

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2025

УДК 343.9
ББК 67
П71

П71 Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие / О. С. Яхонтова, В. Б. Клишков, Э. Г. Юзиханова [и др.]. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2025. — 176 с.

Авторский коллектив:

Яхонтова О. С., канд. юрид. наук, доц. (введение, заключение);
Клишков В. Б., канд. юрид. наук, доц. (раздел 1);
Пасынков В. В., канд. юрид. наук, доц. (раздел 2);
Павлик Е. М., канд. юрид. наук, доц. (раздел 3);
Сагайдак А. Ю., канд. пед. наук, доц. (раздел 4);
Яковлева М. А., канд. юрид. наук, доц. (раздел 5);
Дикаева Э. С., канд. юрид. наук (раздел 6);
Юзиханова Э. Г., д-р юрид. наук, проф. (раздел 7);
Валькова Т. В., канд. юрид. наук, доц. (раздел 8)

ISBN 978-5-91837-984-4
EDN: WNZEWQ

Учебное пособие «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» содержит информацию о теории и практике предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел с учетом изменений российского законодательства и действующих международных актов.

Учебное пособие призвано обеспечить формирование знаний, умений и навыков у обучающихся очно и заочно в образовательных организациях высшего образования по специальностям: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.02 Правоохранительная деятельность; по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция. Предназначено также для адъюнктов, аспирантов и научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования.

УДК 343.9
ББК 67

Рецензенты:

Ермакова О. В., доктор юридических наук, доцент
(Барнаульский юридический институт МВД России);
Войде Е. Г., кандидат юридических наук
(Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя)

ISBN 978-5-91837-984-4

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	6
1. Органы внутренних дел в системе предупреждения преступности	6
2. Нормативно-правовая база предупредительной деятельности органов внутренних дел.....	15
3. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики.....	24
РАЗДЕЛ 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ.....	30
1. Общая характеристика преступлений против личности: криминологический и уголовно-правовой аспекты	30
2. Проблемы социального контроля преступлений и административных правонарушений против личности: субъекты и направления социальной профилактической деятельности.....	35
3. Органы внутренних дел как субъекты предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности.....	41
4. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность различных подразделений органов внутренних дел, направленную на предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности.....	47
РАЗДЕЛ 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ.....	51
1. Криминологическая характеристика преступлений и административных правонарушений против собственности.....	51
2. Общесоциальный уровень воздействия на правонарушения, совершаемые против собственности.....	60
3. Профилактика органами внутренних дел преступности и административных правонарушений корыстной направленности.....	64
РАЗДЕЛ 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ	71
1. Общая характеристика преступности несовершеннолетних.....	71
2. Основные субъекты и меры профилактики преступного поведения несовершеннолетних.....	76
3. Предупреждение органами внутренних дел преступного поведения несовершеннолетних.....	88

РАЗДЕЛ 5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕЦИДИВНОЙ, ГРУППОВОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ.....	95
1. Общая характеристика преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности	95
2. Социальный и постпенитенциарный контроль преступлений рецидивной групповой и профессиональной направленности.....	106
3. Органы внутренних дел как один из субъектов предупреждений преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности	113
РАЗДЕЛ 6. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	121
1. Понятие и общая характеристика коррупционных правонарушений	121
2. Антикоррупционная политика государства: принципы, основные направления и субъекты.....	126
3. Органы внутренних дел как один из субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности: правовые основы и уровни противодействия	130
РАЗДЕЛ 7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	134
1. Понятие терроризма и экстремизма в современных условиях	134
2. Правовые и организационные основания деятельности органов внутренних дел по противодействию террористической и экстремистской деятельности	142
3. Полицейская превенция в механизме противодействия террористической и экстремистской деятельности: содержание, основные направления реализации.....	145
РАЗДЕЛ 8. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	150
1. Правовая регламентация противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	150
2. Криминологическая характеристика правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.....	158
3. Основные направления деятельности органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	163
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	171
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	172

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие подготовлено в соответствии с учебной рабочей программой по дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» в целях оказания помощи курсантам, слушателям в освоении данной учебной дисциплины.

Цель изучения дисциплины:

— дать курсантам необходимую сумму знаний о профилактической деятельности органов внутренних дел;

— сформировать у обучающихся теоретические знания, практические умения и навыки об особенностях осуществления общей и индивидуальной профилактики органами внутренних дел отдельных видов преступности.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

— подготовить обучающихся к будущей практической деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений;

— выработать у них навыки анализа оперативной обстановки, проблем профилактической деятельности органов внутренних дел и оценки ее эффективности;

Цели лекционного курса:

1) обучающая — углубление представления о механизме предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел, основных источниках, регламентирующих данную деятельность и их особенностях;

2) воспитательная — формирование познавательного интереса и мотивации профессионального саморазвития, привитие ответственности и уважения к Конституции Российской Федерации, уголовному, административному и иному законодательству в области противодействия преступности и административным правонарушениям.

Органы внутренних дел — это один из специализированных субъектов предупреждения преступности, где обучающимся в дальнейшем придется работать и применять полученные знания, умения и навыки. Учебное пособие окажет помощь курсантам вузов МВД России в усвоении знаний об особенностях деятельности подразделений ОВД.

РАЗДЕЛ 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Учебные вопросы:

- 1. Органы внутренних дел в системе предупреждения преступности.*
- 2. Нормативно-правовая база предупредительной деятельности органов внутренних дел.*
- 3. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики.*

1. Органы внутренних дел в системе предупреждения преступности

Конституция Российской Федерации закрепляет за каждым человеком неотчуждаемые права и свободы, которые признаются приоритетной ценностью. В рамках конституционного строя государство возлагает на себя задачу обеспечить надлежащую защиту и уважение к данным правам и свободам. В этом контексте функционирование органов внутренних дел является одним из приоритетных направлений по профилактике правонарушений.

Инициатива по упреждению противозаконных действий через законотворческую деятельность, превалируя над репрессивными мерами, уходит корнями в античную философию, освещенную Платоном (428–348 до н. э.), который выступал за создание совершенного правового порядка, ингибирующего криминальные наклонности¹. Концепция предотвращения преступности обретает конкретизацию в эпоху Просвещения XVIII в. Шарль де Монтескье, в своем труде «О духе законов» подчеркивал превентивность законодательства, акцентируя больше внимания на профилактике, чем на карательных мерах, направленных на моральное совершенствование граждан². Российские просветители, в числе которых А. Н. Радищев, продолжили рассуждения об эффективности законодательной превенции в роли

¹ Платон. Законы. «Эксклюзивная классика». М. : Изд-во АСТ, 2020.

² Монтескье Ш. Л. О духе законов. М. : Изд-во «Азбука-Аттикус», 2023.

инструмента для урегулирования общественных конфликтов, подразумевая предохранение личности, социума и государственной структуры от преступных посягательств. Возникает концепция юридического государства, призванного с помощью правовой системы детерминировать превенцию криминальных проявлений как краеугольный камень своей деятельности¹.

Концепция профилактики преступности является ключевым аспектом криминологии и правоохранительной деятельности, ее важность осознавали великие умы прошлого. Эминентный представитель классической школы в уголовном праве Чезаре Беккариа утверждал, что «эффективнее предотвращать преступления, нежели наказывать за них». Он считал, что первоочередная задача любой эффективной и гуманной системы законодательства заключается в направлении общества на путь благополучия и минимизации несчастья, что, по его мнению, коррелирует с соотношением блага и зла в общественном укладе².

В последующем периоде изложение теоретических основ профилактики преступности было осуществлено экспертами в сфере криминологии. Этот подход оказался вариантом, контрастным традиционным концепциям уголовно-правовой науки, он предлагал новую перспективу для определения стратегий и методик в борьбе против противозаконных деяний. Применение научно обоснованных профилактических мер подтвердилось в практической деятельности: подчеркивалось, что превентивные усилия становятся ключевыми в государственной и общественной работе, направленной на устранение фундаментальных факторов, генерирующих преступность.

Теоретические принципы для профилактики криминальных деяний на территории государства были сформулированы в заключительном квартале XX в. Эти исследования продолжили свою релевантность и актуализацию в освещении специализированной и научно-исследовательской литературы на рубеже веков, удостоиваясь признательности у экспертов в этой области в начале XXI в.

¹ *Симонова С. С.* Теория и практика профилактики преступлений : учебное пособие. Волгоград : Изд-во Волгоградского института управления — филиала РАНХиГС, 2022. С. 7.

² *Беккариа Ч.* О преступлениях и наказаниях. М., 1995. С. 123.

Цель превентивной криминологии — предотвратить возникновение преступлений. Раннее применение профилактических мер в процессе социализации индивидуума способствовало снижению вероятности его превращения в преступника, воспитанию уважения к закону и закреплению норм правового поведения.

Вопросы преступности занимают умы ученых из разных сфер знания. В области правоведения для изучения запутанного феномена преступности и разработки эффективных мер борьбы с ней привлечены многочисленные дисциплины. Сюда входят такие правовые отрасли, как уголовное право, которое устанавливает юридические основы наказания за преступления; уголовно- процессуальное право, регламентирующее процедуры расследования и рассмотрения преступлений; уголовно-исполнительное право, описывающее систему исполнения наказаний; криминалистика, занимающаяся методами расследования преступлений; оперативно-розыскная деятельность, фокусирующаяся на поиске и фиксации информации о преступлениях и правонарушителях; а также криминология, исследующая природу, причины и последствия преступного поведения. Все они в основе имеют сходную задачу — разгадку и преобразование объектов, таких как преступление в целом, его причинно-следственные связи и личность правонарушителя, чтобы адаптировать их под социальные стандарты. Изучаемые дисциплины взаимодействуют направленно и противодействуют преступлению как социально вредному явлению.

Криминальная превенция представляет собой комплексный, мультимодальный подход, характеризующийся устойчивой интегрированностью. В широком понимании превенция криминальных действий предполагает всесторонний анализ и выявление ее структурных составляющих. В рамках современных криминологических исследований внимание направлено на исследование стратегий противодействия уголовным нарушениям. Элаборируются и находятся в стадии совершенствования разнообразные концептуальные подходы к предотвращению, устранению и минимизации криминальной активности.

В актуальном дискурсе криминологии такие ученые, как Ю. М. Антонян, А. И. Долгова, С. М. Иншаков, В. Е. Эминов и др., раскрывают понятийный аппарат, характеристики и стратегические подходы к превенции криминальных деяний.

Так, Ю. М. Антонян формулирует определение превентивной криминологии следующим образом: «она направлена преимущественно на нейтрализацию криминогенных факторов, идентификацию лиц, склонных к совершению преступлений, и реализацию в отношении них профилактических и реабилитационных мер»¹.

С. М. Иншаков в рамках криминологической науки определяет понятие профилактики преступности как комплекс мер, осуществляемых органами государственной власти и институтами гражданского общества, цель которых — предотвращение совершения правонарушений лицами².

Согласно позиции А. И. Долговой, профилактика преступности представляет собой осознанное влияние государственных механизмов, гражданского общества, а также индивидов и правовых субъектов, направленное на управление механизмами формирования и факторами, обуславливающими преступность. Это предпринимается ради предотвращения привлечения новых участников к преступной деятельности, исключения совершения новых противоправных актов, а также предотвращения углубления проникновения преступных элементов в структуру социальных связей³.

В. Е. Эминов предоставляет комплексное определение: превенция преступлений включает в себя многомерную сеть стратегий и акторов, занятых в ее реализации и направленных:

1) на идентификацию и ликвидацию либо ослабление и аннулирование истоков криминальной активности, ее конкретных разновидностей, а также обуславливающих их факторов;

2) на обнаружение и ликвидацию условий в определенных зонах или окружении, которые напрямую стимулируют или вызывают совершение противоправных действий;

3) для выделения в демографическом контингенте сегментов с повышенной склонностью к преступлениям и дальнейшему уменьшению криминогенного потенциала;

¹ Антонян Ю. М. Криминология : учебное пособие. Курск : Юго-Западный государственный университет, 2020. С. 117.

² Иншаков С. М. Криминология : учебник. М., 2017. С. 119.

³ Долгова А. И. Криминология : учебник для вузов. М., 2025. С. 98.

4) для идентификации индивидов, чьи действия намекают на вероятность совершения уголовных нарушений, обеспечение воздействия, направленного на пресечение и модификацию их поведения, а при необходимости — и на их непосредственных социальных связей¹.

Другие исследователи трактуют предупреждение преступности как комплекс мер правоохранных и социальных институтов, направленных на поддержание преступности в рамках социально приемлемых пределов через обезвреживание или минимизацию факторов, способствующих ее возникновению².

Таким образом, в рамках криминологических исследований профилактика преступлений трактуется как комплексная структура мероприятий государственного и социального характера, охватывающая спектр объектов профилактики, на которые ориентирована данная деятельность; ключевые уровни, виды и объемы профилактических операций; способы профилактического влияния; органы и лица, ответственные за реализацию данных функций.

В узком смысле она представляет собой набор действий, реализуемых законодательными органами, неправительственными организациями, чиновниками и другими субъектами, цель которых — осуществлять борьбу с динамикой криминогенной ситуации, нацеленных на социальную адаптацию лиц, склонных к противоправному поведению, и предупреждение возможных правонарушений.

Следовательно, основываясь на структуре факторов и контекста преступных действий, различают ключевые компоненты их предотвращения: профилактика на уровне общества в целом, специализированные методы и подходы, а также лично ориентированные предупредительные меры.

Интегральная стратегия социальной предупредительной работы включает комплексные действия, направленные на гармонизацию социально-экономического климата в государстве, повышение стандартов и качества жизни всех слоев населения, исключая различие между законопослушными и лицами, нарушающими закон. Энтитеты данного подхода могут осуществлять активности, которые не имеют пря-

¹ Эминов В. Э. Криминология : учебник. М., 2020. С. 360.

² Писаревская Е. А., Дворжицкая М. А. Криминология : учебное пособие. Казань : Бук, 2023. С. 44.

мого назначения сдерживать криминальные проявления, однако они опосредованно оказывают воздействие на социальные факторы и условия, стимулирующие девиантное поведение.

Специальная профилактика включает в себя действия, непосредственно направленные на предотвращение преступлений.

В рамках специфических методов профилактики криминальных деяний различают криминологические меры, превентивные стратегии и активные действия по прерыванию преступных актов. Известно, что процесс становления личности правонарушителя и его девиантные убеждения, а также ценностные ориентации обычно происходят на протяжении длительного времени и впоследствии могут привести к противозаконным поступкам. Часто перед совершением преступления лицо переживает стадию зарождения злонамеренных мыслей, где оно вырабатывает цель антиобщественного характера, прорабатывает стратегию по ее реализации, дорабатывает сценарии недозволенных действий, а иногда и создает подробный план для исполнения противоправных действий с учетом различных сценариев развития ситуации. Намерение к преступлению становится более четким и обоснованным на протяжении этапа предварительных подготовок. Множество преступных попыток прерывается в силу факторов, не подчиняющихся воле нарушителя, или из-за его спонтанного отказа от их продолжения; отдельные категории правонарушений (например, хищение) исполняются в течение значительного промежутка времени.

Каждый этап в процессе имеет уникальные особенности и подвергается воздействию ряда различных факторов, которые необходимо учитывать при планировании и выполнении профилактических действий. На протяжении данных этапов происходит трансформация как формы, так и сущности профилактической деятельности, а также видов и способов проведения профилактических программ и инициатив.

Исходя из приведенной информации можно классифицировать выделенные формы специализированных мер по предупреждению преступных действий следующим образом:

1. Криминологическая превентивная деятельность заключается в осознанном детектировании и нейтрализации коренных факторов, способствующих преступности, и конкретных обстоятельств, стиму-

лирующих отдельные криминальные акты, различные преступные группировки и категории преступлений.

2. Предупреждение конкретных преступлений — это процесс блокирования осуществления запланированных противоправных действий путем идентификации потенциальных преступников и последующего применения к ним соответствующих законных мер, в дополнение к улучшению условий в социуме, где эти преступления могут произойти.

3. Пресечение преступлений означает прерывание их совершения на каком-либо этапе, не допуская их окончательного исполнения. Это включает выявление и арест лиц, намеревавшихся совершить противоправные действия, и применение к ним соответствующих санкций, в том числе уголовное преследование. Помимо непосредственной реакции, важно предотвращение возможности повторного совершения преступлений путем создания условий, исключающих вероятность возврата к противоправной активности.

Превентивные меры в области уголовной юстиции имеют ключевое значение, так как они нацелены на предотвращение создания ситуаций, способствующих противоправным действиям, путем создания благоприятных социальных условий, а также коррекцию поведенческих особенностей, которые могут стать катализатором для совершения специфического преступления. Кроме того, профилактика включает меры по предотвращению уже планируемых преступлений. Эффективная реализация превентивной стратегии приводит к сокращению необходимости трат на подавление, выявление и следственные операции по преступлениям, тем самым уменьшая область использования санкционирующих наказательных механизмов с высокими экономическими издержками для государства. Иными словами, профилактика преступлений представляет собой наиболее этичный и финансово рациональный маршрут в борьбе с криминальной активностью, обеспечивая благополучие государства и общества.

Система превентивных мер по борьбе с преступностью включает в себя различные стороны:

1) органы власти, коммерческие и некоммерческие предприятия, государственные и частные учреждения;

2) гражданские объединения, духовные собрания различных вероисповеданий;

3) коллективы рабочих и служащих на предприятиях и в организациях;

4) индивидуальные лица.

Они классифицируются по целевым направлениям деятельности: существуют органы с конкретной предрасположенностью к профилактике преступлений (органы полиции, прокуроры, судебные учреждения, Следственный комитет — структуры правопорядка) и институты, для которых преступность и ее предупреждение не стоит во главе задач (глава государства, законодательные и исполнительные органы регионального и федерального уровня, муниципалитеты, частные детективные и охранные фирмы, общественные объединения, вероисповедательные институты, коллективы предприятий, специалисты психологической поддержки, субъекты информационной сферы и научного сообщества). Список субъектов, не углубленных в профилактику преступности, открыт по сущности и не может быть окончательным. Такие субъекты охватывают мероприятия, направленные на подъём экономического сектора, производства, политическую стабильность, улучшение материального уровня граждан, продвижение духовных ценностей, культурного и образовательного прогресса, защиту прав и свобод населения. Эти организации реализуют цели, выходящие за рамки чисто криминальной профилактики, и их деятельность в этой области не имеет специфической законодательной регламентации.

Как уже упоминалось, в значительной мере эффективность предотвращения преступлений зависит от деятельности правоохранительных органов.

Структуры Министерства внутренних дел Российской Федерации составляют комплекс правоохранительных органов, задача которых — обеспечение общественной безопасности. Они обладают полномочиями для защиты физической неприкосновенности, правовых интересов граждан, их имущества, а также устойчивости общественного порядка и строгих норм законности от действий, нарушающих закон. Им предоставлена возможность использования мер государ-

ственного принуждения в рамках, четко ограниченных нормативными правовыми актами РФ.

Таким образом, к ведущим заданиям правоохранительных органов относится борьба с преступностью, поддержание публичной безопасности, защита имущества и обеспечение правопорядка. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ гарантировано оперативное реагирование сил полиции для предоставления помощи гражданам, столкнувшимся с угрозами криминального характера и другими видами незаконных посягательств.

Преобладающая криминальная обстановка в современной России ярко отражает эскалацию угрозы, которую представляет преступность. Это проявляется в интенсификации грубости преступлений, их жестокости и высоком уровне организованности. Значительно возросла квалификация преступников, что усугубляет социальные реперкусии преступных деяний. Наблюдается увеличение числа пострадавших от насильственных актов и материальный урон, нанесенный экономике страны в результате экономических преступлений.

На сегодняшний день задача превентивных мер против деликтов и нарушений административного порядка стоит в числе ведущих стратегических целей правоохранительных органов, как это зафиксировано в приказе МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений», касающемся специфических аспектов функционирования структур внутренних дел РФ в сфере предупреждения правонарушений.

Эффективность превентивной деятельности в службах и структурных подразделениях органов внутренних дел определяется объемом преступлений, предотвращение которых является для них приоритетным, ориентацией на специфические задачи профилактики, например, на определенные социальные группы или виды преступлений, а также имеющимися у них инструментами и ресурсами для осуществления такой деятельности.

¹ *Нормативные* правовые акты по тексту учебного пособия приводятся по данным официального информационного правового интернет-портала pravo.gov.ru.

В рамках функций, возложенных на органы внутренних дел, четко прослеживается разграничение задач профилактического характера от прочих обязательств:

— некоторые органы и структуры, акцентирующие внимание на предотвращение преступности (отделы уголовного розыска, подразделения по работе с несовершеннолетними, институт участковых уполномоченных, патрульно-постовые службы полиции и т. п.);

— другие подразделения, осуществляющие профилактическую деятельность, в то же время занимаются выполнением специфических функций (штабы, тыловые службы, службы делопроизводства и режима и прочие).

Различные подходы и инструментарии профилактики, используемые в системе органов внутренних дел, во многом перекликаются по своей сути и методике. Однако каждое специализированное подразделение, будь то службы наркотороля или экономической безопасности, фокусируются на уникальных для себя сферах деятельности в областях и направлениях, которые нуждаются в профилактическом контроле и мероприятиях.

2. Нормативно-правовая база предупредительной деятельности органов внутренних дел

Юридическое регулирование профилактической деятельности полицейских органов имеет важное значение. В то же время стоит подчеркнуть, что комплекс мер предотвращения преступлений и правонарушений не подлежит полной нормативной детализации для каждой ситуации взаимодействия с профилактируемыми субъектами. Это обусловлено наличием динамичных факторов в процессе предупреждения правонарушений, включая как правовые или юридические взаимоотношения между субъектами и объектами профилактики, так и между субъектами внутри правоохранительного аппарата. Все эти звенья (единства, сочетаемости, субъективности, взаимных уступок) нелегко заблаговременно предвидеть и отрегулировать в законодательных нормах.

Таким образом, законодательные акты имеют задачу очертить основные направления профилактической работы по предотвращению девиантного поведения, определить эффективные стратегии

и методики их реализации, установить цели, функции и роли разнообразных служб и подразделений правоохранительных органов, урегулировать их компетенции и ответственность. Параллельно нормативные правовые акты обязаны устанавливать структуру и процедуры выполнения не только обязательно принудительных, но и воспитательных мер влияния, закреплять юридическую ответственность за неисполнение или ненадлежащее выполнение установленных директив в этой сфере.

Роль юридического регулирования особенно актуальна, так как методики борьбы с нарушениями постоянно эволюционируют, иницируют создание новых алгоритмов предупредительных мер, которые требуют юридического закрепления в законодательстве.

Изучая законодательные и подзаконные акты, которые определяют превентивные функции правоохранительных структур, возможно классифицировать их на несколько категорий:

- международные нормативные акты;
- законодательные документы государств-членов Содружества Независимых Государств;
- национальное законодательство;
- ведомственные и межведомственные нормативные документы.

В числе ключевых документов международного права, которые имеют весомое значение в контексте контрпреступной деятельности, выделяются следующие: Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН № 217 А (III) 10 декабря 1948 г.); Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 40/33 10 декабря 1985 г.); Конвенция ООН о правах ребенка (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 44/25 20 ноября 1989 г.); Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские принципы) (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 45/112 14 декабря 1990 г.); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (принята резолюцией Ге-

неральной Ассамблеи ООН № 55/25 15 ноября 2000 г.) и др. Эти правовые инструменты задают лишь фундаментальные принципы для профилактики преступности, предполагая дальнейшее детализирование в рамках внутригосударственных законодательств. В процессе применения данных международных документов следует учитывать, что их цель заключалась не в тотальной нормативной регуляции всех аспектов предупредительной работы. Указанные акты складывают основополагающую структуру для разработки национальных правовых норм.

Из второй группы правовых актов для нас представляет интерес Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, подписанная в 1995 г. (ратифицирована Российской Федерацией). Конвенция имеет целью соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами — участниками СНГ. К данной группе также можно отнести Модельный Уголовный кодекс СНГ, договоры между странами СНГ и другие.

Следует подчеркнуть, что интенсивная кооперация государств-членов Содружества Независимых Государств в секторе борьбы с криминальными проявлениями представляет собой составляющим звеном общего сотрудничества между этими странами.

В контексте национального законодательства третьей группы (правовые акты внутреннего применения) стоит выделить следующие:

- Конституция РФ;
- законодательные акты РФ, включающие УК РФ, УПК РФ, ГК РФ, КоАП РФ и прочие, регламентируют правоправедение в различных сферах;
- законодательные акты РФ, включая федеральные законы от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;

— указы Президента РФ: от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 18 апреля 1996 г. № 567 (ред. от 14.06.2024) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» и др.;

— постановления Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 26 сентября 2023 г. № 1565 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и прочие аналогичные регламенты.

К четвертой категории классифицируются нормативные акты внутреннего устройства МВД России, содержащие прямые предписания для предупредительной работы и специализированных операций структур и элементов внутренних дел.

Рассмотрим некоторые из перечисленных правовых актов подробнее.

Специфические положения Конституции РФ имеют ключевую роль в юридическом обеспечении стратегий противодействия преступности. Примером служит статья 2, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Одним из аспектов выполнения этой функции является предотвращение органами власти инцидентов преступного характера, нападений на фундаментальные права и свободы граждан.

К числу важнейших образцов внутреннего законодательства относятся кодексы, используемые в практике структур внутренних дел.

УК РФ является ключевым нормативным документом, устанавливающим основания и принципы уголовно-правовой защиты общества путем детализации противоправных актов, квалифицированных как преступления, и определения санкций для их совершителей, обеспечивая тем самым дисциплинарный эффект и превентивное воздействие на потенциальных правонарушителей.

Ключевую роль в профилактике правонарушений играет комплекс законодательных норм, поощряющих законопослушность, ко-

торые включают положения о правомерной самообороне, о добровольной отлучении от преступных деяний и подобные меры.

Кодифицированный свод норм УПК РФ интегрирует меры превентивного характера в процессе детекции и следствия преступлений. Выполнение этих норм обеспечивает защиту юридических интересов и индивидуальных свобод граждан, включая лиц, пострадавших от преступных посягательств, а также обвиняемых и подозреваемых.

Ключевую роль в системе превентивной юриспруденции по предотвращению злодеяний занимает Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, устанавливающий юридические нормы и процедуры для реализации административных мер предупреждения, прекращения действий противоправного характера и административной ответственности. Выделенное криминологическое значение имеют нормативные положения данного кодекса, направленные на контррецидивные меры в отношении алкогольных и наркотических проступков, инфраций торгового характера, экологических нарушений, а также правонарушений, связанных с документально-регистрационными обязанностями граждан и обеспечением безопасности дорожного движения.

Функционирование КоАП РФ также направлено на активное превентивное воздействие в области предупреждения актов, прямо предшествующих совершению преступления, со стороны индивидов.

Роль структур органов внутренних дел в рамках механизма исполнительной власти уникальна и определяется закрепленным в законодательных актах набором полномочий. Эти полномочия регламентируются перечнем задач, которые адресованы данным институтам, а также специфическим набором функций и полномочий, возложенных на различные бюрократические уровни подразделений внутри силовых структур.

Документом, оформленным Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400, который закрепляет основы национальной безопасности России, четко установлен приоритет государственного курса в целях противодействия экстремистским и террористическим угрозам, а также искоренению коррупционных проявлений.

Устойчивость государства в сфере безопасности обусловлена комплексным улучшением функционирования правоохранительных

структур и органов национальной безопасности, а также строительством целостной системы предотвращения преступных деяний, преимущественно среди младшего поколения. Ключевую роль играет анализ и повышение качества правоприменения, а инициирование и внедрение программ, ориентированных на декриминализацию социальных связей и борьбу с коррупцией, реализует стратегические цели по укреплению общественного порядка.

Стратегический документ России «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», санкционированный 15 апреля 2014 г. постановлением № 345 Кабинета Министров РФ, и нормативный правовой акт от 26 сентября 2023 г. № 1565 регламентируют повышение качества и результативности противодействия правонарушений в различных областях: охране общественного порядка; обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения; в сфере обеспечения безопасности детей и др. Первый этап реализации этой программы был спланирован на 2013–2021 годы, второй этап адаптации программы к обновленным условиям и задачам в сфере обеспечения законности и борьбы с правонарушениями на 2022–2030 годы.

Задачами Программы являются:

- повышение качества и эффективности предварительного следствия;
- повышение эффективности оперативно-розыскной деятельности и дознания;
- усиление результативности мер по обеспечению правопорядка, гарантирования социальной безопасности и защиты государственной собственности;
- повышение безопасности дорожного движения;
- повышение качества функционирования системы МВД России и др.

Следует осветить ключевые аспекты Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182, устанавливающего фундаментальные принципы системы предотвращения правонарушений в России, которые включают защиту индивидуальных, социальных, государственных интересов, профилактику девиантного поведения и поддержание общественного порядка. Данный закон направлен на система-

тическое обнаружение и анализ криминогенных ситуаций, правовое регламентирование профилактических мер, идентификацию и работу с индивидами с повышенной склонностью к нарушению законов и иные мероприятия.

