МВД России
Санкт-Петербургский университет

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

Учебно-методическое пособие

Под общей редакцией Р. Ю. Аврутина

Санкт-Петербург
2025

План-график 2025, поз. 49

УДК 351.74/.75
ББК 67.401.133
А43

А43 Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции: учебно-методическое пособие / под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2025. — 528 с.

Авторский коллектив:

Аврутин Р. Ю. (введ., закл.); *Фомина Т. Ф.* (т. 1); *Москаленко С. А.* (т. 2); *Лампадова С. С.* (т. 3); *Стульнова Т. В.* (т. 4, 5); *Виноградова С. Л.* (т. 6); *Виноградова И. В.* (т. 7); *Габова О. С.* (т. 8); *Григорьев В. П.* (т. 3, 9)

EDN: ESQYLB

Данное учебно-методическое пособие предназначено для обеспечения качественной подготовки к проводимым в рамках образовательного процесса занятиям в рамках изучения дисциплины «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции», входящей в состав вариативной части основной программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», по должности служащего «полицейский» Профиль образовательной программы — административная деятельность полиции. Издание также может быть использовано при изучении смежных тем по учебной дисциплине «Основы профессиональной служебной деятельности».

Для научно-педагогических работников, а также курсантов и слушателей, обучающихся в Санкт-Петербургском университете МВД России.

УДК 351.74/.75
ББК 67.401.133

Рецензенты:
Майоров С. С., кандидат юридических наук, доцент
(Нижегородская академия МВД России);
Пестов Р. А., кандидат юридических наук, доцент
(Ростовский юридический институт МВД России)

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ... 6
ТЕМА 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ». ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ... 9
ЛЕКЦИЯ ... 13
1.1. Предмет, задачи и система курса «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции». Понятия, основные черты и принципы административной деятельности полиции ... 15
1.2. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности ... 28
1.3. Понятие и виды форм административной деятельности полиции ... 37
1.4. Понятие, виды и классификация мер административного убеждения и принуждения, применяемых полицией. Понятие и виды убеждения, применяемого в административной деятельности полиции ... 45
Методическая разработка для проведения семинара ... 72
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 74
Задание на самоподготовку к семинару ... 78
Задание на самоподготовку к практическому занятию ... 79
ТЕМА 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ ... 80
ЛЕКЦИЯ ... 82
2.1. Задержание сотрудниками полиции лиц, совершивших правонарушение или преступление ... 83
2.2. Вхождение (проникновение) сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории ... 116
2.3. Оцепление (блокирование) сотрудниками полиции участков местности, жилых помещений, строений и других объектов ... 127
2.4. Формирование и ведение банков данных о гражданах сотрудниками полиции ... 130
Методическая разработка для проведения семинара ... 134
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 137
Задание на самоподготовку к семинару ... 139
Задание на самоподготовку к практическому занятию ... 139
ТЕМА 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ ... 140
ЛЕКЦИЯ ... 142
3.1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия ... 142
3.2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы ... 158
3.3. Основания применения полицией специальных средств ... 160
3.4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия ... 165
Задание для самостоятельной подготовки к семинару и практическому занятию ... 186
Методическая разработка для проведения семинара ... 189
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 190
Задание на самоподготовку к семинару ... 195

Задание на самоподготовку к практическому занятию ... 196
ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ ... 197
ЛЕКЦИЯ ... 200
4.1. Понятие контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой полицией ... 200
4.2. Контроль (надзор) полиции за соблюдением отдельными категориями лиц, привлеченных к уголовной ответственности, установленных в отношении их судом дополнительных запретов, обязанностей и ограничений ... 206
4.3. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы ... 212
Методическая разработка для проведения семинара ... 231
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 233
Задание на самостоятельную подготовку к семинару ... 236
Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию ... 237
ТЕМА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ ... 239
ЛЕКЦИЯ ... 241
5.1. Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан. Виды обращений граждан ... 242
5.2. Порядок приема и регистрации в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях ... 251
5.3. Порядок разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях ... 260
Методическая разработка для проведения семинара ... 266
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 277
Задание на самостоятельную подготовку к семинару ... 281
Задание на самоподготовку к практическому занятию ... 283
ТЕМА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ... 284
ЛЕКЦИЯ ... 287
6.1. Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции ... 287
6.2. Организация несения службы участковым уполномоченным полиции ... 295
6.3. Обязанности и права участкового уполномоченного полиции ... 306
6.4. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ... 313
6.5. Организация работы подразделений по делам несовершеннолетних по профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних ... 319
Методическая разработка для проведения семинара ... 328
Методическая разработка для проведения практического занятия ... 332
Задание на самостоятельную подготовку к семинару ... 336
Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию ... 339

ТЕМА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ 340
ЛЕКЦИЯ 343
7.1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел
по вопросам миграции 344
7.2. Организация деятельности органов внутренних дел
по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы 364
7.3. Организация деятельности органов внутренних дел
по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания
в России иностранных граждан 381
Методическая разработка для проведения семинара 402
Методическая разработка для проведения практического занятия 403
Задание на самостоятельную подготовку к семинару 406
Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию 411
ТЕМА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ 413
ЛЕКЦИЯ 417
8.1. Историко-правовой аспект деятельности подразделений
по обеспечению безопасности дорожного движения 417
8.2. Государственная инспекция
безопасности дорожного движения МВД России:
правовое положение, система, организация деятельности 423
8.3. Основные направления деятельности
Государственной инспекции безопасности дорожного движения 434
Методическая разработка для проведения семинара 453
Методическая разработка для проведения практического занятия 457
Задание на самостоятельную подготовку к семинару 462
Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию 464
ТЕМА 9. УЧАСТИЕ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ГРАЖДАН
И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ 466
ЛЕКЦИЯ 468
9.1. Правовые основы и организационные формы участия граждан
в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности 469
9.2. Добровольные народные дружины как форма участия граждан
в охране общественного порядка 474
9.3. Казачьи формирования как форма участия граждан
в охране общественного порядка 484
9.4. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы 488
9.5. Правовые основы и компетенция общественных советов
при органах внутренних дел 493
Методическая разработка для проведения семинара 496
Методическая разработка для проведения практического занятия 520
Задание на самостоятельную подготовку к семинару 521
Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию 524
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 526

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость научной разработки, обоснованности и изучения дисциплины «Актуальные вопросы деятельность подразделений полиции» вызвано требованием подготовки специалистов как в рамках получения первоначальной подготовки лицами рядового и младшего начальствующего состава, впервые принятыми на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и сотрудниками, проходящими переподготовку, слушателей и курсантов, получающих высшее профильное образование. Данная дисциплина дает навыки теоретического и практического использования и применения изучаемых различными курсами и дисциплинами наук, согласно учебному плану при прохождении подготовки всех категорий специалистов. Как и все юридические дисциплины, используемые при подготовке специалистов, она основана в целом на законодательных актах и иных правовых источниках, хотя не лишена использования таких, как методические, теоретические и иные, содержащие сугубо практические источники, отражающие передовые формы и методы работы полиции.

Являясь неотъемлемой частью государственного управления в области внутренних дел, административная деятельность полиции является исполнительно-распорядительной деятельностью, направленной на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции, вследствие чего её необходимо рассматривать как одно из главных направлений правоохранительной деятельности полиции и органов внутренних дел в целом. При этом она охватывает как внутри-, так и внешнеорганизационную сферу деятельности полиции, что способствует эффективному осуществлению реализации задач борьбы с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Представленная учебная дисциплина «Актуальные вопросы деятельность подразделений полиции», содержит в себе:

— понятие, содержание, принципы, формы и методы административной деятельности полиции административной деятельности полиции;

— применение полицией отдельных мер государственного принуждения;

— применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

— административный надзор полиции;

— организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

— организация деятельности службы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних;

— организация деятельности подразделений по вопросам миграции;

— организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения;

— участие в охране общественного порядка граждан и общественных объединений правоохранительной направленности.

Выбор указанных тем обусловлен необходимостью введения обучающихся в основные принципы деятельности полиции, способы и методы работы полиции, понятие правоприменения, условия, порядок, основания и тактика применения сил и средств в части, касающейся прав и обязанностей полиции при осуществлении ею деятельности, направленной на охрану общественного порядка и общественной безопасности.

Также данная дисциплина предлагает слушателям для изучения структуру и порядок организации деятельности основных подразделений органов внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка и общественной безопасности, в рамках ведомственных нормативно-правовых актов с учетом вносимых в них изменений, а также

сравнение их с ранее действовавшими для выработки чувства причастности к законотворческой деятельности.

Кроме этого, дисциплина предусматривает изучение и порядок применения законов субъектов Российской Федерации для правильного понимания порядка их применения и определения круга должностных лиц, их применяющих, в т. ч. порядок применения законов субъектов сотрудниками полиции.

Не лишним является практическое изучение основных определений, связанных с административным производством, а точнее, действия сотрудников полиции по обеспечению административного производства, предусмотренные главой 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Применение данных мер зачастую вызывает вопросы исполнителей, в т. ч. связанные с неправильной трактовкой законодательной базы, в частности по вопросам, связанным с доставлением (ст. 27.2), административным задержанием (ст. 27.3), сроках административного задержания (ст. 27.5), местом и порядком содержания задержанных лиц (ст. 27.6) и многих других.

Для того чтобы на должном уровне решать вопросы, связанные с исполнением сотрудниками полиции обязанностей, направленных на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, необходимо понимание как структурного построения органов внутренних дел и служебных взаимоотношений, так и вопросов, связанных с привлечением виновных лиц к административной и уголовной ответственности, что и даёт изучение данной дисциплины.

Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ». ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
1. Предмет, задачи и система курса «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции»: понятия, основные черты и принципы административной деятельности полиции. 2. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности. 3. Понятие и виды форм административной деятельности полиции. 4. Понятие, виды и классификация мер административного убеждения и принуждения, применяемых полицией	80
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты[1]

1. Конституция Российской Федерации.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

4. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении».

5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

6. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

[1] Здесь и далее по всему изданию все нормативно-правовые источники приводятся по данным официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 25.05.2025).

7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

9. Федеральный закон от 02.06.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

12. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

13. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

14. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

15. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

16. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

17. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Феде-

рации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

18. Приказ МВД России от 22.08.2012 № 808 «О создании системы «горячей линии» МВД России»

19. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р.Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Административная деятельность полиции: учебник / Р.Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

3. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / Р.Ю. Аврутин, С.С. Лампадова, А.Э. Ваганов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 264 с.

4. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А.А. Беженцев, Р.Ю. Аврутин, Н.Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

5. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин, А.А. Беженцев, А.Э. Ваганов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 316 с.

6. Прикладные сервисы обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений МВД России: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин, О.С. Габова, А.О. Шихалов. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 156 с.

7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Э. Ваганов, И. В. Виноградова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 320 с.

Дополнительная:

1. Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» / А. . Беженцев, Р. . Аврутин, А.Э. Ваганов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2021. — 120 с.

2. Стульнова Т. В. Несовершенство закона о мелком хулиганстве как условие антиобщественного поведения в общественных местах и в сфере семейно-бытовых отношений / Т.В. Стульнова, В.И. Холманский // Nomothetika: Философия. Социология. Право. — 2021. — Т. 46, № 4. — С. 742-751.

3. Темников А.Ю. О некоторых вопросах осуществления участковым уполномоченным полиции отчета перед населением // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежег. межвуз. науч.-практ. конф. — СПб., 2024. С. 214-218.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

В выполнении задач и функций, возложенных на полицию, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность направлена на защиту личности, её прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на противодействие правонарушениям. От её эффективности во многом зависит состояние правопорядка. В связи с этим важное значение имеет изучение административной деятельности полиции курсантами и слушателями ВУЗов МВД России.

Активные преобразования системы МВД России, начавшиеся в 2011 г., охватили практически все направления деятельности органов внутренних дел. Был принят Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», подписан ряд указов Президента Российской Федерации, детализирующих большинство норм закона «О полиции» и создавших новую систему МВД России. Фактически была создана полиция, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Учебный курс «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» представляет собой систему знаний о теоретических, организационных, правовых и тактических основах исполнительно-распорядительной деятельности полиции по обеспечению безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности.

Этот курс относится к специальным учебным дисциплинам, изучаемым во всех учебных заведениях МВД России. В гражданских юридических учебных заведениях указанный курс не изучается.

Дисциплина «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» — это юридическая специальная дисциплина, изучающая закономерности государственного управления в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью в обычных условиях и чрезвычайных ситуациях. По своей важности и, особенно, практической направленности, по своему прагматизму она выделяется среди специальных и юридических дисциплин, преподаваемых в образовательных учреждениях МВД России.

Среди государственных органов, осуществляющих управление в области внутренних дел, особое место принадлежит Министерству внутренних дел Российской Федерации и входящим в его систему органам, службам и подразделениям. Возложенные на них задачи, функции и ответственность, предоставленные властные полномочия позволяют утверждать, что именно они являются основными проводниками государственной политики в области внутренних дел.

Как и всякая юридическая дисциплина, она базируется главным образом на нормативных правовых источниках, однако как учебная дисциплина она использует и разнообразные теоретические, методические и сугубо практические источники, отражающие передовые формы и методы работы полиции.

Источники данного курса можно разделить на четыре группы:

— научно-теоретические;

— нормативные;

— учебно-методические;

— учебно-практические.

Научно-теоретические источники это — работы ученых в области философии, теории и истории права, конституционного (государственного), административного, уголовного и других отраслей права.

Нормативные источники: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, постановления и другие нормативные акты Федерального собрания, указы

и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, приказы и другие нормативные акты МВД России.

Учебно-методические: учебная программа курса, методические указания, планы семинаров и практических занятий, курс лекций, учебные пособия, альбомы схем.

Учебно-практические: видеофильмы, материалы передового опыта работы полиции, журнал «Вестник МВД России», аналитические данные Департамента государственной службы и кадров МВД России, статистические сборники Главного информационно-аналитического центра МВД России, информационных центров министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации и другие материалы периодической печати МВД России.

1.1. Предмет, задачи и система курса «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции». Понятия, основные черты и принципы административной деятельности полиции

Предметом курса «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» являются:

1) правовые нормы, регулирующие организацию и административную деятельность полиции ее служб и подразделений. Особое внимание уделяется изучению норм, регулирующих правовое положение МВД России и его основных подсистем — органов, служб и подразделений;

2) общественные отношения, складывающиеся в сфере исполнительно-распорядительной деятельности органов внутренних дел. Общественные отношения можно условно разделить на три группы:

а) внутриорганизационные; б) контрольно-надзорные по обеспечению общественного порядка и безопасности; в) административно-принудительные.

Внутриорганизационные отношения складываются внутри системы органов внутренних дел в процессе организации работы подчиненных органов, подразделений и сотрудников. В эту группу входят административно-правовые отношения, складывающиеся при определении структуры и штатов органов внутренних дел, подборе и расстановке кадров, планировании работы, инструктировании, контроле за подчиненными органами и сотрудниками, обеспечении взаимодействия между структурными подразделениями и решении иных внутрисистемных организационных вопросов.

Названные внутриорганизационные функции осуществляют не только руководители органов и структурных подразделений, но и иные должностные лица органов внутренних дел.

Контрольно-надзорные отношения по обеспечению общественного порядка и безопасности — это административные отношения, одной из сторон которых всегда является полиция или ее сотрудник, а второй — гражданин, организация, должностное лицо, неподчиненные полиции.

Административная деятельность полиции заключается не только в управлении подчиненными подразделениями, службами, сотрудниками, но и в непосредственном осуществлении административной деятельности по охране общественного порядка, безопасности общества и граждан, контроле за соблюдением гражданами и должностными лицами правил учета и регистрации, миграционной политики и т. д., которые также носят административный характер и регулируются нормами административного права. Именно эта группа общественных отношений является основным предметом курса «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции», на них сосредоточивается внимание, поскольку они наиболее характерны для полиции, в них реализуется ее социальное назначение.

В процессе этой деятельности полиция вступает в административные правоотношения с широкими массами населения, охватывающими огромное разнообразие жизни граждан. Это и отношения на улицах и в других общественных местах, на транспорте, в сфере семьи, быта, воспитания детей и т. д.

Административно-принудительные отношения связаны с применением полицией мер с целью предупреждения, пресечения нарушений общественного порядка и безопасности, а также привлечения правонарушителей к ответственности.

Охранительной направленностью деятельности полиции объективно обусловлено наделение ее более широкими полномочиями по применению мер государственного принуждения в сравнении с другими органами государства. Полиция — это универсальный инструмент принуждения к порядку. Ее сотрудники непосредственно применяют меры государственного принуждения в соответствии с главами 4 и 5 федерального закона «О полиции»: задержание, вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, формирование и ведение банков данных о гражданах, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Курс «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» имеет цель сформировать у курсантов и слушателей комплекс теоретических знаний, практических умений и навыков по административной деятельности полиции, необходимых для выполнения служебных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

Основными задачами курса являются:

— изучение теоретических основ государственного управления в области внутренних дел;

— изучение содержания и организации административной деятельности полиции;

— изучение путей повышения эффективности форм и методов административной деятельности полиции;

— приобретение профессиональных навыков борьбы с правонарушениями, организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

— обобщение и распространение передового опыта полиции, служб полиции и сил общественности в сфере охраны правопорядка.

Таким образом, задачами курса является изучение широкого круга вопросов, начиная с теоретических основ в области охраны общественного порядка до обобщения и распространения передового опыта работы полиции и общественности по укреплению правопорядка в стране.

В соответствии с учебной программой система дисциплины включает в себя семь модулей, каждый из которых состоит из конкретных тем. В первых трех модулях изучаются вопросы, раскрывающие понятие и содержание общественного порядка; правовое положение и организационное построение органов внутренних дел, в т. ч. полиции, и основные направления ее деятельности; организационно-правовые основы прохождения государственной службы и работы с кадрами; правовое положение и организацию работы штабов и дежурных частей, служб материального, технического и финансового обеспечения органов внутренних дел (полиции). Много внимания уделяется в этой части дисциплины теоретическим и правовым основам административной деятельности полиции, применения в этой сфере мер убеждения и принуждения.

В остальных четырех модулях рассматриваются организационно-правовые основы деятельности полиции по организации работы патрульно-постовой службы, охранно-конвойной службы, ГИБДД. Отдельное внимание уделено формам и методам административно-правового противодействия различным нарушениям общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта и в особых условиях несения службы.

Курс «Административная деятельность полиции» органично связан с общественными науками и юридическими дисциплинами, такими как теория права и государства, конституционное право, административное право, уголовное право, уголовный процесс, криминология, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел, специальная тактика, основы управления органами внутренних дел и др. Так, например, здесь широко используются такие положения и понятия административного права, как субъекты, административно-правовые нормы и административно-правовые отношения, принципы государственного управления, система и структура органов исполнительной власти, государственная служба, акты управления, формы административной деятельности, убеждение и принуждение, административная ответственность, производство по делам об административных правонарушениях и др.

Административная деятельность полиции это — неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она является исполнительно-распорядительной деятельностью, направленной на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране.

Административная деятельность полиции рассматривается как одно из главных направлений правоохранительной деятельности. Она по своему содержанию может охватывать как внутриорганизационную, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Внутриорганизационная деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, на руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями. Эта деятельность способствует эффективному осуществлению *внешнеорганизационной деятельности* (исполнительно-распорядительной), т. е. деятельности по реализации задач

борьбы с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Совершенствование административной деятельности полиции, призванной обеспечивать в стране надлежащий общественный порядок, следует рассматривать как одно из важнейших направлений развития государственного управления в сфере правопорядка.

Обеспечивая общественный порядок и безопасность, органы внутренних дел решают многочисленные задачи по организации дорожного движения, осуществлению лицензионно-разрешительной работы, оказанию помощи пострадавшим от правонарушений, содействию людям во время стихийных бедствий, при авариях и катастрофах и других чрезвычайных обстоятельствах.

Рассматривая основные черты этого вида деятельности, отметим, во-первых, что административная деятельность носит *государственно-властный характер*. Органы внутренних дел осуществляют свои полномочия от имени государства. Они правомочны осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять правонарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания и предъявлять столь же обязательные требования, применять в целях, на основании и в порядке меры принуждения, установленные законом.

Во-вторых, административная деятельность полиции является *подзаконной*. Она осуществляется на основе и во исполнение законов и других правовых актов и строится в строгом соответствии с целями и в пределах, определенных законом, а также на основе использования соответствующих законных средств. В ходе этой деятельности недопустимы неправомерные действия сотрудников полиции или противопоставление законности целесообразности. Сотрудники полиции обязаны действовать по правилу: законно все то, что предусмотрено федеральным законом «О полиции» и соответствует его целям.

В-третьих, в отличие от других видов государственно-властной деятельности (законодательной, правосудия или предварительного следствия, оперативно-розыскной деятельности) административная деятельность носит исполнительно-распорядительный характер. Ее главной целью является исполнение действующего законодательства по вопросам, входящим в компетенцию полиции. Вместе с тем для успешного осуществления своих исполнительных функций органы внутренних дел наделены распорядительными полномочиями, предусматривающими возможность принятия мер административного воздействия.

В-четвертых, непременным свойством рассматриваемой деятельности являются ее организующий, творческий характер и профилактическая направленность.

Таким образом, определяя сущность административной деятельности полиции, можно сказать, что она заключается в организации и практическом осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в оказании содействия и помощи гражданам в реализации их прав, свобод и законных интересов.

Закономерности становления правового государства определяют *принципы* организации и функционирования системы государственного управления, закрепленные в Конституции России. Они являются концентрированным итогом развития нашего государства.

В юридической литературе, посвященной этим вопросам, дается различная классификация этих принципов. В них отражаются политические, организационные и правовые аспекты всей системы управления в сфере административной деятельности полиции.

Поэтому принципы административной деятельности полиции можно подразделить следующим образом:

— общественно-политические (конституционные);

— организационные;

— тактические.

Общественно-политические (конституционные) принципы закреплены, главным образом, в Конституции России, в федеральном

законе «О полиции» и в других законах. К указанным принципам относятся:

1. Гуманизм. Статья 2 Конституции России гласит, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства, т. е. государственных органов. Федеральный закон «О полиции» (ст. 5) определяет, что сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

2. Законность (ст. 15 Конституции России). Данный принцип означает, что сотрудники полиции:

— во-первых, должны соблюдать Конституцию Российской Федерации, другие законы и нормативные правовые акты, не противоречащие Конституции;

— во-вторых, решения, принимаемые руководителями и сотрудниками внутренних дел при осуществлении правоохранительной и правоприменительной деятельности, должны соответствовать духу и букве закона;

— в-третьих, государством предусмотрена ответственность за незаконные действия должностных лиц.

Важная норма заложена в ч. 4 ст. 6 федерального закона «О полиции», о том, что сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

3. Уважение прав и свобод человека и гражданина (ст. 19 Конституции России). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения,

места жительства, а также других обстоятельств. Данная норма нашла отражение в ст. 7 федерального закона «О полиции» и закреплена в принципе беспристрастности и означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

4. Гласность (ст. 24 Конституции России). Этот принцип означает, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Вместе с тем органы внутренних дел и их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

5. Федеральный закон «О полиции» в ст. 10 делает акцент на *взаимодействие и сотрудничество,* как принцип деятельности, в соответствии с которым полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

6. Как новый в федеральном законе «О полиции» сформулирован принцип общественного доверия и поддержки граждан, в соответствии с которым, полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. При этом действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан, а в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого бы-

ли нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или учебы гражданина в соответствии с его пожеланиями.

В качестве еще одного принципа в указанном законе закреплено, что полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Полиция в порядке, установленном законодательством, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Организационные принципы. Здесь сразу же следует оговориться, что мы рассматриваем организационные принципы только по отношению к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а не ко всей административной деятельности органов внутренних дел. К таким принципам, относятся:

1. Комплексный подход к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данный принцип является основополагающим для деятельности сил и средств полиции, в соответствии с которым наряды патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы Государственной автоинспекции безопасности дорожного движения, вневедомственной охраны и других подразделений расставляются и действуют на основе комплексного плана (единой дислокации).

2. Сочетание территориального и линейного принципов. План комплексного использования сил и средств органа внутренних дел четко определяет границы патрульных участков, границы маршрутов патрулей и постов для каждого наряда полиции. Вместе с тем действуя в границах патрульного участка наряды разных служб, выполняют прежде всего свои линейные задачи: охрану общественного (патрульно-постовая служба) и имущества собственников (вневедомственной охраны), обеспечение безопасности дорожного движения

(дорожно-патрульная служба Государственной автоинспекции безопасности дорожного движения).

3. Единоначалие и персональная ответственность. В органах внутренних дел этот принцип проявляется в том, что решения, принимаемые начальником органа внутренних дел об организации охраны общественного порядка на соответствующий период времени (на два года — план комплексного использования сил и средств, на сутки — постовая ведомость и др.), утверждаются лично им. Следовательно, за необеспечение общественного порядка на территории обслуживания вверенного ему органа внутренних дел начальник несет персональную ответственность. Это требование относится к начальникам патрульных участков, а также к любому постовому или патрульному полицейскому, непосредственно обеспечивающему общественный порядок на отведенной ему территории.

4. Профилактическая направленность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Наиболее ярко проявляется этот принцип в работе таких представителей полиции, как участковые уполномоченные, инспектора подразделений по делам несовершеннолетних, инспектора дорожно-патрульной службы Государственной автоинспекции безопасности дорожного движения, патрульно-постовой службы, которые ежедневно вступают в отношения с гражданами, убеждая их точно соблюдать установленные правила поведения.

Тактические принципы охраны общественного порядка.

1. Непрерывность, гибкость и активность охраны общественного порядка. Эти принципы выработаны практикой, однако возможности полиции по реализации этих принципов до перехода к комплексному использованию сил и средств использовались не полностью.

План комплексного использования сил и средств позволил круглосуточно, т. е. непрерывно организовать охрану общественного порядка, в этом его главное значение.

Охрана общественного порядка по единому плану комплексного использования сил и средств должна быть не только непрерывной, но и обладать достаточной гибкостью. При этом гибкость обусловлена чрезвычайной подвижностью социальных явлений, воздействующих на состояние общественного порядка (количество хулиганств, причинения телесных повреждений, хищений транспортных средств и других преступлений, совершаемых на улицах). Данное обстоятельство диктует необходимость не только быстрого реагирования служебных нарядов на правонарушения, но и гибкого использования разнообразных форм и методов работы.

Полиция не сможет выполнять свои задачи, если ее сотрудники будут действовать формально, по шаблону. Совершенствование системы служебной подготовки, своевременное доведение до нарядов информации об оперативной обстановке и всех происшедших за сутки изменений на постах и маршрутах и главное — личная находчивость, инициатива сотрудников полиции — вот далеко не полный перечень мероприятий для реализации принципа гибкости охраны общественного порядка.

2. Принцип активности в охране общественного порядка заключается в постоянной готовности служебных нарядов принять поступившую к ним от субъекта управления команду и немедленно приступить к ее реализации. Аналогичное социальное требование наряд может получить непосредственно от граждан или юридических лиц. Поэтому основой для последующих действий сотрудников полиции является своевременное получение информации о совершенном или готовящемся правонарушении. Причем возможность принять необходимые меры прямо пропорциональна времени, прошедшему с момента его совершения. Этому должны способствовать все имеющиеся в распоряжении нарядов технические средства получения информации: радиостанции и спецлинии связи, телефонная связь предприятий и учреждений. Кроме того, помимо традиционных телефонов «112» потер-

певшие и свидетели могут использовать средства личной мобильной связи или, находясь в транспорте, обратиться за помощью к водителю.

3. Сосредоточение сил и средств органов внутренних дел в наиболее вероятных местах совершения правонарушений. Разработке комплексного плана использования сил и средств органа внутренних дел на два года или принятия решения на расстановку служебных нарядов на сутки предшествует анализ совершенных преступлений и административных правонарушений на улицах и в других общественных местах. И лишь на основе этой информации, а также с учетом планируемых мероприятий, в т. ч. различных массовых мероприятий, других факторов, влияющих на оперативную обстановку, начальником органа внутренних дел принимается решение об оптимальном сосредоточении сил и средств в местах вероятного совершения правонарушений.

3. Маневр силами и средствами при осложнении оперативной обстановки. Для своевременного сосредоточения сил и средств полиции в местах, где сложилась наиболее неблагоприятная оперативная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка и др.) применяется маневр (изменение дислокации) нарядов патрульно-постовой службы и других приданных сил. Маневр силами и средствами в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера осуществляется соответствующими руководителями органов внутренних дел по специальному плану. При оперативном или не терпящем отлагательства маневре силами патрульно-постовой службы необходимые изменения в расстановку нарядов вносятся оперативными дежурными органов внутренних дел (министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, управлений на транспорте МВД России, территориальных органов МВД России на районном уровне) с последующим докладом руководителям этих органов.

4. Наличие резерва сил и средств у руководителей органов внутренних дел и оперативных дежурных. Одним из важных направлений органов внутренних дел по надежному обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью является наличие резерва сил и средств.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий выделение резерва является обязательным. Причем в резерв начальника оперативного штаба предусматривается выделение до 20 процентов всех выделяемых к охране общественного порядка сил и средств, а в резерв начальников секторов, участков или направлений — до 10–15 процентов сил и средств, используемых на службе в данных секторах, участках или направлениях.

1.2. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности

Впервые понятие «национальная безопасность» как безопасность личности, общества и государства появилось в постсоветское время. Термин «безопасность» в условиях Советского Союза был предан забвению и почти 70 лет не упоминался даже в энциклопедических словарях. К проблемам безопасности личности наука обратилась лишь в 80-е годы прошлого столетия.

В последние годы в России развернулась активная работа по теоретическому обоснованию концептуальных проблем обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность Российской Федерации — состояние защищенности личности, общества и государства от возможных внутренних и внешних угроз, которое достигается совокупностью действий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и человека на основе законов и иных правовых актов.

Понятие «национальная безопасность» выражает наряду с состоянием защищенности общества и государства прежде всего защи-

щенность личности. Она выражается в потребности личности, общества и государства в устойчивом прогрессивном развитии; имеет свою историю, закономерности и законы развития.

В демократических странах безопасность личности приоритетна по отношению к безопасности общества и государства. Государство является главным субъектом обеспечения безопасности личности и государства. Цель государства — управлять состоянием нормальной жизни людей и устанавливать порядок, обеспечивающий их безопасность. Основными принципами государственной политики по обеспечению безопасности личности и общества можно назвать справедливость, законность, достаточность сил и средств обеспечения безопасности, гуманность, своевременность обеспечения безопасности, адекватность мер обеспечения безопасности внешним и внутренним угрозам и национальным интересам.

Право на безопасность и неприкосновенность личности в государстве гарантируется прежде всего Конституцией России. Конституционное право неприкосновенности личности относится к группе личных прав. Специфика этой группы конституционных прав состоит в том, что они гарантируют индивидуальную свободу гражданина, способствуют наилучшему проявлению его духовных интересов, способностей, склонностей в сфере личной жизни.

Своеобразие обозначенных прав проявляется и в способах их обеспечения со стороны государства. Государство не имеет права вмешиваться в сферу личной жизни граждан, которая лежит вне рамок их обязанностей перед государством. Одновременно оно берет на себя обязательства в необходимых случаях своими действиями обеспечить защиту личной свободы граждан от неправомерных посягательств со стороны отдельных должностных лиц и граждан.

Конституция России устанавливает право граждан на неприкосновенность личности и жилища, тайну переписки, телефонных разговоров и телеграфных сообщений, на охрану личной жизни и здоровья.

Неприкосновенность личности (ст. 22) в сфере административной деятельности, означает, что доставление, задержание, привод

и другие меры, ограничивающие свободу граждан распоряжаться своими действиями, могут быть применены в случаях, специально предусмотренных законодательством.

Неприкосновенность личности означает также недопустимость личного досмотра граждан, осмотра находящихся у них вещей, различного рода освидетельствований. Подобные действия могут быть осуществлены только в интересах государства и общества.

Основания и порядок таких действий определены законодательством. Это положение, например, закреплено в ст. 2 федерального закона «О полиции» о том, что первым из основных направлений деятельности полиции является защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Следует отметить, что федеральные законы «О безопасности» и «О полиции» не дают определения, что такое неприкосновенность или защита личности. Поэтому, исходя из практики деятельности органов внутренних дел, можно сказать, что неприкосновенность личности — это состояние защищенности каждого отдельного человека и гражданина от социальных, техногенных и природных угроз.

Административная деятельность в области защиты личности имеет цель предотвращать и устранять опасные ситуации, создающие угрозу жизни и здоровью людей, не допускать повреждений или разрушения предприятий, жилищ, машин и других объектов.

В качестве источников опасности выступает деятельность, связанная с работой транспорта, использованием взрывчатых веществ, ядов, пожароопасных материалов, оружия, боеприпасов и других предметов и веществ, которые в процессе их использования могут выйти из-под контроля человека и нанести вред гражданам и окружающей среде.

Рассматривая понятие «общественный порядок» и составляющие его элементы, следует обратить внимание на то, что *общественный порядок* — это сложное явление социальной жизни. Это комплексная совокупность установленных государством норм жизнедеятельности граждан за пределами сферы трудовой (служебной)

деятельности — в общественных местах, по месту жительства, по месту пребывания.

Общественный порядок в юридической литературе рассматривается как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле — как общественное устройство со всей совокупностью свойственных ему экономических и общественных отношений; в узком (правовом) смысле слова, являясь частью всей совокупности общественных отношений, представляет собой сложное социальное явление, требующее его правового закрепления. Сложность исследования общественного порядка в узком смысле слова, определения его четких параметров давно вызывает дискуссию многих ученых. Однако деление общественного порядка в широком и узком смысле, как полицейскую правовую категорию, оправдано и существует условно.

Таким образом, в специальном, юридическом значении *общественный порядок* — это часть регулируемых нормами права и другими социальными нормами общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах и имеющих своей целью поддержание личной безопасности граждан, общественного спокойствия, обеспечения нормальных условий для функционирования государственных и общественных организаций, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

В юридической литературе существует однозначное мнение, что основу общественного порядка составляют отношения, как правило, складывающиеся в общественных местах, т. е. в местах, где происходит общение людей при удовлетворении ими материальных, культурных потребностей, во время отдыха. Юристы различают три группы общественных мест — места постоянного, периодического и разового пользования. Места постоянного пользования — улицы, площади, скверы, бульвары в населенных пунктах, работающие круглосуточно учреждения, вокзалы, т. е. общественные места, доступ к которым открыт в любое время. К общественным местам периодического пользования относятся помещения и другие объекты учрежде-

ний, предприятий и организаций, предназначенных для обслуживания населения в установленные часы работы: городской транспорт, определенная часть предприятий торговли и общественного питания, бытового обслуживания, рынки, зрелищные учреждения, спортивные сооружения, пляжи и т. д. В период, когда эти объекты закрыты от посетителей и там отсутствуют люди, их нельзя рассматривать в качестве общественных мест. К разовым общественным местам относятся места, в которых общение людей носит непостоянный, разовый, эпизодический характер (например, луг, лес, участок степи во время проведения коллективного выезда на загородную прогулку, массового гулянья в праздничные дни — эти места становятся общественными только во время нахождения в них людей).

Таким образом, *общественный порядок — социальное явление, представляющее собой общественные отношения, складывающиеся из отдельных актов (действий) поведения людей в общественных местах*.

Для уяснения понятия «общественный порядок» необходимо проанализировать образующие его элементы:

— сущность общественных отношений, составляющих общественный порядок;

— цели установления и поддержания общественного порядка;

— средства регулирования; реальные гарантии прочности.

Сущность общественного порядка составляет система общественных отношений между людьми, складывающихся в результате исполнения и соблюдения норм права, правил поведения в обществе, народных традиций и обычаев. Общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения (действия людей). В зависимости от вида регулирующих норм эти действия могут быть правовыми и не правовыми

Цели установления и поддержания общественного порядка состоят в создании благоприятных условий для нормального функционирования государственных и общественных организаций, труда и отдыха граждан, в обеспечении общественного спокойствия, ува-

жения к обществу и общественной нравственности, чести и достоинству личности.

Средствами регулирования общественного порядка являются правовые нормы и иные социальные правила (нормы морали, обычаи, правила культуры и поведения). Главенствующую роль в регулировании отношений в сфере общественного порядка принадлежит нормам права. Правовыми нормами государство устанавливает обязательные для всех правила поведения в общественных местах, вводит запреты на совершение определенных действий, устанавливает ответственность за правонарушения, определяет задачи, формы и методы деятельности органов государства, их должностных лиц и общественных организаций по охране общественного порядка. Иначе говоря, государство, устанавливая соответствующие нормы права в области охраны общественного порядка, тем самым берет на себя обязанность обеспечивать реализацию этих норм.

Реальными гарантиями прочности общественного порядка в обществе являются демократия, соответствие правил общественного порядка интересам всех слоев населения, убежденность граждан в справедливости и целесообразности этих правил, неуклонный рост правовой культуры и сознательности граждан. Поэтому общественный порядок характеризуется устойчивостью, добровольным и сознательным соблюдением и исполнением установленных правил подавляющим большинством граждан, их активным участием в поддержании общественного порядка.

Укрепление общественного порядка составляет объективную закономерность развития нашего общества и является важнейшим условием дальнейшего совершенствования демократии, обеспечение прав и законных интересов граждан. Общественный порядок обеспечивается в интересах народа и отвечает требованиям всех слоев общества. Его демократическая сущность состоит в том, чтобы обеспечить подчинение поведения индивидов общим интересам, воле большинства, учитывая при этом права и законные интересы отдельной личности.

Нормы права, иные правила поведения в обществе и традиции, регулирующие отношения в сфере общественного порядка, предъявляют единые требования к поведению людей, представляют равные гарантии охраны прав и законных интересов граждан, равную их ответственность перед обществом и государством.

Нарушение общественного порядка — это противоречащее требованиям правовых и иных социальных норм действия и поступки, приводящие к дезорганизации нормальных условий работы государственных и общественных организаций, труда и отдыха граждан, общественного спокойствия, посягающие на общественную нравственность и человеческое достоинство.

В зависимости от характера совершенного деяния различают следующие виды нарушений общественного порядка — административное правонарушение и преступление. Следовательно, с учетом степени общественной опасности совершенного деяния и тяжести наступивших последствий определяются виды юридической ответственности — административная (например, за мелкое хулиганство — ст. 20.1 КоАП РФ) и уголовная (за хулиганство — ст. 213 УК РФ). За нарушение норм морали, нравственности, требований уставов отдельных министерств и ведомств может наступать моральная и дисциплинарная ответственность.

Теоретический и практический интерес представляет соотношение понятий общественного порядка и правопорядка. Общие черты правопорядка и общественного порядка состоят в том, что они складываются из однородных по своей социальной природе общественных отношений, регулируемых действующими в обществе социальными нормами, которые выступают как единый комплекс правил поведения.

Вместе с тем общественный порядок и правопорядок не тождественные понятия, между ними имеются существенные различия. *Правопорядок* — это система общественных отношений, основанных на строгом соблюдении правовых норм, установленных государством. Он охватывает всю совокупность правоотношений, складывающихся в обществе. Понятием *общественного порядка* охватывается

только часть правоотношений, которая складывается главным образом в общественных местах и имеет своей целью поддержание общественного спокойствия, обеспечение нормальных условий для функционирования государственных и общественных организаций, труда и отдыха граждан.

Многие общественные отношения, регулируемые правом и, следовательно, относящиеся к правопорядку, не охватываются понятием общественного порядка (например, гражданские правоотношения, возникающие при дарении, займе, хранении, трудовые отношения и др.).

Вместе с тем сказанное не дает оснований для вывода, что правопорядок более широкое понятие, чем общественных порядок. Если правопорядок является чисто юридической категорией и охватывает только правовые отношения, то общественный порядок не только правовая, но нравственная категория. Наряду с правовыми нормами общественный порядок регулируется и иными социальными нормами неправового характера и охватывает как правовые, так и неправовые отношения. Таким образом, общественный порядок в той части, в которой он регулируется правовыми нормами, совпадает с правопорядком. Но в отличие от правопорядка общественный порядок не охватывает весь круг правоотношений и включает в себя отношения неправового характера.

Общественный порядок тесно связан с *общественной безопасностью*. В юридической литературе эти понятия нередко отождествляются, рассматриваются как единая сфера общественных отношений. Причем некоторые авторы рассматривают общественную безопасность в качестве составной части общественного порядка, другие, наоборот, включают общественный порядок в понятие общественной безопасности. Общественный порядок и общественная безопасность — самостоятельные правовые институты.

Под общественной безопасностью понимается система отношений, основанная на строгом соблюдении и исполнении специальных организационно-технических правил, установленных государством в целях охраны жизни и здоровья людей, недопущения разрушения или

повреждения зданий, сооружений или наступления последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности должностных лиц или граждан, связанной с повышенной опасностью для окружающих.

Особенность регулирования общественной безопасности состоит прежде всего в том, что многие правила здесь имеют технический характер. Они определяют порядок обращения людей с механизмами, оружием, боеприпасами, ядовитыми веществами и другими объектами. В основе этой группы норм лежат данные технических, биологических, медицинских и других наук.

Субъектами нарушений правил общественной безопасности, как правило, выступают должностные лица, которые в порядке исполнения своих служебных обязанностей должны принимать меры к соблюдению и исполнению правил общественной безопасности, владельцы источников повышенной опасности или которым выданы специальные разрешения на их использование, перевозку и хранение.

Под организацией охраны общественного порядка понимается осуществление органами внутренних дел управленческих функций внутриорганизационного характера по приятию решений, направленных на эффективное использование сил и средств, и их исполнение в целях обеспечения безопасности личности, защиты граждан от насилия, создания обстановки общественного спокойствия, нормальных условий для их трудовой деятельности и отдыха, обеспечения охраны нравственности, чести и достоинства каждого человека.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности относятся к наиболее важным задачам любого современного государства. На современном этапе государственного развития Российской Федерации в реализации мер по охране общественного порядка и общественной безопасности участвуют органы государственной власти как общей, так и специальной компетенции.

Правоохранительные органы как органы специальной компетенции играют в этой деятельности основную, причем особую роль и от эффективности их деятельности зависят территориальная целостность, конституционный строй государства и, несомненно, обще-

ственное спокойствие. Полиция представляет собой организационную структуру, в состав которой входят различные подразделения, организации и службы. На сегодняшний день в основе регламентации организации и деятельности полиции лежит указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Каждое структурное подразделение полиции имеет свои специфические задачи. При этом деятельность полиции распределена и сформирована таким образом, чтобы ее подразделения, осуществляющие возложенные на них задачи, находясь во взаимодействии друг с другом, не реализовывали одни и те же действия. Тем не менее, охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности — важнейшая из задач, поставленных перед всеми подразделениями полиции.

Компетенция полиции имеет разделения по различным критериям. Они могут быть основаны как на предмете, так и на территории, функциональной основе. Также на полицию возложены обязанности по осуществлению охраны и защиты законных прав и свобод граждан.

Полиция, являясь органом исполнительной власти, а также входя в систему МВД России, использует при осуществлении своей повседневной деятельности и исполнении обязанностей преимущественно формы и методы работы, относящиеся к административно-правовым. Этот подход, применяемый на практике, способствует реализации возможности охвата полицией множества общественных отношений, которые могут возникнуть в различных сферах как государственного управления, так и в процессе жизнедеятельности людей.

1.3. Понятие и виды форм административной деятельности полиции

Под формой административной деятельности полиции понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. Как отмечалось выше, функции полиции представляют собой составные части (направления) ее внешней

деятельности, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются.

Форма — это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление, или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение). Наиболее распространенная форма выражения результата административной деятельности полиции — индивидуальный письменный акт-документ (как правило, это приказ). Он используется при решении вопросов (дел), требующих фиксации, точности, определенности.

Вместе с тем весьма широко в административной деятельности полиции используется устная словесная форма: устные приказы, указания, распоряжения, команды, наложение взыскания. Эта форма наиболее часто применяется при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Несоблюдение обязательной формы может повлечь признание действий субъектов недействительными или спорными. В ряде случаев законодатель с использованием той или иной формы принятия управленческого решения связывает наступление определенных юридических последствий. Например, в федеральном законе от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлено, что о наложении на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания издается приказ руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя.

Дисциплинарное взыскание в виде замечания или выговора может объявляться публично в устной форме. При этом они имеют разные правовые последствия, т. к. дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника органов внутренних дел приказом, считается снятым, если в течение года со дня его наложения этот сотрудник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, а устное взыскание считается снятым по истечении одного месяца.

С учетом сказанного, в зависимости от юридических последствий формы административной деятельности полиции можно разделить на правовые и иные юридически значимые действия.

Правовые формы по содержанию подразделяются на правотворческую и правоприменительную.

Правотворческая (правоустановительная) деятельность, заключается в издании нормативных юридических актов, направленных на регулирование внутри- и внешнеорганизационной деятельности органов внутренних дел. Осуществляется на основе и во исполнение законов, постановлений, указов, решений органов государственной власти и носит подзаконный характер.

Нормативный правовой акт — это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц. Нормативный правовой акт может быть также издан совместно или по согласованию с иными федеральными органами исполнительной власти.

МВД России издаются нормативные правовые акты в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных правовых актов. Данные нормативные документы утверждаются соответствующими приказами МВД России.

Приказ издается по наиболее важным вопросам функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, включая определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, прохождения службы в органах внутренних.

Статусные документы органов внутренних дел, их структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций издаются в виде положений и уставов.

Положение устанавливает статус, определяет задачи и функции, права, порядок деятельности органа внутренних дел или его структурного подразделения. Положение издается также в целях норма-

тивного регулирования конкретных видов деятельности, осуществляемых органами внутренних дел.

Устав определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации.

Инструкции и правила регулируют основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок ее осуществления конкретными категориями сотрудников (военнослужащих). При этом инструкция содержит нормы, устанавливающие кем, в каком порядке, какими способами и методами должен осуществляться тот или иной вид деятельности. Правила устанавливают порядок осуществления отдельного вида деятельности. Наставление излагает нормы о порядке действия конкретных подсистем (органов) в той или иной ситуации, а также определяется порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей.

Исходя из особенностей целей и предмета правового регулирования в МВД России могут издаваться и иные виды нормативных правовых актов, такие как, например:

— приказы, утверждающие концепции совершенствования деятельности различных служб и подразделений органов внутренних дел, повышения эффективности их отдельных направлений;

— решения коллегий, в которых на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов формулируются основные направления государственной политики и меры по ее реализации в установленной сфере деятельности.

В рамках реализации административной реформы федеральными органами исполнительной власти активно разрабатываются административные регламенты. Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также

его взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти и организациями при исполнении государственных функций или предоставлении государственных услуг федеральными органами исполнительной власти.

Следует отметить, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, должны пройти государственную регистрацию в Минюсте России, после чего подлежат обязательному официальному опубликованию. Несоблюдение этих двух требований означает, что правовые акты не влекут правовых последствий как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

Среди актов управления территориальных органов МВД России на районном уровне нормативные акты составляют сравнительно немногочисленную группу. Основными же являются нормативные акты, принимаемые МВД России и МВД республик, входящих в состав Российской Федерации, а также в некоторой мере акты ГУ МВД России, УМВД России субъектов Российской Федерации. Поэтому в актах территориальных органов МВД России на районном уровне устанавливаются лишь производные нормы, т. е. такие правила служебной деятельности, которые базируются на предписаниях вышестоящих ОВД и конкретизируют их применение к местным условиям работы соответствующего органа. Конкретизация может выражаться в распределении (уточнении) функциональных обязанностей сотрудников аппаратов или служб, определении форм и методов их работы, установлении правил внутреннего распорядка и т. п.

Специфика полномочий полиции состоит в том, что при осуществлении внешневластной деятельности она не издает нормативные акты. Такие акты принимаются только по внутриорганизационным вопросам и всегда адресуются сотрудникам полиции. В них

устанавливаются правила служебной деятельности, которые опираются на предписания законов или актов вышестоящих органов и конкретизируют их применение с учетом местных условий (например, обязанности по участию в усилении охраны общественного порядка или по организации взаимодействия с общественностью).

Особыми формами нормативных актов управления полиции являются планы работы, единая дислокация нарядов, планы проведения рейдов (операций), типовые планы действий личного состава при возникновении чрезвычайных ситуаций и др. В них на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориальных органов МВД России на районном уровне по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы и т. п.

Правоприменительная деятельность, состоит в разрешении на основе норм права индивидуальных конкретных дел (вопросов) и сопровождается изданием индивидуального акта, непосредственно влекущего юридические последствия.

Индивидуальные акты управления — основной вид актов управления полиции. К ним относятся такие, в которых содержатся указания, адресованные конкретному субъекту, и рассчитанные на однократное применение. Их назначение состоит в применении норм права к конкретному случаю, лицу.

Регистрация большое значение среди индивидуальных актов управления полиции имеет регистрация юридически значимых фактов. Регистрация — это официальное констатирование в соответствующих записях (отметках) полиции определенных фактов, имеющих непосредственное отношение к обеспечению установленного порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности, в целях их учета, документального оформления и последующего контроля.

Подразделения полиции по охране общественного порядка в соответствии с действующим законодательством регистрируют автомототранспорт индивидуальных владельцев, а также предприятий,

учреждений и организаций. С фактом регистрации нормы права связывают определенные юридические последствия (право на управление конкретным транспортным средством (его эксплуатацию), право на хранение, ношение и использование огнестрельного оружия, реализацию других субъективных прав).

В качестве самостоятельной правовой формы административной деятельности рассматривают заключение административных договоров. К числу таких административных договоров можно отнести: контракт о службе в органах внутренних дел. вынесение постановления о наложении административного наказания, издание приказов о назначении на должность, присвоении специальных званий и т. п.).

К *неправовым формам* административной деятельности органов внутренних дел (полиции) относятся:

1) организационные действия;

2) материально-технические действия.

Организационные действия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом между собой и гражданами (объединениями граждан), проведении совместных мероприятий, в изучении, обобщении и распространении положительного опыта, в обучении исполнителей, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций. Данные действия направлены на работу с личным составом подразделений и гражданами. В ходе этих организационных действий до адресата доводится необходимая управленческая информация, осуществляется непосредственное взаимодействие субъекта и объекта управления. В частности, суть внешне организационных действий состоит в привлечении граждан и общественных объединений к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности путем разъяснения сущности и значения правовых актов, проведения отчетов сотрудников перед населением, участия в собраниях трудовых коллективов.

Материально-технические действия — такие операции, совершение которых, несмотря на их неюридический характер, является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и право установительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, адресно-справочная работа и т. п.). Эти действия играют важную роль в получении, передаче и хранении информации, ведении статистического и оперативного учета. Посредством их производится подготовка всевозможных справок, обзоров, ориентировок, размножение различных материалов, хранение и оформление документов, ведутся картотеки на определенные категории лиц, осуществляется хозяйственное и техническое обслуживание подразделений и служб, выдача, прием табельного оружия, специальных средств принуждения и специальных технических средств.

Иные юридически значимые действия. Содержанием иных юридически значимых административных действий полиции является применение правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия. К подобным действиям относятся такие, которые в силу указания в законе выступают в качестве необходимого условия для наступления указанных правовых последствий независимо от того, были они направлены на эти последствия или нет. Примерами таких действий, ежедневно совершаемых службами полиции и их сотрудниками, являются: документирование (выдача служебных удостоверений личности сотрудникам полиции, составление протокола об административном правонарушении, об административном задержании, протокола личного досмотра), служебное аттестование, принятие присяги и др.

Документирование — официальное удостоверение надлежащим образом оформленных в документах полиции определенных фактов, событий и состояний, имеющих юридическое значение, в целях их доказательства (подтверждения). В административной деятельности

это выражается в выдаче гражданам удостоверений на право управления автомототранспортом, различных официальных справок, фиксации противоправных действий, фиксации применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и др. В отличие от актов управления юридически значимые документы имеют лишь формально доказательственное значение. Юридическими фактами, вызывающими возникновение, изменение или прекращение правоотношений, являются фиксируемые в документах события или действия, а не сами документы.

Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел. Аттестация сама по себе не изменяет служебно-правового положения аттестуемого, но в соответствии с действующими ведомственными нормативными актами вывод по аттестации (к примеру, рекомендации для перемещения на вышестоящие должности, о понижении в должности и увольнении) может служить основанием для издания актов о перемещении по службе, изменении размера должностного оклада.

Поскольку в иных юридически значимых административных действиях полиции правовое значение имеет сам факт их совершения, то их могут совершать лица начальствующего состава и служащие полиции, тогда, как акты управления принимают только полномочные должностные лица и представители власти.

1.4. Понятие, виды и классификация мер административного убеждения и принуждения, применяемых полицией. Понятие и виды убеждения, применяемого в административной деятельности полиции

В механизме управленческого воздействия убеждение стоит на первом месте как наиболее демократичный и гуманный метод.

Метод убеждения состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований право-

вых и других социальных норм. Как метод административной деятельности полиции убеждение — это такое воздействие, которое обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников полиции.

Убеждение в административной деятельности полиции служит достижению следующих целей:

— воспитанию у граждан стойкой привычки правомерного поведения;

— предупреждению противоправных проступков;

— воздействию на правонарушителей.

Метод убеждения в своей основе является средством воспитания. Сущность убеждения состоит в том, что оно является методом воздействия на общественные отношения, а его содержание включает комплекс различных воспитательных и организационных мер воздействия на сознание людей, а через сознание — на их поведение.

Меры убеждения, применяемые в административной деятельности полиции, объединяются в несколько групп, которые называют видами (формами) убеждения. Среди мер убеждения воспитательного характера наиболее часто применяются: разъяснение, обоснование, обсуждение, критика, поощрение, показ положительных примеров и многое другое, описываемое и реализуемое в понятиях и процедурах социальной психологии и педагогики. Выбор и использование перечисленных элементов всегда носит активный и творческий характер.

Меры воспитательного характера можно объединить в три группы:

1. Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание. К ним относятся:

— воспитательная работа среди населения;

— проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений (профилактическая работа с лицами ранее судимыми);

— критика антиобщественных проступков;

— разъяснение действующего законодательства (правовая пропаганда).

2. Меры поощрения (морального и материального стимулирования). Применяются в отношении граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка, и в отношении сотрудников органов внутренних дел (полиции), образцово исполняющих свои служебные обязанности. Система мер поощрения многообразна. Она включает: государственные награды (ордена, медали, почетные звания), ведомственные медали и знаки, другие виды поощрений.

3. Меры общественного воздействия — это товарищеское влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя. К числу мер воздействия организационного характера следует отнести: обучение, пропаганду, агитацию, обмен опытом. Большое влияние на граждан оказывают инструктажи, митинги, собрания, реклама, своевременное реагирование на обращения, небюрократическое решение дел. Убеждает организационная практика органов внутренних дел, пресс-конференции, выступления руководителей подразделений полиции в средствах массовой информации, встречи руководителей с населением, информирование о достигнутых успехах и т. д.

Меры организационного характера можно объединить в две группы:

1. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции:

— агитационно-пропагандистская работа (в частности, направленная на то, чтобы убедить население воздержаться от участия в митинге, либо по линии ГИБДД — соблюдению правил дорожного движения);

— выступление сотрудников полиции с докладами на правовые темы (организация вечеров вопросов и ответов, круглых столов);

— встречи (брифинги, пресс-конференции) руководителей с представителями средств массовой информации для информирования об оперативной обстановке, результатах работы;

— выступления в средствах массовой информации по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями;

— опубликование статистики о состоянии преступности и общественного порядка;

— отчеты отдельных категорий сотрудников полиции (например, участковых уполномоченных полиции) перед трудовыми коллективами о состоянии общественного порядка.

2. Меры по организационно-массовой работе среди населения:

— оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;

— координация деятельности общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;

— обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;

— подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.

Применение органами внутренних дел отдельных видов убеждения нашло правовое закрепление в действующем законодательстве, в ведомственных актах, регламентирующих деятельность полиции. Эффективность метода убеждения никогда не теряла своего значения. Соответствуя природе демократического правового государства, этот метод должен совершенствоваться и получать свое дальнейшее развитие.

Понятие и классификация мер административного принуждения, применяемого полицией

Принуждение в административной деятельности полиции является таким воздействием, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия, либо отказаться от совершения каких-либо действий вопреки его желанию.

Основными признаками, характеризующими административное принуждение, в т. ч. применяемое полицией, являются:

— административное принуждение имеет исключительно правовой характер, т. е. меры административного принуждения применяются только на основе и в рамках закона уполномоченными на то должностными лицами, в т. ч. должностными лицами органов внутренних дел (полиции);

— административное принуждение имеет государственно-властный характер, только государство в лице органов законодательной власти может устанавливать меры административного принуждения;

— содержание административного принуждения заключается в психологическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей, влекущем наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера;

— меры административного принуждения содержат меньший объем право ограничений по сравнению с уголовно-правовым принуждением;

— административное принуждение применяется в большинстве случаев быстро и оперативно как реакция соответствующих органов и должностных лиц полиции на правонарушения либо общественно-опасные действия и явления;

— порядок применения мер административного принуждения отличается относительной процессуальной простотой;

— административное принуждение применяется уполномоченными должностными лицами полиции в рамках внеслужебной подчиненности: субъект административной власти (сотрудник полиции) и нарушитель непосредственно по службе друг другу не подчинены.

С точки зрения содержания административного принуждения, применяемого полицией, отличительной его особенностью является наличие в арсенале полиции таких мер принуждения, как применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Их наличие и применение в установленных случаях позволяет органам внутренних дел (полиции) успешно решать поставленные перед ними задачи.

На основании этих признаков можно дать следующее определение административному принуждению, применяемому полицией — это метод воздействия на сознание и поведение людей (граждан и должностных лиц), выражающийся в применении сотрудниками полиции установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер психологического, физического, материального и организационного характера, направленных на неукоснительное выполнение физическими и юридическими лицами правовых обязанностей при возникновении обстоятельств, угрожающих общественной безопасности или безопасности личности, или в связи с совершением административно или уголовно наказуемых деяний, в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности общества, предупреждения и пресечения правонарушений, привлечения виновных к административной или уголовной ответственности.

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей, меры административного принуждения, подразделяются на четыре группы:

— административного предупреждения;

— административного пресечения;

— административно-процессуального обеспечения;

— административной ответственности (административные наказания).

Данная классификация в определенной степени относительна. Отдельные меры, применяемые полицией, одинаковые по названию, но имеющие различное целевое назначение и основания их применения (например, проверка документов, личный досмотр, досмотр вещей и товаров, изъятие предметов, средств и веществ и др.), могут входить в состав разных групп. Например, досмотр физических лиц и находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, осуществляемые в ходе проведения правоохранительными органами контртеррористических операций при проходе (проезде) в зону операции и при выходе (выезде) из указан-

ной зоны, либо личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств, применяемые в условиях чрезвычайного положения, относятся к числу принудительных мер административного предупреждения, а досмотр автотранспортного средства, проводимый в связи с совершением дорожно-транспортного происшествия, является мерой административно-процессуального обеспечения.

Под мерами административного предупреждения понимаются применяемые сотрудниками полиции способы и средства, направленные на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также наступления обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан.

Данные меры по целям применения можно подразделить на две подгруппы:

— применяемые в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности;

— применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Применение мер *первой подгруппы* чаще всего связано не с фактом правонарушения, а с возникновением угрозы общественным или личным интересам, причинения вреда в результате стихийного бедствия, действий психически больных и т. д. и направлено на обеспечение общественной безопасности и безопасности личности. Применение принудительных мер административного предупреждения рассчитано, как правило, на неопределенный круг лиц.

В состав этой подгруппы входят следующие меры:

1. Оцепление (блокирование) участков местности. В соответствии с п. 2 ст. 16 федерального закона «О полиции» ей предоставлено право производить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий

и (или) эпизоотий, проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ. При осуществлении указанных действий полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

2. Временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов. В соответствии с п. 20 ст. 13 федерального закона «О полиции» ей предоставлено право временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии.

3. Удаление граждан с места совершения преступления, административного правонарушения или происшествия осуществляется в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции». Речь в данном случае идет, как о правонарушителях, так и иных гражданах, оказавшихся на месте правонарушения или происшествия. Данная мера применяется для того, чтобы обеспечить проведение следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения,

происшествия, для обеспечения безопасности граждан. Кроме того, сотрудники полиции могут в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их (п. 7 ч. 1 ст. 13).

4. Обращение к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов. Нарушения, в связи с которыми применяется данная мера воздействия, могут и не являться административными правонарушениями, но их совершение может привести к негативным последствиям в сфере общественной безопасности и безопасности личности. Право применения полицией данной меры предусмотрено п. 7 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции».

5. Досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте (предполетный досмотр), метрополитене проводится в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами; проведение при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверок соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов (пп. 16, 27 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»).

6. Изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения. Сотрудники полиции имеют право «осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства,

психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения» (п. 16 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»). Кроме того, закон предусматривает обязанность сотрудников полиции «изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам» (п. 37 ч. 1 ст. 12).

7. Вхождение в жилые и служебные помещения. Конституция России закрепляет право на неприкосновенность жилища. Так, в ст. 25 говорится: никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статьей 15 федерального закона «О полиции» сотрудникам полиции предоставлено право проникновения в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций) … в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая.

Поводами для применения данной меры могут служить: заявления и просьбы граждан, управляющих домами, комендантов общежи-

тий, представителей общественности, а также личные наблюдения сотрудников полиции.

Уполномоченные сотрудники полиции имеют право входить в жилые помещения граждан Российской Федерации для проверки условий хранения зарегистрированного ими оружия.

Сотрудник полиции, осуществляющий вхождение (проникновение) в жилое помещение, обязан соблюдать ряд правил, установленных федеральным законом «О полиции»:

1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

2) при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;

3) не разглашать ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;

4) сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение.

О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируются собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие (ч. 6 ст. 15 федерального закона «О полиции»).

О каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов (ч. 7 ст. 15 федерального закона «О полиции»).

8. Использование транспортных средств и средств связи в служебных целях.

Данные меры применяются в соответствии с пп. 36 и 37 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции», в которых закреплено право сотрудников полиции:

1)использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам:

— для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении;

— для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи;

— для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств;

— для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба;

2)беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам.

