МВД России
Санкт-Петербургский университет

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебник

Под общей редакцией
кандидата юридических наук, доцента И. В. Куртяка

Санкт-Петербург
2025

План-график, 2025, поз. 1

УДК 349.3
ББК 67.405.2
П68

П68 Право социального обеспечения : учебник / И. В. Куртяк, Ю. А. Лозина, А. В. Афанасьев [и др.]; под общ. ред. И. В. Куртяка. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2025 — 480 с.

Авторский коллектив:

Куртяк И. В., Лозина Ю. А. (гл. 1); *Гладкова С. Б., Удодов Г. А.* (гл. 2); *Удодов Г. А., Яхонтов Р. Н.* (гл. 3, 4); *Самсонова Е. В.* (гл. 5, 15, 17); *Куртяк И. В.* (гл. 6, 8, 10, 13, введ., закл.); *Афанасьев А. В.* (гл. 7, 9); *Яхонтов Р. Н.* (гл. 11, 14); *Трофимова Т. А.* (гл. 12, 16)

EDN:ZSZAVK

Учебник подготовлен в соответствии с программой учебной дисциплины «Право социального обеспечения», отвечающей ФГОС ВО — бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 юриспруденция. В содержании раскрываются наиболее важные вопросы социального обеспечения с учетом службы в органах внутренних дел.

Предназначен для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 349.3
ББК 67.405.2

Рецензенты:
Черепанова О. С., кандидат юридических наук, доцент
(Барнаульский юридический институт МВД России);
Жиляева С. К., кандидат юридических наук, доцент
(Орловский юридический институт МВД России);
Потетинов В. А., кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина)

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 8
ГЛАВА I. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 10
§ 1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины 10
§ 2. Предмет и метод отрасли права и научной дисциплины 15
§ 3. Система права социального обеспечения 18
§ 4. Структура отрасли и научной дисциплины «право социального обеспечения». Основные институты общей, особенной и специальной частей права социального обеспечения 22
§ 5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях 23
ГЛАВА II. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 26
§ 1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения 26
§ 2. Содержание принципов права социального обеспечения 34
ГЛАВА III. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 46
§ 1. Понятие источника права социального обеспечения 46
§ 2. Классификация источников права социального обеспечения 48
ГЛАВА IV. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 62
§ 1. Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения 62
§ 2. Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений 68
§ 3. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения 72
§ 4. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений 75
ГЛАВА V. ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) СТАЖ 82
§ 1. Понятие трудового стажа и его виды 82

§ 2. Понятие общего трудового стажа
и его юридическое значение.
Виды трудовой и иной общественно полезной деятельности,
включаемые в общий трудовой стаж 86
§ 3. Понятие страхового стажа,
его отличие от общего трудового стажа, правовые последствия..... 90
§ 4. Специальный (профессиональный) страховой стаж.
Выслуга лет военнослужащих
и сотрудников органов внутренних дел
как разновидность специального трудового стажа 95
§ 5. Порядок исчисления общего, страхового
и специального (профессионального) стажа.
Доказательства страхового, специального
(профессионального) и общего трудового стажа.
сновные документы, подтверждающие стаж.
Установление стажа по свидетельским показаниям 104
ГЛАВА VI. ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ..... 116
§ 1. Основные положения пенсионной реформы,
осуществленной в 2001 г. 116
§ 2. Общая характеристика федеральных законов,
закрепивших новую пенсионную систему 122
§ 3. Понятие пенсии: трудовой
и по государственному пенсионному обеспечению..... 126
§ 4. Размер страховой части трудовых пенсий..... 132
ГЛАВА VII. ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ 140
§ 1. Понятие пенсии по старости 140
§ 2. Условия назначения страховой пенсии по старости 145
§ 3. Порядок расчёта страховой пенсии по старости 161
§ 4. Накопительная пенсия 170
ГЛАВА VIII. ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ 178
§ 1. Понятие пенсии за выслугу лет 178
§ 2. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет..... 182
§ 3. Условия назначения пенсии за выслугу лет..... 193
§ 4. Назначение, перерасчет и индексация пенсий
по государственному пенсионному обеспечению..... 204
ГЛАВА IX. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ 208
§ 1. Понятие и причины получения инвалидности..... 208

§ 2. Понятие, условия и порядок назначения
страховой пенсии по инвалидности 217
§ 3. Пенсии по инвалидности
по государственному пенсионному обеспечению 225
ГЛАВА X. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОМИЛЬЦА 240
§ 1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца 240
§ 2. Условия назначения пенсии, относящиеся к кормильцу 243
§ 3. Фиксированный базовый размер
трудовой пенсии по случаю потери кормильца,
порядок ее определения 249
§ 4. Размеры пенсии по случаю потери кормильца
семьям военнослужащих,
сотрудников органов внутренних дел и граждан,
пострадавших в результате радиационных
или техногенных катастроф 256
§ 5. Определение размера пенсии по случаю потери кормильца,
получавшего пенсию по старости или по инвалидности 260
ГЛАВА XI. ПЕНСИОННОЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ 264
§ 1. Пенсия на условиях,
предусмотренных для военнослужащих
и сотрудников органов внутренних дел 265
§ 2. Ежемесячное пожизненное содержание судей 272
§ 3. Дополнительное пенсионное обеспечение
депутатов Государственной Думы
и членов Совета Федерации 275
§ 4. Дополнительное ежемесячное
материальное обеспечение граждан Российской Федерации
за выдающиеся достижения
и особые заслуги перед Российской Федерацией.
Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение
Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации
и полным кавалерам ордена Славы 279
§ 5. Дополнительное ежемесячное
пожизненное материальное обеспечение
при выходе на государственную пенсию
специалистам ядерного оружейного комплекса
Российской Федерации 287

ГЛАВА XII. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ СО СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ 294
§ 1. Денежное довольствие и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел 294
§ 2. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения 306
§ 3. Медицинское и санаторно-курортное обслуживание 315
ГЛАВА XIII. ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА В ПОРЯДКЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ 326
§ 1. Понятие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Основные принципы обязательного социального страхования 326
§ 2. Круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования 330
§ 3. Право на обеспечение страхования 332
§ 4. Права и обязанности застрахованного 335
§ 5. Виды обеспечения по страхованию. Размеры единовременной и ежемесячной страховых выплат 351
ГЛАВА XIV. ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 356
§ 1. Понятие пособий и их классификация 356
§ 2. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия. Пособия, возмещающие утраченный заработок 358
§ 3. Компенсационные выплаты и их виды 383
ГЛАВА XV. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ 386
§ 1. Право на охрану здоровья 386
§ 2. Обязательное медицинское страхование. Виды медицинской помощи, условия и формы ее оказания 391
§ 3. Лекарственная помощь 397
§ 4. Санаторно-курортное лечение 402
ГЛАВА XVI. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ 406
§ 1. Понятие и принципы социального обслуживания 406
§ 2. Правовое регулирование социального обслуживания граждан 411

§ 3. Формы социального обслуживания и виды социальных услуг 420
ГЛАВА XVII. ЛЬГОТЫ (МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ) ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ..... 426
§ 1. Общая характеристика льгот в системе государственных мер социальной поддержки населения 426
§ 2. Круг лиц, пользующихся льготами (и иными мерами социальной поддержки) по системе социального обеспечения 433
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 458
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ..... 460

ВВЕДЕНИЕ

Изучение дисциплины «Права социального обеспечения» в настоящее время злободневно как для сотрудников юридических служб и кадровых аппаратов Министерства внутренних дел Российской Федерации, так и для курсантов, слушателей, адъюнктов образовательных организаций ведомства, осуществляющих подготовку профессиональных кадров для полиции.

Среди приоритетных направлений изучения данной дисциплины следует выделить проблемы теории и методологии права, совершенствования социально-обеспечительного законодательства, механизма реализации различных направлений регулирования социального обеспечения и социальной защиты.

Потребность в квалифицированных специалистах в сфере социального обеспечения более чем актуальна. Поэтому важное значение имеют знания, умения и навыки их применения в практической деятельности подразделений правового обеспечения в системе МВД любого уровня: отделений, групп, старших юрисконсультов, юрисконсультов.

В настоящее время большое распространение имеют споры, вытекающие из пенсионных правоотношений, отношений по поводу предоставления и размеров выплат пособий, предоставления льгот и компенсаций. В практической деятельности сотрудников кадрового аппарата МВД России, а также подразделений по юридическому обеспечению подразделений полиции такие дела имеют удельный вес, поэтому уже

на этапе становления специалиста необходимы фундаментальные знания, умение грамотно анализировать правовые акты.

В последние годы российское законодательство в области социального обеспечения граждан подвергается постоянным изменениям. Динамичность норм права в этой сфере предопределила необходимость пересмотреть подходы к изучению права социального обеспечения, что будет способствовать получению знаний по общей части дисциплины и развивать навыки систематизации и детализации знаний по особенной части отрасли права.

Настоящий учебник отличается новизной использованного нормативного материала, уточнением ряда положений, индивидуальным авторским подходом к изложению материала.

Издание учебника «Права социального обеспечения» может быть использовано при изучении одноименной дисциплины, а также трудового права, гражданского процессуального права курсантами, слушателями и адъюнктами, учебных заведений органов внутренних дел, а также преподавателями и практическим работникам системы МВД России.

Глава I
ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины.

2. Предмет и метод отрасли права и научной дисциплины.

3. Система права социального обеспечения.

4. Структура отрасли права и научной дисциплины «право социального обеспечения». Основные институты общей и особенной частей права социального обеспечения.

5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях.

§ 1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины

Право социального обеспечения (ПСО) — это самостоятельная отрасль права, регулирующая общественные отношения в социальной сфере.

Есть несколько точек зрения по вопросу, что непосредственно относится к отрасли ПСО, а что лежит в сфере одновременно нескольких отраслей права. Согласно первой, социальное обеспечение

субъектов — сфера исключительно государственного регулирования. Включение же в предмет отрасли отношений, связанных с предоставлением социального обеспечения негосударственными пенсионными фондами, благотворительными организациями, иными негосударственными лицами, является широким кругом отношений, которые в настоящее время некоторые авторы вводят в предмет регулирования ПСО[1]. Такой широкий подход формирует вторую точку зрения.

Право на социальное обеспечение, согласно Конституции Российской Федерации, гарантируется каждому гражданину при наступлении определенных юридических фактов (рождение, ребенка, материнство, возраст, инвалидность, болезнь, пенсии, образование, медицинское обслуживание и другие социальные вопросы).

Исторически возникшее в первые годы советской власти, право было призвано защитить от социальных рисков наиболее уязвимые категории населения. Для реализации социальных прав в настоящее время сформирована самостоятельная отрасль права, включающая в себя совокупность нормативно-правовых актов разного уровня. Однако ни один законодательный акт не содержит в себе определения ПСО.

Предложим некоторые теоретические определения ПСО:

— это система норм права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социального обеспечения

[1] См., напр.: Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / под ред. Э. Г. Тучковой. — М., 2017. — 416 с. С. 3; Жаворонков Р. Н. Проблемы определения отраслевой принадлежности правовых норм, регулирующих создание доступной среды для инвалидов // Международная научно-практическая конференция «Системный характер трудового права и права социального обеспечения как отрасли и законодательства» (Первые Гусовские чтения): материалы конференции / под общ. ред. д-ра юрид. наук., доц. Н. Л. Лютова и канд. юрид. наук, доц. Ф. О. Сулеймановой. — М., 2016. С. 456–461.

в денежной или натуральной форме, и тесно связанных с ними отношений процедурного и процессуального характера[1];

— это совокупность норм, регламентирующих общественные отношения, складывающиеся при реализации прав граждан на социальное обеспечение[2];

— это самостоятельная отрасль права, регулирующая отношения, связанные с реализацией гражданами социальных прав и предоставлением им материальных благ в целях предупреждения или смягчения негативных последствий при наступлении определенных социально значимых обстоятельств для сохранения приемлемого уровня их материального и социального благополучия[3].

Анализируя имеющиеся точки зрения авторов по поводу формулирования определения ПСО, можно сделать вывод, что одни из них считают ПСО *отраслью* права, а другие — *совокупностью правовых норм*, имеющихся в трудовом, гражданском, административном и других отраслях права, в которых регламентируются частные вопросы обеспечения определенных категорий лиц, нуждающихся в поддержке.

Социальное обеспечение складывается между физическими лицами и органами государственной власти и местного самоуправления.

Сложившаяся система социального обеспечения предоставляет гражданам за счёт внебюджетных и бюджетных средств различные виды обеспечения вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченность или нуждаемость, а также вследствие наличия у этих

[1] Право социального обеспечения : учебник / Т. Л. Адриановская, Н. И. Сапожникова; под общ. ред. проф. А. А. Сапфировой. — Краснодар : КубГАУ, 2020. С. 4.

[2] Кобылинская С. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие. — Краснодар : КубГАУ, 2016. С. 7.

[3] Миронова Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. — М., 2008. С. 7.

субъектов заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности.

В содержание социального обеспечения входят:

1) гарантии по охране труда, здоровья граждан, установления минимального размера оплаты труда, охрана окружающей среды;

2) непосредственно социальное обеспечение.

Реализация социального обеспечения проявляется в содержании его *функций* (т. е. роли, которую играет социальное обеспечение в обществе).

Функции делятся: на экономическую, политическую, демографическую и социально-реабилитационную.

Содержание экономической функции составляют:

а) меры по замещению утраченного заработка в связи с возрастом, потерей кормильца, нетрудоспособностью;

б) возмещение дополнительных расходов, вызванных неблагоприятными жизненными обстоятельствами либо наличием детей;

в) денежная помощь малоимущим гражданам;

г) предоставление бесплатных социальных услуг в пределах государственных минимальных стандартов (медицинская и лекарственная помощь и т. п.).

Политическая функция социального обеспечения заключается в поддержании политического режима и стабильности общества в связи с различным уровнем доходов населения.

Демографическая функция направлена на увеличение численности населения, необходимого для нормального развития страны.

Социально-реабилитационная функция включает в себя комплекс мер, направленных на оказание всех видов помощи (психологической, социальной, медицинской, правовой) социально ослабленным группам населения для восстановления их общественного статуса.

Таким образом, право социального обеспечения — это самостоятельная отрасль права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и некоторые другие отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию нетрудоспособных членов общества, предоставлению им льгот и преимуществ, а также тесно связанных с ними процессуальных отношений по разрешению споров и процедурных отношений по установлению юридических фактов в этой сфере.

Право социального обеспечения рассматривается как научная дисциплина — это система научных знаний, взглядов, идей об определенном комплексе явлений, происходящих в социальной сфере.

Как научная дисциплина ПСО исследуется с разных научных аспектов (исторических, формально-логических, экономических, правовых).

Исторический аспект ПСО — это формирование в разные исторические эпохи институтов права в конкретной социальной среде. Например, институт пенсионного обеспечения, институт медицинского обслуживания, институт инвалидности. Названные институты права регулярно подвергаются исследованию, а на основе исследования органы законодательной власти, их модернизируя, принимают новые нормы права.

Формально-логический аспект ПСО встроен в общественную жизнь общества таким образом, что он развивается по определенным логическим законам государства и общества в целом.

Экономические аспекты науки ПСО взаимосвязаны с федеральным, региональным, местным бюджетом и валовым продуктом в Российской Федерации.

Правовой институт ПСО в научном плане находится в постоянном исследовании. Причины правового динамизма состоят в том, что

социальная сфера регулярно изменяется и требует к себе внимания со стороны государства.

§ 2. Предмет и метод отрасли права и научной дисциплины

Предмет каждой отрасли права составляют общественные отношения. Предметом ПСО является совокупность материальных и процедурно-процессуальных общественных отношений, регулирующих отношения в области социального обеспечения.

Данные отношения можно разделить на две группы:

I. Материальные (имущественные):

— по пенсионному обеспечению;

— по социальному обслуживанию;

— по выплате пособий;

— по бесплатному медицинскому обслуживанию.

II. Процедурно-процессуальные (не возникают без материальных):

— по пенсионному обеспечению;

— по социальному обслуживанию;

— по выплате пособий;

— по бесплатному медицинскому обслуживанию;

— по разрешению споров, возникающих между участниками отношений по пенсионному обеспечению (процессуальные);

— по установлению или проверке фактов, имеющих значение для предоставления тех или иных видов социальной защиты (например, установление инвалидности).

Некоторые авторы в предмет отрасли включают субъектов, которые эти отношения реализуют: «это отношения, складывающиеся между гражданами и органами государственной власти, местного са-

моуправления, организациями по поводу реализации гражданами своих прав на различные виды социального обеспечения»[1].

По мнению Э. Г. Тучковой, для отношений по социальному обеспечению характерны: общая экономическая природа отношений, так как они носят распределительный характер; специфический круг субъектов; специфика объекта отношений — это всегда материальное благо, предоставляемое в порядке социального обеспечения граждан; специфика социальных фактов, с которыми связаны возникновение, изменение и прекращение отношений, входящих в предмет ПСО, а также законодательное закрепление норм социального обеспечения[2].

Право социального обеспечения имеет свой метод, который можно охарактеризовать как императивно-диспозитивный с экономическими особенностями.

Диспозитивность или дозволение проявляется в реализации гражданами своих правомочий, например: они могут выбрать один вид пенсии из нескольких возможных, заключить договор на обслуживание при инвалидности, договор обязательного медицинского страхования.

Императивность проявляется в обязанностях органов государственной власти и местного самоуправления, предоставляющих обеспечение, или в установлении определенных условий для граждан. Например, в федеральном бюджете, региональном и местном бюджете предусмотреть финансирование малоимущих граждан, многодетных семей, определить возраст назначения пенсии.

Экономический метод ПСО предполагает экономическое обоснование конкретных социальных вопросов. Так как социальное обес-

[1] Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Изд-во Юрайт, 2019. С. 35.

[2] Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2004. С. 82—85.

печение граждан является адресным, то каждый социальный вопрос обязан быть экономически обоснован.

Признаки метода ПСО:

— сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов (принятый стандарт на федеральном уровне и нормы субъектов, которые могут только увеличить показатели данного стандарта за счет средств субъекта);

— установление прав и обязанностей не только нормативным, но и договорным путем (льготы в договоре по сравнению с действующим законодательством: досрочный уход на пенсию, бесплатное ежегодное санаторно-курортное лечение и т. д.). Условия договора не должны ухудшать нормы закона;

— определение всех прав и обязанностей субъектов данных отношений только законом и их невозможность изменения по соглашению сторон;

— специфика санкций, применяемых к правонарушителям, и способы защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке), которая выражается в следующем:

а) имущественное взыскание обращается только на виновных в излишне получивших суммы выплат по социальному обеспечению граждан (например, представивших ложные сведения о работе с вредными условиями труда);

б) санкции носят правовосстановительный, а не штрафной характер: граждане возвращают только излишне полученную сумму и дополнительных лишений не испытывают.

Защитить нарушенное право можно путем обращения в вышестоящую инстанцию (например, обжаловать решение районного управления социальной защиты населения можно в соответствующее окружное управление или в департамент социальной защиты населения города), а при несогласии с вынесенным этим органом (органами)

решением — в суд в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

§ 3. Система права социального обеспечения

Система ПСО — это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм ПСО, составляющих в целом единую отрасль права.

Прежде чем изложить структурно систему ПСО, необходимо остановиться на некоторых проблемах и трудностях, имеющих место в настоящее время.

Вопрос о кодификации социальных норм федерального и регионального уровня давно поднимается учеными и практиками. Ряд авторов[1] предлагает создание кодекса социального обеспечения РФ, с учетом того, что в ряде регионов страны уже приняты и действуют отдельные кодексы (например, Санкт-Петербург, Омская, Белгородская, Ярославская области). Кодексы, как известно, являются системообразующими отраслевыми актами, поэтому кодификация, как правило, сдерживает рост числа нормативных правовых актов в отрасли, стабилизируя ее. Принятие кодексов действительно позволило значительно сократить количество нормативных правовых актов регионального уровня[2].

---

[1] См., напр.: Кручек И. В. Кодификация социально-обеспечительного законодательства Российской федерации. Теоретические и практические проблемы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2023. Т. 9 (75), № 2. С. 64-69; Алферова Е. В., Васильева Ю. В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении : монография. — Пермь: Перм. гос. ун-т, 2009. — 364 с. С. 2; Кобзева С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник университета имени О. Е. Кутафина. — М. : МГЮА. 2019. № 11. С. 117-122.

[2] Локосов В. В., Ярашева А. В. Проект социального кодекса Российской Федерации и социальное государство // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2013. № 2. С. 132.

Причинами, требующими кодификации, являются недостаток в современном праве социального обеспечения норм — дефиниций, которыми оперируют и правовая наука, и законодательство, и правоприменительная практика, (например, нуждаемость, семья и т. д.) Региональные кодексы, сосредоточившись на регулировании материальных отношений, закрепляют в основном материальные нормы о различных социально-обеспечительных предоставлениях, об основаниях и условиях их получения, что, безусловно, способствует повышению юридической грамотности населения.

Вместе с тем, принимая во внимание неразрывную связь материальных и процедурных норм ПСО, присутствие в региональных кодексах процедурных норм является обязательным. Реализация прав граждан, установленных в материальных нормах права, осуществляется с помощью процедурных норм и через процедурные отношения[1].

Таким образом, эффективное регулирование социально-обеспечительных процедур, равно как и возможность гражданина ознакомиться с ними, не менее важная составляющая в формировании правовой грамотности и правовой культуры граждан[2], воспитания у них уважительного отношения к закону, борьбы с правовым нигилизмом, а также в решении задачи по повышению престижа социальной сферы.

На сотрудников органов внутренних дел в этом контексте, ложатся дополнительные обязанности, связанные с ответственным выполнением ими своих функций, как представителей государства, четко имеющих государственно-патриотическое мировоззрение.

---

[1] Кручек И. В. К вопросу об опыте кодификации регионального законодательства о социальном обеспечении // Современная наука. 2022. № 1. С. 124.

[2] Литвинова В. В. Сравнительный анализ социальных кодексов субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 3. — С. 158.

Предлагаемая кодификация социально-обеспечительного законодательства на федеральном и региональном уровне закрепляет процедуры и механизмы, дающие возможность получения гражданином материального блага в удобном для него режиме, и позволяет соблюдать баланс между сложностью процедурной нормы и минимальным урегулированием процедурных правоотношений.

Имеются различные точки зрения, что включить в состав кодекса социального обеспечения РФ[1]. При этом Особенная часть не вызывает разногласий и строится по общим правилам кодификации: нормы об уроне законодательства, основные принципы, гарантии, субъекты реализации обеспечительных процедур с разделением полномочий на федеральном, региональном и местном уровне. Особенная часть предполагает разделы по видам социального обеспечения. Специальная часть регулирует отношения со специальными субъектами, такими как дети-инвалиды, лица, достигшие восьмидесятилетнего возраста и др. Такой подход упрощает понимание всех субъектов уровня регулирования данных отношений, детализирует регулирование отдельных вопросов в каждом виде социального обеспечения. Процессуальная часть включает механизм реализации материальных норм.

В ПСО выделены: общая, особенная, специальная части.

Общая часть регулирует сферу действия и предмет регулирования общественных отношений, а также включает принципы ПСО.

Особенная часть делится на институты в зависимости от вида поддержки по самостоятельному объекту регулирования.

Специальная содержит нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения, в т. ч. и социальное законодательство зарубежных стран.

[1] Вышеславова Т. Ф., Василенко Д. А. Кодификация права социального обеспечения // Фундаментальные и прикладные научные исследования: Актуальные вопросы, достижения и инновации : сб. статей XI Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 декабря 2020 г. С. 218.

В совокупности все части включают:

— понятие,

— предмет,

— метод,

— систему,

— принципы,

— источники ПСО,

— историю отечественного законодательства о социальном обеспечении,

— основания,

— порядок,

— условия,

— размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения: (пенсионное, пособия и компенсации, медицинская помощь и лечение, социальное обслуживание, льготы по системе соц. обеспечения)

Говоря о нормах, регулирующих пенсионные отношения, следует отметить, что они многочисленны, разнообразны и подразделяются на несколько институтов. В качестве примера рассмотрим нормы о пенсиях, которые делятся на следующие группы:

1) трудовые пенсии по старости (в т. ч. досрочные), по инвалидности, по случаю потери кормильца;

2) пенсии по государственному пенсионному обеспечению за выслугу лет (федеральным государственным служащим), по старости (гражданам, пострадавшим в результате радиационных, например, на Чернобыльской АЭС, или техногенных катастроф), по инвалидности (военнослужащим и участникам Великой Отечественной войны), социальные пенсии (нетрудоспособным гражданам, не приобретшим право на трудовую пенсию, например, инвалидам с детства).

В особый институт выделяются нормы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсии.

Нормы, регулирующие другие отношения, объединяются в институты: пособия, социальное обслуживание и т. д.

Более подробно институты будут рассмотрены в следующем вопросе.

§ 4. Структура отрасли и научной дисциплины «право социального обеспечения». Основные институты общей, особенной и специальной частей права социального обеспечения

Структура ПСО состоит из общей, особенной и специальной частей.

Общая часть включает в себя положения, имеющие значение для большинства отношений, регулируемых отраслью, и состоит из общих правовых институтов, нормы которых в концентрированном виде отражают специфику отрасли и являются основополагающими для всех общественных отношений, входящих в предмет отрасли.

В состав общей части включены следующие разделы:

— общие положения о ПСО (понятие, предмет, метод, система, принципы, функции, источники ПСО);

— правоотношения в сфере социального обеспечения (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения отношений, процедурные нормы об установлении фактов, пределы действия социальных норм, условия и сроки).

В состав особенной части входят следующие институты:

— трудовой (страховой) стаж;

— пенсионная система России на современном этапе;

— пенсии по старости;

— пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих;

— пенсии по инвалидности;

— пенсии по случаю потери кормильца;

— пенсионное и дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, социальные пенсии;

— социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел и лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел;

— возмещение ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

— пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения;

— медицинская помощь и лечение;

— социальное обслуживание;

— льготы по системе социального обеспечения.

Специальная часть ПСО включает в себя:

— нормы права, регулирующие общественные отношения, вытекающие из международных обязательств;

— нормы права, регулирующие социальные вопросы сотрудников органов внутренних дел;

— нормы права, регулирующие пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел;

— нормы права, регулирующие медицинское обслуживание сотрудников полиции.

§ 5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях

Организационно-правовая форма — система аккумулирования, управления и распределения денежных средств между нуждающимися категориями субъектов для реализации целей социального обеспечения.

В основу дифференциации форм социального обеспечения положен принцип социальной справедливости при перераспределении части валового внутреннего продукта среди трудоспособного и нетрудоспособного населения. При этом принцип справедливости считается высшей общечеловеческой ценностью в праве, на который должны равняться все остальные принципы. В настоящее время сущность справедливости рассматривается с двух сторон: как выравнивание шансов для граждан независимо от пола, расы, национальности, языковой принадлежности и иных критериев, которые на основании международных норм получили отражение в национальном законодательстве[1], и как справедливое распределение доходов и имущества путем перераспределения бюджетных и иных средств, разноуровневая социальная защита населения, справедливое распределение на практике труда, социальных благ, уровня и качества жизни и т. д[2].

В настоящее время существуют следующие организационно-правовые формы (способы осуществления) социального обеспечения:

— Государственное (обязательное) социальное страхование на основе централизованных федеральных и местных фондов за счет взносов работодателей, населения и государственных дотаций.

Смысл создания такой формы заключается в том, что в случае потери заработка или получения доходов ниже прожиточного минимума, возникновения потребности в медицинских услугах риск делится между государством и самим работником, подлежащим социальному страхованию. Для этого созданы федеральные внебюджетные фонды (фонд социального страхования, пенсионный фонд), которые могут расходовать денежные средства исключительно на социальные нужды.

---

[1] Чиркин В. Е. Социальная справедливость в конституционном праве // Журн. рос. права. 2016. Т. 4. № 7. С. 6.

[2] Основы социального государства : учеб. пособие / Ю. П. Вахрушев. — Иркутск, 2014. — 68 с.

— Социальное обеспечение отдельных групп населения за счет прямых ассигнований из федерального бюджета (к данной форме относятся пенсии военнослужащим, сотрудникам полиции, госслужащим и др.).

— Социальная помощь малоимущим со стороны государства.

— Негосударственное социальное обеспечение. К данной форме относится муниципальное обслуживание, негосударственные пенсионные фонды, благотворительная деятельность юридических лиц и граждан, а также компенсации и льготы, предоставляемые своим работникам предприятиями и организациями за счет прибыли.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определите понятие ПСО как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины.

2. Назовите предмет и метод отрасли и научной дисциплины ПСО.

3. Каковы признаки метода дисциплины ПСО?

4. В чем специфика системы ПСО?

5. Поясните, как Вы относитесь к кодификации норм ПСО. Свою позицию обоснуйте.

6. Что понимается под структурой отрасли и научной дисциплины ПСО?

7. Какие основные институты включены в общую, особенную и специальную части ПСО?

Глава II
ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения.

2. Содержание принципов права социального обеспечения.

§ 1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения

Принципы социального обеспечения в Российской Федерации играют важную роль в обеспечении благосостояния граждан. Защита уязвимых слоев населения, поддержание справедливого уровня и качества жизни одна из главных задач государства, особенно в период геополитической нестабильности. Право социального обеспечения основывается на некоторых руководящих идеях и принципах, которые обусловливают его сущность. Невозможно грамотное построение законодательства и его соблюдение без применения принципов права и следования четкому алгоритму реализации норм.

Понятие «принцип» (лат. principium — начало) в философии имеет широкое и недостаточно строго очерченное значение. Так, считается, что, во-первых, принцип есть непосредственное обобщение опыта и фактов, результатом которых может быть какая-то основная мысль, идея, служащая для построения теории и, во-вторых, что

принцип есть закон науки, поскольку в нем выражаются существенные и необходимые отношения действительности. Существуют и представления о принципе как об основном начале, на котором построена какая-либо научная теория; как об определенной методологической или нормативной установке и постулате.

Одно из важнейших философских определений принципа сводится к тому, что принцип есть центральное понятие, основание системы, обобщающее положение, распространяемое на все явления той области, из которой данный принцип абстрагирован. Другими словами, принцип — это теоретическое обобщение наиболее типичного, что выражает самую суть явления.

Опираясь на философские определения понятия «принцип», правоведы довольно неоднозначно определяют понятие «принцип права». Результаты дискуссии по проблеме формы существования принципа права и наметившаяся неоднозначность в использовании термина «правовой принцип» приводят к мысли о том, что правовой принцип — это категория правового сознания и что правовые принципы предшествуют созданию системы права. А когда такая система уже бывает создана, тогда правовые принципы становятся принципами права, т. е. его нормами.

Следовательно, принципами права являются лишь те, что так или иначе воплощены в нормах права. Будучи атрибутом права, принципы права тем и отличаются от других сходных категорий (принципов юридической науки, правосознания, правотворчества и др.), что характеризуют его качественные особенности как регулятора правоотношений и поведения людей. Поэтому принципы права есть не что иное, как принципы нормативно-юридического регулирования общественных отношений.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: принцип права существует только в форме нормы права. Принципы же других

правовых явлений (правовые принципы) существуют в иных формах (например, принципы юридической науки — в форме идей).

Итак, принцип ПСО — это закрепленное в норме Конституции Российской Федерации или федеральном законе руководящее положение, которое непосредственно регулирует сферу социально-обеспечительных правовых отношений.

Касаясь проблемы места принципов ПСО в системе принципов права, следует отметить, что система принципов ПСО должна соотноситься с системой принципов права, в основе которой лежит родовидовая классификация. Основами классификации принципов права являются: содержание общественных отношений (предмет), метод правового регулирования, цели и задачи, стоящие перед соответствующими отраслями и институтами права.

В юридической литературе нет единства относительно классификации принципов права. Чаще других в литературе можно встретить разделение всех принципов права на три вида: общие, межотраслевые и отраслевые. Вместе с тем существуют и другие классификации. Как общие, так и отраслевые, и другие принципы права имеют самостоятельное значение. При этом отраслевые принципы являются своеобразным преломлением общеправовых принципов через предмет и метод регулирования данной отрасли права.

Общие, межотраслевые, отраслевые и подотраслевые (институционные) принципы соотносятся между собой как диалектические категории общего, особенного и единичного. Это означает, что если какой-либо принцип относится к общеправовым, то он действует во всех (или почти во всех) отраслях права (например, принцип законности), однако в каждой группе отраслей права и в каждой конкретной отрасли права этот принцип проявляется по-своему. Своеобразие его проявления определяется спецификой предмета и метода регулирования каждой отрасли права, а следовательно, спецификой задач и функций, выполняемых той или иной правовой отраслью.

Поэтому когда идет речь о системе принципов ПСО, то вполне обоснованно можно включить в нее общие принципы права. Таким образом, указанная система должна включать в себя две подсистемы: 1) общие и межотраслевые принципы права в ПСО и 2) принципы собственно права социального обеспечения.

Общие принципы права — это руководящие, отправные идеи и положения, закрепленные в нормативных актах высшей юридической силы и отражающие сущность, содержание и особенности права как регулятора всей совокупности общественных отношений. «Они распространяются на все правовые нормы и с одинаковой силой действуют во всех отраслях права вне зависимости от характера и специфики регулируемых ими общественных отношений»[1].

Набор общих принципов права (если к ним относить руководящие положения, отражающие сущность права и закрепленные в нормах права) составляют следующие принципы: законности (ч. 2, 3 ст. 15 Конституции РФ); равенства перед законом и судом (ст. 19 Конституции РФ); справедливости (ст. 297 УПК РФ); гуманизма (ст. 6, 7 УК РФ); презумпции добропорядочности субъекта права (ст. 49 Конституции РФ); необратимости силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст. 54 Конституции РФ).

Указанные принципы нашли отражение и в международно-правовых документах. Принцип законности закреплен во Всеобщей декларации прав человека (преамбула) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 4); принципы гуманизма, справедливости, презумпции добропорядочности субъекта и равенства — в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 10, п. 1 ст. 14, п. 2 ст. 14, ст. 26); принцип необратимости силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность — во Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст. 10).

---

[1] Хропанюк В. Н. Теория государства и права / под ред. В. Г. Стрекозова. — М., 1993. С. 164.

Реализация общеправовых принципов в сфере социального обеспечения — одна из острейших социальных проблем, требующих незамедлительного решения путём как принятия соответствующих экономических мер, так и их правового опосредования в нормах соответствующих социально-обеспечительных законов.

Наряду с общеправовыми принципами, как указывалось выше, выделяют и межотраслевые принципы права. Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права. Наоборот, они базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики конкретных отраслей права.

Межотраслевые принципы — это такие нормы права, которые характеризуют наиболее существенные черты нескольких отраслей (двух или более) права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения и трудовое право).

К межотраслевым принципам, которые имеют регулирующее значение и для социально-обеспечительных отношений относятся такие, как:

— право на защиту прав безработных;

— право на охрану здоровья;

— государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;

— право ветеранов, пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту;

— право на достойное существование.

Указанные принципы являются общими для отраслей права, регулирующих общественные отношения, в которых граждане реализуют предоставленные им социально-экономические права. К числу таких отраслей относятся, прежде всего, конституционное право, трудовое право и ПСО.

Непосредственно к принципам ПСО относятся отраслевые и подотраслевые (институционные).

Третий уровень принципов права — это отраслевые принципы. Каждая отрасль права, помимо общих и межотраслевых, строится на основе своих собственных, присущих лишь ей правовых принципов. Вместе они образуют фундамент, на котором создаётся и функционирует данная отрасль права. На отраслевых принципах создаются и реализуются нормы, в совокупности образующие и такую отрасль, как ПСО.

К сожалению, в России пока еще нет единого акта, который бы в достаточно полном объеме специально регулировал социальное обеспечение человека и провозглашал его принципы. Однако это вовсе не означает, что указанных принципов в правовой природе не существует, их выделяет наука ПСО.

Подотраслевые (институционные) принципы наиболее динамичны и могут изменяться при изменении соответствующего законодательства, в котором они сформулированы. Подотраслевые принципы закреплены в соответствующих федеральных законах. Так, принципы обязательного социального страхования сформулированы в ст. 4 закона от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования»[1], например: устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования; всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий; исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика; государственное регулирование системы обязательного социального страхования.

Принципы социального обслуживания как подотрасли права социального обеспечения закреплены в ст. 5 закона от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Феде-

[1] СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 2686.

рации»[1]. Согласно данной статье социальное обслуживание основывается на принципах: 1) адресности; 2) доступности; 3) добровольности; 4) гуманности; 5) приоритетности предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации; 6) конфиденциальности; 7) профилактической направленности.

На другие подотрасли социального обеспечения — государственное пенсионное обеспечение, социальную поддержку и социальную помощь — необходимо экстраполировать отдельные принципы социального страхования и социального обслуживания населения.

Собственные принципы имеет также ряд институтов права социального обеспечения. Так, основными принципами института охраны здоровья граждан, провозглашенными Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г., являются: 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; 3) доступность медико-социальной помощи; 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; 5) ответственность органов государственной власти и управления, организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Основой для выделения современных принципов ПСО стали разработанные философами и юристами признаки принципа права.

Среди них:

а) сформулированность принципа в нормативном правовом акте соответствующей юридической силы. Такими источниками являются Конституция Российской Федерации (далее по тексту — Конституция РФ), федеральные конституционные законы и федеральные законы;

б) предметная определенность. Она означает, что объективным критерием для определения принципа ПСО служит специфика пред-

[1] СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

мета правового регулирования — социально-обеспечительные и в какой-то части распределительные общественные отношения;

в) целевая направленность. Признак целенаправленности означает, что правообеспечительный принцип должен выражать сущность определенной совокупности норм права не только в статике, но и в динамике, в направлении достижения целей социального обеспечения;

г) нормативность. Как признак она, в конечном счете, сводится к указанию того, что в общем случае может человек как субъект ПСО и что обязаны и не могут государство и другие лица по отношению к нему как субъекту этого права.

Нормативность принципов — это более высокая ступень обобществления по сравнению с нормативностью конкретных норм ПСО. Принципы не содержат гипотезы, диспозиции, санкции. Но, тем не менее, в отдельных случаях при опоре на них можно урегулировать конкретное социально-обеспечительное отношение;

д) выражение внутреннего единства совокупности правовых норм отрасли (подотрасли, института). Принцип ПСО вносит единообразие во всю систему юридических норм отрасли и придает глубокое единство правовому регулированию социально-обеспечительных отношений, «цементирует» все элементы механизма социального обеспечения;

е) стабильность. Этот признак означает, что принцип ПСО действует в течение определенного, относительно длинного отрезка времени. Он не может быть изменчив в такой же мере, как правовые нормы;

ж) универсальность. Данный признак является ведущим при выделении принципа из норм ПСО. Это важнейшее свойство, которое отличает его от правовой нормы. Универсальность принципа базируется на его общезначимости, общеобязательности, высшей императивности и прямом действии;

з) истинность. Принципом может быть только такое положение, которое не противоречит иным принципам ПСО и юридической практике;

и) взаимосвязь и взаимообусловленность принципов ПСО. Взаимосвязь принципов предполагает их взаимное воздействие. Характер связи может быть различным: содержание, причина, следствие; прямая, косвенная, непосредственная. Связь принципов определяется единой целью, и чтобы достичь этой цели, они должны взаимодействовать.

Перечисленные выше признаки, наполненные специфическим содержанием, позволяют вычленить из множества нормативно-руководящих положений только те нормы законов, которые являются принципами именно ПСО.

К их числу следует отнести:

— принцип всеобщности права человека на социальное обеспечение;

— принцип установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека;

— принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от жизненных обстоятельств;

— принцип гарантированности предоставления мер социального обеспечения человеку в случаях, когда он нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;

— принцип многообразия оснований и видов социального обеспечения.

§ 2. Содержание принципов права социального обеспечения

Каждый из вышеназванных принципов ПСО имеет свое собственное содержание. Понятие «содержание» в философии трактуется как определенным образом упорядоченная совокупность элементов и процессов, образующих предмет или явление. Поэтому под со-

держанием принципа ПСО следует понимать характер основополагающей нормы, ее внутренний смысл и внешнее проявление, а также направленность социально-обеспечительной деятельности.

Принцип всеобщности права человека на социальное обеспечение

Этот принцип закреплён в ч. 1 ст. 39 Конституции РФ, которая гласит: каждому гарантируется социальное обеспечение. Признавая право каждого человека на социальное обеспечение, государство исходит из возможности обладания им всеми. Законодательство не предусматривает никаких ограничений в праве на получение тех или иных видов обеспечения. Оно лишь устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит и то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или иной общественно полезной деятельности, уплаты страховых взносов, уровня среднедушевою дохода семьи и т. д. Объективную основу всеобщности права на социальное обеспечение составляет его естественный, общечеловеческий характер.

Всеобщность как принцип ПСО имеет несколько признаков.

Во-первых, адресованность самому широкому кругу субъектов. Этот признак закрепляет право на социальное обеспечение за каждым человеком независимо от каких-либо дискриминационных условий.

Во-вторых, признание права человека на социальное обеспечение Конституцией РФ и основными международными правовыми актами. Несмотря на то, что в статьях Конституции РФ нет слова «всеобщность», сам принцип там выражен достаточно четко. Так, в ч. 1 ст. 17 Конституции РФ сказано: в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Всеобщность основных прав человека в Конституции РФ закрепляется также такой юридической конструкцией, как «каждый имеет право».

Всеобщность как принцип ПСО нашла свое выражение и в международных документах, например, в ст. 22 Всеобщей декларации прав человека.

В-третьих, универсальность содержания прав, охватываемых ПСО. Право на социальное страхование, право на обеспечение в старости, право на социальную помощь и обслуживание при социальной недостаточности и другие — это общие права всех людей вне зависимости от общественного строя, политического режима, формы государственного устройства и формы правления, международного статуса страны, к которой человек принадлежит.

В-четвёртых, неограниченность географии распространения. Везде, где бы ни находился человек, куда бы он ни переместился, — в любом месте он обладает правом на социальное обеспечение.

Принцип всеобщности права на социальное обеспечение пронизывает нормы каждой подотрасли и института отрасли ПСО. Однако с реализацией принципа всеобщности дело обстоит не так просто, его не следует рассматривать как равенство размеров и условий обеспечения. Здесь многое зависит от гарантий, установленных государством, помощь будет оказана любому, но способ ее оказания определяется теми условиями, которые установлены законодательством в качестве оснований конкретных видов обеспечения. Эти основания могут быть связаны с тем, участвовал ли гражданин в общественно полезной деятельности, а иногда и от того, какой именно была эта деятельность, уплачивались ли работником (или работодателем как налоговым агентом) взносы за социальное и пенсионное страхование, имеются ли заслуги перед отечеством (например, сначала специальной военной операции появилась новая категория таких граждан), чем вызвана его нетрудоспособность, каков уровень его доходов или доходов его домохозяйства. Так, достижение установленного законом возраста дает право на пенсию по старости, но для тех, кто имеет необходимый страховой стаж, это будет страховая пенсия, для тех,

кто не имеет — социальная, а для тех, кто пострадал от радиационных катастроф, — государственная, различная в размерах. Если лицо потеряло трудоспособность в результате несчастного случая, положена пенсия по инвалидности, а если при исполнении трудовых обязанностей, то еще имеет право на ежемесячные выплаты, компенсирующие утрату заработка в связи с потерей профессиональной трудоспособности и т. п.

Принцип установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека

Данный принцип также провозглашается Конституцией РФ. В ч. 1 ст. 7 Конституции записано: Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Однако о реализации указанного принципа можно говорить лишь тогда, когда будет установлен такой уровень социального обеспечения, который позволит человеку вести достойную жизнь.

Международно-правовые нормы и российское законодательство рассматривают право на социальное обеспечение как одно из неотчуждаемых прав человека. Механизм реализации этого права должен быть таким, чтобы гражданин, имеющий право на обеспечение, не встречал никаких препятствий при обращении за ним. Это достигается четким закреплением в законодательстве не только оснований и условий обеспечения, но и процедуры, при которой обеспечивающий орган был бы обязан назначить тот или иной вид социального обеспечения гражданину. Зачастую невозможно или нарушены процедуры получения региональных социальных гарантий гражданами, поскольку в каждом субъекте Российской Федерации представительные органы власти принимают свои нормативно-правовые акты.

Этот принцип проявляется в тех нормах, которые определяют минимальные размеры денежных видов обеспечения. В качестве критерия достаточности могут выступать две величины: либо стандартный сло-

жившийся в государстве уровень жизни, либо промежуточный минимум. В качестве социального стандарта этого уровня признаётся официально фиксируемый прожиточный минимум, представляющий собой стоимостную оценку потребительской корзины (минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и сборы.

В целях реализации этого стандарта был принят федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 234-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»[1], которым установлена правовая основа для определения прожиточного минимума в стране. Этой же цели послужило принятие федерального закона от 20 ноября 1999 г. № 201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», действие которого систематически продлевалось законодателем.

Правительством России ежеквартально, начиная с 2000 г., устанавливается величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения и по основным группам населения (для трудоспособного населения, пенсионеров и детей). В субъектах Федерации величина прожиточного минимума устанавливается в порядке, определенном законами субъектов РФ. Однако механизм поэтапного приближения размеров денежных выплат по социальному обеспечению к величине прожиточного минимума как государственная гарантия реализации права каждого на достойные условия жизни специальным законом, к сожалению, не закреплен. Впрочем, специфика некоторых видов социального обеспечения такова, что они вообще не могут быть соизмеримы с прожиточным минимумом (например, ежемесячные денежные выплаты ветеранам, инвалидам и некоторым другим категориям граждан).

Вместо величины прожиточного минимума может использоваться величина минимального размера оплаты труда, но критерием

[1] СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904.

достаточности обеспечения она будет только тогда, когда ее величина связана с величиной прожиточного минимума. Минимальный размер оплаты труда на очередной год в России устанавливается с учетом величины медианной заработной платы за предыдущий год.

Необходимо отметить, что обязанность государства гарантировать обеспечение не ниже прожиточного минимума не может быть сведена к принципу установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека. Только гарантирование прожиточного минимума обедняет содержание этого принципа, поскольку прожиточный минимум еще не в полной мере обеспечивает человеку достойную жизнь и социально оправдан лишь как промежуточная цель на пути к созданию человеку действительно достойной жизни.

Принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от жизненных обстоятельств

Содержание этого важнейшего принципа ПСО определено конституционной нормой, сформулированной в ст. 39 Конституции РФ. В качестве критериев дифференциации видов социального обеспечения в ней названы возраст, болезнь, потеря кормильца, воспитание детей и иные случаи. Следует заметить, что перечень критериев Конституция РФ оставляет открытым, что для ПСО очень существенно. Это даёт простор для законодательного творчества. Вот почему критерии дифференциации содержатся также и в других соответствующих нормативно-правовых социально-обеспечительных предписаниях. Они могут носить либо объективный характер: природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда, материальное положение, либо субъективный: физиологические особенности, состояние здоровья, женщины, инвалиды и др.

Условия социального обеспечения дифференцируются в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Нередко нормы по обеспечению отдельными видами пенсий и пособий связаны с трудом. Критерием дифференциации является продолжительность

трудовой деятельности, в том числе страхового и непрерывного трудового стажа, выслуги лет. Например, работа в неблагоприятных условиях даёт право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

К социально значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (трудовое увечье, военная травма, общее или профессиональное заболевание). На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам и др.

Нередко различные критерии пересекаются. Так, основными критериями дифференциации норм и условий страхового пенсионного обеспечения признаются срок страхового стажа и возраст. Фактически же учитывается ещё и семейное положение пенсионера (наличие у него иждивенцев). Необходимо отметить, что в последние годы трудовые критерии для дифференциации постепенно утрачивают свое значение и, наоборот, критерии материальной необеспеченности (бедности) приобретают особую значимость.

Принцип гарантированности предоставления мер социального обеспечения человеку, в случаях, когда он нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми

Данный принцип также устанавливается Конституцией РФ, ч. 2 ст. 7 которой провозглашает, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Принцип гарантированности мер социального обеспечения выражается в том, что к числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальное обеспечение, относятся различные события, которые мо-

гут сопровождать человека в течение всей его жизни. Это достижение определенного возраста, потеря трудоспособности, утрата семьей кормильца, наличие детей в семье, нуждаемость в медицинской помощи и лечении, смерть близких и др. Указанные обстоятельства выполняют роль юридических фактов, которые служат основанием для возникновения права на тот или иной вид обеспечения.

Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется, прежде всего, системой обязательного социального страхования. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой и российская практика, социальное страхование является основным организационно-правовым и финансовым механизмом, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества. Именно в рамках социального страхования государство осуществляет обязательное социальное страхование от основных жизненных рисков: обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Российская Федерация гарантирует человеку многие виды социального обеспечения как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой социального страхования гарантируются и другие роды и виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируется за счет средств бюджетов всех уровней (пенсии по государственному пенсионному обеспечению, социальная поддержка, социальная помощь, социальное обслуживание).

Представление о нуждаемости в социальном обеспечении не остается неизменным. Оно со временем трансформируется. Законодательство последних лет расширило перечень социальных рисков, при наступлении которых гражданин подлежит защите (например, утрата трудоспособности в связи с участием в борьбе с терроризмом, воз-

никновение поствакцинальных осложнений и др.[1]). Причем, чем полнее проводится в законодательстве всесторонность материально обеспечения и социального обслуживания граждан, тем ближе стоит государство к выполнению своих социальных функций.

Таким образом, принцип гарантированности мер социального обеспечения человека в России означает, что каждое лицо, находящееся на его территории, не только имеет право на социальное обеспечение, но и реально может его осуществить.

Принцип многообразия оснований и видов социального обеспечения

Указанный принцип также является нормативным, т. к. в каждом законодательном акте, регулирующем конкретный род или вид социального обеспечения, есть соответствующая норма (статья), закрепляющая основания и конкретные виды социального обеспечения. Такими законами, в частности, являются: закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 28–36); Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан (ст. 34–42, 43–53); федеральные законы: «О ветеранах» (ст. 13); «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 3); «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 9–28.2); «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (ст. 8–16);

[1] См.: Об иммунопрофилактике инфекционных болезней : федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4736; Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей : федеральный закон от 22 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503; О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 г. // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146 и др.; О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 9 февраля 2004 г. № 65 // СЗ РФ. 2004. № 7. Ст. 535; 2005. № 51. Ст. 5535; 2006. № 3. Ст. 297; 2007. № 41. Ст. 4258; О мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом : постановление правительства РФ от 22 января 1997 г. № 58 // СЗ РФ. 1997. № 4. Ст. 551.

