 2, 4 и 15 Конституции Российской Федерации. В свою очередь, общие нормы трудового законодатель-

¹ Афанасьев А. В. Правовое регулирование служебно-трудовых отношений с участием сотрудников органов внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004. 234 с.

² Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

ства применяются к служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД России в случаях, когда отсутствуют специальные нормы, регулирующие отдельные аспекты их деятельности.

Трудовое законодательство представляет собой систему нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с выполнением работником трудовой функции под управлением и контролем работодателя.

Базовую структуру системы трудового законодательства формируют нормативные правовые акты, регламентирующие как непосредственно трудовые отношения, так и тесно связанные с ними (рис. 1).



Рис. 1. Структура трудового законодательства

1.2. Основопологающие и общепризнанные нормы трудового права

Основопологающие и общепризнанные нормы трудового права можно классифицировать на нормы: общего и специального характера.

Общие нормы трудового права сосредоточены в различных разделах Трудового кодекса Российской Федерации. К их числу относятся:

- основопологающие принципы трудового законодательства (ч. I);
- нормы, определяющие основные права и обязанности работников и работодателей (ч. I);
- общие положения о социальном партнерстве, коллективные договоры, соглашения и ответственности его сторон (ч. II);
- положения о трудовом договоре, рабочем времени и времени отдыха, оплате и нормировании труда, гарантиях и компенсациях работника, трудовом распорядке и дисциплине труда, охране труда и материальной ответственности сторон (ч. III).

Специальные нормы отражают дифференцированный подход к правовому регулированию трудовых отношений, основанный на объективных и субъективных факторах. Их ключевая особенность заключается в том, что, помимо общих положений, они содержат специальные правила и дополнительные гарантии для отдельных категорий работников, а также учитывают специфику условий их трудовой деятельности. Наибольшая концентрация таких норм наблюдается в разделе XII Трудового кодекса Российской Федерации, озаглавленном «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников».

При анализе норм трудового законодательства, регулирующих деятельность МВД России, общие нормы трудового права распространяются на всех участников трудовых правоотношений, включая сотрудников ОВД России. В то же время специальные нормы предназначены для регулирования труда отдельных категорий работников и имеют свою специфику и особенности применения.

Специальными нормами трудового законодательства не регламентировано выполнение трудовой функции сотрудников ОВД России как отдельной категории работников. В связи с этим особенности данных правоотношений преимущественно регулируются законодательством Российской Федерации и локальными нормативными правовыми актами.

Следует подчеркнуть, что нормы, закрепленные в локальных актах, в целом направлены на регулирование того же круга правоотношений в сфере выполнения сотрудником ОВД России трудовой функции, что и общие нормы трудового законодательства. При этом их отличительной чертой является учет специфики таких правоотношений в условиях конкретного работодателя – в данном случае МВД России.

Локальное регулирование всегда осуществляется в рамках управления и контроля работодателем выполнения работником трудовой функции и носит подзаконный характер. Его основное назначение заключается в конкретизации положений законодательных и иных нормативных актов без противоречия централизованному регулированию. Правовая норма в данном контексте представляет собой обязательное предписание, обладающее юридической силой в силу государственного признания и внутриорганизационного закрепления, регламентирующее отношения в пределах компетенции соответствующего органа, что предусмотрено ст. 4 Конституции Российской Федерации: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации».

Правовой основой для разработки локальных нормативных актов выступают федеральные, региональные и отраслевые нормативные правовые акты, среди которых ключевая роль принадлежит Конституции Российской Федерации и Трудовому кодексу Российской Федерации. Локальное нормативное регулирование в ОВД России не является исключением: оно направлено на упорядочение внутриорганизационных правоотношений в сфере труда, объектом которых выступают отношения, складывающиеся в рамках конкретного органа как структурного элемента системы.

Служба в ОВД России, являясь отдельным видом федеральной государственной службы (Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»), основана на специальном отраслевом правовом регулировании, которое позволяет утверждать, что трудовые правоотношения в ОВД России правильнее называть – «служебно-трудовыми правоотношениями». Служба в ОВД России подразумевает единую систему, состоящую из следующих нормативных правовых актов:

- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

– Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹;

– Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»²;

– Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»³;

– постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1158 «О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции»⁴;

– постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 247-ФЗ : принят Гос. Думой 7 июля 2011 г. : одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116988/ (дата обращения: 12.10.2024).

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139/ (дата обращения: 12.10.2024).

³ О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136541/f86d33bcef73d8cc03aea58b91d240452ae93c73/ (дата обращения: 12.10.2024).

⁴ О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции : постановление Правительства Рос. Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1158 (ред. от 22 января 2024 г.) // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124553/ (дата обращения: 12.10.2024).

и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»²;

– иные приказы МВД России, направленные на локальное регулирование служебно-трудовых отношений сотрудников ОВД России.

Нормативные правовые акты, касающиеся регулирования трудовых отношений, при этом можно классифицировать, например, по функциональному признаку (направлениям деятельности подразделений ОВД России):

– кадрового характера;

– финансово-экономического характера;

– материально-технического и медицинского характера;

– организационного характера;

– информационного характера.

Таким образом, уникальность института регулирования трудовых правоотношений сотрудников ОВД России состоит в системном применении различных сфер права в соответствии с основными направлениями деятельности и выполняемыми задачами правоохранительного характера.

1.3. Основополагающие и общепризнанные нормативно-правовые акты, регулирующие трудовую деятельность

Конституция содержит следующие основополагающие принципы и нормы в сфере регулирования трудовой деятельности:

– ст. 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

¹ О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 (ред. от 2 июня 2025 г.) // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120512/ (дата обращения: 12.10.2024).

² Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460.

– ст. 2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства;

– ст. 4. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации;

– ст. 6. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации;

– ст. 7. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты;

– ст. 8. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности;

– ст. 15. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора;

– ст. 17. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц;

– ст. 19. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан

по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации;

– ст. 30. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется;

– ст. 37. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск;

– ст. 38. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей;

– ст. 39. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом;

– ст. 41. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом;

– ст. 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

– ст. 55. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности,

здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

– ст. 56. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст.ст. 20–21, 23–24, 28, 34, 40, 46–54 Конституции Российской Федерации;

– ст. 75. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

– ст. 75.1. В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Среди основных федеральных законов, образующих законодательную основу службы в ОВД России, можно назвать:

– Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные со службой в ОВД России и осуществляемые в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенности регулирования служебно-трудовых отношений сотрудников ОВД России. *Особенностью такого регулирования является исключительно федеральный уровень;*

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определяет назначение полиции, основные направления деятельности, правовую основу и иные концептуальные вопросы;

– Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует вопросы денежного довольствия, иных социальных гарантий сотрудникам ОВД России.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации (в форме указов и распоряжений) и Правительства Российской Федерации (в форме постановлений и распоряжений) не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам.

При этом нормативные правовые акты Президента Российской Федерации являются нормативными правовыми актами, только если имеют нормативный характер. В свою очередь, нормативные правовые акты Правительства, Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации и указам Президента Российской Федерации, могут быть отменены.

В соответствии со ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации на государственных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе. Схожее правило соотношения норм трудового законодательства и законодательства о службе в органах внутренних дел устанавливает и Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которого на правовое регулирование службы в полиции распространяет свое действие трудовое законодательство Российской Федерации в части, не урегулированной общим трудовым законодательством, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, что и закреплено в ст. 34 Федерального закона «О полиции».

При рассмотрении системы законодательства о службе в ОВД России и определении предмета его регулирования необходимо учитывать соотношение с другими отраслями законодательства, являющегося базовым правовым регулированием в сфере профессиональных отношений и регламентирующих схожие по содержанию (трудовые) отношения.

Например, нормы Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержат положения, касающиеся: привлечения сотрудников органов внутренних дел к материальной ответственности (ст. 15); предоставления сотрудникам органов внутренних дел отпусков и социальных гарантий, связанных с материнством и воспитанием детей (ст. 56, ст. 63); предоставления отпусков при совмещении службы с получением образования, а также иных отпусков (ст. 63).

В основном нормотворческая деятельность в МВД России утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹, согласно которому правом издавать нормативные правовые акты обладает Министр внутренних дел Российской Федерации, а также лицо, исполняющее его обязанности. Заместители министра, руководители подразделений МВД России имеют полномочия по изданию нормативных правовых актов только в случаях, которые закреплены законодательно.

Вопросы для самоконтроля обучающихся:

1. Дайте характеристику системы трудового законодательства в Российской Федерации.
2. Перечислите основополагающие и общепризнанные нормы трудового права.
3. Раскройте основные положения Конституции Российской Федерации как основополагающего документа, регулирующего трудовую деятельность в Российской Федерации.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139/ (дата обращения: 12.10.2024).

Лекция 2. Локальные нормы органов внутренних дел Российской Федерации, регулирующие трудовую деятельность

2.1. Локальные нормативные правовые акты МВД России: виды, назначение

Все локальные нормативные правовые акты МВД России имеют свои особенности. Так, они могут быть *обязательными и необязательными*. К числу обязательных относятся следующие правила и положения, закрепленные в Трудовом кодексе Российской Федерации: правила внутреннего распорядка (ст. 189); положение об оплате труда и премировании (ст. 135); положение о защите персональных данных (гл. 14); ряд правил и инструкций по охране труда (ст. 212); штатное расписание (ст.ст. 15, 57); график отпусков (ст. 123).

В свою очередь, указанные документы работодателя могут подразделяться по характеру действия на *общие* и *специальные*. Общие распространяются на весь персонал, а специальные имеют ограниченное действие и распространяются только на отдельные категории работников или на определенные ситуации.

Необходимо сказать о том, что перечень нормативных правовых актов ОВД России достаточно широк и имеет определенную классификацию, в основе которой находятся основания их принятия и исполнения.

Так, *нормативные правовые акты ОВД России могут подразделяться по форме. Согласно этой классификации выделяют: приказы, директивы, положения, уставы, инструкции, правила и наставления.*

Чтобы говорить о каждом из указанных видов, необходимо уточнить, что форма нормативного правового акта ОВД России представляет собой определенный вид (наименование) нормативно-правового акта МВД России, установленного соответствующими предписаниями. Где важным отличительным фактором подобного рода документов будут выступать индивидуальные признаки, характеризующие не только предмет такого регулирования, но и определяющие их предназначение, и в большей степени, их содержание.

Приказом МВД России 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России»¹ закреплены основные виды нормативных правовых актов, издаваемых МВД России (в виде приказов,

¹ Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России : приказ МВД России 27 июня 2003 г. № 484.

положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных правовых актов).

Как правило, Министерству (подразделениям центрального аппарата) как особому органу государственного управления предоставлены издания нормативных правовых актов в виде *приказа*, который представляет собой официальное распоряжение руководителя в пределах его должностных полномочий и является обязательным для исполнения.

