

МВД России
Санкт-Петербургский университет

А. В. Тарасов, Т. А. Грищенко, В. Е. Патрикеев

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Санкт-Петербург
2025

УДК 341
ББК 67.9
Т19

Тарасов, А. В.

Т19 Международное право : учебно-методическое пособие / А. В. Тарасов, Т. А. Грищенко, В. Е. Патрикеев. – Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2025. – 224 с.

Авторский коллектив:

Тарасов А. В., канд. юрид. наук – темы 1–4; введение; заключение;
список рекомендованных источников;

Грищенко Т. А., канд. юрид. наук, доцент – темы 5–7;

Патрикеев В. Е., канд. юрид. наук, доцент – темы 8–10

ISBN 978-5-00277-015-1
EDN: PDYRPJH

В учебно-методическом пособии рассматриваются генезис, нормы, принципы, отрасли, институты и субъекты международного права. Дается описание норм международного права в области регулирования проблем личности, гуманитарных основ межгосударственных отношений. Изложены основные современные теории международного права в сфере экономики, воздушного, морского и космического пространства, в гуманитарной сфере. Учебно-методическое пособие нацелено на формирование умений использования правового инструментария в сфере международного права и совершенствования навыков применения международных правовых норм.

Предназначено для научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования системы МВД России.

**УДК 341
ББК 67.9**

Рецензенты:

Буняева К. В., кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина);

Ронин В. С., кандидат юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя)

ISBN 978-5-00277-015-1

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СУБЪЕКТЫ, ИСТОЧНИКИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.....	11
ТЕМА 2. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ.....	32
ТЕМА 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	50
ТЕМА 4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ	69
ТЕМА 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО	91
ТЕМА 6. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	114
ТЕМА 7. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО	136
ТЕМА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ	158
ТЕМА 9. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ.....	176
ТЕМА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	200
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	214
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	215

ВВЕДЕНИЕ

Формирование системы международного права в современной науке связывают с возникновением государственности. Самым древним из дошедших до нашего времени международных документов является договор фараона Рамзеса II с царем Хаттушилем III, который датируют 1278 г. до н. э. Этот договор содержал нормы по восстановлению дружественных отношений между двумя государствами после продолжительного периода конфликта, когда устанавливались союзнические отношения, предусматривались помощь в случае внутренних беспорядков и взаимная выдача перебежчиков. Памятником международного права можно считать также Законы Ману (I век н. э.), подробно регламентирующие вопросы посольского права.

В рамках развития античной цивилизации активная дипломатическая деятельность проводилась древнегреческими полисами, которые обменивались посольствами и заключали договоры о военной помощи. В этот период сформировался институт защиты иностранцев (проксения). В Риме послы выбирались в сенате и обязаны были давать отчет о своей деятельности. В период поздней Республики и имперский период происходило формирование «права народов» (*jus gentium*) – правовой системы, включающей зачатки международного права, содержащей нормы, общие для всех народов Римского государства (в отличие от «квиритского права»).

В античный период начинает проводиться различие между справедливыми и несправедливыми войнами, формируется принцип соблюдения договоров, при этом нарушение договора рассматривалось как нарушение божественного права.

В средневековый период в условиях феодальной раздробленности развитие системы международного права замедляется, так как особенностью феодального периода являлось «право силы». В этот период война признавалась обычной формой разрешения международных споров. Этому периоду истории были присущи договоры о военных союзах и о мире. Вольные города заключали союзы, например, в ходе войн немецких городов против Дании, контролирующей торговые пути между Северным и Балтийским морями (Ганзейский союз, XIV–XVII в.) для защиты торговли и купцов.

Сборники, в которых фиксировались установленные правила и обычаи морского права, обрели всемирное признание, став базой для развития принципа свободы открытых вод. Начало формированию понятий «законы и обычаи войны» также было положено, и зарождаются основы дипломатического и консульского права.

В Средние века и Новое время значимую роль в формировании международного права играла католическая церковь. На Соборах происходила кодификация обычных норм международного права (Карфагенский Собор (438 г.) официально закрепил принцип добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*). Этот принцип в наше время является одним из важнейших международно-правовых принципов.

В Новое время международное право продолжило путь своего становления. В Европе интересы сосуществования государств требовали установить общие правила международного общения, обеспечивающие минимальный порядок и состояние определенности.

Известным специалистом в сфере международного права был голландский юрист Гуго Гроций (1583–1654 гг.), основной труд которого «О праве войны и мира» (1625 г.) имеет высокую ценность и в наши дни. Этот труд сформулировал основы сосуществования государств, в числе которых были следующие положения:

- международный договор – основа международного права;
- суверенные государства добровольно определяют правила сосуществования в мирное и в военное время;
- война как средство решения международного конфликта – только в интересах справедливости;
- принципы «свободы открытого моря» и «свободы торговли».

Научный труд Г. Гроция приобрел значительный авторитет в европейских странах, и при наличии правовой неопределенности, наличии международных разногласий его положения использовались в качестве основы для разрешения спорных вопросов (правовая доктрина как источник права, при разрешении международного спора).

Эпоха Просвещения также оказала большое влияние на международное право. В этот период всемирной истории сформировались новые принципы, не характерные для более раннего периода истории:

- признание юридического равенства государств;
- признание суверенитета государства;
- признание невмешательства во внутренние дела государства;
- признание приоритета прав и свобод человека;
- признание неотъемлемости основных прав и свобод человека.

Особое место в истории развития международного права занимает XIX в., который можно условно разделить на следующие этапы становления международного права:

- Венский конгресс 1815 г. – проведена кодификация дипломатического права и введен запрет работорговли;
- Парижский конгресс 1856 г. – разработаны нормы права морской войны, Черное море было объявлено нейтральным;

– Берлинский конгресс 1878 г. – признание независимости Сербии, Румынии и Черногории;

– Гаагская конференция 1899 г. – приняты конвенции по вопросам средств войны¹;

– Гаагская конференции (1906–1907 гг.) – приняты конвенции по вопросам средств и методов войны².

Смена эпох между старым и современным международным правом стала Первая мировая война. Послевоенный уклад, закрепленный Версальским мирным договором 1919 г.³, Сен-Жерменским договором 1919 г. и другими актами, послужил основой формирования новых суверенных государств в Западной Европе и Центральной Европе.

Как один из итогов Первой мировой войны было учреждение первой универсальной международной организации – Лиги Наций, учредительный документ (статут) которой был включен в Версальский договор 1919 г. Целью деятельности данной организации, согласно учредительным документам, было поддержание международного мира и безопасности. Однако деятельность Лиги Наций не смогла предотвратить итальянскую агрессию против Эфиопии в 1935–1936 гг., Советско-финскую войну и Вторую мировую войну.

Первыми шагами к созданию послевоенного мирового порядка, а также в борьбе против фашизма стали Московская (1943), Тегеранская (1943) и Ялтинская (1945) конференции глав СССР, США и Великобритании.

¹ Конвенции и декларации «О применении к морской войне начал Женевской конвенции 10 августа 1864 года», «О мирном разрешении международных столкновений», «О законах и обычаях сухопутной войны», «О запрещении на пятилетний срок метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов», «О неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы», «О неупотреблении пуль, легко разворачивающихся или сплюсывающихся в человеческом теле».

² Конвенции «О мирном решении международных столкновений», «Об ограничении в применении силы при взыскании по договорным долговым обязательствам», «Об открытии военных действий», «О законах и обычаях сухопутной войны», «О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны», «О положении неприятельских торговых судов при начале военных действий», «Об обращении торговых судов в суда военные», «О постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин», «О бомбардировании морскими силами во время войны», «О применении к морской войне начал Женевской конвенции», «О некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне», «Об учреждении Международной призовой палаты» (не вступила в силу), «О правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны».

³ Ключников Ю. В. Версальский мирный договор = Версаль / полн. пер. с франц. подлинника под ред. Ю. В. Ключникова и Андрея Сабанина ; со вступ. ст. Ю. В. Ключникова и предметным указателем. М. : Изд. Литиздата НКВД, 1925. XXXI, 198 с.

Следующим шагом в формировании послевоенного устройства, международного мира и архитектуры безопасности были конференции в 1944 г. и 1945 г., на которых были разработаны основные положения Устава Организации Объединенных Наций, который был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации, вступил в силу 24 октября 1945 г. и закрепил основные принципы современного международного права и механизмы архитектуры международной безопасности.

Международная система коллективной безопасности была дополнена региональными системами – Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация Варшавского договора (ОВД), Организация американских государств (ОАГ) и другие, с игравшие большую роль в предотвращении глобальных вооруженных конфликтов в период «холодной войны», в том числе в событиях, получивших название «Берлинский кризис» (1961) и «Карибский кризис» (1962).

Во второй половине XX в. проходил активный процесс кодификации международного права, результатом которого стало принятие основополагающих документов: Венской Конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.); Венской Конвенции о консульских сношениях (1963 г.); Венской Конвенции о праве международных договоров (1969 г.); Венской Конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975 г.); Венской Конвенции о праве преемстве государств в отношении договоров (1978 г.); Венской Конвенции о праве преемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983 г.) и др.

В 1970-е гг. начинается процесс разрядки международной напряженности, в то же время этот период можно охарактеризовать, как период развития глобальной и региональной интеграции.

В 1980-е гг. продолжается смягчение международной напряженности и совершенствование правового регулирования в сферах международного морского права, права международной безопасности, международного гуманитарного права, международного космического права и других отраслей международного права.

В 1990-е гг. произошли значительные перемены в международных отношениях. На месте бывшего СССР возникли новые независимые государства.

Следует отметить, что параллельно со снижением влияния ООН, нуждающейся в серьезных реформах, наблюдается продолжение укрепления и развития регионального сотрудничества между государствами. ООН, которая должна была стать форумом для всех наций с единственной целью – сохранения баланса во всем мире, не отражает сложные реалии современного

многостороннего взаимодействия, поэтому многие считают ее умирающим институтом.

Одновременно с западноевропейским вектором интеграции (страны Глобального Севера) появляются определенные тенденции на раскол в рамках западного сообщества (например, выход Великобритании из Европейского союза – BREXIT). Параллельно можно наблюдать интеграционные процессы среди арабских и африканских государств, а связи между странами Глобального Юга, в том числе Юго-Восточной Азии, усиливаются в рамках таких международных организаций, как БРИКС, АСЕАН, ШОС и др.

При изучении международного права важно отметить вклад нашей страны в его развитие. Начиная с IX в. Древнерусское государство активно развивает международные контакты с некоторыми европейскими государствами и Византией. В период правления Петра I Россия стала активно обмениваться дипломатическими миссиями с зарубежными государствами. Внутри России была создана посольская канцелярия, которая со временем в результате реформ, превратилась в посольскую коллегию.

В своей внешней политике Россия активно привлекала союзников и использовала противоречия между западными государствами, чтобы решать проблемы, связанные с турецкой и шведской угрозами.

Во времена Екатерины II Россия занимала престижное положение среди европейских государств, которые определяли политическую картину мира. В 1780 г. принятие политики морского нейтралитета способствовало независимости Соединенных Штатов Америки. Успешные военные кампании против Крымского ханства и Османской империи позволили значительно укрепить безопасность южных территорий России и расширить возможности мореплавания через Черное и Средиземное моря.

Особое значение имело принятие Санкт-Петербургской декларации об отмене использования взрывчатых и зажигательных пуль в 1868 г., в 1899 г. и 1907 г. прошли две международные конференции, где Россия играла активную роль. Нельзя недооценивать значение России в улучшении механизма мирного разрешения международных споров.

С 1917 г. начался новый этап в международных отношениях. Декрет о мире установил новые принципы взаимоотношений государств и учреждение некоторых важных принципов международного права. Во время Второй мировой войны Советский Союз нес основную нагрузку борьбы против фашизма.

Как один из основателей ООН, СССР активно участвовал в устройстве мира после войны и поддерживал процессы деколонизации и появление новых независимых государств. Однако с распадом СССР и проведением реформ в экономической и политической системе наша страна потеряла статус сверхдержавы. В конце XX в. Россия утратила ведущие позиции в

решении важных вопросов мирового порядка, свое влияние в регионах Восточной Европы, Арабского мира, Африки, Азии и Латинской Америки.

Сейчас перед Российской Федерацией стоит задача восстановить утраченные позиции во внешней политике и устранить дисбалансы политического влияния отдельных государств и военно-политических блоков. Основой политического курса России является реализация положений Концепции внешней политики, утвержденной Президентом Российской Федерации в марте 2023 г.¹

В условиях, когда Глобальный Север стремится сохранить свое глобальное доминирование, Российская Федерация предлагает альтернативу, основанную на принципах Устава ООН во всей их полноте и взаимосвязи. Во исполнение основ внешней политики Российской Федерации основными направлениями для российской дипломатии стали:

- курс на усиление позиций России на международной арене как одного из ведущих центров многополярного мира через выдвижение инициатив по евразийской безопасности и борьбе с неоколониализмом;

- реализация представленной Президентом Российской Федерации в июне 2024 г. стратегической инициативы создания архитектуры неделимой безопасности в Евразии;

- реализация внешнеполитической инициативы по международному сотрудничеству в борьбе с неоколониализмом, к которой присоединились более 50 стран Азии, Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока, Европы и СНГ;

- актуализация антинеоколониальной проблематики в повестке Генеральной ассамблеи ООН и во взаимодействии с единомышленниками из Группы друзей Устава ООН и принятие резолюции ГА ООН «Искоренение колониализма во всех его формах и проявлениях»;

- саммит объединения БРИКС с участием руководители 36 государств и исполнительных структур шести многосторонних организаций;

- в формате Организации Договора о коллективной безопасности укрепление механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции, международному терроризму, преступности с применением информационных технологий, а также в рамках новых направлений сотрудничества в сфере биологической и информационной безопасности;

- проведение первой министерской конференции Форума партнерства Россия-Африка, в ходе которой были конкретизированы планы реализации договоренностей по развитию всего комплекса отношений с аф-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

риканскими государствами с упором на сотрудничество в сфере продовольственной безопасности, подготовки кадров, геологоразведки, цифровизации, здравоохранения, образования и молодежной политики;

- укрепление связей со странами Ближнего Востока по широкому спектру направлений взаимодействия: энергетика, торговля, космос и гуманитарная сфера;

- проведение бизнес-форумов по линии ЕАЭС-АСЕАН;

- в формате «Группа двадцати» поддержка решения проблем стран Мирового большинства, реформе институтов глобального управления и устранению неравенства.

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СУБЪЕКТЫ, ИСТОЧНИКИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Учебные вопросы:

- 1.1. Понятие, сущность и функции международного права.
- 1.2. Система и источники международного права.
- 1.3. Субъекты международного права.
- 1.4. Основные международно-правовые принципы.

1.1. Понятие, сущность и функции международного права

В современном понимании международное право – самостоятельная, сложная система права, закрепляющая и регулирующая отношения между суверенными и несуверенными субъектами международного права (государствами и другими субъектами международного права).

Современная юридическая наука выделяет два типа правовых систем – международное право и национальное право государств. Международное право и национальное право государств, являясь сложными юридическими явлениями, развиваются независимо, имея при этом общие признаки, присущие им как системам права:

- международное право и национальное право государств – совокупности правовых принципов и норм (юридически обязательных для участников отношений правил поведения), выполнение которых может быть обеспечено принудительно;
- международное право и национальное право государств обладают одной структурой (принципы, отрасли, подотрасли, институты, нормы права);
- международное право и национальное право государств используют универсальные юридические конструкции и понятийный аппарат, но при этом обладают особой спецификой, международно-правовые дефиниции не идентичны дефинициям в национальном праве государств.

Международное право и национальные правовые системы государств являются отдельными и независимыми правовыми явлениями, каждая из которых имеет свои характерные особенности:

- сфера регулирования: национальное право регулирует отношения между субъектами права в пределах юрисдикции государств (в границах фактической или юрисдикционной территории) и полномочий, международное право регулирует взаимодействия между субъектами международного права (государства, международные организации и государственно-подобными образования);
- процесс формирования правовых норм: нормы национального права создаются в процессе государственного управления и законодательной деятельности, а международные правовые нормы являются результатом самостоятельного согласия суверенных субъектов;
- источники правовых норм: национальные правовые нормы выражены в виде правовых актов, договоров и обычаев, международные нормы закреплены в международных договорах, обычаях, актах международных конференций и документах различных международных организаций;

– субъекты правовых отношений: субъектами национального права являются государства, органы государственной власти, их должностные лица, субъекты федераций, органы местного самоуправления, юридические лица и физические лица, в международном праве субъектами являются государства, международные организации и государственно-подобные образования, иные субъекты, признаваемые в таком качестве, которые не только следуют международным нормам, но и участвуют в их разработке;

– обеспечение исполнения норм: соблюдение норм национального права обеспечивается принудительными мерами со стороны государства, тогда как исполнение международных правовых норм осуществляется самими субъектами международного права, индивидуально или коллективно.

Таким образом, международное право как правовая система является совокупностью норм и принципов, устанавливаемых субъектами международного права для регулирования взаимоотношений между государствами, международными организациями и государственно-подобными образованиями, а иногда и между физическими и юридическими лицами.

Основная сфера международного права охватывает любые публично-правовые отношения, непосредственно касающиеся интересов государств, к числу которых относятся международные правоотношения, включающие отношения по логическим формулам:

1) межгосударственные отношения (международно-правовые нормы направлены на регулирование отношений основных субъектов международного права, т. е. государств):

- государство – государство;
- государство – нация (в случае признания ее международной правосубъектности);

2) негосударственные отношения (в которых государство может быть одним из участников либо не участвовать вовсе):

- государство – международная организация;
- государство – государственно-подобное образование;
- международная организация – международная организация;
- государство – физическое лицо или юридическое лицо;
- физическое лицо – юридическое лицо.

Все описанные типы взаимодействий представляют собой межгосударственные связи, поскольку каждая международная межправительственная организация является формой объединения стран. Основная задача международного права состоит в организации международных отношений на уровне, соответствующем современному этапу развития человеческой цивилизации. Действие международного права приводит к созданию, упорядочению, прекращению или сокращению некоторых отношений.

Основные юридические функции международного права включают стабилизирующие, регулятивные и защитные аспекты.

Стабилизирующая функция предполагает, что правовые нормы на международной арене направлены на организацию мирового сообщества и установление определенного правопорядка.

Регулятивная функция направлена на формирование международного правопорядка и урегулирование общественных связей, наделяя участников международных взаимодействий правами и обязанностями.

Защитная функция обеспечивает охрану международных правоотношений через применение ответственности и санкций в случае нарушения международных обязательств.

Социальная функция способствует укреплению стабильной системы международных взаимодействий, поддерживая порядок.

Юридическая функция включает правовое урегулирование международных взаимодействий.

Информационная функция включает в себя передачу консолидированного положительного опыта взаимодействия государств на мировой арене.

Интернационализационная функция способствует расширению и углублению международных связей.

Современное международное право имеет демократический характер и удовлетворяет потребности всех стран и народов. Оно обладает следующими особенностями: антивоенное направление, исключающее использование войны для разрешения межгосударственных конфликтов; антиколониальное направление, запрещающее колониализм, расизм и апартеид, защищая интересы народов и наций; универсальность, предполагающая равную защиту интересов всех народов и государств; демократичность и гуманность, которые провозглашают и защищают права человека.

1.2. Система и источники международного права

Международное право является сложной юридической структурой, состоящей из множества элементов. Центральной составляющей современного международного права, его основой, выступают базовые принципы международного права, т. е. фундаментальные международно-правовые нормы, имеющие универсальную природу и обладающие высочайшей юридической значимостью. Наука международного права и практика государств подразумевают, что эти принципы являются нормами, отличающимися от остальных международно-правовых норм тем, что обладают более общим характером и касаются ключевых аспектов международных отношений.

Международное право представляет собой уникальную правовую систему. Внутренняя структура международного права – это единое целое, объединяющее взаимосвязанные отрасли, каждая из которых имеет свои принципы, институты и нормы.

Международное право подразделяется на отрасли, регулирующие обособленные блоки международных отношений определенного типа. Отрасли, в свою очередь, включают множество институтов и норм, регулирующих более или менее специализированные отношения.

Система международного права – это внутренне единая, целостная совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы, институты и нормы.

У международного права нет официально признанного деления на отрасли. Характерной особенностью международного права являются процессы дифференциации и интеграции. Появляются новые сферы сотрудничества (сферы обще-

ственных отношений, требующих правовой регламентации) и соответствующие новые отрасли. Таким образом список институтов и отраслей международного права постоянно развивается и взаимодействует. Некоторые из них имеют многовековую историю, например, право международных договоров или право в период вооруженных конфликтов, тогда как другие, такие как международное экологическое право или институт запрета оружия массового поражения, возникли сравнительно недавно, в XX в. В настоящее время международное право продолжает кодифицироваться, вырабатываются единые подходы к пониманию правовых явлений и осуществлению правоприменения в рамках национальных правовых систем. Значимое место в процессе кодификации и совершенствования международного права занимает Комиссия международного права ООН. Она функционирует на основе Положения, утвержденного Генеральной Ассамблеей ООН в 1947 г. (с последующими изменениями), и занимается в основном вопросами международного публичного права, хотя рассматривает и вопросы частного права.

Отрасли международного права состоят из более мелких элементов – подотраслей и институтов. Международно-правовой институт представляет собой группу норм, регулирующих определенные однородные отношения.

Отрасли международного права, как правило, представляют собой комплексные структуры, включающие в себя несколько, а иногда и множество институтов.

Институт международного права – это совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в отношении определенного предмета правового регулирования либо устанавливающих статус или режим использования конкретного района, сферы, пространства или иного объекта (например, институт дипломатических привилегий, институт территориальных вод и т. п.).

Системность международного права является объективно необходимой, так как только в организованной форме оно может эффективно выполнять свои функции. Однако систему международного права не следует путать с системой науки международного права, поскольку существуют различные научные школы и направления. Система международного права носит объективный характер.

Норма международного права представляет собой обязательное, формально-определенное правило поведения для государств и других субъектов международного права. Поскольку международное право в первую очередь состоит из таких норм, они являются его «клетками». Эти нормы обладают определенными особенностями, которые выделяют их в особую правовую систему.

Формирование норм международного права существенно отличается от процесса создания норм права национальных правовых систем. В международном правотворчестве отсутствуют законодательные органы, которые занимались бы созданием норм. Субъекты международного права самостоятельно формируют правовые нормы, придавая им международно-правовой статус. Формирование норм в международном праве носит согласительный характер: согласие субъектов международного права может быть явно выражено (договорные нормы) или подразумевается (обычные нормы).

Международно-правовые нормы неоднородны по содержанию и форме. Они классифицируются по различным основаниям.

1. По своей юридической силе:

– императивные (*jus cogens* – неоспоримое право) – нормы, содержащие категорические предписания; устанавливают четкие, конкретные пределы поведения. В Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., участницей которой в качестве продолжателя СССР является Россия, дается следующее определение: «...императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер»¹. Из смысла статьи конвенции ясно, что субъекты международного права не имеют права по своему усмотрению отменить или изменить императивные нормы в одностороннем порядке, либо изменять их во взаимоотношениях с другими субъектами международного права через международные договоры. Эти нормы могут быть изменены только принятием новой нормы *jus cogens*. При появлении новой нормы *jus cogens*, все существующие договоры, которые ей противоречат, теряют силу и прекращают свое действие;

– диспозитивные нормы (*jus dispositivum*) представляют собой правила, от которых страны могут отступать по обоюдному согласию, если такое отклонение не нарушает права и законные интересы других государств. По своей природе, диспозитивные нормы международного права подобны подобным нормам в национальном законодательстве.

2. По сфере воздействия:

– универсальные нормы – это правила, установленные и регулирующие отношения, представляющие общий интерес, и признаваемые большинством стран. Область применения таких норм имеет всемирный характер, охватывая вопросы, которые затрагивают интересы всех. Основу современного международного права, прежде всего, составляют универсальные нормы;

– региональные нормы – это правила, установленные и регулирующие отношения между государствами, принадлежащие к определенному географическому региону. Исторически такие нормы появились раньше универсальных. Сегодня региональные интеграционные процессы придают этим нормам все большее значение, углубляя взаимодействие между государствами в каждом отдельном регионе. Это вызывает необходимость более высокого уровня нормативного регулирования, вплоть до создания наднациональных механизмов. Общее международное право не в состоянии обеспечить такое регулирование. Поэтому в определенных регионах формируются специфические нормы и создаются новые механизмы правотворчества и правоприменения. Существуют концепции регионального международного права, такие как американское, африканское, мусульманское и социалистическое право. Сегодня не только региональные, но и национальные правовые системы должны соответствовать международным стандартам и способствовать их реализации;

¹ Венская конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml (дата обращения: 23.12.2024).

– локальные (партикулярные) – это правила, установленные и регулирующие отношения между двумя или несколькими субъектами международного права, распространяясь на ограниченное число участников, чаще всего на двусторонние взаимодействия. Основным источником этих норм являются договоры, но существуют и обычные нормы. Локальные нормы численно превосходят универсальные и выполняют важные функции по их конкретизации и реализации в конкретных случаях, а также регулируют отношения, охваченные общим международным правом.

3. По характеру правового воздействия на субъекты международного права:

– управомочивающие нормы – нормы международного права, наделяющие субъекты международного права определенными правами;

– обязывающие нормы – нормы международного права, возлагающие на субъекты международного права обязанность совершения определенных действий;

– запрещающие нормы – нормы международного права, предусматривающие обязанность субъектов международного права воздержаться от совершения конкретных действий.

4. По функциям в системе международного права:

– регулятивные нормы – нормы международного права, определяющие конкретные права и обязанности субъектов международного права;

– охранительные нормы – нормы международного права, обеспечивающие выполнение регулятивных норм субъектами международного права.

5. По источнику происхождения:

– обычные нормы – нормы международного права, возникшие в процессе развития международных отношений на длительном промежутке времени;

– договорные нормы – нормы международного права, содержащиеся в международных соглашениях;

– нормы решений международных организаций – нормы международного права, являющиеся результатом деятельности международных организаций.

Нормы классифицируются на материальные, задающие права и обязанности участников правоотношений, и процессуальные, регулирующие организационные и процедурные аспекты реализации материальных норм. Существуют нормы отсылочные – обязывающие руководствоваться правилами, содержащимися в других нормативных актах.

Научно-техническая революция привела к стремительному развитию технических связей. Возникшая необходимость их регулирования способствовала распространению технических норм. Эти нормы включают в себя нормы международного права, которые придают юридическую силу требованиям, основанным на законах природы, науки и техники. Технические нормы регулируют не работу технических систем, а взаимодействие государств, обязывая их обеспечить соблюдение установленных правил теми, кто управляет этими системами. По своей сути, эти нормы являются техническими, но по способу действия – международно-правовыми.

Источники международного права трактуются в двух аспектах: в материальном (материальные условия жизни общества) и формальном (форма выражения правовых норм). Источник международного права представляет собой закрепленную форму согласованных решений государств, итог процесса гармо-

низации их волю. Так, статья 38 статута Международного Суда ООН указывает, что Суд обязан решать переданные ему споры на основе международного права, опираясь на:

- международные конвенции – общие и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- с оговоркой, указанной в ст. 59 статута Международного Суда ООН, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм¹.

Перечень источников международного права, указанный в ст. 38 Статута Международного Суда ООН, не является закрытым. Это не ограничивает право Международного Суда ООН разрешать дело *ex aequo et bono* (по справедливости и доброй совести (лат.)), если стороны с этим согласны².

Анализ практики и непосредственно источников международного права показывают, что источники международного права делятся на две большие группы:

- основные источники международного права – международные договоры, международные обычаи и общие принципы права;
- вспомогательные источники международного права – судебные решения (международных и международных арбитражных судов), доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву и нормативные резолюции международных организаций.

Международный договор – это основной, главный источник международного права. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. определяет договор как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования³. Таким образом, наименования соглашений – договор, соглашение, конвенция, протокол, устав, пакт – понимаются как синонимы термина «договор».

Международный договор является основным источником международного права, в связи с тем, что:

- содержание договора формально определено в тексте, что позволяет четко определять содержание правоотношения, что, в свою очередь, способствует однозначности толкования и применения его положений;

¹ *Статут* Международного Суда Организации Объединенных Наций (подписан в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² *Статут* Международного Суда Организации Объединенных Наций (подписан в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ *Венская конвенция о праве международных договоров* 23 мая 1969 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml (дата обращения: 12.01.2025).

– в современных условиях все сферы международных взаимодействий регулируются на основе соглашений;

– договоры оптимально обеспечивают согласованность международных норм с национальными законодательствами.

Международные соглашения делятся на:

– общие, к которым могут присоединяться все государства и которые содержат нормы, обязательные для всего мирового сообщества;

– специальные, имеющие ограниченное число участников.

Международный обычай. Согласно статье 38 Статута Международного суда ООН, международный обычай рассматривается как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы»¹. Венская конвенция 1969 г. подтверждает, что нормы международного обычного права все еще регулируют ключевые вопросы международных отношений.

В преамбуле Федерального закона от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» подчеркивается, что Российская Федерация, выступая за неукоснительное соблюдение как договорных, так и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права – принципу добросовестного выполнения международных обязательств².

Обычай формируется в течение значительного времени благодаря повторению действий субъектов международных правовых отношений.

Существует тесное взаимодействие между обычаем и международным договором. Обычная норма может быть закреплена в международном договоре, превращаясь в договорную. Договорная норма может стать обычной для государств, не участвующих в договоре, если она получает всеобщее признание и становится общепризнанной нормой обычного права, потому невозможно провести жесткие границы между этими источниками международного права.

Судебные решения. Судебные решения являются актами толкования или применения конкретных норм международного права и не обладают силой правовой нормы. Статья 38 Статута Международного суда требует, чтобы суд при рассмотрении дел действовал на основе международного права.

Согласно Статуту Международного суда его решения не создают и не изменяют нормы международного права, хотя и влияют на этот процесс.

Источниками международного права являются не только решения Международного Суда Организации Объединенных Наций, но и постановления других международных и региональных судов, таких как Международный уголовный суд, Европейский суд по правам человека, а также судов государств.

Доктрины международного права. Доктрины международного права занимают особое место в международно-правовой системе. Они представляют собой концепции наиболее квалифицированных специалистов в области международного права и имеют значение для толкования норм международного права и их дальнейшего совершенствования.

¹ *Статут Международного Суда Организации Объединенных Наций* (подписан в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г.). URL: <https://www.un.org/ru/icj/statut.shtml#chap2> (дата обращения: 12.01.2025).

² *О международных договорах Российской Федерации*. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Международный суд ООН нередко использует доктрины наиболее квалифицированных специалистов при вынесении решений и составлении консультативных заключений. Международную репутацию завоевали труды многих российских ученых-международников XX в. и начала XXI в.: И. П. Блищенко, Р. Л. Боброва, Г. П. Жукова, Ю. М. Колосова, М. И. Лазарева, Д. Б. Левина, И. И. Лукашука, Н. А. Ушакова, Д. И. Фельдмана и др. Научные труды этих ученых содержатся в материалах международных судов, трибуналов, а также в докладах Комиссии международного права ООН.

Решение международной организации. Решение (резолюция) международной организации – коллективное выражение воли государств-членов, сформированное компетентным органом в соответствии с установленными процедурами и уставными нормами. Итоговые документы или постановления международных структур могут иметь разнообразный характер и различную юридическую значимость.

С точки зрения правотворческого процесса эти акты можно разделить на юридически обязательные и рекомендательные. Так, Совет Безопасности ООН вправе принимать два типа юридических актов: рекомендательные документы, предлагающие определенные методы и процедуры для действий государств, и обязательные решения, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех стран-участниц ООН. Основной формой таких рекомендаций и обязательных решений являются резолюции Совета Безопасности, количество которых превышает 700. В последнее время все более важную роль играют заявления председателя Совета Безопасности ООН, которых насчитывается более 100.

Итоговые документы, выпускаемые международными организациями, в зависимости от их содержания и правовой значимости могут сами быть источниками международного права, например, как Заключительный акт ОБСЕ 1975 г. и другие документы ОБСЕ. Некоторые специализированные учреждения принимают нормативные регламенты под разными названиями, устанавливающие обязательные нормы поведения для государств в рамках их компетенции. Эти регламенты утверждаются двумя основными способами: молчаливым согласием или явным одобрением через ратификацию.

Начальные рекомендательные резолюции часто превращаются в устоявшиеся нормы общего права. Более того, они могут интегрироваться в международное право, преобразовавшись в договорные нормы. Например, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН существенно повлияли на создание комплекса договоров по правам человека и договоров о нераспространении ядерного оружия. Это также касается специализированных учреждений ООН, таких как Международная организация труда и ЮНЕСКО. Кроме того, они могут сопутствовать международным договорам, которые, вступив в силу, становятся полноценным источником международного права.

Итоговые документы конференций и совещаний. В международной практике значительное место занимают такие источники международного права, как итоговые документы конференций и совещаний. Однако не каждый из них включает международно-правовые нормы и может служить источником международного права. Иногда в таких документах содержится окончательная версия договора, разработанного на данной конференции. В таких случаях источником права

становится договор, после того как государства-участники в установленной форме выразят свое согласие на его юридическую обязательность, а не сам итоговый документ конференции. Включение текста договора в итоговый акт заседания является лишь способом подтверждения подлинности текста договора.

Итоговые документы можно считать источниками международного права только в тех случаях, когда они содержат международно-правовые нормы. Такими являются, например, документы Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе, включая Заключительный акт 1975 г., Итоговый документ Стокгольма 1986 г., Венский итоговый документ 1989 г., Копенгагенский документ 1990 г. и Парижскую Хартию для новой Европы 1990 г. Эти документы описывают нормы поведения субъектов международного права общего характера. Например, Заключительный акт КБСЕ расширил базовые принципы международного права и предложил меры для усиления доверия в Европе; Стокгольмский документ увеличил перечень мер доверия; Парижская Хартия придала организационную форму системе КБСЕ; а в результате Будапештской конференции 1994 г. КБСЕ была преобразована в международную организацию – Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Итоговые акты конференций и совещаний, даже если они не являются международными договорами, часто обладают юридической обязательной силой. На это указывают включенные в них императивные требования, такие как «государства обязались соблюдать», «обеспечивать исполнение актов», «приводить свое законодательство в соответствие с актами» и т. д.

1.3. Субъекты международного права

Международное право представляет собой независимую правовую систему, и потому термины и категории, применяемые в национальных правовых системах разных стран, не всегда совпадают по смыслу с понятиями международного права. Особенности этой уникальной правовой системы обуславливают специфику международной правосубъектности и характеристик субъектов международного права.

В общей теории права считается, что субъектом права является тот, на кого распространяются его нормы. Значение термина «международная правосубъектность» не детализируется в нормах международного права. Существуют теоретические подходы, описывающие юридическую природу, основания и границы международной правосубъектности. Международная правосубъектность – это юридическая способность субъекта выступать участником международного права. Она делится на фактическую и юридическую, что ведет к выделению двух категорий субъектов международного права: первичных (суверенных) и производных (несуверенных).

Юридические документы служат источником правосубъектности для несуверенных субъектов международного права. Для международных организаций такими документами являются уставы, принятые в форме международного договора. Производные субъекты международного права обладают ограниченной правосубъектностью, признанной первичными субъектами. Объем и содержание их правосубъектности определяются волей первичных субъектов.

Международная правосубъектность включает основные права и обязанности субъекта, вытекающие из международных правовых норм. Субъекты международного права обладают следующими признаками:

- коллективная сущность, т. е. каждый субъект имеет элементы организации;
- субъекты международного права действуют относительно независимо и не подчиняются друг другу, обладая самостоятельным международно-правовым статусом;
- способность участия в создании норм международного права (договорная правоспособность) – важный элемент их правосубъектности, поскольку они не только подчиняются международным нормам, но и участвуют в их создании.

Наличие всех трех элементов (прав и обязанностей по международному праву, коллективной сущности и участия в создании международных норм) позволяет признать то или иное образование является правосубъектным. Отсутствие хотя бы одного из этих элементов не позволяет считать образование международно-правовым субъектом в полном смысле этого слова.

Основные права и обязанности формируют общий международно-правовой статус всех субъектов права. Специальные международно-правовые статусы образуются из прав и обязанностей субъектов определенных видов. Индивидуальный международно-правовой статус определяется совокупностью конкретных прав и обязанностей данного субъекта. Положение различных субъектов международного права отличается из-за разного объема международных норм и различных сфер международных отношений, в которых они участвуют.

В международном праве государства выступают ключевыми акторами, наделенными правосубъектностью непосредственно в силу своего возникновения. Исторически сложилось, что наличие публичной власти, определенной территории и населения, а также, что наиболее значимо, суверенитета, является определяющим для их признания в международных отношениях.

Существование государства как субъекта международного права обусловлено его фактическим появлением и обладанием необходимыми атрибутами. К этим атрибутам относятся: возможность осуществлять публичную власть, контроль над конкретной территорией, наличие постоянного населения и, безусловно, суверенитет, определяющий независимость государства в международных отношениях.

Государственный суверенитет – это юридически закрепленная независимость страны, ее высшая власть и полнота полномочий в пределах своей территории, а также равноправие и автономность в отношениях с другими государствами. Суверенитет государства имеет два основных аспекта: международно-правовой и внутренний.

С точки зрения международного права государство рассматривается как единый субъект, а не как совокупность отдельных органов или представителей.

Международно-правовой аспект суверенитета проявляется в признании государства как равноправного участника международных отношений, обладающего правом на самостоятельное определение своей внешней политики и участие в международных договорах. Любые международно-значимые действия, совершаемые уполномоченными представителями государства, расцениваются как действия от имени данного государства.

Внутренний аспект суверенитета подразумевает территориальное верховенство и политическую самостоятельность государственной власти как внутри страны, так и за ее пределами.

Основу международного правового статуса государства составляют его права и международно-правовые обязательства.

В период с конца XIX в. до начала XX столетия концепция самоопределения наций приобрела статус принципа в международном праве, принятие Устава Организации Объединенных Наций закрепило право народов (наций) на самостоятельное определение своей судьбы в качестве фундаментальной нормы международного права.

Декларация 1960 г., посвященная предоставлению независимости колониальным государствам и народам¹, внесла ясность в содержание этого принципа. Окончательное оформление он получил в Декларации о принципах международного права 1970 г.² В ней подчеркивается, что каждому народу принадлежит неотъемлемое право на самостоятельное установление своего политического статуса и развитие в экономической, социальной и культурной сферах, без какого-либо внешнего воздействия. В свою очередь, каждое государство обязано уважать это право, руководствуясь положениями Устава Организации Объединенных Наций³ (Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации и вступил в силу 24 октября 1945 г.).

Следует учитывать, что международной правосубъектностью в ее полном значении обладают лишь некоторые нации, стремящиеся к созданию собственного государства в рамках международного права. Следовательно, каждая нация теоретически обладает возможностью реализовать свое право на самоопределение. Тем не менее необходимо помнить, что изначальная цель права на самоопределение заключалась в противодействии колониальной политике и ее результатам, и в этой сфере оно уже доказало свою эффективность.

Суверенитет борющейся нации характеризуется наличием комплекса этих прав. Суверенитет нации, борющейся за свою независимость, не зависит от признания его субъектом международного права другими государствами. Права таких народов охраняются международным правом, и они могут применять санкции против тех, кто нарушает их суверенитет.

В качестве участников международного права выступают и Международные межправительственные организации, созданные правительствами разных

¹ Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (принята резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shlm (дата обращения: 23.12.2024).

² Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/dec_conv/declarations (дата обращения: 23.12.2024).

³ Устав Организации Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 23.12.2024).

стран. Они возникают по инициативе первичных субъектов международного права – государств. Межправительственные международные организации не наделены собственным суверенитетом. Они учреждаются суверенными государствами посредством договоров, заключенных в соответствии с нормами международного права, и наделяются конкретными полномочиями, прописанными в их уставах. К учредительным документам подобных организаций применяется Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

Уставные документы определяют цели создания организации, ее организационную структуру и сферу компетенции. Наличие постоянно действующих органов обеспечивает автономность их функционирования. Международные организации действуют самостоятельно, от своего имени, а не от имени государств-членов, обладая собственной независимой волей, однако их правовой статус имеет функциональный (целевой) характер и ограничен целями и задачами, закрепленными в уставе. Все международные организации должны соблюдать основополагающие принципы международного права, а региональные организации обязаны соответствовать целям и принципам, установленным Организацией Объединенных Наций.

Основные права международных организаций включают:

- участие в создании международных правовых норм;
- использование властных полномочий, включая принятие обязательных решений;
- обладание привилегиями и иммунитетами для себя и своих сотрудников;
- рассмотрение споров между участниками, а иногда и с неучаствующими государствами.

Некоторые политико-территориальные образования также имеют международно-правовой статус, например, бывшие «вольные города» и Западный Берлин, Ватикан и Мальтийский орден, которые похожи с мини-государствами и обладают почти всеми признаками государственности; их называют государствовидными образованиями.

Ватикан – государство-город в пределах Рима, резиденция Папы Римского. Латеранские соглашения 1929 г. между Италией и Святым Престолом определяют его правовое положение и обладают юридической силой до сих пор. Ватикан обладает суверенными правами: территорией, законодательством, гражданством и др. Он активно участвует в международных отношениях, открывает постоянные представительства, участвует в международных организациях и конференциях, подписывает международные договоры.

В мировой практике и научных исследованиях в сфере международного права признается то, что субъекты (республики, провинции, земли, штаты) федеративных государств фактически обладают статусом самостоятельных государств, хотя их суверенитет и ограничен участием в федерации. За этими субъектами федерации международным правом признается возможность участвовать в международных отношениях в пределах, установленных федеральным законодательством.

Конституция Германии позволяет землям с одобрения федерального правительства подписывать соглашения с другими государствами. Сходные нормы действуют в ряде других федеративных стран. Международное право не запре-

щает установление договорных отношений между государствами и субъектами федераций, а также между самими субъектами.

Конституция СССР 1977 г. признавала союзные республики субъектами международного права, а Украина и Белоруссия наряду с СССР были членами ООН и принимали участие в международных соглашениях.

Однако процесс суверенизации независимых государств породил вопрос о международной правосубъектности бывших национально-государственных и административно-территориальных образований. Важность этого вопроса особенно повысилась с принятием Конституции Российской Федерации 1993 г. и заключением Федеративного договора. Сейчас некоторые субъекты Российской Федерации заявили о своей международной правосубъектности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. «о» ч. 1 ст. 72) вопросы международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации. В то же время Конституция Российской Федерации не закрепляет право субъектов Российской Федерации заключать соглашения, которые являлись бы международными договорами.

Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» относит заключение международных договоров Российской Федерации к ведению Российской Федерации, что означает отсутствие договорной правосубъектности у субъектов Российской Федерации. Установлено, что международные договоры Российской Федерации, затрагивающие вопросы, относящиеся к ведению субъектов Федерации, заключаются по согласованию с соответствующими органами субъектов.

Необходимо учитывать, что Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не содержат положений о проверке конституционности международных договоров субъектов федерации, хотя такая процедура для международных договоров Российской Федерации предусмотрена.

Единственная норма федерального законодательства, говорящая о наличии договорной правоспособности у субъектов Российской Федерации, содержится в ст. 8 Закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». В ней указано, что субъекты Российской Федерации имеют право заключать соглашения в области внешнеторговых связей в рамках своей компетенции с субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств. Тем не менее положения о том, что субъекты Российской Федерации обладают элементами международной правосубъектности, закреплены во многих договорах о разграничении полномочий.

Что касается обмена представительствами субъектов иностранных федераций, эта практика не является ключевым аспектом международной правосубъектности. Однако ни Конституция Российской Федерации, ни законодательство Российской Федерации не регулируют этот вопрос.

Зарубежные субъекты Федерации или территориальные единицы могут открывать представительства, не требующие взаимности, с аккредитацией при определенном органе власти. Важно отметить, что эти образования, являясь

иностранными юридическими лицами, не наделены дипломатическим или консульским статусом, и на них не распространяются положения соответствующих конвенций, регулирующих дипломатические и консульские отношения.

То же можно сказать и о членстве субъектов Российской Федерации в международных организациях. Известно, что уставы некоторых международных организаций (например, ЮНЕСКО и ВОЗ) допускают членство образований, не являющихся независимыми государствами. Однако, во-первых, членство субъектов Российской Федерации в этих организациях пока не оформлено, во-вторых, этот признак не является главным в характеристике субъектов международного права.

Несмотря на то что терминология международного права может отличаться от используемой в национальных правовых системах, важно учитывать роль субъектов международного права в формировании международного права. Если рассматривать субъект международного права как коллективное образование, обладающее правами и обязанностями, основанными на международно-правовых нормах, и непосредственно участвующее в их создании, то субъекты Федерации, юридические лица и физические лица не могут быть признаны таковыми субъектами.

До Второй мировой войны конститутивная теория была весьма популярной. Однако после войны наибольшее распространение получила декларативная теория, которой придерживаются и в настоящее время. В последние годы, в международных отношениях можно заметить определенное возвращение к конститутивной теории.

Непризнание новых государств со стороны ведущих мировых держав фактически исключает их из числа субъектов международного права. Это явление в значительной степени связано с распадом СССР и изменением баланса сил в пользу одной сверхдержавы.

Важно учитывать, что институт признания имеет сложный характер. Основную часть его норм можно найти в праве международной правосубъектности, хотя отдельные нормы закреплены также в международном договорном праве, праве международных организаций и других отраслях. Акт признания является юридически значимым действием, которое в соответствии с нормами международного права влечет за собой возникновение, изменение или прекращение международных правоотношений.

Различают два вида признания: де-юре и де-факто, а также *ad hoc* (признание в конкретной ситуации).

Признание де-факто является официальным, но неполным признанием. Оно используется для подготовки почвы для установления отношений между государствами или в случае, если государство считает признание де-юре преждевременным. Обычно такое признание вскоре трансформируется в де-юре, но в наше время оно встречается редко.

Признание де-юре является полным и окончательным, оно включает установление международных отношений в полном объеме и сопровождается официальными заявлениями об установлении дипломатических связей.

Признание *ad hoc* выполняется исключительно для конкретных случаев и не подразумевает официального признания. Это может быть временное вступ-

ление в «разовые» отношения с другим государством или правительством, что не рассматривается как официальное признание.

Иногда признание проявляется через действия, которые свидетельствуют о нем, но без формального заявления («молчаливое признание»), например, установление дипломатических отношений с новым государством или заключение двустороннего договора. Однако присутствие в одном международном договоре или организации субъектов, не признающих друг друга, не считается признанием.

В сложившейся обстановке прослеживается тенденция, когда некоторые лидеры националистических и сепаратистских групп пытаются обрести положение организаций сопротивления для получения соответствующих прав и преимуществ. Для поддержания мира и международного сотрудничества важно последовательное соблюдение государствами своих международных договоров и обязательств.

Государственное правопреемство предусматривает переход ответственности за международные отношения территории от одного государства к другому. В этом процессе различают государство-предшественника и государство-правопреемника. Причинами для правопреемства могут быть революции, деколонизация, объединение или разделение государств, а также передача территории.

1.4. Основные международно-правовые принципы

Основу современного международного права составляют его фундаментальные принципы – универсальные нормы, имеющие ключевое значение для поддержания международного мира и безопасности, а также содействующие международному сотрудничеству и регулирующие поведение субъектов в международных отношениях. Эти основополагающие принципы были закреплены в Уставе ООН, Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о принципах международного права, связанных с дружественными отношениями и сотрудничеством между государствами в соответствии с Уставом ООН¹ и в Заключительном акте ОБСЕ 1975 г.²

Общие принципы права представляют собой базовые регулятивные императивы, признанные мировым сообществом государств, и являются общими как для международного, так и для внутригосударственного права. Принципы международного права подвергаются постоянной эволюции в связи с усложнением общественной и правовой практики. Например, первоначально было закреплено семь таких принципов, а затем Заключительный акт добавил еще два.

¹ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года. URL: <https://www.un.org/ru/documents/decl/declarations/intlawprinciples.shtml> (дата обращения: 23.12.2024).

² Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Final Act of the Conference on Security and Cooperation in Europe), 30 июля–1 августа 1975 г. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/0/c/39505_1.pdf (дата обращения: 23.12.2024).

Принципы международного права постоянно находятся в развитии в связи с усложнением общественной и юридической практики. Например, первые два документа зафиксировали семь таких принципов, а Заключительный акт добавил к ним еще два. Эти принципы являются исторически обусловленными. Они необходимы для функционирования системы международных отношений и международного права, но их существование и реализация возможны только в данных исторических условиях.

Принципы международного права обладают особыми характеристиками:

- универсальность, обязывающая всех субъектов международного права соблюдать их;
- широкое признание мировым сообществом;
- наличие идеалов-принципов, таких как еще не реализованные принципы мира и сотрудничества;
- взаимосвязанность, которая подразумевает, что их функции могут быть выполнены лишь в контексте системы взаимодействующих элементов;
- авангардность, заполняющая «пробелы» в международном праве при появлении новых субъектов или сфер сотрудничества;

– иерархичность, с центральным местом принципа неприменения силы;

Принципам международного права свойственны две основные функции:

- стабилизирующая, определяющая основы взаимодействия субъектов международного права посредством создания нормативных рамок;
- развивающая, которая закрепляет все новшества, возникающие в практике международных отношений.

Классификация основных принципов носит больше теоретический, чем практический характер, и осуществляется по ряду оснований:

- по форме закрепления: писанные и обычные, что не влияет на их юридическую силу;
- по историческому признаку: принципы, возникшие в разные исторические периоды, от рабовладельческого общества до современных международных норм;
- по степени важности: принципы, обеспечивающие общечеловеческие ценности, затем принципы, связанные с интересами государств;
- по объекту сотрудничества: защищающие мир и безопасность, обеспечивающие мирное сотрудничество, защищающие права человека и народов.

Принцип неприменения силы или угрозы силой предполагает, что государства обязаны воздерживаться от применения силы или угроз ее применением в отношениях между собой.

Принцип мирного урегулирования международных конфликтов обязывает государства разрешать споры исключительно мирными способами, чтобы избежать угрозы международной стабильности, безопасности и принципа справедливости.

Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод обязывает государства уважать и соблюдать права человека, способствуя их всеобщему признанию и соблюдению.

Принцип суверенного равенства стран заключается в том, что все нации, будучи суверенными единицами, равны и независимы с юридической точки зре-

ния. Все государства должны взаимно признавать и уважать суверенное равенство и уникальность друг друга, а также все права, связанные с суверенитетом.

Принцип невмешательства во внутренние дела иных стран требует от государств и других участников международного права не вмешиваться ни прямо, ни косвенно в дела, которые входят в компетенцию какого-либо государства.

Принцип территориальной целостности и неприкосновенности государств обязывает каждое государство уважать территориальную целостность и неприкосновенность всех других стран. Территория представляет собой материальную основу государства и является необходимым элементом его существования.

Принцип нерушимости границ обязывает каждое государство соблюдать принцип неприкосновенности границ, что подразумевает отказ от силового воздействия или угроз применения силы для пересмотра существующих границ другого государства, а также для урегулирования разногласий на международной арене, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ.

Принцип равенства и самоопределения народов требует от государств признавать, уважать и гарантировать равные права и самоопределение народов. Всем народам предоставлено право самостоятельно определять свой политический статус и развивать свою экономику, социальную сферу и культуру без вмешательства извне.

Принцип сотрудничества между государствами обязывает страны активно взаимодействовать вне зависимости от их политических, экономических, социальных и культурных систем в различных областях международных отношений. Основные направления сотрудничества включают: поддержание мира и безопасности, всеобщее уважение прав человека и развитие международных отношений в разных сферах.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств обуславливает полное и добросовестное соблюдение принятых международных соглашений и договоренностей и подчеркивает, что государства должны признать юридическую силу норм международного права. Этот принцип играет ключевую роль в международных отношениях.

С вступлением в третье тысячелетие, мир оказался богатым на выдающиеся достижения, а также на множество страданий и жертв. Современное международное право, воплощенное в Уставе ООН, отражает стремления человечества, уставшего от постоянных войн и потрясенного жертвами Второй мировой войны. В нынешних условиях многие проблемы внешней политики, в частности отношения национальных и интернациональных интересов, должны решаться по-новому.

Одна из ключевых задач международного права – согласование интересов государств и международного сообщества в целом. Сегодня интересы международного сообщества должны быть центральными в международно-правовой концепции государства для обеспечения мира и безопасности, развития мировой экономики, науки и техники и достижения современной управляемости мировой системы. Это также связано с коренными национальными интересами каждой страны.

Изучение международного права дает обучающимся четкое представление о миролюбивой политике России, ее роли и авторитете на международной арене, а также о сущности и характере современных международных отношений.

Семинар не предусмотрен тематическим планом

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, функции, сущность и субъекты международного права.
2. Система, источники международного права.
3. Основные международно-правовые принципы.
4. История международного права и его науки.
5. Субъекты международного права.
6. Государство подобные образования.
7. Основные международно-правовые принципы.
8. Устав Организации Объединенных Наций (ООН).
9. Понятие суверенитета в праве.
10. Государство, как основной субъект международного права.
11. Основания классификации норма международного права.
12. Нормы международной вежливости.
13. Нормы «мягкого права».
14. Основные источники международного права.
15. Вспомогательные источники международного права.
16. Виды кодификации.

Задание для самостоятельной подготовки

Подготовить сравнительную характеристику нескольких правовых систем. Используя международные источники и литературу по дисциплине «Международное право», необходимо провести анализ правовых систем, выявить общие черты, различия, а также особенности правовой системы.

Примерные тестовые задания по теме 1 «Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права»

Вопрос № 1. Какие отношения регулируют нормы международного публичного права?

- а) между государствами и физическими лицами;
- б) между государствами и международными организациями;
- в) между государствами и юридическими лицами;
- г) между физическими лицами разных государств.

Вопрос № 2. Субъектами международного права являются:

- а) физические лица и общественные организации;
- б) юридические лица и общественные организации;
- в) физические и юридические лица;

г) государства; международные организации; нации и народы, борющиеся за свою независимость.

Вопрос 3. К первичным субъектам международного права относятся:

- а) транснациональные корпорации;
- б) высшие должностные лица государств;
- в) государства;
- г) международные организации.

Вопрос 4. Что такое суверенитет государства?

- а) способность государства вступать в международные организации;
- б) право государства на участие в международных конференциях;
- в) возможность заключать международные договоры с транснациональными корпорациями;
- г) верховенство государства на своей территории и его независимость в международных отношениях.

Вопрос № 5. Что такое международно-правовое признание государства?

- а) возникающие государства не нуждаются в подтверждении кем бы то ни было факта своего существования;
- б) политико-правовой акт государства, которым оно одобряет возникновение нового государства;
- в) заявление государства, которым оно выражает свою осведомленность о возникновении нового государства;
- г) политико-правовой акт государства, которым оно официально подтверждает свое позитивное отношение к возникновению нового государства и выражает намерение вступить с ним в официальные международные отношения.

Основные понятия и определения, обязательные к освоению при изучении темы

Доктрина международного права – система концепций и взглядов, идей о сущности, содержании и назначении международных норм на отдельных этапах исторического развития; формируется в результате исследований юристов, специалистов по международным отношениям, органов государственной власти, международных организаций и судебных органов.

Международное право – правовая система, т. е. совокупность норм и принципов, устанавливаемых субъектами международного права для регулирования взаимоотношений между государствами, международными организациями и государственно-подобными образованиями, а иногда и между физическими и юридическими лицами.

Международно-правовой институт – совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в отношении определенного предмета правового регулирования либо устанавливающих статус или режим использования конкретного района, сферы, пространства или иного объекта.

Международный договор – международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный договор Российской Федерации – международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный обычай – доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы.

Решение (резолюция) международной организации – коллективное выражение воли государств-членов, сформированное компетентным органом в соответствии с установленными процедурами и уставными нормами и имеющие разнообразный характер и различную юридическую значимость.

