

Сравнительно-правовой анализ национальных законодательств Российской Федерации и Республики Никарагуа в области ликвидации чрезвычайных ситуаций/стихийных бедствий

Обеспечение законности и правопорядка в условиях чрезвычайных ситуаций/стихийных бедствий является одной из ключевых функций полиции во всём мире. При этом, правовое регулирование данной деятельности формируется под влиянием исторического опыта, политической системы и социокультурных особенностей конкретного государства.

В настоящей работе проведен сравнительно-правовой анализ законодательств Российской Федерации и Республики Никарагуа в области ликвидации чрезвычайных ситуаций/стихийных бедствий, урегулированных, соответственно, Конституцией Российской Федерации и Политической Конституцией Республики Никарагуа, а также Федеральными законами Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и Законами Республики Никарагуа от 26 июня 2014 г. № 872 «Об организации, функциях, службе и специальном режиме социального обеспечения национальной полиции» и от 8 марта 2000 г. № 337 «О создании национальной системы предупреждения, смягчения последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Целью сравнительно-правового анализа является определение и выявление сходств и отличий, особенностей развития законодательств Российской Федерации и Республики Никарагуа в области ликвидации чрезвычайных ситуаций/стихийных бедствий. Последующие из анализа выводы и теоретические заключения могут быть использованы в целях более глубокого и подробного изучения данной темы, а также для применения результатов в практической деятельности.

В 2024 году мир столкнулся с рекордным числом стихийных бедствий, что привело к первой в истории выплате страховки от Международного Комитета Красного Креста (далее – МККК). Представители международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца сообщили, что выплаты были направлены на помощь 1,5 миллиона пострадавших, в том числе жертвам наводнений в Нигерии и оползней в Непале. Среди разрушительных событий 2024 года — наводнение в Испании, унесшее жизни более 214 человек, и ураганы, такие

как «Джон» в Мексике и «Рафаэль» на Кубе, которые привели к значительным разрушениям и человеческим жертвам. Кроме того, в 2024 году были зафиксированы и другие значимые события, такие как самый жаркий год в истории, что свидетельствует о дальнейшем изменении климата.

Весна 2024 года принесла в Россию серию разрушительных наводнений. Оренбургская, Курганская и Тюменская области оказались под ударом стихии, лишившей крова тысячи людей и парализовавшей работу предприятий различного рода. В конце года акватории Черного моря и Керченского пролива пострадали от мазута, вытекшего в результате разрушения танкеров.

Всего на территории Российской Федерации в 2024 году произошло 272 чрезвычайных ситуаций, в том числе: федерального характера – 9 (в 2023 г. – 3); межрегионального характера – 2 (в 2023 г. – 1); регионального характера – 40 (в 2023 г. – 33); межмуниципального характера – 7 (в 2023 г. – 9); муниципального характера – 166 (в 2023 г. – 202); локального характера – 48 (в 2023 г. – 57)¹.

НА ДОЛЮ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ЧС ПРИШЛОСЬ:

- техногенных ЧС – 63%;
- природных ЧС – 37% (рис. 1.2).

ЧИСЛО ПОГИБШИХ ЛЮДЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧС В 2024 г. СОСТАВИЛО

494 ЧЕЛ.,

- из них:
- при техногенных ЧС – 474 чел. (96% от общего количества погибших);
 - при природных ЧС – 20 чел. (4% от общего количества погибших) (рис. 1.3).

ЧИСЛО СПАСЕННЫХ ЛЮДЕЙ ПРИ ЧС В 2024 г. СОСТАВИЛО

21 411 ЧЕЛ.,

- из них:
- при техногенных ЧС – 360 чел. (2% от общего количества спасенных);
 - при природных ЧС – 21 051 чел. (98% от общего количества спасенных) (рис. 1.5).

