

**Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

Кафедра теории и истории государства и права

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Часть 2

Учебное пособие

**Екатеринбург
2025**

ББК 67.3(0)
И907

И907 История государства и права зарубежных стран: учебное пособие: в 2 ч. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2025. – Ч. 2. – 238 с.

ISBN 978-5-908069-34-2 (ч. 2)
ISBN 978-5-908069-32-8

Авторы

Скипский Г. А. – кандидат исторических наук, доцент;
Воротникова М. В. – кандидат исторических наук;
Гребенщикова И. В. – кандидат юридических наук, доцент;
Каргапольцева Н. И. – кандидат юридических наук;
Марковский М. С. – кандидат юридических наук;
Михеева С. Н. – кандидат юридических наук, доцент;
Орлов К. А. – кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты: **П. А. Мухаметов**, начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России, кандидат исторических наук, доцент;
Н. Ю. Тетерятников, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского юридического института МВД России, кандидат юридических наук

Учебное пособие подготовлено с учетом последних достижений исторической и правовой науки и предназначено для обеспечения учебного процесса по дисциплине «История государства и права зарубежных стран». В издании на основе анализа и обобщения широкого круга источников раскрывается процесс развития и функционирования институтов государства и права стран Западной и Центральной Европы, США, Китая, Японии в эпоху Нового и Новейшего времени.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, обучающихся по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, а также направлениям подготовки 40.03.01 Юриспруденция, 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка.

Обсуждено на заседании кафедры теории и истории государства и права УрЮИ МВД России (протокол № 17 от 22 октября 2025 г.).

Рекомендовано к использованию в образовательном процессе методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 3 от 17 ноября 2025 г.).

ISBN 978-5-908069-34-2 (ч. 2)
ISBN 978-5-908069-32-8

ББК 67.3(0)

© Коллектив авторов, 2025
© Уральский юридический институт МВД России, 2025

ГЛАВА 10. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА АНГЛИИ В НОВОЕ ВРЕМЯ

1. *Английская буржуазная революция и становление буржуазного государства в Англии.*
2. *Эволюция государственного строя Англии в XIX – начале XX века.*
3. *Развитие английского буржуазного права в XVIII – начале XX вв.*

Экономические предпосылки буржуазной революции в Англии.

Англия была одной из первых стран Европы, которая раньше других перешла на капиталистический путь развития. Здесь был реализован классический образец становления буржуазных отношений, что позволило стране в конце XVII–XVIII вв. занять мировое экономическое лидерство.

Ключевым фактором в этом процессе стало то, что основным полем развития английского капитализма были как города, так и деревни. Если в других государствах деревня олицетворяла феодализм и традиции, то в Англии она стала основой для развития важнейшей отрасли промышленности XVII–XVIII вв. – сукноделия.

Капиталистические производственные отношения начали проникать в английскую деревню еще в XVI веке. Это проявилось в том, что значительная часть дворянства увлеклась предпринимательством, создавая овцеводческие фермы и превращаясь в новое, обуржуазившееся дворянство – джентри. Кроме того, стремление феодалов увеличить доходы привело к превращению пахотных земель в пастбища для скота. Это, в свою очередь, означало изгнание крестьян и формирование армии бедняков, которым не оставалось ничего другого, как стать вольнонаемными рабочими.

Развитие капиталистического уклада усилило социальные противоречия в стране и разделило общество на тех, кто поддерживал традиционные устои феодальной монархии, и тех, кто стремился как изменить характер общественных отношений, так и устранить угрозы установления абсолютной монархии в Англии.

Процесс сопротивления установлению абсолютизма в Англии охватил все буржуазные элементы: новое дворянство (джентри), стремившееся стать полными владельцами земли и преодолеть рыцарское держание, и буржуазию (торговцы, финансисты, промышленные предприниматели), которая желала ограничить королевскую власть, чтобы она служила интересам капиталистического прогресса страны. Основным источником оппозиционных настроений заключался в недовольстве широких слоев населения, особенно деревенской и городской бедноты.

На страже традиционных феодальных устоев оставались многие представители английского дворянства на Севере и на Западе Англии, где мануфактурное производство и денежная рента земли еще не получили своего широко-

го распространения, а также большая часть аристократии, чье благосостояние по-прежнему зависело от феодальных рент, обеспеченных сильной королевской властью и влиянием англиканской церкви.

1. Английская буржуазная революция и становление буржуазного государства в Англии

Идеологические предпосылки буржуазной революции в Англии.

Одной из основных идеологических основ первых буржуазных революций в Европе была Реформация, которая привнесла новую модель сознания, основанную на индивидуализме и духе предпринимательства.

В середине XVI века в Англии утвердился протестантизм, имеющий свои особенности. Англиканская церковь была по форме обрядов католической. Она сохранила семь таинств, все основные католические обряды и все три степени священства. При этом идеологически англиканская церковь выступала противником Папы Римского в вопросах, связанных с главенством церкви над государственной властью (англиканская церковь признавала над собой полную и нераздельную власть английского короля) и значением Священного Писания. Таким образом, церковь в Англии, имея прежние католические обряды, по духу становилась протестантской.

В качестве оппозиции абсолютизму и англиканской церкви в Англии в течение XVI – начале XVII века возникли более радикальные протестантские течения. Самые последовательные сторонники Реформации английские пуритане требовали радикальных реформ, как в религии, так и в государственной власти. Сами пуритане распадались на различные политические группировки, среди которых пресвитериане представляли интересы верхушки нового дворянства (джентри), а индепенденты – интересы средней буржуазии и основной части дворянского сословия (эсквайров).

Среди наиболее радикальных групп пуритан были левеллеры, которые объединяли мелких ремесленников и свободных крестьян (фригольдеров), выступали за введение республиканской формы правления и требовали ввести всеобщее избирательное право для мужчин. Диггеры, представлявшие интересы разорившихся и безземельных крестьян, в свою очередь, требовали полного устранения частной собственности и имущественного неравенства.

Политические предпосылки революции.

После кончины королевы Елизаветы I английскую корону унаследовал ее родственник, шотландский король Яков I Стюарт, ставший королем Англии в 1603 году. Его правление характеризовалось идеей божественного происхождения королевской власти и стремлением укрепить абсолютизм.

Первые представители династии Стюартов начали вводить новые налоги без согласия английского парламента, что вызвало недовольство не только среди населения, но и среди представителей английской земельной аристократии (лендлордов). В Англии тогда при короле действовали две комиссии, выполнявшие роль высшей судебной власти: Звездная палата, занимавшаяся

обеспечением государственной безопасности, и фактически преследующая всех тех, кто осмеливался протестовать против власти Стюартов, и Высокая комиссия, выполнявшая функции придворной инквизиции для пуритан.

В 1628 году парламент представил королю Карлу I «Петицию о правах», которая содержала требования о запрете налогообложения без согласия парламента. После некоторых колебаний король подписал петицию, но ожидания народа не оправдались.

Отказ парламента утвердить королевские поборы в 1629 году вызвал ярость короля Карла I и привел к роспуску парламента, что «открывало двери» для дальнейших политических конфликтов. Впервые с событий гражданской войны 1258–1265 гг. король попытался самостоятельно править страной без парламента, что в юридическом смысле отрицало установки и принципы Великой хартии вольностей 1215 года. В Англии наметилась тенденция к установлению абсолютной монархии.

Таким образом, к середине XVII века в Англии сложились экономические, идеологические и политические предпосылки для буржуазной революции. Социально-экономическое развитие вступило в противоречие с устаревшей политической системой, что усугубилось финансовым кризисом, создавшим революционную ситуацию.

Основные этапы Английской буржуазной революции 1640–1660 гг.

1. Конституционный этап (1640–1642 гг.) – восстановление политической роли английского парламента.

2. Гражданские войны (1642–1649 гг.) – вооруженные конфликты между сторонниками короля и парламента.

3. Индепендентская республика (1649–1653 гг.) – борьба с левыми оппозиционерами и установление режима личной власти Оливера Кромвеля (протекторат).

4. Военная диктатура (1653–1660 гг.), которая после смерти Оливера Кромвеля в 1658 году привела к реставрации монархии и восстановлению династии Стюартов, но при условии соблюдения Бредского соглашения между парламентом и королем Карлом II в 1660 г.

Конституционный этап революции (1640–1642 гг.). После разгона королем Карлом I «Короткого парламента» в 1629 году политическая ситуация в Англии еще более осложнилась. В Лондоне одно за другим вспыхивали народные волнения. Отсутствие денег, недовольство не только в низах, но и среди финансистов, купечества и нового дворянства сделали положение Карла I безвыходным. Ситуация обострилась в связи с поражением английской королевской армии в войне с Шотландией в 1637–1639 гг.

Осознав, что без помощи парламента ему не удастся вывести страну из кризиса, король в ноябре 1640 г. созывает новый парламент. За непрерывность работы до 1653 г. он получил название «долгого».

Сразу же после созыва в 1640 году парламент предложил королю ряд законов, направленных на ограничение его власти и учреждение конституционной

монархии. Под давлением непреодолимых политических обстоятельств 15 февраля 1641 года король Карл I подписал «Трехгодичный акт», который обязывал созывать парламент не реже одного раза каждые три года. Важные судебные органы, сохранявшие угрозу установления абсолютизма в Англии, и прежде всего Звездная палата и Высокая комиссия, были упразднены. Также по настоянию парламента были установлены ограничения на полномочия Тайного совета.

1 декабря 1641 года английский парламент принял «Великую реконструкцию», которая закрепила основные положения «Трехгодичного акта». Этот закон констатировал необходимость упорядочивания судебных процессов, ввел порядок назначения чиновников с ведома парламента. Положения закона теперь запрещали любое внесудебное преследование инакомыслящих.

Принятие этих актов привело к обострению политического конфликта между парламентом и королем. В январе 1642 года Карл I уехал в северные графства Англии, стремясь создать армию своих сторонников при поддержке местной феодальной аристократии, тогда еще не втянутой в процессы развития промышленного производства и придерживавшейся традиционного натурального уклада, основанного на взимании оброка и обрабатывании барщины.

Следует отметить, что английское дворянство северных графств столетиями вело борьбу с шотландскими набегами, поэтому, с одной стороны, военнополитическая обстановка сама по себе не способствовала развитию товарно-денежных отношений в северных графствах, а с другой стороны, более холодный и сырой климат северной Англии сам по себе был неблагоприятным для развития сельского хозяйства и поэтому способствовал «консервации» натурального типа экономики в этой части страны.

В августе 1642 года, после того как феодалы мобилизовали отряды своих вассалов (что можно было сделать только после сбора урожая), король Карл I объявил парламенту войну.

Период гражданских войн (1642–1649 гг.).

На стороне короля собралось войско, в целом представляющее собой весь феодальный Северо-Запад, где большинство боевых единиц состояло из военных слуг аристократов и отрядов конных рыцарей, более известных как кавалеры. Они обладали достаточным опытом боевых действий против шотландцев, регулярно совершавших набеги в северные графства Англии.

Чтобы противостоять угрозе установления абсолютной монархии, английский парламент первоначально сформировал народное ополчение из жителей промышленно развитого Юго-Востока, включая торговую и промышленную буржуазию и пуританских ремесленников, которых называли «круглоголовыми» из-за их характерной простой стрижки. Следует отметить, что само по себе островное положение Англии не способствовало развитию сухопутной армии в стране.

Основная военная угроза Англии тогда исходила только со стороны моря. Но тогда самая крупная морская держава Европы – Испания переживала закат

своего могущества, поскольку ее мощь была подорвана катастрофическим разгромом военно-морского флота – «Великой армады», направленной против Англии еще в 1588 году. В первой половине XVII века значительная часть флота Испании была вынуждена охранять торговые корабли, обеспечивающие ее торговые связи с колониями в странах Южной и Центральной Америки, которые постоянно подвергались нападениям английских пиратов, обосновавшихся на ряде островов Карибского моря.

Что касается сухопутных войск Испании – они были втянуты в тяжелые бои против ряда протестантских княжеств в северной Германии (тогда на территории Священной Римской империи германской нации проходила Тридцатилетняя война 1618–1648 гг. между Католической лигой во главе с Испанией и Францией и протестантскими государствами – северными германскими княжествами, Швецией) и против Нидерландов, освободившихся от испанского господства в конце XVI века.

Таким образом, до середины XVII века особой военной угрозы со стороны европейских держав для Англии не существовало. Поэтому роль сухопутных войск долгое время играли небольшие рыцарские отряды, вполне достаточные для войны с немногочисленным населением Шотландии.

На первом этапе гражданской войны небольшая королевская армия имела определенное преимущество, причем она численно уступала разрозненным отрядам ремесленников и торговцев, объединявшихся в пределах только своего графства, однако периодические поражения сторонников парламента в 1642–1643 гг. привели к переосмыслению структуры ополчения и превращению его в дисциплинированные отряды регулярной армии под единым командованием.

Английский мелкий дворянин (эсквайр) Оливер Кромвель стал инициатором радикальных военных реформ, что укрепило парламентскую армию, сделав ее более организованной и боеспособной. Кромвель первым создал отряд конных солдат, хорошо обученных строевой подготовке и владевших огнестрельным оружием. При этом снаряжение и денежное жалование своим солдатам Кромвель выплачивал первоначально из личных средств. Его популярность росла не только за счет военных побед над кавалерами, но и за счет обещания раздать земельные владения аристократов-мятежников.

Существенной мотивацией солдат Кромвеля служила не только сама перспектива победы над королем, но и возможность захвата богатой военной добычи в феодальных замках и взятия большого выкупа с рыцарей и баронов, попавших в плен. Кроме того, парламент объявил владение имуществом сторонников короля незаконным, поскольку сам король по традиционному английскому праву совершил тяжкое государственное преступление – фелонию, за которое полагалась смертная казнь и конфискация имущества в пользу государства.

Благодаря успехам отрядов «круглоголовых» Оливер Кромвель сумел убедить парламент начать радикальные военные реформы. Одними из важнейших

документов, определивших этот процесс, стали «Акт о новой модели» (1645) и «Билль о самоопределении» (1645), в соответствии с которыми:

- вводился новый порядок комплектования армии – из свободных крестьян и ремесленников;

- изменялся подход к формированию командного состава, основу которого составило не происхождение, а способности;

- устанавливалось подчинение армии единому командованию;

- запрещалось занятие командных должностей в армии членам парламента.

Реорганизация парламентской армии позволила ей превратиться в достаточно дисциплинированную и боеспособную силу, а затем и одержать ряд решающих военных побед над сторонниками короля. К марту 1646 г., спустя три с половиной года, Первая гражданская война была в основном окончена. Значительная часть рыцарских отрядов была разгромлена, сам Карл I убежал в Шотландию, но в 1647 г. был выдан парламенту.

К этому времени английский парламент, где было сосредоточено пресвитерианское большинство, все более явственно начинает расходиться с армией, в основном состоявшей из сторонников индипендентов, в вопросах определения дальнейшей политики по отношению к королевской власти и перспективам буржуазно-либеральных реформ.

Пресвитериане, среди которых преобладали крупные лендлорды, причем большинство из них входили в состав Палаты лордов, считали необходимым провести постепенную церковную реформу, примириться с королем и остановиться на создании в Англии конституционной монархии с оставлением за королем контроля над органами исполнительной власти. Индипенденты совместно с левеллерами требовали более радикальных реформ. Они выступали за ликвидацию династии Стюартов и передачу всей полноты власти парламенту, с чем члены Палаты лордов были явно не согласны.

Весной 1648 г. политические противоречия между пресвитерианами и индипендентами в английском парламенте (фактически это был конфликт между Палатой лордов и Палатой общин) привели к началу новой гражданской войны. Сам король Карл I Стюарт при помощи пресвитериан сумел снова бежать в Шотландию, где набрал новую армию своих сторонников не только из числа английской феодальной знати, но и ряда шотландских кланов, которым была обещана богатая военная добыча в случае победы над парламентской армией.

Повторная, причем явная и открытая государственная измена короля была негативно воспринята со стороны индипендентов и левеллеров, которые численно преобладали в парламентской армии. При их поддержке Оливер Кромвель сумел провести чистку высшего командного состава и избавиться от тайных сторонников пресвитериан, которые в ходе предыдущей гражданской войны (1642–1646 гг.) не столько воевали с королем, сколько осуществляли скрытый саботаж приказов командования по решительному разгрому «кавалеров».

В ходе второй гражданской войны обновленной армии индипендентов и левеллеров удалось достаточно быстро одержать решительную победу над

объединенной армией сторонников короля, пресвитериан и шотландских наемников. Войска парламента под командованием Оливера Кромвеля не только разгромили силы вторгнувшегося противника, но и перенесли боевые действия на территорию Шотландии. Столица Шотландии город Эдинбург был взят штурмом, а 4 декабря 1648 года король Карл I был арестован и помещен под стражу. После этого пуританские отряды Кромвеля стремительно совершили марш на Лондон и взяли его под контроль без вооруженного сопротивления со стороны пресвитериан.

Сторонники пуритан окончательно очистили «Долгий парламент» от пресвитерианского большинства. Полковник Томас Прайд вместе со своими солдатами 6 декабря 1648 года устроил проверку депутатов Палаты общин у входа в парламент и по заранее составленным спискам арестовал депутатов – сторонников пресвитериан, настаивавших на возвращении Карла I Стюарта к руководству исполнительной властью в Англии. По требованию простых жителей Лондона и солдат парламентской армии против короля было возбуждено уголовное дело по обвинению в государственной измене (фелонии). По приговору Верховного суда, учрежденного 6 января 1649 года для рассмотрения данного дела, Карл I Стюарт был приговорен к смертной казни и 30 января 1649 г. обезглавлен.

Индепендентская республика (1649–1653 гг.).

После казни короля в Англии впервые в истории началось оформление республиканской формы правления.

4 января 1649 года Палата общин была провозглашена верховной властью Англии. В марте того же года было сформировано множество законодательных актов, которые отменяли королевскую власть как «бесполезную и опасную для свобод и интересов народа». 19 марта 1649 года Палата лордов была упразднена, и в мае 1649 года страна официально стала республикой.

В новом государственном устройстве законодательная власть находилась в однопалатном парламенте (при явном преимуществе сторонников пуритан в Палате общин), а высший исполнительный орган теперь представлял Государственный совет, который выбирался на один год и был подотчетен Палате общин. Однако борьба за власть после установления республики только обострилась. Индепенденты, представлявшие большинство депутатов Палаты общин, предлагали установить определенный компромисс с феодальной знатью в вопросах перераспределения земельных владений, призывая опираться на принцип неприкосновенности частной собственности.

Левеллеры не имели достаточного представительства в парламенте, поэтому стремились решить земельный вопрос более радикальным способом, предлагая провести принудительную конфискацию земли у всех феодалов и ее продажу всем желающим, но при соблюдении принципа уравнительного землепользования. Диггеры вообще отрицали куплю-продажу земли, заявляя, что в Библии ничего не говорилось о частной собственности, и призывали явочным порядком захватывать земли, без каких бы то ни было операций по купле-продаже.

В результате произошел очередной раскол среди пуритан, теперь солдаты, лично подчиненные и преданные Оливеру Кромвелю, стали жестоко подавлять выступления диггеров и левеллеров. После того как наиболее радикальная часть пуритан была разгромлена, в Англии сложились условия для военного переворота и создания режима личной власти Оливера Кромвеля.

Протекторат Кромвеля.

В апреле 1653 г., используя всеобщее недовольство сложившейся социальной и политической ситуацией в стране, генерал Кромвель разгоняет так называемые «охвостье» «Долгого парламента».

Образованный Малый парламент, состоявший исключительно из индипендентов, просуществовал недолго. 12 декабря 1653 г. он тоже был распущен, что окончательно способствовало установлению в Англии военной диктатуры командующего парламентской армией Оливера Кромвеля.

Новый государственный строй был юридически закреплен Конституцией от 16 декабря 1653 г., разработанной советом офицеров и получивший название «Орудие управления».

Законодательная власть согласно данной конституции сосредоточивалась в руках лорда-протектора и парламента (ст. I). Должность лорда-протектора была пожизненной, но выборной. Выборы осуществлялись Государственным советом (ст. XXXII).

Однопалатный парламент избирался сроком на 3 года. При этом избирательное право было ограничено высоким имущественным цензом (200 фунтов стерлингов годового дохода), превышающим дореволюционный в 100 раз (ст. XVIII).

Законы принимались парламентом и представлялись лорду-протектору на одобрение. Закон считался вступившим в силу без одобрения лорда-протектора лишь в том случае, если он в течение 20 дней с момента поступления проекта не дал парламенту удовлетворительных объяснений своего отказа (ст. XXIV).

Окончательно принятые законы не могли быть изменены, приостановлены, выведены из употребления или отменены без согласия парламента (ст. VI).

Исполнительная власть вверялась лорду-протектору и Государственному совету. Лорд-протектор наделялся чрезвычайно широкими полномочиями:

- назначал всех должностных лиц (ст. III);
- издавал указы и распоряжения во исполнение законов (ст. III);
- осуществлял руководство милицией и вооруженными силами (ст. IV);
- представлял свое государство в международных отношениях, с согласия большинства членов Государственного совета имел право вести войну и заключать мир, и др. (ст. V).

Государственный совет состоял из пожизненно назначаемых членов, число которых «не должно превышать 21 и не быть ниже 13» (ст. II). Первоначально имена членов Совета определялись самой Конституцией. В случае смерти чле-

на Совета парламент избирал 6 кандидатов на место каждого выбывшего. Из числа этих мест Совет большинством голосов выбирал двух и представлял лорду-протектору, который затем утверждал в звании члена Совета одного из них (ст. XXV). Государственный совет играл роль правительства. Лорд-протектор осуществлял все вверенное ему управление при содействии Совета (ст. III). В случае смерти главы государства Государственный совет должен был выбрать нового лорда-протектора (ст. XXXII).

16 декабря 1653 г. Кромвель, объявленный пожизненным лордом-протектором «Англии, Шотландии и Ирландии и владений им принадлежащих» (ст. XXXIII), принес присягу на верность Конституции. 3 сентября 1654 г. начал работу парламент, избранный на основе новой Конституции. Однако его попытки несколько ограничить власть лорда-протектора вновь привели к роспуску Палаты общин.

Завершением оформления режима военной диктатуры стало учреждение системы управления с помощью генерал-майоров. К осени 1655 г. Англия и Уэльс были разделены на 12 военных округов, во главе каждого был поставлен генерал-майор, наделенный чрезвычайно широкими полномочиями.

Таким образом, Конституция 1653 г. и последующие события привели в конечном итоге к установлению режима военной диктатуры.

Реставрация Стюартов.

К концу 1650-х гг. возникла оппозиция режиму военной диктатуры стал встречать, как справа, так и слева. Роялисты (сторонники восстановления монархии) мечтали о восстановлении династии Стюартов и тайно готовились к возобновлению гражданской войны после возвращения из эмиграции во Францию сына Карла I. Республиканцев тоже не устраивал режим личной власти. Смерть Кромвеля в 1658 г. только ускорила и обострила политический кризис в Англии. На некоторое время власть перешла в руки сына Кромвеля – Ричарда, но, будучи слабой политической фигурой в условиях нарастающего кризиса, он не сумел ее удержать.

В 1659 г. остаток «Долгого парламента» объявил себя учредительной властью. В 1660 г. он восстановил Палату лордов и прежнюю правящую династию, провозгласив Карла II Стюарта новым английским королем. Реставрация монархии повлекла за собой восстановление прежней избирательной системы, структуры парламента, некоторых государственных органов.

С целью сохранения собственной безопасности и результатов революции новое дворянство добилось от Карла II подписания «Бредской декларации», в которой король обещал ряд политических гарантий:

- амнистию участникам революции;
- предоставление свободы вероисповедания (за исключением католического);
- сохранение за новыми собственниками конфискованных во время революции земель роялистов, короны и церкви. Это означало установление новой формы правления в стране – дуалистической монархии.

Карл II Стюарт, вернувшись на престол, позабыл о прежних обещаниях, и бывшие участники революционных событий столкнулись с политическими преследованиями. Тела Кромвеля и других деятелей революции были извлечены из могил и подвергнуты унижительной казни через повешение. Англиканская церковь была вновь провозглашена государственной религией, а пуритан ждали новые гонения.

Династия Стюартов попыталась вернуть феодальному дворянству и церкви земли, конфискованные в годы революции. Однако эта попытка потерпела неудачу, встретив сопротивление со стороны новых владельцев – торговой и промышленной буржуазии и нового дворянства (джентри). Это подтвердило, что ключевые социальные изменения, произошедшие в результате буржуазной английской революции, остались незыблемыми. Страна продолжала двигаться по пути капиталистического развития, и сторонники монархии были вынуждены адаптироваться к этим социально-политическим реалиям.

Разногласия между английской земельной аристократией – лендлордами, с одной стороны, и джентри, вступившей в союз с промышленной буржуазией, – с другой, вновь сделали парламент центром политической борьбы. В 1670-х годах в Палате общин постепенно сформировались две политические партии: тори и виги. Тори выступали за дальнейшее усиление королевской власти и поддержание англиканской церкви. Их социальной базой являлась землевладельческая аристократия – старое феодальное дворянство. Виги, опиравшиеся на поддержку нового дворянства и буржуазии, выступали за установление конституционной монархии с сильной властью парламента.

В период правления Карла II Стюарта тори доминировали в английском парламенте, не только в Палате лордов (ее состав традиционно состоял из консервативно настроенных представителей высшей аристократии), но и в Палате общин. Виги, находясь в оппозиции и подвергаясь преследованиям, боролись за признание прав личности. В 1679 году, воспользовавшись кратковременным большинством, возникшем в Палате общин, им удалось принять знаменитый Habeas Corpus Act («Акт о лучшем обеспечении свободы подданных и о предупреждении заточений за морями»). Основное значение этого закона заключалось в предоставлении правовых гарантий против арестов без решения суда и предъявления обвинения. Суть его сводилась к следующему: любое арестованное лицо имело право лично или через своих представителей обратиться в один из судов Англии с требованием выдачи предписания – Habeas Corpus Act. Отказ в выдаче предписания влек за собой штраф в размере 500 фунтов стерлингов в пользу потерпевшего.

Должностное лицо, в ведении которого находился арестованный, было обязано в трехдневный срок доставить его к судьям, выдавшим предписание. За неисполнение предусматривались штрафы и отстранение от должности.

Суд в течение двух дней проверял законность ареста и принимал решение о дальнейшем задержании. Судья мог освободить арестованного под залог до вынесения приговора.

Лицо, освобожденное по приказу Habeas Corpus, не могло быть вновь арестовано до суда за то же преступление.

Действие акта не распространялось на лиц, арестованных за государственную измену или тяжкие уголовные преступления. Парламент сохранял за собой право приостанавливать действие закона. Таким образом, несмотря на ограничения, Habeas Corpus Act предоставлял важные юридические гарантии неприкосновенности личности.

«Славная революция».

«Славная революция» и ее последствия стали переломным моментом в истории английского государства. После смерти Карла II в 1685 году к власти пришел его младший брат Яков II. Его стремление установить абсолютизм и вернуть католицизм в Англию в качестве прежней государственной религии вызвало недовольство, причем как у вигов, так и у тори. Объединившись, эти две политические силы в 1688 году организовали государственный переворот. На трон был приглашен герцог Нидерландов Вильгельм Оранский, женатый на дочери Якова II Марии, под предлогом «защиты протестантизма и свободы». Этот переворот получил название «Славной революции» благодаря своей относительно мирной реализации.

По завершении переворота парламент принял ряд законодательных актов, которые установили в Англии конституционную монархию. Первым из указанных конституционных документов стал Билль о правах 1689 года, который значительно ограничил королевскую власть в пользу парламента. Ключевые положения включали следующее:

1. Установление принципа верховенства парламента, запрещающего королю действовать без согласия парламентских органов (ст. 1–2).
2. Запрет на взимание налогов без одобрения парламента (ст. 3).
3. Запрещение набора и содержания армии в мирное время без разрешения парламента (ст. 6).
4. Обеспечение свободных выборов членов парламента (ст. 8) и частых созывов парламента (ст. 13).
5. Гарантия свободы слова и обсуждений внутри парламента без риска преследования (ст. 9).

Еще одним значимым документом стал Акт об устройении 1701 года, который заложил принципы нового буржуазного государственного права:

- принцип контрасигнатуры, который постановлял, что акты, не подписанные министром, считаются недействительными. Это увеличивало политическую роль министерств, предполагая возможность их ответственности перед парламентом и заложив основы «ответственного правительства»;
- принцип несменяемости судей, согласно которому судьи сохраняли свои должности при условии добросовестного выполнения обязанностей. Их можно было отстранять только по представлению обеих палат парламента (ст. II);
- акт об устройении также определял порядок престолонаследия, позволяя занимать трон только лицам англиканского вероисповедания.

Таким образом, после революции 1640–1660 годов и дворцового переворота 1688 года перспектива установления абсолютной монархии в Англии была окончательно утрачена, что привело к установлению конституционной монархии. Билль о правах и Акт об устройении стали основой для формирования ключевых элементов буржуазного конституционного права:

- принцип верховенства парламента в законодательной деятельности;
- принцип «ответственности правительства»;
- принцип «несменяемости судей».

Эти политические изменения стимулировали дальнейшее развитие капитализма в Англии, обеспечивая буржуазии свободу действий и создавая условия для промышленного переворота XVIII века.

2. Эволюция государственного строя Англии в XVIII – начале XX века

Англия в эпоху промышленного капитализма: трансформация и политическая перестройка.

К исходу XVIII века Великобритания вошла в период интенсивной индустриализации. Примерно с 1760-х годов здесь развернулась первая в мировой истории промышленная революция, знаменовавшая собой переход от мануфактурного производства к массовому фабричному. Этот процесс совпал с финальной стадией аграрной революции, которая закрепила капиталистические методы хозяйствования в сельском хозяйстве. Аграрный и промышленный перевороты привели к переменам в социальной структуре британского общества, результатом чего стало формирование ключевых классов индустриальной эпохи: промышленной буржуазии и наемных рабочих, объединенных термином «пролетариат».

Трансформации в экономике и социальной сфере оказали ощутимое воздействие на политическую жизнь страны. На политической арене появились новые социальные группы, активно добивающиеся признания своих прав. Это время стало периодом формирования новых политических сил и переосмысления взглядов старых. Прежде всего изменилась социальная база традиционных партий – вигов и тори. Интересы промышленной буржуазии стала представлять партия вигов, в то время как тори продолжили защищать интересы крупных землевладельцев и представителей финансовой элиты.

В этот же период появились первые объединения рабочих для защиты своих прав. Стремление и буржуазии, и пролетариата к усилению своего политического влияния в стране выразилось в активной борьбе за реформирование избирательной системы.

Анализируя экономические изменения в истории Англии XIX века, можно выделить три ключевых периода:

- конец XVIII – первая половина XIX века – развитие промышленного капитализма;
- 50 – 60-е годы XIX века – расцвет промышленного капитализма;

– 70 – 90-е годы XIX века – переход от домонополистического капитализма к империализму.

Каждый из этих периодов отразился на системе социальных, экономических и политико-правовых отношений. Однако общими чертами, присущими эволюции государственного строя Англии, являются:

- демократизация избирательной системы и политической жизни;
- обуржуазивание парламента и государственного аппарата;
- укрепление исполнительной власти.

Избирательная реформа 1832 года.

Несмотря на растущую экономическую мощь, промышленная буржуазия оставалась недостаточно представленной в парламенте. В обеих палатах парламента сохраняли доминирующее положение крупные землевладельцы и финансовая аристократия, что было обусловлено архаичной избирательной системой, унаследованной от Средневековья. Промышленная буржуазия, сосредоточенная в растущих городах, остро нуждалась в модернизации системы выборов.

В борьбе за расширение политических прав она нашла поддержку у пролетариата, также испытывавшего дефицит представительства. Такое положение дел способствовало укреплению рабочих союзов и росту политической активности рабочего класса. Парадоксальная ситуация складывалась с так называемыми «гнилыми» и «карманными» местечками, где право представительства в парламенте не соответствовало реальной численности населения. Лондон с полутораmillionным населением мог направить в парламент лишь четырех депутатов, в то время как тридцать «гнилых местечек» с общим населением в 400 тысяч человек отправляли в общей сложности 60 депутатов.

Политическое противостояние достигло пика в 1830 году, что было во многом спровоцировано Июльской революцией во Франции. На парламентских выборах успех сопутствовал сторонникам реформ. В 1831 году правительство вигов во главе с лордом Греем внесло на рассмотрение «Билль о парламентской реформе». Несмотря на поддержку в Палате общин, Палата лордов отклонила законопроект. В ответ буржуазные организации призвали к массовому изъятию средств из банков, что спровоцировало рабочие волнения. В 1832 году, под угрозой усиления рабочего движения и нависшего финансового коллапса, Палата лордов вынуждена была уступить, и утвердила «Билль о парламентской реформе».

Основные положения реформы заключались в следующем:

- ликвидация или ограничение представительства «гнилых» и «карманных» местечек;
- 56 местечек утратили право отправлять депутатов, а 30 сократили представительство до одного депутата;
- предоставление представительства в парламенте крупным промышленным городам, ранее его не имевшим. 143 освободившихся места были перераспределены между городами и графствами.

Избирательные права были расширены следующим образом:

- право голоса получили мужчины старше 21 года, владевшие недвижимостью с годовым доходом не менее 10 фунтов стерлингов и платившие налог на бедных;
- избирательные права также были предоставлены арендаторам при долгосрочной аренде с доходом от 10 фунтов стерлингов в год и при краткосрочной – от 50 фунтов стерлингов в год;
- вводился ценз оседлости в 6 месяцев.

Реформа избирательной системы 1832 года стала важной вехой в политической жизни Англии XIX века. Она позволила устранить ряд устаревших элементов феодализма в избирательном процессе и обеспечила представительство интересов промышленной буржуазии в парламенте.

Борьба за радикальную избирательную реформу и становление чартизма.

Промышленный пролетариат в Англии, активно поддерживавший парламентские реформы, вскоре столкнулся с сильным разочарованием, поскольку ощутимых улучшений в его положении не последовало. Усиление власти промышленной буржуазии порой лишь усугубляло проблемы рабочих. Принятие «Акта об изменении закона о бедных» в 1834 году, ужесточившего условия получения помощи, стало искрой, воспламенившей борьбу пролетариата за собственные политические права. Экономический кризис перепроизводства, разразившийся в 1836–1838 годах, лишь подлил масла в огонь, спровоцировав падение заработной платы и резкий рост безработицы.

В 1836 году в Лондоне была создана «Ассоциация рабочих», которая стала катализатором чартизма – рабочего движения, ставившего своей целью достижение всеобщего избирательного права. Основная политическая программа движения, известная как «Народная хартия» (People's Charter), включала шесть ключевых требований, направленных на создание справедливой избирательной системы:

- равные избирательные округа;
- ежегодные парламентские выборы;
- всеобщее избирательное право для мужчин старше 21 года, проживающих на территории округа не менее шести месяцев;
- отмена имущественного ценза для кандидатов в депутаты;
- тайное голосование;
- оплата труда депутатов парламента.

Чартисты неоднократно направляли в парламент петиции с требованиями «Народной хартии», однако Палата общин неизменно отклоняла их. Чартистское движение поддерживалось масштабными рабочими митингами и демонстрациями, однако правительство, прибегая к репрессиям, смогло подавить активность движения и на время отсрочить угрозу дальнейшего реформирования избирательной системы.

Реформа 1832 года, а также дальнейшая борьба за демократизацию избирательной системы, способствовали существенным изменениям в государствен-

ном устройстве Англии. Виги эволюционировали в Либеральную партию, выражавшую интересы промышленной буржуазии, в то время как тори трансформировались в Консервативную партию, отстаивавшую интересы крупных землевладельцев и финансовой элиты. Появились организованные политические партии с развитой местной структурой, ответственные за формирование списков избирателей и ведение предвыборной агитации. Принцип ответственного правительства получил дальнейшее развитие, и исполнительная власть перешла к кабинету министров, который формировался партией, обладающей большинством мест в Палате общин. Влияние монарха на правительство постепенно ослабевало, и старинная формула «король не может быть не прав» эволюционировала в конституционный принцип «король царствует, но не управляет».

Англия во время расцвета промышленного капитализма.

В период 1850-х – 1860-х гг. английский капитализм достиг своего расцвета, а промышленная буржуазия утвердила свое политическое господство. Палата общин, где доминировала верхушка промышленной буржуазии, стала доминирующей силой в государственной власти, отодвинув на второй план Палату лордов и ограничивая роль короны. В это время активно развивалось профсоюзное движение, и в обществе появился новый слой – рабочая аристократия. В 1868 году был основан Британский конгресс тред-юнионов, объединяющий квалифицированных рабочих, которых буржуазия рассматривала в качестве социальной опоры своей власти.

В условиях расширяющегося демократического движения борьба за избирательные права вновь актуализировалась, что побудило буржуазию к проведению очередной парламентской реформы, инициаторами которой выступили как либералы, так и консерваторы. В конечном итоге был принят проект Бенджамина Дизраэли – лидера консервативного правительства с поправками, внесенными либералами. Избирательная реформа 1867 года предусматривала следующие меры:

- перераспределение парламентских мест (11 местечек лишились представительства, 35 округов сократили количество депутатов до одного, а 52 освободившихся места были перераспределены между промышленными городами и графствами);

- снижение имущественного ценза;

- увеличение ценза оседлости до одного года.

Результатом реформы стало почти двукратное увеличение числа избирателей, главным образом за счет представителей мелкой буржуазии и наиболее состоятельных слоев рабочего класса.

Тем не менее, неравномерное представительство от индустриальных городов и маленьких селений, отсутствие тайного голосования и ограниченные избирательные права для значительной части населения указывали на необходимость дальнейших улучшений избирательной системы.

Формирование колониальной Британской империи.

Еще в начале XVIII века, в 1707 году, Англия и Шотландия подписали парламентский акт об унии, в результате чего образовалось новое государство – Великобритания. При этом Шотландия не сохранила свой парламент, но зато в состав Палаты лордов вошли 16 шотландских пэров – потомков вождей наиболее влиятельных кланов, а в состав Палаты общин были включены 45 депутатов. Эта мера не могла существенно защитить интересы шотландцев, поскольку в составе Палаты общин тогда насчитывалось до 500 депутатов. При этом в Шотландии сохранилась самостоятельность пресвитерианская церковь.

В 1801 году в состав Палаты лордов были включены представители 4 духовных и 16 светских пэров из Ирландии, которая подверглась английскому завоеванию еще в XII веке, но полностью страна была завоевана англичанами только в середине XVII века при Оливере Кромвеле. Ирландия была представлена только светскими и духовными лендлордами, поэтому ее население фактически оставалось бесправным и использовалось в качестве дешевой рабочей силы для развития овцеводства и суконных мануфактур, принадлежавших английским купцам-джентри. Многие ирландцы за долги продавались в рабство, а затем их вывозили в английские колонии в Северной Америке, а с начала XIX века – в Австралию и Новую Зеландию.

После победы в Семилетней войне (1756–1763 гг.) Великобритания укрепляет свои позиции за счет подчинения французских колоний в Северной Америке (современная провинция Канады – Квебек), а также и изгоняет французскую Ост-Индскую кампанию из Индии.

Завоевание Индии англичанами происходило постепенно, причем эти занималась Британская Ост-Индская торговая компания, которая создала свою частную армию, и в ней офицерами и сержантами были в основном англичане и шотландцы, а наемными солдатами – индийские воины – сипаи, среди которых были как представители военно-феодальной касты раджпутов, так и заминдаров – индийских мелких феодалов из числа мусульман. После подавления восстания сипаев в 1857–1859 гг. вся территория Индии стала напрямую управляться генерал-губернатором, формально независимые княжества были окончательно ликвидированы, но с предоставлением индийской феодальной знати возможности несения как военной, так и гражданской службы.

В последней трети XIX в. Великобритания устанавливает военно-политический контроль над частью Африканского континента. В состав Британской империи в виде протектората с 1882 г. вошли Египет и Судан, к началу XX века был создан Южно-Африканский союз на базе английских Капской колонии, колонии Наталь, а также и завоеванных в 1899–1902 гг. бурских (голландских африканеров) республик – Оранжевая и Трансвааль. Кроме того, в Западной и в Восточной Африке британцы подчинили себе территории современных Ганы, Кении, Уганды, Зимбабве, Замбии.

В целях предотвращения выхода из-под контроля метрополии колоний, массово заселенных европейскими колонистами, британская корона стала пре-

доставлять им права самоуправляющихся колоний – доминионов. Первым доминионом в 1867 году стала Канада. В 1901 году доминионами стали Австралия и Новая Зеландия, а в 1910 году – Южно-Африканский союз (современная Южно-Африканская республика).

Колонии и доминионы служили Великобритании источниками сырья, продовольствия и топлива. А сами при этом являлись обширными рынками сбыта промышленной продукции. К концу Первой мировой войны под прямым военным и политическим контролем Британской империи находилось около 31 878 тыс. кв. км., на которых проживали около 480 млн чел. (тогда – до 25 % населения Земли). В сферах влияния Британской империи также находись ближневосточные владения Османской империи, юг Персии (современный Иран), часть юго-восточных провинций империи Цин. Все эти государства к началу XX века фактически утратили свой государственный суверенитет и были поделены между Великобританией и другими европейскими державами, создававшими свои колонии.

С 1870-х по 1890-е годы Великобритания вступила в эпоху империализма, характеризующуюся концентрацией производства и усилением роли финансового капитала. В отличие от других европейских держав, британский империализм имел наиболее ярко выраженный колониальный характер.

В конце XIX – начале XX веков фундаментом английского капитализма стали не промышленные или торговые монополии, а крупные колониальные владения и финансовые институты, что привело к утрате Великобританией лидерства в промышленном производстве. Этот переход оказал существенное влияние на политический режим и структуру государства.

Дальнейшая демократизация избирательного права.

Третья избирательная реформа, охватывающая 1884–1885 гг., ознаменовалась принятием ряда законов, направленных на дальнейшую демократизацию избирательного права. С целью пресечения нарушений на выборах в 1872 году было введено тайное голосование. Закон 1883 года предусматривал наказание за подкуп избирателей. В 1889 году был принят закон, обязывающий избирательных агентов публично отчитываться о своих расходах, тем самым ограничивая их предвыборные затраты.

Ключевыми нововведениями третьей избирательной реформы стали:

- упрощение и снижение имущественного ценза для участия в выборах, а также установление единых правил голосования для всех домовладельцев и квартиросъемщиков,

- создание избирательных округов с относительно равной численностью населения (примерно один депутат на 50–54 тысячи жителей).

Реформа значительно расширила электорат и установила четкие территориальные единицы для выборов в Палату общин. При этом сохранилась мажоритарная система относительного большинства, при которой победителем в округе становился кандидат, набравший наибольшее число голосов.

Политический ландшафт и возникновение новых партий.

В данный период политические партии стали более разнообразными. Происходила демократизация политической жизни: профсоюзы получили официальное признание, были отменены уголовные наказания за организацию забастовок, а также были закреплены принципы свободы слова и совести. На рубеже XIX и XX веков наблюдался подъем рабочего движения и появление рабочих партий.

В 1883 году была создана Социал-демократическая федерация, в 1884 году – Фабианское общество, а в 1893 году была основана Независимая рабочая партия. В 1906 году на основе различных рабочих организаций была сформирована Лейбористская партия Великобритании, представлявшая интересы мелкой буржуазии и квалифицированных рабочих.

До конца XIX века доминирующие позиции сохраняли традиционные Либеральная и Консервативная партии, однако наблюдалось постепенное размытие различий между ними. Консервативная партия все больше ассоциировалась с крупной финансовой буржуазией, а Либеральная партия, теряя поддержку среднего класса, постепенно утрачивала свои позиции на политической арене.

Усиление исполнительной власти.

В 1890-е годы усиление рабочего движения на фоне экономического спада выявило кризисные явления в системе парламентаризма, что, в свою очередь, выразилось в усилении бюрократического аппарата исполнительной власти. Возрастание роли правительства было обусловлено несколькими факторами. Расширение электората привело к расширению социальной базы парламента и подтолкнуло правящие круги к рассмотрению вопроса о необходимости контроля над ним и ограничения его полномочий.

В 1882 году был принят закон, регулирующий правила прекращения дебатов, позволявший правительству прерывать дискуссию, если она принимала нежелательный оборот. Установление партийной дисциплины привело к тому, что Палата общин зачастую становилась инструментом правительства, опирающегося на большинство в нижней палате. Рядовые члены партии, как правило, поддерживали курс своего лидера, возглавляющего кабинет министров.

В начале XX века парламентская реформа 1911 года ослабила позиции Палаты лордов. Поводом для проведения реформы послужил конфликт между правительством и верхней палатой парламента, отклонившей предложенный бюджет. Для разрешения ситуации были предприняты шаги, направленные на ограничение полномочий Палаты лордов. «Закон о парламенте» 1911 года устанавливал, что:

- финансовый закон, принятый Палатой общин, не требующий утверждения Палаты лордов, в течение месяца и после одобрения королем становился законом;

- нефинансовые законопроекты, отвергнутые Палатой лордов, но принятые нижней палатой в трех чтениях, шли на утверждение короля, если между первым и последним чтением минуло не менее двух лет;

– введение жалования для депутатов и пятилетнего срока деятельности нижней палаты.

Отодвинув Палату лордов на второй план и контролируя большинство в Палате общин, правительство стало главным органом государственной власти, возвысившись над парламентом. Этот процесс сопровождался ростом государственного аппарата – в Великобритании развивалась система отраслевого управления, появлялись новые министерства и ведомства, такие как министерства здравоохранения, земледелия, образования и труда, а также увеличивалось значение существующих министерств, например, финансов и внутренних дел.

Таким образом, усиление исполнительной власти и бюрократизация государственного аппарата привели к углублению кризиса парламентаризма в Англии.

3. Развитие английского буржуазного права в XVIII – начале XX вв.

Послереволюционное развитие английского права шло по линии приспособления старого феодального права к новому общественному строю. В Великобритании оказалось возможным и после революции «сохранять значительную часть форм старого феодального права, вкладывая в них буржуазное содержание, и даже прямо подсовывать буржуазный смысл под феодальное наименование». Помимо приспособления старого права к новым условиям, в Великобритании в XVII, XVIII и XIX веках было издано значительное количество законов (статутов).

Несмотря на внешние отличия англосаксонского права от права других стран (архаичность, своеобразная терминология и наличие институтов, не встречающихся в других системах права), оно покоится на основных принципах буржуазного права, составляющих стержень права всех цивилизованных государств. К таким принципам относятся:

- а) неограниченное право личной собственности;
- б) свобода договора;
- в) равенство всех перед судом и законом и т. п.;
- г) презумпция невиновности;
- д) нет наказания, не указанного в законе, нет преступления, не указанного в законе;
- е) недопустимость обратного действия закона;
- ж) соответствие тяжести наказания тяжести преступления.

Известное своеобразие права Англии, США и некоторых других стран (в основном бывших колоний Великобритании) дает возможность выделить его в особый тип других зарубежных стран. Во-первых, в англосаксонском праве отсутствуют кодификации отраслей; во-вторых, основным источником важнейших отраслей права (гражданского в особенности) Англии и США является «общее право», «право справедливости», носящее прецедентный характер, и лишь в незначительной степени – законы (статуты).

Общее право не зафиксировано в каком-либо официальном акте, а состоит из огромного числа прецедентов, т. е. судебных решений, которые являются обязательными для тождественных дел, рассматриваемых другими судами.

Правовые нормы, сформулированные в судебных решениях, могли быть общими и специальными. Действие последних ограничивается либо территорией, либо родом отношений, которые они регулируют, либо определенной категорией судебных учреждений, для которых они обязательны. Судебные прецеденты являются обязательными для низших судов, а также для судов, равных и однородных с вынесшими решения.

Для буржуазного права Англии было характерно также то, что продолжали считаться действующими статуты, изданные в Средние века, хотя они содержали нормы, противоречащие новым общественным отношениям.

В конце XVIII и первой половине XIX веков английский парламент издал ряд статутов, которые посвящались отдельным институтам различных отраслей права. Они включают в себя основные нормы права, регулировавшие данные правоотношения, и представляют собой своеобразную кодификацию. Гражданское право США сложилось и развилось из английского гражданского права. Основные институты английского права, которые действовали в колониях Англии в Северной Америке, послужили базой для развития права США. Правовая система США, как и в Англии, базируется на судебных прецедентах.

Имущественные отношения.

Английское право знает деление вещей на движимые и недвижимые, но с некоторыми особенностями. Оно установило еще одно различие вещей: а) «реальная собственность» и б) «персональная собственность». К «реальной собственности» англосаксонское гражданское право относит права на земельные участки, а также документы, в которых подтверждается право на землю. К «персональной собственности» отнесены все другие предметы и права, вещи, находящиеся во владении, авторские права, патентные права и др.

Англосаксонское право собственности на движимые вещи (в отношении объема права собственника распоряжаться ею) несколько не отличается от других систем буржуазного права.

Капиталистическая частная собственность с широкой свободой распоряжения ею рано укрепилась в Англии в отношении движимого имущества. Что касается земли, то утверждение капиталистического характера землевладения протекало значительно медленнее. После аграрных преобразований конца XVIII века (огораживание земель) более половины всех земель в Англии сосредоточилось в руках 7,5 тыс. лендлордов. Большинство крупных поместий принадлежало их владельцу по праву майората. Такая земля продавалась очень редко. Собственник чаще всего отдавал ее в долгосрочную или краткосрочную аренду.

По истечении арендного срока все здания, возведенные на земле арендатором, становились собственностью землевладельца. Долгосрочная аренда в Англии не превышала 99 лет. Земля для ведения фермерского хозяйства обыч-

новенно сдавалась в аренду на один год. По таким годовым контрактам некоторые семьи фермеров держали один и тот же участок из поколения в поколение.

Договорные обязательства в буржуазной Англии подверглись детальной регламентации. Были постепенно разработаны общие правила об обязательствах и договорах, и, несмотря на архаическую форму их изложения, они по своему содержанию довольно детально отражают потребности экономического оборота. В них относительно точно сформулированы права и обязанности сторон, требования полного и добросовестного исполнения должником взятого на себя обязательства.

В Англии исторически сложилось два вида договора: письменные – формальные – договоры продажи, найма, поручительства, перевозки, т. е. конкретные договоры (за печатями сторон), и обычные договоры, для действительности которых требуется ясно выраженное согласие сторон и определенно выраженное обещание уплатить.

Условие, делающее договор недействительным (выработали «суды справедливости»): заведомый обман контрагента, имеющий целью побудить его вступить в соглашение. Никакое событие, даже непредвиденное, не могло быть основанием для невыполнения договора, даже стихийное бедствие. Суд мог допустить лишь рассрочку, но не освободить от обязательства.

Одним из примеров приспособления архаических институтов англосаксонского права к новым условиям является эволюция «доверительного управления» (trust). Возникнув в Средние века, оно получило значительное развитие в эпоху капитализма. Доверительное управление возникает, когда одно лицо – собственник – по договору передает свое имущество в пользование другому лицу. Последнее выступает в качестве собственника по отношению к третьим лицам. Управляя вверенным имуществом, оно несет полную ответственность перед третьими лицами по обязательствам, связанным с переданным ему имуществом и управлением им. В условиях образования монополий управление объединенными предприятиями вверялось определенному лицу (trust), которое извлекало доходы для собственников предприятий или акционеров акционерного общества.

В Англии, где очень рано развилась торговля, издавна появились товарищества торговцев-кушцов, из которых с течением времени развились акционерные компании. После буржуазной революции XVII века наряду с торговыми компаниями в Англии стали возникать и акционерные компании. За короткий промежуток времени в стране образовалась масса акционерных компаний. Торговля акциями открыла для английской буржуазии новый источник обогащения. Чтобы приостановить биржевые махинации, английский парламент в 1720 году принял закон, который запрещал дальнейшее образование акционерных компаний без разрешения правительства.

В целях упорядочения организации и деятельности акционерных компаний закон 1844 года установил обязательную регистрацию компаний и опублико-

вание важнейших данных об их учреждении и деятельности. Согласно общему праву, члены акционерных компаний отвечали солидарно всем своим имуществом по делам компании. Такая ответственность не устраивала буржуазию, ибо банкротство компании влекло за собой полное разорение ее членов. Поэтому следующим шагом в развитии акционерного законодательства явился Акт о компаниях 1856 года, который закрепил и расширил применение принципа ограниченной ответственности учредителей акционерной компании. Акционеры в случае банкротства компании теряли только вложенный в акции капитал.

В 1862 году английский парламент принял новый акт о компаниях, который объединил все законодательство об акционерных компаниях: закон регулировал порядок регистрации компаний, права и обязанности их учредителей и держателей акций, порядок ликвидации компаний. Дальнейшее развитие законодательство о компаниях получило в актах 1908 и 1913 годов.

Семейное и наследственное право.

Названные отрасли права в Англии сохранили в наибольшей мере старую форму. Только в 1836 году в Англии был введен гражданский брак, но он не являлся обязательным: разрешалось заключать брак в церковной или гражданской форме. Главенство мужа в семье сохранялось в обоих случаях. Ему принадлежало право надзора за женой и даже право наказывать ее. Имуществом семьи управлял и распоряжался муж. Дети до 21 года находились под властью отца. Он не только являлся хранителем имущества детей, но и имел право наказания, которое мог передать другим лицам.

В 1908 г. был принят закон, устанавливающий ответственность родителей за дурное обращение с детьми. Под влиянием дальнейшего развития в семейное право были внесены некоторые изменения. Была смягчена власть мужа над женой и в 1882 г. установлена имущественная самостоятельность замужней женщины в отношении ее личного имущества.

Развод был введен в Англии вместо отлучения от стола и ложа в 1857 году. Для мужа прекращение брака разводом было менее трудным, чем для жены. Муж мог развестись в случае прелюбодеяния жены, а жена – только в случае квалифицированного прелюбодеяния мужа.

Спецификой наследственного права Англии являлось закрепление в нем принципа свободы завещания. Лицо, достигшее 21 года, могло завещать свое имущество кому угодно. Даже ближайшие родственники при наличии завещания не могли получить какую-либо часть из имущества умершего. А вот в наследовании земельной собственности сохранились средневековые порядки. Земельные владения переходили к нисходящим. Причем к наследованию призывался старший из наследников одной степени.

Внебрачные дети: до 1926 года ребенок, рожденный вне брака, являлся «ничьим». Никакой способ усыновления, в том числе и последующим браком родителей, не допускался.

Уголовное право и процесс.

История права Великобритании в период домонополистического капитализма бедна уголовными законами. В стране долго продолжали действовать нормы дореволюционного феодального права, отличавшегося жестокими мерами наказания за незначительные преступления.

Немецкий философ Ф. Энгельс в 1844 году писал о том, что наказания в английском уголовном праве оставались самыми жестокими в Европе. Еще в 1810 г. в целях устрашения применялись такие виды казни, как сожжение, колесование, четвертование, вырывание внутренностей из живого тела и т. д. Только в 1819 году отдельными актами были отменены средневековые ордалии, выставление у позорного столба, четвертование и другие варварские виды наказаний.

Стремление английских юристов иметь хотя бы относительно полные законы привело в 1861 году к изданию парламентом пяти консолидированных актов, относящихся к отдельным видам преступлений (воровство, повреждение чужого имущества, подлог, преступления против монетной системы и преступления против личности).

Деление норм уголовного права Великобритании на обычное право и статутное право сохранилось и в конце XIX века. Однако доля последних настолько возросла, что к окончанию Первой мировой войны основные виды преступлений нашли свое оформление в статутах парламента.

Наиболее обширным из всех актов, принятых английским парламентом в конце XIX – начале XX веков в области уголовного права, был закон о воровстве 1916 года. Он соединил в себе большинство норм уголовного права, относившихся к преступлениям против собственности и предусматривал усиление наказаний за эти виды преступлений. Акт 1916 г. предусмотрел наиболее жестокие наказания за совершение таких видов преступлений против собственности, как ночное воровство со взломом, разбой, воровство и присвоение чужого имущества.

В акте 1916 г. отразилось стремление властей оградить частную собственность посредством страха последующего жестокого наказания. Так, пожизненная каторга присуждалась за ночную кражу со взломом. Кража завещаний и документов, следующих по почте, также влекла за собой пожизненные каторжные работы. Кража скота, карманная кража, кража, совершенная слугами, кража на кораблях влекли за собой каторжные работы на срок до 14 лет.

