

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ**

Учебно-методическое пособие

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук, доцента Р. Ю. Аврутина*

Санкт-Петербург
2025

УДК 351.74/.75
ББК 67.401.133.1
А21

A21 Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность : учебно-методическое пособие / Р. Ю. Аврутин, А. Ю. Темников, Н. Н. Паук [и др.]; под общ. ред. канд. юрид. наук, доц. Р. Ю. Аврутина. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2025. — 232 с.

Авторский коллектив:

Аврутин Р. Ю. (введ., закл., т. 4); **Темников А. Ю.** (т. 10, 22);
Паук Н. Н. (т. 19); **Москаленко С. А.** (т. 2);
Усманова Д. Р. (т. 9); **Струков В. А.** (т. 18);
Грон И. Е. (т. 8); **Стульнова Т. В.** (т. 13); **Виноградова С. Л.** (т. 16);
Шихалов А. О. (т. 3, 5, 12); **Ваганов А. Э.** (т. 6); **Лукичев Ю. В.** (т. 7, 14–15);
Ткачук В. Н. (т. 1, 11, 17); **Ермолаев В. Г.** (т. 20); **Еременко С. Н.** (т. 21);
Лиховенков С. И. (т. 23– 25)

ISBN 978-5-00277-021-2
EDN: GMJIAQ

Учебно-методическое пособие подготовлено в соответствии с программой учебной дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность» для организации и проведения по единому образцу семинаров и практических занятий с обучающимися по направлению подготовки 40.02.02.

Издание способствует приобретению соответствующих профессиональных и профессионально-специализированных компетенций сотрудниками подразделений органов внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка, а также знаний и умений, необходимых в ходе обеспечения общественного порядка и безопасности и обеспечения взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в указанных сферах.

Предназначено для обеспечения учебного процесса в образовательных организациях МВД России по направлению подготовки 40.02.02.

**УДК 351.74/.75
ББК 67.401.133.1**

Рецензенты:

Попугаев Ю. И., доктор юридических наук, доцент
(Московский институт МВД России им. В. Я. Кикотя);
Ахметова И. А., кандидат юридических наук
(Восточно-Сибирский институт МВД России)

ISBN 978-5-00277-021-2

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ.....	11
1. Правовые основы деятельности, предназначение и организация полиции.....	13
2. Принципы деятельности полиции	16
3. Основные направления деятельности полиции.....	21
ТЕМА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ	22
1. Задачи и функции полиции по охране общественного порядка.....	24
2. Система и структура подразделений по охране общественного порядка	26
3. Силы и средства подразделений по охране общественного порядка	29
ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ.....	33
1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение	34
2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы полиции.....	36
ТЕМА 4. ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	38
1. Документационное обеспечение деятельности МВД России.....	39
2. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и используемой сотрудниками патрульно-постовой службы в ходе несения службы	40
3. Основные правила ведения служебной документации	43
ТЕМА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	48
1. Порядок и формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности	49
2. Виды связи и способы ее организации в деятельности патрульно-постовой службы полиции.....	50
ТЕМА 6. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ (МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ)	52
1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу	54
2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы	56

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ) И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ.....	59
1. Общие вопросы использования и применения полицией транспортных средств и служебных животных.....	60
2. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях и других транспортных средствах	61
3. Организация несения службы нарядов со служебными животными.....	62
4. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции со служебными собаками	64
5. Особенности несения службы конными нарядами патрульно-постовой службы полиции	64
ТЕМА 8. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ	66
1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в общественных местах	67
2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия	68
3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, при опросе очевидцев противоправных деяний.....	69
ТЕМА 9. ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	71
1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения	72
2. Меры предупреждения административных правонарушений.....	74
3. Меры пресечения административных правонарушений.....	76
4. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений	77
ТЕМА 10. КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	80
1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции	81
2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции.....	83
ТЕМА 11. ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ	86
1. Понятие, задачи, организационное построение, специфические условия и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте	88

2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта	91
3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитенов	94
4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте	98
ТЕМА 12. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	101
1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий	103
2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий	105
ТЕМА 13. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА И НЕПОВИНОВЕНИЯ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ	107
1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции	108
2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции	109
ТЕМА 14. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ	112
1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом	113
2. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с наркоманией	114
3. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией	116
4. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом	117
5. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с наркоманией	118
ТЕМА 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ	119
1. Понятие нравственности, ее роль в общественных отношениях	120
2. Понятие проституции и правонарушений, с ней связанных	121
3. Понятие порнографии и правонарушения, с ней связанные	121
4. Понятие нецензурной брани, правонарушения в сфере нравственности, с ней связанные	122
5. Правовая основа противодействия патрульно-постовыми нарядами правонарушениям в сфере нравственности	123
6. Организация деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению, выявлению, и пресечению правонарушений в сфере нравственности	124
7. Особенности деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям	125

ТЕМА 16. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	126
1. Организация деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних	127
2. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	129
3. Организация работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России	130
ТЕМА 17. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА	133
1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.....	135
2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.....	139
3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.....	142
ТЕМА 18. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ	148
1. Общая характеристика преступлений против собственности	149
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности	151
3. Алгоритм действий нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности.....	153
ТЕМА 19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ	156
1. Общая характеристика преступлений против личности	157
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против личности	159
3. Основания задержания подозреваемого	161
ТЕМА 20. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	164
1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений)	166

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений	167
3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы	169
ТЕМА 21. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОСГВАРДИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	
1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия полиции и Росгвардии	173
2. Основные направления взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации	175
3. Формы взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка.....	177
4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.....	181
ТЕМА 22. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ	
1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.....	189
2. Назначение и организация работы изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	190
3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей	191
4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан	192
ТЕМА 23. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ.....	
1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания.....	196
2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых	199
3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.....	201
4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.....	202
ТЕМА 24. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ	
1. Организация назначения конвоя.....	206
2. Назначение обыкновенного конвоя.....	207
3. Назначение усиленного конвоя.....	208
4. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте и водном транспорте.....	208
5. Действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования	211

6. Проверка конвоем правильности оформления документов на подозреваемых и обвиняемых.....	212
7. Проведение личного обыска подозреваемых и обвиняемых	213
8. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий	215
9. Действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований	217
ТЕМА 25. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ	
ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ	
И КОНВОИРОВАНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ	
И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ	219
1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий	221
2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге.....	223
3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств	226
4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения	226
5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий.....	228
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	230

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость изучения дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность» вызвана требованием постоянной подготовки специалистов как в рамках получения первоначальной подготовки лицами рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятыми на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и сотрудникам, проходящим переподготовку, сотрудникам, получающим высшее образование по программам заочного обучения, так и подготовки слушателей и курсантов, получающих среднее-профессиональное образование. Данная дисциплина дает навыки теоретического и практического использования наук, изучаемых различными курсами и дисциплинами, согласно учебному плану при подготовке всех категорий специалистов. Как и все юридические дисциплины, используемые при подготовке специалистов, она основана в целом на законодательных актах и иных правовых источниках, а также методических, теоретических и иных материалах сугубо практической направленности.

При изучении данной дисциплины внимание акцентируется на работе подразделений патрульно-постовой службы полиции (ППСП) — как одном из видов административной деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

Содержание учебно-методического пособия основано на положениях нормативных правовых актов и методическом материале, раскрывающем назначение и основные направления деятельности полиции; правовые основы, построение и организацию деятельности ППС; виды и правила ведения служебной документации ППС; организацию связи и взаимодействия между нарядами ППС; подготовку нарядов полиции к несению службы и инструктаж; порядок несения службы на посту (маршруте патрулирования) и особенности несения службы нарядами ППС на автомобилях (других транспортных средствах) и с использованием служебных животных; алгоритм осмотра и проверки документов граждан; порядок несения службы на посту (маршруте патрулирования); задержание, досмотр и доставление лиц, совершивших административные правонарушения в служебное помещение территориального органа МВД России; деятель-

ность нарядов полиции по предупреждению и пресечению мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции; выявление и пресечение нарядами полиции административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования; деятельность нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом, наркоманией, а также по выявлению и пресечению правонарушений в сфере нравственности; выявлению и задержанию нарядами полиции лиц, подозреваемых в совершении преступлений; тактику действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий; деятельность нарядов полиции по предупреждению и пресечению нарушений миграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства; особенности предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта; конвоирование и охрану подозреваемых и обвиняемых; действия сотрудников изоляторов временного пребывания по предотвращению попыток побега и других противоправных действий подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Кроме того, материалы, изложенные в предлагаемом издании, будут полезны не только для организации обучения сотрудников органов внутренних дел, а также преподавателям образовательных организаций системы МВД России.

ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, МЕСТО И НАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентировав внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с правовой основой, назначением и организационным построением полиции.
3. Раскрыть основные направления и принципы деятельности полиции.
4. Сформировать навыки работы с нормативными правовыми актами.
5. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
3. Федеральный Закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
5. Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
8. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».

11. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

12. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

13. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

14. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

15. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

16. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Правовые основы деятельности, предназначение и организация полиции.

2. Принципы деятельности полиции.

3. Основные направления деятельности полиции.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть правовые основы деятельности, предназначение и организацию полиции, а также акцентировать внимание на принципах и основных направлениях деятельности полиции, руководствуясь Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

¹ Далее — ФЗ «О полиции».

1. Правовые основы деятельности, предназначение и организация полиции

Правовую основу деятельности полиции (см. ч. 1 статьи 3 ФЗ «О полиции») составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее — федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

В части 2 рассматриваемой статьи указано, что полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенций.

Кроме того, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции.

Полиция предназначена (ст. 1 ФЗ «О полиции») для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств». Она в пределах имеющихся полномочий оказывает содействие в защите прав федеральным органам государственной власти, в том числе и субъектов Российской Федерации, а также иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным

объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций.

Организация полиции заключается в том, что она (статья 4 ФЗ «О полиции»):

1) является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее — МВД России).

В свою очередь, **Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.¹

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию (реализующую основные функции МВД России), юстицию (осуществляющую уголовно-процессуальную деятельность), внутреннюю службу (выполняющую обеспечивающие функции министерства); организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В систему органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные организации, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

2) в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей;

¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

3) руководство деятельностью полиции осуществляет в пределах своей компетенции Министр внутренних дел Российской Федерации;

4) состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определен Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции».

Перечень подразделений и служб полиции утверждается:

1. В центральном аппарате МВД России — Президентом Российской Федерации.

2. В территориальных органах МВД России — Министром внутренних дел Российской Федерации.

5) нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности ОВД определяются Министром внутренних дел, в частности, приказом МВД России от 30 апреля 2011 года № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

В данном приказе в приложении № 1 содержится перечень подразделений полиции в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации. Ими являются:

— подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части;

— подразделения уголовного розыска, в том числе оперативно-сыскные подразделения;

— оперативно-поисковые подразделения;

— подразделения специальных технических мероприятий;

— подразделения по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий;

— подразделения собственной безопасности;

— подразделения по противодействию экстремизму;

— подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;

— подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

— экспертно-криминалистические подразделения;

— подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Междуна-

родной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту;
- подразделения по охране объектов органов внутренних дел;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения дознания;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств;
- подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;
- подразделения по работе с личным составом;
- подразделения мобилизационной подготовки и мобилизации;
- подразделения по контролю за оборотом наркотиков;
- подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения для временного содержания иностранных граждан;
- подразделения применения и эксплуатации робототехнических комплексов и беспилотных воздушных судов.

2. Принципы деятельности полиции

Полиция создается и функционирует в качестве государственного органа исполнительной власти, осуществляющего свою деятельность в сфере внутренних дел, и действует на основе ряда принципов, закрепленных во второй главе ФЗ «О полиции» (ст. 5–11 ФЗ «О полиции»).

В качестве первого из них в ФЗ «О полиции» сформулирован **принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина**, который означает, что полиция осуществляет свою

деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

При этом деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Одновременно сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, специальное звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также, возникающие, в связи с этим, права и обязанности гражданина.

Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, специальное звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Вторым является **принцип законности**, который выражается в том, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

Сотрудникам полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В целях обеспечения принципа законности МВД России обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

Третий — **принцип беспристрастности** означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время, должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

Четвертый принцип, **открытости и публичности** означает, что деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняе-

мой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством.

Полиция обязана регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

В соответствии с законодательством Российской Федерации полиция предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

МВД России вправе учреждать собственные средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Пятым принципом деятельности полиции является **общественное доверие и поддержка граждан**, который выражается в том, что полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

Важным положением принципа является то, что сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий

срок, не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

МВД России обязано проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно должны доводиться до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

Одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, является общественное мнение.

Принцип **«Взаимодействие и сотрудничество»** означает, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и в пределах своих полномочий оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Сами государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица также должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Также следует обратить внимание на принцип **«Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем»**.

Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, об-

стоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

МВД России обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

3. Основные направления деятельности полиции

Направления деятельности полиции определены в статье 2 ФЗ «О полиции». Ими являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В части 2 указанной статьи говорится, что по решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Для реализации указанных направлений деятельности полиция наделена соответствующими правами, обязанностями, а также полномочиями по применению общих и специальных мер принуждения.

ТЕМА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Приобретение опыта решения учебно-исследовательских и реальных практических задач на основе изученного теоретического материала.
2. Выработка практических навыков, связанных с деятельностью полиции по охране общественного порядка.
3. Формирование навыков обработки результатов проведённых исследований.
4. Стимулирование активной познавательной деятельности обучающихся.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
4. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
8. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».
10. Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

11. Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

12. Приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

13. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

14. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Основная литература

1. Аврутин Р. Ю., Шельпяков А. А., Ткачук В. Н. [и др.]. Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2021. — 376 с.

2. Беженцев А. А., Аврутин Р. Ю., Паук Н. Н. [и др.]. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебник. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2022. — 456 с.

3. Беженцев А. А., Аврутин Р. Ю., Паук Н. Н. [и др.]. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы : учебно-методическое пособие. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 412 с.

Дополнительная литература

1. Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов : сборник материалов вневедомственного

круглого стола. — Орел : Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова, 2021. — С. 44–50.

2. Челпанова М. М., Гуменный О. С. Совершенствование правового положения и организация деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы // Научные исследования: методика, теория и практика. — Чебоксары : ООО Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2022. — С. 200–203.

III. Учебные вопросы

1. Задачи и функции полиции по охране общественного порядка.

2. Система и структура подразделений по охране общественного порядка.

3. Силы и средства подразделений по охране общественного порядка.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть вопросы, связанные с организацией деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах.

1. Задачи и функции полиции по охране общественного порядка

Подразделение обеспечения общественного порядка является одним из структурных звеньев полиции в Российской Федерации. Оно осуществляет охрану общественного порядка, обеспечивает общественную безопасность и ведет борьбу с правонарушениями и преступлениями. Особенность заключается в том, что оно наделено многочисленными задачами и функциями, отличающимися от других служб ОВД. Это одно из основных подразделений полиции, осуществляющее функции по обеспечению общественного порядка на улицах в иных общественных местах на всей территории Российской Федерации. Именно этим предопределяется особый правовой статус полиции и роль в решении задач по обеспечению общественного порядка и борьбе с правонарушениями как территориальными, так и органами внутренних дел на объектах транспорта.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одной из задач ОВД. Деятельность эта весьма многоплановая и разносторонняя, требующая участия различных

подразделений ОВД. В рамках реализации указанной задачи значительное место отводится предупреждению и пресечению административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и некоторых иных посягательств в данной сфере.

Порядком управления называют общественные отношения, реализация которых обеспечивает правильную работу органов государства, общественных организаций и их представителей.

Помимо обеспечения правильной деятельности органов государства, общественных организаций и их представителей, порядок управления включает в себя поддержание высокого авторитета органов государственной власти и иных государственных организаций и общественных объединений, а также прав и интересов граждан. Все нормативные правовые акты, содержащие в себе указанные правила, имеют один общий признак — они действуют в одной сфере — в сфере порядка управления.

Подразделения охраны общественного порядка (ООП) относятся к полиции. Главная их особенность, состоит в том, что в отличие от других служб полиции, реализующих определенный круг специальных функций, служба охраны общественного порядка в известной мере принимает участие в решении практически всех задач полиции.

Правовой основой организации и деятельности службы ООП являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие охрану общественного порядка. Данными актами определяется организация, устанавливаются обязанности и права ОВД, формы и методы их деятельности по охране общественного порядка. Задачи и функции службы охраны общественного порядка, формы и методы деятельности ее аппаратов и подразделений устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами МВД России на основе действующего законодательства.

Основными задачами подразделений ООП являются:

- обеспечение безопасности личности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;

- оказание в пределах компетенции полиции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям;
- обеспечение административно-правовой борьбы с пьянством;
- оказание содействия охране природы;
- контроль за соблюдением правил паспортно-визовой системы, правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и др.

Перечисленным задачам подразделений ООП корреспондируют их функции, под которыми следует понимать совокупность действий организационного и правоохранительного характера, которые направлены на непосредственную реализацию административно-правовой охраны общественного порядка, противодействие преступности и иным правонарушениям, и на решение других задач.

Реализация своих функций подразделениями ООП осуществляется в рамках двух тесно связанных форм деятельности: организационной и административно-исполнительской. Организационная функция заключается в реализации комплекса управленческих функций. К ним, в частности, следует отнести:

- формулировку объективных и научно аргументированных целей противодействия нарушениям общественного порядка и преступности;
- определение структуры подразделений охраны общественного порядка, конкретных функций отдельных работников;
- руководство деятельностью вверенных структурных подразделений по решению стоящих перед ними задач;
- кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности данных подразделений.

2. Система и структура подразделений по охране общественного порядка

Центральным федеральным органом исполнительной власти в области охраны общественного порядка является МВД России и входящая в его систему полиция. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка неразрывно связана с взаимодействием с иными субъектами охраны общественного порядка, о чем речь пойдет ниже. Но, прежде всего, следует обратить внимание на само понятие общественного порядка и правопо-

рядка как его элемента. Обобщая теоретические разработки в отношении такой категории, как общественный порядок, можно сделать вывод, что данная категория традиционно рассматривается в двух смыслах: в узком и широком.

В широком смысле общественный порядок есть некая социальная категория. При этом в данную категорию входят такие системные факторы, как сознательно-идеологические отношения, экономическая основа, а также соответствие поведения участников этих отношений уже сложившимся социальным нормам.

В узком значении общественный порядок — это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества. Основываясь на данном определении, можно сформулировать понятие правопорядка, под которым следует понимать порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами правил, установленных исключительно в нормах права. Таким образом, правопорядок есть часть, элемент общественного порядка. Данные понятия неразрывно связаны между собой. Можно сказать, что правопорядок осуществляется через охрану общественного порядка и, напротив: охраняя правопорядок, полиция охраняет и порядок общественный в целом.

Правовой основой организации и деятельности службы полиции по охране общественного порядка являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие охрану общественного порядка. Данными актами определяется организация, устанавливаются обязанности и права ОВД, формы и методы их деятельности по охране общественного порядка. Задачи и функции службы охраны общественного порядка, формы и методы деятельности ее аппаратов и подразделений устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами МВД России на основе действующего законодательства.

Помимо Конституции Российской Федерации, к числу правовых основ охраны общественного порядка следует отнести ряд законодательных актов. Так, принятие Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» позволило придать целостность всей про-

филактической подсистеме законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы правопорядка. Помимо упомянутого закона ее составляют кодифицированные акты об уголовной или административной ответственности, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие федеральные законы, содержащие нормы, регулирующие отдельные вопросы организации профилактики правонарушений.

Система подразделений по охране общественного порядка состоит из трёх звеньев. Высшее звено этой системы — Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — ГУОООП МВД России). Являясь центральным отраслевым подразделением, то есть субъектом управления всеми подразделениями по охране общественного порядка, оно в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство, реализуя свои функции через соответствующие аппараты на уровне субъектов Российской Федерации.

ГУОООП МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области охраны общественного порядка¹.

Второе звено рассматриваемой системы составляют управления, отделы, отделения обеспечения (охраны) общественного порядка МВД России, входящие в состав Российской Федерации республик, ГУМВД, УМВД России по субъекту, строевые и специальные подразделения полиции. Аппараты данного звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство подразделениями ООП, организуют и проводят на своём уровне мероприятия, связанные с охраной общественной безопасности. Они состоят из отделов (отделений).

¹ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Третье звено охватывает соответствующие отделения (группы) территориальных ОВД, включая подчинённые этим органам строевые специальные подразделения полиции. Распределение функций, возлагаемых на подразделения ООП, между инспекторским составом аппаратов данного звена происходит по линейному принципу.

Аппараты ООП первого и второго звеньев в основном осуществляют организаторскую деятельность, акцентируя основное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подведомственными аппаратами и подразделениями на местах. Функции по непосредственной практической охране общественного порядка они выполняют лишь в случаях осложнения оперативной обстановки (массовых мероприятий, чрезвычайных происшествиях, стихийных бедствиях и т. п.).

Аппараты ООП третьего уровня являются непосредственными организаторами и исполнителями практического осуществления задач и функций, возложенных на данные подразделения. Они организуют патрульно-постовую службу по охране общественного порядка, обеспечивают реализацию других функций на территории конкретного города, района, на объектах транспорта.

Основным содержанием деятельности подразделений ООП органов внутренних дел является непосредственное принятие мер, направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие правонарушений, совершаемых в общественных местах, и привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении. При этом главное внимание уделяется работе по профилактике правонарушений, разъяснительной работе среди населения, правовой пропаганде, выявлению причин и условий, способствующих нарушению общественного порядка, и принятию мер по их устранению.

3. Силы и средства подразделений по охране общественного порядка

Силы ООП включают в себя личный состав самих подразделений по ООП, других служб и подразделений органов внутренних дел, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними.

Особенности этих сил заключаются в следующем:

- они являются наиболее многочисленными силами ОВД;
- представляют собой вооружённый отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специ-

альных уставов и положений;

- обладают различными тактическими возможностями для обеспечения общественного порядка и противодействия преступности;

- осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка.

Все силы службы ООП принято подразделять на следующие группы:

- основные;
- дополнительные;
- взаимодействующие;
- иные.

В настоящее время рассматриваемая классификация, хотя и не закреплена нормативно, имеет важное теоретическое и организационное значение и, по-прежнему, актуальна при организации деятельности полиции по охране общественного порядка.

Средства, используемые при охране общественного порядка, можно подразделить на четыре основные группы:

1. Транспортные средства: автомобили, предназначенные для патрулирования; вертолеты и бронетранспортеры войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

2. Средства связи, управления и контроля: средства радиосвязи, проводная связь, мобильная связь, средства системы ГЛОНАСС, средства сигнализации и средства усиления речи, аппаратные программные комплексы.

3. Вооружение, снаряжение, специальные средства: табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства, электрофонари.

4. Служебные животные: патрульные собаки, лошади.

В соответствии с требованиями приказа МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 обеспечение правопорядка осуществляется на основе плана-расчета использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Разработку плана-расчета использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах осуществляют сотрудники отделов (отделений, групп) по охране общественного порядка территориальных органов МВД России на районном уровне,

подразделений на транспорте (за исключением линейных отделений (пунктов) полиции).

В плане-расчете использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах указываются:

- описание границ и характеристика территории обслуживания;
- наличие объектов транспортной инфраструктуры, особо важных и режимных объектов, обслуживаемых управлениями (отделами, отделениями) МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах;
- информация о силах и средствах, участвующих в обеспечении правопорядка;
- перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов полиции, сотрудников (военнослужащих) Росгвардии;
- иная необходимая информация.

План-расчет использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах составляется, в том числе с учетом предоставления информации территориальным органом Росгвардии или отдельно дислоцированным подразделением (органом) территориального органа Росгвардии в порядке, установленном совместными нормативными правовыми актами.

Корректировка плана-расчета использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах проводится при изменении содержащихся в нем данных в течение пяти дней с момента получения территориальным органом МВД России соответствующей информации.

План-расчет использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах оформляется на стандартных листах формата А4 в соответствии с установленным в ОВД порядком делопроизводства.

Документы, приобщаемые к плану-расчету, постранично нумеруются, прошнуровываются, опечатываются печатью территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте и формируются в единый сборник под титульным листом.

План-расчет состоит из следующих разделов:

- описание границ и характеристика территории обслуживания¹;

¹ Для подразделений на транспорте характеристика территории обслуживания составляется с учетом объектов, находящихся в оперативном обслуживании.

— расчёт нарядов, обеспечивающих правопорядок в местах расположения критически важных и (или) потенциально опасных объектов, объектов особой важности и жизнеобеспечения¹;

— средства нарядов, задействованных в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности (далее по главе — ООП и ООБ) на улицах и в иных общественных местах;

— обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава и схема связи нарядов;

— перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных в ООП и ООБ;

— карты (схемы) территории обслуживания;

— лист согласования;

— листы корректировок;

— выписки из плана.

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка проводятся с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. В практической деятельности полиции активно используются локальные, районные (городские), а также широкомасштабные (всероссийские, межрегиональные и региональные) операции, комплексные профилактические и целевые мероприятия, другие формы охраны общественного порядка и противодействия преступности.

Таким образом, территориальные органы МВД России на районном уровне осуществляют охрану правопорядка на обслуживаемой территории за счёт имеющих у них сил и средств на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Кроме того, к охране общественного порядка под общим руководством территориальных органов МВД России нередко привлекаются также силы не только органов внутренних дел, но и иных правоохранительных органов, а также негосударственных структур. Все сказанное свидетельствует о высокой значимости для общества деятельности полиции по охране общественного порядка и отражает тот факт, что охрана общественного порядка является одной из главных функций полиции в целом.

¹ За исключением территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОСТРОЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с правовыми основами, построением и организацией деятельности патрульно-постовой службы.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 4 июля 2014 г. № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».
5. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».
6. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
7. Приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».
8. Приказ МВД России от 3 ноября 2022 г. № 827 «Об утверждении Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации».

III. Учебные вопросы

1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение.

2. Понятие и основные функции управления силами и средствами ППСП.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть понятие патрульно-постовой службы, как в широком, так и узком смысле. Определить задачи и функции патрульно-постовой службы полиции, организационно-штатное построение, обратив особое внимание на виды нарядов, применяемых для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

1. Понятие патрульно-постовой службы полиции, ее задачи и организационное построение

Патрульно-постовая служба полиции является структурным подразделением территориального органа МВД России и находится в непосредственном подчинении его руководителя (начальника) по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе при проведении массовых мероприятий.

В то же время **патрульно-постовая служба** — это еще и один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и противодействия преступности.

Основными задачами (перечень которых является исчерпывающим) строевых подразделений ППСП являются:

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения.

4. Содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Что касается функций (перечень которых также является исчерпывающим) строевых подразделений ППСП, то к ним относятся:

1. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

2. Оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

3. Пресечение противоправных действий (деяний) и доставление граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение.

4. Предупреждение преступлений и административных правонарушений.

5. Осуществление действий на месте происшествия (преступления, административного правонарушения) в пределах компетенции, установленной ФЗ «О полиции».

6. Участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, в пределах предоставленных полномочий, в спасении граждан и оказании им первой помощи при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

7. Участие в пределах компетенции совместно с другими подразделениями территориальных органов, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений.

8. Участие в пределах компетенции в выполнении задач, предусмотренных документами планирования, определяющими порядок перевода территориального органа на военное время и действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

9. Оказание содействия подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

10. Участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации — в проведении контртеррористической операции.

К строевым подразделениям ППСП относятся: полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взвода, отделения.

Для несения патрульно-постовой службы используются следующие виды нарядов: патруль, патрульная группа, пост, стационарный пост полиции, наряд сопровождения, контрольно-пропускной пункт, заслон, передвижной пункт полиции, подвижная полицейская группа.

2. Понятие и основные функции управления силами и средствами патрульно-постовой службы полиции

Под **управлением силами и средствами ППСП** следует понимать целенаправленное непрерывное воздействие руководителя территориального органа МВД России и оперативного дежурного на патрульно-постовые наряды путем принятия решений, подачи команд управления, осуществления маневра и выполнения других функций в целях координации действий сил и средств органа внутренних дел.

При этом к числу основных функций по организации патрульно-постовой службы полиции, реализуемых вышеперечисленными субъектами, относятся:

1. Анализ оперативной обстановки и выработка на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности.

2. Подготовка сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы.

3. Обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППСП, обеспечение своевременного обмена информацией.
4. Организация взаимодействия, маневра силами и средствами.
5. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППСП.
6. Учет и оценка результатов деятельности.
7. Определение и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППСП.
8. Выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности ППСП.
9. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности подразделений ППСП.
10. Организация обучения личного состава ППСП формам и методам несения службы.

Порядок организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки оформляется решением руководителя территориального органа или по его поручению заместителем начальника территориального органа — начальником полиции либо заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка), а также лицами, исполняющими обязанности вышеуказанных руководителей, в соответствии с утвержденным планом-расчетом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. **Решение оформляется в книге постовых ведомостей.**

Решением определяется расчет сил и средств ППСП, расстановка нарядов, задействованных на обеспечение правопорядка по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и постам.