«О государственной социальной помощи (ст. 6.2, 12); «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ст. 5); «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 5) и ряд других.

Российское национальное законодательство в качестве оснований для того или иного рода или вида социального обеспечения, в частности, выделяет: старость (т. е. достижение установленного законом возраста); инвалидность; временную нетрудоспособность; потерю кормильца; признание безработным; рождение ребенка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи; бедность (малообеспеченность); воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение.

С многообразием оснований социального обеспечения неразрывно связано и многообразие его видов. Оно проявляется в установлении и фактическом предоставлении гражданам обеспечения как в денежной, так и в натуральной форме.

Социальное обеспечение осуществляется в основном в денежной форме. В этой форме реализуются: пенсии по государственному пенсионному обеспечению и по обязательному пенсионному страхованию; доплаты к некоторым видам пенсий; социальные пособия — по временной нетрудоспособности, гражданам, имеющим детей, безработным и др.; компенсации — супругам военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел за время проживания в местностях, где невозможно трудоустроиться, трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособным лицом и др.; ежемесячные денежные выплаты — ветеранам, инвалидам, «чернобыльцам» взамен натуральных льгот; иные меры социальной поддержки — некоторым категориям граждан.

Виды социального обеспечения, предоставляемые в натуральной форме не менее разнообразны. Натуральная форма характерна для таких родов обеспечения, как социальная помощь и социальное обслу-

живание. Так, ст. 1 федерального закона «О государственной социальной помощи» установлено, что категориям граждан, указанным в законе, помощь в натуральной форме оказывается в виде социальных услуг (ст. 6.2) и жизненно необходимых товаров. К жизненно необходимым товарам закон (ст. 12) относит: топливо, продукты питания, одежду, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи.

Различными специалистами в области права социального обеспечения в качестве отраслевых выделяются также следующие принципы:

— комплексность правового регулирования социального обеспечения;

— предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью;

— финансирование социального обеспечения за счёт обязательных страховых взносов, а также за счёт государственного бюджета;

— адекватность уровня социального обеспечения уровню основных потребностей человека;

— свобода приобретения гражданами своих прав в области социального обеспечения и распоряжения ими.

Однако признать вышеназванные положения в качестве принципов ПСО не представляется возможным, так как некоторые из них относятся к другим отраслям права, а некоторые входят в содержание сформулированных и рассмотренных выше принципов.

Поскольку отрасль ПСО очень подвижна и имеет изменчивую нормативную базу, то необходимо не забывать, особенно с переходом страны на путь цифровизации, о реализации такого принципа, как принцип конфиденциальности права на социальное обеспечение. Суть данного принципа в запрете разглашения информации, касающейся личности гражданина, имеющего право на социальное обеспечение. И наибольшее значение данный принцип приобретает при предоставлении медицинской и лекарственной помощи и социально-

го обслуживания. Обстоятельства, потребовавшие оказание социальных услуг, неизбежно становятся известны большому числу работников учреждений социального обслуживания и медицинских организаций. Эти сведения рассматриваются как сведения конфиденциального характера, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, и разглашение их влечет дисциплинарную ответственность.

Таким образом, отечественная система социального обеспечения основана на принципах различных видов, способных в значительной степени выровнять уровень жизни лиц из групп социальной недостаточности и лиц, не относящихся к этим группам.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «принцип правового регулирования социального обеспечения».

2. Назовите содержание принципов ПСО.

3. Дайте классификацию принципам ПСО.

4. Что понимается под принципами ПСО?

5. Раскройте содержание принципа комплексности правового регулирования социального обеспечения.

6. Раскройте содержание принципа предоставления социального обеспечения работнику, бывшему работнику, их семьям.

7. Раскройте содержание принципа адекватности уровня социального обеспечения уровню основных потребностей человека;

8. Приведите примеры реализации принципа свободы приобретения гражданами своих прав в области социального обеспечения и распоряжения ими.

Глава III
ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Понятие источника права социального обеспечения.

2. Классификация источников права социального обеспечения.

§ 1. Понятие источника права социального обеспечения

«Источник права» в ПСО вслед за общей теорией права толкуется не только неоднозначно, но и имеет аналог, «двойника»: наряду с термином «источник права» на равных используется термин «форма права».

Сегодня в юридической науке существует две основные точки зрения на проблему соотношения понятий «источник права» и «форма права». Первая — названные понятия тождественны. Вторая — понятие «источник права» более широкое, чем понятие «форма права». Последняя точка зрения в настоящее время является господствующей. Действительно, если исходить из общепринятого значения слова «источник» как всякого начала или основания, корня и причины, исходной точки, то применительно к юридическим явлениям источник права следует понимать в трёх смыслах:

1) источник в материальном смысле (материальные условия жизни общества, формы собственности, интересы и потребности людей и т. п.);

2) источник в идеологическом смысле (различные правовые учения и доктрины, правосознание и т. д.);

3) источник в формально-юридическом смысле (нормативный акт, нормативный обычай, юридический прецедент, нормативный договор).

В формально-юридическом смысле источник права и форма права — это тождественные понятия. Объективированный в документальном виде акт правотворчества является юридическим источником соответствующих юридических норм и одновременно формой их юридически официального бытия, существования[1].

Наиболее распространёнными источниками ПСО в России являются нормативные правовые акты. Эти акты в совокупности образуют законодательство о социальном обеспечении (в широком понимании данного термина), которое регулирует весь комплекс общественных отношений, составляющих предмет отрасли российского права, — права социального обеспечения. В отличие от других источников нормативные акты рассчитаны на неоднократное применение.

В п. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» даётся следующее определение нормативному правовому акту: под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт управомоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или

[1] Алексеев С. С. Общая теория права: в 2 т. Т. 1. — М., 1981. С. 314.

должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Нормативные акты в сфере социального обеспечения издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией, причем в строго установленной форме. Нормативный акт является официальным документом, носителем юридически значимой информации.

В последние годы к источникам ПСО наравне с нормативными правовыми актами стали относить и нормативные договоры. Нормативный договор как источник ПСО — это соглашение между субъектами социально-обеспечительных отношений, в результате которого возникает новая норма права. Например, договор пожилого человека с организацией социального обслуживания о его платном обслуживании в стационарном учреждении.

В отличие же от нормативных актов, принимаемых государственными органами, нормативные договоры выступают результатом соглашения между равноправными субъектами по поводу социально-обеспечительной деятельности, представляющей их общий интерес.

§ 2. Классификация источников права социального обеспечения

Источники ПСО можно классифицировать по различным основаниям:

1) по юридической силе, т. е. по степени их важности и субординации;

2) по сфере их действия;

3) по органам, принявшим нормативный акт;

4) по форме акта;

5) по подотраслям и институтам ПСО. Среди перечисленных классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация источников ПСО по их юридической силе и по органам, которые их принимают.

По юридической силе источники делятся на две большие группы:

1) общепризнанные принципы и нормы международного права и

2) международные договоры и внутригосударственные нормативные правовые акты.

В силу ст. 15 Конституции РФ международные договоры входят в правовую систему России и имеют приоритет перед законами: если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К международным правовым актам по правам человека и международным договорам Российской Федерации в сфере социального обеспечения, в частности, относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г.); Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (ратифицирована СССР 13 июня 1990 г.); конвенции Международной организации труда, ратифицированные СССР и РФ: № 159 от 20 июня 1983 г. «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов»; № 156 от 23 июня 1981 г. «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» и ряд других; международные договоры, заключаемые между Россией и государствами — участниками Содружества Независимых Государств, среди которых нужно выделить Конвенцию Содружества

Независимых Государств о правах и основных свободах человека, подписанную 26 мая 1995 г.

Нормативные правовые акты, регулирующие сферу социального обеспечения, в свою очередь, делятся на законы и подзаконные акты.

Закон — это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

В случае возникновения коллизии по поводу прав на социальное обеспечение человека между международным договором РФ и российским законом применяются правила международного договора.

В Российской Федерации существуют следующие виды законов:

1) Конституция РФ (Основной закон);

2) федеральные конституционные законы;

3) федеральные законы;

4) законы субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ — основополагающий политико-правовой акт, который закрепляет конституционный строй России, принципы социального обеспечения, основные социальные права человека и компетенцию органов государственной власти в области социального обеспечения. Конституция РФ имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4), высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 15).

При этом под прямым действием норм Конституции РФ понимается ее регулирующее и иное воздействие на общественные, в том числе и на социально-обеспечительные отношения. Ядро прямого действия Конституции РФ составляет регулирование. Предметом его

являются наиболее важные и массовые отношения в обществе, в том числе и социально-обеспечительные.

В случае возникновения коллизии по поводу права человека на социальное обеспечение между международным договором Российской Федерации и Конституцией РФ также действует правило о высшей юридической силе федеральной Конституции[1].

Именно в Конституции РФ закреплён конституционно-правовой статус граждан в области социального обеспечения. Содержание Конституции РФ как основного источника ПСО подробно раскрывается в ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46, 53. По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции Российской Федерации и её субъектов (п. «ж» ч. 1 ст. 72).

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией РФ (например, федеральные конституционные законы о Конституционном Суде РФ, о судебной системе, о Правительстве России, об Уполномоченном по правам человека и др.). И хотя в прямой постановке не принят ни один федеральный конституционный закон, который бы регулировал отношения по социальному обеспечению, это не значит, что те законы, которые уже приняты, индифферентны к ПСО. Они широко применяются при охране прав на социальное обеспечение и их защите.

Федеральные законы — это акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества. В социально-обеспечительной

[1] См.: Эбзеев Б., Радченко В. Прямое действие Конституции РФ и конкретизация ее норм // Рос. юстиция. 1994. № 7. С. 8.

сфере федеральные законы касаются отдельных родов и видов социального обеспечения.

Учитывая огромный объём нормативного материала и разнообразие видов социального страхования, законодатель издал ранее не использовавшийся в российском законодательстве рамочный закон — федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования». Он закрепил основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных страховых рисков, страховые случаи, виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

В целях регулирования социального обеспечения в границах подотрасли социального страхования также издано несколько кодифицированных законов. К их числу следует отнести Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. и федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В декабре 2001 г. в пределах подотрасли социального страхования приняты революционные по своей сути федеральные законы «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Революционность этих законов состоит в том, что, во-первых, они впервые в России вводят, наряду с распределительным принципом исчисления пенсий, накопительный принцип, во-вторых, ими вводятся наряду с пенсиями по государственному пенсионному обеспечению трудовые пенсии, которые могут назначаться только застрахованным лицам (и лицам с ними связанным), и, в-третьих, ими устанавливается, что ведущим признаком при определении размера пенсии

является не страховой (трудовой) стаж, а размер страховой и накопительной частей трудовой пенсии.

Важнейшим среди законов, принятых в рамках подотрасли государственного пенсионного обеспечения, следует назвать федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Этим законом регулируется пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих, участников Великой Отечественной войны, военнослужащих, проходящих (проходивших) службу по призыву, граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф, а также нетрудоспособных граждан.

Другим не менее важным законом, регулирующим государственное пенсионное обеспечение достаточно широкого круга лиц, является закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей». Этот закон, учитывая сложность, напряжённость и опасность военной и иной приравненной к ней службе предусматривает особые условия и более высокий уровень пенсионного обеспечения военнослужащих по контракту и других лиц, приравненных к ним по пенсионным правам.

Значительное число законодательных источников ПСО имеется в распоряжении подотрасли социальной поддержки. Для её регулирования, в частности, изданы федеральные законы от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», от 4 марта 2002 г. № 31-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской

Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» и ряд других.

Социальная помощь, оказываемая государством нуждающимся в ней лицам, также регулируется законодательными актами. Среди них федеральные законы: от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (этот закон устанавливает правовые и организационные основы оказания социальной помощи), от 24 октября 1997 № 134-ФЗ (с изм и доп.) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Социальное обслуживание граждан также имеет широкий круг законодательных источников. Это федеральные законы: от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (с изм. и доп.) «Об основах социального обслуживания населения»; от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ (с изм. и доп.) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и ряд других.

В целом классификация социально-обеспечительных федеральных законов может проводиться по различным основаниям:

— по субъектам законотворчества (принятые в результате референдума или законодательным органом);

— по предмету правового регулирования (законы, регулирующие обязательное социальное страхование, государственное пенсионное обеспечение, законы о социальной поддержке, социальной помощи и социальном обслуживании);

— по сроку действия (постоянные законы и временные);

— по географии действия (общефедерального или регионального действия);

— по степени систематизации (обычные и кодифицированные);

— по объему регулирования (рамочные и специальные);

— по кругу лиц, на коих они распространяются (законы, регулирующие обеспечение инвалидов, пенсионеров, граждан, имеющих детей, временно нетрудоспособных и т. д.).

Таким образом, федеральное законодательство о социальном обеспечении (в узком смысле этого термина) является сложным и многослойным. Сложившееся положение дел объясняется тем, что для данной отрасли характерно отсутствие единого кодифицированного источника, регулирующего весь комплекс общественных отношений, составляющих предмет ПСО. Вместе с тем существует немало предпосылок для его принятия в будущем.

Законы субъектов Российской Федерации издаются представительными (законодательными) органами субъектов РФ и действие этих законов распространяется только на соответствующую территорию. Классификация региональных законов может производиться по тем же основаниям, что и классификация федеральных.

Эти законы могут предусматривать повышенные (по сравнению с федеральными законами) меры социальной поддержки граждан, а также регулировать условия и объемы мер социальной поддержки, социальной помощи и социальных услуг, предоставление которых возложено на субъекты Федерации в рамках разграничения полномочий между уровнями государственной власти.

В качестве примеров можно привести областной закон Ленинградской области от 1 декабря 2004 г. № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» и закон Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 г. № 587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей в Санкт-Петербурге».

Подзаконные акты в сфере социального обеспечения — это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы, регулирующие социально-обеспечительные отношения.

Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы, но базируются на них. Несмотря на то, что в нормативном правовом регулировании социально-обеспечительных отношений главное и определяющее место занимает закон, подзаконные акты имеют также огромное значение в этом регулировании, играя в нём вспомогательную и конкретизирующую роль.

Правоведы подразделяют подзаконные акты по субординации на следующие виды:

1. Указы Президента РФ. Они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, подготавливаются в пределах президентских полномочий, предусмотренных конституционными (ст. 83–90 Конституции РФ) и законодательными нормами.

Среди них нужно выделить следующие: указы от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы — участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»; от 23 августа 2000 г. № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации».

2. Постановления и распоряжения Правительства РФ. Особенностью актов Правительства РФ является то, что они могут быть приняты на основании и, достаточно часто, во исполнение федеральных законов, а также нормативных указов Президента РФ. Постановления

Правительства РФ подписываются Председателем Правительства РФ и подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней со дня их принятия.

Постановлениями Правительства РФ устанавливается, как правило, правовой механизм реализации закрепленных в законах прав человека в сфере социального обеспечения. Так, порядок назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, регулируется соответствующим положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. Правительством РФ также утверждены многочисленные списки, перечни видов работ, профессий и должностей, с учетом которых назначаются досрочные пенсии по старости.

Весьма продуктивной была деятельность Правительства России в конце 2004 — начале 2005 гг. по изданию необходимых нормативных правовых актов в связи с принятием так называемого закона о монетизации льгот от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. В целях его реализации приняты такие важнейшие для бывших льготников постановления, как: от 12 декабря 2004 г. № 771 «Об утверждении Правил обеспечения в 2005 году инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), ортопедическими изделиями за счёт средств федерального бюджета»; от 31 декабря 2004 г. № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и многие другие.

3. Приказы, постановления, инструкции, положения, разъяснения и другие нормативные акты Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, иных федеральных министерств, а также государственных внебюджетных фондов, по вопросам, касающимся регулирования социального обеспечения. Эти

акты, принимаемые на основе и в соответствии с федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства России регулируют социально-обеспечительные отношения, находящиеся, как правило, в пределах компетенции данного органа исполнительной власти. Часто они имеют общее значение, выходя за рамки конкретного министерства (фонда) и распространяются на широкий круг субъектов.

Согласно указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 все нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в сфере социального обеспечения, подлежат обязательному официальному опубликованию в Российской газете в течение десяти дней после дня их государственной регистрации, поскольку они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Следует обратить внимание на три обстоятельства.

Во-первых, значительное место среди подзаконных актов, действующих в сфере социального обеспечения, занимают акты, принятые в последние годы органами исполнительной власти, которые в результате различных реорганизаций в тот или иной период прекратили свое существование (Министерством социального обеспечения РСФСР — в 1990–1991 гг., Министерством социальной защиты населения РФ — в 1992–1996 гг., Министерством труда и социального развития РФ — в 1996–2004 гг.). Все они, если впоследствии не были отменены, сохраняют свою юридическую силу в части, не противоречащей действующему законодательству.

Во-вторых, в ходе административной реформы федеральных органов исполнительной власти в 2004 г., между ними было произведено разделение функций. Осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности имеют право только федеральные министерства (за исключением случа-

ев, устанавливаемых указами Президента или постановлениями Правительства РФ). Исходя из существующей структуры Правительства России, утвержденной указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649, и действующих положений о различных федеральных органах исполнительной власти, нормативно-правовое регулирование в сфере социального обеспечения имеет право осуществлять Министерство здравоохранения и социального развития РФ (оно было создано на базе упраздненных Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социального развития РФ; Положение о министерстве было утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321), а также иные федеральные министерства в рамках своей компетенции (например, МВД России — по вопросам предоставления социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск).

И, в-третьих, издавать подзаконные акты нормативного характера имеют право государственные социальные внебюджетные фонды — Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Такие акты, если они затрагивают права и обязанности граждан, устанавливают правовой статус организаций или носят межведомственный характер, подлежат государственной регистрации.

Отметим, что Минздравсоцразвития России (ставшее правопреемником Минтруда России) начало вести достаточно активную нормотворческую деятельность после реформирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Особенно напряженной она была накануне вступления в силу 1 января 2005 г. закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. В это время были изданы десятки важнейших нормативных актов, таких, к примеру, как: приказ от 30 ноября 2004 г. № 294 «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной

денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации»; приказ от 2 декабря 2004 г. № 296 «Об утверждении Перечня лекарственных средств»; приказ от 29 декабря 2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг отдельным категориям граждан».

4. Постановления, указы, распоряжения, высших исполнительных органов государственной власти (высших должностных лиц) субъектов РФ (например, президентов республик в составе РФ, глав правительств субъектов РФ, глав областных администраций, губернаторов и т. п.).

5. Приказы, постановления, распоряжения отдельных органов исполнительной власти субъектов РФ (например, комитетов по труду и социальной защите населения).

6. Нормативные акты органов местного самоуправления. Данные акты принимаются в пределах компетенции глав муниципальных образований, представительных органов муниципальных образований, местной администрации и действуют на территории соответствующих муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов).

7. Локальные нормативные акты. Это нормативные предписания, принятые на уровне конкретной организации и регулирующие социально-обеспечительные отношения внутри этой организации (например, о порядке направления работников на лечение и отдых в санаторий-профилакторий предприятия и др.). К ним относят приказы работодателей или их уполномоченных лиц, а также коллективные договоры и соглашения различного уровня в рамках социального партнёрства.

Таким образом, в границах ПСО действует довольно стройная и субординированная система источников. Она позволяет, хотя и на

минимальном экономическом уровне, достаточно устойчиво регулировать социально-обеспечительные отношения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под источниками ПСО?
2. Какая классификация источников ПСО применяется?
3. Какие источники регулируют социальные правоотношения?
4. Что понимается под федеральным законом?

Глава IV
ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения.

2. Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений.

3. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения.

4. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений.

§ 1. Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения

Статья 39 Конституции РФ устанавливает, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом; поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение в правовом государстве представляет собой сферу переплетения интересов граждан, отношений по распределению материальных благ, юридических способов их регулирования, государственной политики в сфере социального обеспечения и,

наконец, самих социальных прав человека. Это однозначно указывает на экономическую природу социального обеспечения. При этом нельзя не отметить, что рассматриваемая сфера формируется по воле законодателя на принципах равенства, социальной справедливости, гуманизма, традиционализма и т. п. Основная цель социального обеспечения — создание должных и необходимых условий существования для определенной категории лиц, находящихся в определенной, зачастую трудной жизненной ситуации, путем реализации специальных, предусмотренных нормативно мер социальной поддержки.

Безусловным является факт того, что социальное обеспечение базируется на объективных основаниях, выражающихся в реальной потребности граждан в социальной поддержке и защите, а также соответствия их особым критериям и определяющим признак нуждаемости и правомочности на получение подобной поддержки. Сюда может включаться потребность в поддержании или создании определенного уровня жизнеобеспечения при болезни, старости, инвалидности, безработице и т. д.

Социальное обеспечение как особый институт современного государства является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного существования каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении жизненных рисков.

Исходя из положений Конституции РФ, каждый гражданин (человек), обладающий правом на социальное обеспечение, правомочен на совершение определенных действий, позволяющих это право реализовать. В этой связи он может обратиться к уполномоченным субъектам, которым вменено в обязанности удовлетворить подобные интересы. Таким образом, указанные субъекты, руководствуясь действующим законодательством, вступают в юридические отношения,

в ходе осуществления которых взаимно реализуют права и обязанности применительно к конкретному случаю. Именно такая правовая связь указанных лиц и определяет социально-обеспечительные правоотношения.

Основная специфика указанных правоотношений состоит в том, что они характеризуются единством интересов потребителя социальных благ и государства, обязанного обеспечить условия для удовлетворения интересов гражданина, связанных с социальным обеспечением.

Совокупность воли указанных субъектов, выраженная в осуществлении ими конкретных действий по социальному обеспечению, основанная на нормах права, облекает их в форму юридических правоотношений, порождающих комплекс взаимных прав и обязанностей.

Государство, придавая таким отношениям устойчивость, упорядоченность, гарантированность и направленность, тем самым обеспечивает их защиту.

Социально-обеспечительные правоотношения могут характеризоваться следующими признаками:

1. Социально-обеспечительные правоотношения — это основанная на нормах права юридическая связь, складывающаяся под воздействием воли государства на поведение лиц заинтересованных в получении мер социально-обеспечительной поддержки и лиц (государственных, муниципальных органов и организаций) обязанных эту поддержку оказать.

2. Социально-обеспечительные правоотношения содержательно представляют собой совокупность субъективных прав и юридических обязанностей. Участники подобных правовых связей выступают по отношению друг к другу и как управомоченные, и как обязанные стороны одновременно, т. е., как правило, праву одной стороны соответствует взаимная обязанность другой. Это означает, что права, а сле-

довательно и интересы, одного могут быть реализованы и удовлетворены только посредством действий другого. В большинстве случаев обладателем субъективного права на социальное обеспечение является управомоченное вследствие соответствия особым критериям лицо: пенсионер, инвалид, ветеран и т. д., а носителем юридической обязанности — государственный или муниципальный орган власти или организация, призванные это социальное обеспечение осуществить.

3. Социально-обеспечительные правоотношения всегда характеризуются персонификацией и индивидуализацией. Это означает, что стороны, совокупность их прав и обязанностей заранее известны и определены. Каждый из потребителей мер социальной поддержки в соответствии с установленными критериями вправе рассчитывать на оказание нормативно определенного перечня и объема мер поддержки, обеспечиваемой опять же заранее известным обязанным лицом.

4. Правоотношения по социальному обеспечению характеризуются их волевым характером, т. е. для их возникновения наличие воли субъекта, выраженной в конкретных активных действиях, является обязательным. Это связано, прежде всего, с тем, что в самих правовых нормах, регулирующих рассматриваемые правоотношения, выражается воля законодателя, но для появления юридической связи между субъектами необходимо еще и волеизъявление лица, рассчитывающего на меры социальной поддержки. Именно воля в данном случае и порождает правоотношения. При этом следует обратить внимание на то, что в отличие от общественных отношений в большинстве иных правовых отраслей для возникновения правоотношений по социальному обеспечению обычно достаточно активного выражения воли лица, рассчитывающего на реализацию своего права на социальное обеспечение. Обязанный субъект, в связи с этим, но с учетом иных,

предусмотренных законодательством юридических фактов обязан осуществить соответствующее социальное обеспечение.

5. Социально-обеспечительные правоотношения, как и само ПСО, частью которого они и являются, находятся в охранительной юрисдикции государства. Государство обязано осуществить избыточный перечень мер по охране социально-обеспечительных правоотношений.

6. Социально-обеспечительные правоотношения имеют претензионно-обеспечительный характер. Указанное предполагает необходимость для обязанного субъекта предоставить правомочному субъекту избыточный объем социального обеспечения по заявлению последнего. При этом характерно, что, несмотря на наличие у обеих сторон и определенного нормативно комплекса прав и обязанностей, право на социальное обеспечение присуще заявителю, а обязанности по его предоставлению лежат на органе социального обеспечения.

7. Социально-обеспечительные правоотношения характеризуются общей целевой направленностью, т. е. являются особой формой распределения части валового внутреннего продукта, расходуемой на удовлетворение жизненных потребностей нуждающихся граждан, соответствующих предусмотренным критериям.

Социально-обеспечительные правоотношения можно классифицировать на роды и виды по различным основаниям.

Первый признак для классификации — подотраслевой — определяет социально-обеспечительные правоотношения:

— по социальному страхованию застрахованных лиц;

— по государственному пенсионному обеспечению граждан;

— по социальной поддержке ветеранов, инвалидов и других лиц;

— по оказанию государственной социальной помощи малообеспеченным семьям, одиноко проживающим гражданам и иным лицам, указанным в законодательстве;

— по социальному обслуживанию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут преодолеть самостоятельно.

В свою очередь, все подотраслевые социально-обеспечительные правоотношения делятся на различные виды.

Наиболее целесообразной будет классификация этих отношений на виды по следующим основаниям:

По юридической природе — на материальные и процедурные. Материальные возникают по поводу реализации прав субъекта на социальное обеспечение; процедурные — по поводу осуществления социально-обеспечительных мер, предусмотренных нормативно.

По юридической цели — на регулятивные, охранительные и защитные. Регулятивные и охранительные возникают из действий субъектов, не нарушающих законодательство; защитные — из противоправных действий, связанных с применением государственного принуждения в целях восстановления оспоренного или нарушенного права.

По сроку существования — на постоянные (пенсионные отношения за некоторыми исключениями); длящиеся до наступления определённого события (выздоровления, снятия инвалидности и т. п.); периодические (предоставление определённых социально-бытовых и медицинских услуг); разовые (по поводу предоставления единовременных пособий, предоставления ночлега, оказания материальной помощи и др.).

По характеру обязанностей субъектов — на активные и пассивные. В активных правоотношениях обязанность заключается в необходимости совершить определенные действия в пользу управомоченного, в пассивных, напротив, она сводится к воздержанию от нежелательного для контрагента поведения.

Итак, социально-обеспечительные правоотношения — это урегулированные нормами права социального обеспечения и находящиеся под охраной государства социально-обеспечительные обществен-

ные отношения физических лиц (семей) с государственными органами социального обеспечения (социальной защиты), иными органами и организациями по минимизации отрицательных последствий утраты человеком здоровья или заработка (дохода) и повышению социально-экономического статуса отдельных категорий граждан путём социального страхования, поддержки, помощи и обслуживания, а также государственного пенсионного обеспечения.

§ 2. Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений

Субъект ПСО — это лицо (индивидуальное или коллективное), которое в соответствии с нормами права (внутригосударственными или международными) способно иметь права и обязанности и своими действиями приобретать права и нести обязанности по социальному обеспечению.

Из указанного определения вытекают три юридических свойства субъекта ПСО:

1) способность лица быть носителем субъективных прав и обязанностей (правоспособность);

2) свобода воли лица, т. е. способность участвовать в правоотношениях (дееспособность);

3) обязательность признания лица субъектом ПСО нормами права.

Совокупность установленных законом для всех и каждого из будущих участников социально-обеспечительных правоотношений свойств образует понятие правосубъектности лица, причем содержание правосубъектности индивидуальных и коллективных лиц составляют два основных элемента: 1) правоспособность и 2) дееспособность.

Поэтому под социально-обеспечительной правосубъектностью следует понимать единство свойств субъекта, включающее в себя спо-

собности лица обладать правами и обязанностями (правоспособность), своими действиями приобретать и осуществлять их (дееспособность).

Субъектами ПСО являются лица, за которыми законом признана особая совокупность юридических свойств — правосубъектность, дающая возможность участвовать в различных правоотношениях с другими лицами и органами (организациями).

Поскольку любой субъект права социального обеспечения может стать субъектом социально-обеспечительных отношений только, если он реально начнёт действовать, вступит в конкретные отношения с обязанной стороной по реализации своего права на конкретный вид социального обеспечения, постольку субъект социально-обеспечительного правоотношения — это лицо, признанное субъектом права и выступающее в качестве действительного участника реализации субъективных прав и исполнения юридических обязанностей (полномочий) по социальному обеспечению.

В правоотношении могут участвовать как минимум два субъекта. Прежде всего, к ним относятся физические лица — граждане, иностранцы, лица без гражданства и лица с двойным гражданством, которые находятся на территории России и за которыми закон признает право при наступлении соответствующих обстоятельств стать субъектами социально-обеспечительных правоотношений. Субъектом получения социального обеспечения может быть также семья или любое лицо (когда оно взяло на себя расходы на погребение).

Правосубъектность человека в социальном обеспечении не устанавливается раз и навсегда одинаковой. На протяжении всей его жизни она различна. От рождения и до смерти каждый человек обладает лишь общей правосубъектностью по ПСО. По всем видам социального обеспечения правосубъектность человека возникает одновременно с возникновением его права на данный вид обеспечения,

так как то и другое зависит от появления единого юридического факта для этого (инвалидность, пенсионный возраст и т. д.). Человек одновременно может быть участником нескольких видов социально-обеспечительных правоотношений.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению чаще всего выступает государственный орган или орган местного самоуправления, к компетенции которого отнесено осуществление социального обеспечения.

Органами и организациями, осуществляющими различные роды социального обеспечения, могут быть, в частности: государственные и муниципальные органы социальной защиты населения; органы государственных внебюджетных фондов; лечебно-профилактические учреждения; органы министерств и ведомств; государственные учреждения социального обслуживания; организации (работодатели).

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются: федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы (по поводу установления степени ограничения способности к трудовой деятельности и др.); органы записи актов гражданского состояния (при подтверждении возраста, факта рождения или смерти); архивные учреждения и другие государственные и муниципальные органы.

Объекты социально-обеспечительных правоотношений

Объектом социально-обеспечительного правового отношения выступает материальное и нематериальное благо, на которое направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, иными словами, то, ради чего возникает само правоотношение.

Субъективное право на какой-то вид социального обеспечения открывает перед его обладателем возможность что-то получить, чем-то пользоваться, вести себя определенным образом, претендовать на

действия других. Все это подпадает под понятие объекта. Обязанность призвана обеспечивать осуществление данного права, а следовательно, нормальное функционирование правового отношения в интересах управомоченного.

Объектом социально-обеспечительного правоотношения является конкретное социальное благо, по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. В разных видах правоотношений разные объекты, при этом вид социально-обеспечительного правоотношения определяет его объект.

Итак, в зависимости от характера и видов социально-обеспечительных правоотношений можно выделить следующие виды объектов:

1) материальные блага (деньги, предметы, услуги);

2) нематериальные личные блага (здоровье, достоинство);

3) поведение, действия субъектов на основе процедурных норм права;

4) официальные документы (справки, удостоверения, счета в банке и т. п.). Они могут стать объектом правоотношений, возникающих при их выдаче, утрате, восстановлении, оформлении дубликатов.

В процедурных социально-обеспечительных правоотношениях по социальному страхованию, социальной поддержке, предоставлению помощи и услуг объектом является: 1) установление права человека на тот или иной вид обеспечения; 2) назначение конкретного вида обеспечения; 3) заключение договора; 4) установление необходимого юридического факта.

Объектом материальных социально-обеспечительных правоотношений будет социальное благо — денежная выплата в виде пенсии, пособия, компенсации, ежемесячной денежной выплаты; социальная услуга в виде медицинской помощи и лечения, социально-бытовой помощи на дому, в стационарах, различных центрах, консультацион-

ные услуги и др., а также материальная помощь в виде предоставления медикаментов, топлива, одежды и другой помощи.

Объекты социально-обеспечительных правоотношений служат одновременно и целью лица при установлении этих правоотношений, они же определяют и порядок действий человека в данном правоотношении.

§ 3. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения

Социально-обеспечительное правоотношение имеет материальное, волевое и юридическое содержание. Материальное, или фактическое, содержание составляют те обеспечительные отношения, которые опосредуются ПСО; волевое — воля государства и других субъектов правотворчества, воплощенная в правовой норме и в возникшем на ее основе социально-обеспечительном правоотношении, а также волевые акты его участников; юридическое содержание образуют субъективные права и обязанности субъектов правоотношения.

Юридическим содержанием социально-обеспечительного правоотношения принято считать корреспондирующие друг другу субъективные права и юридические обязанности субъектов в границах этого отношения.

Субъективное право определяется в науке ПСО как материально обусловленная, юридически закреплённая и гарантируемая государством возможность субъекта обладать и пользоваться конкретными благами, а также вид и мера его возможного или дозволенного поведения, а юридическая обязанность — как социально обусловленная и возможная необходимость определенного поведения субъекта социально-обеспечительных отношений, установленная государством.

Основа субъективного права — юридически обеспеченная возможность; а основа обязанности — юридически закрепленная необходимость. Субъект –носитель возможности называется управомоченным; субъект — носитель обязанности — правообязанным. Первый может получать необходимое благо и совершать нужные действия; второй обязан совершать известные действия по обеспечению благом управомоченного.

В рамках социально-обеспечительного правоотношения право и обязанность субъектов в равной мере субъективны. Они направлены на то, что представляет интерес для субъектов социально-обеспечительных правоотношений — на конкретное социальное благо.

Субъективное право — это право субъекта правоотношения. Субъективное право — возможность сложносоставная; она включает в себя четыре правомочия:

1) возможность положительного поведения самого управомоченного, т. е. право на собственные действия (такие действия человека, как правило, начинаются с заявления в орган (учреждение) с просьбой о реализации его права на конкретный вид социального обеспечения);

2) возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т. е. право одного из субъектов социально-обеспечительных отношений на чужие действия;

3) возможность одного из субъектов (человека) прибегнуть к внутригосударственной, а в исключительных случаях, и к международно-правовой защите нарушенного (оспоренного) права на социальное обеспечение, а его контрагента — к защите государства;

4) возможность пользоваться на основе конкретного права на обеспечение определенным социальным благом или правилом поведения.

В зависимости от характера и стадии реализации того или иного субъективного права на первый план в нем может выходить одна из указанных возможностей, как правило, первая. В целом же все четыре компонента в их единстве составляют содержание и структуру субъективного права человека на социальное обеспечение. Оно служит средством удовлетворения интересов управомоченного.

Процедурное содержание права субъектов социально-обеспечительного правоотношения составляет:

1) право человека и органа, реализующего право на социальное обеспечение, обратиться в любой орган государственной власти и местного самоуправления или общественного объединения в любой законной форме за установлением (подтверждением) необходимого юридического факта;

2) право на пользование любыми предусмотренными законом процедурами, установленными для реализации данного вида социального обеспечения;

3) право на обжалование в вышестоящий компетентный орган решения по конкретному делу нижестоящего органа социального обеспечения.

Субъективное право человека на конкретный вид социального обеспечения является его возможностью не только гарантированной законом, но и обязанностями контрагента и других субъектов. В противном случае это не субъективное право, а простая дозволенность, которая вытекает из объективного права.

Юридическая обязанность субъектов социально-обеспечительных отношений устанавливается как в интересах управомоченного, так и в интересах обязанного субъекта. Юридическая обязанность соответствует структуре субъективного права, являясь как бы его обратной стороной, и тоже включает в себя четыре компонента:

1) необходимость совершить определенные действия в целях реализации права на социальное обеспечение либо воздержаться от них;

2) необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного субъекта;

3) необходимость для субъектов правоотношений нести юридическую ответственность за неисполнение требований нормативного правового акта;

4) необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом и совершать такие действия, на которые он имеет право.

Слагаемые юридической обязанности — это своего рода отдельные долженствования наподобие правомочий субъективного права на социальное обеспечение. Юридическая обязанность, как и субъективное право, также ограничена определёнными правовыми предписаниями. Требовать исполнения обязанности субъекта сверх установленной меры — это произвол, нарушение законности. Вместе с тем, без соответствующей юридической обязанности субъективное право превращается в фикцию. Права и обязанности субъектов социально-обеспечительных отношений являются соотносительными элементами (коррелятами). Эти права и обязанности взаимосвязаны и соответствуют друг другу.

§ 4. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений

Социально-обеспечительные правовые отношения, как и все прочие, могут возникать и функционировать и прекращаться лишь при наличии соответствующих предпосылок. В науке права социального обеспечения их принято делить на общие и юридические.

К общим относят предпосылки в широком и в узком смысле. В широком смысле под общими предпосылками понимается совокупность экономических, социальных, политических, духовных и культурных факторов, обусловливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных социально-обеспечительных отношений.

К общим предпосылкам в узком смысле относятся: 1) наличие не менее двух субъектов, ибо лицо не может состоять в каком-либо отношении с самим собой; 2) интересы и потребности субъектов, под влиянием которых они вступают в социально-обеспечительные правоотношения; 3) наличие социального блага.

Социальные потребности могут быть материальными (потребность в том или ином пособии, обеспечении продуктами и т. д.), духовными (потребность в консультировании по правовым вопросам) или физиологическими (потребность в лечении). Стремление к удовлетворению указанных потребностей и вызывает к жизни соответствующие правоотношения.

Однако общих предпосылок бывает недостаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникали и действовали реальные социально-обеспечительные правоотношения. Для этого нужны еще и формально-юридические предпосылки. К ним относятся: а) норма права; б) правосубъектность участников правоотношений; в) юридический факт.

Правовая норма и правовое отношение органически взаимосвязаны. Они представляют собой, в известном смысле, единство, в котором два главных компонента четко предполагают друг друга. Правовая норма вне обеспечительного правоотношения мертва, а правоотношение без нормы вообще немыслимо. Они соотносятся как причина и следствие — первое предшествует второму, а не наоборот.

Взаимосвязь нормы права и социально-обеспечительного правоотношения имеет сложный характер и выражается в том, что:

а) обеспечительное правовое отношение возникает и функционирует только на основе нормы ПСО. Правоотношение имеется лишь там, где есть предусматривающая его правовая норма. Человек и органы управления социальным обеспечением не могут сами, помимо этих норм, т. е. вопреки воле государства, устанавливать угодные им правоотношения — такие отношения государство не стало бы охранять;

б) социально-обеспечительное правоотношение есть форма реализации юридической нормы, способ претворения её в жизнь. Именно в правовом отношении проявляется реальная сила и эффективность законов и других нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения, достигается поставленная в них цель, т. е. правоотношение — это норма ПСО в действии.

Таким образом, социально-обеспечительное правовое отношение есть результат регулирующего воздействия нормы ПСО на обеспечительное общественное отношение. При этом последовательность здесь такая: норма права социального обеспечения — фактическое социально-обеспечительное общественное отношение — социально-обеспечительное правоотношение.

Правосубъектность участников является важной юридической предпосылкой социально-обеспечительных правоотношений. Участник этих отношений должен обладать отраслевой и специальной правоспособностью и дееспособностью. Без наличия указанных свойств субъект правоотношения не будет иметь ни физической, ни юридической возможности участвовать в нём.

Юридические факты в социально-обеспечительных правоотношениях — это определенные жизненные обстоятельства (факты,

условия, ситуации), с которыми нормы ПСО связывают возникновение, прекращение или изменение названных правоотношений.

Жизненные обстоятельства становятся юридическими не в силу каких-то особых внутренних свойств, а в результате признания их таковыми законом и иным нормативным правовым актом. Придание юридического значения тем или иным обстоятельствам целиком зависит от воли законодателя, а не от самого человека, нуждающегося в социальном обеспечении, хотя без него эти обстоятельства могли бы и не наступить.

Установленные законом юридические факты и их составы являются основаниями возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений. Они многочисленны и разнообразны, поэтому в целях выявления их особенностей и более глубокого познания наукой ПСО классифицируются по различным основаниям.

По волевому признаку юридические факты делятся на события, действия и состояния. Факты-события — это такие обстоятельства, которые объективно не зависят от воли и сознания человека. Например, болезнь, рождение ребёнка, наступление старости, производственная травма или профессиональное заболевание. Сами по себе указанные явления ничего юридического в себе не содержат и автоматически никаких обязательств не порождают, но служат поводами, причинами для этого. В материальных социально-обеспечительных отношениях события занимают главное место среди юридических фактов. Для возникновения и прекращения процедурных правоотношений значение имеют и факты-действия. Действия — это такие факты, которые зависят от воли людей, поскольку совершаются ими. Все факты-действия, в свою очередь, подразделяются на правомерные (подача заявления на предоставление пенсии, жалоба в вышестоящий орган социального обеспечения, управленческие акты) и неправомер-

ные (все виды правонарушений: предоставление ложных сведений при оформлении пособия, необоснованный отказ включить определённый период работы в стаж работы во вредных условиях и др.). Среди юридических фактов выделяются также правовые состояния (нахождение на воинской службе, в браке, в родстве и т. д.).

По характеру юридических последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие факты.

Например, смерть кормильца — пенсионера, получающего трудовую пенсию по старости, является основным правообразующим юридическим фактом в праве его семьи на пенсию по случаю потери кормильца и возникновении соответствующего пенсионного правоотношения. А в пенсионном правоотношении по обеспечению трудовой пенсией по старости данного пенсионера его смерть является правопрекращающим юридическим фактом.

Особую роль в динамике правоотношений играют так называемые юридические составы или сложные комплексные факты, когда для возникновения определенного социально-обеспечительного правового отношения требуется не одно, а несколько условий (совокупность фактов).

Так, для того чтобы возникло правоотношение по одному из видов обязательного пенсионного страхования — трудовой пенсии по старости, необходимо, чтобы одновременно выполнялись следующие три условия:

1. Достижение возраста: мужчинами 65 лет, женщинами 60 лет (с учетом переходных положений).

Возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию по старости

Мужчины Женщины

2019 v+12 v+12

2020 v+24 v+24

2021 v+36 v+36

2022 v+48 v+48

2023 и последующие v+60 v+60

Граждане, которые в период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2020 г. достигли ранее установленного пенсионного возраста, могут получать страховую пенсию по старости на 6 месяцев раньше. Кроме того, женщинам, имеющим страховой стаж не менее 37 лет, а мужчинам — не менее 42 лет, предоставлена льгота по назначению страховой пенсии по старости на 2 года раньше достижения общеустановленного возраста (с учетом переходных положений), но в любом случае не ранее достижения возраста 55 лет и 60 лет (соответственно женщины и мужчины).

2. Наличие не менее 15 лет страхового стажа (в период с 2015 по 2024 г. требуемая продолжительность страхового стажа определяется с учетом переходных положений).

Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости в 2015 г. составляет 6 лет. Начиная с 1 января 2016 г. она ежегодно увеличивается на 1 год, 15 лет страхового стажа потребуется начиная с 2024 г. и позднее.

3. Наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 (в период с 2015 по 2025 г. требуемая величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется с учетом переходных положений).

Помимо указанного, необходимо представление заявления и других необходимых других документов; принятие пенсионным органом решения о назначении пенсии. Такой фактический состав предопределяет и вид правоотношения, и его объект, и продолжи-

тельность, и размер устанавливаемого блага (пенсионный капитал, из которого должна исчисляться пенсия, наличие иждивенцев и др.)

Таким образом, юридические факты играют весьма важную и активную роль в социально-обеспечительных правоотношениях, являясь своего рода звеном, «сцепляющим» нормы права с конкретными обеспечительными отношениями. С помощью хорошо продуманного набора юридических фактов, т. е. путем придания юридического значения тем или иным жизненным обстоятельствам, можно существенным образом влиять на динамику развития социально-обеспечительных правоотношений, направлять их в правовое русло.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения.

2. Назовите субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений.

3. Что понимается под содержанием правоотношений в сфере социального обеспечения?

4. Когда возникают предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений?

Глава V
ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) СТАЖ

Учебные вопросы:

1. Понятие трудового стажа и его виды.

2. Понятие общего трудового стажа и его юридическое значение. Виды трудовой и иной общественно полезной деятельности, включаемые в общий трудовой стаж.

3. Понятие страхового стажа, его отличие от общего трудового стажа, правовые последствия.

4. Специальный (профессиональный) страховой стаж. Выслуга лет военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел как разновидность специального страхового стажа.

5. *Порядок исчисления общего, страхового и специального (профессионального) стажа. Доказательства страхового, специального (профессионального) и общего трудового стажа. Основные документы, подтверждающие стаж. Установление стажа по свидетельским показаниям.*

§ 1. Понятие трудового стажа и его виды

Трудовой стаж является одним из основных понятий, используемых в науке ПСО. Это один из важнейших *юридических фактов*, с которым законодатель связывает возникновение различных правовых последствий, и, одновременно, *критерий дифференциации уров-*

ня предоставляемого материального обеспечения. В частности, чем больше продолжительность трудового стажа, тем выше размер пенсии или пособия. Наличие стажа по юридической специальности является обязательным условием получения статуса адвоката или занятия должности судьи. Однако те или иные правовые последствия определены трудовым стажем только в тех случаях, когда право на социальное обеспечение связано с трудовой деятельностью гражданина (т. е. предоставляется ему как работнику или работавшему в прошлом). При предоставлении социального обеспечения человеку как члену общества трудовой стаж юридически безразличен (например, такие социальные выплаты, как пособие по безработице, лекарственная помощь, льготы, пособие на ребенка и др. предоставляются независимо от наличия или отсутствия трудового стажа).

По сути, трудовой стаж является собирательным понятием и в общем виде может пониматься как суммарная продолжительность трудовой деятельности и некоторых иных периодов времени. Законодательного определения **трудового стажа** ни на отраслевом уровне, ни как межотраслевого понятия в настоящее время нет[1]. Теоретическое обоснование институт трудового стажа получил в трудовом праве, в праве же социального обеспечения трудовой стаж представлен как самостоятельный правовой институт в системе отрасли, расположенный в ее Особенной части. Данный правовой институт аккумулирует нормы, закрепляющие понятие отдельных видов трудового стажа, порядок его исчисления, доказательства и правовые последствия для каждого его вида.

[1] Нельзя считать легальным определение трудового стажа, содержащееся в статье 2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Это определение используется исключительно для данного закона и отождествляет трудовой стаж со страховым стажем в пенсионном обеспечении.

И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов выделяют две основные функции трудового стажа:

1) условие предоставления обеспечения. В качестве примера следует привести положения ст. 8 Закона о страховых пенсиях, по которой для возникновения права на страховую пенсию по старости требуется не менее 15 лет страхового стажа;

2) регулятор размера обеспечения. Например, размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от продолжительности страхового стажа и устанавливается в размере 100 % среднего заработка — при стаже 8 лет и более; 80 % — при стаже от 5 до 8 лет; 60 % среднего заработка — при стаже от 6 месяцев до 5 лет; при стаже до 6 месяцев пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ[1].

Трудовой стаж является общим понятием, объединяющим различные его **виды**. В *истории социального обеспечения* имели и до сих пор имеют юридическое значение следующие виды трудового стажа[2]:

— общий трудовой стаж;

— специальный трудовой стаж;

— непрерывный трудовой стаж (в настоящее время отменен);

— выслуга лет;

— страховой стаж;

— специальный (профессиональный) страховой стаж.

Основанием классификации стажа на указанные виды является

[1] Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 10-е изд., перераб. и доп.— М. : Изд-во Юрайт, 2024.— 392 с. URL: https://urait.ru/bcode/556463/p.81 (дата обращения: 29.10.2024).

[2] Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская [и др.]; под ред. Е. Е. Мачульской. 5-е изд., перераб. и доп.— М. : Изд-во Юрайт, 2024.— 449 с. URL: https://urait.ru/bcode/ 537118/p.153 (дата обращения: 28.10.2024).

1) продолжительность и порядок его исчисления (например, в некоторых случаях допускается льготное исчисление);

2) содержание (те виды трудовой либо иной деятельности (службы), которые в него включаются, характер и условия, в которых протекала трудовая деятельность) Так, специальный (профессиональный) трудовой стаж, выслуга лет отражают не только продолжительность трудовой деятельности, но и характер трудовой деятельности (военная служба по контракту, педагогическая деятельность, государственная гражданская служба и пр.) или условия, в которых протекала трудовая деятельность (например, работа на Крайнем Севере; работа по Списку № 1 и др.);

3. юридическое значение в правоотношениях по социальному обеспечению.

Вид стажа, а также его продолжительность влияют на определение вида социального обеспечения, источника выплаты соответствующих средств, а также на размер выплат.

До сих пор трудовой стаж рассматривался и рассматривается обществом в качестве одного из самых объективных критериев социальной справедливости, ведь чем дольше и плодотворнее человек трудился на благо всего общества, тем больший объем правомочий он рассчитывает получить от этого общества и государства. В то же время в последние десятилетия в нашей стране наблюдалось существенное снижение роли трудового стажа в целом в системе социального обеспечения работающего населения России и в пенсионной системе в частности[1]. И, действительно, наблюдается тенденция очевидного отклонения пенсионной системы нашей страны от социально-страховых основ в сторону накопительных принципов формиро-

[1] Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2023. — 480 с.

вания пенсионных прав населения (т. е. доминирование коммерческих аспектов участия в пенсионном страховании и утрата стимулирующего значения трудовой деятельности для будущего пенсионного обеспечения).

§ 2. Понятие общего трудового стажа и его юридическое значение. Виды трудовой и иной общественно полезной деятельности, включаемые в общий трудовой стаж

Общий трудовой стаж — суммарная продолжительность трудовой деятельности, иной общественно полезной деятельности, а также особых социально значимых периодов времени, включаемых в общий трудовой стаж[1].

Например, общий трудовой стаж может включать работу по трудовому договору (оплачиваемая трудовая деятельность), уход за ребенком или инвалидом I группы (иная общественно полезная деятельность), а также социально значимые периоды времени (пребывание супруги вместе с мужем-военнослужащим, проходящим военную службу). При исчислении общего трудового стажа *не учитываются количество перерывов в процессе трудовой деятельности и их продолжительность*.

Под трудовой деятельностью, включаемой в общий трудовой стаж, понимаются:

— работа в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; иная работа, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обяза-

[1] Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская [и др.].