Видами профилактической деятельности являются:

1) комплексная превентивная деятельность, направленная на идентификацию и нейтрализацию факторов, провоцирующих девиантное поведение, и создание обстоятельств, которые могут фасилитировать правонарушения, включая действия по укреплению законопослушания и правовой осведомленности общества;

2) индивидуальная превенция деликтов, предусматривающая воспитательные меры в отношении несовершеннолетних без попечения и бездомных; осужденных, у которых наказание не влечет изоляции от общества, и т. д.

В рамках изучения российского законодательства особое внимание уделяется Федеральному закону «О полиции» (далее — Закон о полиции).

Абзац первый статьи 1 устанавливает, что полицейская деятельность направлена на охрану фундаментальных человеческих прав, включая жизнь, физическое благополучие, правовые интересы и свободы всех находящихся на территории Российской Федерации, включая граждан страны, иностранных гостей и лиц, не имеющих гражданства, а также на борьбу с преступностью, поддержание общественного порядка, защиту имущества и обеспечение безопасных условий для общества в целом.

Во втором разделе нормативного документа четко выражены принципиальные задачи, которые возложены на правоохранительные органы. Среди этих функций во втором пункте указано, что полиция несет ответственность за «профилактику и остановку криминальных действий, а также нарушений, имеющих административный характер».

Фундаментальные принципы функционирования полицейского аппарата охватывают: строгое соблюдение и высокое почтение к правам и свободам индивида и национальных субъектов; строгую приверженность законности; неупрежденное равное отношение без предвзятых суждений; принцип прозрачности и доступности информации для населения; стремление к укреплению веры народа

в правоохранительные органы и получение от общества соответствующей поддержки; эффективное взаимодействие и партнерство с общественными институтами и группами (глава 2 Закона о полиции).

Правоохранительная функция полиции, включающая набор взаимозависимых полномочий, определена в главе 3 и ориентирована на выполнение ключевых задач полицейской работы, изложенных в статье 2 Закона о полиции. Эти задачи включают в себя не только предупреждение и прекращение уголовных и административных нарушений, но и идентификацию факторов, способствующих их совершению, с последующим осуществлением в рамках закона мероприятий для их устранения.

Борьба с преступностью и поддержание общественной безопасности требуют от сил правопорядка оперативного отклика на поступающие заявления о правонарушениях и активного выявления преступных действий патрульными службами.

Для результативного функционирования правоохранительных органов критически важным является обладание всесторонней информацией: осведомленность об оперативном контексте, детальное понимание локальных характеристик и географических особенностей поднадзорной зоны, налаженное взаимодействие с гражданами и институтами гражданского общества и т. д.

Это создаст условия для скоростного реагирования на каждый инцидент правонарушения, а также будет способствовать проведению превентивных мер, оказанию необходимой ассистенции лицам, пострадавшим в результате криминальных действий, административных нарушений и чрезвычайных происшествий, а также помощи лицам, оказавшимся в состоянии, представляющем угрозу их физическому здоровью или жизни.

Значимым регулятивным актом, задающим рамки для осуществления профилактических функций правоохранительными органами, служит приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений», включающий ключевые аспекты профилактики правонарушений в рамках ОВД.

Данный распорядительный документ устанавливает, что предотвращение совершения уголовных проступков и администра-

тивных нарушений представляет собой важную задачу в работе полицейских структур России. Как дополнение, документ регламентирует процедуры организационного и методического руководства оказываемыми данными органами услугами в рамках их законных полномочий, предусмотренных нормативными актами РФ.

Органы внутренних дел направляют свои действия на превентивные меры по защите прав и свобод индивида, предотвращению уголовных нарушений, укреплению правопорядка и контролю за криминальной ситуацией, содействуют минимизации уровня преступности, создавая детеррентные факторы при помощи соблюдения и реализации законодательства.

Основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений являются:

- идентификация и экспертная оценка факторов и обстоятельств, которые способствуют осуществлению преступной деятельности, реализация стратегий для их ликвидации и предотвращения;

- идентификация лиц, готовящих противоправные действия, с последующим применением к ним санкций в рамках правовых норм;

- осуществление законодательно урегулированного надзора и контроля за индивидами, совершившими противоправные акты и действия, нацеленные против общественного порядка, что предоставляет юридические основания для реализации специфических операций и применения мер юридического влияния в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, направленные на предотвращение потенциальных нарушений закона данными лицами и проч.

В заключение выделим следующее. Во-первых, важность юридической нормализации профилактической работы органов внутренних дел усиливается, если учесть, что процессы противоборства преступности непрерывно генерируют нововведения в стратегии и тактике предотвращения правонарушений, многие из которых требуют правового оформления и инкорпорации в законодательную базу. Во-вторых, не всегда комплекс превентивных мер укладывается в правовое поле, однако аспекты, не ограниченные законодательными предписаниями, обязаны следовать основам законности, принципам гуманитарного обращения, обеспечению защиты человеческих прав и свобод и прочим фундаментальным директивам.

3. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики

Органы внутренних дел играют ключевую, но не исключительную роль в противодействии преступности. Таким образом, важной является задача сотрудничества и координации между различными правоохранительными органами, задействованными в предотвращении преступлений.

Сотрудничество и координация субъектов профилактической деятельности предполагает взаимодействие, осуществляемое через скоординированные усилия, ориентированные на достижение общих целей, поддержку в выполнении задач, а также последовательное применение интегрированных мероприятий для эффективной борьбы с преступностью. Этот процесс включает в себя различных субъектов правоохранительной деятельности: государственные и негосударственные органы и учреждения, отдельных граждан, средства массовой информации, что позволяет создать мощную сеть для превентивной работы.

Сотрудничество различных правоохранительных органов реализуется в Указе Президента РФ «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», в котором утверждаются: положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и других правоохранительных органов — в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Еще одним важным источником, регламентирующим взаимодействие в сфере предупреждения преступлений и обеспечения правопорядка, является Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». Под участием граждан в охране общественного

порядка понимается «оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах».

Согласно данному закону в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

1) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению;

5) оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести (п. 1 ч. 3 ст. 9).

В статье 8 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. Приказом Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, Следственного комитета России № 80 от 21 августа 2018 г. утверждена Инструкция по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем.

Нормативную базу взаимодействия правоохранительных органов составляют локальные источники разных ведомств, таких как: Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, Министерство юстиции РФ, Федеральная служба исполнения наказаний РФ, Федеральная налоговая служба РФ и др.

Взаимодействие полиции с Росгвардией регламентируется: приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России от 23 июня 2023 г. № 216/440 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия»; приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»; приказом МВД России № 495, ФНС РФ № ММ-7-2-347 от 30 июня 2009 г. «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений» (вместе с Инструкцией о порядке взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов при организации и проведении выездных налоговых проверок, Инструкцией о порядке направления органами внутренних дел материалов в налоговые органы при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных к полномочиям налоговых органов, для принятия по ним решения, Инструкцией о порядке направления материалов налоговыми органами в органы внутренних дел при выявлении обстоятельств, позволяющих предполагать совершение нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащего признаки преступления») и др.

Становление Российской Федерации как демократического государства связано с многогранными процессами в сферах социально-экономической и политической жизнедеятельности общества и государства. В этих условиях особенно остро встают вопросы обеспечения общественной безопасности. Вместе с тем следует отметить, что данные органы исполнительной власти не в состоянии осуществлять

эффективный контроль за всеми сферами социальной жизнедеятельности, в рамках которых формируются значимые угрозы общественной безопасности. Поэтому ее обеспечение возможно только в случае тесного взаимодействия органов внутренних дел и общественности, в том числе и той ее части, которая объединена в формирования правоохранительной направленности.

В профилактике подростковой преступности, наркомании среди молодежи, борьбе с безнадзорностью и беспризорностью, пропаганде нравственности, моральных ценностей, патриотизма большое значение имеет взаимодействие органов внутренних дел с традиционными религиозными конфессиями России.

Например, религиозные организации, сотрудничающие с подразделениями по делам несовершеннолетних, используют такие формы, как встречи, беседы священнослужителей с трудными подростками, в том числе состоящими на профилактических учетах, создание приютов для детей оставшихся без попечения родителей.

Положительное влияние на состояние криминальной обстановки в регионе оказывает тесное взаимодействие служб и подразделений ОВД и органов исполнительной власти, муниципальных служб в виде проведения совместных семинаров-совещаний по вопросам взаимодействия в сфере обеспечения правопорядка, усиления охраны объектов жизнеобеспечения, образовательных организаций, жилых домов, привлечения общественности к охране общественного порядка, укрепления связей полиции с населением, а также в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Расширение информационного поля в России, усиление влияния средств массовой информации, которые представляют собой один из ведущих каналов формирования общественного мнения о работе правоохранительных органов, безусловно, накладывают отпечаток на профилактическую деятельность ОВД и требуют осуществлять меры, направленные на взаимодействие с общественностью через периодическую печать, теле- и радиовещание.

Повышенный интерес населения к проблемам борьбы с преступностью, потребность ОВД в получении и использовании помощи общественности в ходе профилактической деятельности обуславливают необходимость создания оптимальных условий для выстраива-

ния деловых отношений между ОВД и представителями средств массовой информации.

Правовую основу взаимодействия органов внутренних дел и СМИ составляет комплекс законодательных и подзаконных нормативных актов: приказ МВД России от 20 декабря 2024 г. № 905 «Об утверждении Положения об Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» в сфере информационного сопровождения деятельности Министерства в средствах массовой информации при взаимодействии с общественностью; Указ Президента России от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах».

Советы образуются в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, и решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе полиции.

Основными задачами Общественного совета являются:

а) привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие реализации государственной политики в сфере противодействия преступности;

б) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел;

в) участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел;

г) анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до руководителей соответствующих органов внутренних дел;

д) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел;

е) осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Таким образом, эффективное взаимодействие органов внутренних дел с другими органами власти способствует укреплению правопорядка. Результативность деятельности и слаженность такого взаимодействия определяют качественное состояние правопорядка и эффективность его обеспечения, что особо значимо при создании действенных механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и государства в данном процессе по профилактике правонарушений, в Российской Федерации.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. *В чем особенность органов внутренних дел как основного субъекта в предупреждении преступлений?*

2. *Выделите основные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений.*

3. *Раскройте сотрудничество и координацию деятельности субъектов профилактической деятельности.*

РАЗДЕЛ 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

Учебные вопросы:

1. *Общая характеристика преступлений против личности: криминологический и уголовно-правовой аспекты.*

2. *Проблемы социального контроля насильственной преступности: субъекты и направления социальной профилактической деятельности.*

3. *Органы внутренних дел как субъекты предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности.*

4. *Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность различных подразделений органов внутренних дел, направленную на предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности.*

1. Общая характеристика преступлений против личности: криминологический и уголовно-правовой аспекты

Необходимо отметить, что в учебной литературе не представлено комплексной криминологической характеристики преступлений против личности, как это вытекает из соответствующего раздела Особенной части УК РФ. В основном речь идет о насильственных преступлениях в соединении с хулиганством. Таким образом, критерий «насильственная преступность» не заключается только в преступлениях против личности, к тому же не все преступления против личности имеют насильственный характер. В связи с этим рассмотрим виды преступлений, охваченные разделом VII Особенной части УК РФ «Преступления против личности».

Преступления против личности — наиболее опасные виды преступлений, характеризующиеся внутренним единством, обусловленным социально-психологическим механизмом преступного поведения. В основе лежит агрессивное-пренебрежительное отношение к личности, ее жизни, чести и достоинству. Иными словами, это группа предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации общественно опасных деяний, направленных против основных личных прав граждан.

В большинстве случаев названные преступления относятся к тяжким или особо тяжким. В результате совершения таких преступлений причиняется моральный, физический и материальный ущерб.

С уголовно-правовой точки зрения преступления против личности — это виновные противоправные деяния, которые прямо и непосредственно направлены на причинение вреда человеку, его жизни, здоровью, свободе, чести, достоинству. Они отличаются особой тяжестью последствий. При этом часто наносится непоправимый вред общественным отношениям¹. Можно утверждать, что преступления против личности характеризуют всю насильственную преступность и влияют на общее состояние преступности и безопасность личности.

Раздел 7 УК РФ состоит из пяти глав:

1) преступления против жизни и здоровья: убийство, доведение до самоубийства, побои, истязание и др.;

2) преступления против свободы, чести и достоинства личности: похищение человека, клевета, оскорбление;

3) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности: изнасилование, развратные действия и др.;

4) преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина: нарушение равноправия граждан, нарушение неприкосновенности жилища и др.;

5) преступления против семьи и несовершеннолетних: торговля несовершеннолетними, подмена ребенка и др.²

В юридической литературе отдельно рассматриваются насильственные, насильственно-корыстные и корыстные преступления. Группу насильственных преступлений составляют посягательства, в которых способом совершения преступления является физическое и психическое насилие над личностью, это же является средством достижения преступной цели. Основное место среди таких преступлений занимают умышленные убийства, телесные повреждения, изнасилования, хулиганство.

¹ Преступления против личности : учебное пособие для вузов / А. В. Наумов и др. М. : Юрайт, 2021. 118 с.

² Преступления против личности. Научно-практический комментарий / В. М. Алиев, В. И. Гладких, В. Г. Степанов-Егиянц. М. : Юрайт, 2021. 243 с.

Одним из наиболее тяжких и опасных преступлений является посягательство на жизнь и здоровье человека, так как наносит непоправимый вред важнейшей социальной ценности — жизни человека.

Таким образом, можно заключить, что большинство преступлений против жизни — это убийства, к ним же следует отнести причинение смерти по неосторожности и доведение до самоубийства.

Согласно статье 128¹ УК РФ клевета — есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию.

Под распространением сведений, порочащих честь и достоинство граждан или деловую репутацию граждан и юридических лиц следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидеопрограммам, демонстрацию в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам, или сообщение в иной, в том числе устной, форме нескольким или хотя бы одному лицу. Сообщение таких сведений лицу, которого они касаются, не может признаваться их распространением, если лицом, сообщившим данные сведения, были приняты достаточные меры конфиденциальности, для того чтобы они не стали известными третьим лицам.

Как разновидность преступлений против личности можно назвать общественно опасные посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу человека. Подобные посягательства наносят вред нормальным взаимоотношениям между полами, сопряжены с насильственным удовлетворением половых влечений либо с действиями сексуального характера в отношении малолетних или несовершеннолетних лиц. Именно поэтому они часто называются половыми преступлениями.

В соответствии с положениями Конституции РФ об охране свободы, чести, доброго имени, достоинства личности (ст. ст. 21–21) в отдельную группу выделены преступления против свободы, чести, достоинства личности. В нее включены похищение человека, незаконное лишение свободы, незаконное помещение в психиатрический стационар.

Уголовно-правовое регулирование ответственности и наказания за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных

действий (употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, проституцию, бродяжничество, попрошайничество) имеет много общего с регулированием ответственности и наказания за вовлечение в преступление. И в этих случаях речь идет о посягательствах на интересы правильного развития и воспитания несовершеннолетнего, на права и обязанности родителей или заменяющих их лиц.

Проводя анализ преступления против личности, нельзя обойти вниманием нарушение неприкосновенности частной жизни.

Данное преступление выражается в незаконном сборании или распространении сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Под сборанием сведений о частной жизни лица понимается похищение или покупка информации, составляющей его личную или семейную тайну. Сборание этих сведений может осуществляться и другими способами: путем слежки, наблюдения, опросов для хранения и использования добытой информации в любых целях без согласия лица, носителя личной тайны.

К посягательствам на права личности относится и нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений. Это преступление может быть совершено путем незаконного прослушивания телефонных переговоров, ознакомления с перепиской, почтовыми, телеграфными или иными сообщениями, совершаемыми без согласия лица, заинтересованного в соблюдении личной тайны.

Незаконными являются такие из перечисленных действий, которые совершаются лицами (в том числе должностными), не уполномоченными на эти действия законодательством Российской Федерации. К таким лицам относятся и частные охранники.

Статьей 25 Конституции РФ гарантировано право на неприкосновенность жилища. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Проникнуть в жилище означает попасть внутрь (войти в пределы жилища), получить доступ для этого (взломать замок, открыть дверь похищенным, подобранным или изготовленным ключом, раз-

бить или вскрыть запертое окно, сделать пролом в стене и т. п.). Способы проникновения могут быть как открытыми, так и тайными.

Незаконным является такое проникновение в жилище, которое совершается помимо воли проживающих в нем лиц.

С криминологической точки зрения для сущности оценки этих преступлений характерно то, что они представляют собой крайнее проявление эгоизма, пренебрежение важными жизненными благами и интересами.

Анализ преступлений против личности свидетельствует о том, что существенно ухудшаются социально-психические характеристики лиц, их совершающих.

В итоге следует отметить, что преступления против личности имеют неблагоприятную динамику развития. Совершенные в большинстве случаев в сфере межличностного неформального общения, преступления стали носить ярко выраженную корыстную направленность, небывалую жестокость, ожесточенное сопротивление правоохранительным органам, вооруженность и профессионализм.

В контексте современной криминологии преступления против личности охватывают традиционные преступные посягательства с применением криминального насилия (умышленные убийства, причинение вреда здоровью, хулиганство и изнасилование), а также виды преступлений, отнесенных законодателем к иным главам УК РФ, посягательства на жизнь представителя власти, похищение человека и др. В этот блок их объединяют социально-психологический механизм преступного поведения, в основе которого лежит агрессивно-пренебрежительное отношение к личности, ее жизни, здоровью, неприкосновенности, чести и достоинству; высокая степень общественной опасности и особая тяжесть последствий; а также то, что насильственная преступность детерминирует преступность в целом (влияет на состояние преступности в целом и безопасности личности в государстве).

Насильственная преступность носит бытовой, досуговый и ситуативный характер.

Современные тенденции преступлений против личности вызывают серьезные опасения в связи с возрастанием общественной опасности за счет роста доли преднамеренных преступлений; проявления организованных форм; проявления элементов профессионализма;

роста вооруженности и технического оснащения; негативных изменений в эмоционально-мотивационной сфере; криминализации нетрадиционных для данной преступности социальных групп.

Важно учитывать и то, что сегодня увеличивается уровень латентности указанной категории преступлений.

2. Проблемы социального контроля преступлений и административных правонарушений против личности: субъекты и направления социальной профилактической деятельности

Общие меры социального контроля над девиантным поведением являются основой социального контроля над преступностью.

Общесоциальные меры могут быть экономическими, политическими, идеологическими и культурно-воспитательными.

Следует выделять меры с позиций социологического подхода: общесоциальные, административно-правовые и специальные, т. е. ориентированные на конкретную личность или конкретные жизненные ситуации¹.

К общесоциальным мер предупреждения преступности можно отнести такие как: гуманизация социальной среды, формирование позитивного примера, воспитательная работа.

Из общесоциальной стратегии противодействия преступности происходят административно-правовые меры. К ним относятся: нейтрализация противоправного обогащения преступников, мероприятия по защите свидетелей, воспрепятствование подкупу со стороны преступных элементов, гуманизация уголовного законодательства, что, в свою очередь, предполагает приближение к общечеловеческим ценностям.

Административно-правовые меры предполагают совершенствование как практических форм работы (к примеру, охрана общественного порядка), так и правового регулирования противодействия преступности на уровне закона — совершенствование методов профилактической работы, регулирование прав и обязанностей участников,

¹ Чистова Э. Е. Криминальная агрессия и ее предупреждение : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005. 258 с.

обеспечение гарантий и законных интересов лиц, в отношении которых она осуществляется.

Конкретные способы психологической помощи жертвам преступлений, методы индивидуальной работы с так называемыми, «группами риска» относят к специальным мерам. Виктимологическая профилактика является отдельным и особенным направлением, т. е. комплекс мер, направленных на снижение риска стать жертвами преступных посягательств.

К ним относятся: разъяснение оптимального алгоритма действий при встрече с преступником; разъяснение гражданам правил поведения, повышающих обеспечение личной безопасности (как в бытовой сфере жизнедеятельности, так и в профессиональной); популяризация правил сбережения имущества от воров и мошенников.

Одним из важных направлений профилактики преступности является социальная работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Она осуществляется в целях снижения уровня рецидивной преступности. Находясь в исправительных учреждениях, человек становится дезадаптированным к условиям повседневной жизни. Помимо этого, общество встречает граждан, освободившихся из мест заключения весьма настороженно: на них накладывается клише преступника.

Особую тревогу общества и государства в настоящее время вызывает женская преступность, оказывающая существенное влияние на криминогенную обстановку в целом, а также на преступность несовершеннолетних, поэтому возникает необходимость в оптимизации направлений и форм, методов и средств борьбы с женской преступностью.

При профилактике женской преступности должны учитываться аспекты охраны материнства и детства, присутствовать всесторонняя поддержка института семьи, так как именно семья играет ключевую роль в жизни и развитии общества, определяет его будущее. Приоритетные направления в борьбе с преступностью, в том числе с женской, — это обеспечение безопасности личности в семье, предотвращение семейного насилия, ужесточение ответственности должност-

ных лиц за непринятие мер по защите граждан, пострадавших в результате семейно-бытовых конфликтов¹.

В основе предупреждения преступлений против личности лежат последовательно осуществляемые программы социально-экономического и культурного развития, в частности общесоциальные мероприятия, связанные с нормализацией отношений семье, в сферах быта, досуга, устранение негативных стереотипов поведения.

В широком смысле под социальным контролем понимается механизм самоорганизации (саморегуляции) и самосохранения общества путем установления и поддержания в данном обществе нормативного порядка и устранения, нейтрализации, минимизации нормонарушающего, девиантного поведения.

Социальный контроль над преступностью в узком смысле — это совокупность средств и методов воздействия общества на преступное поведение с целью его минимизации, устранения или сокращения.

Социальными регуляторами человеческого поведения выступают принятые в обществе ценности (отношение человека к тем или иным объектам и значимым для людей свойствам этих объектов) и соответствующие им нормы (правовые, моральные, обычаи, традиции, мода и др.), т. е. стандарты, правила, образцы, эталоны поведения, устанавливаемые государством (право) или же формируемые в процессе совместной деятельности.

Социальный контроль над насильственной преступностью — усилия окружающих, направленные на предотвращение противоправного, уголовно наказуемого поведения индивида, выражающегося в насильственных действиях, а также наказание и исправление преступника.

Термин «социальный контроль» относится как к совокупности норм и ценностей общества, так и к санкциям, применяемым для их осуществления.

Методы социального контроля подразделяются на формальные и неформальные.

В отличие от формального контроля, неформальный контроль осуществляется в небольших группах людей (агентами контроля

¹ *Потанова А. В.* Профилактика женской преступности // Современные проблемы раскрытия, расследования и предупреждения преступлений против жизни : мат-лы всерос. науч.-практ. конф. Улан-Удэ, 2016 г. С. 72.

здесь выступают семья, друзья, учителя, религиозная община, близкие люди), при этом подразумевается неофициальность; основывается на поддержке или осуждении со стороны группы родственников, друзей, коллег, знакомых, а также со стороны общественного мнения, которое выражается через традиции и обычаи, либо средства массовой информации.

Формальный контроль осуществляется социальными институтами и выражается в карательных формах. Его осуществляют специалисты — агенты формального контроля. Это работники, специально обученные и получающие зарплату за выполнение контрольных функций. Они выступают носителями социальных статусов и ролей. Это, прежде всего, судьи, полицейские, врачи-психиатры, социальные работники и другие специальные должностные лица.

Основой социального контроля в современном обществе являются правовые нормы в виде инструкций, указов, постановлений, законов. Социальный контроль приобрел институциональную поддержку.

Рассмотрим проблемы социального контроля через систему мер профилактики общесоциального уровня.

К общесоциальному предупреждению относят экономические меры, которые направлены на снижение уровня безработицы, повышение качества производства, обеспечение трудоустройства лиц, получивших образование, повышение зарплат и пенсии, финансовую стабильность с тем, чтобы люди не теряли свои накопления, улучшение сбора налогов: с одной стороны, наполнение бюджета, с другой — удержание от совершения преступлений предпринимателей), в конечном счете, снижение напряженности в обществе, которая приводит людей, при иных условиях, оставшихся бы законопослушными гражданами, к уходу в криминальную среду.

Общесоциальные меры, как правило, заключающиеся в крупномасштабных акциях, направленных на развитие экономики, улучшение социальной сферы, устранение противоречий в обществе, условно говоря, размывают фундамент детерминации преступности, на котором базируются криминогенные факторы, непосредственно влияющие на насильственную преступность и поведение отдельных лиц, совершающих преступления.

Противоречия в организации власти и управления, а также связанные с осуществлением демократии и законности, проявляются в поли-

тической жизни общества криминогенно, в связи с чем в этой сфере на общесоциальном уровне предупреждение насильственной преступности должно обеспечиваться демократизацией политической жизни, стабилизацией политического режима.

Необходимо планировать и осуществлять конкретные целевые программы, направленные на восстановление доверия граждан к правоохранительным органам. Отсутствие доверия у большинства населения приводит к тому, что вместо обращения за защитой своих прав и интересов, личной и имущественной безопасности они вынуждены обращаться к криминальным структурам, а в итоге общество имеет множество насильственных преступлений, совершенных организованными преступными формированиями и оплаченных в ряде случаев, казалось бы, законопослушными лицами.

На состояние и динамику насильственной преступности все чаще влияют такие медицинские факторы, как увеличение количества лиц с ограниченной вменяемостью, лиц с психическими заболеваниями, отклонения патологического характера (проявление этих факторов настолько значимо, что можно говорить о кризисе физического и психического здоровья населения), возрастающий удельный вес психических отклонений.

Снижение криминогенности этих факторов наиболее эффективно в рамках мер предупреждения общесоциального уровня: улучшения качества медицинского обслуживания населения; ужесточения контроля за оборотом медицинских препаратов, воздействующих на психику, опасных для жизни; восстановления того уровня медицинского обслуживания, который позволял бы отслеживать физические и психические патологии, в том числе выражающиеся в раннем проявлении агрессивности.

Меры общесоциального предупреждения включают воздействие на такие криминогенные факторы, как алкоголизм, наркотизация и токсикомания. На уровне явлений они существенно влияют на насильственную преступность, на индивидуальном — представляют собой факторы негативной деформации личности, причем у значительной части наркоманов, токсикоманов, алкоголиков формируют агрессивность, мотивированную необходимостью находить средства для удовлетворения своих потребностей в наркотиках, одурманивающих веществах, алкоголе.

Выявление, учет и организация лечения лиц данной категории в равной мере следует отнести и к мерам специально-криминологического предупреждения.

Предупреждение криминального насилия как социального явления связано с мерами общесоциального уровня: это и улучшение благосостояния населения, снижение внутрисемейной напряженности из-за неустроенности быта; организация медицинского обслуживания, лечение лиц, страдающих физическими и психические патологиями. Применительно к конкретным случаям, меры предупреждения насилия включают меры воспитательного воздействия на конфликтующих членов семьи; при возникновении реальной опасности физического насилия — изоляцию лиц, от которых исходит угроза; решение жилищных проблем, трудоустройство, направление на учебу и т. п.

К предупреждению внутрисемейного насилия следует отнести и медицинские меры (лечение наркоманов, токсикоманов, лиц с психическими отклонениями), а в некоторых ситуациях и использование административного и уголовно-правового принуждения.

С общесоциальных позиций предупреждение насилия в сфере быта может быть обозначено как масштабное улучшение жизни населения во всех областях: экономической, социальной, политической.

Наиболее эффективный путь снижения агрессивности населения — улучшение условий жизни, разрядка конфликтных ситуаций.

Кроме того, в системе общесоциальных мер предупреждения преступлений против личности не менее важна виктимологическая профилактика.

Подводя итог, отметим следующее.

1. Противодействие насильственной преступности — это деятельность общества и государства, которая направлена на выявление, устранение или нейтрализацию причин массового и группового агрессивного поведения, причин формирования агрессивности личности и условий, ей способствующих, явлений и процессов, факторов, влияющих на формирование личностной и массовой агрессивности у определенных категорий лиц, удержание агрессивной готовности в обществе на возможно минимальном уровне.

2. Меры противодействия должны быть разноплановыми, комплексными, системно организованными; адресовываться различным социальным (возрастным, этническим, национальным и др.) группам

и строиться с учетом социо-психологических особенностей этих групп, осуществляться с учетом особенностей общественного сознания, материальных возможностей государства; иметь правовое и информационное обеспечение.

3. В качестве меры предупреждения преступности эффективным является своевременное разрешение возникающих социальных конфликтов, устранение антагонизма между отдельными социальными, национальными или конфессиональными группами.

4. Основная цель общесоциальных мер предупреждения — это восстановление норм поведения в сфере социального общежития, снижение остроты этнической и религиозной нетерпимости.