ТЕМА 4. ВИДЫ И ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с порядком ведения образующихся в деятельности подразделений ППСД документов и служебной документации.
3. Привить навыки работы с нормативными правовыми актами.
4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.
5. Воспитать чувство гордости за выбранную профессию и обучение в университете.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Приказ МВД России от 30 июня 2012 г. № 655 (с изм. от 23.12.2020) «Об утверждении Перечня документов, образующихся в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков хранения».
4. Приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации».
5. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Документационное обеспечение деятельности МВД России.
2. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений ППСД и используемой сотрудниками ППС в ходе несения службы.
3. Основные правила ведения служебной документации.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить нормативные правовые акты, образующиеся в деятельности сотрудников ОВД при составлении, оформлении служебных документов.

1. Документационное обеспечение деятельности МВД России

Наука административного права выделяет несколько видов служебных документов, которые образуются в деятельности управленческого аппарата органов внутренних дел:

- управленческие (организационно-распорядительные);
- оперативно-разыскные;
- уголовно-процессуальные;
- административно-процессуальные.

Сотрудники ППСП руководствуются в процессе служебной деятельности и используют как инструмент административно-юрисдикционных полномочий управленческие (организационно-распорядительные) и административно-процессуальные документы.

Управленческие (организационно-распорядительные) документы создаются в процессе внутриорганизационной деятельности ОВД. В зависимости от назначения они, в свою очередь, подразделяются: на распорядительные, отчётные и документы общего характера. Распорядительные документы — письменные правовые акты управления: приказы, инструкции, указания, планы и другие). Отчётные документы содержат информацию о выполнении заданий, поручений, запланированных мероприятий (отчёт о работе, рапорт или докладная записка, справка и другие). Группа документов общего характера включает разнообразные документы по различным вопросам деятельности органа, подразделения (акт, протокол, служебное письмо, телеграмма и другие).

В группу административно-процессуальных документов входят протоколы об административных правонарушениях, постановления по делам об административных нарушениях и т. д., которые отражают административную деятельность ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Требования к содержанию и реквизитам значительной их части определены ад-

министративно-процессуальным законодательством, а также ведомственными нормативными актами МВД России.

Указанные виды документов образуются в ходе служебной деятельности как непосредственно подразделений патрульно-постовой службы полиции, так и в подразделениях, призванных обеспечить планирование и организацию служебной деятельности подразделений ППС.

Нормативную правовую базу делопроизводства в органах внутренних дел составляют требования законодательства Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, государственных стандартов Российской Федерации, а также нормативных методических документов по делопроизводству и архивному делу и устанавливают единые правила работы со служебными документами, в том числе приказ МВД России от 20.06.2012 № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации».

2. Виды и перечень служебной документации, разрабатываемой в целях организации служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и используемой сотрудниками патрульно-постовой службы в ходе несения службы

Выполнение задач по охране общественного порядка обеспечивается в рамках комплексного использования сил и средств ППС, на основании плана комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), который утверждается руководителями территориальных органов МВД России.

План предусматривает расстановку сил и средств ОВД в общественных местах на обслуживаемой территории, возможность манёвра ими при осложнении оперативной обстановки и представляет собой текстуальное и картографическое решение на деятельность всех видов нарядов полиции, других сил и средств органов внутренних дел, задействованных в обеспечении правопорядка в общественных местах.

На основании плана единой дислокации уполномоченным руководителем территориального органа МВД России ежедневно принимается решение о комплексном использовании сил и средств по обеспечению правопорядка в общественных местах.

В целях организации служебной деятельности, в территориальных органах внутренних дел и непосредственно в подразделениях ППСП разрабатывается служебная документация, которая носит аналитический и организационно-распорядительный характер и оформляется в виде Управленческого решения по организации патрульно-постовой службы, а именно:

- планом комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в охране общественного порядка;

- типовыми и специальными планами обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении отдельных мероприятий (на период проведения);

- постовой ведомостью (на текущие сутки);

- приказами, письменными или устными распоряжениями и указаниями (на время, необходимое для выполнения конкретной задачи). Принятые решения с момента их утверждения начальником органа внутренних дел подлежат исполнению всеми сотрудниками полиции, привлекаемыми к несению службы.

Следует отметить, что наряду с решением руководителя, в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков.

Расчёт личного состава для несения службы (постовая ведомость) составляется на основании утвержденного графика несения службы. Постовая ведомость оформляет и утверждает решение начальника органа внутренних дел о расстановке патрульно-постовых нарядов на сутки. Решение о расстановке сил и средств ППС на текущие сутки принимается лично начальником территориального органа или его заместителем — начальником полиции ежедневно к 18 часам предшествующих суток на основе единой дислокации с учетом оперативной обстановки.

Ведение постовой ведомости осуществляется командирами строевых подразделений в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Карточки маршрутов патрулей (постов) разрабатываются на основе единой дислокации для организации несения службы патрульно-постовыми нарядами полиции. В маршрутных карточках указываются:

- номер маршрута патруля (поста), его центр, протяжённость и границы;
- время несения службы; схема территории и порядок движения по маршруту;
- особые обязанности наряда;
- позывные радиостанций соседних постов, автопатруля, дежурной части и основных служб полиции (и их телефоны);
- порядок взаимодействия.

Основным документом сотрудника ППСП является служебная книжка, в которую вносятся особые сведения о маршруте патрулирования (поста), результаты проверки несения службы наряда уполномоченным лицом, записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в ОВД, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и другие сведения, в том числе доклад о приёме-сдаче поста.

Как было отмечено выше, основными документами сотрудника ППСП является карточка маршрута патрулирования (поста) и служебная книжка. Порядок ведения служебной книжки и его форма определен Приложением № 5 к Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утверждённому приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

По завершению несения службы, в ходе подведения итогов, сотрудники ППСП докладывают о её результатах на имя руководителя территориального органа внутренних дел.

Следует обратить внимание, что кроме указанных документов, к числу служебной документации нарядов ППСП можно отнести и рапорта сотрудников о выявлении признаков административного

правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Форма рапорта указана в приложении № 6 к Наставлению об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России.

Также в Наставлении дается форма рапорта о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену (приложение № 7 к Наставлению).

Учитывая специфику и способы несения службы, в том числе использование автотранспорта для патрулирования территории, в приложении № 4 даётся описание Бортового журнала автопатруля.

3. Основные правила ведения служебной документации

Порядок и правила ведения служебной документации определены приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Правила ведения служебной книжки:

1. Служебными книжками обеспечиваются сотрудники строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, за исключением сотрудников, в обязанности которых входят вопросы руководства или управления служебной деятельностью подразделений, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности строевых подразделений.

2. Листы служебной книжки должна быть пронумерованы. Служебные книжки хранятся в дежурной части (ГУН) и выдаются сотрудникам только на период несения службы. По окончании несения службы сдаётся в дежурную часть (ГУН). Хранится в подразделении в течение 3-х лет.

3. В служебную книжку записывается информация о происшествиях, полученная на ежедневных инструктажах нарядов, а также информация, передаваемая от оперативного дежурного во время несения службы, информация об изменении оперативной обстановки на обслуживаемом участке, гражданах, доставляемых нарядом в орган внутренних дел, сведения о гражданах, сообщивших о преступлениях, лицах, разбирательство с которыми проведено на месте, и др.

4. В разделе II в графу 2 вносится время фактического начала служебного времени в соответствии с Планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, в графу 3 вносится информация о времени фактического окончания несения службы на маршруте патрулирования (посту) по команде оперативного дежурного дежурной части или ГУН.

5. Графа 5 раздела II заполняется старшим наряда, прибывшим на смену в случаях смены наряда на маршруте патрулирования (посту).

6. В графу 6 раздела IV, в том числе, вносится время убытия на маршрут патрулирования (пост).

Записи выполняются чётким, разборчивым почерком чернилами синего или фиолетового цвета, не допускающими возможности удаления воспроизведённого текста.

Запрещается вести посторонние записи, содержащие информацию, не относящуюся к службе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

7. Сотрудник несёт персональную ответственность за нарушение правил ведения записей и ненадлежащее использование служебной книжки.

Запрещается выдача либо передача служебной книжки другому лицу для несения службы по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выявлении признаков административного правонарушения:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: Начальнику (наименование территориального органа МВД России), специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника.

2. Далее, в центре листа указывается вид документа: Рапорт.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о времени, месте, личности правонарушителя, совершенных им действиях, принятых мерах: Докладываю Вам, что дата и время я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на ул. Лесная г. Энска. В это время в указанном общественном месте мной был задержан гражданин Ф.И.О., дата рождения, зарегистрированный по адресу: населённый пункт, улица, дом, квартира, который нарушал общественный порядок: проявил явное

неуважение к обществу — громко и неоднократно выражался нецензурной бранью в адрес находящихся рядом с ним граждан, а именно (Ф.И.О., год рождения, адрес места жительства): оскорбительно приставал к прохожим (Ф.И.О., год рождения, адрес места жительства), толкая их и хватая за одежду; на неоднократные замечания со стороны граждан и сотрудников полиции Ф.И.О. (нарушитель) не реагировал.

Таким образом, в действиях гражданина (Ф.И.О. нарушителя) установлены признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей КоАП РФ.

Для установления личности и составления протокола об административном правонарушении указанный гражданин был доставлен в ОМВД (наименование территориального органа) без применения специальных средств и физической силы.

4. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Правила подготовки рапортов сотрудников о выполненной работе по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах за смену:

1. В верхнем правом углу сотрудник указывает должностное лицо, кому адресован рапорт: Начальнику (наименование территориального органа МВД России), специальное звание начальника, Ф.И.О. начальника.

2. Далее, в центре листа указывается вид документа: Рапорт.

3. Непосредственно содержательная часть рапорта содержит краткую, но конкретную информацию о результатах работы и начинается со слов: Докладываю, что (*дата и время*) я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на маршруте патрулирования (посту) №)).

В целях составления протокола об административном правонарушении, при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, доставлено в ОМВД : *указывается количество граждан.*

Доставлено в ОМВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений: *указывается количество граждан.*

По статьям КоАП РФ составлено протоколов об административных правонарушениях: *указываются отдельно статьи КоАП и место составления протокола: на месте / в ОМВД.*

4. Далее в рапорте указываются выполненные поручения ДЧ ОМВД на маршруте патрулирования и за его пределами, а также иные мероприятия, осуществлённые сотрудником полиции в период несения службы.

5. Рапорт подписывается непосредственно сотрудником полиции.

Бортовой журнал autopатруля:

1. На обложке журнала указывается наименование территориального органа, государственный регистрационный знак автомашины, срок начала и окончания ведения журнала.

2. Бортовой журнал состоит из 6-ти разделов, предназначенных для ведения каждым отдельным нарядом, и содержит информацию о:

— дате, времени, составе наряда и о должностном лице, проводившем инструктаж (раздел 1);

— времени фактического заступления на маршрут патрулирования. При этом в данном разделе в табличной форме указывается время заступления на маршрут и время окончания службы, а также поступающая информация и результаты её реализации (раздел 2);

— поступивших ориентировках, с указанием времени, номеров КУСП, приметах и данных разыскиваемых лиц (раздел 3);

— сведениях о лицах, доставленных в ОВД, с указанием времени доставления, Ф.И.О., основаниях доставления, принятых к ним мерах (№ протокола об административном правонарушении, Ф.И.О. сотрудника полиции, которому передан доставленный) и времени возвращении на маршрут патрулирования (раздел 4);

— проверках несения службы с указанием времени проверок, данных проверяющих и выявленных замечаниях (раздел 5);

— итоговых сведениях о результатах служебной деятельности заполняются по завершению службы с указанием количества выездов по сообщениям о происшествиях, преступлениях, задержанных лицах по подозрению в совершении преступлений, пресечённых административных правонарушений, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях.

3. Ведение указанных разделов завершается подписью старшего наряда.

4. К числу правил ведения бортового журнала также можно отнести следующие положения:

— листы бортового журнала нумеруются, прошиваются и скрепляются печатью. Журнал регистрируется в строевом подразделении ППС;

— информация вносится старшим наряда в соответствии с установленными разделами и графами журнала;

— записи выполняются чётким, разборчивым почерком чернилами синего или фиолетового цвета, не допускающими возможности удаления воспроизведённого текста. Исправление в тексте записи не допускается.

ТЕМА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с организацией связи и взаимодействием между нарядами ППСП.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
3. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».
4. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
5. Приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Порядок и формы взаимодействия ППСП при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.
2. Виды связи и способы ее организации в деятельности ППСП.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть понятие взаимодействия, определить формы взаимодействия ППСП с другими субъектами профилактики. Раскрыть понятия связи, радиосвязи и радиообмена. Обратит внимание на иные способы связи нарядов ППСП во время несения службы, кроме радиосвязи в т. ч. в экстренных случаях.

1. Порядок и формы взаимодействия патрульно-постовой службы полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Выполнение возложенных на ППСП задач невозможно или, по меньшей мере, затруднительно только силами нарядов патрульно-постовой службы, что требует их усиления силами и средствами других подразделений и ведомств. Это, в свою очередь, невозможно без обмена информацией об оперативной обстановке и взаимодействия в порядке совместных действий.

В своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

2. Участие сотрудников других подразделений территориальных органов в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции.

3. Оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций, оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы.

4. Участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по противодействию правонарушениям, в том числе в соответствии с планом действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

5. Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППСП, тактико-специальных занятий по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и другие важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших нарушение правопорядка.

Основное взаимодействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (далее — ООП и ООБ) осуществляется на основе Плана-расчета использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (устаревшее название — Единая дислокация) в управлениях, отделах, отделениях МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, в линейных управлениях, отделах, отделениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлениях, отделах, отделениях МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управлении МВД России на комплексе «Байконур».

2. Виды связи и способы ее организации в деятельности патрульно-постовой службы полиции

Основным техническим средством управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка и их взаимодействия, является **радиосвязь**.

Кроме средств радио-, видео- и проводной связи используются средства позиционирования, функционирующие в системе ГЛОНАСС, аппаратно-программные комплексы (АПК) и иные технические средства, принятые на снабжение в МВД России, а также в иных федеральных органах исполнительной власти, организациях и учреждениях, принимающих участие в ООП и ООБ.

Связь — это передача и прием с требуемым качеством различных видов информации в системе управления органов внутренних дел Российской Федерации в любых условиях оперативной обстановки.

Радиосвязь — это технология беспроводной передачи информации (сигналов), где в качестве носителя используются электромагнитные волны, которые могут свободно распространяться в пространстве.

Процесс двухсторонней радиосвязи, в ходе которого передаются и принимаются сообщения, называется **радиообменом**.

Основная задача радиообмена — внятная передача информации корреспонденту. **Радиообмен, по содержанию передаваемой информации, делится на два вида:** служебный, оперативный.

Радиосеть — это такая организация радиосвязи, когда работают две и более радиостанций, одна из которых главная. Информация передается всем одновременно.

Все радиостанции, имеющиеся на вооружении ОВД, подразделяются по конструктивному исполнению на центральные, стационарные, мобильные, носимые, скрытоносимые и радиомикрофоны.

Также для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов ППСП, других сотрудников полиции используются все виды связи, а также сигналы свистком:

1. Один продолжительный сигнал — «Задерживай».
2. Два коротких сигнала — «На помощь, ко мне».

При необходимости сигналы повторяются.

Сотрудник полиции, услышав сигналы, при сигнале «Задерживай» — усиливает внимание и принимает меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся скрыться от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» — ответить одним коротким сигналом и немедленно направиться к месту вызова для оказания помощи.

Следует помнить, что при крайней необходимости сотрудник ППСП имеет право применить огнестрельное оружие для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

ТЕМА 6. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ И ИНСТРУКТАЖ. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА ПОСТУ (МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ)

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные знания с раскрытием понятий подготовки нарядов полиции к несению службы, инструктажа, приказа о заступлении на службу.

2. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на деятельности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции на постах (маршрутах патрулирования), а также порядке несения ими службы.

3. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью полицейских подразделений патрульно-постовой службы полиции, регламентированные порядком несения службы на постах (маршрутах патрулирования).

4. Прививать навыки умения работы с нормативными правовыми актами и составления служебных документов по теме занятия.

5. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала для их эффективного применения в практической деятельности.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

3. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

4. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2013 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

6. Приказ МВД России от 12 января 2009 г. № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации».

7. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

8. Приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

9. Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 14 июля 2014 г. № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

11. Приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

12. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административные задержания».

13. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

14. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

15. Приказ МВД России от 17 ноября 2020 г. № 777 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

16. Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алко-

гольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

17. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (вместе с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах).

III. Учебные вопросы

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу.

2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования. Общие тактические приемы несения службы.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, на занятии раскрыть обучающимся понятия инструктажа и подготовки нарядов к несению службы, ознакомить обучающихся с порядком несения службы на посту (маршруте патрулирования) и общими тактическими приемами несения службы.

1. Подготовка нарядов полиции к несению службы: экипировка, вооружение, инструктаж, приказ о заступлении на службу

Наставление¹ определяет *порядок* организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. К элементам порядка организации деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции, наравне с управлением служебной деятельностью подразделений ППС, деятельностью ГУН, планированием работы подразделений

¹ Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

ППС, организацией и управлением связью, можно отнести вопросы подготовки нарядов полиции к несению службы и порядка несения службы на постах, маршрутах патрулирования.

Подготовка к несению службы нарядов патрульно-постовой службы полиции, являясь элементом организации службы, имеет целью повышение эффективности самой организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Подготовка и инструктаж нарядов ППСП проводятся, как правило, в помещении территориального органа МВД России, подразделения патрульно-постовой службы либо в специально назначенном месте, куда сотрудники, назначенные для несения службы, прибывают заблаговременно. Время прибытия рассчитывается командиром подразделения так, чтобы его было достаточно для вооружения, получения специальных средств, снаряжения и средств индивидуальной защиты, средств связи, транспортных средств¹, вычислительной, организационной и специальной техники², служебной документации.

После этого, командир подразделения ППС либо сотрудник (инспектор) ГУН объявляет нарядам посты (маршруты патрулирования), время несения службы, организует прибытие нарядов к месту проведения инструктажа, докладывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, ответственному за проведение инструктажа, о готовности сил и средств к заступлению на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и проведению инструктажа.

Инструктаж нарядов имеет порядок, место, продолжительность, определяемые решением начальника территориального органа МВД России. Единый инструктаж для нарядов подразделений патрульно-постовой службы проводится, как правило, в специальном помещении — классе службы. Возможно проведение инструктажей нарядов по месту их дислокации.

¹ Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

² Приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений специального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России».

Инструктаж имеет тематику, вопросы и вводные задачи. Тематика утверждается руководителями органа (начальником территориального органа либо его заместителем — начальником полиции). Практикуется проведение во время инструктажей тренажей для настроения и готовности применять физическую силу специальные средства и огнестрельное оружие с учетом обстоятельств и оперативной обстановки.

Инструктаж проводится ежедневно¹. Присутствие на инструктажах оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России либо инспектора группы управления нарядами, командира (заместителя командира) подразделения патрульно-постовой службы полиции является обязательным.

2. Порядок несения службы на посту, маршруте патрулирования.

Общие тактические приемы несения службы

В разделе III. «Организация службы подразделений ППС» Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах регламентированы такие элементы организации несения службы как «режим работы нарядов», «служебное время», «порядок несения службы» и др.

Так, режим работы сотрудников ППС, согласно Наставлению, определяется правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России. Здесь учитываются особенности служебной деятельности и оперативной обстановки. Сами же Правила утверждаются приказом руководителей (начальников) в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России^{2,3}.

Командиром подразделения ППС разрабатывается график выхода на службу сотрудников подразделений, в котором для каждого со-

¹ П. 47.2 Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879).

² Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

³ Приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 170 дсп (служебное время полицейских (кавалеристов) определяется с учетом требований нормативного правового акта МВД России об организации деятельности подразделений территориальных органов, использующих служебных лошадей).

трудника подразделения ППС указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке, его выходные дни и период отпусков. График утверждается в зависимости от места строевого подразделения в структуре подразделений по охране общественного порядка — командиром полка (батальона), заместителем начальника полиции по охране общественного порядка в территориальном органе МВД России.

В целях учета продолжительности выполнения сотрудниками ППС служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни в подразделениях ППС ведутся таблицы учета служебного времени.

Как уже было сказано выше, сотрудники ППС несут службу в установленной форменной одежде. Для решения специальных задач (выполнение обязанностей при проведении публичных и массовых мероприятий, оказание практической помощи сотрудникам оперативных подразделений полиции), в исключительных случаях, по решению руководителя территориального органа с изданием соответствующего правового акта, допускается несение службы в гражданской одежде.

Выдаваемые сотрудникам ППС карточки на маршруты патрулирования (посты) содержат информацию о месте несения службы, порядке передвижения патрульного (постового) по маршруту патрулирования (посту), времени перерывов в течение служебного дня.

Сотрудники ППС при несении службы подчиняются начальнику территориального органа, заместителю начальника территориального органа — начальнику полиции, заместителю начальника полиции по охране общественного порядка, командиру подразделения ППС и его заместителям, оперативному дежурному дежурной части территориального органа, инспектору ГУН, старшему наряда ППС. Соответственно, нарядами исполняются только их указания о проведении каких-либо действий в интересах обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах, снятия наряда (сотрудника) его с маршрута патрулирования (поста) или изменения места несения службы.

Основным видом нарядов ППС является патруль (пеший либо на транспортных средствах (автопатруль, не менее 2-х сотрудников). Автопатрули целесообразно использовать для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции,

в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений.

Во время несения службы сотрудникам ППС не допускается¹:

— передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены;

— отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка;

— нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев крайней необходимости, при невозможности использовать служебные средства связи);

— использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации;

— проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения;

— оставление маршрута патрулирования (поста), кроме случаев, предусмотренных в пункте 122 Наставления.

¹ П. 128 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА АВТОМОБИЛЯХ (ДРУГИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ) И СО СЛУЖЕБНЫМИ ЖИВОТНЫМИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с особенностями деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции на транспортных средствах и со служебными животными.

3. Вызвать у обучающихся чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей на достаточном профессиональном уровне и обеспечение бережного отношения к служебной технике и служебным животным.

4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения».

5. Приказ МВД России от 4 октября 2019 г. № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

6. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

7. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

8. Приказ МВД России от 19 сентября 2022 г. № 688 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в органах внутренних дел Российской Федерации».

III. Учебные вопросы

1. Общие вопросы использования и применения полицией транспортных средств и служебных животных.

2. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях и других транспортных средствах.

3. Организация несения службы нарядов со служебными животными.

4. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции со служебными собаками.

5. Особенности несения службы конными нарядами патрульно-постовой службы полиции.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативно-правовые акты, раскрыть общие черты использования патрульно-постовой службой полиции различных видов техники и служебных животных, специфические характеристики использования и применения различных средств.

1. Общие вопросы использования и применения полицией транспортных средств и служебных животных

Следует понимать, что патрульно-постовая служба, как вид деятельности, заключается в патрулировании населенных пунктов и общественных мест, оборудовании при необходимости контрольных и контрольно-пропускных пунктов, выставлении постов, в том числе стационарных, заслонов, обозначении доступными средствами, в том числе визуальными, мест совершения преступлений, административных правонарушений, мест происшествий, мест проведения публичных и массовых мероприятий, территорий и объектов, нахождение граждан на которых ограничено или представляет угрозу для их безопасности, осуществлении временного ограждения указанных мест и объектов, использование других форм охраны общественного порядка. Данное утверждение вытекает из положений пункта 6 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции». Анализ других положений указанного

федерального закона указывает на то, что полиция обязана незамедлительно реагировать на все заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях и принимать меры к их незамедлительному пресечению.

Несение службы нарядами полиции зачастую связано с необходимостью быстрого перемещения или перемещения на значительные расстояния, а также применения определенных средств, дающих преимущество перед правонарушителями. Именно указанная необходимость указывает на общие цели и задачи использования и применения технических средств и служебных животных.

2. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на автомобилях и других транспортных средствах

Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28.06.2021 № 495 (далее — Наставление), определяет порядок подготовки к несению службы нарядов ППСП, собственно порядок несения службы нарядами. При этом пункты 9 и 10 Наставления определяют исчерпывающий перечень задач и функций, возлагаемых на патрульно-постовую службу полиции. Наставление определяет, что патрулирование обслуживаемой территории может осуществляться как в пешем порядке, так и на транспортных средствах (автомобилях, мотоциклах, квадроциклах, велосипедах, снегоходах и т. д.). Не следует забывать о таком аспекте служебной деятельности, как доставление личного состава органов внутренних дел к месту проведения массовых мероприятий, профилактических и иных операций, а также перемещение сотрудников полиции в случае возникновения необходимости маневра силами и средствами. В данном случае мы сталкиваемся с целесообразностью использования таких транспортных средств как автобусы и грузовые автомобили, специально оборудованные для перевозки людей. Руководство Министерства внутренних дел также уделяет внимание поиску новых средств передвижения для личного состава службы. Периодически проводятся эксперименты и апробации по использованию ППСП средств индивидуальной мобильности (велосипедов, гироскутеров, сигвеев, электросамокатов и т. п.).

Таким образом, мы понимаем, что несение службы с использованием транспортных средств в современных условиях является необходимым условием обеспечения эффективной и надежной организации деятельности ППСП. Основным транспортным средством, применяемым для несения патрульно-постовой службы традиционно являются механические транспортные средства, в первую очередь — автомобили.

Служебные транспортные средства закрепляются за конкретными сотрудниками полиции приказом начальника территориального органа МВД России. Служебная и путевая документация, ключи от транспортного средства выдаются полицейскому-водителю на период несения службы, в остальных случаях — хранятся в дежурной части или в ГУН (группе управления нарядами ППСП).

Специфическими требованиями к служебным транспортным средствам ППСП являются:

- наличие специальной цветографической схемы окраски автомобиля, а также определенной информации в виде надписей;
- наличие проблесковых маячков синего цвета;
- наличие сигнально-громкоговорящей установки;
- наличие исправной автомобильной радиостанции.

Одной из особенностей несения службы на автомобилях является увеличенная протяженность маршрута патрулирования — до 10 километров (протяженность пешего маршрута не должна превышать 2 км).

Также несение службы на автомобиле отличает наличие у старшего наряда бортового журнала, заполнение которого освобождает сотрудников от необходимости ведения служебных книжек.

3. Организация несения службы нарядов со служебными животными

Статья 21 ФЗ «О полиции» определяет (в части 2) перечень специальных средств, применяемых полицией и основания их применения из числа оснований, предусмотренных частью первой данной статьи. Пункт 7 части 2 статьи 21 говорит о том, что служебные животные (отнесенные к специальным средствам) применяются:

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;

— для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

— для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

— для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

В настоящее время на вооружении Министерства внутренних дел Российской Федерации состоят два вида служебных животных: **служебные собаки** и **служебные лошади**.

Учитывая, что это специальные средства, организация несения с ними службы носит некоторые общие черты с несением службы со спецсредствами вообще: получение их при заступлении на службу с отметкой в постовой ведомости, бережное и бдительное отношение к ним с целью недопущения утраты (хищения) и т. п. Однако то, что данные спецсредства являются живыми существами, определяет специфику их использования и применения и требует от сотрудников полиции дополнительных навыков.

Запрещено применять служебных животных, не прошедших специальную подготовку (дрессировку), больных или утративших свои служебные качества.

Содержание служебных животных определено Порядком обращения со служебными животными в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 19.09.2022 г. № 688.

В случаях применения служебных животных полицейский докладывает командиру подразделения ППС или руководителю территориального органа, по окончании службы предоставляет рапорт с указанием: места, времени, обстоятельств и оснований применения; фамилии, имени, отчества, даты рождения лица, в отношении которого применялось служебное животное; результат применения.

4. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции со служебными собаками

За полицейским-кинологом закрепляется 1 или 2 служебных собаки. В патрульно-постовой службе полиции одна собака не может закрепляться за двумя и более полицейскими.

При применении служебных животных используются специальные команды и жесты.

Под применением собаки подразумевается использование ее для нахождения следов человека и преследования его, нахождения определенных вещей и предметов по запаху, а также натравливание собаки на правонарушителя при наличии оснований, предусмотренных статьями 21 или 23 ФЗ «О полиции».

Важным условием безопасного обращения с животным и его эффективного применения является исправность снаряжения. Для служебной собаки при несении службы обязательно использование намордника, поводка, ошейника (шлейки).

При следовании полицейского (кинолога) со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в наморднике.

При оказании полицейским (кинологом) первой помощи лицу, в отношении которого была применена служебная собака, в случае нанесения ему укусов, собака по команде «Охраняй» должна находиться в 2–3 метрах от задержанного.

5. Особенности несения службы конными нарядами патрульно-постовой службы полиции

Под применением лошади подразумевается перемещение на ней верхом, а также использование ее для блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Несение службы верхом на лошади позволяет полицейскому наблюдать за большей площадью, так как глаза кавалериста находятся на высоте около двух с половиной метров. Также скорость, которую развивает лошадь при беге, дает большие преимущества в преследовании бегущего правонарушителя и даже правонарушителя на велосипеде, самокате и т. д. Следует отметить, что лошадь с всадником достаточно легко преодолевает неглубокие водоемы.