тельному пенсионному страхованию; работа (служба) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; индивидуальная трудовая деятельность, в том числе в сельском хозяйстве;

— творческая деятельность членов творческих союзов — писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

— служба в Вооруженных Силах РФ и иных созданных в соответствии с законодательством РФ воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах СНГ, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел РФ, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период Гражданской войны и Великой Отечественной войны;

— участие граждан, признанных в установленном порядке безработными, в оплачиваемых общественных работах;

— оплачиваемая работа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Понятие общественно полезной деятельности в законодательстве отсутствует. В пенсионном законодательстве в 1990 г. общественно полезная деятельность впервые была включена в содержание общего трудового стажа и охватывала следующие периоды времени:

— подготовку к профессиональной деятельности (обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в средних специальных

и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре);

— военную службу по призыву;

— уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, престарелым, если он нуждается в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения;

— уход неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и в течение 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в общей сложности.

Приведенные виды деятельности позволяют определить **общественно полезную деятельность** как неоплачиваемую, но имеющую большое значение для государства и общества деятельность граждан.

В общий трудовой стаж включаются также периоды времени, когда гражданин не работает по трудовому договору и не занимается иной общественно полезной деятельностью. Однако этим периодам времени законодатель придает определенное социальное значение, поскольку никакая деятельность не осуществляется в указанные периоды по объективным причинам, не зависящим от воли физического лица. К таким периодам относятся, в частности:

— период пребывания на инвалидности I и II групп, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

— период получения пособия по безработице;

— другие периоды.

Суммарная продолжительность названных периодов (работы по трудовому договору, общественно полезной деятельности и социально значимых периодов времени) составляет содержание общего трудового стажа.

До 1 января 2002 г. общий трудовой стаж являлся основным юридическим фактом, с которым законодательство связывало возникновение пенсионных правоотношений.

После проведения пенсионной реформы и принятия закона об обязательном пенсионном страховании[1] содержание и значение общего трудового стажа существенно изменились. Проведение пенсионной реформы (последовательное принятие нескольких пенсионных законов) и переход на принципы пенсионного страхования существенно изменили порядок исчисления трудового стажа, подтверждения периодов работы и иных периодов времени, засчитываемых в него. По прежнему пенсионному законодательству общий трудовой стаж исчислялся как календарно (т. е. по фактической продолжительности), так и в льготном порядке (более короткий период считается за более длинный — один год работы за полтора года работы). Современное пенсионное законодательство практически исключило правила льготного исчисления общего страхового (трудового) стажа. Порядок исчисления и подтверждения страхового (трудового) стажа регулируется постановлением Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (ред. от 09.12.2022)[2].

[1] Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». URL:https://base.garant.ru/12125143/ (дата обращения 06.11.2024).

[2] Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 (ред. от 09.12.2022) «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий». URL:https://base.garant.ru/70756488/ (дата обращения: 06.11.2024).

§ 3. Понятие страхового стажа, его отличие от общего трудового стажа, правовые последствия

Как уже было сказано выше, после проведения пенсионной реформы в нашей стране существенно снизилась роль и значение трудового стажа. Он постепенно вытесняется страховым стажем, что свидетельствует о возобладании коммерческих аспектов участия в пенсионном страховании. Так, многие периоды времени, ранее входившие в общий трудовой стаж, в настоящее время стали частью содержания страхового стажа.

Общий страховой стаж важен для определения права на **отдельные виды социального обеспечения** (страховую пенсию, пособие по временной нетрудоспособности и др.), устанавливаемую как на общих основаниях, так и досрочно. Трудовой стаж сохранил свое значение для назначения некоторых видов пенсии, в частности пенсии за выслугу лет[1].

Согласно федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[2] **страховой стаж** — это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР

[1] Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (с изм. и доп.)

[2] https://base.garant.ru/70552688/ (дата обращения 19.05.2025 г.).

(с 2023 г. Фонд пенсионного и социального страхования (СФР)), а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

На первый взгляд, между общим трудовым стажем и общим страховым стажем нет никакой разницы, поскольку и в тот, и в другой, прежде всего, включается работа по трудовому договору. Кроме того, и в тот, и в другой общий стаж, помимо указанной работы включается иная деятельность и другие периоды, не связанные с уплатой страховых взносов в Социальный Фонд России за данное лицо. Однако различия между этими видами трудового стажа все-таки есть. Они связаны, во-первых, с тем, что «иные периоды» по своему содержанию не тождественны. Прежнее законодательство (закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 г.) предусматривало более широкий их перечень, и, во-вторых, их включение не было обусловлено дополнительными требованиями, как это предусмотрено действующим законом «О страховых пенсиях»; и наконец, в-третьих общий трудовой стаж и общий страховой стаж влекут разные правовые последствия, о чем было сказано выше.

Условиями включения периодов работы и иной деятельности в страховой стаж являются:

— осуществление работы и (или) иной деятельности на территории Российской Федерации;

— страхование в соответствии с законом «Об обязательном пенсионном страховании»;

— начисление и уплата за эти периоды страховых взносов в СФР.

Таким образом, можно выделить два основных признака страхового стажа:

1) это работа и (или) иная деятельность, которая осуществлялась на территории Российской Федерации;

2) обязательная уплата страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования.

Страховые взносы должны уплачиваться за следующих граждан:

— работающих по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;

— самостоятельно обеспечивающих себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями);

— являющихся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

— работающих за пределами территории Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, либо в случае добровольной уплаты страховых взносов в СФР;

— являющихся членами семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

— священнослужителей и др.

Работа, выполняемая в период отбывания наказания, включается в страховой стаж, начиная с 1 сентября 1992 г.

Наравне с работой в обычный страховой стаж включаются иные периоды времени, указанные в ст. 11 Закона о страховых пенсиях. Такими периодами являются периоды осуществления лицом какой-либо общественно полезной деятельности, в том числе:

— прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих;

— получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

— ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 года, но не более 6 лет в общей сложности;

— получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства с согласия безработного;

— содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

— ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

— проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более 5 лет в общей сложности;

— проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства, консульские учреждения, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представи-

телей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством РФ, но не более 5 лет в общей сложности;

— период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 28.12.2022);

— период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

— осуществления судьей полномочий в соответствии с законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 19.12.2022);

— с 24 февраля 2022 г. — период пребывания в добровольческом формировании.

Все указанные периоды службы и общественно полезной деятельности объединяет тот факт, что не уплачивались страховые взносы. Данные периоды засчитываются в страховой стаж, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), когда производилась уплата страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования (до 2023 г. в ПФР).

Отметим, что до 2015 г. для назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях в силу ст. 7 федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» наряду с достижением общего пенсионного возраста требовалось наличие страхового стаже не

менее 5 лет. С 2015 г. закон «О страховых пенсиях» постепенно увеличивает это стаж: в период с 2015 по 2024 г. он увеличится с 6 до 15 лет. Следовательно, после 2024 г. лица, у которых нет страхового стажа указанной продолжительности, исключаются из страховой пенсионной системы. Им может быть назначена лишь социальная пенсия по старости и в возрасте на 5 лет выше, чем страховая пенсия.

В случае назначения страховых пенсий по инвалидности (ст. 9) или по случаю потери кормильца (ст. 10 закона), в отличие от страховой пенсии по старости, продолжительность страхового стажа юридического значения не имеет (важен сам факт принадлежности получателя пенсии либо умершего кормильца к числу застрахованных).

§ 4. Специальный (профессиональный) страховой стаж. Выслуга лет военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел как разновидность специального трудового стажа

Страховой стаж не является однородным; можно выделить обычный страховой стаж (работа в оптимальных и допустимых условиях) и профессиональный стаж или стаж на соответствующих видах работ[1].

Страховая пенсия по старости может быть назначена лицам ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста (60 лет для женщин и 65 для мужчин), т. е. досрочно. Одним из условий назначения досрочных пенсий по старости является наличие у лица специального (профессионального) страхового стажа.

Специальный страховой стаж — это суммарная продолжительность трудовой деятельности с уплатой страховых взносов в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях,

[1] Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник для вузов.

должностях или в определенных местностях. Специальный страховой стаж означает, что трудовая деятельность осуществлялась на подземных работах, на работах с вредными и тяжелыми условиями труда и в горячих цехах, на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью или в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Статья 30 закона «О страховых пенсиях» описывает условия труда, занятость в которых предполагает досрочное пенсионное обеспечение (подземные, горные, в горячих цехах и т. п.), а периоды работы, включаемые в специальный страховой стаж, содержатся в специальных списках, утверждаемых постановлениями Правительства РФ (подробнее см. постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение»).

Страховой стаж по условиям труда включает:

— стаж на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

— стаж работы с тяжелыми условиями труда;

— стаж работы женщин в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве и других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

— стаж работы женщин в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

— стаж работы в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве

водителей грузовых автомобилей и непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы;

— стаж работы в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, лесоустроительных и изыскательских работах;

— стаж работы в качестве рабочих и мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования;

— стаж работы в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах;

— стаж работы в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения);

— стаж работы в качестве водителей автобусов, троллейбусов и трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах;

— стаж работы граждан (в том числе временно направленных или командированных) в зоне отчуждения по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

— стаж работы в летном составе гражданской авиации;

— стаж работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации;

— стаж работы в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации.

Исчисление страхового стажа по условиям труда производится по специальным правилам, которые допускают ситуации суммирования стажа.

Страховой стаж **по организациям** и **должностям** включает в себя:

— стаж работы в качестве спасателей;

— стаж работы с осужденными в органах уголовно-исполнительной системы;

— стаж работы в Государственной противопожарной службе;

— стаж педагогической работы;

— стаж работы в учреждениях здравоохранения;

— стаж творческой деятельности на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

Страховой стаж **по местности**, где осуществлялась деятельность, включает в себя занятость в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним, охватывает Мурманскую область, районы Архангельской области, города и районы Республики Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ, ряд районов Красноярского края, Магаданскую и Камчатскую области, Республику Саха (Якутию) и др. (см. постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях...»).

Работа после 1 января 2013 г. засчитывается в специальный стаж на работах, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по тарифам, установленным ст. 428 НК РФ. При этом досрочная страховая пенсия по старости назначается, если класс усло-

вий труда на рабочих местах по работам, указанным в п. 1–18 ст. 30 закона, соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам специальной оценки условий труда.

Выслуга лет *как разновидность специального (профессионального) стажа* Особенностью и основным отличием выслуги лет от специального трудового стажа (профессионального страхового стажа) является то, что выслуга лет по различным профессиям, как правило, не суммируется. Отличие выслуги лет от общего страхового (трудового) стажа заключается в том, что в содержание выслуги лет не включаются общественно полезная деятельность и периоды времени, когда гражданин не исполнял свои служебные обязанности[1].

Юридическое значение выслуги лет заключается в том, что она является основанием для назначения пенсий за выслугу лет военнослужащим, прокурорским работникам, работникам органов внутренних дел, государственным гражданским служащим и некоторым другим категориям граждан.

Выслуга лет используется для дифференциации в оплате труда (установлении надбавок), увеличении продолжительности очередного отпуска и предоставлении других социальных льгот. Порядок исчисления выслуги лет пенсии определяется Правительством Российской Федерации.

В выслугу лет для назначения пенсий засчитывается военная служба (в том числе по призыву) в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны,

[1] Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская [и др.].

органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и других созданных в соответствии с законодательством о воинских формированиях Российской Федерации.

В ряде случаев для исчисления выслуги лет имеют значение занимаемая должность и воинское или специальное звание. В частности, в выслугу лет засчитывается служба в полиции (милиции), исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране, других учреждениях и формированиях органов внутренних дел в должностях офицерского, сержантского, рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров), служба в органах налоговой полиции Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания, и др.

В некоторых случаях исчисление выслуги лет связывается с определенными сроками. Например, в выслугу лет включаются время нахождения на практической летной подготовке лиц, призванных на военную службу и обучавшихся на офицеров запаса летного состава в системе бывшего ДОСААФа СССР и РОСТО, — не ранее чем с 1 января 1961 г.; время пребывания на военных сборах — не ранее чем с 1 марта 1993 г.; служба в истребительных батальонах, взводах и отрядах защиты народа, действовавших на территории Украины, Белоруссии, Латвии, Литвы и Эстонии в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г., в качестве бойцов, находившихся на казарменном положении, а также в должностях командного состава и пр.

Выслуга лет представляет собой суммарную продолжительность периодов государственной или муниципальной службы (замещения государственных и муниципальных должностей), деятельности в качестве космонавтов или работников летно-испытательного состава,

а также иной деятельности, учитываемой при определении права на пенсию за выслугу лет (ежемесячное пожизненное содержание, ежемесячная доплата к страховой пенсии), и при исчислении размера этой пенсии учитывается:

1) выслуга лет лиц, проходивших военную службу качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки);

2) выслуга лет лиц, проходивших службу в отдельных федеральных государственных органах (в органах внутренних дел Российской Федерации, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах, органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, в Следственном комитете Российской Федерации);

3) выслуга лет государственных гражданских служащих Российской Федерации (федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации);

4) выслуга лет муниципальных служащих;

5) стаж лиц, замещавших государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе судей;

6) выслуга лет граждан из числа космонавтов;

7) выслуга лет граждан из числа работников летно-испытательного состава.

В выслугу лет включаются периоды времени, когда лицо фактически не исполняло служебные обязанности. В частности, время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и нахождения в ссылке военнослужащих (в том числе проходивших службу по призыву), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и других необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных; время перерыва в службе военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в случаях незаконного увольнения их со службы и последующего восстановления на службе.

В выслугу лет включается работа, не связанная с военной службой (например, период замещения гражданином государственных должностей Российской Федерации; период работы судьей).

В выслугу лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих включается и время обучения в гражданских образовательных организациях высшего образования.

Выслуга лет для назначения пенсии исчисляется по фактической продолжительности, а также в льготном порядке в случаях, предусмотренных законодательством, например:

а) один месяц службы за шесть месяцев:

— в постоянном составе штрафных частей действующей армии в период Великой Отечественной войны;

б) один месяц службы за три месяца:

— в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, в советских партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий;

— в воинских частях, штабах и учреждениях, не входивших в состав действующей армии, и органах внутренних дел, находившихся в период Великой Отечественной войны в городах-героях: Одессе — с 10 августа по 16 октября 1941 г., Ленинграде — с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г., Севастополе — с 5 ноября 1941 г. по 4 июля 1942 г. и Сталинграде — с 12 июля по 19 ноября 1942 г.; в составе 64-го истребительного авиационного корпуса, принимавшего участие в боевых действиях, в период с ноября 1950 г. по июль 1953 г.; на территории Республики Афганистан, а также в других странах, где велись боевые действия; на работах, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, и пр.;

в) один месяц службы за два месяца:

— во время пребывания военнослужащих (в том числе проходивших службу по призыву) в плену в период Великой Отечественной войны, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины, а также во время нахождения в этот период при соблюдении указанного условия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в фашистских концлагерях или других местах принудительного содержания;

— в отдаленных местностях Российской Федерации.

В льготном порядке исчисляется выслуга лет для назначения пенсии военнослужащим, проходящим военную службу на должностях, выполнение обязанностей по которым связано с непосредственной эксплуатацией ядерных боеприпасов и работой в специальных сооружениях с источниками ионизирующих излучений; военнослужащим Ракетных войск стратегического назначения, несущим боевое дежурство; военнослужащим, проходящим военную службу на

надводных кораблях, вспомогательных судах Военно-Морского Флота и в управлениях соединений этих кораблей.

§ 5. Порядок исчисления общего, страхового и специального (профессионального) стажа. Доказательства страхового, специального (профессионального) и общего трудового стажа. Основные документы, подтверждающие стаж. Установление стажа по свидетельским показаниям

По общему правилу все виды трудового стажа исчисляются в календарном порядке. Минимальной единицей измерения трудового стажа является один день. Это означает, что по общему правилу продолжительность стажа учитывает полное количество лет, месяцев и дней без какого-либо округления в ту или иную сторону. Начало и окончание соответствующего периода указывается в документах (трудовой книжке, справках и других документах)[1]. При этом, если в представленных документах нет указаний на точные даты (указан только год), то за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15 число соответствующего месяца.

Однако для каждого вида трудового стажа существуют исключения, как правило, устанавливающие льготный порядок его исчисления.

Так, при исчислении **страхового стажа,** в случае совпадения по времени периодов работы и иной деятельности засчитывается период, который дает право на страховую пенсию в более высоком размере. Лицо, обратившееся за установлением пенсии, может указать в заяв-

[1] Афтахова А. В. Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов / А. В. Афтахова. 3-е изд., перераб. и доп.— М. : Изд-во Юрайт, 2024.— 474 с. URL: https://urait.ru/bcode/534503/p.86 (дата обращения: 30.10.2024).

лении период, выбранный им для включения в страховой стаж. Так, если гражданин одновременно осуществлял уход за малолетним ребенком и за матерью — инвалидом I группы, в страховой стаж включается только один из этих периодов.

При осуществлении ухода за детьми обоими родителями в страховой стаж каждого из родителей засчитывается **не более шести лет ухода**, если они не совпадают по времени либо уход осуществляется за разными детьми.

При исчислении страхового стажа для назначения страховой пенсии по старости гражданами (бывшими военнослужащими), получающими пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет. Аналогичное правило действует в отношении космонавтов, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении и обратившихся за назначением страховой пенсии по старости.

В организациях *сезонных отраслей промышленности* периоды работы в течение полного сезона (навигационного периода на водном транспорте) учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год. Перечень сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год, утвержден постановлением Правительства РФ от 4 июля

2002 г. № 498[1]. Согласно этому нормативному акту, к таким отраслям относятся в частности:

— торфяная промышленность (болотно-подготовительные работы, добыча, сушка и уборка торфа, ремонт и обслуживание технологического оборудования в полевых условиях).

— лесозаготовительная промышленность (добыча живицы, барраса, пневого осмола и еловой серки).

— лесосплав (сброс древесины в воду, первичный и плотовый лесосплав, сортировка на воде, сплотка и выкатка древесины из воды, погрузка (выгрузка) древесины на суда).

— лесное хозяйство (лесоразведение и лесовосстановление, в том числе подготовка почвы, посев и посадка леса, уход за лесными культурами, работы в лесных питомниках и полевые лесоустроительные работы).

— маслосыродельная и молочная промышленность (сезонные работы в организациях по производству молочной продукции и в специализированных организациях по производству молочных консервов).

— мясная промышленность (сезонные работы в организациях по производству мясных продуктов, переработке птицы и по производству мясных консервов).

— рыбная промышленность (сезонные работы в организациях по улову рыбы, добыче китов, морского зверя, морепродуктов и переработке этого сырья, в рыбокулинарных, консервных, рыбомучных,

[1] Постановлением Правительства РФ от 4 июля 2002 г. № 498 «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» (в ред. от 10.06.2014 № 538).

жиромучных организациях и холодильниках рыбной промышленности, в аэроразведке).

— сахарная промышленность (сезонные работы в организациях по производству сахара-песка и сахара-рафинада).

— плодоовощная промышленность (сезонные работы в организациях по производству плодоовощных консервов) и т. д.

Лицам, выполнявшим работу по *гражданско-правовым договорам авторского заказа*, а также авторам произведений, получавшим выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы и искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы и искусства, период работы включается в страховой стаж, если общая сумма уплаченных страховых взносов с выплат и иных вознаграждений в течение этого календарного года составила не менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование. В случае если общая сумма уплаченных страховых взносов в течение календарного года составляет менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, в страховой стаж засчитывается период (в месяцах) продолжительностью, исчисленной пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее одного календарного месяца (30 дней).

При исчислении страхового стажа в целях определения права на страховую пенсию за периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до вступления в силу Закона о страховых пенсиях и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии, применяются правила подсчета стажа (в том числе льготный порядок его исчисления) по выбору застрахованного лица на основании письменно-

го заявления. При отсутствии волеизъявления застрахованного лица орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, применяет указанные правила подсчета стажа, если без их применения право на страховую пенсию не возникает.

Установлено **два порядка подтверждения страхового стажа**:

— первый касается установления периодов работы и иной деятельности до регистрации гражданина в качестве застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования;

— второй — после регистрации в качестве застрахованного.

Регистрация гражданина в качестве застрахованного лица осуществляется в соответствии с федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Этот закон вступил в силу с 1 января 1997 г. на всей территории Российской Федерации. Фактическая регистрация граждан в качестве застрахованных лиц осуществляется после 1 января 1997 г.

Страховой стаж, сформировавшийся как до регистрации, так и после регистрации в качестве застрахованного лица, доказывается документально. Разница в порядке подтверждения страхового стажа заключается лишь в документах, которые требуется предоставить.

В первом случае стаж подтверждается документами, выданными работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами (например, архивными органами), во втором продолжительность стажа устанавливается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Трудовая книжка является основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору. При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, если в ней содержатся неправильные или неточные сведения либо отсутствуют записи об отдель-

ных периодах работы, они могут устанавливаться на основании письменных трудовых договоров, трудовых книжек колхозников, справок, выдаваемых работодателями или государственными (муниципальными) органами, выписок из приказов, лицевых счетов и ведомостей на выдачу заработной платы. Если трудовая книжка не ведется, то периоды работы подтверждаются письменным трудовым договором.

Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются *договором*, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, и документом работодателя об уплате обязательных платежей. При этом продолжительность работы, включаемой в страховой стаж, определяется по сроку действия договора гражданско-правового характера и периоду уплаты обязательных платежей. Если срок действия договора не установлен, то его продолжительность определяется исходя из периода уплаты обязательных платежей.

Периоды работы по авторским и лицензионным договорам также подтверждаются надлежаще оформленными *договорами и документом территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей*. Продолжительность творческой деятельности подтверждается справкой организации, выплатившей вознаграждение за созданное произведение, об уплате обязательных платежей с суммы вознаграждения.

Периоды работы у граждан по трудовым договорам (домашние работницы, няни, секретари, машинистки и др.) или договорам гражданско-правового характера о выполнении работ или оказании услуг подтверждаются *данными о регистрации в профсоюзных органах*

и документом территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования об уплате обязательных страховых взносов.

Периоды работы членов крестьянского (фермерского) хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по договорам об использовании их труда, подтверждаются *трудовой книжкой и документом об уплате обязательных платежей.* Записи, внесенные в трудовые книжки, удостоверяются органом местного самоуправления.

Периоды индивидуальной трудовой деятельности лиц, имевших регистрационные удостоверения или патенты, выданные исполкомами местных Советов народных депутатов, работы на условиях индивидуальной или групповой аренды до 1 января 1991 г. подтверждаются *документом финансовых органов или справками архивных учреждений об уплате обязательных платежей*. Начиная с 1 января 1991 г., они устанавливаются документом территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования (до 2023 г. ПФР) об уплате страховых взносов.

Осуществление предпринимательской деятельности, в течение которой уплачивался единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности, подтверждается *свидетельством об уплате и иными документами,* выданными территориальными налоговыми органами. Если индивидуальным предпринимателем применялась упрощенная система налогообложения, уплачивалась стоимость патента, то продолжительность деятельности до 1 января 2001 г. определяется на основании документа территориальных органов Фонда пенсионного и социального страхования, а с 1 января 2001 г. — документа территориальных налоговых органов.

Деятельность в качестве частных детективов, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов и других лиц, самостоя-

тельно обеспечивающих себя работой, подтверждается *документом территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования об уплате обязательных взносов*.

В соответствии со ст. 12 закона «О страховых пенсиях» в страховой стаж включаются периоды общественно полезной деятельности или службы, когда уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование не производилась, и этот период времени не может подтверждаться уплатой страховых взносов. Так, период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, подтверждается военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке и другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы.

Период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет подтверждается документами, удостоверяющими рождение ребенка и достижение им возраста полутора лет (*свидетельство о рождении, свидетельство о браке, справки жилищных органов о совместном проживании до достижения ребенком возраста полутора лет, документы работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и другие документы*). Уход за ребенком засчитывается родителю в страховой стаж, если он не засчитан в страховой стаж другому родителю при установлении ему страховой пенсии.

Время содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, и отбывания ими наказания в местах лишения свободы и в ссылке подтверждается *документами учреждения, исполняющего наказания, и документом о необоснованном привле-*

чении к уголовной ответственности. Указанные периоды засчитываются в страховой стаж при наличии документа о реабилитации.

Период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы), подтверждается *постановлением суда* о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности.

Время ухода трудоспособного лица за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим возраста 80 лет, *устанавливается решением органа пенсионного обеспечения по месту жительства лица, за которым осуществляется уход, и документами, удостоверяющими факт и продолжительность нахождения на инвалидности* (для инвалидов I группы и детей-инвалидов), а также возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход. При их раздельном проживании представляется письменное заявление лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, или его законного представителя о факте ухода и его продолжительности. При невозможности получения письменного заявления (ввиду смерти, состояния здоровья) оно может быть представлено членами семьи лица. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены актом обследования, проводимого органом пенсионного обеспечения. Факт и период нахождения на инвалидности устанавливаются по данным федерального реестра инвалидов или документами, поступившими от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Продолжительность проживания супругов военнослужащих, проходящих (проходивших) военную службу по контракту (действительную (сверхсрочную) военную службу), вместе с супругами

в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, до 1 января 2009 г. подтверждается *справками воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов*. После указанной даты она устанавливается по справкам воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов и государственного учреждения службы занятости населения. Основанием для выдачи справок являются сведения личного дела военнослужащего, документ, подтверждающий регистрационный учет по месту жительства или месту пребывания, а также трудовая книжка супруги (супруга) военнослужащего.

Период осуществления судьей полномочий в соответствии с законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 19.12.2022) устанавливается по справкам Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции и других судов, образующих судебную систему Российской Федерации, а также по справкам управления Судебного департамента при ВС РФ в субъектах Российской Федерации (для судей районных, городских, межрайонных судов, гарнизонных военных судов, мировых судей).

На основании **показаний двух и более свидетелей,** знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, можно подтвердить продолжительность работы на территории Российской Федерации до открытия индивидуального лицевого счета в Фонде пенсионного и социального страхования (до 2023 г. ПФР), если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно. При утрате документов о работе вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения

и других причин, не связанных с виной работника, периоды его работы устанавливаются на основании показаний двух и более свидетелей, работавших у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за указанное время. К заявлению работника об установлении периода его работы на основании свидетельских показаний прилагаются документы, подтверждающие факт и причину утраты документов. Продолжительность страхового стажа, установленного на основании свидетельских показаний, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения страховой пенсии. Установление периодов работы на основании свидетельских показаний производится решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, а также судом. Периоды работы, условием включения которых в страховой стаж является подтверждение уплаты обязательных платежей (страховых взносов и др.), а также периоды работы за пределами территории Российской Федерации свидетельскими показаниями не подтверждаются.

После регистрации гражданина в системе обязательного пенсионного страхования продолжительность работы и (или) иной деятельности в качестве застрахованного лица определяется по *документам об уплате взносов и других обязательных платежей, выдаваемым территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета*.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое общий трудовой стаж и в чем его юридическое значение?

2. Что такое трудовой стаж и страховой стаж? В чем состоит отличие?

3. Какие периоды деятельности включаются в общий трудовой стаж?

4. Как исчисляется страховой стаж для назначения страховых пенсий?

5. Что такое специальный (профессиональный) стаж?

6. Что такое выслуга лет и в чем заключается ее юридическое значение?

7. Какими документами подтверждается общий трудовой стаж?

8. Какими документами подтверждается страховой стаж?

9. Какими документами подтверждаются периоды работы у граждан по трудовым договорам?

10. Какими документами подтверждается осуществление предпринимательской деятельности, в течение которой уплачивался единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности?

11. Какими документами подтверждается период, в течение которого лицо необоснованно привлекалось к уголовной ответственности?

Глава VI
ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Учебные вопросы:

1. Основные положения пенсионной реформы, осуществленной в 2001 г.

2. Общая характеристика федеральных законов, закрепивших новую пенсионную систему.

3. Понятие пенсии: трудовой и по государственному пенсионному обеспечению.

4. Размер страховой части трудовых пенсий.

§ 1. Основные положения пенсионной реформы, осуществленной в 2001 г.

Реформа — это целенаправленное преобразование отдельных элементов общественной жизни, которые организуются и направляются государственной властью.

Пенсионная реформа — это совокупность организационных, правовых, экономических и политических мероприятий, связанных с изменением условий пенсионного обеспечения граждан.

Основные этапы пенсионной реформы в РФ:

Начальный этап (1990–2013 гг.). В декабре 1990 г. произошло формирование Пенсионного фонда. В 1990-е годы произошло создание негосударственных пенсионных фондов, взносы в которые производились на добровольной основе.

Пенсионная реформа 2002 г. Предполагала постепенный переход к распределительно-накопительной схеме пенсионного обеспечения. Планировалось разделение пенсии на несколько частей: базовую (гарантирована государством), страховую (взносы, вычитаемые из заработной платы) и накопительную (реальные средства, которые могут инвестироваться до выхода на пенсию в различные активы).

Пенсионная реформа 2013–2015 гг. Предусматривала введение новых правил при формировании страховой пенсии и пенсионных прав. Был введён новый порядок исчисления размера пенсии, который учитывал размер заработной платы, стаж и возраст для выхода на пенсию.

Пенсионная реформа 2019–2024 гг. Постепенное увеличение пенсионного возраста: для женщин — до 60 лет и для мужчин до 65 лет.

Основные цели и принципы пенсионной реформы

1) реализация гарантированного Конституцией РФ права граждан на пенсионное обеспечение в старости, в случае инвалидности, при потере кормильца и в иных установленных законом случаях;

2) обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы и создание предпосылок для устойчивого развития пенсионного обеспечения на основе государственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования;

3) адаптация системы пенсионного обеспечения к развивающимся в Российской Федерации рыночным отношениям;

4) рационализация и оптимизация условий предоставления и размеров пенсий;

5) повышение эффективности пенсионной системы путем совершенствования системы управления пенсионным обеспечением.

Исходя из заявленных выше целей, реформа должна основываться на следующих принципах:

1) каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости,

инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, установленных законом;

2) каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;

3) каждый застрахованный по обязательному государственному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;

4) финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов Российской Федерации и отраслей экономики;

5) средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории Российской Федерации. Расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета.

С учетом основных целей, принципов пенсионная реформа в России состоит из трех уровней.

Первым уровнем системы государственных пенсий является базовая пенсия, которая в перспективе должна заменить социальную пенсию.

Вторым уровнем является трудовая (страховая) пенсия. Роль этого типа государственной пенсии определяет всю организацию социального, и в первую очередь пенсионного, страхования. В контексте реформы она должна быть освобождена от несвойственных ей функций и соответствовать природе солидарности поколений работников наемного труда, на которой базируется социальное страхование. Из этого следует

принципиальное требование к реформе трудовых пенсий: соответствие условий предоставления и размеров пенсий объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица, зависящему от продолжительности страхования и величины взносов.

При определении права на пенсию и ее размера периоды, не связанные с уплатой страховых взносов, могут учитываться при условии возмещения соответствующих расходов за счет средств федерального бюджета (учеба, воинская служба по призыву и др.). Это означает последовательное осуществление в пенсионной системе страховых принципов, исключающих какие-либо привилегии для отдельных слоев или групп застрахованных.

Третий уровень системы пенсионного обеспечения должны составлять негосударственные пенсии. Негосударственное пенсионное обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики либо территорий, так и в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или пенсионных фондах. Обе эти формы должны развиваться. Вместе с тем становление и развитие дополнительных профессиональных пенсионных систем на современном этапе является приоритетной задачей и должно стимулироваться в первую очередь[1].

Последствия пенсионной системы

Пенсионная система, освобожденная от несвойственных ей функций по стимулированию занятости на работах с неблагоприят-

[1] Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 № 790 (ред. от 30.05.1997) «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3388.

ными условиями труда, стимулированию занятости пенсионеров и по решению других задач, выходящих за сферу ее компетенции, она полностью сосредоточена на проблеме обеспечения достойного уровня жизни нетрудоспособных граждан.

Пенсионная реформа позволяет повысить размер пенсий тем гражданам, для которых они являются единственным источником средств к существованию. При этом размеры всех пенсий дифференцированы в соответствии с прошлым трудовым вкладом и с учетом изменений в сфере оплаты труда, которые произошли за последние годы. В результате снята проблема несоответствия размеров пенсий старых и новых назначений. Осуществление регулярного перерасчета пенсий с учетом роста цен и реального повышения уровня жизни экономически активного населения сохраняет относительное равенство размеров всех пенсий независимо от времени их назначения.

Благоприятным последствием пенсионной реформы является также создание банка данных о долгосрочных обязательствах пенсионной системы в отношении пенсионных прав, приобретенных по старой и по новой системе. Это позволит осуществлять регулярные актуальные оценки финансового состояния системы на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу и заранее предпринимать необходимые меры, обеспечивающие финансовую стабильность пенсионного обеспечения.

Создание дополнительных профессиональных пенсионных систем, системы страхования в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также вывод таких пенсионных систем из общей системы обязательного пенсионного страхования освободиться ее от решения задач, связанных с предоставлением пенсионных привилегий отдельным категориям работни-

ков за счет других категорий работников, позволит проводить единую пенсионную политику в отношении всех застрахованных лиц.

Предусматривается значительное повышение уровня государственного пенсионного обеспечения лиц, имевших в период трудовой деятельности низкие и средние заработки. Вопрос об установлении лицам, имевшим более высокие доходы, пенсий в размерах, соответствующих уровню их заработной платы, решаться в рамках дополнительных профессиональных пенсионных систем и систем добровольного личного пенсионного страхования в зависимости от возможностей организаций или желания граждан участвовать в таких системах.

Общие социальные и экономические последствия

Пенсионная реформа улучшает общую социальную и экономическую ситуацию в стране. Снизится социальная напряженность, обусловленная нестабильным и социально несправедливым характером действующей пенсионной системы. Новая пенсионная система обеспечит равные условия пенсионного обеспечения и гарантию реализации приобретенных пенсионных прав граждан.

Рационализация норм пенсионного обеспечения позволяет освободить часть средств для решения ряда неотложных проблем в этой сфере.

Развитие дополнительного добровольного пенсионного обеспечения негосударственного характера способствует накоплению финансовых средств, их инвестированию в производство и структурной перестройке экономики.

Пенсионная реформа также положительно воздействует на систему оплаты труда и соответственно на рынок труда, с которого освобождены лица, достигшие пенсионного возраста, но продолжающие работать только в целях сохранения достигнутого уровня благосостояния. Высвобождение части пожилых работников откроет ва-

кансии для молодых и более энергичных работников. Это, в свою очередь, также способствует структурной перестройке экономики.

В Концепцию реформирования пенсионной системы могут вноситься изменения и дополнения по мере разработки и конкретизации ее положений.

Таким образом, цели, принципы определяют базовые пенсии и трудовые (страховые) пенсии. Базовые пенсии в принципе должны предоставляться всем гражданам Российской Федерации и обеспечивать материальные условия жизни человеку при наступлении инвалидности, или по достижении пенсионного возраста, или в случае потери кормильца независимо от наличия трудового стажа. Трудовые (страховые) пенсии должны предоставляться всем лицам, работающим по найму, и другим категориям населения, охваченным обязательным государственным пенсионным страхованием.

§ 2. Общая характеристика федеральных законов, закрепивших новую пенсионную систему

Конституционные нормы гарантируют социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39 Конституции РФ).

На основании конституционных норм права приняты и реализуются в Российской Федерации следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об основах обязательного социального страхования»[1] регулирует обязательное социальное страхование — исполнение страховщиком, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и страхователем своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством страховых выплат или иных видов обеспечения, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Федеральный закон от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»[2] установил размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации в зависимости от минимального размера оплаты труда, в твердых суммах (в денежном выражении);

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[3] — система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»[4] — систе-

[1] СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.
[2] СЗ РФ. 2000. № 33. Ст. 3348.
[3] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
[4] СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 18.

ма создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам утраченного заработка (выплат, вознаграждений) или дополнительных расходов в связи с наступлением страхового случая по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 13.07.2024) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[1].

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[2]. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при

[1] Ведомости СНД РФ и ВС РФ.1993. № 9. Ст. 328.
[2] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

прохождении военной службы, при пребывании в добровольческих формированиях, предусмотренных федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О статусе военнослужащих»[1]. Нормы права федерального закона определили, что военнослужащим — гражданам, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы менее 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию. Порядок выплаты оклада по воинскому званию определяется Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О государственной социальной помощи»[2]. Согласно ст. 12.1 «Социальные доплаты к пенсии» общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее — федеральный закон «Об обяза-

[1] URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения: 08.08.2024).
[2] СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

тельном пенсионном страховании в Российской Федерации»), пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 3 ст. 4 федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму»[1]. Согласно ч. 2 ст. 21 «Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты». В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

§ 3. Понятие пенсии: трудовой и по государственному пенсионному обеспечению

Трудовая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц — заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется

[1] URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения: 10.07.2023).

в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Трудовая пенсия включает: страховой стаж; расчетный пенсионный капитал; установление трудовой пенсии; индивидуальный лицевой счет; пенсионные накопления; ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости.

Право на трудовую пенсию имеют граждане, нетрудоспособные члены семей, иностранные граждане:

Граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при соблюдении ими условий, предусмотренных федеральным законом.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации[1].

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными федеральным законом и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из

[1] СЗ РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, при пребывании в добровольческих формированиях, предусмотренных федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению включает: стаж государственной гражданской службы; трудовой стаж; среднемесячный заработок; должностной оклад.

Граждане, имеющие право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению

1. Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

1) федеральные государственные гражданские служащие — граждане, замещавшие должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих;

2) военнослужащие — граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Феде-

рации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации и в Железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, органах государственной охраны (федеральных органах государственной охраны), органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, войсках национальной гвардии Российской Федерации, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации;

3) участники Великой Отечественной войны;

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связан-

ных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.;

4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», и граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда»;

5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф — граждане, пострадавшие в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также в результате других радиационных или техногенных катастроф;

6) граждане из числа космонавтов;

7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;

8) нетрудоспособные граждане;

9) граждане, пребывавшие в добровольческих формированиях — граждане Российской Федерации, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании.

Таким образом, указанные виды пенсии обеспечивают социально-экономические возможности пенсионеров в Российской Федерации.

§ 4. Размер страховой части трудовых пенсий

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

СЧ = ПК / Т + Б, где

СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица закреплена в ст. 29.1 федерального закона, по состоянию на

день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев);

Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости лиц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в сумме 2 562 рублей в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 5 124 рублей в месяц.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 3 416 рублей в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 4 270 рублей в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 5 124 рублей в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 5 978 рублей в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 6 832 рублей в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 7 686 рублей в месяц.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое место жительства фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется в соответствии с п. 2–5 настоящей статьи.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 3 843 рублей в месяц.

Лицам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, при определении количества календарных лет работы в районах Крайнего Севера в целях установления

фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за 9 месяцев работы в районах Крайнего Севера.

8. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 7 686 рублей в месяц.

9. Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 5 124 рублей в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 6 405 рублей в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 7 686 рублей в месяц.

10. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 8 967 рублей в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 10 248 рублей в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 11 529 рублей в месяц.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), проработавшим не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин,

не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 3 330 рублей 60 копеек в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 6 661 рубля 20 копеек в месяц.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 4 440 рублей 80 копеек в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 5 551 рубля в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 6 661 рубля 20 копеек в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

1) при наличии одного такого члена семьи — 7 771 рубля 40 копеек в месяц;

2) при наличии двух таких членов семьи — 8 881 рубля 60 копеек в месяц;

3) при наличии трех и более таких членов семьи — 9 991 рубля 80 копеек в месяц.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается независимо от места жительства гражданина.

Гражданам, имеющим право на увеличение фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости на соответствующий районный коэффициент по выбору гражданина.

Устанавливаемый гражданам фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости за каждый полный год страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, на день назначения страховой части трудовой пенсии по старости впервые, а для граждан, имеющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», на день достижения возраста, предусмотренного настоящим федеральным законом, увеличивается на 6 %.

Устанавливаемый гражданам фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости при наличии страхового стажа, не достигающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин (за исключением граждан, имеющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с настоящим федеральным законом), уменьшается на 3 % за каждый полный год, недостающий до 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин.

В страховой стаж засчитываются периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные настоящим федеральным законом, и периоды, предусмотренные (в части периода прохождения военной службы по призыву) этим законом.

В страховой стаж засчитываются периоды работы и (или) иной деятельности и периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне

с периодами работы и (или) иной деятельности и предусмотренные настоящим федеральным законом.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости застрахованного лица, являвшегося получателем трудовой пенсии по инвалидности, при установлении в соответствии с настоящим Федеральным законом данному лицу страховой части трудовой пенсии по старости по достижении им возраста, предусмотренного законом, и имеющего не менее 5 лет страхового стажа, а также размер страховой части трудовой пенсии по старости застрахованного лица, являвшегося получателем трудовой пенсии по инвалидности в общей сложности не менее 10 лет, не могут быть менее размера трудовой пенсии по инвалидности, который был установлен указанным лицам по состоянию на день, с которого им была прекращена выплата указанной трудовой пенсии по инвалидности.

При назначении впервые страховой части трудовой пенсии по старости в более позднем возрасте, чем это предусмотрено настоящим федеральным законом, ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости сокращается на 1 год за каждый полный год, истекший со дня достижения указанного возраста, но не ранее чем с 1 января 2002 г. и не ранее чем со дня приобретения права на назначение страховой части трудовой пенсии по старости. При этом ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости, применяемый для расчета размера страховой части указанной пенсии, не может составлять менее 14 лет (168 месяцев).

При перерасчете или корректировке страховой части трудовой пенсии по старости в соответствии с настоящим федеральным законом ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости сокращается на 1 год за каждый полный год, истекший со дня назначения страховой части трудовой пенсии по старости. При этом указан-

ный период, в том числе с учетом его сокращения не может составлять менее 14 лет (168 месяцев).

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные цели пенсионной реформы в Российской Федерации.

2. Перечислите цели, задачи, принципы пенсионной реформы в Российской Федерации.

3. Перечислите федеральные законы, принятые в целях развития и совершенствования пенсионной реформы в Российской Федерации.

4. Что понимается под трудовыми пенсиями и пенсиями государственного обеспечения?

5. Назовите размер страховой части трудовых пенсий.

Глава VII
ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Учебные вопросы:

1. Понятие пенсии по старости.

2. Условия назначения страховой пенсии по старости.

3. Порядок расчёта страховой пенсии по старости.

4. Накопительная пенсия.

§ 1. Понятие пенсии по старости

Пенсия по старости является одним из самых распространенных видов пенсии в Российской Федерации и заключается в ежемесячной денежной выплате лицам, не подлежавшим обязательному пенсионному страхованию, в качестве источника средств существования, а застрахованным лицам — в целях компенсации заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие достижения установленного законом пенсионного возраста[1].

Застрахованные лица — это лица, имеющие гражданство Российской Федерации, а также иностранные граждане или граждане без гражданства, постоянно или временно проживающие или пребывающие на территории Российской Федерации, осуществляющие трудовую деятельность, если они являются:

[1] См.: Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2023. С. 62–63.

— работающими по трудовому договору, в том числе руководителями организаций, являющимися единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;

— работающими по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, по договору авторского заказа;

— авторами произведений, получающими выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства;

— самостоятельно обеспечивающими себя работой (индивидуальными предпринимателями, адвокатами, арбитражными управляющими, нотариусами, занимающимися частной практикой, и иными лицами, занимающимися частной практикой и не являющимися индивидуальными предпринимателями);

— членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

— работающими за пределами территории Российской Федерации в случае уплаты страховых взносов;

— применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в случае уплаты страховых взносов;

— членами семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

— священнослужителями;

— относящимися к иным категориям граждан, у которых отношения по обязательному пенсионному страхованию возникают в соответствии с федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ

(ред. от 25.12.2023) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[1].

Правовую основу пенсионного обеспечения граждан различными видами пенсий, в том числе и по старости, составляют:

Конституция РФ;

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»[2];

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»[3];

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[4];

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[5].

Федеральный закон «О страховых пенсиях» пришёл на смену федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[6] и вступил в законную силу с 1 января 2015 г.

Со дня вступления в силу федерального закона «О страховых пенсиях» федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в це-

[1] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
[2] СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.
[3] СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.
[4] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
[5] СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965.
[6] СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4920.

лях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей федеральному закону «О страховых пенсиях».

Анализ норм федерального закона «О страховых пенсиях» и федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» показал следующие отличия:

Сравниваемые нормативные положения	**Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**	**Федеральный закон от 28.12.2023 № 400 «О страховых пенсиях»**
Условия назначения трудовой/страховой пенсии по старости	Страховой стаж 5 лет; мужчины, достигшие возраста 60 лет, женщины 55 лет	Страховой стаж 15 лет; мужчины, достигшие возраста 65 лет, женщины 60 лет
Состав пенсии	Страховая часть; накопительная часть	Страховая пенсия; фиксированная выплата; накопительная пенсия регулируется отдельным законом
Трудовой стаж	Размер трудовой пенсии рассчитывается исходя из п. 3, п. 4 ст. 30 данного федерального закона, продолжительности трудовой и иной общественно полезной деятельности	Понятие трудового стажа отсутствует
Расчёт размера страховой части трудовой пенсии по старости/страховой пенсии по старости	СЧ (страховая часть трудовой пенсии по старости) = ПК (сумма расчётного пенсионного капитала застрахованного лица) / Т (количество месяцев ожидаемого периода выплаты) + Б (фиксированный базовый размер страховой части)	СПст (размер страховой пенсии) = ИПК (индивидуальный пенсионный коэффициент) х СПК (стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости)
Фиксированный базовый размер страховой части	Входит в состав страховой части трудовой пенсии	Не входит в состав страховой пенсии и назначается одновременно с назначением страховой пенсии

Сравниваемые нормативные положения	**Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**	**Федеральный закон от 28.12.2023 № 400 «О страховых пенсиях»**
Индексация фиксированного размера	Рост цен один раз в три месяца не меньше 6 %; при меньшем уровне роста цен, но не менее чем на 6 % за каждое полугодие; на 6 % при росте цен в течение полугода; коэффициент определяется Правительством РФ; превышение годового индекса роста среднемесячной заработной платы над суммарным коэффициентом произведённой индексации размера страховой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и в случае потери кормильца за этот год	Индексация каждый год с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за предшествующий год
Корректировка размера страховой пенсии	С 1 августа каждого года	С 1 февраля с условием установления стоимости пенсионного коэффициента на указанную дату с учётом роста потребительских цен за предшествующий год; с 1 апреля с установлением стоимости пенсионного коэффициента на указанную дату

Согласно федеральному закону «О страховых пенсиях», федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и федеральному закону «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обеспечением пенсией по старости в общем порядке подлежат: граждане Россий-

ской Федерации; иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Пенсия по старости также назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, а именно:

1) гражданам, получившим или перенёсшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, и гражданам, занятым на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения по достижении возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно) при наличии трудового стажа не менее 5 лет;

2) гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС по достижении возраста 50 и 45 лет (мужчины и женщины соответственно) при наличии трудового стажа не менее 5 лет.

§ 2. Условия назначения страховой пенсии по старости

Условия назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях

Право на страховую пенсию по старости возникает при одновременном соблюдении всех необходимых условий:

1. Достижение установленного возраста: к 2028 г. для мужчин — 65 лет, для женщин — 60 лет (в 2024 г. для мужчин — 63 года, для женщин — 58 лет).

В 2025 г. возраст выхода на пенсию не установлен, в 2026 г. он составит 64 года для мужчин и 59 лет для женщин.

Исключения составляют:

а) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности государственной гражданской и муници-

пальной службы, страховая пенсия по старости которым назначается по достижении ими в соответствующем году установленного возраста: 65 лет для мужчин с 2023 г. и в последующие годы, 61 год в 2024 г. для женщин с повышением этого возраста с каждым последующим годом на 12 месяцев до достижения в 2026 г. возраста 63 лет;

б) лица, имеющие страховой стаж не менее 42 лет для мужчин и 37 лет для женщин, которым страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения установленного возраста, но не ранее достижения возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

2. Страховой стаж не менее 15 лет.

3. Наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30[1].

Для назначения страховой пенсии по старости необходимо предоставить документы, подтверждающие периоды работы, которые включаются в страховой стаж, и документ, подтверждающий индивидуальный пенсионный коэффициент[2].

Пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, может назначаться по предложению государственного учреждения службы занятости безработному гражданину по согласованию с ним, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста при одновременном соблюдении следующих условий:

---

[1] См.: ст. 8 федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965.

[2] См.: приказ Минтруда России от 04.08.2021 № 538н (ред. от 22.03.2024) «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2021 № 65471). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW (дата обращения: 07.05.2024).

1) отсутствует возможность для трудоустройства безработного гражданина, не достигшего возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно;

2) безработный гражданин имеет страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеет указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с федеральным законом «О страховых пенсиях»;

3) безработный гражданин имеет величину индивидуального пенсионного коэффициента в размере, необходимом для назначения страховой пенсии по старости, в том числе назначаемую досрочно, в соответствии с федеральным законом «О страховых пенсиях»;

4) безработный гражданин уволен в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя[1].

Минимальный размер страховой пенсии по старости не может быть меньше прожиточного минимума для пенсионера. Федеральный прожиточный минимум для пенсионера в 2025 г. составил 15 250 рублей.

Если размер страховой пенсии по старости меньше прожиточного минимума пенсионера, то положена социальная доплата к пенсии. При этом следует учесть, что каждый субъект Российской Федерации устанавливает прожиточный минимум самостоятельно, т. е. в одних регионах он может быть выше, а в других ниже, в том числе и по отношению к федеральному прожиточному минимуму.

[1] См.: п. 1 ст. 51 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 51. Ст. 9138.

В том случае, если региональный прожиточный минимум пенсионера ниже федерального, гражданину, у которого пенсия не достигает величины федерального прожиточного минимума, доплачивают разницу из федерального бюджета. В том случае, если прожиточный минимум пенсионера в субъекте Российской Федерации выше федерального, социальная доплата к пенсии производится из регионального бюджета.

Вместе с тем работающим пенсионерам такая доплата к пенсии не предусмотрена[1], поэтому они могут получать пенсию в размере ниже прожиточного минимума пенсионера.