5. Необходимо восстанавливать доверие населения к правоохранительным органами и повышать их авторитет.

6. Снижение криминогенности приводимых факторов наиболее эффективно в формате общесоциального уровня: повышения качества медицинского обслуживания населения.

3. Органы внутренних дел как субъекты предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности

Предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности обеспечивается, прежде всего, неотвратимостью наказания. Так, за 2024 г. раскрыто свыше 78 % преступлений против личности, 68 % зарегистрированных разбоев, 57 % грабежей.

Главную роль в рамках специальной профилактики преступности играют правоохранительные органы, на которые государством возлагается выполнение профилактических функций. Основные задачи среди них выполняют органы внутренних дел. В своей профилактической деятельности подразделения органов внутренних дел руководствуются в основном ведомственными приказами и инструкциями.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел — это деятельность, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Основная цель предупредительной деятельности органов внутренних дел — защита личности, общества и государства от преступных посягательств, противодействие криминогенным процессам в обществе, сдерживание и сокращение преступности.

Существенная роль в предупреждении преступлений принадлежит дежурным частям ОВД. Их основная деятельность заключается в незамедлительном реагировании на сообщения о происшествиях. Сотрудниками дежурной части производится первичное выяснение обстоятельств происшедшего, опрос доставленных в отделение лиц, пресекаются правонарушения, а также семейные и бытовые конфликты во время выезда по вызовам.

В дежурной части сконцентрированы сведения о правонарушениях, происшествиях и правонарушителях. Эта информация используется сотрудниками дежурной части как при инструктировании нарядов патрульно-постовой службы, так и при управлении ими.

Дежурной частью принимаются и регистрируются сообщения и заявления о преступлениях. Профилактические аспекты этой работы выражаются в следующем. Своевременная регистрация сообщений и оперативное реагирование создают благоприятные предпосылки для раскрытия преступлений. Кроме того, эта деятельность обеспечивает снижение латентной преступности и приближение статистических данных к реальности.

Предупреждение преступлений патрульно-постовой службой полиции осуществляется на постах и маршрутах патрулирования. Сотрудниками ППСП пресекаются правонарушения и принимаются меры к задержанию лиц, нарушающих общественный порядок и общественную безопасность. В обязательном порядке проверяются места скопления антиобщественного элемента, наиболее вероятные для совершения посягательств, выявляются условия, способствующие совершению уличных преступлений. Сотрудниками ППСП проводится разъяснительная работа среди населения, разбирательство конфликтов в общественных местах, предупреждение граждан о недопустимости совершения противоправных действий, информирование их о характере возможных последствий. Патрульно-постовая служба в своей деятельности взаимодействует с дежурными частями, инспекторами дорожно-патрульной службы ГИБДД, участковыми

уполномоченными, инспекторами по профилактике правонарушений несовершеннолетних и общественными формированиями.

Важную роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений против личности играет деятельность участковых уполномоченных полиции. Это обусловлено тем, что они находятся в центре основных событий микрорайона: в их поле зрения находятся торговые площадки, спонтанно возникающие точки несанкционированной торговли, места сосредоточения антиобщественного элемента. Участковые уполномоченные по роду своей службы обязаны обладать информацией об оперативной обстановке в районе. На закрепленной территории они выявляют лиц, занимающихся изготовлением и сбытом наркотиков, предоставляющих помещения для употребления наркотиков, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность, ведут учет лиц, склонных к совершению насильственных преступлений. Участковые уполномоченные полиции обязаны знать неблагополучный контингент: участников постоянных бытовых конфликтов, семьи с низким социальным статусом, группировки несовершеннолетних, лидеров и участников групп, сформировавшихся на основе антиобщественных интересов.

В соответствии с установленным порядком производятся обследования мест предполагаемого совершения насильственных преступлений, выявляются условия, способствующие их совершению, разрабатываются и принимаются меры к их недопущению.

Информация о гражданах, склонных к совершению насильственных посягательств, неблагополучных семьях, участниках затянувшихся семейно-бытовых и досуговых конфликтов, местах концентрации антиобщественного элемента, возможных местах совершения правонарушений постоянно фиксируется и накапливается в паспорте на административный участок. На этой базе разрабатываются и осуществляются профилактические мероприятия.

В предупреждении преступлений против личности важна роль подразделений по делам несовершеннолетних. Сотрудниками указанных служб анализируется состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории по линии несовершеннолетних, выявляются лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий, или совершающие в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния. Производится

необходимая работа с родителями или законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

В обязанности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних входит индивидуальная профилактическая работа с состоящими на учете несовершеннолетними, их родителями, иными законными представителями, не исполняющими обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно на них влияющих, либо жестоко обращающихся с ними, а также других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости.

Сотрудниками выявляются несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства, спиртные напитки, места их частого пребывания, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотиков, а также лица, вовлекающие несовершеннолетних в данный процесс. Во время проведения профилактических рейдов устанавливается принадлежность подростков к группам антиобщественного экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их сосредоточения.

Деятельность подразделений уголовного розыска по предупреждению преступлений и административных правонарушений против личности осуществляется с использованием, так называемых, специфических возможностей. Должностными лицами указанных подразделений осуществляются оперативно-розыскные мероприятия по обнаружению подготавливаемых и совершенных преступлений, документированию противоправных действий, разложению преступных групп и склонению их членов к отказу от совершения преступлений или явке с повинной, наблюдению за поведением граждан, ранее судимых, выявлению обстоятельств, способствующих совершению преступления.

Посредством выполнения оперативно-розыскных мероприятий решаются конкретные тактические задачи. Так, в процессе раскрытия преступлений должен решаться целый ряд промежуточных тактических задач, направленных на установление личности подозреваемых, изучение их образа жизни, круга общения, прослушивание телефонных переговоров, выявление мест хранения похищенного и т. д. Воз-

никающие в процессе осуществления ОРД тактические задачи могут быть весьма разнообразны, так как обусловлены сложившейся ситуацией и имеющейся информацией¹.

Важное значение при предупреждении преступлений имеет оперативная отработка мест концентрации антиобщественного элемента — так называемых точек, притонов (специализирующихся на предоставлении криминальных услуг); лиц, ранее судимых; лиц, склонных к бродяжничеству.

Оперативно-розыскная деятельность и уголовно-процессуальная тесно взаимосвязаны. Непосредственно для раскрытия преступлений оперативно-розыскная деятельность играет вспомогательную роль, выполняет обеспечивающую функцию по отношению к уголовно-процессуальной деятельности, поскольку направлена на выявление лиц, причастных к их совершению.

Ведущее место в системе профилактики насильственной преступности занимают следственные подразделения ОВД.

В компетенцию сотрудников следственных подразделений входит установление в процессе расследования обстоятельств, способствовавших совершению преступления, факторов, детерминирующих преступность, других нарушений закона. В процессе расследования уголовных дел с участием несовершеннолетних выявляются лица, вовлекающие их в совершение противоправных деяний, принимаются меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности. Сведения, полученные в ходе расследования уголовных дел, имеющие значение для предупреждения и раскрытия преступлений, своевременно передаются в соответствующие подразделения органов внутренних дел.

При осуществлении профилактики насильственных преступлений необходимо координирование взаимодействия сотрудников полиции различных служб и подразделений с общественностью. В данном случае представляется целесообразным восстановление функционирования народных дружин, способных выполнять свои функции в современных условиях. В целях профилактики преступлений против личности следует отрабатывать взаимодействие с частными детективными и охранными предприятиями. В сфере профилактики семейно-бытовой насильственной преступности требует своего разрешения на

¹ Брылев В. И., Хренков Е. В. Понятие оперативно-розыскного мероприятия // Фундаментальные исследования. 2014. № 9–4. С. 912.

федеральном уровне проблема создания и функционирования психологических и юридических служб помощи кризисным семьям.

Следует расширять возможности профилактики насильственных преступлений за счет виктимологической профилактики.

Профилактика виктимологического содержания — это, прежде всего, воспитательно-предупредительное воздействие на потенциальных жертв преступления.

Однако в российской уголовной статистике учет жертв преступлений практически отсутствует. Необходимо заметить, что правильное составление и рациональное использование информации из статистических карточек позволило бы создать базу данных о потерпевших от преступлений и способствовало бы эффективности как общей, так и индивидуальной виктимологической профилактики.

Подводя итог, отметим, что предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности обеспечивается, прежде всего, неотвратимостью наказания. Тем не менее степень реализации этого принципа вызывает обоснованную озабоченность. Нераскрытыми остаются десятки тысяч случаев даже среди зарегистрированных преступлений.

В рамках специальной профилактики насильственной преступности важнейшую роль играют правоохранительные органы. Среди них основной массив работы возлагается на органы внутренних дел. Субъектами осуществления профилактики правонарушений являются подразделения криминальной полиции, полиции общественной безопасности, предварительного расследования.

Существенная роль в предупреждении преступлений принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних, уголовному розыску, следственным подразделениям ОВД, дежурным частям ОВД, патрульно-постовой службе полиции, участковым уполномоченным полиции.

Для четкой и слаженной профилактической работы необходима скоординированность действий всех служб и взаимодействие с общественностью.

Помимо этого, расширять возможности профилактики насильственных преступлений следует за счет виктимологической профилактики.

4. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность различных подразделений органов внутренних дел, направленную на предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности

Процесс предупреждения насильственной преступности и иных преступлений против личности в настоящий момент не имеет самостоятельной единой правовой базы. Это совокупность разных законов и иных нормативных актов, в которых закреплены полномочия соответствующих субъектов правоохранительной сферы и соответствующие профилактические функции.

Деятельность по предупреждению должна осуществляться в строгом соответствии с законодательством. В противном случае можно спровоцировать противоправное поведение.

Перечень правовых актов, регламентирующих предупреждение преступности, включает несколько тысяч документов.

Для упрощения анализа их целесообразно разделить на несколько групп:

- 1) международные документы;
- 2) правовые акты Содружества Независимых Государств (СНГ);
- 3) внутригосударственные правовые акты;
- 4) ведомственное законодательство.

Международные правовые акты, затрагивающие вопросы предупреждения преступности:

— Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);

— Конвенция (1984 г.) против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

— Пекинские правила, 1985 г. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

— Эр-Риядские принципы, 1990 г. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних;

— Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и т. д.

Ко второй группе правовых актов можно отнести Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г.).

В третью группу правовых актов (внутригосударственных) входят:

— Конституция РФ;

— федеральные законы «О безопасности» (2010 г.), «О полиции» (2011 г.), «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995 г.), «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997 г.), «О борьбе с терроризмом» (1998 г.) и т. д.;

— Кодексы Российской Федерации (УК РФ, УПК РФ, ГК РФ, КоАП РФ и т. д.);

— Указы Президента «О внесении изменений в Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью от 18 апреля 1996 г. № 567 (2024 г.); « Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» (2020 г.) и т. д.;

— постановления Правительства Российской Федерации;

— федеральные, региональные программы по борьбе с преступностью.

Рассмотрим некоторые из перечисленных правовых актов.

Для правового обеспечения мер предупреждения преступности важное значение имеют отдельные статьи Конституции Российской Федерации. Например, статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и устанавливает обязанность государства по их соблюдению и защите. Исполнение этой обязанности осуществляется различными способами, в том числе путем предупреждения государственными органами уголовно наказуемых посягательств на права и свободы граждан. Важны и такие положения Конституции РФ, как недопущение при проведении предупредительных мероприятий умаления достоинства личности (ст. 21); запрет на проникновение в жилище против воли проживающих в них лиц, иначе как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения (ст. 25); запрет на лишение имущества собственника без решения суда (ст. 35) и т. д.

Из федеральных законов интерес представляет Федеральный закон «О полиции». В данном законе комплексно урегулирован правовой статус полиции, представлена ее организационная структура, а также место и роль полиции в обществе и государстве. В статье 2 определены основные направления деятельности полиции:

- 1) предупреждение преступлений и административных правонарушений;
- 2) выявление, пресечение и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 3) розыск лиц и похищенного имущества;
- 4) пресечение административных правонарушений и производство по делам об административных правонарушениях;
- 5) охрана общественного порядка;
- 6) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 7) государственная защита участников уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;
- 8) оказание помощи гражданам, федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям, а также организациям независимо от формы собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав и законных интересов.

Следующую группу внутригосударственных правовых актов образуют кодексы. Рассмотрим наиболее востребованные из них в деятельности органов внутренних дел.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ). Его статьями очерчен круг деяний, запрещённых под угрозой уголовной ответственности. Этим определяется значение УК РФ для правового регулирования предупреждения преступности.

Для предупреждения преступлений большой общественной опасности особое значение имеет ряд статей с двойной превенцией (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; похищение или повреждение документов, штампов, печатей), а также поощряющих поведение, препятствующее совершению преступлений (о необходимой обороне, о добровольном отказе от совершения преступлений и т. д.).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), регламентирующий основания и порядок осуществления мер административного предупреждения, пресечения и наказания, также играет важную роль в правовом регулировании предупреждения преступлений. Статьи КоАП РФ по противодей-

ствию пьянству, наркотизму, нарушению правил торговли, экологическим правонарушениям выполняют важную криминологическую функцию. Применение норм КоАП РФ позволяет эффективно корректировать допустимое поведение граждан.

Подводя итог изложенному, можно сказать, что преступления против личности — это группа предусмотренных УК РФ общественно опасных деяний, направленных против основных личных прав граждан. Это наиболее опасные виды преступлений, характеризующиеся внутренним единством, обусловленным социально-психологическим механизмом преступного поведения. В основе лежит агрессивное-пренебрежительное отношение к личности, ее жизни, чести и достоинству.

Важное значение в предупреждении преступлений и административных правонарушений имеет социальный контроль, суть которого сводится к тому, что общество через свои институты определяет ценности и соответствующие им нормы, принимает меры по предупреждению нежелательных форм поведения.

Однако главную роль в рамках специальной профилактики преступности играют правоохранительные органы, на которые государством возлагается выполнение профилактических функций. Правовую основу деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений составляет множество нормативных правовых актов международного, федерального и ведомственного уровня. Нормативная база деятельности органов внутренних дел в целях совершенствования постоянно обновляется, проводятся научные исследования, вырабатываются новые способы и пути повышения эффективности профилактики.

Вопросы для самоконтроля:

- 1. Раскройте понятие «преступления против личности».*
- 2. Назовите виды преступлений против личности.*
- 3. Укажите основные криминологические особенности преступлений против личности.*
- 4. Каковы основные причины и условия совершения преступлений против личности?*

РАЗДЕЛ 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

Учебные вопросы:

- 1. Криминологическая характеристика преступлений и административных правонарушений против собственности.*
- 2. Общесоциальный уровень воздействия на правонарушения, совершаемые против собственности.*
- 3. Профилактика органами внутренних дел преступности и административных правонарушений корыстной направленности.*

1. Криминологическая характеристика преступлений и административных правонарушений против собственности

Чужая собственность всегда была самым популярным предметом преступного посягательства в большинстве стран и на разных этапах исторического развития. Именно корыстный мотив чаще всего толкал людей на совершение преступлений. На современном этапе развития общества (приблизительно с 2010–2024 гг.) структура преступлений против собственности приобрела новый состав, точнее существенно изменились способы совершения данных преступлений. В УК РФ посвящен раздела 8 «Преступления в сфере экономики», который содержит 3 главы, где 21 глава посвящена непосредственно преступлениям против собственности («Преступления против собственности»). В криминологии, преступления против собственности часто называют имущественная преступность.

Предупреждение правонарушений против собственности представляет собой совокупность мер экономических, правовых, воспитательных, организационных, технических, направленных на нейтрализацию или снижение действия причин и условий, обуславливающих совершение противоправных деяний против собственности, а также на лиц, совершивших и (или) склонных к совершению правонарушений против собственности.

С криминологической точки зрения, преступления в сфере экономики подразделяют на две группы: 1) обычную (общеуголов-

ную) преступность и 2) «респектабельную» («беловоротничковую») преступность.

К первому типу относятся такие преступления, как кражи, грабежи, разбои и т. п. Ко второму преступления в сфере экономической деятельности, некоторые виды мошенничества, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях и т. п.

По большей части в настоящей главе будут рассмотрены меры противодействия общеуголовным преступлениям имущественной направленности.

Перейдем к классификации преступлений против собственности.

Преступления против собственности, как правило, подразделяют на три категории:

1) *корыстные посягательства, не связанные с насилием над личностью*: кража (ст. 158 УК РФ); мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 158¹ УК РФ); мошенничество и его виды (ст. ст. 159–159⁶ УК РФ); присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ); «неквалифицированный» грабеж (ст. 161 УК РФ, кроме п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ); хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 164 УК РФ);

2) *корыстные посягательства, соединенные с насилием над личностью*: грабеж (квалифицированный) (п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ); разбой (ст. 162 УК РФ); вымогательство (квалифицированное) (п. «в» ст. 163 УК РФ);

3) *преступления против личного имущества, не преследующие корыстные цели*: причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 165 УК РФ); неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ); умышленные и неосторожное уничтожение или повреждение личного имущества граждан (ст. ст. 167, 168 УК РФ).

Согласно статистическим данным за 2023–2024 гг., в общей структуре преступности, как и ранее, доминируют преступления против собственности. Так, в 2018 г. было зарегистрировано 1 304 622 преступления против собственности (доля в структуре преступности 59,1 %), в 2019 г. — 1 238 183 (57,1 %), в 2020 г. — 370 582 (58,3 %), в 2021 г. — 1 232 421 (57,1 %), в 2022 г. — 1 161 241 (56,4 %), в 2023 г. —

1 136 957 (57,9 %), в 2024 г. — 1 040 969 (57,8 %) ¹. За последние пять лет (2020–2024 гг.) стремительно растет число мошенничеств.

Кража (тайное хищение чужого имущества, относящегося к любым формам собственности) по количественным показателям в решающей степени определяет состояние и тенденции преступности, а значит, и характер криминальной ситуации в стране. В общем количестве имущественных преступлений кражи составляют примерно 80 %. Примерно 70 % краж чужого имущества совершается в городах и поселках городского типа.

Виды краж по степени распространенности разделяются на: магазинные (с проникновением в помещение или иное хранилище); квартирные, с проникновением в жилище; уличные; кражи авто- и мототранспорта; на транспорте; карманные; совместно проживающих лиц в общежитиях, гостиницах. По времени суток (около 70 %) квартирных краж совершается в утренние и вечерние часы (с 8 до 18). В группе совершается примерно 15 % краж этого вида.

Способы краж с проникновением в жилище: проникновение через форточку, окно; срезание петель входной двери; срывание запоров и замков; подбор ключей и отмычек; пролом стены, пола или потолочных перекрытий.

Исследования показывают, что способы проникновения в квартиру зависят от ряда объективных и субъективных факторов. Во-первых, техническое состояние дома — новый дом или старый, наличие или отсутствие балконов, решеток на окнах либо других подобного рода возможностей проникновения; состояние входных дверей, как в подъезде, так и в квартире; кроме того, для домушников имеет значение время года, климатические условия, время суток, беспечность владельцев и т. д. Последнее обстоятельство, как отметили 65 % осужденных за кражи, это небрежность в хранении материальных ценностей, неверие в возможный факт их хищения, безалаберность.

Карманные кражи составляют 1,7 % от всего количества краж, однако их латентность исключительно высока. Анализ совершения краж личного имущества в зависимости от времени года показал, что

¹ *Состояние преступности в России за 2018–2024 гг.* Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 17.03.2025).

каждое третье такое преступление (35 %) совершается зимой, далее следуют весна (25 %), осень (21 %) и лето (19 %).

Так, в среднем, вор-карманник в месяц совершает 20–25 краж, группа воров-карманников — 15–70 краж в день. Если сравнить распространенность совершаемых карманных краж с зарегистрированной преступностью в целом, то их число в 8 раз больше, т. е. данный вид преступной деятельности настолько опасен по своим последствиям, что ему практически нет равных среди других составов.

Учитывая изложенное, следует констатировать наличие следующих неблагоприятных тенденций: а) распространение кражи в абсолютных показателях; б) высокий удельный вес кражи в структуре преступлений против собственности и в структуре преступности в целом, т. е. распространение кражи в относительных показателях; в) высокие темпы роста количества фактов совершения данного вида преступлений; г) повышение степени латентности этих видов преступлений.

Целесообразно рассмотреть *преступления, связанные с неправомерным завладением автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угоны)*. Анализ следственно-судебной практики показывает, что часто среди угонщиков встречаются несовершеннолетние лица, которые неправомерно завладели автомобилем без цели хищения из-за подросткового озорства, на спор и т. п. Имеют место случаи, когда совершаются угоны транспортных средств лицами, имеющими свободный доступ к ключам автомобиля, например работники автомастерских.

Рассматривая криминологическую характеристику *хищений транспортных средств* (кражи, грабежи, разбойные нападения на водителей транспортных средств, мошенничества, присвоение или растрата), можно заметить, что механизм совершения преступлений, криминологические особенности личности преступника несколько отличаются от тех же характеристик угона. По объекту преступного посягательства исследования показали, что в 95,5 % случаев посягательству подверглись автомобили и лишь в 4,5 % случаев иные механические транспортные средства. По продолжительности эксплуатации транспортных средств — около 45 % похищенных транспортных средств были в эксплуатации до 3 лет, 29 % — от 3 до 5 лет, 17 % —

от 5 до 7 лет. По сезонному периоду 71,7 % преступлений совершались в весенне-летний период, 76,7 % — в вечернее и ночное время. По месту совершения преступления в 67,2 % случаев происходили в городской местности, непосредственным местом совершения хищений транспортных средств в 80,5 % случаев являлись проезжие части улиц, дворы, неохраемые автостоянки и парковки, способами проникновения в транспортное средство чаще всего были случаи с использованием специальных, заранее подготовленных технических средств — 81,6%. Хищения транспортных средств имеют определенную степень латентности и составляют 15,0 %¹.

Криминологические особенности грабежей и разбоев: динамика за последние годы (с 2010–2024 гг.) по разбоям и грабежам имеет тренд снижения. Соответственно и в структуре преступности доля грабежей и разбоев тоже снижается.

Место совершения преступления (преимущественно) — в парках, скверах, улицах. По времени суток совершение таких преступлений характерно для вечера, ночи.

Уличные грабежи без насилия совершаются, как правило, внезапно, и лицо, у которого похищено имущество, не успевает принять защитные меры. Способами таких грабежей являются срывание сумки, портфеля, чемодана, телефона. Уличные грабежи, соединенные с применением насилия, в настоящее время остаются на высоком уровне, равно как и совершение разбойных нападений.

Имеют место случаи совершения грабежей и разбоев в состоянии алкогольного опьянения. Для данных преступлений характерно совершение преступлений в группе: грабежи в 18 % случаев и разбойные нападения в 36% случаев.

В последнее время участились случаи открытого хищения из салонов автомобилей, нападения на водителей такси и владельцев автотранспорта, а также нападения на граждан с проникновением в их жилище.

Мошенничество (завладение чужим имуществом путем обмана или злоупотребления доверием) относится к одному из самых ярких и актуальных в последнее время корыстных посягательств. Это обу-

¹ Павлик Е. М. Предупреждение хищений транспортных средств : дис. ... канд. юрид. наук. СПб. : СПбУ МВД России. 2015. С. 70–75.

словлено рядом обстоятельств, наиболее важные из них следующие: во-первых, то, что мошенничество является одним из самых высоко-профессиональных проявлений корыстной преступности; во-вторых, значительное место в анализируемом посягательстве занимает рецидив преступлений.

Таким образом, можно констатировать факт расширения масштабов применения мошеннического обмана и качественных изменений в структуре корыстной преступности.

В общей структуре преступности доля мошенничеств составляет 6 %. Мошеннические посягательства в подавляющем большинстве случаев (96 %) состоят в хищении чужого имущества и лишь в 4 % — в приобретении права на чужое имущество. Предметом мошенничества являются деньги (54 %), недвижимость (26 %), автотранспорт (17 %), антиквариат (11 %). За ними следуют носильные вещи, аудио-видеоаппаратура. Способом совершения всех изученных случаев мошенничества является обман¹.

Типологию способов мошеннического обмана можно представить следующим образом:

— *мошенничество в сфере экономической деятельности*: рыночные мошенничества, т. е. с использованием законов рыночной экономики, например, банковские, на фондовом рынке, при производстве факторинговых операций и т. п.; мошенничества, связанные с невыполнением взятых обязательств, например, продажа некачественного товара, невыполнение условий договора, мошенничество в сфере страхования и т. п.; мошенничества, связанные с подделкой (фальсификацией) документов, например, присвоение денежных средств, полученных по поддельным либо чужим банковским документам и ценным бумагам, изготовление поддельных уставов, печатей и других документов, использование реквизитов распавшихся предприятий и т. п.; мошенничества с использованием сводных документов бухгалтерского учета; мошенничества с использованием автоматизированных систем учета;

¹ *Тимина Т. Н.* Мошенничество: криминологический аспект (на материалах Северо-Западного федерального округа России) : монография. СПб. : СПбУ МВД России, 2013.

— *мошенничество в сфере жилья*: завладение жилыми помещениями под видом обмена на жилье меньшей площади с последующей доплатой; завладение вымороченными помещениями с использованием подложных документов и подставных лиц; завладение жилыми помещениями сотрудниками фирм, занимающихся риэлтерской и иной деятельностью; незаконное получение денежных сумм при сдаче жилых помещений внаем без уведомления собственника жилья; завладение жилыми помещениями граждан под предлогом купли им другого жилого помещения с предоставлением доплаты; получение с нескольких покупателей задатка в связи с продажей жилого помещения; хищение или приобретение права на жилое помещение, совершенное должностными лицами администрации путем использования своих должностных полномочий; введение в заблуждение лица относительно ликвидности объекта недвижимости путем подмены (перестановки) номеров дома, корпуса и проч.; незаконная приватизация с дальнейшей продажей жилья;

— «повседневные» *мошенничества*, которые встречаются наиболее часто: «оказание посредничества»; заем денег; гадание и ворожба; махинации с разменом денег («ломка денег»); продажа фальсифицированных товаров, подмена товара; присвоение властных полномочий; мнимый дележ мнимой находки (подбрасывание «куклы»); карточное мошенничество (шулерство), телефонное.

Кроме того, можно выделить так называемые телефонные мошенничества; группу мошенничеств, совершаемых с использованием сети «Интернет»; социальные мошенничества и прочие типы совершения мошеннического обмана.

Типологизация приемов, используемых преступниками при совершении бесконтактных краж и мошенничеств:

1. Звонки злоумышленников на мобильные телефоны, представляющихся сотрудниками банка, полиции, прокуратуры, страховой компании и т. д.

2. Мошенничество со страховками. В основном данный способ используется при оформлении полисов ОСАГО и КАСКО.

3. Получение сообщения или звонка от Фонда пенсионного страхования или медицинской организации (для прохождения дис-

пансеризации) с просьбой подтвердить номер СНИЛС, назвав его устно, либо перейдя по ссылке.

5. Инвестиционное (брокерское) мошенничество. Обещание высокой прибыли без финансового риска.

6. Создание сайтов-двойников (клонов) и приложений-двойников известных ресурсов по продаже билетов (на концерты, в музеи, в театры, авиа- и железнодорожных билетов), путевок, одежды, строительных материалов, инвестиционных проектов и т. д.

7. Мошенничество с сим-картами. Преступники сообщают, что срок действия сим-карт истек и для его продления необходимо назвать код из смс-сообщения. Используя такой способ, они получают доступ к личному кабинету потенциальной жертвы на сайте оператора мобильной связи¹.

8. Оплата товаров и услуг в сети «Интернет»².

Мошенничество является городским видом преступности, 79 % таких посягательств совершаются в городах и поселках городского типа. Местами совершения мошенничеств являются различные коммерческие организации (42 %), организации, учреждения и центры занятости (29 %), улицы (15 %), банки (4 %), сберегательные кассы (4 %), иные места (7 %). Большинство мошенничеств совершено в дневное время суток с 11 до 18 часов. Этот вид корыстной преступности не подвержен каким-либо сезонным колебаниям. Во все времена года происходит примерно равное количество мошенничеств.

Следует констатировать наличие таких неблагоприятных тенденций: а) распространения мошенничества в его абсолютных показателях; б) возрастания удельного веса мошенничества в структуре всех преступлений против собственности и в структуре преступности в целом, т. е. распространение мошенничества в относительных показателях; в) повышение степени латентности этих видов преступлений³.

¹ Эксперты рассказали о новой уловке мошенников // Сайт РИА-новости. URL: <https://ria.ru/20230831/moshenniki-1893333797.html> (дата обращения: 06.10.2024).

² Рязанова Е. Н. Кражи и мошенничества, совершаемые бесконтактным способом в структуре преступлений против собственности // Юридическая наука. 2024. № 11. С. 382–386.

