

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ (МАССОВЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Санкт-Петербург
2025

УДК 34.096

ББК 67.7

О-72

О-72 Особенности организации несения службы по охране общественного порядка при проведении публичных (массовых) мероприятий сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации : учебно-методическое пособие / Е. В. Сухарева, Е. Е. Захарова, С. В. Зюзин. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2025. — 64 с.

Авторский коллектив:

Сухарева Е. В.- введение, § 1, заключение;

Захарова Е. Е. - § 2, 3; *Зюзин С. В.* - § 4

EDN: WGNAMT

Данное учебно-методическое пособие создано для углубленного изучения и эффективного освоения материала, охватываемого образовательными программами и представленного в академических учебниках. Оно ориентировано на обширную аудиторию профессионалов, включая преподавателей, адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов юридических факультетов вузов, а также слушателей, впервые принятых на службу в органы внутренних дел, обучающихся по основным программам профессионального обучения по должности служащего «Полицейский». Может, также, использоваться в качестве справочного источника в области выявления противоправных деяний для практических работников правоохранительных органов.

УДК 34.096

ББК 67.7

Рецензенты:

Музыка С. Б., врио заместителя начальника, начальник полиции
(ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

Романов А. А., кандидат юридических наук
(Уфимский юридический институт МВД России)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
§ 1. Понятие публичных (массовых) мероприятий. Их классификация	6
§ 2. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел при проведении спортивных и культурно-массовых мероприятий на стадионах, во дворцах спорта	20
§ 3. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел по предотвращению и пресечению нарушений общественного порядка при проведении избирательной кампании.....	43
Заключение.....	59
Список рекомендуемых источников	60

ВВЕДЕНИЕ

Организация охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий различного характера — это сложный административный процесс, требующий согласованности действий всех субъектов охранных мероприятий. Массовые мероприятия различны по своему содержанию и целям. Требуется изучить специфику различных видов массовых мероприятий и правовую основу их проведения, права и обязанности организаторов и участников.

Наряду с ростом количества проводимых в нашей стране массовых мероприятий различного характера, включая крупные спортивные соревнования международного уровня, в последнее время наша страна столкнулась с небывалой активностью различных общественно-политических сил. Крупные массовые мероприятия публичного характера стали проходить в различных российских городах с завидным постоянством. Это сложные в организационном плане и трудно прогнозируемые по существу мероприятия.

При обеспечении общественного порядка и безопасности граждан от сотрудника требуется бдительность, сосредоточенность, упорство и, главное, профессионализм. основополагающий принцип деятельности полиции — соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина законность, беспристрастность, открытость и публичность. Комплекс базовых знаний, которыми обязан обладать сотрудник должен закладываться не только в «сухом» теоретическом виде, но и содержать сугубо практические занятия, тактико-специальные учения, отработку конкретных «нестандартных» ситуаций. Это позволит снять психологическое напряжение в реальных условиях и обеспечить выполнение возложенных обязанностей по поддержанию правового течения жизни в стране.

Учебно-методическое пособие создано для того, чтобы способствовать более эффективному усвоению материала, который предусмотрен учебными программами и описан в обучающих изданиях.

В данном учебном ресурсе проанализированы множественные аспекты, касающиеся сферы действий сотрудников органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации, направленных на поддержание общественного порядка во время организации и проведения событий массового характера; также освещены уникальные аспекты работы полицейских при столкновении с разнообразными сложностями и препятствиями в ходе исполнения ими своих служебных обязанностей.

Это руководство предназначено для широкой аудитории профессионалов, включая исследователей, педагогов высших учебных заведений, адъюнктов, аспирантов, учащихся военных академий, а также студентов факультетов права. Оно также актуально для слушателей, обучающихся по основным программам профессионального обучения, по должности служащего «Полицейский» и служит надежным помощником для сотрудников органов внутренних дел, нуждающихся в теоретической поддержке во время исполнения своих должностных обязанностей.

§ 1. ПОНЯТИЕ ПУБЛИЧНЫХ (МАССОВЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ. ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Регулирование действий граждан, объединений гражданского общества, органов власти и местного самоуправления, включая должностных лиц, в контексте организации и исполнения публичных событий основывается на ключевых документах. В число этих документов входят: Конституция Российской Федерации¹, международные договоры и соглашения, принятые Российской Федерацией, Закон о режиме ЧС, а также серия федеральных законов, регламентирующих организацию и проведение публичных акций (№ 54-ФЗ от 19.06.2004 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», № 95-ФЗ от 11.07.2001, № 82-ФЗ от 19.05.1995 «Об общественных объединениях», № 390-ФЗ от 28.12.2010 «О безопасности», № 3-ФЗ от 07.02.2011 «О полиции»). К этому перечню добавляются также правовые акты федеральных субъектов и нормативные документы органов местного самоуправления, разработанные в рамках их компетенции.

Необходимо разъяснить сущность массовых мероприятий. Предварительно отметим, что в законодательстве отсутствует точное определение этого термина. Имеется несколько трактовок массовых мероприятий, однако для адекватного осмысления данного понятия, предпочтительно использовать следующее определение:

Массовое мероприятие представляет собой систематически спланированный комплекс мер, проводимых на открытых пространствах и направленных на вовлечение значительного количества участников в процессы общественного самовыражения, обеспечивая удовлетворение их запросов в областях экономики, политики, социокультурного развития и духовного обогащения.

Таким образом, из определения вытекает, что массовое мероприятие не является случайным собранием людей, а представляет со-

¹ Далее по тексту — Конституция РФ.

бой заблаговременно разработанное и устроенное событие, критериями которого являются:

1. Организация (присутствие координаторов или представителей, план, предварительно утвержденный с органами власти, устанавливающий формат, цели мероприятия, ожидаемое количество участников, дата и местоположение, содержание и применяемые технологии);

2. Общественное пространство определяется как место, доступное для широкой публики и не ограниченное частной собственностью. Это значит, что личные жилые помещения, такие как квартиры или частные дома, исключаются из этой категории по определению, так же, как и коммерческие объекты - торговые и развлекательные центры, которые находятся в частной собственности и управляются ее владельцами. Общественные места характеризуются свободным доступом для любых лиц, как индивидуально, так и группами, в течение всего дня (в качестве примера, огороженная строительная площадка с охраной не является общественным местом, поскольку доступ к ней ограничен и предназначен исключительно для лиц, непосредственно связанных со строительством).

3. Участники, иными словами, коллектив индивидов (для событий широкого масштаба не существует юридически закрепленного минимального числа людей, при этом законодательство предусматривает возможность проведения публичных акций даже с участием одного человека). Однако реальное число участников больше зависит от максимальной вместимости места проведения, что косвенно регулируется нормативными актами.

4. Общность цели.

Основываясь на целевой ориентации, массовые события классифицируются на следующие категории:

Публичные (общественно-политические) массовые мероприятия

В 31-й статье Конституции РФ утверждено право её граждан на проведение мирных собраний без использования оружия, включая организацию митингов, демонстраций и шествий, а также пикетирование. Это право осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в законодательном акте от 19.06.2004 № 54-ФЗ (в редакции от 11.10.2018) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Этот закон очерчивает понятие публичного мероприятия, классифицирует его форматы, а также устанавливает права и долги лиц, берущих на себя инициативу организации таких событий.

Так, в соответствии с определением, изложенным во второй статье, под термином «публичное мероприятие» подразумевается организованное событие, которое открыто для всеобщего участия, носит мирный характер и может проводиться в виде собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования или их комбинаций. Организаторами таких мероприятий могут выступать как отдельные граждане Российской Федерации, так и различные политические партии, общественные или религиозные организации, при этом не исключается возможность использования в процессе транспортных средств.

Основная задача публичного события - это не только свобода высказываний и формулирование общественных позиций, но и предъявление исков к властям относительно разнообразных аспектов политического, экономического, социального, культурного развития и международных отношений, а также организация диалога между народными избранниками и гражданами для объяснения политиков своих действий и намерений в рамках встреч с представителями законодательных (представительных) органов власти или муниципальных собраний.

Исходя из числа участников, способа организации и применения акустической техники и других устройств, публичные события подлежат классификации:

1. **Собрание** - это коллективное собрание людей в определённом месте, организованное в целях обмена мнениями и решения вопросов, имеющих общественное значение.

2. **Митинг** — собрание лиц в конкретной локации в целях коллективного демонстрирования позиций по вопросам, чаще всего относящимся к социально-политическим аспектам общественной жизни.

3. **Демонстрация** — это координированная акция публичного выражения коллективных мнений и чувств общества, осуществляемая группой людей, которая может включать передвижение пешком или с использованием транспортных средств, а также применение плакатов, баннеров и других визуальных агитационных материалов.

4. **Шествие** — это организованное движение людей по специфическому пути с целью обратить общественное внимание на определённые вопросы.

5. **Пикетирование** является методом демонстрации общественного недовольства или поддержки, при котором участники статически располагаются вблизи объекта протеста или поддержки, воздерживаясь от марширования и использования аудиоусилительной аппаратуры. Данный метод включает в себя размещение участниками плакатов, баннеров, флагов и других видов визуальной пропаганды, а также возможность установки временных конструкций для усиления визуального воздействия.

Спортивно и физкультурно-массовые мероприятия

В соответствии со статьей 2 федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» термин «спортивные мероприятия» охватывает сферу спортивных состязаний и обучающие сессии, которые включают в себя как практические, так и теоретические аспекты подготовки. Также в это понятие входят различные виды деятельности, направленные на тренировку спортсменов к участию в состязаниях.