Система международного права – это внутренне единая, целостная совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы, институты и нормы.

ТЕМА 2. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Учебные вопросы:

- 2.1. Понятие и виды международных договоров.
- 2.2. Заключение международных договоров, их действие.
- 2.3. Соотношение международного и внутригосударственного права.
- 2.4. Заключение, исполнение и прекращение международных договоров Российской Федерации.

2.1. Понятие и виды международных договоров

Право договоров – отрасль международного права, включающая нормы о создании, действии и прекращении международных договоров, образующих правовую основу межгосударственных отношений.

Право договоров – одна из самых кодифицированных отраслей международного права. На специально созванных международных конференциях были разработаны Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., которые стали основными универсальными источниками отрасли и регулируют порядок заключения, исполнения и прекращения действия международных договоров.

Международный договор – международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования¹.

2.2. Заключение международных договоров, их действие

Выступать от имени государства при разработке текста договора, подписании договора и т. п. может лишь лицо, наделенное для этого необходимыми полномочиями.

Полномочия – документ, исходящий от компетентного государственного органа, посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять данное государство в целях ведения переговоров, принятия договора или установления его аутентичности, выражения согласия на обязательность договора или совершения иного акта, относящегося к договору.

Без полномочий считаются представляющими свое государство:

- глава государства, премьер-министр, министр иностранных дел (по всем актам, относящимся к заключению договора);
- главы дипломатических миссий (для принятия текста договора между их государством и государством, при котором они аккредитованы);

¹ Венская конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml (дата обращения: 23.12.2024).

– делегаты государств на международных конференциях или в представители международных организациях (для принятия текста договора на конференции или в организации).

Этапы заключения международных соглашений:

1. Подготовка текста и подтверждение его подлинности. Текст договора формируется на переговорах, на специально созванных международных конференциях или в рамках международных организаций. Двусторонние соглашения разрабатываются на переговорах между соответствующими государствами. После согласования текста необходимо подтвердить его подлинность. Подтверждение подлинности означает, что текст окончателен и не подлежит изменениям.

2. Принятие текста договора. Текст договора является окончательным и изменению не подлежит. Осуществляется голосованием, парафированием, подписанием, молчаливым согласием; подписанием *ad referendum*. Текст договора может быть принят различными методами: голосованием (единогласно, большинством голосов, включая простое большинство или две трети голосов, либо другим видом большинства, согласованным сторонами), или консенсусом (без голосования при отсутствии возражений от участников переговоров). Осуществляются специальным актом международной организации, парафированием, подписанием *ad referendum*.

3. Выражение согласия на обязательность договора. Выражение согласия на обязательность договора – это согласие на то, что договор имеет обязательную силу, которое может быть выражено различными способами, включая подписание, ратификацию, утверждение, принятие, присоединение к договору и обмен документами.

4. Подписание. Подписание договора может являться этапом заключения соглашения (установление аутентичности текста) и способом выражения согласия на обязательность договора, в случае, когда договор предусматривает, что подписание имеет такую юридическую силу, или если стороны пришли к соответствующей договоренности в ходе переговоров, или если такое намерение явствует из полномочий представителя, или иным образом было заявлено во время переговоров.

Обязательность договора может быть подтверждена путем обмена документами, создающими договор, либо другими документами, если это указано в соответствующих документах или установлено в результате договоренности сторон. В некоторых ситуациях такую обязательность можно выразить через обмен ратификационными грамотами или документами о принятии и присоединении к договору, депонирование соответствующих документов у депозитария или уведомление об этом договаривающихся государств.

Согласие на обязательность договора может быть выражено через принятие или утверждение, аналогично процедурам, применяемым при ратификации.

Согласие государства может быть выражено присоединением, если такая возможность указана в договоре или если стороны договорились об этом.

В Российской Федерации договоры подвергаются ратификации Государственной Думой, после чего обязательно рассматриваются Советом Федерации.

Депозитарий занимается хранением оригинала международного договора и выполняет связанные с ним функции, такие как принятие на хранение ратифи-

кационных грамот, документов с оговорками, а также информирование участников договора о поступивших документах и т. п. В роли депозитария могут выступать правительство государства, международная организация или ее высшее должностное лицо.

Международный договор (соглашение) требует регистрации и опубликования. В соответствии со ст. 102 Устава ООН процесс международной регистрации договоров выполняется Секретариатом ООН. Хотя не зарегистрированные в ООН соглашения сохраняют свою правовую значимость, государства не вправе их использовать в органах системы ООН. Секретариат ООН отвечает за публикацию зарегистрированных соглашений.

Принцип «*pacta sunt servanda*» – не только основной принцип права международных договоров, это один из основных принципов международного права вообще, то есть является нормой *jus cogens*.

В силу этого недопустимы отклонения от этого принципа в отношениях субъектов международного права.

Pacta sunt servanda – принцип, обуславливающий действие и применение международных договоров, т. е. он является основанием возникновения тех юридических последствий, с которыми связано заключение договора.

При подписании, присоединении или ратификации договора возможно внесение оговорок, посредством которых государство изменяет некоторые положения договора. Иногда в договорах содержатся специальные указания о запрете оговорок либо приводится исчерпывающий перечень возможных оговорок, либо оговорка является невозможной из-за несоответствия объекта и цели договора. На внесенные оговорки необходимо получить согласие других участников международного договора. Если часть государств-участников договора не согласны с оговоркой, то в отношениях между этими государствами и государством, сделавшим оговорку, не действует ни старая редакция нормы, ни ее новая редакция.

Оговорка – это одностороннее заявление государства, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора, присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Юридические последствия оговорки заключаются в том, что она изменяет положения договора в отношениях между сделавшими ее государствами и другими участниками договора. Оговорка не изменяет положений договора для остальных участников в отношениях между ними. Возражение против оговорки препятствует вступлению договора в силу между этими государствами, если об этом заявит возражающее государство. Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята сделавшим ее государством в любое время.

Международный договор (соглашение) вступает в силу в порядке и с даты, предусмотренных в самом договоре или согласованных между участвующими в переговорах государствами. При отсутствии такой договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участников переговоров на обязательность для них договора.

Международный договор (соглашение) или его часть могут применяться до вступления его в силу, если это предусмотрено самим договором, или об этом договорились участвующие в переговорах государства.

Как правило, договоры не обладают обратной силой и обязательны для всех участвующих сторон на всей территории их действия, если не указано иное. Существующий договор обязателен для сторон, которые должны честно исполнять свои обязательства по нему и не могут ссылаться на свое внутреннее законодательство как оправдание для его невыполнения.

Международный договор (соглашение) необходимо толковать честно, в соответствии с обычным значением терминов, учитывая его предмет и цели.

К внутренним причинам, закрепленным в договоре, относятся:

- истечение срока действия договора (в этом случае договор автоматически прекращает свое действие);
- исполнение договора (выполнение международного соглашения);
- денонсация договора (правомерный отказ стороны от исполнения договора на условиях, предусмотренных соглашением);
- наступление условий или событий, предусмотренных договором (наступление отменительного условия).

Внешние причины расторжения договоров, не указанные в самом договоре, включают следующие моменты:

- договор может быть прекращен по взаимному согласию сторон;
- договор аннулируется;
- существенные нарушения условий договора одной или несколькими сторонами;
- прекращение существования субъекта договора, либо прекращение существования государства или изменение его статуса. В этих ситуациях международные договоры могут быть автоматически расторгнуты или утрачивают силу на основании специального заявления;
- появление новой императивной нормы международного права;
- существенное изменение обстоятельств или начало войны.

Внешние причины для расторжения договоров (не указанные в самом договоре):

- согласие всех сторон на расторжение договора;
- отмена договора;
- существенное нарушение условий одной или несколькими сторонами;
- прекращение существования контрагента (например, государства, что может привести к автоматическому прекращению международных договоров или на основании специального заявления);
- появление новой обязательной нормы международного права;
- значительное изменение обстоятельств;
- ведение войны.

При относительной недействительности (недействительности с момента оспаривания) договора действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

Причинами, по которым договор может быть признан относительно недействительным, являются:

- нарушение норм внутреннего права (государство не имеет права ссылаться на то, что его согласие на обязательность договора было выражено

в нарушение его собственного законодательства, если только нарушение не было очевидным и не касалось нормы особо важного значения внутреннего права);

- превышение полномочий представителем государства при выражении согласия на обязательность договора;

- допущенная ошибка, касающаяся факта или ситуации на момент заключения договора, если этот факт или ситуация были существенными для согласия на обязательность;

- появление новой императивной нормы международного права, что приводит к недействительности противоречащих ей договоров или их отдельных положений.

Расторжение дипломатических или консульских связей между сторонами договора, как правило, не изменяет правовые отношения, закрепленные в международных соглашениях.

Тем не менее до завершения вооруженного конфликта продолжают действовать договоры, направленные на защиту личности в условиях войны, запрет использования определенных средств и методов ведения боевых действий, а также меры коллективной безопасности и тому подобные соглашения.

После завершения вооруженного конфликта многосторонние договоры среди участников конфликта возобновляют свою силу, тогда как двусторонние договора обычно пересматриваются и часто перезаключаются.

В результате военных действий действие договоров может быть прекращено или приостановлено. Обычно теряют силу двусторонние соглашения о торговле, помощи, ненападении и др.

2.3. Соотношение международного и внутригосударственного права

В международных отношениях и правовых системах различных государств вопрос о взаимодействии между международным и национальным законодательствами решается с помощью различных подходов. В этом контексте можно выделить две монистические и одну дуалистическую теории взаимосвязи между международными и внутренними правовыми нормами. Монистические теории утверждают приоритет одной правовой системы, будь то международная или национальная.

Дуалистическая концепция рассматривает международное и национальное право как независимые, равнозначные правовые системы, которые активно взаимодействуют в процессе создания и применения норм.

Отечественная международно-правовая доктрина и российское законодательство придерживаются в целом дуалистической концепции. Конституция Российской Федерации (ч. 4 ст. 15) устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» дополняет конституционное правило: «Положения официально опублико-

ванных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты» (п. 3 ст. 5).

Понятие «система» подразумевает объединение похожих явлений в одно целое. Когда речь идет о правовой системе, подразумеваются унифицированные элементы – нормы объективного права, которые действуют в конкретном государстве. Следовательно, нужно воспринимать правовую систему Российской Федерации как совокупность правовых норм, применяемых на территории России. В таком случае исключаются любые сомнения относительно точной интерпретации конституционных норм.

Часть 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации следует понимать как общую санкцию государства на интеграцию норм международного права в систему действующего в России законодательства и на прямое применение международного права в рамках исполнения российского законодательства. Тем не менее прямое применение международных норм в России не означает их включение в нормы российского права: они функционируют самостоятельно.

Важно учитывать, что в России могут применяться не только международные нормы, но и нормы права иностранных государств. Поэтому правовая система Российской Федерации включает и те иностранные правовые нормы, которые признаны российским государством в рамках внутренних правовых отношений.

Международно-правовые нормы реализуются в нашей стране двумя способами: 1) через издание внутригосударственных актов, регулирующих те же вопросы, что и международные нормы; 2) через непосредственное применение норм международного права в качестве регуляторов внутренних отношений.

Прямое применение конкретного международного договора возможно также на основе акта, изданного для его исполнения (что часто и происходит).

Информация о внесении изменений в законодательство Российской Федерации. Практика предусматривает следующие методы внесения изменений во внутреннее право России:

- определение порядка применения в стране норм конкретного международного договора;
- издание нормативных актов во исполнение принятого международного договора. Внутригосударственное правотворчество необходимо, когда законодательство Российской Федерации не регулирует данный вопрос или регулирует его не так, как международный договор;
- включение в действующее законодательство отсылок на международный договор. Такие отсылки применяются и к существующим, и ко всем новым международным договорам, заключаемым Российской Федерацией в этой сфере отношений и обычно имеют общий характер.

Следует учитывать, что иногда в российском законодательстве делается ссылка не на конкретный международный договор, а на международно-правовые обязательства Российской Федерации в соответствующей области.

Непосредственное применение международных норм в Российской Федерации. В Российской Федерации международные правовые нормы могут использоваться наряду с российскими законами или вместо них, не требуя преобразования в национальное законодательство. Эти международные нормы выполняют роль специальных актов по отношению к российскому праву, исключая определенные вопросы из своей юрисдикции. Здесь применены термины «практически» и «как бы», поскольку правило «специальный закон отменяет общий» подходит лишь в рамках одной правовой системы, а международное и российское право – это разные системы.

Российское государство позволяет использовать международные правовые нормы непосредственно в национальных правовых взаимоотношениях. Можно выделить общее и специальное разрешение на их применение. Часть 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации можно рассматривать как универсальное разрешение для всех субъектов российского права, которое позволяет использовать международные правовые нормы в деятельности.

Специальные разрешения включают отсылочные нормы, акты, изданные в исполнение международных договоров, а также привязку к таким договорам и другие механизмы. Многие положения российского законодательства устанавливают, что определенные вопросы регулируются не только отечественными законами, но и международными правовыми нормами, которыми должны руководствоваться государственные органы, физические и юридические лица Российской Федерации.

Учитывая это, суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для Российской Федерации международным договором, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора Российской Федерации.

При этом судам необходимо иметь в виду, что в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно.

В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации следует применять соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора.

В Российской Федерации активно применяются нормы соглашений, направленных на борьбу с преступлениями международного характера, договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также конвенции, регулирующие дипломатические и консульские отношения, и соглашения по гражданско-правовым вопросам, среди прочих.

Значимая часть теории соотношения международного и национального права охватывает проблему коллизий международно-правовых норм и российского законодательства. Вопрос о причинах возникновения, юридической природе и способах урегулирования таких коллизий, поднятый исследователями,

напрямую зависит от их взглядов на более общую проблему – теорию взаимодействия различающихся правовых систем в Российской Федерации.

Как известно, общая норма о способе разрешения коллизий международных и внутригосударственных норм зафиксирована в ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», иных актах законодательства. Однако правило «если, то» не регулирует всех аспектов проблемы коллизий.

Международные соглашения обладают большей юридической значимостью, чем любые внутренние законодательные акты, поскольку Конституция Российской Федерации содержит коллизионное правило, действующее по принципу «если, то». Необходимо также учитывать, что международные договоры, предусматривающие нормы, отличные от национального законодательства, требуют обязательной ратификации. Поскольку ратификация осуществляется в форме принятия федерального закона, то при ратификации договора Российская Федерация придает ему статус, не уступающий федеральному закону.

2.4. Заключение, исполнение и прекращение международных договоров Российской Федерации

Порядок заключения, исполнения и денонсации международных договоров в Российской Федерации регламентируется нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., другими актами законодательства.

Международный договор Российской Федерации – это международное соглашение, заключенное Российской Федерации с иностранным государством (государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования¹ (пакт, протокол, конвенция, соглашение и т. д.).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации международные договоры Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации (п. «к» ст. 71). В соответствии с этим конституционным положением заключение, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации (п. 1 ст. 3 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации»).

Международные договоры Российской Федерации заключаются от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера).

Субъекты Федерации не вправе заключать соглашения, имеющие международно-правовой характер. Международные договоры Российской Федерации,

¹ *О международных договорах Российской Федерации* : федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

затрагивающие вопросы, отнесенные к ведению субъекта Российской Федерации, заключаются по согласованию с соответствующими органами власти субъекта Российской Федерации. Основные положения или проект международного договора, затрагивающего полномочия субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, направляются федеральными органами исполнительной власти соответствующими органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом предельный срок для направления предложений не может быть меньше двух недель. Поступившие предложения рассматриваются при подготовке проекта данного договора.

Рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации представляются на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации в лице их соответствующих органов государственной власти. Такие рекомендации могут представляться также Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Центральным Банком Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека (по вопросам их ведения). Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации либо по их поручению федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в месячный срок дают ответ на эти рекомендации.

До представления Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о заключении межгосударственных договоров согласовываются с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Предложение о заключении международного договора должно содержать проект договора или его основные положения, обоснование целесообразности заключения договора, определение соответствия проекта договора законодательству Российской Федерации, а также, при необходимости, оценку возможных экономических и иных последствий заключения договора.

Предложения о заключении международных договоров, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, представляются Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации по согласованию с Министерством юстиции Российской Федерации. Минюст дает юридические заключения по вопросам соответствия положений договора законодательству Российской Федерации и их юридической силы в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора.

После принятия решения о необходимости заключения договора одно лицо или несколько лиц назначаются представлять Российской Федерации при ведении переговоров и принятии текста договора. Этим лицам выдаются соответствующие полномочия. Без предъявления полномочий ведут переговоры и подписывают договоры Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и министр иностранных дел Российской Федерации. Федеральные министры, руководители других федеральных органов исполни-

тельной власти в рамках своей компетенции также могут подписывать международные договоры межведомственного характера без предъявления полномочий. Главы же дипломатических представительств Российской Федерации в иностранных государствах или при международных организациях вправе вести переговоры без предъявления полномочий лишь в целях принятия текста международного договора; на подписание договора этим лицам полномочия требуются.

Решения о подписании договоров принимаются:

- в отношении межгосударственных договоров – Президентом Российской Федерации;

- в отношении межправительственных договоров – Правительством Российской Федерации.

Способы выражения согласия Российской Федерации на обязательность международного договора в принципе не отличаются от предусмотренных Венской конвенцией о международных договорах 1969 г.

Ратификация международных договоров Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации производится в форме федерального закона. Ратифицирован, может быть практически любой международный договор Российской Федерации, однако существуют договоры, подлежащие обязательной ратификации.

К ним относятся договоры Российской Федерации:

- исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

- предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

- о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

- об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

- об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации.

Равным образом подлежат ратификации международные договоры Российской Федерации, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Кроме того, согласно ст. 26 Закона Российской Федерации «О космической деятельности» 1993 г. подлежат ратификации международные договоры Российской Федерации в области космической деятельности.

Международные договоры, решения, о подписании которых были приняты Президентом Российской Федерации, вносятся в Государственную Думу Рос-

сийской Федерации Президентом Российской Федерации, а договоры, решения, о подписании которых были приняты Правительством Российской Федерации, – Правительством Российской Федерации. Предложения об одобрении и о внесении на ратификацию международных договоров представляются Президенту Правительством Российской Федерации, а в Правительство Российской Федерации – МИД Российской Федерации самостоятельно либо совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, если договор касается вопросов, входящих в их компетенцию. Решения Правительства об одобрении и о внесении на ратификацию международных договоров, а также об одобрении и представлении Президенту для внесения на ратификацию международных договоров принимаются в форме постановления.

Предложение об одобрении и о внесении на ратификацию договора, должно содержать заверенную копию официального текста международного договора, обоснование целесообразности его ратификации, определение соответствия договора законодательству Российской Федерации, указание на способ осуществления договора в Российской Федерации, а также оценку возможных последствий его ратификации.

Государственная Дума рассматривает предложения о ратификации договора и после предварительного обсуждения в комитетах и комиссиях принимает соответствующие решения. Принятые Государственной Думой Российской Федерации федеральные законы о ратификации договора подлежат обязательно рассмотрению в Совете Федерации. Принятый Федеральным Собранием закон о ратификации направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

На основании закона о ратификации Президентом Российской Федерации подписывается ратификационная грамота, которая скрепляется его печатью и подписью министра иностранных дел Российской Федерации. Обмен ратификационными грамотами, сдача их на хранение депозитарию производятся Министерством иностранных дел Российской Федерации или дипломатическим представительством Российской Федерации, если нет иной договоренности.

Утверждение или принятие межведомственных договоров, предусматривающих вступление их в силу после утверждения, принятия, производятся федеральными органами исполнительной власти, от имени которых подписаны такие договоры.

Если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции Российской Федерации, его ратификация возможна только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или ее пересмотра в установленном порядке.

Договор или часть его до вступления в силу могут применяться Российской Федерации временно, если это предусмотрено в договоре или если об этом была достигнута договоренность со сторонами, подписавшими договор. Решения о временном применении договора принимается органом, принявшим решение о его подписании.

Если международный договор, решение о согласии, на обязательность которого для Российской Федерации подлежит принятию в форме федерального закона, предусматривает временное применение договора или его части то он представляется в Государственную Думу Российской Федерации в срок не более

шести месяцев с даты начала его временного применения. По решению, принятому в форме федерального закона в порядке, установленном для ратификации, этот срок временного применения может быть продлен.

Если в международном договоре не предусматривается иное либо государства не договорились об ином, временное применение договора прекращается после уведомления других государств, которые временно применяют договор, о намерении Российской Федерации не становиться участником договора.

Международные договоры вступают в силу для Российской Федерации в порядке и сроки, предусмотренные в договоре или согласованные между договаривающимися сторонами. Официальные сообщения МИД России о вступлении в силу международных договоров, заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации, подлежат опубликованию.

При подписании, ратификации, утверждении, принятии международных договоров Российской Федерации или присоединении к договорам могут быть сделаны оговорки при соблюдении условий договора и соответствующих норм международного права. Оговорки могут быть сняты в любое время (если международным договором не предусмотрено иное) в том же порядке, в каком они были сделаны.

Единая государственная система регистрации и учета международных договоров Российской Федерации находится в ведении МИД России. Регистрация международных договоров в Секретариате ООН и в соответствующих органах других международных организаций также осуществляется МИД России.

Подлинники (заверенные копии, официальные переводы) межгосударственных и межправительственных договоров Российской Федерации сдаются на хранение в МИД Российской Федерации в двухнедельный срок со дня их подписания (получения от депозитария заверенных копий, официальных переводов), а копии этих договоров в двухнедельный срок со дня их вступления в силу рассылаются заинтересованным федеральным органам власти и при необходимости органы государственной власти соответствующих субъектов Федерации.

Подлинники международных договоров межведомственного характера хранятся в архивах федеральных органов исполнительной власти, а заверенные копии этих договоров в двухнедельный срок со дня их подписания (получения от депозитария заверенных копий, официальных переводов) направляются в МИД России.

Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, решения о согласии на обязательность которых приняты в форме федерального закона, подлежат официальному опубликованию в Собрании законодательства РФ и в Бюллетене международных договоров.

Международные договоры Российской Федерации межведомственного характера подлежат официальному опубликованию по решению федеральных органов исполнительной власти, от имени которых они заключены, в официальных изданиях этих органов.

Международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями самих международных договоров, нормами международного права, Конституцией РФ, Федерального закона

«О международных договорах Российской Федерации», иными законодательными актами Российской Федерации.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров. Федеральные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами, обеспечивают полное исполнение обязательств и осуществление прав российской стороны, вытекающих из этих договоров, а также наблюдают за выполнением другими участниками договоров их обязательств. Органы власти субъектов Российской Федерации обеспечивают выполнение международных договоров Российской Федерации.

В случае нарушения обязательств по международному договору другими его участниками МИД России представляет Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями самого договора.

Рекомендации о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации могут представляться в зависимости от того, в чьей компетенции находятся вопросы, регулируемые договором, на рассмотрение Президента или Правительства Российской Федерации каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации. Такие рекомендации могут представляться также Конституционным Судом РФ, Верховным Судом РФ, Генеральной прокуратурой РФ, Центральным Банком Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека (по вопросам их ведения).

Рекомендации и предложения в отношении договоров, решения о согласии на обязательность которых принимались в форме федерального закона, вносятся в Государственную Думу РФ Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. Предложение о прекращении или приостановлении действия договора должно содержать обоснование целесообразности прекращения или приостановления его действия, оценку последствий этого для законодательства Российской Федерации и финансов.

Прекращение (в том числе денонсация) и приостановление действия договоров осуществляются в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органами, принявшими решение о согласии на обязательность договора. Президент Российской Федерации также может принимать, если это вызывается необходимостью, решения о прекращении или приостановлении действия договоров, согласие на обязательность которых давалось Правительством РФ.

Государственная Дума РФ рассматривает предложения о прекращении или приостановлении действия договоров и после предварительного обсуждения в комитетах и комиссиях Думы принимает соответствующие решения. Принятые Государственной Думой Российской Федерации федеральные законы о прекращении (в том числе и денонсации) или приостановлении действия договоров подлежат обязательному рассмотрению в Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Закон о прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, принятый Федеральным Собранием Российской Федерации, направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования и в случае подписания вступает в силу.

Действие международного договора Российской Федерации, решение о согласии, на обязательность которого принималось в форме федерального закона, может быть приостановлено Президентом Российской Федерации в случаях, требующих принятия безотлагательных мер, с обязательным незамедлительным информированием об этом Федерального Собрания Российской Федерации и внесением в Государственную Думу Российской Федерации проекта соответствующего федерального закона. В случае отклонения Государственной Думой РФ проекта о приостановлении действия договора действие договора подлежит возобновлению.

Прекращение и приостановление действия межведомственных договоров Российской Федерации производятся федеральными органами исполнительной власти, от имени которых заключены такие договоры. Правительство Российской Федерации принимает решение о прекращении или приостановлении действия межведомственных договоров, если соответствующие вопросы имеют важное значение для России. Прекращение международного договора Российской Федерации, если договором не предусматривается иное или не имеется иной договоренности с другими его участниками, освобождает Российской Федерации от обязательства выполнять договор и не влияет на права и обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения.

Приостановление действия договора освобождает Российской Федерации от обязательства выполнять договор в течение периода, на который приостановлено его действие. В этот период органы государственной власти и субъектов Российской Федерации воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора. Сообщения МИД России о прекращении или приостановлении действия межгосударственных и межведомственных договоров публикуются.

Согласно положениям Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу для Российской Федерации международных договоров либо их отдельных частей, разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, а также между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с заключением международных договоров Российской Федерации. Не вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, признанные Конституционным Судом РФ не соответствующими Конституции РФ, не подлежат введению в действие и применению.

Международные договоры всегда имели значительное значение в истории международных отношений. Один из древнейших дошедших до нас международных договоров, заключенный в XXIII в. до н. э., был подписан аккадским царем Нарамсином и правителями Элама. Другим из немногих древних, известных нам в оригинале и типичных для своей эпохи договоров, был договор 1296 г. до н. э., заключенный между хеттским царем Хаттусили III и египетским фараоном Рамсесом II. Этот договор положил конец затяжному конфликту между Египтом и Хеттским царством и включал в себя список богов обеих земель, выступавших

в роли свидетелей и гарантов его соблюдения. В случае нарушения договора, предполагалось, что боги уничтожат все имущество нарушителя.

В практике городов-государств Древней Греции договоры составлялись на специальных досках (стелах) для долговечности, и их разбивали при отказе от выполнения договорных условий. В некоторых договорах также предусматривалась уплата штрафов за нарушение условий соглашений. Например, в договоре между элейцами и эрейцами (VI век до н. э.) упоминался срок действия – 100 лет. В древности религиозная клятва часто служила гарантией выполнения договорных обязательств. В эпоху феодализма международные договоры, в отличие от древних, подразделялись на статьи и заключались как на определенный срок, так и бессрочно. Мирные договоры чаще всего считались бессрочными и заключались «пока светит солнце и существует мир» или «пока хмель не утонет и камень не поплывет». Эти первые договорные практики стали основой для формирования норм регулирования заключения, действия и прекращения международных договоров. Однако на протяжении многих веков главным источником международного права оставался международный обычай.

Активное развитие международной договорной практики началось с распространением капиталистического способа производства, что привело к росту числа международных соглашений, особенно многосторонних. Это стимулировало российских и зарубежных ученых на систематизацию и сборник этих договоров.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение права международных договоров.
2. Назовите источники права международных договоров.
3. Что понимается под международным договором?
4. Что является объектом и целями международных договоров?
5. Кто может быть стороной международного договора?
6. Понятие, субъекты и источники права международных договоров.
7. Классификация международных договоров. Форма, структура, содержание договоров.
8. Порядок и стадии заключения двусторонних и многосторонних договоров. Полномочия.
9. Действительные и недействительные договоры. Основания недействительности договора.
10. Действие международного договора. Вступление договора в силу. Договоры и третьи государства.
11. Толкование договора. Принципы, виды, способы и органы, толкующие договор.
12. Условия и порядок прекращения действия международного договора. Приостановление и возобновление действия договора.

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению на семинаре

1. Понятие, субъекты и источники права международных договоров. Классификация международных договоров. Форма, структура, содержание договоров.
2. Порядок и стадии заключения двусторонних и многосторонних договоров. Полномочия. Действительные и недействительные договоры. Основания недействительности договора.
3. Действие международного договора. Вступление договора в силу. Договоры и третьи государства. Толкование договора. Принципы, виды, способы и органы, толкующие договор. Условия и порядок прекращения действия международного договора. Приостановление и возобновление действия договора.

Рефераты (доклады, сообщения)

1. Действие международных договоров во время войны.
2. Международные договоры Российской Федерации: правовая основа, практика реализации.
3. Международные договоры Российской Федерации по вопросам безопасности.

Примерные тестовые задания по теме 2 «Право международных договоров»

Вопрос № 1. Что представляет собой право международных договоров?

- а) совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих порядок заключения, действительности, действия, применения и толкования международных договоров;
- б) совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих порядок заключения и расторжения международных договоров;
- в) совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих порядок заключения международных договоров;
- г) совокупность международно-правовых принципов и норм, закрепляющих результаты выражение воли сторон, ведущих переговоры.

Вопрос № 2. Что такое международный договор?

- а) соглашение, заключенное между субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом;
- б) соглашение, заключенное между юридическим лицом и транснациональной корпорацией;
- в) документ, парафированный в процессе работы дипломатической конференции;
- г) письменное выражение воли сторон, ведущих переговоры.

Вопрос № 3. Определите наименования международных договоров.

- а) соглашение, договор, конвенция, устав;
- б) закон, подзаконный акт;
- в) решение, резолюция, статут;
- г) договор.

Вопрос № 4. Определите структуру международного договора.

- а) наименование, преамбула, основной текст, заключительные положения, подписи сторон, приложения;
- б) преамбула, основной текст, заключительные положения, подписи сторон, приложения;
- в) наименование, основной текст, заключительные положения, подписи сторон, приложения;
- г) наименование, основной текст, заключительные положения, приложения, подписи сторон.

Вопрос № 5. В каких формах заключаются международные договоры?

- а) письменная и устная;
- б) только письменная;
- в) только устная в виде джентельменских соглашений;
- г) письменная форма с обязательным устным согласованием.

Основные понятия и определения, обязательные к освоению при изучении темы

Право договоров – отрасль международного права, включающая в себя нормы о создании, действии и прекращении международных договоров, образующую правовую основу межгосударственных отношений.

Международный договор – международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный договор Российской Федерации – международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры (далее – иное образование), в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Подписание договора – стадия заключения договора, либо форма выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора в том случае, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу, или иным образом установлена договоренность Российской Федерации и других участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу, или намерение Российской Федерации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий ее представителя либо было выражено во время переговоров.

Заключение договора – выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора.

Полномочия – документ, который исходит от компетентного органа Российской Федерации и посредством которого одно лицо или несколько лиц назначаются представлять Российскую Федерацию в целях: ведения переговоров; принятия текста договора или установления его аутентичности; выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее договора; совершения любого другого акта, относящегося к договору.

Оговорка – одностороннее заявление, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора или присоединении к нему, посредством которого выражается желание исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к Российской Федерации.

Депозитарий договора – государство, международная организация или ее главное исполнительное должностное лицо, которым сдается на хранение подлинник международного договора и которые выполняют в отношении этого договора функции, предусмотренные международным правом.

Уполномоченная организация – означает организацию, уполномоченную в соответствии с федеральным законом представлять Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о заключении, выполнении и прекращении международных договоров Российской Федерации.

ТЕМА 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебные вопросы:

- 3.1. Понятие и источники права международных организаций и конференций.
- 3.2. Понятие, классификация, структура международных организаций.
- 3.3. Организация Объединенных Наций.
- 3.4. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.
- 3.5. Региональные международные организации.
- 3.6. Международные конференции.

3.1. Понятие и источники права международных организаций и конференций

В наше время мир движется к усилению взаимозависимости государств, в основе чего лежит интеграция экономик, средств массовой информации и коммуникаций, транспортных систем, общих ресурсных баз, а также взаимодействие в сфере образования и знаний. Решение глобальных проблем требует скоординированных действий всего мирового сообщества.

Несмотря на невозможность говорить о полной целостности мирового сообщества, создание развитой международной инфраструктуры в определенных регионах очевидно. В этом особенно преуспел европейский регион, где страны Европейского союза достигли значительного прогресса в экономической и политической интеграции. Также стоит обратить внимание на сотрудничество бывших советских республик в рамках СНГ. Несмотря на различные подходы в создании этих и других региональных организаций, все они основываются на международных принципах, в первую очередь, на принципе сотрудничества.

Международные организации как правовой феномен начали возникать в конце XIX–начале XX вв., обусловленные потребностями международного взаимодействия. В 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз, в 1919 г. – МОТ и т. д. Лига Наций, учрежденная в 1919 г. согласно Версальской системе и существовавшая до 1946 г., стала первой международной организацией с политической направленностью.

Принцип сотрудничества требует от государств взаимодействия для поддержания мира и безопасности, содействия экономической стабильности, прогресса и общего благосостояния народов. Это обязательство открывает новые возможности для развития регионов на демократической основе.

Однако сотрудничество не всегда приносит ожидаемые результаты и часто остается формальным. Важно изучать опыт различных организаций как общей, так и специальной компетенции, чтобы использовать их успешные практики и избегать ошибок.

Право международных организаций включает нормы, регулирующие правосубъектность, компетенцию, привилегии, структуру и деятельность этих организаций, а также юридическую силу их решений и роль в международном правопорядке.

Эта отрасль охватывает межгосударственные (межправительственные) организации как форму сотрудничества государств. Право международных ор-

ганизаций является значительной отраслью международного права, существующие организации развиваются и принимают все новые соглашения.

В начале XX в. право, регулирующее деятельность международных организаций и конференций, претерпело значительные изменения в связи с объективными тенденциями в развитии международного права. Возрастание роли международных организаций на мировой арене привело к существенной трансформации норм, регулирующих их деятельность.

Международные организации выступают специфическим и самостоятельным субъектом в системе международных отношений и международного права. Их правосубъектность является производной от государств-участников. При создании международной организации государства передают ей часть своих полномочий, сохраняя при этом собственный суверенитет и оставляя за собой право выйти из ее состава.

Международное право, регулирующее деятельность международных организаций, включает совокупность норм, которые определяют их правовой статус, регулируют их деятельность, взаимодействие с другими субъектами международного права и участие в международных отношениях.

Право международных организаций состоит из двух групп норм, образующих:

- «внутреннее право» организации (нормы, регулирующие структуру организации, компетенцию ее органов и порядок работы, статус персонала, другие правоотношения);

- «внешнее право» организации (нормы договоров организации с государствами и другими международными организациями).

3.2. Понятие, классификация, структура международных организаций

В современном мире международным организациям придается большое значение. С XIX в. желание интернационализации различных аспектов общественной жизни привело к появлению новой формы международного сотрудничества – создание первых универсальных международных организаций, таких как Всемирный телеграфный союз в 1865 г. и Всемирный почтовый союз в 1874 г.

На сегодняшний день существует свыше 4 тысяч международных организаций различного правового статуса. Это позволяет говорить о существовании системы международных организаций, ядром которой является ООН (Организация Объединенных Наций).

Международные организации представляют собой постоянно функционирующие объединения нескольких государств, созданные на основе международного договора, который наделяет эти объединения определенными правами и обязанностями в конкретных сферах международного сотрудничества.

Любая международная организация обладает следующими чертами: создана в соответствии с международным правом; учреждена на основе международного договора; занимается сотрудничеством в конкретных областях деятельности; имеет соответствующую организационную структуру; обладает правами и обязанностями; имеет независимые международные права и обязанности.

Термин «международные организации» обычно применяется как к межгосударственным (межправительственным) организациям, так и к неправительственным организациям. Их юридическая природа отличается.

Признаки межправительственных международных организаций:

- членство минимум трех государств;
- постоянные органы и штаб-квартира;
- наличие учредительного договора;
- уважение суверенитета государств-членов;
- невмешательство во внутренние дела;
- установленный порядок принятия решений.

Международные неправительственные организации – любые международные организации, созданные не на основе межправительственных договоров, а объединением физических и (или) юридических лиц. В настоящее время насчитывается более 8000 международных неправительственных организаций. Такие организации не являются субъектами международного права, но имеют ряд прав и обязанностей. Они выступают от имени широкой международной общественности и обращаются к государствам и межправительственным организациям по различным вопросам международной жизни.

Самый распространенный метод создания международной организации – это подписание международного соглашения. Наименования таких документов могут быть разнообразными: статут, устав, конвенция и другие.

Иногда международные организации могут учреждаться более простым способом – посредством принятия решения другой международной организацией. Этот метод часто использует ООН, формируя автономные органы со статусом вспомогательных структур Генеральной Ассамблеи.

Деятельность международной организации может быть прекращена по единогласному решению ее государств-членов. В большинстве случаев это происходит через подписание протокола о роспуске.

Сегодня принято, что государства, иницирующие создание международных организаций, предоставляют им определенные правовые и дееспособные функции, тем самым создавая новые субъекты права, которые выполняют законодательные, исполнительные и правозащитные обязанности в области международного сотрудничества. Впрочем, правовой статус таких организаций не идентичен статусу государства, являющегося основным субъектом международного права. Правоспособность организаций имеет более ограниченный и специализированный (функциональный) характер.

Одной из составляющих правового статуса международной организации – договорная правоспособность, т. е. право заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Закрепляется оно в общем положении (любые договоры) либо в специальном положении (определенные категории соглашений и определенные стороны).

Международные организации наделены правом участвовать в дипломатических отношениях. Они могут создавать представительства в различных странах или принимать аккредитованных представителей государств.

Международные организации и их сотрудники обладают особыми привилегиями и иммунитетами. Как субъекты международного права, они несут от-

ветственность за правонарушения и причиненный ущерб своей деятельностью, а также могут предъявлять претензии о возмещении ущерба.

Финансирование каждой международной организации обычно осуществляется за счет взносов стран-участниц и управляется в интересах организации. Кроме того, международные организации пользуются всеми юридическими правами на территории государств, включая право заключать соглашения, приобретать и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, а также нанимать персонал на контрактной основе.

Для эффективного выполнения своих функций международные организации создают соответствующие механизмы, которые, как правило, состоят из различных органов.

По характеру членства можно классифицировать органы следующим образом: межправительственные; межпарламентские; административные; состоящие из лиц в личном качестве; с участием представителей различных социальных групп.

В последнее время наблюдается тенденция увеличения значимости органов с ограниченным членством в работе ряда международных организаций. Важно, чтобы эти органы были составлены таким образом, чтобы принимаемые решения учитывали интересы всех государств.

3.3. Организация Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций была создана по окончании Второй мировой войны. Уставом ООН был принят на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. ООН преследует цели:

- поддерживать международный мир и безопасность, принимая эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;
- развивать дружественные отношения между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека;
- быть центром согласования действий государств в достижении этих общих целей.

Для достижения указанных целей ООН действует в соответствии с принципами:

- суверенное равенство членов ООН;
- добросовестное выполнение обязательств по Уставу ООН;
- разрешение международных споров мирными средствами;
- отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости или каким-либо способом, несовместимым с Уставом ООН;
- невмешательство во внутренние дела государств;
- оказание помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых по Уставу;

– обеспечение Организацией такого положения, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами, изложенными в Уставе (ст. 2) и др.

При этом, если обязательства членов ООН по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу ООН (ст. 103 Устава).

Первоначальными членами ООН являются государства, которые, приняв участие в конференции в Сан-Франциско по созданию ООН или подписав ранее Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 г., подписали и ратифицировали Устав ООН.

Членом ООН может быть любое миролюбивое государство, которое примет на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое, по суждению ООН, может и желает эти обязательства выполнять. Прием в члены ООН производится постановлением Генеральной ассамблеи ООН по рекомендации СБ.

В случае принятия Советом безопасности ООН против какого-либо члена ООН принудительных мер Генеральной ассамблеи ООН, по рекомендации Совета безопасности, вправе приостанавливать осуществление прав и привилегий, вытекающих из членства в ООН. Государство, систематически нарушающее принципы Устава, может быть исключено из ООН решением Генеральной ассамблеи ООН по рекомендации Совета безопасности ООН.

На сегодняшний день ООН сохраняет свою роль основного механизма по обеспечению глобального мира и стабильности. В ее рамках формируются многочисленные международные соглашения, принимаются меры по урегулированию глобальных конфликтов и поддержанию правового порядка в международной сфере. Органы Организации Объединенных Наций. Существует шесть главных органов ООН: Генеральная ассамблея ООН, Совет безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд ООН и Секретариат. Штаб-квартира ООН расположена в Нью-Йорке. Европейское отделение ООН находится в Женеве.

Генеральная Ассамблея ООН. Генеральная Ассамблея включает в себя государства-члены ООН. Каждая делегация может состоять максимум из пяти представителей и пяти заместителей. Ассамблея имеет право в рамках Устава ООН обсуждать любые вопросы, входящие в его компетенцию, за исключением тех, которые находятся в ведении Совета Безопасности ООН. Она может давать рекомендации членам ООН или Совету Безопасности по различным вопросам.

Работа Генеральной Ассамблеи ООН осуществляется в форме сессий. Ежегодные сессии проходят с октября по март. В случае необходимости, по запросу Совета Безопасности или большинства членов ООН, могут быть созваны специальные или чрезвычайные сессии. Заседания проходят в формате пленарных заседаний, а также заседаний комитетов и комиссий.

Каждый член Ассамблеи имеет один голос. Решения Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов ООН, по другим вопросам решения принимаются простым большинством членов.

Совет Безопасности ООН. Совет Безопасности ООН включает в себя 15 членов, среди которых есть пять постоянных (Россия, США, Великобритания,

Франция и Китай) и десять непостоянных, избираемых в соответствии с положениями Устава ООН. Перечень постоянных членов закреплён в Уставе, тогда как непостоянные члены назначаются Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок, без возможности немедленного переизбрания.

Совет безопасности ООН уполномочивается расследовать любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать международному миру и безопасности. В любой стадии такого спора или ситуации Совета безопасности ООН может рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

Стороны спора, продолжение которого может угрожать международному миру или безопасности, вправе самостоятельно принять решение о передаче спора на разрешение Совета безопасности ООН. Однако если Совет безопасности ООН считает, что продолжение данного спора может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он может рекомендовать такие условия разрешения спора, какие найдет подходящими.

Государство, не являющееся членом ООН, также может обратить внимание на любой спор, в котором оно является стороной, если в отношении этого спора оно примет на себя заранее предусмотренные в Уставе ООН обязательства мирного разрешения споров.

Совет безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации сторонам или решает, какие меры следует принять для восстановления международного мира и безопасности. Совет может потребовать от сторон спора выполнения тех временных мер, какие он найдет необходимыми. Решения Совета безопасности ООН являются обязательными для всех членов ООН.

Совет также уполномочен решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и требовать от членов организации осуществления этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Если Совет безопасности ООН сочтет, что эти меры окажутся или оказались недостаточными, он вправе принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. Государства – члены ООН обязуются предоставить в распоряжение Совета безопасности ООН необходимые для поддержания мира вооруженные силы.

Важно учитывать, что Устав ООН никак не затрагивает неотъемлемого права каждого государства на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на члена ООН до тех пор, пока Совет безопасности ООН не примет надлежащих мер по поддержанию мира и безопасности.

Член Совета безопасности ООН имеет здесь одного представителя. Совет безопасности ООН устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Решения в Совете безопасности ООН по вопросам процедуры считаются принятыми, если за них поданы голоса девяти членов Совета безопасности ООН. По другим вопросам решения считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета безопасности ООН, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета безопасности ООН, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования.

Совет безопасности ООН может учреждать вспомогательные органы, необходимые для выполнения его функций. Так, для оказания помощи Совету безопасности ООН по вопросам использования войск, предоставленных в его распоряжение, и регулированию вооружений, был создан Военно-Штабной Комитет, состоящий из начальников штабов постоянных членов Совета безопасности ООН или их представителей.

Экономический и Социальный Совет. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной ассамблеей ООН. 18 членов ЭКОСОС избираются ежегодно сроком на три года.

ЭКОСОС уполномочен предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономики, социальной сферы, культуры, образования, здравоохранения и по другим вопросам.

Совет по Опеке. После Второй мировой войны под руководством ООН была создана международная система опеки. Эта система распространялась на: территории, находившиеся под мандатом; территории, отторгнутые от вражеских государств во время Второй мировой войны; территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

Совет по Опеке ООН состоит из государств, управляющих территориями под опекой; постоянных членов ООН, не управляющих территориями под опекой; такого числа других членов ООН, избираемых Генеральной ассамблеей ООН, которое является необходимым для обеспечения равенства между членами ООН, управляющими и не управляющими территориями под опекой. Сегодня Совет состоит из представителей всех постоянных членов Совета безопасности ООН. Каждый член Совета имеет один голос.

Главные задачи системы опеки заключаются в поддержке развития населения подопечных регионов и постепенной подготовке их к самоуправлению или независимости. Эти цели системы опеки достигались в известной мере: вместо первоначальных 11 подопечных территорий в системе опеки осталась только одна – управляемые США острова Тихого океана (Микронезия). Остальные, преимущественно располагавшиеся в Африке и Тихом океане, стали независимыми – либо как самостоятельные государства, либо объединившись с соседними независимыми странами.

Международный Суд ООН. Международный Суд ООН является главным судебным органом ООН и действует на основе Устава ООН и Статута Международного Суда ООН, являющегося неотъемлемой частью Устава. Государства – не члены ООН также могут участвовать в Статуте Международного Суда на условиях, определяемых в каждом отдельном случае Генеральной ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Разбирательство дел в Международном Суде ООН идет публично, за исключением случаев, когда стороны просят о закрытых заседаниях. По заверше-

нии выступлений сторон Суд уходит на совещание в закрытом заседании, где все вопросы решаются большинством голосов. При равном количестве голосов решающим становится голос председателя.

После судебного разбирательства выносится решение, в котором указываются имена судей и основания вынесенного решения. Решение подписывается председателем и секретарем Международного Суда ООН и оглашается в открытом заседании. Судьи могут выражать особое мнение. Решение Международного Суда ООН не является прецедентом и обязательно только для сторон данного дела.

Французский и английский – официальные языки Международного суда ООН. По просьбе любой страны суд обязан предоставить право на использование другого языка, но свои решения он выносит на французском и английском.

Штаб-квартира Международного суда ООН находится в Гааге (Нидерланды). Однако это не мешает суду проводить заседания и исполнять свои функции в других местах, если он сочтет это необходимым. Председатель и секретарь суда обязаны проживать в месте его нахождения.

С момента основания Международного суда ООН в 1946 году, страны представляли на его рассмотрение более 60 споров, и международные организации запросили более 20 консультативных заключений.

Секретариат ООН. На Секретариате ООН лежит обязанность поддержания бесперебойной работы как основных, так и вспомогательных структур организации. Он занимается обслуживанием их деятельности, исполнением их постановлений и воплощением в жизнь программ и принципов политики ООН. Различные подразделения секретариата располагаются в центральных офисах ООН в Нью-Йорке, а также в других местах, где находятся штаб-квартиры различных органов ООН, крупнейшие из которых расположены в Женеве и Вене.

Секретариат возглавляет Генеральный секретарь ООН, который является главным административным должностным лицом ООН. Генеральный секретарь назначается на пять лет Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности. Первым Генеральным секретарем ООН был Трюгве Ли (Норвегия), занимавший эту должность с 1946 г. по 1953 г. В настоящее время эту должность занимает Антониу Гутерриш. При исполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал не должны запрашивать или получать указаний от каких-либо правительств.

Специализированные органы Организации Объединенных Наций по правам человека:

1. *Верховный комиссар ООН по делам беженцев.* В соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) 1950 г. Верховный комиссар, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи, принимает на себя обязанности по предоставлению международной защиты, под эгидой ООН, тем беженцам, которые подпадают под действие данного Устава, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев путем оказания содействия правительствам и, с согласия соответствующих правительств, частным организациям для облегчения добровольной репатриации указанных беженцев или их ассимиляции в новых странах.

Деятельность Верховного комиссара носит исключительно гуманитарный и социальный характер, не связанный с политикой. Комиссар занимается решением вопросов, касающихся определенных групп и категорий беженцев. Про-

граммы помощи Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) финансируются целиком за счет добровольных пожертвований от правительств и частных источников.

Верховный комиссар выполняет обязанности, руководствуясь директивами Генеральной ассамблеи и Экономического и социального совета. Он обеспечивает защиту беженцев, находящихся под опекой его учреждения, посредством:

- содействия подписанию и ратификации международных конвенций по защите беженцев, мониторинга их соблюдения и внесения предложений по их корректировке;
- содействия выполнению специальных соглашений с правительствами, направленных на улучшение условий беженцев и снижение потребности в защите.

2. *Верховный комиссар ООН по поощрению и защите всех прав человека.* Должность верховного комиссара ООН по вопросам поощрения и защиты всех прав человека была создана в соответствии с резолюцией 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1993 года. Лица, занимающие этот пост, должны демонстрировать высокие моральные стандарты, честность и обладать опытом в области прав человека, а также знаниями и пониманием различных культур, что позволяет им объективно и эффективно выполнять свои обязанности.

3. *Комиссия по правам человека.* Комиссия ООН по правам человека была создана в 1946 году Экономическим и социальным советом и первоначально включала 18 членов. В настоящее время она состоит из 43 членов, избираемых Советом сроком на три года.

По запросу Комиссии, правительства и неправительственные организации предоставляют информацию о нарушениях прав человека. Часто представители тех стран, которые подвергаются критике, выступают на заседаниях комиссии или ее органов для предоставления объяснений и ответов. В случае серьезных нарушений. Заседания Комиссии проходят в Женеве.

3.4. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

К ООН подключены различные агентства, учредительные документы которых были подготовлены на базе межправительственных соглашений в таких сферах, как экономика, культура, образование, здравоохранение и другие. Эти специализированные агентства представляют собой постоянно действующие международные организации, функционирующие на основании своих учредительных актов и соглашений с ООН.

В настоящее время насчитывается 16 специализированных учреждений ООН и МАГАТЭ, которые можно классифицировать в зависимости от их сфер деятельности на две группы.

1. В области экономики – Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Международная ассоциация развития, Международная финансовая корпорация, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация, Всемирный почтовый союз, Международный союз электросвязи, Всемирная метеорологическая организация,

Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

2. В гуманитарной области – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения.

Международный валютный фонд (МВФ) (International Monetary Fund – IMF). МВФ был создан в 1944 г. и начал деятельность в 1946 г. В его состав входят около 180 стран, включая Россию. МВФ занимается координацией валютно-кредитной политики членов, предоставляет кредиты для балансировки финансов и поддержания валютных курсов, а также льготные займы для наименее развитых стран. Основным органом управления является Совет управляющих, включающий по два представителя от каждой страны-члена. Текущие дела ведет исполнительный директорат из 21 директора. Возглавляет директорат управляющий директор (в настоящее время Мишель Камдессю). Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) (International Bank for Reconstruction and Development – IBRD) начал работу в 1946 г. после основания в 1944 г. Членами МБРР могут быть только страны, участвующие в МВФ. В настоящее время в банк входят около 170 стран, включая Россию. Основные задачи МБРР включают предоставление кредитов правительствам развивающихся стран и частным организациям под правительственным контролем. Кредиты должны использоваться в соответствии с целью и с предоставлением информации банку. Управление МБРР осуществляют: Совет управляющих (по одному от каждой страны-члена), директорат из 20 исполнительных директоров (5 назначаются крупнейшими акционерами, 15 избираются из остальных стран), и президент, который является главным административным лицом банка. Штаб-квартира МБРР расположена в Вашингтоне.

Международная финансовая корпорация (МФК) (International Finance Corporation – IFC) была основана как часть МБРР в 1956 г. и в настоящее время включает около 150 стран. МФК занимается поддержкой экономик и финансированием частных и смешанных секторов в развивающихся странах, предоставляя кредиты на срок до 25 лет. Органами управления являются Совет управляющих (включает управляющих и их заместителей от МБРР), Совет директоров (состоит из управляющих директоров МБРР), и председатель Совета директоров, который одновременно является президентом МБРР. Штаб-квартира МФК также находится в Вашингтоне.

Международная ассоциация развития (МАР) (International Development Association – IDA) была основана в 1959 г. и начала свою деятельность в 1960 г. Она предоставляет займы на более льготных условиях, чем МБРР. Управляющие органы аналогичны структурам МБРР: Совет управляющих и Совет исполнительных директоров. Президент МАР также возглавляет МБРР и МФК, а сотрудники МБРР работают и для МАР. Штаб-квартира МАР расположена в Вашингтоне.

Международная морская организация (ИМО) (International Maritime Organization – IMO) функционирует с 1959 г., обеспечивая сотрудничество в вопросах судоходства и безопасности плавания, а также разработку рекомендаций и проектов морских законов. Высший орган – Ассамблея, состоящая из всех чле-

нов. Между сессиями ассамблеи деятельностью ИМО руководит Совет из 18 членов, избираемый ассамблеей. Комитет по безопасности на море назначается ассамблеей и насчитывает 16 членов. Руководит секретариатом генеральный секретарь. Штаб-квартира ИМО находится в Лондоне.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) (International Civil Aviation Organization – ICAO) была образована в соответствии с Чикагской конвенцией 1944 года. В нее входят около 190 стран. СССР вступил в ИКАО в 1970 году. Организация занимается исследованиями вопросов международной гражданской авиации, создание стандартов для проектирования и эксплуатации воздушных судов, а также содействует унификации международных таможенных, иммиграционных и санитарных правил.

Международная организация труда (МОТ) (International Labour Organization – ILO) была создана в 1919 г. как межправительственная организация, а с 1946 г. является специализированным агентством ООН, в состав которого входит и Россия. Помимо государств в МОТ входят профсоюзы и организации предпринимателей. Основные цели и задачи МОТ – содействие социальному справедливости, улучшение условий труда и защита прав работников.

Международный союз электросвязи (МСЭ) (International Telecommunication Union – ITU) был создан в 1865 г. как Международный телеграфный союз и стал специализированным учреждением ООН в 1947 г. В своей нынешней форме МСЭ функционирует с 1954 г. Россия участвует в МСЭ.

Задачи МСЭ включают регулирование и координацию сотрудничества в области электросвязи, включая космическую радиосвязь, улучшение технических средств радиосвязи и принятие мер по обеспечению безопасности связи. В этих целях МСЭ распределяет радиочастоты и регистрирует их, принимает рекомендации по унификации правил и тарифов, оказывает финансовую и технологическую помощь.

Органы МСЭ:

- Полномочная конференция (проводится раз в 5 лет для принятия и пересмотра конвенций по электросвязи);

- Административный совет из 36 членов, избираемых Конференцией, координирует деятельность МСЭ между конференциями и состоит из Генерального секретариата, Международного комитета регистрации радиочастот, Международного консультативного комитета по радио, и Международного консультативного комитета по телеграфии и телефонии. Штаб-квартира МСЭ – в Женеве.

Всемирный почтовый союз (ВПС) (Universal Postal Union – UPU) был создан в 1874 г. и стал специализированным учреждением ООН в 1947 г. Россия участвует в ВПС.

Задачи ВПС включают создание единой почтовой территории и улучшение национальных почтовых систем. Высший орган ВПС – Всемирный почтовый конгресс, который созывается раз в 5 лет для пересмотра и заключения почтовых конвенций. Исполнительный совет из 40 членов и Консультативный совет по почтовым исследованиям также избираются Конгрессом. Штаб-квартира ВПС находится в Берне, Швейцария.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (United Nations Educational, Scientific and Cultural

Organization – UNESCO) была основана в 1946 г., и в настоящее время включает 185 государств, включая Россию.

Устав ЮНЕСКО был разработан на конференции в Лондоне в 1945 г. ЮНЕСКО начала функционировать 4 ноября 1946 г, когда 20 государств передали Великобритании свои акты акцепта. Цели ЮНЕСКО – содействие сотрудничеству в области образования, науки и культуры для поощрения прав человека и использования средств массовой информации.