³ Тимина Т. Н. Мошенничество: криминологический аспект (на материалах Северо-Западного федерального округа России) : монография. СПб. : СПбУ МВД России, 2013. С. 29.

Вымогательство. Данный вид преступления характеризуется высоким уровнем латентности.

Вымогательство выражается в требовании-принуждении преступника передать ему:

— денежные средства или личное имущество потерпевшего;

— право на имущество;

— совершить определенные действия имущественного характера
Принуждение к передаче осуществляется:

— под угрозой насилия над личностью потерпевшего;

— его близких;

— оглашения о них позорящих сведений (шантаж);

— истребления их имущества;

— путем насилия над личностью, в том числе опасного для жизни и здоровью потерпевшего.

В настоящее время нередки случаи, когда коллекторские агентства пренебрегают нормами законодательства и превышают свои полномочия, что перетекает в вымогательства и ряд других корыстных и насильственных преступлений.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ознаменовавший собой один из этапов строительства правового государства, содержит в себе раздел, посвященный охране собственности — главу 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности». Охрана собственности является одной из функций государства. Применительно к задачам административно-деликтного законодательства данная функция является одной из форм правоохранительной деятельности государства в лице его органов и должностных лиц и состоит в применении норм КоАП РФ, предусматривающих ответственность за правонарушения, объектами которых являются общественные отношения владения, пользования и распоряжения, отношения обмена и распределения объектов собственности, включая не только правоотношения собственности, но и правоотношения авторские, патентные, земельные, а также правовые отношения, складывающиеся в процессе осуществления различными субъектами хозяйствования и управления соответствующих правомочий в данной сфере.

Таким образом, *понятие административного правонарушения в области охраны собственности* — это противоправное общественно опасное, виновно совершенное действие (бездействие) физического или юридического лица, запрещенное нормами КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающее на правоотношения, обеспечивающие реализацию законных прав граждан, государства и организаций в сфере владения, пользования и распоряжения всеми видами и формами собственности.

Перечислим некоторые статьи КоАП РФ: 7.2 «Уничтожение или повреждение специальных знаков» (чч. 1–3); 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества»; 7.21 «Нарушение правил пользования жилыми помещениями»; 7.22 «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений»; 7.26 «Утрата материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации»; 7.27 «Мелкое хищение»; 7.27.1 «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием». Названные правонарушения обладают материальными составами. Анализ предмет посягательства исследуемой группы деликтов позволяет увидеть широту спектра общественных отношений, охраняемых нормами главы 7 КоАП РФ.

2. Общесоциальный уровень воздействия на правонарушения, совершаемые против собственности

Общее предупреждение представляет собой систему мер, осуществляемых субъектами и участниками предупреждения преступлений по выявлению, нейтрализации или устранению причин преступности, отдельных ее видов, а также способствующих ей условий.

С учетом сложившихся в криминологии взглядов, объектами общего предупреждения являются причины и условия указанных преступлений, сами лица, его совершившие.

В России к субъектам профилактики правонарушений относятся следующие органы: федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры; следственные органы Следственного комитета Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления.

Общее предупреждение представляет собой комплексную разработку и применение социально-экономических, социально-культурных, правовых, государственно-политических и организационно-управленческих мер по предупреждению преступности в целом. Этот уровень предупредительной деятельности предполагает, что позитивное развитие общества, совершенствование его политических, экономических, социальных и иных институтов, устранение из жизни людей кризисных явлений объективно могут способствовать предупреждению преступности.

К *социально-экономическим мерам* предупреждения преступлений против собственности можно отнести совершенствование системы социально-экономических отношений, например, положительные преобразования общественных отношений в сфере производства и распределения материальных благ, снижение уровня безработицы, улучшение благосостояния, социальной защищенности общества, разработка механизмов компенсации негативных последствий социального и экономического неравенства: социальная поддержка беднейших слоев населения и граждан, оказавшихся в ситуации острой нужды; профилактика пьянства, алкоголизма, наркотизма; формирование и развитие «культуры богатства»¹.

В сфере экономики необходимо умело сочетать свободу предпринимательства с государственным контролем за хозяйственной и финансовой деятельностью. Одна из центральных задач государства поддержка частного бизнеса. Необходимо добиться такого положения, при котором честная предпринимательская деятельность будет более выгодна экономически и более безопасна физически, чем любое преступное занятие. Это положение может быть достигнуто главным образом экономическими средствами, в том числе, разумным налогообложением.

В общее предупреждение корыстной преступности входит, прежде всего, использование экономических и политических рычагов. Формулирование экономических рекомендаций, которые помогли бы стабилизировать ситуацию или снизить интенсивность разви-

¹ *Криминология* : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / под ред. Г. А. Аванесова. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011.

тия проанализированных тенденций, является одним из ключевых моментов в комплексе усилий, направленных против коррупции.

Материальное стимулирование честного исполнения служебного долга, обеспечение чиновников необходимыми средствами для жизни — важнейшее условие для честной службы, практически исключающее необходимость совершения преступления против собственности. Оно должно быть возведено в ранг одного из самых главных приоритетов государственной политики и реализовываться через узаконенные выплаты денежного содержания.

Правовой основой предупреждения преступлений против собственности должна стать государственная программа борьбы с корыстной преступностью, разработанная в тесной связи с другими программами (борьбы с организованной преступностью, коррупционной преступностью и т. п.)¹. Подобные программы должны приниматься и функционировать на федеральном, федерально-окружном и местном уровне.

Важно обеспечить на государственном уровне четкую правовую регламентацию деятельности системы государственных и муниципальных органов, гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней. При этом следует защищать права и законные интересы государственных и муниципальных служащих.

Усовершенствование налогового законодательства уменьшает теневую зону экономики, ограничивает возможности попадания предпринимателей в тиски шантажа со стороны служащих налоговых органов. Кроме того, крупнейшие российские компании должны объявить новую широкомасштабную эмиссию акций, включающую в себя продажу контрольного пакета действительно широким слоям населения. Такая приватизация даст гарантию старым олигархам от нового передела собственности. И только возврат к практике выплаты дивидендов вместо практики контроля над финансовыми потоками гарантирует прозрачность бизнеса.

Следует отметить также необходимость международного сотрудничества в сфере предупреждения преступности, вступление

¹ *Мадатов Я. Г.* Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с незаконным предпринимательством в сфере строительства : монография / под ред. Л. А. Прохорова. Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2009. С. 223.

России в международные отношения в области судебного взаимодействия, среди которых ратификация международных документов, регулирующих правовую взаимопомощь и сотрудничество.

Меры организационно-управленческого характера должны быть связаны, прежде всего, с совершенствованием информационного обеспечения с целью определения специфики криминологических показателей. На первый план должно выдвигаться раннее предупреждение правонарушений, т. е. устранение первичных причин противоправных деяний, работа с лицами, которые находятся только на «подходе» к правонарушению. Это даст возможность результативно осуществлять процессы формирования необходимых организационных условий для сбережения объектов собственности.

К *социально-культурным мерам* предупреждения корыстной преступности можно отнести разработку комплексной целевой программы обучения, направленной на совершенствование юридического просвещения и образования, что необходимо для вытеснения правового нигилизма из сознания граждан; преодоление устоявшегося культа обогащения незаконным путем, вытеснение из жизни российского общества, распространенных в нем традиций, правил и иных атрибутов криминальной субкультуры; активизация сотрудничества между научными и образовательными учреждениями различных министерств и ведомств и усиление их связи с практическими правоохранительными органами, ориентировка их деятельности на разработку методических рекомендаций по совершенствованию мер предупредительной.

К *государственно-политическим* общепреупредительным мерам относится, в первую очередь, укрепление государственной власти в масштабах всей страны, а именно решение федеральных, межрегиональных и межнациональных противоречий; упорядочение взаимоотношений законодательной, исполнительной и судебной власти; борьба с коррупцией в государственном аппарате; укрепление правоохранительной системы и другие.

В завершении следует отметить, что важными условиями высокой эффективности профилактических мер следует признать комплексность их реализации, координацию и кооперацию деятельности всех субъектов профилактики. Обеспечение эффективности общего

предупреждения корыстной преступности предполагает комплексное решение проблем на всех уровнях структуры государственной власти и управления: федеральном, федерально-окружном и местном.

В соответствии с Указом Президента от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

3. Профилактика органами внутренних дел преступности и административных правонарушений корыстной направленности

В науке криминологии особое внимание уделяется такому важному разделу, как предупреждение преступлений. В криминологии предупреждение преступлений рассматривают, прежде всего, как способ воздействия на конкретные причины и условия преступления, путем нейтрализации этих факторов. Применимо к предупреждению преступлений против собственности, здесь идет речь об устранении именно тех факторов, которые способствовали совершению именно этих преступлений. Определено три уровня предупреждения преступлений: общий (общесоциальный); специальный (специально-криминологический); индивидуальный.

Основная тяжесть по осуществлению специально-профилактических и индивидуальных мероприятий по предупреждению правонарушений против собственности ложится на органы внутренних дел.

Перед органами внутренних дел ставятся различные задачи, связанные с обеспечением экономической безопасности, которые в общем виде закреплены законодательно. Одной из основных приоритетных задач, возложенных на полицию вообще и в сфере обеспечения экономической безопасности в частности, является обеспечение безопасности личности, общества и государства от преступных проявлений в сфере экономики. Организация противодействия преступлениям в сфере экономики — это необходимый способ реализации уголовной политики в данной сфере, который предполагает выбор наиболее целесообразных способов действия, отражающих задачи и компетенцию органов внутренних дел, их служб и должностных лиц. В пределах своей компетенции органы внутренних дел осуществляют контроль и оказание практической помощи в организация деятельности подразделений МВД по предупреждению экономических преступлений, на основе анализа состояния преступности и решений руководства МВД России обеспечивают подготовку и проведение комплексных, целевых оперативно-розыскных мероприятий по профилактике правонарушений данной направленности, участвуют в разработке совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями нормативных правовых актов и программно-целевых мероприятий, направленных на предупреждение преступлений и административных правонарушений в сфере экономики.

Компетенция органов внутренних дел как субъектов предупреждения преступлений в сфере экономики определяется Конституцией РФ, федеральным законодательством, ведомственными и иными нормативными актами, а также общими, типовыми и индивидуальными положениями о том или ином подразделении (службе) органов внутренних дел¹. Во многих нормативных правовых актах закрепляется не только общая, но и специальная компетенция органов внут-

¹ *О полиции* : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ ; *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О полиции»* : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 4-ФЗ ; *Вопросы организации полиции* : указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 ; *Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации* : указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 и др.

ренных дел по профилактике преступлений и других правонарушений, т. е. определяются их функции, права и обязанности по отдельным направлениям профилактической работы.

Министерство внутренних дел Российской Федерации на основе и во исполнение соответствующих законов и постановлений правительства издает ведомственные нормативные акты, в которых конкретизируются задачи различных подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений в сфере экономики, определяются формы и методы профилактической работы. В соответствующих решениях коллегии, приказах, инструкциях и других нормативных актах МВД России дается оценка эффективности, результатов профилактической работы, формулируются ее приоритетные направления, выявляются недостатки, определяются пути их устранения.

Согласно статье 13 Закона о полиции на полицию возлагаются следующие обязанности по защите собственности граждан:

— принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;

— осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности;

— пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

— осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации.

При осуществлении предупреждения правонарушений против собственности полиция обладает следующими правами:

— составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

— производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия;

— проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия;

— объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации;

— выдавать руководителям и должностным лицам организаций объекты, которые охраняются полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации; в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— руководителям и должностным лицам иных организаций выдавать предписания о соблюдении установленных требований инженерно-технической укрепленности объектов и об обеспечении безопасности граждан;

— выдавать в ходе инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иное не установлено федеральным законом, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в их охранной деятельности, в сфере обеспечения сохранности государственной и муниципальной собственности;

— участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации;

— получать в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения, составляющие налоговую тайну.

Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через входящие в его систему структурные подразделения. Основные задачи по противодействию корыстной преступности в структуре центрального аппарата МВД возложены на Главное управление экономической

безопасности и противодействия коррупции¹. В территориальных органах МВД РФ предупреждение правонарушений корыстной направленности осуществляют: подразделения уголовного розыска; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; подразделения участковых уполномоченных полиции; подразделения патрульно-постовой службы полиции и др.²

Подразделения уголовного розыска ОВД осуществляют сбор, обобщение и анализ информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах, а также о структуре, динамике и уровне преступности, тенденциях ее развития. Анализ статистических данных, дел и материалов о кражах и других преступлениях рассматриваемой группы позволяет определить наиболее распространенные способы их совершения и сокрытия, используемые технические средства, предметы преступных посягательств, каналы сбыта краденого, условия, способствующие совершению преступлений. Подобная информация необходима как для разработки и осуществления конкретных профилактических мероприятий, так и для более быстрой и полной раскрываемости этих преступлений.

Освещение материалов в средствах массовой информации помогает сокращению виктимологических условий рассматриваемых преступлений. Специализированные подразделения подготавливают также обобщенную информацию в органы местного самоуправления о необходимости устранения причин и условий совершения преступлений, в том числе в связи с незащищенностью, неудовлетворительной укрепленностью вероятных объектов преступного посягательства.

Информация, используемая в процессе предупредительной деятельности, осуществляемой уголовным розыском, может быть как гласной, так и негласной, что определено для органов внутренних дел федеральными законами «О полиции» и «Об оперативно-розыскной деятельности». Значение официальной статистической, учетно-отчетной документации чрезвычайно велико, и ее наличие играет в ряде случаев

¹ *Вопросы* Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Рос. газета. 2011. 2 марта. № 5419.

² *О некоторых* организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

решающее значение. Следует помнить, что оперативные аппараты наделены такими специальными возможностями, которыми другие участники предупредительной деятельности не располагают.

С учетом интересов профилактики краж, грабежей и разбойных нападений как наиболее распространенных видов преступлений определяется дислокация постов и маршрутов патрулирования сотрудников патрульно-постовой службы; проверяются наиболее вероятные места совершения преступлений, укрытия и места концентрации лиц с устойчивым противоправным поведением. Сотрудники патрульно-постовой службы в случае необходимости осуществляют разъяснительную работу среди населения по обеспечению сохранности на улицах и в других общественных местах личного имущества.

Профилактическое значение имеет осуществляемый участковыми уполномоченными полиции контроль за соблюдением лицами, имеющими судимость, установленных в отношении них в соответствии с действующим законодательством ограничений. Например, обязанность находиться дома в определенное время, запрещение пребывания в определенных местах, ограничение времени выезда по личным делам за пределы района или города. Эти ограничения в определенной мере сужают возможность совершения вновь имущественных преступлений, а также препятствуют восстановлению преступных связей.

Определенное профилактическое значение, особенно при профилактике разбойных нападений, имеет осуществляемый органами внутренних дел контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами установленных правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, а также пресечение попыток самовольного изготовления оружия, что сужает возможность их нелегального приобретения.

В связи с тем, что значительная часть посягательств на имущество совершается подростками, особое значение приобретает профилактическая работа с ними. Подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в необходимых случаях оказывают им помощь в социально-бытовом устройстве, направляют в органы здравоохранения для оказания медицинской помощи подросткам, употребляющих спиртные напитки, наркотические, психотропные и другие средства, вызывающие одурманивание; посещают несовер-

шеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы, проводят воспитательные беседы с ними, родителями и иными лицами, отвечающими за воспитание и поведение подростков; контролируют поведение несовершеннолетних, осужденных условно или с отсрочкой исполнения приговора.

Проведение профилактических мероприятий всегда связано со значительными материальными затратами. Однако ущерб от преступности, как материальный, так и моральный, несоизмерим с затратами на ее сдерживание и регулирование.

Особую значимость при профилактике преступлений имеет борьба с коррупцией, которая опасна не только сама по себе, но и как фактор, благоприятствующий другим преступлениям.

Обеспечить координацию деятельности контролирующих и правоохранительных органов по ключевым направлениям специальной профилактики преступности против собственности призваны принимаемые и реализуемые в Российской Федерации федеральные целевые программы по усилению борьбы с преступностью. Эти программы предусматривают осуществление комплекса взаимосвязанных мер экономического, организационного, технического, правового и воспитательного порядка.

Вопросы для самоконтроля:

1. *Дайте сравнительную криминологическую характеристику преступлений против собственности и в сфере экономической деятельности.*

2. *Перечислите нормативные правовые документы, касающиеся профилактики преступлений против собственности и в сфере экономической деятельности.*

3. *Назовите основные группы профилактических мер на общественном уровне.*

4. *Перечислите основные меры, осуществляемые органами внутренних дел по профилактике преступности и административных правонарушений корыстной направленности.*

5. *Определите практическое значение виктимологической профилактики преступлений и правонарушений корыстной направленности.*

РАЗДЕЛ 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Учебные вопросы:

- 1. Общая характеристика преступности несовершеннолетних.*
- 2. Основные субъекты и меры профилактики преступного поведения несовершеннолетних.*
- 3. Профилактика органами внутренних дел преступного поведения несовершеннолетних.*

1. Общая характеристика преступности несовершеннолетних

Криминологическое изучение преступности несовершеннолетних осуществляется главным образом для выявления и оценки тех свойств и черт, которые порождают преступное поведение, данной категории, в целях ее профилактики.

Необходимость изучения несовершеннолетних преступников обусловлена рядом важных обстоятельств.

Во-первых, оно позволит выделить наиболее характерные для рассматриваемой категории преступников признаки.

Во-вторых, знание особенностей личности несовершеннолетних и факторов, влияющих на их формирование, позволит конкретизировать направления, средства и меры по предупреждению их преступлений.

В-третьих, наличие соответствующих сведений значительно облегчит разработку коррекционных программ при индивидуальном воздействии на личность несовершеннолетнего преступника.

Преступность несовершеннолетних представляет собой вид уголовной ответственности, характерной чертой которой можно назвать самостоятельность и специфические показатели развития, которые в свою очередь вытекают из личности преступника, подкрепленная неустойчивой, несформировавшейся психикой и эгоцентрическими мотивами.

Как отмечает А. И. Бельский, вся преступность подразделяется на составные части, одной из которых является преступность несовершеннолетних¹.

Между тем данный вид преступности отличается уникальными особенностями, что относит ее к самостоятельному объекту профильного изучения. Такое отнесение вытекает из необходимости, которая, в свою очередь, базируется на психологических, нравственных, соматических особенностях развития граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Вместе с тем не стоит упускать тот факт, что социальная незрелость также выступает фактором, влияющим на развития подростковой преступности.

Одна из основных особенностей подростковой преступности состоит в том, что несовершеннолетние как никто другой подвержены риску к совершению противоправных деяний и в то же время риску стать жертвой данных преступных посягательств.

Если затрагивать совершение преступлений в группе лиц, то данный способ совершения преступлений является наиболее распространенным при совершении преступлений, предусмотренных ст. ст. 158, 161, 162 УК РФ.

По данным Генпрокуратуры, ежегодно фиксируется более 40 тысяч преступлений, субъектом которых являются несовершеннолетние граждане. Рост преступности среди несовершеннолетних базируется на существующем пробеле в борьбе с подростковой преступностью и требует ужесточение принимаемых мер, в том числе профилактических.

Ю. М. Антонян отождествляет наличие жестокости в противоправных действиях подростков отсутствием возможности в полной мере оценивать общественную опасность для окружающих².

Если же говорить о преступности в целом, то такое явление, как дегуманизация, находит свое усиление среди преступного мира,

¹ Бельский А. И. Криминологическая характеристика личности несовершеннолетнего преступника // Рос. следователь. 2019. № 15. С. 48–50.

² Антонян Ю. М. Криминология : учебник для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт. 2018. С. 10–12.

за счет чего и происходит увеличение жестокости в совершаемых преступлениях¹.

Для того чтобы всесторонне разобраться в понятии и особенностях преступности несовершеннолетних, а после чего привести ее криминологическую характеристику, стоит выделить возрастные рамки под которые попадает определение несовершеннолетний преступности.

Так, под несовершеннолетним лицом понимают гражданина, достигшего возраста 14 лет, но не достигшего возраста совершеннолетия. С точки зрения криминологического исследования внутри данной возрастной категории можно выделить три подгруппы: с 14 до 15 лет; с 16 до 17 и с 17 до 18 лет включительно.

По общему правилу к уголовной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения того или иного противоправного деяния возраста 16 лет. Однако законодатель предусмотрел исключения, которые нашли отражение в ст. 20 УК РФ. Как правило, к категории таких преступлений относят деяния, обладающие наиболее высокой степенью общественной опасности, например, убийство, разбой, террористический акт и др.

Однако не все так просто в квалификации преступности несовершеннолетних, как может показаться на первый взгляд. Нередко среди рассматриваемой категории преступности можно встретить ситуацию, при которой лицо, хотя и достигло возраста, подлежащего определенной ответственности, все же освобождается от нее².

Преступность несовершеннолетних — это совокупность преступных деяний, совершаемых лицами, не достигшими к моменту его совершения 18-летнего возраста. Данная совокупность является составной частью общей преступности, имеющей определяющие особенности, которые обусловлены возрастным критерием, что позволяет говорить о ней как о самостоятельном виде преступности.

¹ *О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью* (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») : указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 1996. № 17. Ст. 1958.

² *Антоян Ю. М.* Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков // *Lex Russica*. 2017. № 2. С. 115–122.

Для более детального рассмотрения исследуемой темы представляется необходимым определить криминологическую характеристику личности подростков, совершаемых преступления. Перечень преступлений и административных правонарушений, которые совершают несовершеннолетние, определен УК РФ и КоАП РФ, там сформулированы принципы и основания, общие условия ответственности несовершеннолетних.

Статья 2.3. КоАП РФ указывает возраст 16 лет как допускающий административную ответственность. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Статья 4.2. КоАП РФ называет несовершеннолетие обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Уголовное законодательство в ст. ст. 5, 8, 14, 19 УК РФ формирует юридические связи между возрастом и уровнем развития личности, интеллектом, психосоматическими характеристиками и здоровьем человека в целом, волевым и осознанным его поведением, возможностями и качеством жизни, вводя в теорию преступления и наказания категории вины и вменяемости.

Статья 20 УК РФ указывает на необходимость достижения физическим лицом ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста, а в случае тяжкого преступления — четырнадцати лет.

По законодательству России совершеннолетие наступает по достижении лицом 18 лет. Подразумевается, что к этому возрасту у человека достаточно сформированы мировоззрение и гражданская позиция, он способен волевым усилием самостоятельно принимать социально значимые решения, нести в полной мере юридическую ответственность.

Часто с правонарушениями несовершеннолетних встречаются такие понятия, которые также необходимо уяснить:

— безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) со-

держанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

— беспризорный — безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Необходимость самостоятельного криминологического изучения преступности несовершеннолетних объясняется следующими причинами:

— ее особой уголовно-правовой оценкой и особым уголовно-процессуальным механизмом. Глава 14 УК РФ выделяет особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Глава 50 УПК РФ — особенности производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних;

— особенностями генезиса и мотивации преступлений, совершаемых несовершеннолетними и молодежью;

— спецификой правосубъектности этих лиц, дееспособности и деликтоспособности.

Наиболее опасные векторы преступности несовершеннолетних и молодежи определяются следующим образом:

— вовлечение детей и молодежи в деструктивную политику криминального типа, вооруженные конфликты, террористическую и экстремистскую деятельность;

— наркотизация и алкоголизация детей и молодежи, суицидальное поведение;

— проституирование детей и молодежи, распространение порнографии и подрыв нравственности;

— приобщение молодежи к праздности и паразитизму, что закономерно детерминирует не только экономическую преступность, но и насильственную, вытекающую из безделья.

Преступлениям нередко предшествуют административные правонарушения. Ежегодно в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей помещается около 3 тысяч несовершеннолетних.

Из административных правонарушений несовершеннолетние чаще совершают мелкое хулиганство, появление в состоянии опьянения, распитие алкогольных напитков в общественных местах, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, незаконный оборот наркотиков или психотропных веществ.

Географическое распределение преступности несовершеннолетних в России неравномерно. По данным статистики, наиболее поражены ею Забайкалье, Республика Тыва, Иркутская и Свердловская области. Отдельные виды преступности характерны для мегаполисов (Москва и Санкт-Петербург).

Традиционными преступлениями несовершеннолетних остаются хищения, из которых преобладают грабеж и квартирная кража, реже разбой и вымогательство¹. Грамотная молодежь вовлекается в криминальный бизнес, связанный с мошенничествами, сбытом похищенного имущества, телефонов, компьютеров, программного обеспечения, комплектующих автомобилей. Эксперты отмечают и то, что преступность молодёжи в новой экономике стала более расчетливой, корыстно рациональной и политически ориентированной.

Проанализировав статистические данные, научные работы, к основным негативным социальным явлениям, тесно связанным с преступностью несовершеннолетних, можно отнести:

- нестабильность социально-экономической ситуации;
- несовершенство законодательства;
- безнадзорность, бесконтрольность несовершеннолетних;
- неблагополучие в семье;
- приобщение детей к пьянству, наркомании;
- вовлечение детей в преступную деятельность, приобщение к криминальной субкультуре;
- отсутствие организации досуга несовершеннолетних;

2. Основные субъекты и меры профилактики преступного поведения несовершеннолетних

В современных условиях преступность среди несовершеннолетних и ее предупреждение является приоритетным направлением для уголовно-правовой политики нашего государства.

Актуальность реализации и проработки этого направления обусловлена общей необходимостью снижения преступности среди подростков, поскольку снижая уровень подростковой преступности, мы также снижаем общую криминализацию внутри государства.

¹ Правовая статистика МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/60248328/> (дата обращения: 20.02.2025).

Предупреждение преступности несовершеннолетних преследует гуманные цели, поскольку оно направлено на оказание помощи тем подросткам, которые претерпевали воспитание и развитие в неблагоприятных условиях, либо тому кругу лиц, которые попали в трудную жизненную ситуацию.

Результаты профилактической работы, осуществляемой сотрудниками профилактических служб, в том числе сотрудниками органов внутренних дел, напрямую зависят от законности, правильно выбранной целенаправленности и профессиональности ее проведения¹.

Как определяет А. В. Бриллиантов, в криминологической науке существует четыре уровня профилактических мероприятий, направленных на предупреждение преступности несовершеннолетних².

Управление данными уровнями, а именно *докриминальным, предкриминальным, криминальным и посткриминальным*, осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних.

Так, первым названным уровнем является *докриминальный* уровень, объектами которого являются:

— подростки, в поведении которого прослеживается искажение правового и нравственного сознания, которое в последствии может привести к их маргинализации;

— трудные дети и подростки, которые с трудом поддаются мерам воспитательного характера;

— семьи с низким уровнем педагогической состоятельности;

— неформальные подростковые объединения.

Ввиду того что образование криминогенных предпосылок первоначально формируется на фоне существующих качеств, свидетельствующих о трудностях, в том числе в правовом развитии личности, то начальными профилактическими мерами по предупреждению могут быть их обнаружение и корректировка.

Стоит отметить, что корректировка должна предполагать исключительно комплексное воздействие на личность подростка путем

¹ Курганов С. И. Криминология. М. : Юнити-Дана, 2017. С. 45.

² Бриллиантов А. В. Актуальные проблемы уголовного права и криминологии. М. : Книга по требованию, 2018. С. 27–28.

формирования у него адекватного отношения к своему будущему, самосознания и правосознания¹.

Исправление личностной деформации правосознания у подростков обусловлена необходимостью использования комплекса следующих мер оздоровления: социального, педагогического, психоневрологического, физического.

Второй ступенью корректировки криминального поведения является предкриминальный уровень, который предусматривает использование таких криминологических мер предупреждения, как:

- работа над неблагоприятными условиями социального воспитания, способными детерминировать антиобщественное формирование личности;

- устранение причин противоправного влияния на детей;

- осуществление воздействия на антиобщественное формирование личности с целью её переориентации.

Основными мерами указанного уровня выступает как правовой, так и воспитательный характер.

Между тем важное значение в данной профилактике будут играть ее субъекты, к которым законодатель относит службы социальных работников и специализированные подразделения инспекции по делам несовершеннолетних.

Основной целью указанной профилактики выступает необходимость в корректировке негативных форм поведения подростков.

Как и любая цель, она предполагает наличие определенных задач, решение которых необходимо для ее достижения, а именно:

- предупреждение и выявление лиц склонных к совершению противоправных деяний;

- изучение причинно-следственной связи появления таких источников негативного влияния;

- устранение данных источников;

- применение всех возможных подходов к предупреждению деформаций у подростков.

Третьим является криминальный уровень профилактики, его объектами являются сами несовершеннолетние, у которых прослежи-

¹Леценко О. В. Пенитенциарная криминология. Личность несовершеннолетнего осужденного : учебное пособие. М. : Юрайт, 2019. С. 15–16.

вается преступное поведение в зависимости от их криминогенной личности и микросреды.

При разборе данного уровня должны учитываться меры, направленные на последовательность, согласованность и преемственность изменения объекта профилактических воздействий.