Увеличение размера пенсии непосредственно зависит от факторов, влияющих на обеспечение достойного уровня жизни пенсионеров. К таким факторам относятся: экономическая ситуация в стране, инфляция, изменение стоимости одного пенсионного коэффициента, изменение величины прожиточного минимума пенсионера и другие.

Для граждан Российской Федерации, обратившихся с заявлением через Единый портал государственных и муниципальных услуг, предусмотрено автоматическое назначение страховой пенсии по старости, которая рассчитывается на основании сведений индивидуального учёта, а также сведений, поступивших в порядке межведомственного информационного взаимодействия, если они не имеют стажа работы за пределами Российской Федерации.

К заявлению о назначении страховой пенсии по старости прилагается согласие гражданина на назначение страховой пенсии по старости в автоматическом режиме, которое должно содержать следующие сведения:

во-первых, о гражданине: фамилия, имя, отчество; страховой номер индивидуального лицевого счёта;

[1] См.: п.10 ст.12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

во-вторых, подтверждение гражданином ознакомления: с пенсионными правами, учтёнными в системе индивидуального (персонифицированного) учёта на момент обращения за страховой пенсией по старости; с предполагаемым размером страховой пенсии по старости, определённым на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учёта, размером фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) на момент обращения за указанной страховой пенсией; с порядком и сроком перерасчёта размеров страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии; а также подтверждение отсутствия периодов работы и (или) иной деятельности, имевших место за пределами территории Российской Федерации;

в-третьих, согласие гражданина: с осуществлением учёта его пенсионных прав в системе индивидуального (персонифицированного) учёта, а также с предполагаемым размером страховой пенсии по старости с учётом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) на момент обращения за страховой пенсией по старости; на назначение страховой пенсии по старости в автоматическом режиме;

в-четвёртых, подтверждение гражданином того, что его согласие на назначение страховой пенсии по старости в автоматическом режиме соответствует его действительным намерениям и правовые последствия такого согласия ему понятны.

Заявление направляется в личный кабинет гражданина и подлежит рассмотрению Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации[1].

[1] Приказ Социального фонда России от 18.07.2023 № 1407 «Об утверждении Порядка назначения страховой пенсии по старости в автоматическом режиме» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.08.2023 № 74874). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW (дата обращения: 02.05.2024).

Перерасход средств на выплату страховой пенсии по старости, который может стать следствием предоставления недостоверных сведений, должен быть возмещён лицом Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации[1].

[1] Так, в 2014 г. Главное управление Пенсионного фонда Российской Федерации № 3 по г. Москве и Московской области обратилось в суд с иском к Мнацаканян В. Г. о взыскании незаконно полученной социальной пенсии по старости. Мнацаканян В. Г. с ноября 2007 г. являлась получателем социальной пенсии по старости на основании статьи 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[1]. При обращении в пенсионный орган с заявлением о назначении социальной пенсии Мнацаканян В.Г. указала на то, что не работает, с 1993 по 2004 год являлась частным предпринимателем, за пенсией не обращалась по причине отсутствия необходимости в ней. При обработке сведений персонифицированного учёта застрахованных лиц, получающих социальную пенсию по старости, в августе 2013 г. пенсионным органом было установлено, что Мнацаканян В. Г. является действующим индивидуальным предпринимателем с ноября 2007 г., что подтверждается выпиской из лицевого счёта застрахованного лица от 8 августа 2013 г. На основании п. 5 ст. 11 федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», согласно которому социальная пенсия по старости гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно), не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию, выплата социальной пенсии по старости Мнацаканян В. Г. была прекращена с 1 сентября 2013 г. Поскольку Мнацаканян В. Г. в нарушение ч. 4 ст. 23 федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях»[1] своевременно не представила в пенсионный орган информацию, влекущую прекращение её выплаты, произошла переплата пенсии в размере 188 525 руб. 72 коп. (за период с 1 ноября 2007 г. по 31 августа 2013 г.), которую пенсионный орган просил взыскать с Мнацаканян В. Г. Верховный Суд Российской Федерации, рассмотрев иск Пенсионного фонда Российской Федерации, удовлетворил его и вернул дело на новое разбирательство // Определение Верховного Суда Российской Федерации № 5 — КГ17-104 от 7 августа 2017 г. Режим доступа: https://www.zakonrf.info/suddoc (дата обращения: 02.05.2024).

Условия назначения страховой пенсии по старости на льготных основаниях

В ст. 30, 31, 32, 33 федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» закреплены условия, общим из которых является наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30, и перечислены категории граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста[1].

К данным категориям лиц относятся:

1) граждане в связи с особыми условиями труда:

— мужчины по достижении возраста 50 лет и женщины по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах[2] и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет;

---

[1] См.: Право социального обеспечения: институт социального обслуживания : учебное пособие / Т. Л. Адриановская, С. С. Баева, К. К. Гасанов [и др.] ; под ред. К. К. Гасанова. 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юнити-Дана: Закон и право, 2023. — 152 с.

[2] Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 (ред. от 02.10.1991) «Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136448; Постановление Совмина СССР от 22.08.1956 № 1173 (ред. от 27.09.1990) «Об утверждении списков производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах» (вместе с «Списком № 1 производств, цехов, профессий и должностей на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах», «Списком № 2 производств, цехов, профессий и должностей с тяжелыми условиями труда, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах»). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102334 (дата обращения: 02.05.2024).

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда[1] соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;

— женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью[2];

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене[3];

---

[1] Там же.

[2] Постановление Правительства РФ от 01.03.1992 № 130 «Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает женщинам право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26762_(дата обращения: 02.05.2024);
Постановление Совмина СССР от 10.11.1967 № 1021 «Об утверждении списка производств и профессий, работа в которых дает работницам предприятий текстильной промышленности право на получение пенсии по старости по достижении 50 лет и при стаже работы в этих профессиях не менее 20 лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100925 (дата обращения: 02.05.2024).

[3] Постановление Правительства РФ от 24.04.1992 № 272 «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене,

а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования[1], и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 20 лет и 15 лет в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12138/ (дата обращения: 02.05.2024).

[1] Постановление Правительства РФ от 24.04.1992 № 273 «Об утверждении Списка профессий и должностей рабочих и мастеров, занятых непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_12137 (дата обращения: 02.05.2024).

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения) и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— лица, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников[1], независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работники ведущих профессий — горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет;

— мужчины и женщины, проработавшие соответственно не менее 25 лет и 20 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приёму готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняе-

[1] Постановление Совмина РСФСР от 13.09.1991 № 481 «Об утверждении списка работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28758 (дата обращения: 02.05.2024).

мой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности[1];

— мужчины, проработавшие не менее 25 лет, и женщины, проработавшие не менее 20 лет в лётном составе гражданской авиации, а при оставлении лётной работы по состоянию здоровья — мужчины, проработавшие не менее 20 лет, и женщины, проработавшие не менее 15 лет в указанном составе гражданской авиации;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах по непосредственному управлению полётами воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации[2] соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж в гражданской авиации соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

— лица, проработавшие не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессио-

---

[1] Постановление Правительства РФ от 07.07.1992 № 467 «Об утверждении Списка работ (профессий и должностей), с учётом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24847/ (дата обращения: 02.05.2024).

[2] Постановление Совмина РСФСР от 04.09.1991 № 459 «Об утверждении Списков должностей работников летного и инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, и правил исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28690 (дата обращения: 02.05.2024).

нальных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшие в ликвидации чрезвычайных ситуаций[1], по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста;

— мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они были заняты на работах с осуждёнными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы[2], соответственно не менее 15 лет и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

— мужчины и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера[3];

---

[1] Постановление Правительства РФ от 01.10.2001 № 702 «Об утверждении перечней должностей и специальностей работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, дающих право на пенсию в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» // СЗ РФ. 2001. № 41. Ст. 3958.

[2] Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 85 (ред. от 24.12.2014) «Об утверждении списка работ, профессий и должностей работников учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, занятых на работах с осужденными, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 7. Ст. 509.

[3] Постановление Правительства РФ от 18.06.2002 № 437 (ред. от 26.05.2009) «Об утверждении Списка должностей работников Государственной противопо-

— лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в организациях для детей[1], независимо от их возраста;

— лица, осуществлявшие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения[2], не ме-

---

жарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»» // СЗ РФ. 2002. № 25. Ст. 2460.

[1] Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 44. Ст. 4393;Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 (ред. от 01.02.2001, с изм. от 07.06.2001) «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» // СЗ РФ. 1999. № 40. Ст. 4857.; Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 463 (ред. от 22.09.1993) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26700 (дата обращения: 03.05.2024); Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 (ред. от 12.04.1984) «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с «Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения»). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167140 (дата обращения: 03.05.2024).

[2] Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федера-

нее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста;

— лица, осуществлявшие творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях[1] (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15–30 лет, по достижении возраста 55–60 лет либо независимо от возраста;

— мужчины и женщины, проработавшие соответственно не менее 25 и не менее 20 лет в лётно-испытательном составе, непосредственно занятые в лётных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники, а при оставлении лётной работы по состоянию здоровья мужчины и женщины, проработавшие соответственно не менее 20 и 15 лет в лётно-испытательном составе на указанных работах, независимо от возраста;

ции»; Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1066 (ред. от 19.02.2001) «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения» // СЗ РФ. 1999. № 40. Ст. 4856; Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 464 (ред. от 22.09.1993) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24883 (дата обращения: 03.05.2024); Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 (ред. от 12.04.1984) «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с «Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения»). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167140 (дата обращения: 03.05.2024).

[1] Постановление Совмина РСФСР от 28.08.1991 № 447 (ред. от 22.09.1993) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24881 (дата обращения: 03.05.2024).

— мужчины по достижении возраста 60 лет и женщины по достижении возраста 55 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

— мужчины, достигшие возраста 50 лет, женщины, достигшие возраста 45 лет, постоянно проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшие соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков;

2) граждане в связи с материнством и воспитанием детей:

— женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

— один из родителей инвалидов с детства, воспитавший их до достижения ими возраста 8 лет: мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет;

— опекуны инвалидов с детства или лица, являвшиеся опекунами инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины;

— женщины, родившие четырёх детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

— женщины, родившие трёх детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

— женщины, родившие двух и более детей, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

3) граждане в связи с состоянием здоровья:

— инвалиды вследствие военной травмы: мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

— инвалиды по зрению, имеющие I группу инвалидности: мужчины, достигшие возраста 50 лет, женщины, достигшие возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 15 и 10 лет;

— граждане, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональные карлики: мужчины, достигшие возраста 45 лет, женщины, достигшие возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

К работе, дающей право на досрочное пенсионное обеспечение в соответствии со ст. 30 и 31 федерального закона «О страховых пенсиях», приравниваются в календарном порядке непосредственно следовавшие за ней:

а) периоды прохождения военной службы по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

б) периоды прохождения военной службы в соответствии с п. 7 ст. 38 федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»[1] по контракту о прохождении военной службы, имевшие место с 24 февраля 2022 г.;

в) периоды пребывания в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска национальной гвардии

[1] Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

Российской Федерации, в период мобилизации, действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации или войск национальной гвардии Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Периоды участия в специальной военной операции в указанные периоды исчисляются в двойном размере[1].

Отдельные категории граждан, работавшие, к примеру, на вредном производстве и в районах Крайнего Севера, имеют право на суммированное снижение пенсионного возраста по двум основаниям при соблюдении следующих условий:

а) наличие требуемого страхового стажа для досрочного назначения страховой пенсии по старости;

б) наличие необходимого стажа на соответствующих видах работ;

в) наличие так называемого «северного стажа»: 15 календарных лет работы в районах Крайнего Севера или 20 календарных лет в приравненных к ним местностях.

§ 3. Порядок расчёта страховой пенсии по старости

Пенсия по старости складывается из следующих составляющих:

а) страховой пенсии по старости;

б) фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости;

в) накопительной части страховой пенсии по старости.

1. Страховая пенсия по старости начисляется гражданину после окончания его трудовой деятельности и выступает в качестве ком-

[1] Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учётом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. I-II). Ст. 4306.

пенсации заработной платы или иного дохода в случае уплаты страховых взносов.

При назначении и расчёте страховой пенсии по старости необходимо учитывать ряд условий.

В 2025 г. такими условиями являются:

1) возраст;

2) страховой стаж не менее 15 лет;

3) индивидуальный пенсионный коэффициент в размере не менее 30.

На размер страховой пенсии влияет индивидуальный пенсионный коэффициент, который можно узнать на сайте Социального фонда России в своем личном кабинете или рассчитать самостоятельно.

Размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СПст = ИПК \times СПК + (ФВ \times КвФВ),$$

где СПст — размер страховой пенсии по старости;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

ФВ — фиксированная выплата к страховой пенсии по старости;

КвФВ — коэффициент повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется по формуле:

$$ИПК = (ИПКс + ИПКн) \times КвСП,$$

где ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

ИПКс — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.;

ИПКн — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

КвСП — коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента при исчислении размера страховой пенсии по старости.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г., определяется по формуле:

$$ИПКс = П / СПКк + \Sigma НПi / К / КН,$$

где ИПКс — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.;

П — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учёта фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости и накопительной части трудовой пенсии), исчисленный по состоянию на 31 декабря 2014 г. по нормам федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

СПКк — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на 1 января 2015 г., равная 64 руб. 10 коп.;

ΣНПi — сумма коэффициентов, определяемых за каждый календарный год периодов, имевших место до 1 января 2015 г.;

К и КН — коэффициенты для исчисления размера страховой пенсии по старости, равные 1.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., определяется по формуле:

ИПКн = (ΣИПКi + ΣНПi) / К / КН,

где ИПКн — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

ΣИПКi — сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов, определяемых за каждый календарный год, учитывающих ежегодные начиная с 1 января 2015 г. отчисления страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на страховую пенсию по старости в размере, эквивалентном индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование страховой пенсии по старости за застрахованное лицо в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[1];

ΣНПi — сумма коэффициентов, определяемых за каждый календарный год иных засчитываемых в страховой стаж периодов;

К и КН — коэффициенты для исчисления размера страховой пенсии по старости, равные 1.

С 2015 г. на смену трудовых пенсий по старости пришли страховые пенсии по старости, для которых первостепенное значение имеет количество накопленных пенсионных баллов (индивидуальный пенсионный коэффициент).

Расчёт пенсионных баллов за советский период (до 1991 г.) и постсоветский период (с 1991 по 2014 г.) трудовой деятельности осуществляется в соответствии с положениями ст. 30-30.3 федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

[1] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

При этом нужно учесть возможное повышение пенсионных выплат в результате процедуры валоризации, которая проводится с 2010 г. и применяется в отношении работников, имеющих трудовой стаж до 2002 г. Тем гражданам, которые работали в 1991-2001 гг., к общей сумме пенсионного капитала начисляется 10 %, а тем, у кого есть стаж в период до 1991 г., за каждый полный год добавляется ещё по 1 %.

Расчёт валоризации и повышение в результате этого размера пенсии Социальный фонд России выполняет без подачи заявления.

Индивидуальный пенсионный коэффициент до 2002 г. учитывает длительность трудового стажа в периоды как до 1991 г., так и с 1991 г. до 2002 г., а также средний размер месячной заработной платы.

Индивидуальный пенсионный коэффициент за 2002–2014 гг. рассчитывается исходя из пенсионного капитала, сформированного из страховых взносов, выплаченных в эти годы.

Индивидуальный пенсионный коэффициент после 2015 г. рассчитывается исходя из страховых взносов, которые перечислялись работодателем в качестве страхователя в интересах застрахованного работника.

Коэффициенты за полный календарный год иных засчитываемых в страховой стаж периодов для расчёта страховой пенсии по старости определены в федеральном законе «О страховых пенсиях»:

— период прохождения военной службы по призыву — 1,8;

— период ухода одного из родителей за первым ребёнком до достижения им возраста полутора лет — 1,8;

— период ухода одного из родителей за вторым ребёнком до достижения им возраста полутора лет — 3,6;

— период ухода одного из родителей за третьим или четвёртым ребёнком до достижения каждым из них возраста полутора лет — 5,4;

— период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребёнком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет — 1,8;

— период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более 5 лет в общей сложности — 1,8;

— период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более 5 лет в общей сложности — 1,8;

— период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, — 1,8;

— период службы и (или) деятельности (работы), предусмотренный федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»[1] — 1,8;

[1] СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3266.

— период участия в специальной военной операции во время прохождения военной службы — 3,6;

— период участия в специальной военной операции в период пребывания в добровольческом формировании — 3,6.

Для расчёта страховой пенсии по старости необходимо индивидуальный пенсионный коэффициент умножить на стоимость одного пенсионного коэффициента на дату назначения страховой пенсии по старости и прибавить фиксированную выплату к страховой пенсии по старости на дату её назначения.

С 1 января 2025 г. стоимость одного пенсионного коэффициента установлена в размере 145 руб. 69 коп., а фиксированная выплата к страховой пенсии по старости в размере 8 907 руб. 70 коп.[1]

Таким образом, в 2025 г. страховая пенсия по старости в рублях = ИПК ×145,69 руб. + 8907,7 руб.

Если гражданин отказался от установленной страховой пенсии по старости, в том числе назначенной досрочно, и не вышел на пенсию сразу после достижения установленного возраста, к индивидуальному пенсионному коэффициенту применяется повышающий коэффициент. Размеры таких коэффициентов составляют: по истечении 1 года — 1,07; 2 лет — 1,15; 3 лет — 1,24; 4 лет — 1,34; 5 лет — 1,45; 6 лет — 1,59; 7 лет — 1,74; 8 лет — 1,9; 9 лет — 2,09; 10 лет и более — 2,32.

В этом случае страховая пенсия по старости в 2025 г. в рублях = ИПК × повышающий коэффициент × 145,69 руб. + 8 907,7 руб.

2. Фиксированная выплата к страховой пенсии по старости.

Эта часть пенсии в 2025 г. составляет 8 907,7 руб. и выплачивается в качестве прибавки к страховой части пенсии по старости

[1] См.: п. 1 постановления Правительства РФ от 23.01.2025 № 34 «О дополнительном увеличении стоимости одного пенсионного коэффициента и об индексации (дополнительном увеличении) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 января 2025 г.» // СЗ РФ. 2025. № 5. Ст. 332.

каждому гражданину Российской Федерации, которому назначена данная пенсия.

При назначении страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) позднее возникновения права на указанную пенсию и (или) в случае отказа от получения назначенной страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) при определении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости применяется коэффициент повышения размера фиксированной выплаты.

Коэффициент повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости определяется исходя из числа полных месяцев, истекших со дня возникновения права на страховую пенсию по старости (в том числе досрочно), но не ранее чем с 1 января 2015 г. до дня её назначения и (или) истекших со дня прекращения выплаты страховой пенсии по старости в связи с отказом от получения установленной страховой пенсии по старости, в том числе назначенной досрочно, но не ранее чем с 1 января 2015 г. до дня её восстановления либо назначения указанной пенсии вновь[1], и составляет: по истечении 1 года — 1,056, 2 лет — 1,12, 3 лет — 1,19, 4 лет — 1,27, 5 лет — 1,36, 6 лет — 1,46, 7 лет — 1,58, 8 лет — 1,73, 9 лет — 1,9, 10 лет — 2,11.

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости предусмотрено следующим категориям граждан:

— лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, в размере, равном 100 % установленной суммы;

— лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, в размере, равном одной третьей установленной суммы, но не более чем на трёх членов семьи;

— родителям, которые являются опекунами лиц из числа недееспособных инвалидов с детства (если эти лица не находятся на пол-

[1] См.: п. 5 ст. 16 федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965.

ном государственном обеспечении), в размере, равном одной третьей установленной суммы, но не более чем на трёх членов семьи;

— лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, в размере, равном 50 % установленной суммы (указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы, повышение фиксированной выплаты дополнительно увеличивается на сумму, равную 50 % суммы соответствующего повышения фиксированной выплаты);

— лицам, проработавшим не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, в размере, равном 30 % суммы установленной фиксированной выплаты (указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы, повышение фиксированной выплаты дополнительно увеличиваются на сумму, равную 30 % суммы соответствующего повышения фиксированной выплаты).

Лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости устанавливается в сумме, равной увеличению фиксированной выплаты к страховой пенсии, увеличенной на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации. Указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы, повышение фиксированной выплаты дополнительно увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

Итоговый размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в 2025 г. = 8 907,7 руб. × на соответствующий повышающий коэффициент.

3. Накопительная часть страховой пенсии по старости.

В настоящее время накопительной части страховой пенсии по старости как таковой не существует, она имела место с 2002 по 2013 г. На сегодняшний день на отчисления на формирование накопительной пенсии действует мораторий[1], согласно которому все взносы перечисляются на страховую часть пенсии по старости.

§ 4. Накопительная пенсия

Накопительная пенсия представляет собой ежемесячную денежную выплату в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, исчисленную по состоянию на день её назначения.

В соответствии со ст. 6 федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О накопительной пенсии»[2] право на накопительную пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при соблюдении ими условий, предусмотренных данным федеральным законом. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, при соблюдении ими условий, предусмотренных вышеназванным федеральным законом, имеют право на накопительную пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

[1] См.: ст. 4 федерального закона от 05.12.2022 № 472-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 50 (ч. I-III). Ст. 8766.
[2] СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6989.

Право на накопительную пенсию имеют застрахованные лица: мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости, установленных федеральным законом «О страховых пенсиях», а именно: 1) наличии необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента, а при соблюдении условий, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, 2) наличии необходимого страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Накопительная пенсия назначается застрахованным лицам при наличии средств пенсионных накоплений, учтённых в специальной части индивидуального лицевого счёта застрахованного лица или на пенсионном счёте накопительной пенсии застрахованного лица, если размер накопительной пенсии, рассчитанный на день назначения накопительной пенсии в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», составляет более 10 % от величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, установленной в соответствии с п. 2 ст. 4 федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»[1].

Если размер накопительной пенсии, рассчитанный на день ее назначения, равен или составляет менее 10 % от установленной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, застрахованные лица имеют право на получение указанных средств в виде единовременной выплаты.

Накопительная пенсия устанавливается и выплачивается независимо от получения иной пенсии и ежемесячного пожизненного со-

[1] СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904.

держания, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и назначается пожизненно.

Средства, накопленные на лицевом счёте застрахованного лица или на пенсионном счёте, сформированные за счёт ежемесячных взносов работодателя; взносы, внесённые на финансирование и софинансирование накопительной пенсии; доходы, полученные в результате их инвестирования; средства материнского капитала и иных дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и являются пенсионными накоплениями, исходя из которых рассчитывается сумма накопительной пенсии.

Расчёт накопительной пенсии производится по формуле:

$$НП = ПН / Т ,$$

где НП — накопительная пенсия;

ПН — сумма средств пенсионных накоплений;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии).

Согласно ст. 1 федерального закона от 23 ноября 2024 г. № 398-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2025 год»[1] ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчёта её размера, на 2025 г. устанавливается продолжительностью 270 месяцев.

С 1 января 2024 г. в России запущена новая программа долгосрочных сбережений, которая позволяет гражданам добровольно накопить сберегательный продукт, куда можно перевести накопительную часть.

[1] СЗ РФ. 2024. № 48. Ст. 7205.

Государственная поддержка формирования долгосрочных сбережений осуществляется по всем договорам долгосрочных сбережений, заключённым физическим лицом с фондами, в течение десяти лет начиная с года, следующего за годом уплаты физическим лицом первого по дате уплаты сберегательного взноса[1].

Каждый год с 1 августа размер накопительной пенсии подлежит корректировке по результатам инвестирования средств выплатного резерва[2] и высчитывается по формуле:

$$НП = НПк + ПНк / Т,$$

где НП — накопительная пенсия;

НПк — установленный размер накопительной пенсии;

ПНк — сумма средств пенсионных накоплений;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии.

Для назначения накопительной пенсии необходим документ о средствах пенсионных накоплений, учтённых в специальной части индивидуального лицевого счёта застрахованного лица, а также документы (сведения):

а) подтверждающие периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды, включаемые (засчитываемые) в страховой стаж;

б) об индивидуальном пенсионном коэффициенте;

в) об отказе от получения установленной (в том числе досрочно) страховой пенсии по старости;

---

[1] См.: п. 2 ст. 36.44 федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «О негосударственных пенсионных фондах» // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2071.

[2] См.: ст. 8 федерального закона от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О накопительной пенсии» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6989.

г) об обстоятельствах, с учётом которых исчисляется размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера указанной части трудовой пенсии по старости и накопительной части трудовой пенсии по старости) по состоянию на 31 декабря 2014 г.;

д) о том, что гражданин после возникновения права на страховую пенсию по старости (в том числе досрочно), отказа от получения установленной (в том числе досрочно) страховой пенсии по старости не является (не являлся) получателем иной пенсии, за исключением накопительной пенсии, либо ежемесячного пожизненного содержания, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

е) о том, что гражданин является получателем пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности в соответствии с законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1;

ж) о том, что гражданин из числа космонавтов является получателем пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению;

з) о том, что гражданин является инвалидом I группы;

и) подтверждающие родственные отношения нетрудоспособного члена семьи с гражданином;

к) о возрасте нетрудоспособного члена семьи гражданина;

л) о завершении обучения нетрудоспособного члена семьи гражданина по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, после достижения им возраста 18 лет;

м) об обучении нетрудоспособного члена семьи гражданина по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,

в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

н) о том, что нетрудоспособный член семьи гражданина до достижения возраста 18 лет стал инвалидом;

о) о том, что нетрудоспособный член семьи гражданина является инвалидом;

п) о том, что нетрудоспособные члены семьи находятся на иждивении гражданина;

р) о том, что нетрудоспособный член семьи гражданина не осуществлял (осуществлял) работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию на день назначения гражданину страховой пенсии по старости;

с) о том, что нетрудоспособный член семьи гражданина не имеет трудоспособных родителей;

т) об отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны содержать нетрудоспособного члена семьи гражданина;

у) о периодах работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

ф) о проживании в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

х) о периодах работы в сельском хозяйстве, дающей право на установление повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости;

ц) о замещении после 1 января 2017 г. должностей, предусмотренных ч. 1.1 ст. 8 федерального закона «О страховых пенсиях», и (или) об освобождении от данных должностей (прекращении полномочий);

ч) о периодах прохождения военной службы, службы в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах

по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

ш) о том, что гражданин, которому назначается пенсия, является родителем лица, в отношении которого устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости;

щ) о том, что гражданин, которому назначается пенсия, является опекуном лица, в отношении которого устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости;

э) о том, что лицо, в отношении которого устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, является недееспособным гражданином;

ю) о том, что лицо, в отношении которого устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, является инвалидом с детства;

я) о том, что лицо, в отношении которого устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, не находится на полном государственном обеспечении[1].

Заявление о выплате накопительной пенсии подаётся страховщику, у которого формируются пенсионные накопления, и рассматривается не более 10 рабочих дней.

В случае смерти застрахованного лица накопительная пенсия выплачивается его правопреемникам, к которым относятся: в первую очередь — дети, в том числе усыновлённые, супруг (супруга), роди-

[1] Приказ Минтруда России от 04.08.2021 № 538н (ред. от 22.03.2024) «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2021 № 65471). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398653 (дата обращения: 07.05.2024).

тели (усыновители); во вторую очередь — братья, сёстры, дедушки, бабушки, внуки.

Круг правопреемников и размер долей распределения пенсионных накоплений может быть заранее определён застрахованным лицом.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие пенсии по старости.

2. Какими нормативными правовыми актами регулируются отношения по пенсионному обеспечению граждан по старости?

3. Перечислите категории лиц, подлежащих пенсионному страхованию.

4. Какие категории граждан имеют право на одновременное получение двух пенсий, одной из которых может являться страховая пенсия по старости?

5. Назовите условия назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях.

6. Укажите обстоятельства, дающие право на назначение страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

7. Приведите формулу для определения размера страховой пенсии по старости.

8. Раскройте понятие накопительной пенсии и условия её назначения.

Глава VIII
ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Учебные вопросы:

1. Понятие пенсии за выслугу лет.

2. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет.

3. Условия назначения пенсии за выслугу лет.

4. Назначение, перерасчет и индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

§ 1. Понятие пенсии за выслугу лет

Пенсия за выслугу лет — это регулярные денежные выплаты, которые государство назначает человеку пожизненно, если он отработал достаточное количество лет по конкретной профессии.

Правовая основа пенсии за выслугу лет регулируется:

— разделом II. Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 23.05.2025) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской

Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[1];

— статьей 7 федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[2];

— статьей 15 закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 10.07.2023, с изм. от 27.11.2023) «О статусе судей в Российской Федерации»[3];

— статьей 25 федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 30.09.2024) «О муниципальной службе в Российской Федерации»[4];

— статьей 30 федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О страховых пенсиях»[5].

Пенсия за выслугу лет состоит из: стажа военной службы, стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, трудового стажа.

Стаж военной службы — 20 лет военнослужащего на момент выхода на пенсию.

Стаж государственной гражданской службы — суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности на день увольнения с федеральной государственной гражданской службы, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии.

Стаж муниципального служащего

В стаж (общую продолжительность) муниципальной службы включаются периоды замещения:

[1] Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328.
[2] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
[3] http://pravo.gov.ru (дата обращения:10.07.2023).
[4] http://pravo.gov.ru (дата обращения: 30.09.2024).
[5] http://pravo.gov.ru (дата обращения: 28.02.2025).

1) должностей муниципальной службы;

2) муниципальных должностей;

3) государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации;

4) должностей государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов;

5) иных должностей в соответствии с федеральными законами.

Трудовой стаж — учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[1].

В случае если для назначения соответствующей пенсии, предусмотренной федеральным законом, требуется трудовой стаж определенной продолжительности, в него включаются периоды работы и другой общественно полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами; периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись лицами за пределами территории Российской Федерации.

Иные периоды, засчитываемые в страховой стаж:

— период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы;

— период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

[1] http://pravo.gov.ru (дата обращения: 30.12.2013).

— период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 года, но не более 6 лет в общей сложности;

— период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

— период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

— период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

— период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более 5 лет в общей сложности;

— период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более 5 лет в общей сложности;

— период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

— период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

— период осуществления судьей полномочий в соответствии с законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

— период пребывания в добровольческом формировании, предусмотренном федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

Таким образом, в соответствии с федеральными законами пенсии за выслугу лет назначаются на основании стажа службы или трудового стажа.

§ 2. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» определил круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет[1], это:

1) федеральные государственные гражданские служащие — граждане, замещавшие должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих;

[1] СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

2) военнослужащие — граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации и в Железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, органах государственной охраны (федеральных органах государственной охраны), органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, войсках национальной гвардии Российской Федерации, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации.

3) участники Великой Отечественной войны

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских ча-

стей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или в период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.;

4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», и граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда»[1];

5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, — граждане, пострадавшие в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также в результате других радиационных или техногенных катастроф[2];

[1] Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О ветеранах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

[2] Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 10.07.2023) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699.

К гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, относятся:

1) граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

2) инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы из числа:

граждан (в том числе временно направленных или командированных), принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

— военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения;

— граждан, эвакуированных из зоны отчуждения и переселенных из зоны отселения либо выехавших в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации;

— граждан, отдавших костный мозг для спасения жизни людей, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, независимо от времени, прошедшего с момента трансплантации костного мозга, и времени развития у них в этой связи инвалидности;

3) граждане (в том числе временно направленные или командированные), принимавшие в 1986–1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на работах, связанных с эвакуа-

цией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных, и на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные в этот период для выполнения работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения, включая летно-подъемный, инженерно-технический составы гражданской авиации, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ; лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившие в 1986–1987 гг. службу в зоне отчуждения; граждане, в том числе военнослужащие и военнообязанные, призванные на военные сборы и принимавшие участие в 1988–1990 гг. в работах по объекту «Укрытие»; младший и средний медицинский персонал, врачи и другие работники лечебных учреждений (за исключением лиц, чья профессиональная деятельность связана с работой с любыми видами источников ионизирующих излучений в условиях радиационной обстановки на их рабочем месте, соответствующей профилю проводимой работы), получившие сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 г. лиц, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы и являвшихся источником ионизирующих излучений;

4) граждане (в том числе временно направленные или командированные), принимавшие в 1988–1990 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные в эти годы к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также

лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившие в 1988–1990 гг. службу в зоне отчуждения;

5) граждане, занятые на работах в зоне отчуждения;

6) граждане, эвакуированные (в том числе выехавшие добровольно) в 1986 г. из зоны отчуждения или переселенные в том числе выехавшие добровольно, из зоны отселения в 1986 г. и в последующие годы, включая детей, в том числе детей, которые в момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития;

7) граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с правом на отселение;

8) граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом;

9) граждане, постоянно проживающие (работающие) в зоне отселения до их переселения в другие районы;

10) граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);

11) граждане, выехавшие добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 г. и в последующие годы;

12) военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходящие (проходившие) военную службу в зоне отчуждения, зоне отселения, зоне проживания с правом на отселение и зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом.

К лицам, проходящим (проходившим) военную службу (службу), относятся: офицерский состав, прапорщики, мичманы, военнослужащие сверхсрочной службы, военнослужащие женского пола, сержантский и рядовой состав, находящийся на действительной срочной военной службе в Вооруженных Силах Российской Федера-

ции, войсках и органах государственной безопасности, внутренних войсках, железнодорожных войсках и других воинских формированиях, а также лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы.

1) граждане из числа космонавтов;

2) граждане из числа работников летно-испытательного состава;

3) нетрудоспособные граждане — инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет либо дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение (далее — дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение), а также дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (мужчины и женщины соответственно) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к настоящему федеральному закону):

Год, в котором гражданин приобретает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по состоянию на 31 декабря 2018 г.	Возраст, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению	
	мужчины	женщины
2019	V + 12 месяцев	V + 12 месяцев
2020	V + 24 месяца	V + 24 месяца
2021	V + 36 месяцев	V + 36 месяцев
2022	V + 48 месяцев	V + 48 месяцев
2023 и последующие годы	V + 60 месяцев	V + 60 месяцев

V — возраст, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по состоянию на 31 декабря 2018 г.

4) граждане, пребывавшие в добровольческих формированиях;

5) члены семей имеют право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом.

Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет по закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[1].

Нормы права, предусмотренные настоящим законом, распространяются на следующие категории лиц:

— лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Со-

[1] Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

дружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц;

— лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

— лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях, и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и семьи этих лиц;

— лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц — при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспе-

чении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством государства, на территории которого они проживают;

— лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, а также на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной противопожарной службе и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах — бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

Гражданам Российской Федерации, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, иную службу или осуществлявшим деятельность (работу), в период которой на них не распространялось обязательное пенсионное страхование, уволенным со службы (с работы) начиная с 1 января 2002 г. и не приобретшим право на пенсию за выслугу лет, на пенсию по инвалидности или на ежемесячное пожизненное содержание, финансируемые за счет средств федерального бюджета, устанавливается страховая пенсия по старости (в том числе досрочная) или страховая пенсия по инвалидности в порядке и на условиях, которые определены федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», с преобразованием приобретенных в указанный период пенсионных прав в индивидуальный пенсионный коэффициент[1].

Нетрудоспособным членам семей устанавливается страховая пенсия по случаю потери кормильца в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом «О страховых пенсиях»[2].

Таким образом, федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» определил круг лиц на получение пенсии за выслугу лиц.

---

[1] Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» // Собрание законодательства РФ, 06.06.2011, № 23, ст. 3266; ст. ст. 8 и 9 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ
(ред. от 11.03.2024) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 6965.

[2] Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 11.03.2024) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 6965.

§ 3. Условия назначения пенсии за выслугу лет

Условия, определяющие право на пенсию
за выслугу лет военнослужащим

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица, на день увольнения которых со службы выслуга на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации составляет 20 лет и более;

б) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) служба в органах принудительного исполнения Российской Федерации.

При определении права на пенсию за выслугу лет в общий трудовой стаж включаются:

а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» до дня вступления в силу федерального закона «О страховых пенсиях»;

в) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий федеральным законом «О страховых пенсиях».

Условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим

Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и при замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, предусмотренным федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»:

Приложение № 2 к федеральному закону
«О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации»

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет

Условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим:

1) соглашение сторон служебного контракта;

2) истечение срока действия срочного служебного контракта;

3) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;

4) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

5) отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

6) отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

7) обстоятельства, не зависящие от воли сторон служебного контракта.

Условия расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя (ст. 37 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»):

Несоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы:

1) сокращение должностей гражданской службы в государственном органе;

2) упразднение государственного органа.

Условия прекращения служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 39 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»):

Служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы, увольняется с гражданской службы и с его согласия включается в кадровый резерв, за исключением федерального кадрового резерва на гражданской службе, в связи:

1) с призывом гражданского служащего на военную службу, за исключением призыва на военную службу по мобилизации, или направлением его на альтернативную гражданскую службу;

2) восстановлением на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность гражданской службы, по решению суда;

3) избранием или назначением гражданского служащего на государственную должность, за исключением случая, установленного ч. 2 ст. 4 федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», на муници-

пальную должность либо избранием гражданского служащего на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

4) наступлением чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств), если данное обстоятельство признано чрезвычайным решением Президента Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в связи:

1) с осуждением гражданского служащего к наказанию, исключающему возможность замещения должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу;

2) признанием гражданского служащего полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) признанием гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

4) достижением гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе, за исключением случаев, когда в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 федерального закона срок гражданской

службы гражданскому служащему продлен сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе[1].

Условия назначения пенсий гражданам из числа космонавтов и членам их семей:

Граждане Российской Федерации из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей имеют право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, из которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 календарных лет у женщин приходятся на работу в летно-испытательном подразделении, а при оставлении работы по состоянию здоровья (болезни) при наличии выслуги не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Пенсия за выслугу лет назначается при оставлении работы в должностях, в отрядах (группах) космонавтов, являющихся летно-испытательными (летно-исследовательскими) подразделениями научно-испытательных, научно-исследовательских центров и других организаций федеральных органов исполнительной власти и иных организаций.

Список соответствующих должностей, с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации[2].

---

[1] Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. В силу с 12.03.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru (дата обращения: 12.12.2023).

[2] Постановление Правительства РФ от 02.11.2009 № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава» // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5356.

Пенсия по инвалидности назначается гражданам Российской Федерации из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, независимо от продолжительности выслуги (работы).

Членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», а также членам семей граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, назначается пенсия по случаю потери кормильца. Членами семьи, имеющими право на указанную пенсию, признаются:

1) дети погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, либо дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение, а также дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет;

2) родители погибшего (умершего) кормильца, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к федеральному закону) либо являющиеся инвалидами, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца;

3) супруг погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности.

Условия назначения пенсий гражданам из числа работников летно-испытательного состава:

Граждане Российской Федерации из числа работников летно-испытательного состава, занятых в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники, имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья при выслуге не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Список соответствующих должностей, с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации[1].

При этом периоды военной службы в должностях летного состава и периоды работы в должностях летного состава гражданской авиации засчитываются в выслугу, если у гражданина из числа работников летно-испытательного состава не менее двух третьих выслуги, необходимой для установления пенсии за выслугу лет, прихо-

[1] Постановление Правительства РФ от 02.11.2009 № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава» // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5356.

дится на периоды работы (деятельности) в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости либо к страховой пенсии по инвалидности, назначенной в соответствии с федеральным законом «О страховых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней[1].

Условия назначения пенсий военнослужащим, гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях, и членам их семей:

Пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) и пенсия по случаю потери кормильца членам их семей назначаются в порядке, предусмотренным законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

[1] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru (дата обращения: 30.12.2013).

Пенсия по инвалидности назначается гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период пребывания в добровольческих формированиях.

В случае гибели (смерти) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы, гибели (смерти) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, либо наступления смерти после окончания пребывания в добровольческих формированиях вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период пребывания в добровольческих формированиях, нетрудоспособным членам их семей назначается пенсия по случаю потери кормильца.

Нетрудоспособными членами семьи признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, либо дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение, а также дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки призна-

ются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию, и не работает;

3) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением лиц, указанных в подп. 4 и 6 настоящего пункта), если они достигли возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно) либо являются инвалидами;

4) родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они (родители) достигли возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно);

4.1) родители граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) в период пребывания в добровольческих формированиях или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, после окончания контракта о пребывании в добровольческом формировании, если они (родители) достигли возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно);

5) дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;

6) вдовы военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 55 лет;

7) вдовы (вдовцы) граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно).

Нетрудоспособным членам семьи, указанным в подп. 1 (за исключением детей), 3 и 5 настоящего пункта, пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

В случае наступления инвалидности или гибели (смерти) кормильца вследствие совершения им преступления гражданам, указанным в настоящей статье, назначается социальная пенсия.

Пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, и пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособных членов их семей выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

§ 4. Назначение, перерасчет и индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Назначение, перерасчет размера, выплата и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению произво-

дятся органом, определяемым Правительством Российской Федерации, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией[1].

При смене пенсионером места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, в том числе работодателей, установления пенсии, проведения проверок документов, необходимых для установления пенсии, правила выплаты пенсии, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для выплаты пенсии, правила ведения пенсионной документации, а также сроки хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке пенсии, в том числе в электронной форме, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации[2].

Пенсии индексируются в следующем порядке:

— пенсии федеральных государственных гражданских служащих — при централизованном повышении денежного содержания (денежного вознаграждения);

— пенсии военнослужащих и членов их семей (за исключением пенсий военнослужащих, проходивших военную службу по призыву,

---

[1] Постановление Правительства РФ от 04.03.2002 № 141 (ред. от 24.03.2023) «О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"» // СЗ РФ. 11.03.2002. № 10. Ст. 1002.

[2] Постановление Правительства РФ от 21.01.2002 № 30 (ред. от 25.03.2013) «О реализации Федеральных законов "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"» // Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.03.2013).

и членов их семей) — в порядке, предусмотренном законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»;

— социальные пенсии — ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год. Коэффициент индексации социальных пенсий определяется Правительством Российской Федерации;

— пенсии военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и пенсии членов их семей, пенсии граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, и пенсии членов их семей, пенсии участников Великой Отечественной войны, пенсии граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», пенсии граждан, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», пенсии граждан, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», пенсии граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и пенсии членов их семей, пенсии граждан из числа работников летно-испытательного состава — при индексации размера социальных пенсий;

— пенсии граждан из числа космонавтов и членов их семей — в случае повышения заработной платы, получаемой в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утверждаемым Правительством Российской Федерации, исходя из размера повышенной заработной платы с даты, с которой произошло повышение указанной заработной платы.

Таким образом, назначение, перерасчет и индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению — процедура, направленная на сбор, оформление документов в целях получения пенсии за выслугу лет.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие пенсии за выслугу лет.
2. Назовите круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет.
3. Назовите условия назначения пенсии за выслугу лет.
4. Перечислите условия назначения, перерасчета и индексации пенсий по государственному пенсионному обеспечению.
5. Что понимается под должностным окладом?

Глава IX
ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Понятие и причины получения инвалидности.

2. Понятие, условия и порядок назначения страховой пенсии по инвалидности.

3. Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.

§ 1. Понятие и причины получения инвалидности

Понятие инвалидности напрямую связано с семантикой слова инвалид и пришло к нам от французского «инвалид» и латинского «бессильный, слабый, больной». С точки зрения законодателя, инвалид — лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности, т. е. полной или частичной утрате лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать своё поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью, и в связи с этим вызывающее необходимость его социальной защиты[1].

[1] См.: ст. 1 Ферального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

Согласно статистике Социального фонда России численность лиц, признанных в установленном порядке инвалидами в Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2024 г. составила:

	Всего лиц, признанных в установленном порядке инвалидами	**Инвалиды I группы**	**Инвалиды с детства I группы**	**Инвалиды II группы**	**Инвалиды с детства II группы**	**Инвалиды III группы**	**Инвалиды с детства III группы**	**Дети-инвалиды**
Российская Федерация	10 575 738	975317	260 920	3 663040	544 336	3 930 473	439 449	762203
Центральный федеральный округ	2 912 351	251692	58 968	1 048248	109 693	1 180 677	102 183	160890
Северо-Западный федеральный округ	1 051 535	115 917	23 004	411 798	40 425	363 514	39 906	56 971
Южный федеральный округ	1 127 913	96 923	25 449	411 203	57 962	407 041	53 803	75 532
Северо-Кавказский федеральный округ	1 039 160	80 262	22 784	419 091	79 422	252 325	41 280	143 996
Приволжский федеральный округ	2 051 025	183 723	56 793	680 306	104 492	813 636	85 485	126 590
Уральский федеральный округ	728 004	70 163	22 476	205 406	39 907	289 684	33 642	66 726
Сибирский федеральный округ	1 190 706	121 287	35 513	345 444	77 723	463 267	58 254	89 218
Дальневосточный федеральный округ	473 805	55 196	15 891	141 328	34 640	160 022	24 803	41 925

Правовую основу обеспечения граждан пенсиями по инвалидности составляют:

Конституция РФ;

Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[1];

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»[2];

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»[3];

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»[4];

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[5];

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[6];

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[7];

---

[1] Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328.
[2] СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.
[3] СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.
[4] СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.
[5] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
[6] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
[7] СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965.

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 (ред. от 28.11.2023) «О признании лица инвалидом» (вместе с «Правилами признания лица инвалидом»)[1].

Согласно федеральному закону «О страховых пенсиях» и федеральному закону «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанных инвалидами I, II или III группы.

Исходя из степеней выраженности ограничения основных категорий жизнедеятельности человека, установленных приказом Минтруда России от 27 августа 2019 г. № 585н (ред. от 06.10.2021) «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»[2], третья степень самая тяжёлая и определяется в случае значительного стойкого нарушения функций организма человека, когда он нуждается в постоянном постороннем уходе.

Вторая степень ограничения жизнедеятельности устанавливается при наличии выраженных нарушений функций организма, когда гражданин нуждается в регулярной помощи с применением, при необходимости, вспомогательных технических средств.

Первая степень ограничения жизнедеятельности устанавливается при наличии умеренных нарушений функций организма, когда

[1] СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2506.

[2] Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н (ред. от 06.10.2021) «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2019 № 56528). URL: https://www.consultant.ru/document/ cons_doc_ LAW_337846 (дата обращения: 15.05.2024).

вспомогательные технические средства применяются только при необходимости.

Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производится федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации «О признании лица инвалидом», приказом Минтруда России «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Условиями признания гражданина инвалидом, вызывающими необходимость его социальной защиты, являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации.

Наличие одного из вышеперечисленных условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

В зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет — категория «ребёнок-инвалид».

При признании гражданина инвалидом медико-социальная экспертиза устанавливает причины получения инвалидности[1] при помощи документов, подтверждающих факт заболевания, полученного увечья в процессе трудовой деятельности, военной травмы или иных обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Если таковые документы отсутствуют, медико-социальная экспертиза оказывает содействие в их получении.

В случае признания гражданина инвалидом устанавливаются следующие причины инвалидности:

а) общее заболевание;

б) трудовое увечье;

в) профессиональное заболевание;

г) инвалидность с детства;

д) инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.;

е) военная травма;

ж) заболевание получено в период военной службы;

з) заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

и) заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

к) заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

л) заболевание связано с аварией на производственном объединении «Маяк»;

[1] Хомякова Е. С. Пенсия как мера социальной поддержки инвалидов в Российской Федерации // Контентус. 2020. № 3. С. 40-47.

м) заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с аварией на производственном объединении «Маяк»;

н) заболевание связано с последствиями радиационных воздействий;

о) заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска;

п) заболевание (ранение, контузия, увечье), полученное лицом, обслуживавшим действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения в этих государствах боевых действий;

р) инвалидность вследствие ранения (контузии, увечья), полученного в связи с участием в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 г. в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан;

с) инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании;

т) иные причины, установленные законодательством Российской Федерации:

— вследствие аварии в г. Арзамасе 4 июня 1988 г.;

— вследствие катастрофы на территории Башкирской АССР 3 июня 1989 г.;

— вследствие взрыва на станции Свердловск-Сортировочная[1].

Гражданин, получивший группу инвалидности, должен подтверждать её на переосвидетельствовании, которое проводится для инвалидов I группы один раз в 2 года, инвалидов II и III группы 1 раз в год[2].

Категория «ребёнок-инвалид» устанавливается сроком на 1 год, 2 года, 5 лет, до достижения гражданином возраста 14 лет либо 18 лет.

Группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования устанавливается гражданам на основании перечня, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации «О признании лица инвалидом», а также гражданам, достигшим возраста 18 лет, и гражданам, не достигшим 18 лет, — категория «ребёнок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

— не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») гражданина, имеющего заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма, предусмотренные разделом I приложения к Правилам признания лица инвалидом, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации «О признании лица инвалидом»;

— не позднее 4 лет после первичного признания гражданина инвалидом (установления категории «ребёнок-инвалид») в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими

---

[1] Приказ Минтруда России от 16.02.2023 № 90н «Об утверждении Порядка установления причин инвалидности» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2023 № 72683). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442772 (дата обращения: 15.05.2024).

[2] Афтахова А. В. Пенсионное обеспечение: учебное пособие для вузов. — М. : Изд-во Юрайт, 2020. — 240 с. (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12393-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/447429 (дата обращения: 09.06.2024).

необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма (за исключением указанных в приложении к Правилам признания лица инвалидом).

Если состояние здоровья гражданина, имеющего статус инвалида, изменилось в лучшую или худшую сторону, то переосвидетельствование может быть проведено раньше указанного срока по направлению медицинской организации. Если состояние здоровья инвалида или ребёнка-инвалида не изменилось, то переосвидетельствование проводится в общем порядке, а также раньше срока, но не более чем за 2 месяца до истечения установленного срока инвалидности[1].

Каждый гражданин, согласно Конституции Российской Федерации, имеет право на жизнь и охрану здоровья, социальное обеспечение вне зависимости от его местонахождения, хотя при реализация этих прав на практике, в частности, для лиц, находящихся под стражей, могут возникнуть спорные вопросы[2].

Переосвидетельствование гражданина, имеющего I, II или III группу инвалидности и находящегося в местах лишения свободы, про-

[1] СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2506.