Главный орган ЮНЕСКО – Генеральная конференция, включающая всех членов организации. Исполнительный совет из 51 члена избирается Генеральной конференцией на 4 года. Секретариат возглавляется Генеральным директором. С ноября 1987 года этот пост занимает Федерико Майор Сарагоса (Испания). Штаб-квартира ЮНЕСКО – в Париже.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (World Health Organization – WHO) была учреждена в 1946 г., а ее устав вступил в силу 7 апреля 1948 года, когда его ратифицировали 26 государств. Этот день ежегодно отмечается как Всемирный день здоровья. Цели ВОЗ включают:

- укрепление национальных систем здравоохранения;
- содействие подготовке медицинских специалистов;
- борьбу с опасными заболеваниями;
- охрану здоровья матери и ребенка;
- улучшение состояния окружающей среды.

Высший орган ВОЗ – Всемирная ассамблея здравоохранения, в состав которой входят все члены. Исполнительный комитет из 30 членов собирается не реже двух раз в год. Секретариат ВОЗ состоит из Генерального директора и персонала. ВОЗ издает «Хронику ВОЗ», «Бюллетень ВОЗ», «Здоровье мира» и публикует технические доклады и статистические сборники. Штаб-квартира ВОЗ – в Женеве.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) (World Intellectual Property Organization – WIPO). ВОИС была учреждена на основе Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. и Бернской конвенции по охране произведений литературы и искусства 1886 г. Конвенция о создании ВОИС была подписана в 1967 г. в Стокгольме и вступила в силу в 1970 г.

Всемирная организация интеллектуальной собственности стала специализированным агентством ООН 17 декабря 1974 г., согласно рекомендации 3346 (XXIX) Генеральной Ассамблеи. (Российская Федерация является участником.) В задачи Всемирной организации интеллектуальной собственности входят: содействие защите интеллектуальной собственности на глобальном уровне и обеспечение административного взаимодействия между 18 межправительственными организациями (союзами), которые занимаются различными аспектами защиты интеллектуальной собственности и авторского права. Штаб-квартира ВОИС находится в Женеве.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) (International Atomic Energy Agency – IAEA) занимает особое место среди органов системы ООН и было создано в 1957 г. под эгидой ООН. Хотя формально МАГАТЭ не является специализированной организацией ООН, оно выполняет функции такого рода по соглашению с ООН. В деятельности Международного агентства по атомной энергии разрабатывается большинство международных документов о мирном

использовании атомной энергии и осуществляется межгосударственное сотрудничество по обеспечению невоенного применения ядерных материалов. Членами МАГАТЭ являются все государства, осуществляющие мирную атомную деятельность. В настоящее время в Международное агентство по атомной энергии участвуют около 150 стран.

Согласно уставу основные задачи Международного агентства по атомной энергии включают:

- обеспечение использования атомной энергии в мирных целях;
 - содействие научным исследованиям в области мирного использования атомной энергии и обмен научной информацией;
 - помощь государствам в снабжении материалами, оборудованием и техническими средствами, необходимыми для осуществления мирной атомной деятельности;
 - реализация «гарантий Международного агентства по атомной энергии» (системы мер, препятствующих военному применению ядерных материалов, оборудования и документации);
 - установление норм безопасности ядерной деятельности и контроль за их соблюдением;
 - приобретение, создание установок и оборудования для мирного использования атомной энергии;
 - содействие государствам-участникам в производстве электроэнергии.
- Центральные учреждения МАГАТЭ расположены в Вене.

3.5. Региональные международные организации

Лига арабских государств. Создание Лиги арабских государств (ЛАГ) началось с принятия 7 октября 1944 г. Александрийского протокола, подписанного представителями Сирии, Ливана, Иордании, Ирака, Египта, Саудовской Аравии, Йемена и палестинского арабского народа. Протокол определил цели и принципы, на которых должна была быть основана будущая Лига. 22 марта 1945 г. в Каире состоялась общая арабская конференция, на которой присутствовали Сирия, Ливан, Иордания, Ирак, Саудовская Аравия, Йемен и Египет. В этот же день был подписан Пакт ЛАГ представителями шести арабских государств (Йемен присоединился к Пакту 5 мая 1945 г.). Пакт ЛАГ вступил в действие 10 мая 1945 г. В настоящее время количество государств-членов превышает двадцать. Согласно статье 1 Пакта, членом ЛАГ может стать любое независимое арабское государство (хотя в ЛАГ входят также Джибути и Сомали, не являющиеся арабскими государствами).

Организация африканского единства. Организация африканского единства (ОАЕ) создана на основе Хартии африканского единства 1963 г. в целях укрепления единства и солидарности африканских государств, защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости, а также поощрения международного сотрудничества. Любое независимое и суверенное африканское государство может стать членом организации. В настоящее время в ОАЕ входит около 50 государств.

Высший орган ОАЕ — Конференция (ассамблея) глав государств и правительств, состоящая из глав государств и правительств или их должным образом аккредитованных представителей. Каждое государство на Конференции имеет один голос. Решения принимаются большинством в две трети голосов. Совет министров ОАЕ состоит из министров иностранных дел или других министров, назначенных государствами-участниками. В его обязанности входит подготовка материалов для Конференции. Генеральный секретариат возглавляет генеральный секретарь, избираемый на четыре года ассамблеей.

В рамках ОАЕ действует региональный механизм по разрешению споров – Комитет по посредничеству, примирению и арбитражу. Штаб-квартира ОАЕ находится в Аддис-Абебе (Эфиопия).

Организация исламская конференция. Официально Организация исламская конференция (ОИК) была основана в 1954 г., но активная деятельность началась в 1969 г., когда была созвана конференция стран-членов ОИК на высшем уровне для активизации деятельности против Израиля и защиты исламских святынь в Иерусалиме. Постоянный орган ОИК — секретариат во главе с генеральным секретарем – временно находится в Джидде (Саудовская Аравия) «до полного освобождения Иерусалима». Официальные языки ОИК — арабский, английский и французский.

ОИК действует на основании устава, утвержденного в 1972 г. В ее составе более 50 государств. Мусульманские меньшинства в немусульманских странах направляют своих представителей в ОИК в качестве наблюдателей.

Цели ОИК:

- укрепление сотрудничества между мусульманскими государствами;
- охрана святых мест;
- поддержка борьбы палестинского народа;
- сотрудничество в экономической, социальной и культурной областях.

ОИК основана на принципах ислама и признает принципы Устава ООН. ОИК имеет постоянного представителя при ООН. Органы ОИК:

- Конференция глав государств и правительств (созывается по мере необходимости);
- Конференция министров иностранных дел (созывается раз в год);
- Секретариат.

Комиссии по политическим, экономическим, социальным и иным вопросам:

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была основана в 1967 г. в соответствии с Бангкокской декларацией, к которой позже, в 1976 г., был добавлен Договор о дружбе и сотрудничестве в регионе Юго-Восточной Азии, а также Декларация согласия.

В настоящее время в АСЕАН входят такие страны как Бруней, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма (Бирма), Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Камбоджа, которая будет принята после урегулирования внутренних вопросов. В 1996 г. АСЕАН приняла решение о включении России и Китая в круг своих полноправных партнеров. Россия, начиная с 1991 г., укрепляет связи с этим объединением, неофициально называемым «Азиатскими тиграми». Среди постоянных партнеров АСЕАН можно назвать также США, Австралию, Японию, Южную Корею, Канаду, Новую Зеландию и Европейский Союз, в которых открыты пред-

ставительства АСЕАН. Например, в Москве функционирует комитет АСЕАН, включающий представителей Индонезии, Лаоса, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Таиланда и Вьетнама.

Цели АСЕАН включают:

- обеспечение мира, свободы и нейтралитета в регионе;
- продвижение сотрудничества в экономической, социальной и культурной сферах среди государств-членов;
- создание зоны свободной торговли в рамках АСЕАН;
- взаимодействие с другими региональными организациями.

Наивысший орган АСЕАН – это конференция глав государств и правительств, которая собирается каждые три года. Ежегодно проводятся встречи министров иностранных дел. Текущими задачами между конференциями и встречами занимается постоянный комитет. Другие встречи на уровне министерств проводятся по необходимости.

Секретариатом АСЕАН руководит генеральный секретарь, избираемый на три года. Штаб-квартира организации находится в Джакарте (Индонезия).

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Организация стран-экспортеров нефти была создана в 1960 г. и работает на основе устава, принятого в 1965 г. Интересный факт: стать членом ОПЕК могут только те страны, которые экспортируют сырую нефть в значительных объемах. В состав ОПЕК на сегодняшний день входит 12 государств.

Высший орган ОПЕК – это конференция стран-членов, которая проводится дважды в год.

Исполнительный орган ОПЕК – совет управляющих, состоящий из представителей, назначаемых странами-членами и утверждаемых на конференции.

Экономическая комиссия ОПЕК занимается разработкой мер для обеспечения стабильности нефтяных рынков и координацией ценовой и энергетической политики.

Секретариатом ОПЕК руководит генеральный секретарь, назначаемый конференцией на три года.

Штаб-квартира ОПЕК находится в Вене (Австрия).

На долю ОПЕК приходится более трети мировой добычи нефти, и организация устанавливает стандартные цены на нефть, оказывая значительное влияние на глобальную нефтяную торговлю.

Европейский Союз (ЕС) возник, основываясь на Европейском объединении угля и стали (ЕОУС) 1951 г., Европейском сообществе по атомной энергии 1957 г. и Европейском экономическом сообществе 1957 г. Эти независимые организации были объединены в 1957 г. и, исходя из этого, долгое время назывались Европейскими Сообществами.

В 1965 г. согласно Брюссельскому договору были созданы единые органы сообществ. Единственный Европейский акт 1986 г. передал ЕС полномочия в областях, связанных с охраной окружающей среды, культурой и образованием, здравоохранением, технологической и социальной политикой, а также создал единое таможенное пространство. Соглашение 1990 г. упростило перемещение товаров, рабочей силы и капитала между странами-членами ЕС.

Маастрихтские договоры 1992 г. (вступили в силу в 1993 г.) завершили процесс правового оформления механизмов сообществ, предусматривая создание к концу XX в. политического и экономического союза стран ЕС. Договор о ЕС был дополнен 17 протоколами и ввел гражданство ЕС.

Изначально в ЕС входили Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция и ФРГ. В 1973 г. к ним присоединились Великобритания, Дания, Ирландия, в 1981 г. – Греция, в 1986 г. – Испания и Португалия, а в 1995 г. – Швеция, Австрия и Финляндия. Сейчас в составе ЕС 15 государств.

Относительно юридической природы права Европейского Союза существуют разные точки зрения. Одна считает ЕС федеративным государством, созданным объединением независимых стран. Другая трактует ЕС как международную организацию, и ее законы — как международное право. Третья рассматривает ЕС как международную организацию с элементами конфедерации.

Второй подход представляется более правильным по следующим причинам. Вступившие в ЕС страны сохранили свой суверенитет, включая право на национальное законодательство. Тем не менее, Союз обладает обширными полномочиями. Право ЕС имеет прямое действие на территории стран-членов и превосходит национальное право, включая приоритет перед более поздно принятыми национальными законами. При этом цели ЕС значительно шире, чем у обычных международных организаций. Это не только создание политического и экономического союза, обеспечение свободного движения товаров, услуг и рабочей силы, но и введение единой валюты, отмена внутренних границ, а также общая внешняя и безопасность политики.

3.6. Международные конференции

Необходимо рассматривать институт международных конференций в тесном взаимодействии с такими элементами международного права, как переговоры и международные организации. Конференции возникли из переговоров, а международные организации сформировались на их основе.

Ежегодно проводится более тысячи таких встреч. Конференции не выступают в роли субъектов международного права, их часто классифицируют как многостороннюю или парламентскую дипломатию.

Международная конференция представляет собой временную группировку субъектов международного права, созданную с целью достижения общих договоренностей и обладающую конкретной организационной структурой и полномочиями.

В зависимости от уровня проведения конференции, основанного на важности вопросов или степени их подготовки к обсуждению и разрешению, делегации на международных конференциях возглавляют: главы государств/правительств, министры иностранных дел, либо другие официальные лица. Важно, что любой глава делегации официально представляет свое государство.

В международных отношениях установилась определенная практика проведения таких мероприятий.

Согласно процедуре, решения могут приниматься квалифицированным большинством в две трети голосов участников конференции, методом консенсуса или аккламацией.

Каждое государство-участник конференции, исходя из принципа суверенного равенства, имеет один голос. Голосование может быть открытым или тайным. Решения, принятые на международной конференции, должны быть ратифицированы участвующими государствами.

Акты конференции могут включать тексты международных договоров, разработанных в ходе конференции, либо являться самостоятельными источниками международного права.

Из изложенного следует, что принцип сотрудничества государств является сравнительно новым принципом международных отношений, став общепризнанным и обязательным с момента принятия Устава ООН. Этот принцип был закреплён в уставах многих международных организаций, международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

Развитие принципа сотрудничества получило импульс во время второй мировой войны, когда стало понятно, что государства с различными общественными системами имеют общие интересы, которые можно защищать только совместными действиями.

Принцип сотрудничества был заложен в основу деятельности ООН и зафиксирован в ее Уставе. С его принятием принцип сотрудничества занял место среди других обязательных принципов современного международного права. В соответствии с Уставом, государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в решении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также «поддерживать международный мир и безопасность, принимая для этого эффективные коллективные меры».

В современных международных отношениях международные организации и конференции играют важную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и источники права международных организаций и конференций.
2. Понятие, классификация, структура международных организаций.
3. Организация Объединённых Наций. Специализированные учреждения Организации Объединённых Наций.
4. Региональные международные организации.
5. Международные конференции.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие международной организации.
2. Структура и порядок созыва международной организации.
3. Создание и прекращение деятельности международной организации

Рефераты (доклады, сообщения)

1. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.
2. Международные организации (одна из организаций, кроме ООН на усмотрение обучающегося).
3. Международные конференции как средство международной дипломатии (форумы, саммиты, форматы большой Семерки и Двдцатки).
4. Международный комитет Красного Креста (МККК).
5. Содружество Независимых Государств.

Примерные тестовые задания по теме 3 «Международные организации и международное право»

Вопрос № 1. Что представляет собой право международных организаций?

- а) право, на основе которого осуществляют свою деятельность международные неправительственные организации;
- б) система правовых норм, определяющая порядок сотрудничества региональных и межрегиональных международных организаций и государств;
- в) отрасль международного права, включающая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, организации и деятельности международных организаций;
- г) институт международного права, включающий правовые нормы, регулирующие сотрудничество государств в борьбе с транснациональной преступностью.

Вопрос № 2. Международная организация – это:

- а) объединение суверенных государств регионального характера, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- б) объединение суверенных государств, физических и юридических лиц различных государств, действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- в) объединение суверенных государств на принципах добровольности и консенсуса;
- г) объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Вопрос № 3. Какая из названных организаций не является международной неправительственной организацией?

- а) Международный Комитет Красного Креста;
- б) Совет Европы;
- в) Содружество Независимых Государств;

г) Шанхайская организация сотрудничества.

Вопрос № 4. По кругу участников международные организации делятся на:

- а) универсальные, региональные;
- б) региональные и межрегиональные;
- в) универсальные, региональные, межрегиональные;
- г) универсальные и межрегиональные.

Вопрос № 5. Определите цели создания Организации Объединенных Наций:

- а) развивать дружественные отношения между нациями; поддержание международного мира и безопасности, осуществление международного сотрудничества во всех сферах межгосударственных отношений;
- б) поддержание международного мира и безопасности;
- в) осуществление сотрудничества в разрешении различных международных проблем;
- г) объединение государств для развития дружественных и невоенных отношений.

ТЕМА 4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ

Учебные вопросы:

- 4.1. Понятие населения и международно-правовые вопросы гражданства
- 4.2. Право убежища и статус беженца. Международные стандарты защиты прав человека
- 4.3. Понятие территории в международном праве, виды.
- 4.4. Государственные границы, их виды

4.1. Понятие населения и международно-правовые вопросы гражданства

В современном мире международное право играет важную роль в вопросах, связанных с гражданством, предоставлением убежища и защитой прав человека. На первый план выходят задачи по защите определенных групп: беженцев, детей, женщин и инвалидов. В настоящее время действует множество международных договоров, которые устанавливают правила в области прав индивидов. Российское законодательство совершенствуется с учетом международных правовых стандартов.

Права человека как отрасль международного права включают совокупность норм, которые определяют универсальные права и свободы для международного сообщества. Эти нормы устанавливают обязательства государств по обеспечению и защите данных прав, а также предоставляют юридические механизмы для их реализации.

Международные договоры по правам человека можно классифицировать на четыре категории:

1. Договоры, закрепляющие сотрудничество по установлению основных прав и свобод человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. и вступившие в силу в 1976 г. Эти документы развивают положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и включают новые положения.

2. Договоры, направленные на сотрудничество государств в борьбе с массовыми нарушениями прав человека, которые защищают как народ в целом, так и каждого индивида: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.

3. Договоры, касающиеся защиты определенных прав индивидов: Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 98 «Право на организацию и ведение коллективных переговоров» 1949 г., № 89 «О труде женщин в ночное время» 1948 г., № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» 1962 г.

4. Договоры, регулирующие защиту отдельных категорий индивидов (женщин, детей, национальных меньшинств): Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины

1957 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Население любого государства включает граждан данного государства, иностранных граждан, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства. Таким образом, понятие население основывается на двух ключевых понятиях – гражданин и гражданство.

Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь физического лица с определенным государством и выражается через обладание правами и обязанностями по отношению к этому государству, а также подчинение его суверенной власти.

Гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, выраженная в обладании определенными правами и обязанностями по отношению к этому государству и в подчинении его суверенной власти.

Исторически гражданство является порождением Французской революции. В противовес концепции подданства как личной зависимости от монарха, сложившейся в эпоху абсолютизма, в ходе революции были выдвинуты концепции гражданина как лица, способного активно участвовать в политической жизни страны, и народа как политической общности равноправных граждан. На смену традиционным формам определения групповой принадлежности (семья, корпорация, регион) пришло государство как основной источник идентификации любого лица.

Вслед за Францией и другие государства Европы стали использовать в своем законодательстве понятие гражданства вместо подданства. В России этот термин стал применяться в нормативных правовых актах в начале XX в.: общее для всего населения наименование – гражданин Российской Республики было введено декретом ВЦИК и СНК «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от 10 ноября 1917 г.

Так, в международном праве закреплена норма, в соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство (Всеобщая Декларация прав человека (п. 1 ст. 15), Международный пакт о гражданских и политических правах (п. 3 ст. 24), Конвенция о правах ребенка (п. 1 ст. 7)).

Филиация – приобретение гражданства в силу рождения. Каждый ребенок имеет право на гражданство (закреплено в п. 3 ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.). Филиация может осуществляться на основе двух ведущих принципов: принципа «права крови» и «принципа почвы»:

– «право крови» – место рождения не важно, и оба родителя или единственный родитель имеют на момент рождения гражданство Российской Федерации; место рождения не важно и один из родителей на момент рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно);

– «право почвы» – если родители, проживающие на территории Российской Федерации, на момент рождения ребенка являются иностранцами или лицами без гражданства, ребенок становится гражданином Российской Федерации тогда, когда родился на территории Российской Федерации, а государства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ему свое гражданство;

находящийся на территории Российской Федерации ребенок, родители которого неизвестны, становится российским гражданином в случае, если родители не объявились в течение 6 месяцев со дня его обнаружения);

– используется оба принципа: «право крови» и «право почвы» (если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранцем, ребенок становится гражданином Российской Федерации при условии, что родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства).

Гражданство можно приобрести и путем натурализации.

Натурализация – формализованная процедура и выполнение желающим получить гражданство ряда законодательно установленных требований. Это не означает, что гражданином может стать любой, подавший заявление в компетентный государственный орган (Натурализация, как порядок приобретения гражданства носит разрешительный характер).

Предоставление гражданства является правом государства, которое оно применяет, если он отвечает определенным специальным условиям.

Наиболее распространенной формой натурализации является предоставление гражданства по заявлению лица. Данный процесс охватывает как иностранцев, так и лиц без гражданства. Национальные законы должны исключать дискриминацию на основании расы, пола, языка или религии. Свобода выбора гражданства закреплена во Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст. 15).

Законодательства некоторых стран предъявляют различные требования к потенциальным гражданам, такие как знание государственного языка, обладание определенным уровнем образования, длительное проживание на территории страны, наличие законного источника дохода и демонстрация лояльности к государству.

В международной правовой практике известны особые случаи изменения гражданства через процедуру оптации.

Оптация (от лат. *optatio* – желание, выбор; англ. *choice of citizenship, optation*) – термин в международном и конституционном праве, подразумевающий выбор гражданства лицами, имеющими двойное гражданство, либо проживающими на территории, изменившей государственную принадлежность. В широком смысле оптация означает право выбора гражданства по любой причине и является исключением из общего порядка приобретения гражданства.

При территориальных изменениях право оптации возникает в следующих случаях:

- возникновение нового государства путем отделения его от другого государства;
- распад одного государства на несколько новых государств;
- переход части территории одного государства в соответствии с международным договором под суверенитет другого государства.

Лица, которым предоставлено право оптации, должны в течение заранее определенного срока сделать выбор: либо сохранить гражданство государства, в котором они ранее проживали; либо получить гражданство того государства, которому фактически отходит территория. Дети, при оптации следуют гражданству родителей. Также при оптации за лицами сохраняются их имущественные права.

В международном праве сложилась практика, согласно которой при переходе суверенитета над определенной частью территории от одного государства к другому, населению, проживающему на этой территории, должно быть автоматически предоставлено гражданство того государства, которому досталась указанная территория с целью недопущения ситуации безгражданства лиц, затрагиваемых из-за таких территориальных изменений.

Реинтеграция – это процесс восстановления в гражданстве тех людей, которые потеряли его по каким-то причинам. Значимость этого механизма особенно заметна в странах с усложненной процедурой получения гражданства.

Также бывают случаи, когда гражданство присваивается за особые заслуги перед государством.

Утрата гражданства. Вопросы, связанные с утратой гражданства, в основном регулируются национальным законодательством. Существуют следующие способы утраты гражданства: экспатриация – выход из гражданства по собственному желанию; денатурализация – принудительное лишение натурализованного гражданства государством; денационализация — лишение гражданства, полученного по рождению; в силу международного договора.

Двойное (множественное) гражданство представляет собой статус, при котором человек одновременно является гражданином нескольких государств.

Обладатели двойного гражданства часто сталкиваются с неудобствами, так как могут требовать предоставления гражданских прав в полном объеме в обоих государствах, тогда как государства могут требовать выполнения гражданских обязанностей, например, прохождения военной службы, в каждом из них.

Международная комиссия по праву. ООН разработала проекты двух конвенций, целью которых было уменьшение числа случаев двойного гражданства и устранение этого явления в будущем. Однако из-за значительных разногласий в подходах у различных государств, работа над этими конвенциями была временно приостановлена.

4.2. Право убежища и статус беженца.

Международные стандарты защиты прав человека

Право на убежище – одно из основных прав человека. Статья 14 Всеобщей декларации прав человека четко формулирует точку зрения международного сообщества: «Каждый человек имеет право искать убежище от преследований и использовать его». Законодательные и процессуальные нормы обращения с беженцами регулируются не только принципом уважения человеческого достоинства. Они также основываются на обязательствах, принятых странами, подписавшими Конвенцию 1951 года, Протокол 1967 года и другие международные акты, касающиеся статуса беженцев и прав человека, включая Европейскую конвенцию о правах человека.

Право убежища (англ. – *right of asylum*, фр. – *droit d'asile*) – признаваемое право человека на поиск убежища от преследования, а также право государств предоставлять убежище на своей территории.

Право убежища в истории человечества было двух родов:

– внутреннее, когда преследуемый получал убежище и защиту от наказания внутри того же государства;

– внешнее, или на основании международного права, когда убежищем служит территория другого государства.

Современное международное право признает два вида убежища:

– территориальное (на территории государства);

– дипломатическое (в стенах дипломатического представительства на территории иностранного государства).

Право на получение убежища представляет собой индивидуальное право, установленное конституциями и законодательными актами современного демократического общества для иностранцев и лиц без гражданства. Оно позволяет им оставаться на территории данного государства неопределенно долго в случае, если на родине они подвергаются преследованиям по политическим, религиозным, научным или иным аналогичным причинам. Данное право не применимо к военным преступникам и лицам, виновным в преступлениях против человечности. Предоставление убежища иностранным гражданам не означает автоматического получения ими гражданства и аналогично разрешению на постоянное проживание не гарантирует право на убежище. Термин «убежище» имеет обширное и многообразное значение.

Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище на ее территории, путем:

– признания беженцем;

– предоставления временного убежища;

– предоставления политического убежища.

Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.), вступившая в силу на территории Российской Федерации 1 февраля 1993 г., определяет, что под «понятием «беженец» подразумевается лицо, которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г., и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может, пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» (ст. 1).

Юридическая сила цитируемой Конвенции распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г.

Протокол, принятый в Нью-Йорке 31 января 1967 г., касающийся статуса беженцев внес изменения в определение понятия «беженец» (п. 2 ст. 1). Исходя из смысла указанного Протокола под термином «беженец» имеется в виду любое лицо, подпадающее под определение статьи 1 Конвенции о статусе беженцев с опущением в статье 1 «А» (2) этой Конвенции слов «в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г.» и слов «в результате подобных событий». Россия присоединилась к данному Протоколу 2 февраля 1993 г.

Беженцы – это люди, вынужденные покинуть свою родину из-за обстоятельств, которые не позволяют им получать защиту и поддержку от своего государства. В отличие от других мигрантов, которые также могут сталкиваться с трудностями, беженцы лишены правовой и социальной защиты, которую нормальное государство должно предоставлять своим гражданам. Поэтому мировое сообщество предпринимает меры для оказания особой помощи беженцам, оказавшимся в особенно тяжелом положении.

Статус беженца представляет собой юридическое положение иностранного гражданина или лица без гражданства, признанного беженцем в соответствии с установленными законами. Этот статус соединяет принципы государственного суверенитета, территориальной целостности и самоизоляции с гуманитарными нормами, основанными на международном праве и соглашениях, включая цели и принципы ООН.

Таким образом, согласно конвенции, беженцами признаются лица, которые имеют следующие ключевые особенности:

- они находятся вне страны своего гражданства;
- они не могут или не хотят получать защиту от этой страны или возвращаться туда;
- их неспособность или нежелание вызваны обоснованными страхами перед преследованиями;
- эти преследования основываются на таких признаках, как раса, религия, национальность, принадлежность к определенной социальной группе или политические убеждения.

Статус беженца признается по результатам специальной процедуры, установленной федеральным законом «О беженцах». Лицо, признанное беженцем, получает документы, удостоверяющие личность: в пределах России – удостоверение беженца, а для выезда за границу – проездной документ. Положение таких лиц регулируется нормами международного и национального права.

В соответствии с Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах» беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Временное убежище – это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 12 Федерального закона «О беженцах», с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Под предоставлением временного убежища подразумевается наделение иностранного гражданина (или апатрида) правом на временное пребывания в России из соображений гуманности. Это такой же статус, как «беженство»

и «вынужденное переселение», но правовое положение обладателей свидетельства о предоставлении убежища отличается от положения беженца и переселенца.

Статус обладателя права на временное убежище в Российской Федерации может быть присвоен в связи с тем, что не имеется достаточно оснований для признания его беженцем, а вернуться в родную страну он не может из страха преследования. Предоставление убежища – отсрочка депортации за границу.

Не все иностранцы и апатриды, которых не признали беженцами, могут претендовать на временное убежище в России – статусом человек наделяется только в следующих случаях:

- если не имеется достаточно оснований для присвоения человеку статуса беженца, но из соображений гуманности его нельзя депортировать за границу. Например, выяснилось, что заявителю угрожает реальная опасность из-за его принадлежности к определенной профессии (чаще всего такое случается с сотрудником спецслужб);

- если существует достаточно причин для присвоения человеку статуса беженца, но лицо отказывается от получения соответствующего свидетельства: все, на что он претендует – временное убежище.

Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

- имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации;

- не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным Федеральным законом «О беженцах», но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

Политическое убежище – это мера, при которой государство дает возможность пребывания и обеспечивает защиту на своей территории иностранцам или лицам без гражданства, страдающим от преследований за свои политические взгляды или деятельность в своей родной стране или месте привычного проживания. Вместе с тем убежище может быть предоставлено не только на территории государства, но и через дипломатические представительства за границей. Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

Оказание убежища является жестом мира и гуманности, не подлежащим интерпретации как враждебный акт и требующим уважения со стороны других стран. Статья 63 Конституции Российской Федерации гласит, что Россия предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, об-

виняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Порядок предоставления Россией политического убежища предусмотрен Указом Президента РФ.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом государственных интересов Российской Федерации на основании общепризнанных принципов и норм международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Политическое убежище предоставляется лицам, ищущим убежище и защите от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

При этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища.

Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится Указом Президента Российской Федерации.

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории России правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия с ходатайством. Согласие детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.

Лицо, которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище, утрачивает право на предоставленное политическое убежище в случаях:

- возврата в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;
- выезда на жительство в третью страну;
- добровольного отказа от политического убежища на территории Российской Федерации;
- приобретения гражданства Российской Федерации или гражданства другой страны.

Утрата политического убежища определяется комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации по представлению МВД России на основании заключений МИД России и ФСБ России.

Лицо может быть лишено предоставленного ему Россией политического убежища по соображениям государственной безопасности, а также если это лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций, либо если оно совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению об-

винительный приговор суда. Лишение политического убежища производится Указом Президента РФ.

Лицо, желающее получить политическое убежище на территории Российской Федерации, обязано в течение семи дней по прибытии на территорию Российской Федерации или с момента возникновения обстоятельств, не позволяющих этому лицу вернуться в страну своей гражданской принадлежности либо в страну своего обычного местожительства, обратиться лично в территориальный орган МВД России по месту своего пребывания с письменным ходатайством. Указанное ходатайство не может быть подано в форме электронного документа. При наличии достаточных оснований для рассмотрения ходатайство направляется в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

На период рассмотрения ходатайства обратившемуся лицу выдается справка установленного образца, которая, наряду с документом, удостоверяющим его личность, является подтверждением законного пребывания данного лица на территории России. Справка не может быть выдана в форме электронного документа. После принятия решения по ходатайству справка изымается органом, ее выдавшим.

Министерство внутренних дел Российской Федерации рассматривает поступившие ходатайства, запрашивает заключения Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, после чего направляет все материалы в комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ со своим заключением о возможности и целесообразности предоставления лицу политического убежища Российской Федерацией.

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ рассматривает ходатайства и материалы к ним и вносит свои предложения по каждому ходатайству Президенту РФ для принятия им решения.

Срок рассмотрения ходатайств в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации не должен превышать одного месяца в каждом из этих органов.

Указ Президента РФ о предоставлении Российской Федерацией политического убежища лицу вступает в силу со дня его подписания.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в 7-дневный срок со дня издания Указа Президента Российской Федерации уведомляет лицо, ходатайствующее о предоставлении Россией политического убежища, через свои территориальные органы о принятом решении.

В случае отклонения ходатайства лицу сообщается, что его дальнейшее пребывание регулируется законодательством Российской Федерации, определяющим порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Лицу, которому предоставлено Российской Федерацией политическое убежище, а также членам его семьи выдается свидетельство установленного образца по месту обращения лица с ходатайством. Свидетельство не может быть выдано в форме электронного документа.

Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации на основании свидетельства

о предоставлении Российской Федерацией политического убежища оформляют лицам, указанным выше, вид на жительство.

По данным СМИ, на протяжении последних десятилетий Россия практически не предоставляла политическое убежище. Подобное решение было принято в 1992 г.: указом Бориса Ельцина его получил бывший аспирант МГУ, гражданин Северной Кореи, Ким Мен Сай. В том же году, по данным СМИ, статус политического убежища фактически был предоставлен смещенному президенту Азербайджана Аязу Муталибову, против которого на родине было возбуждено уголовное дело.

В последние годы Россия предоставила временное убежище ряду известных личностей. Так, экс-агент Эдвард Сноуден получил временное убежище в августе 2013 г., а впоследствии – вид на жительство в России. Право на временное убежище также было предоставлено бывшему Президенту Украины Виктору Януковичу.

21 апреля 2022 г. стало известно, что лишенный депутатского мандата Верховной Рады Украины Илья Кива обратился к Президенту РФ с просьбой о предоставлении политического убежища и гражданства. В начале марта генеральный прокурор Украины Ирина Венедиктова заявила, что Кива подозревается в государственной измене, покушении на территориальную целостность страны и незаконном обращении с оружием и что вскоре его объявят в международный розыск. Кива сообщил, что был осведомлен об этих обвинениях еще 29 января и на следующий день вылетел из Украины в Испанию, а затем направился в Москву. Незадолго до предъявления подозрения он критиковал украинские власти.

Международные стандарты защиты прав человека. Практика систематической международной защиты прав и свобод человека отражается в работе ООН, Совета Европы, процессе Хельсинкских договоренностей, международных соглашениях и программах, а также в координации гуманитарной деятельности. В этих масштабных усилиях участвуют международные и региональные, межправительственные и неправительственные организации и структуры.

Эффективное управление совместными задачами, связанными с защитой прав и свобод личности, значительно зависит от тщательной концептуальной правовой проработки. Важно, чтобы содержание модели не мешало учету специфических национальных, психологических, региональных, исторических, традиционных, культурных и других особенностей.

Международные стандарты в области прав человека определяются как «международно-правовые нормы, развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека»; «конкретные международно-правовые обязательства государств»; критерий оценки национального законодательства по правам человека; условие интеграции государства в глобальное (региональное) сообщество и прочее.

Основой для формирования международных стандартов по защите прав человека является Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: положения о защите прав из этой декларации были воспроизведены в международных пактах 1966 г., которые лежат в основе универсальных стандартов по защите прав человека.

Обязанности, взятые на себя государствами, подписавшими Пакт о гражданских и политических правах, детализируются и развиваются в последующих нормах, преимущественно через права лиц, находящихся под их юрисдикцией, что отражает название международного пакта. Пакт допускает исключения из обязательств только в той мере, в какой это необходимо из-за остроты ситуации, при условии, что такие меры совместимы с другими международно-правовыми обязательствами и без отступления от стандарта недискриминации по расе, цвету кожи, полу, языку, религии или социальному происхождению. Государство, воспользовавшееся правом на отступление, должно незамедлительно информировать через Генерального секретаря ООН другие страны-участницы о положениях, от которых оно отступило, и причинах, а также дате прекращения отступления (ст. 4).

Для надзора за выполнением обязательств государствами, подписавшими этот пакт, создан Комитет по правам человека, который не является частью системы ООН. Согласно Факультативному протоколу к пакту, государство признает компетенцию комитета принимать и рассматривать сообщения от лиц под их юрисдикцией, которые считают себя жертвами нарушений этих прав данным государством. Необходимо исчерпать все внутренние средства правовой защиты, а вопрос не должен рассматриваться в рамках другой международной процедуры.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах также содержит обязательства, взятые государствами-участниками. Однако их выполнение зависит от ресурсов конкретной страны. В обязанности государства входит недопущение дискриминации по любому признаку. Анализ пакта показал, что он не увеличил количество правозащитных стандартов, а предоставил государству свободу выбора в реализации социально-экономических и социокультурных прав и формировании правозащитного арсенала.

Особое место среди универсальных международных организаций, занимающихся защитой прав человека, занимает ООН и ее органы: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, при котором действует Комиссия по правам человека, специализированные учреждения ООН, такие как ЮНЕСКО.

Как уже было упомянуто, наряду с универсальными стандартами защиты прав человека существуют и региональные, имеющие свои специфические черты, обусловленные традициями и уровнем развития определенных групп стран. П. А. Лаптев отмечает, что такие региональные стандарты могут превосходить универсальные в своей широте и конкретности. Это утверждение полностью применимо и к правозащитным стандартам, принятым в рамках Совета Европы.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года не включает нормы, которые бы накладывали на государства-участников прямые обязательства, как это делает Международный пакт о гражданских и политических правах. Государства-участники обязуются гарантировать всем находящимся под их юрисдикцией права и свободы, закрепленные в разделе 1 Конвенции. Защита прав человека коррелирует с обязанностью государства принимать все необходимые меры для их реализации. Поэтому в разделе 2 Конвенции (ст. 19) положения из раздела 1 прямо указаны как обязательства, которые берут на себя высокие договаривающиеся стороны по Конвенции и ее про-

токолам. Следовательно, эти обязательства являются основой стандартов защиты прав человека, принятых Советом Европы.

Для контроля за соблюдением данных обязательств государствами-участниками был создан Европейский суд по правам человека, работающий на постоянной основе. Суд формирует стандарты защиты прав человека, оказывающие значительное влияние на правовые системы большинства европейских государств, и вносит изменения в национальные законодательства и практики в различных сферах, связанных с защитой прав человека. Поскольку содержание конвенционных норм уточняется по мере вынесения судом решений по конкретным делам, стандарты Совета Европы нельзя рассматривать как окончательно сложившиеся. Их формирование требует постоянного контроля за соответствием национального законодательства и правоприменительной практики этим стандартам.

Европейская конвенция является старейшим международным договором, устанавливающим стандарты в области прав человека и основных свобод. Помимо нее, стандарты Совета Европы включены в Европейскую социальную хартию, Европейскую конвенцию о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и другие документы.

Стандарты Совета Европы в этой сфере являются частью общеевропейских стандартов защиты прав человека. Эти стандарты представляют собой признанные и гарантированные нормы, закрепленные в документах европейского сообщества, и реализуются на практике государствами-участниками. Конвенционные нормы в области защиты прав человека основываются на концепции, согласно которой государственные структуры должны работать в интересах индивидуумов, которым должна быть обеспечена личная независимость, за исключением случаев, когда речь идет о высших интересах общества.

Европейские стандарты защиты прав человека также закреплены в резолюциях, принимаемых в рамках общеевропейских процессов, которые часто служат основой для создания международных соглашений в этой области. Документы, принятые на конференциях ОБСЕ по человеческому измерению, называются договоренностями и их выполнение подтвердили государства-участники на высоком уровне, что придает этим актам юридическую силу из-за одностороннего принятия обязательств.

Формирование стандартов защиты прав человека также происходит в рамках СНГ. Декларация глав государств-членов СНГ о международных обязательствах в этой области демонстрирует готовность к сотрудничеству в защите прав и свобод человека. Однако СНГ как региональная межправительственная организация пока не достигла значительного прогресса в этой сфере.

Международные стандарты в области прав человека представлены как обязательными, так и рекомендательными актами и не всегда превосходят национальные стандарты. Если национальное законодательство содержит более совершенные нормы, государство имеет право делать оговорки при имплементации международных стандартов. Эти обязательства способствуют развитию национального законодательства и правоприменительной практики.

4.3. Понятие территории в международном праве, виды

Происхождение государств способствовало объединению обширных земель и их населения. Государственные структуры защищали свою политическую власть и суверенитет, формируя различные социально-экономические институты. Увеличение количества государственных образований привело к спорам за территорию, иногда с применением военной силы, считающейся наиболее эффективным способом овладения землями и вмешательства в дела других стран.

Территория является одним из главных признаков государства. Согласно Конституции Российской Федерации, «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории», включающей территории ее субъектов, внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ним (ч. 1 ст. 67). Однако определение границ государства и прав на экономическую зону и шельф прежде всего являются предметом международного права, которое охватывает весь земной шар со всей его поверхностью, недрами, воздушным и космическим пространством.

Вопрос территории в международном праве остается актуальным, так как многие территориальные споры еще не решены, включая и те, что касаются нашей страны. Территория – это часть географической среды, материальная основа жизни общества. С юридической точки зрения, различают три вида территорий: государственную территорию, территории с международным режимом и территории со смешанным режимом.

Некоторые специалисты также выделяют территории с особым международным режимом, такие как демилитаризованные и нейтрализованные зоны и зоны мира. Государственная территория – это область, находящаяся под суверенитетом конкретного государства, осуществляющего в ее пределах свое территориальное верховенство. Возможно временное исключение в случаях военной оккупации или аренды территории по международным правилам.

Территория с международным режимом – это область за пределами государственной территории, которым пользуются все государства согласно международному праву. Это, прежде всего, открытое море, воздушное пространство над ним, глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа, космос и небесные тела.

Основные принципы правового статуса международных территорий включают отсутствие подчинения суверенитету отдельных государств, а также охрану и рациональное использование ресурсов этих территорий на благо всего человечества. Существование международных территорий необходимо, так как не вся территория Земли может быть полностью государственным владением. На определенных территориях, например, в открытом море, суверенитет многих государств ухудшил бы международные отношения. Также существует объективная невозможность осуществления государственной власти на некоторых территориях из-за отсутствия населения, хотя эти территории могут приносить пользу.

Общий правовой статус международных пространств не означает идентичность их правового режима. Режим этих территорий регулируют различные международные правовые акты: Женевские конвенции по морскому праву 1958 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Вашингтонский договор по Антаркти-

ке 1959 г., Договор по космосу 1967 г. и Соглашение о Луне и других небесных телах 1979 г.

Территории со смешанным режимом — это зоны, где одновременно действуют международные и национальные законы. Можно выделить две группы таких территорий. Первая включает в себя прилежащие зоны, исключительные экономические зоны и континентальные шельфы прибрежных государств.

Эти области не находятся под суверенитетом государств и не являются частью их территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и использование природных ресурсов этих районов, а также на их экологическую защиту. Вместе с тем, в этих районах действуют международные нормы морского права. Вторая группа — это международные реки и проливы, перекрываемые территориальными водами прибрежных государств, и международные каналы, входящие в состав территорий этих государств.

Некоторые водные артерии полностью или частично проходят через территории нескольких стран одновременно, как, например, Рейн, Дунай, Нил и др. Такие реки называются международными.

Хотя международные реки или их отрезки входят в состав территории определенного государства и подчиняются его суверенитету, их использование регулируется как внутренним законодательством, так и международными соглашениями между прибрежными странами. Например, правовой режим Дуная регулируется Конвенцией о судоходном режиме на Дунае 1948 г., а режим Рейна — Конвенцией о судоходстве по Рейну 1868 г. (с изменениями 1919 г. и 1979 г.).

По таким соглашениям установлен принцип свободы судоходства для иностранных гражданских судов на международных реках, однако они обязаны следовать правилам движения, установленным прибрежными государствами и международными соглашениями. В большинстве случаев плавание по международным рекам военных кораблей государств, не имеющих выход к этим рекам, запрещено.

Особые правила касаются пограничных рек. Такое определение получают реки (например, Амур) или озера (Каспийское море), по которым проходит граница двух или более стран. Согласно международному праву, лишь суда прибрежных государств имеют право беспрепятственного плавания в этих водах. Военные суда внешних к данному региону государств плавание по пограничным водам осуществлять не могут.

Арктика охватывает область земного шара, ограниченную Северным полярным кругом, включая окраины материков Евразии и Северной Америки, а также Северный Ледовитый океан. Эта территория поделена между США, Канадой, Данией, Норвегией и Россией на арктические сектора. По концепции полярных секторов, все земли и острова, находящиеся к северу от арктического побережья данной страны в пределах ее сектора, образованного меридианами, сходящимися на Северном полюсе, считаются частью территории этой страны.

Хотя боковые границы полярных секторов не являются государственными границами, в пределах этих секторов действует правовой режим, сходный с режимом территориальных вод. Они устанавливают контроль над экономиче-

ской деятельностью, охраной окружающей среды и другими аспектами функционирования в этом регионе.

СССР закрепил свои права на арктический сектор постановлением Президиума ЦИК СССР от 1926 г., объявив все земли, расположенные между северным побережьем СССР и меридианами, сходящимися у Северного полюса, территорией СССР, за исключением островов архипелага Шпицберген, принадлежащих Норвегии.

Антарктика представляет собой регион к югу от 60° южной широты, включающий материк Антарктиду, шельфовые ледники и прилегающие моря. Ее правовой статус определяется Договором об Антарктике 1959 г., ратифицированным около сорока странами. Этот договор был признан бессрочным на конференции участников в 1995 г.

Согласно Договору 1959 г., все территориальные претензии в Антарктике «замораживаются». Договор не признает чей-либо суверенитет в регионе, но фиксирует существующие территориальные требования и запрещает выдвижение новых претензий.

Наблюдатели и научный персонал в Антарктике находятся под юрисдикцией страны, гражданами которой они являются.

Космос расположен за пределами земных границ, и его правовой статус регулируется принципами и нормами международного космического права, включая Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, подписанный 27 января 1967 г. Космическое пространство не может быть присвоено ни одним государством и открыто для всех стран для исследования и использования на равных условиях.

Государственная территория – это территория, находящаяся под суверенитетом государства, то есть принадлежащая определенному государству, которое осуществляет над ней свое территориальное верховенство. В пределах этих границ государство обладает полной и исключительной властью, применяя свои внутренние законы, с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Отличительными признаками государственной территории являются принадлежность и верховенство.

Государственная территория включает: сухопутную территорию (поверхность суши), включающую острова; водную территорию (акваторию), включающую внутренние воды и территориальное море; земные недра; воздушное пространство над указанными территориями.

Сухопутная территория государства охватывает всю сушу в пределах его границ, включая материки, острова и анклавы. Анклав – это участок сухопутной территории государства, окруженный со всех сторон сухопутной территорией другого государства и не имеющий выхода к морю, например, округ Кабинда (Ангола), окруженный территорией Демократической Республики Конго, или Нахичеваньская область (Азербайджан), окруженная Арменией. Анклавы порождают определенные правовые вопросы, такие как проезд через территорию другого государства, которые решаются договорными соглашениями. Территории, частично окруженные другой страной, но имеющие выход к морю, называются полуанклавами, примеры – штат Аляска (США) и Калининградская область (Россия).

Водная территория государства состоит из внутренних вод и территориального моря. Эти водные пространства отличаются режимами судоходства для иностранных гражданских и военных кораблей. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., внутренними водами считаются:

- воды, включая воды государств-архипелагов, простирающиеся от берега до прямых исходных линий, используемых для определения ширины территориального моря, а также воды портов и заливов, принадлежащих одному государству и не шире 24 морских миль, рассматриваются как внутренние воды. Помимо этого, к внутренним водам относят реки, озера и другие водоемы внутри одного государства;

- территориальное море – это участок моря, примыкающий к берегу, шириной до 12 морских миль, находящийся под суверенитетом прибрежного государства. Ширина этого моря измеряется от линии наибольшего отлива вдоль берега или от условных прямых линий.

В состав государственной территории входят подземные недра и воздушное пространство над сухопутными и водными границами. Граница воздушного пространства совпадает с разделом между атмосферой и космосом, примерно на высоте 100–110 км.

Объекты, находящиеся вне границ государства, но принадлежащие ему или его гражданам, также считаются частью государственной территории: это воздушные, речные и морские суда, космические объекты, искусственные острова и сооружения в мировом океане, научные станции в Антарктиде, а также помещения дипломатических и консульских представительств.

Правовой режим государственной территории регулируется нормами международного и внутригосударственного права, определяющими суверенные права, территориальное верховенство и юрисдикцию государства в пределах его территориальных объектов. В науке существуют различные теории правовой природы государственной территории. Одна из наиболее популярных концепций – это объектная теория, рассматривающая территорию как объект собственности. Эта теория исторически восходит к феодальным представлениям о земле как источнике власти. В 1867 г. Россия, следуя этой традиции, продала Аляску и Алеутские острова США за 7,2 миллиона долларов.

Существует также теория пространственного предела власти, предложенная российским юристом В. А. Незабитовским, которая отвергает уравнивание территории с вещью. Приверженцы этой теории считают, что территориальное верховенство связано с правом государства управлять населением в его границах.

Современные российские юристы рассматривают государственную территорию как пространство, в котором осуществляется суверенитет. В пределах этой территории действует исключительно власть данного государства, обладающего полным и исключительным суверенитетом. Это верховенство неразрывно связано с понятием государственного суверенитета.

Государственная территория включает не только пространство, в котором осуществляется верховная власть, но и природную среду с ее элементами: сушей, водными ресурсами, воздушным пространством и недрами. Природные ресурсы, используемые в промышленности, сельском хозяйстве и повседневной жизни, принадлежат государству, в пределах которого они находятся. Принципы непри-

косновенности и целостности государственной территории, а также нерушимости государственных границ подтверждают, что никто не может лишить государство его территории и природных ресурсов насильственным путем.

Аренда территории – это временная передача одним государством другому права использовать часть своей территории на договорной основе. Государству-арендатору предоставляются определенные права на арендованной территории при соблюдении прав государства-арендодателя. Арендованная территория не может использоваться в ущерб национальным интересам арендодателя.

Государства могут арендовать чужие территории для создания военно-морских и военно-воздушных баз, при этом суверенитет над арендуемой территорией сохраняется за государством-арендодателем. Органы военного управления ведущих стран могут оказывать значительное влияние на власти принимающего государства, что ограничивает его суверенные права.

Примером аренды территории является передача Финляндии части территории Сайменского канала и острова Малый Высоцкий согласно договору с СССР от 27 сентября 1962 г. Эта аренда имеет строго целевое назначение: использование водных путей для перевозки грузов в Финляндию и обратно, а острова – для транспортировки и складирования грузов. На арендованных территориях действует российское законодательство.

Изменение государственной территории может происходить на основании цессии – уступки, дарения или передачи части территории по взаимному согласию государств.

4.4. Государственные границы, их виды

Государственная граница представляет собой линию и связанную с ней вертикальную плоскость, обозначающие территориальные пределы государства. Она может быть сухопутной, водной, воздушной и границей недр.

Сухопутные границы проходят либо по рельефным элементам (например, горным хребтам), либо по географическим координатам. Различают несколько типов таких границ:

- орографические, которые учитывают особенности рельефа;
- геометрические, которые прокладываются по прямым линиям, соединяющим ориентиры, без учета рельефа;
- астрономические, совпадающие с географическими параллелями и меридианами;
- комбинированные, сочетающие вышеназванные типы.

Водные границы подразделяются на речные, озерные, морские и границы других водоемов. Речные устанавливаются по договоренности: в судоходных реках – по линии наибольшей глубины (тальвег) или по середине фарватера, в несудоходных – по середине реки. Озерные границы определяются прямыми линиями, соединяющими выходы на берег. Морские границы обозначают внешние границы территориальных вод или линии разграничения морских территорий между государствами.

Воздушные границы включают боковые и высотные пределы воздушного пространства государства, представляющие собой воображаемую вертикальную

плоскость, проходящую через сухопутные и водные границы. Верхняя граница воздушного пространства устанавливается на высоте от 100 до 110 км от поверхности Земли.

Граница недр представляет собой продолжение вниз вертикальной плоскости по сухопутным и водным границам государства. Нижние границы юридически не определены и практика их установления отсутствует.

Государственные границы неприкосновенны; их нарушение рассматривается как посягательство на суверенитет и строго запрещено международным правом. Современные сухопутные и водные границы чаще всего устанавливаются по договоренности между соседними государствами и называются договорными.

Процесс установления границы включает два этапа:

- делимитацию, определяющую направление и положение границы путем соглашения; это отображается на карте, прилагаемой к договору, и помогает поддерживать мир и добрососедство;

- демаркацию, означающую нанесение границы на местность по документу о делимитации с помощью пограничных знаков. Создаются смешанные комиссии, которые уточняют и отмечают границу. Документы фиксируют все действия: протокол прохождения линии границы, карту границы и протоколы по каждому знаку.

Иногда требуется редемаркация, которая включает проверку, восстановление и замену пограничных знаков. Этот процесс проводится на основании специальных соглашений, обычно касающихся речных участков границы. Например, у России есть такие соглашения с Польшей, Венгрией, Румынией, Турцией, Чехией, Словакией и Монголией.

Государства защищают свои границы, установив особый режим через национальные законы и международные договоры. Режим государственной границы включает порядок пересечения границы, содержание линии границы и пограничных знаков, работу контрольно-пропускных пунктов и таможенных органов, а также правила расследования и урегулирования пограничных инцидентов.

Охрана государственной границы РФ осуществляется органами и войсками ФПС и ФСБ России на приграничной территории, Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами безопасности. Пограничные органы ФСБ России и Вооруженные Силы РФ занимаются защитой границы. В отдельных случаях могут привлекаться войска Национальной гвардии РФ и другие военные формирования. Все меры должны соответствовать действующему российскому законодательству.

Охрана границы проводится для недопущения незаконного изменения линии государственной границы, нарушений пограничного режима и порядка в пунктах пропуска. Органы ФПС ФСБ России вправе осуществлять дознание, оперативно-розыскные, контрразведывательные и разведывательные мероприятия по соответствующим делам, задерживать лиц, нарушивших границу, и предотвращать нарушения.

Во внутренних и территориальных водах органы ФПС ФСБ России могут потребовать от судна изменить курс, если это необходимо для соблюдения плавания, остановить и осмотреть судно, задержать его в результате проверки, за-

держат лиц, совершивших преступления на территории прибрежного государства, а также преследовать и задерживать судна в открытом море в случае нарушения ими правил пребывания в водах России.

Для решения вопросов, связанных с соблюдением государственной границы России и урегулирования пограничных инцидентов, существует институт пограничных представителей. Они проводят контроль за соблюдением режима границы, предотвращают нарушения, обеспечивают выполнение договоров о границах и расследуют инциденты.

Для охраны своих границ государства устанавливают специальный пограничный режим в приграничных зонах, регулируемый национальным законодательством. Этот режим действует в приграничной зоне и полосе.

Пограничная полоса представляет собой небольшой участок местности на границе, оснащенный инженерными сооружениями для предотвращения несанкционированного пересечения. Пограничная зона – это территория шириной до 5 км вдоль границы, морское побережье, берега пограничных рек, озер и водоемов, а также находящиеся на них острова.

Согласно Закону РФ от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации» пограничный режим включает правила въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств, хозяйственной, промысловой и иной деятельности, а также проведения массовых мероприятий на пятикилометровой полосе вдоль госграницы.

Въезд, временное пребывание и передвижение лиц и транспортных средств регулируются специальными предписаниями; экономическая, промысловая и иная деятельность, организация массовых мероприятий контролируются в пределах пятикилометровой зоны вдоль госграницы, морского побережья России, российских берегов пограничных рек, озер и водоемов, а также на островах этих водоемов и до инженерных сооружений за пределами указанной территории.

Учет и содержание российских маломерных и иных судов (как самоходных, так и несамоходных), а также средств передвижения по льду, их плавание и движение по льду имеют особые регламенты. Промысловая, исследовательская и изыскательская деятельность также подлежит регулированию.

Лица, нарушившие пограничный режим, несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством соответствующих государств. В зависимости от характера отношений между приграничными государствами, пограничная зона может не устанавливаться (например, между Швейцарией и Италией). Хотя международное право обычно не воздействует напрямую на население или его категории, оно оказывает существенное влияние. Многие международно-правовые нормы, как договорные, так и обычные, прямо или косвенно затрагивают население, регулируя вопросы гражданства, экстрадиции, прав человека и режима иностранцев. Даже нормы, не направленные напрямую на население, влияют на его правовой статус. Международное право обязывает государства действовать определенным образом по отношению друг к другу, а также принимать конкретные меры внутри страны, в том числе правовые акты, касающиеся населения.

Понимание воздействия международного права на население зависит от подходов к взаимодействию международного и внутригосударственного права и концепции международной правосубъектности.