Служебное время полицейских (кавалеристов) определяется с учетом требований нормативного правового акта МВД России об организации деятельности территориальных органов, использующих служебных лошадей.

Непрерывное применение служебных лошадей зависит от климатических, погодных условий и их (лошадей) индивидуальных особенностей, при этом время непрерывного применения лошади не должно превышать 4 часа, после чего ей предоставляется отдых продолжительностью не менее часа.

Для применения лошади обязательно наличие исправного снаряжения: оголовья, седла (в том числе потника, стремян). Стоит отметить, что необходимо ежедневно контролировать состояние подков.

Важно отметить, что доставлять правонарушителей и иных задержанных на лошади, либо прикрепив его к лошади, запрещено.

ТЕМА 8. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ НА МЕСТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОИСШЕСТВИЯ

I. Цель. Учебные и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с действиями нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения и происшествия.
3. Привить навыки и умения работы с нормативными правовыми актами.
4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
4. Приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

III. Учебные вопросы

1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в общественных местах.
2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия.
3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, при опросе очевидцев противоправных деяний.

Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, определить основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в общественных местах, действия нарядов ППСП на месте преступления, административного правонарушения, происшествия, действия нарядов ППСП по установлению свидетелей преступления, при опросе очевидцев противоправных деяний.

1. Основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в общественных местах

Правовой основой деятельности полиции по охране общественного порядка является Конституция Российской Федерации, ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы и другие правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления. Большое значение придается нормативным актам МВД России.

Основными задачами полиции по охране общественного порядка, в частности, являются:

- обеспечение безопасности личности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в других общественных местах;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- участие в раскрытии преступлений и задержании преступников;
- предупреждение правонарушений несовершеннолетних;
- предупреждение и пресечение правонарушений в сфере оборота спирта и алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, в сфере потребительского рынка и исполнении административного законодательства;

— участие в контроле за соблюдением правил регистрации граждан и снятия их с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства;

— участие в контроле за соблюдением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

— оказание содействия в охране природы и др.

Из основных задач полиции по обеспечению общественного порядка вытекают ее функции, в которых задачи находят свою конкретизацию и практическое воплощение. Функции полиции представляют собой комплекс организационных, правоисполнительных и правоохранительных действий, направленных на организацию и непосредственное осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, предупреждению и пресечению административных правонарушений, а также на выполнение иных задач, стоящих перед полицией.

2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте преступления, административного правонарушения, происшествия

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд ППСП обязан выяснить у заявителя:

— место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;

— данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них;

— в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

— фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд ППСП действует по его указанию.

В случаях, не терпящих отлагательства, наряд ППСП немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному. На месте совершения преступления наряды ППСП обязаны:

— принять решительные меры к пресечению преступления;

— организовать преследование и задержание преступников;

— оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

— по возможности установить свидетелей (очевидцев);

- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств. Главные задачи нарядов — лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим. Преследование нарядом ППСП подозреваемых в совершении преступления «по горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды ППСП во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного. С места происшествия немедленно удаляются все граждане (при необходимости потерпевшие), на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду ППСП, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

3. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по установлению свидетелей преступления, при опросе очевидцев противоправных деяний

По прибытию на место преступления следственно-оперативной группы, наряд ППСП, при необходимости проведения неотложных следственно-оперативных мероприятий по раскрытию преступления, совершенного в условиях неочевидности, поступает в распоряжение старшего группы. Кроме этого, в зависимости от характера и степени тяжести совершенного преступления, незамедлительно создается рабочая группа для раскрытия преступления «по горячим следам».

Между членами рабочей группы, состоящей из сотрудников полиции различных служб и подразделений органов внутренних дел, распределяются обязанности. Каждый член рабочей группы получает конкретное задание, о выполнении которого он должен отчитаться в установленный срок. Если в состав рабочей группы включены сотрудники патрульно-постовой службы полиции, то им также может быть поручено выполнение отдельного задания, связанного с установлением очевидцев и обстоятельств преступления. Одним из способов такого установления является поквартирный и подворовый обход. Осуществляя его, сотрудник полиции должен обладать достаточным уровнем профессиональных качеств: быть бдительным, внимательным, тактичным, наблюдательным, уметь расположить к себе собеседника, уметь говорить и слушать и т. д.

Обычно, сотруднику полиции дается задание обойти отдельный дом или отдельные дома. Данное задание должно быть выполнено качественно и в срок, чтобы у руководителей рабочей группы по раскрытию преступления не возникало необходимости перепоручить другому сотруднику это же задание. Выполнение задания должно начинаться с подготовки фиксирования результатов обхода. С этой целью сотруднику полиции в блокноте, тетради, записной книжке необходимо обозначить на отдельной странице номер очередной квартиры, расположенной в доме, с тем, чтобы в последующем фиксировать все сведения, полученные в данной квартире. Кроме этого, сотрудник полиции, приступая к обходу, должен четко представлять цель обхода и иметь подробное представление о совершенном преступлении: дату, время, место, характер и способ совершенного преступления, возможные приметы потерпевшего и разыскиваемых лиц.

Войдя в квартиру по согласию проживающих в ней жильцов, сотрудник полиции обязан представиться, предъявить свое служебное удостоверение, чтобы у жильцов квартиры не возникало никаких сомнений в его принадлежности к полиции. Затем сотрудник полиции обязан объяснить цель своего визита, связанную с мероприятиями по раскрытию совершенного преступления, и предложить жильцам ответить на ряд вопросов. Далее фиксируются результаты беседы с каждым из присутствующих жильцов квартиры. Выясняется место нахождения жильца на момент совершения преступления, а также в часовой или получасовой период до и после совершения преступления.

ТЕМА 9. ПОНЯТИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Раскрыть понятийный аппарат административного правонарушения.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по предупреждению, пресечению и документированию административных правонарушений.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3. Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

4. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

5. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

6. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

7. Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

III. Учебные вопросы

1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения.

2. Меры предупреждения административных правонарушений.

3. Меры пресечения административных правонарушений.

4. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты. Раскрыть понятие, признаки и состав административного правонарушения, меры административного принуждения, применяемые для предупреждения и пресечения административных правонарушений.

1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения:

- деяние (действие — активная форма, бездействие — пассивная форма поведения правонарушителя);
- противоправность (заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права, охраняемых мерами административной ответственности);
- виновность (противоправное деяние является правонарушением, только если имеет место вина данного лица);
- антиобщественность (деяние причиняет вред законным интересам граждан, общества и государства);
- наказуемость деяния (правонарушением признается только то деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность).

Под составом административного правонарушения понимается установленная правом совокупность обязательных признаков, при наличии которых деяние может повлечь административную ответственность.

Элементами состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Объект административного правонарушения — общественные отношения, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности (общий объект). Каждое правонарушение можно охарактеризовать как посягающее на родовой объект (однородные общественные отношения, как правило, названные в главе КоАП РФ), видовой объект (однотипные общественные отношения, как правило, несколько статей в данной главе) и непосредственный объект (конкретные общественные отношения, защищаемые отдельной статьей).

Объективная сторона административного правонарушения заключается в деянии (действии или бездействии), которое выражается в нарушении установленных административно-правовыми нормами правил. Наличие объективной стороны во многих случаях зависит от времени, места, способа, характера совершения деяния, наступивших вредных последствий, совершения противоправного деяния в прошлом, систематичности противоправного деяния.

Субъект административного правонарушения — лицо, совершившее административное правонарушение. По действующему законодательству субъектами административных правонарушений могут быть физические и юридические лица. Среди физических лиц различают: общий субъект — лицо, достигшее 16-летнего возраста и вменяемое на момент совершения правонарушения; специальный субъект — лицо, наделенное специальными признаками, имеющими значение для квалификации дела (должностное лицо, водитель, поднадзорное лицо).

Субъективная сторона административного правонарушения — психическое отношение физического лица к совершаемому противоправному деянию и его последствиям. Оно может быть выражено в форме умысла (лицо сознавало противоправный характер своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий) или неосторожности (лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение

которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

2. Меры предупреждения административных правонарушений

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» к мерам, направленным на предупреждение правонарушений органами внутренних дел, можно отнести:

— не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их (ст. 13 ч. 1 п. 7);

— обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов (ст. 13 ч. 1 п. 7);

— принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами пешеходов (ст. 13 ч. 1 п. 16);

— временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов (ст. 13 ч. 1 п. 20);

— проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15);

— оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16).

А также, согласно п. 4 приказа МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» органы внутренних дел осуществляют:

— объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

— привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к работе по профилактике правонарушений и охране общественного порядка;

— осуществление взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также гражданами и общественными объединениями в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений;

— организация и проведение комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий;

— своевременное применение мер процессуального принуждения к лицам, в отношении которых ведется административное производство;

— привлечение к ответственности лиц, в отношении которых осуществляется административный надзор, за несоблюдение административных ограничений или невыполнение обязанностей;

— информирование соответствующих подразделений органов внутренних дел о несовершеннолетних для постановки их на профилактический учет;

— выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, и своевременное принятие к ним мер правового воздействия;

— осуществление розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; принятие мер по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также по идентификации неопознанных трупов и др.

3. Меры пресечения административных правонарушений

Согласно ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники вправе применять следующие меры пресечения:

— требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений (ст. 13 ч. 1 п.1);

— изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограничено оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения (ст. 12 ч. 1 п. 37);

— задерживать лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях (ст. 14 ч. 2 п. 5, ст. 27.3 КоАП РФ);

— вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него (ст. 15.1 ч. 1 п. 5);

— применять физическую силу (ст. 20);

— применять специальные средства (ст. 21 ч. 1 п. 2).

Также в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ применяются следующие меры пресечения:

— изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (ст. 27.10);

— отстранение от управления транспортным средством до устранения причины отстранения (ст. 27.12);

— задержание транспортного средства (ст. 27.13);

— арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (ст. 27.14);

— помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации (ст. 27.19).

4. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений

При выявлении, предупреждении и пресечении административных правонарушений сотрудник полиции должен реально понимать, является ли деяние противоправным, т. е. предусмотрено ли оно в законе, чтобы не допустить нарушений охраняемых законом прав и интересов граждан. Правовые основания по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений предусмотрены в Конституции Российской Федерации (ст. 22), в ФЗ «О полиции» (ст. 12, 13), а порядок и требования к сотрудникам патрульно-постовой службы полиции в приказах министра внутренних дел Российской Федерации. Так, например, приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» п. 174, обязывает сотрудников полиции: с целью защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения общественно опасных деяний на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения. В соответствии с п. 1.4.8. приказа МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» должностные лица строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

Получив на инструктаже задание от сотрудников отраслевых служб, патрульные наряды, в процессе несения службы, принимают активное участие в выявлении правонарушителей и привлечении их к установленной законом ответственности. Перед заступлением в наряд на службу по охране общественного порядка, сотрудники ППСП должны внимательно изучать оперативную остановку на территории поста, маршрута патрулирования и следуя по маршруту, быть предельно наблюдательными, осуществляя контроль за поведением граждан, не допуская возможности совершения ими правонарушений. Особое внимание необходимо обращать на места скопления граждан и концентрации лиц с противоправным поведением, проводя преду-

предительную и профилактическую работу с населением по месту несения службы, периодически останавливаясь, наблюдая за происходящим в общественных местах (в том числе пунктах транспортных узлов), местах проведения массовых мероприятий; а также проводя разъяснительную работу среди граждан.

Осуществляя охрану общественного порядка на улицах и в других общественных местах, наряды ППСП обязаны в границах своего поста, патрульного участка заниматься профилактикой рецидивной преступности; наблюдать за гражданами, освобожденными из мест исполнения уголовного наказания, в отношении которых судами установлены административные ограничения и выполнение ими предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей.

Важные функции ППСП выполняют в предупреждении и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Наряды полиции принимают активное участие в выявлении несовершеннолетних правонарушителей, беспризорных и безнадзорных подростков, а также взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Кроме того, владея основами законодательства Российской Федерации в сфере дорожного движения, сотрудники ППСП активно участвуют в профилактике, предупреждении и пресечении нарушений правил дорожного движения, что положительно отражается на снижении дорожно-транспортного травматизма в целом.

При выявлении признаков административного правонарушения сотрудники подразделений ППСП обязаны:

- представиться и потребовать немедленного прекращения противоправного поведения, а при невыполнении законных требований сотрудников полиции, используя свои права, предоставленные ст. 13 ФЗ «О полиции», пресечь противоправные деяния;

- установить личность, проверив документы, удостоверяющие личность правонарушителя (при наличии их), а при отсутствии последних, сведения о правонарушителе записать в служебную книжку с его слов;

- зафиксировать сведения о личности правонарушителя, время и место совершения противоправного деяния и в чем оно выразилось;

- выявить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством;

— составить протокол об административном правонарушении (если все данные известны и нет необходимости доставления или административного задержания);

— о задержании и необходимости доставления правонарушителя для процессуального оформления совершенного правонарушения, доложить оперативному дежурному территориального органа внутренних дел; действовать, согласно указаниям, последнего;

— при необходимости, по распоряжению оперативного дежурного территориального органа внутренних дел, обеспечить охрану места совершения правонарушения.

При выявлении административного правонарушения сотрудник ППСП обязан определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу, а именно: имеются ли в деянии правонарушителя признаки события административного правонарушения, является ли лицо, совершившее противоправные деяния субъектом правонарушения, определить виновность лица в совершении административного правонарушения, выяснить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, в том числе установить причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения.

ТЕМА 10. КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с контролем, учетом и оценкой результатов деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации».
5. Приказ МВД России от 31 июля 2012 г. № 747 «Об утверждении форм статистической отчетности».
6. Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов МВД России».
7. Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».
8. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции.
2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть основы контроля за организацией и несением службы нарядами ППСП и акцентировать внимание на учете и оценке результатов деятельности ППСП.

1. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции

Важнейшим элементом организации деятельности ППСП, от эффективности которого во многом зависит решение стоящих перед данным строевым подразделением задач, является управление силами и средствами ППСП.

В соответствии с п. 18 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России под управлением силами и средствами ППСП следует понимать повседневную и целенаправленную деятельность руководителей МВД России, территориальных органов МВД России, подразделений УМВД России на транспорте направленную на:

- анализ оперативной обстановки и выработку на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности;
- подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановку дополнительных задач в ходе несения службы;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС, обеспечение своевременного обмена информацией;
- организацию взаимодействия, маневра силами и средствами;
- контроль за организацией и несением службы сотрудниками ППС;
- учет и оценку результатов деятельности;
- выявление и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС;
- выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности;

— материально-техническое и финансовое обеспечение, в том числе выработку новых форм и методов стимулирования эффективной работы сотрудников ППС, их социальной защиты, не противоречащих требованиям федерального законодательства и нормативных правовых актов МВД России;

— организацию обучения сотрудников ППС формам и методам, тактике несения службы в системе профессиональной служебной и физической подготовки, развитие профессиональных знаний и навыков, повышение уровня квалификации сотрудников ППС, прохождение сотрудниками ППС в установленном порядке профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проведение учебно-тренировочных и тактико-специальных занятий.

Одной из важных функций оперативного управления нарядами является организация и осуществление контроля. Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки.

Основными задачами контроля в ходе оперативного управления являются: проверка качественного выполнения нарядами различных служб и подразделений своих обязанностей; определение правильности расстановки сил и средств в соответствии со сложившейся обстановкой; своевременность доведения до нарядов информации о ее изменении.

Кроме того, в ходе контроля выясняются вопросы обеспечения взаимодействия между нарядами, соблюдения сотрудниками полиции законности и дисциплины, правильности обращения с техникой, средствами связи и ведения служебной документации. Контроль является также формой обучения сотрудников полиции непосредственно на посту или маршруте.

Контроль может осуществляться с применением данных систем позиционирования подвижных объектов, аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения и видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

Руководители территориальных органов несут ответственность за организацию контроля, а также лично его осуществляют при проведении инструктажей, ежедневном рассмотрении результатов служебной деятельности органа внутренних дел по обеспечению правопорядка, в том числе непосредственно при несении службы.

На уровне территориального ОВД контроль несения службы нарядами характеризуется тем, что он организован на основе комплексного графика проверки с включением в него руководителей всех служб и подразделений. Причем, проверяющие контролируют не только своих подчиненных, но и наряды других служб. Таким образом, комплексное использование сил и средств предопределяет соответствующую систему контроля.

2. Учет и оценка результатов деятельности патрульно-постовой службы полиции

Неотделимым элементом от контроля при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы.

Значение учета состоит в том, что на его основе:

— во-первых, производится наиболее целесообразная расстановка сил и средств;

— во-вторых, учет позволяет правильно оценивать эффективность использования нарядов в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального ОВД и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки.

Учет работы служебных нарядов отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно — в целом по патрульно-постовой службе территориального ОВД и отдельно по каждой службе, ежеквартально — по МВД, ГУ МВД, У МВД по субъектам Российской Федерации, УТ МВД России.

Учету и обобщению в подразделениях ППС подлежат:

— сведения о происшествиях (преступлениях) на территории обслуживания территориального органа, в том числе в границах

маршрутов патрулирования нарядов подразделения ППС. При необходимости, в целях выявления мест концентрации преступлений, административных правонарушений и происшествий, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделений ППС, обеспечивается проведение картографического анализа;

- сведения об участии сотрудников подразделений ППС в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в том числе в границах патрульных участков (постов);

- сведения о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии и результаты реагирования по ним. В том числе, учитываются поручения дежурной части территориального органа МВД России по иным сообщениям и заявлениям за пределами участков патрулирования нарядов;

- жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах;

- служебное время сотрудников;

- результаты и эффективность применения специальной техники, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники;

- нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки;

- сведения о происшествиях с участием сотрудников ППС;

- сведения о состоянии дисциплины и законности в деятельности сотрудников ППС. Жалобы, поступившие на действия сотрудников подразделения ППС, и результаты их рассмотрения;

- сведения о материально-техническом обеспечении деятельности подразделений ППС;

- иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Эффективность служебной деятельности подразделения ППС определяется по следующим направлениям деятельности:

- состояние правопорядка на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, на маршрутах патрулирования (постах);

— состояние служебной дисциплины и законности;

— работа сотрудников строевых подразделений ППС оценивается по следующим основным направлениям: знание и соблюдение законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, должностного регламента (должностной инструкции); соблюдение требований, регламентирующих порядок несения службы, полнота и качество выполнения поступающих указаний и распоряжений, соответствие принимаемых мер реагирования оперативной обстановке в зоне ответственности наряда ППС; осуществление неотложных действий на месте совершения преступления (происшествия) или административного правонарушения, умение оказывать первую помощь пострадавшим лицам; соблюдение дисциплины и законности сотрудниками ППС при несении службы (случаи отклонения за пределы патрульного участка (поста), замечания, выявленные в ходе проверки нарядов, подтвержденные служебными проверками случаи неправомерных действий в отношении граждан и (или) неуважительное отношение к ним.

— состояние закрепленного патрульного автомобиля, вооружения (боеприпасов к нему), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, эффективность их применения;

— профессиональная служебная и физическая подготовка, строевая выправка, внешний вид.

По преступлению, совершенному в границах патрульного участка (поста) во время несения службы нарядом ППС в течение дежурных суток, и не раскрытому (не пресеченному) с его участием, командиром подразделения ППС (структурного подразделения ППС) проводится проверка, в которой отражаются действия всех нарядов, задействованных по плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также принятые меры оперативным дежурным дежурной части территориального органа или (и) ГУН полка (отдельного батальона) по задержанию лиц, их совершивших.

ТЕМА 11. ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ НА МЕТРОПОЛИТЕНЕ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОДНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции на железнодорожном, водном, воздушном транспорте и метрополитене, раскрыть их задачи и основные направления деятельности.

3. Рассмотреть особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного, водного транспорта и объектов метрополитена.

4. Сформировать навыки работы с нормативными правовыми актами.

5. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ.

6. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ.

7. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.

8. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

9. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

11. Приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

12. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

13. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»

14. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

15. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

16. Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

17. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подраз-

делений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитенов.

4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты по теме, раскрыть понятие, задачи, организационное построение и основные направления деятельности ОВД на железнодорожном, воздушном, водном транспорте (далее — ОВДТ или ОВД на транспорте) и метрополитене, а также рассмотреть особенности организации и несения службы ППСП на объектах указанного транспорта и метрополитена.

1. Понятие, задачи, организационное построение, специфические условия и основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Органы внутренних дел на транспорте — это организационно самостоятельная система органов внутренних дел, созданная для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном, воздушном, водном (речном и морском) транспорте. Ранее мы говорили, что ее условно называют транспортной полицией, но включает это понятие как полицейские, так и не полицейские подразделения.

При всей внешней схожести органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел, их организация и осуществление функций имеют определенные различия.

Во-первых, деятельность ОВД на транспорте реализуется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах.

Во-вторых, осуществление этих функций протекает в условиях, постоянно действующих на объектах транспорта производственных факторов. Это круглосуточная работа вокзалов, аэропортов, непрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и другие факторы, которые, проявляясь в самых разнообразных сочетаниях, неожиданно изменяют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений органов внутренних дел на транспорте.

В-третьих, отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь, совет предопределяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений. Поэтому действия сотрудников полиции в подробных ситуациях должны быть доведены до автоматизма.

Основной задачей ОВД на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Организационно органы внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел. Так, на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России). Ему подчинены:

- **на окружном уровне** — управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральному округу;

- **на межрегиональном уровне** — линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- **на районном уровне** — линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящие в их структуру линейные отделы (отделения, пункты) полиции.

На каждом уровне эти подразделения решают свои определенные задачи.

В зависимости от количества обслуживаемых видов транспорта, обычно выделяют:

1. Управления, обслуживающие все три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный).
2. Управления, обслуживающие два вида транспорта.

3. Управления, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Под **общественной безопасностью на объектах транспорта** следует понимать систему общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов.

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обуславливающих их состояние, оказывают влияние целый ряд **специфических условий**:

1. Значительная протяженность участков оперативного обслуживания.

2. Сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу.

3. Постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов.

4. Сезонность работы транспорта.

5. Непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок.

6. Круглосуточный режим работы, строгий режим работы и особая дисциплина.

7. Широкие возможности использования транспорта преступными элементами и др.

Эти факторы напрямую влияют на организацию работы транспортной полиции. Так, протяженность участков обслуживания значительно удаляет личный состав патрульно-постовых нарядов друг от друга и от линейных отделов внутренних дел. Это затрудняет управление, взаимодействие, контроль и оказание помощи нарядам полиции. В ряде случаев постовые и патрульные несут службу на одиночных постах и маршрутах. При сопровождении поездов на обслуживаемых участках имеется множество вокзалов, станций, платформ, железнодорожных составов, вагонов и других объектов транспорта.

Концентрация большого количества пассажиров на вокзалах дает возможность укрытия для преступников. Наиболее криминальны-

ми зонами на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания.

Основными направлениями деятельности полиции на транспорте являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка на объектах транспорта;
- осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности¹.

2. Особенности организации патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта

Патрульно-постовая служба на станциях, вокзалах, платформах, пристанях, в аэропортах, портах, поездах и судах организуется начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, судов, полетов самолетов, а также складывающейся оперативной обстановки. Порядок работы нарядов устанавливается начальником линейного органа внутренних дел.

¹ См.: ст. 2 ФЗ «О полиции» и приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2011 № 21590).

Между сопредельными ЛУ (ЛО) в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным либо по участку способами, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) составляются 2 **карточки маршрута** (первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряду сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу). В ней отражаются маршрут сопровождения; железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения; график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее 2 сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота; участки, требующие особого внимания; порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок; особенности несения службы в пассажирском поезде; должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций; порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования; порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО); порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в количестве не менее 2 сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов — не менее 3 сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных

сотрудников. Сотрудники нарядов сопровождения несут службу в форменной одежде и должны быть обеспечены табельным оружием, специальными средствами, снаряжением, средствами связи, служебной документацией и универсальными вагонными спецключами.

Сопровождение нарядами ППСП поездов может осуществляться следующими способами:

Сквозным — одним нарядом ППС от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации.

Эстафетным — несколькими нарядами ППСП в пределах участков своего обслуживания.

По участку — одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППСП.

Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Он составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных на объектах транспорта и оперативного обслуживания. В нем должны быть указаны: перечень подлежащих сопровождению поездов (судов), время начала и конца работы (дата и время отправления поездов), маршруты поездов (участки их сопровождения), место и время пересадок. Форма одежды наряда устанавливается начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

При следовании специальных поездов (судов, самолетов) патрульно-постовая служба на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов федеральной службы безопасности.

Особенности организации работы и полномочия нарядов сопровождения на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта подробно отражены в Инструкции к приказу МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения»¹.

В завершении данного вопроса, следует обратить внимание, на то, что в Наставлении ППСП в пункте 181 прописаны отдельно особенности организации нарядов ППС на катерах, а именно:

— сотрудники ППС, входящие в наряд на патрульном катере должны знать основные положения правил плавания по внутренним водным путям, меры ответственности; оказывать содействие органам государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) в предупреждении и пресечении правонарушений; проводить профилактическую работу на акватории водного бассейна среди отдыхающих граждан о необходимости соблюдения ими правил поведения и мер безопасности при купании в водоемах; принимать меры по оказанию помощи гражданам, терпящим бедствие на воде.

3. Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитенов

В 4 разделе Наставления ППСП говорится, что обеспечение правопорядка в подвижном составе метрополитена обеспечивается нарядами сопровождения и указанный наряд должен состоять в количестве не менее 2-х сотрудников ППС.

Патрульно-постовая служба на объектах метрополитенов, на станциях метрополитена (вестибюлях станций, посадочных платформах, межстанционных и подуличных переходах, эскалаторах и мар-

¹ Далее — совместный приказ № 1022/487.

шевых лестницах, в поездах метрополитенов) организуется начальником отдела (отделения) внутренних дел по охране метрополитена с учетом складывающейся оперативной обстановки, интенсивности пассажиропотока и движения электропоездов во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел.

Порядок работы ППСП устанавливается начальником ОВД по охране метрополитена.

Территории, непосредственно прилегающие к открытым участкам железнодорожного полотна, станциям, подуличным переходам, киоскам вентиляционных шахт, объектам энергообеспечения метрополитена, а также участки местности под железнодорожным полотном являются территориями оперативного обслуживания органов внутренних дел по районам (городам без районного деления) и подлежат обязательному включению в перечень постов и маршрутов территориальных органов МВД России на районном уровне.

В совокупности с общими обязанностями сотрудников полиции, определенными в статье 12 ФЗ «О полиции», на наряды ППСП на объектах метрополитенов в зависимости от специфики их деятельности возлагаются следующие полномочия:

1. Принимать неотложные меры по спасению людей при возникновении кризисных ситуаций на объектах метрополитена.
2. Осуществлять контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил пользования метрополитеном.
3. Оказывать в пределах своей компетентности помощь администрации и работникам метрополитена в осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Выделяют следующие **формы организации ППСП** на объектах метрополитенов:

1. Патрулирование пассажирской зоны метрополитена (вестибюли станций, посадочные платформы, межстанционные и подуличные переходы, эскалаторы и маршевые лестницы).
2. Сопровождение нарядами полиции подвижных составов электропоездов.

Посты и патрули полиции устанавливаются на станциях метрополитена. Количество и границы постов определяются границами пассажирской зоны станций.

Для обеспечения безопасности пассажиров в подвижном составе метрополитена назначаются полицейские наряды по сопровождению поездов.

Составы нарядов определяются начальником органа внутренних дел (командиром подразделения ППСП) по охране метрополитена и в количестве (выше было обозначено) не менее 2 человек. При выполнении своих служебных задач взаимодействуют с нарядами ППСП на станциях метрополитена, персоналом подразделений и служб метрополитена.

Для усиления охраны общественного порядка на отдельных станциях, особенно на пересадочных, и станциях, приближенных к транспортным узлам, могут выставляться заслоны полиции из числа сотрудников полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность.

При обеспечении правопорядка в период следования пассажиров к местам проведения массовых мероприятий (и обратно) наряды ППСП на объектах метрополитена и наряды, задействованные на время проведения массовых мероприятий к прилегающей к станциям метрополитена территории, организуются по особым планам, разрабатываемым совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне и руководителями федеральных органов безопасности.

В период закрытия метрополитена наряды ППСП по охране метрополитенов обеспечивают пропускной режим на станциях в соответствии с отдельными инструкциями.

При несении службы наряд ППСП на метрополитене обязан:

1. Ежечасно докладывать в дежурную часть отдела полиции по охране метрополитена об оперативной обстановке на территории станции метро.

2. Требовать от граждан (пассажиров) соблюдения установленных правил пользования метрополитеном.

3. Вести наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров в составы электропоездов, при необходимости оказывать содействие работникам службы движения в регулировании пассажиропотоков.