Физкультурные события представляют собой спланированные активности, направленные на вовлечение людей в выполнение физических упражнений.

Спортивные объекты — это учреждения или комплексы, включающие в себя объекты недвижимости, которые разработаны специально для организации и выполнения физических упражнений и/или спортивных соревнований, в числе которых выделяются разнообразные спортивные сооружения.

В законе определены обязанности организаторов спортивных и физкультурных мероприятий. Таким образом, согласно статье 20 федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» организаторы физкультурных или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, а также при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают совместно с собственниками, пользователями объектов спорта меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с законом и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее — правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований). Обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований осуществляется за счет средств организаторов официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта в соответствии с положениями (регламентами) об официальных спортивных соревнованиях и (или) договорами, заключенными организаторами таких соревнований и собственниками, пользователями объектов спорта, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Права и обязанности организаторов официальных спортивных соревнований, собственников, пользователей объектов спорта по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований устанавливаются насто-

ящим федеральным законом, а также правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Права и обязанности зрителей при проведении официальных спортивных соревнований устанавливаются в соответствии с настоящим федеральным законом правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее — правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований). Организаторы официальных спортивных соревнований и (или) собственники, пользователи объектов спорта наряду с правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, которые не могут противоречить требованиям настоящего федерального закона и правилам поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для лиц, привлеченных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (далее - список лиц), ведется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ведение списка лиц и доступ к сведениям, содержащимся в списке лиц, осуществляются в соответствии с установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях порядком исполнения постановления об административном запрете на посеще-

ние мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Организаторы официальных спортивных соревнований, при входе в места проведения которых идентификация личности зрителей является обязательной, не менее чем за три часа до начала проведения таких соревнований знакомятся со сведениями, содержащимися в списке лиц, и не допускают таковых в места проведения соревнований. При этом стоимость входных билетов на официальные спортивные соревнования (или документы, их заменяющие) указанным лицам не возвращается.

Место проведения официальных спортивных соревнований, не отвечающее требованиям правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, не может использоваться для проведения указанных соревнований.

Организаторы официальных спортивных соревнований в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности и соблюдения административных запретов на посещение мест проведения таких соревнований в дни их проведения в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения таких соревнований уведомляют соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о месте, дате и сроке проведения таких соревнований и незамедлительно сообщают об изменении указанной информации.

При проведении официальных спортивных соревнований на соответствующих участках автомобильных дорог осуществляется временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по таким участкам дорог в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организаторам физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия принадлежат исключительные права на использование наименования такого мероприятия и его символики. Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения физкультурного или спортивного мероприятия, а также на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на физкультурном или спортивном мероприятии, принадлежат исключительно его организаторам. Расходование средств, полученных организаторами физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий от реализации прав на размещение рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в местах проведения этих мероприятий, а также от реализации прав на размещение указанной рекламы во время теле- и радиотрансляций физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Организаторы официальных спортивных соревнований, собственники, пользователи объектов спорта по согласованию с организаторами официальных спортивных соревнований устанавливают требования к продаже входных билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований. Организаторы официальных спортивных соревнований по согласованию с собственниками, пользователями объектов спорта вправе устанавливать требования к оформлению и контролю указанных входных билетов и иных документов, в том числе предусматривающие идентификацию личности зрителей по документам, удостоверяющим их личность. При продаже билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований, и входе в места проведения официальных спортивных соревнований, определенных решениями Правительства Российской Федерации с учетом особенностей отдельного вида спорта и в зависимости от уровня проведения спортивного соревнования (международный, всероссийский, межрегиональный, региональный,

ный, межмуниципальный, муниципальный), идентификация личности зрителей является обязательной. Порядок проведения такой идентификации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

В целях обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий Президентом Российской Федерации могут быть введены усиленные меры безопасности, включающие в себя:

- 1) обозначение регулируемых и (либо) ограниченных территорий;
- 2) ограничение на въезд и (или) временное нахождение иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 3) регулирование движения транспорта;
- 4) опережение на трассе.
- 5) ограничение судоходства;
- 6) укрепление защиты социальной стабильности и инфраструктурных сооружений;
- 7) ограничение организации общественных событий, за исключением тех, что касаются подготовки и реализации международных спортивных соревнований;
- 8) полное или частичное приостановление функционирования отдельных высокорискованных предприятий и учреждений, эксплуатирующих взрывоопасные, радиоактивные, химические и биологические опасности;
- 9) осуществление мер контроля при входе или проезде на защищаемую зону и при уходе или покидании этой зоны, включая инспекцию физических лиц, сопровождающихся личных вещей, а также проверку автомобилей и перевозимого ими груза, используя при этом технологические устройства.

10) регулирование или запрет циркуляции огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатки, спецсредств и токсинов, нормирование обращения фармацевтических средств и изделий, включающих наркотики, психоактивные или потентные компоненты, этиловый алкоголь, а также продукцию на его основе.

Владельцы и пользователи спортивных объектов вместе с организаторами официальных спортивных мероприятий должны:

1. Обеспечивать контроль доступа и регулирование перемещения внутри территории при проведении официальных спортивных мероприятий во время их осуществления.

2. Выполнять, включая использование специального оборудования, проверку наличия у посетителей билетов или документов, исполняющих их функцию, а также удостоверений личности при доступе на территорию официальных спортивных мероприятий согласно постановлениям Правительства Российской Федерации.

3. Ознакомить аудиторию и спортсменов с кодексом поведения болельщиков в ходе официальных спортивных мероприятий и инструкциями по действиям при риске или наступлении чрезвычайных обстоятельств.

4. Обеспечить оповещение зрителей и спортсменов официальных спортивных мероприятий об их отмене, координировать эвакуацию участников и аудитории при возникновении или риске чрезвычайных ситуаций.

5. Выполнять иные обязанности по обеспечению безопасности граждан при проведении спортивных мероприятий.

Культурно-массовые и зрелищные мероприятия

В соответствии с 44-й статьей Конституции РФ каждый человек обладает правом на свободу выражения в литературе, искусстве, науке, технике и других сферах творческой деятельности, а также в области образования.

Каждому гарантировано право участвовать в культурном развитии общества, посещать культурные заведения и иметь доступ к произведениям культуры.

Согласно принципам законодательства Российской Федерации в сфере культуры государственные органы несут ответственность за создание условий, обеспечивающих доступность культурных мероприятий, ценностей и благ для всех граждан.

Для гарантирования доступа к культурной сфере, искусству, и культурному наследию для каждого жителя государственные органы власти и администрации, а также местные органы самоуправления в рамках своих полномочий должны:

— Способствовать активизации участия граждан в процессе воспитания у детей интереса к созданию искусства, культурному самосовершенствованию, самостоятельному обучению, а также вовлечению в художественную деятельность и освоению традиционных ремёсел;

— Способствовать формированию условий для развития эстетических ценностей и продвижения художественного обучения требует, в первую очередь, поддержки и стимулирования учреждений, занимающихся педагогической работой согласно учебным планам в сфере искусства и культуры. Кроме того, важно обеспечивать бесплатный доступ к ключевым услугам публичных библиотек для широких слоев общества.

— Проводить политику защиты и поддержки в сфере культуры для экономически уязвимых и социально незащищенных слоев и групп общества.

— Гарантировать для лиц с ограниченными возможностями здоровья пользоваться культурным достоянием и благами, следуя требованиям российского законодательства.

Культурно-массовое мероприятие охватывает широкий спектр событий, от праздников до фестивалей и публичных гала-вечеров. Эти события становятся площадкой для слияния искусства и спорта,

духовной культуры и физической активности, вызывая у аудитории глубокий эмоциональный отклик.

Религиозные мероприятия

Статья 28 Конституции РФ обеспечивает каждому человеку право на свободу сознания и свободу вероисповедания. Это включает в себя возможность лично или вместе с другими исповедовать выбранную религию или сохранять атеистические взгляды, а также свободно формировать, обладать и распространять свои религиозные или любые другие убеждения, действуя в соответствии с ними. Однако это право ограничивается в отношении тех религиозных организаций, которые признаны в Российской Федерации экстремистскими и запрещены за нарушение законодательства.

Иностранцы и апатриды, легально пребывающие в Российской Федерации, имеют такие же права на религиозную свободу, как и российские граждане. Они обязаны соблюдать законы Российской Федерации, регулирующие религиозную свободу и деятельность религиозных организаций, и несут ответственность за их нарушение.

Права индивида на совершение религиозных практик и свободу мысли могут быть ограничены посредством законодательных актов федерального уровня в объеме, соответствующем требованиям обеспечения устойчивости конституционного уклада, защиты морали, сохранения здоровья граждан, защиты их прав и законных интересов, а также в интересах гарантии национальной безопасности и обороноспособности страны.

Российская Федерация является светским государством, где запрещено законодательно признавать какую-либо религию государственной или обязательной для исповедания гражданами. В соответствии с принципом разделения церкви от государства, все религиозные организации обладают равными правами и свободами, подчиняясь одинаковым законодательным нормам.

В Российской Федерации понятие религиозного объединения определяется как вольная ассоциация граждан страны, а также других лиц, которые законно и постоянно резидируют в пределах Российской Федерации, созданное с намерением коллективно осуществлять религиозные практики и деятельность по духовному просвещению и пропаганде своих убеждений, при этом имеющее характеристики, соответствующие указанным целям:

- вероисповедание;
- преподавание вероучения и духовное наставление верующих;
- исполнение ритуальных служб, различных духовных ритуалов и торжеств.