Отличие приказа от других видов основных нормативных правовых актов заключается в особенностях нормотворческой деятельности Министерства и подразделений центрального аппарата. Приказы имеют свою классификацию. Так, приказы Министерства могут быть: нормативными и ненормативными. Где последние, являющиеся актами индивидуального применения права, распространяют свое действие на индивидуальных субъектов правоотношений. Поэтому, если произошло нарушение предписаний нормативного акта, то виновный понесет юридическую ответственность.

Необходимо учитывать, что основное разграничение нормативных приказов от ненормативных основано на конкретности получателей (или широкому кругу адресатов), возможности неоднократного (или единожды) применения правового предписания.

Издаваемые МВД России нормативные правовые акты утверждаются приказами ведомства, регламентирующими наиболее важные вопросы функционирования подразделений системы МВД России, такие как определение круга задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной деятельности, прохождения службы в ОВД России.

Директива, являясь нормативным актом, содержит нормативные предписания, распоряжения, руководящее указание, приказ, установку вышестоящего органа или должностного лица; в ней определяется будущее развитие ОВД России, а также устанавливаются основные направления их деятельности на определенный период времени.

Положением будет являться статусный нормативный правовой акт, детально регулирующий определенную сторону государственной жизни по вопросам, содержащим порядок функционирования субъектов деятельности по направлениям деятельности. В положении определяются задачи, функции, обязанности и права государственных органов и их должностных лиц. Например, в МВД России

такими положениями являются положения подразделений центрального аппарата МВД России (положение о ФЭД МВД России¹ и др.).

Статусные документы ОВД России, их структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций издаются в виде положений и уставов.

Инструкция, являясь подзаконным нормативным правовым документом, содержит правила, регулирующие специальные стороны деятельности Министерства, а также порядок и последовательность действий, регулируя основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок ее осуществления конкретными категориями сотрудников (содержит нормы, определяющие, кем, в каком порядке (алгоритм действий), какими способами и методами должен осуществляться тот или иной вид деятельности).

Наставление – нормативный правовой акт (свод правил), определяющий задачи и организацию конкретных подсистем (органов), порядок действия в той или иной ситуации, а также реализацию и исполнение соответствующих прав и обязанностей.

В МВД России могут издаваться иные виды нормативных правовых актов в соответствии с целями и предметом правового регулирования.

2.2. Служба в системе МВД России как одна из разновидностей государственной службы

Служба в системе МВД России является одной из разновидностей государственной службы, которая представляет собой комплексный административно-правовой институт, состоящий из норм административного и иных, в том числе трудового, отраслей права, регулирующих административно-служебные отношения.

Законодателем определены основные понятия в сфере государственной гражданской службы в Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»:

1. *Государственная служба Российской Федерации* – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; орга-

¹ Об утверждении Положения о Департаменте по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 22 июня 2011 г. № 704.

нов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации; федеральных территорий; органов публичной власти федеральных территорий; лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории.

2. *Государственная гражданская служба* – вид государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации¹.

Здесь же определены понятия «*федеральная государственная гражданская служба*», «*государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации*», «*военная служба*» и др.

Необходимо понимать, что военная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Полный перечень прохождения военной службы в России, состоящий из 11 направлений, содержится в ст. 2 Федерально-

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федер. закон № 79-ФЗ : принят Гос. Думой 7 июля 2004 г. : одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 12.10.2024).

го закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹.

Государственная служба Российской Федерации состоит из нескольких видов и подвидов государственной службы (рис. 2).



Рис. 2. Виды государственной службы

¹ О воинской обязанности и военной службе : Федер. закон № 53-ФЗ : принят Гос. Думой 6 марта 1998 г. : одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/ (дата обращения: 12.10.2024).

Государственная служба иных видов (рис. 3) предполагает возможность прохождения государственной службы Российской Федерации, т. е. перечень иных видов государственной службы и, соответственно, в целом система государственной службы являются открытыми.



Рис. 3. Иные виды государственной службы

Отметим, что среди перечисленных иных видов служба может осуществляться как наряду с военной службой, так и государственной гражданской службой, будь то войска национальной гвардии Российской Федерации либо федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Сотрудники МВД России, являясь государственными служащими, имеют *особый правовой статус*, обособленный от гражданских служащих и военнослужащих.

Таким образом, можно сказать, что основной особенностью регулирования трудовых правоотношений сотрудников ОВД России будет являться то, что, будучи основаны на специальном ведомственном законодательстве, ряд трудовых вопросов службы в МВД России тем не менее регулируется посредством трудового законодательства Российской Федерации.

2.3. Нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел Российской Федерации

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих прохождение службы в ОВД России, не является статичным. В современных условиях он изменяется достаточно динамично и на сегодняшний день, наряду с ранее рассмотренными нормативными правовыми актами, его можно представить в следующем виде:

1. *Федеральные законы Российской Федерации*: от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 3 июля 2016 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” в части совершенствования регулирования отдельных вопросов прохождения службы в органах внутренних дел»¹.

2. *Постановление Правительства Российской Федерации* от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом

¹ О внесении изменений в Федеральный закон “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” в части совершенствования регулирования отдельных вопросов прохождения службы в органах внутренних дел : Федер. закон № 300-ФЗ : принят Гос. Думой 14 июня 2016 г. : одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г. // СПС КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200656/ (дата обращения: 12.10.2024).

предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»¹.