4. В случае падения пассажира на «жесткий путь» принимать меры через дежурного по станции к снятию напряжения с контактного рельса, оказывать содействие в извлечении пострадавшего, вызывать медицинских работников, устанавливать очевидцев происшествия.

5. Во избежание случаев поездных травм и иных случаев травматизма принимать меры к недопущению прохода на станцию граждан, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, принимать меры к своевременному их удалению с территории метрополитена.

6. При проникновении посторонних лиц во время движения поездов в тоннель через дежурного по станции, принимать меры к снятию напряжения с контактного рельса, сообщать о случившемся на следующую станцию и в дежурную часть отдела полиции, принимать безотлагательные меры к задержанию нарушителя и установлению его личности.

7. Обеспечивать безопасность инкассации денежных средств из касс станции метро, встречать инкассаторов и сопровождать их до автомашины.

8. В целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан и недопущения загромождения эвакуационных путей пресекать не санкционированную торговлю и иную деятельность граждан на территории метрополитена без соответствующих разрешений.

9. Знать правила противопожарной безопасности на метрополитене, уметь пользоваться средствами пожаротушения при возникновении очага пожара до прибытия пожарного расчета.

10. Во время внеплановых остановок электропоездов по техническим причинам немедленно сообщать об этом в дежурную часть отдела полиции, а в необходимых случаях совместно с работниками метрополитена принять меры к выводу пассажиров из метро и закрытию станции.

11. По окончании работы движения электропоездов обходить служебные помещения, проверять пропуска и удостоверения личности работников метрополитена, удалять посторонних лиц со станции.

Контроль за работой нарядов ППСП на станциях и в электропоездах метрополитена организует и осуществляет начальник отдела (отделения) МВД России на метрополитене, его заместитель по ООП, командиры строевых подразделений полиции, ответственный от руководства.

Порядок и периодичность контроля за работой нарядов определяется с учетом протяженности линии метрополитена, количества станций и полицейских постов на них, количества маршрутов сопро-

вождения. При этом периодичность контроля каждого наряда должна быть не менее трех раз за смену.

4. Полномочия нарядов патрульно-постовой службы полиции на метрополитене, железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Сотрудники подразделений ППСП на транспорте и объектах метрополитена в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции реализуют права и исполняют обязанности в соответствии со статьями 12 и 13 ФЗ «О полиции», нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями. Как правило, у сотрудников полиции на транспорте и метрополитене в должностном регламенте (инструкции)) прописывается в обязанностях о том, что патрульно-постовые наряды, несущие службу на объектах транспорта, должны знать расположение участка железной дороги, вокзала, аэропорта, акватории, порта, метрополитена, дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними, правила перевозки пассажиров и виды проездных документов, основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников.

При несении службы на объектах транспорта сотрудникам, как правило, вменяется:

1. Лично и с помощью работников транспорта принимать меры к поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

2. Устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, самовольно оставивших места исполнения наказаний, а также пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей и иных материальных ценностей.

3. Не допускать посадку и высадку пассажиров на ходу поезда, судна или с противоположной стороны от перрона, самовольный проезд в грузовых поездах, а также хождение граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах.

4. Предупреждать и пресекать подкладывание посторонних предметов на рельсы, повреждение сигнализации и связи.

5. При посадке в поезда местного и пригородного сообщения, особенно в ночное время, периодически проходить вдоль вагонов и обеспечивать безопасность пассажиров.

6. Не допускать хождения посторонних лиц по охраняемым территориям грузовых станций, контейнерных площадок, товарных парков, портов; оказывать необходимую помощь работникам транспорта и охраны в предотвращении хищений грузов.

При сопровождении поездов, судов наряды ППС обязаны:

1. Перед отправлением поезда, судна устанавливать связь с начальником (бригадиром, машинистом) поезда, капитаном (старшим помощником капитана) судна и обеспечивать общественный порядок при посадке пассажиров и отправлении поезда, судна.

2. Поддерживать в пути следования постоянную связь с проводниками вагонов, с членами судовой команды и оказывать им содействие при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, когда граждане отказываются подчиняться их законным требованиям.

3. Выявлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений, доставлять их и других задержанных правонарушителей в ближайший орган внутренних дел или передавать со своим рапортом сотрудникам полиции на ближайшей станции, пристани.

4. Предупреждать и пресекать порчу вагонного (судового) оборудования.

5. Выявлять факты злоупотребления со стороны работников транспорта (провоз безбилетных пассажиров, запрещенного к перевозке груза и другие), информировать об этом начальника поезда, капитана судна и докладывать рапортом начальнику органа внутренних дел на транспорте.

6. При крушениях, авариях, стихийных бедствиях и пожарах немедленно докладывать об этом в ближайший орган внутренних дел, принимать меры к спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению охраны места происшествия и имущества.

7. По прибытии поезда, судна на конечную станцию, пристань, порт после высадки пассажиров, выгрузки багажа и груза совместно с работниками транспорта осматривать вагоны поезда, судовые помещения и принимать меры к сохранности забытых вещей, докладывать о прибытии в дежурную часть с конечного пункта.

Обнаруженные при осмотре забытые или утерянные вещи оформляются должностными лицами поезда, судна, станции, вокзала в соответствии с правилами перевозок, действующими на железнодорожном и водном транспорте, а ценности и документы сдаются по акту в дежурную часть органа внутренних дел.

Особые обязанности нарядов по сопровождению воздушных судов изложены в специальной инструкции.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте и объектах метрополитенов является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Основные (общие) направления деятельности указанных подразделений содержатся в статье 2 ФЗ «О полиции» и приказе МВД России от 15.06.2011 года № 636.

Заступление на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности сил ОВД на транспорте и объектах метрополитенов осуществляется при соблюдении некой специфики и в соответствии с Наставлением ППСП и Инструкцией к совместному приказу № 1022/487.

В большинстве своем, эффективность деятельности нарядов ППСП на указанных выше объектах транспорта и метрополитенов, обеспечивается своевременными, законными и решительными действиями, исключающими возможность оказания сопротивления преступником, сокрытия или уничтожения им предметов и других вещественных доказательств.

Вся работа транспортной полиции и полиции на метрополитенах строится на основе взаимодействия с администрацией транспортных ведомств, общественностью и с территориальными органами внутренних дел.

ТЕМА 12. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентировав внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
3. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».
5. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
6. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».
7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
9. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
10. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2014 г. № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

15. Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка, и общественной безопасности».

16. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и административное задержание».

17. Приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

18. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

19. Приказ МВД России от 4 октября 2019 г. № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

20. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий.

2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть понятие массового мероприятия, дать классификацию проводимых в Российской Федерации различных массовых мероприятий как по видам, так и по различным основаниям (условиям). Определить тактику действий сотрудников полиции на различных этапах подготовки и проведения массовых мероприятий, обратив особое внимание на специальные виды нарядов полиции, создаваемые на период проведения массовых мероприятий для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка.

1. Понятие, виды и правовое регулирование проведения массовых мероприятий

Массовое мероприятие — это организованное действие (совокупность действий или явлений социальной жизни) с участием больших масс людей, проводимое в общественном месте в регламентированном государством порядке, в целях удовлетворения их политических, духовных, экономических потребностей, являющееся формой реализации их прав и свобод.

В зависимости от целей, характера, распространенности, организационной формы и направленности, а также сферы отношений, в которых они возникают, массовые мероприятия могут быть подразделены на следующие виды:

1. Публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

В Федеральном законе от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих виды публичных мероприятий, список которых является исчерпывающим: собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование.

2. Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия — физкультурные мероприятия и спортивные меро-

приятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

3. Культурно-зрелищные мероприятия — демонстрация информационной продукции в месте, где присутствует значительное число лиц, посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий.

4. Религиозные мероприятия — публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания).

5. Специальные мероприятия — охранные, режимные, технические и иные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, к которым можно отнести официальные приемы, форумы, саммиты, многолюдные траурные процессии и другие.

6. Смешанные мероприятия — несколько видов массовых мероприятий, объединенных в одно.

7. Выборы — как форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Кроме перечисленных видов, массовые мероприятия могут разделяться (классифицироваться):

- по способу возникновения;
- по территории проведения;
- по периодичности проведения;
- по характеру действий их участников;
- по месту проведения;
- по возможности участия.

2. Тактика действий нарядов полиции при проведении массовых мероприятий

К основным задачам ОВД по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий относятся:

1. Обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка.

2. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

3. Пресечение административных правонарушений и преступлений в период проведения публичных и иных массовых мероприятий.

4. Принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

5. Принятие мер по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, осуществление охраны помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах.

6. Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.

7. Осуществление в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и иных массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе через КПП, где проводятся мероприятия, с применением технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру, недопущение его на данные мероприятия.

Организация деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных между собой периода их функционирования: **подготовительный, исполнительный и заключительный.**

Подготовительный период начинается с подготовки управленческого решения. Управленческое решение о задействовании группировки сил и средств принимается при получении уведомления (информации) о проведении публичного или иного массового мероприятия.

Управленческое решение оформляется приказом соответствующего территориального органа МВД России. На основании приказа разрабатывается План мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или иных массовых мероприятий (План ОБГ и ОП), который в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых взаимодействующих сил (органов) и утверждается руководителями (начальниками).

Исполнительный период охватывает действия нарядов группировки сил и средств и управление ими во время проведения массового мероприятия включает в себя введение в зоне проведения мероприятий ограничений движения транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий, удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей, выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении массового мероприятия используются, как правило, два вида нарядов — **обычные и специальные**.

В **заключительный период** обеспечивается беспрепятственный выход участников (зрителей) публичного или иного массового мероприятия из зоны его проведения. Руководитель ГУН по согласованию с руководителем оперативного штаба (ОШ), а в случае его отсутствия — с руководителем территориального органа МВД России, утвердившим План ОБГ и ОП, отдает устное распоряжение о завершении несения службы нарядами, задействованными в группировке сил и средств в месте его проведения, подводит итоги, а также обеспечивает организованное убытие подразделений в места постоянной дислокации.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий, отменяются. Формируется (подготавливается) отчетная документация (рапорты, справки, докладные записки и т. д.) с указанием характеристик массового мероприятия (дата, место, время, вид и цель мероприятия), общих сведений о привлекаемых силах для ОБГ и ОП, а также результатов проведенных мероприятий, т. е. наличие (отсутствие) фактов нарушения общественного порядка, а также наличие (отсутствие) задержанных лиц.

ТЕМА 13. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА И НЕПОВИНОВАНИЯ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с действиями нарядов ППСП по предупреждению и пресечению мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.
3. Прививать навыки умения работы с нормативными правовыми актами.
4. Рассмотреть алгоритм действий нарядов ППСП по предупреждению и пресечению мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.
5. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
4. Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике нарушений».

III. Учебные вопросы

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.
2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть основные задачи, функции и полномочия патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.

1. Понятие и состав мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции

Мелкое хулиганство относится к числу наиболее распространенных посягательств на общественный порядок и общественную безопасность.

В статье 20.1 КоАП РФ мелкое хулиганство определено как «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества».

Объектом данного правонарушения является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Без этого признака не может идти речь о хулиганстве, в том числе и мелком. Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Объективной стороной мелкого хулиганства является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества

С субъективной стороны хулиганство обычно характеризуется прямым умыслом. Но возможны случаи его совершения с косвенным умыслом. Важным квалифицирующим признаком является наличие соответствующего мотива — стремления удовлетворить собственные потребности (например, в самоутверждении) путем демонстрации пренебрежительного отношения к общепринятым правилам поведения в обществе. Именно наличие хулиганских побуждений нередко

оказывается решающим критерием отграничения мелкого хулиганства от оскорбления, побоев, умышленного причинения легкого вреда здоровью и др. При подготовке соответствующих процессуальных документов данный признак целесообразно фиксировать словосочетанием «из хулиганских побуждений».

Субъектом мелкого хулиганства может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Если же в действиях нарушителя не усматривается состав мелкого хулиганства, но он не выполняет законные распоряжения или действия сотрудника полиции, тогда его действия следует квалифицировать по статье 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

2. Порядок действий сотрудников полиции при пресечении мелкого хулиганства и неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции

Мелкое хулиганство является достаточно распространенным видом административного правонарушения, выражающимся в активных действиях лица, его совершающего. На примере пресечения мелкого хулиганства, можно определить алгоритм действий сотрудников полиции при пресечении большинства административных правонарушений, с которыми сталкиваются сотрудники патрульно-постовой службы при выполнении своих служебных обязанностей. Рекомендуется придерживаться следующего алгоритма действий.

Оказавшись на месте происшествия в силу выполнения своих функциональных обязанностей и увидев девиантное поведение гражданина, сотрудник полиции обязан оценить обстановку и, исходя из увиденного, а также из заявлений, обращений, объяснений очевидцев

происходящего сделать для себя вывод о правомерности или неправомерности действий лица. Сотрудник полиции должен определить: противоправные или не противоправные действия совершает лицо, то есть, нарушают или нет эти действия конкретную норму права, прописанную в законе. Например, при пресечении мелкого хулиганства сотрудник полиции должен убедиться в том, что лицо действительно совершает действия, нарушающие общественный порядок, и при этом свои действия сопровождает нецензурной бранью, или оскорбительным приставанием к другим гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Под нарушением общественного порядка при этом следует понимать нарушение чьего-либо покоя, отдыха, нормальных условий труда, жизнедеятельности и т. п. Данная рекомендация обусловлена тем, что в соответствии с действующим законодательством, именно противоправность деяния лица дает основание сотрудникам полиции применять меры административного принуждения для пресечения данного деяния: задержание правонарушителя, привлечение его к ответственности. Кроме того, в установленных законом случаях сотрудники полиции имеют право на применение физической силы и специальных средств.

Убедившись в противоправном характере действий лица, сотрудник полиции одновременно должен четко себе представлять степень тяжести совершаемого противоправного деяния, то есть, наличие в действиях правонарушителя признаков состава административного правонарушения либо преступления. В рассматриваемом случае это может быть как мелкое хулиганство, понятие которого закреплено в статье 20.1 КоАП РФ, так и хулиганство, предусмотренное статьей 213 УК РФ, а так же схожие по составу преступления, предусмотренные статьями 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 116 УК РФ «Побои», совершённые из хулиганских побуждений. В любом случае, у сотрудников полиции имеются правовые основания для их пресечения.

В случае если действия лица носят противоправный характер и продолжаются в присутствии сотрудников полиции, необходимо громким голосом потребовать от лица немедленно прекратить противоправные действия. В составе патрульной группы или наряда данное требование может озвучить старший группы (наряда). Если нарушитель не реагирует на требование сотрудника полиции, то рекоменду-

ется дважды повторить свое требование с предупреждением о последующем применении в отношении него мер административного принуждения, включая фактическое задержание с возможным применением физической силы и специальных средств.

Осуществляя задержание лица, применяя при этом физическую силу, специальные средства, сотрудник полиции должен быть уверен в обеспечении свидетельской базы, доказывающей противоправный характер действий правонарушителя.

ТЕМА 14. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать общее понятие алкоголизма и наркомании, правонарушений, связанных с данными заболеваниями, формами и методами их предупреждения и пресечения.

2. Изучить порядок действий нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

3. Продолжить прививать обучающимся необходимый уровень правосознания, понимания важности правоохранительной деятельности государства, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и других лиц.

4. Рассмотреть имеющиеся проблемные вопросы по теме занятия.

5. Стимулировать желание обучающихся самостоятельно повышать уровень знаний в области правоохранительной и правоприменительной деятельности, а также приобретать умения и навыки, необходимые для ее осуществления.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Федеральный закон 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и административное задержание».

6. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

7. Приказ МВД России от 4 октября 2019 г. № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

8. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом.

2. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с наркоманией.

3. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией.

4. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом.

5. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с наркоманией.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть понятия алкоголизма и наркомании, связанных с ними правонарушений, особенности действий нарядов (сотрудников) полиции при выявлении указанных правонарушений.

1. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с алкоголизмом

Алкоголизм — хроническое психическое заболевание, характеризующееся психологической и физической зависимостью от употребления алкоголя, то есть этилового спирта (C_2H_5OH). Алкоголизм рассматривается медиками, как форма токсикомании.

Важным является такой термин, как **алкоголизация**. Как правило, его употребляют в двух значениях. В биологическом смысле алкоголизация — это процесс введения этилового спирта в организм, прием, употребление спиртных напитков. В социальном смысле — это

влияние алкоголя на группу людей, общество в целом. Социальная алкоголизация заключается в увеличении количества лиц, употребляющих алкоголь, увеличении количества употребляемого алкоголя.

Переходя к правовой характеристике правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией, следует отметить, что в Российской Федерации употребление спиртных напитков не запрещено, однако имеются ограничения по месту употребления и времени их продажи. В то же время употребление наркотических средств и психотропных веществ ограничено гораздо сильнее, по сути дела оно запрещено, исключая применение в медицинских целях. Соответственно и оборот наркотических средств и психотропных веществ контролируется государством гораздо жестче.

Административными правонарушениями, предусмотренными главой 20 КоАП РФ, связанными с алкоголизмом (а также и наркоманией) являются:

- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (статья 20.20.);

- появление в общественных местах в состоянии опьянения (статья 20.21.);

- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (статья 20.22).

Важно, что указанные правонарушения, как правило, с субъективной стороны характеризуются умыслом, однако возможны случаи совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ по неосторожности.

2. Понятие и правовая характеристика правонарушений, связанных с наркоманией

Термин «**наркомания**» происходит от греческих слов *narke* — оцепенение и *mania* — безумие, страсть. Этим термином обозначается заболевание, возникающее в связи с потреблением наркотических средств в немедицинских целях и характеризующееся непреодолимым влечением к наркотическим средствам и психотропным веще-

ствам, вызывающим особое субъективно-положительное психическое состояние, а их систематическое употребление вызывает потребность в увеличении доз приема.

Наркотизм — социальное явление, которое заключается в приобщении к употреблению наркотических средств отдельных групп населения, их наркотизации. Наркотизм тесным образом связан с преступностью.

В главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определены виды административных правонарушений, подведомственных полиции, и устанавливающих административную ответственность за незаконное приобретение, хранение и потребление наркотических средств — статьями 6.8–6.10, 6.13 КоАП РФ.

Статья 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

Статья 6.9 КоАП РФ предусматривает ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП РФ.

Статья 6.9.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 КоАП РФ, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

3. Правовые и организационные основы деятельности нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с алкоголизмом и наркоманией

Для эффективного противодействия любым правонарушениям полиция должна действовать в строгом соответствии с принципами, закрепленными ФЗ «О полиции», в том числе (и в первую очередь) — принципу законности. **Правовую основу** деятельности полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России.

Одним из основных субъектов обеспечения правопорядка являются наряды патрульно-постовой службы полиции, то есть следует отдельно остановиться на таком нормативном правовом акте МВД России, как Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД от 28 июня 2021 года № 495 (далее — Наставление). Наставление (пункты 174–177) определяет порядок проведения профилактической работы со стороны нарядов ППС. Так наряды ППС участвуют в мероприятиях по контролю над поведением лиц, состоящих под административным надзором, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что во многом связано с предупреждением, выявлением и пресечением рассматриваемых правонарушений.

Также Наставление (пункт 9) содержит исчерпывающий перечень задач ППС, включающий охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления, совершивших административное правонарушение. Таким образом, наряды ППС имеют достаточные правовые основания для предупреждения и пресечения противоправных деяний, в том числе и связанных с алкоголизмом и наркоманией.

Организационной основой деятельности полиции являются планы, графики, учетные документы, аналитические документы и отчеты.

Планы основных организационных и практических мероприятий территориальных органов МВД России могут содержать пункты,

предусматривающие деятельность служб и подразделений по противодействию правонарушениям, связанным с наркотиками и алкоголем. Возможна организация и проведение профилактических мероприятий, основной целью которых является выявление и пресечение рассматриваемых правонарушений. Результаты проводимых мероприятий учитываются в установленном нормативно-правовыми актами порядке, информация анализируется для использования в последующем планировании профилактической работы.

4. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с алкоголизмом

Патрулирование по закрепленному маршруту и наблюдение за поведением лиц, находящихся в общественных местах, вкупе с демонстрацией присутствия полиции, является одним из основных способов предупреждения правонарушений, их выявления.

При выявлении признаков правонарушения, связанного с распитием алкогольной или спиртосодержащей продукции в запрещенных для этого местах, наряд должен сообщить об этом в дежурную часть территориального органа МВД России и приблизиться к правонарушителю (правонарушителям) с соблюдением мер личной безопасности. С учетом количества сотрудников, входящих в состав наряда, следует обеспечить наблюдение за местом совершения административного правонарушения и прилегающей территорией, при этом расположение сотрудников полиции должно позволять осуществлять взаимную страховку. Один из сотрудников (как правило, старший наряда) обращается к правонарушителю (правонарушителям), представляется, объясняет причину обращения и требует прекращения противоправных действий. Обращение должно быть вежливым, но строгим, коротким и понятным.

Если по требованию сотрудника полиции правонарушение не прекращается или правонарушители переходят к активному противодействию, то наряд применяет специальные меры принуждения в порядке, определенном статьей 19 ФЗ «О полиции».

После пресечения административного правонарушения сотрудники полиции оказывают первую помощь и обеспечивают оказание медицинской помощи (при необходимости). Впоследствии применяются необходимые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Особо следует отметить, что предме-

ты правонарушения (бутылки, стаканы, содержащиеся в них жидкости) необходимо изымать и приобщать к делу, как вещественные доказательства.

При выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП РФ, а именно появления гражданина в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, следует учитывать, что с объективной стороны мы имеем дело с человеком, находящимся в состоянии сильного опьянения, либо отравления. Таким образом, следует оценить его состояние и принять решение о вызове на место скорой медицинской помощи. В случае госпитализации гражданина следует зафиксировать данные экипажа «скорой» и медицинского учреждения, в которое его госпитализируют. В ином случае лицо, привлекаемое к ответственности, подлежит обязательному доставлению в территориальный орган МВД России, после чего к нему применяются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

5. Действия нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, связанных с наркоманией

Говоря о действиях нарядов полиции при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9 и 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, следует особо подчеркнуть некоторые моменты. Во-первых, необходимо понимать, что зачастую, в зависимости от размера наркотических средств и психотропных веществ, думая, что пресекается административное правонарушение, сотрудники полиции пресекают преступление. Это указывает на необходимость тщательного документирования действий наряда в соответствии с требованиями УПК РФ, включая осмотр места происшествия, установление и опрос очевидцев. Во-вторых, следует учитывать, что добровольная выдача лицом имеющихся при нем (или у него) наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров освобождает данное лицо от ответственности за их хранение, ношение, перевозку без цели сбыта. Для доказательства факта потребления наркотических средств или психотропных веществ лицо может быть направлено на медицинское освидетельствование, документ о результатах которого приобщается к протоколу, либо к материалам уголовного дела.

ТЕМА 15. Деятельность нарядов полиции по выявлению и пресечению правонарушений в сфере нравственности

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Закрепление обучающимися полученных теоретических знаний по теме «Деятельность нарядов полиции по выявлению и пресечению правонарушений в сфере нравственности».

2. Формирование у обучающихся практических навыков служебной деятельности нарядов полиции при несении патрульно-постовой службы.

3. Выработка у обучающихся стремления четко и неукоснительно исполнять требования Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», приказа МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

4. Развитие у обучающихся чувства уважения к избранной профессии, формирование правильного понимания ими значимости службы в полиции.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

4. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и административное задержание».

5. Приказ МВД России от 4 октября 2019 г. № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

6. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

7. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых

подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Понятие нравственности, ее роль в общественных отношениях.
2. Понятие проституции и правонарушений, с ней связанных.
3. Понятие порнографии и правонарушения, с ней связанные.
4. Понятие нецензурной брани, правонарушения в сфере нравственности, с ней связанные.
5. Правовая основа противодействия патрульно-постовыми нарядами правонарушениям в сфере нравственности.
6. Организация деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению, выявлению, и пресечению правонарушений в сфере нравственности.
7. Особенности деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть понятия общественной нравственности, проституции, порнографии, нецензурной брани, а также особенности выявления и пресечения правонарушений, посягающих на общественную нравственность.

1. Понятие нравственности, ее роль в общественных отношениях

Общественная нравственность — это один из основных способов нормативной регуляции действий человека в обществе, особая форма общественного сознания и вид общественных отношений, охватывающий выработанные человечеством и являющиеся господствующими в данный период в обществе систему норм и правил поведения, идеи, традиции, обычаи, представления о справедливости, о категориях добра и зла, долге, чести, совести, достоинстве.

Соблюдение моральных норм участниками общественных отношений является наиболее действенным фактором общественного порядка и, в немалой степени, общественной безопасности.

Отступление от норм общественной нравственности способно повлечь незаконное ущемление прав и свобод граждан, причинить дискомфорт и даже нанести ощутимый вред законным интересам как отдельных граждан, так и общества в целом. Отдельные нарушения

моральных норм отнесены законодателем к противоправным деяниям и запрещены под угрозой наказания.

2. Понятие проституции и правонарушений, с ней связанных

Проституция — одна из форм отклонения от норм морали и нравственности, выражающаяся в торговле отдельными лицами своим телом. Иными словами проституция состоит в оказании сексуальных услуг, половом удовлетворении другого лица за вознаграждение. Термин «проституция» происходит от латинского *prostituto*, что в переводе означает «выставлять для разврата, бесчестить». Характерным признаком проституции является систематичность сексуальных отношений с различными партнерами (клиентами) и предварительная договоренность об оплате (хотя цена может быть заранее и не названа). Проституция является, как правило, основным или даже единственным источником доходов лица, занимающегося ею. В криминологии проституция — один из видов отклоняющегося, социально вредного поведения, фоновая среда для криминала, а также один из главных видов преступного бизнеса. В нашей стране проституция относится к числу негативных социальных явлений. Занятие проституцией в Российской Федерации является административным правонарушением (статья 6.11 КоАП РФ). Противоправным является также получение доходов от занятия проституцией другим лицом (статья 6.12 КоАП РФ). Необходимо отметить, что за ряд деяний, связанных с занятием проституцией предусмотрена уголовная ответственность:

- за вовлечение в занятие проституцией (статья 240 УК РФ);
- за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (статья 240.1 УК РФ);
- за организацию занятия проституцией (статья 241 УК РФ).

3. Понятие порнографии и правонарушения, с ней связанные

Порнография (от др.-греч. *πόρνη* «проститутка; блуд», *γράφω* «пишу, рисую, описываю») — отображение сексуального поведения в литературе, изображениях, скульптурах, фильмах, видеороликах и т. п. с целью вызвать сексуальное возбуждение; по одному из определений — «эротическое вне художественного». Слово *порнография* исходно означало любую работу в литературе и искусстве, отображающую жизнь проституток. Иначе, порнография — крайняя непри-

стойность, циничность в изображении чего-нибудь, связанного с половыми отношениями.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов (статья 6.20).

Для физических лиц, занимающихся незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов, предусмотрена уголовная ответственность (статья 242 УК РФ).

Отдельно стоит отметить такой вид правонарушения, как пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола. Ответственность за такие деяния предусмотрена статьей 6.21 КоАП РФ.

Под нетрадиционными сексуальными отношениями подразумеваются отношения, в ходе которых их участники достигают полового удовлетворения не в ходе классического полового акта (в котором участвуют мужчина и женщина), а иным способом. Нередко употребляется словосочетание «половые извращения». В основном предполагается, что пропагандироваться могут гомосексуальные связи, то есть половые сношения между лицами одного пола (гомосексуализм, лесбиянство), однако следует понимать, что существуют и другие виды нетрадиционной половой ориентации, например — зоофилия. Законом запрещена пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, то есть действия, направленные на формирование у физического лица устойчивых положительных стереотипов по отношению к данным проявлениям.

4. Понятие нецензурной брани, правонарушения в сфере нравственности, с ней связанные

Нецензурная брань (обсценная лексика) — недопустимая лексика, которую говорящие воспринимают как отталкивающую, непристойную. Также употребляются наименования «мат», «матерщина» и другие. Данная лексика находится вне нормального стиля общения.

Многие ученые разделяют нецензурную брань на три группы:

— слова, обозначающие мужские и женские половые органы, и обозначающие половой акт;

— слова, переносящие значение половых органов и полового акта на человека как на предмет называния;

— заимствования из «культурной речи» в нарочито огрублённом виде.

Правонарушения, предполагающие использование виновным нецензурной брани, достаточно многообразны. Однако законодатель определил два административных правонарушения, основным объектом которых является общественная нравственность:

Статья 6.26 КоАП РФ. Организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия.

Статья 6.27 КоАП РФ. Распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения.

5. Правовая основа противодействия патрульно-постовыми нарядами правонарушениям в сфере нравственности

Правовую основу деятельности полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России.

На полицию возлагаются следующие задачи по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности:

— предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере общественной нравственности;

— выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих полномочий принятие мер к устранению данных обстоятельств;

— выявление лиц, занимающихся проституцией, сутенеров, держателей притонов, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией и привлечение их к ответственности.