Ритуалы и празднования, организованные различными верованиями, являются важной составляющей культурной жизни обществ. В частности, исламские и христианские религиозные сказания привлекают множество верующих. Несмотря на это, законы не всегда четко регулируют права и обязательства тех, кто устраивает подобные события. В итоге, поддержание порядка и безопасности участников во многом зависит от эффективной работы правоохранительных структур.

Иные массовые мероприятия

В дополнение к уже упомянутым категориям, отдельно стоит выделить такие форматы, как смешанные и специальные виды групповых событий. Смешанные мероприятия уникальны тем, что интегрируют особенности нескольких разновидностей массовых собраний. Примером служат празднования, связанные с Днем Победы, объединяющие черты публичных сборищ, культурно-массовых и спортивных событий, показывая многообразие форм и содержания.

Специальные массовые события охватывают организацию охраны высокопоставленных лиц, находящихся под государственной защитой, реализацию мероприятий по их безопасности, а также проведение траурных актов.

Можно также классифицировать массовые мероприятия:

— По уровню значимости: международные; национальные; региональные; муниципальные; локальные; индивидуальные.

— В зависимости от места проведения: в зданиях и специализированных структурах; на открытой территории (в пределах населенного пункта, вне его границ).

— С учётом частоты происходящих мероприятий различают следующие типы: ежедневные, которые проходят регулярно каждый день; сезонные, связанные с определённым временем года; периодические, происходящие через установленные промежутки времени; однократные, представляющие собой единичные события.

— По уровню доступа: общедоступные; с ограниченным доступом (например, частные клубные события).

— По уровню безопасности: высшей категории (с присутствием высокопоставленных государственных или зарубежных лиц); первой категории (с участием должностных лиц регионального значения, известных людей); второй категории (без участия VIP).

§ 2. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ И КУЛЬТУРНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА СТАДИОНАХ, ВО ДВОРЦАХ СПОРТА

Согласно федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ст. 12, ч. 1, п. 6) обязанность обеспечения защиты общественного порядка и гарантирования безопасности населения, включая безопасность во время массовых событий, возлагается на органы полиции. Вместе с этим, закон обещает защиту личной и общественной безопасности граждан.

В рамках проведения массовых мероприятий на органы внутренних дел возлагаются такие обязанности:

1. Гарантия безопасности жизни и здоровья людей.
2. Гарантирование эффективности проведения крупномасштабного события.
3. Профилактика и борьба с преступлениями, поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.
4. Помощь и поддержка соответствующих ответственных лиц и организаторов в рамках законодательных норм, направленная на гарантирование строгого следования установленным нормам поведения участниками и зрителями.
5. Содействие другим государственным учреждениям в реализации мероприятий по обеспечению публичной безопасности.
6. Обеспечение безопасности и поддержание общественной стабильности в районах, не являющихся местами проведения мероприятий.

Охрана общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий организуется соответствующим органом внутренних дел.

При этом основными задачами являются:

- обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- предупреждение и пресечение возможных правонарушений;

— обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

— недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где непосредственно мероприятия не проводятся.

Деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий разделяется на три основных периода: *подготовительный, исполнительный, заключительный*.

Подготовительный этап:

После получения задачи на обеспечение правопорядка полиция проводит подготовительную работу:

1. Уточняется программа, место, время, количество участников и зрителей.

2. Комиссия обследует место проведения мероприятия, определяет его пригодность и принимает меры по устранению недостатков.

3. Изучается территория, маршруты движения, место сбора, порядок следования и размещения людей, стоянок транспорта, границы зон, секторов, участков и т. п.

4. Разрабатывается план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Разработка плана является важнейшим условием проведения любого массового мероприятия. Для проведения различных массовых мероприятий службой охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы. В целом, план должен предусматривать: содержание мероприятий, время и место его проведения, состав и количество участников и зрителей, оптимальный расчет сил и средств органов внутренних дел, т. е. количество и виды нарядов, а также иных задействованных сил и средств, границы оцепления, количество зон, секторов, участков, расположение пунктов управления, закрепление ответственных лиц за конкретными участками, организацию связи и др.

К плану прилагается карта-схема, расчеты, таблицы и утверждаются начальником органа внутренних дел.

5. Для управления силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка, создается оперативный штаб, численность и состав которого определяется начальником органа внутренних дел в зависимости от характера, масштаба и значения проводимого мероприятия, организуется взаимодействие всех привлекаемых сил.

6. Проводится инструктаж личного состава, где разъясняется программа массового мероприятия, указываются участки охраны общественного порядка, границы секторов, маршруты движения людей и транспорта, размещение пунктов управления, резервов, медицинских пунктов; производится ознакомление нарядов с образцами пропусков, приглашений, дающих право на вход в зону оцепления, правилами поведения для посетителей спортивных объектов и иных мест проведения массовых мероприятий, утвержденные руководителями соответствующих объектов; разъясняются обязанности личного состава, объявляется место и время сбора и форма одежды. Личному составу огнестрельное оружие не выдается. Резерв может быть вооружен.

7. Накануне массового мероприятия могут проводиться репетиции и тренировки личного состава.

8. До начала мероприятия с привлечением инспектора-кинолога со служебной собакой по обнаружению взрывчатых веществ и взрывных устройств организуется тщательное обследование мест несения службы, места сбора участников, маршрутов их движения и само место проведения мероприятия.

Исполнительный этап:

Исполнительный период начинается с момента прибытия сил органов внутренних дел к месту акции и является основным периодом, который охватывает действия нарядов и управление ими непосредственно при проведении массового мероприятия.

В этот период проводится следующая работа:

- вводится предусмотренное планом ограничение движения транспорта и пешеходов;
- производится удаление из зоны оцепления неорганизованного населения;
- организуется служба нарядов по обеспечению правопорядка в районе проведения мероприятия и на прилегающей территории.

Во время проведения массового мероприятия сотрудники органов внутренних дел должны:

- Находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок.
- Решительно пресекать нарушения общественного порядка.
- Не допускать в зону проведения массового мероприятия лиц, не имеющих специальных пропусков или билетов.
- Не допускать проноса участниками мероприятий спиртных напитков в стеклянной таре, колющих и режущих предметов, могущих причинить вред окружающим, для чего использовать ручные металлоискатели и визуальный осмотр прибывающих.

Заключительный этап:

По окончании массового мероприятия оперативный штаб (пункт управления) организует работу нарядов по поддержанию порядка в местах рассредоточения участников мероприятия (спортсменов, артистов, зрителей), обеспечению их безопасности.

Наряды обеспечивают организованный выход зрителей с объекта проведения массового мероприятия и их сопровождение, при необходимости, к остановкам общественного транспорта.

Особое внимание уделяется группам «фанатов» футбольных и хоккейных команд при выходе их после окончания мероприятия со спортивного объекта, движении по городу и посадке в транспорт.

В зависимости от оперативной обстановки штаб принимает решение о частичном, полном снятии нарядов полиции и отмене ограничений движения транспорта.

После окончания массового мероприятия осуществляется:

1. Отвод сил и средств, принимавших участие в охране общественного порядка.
2. Возобновление нормальной жизнедеятельности организаций, движения транспорта.
3. Проверка наличия личного состава, средств индивидуальной защиты и других технических средств.
4. Подводятся итоги несения службы.

Во время проведения массового мероприятия наряды полиции обязаны:

- знать и умело выполнять поставленную задачу;
- проявлять особую осмотрительность и выдержку;
- в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений общественного порядка;
- находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;
- удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения и других нарушителей общественного порядка;
- запрещается пропускать в зону оцепления граждан: в нетрезвом состоянии, имеющих с собой спиртные напитки, оружие, громоздкие вещи и свертки;
- в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечение общественного порядка и безопасности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

Граждане, проживающие или работающие в зоне оцепления, пропускаются к месту жительства по предъявлению паспорта или иного подтверждающего документа, а к месту работы по специальным пропускам. По решению начальника оперативного штаба может быть установлен иной порядок пропуска.

При возникновении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка личный состав органов и подразделений внутренних дел руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими нормативными актами МВД России.

Для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, учреждений и организаций, наряды полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции» имеют право применить резиновые палки и слезоточивый газ. Кроме того, по указанию начальника органа внутренних дел или его заместителей, имеют право применять водометы и бронемашины. При этом запрещается применять специальные средства при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, не нарушающих работы транспорта, связи, организаций.

При проведении массовых мероприятий применяются следующие виды нарядов полиции:

— *Посты* выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции.

— *Посты наблюдения* создают для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и об изменениях обстановки.

— *Патруль* рекомендуется использовать для охраны общественного порядка в местах народных гуляний, карнавалов, а также в местах осуществления входа и выхода зрителей с мест проведения мероприятий и в других местах массового сосредоточения людей.

— *Патрульная группа* — для освобождения зон оцепления от посторонних граждан, обеспечения общественного порядка по периметру зон оцепления и внутри самих зон и для несения службы в местах массового сосредоточения граждан, а также на прилегающей территории.

— *Группа сопровождения* участников обеспечивает встречу колонн в назначенных пунктах, сопровождение и размещение их в отведенных местах.

— *Группа разъяснения законов* — это наряды полиции, созданные для проведения разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий.

— *Группа обеспечения связи* — это наряды полиции, созданные для обеспечения надежного управления силами и средствами.

— *Группа оцепления* — это наряды полиции, выставляемые для осуществления оцепления или блокирования периметра в целях ограничения доступа граждан, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта.

— *Контрольно-пропускной пункт* выставляется в определенных местах по периметру зоны оцепления, а также на автомобильных дорогах и улицах по пути следования участников, зрителей и делегаций.