Ко второй подгруппе относятся меры, применяемые в связи с совершением конкретным лицом противоправных деяний и имеющие целью предупредить или исключить возможность совершения

подобных правонарушений в будущем, им присуща четко выраженная профилактическая направленность. Они применяются в отношении определенного законом круга лиц после совершения ими противоправных деяний в целях предупреждения, недопущения совершения ими новых правонарушений, а также обеспечения безопасности сотрудников полиции и окружающих.

Такими административно-предупредительными мерами являются:

1. Наружный осмотр одежды лица, задерживаемого по подозрению в совершении преступления. Он проводится для обнаружения оружия и других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, и немедленного их изъятия;

2. Изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки (п. 37 ч. 1 с. 12 федерального закона «О полиции»). Данная мера применяется с целью предупредить возможность использования поддельных документов их владельцами для реализации предоставляемых этими документами прав и полномочий в последующем.

3. Контроль (надзор) за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Полиция осуществляет контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции»). В процессе осуществления такого контроля (надзора) сотрудники полиции в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 13 вправе применять предусмотренные федеральным законом меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

4. Принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации. Решение о нежелательности пребывания в соответ-

ствии с ч. 3 ст. 25.10 федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» может быть принято:

— в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации;

— в отношении иностранного гражданина, которому не разрешен въезд в Российскую Федерацию;

— в случае если пребывание (проживание) иностранного гражданина, законно находящегося в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства либо общественному порядку, либо здоровью населения.

К числу федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, относятся: МВД России, ФСБ России, Минобороны России, Минздрав России, СВР России, Минюст России, МИД России, Федеральная служба по финансовому мониторингу Российской Федерации (Росфинмониторинг).

В системе МВД России решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации принимает министр внутренних дел Российской Федерации либо лицо, исполняющее его обязанности, а также заместители министра внутренних дел Российской Федерации, ответственные за деятельность подразделений центрального аппарата МВД России, подготовивших решение об удовлетворении ходатайства территориального органа МВД России о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации. Порядок принятия такого решения определен приказом МВД России от 10.11.2012 № 1024 «О Порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

Кроме того, к административно-предупредительным мерам, применяемым полицией, относятся государственный технический осмотр транспортных средств; проверка у физических и юридических лиц разрешений (лицензий) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на органы внутренних дел; внесение в государственные органы, предприятия и учреждения, организации представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

Если административно-предупредительные меры применяются в целях предупреждения возможных правонарушений, предотвращения наступления каких-либо вредных последствий, то реально начавшееся правонарушение требует немедленного вмешательства полиции и применения мер административного пресечения для его прекращения. Суть этих мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.

Меры административного пресечения характеризует то, что их применение вызывается реально возникшей противоправной ситуацией и имеет смысл лишь тогда, когда нарушение правопорядка еще длится. Применение данных мер связано с прямым вмешательством в действия правонарушителя в целях их прекращения.

Под мерами административного пресечения в административной деятельности органов внутренних дел понимаются предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права юридические способы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия (деятельность) нарушителя.

Меры административного пресечения, в свою очередь, в зависимости от способа воздействия подразделяются на общие (обычные) и специальные (особые).

К мерам административного пресечения общего назначения относятся:

1. *Требование о прекращении преступления или административного правонарушения* сотрудники полиции предъявляют согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», обязывающего их прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия и пресекать противоправные деяния и п. 11 ч. 1 ст. 12, который предусматривает обязанность полиции пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции. При этом полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений.

2. *Отстранение от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения*, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством. Данная мера закреплена в п. 21 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции», чч. 1–5 ст. 27.12 КоАП РФ.

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения), ч. 2 ст. 12.5 КоАП РФ (управление транспорт-

ным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда)) чч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством или лишенным права управления транспортным средством) — подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Об отстранении от управления транспортным средством составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера принуждения, включенная помимо прочего в число мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

3. *Запрещение эксплуатации транспортного средства.*

Сотрудники полиции вправе запрещать эксплуатацию автомототранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах (п. 21 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»).

4. *Задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ).*

При нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных рядом указанной статей, применяется задержание транспортного средства, т. е. исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной сто-

янке до устранения причины задержания. Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

5. *Задержание транспортных средств, находящихся в розыске,* осуществляется согласно п. 20 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции». Задержание осуществляется путем отстранения водителя (владельца) такого транспортного средства от управления (пользования) им, и помещения транспортного средства на охраняемую стоянку.

6. *Помещение на вытрезвление лиц, находящихся в состоянии опьянения.* Данная мера пресечения применяется сотрудниками полиции в соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции», в котором закреплено право полиции «доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу».

7. *Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения* (п. 16 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции») применяется также в качестве меры пресечения. Здесь речь идет прежде всего о вещах, предметах и веществах, полностью запрещенных в обороте, либо ограниченно оборотоспособных, которые указаны в данной норме, а именно: оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывча-

тые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. К примеру, оружие и боеприпасы, перечисленные в ст. 6 федерального закона «Об оружии», а также в случаях, перечисленных в ст. 27 этого закона. В соответствии со ст. 27 изъятие органами внутренних дел оружия и патронов к нему в качестве меры административного пресечения производится в следующих случаях: ношения оружия гражданами, находящимися в состоянии опьянения, нарушения гражданами правил хранения, изготовления, продажи, передачи или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством.

Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (Список I), утвержден постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Следует отметить, что данный вид изъятия осуществляется в ходе выявления соответствующих административно или уголовно наказуемых деяний и прекращает незаконное владение перечисленными выше вещами, предметами, средствами и веществами путем их изъятия у владельца. Необходимо иметь в виду, что фактическое изъятие как мера пресечения направлена на то, чтобы изъять у правонарушителя перечисленные вещи, предметы, средства и вещества и не допустить их противоправного использования. Но для того, чтобы изъятые вещи, предметы, средства и вещества могли выступать в качестве вещественных доказательств по уголовному делу либо по делу об административном правонарушении, их надо приобщить к материалам данного дела. Для этого их обнаружение и изъятие оформляется в установленном УПК РФ либо КоАП РФ процессуальном порядке.

Об изъятии оружия и патронов составляется протокол, в котором указываются: вид, тип, модель, калибр, серия и номер изымаемого оружия, а также вид и количество патронов либо делается соответствующая запись в протоколах об административном правонарушении, о досмотре вещей или административном задержании в случаях, предусмотренных федеральным законодательством. При возбуждении дела об административном правонарушении протокол составляется в порядке, установленном ст. 27.10 КоАП РФ.

Перечисленные меры административного пресечения носят общий ординарный характер и применяются уполномоченными сотрудниками полиции в качестве обычной правоохранительной реакции на выявленное противоправное деяние при выполнении возложенных на них функциональных обязанностей.

Специальные меры административного пресечения — это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, физические предметы или животных, направленные на воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

К специальным мерам административного пресечения относятся:

— применение физической силы;

— применение специальных средств принуждения;

— применение огнестрельного оружия.

Перечень указанных средств и способов насильственного воздействия не является исчерпывающим. Согласно федеральному закону «О полиции» сотрудник полиции, находясь в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Под мерами административно-процессуального обеспечения следует понимать установленные административно-процессуальными

нормами способы, приемы и действия, осуществляемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Итак, указанные меры имеют большое процессуальное значение.

К мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, согласно ст. 27.1 КоАП РФ, относятся:

— доставление;

— административное задержание;

— личный досмотр,

— досмотр вещей,

— досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;

— осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;

— изъятие вещей и документов;

— отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;

— освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;

— медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

— задержание транспортного средства;

— арест товаров, транспортных средств и иных вещей;

— привод;

— временный запрет деятельности;

— залог за арестованное судно;

— помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации в специальные учреждения.

Нормативному закреплению каждой из мер административного обеспечения посвящена отдельная статья гл. 27 КоАП РФ. Меры процессуального обеспечения осуществляются только в рамках производства по делу, в ходе которого решается вопрос о возможности применения к виновному административно-правовых санкций.

Перечисленные в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ цели: пресечение административного правонарушения; установление личности нарушителя; составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления – являются составляющими одной цели применения перечисленных в ней мер административного принуждения — обеспечение производства по делу об административном правонарушении.

По своему назначению меры административно-процессуального обеспечения используются субъектами административно-процессуальной деятельности для сбора и закрепления доказательств, выполнения необходимых действий по расследованию административных проступков, исполнению принятых решений. Указанные меры тесным образом связаны с реализацией института административной ответственности, предшествуют последующему привлечению к ней нарушителя, создавая для этого необходимые условия.

Назначением этих мер является создание необходимых условий для реализации норм материального права, устанавливающих ответственность за правонарушения, и применяются они в целях реализации преимущественно административных взысканий. В некоторых случаях применение рассматриваемых мер способствует созданию условий для привлечения правонарушителя к уголовной ответственности.

Указанный перечень мер нельзя признать исчерпывающим. Любая мера административного принуждения, нормативно закрепленная в каком-либо федеральном законе и способная обеспечить в той или иной степени производство по делу об административном правонарушении, может быть отнесена к мерам обеспечения производства по

таким делам. В ст. 27.1 КоАП РФ указаны лишь основные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которые в некоторых случаях могут использоваться и в целях пресечения административного правонарушения.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях очень часто дополняют друг друга, переходя из одной в другую. Так, доставляя в территориальный орган внутренних дел правонарушителя (ст. 27.2 КоАП РФ), сотрудник полиции иногда ставит перед собой цель не только составить протокол об административном правонарушении, но и обеспечить правильное, своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении, в т. ч. и задержание правонарушителя (ст. 27.3 КоАП РФ). При личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ), нередко изымаются вещи и документы, являющиеся орудием совершения административного правонарушения или имеющие значение доказательства по делу об административном правонарушении (ст. 27.10 КоАП РФ); выявляются признаки преступления, а нередко происходит задержание лица, находящегося в розыске.

С учетом характера целей применения мер административно-процессуального обеспечения выделяют их две основные группы:

1) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении;

2) меры, направленные на получение доказательств;

Указанное деление является дискуссионным и достаточно условным ввиду того, что все эти группы выделенных мер могут взаимопересекаться, так как в зависимости от целей и характера их применения они могут быть отнесены к любой из названных групп.

К числу мер, обеспечивающих участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении, относятся: доставление; административное задержание; привод.

Для сбора (т. е. обнаружения, закрепления и приобщения к делу) доказательств применяются разнообразные, предусмотренные гл. 27

КоАП РФ, принудительные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, к числу которых относятся:

— личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7);

— осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, документов (ст. 27.8);

— досмотр транспортного средства (ст. 27.9);

— изъятие вещей и документов (ст. 27.10);

— направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 2 ст. 27.12);

— задержание транспортного средства (ст. 27.13);

— арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14).

К мерам административной ответственности относятся административные наказания, назначаемые уполномоченными на то органами и должностными лицами, за совершение административных правонарушений физическими или юридическими лицами. К компетенции органов внутренних дел отнесено назначение таких видов административных наказаний, как предупреждение и административный штраф.

Кроме того, органы внутренних дел обеспечивают исполнение административного ареста, лишения права управления транспортным средством (за исключением трактора, самоходной машины и т. п.), а также возмездного изъятия и конфискации оружия и боевых припасов, назначаемых исключительно судьями.

Предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Она назначается сотрудниками органов внутренних дел (полиции), как правило, к лицам, впервые совершившим правонарушение, если за такое правонарушение санкция статьи предусматривает данную меру наказания. По факту правонарушения должен быть составлен протокол и вынесено постановление о назначении виновному наказания в виде предупреждения, т. е. эта мера наказания выносится в письменной

форме. От предупреждения как административного наказания нужно отличать устное замечание, которое представляет собой средство убеждения и не является мерой административной ответственности.

Административный штраф является денежным взысканием (ст. 3.5. КоАП РФ), выражается в рублях и устанавливается для граждан и должностных лиц. Нормы административного права предусматривают административный штраф в двух формах:

— с указанием пределов штрафа (относительно определенная санкция);

— с точным указанием размера штрафа (абсолютно определенная санкция).

В подавляющем большинстве случаев КоАП РФ устанавливает относительно определенные штрафные санкции, что позволяет при назначении наказания учитывать все объективные и субъективные обстоятельства. Поэтому правильное назначение относительно определенных санкций имеет большое воспитательное значение.

В настоящее время органы внутренних дел имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административный штраф в качестве меры административной ответственности по более чем 70-ти составам административных деликтов, закрепленных в КоАП РФ.

Непосредственно применяемый размер административного штрафа в каждом конкретном случае определяется уполномоченными на то должностными лицами юрисдикционных органов, указанными в гл. 23 КоАП РФ. При этом административный штраф в соответствии со ст. 3.3 может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания в пределах, урегулированных ст. 3.5. Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохож-

дении военной службы, что обусловливается материальным положением указанных лиц.

В соответствии со ст. 28.6 КоАП РФ, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного штрафа в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ. В случае если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении. Данной статьей предусмотрен специальный порядок и основания упрощенного производства по делу без составления протокола о правонарушении.

Толкование чч. 1 и 2 ст. 28.6 КоАП РФ позволяет назвать совокупность условий, при которых протокол не составляется (т. е. при отсутствии хотя бы одного условия из нижеперечисленных протокол подлежит составлению):

1) правонарушение совершено физическим лицом;

2) это лицо является совершеннолетним, т. е. на момент совершения правонарушения ему исполнилось 18 лет, либо несовершеннолетним, находящимся на месте совершения правонарушения вместе со своими законными представителями (это вытекает из ч. 2 ст. 32.2);

3) за совершение правонарушения санкция соответствующей статьи предусматривает административное наказание только в виде административного штрафа (при этом в санкции статьи в качестве альтернативы не указано какое-либо иное административное наказание);

4) удостоверение факта совершения правонарушения вправе произвести должностное лицо, обладающее полномочиями в производстве по делу;

5) на месте совершения правонарушения находится должностное лицо, уполномоченное рассматривать соответствующее дело;

6) на месте совершения правонарушения этим должностным лицом выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного штрафа;

7) лицо, совершившее правонарушение, не оспаривает наличие события правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание.

В соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

При назначении административного штрафа наступает срок, в течение которого виновное лицо считается подвергнутым административному наказанию. Если лицо, привлеченное к административной ответственности, совершит повторное однородное правонарушение в течение обозначенного срока (со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления), то при принятии решения о назначении наказания оно будет учитываться как обстоятельство, отягчающее административную ответственность.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
1. Предмет, задачи и система курса «Административная деятельность подразделений полиции»: понятия, основные черты и принципы. 2. Понятие безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности. 3. Понятие и виды форм административной деятельности подразделений полиции. 4. Понятие, виды и классификация мер административного убеждения и принуждения, применяемых полицией. 5. Обсуждение сообщений: 1) общественный порядок и общественная безопасность как основные объекты воздействия в административной деятельности полиции. 2) административная деятельность и ее отличие от иных видов деятельности полиции. 3) меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. 4) общественная безопасность как самостоятельный правовой институт.	80
Заключение	5

Основная часть занятия.

Рассматривая *первый вопрос*, следует обратить внимание обучаемых на то, что курс «Административная деятельность подразделений полиции» — это специальная юридическая дисциплина, изучающая закономерности государственного управления в сфере общественной безопасности, общественного порядка и борьбы с преступностью. Как и всякая юридическая дисциплина, она базируется главным образом на нормативных правовых источниках, однако как учебная дисциплина она использует и разнообразные теоретические, методические и сугубо практические источники, отражающие передовые формы и методы работы органов внутренних дел.

Источники данного курса можно разделить на четыре группы:

— научно-теоретические;

— нормативные;

— учебно-методические;

— учебно-практические.

Необходимо иметь в виду, что административная деятельность органов внутренних дел — это неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она является исполнительно-распорядительной деятельностью, направленной на организацию и практическое осуществление задач и функций органов внутренних дел в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране.

Рассматривая *второй вопрос* с учетом содержания понятия «общественный порядок» и составляющих его элементов, необходимо иметь в виду, что сложность исследования общественного порядка в узком смысле слова, определения его четких параметров вызывает дискуссию многих ученых.

Третий вопрос раскрывает понятие и виды форм административной деятельности полиции с учетом специфики её внутри- и внешнеорганизационной деятельности, а также указывает на необходимость понимания разницы между общими и специальными методами.

Четвёртый вопрос предполагает понимание того, что убеждение стоит на первом месте как наиболее демократичный и гуманный метод. Метод убеждения в своей основе является средством воспитания.

Следует уяснить, что меры воспитательного характера можно объединить в три группы:

1. Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание.

2. Меры поощрения (морального и материального стимулирования).

3. Меры общественного характера.

Меры организационного характера можно объединить в две группы:

1. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции.

2. Меры по организационно-массовой работе среди населения.

Также следует уяснить признаки, характеризующие административное принуждение.

Пятый вопрос касается непосредственных сообщений (докладов), подготовленных слушателями, и их обсуждение, в целях достижения органичности восприятие вопросов темы.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу семинара, а также даются обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Отработка навыков работы с нормативными правовыми актами	170
Заключительная часть	5

Описание хода проведения практического занятия

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков работы с нормативными правовыми актами

Вводная №1.

Используя нормативные правовые акты, составьте подробный перечень, где и в каких конкретно главах, статьях или пунктах идёт речь:

— об административной деятельности полиции;

— личной безопасности граждан;

— общественном порядке;

— общественной безопасности

Запишите это в тетрадях.

Вводная №2.

27 мая 2023 г. в Центральном районе Санкт-Петербурга запланировано проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню города: фестиваль мороженого на пл. Островского; концерт сводного военно-духового оркестра на Исаакиевской пл.; акция «Танцующий Невский», с перекрытием движения по Невскому пр. от Садовой ул. до наб. реки Мойки; концерт классической музыки и балета на Дворцовой пл.

Назовите административно-предупредительные меры, применяемые сотрудниками ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в ходе обеспечения правопорядка во время проведения данных мероприятий в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности. Раскройте их содержание.

Вводная №3.

Нарядом ППСП было выявлено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство).

Назовите и дайте понятие мерам административно-процессуального обеспечения, которые могут быть применены полицией в отношении правонарушителя в данном случае.

Вводная №4.

Во время обхода административного участка участковый уполномоченный полиции и его помощник, услышав крик о помощи и прибежав к тому месту, откуда доносился крик, увидели двух неизвестных молодых людей, снимающих куртку с подростка. Увидев сотрудников полиции, неизвестные выбросили куртку и разбежались в разные стороны. Одного из них сотрудники полиции смогли задержать и доставить в дежурную часть. При личном досмотре у него обнаружили в кармане куртки порошкообразное вещество белого цвета в полиэтиленовом пакетике.

Дайте юридическую оценку и квалифицируйте состав правонарушения.

Назовите порядок задержания правонарушителя в данной ситуации, порядок производства личного досмотра.

Вводная №5.

В 21.30 наряд полиции, патрулируя по маршруту, заметил, что трое неизвестных вышли из подъезда жилого дома с монитором от компьютера. На требование сотрудников полиции предъявить документы, удостоверяющих личность, граждане ответили категорическим отказом, по поводу монитора ничего не пояснили. Наряд полиции решил задержать неизвестных и приступил к доставлению в орган внутренних дел.

Правомерно ли сотрудники полиции применили меры принуждения в данной ситуации? Ответ обоснуйте.

Вводная №6.

В 19.30 сотрудники ДПС ГИБДД остановили водителя автомобиля ВАЗ — 2105 г/н Е788ОР 178 Игнатьева А.П., нарушившего ПДД (превышение установленной скорости движения). В разговоре с водителем сотрудник полиции почувствовал характерный запах алкоголя из полости рта водителя. Водитель Игнатьев А.П. пояснил, что спиртные напитки употреблял накануне вечером, поэтому на меди-

цинское освидетельствование не поедет, никаких документов подписывать не будет.

Назовите меры административно-процессуального обеспечения, которые могут быть применены сотрудниками полиции в данной ситуации.

Укажите процессуальные документы, необходимые для фиксации правонарушения.

Вводная №7.

В 23 часа наряд автопатруля получил от дежурного по ОВД задание проехать по заявлению гражданки о семейной ссоре. Прибыв по указанному адресу, при беседе с Ивановой И.Д. выяснили, что её муж Иванов П.Г. пришел домой пьяный и требует у неё денег на бутылку водки. Иванов П.Г. действительно находился в состоянии опьянения и пояснил, что требует заработанные им деньги. От письменного заявления Иванова И.Д. отказалась, но несмотря на это сотрудники полиции доставили Иванова П.Г. в орган внутренних дел.

Какой состав правонарушения имеется в действиях данного гражданина?

Правильно ли поступили сотрудники полиции, решив доставить его в орган внутренних дел?

Каков порядок задержания и доставления данного гражданина в орган внутренних дел?

Какие административно-процессуальные документы необходимо составить?

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Задание на самоподготовку к семинару

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме в учебной программе.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Общественный порядок и общественная безопасность как основные объекты воздействия в административной деятельности подразделений полиции.

2. Административная деятельность и ее отличие от иных видов деятельности подразделений полиции.

3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

4. Общественная безопасность как самостоятельный правовой институт.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Задание на самоподготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию.

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».
2. Уголовный кодекс Российской Федерации.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Тема 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Задержание сотрудниками полиции лиц, совершивших правонарушение или преступление.	30
Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории сотрудников полиции.	10
Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов сотрудниками полиции.	20
Формирование и ведение банков данных о гражданах сотрудниками полиции.	20
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции».

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

5. Указ Президента РФ от 04.01.2021 № 12 «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Э. Ваганов, И. В. Виноградова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 320 с.

3. Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения: учебное пособие / И. В. Виноградова, Д. Р. Усманова, О. С. Поликарпова, В. П. Григорьев. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 168 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

В соответствии со ст. 6 федерального закона «О полиции» законность является одним из основных принципов деятельности полиции. Особенно остро вопрос соблюдения законности встает в случаях применения сотрудниками полиции мер государственного принуждения, так как применение этих мер зачастую связано с существенным ограничением прав и свобод граждан. Действительно, случаев незаконного применения сотрудниками полиции мер государственного принуждения встречается немало, поэтому изучение этой проблемы и поиск путей ее решения продолжает оставаться актуальным и важным направлением в науке административного права. Традиционно ученые выделяют два универсальных метода государственного управления: убеждение и принуждение. Убеждение — это целенаправленное воздействие субъекта управления на сознание объекта управления, в целях добровольного выполнения объектом управления его воли. В свою очередь, принуждение — это целенаправленное воздействие субъекта управления на объект управления, в целях безусловного выполнения им воли субъекта управления. Среди методов государственного управления значительную роль играет принуждение. По мнению, Д.В. Осинцева[1], такое положение обусловлено потенциалом данных средств, их способностью решать разнообразные задачи в минимальные сроки, относительной простотой применения. В целом, соглашаясь с правотой данного тезиса, нельзя, однако, не отметить, что простота применения мер государственного принуждения, действительно, очень относительна. Как показывает опрос действующих сотрудников полиции, очень часто, применение мер государственного принуждения вызывает у них серьезные затруднения,

[1] Административное принуждение на современном этапе: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Екатеринбург, 09 января 2024 года. — Екатеринбург, 2024. — 63 с.

иными словами, они не умеют уверенно, грамотно, а главное законно применять их в своей профессиональной деятельности.

2.1. Задержание сотрудниками полиции лиц, совершивших правонарушение или преступление

Задержание как мера государственного принуждения применяется в рамках уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях, а также в связи с иной административно-правовой деятельностью полиции. Отраслевое законодательство, регулирующее данные виды деятельности полиции, конкретизирует конституционные положения о задержании граждан с учетом специфики указанных видов деятельности и задач, которые призвана решать полиция в ходе их осуществления. Эффективность уголовного судопроизводства во многом обеспечивается своевременным задержанием лица, подозреваемого в совершении преступления. Согласно п. 11 ст. 5 УПК РФ задержание подозреваемого есть мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. УПК РФ в ч. 1 ст. 10 устанавливает, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. При этом суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного, или лишенного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК РФ. В производстве по делам об административных правонарушениях административное задержание в соответствии с ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ выступает мерой его обеспечения. Административное задержание, т. е. кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в ис-

ключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ). Постановлением Конституционного суда от 16.06.2009 № 9-П ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ признана не противоречащей Конституции России, поскольку содержащиеся в ней положения по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования и во взаимосвязи с пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ предполагают, что административное задержание на срок не более 48 часов может применяться, в случае если имеются достаточные основания считать его необходимым и соразмерным для обеспечения производства по конкретному делу об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено наказание в виде административного ареста.

В соответствии с принципом 11 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принят Резолюцией № 43/173 Генеральной Ассамблеей ООН 09.12.1988) «лицо не может находиться в задержании без предоставления эффективной возможности быть в срочном порядке заслушанным судебным или иным органом. Задержанное лицо имеет право само выступать в свою защиту или пользоваться помощью адвоката, как это предусмотрено законом. До сведения задержанного лица или его адвоката, если таковой имеется, без промедлений доводится полная информация о любом постановлении о задержании, а также о причинах задержания. Судебный или иной орган должен иметь полномочия для рассмотрения в случае необходимости основания для продолжения задержания»[1]. Согласно п. 3 ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16.12.1966 «каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочно-

[1] Свод принципов защиты определяет понятие «задержанное лицо» как любое лицо, лишенное личной свободы не в результате осуждения за совершение правонарушения, и, соответственно, «задержание» — как «состояние» задержанного лица.

ном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому по закону принадлежит право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение».

В Российской Федерации данный срок по общему правилу не должен превышать 48 часов. Вместе с тем он может быть продлен судом (по судебному решению) на срок свыше 48 часов в отношении:

1) лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, — на срок не более 72 часов с момента вынесения судебного решения (п. 3 ч. 7 ст. 108 УПК РФ);

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, — до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 2 ч. 2 комментируемой статьи). УИК РФ в ч. 6 ст. 58 предусматривает, что при обнаружении осужденного, объявленного в розыск, он задерживается органами внутренних дел на срок до 48 часов, и этот срок может быть продлен судом до 30 суток;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, — до передачи их в места отбывания административного ареста (п. 3 ч. 2 комментируемой статьи);

4) лиц, находящихся в розыске, — до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 4 ч.2 комментируемой статьи);

5) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, — до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам (п. 6 ч. 2 комментируемой статьи);

6) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, — до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер (п. 7 ч. 2 комментируемой статьи);

7) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, — до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства (п. 11 ч. 2 комментируемой статьи);

8) лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, — до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение (п. 12 ч. 2 комментируемой статьи);

9) лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, — до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации (п. 13 ч. 2 комментируемой статьи).

В уголовном судопроизводстве при необходимости избрания меры пресечения в виде заключения под стражу лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, в обязательном порядке доставляется в судебное заседание не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания (ч. 3 с. 108 УПК РФ). КоАП РФ возможность продления судебным решением срока административного задержания не предусматривает. Единственный случай, когда возможно продление судом 48-часового срока административного задержания в рамках производства по делам об административных правонарушениях, касается лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста. Но предусмотрен он не КоАП РФ, а ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции», который при этом умалчивает о процедуре продления судом задержания на срок свыше 48 часов. Следует подчеркнуть, что при наруше-

нии права задержанного лица на исполнение судебного акта в разумный срок оно может в соответствии со ст. 1 федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» обратиться в суд с заявлением о присуждении ему компенсации за такое нарушение в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В ч. 2 комментируемой статьи перечислены категории лиц, которых полиция может подвергнуть задержанию. Сроки их задержания различны и, как правило, они установлены соответствующими федеральными законами. Если же такие законы отсутствуют или «молчат», то действует правило, предусмотренное ч. 1 ст. 14 федерального закона «О полиции»: до судебного решения в случаях, установленных Законом о полиции и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Важно обратить внимание на то, что перечень указанных в комментируемой статье категорий лиц является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Пункт 1 ч. 2 комментируемой статьи управомочивает полицию задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством. Подозреваемым является лицо:

1) в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены гл. 20 УПК РФ;

2) которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ;

3) к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ;

4) которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ (ч. 1 ст. 46 УПК РФ).

Задержание подозреваемого осуществляется в целях:

а) выяснения причастности задержанного к преступлению;

б) разрешения вопроса о применении к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу.

Согласно ст. 91 УПК РФ лицо может быть задержано по подозрению в совершении преступления при наличии одного из следующих оснований:

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу. О произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязаны сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого. Подозреваемого вправе задержать орган дознания (полиция) — начальник территориального (в т. ч. линейного) органа МВД России (п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ), его заместитель (п. 17 ст. 5 УПК РФ), следователь (в т. ч. органов внутренних дел), дознаватель (в т. ч. уполномоченный сотрудник полиции) (ст. 41 УПК РФ). Орган дознания (полиция) вправе задержать подозреваемого в ходе осуществления уголовно-процессуальной деятельности, в первую очередь при производстве дознания по уголовному делу, предварительное следствие по которому необязательно (п. 1 ч. 2 ст. 40 УПК РФ). При расследовании уголовного дела, предварительное следствие по которому обязательно, орган дознания (полиция) вправе задержать лицо по подозрению

в совершении преступления только по поручению следователя (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ). Согласно УПК РФ при производстве неотложных следственных действий по уголовному делу, предварительное следствие по которому обязательно (п. 19 ст. 5), право задержать подозреваемого у органа дознания (полиции) de jure не возникает, так как задержание подозреваемого рассматривается современным законодателем в качестве меры процессуального принуждения (гл. 2 УПК РФ) и, соответственно, не может относиться к неотложным следственным действиям. Вместе с тем задержание подозреваемого всегда выступает неотложной мерой процессуального принуждения, производится в экстренных случаях, когда нельзя решить задачи уголовного судопроизводства иными средствами. Именно неотложный характер задержания подозреваемого позволяет его осуществить без предварительного судебного решения. В связи с этим представляется, что задержание подозреваемого (как и применение к нему иных мер уголовно-процессуального принуждения, в частности мер пресечения) полиция может применять и при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности в виде производства неотложных следственных действий.

При освобождении подозреваемого из-под стражи ему выдается справка, в которой указывается, кем он был задержан, дата, время, место и основания задержания, дата, время и основания освобождения.

Порядок содержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, определяется федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», некоторыми положениями УПК РФ. В соответствии с п. 2 ч. 2 комментируемой статьи полиция вправе задерживать лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок. Данное право выступает средством исполнения предусмотренной п. 13 ч. 1 ст. 12 фе-

дерального закона «О полиции» обязанности оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок. Совершение побега из-под стражи — самовольное, незаконное (вопреки закону, без разрешения компетентных должностных лиц) оставление лицом, находящимся под стражей, места содержания под стражей.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых выступают:

— следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;

— изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

— изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности;

— учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, и гауптвахты;

— медицинские учреждения в случае назначения подозреваемым и обвиняемым экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК РФ, а также в случае оказания им медицинской помощи;

— помещения, приспособленные для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, которые определены капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании, или начальниками зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовками в случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется в соответствии с УПК РФ.

Согласно ст. 313 УК РФ побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи, совершенный лицом, отбывающим наказание или находящимся в предварительном заключении, является преступлением. При возбуждении уголовного дела по данной статье

задержание лица, совершившего побег из-под стражи, производится полицией на основании поручения органа дознания в соответствии со ст. 91 УПК РФ. Если уголовное дело по факту побега из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи не возбуждено, то при обнаружении лица, совершившего побег, его задержание производится органом полиции на основании комментируемого пункта Закона.

Под уклонением от исполнения уголовного наказания в виде лишения или ограничения свободы следует понимать самовольное оставление осужденным места отбывания наказания, а также неприбытие, невозвращение или несвоевременное возвращение осужденного без уважительной причины к месту отбывания наказания.

Лица, уклоняющиеся от исполнения уголовного наказания в виде лишения или ограничения свободы, могут быть задержаны полицией для решения вопроса о направлении их к месту отбывания наказания или привлечении к уголовной ответственности на следующие сроки: при невозвращении осужденного к лишению свободы, которому был разрешен краткосрочный выезд за пределы места лишения свободы, — до 30 суток. В этих случаях задержание осуществляется с санкции прокурора (ч. 11 ст. 97 УИК РФ); в случае если место нахождения осужденного к отбыванию наказания в виде ограничения свободы неизвестно и он объявлен в розыск — на срок до 48 часов в целях решения вопроса о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы. В соответствии с ч. 6 ст. 58 УИК РФ срок задержания может быть продлен судом до 30 суток.

В соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 399 УПК РФ вопрос о заключении под стражу осужденного к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении, уклонившегося от получения предписания или не прибывшего к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок, а также о направлении его в колонию-поселение под конвоем рассматривается судом по представлению органа внутренних дел по месту задержания осужденного.

Пунктом 3 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» ей предоставлено право задерживать лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции — до 30 суток. Административный арест назначается судьей (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ). Уклонение от исполнения административного наказания в виде административного ареста означает, что наказанное лицо без разрешения уполномоченных должностных лиц полиции покинуло определенное для него место отбывания наказания до истечения установленного срока административного ареста. Практика исполнения постановлений об административном аресте свидетельствует, что оставление места отбывания административного ареста происходит, как правило, при трудовом использовании арестованных. Лица, задержанные полицией в связи с уклонением от исполнения административного ареста, направляются к месту его отбывания. Основанием для такого задержания служит копия постановления об административном аресте. В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ самовольное оставление места отбывания административного ареста влечет административный арест на срок до 15 суток.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» она вправе задерживать лиц, находящихся в розыске. Комментируемый пункт служит самостоятельным правовым основанием задержания во всех случаях, когда лицо объявлено в розыск и не относится к категориям лиц, указанных в п. 2 ч. 2 ст. 14.

Согласно УПК РФ к таким случаям, например, относятся:

— объявление следователем (дознавателем) розыска подозреваемого или обвиняемого и поручение его производства органу дознания, если дело приостанавливается в связи с тем, что подозрева-

емый или обвиняемый скрылся или место его пребывания не установлено (ст. 210);

— избрание судьей меры пресечения в виде заключения под стражу и поручение прокурору обеспечения розыска обвиняемого, не содержащегося под стражей, если после начала судебного производства последний скрылся и место его пребывания неизвестно (ст. 238);

— вынесение судом определения или постановления о розыске подсудимого, если указанное лицо скрылось от суда на стадии судебного разбирательства (т. е. после принятия судьей решения о назначении судебного заседания) (ст. 253).

Пункт 5 ч. 2 комментируемой статьи закрепляет право полиции задерживать лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях. Должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе осуществлять административное задержание при выявлении:

а) административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиции);

б) любых административных правонарушений в случае обращения к сотруднику полиции должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

По общему правилу, предусмотренному ст. 27.5 КоАП РФ, административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. В пределах такого же срока (не более 48 часов) может задерживаться в адми-

нистративном порядке лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил.

Об административном задержании в соответствии со ст. 27.4 КоАП РФ составляется протокол, в котором указываются: дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о задержанном лице; время, место и мотивы задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Лица, подвергнутые административному задержанию, содержатся в комнатах для содержания задержанных лиц дежурной части органа внутренних дел. Разбирательство с ними производится в комнатах для разбирательства с доставленными в дежурную часть органа внутренних дел. Примерное положение о комнатах для разбирательства с доставленными в дежурную часть органа внутренних дел утверждено приказом МВД России от 26.02.2002 № 174дсп. В соответствии с данным нормативным правовым актом комнаты для разбирательства с доставленными являются специальными помещениями дежурных частей подразделений органов внутренних дел и предназначены для проведения в них разбирательства с лицами, доставленными в дежурные части. Помещение и содержание в них граждан до и после разбирательства запрещается. Комната для разбирательства располагается в помещении дежурной части органа внутренних дел в непосредственной близости от зала (комнаты) оперативного

дежурного. Порядок содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, в специально отведенных помещениях органов внутренних дел либо в специальных учреждениях, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урегулирован Положением об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц[1].

Федеральный закон «О полиции» (п. 6 ч. 2 ст. 14) управомочивает её задерживать военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, — до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» относит к военнослужащим офицеров, прапорщиков и мичманов, курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, сержантов и старшин, солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту; сержантов, старшин, солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы. Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с ее окончанием. На граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены названным Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Задержание военнослужащих производится полицией при отсутствии военных патрулей на общих основаниях, предусмотренных ст. 91 УПК РФ, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам. При совершении военнослужащими административного правонарушения решение о его ад-

[1] Утв. постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 № 627.

министративном задержании полиция принимает с учетом требований КоАП РФ.

На основании п. 7 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» она вправе задерживать лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия. Принудительные меры медицинского характера — это предусмотренные законом меры, применяемые к лицам, совершившим преступление или общественно опасное деяние, страдающим психическими расстройствами и нуждающимся в психиатрической помощи, с целью излечения лиц или улучшения их психического состояния, а также предупреждения совершения ими новых общественно опасных деяний. Основания и порядок применения принудительных мер медицинского характера определены гл. 15 УК РФ.

В комментируемом пункте Закона речь идет о задержании лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением или ограничением свободы, уклоняющихся от исполнения, назначенных им судом принудительных мер медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра. Такие лица проходят принудительное наблюдение и лечение в медицинских учреждениях по месту жительства. В случае неявки лица к врачу-психиатру для обязательного диспансерного наблюдения, обследования (осуществляется не реже одного раза в месяц), в медицинское учреждение для психофизиологического и иного лечения или осуществления реабилитационных мероприятий, а также в случае, если состояние и поведение больного затрудняют его обследование (длительное отсутствие по месту жительства, оказание сопротивления и совершение других действий, угрожающих жизни и здоровью медицинских работников, попытки скрыться от них), при создании препятствий для его обследования и лечения со стороны членов семьи, опекуна или других лиц медицинский персонал прибегает к помощи сотрудников полиции. Принудительные меры воспитательного воз-

действия применяются к несовершеннолетнему, совершившему преступление небольшой или средней тяжести, освобожденному от уголовной ответственности, в случае признания судом, что его исправление может быть достигнуто путем применения данных мер (ч. 1 ст. 90 УК РФ). В соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Рассматриваемая мера является наиболее строгой и связана с существенными ограничениями свободы общения несовершеннолетних, установлением специальных требований режима, учебы и организации труда. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на три года. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ст. 15) определяет виды специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, предназначенных для содержания несовершеннолетних, к которым применены меры воспитательного воздействия. В их число входят:

1) специальные общеобразовательные школы открытого типа;

2) специальные профессиональные училища открытого типа;

3) другие виды образовательных учреждений открытого типа для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях;

4) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;

5) специальные профессиональные училища закрытого типа;

6) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

В соответствии с п. 2 ч. 9 ст. 15 названного Закона администрация СУВУ закрытого типа в соответствии с уставом указанного учреждения или положением о нем информирует органы внутренних дел по месту нахождения указанного учреждения и по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетних о случаях их самовольного ухода и совместно с органами внутренних дел принимает меры по их обнаружению и возвращению в указанное учреждение. При обнаружении несовершеннолетнего лица, уклоняющегося от исполнения назначенных ему судом принудительных мер воспитательного воздействия, сотрудники полиции вправе доставить его в орган внутренних дел и задержать на основании п. 7 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» до передачи в учреждение, обеспечивающее исполнение таких мер. Специальными учреждениями, в которые могут помещаться лица, уклоняющиеся от прохождения назначенных им принудительных мер воспитательного воздействия, являются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Пункт 8 ч. 2 комментируемой статьи предоставляет полиции право задерживать лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом. В соответствии с ч. 4 ст. 11 закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лечение может проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя только при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным УК РФ, а также при недобровольной госпитализации по основаниям, предусмотренным ст. 29 названного Закона. Лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано

в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обусловливает:

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих;

б) его беспомощность, т. е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Пункт 9 ч. 2 комментируемой статьи дает полиции право задерживать лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом. В условиях чрезвычайного положения в качестве дополнительной меры и временного ограничения может быть предусмотрено введение комендантского часа. Под комендантским часом понимается запрет в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан (п. «а» ч. 1 ст. 12 федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»). Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются полицией до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, — до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя (правило 48 часов в данном случае не действует в связи с возможностью ограничения при введении чрезвычайного положения отдельных прав и свобод гражданина). По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на 10 суток.

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру.

В случае введения карантина вследствие возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, на которой введено чрезвычайное положение, граждане, нарушающие режим чрезвычайного положения, не проживающие на указанной территории и подлежащие выдворению за ее пределы, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами.

Согласно п. 10 ч. 2 комментируемой статьи полиция вправе задерживать лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты. Под охраняемыми объектами следует понимать здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, охраняемые органами внутренних дел (полицией), иными федеральными органами исполнительной власти, ведомственной охраной, частными охранными организациями в соответствии с договором или иным правовым актом об охране объекта. Незаконное проникновение (попытка проникновения) на охраняемый объект — это самовольное нарушение (попытка нарушения) физическим лицом, в т. ч. и на транспортном средстве, пропускного режима, т. е. установленного порядка, исключающего бесконтрольное проникновение на охраняемый объект.

Полиция вправе задерживать лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, — до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства (п. 11 ч. 2 комментируемой статьи). Под попыткой самоубийства следует понимать совершение лицом умышленных действий, направленных на лишение себя жизни, когда смерть не наступила по не зависящим от этого лица причинам. При этом не имеет значения, являлись ли совершенные действия достаточными для наступления смерти или нет. Предоставление полиции права задерживать таких лиц обусловлено ее назначением — защищать жизнь и здоровье граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 1 ст. 1), обя-

занностью сотрудников полиции оказывать первую помощь гражданам, находящимся в состоянии, опасном для их жизни и здоровья (ч. 2 ст. 27). Доставленное в орган внутренних дел лицо, предпринявшее попытку самоубийства либо имеющее признаки выраженного психического расстройства и создающее своими действиями опасность для себя и окружающих, задерживается на основании комментируемого пункта до передачи его в лечебное учреждение либо близким родственникам или родственникам по месту жительства задержанного, но не свыше 48 часов. Срок задержания может быть продлен судом по месту задержания.

Пункт 12 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» управомочивает ее задерживать лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, — до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение. Действия полиции в связи с задержанием лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, практически аналогичны действиям, связанным с задержанием лица, уклоняющегося от исполнения принудительных мер медицинского характера. При обнаружении и задержании бежавшего больного администрация психиатрической больницы, психоневрологический диспансер и орган внутренних дел обмениваются взаимной информацией о прекращении розыскных мероприятий.

Пункт 13 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции» предоставляет полиции право задерживать лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, — до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации. Выдаче иностранному государству подлежит иностранный гражданин или лицо без гражданства. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Рос-

сийской Федерации или выдан другому государству (ст. 61 Конституции России).

В уголовном судопроизводстве выдача лица, в отношении которого от иностранного государства поступило требование о выдаче, регулируется гл. 54 УПК РФ. Так, согласно ч. 1 ст. 462 в соответствии с международным договором или на основе принципа взаимности Российская Федерация может выдать иностранному государству иностранного гражданина или лицо без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, для уголовного преследования или исполнения приговора за деяния, которые являются уголовно наказуемыми по уголовному закону Российской Федерации и законам иностранного государства, направившего запрос о выдаче лица.

Выдача иностранного гражданина или лица без гражданства может быть произведена в случаях:

1) если уголовный закон предусматривает за совершение этих деяний наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или более тяжкое наказание, когда выдача лица производится для уголовного преследования;

2) если лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, осуждено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

3) когда иностранное государство, направившее запрос, может гарантировать, что лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, будет преследоваться только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет выслано, передано либо выдано третьему государству без согласия Российской Федерации (ч. 3 ст. 462 УПК РФ).

Согласно ч. 3 комментируемой статьи в каждом случае задержания сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения, разъяснить

ему причину и основания задержания, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (см. комментарий к ч. 4 ст. 5), в т. ч. его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения. Если в связи с поведением (например, задерживаемый оказывает вооруженное сопротивление) или состоянием задерживаемого (например, лицо находится в тяжелой степени опьянения) выполнение перечисленных действий в момент задержания невозможно или неуместно, данные действия выполняются сотрудниками полиции позже при появлении такой возможности.

Конституционный статус задержанного возникает у лица с момента фактического ограничения свободы его передвижения[1], т. е. совершения сотрудником полиции действий, направленных на лишение (ограничение) задерживаемого лица свободы передвижения в пространстве и общения с другими людьми, выбора им места своего нахождения. Лишение (ограничение) свободы передвижения лица может выражаться в предъявлении к нему сотрудником полиции официального требования оставаться на месте либо проследовать в орган внутренних дел, а также в обездвиживании (посредством применения специальных средств ограничения подвижности, средств сковывания движения, связывания). Кроме того, к фактическому ограничению свободы передвижения следует отнести водворение лица в помещение, транспортное средство, иное контролируемое сотрудником полиции пространство, исключающее возможность покинуть указанное место.

Согласно Конституции России задержанный имеет следующие права:

— на пользование родным языком (ч. 2 ст. 26);

— на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48);

[1] См.: п. 2 постановления Конституционного Суда РФ от 27.07.2000 № 11-П.

— на помощь адвоката (защитника) с момента задержания (ч. 2 ст. 48);

— не свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (ст. 51).

В уголовном судопроизводстве задержание лица, подозреваемого в совершении преступления, в соответствии со ст. 91 УПК РФ влечет возникновение отраслевого (уголовно-процессуального) статуса подозреваемого (п. 2 ч. 1 ст. 46). С этого момента у задержанного лица появляется комплекс прав, предусмотренных чч. 3 и 4 ст. 46. В производстве по делам об административных правонарушениях статус задержанного возникает с момента составления протокола об административном задержании.

Согласно ч. 4 ст. 14 Закона о полиции сроки всех указанных в ней видов задержания, за исключением административного, исчисляются с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. Срок же административного задержания, осуществляемого в рамках производства по делам об административных правонарушениях, исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, т. е. с момента доставления лица для составления протокола об административном правонарушении в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, — со времени его вытрезвления (ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ). Подход к исчислению срока административного задержания, воплощенный в КоАП РФ, очевидно, не согласуется с позицией Конституционного суда РФ, согласно которой срок задержания должен истекать с момента фактического задержания.

Такой подход существенно ограничивает конституционные права задержанного гражданина, ставит их реализацию в зависимость от усмотрения правоохранительных органов, которое, в свою очередь, открывает возможность для недопустимых произвольных властных действий в отношении лица, чьи конституционные права и свободы ограничиваются, что не только противоречит принципам свободы

и личной неприкосновенности (ч. 1 ст. 22 Конституции России), но и умаляет достоинство личности как основу признания и уважения ее прав и свобод (ч. 1 ст. 21 Конституции России)[1].

Федеральный закон «О полиции» в ч. 5 ст. 14 устанавливает право задержанного лица пользоваться в соответствии с федеральным законом услугами адвоката (защитника) и переводчика с момента задержания.

Конституция России, гарантируя государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ст. 2, ч. 1 ст. 45), предоставляет каждому право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48) и, кроме того, прямо предусматривает, что «каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения» (ч. 2 ст. 48).

Согласно ч. 3 ст. 49 УПК РФ защитник участвует в уголовном деле, в т. ч. с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, а также с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы указанного лица. В качестве защитников выступают адвокаты по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. В случаях, предусмотренных законом, в качестве защитника могут выступать также лица, не являющиеся адвокатами. Адвокат пользуется полномочиями, предусмотренными федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В качестве защитников по уголовным делам по определению или постановлению суда могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката (ст. 49 УПК РФ). В качестве защитника к участию в производстве по

[1] Там же.

делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо (ст. 25.5 КоАП РФ). Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. При этом речь идет не только о нотариально удостоверенной доверенности. Верховный Суд Российской Федерации указал: «Вопрос о том, могут ли быть определены полномочия представителя в устном или письменном заявлении доверителя, заявленном в суде, следует решать применительно к ч. 6 ст. 53 ГПК РФ. Поэтому если лицо, привлекаемое к административной ответственности, устно в судебном заседании заявит ходатайство или предоставит суду письменное заявление о привлечении представителя к участию в деле об административном правонарушении, то такой представитель должен быть допущен к участию в деле об административном правонарушении».

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается адвокатами бесплатно. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика (ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ). Уголовное судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках входящих в Российскую Федерацию республик. В Верховном Суде Российской Федерации, военных судах производство по уголовным делам ведется на русском языке (ч. 1 ст. 18 УПК РФ). Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также

бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном ст. 59, 169, 263 УПК РФ.

Все задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, подвергаются досмотру в порядке, установленном статьей 27.7 КоАП РФ, а их транспортные средства — в соответствии со ст. 27.9. Задержанные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления могут быть подвергнуты личному обыску в соответствии со ст. 184 УПК РФ. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру (ч. 6 ст. 27.7 КоАП РФ). Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе (ч. 8 ст. 27.7 КоАП РФ). Закон о полиции в ч. 7 ст. 14 предоставляет задержанному лицу (за исключением некоторых категорий задержанных, перечисленных в ч. 11 комментируемой статьи) в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством, право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции. Подобное право соответ-

ствует требованиям международных правовых актов. В частности, ст. 10 Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, предусматривает обязанность правоохранительных органов незамедлительно предоставлять точную информацию о задержании и месте пребывания задержанного членам его семьи, адвокату или другим лицам, имеющим законный интерес к данной информации, если сам задержанный не желает иного[1].

Согласно УПК РФ близкими родственниками подозреваемого являются супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки (п. 4 ст. 5). К близким лицам подозреваемого относятся иные, за исключением близких родственников, лица, состоящие в свойстве с подозреваемым, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений (п. 3 ст. 5). Целевое предназначение телефонного разговора связано с уведомлением близких родственников или близких лиц о его задержании и месте нахождения. Это предполагает, с одной стороны, право задержанного пользоваться средствами связи, имеющимися в органе внутренних дел, звонить за пределы населенного пункта, в котором он задержан, с другой — предоставляет сотруднику полиции возможность контролировать содержание разговора, исключая, в частности, разговоры, не связанные с целью уведомления о месте и времени нахождения задержанного.

Следует также подчеркнуть, что задержанный может просить сотрудника полиции пригласить адвоката, и последний обязан отреагировать на такую просьбу. Здесь сотрудник полиции решает сам, кто будет разговаривать с адвокатом — он или задержанный. В любом случае звонок адвокату не препятствует использованию задержанным закрепленного за ним права на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц.

[1] Принята Резолюцией ООН 47/133 от 18.12.1992.

В случае если уведомление по просьбе задержанного лица делает сотрудник полиции, он обязан сообщить родственникам или иным лицам следующие сведения:

— должность, звание, фамилия лица сделавшего уведомление; информацию о факте задержания;

— информацию о месте содержания задержанного (наименование и адрес органа внутренних дел, который произвел задержание).

Об уведомлении делается отметка в протоколе задержания. Комментируемое правило между тем не исключает необходимости извещать родственников лиц, получивших телесные повреждения в результате применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия (ч. 5 ст. 19), лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления (ст. 96 УПК РФ), несовершеннолетних, задержанных в связи с совершением административного правонарушения (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ), и иных лиц в случаях, прямо указанных в федеральном законе.

Информация о задержании лиц должна предоставляться и при непосредственном обращении их родственников в органы внутренних дел. Часть 8 комментируемой статьи предписывает полиции незамедлительно (т. е. непосредственно после установления личности задержанного) уведомлять о каждом случае задержания несовершеннолетнего (т. е. лица, не достигшего 18-летнего возраста) его родителей или иных законных представителей вне зависимости от оснований задержания. К законным представителям помимо родителей относятся усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний, органы опеки и попечительства (п. 12 ст. 5 УПК РФ). В случае задержания несовершеннолетних полиция не вправе также использовать тактическую возможность не производить с согласия прокурора уведомление об их задержании в целях сохранения в интересах предварительного расследования в тайне факта применения данной меры принуждения (ч. 4 ст. 96 УПК РФ).

При задержании несовершеннолетнего в ходе производства по делу об административном правонарушении в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ). К законным представителям задержанного несовершеннолетнего КоАП РФ относит родителей, усыновителей, опекунов, попечителей (ч. 2 ст. 25.3).

Согласно ч. 9 комментируемой статьи о задержании военнослужащего полиция уведомляет командование воинской части, в которой он проходит военную службу. В уголовном судопроизводстве при задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, командование воинской части уведомляется не позднее 12 часов с момента его фактического задержания. При задержании сотрудника органа внутренних дел уведомляется начальник органа, в котором он проходит службу (ч. 2 ст. 96 УПК РФ). Об административном задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании сотрудников органов внутренних дел - орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу (ч. 4.1 ст. 27.3 КоАП РФ).

Часть 10 комментируемой статьи требует от полиции уведомлять о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, в уголовном судопроизводстве при задержании подозреваемого, являющегося гражданином или подданным другого государства, орган дознания (полиция) должен уведомить об этом посольство или консульство такого государства не позднее 12 часов с момента фактического задержания указанного гражданина (ч. 3 ст. 96 УПК РФ). Следует подчеркнуть, что КоАП РФ не обязывает полицию уведомлять посольство (консульство) соответствующего государства о задержании иностранного гражданина в связи с адми-

нистративным правонарушением. Такое уведомление — право, а не обязанность сотрудников полиции.

Вместе с тем по просьбе задержанного в связи с административным правонарушением иностранного гражданина полиция обязана в кратчайший срок уведомить о месте его нахождения родственников, администрацию по месту работы (учебы), а также защитника задержанного (ч. 3 ст. 27.3 КоАП РФ). Полиция обязана принимать при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности (ч. 12 ст. 14 федерального закона «О полиции»). Виды первой помощи, оказываемой задержанному лицу полицией, законодатель не называет, они зависят от создавшейся обстановки и имеющихся у полиции возможностей.

Так, сотрудники полиции принимают меры к обеспечению предоставления задержанному лицу психологической, психиатрической, медицинской и иной помощи. В уголовном судопроизводстве при задержании подозреваемого орган дознания (полиция) принимает меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого и меры по обеспечению сохранности его имущества. Если у задержанного остались без присмотра и помощи несовершеннолетние дети, другие иждивенцы, а также престарелые родители, нуждающиеся в постороннем уходе, то полиция принимает меры по их передаче на попечение близких родственников, родственников или других лиц либо помещению в соответствующие детские или социальные учреждения (ч. 1 ст. 160 УПК РФ). Полиция принимает меры по обеспечению сохранности имущества и жилища задержанного (через родственников, знакомых и т. д.) (ч. 2 ст. 160 УПК РФ). О принятых мерах полиция уведомляет подозреваемого (ч. 3 ста. 160 УПК РФ). Если в результате отсутствия лица по причине его задержания может произойти авария на производстве, возникнуть иная чрезвычайная ситуация, полиция своевременно информирует об этом администрацию предприятия для обеспечения подмены задержанного другим работником и т. п.

КоАП РФ не содержит норм, обязывающих органы и должностных лиц, осуществивших административное задержание, принимать меры по оказанию задержанному первой помощи, а также меры по устранению возникшей в результате задержания угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности. Тем не менее, с учетом требований части 12 комментируемой статьи в случаях применения административного и иных видов задержания полиция обязана принимать меры, аналогичные тем, которые предусмотрены ст. 160 УПК РФ.

Закон о полиции в ч. 13 ст. 14 обязывает полицию вести реестр лиц, подвергнутых задержанию. В настоящее время реестр (учет) лиц, доставленных в дежурную часть органа внутренних дел, ведется в соответствии с Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части органов внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан[1]. При этом полиции запрещается передавать сведения, содержащиеся в реестре, третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Вопросы передачи указанных сведений решаются в соответствии с Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти[2].

О всех случаях задержания лиц, перечисленных в ч. 2 ст. 14, составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица (ч. 14 ст. 14 федерального закона «О полиции»). Форма и содержание протокола могут уточняться соответствующими федеральными законами. В частности, о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, после доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более трех часов должен быть составлен протокол задержа-

[1] Утв. приказом МВД России от 01.04.2009 № 248.
[2] Утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233.

ния согласно ст. 92 УПК РФ, в котором указываются дата и время составления протокола, дата, время, место, основания и мотивы задержания подозреваемого, результаты его личного обыска и другие обстоятельства его задержания, а также делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены его права, предусмотренные ст. 46.

Об административном задержании в соответствии со ст. 27.4 КоАП РФ составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания, а также делается запись о разъяснении задержанному лицу сотрудником полиции его прав и обязанностей, предусмотренных КоАП РФ (ч. 5 ст. 27.3). В протоколе отражается факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Задержание несовершеннолетнего может оформляться постановлением о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (приложение № 1 к Инструкции по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел[1]. Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом (ч. 15 ст. 14 федерального закона «О полиции»).

В случае отказа задержанного лица подписать протокол о задержании сотрудник полиции вносит в него соответствующую запись, которая удостоверяется его подписью. По усмотрению сотрудника полиции такая запись может быть удостоверена также подписями адвоката, законного представителя или представителя, если они участвуют при составлении протокола; возможны привлечение понятых либо использование видеофиксации. Лицу, отказавшемуся подписать протокол, должна быть предоставлена возможность дать объяснение причин отказа, которое заносится в данный протокол о задержании. Если задержанный в силу физических недостатков или со-

[1] Утв. приказом МВД России от 02.04.2004 № 215.

стояния здоровья не может подписать протокол, то ознакомление этого лица с текстом протокола производится в присутствии адвоката, законного представителя, представителя или понятых, которые подтверждают своими подписями содержание протокола и факт невозможности его подписания.

Сотрудник полиции обязан вручить задержанному лицу копию протокола о задержании вне зависимости от его просьбы (ч. 15 ст. 14 федерального закона «О полиции»). Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе (ч. 2 ст. 27.4 КоАП РФ). Закон о полиции требует содержать задержанных лиц в специально отведенных для этого помещениях под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью, и указывает при этом, что условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством Российской Федерации (ч. 16 ст. 14).

Местами содержания в полиции лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу, являются изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел. Деятельность изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел регламентируется федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», ведомственными нормативными правовыми актами, в частности Наставлением по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых[1] и Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел[2] (см. комментарий к п. 14 ст. 12).

---

[1] Утв. приказом МВД России от 07.03.2006 № 140дсп.

[2] Утв. приказом МВД России от 22.11.2005 № 950.

В соответствии с ч.1 ст. 23 федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Лица, подвергнутые административному задержанию, содержатся в порядке, установленном Положением об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц[1], в специально отведенных для этого помещениях органов внутренних дел (комнатах для задержанных) либо в специальных учреждениях. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления (ч. 1 ст. 27.6 КоАП РФ). Комнаты для задержанных располагаются в помещениях дежурной части органа внутренних дел. Их количество определяется имеющимися потребностями, но должно быть не менее трех с тем, чтобы обеспечить раздельное содержание задержанных. Каждая комната для задержанных должна иметь площадь не менее 10 кв. м.

Задержанные лица перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании (часть 16 комментируемой статьи). В отличие от личного досмотра целью такого осмотра (и при необходимости опроса) служит оценка по внешним признакам состояния задержанного (наличие телесных повреждений, признаков психических, инфекционных и угрожающих жизни заболеваний, состояние опьянения, исключающее возможность участия лица в проведении процессуальных действий и т. д.).

Раздельному размещению подлежат:

а) лица мужского и женского пола;

б) несовершеннолетние и совершеннолетние лица;

[1] Утв. постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 № 627.

в) лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

Запрещается водворять в помещения для задержанных:

— лиц с заболеваниями (травмами), определяющими общее состояние больного как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»;

— лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);

— беременных женщин;

— взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при отсутствии возможности передачи несовершеннолетнего лица родственникам или иным законным представителям.

Лица, водворенные в помещение для задержанных, располагаются на скамьях (диванах). Норма площади на одно задержанное лицо должна составлять не менее двух квадратных метров. Лица, задержанные на срок свыше трех часов, в ночное время обеспечиваются местом для сна. Вывод задержанных лиц для отправления естественных надобностей производится по их просьбе поочередно в сопровождении одного лица или более из числа дежурного наряда орган внутренних дел. При наличии у задержанного лица к моменту освобождения жалоб на состояние здоровья, а также при выявлении у него инфекционного заболевания он направляется в установленном порядке в государственное или муниципальное учреждение здравоохранения. При убытии лиц с инфекционными заболеваниями (в т. ч. туберкулезом) производится заключительная дезинфекция помещения, где они содержались.

2.2. Вхождение (проникновение) сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Право вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории предусматривалось федеральным законом «О милиции» в ст. 15, но правовая конструкция и глубина проработки положений комментируемой статьи создают более надежные юридические гарантии конституционного права граждан

на неприкосновенность жилища. Конституция России (ст. 25) гласит: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». Абсолютная ценность права на неприкосновенность жилища подчеркивается в числе прочего тем обстоятельством, что нарушение этого права признается преступлением (ст. 139 УК РФ). Развивая конституционные положения, ст. 3 ЖК РФ устанавливает, что проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц допускается в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках или иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения совершаемого преступления или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая.

Федеральный закон «О полиции» в ч. 1 ст. 15 возлагает на полицию обязанность защищать право каждого на неприкосновенность жилища. Вместе с тем ч. 2 указанной статьи управомочивает сотрудников полиции входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами. Помимо закона о полиции подобные случаи предусмотрены, в частности, п. 12 ч. 2 ст. 7 и п. 8 ч. 2 ст. 14 федерального конституционного закона «О военном положении»; п. «г» ст. 12 федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»; ст. 12 и ч. 5 ст. 165 УПК РФ; п. 11 ч. 3 ст. 11 федерального закона «О противодействии терроризму»; ст. 8 федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»; п. 3 ч. 2 ст. 12 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Следует отметить, что предусмотренное федеральным законом «О полиции» право вхождения (проникновения) в жилище и иные помещения граждан и организаций и их осмотр осуществляются в административно-правовом порядке вне рамок возбужденного уголовного дела. Легитимность положений российского «Закона о милиции» о праве ее сотрудников на беспрепятственное вхождение в жилые и иные помещения граждан, аналогичных закрепленным нормами федерального закона «О полиции», подтверждена определением Конституционного суда Российской Федерации от 06.07.2010 № 911-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Киятова Николая Анатольевича на нарушение его конституционных прав положениями ст. 194 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Следует также подчеркнуть, что, согласно позиции Европейского суда по правам человека, выраженной в его постановлении от 17.12.2009 «Дело Голубева (Golubeva) против Российской Федерации» (жалоба № 1062/03)[1], указанные нормы Закона о милиции в части их соответствия Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод каких-либо вопросов не вызывают.