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧС В 2024 г., СОСТАВИЛО

696 464 ЧЕЛ.,

- из них:
- при техногенных ЧС – 216 439 чел. (31% от общего количества пострадавших);
 - при природных ЧС – 480 025 чел. (69% от общего количества пострадавших) (рис. 1.4).

ОБЩИЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ ЧС В 2024 г. СОСТАВИЛ

70 641 275,249 ТЫС. РУБ.,

- из них:
- от техногенных ЧС – 16 321 008,243 тыс. руб. (23% от общего материального ущерба);
 - от природных ЧС – 54 320 267,006 тыс. руб. (77% от общего материального ущерба) (рис. 1.6).

Показатели по видам чрезвычайных ситуаций в 2024 году

В Республике Никарагуа также постоянно происходят разрушительные стихийные бедствия. В стране Центральной Америки наблюдается постоянная сейсмическая и вулканическая активность.

Вулкан Масая – постоянно выделяет большое количество сероводорода. Поэтому находиться там достаточно трудно. Город Эль-Панама, который рядом располагается, регулярно при выбросах оказывается затянут сернистым запахом².

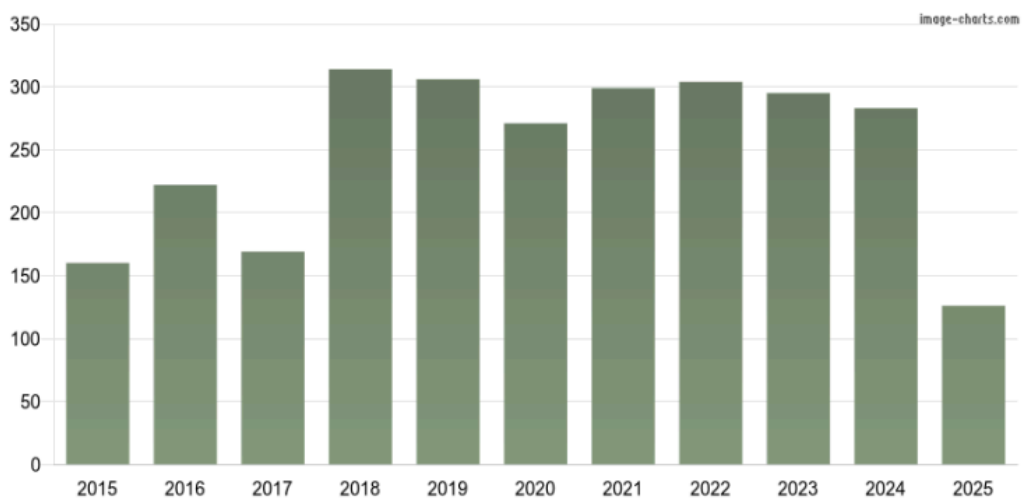
¹ Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2024 году.

² Справочно: от ядовитых вулканических газов страдают не только люди. В близлежащем к Масаяе городке из-за так называемой пасти ада разваливается все, что в любом другом месте могло бы функционировать десятилетиями. Сернистые отложения очень агрессивны по отношению к строительным материалам. Поэтому крыши домов, которые постоянно

Кроме вулкана Масая есть и другие, например, Момотомбо. Вулкан возрастом 4,5 тысячи лет однажды уничтожил целый город.

В общей сложности 2660 землетрясений магнитудой четыре или выше баллов по шкале Рихтера произошли в пределах 300 км. (186 миль) от Республики Никарагуа за последние 10 лет. Это сводится к среднегодовому показателю в 266 землетрясений в год, или 22 в месяц. В среднем, землетрясения происходят вблизи Республики Никарагуа примерно каждый день.

Относительно большое количество землетрясений произошло вблизи Республики Никарагуа в 2018 году. В том же году в пределах 300 км. от Республики Никарагуа было зарегистрировано 314 землетрясений (магнитуда 4+). Самое сильное имело магнитуду 6 баллов по шкале Рихтера.