— *Группа фиксации правонарушений* формируются из сотрудников криминальной полиции, оснащаются средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи.

— *Цепочка* — наряд, выставляемый для оцепления зоны в целях запрещения неорганизованного доступа в нее, а также создания направляющих коридоров для движения колонны и разграничительных прямоугольников (квадратов) в местах размещения участников массовых мероприятий и зрителей.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2-х м, нормальные, с интервалом 1–2 м, усиленные, с интервалом менее 1 м или вплотную, однорядные и многорядные — 2 и более рядов, односторонние и двухсторонние.

В целях усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются ограждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

— *Заслон или группа ограничения движения транспорта* организует движение транспорта и пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения мероприятий автотранспорта ОВД, ФС ВНГ России, МЧС.

— *Резерв (Р)* предназначается для решения задач обеспечения правопорядка в общественных местах в случаях осложнения обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, позволяющих его оперативное использование. В состав резерва может выделяться до 10–15 % всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств.

Действия нарядов полиции при проведении культурно-массовых мероприятий:

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей, в соответствии с федеральным законом «О полиции» ст. 13 ч. 1 п. 18 предоставляются следующие права: осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением, в случае необходимости, технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру, не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места.

Основные требования, предъявляемые к личному осмотру граждан:

1. Личный осмотр граждан и находящихся при них вещей осуществляется по правилам, напоминающим производство наружного досмотра.

2. Во избежание конфликтных ситуаций, личный осмотр граждан и находящихся при них вещей осуществляется лицом одного пола с осматриваемым лицом.

3. Осматриваемое лицо должно быть в положении стоя перед сотрудником полиции, который осуществляет личный осмотр граждан и находящихся при них вещей.

4. Ни в какую неудобную позу осматриваемое лицо не ставится (как это делается при наружном досмотре - это не задержанное лицо).

5. Все требования и пояснения сотруднику полиции необходимо давать осматриваемому лицу спокойным голосом и в рамках действующего законодательства.

6. При необходимости, для удобства производства личного осмотра граждан и находящихся при них вещей можно использовать столы или тумбы (либо иные предметы), куда можно поставить вещи, подлежащие осмотру.

7. Личному осмотру подлежат одежда человека, а также предметы и вещи, имеющиеся при нем (например: сумка, пакет, сверток и т. д.).

8. Следует помнить, что все предметы, подлежащие личному осмотру, осматриваемое лицо самостоятельно предъявляет сотруднику полиции, осуществляющему личный осмотр граждан и находящихся при них вещей.

9. Запрещено самостоятельно брать любые вещи и предметы из карманов и иных мест обнаружения осматриваемых лиц.

Тактика производства личного осмотра граждан, находящихся при них вещей:

1) Если гражданин не подходит к сотруднику полиции, то необходимо попросить его подойти к сотруднику, который будет проводить личный осмотр граждан и находящихся при них вещей.

2) Осматриваемое лицо должно стоять от сотрудника полиции на расстоянии примерно полшага.

3) Сотруднику полиции необходимо находиться в четверть оборота к осматриваемому лицу.

4) Личный осмотр граждан и находящихся при них вещей проводится путем прощупывания, проглаживания, похлопывания и визуального осмотра одежды (тела) человека: сверху вниз.

5) Осмотру подлежит и вся задняя поверхность тела человека, в т. ч.: шея, руки, ноги, а также спина. При необходимости можно попросить человека повернуться к сотруднику, осуществляющему осмотр, на 180 градусов (т. е. повернуться спиной). Обязательно подлежит личному осмотру головной убор, волосы человека (т. е. при необходимости, потребовать снять головной убор). Если гражданин отказывается снять головной убор, то сотрудник полиции осматривает указанный предмет путем его проглаживания или прощупывания и визуального осмотра.

6) В случае если при личном осмотре гражданина обнаружен предмет, который невозможно идентифицировать путем прощупывания (проглаживания, похлопывания) или визуального осмотра, то предлагается осматриваемому лицу самостоятельно достать этот предмет, т. е. выложить его из кармана (сумки, пакета и т. д.) и показать сотруднику полиции. В случае если осматриваемое лицо отказывается достать указанный предмет и показать его сотруднику полиции, то осматриваемому лицу разъясняется необходимость сдачи недосмотренного предмета в камеру хранения (при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру указанный гражданин не допускается на стадион).

7) Если на осматриваемом лице имеется одежда, которая затрудняет проведение личного осмотра (например, длинное пальто), то необходимо попросить расстегнуть пуговицы или молнию на этой одежде и только после этого продолжить личный осмотр гражданина.

8) При осмотре сумок и пакетов граждан необходимо попросить открыть их и показать содержимое сотруднику полиции. Пакеты и сумки, при необходимости, подлежат прощупыванию снизу и с боков.

9) Все закрытые коробки, свертки, находящиеся в сумках, в руках или пакетах, в обязательном порядке подлежат вскрытию осматриваемым лицом и осмотру сотрудником полиции. Если коробку или сверток невозможно вскрыть или осмотреть (например, гражданин отказывается это сделать), то указанную вещь необходимо сдать в камеру хранения (о чем обязательно сообщить осматриваемому лицу). Без выполнения этого условия осматриваемый гражданин на стадион не допускается.

10) При обнаружении стеклянных бутылок, банок, пластиковых бутылок и т. д., пронос которых запрещен на территорию спортивного объекта (стадиона), необходимо потребовать у осматриваемого лица, чтобы он сдал их в камеру хранения или выбросил в мусорный бак (например пустые банки). При невыполнении этого требования осматриваемое лицо не допускается на объект, где проводится спортивное мероприятие (стадион).

11) Если при личном осмотре гражданина совершается преступление или административное правонарушение, то сотрудник полиции действует в соответствии с действующим законодательством. В данном случае необходимо сообщить незамедлительно сотруднику (начальнику), ответственному за охрану общественного порядка на данном участке.

12) Сотрудникам полиции необходимо помнить, что на данных мероприятиях осуществляется постоянная фото-, видеосъемка и аудио-запись происходящего не только гражданами, но и представителями прессы, различных служб ГУ МВД и др. лицами. Данные способы фикс-

сирования происходящего носят публичный характер, а потому воспрепятствовать их осуществлению сотрудник полиции не может.

13) На указанных мероприятиях присутствует большое количество лиц, осуществляющих контроль за действиями сотрудников полиции, несущих службу по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности на данных объектах, поэтому необходимо уделять особое внимание сотрудникам полиции качеству несения службы (в т. ч. личного осмотра граждан), соблюдению правил ношения форменной одежды и т. д.

Особенности тактических действий сотрудников полиции при проведении личного осмотра граждан и находящихся при них вещей с применением стационарных металлодетекторов («рамок»):

1) Предложить гражданину:

— поставить имеющиеся у него вещи (например сумку) на стол (рядом с «рамкой»);

— выложить самостоятельно из карманов предметы, на которые может сработать металлодетектор (ключи, мобильные телефоны, кошельки и др.) на стол, а затем пройти через металлодетектор («рамку»).

2) В случае если металлодетектор («рамка») срабатывает, то сотрудник полиции предлагает осматриваемому лицу выложить на стол оставшиеся у него в карманах одежды вещи, предметы и еще раз пройти через металлодетектор.

3) Если после принятых мер металлодетектор срабатывает вновь, то необходимо особо тщательно произвести личный осмотр гражданина, применяя (при возможности) ручной металлоискатель.

4) Дальнейшие тактические действия, связанные с личным осмотром гражданина и находящихся при нем вещей, проводятся так же, как при личном осмотре гражданина и находящихся при нем вещей без металлодетектора (см. выше).

Если при производстве личного осмотра и находящихся при нем вещей возникают конфликтные ситуации, то необходимо:

— Дать успокоиться гражданину.

— Культурно и вежливо (в рамках действующего законодательства) объяснить, что личный осмотр проводится для обеспечения безопасности граждан и данного гражданина.

— При необходимости, предупредить об ответственности и последствиях невыполнения законных требований сотрудника полиции.

— Не отвечать грубостью на эмоциональные высказывания гражданина на действия сотрудника полиции.

— При необходимости, для урегулирования конфликтной ситуации, привлекать для разрешения ситуации ответственного руководителя полиции (подразделения или службы ГУВД) данного участка.

Действия нарядов полиции при проведении спортивно-массовых мероприятий

При проведении спортивно-зрелищных мероприятий, особенно футбольных и хоккейных матчей, основные силы и средства полиции главным образом направлены на регулирование поведения болельщиков и обеспечение безопасности зрителей. Проводится общая и индивидуальная профилактическая и разъяснительная работа среди зрителей, устанавливается особый административный надзор за активными фанатами, принимаются меры по разобщению соперничающих группировок болельщиков, применяется комплекс мер по обеспечению безопасности присутствующих, таких как проверка надежности конструкций и систем жизнеобеспечения сооружений, организуется посадка массы людей на общественный транспорт.

К основным действиям нарядов полиции при несении службы на спортивном объекте относятся следующие:

1. Следить за строгим соблюдением посетителями установленных на спортивном объекте порядка входа на спортивные объекты и правил поведения.

2. Контролировать выполнение посетителями обязанностей по бережному отношению к спортивным объектам, их оборудованию.

3. Обеспечивать выполнение требований пожарной безопасности на спортивных объектах.

При проведении таких мероприятий посетителям запрещается:

1. Проход на платные мероприятия без билетов или иных документов, дающих право на бесплатный вход.