Осуществляя служебную деятельность, сотрудник полиции не только реализует свои властные полномочия, но и вправе достигать законных целей, действуя как частное лицо. Поэтому при наличии соответствующего согласия (разрешения) граждан сотрудник полиции вправе входить и находиться в их жилище в любых иных не указанных в федеральном законе случаях, обусловленных служебной необходимостью, например для получения у лица объяснений, проведения профилактической беседы и т. п. Часть 2 комментируемой статьи управомочивает сотрудников полиции входить (проникать) в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан.

Понятие «помимо воли» охватывает случаи, когда:

1) хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в т. ч. в виде

[1] Российская хроника Европейского суда. — 2010. — № 2.

письма либо иного обращения) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

2) лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище, и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

3) в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц.

В комментируемой статье нет прямого указания на то, что проникновение полиции в иные (нежилые) помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, а также на земельные участки и территории, занимаемые организациями, может осуществляться «беспрепятственно» либо «помимо воли» граждан и, на что следует обратить внимание, руководителей (представителей) организацией. По-видимому, законодатель посчитал это излишним, исходя из смысла термина «проникновение» расположения ст. 15 в гл. 4 «Применение полицией отдельных мер государственного принуждения» и введения в Закон четкой законодательной нормы, разрешающей обеспечивать проникновение взломом (разрушением) запирающих устройств. Приведенных обстоятельств вполне достаточно для характеристики вхождения (проникновения) как полицейской меры, реализуемой не только без согласия, но и вопреки воле собственника (представителя собственника) всех объектов, перечисленных в комментируемой статье. Закон содержит одно исключение: сотрудникам полиции запрещено проникать в помещения, на земельные участки и территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций.

Под вхождением понимается установленный и общепринятый способ прибытия в жилые и иные помещения — через двери, ворота, въезды, калитки и другие места, предназначенные для входа и выхода жильцов, персонала, посетителей, или их эвакуации, а также въезда и выезда транспортных средств. Проникновение же в случае необходимости может происходить также через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные

инженерно-технические системы, по земле, воздуху и любым иным обусловленным создавшейся ситуацией путем. Формы проникновения могут быть различными: вхождение как таковое, проникновение с использованием специальных приспособлений, технических или транспортных средств, в т. ч. с применением средств разрушения преград, огнестрельного оружия, подручных средств в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 21, п. 3 ч. 3 ст. 23 федерального закона «О полиции». В то же время вряд ли уместно говорить о проникновении, предусмотренном комментируемой нормой, если с учетом состояния и внешнего вида объекта, организации его эксплуатации нахождение на территории данного объекта доступно для неограниченного круга лиц (например, земельный участок не огорожен, его границы не обозначены, строение разрушено и заброшено).

Аналогичная ситуация возникает и в случаях, когда речь идет о помещениях юридических лиц, предназначенных для приема посетителей, либо когда частное домовладение или дачный участок устроены таким образом, что для обращения к проживающим там лицам заинтересованное лицо вынуждено пройти какое-то расстояние по двору, веранде и т. п. Жилыми помещениями в соответствии со ст. 15 и 16 ЖК РФ и ст. 288 ГК РФ признаются изолированные помещения, которые являются недвижимым имуществом и пригодны для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства): квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома. Не являются жилыми помещениями сараи, гаражи, подвалы и другие постройки или сооружения, не предназначенные для жилья граждан, однако по смыслу закона их можно отнести к иным помещениям.

Территория — это участок местности, огороженный или иным способом обозначенный как относящийся к какой-либо организации независимо от форм собственности. Земельный участок следует понимать как часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами (ст. 11.1 ЗК РФ). Границы земельного участка определяются в порядке, установленном земель-

ным законодательством, на основе документов, выдаваемых собственнику государственными органами по земельным ресурсам и землеустройству.

Под термином «проживающие в жилом помещении граждане» понимаются постоянно или временно проживающие там собственники, наниматели помещения, проживающие по договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также проживающие совместно с ними лица. При наличии установленных федеральным законом «О полиции» оснований вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения граждан и организаций может осуществляться сотрудниками полиции в любое время суток вне зависимости от присутствия собственников и уполномоченных ими лиц. Согласно п. 1 ч. 3 ст. 15 федерального закона «О полиции» сотрудники полиции вправе входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях. Решаясь проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, сотрудник полиции должен располагать достаточными данными, свидетельствующими о наличии непосредственной угрозы жизни либо имуществу человека. Ими могут быть непосредственное обнаружение подобной угрозы сотрудником полиции, показания очевидцев, крики о помощи, доносящиеся из квартиры, и т. п. Принятие мер по спасению людей может быть обусловлено угрозой взрыва, попыткой какого-либо лица совершить самоубийство общеопасным способом, внезапным заболеванием (травмой) человека, вследствие которого он потерял сознание и нуждается в срочной медицинской помощи, и т. д. Если угроза жизни возникла вследствие совершения преступления, проникновение осуществляется в т. ч. на основании п. 3 ч. 3 ст. 15 федерального закона «О полиции».

Следует учитывать, что ценность спасаемого сотрудниками полиции имущества должна быть соразмерной ценности ограничиваемого при этом конституционного права. Примером правомерного использования рассматриваемого полицейского полномочия может считаться проникновение полиции в жилище для ликвидации пожара, спасения собаки, владелец которой неожиданно и на длительный срок попал в больницу, и т. п. Сотрудники полиции вправе проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок) в целях обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности в условиях, когда происходят массовые беспорядки или имеет место чрезвычайная ситуация (например, лесной пожар, наводнение и т. п.).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 15 Закона сотрудники полиции вправе входить в жилище для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления. В данном случае термин «лицо, подозреваемое в совершении преступления» используется законодателем в административно-правовом, а не в уголовно-процессуальном смысле. Если задержание осуществляется в связи с расследованием уголовного дела, то для проникновения в жилище в целях задержания подозреваемого или обвиняемого применяются положения уголовно-процессуального законодательства (ст. 182 УПК РФ). Комментируемое основание применяется в ситуациях, когда сотрудник полиции физически преследует лицо, в отношении которого имеются достаточные основания для того, чтобы подозревать его в совершении преступления. Основания для физического преследования подобного лица возникают в случаях, предусмотренных ст. 91 УПК РФ.

Сотрудник полиции может обнаружить и иные признаки, позволяющие подозревать лицо в совершении преступления (например, сходство того или иного лица по приметам с разыскиваемым преступником и т. п.).

Сотрудник полиции может преследовать подозреваемое лицо, если оно, например, застигнуто при совершении преступления (либо на него как на совершившее преступление прямо указали потерпевшие или очевидцы) и на глазах сотрудника полиции пытается

скрыться. Преследование будет и в случае, если, скажем, лицо, имея, по мнению сотрудника полиции, несомненное сходство по приметам с разыскиваемым преступником, случайно увидев сотрудника полиции, тут же пытается от него убежать. Полагаем, что данное основание для проникновения в жилище может быть применено и в тех случаях, когда сотрудники полиции преследуют лицо, задержанное в порядке ст. 91 УПК РФ, либо лицо, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, но совершившее побег.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 15 федерального закона «О полиции» ее сотрудники вправе проникать в жилые и иные помещения для пресечения преступления. Достаточными данными, оправдывающими применение рассматриваемой меры государственного принуждения с указанной целью, могут служить непосредственное обнаружение совершаемого преступления, показания очевидцев, потерпевших, звуки выстрелов, срабатывание охранно-пожарной сигнализации и т. п. Полагаем, что комментируемым положением охватываются и те ситуации, когда с определенной Законом целью проникновение осуществляется в помещения, находящиеся за пределами места совершения преступления (например, при проведении операции по освобождению заложников сотрудники полиции вынуждены проникать в квартиру этажом выше той, в которой совершаются противоправные действия).

Пункт 4 ч. 3 ст. 15 Закона управомочивает сотрудников полиции входить в помещения для установления обстоятельств несчастного случая. Примером подобного рода ситуации может служить проникновение в квартиру, где скоропостижно скончался одинокий пожилой человек. Данные, указывающие на то, что в жилище, помещении, на земельном участке или территории произошел несчастный случай, могут быть связаны с непосредственным обнаружением сотрудником полиции тела погибшего, наличием соответствующего запаха, сообщением родственников, соседей о том, что престарелый человек несколько дней не выходит из дома, не отвечает на телефонные звонки и не открывает дверь, и т. п.

Неповиновение и иное противодействие со стороны граждан сотрудникам полиции, реализующим предоставленное им право проникать в жилые и иные помещения, влекут установленную законом ответственность. Кроме того, в случаях и формах, предусмотренных Законом, они могут преодолеваться и пресекаться при помощи физической силы, специальных средств и даже огнестрельного оружия. Когда у сотрудника полиции нет других возможностей проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок), препятствия могут быть преодолены силовыми мерами, применяемыми как по отношению к животным и людям (например, оттеснение лиц, пытающихся воспрепятствовать вхождению), так и путем взлома (разрушения, вскрытия) замков, запоров, решеток, дверей, разбития стекол оконных рам и т. д. При любых условиях сотрудник полиции должен действовать, обеспечивая соразмерность применяемых принудительных методов деятельности полиции тяжести предполагаемого преступления, силе оказываемого противодействия и т. д. и стремиться к минимизации причиняемого ущерба.

Часть 4 ст. 15 Закона разрешает сотрудникам полиции, проникшим в случаях, предусмотренных ч. 3 этой же статьи, в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, произвести осмотр находящихся там объектов и транспортных средств. Процедура осмотра в нормативных правовых актах не определена. В то же время, очевидно, в данном случае речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре (или обследовании) объекта, но и об открытии (при необходимости — вскрытии) дверей комнат, кладовых, шкафов, подсобных помещений, сараев, погребов, транспортных средств, находящихся на территории, перемещении различных вещей, предметов с целью обнаружения скрывающихся лиц, подозреваемых в совершении преступлений, признаков и орудий преступлений, взрывных устройств и т. д. Осмотр может оформляться актом (или протоколом) осмотра, производиться в присутствии понятых и по возможности собственника, материально

ответственного лица или руководителя организации. Возможно приглашение представителей органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

При отказе собственника или уполномоченного им лица от подписания акта (протокола) в нем делается запись об этом. Копия акта (протокола) осмотра вручается под расписку собственнику или уполномоченному им лицу по его просьбе.

Фактические данные, полученные сотрудниками полиции в ходе проникновения в жилые, иные помещения и их осмотра, в дальнейшем приобщенные к уголовному делу в порядке, установленном УПК РФ, не могут считаться недопустимыми доказательствами только из-за того, что проникновение в жилище происходило в рамках административной, а не уголовно-процессуальной деятельности полиции. Часть 5 комментируемой статьи впервые детально регламентирует порядок действий сотрудников полиции при вхождении (проникновении) в жилое помещение. Их условно можно разделить на три этапа.

На первом этапе — до вхождения (проникновения) в жилище — на сотрудника полиции возлагается обязанность уведомить находящихся там граждан об основаниях применения указанной меры государственного принуждения. Такое уведомление должно осуществляться в соответствии с ч. 4 ст. 5 федерального закона «О полиции». Уведомление не делается, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия (см. комментарий к ч. 2 ст. 19).

На втором этапе — при проникновении в жилище — на сотрудника полиции возлагается обязанность использовать безопасные способы и средства такого проникновения, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

Третий этап — после вхождения (проникновения) — включает в себя выполнение предписаний пп. 3 и 4 ч. 5 и ч. 6–8 комментируемой статьи. На этом этапе на сотрудника полиции возлагается запрет разглашать факты частной жизни граждан, ставшие ему известными

в результате проникновения. Данный запрет вытекает из принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ч. 6 ст. 5 федерального закона «О полиции»).

Процессуальными гарантиями соблюдения права граждан на неприкосновенность жилища является возложение на сотрудника полиции обязанности в течение 24 часов:

— представить своему непосредственному начальнику рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение, в котором следует указать место, время, основания и способ вхождения (проникновения), характер причиненного ущерба и иные имеющие значение обстоятельства;

— письменно уведомить прокурора о каждом случае проникновения в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан.

В отличие от обязанности информировать непосредственного начальника обязанность информировать прокурора возлагается не на самого сотрудника полиции, а на руководителя органа внутренних дел (полиции), исполняется самим руководителем или иным уполномоченным им должностным лицом (например, оперативным дежурным). О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируются собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие. Если проникновение в жилое помещение, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территорию, занимаемые организациями, сопровождалось взломом, разрушением запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению, полиция обязана принять меры по недопущению доступа на указанные объекты посторонних лиц и охране находящегося там имущества. Порядок исполнения сотрудниками полиции данной обязанности Законом не регламентируется. Очевидно, охранные мероприятия полиция обязана осуществлять до прибытия на объект собственника или уполномоченных им лиц.

2.3. Оцепление (блокирование) сотрудниками полиции участков местности, жилых помещений, строений и других объектов

Согласно ст. 27 Конституции России, ст. 1 закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом «О полиции», а также федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.

Федеральный закон «О полиции» нормирует право полиции блокировать участки местности, жилые помещения и другие объекты. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов — это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования). Для осуществления указанных мероприятий используются обычные и специальные наряды полиции — цепочки, патрульные группы, наряды сопровождения, контрольно-пропускные пункты, посты наблюдения, заслоны и др. Наряды оцепления формируются из личного состава подразделений патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы, нарядов других служб и подразделений полиции.

Принятие решения о проведении оцепления (блокирования) участков местности закон относит к компетенции руководителя территориального органа МВД России. Решение об оцеплении (блокировании) жилых помещений, строений и иных объектов могут принимать и другие сотрудники полиции. Участки местности могут быть оцеплены (блокированы) полицией при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрез-

вычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий. Это делается для создания условий по беспрепятственному проведению аварийно-спасательных, восстановительных и других неотложных работ по спасению жизни и сохранению здоровья людей, оказанию пострадавшим медицинской и других видов помощи, спасению материальных и культурных ценностей, снижению размеров ущерба окружающей природной среде, для локализации зоны чрезвычайной ситуации, обеспечения правопорядка и безопасности граждан, восстановления нормальных условий жизнедеятельности населения и территорий (см. комментарий к п. 7 ч. 1 ст. 12). Полиция вправе оцеплять (блокировать) участки местности при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

В ходе несения службы сотрудники полиции должны уметь отграничивать момент возможного перехода легального публичного мероприятия в незаконные групповые действия граждан. Деятельность полиции, направленная на пресечение массовых беспорядков, может сопровождаться применением специальных средств блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия (см. комментарий к ст. 21).

Участки местности могут оцепляться (блокироваться) полицией при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания. Полиция в данном случае оказывает содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания (см. комментарий к п. 13 ч. 1 ст. 12 и п. 2 ч. 2 ст. 14).

Полиция применяет оцепление (блокирование) участков местности также при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления. В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции» она обязана осуществлять розыск лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Преследование таких лиц может осу-

ществляться «по горячим следам» либо в результате проведенных мероприятий по установлению их местонахождения.

Полиция вправе оцеплять (блокировать) участки местности при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ. При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо:

— для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка (пп. 5, 6, 13 и 31 ч. 1 ст. 12, пп. 18 и 21 ч. 1 ст. 13);

— проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий (пункт 9 части 1 ст. 12, п. 7 ст. 13);

— охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия (п. 2 ч. 1 ст. 12, пп. 7 и 37 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 2 ст. 27);

— защиты объектов собственности, которым угрожает опасность (п. 7 ч. 1 ст. 13).

Кроме того, полиция вправе временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях, предусмотренных п. 20 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции». Ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов осуществляется путем распорядительно-регулировочных действий, к которым относятся сигналы регулировщика, ручное управление светофорным объектом, установка временных дорожных знаков, указателей, технических средств ограждения участков дороги (конусы, сигнальные ленты) и др. Нарушение указанных предписаний (ограничений и запретов) может повлечь административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ), за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками (ст. 12.16 КоАП РФ), а в соответствующих случаях — и иные виды юридической ответственности.

Оцепление (блокирование) может осуществляться в отношении не только участков местности, но и жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом. В период оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения. К таким мерам могут относиться:

— установление пропускного режима для граждан, проживающих или работающих в зоне оцепления (блокирования), по предъявлении паспорта или иного документа;

— установление альтернативных маршрутов движения для транспорта и пешеходов;

— предоставление доступа граждан к объектам инфраструктуры, обеспечивающим нормальную жизнедеятельность населения, и др.

2.4. Формирование и ведение банков данных о гражданах сотрудниками полиции

Обработка данных — это действия (операции) с данными о гражданах, включая их сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в т. ч. передачу), обезличивание, блокирование, а также уничтожение. Комментируемые положения включены в Закон в целях реализации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28.01.1981[1] и в соответствии с требованиями федерального закона «О персональных данных».

В полиции формируются и ведутся банки данных, включающие централизованные оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учеты, банки биометрической, статистической, научно-

[1] Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. — М., 1998. С. 106–114.

технической и архивной информации, ориентированные преимущественно на использование государственными органами, охраняющими права и свободы граждан, жизнь и здоровье человека, собственность, интересы общества, территориальную, экономическую и экологическую безопасность государства. Полиция является обладателем информации, т. е. органом, самостоятельно создающим информацию либо получающим на основании закона из других государственных органов, и наделена правом разрешать или ограничивать доступ к информации юридических и физических лиц.

Правовую основу формирования и ведения полицией банков данных составляют Конституция России, федеральные законы «О безопасности дорожного движения», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об оружии», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О персональных данных», «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», ТК РФ (гл. 14), федеральный закон от 19.12.2005 № 160-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных», постановления Правительства РФ от 15.08.2006 №504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», от 17.11.2007 № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», от 06.07.2008 № 512 «Об утверждении Требований к материальным носителям биометрических персональных данных и технологиям хранения таких данных вне информационных систем персональных данных», от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации», от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», приказ ФСТЭК России, ФСБ России,

Мининформсвязи России от 13.02.2008 № 55/86/20 «Об утверждении Порядка проведения классификации информационных систем персональных данных», приказ Роскомнадзора от 16.07.2010 № 482 «Об утверждении образца формы уведомления об обработке персональных данных» и другие правовые акты.

Часть 3 комментируемой статьи дает исчерпывающий перечень категорий лиц, информацию о которых могут формировать и обрабатывать в полицейских банках данных. В силу федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» обладатель информации обязан принимать меры по защите информации, а также ограничивать доступ к информации. Полиция обеспечивает защиту информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного или случайного доступа, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения и иных неправомерных действий. Для обеспечения безопасности и защиты данных используется самый широкий набор современных средств — криптографические процессоры, электронная цифровая подпись, электронные карты, различные биометрические средства контроля доступа и т. п. Технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений о личности, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации являются средствами защиты информации и подлежат обязательной сертификации. Отношения в сфере сертификации регулируются федеральным законом «О техническом регулировании».

Достаточность принятых мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах оценивается в соответствии с Положением об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных (утв. постановлением Правительства РФ от 17.11.2007 № 781) при проведении государственного контроля и надзора.

Информация, содержащаяся в банках данных полиции, предоставляется государственным органам и их должностным лицам, а также гражданам только в случаях, предусмотренных законодатель-

ством. Выдача информации государственным органам, содержащейся в банках данных полиции, осуществляется на основании писем или служебных записок за подписью руководителя заинтересованного органа в сроки и порядке, которые установлены федеральными законами и ведомственными нормативными правовыми актами. Информация, содержащаяся в банках данных, предоставляется правоохранительным органам иностранных государств и международным полицейским организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Полиция обязана обеспечить гражданину возможность ознакомления с содержащейся в банках данных информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Согласно ч. 8 ст. 14 федерального закона «О персональных данных» право субъекта персональных данных на доступ к его персональным данным ограничивается в случае, если:

— обработка персональных данных, в т. ч. персональных данных, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной и разведывательной деятельности, осуществляется в целях обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка;

— обработка персональных данных осуществляется органами, осуществившими задержание субъекта персональных данных по подозрению в совершении преступления, либо предъявившими субъекту персональных данных обвинение по уголовному делу, либо применившими к субъекту персональных данных меру пресечения до предъявления обвинения, за исключением предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации случаев, если допускается ознакомление подозреваемого или обвиняемого с такими персональными данными;

— предоставление персональных данных нарушает конституционные права и свободы других лиц.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	*5*
Основная часть. Опрос по учебным вопросам: 1. Задержание сотрудниками полиции лиц, совершивших правонарушение или преступление. 2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории сотрудников полиции. 3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов сотрудниками полиции. 4. Формирование и ведение банков данных о гражданах сотрудниками полиции. Заслушивание докладов (сообщений)	80 60 20
Заключительная часть	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

3. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции».

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

5. Указ Президента РФ от 04.01.2021 № 12 «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А.А. Беженцев, Р.Ю. Аврутин, Н.Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Э. Ваганов, И. В. Виноградова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 320 с.

3. Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения: учебное пособие / И. В. Виноградова, Д. Р. Усманова, О. С. Поликарпова, В. П. Григорьев. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 168 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

Перечень тем для подготовки докладов (сообщений) на предстоящее занятие (семинар)

1. Особенности формирования и ведения банков данных.

2. Меры административного принуждения: понятие, виды и проблемы их реализации.

Описание хода проведения семинара

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

1. Задержание сотрудниками полиции лиц, совершивших правонарушение или преступление.

2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории сотрудников полиции.

3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов сотрудниками полиции.

4. Формирование и ведение банков данных о гражданах сотрудниками полиции.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Темы докладов (сообщений).

1. Особенности формирования и ведения банков данных.

2. Меры административного принуждения: понятие, виды и проблемы их реализации.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	*5*
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов.

Вводная №1.

К наряду обратился охранник развлекательного клуба и попросил его зайти в помещение для оказания помощи, в задержании нарушителей общественного порядка. Наряд ППСП совместно с охранником задержал нарушителей и доставил их в ОПОП, на что затратил около часа. Вернувшись на маршрут, наряд ППСП продолжал нести службу. Об отсутствии на маршруте никому не докладывал.

Правильно ли поступил наряд?

Вводная №2.

Наряд во главе с сержантом Оноприенко А.А. нес службу на маршруте у парка культуры и отдыха «Победа». Проходя по маршруту, он услышал один продолжительный сигнал полицейского свистка, подававшегося с соседнего маршрута.

Что должен делать наряд?

Вводная № 3.

Наряд ППСП в составе сержанта Мохова П.А. и рядового Елизарова А.П. нес службу на маршруте. В 21.30 они услышали два коротких сигнала свистка.

Как должен действовать наряд?

Вводная № 4.

При проверке личности, гражданин предъявил наряду паспорт, в котором находились другие документы и деньги.

Как должен поступить наряд?

Вводная № 5.

Наряд в составе сержанта Якубовского А.Р. и рядового Литвинова Р.А. задержал гражданина за нарушение общественного порядка, выразившегося в том, что он, будучи в нетрезвом состоянии, приставал к прохожим гражданам и оскорблял их. Гражданин отказался выполнить требования наряда о следовании в орган внутренних дел и предъявил дипломатическую карточку на имя 2-го секретаря посольства иностранного государства.

Как должен поступить наряд?

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Приложение.

1. Задание для подготовки к практическому занятию.

2. Бланк протокола о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (ДЛ САП).

Задание на самоподготовку к семинару

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме в учебной программе.

Наименование тем докладов, выносимых на предстоящее занятие:

1. Современные тенденции применения методов полицией.

2. Правовые основания применения полицией специальных мер административного пресечения.

Задание на самоподготовку к практическому занятию.

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Тема 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	5
Учебные вопросы (основная часть): 1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. 2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы. 3. Основания применения полицией специальных средств. 4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.	80 20 10 25 25
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

3. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции».

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

5. Указ Президента РФ от 04.01.2021 № 12 «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Дополнительная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Э. Ваганов, И. В. Виноградова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 320 с.

3. Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения: учебное пособие / И. В. Виноградова, Д. Р. Усманова, О. С. Поликарпова, В. П. Григорьев. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 168 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

Прежде всего следует помнить, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия относится к специальным методам пресечения, используемым в административной деятельности полиции. Основания, порядок и условия их применения, а также ситуации, в которых сотрудники полиции могут к ним прибегнуть, являются строго регламентированными, что обусловлено потенциальными последствиями их применения в виде вреда для здоровья и жизни граждан.

3.1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Право сотрудников полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия закреплено в ст. 18 федерального закона «О полиции»: сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Сегодня правовую основу применения специальных мер административного пресечения составляет множество нормативных правовых актов: федеральных законов, законов, постановлений правительства, а также приказов МВД России.

Понятием «условий применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» охватываются установленные законом обстоятельства, от которых зависят возникновение и возможность реализации сотрудником полиции права на их применение.

В свою очередь, пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия — это законодательно установленные границы применения силы и оружия, превышение преде-

лов которых влечет материальную, дисциплинарную, либо уголовную ответственность сотрудника полиции.

Среди *необходимых условий* правомерного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия выделяются следующие:

— обязанность сотрудника полиции проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 18 Закона о полиции);

— соблюдение запретов на применение специальных средств и огнестрельного оружия в отношении определенных категорий лиц;

— соблюдение запрета на вооружение полиции специальными средствами, огнестрельным оружием и боеприпасами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска[1];

— соблюдение установленного порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Рассмотрим некоторые из этих условий.

Реализация права сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия напрямую связывается федеральным законом «О полиции» с обязательным прохождением специальной подготовки, а также периодических проверок на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с их применением.

Специальная подготовка лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел, осуществляется в рамках профессионального обучения[2].

---

[1] Там же.

[2] Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

В период профессионального обучения по программам профессиональной подготовки запрещается выдавать сотрудникам табельное оружие, а также привлекать их к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, в случаях, когда может возникнуть угроза их жизни либо когда их самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

При успешном окончании профессионального обучения сотрудник полиции допускается к самостоятельному исполнению служебных обязанностей, в т. ч. в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При этом сотруднику полиции оформляется удостоверение с записью о разрешении на хранение и ношение огнестрельного оружия, и выдается на руки карточка-заместитель на закрепленное оружие[1]. Положенное по табелю вооружение и боеприпасы выдаются и закрепляются за личным составом на все время службы в данном подразделении. Специальные средства не подлежат закреплению за конкретным сотрудником[2]. При убытии сотрудника из подразделения (в случае перевода или увольнения) оружие и боеприпасы подлежат возврату на склад по месту их получения.

Дальнейшая подготовка сотрудников полиции к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, осуществляется в процессе оперативно-служебной деятельности (в рамках профессиональной служеб-

---

[1] В соответствии с приказом МВД России от 12.01.2009 № 13, карточки заместители изготавливаются для всех служб и подразделений ОВД по единому образцу и могут быть исполнены в следующих цветовых решениях: а) желтая — для получения табельного оружия и патронов на время несения службы; б) красная — для получения автоматического оружия и патронов на время несения службы; в) зеленая — для получения оружия и патронов на постоянное хранение и ношение.

[2] Исключения составляют специальные средства, требующие особой подготовки (например, малогабаритные взрывные устройства). Они не закрепляются за конкретным сотрудником, но в подразделении определяется список допущенных к применению этих средств лиц.

ной и физической подготовки) либо дополнительного профессионального образования. Руководители органов, организаций, подразделений МВД России (руководители учебных групп) обязаны осуществлять в течение учебного года проверку уровня профессиональных знаний, умений и навыков сотрудников по отдельным разделам профессиональной служебной и физической подготовки. Сотрудники, не прошедшие проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, не допускаются к выполнению служебных обязанностей, связанных с использованием физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указанные сотрудники аттестуются на предмет соответствия замещаемой должности. Законодательством предусмотрено, что они могут быть уволены со службы в органах внутренних дел по служебному несоответствию в аттестационном порядке. А до вынесения решения о соответствии занимаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Другое условие, с наличием которого законодатель связывает право сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, состоит в том, что не допускается принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерные ранения. Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств и огнестрельного оружия утверждается Правительством Российской Федерации. Включение новых видов специальных средств и огнестрельного оружия в перечни осуществляется на основании заключения межведомственной комиссии. В состав комиссии входят представители МВД России, Минобороны России, Минздрава России, научно-исследовательских учреждений.

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия важно соблюсти условия ст. 19 федерального за-

кона «Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия представляет собой обусловленный законом и правоприменительной практикой перечень последовательных действий сотрудника полиции при возникновении условий для их применения.

Если основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия указывают на то, когда, в каких случаях можно к ним прибегнуть, то порядок применения указывает на то, в какой последовательности это должно делаться. Порядок состоит из трех основных этапов, а именно: действий сотрудника полиции непосредственно перед применением, в сам момент и после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Надобность и последовательность совершения отдельных действий на каждом из указанных этапов определяются спецификой, складывающейся на месте происшествия обстановки, как во время пресечения общественно опасного деяния, так и после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия последствий.

Среди действий сотрудника органов внутренних дел, перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, необходимо выделить следующие:

1. Информирование сотрудником полиции лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия о своей принадлежности к органам внутренних дел.

2. Извлечение специального средства, огнестрельного оружия и приведение его в готовность для производства выстрела.

3. Предупреждение сотрудником органов внутренних дел лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о своем намерении применить их.

Рассмотрим подробнее эти действия.

Согласно федеральному закону «О полиции» сотрудник полиции перед применением физической силы, специальных средств или

огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции. В большинстве ситуаций, такое предупреждение является излишним, поскольку сотрудник полиции действует в форменной одежде в условиях достаточной видимости. Аналогичным образом следует рассматривать ситуации, когда посягающее или задерживаемое лицо лично знает данного сотрудника полиции.

Вместе с тем, если сотрудник полиции находится без форменной одежды или в ситуации, когда посягающее или задерживаемое лицо имеет основания усомниться в его должностном статусе, перед требованием прекратить посягательство или остановиться он, если позволяет обстановка, должен громко объявить о том, что является сотрудником полиции. В условиях плохой слышимости сотрудник полиции может использовать в этих целях средства усиления речи. При достаточной видимости информирование, по возможности, должно сопровождаться демонстрацией служебного удостоверения.

Далее, по порядку, сотрудник полиции, в зависимости от своих намерений о применении специальных методов административного пресечения, должен извлечь специальное средство, либо огнестрельное оружие и привести его в готовность для производства выстрела. Применение физической силы, в данном случае не требует каких-либо дополнительных приготовлений. После приготовления необходимых для использования специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции должен предупредить лицо, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о своем намерении применить их. Эту обязанность сотрудника полиции прямо закрепляет ч. 1 ст. 19 федерального закона «О полиции». Одновременно закон требует, чтобы гражданину было предоставлено достаточно времени для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия.

Случаями, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, что позволяет последним применять оружие без предупреждения, следует признавать, в частности, внезапное нападение, вооруженное нападение, нападение с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов и т. п.

В соответствии с законом предупреждение не делается также тогда, когда промедление в применении физической силы, специального средства или огнестрельного оружия может повлечь иные тяжкие последствия, например, взрыв, возгорание какого-либо объекта, железнодорожную катастрофу, утечку отравляющих веществ и т. п.

Обстановкой, в которой предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие также считается неуместным или невозможным, следует считать случаи:

— установления специальных окрашивающих средств для выявления лиц, совершивших преступление;

— применения светозвуковых средств отвлекающего воздействия;

— задержания преступников при нахождении сотрудников полиции в засаде;

— освобождения заложников;

— явного численного превосходства преступников или наличия у них значительно более эффективного оружия;

— дефицита боеприпасов;

— побега из-под стражи лица, имеющего оружие или использующего транспортное средство;

— при побеге содержащегося под стражей лица из транспортного средства во время его движения либо в ночное время, в условиях пониженной видимости, лесистой местности и т. п. случаях[1].

[1] Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». — М., 2012. С. 304–305.

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие подается голосом, понятными жестами, письменно или устно, лично или через посредника. В случае если предупреждаемое лицо находится на значительном расстоянии, команда о применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия подается с помощью средств усиления речи. Предупреждение должно делаться на родном или другом понятном им языке.

Предупреждение о применении оружия может быть также сделано посредством производства выстрелов вверх либо в ином направлении, исключающем поражение посторонних лиц или повреждение их имущества прямым попаданием или рикошетом пуль. Предупреждая о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен также, если это возможно в создавшейся обстановке, дать время посягающему или задерживаемому лицу выполнить его требования, например, остановить транспортное средство, сложить оружие, выйти из укрытия, не приближаться ближе указанного расстояния и так далее.

Если предпринятыми действиями сотруднику полиции не удалось повлиять на решение правонарушителя, то он оказывается в ситуации, когда необходимо применять физическую силу, специальные средства, либо огнестрельное оружие.

Во время применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник органов внутренних дел должен руководствоваться тремя основными положениями:

1. Сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

2. Сотрудник полиции обязан принять меры к недопущению причинения ущерба посторонним лицам.

3. Сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Принятие сотрудником, применяющим физическую силу или специальные средства, мер к недопущению ущерба посторонним лицам в федеральном законе «О полиции» не закреплено. При этом ч. 6 ст. 23 прямо запрещает применять огнестрельное оружие, при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица. Данную обязанность сотрудника полиции следует рассматривать через положения уголовного закона. В соответствии со ст. 37 УК РФ защита личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасного посягательства допустима только путем причинения вреда самому посягающему.

Другая обязанность сотрудника полиции во время применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия прямо закреплена в ч. 3 ст. 19 федерального закона «О полиции». Так, при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба. Кроме того, указано, что сотрудник при этом должен руководствоваться создавшейся обстановкой, характером и степенью опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характером и силой оказываемого ими сопротивления.

Отсюда следует, что физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие применяется в качестве крайней меры, когда сотрудник полиции не располагает временем или другими необходимыми условиями для ненасильственного пресечения преступлений, а также задержания совершающих их лиц. При применении специальных мер административного пресечения сотрудник органов внутренних дел должен последовательно, если для этого существуют условия, испробовать все возможные средства, начиная с тех, которые наносят наименьший вред.

Причинение вреда жизни и здоровью человека не является самоцелью применения физической силы, специальных средств огнестрельного оружия. Такими целями являются пресечение преступного посягательства и задержание лица, его совершившего, для передачи в руки правосудия. Но если сотрудник полиции вынужден стрелять по человеку, он, по возможности, должен стремиться сохранить ему жизнь («вести огонь» по рукам, ногам).

Наибольшее количество обязанностей сотрудников органов внутренних дел приходится на завершающий этап применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Это те действия, которые сотрудник полиции производит *после применения* физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, среди них:

1. Осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, сбора несработавших изделий, выявления возможных очагов загораний и повреждений объектов жизнеобеспечения (после применения отдельных видов специальных средств).

2. Обеспечение лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия первой помощи.

3. Принятие мер к предоставлению пострадавшему медицинской помощи.

4. Обеспечение охраны места применения физической силы, специальных средств и оружия, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб.

5. Уведомление прокурора о случаях смерти или ранения граждан, наступивших в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

6. Уведомление родственников или близких лиц гражданина, пострадавшего в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

7. Уведомление руководителя органа внутренних дел и представление сотрудником рапорта о применении специальных средств

и огнестрельного оружия, а также физической силы, повлекших смерть или ранение лиц.

Обязанность сотрудника полиции произвести осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, сбора несработавших изделий, выявления возможных очагов возгораний и повреждений объектов жизнеобеспечения законодательно не установлена. Вместе с тем указанные действия необходимы для правильной оценки сложившейся в результате применения специальных мер административного пресечения ситуации и определения дальнейшего алгоритма действий. Так, например, применение световых и акустических специальных средств, средств разрушения преград может повлечь за собой возникновение очагов возгораний, что создаст дополнительную угрозу безопасности как сотрудника полиции, так и окружающих лиц. В этой связи, следует внимательно осмотреть место их применения и, в случае необходимости, локализовать эти очаги. Дополнительные мероприятия, такие как дегазация помещения, обезвреживание несработавших специальных изделий, могут потребоваться и после применения отдельных видов специальных газовых средств. Убедившись, что возможные опасные последствия применения специальных средств устранены, сотрудник может приступать к выполнению других обязанностей, предусмотренных законодательством.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 федерального закона «О полиции» сотрудник органов внутренних дел, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, обязан оказать лицам, получившим в результате их применения телесные повреждения первую помощь, а также обеспечить предоставление медицинской помощи.

Первая помощь состоит прежде всего в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения. Обеспечение предоставления медицинской помощи может быть реализовано в двух формах:

— самостоятельный или через дежурного территориального органа МВД России вызов скорой медицинской помощи;

— самостоятельное доставление пострадавшего в лечебное учреждение.

Помощь должна быть оказана всем пострадавшим от применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия — посягавшим, задерживаемым, пассажирам останавливаемого транспортного средства и случайным лицам (например, прохожим), причем независимо от того, правомерно или неправомерно они применялись. Вместе с тем, оказывая помощь посягавшим и задерживаемым лицам, сотрудник полиции должен соблюдать меры предосторожности от внезапного нападения с их стороны. Необходимо вначале произвести наружный осмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, с тем чтобы оружие или предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия оказания сопротивления или нападения были изъяты.

Далее, сотрудник полиции должен обеспечить охрану места применения специальных мер пресечения, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб (место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия). Охрана места происшествия предполагает ограничение доступа посторонних лиц к телу убитого, принятие мер по сохранению обстановки в неприкосновенном виде (израсходованные специальные средства, стреляные гильзы и пули не подбираются, оружие не чистится, не разряжается, а лишь ставится на предохранитель).

Оперативный дежурный органа внутренних дел, получив сообщение о применении сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, немедленно докладывает об этом начальнику органа внутренних дел и, в большинстве случаев, направляет на место происшествия наряд полиции, вооруженный табельным оружием и специальными средствами.

По прибытии работников прокуратуры и (или) органов внутренних дел для производства следственных или служебно-проверочных действий сотрудник полиции, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, информирует их

о случившемся и действует в соответствии с их указаниями. Специальные средства, оружие вместе с оставшимися боеприпасами сотрудник полиции передает прокурору (следователю, оперативному дежурному или начальнику территориального органа МВД России). Далее сотрудник действует в порядке, определяемом начальником органа внутренних дел.

Согласно ч. 6 ст. 19 федерального закона «О полиции» о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов. Уведомление прокурора осуществляется, как правило, руководителем территориального органа МВД России по месту применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия (обычно по телефону) сразу же после получения информации с места происшествия. В случае отсутствия руководителя на месте уведомление может быть сделано дежурным по органу внутренних дел.

Необходимо также уведомить в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов, близких родственников или близких лиц граждан, получивших телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудником полиции. Чтобы исключить возможные негативные последствия для самого сотрудника и излишнее психологическое травмирование родственников лиц, получивших телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, их уведомление осуществляется, как правило, не самим сотрудником полиции, применившим силу или оружие, а руководителем или дежурным территориального органа МВД России. О происшедшем и точном местонахождении пострадавших уведомляется супруг, кто-либо из родственников или близких людей. После этого сотрудник обязан подготовить и представить начальнику рапорт о применении специальных средств и огнестрельного оружия.

Согласно ч. 8 ст. 19 федерального закона «О полиции» сотрудник полиции в течение 24 часов представить рапорт о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия своему непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции. В рапорте сотрудник необходимо максимально подробно описать:

— обстоятельства, которые привели к применению физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия;

— вид специального средства или огнестрельного оружия, время и место его применения;

— условия, в которых применялись физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, цели, которые при этом ставил сотрудник полиции, а также результаты их применения;

— вид сделанного предупреждения о намерении применить специальные меры принуждения (в случае применения огнестрельного оружия дополнительно указывается количество предупредительных выстрелов и израсходованных патронов);

— лиц, в отношении которых применялись физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, а также возможных свидетелей (очевидцев) происшедшего;

— меры, принятые сотрудником после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, включая меры по оказанию помощи пострадавшим и информированию дежурного по территориальному органу МВД России.

Своим рапортом сотрудник органов внутренних дел должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, доказать, что создавшаяся обстановка давала ему право прибегнуть к физической силе, специальному средству или огнестрельному оружию. В качестве мерила правомерности (пределов) применения сотрудником полиции силы и огнестрельного оружия, выступают нормы уголовного законода-

тельства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния (ст. 37–39 УК РФ). Главным же пределом правовой активности сотрудника ОВД, применяющего физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, является соразмерность причиняемого при этом вреда — вреду предотвращаемому. Сотрудник, допустивший превышение пределов необходимой обороны или крайней необходимости будет нести ответственность в порядке, предусмотренном законом.

Совокупность рассмотренных норм в целом составляет правовую основу и устанавливает пределы применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Право сотрудников полиции на хранение и ношение специальных средств и огнестрельного оружия может быть реализовано в двух формах:

1. Хранение и ношение в служебное время.

2. Постоянное хранение и ношение.

Общие правила ношения табельного оружия, боеприпасов и специальных средств определяются Инструкцией о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации[1]. В соответствии с ним правила ношения оружия и специальных средств определяются формой одежды сотрудника. Сотрудник полиции, одетый в «гражданскую одежду» обязан носить вооружение скрытно от окружающих. Это требование преследует сразу несколько целей. Открытое ношение оружия или специальных средств полицейским не в установленной форме одежды создает у граждан предположение о незаконности подобных действий. Таким образом, подобное поведение представителя органов внутренних дел может спровоцировать у людей заблуждение относительно сложившейся ситуации. Что, в свою очередь, послужит поводом для обезоруживания сотрудника полиции гражданами, либо по их заявлению сотрудниками полиции.

Требования об открытом ношении табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудни-

[1] Утв. приказом МВД России от 17.11.1999 № 938.

ком полиции, одетым в форменную одежду, в нормативных источниках не содержится. Однако сложившаяся практика такова, что право на применение специальных средств и огнестрельного оружия выступает своего рода гарантией надлежащего исполнения, в соответствующих обстоятельствах, обязанностей полиции. В этой связи граждане, которым сотрудник предъявляет законные требования о прекращении преступного посягательства, не должны сомневаться в серьезности его намерений и в том, что эти намерения подкреплены не только правом, но и реальной возможностью применения специальных мер административного пресечения. Недаром демонстрация силы, т. е. хорошо подготовленного и вооруженного личного состава органа внутренних дел, считается одной из форм ненасильственного пресечения правонарушений, а также их профилактики.

Табельное боевое ручное стрелковое оружие при ношении должно быть надежно закреплено пистолетным (револьверным) шнуром, исключающим возможность утраты оружия. Ношение табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств без использования специального снаряжения (кобур, пистолетного (револьверного) шнура, автоматного ремня) запрещается. Специальные средства, также подлежат ношению посредством их размещения в специально предназначенных карманах, либо иным способом, обеспечивающим их надежную сохранность. Во время ношения и хранения табельного огнестрельного оружия, боеприпасов, специальных средств сотрудникам запрещается передавать их другим лицам либо оставлять без присмотра.

Одновременно в законодательстве существует ограничение и на извлечение оружия из кобуры, демонстрацию вооружения. Извлекать специальные средства и огнестрельное оружие можно только при наличии оснований для их применения, либо в случаях, когда такие основания, по мнению сотрудника, могут возникнуть. Контролировать соблюдение необходимых мер личной безопасности при несении службы, правил обращения с табельным оружием, техникой и специальными средствами обязаны командир строевого подразделения по-

лиции и его заместители. При этом проверять несение службы путем попытки отобрать оружие запрещается.

Реализовать свое право на постоянное ношение и хранение специальных средств и оружия сотрудник полиции может в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение.

3.2. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы

Исходя из содержания ст. 20 федерального закона «О полиции» физическую силу можно определить как основанное на законодательстве Российской Федерации не сопровождающееся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники прямое физическое воздействие должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящее в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами[1].

Конкретные формы проявления применения физической силы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации многообразны. Например, применением физической силы являются:

— взлом замка входной двери для проникновения в жилые помещения;

— принудительное помещение (или перенос) лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, в специальный автомобиль;

[1] Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. — СПб., 2004. С. 210.

— принудительное изъятие образцов слюны, крови с целью выявления фактов потребления алкоголя, наркотических или токсических веществ лицами, подозреваемыми в совершении преступления;

— сдерживание потока людей на митингах, демонстрациях, концертах;

— извлечение из салона транспортного средства управляющего им водителя, отказывающегося предоставить данный автотранспорт для проезда к месту происшествия;

— удержание каким-либо образом собаки, пытающейся напасть на людей.

Боевые приемы борьбы (боевые приемы рукопашного боя) как разновидность физической силы, применяемой должностными лицами органов внутренних дел, могут относиться к любым видам боевых искусств — боксу, самбо, каратэ, дзюдо, айкидо и т. п., либо не входить ни в одно из них.

Правовые основания применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы четко сформулированы законодателем и сведены к следующим:

— для пресечения преступлений и административных правонарушений;

— для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;

— для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда федеральным законом «О полиции» разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия (ч. 2 ст. 20).

Применение силы в иных случаях является неправомерным и, таким образом, лицо, допустившее такие действия, а равно превысившее пределы применения физической силы подлежит ответственности на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3.3. Основания применения полицией специальных средств

Основами правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств служат ст. 18–19, 21–22 федерального закона «О полиции». В частности, в ч. 2 ст. 18 определено, что перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел утверждает Правительство Российской Федерации.

В качестве таковых могут применяться следующие *группы специальных средств:*

1. Палки специальные.
2. Специальные газовые средства.
3. Средства ограничения подвижности.
4. Специальные окрашивающие и маркирующие средства.
5. Электрошоковые устройства.
6. Светошоковые устройства.
7. Служебные животные.
8. Световые и акустические специальные средства.
9. Средства принудительной остановки транспорта.
10. Средства сковывания движения.
11. Водометы.
12. Бронемашины.
13. Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.
14. Средства разрушения преград.

Ограничения и особенности в применении отдельных модификаций специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел, уточняются внутриведомственным приказом МВД России от 31.07.2012 № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Кроме того, из содержания ст. 18 федерального закона «О полиции» следует, что в случае возникновения оснований для применения специальных средств и отсутствия у сотрудника полиции та-

ковых, он вправе использовать любые другие подручные средства. Допуская возможность применения таких крайних мер административного принуждения как специальные средства, закон определяет *основания их применения:*

1) для отражения нападения на граждан или сотрудника полиции;

2) для пресечения преступления или административного правонарушения;

3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;

10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Также специальные средства могут применяться при возникновении оснований, предусмотренных ст. 23, т. е. вместо огнестрельного оружия.

Рассмотрим основания и порядок применения отдельных (наиболее часто применяемых) видов специальных средств сотрудниками полиции.

Сотрудники полиции имеют право применять палки специальные:

— для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

— защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При применении палок специальных закон ограничивает возможность нанесение ударов по таким частям тела, как: голова, шея, ключичная область, живот, а также половые органы, область сердца. Не допускается также многократное нанесение ударов в одно и то же место.

Сотрудники полиции имеют право применять специальные газовые средства:

— для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

При применении слезоточивого газа сотрудник полиции должен избегать прицельной стрельбы по правонарушителям. В период действия специальных раздражающих средств не допускается их повторное применение в пределах зоны поражения.

Специальные ограничения в применении отдельных модификаций специальных средств раздражающего действия установлены ведомственным приказом[1].

Сотрудники полиции имеют право применять средства ограничения подвижности (наручники):

— для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки по-

[1] Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

бега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

При применении средства ограничения подвижности (наручников) сотрудник полиции обязан помнить, что наручники надеваются и проверяются не реже чем один раз в два часа. Особое внимание обращается на состояние рук правонарушителя и фиксацию замков.

Сотрудники полиции имеют право применять электрошоковые устройства:

— для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— пресечения преступления или административного правонарушения;

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Федеральным законодательством не установлены ограничения в применении электрошоковых устройств. Вместе с тем, ориентируясь на особенности воздействия на человека указанного специального средства, ведомственные правовые акты запрещают воздействие им на конкретные области тела человека: головы, шеи, солнечного сплетения, сердца. Кроме того, нельзя воздействовать электрошоковым устройством на человека более 3 секунд или многократно, а также применять его во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде.

Установленные федеральным законом «О полиции» *запреты на применение специальных средств* можно условно разделить на две группы:

— по кругу лиц (в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции);

— по обстоятельствам (при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций).

3.4. Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия

Применение табельного огнестрельного оружия осуществляется в соответствии со ст. 18–19, 23–24 федерального закона «О полиции».

Все случаи, когда сотрудник органов внутренних дел вправе прибегнуть к огнестрельному оружию, в федеральном законе «О полиции» разделены на две группы. Ключевым критерием при этом выступает объект, на который направлено воздействие. При применении огнестрельного оружия в первом случае объектом воздействия является лицо, совершающее противоправное деяние. При применении огнестрельного оружия во втором случае в качестве объекта воздействия могут выступать психика человека, опасное животное, транспортное средство, запирающие устройства, конструкции и другие предметы.

Закон прямо не раскрывает, каким способом сотрудник полиции воздействует на объект огнестрельным оружием при его применении: путем производства выстрелов, нанесения ударов оружием, угрозы оружием. Вместе с тем, руководствуясь нормативно закрепленным определением огнестрельного оружия, следует знать, что в ст. 23 федерального закона «О полиции» речь идет об использовании поражающих свойств огнестрельного оружия, т. е. о производ-

стве выстрела. Иные, совершаемые сотрудником полиции действия с огнестрельным оружием (извлечение из кобуры, приведение в боевую готовность, угрозы оружием, использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов) применением оружия по смыслу указанной статьи не являются.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» *сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях*:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы,

а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

В каждом из перечисленных случаев применения огнестрельного оружия имеет место либо состояние необходимой обороны, либо ситуация задержания лица, совершившего преступление. При этом выстрел производится на поражение посягающего.

Рассмотрим некоторые особенности применения огнестрельного оружия по основаниям ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» (т. е. на поражение посягающего).

1. Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

В этих случаях в качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь или здоровье граждан. Решая вопрос о применении огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен оценить опасность нападения. Когда речь идет о посягательстве, опасном для жизни или здоровья человека обычно имеются в виду такие насильственные действия, которые повреждают анатомическую целостность человека, нарушают функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого повреждения (нарушения).

Следует иметь в виду, что действующее уголовное законодательство относит к необходимой обороне причинение вреда посягающему при защите от общественно опасного посягательства, объектом которого является жизнь или здоровье граждан. Обычно такое нападение бывает преступным, но может и не содержать всех признаков преступления (нападение невменяемого, лица, не достигшего возраста, с которого наступает уголовная ответственность). Опасность для жизни представляет такое физическое воздействие на человека, которое без своевременного пресечения приведет к смертельному исходу. Одновременно опасным для здоровья признается насилие, результатом которого стало или могло стать причинение потерпевшему тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо легкого вреда здоровью, вызвавшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. Ме-

дицинские критерии установления степени тяжести вреда, причиненного здоровью, содержатся в Правилах судебно-медицинской экспертизы тяжести вреда здоровью[1].

С точки зрения правомерности применения огнестрельного оружия, нападение нельзя считать опасным для здоровья, когда оно выражается в причинении побоев или совершении иных насильственных действий, причиняющих потерпевшему физическую боль, либо ограничивают его свободу (за исключением случаев, когда указанные действия совершаются в ходе захвата заложников, похищения людей или изнасилования), но не влекут перечисленных последствий.

Часто нападение, опасное для жизни или здоровья граждан, бывает вооруженным, осуществляемым при помощи оружия либо предметов, используемых в качестве оружия. Вместе с тем оно может быть и невооруженным (попытки удушения, утопления, сбрасывания с высоты, из движущегося транспортного средства, или в нанесении ударов руками и ногами лицу, находящемуся в беспомощном состоянии). В связи с этим применение сотрудником полиции огнестрельного оружия также считается законным, когда посягающий явно превосходит по своему физическому развитию сотрудника полиции, и поэтому сотрудник не может прекратить избиение применением физической силы или специальных средств. При этом следует руководствоваться требованием причинения по возможности наименьшего вреда (ранение в верхние или нижние конечности и т. д.). Следует учитывать и характер избиения. Так, нанесение ударов ногами лежащему участнику драки, тем более по голове, представляет непосредственную опасность для его здоровья и даже жизни.

Поскольку оружие применяется для защиты, то задача состоит прежде всего в том, чтобы не допустить возможного наступления вреда (предотвратить его наступление). Так, постановлением Пленума Верховного суда от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задер-

[1] Постановление Правительства РФ от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

жании лица, совершившего преступления» определено, что состояние необходимой обороны «возникает не только в самый момент общественно опасного посягательства, но и при наличии реальной угрозы нападения». Отсюда следует, что оборона должна носить упреждающий характер. Важно при этом чтобы намерения нападающих лиц были выражены посредством конкретных действий. К такому поведению можно отнести демонстрацию оружия или заменяющих его средств с одновременным сокращением расстояния до сотрудника полиции, несмотря на сделанное предупреждение; направление нападающим лицом огнестрельного оружия или замах опасным предметом (ножом или топором) в сторону потерпевшего. Состояние необходимой обороны может также возникать в результате словесных угроз. В этом случае, из характера угрозы должно явно прослеживаться намерение нападающего привести ее в исполнение немедленно.

Вооруженной защите сотрудника полиции от нападения, опасного для жизни или здоровья, подлежит любой человек. При этом его моральные качества, политические убеждения, гражданство, национальность, вероисповедание, другие обстоятельства значения не имеют.

2. Пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Федеральный закон «О полиции» предоставляет сотруднику полиции право применить огнестрельное оружие не только для пресечения попытки завладения его оружием, но и транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции. Благодаря этому создан такой правовой режим, который сводит к минимуму всякие соблазны с чьей-либо стороны посягнуть на вверенные сотруднику полиции оружие или технику. Попытка завладения оружием сотрудника полиции — это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против воли сотрудника полиции и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Это действие может сопровождаться насилием или угрозой

его применения. В таком случае она рассматривается еще и как посягательство на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

В международных правовых актах угроза жизни и безопасности должностных лиц правоохранительных органов оценивается как угроза стабильности всего общества в целом. Руководствуясь этим положением, российский законодатель предусмотрел в ст. 24 федерального закона «О полиции» гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции, наделив его правом извлекать из кобуры огнестрельное оружие и приводить его в готовность тогда, когда он считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения. Ввиду этого, в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным огнестрельным оружием, сотрудник полиции, отражая нападение, либо доставляя задержанного в орган внутренних дел, должен иметь право держать нападающее или задерживаемое лицо на определенном расстоянии от себя, в пределах 2–5 *м* (тем более, если он в одиночку задерживает двух и более человек).

С учетом всех этих обстоятельств и в развитие идеи обеспечения личной безопасности сотрудника полиции, в ч. 2 ст. 24 федерального закона «О полиции» установлено, что «при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона». Закрепление новой нормы в законе направлено на то, чтобы свести к минимуму возможность перехода, вверенного сотруднику полиции, табельного огнестрельного оружия к нападающему или задерживаемому.

Расстояние между сотрудником полиции, находящимся с обнаженным огнестрельным оружием, и задерживаемым (зона безопасности) устанавливается самим сотрудником полиции, исходя из складывающейся обстановки, для того чтобы не дать приблизиться к себе

и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь причинение вреда жизни или здоровью сотрудника полиции либо привести к завладению его оружием. При нарушении нападающим (задерживаемым) лицом требования не приближаться на указанное расстояние, угроза нападения становится реальной, и сотрудник полиции имеет право применить оружие, т. е. произвести выстрел на поражение.

3. Освобождение заложников.

Заложником по российскому законодательству признается насильственно лишенный свободы и удерживаемый в таком состоянии каким-либо лицом (группой лиц) человек. Действия по захвату заложника подразумевают незаконное лишение лица свободы с целью понуждения третьей стороны под угрозой убийства, причинения телесного повреждения и дальнейшим удержанием заложника, совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия его освобождения. Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется необходимостью предотвращения опасности для их жизни или здоровья.

Данное преступление имеет длящийся характер. Пока заложники не освобождены и продолжает существовать опасность для их жизни или здоровья, действия по применению огнестрельного оружия считаются правомерными, соответствующими состоянию необходимой обороны. Огнестрельное оружие по рассматриваемому основанию может быть применено только в отношении лиц, непосредственно захвативших или удерживающих заложников и располагающих реальной возможностью физического сопротивления действиям по их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз.

4. Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным. Правомерность применения сотрудниками полиции огне-

стрельного оружия в отношении лиц, застигнутых ими при совершении преступления, связана с соблюдением трех условий.

Во-первых, лицо должно быть застигнуто при совершении преступления, т. е. сотрудник полиции должен являться непосредственным очевидцем противоправных действий.

Так, например, недопустимо применение сотрудником полиции оружия при преследовании лица схожего по приметам с разыскиваемым преступником, на основании показаний потерпевших и очевидцев преступления, так как данное лицо с точки зрения федерального закона «О полиции» не может быть признано застигнутым при совершении преступления.

Вторым условием, определяющим возможность применения огнестрельного оружия для задержания лица, застигнутого при совершении преступления, является то, что лицо, совершавшее или совершившее деяние, содержащее признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности, на глазах сотрудника полиции пытается скрыться, т. е. покинуть место происшествия, в т. ч. и при помощи транспортного средства.

При этом законодатель дополнительно ограничил сотрудника полиции в правах, оговорив, что применение оружия в данном случае разрешено, только если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным. При этом огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться после совершения преступления, может применяться по рассматриваемому основанию только в течение периода непосредственного преследования, т. е. до тех пор, пока сотрудник полиции не задержал или окончательно не потерял его из виду.

В-третьих, обстоятельства происшедшего дают сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто преступления, а именно деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления, причем против жизни, здоровья и собственности. Следует дополнительно уяснить, что для принятия решения о применении огнестрельного оружия по данному основанию

факт доведения лицом своих преступных действий до конца не имеет принципиального значения[1].

Закон прямо указывает на тот факт, что сотрудник полиции не обязан давать точную и исчерпывающую юридическую квалификацию преступления. Однако необходимо чтобы он, решаясь применить оружие в отношении лица, застигнутого им при совершении преступления и пытающегося скрыться, был в полной уверенности, что в действиях задерживаемого имеются признаки объективной стороны соответствующего преступления.

5. Задержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ. Целью такого сопротивления является причинение задерживаемым лицом вреда здоровью сотрудника полиции, который не позволил бы ему продолжать дальнейшее преследование, т. е. во время задержания преступник не просто оказывает сопротивление законным действиям сотрудника полиции, а его противодействие перерастает в посягательство на жизнь или здоровье сотрудника полиции (например, задерживаемый начинает избивать работника полиции, замахивается на него ножом либо другим предметом, либо при погоне начинает отстреливаться). В указанных случаях налицо состояние необходимой обороны и соответственно причинение преступнику вреда подпадает уже под условия правомерности необходимой обороны.

---

[1] К таким преступлениям могут быть отнесены: убийство; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; похищение человека; изнасилование; кража, мошенничество, грабеж, совершенные: группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище; с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; с причинением значительного ущерба гражданину; организованной группой; в крупном размере; лицом, ранее два или более раза судимым за хищение либо вымогательство; разбой; терроризм; захват заложников; бандитизм; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа и т. д.

Рассматриваемой нормой законодатель допускает возможность применения сотрудником полиции огнестрельного оружия против задерживаемого лица при условии, что оказываемое этим лицом сопротивление является вооруженным. При этом в соответствии с ч. 2 ст. 23 федерального закона «О полиции», понятием «вооруженное» охватывается сопротивление, сопряженное с применением задерживаемым лицом оружия любого вида, либо предметов конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне не отличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью, либо смерть. В качестве таких предметов следует рассматривать:

— подручные средства, подобранные непосредственно на месте нападения (камень, палка);

— предметы бытового назначения (бутылка, кухонный нож, велосипедная цепь, бритва);

— инструменты (бензопила, топор, молоток, шило, напильник, лопата, вилы);

— оружие и специальные средства (газовый пистолет, баллончики со слезоточивым или нервнопаралитическим газом, пневматическое ружье или пистолет, ракетница);

— взрывчатые и другие вещества, представляющие опасность (концентрированная кислота, бензин);

— транспортное средство и другие механизмы.

В качестве вооруженного следует расценивать и такое сопротивление, которое оказывается с использованием заведомо негодного оружия или имитатора оружия (например, неисправного охотничьего ружья, игрушечного пистолета, макета гранаты и т. п.), если в создавшейся обстановке сотрудник полиции не должен был или не мог воспринимать его в качестве негодного или имитированного. При невооруженном сопротивлении задерживаемого лица огнестрельное оружие может быть применено лишь тогда, когда такое сопротивление переросло в нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

Новеллой данной нормы стало право сотрудника полиции применять огнестрельное оружие также для задержания лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ. Данное положение федерального закона «О полиции» позволяет эффективно решать задачи полиции по борьбе с вооруженной преступностью к которой, в первую очередь, следует отнести деятельность организованных преступных формирований и террористических организаций.

6. Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Условия, при наличии которых допускается применение огнестрельного оружия, сформулированы в данном пункте в самом общем виде и лишь называют объекты, на которые направлено посягательство и способы его осуществления.

В перечисленных в основании случаях, при принятии решения о применении огнестрельного оружия, принципиальное значение имеют цели нападения. Таковыми могут быть завладение или погромы зданий и строений, уничтожение находящегося в них имущества, захват ценностей, денежных средств. К наиболее опасным целям следует относить завладение оружием, захват заложников, причинение вреда здоровью находящимся в зданиях, помещениях лицам и др.

Важно, что при применении оружия по данному основанию не только пресекается причинение вреда самим этим объектам, но и предотвращается более значительный вред, который может наступить в результате их захвата, разрушения либо незаконного проникновения на них.

Общественная опасность нападения на указанные в законе объекты определяется в первую очередь тем, что оно является групповым либо вооруженным.

Нападение может осуществляться в различных формах. Это могут быть насильственные действия, состоящие во вторжении, т. е.

в открытом проникновении в помещение, вопреки установленному режиму работы объекта, действующими на нем правилами пропускного режима, требованиям должностных лиц, обеспечивающих их соблюдение, или воле проживающих граждан. В ряде случаев оно сопровождается уничтожением, повреждением имущества объекта (путем взламывания дверей, поджога, взрыва и т. п.), причинением вреда здоровью находящимся там лицам либо угрозой совершения подобных действий.