Ежегодные землетрясения в пределах 300 км (186 миль) от Никарагуа магнитудой 4 или

Сегодня Республику Никарагуа сотрясают не только вулканы, но и периодически случаются ураганы. Шквалистые ветра проходятся по стране не менее семи раз за год. Самым смертоносным в истории Республики Никарагуа ураганом стал Йота. В 2020 году он разогнался до 250 километров в час, убил по меньшей мере 61 человека и нанес ущерб экономике на 564 миллиона долларов.

Кроме этого в Республике Никарагуа происходят иные стихийные бедствия различного рода и масштабов. Ряд совокупных явлений (приливных волн океанов, оползней и наводнений, лесных пожаров и климатических изменений (таких как явления Эль-Ниньо и Ла-Нинья)) носит повторяющийся, ритмичный характер и является бременем для процесса экономического и социального развития страны и общества в целом.

Органы внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) и Национальная полиция Республики Никарагуа (далее – НП) обеспечивают законность и правопорядок, в том числе, и в рассматриваемых условиях

контактируют с воздухом, невозможно забивать гвоздями, потому что гвозди просто разлагаются в агрессивной сероводородной среде.

при возникновении чрезвычайных ситуаций/стихийных бедствий (далее – ЧС/СБ). Применение сил и средств ОВД/НП в ликвидации ЧС/СБ является одной из ключевых их функций. При этом, правовое регулирование данной деятельности формируется под влиянием исторического опыта, политической системы и социокультурных особенностей государств.

В Статье 97 Политической Конституции Республики Никарагуа закреплено понятие «Национальная полиция» – это вооруженный орган гражданского характера, который отвечает за всю деятельность полиции и организуется по предупредительной, инициативной и общественной модели с активным участием населения, семьи и общества. Политическая Конституция подчеркивает нейтральный, аполитичный характер полиции, но, в то же время указывает на единую иерархию и дисциплину ее руководства и персонала как основу ее внутренней организации.

Таким образом, как и в Российской Федерации, одним из основных организационных принципов построения Национальной полиции является единоначалие, что подчеркивает нейтральный, аполитичный характер полиции, но, в то же время указывает на единую иерархию и дисциплину ее руководства и персонала как основу ее внутренней организации. Поэтому в Республике Никарагуа, как и в Российской Федерации одним из основных организационных принципов построения полиции является единоначалие.

Предназначение полиции стран определено в Федеральном законе Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Законе Республики Никарагуа от 26 июня 2014 г. № 872 «Об организации, функциях, службе и специальном режиме социального обеспечения национальной полиции».

Так в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Она обязана принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

При этом, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», МВД России и территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне осуществляет полномочия по участию в проведении мероприятий в рамках

единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Законе Республики Никарагуа от 26 июня 2014 г. № 872 «Об организации, функциях, службе и специальном режиме социального обеспечения национальной полиции» конкретизированы характер деятельности Национальной полиции, ее функции и внутренняя структура. В частности, определены функции и полномочия Национальной полиции в области предупреждения и безопасности граждан и человека, которые направлены на обеспечение жизни, безопасности и физической неприкосновенности лиц и их имущества, свободное осуществление их прав, поддержание общественного порядка и предупреждение преступлений. Она осуществляет подготовку и разработку специальных планов на случай серьезных рисков, катастроф и стихийных бедствий в поддержку населения, уделяя особое внимание защите жизни и неприкосновенности людей и их имущества.

Еще одной сферой деятельности, входящей в зону ответственности Национальной полиции Никарагуа, в соответствии со Специальным законом № 510 «О контроле и регулировании огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов», является проведение полицейских специальных операций, которые проводятся с целью поддержки гражданского населения в период катаклизмов и стихийных бедствий и в любых других критических ситуациях, затрагивающих общественный порядок, стабильность и безопасность граждан и человека.

Отличительной особенностью организации деятельности Национальной полиции является то, что поддержание и восстановление общественного порядка осуществляется ею в координации с Генеральным штабом гражданской обороны никарагуанской армии.