2. Пронос предметов, мешающих проведению мероприятий или создающих опасность для окружающих:

— Оружия любого вида (в т. ч. газовых пистолетов и револьверов, патронов к ним; механических распылителей; аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами).

— Предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, колющих, режущих, метательных, в том числе зонтов типа «трость»; кистеней, кастетов, сюрикенов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия; шлемов и других громоздких предметов, за исключением барабанов в количестве не более трех единиц на трибуну и с учетом соответствующих требований (разрешения администрации стадиона).

— Бутылок, чашек, кувшинов или банок, в том числе консервных, равно как и прочих предметов из полиэфира, стекла (из-под духов и т. д.) или любого другого хрупкого, бьющегося или, наоборот, слишком твердого материала, а также упаковок ТЕТРАПАК.

— Алкогольных напитков любого рода, наркотических, токсических веществ и стимуляторов.

— Газовых баллонов, едких, горючих веществ (за исключением спичек, карманных зажигалок, сигарет), красителей или резервуаров, содержащих вещества, опасные для здоровья, а также легковоспламеняющихся и горючих жидкостей.

— Лазерных устройств.

— Предметы, размеры которых превышают 25 на 25 на 25 см. (высоту, ширину, длину). При превышении указанных размеров данный предмет подлежит сдаче в камеру хранения стадиона.

3. Распитие спиртных напитков.

4. Курение в запрещенных местах.

5. Провоцирование зрителей на беспорядки и дезорганизацию мероприятия.

6. Создание опасности при проходе и эвакуации зрителей.

В соответствии с этим приняты *Правила поведения зрителей на стадионах во время проведения спортивных мероприятий*, утвержденные президентом Российской футбольной премьер-лиги и согласованные с МВД России, которые гласят, что зрители спортивных мероприятий, присутствующие (входящие) на сооружения, имеют право:

— входить на территорию сооружений при наличии билетов, приглашений или документов (аккредитаций) установленного образца, дающих право на вход до и во время матча (время начала прохода зрителей на стадион определяется администрацией стадиона и правоохранительными органами);

— пользоваться всеми услугами, предоставляемыми организаторами и администрацией стадиона;

— приносить на трибуны стадиона и использовать: дудки пластиковые, трещотки пластиковые; организованным группам фанклубов: флаги на пластиковом пустотелом древке, барабаны диаметром до 60 см и высотой до 40 см;

— по согласованию с администрацией стадиона и с ответственным руководителем правоохранительных органов проносить и размещать в свободных секторах и на беговых дорожках большие майки и флаги, на ограждениях - баннеры-транспаранты, отвечающие установленным требованиям;

— поддерживать команду стоя, если при этом нет возражений других граждан, а также при неблагоприятных погодных условиях;

— проводить фото- и видеосъемку (если их запрещение не предусмотрено организаторами мероприятия, о чем должна быть сделана соответствующая запись на входных билетах).

Требования, предъявляемые к средствам поддержки:

1) Баннеры и флаги должны быть размером 2 на 1,5 м. и меньше, изготовленные из слабогорючих малоопасных материалов, в том числе на пластиковых гибких пустотелых древках, размеры которых не превышают 1,5 м. в длину и 5 см. в диаметре.

2) Не содержать надписей политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера.

3) Физкультурно-спортивной организацией на отдельном мероприятии могут быть использованы также системы звукового усиления поддержки участников соревнований мощностью не более 200 Вт. в количестве не более одной единицы в секторе, заявки на которые должны подаваться организаторам физкультурного мероприятия не позднее, чем за сутки до начала мероприятия. Заявка должна быть согласована с администрацией стадиона.

В случае если размеры средства поддержки (баннеры, флаги, средства усиления речи) превышают указанные выше размеры (мощность), то пропуск на спортивное мероприятие (стадион) осуществляется с разрешения администрации стадиона.

Зрители обязаны:

— прибыть заблаговременно до начала мероприятия с учетом времени прохождения спецконтроля (осмотра) при входе на стадион;

— соблюдать и поддерживать общественный порядок и общепринятые нормы поведения, вести себя уважительно по отношению к другим зрителям и участникам мероприятия, обслуживающему персоналу, лицам, ответственным за соблюдение порядка, не допускать действий, создающих опасность для окружающих;

— предъявлять представителям администрации сооружений и сотрудникам правоохранительных органов билеты, приглашения или документы (аккредитации), дающие право прохода на мероприятие, а также пропуска на въезд автотранспорта на территорию и занимать места, указанные в приобретенных билетах или документах, их заменяющих;

— проходить спецконтроль (осмотр) у сотрудников правоохранительных органов при входе на стадион;

— при получении информации об эвакуации действовать согласно указаниям администрации и сотрудников органов внутренних дел, соблюдая спокойствие и не создавая паники.

Лица, отказавшиеся выполнять вышеперечисленные правила, не допускаются на проводимое мероприятие.

Зрителям запрещается:

— проходить на спортсооружения в алкогольном и наркотическом опьянении, проносить и разливать спиртные напитки, употреблять психотропные и наркотические вещества;

— проносить на спортсооружение оружие, огнеопасные, взрывчатые, ядовитые, пиротехнические, пахучие вещества, колющие и режущие предметы, чемоданы, портфели, крупногабаритные свертки и сумки, стеклянную посуду и иные предметы, мешающие другим зрителям, а также нормальному проведению мероприятия;

— курить в закрытых сооружениях, а также иных местах, где это запрещено администрацией стадиона;

— выбрасывать предметы на трибуны и поле, а также совершать иные действия, нарушающие порядок проведения мероприятия;

— допускать выкрики или иные действия, унижающие человеческое достоинство участников мероприятия, зрителей или оскорбляющие человеческую нравственность;

— находиться во время проведения мероприятия в проходах, на лестницах или в люках, создавать помехи передвижению участников и зрителей, вставать на кресла, забираться на ограждения, парапеты, осветительные устройства, мачты, несущие конструкции, наносить вред имуществу стадиона;

— появляться без сопровождения представителей администрации спортивного сооружения или клуба на поле, а также в раздевалках спортсменов, судей и других служебных и технических помещениях;

— проходить на мероприятие с животными;

— осуществлять торговлю, делать надписи и расклеивать объявления, плакаты и другую продукцию информационного содержания без письменного разрешения администрации стадиона;

— носить или выставлять напоказ знаки или иную символику, направленную на разжигание расовой, социальной, национальной розни, оскорбляющие участников мероприятия и других зрителей.

Зрители, не соблюдающие правила поведения на спортивных сооружениях, удаляются с мероприятия, а в случаях совершения ими противоправных действий - привлекаются к ответственности в соответствии с уголовным или административным законодательством.

Сотрудникам полиции необходимо помнить:

1) На данных мероприятиях осуществляется, как правило, фото-, видеосъемка и аудиозапись происходящего не только гражданами, но и представителями прессы, различных служб органов внутренних дел и др. лицами. Данные способы фиксирования происходящего носят

публичный характер, а потому воспрепятствовать их осуществлению сотрудник полиции не может.

2) На указанных мероприятиях присутствует большое количество лиц, осуществляющих контроль за действиями сотрудников полиции, несущих службу по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности на данных объектах, поэтому необходимо уделять особое внимание качеству несения службы (в т. ч. личного осмотра граждан), соблюдению правил ношения форменной одежды и т. д.

После завершения мероприятий, будь то митинги, собрания, демонстрации, задачи, стоящие перед служебными группами, приобретают повышенный уровень ответственности.

Участники и аудитория одновременно стремятся быстро покинуть территорию мероприятия. Следовательно, критически важно гарантировать их безопасную эвакуацию, доступность общественного транспорта.

Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, создают зонированные коридоры выхода с центральных транспортных артерий, целью чего является дисперсия толпы в разнонаправленные потоки, предотвращая её сосредоточение у ключевых транспортных узлов (остановок общественного транспорта: автобусов, трамваев, троллейбусов и прочих).

Станции метрополитена и пункты остановок муниципального передвижения временно закрывают (перемещают), стремясь эффективно распределить пассажирские потоки во избежание толпы и создания проблем с доступностью входа/выхода из городского транспорта.

После завершения массового события, координатор по обеспечению общественного порядка (оперативный штаб) аннулирует ранее установленные ограничения для перемещения пешеходов и транспортных средств, возобновляет нормальную деятельность коммерческих, развлекательных учреждений и прочих объектов.

Весьма важный этап в заключительный период — подведение итогов несения службы. Для этого оперативный штаб собирает

начальников зон, секторов, участков на пункт управления, подводит итоги и дает общую оценку работы нарядов, отмечая, при этом, положительные стороны и недостатки, выделяя лучшие подразделения.

Каждое массовое мероприятие влечет за собой собрание множества индивидуумов в конкретном пространстве, что неизменно привлекает внимание преступников и лиц, склонных к антисоциальному поведению. Эффективное взаимодействие и меры, принимаемые правоохранительными структурами, позволили существенно уменьшить количество правонарушений в ходе организации и проведения публичных собраний. Тем не менее, искоренить преступления и нарушения порядка в данных условиях до конца еще не удастся.

Согласно положениям статьи 16 (о запрете экстремистских актов) федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», во время проведения общественных собраний, включая митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, строго запрещается вовлечение в экстремистскую деятельность. Ответственность за соблюдение законных требований, предусмотренных российским законодательством относительно организации и проведения публичных акций, а также за предотвращение и своевременное подавление любых форм экстремизма, ложится на плечи организаторов этих мероприятий.