Особенность применения оружия по рассматриваемому основанию заключается в том, что требуется не только устранить угрозу для жизни или здоровья находящихся на объекте лицам, но и предотвратить проникновение на эти объекты и их захват преступниками.

Рассматриваемые ситуации чаще всего складываются при массовых беспорядках.

7. Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Федеральный закон «О полиции» конкретно определил круг лиц, побег которых из-под стражи может быть пресечен с помощью огнестрельного оружия.

Применение огнестрельного оружия для пресечения побега в отношении лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, должно осуществляться с особой осторожностью. Пресечение побега из-под стражи с помощью оружия может быть осуществлено лишь в отношении лица, которому в установленном законом порядке объявлено о его задержании или заключении под стражу. Запрещается применять оружие и для пресечения побега лица, сроки пребывания под стражей которого истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено. Как и в случае задержания

лиц, застигнутых при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающихся скрыться, закон разрешает сотрудникам применять оружие для пресечения только такого побега, который совершается на их глазах. Сотрудник полиции, применяющий оружие, не обязательно должен входить в состав конвоя. Главное, чтобы он сам являлся очевидцем побега. Оружие в ходе такого преследования может применяться до того момента, пока сотрудник не догонит лицо, совершающее побег или, напротив, лицу не удастся скрыться.

Оружие сотрудник полиции также имеет право применять для пресечения попытки насильственного освобождения из-под стражи указанных выше категорий лиц:

— задержанных по подозрению и обвиняемых в совершении преступления;

— лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу;

— лиц, осужденных к лишению свободы.

Насильственное освобождение из-под стражи указанных лиц может выражаться в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания, нападение на конвой полиции, сопровождающееся причинением вреда здоровью сотрудника полиции.

При этом ч. 5 ст. 23 федерального закона «О полиции», формулирует запреты на применение огнестрельного оружия сотрудником полиции с производством выстрела на поражение. Закон не ограничивает применение огнестрельного оружия гражданством, наличием дипломатического или консульского иммунитета, социальным и имущественным положением посягающих или задерживаемых лиц.

В соответствии с указанной нормой *запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении следующих категорий лиц*:

1) женщин;

2) лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность са-

мостоятельного передвижения или крайняя ее затрудненность, слепота и т. п.);

3) несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

В исключение из общего правила ч. 5 ст. 23 федерального закона «О полиции», возвращает сотруднику полиции право на применение огнестрельного оружия, если указанные лица совершают одно из следующих действий:

1) оказывают вооруженное сопротивление;

2) совершают вооруженное нападение, угрожающее жизни и здоровью людей;

3) совершают групповое нападение, угрожающее жизни и здоровью людей.

Сотрудник полиции также не имеет право применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица.

Действующий федеральный закон «О полиции» содержит норму о том, что сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие в некоторых других случаях. В качестве таковых рассматриваются ситуации производства сотрудником полиции выстрела, не связанного с поражением посягающего.

В отличие от применения огнестрельного оружия по ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции», его применение в соответствии с ч. 3 той же статьи законодатель не связывает с преднамеренным причинением вреда жизни или здоровью человека, хотя возможность ранения человека при ведении огня по транспортному средству, в котором он находится, а также в некоторых иных ситуациях не исключается.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 *сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие*:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

3) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 настоящего федерального закона;

4) для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Перечисленные случаи характеризуются прежде всего состоянием крайней необходимости либо состоянием необходимой обороны или ситуацией задержания лица, совершившего преступление.

Рассмотрим указанные случаи подробнее.

1. Остановка транспортного средства путем его повреждения, когда управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан. Закон допускает возможность применения огнестрельного оружия для остановки транспортного средства, если его водитель не только отказывается остановиться, несмотря на законные и неоднократные требования сотрудника полиции, но и пытаясь скрыться создает угрозу для жизни и здоровья людей.

Перечисленные условия могут иметь место, к примеру, тогда, когда сотрудники полиции осуществляют преследование транспортного средства, водитель которого не выполняет требований остановиться и, скрываясь от преследования, грубо нарушает правила безопасного движения (например: едет со значительным превышением установленной скорости, опасно маневрирует, не реагирует на запрещающие знаки и сигналы и т. п.). В такой ситуации остановка транспортного средства необходима для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, встречающихся по пути движения скрывающегося транспортного средства.

Большое значение имеет форма требования об остановке. Оно должно быть подано понятным жестом руки сотрудника полиции в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги и со-

провождено сигналом свистка, либо с использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного полицейского автомобиля или мотоцикла.

Для решения вопроса о законности применения огнестрельного оружия, как, впрочем, и специальных средств принудительной остановки автотранспорта, не имеют значения мотивы, в силу которых водитель не подчинился останавливающему его сотруднику полиции.

Если водитель останавливаемого транспортного средства отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции остановиться, но вместе с тем не создает своими действиями реальной угрозы жизни и здоровью людей, то сотрудник полиции должен будет принять для остановки другие, не связанные с применением оружия меры.

Федеральный закон «О полиции» не ограничивает сотрудников полиции в применении огнестрельного оружия для остановки транспортных средств видом, принадлежностью транспортного средства, а также местом нахождения в момент использования оружия. Вместе с тем надо иметь в виду, что ведомственными правовыми актами, применение устройств принудительной остановки транспорта запрещено: в отношении транспортных средств общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров); транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам; мотоциклов, мопедов. Запрещено также применять указанные устройства на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

В перечисленных обстоятельствах риск тяжелых последствий чрезвычайно велик и возможный ущерб не охватывается содержанием рассматриваемой правовой нормы. В этой связи, сотрудникам полиции следует придерживаться указанных ограничений и при остановке транспортных средств с помощью огнестрельного оружия, хотя формально они на применение оружия не распространяются.

Останавливать транспортное средство с применением огнестрельного оружия, можно только повреждая указанное транспортного средства. При этом сотрудник полиции должен сделать все от него зависящее, чтобы не пострадали водитель, пассажиры и другие окружающие люди.

В случае причинения вреда жизни или здоровью водителя (пассажира) останавливаемого при помощи оружия транспортного средства сотрудник полиции будет привлечен к ответственности за неосторожное преступление. Исключение составляют случаи, когда он не должен был и не мог предвидеть подобных последствий (например, пуля, срикошетив от колеса транспортного средства, попадает в водителя; выстрел происходит в момент, когда преследуемый водитель совершает резкий и неожиданный маневр и т. п.).

Наибольшую опасность при остановке транспортных средств представляют случаи неумелой стрельбы из автоматического оружия.

2. Обезвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции.

Применение огнестрельного оружия в соответствии с данным основанием допускается для поражения животных, от которых исходит непосредственная опасность для жизни и здоровья людей. Это такие животные, поведение которых свидетельствует об угрозе причинения человеку телесных повреждений. Чаще всего по рассматриваемому основанию оружие применяется в отношении собак. Очевидно, что огнестрельное оружие можно применять, когда крупная собака, в особенности относящаяся к бойцовым породам, находящаяся без поводка, и тем более без намордника, злобно лает и бросается на людей. Подобный подход следует распространять и на ситуации, когда хозяин животного находится рядом, но не может его успокоить.

Оружие может быть применено по животному лишь в том случае, если в данный конкретный момент от него исходит реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью людей. При отсутствии такой угрозы применять оружие запрещается.

3. Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным п. 4 ст. 15 федерального закона «О полиции». Данный пункт носит отсылочный характер. Он ориентирует правоприменителя на то, что взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций допускается в соответствии с чч. 3 и 4 данной статьи в случаях, когда они препятствуют проникновению сотрудников полиции в помещения, на земельные участки и территории, если это необходимо:

— для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках или чрезвычайных ситуациях;

— задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

— пресечения преступления;

— установления обстоятельств несчастного случая.

Данный перечень не является исчерпывающим. Кроме перечисленных ситуаций сотрудникам полиции разрешается проникать в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызов помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Огнестрельное оружие в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 23 федерального закона «О полиции» может быть применено в трех случаях. Прежде всего «для производства предупредительного выстрела». Предупредительный выстрел является одной из форм предупреждения лиц, в отношении которых в соответствии с ч. 1 ст. 23 федерального закона «О полиции» возможно применение оружия. В данных

случаях допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключающем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника полиции. Данное основание применения огнестрельного оружия напрямую связано с порядком его применения.

По тексту закона выстрелы из огнестрельного оружия в целях предупреждения о намерении его применения, подачи сигнала тревоги или вызова помощи производятся в безопасном для окружающих направлении (обычно вверх или «в воздух»). Производство предупредительных выстрелов допускается лишь тогда, когда имеются основания для стрельбы на поражение нападающего или задерживаемого. При отсутствии оснований для применения огнестрельного оружия производство предупредительных выстрелов, а тем более выстрелов в сторону посягающего или задерживаемого лица, будет расцениваться как превышение сотрудником полиции своих должностных полномочий.

Кроме того, выстрелы из огнестрельного оружия могут производиться в качестве сигнала тревоги, с получением которого сотрудники полиции начинают действовать в соответствии с планом охраны и обороны объекта или иными заранее разработанными планами и инструкциями (например, планом проведения операции по освобождению заложников или задержания лиц, оказывающих из какого-либо укрытия вооруженное сопротивление), либо для предостережения о грозящей опасности.

Допускается также применение огнестрельного оружия для вызова помощи. Закон при этом не называет случаев, в которых помощь может вызываться посредством выстрелов из оружия. Представляется, что сотрудник полиции может это делать в условиях крайней необходимости, если подача сигнала о помощи свистком или голосом невозможна или неэффективна, а именно:

— при возникновении угрозы чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, в т. ч. и его собственным вследствие действий людей, ис-

точников повышенной опасности, стихийных сил природы, аварий или в силу иных обстоятельств;

— при пресечении любых преступных действий и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Перечень случаев применения огнестрельного оружия сформулирован в законе как исчерпывающий. Но на практике встречаются случаи, когда сотрудники прибегают к помощи огнестрельного оружия в иных, не указанных в законе случаях.

Заключение.

Применяя физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, следует помнить, что за последствия своих действий, связанных с их применением, сотрудник полиции несет ответственность.

При получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом. Из данной нормы следует, что сотрудник полиции, выполнивший явно, очевидно для него незаконный приказ о применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, привлекается к ответственности наряду с должностным лицом, отдавшим подобный приказ. В качестве примера, можно отметить, что сотрудник полиции должен отказаться от исполнения приказа о применении специальных средств против участников несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, если они носят ненасильственный характер (т. е. не сопровождаются нападением на людей и сотрудников полиции) и не нарушают работу транспорта, связи и организаций. Более того, незаконное применение специальных средств в отношении участников подобной акции порождает у них и других лиц право на необходимую оборону.

Федеральный закон «О полиции» в ст. 18 прямо указывает на то, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом. Норма права не закрепляет

вид ответственности, подразумевая, что он зависит от характера действий сотрудника полиции и тяжести наступивших последствий.

Сотрудник полиции незаконно или в нарушение установленных правил, применивший физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие может быть привлечен к уголовной, дисциплинарной, материальной и гражданско-правовой ответственности.

Наиболее серьезным видом ответственности, к которому привлекаются сотрудники в связи с неправомерным применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия является уголовная ответственность.

При этом следует упомянуть, что специальной статьи об ответственности сотрудников полиции за незаконное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в УК РФ нет. С учетом обстоятельств происшедшего им вменяется в вину, как правило, совершение умышленного либо неосторожного преступления против личности и (или) должностного преступления, либо превышение пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 108, 114).

Следует также отметить, что нарушение сотрудниками полиции правил хранения и ношения табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств влечет, в зависимости от наступивших последствий, дисциплинарную или уголовную ответственность[1]. В случае утраты, хищения, порчи или выхода из строя табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудник обязан незамедлительно доложить об этом в дежурную часть органа (подразделения) внутренних дел и непосред-

[1] Так, например, за небрежное хранение сотрудником полиции табельного боевого ручного стрелкового оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия, предусмотрена уголовная ответственность по ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность, повлекшая тяжкие последствия), поскольку любой сотрудник полиции, в соответствии с примечанием к ст. 286 УК РФ является должностным лицом, а надлежащее хранение табельного боевого ручного стрелкового оружия входит в круг его служебных обязанностей).

ственному начальнику, который организует служебную проверку по факту утраты табельного оружия, боеприпасов и специальных средств, в ходе которой устанавливается степень виновности сотрудника и в предусмотренном законом порядке принимается решение о привлечении его к дисциплинарной, уголовной или материальной ответственности, и принимает меры по розыску похищенного или утраченного табельного оружия, боеприпасов и специальных средств.

Задание для самостоятельной подготовки к семинару и практическому занятию

При подготовке к занятиям необходимо изучить конспект лекции и литературу, рекомендованную по теме.

Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Изучая предлагаемую литературу, необходимо обратить внимание на следующие нормативные источники:

— федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», которым регламентировано право сотрудников полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

— приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств», устанавливающий ограничения на применение состоящих на вооружении органов внутренних дел специальных средств;

— приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации», которым определены правила хранения, учета

и выдачи вооружения и боеприпасов сотрудникам органов внутренних дел для выполнения служебных обязанностей;

— приказ МВД России от 17.11.1999 № 938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

Перечень тем для подготовки докладов (сообщений) на предстоящее занятие (семинар):

1. Правила определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека применением сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступления.

3. Порядок выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение.

4. Порядок подготовки сотрудников полиции к действиям связанным с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящих занятиях

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

2. Приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

3. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

(На практическое занятие: федеральный закон «О полиции».)

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Перечислите условия применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Назовите пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

3. Назовите периодичность прохождения периодической проверки на пригодность к действиям, связанным с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

4. Перечислите правила хранения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.

5. Перечислите правила ношения специальных средств и табельного огнестрельного оружия.

6. Дайте определение физической силы.

7. Назовите правовые основания применения физической силы.

8. Перечислите виды специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел.

9. Назовите основания применения палки специальной.

10. Назовите основания применения средств ограничения подвижности.

11. Назовите основания применения слезоточивого газа.

12. Назовите основания применения электрошоковых устройств.

13. Перечислите запреты на применение специальных средств.

14. Дайте определение понятия «применение огнестрельного оружия».

15. Назовите основания применения огнестрельного оружия на поражение посягающего.

16. Назовите основания применения огнестрельного оружия без цели поражения посягающего.

17. Каким кругом лиц ограничено право сотрудника полиции на применение огнестрельного оружия?

18. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

19. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел в момент применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

20. Перечислите порядок действий сотрудника органов внутренних дел после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

21. К каким видам ответственности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел, незаконно применивший физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие?

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	10
2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	10
3. Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы	10
4. Основания применения полицией специальных средств	10
Заслушивание сообщения на тему: «Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по принятию решений на вооружение и применение специальных средств	10
Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия на поражение посягающего	10
Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия без цели поражения посягающего лица	10
Заслушивание сообщения на тему: Применение физической силы и специальных средств при пресечении ненасильственных (сидячих, лежачих) несанкционированных акций	10
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Проверка знания курсантами (слушателями) наизусть нормативных предписаний раздела 5 федерального закона «О полиции»	40
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	100
Блиц-опрос курсантов и слушателей по вопросам темы	20
Ответы на вопросы курсантов (слушателей)	5
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Проверка знания курсантами (слушателями) наизусть нормативных предписаний раздела 5 федерального закона «О полиции»).

Опрос проводится с соблюдением следующих правил:

а) вначале курсант (слушатель) вызывается для опроса;

б) затем руководитель занятия по своему усмотрению задает курсанту (слушателю) один из следующих вопросов:

— правовые основания применения физической силы;

— правовые основания применения палки специальной;

— правовые основания применения слезоточивого газа;

— правовые основания применения средств ограничения подвижности;

— правовые основания применения электрошоковых устройств;

— запреты на применение специальных средств;

— правовые основания применения огнестрельного оружия на поражение посягающего;

— правовые основания применения огнестрельного оружия без цели производства выстрела на поражение посягающего;

— запреты на применение огнестрельного оружия;

— гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции;

в) не позже, чем через полминуты курсант (слушатель) должен приступить к ответу на поставленный вопрос;

г) если курсант (слушатель) при ответе допускает более 2-х любых отклонений от текста закона или прерывает ответ более чем на 20 секунд, то ответ оценивается на «неудовлетворительно;

д) для ответа на предложенный вопрос курсанту (слушателю) предоставляется только одна попытка. В течение занятия опрос каж-

дого курсанта (слушателя) по перечисленным в пункте «б» вопросам проводится только один раз;

е) ответ курсанта (слушателя) оценивается следующим образом, если курсант (слушатель):

— не допускает ошибок — «отлично»;

— допускает одно отклонение от текста закона — «хорошо»;

— допускает два отклонения от текста закона — «удовлетворительно»;

— допускает три и более отклонений от текста закона — «неудовлетворительно».

В случае подсказки во время ответа оценка курсанту (слушателю) снижается на количество баллов, соответствующее количеству подсказок;

Оценка за ответ выставляется вначале в отдельную ведомость, а спустя один месяц (который дается обучаемому на улучшение своей оценки) со дня проведения практического занятия по данной теме, итоговая оценка выставляется в журнал.

Правила опроса определяются тем, что сотрудники полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции» «обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов.

При решении вводной курсант (слушатель) должен вначале ответить на поставленный в вводной вопрос, а затем дать аргументированное пояснение своему решению со ссылкой на конкретные нормативные предписания.

Решение вводных задач организуется таким образом, чтобы условия принятия решения по вводной в наибольшей степени были приближены к реальным. Для этого курсант (слушатель) вначале вызывается для решения вводной, затем зачитывает вслух условие

предложенной руководителем занятия вводной и не позже чем через полминуты дает аргументированный ответ.

При решении вводной курсанту (слушателю) не разрешается пользоваться текстом федерального закона «О полиции».

После ответа руководитель предлагает одному из слушателей выступить в качестве эксперта и оценить правильность и полноту данного ответа. Затем привлекает к обсуждению остальных слушателей, после чего подводит итог обсуждения и выставляет оценки слушателю, решавшему вводную, и слушателю, выступавшему в качестве эксперта.

Содержание вводных

Вводная № 1.

На участкового уполномоченного ст. лейтенанта полиции Архипова, который следовал с потерпевшим (и вещественными доказательствами) по улице, совершил нападение подозреваемый в совершении преступления гр-н Гусев. Он пытался вырвать у участкового уполномоченного вещи, угрожал расправой, на словесные предупреждения не реагировал. Тогда сотрудник полиции применил спец. средство «Черемуха», причинив гражданину химический ожог глаз, после чего доставил Гусева в отдел полиции.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 2.

19 февраля в 14 часов 20 минут во время следования на принадлежащем ему автомобиле ВАЗ-2101 сотрудниками ДПС ГАИ был остановлен гражданин Фролов. Проверив документы Фролова, сотрудник ГАИ заподозрил, что Фролов находится в состоянии алкогольного опьянения, и предложил ему отдать ключи от автомашины, а также проехать в медицинское учреждение для освидетельствования. Однако Фролов указание сотрудников полиции выполнить отказался, а когда сотрудники полиции, используя физическую силу, стали отбирать у него ключи от машины и надевать наручники, оказал

им сопротивление, в ходе которого нанес сержанту полиции Торопову удар ногой по ноге, причинив последнему телесные повреждения в виде ушиба, кровоподтека и ссадины, не вызвавшие расстройства здоровья или утраты трудоспособности.

Имелись ли у сотрудников полиции основания для применения физической силы?

Каковы должны быть дальнейшие действия сотрудника полиции в сложившейся обстановке?

Вводная № 3.

Полицейские ППС Кудасов и Евгеньев, осуществляя патрулирование, обнаружили на автобусной остановке раненого гражданина, находящегося в бессознательном состоянии. Чтобы срочно отправить пострадавшего в больницу, Кудасов остановил проезжавший мимо легковой автомобиль, однако водитель транспортного средства наотрез отказался везти раненого. Тогда Кудасов силой выбросил этого водителя из машины, причинив ему множественные ушибы, но доставил раненного к врачам. Машину позже вернули владельцу.

Правомерны ли действия полицейского Кудасова в данных обстоятельствах?

Вводная № 4.

К сержанту полиции Новикову, направлявшемуся к месту службы в общественном транспорте, обратился контролер с просьбой помочь ему доставить в служебное помещение безбилетного пассажира, который отказывался уплатить штраф. Сержант согласился, так как ему было по пути. Но по дороге задержанный стал убегать. Новиков, догнав убегающего гражданина, применил в отношении него приемы САМБО, сломав ему два ребра.

Оцените, правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации.

Вводная № 5.

Возвращаясь со службы в темное время суток, участковый уполномоченный полиции Самсонов увидел, что неизвестный мужчина вытаскивал вещи из магазина через разбитую витрину. Поравнявшись с неизвестным гражданином Самсонов, в целях его задержания, применил приемы рукопашного боя. Мужчина в результате действий сотрудника полиции получил многочисленные ушибы и ссадины, потерял сознание и был связан участковым уполномоченным. Самсонов объяснил свои действия тем, что находился один, и гарантиями безопасности сотрудника полиции, изложенными в ФЗ № 3.

Правомерны ли действия сотрудника полиции?

В какой форме сотрудник полиции обязан доложить о произведенных действиях?

По одной из вводных задач преподаватель дает указание подготовить рапорт по факту применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Рапорта должны быть составлены обучаемыми в тетрадях для семинарских и практических занятий. В конце занятия тетради с выполненными заданиями собираются для проверки.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Задание на самоподготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме.

Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Наименование тем доклада, выносимых на предстоящее занятие:

1. Современные тенденции развития специальных средств;

2. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по принятию решений на вооружение и применение специальных средств;

3. Применение физической силы и специальных средств при пресечении ненасильственных (сидячих, лежачих), несанкционированных акций.

На предстоящем занятии обучающиеся должны иметь:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Задание на самоподготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Тема 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	до 5 мин.
Учебные вопросы (основная часть) 1. Понятие контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой полицией. 2. Контроль (надзор) полиции за соблюдением отдельными категориями лиц, привлеченных к уголовной ответственности, установленных в отношении их судом дополнительных запретов, обязанностей и ограничений. 3. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.	до 80 мин. до 20 мин. до 30 мин. до 30 мин.
Заключение	до 5 мин.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (гл. 29).

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

6. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

7. Федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы».

8. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

9. Приказ Минюста России от 11.10.2010 № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы».

10. Приказ Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

11. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2023. — 374 с.

Дополнительная:

1. Стульнова Т.В. Правовые аспекты соответствия отдельных положений закона об административном надзоре целям и задачам полиции по профилактике рецидива преступлений полового характера в отношении несовершеннолетних // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежег. межвуз. науч.-практ. конф. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. С. 360–367.

2. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Административно-правовые аспекты установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Научный портал МВД России. — 2020. — № 4 (24) . — С. 73–79.

3. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Актуальные проблемы в административной деятельности полиции при реализации законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // 25 лет на службе Отечеству: сб. науч. тр., посвященный деятельности научных школ Санкт-Петербургского университета МВД России и приуроченной к 25-летию со дня его образования. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — С. 58–67.

4. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как показатель эффективности деятельности полиции в целом // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения: материалы внутривед. науч.-практ. конф. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. С. 157–161.

5. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Некоторые аспекты правового регулирования профилактики рецидива преступлений на территории Российской Федерации со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства, освобожденных из мест лишения свободы // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ: материалы ежег. межд. науч.-практ. конф. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. С. 205-210.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

Деятельность полиции невозможно представить без осуществления контрольно-надзорных функций. Данные функции в различных областях определены содержанием Федерального закона «О полиции». Они предназначены для выполнения одной общей задачи: обеспечение должного общественного порядка и общественной безопасности. Для достижения этой цели полиции предоставлены соответствующие полномочия, в т. ч., по применению мер административного принуждения. Особое значение имеют полномочия по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Осуществляя административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, полиция решает задачи борьбы с ростом рецидивной преступности в обществе.

В настоящей лекции будут рассмотрены сущность понятия контрольно-надзорной деятельности полиции, её содержание и виды, содержание и характер административного надзора. Отдельным вопросом рассматриваются основания установления и порядок осуществления административного надзора полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

4.1. Понятие контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой полицией

Среди основных направлений административной деятельности органов внутренних дел (полиции) важное место занимает контрольно-надзорная деятельность. Она представляет собой направленную вовне деятельность полиции, суть которой состоит в наблюдении за состоянием определенных объектов, поведением граждан в обще-

ственных местах, выявлении и пресечении правонарушений, применении мер административного принуждения, в т. ч. мер административной ответственности.

Общие контрольно-надзорные полномочия полиции определены федеральным законом «О полиции». Полномочия по применению принудительных мер воздействия, в т. ч. и административных санкций, применяемых к правонарушителям, установлены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и в правовых актах субъектов Российской Федерации (ст. 76 Конституции России).

При всем многообразии правил, за соблюдением которых полиция осуществляет контроль (надзор), по характеру регулируемых отношений их можно свести в несколько основных групп:

1) правила, регламентирующие поведение граждан на улицах, в парках и других общественных местах, в т. ч. при проведении спортивных и иных массовых мероприятий;

2) правила по обеспечению общественной безопасности, к примеру, при ведении строительных, дорожных и других работ, осуществлении дорожного движения, при приобретении определенных предметов и веществ, их хранении и использовании (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и т. п.);

3) правила охраны собственности (в т. ч., направленные на борьбу с мелкими хищениями чужого имущества), охраны животного мира и рыбных запасов, охраны от потрав насаждений, посевов и др.;

4) правила, регулирующие общественное благоустройство (охрану от уничтожения или повреждения парковых, садовых насаждений, цветников, газонов; складирование на улицах, тротуарах строительных материалов, тары; уборку территории и т. п., а также правила охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений);

5) правила в сфере порядка управления (паспортно-регистрационная система, пограничный режим, пребывание на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства и др.);

6) правила, регулирующие охрану здоровья граждан (приобретение или хранение наркотических средств, соблюдение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических правил и т. п.);

7) правила, регламентирующие оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сферу предпринимательской деятельности и потребительского рынка товаров и услуг;

8) установленные законодательством правила осуществления частной детективной и охранной деятельности.

Надзор полиции за соблюдением гражданами и должностными лицами общеобязательных требований правовых норм является основным организационно-правовым способом охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В осуществлении контрольно-надзорной деятельности за соблюдением общеобязательных правил участвуют все сотрудники полиции, но для некоторых служб и подразделений, таких, как патрульно-постовая служба полиции, участковые уполномоченные полиции, ГИБДД и других она является основной и повседневной формой их служебной деятельности. Систематическое официальное наблюдение имеет определяющее значение в деле укрепления общественного порядка. Оно является важным психологическим фактором, предупреждающим многие противоправные деяния.

В практике полиции сложились различные методы осуществления контрольно-надзорной деятельности:

— непосредственное наблюдение за выполнением гражданами и должностными лицами общеобязательных или индивидуализированных правил;

— периодические проверки выполнения учреждениями, организациями и гражданами правил общественной безопасности;

— проверка и выявление правонарушений по обращениям граждан, сообщениям в средствах массовой информации – печати, радио, телевидения и др.

Полиция, в отличие от других государственных органов, в процессе контроля (надзора) нередко использует информацию о нарушениях, получаемую путем негласного наблюдения и проверки. Но основным методом контроля (надзора) полиции является непосредственное наблюдение за исполнением должностными лицами и гражданами установленных правил поведения. Данный метод характерен для патрульных и постовых нарядов, участковых уполномоченных полиции, инспекторов ДПС ГИБДД, инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних и других сотрудников, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Для осуществления контроля (надзора) сотрудники полиции наделяются государственно-властными полномочиями, которые позволяют им:

во-первых, вести наблюдение за точным выполнением гражданами и должностными лицами соответствующих правил;

во-вторых, принимать меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений;

в-третьих, обеспечивать применение к правонарушителям мер государственного и общественного воздействия.

Поэтому контрольно-надзорную деятельность полиции нельзя рассматривать лишь в качестве пассивного наблюдения за исполнением гражданами и должностными лицами соответствующих правил, как и сводить ее лишь к использованию мер принуждения. Недооценка силы общественного воздействия, предупредительных и воспитательных мер сужает социальный арсенал средств борьбы с правонарушениями.

Полиция осуществляет контроль (надзор) от имени государства и только по тем вопросам, которые законом возложены на нее. Проведение в жизнь законов и их неукоснительное исполнение обеспечивается широкой системой организационных мероприятий, проведением массово-разъяснительной и другой работы. В то же время сотрудники полиции, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, наделяются правом применения мер административного принуждения.

Исходя из сказанного, можно определить *контрольно-надзорную деятельность полиции как систематическое наблюдение за точным и неуклонным соблюдением физическими (гражданами и должностными лицами) и юридическими лицами правил, регулирующих общественный порядок и безопасность в целях предупреждения и пресечения их нарушений, выявления нарушителей и обеспечения применения к ним мер административно-правового принуждения*.

Итак, контрольно-надзорная деятельность полиции является разновидностью и неотъемлемой частью ее административной деятельности. Она выражается в осуществлении контроля (надзора) за действиями физических и юридических лиц с целью обеспечения их должного поведения, решения задач охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Административный надзор является разновидностью контрольно-надзорной деятельности полиции. Его характеризуют следующие основные признаки:

— осуществляется службами и подразделениями, для которых данная функция является основной, а иногда даже единственной;

— реализуется в наблюдении за соблюдением общеобязательных правил или специальных правовых норм;

— оценка действий поднадзорного объекта проводится только с точки зрения их законности, а не целесообразности;

— между субъектом и объектом наблюдения нет организационной подчиненности, т. е. нет отношений служебного подчинения;

— субъекты осуществления надзора наделены властными полномочиями и правом применения к нарушителям мер административного принуждения.

Содержание и характер административного надзора органов внутренних дел (полиции) определяются в законах (федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации) и подзаконных актах, которыми на граждан и должностных лиц возлагаются обязанно-

сти по соблюдению норм, действующих прежде всего в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В зависимости от круга лиц и объектов, за которыми полиция осуществляет официальное наблюдение, можно выделить три разновидности административного надзора:

— надзор в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических), не находящихся в служебном, организационном или ином подчинении полиции, за соблюдением ими общеобязательных правил (предписаний и запретов). Этот вид надзора распространяется на всех граждан и должностных лиц, на которых возлагаются определенные обязанности, например, соблюдать правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения, регистрационные правила и т. п.). Данный вид надзора в научной литературе часто именуется как *общий надзор* полиции;

— надзор *в отношении определенного круга объектов* и по конкретным вопросам (например, за лицами, имеющими огнестрельное оружие или индивидуальные транспортные средства, за иностранными гражданами, находящимися на территории России, и др.). Указанные категории лиц наряду с выполнением общеобязательных норм должны соблюдать правила, действующие в отношении охотников, владельцев транспортных средств, иностранных граждан во время их пребывания в России, лиц, занимающихся частной детективной и охранной деятельностью;

— надзор *персональный* (индивидуальный), осуществляемый в отношении строго определенных законом категорий лиц (например, в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы или осужденных, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно). Этот вид надзора в литературе нередко называют *специальным* надзором.

4.2. Контроль (надзор) полиции за соблюдением отдельными категориями лиц, привлеченных к уголовной ответственности, установленных в отношении их судом дополнительных запретов, обязанностей и ограничений

Особое место в деятельности территориальных органов МВД России (полиции) занимает контроль (надзор) за выполнением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, дополнительных обязанностей, установленных в отношении их судом в соответствии с действующим законодательством. В соответствии с п. 26 ст. 12 федерального закона «О полиции», полиция обязана:

— осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

— участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

В данном вопросе лекции рассмотрим установленный порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении отдельных категорий лиц, привлеченных к уголовной ответственности, не связанной с лишением свободы.

Осуществление контроля (надзора) за перечисленными выше категориями лиц имеет цель предупреждения рецидива преступлений со стороны этих категорий лиц, уже совершивших преступления и привлеченных к уголовной ответственности, путем оказания на них необходимого воспитательного и профилактического воздействия. Необходимо понимать, что осуществление полицией контроля (надзора) не имеет намерения унизить человеческое достоинство этих лиц либо скомпрометировать их по месту работы.

Наоборот, его осуществление направлено на окончательное перевоспитание тех, кто совершил преступление и был осужден к нака-

занию, не связанному с лишением свободы, либо осужден условно. Установленные судом в соответствии с федеральным законом дополнительные обязанности, запреты, ограничения в отношении этих лиц создают возможность правоохранительным органам осуществлять контроль (надзор) за их выполнением, что, естественно создает для поднадзорного определенные неудобства. Но эти неудобства направлены на ограничение или исключение условий, способствующих им свободно вести антиобщественный образ жизни или совершать новые противоправные деяния.

Правовой основой установления и осуществления контроля (надзора) полиции в отношении отдельных категорий лиц, привлеченных к уголовной ответственности, не связанной с реальным лишением свободы, являются положения, изложенные в федеральном законе «О полиции» и других нормативно-правовых актах. Например, в ч. 5 ст. 73 УК РФ «Условное осуждение», в частности, говорится, что суд, назначая условное осуждение, возлагает на условно осужденного с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в общеобразовательной организации.

Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению. В то же время в отношении лиц, частично отбывших наказание в местах лишения свободы и условно-досрочно освобожденных от дальнейшего отбывания наказания, ч. 2 ст. 79 УК РФ «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания» гласит: «Применяя условно-досрочное освобождение, суд может возложить на осужденного обязанности, предусмот-

ренные частью пятой ст. 73 УК РФ, которые должны им исполняться в течение оставшейся не отбытой части наказания».

Итак, круг лиц, в отношении которых может осуществляться контроль (надзор) за соблюдением ограничений и исполнением ими обязанностей, возложенных судом в соответствии с федеральным законодательством, весьма ограничен этими двумя категориями: лицами, условно осужденными и лицами, условно-досрочно освобожденными от дальнейшего отбывания наказания в местах лишения свободы. Во всех случаях основополагающими документами, на основании которых осуществляется контрольно-надзорная деятельность полиции, являются:

— для лиц, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания — постановление суда об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания с возложением обязанности выполнять определенные запреты и ограничения;

— для лиц, условно осужденных – приговор суда. Оба эти документа должны содержать перечень обязанностей или ограничений, обязательных для исполнения лицами, в отношении которых они вынесены.

Рассмотрим, как регламентируется осуществление контроля (надзора) в отношении лица, освободившегося из мест лишения свободы условно-досрочно, в отношении которого судом установлены ограничения или исполнение обязанностей. Как уже было отмечено, контроль за данной категорией лиц, продолжающих находиться в стадии исполнения уголовного наказания, в соответствии с ч. 5 ст. 79 УК РФ должен осуществлять специализированный государственный орган. Ведомственная принадлежность данного органа указом Президента РФ от 02.03.2021 № 119 определена. Специализированным государственным органом, обязанным осуществлять контроль за поведением и образом жизни лиц, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы, совершенно обоснованно, согласно указу, определена уголовно-исполнительная инспекция ФСИН России.

При поступлении сообщения из исправительного учреждения об освобождении лица из мест лишения свободы участковый уполномоченный полиции контролирует прибытие лица по избранному им месту жительства или пребывания, а затем его своевременную регистрацию по данному адресу. В отличие от других категорий лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, по отбытии назначенного судом уголовного наказания, информация о лице, условно-досрочно освобожденном из мест лишения свободы, поступает в территориальный орган внутренних дел после его фактического освобождения.

По прибытии лица из исправительного учреждения участковый уполномоченный полиции проводит с ним предварительную ознакомительно-профилактическую беседу о бытовом и трудовом устройстве, документировании и регистрации по избранному месту жительства. При необходимости участковый уполномоченный полиции дает лицу разъяснение о его праве обращения в районную межведомственную комиссию по проблемам профилактики безнадзорности, центр занятости населения. Одновременно участковый уполномоченный полиции разъясняет лицу последствия в случае уклонения от регистрации и трудоустройства, а также в случае ведения им антиобщественного образа жизни.

После регистрации по месту жительства прибывшего лица, участковый уполномоченный полиции принимает решение о методах работы с ним. При этом учитывается личность освободившегося, характер ранее совершенного им преступления, взаимоотношения в семье до осуждения. Если же лицо, прибывшее из мест лишения свободы, не регистрируется по избранному месту проживания, участковый уполномоченный полиции принимает меры по привлечению его к административной ответственности за нарушение правил регистрационного учета и в дальнейшем адрес проживания данного лица держится на постоянном контроле.

При регистрации лица по избранному им месту жительства инспектор по надзору вносит его установочные данные в первую часть

Журнала учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены ограничения.

Так как в отношении лица, условно-досрочного освобожденного от дальнейшего отбывания наказания в местах лишения свободы, суд в постановлении об условно-досрочном освобождении возложил исполнение им определенных обязанностей или ограничений, предусмотренных ч. 5 ст. 73 УК РФ, то после регистрации его по месту проживания начальник районной уголовно-исполнительной инспекции детализирует данные обязанности и ограничения о чем информирует территориальный орган МВД России на районном уровне. Одновременно лицо письменно, под роспись предупреждается о последствиях неисполнения им возложенных судом обязанностей или в случаях ведения им антиобщественного образа жизни, выражающегося в нарушениях общественного порядка. Данные последствия заключаются в возможности отмены условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся не отбытой части наказания в соответствии с ч. 7 ст. 79 УК РФ. В последующем участковый уполномоченный полиции осуществляет контроль за поведением лица по месту жительства и в общественных местах, а также за исполнением им возложенных судом обязанностей и соблюдением установленных ограничений.

Теперь рассмотрим порядок осуществления контроля в отношении лица, осужденного условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в отношении которых судом установлены ограничения или исполнение обязанностей. Контроль и профилактическая работа в отношении этой категории лиц строится участковыми уполномоченными полиции совместно с уголовно-исполнительной инспекцией. Учет лиц данной категории осуществляется службой участковых уполномоченных полиции на основе данных, полученных из уголовно-исполнительных инспекций.

Работа организуется и проводится участковым уполномоченным полиции на основании рапорта, поступившего из уголовно-

исполнительной инспекции. При получении из уголовно-исполнительной инспекции информации о постановке на учет лица, осужденного условно, либо к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в отношении которого судом установлены дополнительные ограничения или обязанности, участковый уполномоченный полиции вносит его данные в электронном виде в паспорт административного участка.

При проведении первичной профилактической беседы участковый уполномоченный полиции должен получить с осужденного письменное обязательство о явке в уголовно-исполнительную инспекцию в 10-дневный срок для разъяснения порядка и условий отбывания наказания. Наличие письменного обязательства при злостном уклонении от явки в уголовно-исполнительную инспекцию является основанием для решения вопроса о направлении уголовно-исполнительной инспекцией личного дела осужденного в федеральный суд для решения вопроса об отмене условного осуждения.

Участковый уполномоченный полиции определяет порядок проведения профилактической работы с осужденным, исходя из личности осужденного, характера совершенного им преступления, связей, склонностей и ведению антиобщественного образа жизни, совершению административных правонарушений и преступлений, нарушений установленных в отношении его судом по приговору запретов, ограничений и дополнительных обязанностей.

Отрывной талон рапорта с обзорной справкой и обязательством о явке в месячный срок направляется в уголовно-исполнительную инспекцию.

Ежеквартально участковый уполномоченный полиции составляет обзорную справку на каждого условно осужденного и направляет в уголовно-исполнительную инспекцию.

Как было отмечено выше, участковый уполномоченный полиции совместно с представителями других служб подразделений органа внутренних дел обязан повседневно осуществлять контроль за соблюдением данной категорией лиц дополнительных обязанностей

и ограничений, установленных в отношении их судом в соответствии с федеральным законом. С этой целью участковый уполномоченный полиции осуществляет проверки по месту работы, учебы, жительства лица, ежемесячно проверяет его по оперативно-справочным учетам на предмет задержаний за нарушения общественного порядка и привлечения к административной ответственности.

Речь идет не только о контроле за соблюдением лицом установленных обязанностей или ограничений, но и за тем, какой он ведет образ жизни. При выявлении фактов ведения антиобщественного образа жизни, нарушений общественного порядка, установленных судом обязанностей, запретов, ограничений участковый уполномоченный полиции информирует об этом уголовно-исполнительную инспекцию.

Итак, действующее законодательство предусматривает условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания в местах лишения свободы и условное осуждение с дополнительным возложением на указанных лиц исполнение аналогичных обязанностей или ограничений. Закон обязывает различные подразделения территориальных органов внутренних дел осуществлять контроль за исполнением этими категориями лиц возложенных на них судом обязанностей. Данный вид контрольно-надзорной деятельности полиции направлен на перевоспитание осужденных и устранение условий, способствующих совершению ими новых преступлений. Сотрудники территориальных органов внутренних дел (полиции) и, в первую очередь участковые уполномоченные полиции, осуществляя свои обязанности, наделены соответствующими полномочиями, необходимыми для их успешного выполнения.

4.3. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел (полиции) наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответ-

ствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Правовой основой установления и осуществления административного надзора являются:

— федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее по тексту — Закон об административном надзоре);

— Уголовный кодекс Российской Федерации;

— Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

— Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;

— приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

— другие нормативно-правовые акты.

Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения определенными категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы и перечисленными в законе, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор устанавливается судом при наличии оснований, предусмотренных Законом об административном надзоре, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления;

2) преступления при рецидиве преступлений;

3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества», ст. 228.3 «Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ», ч. 1 ст. 231 «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», ч. 1 ст. 234.1 «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта» УК РФ.

В отношении этих категорий лиц административный надзор устанавливается, если:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушения, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов», и (или) ст. 11.9 «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения», и (или) ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в со-

стоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения», и (или) ст. 12.26 «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из перечисленных выше категорий лиц законодатель выделил категории, в отношении которых административный надзор устанавливается независимо от наличия указанных выше оснований. К ним относятся совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость:

1) за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, за исключением лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией);

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105 «Убийство», п. «е» ч. 2 ст. 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», п. «з» ч. 2 ст. 117 «Истязание», ч. 4 ст. 150 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления» (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 «Террористический акт», 205.1 «Содействие террористической деятельности», 205.2. «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, 205.4 «Организация террористического сообщества

и участие в нем», 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами», 221 «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», 279 «Вооруженный мятеж», 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», 282.1 «Организация экстремистского сообщества», 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации», 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности», 295 «Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование», 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа», 357 «Геноцид», 360. «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой», 361 УК РФ;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания, за исключением лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией).

В отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией) порядок установления и прекращения административного надзора осуществляется в соответствии с федеральным законом до

дня вступления в силу федерального закона об административном надзоре за указанным лицом.

Административный надзор устанавливается судом в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении указанного лица осуществляется в соответствии с этим федеральным законом.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

1) запрещение пребывания в определенных местах;

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации.

Обязательным является установление судом административного ограничения в виде:

1) обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

2) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

3) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

Суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 12 федерального закона от 06.04.2011 №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административные ограничение или ограничения применяются по месту его временного пребывания. К таким случаям относятся ситуации, при которых орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по

месту жительства или пребывания поднадзорного лица, либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

— явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

— прохождение предварительного собеседования;

— прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

— заключение трудового договора;

— заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

— государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

1. Административный надзор, согласно Закону об административном надзоре, он устанавливается в отношении:

1) лиц, указанных в ч. 1 (пп. 1, 2 и 4) ст. 3, на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости;

2) лиц, указанных в ч. 1 (п. 3) и ч. 2 ст. 3, на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания;

3) лиц, указанных в ч. 2.1 ст. 3, на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством для погашения судимости.

В случаях, предусмотренных ст. 7 Закона об административном надзоре, административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

Срок административного надзора исчисляется в отношении:

1) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Закона об административном надзоре, при наличии основания, предусмотренного п. 1 ч. ст. 3 закона, и лиц, указанных в чч. 2 и 2.1 ст. 3 закона, со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения;

2) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3 закона, со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора.

В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы.

Течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

1) объявления поднадзорного лица в розыск;

2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;

3) заключения поднадзорного лица под стражу;

4) осуждения поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 закона, к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания.

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается.

В случае приостановления течения срока административного надзора в отношении лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 закона, по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 5 ст. 3, течение срока административного надзора не продолжается, если в процессе отбывания наказания в местах лишения свободы было прекращено применение принудительных мер медицинского характера в отношении указанного лица и истек срок судимости, ставшей основанием для установления административного надзора.

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 9 Закона об административном надзоре.

Административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления, и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за вы-

полнением им предусмотренных законом обязанностей осуществляется органом внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица.

Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;

2) снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре);

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 закона);

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица;

6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 закона, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;

7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 закона, было прекращено ранее.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения. Суд, в который было подано заявление о досрочном прекращении административного надзора, уведомляет об этом потерпевшего и (или) его представителя в письменной форме в день принятия заявления к рассмотрению. В случае отказа суда в досроч-

ном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора. В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 3 закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3, в течение срока, установленного законодательством для погашения судимости.

Поднадзорное лицо имеет право:

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на кратковременный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.

Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в течение трех рабочих дней о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения, а также о возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре;

6) уведомить орган внутренних дел, осуществляющий административный надзор в отношении указанного лица, в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания,

в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Закона об административном надзоре. В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством.

1. При осуществлении административного надзора сотрудники полиции обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самоволь-

но оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным Законом об административном надзоре, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

При осуществлении административного надзора сотрудники полиции имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

3) проникать беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные пп. 3, 4 и 5 ч. 1 ст. 4 Закона об административном надзоре, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на крат-

косрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных федеральным законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством.

Действующим законодательством установлены правовые последствия поднадзорным лицам, нарушающим условия нахождения под административным надзором. Административная ответственность в отношении поднадзорного лица наступает в соответствии со ст. 19.24. КоАП РФ «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре». Диспозиция данной статьи предусматривает наступление административной ответственности в случаях, когда:

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор, не соблюдает административные ограничения или ограничения, установленные ему судом в соответствии с федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор, не выполняет обязанности, предусмотренные федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

— лицо, в отношении которого установлен административный надзор повторно в течение одного года совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Уголовная ответственность поднадзорному лицу может наступить в соответствии со ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или огра-

ничений». Конструкция ч. 1 ст.314.1 УК РФ предусматривает две формы объективной стороны:

— неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, совершенное в целях уклонения от административного надзора;

— самовольное оставлением поднадзорным лицом места жительства или пребывания, совершенное в целях уклонения от административного надзора.

Неприбытие поднадзорного лица к избранному им месту жительства (пребывания) заключается в неисполнении им установленной судом обязанности прибыть в конкретный адрес, зафиксированный в предписании о выезде к избранному месту жительства (пребывания).

Под самовольным оставлением поднадзорным лицом места жительства (пребывания), совершенным в целях уклонения от административного надзора, следует понимать смену места жительства (пребывания) или временный выезд за его пределы без уведомления об этом органа внутренних дел при отсутствии исключительных личных обстоятельств. Обязательным признаком, квалифицирующим деяние, как в форме неприбытия, так и самовольного оставления, выступает цель поведенческого акта — уклонение от административного надзора. О наличии у поднадзорного лица данной цели свидетельствует факт отсутствия уважительной причины неприбытия к месту жительства или личных исключительных обстоятельств смены места жительства, а также краткосрочного выезда за его пределы, совершенные без уведомления органа внутренних дел о своих перемещениях.

Ответственность по ч. 2 ст. 314.1 УК РФ[1] наступает за неоднократное несоблюдение установленных судом ограничения или

[1] Часть 2 данной статьи была введена Государственной Думой РФ по инициативе автора лекции, разработавшего указанное предложение, направленное Санкт-Петербургским университетом МВД России в рамках правового монито-

ограничений, сопряженное с совершением административного правонарушения:

— против порядка управления (ст. 19.1–19.37 КоАП РФ, за исключением ст. 19.24);

— посягающего на общественный порядок и общественную безопасность (ст. 20.1-20.32 КоАП РФ);

— посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (ст. 6.1–6.32 КоАП РФ).

Для квалификации преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ, необходимо установить факт несоблюдения поднадзорным лицом любых возложенных на него судом административных ограничений дважды, в течение одного года, за каждое из которых ему было назначено административное наказание.

Не менее важное значение для квалификации противоправного деяния имеет последовательность совершения поднадзорным лицом действий, образующих объективную сторону преступления. Необходимо понимать, что ст. 314.1 УК РФ отнесена законодателем к преступлениям против правосудия. Соответственно, в первую очередь, лицо своими действиями нарушает предписание суда, отказываясь соблюдать установленные в отношении него административные ограничения и уже второстепенно, но обязательно, совершает одно из правонарушений, предусмотренных гл. 6, 19 и 20 КоАП РФ.

Заключение.

Деятельность территориальных органов МВД России многогранна. Являясь органом исполнительной власти, полиция осуществляет свои контрольно-надзорные функции в различных областях об-

---

ринга применения Закона об административном надзоре, взятое за основу и внесенное МВД России в Государственную Думу Российской Федерации в качестве законодательной инициативы.

Федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

щественных отношений. Основная цель ее осуществления обеспечение общественного порядка, общественной безопасности и личной безопасности граждан. Для достижения этой цели сотрудникам полиции в соответствии с действующим законодательством предоставлены определенные государственно-властные полномочия, в т. ч., по предупреждению, пресечению противоправных деяний и привлечению виновных лиц к ответственности. Выполнение указанных задач невозможно без осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Наиболее значимой разновидностью контрольно-надзорной деятельности полиции является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Данный вид надзора представляет собой эффективное административно-принудительное средство борьбы с ростом рецидивной преступности в обществе. Его осуществление позволяет полиции успешнее решать вопросы предупреждения и пресечения преступлений, обеспечения прав и личных интересов граждан.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Опрос по учебным вопросам: 1. Понятие контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел (полицией). 2. Контроль (надзор) полиции за соблюдением отдельными категориями лиц, привлеченных к уголовной ответственности, установленных в отношении их судом дополнительных запретов, обязанностей и ограничений. 3. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	60 20 20 20
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверка наличия обучающихся на занятии. Объявление темы, цели занятия, учебных вопросов, актуальности изучаемой темы, а также акцентирование внимания на значимости изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

1. Понятие контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел (полицией).

2. Контроль (надзор) полиции за соблюдением отдельными категориями лиц, привлеченных к уголовной ответственности, установленных в отношении их судом дополнительных запретов, обязанностей и ограничений.

3. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Темы докладов (сообщений).

1. Виды административных ограничений устанавливаемых поднадзорным лицам, их назначение и содержание»

2. Ответственность поднадзорного лица за несоблюдение установленных административных ограничений.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Закрепление теоретических знаний пройденного материала	40
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводной и составление служебных документов	130
Заключение	5

Решение вводной и составление процессуальных документов

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводной.

Вводная часть занятия.

Проверка наличия обучающихся на занятии. Объявление темы, цели занятия, учебных вопросов, актуальности изучаемой темы, а также акцентирование внимания на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводной и составление служебных документов.

Методические рекомендации преподавателю по подготовке и проведению практического занятия:

Преподаватель начинает занятие с проверки готовности группы к занятию, наличия обучающихся и учебно-материального обеспечения.

В кратком вступительном слове преподаватель называет тему занятия, определяет цели, учебные вопросы и порядок проведения занятия. Он подчеркивает, что занятие должно способствовать закреплению теоретических знаний учебных вопросов, полученных на лекции и отработанных на семинаре по данной теме.

Затем проводится краткий опрос курсантов по двум теоретическим вопросам для выяснения степени усвоения теоретического материала.

Затем преподаватель предлагает курсантам рассмотреть следующую *вводную*:

По адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Серпуховская, дом 3, кв. 10, обслуживаемому 38 отделом полиции УМВД России по Адмиралтейскому району, из мест лишения свободы прибыл гр-н Орлов Анатолий Дмитриевич, 1983 г.р., судимый по п. «б» и «в» ч. 3 ст. 223 УК РФ к 8 годам лишения свободы. По постановлению районного суда г. Магадан от 20.03.2023 в отношении Орлова на основании заявления администрации исправительного учреждения был установлен административный надзор после освобождения его из мест лишения свободы сроком на 3 года. При этом ему были установлены следующие административные ограничения:

— запрещение пребывания в определенных местах;

— запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

— запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток (с 22 час. 00 мин. до 06 час. 00 мин. следующего дня);

— запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

— обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Начальник УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга при регистрации гр-на Орлова А.Д. детализировал установленные судом административные ограничения применительно к адресу регистрации. Несмотря на это на момент проверки сотруд-

никами полиции, 18.10.2023 в 02 час. 40 мин. Орлов отсутствовал по месту жительства без уважительной причине.

Зарегистрируйте Орлова А.Д. в электронном виде в журнале учета лиц, состоящих на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции.

Заведите на Орлова А.Д. регистрационный лист контрольных явок в орган внутренних дел, сделав соответствующие отметки.

Заведите на Орлова А.Д. лист контроля установленных ограничений, сделав соответствующие отметки о проверках.

Составьте акт проверки соблюдения установленного ограничения (запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток (с 22 час. 00 мин. до 06 час. 00 мин. следующего дня) от 18.10.2023.

Составьте протокол об административном правонарушении, согласно статьи 19.24 КоАП РФ в связи с нарушением установленного ограничения.

Примеч.: Данные, недостающие для заполнения документов выбираются самостоятельно.

Курсанты под руководством преподавателя выполняют задания по вводной, решают, какие служебные и процессуальные документы необходимо составить. Используя данные вводной и постановления об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания курсанты с помощью преподавателя заполняют необходимые служебные и процессуальные документы.

Подводя итоги занятия, преподаватель делает выводы по теме, объявляет оценки, отмечает хорошие ответы, лучшие выполненные задания, активность курсантов на занятии, а также слабую подготовку отдельных курсантов; оценивает группу в целом, рекомендует отработать самостоятельно слабо усвоенные вопросы; нацеливает курсантов на изучение нового материала.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме; Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме в учебной программе.

Обучающимся необходимо изучить содержание Закона об административном надзоре и приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», регламентирующих надзорную и профилактическую деятельность полиции в отношении поднадзорных лиц.

Наименования тем докладов, выступлений сообщений, выносимых на предстоящее занятие:

1. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
2. Права и обязанности лица, в отношении которого установлен административный надзор.
3. Ответственность поднадзорного лица за нарушение запретов и ограничений, установленных судом, и за уклонение от надзора.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
3. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучаемым для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме.

Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

Методические рекомендации слушателям

При изучении *первого вопроса* обучающимся необходимо уяснить, что надзорная деятельность органов внутренних дел (полиции) представляет собой деятельность полиции, суть которой состоит в наблюдении за состоянием определенных объектов, поведением граждан в общественных местах, выявлении и пресечении правонарушений, применении мер административного принуждения, в т. ч. мер административной ответственности.

При изучении *второго вопроса* необходимо обратить внимание, что особое место в деятельности органов внутренних дел (полиции) занимает надзор за выполнением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, дополнительных обязанностей, установленных в отношении их судом в соответствии с действующим законодательством.

При изучении *третьего вопроса* необходимо уяснить, что административный надзор — осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с законодательством временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Обучающимся необходимо изучить содержание федерального закона «Об административном надзоре» и приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», регламентирующих контрольно-надзорную и профилактическую деятельность полиции в отношении поднадзорных лиц.

При подготовке к занятию обучающимся необходимо изучить предлагаемую вводную, быть готовыми к составлению служебно-процессуальных документов по вводной.

Учебно-материальная база, которую обучающиеся должны иметь на занятии:

— рабочие тетради;

— бланки служебно-процессуальных документов (заключение о заведении учетно-профилактического делана лицо, освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого установлены ограничения в соответствии с законом; осужденного к лишению свободы условно; лист контроля установленных ограничений на осужденного к лишению свободы условно; справка об установочных данных лица, освобожденного из мест лишения свободы, в отношении которого установлены ограничения в соответствии с законом);

— КоАП РФ, УК РФ, УИК РФ.

Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	5
Учебные вопросы (основная часть): 1. Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан. Виды обращений граждан. 2. Порядок приема и регистрации в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. 3. Порядок разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.	80 30 25 25
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

5. Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 №39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

6. Приказ МВД России от 27.11.2024 № 808 « Об организации работы с обращениями граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

7. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Шельпяков, В. Н. Ткачук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2021. — 376 с.

Дополнительная:

1. Аврутин Р. Ю. Прикладные сервисы обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений МВД России: учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, О. С. Габова, А. О. Шихалов. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 156 с.

2. Лысцев Б. С., Лукичев Ю. В. К вопросу об оптимизации деятельности дежурной смены дежурной части по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. — 2022. — Т. 7, № 2(14). — С. 62-66.

3. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: курс лекций / А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов, В. Г. Ермолаев [и др.]. — СПб.: СПбУ МСВД России, 2021. — 140 с.

4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Э. Ваганов, И.В. Виноградова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 320 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

Ежедневно в органы внутренних дел поступает большое количество обращений по всякого рода вопросам, возникающим у граждан, проживающих на обслуживаемой территории. Руководство МВД России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации постоянно уделяет особое внимание организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан. Такое внимание связано с тем, что, во-первых, защита прав и свобод граждан Российской Федерации, включая право на личную неприкосновенность и безопасность, право собственности; эффективное реагирование на изменение оперативной обстановки, борьба с преступностью и правонарушениями; улучшение правопорядка в стране невозможны без получения полной и объективной информации, содержащейся в обращениях граждан. Во-вторых, каждое удовлетворенное обращение гражданина — это не просто защита его нарушенного права и законного интереса, но одновременно и исправление недостат-

ков, пресечение нарушений. В-третьих, обращение граждан — это необходимый элемент обратной связи между гражданами и органами внутренних дел, т. к. обращения являются источником информации, как о деятельности органов внутренних дел, так и о процессах, происходящих в обществе и влияющих на состояние преступности.

5.1. Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан. Виды обращений граждан

На современном этапе деятельность органов внутренних дел по работе с обращениями граждан регламентирована следующими законами и подзаконными актами:

— Конституцией Российской Федерации;

— Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

— Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

— федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[1];

— федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

— приказом Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29.12.2005 №39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»;

— приказом МВД России от 27.11.2024 № 808 « Об организации работы с обращениями граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

— приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

[1] Далее по тексту Закон о порядке рассмотрения обращений.

Рассмотрим вышеуказанные нормативные правовые акты поподробнее применительно к теме.

Конституции России (ст. 33) гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации определяет виды сообщений о преступлениях и порядок их рассмотрения (ст. 140–145).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях определяет сообщения и заявления граждан в качестве одного из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении, в том случае, если содержащиеся в них данные указывают на наличие события административного правонарушения (ст. 28.10.

Закон о порядке рассмотрения обращений традиционно выделил три вида обращений граждан (предложение, заявление и жалоба), но впервые дал законодательное определение каждому виду. Так, согласно вышеуказанному закону, *предложение — это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества*. Предложение не связано ни с нарушением, ни с реализацией каких-либо прав заявителя и направлено на внесение изменений в существующий порядок. Оно является одной из важнейших форм реализации права граждан на участие в управлении, зафиксированного в ч. 1 ст. 32 Конституции России. Как видно из определения, предложения могут быть самыми различными по содержанию. Данная форма обращений — одно из наиболее весомых проявлений народовластия. Внося предложение, гражданин не преследует личной цели, не стремится защитить свои права от нарушений, а пытается воздействовать на принятие решений государственной властью, органом местного самоуправления, т. е. реализует од-

но из главнейших гражданских прав — право непосредственного участия в управлении государством. Право подачи предложения является как бы реальным, «вещественным» подтверждением того, что власть в России исходит от народа и может реализовываться им непосредственно, как на это указывает ст. 3 Конституции России. Поэтому, сколь бы ни было незначительно число предложений, поступающих в органы внутренних дел, к ним надлежит относиться предельно внимательно.

Следующий вид обращения — *заявление* определяется Законом о порядке рассмотрения обращений как *«просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц»*.

Таким образом, заявления граждан не связаны с произошедшими нарушениями конкретных субъективных прав и интересов. Отказ же в удовлетворении этих прав и интересов и порождает третий вид обращений граждан — жалобу, т. е. действие, направленное на защиту частного интереса.

Согласно п. 4 ст. 4 Закона о порядке рассмотрения обращений *жалоба* — это *«просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц»*.

Согласно ст. 12 Закона о полиции сотрудники полиции обязаны:

— принимать и регистрировать (в т. ч. в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях,

об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

Обращения граждан, поступающие в органы внутренних дел разнообразны и по видам обращений и по кругу адресатов. Однако какими бы не были разными обращения граждан, поступающие в органы внутренних дел, всех их условно можно разделить на две категории: обращения, содержащие сообщения о происшествиях и обращения, не содержащие сообщения о происшествиях.

Виды обращений, не содержащих сообщения о происшествиях, поступающих, в органы внутренних дел и порядок работы с ними регламентируются Инструкцией об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России (утв. приказом МВД России от 27.11.2024 № 808).

Как отмечалось выше, Закон о порядке рассмотрения обращений устанавливает три вида обращений граждан: предложения, заявления и жалобы. Инструкция опираясь на положения указанного федерального закона, кроме предложений, заявлений и жалоб, выделяет также: коллективные, анонимные, аналогичные, повторные, неоднократные, типовые, безосновательные, некорректные по содержанию, изложению или форме обращения граждан, а также запрос информации.

Отличительной особенностью *предложений* является то, что они непосредственно не связаны с нарушением прав и законных интересов отдельных граждан. Так, обращаясь в орган внутренних дел с просьбой выставить полицейский пост, установить знак, ограничивающий движение транспорта, установить светофор, закрыть предприятие, загрязняющее природную среду, изолировать отдельных граждан, представляющих опасность для себя и окружающих, граждане прежде всего руководствуются не личными, а общественными интересами. Следовательно, целью подаваемых гражданами предложений является совершенствование самых различных сторон деятельности органов внутренних дел, затрагивающих интересы многих людей.

В научной литературе все *заявления*, поступившие в органы внутренних дел, разделяют на две категории. В первую категорию включают заявления, в которых содержатся просьбы граждан об удовлетворении предоставленных им нормативными актами прав. Вторая категория заявлений сигнализирует о происшествиях.