Следует отметить, что никарагуанская армия применяется лишь в тех случаях, когда стабильности Республики угрожают крупные внутренние беспорядки, бедствия или стихийные бедствия.

Кроме этого, с целью оказания помощи Национальной полиции в наблюдении, патрулировании, регулировании дорожного движения, а также в случае стихийных бедствий, для выполнения вспомогательных задач в профилактической работе, охране места происшествия, оказания необходимой помощи пострадавшим и оповещении соответствующих органов могут привлекаться члены добровольной полиции.

Таким образом, следует вывод, что по сферам реализуемых функций в области предупреждения и безопасности граждан, в условиях стихийных бедствий, Национальная полиция Республики Никарагуа, как и полиция Российской Федерации реализует широкий спектр полномочий в рассматриваемой области.

Отдельный интерес представляет рассмотрение законодательств, определяющих общие организационно-правовые нормы в области защиты населения от ЧС/СБ.

В Российской Федерации данная сфера деятельности регламентирована Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС или единая система), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвердившим Порядок организации и функционирования РСЧС, а также другими нормативными правовыми актами.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³. Она состоит из функциональных и территориальных подсистем, которые действуют на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями согласно приложению Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794) для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Координационными органами управления РСЧС являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧСиПБ). На федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия, на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия субъектов Российской Федерации

³ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.consultant.ru/>.

Федерации, на муниципальном уровне – комиссии муниципальных образований, на объектовом уровне – комиссия организаций.

На территории Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.

Образование, реорганизация и упразднение КЧСиПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными организациями.

КЧСиПБ федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют их руководители или их заместители. КЧСиПБ субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). КЧСиПБ муниципальных образований возглавляют главы местных администраций. КЧСиПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

Для оценки обстановки, координации сил единой системы в зонах чрезвычайных ситуаций, подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, при комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации создаются постоянно действующие оперативные штабы (далее – ОШ), которые возглавляют руководители территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Состав ОШ, их полномочия и порядок работы определяются решениями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

- на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой системы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в установленном порядке осуществляют:

а) на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенных в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

г) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

Рассмотрим отличительные особенности создания и обеспечения функционирования Национальной системы Республики Никарагуа по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на стихийные бедствия.

Национальная система Республики Никарагуа создана в соответствии с Законом Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337 «О создании национальной системы предупреждения, смягчения последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий» и направлена на снижение рисков посредством мероприятий по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на бедствия⁴, как природные, так и спровоцированные.

⁴ Это любая ситуация, которая вызывает интенсивные изменения в социальных, физических, экологических, экономических и культурных компонентах общества, подвергая человеческую жизнь и имущество граждан и нации непосредственной опасности, превышая возможности местного реагирования для эффективного устранения ее последствий, они могут иметь естественное происхождение или быть вызваны людьми.

Данная система понимается как органичный и четко сформулированный набор структур, функциональных взаимоотношений, методов и процедур между министерствами и учреждениями государственного сектора; между собой; с организациями различных социальных и частных секторов; ведомственными органами, региональных и муниципальных катастроф, в целях осуществления на основе общего согласия мероприятий, направленных на снижение рисков, возникающих в результате природных и антропогенных бедствий, в целях защиты общества в целом и его материальных ценностей и материальных ценностей государства.

Национальная система Республики Никарагуа состоит из следующих учреждений:

1. Национальный комитет по предупреждению, смягчению последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий.
2. Государственные органы и учреждения, входящие в состав государственного управления в различных его отраслях и на различных уровнях территориальной организации.
3. Ведомственные комитеты.
4. Городские комитеты.
5. Комитеты автономных областей.

Национальный комитет Национальной системы Республики Никарагуа (далее – Национальный Комитет, НК) является руководящим органом, ответственным за разработку политики, планирование, руководство и координацию системы во всех ее видах деятельности.

Его возглавляет Президент Республики Никарагуа или вице-президент.