Что касается наказаний, которые английские суды назначали за менее тяжкие преступления, то они по-прежнему были очень разнообразны. К новым видам наказаний, которые были введены в конце XIX – начале XX веков, относились:

- а) полицейский надзор;
- б) превентивное тюремное заключение;
- в) «борстальский» режим;
- г) содержание в специальном учреждении для алкоголиков;

д) испытание.

Превентивное тюремное заключение, введенное парламентским актом о предупреждении преступлений 1908 года, по существу было дополнительным наказанием, которое мог назначить суд по своему усмотрению. Если «привычный преступник» был уже осужден не менее трех раз за подобные преступления, то суд, вынося последний приговор, мог такого преступника присудить к каторжным работам и приговорить к содержанию в тюрьме сроком от 5 до 10 лет после отбытия срока основного наказания.

«Борстальский» режим был мерой наказания для преступников в возрасте от 16 до 21 года. Суд мог приговорить несовершеннолетнего преступника к помещению для исправления в «борстальское» учреждение на срок от 1 до 3 лет. Однако режим «борстальских» учреждений чаще приводил к укоренению преступных наклонностей у несовершеннолетних.

В уголовном праве Англии отчетливо проявился консервативный характер английской буржуазной революции. В этой отрасли права феодальные институты очень медленно уступали свое место новым уголовно-правовым установлениям. Только к середине XVIII в. английское уголовное право было систематизировано Блэкстоном – крупнейшим юристом Англии.

Особенно консервативным было уголовное право в вопросах наказаний. Еще в 1810 г. распространенными видами наказаний являлись колесование, четвертование, извлечение внутренностей из живого тела и т. д.

До 1873 г. смертной казни подвергался тот, кого в течение месяца видели в обществе цыган. Консервативность уголовного права обуславливалась тем обстоятельством, что оно развивалось главным образом на основе использования прецедентного права, а не издания законов.

В 1907 г. в английское право был введен институт условного осуждения. В отличие от континентальных законов, происходит отсрочка не исполнения приговора суда, а назначения наказания или даже осуждения. Тогда же было введено превентивное заключение.

Законом 1870 г. отменялась конфискация имущества преступника, осужденного за фелонию. Тем самым стало превращаться в анахронизм деление преступлений на фелонию и мисдиминор, ибо исторически фелония – это серьезное преступление, караемое обычно конфискацией имущества, или смертной казнью.

После 1870 г. сложилось положение, когда разница в наказаниях за фелонию и мисдиминор практически исчезла, причем к числу мисдиминоров относились в ряде случаев более значимые преступления. В XIX в. происходит значительная демократизация уголовного процесса.

В 1836 г. принимается акт, предусматривающий право обвиняемого, заключенного в тюрьму, пользоваться услугами адвоката и требовать ознакомления с материалами дела.

Законом 1898 г. обвиняемому предоставлялось право в случае его желания давать показания в суде. Это был отход от классической доктрины «общего

права», согласно которой обвиняемый всегда рассматривался как лжец. Но одновременно судебная процедура развивалась в сторону увеличения круга дел, по которым судья мог выносить приговор в так называемом суммарном порядке, то есть без участия присяжных.

В начале XX в. на мужчин, совершивших определенные правонарушения, налагались специально введенные телесные наказания.

Компромисс между буржуазией и дворянством обусловил сохранение значительных элементов дореволюционного феодального права. «В Англии, отмечал Ф. Энгельс, – преемственная связь между дореволюционными и после-революционными учреждениями и компромисс между крупными землевладельцами и капиталистами нашли свое выражение в преемственности судебных прецедентов, равно как в почтительном сохранении феодальных правовых форм».

Вопросы для организации самостоятельного изучения

1. Какие нормативные акты стали правовой основой установления в Англии конституционной монархии?
2. В чем заключалась сущность «Славной революции» 1688–1689 гг.?
3. В чем заключался колониальный характер Британской империи?
4. Эволюция системы государственного управления в Великобритании в XVIII – начале XX века.
5. Становление и развитие партийной политической системы в Великобритании.
6. В чем заключались причины особой жестокости английского уголовного права в XIX – начале XX веков?
7. Сущность гражданско-правовых отношений на основе траста и создания акционерных компаний.
8. Особенности семейно-брачных отношений в Великобритании.

ГЛАВА 11. СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

1. Появление английских колоний в Северной Америке, их экономическое и политическое развитие.
2. Революционная война за независимость и образование США. «Декларация независимости» 1776 г. «Статьи Конфедерации» 1781 г.
3. Конституция США 1787 г.: полномочия федерации и штатов, конгресс, президент, верховный суд. Система «сдержек и противовесов». «Билль о правах» 1791 г.
4. Государство США в первой половине XIX века.
5. Гражданская война 1861–1865 годов.
6. Развитие государства США в конце XIX века.

1. Появление английских колоний в Северной Америке, их экономическое и политическое развитие

В 1606 году Плимутское и Лондонское отделения акционерной Виргинской компании получили от короля Англии соответствующие хартии и отправились осваивать побережье Северной Америки. В 1607 году посланцам Лондонского отделения удалось основательно закрепиться на осваиваемой территории. Поняв, что в местах поселения отсутствует золото и прочие драгоценные металлы, переселенцы стали заниматься земледелием. Земля распределялась между переселенцами-акционерами из расчета 50, а с 1618 года – 100 акров за одну акцию. Переселенцам, которые смогли сами оплатить переезд из Европы, выдавался минимальный участок – 50 акров¹. Лица, которые не смогли сами оплатить дорогу в Новый Свет (законтрактованные работники, сервенты), были обязаны выполнять оговоренную работу в течение некоторого времени с целью выплаты долга. Обычно срок контракта составлял от четырех до семи лет.

Первым поселком, основанным переселенцами, стал Джеймстаун (названный в честь правившего тогда в Англии короля Якова I). Это укрепленное поселение стало центром будущей колонии Виргиния.

22 декабря 1620 года группа английских переселенцев, так называемых – отцов-пилигримов², прибывшая на корабле «Мэйфлауэр», высадилась на северо-восточном побережье Америки. Это событие имело большое значение в истории формирования нового государства³. Пилигримы образовали поселение Новый Плимут.

¹ См.: *Согрин В. В.* Энциклопедия истории США. М.: Вест Мир, 2018. С. 13–14.

² Члены секты, убедившиеся в несовместимости своих религиозных исканий с постулатами англиканской церкви. Сначала переехали в Голландию, а затем, приобретая акции у Плимутской акционерной компании, получили патент на освоение большей части северной Виргинии.

³ 22 декабря отмечается в США как национальный День праотцов, а четвертый четверг ноября, в который религиозные диссиденты в 1621 году отмечали сбор первого урожая, является в США национальным праздником – Днем благодарения.

Несколько позже, в 1629 году, королевскую хартию на право поселения в Северной Америке получила община пуритан – Компания Массачусетской бухты (затем просто Массачусетс). Эта колония быстро разрослась и основала множество крупных поселков, в том числе и Бостон, ставший ее административным центром.

С 1634 году были основаны колонии Мерилэнд (1634), Род-Айленд (1636), Коннектикут (1636), Делавэр (1638), Нью-Гэмпшир (1638), Каролина (1663)⁴, Нью-Йорк (1664), Нью-Джерси (1664), Пенсильвания (1681), Джорджия (1733).

Все колонии вплоть до окончания войны за независимость развивались самостоятельно, автономно друг от друга. Значительная часть населения являлась мелкими и средними фермерами. Как отмечают исследователи, жизнь земледельцев в Новом Свете формировала жесткий индивидуализм и свободолюбие, которые уравнивались конформизмом мышления. Колонии резко отличались друг от друга социально-экономическими условиями и организационно-правовым статусом. В Новой Англии создавались этнически и религиозно однородные общества, построенные на принципе «низовой демократии»; среднеатлантические колонии отличались этническим и религиозным плюрализмом, а для Нью-Йорка были характерны острые социально-экономические противоречия. В южных колониях господствовала плантационная система и рабский труд⁵.

В целом следует отметить, что у колонистов сложилась политическая организация, включавшая демократические элементы. Так, власть в колониях распределялась между губернатором с находящимся при нем советом и законодательным собранием из представителей колонистов. Несмотря на то, что губернатор, обладая правом вето, мог оспорить любое решение законодательного собрания, это представительное учреждение было способно держать чиновника в известной зависимости. Оно оказывало давление на губернатора путем вотивирования (голосования) средств на содержание его администрации.

По внутренней организации управления колонии можно условно разделить на три группы:

- самоуправляющиеся колонии (например, Коннектикут, Род-Айленд) управлялись в соответствии с королевскими хартиями, выданными торговым компаниям, их основавшим. Здесь губернаторы и другие исполнительные органы избирались населением;

- частнособственнические (например, Мэриленд, Делавэр, Пенсильвания) управлялись на основании хартий, выданных королем отдельному лицу. В них губернаторы и советы учреждались по усмотрению собственника;

- королевские – составляли самую многочисленную группу. В них губернаторы являлись официальными представителями королевской власти и ут-

⁴ Позже разделилась на Южную и Северную.

⁵ См.: *Соломатин А. Ю.* Всемирная история государства и государственного управления: учеб. пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. С. 140.

верждались королем. Губернаторы, в свою очередь, назначали должностных лиц местной администрации при незначительном влиянии советов и органов представительства населения. Решения законодательных собраний могли быть отменены губернатором или королем через Тайный совет.

Стремление Парламента Англии ужесточить колониальную политику особенно остро проявилось в сфере экономики. Метрополия приняла серию навигационных и торговых актов, которые поставили экономику колоний в жесткие ограничительные рамки. Был разработан список колониальной продукции, которая могла поставляться только в метрополию (сахар, табак, индиго, рис, меха, медь, корабельные принадлежности и др.). В соответствии с Навигационным актом, подписанным О. Кромвелем, жителям колоний можно было поставлять товары исключительно в английские порты и пользоваться при этом только имперскими судами⁶.

В 1763 году был введен в действие Указ о запрете передвижения за Аппалачи, запрещавший переселяться за горы Аппалачи, и приобретать там у индейцев земли. Фактически этот Указ не давал возможности колонистам расширять свои владения за счет неосвоенных западных территорий. В 1765 году были введены в действие два значимых закона. Первый обязывал колонистов обеспечивать жильем и снабжать продовольствием английские воинские подразделения (Закон о военном постое), второй устанавливал сборы со всех деловых операций (Гербовый закон). Считается, что именно Гербовый закон, одобренный британским парламентом, в котором колонисты не имели депутатов, дал толчок к возникновению массового протестного движения под лозунгом «Никакого налогообложения без парламентского представительства».

Активная позиция колонистов привела к тому, что в 1766 году английский парламент отменил гербовый акт, введя тут же «Разъяснительный закон», утверждавший право метрополии издавать любые законы в отношении колоний и сужавший prerogatives колониальных ассамблей. На следующий год, в 1767 году метрополия одобрила закон Тауншенда, устанавливающий новые косвенные налоги. Этот акт вызвал множество протестов, а среди колонистов возникла идея бойкота английских товаров.

Настоящий кризис в отношениях между Англией и колониями Нового Света возник в начале 1770-х годов. В декабре 1773 года «Сыны свободы» (члены нелегального патриотического объединения, созданного еще в 1765 году), переодевшись в индейцев, пробрались на суда Ост-Индской компании и сбросили в воду весь груз чая. Это событие вошло в историю под названием «бостонское чаепитие». Оно повлекло за собой принятие «пяти нестерпимых актов», в соответствии с которыми: был закрыт бостонский порт, распущено законодательное собрание Массачусетса, власть вручена военному губернатору, в колонии были расквартированы дополнительные войска и, наконец, все земли, лежащие к северо-западу от Массачусетса, за Аллеганями, передавались Квебеку.

⁶ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 24.

Здесь снова проявили себя черты формирующегося американского менталитета. Несмотря на то, что действие «нестерпимых актов» было направлено только на жителей колонии Массачусетс, остальные колонисты усмотрели в этом угрозу и для себя. Поэтому во всех колониях начинают создаваться «корреспондентские комитеты», призванные координировать деятельность противников английского самоуправления.

В сентябре 1774 года в Филадельфии собрался I Континентальный конгресс, в котором приняли участие представители большинства колоний. Наиболее радикально настроенные участники доказывали, что источником всех прав американцев являются «естественные законы», говорили о равенстве всех людей. Видели справедливым положение, при котором колонии должны управляться местными ассамблеями, наделенными всей полнотой власти во внутренних делах. Однако представленная доктрина не предполагала обретения полной независимости от Британской империи. Монарх должен был оставаться связующим звеном между Англией и Северной Америкой, власть Парламента над колониями ограничивалась, но не отменялась. В итоге была принята «Декларация прав». Принятие этого документа стало последней попыткой добиться консенсуса и не доводить дела до окончательного разрыва с Англией.

2. Революционная война за независимость и образование США. «Декларация независимости» 1776 г. «Статьи Конфедерации» 1781 г.

Англия не желала компромисса, в Парламенте наибольшим влиянием пользовалась «партия войны», желавшая проучить строптивых колонистов. Колонии были объявлены находящимися в состоянии мятежа. Тогда американцы приступили к формированию милицеских отрядов и складов с оружием. Вооруженные столкновения начались в апреле 1775 года.

В мае 1775 года начал работу II Континентальный конгресс, который в июне принял решение о создании североамериканской армии во главе с пользовавшимся большим авторитетом виргинским плантатором Джорджем Вашингтоном, а 4 июля 1776 года была одобрена подготовленная Т. Джефферсоном Декларация независимости, провозглашавшая отделение колоний от Великобритании.

Этот конституционный документ официально объявил о появлении на политической карте нового государственного образования. По логике построения Декларации в ней условно можно выделить три части: идеологическую посылку, содержащую факты посылку и политический вывод.

В первой части кратко излагается существо естественно-правовой доктрины и договорного образования государства, утверждается идея народного суверенитета, право народа на революционное изменение политического строя. Творец создал всех людей равными и наделил их неотъемлемыми правами, к числу которых относится право на жизнь, на свободу, на стремление к счастью. В целях обеспечения этих прав люди сами договорились учредить правительства. Но если государственные власти нарушают соглашение с управ-

ляемыми людьми, попирают естественные права, то народ вправе ликвидировать такое правление и установить новый строй, который бы обеспечивал безопасность и благосостояние жителей.

Население колоний терпеливо переносило различные притеснения, пока злоупотребления британских властей не вылились в абсолютный деспотизм. Создателей Декларации мало смущало несоответствие заявленных естественных прав существовавшему в стране рабству, лишению права голоса женщин. Будучи прагматичными политиками, они свободу истолковывали как свойство белого переселенца-мужчины, обеспечивающее ему статус гражданина, стороны общественного договора. Идею же равенства они понимали как равные возможности для свободных американцев – участников этого соглашения.

Во второй условной части Декларации перечисляются факты, подтверждающие тиранию короля (через правительство и даже английский парламент) в различных сферах жизнедеятельности американцев. Здесь упоминаются такие обстоятельства, сдерживавшие рост экономики и благосостояния колонистов, как обложение налогами без их согласия, запрещение торговли с другими странами, ограничение притока новой рабочей силы на континент, постой британских солдат в частных домах. Король обвиняется в развязывании войны и вызванных ею бедствиях мирного населения.

В сфере правотворческой деятельности монарх нарушал право народа на представительство в законодательных собраниях; отказывался утверждать, а губернаторам запрещал проводить в жизнь принятые в них полезные законы; произвольно распускал палаты представителей или приостанавливал их работу. Король посягал на судебную власть колонистов, затрудняя организацию местных судов, ограничивая деятельность суда присяжных, отправляя американцев за океан для предания там суду за мнимые преступления.

Декларация завершается объявлением о том, что бывшие колонии должны быть свободными и независимыми Штатами Америки, о расторжении их политической связи с Великобританией. Как всякое самостоятельное государство Штаты вправе объявлять войну, заключать мир, вступать в союзы, вести торговлю и совершать все другие акты, выражающие суверенный характер власти.

Рассматривая ход войны за независимость, следует отметить, что она шла в благоприятных для колонистов условиях. Так, Англия как морская держава не располагала крупной сухопутной армией, кроме того, американцам помогло участие союзников – Франции и Испании, которые предоставили возможность закупать вооружение, обмундирование, оказывали помощь в сдерживании мощного английского флота, с которым американцы сами справиться не могли. Следует также отметить, что доля противников независимости в колониях (роялистов) была минимальна и составляла около 10 % (по окончании войны они эмигрировали в Англию и Канаду)⁷.

⁷ См.: Соломатин А. Ю. Указ соч. С. 141.

По мнению Говарда Зинна, победа американцев над английской армией стала возможной потому, что в руках у народа уже было оружие. Едва ли не каждый белый мужчина имел оружие и умел стрелять⁸.

Само по себе провозглашение независимости еще не означало появления нового государства, американцам предстояло ее завоевать. Сначала стратегическая инициатива находилась в руках англичан. Перелом наступил лишь в 1777 году, когда в битве под Саратогой американцам удалось нанести серьезное поражение войску англичан.

В 1781 году в битве под Йорктауном армии Дж. Вашингтона удалось нанести англичанам решающее поражение, предопределившее исход всей военной кампании. Тогда девятитысячной армии англичан противостояла двадцатитысячная армия колонистов (среди которых около половины – французские войска, прибывшие на помощь восставшим).

На протяжении нескольких лет войны жители колоний старались закрепить внутривнутриполитические преобразования, в основу которых была положена республиканская форма правления (все бывшие колонии, которые стали именоваться штатами, объявили себя республиками). Повсеместно принимались законы, представлявшие собой воплощение общественного договора. Стоит ли говорить о том, что в глазах большинства жителей бывших североамериканских колоний единая центральная власть рассматривалась как главный источник злоупотреблений и узурпации. Поэтому одобренные в 1777 году «Статьи конфедерации» (вступившие в силу в 1781 году после ратификации всеми штатами) закрепили за конфедерацией название Соединенных Штатов Америки (ст. 1) в качестве военно-политического объединения, представлявшего собой межгосударственный союз свободных, независимых членов, имеющих собственные законодательные органы, правительства, конституции. Каждый штат сохранил суверенитет во внутренних и внешних делах, всю юрисдикцию и все права за исключением тех, которые передал Союзу. Он должен был оказывать помощь любому другому члену конфедерации в случаях различного рода посягательств на независимость. Свободное население могло беспрепятственно передвигаться по Союзу и в каждом штате пользовалось привилегиями или подчинялось ограничениям наравне с местными жителями. К постановлениям судебных и административных органов, где бы они ни выносились, следовало относиться с доверием на всей территории США.

Общие дела конфедерации рассматривались на ежегодно проводимых сессиях Конгресса, где каждый штат, независимо от количества делегатов (от 2 до 7 человек), располагал одним голосом. Не менее чем 9 голосов в Конгрессе требовалось для объявления войны, чеканки монеты, заключения международных договоров, утверждения бюджета, назначения главнокомандующего объединенными вооруженными силами. Другие вопросы, например, регулиро-

⁸ См.: Зинн Г. Американская империя. С 1492 года до наших дней. М.: Родина, 2019. С. 87.

вания мер и весов, торговли, почтового дела, решались простым большинством голосов. Конгресс выступал арбитром при разрешении споров между штатами.

В промежутках между сессиями Конгресса его функции переходили к Комитету штатов, в который члены конфедерации посылали по одному делегату. Специально оговаривалось, что это учреждение не будет иметь прав, для пользования которыми требуется квалифицированное большинство голосов участников Конгресса. Комитет назначал гражданских должностных лиц, вел текущую бюджетную политику, заботился о снабжении армии и флота. Все мероприятия Союза финансировались из общей казны, пополняемой штатами «...соразмерно с ценностью земли и построек» (ст. 8).

В 1783 году в Версале был подписан мирный договор, по которому Англия признала независимость своих бывших колоний.

Не следует, однако, идеализировать последствия революционной войны за независимость североамериканских колоний:

1) хотя во время войны за независимость произошло резкое ограничение ввоза законтрактованных белых работников в Северную Америку, полностью система подневольного труда исчезла только к 1817 году;

2) в южных штатах сохранялось рабство в отношении чернокожих работников;

3) подавляющее большинство индейцев выступало на стороне англичан (Англия выступала гарантом неприкосновенности индейских территорий), после подписания договора в Версале никто о правах индейцев не упоминал;

4) противоречивой оказалась и религиозная политика, только в некоторых штатах были провозглашены свобода вероисповедания и отделение церкви от государства (в большинстве штатов конституции требовали от претендентов на государственные должности присягать на верность протестантизму).

Таким образом, молодая республика оказалась в сложном положении: в стране бушевала инфляция, само государство переживало тяжелый финансовый кризис, средств не хватало даже для содержания небольшого аппарата, остро стоял вопрос об условиях доступа к западным землям.

В 1783 году США находились в сложной ситуации – конфедерация со слабыми правительственными полномочиями и отсутствием собственных исполнительных органов не отвечала потребностям развития капитализма, нуждавшегося в сильной централизованной власти, способной преодолеть политическую и экономическую разобщенность отдельных штатов, осуществить единое регулирование внешней торговли, выполнить обязательства перед другими государствами (в частности, вернуть кредиты, предоставленные Францией). Кроме того, союз оказался неспособным эффективно решать внутривнутриполитические конфликты (например, подавить восстание фермеров под руководством Даниэля Шейса, начавшееся в 1786 г.). В мае 1787 года 55 делегатов от штатов собрались в Филадельфии для пересмотра «Статей Конфедерации».

3. Конституция США 1787 г.: полномочия федерации и штатов, конгресс, президент, Верховный суд.

Система «сдержек и противовесов». «Билль о правах» 1791 г.

За период с мая по сентябрь 1787 года участники конвента (многие из которых были владельцами солидных капиталов и земельной недвижимости, а также высокообразованные участники, специалисты в различных политических учениях) разработали проект федеральной Конституции. Следует, однако, отметить, что в Конституционном конвенте не были представлены четыре категории населения: рабы, законтрактованные сервенты, женщины и неимущие мужчины.

В ходе жарких дискуссий участники пришли к мысли, что оптимальной формой союза штатов должна стать федерация. Тогда перед делегатами встал вопрос о том, по каким принципам будет формироваться представительство штатов в общегосударственном законодательном органе. Южные штаты настаивали на том, чтобы представительство штатов исчислялось в зависимости от общего числа жителей этого штата, а северные выступили за равное представительство. В итоге компромисс был найден: федеральный законодательный орган – Конгресс, решено было сделать двухпалатным; в нижней палате количество депутатов зависело от численности населения, а в верхнюю палату каждый штат направлял равное количество представителей (по 2 человека).

Разногласия возникли также и по вопросам о принципах формирования налоговой системы государства и о сохранении рабства. Компромиссное решение было найдено и здесь – Конгресс получил право вводить налоги в соответствии с потребностями государства; институт рабства оставался нетронутым (однако после 1808 года в США был запрещен ввоз новых рабов).

Авторами были сохранены основные политические доктрины, закрепленные в конституциях штатов. Федеральная конституция широко определяла права центральных органов управления и провозглашала верховенство федерального права над правом штатов.

Проект Конституции подлежал утверждению не менее чем двумя третями ратификационных конвентов штатов, которые избирались всеми американцами, наделенными правом голоса. Большая часть ратификационных конвентов потребовала дополнить Конституцию Биллем о правах (это было сделано во время работы первой сессии национального Конгресса).

В июле 1788 г. Континентальным конгрессом было объявлено о завершении процесса ратификации федеральной Конституции.

Конституция закрепила создание единого союзного государства – федерации в целях «установления правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, поднятия общего благосостояния и обеспечения... благ свободы» (Преамбула). Сохранив широкую самостоятельность при решении своих внутренних вопросов, в том числе издания законов обо всех моментах, не относящихся к компетенции федеративных учреждений,

штаты передали федерации регулирование общих дел. К числу таких дел отнесли взимание налогов, регулирование внешней торговли и торговли между штатами, а также вытекающие отсюда таможенные, валютные и почтовые операции, руководство внешними сношениями, объявление войны, содержание армии, подавление внутренних беспорядков, вопросы натурализации, эмиграции, иммиграции. Конституировалось общее гражданство, верховенство федерального законодательства над законами штатов. Конгресс получил право принимать в Союз новые штаты. В конце XVIII века оно было реализовано после того, как Кентукки выделился из Виргинии, Теннесси – из Северной Каролины, Вермонт обособился от Канады.

Конституция зафиксировала республиканскую форму правления, основанную на принципе разделения властей, в соответствии с которым единая государственная власть организационно и функционально состоит из трех ветвей – законодательной, исполнительной, судебной. Каждая ветвь как сфера государственного управления представлена своими органами, наделенными соответствующей компетенцией.

Распределение полномочий должно стать преградой на пути к деспотизму, сопровождающемуся концентрацией политической воли у одного лица или учреждения. Разделение властей дополняется системой «сдержек и противовесов», дающей возможность высшим государственным органам осуществлять взаимодействие и взаимный контроль. «Отцы-основатели» не только наделили Конгресс, президента, Верховный суд различными источниками формирования и сроками полномочий, но и предусмотрели конституционный механизм, позволяющий одной власти нейтрализовать узурпаторские устремления другой.

Законодательная власть вверялась Конгрессу США, состоящему из двух палат. Палата представителей избиралась населением штатов соответственно его численности на два года путем прямых выборов. Сенат – верхняя палата – избирался законодательными собраниями штатов (с 1913 г. – населением штатов) сроком на шесть лет с обновлением своего состава на одну треть каждые два года. От каждого штата вне зависимости от его величины направлялось по два сенатора. Конгрессмены обладают судебной неприкосновенностью и не могут совмещать должности в правительственном аппарате. Законопроект, принятый одной палатой, нуждается в одобрении другой.

Вместе с тем у главы государства есть рычаги влияния на законотворчество. Хотя президент лишен прямой законодательной инициативы, в своих ежегодных посланиях Конгрессу он может ставить проблемы, нуждающиеся, по его авторитетному мнению, в нормативном урегулировании. Более действенным средством контроля является его право вето. В течение десяти дней после принятия закона Конгрессом президент способен лишить нормативный акт юридической силы. Это право носит отлагательный характер, так как Конгресс может обойти вето президента, прибегнув к повторному одобрению законопроекта обеими палатами при раздельном голосовании большинством голосов в две трети в каждой из палат. Помимо этого, в отношении нежелательного

акта у президента есть возможность воспользоваться процедурой, получившей название «карманное вето». Суть ее в следующем: при помощи скрытых пружин внутреннего механизма Конгресса негодный законопроект задерживается в любой из его палат до последних дней сессии. Он отсылается президенту в срок, когда до окончания сессии Конгресса остается менее десяти дней. Такая ситуация дает президенту шанс вовсе не решать судьбу законопроекта, т. е. «спрятать его в карман». В обычном случае при бездействии президента билль по истечении десяти дней считается принятым.

Президент, по Конституции США, возглавляет исполнительную власть. Он избирается на четыре года коллегией выборщиков, сформированной избирателями штатов. Президент одновременно является главой государства, главой исполнительной власти, главнокомандующим, наделен правом помилования.

Конституция ничего не сообщает о структуре органов исполнительной власти. Формирование федерального аппарата исполнительной власти начинается только в середине 1789 года. Так, 27 июля 1789 года Конгресс учреждает министерство иностранных дел, которое в сентябре переименовано в Государственный департамент; 7 августа создается военное министерство, 2 сентября – министерство финансов, 24 сентября – должность генерального атторнея США, в 1794 году учреждена должность генерального почтмейстера, 30 апреля 1798 года учреждается военно-морское министерство. Законы об учреждении упомянутых министерств подчиняли их президенту США, подразумевая его право определять их задачи и направления их деятельности, проводить в них кадровые назначения, осуществлять контроль за их деятельностью⁹.

Влияние Конгресса на эту сферу государственного управления проявляется в том, что президент назначает гражданских федеральных должностных лиц, послов, заключает международные договоры с согласия Сената. Кроме того, Конгресс определяет ассигнования на правительственные программы и тем самым финансирует президента. Наконец, Конгресс имеет право судебного преследования федеральных должностных лиц, вплоть до главы государства, в порядке импичмента, при котором обвинение выдвигается Палатой представителей, а судит обвиняемого Сенат.

Судебную власть от имени федерации осуществляет Верховный суд и нижестоящие суды, создание которых было отнесено к компетенции Конгресса. Однако следует отметить, что Закон о судостроительстве, детализировавший положения ст. III Конституции, был принят лишь 24 сентября 1789 года. Члены Верховного суда назначаются пожизненно президентом с согласия Сената. Полномочия Верховного суда являются обширными. Он рассматривает дела,

⁹ См.: Дундуков М. Ю. Особенности формирования и развития государственного механизма США в конце XVIII – начале XIX веков. // Эволюция российского и зарубежного права. К 80-летию кафедры истории государства и права Уральского государственного юридического университета (1936–2016): сборник науч. трудов. Т. II: Эволюция зарубежного государства и права, учений о зарубежном государстве и праве, проблемы теории, философии и методологии права в трудах-поздравлениях коллег / под ред. проф. А. С. Смыкалина. Екатеринбург: УрГЮУ, 2016. С. 577.

связанные с применением Конституции, федеральных законов и международных договоров, разрешает споры между штатами, споры, в которых одной из сторон является государство.

В 1792 году Верховный суд США закрепил за собой право давать окончательное толкование правовой нормы, которое не вправе были отменить ни законодательная, ни исполнительная власти и которое могло быть пересмотрено лишь вышестоящим судебным органом. С этого момента у Верховного суда США появляется абсолютное и окончательное право толковать положения Конституции США и федеральные законы. Именно это право федеральной судебной власти в 1803 году будет подтверждено известным решением Верховного суда США по делу *Marbury v. Madison*, на основании которого высшая судебная инстанция США наделила себя полномочиями в сфере конституционного надзора¹⁰.

Усиление юрисдикции Верховного суда вызвало беспокойство тех политических кругов, которые отстаивали самостоятельность штатов по широкому кругу вопросов. Их стараниями Конгресс в 1794 г. принял поправку XI к Конституции, изымавшую из сферы деятельности федеральных судов все дела, связанные с претензиями к отдельным штатам граждан других штатов или иных государств. Поправка была ратифицирована в 1798 г.

Основной текст Конституции содержит лишь отдельные положения, касающиеся защиты интересов личности от произвола властей. Так, Конгресс не может приостанавливать привилегии приказа «*habeas corpus*», если того не требует общественная безопасность; ему запрещается принимать законы о наказаниях без суда или придавать законам обратную силу (см. раздел 9 статьи I). Гарантией справедливого суда является предписание, содержащееся в статье III: «Все дела о преступлениях, исключая те, которые преследуются в порядке импичмента, подлежат рассмотрению судом присяжных». Статья VI содержит запрет на религиозную дискриминацию при занятии должностей в федеральном государственном аппарате или при исполнении общественной повинности.

Как уже упоминалось ранее, условием ратификации федеральной конституции штатами было включение в ее текст Билля о правах (раздела, в котором будут закреплены права и свободы граждан). В связи с этим в 1789 г. Конгресс принял первые десять поправок к Конституции, которые вступили в силу к декабрю 1791 г. после ратификации штатами.

Проект федерального Билля о правах подготовил Дж. Мэдисон. Первые восемь статей излагали «неотчуждаемые права» личности на собственность, свободу слова, печати, собраний и другие. Девятая и десятая статьи указывали, что права и прерогативы, не закрепленные Конституцией США за федеральными органами власти и управления, сохраняются за штатами или самим народом¹¹.

¹⁰ См.: Дундуков М. Ю. Указ. соч. С. 578.

¹¹ См.: Согрин В. В. Указ. соч. С. 54.

Поправка I провозглашала свободы политического характера: вероисповедания, слова, печати, митингов и демонстраций, обращения с петициями к властям. Делалось это в форме запрета Конгрессу издавать законы об ограничении названных свобод. Такое оформление их юридических гарантий опиралось уже на сложившееся правосознание американцев: каждый волен поступать по своему желанию, если это прямо не запрещено законом.

Примечательна Поправка II: «Так как для безопасности свободного государства необходима хорошо устроенная милиция, то право народа хранить и носить оружие не будет ограничиваться». Для ее понимания надо учитывать немалую роль в вооруженных силах страны нерегулярных воинских формирований штатов, возглавляемых губернаторами. Они не являлись частью постоянной армии и назывались «гражданской армией» или милицией.

Американцам гарантировалась гражданская и личная неприкосновенность. Они освобождались от постоев солдат (Поправка III). Одна из поправок охраняла личность, жилище, бумаги и имущество граждан от необоснованных обысков и арестов (Поправка IV); другая (Поправка V) запрещала кого-либо лишать жизни, свободы или имущества без суда, не позволяла дважды наказывать за одно и то же преступление. Она же открывала права граждан при отправлении правосудия, разрешив им отказываться давать показания против самого себя в уголовном деле.

Следующие три поправки продолжили процессуальные гарантии. Обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд присяжных, ему следует предъявить обвинение; он вправе требовать очной ставки с лицами, показывающими против него; обвиняемый может иметь для себя желательных свидетелей и пользоваться услугами адвоката (Поправка VI). Определялся круг гражданских дел, которые должны рассматриваться с участием присяжных заседателей (Поправка VII). Запрещалось требовать чрезмерные залоги при освобождении из-под стражи до суда по процедуре *habeas corpus*, взыскивать чрезмерные штрафы, налагать жестокие и необычные наказания (Поправка VIII).

Поправка IX говорит о том, что список прав, перечисленных в Конституции, не является исчерпывающим, а Поправка X касается разграничения полномочий между федерацией и ее членами.

4. Государство США в первой половине XIX века

Вполне естественным направлением развития Соединенных Штатов Америки становится усиление центрального государственного аппарата, способного эффективно обеспечивать баланс интересов федерации и штатов, а также быстро реагировать на изменения внешнеполитической обстановки.

В начале XIX века в США возрастает роль главы государства. Немало способствовали этому решения Верховного суда, который своим правом окончательного толкования конституционных полномочий президента в сфере исполнительно-распорядительной деятельности в 1839 году в деле *Wilcox v. McConnell* признал, что любая функция, которая в силу конституции закрепле-

на за президентом, может быть реализована им через главу соответствующего ведомства, чьи действия, если они осуществляются в рамках установленных законом предписаний, считаются действиями президента. В 1843 году Верховный суд еще больше расширил полномочия высшего должностного лица, сформулировав позицию, согласно которой совершенно не обязательно, чтобы президент выполнял свои полномочия непосредственно. Кроме того, пояснил, что президентские обязанности по Конституции требуют исполнения им контрольно-надзорных функций в отношении подчиненных ему в административном порядке органов¹².

Нельзя не заметить, что развитие центральных органов исполнительной власти в молодом североамериканском государстве было тесно связано с необходимостью обеспечить его существование. Приоритет в данном случае отдавался реализации внешнегосударственных функций, таких как установление прочных отношений с другими странами и защита от внешней агрессии. К ведомствам, осуществлявшим управление внутренней политикой, относилось только министерство финансов.

Позже ведущее значение начинают приобретать органы, осуществляющие экономические функции (прежде всего развития внешнеэкономических связей). Это направление стал обеспечивать Государственный департамент. В апреле 1810 года в составе федерального правительства образовано самостоятельное почтовое ведомство под началом генерального почтмейстера (с 1825 года статус почтового ведомства был повышен до статуса самостоятельного министерства)¹³.

В целом же, процесс развития государственного аппарата в США в первой половине XIX века был медленным, даже регрессивным (например, в 1811 году был ликвидирован Первый национальный банк). Финансовые затруднения федерального правительства, связанные с участием в англо-американской войне 1812–1815 годов, заставили руководителей страны воссоздать упраздненный институт. Уже в 1816 году был учрежден Второй национальный банк.

Особенностью молодого американского государства было то, что в условиях слабости и малочисленности звеньев внутригосударственного механизма США успешно осуществляли внутригосударственные функции при помощи органов, обычно решающих внешнеполитические задачи. Например, для подавления индейских восстаний уже с первых лет существования федерации использовались регулярные воинские подразделения¹⁴.

В начале XIX века происходило упрочение судебной системы США. В целом, судебную систему федеральных органов судебной власти закрепил Закон о судостроительстве 1789 года. Федеральная судебная система состояла из трех звеньев. Низшей судебной инстанцией являлся окружной суд, который учреж-

¹² См.: Дундуков М. Ю. Указ. соч. С. 579.

¹³ Такой статус сохранялся за почтовым ведомством вплоть до 1970 года.

¹⁴ См.: Дундуков М. Ю. Указ. соч. С. 584.

дался в каждом судебном округе страны. Окружной суд рассматривал дела на основе федерального законодательства (контрабанда, ограбление почты, государственная измена, шпионаж, гражданские споры, сторонами в которых являются жители разных штатов и пр.). Апелляционные суды рассматривали жалобы на решения окружных. Высшей судебной инстанцией являлся Верховный суд США, он мог выступать в качестве суда первой инстанции «по всем делам, касающимся послов, других официальных представителей и консулов, а также по тем, в которых штат является стороной».

В 1792 году Верховный суд США закрепил за собой право давать окончательное толкование правовой нормы. С этого момента можно говорить о возникновении у Верховного суда США абсолютного и окончательного по своему характеру права толковать положения Конституции США и федеральные законы.

В 1803 году это право было подтверждено решением Верховного суда США по делу *Marbury v. Madison*, на основании которого высшая судебная инстанция США также наделила себя полномочиями в сфере конституционного надзора¹⁵. По существу, это означало введение надзора за соответствием законов и подзаконных актов Конституции США, выражающегося в том, что принятые конгрессом США или легислатурой штата подзаконные акты органов всех уровней – президента, министров, губернаторов штатов могут быть призваны Верховным судом, признаны противоречащими Конституции США и тем самым лишены юридической силы. Как отмечают исследователи, за 190 лет Верховный суд признал неконституционными 122 федеральных закона полностью или частично из более чем 35 тысяч законов, принятых за то время конгрессом. За это же время было аннулировано около 350 законов штатов или отдельных положений их конституций¹⁶.

В 1855 году учреждается еще один самостоятельный судебный орган – Претензионный суд, который стал рассматривать претензии частных лиц к казне США.

Еще одну часть американской системы отправления правосудия составляют суды штатов. Как отмечает О. А. Омельченко, такие суды формировались в каждом штате исторически, нет двух штатов с одинаковыми судебными учреждениями. В общем, они подразделялись на несколько типов:

1) суды предварительной, или ограниченной, юрисдикции, которые разбирали мелкие дела, гражданские и уголовные либо занимались примирением сторон;

2) территориальные суды – основные – суды гражданской и уголовной юрисдикции, разбиравшие дела, в том числе с участием присяжных;

3) апелляционные суды;

¹⁵ См.: Дундуков М. Ю. Указ. соч. С. 578.

¹⁶ См.: Насибуллин Р. А. Очерки истории зарубежного права. Екатеринбург: Полиграфист, 2007. С. 313.

4) верховные суды штатов.

Однако единой системы местных судов не сложилось, в малых штатах нередко складывалось только два уровня судов, в крупных – рассмотрение дел завершалось в апелляционных, а верховные суды штатов решали только дела конституционной важности (например, связанные с осуждением на смертную казнь)¹⁷.

Развитие государственного аппарата США в XIX веке происходило параллельно с территориальным расширением североамериканского государства. Новые территории присоединялись различными способами. Земли либо покупались, либо завоевывались.

В 1803 году Томас Джефферсон за 15 миллионов долларов купил у Наполеона Бонапарта территорию Луизианы, удвоив при этом территорию США. В результате войны США с Мексикой (1846–1848 гг.) к США были присоединены Техас, Калифорния, Аризона, Нью-Мексико, Невада, Юта, часть Колорадо. В 1867 г. у Российской империи за 7,2 миллиона долларов была приобретена Аляска (превышающая в три раза территорию Франции). В 1898 году в результате Испано-Американской войны США приобрели Кубу, Филиппины, Пуэрто-Рико, остров Гуам.

Присоединенные территории становились новыми субъектами США. Процедура оформления новых штатов была закреплена ордонансом 1787 года, в соответствии с которым, когда население осваиваемой территории достигало «5 тысяч свободного мужского населения дееспособного возраста», соответствующая территория должна создавать «генеральную ассамблею» для того, чтобы помогать губернатору (назначаемому президентом) управлять. При этом губернатор был наделен правом вето в отношении решений законодательного собрания, а Конгресс США мог не только отменить, но и изменить статус самой территории, лишив ее автономии. Однако если число жителей достигало 60 тысяч «свободных лиц», Конгресс обязан был принять территорию в качестве нового штата¹⁸.

В отличие от европейских стран политические партии в США изначально выполняли ряд государственно-вспомогательных функций. Партии взяли на себя функции: стабилизации конституционного строя и подбора кандидатов на выборные должности.

Выборы первого президента США были проведены без участия политических партий. Уже при администрации Дж. Вашингтона оформились разногласия между группами федералистов во главе с А. Гамильтоном¹⁹ и республи-

¹⁷ См.: *Омельченко О. А.* Всеобщая история государства и права: учебник: в 2 т. М.: ТОН-ПРИОР, 1999. Т. 2. С. 97.

¹⁸ См.: *Мухаев Р. Т.* История государства и права зарубежных стран: учеб. для студентов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. С. 424–425.

¹⁹ Федералисты выступали за сильную федеральную власть и выражали интересы промышленного Севера.

канцев во главе с Т. Джефферсоном²⁰. В то время федералисты и республиканцы представляли внутрипарламентские объединения – кокэсы²¹.

Процесс формирования партий ускорился после введения в 1820-е годы всеобщего избирательного права для мужчин. Кокэсы федералистов и республиканцев распались после 1824 года. Тогда и начала формироваться современная партийная система.

В 1828 году была образована Демократическая партия, которая доминировала на протяжении 20 лет. Демократы побеждали на четырех из пяти президентских выборов этого периода. В создании партии важную роль сыграл плантатор-рабовладелец из Тенесси Э. Джексон. Соответственно, данное политическое объединение отражало интересы плантаторов Юга. В 1828 году последователи Джексона именовались «демократическими республиканцами», противопоставляя себя «национальным республиканцам». С 1832 года взяли имя Демократической партии²².

Национальные республиканцы в 1834 году создали свою партию, которая поначалу носила название «вигов», но к 1840 году за ними окончательно закрепилось название республиканцев.

Новая партийная система привела к трансформации процесса формирования государственного аппарата в центре. На смену кокэсам пришли национальные политические объединения (конвенты), монополизировавшие процедуру выдвижения кандидатов в президенты. К тому же Администрация президента и Конгресс стали формироваться на партийной основе. При этом американские партии отличались рядом особенностей: 1) они были партиями избирателей (то есть поддерживали тесные контакты с избирателями для того, чтобы сформировать у них необходимые установки по наиболее актуальным вопросам, внутри партий отсутствовали жесткая партийная дисциплина), 2) обе партии не были идеологически ориентированными, поэтому их социальная база была чрезвычайно широкой.

В период правления демократов (1829–1849 гг.) произошел бурный процесс развития институтов гражданского общества. До этого времени в США было мало долговременно действующих общественных организаций, но в рассматриваемый период они появились и стали решать религиозные и гуманитарные задачи, включая борьбу с алкоголизмом, обсуждение реформы уголовного наказания, вопросов распространения религиозных знаний и т. п.²³

²⁰ Республиканцы выступали в защиту интересов рабовладельческих штатов Юга, фермеров, жителей небольших городов.

²¹ Группы парламентариев, объединенные общими интересами, и консолидированно голосующие в Конгрессе США.

²² См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 72.

²³ См.: *Соломатин А. Ю.* Указ. соч. С. 145.

5. Гражданская война 1861–1865 годов

Начиная с 1791 года, времени возникновения штата Вермонт, до 1912 года, когда образовались Нью Мексико и Аризона, в составе США появилось 36 новых штатов. Существование рабовладения на юге страны противоречило интересам буржуазного Севера.

Разногласия северян и южан развивалось на фоне серьезных политических конфликтов, каждый из которых ускорил начало Гражданской войны. Важнейшее столкновение произошло в 1854–1856 годах после одобрения Конгрессом США закона Канзас – Небраска. Легализованная им формула свободного волеизъявления поселенцев как механизма общественного обустройства новых территорий привела к тому, что на территорию Канзаса устремились как про-рабовладельческие, так и антирабовладельческие силы. Канзас оказался разделенным на две части, а события там переросли в малую гражданскую войну²⁴.

На федеральном уровне пользовались большим влиянием силы, защищавшие интересы рабовладельческого Юга. Их интересы защищали президенты-демократы З. Тейлор (1849–1850), М. Филлмор (1850–1853), Ф. Пирс (1853–1857) и Дж. Бьюкенен (1857–1861). Своими решениями рабовладельцев поддерживал и Верховный суд.

Следует, однако, учесть, что столкновения северян и южан не касались рабства как морального института – большинство северян вопросы рабства заботили не настолько, чтобы идти на какие-либо жертвы, а тем более, подвергнуться лишениям войны. Это было не борьбой простых людей (большинство белых жителей на Севере не имели богатств и не влияли на политику; большинство белых южан составляли бедные фермеры, не принимавшие решений), а столкновением элит²⁵.

Северяне стремились к расселению на новых свободных землях в условиях наличия свободной рабочей силы, свободного рынка, высоких протекционистских тарифов для производителей, создания национального банка США. Интересы южан были диаметрально противоположными. Буржуазия Севера добивалась установления высоких пошлин на ввозимые промышленные товары, южане выступали категорически против этого. Часть legislatures южных штатов добивалась полной отмены таможенных пошлин, угрожая выходом из состава США.

Осенью 1860 года победу на выборах одержал кандидат от республиканской партии Авраам Линкольн.

Одиннадцать штатов Юга провозгласили право на сепессию (отделение) в специальных конституционных актах – Ордонансах о сепессии. В январе-феврале 1861 года из Союза вышли: Миссисипи, Флорида, Алабама, Джорджия, Луизиана, Техас. В апреле-мае к ним присоединились Виргиния, Теннес-

²⁴ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 89.

²⁵ См.: *Зинн Г.* Указ. соч. С. 208.

си, Арканзас и Северная Каролина. Территория 11 отделившихся штатов достигла 733 144 кв. миль, что составило около 40 % территории страны²⁶.

Таким образом, на территории Северной Америки появилось новое межгосударственное образование – Конфедеративные Штаты Америки, а 8 февраля 1861 года представители отделившихся штатов приняли конституцию Конфедеративных штатов Америки.

Гражданская война началась практически сразу после инаугурации президента А. Линкольн, 12 апреля 1861 года с нападения южан на федеральный форт Самтер (Южная Каролина)²⁷. После Самтера конфедераты одержали целую череду побед. Только в начале 1862 года северяне смогли перехватить инициативу.

Поражения на первом этапе Гражданской войны вызвали недовольство народа и заставили А. Линкольна принять ряд важных государственных решений. Первой радикальной реформой республиканцев следует считать принятие закона о гомстедах (Homestead Act), одобренный конгрессом в мае 1862 года. В соответствии с этим документом граждане США старше 21 года и претенденты на гражданство получали право приобрести в собственность 160 акров (64 га) земли из государственного фонда после занятия и пользования соответствующим участком в течение 5 лет и уплаты регистрационного взноса в размере от 26 до 34 долларов. Тот, кто хотел приобрести участок в собственность быстрее, должен был оплатить по 1,25 доллара за акр. Доступ к свободным территориям был закрыт для рабовладельцев.

Через некоторое время, 22 сентября 1862 года, А. Линкольн обнародовал предварительную Прокламацию об освобождении рабов. Этот подзаконный акт вступил в силу 1 января 1863 года, одним из его последствий стало то, что армия федералистов пополнилась 100 000 чернокожих солдат, на территории южных штатов 4 миллиона негров получили свободу.

Армия южан капитулировала в апреле 1865 года. Военные потери американцев за период Гражданской войны были серьезными: северяне потеряли около 360 тыс. человек убитыми и 275 тыс. человек ранеными, южане – 258 тыс. человек убитыми и 100 тыс. человек ранеными²⁸.

Еще до окончания Гражданской войны и в последующие несколько лет конгресс США принял второй цикл поправок к Конституции. Поправка XIII (1865 г.) запрещала существование рабства или подневольного услужения на всей территории страны, кроме случаев наказания за преступления. Поправка XIV (1868 г.) признавала всех людей, родившихся или натурализованных в

²⁶ См.: *Алентьева Т. В.* Проблема сепаратизма в американской федерации в XIX веке // Эволюция российского и зарубежного права. К 80-летию кафедры истории государства и права Уральского государственного юридического университета (1936–2016): сборник науч. трудов. Екатеринбург: УрГЮУ, 2016. Т. II. С. 588.

²⁷ Через полтора часа обстрела форта федеральные войска капитулировали и спустили флаг федерации.

²⁸ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 94.

США, в том числе негров, одинаково гражданами страны. Она запрещала властям штатов под каким-нибудь предлогом ограничивать их привилегии и льготы. В ней же предусматривалось лишение лиц, участвовавших в мятежах или восстаниях, возможности занимать высшие государственные посты и избираться в Конгресс. Поправка XV (1870 г.) предваряла введение всеобщего (пока только для мужчин) голосования, установив, что «право граждан Соединенных Штатов на участие в выборах не будет отрицаться или ограничиваться... под предлогом расы, цвета кожи или прежнего рабского состояния».

6. Развитие государства США в конце XIX века

Следующие пятьдесят лет после окончания Гражданской войны в США ознаменовались проведением всесторонних изменений в американском обществе. Наиболее важной задачей в сфере внутренней политики становится укрепление федерации и восстановление государственного единства, а в сфере экономики – проведение индустриализации.

США находились в тяжелой ситуации: регионы страны находились на разных уровнях экономического и политического развития; негры по-прежнему не были уравнены в правах с белым населением (ограничивались в выборе профессии, к ним разрешалось применять наказание поркой). Конгрессом США проводился ряд мероприятий, под названием «Реконструкция Юга».

В 1866 году доминировавшие в Конгрессе радикалы, и примкнувшие к ним умеренные республиканцы, инициировали принятие Первого закона о реконструкции (First Reconstruction Act). Согласно этому документу, десять южных штатов, отказавшихся ратифицировать XIV поправку, разделялись на пять военных округов, каждый во главе с федеральным генералом. Во время чрезвычайного управления южные штаты были обязаны ратифицировать XIV Поправку, одобрить для собственных штатов новые конституции, наделявшие чернокожих избирательными правами. После этого Конгресс соглашался предоставить им равные права в федерации.

Политика радикальной реконструкции проводилась на Юге в течение двух лет. Противником ее являлся президент Э. Джонсон. Попытка Джонсона сместить с поста военного министра Э. Стэнтона (одного из идеологов политики Реконструкции) привела к возбуждению Конгрессом процедуры импичмента президента. В сенате для отстранения Джонсона не хватило одного голоса.

В итоге, южные штаты были вынуждены провести соответствующие реформы избирательного права. Во время выборов в избирательные конвенты не отличавшихся лояльностью белых южан лишили избирательных прав, наделив при этом правом голоса всех взрослых негров – мужчин. В результате количество черных избирателей превысило число белых – 735 тыс. против 635 тыс. человек²⁹. Новые конституции десяти штатов превзошли демократичностью своих институтов конституции северных штатов.

²⁹ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 99.

Итогом явилось вхождение негров в политическую власть. В годы реконструкции в верхние палаты южных штатов были избраны 112 чернокожих депутатов, а в нижние — 683. Шесть чернокожих были избраны вице-губернаторами, пять — мэрами, сорок один — шерифами, в сенате США было два черных депутата, а в палате представителей — 14³⁰.

Лишившись власти над рабами, бывшие рабовладельцы стали использовать в отношении чернокожих самосуд (так называемые «суды Линча»). В 1865 году группа бывших офицеров армии Конфедерации создала организацию под названием Ку-клукс-клан. В 1867 году состоялся ее первый съезд и была принята программа, центральной установкой которой являлось положение о том, что «Америка была создана белыми и для белых, и любая попытка передать власть в руки черной расы является одновременно нарушением Конституции и божьей воли». Численность клансменов вскоре достигла полумиллиона человек. С 1866 по 1877 гг. в южных штатах было убито свыше 100 тыс. человек. В некоторых штатах были приняты законы, согласно которым негры и цветные должны проживать в особых кварталах, ездить в специальных вагонах, им запрещено вступать в брак с белыми, дети белых и цветных должны учиться в разных школах³¹.

В целом, мероприятия по Реконструкции имели серьезные последствия: в южных штатах были расширены политические, процессуальные, семейные, собственнические права негров; сокращены или отменены мероприятия по сегрегации в школах, на транспорте и пр. Несмотря на это, принципы, декларированные XIV поправкой, соблюдались далеко не всегда. В 1896 году скандальную известность приобрело дело чернокожего Гомера Пlessи, осужденного судом штата Луизиана за проезд в вагоне для белых. Г. Пlessи обратился с «петицией» в Верховный суд США, требуя защиты своих конституционных прав. Суд отказался отменить расовый закон Луизианы. Не право, было сказано в решении суда, а сама биология создала различия между расами, и потому legislatury не могут не считаться с расовыми инстинктами». Переходя к праву, Верховный суд остановился на формуле «раздельное, но равное»³².

Решением Верховного суда США в 1868 году федерация была объявлена нерасторжимым союзом, а сепессия (право выхода из союза) была отвергнута.

В рассматриваемый период наступает благоприятный период для упрочения влияния политических партий. Центром сосредоточения политической силы становится Сенат США (не президент и не Конгресс).

В период правления У. Гранта (1869–1877) влияние на президента и в целом на деятельность республиканской партии оказывали региональные политики: сенатор Нью-Йорка Р. Конклинг, семья сенаторов Камеронов (из Пенсильвании), сенатор Дж. Логан (из Иллинойса).

³⁰ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 100.

³¹ См.: *Мухаев Р. Т.* Указ. соч. С. 429.

³² См.: *Черниловский З. М.* Всеобщая история государства и права. М.: Юрист, 2002. С. 278.

В 1876 году впервые в президентской компании конкурирующая партия демократов использовала компромат на своих конкурентов в самых широких масштабах. В начале 1880-х годов в американском обществе стал активно обсуждаться вопрос о необходимости борьбы с коррупцией и боссизмом (властью партийных боссов).

Закон о реформировании государственной службы – Закон Пендльтона был принят в 1883 году. Новый закон вводил конкурсную систему отбора претендентов. К концу XIX века половина государственных должностей подпадала под данную процедуру. Закон уменьшил могущество партийных лидеров, которые уже не могли награждать должностями своих сторонников.

Усиление организационной функции обеих партий со временем привело к размыванию альтернативности двухпартийного механизма. Партии перестали различаться своими программными установками, стали идеологическими двойниками.

На рубеже XIX–XX веков США являлись самым влиятельным государством своего региона и были озабочены утверждением господства, в первую очередь, в Латинской Америке. Материальные интересы обосновывались доктриной утверждения в латиноамериканских странах цивилизованного экономического рынка и политического режима. В остальном США отстаивали идею «открытых дверей», обеспечивающую передовой американской промышленности ведущую позицию на мировых рынках. В отношениях с влиятельными европейскими державами Штаты придерживались «баланса сил», предлагали себя в качестве арбитра международных конфликтов, не упуская при этом случая закрепиться при возможности на тех рынках, где властвовали европейцы³³.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Правовые основы Войны за независимость 1775–1783 гг.
2. Государственный строй Конфедерации.
3. Правовая основа Конституции США 1787 года
4. Сущность первых десяти поправок Конституции США.
5. Причины Гражданской войны США 1861–1865 гг.
6. Последствия Реконструкции Юга после окончания Гражданской войны.

³³ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 109–110.

ГЛАВА 12. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ФРАНЦИИ В НОВОЕ ВРЕМЯ

- 1. Предпосылки, начало и основные этапы Великой Французской революции 1789–1794 гг. Конституционная монархия. Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и Конституция Франции 1791 г. Якобинская диктатура.*
- 2. Эволюция государственного строя между двумя революциями. Директория. Консульство. Первая империя. Легитимная монархия.*
- 3. Эволюция государственного строя во второй половине XIX века. Вторая республика. Вторая империя и бонапартистский режим. Парижская коммуна 1871 г. Третья республика. Формы колониального управления.*

К концу XVIII века феодальный строй во Франции достиг высшей точки кризиса. Он стал тормозом экономического развития страны. Во Франции зрело понимание необходимости глубоких перемен. Самой влиятельной политической силой антифеодального движения была буржуазия: банкиры, собственники мануфактур, купцы и предприниматели.