[2] Так, в 2017 г. в Ингодинский районный суд г. Читы обратился осужденный Кустов С. А., имеющий инвалидность II группы, с иском к ФКУЗ МСЧ-75 ФСИН России о незаконности действий администрации колонии. При отбытии наказания осуждённый, с его слов, имел II группу инвалидности, но подтвердить её не смог, так как своевременно не прошёл переосвидетельствование из-за утери документов. Суд, изучив представленные документы и медицинскую карту осуждённого, сославшись в своём решении на Конституцию РФ и соответствующие нормативные правовые акты, пришёл к выводу, что на момент поступления осуждённого в исправительное учреждение у него отсутствовали подтверждённые сведения о полученной и действующей инвалидности, а при его обращении к администрации исправительного учреждения данный вопрос был разрешён в установленном порядке медицинским учреждением после проведения обследования, в связи с чем судом было отказано в иске к ФКУЗ МСЧ-75 ФСИН России о возложении на него обязанности о направлении осуждённого на медико-социальную экспертизу и восстановлении инвалидности // Решение Ингодинского районного суда г. Читы (Забайкальский край) № 2А-552/2017 2А-552/2017~М-366/2017 А-552/2017 М-366/2017 от 20 апреля 2017 г. по делу № 2А-552/2017. URL: https://sudact.ru/regular/doc (дата обращения: 09.06.2024).

водится по его заявлению при наличии документов, справок, подтверждающих факт получения заболевания, трудового увечья, военной травмы или иного обстоятельства получения инвалидности, после подачи которого медицинский пункт колонии, в которой отбывает наказание осуждённый инвалид, проводит необходимые диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия, чтобы подтвердить необходимость его направления на медико-социальную экспертизу.

В случае отказа в удовлетворении заявления о направлении для прохождения освидетельствования или переосвидетельствования, медицинский пункт или организация выдаёт справку об отказе, с которой осуждённый инвалид имеет право обратиться самостоятельно в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы через администрацию колонии в течение 2 рабочих дней[1].

§ 2. Понятие, условия и порядок назначения страховой пенсии по инвалидности

Страховая пенсия по инвалидности — это пенсия, назначаемая гражданам, признанными при проведении медико-социальной экспертизы инвалидами I, II или III группы, вне зависимости от причины получения инвалидности, времени её наступления и длительности страхового стажа[2].

---

[1] Приказ Минюста России от 02.10.2015 № 233 (ред. от 09.08.2023) «Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осуждённых, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядка организации охраны и надзора за осуждёнными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2015 № 39243). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187363 (дата обращения: 16.05.2024).

[2] Роик В. Д. Пенсионное страхование и обеспечение : учебное пособие для вузов. 3-е изд., испр. и доп. — М. : Изд-во Юрайт, 2020. — 478 с. — (Высшее об-

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют застрахованные граждане, признанные инвалидами I, II или III группы, имеющие страховой стаж, при наличии сведений о них в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»[1].

При отсутствии у гражданина, претендующего на страховую пенсию по инвалидности страхового стажа, ему устанавливается социальная пенсия по инвалидности[2].

Размер страховой пенсии по инвалидности зависит от выработанного стажа, заработка, суммы страховых взносов, поступивших

разование). — ISBN 978-5-534-12337-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/447371 (дата обращения: 09.06.2024).

[1] Так, 13 мая 2020 г. гражданин Ф. обратился в Киевский районный суд Республики Крым с заявлением о признании незаконным решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации об отказе последнего в назначении страховой пенсии по инвалидности и включении в его общий стаж периодов службы по призыву в Советской Армии, работы в Крымском областном объединении автобусных станций, на предприятии «Ракурс». В решении Управления Пенсионного фонда Российской Федерации сказано, что в назначении страховой пенсии по инвалидности было отказано из-за отсутствия страхового стажа и необходимой величины индивидуального пенсионного коэффициента. Обосновывая свой иск, Ф. пояснил суду, что является инвалидом III группы по общему заболеванию, а при принятии решения о назначении страховой пенсии по инвалидности Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации не были учтены спорные периоды службы и работы, в том числе не принята во внимание справка о заработной плате. Рассмотрев исковые требования Ф., судом было принято решение обязать Управление Пенсионного фонда Российской Федерации включить в страховой стаж периоды службы по призыву в Советской Армии, работы в Крымском областном объединении автобусных станций, на предприятии «Ракурс» и назначить страховую пенсию по инвалидности // Решение Киевского районного суда Республики Крым № 2-1481/2020 2-1481/2020~M-577/2020 M-577/2020 от 13 мая 2020 г. по делу № 2-1481/2020. URL: https://sudact.ru/regular/doc (дата обращения: 16.05.2024).

[2] См.: Ст. 11 федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, и рассчитывается индивидуально для каждого гражданина по формуле[1]:

СПинв = ИПК × СПК,

где: СПинв — размер страховой пенсии по инвалидности;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента рассчитывается по формуле:

ИПК = ИПКс + ИПКн,

где: ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности;

ИПКс — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.;

ИПКн — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г., рассчитывается по формуле:

[1] См.: Ст. 15 федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

ИПКс = П / СПКк + ΣНПi / К / КН,

где: ИПКс — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.;

П — размер страховой части трудовой пенсии по инвалидности (без учёта фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по инвалидности и накопительной части трудовой пенсии), исчисленный по состоянию на 31 декабря 2014 г. по нормам федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

СПКк — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на 1 января 2015 г., равная 64 руб. 10 коп.;

ΣНПi — сумма коэффициентов, определяемых за каждый календарный год периодов, имевших место до 1 января 2015 г.;

К — коэффициент, для исчисления размера страховой пенсии по инвалидности равный отношению нормативной продолжительности страхового стажа инвалида (в месяцах) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности, к 180 месяцам. При этом нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — коэффициент, для исчисления размера страховой пенсии по инвалидности равный 1.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., рассчитывается по формуле:

ИПКн = (ΣИПКi + ΣНПi) / К / КН,

где: ИПКн — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности;

ΣИПКi — сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов, определяемых за каждый календарный год, учитывающих ежегодные начиная с 1 января 2015 г. отчисления страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

ΣНПi — сумма коэффициентов, определяемых за каждый календарный год иных засчитываемых в страховой стаж периодов;

К — коэффициент, для исчисления размера страховой пенсии по инвалидности равный отношению нормативной продолжительности страхового стажа инвалида (в месяцах) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности, к 180 месяцам. При этом нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — коэффициент, для исчисления размера страховой пенсии по инвалидности равный 1.

Одновременно с назначением страховой пенсии по инвалидности устанавливается фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии, в том числе по инвалидности, подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год. Ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять ре-

шение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, в том числе по инвалидности, с учётом роста доходов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Коэффициент индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты определяется Правительством Российской Федерации.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности зависит от группы инвалидности и в 2025 г. составляет:

I группа инвалидности — 18 745 руб. 06 коп.;

II группа инвалидности — 8 728 руб. 73 коп.;

III группа инвалидности — 4 364 руб. 37 коп.

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности предусмотрено:

— лицам, являющимся инвалидами I группы, в сумме, равной 100 % суммы, предусмотренной ч. 1 ст. 16 федерального закона «О страховых пенсиях»;

— лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, в сумме, равной одной третьей суммы, предусмотренной ч. 1 ст. 16 федерального закона «О страховых пенсиях».

Особенности назначения страховой пенсии по инвалидности

Страховая пенсия по инвалидности лицу, признанному инвалидом, назначается со дня его признания инвалидом без истребования от него заявления о назначении страховой пенсии по инвалидности на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений, содержащихся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Решение о назначении страховой пенсии по инвалидности принимается органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, признанного инвалидом, не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации решения о признании лица инвалидом в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение трёх рабочих дней со дня вынесения решения о назначении страховой пенсии по инвалидности извещает данное лицо о назначении ему страховой пенсии по инвалидности.

В случае отсутствия условий, необходимых для назначения лицу, признанному инвалидом, страховой пенсии по инвалидности, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение пяти рабочих дней со дня регистрации решения о признании лица инвалидом в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», уведомляет данное лицо об условиях, необходимых для назначения страховой пенсии по инвалидности.

В случае представления пенсионером, являющимся получателем страховой пенсии по инвалидности, документов, поступления документов, запрошенных органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в иных государственных органах, органах местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях при оказании содействия заявителю, подтверждающих обстоятельства, имевшие место до дня назначения страховой пенсии по инвалидности, влекущие увеличение размера страховой пенсии по инвалидности, фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности, производится пере-

расчёт размера страховой пенсии по инвалидности, фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности со дня назначения указанной пенсии, а при наступлении обстоятельств, влекущих увеличение размера страховой пенсии по инвалидности, фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности после дня назначения страховой пенсии по инвалидности, но не более чем в течение 12 месяцев со дня назначения страховой пенсии по инвалидности, — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили данные обстоятельства, без истребования от пенсионера заявления о перерасчёте размера страховой пенсии по инвалидности, фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности.

Перерасчёт размера страховой пенсии по инвалидности, фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности производится не позднее чем через пять рабочих дней со дня поступления соответствующего документа в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение трёх рабочих дней со дня вынесения решения о перерасчёте размера пенсии лица извещает данное лицо о таком перерасчёте.

Гражданин, которому страховая пенсия по инвалидности назначена в указанном порядке, имеет право отказаться от назначения страховой пенсии по инвалидности путём подачи соответствующего заявления в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Страховая пенсия по инвалидности лицу, признанному инвалидом и являющемуся получателем страховой пенсии по случаю потери кормильца, устанавливается в случае, если размер страховой пенсии по инвалидности (с учётом фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности, повышений фиксированной выплаты к страхо-

вой пенсии по инвалидности) превысит размер страховой пенсии по случаю потери кормильца (с учётом фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца).

§ 3. Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению

К отдельным категориям лиц, имеющих право на государственную пенсию по инвалидности, согласно федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», относятся:

— граждане из числа космонавтов;

— участники Великой Отечественной войны;

— граждане, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

— граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Севастополя»;

— граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Сталинграда»;

— граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;

— военнослужащие;

— граждане, пребывавшие в добровольческих формированиях.

Размеры пенсий по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определя-

емых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент[1], устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях).

При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учёта районного коэффициента.

Особенности назначения пенсии по инвалидности гражданам из числа космонавтов

Пенсия по инвалидности назначается гражданам Российской Федерации из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полёта, независимо от продолжительности выслуги (работы).

Пенсия по инвалидности гражданам из числа космонавтов назначается в следующем размере:

— инвалидам I и II группы — 85 % денежного довольствия (заработка);

— инвалидам III группы — 50 % денежного довольствия (заработка).

[1] Постановление Правительства РФ от 17.04.2006 № 216 (ред. от 09.04.2014) «О районных коэффициентах, применяемых при установлении страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями» // СЗ РФ. 2016. № 17 (ч. I-II). Ст. 1872.

Размер денежного довольствия (заработка) граждан из числа космонавтов определяется в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утверждаемым Правительством Российской Федерации[1].

Гражданам из числа космонавтов, являющимся инвалидами I группы, или достигшим возраста 80 лет, или нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением медицинской организации к назначенной им пенсии по инвалидности начисляется надбавка в размере 200 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

Гражданам из числа космонавтов, являющимся неработающими инвалидами I и II группы, имеющими на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, к назначенной им пенсии по инвалидности начисляется надбавка: при наличии одного такого члена семьи — в размере 32 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан; при наличии двух таких членов семьи — в размере 64 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан; при наличии трёх и более таких членов семьи — в размере 100 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

Данная надбавка начисляется только на тех нетрудоспособных членов семьи, которые не получают трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Особенности назначения пенсии по инвалидности участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, награжденным зна-

[1] Постановление Правительства РФ от 17.05.1993 № 455 (ред. от 15.04.2021) «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов» (вместе с «Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации», «Положением о пенсионном обеспечении космонавтов в Российской Федерации») // СЗ РФ. 1993. № 21. Ст. 1908.

ком «Житель осаждённого Севастополя», и гражданам, награжденным знаком «Житель осаждённого Сталинграда»

Право на пенсию по инвалидности имеют участники Великой Отечественной войны, граждане, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда», граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Севастополя», и граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Сталинграда», — инвалиды I, II и III группы, независимо от причины инвалидности.

В случае наступления инвалидности вследствие совершения участником Великой Отечественной войны, гражданином, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданином, награждённым знаком «Житель осаждённого Севастополя», и гражданином, награждённым знаком «Житель осаждённого Сталинграда», противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью ему назначается социальная пенсия.

Пенсии по инвалидности выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы, а их размер зависит от группы инвалидности и статуса инвалида.

Пенсия по инвалидности участникам Великой Отечественной войны назначается в следующем размере:

— инвалидам I группы — 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам II группы — 200 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам III группы — 150 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

Пенсия по инвалидности гражданам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, награждённым зна-

ком «Житель осаждённого Севастополя», и гражданам, награждённым знаком «Житель осаждённого Сталинграда», назначается в следующем размере:

— инвалидам I группы — 200 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам II группы — 150 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам III группы — 100 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан.

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан, увеличенного на 1 208 руб. 90 коп. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи.

Особенности назначения пенсии по инвалидности гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф

Пенсия по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению назначается гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в случае их признания инвалидами I, II и III группы, независимо от продолжительности трудового стажа.

Вместо пенсии по инвалидности эти граждане могут получать пенсию по старости по достижении возраста: мужчины — 50 лет, женщины — 45 лет и при наличии трудового стажа не менее пяти лет.

Пенсии по инвалидности выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

— инвалидам I группы — 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам II группы — 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан;

— инвалидам III группы, в том числе на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, — в размере, равном разнице между 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан, в том числе увеличенного на 1 208 руб. 90 коп. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи, и 125 % размера указанной социальной пенсии.

Инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан, увеличенного на 1 208 руб. 90 коп. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи.

Особенности назначения социальной пенсии по инвалидности

Право на социальную пенсию по инвалидности имеют постоянно проживающие в Российской Федерации:

1) инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;

2) дети-инвалиды.

Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам в 2025 г. назначается в следующем размере:

— инвалидам с детства I группы, детям-инвалидам — 21 177 руб. 59 коп. в месяц;

— инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы — 17 648 руб. 24 коп. в месяц;

— инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства) — 8 824 руб. 08 коп. в месяц;

— инвалидам III группы, в том числе инвалидам с детства III группы — 7 500 руб. 53 коп. в месяц.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях размер социальной пенсии по инвалидности увеличивается на соответствующий районный коэффициент, установленный Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2022 г. социальную пенсию по инвалидности назначают автоматически со дня установления инвалидности без подачи заявления. Сведения в Социальный фонд Российской Федерации поступают из федерального реестра инвалидов. После поступления данных решение о назначении пенсии принимается в течение пяти рабочих дней.

В случае пропуска ребёнком-инвалидом, достигшим возраста 18 лет, срока переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, и установления указанным учреждением инвалидности за прошлое время размер социальной пенсии, назначаемой инвалиду с детства, за указанное время определяется по установленной группе инвалидности.

Особенности назначения пенсии по инвалидности военнослужащим, гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях

Пенсия по инвалидности военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) назначается и рассчитывается в порядке, предусмотренном законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Пенсия по инвалидности назначается гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период пребывания в добровольческих формированиях[1].

Пенсия по инвалидности военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трёх месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы, а также гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период пребывания в добровольческих формированиях, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

[1] См.: п. 2.1 ст. 8 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

1) При наступлении инвалидности вследствие военной травмы, инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании:

— инвалидам I группы — 300 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам;

— инвалидам II группы — 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам;

— инвалидам III группы — 175 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы.

2) При наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

— инвалидам I группы — 250 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам;

— инвалидам II группы — 200 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам;

— инвалидам III группы — 150 % размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам.

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанно-

стей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, увеличенного на 1 208 руб. 90 коп. в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи.

Особенности назначения пенсии по инвалидности лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации

Лицам, перечисленным в ст. 1 закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[1], имеющим право на государственное пенсионное обеспечение, пенсии по инвалидности назначаются после увольнения их со службы и независимо от продолжительности службы.

Пенсионерам из числа указанных лиц при поступлении их на военную службу (призыве на военную службу по мобилизации) или

[1] СЗ РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

на службу в органы внутренних дел, в Государственную противопожарную службу или учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (в том числе в любых других государствах), войска национальной гвардии Российской Федерации, органы принудительного исполнения Российской Федерации выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.

Указанные лица при наличии условий для назначения страховой пенсии по старости имеют право на одновременное получение пенсии по инвалидности и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости), устанавливаемой в соответствии с федеральным законом «О страховых пенсиях».

Право на пенсию по инвалидности имеют лица, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трёх месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Группа и причины инвалидности, время наступления и период инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Инвалиды из числа лиц, указанных в ст. 1 закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Россий-

ской Федерации, и их семей», в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Пенсия по инвалидности указанным лицам устанавливается в следующих размерах:

1) инвалидам вследствие военной травмы I и II группы — 85 %, III группы — 50 % соответствующих сумм денежного довольствия;

2) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II группы — 75 %, III группы — 40 % соответствующих сумм денежного довольствия.

Назначаемая пенсия по инвалидности не может быть ниже:

а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы — 300 %, II группы — 250 %, III группы — 175 % расчётного размера пенсии;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы — 250 %, II группы — 200 %, III группы — 150 % расчётного размера пенсии.

Лицам, указанным в ст. 1 указанного закона, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 100 % расчётного размера пенсии, а неработающим инвалидам I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляются следующие надбавки:

— при наличии одного такого члена семьи — в размере 32 % расчётного размера пенсии;

— при наличии двух таких членов семьи — в размере 64 % расчётного размера пенсии;

— при наличии трёх и более таких членов семьи — в размере 100 % расчётного размера пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают страховую или социальную пенсию.

Лицам, указанным в ст. 1 данного закона, — участникам Великой Отечественной войны, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется

надбавка в размере 32 %, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II группы, — в размере 64 % расчётного размера пенсии.

Лицам, указанным в ст. 1 данного закона, являющимся инвалидами вследствие военной травмы, по достижении возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 100 % расчётного размера пенсии.

Пенсия по инвалидности указанным лицам назначается на период инвалидности, установленной федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет — пожизненно с переосвидетельствованием этих инвалидов только по их заявлению.

При пересмотре группы инвалидности соответственно изменяется и размер пенсии. В случае если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней её причины.

При пропуске инвалидом срока переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы выплата назначенной пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность, а в случае признания его вновь инвалидом — возобновляется со дня установления ему вновь инвалидности.

В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования по уважительной причине и установления ему федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидности за про-

шлое время выплата пенсии возобновляется с того дня, с которого он признан инвалидом. В случае если при переосвидетельствовании инвалиду установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), пенсия за прошлое время, предшествующее дню переосвидетельствования, выплачивается ему по прежней группе инвалидности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие нормативные правовые акты составляют правовую основу пенсионного обеспечения граждан по инвалидности?

2. Раскройте степени выраженности ограничения жизнедеятельности человека и установленные группы инвалидности.

3. Перечислите причины инвалидности.

4. Какие требования предъявляются к гражданину для признания его инвалидом?

5. Раскройте понятие и условия назначения страховой пенсии по инвалидности.

6. Приведите формулу расчёта размера страховой пенсии по инвалидности.

7. Перечислите категории лиц, имеющих право на пенсию по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.

8. На кого возлагается обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы?

Глава X
ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОМИЛЬЦА

Учебные вопросы:

1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца.

2. Условия назначения пенсии, относящиеся к кормильцу.

3. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, порядок их определения.

4. Размеры пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.

5. Определение размера пенсии по случаю потери кормильца, получавшего пенсию по старости или по инвалидности.

§ 1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца

В связи со смертью кормильца членам его семьи (а в некоторых случаях — членам семьи без вести пропавших лиц) при определенных условиях назначается пенсия по случаю потери кормильца.

Виды пенсий по случаю потери кормильца:

— страховая пенсия по случаю потери кормильца.

— государственное пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца;

— военная пенсия по случаю потери кормильца.

В отношении страховой пенсии по случаю потери кормильца, полагающейся вдове такого кормильца, получающей страховую пенсию по старости или по инвалидности, отметим следующее. Гражданам,

имеющим право на страховые пенсии различных видов, устанавливается одна пенсия по их выбору, в связи с чем вдова вправе перейти на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца, подав соответствующее заявление[1].

Вместе с тем в некоторых случаях допускается, например, одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии. Так, не вступившим в новый брак вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению и страховая пенсия по старости (инвалидности)[2].

Государственное пенсионное обеспечения по случаю потери кормильца назначается по Федеральному закону № 166-ФЗ нетрудоспособным членам семьи:

— военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения службы;

---

[1] Постановление Правления ПФ РФ от 23.01.2019 № 16п (ред. от 23.09.2020) «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению» // Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 09.12.2020).

[2] П. 2, пп. 4 п. 3 ст. 3 ФЗ от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 07.06.2025); ч. 1, 2 ст. 5, ч. 1 ст. 22 ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О страховых пенсиях» // Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 30.12.2013).

— граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф;

— космонавтов, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», а также космонавтов и кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета. Супруги таких лиц имеют право на пенсию независимо от трудоспособности.

— на государственную пенсию по случаю потери кормильца — военнослужащего (призывника) имеют право следующие лица:

— дети, братья, сестры и внуки кормильца в возрасте до 18 лет, дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в образовательных организациях, — на период до 1 сентября года, в котором завершено такое обучение (далее — дети, достигшие 18 лет и завершившие обучение), дети, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях, — до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, а также дети, братья, сестры и внуки кормильца старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи, если они не имеют трудоспособных родителей;

— один из неработающих родителей, супруг, дедушка, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, занятые уходом за малолетними детьми, братьями или сестрами кормильца, имеющими право на пенсию по случаю потери кормильца;

— супруги военнослужащих по призыву, погибших (умерших) вследствие военной травмы, погибших (умерших) граждан, исполнявших обязанности по контракту о пребывании в добровольческом

формировании. Право на пенсию у указанных лиц возникает при условии, что они не вступили в повторный брак и заняты уходом за детьми погибшего (умершего) кормильца в возрасте до 23 лет, имеющими право на государственную пенсию по случаю потери кормильца. Пенсия супругам таких военнослужащих (погибших (умерших) граждан, исполнявших обязанности по контракту о пребывании в добровольческом формировании) назначается независимо от их возраста, трудоспособности и занятости;

— отец, мать и супруг (за исключением лиц, указанных в п. 5 и 7 данного списка), если они достигли возраста 60 и 55 лет либо являются инвалидами;

— родители военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

— дедушка и бабушка, достигшие возраста соответственно 60 и 55 лет либо являющиеся инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые обязаны их содержать;

— вдовы военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 55 лет.

§ 2. Условия назначения пенсии, относящиеся к кормильцу

Кормилец — физическое лицо, которое обеспечивает содержание других физических лиц или обязано обеспечивать такое содержание.

Под иждивением понимается обеспечение неработающего (больного, престарелого, несовершеннолетнего, занятого уходом за другим членом семьи и т. п.) человека средствами, необходимыми для существования.

Для назначения пенсии по случаю потери кормильца необходимо выполнить ряд условий:

— подтверждение факта смерти кормильца;

— доказательство зависимости от кормильца (для родителей и других иждивенцев);

— наличие у кормильца страхового стажа или права на пенсию на момент смерти.

Условия назначения социальной пенсии, по случаю потери кормильца

Социальная пенсия по инвалидности лицу, признанному инвалидом, назначается без истребования от него заявления о назначении социальной пенсии по инвалидности на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений о лице, признанном инвалидом, содержащихся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Социальная пенсия по старости гражданам, достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

Социальная пенсия по случаю потери кормильца детям, не достигшим возраста 18 лет (за исключением лиц, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными), назначается без истребования от них заявления о назначении социальной пенсии по случаю потери кормильца на основании сведений о смерти кормильца и о детях умершего кормильца, получаемых из единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации.

Социальная пенсия по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пен-

сии может устанавливаться на основании сведений, содержащихся в списке лиц[1], относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, формируемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики.

Условия назначения страховой пенсии, по случаю потери кормильца

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

При этом законодателем установлен круг лиц, подлежащих обязательному пенсионному страхованию в связи с потерей кормильца. Перечень является исчерпывающим и включает в себя лиц, личные и имущественные отношения между которыми неразрывно связаны с состоянием в браке или родстве. Аналогичная позиция содержится в актах судебной практики.

Условия назначения государственной пенсии, по случаю потери кормильца

При назначении пенсии по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению применяются нормы федерального закона «О страховых пенсиях»[2], регулирующие порядок и условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям

[1] Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 17 (2 ч.). Ст. 1905.

[2] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 30.12.2013.

безвестно отсутствующих лиц, усыновленным, усыновителям, пасынкам, падчерицам, отчимам, мачехам, порядок и условия признания члена семьи состоявшим на иждивении погибшего (умершего) кормильца и иные вопросы, связанные с пенсионным обеспечением членов семей умерших, если иные нормы не установлены настоящим Федеральным законом.

Условия назначения военной пенсии, по случаю потери кормильца[1]

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц,, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формирова-

[1] ст. 28 закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 23.05.2025) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ.1993. № 9. Ст. 328.

ниях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц.

Лицам офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц.

Лица рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и семьи этих лиц.

Лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц — при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством государства, на территории которого они проживают.

Лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках граж-

данской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, а также на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной противопожарной службе и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах — бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц — если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

§ 3. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, порядок ее определения

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле:

$$П = ПК / (Т \times К) / КН + Б,$$

где: П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (ст. 29.1 федерального закона), учтенного по состоянию на день его смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости (п. 1 ст. 14 настоящего федерального закона);

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей, определяется по формуле:

$$П = ПК1 / (Т \times К1) / КН1 + ПК2 / (Т \times К2) / КН2 + Б,$$

где: П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК1 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя), учтенного по состоянию на день его смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

К1 — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя) (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (одним родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН1 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

ПК2 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (другого родителя), учтенного по состоянию на день его смерти;

К2 — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (другого родителя) (в месяцах) по состоянию на

день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (другим родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), умершей одинокой матери определяется по формуле:

$$П = [2 \times ПК / (Т \times К)] / КН + Б,$$

где: П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершей одинокой матери, учтенного по состоянию на день ее смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа умершей одинокой матери (в месяцах) по состоянию на день ее смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершей одинокой матерью возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершей одинокой матери, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с ее смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

В случае если трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) определяется по формуле:

$$П = П1 / КН + Б,$$

где: П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

П1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу по состоянию на день его смерти;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей, одному из которых на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, определяется по формуле:

$$П = ПК / (Т \times К) / КН1 + П1 / КН2 + Б,$$

где: П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя), которому на день смерти не была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности учтенного по состоянию на день его смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя) (в месяцах), которому на день смерти не была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (одним родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН1 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая

пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

П1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу (другому родителю) по состоянию на день его смерти;

КН2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер пенсии по случаю потери кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

1) детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери — 2 562 руб. в месяц (каждому ребенку);

2) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, — 1 281 руб. в месяц (каждому члену семьи).

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях)[1].

[1] Постановление Правительства РФ от 17.04.2006 № 216 (ред. от 09.04.2014) «О районных коэффициентах, применяемых при установлении страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, прожи-

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое место жительства фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется в соответствии с п. 9 настоящей статьи.

В случае, предусмотренном п. 12 ст. 9 федерального закона, лицам, указанным в заявлении застрахованного лица о порядке распределения средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, производится выплата указанных средств.

При отсутствии указанного заявления застрахованного лица выплата производится его родственникам, к числу которых относятся его дети, в том числе усыновленные, супруг, родители (усыновители), братья, сестры, дедушки, бабушки и внуки независимо от возраста и состояния трудоспособности, в следующей последовательности:

в первую очередь — детям, в том числе усыновленным, супругу и родителям (усыновителям);

во вторую очередь — братьям, сестрам, дедушкам, бабушкам и внукам.

Выплата средств родственникам умершего кормильца одной очереди осуществляется в равных долях. Родственники второй очереди имеют право на получение средств, учтенных в специальной части

вающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями» // СЗ РФ. 24.04.2006. № 17 (ч. 2). Ст. 1872.

индивидуального лицевого счета умершего кормильца, только при отсутствии родственников первой очереди.

В случае отсутствия у застрахованного лица родственников, указанных в настоящем пункте, эти средства учитываются в составе резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию. При этом специальная часть индивидуального лицевого счета застрахованного лица закрывается.

§ 4. Размеры пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

а) семьям лиц, умерших вследствие причин инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену — 50 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вслед-

ствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

б) семьям лиц, умерших вследствие причин инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд — 40 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Минимальные размеры пенсии по случаю потери кормильца

Пенсия по случаю потери кормильца, назначаемая семьям лиц, и семьям погибших (умерших) пенсионеров из числа этих лиц:

а) — 200 % расчетного размера пенсии, указанного на каждого члена семьи, имеющего право на ее получение;

б) при исчислении пенсии — 150 % расчетного размера пенсии, на каждого члена семьи, имеющего право на ее получение;

в) при исчислении пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы — 100 % размера социальной пенсии по инвалидности;

г) при исчислении пенсии инвалидам с детства II группы — 100 % размера социальной пенсии по инвалидности.

Надбавки к пенсии по случаю потери кормильца

Членам семьи, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисля-

ется надбавка на уход за ними в размере — 100 процентов расчетного размера пенсии;

К пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере), назначаемой детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II группы, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери, начисляется надбавка в размере 32 % расчетного размера пенсии.

К пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) лицам (супругам и (или) родителям), потерявшим вследствие причин, двух и более кормильцев (супруга и (или) детей) из числа лиц, (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), начисляется надбавка в размере 200 % расчетного размера пенсии, в связи со смертью (гибелью) каждого из указанных кормильцев (за исключением кормильца, в связи со смертью (гибелью) которого им установлена пенсия по случаю потери кормильца.

Детям, не достигшим 18 лет, а обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучение в которых связано с поступлением на военную службу, службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, службу в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, службу в войска национальной гвардии Российской Федерации или службу в органы принудительного исполнения Российской Федерации), — до окончания обучения, но не долее чем до достижения ими 23-летнего возраста, детям, достигшим возраста 18 лет и завершившим обучение по основным образовательным программам основного общего или сред-

него общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, — на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, и детям, являющимся инвалидами с детства I и II группы, потерявшим вследствие причин, обоих родителей из числа лиц, указанных в ст. 1 настоящего закона (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), к пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере), установленной им в связи со смертью (гибелью) одного из родителей, начисляется надбавка в связи со смертью (гибелью) другого родителя в размере 200 % расчетного размера пенсии, на каждого из указанных детей.

Детям лиц, имеющим одновременно право на начисление надбавок, предусмотренных начисляется одна надбавка в наибольшем размере.

Надбавки к пенсии по случаю потери кормильца, начисляются федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами, которыми назначена пенсия по случаю потери кормильца.

Период, на который назначается пенсия

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным в соответствии со ст. 29 настоящего закона, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, — пожизненно.

Выделение доли пенсии

По заявлению члена семьи причитающаяся ему доля пенсии по случаю потери кормильца выделяется и выплачивается отдельно. Выделение доли пенсии производится с учетом норм исчисления пенсии, предусмотренных настоящим законом для члена семьи, обратившегося за ее выделением.

Выделение доли пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором поступило заявление.

Прекращение выплаты пенсии при утрате на нее права

Если в семье, которой была назначена пенсия по случаю потери кормильца, произойдет изменение, в результате которого отдельные члены семьи или семья в целом утратят право на пенсию, уменьшение размера пенсии или прекращение ее выплаты производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором произошло это изменение.

§ 5. Определение размера пенсии по случаю потери кормильца, получавшего пенсию по старости или по инвалидности

Размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

СПст = ИПК х СПК,

где: СПст — размер страховой пенсии по старости;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

СПинв = ИПК х СПК,

где: СПинв — размер страховой пенсии по инвалидности;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

На членов семьи, которые являются инвалидами, распространяются правила о порядке и сроках установления инвалидности и выплате пенсии при перерывах в освидетельствовании в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Группа и причины инвалидности, время наступления и период инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Инвалиды из числа лиц, в зависимости от причины инвалидности, подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания

с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Размеры пенсии

Пенсия по инвалидности лицам устанавливается в следующих размерах:

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп — 85 %, III группы — 50 % соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп — 75 %, III группы — 40 % соответствующих сумм денежного довольствия,

Минимальные размеры пенсии по инвалидности

Пенсия по инвалидности, назначаемая лицам, не может быть ниже:

а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы — 300 %, II группы — 250 %, III группы — 175 % расчетного размера пенсии;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы — 250 %, II группы — 200 %, III группы — 150 % расчетного размера пенсии.

Надбавки к пенсии по инвалидности

Лицам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, а также неработающим инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере).

Лицам, — участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 32 %, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II группы, — в размере 64 % расчетного размера пенсии, указанного в части первой ст. 46 закона РФ.

Лицам, указанным в ст. 1 настоящего закона, являющимся инвалидами вследствие военной травмы, по достижении ими 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно) к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 100 % расчетного размера пенсии.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие пенсии по случаю потери кормильца.
2. Назовите условия назначения пенсии, относящиеся к кормильцу.
3. Что понимается под фиксированной базовой ставкой размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
4. Назовите размер пенсии по случаю потери кормильца.
5. Определите размер пенсии по случаю потери кормильца, получавшего пенсию по старости или по инвалидности.
6. Как исчисляется период, на который назначается пенсия?
7. Каким образом и кому выделяется доля пенсии?

Глава XI
ПЕНСИОННОЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ

Учебные вопросы:

1. Пенсия на условиях, предусмотренных для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

2. Ежемесячное пожизненное содержание судей.

3. Дополнительное пенсионное обеспечение депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

4. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы.

5. Дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение при выходе на государственную пенсию специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

§ 1. Пенсия на условиях, предусмотренных для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел

Конституция РФ устанавливает, что Россия — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основными признаками социального государства является, помимо прочего, его социальная политика, реализуемая на всей территории страны и в отношении всех её граждан. В зависимости от профессиональной деятельности человека, территории проживания и субъектов социальной политики она может приобретать отличительные особенности и характеристики.

В органах внутренних дел Российской Федерации осуществляется ведомственная социальная политика, основанная на базовых социальных гарантиях и принципах, а также с учетом специфики функций, осуществляемых органом исполнительной власти.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел в системе МВД России представляет собой систему правовых отношений, которые возникают между сотрудниками органов внутренних дел и членами их семей с органом исполнительной власти.

Эти правоотношения возникают по поводу предоставления сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей пенсионного обслуживания, пособий, различных льгот и других мер социальной защиты, которые выражаются не только в денежном эквиваленте, но и в форме услуг.

Основанием предоставления отдельных мер социальной защиты является наступление определенных фактов в жизни. К ним можно отнести приобретение права на пенсию, потерю кормильца, получение травмы, беременность и роды и др.

Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России), обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел в области бюджетного планирования и финансового обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, внутренних войск, государственных целевых программ, организации бюджетного учета и отчетности органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, оплаты труда, социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, пенсионного обеспечения граждан — бывших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Традиционно вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел имеют особую актуальность и значимость.

Исходя из социальной направленности, федеральный законодатель отнес к основаниям пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел прохождение службы в органах внутренних дел в рамках установленной законом продолжительности. Учитывая особую значимость данной службы, непосредственно связанной с обеспечением общественного порядка, законности, прав и свобод граждан и осуществляемой в публичных интересах, законодатель предусмотрел специальные правила пенсионного обеспечения соответствую-

щих категорий государственных служащих, включая виды пенсий, их размеры, условия назначения и выплаты.

С 1 января 2012 г. в соответствии с федеральными законами от 9 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» произошло реформирование пенсионного обеспечения отдельных категорий сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

Назначенные пенсии за выслугу лет, а также по случаю потери кормильца подлежат пересмотру одновременно с увеличением денежного довольствия соответствующим категориям, исходя из уровня увеличения денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий.

С 1 января 2012 г. для исчисления пенсии учитываются:

а) оклад по последней штатной должности;

б) оклад по специальному (воинскому) званию, присвоенному на день увольнения;

в) процентная надбавка за выслугу лет (за стаж службы), исчисленная из этих окладов и установленная в следующих размерах (п. 7 ст. 2 закона от 9.07.2011 г. № 247-ФЗ):

1) от 2 до 5 лет (в календарном исчислении) — 10 %;

2) от 5 до 10 лет (в календарном исчислении) — 15 %;

3) от 10 до 15 лет (в календарном исчислении) — 20 %;

4) от 15 до 20 лет (в календарном исчислении) — 25 %;

5) от 20 до 25 лет (в календарном исчислении) — 30 %;

6) 25 лет и более (в календарном исчислении) — 40 %.

В выслугу лет для начисления пенсии включаются периоды, указанные в п. 1,2 постановления Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941. На льготных условиях засчитываются периоды, указанные в п. 3 данного постановления.

Расчет пенсии с 1 января 2012 г.:

1) суммируются 3 показателя (а, б, в);

2) сумма умножается на понижающий коэффициент, с 1 января 2012 г. — 54 %;

3) полученный результат умножается на процент, зависящий от выслуги лет:

— за 20 лет — 50 %, свыше — по 3 % за каждый год, но не более 85 %;

4) к полученной сумме пенсии прибавляются полагающиеся надбавки и увеличения.

Увеличение пенсий и надбавки к ней предусматриваются ст. 16, 17, 24, 38, 45 закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и определяются, исходя из расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренном подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». С 1 апреля 2024 г. социальные пенсии были проиндексированы на 7,5 %. В 2024 г. средний размер социальной пенсии составляет 13,5 тыс. руб.

Пенсии за выслугу лет увеличиваются:

а) лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы:

— инвалидам I группы — на 300 % расчетного размера пенсии;

— инвалидам II группы — на 250 % расчетного размера пенсии;

— инвалидам III группы — на 175 % расчетного размера пенсии;

б) лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной войны:

— инвалидам I группы — на 250 % расчетного размера пенсии;

— инвалидам II группы — на 200 % расчетного размера пенсии;

— инвалидам III группы — на 150 % расчетного размера пенсии.

Статья 17 закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» устанавливает к пенсии за выслугу лет следующие надбавки:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы, либо достигшим 80-летнего возраста, — на уход за ними в размере 100 % расчетного размера пенсии;

б) неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в п. «а», «б» и «г» части третьей ст. 29, ст. 31, 33 и 34 указанного закона:

— при наличии одного такого члена семьи, — в размере 32 % расчетного размера пенсии;

— при наличии двух таких членов семьи, — в размере 64 % расчетного размера пенсии;

— при наличии трех и более таких членов семьи, — в размере 100 % расчетного размера пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовую или социальную пенсию. В случае если пенсионер получает пенсию по инвалидности, данная надбавка начисляется только неработающим пенсионерам, имеющим I и II группу инвалидности. Надбавка на иждивенцев носит заявительный характер, для её назначения пенсионеру необходимо обратиться в отдел пенсионного обслуживания и предоставить необходимый пакет документов;

в) пенсионерам — участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, не являющихся инвалидами, — в размере 32 %, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста, — в размере 64 % расчетного размера пенсии.

Пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца повышаются:

а) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, — на 100 % размера пенсии, Героям Социалистического Труда — на 50 % размера пенсии.

б) чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр — на 50 % размера пенсии;

в) лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, — на 15 % размера пенсии;

г) участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, а также ветеранам боевых действий из числа лиц, — на 32 % расчетного размера пенсии;

д) лицам, которые в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. находились на военной службе не менее 6 месяцев (за исключением лиц, находившихся в составе действующей армии), а также

лицам, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.) проработали не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны, — на 16 % расчетного размера пенсии. При этом лицам, родившимся по 31 декабря 1931 г. включительно, пенсии повышаются без истребования документов, подтверждающих прохождение военной службы в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. или стаж работы в период Великой Отечественной войны;

е) бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, — на 32 % расчетного размера пенсии;

ж) лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным, — на 16 % расчетного размера пенсии;

з) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», — на 32 % расчетного размера пенсии;

и) инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, которые связаны с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями, — на 32 % расчетного размера пенсии.

Для назначения пенсии по смешенному стажу необходимо выполнение трех условий:

1) Общий трудовой стаж на день увольнения — 25 лет, из них стаж службы не менее 12 лет 6 месяцев.

2) Статьи увольнения:

— по достижении предельного возраста, по болезни, по сокращению штатов.

3) Достигшие на день увольнения 45 лет.

Право на пенсию по достижении предельного возраста федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2024) предусмотрено:

1) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы, генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, — 65 лет;

2) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, — 60 лет;

3) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание среднего начальствующего состава, майора полиции, майора внутренней службы, майора юстиции, подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, — 55 лет;

4) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, — 50 лет.

§ 2. Ежемесячное пожизненное содержание судей

В целях правовой регламентации вопроса о выплате пожизненного содержания отдельным категориям граждан РФ Приказом Верховного Суда РФ № 669 кд, Судебного департамента при Верховном

Суде РФ № 234 от 10 августа 2015 г. (ред. от 20.07.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячного денежного содержания по инвалидности судьям Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении» была утверждена соответствующая инструкция. Она определяет порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении, в соответствии с федеральными конституционными законами от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации"», федеральными законами от 21 июня 1995 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации"», от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», от 8 июня 2015 г. № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан», от 6 марта 2019 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом

Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации"».

Ежемесячное пожизненное содержание, не облагаемое налогом и выплачиваемое из средств федерального бюджета, назначается судьям, ушедшим (удаленным) в отставку; бывшим судьям, находящимся на пенсии. Ежемесячное пожизненное содержание исключает одновременное получение каких-либо видов пенсий, за исключением пенсии по инвалидности, назначенной вследствие военной травмы.

Право на получение ежемесячного пожизненного содержания имеют следующие категории судей:

— судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи не менее 20 лет, — независимо от возраста;

— судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи менее 20 лет, при достижении ими возраста 55 лет (для женщин 50 лет);

— судьи, достигшие возраста 60 лет (женщины 55 лет), при стаже работы на юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере;

— бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи либо по истечении срока полномочий, при стаже работы в качестве судьи не менее 20 лет;

— бывшие судьи, имеющие стаж работы в должности судьи не менее 10 лет и ушедшие с должности судьи в связи с истечением срока полномочий или на пенсию по основаниям, совместимым со статусом судьи, по достижении ими 50— или 55-летнего возраста (для

женщин и мужчин соответственно), чему не препятствует и то, что до достижения указанного возраста ушедшие с судейской должности могли заниматься иной оплачиваемой деятельностью.

Не имеют права на получение вместо пенсии ежемесячного пожизненного содержания бывшие судьи, отозванные с должности судьи в соответствии с действующим на тот момент законодательством; бывшие судьи, впоследствии осужденные за совершение умышленного преступления или проступков, которые, применительно к судьям, пребывающим в отставке, повлекли бы её прекращение.

Ежемесячное пожизненное содержание исключает одновременное получение каких-либо других видов пенсий, за исключением пенсии по инвалидности, назначенной вследствие военной травмы.

В случае гибели (смерти) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение.

§ 3. Дополнительное пенсионное обеспечение депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации

Сенатору Российской Федерации, депутату Государственной Думы предоставляется медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение на условиях, установленных для федерального министра. Медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы, которым причинено увечье или иное повреждение здоровья в период осуществления ими своих полномочий, сохраняется за ними и после прекращения их полномочий на условиях, установленных ст. 29 федерального закона от 8 мая 1994 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О ста-

тусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Действие положений ч. 2 ст. 29 указанного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 г.

Гражданин Российской Федерации, не менее 5 лет исполнявший полномочия сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы (за исключением гражданина, полномочия которого в качестве сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы были прекращены досрочно в случае, указанном в п. «д» части первой ст. 4 федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), имеет право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — ежемесячная доплата к пенсии). При исчислении срока полномочий сенатора Российской Федерации — представителя от субъекта Российской Федерации, необходимого для назначения ежемесячной доплаты к пенсии, в него включается период, в течение которого соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями сенатора Российской Федерации, продолжительностью не более 2 месяцев.

Ежемесячная доплата к пенсии гражданину, указанному в части второй ст. 29 федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», устанавливается в таком размере,

чтобы сумма ежемесячной доплаты к пенсии и страховой пенсии по старости (инвалидности) с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии составляла: при исполнении полномочий сенатора Российской Федерации и (или) депутата Государственной Думы от 5 до 10 лет — 55 %, 10 лет и более — 75 % ежемесячного денежного вознаграждения сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Размер ежемесячной доплаты к пенсии пересчитывается с соблюдением правил, предусмотренных частью третьей ст. 29 федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», при увеличении в централизованном порядке ежемесячного денежного вознаграждения сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Гражданину Российской Федерации, являвшемуся сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, имеющему одновременно право на ежемесячную доплату к пенсии в соответствии с федеральным законом «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пенсию за выслугу лет, ежемесячное пожизненное содержание, ежемесячную доплату к пенсии (ежемесячному пожизненному содержанию) или на дополнительное (пожизненное) ежемесячное материальное обеспечение, назначаемые и финансируемые за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты), уста-

навливаемую в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации или актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей субъектов Российской Федерации или муниципальных должностей либо в связи с прохождением государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации или муниципальной службы, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии в соответствии с федеральным законом «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» или одна из иных указанных выплат по его выбору.

Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается по заявлению гражданина, имеющего право на такую доплату, решением руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения. Гражданин, имеющий право на ежемесячную доплату к пенсии, может отказаться от нее, подав заявление на имя руководителя указанного федерального органа исполнительной власти. В случае добровольного отказа гражданина от ежемесячной доплаты к пенсии такая доплата в дальнейшем не устанавливается.

Выплата ежемесячной доплаты к пенсии гражданину, являвшемуся сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, приостанавливается при замещении им государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, замещаемой на постоянной основе, должности государственной службы Российской Федерации или должности муниципальной службы. После освобождения указанного лица от соответствующей должности

выплата ему ежемесячной доплаты к пенсии возобновляется либо устанавливается вновь.

Порядок установления, выплаты и возобновления выплаты ежемесячной доплаты к пенсии, предусмотренной федеральным законом «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», определяется Правительством Российской Федерации.

§ 4. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы

Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин издал указ «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы — участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов», в котором установил с 1 января 2000 г. Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы — участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., получающим государственные пенсии, дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в сумме, равной 10-кратному минимальному размеру пенсии по старости. При этом гражданам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза или Героя Российской Федерации, назначается одно дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

Выплата дополнительного пожизненного ежемесячного материального обеспечения, предусмотренного п. 1 обозначенного указа, производится органами, выплачивающими соответствующие пенсии, за счет федерального бюджета.

Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (последняя редакция) определяет:

граждане Российской Федерации (далее также — граждане), получающие пенсию, ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье (далее — пожизненное содержание судьи), и имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (далее — дополнительное материальное обеспечение).

Часть 2 статьи 1 федерального закона от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» устанавливает, что дополнительное материальное обеспечение назначается:

1) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации;

2) гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного;

3) гражданам, награжденным орденом Ленина;

3.1) гражданам, награжденным орденом Святого Георгия I, II, III, или IV степени;

4) гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I, II, или III и IV степени;

5) гражданам, награжденным орденом Славы трех степеней;

6) Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;

7) гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней;

7.1) гражданам, награжденным знаком отличия ордена Святого Георгия — Георгиевским Крестом четырех степеней;

8) лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР);

9) гражданам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;

10) чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр, а также тренерам, осуществлявшим подготовку таких чемпионов и входившим в состав сборных (олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских) команд СССР, Российской Федерации и (или) объединенных команд, которые включали в себя спортсменов государств — бывших республик Союза ССР;

11) гражданам, награжденным тремя орденами Мужества и (или) «За личное мужество».

3. Гражданам, имеющим право на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с настоящим федеральным законом, на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с иными нормативными актами, на предусмотренную законодательством Российской Федерации ежемесячную доплату к пенсии, устанавливаемую лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР, на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты), устанавливаемую

(устанавливаемые) в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской службы Российской Федерации или должностей муниципальной службы, на ежемесячную денежную выплату академикам и членам-корреспондентам Российской академии наук, Российской академии образования, Российской академии художеств и Российской академии архитектуры и строительных наук, на ежемесячную денежную выплату гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя и являвшимся по состоянию на указанную дату членами национальных академий наук Украины, либо гражданам Российской Федерации, являвшимся членами национальных академий наук Украины, постоянно проживавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в том числе выехавшим с указанных территорий в Российскую Федерацию, назначается либо дополнительное материальное обеспечение в соответствии с настоящим федеральным законом, либо одна из иных указанных выплат по их выбору.

4. Гражданам, имеющим одновременно право на получение дополнительного материального обеспечения по нескольким основаниям, указанным в п. 2 ст.1 федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», дополнительное материальное обеспечение устанавли-

вается по одному из них, предусматривающему более высокий размер, вне зависимости от количества званий и наград.

5. Иным гражданам Российской Федерации, имеющим особые заслуги перед народом и государством в области государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся достижения в области культуры, науки и техники, дополнительное материальное обеспечение может устанавливаться Президентом Российской Федерации.

Дополнительное материальное обеспечение устанавливается в размере:

1) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации, гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного, гражданам, награжденным орденом Святого Георгия I степени, гражданам, награжденным орденом Славы трех степеней, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени или знаком отличия ордена Святого Георгия — Георгиевским Крестом четырех степеней, — 415 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

1.1) гражданам, награжденным орденом Святого Георгия II степени, — 375 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

2) гражданам, награжденным орденом Ленина, гражданам, награжденным орденом Святого Георгия III степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством»

III и IV степени, гражданам, награжденным тремя орденами Мужества и (или) «За личное мужество», лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР) — 330 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 указанного федерального закона;

3) гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней, гражданам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, гражданам, награжденным орденом Святого Георгия IV степени, чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр, тренерам, указанным в подп. 10 п. 2 статьи 1 федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», — 250 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

При определении размера дополнительного материального обеспечения в соответствии с настоящей статьей применяется размер социальной пенсии, указанный в подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», на день установления дополнительного материального обеспечения.

При изменении (индексации) в соответствии с законодательством Российской Федерации размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», одновременно повышается размер выплачиваемого дополнительного материального обеспечения.

Дополнительное материальное обеспечение назначается и выплачивается органом, осуществляющим назначение и выплату соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи со дня обращения за ним, но не ранее дня, с которого назначается соответствующая пенсия или пожизненное содержание судьи.