3. *Указ Президента Российской Федерации* от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

4. *Приказы МВД России*: от 12 марта 2015 г. № 321 «Об утверждении порядка и условий приема в Федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении МВД России»²; от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»; от 2 февраля 2024 г. № 44 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»³; от 8 ноября 2018 г. № 750 «Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»⁴, от 13 июля 2019 г. № 480 «Вопросы оплаты труда гражданского персонала органов, организаций и подразделений системы МВД России»⁵; от 14 сентября 2020 г. № 640 «Об утверждении Порядка присвоения, под-

¹ О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений : постановление Правительства Рос. Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 // СПС «Гарант» : сайт. URL: <https://base.garant.ru/193695/> (дата обращения: 12.10.2024).

² Об утверждении Порядка и условий приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 марта 2015 г. № 321.

³ Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 2 февраля 2024 г. № 44.

⁴ Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 8 ноября 2018 г. № 750.

⁵ Вопросы оплаты труда гражданского персонала органов, организаций и подразделений системы МВД России : приказ МВД России от 13 июля 2019 г. № 480.

тверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих квалификационные звания»¹; от 31 марта 2021 г. № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»²; от 29 июня 2020 г. № 461 «Об утверждении Порядка организации в органах внутренних дел Российской Федерации работы по исчислению стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет)»³; от 12 января 2021 г. № 5 «Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства органов внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений»⁴; от 23 июня 2022 г. № 457 «О внесении изменений в приказ МВД России от 16 марта 2021 г. № 126 “О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время”»⁵; от 13 сентября

¹ Об утверждении Порядка присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих квалификационные звания : приказ МВД России от 14 сентября 2020 г. № 640.

² Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181.

³ Об утверждении Порядка организации в органах внутренних дел Российской Федерации работы по исчислению стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) : приказ МВД России от 29 июня 2020 г. № 461.

⁴ Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства органов внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений : приказ МВД России от 12 января 2021 г. № 5.

⁵ О внесении изменений в приказ МВД России от 16 марта 2021 г. № 126 “О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредствен-

2022 г. № 680 «О внесении изменений в Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям, утвержденный приказом МВД России от 25 июля 2017 г. № 522»¹; от 5 июля 2022 г. № 469 «Об утверждении Normы снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющих оперативно-служебные задачи в условиях чрезвычайного положения, вооруженных конфликтов и контртеррористических операций, задачи по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп или преступников в условиях горной и лесистой местностей, по ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, а также участвующих в сборах, учениях или других служебных (оперативно-служебных) мероприятиях, и порядка выдачи вещевого имущества указанным сотрудникам»².

5. *Иные нормативные правовые акты и документы, касающиеся вопросов прохождения службы в ОВД России (локальные распоряжения, письма с разъяснениями, методические указания и рекомендации и др.).*

Вопросы для самоконтроля обучающихся:

1. Какие виды локальных нормативных правовых актов МВД России Вы используете в своей практической деятельности? Раскройте их основные положения.

но связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время» : приказ МВД России от 23 июня 2022 г. № 457.

¹ О внесении изменений в Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям, утвержденный приказом МВД России от 25 июля 2017 года № 522 : приказ МВД России от 13 сентября 2022 г. № 680.

² Об утверждении Normы снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющих оперативно-служебные задачи в условиях чрезвычайного положения, вооруженных конфликтов и контртеррористических операций, задачи по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп или преступников в условиях горной и лесистой местностей, по ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, а также участвующих в сборах, учениях или других служебных (оперативно-служебных) мероприятиях, и порядка выдачи вещевого имущества указанным сотрудникам : приказ МВД России от 5 июля 2022 г. № 469.

2. Раскройте основополагающие и общепризнанные нормы трудового права и их классификацию.
3. Дайте характеристику службы в ОВД России как особого вида деятельности.
4. Раскройте основные положения нормативных правовых актов, регламентирующих прохождение службы в ОВД России.

Лекция 3. Применение норм об ответственности к сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации

3.1. Гражданско-правовая ответственность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

В настоящее время законодательство Российской Федерации, которое регулирует деятельность ОВД России, подтверждает, что сотрудники несут ответственность в общем порядке по правилам гражданского законодательства за ущерб, причиненный не при исполнении служебных обязанностей.

Изучение особенностей ответственности сотрудников ОВД России за вред, причиненный их действиями (бездействием) в связи с выполнением служебных обязанностей с точки зрения социально-правовых последствий, представляет в практической деятельности наибольший интерес.

ОВД России несут внедоговорную (деликтную) ответственность в установленных законом случаях, являясь при этом субъектами гражданского права. К особой группе специальных дел относятся обязательства, которые возникали вследствие причинения вреда органами публичной власти.

Ст.ст. 45–46, 52–53 Конституции Российской Федерации гарантировано возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностных лиц, что устанавливает право на возмещение вреда, причиненного государством, как конституционного принципа по восстановлению потерпевшему его нарушенных имущественных и личных прав.

В научных источниках имеются различные мнения в части ответственности государства за вред, который причинен должностными лицами гражданам и (или) юридическими лицами.

Согласно мнению Е. П. Грушевой, «институт ответственности государства обладает определенными отличиями от иных деликтных обязательств в силу его тесной связи с публичным правом и влечет отдельные изъятия из общих положений о деликтной ответственности. Государство в лице своих органов и их должностных лиц, нарушая чьи-либо права, выступает в качестве правонарушителя и одновременно является правоприменителем, привлекая виновных к ответственности»¹.

¹ *Бойцова В. В., Бойцова Л. В.* Интерпретация принципа ответственности государства за ущерб, причиненный гражданам, в практике Конституционного Суда Россий-

В нормах ст.ст. 16, 16.1, 1069, 1070, 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации содержатся особенности гражданско-правовой ответственности государства за действия его органов и должностных лиц, в том числе сотрудников ОВД России.