Благодаря поддержке буржуазии в стране получили широкую известность труды идеологов просвещения, в которых подвергалось критике феодальное мировоззрение, клерикально-абсолютистский произвол, сословные привилегии, средневековое суеверие и мракобесие. Реакционной идеологии просветители противопоставляли новое политическое мировоззрение. Они доказывали необходимость серьезных государственных правовых преобразований на демократической основе.

1. Предпосылки, начало и основные этапы Великой Французской революции 1789–1794 гг. Конституционная монархия. Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и Конституция Франции 1791 г. Якобинская диктатура

В 1788 году Францию поразил глубокий экономический кризис. Вследствие очередного неурожая крестьяне большей части страны оказались под угрозой голода. В городах свертывалось производство и тысячи горожан остались без работы. Начались народные волнения.

В этой связи королем Франции Людовиком XVI предпринимались попытки модернизировать экономическую и финансовую сферы жизни общества. Указанные реформы проводились под руководством Шарля Калони, которым было предложено отменить некоторые налоги, таможенные границы, а также разработана программа коренных преобразований органов местного самоуправления. Находясь в этих условиях, король был вынужден создать Генеральные штаты после почти двухвекового перерыва.

В качестве депутатов от третьего сословия выступили высшие слои буржуазии. Однако указанное решение не принесло положительных результатов,

поскольку накопившиеся в течение длительного периода противоречия препятствовали формированию конструктивного взаимодействия между представителями сословий и повлекли за собой раскол французского общества. Указанная ситуация позволила третьему сословию стать самостоятельным и 17 июня 1789 года объявить себя Национальным собранием, переименованным позднее в Учредительное собрание. Таким образом, третье сословие получило правомочие выступать от имени французского общества в законотворческом процессе, определять основы конституционного строя государства.

Предпринимаемые со стороны короля меры по роспуску Национального собрания были отвергнуты представителями неоднородного французского общества. Они сформировали органы самоуправления в городах. В столице была создана Парижская коммуна, в провинциях – муниципалитеты, приступили к организации Национальной гвардии – армии восставшего народа. Представители различных непривилегированных сословий, в состав которых входили частные предприниматели с разным уровнем дохода, ремесленники, крестьяне, трудившиеся по найму рабочие, мелкие собственники, отстаивали позицию смены устоявшихся феодальных порядков.

Указанное положение дел в стране спровоцировало в Париже и других городах восстания. Улочки городов были огласились лозунгами о равноправии и свободе, которые проникали в сознание масс, формировавших радикально настроенные группы. Обеспокоенный таким положением дел Людовик XVI принял решение о концентрации войск вокруг Парижа, что подтолкнуло жителей столицы выйти на улицы. Таким образом, было положено начало Великой французской революции.

В отличие от Английской буржуазной революции, Великая французская буржуазная революция проходила не только при более высоком уровне развития производительных сил, социальной организации, общественного сознания, но и совершалась буржуазией в союзе с крестьянами, ремесленниками, наемными рабочими и другими представителями народа против короля, дворянства, церкви.

Первый этап был ознаменован взятием Бастилии 14 июля 1789 года, которая, по мнению членов французского общества, являлась отражением мощи абсолютной монархии. В рамках данного периода вследствие конструктивного взаимодействия представителей буржуазии, отражавших консервативное направление политических сил, так называемых конституционалистов (их идейными вдохновителями были граф Мирабо и аббат Сиейес) и дворянского сословия сохраняется монархическая форма правления.

В Национальном учредительном собрании интересы консервативной буржуазии и либеральных дворян выражала партия фейянов, названная по имени монастыря ордена фейянов, в помещении которого заседали представители этой группы. Вместе с тем в первых конституционных актах Учредительное собрание выступало от имени и в интересах всего народа. Кроме того, был сокращен круг феодальных правомочий, отменены некоторые повинности

представителей общественности. Так, были ограничены привилегированные права дворянства на содержание кроликов и голубей, ведение охоты, отменены льготные условия оплаты налогов, упразднены сеньориальные суды. Подлежали запрету корпоративные союзы; отменили десятину, соляной налог. Была уничтожена личная зависимость, крепостное состояние, но земельные держания крестьян оставались обремененными прежними обязательствами. Стало возможным выкупать повинности за содержание крестьянином участка земли. В целях ограничения влияния церкви члены Учредительного собрания приняли решения об изъятии земли у духовенства в пользу государства с последующей ее перепродажи.

В результате отстранения церкви от решения государственных вопросов представители духовенства лишились права выдавать акты, регистрирующие факты рождения, смерти, брака. Вместе с тем, священники стали выбираться прихожанами и приступали к служению после того как принимали гражданскую присягу. В начале 1790 года было изменено административно-территориальное деление королевства, что позволило преодолеть феодальную раздробленность, которая выступала сдерживающим фактором развития экономических отношений. В результате установления ограниченной конституции монархии Учредительное собрание реализовало свое целевое назначение.

В октябре 1791 года по избирательному цензу было сформировано Законодательное собрание. Вновь принятая конституция ограничила большинство правомочий короля, в результате чего он был вынужден приспосабливаться к быстро меняющейся политической ситуации в стране.

Второй этап революции ознаменован произошедшим 10 августа 1792 года народным восстанием, когда Людовик XVI был захвачен мятежниками во дворце Тюильри. В результате указанных событий власть сконцентрировалась в руках буржуазии, а важные политические решения в стране принимались вновь сформированным по принципу всеобщего избирательного права представителей мужского пола государственным органом, именуемым Национальным конвентом. В его состав входили жирондисты (большинство их руководителей были выходцами из департамента Жиронда), более решительные в своих намерениях якобинцы (они проводили свои собрания в помещении монастыря св. Якова) и «болото» – депутаты различных социальных прослоек, которые поддерживали жирондистов и обеспечивали им большинство.

Жирондисты, направляемые журналистами Бриссо, Верньо, представляли интересы провинциальной торговой, промышленной и отчасти земледельческой буржуазии. Реализовывать свои функции Национальный конвент начал с 20 сентября 1792 года. 21 сентября Конвент утвердил декрет, согласно которому король лишался своей власти, а на следующий день Франция стала государством с республиканской формой правления.

За государственную измену в декабре 1792 года лишенный полномочий Людовик XVI судом Конвента был приговорен к смертной казни, а просьбы жирондистов об его оправдании были оставлены без удовлетворения. 21 янва-

ря 1793 года бывший король Франции под именем гражданина Людовика Капета был обезглавлен. Жирондисты отменили без выкупа поземельные повинности крестьян, которые были связаны с феодальными правами сеньоров. Во время прихода к власти жирондистов в 1792 года произошли так называемые сентябрьские расправы в разных городах французского государства, число жертв в столице достигало 1300 заключенных. В целях защиты революционных завоеваний они учредили Комитет общественной безопасности (октябрь 1792 года). Для принятия мер, касающихся внешней и внутренней обороны, создали Комитет общественного спасения (апрель 1793 года), решения которого приводились в жизнь Временным Исполнительным Советом. Все контрреволюционные акты, все преступления против свободы, равенства, единства и неделимости Республики, заговоры с целью восстановления монархии стали подлежать ведению Чрезвычайного Уголовного Трибунала (с марта 1793 г.).

Третий этап революции связан с событиями 31 мая – 2 июня 1793 года, когда жирондисты под влиянием санкюлотов, монтаньяров и якобинцев лишаются власти в Национальном конвенте. Указанная стадия характеризуется диктатурой радикально настроенной буржуазии во взаимодействии с многочисленным слоем рабочих. Так, якобинцам удалось уничтожить пережитки феодальной системы и заложить фундамент для становления капитализма. Однако использование якобинцами жестоких силовых методов управления обществом способствовало формированию среди населения недовольных их властью групп. 27 июля 1794 года противники якобинцев совершили государственный переворот, что считается завершением революции.

Необходимо отметить, что происходящие радикальные изменения в политической жизни французского государства находило отражение и в правовой сфере.

Программным документом Великой французской революции стала Декларация прав человека и гражданина, принятая 26 августа 1789 года, которая была признана установить неотчуждаемые права и свободы, но в практической реализации ее нормы не соблюдались представителями буржуазии.

В первую очередь Декларация гарантировала продиктованные природой естественные неотъемлемые права человека. Первыми ее нормами закреплялось, что люди свободны и равны в правах; государство служит обеспечению свободы, собственности, безопасности граждан; народ имеет право на сопротивление угнетению. Источником государственного суверенитета по Декларации являлась нация. Следует заметить, что названные положения не помешали властям принять закон, обязывающий доносить о подстрекателях к беспорядкам, подавлять выступления народа, а Франция по-прежнему оставалась монархией.

По определению авторов Декларации, «свобода состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другому» (ст. 4). Для каждого человека она ограничивается проявлением естественных прав других людей. Рамки свободы человека устанавливаются правом, в котором должно находить отражение мне-

ние членов французского общества. Отсюда закон может воспрещать только вредные для всех деяния. В противоположность феодальному принципу о дозволенности только того, что разрешается, при новом строе значительно расширяется выбор поведения: все, прямо не запрещенное законом, объявлялось дозволенным. Так закон определялся как выражение воли всей нации. Он «должен быть равным для всех, как в тех случаях, когда он оказывает свое покровительство, так и в тех случаях, когда он карает» (ст. 6). Все граждане равны в своих правах, все имеют одинаковую возможность на замещение должностей в государственных структурах. Вместе с тем сохранялся цензовый принцип при назначении государственных служащих и судей, не получил своего юридического оформления принцип всеобщности избирательного права.

Рассматриваемый нормативный правовой акт декларировал свободу мысли, мнений, слова, печати, правомочие членов общества принимать участие в процессе установления налогов, а также обязанность замещающих государственные посты лиц отчитываться о своей работе перед населением. Отдельной статьей формулировались неприкосновенность и священность права частной собственности, и все граждане, независимо от имущественного состояния, провозглашались частными собственниками, им обещалась равная защита прав. Вместе с тем страх перед возвратом к сословному строю вызывал негативное отношение к свободе собраний и свободе союзов.

Кроме того, одним из революционных положений того времени являлись закрепленные в Декларации принципы таких отраслей права, как уголовное и уголовно-процессуальное. Первый из принципов гласил, что за совершенное деяние лицо может нести ответственность только в прямо определенных законом ситуациях. Данное положение выражается формулой: «нет преступления, не указанного в законе». Второй принцип определял, что исчерпывающий перечень наказаний устанавливается только законом. Концептуально эта мысль выражается формулой: «нет наказания, не указанного в законе».

Указанные правоположения определяют содержание принципа законности, который ограничивает свободу судейского усмотрения при определении преступности и наказуемости деяния феодальным судом. Согласно следующему принципу, закрепленному в Декларации, закон обратной силы не имеет, то есть к правонарушителю применялись нормы нормативного правового акта, принятого до совершения им противоправного деяния.

В качестве четвертого принципа в анализируемом нормативном правовом акте устанавливалась презумпция невиновности, согласно которой «каждый предполагается невиновным, пока не установлено обратное» (ст. 9). Указанный принцип предполагал и исключение жестокого обращения по отношению к подозреваемому в правонарушении гражданину.

Положения Декларации прав человека и гражданина легли в основу принятой 3 сентября 1791 года первой Конституции Франции, которая стала следствием первого этапа революционного движения. Вопреки противоречивой природе впервые принятая французская Конституция являлась новой ступенью на

пути к закреплению порядка, установившегося в ходе революции в правовой и политической сферах жизни общества. В ее вводной части открыто провозглашалось уничтожение сословного строя и феодального порядка. Основным законом страны стиралось сословное неравенство и отменялись титулы дворян, ликвидировалась практика продажи и передачи по наследству государственных постов, упразднялись ремесленные корпорации и цеха и иные пережитки феодализма.

В первом разделе Конституции содержались положения об естественных и гражданских правах. Основной закон гарантировал свободу передвижения; свободу слова, а также печати без предварительной цензуры; свободу отправлять обряды того вероисповедания, к которому принадлежал гражданин; свободу собраний в общественных местах при условии сохранения спокойствия, соблюдения полицейских законов и без оружия; свободу петиций (т. е. обращения к властям), но не коллективных, а подписанных индивидуально. Согласно Конституции на всех членов французского общества в равной степени налагалась обязанность уплаты налогов пропорционально их доходам. Законодательным органам государственной власти нельзя было принимать законы, которые ограничивают процесс реализации неотчуждаемых естественных прав человека. Кроме того, основным законом страны определялись основания задержания, ареста и содержания под стражей, а также регламентировалась ответственность чиновников за их несоблюдение. Основной закон обеспечивал неприкосновенность собственности и справедливое предварительное возмещение в том случае, «если установленная законом необходимость требует имущества жертв» (Раздел 1).

Второй раздел устанавливал один из элементов формы французского государства, а именно форму государственного территориального устройства. Так, Франция объявлялась единым и неделимым королевством. Подтверждалось установленное революцией деление страны на 83 департамента, каждого департамента – на дистрикты, а тех – на кантоны. Входящие в них городские и сельские общины (коммуны) сохранили право самостоятельно решать свои местные дела. Прежние графства и герцогства были упразднены.

В рамках третьего раздела закреплялся следующий элемент формы государства – форма правления. Конституцией признавалось, что суверенитет принадлежит нации; провозглашались его свойства: «он един, неделим, неотчуждаем и неотъемлем. Ни одна часть народа, никакое лицо не может присвоить себе его осуществление» (Раздел 3, ст. 1). Интересы нации представляли король и законодательный орган. В соответствии с положениями анализируемого нормативного правового акта Франция признавалась конституционной монархией.

В структуру законодательной ветви власти входил однопалатный парламент, который именовался Национальным собранием и формировался на двухлетний срок гражданами, достигшими 25 лет, соответствующими высокому имущественному цензу и цензу оседлости. В соответствии с закрепленным

в Конституции принципом разделения властей король не наделялся правом роспуска Национального законодательного собрания. Его депутаты обладали правом неприкосновенности, наделялись свободным мандатом, т. е. не вправе были получать наказания от избирателей, ибо считались представителями всей нации, а не только жителей департамента, от которого были избраны. В полномочия данного законодательного органа входило рассмотрение и одобрение законотворческих решений, введение различных должностей на государственной службе, принятие решения об объявлении войны и заключении мирного соглашения, ведение финансовой государственной политики. Вынесенные собранием постановления направлялись для подписания королю. Он мог отклонить их, но не более двух раз (отлагательное вето). Если тот же законодательный акт предлагался собранием третьего созыва, то считалось, что король автоматически утвердил его. Национальное собрание могло привлекать к ответственности перед верховным судом министров и главных правительственных агентов.

Исполнительная власть была возложена на короля, который согласно положениям основного закона государства «царствует лишь в силу закона, и лишь именем закона он может требовать повиновения» (Раздел 3, гл. 2, ст. 3). Его особа неприкосновенна и священна. Одной из функций короля являлась обеспечение общественного порядка и покоя. В компетенцию короля, который согласно Конституции был верховным главнокомандующим, входили полномочия по определению кандидатуры министров, послов, руководителей армией и флотом. Обо всех отстранениях от должности он ставил в известность законодательный корпус. Тот, в свою очередь, мог отменить или утвердить королевское решение, а также при необходимости предавать должностных лиц уголовному суду.

Поскольку Конституция закрепляла принцип разделения властей, органы судебной ветви власти становились независимы от короля и Национального законодательного собрания. Но и суд не мог вмешиваться в процедуру принятия законов и оказывать влияние на королевскую власть, которая представляла исполнительную ветвь. На основе принципа гласности стороны могли участвовать в судебном процессе.

Судьи избирались народом и утверждались королем. Судьи могли быть лишены своего правового статуса только при совершении ими правонарушений в установленном законе процессуальном порядке. Кроме того, рассматриваемый нормативный правовой акт регламентировал еще один вид процесса с участием присяжных заседателей. Присяжные заседатели могли принимать участие на любой стадии судопроизводства, начиная с рассмотрения дела по существу до вынесения окончательного решения. Обвиняемому гарантировалось право на защиту. В случае признания судом присяжных обвиняемого невиновным, исключалось его преследование за это же правонарушение.

В Конституции декларировались новые внешнеполитические принципы: отказ от завоевательных войн и использования своих вооруженных сил против свободы другого народа.

Таким образом, Конституция 1791 г. закрепила строй дуалистической монархии, а также важные институты буржуазного государственного права: национальный суверенитет, разделение властей, неприкосновенность депутатов, независимость и несменяемость судей, равенство граждан перед законом и судом, их естественные, гражданские права и свободы.

Радикальные изменения в политической жизни страны произошли во время диктатуры якобинцев. Государственная власть осуществлялась активно отстаивающей свои интересы буржуазией, основными представителями которой были Дантон, Марат, Робеспьер. Их программа в основном была направлена на улучшение положения рабочего класса и трудившихся на земле крестьян. Так, в первую очередь якобинцы проводят коренные преобразования аграрного сектора экономики. 3 июня 1793 г. Национальный конвент постановил продавать конфискованные и объявленные национальным имуществом земли эмигрантов мелкими участками с уплатой за них в рассрочку в течение десяти лет. В соответствии с законом, принятым 10 июня 1793 г., общинные земли, находившиеся в руках сеньоров, переходили в распоряжение крестьянских общин. Крестьяне получили право осуществлять равный раздел этих земель с переходом участков в частные руки.

17 июля 1793 г. Конвент принял решение о полном, окончательном и безвозмездном уничтожении всех феодальных прав, повинностей и поборов: феодальные акты и документы подлежали сожжению, а их хранение наказывалось каторгой.

Вместе с тем продолжал действовать закон Ле Шапелье 1791 года, в соответствии с которым устанавливался запрет на организацию забастовок, и ликвидировалось право рабочих обозначать свои условия труда. Однако под влиянием продовольственных трудностей они отступили от принципа свободы предпринимательства и незыблемости частной собственности. Вместе с тем якобинцы наряду с установлением максимального размера оплаты труда, зафиксировали верхнюю границу цены на товары первой необходимости. Указанное решение остановило быстрый темп роста цен, обеспечило возможность рабочим прокормить свои семьи в условиях кризиса экономической сферы. Также якобинцы поддерживали малообеспеченные слои населения путем установления выплат безработным, многодетным семьям, осуществляющим уход за детьми матерям и пособий по старости. Кроме того, за совершение спекуляции и укрывательство продовольствия граждане приговаривались к смертной казни в соответствии с действующим законодательством.

24 июня 1793 г. Национальный Конвент принял новую конституцию, которая включала Декларацию прав человека и гражданина. Эта Декларация не только воспроизводила основополагающие положения Декларации прав человека и гражданина 1789 г., но и существенно ее дополняла.

В первую очередь указанная Декларация определяла в качестве основной задачи общества достижение всеобщего блага, а основной функцией правительства должно было стать создание условий для граждан в реализации их

неотчуждаемых естественных прав. В случае несоблюдения правительством законных прав и свобод граждан народ имел право на организацию восстания, сопротивление угнетению. Содержанием права собственности, согласно Декларации, выступало правомочие пользования и распоряжения своим имуществом, прибылью, результатами своей работы и промысла на свое усмотрение. Нельзя было ограничивать желание гражданина заниматься любым трудом на производстве, в земледелии или торговле. В развитие одноименного акта 1789 г. закреплялась свобода собраний, но умалчивалось о свободе союзов. Новым было право коллективных петиций, которое «ни в коем случае не может быть отменено, приостановлено или ограничено» (ст. 32).

Декларация впервые говорила об обязанностях общества давать пропитание неимущим, приискивая им работу или обеспечивая средства существования нетрудоспособным; содействовать народному просвещению и сделать образование достоянием всех граждан.

Указанный закон дублировал обозначенные в Декларации 1789 года принципы уголовного и уголовно-процессуального права, дополняя их рядом новых основополагающих начал. Так, был закреплён принцип соразмерности и целесообразности наказания: «наказания должны быть соразмерны преступлениям и полезны обществу» (ст. 15). Те законы, которые предусматривали ответственность за совершенные до их вступления в законную силу деяния, считались жестокими, а применение их норм запрещалось и преследовалось по закону. Граждане могли противодействовать силой в случае нарушения установленных законом оснований и порядка предъявления обвинения, задержания и заключения под стражу лица.

В отличие от своей предшественницы, Декларация 1793 года в качестве источника суверенитета установила народ, определив его характерные черты: единство, неделимость, неотчуждаемость, непогашаемость давностью. Согласно положениям ст. 27 Конституции за нарушение народного суверенитета следовала высшая мера наказания – смертная казнь. Правомочие по внесению изменений в конституцию принадлежало исключительно народу.

В качестве формы правления основной закон французского государства определял республику, а по форме территориального устройства Франция объявлялась унитарным государством. В ней отвергалось разделение властей.

Законодательная ветвь власти была представлена высшим законодательным органом Национальным собранием, которое «едино, неделимо и действует постоянно» (ст. 39). Указанный орган реализовывал свои функции на постоянной основе, формировался путем прямого волеизъявления граждан.

В отличие от Конституции 1791 г. система выборов характеризовалась более демократичным набором признаков. Гражданами французского государства могли стать родившиеся в нем лица мужского пола, достигшие 21 года, имеющие постоянное место жительства на территории Франции. В соответствии с цензом оседлости правом выбирать пользовались граждане, не менявшие постоянное место жительства в течение 6 месяцев. Входящие в Законодатель-

ный корпус депутаты транслировали в законотворческом процессе интерес всей нации, а не избравшей их категории граждан, и были наделены неприкосновенностью.

В компетенцию Национального собрания входило принятие декретов и внесение предложений по принятию законов, рассмотрение и утверждение которых было отнесено к ведению суверенного народа Франции. Законопроектное решение, предложенное депутатами Законодательного корпуса, направлялось для его принятия во все коммуны. Проект будущего закона считался принятым в случае, если в течение 40 дней не отклонялся большинством членов первичных собраний. Указанное собрание формировалось на местах, в коммунах. В его состав могло входить от 200 до 600 граждан, имеющих избирательное право.

Согласно Конституции непосредственное управление обществом в государстве осуществлялось Исполнительным Советом, в состав которого входили 24 члена, назначенных собранием выборщиков из предоставленного первичными собраниями списка кандидатов. Свои функции Совет реализовал на основе и во исполнение действующего законодательства. В целях решения отдельных внутренних и внешних задач государства Исполнительный совет утверждал кандидатов на замещение должностей начальников (агентов), которые являлись самостоятельными и не входили ни в какой коллегиальный орган.

Местное самоуправление устанавливалась в коммунах. Собрание коммуны было полномочно определять чиновников муниципалитета путем выборов, половина его численного состава менялась каждый год.

Одной из форм уголовного процесса Конституцией устанавливалось принятие судом решения с участием присяжных заседателей. В рамках указанного вида публичного судебного разбирательства обвиняемому гарантировалось право на защиту.

Однако реализации всех положений принятой в 1793 г. Конституции препятствовала нестабильность внутренней и внешней политики государства.

В период якобинской диктатуры структура государственных органов представляла собой Временное революционное правительство. Политика осуществлялась прежде всего Национальным Конвентом, который, сохранив положение высшего законодательного органа республики, сосредоточил у себя верховную исполнительную власть. Эта власть осуществлялась комитетами Конвента в центре, революционными комитетами и комиссарами – на местах. Конвент направлял своих комиссаров с чрезвычайными полномочиями, например, в армию, где те проводили работу по снабжению войск, контролировали командный состав, расправлялись с изменниками, руководили революционной агитацией. Таким образом, принцип разделения властей не проводился в жизнь.

Правительственную власть в широком объеме осуществлял Комитет общественного спасения, которому должны были подчиняться Временный Исполнительный Совет, министры, генералы. Ему принадлежало руководство внут-

ренной и внешней политикой, обороной страны. Борьбу с контрреволюцией организовывал Комитет общественной безопасности. Он выполнял задачу преследования политических противников, их ареста и предания суду Революционного Трибунала. Судьи, присяжные заседатели, общественные обвинители Трибунала назначались Конвентом, а судопроизводство в нем отличалось упрощенностью и быстротой. Предварительное расследование не проводилось, допрос совмещался с судебным следствием, обвиняемый лишался права иметь защитника. Вызов свидетелей и предъявление вещественных улик признавались необязательными. Достаточным основанием для вынесения приговора стали моральные соображения, возникшие у присяжных и породившие у них уверенность в виновности подсудимого. Обжалование приговоров не допускалось. Наказанием являлась смертная казнь.

В условиях борьбы с мятежами, спровоцированными роялистами и жирондистами, и ведения войны против коалиции иностранных государств якобинское правительство создало систему государственного террора. К насилию призывали не только революционные вожди, но и возбужденные городские низы. Все они жаждали освободить новый мир от оков прошлого, были пропитаны ненавистью к противникам режима. Каждый гражданин должен был получить именное Удостоверение о благонадежности. Человек, которому революционные комитеты коммун отказывали в выдаче такого документа, объявлялся «подозрительным» и арестовывался. По приблизительным подсчетам, жертвами якобинского террора стали 35–40 тыс. человек. В это число не входят погибшие в гражданской войне, в которой, например, только в департаменте Вандея было убито около 117 тыс. чел.

В военном отношении якобинцы осуществили слияние частей регулярной армии с добровольческими отрядами, вели планомерную политическую работу в воинских частях, допустили всех способных людей к офицерским должностям.

Конвент ввел метрическую систему мер и весов, революционный календарь. Каждый из двенадцати месяцев состоял из 30 дней, и еще добавлялось 5 праздничных дней, не имевших числового обозначения, а неделя включала в себя десять дней. Согласно новому календарю, официально действовавшему с 22 сентября 1793 г. до 1 января 1806 г., летоисчисление начиналось с первого года Республики (1792 г.).

Республиканский календарь нанес удар по христианству. Счет дней по декадам лишал воскресенье религиозного значения, оригинальная помесечная разбивка года не согласовывалась с проведением церковных праздников. При правлении якобинцев развернулось движение «дехристианизации», инициированное радикально настроенной интеллигенцией и городскими низами. Во многих местах закрывали церкви, а священников заставляли отречься от сана. Отливали пушки из церковных колоколов. Католический культ запрещался и заменялся созданным на основе идей Просвещения «культом Разума».

27 июля 1794 г. (9 термидора по республиканскому календарю) произошел государственный переворот. Основной его причиной стало то, что революция выполнила ожидания крестьянства и мелкой буржуазии.

Таким образом, радикальная жестокая политика якобинской диктатуры препятствовала закреплению их власти в государстве. Население не хотело новых потрясений. Произошел раскол среди якобинского руководства. Все это создало благоприятные условия для перехода власти в руки политических сил, не желающих дальнейшего развития революции.

Одной из причин поражения якобинцев было то, что при них государственное вмешательство осуществлялось в сфере распределения и не затрагивало сферу производства. Это способствовало росту новой буржуазии, разбогатевшей на приобретении конфискованных земель и имущества в годы революции. «Новые богачи» сыграли ведущую роль в термидорианской реакции. В течение года после переворота они вывели установленные власти и должностных лиц из прямого подчинения Комитету общественного спасения, ликвидировали Парижскую коммуну, народные общества и революционные комитеты, сняли ограничения свободного предпринимательства, и они же подавили попытки роялистов восстановить монархию.

2. Эволюция государственного строя между двумя революциями. Директория. Консульство. Первая империя. Легитимная монархия

После падения якобинской диктатуры большинство Конвента состояло из представителей буржуазии, и 22 августа 1795 г. он принял новый основной закон страны – Конституцию III года (по новому летоисчислению). В указанную Конституцию входила Декларация прав и обязанностей человека, согласно которой исключалось правомочие французского населения на восстания, свободу печати и собраний. Кроме того, положения предыдущей Конституции о равных политических и экономических правах не вошли во вновь принятый основной закон страны. Вместе с тем в содержании Конституции встречались нормы, отражающие моральные ценности народа, такие как: делать добро, не причинять вред другим членам общества, добросовестно выполнять семейные обязанности, соблюдать законы. Право на участие в выборах граждане вновь приобретали согласно своего имущественному положению в обществе.

В соответствии с положениями Конституции осталась неизменной республиканская форма правления. Работа государственных органов строилась в соответствии с принципом разделения властей. Полномочия законодательной ветви власти осуществлял двухпалатный Законодательный корпус, верхняя палата которого именовалась Совет пятисот, а нижняя – Совет старейшин. Депутаты Совета пятисот избирались членами особыми собраниями методом двухстепенного голосования, а нижняя палата французского парламента состояла из 250 депутатов, выдвигаемых департаментами.

В число исполнительных органов власти входила Директория, состоявшая из 5 делегатов, которые избирались обеими палатами парламента. Председа-

тельствующие директора сменялись каждые 3 месяца согласно очередности и назначали министров, которые не входили в состав правительства. В компетенцию директоров входило решение вопросов внутренней и внешней политики.

Положения Конституции не допускали внесудебный порядок реализации мер юридической ответственности, закрепляли принцип выборности судебных органов, гласность судебного процесса.

Безуспешное ведение военных действий, экономический кризис, бедность большинства членов французского общества явились предпосылками установления во Франции диктаторского режима. Новые собственнические слои города и деревни, разбогатевшие в процессе распродажи национального имущества, церковных и эмигрантских земель, опасались, что слабая власть не сможет препятствовать реставрации монархии, которая разорит их. Малоимущую часть населения не устраивала привилегированное положение верхушки чиновничьего аппарата, режим подавления трудящихся, невозможность прокормить семью и себя.

В свою пользу сложившуюся обстановку в стране обернул расчетливый тридцатилетний генерал Наполеон Бонапарт. 9 ноября (18 брюмера) 1799 г. объединившись с несколькими представителями Директории и председателем Совета пятисот, он смог распустить Директорию и провозгласить во Франции диктаторский военно-политический режим.

В декабре 1799 г. в результате плебисцита была принята очередная конституция – Конституция VIII г. В структуру исполнительных органов власти входили три консула, замещавшие свои должности сроком на 10 лет путем выборов. Вся полнота власти концентрировалась в руках первого консула, которую занимал Бонапарт. В круг его полномочий входили назначение и освобождение от занимаемого государственного поста депутатов Государственного совета, главнокомандующих армией и флотом, министров, представителей муниципалитета. Остальные консулы обладали только правом совещательного голоса.

Правом внесения законопроектов на рассмотрение в законодательный орган обладало лишь правительство, вся полнота власти в котором принадлежала Наполеону Бонапарту. Внесенные правительством проекты законов дорабатывались членами Государственного совета, после чего они направлялись для одобрения в Трибунат и затем утверждались Законодательным корпусом, который мог одобрить законопроектное решение только целиком. После указанной процедуры законопроект подписывался первым консулом и опубликовывался. Таким образом, Наполеон мог влиять на законотворческую деятельность в стране. Кроме того, первый консул обладал правом внесения законопроекта в Сенат без его рассмотрения Законодательным корпусом и Трибунатом. Находившийся под влиянием Бонапарта Сенат утверждал его. Изданный таким образом закон носил наименование «сенатус-консульт».

Трибунат в количестве 100 членов и Законодательный корпус из 300 депутатов формировались Сенатом из списков кандидатов на национальные долж-

ности, составленных в ходе общих выборов по департаментам. В состав Сената входила 24 депутата, которые утверждались консулами из делегатов, выбираемых французским народом и дополняемых при помощи способа кооптации. Назначались члены Сената бессрочно и обладали правом утверждения сенатора из трех внесенных Трибунатом, Законодательным корпусом и первым консулом кандидатов. В компетенцию Сената входила проверка законов на соответствие положениям Конституции (за что именовался Охранительным сенатом).

Рассматриваемая структура органов государственной власти противоречила республиканскому строю Франции. Она обеспечивала фактически единоличную власть первого консула, преобладание возглавляемого им правительства над учреждениями парламентского типа. Должностные лица, принимавшие участие в законотворческой деятельности, лишь формально отражали интерес народа в ней. Многоуровневая избирательная система определяла не конкретных лиц на замещение коммунальных, департаментских и государственных служащих, а лишь формировала список таких кандидатов. Из многочисленных кандидатур, выбранных французским народом для назначения на должности в Законодательном корпусе и Трибунате, Сенат мог утвердить необходимого им человека.

К 1800 г. прекратили свое существование органы местного самоуправления. На местах была организована полицейско-чиновничья система префектур. Отныне глава государства (а им фактически был первый консул) по представлению министра внутренних дел назначал префекта департамента, супрефекта округа, а уже префект назначал мэров и членов муниципальных советов городов и коммун согласно коммунальным выборным спискам. Указанные государственные служащие подчинялись префекту, и только в его компетенцию входило принятие решения о прекращении их полномочий. Наряду с должностью префекта учреждались «главный и исполнительный советы», которые выполняли функции совещательных органов.

Указанные советы были призваны обеспечить реализацию решений префекта, а также осуществлять сбор информации о нуждах департамента. Члены рассматриваемых советов утверждались главой французского государства из кандидатов, вошедших в выборный список департамента.

Министерство внутренних дел, помимо организации местного управления, ведало торговлей, промышленностью, общественными работами и многим другими направлениями, постепенно выделенными в другие министерства. Ему же совместно с Министерством полиции поручалась защита государственного строя, общественного порядка.

Сложившийся в государстве политический режим опирался на органы государственного принуждения, такие как армия и полиция. На должности министра полиции Бонапарт оставил Жозефа Фуше, который был компетентным специалистом, но вместе с тем оказался циничным карьеристом. По своим профессиональным навыкам он являлся хорошим сыщиком, имел навыки органи-

зации негласных мероприятий и преследования правонарушителей, был специалистом в проведении шпионских операций. Возглавляемая им тайная полиция распространяла свои полномочия на все сферы жизни французского общества. Однако Бонапарт не был уверен в личной преданности Фуше, и отдал поручение о надзоре за выполнением своих обязанностей министру внутренних дел, префекту парижской полиции и иным приближенным чиновникам.

Эффективная работа полицейских органов выступала необходимым условием уничтожения революционных движений, ликвидации радикальных настроений среди населения, уменьшения объема прав и свобод людей. Так, в 1800 г. из 73 существовавших на тот момент парижских газет закрыли 60, а остальные 13, до поры до времени уцелевшие (позднее оставили только четыре газеты), отдали под суровый надзор полиции. Установили строгую цензуру для литературы, театра, преподавания.

Прочный полицейский порядок был необходим для борьбы с врагами, как «слева» – якобинцами, так и «справа» – роялистами. В рамках судебного процесса по уголовным делам общеуголовной и гражданско-правовой направленности решение принималось в соответствии с принципом законности, а при судебном разбирательстве дел политической направленности указанный принцип не реализовывался. Здесь применялась тактика «кнута и пряника»: жесткий террор сменялся обещанием амнистии, заигрыванием с лидерами оппозиции. Первый консул умел занимать выжидательную позицию, делать уступки, идти на временные компромиссы с тем, чтобы добиться основной цели – неограниченной личной власти.

Наполеон Бонапарт в ходе борьбы с якобинцами и роялистами совершил быстрый переход от консульства к империи. В августе 1802 г. он сделал свои полномочия первого консула пожизненными, значительно расширив их: мог выбирать себе преемника, распускать Законодательный корпус, заключать мирные договоры, отменять смертные приговоры судов.

Усиление авторитаризма несколько смягчили возвышением Сената, который получил возможность распускать органы народного представительства (Трибунат и Законодательный корпус), издавать сенатус-консульты по более широкому кругу вопросов, чем это предусматривалось Конституцией, вводить в стране чрезвычайные меры. Тем самым фактически была установлена монархия, прикрытая республиканскими институтами. Бонапарт лично направлял работу министерств, по крайней мере, важнейших из них (военного, иностранных дел и внутренних дел). Это было связано с непосредственным подчинением министров главе государства, отсутствием какого-либо подобия кабинета министров, так как появившийся Государственный секретариат не принимал самостоятельных решений, а только ведал общими административными вопросами правительственного характера.

В апреле 1804 г. Сенат присвоил Наполеону титул наследственного императора французов, сосредоточив в его руках высшую законодательную и ис-

полнительную власть. Он приобрел право принимать или отвергать представления Сената о законоположениях, толковать законы, издавать декреты по важным вопросам в обход Законодательного корпуса. От имени императора стало вершиться правосудие.

Во внутренней политике Наполеон опирался на армию, полицию, которую расширил, наделил неограниченными полномочиями. Органическим сенатус-консультom 18 мая 1804 г. императору вверялось управление республикой, каковой Франция уже не являлась. Это противоречие преодолели явочным порядком. С 1 января 1806 г. исчез республиканский календарь, а на вывесках правительственных зданий и в официальных бумагах слово «республика» заменили словом «империя».

Император восстановил дворянство, одаривал сподвижников землями и замками, наделял титулами князей, герцогов, графов, баронов (общее число лиц, возведенных Наполеоном во дворянство, превысило три тысячи человек). Напоминанием о королевских временах стало воссоздание некоторых прежних органов, дальнейшее ущемление и так уже слабого народного представительства, введение придворных должностей. Так, для обсуждения важных вопросов внутренней и внешней политики, проектов законов был вновь учрежден Тайный совет, заседания которого проходили по усмотрению императора с приглашением на них ряда высших сановников.

Когда в Трибунате слышались робкие возражения против нового гражданского законодательства, Наполеон исключил из этого представительного учреждения всех членов, кроме «50 молчаливых», а в 1807 г. вообще упразднил Трибунал за ненадобностью. Император учредил новые классы должностных лиц, обладавших особым статусом: высшие сановники (великий канцлер, верховный казначей, генерал-адмирал и др.), маршалы Франции, генерал-инспекторы и генерал-полковники по роду войск, высшие гражданские чины, связанные с двором императора.

Во времена Консульства и Первой империи произошла дальнейшая централизация управления французской полицией. Она была приведена в систему, пережившую правление Наполеона Бонапарта на многие годы. Управление полицией было разделено между министром внутренних дел и министром полиции, но четкого разграничения полномочий между ними так и не достигли.

Французская полиция состояла из государственной (генеральной) и муниципальной (общинной) полиции. Генеральная полиция обеспечивала политическую безопасность, надзидала за иностранцами, предупреждала и искореняла тяжкие преступления. Муниципальная полиция занималась борьбой с общеуголовной преступностью, нищенством, бродяжничеством; наблюдала за нравственностью; охраняла имущество; выдавала паспорта.

Государственная полиция находилась в непосредственном ведении министерства внутренних дел. Она делилась на полицию административную, направленную на предупреждение преступлений, и полицию судебную, занятую

дознанием и содействием расследованию преступлений, которые административная полиция не могла предотвратить.

Административная полиция была строго централизованной. Ее органами являлись префекты в департаментах, супрефекты в округах, мэры в коммунах и городах. Ни суд, ни прокуратура, ни местные выборные органы не могли контролировать деятельность этой полиции.

Особое место в полицейской системе занимала полиция Парижа и департамента Сены. Префект полиции Парижа являлся одновременно директором полиции общественной безопасности Министерства внутренних дел и в отношениях с префектами департаментов выступал от имени или за министра внутренних дел. Он должен был наблюдать за исполнением законов и постановлений правительства, ведать выдачей паспортов, зрелищными мероприятиями, контролировать печать, принимать меры для разгона митингов, собраний и т. д. Префекту Парижа была подчинена муниципальная (городская) полиция столицы, включавшая полицейских офицеров, нижних чинов, комиссаров полиции.

Полицейские комиссары стали важнейшей частью судебной полиции. Они назначались главой государства по представлению министра внутренних дел в городах из расчета по одному на каждые 10 тыс. жителей, а также во всех народных общинах. Комиссары являлись, с одной стороны, агентами административной полиции и наблюдали за общественной безопасностью, а с другой стороны, состояли при судебном ведомстве и осуществляли функции судебной полиции: на них возлагался розыск преступников, их задержание и арест, осуществление дознания и отчасти – следствия.

В судах простой полиции (имеются в виду мировые суды, рассматривавшие нарушения, которые по Уголовному кодексу 1810 г. карались полицейскими мерами) комиссар пользовался полномочиями прокурора: вызывал в суд обвиняемого, свидетелей, составлял заключение по делу, поддерживал обвинение, наблюдал за исполнением приговора.

В судах исправительной полиции (т. е. в окружных судах, рассматривавших проступки, по которым подсудимому грозили исправительные наказания) комиссары выступали, как правило, в качестве главных свидетелей, ибо важные доказательства по делу содержались в протоколах о правонарушениях, составленных комиссарами, помощниками комиссаров и подчиненными им лицами.

Муниципальная полиция (городская и сельская) находилась в ведении мэров и их помощников. Однако префекты департаментов, т. е. чины государственной полиции, осуществляли наблюдение за ее деятельностью и использовали ее для осуществления своих полномочий. Некоторые органы муниципальной полиции, такие как сельские и лесные стражники, были наделены также функциями судебной полиции: они осуществляли дознание по проступкам и нарушениям. На муниципальную полицию целиком была возложена наружная служба.

Еще в 1791 г. во Франции был сформирован корпус жандармов. Он являлся особой военной организацией, выполнявшей полицейские функции в армии. Жандармерия находилась в ведении военного министерства. Поддерживая порядок в среде военнослужащих, она во время и после революции использовалась для подавления массовых беспорядков, разгона демонстраций, привлекалась к поимке бродяг, контрабандистов и других преступников. При выполнении таких чисто полицейских задач жандармы подчинялись распоряжениям министра внутренних дел.

После окончательного разгрома армии Наполеона Бонапарта в марте 1814 года он был отстранен от власти решением Венского Конгресса, созванного державами – участницами антинаполеоновской коалиции. Вскоре во Франции произошла реставрация династии Бурбонов, королем стал Людовик XVIII. Теперь новое правление прозвали легитимной монархией, так как роялисты считали порядок, существовавший до революции, единственно законным. Однако почвы, прежде всего экономической, для восстановления феодального строя и абсолютизма уже не было. Оставалась неприкосновенной частная собственность, возникшая из распроданных после революции конфискованных земель церкви и эмигрантов-дворян. Король мог теперь жаловать дворянский титул представителям новоиспеченной знати с землей только из национализированной собственности.

Неизменность сложившихся имущественных отношений была подтверждена в дарованной Людовиком XVIII народу Учредительной (конституционной) хартии от 4 июня 1814 года. В ней провозглашалось равенство всех перед законом, гарантировалась личная свобода, свобода печати, вероисповедания (вместе с тем, католическая церковь приобрела официальный статус). Запрещалось преследование лиц за политическую деятельность, имевшую место до восстановления династии.

Хартия оформила конституционную монархию дуалистического типа. Особа короля объявлялась священной и неприкосновенной. Он обладал всей полнотой исполнительной власти, назначая кандидатуры на все должности в государственном аппарате, полиции, армии, суде. Законодательная власть осуществлялась королем с назначаемой им же Палатой пэров и избираемой достаточно состоятельными французами Палатой депутатов.

Право законодательной инициативы принадлежало монарху, тогда как палаты могли лишь просить короля о внесении удобного им законопроекта. Глава государства мог издавать королевские ордонансы не только для исполнения законов, но и для безопасности страны. Он созывал палаты на сессию, объявлял перерывы в их работе, имел возможность распустить нижнюю палату. В свою очередь, палаты имели формальное право привлекать к ответственности должностных лиц: при подкупе и измене обвинение против королевских министров выдвигала Палата депутатов, а судила их Палата пэров.

Концентрация власти в руках монарха, возрождение политической роли дворянства вызвали рост недовольства народа правящей династией. В июле

1830 года в Париже началось вооруженное восстание, которое было вызвано попытками короля Карла X распустить парламент и восстановить абсолютную монархию. Восставшие горожане захватили королевский дворец и вынудили Карла X отречься от престола. При этом командование войсками национальной гвардии не решилось идти на силовое подавление революции, поскольку сомневалось в преданности подчиненных солдат и офицеров – ветеранов наполеоновских войн. Новым королем стал Луи Филипп граф Орлеанский – сторонник либеральных реформ.

Новая Хартия 1830 г. запретила введение цензуры. Она предоставила право предложения законов не только королю, но и Палате пэров, и Палате депутатов. Путем снижения имущественного и возрастного цензов был расширен избирательный корпус, его количество увеличилось с 90 тыс. чел. до 240 тыс. чел. Но при этом большинство мелких ремесленников и торговцев, а также все наемные рабочие избирательных прав так и не получили.

Революционные потрясения 1789–1794 гг. привели к ликвидации абсолютистской монархии во Франции и привели к развитию уголовного и гражданского права на основе неприкосновенности частной собственности. Принятие Кодекса Наполеона способствовало кодификации всего законодательства страны и закрепило изменения, произошедшие в общественном и государственном строе Франции после завершения эпохи Великой Французской буржуазной революции.

3. Эволюция государственного строя во второй половине XIX века. Вторая республика. Вторая империя и бонапартистский режим. Парижская коммуна 1871 г. Третья республика. Формы колониального управления

Страдания народа, вызванные очередным экономическим кризисом, подняли его на революционные выступления против королевского правления. Монархия пала и 25 февраля 1848 г. был вторично (после сентября 1792 г.) учрежден республиканский строй.

Конституция, принятая 4 ноября того же года, руководствуясь принципами вновь объявленной Второй республики (Первая республика – период 1792–1799 гг.) провозгласила свободу, равенство и братство, а ее основами – семью, труд, собственность, общественный порядок, которые государство обязано защищать. Был восстановлен народный суверенитет. Конституция 1848 г. впервые включила право граждан на создание профессиональных союзов, право на труд, бесплатное первоначальное образование, профессиональное обучение, равенство между предпринимателями и рабочими. Запрещались цензура, чрезвычайные суды, смертная казнь.

Государственный строй Второй французской республики теперь основывался на принципе разделения властей с элементами «сдержек и противовесов», характерных для президентской республики. Законодательная власть была вверена однопалатному Национальному собранию, избираемому населе-

нием каждые три года, а исполнительная – президенту, избираемому плебисцитом на четыре года без права переизбрания на дальнейший срок. Для подготовки законопроектов был предусмотрен Государственный совет, который формировался Собранием. Президент под контролем Государственного совета назначал министров, главнокомандующего, ведал дипломатическими отношениями. Он же наделялся правом внесения законопроектов, правом отлагательного вето, правом помилования и т. д., но он не мог распускать Национальное собрание.

Конституция 1848 г. демократизировала избирательную систему, установив всеобщее избирательное право для мужчин, прямые выборы при тайной подаче голосов. Было восстановлено местное самоуправление. Находящиеся при префектах департаментов и мэрах коммун региональные советы стали избираться прямой подачей голосов всех граждан, проживавших в соответствующем территориальном образовании. Правосудие, отправляемое от имени народа, объявлялось безвозмездным и публичным с применением суда присяжных по уголовным делам.

В декабре 1848 г. были проведены выборы президента, которым стал племянник Наполеона Бонапарта Людовик (Луи) Наполеон. 2 декабря 1851 г. он при опоре на армию и полицию совершил государственный переворот и распустил Национальное собрание.

По принятой 14 января 1852 г. Конституции вся власть вручалась президенту, избираемому на десять лет. Он назначал на все должности, заключал международные договоры, объявлял войну, вводил осадное положение, ему принадлежало право законодательной инициативы. При нем действовали три учреждения. Государственный совет, члены которого назначались президентом, вырабатывал законопроекты. В Законодательном корпусе, избираемом формально всеобщим голосованием из кандидатов, намеченных президентом, эти законопроекты ставились на голосование. Сенат из 150 человек, пожизненно назначавшихся президентом, охранял конституционный строй. Министры назначались и увольнялись президентом и не несли ответственности перед Законодательным корпусом. В дальнейшем племянник пошел по стопам знаменитого дяди. В ноябре 1852 г. специально изданный закон объявил Луи Наполеона новым императором французов под именем Наполеона III. Во Франции была установлена Вторая империя.

В первый период Второй империи был воссоздан режим сильной авторитарной власти. Роль парламентских учреждений была декларативной. Их заседания проводились негласно. Буржуазно-демократические свободы отменялись, местное самоуправление ставилось в полную зависимость от центра, свирепствовала цензура, население жестко контролировалось полицией и церковью. С целью укрепления нового порядка в составе Министерства внутренних дел была создана Генеральная дирекция национальной безопасности для руководства государственной полицией. Она состояла из ряда управлений, ведавших административной и общей полицией, уголовной полицией, терри-

ториальной полицией и полицией по иностранным делам. Тогда же ликвидировали должность министра полиции, а все руководство полицией передали министру внутренних дел.

Во второй период, начавшийся в 1860-е гг. из-за роста общественного недовольства и получивший условное название «либеральной монархии», император Наполеон III был вынужден лавировать между политическими силами, заигрывать с демократией. Рабочие получили право на своих собраниях обсуждать политические вопросы, правда, в присутствии полицейского комиссара, который в любой момент мог дать приказ закрыть мероприятие. Законодательному собранию и Сенату было разрешено публиковать отчеты о заседаниях. Была установлена ограниченная ответственность министров перед депутатами.

Наполеон I породил, а его племянник наиболее полно воплотил режим личной власти, позднее названный историками бонапартизмом. Он возник в обстановке общего социально-политического кризиса при относительном равновесии сил борющихся друг с другом консервативно и радикально настроенных политических группировок. Глава государства лавирует между враждебными силами, пытается играть роль посредника между ними, создает видимость стоящего над ними выразителя общенациональных интересов, защитника обездоленных. Популистскими лозунгами старается склонить общественное мнение на свою сторону. С его слов, только ему известны пути быстрого и безболезненного решения всех проблем страны. Он провозглашает себя борником законности, твердого порядка, хотя на деле способен идти на преступления ради сохранения своей власти. Под его правление подстраивают конституционные акты, призванные легализовать поворот к авторитаризму, ущемление принципа разделения властей, принижение значения выборных представительных учреждений, ограничение местного самоуправления. В своей деятельности он опирается на силовые структуры, сосредоточенные в вооруженных силах, полиции, стремится заручиться поддержкой бюрократически организованной армии чиновничества. В целом бонапартизм выступает переходной государственной формой переломных исторических этапов в условиях обострения социальной напряженности на фоне демократических преобразований.

Летом 1870 г. правительство Наполеона III приняло решение об объявлении войны Пруссии. Подготовка к военным действиям велась обеими сторонами вооруженного конфликта достаточно длительный период времени. Победа в войне против Пруссии, по мнению правящих кругов Франции, должна была ликвидировать назревавшие в стране революционные настроения. Однако объединившиеся вооруженные силы всех германских государств были подготовлены на более высоком уровне. В самом начале войны, 2 сентября 1870 года, вполне боеспособная французская армия вследствие грубой стратегической ошибки французского военного командования попала в полное окруже-

ние под крепостью Седан, и вынуждена была капитулировать, а сам Наполеон III сдался в плен.

Когда сообщение о разгроме дошло до Парижа, в столице началось восстание. В ходе начавшейся новой революции парижане вторглись в здание Законодательного корпуса, который под давлением принимает решение о низложении императора. 4 сентября 1870 года Франция была в третий раз провозглашена республикой. В результате указанного восстания сторонники Наполеона III лишаются государственной власти, а политико-правовой режим Второй империи прекращает свое функционирование.

Основной движущей силой четвертой в истории развития французского государства революции стали представители большинства разнородного населения страны. Поскольку представители наемных рабочих действовали в рамках разобщенных радикальных групп и не имели централизованной системы управления, буржуазным политическим деятелям удалось сформировать временный орган управления, именуемый правительством «национальной обороны». Однако сформированное правительство не смогло предпринять эффективных мер по обороне страны от германских войск, стремительно оккупировавших северо-восточные департаменты Франции и начавших осаду Парижа. «Вынужденное выбирать между национальным долгом и классовыми интересами, – отмечал К. Маркс, – правительство национальной обороны не колебалось ни минуты – оно превратилось в правительство национальной измены»³⁴, которое после четырехмесячной осады фактически капитулировало. Вновь избранное Национальное собрание подписало грабительские предварительные мирные условия. По ним Франция обязывалась отдать Германии область Эльзас и часть Лотарингии, а также уплатить контрибуцию в размере 5 млрд франков золотом. Эти условия вызвали возмущение в рядах Национальной гвардии и среди народных масс.

Проводом к новому восстанию парижан стал приказ Национального собрания о роспуске Национальной гвардии, в которую добровольно записалось до 300 тыс. чел., и сдаче пушек, приобретенных горожанами за свой счет и установленных в пригородах Парижа для обороны города от германских войск. 18 марта 1871 года национальные гвардейцы в районе Монмартра оказали вооруженное сопротивление жандармам и правительственным войскам, пытавшимся захватить пушки, причем большинство воинского гарнизона Парижа перешло на сторону восставших. Во Франции началась уже пятая по счету революция.

26 марта 1871 г. состоялись всеобщие выборы участников Парижской Коммуны, которые были организованы Центральным комитетом национальной гвардии. Совет Парижской Коммуны был провозглашен перед ратушей на площади через два дня после выборов. В качестве членов Коммуны были избраны представители рабочего класса, парижской интеллигенции, служивые,

³⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 17. С. 321–322.

ремесленники, разночинные члены секций I Интернационала. На работу Коммуны оказывали влияния трудящиеся, которые отражали интересы различных политических сил.

Поскольку наибольшее число участников Совета Парижской Коммуны являлись представителями Международного Товарищества Рабочих, он действовал в соответствии с его программой. Учрежденная Парижская Коммуна реализовывала свои функции в течение всего 72 дней, но оказала существенное влияние при формировании революционных настроений в других государствах. Так, опыт французских коммунаров в борьбе трудящихся за свои права, использовался большевиками в ходе революции 1917 году в России.

Новая власть не распространилась дальше столицы Франции (коммуны в Марселе, Лионе, Тулузе и некоторых других промышленных центрах просуществовали не более десяти дней), но в своих программных документах коммунары отразили свое видение государственного строя страны в целом. Совет выступал временным правительством революционного движения и формировал аппарат французского государства.

Вся полнота государственной власти концентрировалась в руках Коммуны, которая объединяла в себе компетенцию как законодательной, так и исполнительной ветвей власти. Функции министерств выполняли 10 комиссий, которые формировались из членов Совета Коммуны. Большинство комиссий реализовывали свои полномочия по отраслевому принципу. К ним относилась финансовая комиссия, комиссия по военным вопросам, юстиции, комиссия по вопросам обеспечения общественной безопасности, внешних сношений. Кроме того, в их составе существовали комиссии общественных служб, таких как почта, телеграф, пути сообщения, промышленности и обмена, продовольствия, просвещения. Руководство работой комиссий осуществлялось специальной Исполнительной комиссией, состоявшей из представителей других комиссий. В компетенцию указанного органа входило обеспечение реализации положений, принимаемых Советом Коммуны декретов и выносимых комиссиями постановлений. В начале мая 1871 года вследствие осложнения ситуации на линии фронта Исполнительная комиссия была реорганизована в Комитет общественного спасения, состоящих из пяти человек. На время возникновения в стране чрезвычайных ситуаций указанный орган обладал всей полнотой государственной власти.

Коммунары заявили о прекращении функций вооруженных сил Франции и объявили всеобщее вооружение населения. Прохождение службы в рядах Национальной гвардии являлось обязанностью любого, кто может держать в руках оружие. Офицерский состав избирался. В функции советов легионов, ротных комитетов входило лишь следить за организацией военного ремесла, участвовать в руководстве и принятии приказов они не могли. Полицейские полномочия реализовывались резервным батальонам Национальной гвардии.

Чиновничий аппарат лишался льгот и привилегий по должности, синекура была упразднена. Денежное довольствие лиц, замещающих должности в орга-

нах государственной власти, приравнивали к размеру заработной платы квалифицированного трудящегося. Основными принципами работы органов судебной власти стали равный доступ к правосудию, назначение судей путем выборов, свобода защиты своих прав. Так, по мнению представителей марксизма, коммунары остановили работу буржуазной государственной машины.

Муниципальное управление в округах Парижа осуществлялось членами Совета Коммуны, которые руководили работой муниципальных советов, в состав которых входили представители рабочего класса. Распространением революционных социалистических настроений занимались рабочие клубы, некоторые из которых размещались в храмах. Одним из известных идеологов подобных клубов была Луиза Мишель. Функции по реализации положений программы Интернационала выполнял Парижский федеральный совет, который на определенном этапе возглавлял Луи Эжен Варлен.