Перед проведением массовых мероприятий организаторы в письменном виде официально информируются о своих обязанностях и ответственности со стороны органов внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых мероприятий строго запрещено носить с собой любые виды оружия, а равно и любые предметы, специально созданные или адаптированные для нанесения телесных повреждений людям или причинения ущерба имуществу физических и юридических лиц, исключение составляют лишь те регионы, где традиционное оружие является частью национального ансамбля.

Во время организации и проведения публичных мероприятий строго запрещается вовлечение в процесс экстремистских групп, применение их знаков и символов, а также распространение контента экстремистского характера. В том случае, если такие факты выявлены, организаторы или другие лица, ответственные за мероприятие, должны срочно принять все необходимые меры для исправления нарушений. Игнорирование этих требований может привести к немедленному прекращению мероприятия по требованию представителей правоохранительных органов и последующей ответственности организаторов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Действия сотрудников органов внутренних дел при хулиганских проявлениях:

1. Незамедлительно доложить в дежурную часть о нарушении закона.
2. Реализовать действия для предотвращения хулиганских проявлений в соответствии с законодательством.
3. Препятствовать возможности нарушителя привлечь к беспорядкам окружающих.
4. В случаях когда возможностей наряда для задержания провокатора недостаточно, требуется инициировать запрос дополнительных ресурсов.
5. Осуществлять проверку документов и проводить разбирательство в помещении, предназначенном для содержания задержанных либо в уединенной локации.
6. Зафиксировать показания свидетелей и потерпевших.

Тактика действий сотрудников полиции при выявлении лиц, нарушающих законы, регулирующие оборот и потребление алкогольной продукции:

1. Запретить употребление алкогольных напитков, уведомив нарушителей о конкретном законодательном документе, который они игнорируют.

2. Провести проверку документов.

3. Установить свидетелей.

4. Остановить правонарушителей и транспортировать их в помещение для содержания арестованных.

5. Учитывая эмоциональную реакцию аудитории на задержание нарушителя, целесообразно осуществлять его сотрудниками полиции в гражданской одежде.

Действия сотрудников органов внутренних дел при резком обострении агрессивности толпы:

1. При обострении оперативной обстановки в ходе публичных мероприятий с усилением эмоциональной реакции соперничающих групп населения может быть использована тактика демонстрации силы. Этот метод предусматривает быстрое накопление значительного числа силовых структур, в том числе привлечение дополнительных подразделений из запаса, в местах повышенной угрозы. Как только уровень напряженности начинает снижаться, отдельные элементы силового контингента дискретно отводятся с места событий.

2. Чтобы уменьшить уровень возбуждения и призвать к ответственности зрителей за нарушения закона, эффективно организовывать заметное фиксирование на фото и видео агрессивных поступков правонарушителей.

3. В момент, когда фанаты приступают к метанию в сторону игровой арены или поля разнообразных объектов, первостепенной мерой является осуществление предупреждения через систему звукового оповещения стадиона. Сотрудники полиции обязаны безотлага-

тельно прекратить такое поведение зрителей, выявляя и изолируя лиц, нарушающих порядок.

Действия сотрудников органов внутренних дел при падении граждан с трибуны, при падении на лестничных маршах:

1. Обеспечить оцепление угрожающего территориального сегмента путём размещения подразделений и поддерживающих сил, препятствовать формированию массовых собраний граждан.

2. Осуществить оказание первой помощи, перенести раненых в зону безопасности.

3. Используя средства усиления речи, пресекать панику, разъяснять гражданам порядок выхода из зоны оцепления.

4. Гарантировать свободный доступ к месту происшествия для автомобилей скорой помощи и других экстренных служб.

§ 3. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Согласно нормам Российской правовой системы, полицейские должны осуществлять действия, целями которых являются поддержание правопорядка, защита общественного спокойствия, гарантирование конституционных прав индивидов, а также профилактика и пресечение правонарушений во время организации и проведения избирательных кампаний и референдумов.

Полиция выполняет множество функций по защите избирательных прав граждан, обеспечивая их безопасность и законность.

Это прежде всего - предотвращение инцидентов, нарушающих избирательные права, защита мест хранения избирательных бюллетеней, предупреждение террористических и экстремистских действий, обеспечение безопасности транспортировки избирательной документации и другие аспекты.

Основной обязанностью правоохранительных органов выступает гарантирование защищённости деятельности территориальных избирательных комитетов.

В этих целях реализуется комплекс мер:

— по транспортировке бюллетеней от центральной избирательной комиссии к местному избирательному участку;

— обеспечению безопасности помещений участковых избирательных комиссий и сохранности избирательной документации;

— поддержке участников территориальных избиркомов в период проведения выборов и по завершении процедуры голосования в рамках их официальных обязанностей, включая случаи, когда они сталкиваются с препятствиями или подвергаются риску;

— сотрудничеству с территориальными избирательными комитетами в процессе обнаружения и исправления нарушений законов о выборах.

Транспортировка бюллетеней от центрального избирательного органа к местным избирательным участкам

Получив избирательные бюллетени от типографии, вышестоящий избирком распределяет их среди участковых избиркомов через акт передачи. Этот процесс проходит минимум за сутки до начала голосования.

Для гарантирования безопасного транспортирования бюллетеней в территориальные комиссии задействуются офицеры правоохранительных органов.

Бюллетени для голосования размещаются в помещении на территории избирательного пункта, обеспечивающем их сохранность, и круглосуточно находятся под защитой правоохранительных органов.

Главы избиркомов отвечают за прием, транспортировку и хранение избирательных бюллетеней.

Обеспечение безопасности помещения территориального избирательного участка

Организация безопасности помещений, где располагается участковая избирательная комиссия, согласовывается с правоохранительными органами на условиях, предварительно согласованных с руководством комиссии. Это начинается после получения комиссией необходимых документов для голосования: перечня голосующих лиц, документов, позволяющих участие в голосовании вне места жительства. Обеспечение непрерывной охраны применяется с момента прибытия и размещения в помещении комиссии избирательных бюллетеней, что представляет повышенную степень ответственности и важности для гарантирования целостности избирательного процесса.

При исполнении обязанностей на территории избирательного участка, сотрудник органов внутренних дел обязан быть осведомлен о контактных данных избирательных учреждений (адреса и телефоны); быть в курсе состава избирательных комитетов, включая персо-

нальные данные председателей, их замов и секретарей, а также знать график работы комитета.

После инструктажа сотрудники полиции направляются к месту исполнения обязанностей в избирательные комиссии различных уровней Российской Федерации - федеральные, региональные, местные, а также участковые комиссии, где они будут работать в день выборов.

Сотрудник полиции информирует председателя комиссии о своем приезде, выясняет расписание деятельности комиссии. Глава комиссии назначает полицейскому место пребывания, обычно в здании участковой избирательной комиссии, где находятся избирательные бумаги.

Для гарантирования безопасности помещений и сохранности избирательных документов, полицейский в сотрудничестве с председателем избирательной комиссии и владельцем здания, где расположена комиссия, осуществляют проверку данных помещений и сопутствующих зон.

При проведении инспекции необходимо проверить работоспособность всех сейфов, предназначенных для хранения документов, связанных с выборами; надежность закрытия входных и внутренних дверей, функционирование замочных механизмов, целостность окон и наличие защитных металлических сеток на них; отсутствие лишних предметов в неэксплуатируемых помещениях, каждого вида лестниц; корректное и установленное распределение пропагандистских материалов. Для гарантии доступа избирателей исключительно в зону голосования, следует на время выборов заблокировать доступ ко всем помещениям в здании, не задействованным в выборочном процессе и, по возможности, опломбировать.

Помещение участковой избирательной комиссии должна оснащаться противопожарным инвентарем и средствами связи, к которым прилагается перечень номеров телефонов членов избирательной комиссии.

После завершения работы, председатель избирательного участка в сопровождении полицейского забирает избирательные бюллетени

и другие документы, помещает их в сейф, который затем опечатывается для недопущения несанкционированного доступа, и передает участок под надзор полицейского для обеспечения безопасности.

При охране помещений избирательной комиссии в ночное время необходимо проверять сохранность вывесок и указателей на здании, замков, целостность оттисков печати (пломбирования) на дверях и т. п. В случае обнаружения повреждений необходимо доложить об этом дежурному по органу внутренних дел, проинформировать председателя комиссии.

Сотрудник полиции обязан находиться на посту во время выполнения служебных обязанностей. При возникновении обстоятельств, препятствующих исполнению службы, таких как заболевание или иные ситуации, он должен оповестить дежурного по органу внутренних дел. Дежурный, в свою очередь, обеспечивает назначение замены сотруднику полиции в присутствии главы комиссии.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств за пределами объекта охраны участковой избирательной комиссии (в зоне, прилегающей к зданию), полицейский, оставаясь внутри объекта охраны, незамедлительно информирует дежурную службу о ситуации, а также оповещает о произошедшем председателя участковой избирательной комиссии.

Когда происходит пожар, сотрудник полиции немедленно оповещает дежурную часть, а также ответственных лиц из местной избирательной комиссии, предпринимает инициативные действия по тушению огня, используя доступные средства, до приезда подкрепления (полиции, пожарной охраны и представителей избирательной комиссии) и затем помогает в спасении и перемещении необходимой техники и документации, связанной с избирательным процессом.

Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования

Сотрудник правоохранительных органов, завершив ночную службу в день проведения выборов, по прибытии председателя и членов избирательной комиссии, передает охраняемые помещения участковой избирательной комиссии вместе с опечатанными сейфами.

Следующим шагом председатель участковой избирательной комиссии определяет места несения службы сотрудников правоохранительных органов в день проведения выборов. Они могут быть размещены как в здании самой избирательной комиссии, так и в помещении, непосредственно предназначенном для голосования.