Нормы Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» содержат следующие положения:

– ст. 53 прямо устанавливает право граждан, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации обжаловать действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие их права и законные интересы, в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд;

– ст. 33 гласит, что сотрудник полиции, независимо от замещаемой должности, несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения;

Ст. 33 указанного Закона и ст. 15 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяют вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел (полиции) при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, что соотносится со ст. 1069–1070 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Особенность гражданско-правовой ответственности в указанных случаях проявляется в том, что согласно ст. 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации вред возмещается не причинившими его сотрудниками ОВД России, а казной Российской Федерации в лице МВД России в соответствии со ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации. Ответственность за его незаконные действия (бездействие) несет само государство в связи с тем, что вред причиняется сотрудником ОВД России как представителем государственной власти при выполнении особо-значимых полномочий, в том числе по обеспечению общественной безопасности.

Отличительной чертой при этом является несовпадение лица, являющегося непосредственным причинителем вреда имуществу либо личности гражданина (в лице госоргана, ОМСУ, их должност-

ных лиц), и лица, несущего ответственность за причиненный вред (лицо, которое непосредственно возмещают вред) (в лице Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципально-го образования).

Ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания, не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления. Такой вред подлежит возмещению.

Как уже отмечалось, правовое регулирование данных отношений осуществляется на основе гражданско-правового института деликтных обязательств. Согласно принципу генерального деликта, причинение вреда одним лицом другому само по себе является основанием возникновения обязанности возместить причиненный вред. Следовательно, потерпевший не должен доказывать ни противоправность действий причинителя вреда, ни его вину.

Привлечение к ответственности по ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации предполагает наличие как общих условий деликтной ответственности (вред, противоправность действий причинителя, причинная связь между ними, вина причинителя), так и специальных условий, связанных с особенностями правового статуса субъекта, причинившего вред.

Причинение вреда возможно не только в результате активных действий должностных лиц органов власти (противоправного виновного поведения), но и в результате бездействия (несовершения действий, которые входят в круг обязанностей соответствующих должностных лиц) или издания подзаконных нормативных или индивидуальных актов. Таким образом, государство несет обязанность по возмещению вреда, связанного с осуществлением государственной деятельности независимо от того, правомерными или неправомерными действиями причинен такой вред.

Частным случаем вреда, указанного в ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации, является вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, предусмотренный ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации.

К особенностям данного специального деликта можно отнести: особый субъектный состав, где в качестве причинителя вреда выступают правоохранительные органы (органы дознания, предва-

рительного следствия, прокуратуры) и судебные органы, а в качестве потерпевших – только граждане и юридические лица (публично-правовые образования не являются потерпевшими по данному деликту), а также «усеченный состав» условий наступления их ответственности.

Наличие вреда по сути является единственным условием, которое необходимо для возникновения всех без исключения обязательств из причинения вреда. При этом именно на потерпевшего возложена обязанность представления доказательств, подтверждающих факт наличия вреда, и того, что конкретное должностное лицо является его причинителем.

Законодателем предусмотрено отступление от общего принципа об ответственности причинителя в части возложения обязанности по возмещению вреда на лицо, не являющееся причинителем, но при условии, если это специально предусмотрено законом: например, в силу ст. 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации за незаконные действия (бездействие) сотрудников ОВД России гражданско-правовую ответственность несет Российская Федерация в лице МВД России.

Наряду с противоправностью в институте деликтной ответственности государства определенной спецификой обладает и условие о вине: так, согласно ст. 1064 п. 2. Гражданского кодекса Российской Федерации установлена презумпция вины причинителя вреда, которая освобождает потерпевшего от обязанности доказывать вину причинителя, т. е. субъект власти, причинивший вред, изначально предполагается виновным и должен сам доказать свою невиновность в совершенном.

Несмотря на это, Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает и при отсутствии вины в определенных случаях обязанность возместить вред: в ст. 1070 п. 1 перечислены случаи безвиновной ответственности за вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

Таким образом, в данном деликте имеется «усеченный состав» условий, так как отсутствует требование о наличии вины соответствующих органов публичной власти.

Несмотря на имеющийся закрытый перечень незаконных действий органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, установленный ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации дополнил его следующими действиями: незаконное задержание в качестве подозреваемого; незаконное административное задержание на срок до 48 ч. Также предусмотрено возмещение вреда в особом порядке, причиненного правоохранительными и судебными органами жертвам политических репрессий (на эти отношения ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации не распространяется).

Незаконность действий правоохранительных и судебных органов в ситуациях, предусмотренных ст. 1070 п. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, должна быть подтверждена оправдательным приговором суда либо прекращением уголовного дела по реабилитирующим основаниям, а также прекращением дела об административном правонарушении. Прекращение дела по другим основаниям (амнистия, изменение обстановки и т. д.) исключает право требовать возмещения вреда.

Гражданский кодекс Российской Федерации особо подчеркивает необходимость возмещения такого вреда в полном объеме (ст. 1070 п. 1), включая необходимость возмещения морального вреда (ст. 1100).

Споры, связанные с обязательствами, возникающими из причинения вреда сотрудниками органов внутренних дел, занимают значительное место среди споров, рассматриваемых судами, и наносят ощутимо высокий материальный ущерб и репутационный вред системе МВД России.