Существуют разные мнения относительно соотношения международного и национального права, причем их определяет приверженность монистической или дуалистической теории. В современной западной доктрине преобладает мнение, что прямой доступ индивидов в международные судебные органы подтверждает возможность непосредственного регулирования международным правом. В отечественной доктрине мнения на этот счет расходятся. Некоторые считают, что соглашения, позволяющие прямой доступ индивидов в международные судебные органы, редки и не меняют общего правила. Порой подчеркивается, что международная правосубъектность индивидов в таких случаях является производной и ограниченной, и не должна ставиться в противовес государственному суверенитету. Одновременно существует мнение, что подобные соглашения создают взаимные права и обязанности для их участников.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите источники права прав человека
2. Что обозначает термин «филиация»?
3. Какие проблемы обуславливает состояние лица в гражданстве двух и более государств?
4. Что включают универсальные международные стандарты в области защиты прав и свобод человека?
5. Что представляет собой территория в международном праве?
6. Назовите виды территорий в международном праве.

План практического занятия

1. Понятие и состав населения в международном праве. Международно-правовые вопросы гражданства.
2. Право убежища и статус беженца. Международные стандарты защиты прав человека
3. Понятие территории в международном праве, виды. Государственные границы, их виды.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и состав населения в международном праве. Международно-правовые вопросы гражданства.
2. Право убежища и статус беженца. Международные стандарты защиты прав человека
3. Понятие территории в международном праве. Государственные границы, их виды.
4. Международно-правовой режим государственной территории.
5. Процесс становления государственной границы.

6. Правовой режим международной реки.
7. Правовой режим Арктики и Антарктики

Рефераты (доклады, сообщения)

1. Международно-правовой статус беженца.
2. Международно-правовой статус Арктики и Антарктики.
3. Обмен населением: причины, масштабы, последствия.

Практическое задание

Задание 1.

Составьте проект небольшого международного договора о борьбе с загрязнением окружающей среды опасными отходами в международных водах.

В этом проекте должны быть:

- декларативная норма (причины и цели заключения договора);
- дефинитивная норма (определение основных понятий);
- нормы, предусматривающие обязанности государств-участников;
- нормы, предусматривающие права государств-участников;
- норма, предусматривающая возможность оговорок (можно сформулировать допускаемую оговорку);
- оперативная норма (вступление договора в силу).

Задание 2.

Заполните сравнительную таблицу «Виды территорий в международном праве»:

Виды территорий	Определение	Состав территории	Способы установления

Примерные тестовые задания по теме 4 «Международно-правовые вопросы населения и территории»

Вопрос № 1. Определите категории лиц, входящих в понятие «население» государства:

- а) граждане, иностранные граждане, лица, не имеющие гражданства, бипатриды;
- б) мужчины и женщины, дети, включая несовершеннолетних;
- в) дееспособные и недееспособные граждане;
- г) граждане, проживающие в пределах данного государства.

Вопрос № 2. Назовите способы приобретения гражданства:

- а) путем натурализации и на основании международного договора;
- б) по рождению и путем натурализации;

- в) по рождению, путем натурализации, на основании международного договора, путем реинтеграции (восстановления) и пожалования;
- г) по собственному желанию лица с согласия родителей.

Вопрос № 3. Под населением в международном праве понимается совокупность:

- а) граждан и вынужденных переселенцев, проживающих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции;
- б) апатридов и беженцев, проживающих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции;
- в) бипатридов и иностранных граждан, проживающих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции;
- г) всех индивидов (физических лиц), проживающих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции.

Вопрос № 4. Международный билль о правах человека – это:

- а) Устав ООН, закрепляющий принцип уважения прав и свобод человека;
- б) Международно-правовые акты о правах человека, принимаемые в рамках специализированных учреждений ООН;
- в) нарицательное понятие следующих международно-правовых актов в совокупности: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и два Протокола к нему;
- г) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Протоколы к ней.

Вопрос № 5. Под гражданством понимается устойчивая правовая связь физического лица с:

- а) иностранным предприятием;
- б) международной организацией;
- в) государством;
- д) законодательным органом.

ТЕМА 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебные вопросы:

- 5.1. Понятие, принципы и источники международного морского права.
- 5.2. Понятие, принципы и источники международного воздушного права.
- 5.3. Понятие, принципы и источники международного космического права.

5.1. Понятие, принципы и источники международного морского права

На протяжении многих веков международное морское право, как и право дипломатических отношений, является одной из древнейших областей международного права. Долговечность морского права обусловлена тем, что международные взаимодействия в этой сфере начались с момента зарождения мореплавания и продолжают активно развиваться по мере его эволюции.

Государственная территория большинства стран обычно включает в себя земельные, водные и воздушные пространства, а также недра. Правовой статус этих составляющих определяется конституцией, действующим законодательством и нормами международного права.

Водные площади государства охватывают реки, озера, водохранилища, проливы и каналы, находящиеся в его пределах. К этим водным объектам относятся также внутренние морские воды, включающие бухты, лиманы, заливы и портовые воды, а также прилегающие территориальные воды. Самым значительным водным объектом является океан (др.-греч. ὠκεανός, назван в честь древнегреческого божества), который расположен между континентами и характеризуется собственной системой циркуляции вод и уникальными особенностями.

Океан непрерывно взаимодействует с атмосферой и земной корой. Площадь поверхности мирового океана, в состав которого включаются океаны и моря, составляет около 71 % земной поверхности. Водные территории традиционно используются человечеством для решения геополитических, экономических и военных задач, что потребовало разработки определенных международных норм, известных как международное морское право. Исторически главным источником международного морского права были обычаи.

Оформление международного морского права как отрасли началось в XV в. на базе норм морского права, которые в основном регулировали имущественные отношения, связанные с морской торговлей. Такие акты, как Базилика, Консолато дель маре, Законы Висби, Олеронские свитки, часто именуемые кодексами, не были источниками международного морского права и концентрировались главным образом на правилах морской торговли.

Международное морское право (также известное как международное морское публичное право) представляет собой совокупность норм и принципов, регулирующих использование морских пространств и взаимодействие между государствами по вопросам освоения мирового океана. В настоящее время большинство положений международного морского права кодифицированы в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Другие международные соглашения, включая двусторонние и региональные договоры, в основном уточняют и до-

полняют положения этой Конвенции. По состоянию на 1 мая 2021 г. Конвенцию подписали и ратифицировали 162 страны, включая Российскую Федерацию, сделавшую это в 1997 г.

Субъектами международного морского права могут являться государства, а также международные организации и органы, наделенные соответствующими полномочиями от государств в данной сфере. Деятельность государств в мировом океане характеризуется уникальными особенностями, связанными с природой морской среды, правовым статусом морских пространств, а также с различными морскими объектами, такими как суда и военные корабли, что привело к разработке специализированных принципов, регулирующих мореплавание и деятельность на морях.

Основные принципы международного морского права включают:

- свободу открытого моря (ст. 2 Конвенции об открытом море 1958 г. и ст. 87 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.);
- охрану и рациональное использование морских живых ресурсов (ст. ст. 117 и 119);
- свободу морских научных исследований (ст. ст. 87, 239, 246, 255 Конвенции ООН 1982 г.);
- охрану морской среды (ст. ст. 192 и 194 Конвенции ООН 1982 г.),
- использование мирового океана в мирных целях (преамбула и ст. ст. 19, 39, 54, 58, 88, 240, 301 Конвенции ООН 1982 г.);
- принципы нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного разрешения споров и другие, закрепленные в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права и различных международно-правовых актах.

Главным принципом международного морского права является свобода открытого моря, что подразумевает использование морских пространств за пределами национальной юрисдикции на равноправной основе для всех. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. гласит: «открытое море открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю» (ст. 87). Свобода открытого моря включает:

- свободу судоходства;
- свободу полетов;
- свободу прокладывания подводных кабелей и трубопроводов (при соблюдении положений Конвенции);
- свободу возведения искусственных островов и иных установок (с учетом положений Конвенции);
- свободу рыболовства (при соблюдении условий Конвенции);
- свободу научных исследований (с соблюдением условий, изложенных в Конвенции).

В пункте 2 ст. 87 Конвенции 1982 г. подчеркнуто, что «все государства осуществляют эти свободы, учитывая заинтересованность других государств в пользовании свободой открытого моря, а также права, предусмотренные настоящей Конвенцией для деятельности в районе».

Специальным принципом международного морского права является принцип суверенитета государств над их внутренними и территориальными

водами. Основные аспекты этого принципа начали формироваться в XV–XVI вв. в ходе борьбы государств за раздел Мирового океана. Право государств на владение морскими пространствами стало ограничиваться, и начала складываться правовая норма, утверждающая суверенитет государств над прибрежными водами, включающими внутренние и территориальные воды (территориальное море). В XVI веке этот принцип утвердился как норма международного обычного права. Его конвенционное закрепление произошло в 1958 г. в Женевской конвенции о территориальном море и прилежащей зоне.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. положения этого принципа сформулированы так:

1. Суверенитет прибрежного государства распространяется за пределы его сухопутной территории и внутренних вод, а в случае государства-архипелага – его архипелажных вод, на примыкающий морской пояс, называемый территориальным морем.

2. Указанный суверенитет распространяется на воздушное пространство над территориальным морем, равно как на его дно и недра.

3. Суверенитет над территориальным морем осуществляется с соблюдением настоящей Конвенции и других норм международного права.

Внутренние и территориальные воды являются неотъемлемой частью государственной территории, которая находится под исключительным управлением государства. Эти водные зоны как часть общей территории страны юридически принадлежат ей как участнику международного права. На сегодняшний день никто не ставит под сомнение принцип суверенитета государств над их внутренними и территориальными водами. Этот принцип означает, что каждое государство имеет право устанавливать национальные законы в пределах своих внутренних и территориальных вод, а также регулировать различные виды деятельности на этой территории, включая морское дно под ними и воздушное пространство над ними.

Международное морское право формируется из следующих источников:

- договоры, разработанные под эгидой Международной морской организации, касающиеся безопасности человеческой жизни на море, структуры судов и стационарных платформ для добычи морских природных ресурсов;

- конвенции, направленные на предотвращение загрязнения моря суднами, заглублием отходов и в случае аварий;

- соглашения, регулирующие рыболовство в различных частях мирового океана;

- договоры, которые ограничивают или регулируют военное использование мирового океана и его дна.

Ключевым источником мирового морского права является Конвенция ООН по морскому праву от 1982 г., которая добавила новые аспекты регулирования действий государств в мировом океане:

- установлен статус международного района морского дна за пределами континентального шельфа, а также правила его использования;

- закреплён правовой режим исключительной экономической зоны и архипелажных вод;

- введен институт транзитного прохода через международные проливы, пересекаемые территориальными водами;
- усилена защита морской среды и проведение исследований в зонах с разными правовыми статусами;
- разработана система мирного разрешения международных споров.

Кроме Конвенции ООН, нацеленность на регуляцию международных морских отношений подтверждается и рядом других соглашений:

- Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974 года;
- Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78);
- Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и иных материалов 1972 г.;
- Международной конвенцией о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты (Лондон, 7 июля 1978 года).

Наряду с многосторонними соглашениями, государства заключают региональные и двусторонние договоры по различным аспектам морской деятельности:

- Конвенцию о рыболовстве и охране живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах 1973 г.;
- Конвенцию по защите морской среды региона Балтийского моря 1974 г.;
- Конвенция о рыболовстве в северо-восточной области Атлантического океана 1980 г.;
- Конвенцию об охране морских живых ресурсов Антарктики 1980 г.;
- Конвенцию о защите Черного моря от загрязнения 1992 года;
- Конвенцию по защите морской среды Каспийского моря 2003 г.

Морские зоны по их правовому статусу и режиму подразделяются на внутренние воды, территориальное море, открытое море, прилежащую зону, исключительную экономическую зону, континентальный шельф, международные районы морского дна, проливы, морские каналы и архипелажные воды.

Каждый режим в современном международном морском праве имеет свои особенности, уникальные правовые институты и регулируется международными правовыми нормами для упорядочивания деятельности субъектов международного права и достижения компромисса в их часто противоречивых политико-экономических интересах.

Внутренние морские воды являются частью территории государства с морским побережьем, полностью подчинены его суверенитету и определяются его законодательством. К ним относятся:

- воды, расположенные между побережьем государства и прямыми исходными линиями (линии наибольшего отлива);
- воды портов;
- воды заливов, принадлежащих одному государству (до линии шириной естественного входа менее 24 миль);
- воды исторических заливов (например, залив Петра Великого на Дальнем Востоке или Гудзонов залив в Канаде).

Территориальное море представляет собой водное пространство, прилегающее к береговой линии или внутренним водам страны. Его ширина может достигать 12 морских миль. Прибрежное государство обладает полным суверенитетом над этой зоной и устанавливает ее правовой режим. Каждая страна самостоятельно определяет условия судоходства в своих внутренних водах. Для захода иностранных судов в эти воды, как правило, необходимо получить разрешение, и многие государства публикуют перечни портов, доступных для таких судов. Военные суда других стран могут войти во внутренние воды только с разрешения или по приглашению прибрежного государства. Иностранные суда, находясь во внутренних водах другого государства, должны соблюдать все законы и правила, установленные этим государством.

Современное международное морское право определяет территориальное море как водную полосу шириной до 12 морских миль, примыкающую к сухопутной территории или внешней границе внутренних вод. Оно находится под полным суверенитетом прибрежного государства. Основные принципы правового статуса территориального моря включают: полное распространение суверенитета прибрежного государства на территориальное море и право всех других государств на мирный проход через эту зону.

Прибрежное государство, реализуя свой суверенитет в территориальных водах, имеет право вводить законы и правила для регулирования судоходства, обеспечения безопасности, защиты навигационных средств, охраны морских живых ресурсов и предотвращения загрязнений. Государство также может закрыть некоторые районы территориального моря для иностранных судов в случае проведения военных учений.

Открытое море – это морская зона, которая начинается за границей территориального моря и находится вне суверенитета какого-либо государства. Правовой режим открытого моря определяется международным морским правом, в частности, Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Открытое море доступно всем странам, и ни одно государство не может претендовать на суверенитет над какой-либо его частью. Правовой режим открытого моря регулирует межгосударственные отношения в тех частях мирового океана, которые находятся за пределами территориальных и внутренних вод, экономической зоны и архипелажных вод.

Основные положения Конвенции ООН гласят, что воды открытого моря не могут находиться под суверенитетом какого-либо государства, что основывается на принципе свободы открытого моря. Этот принцип включает в себя свободу судоходства, свободу рыболовства, свободу полетов, право на строительство искусственных островов и других сооружений, а также свободу проведения научных исследований.

4. Прилежащая зона – это район открытого моря, простирающийся на расстояние до 24 миль от исходных линий, непосредственно прилегающий к внешней границе территориального моря. Она устанавливается для того, чтобы контролировать иностранные суда и обеспечивать соблюдение таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных правил во внутренних водах и территориальном море (ст. ст. 32, 33 Конвенции ООН 1982 г.). В пределах данной зоны прибрежное государство осуществляет правовой и административный

контроль, необходимый для предотвращения различных нарушений таможенных, фискальных и санитарных норм, а также для наказания за их нарушение (ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву).

В современном международном морском праве выделяются следующие виды прилежащих зон: таможенные прилежащие зоны; фискальные прилежащие зоны; иммиграционные прилежащие зоны; санитарные прилежащие зоны; зоны уголовной и гражданской юрисдикции.

Для борьбы с контрабандой и незаконной торговлей оружием и наркотиками создаются таможенные зоны в прилегающем районе. Фискальные прилежащие зоны предназначены для предотвращения нарушений финансовых регламентов, что укрепляет экономическую безопасность прибрежного государства. Иммиграционные зоны прилежащих вод контролируют соответствие законам о въезде и выезде иностранных граждан. Санитарные зоны в прилежащих водах предотвращают распространение инфекций и эпидемий через морские границы. Зоны уголовной и гражданской юрисдикции позволяют задерживать лиц, совершивших преступления или правонарушения в соответствии с уголовным и гражданским законодательством прибрежного государства.

Прилежащие зоны не являются частью государственной территории полностью, и суверенитет прибрежного государства в них ограничен, что отличает их от территориального моря. Однако прибрежное государство обладает в прилежащих зонах определенной юрисдикцией для выполнения конкретных задач. Например, если зона установлена исключительно для таможенного контроля, государство не вправе осуществлять в ней санитарный или иной контроль, кроме таможенного.

Прилежащие зоны относятся к открытым морям, так как они находятся за пределами территориальных вод, где прибрежное государство осуществляет специализированный надзор.

Прилегающая зона расположена за пределами территориальных вод, и относится к районам открытого моря, где прибрежное государство реализует специализированные меры контроля.⁵ Исключительная экономическая зона. В статье 57 Конвенции ООН 1982 года указано: «Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых измеряется ширина территориального моря». Таким образом, это район открытого моря за пределами территориального моря, простирающийся на расстояние до 200 миль от исходных линий. По состоянию на 1 января 2008 г., 110 стран установили ИЭЗ шириной до 200 миль.

5. Исключительная экономическая зона – это зона морского пространства вне территориальных вод, составляющая вместе с ними до 200 морских миль. Это относительно новая категория морских пространств с особым правовым режимом, не подпадающая под суверенитет прибрежного государства, в отличие от территориального моря. Правовой статус ИЭЗ регулирован Конвенцией ООН по морскому праву, которая определяет права и свободы прибрежного и других государств в этих зонах.

Прибрежное государство обладает определенными суверенными правами в ИЭЗ, хотя и не полным суверенитетом. Это позволяет ему проводить разведку, разработку, сохранение и управление природными ресурсами зоны (ст. 56 Конвенции). Другие государства могут пользоваться свободой судоходства, полетов,

прокладки подводных кабелей и трубопроводов в экономической зоне, но должны учитывать права прибрежного государства, закрепленные Конвенцией.

6. Континентальный шельф представляет собой морское дно и подземные участки, которые простираются за пределы территориальных вод государства на всем протяжении естественного продолжения его суши до внешнего края подводной окраины континента или на 200 миль от исходных линий, если этот край не достигает указанного расстояния (п. 1 ст. 76 Конвенции ООН 1982 г.). Правовой статус и режим континентального шельфа устанавливаются Конвенцией о континентальном шельфе 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Прибрежные государства имеют суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов на континентальном шельфе, которые являются исключительными (ст. 77 Конвенции ООН 1982 г.). Разграничение шельфа осуществляется по договоренности заинтересованных государств.

Согласно международному морскому праву, прибрежные государства наделены исключительными правами по исследованию и разработке природных ресурсов континентального шельфа. Эти права исключительные: если прибрежное государство не разрабатывает шельф, другое государство не может этого делать без его согласия (ст. 77 Конвенции). Также прибрежное государство имеет право разрешать и регулировать, например, проведение буровых работ на континентальном шельфе (ст. 81 Конвенции). Однако все государства могут прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе, если это не противоречит условиям Конвенции (ст. 79).

Таким образом, суверенные права прибрежного государства на континентальный шельф немного уступают суверенитету над территориальными водами и их недрами, которые являются частью государственной территории. Право на проведение морских научных исследований на континентальном шельфе и на регулирование такой деятельности также принадлежит прибрежным государствам. Суверенные права прибрежного государства не затрагивают правовой статус воздушного пространства над этими водами и не влияют на правила воздушной навигации.

Конституция Российской Федерации отнесла к ведению Российской Федерации определение статуса территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа (п. «н» ст. 71). В 1995 г. был принят Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации», который определил статус континентального шельфа РФ в соответствии с международным правом. Закон устанавливает правила разведки и разработки минеральных ресурсов, а также использования живых ресурсов. Особые права на использование живых ресурсов предоставлены коренным малочисленным народам Севера и Дальнего Востока РФ, а также населению, проживающему в приморских регионах.

7. Международный район морского дна – это морское дно, расположенное за пределами континентального шельфа государств. Правовой режим данных территорий определяется Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. и Соглашением 1994 г.

Ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права в МРМД или его части, а также на его ресурсы. Никто, будь то государ-

ства, физические или юридические лица, не может присваивать часть района или его ресурсы. Район открыт для использования в мирных целях всеми государствами.

Государства свободно могут эксплуатировать ресурсы района, единственным условием является мирный характер деятельности. Все права на ресурсы района принадлежат человечеству, от имени которого действуют Международный орган по морскому дну (МОМД) и Международное предприятие.

МОМД управляет и контролирует деятельность в МРМД, гарантируя справедливое распределение прибыли от этой деятельности. Этот орган также следит за разработкой недр района, транспортировкой, переработкой и продажей полезных ископаемых, добытых в МРМД. Государства могут выполнять мирные научные исследования в МРМД без участия МОМД. Международное морское право запрещает размещение оружия массового уничтожения на дне МРМД.

8. Одним из самых современных правовых механизмов в международном морском праве является режим архипелажных вод, установленный Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Архипелажные воды представляют собой водное пространство внутри государства-архипелага, которое отделяется от других морских зон прямыми архипелажными линиями, длиной до 100 миль. Эти линии создают границу архипелажных вод, находящихся под суверенитетом государства-архипелага, при условии соблюдения международного судоходства, позволяющего мирный проход кораблей всех стран через архипелажные воды.

Государства-архипелаги имеют право устанавливать морские и воздушные коридоры для непрерывного и быстрого прохода и пролета через архипелажные воды, территориальное море и воздушное пространство над ними (п. 1, ст. 53 Конвенции ООН 1982 г.).

Особое внимание заслуживает международный трибунал по морскому праву, который играет важную роль в разрешении различного рода споров о толковании и применении норм и правил Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Трибунал расположен в Гамбурге и начал свою деятельность в 1996 г.

Следует отметить значимость такой политико-правовой категории, как экипаж морского судна, в сфере международного морского права. Регламентация деятельности экипажа подробно описана в существующих правовых стандартах.

Например, современное морское право рассматривает уклонение от помощи экипажу оказавшихся в бедствии судов со стороны капитана и экипажа другого судна как преступление, при этом предоставление такой помощи является обязательным и безвозмездным.

Каждое судно в рамках современного морского права принадлежит государству, под флагом которого оно ходит. Большую проблему в международном морском праве представляет нарушение прав членов экипажей и несоблюдение контрактных обязательств со стороны судовладельцев или фрахтователей.

Права членов экипажей, перевозящих грузы по всему миру, недостаточно защищены современными правовыми стандартами. Компенсации за нарушения договоренностей со стороны судовладельцев выплачиваются редко, зачастую с большой задержкой, в неполном объеме или вообще не выплачиваются.

Кроме того, судовладельцы или фрахтователи нередко оставляют экипажи в ситуациях, угрожающих их жизни и безопасности. Особенно это касается компаний из стран «третьего мира» и бывших советских республик.

Эти компании часто вовлекаются в незаконные перевозки (контрабанда, перевозка наркотиков и т. д.), что неблагоприятно сказывается на морях, которые могут нести правовую ответственность за обнаружение таких грузов правоохранными органами.

Проблема нелегальной торговли оружием и наркотиками по морю требует комплексного подхода, включая скоординированные усилия государственных структур. Однако достичь согласованного отношения к этой проблеме в нынешних условиях весьма сложно.

Также бывают случаи необоснованных претензий правоохранительных органов ряда стран (часто из «третьего мира») к иностранным морякам за якобы нарушения таможенных и административных правил. Подобные ситуации нередко затрагивают российских моряков.

Одной из наиболее значимых проблем, требующей решения в рамках международного морского права, является пиратство. С точки зрения международного права, это преступление представляет серьезную угрозу глобального масштаба.

Пиратство существовало на протяжении всей истории человечества. С развитием технологий, вооружений и экономической системы, пиратская деятельность также эволюционировала. Современные финансовые инструменты, такие как быстрые банковские переводы, облегчают пиратам получение выкупа за захваченные суда, заложников и имущество.

На сегодняшний день наиболее крупные очаги пиратства расположены в Индийском океане, особенно у берегов Сомали, Маврикия и отчасти Индии. Политические и экономические трудности в этих регионах, а также распространение радикальных идеологий, способствуют увеличению числа пиратов.

Современные международное морское право позволяют государствам захватывать пиратские корабли в открытом море и арестовывать подозреваемых, предписывая разбирательства в национальных судах. Однако действия в территориальных водах других государств запрещены, что препятствует полной ликвидации проблемы пиратства, поскольку слабые или зависимые от пиратства государства зачастую неспособны или не хотят бороться с этим явлением.

Доказательства участия в пиратстве нередко недостаточны для европейских судов, и судебные приговоры не пугают пиратов, не способствуя снижению их активности. Решение проблемы пиратства в странах типа Сомали требует масштабных военно-политических, экономических и правовых мер, на которые готовы пойти только могущественные государства, обладающие значительными ресурсами. Однако такие меры требуют значительных финансовых и административных затрат, что вряд ли будет реализовано.

В нынешней ситуации целесообразно включить в современные стандарты международного морского и гуманитарного права положения о возможности использования вооруженной частной охраны для защиты торговых судов с разрешением уничтожать пиратские корабли в случае нападения. Это могло бы частично снизить количество пиратских атак.

В настоящее время влиятельные государства патрулируют наиболее опасные районы мирового океана с помощью своих военно-морских сил. Так, российские военные корабли патрулируют побережье Сомали и Аденского залива.

5.2. Понятие, принципы и источники международного воздушного права

Международное воздушное право представляет собой комплекс положений и норм, регулирующих взаимоотношения между странами в области использования воздушного пространства и управления международными авиатранспортом. В широком смысле воздушное пространство определяется как прилегающая к Земле область, наполненная атмосферным воздухом, который удерживается планетой благодаря ее гравитационному полю, подобно тому, как удерживаются сухопутные и водные части Земли.

Атмосфера с физической точки зрения делится на несколько слоев: тропосферу, нижний слой атмосферы, чья верхняя граница лежит на высоте 8–10 км на полярных широтах, 10–12 км в умеренных зонах и 16–18 км в тропических регионах; стратосферу, верхняя граница которой достигает 50–55 км; стратопазу, разделительный слой между стратосферой и мезосферой, простирающийся на высоте около 50–55 км; мезосферу, с верхней границей на 80–85 км; мезопазу, являющуюся переходным слоем между мезосферой и термосферой на высоте 80–90 км; термосферу, достигающую до примерно 800 км; и, наконец, экзосферу, или сферу рассеяния, простирающуюся до 3000 км высоты.

Воздушное пространство России ограничено вертикалью проведенной от ее сухопутных и водных границ. Высота воздушного пространства по сложившейся правовой практике определяется до 100-110 км.

Международное воздушное право базируется на общих принципах международного права, но включает и специализированные нормы для регулирования гражданской авиации. Важнейшие принципы международного воздушного права таковы:

- полный и исключительный суверенитет государства над своим воздушным пространством (это означает, что каждая страна имеет право самостоятельно устанавливать правила использования своего воздушного пространства);

- свобода полетов воздушных судов всех стран в международном воздушном пространстве (международное воздушное пространство открыто для полетов любых летательных аппаратов при условии соблюдения международных правил);

- обеспечение безопасности международной гражданской авиации (этот принцип включает две сферы: обеспечение технической и эксплуатационной надежности воздушных судов и оборудования, а также обеспечение эффективной работы наземных служб: диспетчерских, метеорологических и др.);

- обеспечение безопасности международных полетов и полетов над открытым морем летательных аппаратов;

- обеспечение безопасности гражданской авиации на международном и национальном уровнях через борьбу с незаконными действиями, угрожающими безопасности полетов.

Международное воздушное право начинало формироваться как правовая система для регулирования гражданской авиации. Со временем возникли нормы, регулирующие другие аспекты использования воздушного пространства, включая военные цели и охрану чистоты воздуха.

Начало установлению конкретных норм международного воздушного права положило подписание в 1874 г. многосторонней Брюссельской декларации о правовом статусе воздухоплавателей, хотя она и не вступила в силу. Тем не менее положения этой декларации были учтены в Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1899 г. В 1898 г. было заключено соглашение между Австрией и Германией, регулирующее условия полетов над их территориями.

Среди многосторонних договоров стоит отметить Парижскую конвенцию о воздушных передвижениях 1919 г. В 1929 г. была принята Варшавская конвенция, которая стандартизировала некоторые правила, касающиеся международных воздушных перевозок.

В 1933 г. были подписаны Римские конвенции, касающиеся регламентации предварительного ареста воздушного судна и ущерба, причиненного воздушным судном третьим лицам на земле (в действующей редакции 1952 г.), а также Брюссельская конвенция 1938 г. о гармонизации правил помощи и спасания воздушных судов и их спасания на море.

Ключевым событием в развитии международного воздушного права стала Чикагская конвенция 1944 г. (с последующими поправками в 1954, 1961, 1962, 1971, 1973, 1974, 1980, 1984 гг.). Эта конвенция направлена на регулирование различных аспектов международной гражданской авиации, включая регулярные и нерегулярные полеты, регистрацию и определение национальности воздушных судов, а также требования к их экипажам. Конвенция также служит учредительным документом для ИКАО (Международная организация гражданской авиации).

Членами Международной организации гражданской авиации являются практически все государства мира. ИКАО разрабатывает множество актов – стандарты, рекомендуемую практику, процедуры и т. п., известные под общим названием «международные авиационные регламенты». Некоторые из них, например, правила полетов через международные проливы, носят обязательный характер для государственных воздушных судов; практика показывает, что государства проявляют готовность учитывать и другие рекомендации ИКАО.

Основной акт внутреннего воздушного права в России – Воздушный кодекс РФ 1997 г. Немало существенных норм содержат и другие законы, прежде всего, Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» 1993 г., Федеральный закон от 8 января 1998 г. «О Государственном регулировании развития авиации», постановление Правительства РФ от 3 июня 1998 г. «О порядке выдачи разрешений на разовые полеты воздушных судов иностранных государств в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты. Прямое отношение к воздушному праву имеют некоторые нормы гражданского, уголовного, трудового, таможенного и иных отраслей внутреннего права Российской Федерации.

Вопросы использования воздушного пространства и осуществления воздушных перевозок на международном уровне регулируются как многосторонними, так и двусторонними соглашениями. Некоторые из ключевых междуна-

родных договоров включают Варшавскую конвенцию 1929 г., которая унифицирует ряд правил для международных воздушных перевозок, Монреальскую конвенцию 1971 г., посвященную борьбе с незаконными актами против безопасности гражданской авиации, а также Договор по открытому небу от 1992 г.

Международные воздушные перелеты включают пересечение государственных границ более чем одного государства летательными аппаратами. Перевозка грузов, пассажиров, почты и багажа в ходе таких перелетов квалифицируется как международная авиаперевозка.

Правовой режим воздушной навигации основывается на принципе полного и исключительного суверенитета государств над их воздушной территорией. Это означает, что пересечение государственной границы какой-либо страны иностранным летательным аппаратом допустимо только после получения соответствующего разрешения от компетентных властей. Данный порядок зафиксирован в Чикагской конвенции. Статья 6 этой конвенции говорит: «Никакие регулярные международные воздушные сообщения не могут осуществляться над территорией или на территорию государства, кроме как по специальному разрешению или с иной санкции этого государства и в соответствии с условиями такого разрешения или санкции».

Нарушение установленных процедур пересечения воздушной границы иностранного государства может стать основанием для принятия мер против летательного аппарата, расцениваемого как нарушителя государственной границы.

Во время нахождения на территории иностранного государства воздушное судно обязано соблюдать законодательные акты этой страны. Это касается требований к самому судну, его экипажу, пассажирам, перевозимым грузам, почте и багажу. Требования регулируют порядок прибытия, пребывания и отправления, а также различные виды контроля – паспортный, таможенный, валютный, санитарный и карантинный.

Также существуют правила, касающиеся полетов над определенными зонами, маршрутов, мест посадки и высоты полета. За нарушения этих требований или за ущерб, причиненный во время нахождения воздушного судна на территории государства, предусмотрена уголовная, гражданская и административная ответственность.

Законы требуют обязательного наличия на воздушном судне международных документов, таких как свидетельство о регистрации, удостоверение о годности к полетам, свидетельства о квалификации членов экипажа, бортовой журнал, разрешение на использование радиостанции, список пассажиров с указанием их маршрутов, и детальная декларация на груз.

Международные авиаперевозки активно участвуют в коммерческой деятельности, следуя нормам международного воздушного права. Эти нормы включают «свободы воздуха», такие как право на транзитный беспосадочный полет, транзитный полет с посадкой в некоммерческих целях, привоз и увоз пассажиров, груза и почты на иностранную и с иностранной территории, а также перевозки между третьими странами.

Для поддержки безопасности и координации развития международной гражданской авиации в 1944 г. была создана Международная организация граж-

данской авиации (ИКАО), которая ныне играет главную роль в разработке и координации норм, регулирующих международные воздушные перевозки.

Регулирование полетов в международном воздушном пространстве. В соответствии с принципом свободы полетов в международном воздушном пространстве воздушные суда подчинены здесь юрисдикции государства регистрации судна. Порядок регистрации определяется внутренним правом, а государственная принадлежность обозначается на корпусе судна.

От государственной принадлежности судна следует отличать гражданско-правовые вопросы собственности, владения и пользования судном, которое может находиться в собственности государства, общественных организаций и частных лиц. Для разрешения вопросов международно-правовой ответственности имеет значение деление воздушных судов:

- на государственные (военные, таможенные, полицейские; суда специального назначения, например, самолет главы государства). Они обладают иммунитетом, и ответственность за их действия несет непосредственно государство;
- негосударственные суда, являющиеся объектами национально-правового регулирования. За их действия отвечает владелец судна.

Государства обязаны осуществлять контроль за соответствием зарегистрированных в нем воздушных судов требованиям безопасности полетов и за соблюдением ими международных норм. В международном воздушном пространстве действует система правил полетов, формирующихся на основе Приложения к Чикагской конвенции. Они обязательны для всех воздушных судов, не принадлежащих государствам. Что касается государственных воздушных судов, то хотя для них правила полетов ИКАО формально необязательны, соблюдение их стало обычно-правовой практикой.

Международные полеты над территорией государств. Воздушное пространство – часть территории государства. В соответствии с Воздушным кодексом РФ принадлежит полный и исключительный суверенитет над ее воздушным пространством. Пользование воздушным пространством государства допустимо только с его разрешения. Как правило, между государствами заключаются двусторонние соглашения о воздушном сообщении. В них обычно включается разрешение регулярных рейсов на длительный период. Что касается нерегулярных полетов, то на них необходимо запрашивать разрешение в каждом отдельном случае. Правила полетов в воздушном пространстве государства определяются его внутренним законодательством. В соответствии с Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации» пересечение границы допустимо в местах, определяемых международными договорами Российской Федерации либо решениями Правительства РФ, которые также устанавливают порядок следования от границы до пунктов пропуска и в обратном направлении. Пунктом пропуска является аэропорт, открытый для международных полетов. При полете в воздушном пространстве Российской Федерации, включая транзит, воздушным судам запрещается посадка в немеждународных аэропортах и вхождение в запрещенные для полетов районы. Исключение из общих правил сделано для случаев вынужденного полета в воздушном пространстве Российской Федерации в силу чрезвычайных обстоятельств. В соответствии с Чикагской конвенцией каждое государство может запрещать перевозку на иностранных воздушных судах через свою территорию во-

енного снаряжения и военных материалов. Полеты иностранных воздушных судов должны проходить по предписанным маршрутам. Государство может потребовать от каждого воздушного судна совершения посадки в назначенном аэропорту в целях таможенного и иного контроля.

Обеспечение безопасности гражданской авиации. Обеспечение безопасности ведется двумя путями:

- через обеспечение технической надежности авиационной техники и наземного оборудования;

- через мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. В этой области утверждены три международные конвенции, регулирующие взаимодействие государств по противодействию незаконным вмешательствам в гражданскую авиацию: Токийская конвенция 1963 г. о преступлениях и других деяниях, совершаемых на борту воздушных судов; Гаагская конвенция 1970 г. о предупреждении незаконного захвата воздушных судов; Монреальская конвенция 1971 г. об устранении незаконных действий против безопасности авиации, а также протокол 1988 г. к Монреальской конвенции о борьбе с актами насилия в международных аэропортах.

Эти документы устанавливают универсальную юрисдикцию по делам о неправомерном захвате воздушного судна в полете, насилии в отношении лиц на его борту, повреждениях или вмешательствах в работу наземного навигационного оборудования, а также заведомо ложных сообщениях, создающих угрозу для безопасности полетов.

Для лиц, совершивших подобные деяния, принят принцип «либо суди, либо выдай». Любое государство, на чьей территории находится предполагаемый преступник, обязано либо привлечь его к суду, либо выдать. Соответствующие нормы включаются также в двусторонние соглашения о воздушных перевозках.

5.3. Понятие, принципы и источники международного космического права

Международное космическое право представляет собой раздел международного права, который регулирует взаимоотношения между его субъектами в контексте их деятельности по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела. Оно устанавливает правовые основы для прав и обязанностей участников космической деятельности.

Эти права и обязанности определяются как общими принципами и нормами международного права, регулирующими все аспекты международных отношений, так и специальными нормами, учитывающими специфические особенности космического пространства и деятельности в нем.

Несмотря на буквальное значение термина «международное космическое право», его действие распространяется не только на операции в космическом пространстве и на небесных телах, но и на соответствующую деятельность на земле и в воздушном пространстве в связи с исследованием и освоением космоса.

Применение норм международного космического права охватывает более широкий круг государств, чем так называемый космический клуб, включающий

страны, активно участвующие в космических исследованиях с использованием своих технологических средств. Эти нормы касаются всех государств и устанавливают для них определенные права и обязательства, независимо от их уровня активности в космической сфере.

Объекты международного космического права включают космическое пространство (начиная с высоты около 100 км над уровнем моря), планеты Солнечной системы, Луну, искусственные космические аппараты и их компоненты, космические экипажи, а также результаты деятельности в космосе (например, данные дистанционного зондирования Земли, материалы, доставленные с небесных тел на Землю и др.).

Надземное пространство делится на воздушное и космическое. Это разделение определяется различием в принципах движения летательных аппаратов: авиация использует подъемную силу крыла и тягу двигателя, тогда как космонавтика в основном основывается на инерционном движении под воздействием притяжения Земли и других планет.

Субъектами международного космического права являются субъекты международного публичного права, главным образом государства и международные межправительственные организации, включая те, которые сами не занимаются космической деятельностью.

Источники международного космического права формируются как часть современного международного права. Их становление связано с запуском первого искусственного спутника Земли, осуществленным в СССР 4 октября 1957 г., что не только открыло новую эпоху в освоении космоса, но и оказало значительное влияние на многие аспекты международных отношений и общественной жизни. В результате возникла необходимость в правовом регулировании, в котором главная роль отводится международному праву. Значительная часть норм международного космического права сложилась еще до принятия первого специализированного договора о космосе 1967 г., и некоторые из этих норм были зафиксированы в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, таких как резолюция 1721 от 20 декабря 1961 г. и резолюция 1962 от 13 декабря 1963 г. Последняя включает Декларацию правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства.

Международное космическое право формируется в основном на договорной основе. До подписания первого договора о космосе в 1967 г. существовали отдельные договорные нормы, регулирующие различные аспекты космической деятельности, которые можно найти в ряде международных документов:

- Договор о запрещении ядерных испытаний в атмосфере, космосе и под водой, подписанный в Москве 5 августа 1963 г.;
- Устав ООН от 26 июня 1945 г. (вступил в силу 24 октября 1945 г., членами ООН являются 193 государства, включая Россию с 15 октября 1945 г.);
- Декларация о принципах международного права, касающихся дружбы и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г.;
- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. (вступил в силу 1 августа 1975 г., участниками являются 9 государств, включая Россию с 1 августа 1975 г.).

Основная группа международных договоров, разработанных и ратифицированных большим числом государств при участии ООН, включает:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г. (вступил в силу 10 октября 1967 г., участвуют 100 государств, включая Россию с 10 октября 1967 г.);

- Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и объектов, запущенных в космос, от 22 апреля 1968 г. (вступило в силу 3 декабря 1968 г., участвуют 198 государств, включая Россию с 3 декабря 1968 г.);

- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г. (вступила в силу 1 сентября 1972 г., участвуют 176 государств, включая Россию с 9 октября 1973 г.);

- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 12 ноября 1974 г. (вступила в силу 15 сентября 1976 г., участвуют 18 государств, включая Россию с 13 января 1978 г.);

- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах, от 18 декабря 1979 г. (вступило в силу 11 июля 1984 г., участвуют 9 государств, Россия не участвует).

Центральное место занимает Договор о космосе 1967 г., устанавливающий основные международно-правовые принципы космической деятельности. Благодаря этому договору международное космическое право стало самостоятельной отраслью международного права.

Другую группу источников международного космического права составляют многочисленные научно-технические соглашения и конвенции, регулирующие совместные действия государств в космосе. Эти соглашения разнообразны по своему наименованию, форме, назначению и содержанию, например:

- Конвенция о международной организации морской спутниковой связи (Инмарсат) от 3 сентября 1976 г. (вступила в силу, участвуют 72 государства, включая Россию с 16 июля 1979 г.);

- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 37/92 «Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания» от 10 декабря 1982 г.;

- Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, от 13 июля 1976 г.

Среди них учредительные акты межправительственных организаций («Интерспутника», «Интелсата») и многосторонние и двусторонние соглашения по разным вопросам совместной космической деятельности.

Важно отметить тип договоров, касающихся спасения космонавтов. Соглашение о спасении 1968 г. регулирует операцию по спасению на Земле космонавтов и космических объектов, а Конвенция о международной ответственности 1972 г. – вопросы возмещения ущерба от падения космических объектов.

Правовая основа сотрудничества ряда восточно-европейских и других государств в течение четверти века была заложена в Соглашении о сотрудничестве в мирных космических исследованиях и использовании космического пространства от 1976 г. (программа «Интеркосмос»), включающее направления как

изучения космического пространства, так и космической метеорологии, биологии, медицины, связи и мониторинга природной среды из космоса.

Один из аспектов в развитии международного космического права включает создание международных органов и структур. Так, в 1971 г. появилась Международная организация космической связи «Интерспутник». Ее цель – координация усилий стран-участниц в создании и эксплуатации систем связи через искусственные спутники Земли. Штаб-квартира «Интерспутника» расположена в Москве. В 1976 г. была основана Международная организация морской спутниковой связи (Инмарсат), члены которой представляют более 60 стран. Эта организация отвечает за развитие космических секторов, необходимых для улучшения морской связи, расширения системы предупреждения о бедствиях, защиты человеческой жизни на море, повышения эффективности судоходства и управления судами, а также совершенствования морской общественной радиосвязи и навигации. Штаб-квартира Инмарсата находится в Лондоне. Существует ряд других международных космических организаций, таких как Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ) и Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ).

Космические программы также интересуют специализированные учреждения ООН, такие как Международный союз электросвязи (МСЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Межправительственная морская консультативная организация (ИМКО).

Договор по космосу 1967 г. позволяет неправительственным организациям участвовать в космической деятельности при условии, что они действуют с разрешения и под контролем государства-участника. Государства несут ответственность за такую деятельность и должны обеспечивать ее соответствие положениям договора.

К наиболее значимым неправительственным космическим организациям относятся Комитет по исследованию космического пространства (КОСПАР) и Международная астронавтическая федерация (МАФ). Основная задача КОСПАР – содействовать развитию международных научных исследований, связанных с космической техникой. Членами КОСПАР являются академии наук и соответствующие национальные учреждения из около 40 стран, а также более 10 международных научных союзов. МАФ была официально основана в 1952 г., хотя ее создание связано с 1950 г., когда астронавтические общества ряда западноевропейских стран и Аргентины решили создать международную неправительственную организацию по космическим исследованиям. Цели федерации включают содействие развитию астронавтики, распространение информации о ней, стимулирование общественного интереса и поддержки, проведению ежегодных астронавтических конгрессов и прочее. Среди членов МАФ можно найти национальные астронавтические общества, образовательные учреждения, проводящие космические исследования, и различные международные организации. МАФ насчитывает более 110 членов. В 1960 г. МАФ учредила Международную академию астронавтики (МАА) и Международный институт космического права

(МИКП), которые в дальнейшем стали самостоятельными организациями, активно сотрудничающими с МАФ.

Успехи в освоении космоса, глобальный характер этой деятельности и высокий уровень затрат на ее реализацию рассматривают вопрос о создании Всемирной космической организации, которая будет скоординировать усилия по исследованию и использованию космического пространства.

Основные принципы международного космического права и их содержание. Уникальной чертой международного права является наличие фундаментальных принципов, формулирующих обобщенные нормы, которые передают главные идеалы и базовые содержания международного права с высшей юридической значимостью. Эти принципы обладают значительной политической и моральной ценностью, отражая ключевые интересы государств и мирового сообщества. С точки зрения государств, они показывают уровень их осознания закономерностей международных отношений и их собственных и общих интересов. Принципы международного космического права зафиксированы в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г.

Выделяются следующие принципы международного космического права:

– Принцип суверенного равенства: согласно Уставу ООН в статье о принципах, на первое место вынесен пункт, который гласит: «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов» (ст.2). Этот принцип является основой не только для ООН, но и для системы управления международными отношениями в целом. Суть принципа заключается в том, что государства обязаны уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также права, присущие суверенитету, и правосубъектность других стран. Каждое государство имеет право на свободный выбор и развитие своей политической, социальной, экономической и культурной системы, устанавливать свои законы и административные правила. Все государства обязаны уважать право друг друга на определение и осуществление по своему усмотрению взаимоотношений с другими государствами в соответствии с международным правом. Равноправие в международном праве основано на принципе равных прав (*jus inter pares*). Принцип равенства упоминается в Договоре по космосу 1967 г., где в преамбуле указывается, что исследование и использование космического пространства должны приносить пользу всему человечеству, независимо от уровня их экономического или научного развития. В документе также закреплено право государств на исследование и использование космического пространства и небесных тел на условиях ненасильственного доступа и равенства, без дискриминации, а также право на рассмотрение просьб других государств о наблюдении за полетом космических объектов (размещение станций наблюдения).

– Принцип неприменения силы и угрозы силой: согласно Уставу ООН, запрещается не только применение вооруженной силы, но и любое применение силы противоправного характера. Применение вооруженной силы представляет собой наибольшую угрозу для мира.

– Принцип мирного разрешения международных споров: согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН, «все члены Организации Объединенных Наций решают свои международные споры мирными средствами, чтобы не подвергать угрозе меж-

дународный мир и безопасность». Государства обязаны улаживать свои разногласия на основе международного права и справедливости. Это означает, что при урегулировании споров должны применяться основные принципы международного права, договорного и обычного права.

– Принцип сотрудничества: принцип сотрудничества в международном космическом праве обязывает государства кооперативно подходить к освоению космоса. Они должны способствовать развитию контактов и совместным исследованиям в рамках ООН. Ведущая роль в развитии сотрудничества государств в космических исследованиях принадлежит Генеральной Ассамблее ООН. Договор по космосу 1967 г. утвердил принцип сотрудничества как один из основополагающих принципов международного космического права. В документе детализируются обязанности государств, например, учитывать интересы других стран в космической деятельности и не создавать помех для их деятельности.

– Принцип добросовестного выполнения международных обязательств: этот принцип, являющийся общепризнанным стандартом поведения субъектов, зафиксирован в Уставе ООН. В преамбуле Устава подчеркивается стремление членов ООН «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

– Принцип международной правовой ответственности: согласно международным договорам о космической деятельности, на международные организации, проводящие космические исследования, возлагается ответственность за ущерб, причиненный их деятельностью (Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.). В Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г., установлена абсолютная ответственность запускающего государства за ущерб, нанесенный его космическим объектом на земле или воздушному судну в полете (ст. 2). (Канада в 1978 г. предъявила претензию СССР за ущерб, причиненный падением советского спутника, Советское правительство выплатило компенсацию).

Принцип охраны окружающей среды: юридическое содержание принципа экологической безопасности заключается в обязанности государств вести свою деятельность таким образом, чтобы минимизировать негативное воздействие экологических стрессоров на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Любые действия должны исключать нанесение ущерба как другим государствам, так и всему международному сообществу. По Соглашению о Луне 1979 г., Луна и ее природные ресурсы считаются общим достоянием человечества. Участники этого соглашения обязались создать международный режим эксплуатации природных ресурсов Луны, когда такая возможность станет реальной.

Несмотря на свой относительно молодой возраст, международное космическое право уже обладает множеством правовых (отраслевых) принципов, которые сформировались в виде обычая: свобода космоса для научных исследований; использование космического пространства на благо всех людей. Эти прин-

ципы позволяют государствам использовать результаты космических исследований для изучения физических свойств космического пространства, космической метеорологии, биологии и медицины, космической связи, а также для исследования природной среды с помощью космических средств в различных отраслях народного хозяйства.

В большинстве случаев отраслевые принципы, как и основные принципы международного космического права, закреплены в договорах: Принцип помощи: в соответствии с Договором о космосе 1967 г., космонавты рассматриваются как «посланцы человечества в космосе». Хотя это положение носит скорее торжественно-декларативный характер, оно не должно интерпретироваться как предоставляющее космонавту статус «гражданина мира». Конкретные аспекты правового статуса космонавтов и космических объектов зафиксированы в международных договорах. В случае аварии, бедствия или непреднамеренной посадки космонавтов на иностранной территории или в открытом море, их безопасность должна быть обеспечена, и они должны быть немедленно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. Космонавты различных государств обязаны оказывать друг другу всестороннюю помощь в космическом пространстве, включая небесные тела. Государства должны информировать о любых обнаруженных ими явлениях в космосе, которые могут представлять угрозу для жизни или здоровья космонавтов. Космический корабль и его экипаж находятся под юрисдикцией и контролем государства, в регистр которого они занесены. Права собственности на космические объекты и их составные части сохраняются и после их нахождения в космическом пространстве или на небесных телах, а также после возвращения на Землю. Космические объекты, найденные за пределами территории страны, запустившей их, должны быть возвращены этому государству.

В большинстве случаев отраслевые принципы, как и основные принципы международного космического права, закреплены в виде договорных обязательств.

– Принцип помощи. По Договору о космосе 1967 г. космонавты рассматриваются как «представители человечества в космосе». Юристы считают, что это положение носит скорее символический характер и не наделяет космонавтов статусом «граждан мира». Конкретные правовые аспекты статуса космонавтов и космических объектов регулируются международными договорами. В случае аварии, бедствия или незапланированной посадки космонавтов на чужой территории или в открытом море, им должна быть предоставлена всесторонняя помощь и быть обеспечена их безопасность с последующим немедленным возвращением в государство, зарегистрировавшее их космический аппарат. Космонавты обязаны оказывать друг другу помощь при выполнении деятельности в космосе, включая небесные тела. Государства обязаны также своевременно сообщать об обнаруженных факторах, представляющих угрозу жизни или здоровью космонавтов. Находясь в космосе, в том числе на небесных телах, космонавты остаются под юрисдикцией и контролем государства, зарегистрировавшего их космический аппарат. Права собственности на космические объекты сохраняются и в космосе, и на небесных телах, а также по возвращении на Землю. Космические объекты, найденные вне территории запускающего государства, должны быть ему возвращены.

Тем не менее, если возвращение космонавтов запускаящему государству является обязательным и оно освобождено от затрат на поисково-спасательные операции, то возврат космических объектов или их частей - не безусловен. Для этого запускаящее государство должно подать запрос и предоставить необходимые идентификационные данные. Затраты на поиск и возврат космических объектов несет запускаящее государство.

– Принцип регистрации. По Конвенции о регистрации космических объектов 1975 г., каждое космическое тело должно быть зарегистрировано в национальном реестре. Генеральный Секретарь ООН ведет международный реестр космических объектов, в который вносятся данные, предоставленные странами-участниками. Все объекты, выведенные на орбиту или дальше в космос, подлежат регистрации запускаящим государством.

– Принципы прикладной космической деятельности. Эта деятельность имеет непосредственное практическое значение на Земле, и для ее регулирования требуется международное право ввиду глобальных последствий. По резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1721 от 20 декабря 1961 г., спутниковая связь должна быть доступна для всех стран на равных условиях. Международный союз электросвязи (МСЭ) координирует все системы спутниковой связи, чтобы избежать взаимных помех и обеспечить эффективную работу.

В Договоре по космосу в большинстве статей используется термин «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела», что не подразумевает различий в их правовом статусе. Международное космическое право утверждает, что космическое пространство и небесные тела открыты для исследований и использования всеми странами на равных условиях, без дискриминации. Национальная апроприация этих объектов, будь то провозглашение суверенитета, их использование, оккупация или другие способы, запрещена. Однако режимы космоса и небесных тел могут учитывать определенные различия. Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях: запрещены создание военных баз, испытания оружия, военные маневры и любые враждебные действия или угроза их проведения.

Согласно Соглашению о Луне 1979 г. Луна и ее природные ресурсы признаются общим достоянием человечества. Договаривающиеся стороны согласились установить международный режим эксплуатации ресурсов Луны по мере возможности.

Геостационарная орбита (ГСО) имеет особое значение. ГСО – это пространственное кольцо на высоте около 36 тыс. км на уровне экватора. Спутники, запущенные на эту орбиту, движутся с угловой скоростью, равной скорости вращения Земли, что позволяет им оставаться в устойчивом положении относительно определенной точки на поверхности Земли. Это обеспечивает оптимальные условия для некоторых видов спутниковых сервисов, например, телевизионного вещания. В 1976 г. группа экваториальных стран на конференции в Боготе (Колумбия) предъявили претензии на части ГСО, соответствующие их территориям, что противоречит принципу неприсвоения космоса.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные принципы международного морского права?
2. Назовите этапы кодификации международного морского права?
3. Каковы основные принципы международного космического права?
4. В чем заключается различие и сходство правовых режимов космического пространства и небесных тел?
5. Каков правовой статус космонавтов и космических объектов?
6. Каковы основные принципы воздушного международного права?
7. Каков правовой статус воздушного пространства?

Вопросы для контроля

1. Дайте определение понятия международного воздушного права.
2. Назовите и охарактеризуйте отраслевые принципы международного воздушного права.
3. В чем суть различий правового режима национального воздушного пространства и воздушного пространства общего пользования?
4. Какие «свободы воздуха» характеризуют международные воздушные сообщения?
5. Каков правовой статус воздушного судна?
6. Дайте определение международного морского права.
7. Перечислите основания для классификации морских пространств.
8. Чем отличается Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. от Конвенции по морскому праву 1958 г.?
9. В чем состоит различие правовых режимов территориального моря и внутренних морских вод?

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению

1. Понятие, принципы и источники международного морского права.
2. Понятие, принципы и источники международного воздушного права.
3. Понятие, принципы и источники международного космического права.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и источники международного морского права
2. Международное воздушное право, его источники и принципы
3. Понятие, принципы и источники международного космического права.

Рефераты (доклады, сообщения)

1. Международная организация ИКАО.
2. Международно-правовой режим морских пространств.
3. Континентальный шельф.

Иные темы занятия по согласованию.

Примерные тестовые задания по теме 5
«Международное морское, воздушное и космическое право»

Вопрос № 1. Пределы территориального моря, находящегося под исключительной юрисдикцией государств, по международному праву составляют:

- а) до 12 морских миль;
- б) до 26 морских миль;
- в) до 32 морских миль;
- г) до 48 морских миль.

Вопрос № 2. Что представляют собой международные реки?

- а) реки, имеющие юридически оформленный статус «международные»;
- б) реки, по которым плавают иностранные суда;
- в) реки, протекающие как по территории двух и более государств, так и по границе двух или нескольких государств;
- г) реки, по которым плавают суда государств, не имеющих выхода в открытое море.

Вопрос № 3. Какие права принадлежат прибрежному государству в исключительной экономической зоне?

- а) суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения живых и неживых ресурсов;
- б) возможность создавать и использовать искусственные острова для международного туризма;
- в) права на проведение военно-морских учений со стрельбой;
- г) права на организацию международных соревнований по морским видам спорта.

Вопрос № 4. До какой высоты простирается воздушная территория государств (согласно обычаю по международному праву)?

- а) 20–25 км;
- б) 100–110 км;
- в) 50–55 км;
- г) 1000 км.

Вопрос № 5. Что понимается под международным полетом?

- а) всякий полет, при котором пересекается граница по крайней мере двух государств;
- б) полет с иностранным экипажем самолета;
- в) полет, осуществляемый на воздушном судне, зарегистрированном в иностранном государстве;
- г) полет, при котором пересекается граница нейтрального государства.