Некоторые из прав и законных интересов граждан реализуются в процессе деятельности полиции. Так, нормативные акты закрепляют право граждан на управление автотранспортными средствами и т. д. Однако реализовать это право гражданин может лишь в результате принятия решения уполномоченным должностным лицом органов внутренних дел, куда он должен подать заявление о предоставлении ему возможности использовать права, закрепленные нормативным актом. Органы внутренних дел, получив такое заявление, обязаны рассмотреть его и в соответствии с действующим законодательством, решить поставленный вопрос, сообщив о принятом решении заявителю.

Таким образом, целью заявлений, отнесенных к первой категории, является реализация прав и законных интересов граждан в порядке, предусмотренном нормативными актами. При этом данные заявления не содержат указания на нарушение законности, прав и интересов заявителя.

Вторая категория заявлений представляет собой обращения граждан в органы внутренних дел, в которых сообщается о преступ-

лениях, административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, общественную безопасность и т. п.

Эти заявления могут сигнализировать о правонарушениях, которые затрагивают как личные права самих заявителей, так и права других граждан, интересы общества и государства. Обращаясь в полицию с сообщениями о происшествиях, граждане преследуют цели обеспечения их своевременного пресечения, привлечения к ответственности лиц совершивших преступления и правонарушения, а также недопущения подобных нарушений в будущем. Такие заявления требуют принятия быстрых и решительных мер.

Следует отметить, что в общей массе, поступающих в органы внутренних дел обращений граждан, заявления, как правило, составляют наибольшую долю.

Анализируя вышеизложенное, следует сделать вывод, что все заявления граждан, поступающие в органы внутренних дел, независимо от принадлежности к той или иной категории, не связаны с нарушениями их конкретных субъективных прав. Если же гражданину отказывают в реализации его прав и законных интересов, тогда он совершает действия, направленные на защиту своих интересов, т. е. обращается в органы внутренних дел с *жалобой*.

Жалобы граждан, направляемые в органы внутренних дел, являются, с одной стороны, реакцией граждан на нарушение их прав и законных интересов, с другой — действенным средством устранения и предупреждения такого рода нарушений.

Инструкция определяет *коллективное обращение* как «*совместное обращение двух и более граждан по общему для них вопросу, в т. ч. обращения членов одной семьи, обращения от имени трудовых коллективов, обращения, принятые на публичном мероприятии и подписанные участниками мероприятия или уполномоченным ими лицом*», *повторное* как «*обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого обращения истек установленный законодательством срок рассмотрения или гражданин не согласен с принятым по его обращению*

решением». Не считаются повторными обращения одного и того же гражданина по разным вопросам.

В соответствии с Инструкцией *аналогичное* обращение — это *«второе (и последующие) обращение по одному и тому же вопросу при условии, что срок рассмотрения первого обращения не истек, в т. ч. копия или дубликат, поступившие из другого государственного органа или органа местного самоуправления». Неоднократным* считается «*обращение гражданина, содержащее вопрос, на который ему не менее двух раз давались письменные аргументированные ответы на ранее направленные обращения, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же орган внутренних дел или одному и тому же должностному лицу*». *Типовое* обращение — это «*обращение одного и того же содержания, поступившее от разных граждан*». *Безосновательным* обращением признается *неоднократное обращение, в котором гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке*.

К *анонимным обращениям* вышеуказанный документ относит *«письменные обращения или интернет-обращения, в которых не указаны фамилия гражданина или почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление)»*. Такая формулировка понятия анонимного обращения основана на положении п. 1 ст. 11 Закон о порядке рассмотрения обращений, которое определяет что «если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение и адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается».

В настоящее время порядок приема, учета и регистрации сообщений о происшествиях регламентируется приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о проис-

шествиях» [1]. Этим же приказом регламентируются виды обращений, содержащих сообщения о происшествиях, поступающих, в органы внутренних дел и порядок работы с ними.

Согласно Инструкции 2014 г. все *обращения граждан о происшествиях* подразделяются на устные и письменные. Причем все устные обращения в регламенте называются сообщениями, а все письменные заявлениями.

Таким образом, *все заявления и сообщения*, поступающие в территориальные органы МВД России, подразделяются следующим образом:

1. Заявления:

а) *о преступлении* — письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное[2] заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта;

б) *об административном правонарушении* — письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

[1] Далее по тексту — Инструкция 2014 г.

[2] Без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ

в) *о происшествии* — письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в т. ч. о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

2. Сообщения:

а) *о преступлении* — сообщение, изложенное в устной форме[1], в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

б) *об административном правонарушении* — сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

в) *о происшествии* — изложенное в устной форме заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в т. ч. о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

УПК РФ в ст. 141 определяет, что *заявление о преступлении* может быть сделано в устном или письменном виде. Письменное заявление должно быть подписано заявителем. Устное заявление заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление. И устные и письменные заявления должны содержать данные о заявителе и документах, удостоверяющих его личность. Заявитель предупреждается об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 306 УК РФ, за заведомо ложный донос.

---

[1] За исключением сообщений, подлежащих занесению в протокол принятия устного заявления о преступлении, протокол явки с повинной.

Явка с повинной определяется с. 142 УПК РФ как добровольное сообщение лица о совершенном преступлении — может быть заявлена как в устном, так и в письменном виде и оформляется аналогично устному или письменному заявлению, т. е. в соответствии со ст. 141.

Если сообщение о преступлении, получено из других источников (т. е., оно не является явкой с повинной или поданным лично гражданином заявлением о преступлении), например, сообщение о преступлении, поступившее по телефону, обнаруженное непосредственно сотрудником органа внутренних дел и т. д., то оно оформляется *рапортом сотрудника об обнаружении признаков преступления* (ст. 143 УПК РФ).

5.2. Порядок приема и регистрации в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Инструкция 2014 г. (п. 3) определяет, что прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях — это «получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия».

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях производится в обязательном порядке во всех территориальных органах МВД Росси вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия. При этом при приеме сообщений не должны приниматься во внимание полнота содержащихся в них сведений и форма представления.

Сообщение о происшествии может поступать в дежурную часть территориального органа в письменном виде, по почте, по телеграфу, по информационным системам общего пользования, факсимильным

или иным видом связи либо доставляются заявителем или его представителем лично.

В дежурных частях территориальных органов МВД России приём заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется круглосуточно.

Для приема заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в электронной форме, направляемых посредством официальных сайтов, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Электронные заявления распечатываются на бумажном носителе, дальнейшая работа ведется с ними как с письменными заявлениями.

Заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируются в порядке, установленном приказом МВД России № 808 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» и направляются руководителем (начальником) территориального органа МВД России в дежурную часть для последующей незамедлительной регистрации.

Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поданные в территориальный орган МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации. При этом оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация:

— дата и время поступления заявления (сообщения);

— фамилия, имя и отчество заявителя;

— адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя;

— форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

На принятом заявлении о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

В случае если по объективным причинам у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, соответствующие сообщение либо подлинник заявления передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России. При этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительной передаче сообщения либо подлинника заявления в дежурную часть.

Сообщения о дорожно-транспортном происшествии с пострадавшими (вне зависимости от степени тяжести причиненного вреда здоровью), если они требуют проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, поступившие непосредственно в подразделения Госавтоинспекции, а также информация о принятых по ним решениях и мерах неотложного реагирования незамедлительно передаются в соответствующую дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи).

Сообщения, не содержащие фамилии заявителя, а также почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ, рапортом не оформляются.

Инструкция 2014 г. (п. 4) определяет, что *регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях* — это «присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения)». Следовательно, все поступающие в органы внутренних дел сообщения о происшествиях незамедлительно фиксируются в учетно-регистрационных документах. Инструкцией 2014 г. установлена единая форма учета поступивших в дежурную часть органа внутренних дел сообщений о происшествиях — Книга учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях[1].

В КУСП, согласно требованиям Инструкции 2014 г., не регистрируются:

а) сообщения о дорожно-транспортном происшествии, поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного

[1] Далее по тексту КУСП

правонарушения, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств;

б) анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, за исключением заявлений (сообщений), содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта;

в) выявленные непосредственно сотрудниками органов внутренних дел административные правонарушения, по которым в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждены дела об административных правонарушениях;

г) обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве, подлежащие рассмотрению в соответствии с федеральными законами от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Регистрация сообщений о происшествиях осуществляется в КУСП круглосуточно в дежурных частях органов внутренних дел независимо от территории оперативного обслуживания.

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части.

КУСП является документом строгой отчетности. Она оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с правилами делопроизводства.

КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи в КУСП производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.

В КУСП отражаются следующие сведения:

— порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— дата, время и форма поступления заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— данные о заявителе;

— регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае выдачи);

— краткое содержание заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте совершения преступления, административного правонарушения, месте происшествия;

— данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

— данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, его подпись, дата и время получения;

— срок проверки, установленный руководителем, и срок, в который рассмотрено заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, данные о должностных лицах, продливших срок проверки;

— результаты рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

При регистрации заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, поступившего в дежурную часть территориального органа, на лицевой или оборотной стороне (на свободном от текста месте) документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп о регистрации. В оттиск штампа оперативный дежурный вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Если заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии поступило в территориальный орган МВД России при личном обращении заявителя, то одновременно с их регистрацией в КУСП в дежурной части территориального органа оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю. Талон состоит из двух частей: талон-корешок (остается в дежурной части органа внутренних дел) и талон-уведомление (выдается заявителю). Обе части талона имеют одинаковый регистрационный номер.

В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении и происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и служебный телефон, дата и время приема, подпись оперативного дежурного.

В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки хранятся в дежурной части органа внутренних дел и используются при сверке полноты регистрации сообщений о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействия) сотрудников органов внутренних дел.

Если рассмотрение преступлений, административных правонарушений или происшествий не относится к компетенции органов внутренних дел или они произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации передаются по подведомственности, по подследственности, по подсудности в суд (по делам частного обвинения) или в иной территориальный орган МВД России по территориальности. Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия.

Передача заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершены преступление, административное правонарушение или произошло происшествие, осуществляется с приложением талона-уведомления о передаче в иной территориальный орган МВД России, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления остается в дежурной части территориального органа.

В талоне-уведомлении о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообще-

ние), наименование территориального органа МВД России, принявшего заявление (сообщение) и данные о его руководителе, подпись, номер КУСП по новому месту регистрации, данные о сотруднике, поставившем заявление (сообщение) на учет, дата и исходящий номер сопроводительного письма, адрес для возврата заполненного талона-уведомления.

В корешке талона-уведомления о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение) и данные о его руководителе, подпись, наименование территориального органа МВД России, которому направлено заявление (сообщение), дата и исходящий номер сопроводительного письма.

Талон-уведомление о передаче подлежит возвращению территориальному органу МВД России - отправителю. Возвращенный в территориальный орган МВД России талон-уведомление о передаче подшивается в дело подразделения делопроизводства с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

Если по одному и тому же преступлению, административному правонарушению, происшествию поступило два и более заявления (сообщения), то в случае подтверждения этого, все заявления и сообщения после регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению). О принятом решении делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель[1].

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел[2], регистрируются в журнале учета со-

[1] Инструкция 2014 г., п. 48.

[2] Приказ МВД России от 22.08.2012 № 808 «О создании системы «горячей линии МВД России».

общений, поступивших по «телефону доверия», оформляются рапортом, который регистрируется в КУСП.

5.3. Порядок разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии — проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации[1].

Таким образом, после регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в дежурной части органа внутренних дел, они передаются для проверки и принятия решения исполнителю.

Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник органов внутренних дел по соответствующему поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России, его заместителя или заместителя начальника полиции либо начальника управления (отдела, отделения, пункта) полиции или его заместителя, начальника линейного отдела (отделения, пункта) полиции или его заместителя либо лиц, их замещающих, а также руководителя органа предварительного следствия территориального органа МВД России, осуществляющего соответствующие процессуальные полномочия руководителя следственного органа, либо его заместителя.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии руководитель территориального органа обязан дать письменное

[1] Инструкция 2014 г., п. 5.

поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения).

Передача заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для разрешения осуществляется оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под подпись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя. Передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки запрещается.

Исполнитель обязан проверять действительность факта обращения заявителя с заявлением (сообщением) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, достоверность данных заявителя: фамилии, имени, отчества, адреса, а в случае неполноты или отсутствия таких данных, принять меры к их установлению.

Если в ходе проверки заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным. По решению руководителя (начальника) ТО МВД России признанные анонимными заявления и сообщения о преступлении и материалы их проверки направляются в соответствующие подразделения территориального органа МВД России для использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности, а заявления и сообщения об административном правонарушении, о происшествии и материалы их проверки приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Проверка сообщения о происшествии, в т. ч. сообщения о преступлении, включает в себя действия, производство которых возможно до возбуждения уголовного дела. Они могут быть как процессуальными, т. е. регламентированными УПК РФ (например, осмотр места происшествия, оформление протокола явки с повинной и др.), так

и не процессуальными, т. е. регламентированными иными нормативными правовыми актами. В основном, на данном этапе работы сотрудника полиции с сообщениями о происшествиях, преобладают проверочные действия второй группы. Наибольшее количество таких действий закреплено в ст. 13 федерального закона «О полиции», в число которых входит:

— получение от граждан и должностных лиц необходимых объяснений, справок, документов, их копий и иных сведений;

— вызов граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве полиции и др.

Сотрудник полиции, проводя проверку по сообщениям о происшествиях должен уложиться в установленные нормативно-правовыми актами сроки проверки.

Инструкцией 2014 г. определено, что проверка по заявлению и сообщению о преступлении, осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В соответствии с нормами УПК РФ срок проверки сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении и принятие по нему решения составляет 3 суток со дня поступления указанного сообщения (ч. 1 ст. 144). Необходимо отметить, что срок проверки начинает исчисляться с момента обращения гражданина, а не с момента регистрации поданного им сообщения о преступлении. Исключением является срок проверки по материалу, поступившему в орган внутренних дел по подследственности. В таком случае срок проверки сообщения исчисляется с момента его поступления в компетентный орган внутренних дел.

В отдельных случаях 3-суточный срок проверки сообщения о преступлении может быть продлен руководителем следственного органа или начальником органа дознания (ч. 3 ст. 144) до 10 суток на основании мотивированного ходатайства сотрудника полиции, осуществляющего проверку, в котором указываются объективные причины необходимости продления срока (например, лицо, являющееся единственным очевидцем преступления, на момент проверки отсут-

ствует по месту проживания), а также, в исключительных случаях (например, при необходимости проведения документальных проверок или ревизий), так же по ходатайству лица, проводящего проверку, может быть продлен прокурором до 30 суток (ч. 3. ст. 144).

Сотрудник полиции при продлении срока проверки сообщения о происшествии готовит для заявителя промежуточный ответ за подписью начальника органа внутренних дел.

В Инструкции 2014 г. указано, что заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определяется руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Закона о порядке рассмотрения обращений, а также сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст. 4.5 КоАП РФ. Напомним, что в соответствии с данным законом письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях органом дознания, дознавателем, следователем, руково-

дителем следственного органа в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

— о возбуждении уголовного дела;

— об отказе в возбуждении уголовного дела;

— о передаче по подследственности или по подсудности в суд по делам частного обвинения.

Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляются прокурору для проверки обоснованности и законности его вынесения, а также заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования[1].

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

— о возбуждении дела об административном правонарушении;

— об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

— о передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого совершено административное правонарушение, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях руководителем (начальником) территориального органа МВД России принимается одно из следующих решений:

[1] См. п. 53 Инструкции 2014 г.

— о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности;

— о передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого произошло происшествие, разрешение которого отнесено к компетенции органов внутренних дел;

— о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП;

— о приобщении заявления о происшествии к розыскному делу;

— о передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии данные, указывающие на признаки преступления, административного правонарушения не обнаружены, то сотрудник, осуществляющий проверку, составляется рапорт на имя руководителя территориального органа о результатах проведенной проверки. Руководитель территориального органа МВД России в течение суток принимает решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Сотрудник органа внутренних дел, проводивший проверку по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, должен в течение 24 часов с момента принятия решения проинформировать оперативного дежурного о результатах рассмотрения для обеспечения своевременного внесения необходимых сведений в графу 9 КУСП. При этом он обязан предоставить оперативному дежурному копию решения.

Информация о принятых решениях по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происше-

ствии в течение 24 часов с момента их принятия направляется заявителю в письменной форме или в форме электронного документа. В графе 9 КУСП делается соответствующая отметка с указанием даты и исходящего номера письма, а также способа информирования (вручение под расписку, направление посредством почтовой связи, факсимильным или электронным видом связи). При этом заявителю разъясняется его право обжаловать данные решения (действия) и порядок их обжалования.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Основная часть	80
Опрос по учебным вопросам:	40
1. Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан. Виды обращений граждан.	10
2. Порядок приема и регистрации в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.	15
3. Порядок разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.	15
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Тестирование	20
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия

Опрос по учебным вопросам темы

При обсуждении *первого вопроса* преподаватель обращает внимание курсантов на то, что на современном этапе деятельность органов внутренних дел по работе с обращениями граждан регламентирована следующими законами и подзаконными актами Российской Федерации:

— Конституцией Российской Федерации;

— Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

— Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

— федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

— федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

— приказом Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСНК России от 29.12.2005 г. №39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»;

— приказ МВД России от 27.11.2024 № 808 «Об организации работы с обращениями граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

При обсуждении *второго вопроса* преподаватель акцентирует внимание курсантов на том, что всю работу сотрудников органов внутренних дел с обращениями граждан, содержащими информацию о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, можно разделить на три этапа:

1. Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

2. Регистрацию и учет заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

3. Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

При обсуждении *третьего вопроса* преподаватель акцентирует внимание курсантов на том, что *разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии* - проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации[1].

Темы докладов (сообщений).

1. Виды обращений граждан.
2. Виды сообщений и заявлений о происшествиях.
3. Деятельность органов внутренних дел по рассмотрению интернет-обращений граждан.
4. Особенности рассмотрения участковым уполномоченным полиции сообщений и заявлений о преступлениях.

Тестирование.

Обращение граждан — это

1. направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

[1] См. п. 5 Инструкции 2014 г.

2. направленные должностному лицу органа внутренних дел в устной или письменной форме или в форме электронного документа устное обращение гражданина.

3. направленные в государственный орган или должностному лицу в письменной форме предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина.

4. направленные в орган местного самоуправления в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в орган местного самоуправления.

Коллективное обращение — это

1. совместное обращение двух и более граждан по общему для них вопросу.

2. совместное обращение двух и более граждан по общему для них вопросу, в т. ч. обращения членов одной семьи, обращения от имени трудовых коллективов, обращения, принятые на публичном мероприятии и подписанные участниками мероприятия или уполномоченным ими лицом.

3. совместное обращение от имени трудовых коллективов, принятое на публичном мероприятии и подписанные участниками мероприятия или уполномоченным ими лицом.

4. совместное обращение двух и более граждан, принятое на публичном мероприятии и подписанные участниками мероприятия или уполномоченным ими лицом.

Анонимное обращение — это

1. письменные обращения, в которых не указан почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление).

2. письменные обращения или интернет-обращения, в которых не указаны фамилия гражданина или почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление).

3. письменные обращения или интернет-обращения, в которых не указаны фамилия гражданина или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление).

4. письменные обращения, в которых не указаны фамилия гражданина или почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ (уведомление).

Аналогичное обращение — это

1. второе обращение по одному и тому же вопросу.

2. последующее обращение по одному и тому же вопросу, в т. ч. копия или дубликат, поступившие из другого государственного органа или органа местного самоуправления.

3. второе (и последующие) обращение по одному и тому же вопросу при условии, что срок рассмотрения первого обращения не истек, в т. ч. копия или дубликат, поступившие из другого государственного органа или органа местного самоуправления.

4. второе (и последующие) обращение по одному и тому же вопросу при условии, что срок рассмотрения первого обращения не истек.

Повторное обращение — это

1. обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу.

2. обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого обращения истек установленный законодательством срок рассмотрения.

3. обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если гражданин не согласен с принятым по его обращению решением.

4. обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого обращения истек установленный законодательством срок рассмотрения или гражданин не согласен с принятым по его обращению решением.

Неоднократное обращение — это

1. обращение гражданина, содержащее вопрос, на который ему не менее двух раз давались письменные аргументированные ответы на ранее направленные обращения.

2. обращение гражданина, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же орган внутренних дел или одному и тому же должностному лицу.

3. обращение гражданина, содержащее вопрос, на который ему не менее двух раз давались письменные аргументированные ответы на ранее направленные обращения, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же орган внутренних дел или одному и тому же должностному лицу.

4. обращение гражданина, содержащее вопрос, как и в ранее направленных обращениях, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же орган внутренних дел или одному и тому же должностному лицу.

Безосновательное обращение — это

1. повторное обращение, в котором гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства, подлежащие проверке.

2. обращение, в котором гражданином приводятся недостаточно новых доводов или обстоятельств, подлежащих дополнительной проверке.

3. обращение, в котором гражданином не приводятся обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке.

4. неоднократное обращение, в котором гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке.

Типовое обращение — это

1. обращение одного и того же содержания, поступившее от разных граждан.

2. обращение, поступившее от разных граждан.

3. обращение одного содержания, поступившее от двух и более граждан.

4. обращение разного содержания, поступившее от одного гражданина.

Обращение поддержанное — это

1. предложение признано целесообразным.

2. предложение, заявление или жалоба подлежащие удовлетворению.

3. предложение признано целесообразным, заявление или жалоба — обоснованными и подлежащими удовлетворению. Поддержанными считаются также отдельные обращения, поступившие в подразделение делопроизводства, которые не подлежат рассмотрению в соответствии с федеральным законом.

4. жалоба, подлежащая удовлетворению.

Заявление о преступлении — это

1. совет гражданина, как необходимо бороться с противоправными деяниями.

2. видение обратившегося по снижению уровня преступности в стране.

3. письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного пред-

ставителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное[1] заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Заявление об административном правонарушении — это

1. выраженное желание гражданина пресекать противоправные деяния с указанием их видов.

2. видение обратившегося по отдельным, по его мнению, противоправным деяниям.

3. письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Заявление о происшествии — это

1. просьба гражданина по улучшению экологии.

2. просьба обратившегося по улучшению санитарного состояния в городе.

3. письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в т. ч. о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

При поступлении в орган внутренних дел заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии сотрудник полиции обязан:

[1] Без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ.

1. немедленно приступить к его проверке без указания руководителя.

2. не исполнять его, ссылаясь на загруженность по работе.

3. в соответствии с резолюцией прямого или непосредственного руководителя получить зарегистрированные сообщения или заявления граждан для рассмотрения по существу.

По окончании проверки заявления о происшествии, поступившего в орган внутренних дел, сотрудник полиции, проводивший проверку, обязан

1. ограничиться докладом руководителю о результатах проверки.

2. не давать ответ заявителю, в связи с тем, что решение поставленных вопросов не входит в компетенцию полиции.

3. принять решение в соответствии с законодательством и информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявления, проверку по которым осуществлял в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Сообщение о преступлении — это

1. устное заявление заявителя, о противоправном действии в виде нарушении общественного порядка после 23 часов.

2. устное заявление, отражающее сведения о нескольких устных скандалах, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений.

3. сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Сообщение об административном правонарушении — это

1. письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

2. устное заявление, содержащее признаки преступления, от двух и более заявителей.

3. сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Сообщение о происшествии — это

1. следующее сообщение об одном и том же событии после проверки предыдущего заявления по одному и тому же вопросу.

2. повторное заявление о событии, решение поставленных вопросов, в которых не входит в компетенцию полиции.

3. изложенное в устной форме заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в т. ч. о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Явка с повинной — это

1. заявление о совершенном административном правонарушении.

2. заявление о ранее виденном заявителем происшествии техногенного характера.

3. добровольное сообщение лица о совершенном преступлении, заявленное как в устном, так и в письменном виде.

Сообщение о преступлении, поступившее в орган внутренних дел по телефону, оформляется

1. устным докладом сотрудника полиции руководителю органа внутренних дел.

2. записью в КУСП и докладом ответственному от руководства органа внутренних дел.

3. рапортом сотрудника полиции об обнаружении признаков преступления, с последующей его регистрацией в КУСП.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях — это

1. их фиксация в подразделении делопроизводства и режима органа внутренних дел.

2. доклад об их поступлении руководителю органа внутренних дел.

3. присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях — это

1. принятие к сведению заявления в органе внутренних дел.

2. получение заявлений по почте.

3. получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующе полномочия.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в органе внутренних дел осуществляется

1. только в дневное время.

2. только по происшествиям на обслуживаемой территории.

3. круглосуточно во всех территориальных органах МВД Росси вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия.

4. только в участковом пункте полиции.

5. только в подразделениях делопроизводства и режима.

В дежурной части органа внутренних дел подлежат регистрации сообщения о происшествиях, поступившие

1. только в письменном виде.

2. только по телефону.

3. только при личной явке заявителя.

4. в письменном виде, по почте, по телеграфу, по информационным системам общего пользования, факсимильным или иным видом связи либо доставленные заявителем или его представителем лично.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов

Вводная № 1.

К участковому уполномоченному полиции во время профилактического обхода обратилась гражданка Иванова Лидия Сергеевна с жалобой на соседа, который постоянно курит на лестничной площадке, а дым поникает ей в квартиру. Участковый уполномоченный полиции ответил, что во время профилактического обхода, он выполняет другие функции и не может принять заявление. Участковый уполномоченный полиции посоветовал гражданке Ивановой Л.Д. подойти в участковый пункт полиции во вторник или четверг с 17.00 до 19.00 для подачи заявления.

Дайте правовую оценку деятельности участкового уполномоченного полиции.

Вводная № 2.

К дежурную часть отдела полиции в 20 часов лично обратился гражданин Чумак А.А. Он принес письменное заявление, в котором он просит привлечь к ответственности соседа Нестерова И.А., ставящего свой автомобиль на парковочное место, которое Чумак А.А. самостоятельно каждое утро расчищает от снега.

Опишите алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел в данной ситуации.

Вводная № 3.

В декабре 2023 года в отдел внутренних дел поступило заявление от гражданки Душечкиной Е.В. с просьбой принять меры к ее соседу Леонтьеву А.Н., систематически устраивающему скандалы в коммунальной квартире. В ходе проверки заявления участковый уполномоченный полиции установил, что Леонтьев А.Н. злоупотребляет спиртными напитками, приводит к себе в комнату малознакомых мужчин и женщин, с которыми распивает спиртные напитки, ведет себя шумно. В ответ на замечания жильцов квартиры о прекращении шума в комнате, Леонтьев А.Н. выражается в их адрес нецензурной бранью.

Подлежит ли данное заявление регистрации? Если, то в какой форме учета?

Опишите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции по данному заявлению.

Вводная № 4.

Участковому уполномоченному полиции Алексееву Л.Д. поручено проведение проверки по поступившей телефонограмме из медицинского учреждения о телесных повреждениях обратившегося за медицинской помощью гр-на Лапеева В.Е. Телефонограмма поступила в дежурную часть 10 октября 2023 г. и сразу же была зарегистрирована по КУСП. Опросить Лапеева В.Е. в первые дни проверки Алексееву Л.Д. не представилось возможным, так как, со слов жены, Лапеев В.Е. 11 октября 2023 г. уехал в командировку на 10 дней. Опросив очевидцев происшедшего, Алексеев Л.Д. 13 октября 2023 г. обратился к начальнику ОВД с ходатайством о продлении срока проверки. Начальник ОВД, рассмотрев ходатайство, принял решение о продлении срока проверки до 23 октября 2023 г.

Оцените правомерность принятия решения начальником ОВД о продлении срока проверки по сообщению о происшествии.

Вводная № 5.

К участковому уполномоченному полиции УМВД по Адмиралтейскому району Бочарову В.А., совершавшему профилактический обход приграничной территорию своего административного участка, обратилась гражданка Макарова А.А., сообщив о том, что примерно 15 мин. назад у нее возле станции метро «Нарвская» неизвестный вырвал из рук сумочку. Уточнив место происшествия, Бочаров В.А. порекомендовал Макаровой А.А. срочно пройти в УМВД по Кировскому району, на территории обслуживания которого произошел грабеж и подать заявление в дежурную часть.

Дайте правовую оценку действиям участкового уполномоченного полиции.

Вводная № 6.

20 ноября 2023 г. на имя начальника 77 отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга, подполковника полиции Сергеева М.Н. поступило заявление от Сидоровой Натальи Николаевны, проживающей по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, д. 19, кв. 25, место работы: завод «Выборжец», цех № 18, упаковщица, контактный телефон 8 911 317 25 64. Заявление имело следующее содержание:

«Прошу принять меры воздействия к моему бывшему мужу Сидорову Николаю Михайловичу, который систематически пьянствует и своим поведением создает условия, невозможные для проживания с ним в одной квартире. С Сидоровым мы состояли в браке с июня 2007 г. От совместного брака общих детей не имеем. После того, как мы с ним развелись в августе 2017 г., мы остались проживать на одной жилплощади в двухкомнатной малогабаритной смежной квартире. Квартиру не разменять, так как в ней нет ванной комнаты и очень маленькая кухня. Сидоров регулярно с периодичностью в 2-3 месяца уходит в запой. В состоянии алкогольного опьянения учиняет скандалы, в связи с чем я обращалась неоднократно в полицию. 20 ноября

2023 г. около 19 час.20 мин. Сидоров во время очередного скандала, учиненного в квартире в состоянии алкогольного опьянения, нанес мне удар рукой по лицу. Причиненные при этом телесные повреждения в виде гематомы мягких тканей лица в области левой скуловой кости я зафиксировала в травматологическом пункте 24 поликлиники Адмиралтейского района. Свидетельницей произошедшего была моя знакомая Ильина Ирина Владимировна, проживающая по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Можайская, дом 8, кв. 6. Ранее Сидоров рукоприкладством не занимался и за подобные деяния к административной ответственности не привлекался». Заявление было написано гражданкой Сидоровой собственноручно и передано ею оперативному дежурному отдела полиции.

Опишите алгоритм приёма и регистрации данного заявления. Зарегистрируйте данное заявление в КУСП, заполните талон уведомление. Опишите алгоритм действий УУП по данному заявлению.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Наименование тем доклада, выносимых на предстоящее занятие:

1. Виды обращений граждан.
2. Виды сообщений и заявлений о происшествиях.
3. Деятельность органов внутренних дел по рассмотрению интернет-обращений граждан.
4. Особенности рассмотрения участковым уполномоченным полиции сообщений и заявлений о преступлениях.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите нормативно-правовые акты, определяющие порядок работы органов внутренних дел с обращениями граждан.
2. Назовите виды обращений граждан в соответствии с федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Назовите виды обращений граждан в соответствии с Приказом МВД России от 27.11.2024 № 808.
4. Перечислите виды заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
5. Дайте определение понятию «прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».
6. Дайте определение понятию «регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».
7. Назовите учетную форму, в которой регистрируются обращения граждан, содержащие заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

8. Какие сообщения и заявления не регистрируются в КУСП?

9. В каком случае заявителю выдается талон-уведомление?

10. Можно ли передавать исполнителю для проведения проверки не зарегистрированное сообщение?

11. Назовите сроки рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях?

12. Какие виды решений, принимаются по результатам заявлений и сообщений о преступлениях?

13. Какие виды решений, принимаются по результатам заявлений и сообщений об административных правонарушениях?

Задание на самоподготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

(На практическое занятие: Бланк КУСП (правый и левый разворот). Бланк талона-уведомления.)

Тема 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	до 5 мин.
Учебные вопросы (основная часть) 1. Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции. 2. Организация несения службы участковым уполномоченным полиции. 3. Обязанности и права участкового уполномоченного полиции. 4. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел 5. Организация работы ПДН по профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних	 до 10 мин. до 15 мин. до 15 мин. до 20 мин. до 20 мин.
Заключение	до 5 мин.

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Федеральный закон от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

5. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

8. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

9. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

10. Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

11. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

12. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

13. Приказ Минздрава России и МВД России от 20.08.2003 № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

14. Приказ МВД России от 27.11.2023 № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

15. Приказ от 24.08.2023 № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р.Ю. Аврутин, Н.Н. Паук, С.С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Административная деятельность полиции: учебник / Р.Ю. Аврутин, А.Г. Бачурин, В.М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

3. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 316 с.

4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие / В. И. Холманский, Р. Ю. Аврутин, В. Н. Ткачук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2021. — 128 с.

5.*Дополнительная:*

1. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин, А.А. Шельпяков, В.Н. Ткачук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2021. — 376 с.

2. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

3. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебник / А.А. Беженцев, Р.Ю. Аврутин, Н.Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2022. — 456 с.

4. Кирюхин В.В., Пестов Н.Н., Ускова А.С. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. — М.: Академия управления МВД России, 2020. — 112 с.

5. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: монография. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 374 с.

ЛЕКЦИЯ

Введение.

В рамках рассматриваемой темы мы познакомимся с содержанием организации деятельности участкового уполномоченного полиции по обслуживанию территории административного участка. Целью данной лекции является изучение особенностей вступления в должность участкового уполномоченного полиции и успешного осуществления возложенных на него функциональных обязанностей. Знание материала, изложенного в данной лекции, особенно важно для тех, кто после окончания учебного заведения пожелает продолжить службу в органах внутренних дел в должности участкового уполномоченного полиции. Предложенный для изучения материал будет способствовать профессионально правильному подходу в организации деятельности участкового уполномоченного полиции, что, несомненно, в последующем положительным образом отразится на Вашей самостоятельной практической деятельности в должности участкового уполномоченного полиции.

6.1. Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченный полиции является сотрудником полиции, осуществляет оперативно-служебную деятельность на должности среднего или старшего начальствующего состава. В своей деятельности он руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, правовыми актами МВД России и Инструкцией по выполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на

обслуживаемом административном участке, а также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах компетенции.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне, выполняет задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке выполняет следующие задачи:

1. Принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией, установленной нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений;

2. Осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ;

3. Проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

4. Осуществляет прием граждан;

5. Рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;

6. Составляет протоколы об административных правонарушениях, относящиеся к его компетенции, применяет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

7. Рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии с КоАП в пределах предоставленных ему полномочий;

8. Осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей;

9. Осуществляет государственную функцию по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке в пределах имеющейся компетенции участвует в следующих мероприятиях:

1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2. Розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска;

3. Контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

4. Раскрытие преступлений в соответствии с установленной нормативными правовыми актами МВД России компетенцией.

В целях усиления охраны правопорядка на административных участках, создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в штатное расписание территориального органа начальником территориального органа МВД России на региональном уровне по представлению начальника территориального органа может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции из расчета на одну должность старшего участкового уполномоченно-

го полиции — одна должность помощника участкового, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности — на одну должность участкового уполномоченного полиции — одна должность помощника участкового. Помощник участкового закрепляется приказом начальника территориального органа за конкретным участковым уполномоченным полиции и осуществляет деятельность под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава. Помощник участкового пользуется правами участкового уполномоченного, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполняет его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются: в городах — исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности — в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования — в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальника отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа), а также его непосредственного руко-

водителя (начальника), в присутствии участкового, сдающего административный участок, — при его наличии.

Результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы заносятся в электронном виде в соответствии со сроками и требованиями, предъявляемыми к Сервису обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, в модуль «Участковый», предназначенный для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, в котором осуществляется:

а) автоматизированное ведение объектов учета (объекты, расположенные на обслуживаемой территории; лица, проживающие на административном участке, в т. ч. состоящие на профилактическом учете);

б) обеспечение сведениями, содержащимися в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных банках данных федерального и регионального уровней, прикладных сервисах ИСОД МВД России, а также иных государственных информационных системах;

в) автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности;

г) поиск данных по запросам с различными критериями;

д) контроль за формированием и использованием сведений, содержащихся в Сервисе, осуществляется сотрудниками подразделений системы МВД России.

На каждые две должности участкового уполномоченного вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции.

Участковый уполномоченный полиции несет службу в форменной одежде с огнестрельным оружием с двумя снаряженными магазинами. При выполнении отдельных поручений по указанию начальника территориального органа либо его заместителя — начальника полиции или заместителя начальника полиции (по охране обществен-

ного порядка) участковый уполномоченный может нести службу без форменной одежды, при этом он обязан иметь при себе служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Участковый уполномоченный осуществляет деятельность по утвержденному заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа или начальником отдела полиции графику несения службы, в котором указываются служебные и выходные дни, дни отпуска сотрудников, а также время заступления участковых на службу. Режим служебного времени участкового определяется в установленном порядке с учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и специфики выполнения поставленных задач, предусматривая выполнение служебных обязанностей в дневной и вечерний период времени. Перед заступлением на службу участковый уполномоченный проходит инструктаж, осуществляемый заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальником отдела полиции, либо непосредственным руководителем (начальником), с участием оперативного дежурного. Продолжительность инструктажа не должна превышать 20 минут. Должностное лицо, проводящее инструктаж участковых уполномоченных полиции, осуществляет следующие должностные функции.

1. Проверяет присутствие участковых уполномоченных полиции, заступающих на службу в соответствии с графиком службы, состояние форменной одежды и соответствие ее Правилам ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия, внешний вид, экипировку, дает указание об устранении выявленных недостатков.

2. Проверяет знание положений федерального закона «О полиции», других федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции, Наставления.

3. Обращает внимание на соблюдение законности и служебной дисциплины, правил ношения форменной одежды, а также на вежливое и внимательное отношение к гражданам.

4. Объявляет результаты деятельности за прошедшие сутки и разъясняет недостатки при несении службы на административных участках.

5. Доводит до участковых уполномоченных полиции информацию об оперативной обстановке в субъекте Российской Федерации, районе, городе, ставит задачи на период несения службы, разъясняет порядок связи и взаимодействия.

При несении службы участковым уполномоченным в сельском поселении либо отдаленной труднодоступной местности, периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, а также их прибытие по служебным вопросам определяются начальником территориального органа МВД России исходя из целесообразности, оперативной обстановки и наличия у сотрудника выданного на постоянное хранение и ношение табельного оружия. Участковый уполномоченный полиции при несении службы в сельском поселении должен:

а) знать в пределах своего административного участка местонахождение селений, хуторов, усадеб, фельдшерско-акушерских пунктов, ветеринарных пунктов, станций, дорог, ферм, а также направление и состояние рек, шоссейных, грунтовых и железных дорог, дорог для прогона скота, горных троп, лесов, степень их проходимости, местонахождение и состояние гатей, мостов, переправ, бродов, а также местонахождение болот и степень их проходимости.

б) посещать наиболее крупные населенные пункты, рынки, станции, пристани, аэродромы и другие общественные места с массовым пребыванием граждан, а также осматривать малопосещаемые места, заброшенные строения и территории.

Участковый уполномоченный полиции, на административном участке которого находится образовательное учреждение, при несении службы обязан:

а) знать структуру и режим работы образовательного учреждения;

б) знать и анализировать оперативную обстановку на территории образовательного учреждения, вносить непосредственному руководителю предложения по повышению эффективности профилактической деятельности на территории образовательного учреждения;

в) планировать и осуществлять свою деятельность с учетом организации учебного процесса в образовательном учреждении;

д) проводить профилактическую работу со студентами, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в т. ч. экстремистской направленности, на территории образовательного учреждения;

е) использовать возможности общественных молодежных объединений по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди студентов;

ж) участвовать в мероприятиях по проверке объектов образовательного учреждения, мест массового пребывания студентов на предмет антитеррористической защищенности и технической укрепленности;

з) оказывать при необходимости руководству и профессорско-преподавательскому составу организационно-методическую и правовую помощь по вопросам профилактики преступлений и административных правонарушений среди студентов.

Участковый уполномоченный полиции должен находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа. Перед убытием в местность, на территории которой возможность поддержания связи исключена, участковый уполномоченный информирует об этом указанных должностных лиц. По окончании несения службы участковый уполномоченный, за ис-

ключением несущего службу в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности, прибывает в территориальный орган или отдел полиции и докладывает о проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие — ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также заносит информацию в ежедневный отчет. В случае невыхода на связь или неприбытия участкового уполномоченного полиции по окончании несения службы в территориальный орган или отдел полиции, должностное лицо, осуществлявшее взаимодействие с участковым, незамедлительно докладывает начальнику территориального органа или отдела полиции либо лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Свою деятельность при несении службы участковый уполномоченный полиции осуществляет на обслуживаемой территории либо в служебном помещении, расположенном на административном участке - участковом пункте полиции, оборудованном в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регулирующих вопросы инженерно-технической укрепленности и повышения уровня антитеррористической защищенности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств. Персональную ответственность за состояние участкового пункта полиции несет начальник территориального органа.

6.2. Организация несения службы участковым уполномоченным полиции

В соответствии с действующими нормативными актами, определяющими организацию деятельности участкового уполномоченного полиции, основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

1. Профилактический обход административного участка;
2. Рассмотрение обращений граждан;
3. Прием граждан;

4. Проведение индивидуальной профилактической работы;

5. Проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

Рассмотрим, в чем выражается соблюдение перечисленных форм несения службы.

Профилактический обход административного участка

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный:

1. Посещает здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в т. ч. особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения. При необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов;

2. Посещает жилые помещения в целях общения с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

3. Устанавливает доверительные отношения с гражданами;

4. Налаживает взаимодействие с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка;

5. Вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка;

Во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции особое внимание уделяет информации, полученной в т. ч. путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений:

1. О гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации;

2. Об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания);

3. О лицах, склонных к совершению семейно-бытового насилия;

4. О лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

5. О лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;

6. О лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;

7. О случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

Полученная в ходе профилактического обхода участковым уполномоченным полиции информация обрабатывается, хранится, а также докладывается прямым начальникам либо передается заинтересованным должностным лицам только в целях выполнения служебных обязанностей в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России. В случае выявления в ходе профилактического обхода причин и условий, способствующих совершению правонарушения, участковый уполномоченный докладывает непосредственному руководителю (начальнику) о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции проводится ежедневно.

Рассмотрение обращений и прием граждан

Обращения, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, полученные участковым уполномоченным полиции непосредственно от граждан передаются в дежурную часть территориального органа для их регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Непосредственное рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии

участковый уполномоченный полиции осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

Прием граждан участковый уполномоченный осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции, как правило, по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00 часов, а также по субботам с 15.00 до 16.00 часов при несении службы на обслуживаемом административном участке. В исключительных случаях, по решению начальника территориального органа при согласовании с органами местного самоуправления или администрацией объекта, участковый уполномоченный может проводить прием граждан в здании территориального органа или ином помещении. Информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания граждан.

Индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции со следующими категориями лиц:

1. В отношении которых установлен административный надзор, при этом основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учет поднадзорного лица. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа решения о прекращении за ними административного надзора;

2. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступле-

ния в отношении несовершеннолетнего. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы. При проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, участковым уполномоченным оформляется учетно-профилактическое дело, в котором формируются ход проводимых мероприятий с лицом, состоящим на профилактическом учете, а также правонарушения, им допущенные, и иные необходимые сведения. Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не реже одного раза в месяц. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

3. Допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, чч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ, по факту допущения лицом нарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии по подтвердившемуся факту нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, допущенного ими, является

основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении них.

4. Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий. Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, совершивших административное правонарушение, не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого, в соответствии со ст. 4.6 КоАП, лицо считается подвергнутым административному наказанию. Совершение повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы являются:

1. Истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы;

2. Снятие лица, больного алкоголизмом или наркоманией, с учета в медицинской организации (при поступлении информации);

3. Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;

4. Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, воинских формированиях и органах;

5. Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;

6. Смерть гражданина;

7. Иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия:

1. Правовое информирование:

а) участковый уполномоченный полиции в порядке, установленном правовыми актами МВД России, доводит до сведения граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке и руководителей организаций, расположенных на территории административного участка, информацию, направленную на обеспечение защиты их прав и законных интересов от противоправных посягательств, а также о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние;

б) указанная информация доводится путем применения различных мер информационного характера, включая размещение ее на информационных стендах, в муниципальных средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах территориального органа или органа местного самоуправления;

2. Профилактическая беседа:

а) в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений участковый уполномоченный полиции при посещении лиц, состоящих на профилактическом учете, проводит с ними профилактическую беседу;

б) при проведении профилактической беседы участковый уполномоченный разъясняет лицу, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа, о его моральной и юридиче-

ской ответственности, а также о правовых последствиях продолжения антиобщественного поведения.

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4. Профилактический учет:

а) перечисленные выше лица, указанные в Инструкции, подлежат постановке на профилактический учет;

б) постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета проводится участковым уполномоченным полиции по решению начальника территориального органа, его заместителя — начальника полиции либо начальника отдела полиции;

в) в случаях, когда лицо подлежит постановке на профилактический учет по нескольким категориям, учет их количества проводится по каждой категории отдельно. При этом в Сервисе на лицо заводится одна карточка, в которой отражаются все категории профилактического учета;

г) при смене места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, участковый уполномоченный в течение трех суток с момента получения от него объяснения по данному поводу посредством Сервиса направляет имеющиеся материалы в территориальный орган по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

5. Административный надзор:

а) участковый уполномоченный полиции в пределах компетенции участвует в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом в соответствии с федеральным законом «Об административном надзоре» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных указанным законом;

б) компетенция участкового уполномоченного при участии в осуществлении административного надзора определена в п. 8 Порядка осуществления административного надзора.

Кроме этого участковый уполномоченный полиции принимает участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением:

1) осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Основанием для проведения работы является сообщение из филиала уголовно-исполнительной инспекции и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно. Участковый уполномоченный посещает осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, не реже одного раза в квартал. Работа с осужденными за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно проводится до снятия с учета в филиале уголовно-исполнительной инспекции;

2) несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа. Основанием для проведения работы является сообщение из подразделения по делам несовершеннолетних о постановке на учет указанных лиц. Участковый уполномоченный посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, не реже одного раза в квартал. Результат проверки докладывается рапортом на имя заместителя начальника полиции территориального органа (по охране общественного порядка) или начальника отдела полиции и направляется в установленном порядке в подразделение по делам несовершеннолетних по месту

нахождения на учете контролируемого лица. Работа с несовершеннолетними, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, проводится до снятия с учета в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа;

3) больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП. Основанием для проведения контрольной работы является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения указанной категории лиц на учете с диагнозом алкоголизм. Участковый уполномоченный посещает больных алкоголизмом не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с больными алкоголизмом проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ является основанием для продления контрольной работы в отношении них;

4) больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП. Основанием для постановки на контрольный учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения указанного лица на учете с диагнозом наркомания. Участковый уполномоченный посещает больных наркоманией не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая работа с больными наркома-

нией проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП, является основанием для продления контрольной работы в отношении них.

Участковый уполномоченный полиции ведет списочный учет следующих категорий лиц:

1. Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы. Срок нахождения на списочном учете — до погашения судимости;

2. Страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих. Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица указанной категории. Срок нахождения на списочном учете — до снятия с учета в медицинской организации;

3. Граждан — владельцев оружия. Основанием для внесения в списочный учет является актуальная информация Сервиса о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию. Срок нахождения на списочном учете — до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Списочный учет ведется в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно-значимой информации.

В целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе на административном участке, а также получения информации об оценке населением деятельности участковый

уполномоченный полиции в установленном порядке проводит отчет перед населением о проделанной работе. Оповещение населения о проведении отчета участкового уполномоченного полиции производится заблаговременно любым доступным способом. Ход проведения отчета и принятые на нем решения оформляются протоколом.

Таким образом, организация деятельности участкового уполномоченного полиции включает соблюдение установленных форм несения службы по графику, необходимое оснащение, ежедневный инструктаж перед заступлением на службу, проверку несения службы, знание нормативных правовых актов, оперативной обстановки, контроль за соблюдением служебной и исполнительской дисциплины.

6.3. Обязанности и права участкового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченный полиции в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач обязан:

1. Знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, составляющих правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции;

2. Знать и использовать формы и методы предупреждения преступлений и иных правонарушений, порядок производства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях;

3. Владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России на районном уровне, представителях общественных объединений правоохранительной направленности, работниках предприятий, осуществляющих частную (негосударственную) охранную деятельность. Знать дислокацию стационарных и передвижных постов ППСП, нарядов вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции;

4. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны;

5. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6. Участвовать в инструктаже представителей общественных объединений правоохранительной направленности перед их выходом на мероприятия по охране общественного порядка на административном участке.

При несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять следующие мероприятия:

1. Принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в электронном виде в Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений;

2. Осуществлять в пределах компетенции проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушени-

ях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации[1];

3. Информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым осуществляет участковый уполномоченный полиции, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации[2];

4. Информировать в пределах компетенции соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными участковому уполномоченному полиции фактах, требующих их оперативного реагирования[3];

5. При получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы — сохранность следов преступления[4];

---

[1] См. п. 1 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органа Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях».

[2] Там же.

[3] Федеральный закон «О полиции», ст. 12. ч. 1 п. 1.

[4] Там же, п. 2.

6. Незамедлительно докладывать оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывать первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует[1];

7. Выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости внесения руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в пропаганде правовых знаний[2];

8. Участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руководство внештатными сотрудниками полиции[3];

9. Взаимодействовать с общественными объединениями и гражданами в сфере предупреждения правонарушений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

10. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий[4];

---

[1] Там же, п. 3.

[2] Там же, п. 4.

[3] См. Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, (утв. приказом МВД России от 10.01.2012 № 8).

[4] Федеральный закон «О полиции», ст. 12, ч. 1, п. 7.

11. Исполнять в пределах компетенции решения суда (судьи), по письменному поручению начальника территориального органа МВД России на районном уровне — письменные поручения следователя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений[1];

12. Пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях[2];

13. Оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, других федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке[3];

14. Оказывать в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания[4];

---

[1] Там же, п. 9.
[2] Там же, п. 11.
[3] Там же, п. 12.
[4] Там же, п. 13.

15. Участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму[1];

16. Участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» запретов и ограничений[2];

17. Участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации[3];

18. Изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам[4];

19. Осуществлять совместно с нарядами ППСП на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками

[1] Там же, п. 17.
[2] Там же, п. 26.
[3] Там же, п. 35.
[4] Там же, п. 37.

ППСП участвовать в пресечении преступлений и других правонарушений, задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

20. Выявлять притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей. Принимать меры по пресечению их деятельности, в т. ч. незамедлительно информировать о деятельности притонов заинтересованные подразделения полиции;

21. Выявлять лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Принимать меры по пресечению деятельности указанных лиц, в т. ч. информировать о них заинтересованные подразделения полиции;

22. Участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних[1];

23. Участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием[2];

24. Участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в т. ч. в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принимать в пределах компетенции меры по пресечению их деятель-

[1] Там же, п. 4.
[2] Там же, п. 12.

ности, в т. ч. информировать об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции;

25. Выявлять несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информировать об этом подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Подробно права участкового уполномоченного полиции обучающимся предлагается рассмотреть самостоятельно в процессе подготовки к групповым занятиям.

Таким образом, многообразие задач, стоящих перед участковым уполномоченным полиции, обуславливает наличие большого перечня возложенных на него обязанностей. Выполняя свои функциональные обязанности, участковый уполномоченный полиции руководствуется прежде всего ФЗ «О полиции», а также иными нормативными правовыми актами, определяющими его полномочия.

6.4. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел[1]

Подразделения по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

а) потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

в) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

[1] Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

г) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

ж) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

з) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

и) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

к) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

л) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

м) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Кроме того, ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними:

1) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

3) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

4) участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовер-

шеннолетних правонарушителей органов внутренних дел различных категорий несовершеннолетних;

5) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

6) вносят в уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

7) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих;

8) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий;

9) вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

10) вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

11) принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

12) ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности;

13) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних;

14) исполняют поручения о производстве отдельных следственных действий руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, дознавателя 6, а также осуществляют обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления;

15) взаимодействуют с должностными лицами органов предварительного расследования при расследовании уголовного дела в целях установления причастности несовершеннолетнего к совершению преступления, недопущения совершения им преступления;

16) по письменному поручению должностных лиц органов предварительного расследования оказывают содействие в приглашении педагога для участия в следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетних.

В ходе служебной деятельности сотрудники ПДН территориальных органов МВД России:

— изучают особенности обслуживаемой территории, в т. ч. численность и состав несовершеннолетних, проживающих на обслуживаемой территории, расположение образовательных, социальных, культурно-просветительных, спортивных и других учреждений, общежитий, организаций, иные особенности участка, местные обычаи и традиции;

— взаимодействуют с руководителями органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителями общественных объединений, занимающихся воспитанием, обучением несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов, организующих спортивную, культурно-просветительную и иную работу с несовершеннолетними.

— анализируют ежемесячно оперативную обстановку на обслуживаемой территории, изучая статистические данные о преступлениях, общественно опасных деяниях, административных правонарушениях и безнадзорности несовершеннолетних; информацию о местах, где наиболее часто совершаются правонарушения, причинах и условиях, способствующих их совершению; информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, а также о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних.

6.5. Организация работы подразделений по делам несовершеннолетних по профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних

Сотрудники ПДН ставят на профилактический учет несовершеннолетних правонарушителей и родителей или иных законных представителей несовершеннолетних[1] на основании:

1. Приговора, определения или постановления суда.

2. Постановления прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, КДНиЗП.

3. Протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания.

4. Заключения о постановке несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и заведении учетно-профилактической карточки.

Инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ведут два основных вида учета:

— учетно-профилактические карточки (УПК);

— учетно-профилактические дела (УПД).

На профилактический учет с заведением УПК ставятся несовершеннолетние:

— потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества;

— употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

— совершившие правонарушение, в т. ч. до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

[1] Подп. 2.1.1, 2.1.2 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

— совершившие антиобщественное действие (за исключением вышеперечисленных случаев);

— освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

— совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

— родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением УПД ставятся несовершеннолетние:

— условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;

— освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

— освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;

— осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

— условно осужденные;

— осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;

— осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

Кроме того, в целях предупреждения групповых правонарушений может быть заведено одно наблюдательное дело (НД**)** на группу несовершеннолетних антиобщественной направленности тем инспектором по делам несовершеннолетних, в зоне обслуживания которого проживает большинство ее участников либо лидер группы.

Инспектора по делам несовершеннолетних о постановке на учет извещают образовательные организации, где учатся подучетные лица, предприятия и учреждения, где они работают.

Наркологические учреждения оповещаются о несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические и другие одурманивающие средства.

К учетно-профилактическим делам, приобщаются в хронологическом порядке следующие служебные документы:

1. Постановление о заведении дела.

2. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для постановки на профилактический учет несовершеннолетнего правонарушителя.

3. Справка об установочных данных несовершеннолетнего.

4. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (составляется при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже чем раз в год).

5. Ежеквартальные планы индивидуальной профилактической работы.

6. Объяснения несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, полученные при постановке на профилактический учет, а также по фактам совершения подучетным правонарушений или неисполнения обязанностей, возложенных судом.

7. Справка о первичной беседе начальника (заместителя начальника) территориального органа МВД России с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями.

8. Лист связей, в котором указываются сведения о лицах, с которыми общается несовершеннолетний, характер их влияния.

9. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершенных административных правонарушениях (с момента достижения несовершеннолетним 16-летнего возраста).

10. Информация (не реже 2 раз в год) из информационного центра о наличии судимостей.

11. Характеризующие материалы (характеристики с места жительства, работы, учебы) — (запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем — не реже одного раза в год).

12. Копии информаций, направленных в другие подразделения органа внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные субъекты системы профилактики в соответствии со ст. 9 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

13. Лист учета профилактических мероприятий.

14. Результаты проведения профилактической работы с несовершеннолетним отражаются в листе учета профилактических мероприятий сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних

ежемесячно, участковым уполномоченным полиции и оперуполномоченным уголовного розыска — ежеквартально.

15. Копии информаций, направляемых в уголовно-исполнительную инспекцию.

16. Постановление о прекращении ведения учетно-профилактического дела.

При необходимости учетно-профилактические дела могут содержать и иные процессуальные и служебные документы.

Ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН в случаях:

— исправления;

— снятия с учета в медицинских организациях лиц, состоящих на профилактическом учете;

— достижения 18-летнего возраста;

— вынесения судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы;

— истечения испытательного срока при условном осуждении.

— отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания;

— помещения в СУВУЗТ;

— совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или при его осуждении к лишению свободы;

— неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;

— наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;

— смерти, объявления в установленном законодательством порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

Ведение УПК на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учета в случаях:

— прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье;

— осуждения к лишению свободы;

— лишения родительских прав;

— неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;

— наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей;

— смерти, объявления в установленном законодательством порядке умершим или признания безвестно отсутствующим;

— достижения детьми 18-летнего возраста.

Сотрудники ПДН при заведении УПК, УПД:

1. Проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановки на профилактический учет и снятия с него.

2. Организуют проведение беседы с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями начальником территориального органа МВД России или его заместителем с оформлением справки о проведении начальником территориального

органа МВД России беседы с несовершеннолетним, а также заполняют справку об установочных данных несовершеннолетнего.

3. Проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего.

4. Представляют материалы для проверки и регистрации руководителю ПДН территориального органа МВД России.

5. Направляют в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию в:

5.1. КДНиЗП — о лицах, поставленных на профилактический учет.

5.2. Медицинские организации:

а) о несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества;

б) о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, поставленных на профилактический учет.

5.3. Военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления) - о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления.

5.4. Иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

О постановке родителей, отрицательно влияющих на детей, на учет подразделения по делам несовершеннолетних извещают письменно участкового уполномоченного полиции.

Инспектора ПНД в первые три дня запрашивают на неблагополучных родителей характеристику с места работы и жительства.

К учетно-профилактической карточке приобщаются иные материалы, характеризующие образ жизни состоящего на учете родителя, в т. ч. объяснения других членов семьи, соседей, представителей учреждений образования, здравоохранения и другие характеризующие документы.

Решение о снятии с профилактического учета оформляется рапортом сотрудника ПДН (в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете с заведением УПК) или постановлением о прекращении ведения УПД. Разрешение о снятии с профилактического учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем при наличии оснований.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении к ним несовершеннолетних:

— выявляют конкретные причины и условия, способствовавшие правонарушению; лиц, принявших участие в его совершении; взрослых, оказывающих отрицательное влияние на несовершеннолетних, вовлекающих их в совершение правонарушений. Вносят предложения начальнику территориального органа МВД России или его заместителю о применении к указанным лицам мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— осуществляют в установленном порядке подготовку документов, необходимых для рассмотрения материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (получают объяснения несовершеннолетнего правонарушителя, его родителей или иных законных представителей, а при необходимости и других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения);

— составляют карточку на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, которую в течение 5 суток направляют в территориальный орган МВД России по месту жительства выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, если он не проживает на обслуживаемой территории;

— ведут журнал учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;

— анализируют ежеквартально состояние работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальный орган МВД России, в соответствии с типовым анализом доставленных несовершеннолетних.

Несовершеннолетние, совершившие административные и иные правонарушения, могут быть доставлены в дежурную часть территориального органа внутренних дел или в служебные помещения подразделений по делам несовершеннолетних на срок не более трех часов.

Несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России.

О каждом случае доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол, который хранится в подразделении по делам несовершеннолетних в специальном накопительном деле, делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

Заключение.

Деятельность участкового уполномоченного полиции отличается многообразием. Данное многообразие обуславливает ее универсальный характер и требует соответствующего уровня профессиональной и юридической подготовки. Залогом успеха в решении стоящих перед участковым уполномоченным полиции задач, заключается в правильной организации его работы, видение в ней главное, в твор-

ческом, нестандартном подходе, использовании принципиально новых форм и методов. Участковый уполномоченный полиции всегда был, есть и будет центральной фигурой в структуре территориальных органов МВД России на районном уровне. От результатов его работы во многом зависит состояние оперативной обстановки на административном участке, в районе, городе, в целом по стране, а также основные показатели деятельности полиции в целом.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Опрос по учебным вопросам: 1. Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции. 2. Организация несения службы участковым уполномоченным полиции. 3. Обязанности и права участкового уполномоченного полиции. 4. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел 5. Организация работы ПДН по профилактическому учету несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних	60
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Заключение	5

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

Основная часть занятия

Опрос по учебным вопросам темы

При обсуждении *первого вопроса* преподаватель обращает внимание обучающихся на центральную роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел. Данная роль обусловлена многообразием функциональных обязанностей, выполняемых участковым уполномоченным полиции. Успешное выполнение возложенных на участкового уполномоченного полиции обязанностей является залогом хорошего состояния оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Показатели служебной деятельности участкового уполномоченного полиции определяют основные показатели органов внутренних дел в целом.

При обсуждении *второго вопроса* преподаватель предлагает обучающимся раскрыть содержание организации деятельности участкового уполномоченного полиции. При этом обращается внимание на то, что участковый уполномоченный полиции несет службу по утвержденному начальником территориального органа МВД России графику службы, в котором указываются: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечании графика службы отражаются: время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России. Режим служебного времени участкового уполномоченного полиции устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России. Время инструктажа, боевой, служебной и физической подготовки, служебных совещаний, учебных занятий и стрельб включается в график службы как служебное время.

При обсуждении *третьего вопроса* обучающиеся должны отразить, что при несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять следующие мероприятия:

1. Принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение в электронном виде учитывать полученную информацию

2. Осуществлять в пределах компетенции проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым осуществляет участковый уполномоченный полиции, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, и т. д.

При обсуждении *четвертого вопроса* следует знать основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, категории несовершеннолетних, с которыми ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу.

При обсуждении *пятого вопроса* обучающиеся должны назвать виды профилактических учетов несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, основание постановки на профилактический учет. Перечислить служебные документы, которые приобщаются к учетно-профилактическим делам, в каких случаях ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН, а также в отношении родителей

или иных законных представителей, уметь определять действия сотрудников ПДН при заведении УПК, УПД, задачи сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении к ним несовершеннолетних.