При этом имеющиеся научные исследования свидетельствуют о наличии отдельных актуальных проблемных вопросов в законодательстве Российской Федерации при осуществлении мер регрессной ответственности, об отсутствии единообразных судебных решений в области оценки оснований и условий привлечения сотрудников ОВД России к регрессной ответственности за возмещенный Российской Федерацией вред, причиненный их противоправными действиями (бездействием) при выполнении ими служебных обязанностей.

3.2. Регрессные требования Министерства финансов Российской Федерации в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

В настоящее время в практике судебных органов актуальным вопросом является построение гражданско-процессуального механизма возмещения имущественного вреда, причиненного при осуществлении действий сотрудников ОВД России (полиции). При осуществлении своей правоохранительной деятельности сотрудники полиции могут наносить вред имуществу граждан и юридических лиц. Как показывает практика, причинение вреда может возникнуть при проведении обыска, ареста гражданина, освобождения гражданина, ареста транспортного средства с какими-либо скоропортящимися товарами и т. д. При этом могут возникнуть случаи, когда арестованный гражданин признается невиновным, в квартире, где сломана дорогостоящая дверь, проживают посторонние люди, а транспортное средство изъято ошибочно. В данном случае имеют место совершенно объяснимые издержки указанной профессиональной правоохранительной деятельности. Однако лица, которым причинен имущественный вред, обращаются за его возмещением.

Общие положения механизма защиты лица, права которого в указанных случаях нарушены, определены в Гражданском кодексе Российской Федерации. В научной литературе отмечается, что «по своей юридической природе обязательства, возникающие в силу применения норм гражданско-правового института возмещения вреда, причиненного актами органов власти или их должностных лиц, представляют собой правовую форму реализации гражданско-правовой ответственности, к которой привлекается причинитель вреда в соответствии с предписанием закона. При этом защита (восстановление) нарушенного субъективного права реализуется в рамках охранительных обязательств»¹.

Министерство финансов Российской Федерации является надлежащим ответчиком по искам о возмещении вреда, причиненного в том числе действием или бездействием сотрудника ОВД России. Данное право действовать в судах от имени Министерства финансов Российской Федерации предоставлено руководителям управлений

¹ Кабанова И. Е. Влияние гражданско-правового принципа полного возмещения вреда на регулирование отношений по возмещению и компенсации вреда, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда // Право и экономика. 2017. № 3. С. 69–74.

Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации на основании совместного приказа Минфина России и Казначейства России¹, в соответствии с п. 1 которого в судебных процессах руководители управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации действуют на основании доверенностей, выданных Министерством финансов Российской Федерации². При этом заинтересованное лицо обращается с исковым заявлением в суд сразу к Министерству финансов Российской Федерации (представителем будет являться управление Федерального казначейства в соответствующем субъекте Российской Федерации с тем, что, если действие или бездействие лица, причинившего вред, признаны незаконными, то имущественный вред подлежит возмещению с казны Российской Федерации в полном объеме.

В настоящее время сложилась следующая судебная практика: если иск о возмещении имущественного вреда, причиненного незаконными действиями работниками полиции, предъявленный к Минфину России, удовлетворен, то произведенные выплаты следует рассматривать как убытки, причиненные казне Российской Федерации и подлежащие возмещению за счет виновного лица. В судебном постановлении по одному из самых последних дел использована словесная формула, неоднократно ранее использованная в других аналогичных делах, где было указано, что, «поскольку Министерство финансов Российской Федерации было привлечено к участию в рассмотренном гражданском деле в качестве ответчика, им же исполнено решение суда, в этой связи его обращение в суд с данным иском является правомерным»³.

Вместе с тем следует признать, что существует проблема доказывания противоправности действий (бездействия) сотрудника ОВД России для целей возмещения вреда в порядке регресса.

Прогнозируемой судебной перспективой развития судебной практики по рассмотренной группе дел является взыскание с виновного лица в пользу Российской Федерации в лице Минфина России убытков в порядке регресса по правилам ст. 1081 п. 3.1 Граждан-

¹ О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации : приказ Минфина России № 114н, Казначейства России № 9н от 25 августа 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49. Ст. 7020.

² Там же.

³ Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 10 мая 2018 г. по делу № 33-4954/2018; Определение Ленинградского областного суда от 24 июля 2014 г. № 33-3701/2014.

ского кодекса Российской Федерации, согласно которым работник возмещает причиненный вред в полном объеме.

Вопросы для самоконтроля обучающихся:

1. Раскройте содержание гражданско-правовой ответственности сотрудников ОВД России.

2. Какие особенности имеют регрессные требования Министерства финансов Российской Федерации в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями сотрудниками ОВД России (полиции)?

3. Изучите судебные решения в сфере гражданско-правовой ответственности сотрудников ОВД России в Вашем подразделении. Сформулируйте выводы.

4. Проанализируйте судебные решения регрессных требования Минфина России в механизме возмещения имущественного вреда, причиненного незаконными действиями сотрудниками ОВД России (полиции).

Заключение

Курс лекций по регулированию трудовых правоотношений сотрудников ОВД России представляет собой важный и актуальный ресурс, предназначенный для освоения и понимания специфики трудового законодательства, применяемого в правоохранительной деятельности.

В процессе изучения материалов курса лекций в сжатой форме рассмотрены ключевые аспекты, определяющие правовой статус сотрудников ОВД России, их прав и свобод, обязанностей и ответственности. Особое внимание уделено анализу нормативных актов, регулирующих трудовые отношения, их практическому применению и влиянию на повседневную работу правоохранительных органов. Изучены специфические аспекты, влияющие на реальную деятельность сотрудников в условиях современного законодательного и социально-экономического контекста.