Гражданам, указанным в ст. 1 федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» и получающим пенсию или пожизненное содержание судьи, дополнительное материальное обеспечение назначается с даты вступления в силу настоящего федерального закона, если обращение за дополнительным материальным обеспечением последовало не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего федерального закона.

Выплата дополнительного материального обеспечения производится одновременно с выплатой соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи.

Дополнительное материальное обеспечение не выплачивается в период выполнения оплачиваемой работы.

Выплата дополнительного материального обеспечения прекращается в случаях лишения получателя государственных наград и званий, указанных в ст. 1 федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», установления недостоверных или необоснованных данных, на основании которых было назначено дополнительное материальное обеспечение.

Выплата дополнительного материального обеспечения тренеру, указанному в подп. 10 п. 2 ст. 1 федерального закона «О дополни-

тельном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», прекращается также в случаях признания его нарушившим антидопинговые правила и применения к нему в связи с этим соответствующих санкций, а также лишения спортсмена, подготовку которого он осуществлял, звания, указанного в подп. 10 п. 2 ст. 1 федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

Выплата дополнительного материального обеспечения возобновляется в случаях восстановления гражданина в правах на государственные награды и звания, а также прекращения обстоятельств, указанных в п. 6.1 настоящей статьи.

Информация о назначении и выплате дополнительного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией размещается в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» в соответствии с федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Получателю дополнительного материального обеспечения, проживающему в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, дополнительное материальное обеспечение выплачивается в полном размере.

Суммы дополнительного материального обеспечения, причитающиеся его получателю и недополученные им в связи со смертью, выплачиваются его наследникам на общих основаниях.

Выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Правила финансирования выплаты дополнительного материального обеспечения утверждаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Порядок обращения за дополнительным материальным обеспечением и рассмотрения вопросов, связанных с его назначением, устанавливается Правительством Российской Федерации.

§ 5. Дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение при выходе на государственную пенсию специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации

Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 2000 г. № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» утвержден перечень видов деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, осуществляемой в организациях и воинских частях, а также в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, участие в которой дает право на получение социальной поддержки (далее именуется — перечень).

Этим же указом установлено дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение (далее именуется — дополнительное обеспечение) при выходе на пенсию в соответствии с федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо на досрочно оформленную пенсию в соответствии с законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации»

и при условии прекращения трудовой деятельности в организациях, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации (далее именуются — организации ядерного оружейного комплекса), и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, следующим категориям граждан, непосредственно участвовавшим в видах деятельности, предусмотренных перечнем:

— гражданам, награжденным орденами Российской Федерации и (или) СССР, лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР), лауреатам премии Президента Российской Федерации, лауреатам премии Совета Министров СССР и (или) РСФСР, лауреатам премии Правительства Российской Федерации в период осуществления ими указанных в перечне видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, и имеющим страховой стаж работы в этих организациях не менее 15 лет;

— гражданам, которым трудовая пенсия по старости назначена в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» при осуществлении ими указанных в перечне видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, а также гражданам, за которыми сохраняется право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости на указанных условиях.

Гражданам, имеющим право на дополнительное обеспечение в соответствии с обозначенным указом, на дополнительное матери-

альное обеспечение в соответствии с иными нормативными правовыми актами, на предусмотренную законодательством Российской Федерации пенсию за выслугу лет либо ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), устанавливаемую лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления СССР и (или) РСФСР, государственные должности Российской Федерации или государственные должности федеральной государственной службы, назначается дополнительное обеспечение в соответствии с настоящим указом либо одна из указанных дополнительных выплат по их выбору.

Действие п. 2 (при соблюдении перечисленных в нем условий) распространяется также на граждан, вышедших на пенсию до вступления в силу указа Президента Российской Федерации от 23 августа 2000 № 1563 (ред. от 31.12.2014) «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации».

Рассматриваемым указом Правительству Российской Федерации предписано:

а) определить источники выплаты дополнительного обеспечения и осуществить в установленном порядке выделение средств на его выплату;

б) утвердить в 3-месячный срок положение о порядке установления, выплаты и индексации дополнительного обеспечения, имея в виду, что суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», при назначении дополнительного обеспечения должен в зависимости от страхового стажа работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или)

в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, страхового стажа на соответствующих работах, выполнение которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, наличия государственных наград Российской Федерации и (или) СССР (РСФСР) составлять от 55 до 75 % среднемесячного заработка за полные 12 месяцев непрерывной работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, предшествовавших одному из следующих событий:

— дню выхода на пенсию;

— дню выработки стажа на соответствующих работах, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

— дню прекращения осуществления видов деятельности, указанных в перечне;

— дню прекращения работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях.

Суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности) не должен превышать 75 % среднемесячного заработка гражданина, а также 10-кратного размера социальной пенсии, установленного подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» на день назначения дополнительного обеспечения.

В случае если размер дополнительного обеспечения окажется менее размера социальной пенсии, установленного федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», дополнительное обеспечение назначается в размере указанной социальной пенсии на день назначения дополнительного обеспечения.

Размер дополнительного обеспечения повышается одновременно с увеличением размера социальной пенсии, установленного подп. 1 п. 1 ст. 18 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», исходя из этого увеличения, а также подлежит индексации в порядке, определенном названным федеральным законом для индексации социальных пенсий.

В случае увеличения страховой части трудовой пенсии по старости (трудовой пенсии по инвалидности) по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, установленный размер дополнительного обеспечения не пересматривается.

Действующие на день назначения дополнительного обеспечения ограничения суммарного размера дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности), при индексации размера дополнительного обеспечения не применяются;

в) установить гражданскому персоналу и военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, командируемым на срок не менее 30 суток на Центральный полигон Российской Федерации в целях выполнения одного из видов деятельности, указанных в перечне, выплату соответственно заработной платы и денежного довольствия с учетом установленного для архипелага Новая Земля районного коэффициента к заработной плате и районного коэффициента, установленного к денежному довольствию военнослужащих, проходящих во-

енную службу на архипелаге Новая Земля, за весь период их пребывания на Центральном полигоне Российской Федерации;

г) установить гражданскому персоналу и военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, непосредственно участвующим в одном из видов деятельности, указанных в перечне, соответственно должностной оклад (тарифную ставку) в размере 1,5 должностного оклада (тарифной ставки) и оклад по воинской должности в размере 1,25 оклада по воинской должности, предусмотренных соответствующими штатами (штатными расписаниями), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

д) утвердить в 2-месячный срок перечень организаций и воинских частей, входящих в состав ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, где осуществляются виды деятельности, участие в которой дает право на получение социальной поддержки;

е) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с обозначенным указом.

Таким образом, государство, выполняя свои социальные функции, устанавливает различные виды государственной поддержки, направленные на обеспечение достойного уровня жизни отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой социальной защите. Условия назначения и размеры пенсий, а также порядок предоставления дополнительного материального обеспечения, включая выплаты ветеранам, инвалидам и другим социально уязвимым группам населения позволяет увидеть, как государство стремится компенсировать недостаток трудовых доходов и обеспечить минимальные социальные гарантии для тех, кто в этом нуждается.

Подчеркивая значимость пенсионного обеспечения и дополнительных выплат как важного элемента системы социальной защиты,

направленного на снижение уровня бедности и повышение качества жизни отдельных категорий граждан, следует понимать, что совершенствование механизмов социальной поддержки в целях обеспечения более эффективной защиты наиболее уязвимых групп населения носит системный, комплексный характер и непосредственно связано с необходимостью учета современных условий жизнедеятельности общества.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте общее понятие и элементы пенсии на условиях, предусмотренных для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

2. Назовите основания назначения ежемесячного пожизненного содержания судей.

3. Какое дополнительное пенсионное обеспечение положено депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации?

4. Какое дополнительное ежемесячное материальное обеспечение положено гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы?

5. Какое дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение при выходе на государственную пенсию положено специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации?

Глава XII
СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ СО СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Учебные вопросы:

1. Денежное довольствие и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел.

2. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения.

3. Медицинское и санаторно-курортное обслуживание.

§ 1. Денежное довольствие и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел

Денежное довольствие — основное средство материального обеспечения и стимулирования выполнения служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел.

Правовая основа денежного довольствия сотрудников:

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Фе-

дерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1].

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[2].

Федеральный закон от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[3].

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 878 (ред. от 15.11.2022) «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»[4].

Приказ МВД России от 30 октября 2023 г. № 813 «Об установлении размеров месячных окладов в соответствии с замещаемой должностью по нетиповым должностям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»[5].

Индексация (повышение) денежного довольствия проводится в соответствии со ст. 2 федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данные нормативные документы регулируют отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

---

[1] Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 04.12.2023).

[2] Официальный интернет-портал правовой информации: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.12.2011).

[3] СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[4] Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 15.11.2022).

[5] Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 04.12.2023).

С момента издания постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» решения об увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания принимались в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 21 декабря 2017 г. № 1598 — с 1 января 2018 г. в 1,04 раза; от 27 июня 2019 г. № 820 — с 1 октября 2019 г. в 1, 043 раза; от 27 июня 2020 г. № 939 — с 1 октября 2019 г. — в 1,03 раза; от 24 мая 2021 г. № 772 — с 1 октября 2021 г. — в 1,037 раза; от 21 апреля 2022 г. № 719 — с 1 октября 2022 г. — в 1, 04 раза; от 28 июня 2023 г. № 1046 — с 1 октября 2023 г. — в 1,105 раза.

В соответствии с ч. 3 ст. 2 федерального закона о социальных гарантиях денежное довольствие сотрудника состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Сотрудникам устанавливаются следующие дополнительные выплаты:

1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);

2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;

3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;

4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;

6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;

7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время;

8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в следующих размерах при стаже службы (выслуге):

1) от 2 до 5 лет — 10 %;

2) от 5 до 10 лет — 15 %;

3) от 10 до 15 лет — 20 %;

4) от 15 до 20 лет — 25 %;

5) от 20 до 25 лет — 30 %;

6) 25 лет и более — 40 %.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание устанавливается в следующих размерах:

1) за квалификационное звание специалиста третьего класса — 5 %;

2) за квалификационное звание специалиста второго класса — 10 %;

3) за квалификационное звание специалиста первого класса — 20 %;

4) за квалификационное звание мастера (высшее квалификационное звание) — 30 %.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы устанавливается в размере до 100 % должностного оклада. Порядок выплаты и предельные размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы в зависимости от условий службы и характера выполняемых задач определяются Правительством Российской Федерации. Конкретные размеры указанной ежемесячной надбавки определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается в размере до 65 % должностного оклада. Порядок выплаты указанной ежемесячной надбавки и ее размеры в зависимости от степени секретности сведений, к которым сотрудники имеют документально подтвержденный доступ на законных основаниях, а также полномочия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, по установлению размеров указанной ежемесячной надбавки для отдельных категорий сотрудников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, определяются Президентом Российской Федерации.

Премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей из расчета трех окладов денежного содержания в год выплачиваются в порядке, который определяется руководителем федерального орга-

на исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Поощрительные выплаты за особые достижения в службе в размере до 100 % должностного оклада в месяц устанавливаются в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники. Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета на денежное довольствие сотрудников вправе устанавливать размер поощрительной выплаты за особые достижения в службе свыше 100 % должностного оклада.

Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, выплачивается в размере до 100 % должностного оклада. Порядок выплаты и предельные размеры указанной надбавки в зависимости от условий выполнения задач определяются Правительством Российской Федерации. Конкретные размеры надбавки к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

К денежному довольствию сотрудников, проходящих службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, устанавливаются коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Для применения указанных коэффициентов и процентных надбавок в составе денежного довольствия учитываются:

1) должностной оклад;

2) оклад по специальному званию;

3) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);

4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;

5) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;

6) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Порядок применения коэффициентов и выплаты процентных надбавок, указанных в ч. 15 настоящей статьи, и размеры таких коэффициентов и процентных надбавок определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помимо дополнительных выплат и надбавок, предусмотренных настоящим федеральным законом, сотрудникам могут устанавливаться другие дополнительные выплаты и надбавки. Указанные дополнительные выплаты и надбавки устанавливаются дифференцированно в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых сотрудниками задач.

Порядок обеспечения сотрудников денежным довольствием определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Сотрудникам, временно проходящим службу за пределами территории Российской Федерации, часть денежного довольствия выплачивается в иностранной валюте в случаях, по нормам и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Часть денежного довольствия в иностранной валюте, установленная сотрудникам в соответствии с ч. 19 настоящей статьи, не учитывается при исчислении выплат (в том числе пенсий и страховых сумм), определяемых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации исходя из окладов денежного содержания.

За сотрудниками, захваченными в плен или в качестве заложников, интернированными в нейтральных странах, а также за безвестно отсутствующими сотрудниками (до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими) сохраняется денежное довольствие в полном размере. В этих случаях денежное довольствие указанных сотрудников выплачивает-

ся супругам или другим членам их семей в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата сотрудников в плен или в качестве заложников, интернирования сотрудников или до их освобождения либо до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.

Сотруднику, временно выполняющему обязанности по другой должности, денежное довольствие выплачивается исходя из оклада по временно замещаемой должности, но не менее оклада по основной должности с учетом дополнительных выплат, установленных ему по основной должности.

Сотруднику, находящемуся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, его территориального органа или организации, входящей в систему указанного федерального органа, до истечения срока, определенного федеральным законом, регулирующим прохождение службы в органах внутренних дел, выплачивается денежное довольствие, исчисляемое исходя из размера должностного оклада по последней замещаемой должности, оклада по специальному званию, а также ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) и коэффициентов (районных, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентных надбавок, предусмотренных соответственно п. 1 и 8 ч. 6 настоящей статьи. Сотруднику, находящемуся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, его территориального органа или организа-

ции, входящей в систему указанного федерального органа, и выполняющему обязанности по последней замещаемой должности, в соответствии с приказом или распоряжением руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного им руководителя денежное довольствие выплачивается в полном размере. По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного им руководителя сотруднику, находящемуся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, его территориального органа или организации, входящей в систему указанного федерального органа, и не выполняющему обязанностей по последней замещаемой должности, с учетом фактического объема выполняемых им служебных обязанностей также могут производиться дополнительные выплаты, предусмотренные п. 2–7 ч. 6 настоящей статьи.

В случае освобождения сотрудника от выполнения должностных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью ему выплачивается денежное довольствие за весь период временной нетрудоспособности в полном размере.

В случае временного отстранения сотрудника от должности ему выплачивается денежное довольствие в размере должностного оклада и оклада по специальному званию, а также надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет).

В случае если сотрудник обвиняется (подозревается) в совершении преступления и в отношении его избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, выплата денежного довольствия такому сотруднику приостанавливается. При вынесении сотруднику оправдательного приговора или при прекращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном размере за весь период содержания под стражей.

Особенности обеспечения денежным довольствием отдельных категорий сотрудников определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сотрудникам, выполняющим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации либо проходящим службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, изменением режима служебного времени и введением дополнительных ограничений, устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Сотрудникам, проходящим службу на территориях новых субъектов Российской Федерации, установлена ежемесячная надбавка за особые условия службы в размере 65 % должностного оклада (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1043 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г.

№ 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции»; приказ МВД России от 29 июня 2023 г. № 467 «О внесении изменения в Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям, утвержденный приказом МВД России от 25 июля 2017 г. № 522»).

Сотрудники, прикомандированные в соответствии с законодательством Российской Федерации к органам государственной власти и иным государственным органам (далее — государственные органы), обеспечиваются денежным довольствием в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Сотрудники, прикомандированные в соответствии с законодательством Российской Федерации к организациям, обеспечиваются денежным довольствием в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом размеры должностных окладов сотрудников, прикомандированных к организациям, и дополнительных выплат таким сотрудникам устанавливаются руководителями этих организаций по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Размеры должностных окладов для исчисления пенсий лицам, которым при увольнении со службы в органах внутренних дел пенсии были назначены исходя из окладов по замещаемым ими должностям в государственных органах и организациях, и членам их се-

мей устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Совершенствование системы обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации является приоритетом работы ФЭД МВД России. Она осуществляется в двух направлениях: решение вопросов повышения денежного довольствия всех сотрудников и отдельных их категорий, а также улучшение механизмов обеспечения денежным довольствием и иными выплатами.

В настоящее время система денежного довольствия в МВД России обеспечивает возможность эффективного стимулирования сотрудников к выполнению должностных обязанностей в особых условиях, условиях риска для жизни и здоровья как в мирное время, так и при проведении специальной военной операции.

§ 2. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения

Единовременная социальная выплата — это социальные пособия, предоставляемые сотрудникам за счет федерального бюджета в предусмотренных действующим законодательством размерах для строительства и приобретения жилого помещения[1].

Правовая основа для единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения

Согласно ч. 4 ст. 4 федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации

[1] ФЗ от 19.07.2011. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставляется сотруднику с учетом совместного проживающих с ним членов семьи.

Членами семьи сотрудника и гражданина Российской федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, на которых распространяется действие названного закона, считаются:

Супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником; супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти); несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения (ч. 2 ст. 1 федерального закона от 19.07. 2011 г. № 247-ФЗ);

Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 (ред. от 04.05.2024) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты» (вместе с Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты)[1].

[1] СЗ РФ. 2012. № 3. Ст. 430.

Приказ МВД России от 25 января 2022 № 70 «Об утверждении Порядка формирования и ведения базы данных о лицах, состоящих в органах внутренних дел Российской Федерации на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с данного учета»[1].

С учетом нормативных правовых актов:

1. Сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел (далее — единовременная социальная выплата).

1.1. Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику при условии, что он за весь период прохождения государственной службы не получал субсидию или иную выплату для приобретения или строительства жилого помещения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, иному федеральному органу исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного руководителя при условии, что сотрудник:

[1] Официальный интернет-портал правовой информации: http://pravo.gov.ru. (дата обращения: 30.08.2022).

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

6) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

3. Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

3.1. Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника, служба которого в органах внутренних дел приостановлена в соответствии с п. 2 ст. 12.1 федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», который был принят на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты, гражданина Российской Федерации, указанного в ч. 6 и 6.1 настоящей статьи, гражданина Российской Федерации, указанного в ч. 1 ст. 6 настоящего федерального закона, принятого на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты, в равных частях членам семьи, а также родителям таких сотрудника, гражданина Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоро-

вья, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы или обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы по контракту, призыва на военную службу по мобилизации или пребывания в добровольческом формировании в связи с участием в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, при наличии на момент гибели (смерти) сотрудника, гражданина Российской Федерации условий, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

4. Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

5. Правила предоставления единовременной социальной выплаты, порядок расчета ее размера и порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел для предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

6. Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты.

6.1. Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел без права на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, в случае расторжения кон-

тракта и увольнения по основанию, предусмотренному п. 8, 11 (при невозможности перевода сотрудника на иную должность в органах внутренних дел) или 16 ч. 2 либо п. 1 или 2 ч. 3 ст. 82 федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6.2. Право на единовременную социальную выплату не сохраняется за сотрудниками, принятыми на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, гражданами Российской Федерации, указанными в ч. 6 и 6.1 настоящей статьи, в случае, если в отношении таких сотрудника, гражданина Российской Федерации имеется вступивший в законную силу приговор суда за совершение в период прохождения службы в органах внутренних дел умышленного преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, либо в случае наличия судимости за совершение указанных преступлений, в том числе снятой или погашенной. При отмене обвинительного приговора и вынесении оправдательного приговора такие сотрудники, граждане Российской Федерации восстанавливаются на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты с даты постановки на учет.

6.3. В случае если сотрудники, принятые на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, граждане Российской Федерации, указанные в ч. 6 и 6.1 настоящей статьи, обвиняются (подозреваются) в совершении в период прохождения службы в органах внутренних дел умышленного преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, принятие решения о предоставлении таким сотруднику, гражданину Российской Федерации единовременной социальной выплаты приостанав-

ливается до вступления в законную силу приговора суда или прекращения уголовного дела. При вступлении в законную силу оправдательного приговора или прекращении в отношении таких сотрудника, гражданина Российской Федерации уголовного дела по реабилитирующим основаниям единовременная социальная выплата предоставляется с учетом даты постановки на учет.

7. Сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и (или) члены семьи которого с намерением приобретения права сотрудником состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий сотрудника, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий сотрудника, относятся в том числе действия, связанные:

1) с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);

2) с обменом жилыми помещениями;

3) с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;

4) с выделением доли собственниками жилых помещений;

5) с отчуждением жилых помещений или их частей.

8. Правительством Российской Федерации с учетом особенностей профессиональной и служебной деятельности сотрудников и в целях повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей могут определяться отдельные категории сотрудников, предоставление единовременной социальной выплаты которым допускается без учета условий, предусмотренных ч. 2 и 7 настоящей статьи.

9. Порядок предоставления единовременной социальной выплаты в случае, указанном в ч. 8 настоящей статьи, определяется Правительством Российской Федерации.

10. Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, либо удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо являющиеся ветеранами боевых действий, либо имеющие одного и более ребенка-инвалида, проживающего совместно с ними, имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году.

11 ноября 2023 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 1854, которым в правила внесен ряд существенных изменений. Так в п. 2 правил уточняется место постановки на учет для получения ЕСВ отдельных категорий сотрудников; в п. 8 и 29 правил внесены изменения, связанные с учетом площади жилых помещений, которые принадлежат членам семьи

сотрудника. Фактором, который в настоящее время влияет на право принятия на учет для получения и размер ЕСВ, является стаж службы. С учетом складывающейся практики применения п. 30 правил, а также в связи с принятием в состав Российской Федерации новых субъектов потребовалось урегулирование вопроса исчисления стажа службы для принятия на учет для получения ЕСВ и расчета ее размера, в том числе сотрудников, проходящих службу в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области.

§ 3. Медицинское и санаторно-курортное обслуживание

Медицинское обслуживание — это комплекс услуг как единиц деятельности (действий), имеющий относительно устойчивую форму организации.

Санаторно-курортное обслуживание — медицинская помощь, осуществляемая в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных факторов в условиях пребывания на курорте, в лечебно-оздоровительной местности.

Под медицинским обслуживанием понимается предоставление (оказание) медицинской помощи лицам, имеющим право на лечение в медицинских учреждениях системы МВД России в соответствии с действующим законодательством.

Правовая основа медицинского и санаторно-курортного обслуживания:

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1563 «О порядке оказания сотрудникам органов

внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением» (вместе с Правилами медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации и медицинских организациях федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; Правилами оказания медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации и медицинских организаций Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, и возмещения расходов указанным организациям; Правилами медицинского обеспечения членов семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и лиц, находящихся на иждивении сотрудников органов внутренних дел, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации и медицинских организациях Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; Правилами предоставления путевок в санаторно-курортные организации Министерства внутренних дел Российской Федерации и санаторно-курортные организации Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ)[1];

Приказ МВД России от 24 апреля 2019 г. № 275 «Об отдельных вопросах медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с Инструкцией об особенностях организации оказания медицинской помощи, в том числе при санаторно-курортном лечении, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах по контролю за оборотом

[1] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 18.12.2018)

наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации; Порядком приобретения путевок на лечение в санаторно-курортные организации (за исключением санаторно-курортных организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и санаторно-курортных организаций Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; Порядком прохождения профилактических медицинских осмотров сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, включающих в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов)[1].

Сотрудник имеет право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или федерального органа исполнительной власти в сфере деятельности войск

[1] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 10.06.2019).

национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее — уполномоченный орган в сфере войск национальной гвардии) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Члены семьи сотрудника и лица, находящиеся на иждивении сотрудника, имеют право:

1) на медицинское обеспечение в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях;

2) на медицинское обеспечение в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии

в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. При лечении в амбулаторных условиях они обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения за плату по розничным ценам, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации плата не взимается.

Сотрудник, члены его семьи и лица, находящиеся на иждивении сотрудника, имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии за плату в размере, устанавливаемом указанными федеральными органами в отношении подведомственных им медицинских организаций (санаторно-курортных организаций), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в ч. 8 ст. 3 настоящего федерального закона, имеют право на медицинское обеспечение, установленное сотрудникам ч. 1 настоящей статьи, а члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, имеют право на медицинское обеспечение, предусмотренное ч. 3 настоящей статьи. Порядок медицинского обеспечения указанных граждан в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел устанавливается Правительством Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющий стаж службы

в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в ч. 8 ст. 3 настоящего федерального закона, члены его семьи и лица, находящиеся на его иждивении, имеют право на приобретение один раз в год путевок на лечение в санаторно-курортную организацию или оздоровительную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии за плату в размере соответственно 25 и 50 % стоимости путевки, определяемой соответственно руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

За вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, а также умерших граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, до истечения одного года после их увольнения со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, право на медицинское обеспечение, санаторно-

курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии, предусмотренное ч. 1, 3–6 настоящей статьи, сохраняется до повторного вступления в брак.

За гражданином Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и ставшим инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, сохраняется право на бесплатное медицинское обеспечение, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии, а также на лечение в санаторно-курортных организациях указанного федерального органа за плату в размере 25 % стоимости путевки, определяемой руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии.

Сотрудник или гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющий стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в ч. 8 ст. 3

настоящего федерального закона, при направлении на долечивание (реабилитацию) в санаторно-курортную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии непосредственно после лечения в стационарных условиях имеет право на бесплатное получение путевки в такую организацию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В случае если сотруднику или гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющему стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более в календарном исчислении, не может быть предоставлена путевка на лечение в санаторно-курортной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии в соответствии с направлением медицинской организации указанного федерального органа, такому сотруднику или гражданину Российской Федерации в порядке, определенном руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета может быть приобретена путевка в иную санаторно-курортную организацию соответствующего профиля.

Гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел, имеющему стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в ч. 8 ст. 3 настоящего федерального закона, и одному из членов его семьи, а также гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел и ставшему

инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, выплачивается денежная компенсация расходов, связанных с оплатой проезда в санаторно-курортную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии и обратно (один раз в год), в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Сотруднику, выполнявшему задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, а также сотруднику, проходившему службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Предусмотренная настоящей частью медико-психологическая реабилитация сотрудника проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Особенности организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе при санаторно-курортном лечении, сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Медицинское обеспечение, в том числе санаторно-курортное лечение, лиц, указанных в настоящей статье, осуществляется в медицинских организациях уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете соответственно уполномоченному федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному в сфере войск национальной гвардии, на эти цели.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какое денежное довольствие и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел получает сотрудник?

2. Перечислите единовременные социальные выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудника.

3. Медицинское и санаторно-курортное обслуживание в органах внутренних дел.

Глава XIII
ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА В ПОРЯДКЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

Учебные вопросы:

1. Понятие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Основные принципы обязательного социального страхования.

2. Круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования.

3. Право на обеспечение страхования.

4. Права и обязанности застрахованного.

5. Виды обеспечения по страхованию. Размеры единовременной и ежемесячной страховых выплат.

§ 1. Понятие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Основные принципы обязательного социального страхования

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний — это имущественные интересы физических лиц, связанные с утратой этими

физическими лицами здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания[1].

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний структурно состоит из: страхового случая; несчастного случая на производстве; профессионального заболевания; страхового взноса; страхового тарифа; обеспечения по страхованию; профессиональных рисков; класса профессионального риска; степень утраты профессиональной трудоспособности;

— страховой случай — подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья или смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию;

— несчастный случай на производстве — событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть; профессиональная трудоспособность;

---

[1] ст.3 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ(ред. от 29.05.2024) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru — 29.05.2024).

— профессиональное заболевание — хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности и (или) его смерть;

— страховой взнос — обязательный платеж по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, который страхователь обязан внести страховщику, рассчитанный исходя из страхового тарифа, скидки (надбавки) к страховому тарифу, если иное не установлено настоящим федеральным законом;

— страховой тариф — ставка страхового взноса, исчисленная исходя из сумм выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу застрахованных по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам и включаемых в базу для начисления страховых взносов в соответствии со статьей 20.1 настоящего федерального закона;

— обеспечение по страхованию — страховое возмещение вреда, причиненного в результате наступления страхового случая жизни и здоровью застрахованного, в виде денежных сумм, выплачиваемых либо компенсируемых страховщиком застрахованному или лицам, имеющим на это право в соответствии с настоящим федеральным законом;

— профессиональный риск — вероятность повреждения (утраты) здоровья или смерти застрахованного, связанная с исполнением им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим федеральным законом случаях;

— класс профессионального риска — уровень производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на

обеспечение по страхованию, сложившийся по видам экономической деятельности страхователей;

— профессиональная трудоспособность — способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества;

— степень утраты профессиональной трудоспособности — выраженное в процентах стойкое снижение способности застрахованного осуществлять профессиональную деятельность до наступления страхового случая;

— заработок застрахованного — все виды выплат и иных вознаграждений (как по основному месту работы, так и по совместительству), начисленных в пользу застрахованного в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа, если в соответствии с указанными договорами заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы, и включаемых в базу для начисления страховых взносов в соответствии.

Основными принципами обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются:

— гарантированность права застрахованных на обеспечение по страхованию;

— экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

— обязательность регистрации в качестве страхователей всех лиц, нанимающих (привлекающих к труду) работников, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

— обязательность уплаты страхователями страховых взносов;

— дифференцированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска[1].

§ 2. Круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования

Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат:

— физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;

— физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанными договорами заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

Действие федерального закона распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем.

[1] Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru — 29.05.2024.

В соответствии со ст. 214 ТК РФ «Обязанности работодателя в области охраны труда»:

— «обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

— информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио— или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;»[1]

Физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

При наступлении страхового случая обеспечение по страхованию предоставляется в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом, исполнительным органом Фонда социального страхования Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения.

Суммы страховых выплат всех осужденных, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, перечисляются в учреждения, исполняющие наказания, на лицевые счета, открытые на их имя. Осужденный вправе выдать доверенность на получение страховых выплат другим лицам в соответствии с требованиями ст. ст. 185–189 Гражданского кодекса

[1] Ст.214 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

Российской Федерации. При освобождении осужденного ему выплачивается сумма страховых выплат с его лицевого счета либо по его желанию перечисляется на открытый им счет в банке или пересылается по почте.

Удержание расходов по содержанию осужденного производится в соответствии с п. 4 ст. 99 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации[1].

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанными договорами заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности.

§ 3. Право на обеспечение страхования

Страховой случай — подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья или смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

[11] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 25.10.2024) // Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru — 22.06.2024).

Право застрахованных на обеспечение по страхованию возникает со дня наступления страхового случая

Право на получение единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая имеют:

— дети умершего, не достигшие возраста 18 лет, а также его дети, обучающиеся по очной форме обучения, — до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;

— родители, супруг (супруга) умершего;

— нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

другой член семьи умершего независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо достигшими указанного возраста, но по заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы (далее — учреждение медико-социальной экспертизы) или медицинской организации признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе.

Право на получение ежемесячных страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая имеют:

— дети умершего, не достигшие возраста 18 лет, а также его дети, обучающиеся по очной форме обучения, — до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;

— ребенок умершего, родившийся после его смерти;

— один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят

уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения медико-социальной экспертизы или медицинской организации признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

— иные нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, а также лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи застрахованного, неработающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение ежемесячных страховых выплат после окончания ухода за этими лицами.

Ежемесячные страховые выплаты в случае смерти застрахованного выплачиваются:

— несовершеннолетним — до достижения ими возраста 18 лет;

— обучающимся старше 18 лет — до получения образования по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет;

— женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, — пожизненно;

— инвалидам — на срок инвалидности;

— одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, — до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

Право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая может быть

предоставлено по решению суда нетрудоспособным лицам, которые при жизни застрахованного имели заработок, в том случае, когда часть заработка застрахованного являлась их постоянным и основным источником средств к существованию.

Лица, чье право на получение возмещения вреда ранее было установлено в соответствии с законодательством СССР или законодательством Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, получают право на обеспечение по страхованию со дня вступления в силу настоящего федерального закона.

§ 4. Права и обязанности застрахованного

Застрахованный имеет право на:

1) обеспечение по страхованию в порядке и на условиях, которые установлены настоящим федеральным законом;

2) участие в расследовании страхового случая, в том числе с участием профсоюзного органа либо своего законного или уполномоченного представителя;

3) обжалование решений по вопросам расследования страховых случаев в государственную инспекцию труда, профсоюзные органы и в суд;

4) защиту своих прав и законных интересов, в том числе в суде;

5) бесплатное обучение безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства, а также с отрывом от производства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с сохранением среднего заработка и оплатой командировочных расходов;

6) самостоятельное обращение в медицинские организации и учреждения медико-социальной экспертизы по вопросам медицинского освидетельствования и переосвидетельствования;

7) обращение в профсоюзные или иные уполномоченные застрахованными представительные органы по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) получение от страхователя и страховщика бесплатной информации о своих правах и обязанностях по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

9) участие в отношениях, регулируемых настоящим федеральным законом, лично либо через своего законного или уполномоченного представителя.

Застрахованный обязан:

1) соблюдать правила по охране труда и инструкции по охране труда;

2) извещать страховщика об изменении места своего жительства или места работы, а также о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера получаемого им обеспечения по страхованию или утрату права на получение обеспечения по страхованию, в течение десяти рабочих дней со дня наступления таких обстоятельств;

3) выполнять рекомендации по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации в сроки, установленные программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, проходить медицинские освидетельствования и переосвидетельствования в установленные учреждениями медико-социальной экспертизы сроки, а также по направлению страховщика.

Права и обязанности страхователя

Страхователь имеет право:

1) участвовать в установлении ему надбавок и скидок к страховому тарифу;

2) требовать участия органа исполнительной власти по труду в проверке правильности установления ему надбавок и скидок к страховому тарифу;

3) защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде;

4) участвовать в отношениях, регулируемых настоящим федеральным законом, лично либо через своего законного или уполномоченного представителя;

5) обращаться в территориальные органы страховщика с заявлением о возврате перечисленных капитализированных платежей и (или) об их зачете в счет предстоящих платежей по страховым взносам в случаях прекращения производства по делу о банкротстве, предусмотренных абзацами четвертым, шестым и седьмым пункта 1 статьи 57 федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в порядке, установленном настоящим федеральным законом.

Страхователь обязан:

1) своевременно представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для регистрации в качестве страхователя, если такие документы (содержащиеся в них сведения) не находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии с нормативными право-

выми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами или такие документы включены в определенный федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Документы, необходимые для регистрации в качестве страхователя, в случаях, предусмотренных абзацами третьим, четвертым и пятым части первой статьи 6 настоящего федерального закона, могут быть представлены на бумажном носителе или в форме электронных документов, подписанных уполномоченными на подписание таких документов должностными лицами органов (организаций) тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания этих документов;

2) правильно исчислять, своевременно и в полном объеме уплачивать (перечислять) страховые взносы;

3) обеспечивать меры по предотвращению наступления страховых случаев, нести в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за необеспечение безопасных условий труда;

4) расследовать страховые случаи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) в течение суток со дня наступления страхового случая сообщать о нем страховщику;

6) собирать и представлять за свой счет страховщику в установленные страховщиком сроки документы (их заверенные копии), являющиеся основанием для начисления и уплаты страховых взносов, назначения обеспечения по страхованию, и иные сведения, не-

обходимые для осуществления обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

7) направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование) в установленные учреждением медико-социальной экспертизы сроки;

8) представлять в учреждения медико-социальной экспертизы заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и об условиях труда застрахованных, которые предшествовали наступлению страхового случая;

9) предоставлять застрахованному, нуждающемуся в санаторно-курортном лечении по причинам, связанным с наступлением страхового случая, оплачиваемый отпуск для санаторно-курортного лечения (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период санаторно-курортного лечения и проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно;

10) обучать застрахованных безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства за счет средств страхователя;

11) сообщать в территориальные органы страховщика:

— о создании, ликвидации, изменении адреса (места нахождения) и (или) наименования обособленных подразделений, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 6 федерального закона, а также о закрытии страхователем — юридическим лицом счета в банке (иной кредитной организации), открытого для осуществления деятельности обособленным подразделением, либо о прекращении полномочий обособленного подразделения по начислению выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц;

— об изменении места жительства (для страхователей — физических лиц;

12) исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам предотвращения наступления страховых случаев и их расследования;

13) предоставлять застрахованному заверенные копии документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию;

14) разъяснять застрахованным их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

15) вести учет начисления и перечисления страховых взносов и производимых им страховых выплат, обеспечивать сохранность имеющихся у него документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию, и представлять страховщику сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее — сведения о начисленных страховых взносах) по форме, установленной страховщиком по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования;

16) сообщать страховщику обо всех известных обстоятельствах, имеющих значение при определении страховщиком в установленном порядке надбавок и скидок к страховому тарифу, в том числе сведения о результатах специальной оценки условий труда и проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотрах работников, подлежащих указанным осмотрам;

17) представлять в территориальные органы страховщика документы, подтверждающие правильность исчисления, своевременность

и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов и правильность расходов на выплату обеспечения по страхованию застрахованным (при этом указанные документы могут быть представлены в форме электронных документов и переданы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг);

18) своевременно представлять в установленном порядке в территориальные органы страховщика сведения и документы, необходимые для назначения и выплаты застрахованному обеспечения по страхованию, а также заявление и документы для принятия решения о финансовом обеспечении расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

19) своевременно представлять в территориальные органы страховщика документы для подтверждения основного вида экономической деятельности, заполненные на основе данных бухгалтерской отчетности за предыдущий год (за исключением страхователей, применяющих специальный налоговый режим "Автоматизированная упрощенная система налогообложения");

20) возмещать страховщику суммы излишне понесенных им расходов на выплату обеспечения по страхованию вследствие представления страхователем неполных и (или) недостоверных сведений и документов.

Права и обязанности страховщика

Страховщик имеет право:

1) устанавливать страхователям в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, надбавки и скидки к страховому тарифу;

2) предоставлять страхователям отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов в порядке, установленном настоящим федеральным законом;

3) участвовать в расследовании страховых случаев, освидетельствовании (переосвидетельствовании) застрахованного в учреждении медико-социальной экспертизы и определении его нуждаемости в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;

4) направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование);

5) проверять информацию о страховых случаях в организациях любой организационно-правовой формы;

6) принимать решение о финансовом обеспечении расходов страхователя (за исключением страхователей, применяющих специальный налоговый режим "Автоматизированная упрощенная система налогообложения") на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, размер которых определяется ежегодно федеральным законом о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется в соответствии с правилами, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

7) проводить проверки правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты (перечисления) страховых взносов страхователями, правильности подтверждения страхователями основного вида экономической деятельности, а также проверки полноты и достоверности представляемых страхователем сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты обеспечения по страхованию, для принятия решения о финансовом обеспечении расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, требовать и получать от страхователей необходимые документы и объяснения по вопросам, возникающим в ходе проверок;

8) требовать от страхователей документы, подтверждающие правильность исчисления, своевременность и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов, документы, подтверждающие обоснованность определения размера страхового тарифа в соответствии с классом профессионального риска и с учетом надбавки и скидки к страховому тарифу, достоверность сведений, представляемых страхователем для назначения и выплаты обеспечения по страхованию, для принятия решения о финансовом обеспечении расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

8.1) вызывать страхователей на основании письменного уведомления для дачи пояснений в связи с проводимыми камеральными и выездными проверками;

8.2) определять суммы страховых взносов, подлежащие уплате (перечислению) страхователями, расчетным путем на основании имеющейся у страховщика информации о страхователе, а также данных об иных аналогичных страхователях в случаях отказа страхователя допустить должностных лиц страховщика на территорию (в помещение) страхователя, отсутствия учета объектов обложения страховыми взносами или ведения такого учета с нарушением установленного порядка, приведших к невозможности исчислить страховые взносы;

8.3) требовать от страхователей и их уполномоченных представителей устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и контролировать выполнение указанных требований;

8.4) взыскивать недоимку, а также пени и штрафы в порядке, установленном настоящим федеральным законом;

8.5) требовать от банков (иных кредитных организаций) документы, подтверждающие факт списания со счетов страхователя, с корреспондентских счетов банков (иных кредитных организаций) сумм страховых взносов, пеней и штрафов и перечисления этих сумм в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

8.6) получать доступ к информации, составляющей банковскую тайну, в пределах, необходимых для осуществления контроля за выполнением банками (иными кредитными организациями) и страхователями установленных настоящим федеральным законом обязанностей;

8.7) предъявлять в суды общей юрисдикции или арбитражные суды иски о взыскании недоимки, пеней и штрафов за правонарушения, предусмотренные настоящим федеральным законом;

8.8) обращаться в установленном порядке в уполномоченный орган с заявлением о признании страхователя несостоятельным (банкротом) в связи с неисполнением им обязанности по уплате страховых взносов;

8.9) получать у регистрирующего органа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также у налоговых органов информацию о налогоплательщиках, включая сведения, составляющие налоговую тайну, в целях выполнения функций страховщика в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) принимать по результатам проведенной проверки решение об отказе в назначении и выплате обеспечения по страхованию (об отмене решения о назначении и выплате обеспечения по страхованию) и решение о возмещении страхователем или застрахованным (лицом, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного) излишне понесенных расходов на выплату обеспечения по страхованию (далее — решение о возмещении излишне понесенных расходов);

10) взаимодействовать с государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти по труду, учреждениями медико-социальной экспертизы, профсоюзными, а также с иными уполномоченными застрахованными органами по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

11) давать рекомендации по предупреждению наступления страховых случаев;

12) защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы.

Страховщик обязан:

1) своевременно регистрировать страхователей;

2) осуществлять сбор страховых взносов;

3) своевременно осуществлять обеспечение по страхованию в размерах и сроки, которые установлены настоящим федеральным законом, включая необходимую доставку и пересылку средств на обеспечение по страхованию;

4) осуществлять обеспечение по страхованию лиц, имеющих право на его получение и выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

5) обеспечивать учет использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

6) исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

7) контролировать деятельность страхователя по исполнению им обязанностей, предусмотренных статьями 17 и 19 настоящего федерального закона;

8) разъяснять застрахованным и страхователям их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

9) аккумулировать капитализированные платежи в случае ликвидации страхователя;

10) осуществлять необходимые меры, обеспечивающие финансовую устойчивость системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая формирование резервов средств на осуществление указанного вида социального страхования, в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

11) обеспечивать конфиденциальность полученных в результате своей деятельности сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих право на получение страховых выплат. Ограничение доступа к информации о страхователе;

12) направлять в территориальные фонды обязательного медицинского страхования сведения о принятом решении об оплате расходов на медицинскую помощь (первичную медико-санитарную помощь, специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь) застрахованному непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по форме и в порядке, которые утверждены страховщиком по согласованию с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;

13) обязан получать с использованием межведомственного информационного взаимодействия документы (содержащиеся в них сведения), которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии

с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если указанные документы не представлены застрахованным или страхователем по собственной инициативе;

14) сообщать страхователям сведения о реквизитах соответствующего казначейского счета, а также доводить до страхователей сведения об изменении реквизитов этих счетов и иные сведения, необходимые для заполнения поручений на перечисление страховых взносов;

15) принимать решения о возврате страхователю сумм излишне уплаченных или излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов, направлять оформленные на основании этих решений поручения в соответствующие территориальные органы Федерального казначейства для исполнения и осуществлять зачет сумм излишне уплаченных или излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом;

16) осуществлять по заявлению страхователя возврат перечисленных капитализированных платежей и (или) их зачет в счет предстоящих платежей по страховым взносам в случаях прекращения производства по делу о банкротстве;

17) направлять страхователю копии акта проверки и решения территориального органа страховщика, а также в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом, требование об уплате недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов, требование о возмещении излишне понесенных расходов;

18) выдавать страхователю по его запросу справки о состоянии его расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам на основании

данных страховщика. Запрашиваемая справка выдается в течение пяти рабочих дней со дня поступления в территориальный орган страховщика соответствующего письменного запроса страхователя;

19) осуществлять по заявлению страхователя совместную сверку сумм уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов;

20) выдавать по заявлению страхователя копии решений, принятых органом страховщика в отношении этого страхователя;

21) принимать сведения о начисленных страховых взносах, документы, служащие основанием для исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов, документы (их копии, заверенные в установленном порядке), подтверждающие правильность исчисления, своевременность и полноту уплаты (перечисления) страховых взносов, направленные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

2.1. В случае, если в течение двух месяцев со дня истечения срока исполнения требования об уплате недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов, направленного страхователю на основании решения о привлечении его к ответственности за совершение правонарушения, страхователь не уплатил (не перечислил) в полном объеме указанные в данном требовании суммы недоимки по страховым взносам, размер которой позволяет предполагать факт совершения нарушения законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, содержащего признаки преступления, а также пеней и штрафов, территориальный орган страховщика обязан в течение десяти рабочих дней со дня выявления указанных

обстоятельств направить соответствующие материалы в следственные органы, уполномоченные производить предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 199.2—199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

2.2. По результатам рассмотрения материалов, направленных следователем в территориальный орган страховщика в порядке, установленном частью седьмой статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, территориальный орган страховщика не позднее 15 суток со дня получения таких материалов:

1) направляет следователю заключение о нарушении законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и о правильности предварительного расчета суммы предполагаемой недоимки по страховым взносам в случае, если указанные в сообщении о преступлении обстоятельства были предметом исследования при проведении ранее назначенной проверки правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты (перечисления) страховых взносов, по результатам которой вынесено вступившее в силу решение территориального органа страховщика, а также информацию об обжаловании или о приостановлении исполнения такого решения;

2) информирует следователя о том, что в отношении страхователя проводится проверка правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты (перечисления) страховых взносов, по результатам которой решение еще не принято либо не вступило в силу;

3) информирует следователя об отсутствии сведений о нарушении законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и про-

фессиональных заболеваний в случае, если указанные в сообщении о преступлении обстоятельства не были предметом исследования при проведении проверки правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты (перечисления) страховых взносов.

Страховщик осуществляет также другие права и несет другие обязанности, предусмотренные настоящим федеральным законом.

§ 5. Виды обеспечения по страхованию. Размеры единовременной и ежемесячной страховых выплат

Обеспечение по страхованию осуществляется:

1) в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2) в виде страховых выплат:

— единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;

— ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;

3) в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией, застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая:

— на медицинскую помощь (первичную медико-санитарную помощь, специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь) застрахованному, осуществляемую на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления

трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;

— приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий;

— посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;

— проезд застрахованного и проезд сопровождающего его лица в случае, если сопровождение обусловлено медицинскими показаниями, для получения медицинской помощи непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности, включая медицинскую реабилитацию, для санаторно-курортного лечения в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях), получения транспортного средства, для заказа, примерки, получения, ремонта, замены протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации, а также по направлению страховщика для проведения освидетельствования (переосвидетельствования) федеральным учреждением медико-социальной экспертизы и проведения экспертизы связи заболевания с профессией учреждением, осуществляющим такую экспертизу;

— санаторно-курортное лечение в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях), включая оплату медицинской помощи, осуществляемой в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах, а также проживание и питание застрахованного, проживание и питание сопровождающего его лица в случае, если сопровождение обусловлено медицинскими показаниями, оплату от-

пуска застрахованного (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период санаторно-курортного лечения и проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно;

— изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и протезов;

— обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;

— обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;

— профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования.

Размеры единовременной и ежемесячной страховых выплат

Размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты.

Размер ежемесячной страховой выплаты. Размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 % его среднего заработка, исчисленного в соответствии с Федеральным

законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием за полный календарный месяц не может превышать четырехкратный максимальный размер ежемесячной страховой выплаты,

Единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты. Единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

— застрахованному — если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

— лицам, имеющим право на их получение, — если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

Единовременные страховые выплаты выплачиваются застрахованным не позднее одного календарного месяца со дня назначения указанных выплат, а в случае смерти застрахованного — лицам, имеющим право на их получение, в двухдневный срок со дня представления страхователем страховщику всех документов, необходимых для назначения таких выплат.

Ежемесячные страховые выплаты выплачиваются застрахованным в течение всего периода стойкой утраты им профессиональной трудоспособности, а в случае смерти застрахованного лицам, имеющим право на их получение.

Размер ежемесячной страховой выплаты. Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя

из максимальной суммы, равной 94 018,0 рубля. В местностях, где установлены районные коэффициенты, процентные надбавки к заработной плате, размер единовременной страховой выплаты, назначаемой застрахованному в зависимости от степени утраты им профессиональной трудоспособности, определяется с учетом этих коэффициентов и надбавок.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Основные принципы обязательного социального страхования.

2. Определите круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования.

3. Кто имеет право на обеспечение страхования?

4. Назовите права и обязанности застрахованного.

5. Что понимается под видами обеспечения по страхованию?

Глава XIV
ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Понятие пособий и их классификация.

2. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия. Пособия, возмещающие утраченный заработок.

3. Компенсационные выплаты и их виды.

§ 1. Понятие пособий и их классификация

Пособия являются самостоятельной формой социального обеспечения в рамках самой системы государственного социального обеспечения. Они представляют собой регулярные или временные выплаты из средств Фонда социального страхования Российской Федерации или государственного бюджета в целях оказания гражданам материальной поддержки в виде возмещения утраченного заработка или дополнительной финансовой помощи.

Пособия не становятся основным и постоянным источником существования. Если они и заменяют заработок, то только на определенное время. В этом состоит основное отличие пособий от пенсий.

Понятие «пособие» можно определить как денежные выплаты из государственных страховых фондов или из бюджета в целях оказания помощи гражданам в установленных законодательством случаях.

Пособие — денежная выплата, предоставляемая гражданам по системе социального обеспечения ежемесячно, периодически или единовременно в целях возмещения утраченного заработка (в полном объеме или частично) либо оказания материальной поддержки.

Всю совокупность и виды пособий можно классифицировать по источникам финансирования, по целевой направленности выплат, по субъектному составу лиц, претендующих на подобные меры социальной поддержки, по продолжительности выплат пособий (единовременное, ежемесячное, периодическое) и по другим основаниям.

Одновременно пособия можно классифицировать по иным основаниям:

- по социально-экономической сущности;
- по социально-правовым основаниям обеспечения;
- по регулирующим их нормативным актам;
- по месту и роли в доходах получателей;
- по порядку установления размера;
- по срокам выплаты.