ТЕМА 6. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

- 6.1. Понятие, специальные принципы и источники права международной безопасности.
- 6.2. Роль международного права в предотвращении войны.
- 6.3. Мирные средства разрешения международных споров.

6.1. Понятие, специальные принципы и источники права международной безопасности

Одной из ключевых задач любого государства является обеспечение безопасности как внутри страны, так и на международной арене. Для этого используется целый арсенал средств, включая внешнюю политику, дипломатические меры и военные аспекты. Важно, чтобы международная система закрепляла юридические запреты на ведение войн и применение силы, а также включала механизмы предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов, контроля за вооружениями и процесса разоружения.

Со второй половины XX в. глобальная безопасность основывается на доктрине гарантированного взаимного уничтожения при помощи ядерного арсенала. В рамках международной военно-политической системы образовался баланс сил между ядерными державами, такими как Россия и США. Поддержание ядерного паритета между этими странами является залогом мировой стабильности; потеря этого паритета могла бы привести к глобальной дестабилизации.

Ядерный паритет предполагает, что обе стороны обладают сопоставимым количеством ядерных зарядов, способных нанести значительный ущерб противнику. Если ядерные вооружения можно сравнить с мечом, то противоракетная оборона выполняет роль щита. Для устойчивости ядерного паритета необходимо равновесие между мечом и щитом. Однако США, с одной стороны, подписали договор с Россией о приблизительно равном количестве ядерных носителей, с другой стороны, модернизируют свою противоракетную оборону, что угрожает нарушению паритета и мировой стабильности.

Кроме того, США разрабатывают новые виды вооружений, по ударной мощи сопоставимые с ядерным, что также нарушает баланс. Такая политика ставит под угрозу не только Россию, но и глобальную безопасность.

В международном праве сформировались нормы и институты, регулирующие военно-политические отношения для поддержания мира и безопасности. Эти нормы образуют отрасль права международной безопасности. В рамках этого права ведется постепенный переход от одностороннего решения вопросов к многосторонним методам, включая глобальные масштабы.

Раньше безопасность решалась государствами самостоятельно или в коалициях. Сейчас Европейские страны и США стремятся обеспечить свою безопасность через НАТО, что несет угрозу для государств, не входящих в этот альянс.

Сегодня как никогда актуально интернационализировать вопрос глобальной безопасности и поддерживать коллективные меры. Международная система

безопасности невозможна без участия России и должна функционировать вне НАТО, в формате ООН или на межрегиональном уровне, в интересах всего человечества.

ООН выступает институциональной основой для поддержания мира и коллективной безопасности, направленной на подавление актов агрессии и устранение угроз миру.

Современная концепция международной безопасности делает упор на снижение роли силы в международных отношениях и повышение стабильности. С середины XX в. стало очевидно, что ни одна страна не может обеспечить свою безопасность лишь военными средствами, учитывая современное вооружение. Гораздо важнее использование политических и правовых средств для поддержания безопасности.

Современное международное право ориентировано на мир, поэтому все его нормы должны способствовать укреплению международной безопасности. В конечном счете, международная безопасность заключается в защите жизненно важных интересов государств и мирового сообщества от реальных и потенциальных угроз.

Цель международной безопасности – обеспечить сохранение государств в условиях суверенитета и независимости. Если в прошлом главным было сохранение государством своей международной идентичности, то с появлением оружия массового поражения обеспечение безопасности стало возможным только через совместные усилия и политические меры.

Опыт антигитлеровской коалиции продемонстрировал, что объединившись, государства могут победить агрессора и привлечь его к ответу. Это укрепило веру в их возможность обеспечить мир и безопасность после войны. Устав ООН отразил концепцию мира и безопасности, однако начавшаяся «холодная война» помешала ее реализации. В 1975 г. на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе были приняты важные решения. В 1986 г. СССР представил идею всеобъемлющей международной безопасности, которая была поддержана ООН в резолюциях 1986 г. и последующих лет, посвященных созданию всеобъемлющей системы международного мира и безопасности.

Современная система безопасности рассматривается как всеобъемлющая, включающая не только военные и политические аспекты, но и экономические, экологические, гуманитарные и, конечно, правовые аспекты. Особое внимание уделяется демократии как в международных отношениях, так и внутри государств. На первый план выходит превентивная дипломатия, направленная на предотвращение конфликтов и устранение угроз миру и безопасности, что признано наиболее эффективным путем к обеспечению долговременного мира.

Одним из основных средств обеспечения международной безопасности являются мирные средства разрешения споров. Первая общая Конвенция о мирном урегулировании международных споров была принята в 1899 г. на Гаагской конференции мира. Соответствующая глава имеется и в Уставе ООН. С тех пор посвященные данной проблеме акты принимались неоднократно.

Устойчивое стремление стран к поддержанию мира на планете во многом определяется их внешнеполитическими шагами и неукоснительным соблюдением норм современного международного права. Непременная необходимость

содружества между государствами ради мира привела к формированию и развитию новой ветки общего международного права – права международной безопасности.

В последние годы произошли изменения в объектах правового регулирования. Помимо сохраняющейся угрозы межгосударственных конфликтов, все большее значение приобретает опасность внутригосударственных конфликтов, вызванных межнациональными, межэтническими и межрелигиозными разногласиями и столкновениями.

Международное право безопасности включает в себя совокупность специализированных принципов и норм, направленных на регулирование военнополитических взаимодействий между странами и иными субъектами международного права. Основная его цель – предотвращение использования военной силы и содействие уменьшению военных запасов.

Подобно другим сферам международного права, право международной безопасности основывается на общепризнанных принципах современного международного права. Среди них особенно выделяются принципы неприменения силы или угрозы ее применения, мирного разрешения конфликтов, территориальной целостности и нерушимости границ. Также важное значение имеют специализированные принципы, такие как разоружение, равноправная безопасность и принцип ненанесения ущерба безопасности других государств, а также равенство и одинаковая безопасность для всех стран. В совокупности эти принципы формируют правовую основу мировой безопасности.

Принцип разоружения. Современная концепция международной безопасности возникла в ситуации гонки вооружений двух сверхдержав – СССР и США. Если в XIX в. обеспечение безопасности через совершенствование вооружений и их наращивание являлось нормой для государств, то во второй половине XX в. стало ясно, что накоплен такой вооруженный потенциал, который может уничтожить все человечество, поэтому возникла актуальная проблема – как от него избавиться, сохранив при этом паритет. Принцип разоружения означает поступательное движение государств по пути сокращения собственного вооруженного потенциала до необходимого минимума. Такое сокращение возможно только на взаимной основе.

Принцип равной безопасности. Основное содержание этого принципа заключается в праве каждого государства (без каких-либо исключений) на безопасность. Безопасность обеспечивается для всех в равной степени с учетом интересов всех субъектов без какой-либо дискриминации.

Принцип не нанесения ущерба безопасности государств. Этот принцип гласит, что нельзя укреплять собственную безопасность за счет безопасности других и недопустимость получения односторонних преимуществ в обеспечении безопасности. Государства должны отказываться от любых действий, которые могут нанести ущерб безопасности другого государства.

Принцип равенства и одинаковой безопасности. Значение этого принципа состоит в том, что государства и их военные объединения, между которыми существует стратегическое равновесие, обязаны не нарушать этого равновесия, стремясь при этом к возможно более низкому уровню вооружений и вооруженных сил. Это можно рассмотреть на примере отношений СССР (теперь России)

и США. В период существования СССР паритет был достигнут за счет создания двух военных групп – организаций коллективной безопасности (НАТО и Организация Варшавского договора). Равное противостояние на тот момент являлось едва ли не единственным средством обеспечения безопасности. Затем, начиная с 1991 г., это противостояние изменяется: НАТО расширяет свое присутствие в Восточной Европе, СССР прекращает свое существование, вместо него на политической арене появляется РФ. Сохранился ли паритет? В настоящее время, если и можно говорить о противостоянии как обеспечении равенства и одинаковой безопасности, то оно существует между США и Россией. Можно говорить, прежде всего, о паритете в стратегических ядерных силах. Этот паритет был подтвержден двумя договорами о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1, СНВ-2). Но следует учитывать, что этот принцип должен приобрести глобальный характер и, по мнению С. А. Малинина, будет означать обязанность суверенных субъектов сохранять пределы разумной достаточности, однако, на все более и более низком уровне военного потенциала.

Главным документом, регулирующим международно-правовые механизмы обеспечения мира, является Устав ООН (главы I, VI, VII). Основными целями Организации Объединенных Наций выступают поддержание глобального мира и безопасности, а также принятие коллективных мер для достижения этих целей (ст. 1).

Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, включающие фундаментально новые нормативные положения и нацеленные на уточнение предписаний Устава, также могут классифицироваться как источники права международной безопасности. Например, резолюции «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно использования ядерного оружия» (1972 г.) и «Определение агрессии» (1974 г.).

Важное значение среди источников права международной безопасности занимают многосторонние и двусторонние договоры, регулирующие правовые аспекты мирного урегулирования. Условно их можно разделить на четыре группы.

Группа I. Договоры, ограничивающие распространение ядерного вооружения: Договор об Антарктике (1959 г.), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.), Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.), Договор о запрещении размещения ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 г.), Договор о создании безъядерной зоны в Латинской Америке (Договор Тлателолько, 1967 г.), Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раратонга, 1985 г.) и др.

Группа II. Договоры, накладывающие ограничения на количественное и качественное увеличение вооружений: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космосе и под водой (1963 г.), Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия (1996 г.), Конвенция о запрещении военного или иного враждебного влияния на природную среду (1977 г.), Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении стратегических наступательных вооружений (1993 г.).

Группа III. Договоры, запрещающие производство определенных видов вооружений и предписывающие их уничтожение: Конвенция о запрещении раз-

работки, производства, накопления и уничтожения бактериологического (биологического) и токсинного оружия (1972 г.), Конвенция о запрещении разработки, производства, применения и уничтожении химического оружия (1993 г.), Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (1987 г.).

Группа IV. Договоры, направленные на предотвращение непреднамеренных войн: Соглашение о прямых линиях связи между СССР и США (1963, 1971 гг.), аналогичные соглашения между СССР и Великобританией (1967 г.), Францией (1966 г.), ФРГ (1986 г.), соглашения о мерах по уменьшению опасности ядерной войны между СССР и США (1971 г.), обмен письмами между СССР и Францией о предотвращении случайного применения ядерного оружия (1976 г.), соглашение между СССР и Великобританией о предотвращении случайной ядерной войны (1977 г.), соглашения между СССР и США о предупреждении пусков межконтинентальных ракет подводных лодок (1988 г.) и другие.

Среди источников права международной безопасности стоит отметить документы, принятые в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), включая Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, одобренный на встрече СБСЕ в Будапеште 5–6 декабря 1994 г.

Как современная отрасль международного права, право международной безопасности имеет одну ключевую особенность: его принципы и нормы тесно связаны с другими отраслями международного права, создавая вторичную правовую структуру, которая поддерживает всю систему современного международного права. Это утверждение позволяет характеризовать право международной безопасности как комплексную область международного права.

6.2. Роль международного права в предотвращении войны

В современном мире международное право играет ключевую роль в решении вопросов, касающихся предотвращения войны и задач разоружения как в частичном, так и в глобальном масштабе. Существует широкий набор конкретных инструментов для обеспечения международной безопасности, представляющих собой совокупность правовых и иных методов, направленных на поддержание мира и предотвращение военных конфликтов. Эти инструменты могут быть использованы как индивидуально, так и коллективно. Среди них можно выделить такие средства, как мирное разрешение конфликтов, разоружение, меры по предотвращению ядерной войны и внезапных нападений, коллективная безопасность, неприсоединение и нейтралитет, меры по пресечению агрессии, самооборона, демилитаризация отдельных территорий, и ликвидация иностранных военных баз.

Одним из таких соглашений стало подписанное 22 июня 1973 г. соглашение между СССР и США о предотвращении ядерной войны, по которому стороны обязались избегать ситуаций, способных привести к обострению их отношений и исключить вероятность ядерной войны как между собой, так и с другими странами. Этот бессрочный договор предусматривает консультации и усилия, необходимые для предотвращения риска ядерного конфликта.

Хотя все международно-правовые средства обеспечения безопасности важны, особое значение следует придавать разоружению и созданию систем

коллективной безопасности на универсальной и региональной основах. Эти меры гарантируют равноправную безопасность для всех государств и способствуют балансу их интересов.

Регулирование разоружения предусматривает постепенное сокращение вооружений до необходимого минимума, что подразумевает принятие взаимных обязательств по снижению опасных видов оружия. Этот процесс охватывает все государства мира и регулируется Уставом ООН, который включает специальные механизмы и органы, такие как комиссия по разоружению.

Разоружение осуществляется в нескольких направлениях: переговоры (например, в Вене и между Россией и США), международные конференции (например, в Женеве), а также путем частичного или всеобъемлющего разоружения. Программы всеобъемлющего разоружения, как например, совместное заявление СССР и США 1961 г., предполагают полное уничтожение оружия массового поражения и всех вооруженных сил, необходимых только для внутреннего порядка. Частичное разоружение сосредотачивается на наиболее опасных видах оружия, стремясь сократить их до разумных пределов.

Современное международное право предлагает различные методы и инструменты для поддержания глобальной безопасности и разоружения, обеспечивая мир и стабильность на мировом уровне.

В плане ядерного разоружения в настоящее время установлены: запрет испытаний ядерного оружия (московский договор от 5 августа 1963 года о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, а также договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года, который еще не вступил в силу из-за нертификации рядом «пороговых» стран); запрет на распространение ядерного оружия (договор о нераспространении ядерного оружия, вступивший в силу 5 марта 1970 года и действующий бессрочно с 1995 года). Договор подразумевает, что ядерные государства отказываются от передачи материалов, технологий и готового оружия неядерным странам, которые отказываются от его создания, производства и приобретения. Однако существуют проблемы, так как не все страны отказались от своих военных ядерных программ.

Особенно актуален вопрос программы Ирана, который заявляет о собственном производстве обогащенного урана, что может привести к созданию ядерного оружия. В этом контексте действует система гарантий МАГАТЭ, специально разработанная для предотвращения использования ядерных объектов для военных целей. В настоящее время существует более 200 соглашений о гарантиях, подписанных 140 государствами (включая Тайвань), из которых 136 являются всеобъемлющими согласно договору о нераспространении ядерного оружия. Эта система предусматривает отчетность государств перед агентством и проведение инспекций.

Создание безъядерных зон также активно поддерживается международным правом. Эти зоны идут не только через международные территории (например, Антарктика), но также охватывают территорию отдельных стран. Примеры включают договор Тлателолко 1967 года для Латинской Америки и Карибского бассейна, договор Раротонга 1985 года для южной части Тихого океана, Бангкокский договор 1995 года для Юго-Восточной Азии и Пелиндаб-

ский договор 1996 года для Африки. В некоторых регионах, таких как Центральная Азия, Центральная Европа, Южная Азия и Ближний Восток, такие зоны пока еще предстоит создать.

Ликвидация ракет средней и меньшей дальности регулируется договором, подписанным в 1987 году в Вашингтоне между СССР и США. Договор предписывал уничтожение всех ракет средней и меньшей дальности и связанных с ними пусковых установок и вспомогательных сооружений. Для уничтожения ракет средней дальности отводилось три года, а для ракет меньшей дальности – полтора года. Документ содержал жесткие меры контроля, включая взаимные уведомления, отчетность, создание специальных комиссий и инспекции.

Ограничение и сокращение стратегических вооружений является ключевым элементом ядерного разоружения, так как стратегическое вооружение представляет собой основной компонент боевой мощности ядерных держав. В 1972 г. в Москве были подписаны два важных соглашения – договор о противоракетной обороне (ПРО) и временное соглашение о некоторых мерах по ограничению стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). В 1979 г. в Вене был подписан договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2) между СССР и США.

Соглашение предусматривало обязательство обеих сторон прекратить разработку, испытания и развертывание систем или элементов противоракетной обороны (ПРО). Каждая сторона обязалась иметь не более двух ПРО-систем (одну вокруг столицы и одну в районе сосредоточения межконтинентальных баллистических ракет), при этом в радиусе 150 километров могло быть размещено не более 100 стационарных пусковых установок ПРО. С июля 1974 г., в соответствии с дополнительным протоколом, дозволялось иметь только одну систему ПРО: либо вокруг столицы, либо в районе пусковых установок (для СССР – с центром в столице; для США – на базе Гранд-Форкс). В 2001 году США нарушили этот договор, передав на территорию Норвегии РЛС «Глобус-2», а 12 июня 2002 г. вышли из договора в одностороннем порядке, в результате чего договор о ПРО утратил свою силу.

По договору СНВ-1, СССР и США должны были в течение 7 лет сократить свои ядерные арсеналы до уровня, не превышающего 6 тысяч боеголовок для каждой стороны. В итоге СССР имел 6,5 тысяч боеголовок, а США – 8,5 тысяч. Договор СНВ-1 утратил силу 5 декабря 2009 года.

Договор СНВ-2 запрещал использование баллистических ракет с разделяющимися головными частями. Хотя он был ратифицирован как РФ, так и США, он так и не вступил в силу. В ответ на выход США из договора о ПРО в 2002 году, Россия вышла из СНВ-2.

СНВ-2 был заменен договором СНП (Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов), подписанным в мае 2002 г. По условиям договора, число боеголовок на боевом дежурстве ограничивалось до 1700-2200 единиц для каждой стороны. Договор СНП вступил в силу и действовал до 31 декабря 2012 г., при этом имел менее жесткую систему контроля и отсутствие поэтапного выполнения.

Запрещение химического и биологического оружия впервые было сформулировано в «оговорке Мартенса», закрепленной в Гаагских конвенциях 1907 г.,

а затем в Женевском протоколе 1925 г. Полный запрет на разработку, производство и накопление биологического оружия был установлен Конвенцией 1972 г. о запрещении разработки, производства и накопления запасов биологического (и токсинного) оружия и их уничтожении, а химического – Конвенцией 1993 г. о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении. Обе конвенции обязывают государства уничтожить запасы биологического и химического оружия, не производить его и не передавать третьим странам. Запрету оружия массового поражения близок запрет на враждебное воздействие на природную среду, установленный одноименной Конвенцией 1977 г., подразумевающий запрет на действия, наносящие серьезный, долгосрочный ущерб природной среде других государств-участников (искусственные землетрясения, наводнения и т. д.).

Сокращение обычных вооружений и войск было продиктовано высоким уровнем концентрации вооруженных сил в Центральной Европе. В этом регионе находился центр противостояния НАТО и ОВД. В связи с этим были начаты переговоры о сокращении вооруженных сил и техники. В 1990 г. был подписан ДОВСЕ (Договор об обычных вооруженных силах в Европе), сокращающие наземные и воздушные наступательные системы (танки, бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и вертолеты).

Процесс сокращения продолжался в течение 40 месяцев после вступления договора в силу, контроль обеспечивался инспекцией на местах без отказа со стороны инспектируемых стран. Однако последние события вызвали сомнения в необходимости продолжения процесса сокращения.

28 мая 2007 г. Россия обратилась к стране-депозитарию ДОВСЕ, Нидерландам, с просьбой созвать чрезвычайную конференцию, которая прошла с 12 по 15 июня 2007 г. в Вене. Обсуждались вопросы европейской безопасности, но предложения РФ поддержки не нашли. 13 июля 2007 г. Президент РФ В. В. Путин подписал указ о приостановлении действия ДОВСЕ для России из-за соображений безопасности, вызванных поведением партнеров. Мораторий означает отказ от взаимных инспекций и количественных ограничений и зависит от поведения стран-членов НАТО.

Система коллективной безопасности подразумевает координацию действий государств, основываясь на уставе ООН для поддержания глобального мира и предотвращения конфликтов.

Коллективная безопасность включает:

- основные принципы международного права, такие как ненасилие, суверенитет границ, территориальная целостность, непричастность к внутренним делам государств;

- совместные меры для предотвращения и урегулирования конфликтов;

- действия по уменьшению вооружений, вплоть до их полного устранения.

Коллективные меры для предотвращения угроз безопасности включают как ненасильственные методы, так и вооруженные, осуществляемые государствами или организациями, имеющими мандат на поддержание и восстановление международного порядка.

Принцип неделимости мира, ставший основой создания системы коллективной безопасности, указывает на необходимость совместного реагирования

на любые конфликты, угрожающие глобальному миру. Он обязывает государства действовать на базе устава ООН для предотвращения или устранения угроз.

Международное право различает два вида системы коллективной безопасности: универсальную и региональную.

Универсальная система безопасности была сформирована на основе устава ООН. Ее истоки ведут к Декларации Объединенных Наций от 1 января 1942 г., когда союзные государства объединялись против агрессоров. К 1945 г. коалиция включала 47 стран.

После Второй мировой войны была создана ООН, главная цель которой – избавить будущие поколения от войн. Меры, предусмотренные уставом ООН, включают: запрет использования силы, мирное урегулирование споров, разоружение, использование региональных организаций безопасности, временные меры по удержанию мира, а также принудительные меры с и без использования вооруженных сил.

Поддержание международного мира и безопасности основывается на установленных принципах международного права и осуществляется Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН, которые имеют четко разграниченные компетенции.

Особо значимы операции по поддержанию мира ООН, которые включают:

- исследование инцидентов и переговоры для урегулирования конфликтов;
- контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня;
- поддержание правопорядка и помощь местному населению.

В зависимости от задачи, миссии ООН могут включать военные наблюдения или ввод ограниченного контингента войск. Все операции проводятся согласно принципам:

- Совет Безопасности ООН решает о проведении операции, определяет ее мандат и общий курс при согласии сторон конфликта;
- государства-члены добровольно предоставляют контингенты войск;
- финансирование осуществляется международным сообществом;
- командование осуществляется Генеральным секретарем согласно мандату от Совета Безопасности;
- нейтралитет сил и минимальное использование военной силы для самообороны.

Региональные системы коллективной безопасности функционируют на основе соглашений и организаций, обеспечивающих безопасность на отдельных континентах и в государствах. Их значение не уменьшается из-за глобальной природы современных войн. Умение предотвратить локальный конфликт, который может перерасти в крупномасштабную войну, стимулирует страны координировать свои усилия на различных уровнях. Это положение отражено в п. 1 ст. 52 Устава ООН, разрешающим существование региональных соглашений или органов при соблюдении целей и принципов ООН. Эффективные системы коллективной безопасности требуют участия всех стран региона, вне зависимости от их политического устройства. Их цель совпадает с универсальным механизмом коллективной безопасности – поддержание международного мира и безопасности, хотя их действия более ограничены.

Региональные организации не вправе принимать решения по вопросам, затрагивающим все страны или интересы других регионов. Они решают только те проблемы, которые касаются конкретного региона и его участников. В их компетенцию входит мирное урегулирование споров между членами.

Согласно п. 2 ст. 52 Устава ООН члены этих организаций должны стремиться к мирному разрешению местных конфликтов в рамках своих структур до передачи дела в Совет Безопасности, который должен способствовать такому методу решения споров.

Учитывая различия между регионами и происходящие там ситуации, Устав ООН не дает точного определения региональных соглашений и органов, что обеспечивает гибкость мер для разрешения вопросов, подходящих для региональных действий. Это положение создает основу для сформировавшейся модели взаимодействия между региональными организациями и ООН и для формального «разделения труда» по поддержанию мира.

Совет Безопасности может использовать региональные организации для выполнения под его руководством принудительных мер. Однако сами региональные организации не имеют права предпринимать такие действия без его разрешения. Они могут принимать принудительные меры только для отражения нападения на одного из участников региональной системы коллективной безопасности.

Другой важной задачей региональных организаций является содействие сокращению и ликвидации вооружений, в первую очередь, оружия массового уничтожения.

Существует несколько региональных систем коллективной безопасности:

1. Организация американских государств (ОАГ). В ее рамках были приняты Договор о взаимной помощи 1947 г. и Договор о мирном разрешении споров 1948 г.

2. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Создана из Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Включает 56 государств Европы, Северной Америки и Центральной Азии. Основное внимание уделяется мирным средствам обеспечения международной безопасности.

3. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Образована в 1992 г. и включает сейчас семь государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан.

4. Организация Североатлантического договора (НАТО). НАТО представляет собой военно-политический союз, который предлагает и политические, и военные механизмы деятельности. В настоящее время в организации участвуют 31 государств (последним государством-членом, которое присоединилось к НАТО, стала Финляндия – 4 апреля 2023 г. НАТО в настоящее время признает Боснию и Герцеговину, которая получила План действий по членству в НАТО, в декабре 2018 г., Грузию, Украину и Швецию как кандидатов на членство в альянсе. Также 19 других государств участвуют в программе НАТО – Партнерство во имя мира, еще 15 стран участвуют в институционализированных программах диалога. Совокупные военные расходы всех членов НАТО в 2020 г. составили более 57 % общемирового объема. Члены организации согласились, что их целью

является достижение или поддержание целевых расходов на оборону не менее 2 % от их ВВП до 2024 г.).

Создание региональных систем коллективной безопасности занимает важное место в практической деятельности государств. В Европе до начала Второй мировой войны, несмотря на усилия Советского Союза, не удалось создать такую систему. После войны международные отношения в Европе были основаны на противостоянии двух мировых систем. В 1949 г. западные страны подписали Североатлантический договор (НАТО), а в 1955 г. социалистические страны ответили подписанием Варшавского договора.

Оба договора включали обязательства сторон в области поддержания мира и безопасности, такие как воздержание от угроз и применение силы, а также разрешение споров мирным путем. Однако эти обязательства касались только участников договоров, и между двумя организациями сохранялось состояние «холодной войны.» Следует отметить, что НАТО была создана с нарушениями требований, зафиксированных в Главе VII Устава ООН «Региональные соглашения», включая в свой состав страны из разных регионов.

Целью НАТО, согласно договору, является объединение усилий членов для коллективной обороны и обеспечения мира и безопасности. Однако стремление создать мощную военную структуру не согласуется с этой целью. Прием новых членов в НАТО нарушает Статью 7 договора, которая предусматривает приглашение государств, а не принятие по их заявке. Расширение НАТО на восток увеличивает военную мощь и не способствует безопасности Европы. «Трансформация» НАТО и участие в миротворческих операциях и программе «Партнерство во имя мира» не соответствуют первоначальным целям договора 1949 г. и выходят за рамки его компетенции.

Варшавский договор был подписан в строгом соответствии с Уставом ООН и отличался как оборонительная организация, стремящаяся к созданию системы коллективной безопасности для всех стран Европы. Статья 11 договора предполагала, что в случае создания общеевропейской системы коллективной безопасности Варшавский договор утратит свою силу.

События в Центральной и Южной Восточной Европе середины 80-х гг. XX в., приведшие к распаду социалистической системы, определили судьбу Варшавского договора, и в 1991 г. он прекратил свое существование.

НАТО демонстрировала заинтересованность в сотрудничестве с Российской Федерацией, и в 2002 г. был создан Совет «Россия – НАТО». В его рамках действовали рабочие группы по различным направлениям сотрудничества, включая воздушное пространство, материально-техническое обеспечение и противоракетную оборону. В 2003 году был подписан рамочный документ «Россия – НАТО» по спасению экипажей подводных лодок, и с 2004 г. Россия участвовала в совместных учениях и миротворческих операциях. В настоящее время это сотрудничество прекращено.

Основы системы коллективной безопасности в Европе были заложены на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Заключительном акте, подписанном в Хельсинки в 1975 г., содержатся принципы сотрудничества государств, меры по разоружению и доверию в военной области, а также шаги по

обеспечению европейской безопасности. Характерная черта Заключительного акта – отсутствие принудительных мер.

Основные средства обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ включают контроль над вооружениями, дипломатические инициативы по предотвращению конфликтов, укрепление доверия и безопасности, защиту прав человека, развитие демократии, наблюдение за выборами, а также экономическую и экологическую безопасность.

Именно благодаря ОБСЕ возникло так называемое человеческое измерение безопасности. Основой работы ОБСЕ является комплексная система мирного разрешения споров, состоящая из двух частей: общей системы (на основе главы VI Устава ООН) и специальной системы (примирительно-арбитражная процедура), разделенных на два этапа – сначала примирение, затем арбитраж.

Деятельность ОБСЕ нацелена на предотвращение конфликтов, благодаря чему была разработана концепция «раннего предупреждения». ОБСЕ также активно использует миссии специальных докладчиков и миссии установления фактов, а также миссии военных наблюдателей. В возможных случаях применяется вооруженная сила исключительно в миротворческих целях, таких как контроль за прекращением огня, вывод войск, создание буферных зон и обеспечение охраны при предоставлении гуманитарной помощи.

С момента подписания Заключительного акта СБСЕ в 1975 г., нормы, обеспечивающие безопасность в Европе, были закреплены в последующих документах СБСЕ/ОБСЕ. Важными являются решения, принятые на встречах глав государств и правительств СБСЕ в Хельсинки (9–10 июля 1992 г.) и Будапеште (5–6 декабря 1994 г.), включая Кодекс поведения, рассматривающий военно-политические аспекты безопасности. Особого внимания заслуживает принцип демократического контроля над вооруженными силами и службами безопасности как неотъемлемого элемента стабильности.

Документы, принятые в рамках СБСЕ/ОБСЕ, способствовали созданию новой формы взаимоотношений между европейскими государствами, основанной на коллективных подходах к вопросам безопасности. Важным итогом этого процесса стало подписание Пакта о стабильности в Европе в марте 1995 г. в Париже, который позднее был передан Европейским Союзом в ОБСЕ для доработки и реализации совместно с Советом Европы.

Заслуживает внимания новая организация – ОДКБ (Организация Договора о Коллективной Безопасности). Это военная структура, через которую Россия стремится укрепить свои стратегические позиции в Центральной Азии, где расположены также иностранные военные базы (например, американская в Киргизии и французская в Таджикистане).

ОДКБ занимается военным сотрудничеством, включая создание Коллективных сил быстрого развертывания Центрального Азиатского региона (10 батальонов общей численностью около 4 тысяч человек). Проводятся совместные учения и операции. Узбекистан предложил использовать коллективные силы для поддержания внутренней безопасности, разработав разведывательные и контрразведывательные структуры.

Организация проводит совместные учения, планирует общие военные операции и предоставляет военно-техническую помощь участникам. Высшим

органом является Совет коллективной безопасности, включающий главы государств-членов. Также созданы:

- Совет Министров иностранных дел – консультативный и исполнительный орган по координации внешней политики;
- Совет Министров обороны – консультативный и исполнительный орган по координации военной политики и военно-технического сотрудничества;
- Комитет Секретарей Советов безопасности – консультативный и исполнительный орган по координации обеспечения национальной безопасности.

Высшим административным должностным лицом является Генеральный секретарь. В рамках организации постоянно действует Объединенный штаб, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей ОДКБ.

Коллективная безопасность также поддерживается в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Участники СНГ обязались проводить согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, а также поддерживать безопасность в содружестве согласно Уставу СНГ.

Все аспекты военно-политического сотрудничества в СНГ регулируются специальными соглашениями, важнейшим из которых является Договор о коллективной безопасности, подписанный в Ташкенте 15 мая 1992 г. Соглашение предусматривает обязательство государств-участников избегать применения силы или угроз в международных отношениях, решать все конфликты с помощью мирных методов (ст. 1).

Устанавливается обязанность не вступать в военные альянсы и не участвовать в каких-либо группировках против другого государства-участника, уважать независимость и суверенитет друг друга, а также проводить консультации по важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы.

Документ не ущемляет право государств-участников на индивидуальную или коллективную самооборону в случае агрессии. Он носит исключительно оборонительный характер и открыт для присоединения других государств, поддерживающих его цели и принципы. Более того, договор направлен на создание коллективной системы безопасности в Европе и Азии, что может потребовать его корректировки в будущем.

Решения о проведении миротворческих операций в рамках СНГ принимаются Советом глав государств по согласию всех сторон конфликта, а также при достижении договоренности о прекращении огня и других враждебных действий.

Миротворческие группы СНГ формируются на добровольной основе государствами-участниками и исключают конфликтующие стороны. Совет глав государств СНГ обязан немедленно проинформировать Совет Безопасности ООН и ОБСЕ о принятом решении о проведении миротворческой операции согласно соглашению от 20 марта 1992 г.

К выводам можно отнести следующие положения. Современное международное право в своей основе ориентировано на мир; даже те его положения, которые прямо не связаны с предотвращением войны, способствуют укреплению международной безопасности.

Важным направлением обеспечения международной безопасности является строгое соблюдение всеми государствами международных обязательств. Существуют также нормы международного права, играющие ключевую роль в предотвращении войны. Концепция всеобъемлющей безопасности расширила представление о таких нормах, охватывая не только военные и политические аспекты, но и гуманитарные, и экологические.

Основу международной безопасности составляют принципы неприменения силы, мирного урегулирования споров и разоружения. Задача – сделать эти принципы более эффективными средствами обеспечения мира и предотвращения войны. Это возможно разными путями. Первый путь – повышение самоконтроля и ответственности государств перед международным сообществом за соблюдение этих принципов. Второй путь – закрепление указанных принципов в национальных законодательствах. Третий путь – дальнейшее развитие и конкретизация этих принципов. Четвертый и самый важный путь – улучшение международных механизмов контроля и принуждения к соблюдению этих норм.

Международно-правовые средства обеспечения безопасности различны по своей природе. Некоторые включают исключительно мирные меры (такие как мирное урегулирование споров, договоры о неприменении силы, разоружение и меры по предотвращению ядерной войны), другие допускают правомерное применение силы (например, принудительные меры Совета Безопасности ООН в случае угрозы или нарушения мира, акты агрессии, самооборона). Большинство из них ориентированы на мирные решения.

Можно ожидать, что существующие международно-правовые средства обеспечения мира будут совершенствоваться и повышать свою эффективность, возможно, появятся и новые.

6.3. Мирные средства разрешения международных споров

Согласно международному праву, все государства обязаны урегулировать взаимные разногласия мирным путем, чтобы не подвергать угрозе глобальную стабильность и безопасность. Институт мирных способов разрешения международных конфликтов является межотраслевым и охватывает нормы как права международной безопасности, так и права международных организаций, а также ряда других отраслей международного права.

Основополагающими документами данного института являются: Конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г., Общий акт о мирном урегулировании международных споров 1928 г. (в редакции 1949 г.), Устав ООН, уставы региональных организаций, Декларация о принципах международного права 1970 г., Заключительный акт СБСЕ 1975 г., Итоговый документ Венской встречи 1989 г. и другие документы СБСЕ, а также международные обычаи.

В международных отношениях выделяют два основных вида разногласий: спор и ситуация. Спор представляет собой совокупность взаимных претензий участников международного права по нерешенным вопросам, касающимся их прав, интересов и толкования международных договоров. Ситуация же – это совокупность субъективных обстоятельств, вызвавших трения между участника-

ми, без конкретного предмета спора. Таким образом, ситуация является состоянием, при котором нет спора, но существуют предпосылки для его возникновения; другими словами, это потенциальный спор.

В соответствии со ст. 33 Устава ООН стороны, участвующие в споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны стараться разрешить его посредством переговоров, посредничества, примирения, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иным мирным средствам по своему выбору.

Прямые переговоры, посредничество и добрые услуги. Суть прямых переговоров заключается в том, что стороны сами ищут способы урегулирования разногласий через непосредственное общение и достижение взаимоприемлемых соглашений. Переговоры являются самым удобным, простым и популярным методом разрешения конфликтов.

Переговоры можно разделить на следующие категории:

- по теме спора (мирные, политические, торговые и т. д.);
- по числу участников (двусторонние или многосторонние);
- по уровню представительства сторон (межгосударственные, межправительственные, межведомственные и др.).

Переговоры могут вестись как в устной, так и в письменной форме.

Одной из форм переговоров являются *консультации*. В случае наличия предварительно достигнутого соглашения, государства обязуются периодически или по мере возникновения определенных обстоятельств консультироваться друг с другом для разрешения возможных разногласий. Основная цель консультаций – предотвращение международных споров.

Добрые услуги представляют собой метод урегулирования конфликтов, при котором третья сторона, не участвующая в споре, по собственной инициативе или по просьбе конфликтующих сторон, выступает в качестве посредника. Цель добрых услуг – налаживание или восстановление контактов между сторонами, при этом сторона, оказывающая добрые услуги, не принимает непосредственного участия в переговорах, ее задача – облегчить общение конфликтующих сторон.

Посредничество. В случае посредничества спорящие стороны выбирают третью сторону (государство или представителя международной организации), которая принимает участие в переговорах в качестве независимого участника. Посредничество, как и добрые услуги, включают участие третьего государства, однако между ними есть различия. Во-первых, посредничество осуществляется с согласия всех сторон, в то время как добрые услуги могут быть предложены по согласию только одной из спорящих сторон. Во-вторых, посредник не только облегчает контакт между сторонами, но и разрабатывает предложения по урегулированию спора и предлагает их участникам.

Международные примирительные процедуры (следственные комиссии, согласительные комиссии):

Следственные комиссии. В международных спорах, не затрагивающих честь или важные интересы государств и возникающих из-за разногласий по фактическим обстоятельствам, стороны могут создать специальный международный орган – следственную комиссию для выяснения фактов. Учреждение та-

кой комиссии требует особого соглашения между сторонами, в котором определяются: предмет расследования, порядок и срок работы комиссии, ее полномочия, место расположения, язык разбирательства и прочее.

Расследование проводится в состязательном порядке: стороны представляют комиссии документы и списки свидетелей и экспертов, дающих показания. Комиссия может запросить дополнительные материалы у сторон, и после выслушивания всех свидетелей составляется протокол и доклад ограничивается установлением фактов, без правовой силы решения арбитража. Стороны могут использовать выводы комиссии по своему усмотрению.

Согласительные комиссии. В международной практике широко применяются согласительные комиссии, обладающие более широкими полномочиями по сравнению со следственными. Они не только устанавливают факты, но и предлагают возможные решения спорных вопросов. Однако, в отличие от суда, окончательное решение по делу остается за сторонами, которые не связаны выводами комиссии.

Согласно акту о мирном разрешении международных споров 1985 г., постоянная согласительная комиссия состоит из пяти членов: стороны назначают по одному члену комиссии, а трое других избираются из граждан третьих стран. В случае трудностей при выборе членов, их назначение может быть поручено председателю Генеральной Ассамблеи ООН, третьим государствам или решено жребием.

Международные арбитражи ведут разрешение конфликтов на основе взаимного соглашения сторон, причем рассмотрение осуществляется одним или несколькими арбитрами, чьи решения обязательны для исполнителей.

Различают два типа арбитражей: *ad hoc* и институционный.

Арбитраж *ad hoc*, или специальный арбитраж, создается специально для рассмотрения определенного спора. Проводится он на основании соглашения, в котором определяются порядок назначения арбитров, процедура рассмотрения, место и язык проведения, а также другие важные условия.

Институционный арбитраж функционирует на постоянной основе через арбитражные учреждения. Государства заранее соглашаются передавать в такие арбитражи возникающие споры или разногласия по определенным темам.

Разрешение споров посредством арбитража сходно с судебными разбирательствами, при этом состав арбитражных органов формируется по соглашению сторон, что отличает этот процесс от традиционного судопроизводства. Обращение к арбитражу подразумевает обязанность добросовестного выполнения его решений.

В последние годы практикуется включение арбитражных процедур в международные конвенции. Так, в соответствии со ст. 19 Хартии Организации африканского единства 1963 г. была создана Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу, действие которой регулируется отдельным протоколом.

На основании Вашингтонской конвенции 1965 г. был создан Международный центр по урегулированию инвестиционных споров с предусмотренной арбитражной процедурой. Приложение II к Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. предусматривает порядок подачи заявления о споре: истец обра-

щается в Секретариат Конвенции, который уведомляет других участников. Стороны затем назначают арбитра для разрешения спора.

Международная судебная процедура является одной из форм разрешения международных конфликтов, основанных на договорах среди универсальных (например, Международный суд ООН) и региональных организаций (например, Суд ЕС, Межамериканский суд по правам человека).

Состав международных судов формируется заранее и не зависит от воли участников спора. Их компетенция закреплена в учредительных актах, и решения являются обязательными, не подлежащими обжалованию. Существуют суды, разбирающие межгосударственные споры, дела физических и юридических лиц против государств и международных организаций, трудовые споры в рамках международных организаций, вопросы привлечения к ответственности физических лиц, и разнообразные категории споров.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. создан Международный трибунал по морскому праву, состоящий из 21 судьи, избранного государствами-участниками конвенции. Эти судьи, специалисты в области морского права, представляют основные правовые системы мира. В рамках трибунала имеется камера для споров, связанных с морским дном, и он рассматривает споры между государствами-участниками, субъектами контрактов по разработке морского дна и регулирующим органом по морскому дну.

В последнее время наблюдается рост числа международных судов и расширение их полномочий.

Международные организации также активно используют механизм разрешения конфликтов внутри своих структур, что стало распространенной практикой в международных отношениях.

Органы ООН вносят значительный вклад в предотвращение и урегулирование международных конфликтов и инцидентов, которые могут вызвать международные напряжения или перерасти в споры, угрожающие мировому порядку и безопасности. В своей деятельности они опираются не только на Устав ООН, но и на резолюции Генеральной Ассамблеи, такие как Декларация о предотвращении и улаживании споров и ситуаций 1988 года и Декларация об установлении фактов 1991 г.

Государства, вовлеченные в конфликт, должны рассматривать возможность обращения к органам ООН за рекомендациями по превентивным мерам для разрешения разногласий. На любой стадии спора государствам рекомендуется обращаться в Совет Безопасности. Совет периодически проводит заседания и консультации для оценки международной обстановки и поиска эффективных решений.

Совет Безопасности рассматривает различные методы урегулирования конфликтов, включая назначение Генерального секретаря докладчиком по конкретному вопросу. В случае, если конфликт или ситуация становятся известны Совету Безопасности без запроса о созыве заседания, он может провести консультации для анализа и мониторинга ситуации. В рамках таких консультаций Совет может напомнить государствам об обязательствах по Уставу, призывать их воздерживаться от действий, ведущих к обострению споров, и принимать меры для их разрешения.

На ранних стадиях Совет Безопасности может направить миссии по установлению фактов или миссии добрых услуг, включая наблюдательные и миротворческие операции, для предотвращения эскалации конфликта. Совет также может предлагать заинтересованным государствам подходящие методы и процедуры урегулирования споров с учетом уже предпринятых ими шагов.

Генеральная Ассамблея ООН использует положения Устава для обсуждения споров или ситуаций и в соответствии со статьями 11 и 12 может предлагать рекомендации. Генеральный секретарь ООН обязан немедленно предложить мирные средства для разрешения конфликта, если к нему обращаются стороны спора, предоставляя свои услуги и другие возможные средства.

Согласно Пакту Лиги арабских государств 1945 г., в случае конфликта между государствами-членами, если они обращаются к Совету Лиги, его решение будет обязательным. Совет также вправе предлагать свои услуги в конфликтах, которые могут привести к войне между членами Лиги или с третьими странами.

Таким образом, международные организации включают как общие органы, занимающиеся разрешением споров между своими членами, так и специализированные структуры для рассмотрения отдельных категорий дел.

Согласно уставу Лиги арабских государств 1945 г., если между двумя странами-участницами возникнет конфликт, и обе стороны обратятся к Совету Лиги для его урегулирования, решение Совета будет обязательным и окончательным. Кроме того, Совет имеет право предложить помощь в любом конфликте, который может привести к войне между членами Лиги или между членом Лиги и сторонней страной. Таким образом, международные организации включают как органы общей юрисдикции, уполномоченные разрешать споры между участниками, так и специализированные органы, рассматривающие отдельные категории дел.

В начале XXI в. пришло отчетливое осознание того, что в сфере международной безопасности происходят сдвиги глубинного, «тектонического» характера, а ее обеспечение требует нового стратегического мышления, новой материально-технической базы, новых военно-политических инструментов и международной организационно-правовой структуры.

Сегодняшнее состояние международной безопасности чаще всего определяют как «безопасность после окончания холодной войны». Эта формулировка подчеркивает лишь очевидный факт – нынешняя международная безопасность развивается не по тем законам, по которым она функционировала в годы холодной войны.

Однако она не отвечает на главный вопрос: каковы новые закономерности системы международной безопасности, которая приходит на смену той, которая действовала на предыдущем этапе? Для понимания нарождающегося нового качества международной безопасности необходимо комплексное рассмотрение генезиса сегодняшнего состояния, прорисовка его «большой картины», масштабных и долгосрочных процессов, узловых проблем, областей совпадения и конфликта интересов основных действующих лиц, располагаемых ими ресурсов в единстве и взаимозависимости этих факторов.

Одним из ключевых процессов современной мировой политики является глобализация. Это явление характеризуется усилением плотности и глубины взаимозависимости в экономической, политической, идеологической и других

областях. Плотность указывает на рост числа, разнообразия и масштабов трансграничных взаимодействий, а глубина – на степень влияния взаимозависимости на внутренние структуры обществ и обратно. Глобализация сопровождается активизацией негосударственных акторов на международной арене, как позитивных, так и разрушительных. Угрозы, создаваемые деструктивными негосударственными субъектами, дополняют традиционные угрозы от государственных акторов.

Еще одним важным феноменом стала демократизация мира. «Третья волна» демократизации, начавшаяся в середине 1970-х годов и особенно усилившаяся после окончания холодной войны, значительно изменила баланс сил между демократией и авторитаризмом. Демократическое сообщество оказалось разделенным по вопросу допустимости и желательности принудительного экспорта демократии через смену режимов в странах. Кроме того, существуют серьезные подозрения в том, что государства, продвигающие демократию, могут использовать благородные намерения для скрывания своих эгоистичных интересов по распространению контроля и влияния.

Существенным фактором мировой политики в последние десятилетия стал научно-технологический прорыв, оказывающий значительное влияние на экономические, социальные, политические и идеологические аспекты. Компьютеризация и информационная революция послужили катализаторами научно-технической революции в военном деле. Внедрение высоких технологий изменило характер и возможности обычных вооружений, системы разведки и управления войсками, способствовало появлению высокоточных вооружений и расширило возможности ведения войны на расстоянии.

Сегодня очевиден кризис международного права, который существенно влияет на поведение акторов в сфере международной безопасности. Исторически большие международные войны завершались мирными договорами и созданием новой организационно-правовой системы международных отношений. Окончание холодной войны стало исключением, и мировое сообщество пыталось возродить эффективность системы, созданной после Второй мировой войны, с Организацией Объединенных Наций в ее основе. В настоящее время нарастает мнение о неэффективности этой системы, включая ООН.

Также изменяется распределение экономической мощи в мире. Нет прямой связи между экономической и военной мощью; у разных стран разные возможности выделять часть своего экономического потенциала на цели безопасности. Наличие ядерных вооружений сглаживает дисбалансы, вызванные экономическими различиями. Важен уровень технологического развития, особенно в военно-технической сфере.

Наконец, глобальная повестка дня международных отношений и мировой политики претерпела значительные изменения после окончания холодной войны. Приоритеты международной военно-политической безопасности остаются, но в отличие от времен холодной войны, когда они доминировали, сейчас растет значение других областей мирового взаимодействия, таких как экономика и экология. В начале XXI в. возникли новые ключевые угрозы для мировой безопасности. Соперничество между крупными военными державами и их союзами, которое ранее стояло на первом плане, постепенно стало терять свою актуаль-

ность. Сейчас можно сказать, что эти прежние угрозы перешли в «дремлющее» состояние.

Сегодня новыми угрозами безопасности считаются три явления: международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения и внутренняя вооруженная борьба. Также близка к ним проблема «международных вооруженных вмешательств», которая иногда может заметно повлиять на нейтрализацию угроз, но потенциально и сама превращается в угрозу. Эти проблемы существовали и раньше, но тогда они были менее значимы из-за доминирования «старых» угроз. Повышение важности этих новых угроз объясняется ростом их потенциального влияния.

Первое место среди новых угроз занимает международный терроризм. В последние годы он перешел на новый уровень: из локального явления он превратился в глобальное транснациональное движение, не знающее границ, как по составу участников, так и по масштабу операций. Это новое качество терроризма усугубляется его тесной связью с национальными проявлениями.

Распространение оружия массового уничтожения также вышло на передний план и обрело новые аспекты. Важно отметить, что актуальность этой проблемы значительно возросла из-за потенциальной возможности ее связки с международным терроризмом, ставшим известным как ОМУ-терроризм. В связи с этим расширилось и углубилось поле деятельности по борьбе с данной угрозой.

Угроза внутренних вооруженных конфликтов также приобрела новое измерение. Переход от холодной войны к современным условиям международной безопасности сопровождался угасанием некоторых конфликтов, которые ранее подогревались противостоянием между Вашингтоном и Москвой. Тем не менее, другие конфликты сохранили свою внутреннюю динамику. Это объясняется рядом факторов. Несмотря на опасность других угроз, именно внутренние вооруженные конфликты приводят к наибольшим человеческим жертвам в мировом масштабе. Они все более тесно переплетаются с международным терроризмом, а также с незаконным оборотом наркотиков, нелегальной торговлей оружием и организованной преступностью.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие права международной безопасности.
2. Каковы цели и принципы права международной безопасности?
3. Выделите особенности всеобщей безопасности и региональной безопасности.
4. Раскройте содержание мер, касающихся разоружения, сокращения вооруженных сил и вооружений.
5. Охарактеризуйте меры по укреплению доверия, международный контроль.
6. Какова роль ООН в системе обеспечения международной безопасности?
7. Охарактеризуйте региональные механизмы обеспечения международной безопасности.
8. В чем проявляется эффективность применения международных механизмов международной безопасности?

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению

1. Понятие и источники права международной безопасности. Правовые формы коллективной безопасности. Система поддержания международного мира и безопасности по Уставу ООН.
2. Политико-правовые аспекты осуществления операций по поддержанию мира. Правовые аспекты разоружения и ограничения вооружений.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и принципы международной безопасности.
2. Международно-правовые средства разрешения споров.
3. Международная безопасность в рамках Организации Объединенных Наций.
4. Всеобщая безопасность. Региональная безопасность.
5. Операции по поддержанию мира.
6. Разоружение. Меры контроля за разоружением.

Темы сообщений

1. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).
2. Организация Североатлантического договора (НАТО – North Atlantic Treaty Organization).
3. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций.
4. Принцип неделимости международной безопасности: нормативное закрепление, фактическая реализация.

Вопросы для контроля

1. Что такое система международной безопасности?
2. Каков порядок действий Совета Безопасности в случае угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии?
3. Что понимается под «операциями ООН по поддержанию мира»?
4. Что вы можете сказать о региональных системах безопасности?
5. Является ли НАТО региональной организацией безопасности?
6. Сформулируйте определение «добрых услуг» и посредничества, как средства разрешения споров.
7. Назовите международно-правовые средства разрешения международных споров.
8. В чем отличие спора и конфликта в международном праве?

Примерные тестовые задания по теме 6 «Право международной безопасности»

Вопрос № 1. Какая международная организация обеспечивает универсальную систему коллективной безопасности?

- а) Организация Североатлантического договора (НАТО);

- б) Организация Объединенных Наций (ООН);
- в) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- г) Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Вопрос № 2. Договор о коллективной безопасности 1992 г. был принят в рамках региональной международной организации, которой является:

- а) Организация Американских Государств (ОАГ);
- б) Содружество Независимых Государств (СНГ);
- в) Европейский Союз (ЕС);
- г) Организация Североатлантического договора (НАТО).

Вопрос № 3. Какому международно-правовому документу должны соответствовать все региональные соглашения в сфере безопасности?

- а) Уставу ООН;
- б) резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН;
- в) Североатлантическому договору (НАТО);
- г) резолюциям Совета Безопасности ООН.

Вопрос № 4. Какие существуют системы коллективной безопасности?

- а) универсальная система;
- б) универсальная и региональные;
- в) региональные системы;
- г) всеобщая и частная.

Вопрос № 5. Какие существуют системы коллективной безопасности?

- а) универсальная система;
- б) универсальная и региональные;
- в) региональные системы;
- г) всеобщая и частная.

ТЕМА 7. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

Учебные вопросы:

- 7.1. Понятие и источники дипломатического права. Дипломатические представительства государств и их функции.
- 7.2. Понятие и источники консульского права. Консульские представительства и их функции.
- 7.3. Постоянные представительства государств при международных организациях.
- 7.4. Специальные миссии.

7.1. Понятие и источники дипломатического права. Дипломатические представительства государств и их функции

Рост интереса к вопросам международных отношений государств обусловлен изменениями как в отечественной, так и во внешнеполитической деятельности нашей страны, в особенности переходом к большей открытости российского общества.

Расширение взаимодействия между гражданами России, организациями и предприятиями с представителями других стран в разнообразных сферах общественной жизни, экономики, торговли, культуры, туризма, науки и других областях значимо увеличило количество зарубежных поездок наших граждан и гостей из-за рубежа, что требует регулирования со стороны правоохранительных органов, включая полицию.

Юрист с высшим образованием, не владеющий основами международного права и нормами дипломатической и консульской службы, не может считаться полноценным специалистом.

Данная тема имеет как теоретическое значение, так и важное прикладное, практическое значение. Из этого следует, что студенты должны особо внимательно изучать нормы российского законодательства и международных договоров, стороной которых является наша страна, а также наиболее характерные примеры их применения.

Целью лекции является ознакомление студентов с основными направлениями и проблемами работы органов внешних сношений в контексте российского законодательства и международных соглашений по вопросам дипломатического и консульского права.

На сегодняшний день ключевым договорным актом в области дипломатического права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., обладающая универсальным характером. В Венской конвенции 1961 г. регулируются вопросы установления дипломатических отношений между государствами, основные функции дипломатического представительства, порядок назначения главы представительства и членов дипломатического персонала, численный состав дипломатического представительства и его категории, а также иммунитеты и привилегии различных категорий и самого дипломатического представительства наряду с другими вопросами.

Основным элементом государственной деятельности является дипломатия, представляющая собой официальные усилия государственных органов по реализации внешнеполитических целей и защите интересов государства и его граждан за границей. Государства осуществляют дипломатические функции через различные правовые формы, такие как установление отношений с иностранными государствами, представительство в международных организациях, заключение международных договоров, участие в международных конференциях и прочие предусмотренные международным правом формы.

Дипломатическая работа выполняется системой органов внешних сношений, которая делится на внутренние и зарубежные. Внутренние органы включают главу государства, парламент, правительство, министерство иностранных дел и иные государственные учреждения с дипломатическими функциями. В рамках этих органов глава государства, парламент и правительство занимаются внешними сношениями по конкретным вопросам.

Президент Российской Федерации, согласно Конституции РФ и федеральному законодательству, определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет Россию как внутри страны, так и на международной арене. В частности, Президент Российской Федерации: руководит внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные соглашения, оформляет ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей, назначает и освобождает дипломатических представителей, присваивает высшие дипломатические ранги.

Государственная Дума принимает законы, включая акты по ратификации и денонсации международных договоров и решения о вступлении в межгосударственные союзы и организации. Совет Федерации рассматривает вопросы о применении вооруженных сил за пределами страны и законы о ратификации и денонсации международных договоров. Правительство Российской Федерации реализует внешнюю политику, проводит переговоры и заключает межправительственные и межведомственные соглашения. Министерство иностранных дел разрабатывает общую стратегию внешней политики и представляет ее президенту, поддерживает дипломатические и консульские контакты, защищает интересы Российской Федерации и ее граждан за рубежом, ведет переговоры, разрабатывает и отслеживает выполнение международных договоров.

Зарубежные органы внешних сношений. Иностранные органы взаимодействия делятся на постоянные и временные. В состав постоянных входят: посольства, консульства, постоянные представительства при международных организациях и специальные миссии. Временные структуры включают миссии и делегации на международных конференциях.

Право внешних сношений охватывает международные нормы и принципы, определяющие правовой статус и функции органов внешних сношений государств. В рамках международного права отсутствует единое толкование термина «право внешних сношений». Часто используется термин «дипломатическое и консульское право», однако он не охватывает полностью все регулируемые отношения. Право внешних сношений включает несколько отраслей, таких как право внутренних органов внешних сношений и право дипломатического протокола, однако его основными разделами являются нормы дипломатического и консульского права.