В свою очередь, определение криминализации личности несовершеннолетних выступает в роли основной задачи данного уровня.

Заключительным этапом предупреждения рассматриваемой преступности является посткриминальный уровень.

Особое значение на данном этапе представляют государственные и иные учреждения, направленные на ресоциализацию несовершеннолетних, которые проводят свое обучение в специальных школах, а также отбывающие наказание за совершения противоправных деяний высокой степени общественной опасности в воспитательных колониях.

Однако это представляет некоторую проблему, поскольку по статистике каждый третий подросток, отбывающий наказание, связанное с изоляцией от общества, впоследствии возвращается на преступный путь. Прежде всего, это связано с деформацией правосознания, которое формируется во время нахождения в указанных колониях.

Наиболее сложным в перевоспитании являются несовершеннолетние осужденные. Это обусловлено их отрицательными взглядами, пагубными, вредными привычками и представлениями. Деформированная подростковая личность в таком случае требует принятия конкретных воспитательных мер.

Стоит отметить, что все уровни предупреждения и профилактики направлены на пресечение раннего формирования противоправного поведения у подростков не только на начальной стадии, но и на стадии, когда несовершеннолетний уже совершил противоправное деяние и требует вмешательства компетентных должностных лиц в целях воспитания в нем правосознания.

Особую роль в профилактике преступности несовершеннолетних играют органы внутренних дел, деятельность которых прямо направлена на предупреждение совершаемых преступлений.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершенно-

летних»¹ основными задачами деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних являются:

— предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

— обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

— социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

— выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений и антиобщественных действий.

Данная деятельность должна основываться на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В систему профилактики преступлений несовершеннолетних входят:

— комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

— органы управления социальной защитой населения;

— федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

— Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

— органы опеки и попечительства;

— органы по делам молодежи;

¹ *О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних* : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120.

- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В целях предупреждения преступного поведения несовершеннолетних профилактическая работа проводится в отношении:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

— условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

— освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

Требуется также проводить профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Субъекты профилактики преступности несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать:

— орган прокуратуры — о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

— комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав — о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— орган опеки и попечительства — о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

— орган управления социальной защитой населения — о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государ-

ства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

— орган внутренних дел — о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

— уголовно-исполнительные инспекции — о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей.

Основные направления деятельности субъектов профилактики преступности несовершеннолетних

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

— выявляют и устраняют причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

— подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

— обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи госу-

дарства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних;

— применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, их родителей или иных законных представителей и др.

Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции:

— осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

— контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

— внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания:

— предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

— принимают участие в организации досуга, развитии творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства и др.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации:

— принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних;

— оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

— содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов, организуют медицинское обеспечение и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам, содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности и др.

Образовательные организации:

— осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением;

— участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

— ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;

— разрабатывают, внедряют и реализовывают в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

— обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

— оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении и др.

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

— принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей;

— организуют психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними и др.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с законодательством об образовании могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет (открытого типа — от 8 до 18 лет), нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они:

— не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

— достигли возраста, предусмотренного частями первой или второй ст. 20 УК РФ, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фак-

тический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими и др.

Органы опеки и попечительства:

— дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

— участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы управления здравоохранением в пределах своей компетенции организуют:

— распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

— развитие сети медицинских организаций, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним;

— оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

— круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера;

— оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении и др.

Органы службы занятости:

— участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

— оказывают помощь в трудоустройстве, в повышении профессионального уровня, в проф. переориентации родителей.

К субъектам профилактики следует отнести и *средства массовой информации*. Принятие Закона РФ от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» направлен на создание здоровой обстановки, формированию и повышению правосознания с использованием средств пропаганды в виде телевидения, печатных изданий.

Отдельное место в системе профилактики преступности несовершеннолетних занимают органы внутренних дел. Рассмотрим подробнее их деятельность в следующем вопросе.

3. Предупреждение органами внутренних дел преступного поведения несовершеннолетних

Базовыми правовыми документами, регламентирующими деятельность подразделений органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, являются Конституция и законодательство Российской Федерации, ведомственные приказы МВД России. В настоящий момент ключевым документом, определившим цели и задачи, принципы построения и функции полиции, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Основным субъектом профилактики преступности несовершеннолетних в структуре ОВД остаются подразделения по делам несовершеннолетних. Согласно Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, подразделения по делам несовершеннолетних в целях профилактики преступности несовершеннолетних осуществляют следующие функции:

1) проводят индивидуальную профилактическую работу:

а) в отношении несовершеннолетних:

— употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманиваю-

щие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

— совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

— совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

— освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

— совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

— условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

— освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

— осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

— б) в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

3) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

5) участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

6) вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

7) принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и о антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

8) ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовер-

шеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

Первостепенное значение в системе профилактики преступности несовершеннолетних занимает *служба участковых уполномоченных полиции*.

В соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» на участкового уполномоченного полиции возлагаются следующие обязанности:

— знать места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления;

— выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению;

— принимать к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством;

— устанавливать лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

— принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством;

— оказывать содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и по принятию к ним мер и соответствии с законодательством Российской Федерации;

— осуществлять в пределах своей компетенции контроль и профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Патрульно-постовая служба полиции выполняет следующие обязанности по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних:

— предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах;

— выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам, их заменяющим, либо в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

— принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них дежурному, а также информировать участкового инспектора полиции и инспектора по делам несовершеннолетних;

— знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, осужденных к лишению свободы условно и с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, о всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора по делам несовершеннолетних;

— выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотиков, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них дежурному, а также информировать работника уголовного розыска, участкового инспектора полиции и инспектора по делам несовершеннолетних.

Значительное место в системе предупреждения преступности несовершеннолетних занимают *подразделения дознания и следствия*. Сотрудники данных подразделений ОВД осуществляют расследование уголовных дел, выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, выносят представления об их устранении.

Не менее важной профилактической формой является своевременное и обоснованное избрание меры пресечения и обеспечение

контроля за поведением подозреваемых (обвиняемых) несовершеннолетних. Это связано с тем, что по существу меры пресечения носят запретительно-предупредительный характер, посредством которых следователь и дознаватель имеют возможность активно участвовать в профилактике преступлений несовершеннолетних.

Оперативные подразделения также являются субъектами профилактики преступности несовершеннолетних.

В их обязанности входит выявление, раскрытие и обеспечение привлечения к ответственности несовершеннолетних преступников.

Так, в ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с 2018 г. создана оперативно-розыскная часть, основная деятельность которой направлена в том числе на раскрытие преступлений несовершеннолетних.

Одним из важных субъектов профилактики административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних являются *Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей* (далее — ЦВСНП).

Согласно приказу МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» данные центры являются структурными подразделениями территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству.

К основным задачам ЦВСНП относятся:

— доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние (согласно ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»):

— направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

— совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные признаки, характерные для преступности несовершеннолетних.

2. Перечислите, на какие группы можно разделить лиц, совершающих преступления в несовершеннолетнем возрасте.

3. Перечислите криминогенные факторы, формирующие преступное поведение несовершеннолетних.

4. Какие НПА регламентируют предупредительную деятельность в отношении несовершеннолетних?

РАЗДЕЛ 5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕЦИДИВНОЙ, ГРУППОВОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности.

2. Социальный и постпенитенциарный контроль правонарушений рецидивной и профессиональной направленности и профилактика организованной преступности.

3. Органы внутренних дел как один из субъектов предупреждений преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности.

1. Общая характеристика преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности

Особую тревогу вызывает устойчивость рецидивной преступности, которая практически не снижается и является ядром всей преступности¹. В стране в общей структуре преступности она занимает существенный объем — почти каждое третье оконченное расследованием преступление совершено лицами, ранее совершавшими аналогичные деяния. Рецидивная преступность принадлежит к числу основных факторов самовоспроизводства преступности, активно способствуя организованной, профессиональной и пенитенциарной преступности, а также преступности несовершеннолетних².

Рецидивная преступность порождает профессиональную преступность. Рецидивная и профессиональная преступность системно связаны и опосредованы средой криминальной субкультуры — негативным социальным явлением, разлагающим нормальные отношения в обществе, порождающим преступность в целом.

Статистика рецидива преступлений в России за 2024 г. показывает различия в распределении рецидива по регионам. В некоторых регионах преступный рецидив является серьезной проблемой по

¹ *Криминология* / под ред. Н. Ф. Кузнецовой. М., 1994. С. 333.

² *Многократный рецидив преступлений : монография* / под ред. Ю. М. Антоняна. Рязань, 2009. С. 351.

сравнению с другими субъектами. Москва занимает первое место по количеству рецидивистов, их число составляет 12 860 человек. Второе место занимает Санкт-Петербург, в котором, согласно статистике, 10 578 рецидивных преступников. Третье место занимает Московская область, в которой, согласно статистике, 7032 рецидивных преступников. Краснодарский край и Свердловская область также имеют высокие показатели рецидива, их численность составляет 5648 и 4391 человек соответственно.

Однако есть и тенденции положительного характера: за 2024 год расследовано 475,2 тыс. фактов противоправных деяний, которые совершены лицами, уже преступавшими уголовный закон. Их абсолютное число снизилось на 13,3 %, а удельный вес (среди расследованных преступлений) — с 59,6 % до 57,1%.

Понятие рецидива преступлений появилось в правовой практике и криминологии довольно давно. Однако, именно в рамках систематизации и изучения этого феномена, его изучение и анализ, начали активно развиваться в XIX веке.

Тем не менее, уже в начале XIX века этот термин использовали для описания повторных преступлений.

В это время криминологи и исследователи уделяли внимание поведенческим тенденциям преступников и пониманию причин их повторных преступлений. С течением времени термин «рецидив» продолжал развиваться и становиться важным инструментом для криминологического анализа и планирования превентивных мер.

Рецидивисты занимают верхние ступени в пирамиде социальной иерархии преступного сообщества. Они обладают значимостью, пользуются авторитетом в преступной среде в силу «тюремного стажа» и своеобразного образа жизни, даже если материально и не преуспевают в криминальном бизнесе. Преступники-профессионалы, в свою очередь, более прагматичны, ими движет чаще корысть и расчет, чем преступная романтика. Будучи «наемной силой» криминальной экономики, профессиональные преступники являются двигателем преступности, определяя ее типичные формы. Их рейтинг, личные статус и авторитет колеблются в зависимости от успешности преступной карьеры, квалификации и профессии. Рецидивная и профессиональная преступность сливаются в вершине своей пира-

миды, где лидеры стремятся организовать и поставить под свой контроль всепреступное сообщество¹.

Термин «*рецидив*» с латинского языка означает «возвращающийся, повторяющийся». В специальной юридической литературе принято выделять уголовно-правовой, криминологический и пенитенциарный рецидивы.

Уголовно-правовой рецидив относится к норме действующего уголовного закона (ст. 18 УК РФ). Рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление. Рецидив преступлений влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных УК РФ.

Понятие *криминологического рецидива* значительно шире понятия рецидива уголовно-правового. Криминологам приходится объяснять само явление данной преступности, причины повторения общественно опасного поведения и рекомендовать средства уголовного реагирования.

Криминологи больше склонны считать рецидивом не любое повторное совершение преступления даже после осуждения, а только такое, которое свидетельствует о наличии у лица устойчивой антиобщественной направленности (ориентации, установки).

Существенное значение для криминологического рецидива имеет установление наличия связей между вновь совершенным преступлением и предыдущим, указывающим на стойкость преступной линии в поведении осужденного.

Криминологическое понятие рецидива основывается на факте неоднократности совершения преступления лицом, вне зависимости от возраста и характера принятых мер. Криминологический рецидив охватывает преступления, совершенные лицами:

- а) со снятой или непогашенной судимостью;
- б) имеющими судимость;
- в) отбывающими уголовные наказания;

¹ Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Криминальная социология : учебное пособие. Санкт-Петербург : Издательство СПбГУ, 2015. С. 123–124.

г) совершившими преступления, но наказание к которым не применялось по различным причинам.

Пенитенциарный рецидив понимается как совершение нового преступления лицом после отбывания наказания в виде лишения свободы в пенитенциарных учреждениях Минюста РФ. Иногда под пенитенциарным рецидивом понимают совершение преступлений в местах лишения свободы, что приводит к отождествлению с пенитенциарной преступностью. *Пенитенциарная преступность* — это преступность в пенитенциарных учреждениях, в местах лишения свободы. Специфика этих учреждений обуславливает причины, детерминирующие преступность именно в пенитенциарных учреждениях. Среди них следует выделить общие причины и условия преступного поведения в пенитенциарных учреждениях, а также причины и условия, действующие на уровне социальной среды личности¹.

Наряду с уголовно-правовым, криминологическим и пенитенциарным рецидивом существует и *статистическое* понятие рецидива. В статистической отчетности представлено широкое понятие рецидива: «лица, ранее совершавшие преступления». Уголовная статистика ОВД и прокуратуры содержит в единой статистической карточке на лицо, совершившее преступление графу: «ранее совершившее преступление». Поэтому в статистической отчетности понятие рецидива охватывает лиц с неснятой и снятой судимостью, а также лиц, которые были освобождены от уголовной ответственности в связи с амнистией, помилованием, потерей деянием или лицом, его совершившим, общественной опасности в связи с изменением обстановки. Таким образом, уголовная статистика отражает как фактический, так и легальный рецидив.

В зависимости от характера преступлений, криминологический рецидив выделяют общий и специальный. *Общим рецидивом* называется такой, преступления в котором не совпадают по родовому, видовому или непосредственному объекту, имеют различную форму либо разновидность вины.

Например, совершение разбойного нападения лицом, если ранее оно было осуждено к реальному лишению свободы за любое тяжкое

¹ Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 122–123.

или особо тяжкое преступление, не связанное с хищением. *Специальный рецидив* предполагает повторное совершение тождественного или однородного преступления. Например, повторность в совершении определенного хищения (кража, грабеж, мошенничество и т. п.), если лицо ранее уже осуждалось за подобные преступления против собственности.

Если охарактеризовать личность преступника-рецидивиста, то нужно выделить следующие вопросы: это потребность и мотивы, нравственное и правовое сознание, социальная позиция и связи, а также социально значимая деятельность. У преступников-рецидивистов система мотивов беднее и уже, чем у законопослушных граждан и лиц, совершивших преступление впервые. Личность преступника-рецидивиста характеризуется низким уровнем социальной компетенции, что может привести к проблемам в установлении и поддержании положительных отношений с другими людьми¹. Кроме того, наблюдаются низкий уровень мотивации и отсутствие целей в жизни, что может привести к неудовлетворенности и повышенному риску повторного совершения преступлений; проблемы с саморегуляцией и контролем своих поступков, что может быть связано с проблемами в развитии личности в раннем возрасте.

Многие авторы отмечают, что у преступников-рецидивистов преобладают эгоистические мотивы, материально-потребительские и эмоционально-сиюминутные потребности. У большинства рецидивистов отсутствует потребность в систематическом труде. Кроме того, их поступки часто мотивированы антисоциальными факторами, такими как жадность, месть, зависть, ревность, хулиганские побуждения, влияние других лиц и необходимость устранения препятствий или сокрытия других преступлений²

У преступников-рецидивистов наблюдается деформация потребностей — преобладание материальных интересов над духовными, такими как потребность в общении, образовании, творчестве. Ан-

¹ Широков А. В., Козлов А. В. Психология преступности: теоретические и прикладные аспекты. М., 2010. С. 156–165.

² Сампсон Р. Дж., Лауб Дж. Х. Соседства и насилие: мультиуровневый, мультидисциплинарный подход // *Annual Review of Sociology*. 1993. № 19. Р. 217–243.

тисоциальным потребностям соответствуют и антисоциальные мотивы поступков — корысть, месть, ревность, зависть, хулиганские побуждения, влияние других лиц, устранение препятствия или сокрытие другого. Для рецидивистов характерно то, что они рано, многие еще до достижения ими 16 лет, начинают трудовую деятельность и также рано прекращают ее. Рецидивисты, как правило, имеют небольшой прерывающийся общий стаж, несоразмерный с их возрастом и несоответствующий трудоспособности. Стаж складывается из периодов между очередными осуждениями. Кроме того, это обычно лица, имеющие только среднее или даже неполное среднее образование. Рецидивисты поддерживают связи с другими преступниками, часто вступают в брак с лицами, имеющими аналогичные взгляды и привычки, навязывают их и своим детям о преступлении¹.

Многократное совершение однородных преступлений вырабатывает у рецидивистов определенные криминальные навыки и приемы, свидетельствующие о криминальном профессионализме. Последний, согласно ранее проведенным исследованиям, фиксировался у каждого десятого рецидивиста в России.

Профессиональная преступность — это разновидность преступного занятия, служащего для субъекта источником средств существования, требующего необходимых знаний и навыков для достижения конечной цели и обуславливающего определенные контакты с антиобщественной средой².

Выделяют четыре признака преступного профессионализма:

- 1) специализация — устойчивая разновидность криминальной деятельности;
- 2) квалификация — определенные познания и навыки, умения;
- 3) основной либо дополнительный криминальный доход значимый источник средств существования;
- 4) криминальная мотивация и связь с асоциальной, преступной средой.

¹ Гайков В. Т. Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Личность преступника-рецидивиста общественные науки. 2005. № 4. С.89.

² Карпец И. И., Ратинов А. Р. Правосознание и причины преступности // Советское государство и право. 1968. № 12. С. 54.

Таким образом, профессиональный преступник целенаправленно строит свою карьеру, подчиняя ей мировоззрение и образ жизни, род занятий. Он развивает свои способности в заданном направлении, совершенствуется в навыках преступных операций, которые тщательно планирует. При этом подыскиваются и усовершенствуются преступные технологии, инструменты и средства, задействуются познания из различных областей науки и социальной практики. Это позволяет организовать и совершать серьезные и сложные преступления, минимизировать риск привлечения к уголовной ответственности.

Профессиональная преступность образует фундамент криминальной экономики. Криминальная рабочая сила — это совокупность всех профессиональных преступников определенной территории, которая структурируется в рамках системы по своим закономерностям спроса и предложения. Возможно говорить об управляемом рынке криминальных профессий, поскольку эта среда, чаще всего, находится под контролем организованной преступности¹.

Для достижения профессионализма преступник должен непрерывно и целенаправленно совершенствоваться в области своей деятельности, что возможно лишь при высокой организации психики и развитой моторике, концентрации внимания и отличной памяти, достаточных интеллектуальных и волевых качествах личности. Однако нравственная сторона определяет в целом преступные склонности способного человека. Нередко в этой среде можно встретить лиц образованных с уникальными способностями, но энергию и таланты свои они направляют не во благо народа, страны и государства. История профессиональной преступности уходит вглубь веков, описывая судьбы изгоев общества. Это всем известные мошенники, воры и злые разбойники.

В контексте исследования структуры профессиональной сферы преступности, авторы указывают на широкий спектр традиционных профессий, число которых превышает сотню. Согласно изменениям, в общественных условиях и научно-техническому прогрессу, некоторые профессии утрачивают актуальность, в то время как другие появ-

¹ Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Криминальная социология : учебное пособие. СПб. : Издательство СПбГУ, 2015. С. 124.

ляются или эволюционируют, приобретая новые аспекты и усовершенствуясь. Таким образом, данная среда постоянно эволюционирует и существует как относительно стабильное явление в рамках криминальной культуры. Общественная опасность рецидивной преступности заключается в том, что повторное совершение преступления является первым шагом к формированию преступного образа жизни. Этот процесс может привести к трансформации рецидивной преступности в профессиональную, а затем в организованную.

Проследивая динамику рецидивной преступности следует отметить негативные тенденции, проявляющиеся в кратности и интенсивности, возрастающей специализации и организации рецидива, увеличении удельного веса женской рецидивной преступности. Среди рецидивистов важную криминальную роль играют рецидивисты анти-социального типа. Для них характерна высокая криминальная активность. Их поведение отличается последовательно-преступной направленностью. Именно этих рецидивистов можно назвать профессиональными преступниками, а профессиональную преступность можно определить как разновидность преступного занятия, являющегося для профессионального преступника источником средств к существованию, требующего необходимых знаний и навыков для совершения преступлений¹.

Профессиональные преступники не стремятся постоянно к высоким доходам. Их цель — совершить преступление, сделать реальную предпосылку к доходу и жить, как правило нелегально или конспиративно, на полученный преступный доход. Большинство совершаемых профессиональными преступниками преступлений посягает на собственность. Причем профессиональные преступники специализируются на совершении, как правило, однородных, тождественных преступлений.

Воры-карманники, в свою очередь, классифицируются на следующие разновидности:

- а) совершающие преступления на рынках и базарах («рыночники»);

¹ *Артемьев Н. С., Забелич А. А. Характеристика профессиональной преступности и личности профессионального преступника // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2017. № 1. С. 33.*

- б) совершающие преступления в метро («ширабы»);
- в) совершающие преступления на железнодорожном транспорте («майданщики»);
- г) совершающие преступления на городском транспорте («гонщики» или «маршрутники»);
- д) совершающие преступления в магазинах и театрах («магазинные» или «театральные» воры);
- е) совершающие преступления на улицах («уличные воры»).

Воры-домушники (квартирные воры) в 30 % случаев для облегчения совершения краж из квартир применяют технические средства. Широко используют криминальных посредников, обеспечивающих наводку на квартиры, в которых имеются значительные материальные ценности. Следует подчеркнуть, что около 40 % карманных и квартирных воров получили необходимые навыки в местах лишения свободы, т. е. они не только не исправляются в подобных местах, но и повышают свой профессиональный криминальный уровень.

Воры автомашин. Основные специальности этой категории профессиональных преступников: угонщик автомашины; лицо, занимающееся техническим переоборудованием автомобиля (обычно изменяются номера агрегатов и узлов); подделыватель документов; сбытчик похищенного; перегонщик автомашины.

Грабители:

- а) совершающие захват денежных средств на объектах финансовой системы;
 - б) похищающие материальные ценности в жилищах граждан;
- Вымогатели* обычно подразделяются на:
- а) шантажистов, использующих методы физического воздействия;
 - б) преступников, использующих методы преступного воздействия на членов семьи.

Предлагающие криминальные услуги:

- а) ростовщики (лица, дающие деньги в долг под проценты шулерам)¹;

¹ *Барabanов Н. П.* Криминологическая и социально-психологическая характеристика криминальной субкультуры осужденных: субкультурная идеология,

- б) наводчики (сообщники, выбирающие объект кражи)¹;
- в) скупщики краденого («барыги») и др.

Профессиональные преступники-универсалы, которые используют различные комбинации способов совершения преступлений, в том числе и для того, чтобы избежать разоблачения.

Воры с образованием, совершающие так называемые интеллигентные преступления, чаще всего связанные с использованием служебного положения.

Высокообразованные специалисты в области технологий, культуры, искусства (компьютерщики, контрафактники, шоумены и т. п.), имеющие устойчивую криминальную нравственность.

Преступные авторитеты, которые служат связующим звеном между высшей кастой профессиональных преступников («воров в законе») и остальными профессиональными преступниками.

Наряду с рецидивной и профессиональной преступностью необходимо исследовать групповую преступность, которая обусловлена свойственным ей характером и исключительно высокой степенью общественной опасности, наличием целей для достижения которых она возникла. Групповая преступность отличается определённой организацией и часто приобретает её признаки, а любая организованная преступность является групповой, поэтому, логично дать определение организованной преступности.

Групповая преступность — это сложное многоуровневое социально-криминологическое явление, имеющее специфическую структуру, внутреннее строение, в котором криминологами выделяется три уровня:

Первый уровень: преступления хотя и совершаются преступной группой, но при всей ее сплоченности и устойчивости в ней нет сложной структуры, иерархии, функции организаторов и исполнителей четко не распределены.

Второй уровень представляет собой иерархическое построение определенных преступных групп, иногда их конгломерат, активно

нравственность, образ жизни, коммуникации, профилактическая деятельность персонала : монография / под ред. В. М. Анисимкова. Рязань, 2013. С. 261.

¹ Там же. С. 199.

вторгающихся в официальные структуры государства и общества, использующих эти структуры в своих противоправных целях.

Третий уровень — организация преступной среды. Происходит консолидация ее лидеров в преступные сообщества, завершается отделение функции организации и руководства преступной деятельности от непосредственного традиционного соучастия в совершении преступлений. Лидеры преступной среды уже, как правило, не совершают конкретных преступлений, они заняты выработкой общей линии поведения, стратегией и взаимной поддержкой¹.

Организованная преступность — это общественно опасное социальное явление, характеризующееся тесным смыканием уголовного мира с теневыми экономическими структурами, создающее с помощью коррупции систему защиты от социального контроля. Проявляющее себя в деятельности устойчивых преступных сообществ (организаций), обладающих иерархическим организационным построением и сплоченностью, занимающихся совершением преступлений как промыслом, контролирующими источники противоправных, а также отдельных видов правомерных доходов в сферах преступного влияния.

Первый признак — это общественная опасность, которая выражается в угрозе, направленной на устойчивость государственной власти и подрыве общественной безопасности. Вторым признаком — это смыкание уголовной преступности с теневой экономической преступностью. После того как появилась теневая экономическая преступность, пошел процесс срастания уголовной преступности с теневой экономической преступностью, в результате чего возник криминальный альянс между этими двумя качественно разными категориями преступников, объединенных одной целью — незаконной наживой и получением фактической власти. Третьим признаком — коррупционная направленность. Под коррупцией следует понимать злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях полу-

¹ Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Криминальная социология : учебное пособие. С. 125.

чения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также, совершение деяний, от имени или в интересах юридического лица¹.

Четвертый признак — это наличие преступных групп, сообществ (объединений), объединившихся для систематического совершения преступлений. В таких преступных сообществах наблюдается весьма выраженная иерархия: соподчиненность ее участников, жесткая дисциплина, основанная на специально устанавливаемых нормах поведения и дополненная уголовными традициями, характерными для преступного мира.

Пятый признак — извлечение преступных доходов, так как деятельность организованной (групповой) преступности направлена на получение крупных денежных сумм (прибыли) и материальных ценностей. Совершение преступлений как промысел будет являться стержнем организованной преступности. Систематическое нарушение закона преследует главную цель — обогащение.

Шестой признак — это наличие контроля организованной преступности, как за источником получения неправомερных доходов, так и за источниками получения правомερных доходов.

Этот признак частично характеризует одну исключительную особенность российской организованной преступности.

С другой позиции данное явление характеризуется как серия сложных уголовных видов деятельности, осуществляемых в широких масштабах организациями и другими группами, имеющими внутреннюю структуру, которую толкает на это, главным образом, получение финансовой прибыли и приобретение власти.

2. Социальный и постепенный контроль преступлений рецидивной групповой и профессиональной направленности

Существование рецидивной и профессиональной преступности определяется системой факторов — биологических, социальных,

¹ Частная криминология / под ред. Д. А. Шестакова. СПб., 2007. С. 428–476.

культурных. При этом преступность обусловлена фактором деградации как самого рецидивиста, так и среды его жизнедеятельности, общественным укладом. Эта проблема обществ современного типа.

Контроль над преступностью — один из видов социального контроля. Поскольку преступность (что бы ни вкладывалось в это понятие в различные эпохи у разных народов) издавна воспринималась как самая опасная форма «отклонений», постольку и средства воздействия на лиц, признанных преступниками, применялись самые жесткие (жестокие). История человечества знает все мыслимые и немыслимые виды пыток, квалифицированных видов смертной казни, калечение.

В узком смысле социальный контроль над преступностью — совокупность средств и методов воздействия общества на преступное поведение в целях его элиминирования (устранения) или сокращения, минимизации. Социальными регуляторами человеческого поведения служат выработанные обществом ценности (как выражение отношения человека к тем или иным объектам и значимым для людей свойствам этих объектов) и соответствующие им нормы (правовые, моральные, обычаи, традиции, мода и др.), т. е. правила, образцы, стандарты, эталоны поведения, устанавливаемые государством (право) или же формируемые в процессе совместной жизнедеятельности, а средством передачи (трансляции) тех и других выступают знаки.

Некоторые преступники, часто обладающие высокими способностями, направляют свои силы и таланты на приобретение криминальной профессии, посвящая свою жизнь преступности и разрушению. Деградация среды жизнедеятельности рецидивистов и извращенный образ жизни профессиональных преступников обусловлены не только фактором самосохранения и воспроизводства подсистем преступности. Недостатки семейной и общественной педагогики также являются причинами преступности в целом. Известно, что большинство рецидивистов совершили свое первое преступление в несовершеннолетнем возрасте.