В рамках обращения Коммуны к французскому народу от 19 апреля 1871 года декларировалось о необходимости признания и упрочения республиканской формы правления во Франции. Добровольная ассоциация коммун призвана обеспечить территориальную целостность и единство государства. В качестве основной задачи страны определялось достижение всеобщего благосостояния, обеспечение безопасности французского населения. Неотъемлемыми правами полностью автономных коммун считались: разверстка местного бюджета, установление и распределение налогов, управление местными службами, организация судопроизводства, муниципальной полиции и просвещения, управление принадлежащим коммуне имуществом.

Центральное правительство мыслилось как собрание делегатов союзных коммун. Рассматриваемая декларация устанавливала, что государственные посты должны замещаться выборным либо конкурсным путем, за деятельностью чиновничьего аппарата должен быть установлен надзор. Кроме того, в обращении отмечалось, что все граждане должны принимать участие в работе Коммуны на равных правах. Французскому народу гарантировались неотъемлемые права и свободы, а именно свобода совести, личности и труда. Коммунары обещали создать организации, которые будут повышать уровень образования населения, эффективность работы производственных предприятий, заниматься вопросами обмена и кредита.

В Париже начали создаваться основы нового экономического порядка. Были национализированы предприятия, брошенные хозяевами. Коммунары приняли меры по защите интересов тружеников и других нуждающихся в поддержке слоев населения. Они запретили штрафы и вычеты из заработной платы, ночную работу в пекарнях, для борьбы с безработицей создали биржи труда при окружных мэриях.

Решением Совета Парижской Коммуны устанавливалось обязательное образование на безвозмездной основе для всех детей. Например, они позаботились о бесплатной выдаче учебных пособий школьникам. По идеологическим соображениям уничтожили некоторые произведения буржуазного искусства, в

частности, Вандомскую колонну, построенную в честь побед Наполеона Бонапарта (за выражение милитаристских устремлений), Искупительную часовню казненного Людовика XVI (за оскорбление идей революции).

Коммуна принимала меры по обеспечению общественного порядка, борьбе с преступностью. Эти меры не скрывались от населения, напротив, они имели законодательное основание, не допускающее проявления актов произвола. Лица, виновные в произвольных обысках, арестах и реквизициях, подлежали ответственности. Чтобы пресечь попытки совершения краж и грабежей, было официально объявлено о расстреле воров на месте преступления.

В целях организации борьбы с контрреволюцией коммунары увольняли саботирующих чиновников, наказывали эмигрантов и дезертиров высокими штрафами, лишением политических и гражданских прав, а в последние дни Коммуны для них ввели смертную казнь. Под предлогом якобы допущенных издателями разглашений сведений военного характера и проповедей войны были закрыты буржуазные газеты. Для выявления лазутчиков, тайных агентов врага ввели обязательные удостоверения личности.

Развертывая революционный террор, коммунары использовали заложников. Ими по решению специального Обвинительного суда становились некоторые военнопленные и лица, задержанные за сочувствие противнику. За каждую казнь врагами сторонников Коммуны казнили тройное число заложников по жребию.

Несмотря на отчаянные усилия, Парижская Коммуна потерпела поражение в неравной борьбе с контрреволюционным движением, в состав которого входили представители буржуазии и иных эксплуататорских классов европейских стран. Среди причин поражения Парижской Коммуны В. И. Ленин отмечал: «Для победоносной социальной революции нужна наличность, по крайней мере, двух условий: высокое развитие производительных сил и подготовленность пролетариата. Но в 1871 г. оба эти условия отсутствовали»³⁵.

После расправы над коммунарами правящие круги устремились к сильной централизованной власти. Долго решался вопрос о форме правления, которая определилась только к 1875 г. как республиканская. В этом же году Национальное собрание, считавшее себя верховным учредительным органом, приняло три органических закона, составивших конституцию Третьей республики.

Первым из них стал Закон об организации государственных властей. Он установил, что законодательная власть осуществляется Палатой депутатов и Сенатом. Нижняя палата формировалась на основе всеобщего избирательного права, но не могли голосовать женщины и те, кто жил в данной местности менее полугода. В полномочия этой палаты входило принятие законов и бюджета. Обе палаты, соединенные в Национальное собрание, избирали президента. Он обладал законодательной инициативой, обнародовал законы и следил за их исполнением, мог с согласия Сената распустить Палату депутатов. Его акты

³⁵ См.: Ленин В. И. Полное собрание сочинений. Т. 20. С. 219.

скреплялись подписью министров. Перед Национальным собранием нес ответственность, как президент, так и его правительство. В случае выражения вотума недоверия оно должно было немедленно уйти в отставку.

Вторым был Закон об организации Сената. В Сенат входило 300 членов, из которых 75 избирались Национальным собранием пожизненно (в 1884 г. категорию несменяемых сенаторов упразднили), а остальные – по департаментам на девятилетний срок с обновлением на 1/3 каждые три года. Сенат мог преобразоваться в Верховный суд над президентом или министрами по обвинению, предъявленному Палатой депутатов, а также разбирать дела о посягательствах на безопасность государства.

Третьим был Закон об отношениях государственных властей. В нем уточнялись полномочия президента как главы государства. Например, он заключает и ратифицирует международные договоры, не может без согласия палат объявлять войну. Президент сносится с палатами посредством посланий, зачитываемых министрами. Закреплялась свобода прений в Национальном собрании.

Отличительным признаком Третьей французской республики являлась регулярная сменяемость правительства. Характерной чертой Третьей республики стала частая смена правительства. Например, А. Бриан входил в состав правительства 25 раз и 11 раз руководил его работой; Р. Пуанкаре 6 раз замещал должность премьер-министра. Это объясняется множеством фракций, враждующих между собой в Палате депутатов и добивающихся вотума недоверия органу исполнительной власти, в который входили политические противники. Кроме того, в рассматриваемый период произошло реформирование полицейского ведомства. Ее префекты стали назначаться декретом президента, а супрефекты – министром внутренних дел. В 1884 г. в коммунах были учреждены сельские полицейские, число которых зависело от количества жителей этих низовых административных единиц.

Во времена Третьей республики оформилась система колониального управления, во главе которой с 1894 г. было поставлено министерство колоний. По характеру управления колониальные владения условно подразделялись на три группы.

Первую группу составляли так называемые «старые колонии» (Гвиана, Мартиника, Реюньон), т. е. давние приобретения Франции, в которых проживало немало выходцев из Европы. По отношению к этим колониям проводился принцип интеграции. В соответствии с ним заморские территории рассматривались как составная часть метрополии. Здесь создавались коммуны и суды, входившие в общую административно-судебную систему Франции, а коренное население участвовало в формировании Национального собрания. В части этих колоний французские губернаторы правили наряду с местными представительными органами.

По способу управления к первой группе колоний примыкал Алжир, завоеванный лишь к середине XIX века. По французскому образцу его поделили на

департаменты и округа под руководством префектов и супрефектов, соответственно. Во главе всей местной администрации поставили генерал-губернатора, подчиненного министру внутренних дел Франции. Туземное население стало принимать участие в Высшем правительственном совете Алжира, в разработке национального бюджета.

Вторая группа колоний объединяла так называемые «новые колонии» (Гвинея, Судан, Габон), т. е. сравнительно недавние приобретения, в которых Франция проводила прямое управление с жестким режимом. Здесь отсутствовали представительные учреждения, а вся полнота военной и гражданской власти сосредоточивалась в руках французских губернаторов. Чиновники из метрополии возглавляли административные округа, на которые делились колонии, и только в самые мелкие территориальные единицы назначались вожди туземных племен. Французские чиновники старались опереться на религиозных лидеров и родоплеменную знать для поддержания порядка и обеспечения выполнения повинностей коренным населением.

Своеобразную группу колониальных владений составляли протектораты (Марокко, Тунис). В них колониальное управление осуществлялось под прикрытием межгосударственных отношений. Протектораты оформлялись внешнеполитическими договорами, благоприятствующими проникновению французского капитала на местные рынки. Например, в Тунисе генеральный резидент фактически заменял главу государства (бея) во внешних сношениях. Он визировал все акты бея и от его имени назначал на административные посты. Военным министром страны был командующий французского экспедиционного корпуса.

Исторический опыт революционных преобразований во Франции доказал объективную неизбежность крушения основ феодального общественного строя. Постепенное увеличение влияния буржуазных отношений в обществе не привело к успеху сторонников идей социализма в силу того, что французское общество органично усвоило ценности либерализма, основанные на неприкосновенности частной собственности.

Таким образом, для буржуазного развития Франции характерна крайняя неустойчивость государственной власти. В отличие от Англии, где классовые противоречия по мере их возникновения решались путем мирных соглашений и уступок, во Франции эти противоречия выливаются в революции и вооруженные перевороты, которые приводят к кардинальным сменам форм государственного устройства. Причина такой неустойчивости – в разнородности общественных классов, участвующих в политической борьбе. С одной стороны, это монархисты, феодальное дворянство; с другой – буржуазия; с третьей стороны – уже сформировавшийся класс пролетариата; с четвертой – крестьянство.

Кроме межклассовых противоречий существовали еще внутриклассовые, например, между крупной, средней и мелкой буржуазией. Разнородность классовых интересов и устремлений и приводила к острым политическим столкновениям. Но, в отличие от консервативной Англии, во Франции в итоге побеж-

дает наиболее радикальная республиканская форма государственного устройства. Два разных пути развития буржуазной революции – английский и французский – в совокупности с другими обстоятельствами привели к постепенному выявлению двух разных правовых систем, которые приняли международный характер. Французские кодексы вовлекли в орбиту влияния большую часть континентальной Европы (и отчасти Латинской Америки).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Причины начала Великой французской буржуазной революции.
2. Сущность первого этапа революции в 1789–1792 гг.
3. Сущность второго этапа революции в 1792–1793 гг.
4. Сущность третьего этапа революции 1793–1794 гг.
5. Политическая сущность и государственный механизм Первой империи 1804–1814 гг.
6. Сущность и содержание политики бонапартизма.
7. Основные программы преобразований Парижской Коммуны в 1871 г.
8. Государственный строй Третьей республики.

ГЛАВА 13. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ГЕРМАНИИ В НОВОЕ ВРЕМЯ

- 1. Падение «Священной римской империи германской нации». Рейнский союз. Германский союз.*
- 2. Объединение Германии. Германская империя и общественное противостояние в ней до начала XX века.*
- 3. Конституции германских государств.*

Разобщенность социально-экономического, политико-правового характера, сформировавшаяся в Средние века в землях Священной римской империи германской нации оказывала существенное влияние на все эволюционные процессы его развития. Поэтому интеграционные процессы, которые привели к ее объединению, послужили основой для масштабных изменений в экономическом развитии, стали активно развиваться капиталистические отношения, предпринимательство, были образованы кредитные учреждения, различные акционерных компаний, новые направления развития в промышленности и торговле.

Консолидирующим в осуществлении денежной политики стал созданный в Германии центральный имперский банк, предписывающий придерживаться единых стандартов финансовой деятельности. Также прогрессивному развитию торговли способствовала принятая единая общегерманская валюта, система мер и весов, тарифов таможенных платежей, внедрение защитных мер на создаваемые промышленные образцы и иные результаты интеллектуального труда. Указанные процессы оказали огромное стимулирующее воздействие на сознание жителей Германии по вовлечению их в производственную, промышленную деятельность, что привело к формированию новой экономической и политической силы рабочего класса.

Вообще, влияние немецкой буржуазии стало заметным не только в масштабах германских земель, но и за ее пределами – в иных европейских государствах. Вместе с тем основные, ключевые политические решения принимала сохраняющая сложившиеся традиции консервативная аристократия во главе с канцлером.

Данные объективные процессы, повлиявшие на стремительный экономический рост и неминуемое расшатывание политической стабильности, оказались сильнее инертных реакционных устремлений правящей элиты. Рост влияния рабочего класса, успехи оппозиционных партий на выборах в рейхстаг – все это определило резкий поворот правительства вправо.

1. Падение «Священной Римской империи германской нации». Рейнский союз. Германский союз

Окончание существованию Священной римской империи германской нации положили победоносные военные походы Наполеона Бонапарта. Франция

как страна-победитель подчинила своей юрисдикции немецкие земли, располагавшиеся по левому берегу Рейна, все они утратили свою независимость.

Рыцарские владения, духовные княжества, практически все имперские города как самостоятельные политические образования были упразднены и стали составными частями наиболее масштабных по площади территорий с монархическими формами правления. Часть из них была образована в связи с капитуляцией перед армией Наполеона, курфюрсты Баварский и Вюртембергский приобрели звания королей, а курфюрсту Баденскому пожалован титул великого герцога, вместе с этим, они признавали себя сателлитами Франции.

Изменения коснулись не только их статусов, но и иных сфер жизнедеятельности возглавляемых земель: увеличены территориальные пределы за счет ущемления границ Австрии, существенно ограничены в сословных привилегиях слои духовенства и дворянства, отменена личная зависимость крестьян, созданы условия, увеличивающие объем торгово-промышленной деятельности, внесены изменения в систему правосудия и правовую систему, в частности, в регулирование правовых отношений физических лиц, брачно-семейных отношений, реализацию вещных прав, наследование и установление обязательств кодекса Наполеона 1804 года.

Процесс покровительствующего влияния Франции на внутреннюю и внешнюю политику Германии требовал закрепления данного положения и с формальной стороны, что нашло отражение в заключении 12 июля 1806 г. Рейнского союза, участниками которого стали Бавария, Вюртемберг, Регенсбург, Баден, Бург, Гессен-Дармштадт, Нассау, а также еще восемь германских княжеств, демонстрирующие свою лояльность и подчинение перед французским императором, который для них приобрел статус протектора.

По форме государственного устройства Рейнский союз можно считать признать конфедерацией, в рамках которой независимые друг от друга государства обладали своей системой законодательства, органами исполнительной власти, правом осуществления правоприменительной деятельности. По заключенному договору была предусмотрена возможность создания унифицированного органа правительства Бундестага, но в реальности этого так и не произошло. Протекторат Франция затрагивал вопросы и внутренней и внешней политики союзных государств, влияние Франца II в отношении раздробленных германских земель было прекращено, с 6 августа 1806 г. после сложения полномочий германского императора он принимает титул императора Австрийского. Священная римская империя германской нации прекратила свое существование.

Изменения коснулись и не вступивших в союз Австрии и Пруссии, которые были ущемлены в территориальных границах. Часть земель Пруссии после поражения 1807 г. вошли в созданное Вестфальское королевство, а другая ее же часть из польских земель послужила основой для образования Великого герцогства Варшавского. Вместе с этим вызванные изменения привели к социально-экономическим и политическим преобразованиям: была введена воз-

возможность свободного приобретения земли, крестьяне утратили личную зависимость (а с 1811 года у них появилась возможность выкупа имущественных повинностей и платежей), ограничения, введенные торгово-промышленными объединениями (цехами) были ликвидированы, церковные земли обращены в пользу государства, введены частичные налоговые платежи с представителей дворянского сословия и предоставлены большие возможности им по осуществлению торговой и промышленной деятельности.

Преобразования в управленческой сфере затронули разные уровни власти: была заложена основа системы управления в виде отдельных ведомств на правительственном уровне, сформированы условия для организации местного самоуправления в городских поселениях, обновилась система административно-территориального деления на составные части регионального уровня – провинции. Учитывая причины произошедших изменений, с 1814 г. Пруссия трансформировала основы несения всеобщей воинской повинности, что явилось залогом ее будущих военных успехов.

После поражения Наполеона Бонапарта страны-победительницы на заседании Венского конгресса приняли Немецкий союзный акт от 8 июня 1815 г. об учреждении Германского союза, включившего 34 монархии (из которых только в герцогстве Нассау с 1814 г. существовал конституционный строй) и 4 вольных города-республики (Гамбург, Бремен, Любек, Франкфурт-на-Майне). По мысли создателей, новая конфедерация должна была обладать такой политической силой, чтобы, с одной стороны, сдерживать возможные агрессивные намерения французов, а с другой – не нарушать сложившееся европейское равновесие.

Единственным органом, который приобрел функции центрального управления, в созданной конфедерации стал функционирующий на постоянной основе Союзный сейм. Численно он включал 69 лиц, которые направлялись исполнительными органами государств – членов конфедерации. Отдельные из союзных государств имели преимущество при направлении своих представителей в сейм: Австрия, Пруссия, Бавария, Саксония, Вюртемберг и Ганновер могли делегировать по 4 уполномоченных, а другие государства – в меньшем количестве. Функции координации и руководства Союзным сеймом осуществлял представитель Австрии. Спецификой при принятии решений по наиболее важным ключевым вопросам была потребность в единогласном голосовании всех его членов, при этом требовалось согласование с исполнительным органом направившего их государства. Данная процедура требовала больших временных затрат, поэтому работа Сейма была излишне продолжительной и затянутой. Для обеспечения единения в Союзном акте были закреплены особые положения, реализация которых должна была обеспечить сохранение единства конфедерации: требование неделимости образованного союза, запрет выхода из состава в одностороннем порядке; право на применение принудительных мер в случае отсутствия добровольности в выполнении общепринятых решений; право на обращение в третейский суд, который инициативно мог быть

создан для рассмотрения возникших споров. Указанные положения в большей мере носили учредительный характер, оказывали влияние на организационные процессы построения союзного государства, но степень влияния на социально-экономические процессы была невысокой. Это обусловлено тем, что отсутствовало единое экономическое пространство, единая денежная валюта и денежная система, таможенные тарифы, нормативно-правовая основа осуществления деятельности не только экономической, но и в иных сферах, единые органы исполнительной и судебной власти, объединенные вооруженные силы.

Прошедший в 1814–1815 гг. Венский конгресс выявил тенденцию к реставрации феодально-абсолютистских монархий, разрушенных французской революцией 1789 года и наполеоновскими войнами; были определены новые границы государств Европы. Формальным выражением данной тенденции были октроированные конституции, которые были дарованы монархом во многих королевствах и герцогствах: 1818 г. – Бавария и Баден, 1819 г. – Вюртемберг, 1820 г. – Гессен, позднее 1830 г. – Брауншвейг, 1831 г. – Саксония, 1834 г. – Шлезвиг-Гольштейн и др. Необходимо отметить, что содержательно все они носили схожий характер.

Священный и неприкосновенный монарх наделялся весьма существенными полномочиями в сфере исполнительной и законодательной власти. Король мог инициативно и самостоятельно назначать и смещать членов правительства, которые несли перед ним ответственность. Также в его полномочия входили созыв и роспуск уже представительного органа власти, решение вопроса о сроках его заседания, монарху принадлежало право законодательной инициативы, наложения запрета на вступление отдельных актов в силу, обнародование законов. Имелась у короля и возможность самостоятельного прямого законотворчества, но в случаях, обусловленных чрезвычайными обстоятельствами.

Законотворческие представительные органы носили наименование ландтагов и по своей структуре были одно- или двухпалатными. Процесс формирования был обусловлен феодально-абсолютистским характером политического режима, представители верхней палаты преимущественно, назначались главой государства, а в дальнейшем имели право передавать должность в рамках наследования. Нижняя палата формировалась из представителей выборных органов городских и сельских округов, в качестве кандидатов выступали субъекты с солидным имущественным положением. В полномочия ландтагов входили: принятие законов, их последующее разъяснение, определение ставок налоговых платежей, а в качестве проявления признака дуалистической монархии – формальный контроль министров.

Нашло свое отражение в конституциях и закрепление основ местного самоуправления. К вопросам выборных собраний, провинциальных советников, бургомистров, в городах которого были отнесены: организация образовательного процесса, вопросы обеспечения правопорядка органами полиции, обеспечение деятельности и помощь церкви.

Не обошли вниманием конституции права обычных жителей королевств, им были предоставлена свобода вероисповедания, мнений, печати, неприкосновенность собственности и личности, также конституции отдельных территорий предусматривали свободу профессиональной деятельности, передвижения. В качестве элемента защиты было предусмотрено равенство всех перед законом и независимость судей, которой они должны были руководствоваться при вынесении решений.

Начиная с 30-х гг. XIX века в Германии начался промышленный переворот, который обусловил формирование единых экономических и правовых установок. Инициативно начатый Пруссией процесс по принятию единых норм привел к созданию Таможенного союза немецких государств (1834 г.) и Общегерманского вексельного устава (1847 г.). Экономические процессы требовали устранения политических препятствий для формирования условий капиталистического развития, что стало одной из главных задач буржуазно-демократической революции 1848 г. Движущие силы были делились на носителей либеральной идеи, выступавших за идею учреждения федеративной конституционной монархии, а также сторонников унитарной демократической республики.

Кульминацией разногласий различных политических сил Германии стала революция 1848–1849 гг., или Мартовская революция, проходившая на территории Германского союза и сопровождаемая отдельными буржуазно-демократическими и национальными восстаниями в большинстве стран центральной Европы. Для унификации разрозненных земель союза была необходима ликвидация вмешательства князей, правящих феодальных сил в экономические процессы немецких государств, сдерживающих развитие капиталистических отношений.

Выразителем общего мнения в мае 1848 года стал первый общегерманский парламент – Франкфуртское Национальное собрание, куда вошли представители немецких земель, по своей политической окраске в большей мере относящиеся к либеральной буржуазии и интеллигенции. Итогом деятельности Национального собрания было утверждение 28 марта 1849 г. первой общегерманской конституции, принятой демократическим путем.

По форме государственного устройства конституция закрепила федерацию, составные части которой включали территории Германского союза, империю (Австрия), пять королевств (Пруссия, Саксония, Бавария, Ганновер, Вюртемберг), десятки герцогств и княжеств, вольные города. Политически они наделялись необходимыми суверенными правами и полномочиями для решения вопросов внутреннего характера – возможность сохранить собственные парламенты (ландтаги), правительства, полицию, суды, возможность иметь свои конституции. Была законодательно закреплена и сфера экономических отношений, в частности, упорядочивались вопросы осуществления торговых связей с другими государствами. В свою очередь, решение наиболее значимых вопросов общеимперского значения отводилось органам власти федерального

уровня, которые имели для этого необходимые полномочия, что было обусловлено вопросами сохранения единства страны.

Также прерогатива в вопросах закрепления и стимулирования экономической деятельности относилась к юрисдикции федеральных органов власти, именно в предмет их ведения входило регулирование таможенных, банковских отношений, эмиссия и оборот денежных средств, почтово-телеграфное дело, организация путей сообщения. Также в предмет ведения органов федерального уровня входили полномочия по установлению единых норм в регулировании правовых отношений – закрепление верховенства федеральных законов, принятие общих уложений по гражданскому, торговому, уголовному праву, установление единства германского гражданства для составных территорий. Во исполнение указанных норм органы имперской власти осуществляли единую внешнюю политику и обеспечивали внешнюю безопасность, организовывали дипломатические отношения, заключали международные соглашения и договоры, занимались вопросами объявления войны и заключения мира, руководили вооруженными силами объединенной Германии.

Конституция сохраняла монархический строй с наследственным императором во главе страны. Законодательная власть должна была осуществляться двухпалатным Рейхстагом. Палату государств, формируемую на шесть лет, составляли уполномоченные ландтагов субъектов федерации. Она заполнялась по принципу неравного представительства: от Пруссии предусматривалось 40 депутатов, от Австрии – 38, от Баварии – 18, от Саксонии – 10, от Гамбурга – 2 и по одному представителю от большинства членов Союза. Народная палата избиралась на три года всеобщим голосованием пропорционально количеству населения в каждой из союзных территорий. Парламентское учреждение принимало бюджет, контролировало всю финансовую сферу. Император пользовался законодательной инициативой, наделялся весьма условным правом отлагательного вето, публиковал законы, принятые Рейхстагом. Он мог созывать и распускать Народную палату, назначать министров. Распоряжения и другие акты императора подписывались министрами, которые, тем самым, принимали на себя ответственность за их содержание перед Рейхстагом. Сам же порядок такой ответственности не был прописан. Его еще предстояло выработать и оформить специальным имперским законом. Планировалось создание Имперского суда для разбирательства жалоб отдельных субъектов федерации, политических и частноправовых споров между ними, а также разногласий между палатами.

Конституция содержала обширный раздел, посвященный основным правам немецкого народа. Закреплялось всеобщее равенство перед законом и судом, неприкосновенность личности, ее жилища и собственности, тайна переписки. Перечислялись свободы слова, мнений, совести, печати, союзов, собраний; говорилось о праве на профессиональные занятия, на подачу петиций, на бесплатное и светское начальное образование. Это должно было обеспечиваться ликвидацией сословных привилегий, повинностей феодального типа, отменой

цензуры, конфискации имущества, смертной казни (кроме как по приговору военных судов). Вводилась всеобщая воинская повинность. Процессуальные права подданных гарантировались судом присяжных, устностью и гласностью судопроизводства, несменяемостью судей. Государство принимало на себя обязанности покровительствовать наукам, народному образованию, социальному вспомоществованию. Заключительные статьи раздела предписывали всем субъектам федерации учредить полноценные органы народного представительства с законодательными полномочиями и правом контроля за деятельностью правительственных учреждений.

Франкфуртская конституция оказалась мертворожденной. Она не учитывала реальных факторов: неоднородности социально-политического строя немецких государств, сохранения сепаратистских настроений, соперничества крупных монархий за роль гегемона в Германском союзе. От императорской короны отказались правители Австрии и Пруссии. Конституцию не признали другие крупные монархии, в том числе Бавария, Ганновер, Саксония. Призыв франкфуртских парламентариев к народу об исполнении конституционных положений спровоцировал антиправительственные выступления. Восстания были подавлены властями, а Национальное (учредительное) собрание разогнано. Так потерпела поражение попытка объединить Германию революционным путем. Вместе с тем был приобретен опыт правового оформления единого немецкого государства.

Революционные события подтолкнули правящие круги Германии к прогрессивным переменам в общественно-политической сфере. Еще в ходе революции 1848 г. прусский король созвал новый ландтаг (2 апреля), согласился открыть Учредительное собрание (22 мая), призванное выработать проект конституции. Хотя после подавления революционных выступлений это собрание было распущено (5 декабря), король в тот же день от своего имени объявил о конституции, основанной на депутатском проекте. Текст конституции предстояло утвердить вновь избранному представительному учреждению. Однако в связи с переменами правительственной политики, вызванными поражением революции, 31 января 1850 г. Фридрих Вильгельм IV октроировал новую Конституционную хартию, которая стала действующим основным законом Прусского королевства.

Конституционная хартия закрепляла типичные черты дуалистической монархии. Во главе государства – король, личность которого неприкосновенна, но уже не священна. Его правительственные акты контрассигновались министром, который и принимал за них ответственность. Монарху одному принадлежала обширная исполнительная власть. Он назначал и смещал министров, первый из которых именовался министром-президентом, других высших гражданских и военных должностных лиц. Король являлся верховным главнокомандующим, имел право объявлять войну, заключать мир, подписывать договоры с иностранными правительствами. И только некоторые торговые соглашения нуждались в одобрении народного представительства. От имени короля

осуществлялось правосудие. Судьи считались независимыми, «не подчиняющимися другой власти, кроме закона» (ст. 86). Они назначались пожизненно королем и были несменяемыми. Их можно было сместить или временно отстранить только на основании судебного решения и по причинам, предусмотренным законом.

Законодательная власть осуществлялась королем совместно с двумя палатами ландтага. Верхняя палата назначалась монархом из лиц, обладавших традиционными сословными привилегиями. Нижняя палата формировалась по двухступенной куриальной системе голосования. Все пруссаки, наделенные правом голоса, в зависимости от размеров отчислений в казну делились на три разряда (курии). Входящие в каждый разряд люди вместе платили одну третью часть общей суммы прямых налогов. Они же выбирали третью часть выборщиков, которые, в свою очередь, избирали нижнюю палату ландтага. При такой системе одинаковое число выборщиков было представлено от немногочисленных богатых налогоплательщиков первого разряда и превышающих их численностью в 20 раз людей невысокого достатка – избирателей третьего разряда.

По Конституции король собирал и распускал палаты ландтага, имел право вето. Согласно ст. 64 «законопроекты, отвергнутые одной из палат или королем, не могут быть вновь внесены в течение той же сессии». Не только депутаты палат, но и монарх наделялся законодательной инициативой. Ему вменялось в обязанность обнародование принятых законов, издание распоряжений, необходимых для их исполнения. При чрезвычайных обстоятельствах, когда палаты не заседают, в целях сохранения общественной безопасности король мог издавать особые законодательного характера акты, не противоречащие конституции и скрепляемые подписью министра. Такие акты следовало представлять на одобрение в ближайшую сессию палат, иначе они утрачивали юридическую силу.

Достаточно обширный раздел Конституционной хартии посвящался правам и свободам пруссаков. Немало прав не просто декларировалось, но и сопровождалось гарантиями или основанными на законе изъятиями. Так, провозглашалась свобода печати. Она обеспечивалась запрещением цензуры. Вместе с тем разрешалось ее ограничение законодательным порядком, в том числе установлением уголовной ответственности за преступления, совершенные путем печатного слова.

Конституция объявляла об уничтожении сословных преимуществ, о равенстве всех пруссаков перед законом, о доступности должностей всем способным занять их. Провозглашались личная свобода, неприкосновенность жилища, охрана писем и бумаг от необоснованных обысков и арестов. Объявлялось о бесплатном обучении в публичных начальных школах, о свободе науки и преподавания. Собственность считалась неприкосновенной, а «полная или частичная экспроприация применяется только в интересах общественного блага под условием предварительной уплаты» (ст. 9). С основанными на законе

ограничениями допускалась свобода вероисповедания, мнений, слова, собраний, союзов. Декларировалась свобода подачи петиций. Запрещались чрезвычайные суды, наказания в виде гражданской смерти, конфискации имущества. Человек подлежал наказанию только на основании закона. Одновременно Конституция предусмотрела возможность временного приостановления действия ряда статей, содержащих права и свободы подданных, в случае войны, восстания или другой угрозы общественной безопасности. Тем не менее, она позволила в последующие годы создать первые оппозиционные партии, использовать трибуну ландтага для публичной критики правительства.

Конституция включала правовые основания, необходимые для усиления армии. Подтверждалась всеобщая воинская повинность. Королю предоставлялось право при объявлении войны созывать народное ополчение. Предусматривалось, что основные права и свободы пруссаков распространяются на военнослужащих настолько, насколько они «не противоречат военным законам и требованиям военной дисциплины» (ст. 39). Армия присягала только в верности королю, но не клялась соблюдать Конституцию, как то предписывалось гражданским чиновникам. Важной королевской прерогативой было использование вооруженных сил в мирное время для подавления внутренних беспорядков.

Важным конституционным завоеванием стало то, что прусские законы, одобренные ландтагом, регулировали ежегодный бюджет, взимание налогов, податей, займов. Палаты заслушивали отчеты правительства по использованию бюджетных средств. Хотя министры не несли прямой ответственности перед ландтагом, его палаты могли возбудить обвинение против них в нарушении конституции, измене или подкупе. Дела по таким обвинениям разбирал Верховный суд.

2. Объединение Германии. Германская империя и общественное противостояние в ней до начала XX века

После неудачной попытки объединить Германию революционным путем за нелегкое дело преодоления политической раздробленности взялась Пруссия, накопившая высокий экономический и военный потенциал. Она внесла весомый вклад в создание основ будущего общегерманского законодательства. В 1853 г. был возобновлен еще на 12 лет Таможенный союз Берлина со многими немецкими государствами, в 1857 г. был одобрен проект прусского, а не австрийского Таможенного кодекса. В 1861 г. приняли Общегерманское торговое уложение, разработанное прусскими юристами.

Главную ставку в объединении Германии Пруссия сделала на свою военную мощь. Вдохновителем и проводником такой стратегии стал министр-президент Отто фон Бисмарк. После войны с Данией и подписания в 1864 г. мирного договора Пруссия присоединила к себе значительную часть Шлезвиг-Гольштейна. Победа над Австрией позволила Пруссии аннексировать Ганновер, Франкфурт, Нассау, а с автономными немецкими государствами, распо-

ложенными севернее реки Майн, общим числом 28, образовать Северо-Германский союз. Австрия признала новое федеративное объединение без своего участия в нем. В феврале 1867 г. был избран первый рейхстаг Союза, который разработал и принял конституцию, вступившую в силу 1 июля того же года.

Конституция юридически оформила так называемую «гегемонистскую федерацию» с руководящей ролью Пруссии в ней. Главой Союза (Президентом) стал прусский король. Он являлся верховным командующим, управлял объединенной внешнеполитической деятельностью, имел право военной экзекуции в отношении субъектов федерации, уклонявшихся от выполнения своих союзных обязательств. Представителем Президента, или союзным канцлером, являлся министр-президент Пруссии. Представительство государств – членов федерации и немецкого народа обеспечивалось двумя палатами. В Союзном совете, состоявшем из представителей правительств объединившихся государств, главенствовала Пруссия. Ей принадлежало 17 голосов из 43. Рейхстаг избирался на основе всеобщего (для мужчин, достигших 21 года) и прямого (но не тайного) голосования. В него входило 297 депутатов из расчета одного представителя от 100 тыс. населения. Такая избирательная система обеспечивала большинство мест многонаселенной Пруссии. Законодательные полномочия нижней палаты охватывали международные отношения, торговлю, промышленность, связь, финансы, военное строительство. Решения рейхстага нуждались в утверждении Союзным советом. Правительство не было подотчетно палатам.

В течение 1867–1870 гг. на территории Северо-Германского союза были ликвидированы корпоративные объединения (цехи), введены единые паспорта, система мер и весов, положения о свободе предпринимательства, Торговый кодекс. Проводились и другие мероприятия по унификации законодательства членов федерации.

Победоносная война с Францией привела к присоединению к возглавляемому Пруссией Союзу таких крупных южных немецких государств, как Бавария, Баден, Вюртемберг, Гессен-Дармштадт. По опыту образования Северо-Германского союза, вначале прусский король (в качестве его Президента) подписал с их монархами двусторонние договоры, а уже затем конституционно оформил федеративное устройство укрупненной Германии. С 1 января 1871 г. новое политическое объединение стало официально называться Германской империей. 18 января того же года король Пруссии был провозглашен ее главой – германским императором, а 16 апреля рейхстаг утвердил ее конституцию.

Конституция закрепляла асимметричное политико-территориальное устройство, так как предусматривала гегемонию Пруссии среди 22 монахий (в их числе было 4 королевства, 11 великих герцогств, 7 княжеств) и 3 городов-республик. Отчасти это оправдывалось тем, что на ее долю приходилось 65 % имперской территории и 62 % населения империи. Тогда как на долю 17 не-крупных членов федерации, взятых вместе, – всего 1 % имперской территории

и около 10 % населения. По форме правления Германия являлась конституционной монархией, высшими органами которой были император (кайзер) и две палаты: Рейхстаг и Союзный совет. Правительство в лице имперского канцлера, возглавляемое кайзером, преобладало над парламентом, и принцип разделения властей до конца не соблюдался.

Прусский король, носивший передаваемый по наследству титул германского императора, обладал исключительными правами в области внешних сношений. Как глава государства, он представлял империю во всех международных делах, при нападении на страну сам объявлял войну, заключал мирные договоры и другие дипломатические соглашения, аккредитовал и принимал послов. В военной сфере ему принадлежало верховное командование вооруженными силами, а подписанное им прусское военное законодательство распространялось на всех членов федерации. Глава государства мог вводить в любой части союзной территории осадное положение, а также использовать вооруженную силу против строптивых членов федерации.

Императору принадлежала вся полнота исполнительной власти. Он назначал главу правительства – канцлера, других имперских чиновников, был наделен правом административного контроля. Практически у руля внутренней и внешней политики стоял канцлер, которым обычно являлся по должности министр-президент Пруссии. Согласно Конституции он единолично воплощал в своем лице всю правительственную администрацию и нес ответственность перед кайзером. Только в конце 70-х гг. XIX в. ему придали заместителей, занимавших посты государственных секретарей и курирующих отраслевые ведомства. Первыми были созданы общеимперские секретариаты внутренних дел, иностранных дел, юстиции, финансов и почт. Со временем их число выросло. По существу, канцлер был единственным общегерманским министром, так как статс-секретари считались лишь его сотрудниками.

Император контролировал деятельность представительных имперских учреждений. Только ему принадлежало право созывать, открывать, закрывать Союзный совет и рейхстаг. Разработанные Союзным советом, где председательствовал канцлер, законопроекты вносились на рассмотрение в рейхстаг от имени императора. Император обнародовал законы, наблюдал за их исполнением. Он имел право издавать распоряжения и указы, которые должны были скрепляться канцлером, т. е. предусматривалась контрасигнатура.

Законодательную власть осуществляли рейхстаг и Союзный совет, причем в широких пределах. Ими принимались законы о правах гражданства, паспортном режиме, полицейском надзоре, относительно переселения, выбора места жительства, страхования, о прессе и союзах. Устанавливались размеры налогов, пошлин на ввозимые и вывозимые товары, определялась система мер и весов и денежная система. Регулировалась деятельность банков, выдача патентов на изобретения, охрана авторских прав, работа транспорта, почты и телеграфа. Обеспечивалась защита германской торговли и мореплавания за границей. В компетенцию палат включалось общегерманское законодательство.

во по гражданскому, уголовному праву, судопроизводству. Конституция утверждала приоритет федерального законодательства над областными законами.

Нижняя палата – рейхстаг – включала депутатов, избранных населением на основе равных, всеобщих (для мужчин) выборов при тайном голосовании. Сохранилась прежняя норма представительства: один депутат от 100 тыс. избирателей. Срок полномочий палаты вначале составлял 3 года, а с 1887 г. – 5 лет. Провозглашалась свобода прений в рейхстаге, парламентская неприкосновенность. Депутаты наделялись свободным мандатом и не получали вознаграждения за парламентскую работу. Им разрешалось критиковать правительство в форме депутатских запросов, но эффект был минимальным, так как прямой ответственности правительство перед парламентом не несло. Разработанные и одобренные законопроекты или ходатайства направлялись в другую палату.

Верхнюю палату – Союзный совет (Bundesrat) Конституция наделила более весомой властью. Бундесрат состоял из представителей правительств субъектов федерации. Из 58 голосов в нем Пруссии принадлежало 17, Баварии – 6, Вюртембергу и Саксонии – по 4 и т. д. Карликовые государственные образования имели по 1 голосу. Голос Пруссии имел решающее значение при рассмотрении законопроектов, касавшихся армии, флота, налогов. Союзный совет самостоятельно издавал постановления, которые затрагивали деятельность администрации и дополняли законы. Он же назначал некоторых чиновников, давал согласие о роспуске рейхстага, об объявлении войны, выносил постановления об экзекуции против тех членов федерации, которые не выполняли конституционных обязанностей. Бундесрат обладал судебными функциями: разрешал споры между субъектами федерации и имперским правительством, являлся высшей апелляционной инстанцией, когда каким-либо судом страны кому-нибудь было отказано в защите его интересов. Он мог толковать Конституцию, высказываться о недостатках принятых законов. Заседания Совета были негласными.

Конституция не содержала раздела о правах и свободах немцев, так как ее разработчики решили не дублировать соответствующие положения основных законов входящих в федерацию политических единиц. В ней имелось только общее положение, касавшееся единой для всех немцев гражданской правоспособности, возможности всех заниматься ремеслом, приобретать недвижимость, иметь доступ к общественным должностям.

Местное управление также определялось конституциями субъектов федерации. Большинство переняли прусскую модель, по которой вся территория подразделялась на провинции, округа и районы с сохранением самоуправления в городах. Руководство провинцией осуществлял назначенный обер-президент и избранный населением совет. Округом управлял назначенный ландрат и выборный комитет, а районом, соответственно, – президент-управитель вместе с районным комитетом. Городская власть находилась в руках избранных горожанами совета и бургомистра.

Административный механизм центрального правительства складывался постепенно. Вначале имперский канцлер в общегерманских целях использовал государственный аппарат Пруссии. На него же он продолжал опираться после создания под управлением статс-секретарей ведомственных учреждений и координирующей их деятельность Имперской канцелярии. Центральный секретариат внутренних дел главным образом занимался вопросами гражданства и натурализации, надзором за органами самоуправления, статистикой, здравоохранением. Организации сил по охране общественного порядка уделялось меньше внимания, хотя и считалось, что полицейский корпус подчиняется начальнику этого ведомства. Непосредственно полиция находилась в ведении членов империи.

Примером построения полицейской системы являлась та же Пруссия. Здесь различались три вида полиции.

Общая полиция безопасности несла наружную службу, ведала паспортным режимом, осуществляла задержание преступников и дознание по уголовным делам. Она, в свою очередь, делилась на уголовную и политическую.

Судебная полиция ведала расследованием преступлений, тюремным делом и была тесным образом связана с общей полицией безопасности. Вместе с ней она находилась в ведении прусского ведомства внутренних дел. Административная полиция, в том числе санитарно-медицинская, строительная, горная и т. п., находилась в подчинении соответствующих ведомств.

Особое место занимала полиция Берлина. Этот город составлял отдельный округ провинции Бранденбург. Во главе полиции Берлина стоял президент полиции, наделенный правами начальника окружного управления. Он непосредственно подчинялся статс-секретарю внутренних дел. При президенте полиции имелось центральное полицейское президентство, состоящее из нескольких отделов, в том числе отдела политической полиции. Этот отдел руководил деятельностью всей политической полиции Пруссии. Все высшие полицейские чиновники назначались прусским королем по представлению статс-секретаря внутренних дел. Исполнительными силами полиции были жандармерия, вооруженная полицейская стража в крупных городах и полицейская стража во всех прочих общинах.

Объединение Германии явилось стимулом подъема ее экономики. Образование единого внутреннего рынка наряду с внедрением в промышленность передовых достижений науки и техники выдвинуло страну на передовые позиции в Европе. Высокие темпы индустриализации сопровождались концентрацией производства, ростом монополий и финансового капитала. Финансово-промышленная олигархия усилила влияние на политику, поощряя колониальные завоевания, увеличение расходов на содержание армии и полиции.

Экономические успехи способствовали повышению социальной организации немецкого общества. Выразителем интересов различных слоев населения стали политические партии. Поддержкой среди рабочих пользовались социал-демократы.

Имперские власти были сильно обеспокоены распространением социалистических и демократических умонастроений, связав с ними покушения на кайзера. В 1878 г. Бисмарку удалось провести через рейхстаг закон «Против общественно опасных стремлений социал-демократов», часто упоминаемый как «исключительный закон против социалистов».

Уже в первом параграфе раскрывалось его назначение: «Подлежат запрету общества, имеющие целью ниспровержение существующего государственного или общественного строя посредством социал-демократической или коммунистической деятельности...». На его основе ликвидировались партийные организации рабочих, закрывались их печатные издания, конфисковались денежные средства, арестовывались активисты. Простое участие в запрещенном обществе наказывалось штрафом в 500 марок или тюремным заключением на срок до трех месяцев.

В параграфе третьем уточнялось, что «профсоюзы не воспрещаются, но над ними учреждается чрезвычайный контроль государства». Полиция и местные власти наделялись правом закрывать нежелательные собрания, пресекать распространение политической литературы, объявлять так называемое «малое осадное положение» с высылкой лиц, представляющих угрозу общественной безопасности.

Чтобы лишить социал-демократов опоры в рабочей среде Бисмарк, наряду с продлением действия «исключительного закона», стал инициатором принятия законов о социальном страховании: на случай болезни, в связи со старостью и инвалидностью (1883 г.) и при несчастных случаях (1884 г.). Подобные уступки не спасли социальную политику правительства, сохранявшую антидемократическую направленность.

Новый император Вильгельм II в 1890 г. отменил закон 1878 г., принял отставку «железного канцлера», взял курс на небольшую либерализацию политического режима. Однако смягчение внутригосударственной политики никак не отразилось на агрессивных настроениях имперских властей во внешних делах. Развязывание ими Первой мировой войны обернулось крахом для кайзеровской Германии.

3. Конституции германских государств

Конституции, давшие начало развитию германского конституционализма, стали одним из факторов, способствовавших медленному эволюционному превращению абсолютистских монархий в ограниченные. С 1816 по 1847 гг. в большинстве германских государств были приняты первые конституции, в основном в форме октроированных (дарованных монархами) хартий.

Формы правления, предусматривавшиеся этими конституциями, мало отличались одна от другой. Так, согласно конституционному акту Великого герцогства Баденского, принятому в 1818 г., наследственный великий герцог объединял в своем лице практически всю верховную власть. Он осуществлял исполнительную власть, ему вверялся контроль над законодательной властью.

Великий герцог мог созывать, распускать ландтаг (парламент), отсрочивать его заседания, расширять или сужать круг вопросов, подлежащих обсуждению. Ему же предоставлялось право законодательной инициативы, право утверждения и обнародования законов. Более того, Конституция предусматривала и прямое законотворчество герцога в форме указов.

Все германские конституции содержали ограниченный перечень демократических прав и свобод, которые, однако, не предусматривали закрепленных законом гарантий их осуществления и содержали оговорки, которые фактически сводили их действие на нет. Так, провозглашенное в баденской Конституции положение о равноправии всех жителей соседствовало с многочисленными привилегиями, предусмотренными для дворянства (например, с положением о нераспространении воинской повинности на членов бывших влиятельных фамилий). В декларируемый перечень прав и свобод входили: свобода совести, печати, передвижения, выбора профессии, неприкосновенность частной собственности и личности, независимость судей и право баденцев на ведение их уголовных дел в обычных судах, запрещение произвольных арестов.

В 1848–1849 гг. в Германии произошла незавершенная буржуазно-демократическая революция. Главной ее движущей силой были рабочие, ремесленники, мелкие крестьяне. Революция потерпела поражение. Рабочий класс был неорганизованным и недостаточно зрелым, крестьянство в основной своей массе не поднялось на борьбу с помещиками, а либеральная буржуазия оставалась политически нерешительной. Если во Франции XVIII в. в ходе революции были уничтожены почти все пережитки феодализма, то в Германии сохранилось господство помещиков, а страна осталась политически раздробленной. Буржуазии удалось добиться лишь некоторых реформ.

В 1850 г. в Пруссии была принята Конституция. Она закрепила представительное правление и включила в систему высших государственных органов двухпалатный парламент. Одна его палата (палата депутатов) была выборной, другая (палата господ) состояла из назначенных королевским указом принцев крови, князей и других лиц. Избиратели нижней палаты делились на три курии (разряда) в зависимости от размера уплачиваемых ими прямых государственных налогов.

Каждый разряд в целом платил 1/3 часть общей суммы налогов и выбирал 1/3 часть выборщиков, которые, в свою очередь, и избирали депутатов. Король обладал правом законодательной инициативы, правом вето. Он оставался главой исполнительной власти. Личность короля провозглашалась неприкосновенной, в его руках сосредоточивались командование армией, назначение правительства, и прежде всего министра-президента, ответственного перед ним, всех высших гражданских и военных должностных лиц. Королю вверялся контроль над ландтагом, в том числе он обладал правом его досрочного роспуска.

Конституция декларировала определенный набор демократических прав и свобод: свободу собраний и союзов, свободу слова и неприкосновенность личности. Подробная регламентация всех этих прав и свобод должна была быть

осуществлена текущим законодательством, которое так и осталось неразработанным. Перечень демократических прав и свобод сопровождался определенной оговоркой, которая, по сути, сводила его на нет. Свобода собраний, например, ограничивалась одним важным условием, касавшимся лишь «нижних слоев общества»: собрания разрешалось проводить только в помещении – под крышей. Люди, не имевшие средств на оплату аренды соответствующих помещений, лишались права на собрания. Государственные органы получили право запрещать газеты и журналы после двух предупреждений, «если их направленность подвергала опасности общественное благополучие». Такую направленность усматривали, например, в осуждении военной политики правительства.

Провозглашалось право на бесплатное обучение в публичных начальных школах. Государство при этом гарантировало выделение необходимых средств для их содержания. Предоставлялось также право учреждать частные школы и руководить ими всем лицам, способным доказать «нравственную, научную и техническую способность» к этому. Вместе с тем Конституция предписывала строгий государственный надзор за школами с целью пресечения всякого вольнодумства. Учителя публичных школ наделялись правами и обязанностями государственных чиновников со всеми вытекающими из этого последствиями.

Особое внимание уделялось армии. Высшее командование ею принадлежало королю. Закреплялись всеобщая воинская повинность и право короля в случае войны созывать народное ополчение, использовать армию для подавления внутренних беспорядков, издавать постановления о воинской дисциплине.

Говоря об ограниченном характере демократических положений первых германских конституций, нельзя не отметить и их исторического значения. Они открывали возможности для формирования политической оппозиции, что явилось серьезным достижением немецкой буржуазии в борьбе за политическую власть.

В результате наполеоновских войн карта Германии была перекроена. Священная Римская империя германской нации исчезла. В 1806 г. был создан Рейнский союз, объединивший 16 монархий под протекторатом Франции.

После поражения Франции, согласно Парижскому трактату 1814 г., был образован Германский союз, состоявший из 34 государств и четырех вольных городов. В новом объединении отсутствовали центральные органы власти, кроме единственного – Союзного сейма, состоявшего из представителей правительств государств, вошедших в Германский союз. Решения Сейма требовали единодушного согласия всех его членов, что парализовало его деятельность.

Доминирующая роль в Германском союзе принадлежала Австрии. Данный Союз не был ни унитарным государством, ни федерацией, так как каждое государство в нем оставалось независимым. Вскоре главенствующую роль стала играть Пруссия, экономическая мощь которой постоянно увеличивалась.

Во второй половине XVIII в. она достигла уровня крупной европейской державы. Этому во многом способствовала проводимая при прусском короле Фридрихе II (1740–1786 гг.) прогрессивная по своей сути политика «просвещенного абсолютизма», сопровождавшаяся упорядочением государственных финансов и судопроизводства, ослаблением внутригосударственных таможенных, цеховых и других феодально-бюрократических ограничений, некоторым улучшением положения крепостных крестьян. Проводимые реформы способствовали началу буржуазного по своему характеру процесса модернизации страны. В 1834 г. 18 немецких государств образовали Таможенный союз. Австрия и ее сателлиты к нему не присоединились. Больше всех от участия в союзе выиграла Пруссия.

Эволюция германской государственности продолжалась и в последующие годы: в 1866 г. был образован Северо-Германский Союз, в 1871 г. – Германская империя в виде федерации.

При всех сменах методов и средств осуществления внутригосударственной политики неизменным, однако, оставался агрессивный внешнеполитический курс Германии, ставший прямым следствием объединения страны «железом и кровью» под гегемонией Пруссии. Германский милитаризм создал в Европе тот тип международных отношений, который вошел в историю XIX – начала XX в. под названием «вооруженный мир». Его сущностью стала систематическая подготовка к локальным войнам, а затем – и к мировой войне. Германское правительство неуклонно готовилось к ней, создавая самую крупную агрессивную армию за счет увеличивавшихся военных ассигнований, что приводило к прямым нарушениям Конституции. Резкая активизация агрессивной милитаристской политики перед Первой мировой войной привела к очередному изменению политического режима в стране, к введению новых репрессивных законов.

В 1908 г. был принят закон о союзах и собраниях, запрещавший лицам, не достигшим 18-летнего возраста, участвовать в политических союзах и в антивоенной деятельности. Ужесточились нормы уголовного права против военнообязанных и военнослужащих, были введены военно-полевые суды, сфера действия которых расширилась за счет передачи им значительного круга дел: о сопротивлении властям, о государственной измене и других тяжких уголовных преступлениях. Установилась жесткая военная цензура над прессой.

За короткий срок Германия стала самой мощной военной европейской державой, которая бросила вызов Англии, Франции и России, что привело к Первой мировой войне, в которой Германия потерпела поражение. Монархия была упразднена. После окончания Первой мировой войны в Германии начался процесс становления республиканского конституционного строя.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Почему первые буржуазные преобразования начались именно в западных германских государствах?
2. Буржуазные реформы в Пруссии в первой половине XIX века.
3. Причины поражения буржуазно-демократической революции 1848 года в Германии.
4. Основные положения Конституции Пруссии 1850 г.
5. Факторы, обеспечившие объединение Германии во главе с Пруссией в 1871 году.
6. Основные положения Уголовного кодекса Германской империи 1871 г.
7. Германское Гражданское Уложение 1896–1900 гг. Специфика гражданского права в Германской империи.

ГЛАВА 14. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ АНГЛИИ И ФРАНЦИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

1. Государство и право Великобритании в Новейшее время

1.1 Государственное регулирование социально-экономической сферы.

1.2. Демократизация политической системы.

1.3. Кризис традиционного парламентаризма.

1.4. Концентрация государственной власти в правительстве.

1.5. Изменения в региональной и колониальной политике.

1.6. Развитие права Великобритании в Новейшее время.

2. Государство и право Франции в Новейшее время

2.1. Изменения конституции во Франции в период после Второй мировой войны.

2.2. Государственный строй Франции в период Пятой республики.

1. Государство и право Великобритании в Новейшее время

В начале XX века Великобритания была ведущей мировой и колониальной державой. Под ее владычеством находилось более 500 млн человек. Однако национально-освободительные движения в ее владениях и две мировые войны (Первая и Вторая) существенным образом повлияли на ее экономическое и политическое развитие.

В начале XX века Великобритания придерживалась политики свободной торговли, опираясь на свои мощные позиции в мировой экономике. Однако после Первой мировой войны правительство страны начало вводить элементы протекционизма, такие как импортные пошлины и торговые барьеры, а также субсидии, направленные за защиту отечественных производителей от конкуренции. Продукция стран, входящих в состав Британской империи, как правило, не облагалась ввозными пошлинами.

Указанная тенденция усилилась в условиях экономического кризиса 20-х и 30-х гг. XX века.

1.1. Государственное регулирование социально-экономической сферы

В начале 1930-х гг. была создана стерлинговая зона, куда кроме Британской империи вошли скандинавские страны, Португалия, Аргентина, чьи валюты напрямую зависели от фунта стерлингов. Имела место финансовая зависимость этих стран от банков Сити. По требованию последних в 1931 г. был отменен золотой стандарт фунта стерлингов. После Второй мировой войны политика протекционизма постепенно смягчалась.

Активное развитие в рассматриваемый период получило *антимонопольное законодательство*.

В 1948 г. был принят Закон о монополии и ограничительной политике (расследование и контроль) (Monopolies and Restrictive Practices (Inquiry and Control) Act 1948), направленный на борьбу с монополиями и ограничением конкуренции.

В 1956 г. был введен в действие Закон о торговой конкуренции (Restrictive Trade Practice Act 1956), положения которого были дополнены в 1965 г. Законом о монополиях и слияниях (Monopolies and Mergers Act), усилившим полномочия Правительства в области противодействия монополизации рынков. В 1998 г. был принят Закон о конкуренции (Competition Act 1998), основной целью которого стало приведение британского законодательства о конкуренции в соответствие с европейскими правилами.

Увеличивалась доля участия государства в экономике. До Первой мировой войны существовало лишь два крупных предприятия с участием государства – компания Суэцкого канала и Англо-иранская нефтяная компания. К началу Второй мировой войны в ведение государства перешло управление энергетикой, радиовещательная компания Би-би-си и городской транспорт Большого Лондона. Государственный сектор экономики резко вырос в военные годы: в 1943 г. государство распоряжалось 75 % всей производимой продукции и 90 % финансовых ресурсов страны. После войны доля национализированных предприятий сократилась, но продолжала колебаться на отметке около 20 % всей промышленности Великобритании.

Активно развивались и социальные гарантии. Так, экономический спад в начале XX века и вызванная им напряженность в обществе заставили английские власти разработать и принять в 1906–1911 гг. законы, регулирующие отношения в сфере промышленности. Были приняты акты о компенсации при несчастных случаях на производстве, 8-часовом рабочем дне для горняков, пенсиях, страховании от болезней и безработицы.

Экономический кризис 1930-х гг. способствовал пересмотру системы национального страхования. В 1932 г. безработным оказался каждый четвертый рабочий. Ситуация начала постепенно выправляться к середине 1930-х гг., однако стабильность была достигнута лишь к 1940–1942 гг.

В национализированных отраслях создавались публичные корпорации. Они подчинялись общему руководству со стороны соответствующих отраслевых министерств, но имели собственное правление и наделялись административной и финансовой самостоятельностью в оперативной деятельности. Примерами таких корпораций являлись Британское железнодорожное управление, Почтовое ведомство, Лондонское транспортное управление. Определенное развитие получили смешанные корпорации. В их руководство входили как должностные лица государственного аппарата, так и представители крупных частных компаний и даже профсоюзов. В качестве примеров смешанных компаний можно назвать Национальный совет экономического развития, Финансовую корпорацию по делам промышленности.