Предупреждением и пресечением административных правонарушений в сфере общественной нравственности занимаются различные службы органов внутренних дел. Наряды ППСП в ходе осуществления патрулирования, охраны общественного порядка обязаны выявлять и пресекать любые противоправные действия, посягающие на общественную нравственность.

6. Организация деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по предупреждению, выявлению, и пресечению правонарушений в сфере нравственности

Организационную основу деятельности органов внутренних дел в целом (и ППСП в частности) по противодействию правонарушениям в сфере общественной нравственности составляют различные планы территориальных органов внутренних дел, от планов основных организационных и практических мероприятий до планов проведения специальных и профилактических мероприятий. К организационной основе можно отнести также принятие решения на охрану общественного порядка, так как наряды полиции, несущие службу согласно плану комплексного использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, одной из своих задач имеют противодействие и этим правонарушениям.

При проведении инструктажей нарядов ППСП до них доводится информация о местах, где совершение рассматриваемых правонарушений наиболее вероятно. При выявлении признаков правонарушений в сфере нравственности, сотрудники полиции не только пресекают их, но и докладывают о выявленных проступках руководителям с целью сбора, обобщения, анализа информации, для учета при принятии последующих организационных решений.

Организация деятельности нарядов ППСП по данному направлению возложена на командиров строевых подразделений, сотрудников дежурной смены дежурной части, начальника территориального органа МВД России, его заместителей. В ходе работы наряды ППСП взаимодействуют с различными службами МВД: участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних, оперуполномоченными уголовного розыска и др.

7. Особенности деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции по противодействию рассматриваемым правонарушениям

Информация, указывающая на возможное совершение правонарушения, может быть получена различным путем. Это может быть обращение граждан к наряду полиции, сообщение, поступившее из дежурной части территориального органа МВД России, непосредственное обнаружение правонарушения.

Оказавшись на месте происшествия, сотрудники полиции должны оценить обстановку, соблюдая меры личной безопасности приблизиться к предполагаемому правонарушителю (правонарушителям), при необходимости пресечь противоправное деяние. Необходимо постоянно находиться на связи с дежурной частью территориального органа МВД России. Важной является максимально объективная информация о правонарушении.

Определяя особенности выявления правонарушений, следует осознать, что различные проступки требуют концентрации на специфических моментах.

Так, при выявлении признаков занятия проституцией, учитывая то, что установление данного факта может указывать на признаки преступлений, предусмотренных статьями 240, 240.1 и 241 УК РФ необходимо принять меры к выяснению таких вопросов, как:

- добровольно ли занимается проституцией выявленное лицо;
- является ли данное лицо совершеннолетним;
- как давно и как часто лицо занимается проституцией;
- кто организовал занятие проституцией;
- известен ли клиенту возраст лица, занимающегося проституцией.

Выявление любого правонарушения, посягающего на общественную нравственность, требует тщательного документирования, установления максимально широкого круга очевидцев, потерпевших и участников события.

Вне зависимости от характера выявленного и пресекаемого правонарушения сотрудник обязан действовать в рамках закона, беспристрастно, корректно.

ТЕМА 16. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ИЛИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

3. Привить навыки умения работы с нормативными правовыми актами.

4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

3. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

6. Приказ Минздрава России и МВД России от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел».

7. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строе-

вых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

9. Приказ МВД России от 27.11.2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

10. Приказ МВД России от 24.08.2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

III. Учебные вопросы

1. Организация деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

2. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

3. Организация работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть обязанности, которые возлагаются на полицию, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также перечислить подразделения, которые осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних, и раскрыть основные направления их деятельности.

1. Организация деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних

На полицию возлагаются следующие обязанности по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних:

— выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц,

имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

— осуществлять розыск несовершеннолетних лиц, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

— исполнять решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних в структуре органов внутренних дел осуществляют подразделения по делам несовершеннолетних; подразделения участковых уполномоченных полиции; подразделения патрульно-постовой службы полиции; подразделения по контролю за оборотом наркотиков; подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения; подразделения по вопросам миграции; подразделения по исполнению административного законодательства; подразделения дознания; подразделения уголовного розыска; подразделения по противодействию экстремизму; следственные подразделения; линейные подразделения на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Наряды патрульно-постовой службы полиции должны предупреждать и пресекать преступления, административные и другие правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в общественных местах; выявлять потерявшихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, препровождать несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам их заменяющим, доставлять их в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть органа внутренних дел или медицинское учреждение; принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них дежурному, а также информировать участкового уполномо-

моченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних; выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, склоняющих к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них дежурному, а также информировать работника уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних; принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

2. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

1. Подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних и в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

2. Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

4. Рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних,

общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

5. Участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел различных категорий несовершеннолетних.

6. Участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

7. Вносят в уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

8. Информировывают заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих.

9. Принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений или антиобщественных действий.

3. Организация работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России

В служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН сотрудниками органов внутренних дел могут доставляться несовершеннолетние:

1. Совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность.

2. Совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия.

3. Самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (СУВУЗТ).

4. Направляемые в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).

5. Безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации, в том числе:

5.1. Оставшиеся без попечения родителей или законных представителей.

5.2. Заблудившиеся и подкинутые.

5.3. Самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или других детских учреждений.

5.4. Не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию.

5.5. Проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящиеся в социально опасном положении.

Несовершеннолетние, совершившие административные и иные правонарушения, могут быть доставлены в дежурную часть территориального ОВД или в служебные помещения подразделений по делам несовершеннолетних на срок не более трех часов.

Несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России.

О каждом случае доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол, который хранится в подразделении по делам несовершеннолетних в специальном

накопительном деле, делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

О каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей.

Подкинутые, заблудившиеся и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, направляются в медицинские организации.

ТЕМА 17. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с особенностями предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.
3. Рассмотреть особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также раскрыть понятие транспортной безопасности на объектах транспорта и рассмотреть виды досмотровых мероприятий.
4. Сформировать навыки работы с нормативными правовыми актами.
5. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ.
6. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ.
7. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.
8. Приказ МВД от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

9. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

11. Приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

12. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

13. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

14. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

15. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 539 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

16. Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции».

17. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подраз-

делений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты по теме, раскрыть понятие и дать основную характеристику правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Раскрыть особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Дать понятие транспортной безопасности, раскрыть виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта.

1. Понятие и характеристика правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта

Особенностью правонарушений в сфере транспорта является то, что вред, причиненный личности, имуществу, хозяйственной деятельности, наносится в основном при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспортных средств и устанавливается непосредственно в связи с оказанием транспортных услуг и эксплуатацией транспорта.

Согласно Федеральному закону от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (п. 11 ст. 1) **под транспортным средством** понимаются устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, багажа, личных вещей, ручной клади, животных, грузов или оборудования, установленного на транспортных средствах, в значении, определенных транспортными кодексами и уставами.

Под **административным правонарушением в сфере транспорта** понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица при нарушении правил использования и эксплуатации всех видов транспорта, возникающее в связи с эксплуатацией транспортных средств и оказанием транспортных услуг, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Характеристика административных правонарушений на транспорте:

Общим объектом административных правонарушений на транспорте является совокупность общественных отношений, регулируемых нормами административного права, а в ряде случаев нормами других отраслей права, например, экологического, таможенного и др.

Под родовым объектом понимается группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель (указывается в названии главы КоАП РФ).

Непосредственным объектом является конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушение и раскрывается в статьях КоАП РФ. В статьях, содержащихся в главе 11 КоАП РФ, под непосредственным объектом могут пониматься общественные отношения в сфере обеспечения безопасной работы и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры различного вида, охраны жизни и здоровья граждан, собственности и окружающей природной среды.

Диспозиция большинства норм КоАП РФ о правонарушениях на транспорте является бланкетной, поэтому для выяснения сущности противоправности деяния необходимо обратиться к нормативно-правовым актам, регулирующим безопасную работу данных видов объектов. Например, противоправные деяния, совершаемые, на железнодорожном транспорте могут содержаться в Федеральном законе «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»; противоправные деяния, совершаемые на воздушном транспорте, со-

держатся, в постановлении Правительства «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»; правила и требования эксплуатации водного транспорта содержатся в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации и иных нормативных документах.

Объективная сторона правонарушений на транспорте может характеризоваться противоправным действием (активным волевым поведением, например, ст. 11.3 КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности полетов») или бездействием (волевым пассивным поведением, например, ст. 11.31 КоАП РФ «Несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»).

Объективную сторону административных правонарушений также характеризует ряд квалифицирующих признаков (место, время, способ совершения деяния и другие обстоятельства).

По своим конструктивным особенностям, правонарушения на транспорте могут быть как материальные (например, ст. 11.15 «Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования»), так и формальные (например, ч. 1 ст. 11.17 «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте»).

Субъектом правонарушения являются физические и юридические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения установленного законом возраста, способные нести ответственность за совершенные деяния, т. е. обладающие административной деликтоспособностью (согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет). Субъект правонарушения может быть как общий, так и специальный, например, по ст. 11.5 КоАП РФ «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов», субъектом административного правонарушения являются граждане и должностные лица, обладающие необходимой квалификацией, подтверждаемой соответствующими документами, и несущие ответственность за безопасную эксплуатацию воздушных судов.

Субъективная сторона правонарушений на транспорте характеризуется умышленной и неосторожной формой вины.

Правонарушение на транспорте считается совершенным умышленно, если лицо осознавало общественно-опасные действия, предвидело и желало наступления общественно опасных последствий (прямой умысел) или лицо осознавало общественно опасные действия, предвидело и не желало, но сознательно допускало общественно опасные последствия, либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

Неосторожная форма вины, имеет место, когда лицо предвидело наступление общественно опасных последствий своих действий и рассчитывало на предотвращение последствий (легкомыслие) или лицо не предвидело возможность наступления таких последствий своих действий, но должно было и могло предвидеть эти последствия (небрежность).

Форма вины, как правило, на квалификацию не влияет.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что почти все нормы главы 11 КоАП РФ «Административные правонарушения на транспорте» носят отсылочный характер и в них часто не содержится описание конкретного поведения виновного. Законодатель почти всегда ограничивается указанием на несоблюдение установленных правил или нарушений. Это предполагает применение таких норм, как транспортные кодексы, федеральные законы о видах транспорта, уставы, положения, правила, инструкции, а также другие нормативные правовые акты Российской Федерации. Часто акты, к которым отсылают нормы, помогают выявить признаки состава административного правонарушения и дают понятия специализированным терминам, не разъясненным законодателем в тексте закона.

Важно также отметить, что виды административных правонарушений, совершаемых на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, не ограничиваются только указанной выше главой. Сотрудниками транспортной полиции в большинстве случаев задерживаются лица, которые совершают правонарушения, предусмотренными статьями других глав КоАП РФ.

2. Особенности организации взаимодействия сотрудников транспортной полиции с компетентными органами по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения правонарушений на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта

Обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, ОВДТ, а также в установленном порядке подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции.

Подразделения ППСП (в том числе и на железнодорожном, водном и воздушном транспорте) в своей деятельности взаимодействуют с другими службами и подразделениями ОВД, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

В охране общественного порядка совместно с сотрудниками территориальных органов МВД России и сотрудниками транспортной полиции могут участвовать граждане (представители общественных объединений правоохранительной направленности, члены народных дружин и сотрудники частных охранных организаций), а также курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

Взаимодействие территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка и обеспе-

чению общественной безопасности, обмену информацией о лицах, представляющих оперативный интерес **осуществляется по вопросам:** участия в мероприятиях по противодействию терроризму; задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление, и их пособников; пресечения нападения на объекты, подлежащие обязательной государственной охране; освобождения заложников; охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий; предупреждения угрозы блокирования объектов транспорта, а также разблокирования препятствий, нарушающих работу объектов транспорта; ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств; участия в мероприятиях по контролю за оборотом оружия и осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности; розыска лиц; осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Взаимодействие обеспечивается: согласованием и реализацией совместных действий (мероприятий) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; взаимообменом информацией о состоянии и изменениях оперативной обстановки на территориях оперативного обслуживания для выработки совместных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, принятию мер к розыску лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших, в том числе из числа несовершеннолетних, с целью своевременного принятия мер к их розыску, о прекращении розыска в отношении установленных лиц; организацией работы оперативно-розыскных групп по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц; контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

Исходя в основном из статьи 12 ФЗ «О полиции» и других нормативных актов, **сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте:**

— осуществляют профилактические и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение пре-

ступлений против личности, совершаемых в отношении граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта;

— принимают меры по предупреждению незаконной перевозки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Взаимодействуют по этим вопросам с сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, ФСБ и ФТС России, с другими заинтересованными ведомствами;

— анализируют по итогам полугодия состояние сохранности перевозимых грузов. Вносят на этой основе руководству линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по внедрению наиболее эффективных форм защиты материальных ценностей от хищений и других противоправных действий;

— организуют и проводят оперативно-разыскную и профилактическую деятельность по обеспечению сохранности имущества всех форм собственности на объектах транспорта, по выявлению лиц, занимающихся хищением грузов, с целью предупреждения с их стороны подобных преступных проявлений;

— разрабатывают и проводят совместно с другими подразделениями органов внутренних дел оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению преступлений экономической и коррупционной направленности на предприятиях и в организациях транспорта.

— проводят не реже одного раза в полугодие анализ процессов акционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта, вырабатывают и вносят руководству подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции предложения по пресечению и нейтрализации криминогенных процессов в сфере экономики;

— участвуют совместно с заинтересованными ведомствами и организациями в контроле за вывозом лицензированных товаров за пределы Российской Федерации;

— осуществляют работу по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожных вокзалах, станциях, в поездах пригородного, местного и дальнего сообщения, пристанях, в аэропортах, аэровокзалах, морских, речных портах и других общественных местах на объектах транспорта;

— обеспечивают общественный порядок на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта при чрезвычайных ситуациях (катастрофах, авариях, крушениях и т. д.) и при проведении массовых мероприятий;

— принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

— проводят во взаимодействии с администрациями транспортных предприятий работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на объектах транспорта, детского травматизма и иных деяний, угрожающих безопасной работе транспорта, а также предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних;

— взаимодействуют с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере миграции;

— проводят оперативно-разыскные и профилактические мероприятия по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности на объектах оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте;

— осуществляют другие меры по предупреждению преступлений, предусмотренных приказом МВД России от 24.08.2023 № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» с учетом специфики своей деятельности.

3. Понятие и обеспечение транспортной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Виды досмотровых мероприятий и особенности их проведения для предупреждения и пресечения правонарушений на объектах транспорта

Согласно ст. 1 Федерального закона от 09.02.2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее — ФЗ «О транспортной безопасности») **транспортной безопасностью** признается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Под обеспечением транспортной безопасности понимается реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

В положениях статей 2 и 3 ФЗ «О транспортной безопасности», перечисляются цели, задачи и принципы транспортной безопасности.

Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются: 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности; 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства; 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности; 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности; 7) подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности; 8) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности; 9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности; 10) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Для обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, а также для профилактики и пресечения правонарушений на объектах транспорта, ОВДТ и иными компетентными органами транспортной безопасности проводятся досмотровые мероприятия.

В статьях 8 и 12.2 ФЗ «О транспортной безопасности» говорится:

— в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со статьей 8 указанного федерального закона, **проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности;**

— организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков;

— в ходе указанных видов досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть;

— **в ходе досмотра** в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, проводятся наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства. По результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности принимается решение о проведении дополнительного досмотра;

— **в ходе дополнительного досмотра** в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства;

— при получении субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного

вмешательства, проводится **повторный досмотр** в целях обеспечения транспортной безопасности;

— досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности;

— правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности включают в себя, в том числе, перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

Для обеспечения авиационной безопасности на воздушном транспорте проводятся такие досмотровые мероприятия как предполетный и послеполетный досмотры. Приказ Минтранса РФ от 25 июля 2007 года № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» определил, что:

— **предполетный досмотр** пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности;

— **послеполетный досмотр** проводится при получении оператором аэропорта, оператором аэродрома гражданской авиации или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в деятельность в области авиации в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства в деятель-

ность в области авиации, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.

Проведение послеполетного досмотра не исключает возможность проведения досмотра при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основной задачей проведения предполетного досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна, создания угрозы безопасности полета воздушного судна или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации.

Предполетный и послеполетный досмотры пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности, включая кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.

Решение о проведении послеполетного досмотра принимает начальник смены службы авиационной безопасности. На аэродромах местных воздушных линий или посадочных площадках, на которых не предусмотрено наличие службы авиационной безопасности, предполетный досмотр проводит командир воздушного судна или назначенный им член экипажа.

Производство досмотров в аэропортах осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблю-

дения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра (последний проводят сотрудники транспортной полиции в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ «Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице»).

При досмотрах применяются технические и специальные средства: стационарные рентгентелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интровидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра и другие (далее — технические и специальные средства), сертифицированные в установленном порядке, а также служебные собаки кинологических подразделений.

ТЕМА 18. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по предупреждению и пресечению преступлений против собственности.
3. Привить навыки умения работы с нормативными правовыми актами.
4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
3. Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое».
6. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».
7. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».
8. Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

III. Учебные вопросы

1. Общая характеристика преступлений против собственности.
2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности.
3. Алгоритм действия нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть общую характеристику преступлений против собственности и акцентировать внимание на действиях служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений, посягающих на отношения собственности.

1. Общая характеристика преступлений против собственности

Преступления против собственности — это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, посягающие на чужие имущественные интересы. Их классификация должна происходить ступенчато, и на каждом ее уровне надлежит использовать самостоятельное основание деления.

Начальным основанием классификации преступлений против собственности послужит наличие или отсутствие корысти. Оно позволяет разделить все деяния против собственности на две группы:

- 1) корыстные преступления против собственности (ст. ст. 158–165 УК РФ);
- 2) некорыстные преступления против собственности (ст. ст. 167 и 168 УК РФ).

Дальнейшему дроблению подлежат лишь деяния, входящие в первую группу. Его основанием выступает характер преступления. Подгруппами в таком случае становятся:

- а) хищения (ст. ст. 158–162 и 164 УК РФ);
- б) корыстные преступления против собственности, не являющиеся хищениями (ст. ст. 163, 165 и 166 УК РФ).

Под хищением... понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Предмет хищения — имущество. Он характеризуется четырьмя признаками:

- 1) физическим — означает, что предмет хищения — это вещь.
- 2) социальным — предполагает, что к соответствующей вещи должен быть приложен человеческий труд, вычлняющий ее из естественного состояния и вовлекающий в товарооборот.
- 3) юридическим — эта вещь должна быть не только чужой, но и находящейся в чьей-либо собственности или владении.
- 4) экономическим — вещь должна обладать определенной стоимостью. Различаются потребительская и меновая стоимость. Предметом преступления является вещь стоимостью свыше 2 500 руб.

Согласно ст. 7.27 КоАП РФ хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает 2 500 руб. При этом административная ответственность установлена лишь за мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты

Объективная сторона хищения включает:

- 1) противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение в пользу виновного или других лиц как общественно опасные действия;
- 2) ущерб собственнику или иному владельцу имущества как общественно опасные последствия;
- 3) причинную связь между указанными деяниями и последствием.

Субъективная сторона хищения включает корыстную цель. Преступления совершаются для получения имущественной выгоды.

Хищения подразделяются на формы и виды.

Формы хищений различаются в зависимости от способа их совершения. Ими считаются:

- 1) кража;
- 2) мошенничество;
- 3) присвоение;
- 4) растрата;
- 5) грабеж;
- 6) разбой.

Виды хищений вычлняются в зависимости от их общественно опасных последствий (примечания 2 и 4 к ст. 158 и ст. 164 УК РФ). Ими являются:

- 1) мелкое (до 2 500 руб.), простое (свыше 1 000–250 000 руб.);

- 2) причинившее значительный ущерб гражданину (5 000–250 000 руб.);
- 3) в крупных размерах (свыше 250 000–1 000 000 руб.);
- 4) в особо крупных размерах (свыше 1 000 000 руб.);
- 5) хищение предметов, имеющих особую ценность.

2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности

Предупреждение преступлений против собственности заключается в совершенствовании существующих общественных отношений, главным образом в сфере производства и распределения, в повышении материального благосостояния населения.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений конкретизирована положениями нормативного акта «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»: приказ МВД России от 24.08.2023 № 619. Согласно ст. 1.4.10 данного документа, реализация полномочий субъектов ведомственной системы профилактики осуществляется по основным направлениям, в число которых входит обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел — деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Деятельность нарядов полиции по предупреждению преступлений против собственности включает в себя следующие основные действия:

— проверка на маршрутах патрулирования мест наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также мест концентрации криминогенных групп несовершеннолетних (самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел);

— выявление и задержание в ходе несения службы лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия, суда, отбывания наказания, без вести пропавших;

— оказание необходимой помощи гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

— контроль на улицах и в иных общественных местах в пределах своей компетенции соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом запретов и ограничений;

— осуществление разъяснительной работы среди граждан по соблюдению ими общественного порядка;

— выявление транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, транспортных средств и лиц, находящихся в розыске;

— осуществление при выполнении возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей и реализации предоставленных полномочий проверки транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления перевозки похищенных вещей.

В процессе несения службы необходимо обращать внимание, прежде всего, на лиц, проявляющих подозрительную настороженность, неуверенность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую их росту и комплекции, имеющих травмы, находящихся в состоянии опьянения и т. д.

Во время службы наряды должны обращать особое внимание на:

— лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности: банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз, и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

— лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

— места возможного появления правонарушителей;

— целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности.

3. Алгоритм действий нарядов полиции по пресечению преступлений против собственности

При непосредственном обнаружении сотрудником полиции разбойного нападения или совершения грабежа в отношении гражданина, при попытке преступника после совершения преступных действий скрыться:

а) организовать преследование и задержание преступников по горячим следам;

б) если потерпевшему нанесены телесные повреждения и ему требуется срочная медицинская помощь, одновременно с принятием решения о преследовании организовать оказание первой помощи пострадавшим от преступления;

в) до прибытия следственно-оперативной группы обеспечить охрану места происшествия, неприкосновенность обстановки, сохранность следов и вещественных доказательств;

г) доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

2. При получении сведений от граждан о совершаемых или совершенных преступлениях:

а) установить и записать все установочные данные о заявителях, конкретное место совершения преступления, кем и против кого оно готовится или совершено, и другую информацию, имеющую значение для раскрытия преступления (где, в какое время совершено преступление, известны ли преступники, сколько их, приметы, в каком направлении, каким образом они скрылись);

б) в случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному;

в) если сведения, полученные на месте происшествия, говорят о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

г) обеспечить охрану места происшествия в целях сохранения обстановки (например, когда на месте происшествия имеются следы ног, пятна, похожие на кровь, орудия преступления и следы их применения);

д) при наличии пострадавших от преступления оказать им первую помощь, при необходимости вызвать скорую помощь.

Обо всех обстоятельствах, связанных с пресечением разбойных нападений и грабежей, задержанием преступников, докладывается рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

3. При обнаружении сотрудником полиции кражи из закрытых помещений лично или при получении сообщения о такого рода преступлении:

а) принять меры к пресечению преступления и доложить в дежурную часть ОВД. При получении сообщения о краже немедленно выдвинуться на место для проверки сообщения, в случае его подтверждения доложить дежурному по органу внутренних дел;

б) иметь в виду, что в случае кражи из объектов, оборудованных сигнализацией, на место выезжает группа задержания ОВО, но независимо от этого, до их прибытия необходимо тщательно осмотреть объект с наружной стороны с соблюдением мер личной безопасности, обращая особое внимание на целостность окон, решеток, запоров и т. д.;

в) в случае обнаружения поврежденных окон, дверей, решеток, замков или других следов проникновения внутрь объекта усилить за ним наблюдение, особенно за местами возможного выхода лиц, проникших в данное помещение;

г) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

4. Получив сообщение о краже личного имущества из дома (квартиры):

а) немедленно прибыть на место происшествия, о чем доложить оперативному дежурному;

б) опросить заявителя, обратив особое внимание на выяснение времени совершения кражи, способа проникновения в дом или квартиру (взлом дверей, разбитие окон, выставление рам, подбор ключей и т. д.), наименований и примет похищенных вещей и других обстоятельств происшествия;

в) организовать охрану места происшествия;

г) если полученные данные свидетельствуют о возможности задержания преступника по горячим следам, немедленно начать его преследование;

д) по прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить оперативному дежурному.

5. При непосредственном выявлении преступления (карманной кражи):

а) зажать кисть руки преступника таким образом, чтобы он не мог избавиться от похищенного имущества или передать его соучастникам кражи. Необходимо учитывать, что карманные кражи совершаются, как правило, группой лиц, поэтому при задержании необходимо соблюдать меры личной безопасности;

б) при производстве личного досмотра задержанного необходимо учитывать, что похищенные вещи, а также орудия, используемые преступником при совершении карманных краж (лезвия бритв, перочинные ножи и т. д.), имеют, как правило, небольшие размеры и могут быть скрыты в складках одежды, в подкладке и т. д.;

в) если при личном досмотре у задержанного не окажется похищенного имущества, следует тщательно осмотреть место совершения преступления, так как преступник мог избавиться от украденного в момент задержания. Также необходимо попросить граждан, находящихся рядом с задержанным, проверить содержимое своих карманов и сумок на предмет обнаружения посторонних предметов (т. к. задержанный, избавляясь от вещественных доказательств, мог подбросить им украденную вещь);

г) зафиксировать паспортные данные потерпевшего и свидетелей (очевидцев) карманной кражи, составить необходимые документы;

д) доставить задержанного в орган внутренних дел.

ТЕМА 19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по предупреждению и пресечению преступлений против личности.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
3. Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности».
6. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и административное задержание».
7. Приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».
8. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».
9. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых

подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

III. Учебные вопросы

1. Общая характеристика преступлений против личности.

2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против личности.

3. Основания задержания подозреваемого.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть общую характеристику преступлений против личности и акцентировать внимание на действиях служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и пресечению указанных преступлений.

1. Общая характеристика преступлений против личности

Преступления против личности — это общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации и непосредственно посягающие на безопасность жизни, здоровья, свободу, честь и достоинство, половую неприкосновенность, конституционные права и свободы человека и гражданина, интересы семьи и несовершеннолетних.

Охрана личности от преступных посягательств является важнейшей задачей уголовного законодательства. Приоритетность указанной задачи обуславливает, в частности, то место, которое занимают в Особенной части УК РФ преступления против личности. Особенная часть УК РФ открывается разделом VII «Преступления против личности», который состоит из пяти глав (16–20), предусматривающих ответственность за криминальные посягательства на те или иные блага и интересы человека.

Далее следует, что родовым объектом таких преступлений являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность личности. Этот родовой объект включает в себя ряд указанных в законе *видовых объектов*, с учетом которых все преступления против личности можно классифицировать следующим образом:

— преступления против жизни и здоровья — гл. 16 УК РФ (ст. 105–125);

— преступления против свободы, чести и достоинства личности — гл. 17 УК РФ (ст. 126–130);

— преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности — гл. 18 УК РФ (ст. 131–135);

— преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина — гл. 19 УК РФ (ст. 136–149);

— преступления против семьи и несовершеннолетних — гл. 20 УК РФ (ст. 150–157).

Исходя из особенностей **непосредственного объекта преступления**, внутри некоторых из названных групп могут быть выделены определенные подгруппы родственных их характеру преступлений.

Прежде всего это относится к *преступлениям против жизни и здоровья*, которые подразделяются в УК РФ на:

- а) преступления против жизни (ст. 105–110 УК РФ);
- б) преступления против здоровья (ст. 111–118, 121, 122 УК РФ);
- в) преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье (ст. 119, 120, 123–125 УК РФ).

Преступления против свободы, чести и достоинства личности включают две подгруппы преступлений:

- а) против личной свободы (ст. 126–128);
- б) против чести и достоинства (ст. 129–130).

В *преступлениях против конституционных прав и свобод человека* могут быть выделены преступления:

- а) против политических прав и свобод (ст. 141–142, 149);
- б) против социальных прав и свобод (ст. 136, 144–147);
- в) против личных прав и свобод (ст. 137–140, 148).

Преступления, указанные в гл. 20 УК РФ, подразделяются на две группы:

- а) преступления против несовершеннолетних (ст. 150–152, 156);
- б) преступления против семьи (ст. 153–155, 157).

В ст. 3 Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Это положение воспроизведено в статьях 20–23 Конституции РФ. Всемерная охрана жизни и здоровья человека — важнейшая задача уголовного законодательства.

Ответственность за преступления против жизни и здоровья предусмотрена в главе 16 УК РФ (ст. 105–125).

2. Действия нарядов полиции по предупреждению преступлений против личности

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;
- данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления;
- были ли очевидцы преступления и что известно о них;
- в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;
- фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию. В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- по возможности установить свидетелей (очевидцев);
- обеспечить охрану места происшествия.
- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств. Главная их задача — лишить преступника (преступников) возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание.