По месту и роли в доходах получателей можно выделить пособия, заменяющие временно утраченный по уважительной причине заработок получателя, и пособия, дополняющие заработок получателя, в целях покрытия определенных дополнительных расходов. В первую группу входят, например, пособия по безработице, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Во вторую — пособие в связи с рождением ребенка, на детей, на погребение и др.

Помимо указанного, следует обратить внимание на то, что пособия можно разделить на две основные группы: страховые и государственные.

Страховые пособия выплачиваются в рамках системы обязательного социального страхования и включают в себя, например, пособие по временной нетрудоспособности или по беременности и родам.

Государственные пособия предоставляются в рамках государственной социальной поддержки и могут включать, например, единовременные выплаты при рождении ребенка или ежемесячные пособия по уходу за ребенком.

§ 2. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия. Пособия, возмещающие утраченный заработок

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий:

— Пособие по временной нетрудоспособности.

— Пособие по беременности и родам.

— Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.

— Единовременное пособие при рождении ребенка.

— Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

— Ежемесячное пособие на ребенка.

— Единовременные пособия на граждан из числа детей-сирот.

— Пособие по безработице.

— Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся ВИЧ при исполнении своих служебных обязанностей.

— Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения.

— Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом.

— Ежемесячное пособие детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих.

— Ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

— Единовременное и ежемесячное пособия гражданам, проходившим военную службу, при увольнении с военной службы.

— Единовременное пособие вынужденным переселенцам.

— Единовременное пособие беженцам.

— Пособие на погребение.

Пособие по временной нетрудоспособности

Пособие назначается работающим гражданам Российской Федерации, а также иностранным гражданам при соблюдении ряда условий.

Обеспечение застрахованных лиц пособием осуществляется в случаях:

— утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;

— необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;

— карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;

— осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;

— лечения в установленном порядке в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

Пособие выплачивается при наступлении страхового случая в период работы гражданина по трудовому договору, осуществления служебной или иной деятельности, либо когда заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы или деятельности.

Факт временной нетрудоспособности подтверждается электронным листком нетрудоспособности, сформированным медицинской организацией и размещенным в информационной системе Социального фонда России (СФР).

На размер пособия по временной нетрудоспособности влияют:

— размер выплат, произведенных работнику за два предшествующих года;

— страховой стаж застрахованного лица;

— сумма выплат в пределах облагаемого взносами лимита и сумма выплат, на которые были начислены страховые взносы.

Размер пособия в 2024 г. можно рассчитать по следующей формуле:

СРЗ : (730 — ДМ) х КТ х ДН = пособие,

где: СРЗ — средний заработок за 2 предыдущих года;

730 — всегда фиксированное количество дней;

КТ — коэффициент оплаты по стажу (то есть, чем трудовой стаж меньше, тем меньше и коэффициент оплаты от 0,6 до 1,0);

ДМ — количество календарных дней, приходящихся на период приостановления действия трудового договора в соответствии со ст. 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации или приостановления прохождения государственной гражданской службы в соответствии со ст. 53.1 федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

ДН — количество календарных дней, приходящихся на период временной нетрудоспособности.

Влияние коэффициента по стажу на пособие:

— страховой стаж до 5 лет — 60 % среднего заработка (не более 2 423,83 руб. в день);

— стаж 5-8 лет — 80 % среднего заработка (не более 3 231,78 руб. в день);

— 8 и более лет — 100 % среднего заработка (не более 4 039,73 руб. в день).

В случае если застрахованное лицо в 2 предыдущих годах не имело заработка, а также в случае, если средний заработок, рассчитанный за 2 года, ниже МРОТ, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая, средний заработок, исходя из которого исчисляется пособие принимается равным МРОТ, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая.

Период, за который выплачивается пособие по временной нетрудоспособности:

1) Пособие при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности).

2) При лечении в санаторно-курортной организации, расположенной на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях пособие выплачивается за период пребывания в санаторно-курортной организации, но не более чем за 24 календарных дня.

3) Пособие в случае карантина выплачивается лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином. Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные организации, или другие члены семьи, признанные в установленном порядке недееспособными, пособие выплачивается лицу (одному из родите-

лей, иному законному представителю или иному члену семьи) за весь период карантина.

4) Пособие в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно.

5) Если пришлось взять больничный для осуществления ухода за больным членом семьи, в том числе за ребенком, то выплата пособия ограничивается количеством календарных дней в году в зависимости от возраста члена семьи (ребенка):

— в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 7 лет — за весь период лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара), но не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

— в случае ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет — за период до 15 календарных дней по каждому случаю лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара), но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

— в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет — за весь период лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара), но не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

— в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, — за весь период совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара);

— в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, при злокачественных новообразованиях, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, — за весь период лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара);

— в остальных случаях ухода за больным членом семьи при лечении в амбулаторных условиях — не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

Минимальный размер пособия привязан к МРОТ.

В 2024 г. за пособие по временной нетрудоспособности, как при заболевании самого работника, так и по уходу за больным ребенком, должны заплатить в пересчете на месяц не меньше 19 242,00 руб.

Максимальный лимит пособия — 4 039,73 руб. в день.

При уходе за больным ребенком до 8 лет пособие выплачивается в размере 100 % заработка.

Если ребенка в возрасте 8 лет и старше лечат амбулаторно, то есть вне стен больницы, то с 11-го дня лечения пособие составляет 50 % от дневного заработка. За первые 10 дней болезни ребенка по-

собие по временной нетрудоспособности родителя составляет максимум 40 397,3 руб.

Пособие по временной нетрудоспособности в 2024 г. выплачивается СФР. С 2022 г. все больничные оформляются в электронном формате; их автоматически отправляют работодателю. У работника будет номер. Далее сотрудники бухгалтерии передают данные в фонд.

СФР назначает и выплачивает пособие по временной нетрудоспособности в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня предоставления работодателем или застрахованным лицом сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты пособия.

Пособие по беременности и родам

Пособие полагается:

Работающим женщинам, находящимся в отпуске по беременности и родам.

Работающим женщинам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Пособие выплачивается в размере 100 % среднего заработка.

Женщине, имеющей страховой стаж менее 6 месяцев, пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем МРОТ с учетом этих коэффициентов.

Пособие выплачивается застрахованной женщине суммарно за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до 3 месяцев пособие выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей — 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей).

Минимальный размер пособия в 2024 г. составляет:

140 дней (70+70) — 88 565, 40 руб.

156 дней (70+86) — 98 687,16 руб.

194 дня (84+110) — 122 726, 34 руб.

Максимальный размер пособия в 2024 г. составляет:

140 дней (70+70) — 565 562, 20 руб.

156 дней (70+86) — 630 197,88 руб.

194 дня (84+110) — 783 707,62 руб.

Женщинам, постоянно проживающим (работающим) в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (в зоне проживания с правом на отселение), а также женщинам, проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, отпуск по беременности и родам предоставляется с 27 недель беременности продолжительностью на 160 календарных дней (90 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов), при многоплодной беременности — на 200 календарных дней (90 календарных дней до родов и 110 календарных дней после родов).

Пособие исчисляется исходя из среднего заработка, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам. В случае если в двух календарных годах, непосредственно предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам, либо в одном из них женщина находилась

в отпуске по беременности и родам и/или в отпуске по уходу за ребенком, соответствующие календарные годы (календарный год) по её заявлению могут быть заменены для расчета среднего заработка предшествующими календарными годами (календарным годом) при условии, что это приведет к увеличению размера пособия.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Пособие выплачивается лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком либо вышедшим на работу из этого отпуска ранее достижения ребенком возраста 1,5 года, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 1,5 года.

Минимальный размер с 1 февраля 2024 г. составляет 9 227 руб. 24 коп. (без учета районного коэффициента). Максимальный на 2024 г. — 49 123 руб. 12 коп.

Основанием для назначения и выплаты пособия является заявление о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, которое подается работодателю одновременно с заявлением о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

За пособием может обратиться мать или отец ребенка, а также другие родственники или опекуны, осуществляющие уход за ребенком. В случае если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение пособия предоставляется одному из указанных лиц.

Право на пособие сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы) из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения

ребенком возраста 1,5 года или в период этого отпуска работает у другого страхователя (в том числе на указанных условиях).

Оформить пособие могут работающие граждане России, а также иностранные граждане, в зависимости от статуса пребывания на территории России, работники и служащие российских воинских частей за границей.

Пособие исчисляется исходя из среднего заработка, рассчитанного за 2 календарных года, предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком.

В случае если в двух календарных годах, непосредственно предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком, либо в одном из них застрахованное лицо находилось в отпуске по беременности и родам и (или) в отпуске по уходу за ребенком, соответствующие календарные годы (календарный год) по заявлению застрахованного лица могут быть заменены в целях расчета среднего заработка предшествующими календарными годами (календарным годом) при условии, что это приведет к увеличению размера пособия.

Пособие выплачивается в размере 40 % среднего заработка застрахованного лица, но не ниже установленного законодательством минимального размера этого пособия. В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный размер указанного пособия определяется с учетом этих коэффициентов.

Для получения пособия не имеет значения, каким по счёту родился ребёнок — первым, вторым, третьим и т. д., в случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста 1,5 года размер пособия суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100 % среднего заработка застрахованного лица,

но не может быть менее суммированного минимального размера этого пособия.

Сроки назначения пособий:

СФР назначает и выплачивает пособие в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня представления страхователем сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты пособия. Выплата пособия в последующие месяцы осуществляется не позднее 8 числа месяца, следующего за месяцем, за который выплачивается данное пособие.

С 1 января 2024 г. в соответствии с федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» родитель, находящийся в отпуске по уходу за ребенком, вправе досрочно выйти на работу из отпуска по уходу за ребенком и продолжать получать ежемесячное пособие по уходу за ребенком до исполнения ребенком возраста 1,5 года.

Ежемесячное пособие на ребенка

Выплата назначается малообеспеченным семьям с учётом нуждаемости при соблюдении следующих условий:

— ежемесячный доход на человека в семье не превышает регионального прожиточного минимума на душу населения;

— собственность семьи не превышает требования к движимому и недвижимому имуществу;

— заявитель и дети граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации.

Обратиться за выплатой может один из родителей, усыновитель или опекун ребёнка.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

Поясним, что под передачей ребенка на воспитание в семью понимается усыновление, установление опеки (попечительства) и передача на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Получатели:

Усыновитель ребенка, а также опекун, попечитель, или приемный родитель.

Пособие назначается:

— гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации;

— постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам.

Пособие не назначается:

— гражданам Российской Федерации (иностранным гражданам и лицам без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

— гражданам Российской Федерации (иностранным гражданам и лицам без гражданства), лишенным родительских прав либо ограниченным в родительских правах;

— гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Пособие предоставляется в фиксированном размере. Выплата пособия индексируется 1 раз в год.

Проживающим на Крайнем Севере размер пособия увеличивается на районный коэффициент.

Пособие по безработице

Пособие по безработице — это денежные выплаты гражданам, признанным безработными в установленном надлежащем порядке.

Данное пособие является формой поддержки безработных граждан. Выплачивается оно регулярно, но не постоянно, а в пределах определенного срока. И право на него имеют только признанные в установленном порядке безработными граждане.

Статус безработного

Чтобы гражданина признали безработным, он должен:

— быть трудоспособным гражданином, не имеющим работы и заработка;

— зарегистрироваться в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;

— искать работу и быть готовым приступить к ней.

Регистрация граждан в качестве безработных осуществляется службой занятости по месту жительства. Решение о регистрации должны принять не позднее 11 дней со дня предъявления необходимых документов.

К последним относятся:

— паспорт или заменяющий его документ (например, временное удостоверение личности);

— трудовая книжка или заменяющий ее документ (к примеру, дубликат трудовой книжки);

— документы, удостоверяющие квалификацию гражданина (например, диплом о профессиональной переподготовке, свидетельство о профессии рабочего либо иной документ, удостоверяющий присвоение разряда, класса или категории по результатам профессионального обучения);

— справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы.

Впервые ищущие работу и не имеющие квалификации должны представить только паспорт и документы об образовании.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным (ст. 3 закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»; далее — закон о занятости).

Период времени, в течение которого выплачивается пособие по безработице

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно, причем начисляется оно гражданам с первого дня признания их безработными. Исключение составляют граждане, которые потеряли работу в результате ликвидации компании или прекращения деятельности ИП либо в результате сокращения штата. Дело в том, что за ними сохраняется средний заработок на период трудоустройства, но не более двух месяцев (ст. 178 ТК РФ). Таким гражданам пособие начинает выплачиваться после того, как прекратится выплата среднего заработка (п. 3 ст. 31 закона о занятости).

Пособие не может выплачиваться более 6 месяцев в течение 12 месяцев. Имеются в виду 12 месяцев не подряд, а суммарно. Те граждане, которые впервые ищут работу, стремятся возобновить трудовую деятельность после длительного (более 1 года) перерыва или были уволены за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, а также те, кто был уволен по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоял в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, могут получать пособие по безработице не более чем за 3 месяца в суммарном исчислении в течение 12 месяцев (п. 4 ст. 31 закона о занятости).

Важно знать, что пособие выплачивается, только если гражданин регулярно проходит перерегистрацию. Ее сроки устанавливает служба занятости, но они не могут быть чаще, чем 2 раза в месяц (п. 6 ст. 31 закона о занятости).

Прекращение или приостановка выплаты пособия по безработице

Выплата пособия по безработице может быть прекращена или приостановлена. Об этом решении обязательно уведомляется безработный.

Пособие прекращают выплачивать в случаях, если гражданин умер либо стал занятым, длительное время (более месяца) не являлся в службу занятости без уважительных причин, начал получать пенсию или осужден к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы. При переезде безработного в другую местность пособие тоже перестают выдавать. Еще одно основание — отказ гражданина от помощи службы занятости в поисках работы (для этого он должен написать письменное заявление). Пособие также прекращают выплачивать, если гражданин начал проходить профессиональное обучение или получать дополнительное образование по направлению службы занятости с выплатой стипендии. Наконец, выплата пособия прекращается, если выяснится, что гражданин добился его получения обманным путем (п. 2 ст. 35 закона о безработице).

Во всех этих случаях одновременно с прекращением выплаты пособия лицо снимают с учета в качестве безработного.

Кроме того, выплату пособия могут приостановить на срок до 1 месяца. Такое возможно, например, в случаях:

— отказа от двух вариантов подходящей работы за один период безработицы;

— отказа от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение. Это затрагивает тех, кто является безра-

ботным более месяца и при этом впервые ищет работу или хочет устроиться на работу после длительного (более года) перерыва;

— явки в состоянии опьянения на перерегистрацию в качестве безработного;

— нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации;

— самовольного прекращения обучения по направлению органов службы занятости;

— увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законом. То же касается отчисления с места обучения, на которое гражданин был направлен службой занятости (п. 3 ст. 35 закона о занятости).

При этом следует учитывать, что период, на который выплата приостанавливается, засчитывается в период выплаты пособия по безработице.

Есть еще ряд случаев, когда пособие временно не выплачивают, но эти периоды, наоборот, в общую продолжительность выплаты не входят:

— отпуск по беременности и родам;

— выезд безработного из места постоянного проживания в связи с обучением по вечерней и заочной форме в учреждениях профессионального образования;

— призыв безработного на военные сборы и привлечение к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, а также с исполнением государственных обязанностей (п. 4 ст. 35 закона о занятости).

Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся ВИЧ при исполнении своих служебных обязанностей

Гарантии медицинским и иным работникам, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека:

1. Медицинские и иные работники, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лица, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, имеют право на сокращенную продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в соответствии с законодательством Российской Федерации. Продолжительность их рабочего времени и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска определяется Правительством Российской Федерации.

Размеры повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда медицинским работникам, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, и лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, работающим в федеральных бюджетных учреждениях, медицинским работникам и указанным лицам, выполняющим аналогичные функции, из числа гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а медицинским работникам и указанным лицам, работающим в бюджетных учреждениях субъектов Российской Федерации, — в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Установление сокращенной продолжительности рабочего времени, повышенного размера оплаты труда и предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных иным работникам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, а также иным работникам из числа гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, осуществляются по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда.

2. Медицинские и иные работники, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лица, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, подлежат:

— обязательному страхованию на случай причинения вреда их здоровью или смерти при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения

Государственные единовременные пособия

При возникновении поствакцинального осложнения гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 10 000 руб.

Перечень поствакцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий,

утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 30 000 рублей имеют члены его семьи.

Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации.

Выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении у них поствакцинального осложнения производится органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом

В соответствии с федеральным законом от 6 марта 2006 г. (ред. от 28.02.2025) «О противодействии терроризму», в случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 600 000 руб., а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и ЖКХ, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств феде-

рального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 300 000 руб. и назначается пенсия.

В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 руб.

Ежемесячное пособие детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих

Получатели:

— дети военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы по призыву, и дети лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы по призыву;

— дети военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и дети лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях);

Ежемесячное пособие выплачивается ребенку до достижения им 18-летнего возраста (ставшему инвалидом до достижения 18-летнего возраста — независимо от возраста), а обучающемуся по очной форме в образовательном учреждении — до окончания обучения, но не более чем до достижения 23-летнего возраста.

Основание: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими,

признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)»;

— супруг (супруга) состоящие в браке на день гибели, достигшие 50 и 55 лет (женщина и мужчина соответственно) или являющаяся инвалидом и не вступившими в повторный брак.

— родители военнослужащего, достигшие 50 и 55 лет (женщина и мужчина соответственно) или являющиеся инвалидами;

— дети, не достигшие возраста 18 лет (в т. ч. дети, ставшие инвалидами до 18 лет независимо от возраста), либо обучающиеся по очной форме — до окончания обучения, но не старше 23 лет.

Основание: постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9,10 и 13 статьи 3 Федерального закона ”О денежном довольствии военнослужащих и предоставления им отдельных выплат”».

Единовременное пособие вынужденным переселенцам

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства, и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие возраста 18 лет, имеют право:

1) на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации, но не ниже 100 руб.;

2) получение в письменной форме или в форме электронного документа направления территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации;

3) содействие в обеспечении их проезда и провоза багажа к месту временного поселения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом малоимущие лица (семья, одиноко проживающий гражданин), получившие свидетельства о регистрации ходатайства, имеют право на компенсацию расходов на проезд и провоз багажа от места регистрации ходатайства к месту временного поселения на территории Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Отнесение лиц, получивших свидетельства о регистрации ходатайства, к категории малоимущих осуществляется в соответствии с федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

4) проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев, получение питания по установленным нормам и пользование коммунальными услугами в соответствии с порядком, определяемым Правительством Российской Федерации, до решения вопроса о признании их вынужденными переселенцами;

5) медицинскую помощь и обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения в медицинских организациях в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

Единовременное пособие беженцам

Согласно федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», беженец — это лицо, которое не является гражданином России и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может либо не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Беженцы со специальным удостоверением, подтверждающим статус «беженца» (удостоверение, предусмотренное федеральным законом «О беженцах»), иностранные граждане и лица без гражданства с видом на жительство имеют право обратиться в Социальный фонд России за назначением пенсии в России, перерасчетом размера пенсии, пересмотром размера пенсии, назначенной по законодательству нового субъекта Российской Федерации.

Помимо этого беженцы и прибывшие с ними члены семьи имеют право:

— На единовременное пособие при рождении ребенка. Пособие в размере 20 472,77 руб. выплачивается безработному родителю ребенка либо опекуну, усыновителю, приемному родителю.

Пособие выплачивается безработному родителю ребенка до 1,5 лет или его безработному опекуну либо родственнику, если у ребенка нет родителей или его родители лишены родительских прав.

Такое пособие по уходу за ребенком назначается только в том случае, если ухаживающий не получает пособие по безработице.

— Пособие по беременности и родам. Пособие выплачивается безработной женщине, находящейся в отпуске по беременности и родам или усыновившей ребенка до 3 месяцев в том случае, если центр занятости признал женщину безработной в течение года со дня увольнения. Увольнение при этом должно быть в связи с ликвидацией предприятия либо прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, нотариуса или адвоката.

— Пособие на погребение. Социальное пособие на погребение выплачивается в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (далее — заявитель).

Заявление подается заявителем в территориальный орган СФР лично или в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации.

СФР на основании поступившего заявления подтверждает право заявителя на получение социального пособия на погребение, а также определяет орган, предоставляющий данное пособие (получает в порядке межведомственного электронного взаимодействия сведения в составе, определяемом единым стандартом предоставления государственной услуги по назначению социального пособия на погребение, утверждаемым Правительством Российской Федерации):

а) выплата СФР — в случае, если умерший подлежал ОСС на случай ВНиМ на день смерти или члены семьи (один из членов семьи) умершего несовершеннолетнего подлежали ОСС на случай ВНиМ на день смерти этого несовершеннолетнего, а также в случаях, если пенсионное обеспечение умершего осуществлялось СФР и умерший не подлежал ОСС на случай ВНиМ на день смерти (решение принимается в течение одного рабочего дня со дня поступления заявления);

б) выплата органом социальной защиты населения — в случаях, если умерший не подлежал ОСС на случай ВНиМ на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности (СФР в течение одного рабочего дня со дня поступления заявления направляет заявление, сведения о государственной регистрации смерти и подтверждение права заявителя на получение социального пособия на погребение в орган социальной защиты населения, решение которым принимается в течение одного рабочего дня со дня поступления от СФР вышеуказанных документов и сведений);

в) выплата иным органом, в котором умерший получал пенсию — в случае, если пенсионное обеспечение умершего осуществлялось иным органом, в котором умерший получал пенсию, и умерший не подлежал ОСС на случай ВНиМ на день смерти, СФР уведомляет заявителя о необходимости обратиться с заявлением в орган, осуществлявший пенсионное обеспечение умершего (пособие выплачивается на основании справки о смерти или сведений о государственной регистрации смерти, содержащихся в ЕГР ЗАГС).

Выплата социального пособия на погребение осуществляется по желанию заявителя:

— через кредитную организацию путем зачисления суммы социального пособия на погребение на счет заявителя, открытый в данной кредитной организации (перечисление данного пособия на счет заявителя, открытый в кредитной организации, осуществляется СФР в день принятия решения о назначении и выплате социального пособия на погребение);

— через организацию федеральной почтовой связи путем вручения суммы социального пособия на погребение в кассе организации федеральной почтовой связи, осуществляющей доставку социального пособия на погребение (выплата пособия осуществляется в день обращения заявителя в организацию федеральной почтовой связи на основании доставочного документа, представленного СФР в организацию федеральной почтовой связи, в день принятия решения о назначении и выплате социального пособия на погребение).

§ 3. Компенсационные выплаты и их виды

Компенсационные выплаты в системе социального обеспечения представляют собой денежные выплаты, направленные на поддержку граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации и не способных осуществлять трудовую деятельность.

Основные характеристики компенсационных выплат:

— Направлены на улучшение материального положения граждан.

— Имеют компенсационный (восполняющий) характер.

— Являются формой адресной социальной помощи.

— Регулируются законодательством.

Виды компенсационных выплат:

1. Выплаты лицам с детьми (молодым и многодетным семьям).
2. Выплаты по уходу за нетрудоспособными гражданами.
3. Выплаты пострадавшим от техногенных аварий.

4. Выплаты обучающимся в трудной жизненной ситуации.

5. Выплаты военнослужащим и членам их семей.

6. Выплаты вынужденным переселенцам.

7. Выплаты инвалидам.

По периодичности выплаты делятся:

— На единовременные.

— Ежемесячные.

— Ежегодные.

По размеру могут устанавливаться:

— В твердой сумме.

— В процентном соотношении к стоимости необходимых товаров и услуг.

Для получения компенсационных выплат необходимо:

1. Подать заявление.

2. Предоставить пакет документов, подтверждающих сложное материальное положение.

3. Пройти проверку состояния и возможностей уполномоченными органами.

4. Получить решение о назначении выплат в соответствии с категорией гражданина.

Законодательная база включает:

— Федеральные законы.

— Указы Президента Российской Федерации.

— Постановления Правительства Российской Федерации.

Особенности назначения:

— Индивидуальный подход к каждой ситуации.

— Учет материального положения семьи.

— Регулярный пересмотр условий получения.

— Возможность изменения размера выплат.

Цели выплат:

— Возмещение утраченного дохода.

— Поддержка в трудной жизненной ситуации.

— Обеспечение минимальных жизненных потребностей.

— Сохранение социального статуса.

Дополнительные условия:

— Регулярное подтверждение права на получение.

— Индексация выплат.

— Учет изменений в материальном положении.

— Возможность совмещения с другими видами социальной поддержки.

Важно отметить, что компенсационные выплаты направлены на возмещение потерь дохода в сложных жизненных обстоятельствах, таких как потеря работы, инвалидность, выход на пенсию, потеря кормильца, рождение ребенка или уход за нетрудоспособными гражданами и др.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте содержание понятия пособий.

2. Укажите признаки для классификации пособий.

3. Назовите единовременные, ежемесячные и периодические пособия.

4. Назовите пособия, возмещающие утраченный заработок.

5. Назовите особенности назначения компенсационных выплат?

6. Каков порядок получения компенсационных выплат?

Глава XV
МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ

Учебные вопросы:

1. Право на охрану здоровья.

2. Обязательное медицинское страхование. Виды медицинской помощи, условия и формы ее оказания.

3. Лекарственная помощь.

4. Санаторно-курортное лечение.

§ 1. Право на охрану здоровья

Конституция РФ провозгласила охрану и укрепление здоровья населения, продление жизни и улучшение ее качества для каждого отдельного человека и всего российского общества в целом, всемерное развитие систем здравоохранения, физической культуры и спорта, обеспечение экологического, санитарно-эпидемиологического благополучия и на этой основе гарантирование каждому гражданину конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41).

Конституционные положения, закрепляющие право на охрану здоровья определяют следующие особенности его реализации:

— право на охрану здоровья относится к числу прав, которые не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах;

— способы и объем реализации субъективных прав на охрану здоровья дифференцируются в зависимости от субъектного состава;

— реализация прав на охрану здоровья основывается на разделении ответственности между государством, работодателями и гражданами.

Согласно ст. 1 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»[1] укрепление здоровья населения относится к приоритетным направлениям деятельности российского государства (его национальным целям).

Этим же правовым актом установлены показатели, которые характеризуют достижение национальной цели: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

К их числу относятся:

— повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 г. и до 1,8 к 2036 г., в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей;

— увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г. и до 81 г. к 2036 г., в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни;

— снижение к 2030 г. суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний и привлечения граждан к систематическим занятиям спортом;

— повышение к 2030 г. уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом;

— повышение к 2030 г. уровня удовлетворенности участников специальной военной операции условиями для медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства;

[1] URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634 (дата обращения 05.11.2024).

— создание и запуск к 2030 г. цифровой платформы, способствующей формированию, поддержанию и сохранению здоровья человека на протяжении всей его жизни, на базе принципа управления на основе данных;

Таким образом, одной из приоритетных задач государства сегодня является обеспечение здоровья населения.

В соответствии с определением, содержащемся в преамбуле к Уставу Всемирной организации здравоохранения «здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов. Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья — одно из основных прав каждого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения»[1].

По сути своей основное право на охрану здоровья находится на стыке личных и социальных прав. С одной стороны, от состояния здоровья зависит качество жизни и подчас — сама жизнь. С другой — охрана здоровья сопряжена с серьезными финансовыми вложениями, организацией системы оказания медицинской помощи, принятием мер не только политической и правовой, но и социально-экономической направленности. Отсюда можно определить те векторы, по которым государство должно выстраивать политику в области улучшения и охраны здоровья своих граждан[2].

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается бесплатно в государственных и муниципальных учреждениях здраво-

[1] Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (принят в Нью-Йорке 22 июля 1946 года). URL:https://www.who.int/ru/about/ governance/constitution (дата обращения 30.10.2024).

[2] Конституционные права в России: судебная практика и сравнительные материалы: учебное пособие / Гриценко Е. В., Должиков А. В., Дудко И. А.; под общ. ред. А. В. Должикова и А. А. Троицкой. — М. : ООО «Центр конституционных исследований», 2024. С. 455.

охранения. В российском законодательстве право на охрану здоровья конкретизировано в федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[1] и в ряде других федеральных законов.

Запрещается *дискриминация граждан в сфере охраны здоровья*, а также дискриминация граждан, обусловленная наличием у них каких-либо заболеваний. В современном мире это положение российского законодательства приобретает особую актуальность, поскольку по мере роста научно-технических возможностей, связанных с выявлением предрасположенности людей к различным заболеваниям, возникла угроза **дискриминации по критерию генетических данных**. Так, широкое распространение получает практика запросов у граждан генетической информации, на основании которой делают выводы и принимаются судьбоносные для них решения. Наиболее активно эта практика стала развиваться в сфере страхования (прежде всего медицинского) и трудовых отношений[2]. В настоящее время в России нет специального правового регулирования и правоприменительной практики по вопросу защиты от генетической дискриминации.

На уровне отдельных государств правовое регулирование генетической дискриминации также пока находится в зачаточном состоянии. Тем не менее некоторые страны уже сейчас стали создавать правовой задел в этом отношении. Наиболее яркий пример — законодательство США. Так, в 2008 г. был принят специальный Закон о недопущении дискриминации в сфере генетической информации (Genetic Information Nondiscrimination Act, GINA)[3], направленный на защиту

[1] Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». URL: https://minzdrav.gov.ru/documents/7025 (дата обращение 05.11. 2024).

[2] Трудовое право: национальное и международное измерение : монография / С. Ю. Головина, Н. Л. Лютова. — М. : Норма: ИНФРА-М, 2024. С. 164.

[3] URL: https://www.eeoc.gov/laws/statutes/gina.cfm (дата обращения 05.11.2024).

от дискриминации по критериям генетической информации в сфере медицинского страхования и труда.

Наряду с правами в сфере охраны здоровья федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет и соответствующие обязанности граждан:

— заботиться о сохранении своего здоровья;

— проходить медицинские осмотры в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— проходить медицинское обследование и лечение при наличии заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также заниматься профилактикой этих заболеваний.

Основными принципами охраны здоровья в Российской Федерации являются:

— соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

— приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;

— приоритет охраны здоровья детей;

— социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;

— ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;

— доступность и качество медицинской помощи;

— недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;

— приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;

— соблюдение врачебной тайны.

§ 2. Обязательное медицинское страхование. Виды медицинской помощи, условия и формы ее оказания

Одним из базовых нормативных актов в сфере здравоохранения является федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»[1], который регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного **медицинского страхования**, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Именно медицинское страхование стало основной формой защиты интересов населения в области охраны здоровья. Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. Обязательное медицинское страхование (ОМС) является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам России равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств ОМС в объемах и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами ОМС (оно может быть коллективным и индивидуальным). Необходимо отметить, что в предмет права социального обеспечения входят только отношения, складывающиеся в результате осуществления ОМС.

[1] СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6422.

Граждане реализуют сове право на бесплатную медицинскую помощь на основе страхового медицинского полиса обязательного страхования.

Формы оказания медицинской помощи:

— экстренная — медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента (медицинская помощь в экстренной форме должна оказываться медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно, отказ в ее оказании не допускается);

— неотложная — медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

— плановая — медицинская помощь оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

Если физическому лицу оказывается медицинская помощь или физическое лицо обращается за оказанием медицинской помощи (независимо от наличия у него заболевания и от его состояния), то оно приобретает статус пациента, включающий его право:

— на выбор врача и медицинской организации;

— профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;

— выбор врача и медицинской организации;

— профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;

— получение консультаций врачей-специалистов;

— облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;

— получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;

— получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;

— защиту сведений, составляющих врачебную тайну;

— отказ от медицинского вмешательства;

— возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;

— допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;

— допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационаре — на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации.

Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется в Российской Федерации в следующих формах:

— государственный контроль (проводится органами государственного контроля в соответствии с их полномочиями);

— ведомственный контроль (осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в отношении подведомственных им органов и организаций);

— внутренний контроль (проводится органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохране-

ния в порядке, установленном руководителями указанных органов, организаций).

Оказываемая гражданам медицинская помощь должна соответствовать двум важнейшим критериям: **доступности** и **качеству** (ст. 10 федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Доступность в соответствии с законодательством обеспечивается организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; установлением требований к размещению медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, исходя из потребностей населения; транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения; возможностью беспрепятственного и бесплатного использования медицинским работником средств связи или транспортных средств для перевозки пациента в ближайшую медицинскую организацию в случаях, угрожающих его жизни и здоровью; применением телемедицинских технологий.

Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

К видам медицинской помощи относятся:

Первичная медико-санитарная помощь — это основной вид медицинского обслуживания населения, предоставляемый гражданам Российской Федерации бесплатно.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь включает в себя профилактику, диагностику и ле-

чение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Этот вид помощи оказывается бесплатно всем лицам на территории Российской Федерации в рамках государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Такая помощь может оказываться только медицинскими работниками, прошедшими специальное обучение.

Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:

— вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

— амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

— в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

— стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Право на медицинскую помощь гарантируется гражданам без взимания платы в соответствии с Программой государственных га-

рантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи[1], утверждаемой Правительством Российской Федерации. Основная часть бесплатной медицинской помощи в России гражданам оказывается за счет средств ОМС (о чем было сказано выше).

Другой формой бесплатной медицинской помощи является ее оказание за счет бюджетных средств. Это могут быть как средства федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку в соответствии со ст. 72 Конституции РФ вопросы здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[2] устанавливает, что полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Федерации. Статья 26.3 указанного федерального закона относит к числу этих полномочий организацию оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

[1] Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2022 года № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405965459/ (дата обращения 03.11.2024).

[2] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 19.05.2025).

§ 3. Лекарственная помощь

Действующее российское законодательство, широко используя термины «лекарственное обеспечение», «обеспечение граждан лекарственными препаратами», тем не менее не содержит легального определения данных понятий. В ст. 18 федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено право граждан на качественные, безопасные и доступные лекарственные средства и право на оказание доступной и качественной медицинской помощи. При этом оказание медицинской помощи (медицинское вмешательство) в соответствии с установленными стандартами в обязательном порядке включает применение зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (ст. 37 указанного федерального закона).

Следует согласиться с мнением М. В. Филипповой о том, что, во-первых, понятие «лекарственное обеспечение» нельзя рассматривать только как обеспечение определенных категорий граждан Российской Федерации (так называемых льготников) лекарственными препаратами (что чаще всего происходит в учебной литературе). Такое обеспечение касается неопределенного круга граждан как потенциальных потребителей лекарственных средств. Во-вторых, в целом обеспечение населения качественными, безопасными и доступными лекарственными средствами не может быть сведено исключительно к категории «лекарственная помощь», оно должно гарантироваться государством как через оказание гражданам медицинской помощи, так и напрямую. В связи с этим как социально значимую для государства можно охарактеризовать всю сферу обращения лекарственных средств. Данная сфера обеспечивает не только охрану здоровья граждан, но и устойчивость развития общества в целом, начиная с обязанности лицензирования фармацевтической деятельности, установления требований к разработке и производству лекарственных средств

и заканчивая правилами их рекламы, ценообразования, реализации, применения, утилизации[1].

Подобный подход к роли государства нашел свое отражение в Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года[2], основной целью которой является повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для медицинского применения для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной с имеющимися ресурсами системы лекарственного обеспечения населения Российской Федерации.

Основополагающим нормативным актом в России, посвященным производству и обращению лекарственных средств, является федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее — Закон об обращении лекарственных средств). Одной из основных мер, предусмотренной данным законом и направленной на обеспечение прав граждан на предоставление качественных и безопасных лекарственных средств, является установление положения о том, что лекарственные средства могут производиться, продаваться и применяться на территории России, если они зарегистрированы компетентным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, незарегистрированные в России лекарственные средства являются (по общему правилу) изъятыми из

[1] Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. В. Филиппова [и др.]; под ред. М. В. Филипповой. 3-е изд., перераб. и доп.— М. : Изд-во Юрайт, 2024.— 451с.— (Профессиональное образование).— ISBN978-5-534-15646-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. С. 432 — URL: https://urait.ru/bcode/537907/p.432 (дата обращения: 29.10.2024).

[2] Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13.02.2013 № 66 «Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70217532/ (дата обращения 29.10.2024).

гражданского оборота, их обращение в нарушение требований закона является правонарушением, а такой оборот — нелегальным.

Организация лекарственного обеспечения населения осуществляется государством по двум взаимосвязанным направлениям: во-первых, через фиксацию перечней лекарственных препаратов для медицинского применения, подлежащих назначению гражданам, и государственное регулирование цен на них, во-вторых, через установление форм (способов) распределения лекарственных средств, что предполагает и определение круга обеспечиваемых граждан.

Первая форма связана с обеспечением граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами при оказании бесплатной медицинской помощи.

В соответствии с ч. 2 ст. 80 федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при оказании гражданам в рамках программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи осуществляется обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Такой перечень, обеспечивающий приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации, не реже одного раза в год утверждается Правительством Российской Федерации.

Если по медицинским показаниям в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи пациенту требуется назначение и применение лекарственных препаратов из соответствующего перечня (или не входящих в перечень в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии), то такие лекарственные препараты должны предоставляться гражданам медицинскими организациями и полностью финансироваться из средств ОМС или средств федерального бюджета.

В рамках анализируемой формы организации лекарственного обеспечения граждан федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 44, 84) устанавливается бесплатное предоставление лекарственных средств гражданам, включенным в специальные федеральные регистры, для лечения особых категорий заболеваний:

— лицам, больным гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта — Прауэра), лицам после трансплантации органов и (или) тканей — по особому перечню лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета (в виде субвенций субъектам РФ);

— лицам, страдающим жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (по перечню, установленному Правительством РФ), — за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Вторая форма организации обеспечения граждан лекарственными препаратами осуществляется государством в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (на основании федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»[1]).

Согласно ст. 6.2 названного закона определенным категориям граждан предоставляется обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами

[1] URL:https://base.garant.ru/180687/ (дата обращения 03.11.2024).

для медицинского применения в объеме не менее чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Учет таких категорий граждан осуществляется по месту их жительства в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Третьей формой организации лекарственного обеспечения является обеспечение определенных категорий граждан (групп населения), имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, определенных категорий заболеваний, которые являются основанием для обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам врачей бесплатно (либо со скидкой 50 %). Такие перечни утверждены различными правовыми актами, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», и включают:

— Героев СССР и России, детей первых трет лет жизни, бывших несовершеннолетних узников концлагерей и др. (по группам населения);

— больных детским церебральным параличом (ДЦП), синдромом приобретенного иммунодефицита человека (СПИД), онкологическими заболеваниями и др. (по категориям заболеваний).

Такое обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

С 1 сентября 2020 г. в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной, муници-

пальной и частной систем здравоохранения осуществляется ведение Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (ст. 44.1 федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

§ 4. Санаторно-курортное лечение

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе, в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Цели санаторно-курортного лечения сформулированы в ст. 40 Закона об основах охраны здоровья:

— активация защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний и оздоровления;

— восстановление и компенсация функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

Порядок организации санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» (ред. от 15.12.2014).

Условиями для предоставления путевки на санаторно-курортное лечение являются, во-первых, обращение с заявлением лица, имеющего право на ее получение, и, во-вторых, наличие необходимых медицинских документов.

Медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия по месту жительства. Лечащий врач определяет медицинские показания для санаторно-курортного лечения и отсутствие противопоказаний для его осуществления, в первую очередь, для применения природных климатических факторов, на основании анализа объективного состояния больного, результатов предшествующего лечения (амбулаторного, стационарного), данных лабораторных, функциональных, рентгенологических и других исследований.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения больному выдается на руки справка для получения путевки. Справка дает возможность обратиться с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы ФСС (с 01.01.2023 в СФР) или органы социальной защиты населения. Срок действия справки для получения путевки — шесть месяцев. Самостоятельное приобретение путевки с последующей выплатой компенсации не предусмотрено.

Длительность санаторно-курортного лечения составляет от 14 до 21 дня. В случае прибытия в медицинскую организацию позднее срока, указанного в путевке на санаторно-курортное лечение, без уважительных причин (стихийное бедствие, заболевание или иные обстоятельства, не зависящие от воли сторон) решение о возможности проведения санаторно-курортного лечения принимается руководителем медицинской организации. Срок пребывания в медицинской организации, указанный в путевке на санаторно-курортное лечение,

может быть скорректирован медицинской организацией с учетом дней отсутствия (опоздания) гражданина.

В п. 1 ст. 40 Закона об основах охраны здоровья также содержатся положения о медицинской реабилитации. Под медицинской реабилитацией понимается комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных:

— на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма;

— поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме;

— предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма;

— предупреждение и снижение степени возможной инвалидности;

— улучшение качества жизни;

— сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов. Порядок организации медицинской реабилитации детей утвержден приказом Минздрава России от 23 октября 2019 г. № 878н, а реабилитации взрослых — приказом Минздрава России от 31 июля 2020 г. № 788н (ред. от 07.11.2022).

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте общую характеристику актов, гарантирующих право граждан на охрану здоровья.

2. Назовите принципы охраны здоровья в России.

3. Раскройте виды и содержание медицинской помощи.

4. Назовите формы и содержание медицинской помощи.

5. Каков порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами?

6. Какие права имеет пациент в системе российского здравоохранения?

7. Что такое обязательное медицинское страхование и зачем оно необходимо?

ГЛАВА XVI
СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Учебные вопросы:

1. Понятие и принципы социального обслуживания.

2. Правовое регулирование социального обслуживания граждан.

3. Формы социального обслуживания и виды социальных услуг.

§ 1. Понятие и принципы социального обслуживания

Социальное обслуживание граждан — это один из ключевых институтов развития общества и направления социальной политики современного государства.

Социальное обслуживание — самостоятельный институт системы социального обеспечения наряду с пенсией и системой денежных пособий и компенсаций, который объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам социального обеспечения в виде конкретных благ.

В федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», в ст. 1 понятие «социальное обслуживание» определено как: «деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Понятие такого социально-значимого обстоятельства, как трудная жизненная ситуация в отечественном законодательстве сформулировано как ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно. Причинами могут быть самые различные жизненные обстоятельства: инвалидность, сиротство, болезнь, отсутствие определенного места жительства, безработица и др.

Действие настоящего федерального закона распространяется на граждан Российской Федерации, на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, беженцев, а также на юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

Следует отметить, что ряд авторов, характеризуя понятие «социальное обслуживание», определяют его как поддержку не трудоспособных граждан (пенсионеров, инвалидов). Однако такой подход является недостаточно полным определением рассматриваемого понятия, сужая круг лиц, имеющих право на социальное обслуживание.

Социальное обслуживание охватывает почти все категории общества: детей, молодежи, семей с детьми, временно нетрудоспособных, граждан, потерявших кормильца, инвалидов, лиц пенсионного возраста и престарелых, малообеспеченных граждан. Концепции системных потребностей социально-экономических структур в обществе в решении практических задач социального обслуживания граждан, определили функции и цели этой сферы:

а) помощь неимущим, слабым, больным и попавшим в трудные жизненные ситуации людям. Если человек в результате болезни или каких-либо обстоятельств попал в трудную ситуацию, то гуманное

отношение к нему других членов общества со значительной вероятностью способно сохранить его жизнь и вернуть ему работоспособность. Кроме того, «общественному организму» (государство, общество, народ, нация, этнос и т. п.) могут оказаться полезными не только потенциально сильные и здоровые люди;

б) обеспечение поддержания выработки в «общественном организме» так называемых «энергетических излишков». Эта функция обусловлена тем, что потребность в ресурсах для выживания «общественного организма» может резко изменяться, например, во время войны или природных катаклизмов.

Функции по решению этих задач несут такие институты общества, как система образования и воспитания, религия, семья и т. д. С началом формирования и развития системы социального обслуживания коррекция работы общественных механизмов самоорганизации стала одной из ее важнейших задач.

Работа системы социального обслуживания населения способствует росту уровня нормального потребления. Это связано с тем, что снижение уровня потребления социально неблагополучных групп населения (в результате болезни, безработицы и т. д.) обеспечивает их привыкание к более низким стандартам жизни. Поддерживая эти группы людей, система социального обслуживания населения способствует удовлетворению системной потребности «общественных организмов» в повышении уровня нормального потребления в обществе. В федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», в ст. 3 подчеркивается, что, социальное обслуживание граждан (далее — социальное обслуживание) — это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга рассматривается как действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Получателем социальных услуг — гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги, а поставщик социальных услуг — юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

Стандартом социальной услуги являются основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг. Профилактикой обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, выступает система мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

К принципам социального обслуживания относятся:

— **адресность** — предоставление социальных услуг конкретному лицу в соответствии с его потребностями. Работа по выявлению и созданию банка данных таких лиц ведется органами социальной защиты населения по месту их жительства. Информацией о детях-сиротах, многодетных и неполных семьях располагают также органы народного образования; о беженцах — миграционная служба, о лицах без определенного места жительства — органы внутренних дел и пр.;

— **доступность** — оказание социальных услуг бесплатно или с частичной оплатой стоимости в соответствии с территориальными перечнями, утвержденными высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Перечни социальных услуг определяются с учетом потребностей тех групп населения, для которых они предназначены. Финансирование услуг, входящих в перечни, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а качество услуг соответствует государственным стандартам;

— **добровольность** означает, что социальное обслуживание осуществляется только на основании обращения заинтересованного лица или его законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления или общественного объединения;

— **гуманность** подразумевает, что лица, проживающие в стационарных учреждениях, имеют право на свободу от наказаний. Не допускается в целях наказания или создания удобств для персонала использование лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция;

— **конфиденциальность** — сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждений социального обслуживания при оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну. Работники, виновные в ее разглашении, несут установленную законом ответственность.

Профилактической направленностью, как одной из основных целей социального обслуживания, является профилактика негативных последствий в связи с возникшей у гражданина сложной жизненной ситуацией. Для оказания социальных услуг государство создает систему социальных служб, состоящую из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся

федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов власти Российской Федерации и ее субъектов. Муниципальную систему социальных служб составляют соответствующие муниципальные предприятия, находящиеся в ведении органов местного самоуправления. Следует отметить, что все выше перечисленные принципы социального обслуживания образуют основу правового статуса личности в сфере социального обслуживания.

§ 2. Правовое регулирование социального обслуживания граждан

Социальное обслуживание населения — это важнейшее звено социальной защиты, механизм, позволяющий практически решать сложные вопросы жизнедеятельности общества, семьи и отдельного человека.

Право на социальное обслуживание является элементом социально-правового статуса граждан, закрепленного в Конституции РФ. К элементам правового статуса гражданина также относится совокупность прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности, признаваемых и гарантируемых государством.

Особые категории граждан (пожилые люди, инвалиды, дети-сироты) на основе общего правового статуса могут иметь специальный статус, предполагающий им дополнительные права, различные льготы, которые закреплены в законодательстве.

Право на социальное обслуживание может рассматриваться как конституционное право граждан, исходя из того, что оно является составной частью социального обеспечения. Социальное обслуживание в Российской Федерации осуществляется как в порядке обязательного

социального страхования, так и за счет прямых ассигнований из государственного и региональных бюджетов.

Государством на законодательном уровне определены социальные стандарты оказания социальных услуг и виды социального обслуживания. Нормы законодательства о социальном обслуживании действуют на федеральном, региональном, муниципальном и локальном уровне. Механизм социального обслуживания в Российской Федерации формируется в соответствии с нормативно-правовыми актами, в частности — в соответствии с положениями Конституции РФ и федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[1], который определил путь к продуктивному функционированию всей системы социального обслуживания.

Перечень федеральных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации данного федерального закона:

— постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;

[1] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru (дата обращения: 30.12.2013).

— приказ Минтруда России от 17 апреля 2014 г. № 258н «Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания»;

— приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг»;

— приказ Минтруда России от 30 июня 2014 г. № 425н «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания»;

— приказ Минтруда России от 18 сентября 2014 г. № 651н «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга»;

— приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг»;

— приказ Минтруда России от 25 июля 2014 г. № 485н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению регистра получателей социальных услуг»;

— приказ Минтруда России от 25 июля 2014 г. № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг»;

— приказ Минтруда России от 30 июля 2014 г. № 505н «Об утверждении рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

— приказ Минтруда России от 13 августа 2014 г. № 552н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме»;

— приказ Минтруда России от 6 ноября 2014 г. № 870н «Об утверждении Порядка направления граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием»;

— приказ Минтруда России от 10 ноября 2014 г. № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

— приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

— приказ Минтруда России от 18 ноября 2014 г. № 889н «Об утверждении рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг, а также при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальном сопровождении)».

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании:

Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 18-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об особенностях правового регулирования отноше-

ний в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»[1].

Закона Санкт-Петербурга от 26 декабря 2014 г. № 717-135 (ред. от 09.07.2024) «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб 24.12.2014)[2]

Областного закона Ленинградской области от 30 октября 2014 г. № 72-оз (ред. от 09.07.2024) «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (принят ЗС ЛО 22.10.2014)[3].

В нормативных актах закреплены:

— полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

— права и обязанности получателей социальных услуг;

— права, обязанности и информационная открытость поставщиков социальных услуг;

— предоставление социального обслуживания;

— формы социального обслуживания, виды социальных услуг;

— организация предоставления социальных услуг;

— финансирование социального обслуживания и условия оплаты социальных услуг;

— контроль в сфере социального обслуживания.

Сегодня система социального обслуживания включает в себя:

---

[1] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 17.02.2023.

[2] Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга http://www.gov.spb.ru, 26.12.2014,

[3] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 31.10.2014.

— федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания (далее — уполномоченный федеральный орган исполнительной власти);

— орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление предусмотренных федеральным законом полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации (далее — уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее — индивидуальная программа);

— организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

— организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации (далее — организации социального обслуживания субъекта Российской Федерации);

— негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

— индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

— организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и которым в соответствии с настоящим федеральным законом предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслужи-

вании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований (далее — уполномоченные организации).

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания относятся:

— установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания;

— утверждение методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг;

— утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;

— управление федеральной собственностью, используемой в сфере социального обслуживания;

— ведение единой федеральной системы статистического учета и отчетности в сфере социального обслуживания;

— федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;

— создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;

— международное сотрудничество Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

— иные относящиеся к сфере социального обслуживания и установленные федеральными законами полномочия.