Неокрепшие личности поддаются под влияние и подвергаются влиянию и преступными связями, повторно совершают преступление. Именно профессиональные преступники приобщают детей и молодежь к асоциальному и преступному образу жизни. Следует развивать системы социальной помощи криминально ориентированным

лицам. Необходимо максимально изолировать рецидивистов, как лиц асоциальных и заразных, от молодежи, и не только в местах лишения свободы, с чем согласны большинство криминологов. Уровень латентной преступности в разы превышает преступность, на которую правосудие отреагировало. Важно сдерживать криминальное влияние, пресекать преступную педагогику во дворах и организациях, в быту и местах проведения досуга, вне пенитенциарной системы¹.

Таким образом, средства профилактики этой преступности следует стратегически направлять в пенитенциарную систему, системы публичного и социального контроля за лицами, склонными к девиантному и преступному поведению, педагогику с позитивной составляющей развития человеческого потенциала.

Нравственное и трудовое воспитание всех категорий детей, просвещение и подготовка юношества к созидательному труду в рамках социально одобряемой профессии и во благо Родины, своевременная социализация молодежи есть государственная задача, требующая принципиально публичного, а не преимущественно частного решения.

В современных условиях управление основывается на информации и массовых коммуникациях, особенно на глобальном уровне. Важно особое внимание уделить целям глобальной политики и связать с ними технологии разрушения нравственности народов России, пропаганду паразитизма и преступного образа жизни в средствах массовой информации. Эти средства коммуникации могут опосредовано влиять на сознание и модулировать поведение людей. Необходимо понять, что количество и качество информации о мире в целом и преступности в частности поддаются управлению.

Вероятность совершения новых преступлений после исполнения уголовных наказаний, особенно наказания в виде лишения свободы, отбывающего в исправительном учреждении, напрямую связана с социальной адаптацией, с включением освободившихся из мест лишения свободы граждан в жизнь общества.

Социальная адаптация есть приспособление личности к социальной среде, усвоение ею правил, норм, социальных позиций, установок, характерных для данной среды, приобретение навыков,

¹ Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 127.

позволяющих бывшему осужденному нормально жить в обществе свободных людей. Адаптация граждан, освободившихся из мест лишения свободы, осложняется рядом факторов:

1) разрывом социально полезных связей с родственниками, семьей, знакомыми, учебным или трудовым коллективом по месту работы;

2) помещением осужденных в среду преступников. Такая среда оказывает отрицательное влияние, особенно если гражданин осужден впервые;

3) тем, что осужденные отучаются самостоятельно принимать решения, так как порядок жизни в исправительном учреждении строго регламентирован Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений¹. Они не решают свои бытовые проблемы, не планируют свой бюджет потому, что у них нет наличных денег, не обеспечивают себя продуктами питания, одеждой, обувью. После освобождения они столкнутся с определенными трудностями в решении бытовых проблем².

Для того чтобы осужденный безболезненно адаптировался после освобождения, предусмотрена система норм, направленная на помощь в трудовом, бытовом и жилищном устройстве. В ряде случаев необходимо установить социальный контроль, административный надзор за освобожденными из исправительных учреждений, от которых можно ждать антиобщественных правонарушений, преступлений.

Необходимо учитывать тот факт, что освобожденные из мест лишения свободы активно нагнетают криминогенную напряженность в стране. Ежегодно ими совершается каждое третье преступление, большинство из которых (от 60 до 70%) приходится на долю тяжких и особо тяжких преступлений. Функциональная роль ранее судимых в криминальном процессе существенно усложняется. Около 35 % этих лиц совершают новые преступления в составе организованных криминальных структур. Среди организованных преступных

¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 (ред. от 08.08.2024) (зарег. в Минюсте России 05.07.2022 № 69157).

² Белоусов А. А., Белоусова Е. В. Указ. соч. С. 128.

групп, созданных при участии ранее судимых, крупные формирования 10–15 человек составляют более половины. В интересах защиты общества от наиболее рецидивоопасной части лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, требуется специальное профилактическое воздействие в целях предупреждения совершения ими новых преступлений. И, как показывает правоохранительный опыт, предупредительная работа с ними достигает эффективности, если она проводится в условиях правового режима, предполагающего принуждение к правопослушному поведению.

Важную роль в этом играет постпенитенциарная профилактика, при которой установленный контроль за лицами, отбывающими наказание, не связанные с лишением или ограничением свободы, и за лицами, освобожденными из исправительных учреждений федеральной службы исполнения наказаний, а также проведение с ними различных профилактических мероприятий закрепляет положительные результаты применения к ним уголовно-правовых мер воздействия. В целях снижения уровня повторной преступности лица, освобождающиеся из мест лишения свободы, нуждаются в пристальном наблюдении в первые месяцы нахождения на свободе, а при необходимости — оказании им помощи.

Принятый в начале 2023 г. Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», в первую очередь, ориентирован на коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими повторных преступлений.

Так, понятие коррекции социального поведения в Федеральном законе «О пробации в Российской Федерации» используется один раз — при описании целей пробации. В социологии под социальным поведением понимают качественную характеристику социального действия и социального взаимодействия, неразрывно связанных между собой. Иными словами, такое поведение дает характеристику по-

ведения личности в тех или иных условиях, в той или иной социальной ситуации или среде¹.

Анализируя принятый закон, можно прийти к выводу, что должным социальным поведением для лиц, освобождающихся или освобожденных из исправительных учреждений, служит правопослушное поведение, что находит свое подтверждение, когда речь идет о социальной адаптации осужденных, т. е. коррекция социального поведения в контексте рассматриваемого Федерального закона является стимулированием правопослушного поведения, путем оказания содействия лицам, в отношении которых применяется пробация, в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи.

Под социальной реабилитацией законодатель понимает комплекс мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация. Аналогичное понятие законодатель использует и в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». При этом социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществляется посредством разъяснения им существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи, оказания психологической помощи, содействия в восстановлении утраченных документов и социально-полезных связей.

Под ресоциализацией в рамках probationi законодатель понимает комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера.

Аналогичное понятие ресоциализации нашло свое отражение и в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», за исключением лиц, освобож-

¹ О probationi в Российской Федерации : федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ (последняя редакция).

денных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ. Кроме того, в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» речь идет исключительно о лицах, отбывших наказание в виде лишения свободы, а в Федеральном законе «О пробации в Российской Федерации» — о всех лицах, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, т. е. вне зависимости от причин такого освобождения, например, освобождения по болезни по ст. 81 УК РФ или условно-досрочного освобождения в порядке требований ст. 79 УК РФ.

На сегодняшний день вариантом временного размещения таких граждан стали реабилитационные центры, созданные при религиозных организациях и общественных объединениях, а также государственные и муниципальные центры временного проживания и социальной адаптации граждан без определенного места жительства (в ближайшее время этот перечень пополнится центрами пробации — прим. авт.).

Стоит отметить, что государственные органы и организации осуществляют не только предоставление временного жилья, но и профилактику девиантного и правонарушающего поведения, профилактику социально значимых заболеваний и медицинскую помощь, в том числе лицам, имеющим наркотическую или алкогольную зависимость, психолого-педагогическое сопровождение, содействие занятости и помощь в трудоустройстве, консультирование о мерах по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц¹.

Общественные организации при этом в основном занимаются духовно-нравственным воспитанием (преимущественно Русская православная церковь), бытовым устройством (предоставлением временного жилья, содействием в обеспечении одеждой и продуктами питания), предоставлением образовательных услуг, психолого-педагогическим сопровождением, профилактикой социально-значимых заболеваний и медицинской помощью, в том числе лицам, имеющим наркотическую или алкогольную зависимость, трудоустройством, популяризацией здоро-

¹ *Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: региональные модели и технологии: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, 8–10 октября 2019 года / под ред. В. В. Коврова. Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2019. 498 с.*

вого образа жизни, оказанием юридической, культурно-просветительской, патриотической и иной помощи, привлечением к участию в волонтерстве. Особое внимание уделяется ряду категорий лиц, например женщинам, имеющим детей, несовершеннолетним лицам, инвалидам или лицам, страдающим тяжкими заболеваниями¹.

3. Органы внутренних дел как один из субъектов предупреждений преступлений групповой, рецидивной и профессиональной направленности

Деятельность органов внутренних дел в части предупреждения групповой, рецидивной и профессиональной преступности строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности. Полиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Полиция в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми документами, в которых сформулированы принципы нового этапа развития. Эти директивы фиксированы в Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации.

Деятельность по предупреждению групповой, рецидивной и профессиональной преступности многоаспектная. Необходимо общее оздоровление криминальной обстановки в стране, улучшение нравственного, психологического климата в обществе, что способно положительно воздействовать на ситуацию.

¹ *Ресоциализация* отдельных категорий осужденных, освобождаемых или освобожденных из исправительных учреждений : монография / А. В. Акчурин, О. А. Скоморох, П. В. Тепляшин и др. ; под ред. А. П. Скибы. Рязань : Академия ФСИН России, 2023. 191 с.

Основным субъектом предупреждения групповой, рецидивной и профессиональной преступности выступают органы внутренних дел, это определяется компетенцией, широкими полномочиями по осуществлению административной, уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности.

Непосредственную профилактическую деятельность по борьбе с преступностью активно реализует ряд таких ведущих служб и подразделений ОВД России, как участковые уполномоченные полиции, Государственная инспекция по безопасности дорожного движения (ГИБДД), инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба полиции (ППСП), сотрудники уголовного розыска и др.

Основной объем работы по предупреждению профессиональной и рецидивной преступности, осуществляемой органами внутренних дел, выполняет служба участковых уполномоченных полиции, проводя общую профилактику преступности на обслуживаемой территории и индивидуально-профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Работа участкового уполномоченного полиции должна строиться на планировании, что позволяет во время решить важные и перспективные вопросы, оценить сложившуюся оперативную обстановку на обслуживаемой территории. Планирование создает условия для взаимодействия между различными подразделениями органов внутренних дел, органами прокуратуры, суда, федеральной службой исполнения наказания, общественностью, что позволяет эффективно противодействовать рецидивной и профессиональной преступности.

Осуществляя общепрофилактическую деятельность на обслуживаемой территории, участковый уполномоченный полиции собирает информацию, общаясь с населением, рассматривая и принимая решения по жалобам, заявлениям и сообщениям граждан, проводя личное наблюдение, изучая данные статистической отчетности, оперативно-розыскных и информационно-справочных учетов. В первую очередь, индивидуально-профилактическому вниманию подвергаются лица, склонные к совершению административных правонарушений и преступлений; лица, ранее судимые к альтернативным видам наказания, к лишению свободы. Предупредительные меры в отношении конкрет-

ного индивида направлены на устранение неблагоприятных воздействий (психологических, моральных, бытовых, физических, насильственных), позволяющих совершить противоправные деяния повторно.

Профилактическая работа с лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, начинается в исправительном учреждении за шесть месяцев до истечения срока отбывания наказания. Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по предполагаемому месту жительства о предстоящем освобождении гражданина, наличии у него жилья, имеющихся специальностях, трудоспособности. В орган внутренних дел направляется запрос о возможности регистрации осужденного по выбранному месту жительства. Участковый уполномоченный, получив запрос, должен руководствоваться п. 2 ст. 5 Федерального закона «О занятости населения», которая относит лиц, освобожденных из мест лишения свободы, к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой. В соответствии с п. 2.3 совместного указания МВД России и Федеральной службы занятости РФ от 28 сентября 1992 г. «О некоторых изменениях порядка трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых из учреждений, исполняющих уголовные наказания» освобожденные от наказания имеют право первоочередного трудоустройства через центры занятости населения. Участковый уполномоченный должен оказывать содействие в трудоустройстве гражданина, а бывший осужденный вправе требовать от сотрудников службы занятости населения подобрать ему подходящую работу или провести его обучение по другой специальности. Участковые уполномоченные полиции, выполняя мероприятия по профилактике групповой, рецидивной и профессиональной преступности, тесно взаимодействуют с сотрудниками Минюста России. Сотрудники подразделений двух министерств действуют во исполнение совместного приказа Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений». Основное взаимодействие приходится на участковых уполномоченных полиции и инспекторов

уголовно-исполнительных инспекций, деятельность которых регламентируется уголовно-исполнительным законодательством и постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях» от 16 июня 1997 г. № 729. Уголовно-исполнительные инспекции осуществляют учет и контроль за лицами, условно осужденными, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и досрочно освобожденными с отсрочкой исполнения наказания, а органы внутренних дел проводят с ними профилактические мероприятия. Участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль за поведением граждан, освободившихся из исправительных учреждений. Для этого собирается и изучается информация об этих гражданах. Полученная информация: когда и за что привлекались к уголовной ответственности, в каком учреждении отбывали наказание и как характеризовались, участие в преступных группировках, характеристика лиц, с которыми поддерживаются связи по месту жительства, работы, учебы, проведения досуга, склонность к антиобщественному поведению. Такая информация фиксируется в справках, рапортах и других служебных документах которые концентрируются в контрольно-наблюдательных делах.

Участковым уполномоченным полиции на каждое лицо, в отношении которого будет осуществляться контроль, составляется индивидуальный план профилактических мероприятий в целях недопущения рецидива преступлений. К ранее судимым лицам, нарушающим общественный порядок, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, злоупотребляющим спиртными напитками или употребляющим наркотические средства, не выполняющим обязанности или запреты, установленные судом, применяются административно-правовые меры.

За лицами, отбывающими альтернативные виды уголовного наказания и состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России, контроль со стороны участковых уполномоченных полиции прекращается или продлевается после получения из инспекции уведомления. В уведомлении указывается информация об отбытии уголовного наказания, истечении (продлении) испытательного срока, для лиц условно осужденных, прекращении исполнения наказания по основаниям акта амнистии или помилования.

Важным направлением предупреждения рецидивной преступности несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний и возвращающихся из учебно-воспитательных учреждений, является обеспечение социальной адаптации. Решить проблему ресоциализации достаточно сложно, в силу того, что у большинства несовершеннолетних до осуждения не было цивилизованных социально-полезных связей. Решение данной проблемы требует участия специальных органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Пункт 1 статьи 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» перечисляет органы профилактики: органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, органы по делам молодежи, органы службы занятости. Координация деятельности перечисленных органов и учреждений возложена на комиссию по делам несовершеннолетних.

Специфические функции по предупреждению правонарушений рецидивной и профессиональной направленности осуществляют оперативные аппараты уголовного розыска, подразделений по борьбе с экономическими преступлениями, с организованной преступностью. Деятельность оперативных подразделений по предупреждению правонарушений групповой, рецидивной и профессиональной направленности регулируется федеральными законами «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», другими приказами и инструкциями, закрепляющими право применения этими подразделениями гласных и негласных средств и методов присущих только им. Оперативно-розыскные меры необходимы для выявления лиц криминальной направленности, замышляющих преступления, для предотвращения и пресечения таких деяний.

В теории и практике ОРД с помощью негласных оперативно-розыскных сил, средств и методов предоставляется уникальная возможность наблюдать криминальные процессы и явления «изнутри»: изъясняясь языком криминологии, методом включенного наблюдения, постоянно следить за изменениями в криминогенной и криминальной

среде, получать редкую разновидность социальной информации о скрытых процессах, функционирующих очагах преступности, о криминально активной части населения и т. д. К неофициальным источникам относятся картотеки и дела оперативного учета, оперативные документы органов внутренних дел, ФСБ, Минюста¹.

Индивидуальная профилактика заключается в выявлении лиц, от которых, судя по достоверно установленным фактам их противоправного поведения, можно ожидать совершения преступлений, и в проведении в отношении данных лиц активной работы по недопущению с их стороны преступлений². Оперативная работа сотрудника уголовного розыска по предупреждению правонарушений рецидивной и профессиональной направленности начинается с получения официального извещения от участкового уполномоченного полиции о прибытии на обслуживаемую территорию для постоянного проживания лица, в отношении которого необходимо проводить профилактический контроль. Для установления данных, характеризующих поведение подучетного и его намерения вновь совершить противоправное деяние, сотрудником уголовного розыска проводятся оперативно-розыскные мероприятия. Один раз в три месяца в службу по обеспечению деятельности участковых уполномоченных направляется рапорт, в котором содержатся сведения о проведенной профилактической работе в отношении лица, находящегося на профилактическом контроле.

В случае выявления среди подучетных лиц, занимающихся приготовлением или покушением на совершение преступления, сотрудники оперативных подразделений принимают меры по документированию и пресечению правонарушений.

Оперативно-розыскные материалы передаются в следственные органы для возбуждения уголовного дела.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел должна быть направлена на разрушение криминальных традиций и преступного мира, на пресечение профессиональной и рецидивной преступной дея-

¹ Овчинский С. С., Савченко С. М., Царев А. И. Оперативная разработка, осуществляемая аппаратами уголовного розыска. М., 1982. С. 10.

² Чистотина О. Н. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Человек: преступление и наказание . Рязань, 2014. № 4. С. 43.

тельности. Повлиять в целях профилактики на лиц, освободившихся из мест лишения свободы, можно с помощью административного надзора. Значение административного надзора в отношении профилактики преступности отражено Верховным Судом РФ: административный надзор применяется в целях защиты государственных, общественных интересов, направлен на предупреждение совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и других правонарушений, т. е. на индивидуальное профилактическое воздействие¹. Для придания институту административного надзора за лицами, освобожденными или освобожденными из мест лишения свободы, превентивной силы установлена уголовная ответственность за уклонение от него (ст. 314¹ «Уклонение административного надзора» УК РФ).

Подводя итог изложенной информации, можно сформулировать следующий вывод. Органы внутренних дел занимают центральное место в системе профилактики рецидивной и профессиональной преступности, что обусловлено их полномочиями по выявлению, пресечению и предупреждению преступлений. В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органы внутренних дел выступают ключевым субъектом профилактической деятельности, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению повторных и профессионально подготовленных преступлений. Особое внимание уделяется индивидуальной профилактике, которая реализуется через контроль за ранее судимыми лицами, а также за лицами, имеющими стойкую криминальную ориентацию. Участковые уполномоченные полиции и подразделения по делам несовершеннолетних играют важную роль в этой работе, разрабатывая индивидуальные планы профилактических мероприятий, что позволяет минимизировать вероятность рецидива. Успешная профилактика требует не только административных мер, но и комплексного подхода, включающего социально-правовое воздействие на лиц, склонных к повторным преступлениям.

¹ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 15.

Особое место занимает работа с профессиональными преступниками — лицами, для которых совершение преступлений стало основным видом деятельности. Такие преступники обладают высоким уровнем криминальной компетенции, что требует от сотрудников органов внутренних дел применения специализированных методов профилактики. Важным аспектом является взаимодействие органов внутренних дел с другими государственными структурами и общественными организациями для создания благоприятной социальной среды, которая препятствует формированию криминальных навыков у новых поколений. Кроме того, возникла необходимость пересмотра подходов к подготовке сотрудников полиции: внедрение образовательных программ по работе с рецидивистами и профессиональными преступниками может значительно повысить эффективность профилактической деятельности.

Таким образом, роль органов внутренних дел как субъекта профилактики рецидивной и профессиональной и групповой преступности заключается не только в оперативно-розыскной работе, но и в реализации долгосрочных стратегий по снижению уровня повторной и профессиональной преступности. Это требует постоянного совершенствования методов работы, повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников и укрепления доверия со стороны общества.

Вопросы для самоконтроля:

- 1. Содержание понятия рецидив преступлений.*
- 2. Содержание понятий пенитенциарный рецидив и пенитенциарная преступность.*
- 3. Криминологическая характеристика личности рецидивиста.*
- 4. Признаки криминального профессионализма.*

РАЗДЕЛ 6. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Учебные вопросы:

1. *Понятие и общая характеристика коррупционных правонарушений.*
2. *Антикоррупционная политика государства: принципы, основные направления и субъекты*
3. *Органы внутренних дел как один из субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности: правовые основы и уровни противодействия.*

1. Понятие и общая характеристика коррупционных правонарушений

Под коррупцией (лат. *corruptio* — подкупать, портить, повреждать), как социально-правовым явлением, понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей в целом¹.

Как социальное явление коррупция гораздо более сложное образование, которое оказывает крайне негативное влияние на различные сферы государственной и общественной жизни. Это явление затрагивает все уровни общества, а ее последствия могут быть катастрофическими для экономического развития, социальной стабильности, политической справедливости и правопорядка в стране.

Поскольку коррупция тесно связана с различными формами злоупотребления властью, причем на всех ее уровнях, последствия ее ощущаются в самых разных сферах жизни общества, приводя, по мнению Президента Российской Федерации В. В. Путина, к деморализации общества, разложению власти и государственного аппарата².

¹ *Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел* / В. Б. Клишков, А. Ю. Сагайдак, Я. Л. Алиев [и др.]. Санкт-Петербург : ООО «Р-КОПИ», 2019. 97 с.

² *Вступительное слово на заседании Совета при Президенте по борьбе с коррупцией*. Интернет портал «Президент России». URL: <http://www.special.kremlin.ru/events/president/transcripts/22279> (дата обращения: 20.07.2024).

Особая опасность правонарушений, связанных с коррупцией, заключается в том, что они порождают цепочку других правонарушений. Должностное лицо, в том числе являющееся представителем власти, оказывая покровительство либо попустительство по службе или совершая действия и проявляя бездействия в пользу заинтересованных лиц, создает условия для совершения других, еще более общественно опасных деяний.

В настоящее время принципиальным направлением работы в условиях санкционного давления и принимаемых антикризисных мер является борьба с коррупцией, от последствий которой страдают социально значимые программы и проекты в сфере медицины, жилищного сектора, дорожного хозяйства, замедляются темпы реализации гособоронзаказа, нацпроектов, демографических мер, программ импортозамещения и поддержки бизнеса¹.

В законодательстве прошлых лет нашли отражение и формирование нормы, регулирующие ответственность за должностные преступления, относящиеся к коррупционным, которые приобретают черты, близкие к современному законодательству. Изначально коррупция выступала в виде взяток, вымогательства взяток, позднее в виде злоупотребления служебным положением в корыстных целях, служебного подлога.

Основное проявление коррупции усматривается во взаимосвязи с экономическими преступлениями, в связи с чем выступает в качестве одного из видов экономической преступности. Коррупция является одной из составляющих теневого сектора экономики, поэтому необходимо учитывать при определении стратегии управления национальной экономики, при выработке политики развития страны.

Согласно части 1 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»²: коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное неза-

¹ *Расширенное заседание коллегии МВД России по итогам работы ведомства за 2022 г.* Интернет портал «Президент Российской Федерации». URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/67795 (дата обращения: 20.07.2024).

² *О противодействии коррупции* : федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. 29 дек. № 52 (ч. 1), ст. 6228.

конное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта от имени или в интересах юридического лица.

Выделяются четыре основных вида коррупционных правонарушений:

- 1) гражданско-правовые деликты;
- 2) дисциплинарные проступки;
- 3) административные правонарушения;
- 4) преступления¹.

Некоторые ученые отмечают, что возможно выделить и иные виды коррупционных правонарушений, обосновывая тем, что коррупция как негативное социальное явление присутствует в большинстве сфер жизни общества².

Гражданско-правовые деликты коррупционные деликты обладают признаками коррупции, но не являются коррупционными преступлениями, так как это связано с нарушениями правил дарения, порядка предоставления услуг, предусмотренных главами 32, 39 Гражданского кодекса РФ.

Следует отметить, что Верховный Суд РФ сформулировал правовые позиции по типичным гражданско-правовым коррупционным деликтам, что нашло свое отражение в Обзоре судебной практики по делам по заявлениям прокуроров об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции дока-

¹ *Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел* / В. Б. Клишков, А. Ю. Сагайдак, Я. Л. Алиев [и др.]. Санкт-Петербург : ООО «Р-КОПИ», 2019. 97 с.

² *Основы противодействия коррупции в сфере образования* / Е. А. Акунченко, С. П. Басалаева, М. А. Волкова [и др.]. Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2023. С. 262–263.

зательства его приобретения на законные доходы, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 30 июня 2017 г.¹

Дисциплинарные коррупционные проступки заключаются в том, что должностное лицо использует свое служебное положение в целях получения незаконной выгоды, что влечет за собой дисциплинарное взыскание. Примером может служить, предоставление государственным служащим не полных сведений о доходах; непредотвращение конфликта интересов и др.

К коррупционным административным правонарушениям относятся противоправные виновное действие и (или) бездействие физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации.²

Определение понятия коррупционного преступления не раскрывается в российском законодательстве.

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. давала отдельные термины, а также перечень мер, принимаемых на национальном уровне по привлечению к уголовной ответственности за коррупцию. Однако в начале 2023 г. Россия денонсировала положения Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Законодатели уверены, что в соответствующих вопросах страна способна ориентироваться самостоятельно.

В Указании Генпрокуратуры России № 462/11, МВД России № 2 от 25 июня 2024 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» содержится Перечень № 23 преступлений коррупционной направленности, где установлены критерии отнесения преступлений к коррупционным:

1. Наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции

¹ *Противодействие коррупции* : учебник / под редакцией А. В. Юрковского. Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024. С. 251.

² К таким правонарушениям, обладающим признаками коррупции, следует статьи 5.16, 5.18, 5.19, 5.20, 5.45, 7.27, 14.9, 14.35, 15.14, 15.21, 19.28, 19.29 КоАП РФ.

в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ.

2. Связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей.

3. Обязательное наличие у субъекта корыстного мотива, т. е. деяние непосредственно связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц.

4. Совершение преступления только с прямым умыслом.

В перечне № 23 коррупционные преступления распределены по основаниям:

1) преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условия (ст. ст. 141¹, 184, 200⁵, 200⁷, 204-204², п «а» ч. 2 ст. 226¹, 289, 290-291² УК РФ и др.);

2) преступления, относящиеся к перечню при наличии определенных условий. Если в статистической карточке имеется отметка о коррупционности основного преступления, его корыстной направленности; при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и др (ст. ст. 174, 175, 294, 295, 296, 302, 307, 309 УК РФ и др.);

3) преступления, которые могут способствовать совершению преступлений коррупционной направленности, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке сведений о совершении преступления, связанного с подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества либо незаконного предоставления такой выгоды (ст. ст. 159, 169, 178, 179 УК РФ и др.).

2. Антикоррупционная политика государства: принципы, основные направления и субъекты

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под противодействием коррупции понимается «деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений».

Существуют различные подходы к противодействию коррупционным правонарушениям, но наиболее эффективным нам видится осуществление данной деятельности при использовании разноуровневого подхода, т. е. разработка и осуществление мероприятий по противодействию коррупционным преступлениям на общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном уровнях, направленных:

- 1) на выявление, устранение, факторов, способствующих коррупции и (или) минимизацию, нейтрализацию их коррупциогенности;
- 2) на выявление, пресечение, раскрытие, расследование коррупционных правонарушений (в том числе преступлений) и привлечение виновных к ответственности, основываясь на принципах законности, справедливости и неотвратимости наказания;
- 3) на ресоциализацию и реинтеграцию в общество лиц, осужденных за совершение преступлений коррупционной направленности.

Антикоррупционная политика — это разработка и постоянное осуществление комплекса разносторонних, системных и последовательных мер государства и общества по регулированию антикоррупционной деятельности, направленности, направленной на устранение (минимизацию, нейтрализацию негативного влияния) причин и условий коррупции; на выявление и предупреждение коррупционных правонарушений

К основным принципам противодействия коррупции относят следующее: обеспечение прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; приоритетность мер профилактики; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами; комплексный подход в применении мер противодействия.

Необходимыми условиями эффективной антикоррупционной политики принято считать: наличие жесткой политической воли в проведении непрерывной, планомерной и повсеместной антикоррупционной политики в стране и роль общественности, поддержки граждан в осуществлении данных мероприятий; выработку механизмов реализации основополагающих направлений противодействия правонарушениям коррупционной направленности; создание обстановки нетерпимости к коррупции в обществе.

Важнейшие направления антикоррупционной политики государства:

1) разработка и применение антикоррупционных стандартов поведения государственных служащих, в том числе по соблюдению обязанностей, ограничений и запретов, направленных на предупреждение причин и условий возникновения конфликта интересов, совершения различного вида коррупционных правонарушений;

2) с учетом того, что коррупционные правонарушения, в том числе и преступления, являются общественно опасными деяниями корыстной направленности, необходима разработка дифференцированной оплаты труда госслужащих с учетом реальной нагрузки и коррупционных рисков, а также необходимо применение мер стимулирования добросовестного выполнения служебных обязанностей. Налагая определенные ограничения, запреты на государственных служащих, государству необходимо компенсировать это путем разработанной на высоком уровне материальной и социальной защищенности как самих служащих, так и членов их семей;

3) международное сотрудничество в области противодействия коррупции; создание и развитие единого механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с обществен-

ными организациями и гражданами по вопросам противодействия коррупции;

4) совершенствование системы, структуры и регламентов деятельности государственных органов; развитие потенциала социального контроля;

5) устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности; снижение доли теневой экономики; развитие добросовестной конкуренции;

6) разработка и внедрение образовательных антикоррупционных программ; повышение профессионального уровня специалистов по борьбе с коррупцией.