Подводя итоги занятия, преподаватель делает выводы по теме, объявляет оценки, отмечает хорошие ответы и активность курсантов на занятии, а также слабую подготовку отдельных обучающихся; оценивает группу в целом, рекомендует отработать самостоятельно слабо усвоенные вопросы; нацеливает обучающихся на изучение нового материала.

Перечень литературы на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

2. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

3. Административная деятельность полиции : учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2024. — 576 с.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Чем определяется универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции?
2. Как осуществляется закрепление вновь назначенного участкового уполномоченного полиции за административным участком?
3. Какие особенности административного участка должен изучить участковый уполномоченный полиции?
4. Как осуществляется проверка исполнения и руководство деятельностью участковыми уполномоченными полиции?
5. По каким критериям оценивается деятельность участкового уполномоченного полиции?

6. Какие требования предъявляются к участковому пункту полиции?

7. Назовите основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции.

8. Что должен иметь при себе участковый уполномоченный полиции при несении службы?

9. Перечислите особенности несения службы сельским участковым.

10. Как осуществляется контроль за деятельностью участковыми уполномоченными полиции?

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения практического занятия	*Время, мин*
Введение	5
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Решение вводной и составление процессуальных документов.

1. Решение вводных № 1–5.

2. Решение вводной № 6, составление процессуальных документов.

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Учебно-материальное обеспечение: рабочие тетради, учебная литература по теме, альбом схем, нормативно-правовые акты по теме занятия, выставка литературы, бланки процессуальных документов.

Методические рекомендации преподавателю по подготовке и проведению практического занятия

Преподаватель начинает занятие с проверки готовности группы к занятию, наличия обучающихся и учебно-материального обеспечения.

В кратком вступительном слове преподаватель называет тему занятия, определяет цели, учебные вопросы и порядок проведения занятия, при этом подчеркивая, что занятие должно способствовать закреплению теоретических знаний, полученных на лекции по данной теме.

Затем проводится краткий опрос обучающихся по трем теоретическим вопросам для выяснения степени усвоения теоретического материала.

Далее преподаватель предлагает обучающимся решить ряд вводных. Варианты решений каждой вводной обсуждается. Преподаватель комментирует ответы, объясняет правильное решение.

Вводная № 1.

К участковому уполномоченному 77-го отдела полиции УМВД России по Адмиралтейскому району Иванову И.И., патрулировавшему территорию обслуживаемого административного участка, обратилась гражданка Петрова А.В., сообщив ему о том, что 15 минут назад у нее возле станции метро «Нарвская» неизвестный вырвал из рук сумочку и убежал. Уточнив место происшествия, Иванов порекомендовал Петровой срочно пройти в 7-й отдел полиции УМВД России по Кировскому району г. Санкт-Петербурга, на территории обслуживания которого произошел грабеж, и подать заявление в дежурную часть.

Дайте правовую оценку действиям участкового уполномоченного полиции. Что он должен был предпринять при поступлении к нему заявления о преступлении?

Вводная № 2.

Граждане дома № 3 по ул. Ленской сообщили участковому уполномоченному полиции, что в квартире 20 этого дома проживает гражданин Федоров П.С. без регистрации.

Как должен поступить участковый уполномоченный полиции?

Вводная № 3.

Гр-н Петровский после изрядной выпивки спиртного со своим приятелем Валиевым взял гладкоствольное охотничье ружье с патронами, вышел на улицу поселка Марьино и открыл стрельбу в воздух, имитируя салют. Обеспокоенные жители вызвали участкового уполномоченного полиции и попросили утихомирить нарушителей.

Какие меры воздействия в отношении Петровского обязан применить участковый уполномоченный полиции?

Вводная № 4.

В апреле 2024 года в отдел внутренних дел поступило заявление от гражданки Томиной с просьбой принять меры к ее соседу Нестерову, систематически устраивающему скандалы в квартире. В ходе проверки заявления участковый уполномоченный полиции установил, что Нестеров злоупотребляет спиртными напитками, приводит к себе в комнату малознакомых мужчин и женщин, с которыми распивает спиртные напитки, ведет себя шумно. В ответ на замечания жильцов квартиры о прекращении шума в комнате, Нестеров выражается в их адрес нецензурной бранью.

Какие формы реагирования на данное заявление должны последовать со стороны участкового уполномоченного полиции?

Вводная № 5.

Гражданин Воробьев сломал замок во вводимом в эксплуатацию доме и занял в нем одну из квартир. За эти действия участковый

уполномоченный полиции составил на Воробьева протокол о мелком хулиганстве, а начальник органа внутренних дел наложил штраф.

Оцените правильность квалифицировать действий Воробьева участковым уполномоченным полиции и правомерность решения, принятого начальником органа внутренних дел.

После решения устных вводных преподаватель предлагает обучающимся рассмотреть следующую вводную, предполагающую составление служебных и процессуальных документов.

Вводная № 6.

Участковый уполномоченный полиции УМВД России по Адмиралтейскому району в зимний период времени в процессе профилактического обхода квартир административного участка, в которых проживают состоящие на учете владельцы гладкоствольного охотничьего оружия, обнаружил, что гражданин Петров П.П., проживающий по адресу: ул. Можайская, дом 24, квартира 8, хранит принадлежащее ему охотничье ружье на оленьих рогах, прикрепленных к стене комнаты. Участковым уполномоченным полиции было принято решение изъять охотничье ружье.

От имени участкового уполномоченного полиции:

1) составьте протокол изъятия охотничьего ружья;

2) составьте рапорт об административном правонарушении, допущенным гражданином Петровым П.П.;

3) зарегистрируйте рапорт об административном правонарушении в КУСП для последующей передачи материала в подразделение ЛРР ФСВНГ РФ.

Примеч.: установочные данные гражданина Петрова П.П. и остальные, недостающие для составления документов данные, берутся произвольно. Курсанты под руководством преподавателя выполняют задания по вводной. Используя данные вводной, курсанты с помощью преподавателя заполняют необходимые служебные и процессуальные документы.

Подводя итоги занятия, преподаватель делает выводы по теме, объявляет оценки, отмечает хорошие ответы, лучшие выполненные задания, активность курсантов на занятии, а также слабую подготовку отдельных обучающихся; оценивает группу в целом, рекомендует отработать самостоятельно слабо усвоенные вопросы; нацеливает обучающихся на изучение нового материала.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучаемым для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме. Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме в учебной программе.

Методические рекомендации обучающимся

При изучении *первого вопроса* обучающимся необходимо уяснить универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции и его роль в профилактике противоправных деяний.

При изучении *второго вопроса* необходимо обратить внимание на то, что согласно действующему нормативно-правовому обеспечению деятельности участкового уполномоченного полиции, участковый уполномоченный полиции несет службу по утвержденному начальником территориального органа МВД России графику службы, в котором указываются: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечании графика службы отражаются: время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России.

При изучении *третьего вопроса* обучающимся следует обратить внимание на обязанности участкового уполномоченного полиции

При изучении *четвертого вопроса* необходимо знать основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, категории несовершеннолетних, с которыми ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу.

При изучении *пятого вопроса* обучающимся необходимо запомнить и на занятии назвать виды профилактических учетов несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, основание постановки на профилактический учет. Перечислить служебные документы, которые приобщаются к учетно-профилактическим делам, в каких случаях ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН, а также в отношении родителей или иных законных представителей, уметь определять действия сотрудников ПДН при заведении УПК, УПД, задачи сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении к ним несовершеннолетних.

Наименования тем докладов, выступлений сообщений, выносимых на предстоящее занятие:

1. Роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении общественного порядка на территории обслуживаемого административного участка.

2. Особенности назначения участкового уполномоченного полиции на должность и приема им административного участка.

3. Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельской местности.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Чем определяется универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции?

2. Как осуществляется закрепление вновь назначенного участкового уполномоченного полиции за административным участком?

3. Какие особенности административного участка должен изучить участковый уполномоченный полиции?

4. Как осуществляется контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковыми уполномоченными полиции?

5. По каким критериям оценивается деятельность участкового уполномоченного полиции?

6. Какие требования предъявляются к участковому пункту полиции?

7. Назовите основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции.

8. Что должен иметь при себе участковый уполномоченный полиции при несении службы?

9. Перечислите особенности несения службы сельским участковым.

10. Перечислите основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

11. Назовите категории несовершеннолетних, в отношении которых проводят индивидуальную профилактическую работу ПДН.

12. Назвать виды профилактических учетов несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и основания постановки на профилактический учет.

13. Перечислить категории несовершеннолетних, которые ставятся на учет с заведением учетно-профилактических карточек.

14. Перечислить категории несовершеннолетних, которые ставятся на учет с заведением учетно-профилактических дел.

15. Перечислить служебные документы, которые приобщаются к учетно-профилактическим делам.

16. Перечислить в каких случаях ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН.

17. Перечислить, в каких случаях ведение УПК на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних прекращается и они снимаются с профилактического учета в ПДН.

18. Перечислите основные действия сотрудников ПДН при заведении УПК, УПД.

19. Задачи сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних при доставлении к ним несовершеннолетних.

Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучаемым для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Изучить нормативные и учебные источники, рекомендованные к теме. Ответственному от учебной группы получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

При подготовке к занятию курсантам следует изучить предлагаемые вводные, быть готовыми к их решению и составлению служебно-процессуальных документов.

Тема 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	5
1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции. 2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы. 3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан	80
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

4. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

7. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

8. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах».

9. Закон РФ от 25.07.1993 № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

10. Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2016 № 232 «О приеме в гражданство Российской Федерации».

11. Указ Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

12. Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

13. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета».

14. Постановление Правительства РФ от 17.01.2007 № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

15. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

16. Постановление Правительства РФ от 06.04.2005 № 186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в т. ч. участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

17. Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы».

18. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении Перечня территорий, организаций и объектов, для

въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение».

19. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

20. Постановление Правительства РФ от 04.07.1992 № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан».

21. Приказ МВД России от 23.12.2022 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации».

22. Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации».

23. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

24. Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

25. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб. : СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Практикум по административно-юрисдикционной деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России: курс лекций / С. С. Лампадова, Т. А. Сахарова, А. А. Пономарев. — СПб.: СПбУ МВД России, 2022. — 184 с.

3. Жеребцов, А. Н. Миграционное право России: учебник для вузов / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев; под общ. ред. А. Н. Жеребцова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во Юрайт, 2025. — 500 с.

Дополнительная:

1. Деятельность подразделений по вопросам миграции МВД России : учебное пособие / С. С. Лампадова, Т. А. Сахарова, А. В. Тарасов. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 152 с.

2. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции: учебное пособие / С. С. Лампадова, Т. А. Сахарова, А. В. Тарасов. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 128 с.

ЛЕКЦИЯ

Введение.

В настоящее время процесс регулирования миграционных отношений является одним из приоритетных направлений деятельности многих государств, в т. ч. и в Российской Федерации. Усиливающиеся миграционные процессы не только изменяют социокультурную среду современных обществ, но и трансформируют традиционно сложившиеся отношения как внутри государства, так и на межгосударственном уровне. Контроль за миграционными процессами со стороны государства призван обеспечивать национальную безопасность.

Миграционные процессы являются одним из главных факторов, определяющих состояние законности и правопорядка, динамику преступности, а также формы и методы противодействия.

5 апреля 2016 года указом Президента Российской Федерации № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» была упразднена Федеральная миграционная служба, ее функции и полномочия были переданы МВД России. Для осуществления деятельности в сфере миграции в системе МВД России созданы подразделения по вопросам миграции. Их деятельность основана на принципах деятельности полиции, закрепленных в федеральном законе «О полиции», а именно: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. На подразделениях лежит большая ответственность за обеспечение безопасности нашей страны, охране жизни и здоровья граждан, поскольку ежегодно в Россию въезжают около 16–17 *млн* человек, имеющих гражданство иностранного государства или являющихся лицами без гражданства. Помимо этого подразделения по вопросам миграции являются теми подразделениями в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые предоставляют широкий перечень государственных услуг.

7.1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции

До недавнего времени главенствующая роль среди федеральных органов власти, участвующих в реализации государственной миграционной политики Российской Федерации отводилась Федеральной миграционной службе. Именно она являлась федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции.

Для выработки и реализации государственной политики в сфере миграции, а также нормативно-правового регулирования в центральном аппарате МВД России создано самостоятельное структурное подразделение — Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации[1].

ГУВМ МВД России выполняет функции в сфере обеспечения:

— исполнения законодательства о гражданстве Российской Федерации, оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

— осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации;

— осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

[1] Далее — ГУВМ МВД России.

— оформления и выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

— осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

— осуществления в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

— разработки и реализации мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

— исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам вынужденных переселенцев и предоставлении убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

— осуществления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также контроля за ее реализацией совместно с Межведомственной комиссией по реализации указанной государственной программы;

— организационно-методического руководства и контроля деятельности представительств МВД России за рубежом, представителей МВД России за рубежом и их заместителей, связанной с реализацией функций в сфере миграции, инспектирования деятельности загранаппарата МВД России и временных групп в части реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В своей деятельности ГУВМ МВД России руководствуется Конституцией России, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, а также Положением о ГУВМ МВД России[1].

Руководство деятельностью ГУВМ МВД России осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Основными задачами ГУВМ МВД России являются:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции.

2. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования, в сфере миграции.

3. Обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции.

4. Организация и координация деятельности территориальных органов МВД России по вопросам, входящим в компетенцию ГУВМ МВД России.

5. Организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной политики в сфере миграции, по вопросам, отнесенным к компетенции ГУВМ МВД России.

Каждой задаче корреспондируют определенные функции и права. В Положении о ГУВМ МВД России закреплены только основные функции и полномочия, перечень их не является исчерпывающим, они могут содержаться в иных ведомственных нормативных правовых актах.

[1] Утв. приказом МВД России от 13.12.2019 № 940.

Основными функциями ГУВМ МВД России являются:

1. Осуществление анализа и прогнозирования миграционных процессов при формировании государственной политики в сфере миграции.

2. Осуществление анализа и оценка эффективности мер, принимаемых территориальными органами МВД России по реализации основных направлений государственной политики в сфере миграции.

3. Подготовка на основе прогнозирования миграционных процессов проектов стратегических решений по вопросам, отнесенным к компетенции.

4. Участие в установленном порядке в информировании Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и по их поручению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере миграции.

5. Обобщение практики применения законодательства Российской Федерации и выработка соответствующих правовых, организационных и иных мер по повышению эффективности деятельности ЦВМ МВД России, территориальных органов МВД России, их структурных подразделений, по вопросам, отнесенным к компетенции.

6. Определение приоритетных направлений совершенствования служебной деятельности ЦВМ МВД России, территориальных органов МВД России, их структурных подразделений по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления.

7. Осуществление контроля качества предоставления органами внутренних дел Российской Федерации государственных услуг в сфере миграции и обеспечения их доступности, а также проведения мониторинга удовлетворенности заявителей качеством государственных услуг в сфере миграции, предоставляемых органами внутренних дел Российской Федерации, и обеспечением их доступности.

8. Осуществление координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъ-

ектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы.

9. Осуществление совместно с Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом контроля за ходом ее выполнения.

10. Организационно-техническое обеспечение деятельности Правительственной комиссии по миграционной политике.

11. Разработка и внесение первому заместителю министра предложений и проектов управленческих решений по формированию и реализации государственной политики в сфере миграции, по совершенствованию форм и методов работы ЦВМ МВД России, территориальных органов МВД России, их структурных подразделений, а также о приоритетных мерах, направленных на упорядочение функционирования и оптимизацию выполнения ими задач в сфере миграции.

12. Разработка и реализация (участие в разработке и реализации) в рамках компетенции государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, межгосударственных программ, национальных проектов (программ), федеральных и ведомственных проектов.

13. Участие в перспективном и текущем планировании деятельности МВД России, разработке концепций, основных направлений развития ЦВМ МВД России, территориальных органов МВД России, их структурных подразделений, по вопросам, отнесенным к компетенции.

14. Разработка проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам деятельности ГУВМ МВД России.

15. Разработка в установленном порядке либо участие в разработке по решению руководства МВД России совместно с заинтересованными подразделениями МВД России, федеральными органами исполнительной власти проектов международных договоров Российской Федерации, а также межведомственных нормативных правовых актов и соглашений в установленной сфере деятельности.

16. Подготовка или участие в подготовке проектов отзывов и заключений по проектам международных договоров Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления.

17. Обеспечение представления и представление по искам, предъявленным к МВД России, в установленном порядке в судах интересов МВД России, а по соответствующим поручениям — интересов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по предметам споров, отнесенным к компетенции.

18. Осуществление правового обеспечения деятельности ГУВМ МВД России.

19. Проведение антикоррупционной экспертизы изданных нормативных правовых актов МВД России при мониторинге применения нормативных правовых актов МВД России в соответствии с компетенцией.

20. Разработка проектов типовых положений о подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России, а также участие в разработке типовых штатных расписаний указанных подразделений.

21. Подготовка или участие в подготовке ответов по запросам Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека по вопросам деятельности ГУВМ МВД России.

22. Подготовка или участие в подготовке ответов на запросы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторов Российской Федерации и членов Обществен-

ной палаты Российской Федерации по вопросам деятельности ГУВМ МВД России.

23. Организация и координация деятельности территориальных органов МВД России:

— по определению наличия и оформлению гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

— приему, учету и рассмотрению заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации;

— отмене решений по вопросам гражданства Российской Федерации;

— ведению учета лиц, в отношении которых уполномоченным органом приняты решения об изменении гражданства, лиц, которым выданы уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, а также уведомлений о наличии и о прекращении у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве;

— исполнению принятых Президентом Российской Федерации решений по вопросам гражданства Российской Федерации;

— выдаче и замене гражданам Российской Федерации основных документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

— регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

— оформлению и выдаче паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;

— учету выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации;

— оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ведению учета юридических лиц, ходатайствующих об их оформлении;

— оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению, аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации;

— миграционному учету иностранных граждан и лиц без гражданства;

— продлению или сокращению срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

— выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулированию разрешения на временное проживание в Российской Федерации и разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования;

— выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства, замене и аннулированию вида на жительство в Российской Федерации;

— осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил пребывания, проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также правил осуществления ими трудовой деятельности в Российской Федерации;

— выдаче разрешений на привлечение в Российскую Федерацию и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;

— оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

— аннулированию разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации;

— приему и учету уведомлений, связанных с трудовой деятельностью иностранных граждан на территории Российской Федерации;

— приему и учету копий трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), представляемых иностранными гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— принятию решений о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов;

— осуществлению контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

— приему и рассмотрению ходатайств о признании беженцем и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, приему ходатайств о предоставлении Российской Федерацией политического убежища;

— содействию в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания иностранным гражданам или лицам без гражданства, получившим свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанным беженцами или получившим временное убежище, а также членам их семей;

— учету, регистрации, приему и временному размещению лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, лиц, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказа-

ния содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации;

— учету, регистрации, приему лиц, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца; идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временному размещению лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца, а также оказанию содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации;

— приему и рассмотрению ходатайств о признании лица вынужденным переселенцем и заявлений о продлении срока действия статуса вынужденного переселенца;

— предоставлению вынужденным переселенцам, и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;

— исполнению решений о реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства и временном размещении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации;

— учету участников Государственной программы и членов их семей;

— оформлению, выдаче и аннулированию свидетельств участника Государственной программы;

— подготовке, утверждению и исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации решений о депортации ино-

странных граждан и лиц без гражданства и решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию;

— осуществлению контроля за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации;

— формированию и ведению базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

— ведению адресно-справочной работы;

— оформлению материалов, подтверждающих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации по основаниям, отнесенным к компетенции;

— осуществлению лицензирования деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— учету в установленном порядке дел об административных правонарушениях и исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях, относящимся к сфере деятельности ГУВМ МВД России.

24. Направление в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации заявлений, представленных для их обоснования документов и иных материалов, заключений на эти заявления, документы и материалы.

25. Прием, рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятие (отмена) в пределах своей компетенции решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

26. Участвует в обеспечении выдачи, замены и аннулирования временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

27. Осуществление методического обеспечения разработки государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей.

28. Осуществление реализации мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

29. Участие в организации деятельности территориальных органов МВД России по вопросам содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, в специальных учреждениях МВД России или его территориальных органов, в части оформления документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданскую принадлежность, необходимых для пересечения Государственной границы Российской Федерации.

30. Подготовка по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления, предложений по совершенствованию правоприменительной практики органов внутренних дел Российской Федерации в области производства по делам об административных правонарушениях, повышению эффективности осуществления административно-процессуальных полномочий органов внутренних дел Российской Федерации (полиции).

31. Подготовка в пределах своей компетенции проектов решений руководства МВД России по комплексному использованию сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации для организации работы в соответствии с компетенцией Главного управления.

32. Организация в установленном порядке комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических

мероприятий по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления, а также участие в организации оперативно-профилактических мероприятий, проводимых по направлениям деятельности (правоохранительной) иных подразделений МВД России.

33. Организация профилактики и пресечения административных правонарушений, а также профилактики и выявления преступлений по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления. Разработка в соответствии с компетенцией Главного управления мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

34. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции и контроля исполнения административных наказаний по ним.

35. Выявление, применение и распространение положительного опыта в сфере миграции, в т. ч. зарубежного, поиск наиболее эффективных форм и методов оперативно-служебной деятельности в ЦВМ МВД России, подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

36. Организация и осуществление формирования и ведения в установленном порядке учетов, баз данных, информационных систем.

37. Разработка рекомендаций и методических пособий по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления.

К исключительной компетенции ГУВМ МВД России относится лицензионная деятельность в сфере миграции. Лицензии выдаются российским юридическим лицам на занятие деятельностью, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Полномочия территориального органа МВД России на региональном уровне в сфере миграции лишь частично совпадают с полномочиями МВД России. Разграничение компетенции обусловлено различием стоящих перед ним и задач и объемом правомочий.

Согласно Типовому положению о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, утвержденному указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699, в качестве полномочий в сфере миграции, реализуемых только территориальным органом по вопросам миграции на региональном уровне, можно указать:

— обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации содержания в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

— осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации:

— оформление, выдачи и продления срока действия свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, удостоверения беженца, проездного документа, выдаваемого беженцу, справки о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища, свидетельства о предоставлении временного убежища;

— прием ходатайств о предоставлении Российской Федерацией политического убежища;

— проставления отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

— исполнения в соответствии с законодательством Российской Федерации решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства;

— оформления и направления в МВД России в установленном порядке материалов, подтверждающих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности пребывания

(проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации;

— принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации решения:

по заявлениям об изменении гражданства;

о выдаче либо об отказе в выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, о продлении срока действия вида на жительство в Российской Федерации, а также об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации;

о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, о признании беженцем, о лишении, об утрате статуса беженца, о предоставлении, продлении срока предоставления, лишении, об утрате временного убежища;

о выдаче, об отказе в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

— участие в пределах своей компетенции в подготовке предложений по установлению субъекту Российской Федерации квот на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства в целях осуществления трудовой деятельности, а также на выдачу разрешений на работу и разрешений на временное проживание в Российской Федерации.

Применительно к подразделениям полиции их обязанности и права, в т. ч. в сфере миграции, конкретизируются в ст. 12, 13 федерального закона «О полиции». В соответствии с п. 33 ст. 12 полиция обязана осуществлять контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по ме-

сту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников. Особо следует отметить возможность применения подразделениями полиции такой меры принуждения как формирование и ведение банков данных о гражданах (ст. 17 ФЗ «О полиции»). Данная мера означает, что полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах.

Согласно перечню информации, подлежащей включению в указанные банки данных, значительная ее часть относится к сфере миграции.

Например, внесению в банки данных подлежит информация:

— об иностранных гражданах и о лицах без гражданства, в отношении которых принято решение о депортации или об административном выдворении;

— о лицах — гражданах Российской Федерации, зарегистрированных и снятых с регистрационного учета по месту пребывания или по месту жительства в пределах Российской Федерации;

— о лицах, получивших паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, в т. ч. содержащий электронный носитель информации;

— о несовершеннолетних гражданах Российской Федерации, в отношении которых подано заявление о несогласии на выезд из Российской Федерации;

— о гражданах Российской Федерации, уведомивших о наличии у них гражданства иностранного государства или документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве и другая информация.

Наделение обязанностями и правами конкретное структурное подразделение полиции по вопросам миграции осуществляется посредством принятия ведомственного нормативного акта в форме положения.

Структура подразделений по вопросам миграции представлена подразделением центрального аппарата и подразделениями территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.

Согласно структуре центрального аппарата МВД России (утв. указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248) ГУВМ МВД России является подразделением полиции.

Структура и штатное расписание ГУВМ МВД России утверждаются министром внутренних дел Российской Федерации по представлению первого заместителя министра внутренних дел Российской Федерации, ответственного за деятельность ГУВМ МВД России.

Структура ГУВМ МВД России

Начальник ГУВМ МВД России

Первый заместитель начальника ГУВМ МВД России

Заместитель начальника ГУВМ России

Заместители начальника ГУВМ МВД России.

Управление делопроизводства и работы с обращениями граждан ГУВМ МВД России

Отдел документационного обеспечения и режима

Отделение рассмотрения обращений граждан

Отдел формирования архивных фондов

Отделение режима

Отдел кадров и государственной службы ГУВМ МВД России.

Управление по предоставлению государственных услуг ГУВМ МВД России

Отдел предоставления государственных услуг гражданам Российской Федерации

Отдел предоставления государственных услуг иностранным гражданам

Отдел предоставления государственных услуг юридическим лицам

Управление по вопросам гражданства ГУВМ МВД России

Отдел по сопровождению материалов по вопросам гражданства

Отдел рассмотрения материалов по вопросам гражданства

Отдел проверки наличия российского гражданства.

Управление по паспортной и регистрационной работе ГУВМ МВД России

Отдел организации паспортной работы

Отдел организации адресно-справочной работы

Отдел организации регистрационного учета граждан Российской Федерации.

Управление по вопросам внешней трудовой миграции ГУВМ МВД России

Отдел реализации законодательства по вопросам трудовой миграции

Отдел обеспечения межведомственного взаимодействия по вопросам внешней трудовой миграции

Отдел прогнозирования в сфере трудовой миграции.

Информационно-аналитическое управление ГУВМ МВД России

Отдел анализа

Отдел планирования

Отдел статистики

Направление по связям со СМИ.

Организационно-зональное управление ГУВМ МВД России

Отдел координации деятельности подразделений по вопросам миграции

Отдел зонального контроля

Отдел методического обеспечения.

Управление по организации разрешительно-визовой работы ГУВМ МВД России

Отдел по организации работы по выдачи приглашений и виз

Отдел организации работы по выдаче разрешений на временное проживание и видов на жительство

Отдел организации миграционного учета.

Управление по организации работы с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами ГУВМ МВД России

Отдел обеспечения реализации программ переселения

Отдел организации работы с соотечественниками

Отдел организации работы с беженцами и вынужденными переселенцами.

Управление нормативно-правового обеспечения и международных связей ГУВМ МВД России

Отдел систематизации и экспертизы нормативных правовых актов

Отдел правового обеспечения

Отдел международных связей.

Управление по организации контрольно-надзорной деятельности ГУВМ МВД России

Отдел организации исполнения административного законодательства

Отдел организации противодействия незаконной миграции и иммиграционного контроля

Отдел исполнения законодательства о реадмиссии.

ФГУП «Паспортно-визовый сервис» МВД России

Центр по вопросам миграции МВД России

ГУВМ МВД России осуществляет оперативное управление подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Согласно приказу МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» подразделения по вопросам миграции входят в структуру территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Данные подразделения являются подразделениями полиции, несмотря на то, что не выполняют основные направления деятельности, возлагаемые на подразделения полиции в соответствии со ст. 2 федерального закона «О полиции», а также согласно типовым структурам территориального органа МВД России на различных уровнях не возглавляются начальником полиции, а непосредственное управление, которыми осуществляет начальник территориального органа МВД России.

Начальник подразделения по вопросам миграции осуществляет непосредственное руководство деятельностью подразделения по вопросам миграции, является прямым начальником для всего личного состава подразделения по вопросам миграции и несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на подразделение, за морально-психологическое состояние личного состава, состояние служебной дисциплины и законности среди личного состава подразделения по вопросам миграции, а также за эффективность профилактической и воспитательной работы с ним.

Таким образом, подразделения по вопросам миграции входят в единую централизованную систему МВД России, относятся к органам внутренних дел и являются подразделениями полиции, созданными в центральном аппарате, на региональном и районном уровнях.

7.2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы

Статья 3 закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» определя-

ет, что в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией России, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Под паспортно-регистрационной системой понимается совокупность правовых норм, определяющих порядок выдачи, замены паспортов и пользования ими, сдачи и изъятия их, регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в целях удостоверения личности гражданина и принадлежности его к российскому гражданству, обеспечения полноты учета населения и упорядочения его передвижения, обеспечения реализации конституционных прав граждан и выполнения ими своих обязанностей, а также обеспечения общественного порядка, государственной и общественной безопасности, борьбы с преступностью.

Целями паспортно-регистрационной системы являются:

— учет населения;

— упорядочение его передвижения;

— обеспечение реализации конституционных прав и обязанностей граждан;

— обеспечение общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Учет населения. Из единой системы показателей статистики определенный интерес представляют показатели учета населения, ха-

рактеризующие его численность и происходящие изменения в целом по Российской Федерации, а также по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям. Учет населения необходим для прогнозирования и разработки различных программ и практического их осуществления, т. е. строительства жилого фонда, школ, больниц, иных объектов социального обеспечения и производства.

Основным средством текущего оперативного, учета населения является система регистрации граждан. Сведения о количестве прибывших на жительство и убывших в другие местности являются исходным материалом для последующего обобщения и использования органами государственной статистики.

С помощью системы регистрационного учета граждан Российской Федерации ведутся два вида учетов:

а) персональный – путем заполнения листков убытия и прибытия, которые остаются в подразделениях по вопросам миграции;

б) статистический – путем заполнения талонов статистического учета, отрывная часть которого направляется в органы статистики.

Упорядочение передвижения населения. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и законом РФ от 25.06.1993 №5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» каждый гражданин Российской Федерации имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства на территории Российской Федерации. Важнейшим правовым средством упорядочения передвижения населения является совокупность паспортно-регистрационных правил, которые, не препятствуя праву граждан на свободу передвижения, устанавливают порядок их регистрации по месту пребывания и жительства.

Вместе с тем государство устанавливает (регулирует) определенные ограничения на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства:

— в пограничной полосе;

— закрытых военных городках;

— закрытых административно-территориальных образованиях;

— зонах экологического бедствия и других территориях;

— на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

— территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Обеспечение реализации конституционных прав граждан и выполнение ими обязанностей. Граждане Российской Федерации постоянно вступают в различные правоотношения с государственными органами, общественными формированиями, коммерческими структурами и между собой. Являясь субъектом правоотношений, граждане участвуют в них от своего имени как сторона строго индивидуализированная.

Одним из отличий каждого человека как личности является совокупность демографических (биографических) признаков: фамилия, имя, отчество, время и место рождения и так далее. Эти признаки закрепляются путем выдачи гражданину паспорта или иного документа, удостоверяющего его личность. Наличие паспорта и регистрации является необходимым предварительным условием для реализации конституционных прав граждан: поступления на работу, учебу, вступления в брак и т. п.

Обязанностью граждан является предъявление паспорта или иного документа по требованию сотрудников полиции и других уполномоченных лиц.

Паспортно-регистрационная система, как средство охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьбы с преступностью, используется в деятельности полиции в целях предупреждения правонарушений, розыска лиц, скрывающихся от правоохранительных органов государства или пропавших без вести. Подразделения по вопросам миграции при выдаче паспор-

тов выявляют преступников; по листкам прибытия устанавливают различную категорию лиц, находящихся в розыске; направляют информацию о лицах, представляющих оперативный интерес в подразделения полиции; выявляют нарушителей правил регистрационного учета и паспортных правил.

В процессе контроля за соблюдением правил паспортно-регистрационной системы как сотрудники подразделений по вопросам миграции, так и сотрудники подразделений полиции также могут выявить лиц, проживающих без паспортов и регистрации, скрывающихся преступников, неплательщиков алиментов. При проверке паспортов могут быть обнаружены подделки, исправления. Нередко преступники, скрываясь от полиции, используют похищенные у граждан паспорта, переклеив в паспорте фотокарточку, проставляют поддельные печати, штампы и т. д.

При регистрации лиц, имеющих судимость, сотрудники подразделений по вопросам миграции ведут их учет. Большие розыскные возможности содержатся в заявлении формы №1П на получение паспорта. Кроме того, при проверке паспортов обращается внимание на его защитные свойства (серия, номер, водяные знаки и др.) В розыске лиц активно используются возможности адресно-справочных бюро путем получения сведений о зарегистрированных лицах и путем выставления сторожевых листков.

Основными функциями ГУВМ МВД России и подчиненных ему органов (подразделений) по осуществлению паспортно-регистрационной системы являются:

— выдача паспортов, их обмен;

— регистрация и снятие с учета граждан;

— ведение адресно-справочной работы;

— осуществление административного надзора за выполнением паспортно-регистрационных правил;

— оформление материалов на нарушителей паспортно-регистрационных правил и привлечение их к ответственности.

Последние две функции осуществляются так же и сотрудниками полиции, в частности, участковыми уполномоченными.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»[1]. В соответствии с ним МВД России поручено приступить с 1 октября 1997 г. к выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации[2].

В настоящее время сроки и последовательность действий (административных процедур) по выдаче (замене) паспортов гражданина Российской Федерации определяет Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации[3].

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Его обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина:

— фамилия;

— имя;

— отчество;

— пол;

---

[1] Далее по тексту параграфа — Положение.

[2] Далее — паспорт.

[3] Приказ МВД России от 30.11.2017 г. № 851.

— дата рождения;

— место рождения.

В паспорте производятся следующие отметки:

— о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета — соответствующими органами регистрационного учета;

— об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, — соответствующими военными комиссариатами и подразделениями по вопросам миграции;

— о регистрации и расторжении брака — соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, подразделениями по вопросам миграции;

— о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) — подразделениями по вопросам миграции;

— о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, – подразделениями по вопросам миграции;

— о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, — подразделениями по вопросам миграции.

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

— о его группе крови и резус-факторе — соответствующими учреждениями здравоохранения;

— об идентификационном номере налогоплательщика — соответствующими налоговыми органами.

Вышеизложенный перечень сведений и отметок, вносимых в паспорт, является исчерпывающим, а поэтому запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина Российской Федерации. Более того, паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные названным Положением, является недействительным.

Срок действия паспорта гражданина устанавливается:

— от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;

— от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;

— от 45 лет — бессрочно.

По достижении гражданами (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20- и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по окончании установленного срока военной службы по призыву.

Выдача и замена паспорта производится подразделениями по вопросам миграции по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения граждан.

Для получения паспорта гражданин представляет:

— заявление по установленной форме;

— свидетельство о рождении;

— две личные фотографии размером 35 х 45 *мм*.

В случае невозможности представления свидетельства о рождении паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспорта.

При необходимости для получения паспорта представляются документы, свидетельствующие о наличии гражданства Российской Федерации.

Выдача (замена) паспорта производится при наличии следующих обстоятельств:

— получение паспорта при достижении 14-летнего возраста;

— получения паспорта впервые;

— получение паспорта в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;

— в связи с утратой (похищением) ранее выданного паспорта, в т. ч. паспорта гражданина СССР;

— при достижении 20-летнего возраста;

— при достижении 45-летнего возраста;

— при изменении гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, сведений о дате (число, месяц, год) и (или) месте рождения;

— при изменении пола;

— при непригодности паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин (в т. ч. при отсутствии возможности проставления на страницах паспорта обязательных штампов или отметок; изменения сведений о детях, не достигших 14-летнего возраста, отметки о которых внесены в паспорта родителей);

— при обнаружении неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей;

— при существенном изменении внешности;

— в связи с заменой паспорта гражданина СССР.

Для замены паспорта гражданин представляет:

— заявление по установленной форме;

— паспорт, подлежащий замене;

— две личные фотографии размером 35 х 45 *мм*;

— иные документы, подтверждающие основания для замены паспорта.

За выдачу и замену паспорта взимается государственная пошлина, размеры и порядок взимания которой установлены Налоговым кодексом Российской Федерации.

Важнейшими функциями подразделениями по вопросам миграции является регистрация и снятие граждан с регистрационного учета по месту их пребывания и по месту жительства. В соответствии с законом РФ от 17.07.1995 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с реги-

страционного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию».

Во исполнение настоящего правового акта издан приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»[1].

В соответствии с Правилами регистрационного учета граждан местом пребывания является место, где гражданин временно проживает: гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристическая база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

Регистрация граждан по месту жительства. Документами, удостоверяющими личность граждан и необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются:

— паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

— паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, до замены его в установленный срок на паспорт гражданина Российской Федерации;

[1] Далее — Административный регламент.

— свидетельство о рождении — для лиц, не достигших 14-летнего возраста;

— паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, — для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 6 закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, и представить:

— документ, удостоверяющий личность;

— заявление о регистрации по месту жительства;

— документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством РФ основанием для вселения в жилое помещение.

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по месту жительства до прибытия к новому месту жительства, представляют адресный листок убытия, выданный уполномоченным органом по прежнему месту жительства.

Заявление установленной формы о регистрации по месту жительства в форме электронного документа, а также копии документов, указанных ранее, в электронной форме могут быть представлены через «Единый портал»[1].

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридическо-

[1] Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Данный абзац п. 16 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета введен постановлением Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 885.

го лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане и юридические лица, представляющие для проживания, принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

В 3-дневный срок со дня получения документов о регистрации соответствующие должностные лица подразделений по вопросам миграции регистрируют граждан по месту жительства. О принятом решении они производят необходимую запись в графе «принятое решение» заявлений с указанием оснований, согласно которым производится регистрация.

В паспортах граждан, регистрируемых по месту жительства, проставляется оттиск штампа о регистрации по месту жительства.

Регистрация и снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации производится бесплатно.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае:

а) изменения места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа);

б) признания безвестно отсутствующим — на основании вступившего в законную силу решения суда;

в) смерти или объявления решением суда умершим — на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

г) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением — на основании вступившего в законную силу решения суда;

д) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации — на основании вступившего в законную силу решения суда;

е) изменения гражданином маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, — на основании заявления гражданина в письменной форме;

ж) прекращения гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни — на основании заявления гражданина в письменной форме;

з) выявления факта фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства — на основании решения органа регистрационного учета, принятого в порядке, установленном законом.

Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «О правилах регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» утвержден также перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию.

К ним отнесены должностные лица:

— осуществляющие в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда Российской Федерации, жилищного фонда субъектов Российской Федерации, муниципального жилищного фонда, ответственные за регистрацию в жилых помещениях государственного и муниципального жилищного фонда;

— собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими помещениями, или уполномоченные лица товарищества соб-

ственников жилья либо управляющей организации, ответственные за регистрацию в жилых помещениях частного жилищного фонда;

— уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами, ответственные за регистрацию в жилых помещениях, находящихся в домах жилищных и жилищно-строительных кооперативов;

— уполномоченные должностные лица, ответственные за регистрацию в гостиницах, кемпингах, туристских базах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, больницах, домах-интернатах для инвалидов, ветеранов, одиноких и престарелых, гостиницах-приютах и других учреждениях социального назначения.

Особенности регистрации граждан по месту пребывания в жилом помещении, не являющимся их местом жительства. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

— документ, удостоверяющий личность;

— заявление о регистрации по месту пребывания в жилом помещении;

— документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

— с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, в т. ч. с временно отсутствующими членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;

— с собственниками жилых помещений;

— с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Граждане вправе уведомить орган регистрационного учета о сроке и месте своего пребывания по почте или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа, в т. ч. сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал».

В 3-дневный срок со дня получения документов о регистрации по месту пребывания соответствующие должностные лица подразделений по вопросам миграции обязаны зарегистрировать граждан по месту пребывания.

О принятом решении производится запись в графе «принятое решение» заявлений. При этом указываются основания регистрации со ссылкой на соответствующие пункты (подпункты) Правил или иные основания, предусмотренные законодательством.

При регистрации граждан по месту пребывания сотрудники подразделений по вопросам миграции оформляют и выдают зарегистрированным гражданам свидетельства о регистрации по месту пребывания с одновременным проставлением в соответствующей графе заявлений порядкового номера выданного в текущем году свидетельства. Начиная с 1 января нумерация свидетельств производится с единицы.

По желанию гражданина свидетельство о регистрации по месту пребывания может быть направлено органом регистрационного учета по почте по адресу жилого помещения, указанного в заявлении о регистрации по месту пребывания. Собственнику (нанимателю) жилого помещения направляется в 3-дневный срок уведомление о регистрации этого гражданина.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

В течение суток после оформления регистрации по месту пребывания или поступления из органов местного самоуправления адресных

листков прибытия сотрудники подразделений по вопросам миграции проверяют посредством телефонной, телеграфной, факсимильной (в зависимости от местных условий) связи сведения, указанные гражданами в заявлениях о регистрации по месту пребывания, по адресно-справочным учетам территориального органа и при необходимости по месту жительства по соответствующим учетам МВД России.

Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания, а в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, больницах, на туристских базах и в иных подобных учреждениях — по их выбытии.

При досрочном убытии гражданина из жилого помещения, не являющегося его местом жительства, этот гражданин или лицо, предоставившее ему жилое помещение для временного проживания, обращается с заявлением в произвольной форме о снятии его с регистрационного учета по месту пребывания с указанием даты убытия (если такая дата известна) либо направляет заявление почтовым отправлением или через Единый портал в орган регистрационного учета, который производил регистрацию по месту пребывания этого гражданина.

Если на зарегистрированных по месту пребывания лиц имеются сторожевые листки, сотрудники подразделений по вопросам миграции немедленно докладывают об этом своим руководителям.

Как мы уже отмечали, паспортно-регистрационная система, как совокупность правовых норм, обеспечивая реализацию конституционных прав и обязанностей граждан, является также одним из действенных и эффективных средств, используемых органами внутренних дел в целях охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности, борьбы с правонарушениями и преступностью. Поэтому контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил названной системы, как один из видов адми-

нистративной деятельности полиции, занимает важное место в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Одним из основных назначений контроля, является выявление нарушений правовых норм, регламентирующих паспортно-регистрационную систему. В то же время результатом такого контроля может быть и выявление лиц, склонных к совершению правонарушений, а также скрывающихся от правоохранительных органов. Тем самым у органов внутренних дел (полиции) имеется возможность своевременного принятия к таким лицам профилактических мер, в целях предупреждения и недопущения совершения ими более тяжких правонарушений и преступлений.

Формы и методы контроля зависят от поставленных целей. Это могут быть: плановые комплексные профилактические операции по проверке соблюдения гражданами и должностными лицами установленных правил регистрационного учета граждан, проводимые сотрудниками подразделений по вопросам миграции совместно с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками оперативных служб, представителями жилищных органов и общественности; целевые проверки названных правил в конкретном микрорайоне или жилом массиве, на отдельных объектах, предприятиях, в организациях и др.

КоАП РФ предусмотрены составы проступков, за совершение которых виновные привлекаются к административной ответственности:

— ст. 19.15. Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

— ст. 19.15.1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

— ст.19.15.2. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении;

— ст.19.16. Умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности;

— ст.19.17. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог;

— ст.19.18. Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

7.3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан

В связи с благоприятной экономической обстановкой и динамическим развитием Россия стала очень привлекательной для проживания и работы иностранных граждан, особенно из стран СНГ. Ежегодно в Россию въезжают около 17 *млн* иностранных граждан. Они приезжают для осуществления трудовой деятельности, с целью получения образования, в туристические поездки.

Сложившаяся в настоящее время на территории Российской Федерации миграционная ситуация как никогда ранее требует усиления контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации.

Контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации выполняется подразделений по вопросам миграции во взаимодействии с сотрудниками полиции.

Данный вид контроля осуществляют сотрудники различных подразделений полиции, в частности, сотрудники патрульно-постовой службы полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, дорожно-патрульной службы государственной инспекции

безопасности дорожного движения, и, конечно же, участковый уполномоченный полиции.

Далее рассмотрим вопросы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации и документы, на основании которых они могут законно находиться на территории России определенный период времени.

Согласно ст. 2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин — это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Данное понятие включает в себя два признака. Во-первых, это лицо постоянно или временно проживает в Российской Федерации, но не является ее гражданином. Во-вторых, это лицо состоит в гражданстве (подданстве) другого государства, что подтверждается наличием у этого лица национального паспорта.

В указанном законе дано также определение понятия лица без гражданства. Им является лицо, проживающее на территории Российской Федерации, не являющееся гражданином России и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Всех иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации можно разделить на три категории:

1) временно пребывающие на территории Российской Федерации;

2) временно проживающие;

3) постоянно проживающие.

Правовой основой въезда, пребывания и выезда из России иностранных граждан, а также деятельности ОВД по данному направлению являются законы и подзаконные акты. К таким правовым актам относятся: федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другие.

Существует два порядка въезда в Россию: визовый и безвизовый. По визам в Российскую Федерацию приезжают граждане (подданные) развитых и развивающихся государств по служебным, частным делам и по другим вопросам. Визы иностранные граждане получают в соответствующих представительствах РФ за границей — посольствах или консульствах.

Виза — выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве.

Визы по своему назначению подразделяются на въездные, выездные, въездные-выездные, дипломатические, консульские, служебные, транзитные, туристические и обыкновенные.

Безвизовый порядок въезда и выезда из Российской Федерации установлен в соответствии с соглашениями между Россией и некоторыми бывшими социалистическими странами и со странами СНГ. Такой порядок въезда и выезда из Российской Федерации осуществляется на основании национального паспорта и свидетельства о приглашении.

Безвизовым правом въезда в Российскую Федерацию пользуются также: моряки иностранных судов, транзитные пассажиры воздушных судов и граждане государств, с которыми Россия имеет международный договор.

В соответствии со ст. 26 федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранному гражданину может быть не разрешен въезд в Россию, если он:

1. До устранения обстоятельств:

— в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации нарушили правила пересечения Государственной границы, таможенные правила, санитарные нормы;

— сообщили заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания в Российской Федерации;

— участвует в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности;

2. В течение трех лет:

— неоднократно (два и более раза) в течение трех лет привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации (срок исчисляется со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности);

— в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания, за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию Российской Федерации по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника, проживающего в Российской Федерации, либо вследствие непреодолимой силы (чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств) или иных явлений стихийного характера (срок исчисляется со дня выезда из Российской Федерации).

Кроме того, иностранным гражданам не разрешается въезд в Российскую Федерацию в случаях, если:

1. До устранения обстоятельств:

— это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы в соответствии с законодательством Российской Федерации (до их представления);

— иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации (до его представления, за исключением (на основе взаимности) сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций, членов семей указанных лиц и других категорий иностранных граждан);

— при обращении за визой либо в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации и последующего выезда из Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств;

— в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, в т. ч., если этот гражданин включен в список граждан Соединенных Штатов Америки, которым запрещается въезд в Российскую Федерацию;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства использовали подложные документы;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за

пределы Российской Федерации либо депортацией (до осуществления соответствующих выплат в полном объеме);

2. В течение трех лет:

— в период предыдущего пребывания в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства была прекращена процедура реадмиссии в соответствии со статьей 32.5 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (срок исчисляется со дня выезда из Российской Федерации);

— иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации превысили срок пребывания в девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток (срок исчисляется со дня выезда из Российской Федерации);

3. В течение пяти лет:

— в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии (срок исчисляется со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии);

— иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации (срок исчис-

ляется со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности);

— иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше ста восьмидесяти суток, но не более двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации (срок исчисляется со дня выезда из Российской Федерации);

4. В течение десяти лет:

— в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства неоднократно (два и более раза) выносилось решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии (срок исчисляется со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии);

— иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации (срок исчисляется со дня выезда из Российской Федерации).

На ГУВМ МВД России и подчиненные ему органы (подразделения) возлагаются следующие функции по обеспечению соблюдения иностранными гражданами правил пребывания и проживания:

— оформление приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Российскую Федерацию;

— выдача виз на въезд в Российскую Федерацию;

— регистрация иностранных граждан по месту жительства и учет иностранных граждан по месту пребывания;

— выдача разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

— выдача видов на жительство в Российской Федерации;

— контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан;

— розыск иностранных граждан, пропавших без вести или уклоняющихся от регистрации;

— оформление материалов о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из него и др.

Подразделения по вопросам миграции реализуют указанные функции во взаимодействии с подразделениями полиции. Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

— взаимный информационный обмен сведениями, непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы законодательством Российской Федерации (использование информационных баз, учетов);

— проведение совместных профилактических и иных мероприятий по противодействию незаконной миграции (операции, рейды, проверки и т. п.);

— пресечение совершения иностранными гражданами и лицами без гражданства правонарушений в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также иных правонарушений;

— составление протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан, совершивших административные правонарушения и другие.

— выявление и пресечение фактов использования поддельных документов;

— применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (доставление, административное задержание, личный досмотр и др.);

— совместная деятельность по пресечению оказания незаконных услуг в миграционной сфере деятельности, и принятию к ним мер воздействия в установленном порядке;

— осуществление депортации и административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

— принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;

— оказание помощи в розыске лиц, скрывающихся от следствия, суда, исполнения наказания, обязательств, а также без вести пропавших;

— остановка транспортных средств, которыми управляют иностранные граждане или лица без гражданства (при наличии соответствующих оснований) и требование предъявления ими необходимых документов;

— оказание содействия в области материально-технического обеспечения деятельности, в использовании необходимых сил и средств;

— обмен опытом в целях повышения квалификации кадров.

Рассмотрим некоторые функции по обеспечению соблюдения иностранными гражданами правил пребывания и проживания более подробно.

Иностранный гражданин при въезде в Российскую Федерацию заполняет миграционную карту, которая вместе с документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина, предъявляется должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При выезде из Российской Федерации иностранный гражданин обязан сдать ми-

грационную карту должностному лицу органа пограничного контроля. В миграционной карте проставляется отметка о въезде иностранного гражданина в Российскую Федерацию и о его выезде.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» утверждены Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно данным Правилам, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания.

Процедура постановки на миграционный учет носит уведомительный характер.

Разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен:

1) в пограничной зоне;

2) в закрытых административно-территориальных образованиях;

3) в закрытых военных городках;

4) на территориях, в организациях или на объектах, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение;

5) на территории, на которой в соответствии с указом Президента Российской Федерации введено чрезвычайное или военное положение;

6) в зонах экологического бедствия;

7) на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в связи с опасностью распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

8) в зоне проведения контртеррористической операции;

9) в период мобилизации и в военное время;

10) в иных случаях, установленных федеральными законами.

Рассмотрим регистрацию иностранных граждан по месту жительства.

Постоянно или временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин, обладающий правом пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации обязан зарегистрироваться по адресу указанного помещения.

Для осуществления регистрации по месту жительства необходимо подать в течение 7 рабочих дней с даты получения им разрешения на временное проживание или вида на жительство либо с даты его прибытия в место нахождения указанного жилого помещения заявление о регистрации по месту жительства непосредственно в подразделение по вопросам миграции в месте нахождения жилого помещения.

В заявлении о регистрации иностранный гражданин должен указать следующие сведения:

— фамилию, имя, отчество;

— дату рождения;

— гражданство (подданство);

— вид и реквизиты (серия, номер, дата и место выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность;

— вид и реквизиты документа, подтверждающего право на проживание в Российской Федерации;

— адрес, по которому иностранный гражданин просит его зарегистрировать;

— документы, подтверждающие право пользования жилым помещением;

— адрес регистрации по последнему месту жительства.

При наличии у иностранного гражданина двух и более жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации, в заявлении о регистрации также указываются сведения об этих помещениях.

Бланк заявления о регистрации заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств на русском языке. При заполнении бланка не допускаются исправления, использование аббревиатур, сокращения слов и пропуск реквизитов.

Иностранный гражданин одновременно с заявлением о регистрации представляет:

— документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;

— вид на жительство или разрешение на временное проживание;

— документы, подтверждающие право пользования жилым помещением (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ), и их копии.

При приеме заявления о регистрации должностным лицом подразделения по вопросам миграции проверяется наличие всех прилагаемых к нему необходимых документов и правильность заполнения заявления о регистрации.

Должностное лицо подразделения по вопросам миграции, принявшее заявление о регистрации, в тот же день проставляет соответствующую отметку в виде на жительство или в разрешении на временное проживание, а также в заявлении о регистрации.

Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства осуществляется в следующих случаях:

— регистрация иностранного гражданина по иному месту жительства, — на основании отрывной части заявления о регистрации;

— прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением, — на основании документа, подтверждающего прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением;

— прекращение у иностранного гражданина права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации, — на основании документа, подтверждающего аннулирование вида на жительство или разрешения на временное проживание либо истечение срока действия вида на жительство или разрешения на временное проживание;

— вступление в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной, — на основании заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной;

— смерть иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим, — на основании свидетельства о смерти либо заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

При регистрации иностранного гражданина по иному месту жительства подразделение по вопросам миграции в месте нахождения иного жилого помещения указанного иностранного гражданина в течение трех рабочих дней обязано направить отрывную часть заявления о регистрации по иному месту жительства в подразделение по вопросам миграции в месте нахождения прежнего жилого помещения для фиксации необходимых сведений в учетных документах и снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства.

Подразделение по вопросам миграции не позднее рабочего дня, следующего за днем осуществления регистрации иностранного гражданина по месту жительства, фиксирует в своих учетных документах сведения о месте жительства иностранного гражданина.

Постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания. На основании ст. 20 федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете» иностранный гражданин (временно пребывающий, временно или постоянно проживающий) в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания.

Если иностранный гражданин прибывает в гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристическую базу, больницу, в учреждение, исполняющее уголовное или административное наказание, то администрация данных учреждений обязана в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия иностранного гражданина представить уведомление о прибытии в орган миграционного учета.

Основанием для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина является получение подразделением по вопросам миграции уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

Принимающей стороной уведомление о прибытии может представляться в подразделение по вопросам миграции непосредственно либо направляться почтовым отправлением.

В уведомлении о прибытии принимающая сторона или иностранный гражданин должны указать следующие сведения:

а) о лице, подлежащем постановке на учет:

— фамилию, имя, отчество;

— гражданство (подданство);

— дату и место рождения;

— пол;

— вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

— вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

— цель въезда;

— профессию;

— дату въезда в Российскую Федерацию;

— серию и номер миграционной карты;

— заявленные сроки пребывания;

— адрес места пребывания;

б) о физическом лице, выступающем в качестве принимающей стороны:

— фамилию, имя, отчество;

— вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность;

— адрес места жительства.

В случае если принимающей стороной является организация, в уведомлении о прибытии указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество ответственного лица организации;

б) вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность ответственного лица организации;

в) адрес места жительства ответственного лица организации;

г) наименование организации;

д) фактический адрес организации;

е) идентификационный налоговый номер организации.

Принимающая сторона свое согласие на временное нахождение у нее иностранного гражданина выражает подписью на оборотной стороне уведомления о прибытии, а для организации, принимающей иностранного гражданина, такая подпись скрепляется печатью указанной организации.

Иностранный гражданин для заполнения бланка уведомления о прибытии предъявляет принимающей стороне документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, миграционную карту (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина) и (или) вид на жительство либо разрешение на временное проживание (для постоянно либо временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина).

В случае направления уведомления о прибытии почтовым отправлением бланк уведомления заполняется в двух экземплярах, один из которых хранится в организации федеральной почтовой связи в течение года.

Лицо, подающее уведомление о прибытии обязано предъявить документ, удостоверяющий его личность.

Принимающая сторона к уведомлению о прибытии прилагает копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина – и копию его миграционной карты.

Уведомление должно быть принято органом миграционного учета непосредственно от указанного иностранного гражданина при наличии документально подтвержденных уважительных причин, препятствующих принимающей стороне самостоятельно направить данное уведомление.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин с письменного согласия принимающей стороны вправе самостоятельно уведомить о своем прибытии в место пребывания соответствующий орган миграционного учета.

Подразделение по вопросам миграции или организация федеральной почтовой связи, принявшие уведомление о прибытии, проверяет правильность его заполнения и точность указанных в нем сведений, а также наличие прилагаемых документов и в тот же день проставляет отметку о приеме уведомления в бланк уведомления о прибытии, отрывная часть которого возвращается принимающей стороне либо иностранному гражданину.

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в следующих случаях:

— постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания;

— выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;

— смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

При убытии иностранного гражданина из места пребывания принимающая сторона обязана не позднее, чем через два дня со дня его убытия непосредственно представить либо направить почтовым

отправлением в соответствующее подразделение по вопросам миграции отрывную часть бланка уведомления о прибытии с указанием в этой части бланка даты убытия этого иностранного гражданина.

При убытии иностранного гражданина из гостиницы, санатория, дома отдыха, пансионата, кемпинга, больницы администрация указанных учреждений и организаций обязана не позднее 12 часов дня, следующего за днем убытия иностранного гражданина уведомить об этом орган миграционного учета.

При получении документов должностное лицо подразделения по вопросам миграции в течение трех рабочих дней фиксирует в своих учетных документах сведения о снятии иностранного гражданина с учета в месте пребывания и вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета.

При направлении отрывной части бланка уведомления о прибытии почтовым отправлением, выполнение принимающей стороной действий для снятия с учета по месту пребывания иностранного гражданина подтверждается квитанцией об отправке почтового отправления.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, за исключением случаев, когда ему продлен срок действия визы, выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или вид на жительство.

В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, а так-

же в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства Правительство Российской Федерации вправе увеличить до ста восьмидесяти суток или сократить срок временного пребывания иностранного гражданина.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

В случае если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание, он вправе повторно, в том же порядке, подать заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание не ранее чем через один год со дня отклонения его предыдущего заявления.

Иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, разрешения на временное проживание выдается без учета квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Для получения разрешения на временное проживание иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подает в подразделение по вопросам миграции:

1) заявление о выдаче разрешения на временное проживание;

2) документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина;

3) миграционную карту с отметкой органа пограничного контроля о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию;

4) квитанцию об уплате государственной пошлины за выдачу данному иностранному гражданину разрешения на временное проживание.

Отметка о принятии от иностранного гражданина заявления о выдаче ему разрешения на временное проживание проставляется в его миграционной карте.

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в подразделение по вопросам миграции не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство, наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство, и оформляется в виде документа установленной формы.

Важной функцией органов внутренних дел является осуществление контроля (надзора) за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Российской Федерации.

Необходимо следить за тем, чтобы эти лица имели документы, дающие право на пребывание или проживание на территории РФ (виза, разрешение на временное проживание, вид на жительство), вставали на учет по месту пребывания или регистрировались по месту жительства, занимались трудовой деятельностью на основании соответствующих документов, выезжали с территории РФ по истечении определенного срока пребывания.

Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в Российской Федерации.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть сокращен также в случаях, когда отпали основания для его дальнейшего пребывания.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ст. 7) предусматривает аннулирование разрешений на временное проживание иностранных граждан.

Что касается мер административного наказания, то помимо предупреждения и административного штрафа к иностранным гражданам может быть применена такая мера, как административное выдворение за пределы Российской Федерации. Расходы по выдворению несут сами выдворяемые иностранные граждане.

В случае если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней. Если же разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, то он обязан выехать из России в течение пятнадцати дней. За неисполнение указанных обязанностей иностранный гражданин подлежит депортации в соответствии со статей 31 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Заключение.

Паспортно-регистрационной системе принадлежит существенная роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Подразделения по вопросам миграции обладают реальной возможностью выявлять лиц, скрывающихся от суда

и следствия, уклоняющихся от исполнения своих обязанностей (например, от уплаты алиментов) или отбывания наказания по приговору суда, и осуществлять целый ряд других функций. Регламентируя порядок проживания в определенных местностях, паспортная система в значительной мере способствует обеспечению национальной безопасности.

Сегодня Российская Федерация, став открытым и демократическим государством и провозгласив право на свободу въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации, столкнулась с проблемой всех демократических государств - правовым регулированием межгосударственных миграционных процессов.

Обязанностью любого государства является умение наладить управление процессами миграции, и, следовательно, потоки трудовых мигрантов необходимо взять под особый государственный контроль. При этом государство должно осуществлять взвешенную, избирательную миграционную политику, соединяющую два компонента: консервативный, ориентированный на сдерживание волны миграционного притока, и целевой, активно и всеми доступными средствами стимулирующий иммиграцию именно тех категорий трудовых мигрантов, которые нужны стране сегодня и будут нужны ей завтра. Россия нуждается в чётко сформулированной государственной политике в сфере миграции, охватывающей всю административно-правовую систему регулирования миграционных процессов. Государственная политика в сфере миграции подразумевает основанное на системном подходе обеспечение слаженного действия правотворческих и правоприменительных органов, выработку доктрины демографического развития, подготовку кадров юристов высшей квалификации для работы с мигрантами, а также активную информационную составляющую. Научно выверенная, жизненная государственная политика в сфере миграции должна обладать не только тактикой, но и стратегией, т. е. осуществлять стратегические цели и тактические задачи.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Опрос по учебным вопросам: 1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции. 2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы. 3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан.	20 20 15
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Заключение	10

Описание хода проведения семинара

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции.

2. Регистрация граждан по месту жительства.

3. Особенности регистрации граждан по месту пребывания в жилом помещении, не являющимся их местом жительства.

4. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан.

5. Безвизовый порядок въезда и выезда из Российской Федерации.

6. Постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания.

7. Вид на жительство.

Темы докладов (сообщений).

1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции.

2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы.

3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Описание хода проведения практического занятия

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

*Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов***.**

Вводная № 1.

Студент Прохоров С.И. обратился к участковому уполномоченному полиции Попову А.Н. с устной жалобой о том, что при зачислении его в институт два месяца назад он был поселен в общежитие и сдал паспорт для регистрации коменданту общежития. Обратно получить паспорт он не может до настоящего времени. При обращении в последний раз комендант показала Прохорову С.Н. его паспорт, который она хранила в ящике своего стола, там же лежали еще два паспорта, изъятые вахтером общежития в связи с тем, что посетители позже установленного времени покинули общежитие.