Дипломатическое право представляет собой совокупность международных принципов и норм, регулирующих официальные отношения между субъектами

международного права. Оно охватывает правовой статус и функции внешнеполитических органов государств и их работников, а также иммунитеты и привилегии международных организаций и их служащих. Источники дипломатического права изначально базировались на обычаях, но в настоящее время их нормы в основном кодифицированы. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. является основополагающим договором в данной области. Генеральная Ассамблея ООН также приняла Конвенцию о специальных миссиях в 1969 г., а в 1975 г. была одобрена Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера. Российская Федерация подписала Венские конвенции 1961, 1963 и 1975 гг.

Кроме того, дипломатическое право включает Конвенцию о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и другие международные соглашения.

Типы дипломатических представительств включают:

- посольства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными послами и находящиеся в столицах государств;
- миссии, возглавляемые посланником или поверенным в делах и имеющие более низкий ранг;
- другие официальные представительства, такие как представительства Ватикана в Российской Федерации и представительство Российской Федерации в Ватикане, а также представительства ООН в России.

Функции дипломатических представительств изложены в статье 3 Венской конвенции 1961 г. и включают:

- представление направляющего государства в принимающем государстве;
- защиту интересов направляющего государства и его граждан в рамках международного права;
- проведение переговоров с правительством принимающего государства;
- сбор информации о состоянии дел в принимающем государстве и информирование направляющего государства;
- содействие дружеским отношениям и развитию сотрудничества в экономической, культурной и научной сферах между направляющим и принимающим государствами.

Руководителем дипломатического представительства является глава представительства, различаются классы и ранги дипломатов. В соответствии с Венской конвенцией 1961 г. существуют три класса глав дипломатических представительств.

Главой дипломатического представительства является глава представительства, различаются классы и ранги дипломатов. Согласно Венской конвенции 1961 г., существуют три класса глав дипломатических представительств:

- первый класс: послы и нунции (представители Папы Римского), аккредитованные при главах государств;
- второй класс: посланники и интернунции (представители Ватикана), также аккредитованные при главах государств;
- третий класс: поверенные в делах, аккредитованные при министрах иностранных дел. Отрицательно отличие временного поверенного в делах, временно исполняющего функции главы представительства в случае его отсутствия.

Определение класса главы представительства в конкретном государстве осуществляется на основе соглашения между странами об установлении дипломатических отношений. В соответствии со статьей 1 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., члены дипломатического персонала являются лицами, обладающими дипломатическим рангом.

Дипломатический ранг представляет собой индивидуальный ранг дипломата, который присваивается на основании действующих в данной стране законов и правил, касающихся дипломатической службы. Этот ранг сохраняется за лицом независимо от занимаемой им должности и после его выхода в отставку. Определение рангов дипломатов относится к национальной юрисдикции, и каждое государство самостоятельно устанавливает их названия и количество.

Назначение главы представительства регулируется процедурой, установленной Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. Перед назначением главы представительства аккредитующее государство запрашивает у принимающей страны агреман (англ. *agreement*), что означает согласие этой страны на назначение определенного лица на должность главы дипломатического представительства. В случае отказа в агремане или игнорирования запроса, назначение данного лица становится невозможным. Государство не обязано обосновывать отказ в агремане.

После получения агремана на предложенную кандидатуру, то есть признания его *persona grata* (желательным лицом), глава аккредитующего государства подписывает указ (или другой официальный документ) о назначении указанного лица главой дипломатического представительства в принимающей стране, который публикуется в СМИ.

Главе представительства выдается верительная грамота - документ, адресованный властям принимающей страны, подтверждающий, что данное лицо является представителем аккредитующего государства и будет действовать от его имени. По прибытии в страну пребывания глава представительства вручает этот документ главе государства (или, в случае поверенного в делах, министру иностранных дел).

Иногда главы дипломатических представительств работают в нескольких странах одновременно, и это явление называется кумуляцией. Например, посол России в Южно-Африканской Республике одновременно является послом в Королевстве Лесото, а посол Российской Федерации в Австралии также выполняет обязанности посла на Фиджи, Науру и Вануату.

Глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве, либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента сообщения о своем прибытии и представления заверенных копий верительных грамот Министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность. Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять своих функций, временно исполняющим обязанности главы представительства является временный поверенный в делах. Фамилия временного поверенного в делах сообщается Министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется

договоренность, либо главой представительства, либо, если он не в состоянии это сделать, министерством иностранных дел аккредитуемого государства. В тех случаях, когда ни один дипломатический сотрудник представительства не находится в государстве пребывания, аккредитуемым государством с согласия государства пребывания, ответственным за ведение текущих административных дел представительства, может быть назначен член административно-технического персонала.

Глава дипломатического представительства, имеющий аккредитацию в данной стране, продолжает выполнять свои обязанности до завершения своего официального мандата. Прекращение его функций может происходить из-за разрыва дипломатических связей, начала военных действий между аккредитуемым и принимающим государствами либо в случае прекращения существования одного из этих государств как субъектов международного права.

Если аккредитуемое государство решает отозвать руководителя дипломатической миссии, то действует следующая процедура: главе принимающего государства направляется отзывная грамота. Этот документ вручается отзываемым дипломатом или его преемником.

Сотрудниками представительства являются глава представительства и члены персонала представительства, к которым относятся члены дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства.

Членами дипломатического персонала являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг, присваиваемый дипломату в соответствии с существующими в стране правилами относительно прохождения дипломатической службы (послы, посланники, атташе, советники, секретари).

Членами административно-технического персонала являются члены персонала представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства (работники канцелярии, работники бухгалтерии, переводчики и др.).

Членами обслуживающего персонала являются члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства (шоферы, курьеры, швейцары, дворники и др.). Члены дипломатического персонала представительства, как правило, должны быть гражданами аккредитуемого государства. Они не могут назначаться из числа лиц, являющихся гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.

Дипломатический корпус состоит из руководителей всех дипломатических миссий, аккредитованных в данной стране. В широком смысле термин «дипломатический корпус» охватывает весь дипломатический персонал этих миссий, а также их семьи. Корпус не является организацией и преимущественно занимается церемониальными вопросами. Старший дипломатический представитель (дуаьен или старшина) — это тот, кто имеет наивысший ранг и был аккредитован первым в принимающем государстве. В католических странах роль дуаьена традиционно исполняет папский нунций.

Сотрудники дипломатических представительств обладают определенными иммунитетами, которые освобождают их от юрисдикции государства пребы-

вания, и привилегиями, дающими им особые льготы и преимущества, недоступные обычным иностранцам. Эти иммунитеты и привилегии в полной мере распространяются на членов дипломатического персонала и их семьи, что подчеркивает дипломатический статус данных прав.

Иммунитет означает освобождение от применения юрисдикции государства пребывания, а привилегии (*lex privus*) — это специально предусмотренные правовые преимущества и льготы.

Абсолютный иммунитет подразумевает, что государство обладает правом пользоваться иммунитетом в полном объеме, он распространяется на любые действия государства.

Однако во второй половине XX в. законодательство многих государств начало переориентироваться с теории абсолютного иммунитета на теорию функционального иммунитета.

Эта теория базируется на разграничении функций государства на публично-правовые (*jure imperium*) и частноправовые (*jure gestionis*). В соответствии с этой теорией, когда государство осуществляет суверенные (публичные) функции, оно пользуется иммунитетом. Если же государство заключает торговые сделки, то оно не пользуется иммунитетом.

Дипломатический иммунитет представляет собой набор привилегий и защиты, предоставляемых лидерам государств, членам правительств, парламентам, дипломатическим миссиям и их сотрудникам, консульским службам и их работникам, специальным делегациям, главам и членам международных конференций и организаций, а также международным организациям и их представителям.

Теоретической основой этих иммунитетов и привилегий является комбинированная теория, включающая в себя функциональные и представительные аспекты, как это указано в преамбуле Венской конвенции 1961 г.

Цель предоставления иммунитетов и привилегий заключается не в личной выгоде, а в создании благоприятных условий для эффективного выполнения обязанностей дипломатических миссий. Также эти права обоснованы тем, что одно государство не должно подчиняться законам другого, ведь дипломатические представители олицетворяют свои нации.

Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях, привилегии и иммунитеты делятся на тех, что предоставляются дипломатическим представителям, и на личные привилегии и иммунитеты членов дипломатического персонала и их семей.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства:

1. Неприкосновенность помещений. Власти государства пребывания ни при каких обстоятельствах не могут вступать на территорию этих помещения, если нет прямо выраженного согласия главы дипломатического представительства. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства.

Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий

(ст. 22. Венской конвенции 1961 г.). Средства передвижения дипломатического представительства пользуются иммунитетом от ареста, реквизиции, обыска и исполнительных действий. Однако если в них находится преступник, он может быть задержан. Принудительные действия в этом случае будут направлены не против средства передвижения, а против соответствующего лица.

2. Фискальный иммунитет. Помещения дипломатического представительства, как собственные, так и арендованные, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые являются платой за конкретные виды обслуживания.

3. Неприкосновенность архивов и документов представительства не может быть ограничена даже по судебному решению. Вся официальная корреспонденция дипломатического представительства неприкосновенна независимо от ее местонахождения и не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

4. Свобода сношений представительства. Для общения со своим правительством, консульствами своего государства и представительствами других государств дипломатическое представительство вправе использовать любые законные средства, включая дипломатических курьеров и отправку зашифрованных депеш.

5. Таможенные привилегии. В соответствии со ст. 36 Венской конвенции 1961 г. государство пребывания, как принято его законами и правилами, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин предметы, предназначенные для официального пользования представительства.

6. Право пользования флагом и эмблемой. Представительству и его главе согласно ст. 20 Венской конвенции 1961 г. принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях их представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средствах передвижения.

Личные привилегии и иммунитеты дипломатического персонала:

1. Неприкосновенность личности. Личность главы дипломатического представительства и членов дипломатического персонала неприкосновенна.

2. Дипломаты не подлежат аресту и задержанию ни в какой форме; даже судебное решение не может быть основанием ареста, заключения или содержания под стражей. Государство пребывания обязано относиться к дипломатам с уважением и принимать все надлежащие меры для предотвращения любых посягательств на их личность, свободу и достоинство.

3. Неприкосновенность жилища. Частная резиденция дипломата (дом, квартира, номер в гостинице и др.) пользуются той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение самого дипломатического представительства. Неприкосновенны корреспонденция и другие бумаги дипломатов. И транспортные средства не подлежат аресту и задержанию (ст. 30 Венской конвенции 1961 г.).

4. Иммунитет от юрисдикции. Дипломаты пользуются полным иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания – местные суды и правоохранительные органы не вправе принимать к производству и возбуждать уголовные дела против дипломатов. Дипломаты пользуются также иммунитетом от гражданской юрисдикции, кроме случаев, касающихся: вещных исков по частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства

пребывания; исков о наследовании, когда дипломат выступает как частное лицо; исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности. Если дипломат сам возбуждает иск в суде государства пребывания, то этим он отказывается от неподсудности по данному делу. Дипломаты не обязаны давать показания в качестве свидетелей. Они пользуются иммунитетом и от административной юрисдикции – дипломаты не могут быть подвергнуты штрафу и иным административным взысканиям. В случае совершения дорожно-транспортного происшествия дипломат не может быть оштрафован, против него нельзя возбудить дело о возмещении ущерба, принять какие-либо принудительные меры. В подобной ситуации можно предъявить претензии через министерство иностранных дел государства пребывания.

5. Фискальный иммунитет. Дипломаты освобождаются от уплаты всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением косвенных налогов, налогов на наследство и на частное недвижимое имущество, сборов за конкретные виды обслуживания (ст. 34 Венской конвенции 1961 г.).

6. Таможенные привилегии. Государство пребывания, в соответствии с принятыми им законами и правилами, разрешает дипломатам ввозить предметы, предназначенные для нужд представительства и личного пользования, а также для пользования членами их семей, без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобные услуги. Личный багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью. Правда, Венская конвенция 1961 г. предусматривает, что он может быть досмотрен в присутствии заинтересованного лица или его представителя, если есть серьезные основания полагать, что он содержит предметы, запрещенные к ввозу или вывозу. В настоящее время в аэропортах большинства стран со ссылкой на мероприятия по борьбе с терроризмом и необходимость обеспечения безопасности гражданской авиации производится досмотр багажа дипломатов и членов их семей и даже их личный досмотр, что выпадает из сферы регулирования Венской конвенции 1961 г., и, фактически, представляет собой пробел в данной области права внешних сношений. Необходимо отметить, что член семьи дипломата, являющийся гражданином государства пребывания, дипломатическими иммунитетами и привилегиями не пользуется.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются вместе с членами семей, проживающими вместе с ними, личной неприкосновенностью, неприкосновенностью жилища, фискальным (налоговым) иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной – иммунитетом только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей.

Не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам.

Что же касается членов обслуживающего персонала, то они пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемых ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им в том

случае, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно.

Предоставление привилегий и иммунитетов не означает, что лица, ими пользующиеся, могут не считаться с законами и правилами государства пребывания. В Венской конвенции 1961 г. специально указывается, что без ущерба для их привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся ими, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

Дипломату запрещено заниматься в государстве пребывания профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

В современных условиях развития международных отношений значение дипломатического права как регулятора взаимодействий между странами будет возрастать. Интенсивные и разносторонние контакты как между субъектами международного права, так и между людьми, приведут к определенной переработке органов внешних дел стран, увеличению значимости отдельных структур и изменению их задач.

Тем не менее все основные принципы дипломатического права останутся в силе, и если государства заинтересованы в решении своих растущих задач, они должны использовать дипломатическое право как ключевой инструмент для сотрудничества в интересах своих граждан. Ожидается, что на фоне усиления использования многосторонней дипломатии, роль международных организаций и конференций, а также специальных миссий, будет расширяться, и в этой связи первенство международного права, выражающего волю широкой массы населения, получит предпочтение.

Современные изменения в международных отношениях требуют активного регионального взаимодействия и применения региональных международных соглашений в рамках дипломатического права. Например, в условиях значительного перемещения населения возникает потребность в разработке конвенций по дипломатической и консульской защите граждан, а также соглашений касательно международных организаций, таких как региональные экологические защиты.

Таким образом, совокупность принципов и норм современного дипломатического права сохраняет свое важное значение для создания благоприятных условий сотрудничества и взаимопонимания между государствами и народами.

7.2. Понятие и источники консульского права. Консульские представительства и их функции

Наряду с дипломатическими отношениями государства поддерживают друг с другом и консульские отношения, для чего обмениваются консульскими представительствами, создаваемыми по соглашению между государствами. Консульские отношения между государствами могут существовать как при наличии дипломатических отношений, так и при их отсутствии. Вместе с тем государства, как правило, не признают дипломатического статуса за консульскими учреждениями. Без особых на то полномочий они не могут вести политических сношений с иностранными государствами.

Особенности развития консульских отношений определили их специфику и отличие от дипломатических, что привело к формированию консульского права, ставшего к настоящему времени подотраслью права внешних сношений.

Консульское право – набор принципов и правил, регулирующих консульские отношения между государствами и устанавливающих порядок открытия консульских учреждений, консульские функции, иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их сотрудников.

Источниками консульского права являются международные договоры и общепринятые международные практики. На сегодняшний день ключевым источником консульского права является международный договор, который является основополагающим источником права в данной области, поскольку в нем наиболее четко определены права и обязанности субъектов международного права.

Когда речь идет о конкретных источниках консульского права, в первую очередь стоит отметить важное место двусторонних консульских соглашений, количество которых насчитывает сотни.

Ключевым многосторонним соглашением в этой области является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., в которой закреплены основные нормы и принципы консульского права. Эта конвенция регулирует широкий спектр вопросов, связанных с консульскими отношениями. Положения Венской конвенции не препятствуют заключению других соглашений между государствами, которые могут дополнять или расширять ее положения.

Кроме того, национальное законодательство играет роль в регулировании консульской деятельности, особенно когда консулы осуществляют действия в соответствии с законами того государства, где они находятся.

Международное право, включая его основные принципы, также является ключевым источником консульского права. Нормы международного права обязывают субъектов консульских отношений соблюдать основные принципы в своей деятельности.

Традиции и обычаи также остаются важным источником консульского права. Венская конвенция 1963 г. учитывает, что обычаи международного права продолжают регулировать вопросы, не урегулированные ее положениями.

Международные соглашения по консульским вопросам заключаются как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Среди таких многосторонних соглашений можно выделить три консульские конвенции: Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г., Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г. и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.

Несмотря на широкое развитие консульского права в наше время, существуют сферы межгосударственных отношений, регулируемые обычными нормами. Например, если какое-либо государство не участвует в многосторонних конвенциях по консульскому праву, оно все равно обязано соблюдать положения этих конвенций, так как они издавна являются обычными нормами международного права.

Современная международная практика выделяет два типа консульских учреждений: консульские отделы при дипломатических представительствах и независимые (отдельные) консульские учреждения.

Консульское учреждение – это постоянный зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый по взаимному согласию аккредитующего государства со страной пребывания с целью защиты интересов своих граждан и юридических лиц, а также содействия развитию экономического, культурного и гуманитарного сотрудничества в пределах консульского округа.

Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться также при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва консульских отношений. В настоящее время консульская практика знает два вида штатных консульских учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

Различают четыре вида консульских представительств: генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство. К консульским учреждениям относятся также консульские отделы дипломатических представительств. Соответственно, класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами. В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: генеральные консулы; консулы; вице-консулы; консульские агенты.

Консульские учреждения существенно отличаются от дипломатических: они функционируют не в масштабе всего государства пребывания, только в пределах своего консульского округа.

Консульский округ – это район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций.

Консульское учреждение представляемого государства может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия государства пребывания. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются по соглашению между представляемым государством и государством пребывания. Дальнейшие изменения местонахождения консульского учреждения, его класса и консульского округа могут осуществляться представляемым государством только с согласия государства пребывания.

В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. функции консульских представительств можно разделить на две категории.

1. Функции, аналогичные или близкие задачам дипломатических представительств (основное различие – масштабы деятельности):

- охрана и защита интересов своего государства, его граждан и юридических лиц в своем консульском округе;
- содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между своими государствами;
- выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству.

2. Основные консульские функции:

- оказание юридической помощи гражданам и организациям своего государства, представительство своих граждан в судебных и иных учреждениях страны пребывания;

- сбор и передача информации властям своего государства о различных аспектах жизни страны пребывания, а также информирование соотечествен-

ников, находящихся в консульском округе, о законах и обычаях местного государства;

- защита прав и интересов несовершеннолетних и лиц с ограниченными возможностями, являющихся гражданами представляемого государства, особенно в случаях, когда необходимо установление опеки или попечительства;

- обеспечение представительства соотечественников в судах и других учреждениях государства пребывания;

- выполнение поручений следственных и судебных органов своего государства;

- запрос и получение необходимых документов;

- консульская легализация, т. е. удостоверение подлинности подписи на документах, исходящих от властей государства пребывания, и их соответствия местному законодательству;

- выполнение обязанностей органов записи актов гражданского состояния и совершение нотариальных действий;

- оказание помощи судам морского и воздушного флота своей страны, а также их экипажам;

- ведение учета соотечественников в консульском округе, паспортно-визовая работа, включая выдачу, обновление и аннулирование паспортов и оформление виз;

- мониторинг экономической, правовой и политической ситуации в консульском округе.

Консульство может также выполнять иные функции, возложенные на него своим государством, при условии их соответствия законодательству страны пребывания. Консульское учреждение может взаимодействовать с местными властями округа напрямую, в то время как контакты с центральными властями и властями других округов осуществляются через дипломатического представителя. Обычно консульства находятся в подчинении министерства иностранных дел своего государства и дипломатического представительства в стране пребывания.

Консульское учреждение возглавляется консулом. В отличие от дипломата, консул не является полномочным представителем своего государства в стране пребывания; он представляет свое государство только по определенным вопросам и в пределах своего консульского округа. Высшим уровнем консульского учреждения является генеральное консульство, которое возглавляется генеральным консулом. В консульской практике Российской Федерации, как и ранее СССР, наиболее распространенными являются генеральные консульства.

Консул и другие консульские должностные лица считаются приступившими к исполнению своих обязанностей с момента вступления в должность. Для этого необходимо назначение компетентными органами своего государства и признание властями страны пребывания. Также консулу требуется получение консульского патента и экзекватуры.

Состав и функции консульского учреждения, его внутренняя структура и численность персонала определяются законодательством аккредитуемого государства.

Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. персонал консульского представительства делится на три категории:

- консульские должностные лица, которыми являются любые лица, включая главу консульского учреждения, которым поручено в этом качестве выполнение консульских функций;
- консульские служащие, которым поручается выполнение административных или технических обязанностей в консульском учреждении;
- работники обслуживающего персонала, лица, выполняющие обязанности по обслуживанию консульского учреждения.

Консул и иное консульское должностное лицо начинают выполнение своих обязанностей с момента официального вступления в должность. Для этого требуется назначение соответствующими органами представляемого государства и признание властями принимающего государства. Назначение консула осуществляется Министерством иностранных дел с обязательным уведомлением страны пребывания.

Консульское право не требует получения предварительного согласия от государства, где будет работать консул. Однако многие страны включают в двусторонние консульские соглашения и конвенции пункт о необходимости предварительного согласия на назначение руководителя консульского учреждения.

Консульский патент представляет собой специальное удостоверение, подтверждающее полномочия главы консульства. Этот патент выдается главой государства, правительства или министром иностранных дел (в Российской Федерации – министром иностранных дел). В консульском патенте содержатся полное имя назначенного лица, его гражданство, ранг, должность, консульский округ и местонахождение консульского учреждения. Этот документ через дипломатические каналы направляется правительству принимающего государства.

После получения консульского патента власти принимающего государства рассматривают вопрос о выдаче экзекватуры – разрешения на выполнение консульских функций в своем округе. Получив экзекватуру, консул начинает свою миссию; порядок и форма выдачи экзекватуры определяются законодательством страны пребывания. Экзекватура может быть отдельным документом или визой на консульском патенте. Временно до получения экзекватуры может быть предоставлено разрешение на выполнение консульских обязанностей. В экзекватуре может быть отказано без объяснения причин.

Время выдачи экзекватуры и консульский ранг определяют старшинство консула по сравнению с другими членами консульского корпуса, то есть другими главами консульств в данном регионе. В широком смысле консульский корпус включает всех консульских чиновников в данном регионе, членов их семей, почетных консулов и сотрудников консульских отделов посольств.

Консульский корпус возглавляется дуайеном – старшим по рангу консулом, который выполняет главным образом церемониальные функции. В стране пребывания могут существовать несколько консульских корпусов, если там расположены несколько консульских учреждений.

Для руководителей консульских отделов дипломатических представительств, как правило, не требуется консульский патент и экзекватура. Они ос-

таются членами дипломатического персонала и сохраняют соответствующий статус. О их назначении уведомляются власти принимающего государства.

Консульские связи могут осуществляться с помощью почетных консулов. Почетный консул – не являющийся государственным служащим представляемого государства, но выполняющий консульские функции по поручению и с согласия принимающего государства. Почетными консулами могут быть граждане представляемого, принимающего или третьего государства.

При изменении границ консульского округа или статуса главы консульского учреждения требуется получение нового патента и экзекватуры. Для остальных сотрудников консульства это условие не применяется. Государство пребывания информируется об их назначении.

Завершение миссии консула может произойти в следующих случаях:

- отзыв консульским государством;
- аннулирование экзекватуры принимающим государством (консул может быть объявлен *persona non grata*, и перед государством может быть поставлен вопрос о его отзыве, при этом объяснение причин аннулирования экзекватуры не требуется);
- истечение срока действия консульского патента;
- закрытие консульства в данном месте;
- прекращение консульских отношений;
- начало военных действий между принимающим и представляемым государствами;
- смерть консула;
- прекращение суверенитета государства над территорией, где находится консульский округ.

На сегодняшний день признано, что в тех случаях, когда дипломатическое представительство отсутствует, содержание дипломатических задач может быть передано на консульское учреждение с согласия принимающей стороны. Международное право также позволяет консулам выполнять свои функции от лица и в интересах третьих государств.

Не менее значимой является свобода коммуникации консульских учреждений с центральными органами внешней политики представляемого государства, а также с другими его дипломатическими и консульскими представительствами. Такая свобода подразумевает отсутствие вмешательства и проверки информации консульскими учреждениями со стороны властей принимающего государства. Технически данная свобода реализуется через использование специальных средств связи, например, дипломатических и консульских курьеров и вализ, телеграфа, телефона, и может включать применение шифров или кодов. Однако установка радиопередатчика и его использование возможны только с разрешения местных властей.

Консульским сотрудникам разрешено свободное передвижение в границах консульского округа, если оно не противоречит местным законам, регламентирующим зоны ограниченного доступа по соображениям государственной безопасности. При выполнении своих обязанностей консульские учреждения должны избегать вмешательства во внутренние дела принимающей стороны и соблюдать ее законы и нормы.

Принимающее государство, в свою очередь, обязано обеспечить консульскому учреждению и его сотрудникам должное уважение и нормальные условия труда, принимая все необходимые меры для соблюдения их иммунитетов и привилегий, а также для предотвращения любых попыток посягательства на их личность, свободу или достоинство.

Для эффективного выполнения своих задач консульские учреждения и их персонал наделяются консульскими привилегиями и иммунитетами. Как указано в преамбуле Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., консульские привилегии и иммунитеты предоставляются не ради личной выгоды, а для обеспечения эффективного выполнения консульских обязанностей от имени государств.

История развития консульских институтов объясняет различия в иммунитетах и привилегиях по сравнению с дипломатическими. В то время как дипломаты действуют как функционально, так и представительно, консульским учреждениям часто отказывается в представительном статусе, считая их деятельность исключительно функциональной.

Однако наблюдается тенденция к учету и представительных аспектов консульской деятельности. Несмотря на это, функциональный подход до сих пор является основным в отношении консульских иммунитетов и привилегий.

Привилегии и иммунитеты консульского представительства включают:

- неприкосновенность консульских помещений (ст. 31 Венской конвенции 1963 г.). Власти принимающего государства могут войти на территорию консульства только с разрешения его главы, за исключением пожара или стихийного бедствия;

- неприкосновенность служебных архивов, документов, официальной переписки, имущества и транспортных средств;

- освобождение от обысков, реквизиций и других принудительных действий;

- освобождение от всех налогов и пошлин – государственных и местных на основе взаимности;

- свобода общения с правительством, дипломатическими представительствами и другими консульствами своего государства с использованием дипломатических и консульских курьеров и шифрованных депеш;

- право вывешивать флаг и герб своего государства на консульских помещениях, резиденции главы консульства, на транспортных средствах при выполнении служебных обязанностей.

Личные привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц:

- личная неприкосновенность – арест или задержание консульских должностных лиц возможно только по вступившему в силу судебному решению, за исключением особо тяжких преступлений;

- освобождение от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых в рамках консульских функций. Должностные лица и служащие консульства освобождаются от юрисдикции, за исключением частных действий, по которым они подлежат юрисдикции принимающего государства. Консульские сотрудники могут быть вызваны в качестве свидетелей, но не обязаны давать показания по вопросам, связанным с консульской деятельностью;

– фискальный иммунитет – освобождение от налогов и сборов, кроме косвенных налогов и сборов.

Таким образом, консульским должностным лицам и их семьям предоставляются привилегии, сравнимые с дипломатическими. Однако степень этих привилегий и иммунитетов во многом определяется двусторонними консульскими соглашениями, которые часто предусматривают значительное их расширение.

Изучение практики заключения договоров между государствами подтверждает, что сближение консульских иммунитетов и привилегий с дипломатическими является стойкой тенденцией в развитии консульского права

7.3. Постоянные представительства государств при международных организациях

Государство может быть представлено в международной организации через постоянное представительство и миссию наблюдателей. Их правовой статус устанавливается уставом этой организации, нормами Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., соглашениями о привилегиях и иммунитетах организации и другими нормативными актами.

Представительство государства в международной организации включает главу представительства, а также членов дипломатического, административно-технического и обслуживающего персонала. Полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, правительства, министра иностранных дел или другого уполномоченного органа. Государство, направляющее представительство, уведомляет организацию о назначении, должности, звании сотрудников, а также об их прибытии и отъезде, местонахождении помещений представительства и частных резиденций сотрудников и т. д.

Постоянные представительства выполняют следующие функции:

- обеспечение представительства государства при организации;
- поддержание связи между государством и организацией;
- ведение переговоров с организацией и в ее рамках;
- информирование правительства отправляющего государства о деятельности организации;
- обеспечение участия государства в деятельности организации;
- защита интересов государства по отношению к организации;
- содействие в реализации целей и принципов организации через сотрудничество с ней.

Функции постоянных миссий наблюдателей несколько уже и включают:

- обеспечение представительства государства и защиту его интересов относительно организации, поддержание связи с ней;
- информирование правительства отправляющего государства о деятельности организации;
- содействие сотрудничеству с организацией и ведение переговоров с ней.

Привилегии и иммунитеты постоянных представительств и миссий наблюдателей при международных организациях аналогичны привилегиям дипломатических представительств:

- неприкосновенность помещений;
- неприкосновенность архивов и документов;
- освобождение от налогов и сборов и т. д.

Представители государств-членов ООН при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время следования к месту заседания и обратно пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

- иммунитет от личного ареста или задержания;
- освобождение от ареста на личный багаж;
- судебно-процессуальный иммунитет в отношении сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей;
- неприкосновенность всех бумаг и документов;
- право пользоваться шифром и получение бумаг или корреспонденции посредством курьеров или вализ (*валі́за* – единица багажа, дипломатическая почта (сумка, пакет, конверт) дипломатического курьера, пользующаяся неприкосновенностью);
- изъятие их самих и жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев или государственных повинностей в стране;
- льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, которыми пользуются представители иностранных государств;
- иммунитеты и льготы в отношении личного багажа, которыми пользуются дипломатические представители, другие привилегии и иммунитета, которыми пользуются дипломатические представители.

К постоянным представителям при ООН соглашение относит (ст.V):

- главных постоянных представителей членов ООН в ранге посла или посланника («полномочного министра»);
- представителей в этом же ранге одного из государств-членов специализированного учреждения, при нахождении этого учреждения в США;
- постоянных сотрудников делегаций при ООН, о которых имеется соглашение между Генеральным секретарем, правительством США и правительством заинтересованного члена ООН;
- назначенных по соглашению между главным должностным лицом специализированного учреждения, правительством США и правительством заинтересованного члена главных постоянных представителей членов специализированного учреждения и их сотрудников.

Все эти четыре категории лиц обладают теми же привилегиями и иммунитетами, как и дипломатические представители иностранных правительств, аккредитованные при правительстве США.

Постоянные представительства государств при специализированных учреждениях обычно пользуются основными привилегиями и иммунитетами, включая неприкосновенность помещений, переписки, архивов и документов, право пользования шифром и курьерами, освобождение от налогов и др. Торговые представительства, как органы внешних сношений были введены в международную практику СССР. Они были созданы для осуществления им монополии внешней торговли. Правовое положение торговых представительств определяется до издания новых законов законодательством бывшего СССР, прежде всего Положением о торговых представительствах СССР за границей 1989 г. и между-

народным соглашениями Союза с государствами, в которых создаются торговые представительства.

В соответствии с Положением 1989 г. основными задачами торговых представительств Российской Федерации являются:

- представление государственных интересов Российской Федерации в странах пребывания по всем вопросам внешнеэкономической деятельности и обеспечение их защиты;
- содействие развитию экономических связей между Российской Федерацией и странами пребывания;
- осуществление контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности государственных интересов Российской Федерации;
- защита интересов участников внешнеэкономической деятельности Российской Федерации;
- осуществление наблюдения за исполнением действующих между Российской Федерацией и странами пребывания договоров по вопросам внешнеэкономических связей.

В странах, где нет торговых представителей Российской Федерации, их функции и задачи выполняют торговые советники посольства Российской Федерации. Торговые представительства являются составными частями посольства Российской Федерации. Торговый представитель Российской Федерации и его заместители составляют часть дипломатического персонала посольства Российской Федерации и пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Остальные сотрудники торговых представительств пользуются привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми по международному праву административно-техническому и обслуживающему персоналу посольств. Торговые представительства создаются на основе соглашений с соответствующими иностранными государствами, которые предусматривают неприкосновенность помещений торговых представительств Российской Федерации, право пользования шифром, привилегии и иммунитета торгпреда, его заместителей, в них указывается, что торговое представительство является частью посольства Российской Федерации.

7.4. Специальные миссии

Специальная миссия (миссии *ad hoc*) – это временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи. Эту деятельность называют дипломатией *ad hoc*. Некоторые из таких задач могут включать в себя ведение переговоров, передачу документов, предоставление информации или участие в церемониальных мероприятиях. В последнее время в международных контактах стало весьма распространено отправление посланий иностранным официальным лицам через личных посланников глав государств.

Согласно Конвенции о специальных миссиях 1969 г. (Россия в ней не участвует), возможна отправка одной и той же миссии в два или более государств (ст. 4), проведение совместной миссии несколькими государствами

(ст. 5), а также направление миссий для обсуждения вопросов, имеющих общий интерес для всех участвующих стран (ст. 6).

Направление специальной миссии в другое государство осуществляется по взаимному согласию, предварительно достигнутому через дипломатические или иные каналы. Функции специальной миссии также определяются по согласию между посылающим и принимающим государствами. При этом наличие дипломатических или консульских отношений не является необходимым для посылки или принятия специальной миссии. Государство может направить специальную миссию в другое государство с согласия последнего, предварительно полученного через дипломатические или другие согласованные или взаимоприемлемые каналы. Функции специальной миссии определяются по взаимному согласию между посылающим государством и принимающим государством.

Посылающее государство может по своему усмотрению назначить членов специальной миссии, сообщив предварительно принимающему государству всю необходимую информацию о численности и составе специальной миссии и, в частности, сообщив имена и должности лиц, которых оно намеревается назначить. Принимающее государство может не дать своего согласия на направление специальной миссии, численность которой оно не считает приемлемой ввиду обстоятельств и условий в принимающем государстве и потребностей данной миссии. Оно может также, не сообщая причин своего отказа, не дать согласия на назначение любого лица в качестве члена специальной миссии.

Специальная миссия состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых это государство может назначить главу миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал.

Все официальные дела с принимающим государством, порученные специальной миссии посылающим государством, ведутся с министерством иностранных дел или через это министерство либо с другим органом принимающего правительства, в отношении которого имеется договоренность. Когда члены постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в принимающем государстве, включаются в состав специальной миссии, они сохраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставленных Конвенцией 1969 г.

Представители посылающего государства в специальной миссии и члены ее дипломатического персонала в принципе должны быть гражданами посылающего государства. Граждане принимающего государства не могут назначаться в состав специальной миссии иначе, как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.

МИД или другой орган принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность, уведомляется:

- о составе специальной миссии и о любых последующих его изменениях;
- о прибытии и окончательном отбытии членов миссии и о прекращении их функций в миссии;
- о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена миссии;

- о назначении главы специальной миссии;
- о найме и увольнении лиц, проживающих в принимающем государстве в качестве членов миссии или в качестве частного обслуживающего персонала;
- о местонахождении помещений, занимаемых специальной миссией, и личных помещений, пользующихся неприкосновенностью.

Принимающее государство должно предоставить специальной миссии возможности, необходимые для выполнения ее функций, учитывая ее характер и задание. Принимающее государство может в любое время, не будучи обязанным мотивировать свое решение, уведомить посылающее государство, что какой-либо представитель посылающего государства в специальной миссии или какой-либо из членов ее дипломатического персонала является *persona non grata* или что любой другой член персонала миссии является неприемлемым. В таком случае посылающее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в миссии. То или иное лицо может быть объявлено *persona non grata* или неприемлемым до прибытия на территорию принимающего государства.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с Министерством иностранных дел или с другим органом принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность.

Глава специальной миссии или, если посылающее государство такового не назначило, один из представителей посылающего государства, указанный последним, уполномочен действовать от имени специальной миссии и вести переписку с принимающим государством. Привилегии и иммунитеты миссии и ее членов аналогичны дипломатическим.

Основаниями для прекращения деятельности специальной миссии могут быть, в частности, соглашение об этом заинтересованных государств, выполнение задачи специальной миссии, истечение срока, установленного для специальной миссии, уведомление посылающего государства о том, что оно прекращает, отзывает специальную миссию или считает ее деятельность прекращенной. При этом разрыв дипломатических или консульских сношений между посылающим и принимающим государствами сам по себе не влечет за собой прекращения деятельности специальных миссий, существующих на момент разрыва сношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятие права внешних сношений.
2. Определите понятие дипломатического права.
3. Что представляет собой дипломатическое представительство?
4. Назовите основное отличие консульских учреждений от дипломатических.
5. Что представляет собой консульская экзекватура?
6. Перечислите личные привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц.

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению

1. Понятие и источники дипломатического права. Дипломатические представительства государств и их функции.
2. Понятие и источники консульского права. Консульские представительства и их функции.

Вопросы для обсуждения

1. Органы внешних сношений государств.
2. Понятие и источники дипломатического права.
3. Дипломатические представительства государств и их функции.
4. Понятие и источники консульского права. Консульские представительства и их функции

Темы сообщений

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации.
2. Ответственность дипломатического представителя или консульского представителя за совершение преступлений ими правонарушений на территории Российской Федерации.
3. Защита консульствами Российской Федерации прав граждан Российской Федерации за рубежом.
4. Дипломатическая и консульская защита: история и современность.

Вопросы для контроля

1. Каковы источники дипломатического права?
2. Что представляет собой дипломатический корпус и каков его состав?
3. В чем смысл и назначение дипломатических иммунитетов и привилегий?
4. Каковы источники консульского права?
5. Что представляет собой консульский корпус?
6. Назовите органы внешних сношений государств.
7. Перечислите и раскройте иммунитеты и привилегии дипломатических представителей.

Примерные тестовые задания по теме 7 «Дипломатическое и консульское право»

- Вопрос № 1. Что относится к внутригосударственным органам внешних сношений?
- а) глава государства; комитет парламента по международным делам;
 - б) глава государства, парламент, правительство, ведомство (министерство) иностранных дел;
 - в) ведомство (министерство) иностранных дел, главные органы международных неправительственных организаций;

г) высшие государственные чиновники министерств и ведомств по иностранным делам.

Вопрос № 2. К постоянным зарубежным органам внешних сношений относятся:

- а) посольства, постоянные представительства при международных организациях, консульские учреждения;
- б) посольства, консульские учреждения;
- в) постоянные представительства при международных организациях; посольства, консульские учреждения, делегации на международных конференциях или в международных органах.

Вопрос № 3. Определите функции дипломатических представительств:

- а) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- б) ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- в) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания;
- г) все ответы верные.

Вопрос 4. К видам персонала дипломатического представительства относятся:

- а) дипломатический персонал, административно-технический персонал, обслуживающий персонал;
- б) дипломатический персонал, административно-технический персонал;
- в) дипломатический персонал;
- г) дипломатический персонал, обслуживающий персонал.

ТЕМА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Учебные вопросы:

- 8.1. Классификация и анализ основных международных преступлений, уголовных преступлений международного характера.
- 8.2. Правовые основы сотрудничества государств в борьбе с преступностью.
- 8.3. Сотрудничество государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера в рамках международных организаций.
- 8.4. Правовые основания выдачи преступников (экстрадиция).

8.1. Классификация и анализ основных международных преступлений, уголовных преступлений международного характера

Международное сотрудничество по борьбе с преступностью подразумевает совместные действия государств и других участников мировой арены для повышения эффективности предупреждения преступлений, их устранения и реабилитации правонарушителей. Необходимость углубленного и расширенного международного сотрудничества в этой области обусловлена как качественными, так и количественными изменениями в преступности, а также увеличением международных следов в преступлениях различных стран. Основную координационную роль в международной борьбе с преступностью играет ООН.

Согласно ст. 1 Устава ООН, среди основных задач организации – содействие международному сотрудничеству. Выполнение этой задачи поручено Экономическому и Социальному совету ООН в соответствии с главой 10 Устава. В сотрудничестве по борьбе с преступностью участвуют также неправительственные организации, имеющие консультативный статус при ООН, и Интерпол.

В настоящее время ООН и другие международные межправительственные и неправительственные структуры активно работают над организацией и реализацией эффективного международного взаимодействия для предупреждения и борьбы с преступностью. Эти структуры обладают обширными базами данных, нормативными материалами и результатами криминологических и юридических исследований, которые могут быть полезны каждой стране для борьбы с национальной и транснациональной преступностью. Однако деятельность этих организаций строго регламентируется многими международными актами, что может ограничивать их эффективность. Поскольку утверждение и ратификация данных нормативных актов - суверенное право каждого государства, возможности и средства действий таких организаций нередко ограничены. Более того, их работа может зависеть от участия государств в финансировании или местоположения штаб-квартир.

На сегодняшний день международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и защиты прав человека осуществляется на трех уровнях.

1. Двустороннее сотрудничество. Оно позволяет учитывать характер и интересы двух государств по каждой проблеме. Здесь наиболее распространено оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников и передача осужденных лиц для выполнения наказания в своей стране.

2. Региональное сотрудничество. Применяется в зависимости от интересов и характера отношений между странами, например, среди членов Совета Европы, АТЭС, СНГ и других.

3. Сотрудничество в рамках многосторонних соглашений (договоров). Основное содержание таких соглашений – признание конкретных деяний преступными и обеспечение неотвратимости наказания на территории сторон договора.

Первую классификацию международных преступлений дал Устав Международного военного трибунала 1945 г., который делит такие преступления на три группы:

1) преступления против мира: планирование, подготовка и ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров;

2) военные преступления: нарушение правил ведения войны (убийства, пытки гражданского населения, уничтожение заложников и др.);

3) преступления против человечности: убийства, истребление, порабощение и другие насилия на политической, расовой или религиозной основе.

Статут Международного уголовного суда, вступивший в силу 1 июля 2002 г., вводит международную уголовную ответственность за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и преступления агрессии.

Юридическое понятие геноцида раскрывается в Конвенции о предотвращении геноцида и наказании за него 1948 г., где геноцид – это действия, направленные на полное или частичное уничтожение какой-либо расовой, национальной, этнической или религиозной группы путем убийства членов группы, причинения им тяжелых увечий или умственного расстройства, создания невозможных для жизни условий и других мер.

Преступления против человечества, как они определены ст. 7 Статута, включают следующие действия:

– умышленное лишение жизни;

– геноцид – умышленное массовое убийство, включая лишение людей еды и медикаментов с целью их уничтожения;

– рабство – осуществление прав собственности над человеком, включая торговлю людьми, особенно детьми и женщинами;

– депортация – принудительное выселение с родных земель без учета международного права с пересечением границ государств;

– насильственное переселение людей – принуждение покинуть родные земли внутри страны, не соблюдая международные нормы;

– заключение или другие жестокие методы лишения свободы, противоречащие основным международным принципам;

– пытки – умышленное причинение физической или психической боли заключенным или находящимся под следствием;

– сексуальные преступления – изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, насильственное оплодотворение, принудительная стерилизация и другие тяжкие нарушения в сексуальной сфере (другие формы сексуального насилия также могут быть рассмотрены международным уголовным судом);

– преследование группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, половым или другим основаниям,

противоречащим международному праву – намеренное лишение их основных прав в связи с преступлениями, упомянутыми в римском статуте, преступлениями против человечества, военными преступлениями или геноцидом;

– насильственное сокрытие человека – арест или похищение человека государством или политической организацией, с их согласия или одобрения, с последующим отказом признать этот факт или предоставить информацию о судьбе человека, чтобы лишить его правовой защиты на длительное время;

– апартеид – антигуманные действия режима систематического угнетения одной расовой группы другой, с целью поддержания такого режима, и другие схожие жестокие действия, причиняющие значительные физические или психические страдания.

Преступления против человечности могут совершаться как в мирное, так и в военное время.

Рабство, работорговля и другие виды торговли людьми. Первым глобальным договором, направленным на борьбу с рабством и работорговлей, следует считать Конвенцию о рабстве, подписанную 25 сентября 1926 г. под эгидой Лиги Наций. В соответствии с этой Конвенцией, рабство – это состояние или положение человека, над которым осуществляется право собственности, полностью или в части. 7 сентября 1956 г. на Женевской конференции была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Эта Конвенция определяет преступления, такие как обращение людей в рабство, калечение и клеймение рабов, принуждение к рабству, их транспортировку и т. д.

Особое внимание в Конвенции уделяется скрытым формам рабства, таким как торговля и эксплуатация детского труда, обращение женщин в домашнее рабство, долговая кабала и крепостное состояние.

Фальшивомонетничество относится к категории древнейших преступлений против закона. В его отношении действует международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков от 20 апреля 1929 г. По этой конвенции, противоправными признаются действия по производству или изменениям денежных знаков (бумажных денег и монет), находящихся в обороте, а также их сбыт. Конвенция не охватывает подделку и распространение различных ценных бумаг (чеков, векселей, аккредитивов, облигаций) и марок. Одни эксперты полагают, что такие действия можно приравнять к подделке и распространению денежных знаков, другие считают, что текст конвенции устарел и требует расширения понятия «денежный знак».

Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ регулируется Единой конвенцией о наркотических средствах, подписанной 30 марта 1961 г., заменившей девять предыдущих соглашений по борьбе с наркотиками. Согласно этой конвенции, преступными признаются следующие деяния: культивация, производство, изготовление, извлечение, приготовление, хранение, коммерческое предложение, распределение, покупка, продажа, перевозка, ввоз и вывоз наркотиков, производимых в нарушение норм конвенции, и любые аналогичные действия (ст. 36). Употребление наркотиков не относится к числу преступных деяний. Наркотическим средством считается любое естественное или синтетическое вещество, включенное в списки I-II конвенции 1961 г. Списки делят наркотиче-

ские средства на четыре группы в зависимости от степени контроля над ними, определяемой их вредностью.

Международный контроль за наркотиками осуществляют Международный комитет по контролю за наркотиками и Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС. Конвенция о психотропных веществах была принята 21 февраля 1971 г. Психотропными веществами являются любые природные или синтетические вещества либо природные минералы, включенные в списки I-IV конвенции 1971 г. Конвенция ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ была принята 19 декабря 1988 г. Она не отменяет действия предыдущих конвенций 1961 и 1971 гг., а государства-участники обязаны соблюдать их положения, что подтверждено ссылками на некоторые из них в новой конвенции.

Преступления на борту воздушного судна в основном касаются угона и актов, угрожающих безопасности гражданской авиации. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами против гражданской авиации, принятая 23 сентября 1971 г., значительно расширила перечень преступных деяний на борту воздушного судна. В соответствии с конвенцией (ст. 1), к преступлениям относятся акты насилия против людей на борту, разрушение или повреждение эксплуатируемого воздушного судна, установка на судне веществ с целью его разрушения, повреждение или разрушение аэронавигационного оборудования, вмешательство в его работу, и заведомо ложные сообщения, создающие угрозу безопасности полета. К преступным деяниям относится также попытка совершить перечисленные действия и любое соучастие. 24 февраля 1988 г. Монреальская конвенция была дополнена протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в международных аэропортах.

Незаконный захват ядерного материала и его использование как новый вид преступлений приобрел распространение с развитием ядерных технологий и производства, что вынудило государства координировать свои усилия для противодействия этому феномену. Кража ядерного материала как международное преступление регулируется Конвенцией о физической защите ядерного материала, подписанной 3 марта 1980 г.

Положения Конвенции распространяются на ядерный материал, применяемый в мирных целях и перевозимый международно. В соответствии со ст. 7 Конвенции, преступными считаются следующие действия, совершенные без разрешения компетентных органов: получение, владение, использование, передача, модификация, уничтожение или распыление ядерного материала, что приводит или может привести к смерти или серьезным увечьям людей, либо значительному ущербу имуществу; кража или захват ядерного материала путем грабежа; присвоение или обманное получение ядерного материала; требования с угрозами применения силы или иными формами запугивания; угрозы использовать ядерный материал в преступных целях либо осуществить его кражу или захват.

Преступлениями также являются попытка и любые формы соучастия. Международный терроризм определяется как общественно опасное международное деяние, приводящее к бессмысленным человеческим жертвам, подрывающее нормальную дипломатическую деятельность государств и затрудняющее международные контакты и транспортные связи. Он включает взрывы, поджоги

или иные действия, создающие опасность гибели людей или значительного имущественного ущерба, если они преследуют целью нарушение общественной безопасности, устранение населения или давление на решения властей, а также угрозу таких действий.

Существует более сотни определений терроризма, но ни одно из них не принято в качестве универсального. Международно-правовые основы контртеррористического сотрудничества складываются из 12 многосторонних соглашений, таких как Токийская конвенция 1963 г., Гаагская конвенция 1970 г. по борьбе с угоном самолетов, Конвенция о предотвращении финансирования терроризма 1999 г., а также региональных соглашений, таких как конвенция ОАГ 1971 г. и конвенция ШОС 2001 г. Существуют также многочисленные двусторонние соглашения по борьбе с терроризмом.

Эти договоры превосходят договора о правовой помощи, способствуя сотрудничеству правоохранительных органов и организуя международные контртеррористические механизмы при содействии ООН. Российская Федерация является участницей всех 12 глобальных антитеррористических конвенций. Ключевое правовое положение в этих конвенциях – принцип «aut dedere aut judicare» (либо выдай, либо суди), который предназначен для обеспечения наказания за террористические акты и повышения правоприменительных мер на национальном и международном уровнях.

Правовые, международно-правовые и политические документы контртеррористической направленности заложили фундамент для создания и функционирования антитеррористических учреждений и организаций, включающих государственные органы (МВД, ФСБ и другие), международные межправительственные организации (ООН, Совет Безопасности ООН и другие), а также специализированные антитеррористические органы, созданные институтами власти (государствами, международными организациями). В контртеррористические системы входят комитет Совета Безопасности ООН, антитеррористический центр СНГ и договор о коллективной безопасности стран-участников.

8.2. Правовые основы сотрудничества государств в борьбе с преступностью

Преступность как сложное социальное явление проявляется в разных закономерностях, тенденциях и формах в различных регионах не только в пределах одного государства, но и по всему миру. Поэтому совместная работа правоохранительных органов разных стран чрезвычайно важна.

Международная преступность представляет собой совокупность противоправных действий физических и юридических лиц, и она представляет особую угрозу для мирового правопорядка. Многие страны акцентируют внимание на наиболее опасных преступлениях, таких как терроризм, контрабанда, наркоторговля и транснациональные преступные организации.

Современное международное уголовное право устанавливает нормы, описывающие состав преступлений, организацию международных уголовных судов, процессуальные аспекты и сотрудничество государств в области уголовного правосудия.

Субъектами международного сотрудничества в борьбе с преступностью являются государства, международные межправительственные и межведомственные организации. Согласно принципам международного права, государства обязаны:

- признавать противоправные деяния уголовно наказуемыми;
- содействовать в розыске и задержании преступников;
- помогать в возврате похищенных ценностей;
- либо судить, либо выдавать обвиняемых лиц;
- помогать в проведении следственных действий на своей территории и т. д.

Государства делегируют часть своих полномочий национальным органам для организации международного сотрудничества, например, в рамках Интерпола. Объем передаваемых полномочий определяется договорами.

Важно отметить, что сотрудничество в борьбе с преступностью базируется на принципе приоритета личности и общечеловеческих ценностях, где жизнь, здоровье и благополучие человека являются главной задачей государства. Реализация данного подхода способствует принципу неотвратимости наказаний, а также сотрудничеству государств, добровольному выполнению международных обязательств и уважению прав человека.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется в двух основных формах:

- через международные органы и организации (институционный механизм);
- посредством специальных соглашений (конвенционный механизм).

Борьба с международной преступностью изначально реализуется через многосторонние международно-правовые формы. С помощью международных конвенций решаются следующие задачи:

- определение опасности преступлений для международного и национального правопорядка;
- согласование квалификации преступных деяний и их объектов;
- фиксация обязательств государств по координации мер борьбы;
- установление юрисдикции государств над преступлениями;
- определение норм по оказанию правовой помощи по уголовным делам.

Существует множество межгосударственных соглашений:

- универсальные многосторонние договоры, регламентирующие отдельные отрасли международного права, включая нормы ответственности (например, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.);
- соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений, определяющие уголовные санкции (например, Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.);
- региональные многосторонние соглашения по борьбе с преступностью;
- решения ООН и других межправительственных организаций.

Помимо этого, существуют многочисленные двусторонние соглашения по борьбе с международными уголовными преступлениями, оказанию правовой помощи и выдаче преступников.

В договорной практике России насчитывается несколько десятков таких соглашений, в основном касающихся правовой помощи по гражданским и уголовным делам. Недавно активно налаживается двустороннее сотрудничество по

борьбе с наркоманией, что включило в себя заключение Россией сети межправительственных соглашений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Ряд различных двусторонних соглашений между странами направлены на борьбу с отдельными международными преступлениями, предоставление правовой помощи, экстрадицию преступников и тому подобное. В российской правоприменительной практике насчитывается множество таких соглашений, основной акцент в которых сделан на правовой помощи по гражданским и уголовным делам. В последнее время особенно активно развивается двустороннее сотрудничество в области борьбы с наркозависимостью. Стоит отметить, что Россия заключила серию «рамочных» межправительственных соглашений для противостояния незаконному обороту наркотиков и их злоупотреблению: в 1988 г. с Великобританией, в 1989 г. с США, Италией, Канадой, Францией и Германией, в 1990 г. с Испанией, Аргентиной и Турцией, в 1991 г. с Грецией и Мексикой.

В правовом обеспечении борьбы с преступностью приоритет следует отдавать двусторонним соглашениям и договорам. Это обусловлено тем, что изменяющаяся криминальная ситуация требует быстрых корректировок в законодательстве. Анализ географической распространенности отдельных международных преступлений показывает, что универсальные договоры не всегда эффективны.

8.3. Сотрудничество государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера в рамках международных организаций

Важным аспектом международного сотрудничества в области борьбы с уголовными преступлениями является взаимодействие стран через международные организации, что создает институциональную основу для таких усилий. Ключевую роль в глобальной борьбе с преступностью играют ООН, Интерпол и другие международные структуры.

Организация Объединенных Наций, созданная в октябре 1945 г., отвечает за содействие международному сотрудничеству в различных областях. Борьба с преступностью на международном уровне – задача Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) ООН, в составе которого в 1950 г. появился Комитет экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В 1971 г. он был переработан в Комитет по предупреждению преступности и борьбы с ней, а в 1993 г. трансформирован в Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Эта комиссия разрабатывает рекомендации и предложения для более эффективного противодействия преступности и гуманного обращения с нарушителями закона. Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН нарекла данную комиссию обязанностью готовить конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проводящиеся каждые пять лет. Эти конгрессы играют ключевую роль в формировании международных норм и стандартов в области уголовного правосудия. С 1950 года такого рода мероприятия проводились уже 9 раз. Также при ЭКОСОС действует Международная академия информатизации, обладающая статусом общественно-научной неправительственной организации первой категории.

Важным элементом международного сотрудничества в борьбе с преступностью являются неправительственные организации, такие как Международная ассоциация уголовного права (МАУП), Международное криминологическое общество (МКо), Международное общество социальной защиты (МОЗС) и Международный уголовный и пенитенциарный фонд (МУПФ).

МАУП, основанная в 1924 г., изучает преступность, ее причины и методы борьбы, проводит сравнительные уголовно-правовые исследования, организует международные конгрессы по уголовному праву и предоставляет консультации ООН, ЮНЕСКО и другим международным организациям.