В зале, где проходит процесс голосования, разрешено присутствие не более чем одного представителя правоохранительных органов. В то же время разрешается наличие еще одного сотрудника полиции в другом помещении, отведенном для работы территориальной избирательной комиссии.

Выполнение задач сотрудниками полиции в день голосования

Во время проведения голосования за обеспечение безопасности и соблюдения общественного порядка отвечают полицейские.

Полицейский воздерживается от участия в избирательных процессах и не дает избирателям советы касательно осуществления их выборочных прав. В случае возникновения вопросов этой категории, он направляет избирателя к ответственным лицам территориальной избирательной комиссии.

Полицейскому требуется соблюдать этикет и учтивость в диалоге с электоратом и посторонними, поддерживать самообладание и невозмутимость при любых обстоятельствах, включая моменты предъявления гражданину предписаний о прекращении нарушений норм общественного порядка.

При нахождении в здании полицейский должен непрерывно наблюдать за посетителями избирательного пункта и в случае обна-

ружения правонарушения оперативно реагировать в целях его предотвращения и задержания виновных лиц.

Полицейские обязаны поддерживать непрерывную связь с председателями участковых избирательных комиссий, обеспечивая безопасность и защиту членов участковых избирательных комиссий и всех лиц, участвующих в избирательном процессе, если им оказывается сопротивление или угрожает опасность.

Действия сотрудника полиции в отношении наблюдателей и представителей СМИ

В соответствии с четвертым пунктом 30 статьи федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и праве участия в референдуме для граждан Российской Федерации», наблюдатель или официально зарегистрированная политическая партия, выдвинувшая кандидатов, а также другие общественные ассоциации имеют право делегировать наблюдателей для контроля за ходом выборов. Легитимность положения наблюдателя подтверждается письменным направлением, предоставленным лицом (или организацией), его делегировавшим. В этом документе должны содержаться сведения о Ф.И.О. наблюдателя, его адресе проживания, контактном телефоне, номере участка, на который он направляется, и название соответствующей избирательной комиссии. Данный документ приобретает законную силу только при наличии удостоверения личности наблюдателя. Важно отметить, что от каждого кандидата или политической партии в территориальную избирательную комиссию может быть отправлено несколько наблюдателей, но их участие в процессе должно осуществляться поочередно, чтобы обеспечить прозрачность и беспристрастность наблюдения.

Полицейские обязаны быть осведомлены о правах и ограничениях наблюдателей, оговоренных в пункте 9 и пункте 10 статьи 30 федерального закона, касающихся основных гарантий электоральных процессов, включая запрещенные к исполнению действия наблюдателями.

<i>Наблюдатели вправе</i>	<i>Наблюдатели не вправе</i>
<p>Ознакамливаться с избирательными списками, перечнем голосующих на референдуме, каталогом выданных открепительных удостоверений, имеющимися в комиссии открепительными удостоверениями, а также с регистром обращений о вынесенном голосовании</p>	<p>Раздавать гражданам, принимающим участие в референдуме, избирательные бюллетени</p>
<p>Присутствовать в здании, предназначенном для проведения выборов на конкретном избирательном участке или участке проведения референдума во время основного дня голосования и в период досрочного голосования</p>	<p>Подписываться вместо избирателя или участника референдума, включая случаи, когда это делается по его просьбе, за получение избирательных бюллетеней</p>
<p>Наблюдать за распределением избирательных бюллетеней гражданам, участвующим в референдуме</p>	<p>Осуществлять заполнение бюллетеней за избирателя или участника референдума, включая ситуации по их личной инициативе</p>
<p>Участвовать в голосовании за пределами избирательного участка</p>	<p>Проводить мероприятия, компрометирующие конфиденциальность выбора</p>
<p>Осуществлять мониторинг за процессом регистрации избирателей включительно с учетом участников голосования по какому-либо референдуму; фиксировать количество врученных и утилизированных бюллетеней; контролировать процедуру подсчета голосов, проводимую таким образом, чтобы обеспечить четкость</p>	<p>Участвовать напрямую в процедуре подсчета голосов, осуществляемой членами избирательной комиссии, имея право решающего голоса</p>

<p>и прозрачность идентификации голосов избирателей, отмеченных в бюллетенях; получать визуальный доступ к любому бюллетеню, как заполненному, так и пустому, в процессе их подсчета; следить за процедурой подготовки итогового протокола голосования и другой сопутствующей документации избирательной комиссией</p>	
<p>Адресовать председателю территориальной избирательной комиссии либо его заместителю предложения и критические замечания, касающиеся аспектов организации процесса голосования</p>	<p>Выполнять действия, мешающие функционированию коллегии</p>
<p>Ознакамливаться с официальными документами, подведением итогов голосования и выборов, включая прилагаемые материалы, и получать удостоверенные копии этих документов от соответствующей избирательной комиссии</p>	<p>Осуществлять агитационную деятельность среди голосующих на выборах, участников референдума</p>
<p>Носить бейдж, идентифицирующий личность через Ф.И.О. наблюдателя и указывающий Ф.И.О. зарегистрированного кандидата или название избирательного/общественного объединения, делегировавших его в комиссию</p>	<p>Участвовать в вынесении вердиктов соответствующим коллегиальным органом</p>
<p>Подать апелляцию на решения (или отсутствие действий) комиссии в вышестоящий надзорный орган</p>	

Участвовать в процессе пересчета голосов избирателей, голосующих на референдуме, в рамках деятельности соответствующих избирательных комиссий	
---	--

Когда полицейский становится очевидцем нарушений, запрещенных для избирательного наблюдателя, ему следует без промедления доложить о ситуации главе территориального избирательного комитета.

Осуществление контроля за соблюдением правил наблюдения, а также пресечение любых незаконных действий со стороны наблюдателей выполняется руководством и членами избирательной комиссии. В случае когда наблюдатель продолжает совершать незаконные действия, председатель избирательной комиссии обращается за поддержкой к правоохранительным органам и составляет официальный акт об исключении наблюдателя из числа участников процесса голосования за нарушение законодательства, касающегося выборов. Это решение реализуется силами правоохранительных органов, которые, после вынесения участнику предупреждения, обязаны отчитаться перед своим управлением о случившемся и исключить нарушителя из числа присутствующих в помещении для голосования. Далее, для выяснения всех обстоятельств и определения степени правонарушения с последующим привлечением к ответственности, на место происшествия направляется специальная группа, задачей которой является документирование фактов нарушения и сбор необходимых материалов.

Журналисты и сотрудники СМИ обладают правом:

- участвовать в заседаниях избиркома;
- изучать протоколы результатов голосования;
- осуществлять получение от избирательной комиссии копий заявленных протоколов и сопутствующих им документов;

— участвовать в предвыборных агитационных кампаниях, осуществлять их медийное сопровождение;

— пребывать на избирательном участке в период голосования, включая предварительное голосование, и осуществлять фотографирование и видеозапись.

В процессе фото- и видеосъемки критически важно соблюдать нормы, защищающие работу избирательных комиссий, обеспечивать соблюдение конфиденциальности голосования, а также законодательство о защите персональных данных. Это подразумевает строгое запрещение фиксации образов заполненных бюллетеней, паспортных данных избирателей, а также списков избирателей для предотвращения нарушения их персональной информации.

Сбор данных об избирательных предпочтениях через опросы на выходе с избирательных участков может осуществляться различными лицами, в том числе сотрудниками социологических агентств и представителями политических сил. Принимая во внимание законодательные ограничения на проведение агитационной деятельности в день выборов, важно контролировать, чтобы активисты политических партий не демонстрировали символику своего политического объединения, не называли его по имени, не выполняли других действий, имеющих целью стимулирование избирателей отдать свой голос за кандидата, выдвинутого этой партией. В случае выявления нарушений этих правил следует немедленно сообщить об этом руководителю участковой избирательной комиссии.

Окончание голосования

После окончания периода голосования, руководитель участковой избирательной комиссии объявляет окончание процесса голосования, разрешая процедуру голосования исключительно для тех избирателей, которые находятся внутри помещения для голосования, прекращая при этом доступ новых избирателей в помещение комиссии.

На процедуре завершения работы участковой избирательной комиссии для обеспечения безопасности должны присутствовать двое полицейских. Один из них занимается патрулированием и проверкой помещений комиссии, отводя за пределы тех, кто не имеет права нахождения там после завершения голосования, затем контролирует вход. Второй полицейский обеспечивает наблюдение за общественным порядком непосредственно в помещении для голосования.

В помещении, где располагается участковая избирательная комиссия и проведение голосования уже завершено, разрешен доступ исключительно лицам, имеющим законное основание находиться там в день голосования. Сюда входят: члены и работники аппарата вышестоящей избирательной комиссии; зарегистрированные кандидаты, их доверенные представители или лица, ответственные за финансовые вопросы; представители избирательных блоков с зарегистрированным списком кандидатур, включая кандидатов из этого списка; представители и активисты инициатив по организации референдумов; аккредитованные журналисты; члены избиркома с консультативным голосом; наблюдатели, делегированные кандидатами или партиями, а также международные и иностранные наблюдатели.

Сопровождение передачи документации от участковой избирательной комиссии, содержащей итоги голосования, в вышестоящий избирательный орган

После завершения процедуры подсчета голосов и составления итоговых протоколов голосования все материалы, связанные с выборами на конкретном избирательном участке, тщательно упаковываются и надежно опечатываются для обеспечения их сохранности. Затем эти протоколы, фиксирующие результаты голосования, доставляются представителем участковой избирательной комиссии в орган вышестоящей избирательной системы для дальнейшей обработки и утверждения итогов. В момент передачи документации право при-

сутствовать имеют наблюдатели, чья роль заключается в контроле за легитимностью и прозрачностью процесса выборов.