В 1948 г. был принят Закон о компаниях – Companies Act. Его целью была регламентация работы акционерных обществ и установление четких правил их функционирования. Закон создал правовые рамки ведения в стране предпринимательской деятельности. В 1976 г. был принят новый «Закон о внесении изменений в закон о компаниях и в связи с этим – о внесении изменений в за-

кон о регистрации фирменных наименований», который вносил поправки в существующее законодательство о компаниях и торговых наименованиях.

В 1958 г. был принят закон о предотвращении мошенничества при капиталоложении, который определил правовые нормы для проведения государством операций с ценными бумагами, устанавливая два рынка ценных бумаг: первичный (эмиссия и первичное размещение), вторичный (обращение, купля-продажа).

В конце 1980-х гг. правительство консерваторов во главе с Маргарет Тэтчер переориентировало экономическую политику Великобритании в пользу «свободного рыночного хозяйства», «личной инициативы». Была проведена широкая денационализация и приватизация через продажу акций государственных предприятий по льготным ценам и даже бесплатную их раздачу своим работникам.

В результате проведенных мероприятий доля государственного сектора в английской промышленности сократилась наполовину, а число мелких акционеров утроилось. Тем не менее, сохранились крупные национализированные отрасли. Регулирование в них осуществляли государственные ведомства, например, Центральное управление энергоснабжения, Аэрокосмическая корпорация, Нефтяная корпорация и др.

Неуклонная концентрация капитала в руках небольшой группы бизнесменов на фоне ослабления работы государственных социальных служб привела к относительному ухудшению положения простого работника. Возросшая социальная напряженность лишила консерваторов общественной поддержки. Оппозиционная партия лейбористов, пришедшая в конце 90-х гг. к власти, качнула весы государственной политики в сторону усиления социальной защищенности населения.

1.2. Демократизация политической системы

В начале XX века шли процессы по демократизации избирательной системы. Принятые Парламентом акты о народном представительстве постепенно расширяли круг избирательных прав. Обозначим некоторые из них.

– Акт о народном представительстве 1918 г. впервые предоставил право голоса женщинам, достигшим 30 лет, если они не ограничены в правах, они или их мужья занимали землю или помещение для деловых занятий, приносящее не менее пяти фунтов стерлингов дохода, или жилой дом;

– Акт о народном представительстве 1928 г. впервые установил всеобщее избирательное право, распространив право участвовать в выборах на всех женщин и мужчин старше 21 года;

– Акт о народном представительстве 1948 г. отменил плюрализм в голосовании, когда один человек мог иметь несколько голосов (по месту жительства и по месту нахождения недвижимости);

– Акт о народном представительстве 1969 г. вслед за Актом о реформе семейного права 1969 г. снизил возрастной ценз для участия в выборах с 21 до 18 лет (для пассивного права сохранил 21 год);

– Акт о народном представительстве 1983 г. расширил состав избирательного корпуса, предоставив право голоса проживающим в стране гражданам Содружества или Ирландской республики;

– Акт о народном представительстве 2000 г. ввел новую систему регистрации избирателей, которая получила название «rolling electoral registration». Она позволяет обновлять списки избирателей ежемесячно в течение года. Зарегистрироваться могут лица, достигшие 16 лет, однако избирательное право они получают только по достижении совершеннолетия.

9 марта 2000 г. Парламентом был принят статут – Акт о политических партиях, выборах и референдумах, по которому правовое регулирование выборов в Соединенном Королевстве претерпело существенные изменения. Данным Актом была учреждена избирательная комиссия (The Electoral Commission), включающая 5–9 членов, подотчетная Парламенту, члены которой назначаются монархом по предложению нижней палаты Парламента на срок до 10 лет. В компетенцию Избирательной комиссии входят: регистрация политических партий; контроль за финансированием ими мероприятий в сфере публичной политики; организация референдумов; установление границ избирательных округов. «Избирательная комиссия распределяет места на парламентских выборах». Статутом также учреждены новые регистры политических партий: общебританский регистр, регистры партий Уэльса, Северной Ирландии, Шотландии³⁶.

Таким образом, в настоящее время в Соединенном Королевстве действует большое количество актов, которые можно отнести к избирательному законодательству. В их числе можно назвать Акт о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г.; акты о Парламенте 1911 и 1949 гг.; акты о народном представительстве 1867, 1918, 1948, 1969, 1974, 1983, 1985, 1989, 1991, 2000 гг. и др.

1.3. Кризис традиционного парламентаризма

В Великобритании в начале XX века постепенно шли процессы по ослаблению роли законодательной власти – Парламента в области контроля над Правительством, а также произошел отход от ранее сложившегося распределения полномочий палат.

Об ослаблении законодательной власти парламента свидетельствует то, что Палата общин делегирует исполнительным органам право принимать акты, имеющие силу закона, по все более широкому кругу вопросов.

Так, после Первой мировой войны Актом о чрезвычайных полномочиях 1920 г. (Emergency Powers Act 1920) впервые были законодательно закреплены чрезвычайные полномочия Кабинета министров. Акт предоставил правительству право издавать от имени монарха приказ (ордер) «короля в Совете». Им предусматриваются меры для поддержания общественного порядка, обеспече-

³⁶ См.: Берлявский Л. Г. Трансформация избирательной системы Великобритании // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4 (83). С. 50.

ния населения энергоснабжением, транспортом, продовольствием, другими предметами первой необходимости. Особый режим устанавливался сроком на один месяц.

Парламент должен одобрить указ о введении чрезвычайного положения в семидневный срок, он вправе своей резолюцией изменять правительственные распоряжения, продлевать срок их действия. Закон о чрезвычайных полномочиях (Emergency Powers Act 1964) внес поправки в Закон 1920 г., в частности, расширил основание, по которому органы исполнительной власти могли объявить чрезвычайное положение, и сделал постоянным Положения об обороне 1939 г., позволяющие временно использовать военнослужащих для сельскохозяйственных работ или иного рода работ национального значения. Целью закона была модернизация нормативно-правовой базы страны в области государственной и общественной безопасности в случае возникновения экономических кризисов.

Закон о чрезвычайных ситуациях 1946 г. (Emergency Powers Act 1946) преобразовал делегированное законодательство из актов временного характера в долгосрочный конституционный механизм. Вопросы государственной безопасности и благосостояния населения были признаны постоянным предметом законодательных распоряжений правительства.

Парламент все больше утрачивает контроль над правительством. Напротив, усиливается правительственный контроль над деятельностью Палаты общин. Поскольку премьер-министром становится лидер партии, получившей большинство мест в парламенте, постольку глава Кабинета активно использует партийную дисциплину в целях поддержки его политического курса депутатами нижней палаты. Специально назначаемые парламентские организаторы («кнуты») следят за обеспечением нужного правительству исхода голосования.

Широко применяются средства для прекращения прений, если они развиваются в невыгодном для Кабинета русле («предварительный вопрос», «кенгу-ру-гильотина» и др.). Все это делает правление Кабинета министров более устойчивым, самостоятельным, без оглядки на мнение депутатского корпуса. В XX веке поражение правительства в результате вотума недоверия в Палате общин произошло лишь дважды – в 1924 и 1979 гг.

Законодательные полномочия парламента продолжали перераспределяться в пользу нижней палаты, что позволяет говорить о кризисе Палаты лордов. Еще Акт о парламенте 1911 г. установил двухлетний срок действия отлагательного вето этой палаты для нефинансовых законов, принятых Палатой общин в трех последующих сессиях. Если такой билль отвергался Лордами в третий раз, то он передавался королю на одобрение. В 1949 г. вышел Акт об изменении Акта о парламенте 1911 г. Им был сокращен срок отлагательного вето с трех сессий до двух и с двух лет до одного года. На практике это означает возможность Палаты лордов лишь один раз отклонить законопроект, принятый Палатой общин. В 1960-е гг. окончательно утвердился конституцион-

ный обычай, согласно которому лорды не могут отклонять билль, принятый Палатой общин, во исполнение предвыборной программы победившей партии.

Неоднократно предпринимались попытки реорганизовать верхнюю палату британского парламента. Они привели к изменению порядка формирования Палаты лордов. В 1958 году в Англии был принят Закон о пожизненных пэрах (Life Peerages Act), который позволил создавать пожизненные титулы пэров. Это стало важным шагом в реформировании Палаты лордов, поскольку позволило назначать туда людей, не имеющих наследственных титулов, что со временем привело к изменению ее баланса и состава.

Одновременно в Палату лордов получили доступ женщины-пэры. Закон 1963 г. разрешил наследственным пэрам отречься от титула ради права быть избранным в Палату общин. Акт о Палате лордов 1999 г. ограничил численность палаты и отменил автоматическое право на членство для большинства наследственных пэров.

В 2005 году Акт о конституционной реформе (Constitutional Reform Act 2005) лишил Палату лордов судебных полномочий, учредив Верховный Суд.

В сложившейся двухпартийной системе Великобритании закрепились позиции партии, представляющей интересы трудящихся в парламенте. На волне социал-демократического движения в 1906 г. была создана Трудовая (Лейбористская) партия, объединившая профсоюзы и несколько организаций социалистической ориентации. По мере усиления авторитета среди избирателей она сменила Либеральную партию, выступавшую ранее парламентской оппозицией консерваторам. В январе 1924 г. лейбористам удалось сформировать первое правительство.

После окончания войны эстафета по проведению реформ перешла вновь от консерваторов к лейбористам, получившим 47,8% на парламентских выборах 1945 г. и сформировавшим правительство во главе с Клементом Эттли. Реформы нового правительства были направлены на создание государства «всеобщего благосостояния в Великобритании». Среди них – национализация крупных отраслей промышленности, таких как банковское дело, угольная, железнодорожная промышленность и электроэнергетика. Особое внимание было уделено развитию системы национального страхования.

Борьба между основными партиями проходила строго в рамках конституционного поля, сложившегося в Великобритании. Она была нацелена на обеспечение большинства мест в Палате общин и формирование правительства. Поэтому поворотным моментом в функционировании двухпартийной системы стало закрепление официального статуса за оппозиционной партией, т. е. такой, которая надеется победить на следующих парламентских выборах.

Актом о министрах Короны 1937 г. впервые было законодательно признано существование и премьер-министра, и лидера оппозиции. Лидер оппозиции вместе с премьер-министром и другими министрами стал получать государственное жалование. Он может легально, хотя это прямо не прописано законом, формировать «теневого кабинет» как параллельную официальному Кабинету

министров исполнительную структуру, готовую принять власть в свои руки и приступить к осуществлению программы оппозиционной партии.

Со второй половины XX века «третьей силой», не претендующей на статус правящей партии, но оказывающей влияние на парламентское противоборство, выступают либералы вместе с националистическими движениями Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

В 1988 г. отколовшееся от Трудовой партии (Лейбористской) ее правое крыло объединилось с либералами в Либерально-демократическую партию. Однако новая партия так и не стала силой, способной нарушить склонение чаш политических весов в пользу одной из двух доминирующих партий.

1.4. Концентрация государственной власти в правительстве

В рассматриваемый период наблюдалось явное сосредоточение государственной власти в правительстве. Формально-юридически монарх остается, совместно с палатами парламента, главой законодательной власти, обладает правом абсолютного вето, может распускать парламент. Он номинально возглавляет исполнительную власть, назначая премьер-министра, членов правительства, издавая подзаконные акты в сфере управления. Монарх назначает состав высших судов, имеет право помилования. На деле ряд перечисленных полномочий превратился в «спящие прерогативы», так как они вышли из употребления либо реализуются правительством от имени Короны. Фактически конституционные права монарха свелись к праву давать советы правительству, к праву поощрять его действия в каком-либо направлении, к праву предостерегать.

Кабинет министров продолжил наращивать свое влияние в законодательной сфере. Уже отмечалось его право издавать законодательные распоряжения делегированного характера. Здесь остановимся на законодательной инициативе правительства. До половины законопроектов, рассматриваемых парламентом, вносится Советом министров и, как правило, одобряется. Так, в XX веке из ежегодно вносимых правительством 60–70 законопроектов одобрялось до 90 %, тогда как из 90–100 частных инициатив депутатов – не более 15 %. На основании Акта о борьбе с терроризмом 1974 г. в практику вошло требование «спешности» обсуждения правительственного проекта, т. е. практически без прений.

В правительстве свертывались коллективные формы работы, и все более усиливалась роль его главы:

- после Второй мировой войны действует неофициальный «Внутренний кабинет», в заседаниях которого участвует лишь несколько, четыре-пять, наиболее доверенных главе правительства министров;

- создана целая система правительственных комитетов, которые по поручению премьер-министра изучают вопросы текущей политики, вырабатывают предложения и докладывают о своих решениях исключительно главе правительства;

– происходит все большая концентрация исполнительной власти в одних руках. Премьер-министр без консультаций с Кабинетом министров стал осуществлять важные назначения и перемещения внутри правительства, определять порядок работы Кабинета и его повестку дня, решать (с высочайшего одобрения) вопросы о созыве и роспуске Палаты общин. «Железная леди» М. Тэтчер ввела, а вслед за ней усвоили и следующие главы правительства, такие порядки, которые позволяют говорить о некотором подобии президентского стиля руководства государством.

Происходило усиление контроля правительства над органами местного самоуправления:

– посредством определения размера государственных дотаций на местные нужды. Акт о местном управлении 1929 г. предоставил правительству полномочия уменьшать дотации, если оно считало действия органа самоуправления нецелесообразными. В 1930 г. органы местного самоуправления были лишены многих самостоятельных источников дохода, а главные их расходы стали покрываться за счет ассигнований из фондов казначейства;

– путем законодательного регламентирования организации местного самоуправления и основных полномочий по управлению полицией, дорожными, пожарными и социальными службами, учреждениями культуры и др. Так, Акт о местном управлении 1933 г. (Local Government Act 1933) подробно определил порядок возникновения, структуру, аппарат, административные и финансовые стороны деятельности местных органов. Общий контроль над местным самоуправлением в разное время осуществляли Совет местного управления, Министерство коммунального управления и планирования, Министерство окружающей среды, а по отдельным направлениям – другие министерства, ведающие, например, образованием, здравоохранением.

Акт о местном управлении 1972 г. (Local Government Act 1972) ликвидировал особое положение городов и предусмотрел деление Англии и Уэльса на графства и округа. Во второй половине 90-х гг. округа укрупнили, создав вместо раздельных советов в графствах и в округах общие для них (унитарные) советы. По Акту о местном управлении 2000 г. (Local Government Act 2000), такие представительные органы (советы) имеются в графствах, округах и унитарных округах. Каждый совет формирует постоянно действующий исполнительный орган. Низшей самоуправляющейся единицей в Англии является приход, а в Уэльсе и Шотландии – община.

В ведении органов местного самоуправления, как и раньше, находится полиция, состоящая из отдельных формирований. Она подчиняется специальным комитетам при Советах графств и мировых судей.

Преобразования в полицейской и судебной системе.

В 1964 г. был принят Акт о полиции (Police Act 1964), по которому произошло реформирование полицейской системы в Англии и Уэльсе. Он заменил старую систему местной полиции, унифицировав ее под управлением местных органов власти, что сделало систему более централизованной. Документ четко

распределил полномочия между полицией и местными властями и другими ведомствами.

Общее управление силами по охране порядка было возложено на министра внутренних дел. Согласно Акту о полиции он вправе проводить слияние полицейских формирований, определять размеры субсидий выборным органам для содержания местной полиции.

В связи с угрозой терроризма расширились полномочия полиции, особенно при аресте подозрительных лиц, производстве обысков. Полиция получила дополнительные возможности по применению силы во время митингов, манифестаций и демонстраций.

Реформа судоустройства была проведена в рамках Закона о судах 1971 г. (Judicature Act 1971) и предусматривала создание Суда короны, которому были переданы все уголовные дела, которые ранее рассматривались в судах ассизов и «квартальных сессий». В состав Суда Короны вошли: 1) судьи Отделения королевской скамьи Высокого суда; 2) окружные судьи; 3) рекордеры (судьи, назначаемые монархом по рекомендации Лорда-канцлера из числа барристеров или солиситоров со стажем и исполняющие обязанности судьи непостоянно, по вызову). Состав судей варьировался в зависимости от сложности дела и включал как профессиональных судей, так и квалифицированных юристов (барристеров или солиситоров), а также присяжных. В качестве первой инстанции Суд короны заседает с участием присяжных (10–12 человек); в качестве апелляционной – рассматривает с участием мировых судей жалобы о лицах, осужденных в суммарном порядке (в рамках ускоренного производства) в магистратских судах.

В 1981 г. Законом о высших судах (Supreme Court Act 1981) в Англии были пересмотрены полномочия и структура таких судов, как Апелляционный Суд и Королевский Суд. Закон учредил Высокий суд правосудия в качестве единой высшей инстанции для ряда гражданских и некоторых уголовных дел. Реформа была направлена на оптимизацию деятельности судебных органов, уменьшение бюрократической волокиты в судах.

1.5. Изменения в региональной и колониальной политике

После Первой мировой войны происходит территориальный передел мира. В 1919 г. была создана Лига Наций, от имени которой была установлена опека над владениями Германии и Турции. Англия получила африканские колонии в Германии – Танганьiku, часть Того и Камеруна.

К началу XX века в Британской империи насчитывалось несколько типов колониальных владений. «Белые» доминионы, например, Канада, Австралия, Новая Зеландия и др., пользовались самостоятельностью, которая со временем постепенно возрастала. Они не только имели собственные парламенты, правительства, армии и финансы, но иногда и сами владели колониями (например, Австралия и Южно-Африканский Союз).

Протекторатами обычно становились колониальные страны с относительно развитой государственной властью и общественными отношениями. В них существовало как бы два уровня колониального управления.

Верховная власть принадлежала британским генерал-губернаторам, которые были полновластными хозяевами подчиненных стран. Губернаторы доминионов, скорее, представляли интересы короны, чем правили от ее имени.

Второй уровень представляла туземная администрация, наделенная относительно ограниченными полицейскими и судебными полномочиями. Она служила своего рода буфером между верховной властью и угнетенным населением.

Такая система управления получила название *косвенной, т. е. непрямой*.

Наряду с ней англичане практиковали так называемое прямое управление. Такие колонии назывались коронными, т.е. напрямую подчинялись Лондону и довольствовались минимальными правами на самоуправление или вообще не имели таких прав.

К середине XX века под давлением революционного и национально-освободительного движения происходят значительные изменения в колониальной политике. Английское правительство признает независимость Афганистана, Египта, но сохраняет там ключевые управленческие позиции.

Имперская конференция 1926 г. провозгласила самостоятельность доминионов Канады, Австралии, Новой Зеландии, Южно-Африканского Союза, Ирландского свободного государства, Ньюфаундленда в области внутренней и внешней политики и их равноправие с Англией в рамках Британской империи при сохранении формального подданства английской короне. Очередная имперская конференция, проходившая в октябре-ноябре 1930 г. утвердила рекомендации и предложила английскому Парламенту оформить их в законодательном порядке до конца 1931 г.

11 декабря 1931 г. вступил в силу Вестминстерский статут. Статут отменил право правительства Великобритании вмешиваться во внутренние дела доминионов – Канады, Австралии, Новой Зеландии, Южно-Африканского Союза, Ирландского свободного государства, Ньюфаундленда, а их парламентам предоставил возможность самостоятельно решать вопросы внешней политики.

Согласно положениям Статута Акт о действии колониальных законов 1865 г. перестал распространяться на эти страны. Акты, принятые парламентами доминионов, не могли быть отменены, если даже они противоречили законам Англии. Английский парламент уже не был вправе издавать законы для них иначе, как по их просьбе или с их согласия. Генерал-губернатор доминиона назначался королем только по рекомендации местного премьер-министра. Он считался уже не уполномоченным правительства Великобритании, а только представителем короля. Генерал-губернатор стал играть во властных структурах доминиона ту же символическую роль, что и король в Англии. Метрополия и доминионы обменялись послами.

В 1947 г. Британская империя была преобразована в Британское содружество наций. На многочисленных конференциях и переговорах 40-х – начала 60-х годов XX века обсуждалось будущее британских владений, государственное устройство, политические системы, проблемы социально-экономической жизни и межэтнических, национальных отношений.

С течением времени состав Содружества изменялся, ослабевали связи между его членами. В 1948 г. из союза вышла Ирландия.

Борьба за независимость Индии.

Наиболее мощные выступления против британского господства вспыхивают в Индии. Здесь ключевую роль сыграла деятельность партии Индийского Национального Конгресса (ИНК) во главе с Махатмой Ганди. Ганди выдвигает следующий лозунг: «Несотрудничество». По мнению М. Ганди, «для разрушения империи достаточно ее бойкотировать: не ходить в британские школы, не брать на себя в защиту в суде, прекратить поступать к ним на работу, перешивать произведенную в Англии из индийского хлопка одежду и т.п. После митингов, на которых выступал Ганди, несколько сотен тысяч участников сваливали в кучу английскую одежду и сжигали ее. Социальное пробуждение не прекращалось, началась волна арестов. В декабре 1921 г. 20 тысяч индийцев были арестованы.

Практика неповиновения британскому правительству плотно закрепляется среди местного населения. Так, например, после повышения в 1928 г. налогов сразу на 22 % в Бардоли 87 000 крестьян отказались их платить и выступили с акцией протеста, 6 августа, после объявления Ганди харталы³⁷, правительство возвращает размер налога на прежний уровень.

Так или иначе, волны насилия не прекращались ни с одной, ни с другой стороны. Идут волнения среди молодежи, англичане быстро дают отпор. На съезде ИНК в декабре 1928 г. принимается решение о необходимости принятия декларации независимости и начале кампании «гражданского несотрудничества». Однако благодаря стараниям М. Ганди решение откладывается на 1 год. 31 декабря 1929 г. Ганди должен был, если ничего не изменится, объявить о независимости.

В 1929 г. очередная волна террора прокатывается по Индии: две бомбы взрываются в зале законодательной Ассамблеи в Дели. В этой связи в октябре 1929 г. лорд Ируин – генерал-губернатор и вице-король Индии с 1925 по 1931 гг., не посоветовавшись с Лондоном, торжественно обещает представителям ИНК провести конференцию, чтобы договориться о статусе доминиона. Однако 23 декабря 1929 г. взрывается бомба под поездом, на котором вице-король едет в Дели. Лорд Ируин идет на попятную: в Лондоне обе палаты Парламента осуждают идею предложенной конференции.

31 декабря 1929 г. ИНК провозглашает независимость Индии. 2 марта 1930 г. М. Ганди предупреждает короля, что через 9 дней начнется сатьяграха – тактика ненасильственной борьбы за независимость.

³⁷ Забастовки.

С началом Второй мировой войны политическая ситуация меняется. Весной 1941 г. война угрожает непосредственно Индии. В руках Японии Гонконг, затем в феврале 1942 г. – Сингапур, потом – Ява, Суматра. Сдается Рангун, столица Бирмы. Генерал Роммель приближается к Египту. Индия может стать той страной, где соединятся войска нацистской Германии и Японии. Обеспокоенный президент Соединенных Штатов Ф. Рузвельт просит У. Черчилля пойти на компромисс с Индией. 22 марта 1942 г. в Дели прибывает сэр Стэффорд Криппс с мандатом, предоставляющим Индии статус доминиона и учреждающий конституцию Ассамблеи, но только после окончания войны. В июле 1942 г. М. Ганди призывает вновь «к открытому бунту, к общей ненасильственной революции». М. Ганди и другие члены ИНК 9 августа 1942 г. попадают под арест, который продлится несколько лет. После окончания войны и прихода к власти лейбористов начались процессы по освобождению Индии. 15 августа 1947 г. государственный флаг Великобритании сменяется флагом Индии.

Изменения в региональной политике.

В начале XX века английскому правительству пришлось реагировать на проблемы, возникшие в национальных регионах.

Революционное национальное движение привело к организации управления Северной Ирландией на основе автономии. По Акту о Правительстве Ирландии 1920 г. общее руководство провинцией со стороны Лондона стало сочетаться с деятельностью местного парламента и кабинета. Однако в связи со столкновениями на религиозной почве в 1972 г. автономия региона была заменена «прямым правлением» британского правительства и восстановлена только Актом о Северной Ирландии 2000 г.

Своеобразной национальной автономии добились Шотландия и Уэльс. На референдуме 1979 г. их население проголосовало за создание собственных парламентов. Акт о Шотландии 1978 г. предусмотрел возникновение такого представительного учреждения и ответственного перед ним правительства. Ассамблея вместе с ее исполнительным комитетом вместо правительства появились в Уэльсе. Парламент Шотландии вправе принимать законы по широкому кругу вопросов, а исключительная компетенция центральных властей строго прописана. Возможности парламента в Уэльсе скромнее: ассамблея может издавать только подзаконные акты, регулирующие некоторые стороны жизни населения.

1.6. Развитие права Великобритании в Новейшее время

На протяжении всего XX века уменьшалось значение норм общего права, особенности в области уголовного процесса, при этом увеличивалась роль прецедентов. Происходит усиление роли статутного права. Акты Парламента и подзаконные акты стали играть все большую роль в правовой системе, что, несомненно, привело к сближению англосаксонской правовой системы с континентальной.

В области пенитенциарной системы продолжились реформы, направленные на отмену смертной казни (последняя казнь в Великобритании состоялась в 1964 г.). Большинство наказаний, предусматривавших смертную казнь, были заменены тюремным заключением, каторжными работами.

В области уголовного права отмечается усиление репрессий за преступления против государственной и общественной безопасности.

В 1936 г. для контроля над экстремистскими политическими движениями, в частности Британским союзом фашистов, был принят закон об общественном порядке. Он ограничил свободу митингов, демонстраций, собраний. Предоставлял право полиции запретить проведение любой демонстрации на три месяца.

Участие страны в двух мировых войнах оказало значительное влияние на ее социальную сферу. Преобразования коснулись *социального законодательства*. В 1924 г. повысился размер пособий по безработице. Шахтеры добились 7 часового рабочего дня.

После череды забастовок (апрель 1921 г. – забастовка горняков, май 1926 г. – всеобщая забастовка) летом 1927 г. Парламент принял статут «О трудовых конфликтах и профессиональных союзах». Этот закон, принятый консервативным правительством С. Болдуина ограничивал возможности профсоюзов. Члены профсоюзов не могли собирать деньги на создание политического фонда. На профсоюз возлагалась материальная ответственность за убытки, причиненные запрещенной стачкой. Любая забастовка объявлялась незаконной, если ее целью не являлось урегулирование трудового конфликта в данной отрасли, а также, если она рассчитана на принуждение правительства. Лица виновные подвергались штрафу в размере 10 фунтов стерлингов или тюремному заключению до 3 месяцев, приотягчающих обстоятельства – до 2 лет. Кроме того, Закон ограничил право предпринимателей на локауты, но запрет носил лишь формальный характер. Статут утратил силу лишь в 1946 г. с приходом к власти лейбористского правительства во главе с К. Эттли.

После Второй мировой войны лейбористское правительство принялось за создание единой программы социальной защиты, которая затрагивала бы все аспекты жизни британцев. Важнейшей частью этой программы стало страхование. Стоит отметить, что развитие системы социального страхования в Англии происходило в несколько этапов.

В 1911 г. министр финансов Ллойд Джордж при содействии ряда либеральных деятелей провел через Парламент Акт о государственном страховании 1911 г., состоящий из двух частей: 1) медицинское страхование; 2) страхование по безработице. Основным положением документа стало то, что работодатель и государство совместно принимали участие в создании фонда по безработице.

После 1920 г., когда уровень безработицы увеличился в несколько раз, до 10 % от общего числа трудоспособного населения, был принят новый закон о страховании по безработице – National Insurance (Unemployment) Act, который

по сравнению с Актом 1911 г. значительно расширил список производств, где работники подлежали страхованию.

После окончания Второй мировой войны правительством был взят курс на создание принципиально новой системы социального страхования, предполагавшей обязательное страхование каждого гражданина Великобритании. Были приняты следующие акты:

- Акт о социальном страховании 1946 г. – National Insurance Act. В соответствии с ним все граждане Великобритании от 18 лет до пенсии, кроме замужних женщин, в обязательном порядке включались в план страхования. Застрахованные были обязаны платить еженедельные взносы.

Застрахованные были разделены на три категории: работающие по найму, работающие не по найму и неработающие. Первая группа получала право на пособие по всем предусмотренным законодательством страховым случаям, вторая – только право на пособие по безработице, и, наконец, третья не могла рассчитывать на пособие ни по безработице, ни по болезни. Размер пособия по безработице и болезни составлял 26 шиллингов в неделю (до пенсионного возраста).

- Акт о социальном страховании в связи с несчастными случаями на производстве 1946 г. – National Insurance (industry injuries) Act. Согласно этому Акту каждый трудящийся, получивший травму на производстве либо заболевший в связи с профессиональной деятельностью, имел право на еженедельное пособие в 45 шиллингов. Продолжительность выплат составляла 26 недель с момента заболевания. В том случае если повреждение полностью лишало работника возможности трудиться, пособие превращалось в постоянную пенсию размером в 45 шиллингов. Если же работник был лишь частично лишен трудоспособности, то пенсия пропорционально уменьшалась. Страхование было обязательным для всех граждан, трудоустроенных по трудовому договору в какой-либо организации или проходящих обучение либо стажировку. Никакого финансового ценза не существовало;

- и Акт о создании национальной службы здравоохранения 1946 г. – National Health Service Act. Целью закона было создание всеобъемлющей и бесплатной для населения системы здравоохранения, которая со временем перестает быть бесплатной: так, вводится плата за выписку рецептов, платное обслуживание у ряда врачей, например, стоматолога.

Либерализация брачно-семейного права. В 1923 году был принят закон о разводе, который уравнивал возможности для развода супругов. В 1918 г. женщины получили избирательные права, в 1928 г. – полное равенство с мужчинами в голосовании. Поэтапно были приняты законы, предоставлявшие равные права женщинам наравне с мужчинами в образовании, в сфере занятости.

Развивается законодательство в области охраны материнства и младенчества. По закону (Maternity and Child Welfare Act) в 1916 г. при каждом совете, являющемся местным органом самоуправления, учреждается комитет по охране материнства и младенчества. Согласно страховому закону 1911 г. (National

Health Insurance Act) при рождении ребенка мать получала пособие в размере 2 фунтов стерлингов, если она застрахована, если и отец ребенка застрахован, то он тоже получал пособие в том же размере.

Существенные изменения претерпело гражданское и торговое право. В 1956 г. был принят Закон об авторском праве (Copyright Act 1956), который установил новые правовые рамки в области защиты интеллектуальной собственности. Он состоял из 9 частей и нескольких разделов и призван был привести в соответствие закону «Об авторском праве и технологических разработках британское законодательство в области авторского права» международному. Были введены законы о монополиях и ограничительной торговой практике 1948, 1956, 1965 гг., о которых упоминалось ранее.

2. Государство и право Франции в Новейшее время

Официально Франция объявила войну фашистской Германии сразу после нападения последней на Польшу 1 сентября 1939 г. Но реальных боевых действий на Западном фронте долгое время не велось. В мае 1940 г. немецкие войска начали неожиданное наступление против Франции и вскоре захватили Париж. Возглавлявший страну маршал Анри Филипп Пэтен заключил с нацистской Германией перемирие. По условиям перемирия Франция была разделена на две части. Больше половины ее территории (северные и западные департаменты) вошло в оккупированную зону, где власть принадлежала германской военной администрации. Юг страны с центром в г. Виши составил зону самостоятельного управления, организованного правительством Пэтена.

Решением Национального собрания от 10 июля 1940 г. о передаче государственной власти Ф. Пэтену была фактически аннулирована Конституция Третьей республики. Серией законов сформировали новый политический строй. Он характеризовался отменой поста президента, отсрочкой заседаний Палаты депутатов и Сената, возрастанием роли главы правительства до такой степени, что он реально сосредоточил в своих руках все ветви власти, режимом сотрудничества с фашистскими захватчиками.

В январе 1944 г. пэтеновское правительство предложило новую конституцию, включавшую разделение полномочий между Президентом, Национальным конгрессом и Верховным судом, наделенным правом конституционного надзора. Однако нарастание движения Сопротивления в стране, поражение Германии в войне положили конец этим планам вместе с падением коллаборационистского вишистского правительства.

2.1. Изменения конституции во Франции в период после Второй мировой войны

Во время и после окончания Второй мировой войны произошло сплочение прогрессивных движений на основе борьбы за демократизацию социально-экономической и политической жизни. Хорошим примером этого явилась дискуссия по поводу содержания новой конституции Франции. Никто на словах

не возражал против республиканского строя, светского образования, демократических свобод, национализации некоторых ключевых отраслей промышленности. Основные противоречия между партиями коалиционного правительства, включающего коммунистов, социалистов, членов народно-республиканского движения, определились по двум вопросам: быть ли парламенту одноили двухпалатным, быть ли власти президента действительно сильной.

За однопалатный парламент и ответственное перед ним правительство выступали коммунисты, а также первое время социалисты; коммунисты были противниками предоставления главе государства широких полномочий.

По проекту генерала Шарля де Голля и его сторонников из народно-республиканского движения, вторая палата должна избираться не населением, а экономическими организациями, т. е. корпорациями; муниципальными органами, т. е. чиновничеством; интеллектуальными обществами, т. е. верхушкой интеллигенции. В нем же предусматривалась сильная президентская власть, способная при необходимости устранить демократические учреждения и установить режим личной власти.

На референдуме 21 октября 1945 г. было отвергнуто восстановление конституции III Республики и возобладало мнение, что проект нового Основного закона, принятого Учредительным собранием, должен быть утвержден последующим всеобщим голосованием. Вскоре было избрано Учредительное собрание, на котором по инициативе коммунистической фракции и при поддержке социалистов и прогрессивно настроенных делегатов был принят проект демократической конституции. Он фиксировал широкие права государства в области национализации важнейших отраслей промышленности, весьма ограниченные полномочия президента республики (глава государства не мог требовать пересмотра законопроекта, распускать парламент, осуществлять помилование), однопалатный парламент с реальным контролем над правительством. Однако этот проект не получил утверждения на втором референдуме 5 мая 1946 г. (против него высказалось 10 600 тыс. человек, за – 9300 тыс.). Затем прошли выборы в новое Учредительное собрание, которое утвердило компромиссный проект конституции, получивший на очередном референдуме 13 октября 1946 г. 53 % голосов.

В результате борьбы вокруг конституции была создана вторая палата, но с очень ограниченной компетенцией, президент получил достаточную власть, но не настолько, чтобы она угрожала существованию республиканского строя. Конституция IV Республики вступила в силу с 24 декабря 1946 г.

По форме правления Франция объявлялась парламентарной республикой. Статья 1 Конституции гласила: «Франция является неделимой, светской, демократической и социальной Республикой». Утверждалось, что суверенитет принадлежит народу и «никакая часть народа, никакая отдельная личность не может присвоить себе его осуществление» (ст. 3). Суверенитет реализуется путем голосования своих представителей, а также посредством референдума. Народное представительство осуществляется через депутатов в Национальной

Ассамблее, избранных всеобщим, равным, прямым и тайным избирательным правом. Избирателями являются все совершеннолетние граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими и политическими правами.

По форме государственного устройства Франция закреплялась в качестве унитарной республики, единой и неделимой, которая признает существование территориальных коллективов. Ими являлись коммуны, департаменты и заморские территории. Все они управлялись советами, сформированными всеобщим голосованием. Исполнение решений советов обеспечивалось мэрами или председателями советов. Деятельность местного управления контролировалась делегатами правительства, назначенными Советом Министров.

Конституция определила роль Франции во «Французском Союзе», в который, кроме метрополии, входили заморские департаменты (например, три департамента Алжира, Гваделупа, Гвиана, Мартиника), заморские территории (например, Новая Каледония, Мадагаскар, Французская Западная Африка) и присоединившиеся государства (например, Лаос). Колониальные народы получили равные с французами гражданские права, стали избирать свои ассамблеи. Управление заморскими департаментами почти не отличалось от управления внутренними департаментами метрополии, если не считать того, что префекты за рубежом наделялись более широкими полномочиями. Заморские территории управлялись губернаторами, назначенными французским правительством и получившими право досрочного роспуска местных ассамблей, а также право вето в отношении их решений. Присоединившиеся государства находились на положении протекторатов.

Юридический статус колониальных владений различался характером взаимоотношений с Францией. На население заморских департаментов распространялось внутреннее законодательство метрополии. Отношения с заморскими территориями регламентировалось особыми законами, исходящими от парламента или правительства метрополии. Взаимосвязь с присоединившимися государствами имела международно-правовой характер. Центральными органами Французского Союза считались Президент Республики, Собрание, избираемое представительными учреждениями членов Союза в качестве совещательного органа при Национальной Ассамблее Франции, и Верховный совет. В этот совет входили главы правительств сообщества, и они составляли совещательный орган при правительстве метрополии.

Французский парламент состоял из двух палат: Национальной Ассамблеи и Совета Республики, члены которых пользовались депутатской неприкосновенностью, обладали законодательной инициативой.

Национальная Ассамблея избиралась непосредственно населением страны на срок в пять лет. Было введено пропорциональное представительство, когда депутатские места, приходящиеся на данный территориальный округ, делились между партиями пропорционально количеству полученных голосов.

Совет Республики формировался коммунами и департаментами (как внутренними, так и заморскими) путем косвенных выборов сроком на шесть лет, причем состав его обновлялся наполовину каждые три года.

Конституция закрепляла явно неравное положение палат парламента, отдавая главную роль Национальной Ассамблее. Только она по существу разрабатывала законодательство, тогда как Совету Республики отводилась совещательная роль. Принятый Национальной Ассамблеей законопроект направлялся в другую палату. Свое заключение по нему Совет Республики представлял в двухмесячный срок. Если в резолюции имелись поправки к законопроекту, то Национальная Ассамблея рассматривала проект закона в новом чтении. Она выносила решение только по поводу этих поправок, принимая или отклоняя их полностью или частично. Затем Ассамблея окончательно утверждала законопроект. Совет Республики мог отсрочить на 100 дней превращение в закон законопроекта, принятого Национальной Ассамблеей, однако этот срок сокращался до 15 дней, если та объявляла закон срочным.

Национальная Ассамблея обладала исключительной законодательной инициативой по финансовым вопросам. Только она наделялась правом ратификации и денонсации важнейших международных договоров. Исключительно с согласия Национальной Ассамблеи можно было объявить войну. Она абсолютным большинством голосов утверждала или отклоняла состав правительства, контролировала его деятельность. Несогласие большинства депутатов с политикой правительства вынуждало его выйти в отставку. Члены правительства могли присутствовать на заседании палаты, а его глава – требовать созыва внеочередной сессии.

Представителем высшей государственной власти был президент, но он был лишен ряда прежних прерогатив, таких как назначение по своему выбору министров, роспуск парламента. Президент избирался на совместном заседании обеих палат сроком на семь лет и мог быть переизбран. Президент в качестве главы государства назначал членов Государственного совета (органа административной юстиции), послов, префектов, других высших гражданских и военных чиновников. Он подписывал и ратифицировал международные договоры, публиковал законы, а если он уклонялся от публикации, то это право переходило к председателю Национальной Ассамблеи. Глава государства возглавлял вооруженные силы страны, осуществлял право помилования, но не единолично, а совместно с членами Высшего совета магистратуры (органа, который под председательством президента руководил судами, в частности, назначал и продвигал по службе судей, привлекал их к дисциплинарной ответственности).

Президент мог в течение 10 дней, а в случае срочности – в течение 5 дней с момента принятия закона потребовать от парламента вторичного его обсуждения. Вместе с тем глава государства обязан был обратить закон к исполнению, если парламент вновь принимал закон в той же редакции. Каждый акт самого президента нуждался в подписи председателя Совета министров и одного из министров (имела место контрасигнатура). По Конституции президент нес ответственность за государственную измену в особом порядке, когда обвинение предъявляла Национальная Ассамблея и передавала его Верховному суду юстиции для постановки приговора.

Конституция довольно широкими полномочиями наделяла Совет министров — орган, осуществлявший непосредственное государственное управление страной. Правительство наделялось законодательной инициативой, но формально не могло осуществлять делегированное законотворчество. Согласно ст. 13 «одна только Национальная Ассамблея имеет право принимать законы. Она не может передать это право». Глава правительства осуществлял руководство вооруженными силами и координировал проведение в жизнь национальной обороны. Назначение председателя Совета министров и министров производилось президентом, но после того, как Национальная Ассамблея абсолютным большинством всех депутатов выразила этим лицам доверие. Вместе с тем Совет министров мог принять решение о роспуске Национальной Ассамблеи, если та дважды в течение 18 месяцев высказала правительству недоверие. На период проведения выборов правительство Франции составлялось из представителей всех партий Ассамблеи, а ее председатель становился премьер-министром.

Конституция IV Республики сохранила прежнюю судебную систему и организацию управления в регионах страны. Правительство осуществляло строгий контроль над деятельностью учреждений местного самоуправления, какими являлись генеральные советы в департаментах, муниципальные советы в коммунах. Подлинным хозяином в департаменте оставался префект, назначаемый президентом. Он сохранил право приостанавливать и опротестовывать все важнейшие решения генерального совета. От него фактически зависело претворение в жизнь решений, вынесенных органами местного самоуправления.

Конституция 1946 г. подтвердила права и свободы, освященные Декларацией прав человека и гражданина 1789 г. К ним она добавила право трудящихся объединяться в профсоюзы, их право на забастовки, участие в коллективном определении условий труда, руководстве предприятием. Она провозглашала равноправие мужчин и женщин, право на труд, отдых и материальное обеспечение в случае нетрудоспособности, право на всеобщее бесплатное светское образование. Запрещалась дискриминация (в том числе при получении должности) по мотивам национальности, вероисповедания или политических убеждений. Государство могло ограничивать частные монополистические объединения. Оно принимало на себя обязанность оказывать социальную помощь нуждающимся, детям. Допускалась национализация особо значимого для общества имущества.

Первая послевоенная конституция Франции отразила идею всеобъемлющего (абсолютного) парламентаризма с всевластием нижней палаты в законодательной сфере, со значительным контролем парламента над правительством и бесправием главы государства. Предусмотренная в ней модель могла продуктивно реализовываться только при гегемонии одной партии или при сотрудничестве ведущих партий, проводящих согласованную парламентскую политику. Однако уже в 1947 г. произошел раскол трехсторонней коалиции. После того

как коммунисты были выведены из Совета министров, Коммунистическая партия начала организовывать общественное противодействие правительству. Это вызвало недовольство средних слоев населения, заинтересованных в сохранении стабильной обстановки в стране. Все чаще стали выдвигаться требования усилить исполнительные органы средствами, достаточными для поддержания твердого порядка. С 1948 г. восстановилась практика принятия правительством декретов, а в 1953–1954 гг. Совету министров официально разрешили издавать декреты-законы, хотя еще в рамках строго определенных парламентом делегированных полномочий.

Уже в первой половине 1950-х гг. был осуществлен пересмотр Конституции:

- пропорциональные выборы в Национальную Ассамблею и местные органы заменили мажоритарной системой, при которой одна партия или партийный блок, собравший в избирательном округе более половины всех голосов, получал все депутатские мандаты от этого округа;

- отменили правило, согласно которому на время выборов правительство составлялось из представителей всех партий, представленных в парламенте;

- упрощался порядок формирования правительства, при котором достаточно стало одобрения его состава простым, а не абсолютным большинством присутствующих депутатов Национальной Ассамблеи.

2.2. Государственный строй Франции в период Пятой республики

Политическая система, установленная по модели классической парламентской республики, оказалась неэффективной в условиях многопартийного соперничества и возросших требований к правительственным органам оперативно реагировать на обострение ситуации в стране. В мае 1958 г. произошел мятеж французской армии, расположенной в Алжире. Возникшая угроза гражданской войны в самой метрополии толкнула правящие круги на передачу всей полноты власти генералу де Голлю. Они предоставили ему особые полномочия по выработке текста новой конституции на основе соблюдения четырех принципов:

- 1) формально-всеобщих выборов;
- 2) разделения властей;
- 3) политической ответственности кабинета министров;
- 4) независимости суда.

Ее проект с чертами сильной президентской власти, способной обеспечить независимость правительственной деятельности от парламентских маневров различных партий, был передан на референдум, минуя парламент, и утвержден народным голосованием 28 сентября 1958 г.

От первого послевоенного Основного закона Конституция так называемой Пятой республики отличается краткой вводной частью. Преамбула ограничивается отсылкой к Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и к Преамбуле французской Конституции 1946 г. Таким образом, указанные в них пра-

вовые принципы, права и свободы граждан, а также обязанности государства оставались в силе.

Конституционная реформа преследовала цель изменить соотношение государственных властей посредством перемещения центра влияния с представительных учреждений на главу государства и подконтрольное ему правительство. О политических приоритетах можно судить по технике изложения конституционного материала. В Конституции 1946 г. вначале поместили главу о парламенте, и не сразу после нее шли статьи о главе государства и Совете министров. Конституция 1958 г. на первое место ставит президента, затем – правительство, и лишь после них следуют положения о парламенте.

Независимость главы государства от парламента обеспечивалась постепенным устранением представительных учреждений от участия в избрании президента. Сразу после создания V Республики такое избрание осуществлялось самостоятельной от парламента коллегией выборщиков, состоящей из членов парламента и превосходящих их числом делегатов от коммун и департаментов, а с 1962 г. на пост главы государства стали избирать прямым всеобщим голосованием. Для утверждения в должности необходимо было набрать не менее 50 % голосов избирателей. В первом туре добиться такого результата одному из кандидатов практически невозможно. Поэтому через две недели проводится второй тур голосования, к которому допускались только два кандидата, получившие при первом голосовании наибольшее число голосов.

Президент следит за осуществлением конституции, «является гарантом независимости, территориальной целостности» (ст. 5) и считается верховным арбитром в решении всех проблем, с которыми сталкивается правительство. Он является главой исполнительной власти: президент председательствует на заседаниях Совета министров, назначает премьер-министра и по его предложению – других членов правительства, подписывает указы и декреты, обсужденные Советом министров, самостоятельно принимает решение, независимо от того, согласны с ним министры или не согласны. Президент является главой вооруженных сил. Он председательствует в советах и высших комитетах национальной обороны.

По отношению к парламента президент приобрел такие важные права, как роспуск его нижней палаты – Национального собрания, право направлять парламента послания, не подлежащие обсуждению. Президент является непременным участником законодательного процесса: обладает законодательной инициативой, осуществляет промульгацию принятых законопроектов, может требовать от парламента их повторного рассмотрения, как в целом, так и отдельных частей. Статья 11 основного закона позволяет ему вынести на референдум законопроект о реорганизации государственных структур. Одобренный всенародным голосованием и опубликованный президентом, такой акт становится законом, минуя парламента.

В случае чрезвычайной обстановки в стране, когда нарушено нормальное функционирование органов государственной власти, Конституция 1958 г. пре-

доставляет президенту всю полноту личной власти. Он может принимать любые меры, которые диктуются обстановкой после официальной консультации с премьер-министром, председателями палат парламента, а также членами Конституционного совета. Конституционный совет состоит из 9 человек, назначаемых на паритетных началах (т. е. по три человека) президентом, Национальным собранием и Сенатом (так стала называться верхняя палата парламента). Совет осуществляет функции мандатной комиссии по выборам президента, депутатов, сенаторов, следит за конституционностью нормативных актов, выходящих из парламента и органов исполнительной власти. Его решения обжалованию не подлежат.

Такие важные полномочия, как назначение правительства, роспуск нижней палаты, введение в действие исключительных полномочий, передача законопроектов на референдум и ряд других, президент осуществляет единолично, без контрасигнации со стороны премьера и соответствующих министров. Остальные акты главы государства скрепляются подписью членов Совета министров, которые тем самым несут политическую ответственность перед парламентом.

Усилилась независимость Совета министров от парламента. Формально юридически, исходя из текста ст. 20 Конституции, правительство несет ответственность только перед Национальным собранием, причем резолюция порицания выносится только абсолютным большинством голосов депутатов. Однако на практике стал складываться конституционный обычай об ответственности Совета министров перед главой государства. Президент активно участвует в подборе кандидатов на министерские посты. Конституционным нововведением явилось запрещение совмещать министерский пост с депутатским мандатом (т. е. имеет место принцип несовместимости министерского портфеля с членством в парламенте). В состав правительства все чаще включаются беспартийные технократы, обеспечивающие воплощение в жизнь президентской политической линии без сверки своих действий с партийными установками парламентских фракций.

Структуру правительства определяет премьер-министр, а парламент, в противоположность прежней конституции, здесь не играет никакой роли. Все акты, исходящие от Совета министров, подписываются президентом. Премьер-министр по-прежнему несет ответственность за состояние национальной обороны, за обеспечение исполнения законов. Он может требовать созыва парламента на внеочередные сессии, обладает правом законодательной инициативы. Премьер-министр правомочен настоять на том, чтобы быть выслушанным в любое время в любой из палат, делегировать правительству законодательные полномочия.

Парламент сохранили из двух палат, но наделили их практически равными правами. Нижняя палата – Национальное собрание – по-прежнему формируется прямым голосованием населения страны. Верхняя палата – Сенат – избирается путем косвенного голосования коллегиями выборщиков. Она обеспечива-

ет представительство территориальных единиц Республики и французов, проживающих за пределами метрополии.

О повышении роли верхней палаты в области законотворчества свидетельствует то, что любой законопроект стал последовательно рассматриваться обеими палатами в целях согласования позиций и принятия идентичного текста закона. Если согласованности между палатами нет, то премьер-министр создает смешанную паритетную комиссию, которая вырабатывает проект, опять вносимый на обсуждение в обе палаты.

Право досрочного отрешения президента от должности принадлежит не одной, а обеим палатам.

Специальный раздел Конституции Пятой республики посвящается взаимоотношениям между парламентом и правительством.

Нижнюю палату лишили всей полноты законотворчества, зарезервировав за парламентом определенный круг нормативного регулирования: гражданские права и обязанности, семейные отношения, наследование, дарение, определение преступлений и наказаний, уголовное судопроизводство, налогообложение и некоторые другие. По этим вопросам с разрешения парламента правительство может также принимать делегированное законодательство (ордонансы). Вне указанных сфер премьер-министр осуществляет так называемую «регламентарную власть». Здесь он может издавать акты, не уступающие по юридической силе закону, а не только разъясняющие порядок применения парламентских законов, как это было раньше.

Если парламент выйдет за пределы ограниченных для него областей законотворчества, то Совет министров может потребовать от Конституционного совета вынести решение о разграничении компетенций. Однако если же исполнительная власть вторгнется в парламентскую компетенцию, то парламент не может поступить аналогичным образом и не вправе обжаловать такие действия куда-либо.

К ущемлению парламентских возможностей можно добавить ограничение парламентариев в законодательной инициативе (они не вправе вносить поправки, сопряженные с увеличением государственных расходов), а также приоритет правительственных проектов перед другими инициативами при обсуждении их в палатах.

При выражении депутатами недоверия правительству председатель Совета министров обязан вручить президенту заявление об отставке правительства. Глава государства, в свою очередь, может принять отставку либо распустить нижнюю палату. Премьер-министр может поставить в Национальном собрании вопрос о доверии правительству в связи с принятием какого-либо проекта или просить Сенат одобрить декларацию общей политики правительства.

Судебная власть объявлена «хранилищем личной свободы» (ст. 68). Гарантом независимости и несменяемости судей выступает президент. Дисциплинарные проступки судей рассматривает Высший совет магистратуры. Конституционный совет осуществляет надзор за конституционностью норматив-

ных актов, а Государственный совет контролирует соответствие закону актов и действий исполнительных органов, должностных лиц. Верховному суду подсуден президент по обвинению в государственной измене, предъявленному двумя палатами парламента.

В первые годы существования Пятой Республики управление на местах оставалось без изменений. В 1982 г. Национальное собрание приняло закон «О децентрализации», который демократизировал систему местного самоуправления. Должности префектов, ранее назначаемых президентом в департаменты, были ликвидированы. Исполнительная власть сосредоточилась в руках председателя департамента, избираемого путем прямых всеобщих выборов. Одновременно расширилась компетенция муниципальных советов, генеральных советов департаментов в решении местных дел.

Начавшийся распад колониальной империи (ко времени принятия Конституции 1958 г. получили независимость Вьетнам, Лаос, Камбоджа, Марокко, Тунис, Гвинея) предопределил новый вариант объединения метрополии с народами заморских территорий. Французский Союз преобразовали в Сообщество, члены которого пользуются автономией; «они самоуправляются, демократически и свободно распоряжаются своими собственными делами» (ст. 77). Вместе с тем метрополия сохранила в своей компетенции внешнюю политику, оборону, денежную систему, совместную экономическую и финансовую политику, а также политику по использованию стратегического сырья. Главой Сообщества оставался Президент Франции. Он был представлен в каждом государстве Сообщества верховным комиссаром, который контролировал деятельность местной администрации. Ранее существовавшее Собрание, состоявшее из делегатов французского парламента и законодательных собраний автономных государств, переименовали в Сенат, а Верховный совет, включавший глав союзных правительств – в Исполнительный совет. Добавили Арбитражный суд для разрешения споров между членами Сообщества. Конституция предусмотрела возможность получения государством – членом Сообщества независимости с выходом из объединения. Для этого требуется решение законодательного собрания этой страны с последующим подтверждением такого решения на местном референдуме.

Из рассмотренного содержания Конституции 1958 г. можно сделать вывод о том, что она учредила так называемый «рационализированный парламентаризм» в рамках полупрезидентской республики. Эта концепция выражается в прямом ограничении компетенции парламента, предоставлении правительству во главе с президентом широких возможностей, как юридически закрепленных, так и базирующихся на конституционных обычаях, для воздействия на представительные учреждения.

К концу XX века во Франции сложилось подобие двухпартийной системы. На парламентских выборах попеременно стали побеждать правоцентристский «Союз в защиту новой республики» (деголлевская партия, созданная в 1958 г.) и коалиция левых партий, возглавляемая авторитетной Социалистической пар-

тией. Это подтолкнуло главу государства ориентироваться на расстановку политических сил в парламенте и при назначении на министерские посты учитывать мнение парламентского большинства. В целом же французская конституционная модель выдержала испытание временем, хотя и начала склоняться в сторону парламентаризма.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. На примере Великобритании покажите, в чем проявилось усиление вмешательства государства в социально-экономическую сферу.
2. Как осуществлялась демократизация избирательного права и либерализация политики в Великобритании и Франции?
3. Охарактеризуйте перераспределение баланса сил в пользу правительственной власти, возглавляемой премьер-министром Великобритании.
4. Каким образом решались проблемы в национальных регионах и колониях Великобритании?
5. Какие изменения произошли в гражданском, семейном, трудовом законодательстве в рассматриваемый период?
6. Как проходила борьба политических сил вокруг первой послевоенной конституции Франции?
7. По французской Конституции 1946 г. определите:
 - кому принадлежал суверенитет и какими средствами он осуществлялся;
 - какие права, свободы граждан, а также обязанности государства закреплялись конституциями и в какой форме;
 - как формировались палаты парламента и в чем состояло преимущество Национальной Ассамблеи перед Советом Республики?
8. В чем выразилось уравнивание прав палат парламента по французской Конституции 1958 г.?
9. По французским конституциям 1946 и 1958 гг. сравните:
 - избрание главы государства;
 - участие президента в формировании правительства;
 - роль президента в законодательном процессе;
 - контрасигнацию;
 - процедуру досрочного отрешения президента от должности.

ГЛАВА 15. ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ И ПРАВА ГЕРМАНИИ И ИТАЛИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

- 1. Веймарская республика в Германии 1919–1933 гг.*
- 2. Фашистский режим в Германии.*
- 3. Развитие государства и права Германии после Второй мировой войны.*
- 4. Конституция ФРГ 1949 г.*
- 5. Реформы канцлера ФРГ Л. Эрхарда. «Немецкое экономическое чудо».*
- 6. Государство ФРГ на современном этапе.*
- 7. Формирование единого итальянского государства: от раздробленности к Рисорджименто.*
- 8. Государство и право Италии в период между Первой и Второй мировыми войнами.*
- 9. Установление Итальянской республики. Конституция 1947 г.*
- 10. Государство Италии на современном этапе.*

1. Веймарская республика в Германии 1919–1933 гг.