МКО, учрежденное в 1934 г., способствует сотрудничеству в борьбе с преступностью, объединяя национальные институты и специалистов-криминологов. Общество имеет консультативный статус в ЕКОСОС, ООН и ЮНЕСКО, проводит исследования причин преступности на международном уровне, организует криминологические конгрессы, семинары и публикует их материалы, поддерживает национальные криминологические институты и назначает стипендии и премии для стимулирования криминологических исследований. Похожие функции выполняют МОЗС и МУПФ.

Особое значение в международном сотрудничестве имеет Интерпол, основанный в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции. С момента переименования в 1956 г., Интерпол сосредоточен на координации усилий национальных правоохранительных органов в борьбе с международной преступностью, при этом не вмешиваясь в политические, военные, религиозные и расовые дела (ст. 3 Устава). В настоящее время к Интерполу присоединились около 195 стран, в том числе и Россия. Интерпол стал второй по числу членов международной межправительственной организацией, уступая только ООН. Последняя, 77-я сессия Генеральной Ассамблеи Интерпола, прошла в Санкт-Петербурге с 7 по 10 октября 2008 г.

Интерпол в каждой из стран-участниц имеет национальные центральные бюро (НЦБ). Основная его работа заключается в организации сотрудничества по конкретным уголовным делам путем приема, анализа и передачи информации между собой. Каждое НЦБ поддерживает тесные связи со своими правоохранительными органами, а на международном уровне – с НЦБ других стран и с Генеральным секретариатом Интерпола. Основной задачей является координация усилий отдельных стран и проведение единой политики в области борьбы с общеуголовной преступностью. Среди других основных задач можно отметить координацию международного розыска, а также борьбу с: торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетничеством и подделкой ценных бумаг, и детской порнографией. В последнее время большое внимание уделяется общественной безопасности и борьбе с терроризмом.

В 1991 году в структуре центрального аппарата МВД СССР было образовано Национальное центральное бюро Интерпола, начиная непосредственное взаимодействие правоохранительных органов и иных государственных структур СССР с зарубежной полицией и генеральным секретариатом Интерпола. Российская Федерация, будучи правопреемницей СССР, который стал членом Ин-

терпола 27 сентября 1990 г. на сессии Генеральной ассамблеи в Оттаве, продолжила это сотрудничество.

Для обеспечения международного полицейского взаимодействия через Интерпол каждое государство назначает орган, выполняющий функции Национального центрального бюро (НЦБ), который взаимодействует с национальными правоохранительными структурами, НЦБ стран-членов Интерпола и генеральным секретариатом организации.

В соответствии с Указом Президента РФ от 30 июля 1996 г. № 1113 «О участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола» в России таким органом стало Национальное центральное бюро Интерпола МВД России. Деятельность НЦБ Интерпола посвящена исключительно борьбе с общеуголовными преступлениями, избегая преступлений политического, военного, религиозного и расового характера. Обмен информацией с генеральным секретариатом и НЦБ других государств-членов осуществляется на официальных языках организации (английском, французском, испанском). Международный обмен информацией между странами-членами Интерпола осуществляется при помощи глобальной телекоммуникационной системы I-24/7, основанной на передовых информационных технологиях.

Членство в Интерполе предоставляет доступ ко всем базам данных генерального секретариата, круглосуточную оперативную связь с правоохранительными органами стран-членов, а также возможность распространять большой объем данных по разыскиваемым физическим и юридическим лицам, транспортным средствам, культурным ценностям, украденным и утерянным документам. Каналы Интерпола считаются на сегодняшний день самыми оперативными и защищенными.

Территориальные подразделения НЦБ Интерпола функционируют в 80 субъектах Российской Федерации. В настоящее время они выступают связующим звеном между НЦБ и региональными правоохранительными органами, обеспечивая эффективный международный обмен информацией о преступлениях.

Наличие доступа к инструментам Интерпола позволяет сотрудникам правоохранительных органов координировать совместные действия с зарубежными партнерами и проводить совместные правоохранительные операции, а также получать необходимую оперативную информацию практически в режиме реального времени.

Глобальная система Интерпола I-24/7 создана в 2002 г. и является электронной сетью связи. Помимо предоставления баз данных и оперативной поддержки работы полиции, он выполняет одну из основных задач Интерпола – предоставление безопасной глобальной полицейской связи. I-24/7 была разработана для объединения в сеть организаций-участников Интерпола и обеспечения доступа к базам данных Интерпола, где содержится информация о подозреваемых или арестованных лицах, подозреваемых в терроризме и разыскиваемых террористах, информация о жестоком обращении с детьми, утерянных или украденных проездных документах, украденных автомобилях (SMV), отпечатках пальцев (AFIS), анонимных профилях ДНК (DNA), украденных правительственных документах (SAD) и украденных произведениях искусства (WOA).

Помимо доступа к базам данных, I-24/7 позволяет передавать информацию участникам международные поисковые вызовы и другую информацию, так называемые извещения. Уведомления отмечены цветом в следующей градации:

- красное уведомление (Red Notice) – люди, разыскиваемые по ордеру на арест с целью экстрадиции;
- зеленое уведомление (Green Notice) – раскрытие информации о потенциальных преступниках, ведущих трансграничную деятельность;
- синее уведомление Blue Notice – запросы о людях с целью определения их местонахождения;
- желтое уведомление (Yellow Notice) – запросы о пропавших без вести или неизвестных людях;
- черное уведомление (Black Notice) – запросы о неизвестных погибших;
- оранжевое уведомление (Orange Notice) – предупреждающие уведомления о письмах-бомбах, скрытом оружии, подозрительных происшествиях;
- специальное уведомление Совета Безопасности Организации Объединенных Наций – оповещения о наблюдении Аль-Каиды на основании Резолюции ООН № 1267.

Помимо уведомлений, также передаются поисковые запросы, так называемые диффузии – запросы на поиск в ограниченное количество стран-участниц, например соседние страны, где высока вероятность успеха.

Все национальные центральные офисы Интерпола имеют доступ к I-24/7, которая управляется Исполнительным директором полицейских служб в штаб-квартире Интерпола в Лионе.

Основные направления деятельности Интерпола включают:

1. Учет преступников и преступлений, который проводится Генеральным секретариатом с использованием специальной методологии для их идентификации. В этом процессе используются два типа учета:

- общий учет (включающий информацию о международных преступниках и правонарушениях);
- специальный учет (включающий отпечатки пальцев и фотографии преступников).

Для каждого типа учета ведутся следующие картотеки:

- алфавитный реестр всех известных международных преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений;
- картотека словесного портрета, содержащая описания внешности преступников по 177 параметрам;
- картотека документов и названий;
- картотека преступлений и методов их исполнения;
- дактилоскопическая картотека с десятипальцевыми отпечатками;
- картотека внешних признаков с использованием фотографий или рисованных изображений, а также рисунков по преступным «специализациям» (например, гостиничный вор, фальшивомонетчик и т. д.).

2. Международный розыск включает поиски преступников, подозреваемых в международных преступлениях, а также пропавших без вести лиц, похищенных ценностей и других объектов преступной деятельности. В случае успешного обнаружения преступника его задерживают и помещают под стражу,

после чего проводятся переговоры о его экстрадиции в страну, где было совершено преступление или гражданином которой он является.

Европейская полицейская организация (Европол) – правоохранительное агентство Европейского союза, предназначенное для оказания информационной поддержки и практического содействия правоохранительным органам стран-членов ЕС в борьбе с транснациональной организованной преступностью, международным терроризмом и другими тяжкими формами преступности международного характера.

Образование Евросоюза и, как следствие, прозрачность границ, свободное перемещение капиталов, возможность беспрепятственного и практически бесконтрольного передвижения граждан различных стран-членов ЕС, все это многократно увеличило потенциал организованной преступности. Таким образом, возникла необходимость в создании полицейской организации, действующей на территории Евросоюза.

Учреждение Европола со штаб-квартирой в Гааге (Нидерланды) было предусмотрено Маастрихтским соглашением о Европейском союзе, подписанным 7 февраля 1992 г. Однако с 1994 г. по 1999 г. Европол, по сути, осуществлял только функции отдела по борьбе с наркотиками. В полном объеме выполнять свои функции новая организация начала лишь в июле 1999 г. после того как в 1998 г. все страны-члены ЕС ратифицировали Конвенцию о Европоле и приняли ряд общеевропейских законодательных актов.

Вместе с тем практика нескольких лет деятельности организации показала низкую эффективность и громоздкость правовых механизмов, регулирующих функционирование Европола. В этой связи назрела необходимость изменения правовой основы его деятельности и 6 апреля 2009 г. было утверждено Рамочное решение Совета ЕС о Европоле, заменившее Конвенцию.

С 1 января 2010 г. изменился статус Европола. Он стал полицейским агентством Евросоюза. Упрощена процедура внесения будущих изменений в Рамочное решение о Европоле, что позволит данной организации более гибко реагировать на изменения криминогенной ситуации в ЕС.

Европол тесно сотрудничает с международными организациями, среди которых можно выделить Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Евроюст, Управление по борьбе с наркотиками и преступлениями ООН, Европейское агентство по борьбе с мошенничеством. Кроме того, Европол наделен полномочиями сотрудничать с третьими странами, т. е. странами, не входящими в ЕС, на основании соответствующих договоров. Один из таких договоров закрепляет сотрудничество Европола с Российской Федерацией.

Начало развития отношений между Россией и Европолom датируется 2003 г. Именно тогда, на саммите «Россия – ЕС» в Риме (Италия), было подписано стратегическое соглашение о сотрудничестве. В этом соглашении были определены российские компетентные органы, ответственные за его выполнение, и предусмотрен обмен стратегической и технической информацией по вопросам состояния и эволюции преступности, новыми формами борьбы с ней, методами проведения полицейских расследований и криминалистических экспертиз, а также каналами перевода преступных денежных средств и т.д.

В 2004 г. приказом МВД России № 859 в структуре НЦБ Интерпола МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европолом (РНКП). Этот пункт получил задачи по обеспечению обмена информацией между компетентными органами Российской Федерации (МВД России, ФСБ России, ФТС России, Росфинмониторинг) и Европолом, а также по разработке мер для улучшения механизма такого сотрудничества.

РНКП в пределах своей компетенции выполняет функции МВД России как главного компетентного органа Российской Федерации в рамках соглашения о сотрудничестве между Россией и Европейской полицейской организацией.

Основными функциями РНКП являются:

- обеспечение приема, обработки и направления в подразделения МВД России запросов, ответов на запросы компетентных органов Российской Федерации и иной информации, поступающей из Европола;

- направление запросов, ответов на запросы Европола, иной информации, полученных в установленном порядке от компетентных органов Российской Федерации, подразделений МВД России, в Европол;

- обеспечение соблюдения установленного порядка обращения с конфиденциальной информацией, содержащейся в поступающих из Европола и компетентных органов Российской Федерации, подразделений МВД России документах; принятие мер, исключающих возможность несанкционированной передачи этой информации юридическим и физическим лицам, которым она не предназначена;

- формирование в установленном порядке документальных и информационно-справочных массивов, в том числе, собственных баз данных, по вопросам, касающимся сотрудничества с Европолом;

- осуществление консультативно-методической помощи компетентным органам Российской Федерации, подразделениям МВД России по вопросам сотрудничества с Европолом;

- анализ в пределах своей компетенции практики осуществления сотрудничества компетентных органов Российской Федерации и Европола;

- участие в установленном порядке в разработке предложений по совершенствованию взаимодействия компетентных органов Российской Федерации и Европола по вопросам, отнесенным к компетенции РНКП;

- участие в установленном порядке и в пределах своей компетенции в разработке международных соглашений и нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам сотрудничества с Европолом;

- выполнение иных функций и полномочий в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

РНКП для осуществления своих задач и функций имеет право:

- запрашивать в установленном порядке из соответствующих подразделений органов внутренних дел документы, справочные и иные материалы, необходимые для выполнения задач в установленной области деятельности;

- пользоваться в установленном порядке базами данных подразделений системы МВД России;

- использовать в своей деятельности информационное, материально-техническое, кадровое и иное обеспечение НЦБ Интерпола МВД России.

8.4. Правовые основания выдачи преступников (экстрадиция)

Процесс экстрадиции, заключающийся в передаче лица, совершившего международное правонарушение, от одного государства к другому для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора, является формой правовой помощи, согласованной на основе норм международного права между заинтересованными странами. В настоящее время принято считать, что экстрадиция является правом государства, а не его обязательством. Обязанность к выдаче может возникать только при наличии соответствующего международного договора и при соблюдении определенных условий.

Государство, отправляющее запрос на экстрадицию, обязуется не преследовать и не наказывать лицо за преступления, за которые экстрадиция не была согласована. Нарушения гражданского и административного характера не могут являться основанием для экстрадиции. Если государство удовлетворяет запрос на экстрадицию, это обычно означает, что оно признает деяние преступным и готово предоставить необходимые доказательства вины подозреваемого.

Правовой базой экстрадиции служат многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных правонарушений и международного характера, такие как:

- международные конвенции, которые предусматривают применение экстрадиции к виновным в правонарушениях, предусмотренных этими соглашениями (например, Конвенция о выдаче преступников 1957 г., Конвенция Совета Европы о взаимной правовой помощи 1959 г., Гагская конвенция 1970 г.);
- двусторонние и многосторонние договоры об экстрадиции или правовой помощи по уголовным делам, устанавливающие обязательство взаимной экстрадиции при определенных условиях;
- национальное законодательство, регулирующее экстрадицию в одностороннем порядке;
- принцип взаимности, при отсутствии упомянутых источников, когда экстрадиция может быть актом вежливости одного государства по отношению к другому, хотя такая форма редко используется на практике.

Лицо, в отношении которого подан запрос на экстрадицию, может быть взято под стражу до получения официального запроса, при наличии оснований для предварительного ареста и установления состава преступления. Перед началом судебного процесса необходимо выяснить, предусмотрено ли в запрашивающем государстве аналогичное право на экстрадицию в подобных случаях.

Выдача собственных граждан в большинстве случаев запрещена национальными законами, хотя существуют исключения. Несколько стран, таких как Австралия, Великобритания, Индия, США и Канада, допускают экстрадицию своих граждан при соблюдении определенных условий: наличие экстрадиционного договора, практическое соответствие другой стороны и осуществление выдачи на основе взаимности.

В настоящее время наряду с принципом неэкстрадиции своих граждан в иностранные государства, также действует принцип невыдачи лиц, обвиняемых в политических преступлениях. Этот принцип зафиксирован в множестве двусторонних и многосторонних международных соглашений о правовой по-

мощи, а также в нацзаконах множества стран. Однако, несмотря на признание данного принципа в международном праве, нет консенсуса относительно критериев определения политической сущности преступления. Обычно вопрос о политическом характере преступления решается судом. Определение этого характера относится к внутренним делам государства, на территории которого находится беглец. Международные правовые документы предусматривают меры по борьбе с преступлениями международного характера.

Для исполнения запроса на экстрадицию необходимо приложить заверенную копию приговора с отметкой о его вступлении в законную силу, а также текст уголовного закона, на основании которого человек был осужден. Если осужденный частично уже отбыл наказание, это также должно быть указано (п. 3 ст. 58 Европейской конвенции о выдаче правонарушителей 1957 г.).

В случаях, когда запрос о выдаче не включает все необходимые данные, запрашиваемое государство может запросить дополнительные сведения, предоставив на это до одного месяца. Этот срок может быть продлен еще на один месяц по ходатайству запрашивающего государства (п. 1 ст. 59). Если запрашивающее государство не представит требуемые дополнительные сведения в установленный срок, запрашиваемое государство обязано освободить задержанное лицо (п. 2 ст. 59). Право требовать дополнительную информацию компетентным органом страны, получившей запрос о выдаче, признано в договорной практике западных стран.

Поступление должным образом оформленного запроса о выдаче и соответствующих документов рассматривается как ходатайство заинтересованного государства, обеспечивающего последующее официальное требование о выдаче. О задержании до получения запроса уведомляется государство, от которого поступило ходатайство, или государство, на территории которого было совершено преступление, если это установлено компетентными органами арестовавшей страны.

Процедура рассмотрения запроса о выдаче преступника регулируется исключительно законодательством государства, получившего запрос. В некоторых случаях это специально отмечается. Государство, удовлетворившее запрос о выдаче, сообщает через дипломатические каналы государству, направившему запрос, о месте и времени передачи преступника. Вместе с ним передаются вещи, добытые преступным путем, а также предметы, служащие доказательствами по уголовному делу.

Выдача преступников чаще всего осуществляется через дипломатические каналы, однако возможны и прямые контакты между министерствами юстиции и другими высокопоставленными юридическими органами заинтересованных государств. Иногда выдачи требуют несколько государств. Международная практика отдает приоритет государству, на территории которого совершено преступление, или же государству, где совершено наиболее тяжкое преступление, принимая во внимание дату получения запроса о выдаче.

Каждое государство самостоятельно решает, какие органы будут отвечать за экстрадицию преступников. Обычно такими полномочиями наделены судебные или административные органы. Экстрадиция может быть эффективной, если все этапы этой процедуры тщательно отработаны. Основной гарантией этого является успешное прямое сотрудничество национальных правоохранительных

органов, в частности, национальных центральных бюро Интерпола, криминальной полиции, а также судебных властей и прокуратуры. Вопреки различиям в законодательных и организационно-правовых основах, экстрадиция применяется довольно часто. По данным Интерпола, ежедневно при помощи этой процедуры задерживается около тысячи преступников.

В последние десятилетия отчетливо проявилась тенденция расширения и углубления международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь, в борьбе с преступностью. Это обусловлено быстрым развитием интеграционных процессов в мире, расширением политических, экономических, культурных и гуманитарных связей, совершенствованием средств транспорта и связи, упрощением порядка въезда и выезда из стран, пограничных и таможенных формальностей, утверждением в международных отношениях приоритета общечеловеческих ценностей, идей справедливости и солидарности.

Сотрудничество государств в области борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности имеет объективную основу – их тесную взаимосвязь и взаимозависимость, которые влекут качественное изменение самой преступности, в том числе ее интернационализацию, то есть возрастание в ней удельного веса международных элементов (например, совершение преступления на территории двух и более государств, укрывательство и сбыт похищенного или отмывание доходов от преступной деятельности за границей, попытки преступников скрыться от правосудия за рубежом и т. п.).

Проблема преступности во все большей степени приобретает глобальный характер. Во-первых, преступность в более или менее острой форме проявляется во всех странах мира, являясь серьезным реальным или потенциальным препятствием на пути их социально-экономического, политического и культурного развития. Это предопределяет заинтересованность всех членов мирового сообщества в совместном поиске наиболее действенных путей и средств решения данной проблемы, так как современная преступность, особенно в ее наиболее опасных организованных формах и в виде международного терроризма, поистине не знает границ.

Во-вторых, постоянно расширяется перечень преступных деяний, представляющих международную опасность (например, незаконный трансграничный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия, торговля людьми, детская порнография и т. п.). Борьба с такого рода преступлениями может быть по-настоящему эффективна только при согласованности действий большинства государств и рациональном сочетании внутригосударственных и международных усилий.

Можно выделить следующие основные направления межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью:

- обмен информацией, в том числе оперативной, криминалистической, правовой;
- исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- оказание правовой помощи по уголовным делам;
- экстрадиция лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для исполнения приговора;
- заключение и реализация международных договоров в борьбе с преступлениями, представляющими международную опасность;

- разработка международных норм обязательного или рекомендательного характера в сфере охраны правопорядка и уголовного правосудия;
- признание и исполнение решений компетентных органов иностранных государств по уголовным и административным делам;
- проведение совместных научных исследований по проблемам борьбы с преступностью, обмен опытом их решения;
- оказание материальной, технической и экспертной помощи (подготовка и повышение квалификации кадров, предоставление экспертных услуг, поставка специальных средств и техники и т. п.).

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы формы международной борьбы с преступностью?
2. Назовите и раскройте основные составы международных уголовных преступлений и международных преступлений.
3. Какова роль международных органов по борьбе с преступностью?
4. Назовите основные направления деятельности международной криминальной полиции.
5. Дайте определение и назовите правовые основания экстрадиции.

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению

1. Классификация и анализ основных международных преступлений, уголовных преступлений международного характера
2. Правовые основы сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Сотрудничество государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера в рамках международных организаций
3. Правовые основания выдачи преступников (экстрадиция).

Вопросы для обсуждения

1. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью.
2. Классификация и анализ основных международных преступлений, уголовных преступлений международного характера.
3. Правовые основания выдачи преступников (экстрадиция).

Темы сообщений

1. Международное сотрудничество МВД России в борьбе с преступностью.
2. Интерпол и Европол как примеры международного полицейского сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью: общее и различия.
3. Международное сотрудничество МВД по борьбе с преступлениями террористического характера.
4. Правовая основа и основные направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Примерные тестовые задания по теме 8

«Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью»

Вопрос 1. Что представляют собой международные преступления?

- а) тягчайшие, общественно опасные противоправные деяния, которые нарушают основополагающие нормы международного права, затрагивают интересы всего международного сообщества, посягают на международный правопорядок в целом;
- б) преступные деяния, наказуемые согласно нормам международного права;
- в) преступные деяния, которые квалифицируются как таковые Международным Судом Организации Объединенных Наций;
- г) преступные деяния, кодифицированные в Международном уголовном кодексе.

Вопрос 2. Какие деяния относятся к международным преступлениям?

- а) агрессия, военные преступления, преступление геноцида, преступления против человечности;
- б) агрессия и военные преступления;
- г) агрессия, терроризм, военные преступления;
- д) агрессия, военные преступления, преступление геноцида, преступления против человечности, терроризм.

Вопрос 3. Какие деяния являются преступлениями международного характера?

- а) общеуголовные преступления, отягощенные «иностранном элементом» и затрагивающие интересы двух или более государств;
- б) преступные деяния, наказуемые согласно нормам международного права;
- в) преступные деяния, которые квалифицируются как таковые Международным Судом Организации Объединенных Наций;
- г) преступные деяния, кодифицированные в Международном уголовном кодексе.

Вопрос 4. Что представляет собой агрессия?

- а) является преступлением против международного мира, и состоит в применении вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций;
- б) отказ государства от мирного разрешения международного спора;
- в) оккупация одним государством сухопутной территории другого государства;
- г) воздушные и наземные военные операции в отношении суверенитета государства.

Вопрос 5. Какие деяния наказуемы согласно нормам Конвенции ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.?

а) геноцид; заговор в целях совершения геноцида; прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида; покушение на совершение геноцида; соучастие в геноциде;

б) геноцид и заговор с целью совершения геноцида;

в) геноцид и соучастие в геноциде;

г) геноцид и прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида.

ТЕМА 9. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Учебные вопросы:

- 9.1. Понятие, источники и принципы международного гуманитарного права.
- 9.2. Правовое положение участников вооруженных конфликтов.
- 9.3. Международно-правовое регулирование применения силы в международных конфликтах.
- 9.4. Международно-правовая защита жертв войны.

9.1. Понятие, источники и принципы международного гуманитарного права

Роль государства в обеспечении национальной обороны и военной безопасности выходит на первый план. По соображениям безопасности, страны интенсивно сотрудничают в военной сфере на многосекторных, региональных и двусторонних уровнях, особенно через межправительственные организации.

Современные международные военные усилия сосредоточены на предотвращении актов агрессии и вооруженных конфликтов, сокращении запасов оружия и военных сил, предотвращении опасной военной деятельности в определенных зонах, а также на ограничении военных операций в космосе, в открытом море и других местах. Объемы военного сотрудничества между государствами и международными организациями неуклонно растут.

Заявления о том, что в текущий момент для России не существует военной угрозы, неубедительны. Современные межгосударственные противоречия политического, экономического и военного характера порождают реальную военную угрозу, требующую мер по обеспечению безопасности Российской Федерации. Об этом свидетельствует систематическое расширение НАТО в сторону границ России. В современном мире цели, средства, методы и характер войн изменились, они получили название вооруженных конфликтов международного и немеждународного характера.

С момента окончания Второй мировой войны ни один вооруженный конфликт не начинался, не велся и не завершался по традиционным правилам и обычаям войны. Ведущие страны мира вооружены ядерным и другими видами оружия массового уничтожения, которое не может быть использовано без причинения глобального ущерба цивилизации. Обычные средства ведения войны стали более быстродействующими: боевые действия осуществляются разрушительными силами с использованием военно-космических средств наведения, точечных ракетных и бомбовых ударов с открытого моря, с больших высот или с территории других стран без прямого вторжения на территорию конфликтующих сторон.

Международные правовые нормы, регулирующие гуманитарное сотрудничество (наука, культура, образование, обмен информацией, связи между людьми), формируют отрасль международного гуманитарного права. Оно разделяется на две подотрасли: гуманитарное право в мирное время и гуманитарное право в период вооруженных конфликтов. Иногда термин «гуманитарное право» применяется исключительно для обозначения норм гуманизации отношений в условиях вооруженных конфликтов.

Международное гуманитарное право представляет собой совокупность принципов и норм, направленных на защиту жертв вооруженных конфликтов, гражданского населения, гражданских объектов и культурных ценностей в войнах и вооруженных конфликтах. Вооруженные конфликты могут принимать форму войны, международного или немеждународного военного конфликта.

Цель международного гуманитарного права – снижение и предотвращение человеческих страданий в конфликтах, а также запрет или ограничение использования определенных средств и методов ведения войны. Это право направлено на обеспечение гуманного обращения во время войны или вооруженного конфликта без различий по расе, цвету кожи, религии, убеждениям, полу, рождению, богатству или другим признакам.

Основными источниками международного гуманитарного права являются международно-правовые обычаи и договоры. Международные обычаи включают правило, согласно которому медицинский и духовный персонал должен пользоваться уважением и защитой. В данном контексте действует «оговорка Мартенса», закрепленная в качестве правового обычая: «в случаях, не предусмотренных постановлениями государств, население и воюющие остаются под охраной и действием принципов международного права, вытекающих из устоявшихся обычаев, законов человечности и требований общественного сознания».

На первой Гаагской конференции мира (1899 г.), организованной Россией, были подписаны три конвенции: о мирном разрешении международных споров, о законах и обычаях сухопутной войны, о применении к морской войне норм Женевской конвенции 1864 г. На второй Гаагской конференции (1907 г.) рассмотрели ранее принятые конвенции и разработали десять новых. Среди них особенно значимы конвенции о мирном разрешении международных споров, об открытии военных действий, о законах и обычаях сухопутной войны и о правах и обязанностях нейтральных держав в случаях сухопутных войн.

Создатели первых международно-правовых документов, касающихся правил ведения вооруженных конфликтов, понимали, что не все вопросы этой области международного права урегулированы. Для определения поведения государств в ходе военных действий важны уже признанные нормы.

Так называемое Женевское право продолжило развитие после Второй мировой войны. На дипломатической конференции, проходившей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 г., были приняты следующие конвенции:

- «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях»;
- «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»;
- «Об обращении с военнопленными»;
- «О защите гражданского населения во время войны».

8 июня 1977 г. были приняты дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 г.:

- Дополнительный протокол № 1, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов;
- Дополнительный протокол № 2, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Ввиду непрерывного технического прогресса средств ведения войны, увеличения их разрушительной силы, скорости и дальности действия, после 1949 г. появились дополнительные правила защиты, установленные международным правом для лиц и объектов в ходе войны. Одним из таких документов является Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г., которая создала своего рода «Красный Крест для культурных ценностей».

Таким образом, международное гуманитарное право состоит из двух основных частей: «права Гаагской конференции» и «права Женевской конференции». Кроме того, существует отдельный комплекс конвенций, запрещающих оружие массового поражения и ограничивающих использование определенных видов обычного оружия:

- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и его уничтожении 1972 года;

- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г.;

- Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут причинять чрезмерные повреждения или оказывать неизбирательное действие 1981 г. и протоколы к ней (о не обнаруживаемых фрагментах, о запрете или ограничении применения мин, ловушек и других устройств, о запрете или ограничении использования зажигательного оружия);

- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин и их уничтожении 1997 г.

Эти конвенции должны соблюдаться в любом вооруженном конфликте, международного или немеждународного характера. Они обязательны как для Организации Объединенных Наций при использовании коллективных вооруженных сил по решению Совета Безопасности в соответствии с Уставом ООН, так и для региональных организаций, которые применяют вооруженные силы в рамках своей компетенции.

Принципы международного гуманитарного права представляют собой основные нормы поведения воюющих сторон, охватывающие всю сферу вооруженных конфликтов и являющиеся морально-правовой основой для конкретных норм.

Основные постулаты международного гуманитарного права включают в себя как общие принципы международного права, так и специализированные принципы:

- принцип неприкосновенности предполагает, что каждому человеку гарантированы право на жизнь, физическую и психологическую защиту, а также уважение всех аспектов его личности;

- принцип гуманности является краеугольным камнем международного гуманитарного права и получил широкое признание в различных международных договорах;

- принцип недискриминации подразумевает, что все лица, защищенные гуманитарными нормами, должны получать равное обращение без каких-либо различий, независимо от характера или происхождения вооруженного кон-

фликта и на основании расы, цвета кожи, религии, пола, социального происхождения или имущественного статуса;

- принцип охраны окружающей среды;
- принцип подотчетности государств и лиц за нарушения норм международного гуманитарного права;
- принцип обеспечения личной безопасности для каждого человека;
- принцип ответственности за нарушения гуманитарного права включает международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность лиц за нарушения правил ведения боевых действий.

Принципы, относящиеся к праву войны (право Гааги):

- принцип ограничения по личному составу – мирное население и отдельные гражданские лица должны быть защищены от рисков, связанных с военными операциями;
- принцип ограничения по объектам – удары должны быть направлены исключительно на военные цели;
- принцип различия подразумевает обязательство воюющих сторон различать комбатантов и гражданских лиц, а также военные и гражданские объекты;
- принцип защиты гражданских объектов и культурных ценностей;
- принцип соразмерности запрещает действия, которые вызывают чрезмерные потери среди гражданских лиц или ущерб гражданским объектам по сравнению с предполагаемым военным преимуществом;
- принцип ограничения средств и методов ведения боевых действий – запрет на использование оружия или методов, которые могут вызвать излишний вред или чрезмерные страдания.

Принципы, относящиеся к жертвам конфликтов (право Женевы):

- принцип защиты жертв вооруженных конфликтов;
- принцип нейтральности – гуманитарная помощь не должна рассматриваться как вмешательство в конфликт;
- принцип нормальности – защищенные лица должны иметь возможность вести максимально нормальную жизнь;
- принцип защиты – государство обязано обеспечить защиту лиц, находящихся под его юрисдикцией как на национальном, так и на международном уровне.

Эти принципы применяются в любое время, в любых местах и при любых обстоятельствах, даже к государствам, которые не являются участниками соответствующих конвенций.

9.2. Правовое положение участников вооруженных конфликтов

Определение агрессии дается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. Агрессия – это применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности и политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом несовместимым с Уставом ООН. В качестве особо важного признака агрессии выделяется применение вооруженной силы первым.

К действиям, которые считаются актами агрессии, относятся:

- вторжение или нападение вооруженных сил одного государства на территорию другого государства;
- использование любого вида оружия одним государством против территории другого государства, даже без сопутствующего вторжения вооруженных сил;
- блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;
- атака вооруженных сил одного государства на вооруженные силы другого государства;
- применение вооруженных сил, расположенных по соглашению на территории другой страны, нарушающее условия этого соглашения;
- предоставление своей территории другому государству для использования в агрессивных действиях против третьих государств;
- засылка вооруженных групп, банд или наемников на территорию другого государства в целях применения там вооруженной силы.

Этот перечень актов агрессии включает основные их виды, однако он не является исчерпывающим. Ни политические, ни экономические, ни военные, ни какие-либо иные соображения не могут оправдать агрессивные действия.

Справедливость военных действий противника зависит от интенсивности и масштаба нападения, за которое он несет ответственность, и от серьезности возникшей угрозы. Согласно конвенции об открытии военных действий (Гаага, 18 октября 1907 г.), военные действия между государствами должны быть предварительно объявлены, либо посредством мотивированного объявления войны, либо ультиматумом с условным объявлением войны. Тем не менее, в современном международном праве объявление войны не служит оправданием агрессии.

Агрессивные войны считаются преступлением против мира, и международное право требует от государств избегать использования силы для решения споров. Современные межгосударственные отношения предполагают мирные способы урегулирования международных разногласий. Этот принцип впервые был четко определен в Парижском договоре 1928 г. и закреплён в Уставе ООН 1945 г.

Суть принципа мирного разрешения споров заключается в обязанности государств проводить переговоры, консультации, примирительные процедуры и международный арбитраж для решения конфликтов. Однако запрет агрессивных войн не устраняет причин вооруженных противостояний. Международное сообщество разработало акты, регулирующие применение средств и методов ведения войны, а также обеспечивающие защиту раненых, больных, военнопленных и гражданского населения. Эти нормы обязательны для всех участников как международных, так и внутренних (локальных) вооруженных конфликтов, устанавливая ответственность за их нарушение.

Категории войн, которые регулируются международным правом. Войны между государствами ведут их вооруженные силы, действия которых контролируются нормами права вооруженных конфликтов. Эти нормы не только запрещают определенные методы ведения войны, но и предусматривают защиту раненых, больных, медицинского персонала, духовенства, пострадавших на море и военнопленных. Современное правило ведения войны подразумевает, что вооруженные конфликты происходят между государствами, а не между их

населением или отдельными лицами, что предполагает взаимодействие исключительно на уровне государств.

Устав ООН обязывает государства разрешать международные споры мирным путем, запрещая агрессивные войны.

Термин «война» больше не используется в официальных документах, его заменили понятием «вооруженный конфликт», что подразумевает любую ситуацию вооруженного противостояния между двумя или более странами.

Международные вооруженные конфликты включают:

- вооруженные столкновения между двумя или более государствами, обладающими международной правосубъектностью;
- конфликты между суверенными государствами и национально-освободительными движениями;
- конфликты между повстанцами или признанными воюющими сторонами и соответствующим государством.

Конфликт, происходящий внутри одного государства, отличается от международного тем, что представляет собой вооруженное противостояние между антиправительственными группировками и государственными вооруженными силами на территории данного государства.

Отличительные критерии таких внутренних конфликтов включают:

- наличие организованного вооруженного противостояния внутри одного государства;
- фактическое участие вооруженных сил в боевых действиях и использование оружия;
- коллективный характер действий;
- организационная структура противоборствующих сторон;
- контроль за частью территории государства.

В 1949 г. были приняты четыре Женевские конвенции, направленные на защиту жертв войны и кодифицирующие права человека. В 1977 г. к ним добавились два Протокола:

- Дополнительный протокол № 1 о защите жертв международных конфликтов;
- Дополнительный протокол № 2 о защите жертв немеждународных конфликтов.

Приказом Министра обороны Российской Федерации было предписано использовать Женевские конвенции и дополнительные протоколы в вооруженных силах РФ. В приказе также детализированы меры по соблюдению норм международного гуманитарного права в вооруженных силах страны.

В условиях вооруженных конфликтов население разделяется на две категории: входящие в состав вооруженных сил (солдаты, партизаны и т. д.) и гражданское население. Первая группа, в свою очередь, подразделяется на комбатантов (воюющих) и некомбатантов (не участвующих в боях).

Лица, входящие в состав вооруженных сил сторон в международных конфликтах (за исключением медицинского и духовного персонала), считаются законными участниками боевых действий и называются комбатантами. Они имеют право использовать оружие, выводить из строя противников и их военное имущество, не неся за это ответственности. В случае ранения, болезни, корабле-

крушения или пленения, комбатанты получают статус военнопленных и правовую защиту. Они обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права и отличаться от гражданского населения в бою и подготовке к нему.

Обычно военнослужащие регулярных вооруженных сил носят униформу и знаки различия. Международное гуманитарное право запрещает использование противника знаков различия, флагов и униформы для маскировки своих действий. Также запрещено применять атрибутику нейтральных стран или государств, не участвующих в конфликте, и эмблему ООН без разрешения организации.

Комбатанты – это участники вооруженных сил сторон конфликта, которые непосредственно ведут боевые действия. Попад в плен, они приобретают статус военнопленных.

Некомбатанты – это лица, входящие в состав армейских подразделений, но не принимающие непосредственного участия в сражениях. К ним относятся военные журналисты, юристы, духовные лица и интенданты. Некомбатанты имеют право носить личное оружие для самозащиты, однако при их вовлечении в боевые действия они получают статус комбатантов.

Согласно Женевским конвенциям 1949 г. комбатантами считаются:

- личный состав регулярных войск;
- ополченцы и добровольческие отряды, как входящие, так и не входящие в регулярные войска;
- личный состав сопротивленческих движений и партизанские формирования;
- лица, оказывающие помощь вооруженным силам без участия в сражениях;
- члены экипажей торговых судов и гражданских самолетов, оказывающие содействие бойцам;
- гражданское население, которое, при наступлении врага, взялось за оружие, при условии открытого ношения оружия и соблюдения законов и обычаев войны.

Партизаны и участники национально-освободительных движений признаются комбатантами, если они:

- являются частью организованного военного отряда под руководством ответственного лица;
- носят отличительные знаки;
- открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны.

При соблюдении этих условий партизаны при пленении признаются комбатантами.

Разведчики – это члены вооруженных формирований, которые носят военную форму и проникают на вражескую территорию для сбора информации для командования. Если разведчики попадают в плен, они пользуются статусом военнопленных. В отличие от них, лазутчики (шпионы) собирают информацию тайно или под ложными предложениями, что исключает применение к ним режима военного плена.

Иностранные военные советники и инструкторы – это лица, служащие в вооруженных силах другого государства и находящиеся на территории другого государства в соответствии с международными соглашениями для помощи

в обучении и освоении боевой техники. Они не участвуют в боевых действиях, но при их участии в таковых приравняются к комбатантам.

Важно различать такие категории, как военный шпион и разведчик, доброволец и наемник. Согласно ст. 29 Приложения к IV Гаагской конвенции 1907 г., военный шпион (лазутчик) – это лицо, которое тайно или под ложными предложениями собирает или пытается собрать информацию в районе боевых действий для передачи другой стороне. Статья 46 Дополнительного протокола I уточняет, что лицо, попавшее под власть противной стороны в момент шпионажа, не имеет права на статус военнопленного и может быть привлечено к ответственности как шпион.

Если лицо из состава вооруженных сил собирает данные, находясь на территории, контролируемой противником, и носит форму своих войск при отсутствии обмана или тайных методов, оно считается военным разведчиком. Военный разведчик не скрывает свою принадлежность и в случае пленения имеет право на статус военнопленного.

Доброволец – это лицо, самостоятельно вступающее в армию одной из сторон конфликта. Согласно V Гаагской конвенции 1907 г., лица могут пересекать границу для вступления в ряды вооруженных сил воюющей стороны. При этом доброволец теряет статус лица из нейтрального государства.

Парламентар представляет собой представителя вооруженных сил, который наделен полномочиями для ведения переговоров с противником. Его опознавательным знаком является белый флаг. Лицам, сопровождающим парламентаря (таким как трубач, горнист, барабанщик, флагоносец и переводчик), обеспечивается неприкосновенность. Противник может принять или отказать в переговорах парламентарю, но он гарантированно возвращается в свою армию невредимым. Белый флаг указывает на желание вести переговоры и не подразумевает немедленной капитуляции.

Медицинский и духовный персонал вооруженных сил занимается оказанием помощи пострадавшим в результате боевых действий и напрямую не участвует в них, поэтому их не считают комбатантами. Этих лиц можно задержать только по медицинским или духовным соображениям военнопленных, при этом им должна быть обеспечена такая же правовая защита, как и военнопленным. Атаки на медицинский и духовный персонал запрещены, если их действия не противоречат их статусу. Медицинские работники имеют право на самооборону и защиту тех, кто находится под их опекой, от незаконных нападений согласно международному гуманитарному праву. Им разрешено носить и использовать личное оружие. Для идентификации медицинский и духовный персонал носит на левой руке повязку с красным крестом или красным полумесяцем на белом фоне, а также имеет удостоверение, подтверждающее их статус. Запрещается неправомерное использование этих эмблем. Работники военных и гражданских медицинских служб пользуются равной правовой защитой.

Персонал гражданской обороны выполняет гуманитарные задачи по защите гражданского населения во время военных действий, помогает устранять их последствия и способствует выживанию гражданских лиц. Эти организации уважаются и защищаются. Международный знак гражданской обороны представляет собой синий треугольник на оранжевом фоне. На оккупированных тер-

риториях и в зонах боевых действий невоенный персонал гражданской обороны должен иметь специальное удостоверение.

Персонал, занимающийся защитой культурного наследия во время вооруженных конфликтов, также пользуется уважением и правовой защитой. Культурными ценностями считаются движимые и недвижимые объекты, представляющие культурное наследие (музеи, церкви, мечети, произведения искусства, коллекции книг и т. д.). Такой персонал, попавший во власть противника, должен иметь возможность продолжать свою работу, если культурные ценности также оказались захвачены. Для обозначения персонала, защищающего культурные ценности, используются международно признанные бело-голубые щиты.

Наемник - это лицо, которое добровольно вступает в военные отряды, сражающиеся в интересах незаконных колониальных, расистских и подобных режимов против национально-освободительных движений. Наемник не имеет защиты норм права вооруженных конфликтов и не может рассчитывать на статус комбатанта или военнопленного. Согласно статье 47 Дополнительного протокола I, наемник - это человек, завербованный для участия в вооруженном конфликте ради личной выгоды, с обещанным вознаграждением, значительно превышающим плату, предоставляемую комбатантам того же уровня. Наемник не является гражданином стороны в конфликте, не проживает на ее территории, не входит в состав ее вооруженных сил и не направлен государством, не участвующим в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве члена его вооруженных сил.

Миротворец - это особый воин, применяющий свои навыки и, при необходимости, силу во имя мира.

Миротворец-воин обязан строго придерживаться установленных норм поведения, включая международно-правовые стандарты. Это необходимо для успешного выполнения почетной миссии, для того чтобы заслужить доверие и уважение всех сторон конфликта и достойно представлять свое государство. Российская армия известна своими гуманными традициями, что подтверждается многими историческими примерами. Знаменитый русский полководец М. И. Кутузов так наставлял свои войска, отправляясь за границу: «заслужить благодарность иностранных народов и заставить Европу удивленно воскликнуть "непобедимо русское воинство в боях и неподражаемо в великодушии и добродетели мирных". Это благородная цель, достойная героев».

Обратим внимание на правовое обеспечение войск в вооруженных конфликтах и задачах по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Основные регулирующие акты включают наставление по правовой работе и наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Правовое обеспечение действий войск в этих условиях организуется для соблюдения российского законодательства и норм международного гуманитарного права. Это также включает юридическую поддержку командования, правовые экспертизы боевых документов, консультации, контроль за соблюдением международного гуманитарного права во время боевых действий и другие меры по предотвращению нарушений.

Эффективность правового обеспечения зависит от правопорядка, дисциплины и знания военными норм международного гуманитарного права и их умения применять эти нормы в конфликтах. Рассмотрим обязанности командиров в соблюдении международного гуманитарного права.

Командиры всех уровней в своей деятельности руководствуются международным правом и договорами РФ.

Они обязаны:

а) в мирное время:

- организовывать и участвовать в просвещении подчиненных по международному гуманитарному праву, подчеркивая, что за серьезные нарушения предусмотрена уголовная ответственность;
- поддерживать правопорядок и дисциплину, гарантируя соблюдение подчиненными норм международного гуманитарного права в конфликте;
- привлекать помощника по правовой работе для выполнения задач юридического советника в конфликте;
- контролировать наличие у военнослужащих удостоверений личности, военных билетов, опознавательных медальонов и удостоверений медицинского персонала;
- планировать меры по розыску, регистрации и передаче сведений о пропавших без вести;
- обеспечивать части необходимыми международными средствами опознавания и текстами законодательных актов;
- контролировать подготовку медицинского персонала и юридической службы.

В ходе вооруженного конфликта командиры должны:

- служить примером в соблюдении норм международного гуманитарного права;
- обучать личный состав нормам международного гуманитарного права и связанным с ними обязанностям;
- требовать от подчиненных соблюдения норм международного гуманитарного права и принимать меры для предотвращения их нарушений;
- при выявлении нарушений пресекать их и привлекать виновных к ответственности, о серьезных нарушениях докладывать вышестоящему начальству;
- уважать и помогать национальным организациям красного креста и красного полумесяца, а также другим признанным и уполномоченным правительством добровольным организациям помощи, при условии их подчинения военным законам и приказам командования;
- содействовать международному комитету красного креста в осуществлении гуманитарных функций для обеспечения защиты и помощи жертвам конфликта.

Командир при необходимости привлекает юриста для решения вопросов применения норм международного гуманитарного права. Этот юрист консультирует командира по варианту действий, который минимизирует риск для гражданского населения и объектов.

При принятии решений командир может менять статус защищаемых объектов или использовать гражданские объекты для выполнения боевых за-

дач только в случае крайней необходимости, предусмотренной международным гуманитарным правом.

Юрист командира руководствуется законодательством Российской Федерации и международными договорами, при подготовке правовых заключений по боевым приказам.

При ведении боевых действий проверяются следующие данные:

- наличие населенных пунктов и концентрация гражданского населения в районе;

- расположение гражданских объектов около военных целей;

- специально защищенные и особо опасные объекты, помеченные знаком.

Командир должен принимать все возможные меры для предотвращения случайных потерь среди гражданского населения и минимизации ущерба гражданским объектам при нападении.

Контроль за соблюдением норм международного гуманитарного права является важной частью правового обеспечения боевых действий. В случае нарушений юрист докладывает командиру и организует предварительное расследование. Штаб совместно с юристом проводит регистрацию и анализ нарушений, совершенных противником.

Важной составляющей правовой работы является розыск и помощь раненым и больным независимо от их принадлежности, ограждение их от мародерства и организация медицинской помощи. Командиры могут призывать местных жителей к добровольной помощи под контролем командования.

Контроль за гуманным обращением с военнопленными при их пленении, допросе и эвакуации также является частью правового обеспечения боевых действий.

Правовое обеспечение действий войск при выполнении задач по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности должно быть направлено на неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права.

Важной составляющей правовой работы во время боевых действий и после завершения операций является контроль за соблюдением норм международного гуманитарного права. Это касается гуманных условий обращения с военнопленными во время их захвата, допроса и эвакуации в сборные пункты.

Правовое сопровождение действий войск при выполнении задач по поддержанию либо восстановлению международного мира и безопасности включает в себя дополнительные обязанности помощника командира по правовой работе:

- при необходимости информировать командира о применении законодательства Российской Федерации и международных договоров, устанавливающих правовой статус и задачи миротворческих контингентов, а также о порядке взаимодействия с командованием и военнослужащими коллективных миротворческих сил;

- подготавливать правовые заключения по вопросам соблюдения норм международного права в части планирования и постановки задач, применения вооружений, организации взаимодействия с командованием и военнослужащими других подразделений, входящих в состав миротворческих сил, а также с местной администрацией и правоохранительными органами. Представлять правовые заключения по разрабатываемым документам;

- консультировать командование и другие должностные лица по вопросам применения норм международного гуманитарного права;
- проводить инструктивные и методические занятия с офицерским составом и проверять их знание норм международного права и умение применять их на практике;
- осуществлять правовую поддержку при рассмотрении жалоб и исков, связанных с действиями личного состава в районах дислокации воинских частей;
- совместно со штабом контролировать соблюдение норм международного права и организовывать расследования в случае их нарушений по указанию командира;
- участвовать в сборе и анализе данных о нарушениях норм международного гуманитарного права в отношении военнослужащих и гражданских лиц;
- оказывать правовое сопровождение при работе командования соединения с задержанными гражданскими лицами;
- обеспечивать правовое взаимодействие командования с местной администрацией, представителями ООН, Международного комитета Красного Креста, национальными обществами Красного Креста или Красного Полумесяца и другими гуманитарными организациями;
- оперативно доводить приказы и директивы командующих по вопросам применения международного права до войск;
- поддерживать тесные отношения с местной администрацией и правоохранительными органами для обеспечения бесконфликтного взаимодействия войск с гражданским населением.

К основным нормативным актам, регламентирующим правовое обеспечение действий войск (сил) в вооруженных конфликтах и миротворческих операциях относятся:

- Гагская конвенция «О законах и обычаях сухопутной войны» с приложением: «Положение о законах и обычаях сухопутной войны» 1907 г.;
- Гагская конвенция «О бомбардировании морскими силами во время войны» 1907 г.;
- Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.;
- Женевская конвенция «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях» 1949 г.;
- Женевская конвенция «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море» 1949 г.;
- Женевская конвенция «Об обращении с военнопленными» 1949 г.;
- Женевская конвенция «О защите гражданского населения во время войны» 1949 г.;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол № 1) 1977 г.;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв военных конфликтов немеждународного характера (Протокол № 2) 1977 г.;
- Гагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 г.;

- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.;
- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.;
- Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г.;
- Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.;
- приказ Министра обороны 1990 г. № 75 «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и дополнительных протоколов к ним»;
- приказ Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 444 «О мерах по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1251 «Об утверждении Положения о специальном воинском контингенте в составе Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»;
- приказ Министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 69 «О создании курсов по совершенствованию знаний офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов».

9.3. Международно-правовое регулирование применения силы в международных конфликтах

Средства ведения войны включают в себя различные виды вооружений, боеприпасы и химикаты, которые используются военными силами конфликтующих сторон для нанесения ущерба противнику. Методы ведения войны описывают способы применения этих средств. Все средства и методы ведения войны делятся на запрещенные (или частично запрещенные) и разрешенные. Согласно статье 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г., стороны в конфликте не имеют права свободно выбирать любые средства и методы ведения боевых действий. Запрещается использование таких видов оружия и методик, которые могут причинить чрезмерные повреждения или избыточные страдания, сделать смерть неизбежной, а также привести к массовым разрушениям и бессмысленному уничтожению материальных ценностей (ст. 22 Приложения к Гаагской конвенции 1907 г. о законах и обычаях сухопутной войны).

Международное гуманитарное право запрещает следующие средства и методы ведения войны (сухопутной, морской, воздушной):

- ядовитые вещества или отравленное оружие, а также удушающие, ядовитые или аналогичные газы, жидкости, вещества и процессы, а также бактериологическое оружие;
- средства влияния на природную среду с враждебными целями;

- оружие, поражающие элементы которого невидимы в теле с помощью рентгена (стекло, пластмасса и т. д.);

- мины, ловушки и другие устройства, замаскированные под детские игрушки или предметы медицинской помощи; любое зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и невоенных объектов;

- другие виды обычного оружия, наносящие чрезмерные повреждения или имеющие неизбирательное действие;

- акты геноцида на захваченной территории; предательское убийство или ранение сдавшихся или безоружных противников;

В соответствии со ст. 35 дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г., стороны в конфликте ограничены в выборе средств и методов ведения войны. Запрещено использовать оружие и методы, которые могут вызвать чрезмерные повреждения, излишние страдания или сделать смерть неизбежной, а также привести к масштабным разрушениям и бессмысленному уничтожению материальных ценностей (ст. 22 Приложения к Гаагской конвенции 1907 г. о законах и обычаях сухопутной войны).

Международное гуманитарное право запрещает использование следующих средств и методов в сухопутной, морской и воздушной войне:

- ядовитые вещества, отравленное оружие, удушающие и ядовитые газы, аналогичные жидкости, вещества и процессы, а также биологическое оружие;

- средства, воздействующие на природную среду с враждебными целями;

- любое оружие, элементы которого не видны на рентгеновском снимке (например, стекло или пластик);

- мины, ловушки и другие устройства, замаскированные под детские игрушки или медицинскую помощь; любое зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и иных невоенных объектов;

- другие виды оружия, которые наносят чрезмерные повреждения или обладают неизбирательным действием;

- акт геноцида на оккупированной территории; предательское убийство или ранение сдавшихся или безоружных противников;

- заявление о лишении обороняющихся права на пощаду в случае сопротивления;

- бессмысленное разрушение городов и населенных пунктов, а также уничтожение вражеского имущества, если это не является военной необходимостью.

При этом, международное гуманитарное право допускает использование военных уловок, которые вводят противника в заблуждение или побуждают его к ошибочным действиям, таких как маскировка, ловушки, ложные операции и дезинформация (ст. 37 дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г.).

С развитием технологического прогресса и совершенствованием военно-промышленного комплекса возросла роль средств и методов ведения воздушной войны в международном гуманитарном праве. Положения Дополнительного протокола I защищают гражданское население от авиационных нападений, которые допустимы только против военных объектов. Запрещено совершать нападения или угрожать ими с целью терроризировать гражданское население.

Запрещенные методы ведения войны включают:

- предательское убийство или ранение лиц, принадлежащих к войскам противника;
- применение пыток для получения информации;
- убийство парламентаря и сопровождающих его лиц (трубача, горниста, барабанщика);
- убийство или ранение противника, сложившего оружие и сдавшегося;
- объявления о непощадимости защитников;
- использование национальных и международных эмблем, сигналов и флагов не по их назначению;
- принуждение граждан противника участвовать в боевых действиях против их страны;
- атака или бомбардировка незащищенных городов и поселений;
- отдавание на разграбление захваченных городов и районов;
- разрушение памятников и культурных объектов;
- убийства, ранения или захват противника с применением вероломства.

Основным руководящим, обучающим и направляющим документом, регламентирующим поведение военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации во время боевых действий, является документ, разработанный Министерством обороны Российской Федерации, известный как Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных сил Российской Федерации и утвержденный министром обороны Российской Федерации. Этот документ, в частности, определяет ограничения при ведении радиоэлектронной борьбы.

При проведении операций радиоэлектронной борьбы устанавливаются ограничения на подавление бортовых радиолокационных систем воздушных судов, а также средств связи, используемых военными и гражданскими медицинскими службами, гуманитарными организациями, гражданской обороной и объектами, подпадающими под защиту международного гуманитарного права. Одновременно осуществляются мероприятия по обеспечению защиты аналогичных радиоэлектронных систем и средств.

Опознавание радиоэлектронных средств перечисленных организаций осуществляется на основе характерных радиосигналов и опубликованных радиочастот. Список сигналов и рабочих частот доводится до командиров подразделений радиоэлектронной борьбы и хранится на командных пунктах как в мирное, так и в военное время.

Наиболее распространенные формы приостановки военных действий включают перемирие и капитуляцию. Перемирие – это временное приостановление боевых действий, достигнутое по взаимному согласию сторон конфликта. Оно бывает двух видов: местное и общее. Местное перемирие подразумевает прекращение боевых действий на определенном участке фронта для решения определенных задач (например, эвакуация раненых, захоронение погибших, эвакуация мирного населения и т. д.).

Общее перемирие отличается тем, что боевые действия приостанавливаются на всем фронте и в некоторых случаях может привести к прекращению конфликта, даже без формального объявления войны.

Особая форма приостановления боевых действий – выполнение решений Совета Безопасности ООН (согласно ст. 40 Устава ООН о временных мерах), ко-

торые могут включать прекращение огня, отвод войск, освобождение территорий и т. д.

Капитуляция – это прекращение сопротивления вооруженных сил или их частей. При капитуляции все вооружение, военное имущество, корабли и самолеты переходят в руки противника, а стороны, сдающиеся в плен, теряют даже формальное равенство с победителем. Нарушение условий капитуляции рассматривается как международное правонарушение или военное преступление и может привести к новым боевым действиям или наказанию виновных.

Главным международно-правовым средством прекращения войны является подписание мирного договора. Такие договоры охватывают широкий круг вопросов, касающихся разрешения политических, экономических, территориальных и иных проблем, связанных с окончанием войны и восстановлением мира.

Правовые последствия окончания войны затрагивают обе воюющие стороны, а также нейтральные и невоюющие государства. Для участников конфликта отменяются законы и обычаи войны, устанавливаются нормальные мирные отношения, включая дипломатические связи. Для нейтральных государств заканчивается состояние нейтралитета, а невоюющие страны освобождаются от соблюдения режима военных зон, возвращаются интернированные граждане и т. д.