В статье 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» содержится перечень основных субъектов противодействия коррупции.

Так, Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, а также устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Федеральное Собрание РФ обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет по противодействию коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента РФ могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации и иных лиц. Для исполнения решений органов по координации деятельности в области координации в области противодействия коррупции могут разрабатываться проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», является высшим органом внешнего контроля (аудита).

Помимо указанных субъектов, в различных законодательных и исполнительных органах власти создаются комитеты, советы и прочее, которые также являются субъектами противодействия коррупции. Например, Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ, Общественные советы при исполнительных органах власти, отделы собственной безопасности в государственных органах власти и так далее.

Субъектами противодействия коррупции в Российской Федерации также являются судебные органы, чья деятельность непосредственно направлена на привлечение виновных в совершении коррупционных правонарушений к ответственности.

К субъектам противодействия коррупции относятся различные негосударственные общественные организации, которые проводят изучение общественного мнения, в том числе в отношении проблемы коррупции; мониторинг состояния преступности в России и других странах.

Ключевую роль в противодействии коррупции играет деятельность средств массовой информации, которые с помощью наглядной агитации (баннеры, плакаты), телевидения, радио, печатных средств информации (газет, журналов), электронных ресурсов (интернета)

осуществляют пропаганду создания в обществе обстановки нетерпимости к проявлениям коррупции, помогают выявлять и пресекать коррупционные преступления.

Одним из субъектов противодействия коррупции являются граждане России, которые непосредственно участвуют в социальном контроле за деятельностью государственных органов и их должностных лиц. Кроме того, субъектами противодействия коррупции являются представительства различных конфессий, частного бизнеса, негосударственные общественные, благотворительные фонды, организации, деятельность которых не связана напрямую с противодействием коррупции, но так или иначе может влиять на факторы, способствующие коррупции.

Участие в международных организациях непомерно важно для России в целях совершенствования антикоррупционного законодательства, приведения его в соответствии с международными стандартами и создания эффективной системы противодействия коррупции, что способствует инвестиционной привлекательности страны, ее позитивной репутации и качественному сотрудничеству на международной арене в экономических отношениях.

**3. Органы внутренних дел
как один из субъектов предупреждения преступлений
и административных правонарушений
коррупционной направленности:
правовые основы и уровни противодействия**

В современной России коррупция и борьба с ее проявлениями является одним из приоритетных национальных интересов и приоритетов государственной политики страны, что подтверждается Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹.

Важное место среди субъектов противодействия коррупции отводится органам внутренних дел. Согласно статистическим данным

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 (п. 3 ст. 25) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 27 (часть II), ст. 5351.

ежегодно более половины преступлений коррупционной направленности выявляется именно органами внутренних дел.

План МВД России по противодействию коррупции на 2021–2024 гг. предусматривает различные направления деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений коррупционной направленности в системе государственной службы, в банковско-кредитной сфере, в сфере предпринимательской деятельности, в топливно-энергетическом комплексе, в сфере строительства, в сфере транспорта, в сфере национальных проектов и распределения государственного бюджета.

В органах внутренних дел выделяют такие службы и подразделения, как: Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (ГУЭБиПК МВД России), подразделения по экономической безопасности и противодействию коррупции субъектов Российской Федерации (отделения, группы, направления) ЭБиПК, Главное управление собственной безопасности (ГУСБ МВД России), подразделения предварительного следствия и др.

Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» признал утратившим силу приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 определены следующие субъекты ведомственной системы профилактики:

- подразделения центрального аппарата МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- организация, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Указанные подразделения осуществляют оперативно-розыскную деятельность, что является одним из самых эффективных средств выявления, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения их расследования. В настоящее время накоплен значительный опыт применения оперативно-розыскных мероприятий в противодействии должностной преступности и, в первую очередь, взяточничеству, который показал широкие возможности их комплексного применения. Напри-

мер, основная масса фактов взяточничества выявляется и раскрывается с помощью оперативного эксперимента¹.

Следственные подразделения органов внутренних дел осуществляют расследование преступлений согласно подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ по таким преступлениям коррупционной направленности, как ч. 3 ст. 159 УК РФ, ч. 3. ст. 161 УК РФ и др.

Согласно Концепции собственной безопасности в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 2 января 2013 г. № 1 утверждены следующие направления противодействия коррупционным правонарушениям на различных уровнях:

— создание в служебных коллективах атмосферы нетерпимости к сотрудникам, допускающим нарушения законности;

— совершенствование системы отбора кандидатов на службу в органах внутренних дел с учетом изучения их моральных и деловых качеств;

— использование возможностей оперативно-поисковых подразделений и подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел для предотвращения проникновения в органы внутренних дел представителей криминальных структур и отдельных лиц, преследующих противоправные цели;

— организация и проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий в отношении сотрудников, гражданских служащих и работников органов внутренних дел, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления;

— участие в проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД России, сотрудниками, гражданскими служащими системы МВД России;

— постановка на профилактический учёт сотрудников, гражданских служащих и работников органов внутренних дел, совершивших правонарушения, а также проведение непрерывного планового профилактического воздействия на лиц, состоящих на профилактических учетах;

¹ *Соромотина В. А., Титов П. М.* Оперативный эксперимент по коррупционным преступлениям // Вопросы российской юстиции. 2023. № 26. С. 402-409.

— разработка предложений по совершенствованию системы оценки деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений коррупционной направленности среди личного состава, форм ведомственной статистической отчетности.

Обеспечение собственной безопасности проводится на следующих уровнях:

1) *ведомственный* (деятельность руководителей и подразделений органов внутренних дел по выполнению функций, возложенных на них);

2) *специальный* (деятельность подразделений собственной безопасности органов внутренних дел).

Таким образом, создание антикоррупционных барьеров является системной и последовательной деятельностью МВД России, связанной не только с аналитической работой по выявлению коррупционных угроз и определению объектов, нуждающихся в защите, но и проверкой моральных качеств сотрудников и их профессионального поведения¹.

Разработка и внедрение профилактических, предупредительных мероприятий, направленных на снижение уровня коррупции в стране, а также отдельных методов борьбы требует комплексного изучения всех составляющих коррупционной преступности. Учитывая их разнообразие, необходимо, чтобы данные мероприятия осуществлялись согласованно, а не только неразрывно. В целях реализации данных мер законодателем определены, в частности, субъекты противодействия коррупции, определены их полномочиями/пределами компетенции в данной сфере.

Вопросы для самоконтроля:

1. *Содержание понятия коррупции.*
2. *Виды правонарушений коррупционной направленности.*
3. *Понятие антикоррупционной политики государства и ее основные направления.*
4. *Субъекты предупреждения коррупции.*

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / В. Б. Клишков, А. Ю. Сагайдак, Я. Л. Алиев [и др.]. — Санкт-Петербург : ООО «Р-КОПИ», 2019. — 107 с.

РАЗДЕЛ 7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебные вопросы:

- 1. Понятие терроризма и экстремизма в современных условиях.*
- 2. Правовые и организационные основания деятельности органов внутренних дел по противодействию террористической и экстремистской деятельности.*
- 3. Полицейская превенция в механизме противодействия террористической и экстремистской деятельности: содержание, основные направления реализации.*

1. Понятие терроризма и экстремизма в современных условиях

Серьезной проблемой настоящего времени стали крайне опасные социально-политические и криминальные явления, которые представляют собой терроризм и экстремизм, их разновидности — террористические акты на криминальной почве, крайние националистические (сепаратистские) проявления, религиозный экстремизм, характеризующие глобальную угрозу безопасности мира и человечества.

В настоящее время противодействие террористическим проявлениям и экстремизму не является локальной задачей одной страны, пусть даже такой большой, как Россия или США, но представляет собой проблему поистине мирового масштаба. Необходимо отметить, что терроризм касается как развитых государств, так и стран, переживающих этап реформирования и становления.

Мировое сообщество до сих пор не может предложить унифицированного определения терроризма. Существует масса конвенций ООН, Европейского Союза, но международного согласованного определения нет. Каждая страна выбирает свою дефиницию терроризма.

Так, А. И. Долгова дает определение терроризму как одному из наиболее опасных вооруженных преступлений, дестабилизирующему обстановку в обществе и порождающему тревожность широких слоев

населения¹. Кроме того, современный терроризм называют социально-политическим явлением, представляющим собой систему применения противоправного насилия для достижения политических целей. При этом нередко попытки воздействия на власть имеют опосредованный характер через жертвы из числа случайных граждан.

Специалисты-террологи считают, что терроризм — это опасный катастрофогенный фактор. Территория бывшего СССР становится одной из наиболее уязвимых в этом отношении зон. Социальная и этнополитическая напряженность, сепаратистские и неоимперские тенденции, националистические амбиции, взаимные территориальные претензии и многое другое превращают нашу территорию, долгое время не знавшую проблемы терроризма, в реальный очаг этого бедствия².

Терроризм как общественно опасное явление влечет за собой разрушение духовных, культурных и материальных ценностей, массовые человеческие жертвы и иные общественно-значимые последствия.

Террористические проявления обуславливают недоверие со стороны социальных и национальных групп и порождают ненависть между данными группами. Терроризм является таким видом преступного насилия, жертвами которого стали невинные люди.

В современный период террористические проявления стали более общественно опасными явлениями, которые характеризуются жестокостью, цинизмом, изощренностью и агрессией, причинением значительного материального ущерба, большим количеством жертв и значительным социально-психологическим напором для общества.

Борьба с терроризмом является приоритетным направлением в деятельности каждого государства. Важнейшее значение в данном направлении имеет координация международных усилий.

Современное международное право интерпретировало целый ряд международных нормативно-правовых документов как регионального, так и универсального характера. Они регламентирует вза-

¹ Долгова А. И. Криминология (краткие учебные курсы юридических наук). 4-е изд., перераб. и доп. М. : Норма: ИНФРА-М, 2018. 368 с.

² *Предупреждение преступлений и административных правонарушений : курс лекций.* / под ред. В. Б. Клишкова, О. В. Лукичева, Т. Н. Тиминой. СПб. : СПбУ МВД России, 2012.

имное сотрудничество различных государств по противодействию международного терроризма. Данные нормативные акты составлены на основе четких критериев, которые устанавливают предмет правового регулирования борьбу с терроризмом.

В настоящее время борьба с терроризмом требует от международного сообщества комплексного подхода, включающего не только правовые, но и политические, экономические, дипломатические и военные средства. В борьбе с международным терроризмом необходимо учесть тот факт, что существует непосредственная связь с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, отмыванием денежных средств, полученных преступным путем, распространением запрещенных наркотиков, незаконной торговлей оружием и незаконным оборотом ядерных, химических, биологических и иных смертоносных материалов.

Рассмотрим позиции известных ученых в области уголовного права и криминологии на определение терроризма.

Согласно определению Ю. М. Антоняна, «терроризм — это насилие, содержащее угрозу другого не менее жестокого насилия, для того, чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение, вызвать политические и иные изменения...»¹.

По утверждению В. П. Емельянова, терроризм — общественно опасные деяния/угрозы таких деяний, которые совершаются публично и направлены на устрашение части населения или населения в целом в целях воздействия на принятие решения (отказа) от него в интересах террористов².

При рассмотрении криминологических особенностей терроризма это явление можно определить как прямое продолжение социально-экономических, общественно объективных противоречий.

¹ Криминология и административная юрисдикция полиции : учебное пособие / Антонян Ю. М., Эриашвили Н. Д., Костенников М. В. [и др.]. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015. 183 с.

² Емельянов В. П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. М., 2002. С. 66.

Одним из аспектов при реализации системы противодействия терроризму становится решение вопросов идеологического противоборства. Криминальные проявления пронизали все сферы жизнедеятельности государства и общества в России: политику, экономику, идеологию, общественное сознание, включая правосознание и нравственность. В таком виде преступность представляет угрозу существованию самого государства¹.

В последние десятилетия терроризм интернационализировался, появились международные и транснациональные группировки, возникла связь между некоторыми террористическими организациями, например между рядом арабских экстремистских групп и террористическими группировками в Европе. Самое опасное здесь — инициирование, создание и поддержка ряда террористических организаций со стороны общественных структур, финансовых корпораций либо государств.

В настоящее время в мире существует множество экстремистских организаций, прибегающих к широкомасштабному терроризму, в том числе международного характера, как средству политического давления. Деятельность этих организаций имеет транснациональный размах и тесно связана с нелегальной, криминальной миграцией. Массовая миграция иностранцев из государств Закавказья, Центральной и Восточной Азии и их незаконное пребывание в Российской Федерации часто создают базу для формирования экстремистских и террористических организаций.

Особую опасность для взаимопроникновения преступности несовершеннолетних и молодежи для взаимосвязи на этой основе данных контингентов представляют так называемые группы риска. В силу тенденции к омоложению преступности в них все более отчетливо проявляются особенности подросткового и юношеского возрастов, все более выраженный общегрупповой характер приобретает потребление спиртных напитков и наркотиков, занятие проституцией. В действиях групп риска нарастает агрессивность. Расширяется социальная база для пополнения групп риска за счет безработных, под-

¹ О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом : указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1167.

ростков, занимающихся мелким бизнесом, несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы, юношей, демобилизованных из армии и не нашедших себе места в жизни, подростков из малообеспеченных, обнищавших и др. семей.

Все эти факторы способствуют тому, что в последние годы отмечается активное вовлечение молодежи в экстремистские организации и движения. Это объясняется не только неудовлетворенностью материальной стороной жизни. Снижение идеологической составляющей в воспитательном процессе привело к утрате частью молодежи нравственных ориентиров. Традиционные для российского менталитета нравственные ценности, такие как патриотизм, интернационализм, веротерпимость, подверглись широкомасштабной деструктивной обработке извне (нередко принимавшей характер манипуляции общественным сознанием). Именно молодежь, не способная критически подходить к содержанию публикаций в СМИ ввиду отсутствия жизненного опыта, оказалась наиболее подверженной такому влиянию.

Как результат, следует отметить дезориентацию части молодежи, бездуховность, отсутствие четких представлений об истории и перспективах развития страны, а также утрату чувства сопричастности и ответственности за ее судьбу.

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹ в ст. 1 были даны определения юридических терминов, связанных с экстремизмом.

Экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

¹ О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.

— нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

— воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

— совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ;

— финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация — общественное или религиозное объединение, либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹ терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Террористическая деятельность — деятельность, включающая:

— организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

— подстрекательство к террористическому акту;

— организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной

¹ О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативнобоевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) — состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению

террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек».

Ю. М. Антонян утверждает, что предупреждение терроризма должно реализовываться с нескольких направлений:

— воздействие на основные, даже глобальные явления и процессы в обществе, обладающие террогенным эффектом — стратегическое направление;

— выявление и предотвращение террористических актов, которые могли бы быть совершены в недалеком будущем или даже в ближайшее время;

— пресечение совершающегося терроризма в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду;

— предупреждение, предотвращение и пресечение таких сходных с терроризмом преступлений, как захват заложников, геноцид, диверсия, посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование, и т. д.¹.

Реализация этих мер, носящих комплексный характер, требует создания адекватной им единой скоординированной системы анти-террора, функционирование которой основывалось бы на базе хорошо налаженного механизма всестороннего обеспечения: правового, организационного, информационно-прогностического и психологического. Важно подчеркнуть, что борьба с терроризмом и экстремизмом должна носить общегосударственный характер ввиду крайней сложности проблемы.

¹ *Криминология и административная юрисдикция полиции : учебное пособие.* М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015. 183 с.

2. Правовые и организационные основания деятельности органов внутренних дел по противодействию террористической и экстремистской деятельности

Опасность терроризма на сегодняшний день осознана на международном уровне в полной мере, в связи с этим Россия участвует в разработке и реализации правовых норм развивающих глобальную контртеррористическую стратегию. Такая стратегия была принята 8 сентября 2006 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и закреплена в Резолюции от 20 сентября 2008 г. В основе стратегии лежит последовательное, однозначное и решительное осуждение государствами членами ООН терроризма во всех его формах и проявлениях, каким бы образом, где и в каких бы целях он ни совершался¹.

В данной стратегии определяются конкретные меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, укреплению индивидуального и коллективного потенциала государства и Организации Объединенных Наций в предотвращении терроризма и борьбе с ним, обеспечения при этом защиты прав человека и законности.

Помимо указанной стратегии Россия поддерживает иные международно-правовые акты, направленные на противодействие терроризму и экстремизму, а также связанные с ними преступлениями.

Среди международно-правовых актов, направленных против терроризма и экстремизма, особую роль играет Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г., касающаяся нападения на высокопоставленных должностных лиц правительств и дипломатов².

Качественно новый этап в международно-правовой борьбе с терроризмом начинается с принятия Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».

² Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов» (заключена в г. Нью-Йорке).

платформ, расположенных на континентальном шельфе 1998 года, касающийся террористической деятельности на морских стационарных платформах, устанавливающий правовой режим, применимый к актам, направленным против стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, который сходен с режимами, установленными в области международной авиации.

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года, предусматривающая химическую маркировку для облегчения обнаружения пластических взрывчатых веществ, например, для борьбы с актами саботажа в отношении воздушных судов, устанавливающая контроль и ограничения в отношении использованных немаркированных и не поддающихся обнаружению пластических взрывчатых веществ.

Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года, предусматривающая режим универсальной юрисдикции в отношении незаконного и преднамеренного использования взрывных или иных смертоносных устройств в пределах различных указанных мест общественного пользования или против них с намерением причинить смерть или серьезные увечья или значительные разрушения таких общественных мест.

Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года, определяющая широкий круг деяний и возможных целей, включая атомные электростанции и ядерные реакторы, призывающая государства сотрудничать в предотвращении террористических нападений посредством обмена информацией и оказания друг другу помощи в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи, предусматривающая как кризисные ситуации (оказание государствам помощи в урегулировании ситуации), так и посткризисные ситуации (обеспечение безопасности ядерного материала через Международное агентство по атомной энергии «МАГАТЭ»).

Рассмотрев развитие законодательства в области борьбы с террористической и экстремистской деятельностью на международном уровне, следует обратить внимание на правовые основы системы российского законодательства по противодействию указанному явлению.

Система противодействия явлениям такого уровня, как терроризм и экстремизм, может быть построена только на основании международного сотрудничества.

Отдельно взятое государство при самой глубокой проработке антитеррористической политики не способно противостоять названным угрозам. В то же время для создания эффективной международной системы противодействия необходимо постоянное совершенствование национальных профилактических систем.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

— политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

— социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

— правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

— информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

— культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

Согласно Указу Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности,

предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства», в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах): повышенный (синий); высокий (желтый); критический (красный).

Таким образом, в настоящее время борьба с терроризмом и экстремизмом требует от международного сообщества комплексного подхода, включающего не только правовые, но и политические, экономические, дипломатические и военные средства. В борьбе с международным терроризмом необходимо учесть тот факт, что существует непосредственная связь терроризма и трансграничной организованной преступностью, отмыванием денежных средств, полученных преступным путем, распространением запрещенных наркотиков, незаконной торговлей оружием и незаконным оборотом ядерных, химических, биологических и иных смертоносных материалов.

3. Полицейская превенция в механизме противодействия террористической и экстремистской деятельности: содержание, основные направления реализации

Проблема противодействия террористической и экстремистской деятельности в современных условиях является крайне сложной для российского общества. Эффективная работа правоохранительных органов, а именно органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, является ключевым моментом в выработке системы предупреждения данных феноменов.

Система предупреждения рассматриваемого вида преступлений предусматривает комплекс мероприятий репрессивного и превентивного плана. Особое внимание в ней уделяется полицейской превенции в сфере террористической и экстремистской деятельности, которая осуществляется путем выявления, предупреждения, предотвра-

щения и пресечения подготавливаемых и совершаемых преступлений; выявления и проведения необходимой работы с лицами, склонными к совершению таких преступлений; раскрытия и расследования преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом; розыска и задержания преступников; осуществления надзорной (в том числе лицензионно-разрешительной) и юрисдикционной деятельности; исполнения наказания. Одним из показателей эффективности превентивных мер, осуществляемых органами внутренних дел, является сокращение преступлений рассматриваемого вида.

Согласно пп. 16–17 ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагается принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан; участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

Структура противодействия террористической и экстремистской деятельности предопределяет криминологические особенности соответствующей деятельности органов внутренних дел. Эти особенности представляют собой совокупность оперативно-служебных ситуаций, формируемых под влиянием информации о состоянии, динамике и конкретных проявлениях данного вида уголовно наказуемых деяний и сопряженных с ними преступлений, их криминологической и виктимологической характеристики и определяющих на федеральном и региональном уровнях стратегию и тактику организационной, оперативно-розыскной, административной и следственной деятельности служб и подразделений системы МВД России¹.

Органы внутренних дел, как один из основных субъектов профилактики терроризма и экстремизма, осуществляют деятельность по

¹ *Городинец Ф. М., Корсикова Н. А., Сагайдак А. Ю.* Криминологический анализ противодействия торговле людьми: особенности деятельности органов внутренних дел России : монография. СПб. : СПбУ МВД России, 2016. 157 с.

противодействию данным общественно опасным явлениям, которая характеризуется масштабностью компетенции и обширными полномочиями по реализации уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных видов деятельности по противодействию преступности, наличия структуры разнообразных служб и подразделений, которые включают в себя специальные подразделения, занимающиеся противодействием террористической и экстремистской деятельности. Из этого следует, что в соответствии с той или иной ситуацией, субъектами предупредительной деятельности могут быть различные службы и подразделения ОВД.

Основные задачи ОВД по противодействию терроризму и экстремизму характеризуются следующими аспектами:

- участием в разработке целевых программ по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности;

- изучением основных экономических, социальных и иных детерминантов, обуславливающих преступления экстремистской и террористической направленности и выработке мер по устранению данных детерминант;

- координацией деятельности ОВД с иными субъектами, осуществляющими профилактику терроризма и экстремизма, а также их взаимодействие;

- информированием населения посредством средств массовой информации о динамике и состоянии преступлений террористической и экстремистской направленности;

- повышением профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел;

- изучением положительного опыта по противодействию терроризма и экстремизма, и выработке на его основе эффективных мер профилактики преступлений террористического и экстремистского характера.

Таким образом, основными субъектами реализации комплекса мер по противодействию террористической и экстремистской деятельности станут органы внутренних дел, действующие во взаимодействии между всеми их службами и подразделениями.

Так, службам и подразделениям, чья деятельность направлена на обеспечение общественной безопасности и укрепление правопорядка, предписывается:

— проводить периодические проверки законного проживания граждан и использование квартир/подвальных помещений, которые сдаются в аренду, как предприятиям и учреждениям, так и частным лицам;

— прекращать деятельность различного рода организаций, которые находятся под контролем террористических/экстремистских организаций;

— проводить разъяснительную работу с населением, с целью недопущения преступлений террористического и экстремистского характера;

— корректировать систему единой дислокации для максимального сближения постов патрулей к местам возможного совершения преступлений экстремисткой/террористической направленности.

Дорожно-постовая служба осуществляет проверку документов автотранспорта в целях выявления подозреваемых лиц в совершении преступлений террористической и экстремисткой направленности, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывчатые устройства, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, бактериологические, наркотические и психотропные средства, и передачу их в органы внутренних дел. Устанавливают (выявляют) в ходе выполнения служебных обязанностей транспортные средства и лиц, находящихся в розыске, измененную (уничтоженную) маркировку номерных агрегатов автотранспортных средств, документы и государственные регистрационные знаки с признаками подделки или находящиеся в розыске транспортные средства.

Осуществляя предупредительную деятельность в сфере противодействия террористической и экстремистской деятельности, органы внутренних дел осуществляют взаимодействие с другими правоохранительными органами Российской Федерации. В действующем законодательстве отсутствует понятие правоохранительных органов и не определена их система¹.

¹Городинец Ф. М., Корсикова Н. А., Сагайдак А. Ю. Указ. соч.

Таким образом, практика показывает, что разрозненные действия отдельных стран не достаточны для эффективного противостояния терроризму. Борьба с терроризмом требует участия всех стран мирового сообщества, тем более в условиях глобализации мировых процессов, и приводит к необходимости разработки комплексных международных подходов и единых методик противостояния различным террористическим проявлениям.

Подводя итог, можно отметить, что в Российской Федерации накоплен положительный опыт сотрудничества с другими государствами в области борьбы с террористической и экстремистской деятельностью. Это дает основание полагать, что, несмотря на имеющиеся трудности и препятствия, создан законодательный и методический фундамент для успешного сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с террористической и экстремистской деятельностью.

Вопросы для самоконтроля:

- 1. Укажите основные криминологические особенности преступности террористической и экстремистской направленности.*
- 2. В чем суть экстремизма?*
- 3. Назовите основные факторы, обуславливающие терроризм.*
- 4. Определите основные направления противодействия терроризму и экстремизму.*

РАЗДЕЛ 8. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Учебные вопросы:

1. *Правовая регламентация противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;*
2. *Криминологическая характеристика правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации;*
3. *Основные направления деятельности органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.*

1. Правовая регламентация противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

В настоящее время наркомания поразила значительную часть мирового сообщества, и продолжает прогрессировать, представляя угрозу здоровью сотен миллионов людей, экономике стран, правопорядку, а также безопасности государств.

Организация Объединенных наций, признавая опасность распространения наркотиков, предприняла меры к консолидации усилий государств на борьбе с наркотиками и в 1961 г. приняла Единую Конвенцию о наркотических средствах¹, а в 1971 г. — Конвенцию о психотропных веществах². Генеральной Ассамблеей ООН на 42 сессии

¹ *Единая Конвенция о наркотических средствах.* Нью-Йорк, 30 марта 1961 г. (с изм. от 25 марта 1972 г.).

² *Конвенция о психотропных веществах.* Заключена в Вене 21 февраля 1971 г. Ратифицирована Правительством СССР от 30 декабря 1971 г. Ратификационная грамота СССР сдана на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций 3 сентября 1978 года. Конвенция вступила в силу для СССР в соответствии со ст. 26 1 февраля 1979 г.

в 1987 г. учрежден и ежегодно 26 июня отмечается Международный день борьбы с наркозависимостью и незаконным оборотом наркотиков. 19 декабря 1988 г. в Вене на Шестом пленарном заседании была принята Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»¹. Необходимостью принятия Конвенций послужила озабоченность тенденцией роста и развития преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, негативно сказывающихся на здоровье людей, а также на развитии общества.

Несмотря на то что данные Конвенции приняты более 30 лет назад, проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ не менее актуальна и в настоящее время.

В настоящее время на нелегальном рынке синтетические наркотики начинают вытеснять наркотики растительного происхождения в силу своей дешевизны и доступности. Данная тенденция характерна для всех стран, в том числе и России, и меняет направления противодействия незаконному обороту наркотиков со стороны государственных органов, в том числе и правоохранительных.

В России предпринимаются меры, направленные на борьбу против преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, направления такого противодействия наркотизации населения обозначены в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года².

Стратегия определила основные понятия:

— наркотики — наркотические средства и психотропные вещества, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналоги наркотических средств и психотропных веществ,

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20 декабря 1988г.), ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. № 1711-1.

² Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733.

новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации;

— незаконное потребление наркотиков — потребление наркотиков без назначения врача;

— наркопотребитель — лицо, которое незаконно потребляет наркотики либо у которого диагностированы наркомания или пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков. Также даны определения медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией, ресоциализации наркопотребителей и др.

Документ признает необходимость и важность борьбы с незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ и определяет ключевые направления деятельности государства по предупреждению правонарушений в данной сфере.

Согласно ст. 2 Конституции РФ здоровье человека относится к высшим социальным ценностям. Употребление гражданами наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров, посягают на общественную безопасность и общественный порядок, а именно: здоровье населения и общественную нравственность (причиняет вред здоровью и благополучию человека), поэтому отнесены к незаконным действиям.

Административное и уголовное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ предусматривает ряд деяний в данной сфере, совершение которых влечет привлечение к административной и уголовной ответственности.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит ряд статей, в которых предусмотрена ответственность:

— за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8), к которому отнесены незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без

цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Причем в случае добровольной сдачи приобретенных без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов лицо освобождается от административной ответственности;

— за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9). Если лицо добровольно обращается в лечебное учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ или большой наркоманией с его согласия направляется на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение, то оно освобождается от административной ответственности за данное правонарушение;

— за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9.1);

— за вовлечение несовершеннолетнего в употребление одурманивающих веществ (ст. 6.10), причем для родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, а также лиц, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, предусмотрена повышенная административная ответственность;

— за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 13), ответственность предусмотрена как для физических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и должностных лиц;

— за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ в общественных местах, к которым относятся улицы, скверы, парки, стадионы, спортивные и детские площадки, общественный транспорт и др. (ст. 20.20);

— за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.22) и др.