1918 год для Германии ознаменовался тем, что весной и осенью этого года страна потерпела поражение в Первой мировой войне. В стране назрела революционная ситуация, предпосылками которой послужили:

- 1) поражение в Первой мировой войне;
- 2) победа революции в России;
- 3) социальный и экономический кризис в Германии, выразившийся недовольством населения в связи с низким уровнем жизни, и т. д. В связи с этими событиями в немецких городах, в армии и на флоте организуются Советы рабочих, солдатских и матросских депутатов. В связи с победой революции в Берлине 9 ноября 1918 года кайзер (император) Вильгельм отрекается от престола и бежит в Голландию.

Императорское правительство уходит в отставку, передав всю власть победившей партии социал-демократов. Вскоре, а точнее в январе 1919 года, проводятся выборы в Веймарское учредительное собрание, которые стали первыми общенародными выборами в Германии после Ноябрьской революции. На выборах использовалось пропорциональное представительство, впервые право голоса получили и женщины. При высокой явке избирателей, которая составляла 83 %, на выборах в Национальное собрание голоса распределились следующим образом: большинство голосов получила социал-демократическая партия Германии, что стало неожиданностью для всех, из 421 места – 163 получила именно эта партия. Второе место было за Христианской народной партией – 91 место в парламенте; третьей по значимости стала Демократическая партия Германии с 75 депутатскими местами. Далее по количественному показателю парламентских мест шли Немецкая национальная народная партия – 44; Независимая социал-демократическая – 22; Немецкая народная партия – 19; Баварская крестьянская лига – 4 и по 1 мандату у Немецко-Ганноверской

партии, Демократии фермеров и сельскохозяйственных рабочих Шлезвиг-Гольштейна, а также избирательной ассоциации штата Брансуик.

В знак доверия социал-демократам 1 февраля 1919 года Учредительное собрание избрало первым Рейсхпрезидентом Веймарской республики Макса Эберта, члена правления Социал-демократической партии с 1905 года³⁸. Создав коалицию из трех ведущих на выборах партий Германии, избрали правительство во главе с социал-демократом Ф. Шейдеманом, которое положительно решило вопрос не только о подписании Версальского мирного договора, но и утвердило бюджет, а также большинством голосов приняло новую конституцию Германии, которая стала называться Веймарской³⁹.

В соответствии с Веймарской конституцией 1919 года Германия по форме правления превратилась в буржуазную парламентскую республику во главе с президентом. Высшим законодательным органом являлся рейхстаг (нижняя палата парламента), избираемый на 4 года всеобщим, прямым и тайным голосованием, который имел право изменять Конституцию.

Конституция вводила пропорциональную систему выборов. Вся Германия была поделена на 35 избирательных округов. Каждая партия, принимавшая участие в выборах, выступала со своим списком кандидатов. Депутатские места распределялись соответственно числу голосов, поданных за тот или иной список: больше голосов – больше мест⁴⁰.

Верхней палатой парламента был рейхсрат, который состоял из представителей правительств отдельных земель, на которые делилась вся Германия. Несмотря на то, что формально рейхсрат не обладал законодательными полномочиями, однако при формировании бюджета рейхстаг не мог повышать его расходную часть либо включать новые статьи расходов без одобрения и согласия на то рейхсрата⁴¹. Впрочем, и правительственный законопроект тоже нуждался в его одобрении.

Особенное внимание Веймарская конституция уделяла президенту республики, который, как и рейхстаг, избирался всеобщим голосованием. Президент Веймарской республики обладал следующими правами:

- 1) представлял страну на международном уровне;
- 2) заключал договоры и соглашения от имени Германии с иностранными государствами;
- 3) командовал армией;
- 4) имел право помиловать человека или ужесточить ему наказание;
- 5) смещал с должности и назначал на должность чиновников и офицеров;

³⁸ См.: Желудков А. В., Буланова А. Г. История государства и права зарубежных стран: конспект лекций. М.: А-Приор, 2010. С. 157.

³⁹ См.: Исаев И., Батыр К. История государства и права зарубежных стран: учебник. М.: ТК Велби, 2007. С. 36.

⁴⁰ См.: Батыр К., Филиппова Т. П., Черниловский З. М. Всеобщая история государства и права: учебник / под ред. К. И. Батыра. М.: Былина, 1996. С. 303.

⁴¹ Там же.

6) мог досрочно распустить рейхстаг при возникновении соответствующих причин;

7) в соответствии со ст. 48 получал право принятия мер в случае нарушения общественной безопасности, вплоть до задействования армии;

8) мог приостановить действие таких прав, как личная неприкосновенность, неприкосновенность жилища гражданина, свобода слова и др.⁴²

Особые полномочия давала президенту статья о разрешении введения чрезвычайного положения, право применения вооруженной силы и приостановление действия гражданских свобод.

Судебная власть в соответствии с Веймарской конституцией была отделена от носителей законодательных и исполнительных полномочий. Судьи объявлялись независимыми и подчиняющимися только закону. Закреплялся принцип несменяемости судей: они назначались пожизненно и отстранялись от должности в силу судебного решения. Допускалось установление законом предельного возраста, по достижению которого судьи уходят в отставку. Чрезвычайные суды запрещались⁴³.

Конституция регламентировала основы экономической жизни. Для поддержания достойной жизни была провозглашена хозяйственная свобода, независимость торговли и промыслов. Собственность неприкосновенна, и ее принудительное отчуждение допускалось только для общего блага и за вознаграждение. Помимо частной собственности допускалась кооперативная и смешанная (т.е. с участием государства) собственность.

Веймарская конституция 1919 года фактически объявила Германию федерацией в составе 17 земель. Однако она имела отчетливо выраженную тенденцию к унитаризму, поскольку все наиболее важные вопросы внутригосударственной и внешнеполитической жизни Германии находились в исключительной компетенции «империи-республики». В конституции прямо о федерации не говорилось, об этом свидетельствовало лишь название раздела «Империя и земли», а также содержание статьи 2, гласившей, что территория Германии состоит из территорий немецких земель, а вхождение новых земель может осуществляться в законодательном порядке с согласия большинства населения⁴⁴.

2. Фашистский режим в Германии

Корни зарождения фашизма в Германии уходят вглубь конца XIX века, когда проявляется первое немецкое националистическое и антисемитское движение, фундаментальным принципом построения которых было беспрекословное подчинение вождям. В начале XX века националистическое движение в Германии приобретает новую форму в виде течения «народников», которые

⁴² См.: Батыр К. Указ. соч. С. 304.

⁴³ См.: Глазова Е. В., Терехова Л. Н. История государства и права зарубежных стран. СПб.: Питер, 2008. С. 143.

⁴⁴ Там же. С. 145.

пропагандировали превосходство германской расы и «германского духа» над цивилизацией остальной Европы.

Активизация националистических движений в Германии произошла в конце Первой мировой войны, после краха Второго рейха и провозглашения Веймарской республики. Огромное количество людей вступали в ряды таких групп, как «Народный комитет за скорейший разгром Англии», «Свободный комитет за немецкий рабочий мир», «Общество Туле» и др.⁴⁵

Созданная в январе 1919 года на базе различных организаций, связанных с движением «Туле», Немецкая рабочая партия, членом которой стал в те времена еще никому не известный Адольф Гитлер (по некоторым архивным источникам являющийся доносчиком рейхсвера), уже в 1920 становится Национал-социалистической немецкой рабочей партией (далее – НСНРП). Идейной программой данной партии стало провозглашение превосходства «арийской расы», «германство» и т.д.

В короткие сроки НСНРП во главе с Гитлером удалось, начав с создания первых военизированных «штурмовых отрядов (СА)», распространения своей идеологии, создания специального аппарата для противостояния антифашистским силам, уже в 1923 году претендовать за власть в Германии. Посредством организации митинга 8 ноября этого же года в пивной было объявлено о национал-социалистической консервативной революции. Члены партии под предводительством Гитлера пытались захватить главные объекты инфраструктуры, но план потерпел крушение. Часть мятежников были убиты, а лидеры отданы под суд, но приговоры не были суровыми – до 5 лет тюрьмы с правом досрочного освобождения. И в декабре 1924 года Гитлер уже вышел на свободу.

Несмотря на лояльное отношение к участникам переворота со стороны правительства Веймарской республики, НСНРП на фоне событий мятежа начала разваливаться. Сразу после своего освобождения Гитлер предпринял все меры по ее восстановлению. Начиная со второй половины 1920-х годов нацисты налаживают взаимоотношения с крупными предпринимателями для финансирования своей партии. И уже в 1925 году, помимо возрожденных военизированных «штурмовых отрядов», создаются элитарные военизированные подразделения – «охранные отряды» (СС).

Нацисты, взяв во внимание просчеты в своих действиях во время попытки государственного переворота, с 1925 года начинают «битву за рейхстаг» посредством расширения широкой социальной базы фашистской партии. Идейная основа партии, предназначенная для подавляющего большинства (рабочие и крестьяне), многочисленные обещания привлекли на свою сторону большое количество населения. Уже в 1928 году эта тактика дала свои первые плоды: фашисты получили 12 мест в Рейхстаге.

⁴⁵ См.: *Хавкин Б. Л.* Германский национал-социализм // БЕРЕГИНЯ.777.СОВА. 2014. № 4 (23). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/germanskiy-natsional-sotsializm>

Воспользовавшись большим количеством недовольных среди населения Германии ввиду глубочайшего социально-экономического кризиса, нацисты получили по количеству мандатов больше мест в рейхстаге, чем остальные партии Германии, что позволило им сформировать в ряде земель правительства со своим участием. Как кандидаты на роль «сильной власти», способной навести порядок, гитлеровцы стали приемлемыми для экономической и политической элиты, которая призывала привлечь к управлению государством «крупнейшую партию страны».

Уже в первые месяцы своего назначения на пост рейхсканцлера Германии Гитлер разрабатывает два декрета: «О защите народа и государства» и «Против предательства немецкого народа и происков изменников родины», в соответствии с которыми временно отменяются конституционные права и свободы граждан Германии⁴⁶, а также ликвидируются их гарантии.

Черeda запретов произошла после выборов в Рейхстаг. Так, устанавливается однопартийная правительственная система во главе с НСРП, все остальные партии запрещаются, постепенно Германия из демократического государственного устройства становится авторитарным государством.

Хотя Веймарскую конституцию нацисты полностью не отменяли, они внесли в нее ряд коренных изменений, касающихся законодательной и государственной власти, а также местного самоуправления. Данные действия нацистов были направлены на пресечение угрозы сепаратизма в отдельных землях Германии, и особенно в Баварии, где они были особенно сильны.

В сфере экономики нацистская партия отказалась от прежних лозунгов, направленных против крупных промышленных и финансовых групп, пойдя на компромисс с ними, создав 15 июля 1933 года Генеральный совет германского хозяйства с участием крупнейших предпринимателей⁴⁷.

Несмотря на то, что нацистская Германия провозглашала лживый лозунг «Германия хочет мира!», и в нарушение Версальского мирного договора 1919 года, который вводил определенные ограничения, была развернута небывалая тайная программа по модернизации армии и введению всеобщей воинской обязанности. На самом же деле нацисты готовились к боевым действиям за «завоевание жизненного пространства» для «арийской расы господ».

Ключевую роль в механизме господства нацистов играла репрессивная система. Был создан огромный разветвленный аппарат террора с целью пресечения любой подрывной и оппозиционной деятельности. Так, в марте 1933 года организуется тайная государственная полиция, которая в 1934 году переходит в подчинение шефа СС Генриха Гиммлера; в 1939 году – Главное управление имперской безопасности, в которое вошли общие СС, служба безопасности и т. д.⁴⁸

⁴⁶ См.: Хавкин Б. Л. Указ. соч.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Там же.

С марта 1933 года началось создание концлагерей, через которые в период Второй мировой войны прошли 18 миллионов человек, 11 из которых погибли. В рейхе были созданы специальные суды, с апреля 1934 года высшей судебной инстанцией стала Народная судебная палата, назначаемая лично Гитлером.

Деятельность по захвату территорий фашистская Германия начала с захвата 1 сентября 1939 года территории Польши, затем Франции и ряда других стран Европы. Несмотря на то, что с СССР у фашистской Германии был подписан пакт о ненападении, 22 июня 1941 года она без объявления войны вторглась на территорию СССР, началась Великая Отечественная война, которая продолжалась долгие 1418 дней. В результате кровопролитных боев, гибели миллионов солдат и гражданского населения в мае 1945 года советские войска со своими союзниками одержали победу, водрузив штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии на крыше здания Рейхстага в Берлине.

3. Развитие государства и права Германии после Второй мировой войны

После краха фашистской Германии на полях Второй мировой войны суверенитет Германии юридически прекратил свое существование, а вся ее территория была поделена на четыре оккупационные зоны, находящиеся под полным контролем советской, американской, британской и французской военных администраций.

Решениями Потсдамской конференции от территории Германии были отделены Австрия (она также была разделена на 4 зоны оккупации до 1955 г.), Эльзас и Лотарингия (возвращены в состав Франции), Судетская область (возвращена в состав Чехословакии), область Эйпена и Мальмеди (возвращена в состав Бельгии), восстановлена государственность Люксембурга, отделены аннексированные в 1939 году территории Польши (Позен, Варталанд, часть Померании). Мемельская (Клайпедская) область возвращена в состав Литовской ССР. Восточная Пруссия разделена между СССР и Польшей. Часть своей оккупационной зоны к востоку от рек Одера и Нейсе СССР передал Польше. Для решения задач, касающихся общего регулирования был создан союзный Контрольный совет из главнокомандующих четырех оккупационных армий, решения в котором принимались бы по принципу единогласия⁴⁹.

5 июня 1945 г. государства-союзники обнародовали Декларацию о поражении Германии и об организации нового порядка управления. В каждой зоне создавалось собственное управление по типу военного губернаторства.

Решались вопросы жизнедеятельности, осуществления политики денацификации и демилитаризации, розыск и арест нацистских преступников, осуществлялись мероприятия по репатриации для гражданских и военнопленных

⁴⁹ См.: *Омельченко О.* Всеобщая история государства и права: учебник: в 2 т. Изд. 3-е, испр. М.: ТОН-Остожье, 2000. Т. 2. С. 229.

лиц. После установления военной администрации во всех зонах была разрешена деятельность всех политических партий демократического направления.

В восточной зоне оккупации (СССР) доминирующей политической силой стали возродившиеся Социал-демократическая и Коммунистическая партии Германии, которые слились в Социалистическую единую партию Германии – СЕПГ (в апреле 1946 года). Основной целью партии стало установление социалистического государства по образу и подобию советского.

Что касается оккупационных зон западных держав, то там была образована партия – Христианско-демократический союз (ХДС) (июнь 1945 г.); в Баварии – Христианско-социальный союз (ХСС) (январь 1946 г.). Целью партий было создание общества социального рыночного хозяйства, основанного на частной собственности.

Одновременно возродилась в западных оккупационных зонах и Социал-демократическая партия Германии (СДПГ) (июнь 1946 г.). Осенью 1946 г. в обстановке политического плюрализма были проведены первые выборы местных органов и ландтагов земель.

Разделение зон на восточную и западную, а также различные векторы развития этих территорий привели к гражданскому противостоянию в стране. К тому же это противостояние усугубилось тем фактом, что цели по организации дальнейшей жизнедеятельности Германии у СССР и США были противоположными (США предполагали политическое дробление страны на несколько самостоятельных земель, СССР – создание единого государства «народной демократии»).

Члены антигитлеровской коалиции, прежде всего США, СССР, Великобритания, а позже и Франция, сначала добивались осуществления согласованной оккупационной политики. Принципы оккупационной политики и большая часть территориальных изменений были зафиксированы решениями Потсдамской мирной конференции (17 июля – 2 августа 1945 г.)⁵⁰.

Реализация оккупационной политики союзников стала проводиться по принципу «четырёх Д»: демилитаризация, денацификация, демократизация и децентрализация. Она была направлена на ликвидацию всех социальных, экономических и политических условий и возможностей для возрождения фашистского режима в Германии.

Политика демилитаризации привела к ликвидации военной промышленности страны и переводу предприятий на гражданскую продукцию. Произошла ликвидация монополий, которые привели Германию к войне. После капитуляции произошел роспуск нацистской полиции и армии.

Политика денацификации означала мероприятия по запрету и роспуску всех фашистских организаций (НСДАП, СС, и других). Были запрещены все военизированные формирования. Оккупационной администрацией союзников по антигитлеровской коалиции предпринимались усилия по удалению нацис-

⁵⁰ См.: *Омельченко О.* Указ. соч. С. 230.

тов из государственного аппарата и привлечению к уголовной ответственности фашистских преступников.

Демократизация в послевоенной Германии была направлена на восстановление всех политических и гражданских прав и свобод. Под надзором оккупационной администрации союзников происходило восстановление многопартийной системы, были проведены демократические выборы.

Децентрализация привела к восстановлению федеративного устройства и местного самоуправления во всех оккупационных зонах Германии. Тем не менее, вскоре после окончательного раскола Германии на фоне разрастания масштабов «холодной войны» в мае 1949 г. оккупационная администрация союзников инициировала объединение американской, британской и французской зон оккупации в новое государство Федеративная республика Германии.

В течение 1945–1948 гг. западные оккупационные зоны проводили единую социально-экономическую политику. В них были проведены реформы административного устройства. В 1945 г. было восстановлено деление на исторические земли, под контролем оккупационных администраций возрождены местные представительные органы – ландтаги и земельные правительства. Объединение английской и американской зон оккупации (в т. н. Бизонию) в декабре 1946 г. подвело к формированию объединенного органа власти и управления. Таким стал Экономический совет (май 1947 г.), избиравшийся ландтагами и полномочный принимать общие финансово-экономические решения⁵¹.

В связи с распространением американского «плана Маршалла» (предусматривавшего финансово-экономическую помощь США странам Европы) на Германию эти решения приобрели для западных зон все более объединяющее значение. Отказ СССР от присоединения к «плану Маршалла» (в связи с угрозой фактической утраты советского военно-политического влияния в странах Восточной Европы) стал одной из причин раскола Германии. Главной же причиной являлось нарастание политического противостояния СССР и США в послевоенной Европе и во всем мире и переход в состояние «холодной войны».

В феврале-марте и в апреле-июне 1948 г. на Лондонских конференциях 6 стран-союзников (США, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург) было принято политическое решение о создании особого Западногерманского государства.

В 1948 г. к Бизонии была присоединена французская зона оккупации (образовалась т. н. «Тризония»). В июне 1948 г. в западногерманских землях была проведена собственная денежная реформа. 1 июля 1948 г. военные губернаторы западных держав провозгласили условия образования Западногерманского государства (согласно особой инструкции в адрес группы по подготовке конституции, начавшей работу в августе 1948 г., Западногерманское государство должно было стать федеральным). В мае 1949 г. завершился процесс обсуждения и одобрения разработанной западногерманской конституции. На очеред-

⁵¹ См.: *Омельченко О.* Указ. соч. С. 233.

ной сессии Совета министров иностранных дел государств-победителей (май-июнь 1949 г.) раскол стал официально признанным⁵².

В ответ на эту инициативу СССР в октябре 1949 г. пошел на создание в рамках советской зоны оккупации социалистического государства Германская демократическая республика (ГДР). В 1952 г. в ГДР было ликвидировано деление на федеральные земли. Пять земель как субъектов восточногерманской федерации были образованы в 16 территориально-административных округов. В результате восточная часть Германии получила унитарное устройство, а в западной части Германии деление территории государства на исторические земли было сохранено. Данная политика западных союзников, с одной стороны, создавала предпосылки для блокирования тенденций к восстановлению реального суверенитета ФРГ и сохраняла фактический режим оккупации, несмотря на то, что в 1954 г. он официально был прекращен в связи с вступлением 23 октября 1954 года в НАТО.

В Париже были подписаны соответствующие соглашения, ратифицированные бундестагом 27 февраля 1955 г. и вступившие в силу в начале мая 1955 г. Парижские соглашения определили суверенитет ФРГ, на основе которого страна получила право создать полумиллионную армию (12 дивизий), а в штабах НАТО начали работать офицеры бундесвера, многие из которых имели опыт боевых действий на фронтах Второй мировой войны⁵³. Это позволило прекратить политику демилитаризации и восстановить военную промышленность и вооруженные силы в ФРГ (бундесвер), которые по боеспособности были самыми сильными среди всех союзников США в странах Западной Европы.

Формирование местных органов власти в ФРГ происходило с соблюдением принципов, заложенных как традициями земельного самоуправления, так и общегерманского законодательства – Веймарской Конституции 1919 г. В ГДР местное самоуправление восстанавливалось с учетом опыта СССР, но в то же время политическая культура восточных немцев в основном воспроизводила принципы полицейского государства, заложенные еще в период Прусского королевства и Германской империи.

Социально-экономические последствия Второй мировой войны для Германии носили катастрофический характер. Объемы промышленного производства сократились в три раза, были разрушены многие города, более 9 млн этнических немцев были депортированы из стран Восточной Европы. В оккупационных зонах обесценились деньги и процветали бартерные сделки. Германия была обязана выплачивать огромные репарации в пользу стран – союзников по Антигитлеровской коалиции, в счет которых оккупационными администрациями происходил демонтаж и вывоз современного промышленного оборудования, транспорта и иного ценного имущества.

⁵² См.: *Омельченко О.* Указ. соч. С. 235.

⁵³ См.: *Прудников М. Н.* История государства и права зарубежных стран: учеб. для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. С. 594.

4. Конституция ФРГ 1949 г.

Основной закон для Федеративной Республики Германия (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland) – конституция Германии, в которой закреплены основы правовой и политической системы страны.

Для принятия конституции был сформирован особый Парламентский совет – в составе 65 советников, избранных от 11 ландтагов земель на основе партийного представительства (а также еще 5 делегатов Берлина). В итоге в Парламентском совете оказались представители всех основных партий Германии⁵⁴.

Основной закон был принят в 1949 году большинством голосов в качестве закона, временно заменяющего конституцию на территории западных оккупационных зон. Затем он продолжил свое действие в ФРГ, а с 1990 года стал полноценной конституцией объединенной Германии.

Особое значение в Основном законе страны, пережившей опыт национал-социализма, приобрели основные гражданские права и свободы (свобода личности, равенство перед законом, свобода вероисповедания, свобода убеждений, печати, собраний и т. д.). Гарантировалась свобода и неприкосновенность собственности⁵⁵.

Согласно Конституции ФРГ 1949 года, система основных органов государственной власти включала: бундестаг, бундесрат, федерального Президента, федеральное правительство во главе с канцлером, федеральный конституционный суд.

Федеральное собрание (Bundestag) – нижняя палата федерального парламента Германии.

Оно состоит из 598 членов, которые выбираются населением страны на основе пропорциональной системы голосования.

Члены Федерального собрания представляют различные политические партии и занимаются законодательной деятельностью. Деятельность бундестага регламентируется статьями 38–49 Основного закона (Конституции) ФРГ.

Согласно Конституции бундестаг:

- принимает законы;
- ратифицирует международные договоры;
- избирает федерального канцлера и федеральных судей;
- контролирует деятельность кабинета министров;
- утверждает федеральный бюджет;
- выносит решения об объявлении состояния обороны.

⁵⁴ См.: Омельченко О. Указ. соч. С. 236.

⁵⁵ Там же.

Бундестаг избирается сроком на 4 года путем всеобщих, прямых, свободных и равных выборов при тайном голосовании лицами, достигшими 18 лет⁵⁶.

Федеральный совет (Bundesrat) – это верхняя палата федерального парламента Германии. Бундесрат – один из пяти постоянно действующих конституционных органов Федеративной Республики Германия.

Он представляет интересы земель и действует наряду с Федеральным президентом, Бундестагом, Федеральным правительством и Федеральным конституционным судом.

Он состоит из представителей 16 федеральных земель (Bundesländer). Количество представителей от каждой земли зависит от ее населения.

Функции федерального совета:

1. Участие в законодательном процессе: его согласие необходимо для принятия многих законов.

2. Участие в формировании федерального правительства: совет выдвигает кандидатуру для должности канцлера, которую затем назначает президент ФРГ.

3. Координация политики между федеральным правительством и землями.

4. Представление интересов земель на федеральном уровне.

Федеральный Президент – глава государства символ единства нации, который выбирается большинством голосов особого органа – Федерального собрания, состоящего из членов бундестага и равного числа членов, избираемых народными представительствами земель на пропорциональной основе.

Президент избирается на 5 лет. Он выступает, прежде всего, в качестве представителя республики во внешних делах, хранителя конституционного строя.

Кроме представительства в международных делах, президент назначает и увольняет федеральных судей, ряд категорий федеральных служащих, обладает «в отдельных случаях» правом помилования, промульгирует принятые законы⁵⁷.

Конституция лишает главу государства права командования вооруженными силами, возлагая эти обязанности в мирное время на министра обороны, во время войны – на канцлера.

Федеральное правительство, также известное как кабинет министров, является исполнительной властью страны.

Оно состоит из канцлера и министров, которые назначаются канцлером. Канцлер является главой правительства и имеет значительную власть в принятии решений и формировании политики страны.

⁵⁶ См.: Штайнер У. ОСНОВНОМУ ЗАКОНУ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ 60 ЛЕТ // СКО. 2009. № 3 (70). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnomu-zakonu-federativnoy-respubliki-germanii-60-let>

⁵⁷ См.: Послевоенная история Германии: российско-немецкий опыт и перспективы: материалы конференции российских и немецких историков (Москва, 28–30 октября 2005 г.): сб. статей / под ред. Б. Бонвеча, А. М. Ватлина. М.: ДиректМедиа Паблишинг, 2007. С. 83.

Федеральное правительство отвечает:

- за реализацию законов;
- разработку политики;
- управление государственными делами;
- представление ФРГ на международной арене;
- ведение внешней политики страны.

Правительство формируется после выборов в Бундестаг – нижнюю палату федерального парламента. Канцлер назначается президентом ФРГ на основе результатов выборов и формирует правительство из членов своей партии или коалиции партий.

Судебная система обеспечивает справедливость и защиту прав граждан. Она состояла из нескольких уровней судов, каждый из которых имеет свои функции и компетенцию.

Согласно Основному закону ФРГ 1949 года судебная власть в стране осуществляется Федеральным конституционным судом, федеральными судами и судами земель.

В конституции говорится о действии в стране пяти ветвей юстиции: общей, административной, финансовой, трудовой и социальной.

Верховными органами в каждой из названных ветвей являются:

- Федеральная судебная палата;
- Федеральный административный суд;
- Федеральный финансовый суд;
- Федеральный суд по трудовым делам;
- Федеральный суд по социальным делам.

Также федерация может учредить федеральный суд по делам о правовой защите промышленной собственности и федеральные суды для вооруженных сил – военно-уголовные суды⁵⁸.

3 октября 1990 года Германская демократическая республика прекратила свое существование. Бывшее социалистическое государство влилось в состав ФРГ и образовались на присоединенных территориях шесть новых земель в соответствии с Конституцией ФРГ. При этом не было создано нового государства, а на «новых землях» была введена в действие конституция ФРГ 1949 года.

Процесс интеграции двух государств основывался на Договоре об объединении, который был заключен 31 августа 1990 года. Документ регулировал перенос политической и правовой систем Западной Германии на восток. Столицей единого немецкого государства вновь становился Берлин.

Воссоединение происходило на основе механизма, прописанного в ст. 23 Конституции ФРГ.

⁵⁸ См.: *Борзова Е. П.* и др. Политические избирательные системы государств Европы, Средиземноморья и России: учеб. пособие. СПб.: СПбКО, 2013. Т. 3. С. 11.

Интеграция восточных земель происходила в форсированном режиме без учета их специфики. В результате регионы бывшей ГДР по-прежнему отстают в экономическом развитии от западных⁵⁹.

Полиция Германии включает в себя федеральные полицейские структуры и полицию земель.

На территории всей страны распространяется юрисдикция следующих служб:

- федерального ведомства криминальной полиции;
- федеральной полиции (преобразованная в 2005 г. федеральная пограничная охрана);
- федерального ведомства по охране Конституции;
- железнодорожной и воздушной полиции Министерства транспорта;
- службы почтовой полиции Министерства почты, радио и телеграфа;
- службы таможенного розыска Министерства финансов.

В состав полиции земель входят:

- охранный полиция (полиция охраны порядка);
- криминальная полиция;
- полиция охраны порядка на воде;
- полиция готовности;
- земельное ведомство по охране Конституции;
- органы полицейского управления.

Полицейские службы и ведомства в ФРГ выполняют огромное количество функций помимо «классических» – охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Они охраняют границы государства, занимаются обеспечением государственной безопасности и защитой конституционного строя⁶⁰.

5. Реформы канцлера ФРГ Л. Эрхарда. «Немецкое экономическое чудо»

Стремительные темпы социально-экономического восстановления и развития послевоенной Германии были обусловлены оптимальным учетом всех факторов наступившей эпохи НТР и созданием модели социально ориентированного государства, который осуществил канцлер ФРГ Людвиг Эрхард (1897–1977).

Основными элементами предложенной Л. Эрхардом модели развития «социального рыночного хозяйства» были: целевая установка – высокий уровень

⁵⁹ См.: Ахтамзян А. А. Объединение Германии и его международно-политические последствия // Вестник Московского университета. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2010. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obedinenie-germanii-i-ego-mezhdunarodno-politicheskie-posledstviya>

⁶⁰ См.: Севистильников А. Б., Зеленский М. А. Краткий обзор работы полиции Германии (по материалам поездки в Германию делегации БелЮИ МВД России) // Вестник БелЮИ МВД России. 2009. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkiy-obzor-raboty-politsii-germanii-po-materialam-poezdki-v-germaniyu-delegatsii-belyui-mvd-rf> (дата обращения: 17.03.2024).

благополучия всех слоев населения; путь достижения цели – свободная рыночная конкуренция и частное предпринимательство; ключевое условие достижения цели – активное участие государства в обеспечении предпосылок и условий конкуренции⁶¹.

В результате жестких мер, направленных на пресечение гиперинфляции, установления контроля государства над развитием ключевых отраслей промышленности, ужесточением мер по экономии затрат на содержание государственного аппарата, введением карточной системы снабжения населения и т. п. к началу 1950-х гг. в ФРГ был преодолен острый экономический кризис.

В середине 1950-х гг. наметился устойчивый рост объемов промышленного производства, обусловленный притоком американского капитала, обновлением промышленного оборудования, государственным стимулированием мелкого и среднего предпринимательства и внедрением новейших научных разработок.

К началу 1960-х гг. по объемам производства и экспорта ФРГ занимала второе место и уступала только США. Даная ситуация также обеспечивалась переориентацией промышленности на производство гражданской продукции и быстрым наполнением потребительского рынка качественной продукцией.

Стремительное восстановление экономики ФРГ получило название «немецкое экономическое чудо», но необходимо помнить, что оно было обеспечено, помимо традиционной трудовой дисциплины немцев и создания социально ответственного бизнеса, финансовой помощью США согласно «плану Маршалла», направленного на создание нового немецкого государства и общества, альтернативного ГДР.

В перспективе именно эти преобразования стали основой для восстановления государственного единства Германии в ходе распада социалистического лагеря, а также укрепления положения ФРГ как ведущего государства при создании Европейского Союза.

В начале XXI века Германия становится одной из ведущих стран, составляющих экономическое военно-политическое ядро Европейского союза. Это стало вполне обоснованным результатом взвешенной социально-экономической и внешней политики ФРГ в 1970–1990-х гг.

6. Государство ФРГ на современном этапе

Новым этапом в истории ФРГ стала деятельность канцлера Ангелы Меркель, которая была председателем партии Христианско-демократический союз (2000–2018 гг.). 22 ноября 2005 года она избирается на пост федерального канцлера ФРГ. Впервые за всю историю ФРГ федеральным канцлером была выбрана женщина, причем начавшая политическую карьеру еще в ГДР. В кон-

⁶¹ См.: Попова А. В. Баварское «экономическое чудо» как модель региональной модернизации для России. Современная Россия: путь к миру – путь к себе: материалы XI Всерос. науч.-практ. конференции Гуманитарного университета. Екатеринбург, 2008. С. 360.

це марта 2006 года она представила свою программу деятельности, в которой были предусмотрены реформы федеративной системы, борьба с бюрократизмом, стимулирование научных исследований, изменение энергетической, бюджетной и финансовой политики, политики в сфере семьи, рынка труда, реформы системы здравоохранения.

Ангела Меркель – немецкий государственный и политический деятель, доктор естественных наук, Человек года, по версии журнала Time (2015), одна из самых влиятельных женщин мира во времена своей активной политической карьеры.

Во внутренней политике Ангела Меркель придерживалась курса политики Г. Шредера на поддержание германской экономики за счет понижения социальных пособий, сокращения бюджетных расходов, повышения налога с продажи и одновременного уменьшения налоговых льгот, развития рынка занятости и т. д. Придерживаясь данного курса, за время правления Ангела Меркель на посту федерального канцлера ФРГ по итогам 2020 года немецкий ВВП оценивался в 3,8 трлн \$, что на 36 % больше, чем в год ее вступления в должность. Если сравнивать эти показатели с экономикой ЕС, то она в целом в 2005–2020 годах выросла на 28 %.

В мировом экономическом рейтинге ФРГ при Меркель опустилась на одну строчку. В 2005–2006 годах Германия была третьей в мире по размеру ВВП, уступая США и Японии. С 2007 года ФРГ – на четвертом месте, ее обошел Китай. Немецкая экономика демонстрировала рост почти каждый год пребывания Меркель у власти, исключение составляют лишь 2009 и 2020 годы. В 2009 году немецкая экономика сократилась в годовом выражении на 5,7 % из-за глобального финансового кризиса и долгового кризиса еврозоны. В 2020 году ВВП страны сократился на 4,9 % из-за пандемии коронавируса⁶².

Следует отметить, что при Меркель уровень безработицы в Германии сократился втрое – с 11,17 % в 2006 году до 4,31 % – в 2020.

Необходимо отметить и отрицательные тенденции в Германии в эти годы, касающиеся иммиграционной политики. В период пребывания Меркель во главе правительства приток мигрантов в страну стал самым рекордным за весь послевоенный период истории государства. Пик пришелся на 2015 год, когда в страну въехали 2 млн иностранцев. Хотя к 2020 году произошел спад иммиграции в Германию в сравнении с 2015 годом в два раза, все же канцлер признала, что процесс приема мигрантов может оказаться сложным, но, тем не менее, подчеркнула: Германия всегда извлекала пользу от интеграции мигрантов – как для экономики, так и для гражданского общества.

В связи с рядом нападений и терактов на территории Германии, участниками которых были выходцы из стран Ближнего Востока и Северной Африки,

⁶² Четыре срока в пяти фактах: Газета РБК № 187 от 7 декабря 2021 г. Электронный ресурс <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/12/07/61125c909a79470ebfb7f017>

власти существенно ужесточили контроль за миграцией. Именно с этим и связано снижение въезда численности мигрантов в страну.

В последние десятилетия Германией правит расширенный политический центр (ХДС и СДПГ) без реальной возможности для избирателя сменить правительство, с усиливающимся протестным голосованием как слева, так и справа. Германия незаметно для себя превратилась в политическую Австрию, где в течение десятилетий правительство вынужденно формировали две крупнейшие партии – более левую и более правую.

В период пребывания Меркель у власти значительно утратили свое влияние традиционные партии: правоцентристский альянс Христианско-демократического союза и Христианско-социального союза (блок ХДС/ХСС) и левоцентристская Социал-демократическая партия Германии (СДПГ).

Чем это кончилось, хорошо известно: на последних выборах блок правых и популистов выступил настолько успешно, что формировать коалицию консерваторы предпочли уже с ними. Усилили свое влияние по результатам выборов более радикальные, например, ультраправая партия «Альтернатива для Германии», а также «Зеленые», которые выступают за социальные права граждан и использование возобновляемых источников энергии, и «Левая партия». Поэтому ключевой вопрос на повестке дня для немецких народных партий – обретение заново своей идентичности и четкое программное профилирование. Только в этом случае возможно возвращение от противостояния широкого центра и радикалов к здоровой конкуренции равновесных прогрессивной и консервативной сил.

По итогам 2020 года Германия среди стран в ЕС занимала первое место по расходам на оборону, которые выросли в сравнении с 2005 годом на 74 %.

После 16 лет правления Ангелы Меркель на смену ей пришел социал-демократ Олаф Шольц, который был избран канцлером большинством голосов в Бундестаге 8 декабря 2021 года. Он возглавил коалиционное правительство, состоящее из Социал-демократической партии Германии (СДПГ), партии «Зеленых» и либералов (СвДП). Руководил правительством ФРГ до 6 мая 2025 года.

Важными направлениями внешней политики нового правительства были объявлены:

- борьба с изменением климата;
- повышение минимальной заработной платы;
- обеспечение доступного жилья;
- модернизация экономики и общества;
- цифровизация.

На сегодняшний день Германия является одной из стран-основателей и членом Европейского союза и ОЭСР, входит в НАТО и «Большую семерку». Во внешней политике Германии отводится роль одного из ключевых игроков на международной арене. Тем не менее, несмотря на политику сдерживания

цен на газ для частных потребителей, огромную финансовую поддержку (95 млрд евро), не удалось остановить спад промышленного производства и рост безработицы в стране. Помимо безработных власти выделяют средства на компенсацию коммунальных расходов малоимущим гражданам – 563 евро в месяц. На это пособие живут 5,5 млн чел из 83,4 млн населения страны.

После начала специальной военной операции на Украине правительство лидера СДПГ Олафа Шольца взяло курс на милитаризацию страны и усиление влияния бундесвера на внутреннюю и внешнюю политику ФРГ. Около 76 млрд евро запланировано на военную помощь Украине. Все это усугубляет социально-экономический кризис и ведет к снижению авторитета властей.

7. Формирование единого итальянского государства: от раздробленности к *Рисорджименто*

Историю развития Италии в Новое и Новейшее время можно разделить на три периода:

1. Период конституционной монархии (с 1848 до 1922 гг.).
2. Период фашистской диктатуры и корпоративного государства (1922 - 1946 гг.).
3. Период парламентской республики (1946 г. – до настоящего времени).

На рубеже XIX века территория современной Италии еще не существовала как единое политическое образование. Апеннинский полуостров оставался раздробленным на ряд независимых и полунезависимых феодальных государств, каждое из которых подчинялось своим внутренним законам и внешним влияниям. Северную часть занимало Сардинское королевство, включавшее Пьемонт, Сардинию и ряд северных провинций. На юге располагалось крупное, но консервативное Королевство обеих Сицилий, объединявшее Неаполь и южные земли. Центральная Италия находилась под прямым контролем папы римского – Папское государство, или Понтификат, сохраняло за собой светскую власть над Римом и прилегающими территориями. В то же время северо-восточные регионы, включая Венецию и Трентино, входили в состав Австро-Венгерской империи, несмотря на преобладание итальянского населения.

Эта политическая фрагментация стала одной из главных причин появления национально-освободительного движения, известного как *Рисорджименто* – дословно «возрождение». В 1840–1860-е годы оно объединило усилия различных слоев общества, стремившихся к созданию независимого итальянского государства. Движущей силой стали представители пьемонтского дворянства, уже включенного в капиталистические экономические отношения, и северная торгово-промышленная буржуазия, заинтересованная в формировании единого внутреннего рынка. Эпицентром объединительного процесса стало Сардинское королевство, а ключевой фигурой – его премьер-министр граф Камилло Бенсо ди Кавур.

Революционная волна 1848 года охватила почти все итальянские княжества и королевства. В Сицилии вспыхнуло восстание, которое быстро перекинулось

на Неаполь. Под давлением масс 29 января 1848 года король Фердинанд II «даровал» конституцию. Схожие требования прозвучали в Пьемонте, где буржуазия и либеральное дворянство Генуи и Турина выступили с петицией к монарху. 4 марта 1848 года король Карл-Альберт издал Пьемонтский статут — конституционный акт, который впоследствии лег в основу государственного устройства объединенной Италии.

Этот документ, хотя и был октроирован (то есть, дарован сверху по указу монарха), установил форму конституционной монархии. Законодательная власть распределялась между королем, сенатом и палатой депутатов. Все три института обладали правом законодательной инициативы, а также бессрочного отлагательного вето: если один из органов отклонял законопроект, его нельзя было вносить повторно в той же сессии (статья 56). Король сохранял значительные полномочия: он утверждал законы, командовал армией, вел внешнюю политику и назначал чиновников. Однако судебная власть, хотя формально принадлежала монарху, постепенно становилась независимой — судьи после трех лет службы становились несменяемыми, а их перевод осуществлялся по закону.

Палата депутатов избиралась на пять лет по открытым спискам. Пассивное избирательное право имели мужчины старше 30 лет, активное — от 25 лет при условии уплаты прямого налога в размере 40 лир и владения грамотность. Сенаторов назначал король пожизненно из числа лиц старше 40 лет, включая высших чиновников, военных, духовенство, а также тех, кто выделялся «талантами, заслугами или крупными налоговыми отчислениями» (не менее 3000 лир).

Права граждан были закреплены в отдельном разделе Статута, где провозглашались основные свободы — слова, собраний, вероисповедания. Однако местное самоуправление и административное деление оставались нерегулируемыми, что позже стало причиной региональных диспропорций.

В других государствах полуострова также вводились конституции под давлением революций. Великий герцог Тосканы, Папа Римский Пий IX и правители герцогств Модены и Пармы вынужденно шли на уступки. 9 февраля 1849 года в Риме была провозглашена республика, вскоре повторенная в Тоскане и Венеции. Однако эти эксперименты с республиканской формой правления оказались кратковременными — Австрия и Франция восстановили монархические режимы.

Переломный момент наступил в 1859 году, когда Пьемонт при поддержке Франции начал войну с Австрией. В результате Ломбардия была присоединена к Сардинскому королевству. В 1860 году к нему добровольно присоединились Тоскана и Эмилия. Юг полуострова был объединен благодаря экспедиции Джузеппе Гарибальди, после чего Неаполитано-Сицилийское королевство также вошло в состав нового государства.

В январе 1861 года прошли первые всеобщие выборы, а 18 февраля в Турине открылся первый парламент объединенной Италии. Король Виктор Эммануил II был провозглашен монархом Италии. Столицей временно стал Турин, хотя Рим как историческая и духовная сердцевина страны оставался вне состава королевства – под контролем папы и при поддержке Франции.

Только в 1866 году в союзе с Пруссией Италия получила Венецию. Завершающим этапом стало присоединение Рима в 1870 году, после отвода французских войск в связи с франко-прусской войной. 3 февраля 1871 года Рим был объявлен столицей Итальянского королевства.

Италия на переломе эпох: от аграрной отсталости к фашистскому эксперименту.

В конце XIX – начале XX века Италия оставалась страной с ярко выраженной аграрной экономикой, отстававшей от ведущих европейских держав. Полуостров был разделен не только географически, но и социально: север, где уже формировались промышленные центры, и юг, где господствовали архаичные аграрные отношения и массовая бедность. Эта неоднородность определяла общий вектор развития страны – медленный, противоречивый и хронически нестабильный.

В отличие от Германии, Франции или Великобритании, Италия не обладала собственными запасами ключевого промышленного сырья. Ее экономика была слаба, внутренний рынок ограничен, а буржуазия – не способна конкурировать на международной арене. Однако одной ресурсной составляющей страна располагала в избытке – это миллионы безземельных крестьян, готовых покинуть родину в поисках заработка. К 1914 году поток эмиграции достиг одного миллиона человек в год, что стало свидетельством глубокого социального кризиса. В принимающих странах итальянцев нередко считали «рабочими второго сорта» – дешевой рабочей силой, не имеющей политических прав и социальной защиты.

Параллельно с экономической слабостью развивалась альтернативная система власти, существовавшая вне официальных институтов. В южных регионах, особенно на Сицилии и в Неаполе, действовали закрытые клановые структуры – **мафия** (в Сицилии), **коморра** (в Неаполе) и иные тайные сообщества. Они не просто контролировали местную экономику, но и активно вмешивались в политику: продвигали своих кандидатов в парламент, влияли на назначение префектов, формировали коалиции и боролись за министерские посты. Это создавало **двойственность власти**: формально – конституционная монархия, фактически – клановая олигархия.

Стремление к величию: война как путь модернизации.

Чтобы вырваться из отсталости Италии требовались новые территории, сырье и рынки сбыта. Но, в отличие от других держав, у нее не было колоний. В поисках шанса на перераспределение сил Италия в 1915 году вступила в Первую мировую войну на стороне Антанты, надеясь получить земли, ранее при-

надлежавшие Австро-Венгрии. Однако страна оказалась слабо подготовлена к масштабным военным действиям – армия, промышленность, логистика не соответствовали задачам.

8. Государство и право Италии в период между Первой и Второй мировыми войнами

Особенности политического развития Италии в Новейшее время.

Сложный путь объединения наложил отпечаток на дальнейшее развитие страны. Унаследованные различия между регионами, влияние католической церкви, слабость демократических традиций и заимствование правовой системы обусловили уникальные черты итальянской политической системы:

1. **Региональный дисбаланс:** север, где раньше развивался капитализм, значительно опережал юг – бывшее Неаполитанское королевство, где сохранились патриархальные структуры и аграрная экономика.

2. **Влияние Ватикана:** Италия осталась глубоко католической страной, не переживавшей Реформации. Церковь оказывала мощное идеологическое давление, формируя консервативную субкультуру и сопротивление с социалистическими и секулярными движениями.

3. **Неинституциональные формы власти:** отсутствие устойчивых демократических традиций привело к доминированию клановых, корпоративных и тайных структур. Организованная преступность и неформальные сети стали частью политической реальности.

4. **Хроническая нестабильность:** в XX веке Италия пережила смену трех режимов – либерально-монархического, фашистского и республиканского, – каждый раз сопровождавшуюся кризисами, насилием и разрушением институтов.

5. **Правовая система:** несмотря на историческое наследие римского права, современный итальянский кодекс был построен на основе французской модели 1804 года. Именно французский юридический опыт позволил унифицировать разрозненные правовые традиции мелких государств полуострова.

По итогам Версальского договора Италия получила часть южнославянских территорий. Война, однако, стала катализатором перемен. Военное производство резко расширилось, промышленность совершила качественный скачок, а прибыли крупных корпораций выросли в среднем в три раза. Страна начала превращаться из аграрной в индустриально-аграрную, но на крайне неустойчивой основе.

Правящие круги сосредоточились на контроле ключевых отраслей и банков, которые перешли в руки узкой группы монополистов. В сельской местности сохранялись феодальные пережитки: земли оставались в собственности дворян и крупных помещиков. За годы войны резко выросла внешняя задолженность, особенно перед США и Великобританией, усилилась инфляция, а после окончания военных заказов многие предприятия не смогли перестроить-

ся на выпуск гражданской продукции. Расчеты на государственные дотации привели к массовым банкротствам.

Экономический кризис вызвал социальный взрыв: рабочие начали захватывать фабрики, крестьяне – земли, профсоюзы – проводить стачки. В августе 1922 года всеобщая политическая забастовка всколыхнула страну, поставив правящие элиты перед выбором: реформы или смена режима.

Раскол общества и политический вакуум.

Итальянское общество разделилось на два антагонистических лагеря: левый – промышленные рабочие и крестьянство, представленный социалистами и коммунистами, и правый – мелкая и крупная буржуазия, помещики, представленные партиями консервативного толка. Центром левого движения стала Итальянская социалистическая партия (ИСП), основанная в 1892 году, выступавшая за социалистическую республику и опиравшаяся на Всеобщую конфедерацию труда. В 1921 году из ее левых рядов выделилась Итальянская коммунистическая партия.

На стороне правых действовала Либеральная партия, доминировавшая в парламенте, но быстро терявшая влияние из-за внутренних расколов. Против социалистической угрозы Ватикан создал Народную партию (Пополари), получившую мощную финансовую поддержку и ставшую второй по численности фракцией после выборов 1919 года.

Политическая система страны продолжала опираться на Пьемонтский статут 1848 года, формально действовавший до 1947 года. Однако он был изначально элитарным: в 1848 году избирательное право имели лишь 2 % населения. Постепенно проводились реформы: в 1882 году – снижение цензов, в 1912 году – введение всеобщего избирательного права для мужчин старше 30 лет, в 1918 году – расширение до 21 года. В 1919 году была введена пропорциональная система голосования, позволявшая отразить многообразие политических сил.

Но именно принцип плюрализма и стал причиной хронической нестабильности – правительства сменялись, коалиции рушились, а экономический и социальный кризисы нарастали.

В 1917 г. положение Италии приняло катастрофический характер. Страна потеряла во время Первой мировой войны (на стороне Антанты) около 700 тыс. человек убитыми и свыше 1 млн – искалеченными; торговый флот лишился 60 % судов; эмиграция из страны наиболее молодых и работоспособных людей составила до 1 млн в год. В стране разразился экономический кризис, предопределивший активную революционную борьбу. Усиливается роль левых движений, и прежде всего итальянской социалистической партии (в 1919 г. ИСП получила около трети голосов избирателей). Большое значение приобрела деятельность крупнейшего профсоюзного объединения – Всеобщей конфедерации труда. В 1921 г. левое крыло социалистической партии образовало

итальянскую коммунистическую партию, значительного успеха добилась созданная в 1919 г. католическая народная партия.

Особенно обострилась внутриполитическая обстановка в Италии в 1919–1920 гг. На севере страны по примеру Советской России начали создаваться фабрично-заводские советы; в ответ на локауты предпринимателей рабочие стали занимать закрытые предприятия, а в Турине вспыхнуло вооруженное восстание.

На фоне ожесточенной политической борьбы в Италии в 1919 г. возникает фашистское движение. Членами движения в основном были шовинистически настроенные бывшие офицеры и солдаты, безработные, разорившиеся мелкие буржуа. Программа фашистов представляла собой набор демагогических лозунгов. Italianские фашисты исповедовали расистскую идеологию, антисемитизм и антикоммунизм.

Восхождение Муссолини: от демократа к дуче.

На фоне хаоса выделился **Бенито Муссолини** – бывший социалист, редактор газеты «**Пополо д’Италия**» (Народ Италии)). В марте 1919 года он собрал в Милане небольшую группу сторонников, назвав их «**Фаши ди комбатименто**» («Союз борьбы»). Название происходило от латинского слова *fascis* – пучка прутьев, символа власти в Древнем Риме, что подчеркивало идею единства и силы.

Изначально фашисты пытались прийти к власти легально, но провалились на выборах 1919 года. Это убедило Муссолини в **бесполезности** демократии. Он стал призывать к «прямым действиям» – насилию, запугиванию, устранению противников. В то же время фашисты использовали социальную демагогию, обещая:

- 8-часовой рабочий день;
- минимальную зарплату;
- рабочий контроль на предприятиях;
- конфискацию «непроизводительного капитала»;
- передачу земли крестьянам;
- борьбу с «эксплуататорами нации».

Внешнеполитическая цель была однозначной – создание «Великой Италии» за счет захвата новых территорий.

Численность движения стремительно росла. К 1921 году «Союз борьбы» стал Национальной фашистской партией. На выборах в мае 1921 года, выступая в составе Национального блока, фашисты получили 7 % голосов (35 мандатов). Но 28 октября 1922 года 40 тысяч чернорубашечников совершили марш на Рим – символическое, но эффективное давление на короля.

Король Виктор Эммануил III, опасаясь гражданской войны и рассчитывая на поддержку армии и буржуазии, назначил Муссолини премьер-министром. Так начался переход к диктатуре.

Упразднение демократии: строительство фашистского государства.

С 1922 года начался систематический демонтаж демократических институтов:

- закон о полномочиях (3 декабря 1922 г.) наделил Муссолини правом реформировать госаппарат без согласия парламента;
- при префектах появились фашистские советники, подчинявшиеся Большому фашистскому совету (БФС);
- фашистское ополчение стало Добровольческой милицией национальной безопасности – военизированной структурой, превосходившей по численности армию;
- государственные расходы сократили, уволили тысячи чиновников, отменили монополии, запретили расследование финансовых преступлений.

В 1923 году был принят новый избирательный закон: вся страна стала единым округом, партия, набравшая относительное большинство, получала 2/3 мест в парламенте. На выборах 1924 года фашисты получили 374 мандата.

К 1925 году диктатура была юридически оформлена:

- Муссолини освободили от ответственности перед парламентом;
- парламент лишили законодательных полномочий;
- Муссолини получил право издавать декреты, равные по силе законам;
- все местные органы самоуправления были упразднены, их заменили **подесты** – назначаемые сверху чиновники.

Монополия партии и террористический аппарат.

Фашистская система строилась на четырех «китах»:

1. Личная власть дуче – Муссолини стал несменяемым лидером.
2. Монополия Национальной фашистской партии – все иные партии и организации были запрещены.
3. Сращивание партии и государства – все органы власти формировались партий.
4. Массовый террор – через полицию, милицию и специальные органы.

В 1926 году фашисты создали Особую службу политических расследований и Трибунал защиты государства. Они восстановили смертную казнь, ввели высылки, разрешили пытки.

Корпоративное государство: иллюзия классового мира.

В 1927 году была принята «Хартия труда», провозгласившая создание корпоративного государства – системы, где предприниматели и рабочие объединялись в отраслевые корпорации. Формально – сотрудничество классов, на деле – подавление профсоюзов. Стачки стали уголовным преступлением. Существовать могли только **государственные синдикаты**, контролируемые партией.

Парламент был заменен **корпоративной палатой** (1928), а затем – **палатой фашистских организаций и корпораций** (1939), члены которой назначались Муссолини.

Соглашение с Ватиканом: союз власти и веры.

В 1929 году был заключен Латеранский договор:

- Ватикан стал суверенным государством;
- католицизм – государственной религией;
- Папе Римскому выплатили крупную компенсацию.

Папа Римский Пий XI назвал Б. Муссолини «человеком, посланным Провидением», благословил войну с Эфиопией, поддержку Франко и союз с Гитлером. Церковь легитимизировала фашистский режим.

В области внешней политики лидер фашистов Б. Муссолини выступал с откровенно шовинистических и расистских позиций, выдвинув лозунг «Великая Италия», создание которой должно было осуществляться за счет территориальных приобретений у средиземноморских стран. Выступая с демагогическими лозунгами и спекулируя на экономических трудностях страны, фашисты стремились к созданию политического режима, который мог бы прийти на смену традиционному буржуазному государству.

Фашистская пропаганда оказала серьезное воздействие на средние слои итальянского общества и на значительную часть рабочих и крестьян. Вместе с тем постепенно подлинными руководителями и вдохновителями фашистского движения стали представители крупной буржуазии и помещиков-латифундистов. В конце октября 1922 г. вооруженные отряды фашистов при попустительстве королевского правительства, армии и Ватикана предприняли так называемый поход на Рим, завершившийся ноябре 1922 г. захватом власти Б. Муссолини, которого король назначил премьер-министром.

Приход к власти фашистов вызвал дальнейшее ухудшение социально-экономического положения в стране: прежним владельцам возвращались земельные участки, захваченные ранее крестьянами, увеличивалась продолжительность рабочей недели, были повышены налоги на заработную плату и т. п.

Муссолини, которого уже называли дуче (вождь), приступает к созданию нового политического режима. Он вынужден был использовать старые институты – монархию и Конституцию 1848 г. Их роль была декоративной. Как говорили итальянцы, монархия была лишь на почтовых открытках.

Принимаются законодательные акты, предоставляющие Муссолини огромные полномочия как главе правительства. Так, в 1925 г. по закону «О полномочиях и прерогативах главы правительства» вся исполнительная власть сосредоточилась в руках премьер-министра, который назначался королем и отвечал перед ним за деятельность правительства, а министры назначались и смещались его властью. Помимо поста главы правительства, дуче в течение своего правления занимал по 5–7 министерских постов. Закон исключал принцип ответственности правительства перед парламентом, тем самым лишив последний права отстранять правительство от власти путем выражения ему недоверия. В то же время законом устанавливалась зависимость парламента от главы правительства, так как повестку дня парламента определял дуче. Последующими законодательными актами главе правительства были предоставлены и законотворческие функции.

Радикально изменилось положение парламента в системе органов государства. Его правовой статус и состав определялись реформой политического представительства, которая была проведена в 1928 г. Согласно этой реформе кандидаты в депутаты выдвигались фашистскими профсоюзами, из которых Большой фашистский совет (БФС) отбирал 400 человек. Кандидаты считались избранными, если не менее половины голосов участвовавших в голосовании было подано за этот список.