К задачам уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:

— выработка и реализация государственной политики в сфере социального обслуживания, а также выработка мер по совершенствованию социального обслуживания;

— координация деятельности в сфере социального обслуживания, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийскими общественными организациями и иными осуществляющими деятельность в сфере социального обслуживания организациями;

— методическое обеспечение социального обслуживания, в том числе в части, касающейся профилактики обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании;

— утверждение примерной номенклатуры организаций социального обслуживания;

— утверждение методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания;

— утверждение правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, которые включают в себя рекомендуемые нормативы штатной численности, перечень необходимого оборудования для оснащения организаций социального обслуживания, их структурных подразделений;

— утверждение рекомендуемых норм питания и нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг по формам социального обслуживания;

— утверждение примерного порядка предоставления социальных услуг;

— утверждение порядка осуществления мониторинга социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга;

— утверждение рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;

— утверждение рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг, а также при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальному сопровождению);

— утверждение рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг;

— утверждение формы заявления о предоставлении социальных услуг, примерной формы договора о предоставлении социальных услуг, а также формы индивидуальной программы;

— утверждение порядка направления граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием;

— утверждение примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания;

— утверждение порядка предоставления социальных услуг, а также порядка утверждения перечня социальных услуг по видам социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти;

— утверждение порядка размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг, включая требования к содержанию

и форме предоставления указанной информации, на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети «Интернет»;

— иные предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

Очевидно, что социальное обслуживание нашло свое законодательное закрепление в специальных нормативно-правовых актах. В этой связи продуктивно будет рассматривать социальное обслуживание как правовую связь, которая возникает между гражданином, который оказался в сложной жизненной ситуации и государственными (муниципальными) службами при оказании ему социальных услуг, связанных с основополагающими жизненными потребностями человека по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством.

§ 3. Формы социального обслуживания и виды социальных услуг

Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной или в стационарной форме.

Социальное обслуживание на дому направлено на продление пребывания лиц пожилого возраста и инвалидов в привычной для них социальной среде в целях поддержания их социального статуса. К перечню надомных социальных услуг, предусматриваемых и гарантированных государством, относятся: организация питания, которая включает и доставку продуктов на дом; помощь в приобретении медикаментов, товаров первой необходимости; помощь в получении медицинской помощи (сопровождение в медицинские учреждения);

поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями; юридическая помощь и иные правовые услуги.

Надомные социальные услуги предоставляются как на условиях полной, так и на условиях частичной оплаты.

В стационарных учреждениях социальные услуги предоставляются частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию людям, которые нуждаются в постоянном уходе. Для данных лиц создаются условия, необходимые для их жизнедеятельности: питание и уход, медицинская, психологическая и социальная помощь, организация посильной трудовой деятельности, отдых и досуг. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных п. 1–7 ст. 20 федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток.

При предоставлении социальных услуг в полустационарной форме или в стационарной форме должны быть обеспечены:

1) возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией;

2) возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации;

3) дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифло- и сурдопереводчика, допуск собак-проводников;

4) дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода), допуск сурдопереводчика;

5) оказание иных видов социального обслуживания.

Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств; продуктов питания; средств санитарии и гигиены; средств ухода за детьми; одежды, обуви и других предметов первой необходимости; топлива; специальных транспортных средств; технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе. Социальное обслуживание на дому осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании.

Временный приют в специализированном учреждении социального обслуживания предоставляется:

— детям-сиротам;

— детям, оставшимся без попечения родителей;

— безнадзорным несовершеннолетним;

— детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

— гражданам без определенного места жительства и определенных занятий;

— гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

— другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта.

Консультация в учреждениях социального обслуживания клиентам социальной службы предоставляется по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты;

Социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам с ограниченными возможностями, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах.

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

— социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

— социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

— социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

— социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

— социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

— социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

— услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания и выписки из таких организаций лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи.

Отметим, что иные виды социальной помощи, кроме социального обслуживания, сегодня осуществляются в основном в денежной форме. Приоритетной же задачей социального обслуживания является оказание помощи не денежного характера, а обслуживание на дому, предоставление временного приюта, консультативная юридическая помощь, реабилитационные услуги.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие социального обслуживания.
2. Что понимается под принципами права?
3. Назовите формы социального обслуживания.
4. Какие виды социальных услуг Вы знаете?
5. За счет каких средств финансируется оказание социальных услуг?

Глава XVII
ЛЬГОТЫ (МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ) ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика льгот в системе государственных мер социальной поддержки населения.

2. Круг лиц, пользующихся льготами (и иными мерами социальной поддержки) по системе социального обеспечения

§ 1. Общая характеристика льгот в системе государственных мер социальной поддержки населения

Долгие годы в СССР и Российской Федерации миллионы граждан имели право на льготы по системе социального обеспечения. С юридической точки зрения льгота являлась средством дифференциации в правовом регулировании общественных отношений. С экономической точки зрения льгота понимается как особая форма распределения, заключающаяся в предоставлении материальных благ и услуг с частичной оплатой их стоимости или бесплатно в целях удовлетворения потребностей особых категорий граждан (детей, инвалидов, пожилых и т. д.).

Основанием предоставления ряда льгот в области социального обеспечения выступали специфические потребности граждан, наличие особых заслуг перед государством по защите страны, в трудовой

или иной деятельности; претерпевание гражданами лишений (бывшие узники фашизма, репрессированные, пострадавшие от радиационных воздействий). Для них льготы являлись компенсацией за понесенный ущерб.

При **классификации по содержанию**[1] выделялись льготы в виде:

— права на первоочередное удовлетворение потребностей отдельных категорий граждан по сравнению с аналогичными потребностями других лиц (в жилье, медицинском обслуживании и др.);

— повышения размеров обеспечения по сравнению с общеустановленными нормами (инвалидам ВОВ, участникам ВОВ, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.);

— продления срока предоставления того или иного вида обеспечения;

— снижения общеустановленных требований для приобретения права на получение вида социального обеспечения;

— освобождения отдельных категорий граждан от оплаты социальных услуг, налогов и др.;

— натуральной выдачи;

— выплаты материальной помощи.

Весьма удачной видится классификация льгот по субъектам, которой мы и будем придерживаться далее, поскольку такая классификация наиболее удобна для учебных целей. По субъектному критерию льготы предоставлялись следующим категориям граждан: ликвидаторам аварии и гражданам, пострадавшим от радиации; гражданам, занятым на работах с химическим оружием; специалистам ядерного оружейного комплекса; ветеранам, инвалидам и участникам войны; инвалидам с детства; детям-сиротам; семьям, имеющим детей-инвалидов;

[1] Григорьев И. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов.

жертвам политических репрессий; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей; Героям СССР, РФ и полным кавалерам ордена Славы трех степеней и их семьям; Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой славы и их семьям.

Необходимо отметить, что механизму предоставления льгот был присущ ряд недостатков. Так, многие льготы не были обеспечены в финансовом отношении, не было четкого разграничения полномочий между уровнями власти; большинство льгот носили натуральный характер, что приводило, с одной стороны, к злоупотреблениям, а с другой — к фактическому непредоставлению ряда льгот[1].

Федеральный закон от 22 июня 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»[2] (далее — Закон № 122-ФЗ) значительно изменил все федеральное законодательство о льготах. Одним из последствий его приятия стала так называемая «монетизация» льгот (льготы теперь частично заменены денежными выплатами, частично набором социальных услуг). Кроме того, гражданам продолжают предоставляться меры социальной поддержки в натуральной форме (например, обеспечение протезами, получение медицинской помощи в определенных медицинских организациях и др.). Само по-

[1] Григорьев И. В. указ. соч. С. 256.
[2] СЗ РФ. 2004. Ст. 3607.

нятие «льгота», широко применявшееся ранее, теперь заменено понятиями «меры социальной поддержки» и «социальные гарантии».

При этом важно отметить, что замена понятия «льгота» была произведена недостаточно последовательно, поэтому в настоящее время оно продолжает присутствовать в законодательстве как на федеральном, так и региональном уровне, а его соотношение с другими используемыми в законодательстве терминами («социальные гарантии», «меры социальной поддержки», «меры социальной защиты») до сих пор четко не определено. Так, например, в федеральном законе «О ветеранах» различным категориям лиц предоставляется такая мера социальной поддержки, как льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством (ст. 14–19)[1].

С 2014 г. действует государственная программа «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296[2]. Она нацелена на поддержку семей с детьми, повышение ожидаемой продолжительности жизни, обеспечение доступности для населения социального обслуживания, снижение уровня бедности и создание условий для роста благосостояния граждан — получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

В рамках программы создана Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО)[3], включающая,

[1] См. также ч. 8 ст. 154 Закона № 122-ФЗ, где говорится о ежемесячных денежных выплатах, мерах социальной поддержки и льготах применительно к инвалидам ВОВ и участникам ВОВ из числа военнослужащих.

[2] Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» (ред. от 30.11.2024)// https://base.garant.ru/70291746/ (дата обращения 19.05.2025).

[3] Приказ СФР от 18.10.2023 № 2068 «Об установлении форм и форматов электронных документов, размещаемых в Единой государственной информацион-

в частности, сведения об условиях, способах и формах предоставления мер социальной поддержки в России. Для реализации информационно-справочной функции данной системы и унификации учета принимаемых мер Минтруда России утвержден Классификатор мер социальной защиты (поддержки), который охватывает всю государственную систему социального обеспечения и включает:

1) пенсии (все виды страховых и государственных пенсий, социальные пенсии);

2) ежемесячные доплаты к пенсиям отдельным категориям специалистов (членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации; отдельным категориям работников организаций угольной промышленности);

3) прочие страховые выплаты по обязательному социальному страхованию (единовременные и ежемесячные страховые выплаты; оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию);

4) социальные пособия и другие социальные выплаты, носящие характер дополнительной материальной помощи (пособия по временной нетрудоспособности, включая пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, пособия по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до трех лет, социальное пособие на погребение, пособие по безработице и др.);

5) компенсации и выплаты компенсационного характера (ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), ежегодная компенсация инвалидам на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, компенсация расходов по переводу русского жестового языка, ком-

ной системе социального обеспечения» (зарегистрировано в Минюсте России 20.12.2023 № 76495).

пенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация стоимости приобретенных технических средств реабилитации, компенсации в связи с катастрофой на ЧАЭС, в связи с уходом за инвалидом или престарелым и др.);

6) субсидии (на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на ремонт индивидуальных жилых домов семьям военнослужащих, служащих органов МВД и других приравненных к ним служащих, потерявшим кормильца, на погашение кредита на приобретение жилья, на получение образования и др.);

7) льготы (на бесплатное медицинское обследование и бесплатное питание доноров в день сдачи крови, внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы госгарантий, бесплатное обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, бесплатное пользование местами для парковки автотранспортных средств и др.);

8) социальную помощь в натуральной форме (обеспечение собаками-проводниками, лекарственными средствами, медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания, путевками на санаторно-курортное лечение, жильем и др.);

9) государственную социальную помощь в виде социальной доплаты к пенсии (федеральная и региональная доплаты к пенсии до величины прожиточного минимума);

10) дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми (распоряжение средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение ребенком образования, на социальную адаптацию детей-инвалидов и др.);

11) социальные услуги (социально-бытовые, обеспечение питанием, мягким инвентарем, книгами, доставка продуктов на дом и др.).

Данная классификация приводит к выводу о том, что действующее законодательство использует термин «социальная поддержка» в широком и узком смыслах. Причем термины «социальная защита» и «социальная поддержка» употребляются в нем как синонимы.

В настоящее время все лица, имеющие право на социальную поддержку, разделены на две категории: обеспечиваемые за счет бюджета Российской Федерации и обеспечиваемые за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

За счет средств федерального бюджета финансируются меры социальной поддержки, предоставляемые:

— инвалидам и участникам ВОВ — ст. 2 закона «О ветеранах»;

— жителям блокадного Ленинграда, жителям осажденного Севастополя, жителям осажденного Сталинграда — ст. 18 закона «О ветеранах»;

— участникам боевых действий — ст. 3 закона «О ветеранах»;

— военнослужащим — ст. 2 закона «О ветеранах»;

— инвалидам;

— чернобыльцам и приравненным к ним категориям;

— почетным донорам;

— Героям СССР, Российской Федерации и кавалерам ордена Славы;

— Героям Труда Российской Федерации, Героям Социалистического Труда;

— военнослужащим, проходившим службу в составе 6-й парашютно-десантной роты 104-го гвардейского парашютно-десантного полка 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 г. при проведении контртеррористической операции (данная категория граждан была выделена в марте 2020 г.).

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются меры социальной поддержки, предоставляемые:

— ветеранам труда — ст. 7 закона «О ветеранах»;

— труженикам тыла — ст. 2 закона «О ветеранах»;

— реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

§ 2. Круг лиц, пользующихся льготами (и иными мерами социальной поддержки) по системе социального обеспечения

С 1 января 2005 г. граждане, имеющие право на льготы, получают набор социальных услуг. Нормы об этом содержатся в гл. 2 (ст. 6.1—6.8) федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»[1].

Право на него имеют: 1) инвалиды войны; 2) участники ВОВ; 3) ветераны боевых действий; 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев; 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; 6) лица, работавшие в период ВОВ на объектах ПВО, строительстве оборонительных сооружений; 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий; 8) инвалиды; 9) дети-инвалиды.

[1] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (дата обращения: 19.05.2025).

В состав набора социальных услуг (НСУ) включаются:

— обеспечение по рецептам необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

— предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний (длительность санаторно-курортного лечения составляет 18 дней, для детей-инвалидов 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга от 24 до 42 дней);

— бесплатный проезд к месту лечения и обратно на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте.

Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения (отказаться можно как от всего набора, так и от отдельных социальных услуг, входящих в набор). В этом случае он будет получать денежный эквивалент данной услуги (услуг).

Кроме того, на 7,4 % был проиндексирован и входящий в состав ЕДВ набор социальных услуг (НСУ). Так, с 1 февраля 2024 года стоимость набора социальных услуг составляет 1 578 рублей в месяц, в том числе:

— обеспечение необходимыми медикаментами — 1 215 рублей;

— предоставление путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний — 188 рублей;

— бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно — 174 рубля.

Финансирование набора социальных услуг является расходным обязательством Российской Федерации. Учет права граждан на получение социальных услуг производится по месту жительства гражда-

нина. Периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год.

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) устанавливается и выплачивается территориальным органом Социального Фонда России (СФР).

С 1 февраля 2024 г. ЕДВ выплачивается в следующих размерах: Героям СССР/РФ, Полным кавалерам ордена Славы, военнослужащим, проходившим службу в составе 6-й парашютно-десантной роты 104-го гвардейского парашютно-десантного полка 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 г. при проведении контртеррористической операции — 89 675,14 руб.;

— участникам ВОВ, ставшим инвалидами — 7 605,52 руб. (размер ЕДВ при сохранении полного НСУ = 6 027,02 руб.);

— инвалидам I группы — 5 324,84 руб. (размер ЕДВ при сохранении полного НСУ = 3 746,34 руб.);

— инвалидам II группы детям-инвалидам — 3 802,78 руб. (размер ЕДВ при сохранении полного НСУ = 2224,28 руб.);

— инвалидам III группы — 3044,15 руб. (размер ЕДВ при сохранении полного НСУ = 1 465,65 руб.).

В соответствии с п. 2 ст. 6.5 федерального закона «О государственной социальной помощи» сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), удерживается из состава начисленной гражданину ЕДВ.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ЕДВ и НСУ СФР осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих права на эти выплаты и услуги.

К числу актов, регулирующих порядок предоставления социальной поддержки, следует отнести постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 г. № 769 «О мерах по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг», Порядок оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 255, Порядок медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 № 256, Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный совместным приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21 декабря 2020 г., Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечень лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р.

Меры социальной поддержки, предоставляемые государственными органами и учреждениями субъектов Российской Федерации. В ведении субъектов Российской Федерации находится регламентация социальной поддержки: 1) ветеранов труда; 2) тружеников тыла; 3) реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий.

Покажем, как реализуются права этих лиц, на примере Санкт-Петербурга. Так, ветеранам труда и ветеранам военной службы предоставляются следующие меры социальной поддержки (ст. 62 Социального кодекса Санкт-Петербурга):

1) ежемесячная денежная выплата в размере 1 222 рубля (с 01.01.2025) как ветерану труда либо как ветерану военной службы;

2) денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

3) право на приобретение месячного единого (трамвай, троллейбус, автобус, метро) именного льготного билета в Санкт-Петербурге (в 2025 году — 797 руб.).

4) право на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере полной стоимости проезда;

5) право на проезд ежегодно с 27 апреля по 31 октября в автобусах пригородного сообщения, обслуживаемых маршрутными перевозчиками, заключившими с Комитетом по транспорту договоры на перевозку пассажиров по социальным маршрутам наземного пассажирского маршрутного транспорта, с оплатой части стоимости разового проезда за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере 10 % от тарифа.

Ветеранам труда меры социальной поддержки предоставляются после назначения им пенсии в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо достижения возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно). Ветеранам военной службы меры социальной поддержки предоставляются при достижении возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно).

Меры социальной поддержки **реабилитированных лиц** (ч. 1 ст. 64 Социального кодекса Санкт-Петербурга):

1) ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), размер которой в 2025 году составляет 1 222 руб.

2) оплата жилого помещения в размере 50 % занимаемой общей площади жилого помещения (площади комнат в общежитиях) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, в том числе занимаемой членами семей лиц указанной категории, совместно с ними проживающими;

3) оплата в размере 50 % коммунальных услуг и транспортных услуг для поставки твердого топлива (при наличии печного отопления).

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются в форме денежной выплаты.

4) право на приобретение месячного единого (трамвай, троллейбус, автобус, метро) именного льготного билета в Санкт-Петербурге, цена которого в 2025 г. составляет 797 руб.;

5) право на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере полной стоимости проезда;

6) право на проезд ежегодно с 27 апреля по 31 октября в автобусах пригородного сообщения, обслуживаемых маршрутными перевозчиками, заключившими с Комитетом по транспорту договоры на перевозку пассажиров по социальным маршрутам наземного пассажирского маршрутного транспорта с оплатой стоимости разового проезда в размере 10 % от тарифа.

Реабилитированным лицам предусмотрены следующие дополнительные меры социальной поддержки (ч. 2 ст. 64 Социального кодекса Санкт-Петербурга):

— ежемесячная пожизненная компенсационная выплата (ЕПК):

— лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы или необоснованного помещения по решениям судов и несудебных органов на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, а также детям, находившимся вместе с репрес-

сированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, — 4 624 руб.;

— лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», а также иным ограничениям прав и свобод, в том числе детям, находившимся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в ссылке, высылке и на спецпоселении, — 2 313 руб.;

— детям, оставшимся в несовершеннолетнем возрасте без попечения одного или обоих родителей, необоснованно репрессированных по политическим мотивам, — 2 313 руб.

— оздоровительный отдых в государственных учреждениях.

Право на меру социальной поддержки в виде ЕДВ устанавливается при условии, если реабилитированное лицо не является получателем дополнительной меры социальной поддержки в виде ЕПК, а также ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета независимо от основания.

В Омской области ветеранам труда предоставляются следующие меры социальной поддержки:

— сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

— внеочередное оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

— денежный эквивалент скидки по оплате в размере 50 % общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах занимаемой жилой площади), в том числе включающей размер взноса на ка-

питальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, величина которого определяется исходя из минимально установленного в Омской области, приходящейся на ветерана труда, рассчитанной путем деления фактической общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах занимаемой жилой площади) на количество проживающих в нем лиц, но не более 18 кв. м общей площади жилого помещения на ветерана труда, проживающего в семье из трех и более человек, 21 кв. м общей площади жилого помещения на ветерана труда, проживающего в семье из двух человек, 33 кв. м общей площади жилого помещения на одиноко проживающего ветерана труда. Меры социальной поддержки по оплате жилья распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

— денежный эквивалент скидки по оплате в размере 50 % коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение, в том числе поставка твердого топлива при наличии печного отопления));

— при наличии приборов учета фактически потребленных коммунальных услуг, но не более 50 % утвержденных в установленном законодательством порядке нормативов потребления коммунальных услуг;

— при отсутствии приборов учета 50 % утвержденных в установленном законодательством порядке нормативов потребления коммунальных услуг;

— денежный эквивалент скидки по оплате в размере 50 % услуг по вывозу бытовых и других отходов;

— внеочередное предоставление социального обслуживания организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Омской области;

— оплата в размере 50 % стоимости дополнительных социальных услуг, перечень которых утверждается в порядке, определенном органом исполнительной власти Омской области в сфере социальной защиты населения, предоставляемых в соответствии с законодательством организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Омской области;

— ежемесячная денежная выплата.

Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством, и членов их семей

Российская Федерация признает особые заслуги перед государством граждан, удостоенных государственных наград и почетных званий. В целях обеспечения экономического и социального благополучия для них и членов их семей федеральным законом от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (ред. от 28.12.2022), а для Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы — федеральным законом от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (ред. от 28.12.2022) установлены дополнительные меры социальной поддержки.

Героям СССР и Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы предоставляются льготы по пенсионному обеспечению, налогообложению, а также следующие меры социальной поддержки:

— право на первоочередное бесплатное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях всех типов и видов;

— первоочередное обеспечение лекарствами, доставка по заключению врача лекарств на дом;

— бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения (за исключением зубных протезов, изготовленных из драгоценных металлов);

— первоочередное получение бесплатных санаторно-курортных путевок один раз в год, а также бесплатный проезд к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, воздушным или водным транспортом в каютах 1-го класса;

— освобождение от оплаты жилья и жилищно-коммунальных услуг в домах любой формы собственности;

— полная компенсация расходов на оплату пользования домашним телефоном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 г. № 705 (ред. от 25.03.2013);

— первоочередное улучшение жилищных условий в домах государственного и муниципального жилищного фонда с предоставлением при этом дополнительной жилой площади до 20 м;

— бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного и дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества в размерах, установленных Земельным кодексом РФ, но не менее чем 0,20 га в городах и поселках городского типа и 0,40 га в сельской местности;

— бесплатное пользование городским пассажирским транспортом (трамвай, автобус, троллейбус, метрополитен, водные переправы), поездами пригородного сообщения, а в сельской местности — автобусами внутриобластных линий;

— бесплатное захоронение (предоставление места для захоронения, подготовка и перевозка тела к месту захоронения, кремирование и погребение) с воинскими почестями умершего (погибшего) Героя СССР (Российской Федерации), полного кавалера ордена Славы за счет средств федерального бюджета;

— сооружение на могиле умершего (погибшего) Героя СССР (Российской Федерации), полного кавалера ордена Славы надгробия установленного Правительством Российской Федерации образца за счет средств федерального бюджета и др.

При отказе от льгот, установленных ст. 2—9 закона РФ № 4301-1, по заявлению Героев СССР (Российской Федерации)и полных кавалеров ордена Славы назначается ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) в размере 36 410 руб. Для Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы размер ЕДВ составляет 26 847 руб.

Граждане Российской Федерации, неоднократно удостоенные указанных званий, имеют право на одну ежемесячную денежную выплату. Размер ЕДВ индексируется один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации. Чтобы определить размер ЕДВ в 2022 г., надо умножить 36 410 руб. (или 26 847 руб.) на все коэффициенты индексации, начиная с 2010 г.

В случае смерти Героя СССР (Российской Федерации), полного кавалера ордена Славы члены его семьи имеют право подать в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования заявление об отказе от льгот и о выборе ЕДВ. К членам семьи относятся вдова (вдовец), родители, несовершеннолетние дети и дети в воз-

расте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

Размер ЕДВ каждому члену семьи определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты, установленной Героям СССР (Российской Федерации), полным кавалерам ордена Славы, на количество членов его семьи.

ЕДВ назначается и выплачивается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования. Выплата производится с 1 января года, следующего за годом подачи заявления. Заявление об установлении ЕДВ на следующий календарный год подается до 31 декабря, а о частичном отказе от льгот — до 31 октября текущего года.

Наряду с выплатой ЕДВ за указанными лицами сохраняется право:

— на первоочередное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;

— внеочередную госпитализацию, лечение в медицинских учреждениях всех типов;

— первоочередное получение путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год;

— внеочередную установку домашнего телефона и оборудование жилья средствами вневедомственной охранной сигнализации.

Члены семей Героев СССР (Российской Федерации), полных кавалеров ордена Славы освобождаются от оплаты жилья и жилищно-коммунальных услуг в домах любой формы собственности. Дети Героев и полных кавалеров ордена Славы имеют право внеконкурсного зачисления в суворовские военные и нахимовские военно-морские училища, кадетские корпуса и классы, преимущественное право поступления в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования при условии успешной сдачи

вступительных экзаменов и соответствия другим требованиям, а также в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования и бесплатного обучения в них при условии, если образование данного уровня они получают впервые.

Информация о предоставлении прав, льгот и выплат Героям СССР (Российской Федерации) и полным кавалерам ордена Славы, а также членам их семей размещается в ЕГИССО.

Общественные благотворительные объединения (организации) Героев Советского Союза или Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, состоящие только из указанных лиц и созданные для решения вопросов их социальной защиты, пользуются налоговыми льготами, а также имеют право на получение оборудованных телефонной связью помещений за счет средств федерального бюджета. Они освобождены от оплаты эксплуатационных расходов и коммунальных услуг. Кроме того, им компенсируются в полном объеме расходы на оплату телефона.

Источником финансирования мер социальной поддержки и ЕДВ для указанных лиц и членов их семей являются средства федерального бюджета.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставлять Героям СССР (Российской Федерации), полным кавалерам ордена Славы и членам их семей дополнительные права и льготы за счет региональных бюджетов.

Граждане Российской Федерации, проживающие на ее территории, получающие пенсию или ежемесячное пожизненное содержание (судьи) и имеющие выдающиеся достижения или особые заслуги перед Россией, имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

В число указанных категорий входят:

1) Герои Советского Союза и Российской Федерации;

2) лица, награжденные орденами Святого апостола Андрея Первозванного, Ленина, «За заслуги перед Отечеством»;

3) полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»;

4) Герои Социалистического Труда;

5) лауреаты Ленинской и Государственных премий СССР, лауреаты Государственных премий Российской Федерации (РСФСР);

6) лица, награжденные орденом трех степеней;

7) чемпионы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

Дополнительное материальное обеспечение устанавливается в процентах от размера социальной пенсии (подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении):

1) Героям Советского Союза и Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного, или полным кавалерам ордена Славы, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, — 415 % размера социальной пенсии;

2) гражданам, награжденным орденом Ленина, орденом «За заслуги перед Отечеством» II, III и IV степеней, лауреатам Ленинской премии и Государственных премий СССР, государственных премий Российской Федерации (РСФСР) — 330 % размера социальной пенсии;

3) полным кавалерам ордена Трудовой Славы и ордена «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР», чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр — 250 % размера социальной пенсии.

При увеличении размера социальной пенсии производится и соответствующее повышение размера дополнительного материального обеспечения.

Право **инвалидов** на реабилитацию и абилитацию. В Законе о социальной защите инвалидов дается максимально широкое определение социальной поддержки инвалидов как условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества. Фактически она охватывает все государственные меры поддержки, адресованные инвалидам, за исключением пенсионного обеспечения (ст. 2 закона).

Важнейшее значение для достижения социальной адаптации инвалидов имеет их реабилитация/абилитация. Под указанными терминами понимаются система и процесс полного/частичного восстановления (реабилитация) или формирования (абилитация) способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности в целях наиболее полной компенсации нарушенных функций организма.

Основные направления реабилитации/абилитации предусматривают:

— медицинскую реабилитацию (реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение);

— профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах);

— социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;

— физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Медицинская реабилитация/абилитация включает обеспечение инвалидов техническими средствами в соответствии с Федеральным перечнем, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р (ред. от 03.04.2020), а также создание для них безбарьерной среды, т. е. возможностей для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, пользования средствами транспорта, связи и информации.

К техническим средствам реабилитации относятся трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним, малогабаритные, протезы и ортезы, ортопедическая обувь, специальная одежда, специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения, собаки-проводники с комплектом снаряжения и др. Поскольку все указанные средства обладают сроками годности, то в число реабилитационных услуг входит их ремонт, а также содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации), перевод русского жестового языка (сурдоперевод, тифлосурдоперевод).

Конкретные виды реабилитации/абилитации, необходимой инвалиду, устанавливаются территориальными Бюро медико-социальной экспертизы (БМСЭ) и фиксируются в индивидуальной программе реабилитации/абилитации (ИПРА), выдаваемой на руки инвалиду.

Технические средства реабилитации/абилитации, указанные в ИПРА, предоставляются инвалидам за счет средств федерального бюджета и бюджета ФСС в безвозмездное пользование. Кроме того, они могут быть приобретены с использованием электронного сертификата, который дает право на самостоятельное приобретение от-

дельных видов товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств и подтверждения их оплаты в пределах суммы, обозначенной в сертификате. В России создана Государственная информационная система электронных сертификатов и ведется их реестр.

Право на использование электронного сертификата имеют следующие лица:

— являющиеся инвалидами;

— отнесенные к федеральным ветеранам по закону «О ветеранах»;

— награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и знаком «Житель осажденного Севастополя»;

— подлежащие обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

— подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и др.

Меры социальной поддержки детей и семей с детьми обобщенно можно разделить на две группы: меры преимущественно организационного характера и меры материального характера. К мерам организационного характера следует отнести создание организационных основ и правового механизма реализации прав в той или иной сфере (образование, отдых и т. п.). Мерами материального характера являются установленные нормативными правовыми актами различные пособия, компенсации, иные выплаты. На практике эти меры часто сопутствуют друг другу, обеспечивая полноту реализации прав в соответствующей сфере.

Ключевым нормативным правовым актом, устанавливающим права детей, является федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ

«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[1], который закрепляет основные направления обеспечения прав ребенка: образование и воспитание; охрана здоровья; профессиональная ориентация, профессиональное обучение и занятость; отдых и оздоровление; формирование социальной инфраструктуры для детей; информационная безопасность; физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие; противодействие торговле детьми и эксплуатации детей; защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» приводится перечень детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В эту категорию входят:

— дети-сироты;

— дети, оставшиеся без попечения родителей;

— дети-инвалиды;

— дети с ограниченными возможностями здоровья, т. е. имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;

— дети — жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

— дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

— дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

— дети — жертвы насилия;

— дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

[1] URL: https://base.garant.ru/179146/

— дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);

— дети, проживающие в малоимущих семьях;

— дети с отклонениями в поведении;

— дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Каждая из перечисленных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, требует особой заботы и защиты со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Специфика заботы и устройства этих детей, их социальной адаптации и реабилитации требует, как правило, специального правового регулирования.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Среди детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, наибольшую часть составляют дети, оставшиеся без попечения родителей. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указывает основные сферы, в которых осуществляется социальная поддержка таких детей: образование, медицинское обслуживание, имущественные и жилищные права, трудоустройство и занятость.

Образование. Для детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закон устанавливает бесплатное обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования, зачисление на обучение по программам бакалавриата и специалитета в пределах установленной квоты и бесплатное полу-

чение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих.

В случае получения среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет бюджета они зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения (в том числе и в случае достижения ими возраста 23 лет).

Наряду с полным государственным обеспечением им выплачиваются стипендия (в соответствии с федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также 100 % заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

Выпускники, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в организации, в которых проходили обучение, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них. Также однократно обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по утвержденным нормам, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем 500 руб. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных предметов, или такая компенсация может быть перечислена на счет выпускника в банке.

В период обучения (за счет средств федерального бюджета) они обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жи-

тельства и обратно к месту учебы. Для обучающихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов льготный проезд устанавливается правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Медицинское обслуживание. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантирована бесплатная медицинская помощь (в том числе высокотехнологичная), проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, предоставление путевок в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплата проезда к месту лечения и обратно.

Имущественные и жилищные права. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых отсутствует право или возможность проживания в жилом помещении, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилые помещения предоставляются по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Трудоустройство и занятость. Органы государственной службы занятости населения при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают им содействие

в подборе подходящей работы и трудоустройстве, организуют их профессиональную ориентацию в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования. Работникам из числа указанных выше лиц, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель (его правопреемник) обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя.

Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице выплачивается в течение 6 месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Социальная поддержка **безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении**. Социальная поддержка этой категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется в ходе деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Эти отношения регулируются федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В качестве основы этой деятельности данный закон провозглашает, в частности, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном

положении, а также обеспечение защиты их прав и законных интересов. Решение поставленных задач возлагается на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к которым относятся в том числе органы управления социальной защиты населения, органы управления в сфере образования (федеральные, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости.

Для **ликвидаторов последствий радиационных аварий** и граждан, пострадавших в радиационных авариях и катастрофах, после трагических событий на Чернобыльской АЭС, государство также предусмотрело специальные меры поддержки. Основные льготы — это досрочный выход на пенсию, установление пенсий по инвалидности и ежемесячных денежных выплат (ЕДВ), а также ряд других пособий.

Как и все федеральные льготники, «чернобыльцы» и приравненные к ним категории лиц, пострадавших от последствий радиации, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ).

Помимо «чернобыльской» ЕДВ пострадавшие лица могут получать вторую ЕДВ, если на то есть основания. Например, участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, признанные инвалидами (первая ЕДВ выплачивается как ликвидатору, вторая ЕДВ — как инвалиду). Такое исключение предусмотрено только для лиц, имеющих право на ЕДВ как «чернобыльцы» — остальные категории граждан могут получать лишь одну выплату. В состав ЕДВ входит набор социальных услуг (НСУ).

В зависимости от категории чернобыльцев назначаются и выплачиваются следующие виды компенсаций:

— ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью;

— ежемесячная денежная компенсация на питание детей;

— ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров;

— оплата дополнительного оплачиваемого отпуска;

— ежегодная компенсация за вред, нанесенный здоровью вследствие чернобыльской катастрофы;

— единовременная компенсация за вред, нанесенный здоровью вследствие чернобыльской катастрофы;

— единовременное пособие в связи с переездом на новое место жительство и компенсация стоимости переезда;

— ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью, повлекшего утрату трудоспособности (без установления инвалидности);

— сохранение среднего заработка;

— ежемесячная компенсация семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

— пособие на погребение;

— ежегодная компенсация на оздоровление и пр.

Вопросы для самоконтроля:

1. На какие виды социальной поддержки имеют право ветераны? Из каких источников они финансируются? Какие категории ветеранов относятся к федеральным?

2. Каков порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации/абилитации?

3. Кому и в каких случаях предоставляется ежемесячная денежная выплата?

4. Кому и в каких размерах назначается дополнительное ежемесячное материальное обеспечение?

5. Дайте определение льгот. Раскройте значение процесса монетизации льгот в российском законодательстве.

6. Каких детей законодатель считает находящимися в трудной жизненной ситуации?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Закрепление в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в ст. 11 Международного пакта об экономических и культурных правах 1966 г., в ст. 39 Конституции Российской Федерации социальных прав означает, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан.

В современный период право социального обеспечения динамично развивается на основе новых концепций и принципов, оно непосредственно затрагивает основополагающие права человека, что указывает на прямое взаимодействие с конституционным (государственным) и с международным правом. Изучение права социального обеспечения невозможно без знаний гражданского, финансового, налогового, трудового, административного и семейного права. В соответствии с государственным образовательным стандартом Российской Федерации целью изучения дисциплины «Право социального обеспечения» является формирование специальных знаний в области права. Для этого необходимо приобрести широкие знания о пенсионном, гражданском, трудовом законодательстве, теоретических взглядах ученых, научиться анализировать нормативные правовые акты, находить в них достоинства и недостатки. Представленный учебник

отражает современный уровень развития права социального обеспечения. В нем изложен учебный материал на основе изменений законодательства 2025 г.

Структура учебника разработана в соответствии с рабочей программой по дисциплине «Право социального обеспечения» и учебным планом.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL:http://www.pravo.gov.ru.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // URL:https://base.garant.ru/12125143/.

6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (с изм. и доп.) «О страховых пенсиях» // URL:http://pravo.gov.ru.

7. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (с изм. и доп.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // URL:http://pravo.gov.ru.

8. Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.

9. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изм. и доп.) «О противодействии терроризму» // URL:http://pravo.gov.ru.

10. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

11. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

12. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (с изм. и доп.) «О ветеранах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

13. Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3266.

14. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/179146/.

15. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/12116087/.

16. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ((с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

17. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/63d0c595ab5abe23f1011a3719970dfaf665ce0c/.

18. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/

document/cons_doc_LAW_34419/e4367360192a60940e18f9cbd8cc2cf069072305/.

19. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (с изм. и доп.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // URL:http://pravo.gov.ru.

20. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (с изм. и доп.) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // URL:http://pravo.gov.ru.

21. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6422.

22. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/180687/.

23. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL: https://minzdrav.gov.ru/documents/7025.

24. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (с изм. и доп.) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699.

25. Закон РФ от 12.12.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудитель-

ного исполнения Российской Федерации, и их семей» (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

26. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // URL:http://pravo.gov.ru.

27. Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763 (ред. от 01.03.2024) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3459.

28. Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 (с изм. и доп.) «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // СЗ РФ. 2010. № 39. Ст. 4926.

29. Указ Президента РФ от 01.08.2005 № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 32. Ст. 3271.

30. Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (с изм. и доп.) // URL:https://www.garant.ru/

31. Постановление Правительства РФ от 04.07.2002 № 498 (с изм. и доп.) «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях, которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=233300#l0

32. Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 № 790 (с изм. и доп.) «О мерах по реализации Концепции реформы системы

пенсионного обеспечения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3388.

33. Постановление Правительства РФ от 09.02.2004 № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2004. № 7. Ст. 535; 2005. № 51. Ст. 5535; 2006. № 3. Ст. 297.

34. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/70756488/.

35. Постановление Правительства РФ от 01.10.2001 № 702 «Об утверждении перечней должностей и специальностей работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, дающих право на пенсию в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/183793/.

36. Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 85 (с изм. и доп.) «Об утверждении списка работ, профессий и должностей работников учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, занятых на работах с осужденными, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» // URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3116/fc86e4100a5d014b0a48a4e56552aa4588abdec6/.

37. Постановление Правительства РФ от 18.06.2002 № 437 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка должностей работников Гос-

ударственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37184/.

38. Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (с изм. и доп.) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39409/ 92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/.

39. Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» // URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24885/c1368dff2507df2478495ed607911cdc8649af55/.

40. Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1066 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения» // URL:https://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_ 24889/160b87344ef48683088bfc1744eaa1bc46d82a68/.

41. Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учётом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» (с изм. и доп.) // URL:https://base.garant.ru/ 70700746/# friends.

42. Постановление Правительства РФ от 24.04.1992 № 273 «Об утверждении Списка профессий и должностей рабочих и мастеров, занятых непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» (с изм. и доп.) // URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_ 12137/116d6f8d17ea923c6dd388145976f491d91c65f8/.

43. Постановление Правительства РФ от 01.03.1992 № 130 «Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает женщинам право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет» (с изм. и доп.) // URL:https://www.consultant.ru/.

44. Постановление Правительства РФ от 24.04.1992 № 272 «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12138/.

45. Постановление Правительства РФ от 07.07.1992 № 467 «Об утверждении Списка работ (профессий и должностей), с учётом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности» (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24847/.

46. Постановление Правительства РФ от 15.09.2003 № 570 (с изм. и доп.) «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 38. Ст. 3661.

47. Постановление Правительства РФ от 17.10.2009 № 818 (с изм. и доп.) «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // СЗ РФ. 2009. № 43. Ст. 5068.

48. Постановление Правительства РФ от 02.11.2009 № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа

космонавтов и работников летно-испытательного состава» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5356.

49. Постановление Правительства РФ от 04.03.2002 № 141 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1002.

50. Постановление Правительства РФ от 21.01.2002 № 30 (с изм. и доп.) «О реализации Федеральных законов "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"» // URL:http://www.pravo.gov.ru.

51. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 (ред. от 28.11.2023) «О признании лица инвалидом» (вместе с Правилами признания лица инвалидом) (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413991/51422dd6e41e4e59c74c77e4b3e2b61b270a0186/.

52. Постановление Правительства РФ от 17.04.2006 № 216 (с изм. и доп.) «О районных коэффициентах, применяемых при установлении страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями» // URL: https://www.consultant.ru/document/.

53. Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изм. и доп.) // URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405965459/.

54. Постановление Совмина РСФСР от 13.09.1991 № 481 «Об утверждении списка работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет» (с изм. и доп.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28758/.

55. Постановление Совмина СССР от 10.11.1967 № 1021 «Об утверждении списка производств и профессий, работа в которых дает работницам предприятий текстильной промышленности право на получение пенсии по старости по достижении 50 лет и при стаже работы в этих профессиях не менее 20 лет» // URL: https://www.consultant.ru/.

56. Постановление Совмина РСФСР от 28.08.1991 № 447 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24881/.

57. Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 464 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24883/.

58. Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 (с изм. и доп.) «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения) // URL: https://www.consultant.ru/

document/cons_doc_LAW_167140/d773589dfaf022bda4d4978d77acb921cb1eed01/.

59. Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 463 (с изм. и доп.) «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26700/.

60. Постановление Совмина РСФСР от 04.09.1991 № 459 «Об утверждении Списков должностей работников летного и инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, и правил исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением» // URL:https://www.consultant.ru/document/ cons_doc_LAW_28690/399fb0fe721c31d8c98cbc0bbee94ee57205541c/.

61. Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 (с изм. и доп.) «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/ (дата обращения: 03.05.2024 года).

62. Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н (с изм. и доп.) «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2019 № 56528) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337846/.

63. Приказ Минтруда России от 04.08.2021 № 538н (с изм. и доп.) «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2021 № 65471) // URL:https://www.consultant.ru/.

64. Приказ Минтруда России от 16.02.2023 № 90н «Об утверждении Порядка установления причин инвалидности» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2023 № 72683) // URL:https://www.consultant.ru/document/.

65. Приказ Минюста России от 02.10.2015 № 233 (с изм. и доп.) «Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осуждённых, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядка организации охраны и надзора за осуждёнными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2015 № 39243) // URL: https://www.consultant.ru/.

66. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13.02.2013 № 66 «Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации» // URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70217532/.

67. Приказ СФР от 18.10.2023 № 2068 «Об установлении форм и форматов электронных документов, размещаемых в Единой государственной информационной системе социального обеспечения» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.12.2023 № 76495) // Российская газета. 2023. 21 дек.

Судебная практика:

1. Определение Верховного Суда Российской Федерации № 5 — КГ17-104 от 7 августа 2017 г. // URL: https://www.zakonrf.info/suddoc/.

2. Решение Ленинского районного суда г. Саратова № 2-2022/2018 2-2022/2018 ~ М-1530/2018 М-1530/2018 от 28 июня 2018 г. по делу № 2-2022/2018 // URL:https://sudact.ru/regular/doc/06VfjLj41dlP/.

3. Решение Ингодинского районного суда г. Читы (Забайкальский край) № 2А-552/2017 2А-552/2017~М-366/2017 А-552/2017 М-366/2017 от 20 апреля 2017 г. по делу № 2А-552/2017 // URL: https://sudact.ru/regular/.

4. Решение Киевского районного суда Республики Крым № 2-1481/2020 2-1481/2020~М-577/2020 М-577/2020 от 13 мая 2020 г. по делу № 2-1481/2020 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/6f3sAbDSGtUD/.

5. Решение Арбитражного суда Красноярского края (АС Красноярского края) от 3 февраля 2024 г. по делу № А33-28993/2023 // URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/ogJTBE9OfQWW/.

6. Решение Узловского районного суда Тульской области № 2-1672/2023 2-1672/2023~М-1596/2023 М-1596/2023 от 23 ноября 2023 г. по делу № 2-1672/2023 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/a051Urp74L6J/.

7. Решение Ярцевского городского суда Смоленской области № 2-371/2021 2-371/2021~М-264/2021 М-264/2021 от 29 ноября 2021 г. по делу № 2-371/2021 // URL:https://sudact.ru/regular/doc/9wY0oVQWxGrg/.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Общая теория права: в 2 т. Т. 1. М., 1981. С. 314.

2. Алферова Е. В., Васильева Ю. В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении : монография. — Пермь: Перм. гос. ун-т, 2009. — 364 с.

3. Афтахова А. В. Пенсионное обеспечение : учебное пособие для вузов. — Москва : Изд-во Юрайт, 2020. — 240 с. Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/447429.

4. Афтахова А. В. Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов. 3-е изд., перераб. и доп.— Москва : Изд-во Юрайт, 2024.— 474 с. Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 86 — URL: https://urait.ru/bcode/534503/p.86.

5. Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2024. — 392 с. Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/556467.

6. Домрачева Т. В. Пенсионное обеспечение : учебное пособие: Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2021. — 88 с.

7. Ермаков Д. Н. Современное пенсионное обеспечение в Российской Федерации : учебное пособие: [16+] / Д. Н. Ермаков, С. А. Хмелевская. 2-е изд., стер. — Москва : Дашков и К°, 2019. — 397 с.

8. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2004. С. 82—85.

9. Кобылинская С. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие. — Краснодар: КубГАУ, 2016. — 124 с.

10. Конституционные права в России: судебная практика и сравнительные материалы : учебное пособие / Е. В. Гриценко, А.В. Должиков, И. А. Дудко; под общ. ред. А. В. Должикова и А. А. Троицкой. — Москва : ООО «Центр конституционных исследований», 2024. — 582 с.

11. Основы социального государства : учеб. пособие / Ю. П. Вахрушев. — Иркутск, 2014. — 68 с.

12. Право социального обеспечения: институт социального обслуживания : учебное пособие / Т. Л. Адриановская, С. С. Баева, К. К. Гасанов [и др.] ; под ред. К. К. Гасанова. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2023. — 152 с.

13. Право социального обеспечения: учебник / Т. Л. Адриановская, Н. И. Сапожникова; под общ. ред. проф. А. А. Сапфировой. — Краснодар : КубГАУ, 2020. — 141 с.

14. Роик В. Д. Пенсионное страхование и обеспечение : учебное пособие для вузов. 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2020. — 478 с. — (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/447371.

15. Хропанюк В. Н. Теория государства и права / под ред. В. Г. Стрекозова. — Москва, 1993. — 323 с.

Дополнительная литература:

16. Боброва Д. Н. Пенсионная реформа 2019-2025 гг. в части страховых пенсий по старости: сущность, правила назначения, социальный эффект. — Текст: электронный // Научный журнал «Экономика. Социология. Право». — 2019. — № 2(14). — С. 99-102. — URL: file:///C:/Users/Елена/Downloads/pensionnaya-reforma-2019-2025-gg-v-chasti-strahovyh-pensiy-po-starosti-suschnost-pravila-naznacheniya-sotsialnyy-effekt.pdf.

17. Вышеславова Т. Ф., Василенко Д. А. Кодификация права социального обеспечения : сборник статей XI Международной научно-практической конференции «Фундаментальные и прикладные научные исследования: Актуальные вопросы, достижения и инновации». Пенза 15 декабря 2020 год, С. 218.

18. Жаворонков Р. Н. Проблемы определения отраслевой принадлежности правовых норм, регулирующих создание доступной среды для инвалидов // Международная научно-практическая конференция «Системный характер трудового права и права социального обеспечения как отрасли и законодательства» (Первые Гусовские чтения): материалы конференции / под общ. ред. д-ра юрид. наук., доц. Н. Л. Лютова и канд. юрид. наук, доц. Ф. О. Сулеймановой. М., 2016. С. 456–461.

19. Кирюхин С. В. Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Кирюхин Сергей Владимирович; Федеральное государственное

бюджетное учреждение Всероссийский научно — исследовательский институт труда министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. — Москва, 2022. — 172 с. — Библиогр.: с. 146 — 171. — Текст: электронный.: — URL: https://vcot.info/uploads/dissovet/dissertations/20220428152918/626a889e2e2b4983985060.pdf.

20. Кобзева С. И. К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) — 2019. — № 11 — С. 117-122.

21. Кручек И. В. К вопросу об опыте кодификации регионального законодательства о социальном обеспечении // Современная наука. 2022. № 1. С. 124.

22. Кручек И. В. Кодификация социально-обеспечительного законодательтсва Российской федерации. Теоретические и практические проблемы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. — 2023. — Т. 9 (75), № 2. — С. 64–69. — EDN WSWOZB;

23. Литвинова В.В. Сравнительный анализ социальных кодексов субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 3. — С. 158.

24. Локосов В. В., Ярашева А. В. Проект социального кодекса Российской Федерации и социальное государство // Вестник Института экономики Российской академии наук. — 2013. — № 2. — С. 132.

25. Миронова Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Москва, 2008. — 54 с.

26. Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / под ред. Э. Г. Тучковой. — Москва, 2017. — 416 с.

27. Трудовое право: национальное и международное измерение : монография / С. Ю. Головина, Н. Л. Лютова. — Москва : Норма: ИНФРА-М, 2024. — 164 с.

28. Хомякова Е. С. Пенсия как мера социальной поддержки инвалидов в Российской Федерации. — Текст: электронный // Контентус. — 2020. — № 3. — С. 40–47. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pensiya-kak-mera-sotsialnoy-podderzhki-invalidov-v-rossiyskoy-federatsii/viewer.

29. Чиркин В. Е. Социальная справедливость в конституционном праве // Журн. рос. права. — 2016. — Т. 4. — № 7. С. 6.

30. Чопуров Т. А. оглы. Пенсионная система России: особенности функционирования и направления модернизации: специальность 38.04.01 Экономика: магистерская диссертация / Чопуров Табриз Араз оглы; Тюменский государственный университет — г. Тюмень, 2021. — 51 с. — Библиография: с. 47. — URL.: https://elib.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/8149/1/ChopurovTA_2021.pdf.

31. Эбзеев Б., Радченко В. Прямое действие Конституции РФ и конкретизация ее норм // Российская юстиция. — 1994. — № 7. С. 8.

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Куртяк Иван Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент;
Лозина Юлия Александровна,
кандидат юридических наук, доцент;
Афанасьев Александр Васильевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Яхонтов *Роман Николаевич,*
кандидат юридических наук, доцент;
Самсонова Екатерина Валерьевна,
кандидат юридических наук,
Трофимова Татьяна Александровна,
кандидат философских наук, доцент;
Гладкова Светлана Борисовна,
кандидат юридических наук, доцент;
Удодов Григорий Александрович

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебник

Редактор *Шереметьева Т. Л.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*

EDN:ZSZAVK

Подписано в печать 29.09.2025. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая. Объем 30,0 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 27/25

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1