Охрана места происшествия при преследовании подозреваемых в совершении преступления обеспечивается соседними нарядами полиции или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование и розыск преступников постовой обязан находиться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, в том числе потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение, за исключением случаев возникновения угрозы их порчи или уничтожения, если иным путем сохранить их не представляется возможным.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения и т. д. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и т. п.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой оставаться на месте и не предпринимать никаких самовольных действий; по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число преступников, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, их номера и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность; записывает номер станции скорой помощи и адрес медицинского учреждения, куда повезут потерпевшего.

Труп до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляется и не перемещается.

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания преступника и оказания помощи потерпевшим.

3. Основания задержания подозреваемого

Вся поступающая информация в ГУН (заявления, сообщения о преступлениях против личности отражается в основном рабочем документе — тетради для записей оперативного дежурного.

Инспектор (младший инспектор) ГУН при получении заявления, сообщения о преступлении против личности, а также сведений о подготавливаемых, либо совершенных преступлениях, массовых нарушениях общественного порядка незамедлительно передает полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации, а также информирует о принятых по ним решениям и мерах реагирования (п. 28 приказа МВД России от 28.06.2021 № 495).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены УПК РФ.

Орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

— когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

— когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

— когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Характеризуя первое основание, «когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения», следует отметить, что момент совершения преступления охватывает период времени не только исполнения преступления, но и на любой иной стадии реализации преступного умысла в процессе приготовления преступления или покушения на его совершение.

Таким образом, задержание проводится: в момент преступных действий; непосредственно после их окончания, если лицо находится на месте преступления; при попытке скрыться с места преступления, при преследовании подозреваемого, при проведении оперативно-поисковых мероприятий. При этом можно считать, что лицо застиг-

нуто непосредственно после совершения преступления, если оно задержано в результате преследования.

Второе основание, «когда очевидцы или потерпевшие укажут на данное лицо как на совершившее преступление». Следует отметить, что очевидцами являются лица, которые непосредственно видели или наблюдали преступные действия, а также события, которые предшествовали совершению преступления. Учитывая это, очевидец, указывая на лицо, совершившее преступление, должен быть уверен в том, что видел именно этого человека, и суметь привести веские аргументы, подтверждающие его слова и факт совершения данным лицом преступного деяния.

Кроме этого, очевидцы и потерпевшие могут указать на преступника при проведении каких-либо следственных действий, например, на допросе, на очной ставке, при предъявлении для опознания и др.

В третьем основании: «когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления», обращает на себя внимание указание на то, что обнаруженные следы преступления должны быть явными.

Явными следами преступления могут быть, например, пятна крови, укусы, царапины, порезы, оставленные на теле подозреваемого потерпевшим при самообороне, следы пороховой копоти на руках подозреваемого в случае применения им огнестрельного оружия, различные вещества с места происшествия. К следам преступления, обнаруженным при подозреваемом, могут быть отнесены орудия совершения преступления (огнестрельное и холодное оружие, кастеты и т. п.), похищенные предметы и деньги. В доме или квартире, где проживает подозреваемый, в принадлежащих ему подсобных помещениях и хозяйственных постройках могут быть обнаружены орудия преступления, похищенные ценности, одежда с пятнами крови, различные документы. Обнаружение таких следов может явиться основанием и для подозрения лица в совершении преступления, и для его задержания. Если же нет ни одного из перечисленных выше фактических данных, которые могут быть основанием для задержания, рассмотреть следует иные данные, указывающие на определенное лицо как на совершившее преступление, и эти сведения могут также явиться основанием задержания, но только при наличии одного из четырех дополнительных условий.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем, с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора, в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Покушение на побег — это попытка спастись бегством с места преступления, скрыться от сотрудников правоохранительных органов и специальных служб или иных лиц, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, а равно любая попытка переменить место жительства либо выехать за пределы данного региона с целью уклонения от следствия.

Отсутствие постоянной регистрации — лицо не имеет регистрации по месту жительства либо данное лицо по месту жительства не проживает.

Не установлена личность — у подозреваемого отсутствуют удостоверяющие его личность документы или имеющиеся документы вызывают сомнение в их подлинности либо в достоверности содержащихся в них сведений.

Если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство в отношении указанного лица об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

В данном случае указанные должностные лица при расследовании уголовного дела вправе избрать подозреваемому меру пресечения в виде заключения под стражу для установления истины по делу.

Перед задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наряд полиции должен учитывать обстоятельства, оказывающие влияние на выбор тактических приемов задержания, это:

1. Личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан.

2. Вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление.

ТЕМА 20. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВЫХ НАРЯДОВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ГРАЖДАНАМИ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с применением правовых норм, закрепляющих порядок взаимодействия патрульно-постовых нарядов с представителями частных охранных организаций, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами при предупреждении и пресечении правонарушений.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

2. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

3. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

6. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

7. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

8. Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

9. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

10.Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

11.Приказ МВД России от 04 октября 2019 г. № 682 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

12.Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

13.Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

14.Приказ МВД России 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

III. Учебные вопросы

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений).

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений.

3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть вопросы, связанные с взаимодействием патрульно-постовых нарядов с представителями частных охранных организаций, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами при предупреждении и пресечении правонарушений.

1. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, обязанности патрульных и постовых нарядов по взаимодействию с гражданами по охране общественного порядка (при предупреждении и пресечении правонарушений)

Участие граждан в обеспечении правопорядка может быть коллективным и индивидуальным. Индивидуальными формами участия граждан в обеспечении правопорядка являются:

1. Внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел.

2. Сотрудничество, осуществляемое безвозмездно на основе договора, заключаемого между гражданином и органом внутренних дел в порядке, устанавливаемом действующим законодательством.

Коллективное участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется путем создания общественных объединений, уставной целью которых является оказание содействия органам внутренних дел в решении возложенных на них задач в пределах, установленных действующим законодательством. Коллективное участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется путем создания общественных объединений, уставной целью которых является оказание содействия органам внутренних дел в решении возложенных на них задач в пределах, установленных действующим законодательством. Общественные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Общественные объединения, участвующие в охране общественного порядка, осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Их можно разделить на две большие группы:

1. Общественные объединения, чья деятельность непосредственно ориентирована на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

2. Общественные объединения, чья деятельность не имеет выраженной правоохранительной направленности, но при этом вопросы

охраны общественного порядка в той или иной мере входят (или могут входить) в сферу деятельности данного общественного объединения.

При рассмотрении объединений первой группы следует обратиться к уже упомянутым народным дружинам — как традиционному и, в свое время, наиболее распространенному виду общественных объединений правоохранительной направленности.

Народная дружина — это добровольное самоуправляемое некоммерческое общественное объединение, созданное на основе свободного волеизъявления граждан и общности интересов для достижения общих целей, направленных на обеспечение участия широких слоев населения в охране общественного порядка. Народные дружины действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», ГК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Деятельность дружин осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности и добровольности.

2. Взаимодействие патрульно-постовых нарядов с негосударственными и общественными объединениями, представителями частных охранных организаций при предупреждении и пресечении правонарушений

Полномочия нарядов ППСП по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными организациями (далее — ЧОО) по охране общественного порядка заключаются в следующем:

1. Взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, задействованными в обеспечении правопорядка (в пределах своей компетенции оказывать содействие в осуществлении возложенных на них задач по обеспечению общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах).

2. Знание объектов, охраняемых персоналом ЧОО в районе поста (маршрута), и контроль их деятельности при несении патрульно-постовой службы, проведении мероприятий по охране общественного порядка.

3. Обеспечение взаимодействия с ЧОО в случае принятия решения на их привлечение к охране общественного порядка.

4. Информирование руководителей территориального органа МВД России о выявленных нарушениях в деятельности представителей общественных формирований правоохранительной направленности, работников ЧОО письменно.

Формы содействия субъектов частной детективной и охранной деятельности органам внутренних дел могут быть различными: предоставление конфиденциальной информации, поиск преступников и установление очевидцев преступлений, совместное патрулирование с включением в систему единой дислокации, в которой работники частных охранно-сыскных структур отмечены как приданные силы и т. п.

Частные охранно-сыскные структуры могут дополнить работу правоохранительных органов по следующим направлениям:

1. Обеспечение правопорядка на территории, охраняемой на договорной основе с юридическими лицами или органами исполнительной власти и сокращение нагрузки на правоохранительные органы.

2. Участие в мероприятиях по обеспечению общественного порядка (совместные с полицией рейды, патрулирование улиц, жилых районов).

3. Информирование о совершенных и готовящихся преступлениях (особенно в сфере экономики), содействие в задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также в розыске без вести пропавших лиц, утраченного имущества и денежных средств.

4. Содействие при проведении оперативных и следственных мероприятий (обеспечение сохранности следов преступления, выявление очевидцев, участие в качестве понятых и т. д.).

5. Помощь в ситуациях чрезвычайного характера (в качестве вспомогательных сил для оцепления и т. д.).

6. Участие в проведении профилактических мероприятий (лекции для населения, детские и юношеские школы, секции, услуги по правовому консультированию граждан и т. д.).

На сегодняшний день частные охранные организации и частные детективные организации по своей численности, используемым силам и средствам, интеллектуальному потенциалу и специальной подготовленности, уровню организованности, дисциплинированности и управляемости представляют собой действительно мощную силу,

способную к выполнению целого ряда общественно полезных функций. Конечной целью взаимодействия общественных формирований с правоохранительными органами должно стать повышение уровня обеспечения общественного порядка в стране, снижение уровня криминальных проявлений в обществе.

3. Внештатные сотрудники полиции и организация их работы

Наиболее ощутимую и реальную помощь сотрудникам полиции оказывают внештатные сотрудники. Они систематически привлекаются к различным мероприятиям, участвуют в действиях должностных лиц полиции по реализации своих прав в оперативно-разыскной, административно-правовой и уголовно-процессуальной деятельности. Порядок подбора внештатных сотрудников полиции, их оформления и работы с ними определен инструкцией по организации работы с внештатными сотрудниками полиции, утвержденной приказом МВД России. В качестве внештатных сотрудников полиции могут привлекаться на добровольных началах граждане России не моложе 18 лет, способные по своим моральным и деловым качествам выполнять поставленные перед ними задачи, а именно, оказывать полиции содействие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, раскрытии преступлений.

Зачисление внештатных сотрудников производится на основании приказа начальника территориального органа МВД России. В нем указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. После зачисления внештатному сотруднику выдается под расписку удостоверение установленного образца, которое подписывается: в МВД, ГУ МВД, УМВД, УВДТ (ОВДТ) — начальником структурного подразделения; в территориальных органах — начальником территориального органа МВД России или его заместителем. На каждого внештатного сотрудника заводится учетная карточка. Внештатного сотрудника представляют личному составу подразделения или службы органа внутренних дел (полиции), а при необходимости трудовым коллективам, собраниям жителей микрорайонов либо сельским сходам. Внештатные сотрудники работают под руководством сотрудников полиции, выполняя их поручения. К внештатным сотрудникам,

активно участвующим в выполнении поручений, могут применяться различные формы поощрения (благодарность, денежная премия, ценный подарок и другие), в случае же неоднократного недобросовестного отношения к выполнению поручений сотрудником полиции может быть поставлен вопрос о его исключении из числа внештатных сотрудников. Гражданин, подавший заявление об освобождении его от работы в качестве внештатного сотрудника, либо скомпрометировавший себя, или не желающий продолжать оказывать помощь полиции, исключается из числа внештатных сотрудников на основании приказа начальника территориального органа МВД России. При этом его удостоверение изымается и уничтожается, а учетная карточка бывшего хранится в течение одного года, после чего также подлежит уничтожению.

ТЕМА 21. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОСГВАРДИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по предупреждению и пресечению преступлений против собственности.
3. Продолжить прививать навыки умения работы с нормативными правовыми актами.
4. Стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления, воспитывать высокое чувство ответственности за процесс получения знаний, качество и полноту усвоения учебного материала.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
4. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
5. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и административное задержание».
6. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».
7. Приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, её территориаль-

ными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

8. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России».

9. Приказ Росгвардии № 216, МВД России № 440 от 23 июня 2023 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, её территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия».

III. Учебные вопросы

1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия полиции и Росгвардии.

2. Основные направления взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Формы взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка.

4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии по охране общественного порядка.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть основные направления взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

1. Правовое положение и организационное построение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Обоснование необходимости взаимодействия полиции и Росгвардии

В целях повышения уровня государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, на основании статьи 80 Конституции Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», была создана указанная Федеральная служба войск национальной гвардии. В структуру вновь созданной федеральной службы вошли:

- внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, преобразованные в войска национальной гвардии Российской Федерации;

- органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;

- вневедомственная охрана, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Организация работы войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Россий-

ской Федерации». Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляется директором — главнокомандующим войсками национальной гвардии, который осуществляет управление войсками национальной гвардии и подразделениями, включенными в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В состав войск национальной гвардии входят:

- 1) органы управления;
- 2) объединения, соединения и воинские части;
- 3) подразделения (органы), в том числе, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее — подразделения);
- 4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

Часть 1 статьи 2 данного федерального закона гласит о том, что на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

9) обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии (директор ФСВНГ).

2. Основные направления взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Как следует из ранее рассмотренных правовых основ деятельности полиции и Росгвардии стратегическими направлениями взаимодействия между рассматриваемыми субъектами являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

При этом следует отметить, что в зависимости от рассматриваемого направления взаимодействия роль субъектов различается. Если при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности мы говорим об участии Росгвардии притом, что полиция является основным субъектом данной деятельности, то в случае надзора за оборотом оружия мы понимаем, что основным субъектом является ФСВНГ, в то время как полиция — участвует в этом надзоре.

Взаимодействие полиции (в том числе нарядов ППСП) и Росгвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Говоря о данном направлении взаимодействия полиции и Росгвардии, следует вспомнить определения общественного порядка и общественной безопасности.

Взаимодействие полиции и Росгвардии в данном направлении можно разделить, в зависимости от протяженности во времени, на две группы: постоянное (непрерывное) и разовое (эпизодическое).

Под **постоянным взаимодействием**, в данном контексте, подразумевается согласованная и совместная деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в других общественных местах в повседневном режиме. Заключается эта деятельность в выставлении сил и средств (нарядов) полиции и ФСВНГ в общественных местах, обеспечении патрулирования территории, надзоре за соблюдением норм и правил, определяющих общественный порядок и общественную безопасность, выявлении и пресечении правонарушений, принятии мер к восстановлению общественного порядка и общественной безопасности. Наиболее важным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел при рассмотрении данного вопроса, является приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах». Наставление описывает порядок подготовки и исполнения планов использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом в качестве сил, привлекаемых к несению службы, рассматриваются и сотрудники (военнослужащие) ФСВНГ. Порядок их привлечения к охране общественного порядка определен приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430 дсп / 635 дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

Оценивая вышеуказанное можно утверждать, что законодатель прямо предполагает участие Росгвардии в охране общественного порядка и, следовательно, ее взаимодействие с основными силами обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах (патрульно-постовой службой полиции) на постоянной основе.

Под **разовым взаимодействием (эпизодическим)** по данному направлению мы понимаем деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при ограниченных по времени мероприятиях — публичных, массовых, охранных и т. д. Следует отметить, что порядок взаимодействия в основном определен «Наставлением об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий», утвержденным приказом МВД России от 4 октября 2019 г. № 682 и приказом Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430 дсп / 635 дсп. Силы и средства Росгвардии привлекаются к несению службы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка (ОБГ и ОП) на основании управленческого решения руководителя территориального органа МВД России по согласованию с соответствующим руководителем территориального органа ФСВНГ. В роли таких управленческих решений выступают специальные планы по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка.

3. Формы взаимодействия полиции и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка

Говоря о формах взаимодействия, мы будем иметь в виду внешнее проявление деятельности полиции и Росгвардии, направленное на достижение совместных целей этих структур.

В целом следует выделить следующие формы взаимодействия:

- взаимный обмен информацией;
- совместное нормотворчество;
- совместное планирование;
- принятие совместных решений;
- совместное выполнение служебных задач (совместное несение службы).

Взаимный обмен информацией является необходимым условием организации взаимодействия. При выполнении большого спек-

тра служебных задач оба субъекта (полиция и Росгвардия) не смогут достичь своих законных целей, не владея сведениями, которые могут и должны получить от другого.

В повседневной деятельности это выражается в предоставлении информации:

- на планомерной основе, по умолчанию;
- по запросу.

В плане взаимодействия ППСП и Росгвардии такого рода следует говорить о повседневном предоставлении информации от территориальных органов ФСВНГ о выставлении и расстановке нарядов на последующие сутки, а также получение ими сведений об оперативной обстановке.

Предоставление сведений по запросу осуществляется, когда один из субъектов сталкивается с необходимостью использовать информацию, сбором, обобщением и хранением которой занимается другой. Например, обращение сотрудников ФСВНГ за сведениями о наличии судимости и привлечении к административной ответственности гражданина, обратившегося за получением лицензии на приобретение огнестрельного оружия. Сюда же можно отнести и обмен информацией между нарядами, подразделениями полиции и Росгвардии посредством радио- и телефонной связи при несении службы, что наиболее характерно для несения патрульно-постовой службы.

Требования, которые необходимо соблюдать при организации взаимного обмена информацией:

- достоверность предоставляемой информации;
- полнота предоставляемой информации;
- своевременность предоставления необходимой информации.

Также можно добавить, что важным является качество информации, выражаясь иначе — ее необходимость и достаточность. То есть как недостаточное, так и избыточное информирование ухудшает качество взаимодействия.

Совместное нормотворчество заключается в разработке совместных нормативных правовых актов (правил, уставов, наставлений, инструкций и т. д.), их утверждении совместными приказами МВД России и ФСВНГ России.

Совместное планирование является необходимым условием организации взаимодействия в силу того, что позволяет своевременно и оптимально задействовать силы и средства органов внутренних дел

и ФСВНГ России. Примером реализации данной формы можно назвать разработку и согласование планов использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Разрабатываемый подразделениями общественного порядка территориальных органов МВД России план, тем не менее, содержит сведения о подразделениях и воинских формированиях Росгвардии, расположенных (несущих службу) на обслуживаемой территории. При этом содержание данного плана согласовывается с соответствующими руководителями и командирами Росгвардии. Это позволяет учитывать и использовать силы и средства ФСВНГ в данной деятельности. Впоследствии согласованный и утвержденный план позволяет разрабатывать более детальную организационную форму — составлять графики несения службы нарядов Росгвардии, например — военнослужащих войск национальной гвардии, вневедомственной охраны.

Другими примерами являются: разработка, согласование и утверждение планов обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, согласование планов охраны и обороны зданий территориальных органов МВД России.

Под **принятием совместных решений** следует понимать такие мероприятия, как проведение совместных совещаний различного уровня, иных форм обсуждения, результатом которых является решение, направленное на достижение целей, стоящих перед субъектами взаимодействия. Данная форма имеет некоторые черты всех ранее рассмотренных, но является самостоятельной и не менее важной. Организация координационных совещаний перед обеспечением безопасности граждан и общественного порядка при проведении конкретного массового мероприятия позволяет решить вопросы, устранить возможные недостатки, ошибки, допущенные при планировании, обмене информацией. Данная форма носит ярко выраженный координирующий характер.

Совместное несение службы является следствием и результатом применения всех вышеперечисленных форм, а иногда сочетается с ними. На этой стадии, стадии реализации совместных и аутентичных полномочий полиции и Росгвардии, активно (и в основном) применяются внешние формы административной деятельности, тогда как

ранее рассмотренные формы взаимодействия имеют более выраженный внутриорганизационный характер.

При разовом совместном несении службы, причем помимо уже упомянутых мероприятий это могут быть и разнообразные рейды, операции, нарядам патрульно-постовой службы полиции необходимо взаимодействовать с военнослужащими внутренних войск Росгвардии, сотрудниками спецподразделений (ОМОН, СОБР).

Таким образом, исходя из вышесказанного, мы можем выделить формы, в которых осуществляется взаимодействие между полицией и Росгвардией по охране общественного порядка:

1. Подготовка и направление руководителями территориальных органов МВД России обращений на привлечение сил и средств войск национальной гвардии, отдание уполномоченными руководителями Росгвардии поручений на их выделение и уточнение порядка их применения.

2. Разработка и согласование планов совместных действий, а также и проведение на их основе мероприятий по охране общественного порядка.

3. Совместная подготовка органов управления и личного состава к выполнению задач по охране общественного порядка.

4. Организация связи в соответствии с согласованными схемами связи, в том числе с использованием единых частотных диапазонов.

5. Организация и своевременный обмен информацией о складывающейся оперативной обстановке, количестве выставляемых нарядов, назначенных для участия в охране общественного порядка, и иными сведениями, используемыми в служебной деятельности.

6. Организация доступа (в том числе удаленного) к имеющимся банкам данных МВД России и Росгвардии в рамках имеющихся договоров (соглашений) о соответствующем информационном взаимодействии.

7. Взаимное оказание содействия нарядам войск национальной гвардии и территориальных органов МВД России, назначенным для участия в охране общественного порядка, при осложнении оперативной обстановки на территориях обслуживания, маневра нарядами.

8. Подведение итогов несения службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

9. Осуществление контроля за несением службы.

10. Изучение и анализ результатов участия войск национальной гвардии, а также вопросов управления и взаимодействия с территориальными органами МВД России при выполнении задач по охране общественного порядка, выработки мер по повышению эффективности данного направления деятельности;

11. Методическое обеспечение выполнения задач по охране общественного порядка и общественной безопасности.

4. Организация взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы полиции и Росгвардии по охране общественного порядка

Рассмотрение данного вопроса следует начать с того, что организация взаимодействия нарядов ППСП и Росгвардии имеет ряд важных и необходимых этапов. Определим их следующим образом:

1. Определение руководителями системы МВД России необходимого и достаточного количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

2. Согласование руководителями Росгвардии необходимого количества сил и средств Росгвардии для участия в охране общественного порядка.

3. Разработка и согласование планов, на основании которых будет осуществляться охрана общественного порядка.

4. Постановка задач нарядам ППСП и Росгвардии в соответствии с утвержденными планами.

5. Управление нарядами, координация их действий.

6. Подведение итогов совместной деятельности нарядов.

В случае задействования нарядов Росгвардии в соответствии с планом использования сил и средств по обеспечению общественного порядка на улицах и других общественных местах, который заранее согласовывается с соответствующими руководителями (командирами) Росгвардии, дополнительного запроса не требуется. Для обеспечения выделения сил и средств Росгвардии изготавливается и направляется соответствующему руководителю ФСВНГ выписка из плана. В случае же возникновения разовой необходимости во взаимодействии необходимо принимать решения в конкретной ситуации.

В зависимости от уровня проводимых мероприятий по охране общественного порядка, а также от этапа мероприятия организацию

взаимодействия осуществляют различные должностные лица системы МВД России и Росгвардии.

Так, направлять обращения на привлечение сил и средств Росгвардии уполномочены:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации, первый заместитель (заместители) Министра внутренних дел Российской Федерации.

2. Начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу — на привлечение сил и средств от Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии.

3. Руководители территориальных органов МВД России на межрегиональном и окружном уровнях (в частности управлений на транспорте по федеральным округам) — на привлечение сил и средств от оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

4. Министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации — на привлечение сил и средств от территориальных органов Росгвардии по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае отсутствия на территории обслуживания территориального органа МВД России требуемых подразделений территориального органа Росгвардии, обращение направляется соответствующему командующему округом войск национальной гвардии, который может принять решение о предоставлении необходимых сил и средств из другого региона.

Руководители территориальных органов МВД России на районном уровне могут направлять обращения на привлечение подразделений территориальных органов Росгвардии, воинских частей войск национальной гвардии, дислоцированных только в пределах территории обслуживания территориального органа МВД России.

Соответственно направленному обращению, решение о выделении необходимого количества сил и средств принимает одно из следующих должностных лиц Росгвардии:

1. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, начальник Главного штаба войск национальной гвардии Российской Феде-

рации, заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — руководитель Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — в отношении любых подразделений, соединений, воинских частей ФСВНГ.

2. Командующие округами войск национальной гвардии — в отношении подчиненных территориальных органов Росгвардии, соединений, воинских частей в границах соответствующих оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии.

3. Начальники территориальных органов Росгвардии (командиры соединений войск национальной гвардии) — в отношении подразделений, (воинских частей), находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Командиры воинских частей, командиры (начальники) отдельно дислоцированных подразделений (органов) территориальных органов Росгвардии — в отношении сил и средств, находящихся в их непосредственном либо оперативном подчинении в границах их пунктов дислокации.

О принятом решении информируется должностное лицо МВД России, направившее обращение. В общем случае уведомление о принятом решении направляется руководителю территориального органа МВД России в течение трех дней, однако в исключительных случаях, когда привлечение сил и средств Росгвардии не терпит отлагательства, рассмотрение обращения и уведомление о принятом решении осуществляются незамедлительно.

При положительном решении о выделении сил и средств Росгвардии, указанные силы и средства поступают в оперативное подчинение соответствующего руководителя территориального органа МВД России, либо назначенного им старшего оперативного начальника с момента доклада старшего войскового начальника о прибытии нарядов к месту несения службы.

Для организации несения службы нарядов Росгвардии в соответствии с планом использования сил и средств по обеспечению общественного порядка на улицах и других общественных местах, территориальным органом разрабатываются карточки маршрутов патрулирования (постов), аналогичные по содержанию и форме карточкам, используемым ППС. Данные карточки хранятся в дежурной части

территориального органа и выдаются нарядам Росгвардии перед заступлением на службу. Исключение составляют наряды подразделений вневедомственной охраны, где карточки разрабатываются соответствующим подразделением Росгвардии, хранятся в центрах оперативного управления либо на пульте централизованной охраны. Аналогичным образом организовывается обеспечение карточками маршрутов (постов) нарядов Росгвардии при охране общественного порядка на объектах транспорта.

При привлечении к несению службы по охране общественного порядка на публичных, иных массовых мероприятиях, при проведении рейдов и операций наряды Росгвардии действуют в соответствии с планом мероприятия, на основании управленческих решений, принимаемых уполномоченным должностным лицом Росгвардии. На период проведения таких мероприятий управление нарядами Росгвардии осуществляет руководитель Оперативного штаба МВД России (руководитель группы управления нарядами, старшие оперативные начальники) через старших войсковых начальников, назначенных руководителем территориального органа Росгвардии.

По прибытии в территориальный орган МВД России личный состав подразделения Росгвардии, выделенный для участия в обеспечении правопорядка на улицах и в иных общественных местах проходит инструктаж перед заступлением на службу, время проведения которого определяет руководитель территориального органа МВД России. Инструктаж проводится под руководством должностного лица территориального органа МВД России.

По согласованному решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии допускается проведение инструктажей нарядов подразделений Росгвардии непосредственно по месту их дислокации.

В ходе инструктажа до личного состава ФСВНГ, выделенного для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, доводится информация об оперативной обстановке за истекшие сутки, о планируемых мероприятиях на текущие сутки, приметы преступников, лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, уточняются задачи нарядам, указывается, на каких маршрутах (границы зон ответственности) и на что следует обратить особое внимание, доводятся места несения службы и задачи нарядов полиции, общественных объединений правоохранительной направ-

ленности, порядок связи и взаимодействия с ними, а также с участковыми уполномоченными полиции.

По завершении инструктажа выделенным для участия в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах нарядам войск национальной гвардии выдаются карточки на маршруты патрулирования (карточки на посты), а также могут выдаваться радиостанции, таблицы позывных для обеспечения связи и поддержания взаимодействия с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне, нарядами полиции, задействованными по плану единой дислокации.

В случае несения службы в нарядах совместно с сотрудниками полиции (совместные наряды) личному составу представляются сотрудники полиции, являющиеся старшими нарядов.

По прибытии к месту несения службы наряд войск национальной гвардии (за исключением нарядов подразделений вневедомственной охраны) уведомляет дежурную часть территориального органа МВД России о прибытии к месту несения службы и приступает к непосредственному участию в охране общественного порядка.

Оперативное управление нарядами войск национальной гвардии, задействованными в охране общественного порядка в период несения ими службы по плану использования сил и средств по обеспечению общественного порядка на улицах и других общественных местах, через старших войсковых начальников осуществляет оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России. Данную деятельность дежурный осуществляет по указанию старшего оперативного начальника — руководителя территориального органа МВД России.

Также необходимо отметить, что при необходимости оказания содействия нарядам полиции в охране общественного порядка при осложнении оперативной обстановки, пресечения преступлений и административных правонарушений через дежурных по территориальному органу Росгвардии, воинским частям, подразделениям (войсковым нарядам) войск национальной гвардии, центрам оперативного управления (группам обеспечения служебной деятельности нарядов, пунктам централизованной охраны) запрашивается помощь силами нарядов войск национальной гвардии.

При необходимости оказания содействия нарядам войск национальной гвардии в аналогичных ситуациях, дежурный по территори-

альному органу, подразделению Росгвардии запрашивает помощь силами нарядов полиции у оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.