Обязанности сотрудников правоохранительных органов включают эскортирование представителя территориальной избирательной комиссии, перевозящего бюллетени и другие важные избирательные бумаги, в вышестоящую избирательную комиссию. Это может осуществляться как на служебном транспорте комиссии, так и на автомобиле, представленном для сопровождения. Важно, чтобы маршрут перемещения был тщательно спланирован и согласован заблаговременно.

Блокирование попыток препятствования доступа избирателей к месту голосования на избирательном участке

Во время избирательного процесса могут происходить инциденты, связанные с появлением организованных коллективов граждан, которые создают разного рода препятствия у входов в помещения, выделенные для проведения выборов. Так, они могут блокировать доступ избирателей в помещение, например, используя наручники для самофиксации у входных дверей.

При выполнении этих действий присутствующие на избирательном участке правоохранители немедленно сообщают о случившемся в дежурную часть соответствующего органа внутренних дел. Они также уведомляют главу участковой избирательной комиссии (УИК), который, в свою очередь, распространяет информацию о произошедшем среди остальных членов УИК.

Полицейские осуществляют действия по пресечению правонарушений, а именно: информируют нарушителей о нелегальности их поведения и настаивают на прекращении противоправной деятельности, предупреждая о возможности применении к ним мер принуждения в случае отказа подчиниться, в соответствии с положениями федерального закона «О полиции».

Прибывшим нарядом полиции, во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел, принимаются меры по обеспече-

нию беспрепятственного прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка, принимаются меры к снятию наручников и задержанию приковавших себя правонарушителей.

Полицейские должны использовать нелетальные методы для отвода протестующих от здания с избирательным участком, эффективно разбивая их на меньшие группы, задерживая нарушителей и транспортируя их в подразделения органов внутренних дел.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий).

Действия сотрудников органов внутренних дел в случае поступления информации о заложенном взрывном устройстве

При поступлении информации о возможном наличии взрывного устройства на избирательном участке, полицейский оперативно уведомляет о ситуации председателя и членов избирательной комиссии участка, а также немедленно связывается с оперативным дежурным органов внутренних дел или соответствующего подразделения Федеральной службы безопасности. Совместными действиями избирательной комиссии участка и по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией принимается обоснованное решение о временной остановке всех избирательных процедур и начале процесса эвакуации людей из опасной зоны.

В процессе эвакуации, которая включает в себя транспортировку документов, связанных с выборами, и специализированного технического оборудования, представитель правоохранительных органов обязан обеспечивать безопасность и недопущение потери избирательных урн и бюллетеней, как стационарных, так и мобильных, находясь близко от них, чтобы гарантировать их целостность в ходе реализации эвакуационных процедур.

На место происшествия прибывает наряд полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел. Инспектор-кинолог со служебной собакой проводит проверку помещения участковой избирательной комиссии на предмет закладки взрывных устройств. Результат проверки помещения оформляется актом проверки за подписью инспектора-кинолога и председателя (заместителя председателя либо секретаря) участковой избирательной комиссии. Если взрывное устройство не было обнаружено, председатель участковой избирательной комиссии принимает решение о возвращении избирательной комиссии в помещение для голосования, помещение участковой избирательной комиссии и продолжении процедуры голосования.

Действия сотрудников органов внутренних дел в случае поджога или аварии на избирательных участках

При возникновении инцидентов типа поджога или аварийных ситуаций на территории избирательных пунктов органы внутренних дел обязаны оперативно сообщить о случившемся в дежурную часть органа внутренних дел и предпринять шаги к предотвращению распространения огня в помещениях, используемых для работы избирательных комиссий. Они также должны быть экипированы и готовы к немедленному тушению начальных этапов пожара с использованием доступных средств и оборудования для пожаротушения, прежде чем на место происшествия придут специализированные пожарные подразделения.

Полицейский должен быть готов к оказанию первой помощи жертвам, обеспечить охрану места происшествия, организовывать розыск и задержание подозреваемых лиц, выявлять свидетелей происшествия, а также информировать дежурную часть органов внутренних дел о любых изменениях в оперативной ситуации.

Пресечение административных правонарушений и беспорядков в помещении для голосования

В случае выявления или получения сообщений от членов избирательной комиссии о нарушениях административного законодательства, необходимо предпринять действия для прекращения действий нарушителя и его задержания, принять заявление от упомянутых членов комиссии, сообщить об инциденте в дежурную часть и обеспечить доставку нарушителя в орган внутренних дел для последующего привлечения к ответственности в соответствии с административным законодательством. В ситуациях когда нарушение носит незначительный характер и личность нарушителя установлена, целесообразно ограничиться устным предупреждением.

В ходе дня выборов иногда возникают инциденты, когда пришедшие к избирательным урнам люди начинают агитировать в голос, прокламируя слоганы, призывающие поддержать определенного политического деятеля или партию, нарушают порядок, удаляя или повреждая официально размещенные информационные материалы, либо распространяют пропагандистские материалы.

Сотрудник полиции незамедлительно предъявляет требование о прекращении незаконных действий, уведомляя о вероятности использования физической силы и спецсредств. В случае игнорирования законных требований сотрудника полиции со стороны граждан, избирательная комиссия решает остановить процедуру голосования до момента урегулирования проблемы, принимает шаги для обеспечения сохранности бюллетеней и используемой техники. В это время полицейский осуществляет задержание нарушителей и докладывает о ситуации в дежурную часть органа внутренних дел. Также необходимо провести сбор доказательств инцидента (фото, видеозаписи).

По прибытии на место происшествия, наряд полиции задерживает лиц, нарушивших общественный порядок, и доставляет их в дежурную часть для дальнейшего разбирательства.

Действия сотрудников органов внутренних дел при нападении на избирательные участки

При нападении на избирательные участки в действие вводится специальный план. Сотрудники полиции, используя закрепленное за ними оружие и специальные средства, в соответствии с федеральным законом «О полиции» принимают меры к отражению нападения, докладывают об изменениях оперативной обстановки дежурному по органу внутренних дел, оказывают помощь пострадавшим (в случае их наличия).

Полицейские, задействованные в обеспечении порядка в районе, прилегающем к избирательному пункту, реализуют меры по созданию периметра безопасности и изоляции зон, где могли укрыться правонарушители, оптимально используя, при этом, природные особенности местности и архитектурные объекты; проводят эвакуацию членов избиркома, документации, граждан и ценностей; обеспечивают сохранность следов происшествия и вещественных доказательств до приезда следственно-оперативной группы; принимают меры к установлению очевидцев происшествия, фиксируют их установочные данные и полученную информацию, а также обеспечивают их присутствие до прибытия следственно-оперативной группы. Старший наряда докладывает дежурному по органу внутренних дел о проделанной работе и постоянно поддерживает с ним связь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подготовка и организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности — это многоэтапная работа органов внутренних дел. Эффективная расстановка нарядов полиции, вместе с применением современных технологий и технических средств, способствует минимизации вероятности чрезвычайных происшествий, угрожающих благополучию граждан. В частности, при получении сведений о планировании массовых собраний, сотрудники органов внутренних дел обязаны провести профилактическую работу на территории их проведения, обследования помещений на предмет антитеррористической защищенности, провести встречи с организаторами и владельцами помещений, предупредить их об ответственности за несоблюдение уставленных требований проведения массовых собраний.

Изучение специфики различных видов массовых мероприятий позволяет детально проработать план расстановки личного состава территориального органа, выделив для обеспечения охраны общественного порядка оптимальное количество личного состава, оставляя возможность выделения резерва из числа сотрудников. Сотрудники, в свою очередь, обязаны разбираться в видах массовых мероприятий и видах нарядов полиции, создаваемым при проведении массовых мероприятий для того, чтобы четко знать и выполнять возложенные на них задачи. Кроме этого, важным элементом подготовки является изучение основных тактических действий сотрудников полиции при возникновении внештатных ситуаций, а также основных видов правонарушений, совершаемых организаторами и участниками.

К сотрудникам полиции, в частности к сотрудникам патрульно-постовой службы полиции, на современном этапе предъявляются высокие требования, такие как обладание психологическими приемами и алгоритмом служебного поведения при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных (массовых) общественно-политических, спортивных и иных мероприятий.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. — Москва, 1993.
2. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка / Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
8. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
9. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».
11. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
12. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».
13. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

15. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».

16. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

17. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

18. Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

19. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

20. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

21. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 05.12.2017).

22. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

23. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

24. Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

25. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

26. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

27. Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

28. Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

29. Приказ МВД России от 04.10.2019 № 682дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

30. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

31. Приказ МВД России от 19.09.2022 № 688 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в органах внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

1. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие / А.А. Ушенин [и др.]. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 80 с.

2. Профессиональная подготовка полицейских : учебник: в 4 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — Москва : ДГСК МВД России, 2021. — 360 с.

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва : Юрайт, 2018. — 521 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

2. Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 132 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

3. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий различного уровня : практические рекомендации. — Ростов н/Д : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2021. — 48 с.

Учебное издание

Сухарева Елена Викторовна,
кандидат педагогических наук;
Захарова Елена Евгеньевна,
Зюзин Сергей Васильевич

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ (МАССОВЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Редактор *Шереметьева Т. Л.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Мамедова А. Х.*

EDN: WGNAMT



Подписано в печать 24.06.2025. Формат 60x84 ¹/₈
Печать цифровая. Объем 4,0 п. л. Тираж 35 экз. Заказ № 4/25

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1