Кроме Президента в него в НК входят государственные министры или их представители:

Министр обороны в сопровождении командующего Национальной армией;
Министр внутренних дел в сопровождении начальника Национальной полиции;

Министр иностранных дел;

Министр финансов и государственного кредита;

Министр развития, промышленности и торговли;

Министр здравоохранения;

Министр транспорта и инфраструктуры;

Министр окружающей среды и природных ресурсов;

Министр по делам семьи;

Министр образования, культуры и спорта;

Директор Института территориальных исследований (ИНЭТЕР).

Кроме этого, Председатель НК Республики Никарагуа может включить в него институты или зависимые территории государства, которые он сочтет необходимыми.

Важно отметить, что НК Республики Никарагуа носит постоянный характер. Рабочие заседания НК Республики Никарагуа проводятся не реже двух раз в год и регулируются в соответствии с положениями Регламента Закона Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337 «О создании национальной системы предупреждения, смягчения последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Закон Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337).

Функции обеспечивающего, административного и исполнительного органа Национальной системы возложены на Исполнительный секретариат Национальной системы, создаваемый Президентом Республики Никарагуа.

Исполнительный секретариат Национальной системы Республики Никарагуа:

- является органом, ответственным за обеспечение соблюдения принципов, целей и задач Национальной системы, а также за функционирование и выполнение функций, определенных Законом Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337 и Регламентом к нему;

- является органом, отвечающим за обслуживание и функционирование в качестве связующего звена между Национальной исполнительной властью и различными уровнями территориальной и отраслевой организации Национальной системы;

- координирует деятельность отраслевых рабочих комиссий;

- действует в качестве технического органа Национального комитета и Национального фонда стихийных бедствий.

НК Республики Никарагуа, в соответствии с Законом Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337, уполномочен создавать и регулировать деятельность любых других отраслевых рабочих комиссий: национальных, региональных, ведомственных или муниципальных, которые создаются для координации деятельности по предотвращению и смягчению последствий, оперативной деятельности и деятельности по восстановлению и реконструкции.

К отраслевым комиссиям относятся.

1. Комиссия по образованию и информации под председательством постоянного представителя Министра образования, культуры и спорта.

2. Комиссия по природным явлениям под председательством постоянного представителя Никарагуанского института территориальных исследований.

3. Комиссия по безопасности под председательством постоянного представителя Министерства внутренних дел.

4. Комиссия по здравоохранению под председательством постоянного представителя Министерства здравоохранения.

5. Комиссия по окружающей среде под председательством постоянного представителя от Министерства окружающей среды и природных ресурсов.

6. Комиссия по снабжению под председательством постоянного представителя от Министерства по делам семьи.

7. Комиссия по инфраструктуре под председательством постоянного представителя от Министерства транспорта и инфраструктуры.

8. Комиссия по специальным операциям под председательством постоянного представителя никарагуанской армии.

НК Республики Никарагуа по предупреждению, смягчению последствий стихийных бедствий для оказания ему помощи имеет аналогичные органы на ведомственном и региональном уровнях – комитеты на территории.

Комитеты на территории состоят из представителей учреждений-членов НК Республики Никарагуа, которые присутствуют на территории, и каждый из них возглавляется Секретарем Правительства, который работает в координации и участии с другими местными органами власти.

Исключением являются автономные регионы, в которых председательствует Правительственный Координатор Республики Никарагуа. В Северных и Южных автономных регионах Атлантического побережья (Северо-Атлантический автономный регион (RAAN) и Южно-Атлантический автономный регион (RAAS), в соответствии с Законом Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337 и его Регламентом, в целях соблюдения принципов и задач, установленных в нем, действуют соответствующие офисы региональных правительств. Представители других организаций гражданского общества также могут включаться в состав комитетов.

В муниципалитете создаются муниципальные комитеты по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на них, деятельность которых координирует их мэр. Рабочие комиссии состоят из делегатов министерств правительств, присутствующих на территории. По указанию мэра в муниципальные комитеты по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на них могут быть включены представители неправительственных организаций и представители частного сектора и общественности.