В 1939 г. с принятием соответствующего закона парламентская система была полностью разрушена, что окончательно изменило государственное устройство Италии. Вместо палаты депутатов была создана палата фашей и корпораций, превращенная в партийно-государственный орган. Совместно с Сенатом (члены которого по-прежнему назначались королем) новая палата (назначаемая, в свою очередь, дуче) стала высшим законодательным органом страны. Депутаты, уволенные со своих государственных или партийных постов, автоматически переставали быть и членами парламента.

Органы местного самоуправления распускались, а власть на местах передавалась префектам и старостам, назначаемым из членов фашистской партии.

Муссолини ликвидировал традиционные либерально-демократические институты, чтобы на их месте создать институты тоталитарного фашистского государства. Среди них следует назвать, прежде всего, Большой фашистский совет (БФС), созданный 15 декабря 1922 г., в состав которого вошли руководители фашистской партии и министры-фашисты.

Не имея законодательной власти, БФС, тем не менее, выполнял законотворческие функции. Он контролировал разработку декретов и законов для представления их в парламент; мог выступать с законодательной инициативой; в ряде случаев санкционировал декреты и даже разрабатывал акты конституционного характера, например Хартию труда, положившую начало созданию корпоративной системы в Италии; контролировал деятельность правительства (причем Муссолини был одновременно руководителем БФС и правительства).

Сам факт создания БФС свидетельствовал о сращивании партийного и государственного аппарата. Законом от 9 декабря 1928 г. за БФС признавались и законотворческие функции; он провозглашался «верховным органом, сосредоточивающим в себе всю активность режима».

Еще одним шагом на пути разрушения буржуазно-демократического государства была ликвидация многопартийной системы. Законом 1926–1927 гг. «О защите государства» запрещались все политические партии, кроме фашистской, аннулировались мандаты депутатов от оппозиционных партий, закрывались все оппозиционные газеты и журналы, члены оппозиционных партий и движений преследовались, отменялась выборность в органы власти, в том числе местного самоуправления.

Фашистская партия стала опорой режима личной власти. Во главе партии стоял несменяемый вождь (луче) Бенито Муссолини. Партийные органы подразделялись на единоличные и коллегиальные, выполняющие совещательные

функции. Партия превратилась в бюрократический военизированный государственный орган со строгой централизацией. Изменился и социальный состав руководства партии, на место представителей мелкой и средней буржуазии встали лица, связанные с крупной буржуазией. Постепенно на государственные посты начали назначать только членов фашистской партии. Вместе с тем рядовые члены партии были безгласны и не участвовали в решении партийных вопросов.

Коренным изменениям подверглась и избирательная система. Избирательным законом 1923 г. страна объявлялась единым избирательным округом. Партия, кандидаты которой получали не менее четверти поданных голосов, получала две трети мест в парламенте. Согласно избирательному закону 1928 г. принцип всеобщего равного голосования и пропорционального представительства (закон 1919 г.) был заменен выдвижением кандидатов фашистскими профсоюзами с обязательным их одобрением БФС.

Участие в выборах могли принимать итальянцы, достигшие 21 года, если они вложили определенную сумму денег в фашистские профсоюзы, или обладали духовным званием, или платили не менее 100 лир прямого налога. Уничтожение избирательной системы завершилось окончательной ликвидацией парламента и местного самоуправления.

Фашистскими идеологами была выдвинута идея «национальной солидарности», т.е. классового сотрудничества посредством создания особых институтов – корпораций, призванных ликвидировать классовые противоречия и содействовать развитию производства.

В 1927 г. БФС принял Хартию труда, в которой провозглашалось расширение государственного вмешательства в сферу трудовых отношений. Согласно Хартии основой фашистского государства должны быть корпорации, объединяющие предпринимателей и работников наемного труда по отраслям производства. Забастовки и локауты запрещались, трудовые конфликты рассматривались специальными комитетами, состоявшими из представителей фашистской партии, государства, организаций предпринимателей и фашистских профсоюзов.

Фашистским режимом были созданы специальное министерство корпораций и Национальный совет корпораций. Корпорации, так же как и профсоюзы, стали частью государственного аппарата. В середине 1930-х годов образованы 22 корпорации в различных областях промышленности, а Национальный совет корпораций стал органом, руководящим экономикой страны (Совет определял тарифы, нормы производства, зарплату, цены).

Как законодательными, так и организационными мерами фашистский режим пытался подавить любое сопротивление тоталитарной политической системе. Правительством Муссолини принимаются законы, составившие так называемый комплекс мероприятий по защите государства: все оппозиционные политические партии распускались, антифашистская печать запрещалась; вводилась смертная казнь за покушение на короля, королеву и главу правительст-

ва; запрещалась деятельность профсоюзов (за исключением фашистских); в практику правосудия вводилась чрезвычайная юстиция с применением политической и административной высылки; были приняты законодательные акты о чистке государственного аппарата от «ненационально мыслящих элементов».

Активно формировался репрессивный аппарат. Уже в 1923 г. решением БФС создана добровольческая милиция по защите национальной безопасности; ее сотрудники непосредственно подчинялись дуче, а их численность превышала вооруженные силы страны. Чрезвычайными законами 1926 г. были образованы и другие органы репрессивной системы режима: полиция национальной безопасности, организация охраны от антифашистских преступлений, особая служба политических расследований. Вооруженные силы также подчинялись главе правительства, ему же как министру МВД был подчинен корпус карабинеров.

Целям подавления противников режима служила и судебная система. Создавались особые комиссии – полицейские суды, членами которых были руководители полиции, прокурор, начальник фашистской милиции и другие должностные лица. Таким судам для осуждения было достаточно подозрения в «политической неблагонадежности». Наиболее важные политические дела рассматривались особым политическим трибуналом, членами которого были офицеры, назначенные Муссолини. Приговоры трибунала (в основном это смертная казнь) являлись окончательными и обжалованию не подлежали.

Одним из звеньев государственного механизма был огромный пропагандистский аппарат (до того неизвестный мировой практике), созданный с целью контроля над всей общественной и духовной жизнью итальянцев.

Фашистский политический режим активно вмешивался в развитие экономики страны. Деятельность государственных органов по управлению экономикой была направлена на создание условий самообеспечения страны посредством образования мощных полугосударственных акционерных объединений.

Большое значение для фашистского режима имело установление сотрудничества с католической церковью, выразившееся в заключении в 1929 г. соглашений об официальном примирении. Италия признавала государство Ватикан (собор св. Петра, сады Ватикана и ряд зданий в Риме и его окрестностях) под верховным суверенитетом Папы Римского, а Ватикан признавал Итальянское государство со столицей в Риме и во главе с Савойской династией. Италия обязывалась выплатить Ватикану огромную сумму в размере 1 млрд 750 млн лир. Католическая религия была названа единственной религией Италии. Данные соглашения позволили фашистскому режиму в дальнейшем использовать авторитет церкви для поддержки режима как внутри страны, так и за рубежом.

Важной чертой внешней политики фашистского режима была экспансия, осуществленная под лозунгом возрождения Римской империи. Фашистской Италии удалось захватить Абиссинию (в 1936 г.), оккупировать Албанию (в

1939 г.), в 1940 г. итальянские войска вторглись в Грецию. В 1937 г. Италия стала активным членом Антикоминтерновского пакта: Италия – Германия – Япония. В последующем Италия заключала ряд военно-политических и экономических договоров с фашистской Германией и Японией, что предопределило их совместное участие во Второй мировой войне. 20 июня 1940 г. Италия объявила войну Англии и Франции, а затем фашистский режим Муссолини активно участвовал в нападении немецко-фашистских войск на Советский Союз.

Положение в стране резко ухудшилось во время Второй мировой войны: падало производство, усиливалась безработица рабочих и крестьян, разорились мелкие и средние предприниматели.

В состоянии углубляющегося кризиса находилась и итальянская армия. Плохо оснащенная, дезорганизованная, принуждаемая сражаться за чуждые интересы, она терпела одно поражение за другим, теряя десятки тысяч солдат и офицеров, что и послужило причиной ее распада летом 1943 г. Италия утрачивала также политическую и экономическую независимость, превращаясь в вассала Германии.

Разгром немецко-фашистских войск и итальянского экспедиционного корпуса под Сталинградом стал началом краха фашистского режима в Италии.

Правящие круги страны начали искать возможность выйти из войны и убрать руководителя фашистского режима Б. Муссолини. В окружении короля был организован заговор, поддержанный генералитетом, крупными промышленниками. 24 июля 1943 г. Большой фашистский совет принял решение просить короля возглавить вооруженные силы, что стало выражением недоверия к дуче. Правящие круги Италии, убедившись в том, что фашистский режим ведет к военному и социально-экономическому краху, пошли на устранение Муссолини и ликвидацию наиболее ненавистных народом фашистских государственно-правовых институтов и партий.

Правительство во главе с новым премьер-министром П. Бадольо, подписав условия безоговорочной капитуляции (3 и 29 сентября 1943 г.), перешло на сторону стран антигитлеровской коалиции и, объявив Италию «совместно воюющей страной», бежало под защиту англо-американских войск на юг страны.

Страны антигитлеровской коалиции были едины в том, что фашистский режим Италии нужно уничтожить, о чем и было заявлено на Московской конференции в октябре 1943 г. министрами иностранных дел СССР, США и Великобритании. Итальянскому народу должна быть предоставлена возможность демократическим путем сформировать органы власти и управления. Говорилось и о необходимости включения в правительство представителей антифашистских сил, чистки государственного аппарата и предания суду видных фашистов.

Во исполнение решения Московской конференции был создан Консультативный совет по вопросам Италии, в состав которого вошли представители США, СССР, Великобритании, Франции, Югославии и Греции.

Под давлением движения Сопротивления и решений руководства стран антигитлеровской коалиции летом 1943 г. были приняты акты о роспуске фашистской партии, палаты фашей и корпораций, Большого фашистского совета, специального фашистского трибунала по защите государства, фашистских органов управления и контроля над экономикой. Вместе с тем значительная часть государственной машины фашистского режима и ее кадров сохранялась в течение двух-трех десятилетий.

Огромную роль в победе над немецкими войсками и фашистским режимом сыграло движение Сопротивления. Осенью 1943 г. пять антифашистских партий (социалисты, коммунисты, представители Действия, демократические христиане, либералы) на паритетных началах создали систему комитетов национального освобождения (КНО). Комитеты национального освобождения выступили как организационные структуры, основанные на новых, неизвестных до этого итальянскому государству демократических принципах.

Постепенно была создана разветвленная система КНО, охватившая всю страну и отражавшая ее административное деление: коммуна, город, район, провинция, область. Возглавил систему КНО в центре Италии и на севере страны Комитет национального освобождения Северной Италии (КНОСИ). Он наделил КНО областей (а их в Италии 20) прерогативами органов власти, имеющих право контроля за оставшимся от фашистского режима государственным аппаратом и управления им. Кроме того, ему поручалось и руководство новыми органами в лице КНО и исполнительными органами при них.

Особо ярко проявилась деятельность КНО как новых органов власти в освобождаемых антифашистами от немецких войск и фашистских формирований зонах – «партизанских республиках». Всего за период действия движения Сопротивления таких зон насчитывалось 18. Существовали «партизанские республики» от 1 до 3 месяцев и охватывали территории с населением в десятки тысяч человек.

К концу августа 1945 г. только в Северной Италии насчитывалось 42 областных и провинциальных КНО; 72 – коммунальных; 149 – на предприятиях и в сельской местности. В КНО входили представители различных социальных слоев – интеллигенции, мелкой и средней буржуазии, рабочих и крестьян. Деятельность КНО осуществлялась по трем основным направлениям:

- организация вооруженной борьбы с немецкими захватчиками и итальянскими фашистами;

- деятельность левых сил в КНО, направленная на изменение формы правления Итальянского государства;

- осуществление в Северной и Центральной Италии (по мере углубления революционно-демократических процессов в стране) функций административного управления, социально-экономические преобразования, отправление правосудия и законотворчество.

К весне 1945 г. партизанская армия от создания свободных зон перешла к повсеместному освобождению Северной Италии от нацистов и фашистов.

Именно партизанами были освобождены крупнейшие города Италии Милан, Турин, Генуя и др. Англо-американские войска входили в уже освобожденные итальянскими партизанами города и села.

В связи с огромной ролью, которую играли КНО в движении Сопротивления и общественно-политической жизни страны, англо-американская оккупационная администрация и постфашистский режим пошли на их признание, а представители КНО вошли в состав правительства.

КНО оказали влияние на общественно-политическую жизнь страны и на ее государственное устройство. Прежде всего впервые в истории Италии на половине ее территории движением Сопротивления были созданы демократические органы власти и управления. Благодаря деятельности КНО стали возможны хотя бы ограниченная чистка государственного аппарата и законодательное запрещение фашизма на законодательном уровне.

Посредством КНО были созданы Консультативное и Учредительное собрания, сыгравшие большую роль, как в установлении республиканского строя, так и в создании демократической конституции.

В системе КНО получили национальное признание и стали играть определяющую роль в течение последующих десятилетий в общественно-политической жизни Италии антифашистские партии. Итальянское государство вновь вернулось к многопартийной системе.

9. Установление Итальянской республики. Конституция 1947 г.

Разгром фашизма завершился референдумом 1946 года: Италия стала республикой. Конституция 1947 года закрепила:

- право на стачки;
- ограничение рабочего дня;
- равную оплату труда;
- ежегодный отпуск;
- возможность национализации предприятий;
- будущее ограничение размера земельной собственности.

Верховным органом стал президент, избираемый на 7 лет. Сенат стал выборным. Была признана необходимость автономии регионов.

После краха фашистского политического режима и изгнания гитлеровских войск перед итальянским народом встала необходимость решения двух важнейших вопросов государственности страны: о форме правления и о новой конституции. Их решению содействовали организационные мероприятия, проведенные антифашистскими партиями.

20 марта 1946 г. правительство утвердило Закон об Учредительном собрании, которое должно было формироваться на основе демократических выборов (пропорциональная система, участие женщин в выборах). Одновременно с выборами в Учредительное собрание населению Италии предстояло посредством референдума решить вопрос о форме правления.

Выборы в Учредительное собрание показали определенное равновесие в расстановке политических сил: левые получили 45 % мест, христианские демократы – 37 %, крайне правые группировки – 17 %. Активную поддержку правые получили от англо-американской оккупационной администрации и продолжавшей играть важную роль в общественно-политической жизни Италии католической церкви.

16 марта 1947 г. состоялись выборы и референдум, на котором итальянцы отвечали на вопрос: «Хотите ли вы установления республики?» Выборы проводились по демократическому избирательному закону. Они были прямые, тайные и всеобщие. Голосование было обязательным. В выборах участвовало 82,8 % общего числа избирателей; около 13 млн из них проголосовали за установление республики, около 11 млн отдали свои голоса за монархию.

Конституция была принята Учредительным собранием (453 депутата – «за» и 62 депутата – «против») 22 декабря 1947 г. и вступила в силу 1 января 1948 г. Она провозгласила Италию демократической парламентской республикой, «основанной на труде»; суверенитет в республике принадлежит народу; «республиканская форма правления не может быть предметом конституционного пересмотра» (ст. 139). Основным законом запрещалось восстановление в какой-либо форме фашистской партии.

В Конституции подчеркивалась важность общедемократических принципов – более трети (54) статей посвящены правам и свободам гражданина, таким как свобода союзов, собраний, слова, вероисповедания, печати; утверждались принципы равноправия граждан; провозглашались права на труд, на отдых, на образование и социальное обеспечение.

Конституция утвердила создание неизвестных ранее Итальянскому государству институтов: президент республики, Конституционный суд, Высший совет магистратуры и ряд других. Конституция объявила также об автономии областей. Отдельной статьёй в Конституцию (ст. 7) включены положения Латеранских соглашений 1929 г.

Основной закон позволял устанавливать правительственный контроль над частной хозяйственной деятельностью. Предусматривалась возможность экспроприации частной собственности и перевода ее в государственную (но с правом на возмещение ее стоимости). Было объявлено о необходимости ограничения крупной земельной собственности.

В системе органов государственной власти и управления Конституция закрепила принцип разделения властей.

Парламент состоит из двух равноправных палат. Палата депутатов избирается всеобщим и прямым голосованием сроком на пять лет. Сенат избирается от областей сроком на шесть лет. Имеют место различия в активном и пассивном избирательном праве для депутатов (21 год и 25 лет) и для сенаторов (25–40 лет).

Парламент определен Конституцией как высший законодательный орган Итальянской Республики. Президент республики может перед обнародованием

закона потребовать его пересмотра в парламенте, но если последний и во второй раз одобрит закон, он входит в силу и без какого-либо вмешательства главы государства. В полномочия парламента включено также принятие актов, изменяющих Конституцию, для чего применяется усложненная процедура: большинство в две трети голосов парламентариев, раздельное обсуждение по палатам с промежутком в три месяца. В случае простого большинства законопроект выносится на референдум по требованию либо 1/5 депутатов одной из палат, либо пяти областных советов, либо 500 тыс. избирателей.

Парламент также объявляет состояние войны и мира; ратифицирует международные договоры; утверждает бюджет; формирует или принимает участие в формировании таких важнейших органов государства, как Конституционный суд, Высший совет магистратуры, областное самоуправление, Национальный совет экономики и труда; избирает президента республики.

В его функции входит контроль за процессом формирования и деятельностью правительства, которое ответственно перед парламентом и само существование которого определяется вотумом доверия последнего. Парламент может также принимать резолюции порицания правительства, заслушивать руководителей министерств и ведомств, требовать предоставления правительством и другими органами управления информации и документов в свое распоряжение. Вместе с тем в Конституции есть антидемократическое положение о возможной временной передаче парламентом правительству законодательных функций по некоторым вопросам.

Президент является главой государства и воплощает национальное единство. Согласно Конституции президентом может быть избран «любой гражданин старше 50 лет и пользующийся гражданскими и политическими правами». Он избирается парламентом сроком на семь лет на совместном заседании обеих палат с участием трех делегатов от каждой из 20 областей, избранных, в свою очередь, областными советами.

Круг полномочий президента достаточно широк: прежде всего он активно влияет на деятельность парламента – назначает выборы в парламент, определяет дату начала его работы и, что особенно важно, может распустить парламент до конца его полномочий (но не менее чем за шесть месяцев до конца срока своего президентства). Он может созвать на чрезвычайное заседание любую из палат. Президент оказывает влияние и на состав парламента – согласно Основному закону, он имеет право назначать пять «пожизненных сенаторов». Он обнародует законы, а также нормативные акты, относящиеся к областному и местному самоуправлению, и обладает правом отлагательного вето. Он может также распускать областные советы и в ряде случаев издавать декреты, имеющие силу закона. В полномочия президента входит и объявление референдума.

Президент по предложению лидеров политических партий назначает председателя Совета министров, а по его предложению – министров. Правительство

во приносит присягу президенту и через 10 дней после этого должно получить «вотум доверия» парламента.

Президент ратифицирует международные договоры, при нем аккредитован дипломатический корпус. В компетенцию президента входят также объявление состояния войны и мира (после вынесения решения об этом парламентом), амнистия и помилование.

Президент играет большую роль и в кадровой политике государства: помимо «пожизненных сенаторов» он назначает восьмерых экспертов в Национальный совет экономики и труда и пятерых из 15 членов Конституционного суда, а также состав президиума Высшего совета обороны, Высшего совета магистратуры, где он председательствует. Он является главнокомандующим вооруженными силами. В случае невозможности отправлять свои полномочия президент, согласно Конституции, может быть заменен председателем Сената. Президент несет ответственность только за «измену и посягательство на Конституцию» (ст. 90). В таких случаях обвинение предъявляется парламентом на совместном заседании абсолютным большинством голосов депутатов, после чего судьбу президента решает Конституционный суд.

Правительство ответственно перед парламентом всеми своими действиями и актами. Конституция закрепляет также принцип коллегиальной ответственности всех членов Совета министров и персональной ответственности министров за возглавляемые ими ведомства.

Правительство руководит системой исполнительной власти и оказывает существенное влияние на деятельность органов областного и местного самоуправления; оно прямо и посредством своих представителей на местах в лице правительственных комиссаров, префектов, органов счетной палаты и т. п. оказывает влияние как на нормотворческую деятельность, так и на экономическую политику областей, провинций и коммун.

Меняется и система государственного управления на местах. Новым в практике итальянского государства явился институт правительственного комиссара, в полномочия которого вошли руководство всей гражданской администрацией в области и координация его деятельности с деятельностью органов областного самоуправления. Вместе с тем сохранился институт префекта, который назначается президентом республики по рекомендации министра внутренних дел. При префекте формируется совет префектуры, осуществляющий контроль за административной и финансовой деятельностью в провинциях. В подчинении префекта находятся также провинциальные органы специальных служб, городская и сельская полиция. Из юрисдикции префекта изъяты вопросы правосудия, вооруженные силы и транспорт.

Правящие круги были вынуждены пойти на некоторые структурные изменения и в вооруженных силах. В армии вводится институт генерального инспектора вооруженных сил, находящегося в подчинении только верховного главнокомандующего. Были созданы также консультативно-координационные органы: Высший совет по авиации и Высший совет по обороне. В воин-

ский устав были внесены изменения, направленные на некоторую демократизацию армии: солдаты получили право на создание комиссий, контролировавших питание, выдачу увольнительных и т. п.

К началу 1950-х годов в Италии практически сформировались пять видов полиции: силы общественной безопасности, корпус карабинеров, финансовая полиция, лесная охрана, провинциальная полиция.

Правовой инструмент, используемый правоохранительными органами, сохранился в основном неизменным: это Уголовный кодекс 1931 г., Уголовно-процессуальный кодекс 1941 г. и другие правовые документы, созданные в дофашистский и в фашистский периоды истории Италии.

Правовой основой деятельности Конституционного суда явились статьи Конституции, которые к его полномочиям относят контроль за конституционностью правовых норм; разрешение споров между органами государственной власти, а также между государством и областями; защиту основных прав граждан и организаций перед административными органами; рассмотрение обвинений в отношении президента республики и членов правительства.

Главной задачей Суда является охрана конституционных гарантий и противодействие различным государственным органам, превышающим свои полномочия, определенные Конституцией. Только Конституционный суд обладает правом окончательного толкования Конституции и соответствия ей других нормативных актов, а следовательно, может объявить недействительным любой нормативный акт, признав его противоречащим Основному закону. К полномочиям Суда относятся охрана законности в стране в случае проведения референдума и защита республиканской формы правления.

Суд формируется из 15 судей, треть из которых назначает президент республики, треть – парламент и треть – Высшая общая и административная магистратура (чиновники судов, прокуратуры, ученые-юристы и т. п.). Срок полномочий членов Суда – 9 лет с постепенной заменой. С целью независимости от других государственных органов Конституционный суд имеет собственный бюджет, его решения защищены Конституцией от какого-либо преследования. В дальнейшем в развитие положений Конституции о Конституционном суде его члены получили право иммунитета, которым обладают члены парламента.

Постепенно сформировалась закрепленная Конституцией следующая система органов правосудия: Государственный совет; Счетная палата; военные трибуналы; суды присяжных; апелляционные и кассационные суды и преторы, а также административные джунты.

Судебную систему возглавляет Высший совет магистратуры под председательством президента республики. Конституция провозгласила два важных принципа деятельности судебной системы: независимость судей и институт суда присяжных.

Согласно Конституции 1947 г., провозгласившей принцип широкой автономии областей и местного самоуправления, Италия – унитарное децентрали-

зованное государство. Страна поделена на 20 областей, 95 провинций и 8068 коммун.

Впервые в истории Италии началось решение проблемы областной автономии. Область имеет статут, принимаемый областным советом и утверждаемый парламентом. Область управляется областным советом, исполнительным органом которого является областная джунта. В полномочия областного совета входят: формирование органов и учреждений областного подчинения, в том числе полиции; изменение границ коммун; местная торговля; здравоохранение, социальное обеспечение и профессиональное обучение, вопросы санитарии и гигиены; градостроительство и туризм; музеи, библиотеки и т.п. Областной совет контролирует деятельность провинциальных и коммунальных органов самоуправления. Область обладает и известной финансовой автономией – в ее распоряжение поступают местные и часть общегосударственных налогов. Областной совет является субъектом законодательной инициативы – группа из пяти областных советов может потребовать проведения референдума по вопросам законодательства (кроме законов об амнистии, помиловании, налогах и бюджете, полномочиях на ратификацию международных договоров). Области участвуют также в избрании президента республики.

Споры между государством и областями, а также между областями решаются в Конституционном суде.

Области состоят из провинций и коммун. Провинция управляется провинциальным собранием, которое избирает провинциальную джунту в качестве исполнительного органа.

Нижнее звено административно-территориальной системы – коммуна – управляется коммунальным советом, который избирает коммунальную джунту, возглавляемую мэром.

Наряду с областной автономией и местным самоуправлением действует и система органов управления на местах: правительственные комиссары в областях, префекты в провинциях, мэры как доверенные лица правительственной власти в коммунах.

Местные органы могут быть распущены, если, по мнению соответствующего представителя центральной власти, они совершили действия, противоречащие Основному закону или действующему законодательству. В таком случае декрет о роспуске областного совета принимается президентом республики по рекомендации совместной комиссии палат парламента.

За послевоенное время прогрессивным силам Италии удалось создать демократическую избирательную систему и избирательное право. С 1975 г. активным избирательным правом пользуются граждане с 18 лет, пассивным – с 25 лет, за исключением выборов в сенат, где возрастной ценз составляет соответственно 25 и 40 лет.

Демократизм избирательной системы Италии проявился в развитии института референдума. Конституция предусматривает как одну из форм законодательной инициативы внесение законопроектов от имени не менее 50 тыс. из-

бирателей, а также проведение референдума об изменении границ областей и о праве провинций и коммун переходить в другую область.

Становление государственно-правовых институтов.

После принятия Конституции 1947 г. потребовалось несколько десятилетий, вплоть до 1990-х годов, для претворения в жизнь всех ее положений. Конституционный суд начал работать в 1956 г.; Высший совет магистратуры – в 1958 г.; в 1970 г. были законодательно оформлены институты народной инициативы и референдума. В 1989 г. был принят Гражданский кодекс.

Становление государственно-правовых институтов проходило в обстановке напряженной политической борьбы. Важной ступенью развития положений Основного закона о правах гражданина стал «статут трудящихся» – «Положения об охране свободы и достоинства трудящихся, о профсоюзной свободе и профсоюзной деятельности на производстве и положения о трудоустройстве» (Закон 1970 г.). В законе были отражены такие основополагающие принципы, как право по месту работы свободно выражать свои взгляды, запрет собирать сведения о политических и религиозных взглядах работников и их профсоюзной ориентации, право на объединение и профсоюзную деятельность.

На основе Конституции 1947 г. совершенствуются полномочия и структура органов государственной власти и управления. Были приняты регламенты о палате депутатов и сенате Республики, которыми определялись структура палат, порядок разработки и принятия законов, повседневная деятельность парламента. Конкретизируются конституционные положения о полномочиях Высшего совета магистратуры и Национального совета экономики и труда.

Получил дальнейшее развитие статус членов Конституционного суда, согласно которому члены Суда не могут занимать государственные должности, работать в частных учреждениях, заниматься адвокатской практикой, преподавать. Они не имеют также права выставлять свои кандидатуры в органы представительной власти, участвовать в работе политических партий и других общественных организациях.

Законодательно были закреплены существенные гарантии, обеспечивающие (при наличии широкой областной автономии) целостность государства: строгая субординация между центральной и областной властью (любой закон, например принятый областным советом, должен быть завизирован правительственным комиссаром); Областной совет может быть распущен в случае его антиконституционных и противозаконных действий.

Изменения в системе избирательного права, происходившие в 1950-е – 1990-е гг., привели к применению, наряду с пропорциональной и мажоритарной, системы выборов. Демократизм избирательной системы проявился и в развитии института референдумов, которые стали играть большую роль в общественно-политической жизни Италии. По числу общенациональных референдумов Италия занимает одно из первых мест в Европе. К их числу относят-

ся, например, референдумы о разводе, о финансировании политических партий, о пожизненном заключении.

Большую роль в формировании демократического политического решения послевоенной Италии стали играть действующие на основе Конституции 1947 г. политические партии. С конца 1940-х гг. доминирующее положение приобрела поддерживаемая Ватиканом христианско-демократическая партия, лидеры которой формировали правительство страны.

Но с 1962 г. правящие круги Италии были вынуждены перейти к созданию коалиционного правительства, сначала «левого центра» (ХДП, социал-демократы, республиканцы и социалисты), а затем «правого центра», куда входили представители социал-демократов, республиканцев, либералов и христианских демократов. Таким образом, сформировался устойчивый политический центр в лице перечисленных политических партий. По отдельным вопросам внешней и внутренней политики страны его поддерживала итальянская коммунистическая партия, объявившая о своем роспуске в 1991 г. в связи с распадом СССР.

10 декабря 1947 г. страны антигитлеровской коалиции заключили мирный договор с Италией. Он провозглашал развитие Италии как свободного демократического государства: оккупационный режим англо-американских войск прекращался через три месяца; Италия признала суверенитет ранее захваченных территорий, отказалась от своих бывших колоний в Африке (Ливия, Итальянское Сомали, Эритрея); обязалась выплатить репарации странам, которым во время войны ею был нанесен ущерб.

Итальянская Республика вступила в мирный период своего развития, характерной чертой которого явилось активное участие католической церкви в общественно-политической жизни страны, членство в НАТО, а также в различных европейских региональных организациях – Европейском Экономическом Союзе, Евроатоме и др.

Правовым основанием участия Итальянской Республики в международных и региональных организациях стали положения Конституции (ст. 10 и 11), провозглашавшие отказ от войны и соответствие правопорядка страны общепринятым нормам международного права.

Правящим кругам Италии удалось стабилизировать политическую обстановку, обеспечить рост экономики (Италия на рубеже веков – это высокоразвитая индустриально-аграрная страна, занимающая шестое место в мире) и направить Италию по пути развития и совершенствования социально-экономической структуры буржуазно-демократического общества. Тенденциями такого развития являются расширение и углубление прав и свобод граждан на основе Конституции 1947 г., развитие областного и местного самоуправления, формирование устойчивого политического центра, что позволяет срывать все попытки государственных переворотов и ликвидации демократических завоеваний итальянского народа, осуществлять успешную борьбу с правым и левым экстремизмом.

10. Государство Италии на современном этапе

Послевоенная история Италии характеризуется частой сменой правительств (59-е правительство Сильвио Берлускони было сформировано в апреле 2005 г.), ростом экономики, интеграцией в европейские организации, усилением роли транснациональных корпораций в хозяйстве. Период с конца 1960-х по начало 1980-х годов характеризовался политической нестабильностью и разгулом терроризма. Резкое усиление коррупции во всех звеньях власти привело к изменению избирательной системы. В начале 1990-х годов в Италии была проведена широкомасштабная операция против мафиозных объединений, кодовое название которой – «Чистые руки». 4 августа 1993 г. одобрен новый закон о парламентских выборах.

В июне 1992 – апреле 1993 гг. Джулиано Амато был Председателем Совета Министров Италии. В период его управления произошел коррупционный кризис, приведший к значительным изменениям в политической жизни Италии. Амато был вынужден принять закон, передававший расследование дел о коррупции в руки подконтрольной правительству полиции, но недовольство населения привело к тому, что президент Италии Оскар Луиджи Скальфаро отказался его подписать. В то же время правительство Амато провело две девальвации итальянской лиры, которые привели к исключению Италии из Европейской валютной системы за резкое сокращение бюджетного дефицита, однако способствовали последующему введению евро.

Сильвио Берлускони играет одну из ведущих ролей в итальянской политике с 1994 года. Восхождение этого политика началось с интенсивного развития его медиахолдинга Mediaset в 1980-х гг., которому способствовал друг Берлускони – премьер-министр Италии Беттино Кракси (1983–1987), впоследствии бежавший в Тунис и приговоренный заочно к девяти годам тюрьмы за коррупцию. Правительство не менее скандального премьера Джулио Андреотти, обвиненного в связях с мафией и «вышедшего сухим из воды», в 1990 году одобрило закон, позволявший одному собственнику владеть тремя национальными телесетями. Это открыло Сильвио Берлускони путь к монополизации рынка и к созданию мощного инструмента политического влияния.

В 1992–1993 гг. в Италии в результате антикоррупционной операции «Чистые руки» рухнула традиционная политическая система – оказалось, что ряд политиков из всех традиционных партий замешаны в коррупции или имели связи с мафией. Созданные на руинах старых партий новые политические силы не были свободны от влияния политиков с сомнительной репутацией. Покровители Берлускони стали изгоями, но не он. В 1994 году Берлускони впервые победил на выборах, создав правительство с участием Лиги Севера, выступающей за максимальную самостоятельность северных регионов Италии. Лидер Лиги Севера Умберто Босси хоть и потопил первое правительство Берлускони, был неизменным союзником во втором и третьем – в 2001–2006, 2008–2011 годах.

Берлускони не удалось превратить Италию в президентскую республику и федеральное государство, о чем он мечтал на начальном этапе. В то же время с помощью своего медиавлияния он превратил итальянскую политику в шоу, где был главным шоуменом. Страна обсуждала очередные романы премьера, приступы ревности его жены, секс-вечеринки и т. д. В то же время ключевые проблемы борьбы с коррупцией и кумовства, бюрократизации и зарегулированности экономики, отставания Италии от других развитых стран ушли на задний план.

Именно при Берлускони страна потеряла лучшие годы экономической конъюнктуры для проведения реформ и вошла в стадию экономического кризиса, банковскую систему начало лихорадить, а образованная молодежь устремилась за границу. 8 ноября 2011 года, вслед за потерей большинства в парламенте и нарастающим конфликтом с другими странами ЕС, Берлускони ушел в отставку. Это событие противники премьера встретили танцами в центре Рима.

На современных выборах пройти в парламент Италии имеют шансы шесть политических сил. Наибольший рейтинг имеет популистское движение «Пять звезд», созданное в 2009 году на волне экономического кризиса комиком Бeppe Гpилло. Эта партия популярна среди молодежи. Она обещает расширение возможностей прямой демократии, создание «зеленых» рабочих мест, введение безусловного дохода для граждан за чертой бедности, внимание к проблемам экологии, борьбу с нелегальной миграцией и поддержку однополых браков. Нынешний лидер движения «Пять звезд» Луиджи Ди Майо – бывший веб-мастер, который в 2013 году стал самым молодым вице-спикером парламента в истории Италии. Он неоднократно объяснял внешнеполитические приоритеты партии: дружба с США и Россией, проведение референдума о членстве в зоне евро, борьба с факторами, которые содействуют миграции – экспортом оружия в воюющие страны и бизнесом по перевозке мигрантов.

Движение «Пять звезд» выступает резко против санкций в отношении России, размещения военнослужащих стран НАТО в Польше и странах Балтии, интернет-порталы, движения «TzeTze» и «La Fucina» часто размещают контент кремлевских СМИ Sputnik и RussiaToday. В декабре 2016 года Луиджи Ди Майо назвал в интервью РИА Новости санкции против России «безумными», нанесшими стране убытки в 7 млрд долларов. Летом 2016 года депутаты движения пытались провести через парламент Италии резолюцию об отмене санкций.

Представители движения «Пять звезд» никогда не входили в правительство, что позволяет им претендовать на роль наиболее честной политической силы. Однако в 2016 году участницы партии – 37-летняя юрист Вирджиния Раджи и 32-летняя Кьяра Аппендино – стали мэрами Рима и Турина, и у обеих проблемы с прокуратурой. Их подчиненных обвинили в коррупции, а власти Турина – в халатности, которая привела к давке во время просмотра матча Ли-

ги Чемпионов в июне 2017 года с 1500 пострадавшими и одной умершей от ран.

На втором месте в опросах – Демократическая партия во главе с Маттео Ренци, который уже занимал пост премьера в 2014 –2016 гг. Это проевропейская партия, правительство которой вынужденно присоединилось к санкциям против России. Именно Маттео Ренци заблокировал предложение новых санкций против России в 2016 году из-за бомбардировок Алеппо в Сирии. Тем не менее, именно правительства Демократической партии, поддерживающие консенсус ЕС в отношении России, были и лучшими партнерами для Украины, а среди политиков партии нет откровенно пророссийских.

«Вперед, Италия!» – это партия Сильвио Берлускони – третья, судя по рейтингу, но может создать коалицию с идеологически близкими партиями – «Лига Севера» и «Братья Италии». Все эти партии пропагандируют сокращение налогов, выступают против однополых браков, за борьбу с нелегальной миграцией. «Вперед, Италия!» наиболее близка к традиционным консерваторам и сторонникам свободного рынка и менее всего настроена против участия в еврозоне

«Лига Севера» и национал-консервативная партия «Братья Италии» ведут переговоры с Берлускони, которые облегчаются тем, что их представители не раз уже работали в правительствах медиамагната. Лидер «Братьев Италии» Джорджиа Мелони была его министром молодежной политики. Обе партии рассматривают как союзников прокремлевский Национальный фронт во Франции, поддерживают выход из зоны евро и борьбу с нелегальной миграцией, а также выступают против санкций в отношении России.

Задача взять власть для Берлускони сейчас облегчается тем, что движение «Пять звезд» не вступает в коалиции с другими партиями и находится в вечной оппозиции. Сам экс-премьер не может быть избран в парламент Италии из-за запрета, но может играть некоторое время роль «серого кардинала» новой коалиции

В 2014 году демократам удалось вывести страну из рецессии. Но показатели роста были слабыми – всего 0,9 % в 2016 году. В это же время госдолг страны вырос со 123 % до 133 % за последние 5 лет. И, по прогнозу МВФ, уровня развития предкризисного 2007 года Италия достигнет лишь в середине 2020-х годов. Страна потеряла, по сути, два десятилетия развития. С 2008 года 1,5 млн итальянцев, преимущественно в возрасте 18–35 лет, покинули родину в поиске лучшей судьбы. Они эмигрировали в США, Великобританию, Францию и Германию. Это было настоящее «бегство мозгов», образованной молодежи, на фоне того, что, по данным Eurostat, 26 % итальянцев в возрасте 15–34 лет не работали и не учились – цифра выше, чем в Греции. Возобновление Берлускони контроля над Италией точно не решит, а лишь усугубит эту проблему, и следующие пять лет могут быть потеряны для развития страны.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Сравните по Веймарской конституции 1919 г., Боннской конституции 1949 г. и Конституции ГДР 1949 г.:

- формирование поста главы государства;
- роль президента в законодательной деятельности и исполнительной сфере;
- порядок формирования и политическое значение верхних палат;
- основные начала организации судов и отправления правосудия;
- разработанность прав и свобод граждан;
- закрепление основ хозяйственной жизни.

2. Охарактеризуйте антиконституционный характер фашистского правления по следующим позициям:

- отказ от принципа разделения властей;
- ликвидация федеративного государственного устройства и местного самоуправления;
- посягательство на демократические принципы организации и отправления правосудия;
- нарушение демократических прав и свобод;
- корпоративная система управления хозяйством.

3. Как Конституция ГДР 1968 г. определяла:

- экономическую основу;
- политическую основу;
- организацию народного представительства в центре и на местах;
- права и обязанности граждан?

4. Каковы главные причины прихода фашистов к власти в Италии? Основные механизмы превращения Италии в корпоративное государство в 1920-е – 1930-е гг.

5. Каковы особенности государственного устройства Италии в качестве унитарного государства по Конституции 1947 г.?

6. Какие политические партии Италии имеют шансы на победу на выборах в парламент на современном этапе?

7. Как организована деятельность итальянской полиции по борьбе с организованной преступностью в послевоенный период?

ГЛАВА 16. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА США В XX ВЕКЕ

1. Развитие США на рубеже XIX–XX веков.
2. Развитие США между двумя мировыми войнами.
3. Развитие США в период Второй мировой войны.
4. Развитие государства США в 1945–2000 годы.

1. Развитие США на рубеже XIX–XX веков

На рубеже XIX–XX веков США развивались в парадигме, заложенной предшествующим периодом, к началу XX века они превращаются в государство корпоративного капитализма. Монополистические организации – тресты ограничивали рыночную конкуренцию, разоряя предприятия среднего и мелкого бизнеса.

Законопроект сенатора Джона Шермана, получивший название «антитрестовского закона», был принят в 1890 году и декларировался как орудие, направленное на пресечение попыток монополизации торговли между штатами. Первый антитрестовский закон имел весьма ограниченный эффект. Суды, принявшие к рассмотрению первые иски против трестов, пришли к заключению, что пресекаться, как это вытекало из буквы закона, могли только попытки монополизировать торговлю, но не производство, поэтому существование производственных трестов было законным. Кроме того, Закон Шермана часто применялся не по прямому назначению, так как произвольное судебное толкование закона приравнивало профсоюзы к монополиям, а забастовки рабочих – «к сговорам с целью ограничения торговли».

Важным, с точки зрения развития экономики, стал и законопроект, направленный против иностранной конкуренции на внутреннем рынке, одобренный Конгрессом также в 1890 году (McKinley Tariff). Тариф Маккинли устанавливал ввозные пошлины в размере 49,5 %, под его действие подпадали те отрасли, которые не были развиты в США.

К концу XIX века в США произошло утверждение и дальнейшее развитие гражданского общества. В начале XX века оно включало в себя следующие группы, которые подразделялись на многочисленные слои: высший класс – те, кто владеет и прямо контролирует производственные ресурсы (крупные промышленники, финансисты, главы компаний, корпораций, банков, верхушка политического руководства (элита); военачальники, высшие чиновники; Средний класс – собственники, «белые воротнички» (менеджеры, служащие, квалифицированные рабочие) и профессионалы, люди, имеющие университетское образование и большой практический опыт (юристы, врачи, ученые, преподаватели и др.); рабочий класс – «синие воротнички», то есть лица, занятые преимущественно физическим трудом; фермеры – собственники и производители, занятые в сельском хозяйстве⁶³.

⁶³ См.: Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 571.

Усиливавшееся социальное расслоение, экономический кризис 1893–1897 гг., когда обанкротились более 15 тыс. предприятий, а безработица достигла 4 млн человек, вели к недовольству монополистическими объединениями со стороны несостоятельных слоев, рабочих, фермеров и прогрессивной интеллигенции.

Следствием экономического кризиса явилось массовое разорение средних и мелких предпринимателей. В 1898 году был установлен рекорд поглощения независимых предприятий в американской экономике. Были поглощены 303 фирмы с общей капитализацией 651 млн долл. В 1899 году данный показатель увеличился в четыре раза – 1208 поглощений с общей капитализацией в 2,26 млрд долл. В 1900 году поглощено 340 компаний, а в 1901 году – 423 компании. Самыми влиятельными в промышленности США стали 300 трестов, а двумя ведущими экономическими силами являлись бизнес-группы Дж. Рокфеллера и Дж. П. Моргана⁶⁴.

Параллельно в стране возникает широкое антитрестовское движение. Важнейшим требованием становится обновление социальной и экономической политики государства. Эти требования берут на вооружение лидеры наиболее влиятельных в США политических партий.

В это время в среде журналистов возникает движение «разгребателей грязи» (Muckrakers), разоблачителей. Макрейкеры способствовали формированию широкого национального движения за контроль над корпорациями и демократические реформы.

Прогрессивно настроенный президент Т. Рузвельт (1901–1909), автор идей «нового национализма», начал проведение антимонопольных реформ, первым мероприятием которого становится роспуск синдиката, организованного Дж. П. Морганом. Затем проводится ряд акции, направленных на сохранение окружающей среды (вводится экологический мониторинг).

Основой теории «нового национализма» становится расширение полномочий президента и усиление влияния исполнительной власти с целью осуществления контроля за деятельностью трестов. Первым законом стал «Акт об ускорении разбирательства и разрешения процессов по справедливости» (1903), который предусматривал меры ускоренного судопроизводства по антитрестовским делам, следующим был Закон о создании министерства торговли и труда, в функции которого входил сбор информации и рассмотрении фактов «нечестной деятельности корпораций».

В июне 1906 года Конгрессом были одобрены законы о государственном регулировании бизнеса:

- 1) Закон Хэпберна (1906) возобновил деятельность Межштатной торговой комиссии и наделил ее новыми полномочиями (правом определять новую тарифную ставку и др.);

- 2) Закон о контроле над изготовлением пищевых продуктов и медицинских препаратов (1906);

⁶⁴ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 119.

3) MeatInspection Act (1906), установивший контроль над условиями труда на скотобойнях⁶⁵.

Наиболее успешными были усилия президента Т. Рузвельта, связанные с попытками спасти окружающую среду от агрессивного предпринимательства. Ему удалось увеличить фонд государственных земель с 45 млн акров до 150 млн акров (то есть почти в четыре раза)⁶⁶.

В период правления Т. Рузвельта в 1907 году впервые принимается Закон о порядке финансирования избирательных компаний, потребовавший от депутатов обнародовать источники финансирования своих избирательных компаний. В 1911 году были введены ограничения подобного финансирования.

В 1908 году по инициативе правнука Наполеона Бонапарта Чарльза Бонапарта, бывшего в ту пору министром юстиции, было учреждено Бюро расследований. Новой следственной организации, вошедшей в состав министерства и переросшей в 1935 году в Федеральное бюро расследований (ФБР), удалось поставить под контроль государственного аппарата организованную преступность, политическую деятельность, оппозиционную конституционному строю. Об основных направлениях деятельности учреждения свидетельствует возникшие в нем отделы: главный отдел расследований, отделы уголовных расследований, административный, исследовательский, инспекционный. В бюро вошли отделы гражданских прав; опознания личности и идентификации; обучения и инспекции; оперативной службы; статистики. 58 отделений ФБР обосновались во всех штатах и крупных городах. 46 постоянных его представительств появилось во многих странах западного мира⁶⁷.

Во время правления республиканца У. Тафта (1909–1913) политика борьбы с «плохими» трестами продолжилась. За 4 года правления Тафта против предпринимательских объединений было возбуждено в два раза больше дел, чем в течение восьми лет президентства Т. Рузвельта.

Программа «Новой свободы» президента Вудро Вильсона (1913–1921) базировалась на трех принципах: индивидуализм, свобода личности и свобода конкуренции. Вильсон в своих программных заявлениях настаивал на необходимости совершенствования антимонопольного законодательства как главного средства сохранения доступа к экономической деятельности для мелкого и среднего бизнеса.

В феврале 1913 года Конгрессом была принята XVI поправка к Конституции США, вводившая федеральный подоходный налог (доходы от 4 тыс. долл. в год облагались налогом в 1 %, а доходы свыше 500 тыс. долл. – в 6 %). Вскоре именно этот налог стал основным источником пополнения федерального бюджета.

⁶⁵ Закон явился следствием опубликования документального романа Э. Синклера, описывающего антисанитарные условия производства и жестокие формы эксплуатации рабочих на скотобойнях и мясоконсервных заводах Чикаго.

⁶⁶ См.: Соломатин А. Ю. Указ. соч. С. 152.

⁶⁷ См.: Перфильев В. В. История государства и права Новейшего времени: учеб. пособие. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2012. С. 44.

В мае 1913 года вступила в силу XVII поправка к Конституции, в соответствии с которой право избрания сенаторов перешло от легислатур штатов к избирателям. Принятие данной поправки имело большое внутривнутриполитическое значение, повысило авторитет государственной власти.

Цели снятия всех преград для развития бизнеса способствовало введение Закона о тарифах 1913 года (Тариф Андервуда) (Underwood Tariff Act), которым на одну треть были снижены протекционистские ввозные пошлины на большинство товаров, а часть импорта вообще была освобождена от пошлин, был установлен контроль над банками.

Наиболее значимым шагом на пути установления контроля за банковской деятельностью стало создание на основе соответствующего закона Федеральной резервной системы (ФРС) (Federal Reserve Act).

В соответствии с законом в стране создавались 12 резервных банков, подчинявшихся Федеральному резервному управлению, которое состояло из Министра финансов, Контролера денежного обращения и 15 членов, назначаемых президентом с согласия Сената. Все национальные банки были обязаны войти в ФРС и осуществлять в нее отчисления в размере 6 % своих активов. Накопления ФРС должны были гарантировать финансовую стабильность страны и ликвидировать зависимость от глав крупнейших монополий. ФРС осуществляла контроль над выпуском банкнот, имеющих значение денежных знаков, устанавливала проценты банковских кредитов, была налоговым агентом государства, выполняла функции государственного эмиссионного банка. До настоящего времени ФРС является гарантом национальной финансовой стабильности США.

В рассматриваемый период государство все увереннее начинает вторгаться в сферу регулирования социальных конфликтов. В октябре 1914 года был одобрен Закон Клейтона (Clayton Act), расширяющий и дополняющий Закон Шермана. В частности, новым законом запрещалось расширительно толковать Закон Шермана и применять его к профсоюзам; закреплено право на организацию рабочих союзов, забастовок и пикетирование; отменено судебное преследование рабочих за участие в стачках, кроме случаев нанесения непоправимого вреда предприятию.

За период с 1914 по 1918 гг. средне состоятельные и малоимущие слои населения улучшили свое материальное положение (правда, в меньшей степени, нежели высший класс). Особенно показательным в этой связи является динамика показателей уровня дохода фермерских хозяйств. Так, реальные доходы занятых в сельском хозяйстве выросли на 25 %. Количество фермеров с годовым доходом увеличилось с 2 % до 29 %, а доходы нижних слоев фермерства (с годовой прибылью ниже 2 тыс. долл.) увеличились в среднем на 65 %. При этом, рост реальных доходов рабочих был менее весомым и составил около 4 %.

Однако следует отметить, что именно в эти годы рабочие добились широкого признания права на образование профсоюзов и сокращения рабочего дня.

К началу 1919 года 48,7 % промышленных рабочих имели 8-часовой рабочий день⁶⁸.

США вступили в Первую мировую войну в апреле 1917 года, это обстоятельство привело к усилению государственного контроля над производством. Государство было вынуждено пойти по пути усиления власти президента, введения чрезвычайного законодательства, создания ряда административных военно-регулирующих государственных органов, а также принудительного картелирования ряда отраслей промышленности.

В 1917 году принят Закон о контроле над производством, сырьем и топливом, который давал президенту широкий объем полномочий, с целью организации бесперебойного снабжения армии и флота, а также для предотвращения спекуляции. В частности, Законом предусматривалась возможность реквизиции промышленных предприятий и их продукции за соответствующую компенсацию, право президента создавать специальные регулирующие органы, не обращаясь к конгрессу, непосредственно вмешиваться в производство и сбыт продукции, в трудовые отношения в промышленности⁶⁹.

В целях экономии продовольствия и обеспечения им не только вооруженных сил, но и всего населения страны была создана Продовольственная администрация. Чтобы упорядочить работу системы снабжения топливом, создана Топливная администрация. Далее под контроль государства перешла и транспортная система страны. Жесткому регулированию подверглась сфера внешней торговли (более тысячи наименований товаров были запрещены к вывозу). Государство вмешивалось и в сферу социальных отношений, например, трудовые споры на предприятиях военной промышленности должно было разрешать Военно-трудовое управление.

Не все общество Соединенных Штатов положительно относилось к участию в Первой мировой войне. В оппозиции к правительству находились радикально настроенные группы левых (социалистов и др.). Представители левых партий и общественных организаций инициировали в ряде городов митинги и массовые уклонения от призыва на военную службу. Это фактически вынуждало правительство прибегнуть к репрессивным мерам. В 1917 году был принят закон о шпионаже (Espionage Act), а в 1918 году – закон о подстрекательстве к мятежу (Sedition Act), по которым к суду было привлечено более тысячи человек. По указам военного времени правительство депортировало из страны тех иностранцев и иммигрантов, которые обвинялись в саботаже политики правительства. Депортация проводилась без суда, на основании административных постановлений. На основании законов о шпионаже и подстрекательстве к мятежу было запрещено распространение десятков периодических изданий, около 900 человек были заключены в тюрьму.

⁶⁸ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 129.

⁶⁹ См.: История государства и права зарубежных стран: учеб. для вузов / под общ. ред. проф. Н. А. Крашенинниковой и проф. О. А. Жидкова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2001. Ч. 2. С. 208.

2. Развитие США между двумя мировыми войнами

Уже к началу Первой мировой войны Соединенные Штаты Америки вышли на первое место в мировом промышленном производстве, война сделала США еще могущественнее. Кардинально изменился международный финансовый статус страны. После войны США стали лидером мировой экономики. На их долю приходилось 50 % всей мировой добычи каменного угля, 66 % мировой добычи нефти, 60 % мирового производства меди, 85 % мирового производства автомобилей⁷⁰.

После кратковременного экономического подъема 1919 года, когда США значительно увеличили экспорт, американская экономика столкнулась с серьезными трудностями. Летом 1920 года началось падение производства, которое достигло самой низкой точки веской 1921 года. Объем внешней торговли сократился вдвое, снизилась заработная плата рабочих, выросла безработица. Однако кризис был непродолжительным. Деловая активность стала повышаться в конце 1921 года, а в 1922 году начался экономический подъем.

Время с 1921 по 1929 год принято называть десятилетием «просперити». В этот период происходило активное инвестирование в отрасли, ориентированные на массового потребителя, происходило снижение издержек производства за счет рационализации в организации труда, индустриализации, концентрации производственных мощностей и централизации процессов управления и контроля над ними. В целом, экономический рост способствовал улучшению качества жизни всех слоев населения.

Изменения в экономике повлекли за собой и преобразование классической модели классовых конфликтов. На первый план выходят противоречия социокультурные. Так, 1920-е годы стали началом американской «сексуальной революции». До Первой мировой войны общественная мораль запрещала женщинам курить в общественных местах, водить автомобиль без сопровождения мужчин, но в 1920-е годы все изменилось. Новым символом Америки становится раскрепощенная девушка-флэппер, считавшая себя равной с мужчинами в праве на курение, использование ненормативной лексики, сексуальной активности, неограниченной поведенческой свободы. Границы между приверженцами новых и старых культурных ценностей проходили внутри каждого социального класса. При этом оплотом новой массовой культуры были мегаполисы и индустриальные центры, традиционализма – провинции. Интересно, что в 1920-е годы агрессивным защитником традиционных ценностей становится Ку-клукс-клан, деятельность которого включала защиту американских первооснов от влияния иммигрантов, католиков, спиртных бутлегеров и других. Ку-клукс-клан заручился поддержкой влиятельных протестантских церквей (баптистской и методистской). В первой половине 1920-х годов количество членов Ку-клукс-клана увеличилось с 5 тыс. до 4 млн человек⁷¹.

⁷⁰ См.: Черниловский З. М. Указ. соч. С. 447.

⁷¹ См.: Согрин В. В. Указ. соч. С. 157–160.

Стремительное падение курса акций на нью-йоркской бирже в октябре 1929 года возвестило начало экономического кризиса, который потряс весь капиталистический мир. Именно на США кризис оказал наиболее разрушительное воздействие, отбросив к уровню 1913 года. Во многих отраслях промышленности заработная плата наемных работников сократилась вдвое, весной 1933 года в США насчитывалось около 17 млн безработных, безработица выросла в 8 раз. Общий спад производства за 4 года составил 40 % (в строительстве – 72 %; в сталелитейной промышленности – 400 %). Одна третья часть фермеров лишилась своих хозяйств, пятая часть банков прекратила существование. Этот кризис получил название Великой депрессии.

Кризис поставил задачу поиска новых путей развития экономики. Первые попытки преодоления кризиса были предприняты во времена правления президента Г. Гувера (1929–1932). В начале 1932 г. создается Реконструкционная финансовая корпорация с первоначальным капиталом в 2 млрд долл. Она могла предоставить средства солидным корпорациям, у которых имелись реальные шансы восстановиться. 20 % средств было направлено на организацию общественных работ. Другая правительственная организация – Федеральное фермерское бюро должна была поддерживать уровень цен на сельскохозяйственную продукцию. В 1932 году были значительно повышены налоги, в том числе и прогрессивный налог на сверхприбыли, резко сокращено число федеральных служащих, пополнивших ряды безработных.

В 1932 году происходят некоторые изменения в сфере трудового законодательства – принимается Закон Норриса – Лагардия, который уменьшил полномочия судов по изданию «судебных предписаний» в связи с рассмотрением трудовых споров. Ранее такими предписаниями можно было принудительно прекратить любую забастовку как нарушение договорных обязательств. Также закон запрещал предпринимателям заставлять рабочих подписывать трудовой договор, обязывающий их вступить в профсоюз.