Руководствуясь действующим законодательством, примите решение в роли участкового уполномоченного полиции, начальника паспортного стола, начальника территориального отдела полиции.

Вводная № 2.

При обходе жилого массива участковый уполномоченный УМВД России по Н-скому району лейтенант полиции Сергеев С.А. обнаружил в доме № 47 по ул. Садовой, принадлежащем на праве собственности Ивановой, гр-на Васильева П.В., проживающего без паспорта и регистрации с ведома владельца дома.

Изложите последовательность действий сотрудника полиции в данной ситуации.

Вводная № 3.

В ТО МВД России обратился гражданин Смирнов А.П. с заявлением о замене паспорта гражданина Российской Федерации. Он пояснил, что паспорт у него украли, о чем он сообщил в полицию. В ТО МВД России отказались принять к рассмотрению документы гражданина Смирнова А.П., ссылаясь на необходимость представления квитанции об уплате административного штрафа за утрату паспорта.

Оцените действия должностных лиц ТО МВД России.

Составьте заявление о замене паспорта.

Вводная № 4.

9 января 2025 г. в пункте проката коньков городского парка сотрудниками УМВД России по Н-скому району обнаружены паспорта, которые были оставлены работниками пункта проката в качестве залога за пользование коньками.

Дайте юридическую оценку ситуации.

В роли должностного лица органа внутренних дел примите решение, составьте необходимые служебные и процессуальные документы.

Вводная № 5.

Гражданин Шишкин В.В. был задержан сотрудниками органов внутренних дел в ночь с 21 на 22 ноября 2024 г. за проживание в гостинице без регистрации. В 00.00 часов, после истечения двух суток с момента задержания, Шишкин потребовал встречи с адвокатом, но получил отказ. Ему было отказано на том основании, что адвокат предоставляется только лицам, взятым под стражу.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Обосновано ли требование Шишкина?

Законен ли отказ?

Правомерны ли действия сотрудников органов внутренних дел?

Вводная № 6.

В ТО МВД России обратился гражданин Семенов А.В., с заявлением о замене паспорта гражданина Российской Федерации. Он пояснил, что чувствует гендерное несоответствие и по ощущениям и убеждениям, считает себя женщиной. В связи с этим, требует заменить ему в паспорте и указать в новом документе в графе — пол: женщина. В ТО МВД России отказались принять к рассмотрению документы гражданина Семенова А.В., ссылаясь на необходимость представления необходимых документов.

Оцените действия должностных лиц ТО МВД России.

Опишите алгоритм замены паспорта связанный с изменением пола.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Учебные вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции.

2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы.

3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан.

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

При изучении *первого вопроса* необходимо уяснить, что процесс регулирования миграционных отношений является одним из приоритетных направлений деятельности многих государств, в т. ч. и в Российской Федерации. Усиливающиеся миграционные процессы не только изменяют социокультурную среду современных обществ, но и трансформируют традиционно сложившиеся отношения как внутри государства, так и на межгосударственном уровне. Контроль за миграционными процессами со стороны государства призван обеспечивать национальную безопасность.

Миграционные процессы являются одним из главных факторов, определяющих состояние законности и правопорядка, динамику преступности, а также формы и методы противодействия.

Указом Президента Российской Федерации от 05.06.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» была упразднена Федеральная миграционная служба, ее функции и полномочия были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации (МВД России).

Для осуществления деятельности в сфере миграции в системе МВД России созданы подразделения по вопросам миграции. Их деятельность основана на принципах деятельности полиции, закрепленных в федеральном законе «О полиции», а именно: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан,

взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

По *второму вопросу* необходимо уяснить, что под паспортно-регистрационной системой понимается совокупность правовых норм, определяющих порядок выдачи, замены паспортов и пользования ими, сдачи и изъятия их, регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в целях удостоверения личности гражданина и принадлежности его к российскому гражданству, обеспечения полноты учета населения и упорядочения его передвижения, обеспечения реализации конституционных прав граждан и выполнения ими своих обязанностей, а также обеспечения общественного порядка, государственной и общественной безопасности, борьбы с преступностью.

Целями паспортно-регистрационной системы являются:

— учет населения;

— упорядочение его передвижения;

— обеспечение реализации конституционных прав и обязанностей граждан;

— обеспечение общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Паспортно-регистрационная система, как средство охраны общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьбы с преступностью, используется в деятельности полиции в целях предупреждения правонарушений, розыска лиц, скрывающихся от правоохранительных органов государства или пропавших без вести. Подразделения по вопросам миграции при выдаче паспортов выявляют преступников; по листкам прибытия устанавливают различную категорию лиц, находящихся в розыске; направляют информацию о лицах, представляющих оперативный интерес в подразделения полиции; выявляют нарушителей правил регистрационного учета и паспортных правил. В процессе контроля за соблюдением правил паспортно-регистрационной системы как сотрудники подраз-

делений по вопросам миграции, так и сотрудники подразделений полиции также могут выявить лиц, проживающих без паспортов и регистрации, скрывающихся преступников, неплательщиков алиментов. При проверке паспортов могут быть обнаружены подделки, исправления. Нередко преступники, скрываясь от полиции, используют похищенные у граждан паспорта, переклеив в паспорте фотокарточку, проставляют поддельные печати, штампы и так далее. При регистрации лиц, имеющих судимость, сотрудники подразделений по вопросам миграции ведут их учет. Большие розыскные возможности содержатся в заявлении формы №1П на получение паспорта. Кроме того, при проверке паспортов обращается внимание на его защитные свойства (серия, номер, водяные знаки и др.) В розыске лиц активно используются возможности адресно-справочных бюро путем получения сведений о зарегистрированных лицах и путем выставления сторожевых листков.

При изучении *третьего вопроса* следует отметить, что сложившаяся в настоящее время на территории Российской Федерации миграционная ситуация как никогда ранее требует усиления контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации. Контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации выполняется подразделений по вопросам миграции во взаимодействии с сотрудниками полиции. Данный вид контроля осуществляют сотрудники различных подразделений полиции, в частности, сотрудники патрульно-постовой службы полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения, и, конечно же, участковый уполномоченный полиции.

Правовой основой въезда, пребывания и выезда из России иностранных граждан, а также деятельности органов внутренних дел по данному направлению являются законы и подзаконные акты. К таким

правовым актам относятся: федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другие. Существует два порядка въезда в Россию: визовый и безвизовый. По визам в Российскую Федерацию приезжают граждане (подданные) развитых и развивающихся государств по служебным, частным делам и по другим вопросам. Визы иностранные граждане получают в соответствующих представительствах Российской Федерации за границей — посольствах или консульствах.

Наименование тем доклада, выносимых на предстоящее занятие:

1. Организация и порядок паспортно-регистрационных действий ГУВМ МВД России.

2. Организация выдачи документов на право въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства. Порядок их регистрации и контроля пребывания.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучаемые должны иметь на предстоящем занятии:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Административная деятельность полиции: учебник / Р.Ю. Аврутин, Н.Н. Паук, С.С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Основные направления государственной миграционной политики.

2. Требования законодательства Российской Федерации в сфере миграции ответственность за его нарушения.

3. Основные задачи и функции подразделений по вопросам миграции.

4. Государственные услуги, предоставляемые подразделениями по вопросам миграции.

5. Организация и обеспечение деятельности подразделений по вопросам миграции.

6. Понятие и назначение паспортно-регистрационной системы. Функции полиции по контролю за ее осуществлением.

7. Паспорт гражданина Российской Федерации как основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации. Иные документы, удостоверяющие личность граждан России.

8. Основания и порядок регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства.

9. Предупреждение, выявление и пресечение полицией нарушений правил паспортно-регистрационной системы.

10. Правила въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Функции полиции по осуществлению контроля за их соблюдением.

11. Предупреждение, выявление и пресечение полицией нарушений паспортно-регистрационных и миграционных правил.

Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Учебные вопросы, подлежащие изучению:

1. Правовое положение, задачи и структура органов внутренних дел по вопросам миграции.

2. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по осуществлению паспортно-регистрационной системы.

3. Организация деятельности органов внутренних дел по вопросам миграции по обеспечению правил пребывания в России иностранных граждан.

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Тема 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	5
1. Историко-правовой аспект деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.	25
2. Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России: правовое положение, система, организация деятельности.	25
3. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения.	30
Заключение	5

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 года).
2. Конституция Российской Федерации.
3. Федеральный закон РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации».
6. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».
7. Указ Президента РФ от 01.06.2013 № 527 «О внесении изменений в Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711».

8. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 02.06.2023) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)

9. Постановление Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории российской федерации».

10. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 №1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств».

11. Постановление Правительства РФ от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении правил учета дорожно-транспортных происшествий».

12. Постановление Правительства РФ от 30.04.1997 № 508 «О порядке государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения».

13. Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 894 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел Российской Федерации.

14. Постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами».

15. Постановление Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах».

16. Приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения».

17. Приказ МВД России от 22.10.2019 № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской

Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России».

18. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

19. Приказ МВД России от 05.10.2017 № 766 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств».

20. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

21. Приказ МВД России от 20.10.2015 № 995 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений».

22. Приказ МВД России от 02.12.2003 № 930 «Об организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук, С. С. Лампадова [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 640 с.

2. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

Дополнительная:

1. Антонов С.Н. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения: монография. — М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2017. — 67 с.

2. Вашкевич А.В., Коновалов Е.А., Смородина В.А. Основы деятельности службы дорожной инспекции и организация деятельности ГИБДД МВД России: учебное пособие. — СПб.: СПбУ МВД России, 2017.— 69 с.

3. Головко В.В., Слышалов И.В. Административная деятельность Государсвтенной инспекции безопасности дорожного движения: монография. — Омск: ОмА МВД России, 2017. — 190 с.

4. Лампадова С.С., Тарасов А.В. Технический надзор и регистрационно-экзаменационная деятельность подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие. — СПб: СПбУ МВД России, 2017. — 118 с.

5. Организационно-правовые основы деятельности ДПС ГИБДД: учебно-практическое пособие / Николаев В. В. [и др.]. — Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. — 91 с.

6. Роль подразделений пропаганды безопасности дорожного движения в деятельности Госавтоинспекции. История становления, направления дальнейшего развития: информационно-аналитический обзор / Н.М. Кузнецова, Л.А. Казанова. — М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2017. — 74 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

Обеспечение безопасности дорожного движения, предупреждение административных правонарушений в области дорожного движения, снижение количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий являются важнейшими задачами не только государства, но и общества в целом. Одним из основных органов, призванных обеспечивать безопасность дорожного движения, является Государственная инспекция безопасности дорожного движения. Именно деятельности этого органа и посвящена данная лекция.

8.1. Историко-правовой аспект деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения

Необходимость обеспечения безопасности дорожного движения возникла еще до появления первого автомобиля, но только с внедрением большого количества транспорта встала перед обществом с особой остротой. Вместе с положительным значением автомобилизации возрастала и угроза увеличения человеческих и материальных потерь, связанных с аварийностью на дорогах. В этих условиях особое значение принимала деятельность по предупреждению гибели людей и получения ими увечий в результате дорожно-транспортных происшествий. Особая роль в этом принадлежит Государственной инспекции безопасности дорожного движения Российской Федерации (ГИБДД).

Днем образования ГИБДД (Госавтоинспекции) считается 3 июля 1936 года — дата выхода постановления Совета Народных Комиссаров № 1182. С принятием указанного документа появилась организационно-правовая основа деятельности ГИБДД, образовался отдельный орган государственного управления, предназначенный для борьбы с аварийностью на автомобильном транспорте, определено место ГИБДД в общегосударственной системе обеспечения безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения — необходимость, вызванная далеко не сегодняшним днем. Возникновение такой необходимости относится к тем далеким временам, когда появились первые города, а вместе с ними и настоящие дороги.

По замыслу царя Петра I Санкт-Петербург должен был стать не только столицей обновленной России, но и образцовым европейским городом, движение по улицам которого осуществлялось бы с «регулярным порядком». Во главе Генерал-полицмейстерского управления Петр I поставил генерал-аншефа А.Э. Девиера[1], который в 1720 году объявил жителям Петербурга первые указы Петра, связанные с безопасностью движения на улицах новой столицы, вводившие ряд запретов и ограничений. В частности, 16 ноября был подписан Указ о непропуске в Санкт-Петербург, когда шлагбаумы опущены, без фонарей, о езде извозчикам на взнузданных лошадях, и о непрошении по улицам и при церквях милостын». Этим актом предписывалось «извозчикам ставиться в удобных местах и содержать их в чистоте…»[2]. К нарушителям применялись штрафные санкции: «А ежели кто против указа преступит … — штрафовать». Под запретом оказалась езда без возниц и на невзнузданных лошадях. В то время горожане часто получали травмы от всадников и экипажей. Так впервые в российском законодательстве была предпринята попытка урегулировать взаимоотношения возниц и пешеходов, определить в городе специальные места для стоянок и для скоростной езды.

В послепетровское время стремительное развитие, увеличение количества экипажей и наездников обострили необходимость организации безопасности дорожного движения и потребовали принятия новых законодательных актов.

---

[1] Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1-е. Т. V. № 3203.

[2] Из Именного указа, объявленного генерал-полицмейстером А.Э. Девиером 26 августа 1720 г. // Государственная автомобильная инспекция дорожного движения. Изд. 2-е, перераб. и доп. / под общ. ред. В.В. Захаренкова и В.Н. Кирьянова. — СПб., 2001. С. 9.

В царствование Елизаветы Петровны были изданы новые правовые документы о порядке езды. Именной указ от 19 марта 1742 года «О воспрещении ездить в Москве по улицам на резвых лошадях» вводил новую форму наказания для нарушителей: «а ежели кто на таких резвых конях ездить будет, тех велеть через Полицейские команды ловить и лошадей их взяв, отсылать на конюшню Ея Императорского Величества».

Начало формированию правил дорожного движения было положено в 1752 году указом от 27 декабря «О нескорой езде и неимением лакеям плетей; о давании дороги встречающимся и о наказании виновных в нарушении сего указа». Впервые в правовой практике государства вводилось требование уступить дорогу. Приоритет, правда, официально еще не был определен, поэтому в случае дорожно-транспортного происшествия оказывались виновными все его участники, причем наказание было достаточно строгим: «И ежели кто пойман будет, то лакеев сечь немилостиво и отсылать в рекруты без зачета. А хозяев штрафовать деньгами»[1].

29 августа 1802 года императором Александром I издан указ «О запрещении скорой езды». Однако применяемые к нарушителям указов строгие меры, не повлияли на складывающуюся ситуацию.

Так, в 1804 году в столице повозками было задавлено 3 человека, в 1805 — столько же, в 1810 — четверо[2]. О подобных несчастных случаях немедленно докладывалось императору.

В 1808 году Александр I принял указ, закрепивший ответственность виновников происшествий: кучеров отдавали под суд, экипажи подлежали конфискации, а их владельцы были обязаны лечить пострадавших за свой счет.

В 1812 году петербургской полицией было разработано «Наставление старостам извощичьим и извозчикам», которое можно назвать прообразом современных правил дорожного движения. Этот

[1] Там же.
[2] Там же. С. 18.

документ требовал «извозчикам ездить рысью, тихо и со всей осторожностью, отнюдь не скакать и не ездить шибко, каковую осторожность еще более наблюдать на перекрестках и при выезде из дворов на проспект, чтобы ни на кого не наехать, при том держаться всегда правой стороны; где же случится многолюдство, там ехать шагом, а когда кто перебегает дорогу, то остановить лошадь, в особенности сие наблюдать, когда перевозят и переносят на руках малолетних детей»[1]. Тогда же впервые было вменено в обязанность лицам, управляющим транспортным средством, действующее вплоть до наших дней требование оказывать помощь блюстителям порядка: «Если кто из полицейских будет преследовать кого-либо бегущего, то всякий извозчик должен оказать пособие и догнать на лошади бегущего».

В эпоху Александра II был введен регулярный осмотр транспортных средств всех видов. Впервые был применен дифференцированный подход к легковому и грузовому транспорту: ломовые извозчики через своих старост были оповещены о запрете езды по Невскому проспекту с 13 до 17 часов. Появилось понятие «стоянка запрещена».

В августе 1920 года Исполком Петросовета ввел в действие «Правила автодвижения по г. Петрограду и его окрестностям». Они состояли из 26 пунктов, семь из них определяли правила движения автомобилей, остальные — порядок их регистрации и использования. Контроль за их исполнением осуществляли инспектора Автогужа (первое название службы, контролирующей безопасность дорожного движения).

22 ноября 1922 года административно-организационным отделом утверждена «Инструкция постовому милиционеру по порядку пользования жезлом». В ней говорилось, что «в целях правильного урегулирования уличного движения всем постовым милиционерам вручаются жезлы (длиной около 11 вершков, красного цвета с желтой рукояткой), порядок пользования которым устанавливается следующий:

[1] Там же. С. 19

1. Жезл, поднятый милиционером вверх, указывает всем экипажам и автомотовеломашинам, движущимся в том направлении, куда милиционер обращен лицом, а также сзади него в том же направлении, что путь занят, и движение в этом направлении останавливается впредь до освобождения пути, о чем милиционер дает знать опусканием жезла.

2. При поднятом жезле допускается движение лишь в направлении, поперечном к основному движению.

3. В случае необходимости задержания отдельных автомотовеломашин и экипажей милиционер останавливает таковые поднятием жезла.

4. В случае остановки одного движущегося экипажа все едущие сзади также останавливаются, не заезжая вперед.

5. Отсутствие поднятого жезла дает право свободного проезда, при условии соблюдения прочих правил уличного движения.

6. Кроме указанного выше знака остановки (поднятия жезла вверх и его опускания) все прочие движения жезлом милиционеру воспрещаются».

В 1930-е годы организатором и координатором многочисленных мероприятий по повышению безопасности на дорогах стало Отделение регулирования городского движения (ОРГД).

Создание в 1932 году специального общесоюзного милицейского органа — Отдела по регулированию уличного движения (ОРУДа) — позволило повысить эффективность работы по обеспечению безопасности дорожного движения в масштабах страны. Стала складываться система административно-организационных и технических мероприятий. Она включала в себя совершенствование правил, выработку постановлений местных властей, популяризацию правил и постановлений среди населения, контроль за их выполнением всеми участниками движения.

3 июля 1936 года СНК СССР утвердил «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР».

К концу 1930-х годов Госавтоинспекция имела немало разнообразных форм деятельности, которые и в настоящее время не утратили своей актуальности: совещания и собрания с автотранспортниками, организация и проведение технических осмотров транспортных средств, анализ деятельности автохозяйств и административная практика, взаимодействие с общественностью, выступление в печати и на радио и т. п.[1]

В годы Великой Отечественной войны многие сотрудники ГАИ стали участниками войны, а оставшийся личный состав проводил мобилизацию автомобилей, мотоциклов и тракторов для нужд армии, содействовал авторемонтным заводам и мастерским в восстановлении техники, обеспечивал регулирование дорожного движения и контроль за подготовкой водительских кадров для фронта.

Во время налетов вражеской авиации, находясь на посту, милиционеры-регулировщики следили за соблюдением правил светомаскировки, тушили пожары и спасали людей из-под обломков зданий, выявляли диверсантов, участвовали в борьбе с мародерством и другими проявлениями преступности.

В XXI веке деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения вышла на совершенно новый уровень развития. Повсеместно в субъектах России для выявления административных правонарушений в области дорожного движения применяются специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме, что значительно повысило выявляемость латентных нарушений, применяются все новые средства обеспечения безопасности дорожного движения в целом и пешеходов в частности. Сегодня перед ГИБДД поставлена задача выхода на новый уровень своего развития, который

[1] Бюллетень ГАИ УРКМ г. Ленинграда и области. — 1938. — № 5. — С. 1, 2; — №8. — С. 1–3.

позволил бы обеспечить еще большую степень защиты участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, усилить борьбу с терроризмом и криминальными появлениями на дорогах.

8.2. Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России: правовое положение, система, организация деятельности

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения является важнейшей проблемой всего мирового сообщества. Для России эта проблема особенно актуальна в силу ряда обстоятельств.

Во-первых, высокие темпы автомобилизации создают дополнительные предпосылки ухудшения обстановки в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Во-вторых, улично-дорожная сеть страны не соответствует фактической интенсивности транспортных потоков. Основные магистрали перегружены в 3–6 раз. Не отвечает установленным требованиям также и техническое состояние большинства автомобильных дорог.

В-третьих, остается неудовлетворительным состояние транспортной дисциплины участников дорожного движения.

Таким образом, ясно, что дорожное движение и его участники нуждаются в системе контроля и надзора со стороны специального органа, наделенного властными полномочиями. Таким органом является Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России.

Из системного толкования Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. указом Президента РФ от 15.06.1998 №711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения») следует, что Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) — государ-

ственный орган, осуществляющий специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Правовую основу деятельности ГИБДД составляют:

— Конвенция о дорожном движении[1];

— Конституция Российской Федерации;

— федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

— федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», который раскрывает понятийный аппарат, устанавливает основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, устанавливает ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

— указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»). Данным указом Государственная автомобильная инспекция реорганизована в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД России (ГИБДД). Чуть позже, указом Президента РФ от 02.07.2002 №679 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711 “О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения” и в Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России» стало разрешено называть орган как Государственной инспекцией безопасности дорожного движения, так и Госавтоинспекцией. Указанный нормативный правовой акт определяет правовое положение Госавтоинспекции;

[1] Международный договор, заключенный 08.11.1968 в Вене с целью повышения безопасности дорожного движения посредством стандартизации правил дорожного движения. Россия присоединилась к Венской конвенции о дорожном движении в 1993 году.

— приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»;

— другие нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Деятельность Госавтоинспекции направлена на выполнение двух основных задач. Первая задача отражает сущность контрольно-надзорной деятельности ГИБДД и сформулирована как «обеспечение соблюдения юридическими лицами независимо от форм собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения».

Вторая задача носит ярко выраженный профилактический характер — «проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства».

Согласно федеральному закону «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

— приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

— приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

— соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

— программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Деятельность Госавтоинспекции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, гласности.

Обязанности, возложенные на Госавтоинспекцию, достаточно разноплановы и многочисленны. К основным из них относятся:

1. Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Проведение экзаменов на право управления транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий, выдача водительских удостоверений; согласование программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, выдача заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам в порядке, определяемом МВД России.

3. Регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автомототранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

4. Участие в техническом осмотре автобусов.

5. Регулирование дорожного движения, в т. ч. с использованием технических средств и автоматизированных систем, обеспечение ор-

ганизации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий.

6. Организация и проведение работы по розыску угнанных и похищенных автомототранспортных средств, а также автомототранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий.

7. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

8. Осуществление на месте дорожно-транспортного происшествия неотложных действий по спасению людей, в т. ч. принятие мер по эвакуации людей, оказание первой помощи пострадавшим, а также содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра.

9. Осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств.

10. Разъяснение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения.

11. Осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений с последующим уведомлением граждан о принятых решениях в установленный законодательством Российской Федерации срок и другие обязанности.

12. Выдача разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов).

Данный перечень обязанностей ГИБДД не является исчерпывающим, иные обязанности установлены п. 11 Положением о ГИБДД,

однако именно перечисленные обязанности раскрывают основные направления деятельности Госавтоинспекции, рассмотрению которых будет посвящен следующий вопрос.

Для выполнения возложенных на Госавтоинспекцию задач и обязанностей, помимо прав, предоставленными федеральным законом «О полиции», она также наделена специальными правами (п. 12 Положения о Госавтоинспекции), в числе которых:

— временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов;

— запрещать эксплуатацию транспортных средств, которые имеют скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо государственные регистрационные знаки, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах;

— не допускать к участию в дорожном движении путем отказа в регистрации и выдаче соответствующих документов автомототранспортные средства и прицепы к ним;

— останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а также документы на транспортное средство и перевозимый груз, изымать эти документы в случаях, предусмотренных федеральным законом;

— отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, лиц, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами, а также лиц, управляющих транспортными средствами с заведомо неисправ-

ными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

— освидетельствовать на состояние алкогольного опьянения, направлять на медицинское освидетельствование на состояние опьянения управляющих транспортными средствами лиц, которые подозреваются в совершении административного правонарушения в области дорожного движения и в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также направлять или доставлять на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, которые подозреваются в совершении преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, для объективного рассмотрения дела в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— вызывать в Госавтоинспекцию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, получать от них необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

— составлять протоколы об административных правонарушениях, назначать в пределах своей компетенции административные наказания юридическим лицам, должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение, применять иные меры, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

— осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации задержание транспортных средств, находящихся в розыске и другие права.

В систему Госавтоинспекции входят:

— Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

— специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

— подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделение Госавтоинспекции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур»;

— научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОБДД МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России.

ГУОБДД МВД России обеспечивает и осуществляет функции министерства по выработке предложений по формированию и реализации основных направлений государственной политики, нормативному правовому регулированию в области обеспечения безопасности дорожного движения. Основой правового регулирования является приказ МВД России от 16.06.2011 № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

ГУОБДД МВД России выполняет функции федерального органа управления ГИБДД МВД России, возглавляющего систему Госавтоинспекции, и иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, МВД России.

Основными задачами ГУОБДД МВД России являются:

— подготовка предложений по формированию основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— совершенствование федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства о безопасности дорожного движения, государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— организационно-методическое обеспечение деятельности органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации, а также иных подразделений и учреждений, входящих в систему Госавтоинспекции;

— осуществление контроля качества предоставления государственных услуг и обеспечения их доступности по линии безопасности дорожного движения.

ГУОБДД МВД России осуществляет руководство деятельностью Научно-исследовательского центра проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Структура и штатная численность ГУОБДД МВД России устанавливается министром внутренних дел, финансирование и материально-техническое обеспечение осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Начальник ГУОБДД МВД России является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Российской Федерации. Указанные руководители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению министра внутренних дел.

Вторым элементом системы является *Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ЦСН БДД МВД России),* который является территориальным органом МВД России на межрегиональном уровне, реализующим в рамках предоставленных полномочий задачи и функции органов внутренних дел в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Деятельность ЦСН БДД МВД России осуществляется в соответствии с Положением о ЦСН БДД МВД России, утвержденным приказом МВД России от 19.04.2022 № 274.

ЦСН БДД МВД России выполняет следующие задачи:

— осуществление сопровождения транспортных средств;

— осуществление в соответствии с законодательством специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— сбор сведений о ключевых показателях в области безопасности дорожного движения, их анализ и прогнозирование, а также подготовка предложений по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

— формирование, администрирование и ведение информационных банков (баз) данных, информационно-аналитических систем,

специального программного обеспечения федеральной информационной системы Госавтоинспекции (ФИС ГИБДД-М).

В целях выполнения возложенных задач ЦСН БДД МВД России реализует следующие основные функции:

— круглосуточный прием от подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне оперативной информации о дорожно-транспортном происшествии, происшествиях с личным составом Госавтоинспекции, событиях, угрожающих безопасности дорожного движения и иной оперативной информации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтоинспекции, своевременное принятие по такой информации мер, предусмотренных законодательством;

— ведение реестра специализированных организаций, участвующих в государственной регистрации транспортных средств;

— выдача свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов и другие.

Управления и отделы Госавтоинспекции являются самостоятельными структурными подразделениями МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации. Руководители территориальных органов Госавтоинспекции являются по должности главными инспекторами безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации, а их заместители — заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации.

Отделы и отделения Госавтоинспекции в районах, городах и округах являются структурными подразделениями соответствующих органов внутренних дел. Руководители подразделений Госавтоинспекции являются по должности главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения районов, городов, округов, а их заместители — заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения.

В состав ГИБДД входят:

— подразделения дорожно-патрульной службы, специализированные подразделения сопровождения;

— отделы (отделения) регистрационно-экзаменационной работы;

— отделы (отделения) пропаганды безопасности дорожного движения;

— отделы (отделения) дорожного надзора;

— центры автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения;

— дежурные части;

— другие подразделения.

8.3. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Анализ полномочий и задач, возложенных на Госавтоинспекцию, позволяет сделать вывод о том, что к основным направлениям деятельности Госавтоинспекции относятся:

— надзор дорожно-патрульной службой за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения;

— регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним;

— пропаганда безопасности дорожного движения;

— учет дорожно-транспортных происшествий;

— прием квалификационных экзаменов и выдача водительских удостоверений.

— другие направления деятельности.

Одним из наиболее значимых направлений деятельности ГИБДД является надзор дорожно-патрульной службой за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.

Основу контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства в области безопасности дорожного движения составляет приказ МВД России от 02.05.2023 №264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения».

Формы и методы работы дорожно-патрульной службы ГИБДД выбираются в соответствии с решаемыми задачами или выполняемыми функциями.

Контроль за движением транспорта и пешеходов на улицах городов, других населенных пунктов и дорогах нашей страны возложен, в основном, на строевые подразделения Госавтоинспекции, которые объединены в полки, батальоны, роты, взводы и отделения, а также представлены иными подразделениями.

При надзоре сотрудники могут осуществлять:

— наблюдение за дорожным движением;

— остановку транспортного средства;

— остановку пешехода;

— выезд на место дорожно-транспортного происшествия;

— идентификацию транспортного средства, проверку документов, государственных регистрационных знаков транспортного средства, технического состояния транспортного средства, а также соблюдения норм времени управления транспортным средством и отдыха, режима труда и отдыха водителя транспортного средства.

Наблюдение за дорожным движением включает:

— визуальное или с использованием технических средств наблюдение за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства о безопасности дорожного движения;

— наблюдение за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений.

При наблюдении за дорожным движением с использованием патрульного автомобиля, имеющего цветографическую схему, его

размещение в стационарном положении осуществляется таким образом, чтобы он был виден участникам дорожного движения, и имелась возможность пресечения правонарушения.

В целях обеспечения наблюдения за дорожным движением на аварийно-опасных участках дороги допускается размещение патрульного автомобиля в местах с видимостью, ограниченной естественными переломами рельефа местности, поворотами дороги.

Действия сотрудников, влекущие умышленное создание помех для распознавания участниками дорожного движения цветографической схемы, устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов патрульного автомобиля, не допускаются.

При осуществлении надзора должностные лица, уполномоченные осуществлять надзор, должны находиться в установленной по сезону форменной одежде, иметь служебное удостоверение и нагрудный знак, а в темное время суток и в условиях недостаточной видимости светящийся жезл (жезл со световозвращающими элементами) или диск с красным сигналом (световозвращателем). Необходимость ношения жилета сигнального с элементами из световозвращающих материалов и куртки сигнальной с элементами из световозвращающих материалов устанавливается руководством соответствующего подразделения Госавтоинспекции, исходя из характера выполняемых задач, с учетом погодных условии и времени суток.

По решению руководителей сотрудники дорожно-патрульной службы, осуществляющие надзор с использованием транспортного средства без цветографической схемы, могут не носить форменную одежду.

При выявлении правонарушения, совершенного участником дорожного движения, осуществляется остановка транспортного средства, остановка пешехода в целях пресечения нарушения и осуществления производства по делу об административном правонарушении либо передача информации о нарушении другому наряду сотрудников, дежурному (в т. ч. при необходимости пресечения нарушения

и невозможности принятия самостоятельных мер к остановке транспортного средства).

При одновременном выявлении нарушений Правил дорожного движения, совершенных несколькими участниками дорожного движения, принимаются меры к пресечению нарушений, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья граждан.

Сотрудник ДПС имеет право произвести остановку транспортного средства в следующих случаях:

— в случае выявления или наличия данных, свидетельствующих о нарушении требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, о причастности водителя и (или) пассажиров к совершению правонарушения, об использовании транспортного средства в противоправных целях (в т. ч. о совершении с его участием преступления или административного правонарушения), а также дающих основания полагать, что транспортное средство находится в розыске или является участником дорожно-транспортного происшествия;

— для совершения процессуальных действий, в т. ч. опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах противоправного деяния, а также привлечения их в качестве понятых;

— для проверки документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз;

— соблюдения норм времени управления транспортным средством и отдыха, режима труда и отдыха водителя транспортного средства в случаях, предусмотренных законодательством;

— для проверки документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров, в случаях, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»;

— для использования в случаях, не терпящих отлагательства, транспортных средств, принадлежащих государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям,

а в исключительных случаях — транспортных средств, принадлежащих гражданам.

При регулировании дорожного движения в случаях:

— оказания содействия в проезде к месту происшествия транспортных средств экстренных оперативных служб и иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации чрезвычайных происшествий;

— обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

— временного ограничения или запрещения движения транспортных средств, оцепления (блокирования) территорий;

— устранения угрозы безопасности дорожного движения, создаваемой неисправностью или неправильной установкой технических средств организации дорожного движения, нарушением правил производства ремонтных работ на дороге, стихийным бедствием, производственной (техногенной) аварией, пожаром и другими чрезвычайными обстоятельствами, утечкой опасных веществ;

— при осуществлении мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий.

В рамках реализации надзора за дорожным движением с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, необходимо обратить внимание на относительно новые подразделения в системе Госавтоинспекции — центры автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД МВД, ГУМВД, УМВД России на региональном уровне, основной функцией которых является обработка данных о нарушениях Правил дорожного движения, зафиксированных с помощью специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме имеющих функции фото- и видеозаписи.

Центры автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения обеспечивают:

— контроль движения автотранспорта на полосах, выделенных для движения маршрутных транспортных средств;

— контроль скоростного режима;

— выезд на полосу, предназначенную для встречного движения и другие нарушения правил дорожного движения.

Основными задачами центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения являются:

— предупреждение дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также защиты интересов общества и государства;

— организация мероприятий по фиксации нарушений правил дорожного движения с использованием автоматизированных средств фото- и видеосъемки;

— обеспечение постоянной готовности к использованию аппаратных средств и средств связи;

— осуществление мероприятий, предусмотренных КоАП РФ по привлечению к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств и лиц за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных с использованием специальных технических средств, имеющих функции фото- и видеофиксации, работающих в автоматизированном режиме;

— формирование, ведение и использование специализированных баз данных Госавтоинспекции.

Обеспечение безопасности дорожного движения — основная задача Госавтоинспекции. Важнейшее место в организации деятельности продолжает занимать *пропаганда безопасности дорожного движения*.

Правовую основу деятельности ГИБДД в сфере пропаганды безопасности дорожного движения составляет приказ МВД России от 02.12.2003 № 930 «Об организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних

дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения». Данный нормативный акт определяет пропаганду безопасности дорожного движения как целенаправленную деятельность, осуществляемую субъектами пропаганды по распространению знаний, касающихся вопросов обеспечения безопасности дорожного движения, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих поведение участников дорожного движения. Пунктом 3 приказа определены субъекты пропаганды — подразделения Госавтоинспекции, средства массовой информации, автотранспортные предприятия, общественные объединения, деятельность которых связана с дорожным движением, а также дошкольные и иные образовательные учреждения.

Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде осуществляется в соответствии с принципами научности, оперативности, конкретности, наступательности.

Основными задачами в этой сфере являются:

— информирование населения о состоянии безопасности дорожного движения;

— формирование у участников дорожного движения правосознания и культуры в области дорожного движения, уважительного отношения к действующим правилам, нормативам и стандартам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, установление партнерских взаимоотношений между участниками дорожного движения и сотрудниками Госавтоинспекции;

— воспитание дисциплинированности граждан, чувства долга и личной ответственности за свое поведение в процессе дорожного движения.

Особенностью деятельности подразделений пропаганды является необходимость их тесного взаимодействия со СМИ, а также осуществление деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

К основным методам работы по профилактике безопасности дорожного движения относят:

— организацию и проведение совместных мероприятий с государственными, общественными организациями и объединениями;

— взаимодействие со средствами массовой информации

— использование социальной рекламы в сфере обеспечении безопасности дорожного движения.

При осуществлении деятельности по пропаганде подразделения Госавтоинспекции используют следующие формы и методы:

— организация проведения в субъектах Российской Федерации автомотовелопробегов, конкурсов, выставок, викторин и других массовых профилактических мероприятий по безопасности дорожного движения;

— организация издания и распространения брошюр, плакатов, листовок, памяток, рисунков и обращений к населению по безопасности дорожного движения, деятельности Госавтоинспекции;

— организация проведения конкурсов-смотров на лучшие издания, пропагандирующие безопасность дорожного движения;

— проведение лекций и бесед с различными категориями участников дорожного движения в организациях и общественных формированиях;

— использование возможностей СМИ, социальной рекламы, печатной и сувенирной продукции и другие.

Одним из направлений деятельности ГИБДД МВД России является *деятельность по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений*.

Обязанность по проведению экзаменов, выдачи российских национальных и международных водительских удостоверений и обмену иностранных водительских удостоверений возложена на подразделения ГИБДД. Экзамены проводятся уполномоченными должностными лицами подразделений Госавтоинспекции, на которых в соответствии с должностным регламентом (должностной инструк-

цией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов, которые достигли возраста 25 лет и имеют:

— высшее образование;

— право на управление транспортными средствами тех категорий или подкатегорий, по которым будут проводиться практические экзамены;

— стаж управления транспортными средствами не менее 5 лет.

К сдаче экзаменов допускаются лица, достигшие установленного федеральным законом «О безопасности дорожного движения» возраста, имеющие медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами и прошедшие в установленном порядке соответствующее профессиональное обучение.

Экзамены состоят из теоретического и практических экзаменов — экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством и экзамена по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения.

Экзамены принимаются в следующей последовательности:

а) теоретический экзамен;

б) экзамен по первоначальным навыкам управления транспортным средством;

в) экзамен по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения.

Для кандидата в водители, не сдавшего теоретический экзамен, назначается повторный теоретический экзамен, который проводится не ранее чем через 7 и не позднее 30 календарных дней со дня проведения предыдущего несданного теоретического экзамена, а для кандидата в водители, не сдавшего теоретический экзамен с третьей и последующих попыток, - не ранее чем через один и не позднее 3 месяцев со дня проведения предыдущего несданного теоретического экзамена.

Для кандидата в водители, не сдавшего практический экзамен, назначается повторный практический экзамен, который проводится не ранее чем через 7 и не позднее 60 календарных дней со дня прове-

дения предыдущего несданного практического экзамена, а для кандидата в водители, не сдавшего практический экзамен с третьей и последующих попыток, — не ранее чем через один и не позднее 3 месяцев со дня проведения предыдущего несданного практического экзамена.

Российское национальное водительское удостоверение выдается на 10 лет, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Международное водительское удостоверение выдается на основании российского национального водительского удостоверения без сдачи экзаменов.

Международное водительское удостоверение выдается на 3 года, но не более чем на срок действия российского национального водительского удостоверения, на основании которого оно было выдано.

Одним из важных направлений деятельности ГИБДД является *организация регистрации и учета автомототранспортных средств.*

Увеличение государственного, общественного, личного и иного транспорта требует высокой организации работы ГИБДД по регистрации и учету автотранспортных средств. Регистрация и учет автомототранспортных средств ведется сотрудниками ГИБДД республиканских, краевых, областных, и межрайонных регистрационно-экзаменационных отделов и отделений (МРЭО), а там где они отсутствуют, —сотрудниками районных Госавтоинспекций.

В соответствии с федеральным законом от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственному учету подлежат транспортные средства, в т. ч. базовые транспортные средства и шасси транспортных средств, перегоняемые к конечным производителям или в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации, транспортные средства, являющиеся опытными (испытательными) образцами, а в случаях и порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, иные транспортные средства. Государственный учет транспортных средств является обязательным.

Государственная регистрация транспортного средства осуществляется за собственником транспортного средства (за исключением лица, не достигшего возраста 16 лет либо признанного недееспособным), или лицом, владеющим транспортным средством на праве хозяйственного ведения, на праве оперативного управления либо на основании договора лизинга, или одним из родителей, усыновителей либо опекунов (попечителей) лица, не достигшего возраста 16 лет, являющегося собственником транспортного средства, или опекуном недееспособного гражданина, являющегося собственником транспортного средства (далее — владелец транспортного средства).

Регистрационные данные транспортного средства — данные транспортного средства, подлежащие государственному учету и вносимые в регистрационные документы, к которым относятся:

1) государственный регистрационный номер транспортного средства;

2) год выпуска транспортного средства;

3) марка и (или) модель (коммерческое наименование) транспортного средства (если они были присвоены изготовителем транспортного средства);

4) категория (подкатегория) транспортного средства, на управление которым предоставляется специальное право, а также категория транспортного средства, соответствующая классификации транспортных средств, установленной техническим регламентом Таможенного союза о безопасности колесных транспортных средств;

5) идентификационный номер транспортного средства либо идентификационный номер основного компонента транспортного средства в случае, если транспортное средство не имеет идентификационного номера транспортного средства;

6) цвет транспортного средства;

7) масса в снаряженном состоянии (масса без нагрузки) и технически допустимая максимальная масса (полная масса);

8) данные о владельце транспортного средства:

а) фамилия, имя и (при наличии) отчество физического лица, фамилия, имя и (при наличии) отчество индивидуального предпринимателя с указанием на статус индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица;

б) место жительства физического лица или индивидуального предпринимателя либо место нахождения юридического лица;

9) мощность двигателя транспортного средства;

10) экологический класс транспортного средства.

При совершении регистрационных действий в паспорта транспортных средств регистрационными подразделениями вносятся соответствующие отметки о проведенном регистрационном действии.

При обнаружении признаков подделки представленных документов, государственных регистрационных знаков, изменения или уничтожения маркировки, нанесенной на транспортные средства организациями-изготовителями, а также при наличии сведений о нахождении транспортных средств или основных компонентов транспортных средств (кузов, кабина, рама) в розыске либо представленных документов — в числе похищенных орган внутренних дел осуществляет проверку в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В этих случаях регистрационные действия производятся по окончании проверок, осуществляемых органами внутренних дел, а в отношении транспортных средств с измененной (уничтоженной) маркировкой — после нанесения дополнительной маркировки.

Госавтоинспекция в соответствии с законодательством осуществляет комплекс мероприятий, связанных с обеспечением допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Основными целями регистрации транспортных средств в ГИБДД являются:

1) государственного учета транспортных средств;

2) обеспечения исполнения законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с эксплуатацией транспортных средств, а также законодательства Российской Федерации, регулирующего иные отношения.

Собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, обязаны в установленном порядке зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в Госавтоинспекции в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 10 суток после приобретения, выпуска в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, снятия с учета транспортных средств, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

Владельцы транспортных средств несут ответственность в соответствии с законодательством за несвоевременное обращение в регистрационное подразделение для совершения регистрационных действий.

Юридические и физические лица, за которыми зарегистрированы транспортные средства, обязаны снять транспортные средства с учета в подразделениях Госавтоинспекции, в которых они зарегистрированы, в случае изменения места регистрации, истечения срока временной регистрации, утилизации (списания) транспортных средств либо прекращения права собственности на транспортные средства в предусмотренном законодательством порядке.

Транспортные средства регистрируются за физическими лицами по адресу, указанному в паспортах гражданина Российской Федерации или в свидетельствах о регистрации по месту жительства собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

Регистрация транспортных средств за физическими лицами, не имеющими регистрации по месту жительства, производится по адре-

су, указанному в свидетельствах о регистрации по месту пребывания собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

Проведение регистрационных действий осуществляется любым регистрационным подразделением Госавтоинспекции вне зависимости от места жительства и (или) регистрации по месту пребывания физического лица или места регистрации и (или) нахождения юридического лица либо его обособленного подразделения.

Приказ МВД России от 21.12.2019 № 950, утверждающий Административный регламент предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, устанавливает порядок и сроки регистрации транспортных средств.

Срок предоставления государственной услуги не должен превышать одного часа.

Одним из важнейших направлений деятельности ГИБДД является *учет дорожно-транспортных происшествий*.

Существенным показателем состояния безопасности дорожного движения является учет дорожно-транспортных происшествий, ведение которого возложено на Госавтоинспекцию. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 30.04.1997 № 508 «О порядке государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения» и от 06.08.1998 № 894 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел» учету подлежат все дорожно-транспортные происшествия.

Дорожно-транспортное происшествие — это событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, груз, сооружения.

Отметим, что приказ МВД России от 18.06.1996 № 328 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647» устанавливал виды дорожно-транспортных происшествий. Однако с 2015 г. указанный приказ утратил силу, а действующее законодательство такого перечня дорожно-транспортных происшествий не содержит. Тем не менее, приведем виды дорожно-транспортных происшествий, которые были установлены с 1996 г. и которые продолжают использоваться для их учета.

К видам дорожно-транспортных происшествий относятся:

1) *столкновение* — происшествие, при котором движущиеся транспортные средства столкнулись между собой или с подвижным составом железных дорог. К этому виду относятся также столкновения с внезапно остановившимся транспортным средством (перед светофором, при заторе движения или из-за технической неисправности) и столкновения подвижного состава железных дорог с остановившимся (оставленным) на путях транспортным средством;

2) *опрокидывание* — происшествие, при котором движущее транспортное средство опрокинулось;

3*) наезд на стоящее транспортное средство* — происшествие, при котором движущее транспортное средство наехало на стоящее транспортное средство, а также прицеп или полуприцеп;

4) *наезд на препятствие* — происшествие, при котором транспортное средство наехало или ударилось о неподвижный предмет (опора моста, столб, дерево, ограждение и так далее);

5) *наезд на пешехода* — происшествие, при котором транспортное средство наехало на человека или сам он натолкнулся на движущееся транспортное средство. К этому виду относится также происшествие, при котором пешеходы пострадали от перевозимого транспортным средством груза или предмета (доски, контейнеры, трос и т. п.);

6) *наезд на велосипедиста* — происшествие, при котором транспортное средство наехало на велосипедиста или он сам натолкнулся на движущееся транспортное средство;

7) *наезд на гужевой транспорт* — происшествие, при котором транспортное средство наехало на упряжку животных, а также на повозки, транспортируемые этими животными, либо упряжные животные, или повозки, транспортируемые этими животными, ударились о движущееся транспортное средство. К этому виду также относится наезд на животное;

8) *падение пассажира* — происшествие, при котором произошло падение пассажира с движущегося транспортного средства или в салоне (кузове) движущегося транспортного средства в результате резкого изменения скорости или траектории движения и др., если оно не может быть отнесено к другому виду дорожно-транспортных происшествий. Падение пассажира из недвижущегося транспортного средства при посадке (высадке) на остановке не является происшествием;

9) иной вид дорожно-транспортных происшествий — происшествия, не относящиеся к указанным выше видам. Сюда относятся падение перевозимого груза или отброшенное колесом транспортного средства предмета на человека, животное или другое транспортное средство, наезд на лиц, не являвшихся участниками дорожного движения, наезд на внезапно появившееся препятствие (упавший груз, отделившееся колесо и пр.) и др.

В государственную статистическую отчетность по дорожно-транспортным происшествиям включатся сведения только о дорожно-транспортных происшествиях, в которых погибли или были ранены люди. Поэтому в такую отчетность не включаются сведения о дорожно-транспортных происшествиях, возникших:

а) во время проведения на специально подготовленных территориях официальных спортивных мероприятий по автомобильному или мотоциклетному спорту (соревнования, тренировочные и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов), культурно-зрелищных или иных публичных мероприятий с использованием при их проведении транспортных средств, когда

получили ранения или погибли зрители, участники и персонал, обслуживающий эти мероприятия, а также при постановочных действиях при съемках фильмов либо проведении театрализованных мероприятий;

б) в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

в) при выполнении транспортными средствами технологических и (или) производственных операций, не связанных с перевозкой людей или грузов (прокладка траншей, производство сельскохозяйственных работ, рубка лесных насаждений, погрузочно-разгрузочные работы, установка мачт, опор и других работ);

г) вследствие нарушения правил техники безопасности и эксплуатации транспортных средств (запуск двигателя при включенной передаче, при сцепке/расцепке транспортных средств, механизмов, приспособлений), в т. ч. при осуществлении ремонта (технического обслуживания) транспортных средств, установленных органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами предварительного расследования преступлений или судом;

д) в результате умышленных посягательств на жизнь и здоровье граждан или действий, направленных на причинение имущественного ущерба, установленных органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами предварительного расследования или судом;

е) в результате падения пассажиров внутри движущихся транспортных средств категорий М2 и М3, а также трамваев, троллейбусов, осуществляющих перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, независимо от наступивших для их жизни и здоровья последствий, при отсутствии нарушений правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства со стороны водителей, управлявших такими транспортными средствами, а также других участников дорожного движения при условии, что не погибли и (или) не получили ранения иные участники этих происшествий, не повреждены транспортные средства, груз или сооружения,

установленных органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами предварительного расследования или судом;

ж) в связи с попыткой покончить жизнь самоубийством либо умышленным причинением вреда своему здоровью или действиями, совершенными в состоянии невменяемости, которые установлены органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами предварительного расследования или судом;

з) вследствие смерти лица от последствий различных заболеваний (инфаркта, инсульта, простудных, инфекционных и других заболеваний), а также острых отравлений, подтвержденных выводами судебно-медицинской экспертизы либо исследования трупа об отсутствии прямой причинно-следственной связи между установленными (имеющимися) телесными повреждениями и наступлением смерти;

и) в результате умышленных действий лица (или группы лиц), при этом получившего ранение либо погибшего, направленных на остановку транспортного средства либо воспрепятствование движению транспортного средства, установленных органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами предварительного расследования или судом;

к) в результате действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять принудительную остановку транспортных средств.

В целях снижения количества дорожных заторов, вызванных многочисленными мелкими авариями, ускорения процесса оформления документов о дорожно-транспортном происшествии, снижения нагрузки на экипажи Дорожно-патрульной службы, анализируя опыт других стран законодатель, ввел в практику возможность оформления дорожно-транспортные происшествия без участия сотрудников Госавтоинспекции. В то же время установлены достаточно жесткие требования к условиям составления «европротокола», в числе которых:

— в результате дорожно-транспортного происшествия вред причинен только транспортным средствам;

— дорожно-транспортное происшествие произошло в результате взаимодействия (столкновения) двух транспортных средств (включая транспортные средства с прицепами к ним), гражданская ответственность владельцев которых застрахована;

— обстоятельства причинения вреда в связи с повреждением транспортных средств в результате дорожно-транспортного происшествия, характер и перечень видимых повреждений транспортных средств не вызывают разногласий участников дорожно-транспортного происшествия (за исключением случаев оформления документов о дорожно-транспортном происшествии для получения страхового возмещения в пределах 100 тысяч рублей в порядке) и зафиксированы в извещении о дорожно-транспортном происшествии, заполненном водителями причастных к дорожно-транспортному происшествию транспортных средств.

В настоящее время правовой основой применения «европротокола» является федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», постановление Правительства РФ от 01.11.2014 № 1002 «Об утверждении Правил представления информации о дорожно-транспортном происшествии страховщику и требований к техническим средствам контроля, обеспечивающим некорректируемую регистрацию информации» и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Заключение.

Таким образом, Госавтоинспекция является основным государственным органом, призванным обеспечивать безопасность дорожного движения. Вместе с тем Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Россий-

ской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

С целью обеспечения безопасности дорожного движения Госавтоинспекция проводит работу по таким направлениям деятельности как пропаганда безопасности дорожного движения, надзор за соблюдением участниками дорожного движения законодательства Российской Федерации в сфере безопасности дорожного движения, контроль за безопасным содержанием автомобильных дорог, улиц и дорожных сооружений, регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, учет и анализ дорожно-транспортных происшествий, прием экзаменов и выдача водительских удостоверений, административно-юрисдикционная деятельность по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, а также по другим направлениям деятельности.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Основная часть	80
Опрос по учебным вопросам:	50
1. Правовое положение Государственной инспекции безопасности дорожного движения	15
2. Система Государственной инспекции безопасности дорожного движения	15
3. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения.	20
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Блиц-опрос по учебным вопросам темы, вынесенным для отработки	10
Заключение	5

Описание хода проведения семинара

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

При ответе на *первый вопрос* следует перечислить основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения, раскрыть их содержание. Необходимо раскрыть принципы деятельности ГИБДД, перечислить ее права, функции и обязанности.

Отвечая на *второй вопрос,* необходимо отметить, что в систему ГИБДД МВД России входят:

— Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

— специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

— подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым администра-

тивно-территориальным образованиям, а также подразделение Госавтоинспекции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур»;

— научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Также обучающемуся необходимо раскрыть функции и задачи указанных подразделений.

При ответе на *третий вопрос* следует отметить, что к основным направлениям деятельности Госавтоинспекции относятся:

— надзор дорожно-патрульной службой за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения;

— регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним;

— пропаганда безопасности дорожного движения;

— учет дорожно-транспортных происшествий; прием квалификационных экзаменов и выдача водительских удостоверений;

— другие направления деятельности.

При ответе на вопрос необходимо раскрыть каждое направление деятельности.

Темы докладов (сообщений).

1. Основные направления совершенствования деятельности ГИБДД.
2. Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма.
3. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ГИБДД при применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме.
4. Особенности взаимоотношений сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД с участниками дорожного движения.
5. Административное принуждение в деятельности ГИБДД.

Блиц-опрос по изучаемым вопросам.

Преподаватель выборочно опрашивает троих обучающихся, задавая каждому по три вопроса из перечня, представленного ниже. Обучающийся должен сразу дать ответ на вопрос, при промедлении в ответе более 5 секунд вопрос снимается и задаётся следующий.

Перечень вопросов к блиц-опросу:

1. Дайте понятие Государственной инспекции безопасности дорожного движения.
2. Перечислите задачи Госавтоинспекции.
3. Перечислите специальные права Госавтоинспекции.
4. Назовите основные направления деятельности ГИБДД.
5. Какие подразделения входят в систему Госавтоинспекции?
6. В каких формах осуществляется надзор за дорожным движением?
7. Раскройте понятие пропаганды безопасности дорожного движения.
8. Что относится к субъектам пропаганды безопасности дорожного движения?
9. Какие требования предъявляются к должностным лицам, принимающим экзамен на получение водительского удостоверения?
10. На какой срок выдаются национальное и международное водительское удостоверение?
11. Каковы цели регистрации транспортных средств в Госавтоинспекции?
12. В течение какого времени должны быть поставлены на регистрационный учет транспортные средства?
13. Дайте понятие дорожно-транспортного происшествия.
14. Перечислите виды дорожно-транспортных происшествий.
15. Сведения о каких дорожно-транспортных происшествиях включаются в государственную статистическую отчетность?

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов

Вводная № 1.

В 13 часов 30 минут сотрудники ДПС ГИБДД остановили водителя автомобиля ВАЗ — 2105 г.р.з. Е788ОР47 Игнатьева А.П., нарушившего ПДД (проезд на запрещающий сигнал светофора). В разговоре с водителем сотрудник полиции почувствовал характерный запах алкоголя из полости рта водителя. Водитель Игнатьев А.П. пояснил, что спиртные напитки употреблял накануне вчера вечером, поэтому на медицинское освидетельствование не поедет, никаких документов подписывать не будет.

Назовите меры административно-процессуального обеспечения, которые могут быть применены сотрудниками полиции в данной ситуации.

Составьте необходимые процессуальные документы.

Вводная № 2.

Гр. Федулов А.А., подойдя к своему автомобилю, припаркованному у дома, обнаружил, что на нем отсутствуют государственные регистрационные знаки и записку с надписью «Переведи на телефон 8-***-**-** 5 000 р. и номера будут возвращены!». Однако Федулов решил обратиться в фирму для изготовления дубликатов государственного регистрационного знака и направился на своем автомобиле. В районе Площади Восстания Федулов А.А. был остановлен сотрудниками ДПС ГИБДД, которым он пояснил ситуацию, сказав, что его номерные знаки украдены и сейчас он направляется в специализированную фирму для изготовления дубликатов.

Имеются ли в действиях гр. Федулова А.А. признаки административного правонарушения?

Как должны поступить сотрудники ДПС ГИБДД?

Вводная № 3.

01.05.2023 года гр-н Михайлов С.В. купил автомобиль «Форд Фокус» у гр-на Зайцева П.А. 19.05.2023 года гр-н Михайлов С.В. обратился в МРЭО УГИБДД №2 для регистрации транспортного средства на свое имя.

Квалифицируйте сложившуюся ситуацию, какие действия должен предпринять госинспектор МРЭО УГИБДД №2?

Составьте необходимые процессуальные документы.

Вводная № 4

На перекрестке ул. Белы Куна и ул. Будапештской произошло ДТП с участием автомобилей «Ниссан Авенир», управляемого води-

телем Поповым С.Д., и «Судзуки Эскудо», управляемого водителем Гуз П.А. При проверке документов сотрудниками ГИБДД было установлено, что водитель Гуз П.А. лишен права управления транспортными средствами.

Укажите действия сотрудников ГИБДД в данном случае.

Составьте необходимые процессуальные документы.

Вводная № 5.

Водитель Сирин М.О., остановившись по требованию инспектора ДПС Михайлова С.П., потребовал предъявить служебное удостоверение сотрудника полиции и пояснить причину остановки. Инспектор ДПС ответил, что предъявлять служебное удостоверение не станет, так как это его личный служебный документ, и он не обязан его предъявлять по просьбе граждан, и пояснил, водитель, если хочет, может записать номер нагрудного знака.

Правомерны ли действия инспектора ДПС?

Как сотрудник ДПС должен вести себя при общении с гражданами?

Вводная № 6.

Остановив для проверки документов водителя транспортного средства «Тойота Camry» сотрудник ДПС установил, что государственный регистрационный номер имеет признаки изменения, а именно, буква «Р» изменена на букву «В». Сотрудник ДПС вынес постановление по делу об административном правонарушении, назначив наказание в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

Квалифицируйте нарушение.

Правомерны ли действия сотрудника ДПС ГИБДД?

Вводная № 7.

Управляя автомобилем «Шкода Rapid» водитель Андреев С.М. почувствовал себя плохо (затруднилось дыхание, почувствовалась

боль в сердце). Водитель попросил своего друга Дмитриева Г.Т., находившегося вместе с ним в автомобиле в качестве пассажира, сесть за руль. Дмитриев Г.Т. перед поездкой выпил три бутылки пива, но чувствовал себя трезвым и согласился. Через несколько километров автомобиль был остановлен нарядом ДПС.

Проанализируйте ситуацию, определите правонарушение в соответствии с КоАП РФ.

Определите последовательность действий сотрудников ГИБДД.

Вводная № 8.

Неся службу на посту, инспектором ДПС ГИБДД был остановлен водитель транспортного средства марки «Лада Калина» г.р.з. О819СХ178. При требовании сотрудника полиции предъявить для проверки документы на право пользования и управления транспортным средством водитель сообщил, что забыл их дома и предъявить не может. Однако предъявил паспорт на имя Ларионова Д.С. После проверки Ларионова Д.С. и принадлежащего ему транспортного средства по информационным учетам ГИБДД выяснилось, что гр. Ларионов Д.С. лишен права управления транспортными средствами за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 12.9 КоАП РФ, сроком на 6 месяцев, на момент проверки срок лишения не истек.

Квалифицируйте деяние.

Опишите алгоритм действий сотрудника полиции.

Какое должностное лицо (орган) вправе рассматривать дело о совершенном Ларионовым Д.С. правонарушении?

Вводная № 9.

Во время надзора за дорожным движением инспектором ДПС Журовым Д.Ю. был остановлен автомобиль «Киа Рио», водитель которого проехал на запрещающий сигнал светофора. При проверке документов выяснилось, что водителем является гражданин Таджикистана Курбонов Рахмон Анварович, 15.03.1980 г.р.

Наличие каких документов должен проверить инспектор ДПС?

Вправе ли сотрудник ДПС составить процессуальные документы на иностранного гражданина?

Какие дальнейшие действия сотрудника ДПС в данном случае?

Вводная № 10.

В результате остановки по требованию сотрудника ДПС, водитель Тулов С.Е. оказался не согласен с вменяемым ему правонарушением, начал ругаться на сотрудника, потребовал сообщить ему номер телефона дежурной части, в которой он проходит службу, чтобы подать жалобу на него. Инспектор ДПС сообщать номер дежурной части не стал, сообщив, что в случае несогласия с его действиями, водитель может в письменном виде обратиться с жалобой к его непосредственному руководителю, либо в суд.

Правомерны ли действия инспектора ДПС?

Вводная № 11.

Сотрудники ДПС остановили автомобиль, на передних боковых стеклах которого нанесено тонировочное покрытие. После проверки документов, когда один из сотрудников ДПС направился в служебный автомобиль за прибором «Тоник», производящим замеры светопропускания стекол, водитель автомобиля опустил стекла и заблокировал их. На неоднократные требования сотрудников ДПС поднять стекла и произвести замеры, водитель отказался.

Каков алгоритм действий сотрудников ДПС? Составьте рапорт.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Приложение.

1. Задание для подготовки к практическому занятию.
2. Бланк протокола об административном правонарушении.
3. Бланк постановления по делу об административном правонарушении.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме.

Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

При ответе на *первый вопрос* необходимо отметить, что в соответствии с Положением о ГИБДД, Госавтоинспекция определена как орган государственного контроля, главной задачей которого является обеспечение соблюдения министерствами, ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами правил, нормативов и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в целях сохранения жизни и здоровья граждан.

Деятельность Госавтоинспекции направлена на проведение профилактических мероприятий по предупреждению и снижению тяжести дорожно-транспортного травматизма, пресечение правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Функции ГИБДД закреплены в Положении о Государственной инспекции как ее функциональные обязанности.

При ответе на *второй вопрос* следует указать, что в систему Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России входят:

— Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (далее — подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне);

— Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России;

— подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации (далее — подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне);

— специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации;

— подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т. ч. по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделение Госавтоинспекции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур»;

— научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

При ответе на *третий вопрос* следует раскрыть основные направления деятельности Госавтоинспекции, к которым относятся:

— надзор дорожно-патрульной службой за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения;

— регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним;

— пропаганда безопасности дорожного движения;

— учет дорожно-транспортных происшествий;

— прием квалификационных экзаменов и выдача водительских удостоверений и другие направления деятельности.

При ответе на вопрос следует раскрыть каждое направление деятельности.

Наименование тем докладов:

1. Основные направления совершенствования деятельности ГИБДД

2. Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма

3. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ГИБДД при применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме

4. Особенности взаимоотношений сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД с участниками дорожного движения.