Муниципальные комитеты по предупреждению, смягчению последствий стихийных бедствий и оказанию помощи могут образовывать необходимые для их деятельности рабочие комиссии, такие как.

1. Комиссия по безопасности.
2. Комиссия за поставку.
3. Комиссия по инфраструктуре и транспорту.
4. Комиссия по здравоохранению.
5. Комиссия по окружающей среде и природным ресурсам.
6. Комиссия по защите прав потребителей.

Мэр каждого муниципалитета при возникновении бедствия на муниципальном уровне определяет лицо, возглавляющее комиссию.

Структуры, указанные выше, имеют свои офисы в соответствующих муниципалитетах.

Также следует отметить, что Генеральным штабом гражданской обороны армии Никарагуа создан Центр по борьбе со стихийными бедствиями – «CODE» (далее – Центр). Он комплектуется необходимым персоналом, помещениями, оборудованием и другими средствами, требуемыми для выполнения функций, возложенных на него Национальной системой.

Подводя промежуточные итоги, следует отметить, что в ходе сравнительно-правового анализа были рассмотрены законодательные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Никарагуа в области ликвидации ЧС/СБ. Различие правовых систем и подходов к предупреждению и ликвидации ЧС/СБ можно определить по содержанию законов.

Так, если обратиться к Закону Республики Никарагуа от 8 марта 2000 г. № 337 и его Регламенту, то определенно можно отметить его направленность на снижение рисков посредством проведения мероприятий по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на бедствия, как природного, так и социального характера.

В Российской Федерации, как и в Республике Никарагуа обязанность по предупреждению и ликвидации ЧС возложена на органы управления. В России это КЧСиПБ, а в Никарагуа это Комитет различного уровня: федеральный, региональный, местный, объектовый. Однако данные органы управления в России являются временными, а в Никарагуа постоянными.

Ещё одним различием является то, что на федеральном уровне в Республике Никарагуа создан Национальный Комитет, который носит постоянный характер, а не временный, на период чрезвычайной ситуации, как это регламентировано в Российской Федерации.

Кроме этого, еще одной отличительной чертой является то, что в Республике Никарагуа НК возглавляет Президент Республики Никарагуа, а в Российской Федерации аналогичный орган управления (КЧСиПБ) Президент Российской Федерации возглавляет только в исключительных случаях, когда есть необходимость при ликвидации ЧС привлечь специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.

Особенностью законодательства Республики Никарагуа является возможность привлечения добровольцев с целью оказания помощи Национальной полиции в наблюдении, патрулировании, регулировании дорожного движения, а также в случае стихийных бедствий, для выполнения вспомогательных задач в профилактической работе, охране места происшествия, оказания необходимой помощи пострадавшим и оповещении соответствующих органов. В Российской Федерации такая возможность отсутствует.

В заключении следует сделать вывод о том, что законодательства о чрезвычайных ситуациях Российской Федерации и стихийных бедствиях Республики Никарагуа имеют, как и в любых других странах и сферах регулирования, сходства и различия. Удивительные особенности каждой из

правовых систем сложились благодаря истории и развитию. Самобытность государств определяет отличия в правовом регулировании. В ходе сравнительно-правового анализа выявились и множества поразительных сходств по их смыслу. Изучение нормативных правовых актов рассматриваемых стран становится более масштабным и увлекательным в сравнительно-правовом измерении, которое показывает, что новые общепризнанные императивы права могут опираться на национальные правовые системы из-за их универсализации.

Заместитель начальника кафедры управления
органами внутренних дел в особых условиях
центра командно-штабных учений
Академии управления МВД России
к.ю.н., доцент полковник полиции



И.А. Синодов

Доцент кафедры теории и методологии
государственного управления
Академии управления МВД России
канд. социол. наук, доцент полковник полиции



М.С. Лащёнов