Следует отметить, что такой сложный порядок передачи информации существенно замедляет время реагирования нарядов полиции и Росгвардии на изменения оперативной обстановки, осложняет деятельность нарядов по предупреждению и пресечению противоправных деяний.

В ходе несения службы наряды Росгвардии осуществляют патрулирование территории, либо участвуют в усилении нарядов полиции, реализуя свои полномочия по охране общественного порядка.

Наряды Росгвардии выходят из оперативного подчинения руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) с момента доклада старшего войскового начальника о выполнении поставленной задачи и результатах ее выполнения.

В завершении рассмотрения данного вопроса отметим, что за исключением нарядов вневедомственной охраны, несущих службу по графику, схожему с графиком ППСП, иные наряды Росгвардии могут привлекаться к несению службы по охране общественного порядка не чаще четырех раз в неделю и на срок не более четырех часов в смену.

ТЕМА 22. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с правовыми основами и организацией деятельности специальных учреждений территориальных органов МВД России.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений».
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 726 «Об утверждении положения о порядке отбывания административного ареста».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних

дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

9. Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

10. Приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и подозреваемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

11. Приказ МВД России от 10 августа 2013 г. № 611 дсп «Об утверждении Типового положения о специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту».

12. Приказ МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении».

13. Приказ МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

III. Учебные вопросы

1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

2. Назначение и организация работы изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть основы организации деятельности специальных учреждений органов внутренних дел.

1. Правовое положение и организация работы специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке

Непосредственное исполнение наказания в виде административного ареста осуществляют сотрудники специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

Специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке, относятся к местам отбывания административного ареста и являются подразделениями территориальных органов МВД России, реализующими полномочия органов внутренних дел по принудительному содержанию подвергнутых административному аресту.

Основными задачами специальных приемников являются: исполнение постановлений об административном аресте и обеспечение режима содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Функциями специальных приемников являются:

— осуществление круглосуточного приема, регистрации и содержания лиц, подвергнутых административному аресту;

— обеспечение изоляции от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществление контроля и надзора за ними;

— обеспечение исполнения Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста;

— обеспечение личной безопасности и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту;

— осуществление контроля за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, установленного порядка отбывания административного ареста;

— обеспечение условий для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста;

— предоставление лицам, подвергнутым административному аресту, питания и материально-бытового обеспечения по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации;

— проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, подвергнутыми административному аресту, направленной на предупреждение противоправных деяний.

2. Назначение и организация работы изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

При изучении данного вопроса необходимо знать порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Гарантии их прав и законных интересов регулирует Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Закон определяет, что местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, территориальных органов МВД на районном уровне, которые предназначены для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Важно уяснить, что охрана подозреваемых и обвиняемых состоит в обеспечении их надежной изоляции, постоянного надзора за ними с целью исключить возможность сокрытия от следствия и суда вещественных доказательств, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью, а также обеспечить исполнение приговора.

Для охраны подозреваемых и обвиняемых назначается наряд, состав и обязанности должностных лиц которого нужно знать.

Следует также знать документы, которые являются основаниями для приема в ИВС как подозреваемых, так и обвиняемых.

Обучающимся важно знать, в каких случаях проводится личный обыск, который может быть полный и неполный, а также досмотр

вещей; порядок его проведения и оформления, требования к размещению в ИВС подозреваемых и обвиняемых.

Режим содержания, предусмотренный в ИВС, способствует соблюдению прав подозреваемых и обвиняемых, их изоляции, а также выполнению задач, предусмотренных УПК РФ. Следует продумать, соблюдением каких требований обеспечивается режим содержания.

В рамках вопроса также необходимо рассмотреть порядок освобождения из ИВС подозреваемых и обвиняемых, т. е. раскрыть основания освобождения, его процедуру, включая перечень документов, выдаваемых и возвращаемых этой категории лиц.

3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) могут быть помещены несовершеннолетние:

- направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни и здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение трех часов родителям или законным представителям;

- совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места житель-

ства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, но вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы в течение трех часов родителям или иным законным представителям;

— совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено деяние, или имеющими место жительства, но вследствие удаленности места жительства не могут быть переданы в течение трех часов родителям или иным законным представителям.

Единственным документом, служащим основанием для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, является приговор или постановление судьи, вынесенное по результатам рассмотрения представленных в суд материалов. Исключением из указанного правила является возможность помещения в ЦВСНП несовершеннолетних, на срок не более сорока восьми часов на основании постановления начальника территориального или линейного отдела внутренних дел на транспорте либо его заместителя или оперативного дежурного соответствующего ОВД.

4. Правовые и организационные основы работы центров временного содержания иностранных граждан

Иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и лица без гражданства, подлежащие передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором, содержатся до такого момента (выдворения, депортации или передачи) под надзором в специально предназначенных для этого учреждениях — специальных учреждениях МВД России или его территориального органа по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 27.19 КоАП РФ содержание иностранных граждан в центрах временного содержания иностранных граждан не является самостоятельным видом наказания, но при этом служит мерой обеспечения исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Центр является структурным подразделением территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (специальным учреждением, предназначенным для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии). Ответственным за организацию служебной деятельности Центра является заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России.

Основными задачами Центра являются:

1. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

2. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания в Центре и самовольное оставление места содержания.

3. Обеспечение безопасности, законных прав и интересов иностранных граждан, содержащихся в Центре, а также лиц, находящихся на его территории.

ТЕМА 23. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции изоляторов временного содержания.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
2. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
5. Федеральный закон от 18 февраля 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
10. Приказ МВД России от 26 октября 2004 г. № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

11. Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

12. Приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

13. Приказ МВД России от 28 июня 2016 г. № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

14. Приказ МВД России от 17 июля 2023 г. № 517 «Об утверждении Перечня должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий, и определении условий предоставления права на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий».

III. Учебные вопросы

1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изолятор временного содержания.

2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых.

3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, охарактеризовать деятельность сотрудников изоляторов временного содержания.

1. Действия сотрудников изоляторов временного содержания при приеме подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания

На начальника ИВС возложено непосредственное обеспечение порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Он руководит нарядом ИВС, подчиненным конвойным отделением и отвечает за выполнение функций и задач, возложенных на ИВС, по обеспечению приема и содержанию подозреваемых и обвиняемых в ИВС.

Непосредственно прием, размещение по камерам, освобождение или отправка из ИВС возложены на дежурного ИВС, о чем он делает отметку в книге учета лиц, содержащихся в ИВС, также занимается оформлением личных дел подозреваемых и обвиняемых, ведет иную документацию, связанную с содержанием в ИВС, и докладывает начальнику ИВС об окончании срока содержания подозреваемого или обвиняемого.

Основанием для приема в ИВС подозреваемого или обвиняемого, является:

- протокол задержания подозреваемого;
- судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, вынесенного в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная выписка из него;
- постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения части 2 статьи 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу.

Следователь или дознаватель имеет право задержать по подозрению в совершении преступления на срок не более 48 часов. Также срок задержания может продлеваться судьей по ходатайству дознавателя, следователя или прокурора не более чем на 72 часа для установления иных доказательств, обосновывающих задержание.

Кроме того, в ИВС могут быть помещены на срок не более 48 часов лица, осужденные судом к обязательным или исправительным работам, которые скрылись с места жительства и были объявлены в розыск. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, отсчитывается с момента доставления к дознавателю или следова-

телю, а если задержание осуществляется на основании протокола о задержании, то срок задержания исчисляется с момента фактического задержания.

Запрещено размещать подозреваемых и обвиняемых в неприспособленных для этих целей помещениях.

Также в ИВС не могут приниматься лица, с неправильно оформленными документами, на основании которых лицо может содержаться.

Лица, в отношении которых вынесен судом приговор к лишению свободы, до вступления приговора в законную силу должны быть переведены в следственный изолятор (СИЗО) с последующим направлением в места лишения свободы.

Подозреваемые и обвиняемые, могут переводиться из СИЗО в ИВС, для проведения следственных действий, но срок нахождения их в ИВС не должен превышать 10 суток в течение календарного месяца.

Основанием для такого перевода являются постановление прокурора, следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

Осужденные, отбывающие наказание в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, могут содержаться в ИВС:

- в связи с рассмотрением дела в суде — по определению суда;
- в связи с производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом — на основании постановления, санкционированного прокурором, либо решения суда.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения или арестованных в административном порядке при наличии в ОВД специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации (административному выдворению) за пределы Российской Федерации.

Подозреваемые и обвиняемые принимаются в ИВС круглосуточно.

Если у доставленного подозреваемого лица имеются телесные повреждения, то дежурный составляет акт и копию акта вручает доставленному лицу.

Женщины, имеющие детей до четырех лет, принимаются в ИВС вместе с ребенком, но обязательно должно быть свидетельство о рождении или другой документ, подтверждающий возраст ребенка, а при отсутствии этих документов, должно быть письменное указание дознавателя, следователя, прокурора или суда.

Все документы, на основании которых принимают в ИВС, должны быть с подписью должностных лиц, и скреплены гербовой печатью.

Для временного размещения в ИВС могут также приниматься подозреваемые и обвиняемые, конвоируемые транзитом, на основании предписания начальнику конвоя или с разрешения начальника территориального органа МВД России.

Если лицо нуждается в стационарном лечении, то оно в ИВС не принимается.

Подозреваемому и обвиняемому сотрудники ИВС разъясняют права и обязанности как устно, так и в письменном виде.

Лица, помещающиеся в ИВС, должны пройти санитарную обработку, после чего им выдают постельные принадлежности.

Если лицо имеет инфекционное заболевание, то его помещают в отдельной камере под карантин.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. Женщины, имеющие при себе детей в возрасте до четырех лет, и беременные женщины содержатся отдельно от остальных подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые в ИВС содержатся раздельно:

- женщины и мужчины;
- взрослые и несовершеннолетние;
- подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;
- лица, привлекаемые к уголовной ответственности впервые и ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы;
- судьи, адвокаты, сотрудники правоохранительных органов, налоговой инспекции, судебные приставы, сотрудники уголовно-исполнительной системы, военнослужащие внутренних войск МВД России.
- также иные лица, предусмотренные законом.

В исключительных случаях, с согласия прокурора, в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положи-

тельно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

Освобождение подозреваемых и обвиняемых из ИВС осуществляет начальник ИВС или дежурный ИВС на основании судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора.

Если срок задержания подозреваемого, обвиняемого истек, то он освобождается по постановлению начальника ИВС.

Документы, на основании которых лицо освобождается, а также расписка о получении этим лицом документов, вещей, ценностей приобщаются к личному делу.

2. Права и обязанности подозреваемых и обвиняемых

Подозреваемым и обвиняемым должна быть предоставлена информация о правах, обязанностях и режиме содержания в ИВС. Данная информация предоставляется как в письменной, так и в устной форме.

Подозреваемые и обвиняемые, находящиеся в ИВС, имеют право:

- на вежливое и внимательное обращение со стороны сотрудников ИВС;

- на личную безопасность;

- на личный прием к начальнику ИВС и к должностным лицам, контролирующим деятельность ИВС;

- на встречу с адвокатом и свидание с родственниками;

- иметь при себе документацию и записи, которые относятся к уголовному делу;

- при нарушении законных интересов и прав, подозреваемый или обвиняемый может обратиться с заявлением и жалобой, в том числе и в суд;

- может переписываться, используя письменные принадлежности;

- на бесплатное питание, медицинское обеспечение, восьмичасовой сон в ночное время и в это время запрещается проводить процессуальные и иные действия, за исключением случаев, предусмотренных законом;

- на ежедневную прогулку в течение одного часа;

- на индивидуальное постельное белье;

- если в ИВС имеется библиотека, то можно пользоваться литературой;

— соблюдать религиозные обряды и иметь соответствующие предметы и литературу;

— повышать свое самообразование и пользоваться спецлитературой;

— получать посылки и передачи, до 30 кг в месяц;

— принимать участие в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые и обвиняемые обязаны:

— соблюдать установленный порядок нахождения в ИВС;

— выполнять законные требования сотрудников ИВС;

— соблюдать санитарные и гигиенические требования;

— соблюдать противопожарную безопасность;

— беречь имущество ИВС;

— производить уборку в камере и других помещениях ИВС;

— не совершать противоправных действий в отношении сотрудников ИВС и других лиц;

— не мешать сотрудникам ИВС выполнять свои служебные обязанности;

— не совершать противоправных действий, причиняющих вред собственной жизни и здоровью и в отношении других лиц;

— быть вежливым и внимательным к сотрудникам ИВС и другим лицам;

— вставать и выстраиваться по команде при входе в камеру сотрудников ОВД, прокурора и других контролирующих лиц;

— при конвоировании держать руки сзади.

Если в камере находится несколько человек, то назначается дежурный по камере, который обязан:

— при посещении камеры сотрудниками ОВД, доложить о количестве находящихся в камере задержанных лиц;

— следить за порядком и сохранностью имущества в камере;

— получать для находящихся в камере лиц посуду с пищей и сдавать ее;

— делать уборку в камере и прогулочном двореке, после прогулки.

Подозреваемым и обвиняемым запрещается:

— вести переговоры, передавать предметы лицам, содержащимся в других камерах;

- иметь вещи, предметы продукты питания, лекарства, запрещенные к хранению;
- пререкаться с сотрудниками ИВС;
- употреблять алкоголь, наркотики и иные запрещенные вещества;
- играть в игры на материальную выгоду;
- делать себе или другим лицам татуировки;
- занавешивать или менять спальное место;
- закрывать лампы освещения или видеонаблюдения;
- пользоваться самодельными электроприборами, разводить открытый огонь, засорять санузел в камере, самовольно производить ремонт электрических приборов или сантехники;
- содержать животных;
- повреждать или уничтожать имущество в ИВС;
- оклеивать стены и инвентарь в камере фотографиями и иными бумажными изделиями;
- закрывать и подходить вплотную к дверному глазку в камере.

3. Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых

Когда подозреваемые и обвиняемые доставляются в ИВС, то их дактилоскопируют, фотографируют и подвергают личному обыску, а личные вещи досмотру.

Личный обыск и досмотр вещей осуществляется с целью обнаружения и изъятия предметов и веществ, запрещенных к хранению.

К запрещенным предметам и веществам относятся те, что могут представлять опасность для жизни или здоровья, либо использоваться в качестве орудия преступления.

Личный обыск подозреваемого или обвиняемого осуществляется сотрудниками ИВС одного с ними пола в присутствии понятых того же пола. Медицинский работник, находящийся при личном обыске, может быть любого пола.

При личном обыске подозреваемые и обвиняемые раздеваются донага. Если на теле у лица имеются пластырные наклейки или гипс, то их осматривают совместно с медицинским работником. Если

в одежде защиты какие-либо предметы, то одежда распарывается, а из обуви извлекают супинаторы и набойки.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. В этом же протоколе отражают результаты досмотра личных вещей обыскиваемого. Протокол подписывают лицо, в отношении которого был осуществлен личный обыск, и сотрудник ИВС, осуществлявший обыск. Протокол приобщают к личному делу, а копию под роспись вручают обыскиваемому лицу. Если обыскиваемое лицо отказывается подписывать протокол, то сотрудник ИВС делает об этом запись в протоколе.

При личном обыске и досмотре вещей могут применяться технические средства. Рентгеновская аппаратура может применяться только для обыска одежды или досмотра вещей.

Неполный личный обыск может осуществляться в течение дня несколько раз и не требует процессуального оформления, т. е. составления протокола.

Неполный личный обыск осуществляется при выводе подозреваемых и обвиняемых из камеры к специалисту-фотодактилоскописту, медицинскому работнику, следователю, защитнику, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру, а также при иных обстоятельствах просматривается и прощупывается одежда и обувь подозреваемого или обвиняемого без его раздевания.

В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере.

4. Изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию

Изъятые при личном обыске документы, предметы, денежные средства и иные ценности вносятся в протокол личного обыска.

Сотрудники ИВС должны обеспечить сохранность изъятого имущества, а также осуществить возврат данного имущества. Если имущество подлежит уничтожению, то сотрудники ИВС составляют акт об уничтожении.

Также составляется акт в трех экземплярах на временное хранение денежных средств или ценностей. Первый экземпляр выдается на

руки подозреваемому или обвиняемому, другой экземпляр направляют в финансовую часть, а третий приобщается к личному делу.

Данные об изъятых вещах и ценностях могут быть переданы дознавателю или следователю по их запросу.

При изъятии запрещенных веществ и предметов сотрудники ИВС составляют рапорт и докладывают начальнику ИВС.

При изъятии веществ и предметов, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, составляется рапорт об обнаружении признаков преступления в соответствии со ст. 143 УПК РФ, и с результатами обыска незамедлительно передаётся оперативному дежурному территориального органа МВД России для регистрации в КУСП.

Изъятые вещи, не принадлежащие подозреваемым или обвиняемым, после соответствующей проверки возвращаются собственникам, а если не установлен собственник, то в соответствии с гражданским законодательством передаются в доход государства.

Изъятые вещи, хранящиеся в ИВС, с согласия подозреваемых или обвиняемых могут передаваться родственникам.

Если подозреваемый или обвиняемый умирает, то принадлежащие ему вещи, деньги, ценности передаются наследникам в соответствии с законом.

ТЕМА 24. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.
2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью нарядов полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
2. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
5. Федеральный закон от 18 февраля 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».
10. Приказ МВД России от 26 октября 2004 г. № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

11. Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

12. Приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

13. Приказ МВД России от 28 июня 2016 г. № 346 дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

14. Приказ МВД России от 17 июля 2023 г. № 517 «Об утверждении Перечня должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий, и определении условий предоставления права на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий».

III. Учебные вопросы

1. Организация назначения конвоя.
2. Назначение обыкновенного конвоя.
3. Назначение усиленного конвоя.
4. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте и водном транспорте.
5. Действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования.
6. Проверка конвоем правильности оформления документов на подозреваемых и обвиняемых.
7. Проведение личного обыска подозреваемых и обвиняемых.
8. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий.
9. Действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, раскрыть общую характеристику охранно-конвойной службы (ОКС) и акцентировать внимание на действиях ОКС при обыкновенным или усиленном конвоировании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

1. Организация назначения конвоя

Для организации работы по доставлению подозреваемых и обвиняемых к месту назначения в подразделениях охраны и конвоирования назначается конвой.

Конвой — это группа сотрудников подразделений охраны и конвоирования, которые вооружены и экипированы специальными средствами, для охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Конвоир — это вооруженный сотрудник, который входит в группу конвоя, и выполняет поставленную задачу по охране и обороне порученного ему поста.

Пост — это определенное место или местность, на котором конвоир обязан выполнять свои служебные обязанности по охране и обороне.

Обменный пункт — это специальное место для посадки или высадки подозреваемых и обвиняемых в специальные вагоны, предназначенные для перевозки осужденных и заключенных под стражу лиц, а также водные и воздушные суда, которые осуществляют перевозку подозреваемых и обвиняемых по плановым маршрутам.

В зависимости от поставленной задачи в состав конвоя могут назначаться начальник или старший конвоя, помощник начальника, полицейский-кинолог и конвоиры.

Конвоирование должно осуществляться только по определенному маршруту (основному или запасному), которые разработаны в подразделении охраны и конвоирования ОВД.

Если все объекты расположены компактно, то организуется кольцевое конвоирование

При компактном расположении обслуживаемых объектов и наличии автомобильных дорог организуется кольцевое конвоирование между ИВС, СИЗО, обменным пунктом и судом. За счет коль-

цевого конвоирования рационально используются силы и транспортные средства.

График передвижения конвоя разрабатывается с учетом расписания движения караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам, установленного соответствующим перечнем, и должен согласовываться с территориальным органом уголовно-исполнительной системы, администрацией железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта и администрацией СИЗО.

Конвой может быть обыкновенным и усиленным. Состав, вид, численность и вооружение конвоя, а также порядок конвоирования определяет командир подразделения охраны и конвоирования.

2. Назначение обыкновенного конвоя

Обыкновенный конвой рассчитывается: на одного–двух конвоируемых — два конвоира; на троих–шестерых конвоируемых — три конвоира; на семерых–десятерых конвоируемых — семь конвоиров.

Если проводятся следственные действия на местности, то состав конвоя должен быть увеличен.

Численность конвоя зависит от характера выполняемых задач, но должна быть не менее:

- в легковом автомобиле — 3 сотрудника (с учетом полицейского-водителя);

- в специальном автомобиле — 4 сотрудника (с учетом полицейского-водителя) и пост у камер (отсеков) выставляется в составе не менее двух вооруженных сотрудников полиции, в том числе одного полицейского (кинолога) со служебной собакой;

- в купе пассажирского вагона — 3 сотрудника;

- на обменном пункте — 7 сотрудников;

- на воздушном, водном транспорте — 4 сотрудника на одного конвоируемого; с каждым последующим конвоируемым состав конвоя увеличивается на одного сотрудника (при этом не должно превышать количество посадочных мест).

Если конвой состоит из пяти и более конвоиров, должен назначаться помощник начальника конвоя.

Если осуществляется конвоирование в медицинские учреждения, то конвой должен состоять из 3-х сотрудников.

Если осуществляется конвоирование женского пола, то в состав конвоя назначается в обязательном порядке один конвоир женского пола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из конвойного помещения в залы судебных заседаний и обратно осуществляется по одному под охраной не менее двух сотрудников полиции с применением средств ограничения подвижности в положении «рука конвоируемого к руке конвоира».

3. Назначение усиленного конвоя

Усиленный конвой может назначаться при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападение на охрану, причинить вред себе или окружающим, в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями, для конвоирования в воздушном, речном (морском) судне.

При ответе на вопрос следует знать, что усиленный конвой назначается из расчета: на 1 конвоируемого — 3 конвоира, на 2–4 конвоируемых — 6 конвоиров, на 5–6 конвоируемых — 8 конвоиров; на 7–8 конвоируемых — 10 конвоиров, на 9–10 конвоируемых — 12 конвоиров.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из конвойного помещения в залы судебных заседаний и обратно осуществляется по одному. При конвоировании лиц, ранее совершавших побег (покушение на побег), нападение на конвой, нарушавших установленный режим содержания, средства ограничения подвижности дополнительно применяются в положении «руки сзади» и к руке конвоира.

Начальником усиленного конвоя может быть сотрудник из числа среднего или старшего начальствующего состава.

4. Осуществление конвоирования на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте и водном транспорте

При конвоировании на воздушном транспорте, должны учитываться тип воздушного судна и наличие пассажиров.

Численность конвоиров должна быть всегда больше конвоируемых лиц.

Начальник ОВД должен своевременно направить заявку администрации аэропорта на перевозку подозреваемых и обвиняемых

и своевременно приобрести билеты на конвоиров и конвоируемых. Он направляет информацию о конвоировании воздушным транспортом начальнику ОВД места назначения, для встречи на спецавтомобиле. Лично проводит инструктаж конвоя, ставит задачи, проверяет готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники, служебные документы). Дополнительно направляет наряд полиции до посадки на воздушное судно и осуществляет контроль до места назначения.

Начальник ОВД места назначения должен назначить конвой для встречи конвоируемых на воздушном транспорте. Лично проводит инструктаж конвоя, ставит задачи, проверяет готовность и экипировку конвоя (оружие, наручники). Выделяет спецавтотранспорт для встречи конвоируемых, организует охрану и размещение их в ИВС.

Начальник ЛОВД аэропорта также принимает меры безопасности в месте нахождения конвоируемых до посадки на воздушное судно. При задержке вылета воздушного транспорта, выделяет отдельное помещение без пассажиров.

Оперативный дежурный ОВД пункта отправления выдает конвою огнестрельное оружие, специальные средства и экипировку согласно указанию начальника ОВД. Совместно с начальником ИВС и начальником (старшим) конвоя проводит личный обыск конвоируемых, изымает у них запрещенные предметы, в том числе, курительные принадлежности и об убытии конвоя дает информацию в ЛОВД аэропорта.

Дежурный ЛОВД аэропорта, при получении информации о прибытии конвоя с конвоируемыми, докладывает начальнику ОВД.

По прибытии конвоя в аэропорт организывает его встречу и информирует дежурного территориального ОВД о вылете (прилете) конвоя, также информирует после вылета воздушного судна дежурного ОВД в аэропорту назначения.

Начальник (старший) конвоя, по прибытии в аэропорт, информирует дежурного ЛОВД, и в сопровождении сотрудников ЛОВД аэропорта на спецавтомобиле подъезжает к месту стоянки воздушного судна, где ожидает прибытие сотрудников службы авиационной безопасности, производящих досмотр. Перед посадкой осуществляется осмотр воздушного судна. Совместно с сотрудниками линейного отдела полиции аэропорта осуществляет личный обыск подозреваемых и обвиняемых в присутствии сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта. Надевает на конвоируемых наручники и предупреждает их о соблюдении правил поведения на воздушном

судне. Ручная кладь сдается в багажное отделение воздушного судна. Посадка конвоируемых на воздушное судно осуществляется до общей посадки пассажиров.

При посадке первого конвоируемого конвоируют два конвоира и начальник (старший) конвоя. В салоне с конвоируемым остаются два конвоира. Начальник конвоя возвращается. Второго и последующих конвоируемых сопровождают конвоир и начальник (старший) конвоя. Особо опасных преступников конвоируют под усиленной охраной.

Конвоир подчиняется начальнику (старшему) конвоя и должен знать свои служебные обязанности, постоянно наблюдать за поведением конвоируемых.

Конвоируемых сажают в воздушное судно, до посадки пассажиров, а высаживают после выхода всех пассажиров.

На многоместном воздушном судне можно конвоировать не более 10 человек, а на легком воздушном судне не более 3 конвоируемых.

Место остановки спецавтомобиля на аэродроме определяет руководитель службы авиационной безопасности аэропорта, на расстоянии не ближе 25 м от стоянки воздушного судна.

Конвоирование на воздушном судне производится только в средствах ограничения подвижности в положении «спереди» (за исключением женщин с детьми до 3 лет, беременных женщин и несовершеннолетних).

В туалет конвоируемых выводят по одному, конвоир и начальник (старший) конвоя. Дверь в туалет не закрывается, средства ограничения подвижности снимаются. Средства ограничения подвижности ног не снимаются. Если конвоируются женщины, то в составе конвоя должны быть сотрудники женского пола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых на водном транспорте осуществляется с учетом типов речных (морских) судов, а также наличия пассажиров на них.

Начальник ОВД предварительно решает все организационные вопросы по конвоированию с администрацией пароходства.

Подозреваемые и обвиняемые должны быть доставлены на пристань не менее чем за один–два часа до посадки пассажиров и по возможности непосредственно к трапу судна.

Начальник (старший) конвоя решает вопрос с капитаном судна о выделении изолированного помещения. На открытых палубах размещение конвоируемых запрещено. Совместно с членом экипажа

судна он предварительно осматривает помещение для конвоируемых. Проверяет наличие спасательных средств. Согласовывает с капитаном судна действия при чрезвычайных ситуациях.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых во время посадки (высадки) от специального автомобиля на водный транспорт, должно осуществляться по одному в сопровождении начальника (старшего) конвоя и конвоиров, а особо опасных преступников — под усиленной охраной.

Посты по охране конвоируемых устанавливаются у иллюминаторов и дверей.

Конвоир осуществляет постоянный контроль по охране подозреваемых и обвиняемых.

В туалет выводят по одному конвоируемому, начальник (старший) конвоя и конвоир. Дверь в туалет не закрывается. Средства ограничения подвижности с рук снимаются, а на ногах остаются.

Конвоирование на железнодорожном транспорте должно осуществляться в отдельном купе. На одного конвоируемого должно быть 3 сотрудника.

В туалет выводят по одному конвоируемому, старший конвоя и конвоир. Дверь в туалет не закрывается. С рук снимают средства ограничения подвижности, а с ног не снимают. В случае если вагон не исправен, то старший конвоя требует у начальника поезда перевести конвоируемого в другой вагон.

5. Действия конвоя при приеме подозреваемых и обвиняемых для конвоирования

Начальник ИВС перед отправкой подозреваемых и обвиняемых подготавливает необходимые документы. Он информирует старшего конвоя, если имеются сведения в отношении конвоируемых о намерении совершить побег, нападения на конвой и иные противоправные действия.

Старший конвоя проверяет спецавтотранспорт, средства связи. Предъявляет дежурному ИВС (СИЗО) предписание и служебное удостоверение.

Сдаст на временное хранение оружие и боеприпасы конвоя дежурному СИЗО. Осуществляет осмотр помещения, где будет производиться прием подозреваемых. Получает подготовленные документы и проверяет правильность их оформления. Контролирует проведе-

ние личного обыска и досмотр вещей. Определяет порядок охраны подозреваемых и обвиняемых во время посадки в спецавтомобиль. Принимает на временное хранение оружие конвоиров, выделенных для размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам специального автомобиля.

6. Проверка конвоем правильности оформления документов на подозреваемых и обвиняемых

Документы на подозреваемых и личные дела обвиняемых должны быть в опечатанных пакетах. На них наклеиваются справки по личным делам с фотокарточками этих лиц. Справка по личному делу должна быть заполнена чернилами, разборчиво и без сокращения слов. Должен быть продовольственный аттестат и попутные списки на каждое лицо или группу лиц. Все документы на конвоируемых скрепляются печатью органа-отправителя. Вскрывать личные дела и документы запрещено. Справки без фотографий по личным делам могут быть, если конвоирование осуществляется в одном субъекте Российской Федерации.