5. Административное принуждение в деятельности ГИБДД.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным. Необходимо иметь бланки протокола об административном правонарушении и постановления по делу об административном правонарушении на каждого обучающегося.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».
3. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения».

Тема 9. УЧАСТИЕ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Учебные вопросы	*Время, мин*
Введение	3
Учебные вопросы (основная часть): 1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. 2. Добровольные народные дружины, как форма участия граждан в охране общественного порядка. 3. Казачьи формирования как форма участия граждан в охране общественного порядка. 4. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы. 5. Правовые основы и компетенция общественных советов при органах внутренних дел.	20 20 20 15 10
Заключение	2

Перечень нормативных правовых актов и литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

3. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

6. Федеральный закон от .02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

9. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

10. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

11. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

12. Приказ МВД России от 22.08.2012 № 808 «О создании системы «горячей линии» МВД России».

13. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Литература

Основная:

1. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2024. — 576 с.

2. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы: учебно-методическое пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, Н. Н. Паук [и др.]. — СПб.: СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Дополнительная:

1. Стульнова Т. В. Несовершенство закона о мелком хулиганстве как условие антиобщественного поведения в общественных местах и в сфере семейно-бытовых отношений / Т. В. Стульнова, В. И. Холманский // Nomothetika: Философия. Социология. Право. — 2021. — Т. 46. — № 4. — С. 742-751.

2. Темников А. Ю. О некоторых вопросах осуществления участковым уполномоченным полиции отчета перед населением // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежег. межвуз. науч.-практ. конф. — СПб., 2024. С. 214-218.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Информационно правовой портал: www.consultant.ru, www.garant.ru

Официальный сайт Президента России: http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» https://biblioclub.ru/

Научная электронная библиотека: http://elibrary.ru

ЛЕКЦИЯ

Введение.

Начиная данную тему, необходимо пояснить, что каждый гражданин Российской Федерации, обладая всеми правами и свободами, несет при этом и равные обязанности. Конституция России в ч. 2 ст. 45 предусматривает право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. При этом согласно ч. 3 ст. 17 осуществление прав и свобод гражданина и человека не должно

нарушать права и свободы других лиц, что является обязательным условием независимо от причин и обстоятельств.

Кроме этого, в соответствии со ст. 9 федерального закона «О полиции» полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Далее можно сказать, что в целях популяризации своей деятельности и обеспечения доверия граждан федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обязан проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, включая вопросы взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты данного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, а также граждан через средства массовой информации.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 10 (Взаимодействие и сотрудничество) полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

9.1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка определены федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Согласно ст. 1 предметом и целью регулирования настоящего закона является создание правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка. Эта же статья данного законодательного акта определяет участие граждан в охране общественного порядка как оказание ими помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека,

собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах, что соответствует требованиям российской конституции.

Формы участия граждан в охране общественного порядка изложены в законе как содействие органам внутренних дел, участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, участие граждан в деятельности общественных объединений, имеющих своей основной или сопутствующей целью правоохранительную направленность, взаимодействие с органами внутренних дел в качестве внештатного сотрудничества.

Каждая из этих форм предусмотрена указанным федеральным законом. Так, в ст. 8 указано, что для содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам, граждане вправе:

— информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

— принимать участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел;

— привлекаться органами внутренних дел и организаторами для участия в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;

— участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел;

— оказывать иное содействие органам внутренних дел, в соответствии с законодательством.

Кроме этого, граждане, достигшие совершеннолетия, вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести. При этом гражданами самостоятельно принимаются решения по формированию организованных групп, определению маршрутов и мест предполагаемого поиска (разумеется, с учетом рекомендаций, полученных от органов внутренних дел, органов государственной власти или ор-

ганов местного самоуправления). Для осуществления данной деятельности граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, обладают правом оказания помощи органам внутренних дел, правом получения в порядке, установленном законодательством, информации, необходимой для их эффективного поиска.

Как известно, вместе с правами появляются обязанности, согласно которым граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, не должны создавать препятствия сотрудникам органов внутренних дел и обязаны сообщать им информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, оказывать первую помощь гражданам, получившим при несчастных случаях травмы, отравления, заболевания, угрожающие их жизни и здоровью, с учетом имеющихся навыков и соответствующей подготовки.

Также возможно внештатное сотрудничество граждан, достигших возраста восемнадцати лет. Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции может применяться для охраны общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции и осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. При этом не могут привлекаться в качестве внештатного сотрудника граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость, граждане, в отношении которых осуществляется уголовное преследование, привлеченные к уголовной ответственности, за умышленные преступления.

К внештатному сотрудничеству не могут привлекаться лица:

— в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

— страдающие психическими расстройствами;

— больные наркоманией или алкоголизмом;

— признанные недееспособными или ограниченно дееспособными;

— подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующе-

го дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

— не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции;

— имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Кроме этого существуют предусмотренные законом условия, при которых внештатные сотрудники полиции могут быть исключены из их числа. Это может быть на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции, в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований, самоустранением внештатного сотрудника от выполнения возложенных на него обязанностей, в связи с прекращением гражданства Российской Федерации, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Принимающие участие в охране общественного порядка и выполняющие иные обязанности внештатные сотрудники имеют право требовать прекращения противоправных действий от всех категорий граждан и должностных лиц, принимать все необходимые меры по охране места происшествия и обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции.

Внештатные сотрудники могут знакомиться с документами, определяющими их правовое положение, получать в установленном порядке информацию, необходимую для их участия в охране общественного порядка и оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее федеральным законом «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка. Обязанности внештатного сотрудника заключаются в необходимости знания и соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка, выполнении распоряжения

уполномоченных на то сотрудников полиции и отданных в соответствующем порядке.

Выполняя их поручения, внештатные инспектора, должны иметь при себе и предъявлять гражданам, в отношении которых они осуществляют законные требования, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются органами внутренних дел. В случае возникновения обстоятельств, связанных с несчастными случаями, травмами, отравлениями и т. д., учитывая наличие необходимых навыков, внештатный сотрудник должен оказать первую помощь.

В случае совершения противоправных действий, действий нарушающих права и законные интересы граждан, общественных, религиозных и иных организаций, они могут быть обжалованы. При этом за противоправные действия внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством. Если имеются достаточные основания полагать, что жизнь и здоровье внештатных сотрудников полиции может быть подвергнута опасности, они вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей. Возможно финансовое, а также материально-техническое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции, за счет сумм, выделяемых из федерального бюджета на содержание органов внутренних дел.

В соответствии с федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», также возможно участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. При этом решение об их создании принимаются гражданами на общем собрании с уведомлением соответствующего органа местного самоуправления или муниципального образования. Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности данных объединений, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица.

Обязательным условием для принятия участия в охране общественного порядка является регистрация таких объединений по месту их создания и внесение в соответствующий региональный реестр. Основными направлениями деятельности общественных объединений правоохранительной направленности является содействие органам правопорядка, участие в профилактике правонарушений и преступлений, а также помощь в распространении правовых знаний среди населения. Права, обязанности, ограничения, условия вступления и исключения в данных организациях аналогичны вышеприведенным, за исключением того, что организации, на базе которых созданные данные объединения, по месту работы или учебы, могут предоставлять их участникам льготы и компенсации за счет собственных средств.

На основании принципов организации деятельности общественных объединений, последние можно разделить на две основные группы:

1. Общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

2. Общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

В обеспечении правопорядка не могут участвовать политические общественные объединения.

9.2. Добровольные народные дружины как форма участия граждан в охране общественного порядка

При рассмотрении объединений первой группы следует обратиться к уже упомянутым народным дружинам — как традиционному и в свое время наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности.

Если обратится к истории, то первые дружинники, о которых упоминается в различных источниках, появились в период древней Руси, выполняя функции организованных боевых отрядов, деятельность которых была направлена на защиту, охрану, оборону и ведение боевых действий и входящих в подчинение князя воеводы или иного руководителя общины. Длительное время дружина являлась воинским формированием, выполняющим роль армии и полиции. В более поздние годы дружины трансформировались в другие формирования Российской империи, им на смену пришли регулярные воинские формирования, однако понятие определения дружинника и его использование при охране общественного порядка сохранились. Так, в 1881 г. в Москве накануне коронации императора Александра III была создана добровольная народная охрана, общая численность которой составляла 20 тыс. человек. Также во время коронации Николая II в 1894 г. создавалась московская дружина, численность которой доходила до 80 тыс. человек. Основными задачами этих дружин было оказание помощи по поддержанию правопорядка при проведении указанных и иных мероприятий.

Кроме этого, имеются данные о привлечении в 1899 г. к осуществлению полицейского надзора казаков Ейского отдела Кубанской области. В 1907 г. к патрулированию привлекали казаков Кавказского отдела и крестьян Черниговской губернии, а в ходе восстания в Москве в 1905 г. добровольная народная охрана помогала полиции в наведении порядка. При этом необходимо понимать, что казачество являлось социальным сословием или группой, которая с древнейших времен (первые упоминания о казаках на границах империи относятся к XIV столетию) осуществляли охрану границ Российской империи, т. к. поселения казаков традиционно располагались в районе границ государства и, обладая определенными привилегиями, выполняли роль пограничной стражи. Это были Донские, Кубанские, Терские, Бугские, Астраханские, Уральские, Оренбургские, Сибирские, Семиреченские, Байкальские, Амурские и Уссурий-

ские казаки. Однако приведенные примеры говорят и о привлечении казачества для усмирения внутренних врагов государства. Хотя известны случаи и казачьих бунтов, самыми знаменитыми и описанными из которых являются восстания под предводительством Степана Разина и Емельяна Пугачева. Интересно при этом, что и Разин, и Пугачев, согласно одной из версий, родились в одной и той же донской станице — Зимовейской, с разницей в сто с небольшим лет.

В период революций 1905 и 1917 гг. дружинники организовывались в виде рабочих отрядов, стоящих на защите революционных рабочих масс, в т. ч. вооруженных и принимавших участие в уличных вооруженных стычках с армией и полицией.

В годы советской власти один из первых случаев привлечения добровольцев для оказания помощи органам милиции имел место в 1926 г. в Ленинграде (приказ начальника милиции Ленинграда № 120, 1926 г., в соответствии с которым на ряде промышленных предприятий и в учреждениях города были созданы комиссии общественного порядка (КОП)), а в 1927 г. в городе работали уже 240 указанных комиссий, объединявших 2 300 активистов.

В 1927 г. НКВД СССР была утверждена «Инструкция о порядке назначения и деятельности сельских исполнителей», которая определяла права и обязанности помощников милиции в сельской местности. При этом были определены их общие функции:

— оказание помощи органам милиции в охране общественного порядка (далее — ООП);

— охрана места происшествия;

— сопровождение арестованных и задержанных;

— наблюдение за порядком на ярмарках и базарах;

— наблюдение за чистотой и санитарным состоянием селения и исправностью дорог;

— сообщение в сельсовет о всех случаях появления в селении эпидемии или эпизоотии;

— другие, относящиеся к компетенции по ООП.

К ноябрю 1928 г. относятся первые официальные сообщения о деятельности ячеек добровольных обществ содействия милиции (осодмил) на Нижнетагильском металлургическом заводе. Осодмильцы дежурили в клубах, боролись с хулиганством, пьянством, самогоноварением. Инициативу тагильцев подхватили в Свердловске, Челябинске и Перми, в течение года движение распространилось по всей стране.

Некоторым дружинам (например, на «Красном Путиловце») выдавали оружие. В 1929 г. было разработано Положение об обществах содействия милиции. 25 мая 1930 г. было принято постановление СНК РСФСР «Об обществах содействия органам милиции и уголовного розыска» (Осодмил).

Осодмил находился в подчинении местных Советов. С целью повышения эффективности их работы было принято решение об их реформировании. 26 апреля 1932 г. СНК РСФСР принял постановление «О реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовного розыска», в соответствии с которым общества содействия органам милиции были преобразованы в бригады содействия милиции (бригадмил), которые создавались при отделениях милиции.

По состоянию на начало 1941 г., в рядах бригадмил насчитывалось до 400 тыс. помощников милиции.

После начала Великой Отечественной войны личный состав бригад содействия милиции использовался для комплектования пожарных и санитарных дружин, групп самозащиты и аварийно-восстановительных отрядов МПВО, истребительных батальонов, частей народного ополчения и других формирований. Бригады содействия милиции просуществовали до 1958 года.

Кроме этого, добровольные народные дружины принимали участие в охране государственной границы СССР, в борьбе с браконьерами. При этом дружинники действовали совместно с охотоведами и лесниками и могли иметь свои охотничьи винтовки и ружья, так как браконьеры могли оказать вооружённое сопротивле-

ние. Для дружинников были предусмотрены значки, удостоверения и нарукавные повязки.

Основываясь на этом опыте, ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 г. приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Это постановление стало основным нормативно-правовым документом, определившим задачи, полномочия и формы организации ДНД вплоть до середины 1970-х гг.

В связи с тем, что в период после 1960 г. участились случаи агрессивного сопротивления дружинникам со стороны правонарушителей, 15.02.1962 было принято постановление Президиума ВС СССР «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников».

В 1984 г. в СССР насчитывалось 282 тысячи дружин (в составе которых действовали 40 тыс. оперативных комсомольских отрядов), 50 тыс. пунктов охраны общественного порядка и 13 *млн* дружинников, ежедневно на дежурство выходили до 400 тыс. человек.

В последние годы их деятельность постепенно восстанавливается. С марта 1993 г. действует Московская городская народная дружина. В октябре 2009 г. принято постановление Правительства Ленинградской области о порядке создания народных дружин в данном субъекте Российской Федерации.

Согласно п. 5 ст. 2 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» народная дружина — это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народные дружины действуют в соответствии с Конституцией России, федеральными законами «Об участии граждан в охране общественного порядка», «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом Российской Федерации и другими нормативными пра-

вовыми актами. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в ст. 12 регламентирует создание и организацию деятельности народных дружин, которую кратко можно изложить в следующей форме:

1. Народные дружины создаются по инициативе граждан, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления и органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального и органами государственной власти соответствующего, при этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

3. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

4. Народные дружины действуют в соответствии с федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», иными нормативными правовыми актами, а также уставом народной дружины.

5. Народные дружины решают стоящие перед ними задачи только во взаимодействии с органами государственной власти и самоуправления, а также с правоохранительными органами.

Кроме того, данная статья определяет основные направления деятельности народных дружин:

1) содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Также необходимо отметить ограничения на привлечение к деятельности ДНД. Например, не могут быть учредителями народных дружин граждане:

— имеющие неснятую или непогашенную судимость;

— подозреваемые в совершении преступления и ранее судимые за умышленные преступления;

— причастные к экстремизму и терроризму;

— страдающие психическими расстройствами и больные наркоманией или алкоголизмом;

— признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

— подвергавшиеся в течение последнего года в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

— имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Следует отметить, что создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

Необходимо помнить, что использование дружинников для самостоятельной охраны общественного порядка и в мероприятиях, связанных с риском для их жизни и здоровья, запрещено категорически.

Статья 5 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» — Ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка.

1. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять

деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

2. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также могут носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника (повязки, знаки), образцы и порядок выдачи которых устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. При этом запрещено использование удостоверения, отличительной символики и ношение форменной одежды в период, не связанный с участием в охране общественного порядка.

При осуществлении своей деятельности дружинник имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее федеральным законом «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

5) осуществлять иные права, предусмотренные федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» и другими федеральными законами.

При этом народные дружинники вправе отказываться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Кроме прав, на дружинников возложены следующие обязанности:

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству;

6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Учитывая, что при охране общественного порядка дружинники обязаны соблюдать действующее законодательство и в случае его нарушения они подлежат ответственности в порядке, установленном законодательством, а их действия, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы так же в порядке, установленном законодательством.

При этом закон дает народным дружинникам гарантии правовой и социальной защиты, а также предоставляет право на материальное

стимулирование, льготы и компенсации. Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников в виде проездных билетов в пределах территории муниципального образования. По месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. Кроме этого могут выплачиваться вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать для них дополнительные льготы и компенсации, гарантии правовой и социальной защиты членов их семей в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

Учитывая специфику охраны общественного порядка, для реализации прав дружинников и лиц, в отношении которых они осуществляют эти мероприятия, народные дружинники могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством. Порядок применения физической силы и все действия, связанные с этим, закреплены в ст. 19 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Надзор и контроль за деятельностью народных дружин осуществляет прокуратура Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган, принимающий решение о государственной регистрации общественных объединений. Данные положения изложены в ст. 24 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

9.3. Казачьи формирования как форма участия граждан в охране общественного порядка

Исторически традиционный уклад жизни казаков ранее характеризовался такими социальными функциями, как военная служба, общинное землевладение и землепользование, местное самоуправление с его круговой демократией, поддержанием внутреннего общественного порядка, включая разрешение возникающих внутриобщинных споров, чему соответствует и федеральный закон от 05.12.2005 №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», посредством которого реализуется правовая и организационная основы несения российским казачеством государственной службы. Данный закон определяет понятие российского казачества, государственный реестр казачьих обществ, само определение казачьего общества и его деление на хуторское, районное, окружное, войсковое и всероссийское казачьи общества. Однако при этом данный закон не распространяется на деятельность российского казачества, не связанную с государственной службой.

Казачество — это скорее не общественное, а социально-этническое объединение (образование), члены которого могут привлекаться к правоохранительной деятельности. Как уже говорилось выше, исторически казаки принимали участие в охране границ страны, проживая по окраинам её территории и являясь хорошо вооруженным, подвижными войсковыми подразделениями, знающими обычаи и привычки проживающих на сопредельной территории народов. Кроме этого, казачество выполняло и полицейские функции, оставаясь верными присяге царскому правительству после октябрьской революции. Казачество принимало участие в нескольких восстаниях, направленных на свержение советской власти, за что подверглось так называемому расказачиванию, т. е. политике, проводившейся большевиками в ходе Гражданской войны и в первые десятилетия после неё, направленной на лишение казаков самостоятельных

политических и военных прав, ликвидацию казаков как социальной, культурной общности, сословия в Российском государстве. В 1991 г. в России был принят Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», и российское казачество, как сообщество, подвергшееся террору и репрессированное в годы советской власти, было первоначально реабилитировано постановлением Верховного Совета РФ от 16.07.1992 № 3321-1 «О реабилитации казачества».

В части, касающейся участия казачества в охране общественного порядка, федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в ст. 23 предусматривает положения о деятельности народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. Производится это с учетом особенностей, указанных в данной статье и федеральном законе «О государственной службе российского казачества».

Назначение командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ осуществляется атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований), территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника. Планы работы народных дружин из числа членов казачьих обществ, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка

народных дружинников из числа членов казачьих обществ согласовываются с атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом данного субъекта это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований), территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

В качестве дополнительных источников финансирования народных дружин из числа членов казачьих обществ, их материально-технического обеспечения могут использоваться средства казачьих обществ.

Кроме этого, привлечение казачьих формирований к охране общественного порядка осуществляется на основании договора (соглашения), заключаемого между органами внутренних дел и казачьими обществами, территориальными УМВД России регионального и районного уровня.

На ведомственном уровне взаимодействие между органами внутренних дел и казачьими формированиями урегулировано рядом нормативных правовых актов. К их числу следует отнести прежде всего приказы МВД России от 21.07.2003 № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин» и от 21.07.2014 № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

Важно, что органы внутренних дел имеют возможность использовать силы казачьих обществ в количестве, установленном договором (соглашением), включая их в План. Разработку Плана осуществляют сотрудники подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне. При разра-

ботке Плана, территория обслуживания в нем разделяется на посты и маршруты, обслуживание которых может осуществляться сотрудниками органов внутренних дел совместно с членами казачьих обществ. При подготовке Плана также определяются обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов комплексных сил для обеспечения правопорядка, куда могут войти (также на постоянной основе) члены казачьих обществ.

Подготовка нарядов к несению службы осуществляется путем ежедневного инструктажа, проводимого непосредственно перед заступлением на службу. Для участия в совместном инструктаже по решению руководства территориальных органов МВД России приглашаются представители СМИ, общественных объединений правоохранительной направленности, что способствует распространению передового опыта и оповещению населения о специфике охраны общественного порядка с участием членов казачьих обществ.

В случае нарушения условий Договора членами казачьего общества, связанных с невыполнением обязательств в отношении исполнения Плана, соответствующие руководители территориальных УМВД России информируют территориальные органы Минюста России о систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении членами казачьих обществ принятых на себя обязательств по несению службы. Это может быть выражено в нерегулярном, с нарушением Плана, участии членов казачьего общества в содействии органам внутренних дел по охране правопорядка в общественных местах, участии меньшего количества членов казачьих обществ, а также неисполнении законных распоряжений сотрудников полиции в процессе совместного обеспечения правопорядка в общественных местах и т. п. На основании п. 2 ч. 8 ст. 6.1 федерального закона «О государственной службе российского казачества» это может стать поводом для исключения казачьего общества из государственного реестра.

9.4. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы

Наиболее значимой и эффективной формой индивидуального участия граждан в охране общественного порядка является институт внештатных сотрудников полиции.

Отличие данной формы участия граждан в охране общественного порядка от других в основном состоит в том, что лица, привлекаемые в качестве внештатных сотрудников, участвуют в деятельности конкретных структурных подразделений, выполняют задачи, связанные с непосредственным исполнением задач под управлением и контролем субъектов охраны общественного порядка и оперативно-разыскной деятельности. Данная деятельность наиболее активно, как правило, связана со службой УУП, ПДН, ОУР, ОЭБ и ПК.

Порядок подбора внештатных сотрудников полиции, их оформления и работы с ними определен Инструкцией по организации работы с внештатными сотрудниками полиции.

Учитывая, что в качестве внештатных сотрудников полиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет, способные по своим моральным и деловым качествам выполнять поставленные перед ними задачи, они используются для оказания следующих видах содействия:

1) в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

2) в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений;

3) в раскрытии преступлений.

Подбор внештатных сотрудников осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений полиции. Внештатные сотрудники подбираются на строго добровольных началах и в индивидуальном порядке, как правило, из числа народных дружинников, бывших сотрудников органов внутренних дел, федеральных органов государственной безопасности, юстиции, прокура-

туры и военнослужащих, проживающих на территории, обслуживаемой соответствующим органом внутренних дел, а также лиц, имеющих устойчивое чувство долга и справедливости и стремящихся оказать содействие сотрудникам органов внутренних дел в части охраны общественного порядка и общественной безопасности. Количество внештатных сотрудников определяется действительными потребностями каждой службы полиции и оперативной обстановкой на обслуживаемой территории.

Подбор кандидатур внештатных сотрудников осуществляется с учетом линейного принципа организации работы служб полиции, специфики выполняемых ими задач.

Так, внештатными сотрудниками ПДН эффективно могут работать учителя средних общеобразовательных школ, студенты педагогических вузов и др.

По линии ГИБДД, как показывает практика, внештатные сотрудники подбираются прежде всего из числа работников автохозяйств, профессиональных водителей и владельцев индивидуальных транспортных средств, хорошо знающих правила дорожного движения.

Внештатными сотрудниками полиции по линии деятельности участковых уполномоченных полиции могут успешно работать граждане, пользующиеся уважением и авторитетом среди населения обслуживаемой территории. Как правило, он должен проживать на территории административного участка.

Квалифицированную помощь в охране общественного порядка, предупреждении и раскрытии преступлений и административных правонарушений оказывают внештатные сотрудники из числа пенсионеров, особенно органов внутренних дел. Они подбираются и используются в основном по линиям тех служб, где длительное время работали. Имея большой жизненный опыт и хорошую профессиональную подготовку, эти люди способны успешно оказывать содействие полиции.

Безусловно, приведенные выше рекомендации не являются исчерпывающими. Исходя из конкретных обстоятельств, можно использовать и другие пути подбора внештатных сотрудников полиции, учитывая их личностные и деловые качества.

Лицо, подобранное в качестве кандидата во внештатные сотрудники, подлежит изучению и проверке, в т. ч. на конкретных поручениях. О результатах изучения докладывается рапортом руководству органа внутренних дел о возможности или невозможности оформления лица в качестве внештатного сотрудника полиции.

К рапорту прилагаются:

— личное заявление кандидата с просьбой о зачислении внештатным сотрудником;

— автобиография;

— две фотографии размером 4 х 5 см;

— справка о результатах проверки по учетам органов внутренних дел (пенсионеры МВД, ФСБ, Минобороны по учетам органов внутренних дел не проверяются, если со дня их увольнения на пенсию прошло менее года. При рассмотрении вопроса о возможности привлечения к внештатному сотрудничеству этих лиц устанавливаются основания их увольнения);

— характеристики-рекомендации с места работы либо учебы (при необходимости).

Зачисление внештатных сотрудников производится приказом начальника органа внутренних дел, в нем указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, а также заводится соответствующая учетная документация.

Внештатные сотрудники работают под руководством сотрудников полиции, выполняя их поручения. Непосредственную работу с внештатными сотрудниками в органах внутренних дел осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подраз-

делений обеспечения общественного порядка, уголовного розыска, борьбы с организованной преступностью, по экономическим преступлениям, а также старшие участковые и участковые уполномоченные полиции.

Руководство заключается:

— в планировании работы;

— даче конкретных поручений;

— обучении методике и тактике предупреждения и раскрытия преступлений;

— проведении воспитательной работы.

Сотрудник полиции должен помочь внештатному сотруднику составить план работы, глубже изучить оперативную обстановку и т. д., а затем давать ему поручения и контролировать их выполнение. Поручения внештатному сотруднику дает тот сотрудник полиции, за которым он закреплен, а в случае его отсутствия — сотрудник, выполняющий его обязанности. Содержание поручения определяется должностными обязанностями сотрудника полиции и не может выходить за их пределы. Очень важно показать личный пример в проведении конкретного мероприятия.

Для изучения нормативных актов, форм и методов работы, круга обязанностей внештатные сотрудники посещают служебные занятия по специально разработанной программе. С целью обмена опытом и распространения передовых методов работы в масштабе области, района, города целесообразно проводить служебные совещания внештатных сотрудников полиции не реже одного раза в квартал. По возможности внештатным сотрудникам полиции следует выделять рабочее место в отделе внутренних дел.

Для участия в выполнении отдельных мероприятий разрешается направлять внештатных сотрудников (с их согласия) в свободное от работы или учебы время в служебные командировки вместе с сотрудниками полиции.

Сотрудникам полиции запрещается:

1) поручать внештатным сотрудникам самостоятельное производство процессуальных и других действий, оперативно-розыскных мероприятий, составляющих исключительную компетенцию сотрудников полиции;

2) привлекать внештатных сотрудников к участию в мероприятиях; заведомо связанных с риском для их личной безопасности;

3) знакомить внештатных сотрудников с документами, содержащими государственную тайну или служебную информацию ограниченного пользования.

Результаты работы внештатного сотрудника, его личные и деловые качества систематически, но не реже одного раза в год, анализируются сотрудником полиции, за которым он закреплен, и докладываются рапортом с выводом о целесообразности дальнейшего использования в качестве внештатного сотрудника руководителю соответствующего подразделения полиции. Основные положения и выводы доводятся до сведения внештатного сотрудника.

К внештатным сотрудникам, активно участвующим в выполнении поручений, могут применяться различные формы поощрения (благодарность, денежная премия, ценный подарок и т. д.), в случае же неоднократного недобросовестного отношения к выполнению поручений сотрудником полиции может быть поставлен вопрос о его исключении из числа внештатных сотрудников.

Гражданин, подавший заявление об освобождении его от работы в качестве внештатного сотрудника, либо скомпрометировавший себя, или не желающий продолжать оказывать помощь полиции, исключается из числа внештатных сотрудников приказом начальника органа внутренних дел. При этом его удостоверение изымается и уничтожается, а учетная карточка выбывшего хранится в течение одного года, после чего также подлежит уничтожению.

Требования, предъявляемые к внештатному сотруднику, ограничения, порядок исключения, права, обязанности, а также финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных

сотрудников полиции, и их материально-техническое обеспечение осуществляются в соответствии со ст. 10 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

9.5. Правовые основы и компетенция общественных советов при органах внутренних дел

В соответствии с п. 7 ст. 9 гл. 2 федерального закона «О полиции» при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласованность общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т. ч. профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественный совет при МВД России и аналогичные структуры в МВД, ГУ МВД, ОВД субъектов Российской Федерации,

У(О)МВД на районном уровне, были созданы как механизм обеспечения учета общественного мнения и участия гражданского общества в деятельности органов внутренних дел в целях привлечения представителей общественных и профессиональных объединений, творческих работников к разработке основных направлений государственной политики в области внутренних дел, укрепления законности, повышения правовой культуры сотрудников полиции, а также усиления участия МВД России в формировании демократического правового государства и гражданского общества. Кроме того, важнейшую роль имеет популяризация органов внутренних дел в глазах общества путем содействия в этом общественных советов.

В соответствии с Положением об общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации[1], общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер и призван обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных, правозащитных, религиозных и иных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов в области внутренних дел, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя, демократических принципов развития гражданского общества в стране.

Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, устанавливаемом президентом Российской Федерации. Предполагалось, что в состав Совета должны входить высокопрофессиональные эксперты в области правопорядка и законотворчества — юристы, законодатели, ветераны МВД России, общественные деятели, которые должны способствовать привлечению граждан, общественных, правозащитных, научных, творческих, религиозных и иных организаций к реализации государственной политики в области внутренних дел, принимать уча-

[1] Утв. указом Президента РФ от 28.07.2011 № 1027.

стие в разработке и рассмотрении концепций, программ, гражданских и общественных инициатив по наиболее актуальным вопросам деятельности министерства, проводить общественную экспертизу нормативных правовых актов МВД России.

В соответствии с Положением персональный состав Совета утверждается министром внутренних дел по представлению статс-секретаря.

Для того чтобы Совет стал действительно эффективным связующим звеном между министерством внутренних дел и общественностью в его состав должны войти представители всех слоев населения, оппозиционных общественных движений и политических партий. Безусловно, работать с таким составом Совета будет сложнее, но он не только реально позволит обществу контролировать деятельность полиции, доводить информацию о фактах нарушения законности сотрудниками органов внутренних дел, но и предлагать и реализовывать максимально объективные инициативы, направленные на усовершенствование деятельности органов внутренних дел.

Если говорить об общественных советах в органах внутренних дел на районном уровне, то можно сказать о неоспоримой помощи, оказываемой их членами, т. к. граждане, проживающие на территории обслуживания органа внутренних дел, как никто другой, способны оценить его работу. Показать сотрудникам примеры негативного отношения к служебным обязанностям, на живых примерах пояснить ошибки и недостатки в работе сотрудников органов внутренних дел.

Обратная связь происходит в виде оказания помощи сотрудникам органов внутренних дел путем консультаций, творческой работы с сотрудниками и членами их семей, организацией их досуга, организацией и проведением совместных мероприятий с лицами, в т. ч. несовершеннолетними и состоящими на учетах в органах внутренних дел и многие другие вещи связанные с организацией взаимодействия граждан проживающих на территории обслуживания органа внутренних дел и его сотрудников.

Заключение.

Подводя итог, можно отметить, что институты участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка в последнее десятилетие активно развиваются. Участие населения в поддержании правопорядка, обеспечении безопасности является очень важным фактором, который непосредственно влияет на состояние криминогенной обстановки в стране.

Обусловлено это и повышением юридической грамотности в стране, и увеличением количества привлекаемых к охране общественного порядка граждан, что соответственно влечет их появление в общественных местах, в качестве субъектов правопорядка и влияние этого на лиц, склонных к противоправной деятельности. В связи с этим особое внимание должно уделяться формированию народных и казачьих дружин, студенческих отрядов по охране правопорядка, круглосуточных постов и групп патрулирования в местах массового пребывания граждан, общественных пунктов охраны порядка.

Методическая разработка для проведения семинара

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Краткое содержание учебных вопросов	*Время (мин)*
Введение	5
Опрос по учебным вопросам: 1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в ДНД и Казачьих формированиях, как форма участия граждан в охране общественного порядка. 2. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы. 3. Правовые основы и компетенция общественных советов при органах внутренних дел.	20 20 20
Заслушивание докладов (сообщений)	20
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Опрос по учебным вопросам темы

Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка определены федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Согласно ст. 1 предметом и целью регулирования настоящего закона является создание правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка.

Эта же статья данного законодательного акта определяет участие граждан в охране общественного порядка как оказание ими помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах, что соответствует требованиям Конституции России.

Формы участия граждан в охране общественного порядка изложены в законе как:

— содействие органам внутренних дел;

— участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;

— участие граждан в деятельности общественных объединений, имеющих своей основной или сопутствующей целью правоохранительную направленность

— взаимодействие с органами внутренних дел в качестве внештатного сотрудничества.

Каждая из этих форм предусмотрена указанным федеральным законом и определена им следующим образом.

Так, в ст. 8 указано, что для содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам, граждане вправе информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку, могут принимать участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел, привлекаются органами внутренних дел и организаторами для участия в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, участвуют в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел, а также оказывать иное содействие органам внутренних дел, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, граждане, достигшие совершеннолетия, вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести. При этом гражданами самостоятельно принимаются решения, по формированию организованных групп, определению маршрутов и мест предполагаемого поиска, разумеется, с учетом рекомендаций, полученных от органов внутренних дел, органов государственной власти или органов местного самоуправления. Для осуществления данной деятельности, граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, обладают правом оказания помощи органам внутренних дел, правом получения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, необходимой для их эффективного поиска.

Как известно, вместе с правами, появляются обязанности, согласно которых, граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести не должны создавать препятствия сотрудникам органов внутренних дел, обязаны сообщать сотрудникам органов внутренних информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, обязаны первую помощь гражданам, получившим при несчастных случаях

травмы, отравления, заболевания угрожающих их жизни и здоровью, с учетом имеющихся навыков и соответствующей подготовке.

Также возможно внештатное сотрудничество граждан, достигших возраста восемнадцати лет. Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции может для охраны общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции и осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. При этом не могут привлекаться в качестве внештатного сотрудника граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость, граждане, в отношении которых осуществляется уголовное преследование, привлеченные к уголовной ответственности, за умышленные преступления.

Кроме этого, лица, в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности, страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения, не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, а также имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Также существуют предусмотренные законом условия, при которых внештатные сотрудники полиции могут быть исключены из их числа. Это может быть на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции, в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований, самоустранением внештатного сотрудника от выполнения возложенных на него обязанностей, в связи с прекращением гражданства Российской Федерации, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством. Принимающие участие в охране общественного порядка

и выполняющие иные обязанности внештатные сотрудники имеют право требовать прекращения противоправных действий от всех категорий граждан и должностных лиц, принимать все необходимые меры по охране места происшествия и обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции.

Внештатные сотрудники могут знакомиться с документами, определяющими их правовое положение, получать в установленном порядке информацию, необходимую для их участия в охране общественного порядка и оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее федеральным законом «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка. Обязанности внештатного сотрудника заключаются в необходимости знания и соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка, выполнении распоряжения уполномоченных на то сотрудников полиции и отданных в соответствующем порядке. Выполняя их поручения, внештатные инспектора, должны иметь при себе и предъявлять гражданам, в отношении которых они осуществляют законные требования, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются органами внутренних дел. В случае возникновения обстоятельств, связанных с несчастными случаями, травмами, отравлениями и т. д., учитывая наличие необходимых навыков, внештатный сотрудник должен оказать первую помощь.

В случае совершения противоправных действий, действий нарушающих права и законные интересы граждан, общественных, религиозных и иных организаций, они могут быть обжалованы. При этом за противоправные действия внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. Если имеются достаточные основания полагать, что жизнь и здоровье внештатных сотрудников полиции может быть подвергнута опасности, они вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей. Возможно финансовое, а также материаль-

но-техническое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции, за счет сумм, выделяемых из федерального бюджета на содержание органов внутренних дел.

В соответствии с федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» также возможно участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. При этом решение о создании общественных объединений правоохранительной направленности принимаются гражданами на общем собрании с уведомлением соответствующего органа местного самоуправления или муниципального образования. Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности данных объединений, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица.

Обязательным условием для принятия участия в охране общественного порядка является регистрация таких объединений по месту их создания и внесение в соответствующий региональный реестр. Основными направлениями деятельности общественных объединений правоохранительной направленности является содействие органам правопорядка, участие в профилактике правонарушений и преступлений, а также помощь в распространении правовых знаний среди населения. Права, обязанности, ограничения, условия вступления и исключения в данных организациях аналогичны вышеприведенным, за исключением того, что организации, на базе которых созданные данные объединения, по месту работы или учебы, могут предоставлять их участникам льготы и компенсации за счет собственных средств.

На основании принципов организации деятельности общественных объединений, последние можно разделить на две основные группы:

1. Общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

2. Общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

В обеспечении правопорядка не могут участвовать политические общественные объединения.

При рассмотрении более подробно, можно выделить:

1. Добровольные народные дружины.

2. Казачьи формирования.

Добровольные народные дружины как форма участия граждан в охране общественного порядка.

В настоящее время народные дружины действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об участии граждан в охране общественного порядка», «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

Указанные нормативные акты регламентирует создание и организацию деятельности народных дружин, которую кратко можно изложить в следующей форме:

1. Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в ООП, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления и органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального и органами государственной власти соответствующего, при этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

3. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

4. Народные дружины действуют в соответствии с настоящим федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом народной дружины.

5. Народные дружины решают стоящие перед ними задачи только во взаимодействии с органами государственной власти и самоуправления, а также с правоохранительными органами.

Кроме того, данная статья определяет основные направления деятельности народных дружин:

1) содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Также необходимо отметить ограничения на привлечение к деятельности ДНД. Например, не могут быть учредителями народных дружин граждане: имеющие неснятую или непогашенную судимость, подозреваемые в совершении преступления и ранее судимые за умышленные преступления, причастные к экстремизму и терроризму, страдающие психическими расстройствами и больные наркоманией или алкоголизмом, признанные не или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу, а также подвергавшиеся в течение последнего года в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Кроме этого, создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность

политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

Необходимо помнить, что использование дружинников для самостоятельной охраны общественного порядка и в мероприятиях, связанных с риском для их жизни и здоровья, запрещено категорически.

Статья 5 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» — Ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка.

1. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

2. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также могут носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника (повязки, знаки) Образцы и порядок выдачи которых устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. При этом запрещено использование удостоверения, отличительной символики и ношение форменной одежды в период, не связанный с участием в охране общественного порядка.

При осуществлении своей деятельности дружинник имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее федеральным законом «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

5) осуществлять иные права, предусмотренные федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» другими федеральными законами.

При этом народные дружинники вправе отказываться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Кроме прав, на дружинников возложены следующие обязанности:

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Учитывая, что при охране общественного порядка, дружинники обязаны соблюдать действующее законодательство, в случае его нарушения, они подлежат ответственности, в порядке установленном законодательством, а их действия, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы так же в порядке, установленном законодательством.

При этом закон дает народным дружинникам гарантии правовой и социальной защиты, а также предоставляет право на материальное стимулирование, льготы и компенсации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников в виде проездных билетов в пределах территории муниципального образования, по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

Кроме этого, могут выплачиваться вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

Учитывая специфику охраны общественного порядка, для реализации прав дружинников и лиц, в отношении которых они осу-

ществляют эти мероприятия, народные дружинники могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации. Порядок применения физической силы и все действия, связанные с этим, закреплены в ст. 19 (Общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы) федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Надзор и контроль за деятельностью народных дружин осуществляет прокуратура Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган, принимающий решение о государственной регистрации общественных объединений. Данные положения изложены в ст. 24 (Надзор и контроль за деятельностью народных дружин) федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Исторически, традиционный уклад жизни казаков ранее характеризовался такими социальными функциями, как военная служба, общинное землевладение и землепользование, местное самоуправление с его круговой демократией, поддержанием внутреннего общественного порядка, включая разрешение возникающих внутриобщинных споров, чему соответствует и существующий федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», посредством которого реализуется правовая и организационная основы несения российским казачеством государственной службы.

Данный закон определяет понятие российского казачества, государственный реестр казачьих обществ, само определение казачьего общества и его деление на хуторское, районное, окружное, войсковое и всероссийское казачьи общества. Однако при этом настоящий федеральный закон не распространяется на деятельность российского казачества, не связанную с государственной службой.

Казачество — это скорее не общественное, а социально-этническое объединение (образование), члены которого, могут привлекаться к правоохранительной деятельности. Как уже говорилось выше, исторически казаки принимали участие в охране границ страны, проживая по окраинам её территории и являясь хорошо вооруженным, подвижными войсковыми подразделениями, знающими обычаи и привычки проживающих на сопредельной территории народов. Кроме этого, казачество выполняло и полицейские функции, оставаясь верными присяге царскому правительству после октябрьской революции. Казачество принимало участие в нескольких восстаниях, направленных на свержение советской власти, за что подверглось так называемому расказачиванию, т. е. политики, проводившейся большевиками в ходе Гражданской войны и в первые десятилетия после неё, направленной на лишение казаков самостоятельных политических и военных прав, ликвидацию казаков как социальной, культурной общности, сословия в Российском государстве.

В 1991 году в России был принят закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» и российское казачество, как сообщество, подвергшееся террору и репрессированное в годы советской власти, было первоначально реабилитировано Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 16.07.1992 № 3321-1 «О реабилитации казачества».

В части, касающейся участия казачества в охране общественного порядка, федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в ст. 23 предусматривает положения о деятельности народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. Производится это с учетом особенностей, указанных в данной статье и федеральном законе «О государственной службе российского казачества».

Назначение командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ осуществляется атаманами окружных (отдельских)

казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований), территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника. Планы работы народных дружин из числа членов казачьих обществ, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников из числа членов казачьих обществ согласовываются с атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований), территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами. В качестве дополнительных источников финансирования народных дружин из числа членов казачьих обществ, их материально-технического обеспечения могут использоваться средства казачьих обществ.

Кроме этого, привлечение казачьих формирований к охране общественного порядка осуществляется на основании договора (со-

глашения), заключаемого между органами внутренних дел и казачьими обществами, территориальными УМВД России регионального и районного уровня.

На ведомственном уровне взаимодействие между органами внутренних дел и казачьими формированиями урегулировано рядом нормативных правовых актов. К их числу прежде всего следует отнести приказ МВД России от 21.07.2003 № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин» и приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

Важно, что органы внутренних дел имеют возможность использовать силы казачьих обществ в количестве, установленном Договором (соглашением), включая их в План. Разработку Плана осуществляют сотрудники подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне. При разработке Плана территория обслуживания в нем разделяется на посты и маршруты, обслуживание которых может осуществляться сотрудниками органов внутренних дел совместно с членами казачьих обществ. При подготовке Плана также определяются обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов комплексных сил для обеспечения правопорядка, куда могут войти (так же на постоянной основе) члены казачьих обществ.

Подготовка нарядов к несению службы осуществляется путем ежедневного инструктажа, проводимого непосредственно перед заступлением на службу.

Для участия в совместном инструктаже по решению руководства территориальных органов МВД России приглашаются представители СМИ, общественных объединений правоохранительной направленности, что способствует распространению передового опыта и оповещению населения о специфике охраны общественного порядка с участием членов казачьих обществ.

В случае нарушения условий Договора членами казачьего общества, связанного с невыполнением обязательств по исполнению Плана, соответствующие руководители территориальных У МВД России информируют территориальные органы Минюста России о систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении членами казачьих обществ принятых на себя обязательств по несению службы. Это может быть выражено в нерегулярном, с нарушением Плана, участии членов казачьего общества в содействии органам внутренних дел по охране правопорядка в общественных местах, участии меньшего количества членов казачьих обществ, а также неисполнении законных распоряжений сотрудников полиции в процессе совместного обеспечения правопорядка в общественных местах и т. п. На основании п. 2 ч. 8 ст. 6.1 федерального закона «О государственной службе российского казачества» это может стать поводом для исключения казачьего общества из государственного реестра.

Наиболее значимой и эффективной формой индивидуального участия граждан в охране общественного порядка является институт внештатных сотрудников полиции. Отличие данной формы участия граждан в охране общественного порядка от других в основном состоит в том, что лица, привлекаемые в качестве внештатных сотрудников, участвуют в деятельности конкретных структурных подразделений, выполняют задачи связанные с непосредственным исполнением задач под управлением и контролем субъектов охраны общественного порядка и оперативно-розыскной деятельности. Данная деятельность наиболее активно, как правило, связана со службой УУП, ПДН, ОУР, ОЭБ и ПК.

Порядок подбора внештатных сотрудников полиции, их оформления и работы с ними определен Инструкцией по организации работы с внештатными сотрудниками полиции.

Учитывая, что в качестве внештатных сотрудников полиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет, способные по своим моральным и деловым качествам

выполнять поставленные перед ними задачи, они используются для оказания следующих видах содействия:

– в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

– в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений;

– в раскрытии преступлений.

Подбор внештатных сотрудников осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений полиции. Внештатные сотрудники подбираются на строго добровольных началах и в индивидуальном порядке, как правило, из числа народных дружинников, бывших сотрудников органов внутренних дел, федеральных органов государственной безопасности, юстиции, прокуратуры и военнослужащих, проживающих на территории, обслуживаемой соответствующим органом внутренних дел, а также лиц, имеющих устойчивое чувство долга и справедливости и стремящихся оказать содействие сотрудникам органов внутренних дел в части охраны общественного порядка и общественной безопасности. Количество внештатных сотрудников определяется действительными потребностями каждой службы полиции и оперативной обстановкой на обслуживаемой территории.

Подбор кандидатур внештатных сотрудников осуществляется с учетом линейного принципа организации работы служб полиции, специфики выполняемых ими задач. Так, внештатными сотрудниками ПДН эффективно могут работать учителя средних общеобразовательных школ, студенты педагогических вузов и др. По линии ГИБДД, как показывает практика, внештатные сотрудники подбираются прежде всего из числа работников автохозяйств, профессиональных водителей и владельцев индивидуальных транспортных средств, хорошо знающих правила дорожного движения.

Внештатными сотрудниками полиции по линии деятельности участковых уполномоченных полиции могут успешно работать граж-

дане, пользующиеся уважением и авторитетом среди населения обслуживаемой территории. Как правило, он должен проживать на территории административного участка. Квалифицированную помощь в охране общественного порядка, предупреждении и раскрытии преступлений и административных правонарушений оказывают внештатные сотрудники из числа пенсионеров, особенно органов внутренних дел. Они подбираются и используются в основном по линиям тех служб, где длительное время работали. Имея большой жизненный опыт и хорошую профессиональную подготовку, эти люди способны успешно оказывать содействие полиции. Безусловно, приведенные выше рекомендации не являются исчерпывающими. Исходя из конкретных обстоятельств, можно использовать и другие пути подбора внештатных сотрудников полиции, учитывая их личностные и деловые качества.

Лицо, подобранное в качестве кандидата во внештатные сотрудники, подлежит изучению и проверке, в т. ч. на конкретных поручениях. О результатах изучения докладывается рапортом руководству органа внутренних дел о возможности или невозможности оформления лица в качестве внештатного сотрудника полиции.

К рапорту прилагаются:

— личное заявление кандидата с просьбой о зачислении внештатным сотрудником;

— автобиография;

— две фотографии размером 4 х 5 *см*;

— справка о результатах проверки по учетам органов внутренних дел (пенсионеры МВД, ФСБ, Минобороны по учетам органов внутренних дел не проверяются, если со дня их увольнения на пенсию прошло менее года. При рассмотрении вопроса о возможности привлечения к внештатному сотрудничеству этих лиц устанавливаются основания их увольнения);

— характеристики-рекомендации с места работы либо учебы (при необходимости).

Зачисление внештатных сотрудников производится приказом начальника органа внутренних дел, в нем указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, а также заводится соответствующая учетная документация.

Внештатные сотрудники работают под руководством сотрудников полиции, выполняя их поручения. Непосредственную работу с внештатными сотрудниками в органах внутренних дел осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений обеспечения общественного порядка, уголовного розыска, борьбы с организованной преступностью, по экономическим преступлениям, а также старшие участковые и участковые уполномоченные полиции.

Руководство заключается:

— в планировании работы;

— даче конкретных поручений;

— обучении методике и тактике предупреждения и раскрытия преступлений;

— проведении воспитательной работы.

Сотрудник полиции должен помочь внештатному сотруднику составить план работы, глубже изучить оперативную обстановку и т. д., а затем давать ему поручения и контролировать их выполнение. Поручения внештатному сотруднику дает тот сотрудник полиции, за которым он закреплен, а в случае его отсутствия — сотрудник, выполняющий его обязанности. Содержание поручения определяется должностными обязанностями сотрудника полиции и не может выходить за их пределы. Очень важно показать личный пример в проведении конкретного мероприятия.

Для изучения нормативных актов, форм и методов работы, круга обязанностей внештатные сотрудники посещают служебные занятия по специально разработанной программе. С целью обмена опытом

и распространения передовых методов работы в масштабе области, района, города целесообразно проводить служебные совещания внештатных сотрудников полиции не реже одного раза в квартал. По возможности внештатным сотрудникам полиции следует выделять рабочее место в отделе внутренних дел.

Для участия в выполнении отдельных мероприятий разрешается направлять внештатных сотрудников (с их согласия) в свободное от работы или учебы время в служебные командировки вместе с сотрудниками полиции.

Сотрудникам полиции запрещается:

1) поручать внештатным сотрудникам самостоятельное производство процессуальных и других действий, оперативно-розыскных мероприятий, составляющих исключительную компетенцию сотрудников полиции;

2) привлекать внештатных сотрудников к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для их личной безопасности;

3) знакомить внештатных сотрудников с документами, содержащими государственную тайну или служебную информацию ограниченного пользования.

Результаты работы внештатного сотрудника, его личные и деловые качества систематически, но не реже одного раза в год, анализируются сотрудником полиции, за которым он закреплен, и докладываются рапортом с выводом о целесообразности дальнейшего использования в качестве внештатного сотрудника руководителю соответствующего подразделения полиции. Основные положения и выводы доводятся до сведения внештатного сотрудника.

К внештатным сотрудникам, активно участвующим в выполнении поручений, могут применяться различные формы поощрения (благодарность, денежная премия, ценный подарок и т. д.), в случае же неоднократного недобросовестного отношения к выполнению поручений сотрудником полиции может быть поставлен вопрос о его исключении из числа внештатных сотрудников.

Гражданин, подавший заявление об освобождении его от работы в качестве внештатного сотрудника, либо скомпрометировавший себя, или не желающий продолжать оказывать помощь полиции, исключается из числа внештатных сотрудников приказом начальника органа внутренних дел. При этом его удостоверение изымается и уничтожается, а учетная карточка выбывшего хранится в течение одного года, после чего также подлежит уничтожению.

Требования, предъявляемые к внештатному сотруднику, ограничения, порядок исключения, права, обязанности, а также финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции, и их материально-техническое обеспечение осуществляются в соответствии со ст. 10 федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В соответствии с п. 7 ст. 9 федерального закона «О полиции» (Общественное доверие и поддержка граждан) при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласованность общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т. ч. профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественный совет при МВД России и аналогичные структуры в МВД, ГУ МВД, ОВД субъектов Российской Федерации, У(О)МВД на районном уровне, были созданы как механизм обеспечения учета общественного мнения и участия гражданского общества в деятельности ОВД в целях привлечения представителей общественных и профессиональных объединений, творческих работников к разработке основных направлений государственной политики в области внутренних дел, укрепления законности, повышения правовой культуры сотрудников полиции, а также усиления участия МВД России в формировании демократического правового государства и гражданского общества. Кроме того, важнейшую роль играет популяризация органов внутренних дел в глазах общества путем содействия в этом общественных советов.

В соответствии с Положением, общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер и призван обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных, правозащитных, религиозных и иных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов в области внутренних дел, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя, демократических принципов развития гражданского общества в стране.

Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, устанавливаемом

Президентом Российской Федерации. Предполагалось, что в состав Совета должны входить высокопрофессиональные эксперты в области правопорядка и законотворчества — юристы, законодатели, ветераны МВД России, общественные деятели, которые должны способствовать привлечению граждан, общественных, правозащитных, научных, творческих, религиозных и иных организаций к реализации государственной политики в области внутренних дел, принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, гражданских и общественных инициатив по наиболее актуальным вопросам деятельности министерства, проводить общественную экспертизу нормативных правовых актов МВД России.

В соответствии с Положением персональный состав Совета утверждается министром внутренних дел по представлению статс-секретаря.

Для того чтобы Совет стал действительно эффективным связующим звеном между Министерством внутренних дел и общественностью в его состав должны войти представители всех слоев населения, оппозиционных общественных движений и политических партий. Безусловно, работать с таким составом Совета будет сложнее, но он не только реально позволит обществу контролировать деятельность полиции, доводить информацию о фактах нарушения законности полиции, но и предлагать и реализовывать максимально объективные инициативы, направленные на усовершенствование деятельности органов внутренних дел.

Если говорить об общественных советах в органах внутренних дел на районном уровне, то можно сказать о неоспоримой помощи, оказываемой членами общественных советов, т. к. граждане, проживающие на территории обслуживания органа внутренних дел, как никто другой, способны оценить его работу, показать сотрудникам примеры негативного отношения к служебным обязанностям, на живых примерах пояснить ошибки и недостатки в работе сотрудников полиции. Обратная связь происходит в виде оказания помощи со-

трудникам полиции путем консультаций, творческой работы с сотрудниками и членами их семей, организацией их досуга, организацией и проведением совместных мероприятий с лицами, в т. ч. несовершеннолетними и состоящими на учетах в органах внутренних дел и многие другие вещи, связанные с организацией взаимодействия граждан, проживающих на территории обслуживания органа внутренних дел и его сотрудников.

Подводя итог, можно отметить, что институты участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка в последнее десятилетие активно развиваются. Участие населения в поддержании правопорядка, обеспечении безопасности является очень важным фактором, который непосредственно влияет на состояние криминогенной обстановки в стране. Обусловлено это и повышением юридической грамотности в стране, и увеличением количества привлекаемых к охране общественного порядка граждан, что соответственно влечет их появление в общественных местах, в качестве субъектов правопорядка и влияние этого на лиц, склонных к противоправной деятельности. В связи с этим особое внимание должно уделяться формированию народных и казачьих дружин, студенческих отрядов по охране правопорядка, круглосуточных постов и групп патрулирования в местах массового пребывания граждан, общественных пунктов охраны порядка.

Темы докладов (сообщений)

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

2. Добровольные народные дружины как форма участия граждан в охране общественного порядка.

3. Казачьи формирования как форма участия граждан в охране общественного порядка.

4. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы.

Заключительная часть занятия

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даёт обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Методическая разработка для проведения практического занятия

План проведения занятия и рекомендуемый расчет учебного времени

Содержание и порядок проведения семинара	*Время, мин*
Введение	5
Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводным и составления служебных документов	80
Заключение	5

Вводная часть занятия.

Проверить наличие обучающихся на занятии. Объявить тему, цели занятия, учебные вопросы, актуальность изучаемой темы, а также акцентировать внимание на значимость изучаемого материала в дальнейшей практической деятельности.

Основная часть занятия.

Отработка навыков принятия самостоятельного решения по вводной

Вводная № 1.

Участковый уполномоченный полиции, мл. лейтенант полиции Игнатьев, поручил своему внештатному сотруднику гр. Умнову, выйти в адрес проживания гражданина Короткова, в отношении которого у УУП Игнатьева имелся материал проверки, за № КУСП 100/2034, по факту причинения им в ходе семейно-бытового конфликта телесных повреждений своей жене квалифицированных Игнатьевым как действия, предусмотренные ст. 116 УК РФ и доставить Короткова

в помещение участкового пункта полиции, в связи с его неоднократной неявкой. При посещении адреса, Умнов установил, что Коротков находится в состоянии сильного алкогольного опьянения и потребовал от него срочно пройти в помещение участкового пункта полиции, предъявив выписанную на имя Короткова повестку. Коротков отказал Умнову в грубой форме, выражаясь грубой нецензурной бранью, после чего Умнов, применив физическую силу и связав Короткову руки, доставил его в участковый пункт полиции.

Назовите основания привлечения внештатного сотрудника Умнова к охране общественного порядка.

Назовите порядок привлечения внештатного сотрудника к охране общественного порядка и безопасности.

Укажите на нарушения участкового уполномоченного полиции и предложите алгоритм привлечения внештатного сотрудника в данной ситуации.

Заключительная часть занятия.

Педагогический работник подводит итоги занятия, даёт оценку занятия в целом, выставляет оценки в учебный журнал, отвечает на вопросы по материалу практического занятия, а также даются обучающимся методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины.

Задание на самостоятельную подготовку к семинару

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме.

На занятии обучающиеся в ходе опроса преподавателем должны показать степень усвоения теоретического материала по рассматриваемым вопросам, изученного в ходе самостоятельной подготовки.

При ответе на *первый вопрос* обучающийся должен уяснить, что правовые основы участия граждан в охране общественного порядка определены федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

При ответе на *второй вопрос* обучающиеся должны отметить, что в обеспечении правопорядка не могут участвовать политические общественные объединения.

При рассмотрении более подробно, можно выделить:

1. Добровольные народные дружины.

2. Казачьи формирования.

В настоящее время народные дружины действуют в соответствии с Конституцией России, федеральными законами «Об участии граждан в охране общественного порядка», «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

При ответе на *третий вопрос* необходимо отметить, что закон определяет понятие российского казачества, государственный реестр казачьих обществ, само определение казачьего общества и его деление на хуторское, районное, окружное, войсковое и всероссийское казачьи общества. Однако при этом настоящий федеральный закон не распространяется на деятельность российского казачества, не связанную с государственной службой.

При ответе на *четвертый вопрос* обучающиеся должны понимать, что наиболее значимой и эффективной формой индивидуального участия граждан в охране общественного порядка является институт внештатных сотрудников полиции.

Пятый вопрос дает понятие и правовые основы, а также компетенции общественных советов при органах внутренних дел.

В соответствии с п. 7 ст. 9 федерального закона «О полиции» (Общественное доверие и поддержка граждан) при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласованность общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т. ч. профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Наименование тем доклада, выносимых на предстоящее занятие:

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

2. Добровольные народные дружины, как форма участия граждан в охране общественного порядка.

3. Казачьи формирования как форма участия граждан в охране общественного порядка.

4. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

2. Федеральный закон от 02.04. 2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

3. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Задание на самостоятельную подготовку к практическому занятию

Методические указания и рекомендации обучающимся для самостоятельной работы по подготовке к предстоящему занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить литературу, рекомендованную по теме. Ответственному от учебной группы необходимо получить в библиотеке приказы МВД России и иные нормативные правовые акты, рекомендованные к изучению по данной теме. На занятии обучающиеся должны быть готовы к практическому выполнению заданий по вводным.

Перечень литературы и учебно-методических пособий, которые обучающиеся должны иметь на предстоящем занятии:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»

2. Федеральный закон от 02.04. 2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

3. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Понятие добровольной народной дружины.

2. Понятие казачества и формы его привлечения к охране общественного порядка.

3. Обстоятельства исключающие привлечения граждан к охране общественного порядка.

4. Внештатное сотрудничество, порядок привлечения.

5. Порядок организации охраны общественного порядка с привлечением граждан.

6. Основания и порядок регистрации ДНД.

7. Права и обязанности граждан, принимающих участие в охране общественного порядка.

8. Роль общественных советов в деятельности органов внутренних дел.

9. Качества, предъявляемые к кандидату в члены ДНД, внештатному сотруднику полиции.

10. Обязательные условия и основные направления деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, необходимые для принятия ими участия в охране общественного порядка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В связи с динамично меняющейся обстановкой, корректировками в законодательстве и растущей потребностью в подготовке новых сотрудников органов внутренних дел, курс «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» ставит своей целью совершенствование процесса обучения, а также модернизацию форм и методов преподавания.

В настоящее время органы внутренних дел, и в частности полиция, сталкиваются с широким спектром задач, эффективное решение которых невозможно без четкого распределения обязанностей и слаженной координации действий.

Учебная дисциплина «Актуальные вопросы деятельности подразделений полиции» ориентирована на обучение как действующих, так и будущих сотрудников органов внутренних дел навыкам организации и координации действий при обеспечении общественного порядка и безопасности. В рамках курса рассматриваются ключевые направления деятельности полиции, представленные такими подразделениями, как служба участковых уполномоченных, подразделения по делам несовершеннолетних, миграционные службы и подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, для формирования целостного представления о деятельности органов внутренних дел, в программу дисциплины включены темы, охватывающие понятие, содержание, принципы, формы и методы административной деятельности полиции, применение мер государственного принуждения, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также организацию административного надзора. Также изучается порядок приема, регистрации и рассмотрения полицией заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, а также вопросы взаимодействия с гражданами и общественными объединени-

ями правоохранительной направленности в сфере охраны общественного порядка.

Данный курс объединяет в себе нормы уголовного и административного законодательства, законы субъектов Российской Федерации, нормативно-правовую базу, регулирующую внутреннюю и внешнюю деятельность органов внутренних дел, а также практические примеры и задачи.

Учебно-методическое пособие представлено в форме планов тем, семинаров, практических занятий, методических разработок, заданий, что обеспечивает оптимальные условия для преподавания и изучения материала и, в свою очередь, способствует эффективности как преподавания со стороны профессорско-преподавательского состава, так и усвоения знаний обучающимися.

Учебное издание

Аврутин Роман Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Лампадова Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Виноградова Ирина Владимировна,
кандидат юридических наук;
Григорьев Виталий Петрович,
кандидат юридических наук;
Москаленко Станислав Александрович,
кандидат юридических наук;
Фомина Татьяна Федоровна,
кандидат педагогических наук, доцент;
Габова Олеся Сергеевна;
Виноградова Светлана Лидиевна;
Стульнова Татьяна Владимировна

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

Учебно-методическое пособие

Редактор *Свикша Н. О.*
Компьютерная верстка *Свикша Н. О., Душкова А. Ю.*

EDN: ESQYLB

Подписано в печать 22.10.2025. Формат 60×84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая. 33,0 п. л. Тираж 50 экз. Заказ № 96/25

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1