На основе комплексного подхода к изучению предмета исследования читатели получили возможность ознакомиться с актуальными изменениями в законодательстве, касающимися трудовых отношений сотрудников ОВД России. Это позволило не только углубить теоретические знания, но и разработать практические навыки для успешного применения правовых норм в профессиональной деятельности сотрудников ОВД России.

Основными достоинствами работы являются систематизация материала, четкость изложения и практическая направленность рекомендаций, представленных в тексте. Этот ресурс будет полезен как слушателям и адъюнктам юридических и правоохранительных специальностей, так и специалистам, работающим в ОВД России в сфере управления персоналом.

Подводя итоги, курс лекции представляет собой необходимый инструмент для освоения сложных аспектов трудовых правоотношений и успешного применения усвоенных знаний на практике, связанных с работой в ОВД России. Способствует формированию глубокого понимания сложных правовых вопросов, с которыми сталкиваются специалисты в области трудового права и правоохранительной деятельности. Его изучение поможет углубить понимание и повысить профессиональную компетентность в области регулирования трудовых правоотношений, способствуя эффективной и законной деятельности ОВД России.

Список рекомендованной литературы

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации : принята всенар. Голо-сованием 12 декабря 1993 г. : с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон № 51-ФЗ : принят Гос. Думой 21 октября 1994 г.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федер. закон № 14-ФЗ : принят Гос. Думой 22 декабря 1995 г.

Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон № 197-ФЗ : принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федер. закон № 138-ФЗ : принят Гос. Думой 23 октября 2002 г. : одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 г.

О международных договорах Российской Федерации : Федер. закон № 101-ФЗ : принят Гос. Думой 16 июня 1995 г.

О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федер. закон № 79-ФЗ : принят Гос. Думой 7 июля 2004 г. : одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г.

О полиции : Федер. закон № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г.

О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 247-ФЗ : принят Гос. Думой 7 июля 2011 г. : одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 г.

О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 342-ФЗ : принят Гос. Думой 17 ноября 2011 г. : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 г.

О специальной оценке условий труда : Федер. закон № 426-ФЗ : принят Гос. Думой 23 декабря 2013 г. : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.

О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (вместе с «Правилами разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования

охраны труда») : постановление Правительства Рос. Федерации от 26 февраля 2022 г. № 255.

О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда») : постановление Правительства Рос. Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464.

ГОСТ 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общитребования: введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст.

ГОСТ 12.0.002-2014. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения.

Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве : приказ Минздравсоцразвития России от 24 февраля 2005 г. № 160.

О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве : приказ Минздравсоцразвития России от 15 апреля 2005 г. № 275.

Об утверждении Перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи : приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н.

Об организации охраны труда работников и федеральных государственных гражданских служащих в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 10 августа 2016 г. № 466.

Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность : приказ Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602.

Об организации проведения вводного инструктажа по охране труда в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации : приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 2 октября 2018 г. № 729.

О назначении лица, ответственного за организацию работы по охране в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, и утверждении программы проведения вводного инструктажа по охране труда : приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 759.

Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда : приказ Роструда от 21 марта 2019 г. № 77.

О внесении изменений в приказ Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации от 2 октября 2018 года № 729 : приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 348.

Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» : приказ Минтруда России от 22 апреля 2021 г. № 274н.

Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами : приказ Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 467н.

Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда : приказ Минтруда России от 22 сентября 2021 г. № 650н.

Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда : приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 776н.

Об утверждении рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда : приказ Минтруда России от 17 декабря 2021 г. № 894.

Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда : приказ Минтруда России от 31 января 2022 г. № 37.

Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права : приказ Роструда от 1 февраля 2022 г. № 20.

О внесении изменений в приказ МВД России от 10 августа 2016 года № 466 «Об организации охраны труда работников и федеральных государственных гражданских служащих в органах внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 852.

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021–2023 годы // Рос. газ. 2021. № 78.

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 г., протокол № 11) // Рос. газ. 2023. № 12.

Об организации охраны труда федеральных государственных гражданских служащих и работников в подразделениях системы ГУ МВД России по г. Москве : приказ ГУ МВД России по г. Москве от 13 октября 2021 г. № 357.

Научная и учебная литература

Актуальные проблемы частного и процессуального права в деятельности органов внутренних дел : учеб. / О. В. Гриднева, Д. Ю. Гришмановский, В. А. Клочихин [и др.]. – Москва, 2019. – 249 с.

Алексеев, С. С. Проблемы теории права. – Свердловск, 1972. – Т. 1.

Анализ динамики средней заработной платы преподавателей образовательных организаций высшего образования / Г. М. Калашников, С. Н. Белова, В. А. Клочихин, В. В. Новиков // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2019. – № 10 (108). – С. 94–101.

Анализ укомплектованности подразделений тыла территориальных органов МВД России на районном уровне / Г. В. Гиоев, М. В. Коледов, А. С. Воротнев, С. Н. Белова // Systems and Management. – 2019. – Т. 1. – № 3. – С. 126–136.

Беляев, М. В. Механизм принятия решений в уголовном судопроизводстве // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2018. – № 4. – С. 74–80.

Братусь, С. Н. Юридическая ответственность и законность. – Москва, 1976.

Гревцов, Ю. И. О хронических «болезнях» теории государства и права // Теория государства и права в науке, образовании, практике. – Москва, 2016.

Гриднев, О. В. Гражданское процессуальное право для сотрудников органов внутренних дел : учеб. пособие. – Москва, 2022. – 162 с.

Гриднева, О. В. Частное право в финансово-хозяйственной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : учеб. / О. В. Гриднева, Д. Ю. Гришмановский, А. В. Скачко. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 188 с.