Если лицо склонно к побегу, является особо опасным преступником или осуждено к пожизненному лишению свободы, то на справку по личному делу ставится надпись «СП» (склонен к побегу) и осуществляется конвоирование только в наручниках. В спецавтомобиль они конвоируются в последнюю очередь, а обратно — в первую.

Конвоирование до спецавтотранспорта осуществляется в средствах ограничения подвижности.

Лица, заявившие о болезни, осматриваются врачом (фельдшером). О результатах осмотра делаются соответствующие записи в справках по личным делам подозреваемых и обвиняемых.

Информация о подозреваемых и обвиняемых, а также результаты личного обыска и досмотра вещей заносятся в путевой журнал.

Запрещено конвоировать лиц:

- без документов или с неправильно оформленными документами;
- больных, которые не подлежат конвоированию по заключению медработника;
- беременных женщин, без справки медработника, и детей в возрасте до 3 лет;
- лиц, находящихся в алкогольном или наркотическом опьянении;

— лиц, не одетых по сезону, не обеспеченных продуктами питания на путь следования;

— лиц, имевших контакты с инфекционным больным, и не прошедших необходимого медицинского освидетельствования.

Если при конвоировании заболит конвоируемый, то старший конвоя доставляет больного в ближайшее медицинское учреждение, о чем делает отметку в путевом журнале. Если больной нуждается в стационарном лечении, то он передается под охрану в соответствующий территориальный ОВД.

В случае смерти конвоируемого, труп передается в ближайший территориальный ОВД. По факту смерти в присутствии сотрудников прокуратуры составляется протокол в трех экземплярах. Один экземпляр передается в территориальный ОВД, второй в прокуратуру, а третий остается у старшего конвоя.

В дальнейшем к протоколу прилагается заключение судебно-медицинской экспертизы.

7. Проведение личного обыска подозреваемых и обвиняемых

Подозреваемые и обвиняемые, поступившие в ИВС, подвергаются личному обыску, а их личные вещи — досмотру.

Личный обыск подозреваемых и обвиняемых и досмотр вещей производятся с целью обнаружения и изъятия у них предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию либо не принадлежащих данному лицу.

К запрещенным к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми относятся предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, а также не включенные в Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, приобретать, получать в посылках и передачах.

Подозреваемые и обвиняемые при поступлении в ИВС, перед отправкой за его пределы, при водворении в карцер, а также при наличии оснований полагать, что эти лица имеют предметы или вещества, запрещенные к хранению и использованию, подвергаются личному обыску. При этом тщательно осматривается тело обыскива-

емого, его одежда, обувь, а также протезы. Подозреваемым и обвиняемым предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки проверяются совместно с медицинским работником. При обнаружении предметов, зашитых в одежде, ткань распарывается. Из обуви извлекаются супинаторы, металлические набойки.

Подозреваемым или обвиняемым оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в ассортименте, установленном правилами. Личные вещи и предметы, оставляемые подозреваемым и обвиняемым, записываются в камерную карточку. Все остальные предметы, вещества и продукты питания принимаются на хранение, либо уничтожаются, о чем составляется акт.

При выводе подозреваемых и обвиняемых из камеры к специалисту-фотодактилоскописту, врачу, следователю, защитнику, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру просматривается и прощупывается одежда и обувь подозреваемого или обвиняемого без его раздевания.

Личный обыск подозреваемых или обвиняемых производится работниками ИВС одного с ними пола. При полном обыске не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением медицинских работников в необходимых случаях.

Досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в их присутствии при поступлении в ИВС, перед отправкой за его пределы, при переводе в другую камеру, медицинский стационар или водворении в карцер. В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере.

Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. При одновременном производстве полного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол подписывается подозреваемым или обвиняемым и сотрудником ИВС, производившим личный обыск или досмотр вещей. Отказ подозреваемого или обвиняемого подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре вещей оговариваются в протоколе. Протокол приобщается к личному делу подозреваемого, обвиняемого, а его копия вручается под роспись.

При проведении личного обыска или досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых могут применяться технические средства обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания. Рентгеновскую аппаратуру разрешается применять только для обыска одежды или досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых.

8. Конвоирование и охрана подозреваемых и обвиняемых в судах и во время производства следственных действий

В суды осуществляется конвоирование:

- об избрании в отношении их меры пресечения в виде заключения под стражу;
- о продлении срока содержания под стражей;
- по уголовному делу о виновно совершенном ими общественно опасном деянии;
- в качестве свидетеля по уголовному делу о виновно совершенном общественно опасном деянии;
- в иных случаях, предусмотренных УПК РФ.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых в суды должно осуществляться силами и средствами ОВД.

Начальник ОВД (командир подразделения охраны и конвоирования) устанавливает и поддерживает взаимодействие с судом, по вопросам:

- охраны подозреваемых и обвиняемых;
- изоляции и режима содержания подозреваемых и обвиняемых;
- создания условий в судах по вопросам несения службы сотрудниками ОВД и содержания подозреваемых и обвиняемых.

На каждый суд ОВД разрабатывает план охраны и конвоирования, маршруты конвоирования.

Для охраны одного подозреваемого или обвиняемого, в том числе, в зале судебного заседания, выделяется не менее двух конвоиров, из которых один назначается старшим конвоя.

В отдельных случаях может быть разработан специальный план, который предусматривает усиленный вариант несения службы, в том числе размещение сотрудников полиции в штатской одежде среди лиц, находящихся в зале судебного заседания. Специальный план разрабатывается ОВД и согласовывается с судом.

Конвой должен доставить конвоируемых лиц не позднее 30 минут до начала судебного заседания.

По прибытии в суд старший конвоя:

- информирует председателя суда о прибытии конвоя;
- проверяет камеры, делает осмотр залов судебных заседаний, осматривает коридоры и лестничные клетки;
- осуществляет взаимодействие с судебными приставами;
- назначает старших конвоев в залах судебных заседаний;
- выставляет пост у камер;
- организует питание подозреваемых и обвиняемых.

Старший конвоя находится в конвойном помещении суда и периодически делает обход с целью контроля за несением службы конвоирами, и ежечасно докладывает о результатах дежурному ОВД.

Содержать подозреваемых и обвиняемых вне конвойных помещений, а также в спецавтомобилях до начала судебного заседания запрещено.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из спецавтомобиля в камеры для их содержания и в залы судебных заседаний осуществляется с соблюдением следующих требований:

- на маршруте конвоирования не должно быть посторонних лиц;
- временные посты выставляются у выходов, окон, лестничных пролетов;
- спецавтомобиль ставится вплотную к дверям суда;
- лица конвоируются по одному в средствах ограничения подвижности одним конвоиром и старшим конвоя.

Зал судебного заседания предварительно осматривается старшим конвоя, который остается в зале руководить конвоирами.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из конвойного помещения в залы судебных заседаний и обратно осуществляется по одному, под охраной не менее двух сотрудников полиции с применением средств ограничения подвижности в положении «рука конвоируемого к руке конвоира». При конвоировании лиц, ранее совершавших побег (покушение на побег), нападение на конвой, нарушавших установленный режим содержания, средства ограничения подвижности дополнительно применяются в положении «руки сзади».

В зале судебного заседания конвоиры располагаются с правой и левой стороны от барьера (защитного ограждения).

Запрещается доставлять подозреваемых и обвиняемых, если в зале судебного заседания отсутствует барьер или защитное ограждение.

Не нарушая судебного заседания, каждые 30 минут производится смена конвоиров.

При входе судей и при провозглашении приговора состав конвоя, обвиняемые и подозреваемые встают.

Конвоир в зале судебного заседания постоянно осуществляет наблюдение за поведением подозреваемых и обвиняемых, запрещает им вставать с места без разрешения председательствующего, переговариваться между собой, общаться с гражданами, принимать или передавать записки, вещи и иные предметы.

9. Действия конвоя при невыполнении подозреваемым или обвиняемым требований конвоя о следовании в зал судебного заседания, а также других законных требований

При отказе выполнить законные требования конвоиров, старший конвоя вызывает начальника конвоя и с помощью конвоиров и судебных приставов наводят порядок.

Если судья освобождает из-под стражи, то подсудимого немедленно освобождают в зале суда, а в заявке на конвоирование делается отметка.

Если в зале судебного заседания судья принимает решение о взятии под стражу, то заранее вызывается конвой. После заключения под стражу старший конвоя организует в отдельном помещении суда личный обыск лица и досмотр вещей.

Если подозреваемый или обвиняемый отказываются проследовать в зал судебного заседания, то старший конвоя выясняет причины отказа, информирует председательствующего, докладывает оперативному дежурному ОВД и принимает принудительные меры к доставлению в зал судебного заседания, а при необходимости запрашивает дополнительный наряд, чтобы оказать помощь конвою.

При оказании активного сопротивления со стороны подозреваемого или обвиняемого могут применяться и другие специальные средства, предусмотренные законом.

О принудительном конвоировании подозреваемого или обвиняемого в зал судебного заседания старший конвоя должен составить акт в двух экземплярах. Один экземпляр приобщается к уголовному делу, а другой к личному делу подозреваемого или обвиняемого, де-

ляется отметка в путевом журнале конвоя и рапортом докладывает начальнику ОВД.

При производстве следственных действий старший конвоя:

- обеспечивает конвоирование подозреваемых и обвиняемых к месту производства следственных действий;

- осматривает помещение или местность, где будет проведено следственное действие;

- по согласованию со следователем определяет порядок охраны конвоируемых;

- применяет к подозреваемым и обвиняемым средства ограничения подвижности и постоянно их сопровождает;

- не допускает контактов с родственниками и посторонними гражданами, а также пресекает любые противоправные действия с их стороны;

- организует проведение личного обыска перед посадкой в автомобиль;

- поддерживает связь с оперативным дежурным ОВД

Оставлять подозреваемого или обвиняемого без надзора запрещается.

В помещениях конвоиры должны располагаться у окон, а старший наряда — у дверей.

После окончания следственного действия или его продолжения следователь должен сделать отметку в заявке на конвоирование.

Результаты несения службы конвоя по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в судебно-следственных органах начальником (старшим) конвоя оформляются рапортом на имя командира подразделения охраны и конвоирования (начальника ОВД).

ТЕМА 25. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОБЕГОВ И ДРУГИХ ПРОИСШЕСТВИЙ

I. Цель. Учебные цели и воспитательные задачи

1. Дать систематизированные научные знания по изучаемой теме, акцентируя внимание на наиболее сложных и ключевых вопросах.

2. Изучить теоретические вопросы, связанные с деятельностью сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования по предупреждению побегов и других происшествий.

II. Перечень нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

2. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

5. Федеральный закон от 18 февраля 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ МВД России от 26 октября 2004 г. № 684 «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

11. Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

12. Приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

13. Приказ МВД России от 28 июня 2016 г. № 346дсп «О внесении изменений в Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых».

14. Приказ МВД России от 17 июля 2023 г. № 517 «Об утверждении Перечня должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий, и определении условий предоставления права на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий».

III. Учебные вопросы

1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий.

2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге.

3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств.

4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения.

5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий.

IV. Методические указания и рекомендации преподавателю для подготовки к проведению предстоящего занятия

При подготовке к проведению занятия преподавателю необходимо изучить основные нормативные правовые акты, охарактеризовать действия сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования по предупреждению побегов и других происшествий.

1. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания по предупреждению побегов и других чрезвычайных происшествий

Для предотвращения побегов и других чрезвычайных происшествий должны создаваться определенные условия и организационные меры, предусматривающие:

- жесткий контроль за подозреваемыми и обвиняемыми по охране и конвоированию;
- проведение проверки и обследования состояния технической укреплённости зданий ИВС, судов, транспортных средств и своевременное устранение выявленных недостатков;
- применение современных технических средств при охране и конвоировании;
- проверку профессиональной подготовки сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование;
- необходимость проведения оперативно-разыскных мероприятий;
- своевременное информирование сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование о личности подозреваемых и обвиняемых, и их намерениях;
- подготовку планов и расчетов при возникновении чрезвычайных обстоятельств и иных особых условий;
- анализ причин и условий, которые способствуют возникновению чрезвычайных происшествий и своевременное принятие мер к их устранению;
- взаимодействие сотрудников охранно-конвойных подразделений с другими правоохранительными органами, судом и органами здравоохранения.

Также со стороны руководства требуется контроль за состоянием охраны. Система и методы контроля должны совершенствоваться.

Подразделения охраны и конвоирования обязаны постоянно повышать свой профессиональный уровень, в связи с чем должно проводится обучение личного состава по изучению методов охраны, способов побега, причин и условий им способствующих. Отрабатывать действия: при чрезвычайных происшествиях, применять оружие и специальные средства, приемы самозащиты.

Сотрудники охранно-конвойных подразделений должны знать все сведения о личности подозреваемого и обвиняемого, взаимодействовать с другими подразделениями ОВД и особое внимание уделять лицам, которые ранее совершали побеги или попытки побега. Также информация о склонности лица к побегам доводится до сотрудников на инструктаже охранно-конвойных подразделений.

Начальник ОВД организует работу по выявлению подозреваемых и обвиняемых, замышляющих или подготавливающих побег, и принимает меры по предупреждению (перевод в другие камеры, личный обыск, досмотр вещей, осмотр помещений, устранение неисправностей в оборудовании и оснащенности ИВС).

Вывод лиц из камер при наличии таких данных осуществляется усиленным нарядом.

Берут расписки с этих лиц и вкладывают в личные дела.

Подтвердившиеся сообщения о побеге, нападении или захвате заложников фиксируются в книге учета лиц, содержащихся в ИВС, так же под усиленный контроль берут лиц, которые скрывают личные данные и выдают себя за других лиц.

В планах действий при чрезвычайных происшествиях предусматривается усиленный режим работы по охране и конвоированию, включающий:

- создание резервов;
- увеличение нарядов наружных постов;
- использование служебных собак;
- развертывание дополнительных средств связи;
- увеличение количества проверок нарядов;
- чаще проводят личный обыск и досмотр вещей, осмотр камер;
- сокращение количества выводов из камер;
- усиление пропускного режима.

Может быть также увеличена выдача боеприпасов конвоем.

Ограничено проведение следственных действий.

При чрезвычайных обстоятельствах могут привлекаться силы и средства ОВД.

С сотрудниками ИВС и подразделений ОКС отрабатываются действия при чрезвычайных обстоятельствах.

В ИВС у дежурного находится Примерный расчет действий личного состава ИВС и подразделения ОКС при чрезвычайных обстоятельствах.

При чрезвычайных обстоятельствах (ЧО) и иных особых условиях (нападение, побег, захват заложников, аварии на транспортных средствах, пожары, самоубийство, членовредительство) сотрудник полиции, обнаруживший признаки ЧО подает сигнал «Тревога», с последующим докладом дежурному ОВД и принимает меры по пресечению противоправных действий и к ликвидации ЧО.

Сигнал подается голосом, свистком, нарочным, средством охранно-тревожной сигнализации и иными средствами связи.

2. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при нападении и при побеге

Сотрудники ИВС и ОКС имеют право применять спецсредства и огнестрельное оружие для самозащиты при нападении подозреваемых и обвиняемых. Незамедлительно подается сигнал «Нападение» дежурному ОВД.

Дежурный ОВД, получив такой сигнал, незамедлительно докладывает начальнику ОВД или командиру подразделения ОКС. Также принимает меры по сбору сотрудников, задействованных при ЧО, выдает оружие, боеприпасы, спецсредства и организовывает охрану ИВС, принимаются меры к ликвидации нападения, водворяются подозреваемые и обвиняемые в камеры, а в отношении лиц, отказавшихся выполнить законные требования сотрудников полиции применяется физическая сила, спецсредства и огнестрельное оружие.

Начальник ОВД, командир ОКС, должны принять на себя руководство по ликвидации чрезвычайного происшествия (ЧП).

При невозможности ликвидировать ЧП, руководство незамедлительно докладывает вышестоящему начальнику ОВД, который должен направить резерв для ликвидации нападения.

Сотрудники ОКС, при нападении действуют в соответствии с расчетом, определяемым на инструктаже и способами конвоирования.

При получении сигнала о нападении на конвой, начальник ОВД незамедлительно направляет сотрудников полиции для оказания помощи охранно-конвойной службе.

Старший конвоя должен доложить рапортом начальнику ОВД или командиру подразделения по факту нападения на конвой, и принятых мерах по ликвидации противоправных действий.

Сотрудники ИВС при обнаружении попытки побега или в случае совершения побега подозреваемых и обвиняемых подают голосом сигнал «Побег», незамедлительно докладывают дежурному ОВД и принимают меры к пресечению побега.

При поступлении сигнала «Побег», в ИВС прекращается любое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Проводят организационные мероприятия по пресечению побега или принимают меры по преследованию и задержанию бежавшего лица.

Если на стадии приготовления к побегу, будут приняты меры к предотвращению, побег считается предупрежденным.

Если побег не осуществлен до конца, в результате грамотных действий сотрудников полиции, то такой побег считается пресеченным.

Если совершившего побег задержали или он сам явился с повинной, то такой побег считается ликвидированным.

При обнаружении побега из камеры, вначале устанавливаются данные бежавшего, и незамедлительно докладывают начальнику ОВД. Последний объявляет сбор личного состава и организует преследование бежавшего «по горячим следам». Создает оперативно-поисковые группы, выставляет заслоны, информирует наряды, работающие на территории, обеспечивает охрану места и следов побега и докладывает вышестоящему начальнику ОВД.

Начальник ОВД создает штаб по розыску бежавшего, которым устанавливаются места возможного появления бежавшего, изучаются его связи.

Также к розыску подключаются и другие органы внутренних дел. Используются средства массовой информации.

С целью задержания бежавшего, сотрудники полиции тщательно осматривают территории, здания, чердаки, подвалы, нежилые сооружения, скверы, парки, заросли зеленых насаждений и иные места, а также опрашивают граждан.

Настигнув бежавшего, старший группы преследования требует остановиться, и если указанное лицо не выполняет требования, то применяют специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с законом.

При розыскных мероприятиях осуществляется взаимодействие с представителями органов местного самоуправления, используется помощь населения.

Если побег совершен из спецавтомобиля, при неисправности камер, то старший наряда останавливает автомобиль, остальных переводит из неисправной камеры, принимает меры к охране, докладывает в ОВД.

При побеге с водного транспорта (если бежавший прыгнул в воду), — старший конвоя организует преследование на шлюпке (катере, лодке). Запрещено преследовать бежавшего без плавсредств.

При побеге из купе пассажирского вагона — сотрудник полиции, останавливает поезд, воспользовавшись краном экстренного торможения, а старший организует преследование, не задерживая отправление поезда. Об этом факте незамедлительно сообщается начальнику линейного ОВД и ближайшего территориального ОВД и запрашивается помощь.

Материалы по факту побега передаются лицу, которое осуществляет данное расследование.

По окончании мероприятий, проводится разбор действий нарядов, осуществлявших охрану или конвоирование подозреваемых и обвиняемых.

Если первоначальные розыскные мероприятия не дали положительного результата, то в отношении бежавшего объявляется федеральный розыск и розыск на территории государств, имеющих соответствующие договоры с Российской Федерацией.

При захвате заложников в ИВС, прекращается всякое передвижение подозреваемых и обвиняемых. Начальник ИВС незамедлительно докладывает начальнику ОВД, принимает меры к недопущению побега и объявляет сигнал «Тревога». До прибытия руководства вступает в переговоры с лицами, которые захватили заложников. Предлагает им освободить заложников.

В процессе переговоров необходимо проявлять выдержку, не допускать нервозности. По возможности удовлетворяются незначительные требования. Запрещается передавать этим лицам оружие, бо-

еприпасы и иные предметы, которые они могут использовать как орудие преступления. Можно приглашать родственников для участия в переговорах. Все их требования выполнять с задержкой, ссылаясь на объективные причины. Если переговоры не имеют успеха, то начальник ОВД принимает решение о проведении силовой операции по освобождению заложников. Силовую операцию по освобождению заложников должны проводить специальные подразделения.

При захвате заложников в спецавтомобиле, старший конвоя блокирует место происшествия или следует к ближайшему органу внутренних дел и незамедлительно докладывает дежурному ОВД.

3. Деятельность сотрудников охранно-конвойной службы при аварии транспортных средств

При аварии транспортного средства, старший конвоя:

— должен организовать работу по спасению конвоируемых и последующей их изоляции, оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, принять меры по обеспечению сохранности документации, огнестрельного оружия, специальных средств и имущества;

— установить связь с ближайшим ОВД.

При аварии на водном транспорте, конвоиры усиливают контроль за подозреваемыми и обвиняемыми, при этом они должны пресекать любые панические действия с их стороны.

При тонущем судне старший конвоя организует доставку конвоируемых на берег с помощью спасательных средств. В первую очередь на берег должны доставляться женщины и дети. Старший конвоя должен покинуть тонущее судно с последней партией конвоируемых.

Об аварии транспортного средства старший конвоя делает отметку в путевом журнале и докладывает командиру подразделения или начальнику органов внутренних дел.

4. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при пожаре или аварии систем жизнеобеспечения

Сотрудники ИВС и охранно-конвойных подразделений обязаны знать правила пожарной безопасности и уметь обращаться со средствами пожаротушения.

Начальник органа внутренних дел отвечает за противопожарную безопасность в ИВС:

- должен лично проводить инструктаж нарядов по противопожарной безопасности и правилами обращения со средствами пожаротушения;

- ежедневно контролировать исправность средств пожаротушения, источников водоснабжения и охранно-пожарной сигнализации;

- проверять знания нарядов по правилам противопожарной безопасности и умению пользоваться средствами пожаротушения.

Запрещено использовать неисправные электроприборы.

Сотрудники ИВС, обнаружив возгорание в помещении, должны подать соответствующую команду голосом, доложить в дежурную часть ОВД, вызвать пожарную команду и принять меры к ликвидации пожара с помощью средств пожаротушения.

Начальник ИВС должен:

- вызвать подразделения пожарной охраны;

- доложить о пожаре начальнику ОВД;

- организовать работу по эвакуации подозреваемых и обвиняемых и разместить их в спецавтомобилях или в других безопасных изолируемых местах;

- принять меры по отключению электроэнергии и газоснабжения помещения;

- организовать работу по пожаротушению;

- принять меры по сохранности огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств, служебной документации и иного имущества;

- оказать помощь прибывшим подразделениям пожаротушения;

- если есть пострадавшие, то вызвать медицинскую помощь, а если требуется госпитализация, то организовать конвоирование.

Начальник органа внутренних дел принимает меры:

- по усилению наружных и внутренних постов в ИВС;

- обеспечению перевода подозреваемых и обвиняемых в ИВС соседних ОВД;

- по сохранности личных дел, документации, вещей, ценностей подозреваемых и обвиняемых, а также имущества ИВС.

При возникновении пожара на транспортном средстве, осуществляющем конвоирование или в здании суда, старший конвоя вы-

водит конвоируемых в безопасную изолированную зону или возвращает в ИВС, а также организует работу по ликвидации пожара в том случае, если обеспечена надежная охрана конвоируемых.

Пострадавшие, нуждающиеся в госпитализации, доставляются в лечебные учреждения под охраной.

Старший конвоя делает отметку о пожаре в путевом журнале и докладывает о происшествии командиру подразделения охраны и конвоирования.

5. Деятельность сотрудников изоляторов временного содержания, подразделений охраны и конвоирования при самоубийстве или членовредительстве подозреваемых и обвиняемых и в режиме особых условий

Действия дежурного ИВС при получении информации о членовредительстве, отравлении, самоубийстве (попытке самоубийства) подозреваемого или обвиняемого:

- уточнить у постового все обстоятельства происшествия;
- вызвать медработника или скорую медицинскую помощь;
- доложить начальнику ИВС или ОВД о происшествии;
- с дополнительным нарядом войти в камеру, где произошло происшествие;
- всех подозреваемых перевести в другие камеры;
- оказать первую помощь;
- если требуется доставить подозреваемого или обвиняемого в больницу, обеспечить охрану при доставке;
- организовать охрану места происшествия;
- получить объяснения от свидетелей данного происшествия;
- если произошло отравление, обеспечить изъятие пищевых продуктов;
- если произошло отравление от пищи, приготовленной организацией общественного питания, то незамедлительно прекратить прием пищи;
- о принятых мерах доложить руководству.

Членовредительство подозреваемых и обвиняемых подлежит обязательному документированию.

Начальник ИВС или ОВД ставит в известность прокурора о всех случаях самоубийства или членовредительства и сообщает родственникам подозреваемого или обвиняемого.

При чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (эпидемии, эпизоотии, очаги возгорания, крупные аварии систем жизнеобеспечения), массовых беспорядках или неповиновении подозреваемых и обвиняемых, а также при вооруженном нападении на ИВС по решению Министра внутренних дел Российской Федерации, министра внутренних дел или начальника ГУ МВД, УВД по субъекту Российской Федерации, при согласовании с Генеральным прокурором Российской Федерации или соответствующими прокурорами, в изоляторе временного содержания вводится режим особых условий на срок не более 30 суток.

При режиме особых условий ограничиваются и приостанавливаются мероприятия с участием подозреваемых и обвиняемых (допросы, очные ставки и иные следственные действия, судебные заседания, прием, размещение, передача конвоем, ежедневные прогулки), усиливаются меры по охране и конвоированию.

При угрозе жизни и здоровью начальник ОВД может самостоятельно вводить меры, предусмотренные выше, с незамедлительным уведомлением министра внутренних дел, начальника ГУ МВД, УВД субъекта Российской Федерации, а также надзирающего прокурора.

Режим особых условий в ИВС может быть отменен тем органом, который ввел этот режим.

При стихийном бедствии начальник ИВС, оценив обстановку, выполняет и отдает необходимые распоряжения по охране и конвоированию. Незамедлительно докладывает начальнику ОВД.

Наряд ИВС оценивает причиненный ущерб и возможность дальнейшего содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых. О результатах докладывается дежурному ОВД.

При эпидемиях, освобождение из ИВС согласуется с санитарно-эпидемиологической службой МВД России. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из ИВС прекращается.

При обнаружении взрывчатых, радиоактивных и других веществ, представляющих опасность для жизни и здоровья, опасная зона обозначается специальным указателем, и перемещение в ней запрещается до прибытия соответствующих служб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-методическое пособие, включающее комплекс рекомендаций по организации и реализации в образовательном процессе учебных занятий по дисциплине «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность», а также дидактическое обеспечение дисциплины является крайне актуальным.

Издание способствует приобретению соответствующих профессиональных и профессионально-специализированных компетенций сотрудников для подразделений органов внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка, знаний и умений, необходимых в ходе обеспечения общественного порядка и безопасности, а также обеспечения взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в указанных сферах.

От того насколько качественно каждый сотрудник полиции выполняет свои служебные обязанности, зависит степень защиты личных прав и законных интересов граждан. Данное обстоятельство налагает на сотрудников полиции особую ответственность за принимаемые ими решения по применению мер административного предупреждения, административного пресечения, административной ответственности, обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Это необходимо помнить каждому сотруднику полиции при выполнении им своих функциональных обязанностей, которые всегда должны осуществляться на высоком профессиональном уровне при обязательном соблюдении законности. Для достижения указанной цели при подготовке будущих сотрудников территориальных органов МВД России, повышения компетенции и уровня их профессиональных знаний необходимо обеспечивать углубленное изучение учебной дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность».

Настоящее учебно-методическое пособие охватывает достаточно широкий спектр общественных отношений, регулируемых в первую очередь патрульно-постовой службой полиции. Содержание тем последовательно отражает специфические особенности и административно-правовое регулирование деятельности указанной службы при решении поставленных задач. Знание указанных особенностей курсантами и слушателями образовательных организаций МВД России в последующем обеспечит эффективное исполнение ими своих служебных обязанностей при осуществлении практической деятельности.

Для заметок

Учебное издание

Аврутин Роман Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент;
Темников Алексей Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент;
Паук Наталья Николаевна, кандидат педагогических наук;
Москаленко Станислав Александрович, кандидат юридических наук;
Усманова Диана Рафаэльевна, кандидат юридических наук;
Струков Владислав Андреевич, кандидат юридических наук;
Грон Ирина Евгеньевна;
Стульнова Татьяна Владимировна;
Виноградова Светлана Лидиевна;
Шихалов Алексей Олегович;
Ваганов Александр Эрнстович;
Лукичев Юрий Валерьевич;
Ткачук Валентина Николаевна;
Ермолаев Вячеслав Геннадьевич;
Еременко Самсон Николаевич;
Лиховенков Сергей Иванович

НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

Учебно-методическое пособие

Редактор *Лукьянова Г. В.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*

ISBN 978-5-00277-021-2



EDN: GMJIAQ



Подписано в печать 15.05.2025. Формат 60×84 ¹/₁₆

Печать цифровая. 14,5 п. л. Тираж 50 экз. Заказ № 75/25

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1