9.4. Международно-правовая защита жертв войны

Современное международное право требует от государств избегать использования силы или угроз насилия для урегулирования конфликтов и споров между ними, признавая агрессивную войну преступлением против всего человечества. Тем не менее юридический запрет на войны не устраняет причин их возникновения полностью, что в свою очередь создает необходимость правового регулирования широкого спектра общественных отношений, возникающих в ходе вооруженных конфликтов. Основной целью этого правового регулирования является максимальное смягчение последствий конфликтов.

Жертвами войн считаются люди, не участвующие непосредственно в военных действиях, либо прекратившие участие по определенным причинам: раненные и больные, как комбатанты, так и некомбатанты, военнопленные, гражданское население, включая население оккупированных территорий.

Основные международные документы, регулирующие защиту жертв войн на сегодняшний день – это четыре Женевские конвенции 1949 г., которые были подготовлены при участии Международного комитета Красного Креста, и два дополнительных протокола 1977 г.:

- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- Конвенция об улучшении участи раненых и потерпевших кораблекрушение военнослужащих на море;
- Конвенция об обращении с военнопленными;
- Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Согласно Женевской конвенции 1949 г. о военнопленных, к данной категории относятся лица, захваченные противником и включенные в состав воору-

женных сил другой стороны конфликта. Это включает военнослужащих, партизан, ополченцев и добровольческие формирования, участников движений сопротивления, некомбатантов, членов экипажей торговых судов и гражданской авиации, а также стихийно восставшее население, если они открыто носят оружие и соблюдают военные законы и обычаи.

Кроме того, так называемый статус военнопленного может быть предоставлен лицам, прикомандированным к вооруженным силам, но не входящим в их штат, если у них есть документы, удостоверяющие личность (например, гражданские члены экипажей военных самолетов, корреспонденты, поставщики и т. д.). Этот статус также может быть присужден жителям неоккупированных территорий, которые взяли в руки оружие для сопротивления, при условии, что они открыто носят оружие и соблюдают международные нормы гуманитарного права.

Военнопленные не должны использоваться как инструмент мести или наказания, а должны удерживаться конфликтующими сторонами для предотвращения их возвращения в бой. В прошлом добровольная сдача в плен считалась позорным поступком для русских воинов и солдат других стран.

Тем не менее военнослужащие могут попасть в плен по различным причинам, не зависящим от их воли. Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации признает возможность захвата в плен, если военнослужащий оказывается изолированным от своих сил и исчерпал все средства для сопротивления, или находится в беспомощном состоянии из-за серьезного ранения или контузии. Воины должны быть осведомлены о своих правах и обязанностях, установленных Женевской конвенцией 1949 г.

В контексте международного гуманитарного права раненые и больные – это гражданские лица и военнослужащие в зоне конфликта, нуждающиеся в медицинской помощи или уходе из-за травм, болезней или инвалидности, и удерживающиеся от враждебных действий. Таковыми являются также роженицы, новорожденные, пожилые люди, беременные женщины. Гражданские лица и военнослужащие, попавшие в беду на море или других водоемах вследствие кораблекрушения или авиационных аварий, также входят в эту категорию, если они воздерживаются от враждебных действий.

Все эти лица защищены международным правом и имеют право на гуманное обращение. Им должны оказываться медицинская помощь в максимально сжатые сроки и в наибольшем возможном объеме.

В любое время, особенно после сражений, стороны обязаны предпринять все возможные меры для поиска и оказания помощи раненым и больным, защищая их от грабежа и жестокого обращения. Мародерство мертвых строго запрещено.

Во время вооруженного конфликта запрещается: убивать или уничтожать раненых, больных и жертв кораблекрушения; сознательно лишать их медицинской помощи или ухода; создавать условия, способствующие их заражению; подвергать их физическим увечьям, медицинским или научным экспериментам, изъятию тканей или органов для пересадки, за исключением случаев, оправданных состоянием здоровья пациента и соответствующих медико-нормативным требованиям. Эти люди имеют право отказаться от хирургических операций.

Если одна из сторон вынуждена оставить своих раненых или больных на вражеской территории, ей надлежит, насколько это возможно в боевых условиях, оставить с ними часть медицинского персонала и оснащения. Если есть возможность, стороны должны заключать соглашения о прекращении огня или перемирии для сбора и обмена раненых с поля боя.

Главным международным документом, регулирующим обращение с военнопленными, является Женевская конвенция 1949 г. Под военнопленными понимаются: военнослужащие воюющей стороны; партизаны, члены ополчения и добровольческие отряды; участники организованных сопротивлений; некомбатанты, такие как врачи, адвокаты, журналисты и обслуживающий персонал; экипажи торговых судов и гражданских самолетов; гражданские лица, открыто носящие оружие и соблюдающие законы войны.

Военнопленные остаются под контролем вражеского государства, а не отдельных лиц или подразделений. С ними следует обращаться гуманно, без пыток и медицинских экспериментов, без дискриминации по расе, религии или социальному положению. Это также распространяется на участников гражданских войн и национально-освободительных движений.

Военнопленных следует размещать в лагерях с условиями, не уступающими тем, в которых находится армия противника. Ответственность за лагерь несет офицер регулярной армии страны, держащей пленных.

Военнопленных (кроме офицеров) можно привлекать к работам, не связанным с военными действиями и не опасным: в сельском хозяйстве, торговле, домашнем хозяйстве, на погрузке и разгрузке транспорта. Использование их на военных или опасных работах запрещено.

Военнопленные имеют право на переписку с семьями и могут получать посылки с продуктами, одеждой и необходимыми вещами. Они могут подавать жалобы представителям покровительствующего государства и выбирать доверенных лиц для представления своих интересов.

Военнопленные должны подчиняться законам, уставам и приказам вооруженных сил страны, держащей их в плену. За проступки их может судить только военный трибунал. Коллективные наказания за индивидуальные проступки запрещены.

Неудачные попытки побега подвергаются дисциплинарным мерам, как и помощь при побеге. Успешный побег тоже наказывается только дисциплинарно, хотя могут быть приняты строгие охранные меры.

Военнопленных освобождают или репатрируют сразу после окончания военных действий, за исключением тех, против кого ведутся уголовные дела или кто осужден по законам государства.

Конвенция предусматривает создание информационных бюро и обществ помощи военнопленным. Центральное информационное бюро должно находиться в нейтральном государстве, для централизованного сбора данных о военнопленных. Полные списки военнопленных передаются воюющими сторонами своим информационным бюро, покровительствующей державе и Международному Красному Кресту.

Конвенция требует, чтобы военнопленный при допросе предоставил свое имя, звание, год рождения и личный номер. Применение принудительных мер

для получения информации запрещено. Все личные вещи, кроме оружия, остаются у военнопленных. Драгоценности могут быть изъяты только ради безопасности, при этом деньги зачисляются на счет военнопленного.

Военнопленный – это не преступник, а обезоруженный противник, временно находящийся под контролем вражеского государства. Следовательно, его заключение имеет превентивный, а не карательный характер. Военнопленные должны содержаться в условиях, не уступающих тем, в которых находится армия противника. Питание должно быть достаточным по количеству, качеству и ассортименту.

Военнопленные должны получать медицинскую помощь и иметь свободу вероисповедания. Военнопленные обязаны отдавать честь всем офицерам, а офицеры-военнопленные – только старшим по званию. Применение оружия против военнопленных допустимо только в крайнем случае и после предупреждения.

Военнопленных освобождают и репатрируют сразу после прекращения военных действий.

К раненым и больным относятся военнослужащие и гражданские лица, нуждающиеся в медицинской помощи, такие как раненные, больные, потерпевшие кораблекрушение, беременные женщины, кормящие матери и новорожденные. Конвенции предусматривают, что все раненые и больные должны пользоваться равной защитой независимо от расы, цвета кожи, религии, пола или происхождения. К раненым и больным запрещено применять следующие действия:

- покушение на жизнь и физическую неприкосновенность, включая убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;
- захват заложников;
- посягательство на человеческое достоинство, включая оскорбительное и унижающее обращение;
- осуждение и наказание без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом при наличии судебных гарантий.

Данные положения касаются помощи раненым и больным, сотрудников медицинских и духовных служб, участников вооруженных сил конфликтующих сторон, а также лиц, входящих в состав армии воюющего государства, лица, сопровождающие вооруженные силы, но не являющиеся их членами, военных корреспондентов, рабочих групп или служб, обслуживающих армию, и гражданского населения неоккупированных территорий, которое при приближении противника самостоятельно берет в руки оружие, при условии, что оно носит его открыто и соблюдает законы и нормы войны.

После каждого сражения воюющие стороны обязаны принимать меры по поиску раненых и погибших для обеспечения их защиты от мародерства и плохого обращения. Погребение или кремация тел производится лишь после детального медицинского осмотра. Могилы должны быть устроены так, чтобы в любое время можно было определить их местоположение.

Подвижные медицинские формирования и постоянные медицинские учреждения находятся под защитой и охраной воюющих сторон и не подлежат нападению. Подвижные санитарные формирования, попавшие под контроль противной стороны, сохраняют материальные ресурсы и персонал, однако противник может использовать их для ухода за ранеными и больными своей армии.

Воздушные средства, предназначенные исключительно для эвакуации раненых и больных, а также для перевозки медицинского персонала и оборудования, также находятся под охраной, при условии наличия явного отличительного знака.

Раненые и больные солдаты, попавшие в плен к противнику, считаются военнопленными и подлежат соответствующему режиму. Медицинские формирования и их персонал не подлежат наказаниям.

Положение гражданского населения во время войны регламентируется Гаагскими конвенциями 1907 г., Женевской конвенцией 1949 г. «о защите гражданского населения во время войны» и другими международными правовыми актами. Эти документы требуют уважения к чести и правам семьи, жизни отдельных лиц и частной собственности, а также к религиозным убеждениям и выполнению религиозных обрядов. Запрещается атаковать или бомбардировать незащищенные города, деревни, жилые дома или сооружения.

Необходимость защиты гражданского населения отражена во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН. В частности, резолюция 2675 (XXV) от 9 декабря 1970 г. закрепляет «основные принципы защиты мирных граждан в период вооруженных конфликтов» с учетом современных достижений в военно-технической области.

Основные права человека, признанные международным правом, сохраняются и во время вооруженных конфликтов. Во время военных действий необходимо различать комбатантов – лиц, непосредственно участвующих в боевых действиях, и гражданское население.

Воюющие стороны обязаны предпринимать все возможные меры для защиты гражданских лиц от разрушительных последствий войны и предотвращения их страданий, гибели или ущерба.

Запрещены акты насилия или угрозы насилием, направленные на запугивание или терроризирование населения.

Жилые здания и другие сооружения, используемые гражданским населением, не должны становиться объектами военных операций. Под охраной должны находиться зоны и районы, предназначенные исключительно для гражданского населения, такие как госпитальные зоны и аналогичные места.

Воюющие стороны не должны использовать гражданских лиц или население как объекты репрессий, принудительного переселения или других форм насилия.

Защита культурных ценностей в условиях войны возникает из-за значительных разрушений в прошлом и увеличивающейся угрозы из-за развития военного оружия. Осознавая, что ущерб культурным ценностям народа является ущербом всему человеческому наследию, была принята необходимость их защиты. На международной конференции, созванной ЮНЕСКО в Гааге, 14 мая 1954 г. была принята Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Согласно ст. 1 Конвенции, культурными ценностями считаются, независимо от происхождения и владельца:

Архитектурные, художественные и исторические сооружения, археологические места, ансамбли архитектуры, произведения искусства, редкие рукописи, книги и коллекции научных и военных материалов.

Здания, предназначенные для сохранения или демонстрации культурных ценностей, к примеру, музеи, крупные библиотеки, архивы и укрытия для культурных объектов.

Центры, в которых сосредоточено большое количество культурных богатств из вышеупомянутых категорий, называемые центрами культурных ценностей.

Охрана культурного наследия подразумевает его защиту и уважение. В статье 4 Конвенции указано, что уважение к культурным ценностям включает обязанности:

- запрещать использование культурных объектов и прилегающих к ним территорий для целей, которые могут привести к их уничтожению или повреждению в ходе вооруженного конфликта;
- предотвращать, пресекать и запрещать акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей, а также любые акты вандализма;
- воздерживаться от реквизиций и репрессий, направленных против культурных объектов.

Наиболее значимые культурные ценности, согласно ст. 8 Конвенции, должны быть под особой охраной и включаться в международный реестр культурных ценностей, который ведет генеральный директор ЮНЕСКО. Копии реестра хранятся у генерального секретаря ООН и у каждой конфликтующей стороны. Эти ценности получают военный иммунитет с момента их включения в реестр, и стороны конфликта обязуются воздерживаться от враждебных действий против них. Во время вооруженных конфликтов такие объекты должны быть отмечены специальным знаком – щитом, состоящим из четырех синего и белого частей. Знак может быть использован как одиночный, так и в комбинации из трех (один знак внизу) для обозначения объектов под особой защитой.

Международное гуманитарное право - это усилие государств создать базовые нормы и правила поведения сторон в вооруженных конфликтах для уменьшения страданий жертв. Эти правила закреплены в международных договорах, признанных почти всеми странами. Правила включают как конвенционные, так и обычные нормы, регулирующие взаимодействие конфликтующих сторон и участников международного права в отношении использования средств и методов ведения войны, защиты раненых, больных, военнопленных и гражданских лиц, а также устанавливающие ответственность за нарушения. Конвенции и соглашения в этой области вступают в силу во время мирного периода и продолжают действовать с началом боевых действий, но их применение не прекращается с окончанием войны.

Существуют обычаи, такие как «оговорка Мартенса», представляющие собой этические нормы. Официальные правовые нормы вступают в силу после определенных действий субъектов международного права, таких как введение режима или объявление войны. Нормы, касающиеся ведения боевых действий, теряют силу с их завершением, но правила по защите жертв войны продолжают действовать до полного урегулирования соответствующих вопросов. Например, забота о раненых и больных военных, а также обращение с военнопленными продолжается до их репатриации. В отношении оккупированных территорий IV Женевская конвенция (ст. 6) предписывает сохранять установленный режим на год после окончания боевых действий, а при аннексии эти нормы продолжают применяться.

Территория действия международного гуманитарного права определяется территорией его применения. Важно точно соблюдать эти нормы при помощи международных и внутренних средств, чтобы уменьшить зоны боевых действий, учитывая договорные исключения конкретных территорий и объектов. Международное гуманитарное право распространяется на определенные категории лиц, что регулируется конвенционными нормами («жневское право»).

Однако в российском законодательстве почти нет норм, касающихся обращения с ранеными, больными, гражданскими лицами и военнопленными в ходе вооруженных конфликтов. Необходимо разработать правила обмена некоторыми категориями задержанных и комбатантов между воюющими сторонами. Такой обмен или освобождение могут проводиться при отсутствии оснований для ответственности. Законодательное закрепление статуса комбатантов и некомбатантов позволило бы расширить применение норм международного гуманитарного права.

Юридический контроль приказов и директив особенно важен. Государственные служащие обязаны знать основные положения международного гуманитарного права и применять их при обучении своих подчиненных, уделяя внимание умениям по снижению уровня насилия и разрушений, уважению человеческого достоинства и бережному отношению к окружающей среде и культурным ценностям. Частые нарушения норм международного гуманитарного права и незнание их содержания создают серьезные трудности для развития этой отрасли. Решение проблем возможно только через совместные усилия субъектов международного права на основе доверия и понимания значимости этих норм.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое международное гуманитарное право и каковы его принципы, субъекты и источники?
2. Раскройте понятие и перечислите виды вооруженных конфликтов в международном гуманитарном праве.
3. Какие методы и средства ведения военных действий запрещены или ограничены нормами международного гуманитарного права?
4. Кто относится к жертвам вооруженных конфликтов и каковы принципы их международной защиты?
5. Что означает термин «гражданское население» и каковы принципы их международной защиты?
6. Что относится к гражданским объектам и культурным ценностям и каковы принципы их международной защиты?
7. Какие формы ответственности государств применяются в международном гуманитарном праве?
8. Назовите основания уголовной ответственности, которые предусмотрены для физических лиц за совершение международных преступлений?

План семинарского занятия

1. Понятие, источники и принципы международного гуманитарного права.
2. Правовое положение участников вооруженных конфликтов.
3. Международно-правовое регулирование применения силы в международных конфликтах.
4. Международно-правовая защита жертв войны.

Темы сообщений

1. Нюрнбергский процесс: правовая основа, содержание.
2. Наемники и добровольцы: международно-правовое положение. Различие и сходство.
3. Война на море: международно-правовое регулирование.
4. Частные военно-охранные компании.
5. Гуманитарный доступ и гуманитарная помощь в современных вооруженных конфликтах.

Вопросы для контроля

1. Какие нормы права действуют в период вооруженных конфликтов.
2. Каковы правовые последствия объявления состояния войны.
3. Каковы права и обязанности нейтральных государств.
4. Каково правовое положение участников вооруженных конфликтов.
5. Каковы правовые последствия военной оккупации.

Примерные тестовые задания по теме 9

«Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов»

Вопрос 1. Что такое международное гуманитарное право?

а) совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права в период ведения военных действий, запрещающих или ограничивающих средства ведения войны, предусматривающих гуманизацию ее методов для защиты жертв вооруженных конфликтов и устанавливающих ответственность за их нарушение;

б) совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права в сфере защиты прав человека;

в) совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права в сфере мирного урегулирования международных споров;

г) совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права в сфере миротворчества.

Вопрос 2. Что представляют собой международные вооруженные конфликты?

а) вооруженные столкновения между государствами;

б) ситуации вмешательства во внутренний вооруженный конфликт ООН;

- в) конфликты, квалифицированные таковыми Советом Безопасности Организации Объединенных Наций;
- г) вооруженные столкновения на территории одного государства.

Вопрос 3. Что представляют собой вооруженные конфликты немеждународного характера?

- а) вооруженные конфликты, происходящие на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью территории этого государства, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол II 1977 г.;
- б) напряженности и беспорядков внутри страны: беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера;
- в) ситуации вмешательства во внутренний вооруженный конфликт ООН;
- г) конфликты, квалифицированные таковыми Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Вопрос № 4. Кто в международном гуманитарном праве относится к категории «жертв войны»?

- а) иностранные граждане, апатриды, беженцы, женщины, дети;
- б) раненые, военнопленные, больные, лица, потерпевшие кораблекрушение из состава вооруженных сил на море, гражданское население;
- в) дипломатический персонал иностранных государств, покидающий театр военных действий;
- г) лица, признанные в установленном порядке негодными к прохождению военной службы.

Вопрос № 5. Кто относится к некомбатантам, т. е. к лицам, которые, являясь законными участниками вооруженных конфликтов, не имеют права принимать непосредственное участие в военных действиях?

- а) медицинский и духовный персонал;
- б) духовный персонал;
- в) тыловые службы;
- г) военные корреспонденты.

ТЕМА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Учебные вопросы:

- 1.1. Понятие и основания международно-правовой ответственности.
- 1.2. Виды и формы международно-правовой ответственности государств.
- 1.3. Международная уголовная ответственность физических лиц.

10.1. Понятие и основания международно-правовой ответственности

С древнейших времен и по сей день порядок в международных отношениях во многом поддерживается через инструмент ответственности. Юристы, занимающиеся международным правом в целом и его различными областями, неизменно затрагивают тему международной ответственности.

На данный момент вопрос международно-правовой ответственности остается одним из наименее исследованных, несмотря на его возрастающее значение в практике международных отношений, где он служит защитным механизмом для поддержания правового порядка. Проблемы международной ответственности важны как в публичном, так и в частном праве. Эти две области взаимосвязаны, что становится очевидным при анализе ответственности в различных сферах международного права. Внутренние правовые нормы обеспечиваются национальной правовой системой и возможностью применения принудительных мер. В международной сфере нет централизованного органа принуждения. Несмотря на теоретические обсуждения создания надгосударственных органов, такие идеи остались на уровне теорий.

Международный правопорядок обеспечивается самими международно-правовыми нормами и принципами, один из которых – *pacta sunt servanda*, или «договоры должны соблюдаться». Нарушение этих норм и принципов затрагивает интересы государств и их граждан. В международном праве также существуют обычные нормы, нарушение которых также может повредить интересам других государств. Недружественные акты, не являющиеся прямым нарушением, также могут причинять вред.

Издавна действует принцип, согласно которому любой ущерб подлежит возмещению. Гарантией выполнения этого принципа служит другой принцип – ответственности за причинение вреда.

Международная ответственность представляет собой целый правовой институт, распространенный как в частном, так и в публичном праве, и охватывающий все без исключения отрасли международного права. Этот институт зародился одновременно с самим международным правом. В древних письменных соглашениях, таких как договор 1296 г. до н. э. между египетским фараоном Рамзесом II и хеттским царем Хаттушилем III, предусматривались своеобразные санкции за нарушение. Такие санкции подразумевали страшные наказания для того времени, являясь проявлением ответственности за нарушение договоров. С древности до настоящего времени международные отношения пронизаны идеей ответственности, которая всегда считалась неотъемлемой частью международного права.

Лишь благодаря расширению международных связей и практике взаимного выдвижения претензий возникла необходимость в научной систематизации принципов и норм международной ответственности. Принятие принципа государственного суверенитета всеми странами не лишает их взаимозависимости. В современном мире ни одно государство не существует в полной изоляции от международного сообщества. С каждым годом усиливаются и развиваются политические, экономические, культурные, торговые, военные и иные взаимоотношения между странами. Современная глобальная действительность характеризуется многослойными переплетениями международных связей. Неуклонный технический и социальный прогресс глобализует все больше сфер человеческой деятельности. Принцип мирного сосуществования государств, признанный международным правом, предусматривает два аспекта:

- каждое государство существует в окружении других и взаимодействует с ними на мирной основе, без причинения намеренного вреда;
- несмотря на взаимодействие, каждое государство сохраняет свое политическое суверенитетное право, оставаясь независимой политической единицей, свободной в своей внутренней деятельности от внешнего вмешательства, в пределах соблюдения международного права и договоров.

Соответственно, свобода действия государства ограничивается международными нормами и обязательствами. Нарушение этих рамок может привести к правовым конфликтам и реакциям со стороны других государств. Суверенитет подразумевает принятие определенных международных обязательств, не будучи в противоречии с этим принципом. Нарушение международного права или договорных обязательств порождает вопрос о международной ответственности государства перед мировым сообществом.

Развитие института международной ответственности конкретизировало ее нормы и реализацию, включая санкции, репрессалии, возмещение ущерба и т. д. Однако пока нет универсально принятого определения международной ответственности. Генеральная Ассамблея ООН 7 декабря 1953 г. приняла резолюцию 799 (VIII), в которой рекомендовала Комиссии международного права ООН приступить к кодификации принципов, определяющих ответственность государств, чтобы поддерживать и развивать мирные отношения между ними.

Ответственность государств является коллективной ответственностью за неправомерное поведение их органов и должностных лиц. Она может включать международные санкции, политическое удовлетворение и возмещение ущерба. В одном из определений принцип международной государственной ответственности выражен так: «государство обязано возместить ущерб, причиненный своим противоправным поведением, и может быть подвергнуто международным санкциям». В совокупности эти положения составляют определение международной государственной ответственности.

Международная ответственность государства – один из принципов международного права, включающий обязанность возместить ущерб, нанесенный другими государствами, и возможность применения санкций к нарушителю. Однако нельзя считать международную ответственность государства всегда политически окрашенной. Если ущерб возник в результате непреднамеренного действия, обвинения в политической ответственности неуместны.

Вред может быть нанесен и при выполнении ненамеренных действий. Существуют такие международные правонарушения, при которых государство несет ответственность по международному праву вне зависимости от наличия вины, исходя лишь из факта объективного причинения ущерба.

Анализируя различные трактовки концепции ответственности, можно отметить, что старая парадигма искусственно ограничивала понятие ответственности государства, сводя его к обязанности нарушившего государство возместить ущерб. Принципы международной ответственности государства не охватывали войну и ее последствия, но современная концепция включает уголовную ответственность государства в международном праве.

Юристы, отказываясь от признания политической ответственности государств, стремятся сузить значение этого института, заменяя его нормами, регулирующими материальную компенсацию за причиненный ущерб. Западные правоведы также придерживаются этой линии, выдвигая идею уголовной ответственности для государств.

На практике, применение уголовных мер против суверенных государств оказалось бы неэффективным, что снизило бы значимость политической ответственности. Таким образом, распространение теорий о введении уголовной ответственности государств можно рассматривать как попытку скрытно ввести идею исключительно материальной ответственности.

Австрийский ученый А. Фердросс формулирует общий принцип ответственности так: "субъект международного права, нарушивший нормы общего или партикулярного международного права, несет ответственность согласно общему международному праву перед пострадавшим субъектом международного права...".

Значение международной ответственности заключается в том, что она представляет принцип, который побуждает государства воздерживаться от нанесения вреда другим, даже в отсутствие нарушения правовых норм. Это особенно актуально в международных отношениях, где отсутствует специализированный орган принуждения, гарантирующий неизбежную ответственность и возмещение ущерба пострадавшей стороне. В связи с этим общий принцип ответственности со временем должен быть конкретизирован в международном праве.

Можно утверждать, что международная ответственность является уникальным элементом международных отношений, который включает обязанность исправления причиненного ущерба, если вина не лежит на пострадавшей стороне, а также право этой стороны на удовлетворение своих нарушенных интересов за счет виновной стороны, включая применение санкций при необходимости.

В соблюдении норм международного права важное значение имеет институт ответственности. Международно-правовая ответственность является формой оценки мировым сообществом международного правонарушения и субъекта, совершившего его, и включает применение к правонарушителю определенных санкций. Суть правоотношения международно-правовой ответственности состоит в осуждении виновного и его обязанности понести негативные последствия своего деяния.

Международно-правовая ответственность базируется на объективных и субъективных признаках, предусмотренных международными нормами. Су-

ществуют юридические, процессуальные и фактические основания международно-правовой ответственности.

Нормы о международной ответственности государств присутствуют в различных областях международного права, таких как право международной правосубъектности, международное право безопасности и других. Юридические основания ответственности включают обязательства субъектов международного права, нарушение которых считается международным правонарушением, не затрагивая саму норму права, а затрагивая обязательство субъектов соблюдать международные правила поведения.

Следовательно, при международном правонарушении нарушаются обязательства субъектов соблюдать международные нормы поведения, а не сами международно-правовые нормы. Источники юридических оснований ответственности разнообразны и включают договоры, обычаи, решения международных судов и арбитражей, резолюции международных организаций, а также односторонние международно-правовые обязательства государств, устанавливающие обязательные правила для данного государства (например, декларации, заявления, ноты и т. д.) в соответствии с уставом.

Фактической основой ответственности является международное правонарушение, выраженное в действиях или бездействии органов или представителей субъекта международного права, которые нарушают международные обязательства. Процессуальные основания связаны с процедурами рассмотрения дел о нарушениях и привлечения к ответственности, которые могут быть детально закреплены в международных правовых актах или определяться органами, применяющими меры ответственности.

Международно-правовая ответственность влечет юридические последствия негативного характера для субъектов международного права, нарушивших свои международные обязательства. Цели ответственности включают: предотвращение возможных нарушений; побуждение правонарушителей к надлежащему выполнению своих обязательств; обеспечение возмещения пострадавшим за причиненные убытки; влияние на будущие действия сторон в интересах добросовестного исполнения их обязательств.

Как отмечалось, фактическая основа ответственности – это международное правонарушение, понимаемое как действие или бездействие субъекта международного права, которое нарушает международные обязательства и наносит ущерб другим субъектам или всему международному сообществу.

Главные признаки международного правонарушения включают: международную общественную опасность, то есть способность нанести вред охраняемым международным правом отношениям и субъектам; противоправность, заключающуюся в нарушении закрепленных в международных обязательствах правил; причинно-следственную связь, показывающую, что вред был вызван международным правонарушением; наказуемость, включающую правовые последствия правонарушения и возможность привлечения к международно-правовой ответственности.

Объект международного правонарушения представляет собой ту сферу, на которую направлено нарушение (установленная система международных правоотношений и международный правопорядок). Объективная сторона правона-

рушения выражается в действиях субъекта международного права, нарушающих международные обязательства и влекущих за собой ответственность.

Нарушение международного права может выражаться как в форме действия, так и в форме бездействия. Действие представляет собой активное поведение субъекта, тогда как бездействие подразумевает невыполнение субъектом своих обязанностей по совершению определенных действий.

Субъектами международного правонарушения могут быть различные государства, иные субъекты международного права, а также организации и отдельные лица, совершившие деяния, противоречащие международному праву. Субъективная сторона касается отношения правонарушителя к его действиям и их последствиям, и может проявляться как умышленной, так и неосторожной формой. В международном праве данный аспект недостаточно проработан, и для его описания чаще используются термины вроде «преднамеренное», «предумышленное» и т. п.

При рассмотрении правонарушений, осуществленных государством, важно учитывать, что оно может действовать через лиц, представляющих его органы или выполняющих должностные функции. Ответственность государства может быть установлена только за действия таких лиц, если они связаны с государством правовыми отношениями и выступают его органами или должностными лицами.

Определение вменения подразумевает установление причинной связи между деянием (действием или бездействием) лиц или групп лиц и государством, ответственным за это деяние. Это означает, что такое деяние должно оцениваться по международному праву как действия самого государства. Положение государственного органа в системе государственного аппарата не существенно для возникновения международной ответственности государства.

Государство может быть привлечено к ответственности за действия частных лиц на своей территории, будь то граждане или иностранцы и их организации. Важно понимать, что государство несет ответственность не за частных лиц как таковых, а за поведение своих органов власти, которые не смогли предотвратить или наказать эти действия, несмотря на свое обязательство. Особую значимость несет ответственность государства за такие действия частных лиц, как международный терроризм, пропаганда войны, расовая дискриминация и подобные деяния.

Современное международное право выделяет два типа международных правонарушений государств: международные деликты и международные преступления.

Международное преступление представляет собой особо опасное международное правонарушение, которое угрожает критически важным интересам государств и народов, подрывает основы их существования, грубо нарушает важнейшие принципы международного права и представляет угрозу международному миру и безопасности. К международным преступлениям относятся такие деяния, как агрессия, апартеид, геноцид, рабство, наемничество. Эти преступления: совершаются государствами; осуществляются должностными лицами, использующими государственные механизмы в преступных целях; находятся в непосредственной связи с государством; посягают на международный мир и безо-

пасность, нарушая основы международного правопорядка; влекут ответственность государства как субъекта международного права и персональную уголовную ответственность исполнителей.

Преступление агрессии включает планирование, подготовку, начало или ведение агрессивной войны либо войны с нарушением международных договоров и заверений, а также участие в общем заговоре, направленном на совершение таких действий.

Военные преступления включают нарушения законов и обычаев войны, такие как убийства или жестокое обращение с военнопленными, ограбление общественной и частной собственности, бессмысленное разрушение населенных пунктов, принуждение к службе в вооруженных силах противника, захват гражданских лиц в заложники и лишение их прав на нормальное судопроизводство. Также запрещены захват, разрушение или умышленное повреждение культурных, благотворительных, образовательных, художественных и научных учреждений и объектов.

Преступления против человечности включают убийство, истребление, порабощение, высылку, а также жестокости против гражданского населения и преследование по политическим, расовым или религиозным мотивам, такие как апартеид. Эти деяния считаются преступными, если они совершены в связи с преступлениями против мира или военными преступлениями; при отсутствии такой связи они не квалифицируются как преступления против человечности.

Уставы Нюрнбергского и Токийского трибуналов касались преступлений, совершенных в контексте межгосударственных конфликтов. В отличие от них, Статут Международного уголовного суда рассматривает подобные деяния как преступления против человечности, если они совершаются в ходе как международного, так и внутреннего вооруженного конфликта.

Таким образом, современное международное право относит именно к международным преступлениям такие действия, как апартеид и геноцид. Соглашение о пресечении преступлений апартеида и наказаний за них определяет апартеид как бесчеловечные акты, направленные на установление и поддержание господства одной расы над другой и их систематическое угнетение. Геноцид по определению Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него включает действия, совершенные с целью уничтожить в целом или частично национальную, этническую, расовую или религиозную группу.

Преступление международного характера представляет собой деяние индивидуального лица, угрожающее правам и интересам двух или более государств, международных организаций, физических и юридических лиц. К подобным преступлениям относятся:

- посягательства на лиц, пользующихся международной защитой;
- незаконный захват воздушных судов;
- подделка денежных знаков;
- захват заложников;
- незаконные операции с радиоактивными веществами и другие.

Преступления международного характера:

- затрагивают интересы нескольких стран, юридических лиц и/или граждан;

- совершаются физическими лицами, не связанными с государственной политикой;

- влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность правонарушителей в рамках национального законодательства.

Международные деликты представляют собой противоправные деяния, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному числу субъектов международного права.

В данном случае ответственность возникает между государством-правонарушителем и государством, непосредственно пострадавшим, а само правонарушение не затрагивает основу существования государств и наций и не относится к международным преступлениям.

Естественно, что ответственность за международные преступления значительно строже по сравнению с международными деликтами.

К ним относятся:

- нарушение государством договорных обязательств, не имеющих основополагающего значения;

- невыполнение юридическими и физическими лицами положений международных соглашений (например, конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 г.);

- невыполнение решений международных судов и арбитражей;

- нарушение государствами своих односторонних международных обязательств и т. д.

Международные деликты:

- не являются преступлениями и не обладают общественной опасностью, характерной для международных преступлений и преступлений международного масштаба;

- могут совершаться любыми субъектами международных отношений, нарушающими нормы международного права;

- влекут ответственность субъектов, которая может выражаться и в форме самоограничений, следующих в результате официального признания противоправности поведения субъекта.

10.2. Виды и формы международно-правовой ответственности государств

В современном международном праве выделяют два вида ответственности государств: политическую (нематериальную); материальную. На практике данные виды ответственности настолько переплетаются, что провести между ними четкую границу бывает сложно. Однако данное деление необходимо, так как позволяет четко определить объем и формы ответственности.

Форма ответственности представляет собой метод, с помощью которого реализуются негативные последствия за международное правонарушение. Для политической ответственности существуют несколько форм.

Санкция – это принудительная мера, которая применяется против государства-нарушителя как международными организациями, так и отдельными государствами.

Международные санкции предусмотрены Уставом ООН. Совет Безопасности вправе в соответствии со ст. ст. 39, 41 и 42 применять меры военного и невоенного характера в случае угрозы миру. Виды и объем санкций зависят от тяжести правонарушения. Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры: временное ограничение суверенитета; послевоенная оккупация; демилитаризация и сокращение численности вооруженных сил или запрет на их содержание; отторжение части территории; ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений, преступлений против мира и человечности.

Санкции используются только в случае тяжких международных преступлений. В 1990-х гг. против Ирака были введены санкции после поражения его вооруженных сил: Ираку было запрещено иметь ракетное и химическое оружие и требовалось отступить войска с территории Кувейта. Такие санкции могут быть введены исключительно по решению Совета Безопасности ООН в рамках ст. ст. 41 и 42 Устава ООН. Иногда термин «санкции» также используется для обозначения принудительных мер, используемых отдельными государствами в ответ на враждебные и противоправные действия других государств. Эти меры называются реторсии.

Реторсия – это законные индивидуальные действия в ответ на недружественный акт, не нарушающий международного права. Они применяются в ответ на недружелюбные действия другого государства, ущемляют его интересы, но не нарушают его права. Примеры реторсии: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; запрещение въезда в страну; отмена визитов делегаций; выдворение одинакового числа дипломатов из страны, если та ранее выслала дипломатов первого государства.

Если санкции применяются в ответ на неправомерные действия другого государства, они называются репрессалии.

Репрессалии используются для восстановления нарушенного права и должны быть соразмерны причиненному ущербу и необходимому принуждению для получения удовлетворения. Среди репрессалий выделяются: приостановка или прекращение экономических, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других коммуникаций; разрыв дипломатических, торговых и иных отношений; эмбарго на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя.

Современное международное право запрещает вооруженные репрессалии (п. 3 ст. 2 Устава ООН). Ресторация подразумевает, что государство-нарушитель обязано вернуть ситуацию в первоначальное состояние и понести все связанные с этим негативные последствия. Примеры включают освобождение захваченной территории и покрытие связанных с этим расходов, а также восстановление загрязненных ресурсов, таких как вода, до их первоначального состояния.

Сатисфакция представляет собой компенсацию со стороны государства-нарушителя пострадавшей стороне за ущерб, нанесенный его чести и достоинству. Она обычно предоставляется в случае нематериального ущерба и нацелена на восстановление нарушенной репутации пострадавшей стороны. Сатисфакция может выражаться через: официальные извинения и выражение сожаления; заверения о недопущении подобных нарушений в будущем; уважительные жесты,

такие как оказание почестей флагу потерпевшего государства или исполнение его гимна в торжественной обстановке и т. д.

Декларативные решения проявляются в форме официальных решений международных органов или организаций, которые признают действия какого-либо государства международным нарушением. Существует несколько форм материальной ответственности:

- реституция предполагает возмещение государством-правонарушителем нанесенного материального ущерба в натуре, например, возврат неправомерно захваченного имущества. Субституция, как разновидность реституции, включает замену уничтоженного или поврежденного имущества аналогичным;

- репарация означает компенсацию материального ущерба деньгами, товарами или услугами, когда восстановление предыдущего состояния невозможно. Она отличается от контрибуции, которая налагалась победителем войны для возмещения военных издержек, независимо от того, было ли это государство жертвой или агрессором.

Наибольшее значение имеют формы материальной ответственности в контексте агрессивной войны, такие как военные репарации и реституции. При оценке поведения государств важно учитывать обстоятельства, которые могут освободить от ответственности. Они делятся на два вида: исключаящие возникновение и исключаящие реализацию ответственности. Первые представляют собой случаи, когда поведение, обычно считавшееся нарушением, признается правомерным. Вторые – это ситуации, при которых ответственность не реализуется фактически.

К обстоятельствам, исключаящим противоправность действий, относятся случаи, когда, несмотря на наличие условий для международного правонарушения, вывод о его существовании невозможен: согласие, контрмеры, форс-мажорные обстоятельства, бедствие, состояние необходимости, самооборона. Международное право не допускает ссылок на такие обстоятельства в случае нарушений норм *jus cogens*, в частности, международных преступлений.

Согласие, ответные меры и самооборона являются выражением воли государства и осуществлением права, в то время как форс-мажор, случай, бедствие и состояние необходимости представляют собой внешние, неконтролируемые обстоятельства.

Согласие. Статья 29 проекта гласит, что соглашение между государствами на отступление от международных обязательств исключает противоправность. Согласие должно быть юридически действительным и не быть результатом ошибки, подкупа или насилия. Оно должно быть правомерным, ясно выраженным и дано до совершения действия.

Контрмеры. В случае, если действия государства являются ответом на противоправные действия другого государства и признаны международным правом, такие меры могут быть приняты по поручению или уполномочию международной организации, например ООН.

Форс-мажор. Если деятельность государства была вызвана непреодолимой силой или не поддающимися контролю непредвиденными внешними событиями (наводнение, землетрясение). Такие ситуации обозначаются терминами «форс-мажор» или «непредвиденный», «непреодолимый» случай.

Форс-мажор считается основанием для освобождения государства от ответственности, например, согласно ст. 14 Конвенции о территориальном море и прилегающей зоне 1958 года и ст. 18 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Крайней необходимостью признана ситуация, когда представитель государства, не имея других вариантов, вынужден совершать действия для спасения жизни вверенных ему людей. Это может быть капитан судна, скрывающийся от шторма в иностранном порту без разрешения, или пилот, совершающий экстренную посадку на чужой территории, чтобы сохранить жизнь пассажиров. Такое обстоятельство исключает ответственность государства и упоминается в ст. 14 Конвенции о территориальном море и прилегающей зоне 1958 г. и ст. 98 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Крайняя необходимость также может послужить оправданием для нарушения обязательств государством в случаях, когда: ситуация носит исключительный характер, угроза важным интересам государства неизбежна, устранить опасность иным путем невозможно, действия ограничены временными рамками угрозы.

Как правило, ответственность государства наступает за международное правонарушение. Однако международное право иногда предусматривает ответственность за правомерные действия. К примеру, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. и ст. 110 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. позволяют военным кораблям осматривать иностранные торговые суда при обоснованных подозрениях в пиратстве или незаконном вещании. Если подозрения не подтверждаются, судну должны компенсировать нанесенные убытки.

Наиболее часто ответственность накладывается за деятельность, связанную с высоким риском, такую как освоение космоса, использование атомной энергии либо технологий, способных вызвать загрязнение окружающей среды.

Возложение ответственности за допустимые действия привело к концепции абсолютной ответственности за невиновное причинение ущерба. Примером служит Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., чья ст. 11 гласит, что запускающее государство несет абсолютную ответственность за компенсацию ущерба, причиненного его космическим объектом на земле или в воздухе.

Этот тип ответственности основан на договорном, а не на обычном праве, и не является общим принципом ответственности. Абсолютная ответственность применяется только к случаям, оговоренным в специальных договорах.

10.3. Международная уголовная ответственность физических лиц

Новый значимый аспект современного международного права – это привлечение физических лиц к уголовной ответственности за международные преступления. Первоначальная идея, с которой началось развитие этого института, – осуждение агрессивных войн.

Для того чтобы физическое лицо могло нести международную уголовную ответственность за свои преступные действия, эти действия должны быть связаны с преступной деятельностью государства.

Сегодня многие ученые справедливо полагают, что возникла новая отрасль международного права – международное уголовное право. Эта сфера представляет собой совокупность принципов и норм, регулирующих международное сотрудничество в борьбе с преступлениями международного характера.

Основные источники международного уголовного права включают:

- Московскую декларацию правительств СССР, США и Великобритании от 30 октября 1943 г. о наказании за зверства, совершенные гитлеровцами;
- Лондонское соглашение правительств СССР, США, Великобритании и Временного правительства Французской Республики от 8 августа 1945 г. о преследовании и наказании главных военных преступников стран оси;
- Устав Нюрнбергского международного военного трибунала, являющийся частью Лондонского соглашения;
- Устав Токийского военного трибунала 1946 г.

Категории международных преступлений, за которые физические лица могут быть привлечены к ответственности наряду с государствами, определены Уставом Нюрнбергского Трибунала и включают:

- преступления против мира (акты агрессии);
- военные преступления;
- преступления против человечности.

Со временем список этих преступлений расширился и включил преступления геноцида (согласно Конвенции о предотвращении геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г., геноцид является нарушением международного права, и страны обязаны принимать меры для его предотвращения и наказания: это также зафиксировано в Уставах трибуналов по Югославии 1993 г., по Руанде 1994 г. и в Статуте Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г.).

Международная уголовная ответственность также устанавливается за акты агрессии, геноцид, преступления против человечности, преступления против персонала ООН и военные преступления.

Что касается процессуальных норм, то среди договорных источников, определяющих ответственность физических лиц за международные преступления, можно выделить:

- Конвенцию о неприменимости сроков давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 г.;
- Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 3074 «Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечности».

Физические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за международные преступления на основании национальных уголовных законов, при условии, что они соответствуют международному праву. Поскольку каждое государство является суверенным в международных отношениях и никакая надгосударственная власть не управляет всем миром, регулирование международных отношений осуществляется коллективно самими государствами. Как указано в преамбуле Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами согласно Уставу ООН, для поддержания международного мира и безопасности важно соблюдать принципы международного права и выполнять обязательства по Уставу ООН.

Международное право включает в себя регуляторные и охранительные нормы и принципы. При этом регуляторная часть обретает реальную силу в сочетании с охранительными нормами. Среди них особенно важен институт международной ответственности. Этот институт отличается от ответственности по внутреннему праву, что связано с основополагающими различиями между двумя системами права: координационной природой международного права и субординационной природой национального права.

Регулирование вопросов ответственности в сфере публично-правовых отношений преимущественно основывается на обычных правовых нормах, хотя в некоторых отраслях права предусмотрены принципы международной ответственности государств. На данный момент международные юристы должны сосредоточить свои усилия на разработке норм публично-правовой ответственности, учитывая сложившиеся нормы и принципы (договорные и обычные) и адаптируя их к новым аспектам, возникающим в процессе эволюции международного права.

Сегодня особую значимость приобретают вопросы ответственности за умышленные нарушения норм и принципов международного права, за преднамеренное причинение вреда в неурегулированных правом областях, за тяжкие преступления против мира и человечности, такие как агрессия и другие действия, нарушающие или угрожающие миру, а также за нарушения основных прав и свобод человека и за проведение политики колониализма и неоколониализма.

Кроме того, важным остается и материальный аспект международной ответственности. Возмещение материального ущерба в межгосударственных отношениях требует специфического подхода и регламентирования. Последовательное применение института материальной ответственности в международных отношениях способствует более точному выполнению государствами своих договорных обязательств и является важным инструментом для предотвращения материального ущерба между государствами.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию международно-правовой ответственности государств.
2. Назовите формы политической ответственности государств.
3. Назовите формы материальной ответственности государств.
4. Дайте определение международно-правовой санкции.
5. Назовите обстоятельства, исключающие ответственность государств.

План семинарского занятия

1. Понятие и основания международно-правовой ответственности
2. Виды и формы международно-правовой ответственности государств
3. Международная уголовная ответственность физических лиц

Темы сообщений

1. Международный уголовный суд в системе международно-правовой ответственности.
2. Ответственность физических лиц в международном праве: понятие, основание, примеры.
3. Международное арбитражное разбирательство, как институт международно-правовой ответственности.
4. Военные трибуналы (Трибунал по Руанде, трибунал по бывшей Югославии).
5. Агрессия как основание международно-правовой ответственности.

Вопросы для контроля

1. Дайте определение понятия международно-правовой ответственности.
2. Какими нормами регулируется международно-правовая ответственность?
3. Сопоставьте политическую и материальную ответственность государства.
4. Что является основанием возникновения ответственности?
5. Какие обстоятельства могут служить основанием для освобождения от ответственности?

Примерные тестовые задания по теме 10 «Ответственность в международном праве»

Вопрос 1. Под международно-правовой ответственностью понимается:

- а) юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить ущерб, причиненный в результате правомерных действий, если это предусмотрено международным договором;
- б) юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства;
- в) юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате правомерных действий, если это предусмотрено международным договором;
- г) ответственность всех субъектов международного права на основании норм Устава Организации Объединенных Наций 1945 г.

Вопрос 2. Что представляют собой юридические основания наступления международно-правовой ответственности?

- а) совокупность юридически обязательных международно-правовых актов, на основе которых определенное поведение квалифицируется как международное правонарушение;
- б) вред, причиненный одним субъектом международного права другому субъекту международного права;

в) непосредственно противоправное поведения субъекта международного права;

г) любое деяние субъекта международного права, которое причинило вред другим субъектам международного права.

Вопрос 3. Что такое международное правонарушение?

а) действие или бездействие субъекта международного права, нарушившего нормы международного права и наносящие другому субъекту или всему международному сообществу в целом вред материального или нематериального характера;

б) исключительно действие субъекта международного права, нарушившего нормы международного права и наносящие другому субъекту или всему международному сообществу в целом вред материального или нематериального характера;

в) противоправное поведение государств как основных субъектов международного права, нарушающее нормы международного права и наносящие другому субъекту или всему международному сообществу в целом вред материального или нематериального характера;

г) противоправное поведение субъектов международного права, нарушающее Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.

Вопрос 4. В зависимости от характера и тяжести международные правонарушения подразделяются на:

а) международные преступления и международные деликты (проступки);

б) административные правонарушения и международные преступления;

в) административные правонарушения, гражданские правонарушения, международные преступления;

г) действия и бездействия.

Вопрос 5. Что следует считать международным деликтом:

а) агрессия;

б) геноцид;

в) военные преступления;

г) установление дискриминационного режима для отдельных категорий иностранцев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В эпоху радикальных перемен международное право переживает период существенной перестройки. Рост напряженности на мировой арене, увеличение числа международных конфликтов, активное использование санкций, наряду с миграционными и иными проблемами в гуманитарной сфере, предъявляют мировому сообществу совершенно новые правовые задачи, что влечет необходимость оперативной адаптации системы международного права к изменяющимся реалиям.

Санкционная политика ряда государств вызывает острые дискуссии в контексте современного международного права. Односторонние ограничительные меры, введенные в обход Совета Безопасности ООН, ставят вопросы об их легитимности и соответствии международным нормам. Санкционная практика превратилась в инструмент внешнеполитического давления, что требует разработки общих правовых стандартов, учитывающих суверенитет государств и предотвращающих нарушения прав человека.

Вопросы соблюдения прав человека становятся особенно актуальными в условиях международных конфликтов. Международное право трансформируется под воздействием различных факторов. Важно развивать институты мирного разрешения споров, реформировать международные суды, регулировать трансграничные потоки и укреплять механизмы юридической ответственности государств.

Международное право должно адаптироваться к новой глобальной архитектуре. Будущее международного права неразрывно связано с тем, насколько успешно человечество сможет ответить на глобальные угрозы, стоящие перед ним как перед единым целым.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // URL: <http://garant.univer.mvd/#/document/10103000-paragraph/52419:1>
2. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
3. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
4. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола». – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
7. Приказ Министра обороны 1990 г. № 75 «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и дополнительных протоколов к ним». Документ опубликован не был.
8. Приказ Министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 444 «О мерах по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1251 «Об утверждении Положения о специальном воинском контингенте в составе Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».
9. Приказ Министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 69 «О создании курсов по совершенствованию знаний офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов».

Международные акты

10. Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. Устав Содружества Независимых Государств 1993 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/1738155/

13. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml

14. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15. Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций 1980 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51027/

16. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22. Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. // URL:

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51108/

23. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 12 ноября 1974 года (вступила в силу 15 сентября 1976 года, участвуют 18 государств, включая Россию с 13 января 1978 года) // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51125/

24. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами против гражданской авиации, принятая 23 сентября 1971 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/crime/1760805

27. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года (вступила в силу 1 сентября 1972 года, участвуют 176 государств, включая Россию с 9 октября 1973 года) // URL: [international_contracts/multilateral_contract/51172/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/multilateral_contract/51172/)

28. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г. // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml

29. Венская конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30. Конвенция о специальных миссиях (вместе с Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров) 1969 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31. Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и объектов, запущенных в космос, от 22 апреля 1968 года (вступило в силу 3 декабря 1968 года, участвуют 198 государств, включая Россию с 3 декабря 1968 года) // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/

32. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года (вступил в силу 10 октября 1967 года, участвуют 100 государств, включая Россию с 10 октября 1967 года). – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33. Международный пакт о гражданских и политических правах. Резолюция ГА ООН 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Резолюция ГА ООН 2200A(XXI) от 16 декабря 1966 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (принята резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года). // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml

36. Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев 1950 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39. Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40. Статут Международного Суда Организации Объединенных Наций (подписан в Сан-Франциско 26 июня 1945 г., вступил в силу 24 октября 1945 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42. Устав ЮНЕСКО 1945 г. // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51460/

Монографии и иные научные издания

43. Абашидзе, А. Х. Международное право. Мирное разрешение споров : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 221 с.

44. Абашидзе, А. Х. Международное право. Мирное разрешение споров : учебник для вузов / А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев. — 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 221 с.

45. Бекашев, К. А. Международное право в схемах : учебное пособие / К. А. Бекашев, М. Е. Волосов. – 2-е изд. – Москва : Проспект, 2020. – 46 с.

46. Бирюков, П. Н. Международное право в 2 т. Том 1 : учебник / П. Н. Бирюков. – 110-е изд., пер. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 365 с.

47. Бирюков, П. Н. Право международных организаций : учебное пособие / П. Н. Бирюков. – 3-е изд., пер. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 170 с.

48. Гаврилова, О. В. Международное право : учебное пособие / О. В. Гаврилова, А. А. Смольяков. – Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2022. – С. 165–167.
49. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для вузов / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Завьялова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 590 с.
50. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. – 5-е изд., пер. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019.
51. Капустин, А. Я. Право европейского союза : учебник для вузов / А. Я. Капустин. – Москва : Издательство Юрайт, 2019.
52. Кольжанов, И. В. Международное право : учебное пособие для иностранных слушателей / И. В. Кольжанов, С. В. Клевцов. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2022.
53. Котляров, И. И. Международное право. Сборник документов : учебное пособие / И. И. Котляров, Ю. В. Пузырева. – Москва : Моск. ун-т МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020.
54. Матвеева, Т. Д. Международное право : учебник для вузов / Т. Д. Матвеева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 432 с.
55. Международное право : учебное пособие / ред. А. В. Гусев. – Екатеринбург : УрЮИ МВД России, 2021.
56. Международное право в официальных документах : учебник / О. Ю. Гольцева ; ред. И. А. Горшеневой. – Москва : Моск. ун-т МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020.
57. Международное право : учебник / ред.: Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма-Инфра-М, 2020. – 751 с.
58. Международное право: учебник для бакалавриата, магистратуры и специалитета / А. С. Скаридов. – Москва : Юстиция, 2021. – 579 с.
59. Международное право : учебник для вузов / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 664 с.
60. Международное право : учебник /отв. ред. С. А. Егоров. – Москва : Статут, 2016. – 848 с.
61. Скаридов, А. С. Международное право : учебник для бакалавриата, магистратуры и специалитета / А. С. Скаридов. – Москва : Юстиция, 2021. – 579 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

62. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации // URL: <http://www.ksrf.ru/>

63. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <http://www.mvd.ru>
64. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации // URL: <http://www.minjust.ru>
65. Официальный сайт Правительства России // URL: <http://www.government.ru>
66. Официальный сайт Президента России // URL: <http://www.kremlin.ru>
67. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // URL: <http://ombudsmanrf.org>
68. Официальный сайт ЮНЕСКО // URL: <http://www.unesco.org>
69. Официальный сайт АСЕАН // URL: www.asean.org.id
70. Официальный сайт Всемирная организация здравоохранения // URL: <http://www.who.ch/>
71. Официальный сайт: Всемирная торговая организация // URL: www.wto.org
72. Официальный сайт Всемирный банк // URL: <http://www.worldbank.org/>
73. Официальный сайт Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) // URL: <http://www.unicef.org>
74. Официальный сайт МАГАТЭ // URL: <http://www.iaea.org>
75. Официальный сайт Международная организация труда // URL: <http://www.ilo.org>
76. Официальный сайт Международная финансовая корпорация // URL: <http://www.ifc.org>
77. Официальный сайт Международной организации криминальной полиции ИНТЕРПОЛ // URL: <http://interpol.ru>
78. Официальный сайт: Международный валютный фонд // URL: <http://www.imf.org>
79. Официальный сайт: Министерства иностранных дел Российской Федерации // URL: <http://www.mid.ru>
80. Официальный сайт Организации Объединенных Наций // URL: <http://www.un.org/ru>
81. Официальный сайт Организация американских государств // URL: <http://www.oas.org/>
82. Официальный сайт: Организация африканского единства // URL: <http://www.mbendi.co.za/oroau.htm>
83. Официальный сайт: Организация безопасности и сотрудничества в Европе // URL: <http://www.osce.org/>
84. Официальный сайт: Организация экономического сотрудничества и развития // URL: <http://www.oecd.org/>
85. Официальный сайт: Союз международных организаций // URL: <http://www.uia.org>

86. Официальный сайт: Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) // URL: <http://www.unifem.undp.org>

87. Официальный сайт: Федерального космического агентства Российской Федерации // URL: [http:// www.federalspace.ru](http://www.federalspace.ru)

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Тарасов Алексей Васильевич,
кандидат юридических наук;
Грищенко Тарас Алексеевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Патрикеев Виктор Евгеньевич,
кандидат юридических наук, доцент

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная верстка *Великих А. Н.*

ISBN 978-5-00277-015-1



EDN: PDYRJH



Подписано в печать 30.06.2025. Формат 60х84 ¹/₁₆

Печать цифровая. Объем 14,0 п. л. Заказ № 86/25.

Тираж 200 экз. (1-й завод 1-100 экз.)

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1