Гусов, К. Н. Трудовое право : учеб. / К. Н. Гусов, В. Н. Толкунова. – Москва : Проспект, 2003.

Добробаба, М. Б. Дисциплинарная ответственность в системе государственно-служебных правоотношений : дис. ... д-ра юрид. наук. – Саратов, 2018.

Драчук, М. А. Проблемы разработки института дисциплины труда в Основах трудового законодательства ЕврАзЭС // Трудовое право в России и за рубежом. – 2010. – № 3. – С. 30–33.

Забрамная, Е. Ю. Теоретические и практические аспекты содержания принципов дисциплинарной ответственности // Трудовое право в России и за рубежом. – 2021. – № 2. – С. 8–11.

Каленов, А. А. Неотвратимость как принцип юридической ответственности // Вестник Самарской гуманитарной академии. – Серия: Право. – 2019. – № 1 (22). – С. 116–119.

Кикоть, В. Я. Управление как процесс принятия решений / В. Я. Кикоть, С. С. Маилян, Д. И. Грядовой. – Москва, 2012.

Киричек, Е. В. Полиция и институты гражданского общества в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: устоявшиеся постулаты, реалии и перспективы взаимодействия : моногр. – Москва, 2015. – 249 с.

Клайн, Г. Источники силы: как люди принимают решения / пер. с англ. Д. Кралечкина. – Москва, 2020.

Кови, С. Р. Семь навыков высокоэффективных людей: мощные инструменты развития личности / пер. с англ. О. Кириченко. – 2-е изд. с новым предисл. и послесл. автора. – Москва, 2007.

Кожевников, В. В. Статус позитивной юридической ответственности в понятийно-категориальном аппарате общей теории права / В. В. Кожевников, А. Ф. Караваев, В. О. Зверев // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2018. – № 3 (74). – С. 88–94.

Корельский, В. М. Свобода, ответственность, закон. – Свердловск, 1972.

Котковский, Л. Э. Позитивная юридическая ответственность как признак (свойство) субъекта права // Вестник Балтийского федерального университета имени И. Канта. – Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2018. – № 2.

Максимов, А. А. Специфика, сущность и алгоритм выработки управленческого решения в системе органов безопасности России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 40–43.

Манохин, В. М. Дополнения к структуре административного права // Административное право и процесс. – 2013. – № 11. – С. 3–8.

Матвеев, С. П. Субсидиарное применение норм трудового и гражданского законодательства в отношениях с участием органов внутренних дел Российской Федерации. – Воронеж, 2019.

Мелехин, А. В. Теория государства и права : учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – 2024.

Миرونенко, М. Б. Принципы юридической ответственности в системе принципов права : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2001.

Мионов, В. И. Трудовое право России : учеб. – Москва, 2005.

Недбайло, П. Е. Система юридических гарантий применения советских правовых норм // Правоведение. – 1971. – № 3.

Радевич, Е. Р. Правовое положение руководителя организации в Великобритании и России // Административное право. – 2010. – № 3. – С. 71–76.

Ситникова, Е. Г. Дисциплина труда: что нужно знать работнику и работодателю / Е. Г. Ситникова, Н. В. Сенаторова. – Москва, 2015.

Сыроватская, Л. А. Ответственность за нарушение трудового законодательства. – Москва, 1990.

Таль, Л. С. Трудовой договор. – Ярославль, 1913.

Хусаинов, М. К. Оценка деятельности правоохранительных органов как фактор благоприятной социально-экономической среды / М. К. Хусаинов, С. Н. Белова, О. Н. Владимирова // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – Серия: общественных наук. – 2022. – № 2 (91). – С. 109–118.

Цвилий-Букланова, А. А. Вопросы формирования профессиональных компетенций при подготовке бакалавров и магистров по направлению подготовки «Менеджмент» / А. А. Цвилий-Букланова, С. Н. Белова, П. В. Самолысов // Совершенствование образовательных программ, планирование и реализация образовательного процесса : сб. по материалам Всерос. науч.-метод. конф. – Омск : Омская академия МВД России, 2023.

Черемисина, Т. В. Роль судов офицерской чести в организации воспитательной работы в Следственном комитете Российской Федерации // Российский следователь. – 2020. – № 9. – С. 56–59.

Электронные ресурсы

Сервер органов государственной власти. URL: <http://www.gov.ru>.

Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlino.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. URL: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru>.

Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>.

Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации. URL: <http://www.vsrfr.ru>.

Президентская библиотека. URL: <http://www.prilib.ru>.

Национальная электронная библиотека. URL: <http://www.nelib.ru>.

Сайт Федеральных органов исполнительной власти. URL: www.gov.ru.

Электронная юридическая библиотека «ЮристЛиб». URL: <http://www.juristlib.ru>.

Сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: www.supcourt.ru.

Сайт арбитражного правосудия. URL: www.arbitr.ru.

Государственная автоматизированная система «Правосудие» (ГАС Правосудие). URL: <http://sudrf.ru>.

Сайт Академии управления МВД России. URL: <http://www.a.mvd.ru>.

Электронно-библиотечная система. URL: <https://znanium.com>.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

Юнусов Муслим Абдулжабарович,
Гришмановский Денис Юрьевич,
Скачко Анна Владеленовна и др.

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Редактор *А. А. Бурова*
Верстка *С. Н. Портновой*

Подписано в печать 06.11.2025. Формат 60 × 84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 2,19. Тираж 136 экз. Заказ № 52у

Академия управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-908091-09-1



9 785908 091091 >