В структуре зарегистрированной преступности наркопреступления занимают одну из лидирующих позиций после преступлений против собственности, причем доля совершаемых с использованием сети «Интернет» неуклонно растет, что свидетельствует о высокой общественной опасности незаконного оборота наркотиков и требует от органов власти и правоохранительных органов принятия активных мер по противодействию данным правонарушениям.

Удельный вес наркопреступлений в общей структуре преступности составляет 9,8 %, но в отдельных регионах он существенно выше, например, в Республике Ингушетии — 26,5 %, в Ямало-Ненецком АО — 19,3 %, в Кабардино-Балкарской Республике — 18,4 %, в Республике Северная Осетия–Алания — 14,8 %, в Республике Дагестан — 14,3 %¹.

Как показывает статистика, растет ежегодно количество наркопреступлений, совершенных в особо крупном размере, в целях сбыта или сбыт наркотических средств или психотропных веществ. Наибольшие темпы прироста в 2024 г. показали Ямало-Ненецкий АО (+76,8 %), Калининградская область (+54,3 %), Мурманская область (+47,6 %), Томская область (+44,6 %), Оренбургская область (+44 %). Еще одна негативная тенденция — рост наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, например, в 2024 г. — на 31 %, таких преступлений совершено 81 520, что составляет 42,68% от всех преступлений данной категории².

Административное и уголовное законодательство предусматривает ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров не только для потребителей и сбытчиков, перевозчиков наркотических средств, но и для должностных лиц, иных лиц, например, работников аптеки, врачей, медицинских сестер, охранников, экспедиторов и т. д.

Предметом рассматриваемых преступлений и административных правонарушений являются наркотические средства, психотроп-

¹ *Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2024 года.* URL: <https://мвд.рф/reports/item> (дата обращения: 25.04.2025).

² Там же.

ные вещества их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, определения которых даны в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах»:

— наркотические средства — это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;

— психотропные вещества — вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года;

— прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее — прекурсоры) — вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством России, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией ООН О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Указанный Федеральный закон содержит понятия, однако точное количество видов наркотиков неизвестно, при этом перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681)¹, содержит более 500 наименований.

¹ *Официальный интернет-портал правовой информации* (pravo.gov.ru) (дата обращения: 03.09.2024).

Классифицировать наркотические средства и психотропные вещества можно и по различным основаниям:

– по природе происхождения подразделяются на растительного происхождения, полусинтетические и синтетические;

— по способу изготовления: кустарного изготовления (жидкий или прессованный гашиш, гашишное масло, отвары (настои) соломы мака, кокаин, крэк и др.) и промышленного изготовления (морфин, кодеин, омнопон, этилморфин и др.);

— по сфере использования: разрешенные в медицине (первитин, эфедрой, и др.) и запрещенные (ЛСД, героин и др.);

— по воздействию на организм:

• анальгетики — ослабляющие боль без нарушения сознания (3-метил-фентанил);

• депрессанты — успокаивающие нервную систему, тормозящие рефлекторные функции (метаквалон);

• стимуляторы — активизирующие нервную систему (фенциклидин, амфетамины);

• галлюциногены — изменяющие настроение, дающие различные галлюцинации (ЛСД, марихуана, гашиш, псилоцибинсодержащие грибы, фенциклидин).

Основные группы наркотических средств и психотропных веществ делят на следующие основные группы:

1) препараты из опийного мака — морфин, омнопон, героин, кодеин, промедол, метадон;

2) препараты из конопли — гашиш, марихуана;

3) кокаин, его разновидность «крэк»;

4) снотворные и седативные вещества — барбитураты, метоквалон;

5) психостимуляторы — амфетамин (фенамин), эфедрин, эфедрой, первитин, фентанил, фенциклидин и др.;

6) галлюциногены — производные лизергиновой кислоты (ЛСД)¹.

¹ *Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ : учебное пособие / Валькова Т. В. [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. СПб : СПбУ МВД России, 2024. С. 11–12.*

Наркотические средства и психотропные вещества можно классифицировать и по другим различным критериям (например, по происхождению, химическому строению и т. д.).

При квалификации общественно опасных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров необходимо руководствоваться:

— Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» и Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228¹, 229 и 229¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

— постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам

о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» содержит рекомендации как судам, так и правоприменителям по указанной категории уголовных дел.

2. Криминологическая характеристика правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации

Для рассматриваемой категории правонарушений и преступлений способ совершения преступления разнообразен: переработка; просеивание; соединение различных компонентов; приобретение; сбыт; хранение; перевозка; культивирование; склонение к потреблению; хищение или вымогательство; нарушение правил изготовления, хранения, перевозки; подделка документов (выписывание рецепта ненадлежащим лицом или не на специально бланке, подделывание подписей, печатей, штампов); оборудование и содержание наркопритонов.

Переработка и изготовление наркотических средств и психотропных веществ заключается в преобразовании любого сырья, в том числе и лекарственных препаратов, в целях получения наркотического средства, пригодного для употребления. Для выполнения переработки необходимо: изучить технологию изготовления; приобрести сырье; подготовить место и необходимое оборудование для изготовления.

Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать незаконную деятельность лица, направленную на их возмездную либо безвозмездную реализацию (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т. д.) другому лицу. При этом сама передача лицом реализуемых средств, веществ, растений приобретателю может быть осуществлена любыми способами, в том числе непосредственно, путем сообщения о месте их хранения приобретателю, проведения закладки в обусловленном с ним месте, введения инъекции.

Незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержа-

щих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей.

Под незаконным хранением без цели сбыта вышеуказанных средств и веществ, следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах)¹.

Места хранения наркотических средств разнообразны, есть как простые способы хранения: в домашней обстановке в упаковках лекарств, бытовой химии, в шкафах; подкладке одежды; каблучной или подошвенной части обуви, так и сложные: в различных частях организма человека или животного; специально оборудованных тайниках. В начале 2000 годов сбыт наркотиков осуществлялся путем прямой передачи товара и денежных средств — покупатель встречался с наркосбытчиком, делал заказ, оплачивал наличными денежными средствами и получал товар, то есть данные преступления совершались в условиях очевидности. Однако в последнее время в связи с развитием технологий, данные преступления чаще совершаются в условиях неочевидности, заказ на той или иной вид наркотика осуществляется клиентом посредством сети «Интернет», оплата осуществляется путем перечисления необходимой денежной суммы в рублях либо криптовалюте на электронные кошельки. Передача наркотиков происходит бесконтактным способом через закладку (подготовленное сбытчиком либо посредником определенное место хранения). Например, осужденный гр. Ляндин Д. В. посредством сети «Интернет» договорился с неустановленным лицом о приобретении

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017).

наркотического средства, перевел последнему денежные средства, после чего получил адрес «закладки». После этого Ляндин Д. В. приехав на обозначенное в поступившем сообщении место у правого угла гаража, расположенного у дома 55 по ул. «...» в г. Омске незаконно приобрел путем находки «закладки» наркотическое средство — производное N-метилэфедрона, общей массой 1,1 гр., которое стал хранить при себе для личного употребления без цели сбыта¹.

Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст. 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»².

Усиление контроля органов внутренних дел и улучшение профилактической работы сотрудников, направленной на пресечение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, привело к постоянному усовершенствованию и разнообразию способов перевозки. При совершении преступлений злоумышленниками используется любой вид транспорта (автомобильный, железнодорожный, авиа, морской), как правило перевозку осуществляют специально нанятые курьеры, которым даются четкие инструкции по действиям в случаях задержания сотрудниками органов внутренних дел и выдаются средства связи. Однако существуют и способы доставки

¹ Приговор по делу № 1-154/2016. URL:https://sudact.ru/regular/doc/y2jsePwE04dn/?page=2®ular-court=®ular-date_from=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=228++УК+РФ®ular-workflow_stage=10®ular-date_to=®ular.

² О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14.

через передачу посылки под видом обычных предметов, лицами, не осведомленными о преступных намерениях злоумышленников. В случаях перевозки железнодорожным, авиа- или морским транспортом как правило используется ручная кладь, а при перевозке в автотранспорте используется специально оборудованные тайники (под сиденьями, под колпаками или локерами колес, в бензобаках). По почте пересылка осуществляется обычными почтовыми отправлениями (бандероли, посылки), наркотики скрывают в различных продуктах, а также упаковках от бытовых вещей.

Что касается характеристики лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, то наибольшее количество осуждено по ст. 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотиков и растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) и по ст. 228¹ УК РФ (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотиков или растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества). Возраст совершающих преступления — чаще всего от 30 до 49 лет. Среди осужденных преобладают граждане России. Как правило, преступления совершаются в группе, в состоянии алкогольного или наркотического опьянения лицами, имеющими неснятые и непогашенные судимости.

Из осужденных за наркопреступления большинство мужчин, постоянно проживающих по месту совершения преступления; не имеющих постоянного источника доходов со средним и средним профессиональным образованием.

Среди имеющих работу преобладают рабочие, служащие коммерческих организаций, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, индивидуальные предприниматели.

Таким образом, в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров, простые преступления совершают лица, больные наркоманией. Как правило, это молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, не занятые общественно полезным трудом, ранее совершавшие преступления. Данная категория лиц, как правило, совершает незаконное приобретение и хранение в целях личного употребления, однако со временем наркоман не

только начинает участвовать в незаконном хранении, перевозке и сбыте, но стремится вовлечь в немедицинское употребление наркотических средств окружающих, а также организовывает притоны.

К уголовной ответственности чаще всего привлекаются лица, ответственные за техническое направление и непосредственные исполнители, а руководители и управленцы, специалисты по производству и переработке, лица, ответственные за безопасность, избегают уголовной ответственности и связано это с трудностью установления и доказывания их причастности к совершению преступлений. Бесконтактный способ распространения наркотиков предполагает их закладку в определенные места, из которых покупатель после оплаты забирает товар. Местами расположения закладок, могут быть подъезды жилых домов, детские площадки, уличная растительность, места, не оборудованные видеокамерами, возле знаков дорожного движения и т. д. Нередки случаи, когда закладчики используют психологические факторы, такие как брезгливость, и оставляют закладки около общественных туалетов и в коробках из-под мусора, уменьшая, таким образом, возможность их обнаружения посторонними лицами. После закладки производится фотографирование и в последующем фото направляется покупателю.

Отличительными чертами бесконтактного способа сбыта является:

- 1) конспиративность распространителей, использующих как бесконтактный способ сбыта, так и электронные системы, что значительно затрудняет установление личности преступника;
- 2) использование достижений в области компьютерных, сетевых и мобильных технологий (интернет, сотовая связь и т. д.);
- 3) четкое распределение ролей между членами группы;
- 4) небанковский способ осуществления платежа.

Перемещение сбыта наркотиков с информационную среду также усложняет раскрытие преступления и изобличение виновных, бесконтактная оплата, в том числе биткоинами на электронные кошельки, минуя банковские счета, позволяет продолжительное время заниматься преступным бизнесом.

Следует отметить увеличение в последнее время количества наркосделок за биткоины или другую криптовалюту.

Места совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров разнообразны: медучреждения, парадные жилых домов, дачные участки, парки, скверы, гаражные комплексы, брошенные автомобили, припаркованные во дворах домов, карнизы окон квартир, расположенных на первых этажах, предприятия.

Время совершения преступления — длительность данного периода зависит от инкриминируемого общественно-опасного деяния: изготовление и переработка наркотиков требует более длительного времени, чем простое приобретение. В связи со значительным числом лиц, задействованных при совершении преступлений, с разнообразием сфер применения наркотиков, а также с совершением преступлений в условиях неочевидности, которые разделяют пространственно-временные связи: бесконтактный сбыт (передача товара и получение безналичных денежных средств); специально подготовленные средства связи; передвижные лаборатории, можно сделать вывод, что незаконный оборот наркотиков в основном имеет размытые границы времени и места совершения преступлений.

3. Основные направления деятельности органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Политика государства в области противодействия незаконного оборота наркотиков, является приоритетным направлением всего государства и решает четыре основные проблемы:

- 1) реализацию строгого контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 2) уменьшение числа лиц, которые больны наркоманией;
- 3) снижение общего числа преступлений и административных правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 4) модернизацию нормативно-правовой базы.

Нормативно-правовая основа предупреждения наркопреступлений весьма широка. За последние 10–15 лет принято достаточное ко-

личество федеральных законов, ведомственных нормативных актов в рассматриваемой сфере, однако базовым нормативным правовым актом является Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹.

Настоящий закон определяет основные понятия, принципы и субъектов профилактики правонарушений, а также виды и формы профилактического воздействия на правонарушения, в том числе на наркопреступления.

Составной частью этой работы является целевая деятельность служб и подразделений органов внутренних дел, а именно проведения мероприятий, направленных на:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений с наркотиками, злоупотреблению ими;
- оперативно-профилактическое наблюдение за лицами, склонными к совершению таких правонарушений;
- контроль над процессом законного производства, хранения, транспортировки, реализации и использования наркотиков.

Рассматривая систему профилактики наркопреступности в России, необходимо отметить основной субъект профилактики данного вида преступлений — органы внутренних дел, и определить основные направления предупреждения органами внутренних дел наркопреступлений. Органы внутренних дел не только непосредственно ведут борьбу с правонарушениями и преступностью, но и выполняя возложенные на них функции, содействуют обеспечению законности и правопорядка в стране. МВД, его органы и службы осуществляют функции охраны общественного порядка, борьбы с преступностью и антиобщественными проявлениями, раскрытия и расследования преступлений и др.².

К ведомственным нормативным актам в сфере профилактики сотрудниками ОВД относятся:

¹ *Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации* : федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ.

² *Бычкова С. Б.* Государственно-правовые меры противодействия взяточничеству в России : монография. М., 2020.

— приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»;

— приказ МВД России от 29 сентября 2022 г. № 715 «Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России»;

— приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России».

Для борьбы с наркопреступностью в следственных подразделениях, в специализированных подразделениях дознания и в уголовном розыске предусмотрены специализация сотрудников на данном направлении, а на уровне субъектов РФ создаются специализированные оперативные и следственные подразделения по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Борьба с наркопреступностью возлагается и на сотрудников патрульно-постовой службы полиции, которые в ходе патрулирования должны выявлять и пресекать наркопреступления, а также должны оказывать содействие сотрудникам полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении лиц, занимающихся незаконным изготовлением, приобретением, хранением наркотических средств и психотропных веществ.

Участковые уполномоченные полиции на обслуживаемой территории ставят на учет лиц, ранее совершивших аналогичные преступления, должен выявлять места потребления наркотических средств и принимать меры к привлечению к уголовной ответственности держателей таких притонов. На участковых возлагается и обязанность выявлять неблагополучные семьи, злоупотребляющие спиртными напитками, употребляющими наркотики, ведущие анти-социальный образ жизни, в которых воспитываются несовершеннолетние, и во взаимодействии с различными госорганами, в первую очередь органами опеки, органами власти, принимать меры в интересах несовершеннолетних.

Сотрудники ПДН при осуществлении профилактической работы с несовершеннолетними обязаны своевременно выявлять и устранять причины и условия, которые способствуют их совершению.

Говоря о профилактической работе со стороны органов внутренних дел, нельзя забывать о деятельности следователя, так как они при выполнении своих непосредственных функций обязаны проводить профилактическую работу как общего плана, так и индивидуального.

Существенная роль в предупреждении наркопреступности отведена следователям и дознавателям, которые рассматривают сообщения о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и расследуют уголовные дела рассматриваемой категории. По делам с сфере незаконного оборота наркотиков следователь должен решить вопрос о выделении из уголовного дела в порядке ст. 155 УПК РФ материала с признаками преступления, предусмотренного ст. 228¹ УК РФ, в отношении сбытчика наркотического средства (психотропного вещества) и направить его для проверки и принятия решения в орган дознания.

Выявление причин и условий, которые способствуют совершению наркопреступлений, является обязанностью следователя и входит в предмет доказывания по каждому уголовному делу (ст. 73 УПК РФ). Установив их, следователь и дознаватель должны принять меры к их устранению внося в адрес руководителей органов и организаций представление, которое должно быть рассмотрено в течение месяца и приняты соответствующие меры, о чем сообщается следователю (ст. 158 УПК РФ).

Если подозреваемый является несовершеннолетним, необходимо установить, не был ли он вовлечен в преступную деятельность взрослыми, в целях привлечения последних к уголовной ответственности по ст.150 УК РФ.

В ходе проведения следственных действий, анализа результатов ОРД, изучения и обобщения материалов следственной и судебной практики следователи и дознаватели определяют общие и конкретные детерминанты наркопреступлений и определяют процессуальные меры, направленные на предупреждение данных преступлений.

К таким процессуальным мерам предупреждения совершения аналогичных преступлений обвиняемыми и подозреваемыми институт мер процессуального принуждения относит меры пресечения, в качестве основания для избрания которых указано предположение

о возможности продолжения им занятия преступной деятельностью (ст. 97 УПК РФ). Следователь, дознаватель обязаны информировать ПДН о принятом решении по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего подозреваемого, направив в ПДН справку-характеристику на обвиняемого либо копию о прекращении уголовного дела, а сотрудники ПДН ставят таких лиц на учет и проводят с несовершеннолетними и их родителями, опекунами, попечителями профилактическую работу.

Для обеспечения неотвратимости наказания за нарушения закона сотрудниками оперативных подразделений, ППС, участковые уполномоченные и сотрудники других служб ОВД должны регулярно проверять информацию о лицах, которые были обнаружены находящимися в состоянии наркотического опьянения и убедиться, что они были привлечены к административной ответственности. Для этого необходимо получить акты медицинского освидетельствования от наркологических диспансеров и провести поиск этих граждан для последующего привлечения их к административной ответственности.

Чтобы предотвратить, выявить и расследовать преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, начальникам территориальных органов МВД России необходимо регулярно получать списки лиц, которые были привлечены к административной ответственности за такие нарушения. Эти списки следует использовать в оперативно-розыскной деятельности для обеспечения привлечения к уголовной и административной ответственности при нарушении ими закона, а также предпринимать меры к выявлению производителей и сбытчиков наркотиков. Особое внимание необходимо обращать на факты выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних и активно использовать помощь школьных психологов.

Важно отметить, что эффективность работы по предупреждению наркопреступлений зависит от тщательного контроля за соблюдением обязательств лицом, которому назначено судом прохождение диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и/или медицинской и/или социальной реабилитации в связи с незаконным употреблением наркотических средств или психотропных веществ

без предписания врача, чтобы предотвратить его уклонение от выполнения этих обязательств¹.

Кроме того, проведение еженедельных оперативно-профилактических рейдов по ночным развлекательным заведениям сотрудниками оперативных подразделений является эффективным методом выявления наркопреступлений.

Для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, помимо проведения проверок помещений, предназначенных для легальной деятельности в этой сфере, следует учесть еще один эффективный инструмент — взаимодействие органов внутренних дел с Росфинмониторингом, который по запросам правоохранительных органов предоставляет информацию о финансовых операциях, что позволяет выявлять признаки легализации доходов от незаконного оборота наркотиков.

Министерства и ведомства, заинтересованные в профилактической антинаркотической работе, должны заниматься следующими видами деятельности:

- развитие и реализация мер по превентивной борьбе с наркотиками;
- обеспечение контроля над оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- создание и поддержка системы мониторинга и анализа данных о наркопреступности;
- взаимодействие с правоохранительными органами для выявления и пресечения незаконных действий в сфере наркотиков;
- проведение информационно-просветительской работы в целях повышения осведомленности населения о вреде наркотиков и возможностях их профилактики;

¹Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ : постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484.

— оказание помощи и поддержки лицам, страдающим от наркотической зависимости, и их родственникам;

— сотрудничество с международными организациями и партнерами для обмена опытом и координации усилий в борьбе с наркотиками.

Для того чтобы разработать и реализовать эффективную политику в области профилактики наркомании и реабилитации наркопотребителей, необходимо усовершенствовать нормативно-правовое регулирование на региональном уровне.

Для предотвращения незаконного распространения наркотических средств важно уделить внимание не только борьбе с их нелегальным оборотом, но и контролю за легальными источниками, так как существуют случаи перехода наркотиков из законного в незаконный оборот. Работники правоохранительных органов, занимающиеся борьбой с незаконным оборотом наркотических средств, должны регулярно проверять помещения, где будет осуществляться законный оборот таких средств, чтобы убедиться в их соответствии предъявляемым требованиям. Кроме того, необходимо проверять лиц, которым разрешен доступ к наркотическим средствам в период ограничений, чтобы исключить возможность незаконной деятельности (например, наличие судимости, в том числе погашенной и неснятой).

Активное участие молодежных активистов в профилактических мероприятиях демонстрирует высокую эффективность, поскольку волонтеры, обладая авторитетом среди своих сверстников, активно воздействуют на них. Следует осуществлять совместные рейды и операции с подразделениями по делам несовершеннолетних в целях проверки подростков, уже замеченных в употреблении наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения цели по сокращению распространения и потребления наркотиков в нашей стране требуется совместное усилие государственных органов, местного самоуправления, общественных организаций, медицинских учреждений и других органов и организаций.

Несмотря на то что сотрудники органов внутренних дел активно проводят оперативно-профилактические мероприятия и повышают эффективность своей работы в борьбе с наркотиками, важно отметить, что необходимо искать новые инновационные подходы к профилактике наркомании, в том числе через онлайн-платформы. Для привлечения

молодежи и всего населения региона к антинаркотической деятельности необходимо использовать инновационные методы работы и создавать эффективные онлайн-платформы. Это позволит сделать эту деятельность более доступной и интересной для широкой аудитории.

Профилактические мероприятия обозначены в Стратегии антинаркотической политики до 2030 года и следует их активно проводить всеми участниками профилактики, в том числе и органами внутренних дел. Нужно постоянно улучшать антинаркотическое законодательство. Также важно привести региональные нормативные акты в соответствие с федеральными законами, направленными на борьбу с распространением наркотических средств.

В процессе выявления незаконного оборота наркотиков сотрудники органов внутренних дел сотрудничают также с учреждениями системы исполнения наказаний, Федеральной пограничной службой, ФСБ, МЧС и другими структурами.

Профилактическая работа по предупреждению наркопреступности правоохранительными органами должна учитывать также зарубежный опыт: включать в свою структуру единый аналитический центр, который концентрировал бы, обрабатывал и анализировал информацию по проблеме наркотиков во всех аспектах, а затем направлял бы ее целевым назначением в конкретные подразделения на места, в иные государственные органы, компетентные принимать адекватные меры по использованию этих сведений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите правовую основу противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

2. Дайте характеристику административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров.

3. Дайте характеристику преступлений о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебное пособие по дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» посвящено изучению особенностей профилактической деятельности подразделений в борьбе с отдельными видами преступности. Авторы изложили вопросы взаимодействия подразделений органов внутренних дел с иными правоохранительными органами в области предупреждения преступности и административных правонарушений.

Особое внимание в учебном пособии уделено вопросам привлечения к работе по предупреждению преступлений и административных правонарушений общественных объединений правоохранительной направленности, граждан, а также особенностям предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. *Конвенция* Организации Объединенных Нации против коррупции. Принята Генеральной ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.
2. *Конституция* Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
3. *Уголовный кодекс* Российской Федерации : федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ.
4. *Федеральный закон* от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
5. *Федеральный закон* от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
6. *Федеральный закон* от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
7. *Федеральный закон* от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
8. *Федеральный закон* от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
9. *Федеральный закон* от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
10. *Федеральный закон* от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
11. *Федеральный закон* от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
12. *Федеральный закон* от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
13. *Федеральный закон* от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
14. *Федеральный закон* от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
15. *Федеральный закон* от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
16. *Федеральный закон* от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

17. *Федеральный закон от 6 июня 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».*

18. *Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 4000 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации».*

19. *Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».*

Основная литература

1. *Криминология. Общая и особенная части / под ред. Н. А. Корсиковой, В. В. Пасынкова. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2022.*

2. *Криминология : учебное пособие / Е. А. Писаревская, М. А. Дворжицкая. — Казань : Бук, 2023.*

3. *Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / под ред. Г. А. Аванесова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2011.*

4. *Криминология / под ред. Н. Ф. Кузнецовой. — Москва, 1994.*

5. *Криминология : учебное пособие / авт.-сост. М. Л. Гачава. — Владимир : Изд-во ВлГУ, 2022.*

6. *Курганов, С. И. Криминология / С. И. Курганов. — Москва : Юнити-Дана. — 2017.*

7. *Клейменов, М. П. Криминология : учебник / М. П. Клейменов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма: ИНФРА-М, 2018.*

8. *Криминология. Особенная часть : учебник. — Санкт-Петербург : ООО «Р-КОПИ», 2019.*

9. *Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / В. Б. Клишков, А. Ю. Сагайдак, Я. Л. Алиев [и др.]. — Санкт-Петербург : ООО «Р-КОПИ», 2019.*

10. *Предупреждение преступлений и административных правонарушений : курс лекций / под ред. В. Б. Клишкова, О. В. Лукичева, Т. Н. Тиминой. Санкт-Петербург : СПб ун-т МВД России, 2012.*

Дополнительная литература

1. *Антонян, Ю. М.* Криминология : учебник для академического бакалавриата / Ю. М. Антонян. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт. — 2018.
2. *Антонян, Ю. М.* Криминология и административная юрисдикция полиции : учебное пособие / Ю. М. Антонян, Н. Д. Эриашвили, М. В. Костенников, А. В. Куракин [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2015.
3. *Антонян, Ю. М.* Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков / Ю. М. Антонян // *Lex Russica*. — 2017. — № 2.
4. *Брылев, В. И.* Понятие оперативно-розыскного мероприятия / В. И. Брылев // *Фундаментальные исследования*. — 2014. — № 9.
5. *Бычкова, С. Б.* Государственно-правовые меры противодействия взяточничеству в России : монография / С. Б. Бычкова. — Москва, 2020.
6. *Васильева, О. Н.* Личность несовершеннолетнего преступника как объект криминалистического исследования / О. Н. Васильева // *Современные тенденции развития науки и технологий*. — 2017. — № 2-7.
7. *Гайков, В. Т.* Известия вузов. Северо-Кавказский регион / В. Т. Гайков // *Личность преступника-рецидивиста общественные науки*. — 2005. — № 4.
8. *Гишинский, Я. И.* Некоторые тенденции мировой криминологии / Я. И. Гишинский // *Российский ежегодник уголовного права*. — 2012. — Санкт-Петербург : СПбГУ, 2013.
9. *Емельянов, В. П.* Терроризм и преступления с признаками терроризирования / В. П. Емельянов. — Москва, 2002.
10. *Кабанов, П. А.* Современная криминологическая виктимология: тенденции и некоторые перспективные направления развития / П. А. Кабанов // *Виктимология*. — 2017. — № 2 (12).
11. *Карпец, И. И.* Правосознание и причины преступности / И. И. Карпец, А. Р. Ратинов // *Советское государство и право*. — 1968. — № 12.
12. *Короткова, М.* Региональное сотрудничество стран СНГ в области борьбы с терроризмом / М. Короткова // *Мировое сообще-*

ство против глобализации преступности и терроризма. — Москва : «Международные отношения», 2009.

13. *Криминологическая характеристика и профилактика отдельных видов преступлений* : учебно-методическое пособие / под общей ред. П. П. Баранова. — 2-е изд. — Москва : ЦОКР МВД России, 2011.

14. *Павлик, Е. М.* Предупреждение хищений транспортных средств : дис. ... канд. юрид. наук. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2015.

15. *Преступления против личности* : учебное пособие для вузов / А. В. Наумов [и др.]. — Москва : Юрайт, 2021.

16. *Преступления против личности. Научно-практический комментарий* / В. М. Алиев, В. И. Гладких, В. Г. Степанов-Егиянц. — Москва : Юрайт, 2021.

17. *Противодействие коррупции* : учебник / под ред. А. В. Юрковского. — Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024.

18. *Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ* : учебное пособие / Т. В. Валькова [и др.]. — 2-е изд., перераб. и доп. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2024.

19. *Ресоциализация отдельных категорий осужденных, освобожденных или освобожденных из исправительных учреждений* : монография / А. В. Акчурин, О. А. Скоморох, П. В. Тепляшин [и др.] ; под ред. А. П. Скибы. — Рязань : Академия ФСИН России, 2023.

20. *Рязанова, Е. Н.* Кражи и мошенничества, совершаемые бесконтактным способом в структуре преступлений против собственности / Е. Н. Рязанова // *Юридическая наука*. — 2024. — № 11.

21. *Тимина, Т. Н.* Мошенничество: криминологический аспект (на материалах Северо-Западного федерального округа России) : монография / Т. Н. Тимина. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2013.

22. *Уткин, В. А.* Ресоциализация освобожденных от наказания: история и современность / В. А. Уткин // *Уголовная юстиция*. — 2014. — № 1 (3).

Учебное издание

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Мамедова А. Х.*

ISBN 978-5-91837-984-4



EDN: WNZEWO



Подписано в печать 16.05.2025. Формат 60x84¹/₁₆
Печать цифровая. Объем 11,0 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 41/25

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1