В начале 1933 года, во время наивысшей точки кризиса, президентом становится Ф. Д. Рузвельт (1933–1945). Рузвельт при поддержке своих советников провел тщательную подготовку позитивной социальной программы, которая включала в себя вопросы реформирования административной и отчасти судебной власти, вопросы экономического планирования (здесь его советники отчасти учитывали результаты советского опыта планирования) и законодательного регулирования экономики по отраслям⁷².

Реформы Ф. Д. Рузвельта, получившие название «Новый курс» («New Deal»), выходили далеко за рамки существовавших прежде законов, они должны были решить две насущные проблемы: 1) реорганизовать систему управления таким образом, чтобы это способствовало преодолению кризиса и стабилизации системы, 2) способствовать сдерживанию социальной напряженности.

⁷² См.: *Графский В. Г.* Всеобщая история права и государства: учеб. для вузов. М.: Норма: ИНФРА-М, 2001. С. 598.

Уже в первые 100 дней его пребывания у власти был проведен комплекс важных мероприятий по стабилизации экономики. Их можно разбить на три группы.

Во-первых, принято законодательство о регулировании и укреплении валютно-финансового механизма США: на основании Чрезвычайного банковского закона президенту были предоставлены широкие полномочия в финансовой сфере, был наложен временный арест на счета всех банков страны с целью их полной ревизии. После проверки их кредитоспособности Министерство финансов подтвердило разрешение деятельности части банков, что привело к притоку в них вкладов, пополненных новыми кредитами Реконструктивной финансовой корпорации. Для того чтобы спасти банковскую систему страны, Реконструкционная финансовая корпорация выдала кредитов на 1171 млн долл. 6 тыс. банков. Из них не смогли спастись только 106⁷³.

Кроме того, президентом был издан приказ об установлении контроля за оборотом золота, вся золотая валюта (превышающая 100 долл.) подлежала обязательной сдаче резервным банкам, входящим в ФРС. При этом только ФРС могла иметь золотой запас. Одновременно был разрешен выпуск новых денег, без золотого обеспечения, что означало отход США от золотого стандарта. Данная мера привела к скачку инфляции.

С целью снижения инфляции и ограничения злоупотребления банков в сфере кредитования в июне 1933 года был принят Закон Гласа – Стигалла (Glass-Steagall Act), который отделил депозитные функции банков от инвестиционных. Актом было введено страхование банковских вкладов⁷⁴ (для федеральных банков это было обязательное требование, а для банков штатов страхование вкладов было добровольным). Для реализации Закона в 1934 году создается Федеральная корпорация страхования вкладов, а затем Федеральная корпорация страхования ссуд и сбережений.

Еще одним направлением «Нового курса» становится контроль над фондовым рынком, деятельностью бирж, выпуском и обращением ценных бумаг. Этому способствовало принятие Закона об обращении ценных бумаг (Securities Exchange Act), который санкционировал создание Комиссии по ценным бумагам и биржам, наделенной широкими полномочиями по регулированию и контролю соответствующей деятельности. В функции Комиссии входили: регистрация выпущенных ценных бумаг, контроль за полнотой информации о деятельности эмитентов, подача исковых заявлений в суд (в случае необходимости) и представительство в суде интересов государства.

Вторая группа мероприятий, проведенных на первом этапе «Нового курса» была связана с регулированием отношений в сфере промышленного производства. Основные направления были определены в Законе о восстановлении на-

⁷³ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 169.

⁷⁴ В соответствии с Актом Гласа – Стигалла вклады размером до 10 тыс. долл. подлежали страхованию на 100 %, от 10 до 50 тыс. долл. – на 75 %, свыше 50 тыс. долл. – на 50 %. К началу 1934 года 80 % банков застраховали свои депозиты.

циональной промышленности (National Industrial Recovery Act), который состоял из трех разделов: 1) государственное регулирование условий промышленного производства; 2) регулирование трудовых отношений; 3) помощь безработным. Документ вводил в практику действие так называемых кодексов «честной конкуренции», по ним около 90 % всех американских промышленных предприятий заключили соглашения, устанавливающие объемы и цены производимой продукции, минимальный размер заработной платы, максимальную продолжительность рабочего дня. Это дало возможность преодолеть кризис перепроизводства⁷⁵.

Третья группа мероприятий была связана с преодолением аграрного кризиса. 12 мая 1933 года Конгресс принимает Закон о регулировании сельского хозяйства (Agricultural Adjustment Act). Закон был направлен на повышение доходов фермеров за счет увеличения цен на производимые продукты. Вводился сложный механизм, ориентированный на сокращение производства основных видов сельскохозяйственной продукции (посевных площадей, поголовья скота). В качестве компенсации фермеры получали премиальные выплаты из специального фонда, образованного за счет введения нового налога. Предоставлялись льготные кредиты для модернизации производства и рефинансирования задолженностей фермеров.

Основной мерой, призванной снизить социальную напряженность на первом этапе реформ, было оказание финансовой помощи безработным. 12 мая 1933 года с этой целью было выделено 300 млн долл. На создание системы общественных работ выделено 3,3 млрд долл. Итогом явилось то, что в масштабные программы общественных работ в разные годы были вовлечены более 10 млн безработных⁷⁶.

Несмотря на то, что первые мероприятия «Нового курса» способствовали стабилизации экономики, в адрес Ф. Д. Рузвельта сыпалась критика: консервативно настроенные политики в лице корпоративного капитала обвиняли Рузвельта в том, что его политика представляет собой «ползучий социализм», а левые упрекали в авторитаризме. Позицию консервативной оппозиции поддержал Верховный суд, который в мае 1935 года объявил о неконституционности Закона о восстановлении национальной промышленности, Закона о регулировании сельского хозяйства и еще девяти законов.

Во второй половине 1930-х годов основное направление политики Ф. Д. Рузвельта меняется, им становится проведение социальных реформ.

Первым мероприятием становится принятие в июле 1935 года Национального закона о трудовых отношениях (National Labor Relation Act), или Закона Вагнера (Wagner Act). Этот документ впервые легализовал деятельность профессиональных союзов на федеральном уровне (в правовом отношении они были уравнены с предпринимателями); отменена уголовная ответственность за создание профсоюзов и участие в забастовках; принято правило «закрытого

⁷⁵ Закон действовал в течение двух лет, после чего был отменен решением Верховного суда.

⁷⁶ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 172.

цеха, по которому предприниматель был обязан заключать с профсоюзом коллективный договор и принимать на работу только тех, кто состоит в профсоюзе. В августе 1935 года одобрен Закон о социальном страховании (Social Security Act), заложивший основы федерального социального страхования в США. Закон предусматривал помощь престарелым, безработным и некоторым категориям нетрудоспособного населения, но не распространялся на сельскохозяйственных рабочих, домашнюю прислугу, государственных служащих. Однако, уровень страховых выплат, фонд которых создавался за счет налогов на предпринимателей и самих рабочих, был низким. Пенсии по старости назначались с 65 лет, пособия по безработице выплачивались около 10 недель в году.

В 1938 году принят Закон о справедливых условиях труда (Fair Labor Standards Act), вводивший минимальную почасовую заработную плату и максимальную продолжительность рабочего дня.

Сложными были отношения у президента Ф. Д. Рузвельта с Верховным судом. С января 1935 года Верховный суд последовательно отменил положения законов о прекращении расчетов золотом, о пенсиях для железнодорожников, о восстановлении национальной промышленности. Всего за период 1935 – начало 1936 гг. Верховный суд признал неконституционными 11 законодательных актов, принятие которых инициировал Рузвельт. Тогда президент принял реформу судебной власти, предложив на рассмотрение Конгресса закон об увеличении количества судей на 6 человек. Ситуация разрешилась тем, что Верховный суд отступил, признав конституционными Закон Вагнера, Закон о социальном страховании. Не выдержав давления, двое наиболее консервативно настроенных судей Верховного суда вышли в отставку, а у президента появилась возможность пополнить состав своими сторонниками.

Реализация положений «Нового курса» была связана и с проведением административной реформы. В 1939 году создается Исполнительное управление президента, в состав которого включены Аппарат Белого дома, Бюджетное бюро и Управление планирования национальных ресурсов. Несмотря на то, что президенту было отказано в создании двух новых министерств, Конгресс предоставил ему возможность реорганизовать систему федеральных агентств. В результате были созданы два новых структурных подразделения, усиливших исполнительную власть: Федеральное агентство общественных работ и Агентство ценных бумаг. Новые учреждения должны были руководить осуществлением принятых программ⁷⁷.

Обращает на себя внимание и налоговая политика Ф. Д. Рузвельта, которая способствовала перераспределению доходов между различными слоями населения. В 1935 году был повышен налог на индивидуальные доходы с доведением годовой суммы налога на годовой доход свыше 5 млн долл. до 75 %.

⁷⁷ См.: История государства и права зарубежных стран: учеб. для вузов /под общ. ред. проф. Н. А. Крашенинниковой и проф. О.А. Жидкова. Ч. 2. С. 220.

В результате проведения мероприятий «Нового курса» была усовершенствована система методов государственного регулирования экономики и социальных отношений, преодолен экономический кризис.

3. Развитие США в период Второй мировой войны

Военная катастрофа, постигшая страны Западной Европы в 1939–1940 гг. вызвала в Соединенных Штатах настоящее потрясение. В ноябре 1940 года на третий президентский срок переизбран Ф. Д. Рузвельт, который основное внимание уделил развитию правительственного контроля за экономикой. Еще 8 сентября 1939 года президентом было декларировано состояние «ограниченной чрезвычайности»; 27 мая 1941 года – состояние «неограниченной чрезвычайности», а 8 декабря 1941 года Конгрессом США объявлено состояние войны.

Полномочия президента были расширены. Так, 2 июня 1940 года принят Закон Шеппарда, предоставляющий президенту неограниченный контроль экспорта (создана лицензионная система), в том же году при существовавшем с 1916 года Совете национальной обороны появляется Консультативный комитет национальной обороны и бюро по определению очередности заказов и заданий. В январе 1941 года при президенте создаются специальные канцелярии по вопросам производства, позже – управление военного производства и по руководству делами чрезвычайного времени. В 1941–1942 годах президенту были предоставлены, помимо права контроля экспорта, право контролировать распределение сырья и требовать первоочередности выполнения военных заказов частными предприятиями, право реквизиции иностранных судов, укрывавшихся в портах США, право регулирования передвижения по территории и через границы США, право реквизиции военного и военно-морского оборудования, станков и материалов, нужных для обороны, право регулирования цен и установления рацийонов и пр.⁷⁸ В октябре 1942 года создается федеральная служба экономической стабилизации, в мае 1943 года – Служба военной мобилизации (с осени 1944 года – Служба военной мобилизации и реконверсии).

Проводимая политика привела к тому, что объем промышленного производства США за годы войны вырос более чем вдвое. В 1942 году возник дефицит рабочей силы, и администрация готова была ввести закон о всеобщей трудовой повинности. Сельское хозяйство в годы войны вышло из кризиса.

Параллельно с развитием экономики в годы войны произошло усиление исполнительной ветви власти. Этому способствовало то, что в США, поэтапно было установлено чрезвычайное положение. Особые полномочия получил департамент финансов.

В целом, усилению власти президента в рассматриваемый период способствовали указы, регламентировали создание новых учреждений, занимавшихся управлением вопросами труда в военное время, управлением делами военного

⁷⁸ См.: Всеобщая история государства и права: учеб. для вузов: в 2 т. Т. 2. Новое время. Новейшее время / под ред. В. А. Томсинова. М.: Зерцало-М, 2011. С. 441–442.

производства, обеспечения сырьем, управлением производства и распределения продовольствия.

В рассматриваемый период произошли изменения, вызвавшие ограничение политических прав американцев. 28 июня 1940 года принят Закон Смита, вводящий штраф до 10 тыс. долл. и тюремное заключение до 10 лет в отношении лиц, призывающих к свержению правительства США. В 1943 г. Конгрессом одобрен Закон Смита – Коннэли, ограничивший право на стачки на оборонных предприятиях и наделявший президента правом брать под прямое управление предприятия, объятые стачечным движением.

19 февраля 1942 года в соответствии с президентским указом были принудительно переселены около 110 тыс. американцев японского происхождения, проживавших в штатах Калифорния, Орегон, Аризона и Вашингтон, в специальные резервации во внутренних районах США⁷⁹. В 1944 году была распущена компартия США.

В целом, за время Второй мировой войны США стали еще более мощным государством с экономической точки зрения. Удельный вес США в мировой экономике превысил 50%. На завершающем этапе войны США создали международные институты своей гегемонии. В середине 1944 года в Бреттон-Вудсе был учрежден Международный банк реконструкции и развития, активы которого практически полностью принадлежали Соединенным Штатам. В то же время был создан Международный валютный фонд, призванный обеспечить стабильность международных денежных расчетов и обращения. США контролировали две трети мировых запасов золота⁸⁰. В стране не стало безработных, хотя в 1940 году их было 12 млн человек.

4. Развитие государства США в 1945–2000 годы

Социально-экономическое развитие США в рассматриваемый период можно охарактеризовать сменой индустриального общества, основанного на господстве вторичного⁸¹ сектора экономики, постиндустриальным (когда утвердилось господство третичного сектора – сферы услуг). Экономика США становится более стабильной, благодаря развитию военно-промышленного комплекса и уже имеющимся механизмам регулирования со стороны государства. Поэтому после окончания Второй мировой войны глубокого спада и кризиса (как это было после окончания Первой мировой войны) не произошло. Это не могло не повлиять и на социальную структуру американского общества. К началу 1960-х годов количество работников сферы услуг («белых воротничков») превысило число тружеников производственных предприятий («синих воротничков»).

⁷⁹ В начале 1945 года они были возвращены на прежние места проживания.

⁸⁰ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 154–155.

⁸¹ Первичный сектор экономики включает в себя сельское хозяйство и добывающие отрасли. Вторичный сектор экономики включает обрабатывающую, тяжелую и легкую промышленность, а также строительство.

В 1945 году, после смерти Ф. Д. Рузвельта, президентом становится Г. Трумэн. В целом, можно говорить о том, что новый президент сохранил главные направления экономической и социальной политики. Г. Трумэн предложил программу развития США, состоящую из 21 пункта (доктрина получила название «Справедливого курса»). Президент добился повышения минимальной заработной платы (была поднята почасовая оплата до 75 центов), выплаты по социальному страхованию были распространены еще на 10 млн человек, в 1949 году принят закон о строительстве 810 тыс. квартир для семей с низкими доходами.

Однако под давлением части консервативно настроенных конгрессменов часть действовавшего законодательства «Нового курса» была пересмотрена. Так, в 1947 году в качестве поправки к Закону Вагнера 1935 года принят закон Тафта – Хартли. По сути, Закон ликвидировал либо жестко ограничивал права профсоюзов. Рассматривая закон, следует отметить следующее: во-первых, он закрепил ряд положений, предотвращавших политизацию профессиональных союзов (им запрещено было делать взносы в избирательные фонды, устанавливался контроль за профсоюзными средствами); во-вторых, создавался механизм пресечения забастовок, подпадавших под понятие «нечестной трудовой практики» (запрещались вторичные бойкоты⁸², стачки солидарности, пикетирование предприятий с целью оказания давления на работодателя, понуждая его к заключению договора с профсоюзом, который официально не зарегистрирован, забастовки государственных служащих, стачки, которые создают угрозу «национальным интересам страны»⁸³); в-третьих, отменялась практика «закрытого цеха», сокращалась возможность профсоюзов влиять на условия найма работников; в-четвертых, проведение забастовок затруднялось введением «охлаждающего периода» продолжительностью 60 дней; в-пятых, предприниматели получили право взыскивать в судебном порядке убытки, причиненные незаконной забастовкой.

В 1959 году, уже в период президентства Д. Эйзенхауэра, принимается Закон Лэндрэма – Гриффина, который расширил государственный контроль над деятельностью профессиональных союзов, ограничив их возможности в проведении забастовок и в защите своих членов при найме на работу.

После окончания Второй мировой войны начинает формироваться жестко биполярный мир, в 1946–1947 гг. в США велась активная работа по разностороннему обоснованию новых внешнеполитических реалий, что не могло не сказаться и на внутригосударственном развитии страны.

Так, в 1947 году президентом Г. Трумэном был издан исполнительный приказ о проверке лояльности, предписывающий министерству юстиции составить перечень организаций, которые, как оно считает, являются «тоталитарными, фашистскими, коммунистическими или подрывными... или стремят-

⁸² Забастовки против предпринимателей, непосредственно не нанимавших бастующих работников.

⁸³ Органы исполнительной власти наделялись правом вводить «запретительный период» в 80 дней на забастовки, угрожающие «национальной безопасности».

ся изменить существующую в США форму правления неконституционными методами». При этом не только членство, но и просто «сочувствующая связь» с организацией, упомянутой в перечне генерального прокурора, являлись признаком отсутствия надлежащей лояльности⁸⁴.

В 1950 году Конгресс США, преодолев президентское вето, одобрил акт, запретивший деятельность Коммунистической партии США и других, как говорилось, близких к ней «тоталитарных» организаций (Закон Маккарэна – Вуда или Закон о внутренней безопасности)⁸⁵. Закон требовал регистрации всех организаций, признанных группами «коммунистического действия» или «коммунистического фронта». К 1954 году в этом списке, помимо Коммунистической партии и Ку-клукс-клана, значились, например, Культурный центр им. Ф. Шопена, Братское общество им. М. Сервантеса, Комитет негров – работников искусств, Комитет защиты Билля о правах, Лига американских писателей, «Американские друзья природы», общество «Народная драма», Вашингтонская ассоциация книготорговцев, Клуб югославских моряков⁸⁶. Интересно, что принятый в июне 1952 года Иммиграционный закон, в целом имевший прогрессивный характер и снимавший запрет на иммиграцию в США из стран Азии и Тихоокеанского региона, одновременно одобрял депортацию иммигрантов их числа «коммунистов и коммунистического фронта», даже если они уже приобрели американское гражданство.

Еще одной тенденцией в развитии США следует считать развитие мер социальной защиты населения. Президент-республиканец Д. Эйзенхауэр (годы правления – 1953–1961) за счет государственных средств в интересах американцев – «нации автомобилистов» начал активно финансировать строительство автомобильных дорог⁸⁷. Кроме того, в интересах средне состоятельных жителей появилась льготная ипотека, одобрена программа строительства социального жилья для бедных семей, расширены страховые выплаты по безработице и повышен минимальный размер почасовой заработной платы (с 75 центов до 1 долл.). Сохранялось субсидирование сельского хозяйства. В 1958 году одобрен Закон об образовании, предусматривающий финансовую помощь в размере 600 млн долл. на поддержку и развитие высшего образования⁸⁸.

В 1961 году президентом США становится Дж. Ф. Кеннеди (1961–1963), который предложил проведение новых социально-экономических реформ. Суть этих мероприятий заключалась в том, что государство должно занимать в экономическом развитии нации постоянное место и вмешиваться в регулирование экономики не только во времена кризисов и рецессий. Эта стратегия включала меры по снижению налогов, расширению производства, а также по-

⁸⁴ См.: Зинн Г. Указ. соч. С. 473.

⁸⁵ Закон отменен в 1968 году.

⁸⁶ См.: Зинн Г. Указ. соч. С. 473–474.

⁸⁷ На федеральное правительство возлагалось 90 % расходов и 10 % – на местные власти.

⁸⁸ Закон стал реакцией на успехи СССР в космической отрасли.

ложения о перманентном характере дефицитного финансирования экономической политики и снятия ограничений с роста государственного долга.

Так, закон 1962 года ввел налоговую скидку в 7 % на инвестиции в новое оборудование, строительство промышленных предприятий. Он стимулировал сокращение сроков амортизации основного капитала и оказал воздействие на технологическое перевооружение. Закон 1964 года сократил ставки подоходного налога, максимальный налог был снижен до 65 % (им облагались годовые доходы в 400 тыс. долл. и выше), минимальный налог снижался с 20 до 14 % (облагались доходы в 4 тыс. долл. и ниже). Для предпринимателей и профсоюзов были предложены ориентиры, ставившие рост цен и заработной платы в зависимость от производительности труда. В 1962 году был принят Закон о профессиональном обучении и повышении квалификации рабочей силы (положения были дополнены законами 1965 года), обеспечивший увеличение государственных расходов на научно-исследовательские работы⁸⁹.

Президент Л. Джонсон (1963-1969 годы) основным направлением своей деятельности выбрал борьбу с бедностью. Федеральное правительство инициировало проведение реформ, направленных на создание доступных образовательных учреждений, доступной медицинской помощи, совершенствование системы пенсионного обеспечения, оказание помощи бедным, поддержку городов, охрану окружающей среды. С целью реализации программы было создано Ведомство экономического содействия и принят Закон об экономических возможностях (1964 г.). В 1968 году принят Закон о начальном и среднем школьном образовании, дававшие возможность получить образование неимущим слоям граждан. В этот же период начали реализовываться программы: медикэр (предусматривала оплату медицинских услуг получателей пособий по бедности⁹⁰), стала новым компонентом Программы страхования по старости, утрате кормильца, инвалидности, одобренной в 1935 году) и медикейт (предусматривала помощь пенсионерам по оплате их счетов по болезни). Данная концепция получила название программы «Великого общества», она не была воплощена до конца в связи с началом войны во Вьетнаме, вызвавшей рост инфляции и дефицит бюджета.

Следует отметить, что вплоть до начала 1950-х годов в Соединенных Штатах на законодательном уровне была закреплена расовая сегрегация. Сегрегация сохранилась, несмотря на то, что в годы Второй мировой войны чернокожие американцы активно участвовали в боевых действиях и внесли серьезный вклад в развитие военной экономики. Официальное истолкование подобной практики исходило из того, что расовые различия заложены самой природой, они столь же фундаментальны, как различия между мужчиной и женщиной.

⁸⁹ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 218.

⁹⁰ Программа покрывала за счет государственного бюджета до 50 % расходов пенсионеров на медицинское обслуживание. Расходы по этой программе выросли в период с 1950 до начала XXI века с 1 до 479 млрд долл. Число получателей пенсий увеличилось с 3,5 до 47 млн человек, многократно возросли размеры пенсий (См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 220).

В 1954 году в результате рассмотрения жалобы негра О. Л. Брауна на то, что его дочери запрещают посещать школу для белых, Верховный суд объявил сегрегацию в сфере образования антиконституционной. В 1956 году Верховный суд объявил противоречащей Конституции сегрегацию в общественном транспорте. В 1957 году принят Закон о гражданских правах, на основании которого была образована Комиссия по гражданским правам, принимавшая к рассмотрению жалобы и заявления о дискриминации граждан по расовому, религиозному и другим мотивам.

Во второй половине 1950-х годов лидером движения за права чернокожих жителей США становится баптистский священник Мартин Лютер Кинг. М. Л. Кинг и возглавляемая им организация (Южная конференция христианских лидеров) предложили своим приверженцам тактику прямого действия, включавшую массовые митинги, марши, забастовки протеста и пр. С 1960 года одной из самых действенных форм борьбы негров за свои права становятся «сидячие демонстрации» (sit-ins). Такие акции, парализовавшие работу заведений, проводились по большей части в пунктах общественного питания для белых. В 1960-е годы активное движение чернокожих, боровшихся с сегрегацией, продолжилось, его пик пришелся на 1963 год. В 1964–1965 годах протестное движение вступило в радикальную фазу, идеологом которой можно считать Малколма Литтла, священника из нью-йоркского Гарлема. Он провозгласил окончание этапа ненасильственного сопротивления. Именно в этот период чернокожих американцев начали называть афроамериканцами, а употребление слова «негры» было признано оскорбительным. Итогом явилось принятие программы «позитивных действий», в соответствии с которой при поступлении на работу, в учебные заведения, конкурсном замещении различных вакансий неграм выделялись квоты, соответствовавшие их удельному весу в американском населении. Это трактовалось как компенсация за века дискриминации чернокожих белой расой⁹¹.

Начиная с 1960-х годов индейцы стали вовлекаться в движение за гражданские права. Результатом явилось одобрение Конгрессом США Индейского закона о гражданских правах, который гарантировал коренным жителям американского континента сохранение собственного жизненного уклада.

Еще одним протестным движением, развернувшимся в 1960-е – 1970-е гг., являлось женское движение за изменение традиционных экономических, социальных и политических статусов женщин. Они добиваются включения в Закон 1964 года, предназначенный для отмены режима сегрегации в отношении чернокожих, положений о запрете дискриминации при найме на работу и оплате труда не только по расовому, но и по половому признаку. В 1973 году позиция феминисток за свободу аборт была поддержана Верховным судом США. А в 1977 году Верховный суд дал правовое обоснование пресечения «сексуальных домогательств».

⁹¹ См.: *Согрин В. В.* Указ. соч. С. 224–225.

В рассматриваемый период происходит и демократизация избирательного права. В 1964 году была ратифицирована поправка XXIV, окончательно упразднившая имущественный ценз на выборах (поправка запрещает ограничивать права граждан по участию в выборах «в связи с неуплатой какого-либо избирательного или иного налога»). В 1971 году поправка XXVI, снизила возрастную цензу с 21 года до 18 лет. Указанные изменения непосредственно касались федеральных выборов. Вместе с тем, специальные законы об избирательных правах, надзорная практика Верховного суда США распространили их на выборы в штатах.

Также избирательного права касались, например, Закон о гражданских правах 1964 г., которым ограничивалось применение ценза грамотности, Закон об избирательных правах 1965 г., запрещавший применение любых тестов, отсеивающих избирателей на основании цвета кожи, а в 1988 году был принят закон, запрещавший проведение выборов исключительно на английском языке, если в избирательном округе более 5 % граждан являются представителями языковых меньшинств.

Яркой тенденцией следует признать перераспределение политического влияния в пользу исполнительной ветви власти.

Заметно усилилось влияние президента на правотворчество. Хотя по Конституции США он не наделен законодательной инициативой, но в ежегодных посланиях Конгрессу о положении дел в стране глава исполнительной власти стал включать законодательную программу правительства, которая автоматически становилась предметом обсуждения конгрессменами. Комитеты Конгресса, занимающиеся разработкой законопроектов, все чаще согласуют свою позицию с правительственными учреждениями⁹².

Законодательные полномочия президента и его аппарата в рассматриваемый период были расширены Конгрессом за счет предоставления права издавать исполнительные приказы, имеющие силу закона. Они могли касаться организации деятельности административного аппарата, проработки нормативной базы, приведения в действие законов, международных договоров.

Расширение правотворческой деятельности органов исполнительной власти можно продемонстрировать на примере тенденции к увеличению сферы делегированного законодательства. В США законодательный орган – Конгресс иногда предоставляет президенту свои законодательные полномочия. Как отмечают исследователи, формально принцип «делегированного законодательства» противоречит доктрине разделения, однако на практике решения, принятые в рамках делегированных полномочий, активно используются президентской властью США, особенно в период кризисов⁹³. В таких случаях конгрессмены пытались прибегать и к так называемому «законодательному вето», предполагающему вступление в силу нормативного акта, издаваемого прави-

⁹² См.: *Перфильев В. В.* Указ. соч. С. 40.

⁹³ См.: *Мухаев Р. Т.* Указ. соч. С. 598.

тельством, при молчаливом согласии Конгресса и отсутствии отвергающей его резолюции, вынесенной хотя бы одной из палат. Такая резолюция считалась окончательной, так как на нее не распространялось президентское вето. С помощью этого инструмента Капитолий отклонил 14 из 47 реорганизационных планов Гарри Трумэна, 3 из 17 – Дуайта Эйзенхауэра, 4 из 10 – Джона Кеннеди⁹⁴.

Во второй половине XX века вето президента в отношении законов, принятых Конгрессом, фактически приобретает абсолютный характер, хотя формально-юридически продолжает оставаться относительным. Так, Гарри Трумэн применил свое право вето 222 раза, а преодолено 12 раз; Дуайт Эйзенхауэр – 137 раз, и ни разу оно не было преодолено Конгрессом.

Также об усилении исполнительной ветви власти свидетельствует и перераспределение функций в финансовой сфере. Еще в 1921 г., согласно Акту о бюджете, составление бюджета страны перешло из ведения Палаты представителей в Бюро бюджета при президенте, а в соответствии с Законом 1982 года президент получил право удерживать ассигнования на борьбу с бюджетным дефицитом⁹⁵.

Расширяются и военно-политические полномочия президента. Несмотря на то, что Президент США по Конституции, не может самостоятельно США объявлять войну (это полномочие принадлежит Конгрессу), прямое использование вооруженных сил может осуществляться в силу издания президентского приказа. Если до окончания Второй мировой войны это допускалось только при нападении на территорию США, то после войны без согласия конгрессменов Г. Трумэн начал военную операцию в Корее (1950–1953 гг.), Д. Эйзенхауэр – войну во Вьетнаме (1965–1973 гг.). Из двухсот случаев использования вооруженных сил за рубежом, только в пяти случаях войну объявлял Конгресс⁹⁶.

Подобная практика ущемления прав Конгресса заставила парламентариев принять в 1973 г. Акт о военных полномочиях. По закону президент может использовать вооруженные силы в кризисной ситуации с предварительного или немедленного одобрения Конгресса. В случае неодобрения конгрессменами этих военных действий президент обязан их прекратить через 60 дней, а в особо оговоренных ситуациях (например, при выводе и защите американских войск), этот срок увеличивается еще на 30 дней.

При помощи исполнительских соглашений, заключение которых не требует согласия Сената (в отличие от международных договоров), президент смог увеличить объем своих внешнеполитических полномочий. С их помощью президентами в разное время были размещены военные базы на территории ино-

⁹⁴ См.: *Перфильев В. В.* Указ. соч. С. 41.

⁹⁵ При этом глава исполнительной власти не мог повлиять на финансирование законодательной и судебной ветвей власти, тогда как парламентарии имели право дополнять или пересматривать бюджетные статьи, а также контролировать бюджетные расходы.

⁹⁶ См.: *История государства и права зарубежных стран: учеб. для вузов / под общ. ред. проф. Н. А. Крашенинниковой и проф. О. А. Жидкова.* Ч. 2. С. 238.

странных государств, удалось прекратить войну во Вьетнаме. Конгресс США смог противопоставить президенту только Закон Кейса 1972 года, в соответствии с которым «любое международное соглашение, не заключенное в форме договора», не позже 60 дней после его вступления в силу должно передаваться Конгрессу для ознакомления.

Следует отметить, что в соответствии с Конституцией США президент может назначать на должности высших чиновников только с согласия Сената, однако Конституция умалчивает о порядке их увольнения. Используя такой пробел, президент перестал информировать законодательный орган об отстранении от должности таких служащих. Попытки Конгресса оспорить такую практику окончились неудачей, Верховный суд в 1974 г. подтвердил право главы исполнительной власти самостоятельно увольнять всех назначенных им лиц.

Все это отнюдь не означает того, что законодательный орган в США бессилен в сдерживании президентской власти. В 1951 году Конгресс США принимает XXII поправку к Конституции, ограничившую срок пребывания в президентской должности любого лица двумя сроками. В последние десятилетия XX-го – XXI века увеличилось количество проводимых его комиссиями специальных расследований деятельности администрации, в том числе по поводу действий спецслужб, разведывательных и военных органов. Конгрессом проводились попытки досрочного отстранения президента от должности. В 1972 году в штаб-квартире Демократической партии в вашингтонском отеле «Уотергейт» была обнаружена группа лиц, устанавливающих подслушивающие устройства. В ходе расследования инцидента выяснилось, что к нему причастен президент. В 1974 году Конгресс запустил в отношении Р. Никсона процедуру импичмента в связи с уотергейтским скандалом. Никсон был вынужден добровольно подать в отставку, так как знал об установке подслушивающей аппаратуры и дал ложные показания при расследовании.

Еще одной тенденцией является развитие системы органов исполнительной власти. Так, во второй половине XX века увеличилось число министерств: в 1965 году образовано министерство жилищного строительства, в 1966 году – министерство транспорта, в 1977 году – министерство энергетики.

Разрастается президентская администрация. Так, в 1947 году центром Исполнительного управления президента (созданного еще в 1939 году) становится Совет экономических консультантов, в 1970 году появилось Управление по внутренней политике, а в 1971 году – Совет по вопросам международной экономической политике.

Влиятельным институтом президентской администрации, особенно в период «холодной войны», становится Совет национальной безопасности, созданный в 1947 году. В его состав входят президент, вице-президент, государственный секретарь, министр обороны, директор управления чрезвычайной мобилизационной готовности, председатель Комитета начальников штабов. Совет вырабатывал рекомендации по внешней и оборонной политике, координи-

ровал деятельность разведывательных служб, исследовал экономическую ситуацию в мире. Совет руководил деятельностью Центрального разведывательного управления, директор которого назначался президентом с согласия Сената. Основной задачей Центрального разведывательного управления являлось консультирование Совета национальной безопасности по вопросам, относящимся к такой разведывательной деятельности правительственных учреждений и ведомств, которая имеет отношение к национальной безопасности. В 1972 г. в структуре ЦРУ создается Комитет политического анализа, призванный определять наиболее важные задачи разведывательных операций по всему миру.

В целом, государственный аппарат США работал хорошо, но во второй половине XX века из-за усложнения задач его эффективность снизилась. Независимая Комиссия государственной службы выявила следующие недостатки, касающиеся работы аппарата государственных служащих: отсутствие единой системы комплектования кадров и оплаты их труда, зависимость карьерного продвижения чиновников от субъективного усмотрения руководства, растущая бюрократизация и неэффективность системы управления как следствие несменяемости кадров, противоречия между политическим руководством и профессиональными служащими. Поэтому в 1970 году был принят закон, усовершенствовавший оценку труда государственных служащих: вводил общепринятые оценки их работы, проведение ежегодной аттестации чиновников. В 1978 году принимается Закон о реформе гражданской службы, который все функции управления и контроля за деятельностью публичной администрации передавал Комиссии государственной службы, в структуру которой входили: Бюро управления персоналом, Совет по защите системы заслуг, Комиссия по равным возможностям занятости. Новое учреждение проводило ежегодные аттестации публичной администрации с помощью научно обоснованных и объективных оценок управленческого труда, системы материального поощрения служащих в зависимости от сложности и ответственности функций. Специфика Закона о реформе гражданской службы состоит в том, что наряду с юридическими требованиями, предъявляемыми к чиновникам высшего ранга и рядовым служащим, он содержит и набор морально-этических норм, составляющих Акт об этике поведения госслужащих США⁹⁷.

В 1980-е годы США не утратили свои лидерские позиции в мировой экономике и политике, а события, произошедшие в Восточной Европе на рубеже 1980–1990-х гг. еще больше укрепили их авторитет.

Уже в конце 1970-х гг. произошла смена основного направления общественного развития в сторону неоконсерватизма. Примерно семь американцев из десяти считали, что правительство слишком вмешивается в их дела⁹⁸.

⁹⁷ См.: Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 609–614.

⁹⁸ См.: Соломатин А. Ю. Указ. соч. С. 260.

Неоконсерваторы уделяли особое внимание моральным аспектам в жизни американского общества. Семья и религия были признаны главными инструментами, призванными сплотить американское общество. Либералы, «новые левые» и хиппи обвинялись в насаждении на американской почве вседозволенности. Одним из центральных в неоконсерватизме стало требование возрождения религиозного влияния в США. Библия должна была признаваться в не меньшей степени, чем Конституция, источником «уникальности Американской республики».

В период президентства (первого проводника неоконсерватизма) Р. Рейгана (1981–1989) была предложена программа мер, призванная сократить социальные расходы и государственное регулирование. Конгресс одобрил сокращение расходов на 35 млрд долл. (в основном сокращение коснулось медицинского страхования престарелых, был отменен гарантированный минимум пособий наиболее нуждающимся, снизились выплаты из бюджета на пособия по безработице и инвалидности, на государственные ссуды студентам и др.). Ослаблено государственное регулирование в сфере деятельности монополий.

Это привело к неоднозначным результатам. Несмотря на громкие заявления, существенного снижения государственных расходов не произошло. Власть пыталась оптимизировать численность и работу государственного аппарата. В конце 1980-х годов недостатки политического курса неоконсерваторов стали очевидны: не удалось справиться с ростом преступности, не удалось добиться ликвидации бюджетного дефицита, государственный долг с 1980 года до конца президентского срока Р. Рейгана вырос в три раза.

В 1992 году на президентских выборах победу одержал демократ Б. Клинтон (1993–2001). В сфере экономики определяющим становится развитие информационных технологий⁹⁹. Стали создаваться новые рабочие места, принимались меры к снижению бюджетного дефицита. Вновь возрастают налоги на богатых.

Итогами президентства Б. Клинтона в сфере развития экономики становится ежегодный трехпроцентный рост производительности труда с 1995 по 2000. В 1990-е годы создано 20 млн рабочих мест. Инфляция снизилась с 5 % до 2 %. В социальной сфере проведены реформы по расширению и качественному укреплению всех видов и уровней образования. Государственные программы облегчили доступ к высшему образованию для неимущих слоев населения.

Фактически к концу XX века Соединенные Штаты Америки добились существенных успехов в достижении социально-экономической и внутривнутриполитической стабильности. Это дает Штатам уже в новом, XXI веке основания стремиться к мировой гегемонии в экономическом и внешнеполитическом плане, и 1990-е годы дали достаточно примеров этому, включая применение

⁹⁹ На сектор информационных технологий пришлось примерно одна треть всего прироста выпускаемой продукции в период с 1995 по 1999 годы.

военной силы на Балканском полуострове, в районе Персидского залива, на Гаити, в Сомали.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Как изменился общественный строй США после Первой мировой войны?
2. В чем заключалась сущность «Нового курса» президента США Ф. Д. Рузвельта?
3. Как повлияла Вторая мировая война на государственный механизм США?
4. Какие изменения произошли в общественном строе США после Второй мировой войны?
5. В чем заключается неоконсерватизм в политике президента США Р. Рейгана?
6. Как изменялись полномочия президента США в течение XX века?

ГЛАВА 17. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СТРАНАХ ВОСТОКА В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

1. Японское государство между двумя мировыми войнами
2. Японское государство в условиях оккупационного режима
3. Утверждение государственного суверенитета Японии и политика «обратного курса».
4. Послевоенное развитие японской модели государственного регулирования экономики.
5. Синьхайская революция 1911–1913 гг. в Китае и падение династии Цин.
6. Образование и развитие Китайской Народной Республики.
7. Конституция КНР 1954 г.
8. Деформация государственного строя КНР в период «большого скачка» и «культурной революции» (1958–1976 гг.).
9. Китайское государство в период строительства регулируемой рыночной экономики.

В условиях Первой мировой войны японская промышленность и торговля переживали стремительный рост, обусловленный увеличением рынков сбыта в Китае. Эти процессы произошли в результате оттока европейских капиталов в США в условиях Первой мировой войны. Японские концерны («дзайбацу») Мицубиси, Мицуи, Сумитомо и Ясуда, сформировавшиеся еще в эпоху сегуната Токугава (1603–1867 гг.) из союзов феодальных самурайских кланов, монополизировавших торговлю и ремесленное производство, в эпоху Мэйдзи (1867–1912 гг.) поддержали буржуазно-либеральные реформы императора Муцухито и стали основными участниками промышленного переворота и начала индустриализации в стране. Теперь они выполняли государственные заказы на строительство военного и торгового флота, необходимого для транспортировки в Японию сырья, топлива и продовольствия стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В условиях Первой мировой войны усилились и новые «дзайбацу»: Фурукава, Окура, Асамо, Фудзита, Кухара и Судзуки. Они существенно укрепили свои позиции за счет программ перевооружения японской сухопутной армии и развития промышленного производства на территории новых японских колоний – Кореи (с 1905 г.), полуострова Шаньдун (восточный Китай) (с 1914 г.), острова Формоза (совр. Тайвань) (с 1928 г.).

Развитие японского государства и общества в этот период характеризовалось дальнейшим усилением влияния исполнительной ветви власти, в первую очередь центрального правительства, его министерств и ведомств. Это возрастание роли правительства было предопределено фактическим отсутствием парламентской оппозиции, и зависимостью политических партий от интересов крупных корпораций. При этом сохранялась высокая роль императора, поддержавшего курс на военно-политическую экспансию Японии в странах АТР.

Милитаризация общества и экономики страны происходила еще в эпоху реформ Мэйдзи (правление императора Муцухито, 1867–1912 гг.), поэтому особую роль во внутренней политике имело командование сухопутных войск и военно-морского флота.

После поражения Японии во Второй мировой войне государственная и правовая системы страны подверглись радикальным демократическим преобразованиям, причем под непосредственным контролем военной администрации США. При этом Япония отказалась от тотального обновления общественного и государственного строя. Престиж, сохранение репутации, стремление выполнить свой долг преданности государству и нации, обязательства перед предками, верность традициям остаются до сих пор важнейшими стимулами мотивации поведения японцев по отношению к своему государству и его номинальному главе императору (микадо). Император Хирохито (1926–1989 гг.), несмотря на военное поражение страны, сохранил статус монарха, но утратил роль духовного главы японской нации и хранителя религиозного культа синтоизма. В Японии установилась парламентская монархия.

Китай к началу XX в. сохранил практически неизменным государственно-правовой строй, сложившийся после маньчжурского завоевания в 1644 г. Попытки провести политические реформы и модернизировать систему управления не получили поддержки ни от правящей династии Цин, ни от большинства китайской феодальной аристократии. Синьхайская революция 1911–1913 гг. привела к падению последней императорской династии Цин, и Китай стал президентской республикой. Первым президентом Китая в 1912 г. стал генерал Юань Шикай, который в 1913 г. совершил государственный переворот и распустил Национальное собрание, пресек начинавшиеся демократические реформы в стране, а затем установил режим военной диктатуры. Сам себя Юань Шикай провозгласил пожизненным президентом Китайской республики. После смерти президента Юань Шикая в 1916 г. Китай оказался расколот на множество феодальных и милитаристских клик, разделивших страну на сферы влияния и втянувших ее в длительную гражданскую войну. Она закончилась только в 1949 г. победой китайских коммунистов, обеспеченной военной и технической помощью СССР. В пределах бывшей империи Цин (за исключением территории Монгольской Народной Республики, провозглашенной при поддержке РСФСР в 1921 году) 1 октября 1949 года была провозглашена Китайская народная республика (КНР).

После образования КНР все противники Коммунистической партии Китая (КПК) были либо уничтожены в ходе революционных преобразований 1950-х – 1960-х гг., проводимых Председателем Государственного Совета КНР Мао Дзедунем, либо эмигрировали на о. Тайвань, где обосновались сторонники лидера партии Гоминьдан генерала Чан Кайши – президента Китайской республики и военного диктатора. Формально он возглавлял страну в период с 1927 по 1949 гг.

После смерти Мао Дзедун в 1976 г. с 1978 г. очередные демократические реформы начал новый лидер КПК – Председатель Государственного Совета КНР Дэн Сяопин. Он начинал свою политическую карьеру еще в 1920-х гг. проходил обучение политической деятельности в СССР и во многом перенял опыт проведения «новой экономической политики». Реформы Дэн Сяопина привели к возврату страны на основы рыночной экономики, но при этом монополия на государственную власть сохранилась у правящей Коммунистической партии Китая. Данные преобразования вывели Китай в число ведущих стран мира.

1. Японское государство между двумя мировыми войнами

После Первой мировой войны на фоне бунтов, сопровождавшихся требованиями снизить цены на продовольствие, забастовок рабочих, выступлений крестьян-арендаторов происходил рост общественного сознания и социальной организации. В 1921 году был создан первый в стране профсоюзный центр Всеобщей федерации труда, появилась Социалистическая лига Японии, Японский крестьянский союз. Годом позже, в 1922 г., по инициативе Коминтерна была учреждена Коммунистическая партия Японии. Ее основателем стал последователь идей В.И. Ленина Сэн Катаяма.

На фоне роста популярности примера строительства социализма в РСФСР во всем мире стало стремительно усиливаться рабочее и крестьянское движение, и в Японии тоже. Все это вынудило правящие круги Японии пойти на демократизацию политической жизни. Постепенно стала применяться практика формирования так называемых парламентских кабинетов, опиравшихся на партийное представительство в нижней палате парламента Японии.

В 1919 г. был несколько снижен, а в 1925 г. ликвидирован имущественный ценз для избирателей. Вместе с тем по-прежнему избирательного права были лишены лица, получавшие материальную помощь от государства по бедности. Для кандидатов в депутаты сохранялось правило внесения большого денежного залога, который поступал в казну, если не был набран определенный минимум голосов. Не участвовали в выборах женщины.

Первая мировая война, сопровождавшаяся ростом японской промышленности и торговли, привела к укреплению позиций японского монополистического капитала, финансовой олигархии, возглавляемой крупными семейными концернами «дзайбацу». В то же время она принесла новые бедствия, растущую нищету народным массам, что усугублялось хроническим кризисом полуфеодального сельского хозяйства, основанного на эксплуатации безземельных крестьян-арендаторов.

Следует отметить, что Япония сумела избежать огромных материальных и людских потерь в годы Первой мировой войны, ограничившись захватом германской колонии в Китае – провинции Шаньдун с портом в Циндао. Благодаря этому захвату Япония установила полный контроль над акваторией Желтого

моря и фактически стала монопольно контролировать торговлю северных провинций Китая с другими странами.

К концу эпохи Мэйдзи полуабсолютистский режим в Японии все в большей мере становился явным анахронизмом. Идеология тэнноизма¹⁰⁰ уже не могла, как раньше, выполнять интегрирующую роль, объединяя японское общество вокруг императорского трона. В Японии усиливалось влияние идеологии буржуазного либерализма благодаря интенсивным торговым и дипломатическим контактам с США и Великобританией. Свою роль сыграла и смерть в 1912 году основателя эпохи Мэйдзи – императора Муцухито.

Новый император Есихито (правил в 1912–1926 гг.) не имел авторитета своего отца, поэтому постоянно колебался между применением репрессий против растущего рабочего движения и оппозиции со стороны ряда «дзайбацу», ориентированных на контакты с США и странами Западной Европы, а с другой стороны, был вынужден идти на уступки и начинать либеральные реформы, поддерживал идеи принятия всеобщего избирательного права, создания ответственного правительства и пр.

Вводится ограниченная практика формирования так называемых парламентских кабинетов и некоторое снижение в 1919 г., а затем и формальная ликвидация в 1925 г. имущественного избирательного ценза. Фактически имущественный ценз был сохранен, так как по закону 1925 г. избирательными правами не наделялись все должники и лица, не имеющие постоянного места жительства, не удовлетворяющие цензу оседлости в 1 год. По-прежнему отстранялись от участия в выборах женщины. Возрастной ценз пользующихся активным избирательным правом был определен в 25 лет, пассивным – в 30 лет. Кроме того, характерным для Японии было правило внесения кандидатом в депутаты денежного залога, который переходил государству, если он не набирал определенного минимума голосов. Фактически этот залог был хорошо замаскированным имущественным цензом, отсекавшим от активного участия в выборах многих лидеров рабочих профсоюзов и представителей Социалистической и Коммунистической партии Японии. Новый избирательный закон, повысивший число японских избирателей до 15 % населения, впервые был применен во время выборов в 1928 г.

Мешала демократическим реформам и непоследовательная политика самих либералов, идущих часто из-за сиюминутных интересов на прямой сговор с правящими кругами, особенно в вопросах внешней политики. Разобщенное либерально-демократическое движение не могло даже противостоять введе-

¹⁰⁰ Тэнноизм – идеология японского национализма, основанная на культе поклонения императору как потомку Аматэрасу – «богини восходящего солнца», являвшейся покровительницей японского народа. Культ императора был распространен еще в раннем Средневековье и опирался на синтоистские храмы. Идеология тэнноизма провозглашала исключительность японцев как особого народа, призванного к осуществлению господства во всей Азии. После Первой мировой войны тэнноизм опирался на пропаганду в школах и СМИ тезиса «Хокко-ти-у» (восемь углов под одной крышей), нацеленного на оправдание военных захватов Японии всех стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

нию в 1925 г. крайне жестокого репрессивного закона «Об охране общественного порядка», названного в прессе «законом об опасных мыслях».

Раскол среди либеральной оппозиции в Парламенте был обусловлен тем, что депутаты Либерально-демократической партии Японии в большей мере представляли интересы своих концернов (финансировавших их участие в выборах в целях лоббирования выгодных законопроектов в парламенте), нежели соблюдали общепартийную дисциплину. Раскол между интересами «дзайбацу» во многом был обусловлен их конкуренцией за получение государственных заказов, направленных на модернизацию военно-морского флота и сухопутной армии после окончания Первой мировой войны.

Если новый избирательный закон 1925 г. вступил в действие только через 3 года, то закон «Об опасных мыслях» – незамедлительно. Этот закон предусматривал суровое наказание в виде 10 лет каторжных работ не только за любые антимонархические, антигосударственные действия, но и просто за «намерение» совершить их. Политические репрессии, направленные главным образом против демократических, рабочих организаций, обрушивались даже на неортодоксальные организации верующих, стремящихся к «обновлению мира». Так, была разгромлена религиозная секта Омото-ке, отрицающая «божественный статус» императорской династии и законность ее правления. Лидеры организации были лишены свободы за «оскорбление трона».

Послевоенная стабилизация экономики в Японии в первой половине 1920-х гг. сменилась новым мировым кризисом конца 1920-х – начала 1930-х годов. В обстановке глобальных экономических потрясений японские олигархи – совладельцы «дзайбацу» сделали ставку на сильную правительственную власть, контролируемую военными и способную навести «твердый порядок». Началось наступление на недавно созданные демократические институты. В 1928 г. был принят антидемократический Закон об охране общественного спокойствия, предусматривавший смертную казнь за выступления против существующего строя, за революционную деятельность. Были распущены профсоюзы на военных предприятиях, установлен полицейский контроль над просвещением.

Особую роль в распространении милитаристских устремлений, приправленных фашистскими идеями, сыграло Общество «молодых офицеров». Оно неоднократно инициировало попытки военно-фашистских путчей в 1932 г. и в 1936 гг., которые были быстро подавлены, но при этом повлияли на сплочение правительственных сил вокруг императора Хирохито, на этот раз уже без оглядки на свое партийное представительство в парламенте. Теперь в Японии стали формироваться «надпартийные» кабинеты.

Сплочение представителей различных «дзайбацу» вокруг трона в течение 1930-х гг. позволило временно снять остроту их взаимной конкуренции и сформировать единую программу модернизации японской промышленности. Теперь государственные программы формировались как с учетом интересов концернов, занимавшихся освоением сырьевых ресурсов и безудержной эксплуатацией населения старых (Корея с 1905 года) и новых (полуостров Шань-

дун с 1914 г., остров Тайвань с 1928 г., Маньчжурия с 1931 г.) колоний, так и концернов, ориентированных на торговлю с США и владениями Великобритании в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Стремительно растущая японская промышленность, основанная на синтезе государственной поддержки и заимствованиях современных технологий в авиа- и судостроении из США и Великобритании, испытывала острый дефицит полезных ископаемых и энергоресурсов на территории самих Японских островов. Поэтому интересы «дзайбацу» предполагали захват новых территорий, и прежде всего в Китае, в этот период находившемся в состоянии длительной гражданской войны.

В 1931 году японские войска без сопротивления оккупировали Манчжурию, где в 1932 году было создано под контролем военной администрации марионеточное государство Маньчжоу-го во главе с ПуИ – сыном последней цинской императрицы Цы Си. В 1937 году Япония начала открытое вторжение в Китай, в результате чего достаточно быстро захватила его северные восточные и южные провинции. При этом значительная часть китайских генералов и губернаторов вскоре перешли на сторону японских оккупационных войск и начали с ними тесно сотрудничать в борьбе с войсками партии Гоминьдан (во главе с генералом Чан Кайши) и отрядами китайской Красной Армии (в главе с Ван Мином, Бо Гу, Ло Фу, Чжен Дусю, Чжоу Энъяем, Мао Дзедун).

С 1940 г., в условиях расширения территориальных захватов Японии на территории Китая и Индокитая, а с 7 декабря 1941 г. – Индонезии, Малайзии, Филиппин, Бирмы, Сингапура и ряда островов в южной части Тихого океана, правящие круги Японии взяли курс, получивший название «Новая политическая система». Он включал подчинение правительству всех общественных объединений и движений, вследствие чего прекратилась или резко сократилась деятельность политических партий, приостановилась работа основных общественных организаций. Вместо всех общественных объединений специальным указом учредили «Ассоциацию помощи трону».

Ассоциация состояла на полном государственном обеспечении. Ее возглавлял премьер-министр. В нее вошли имперские сановники, многие чиновники. Низовой ячейкой Ассоциации была соседская община, как в городе, так и в деревне. Несколько десятков общин соединялись в объединение улицы, села. Местные отделения Ассоциации образовывались в префектурах, городах, уездах. Такие объединения на местах получили право регулировать снабжение населения продовольствием, предметами первой необходимости, контролировать соблюдение карточной системы. Члены низовых ячеек обязаны были вести негласный надзор друг за другом и доносить полиции о неблагонадежных лицах. Под контроль Ассоциации помощи трону были поставлены средства массовой информации.

Во время Второй мировой войны проявилась тенденция к сращиванию функций административного, полицейского и военного аппаратов. Так, деятельность полиции поддерживалась военной жандармерией, военизированными отрядами самообороны.

2. Японское государство в условиях оккупационного режима

Поражение Японии во Второй мировой войне вызвало кризис государственности. Основы послевоенного устройства страны предопределила Потсдамская декларация держав-победительниц от 26 июля 1945 г. В соответствии с ней были ликвидированы все военные учреждения, генеральный штаб, была распущена армия.

17 декабря 1945 г. приказом американской оккупационной администрации было установлено всеобщее (в том числе и для женщин) избирательное право, начиная с 20 лет, пассивное – с 25 лет. В октябре 1946 г. штаб американских оккупационных войск обнародовал приказ о восстановлении в полной мере демократических прав и свобод: слова, печати, митингов, союзов.

Оккупационные власти США инициировали возрождение либеральных политических партий, профсоюзного движения в Японии. Закон об аграрной реформе 1946 г. ликвидировал помещичье землевладение и способствовал приобретению крестьянами земли в собственность или в аренду. Закон о трудовых нормах 1947 г. запретил принудительный труд, установил 8-часовой рабочий день, надбавку за сверхурочные работы и т.п.

Важной демократической акцией стало принятие парламентом и одобрение императором новой Конституции 1946 г., которая вступила в силу с 3 мая 1947 года. Она закрепила парламентскую монархию на принципах разделения властей с достаточно ограниченными политическими возможностями главы государства. Проект Конституции также был разработан при участии политиков и юристов из США.

Согласно Конституции 1946 г. император Японии считался «символом государства и единства народа, его статус определяется волей всего народа» (ст. 1). При этом были отменены все прежние привилегии императорского дома, упразднен Тайный совет, императорский бюджет, министерство двора и т. п. Император сохранил только номинальные полномочия утверждения основных политических институтов: назначал премьер-министра, верховных судей, обнародовал законы, созывал и распускал парламент, утверждал назначения на высшие государственные посты. Фактически все действия монарха ставились в строгую зависимость от законов и одобрения кабинета министров, и только правительственный кабинет нес за них ответственность.

Парламент Японии был установлен в качестве высшего органа государственной власти. Он сохранил обе палаты. Нижняя, Палата представителей избиралась по многомандатным округам сроком на четыре года. Верхняя, Палата советников, – на шесть лет с переизбранием через каждые три года половины ее членов. В целом полномочия обеих палат были равными. Но Закон о парламенте от 26 апреля 1947 г. закрепил приоритет нижней палаты: она могла квалифицированным большинством голосов преодолеть вето верхней палаты. Парламент был единственно законодательным органом, и эти его полномочия не могли ограничиваться никакими другими правительственными института-

ми. Закреплялись свобода прений в парламенте и неприкосновенность депутатов.

Положение кабинета министров закреплялось не только Конституцией, но и особым Законом от 16 января 1947 г. Глава правительства избирался парламентом, и кабинет нес коллективную ответственность перед депутатами. Правительству принадлежала полнота политического управления, ведения государственных дел, проведения в жизнь законов, организации государственной службы, заключение международных договоров.

Конституция предусматривала самостоятельную организацию судебной власти. Во главе судебной системы стоял Верховный суд, члены которого назначались и смещались по представлению парламента. Ему же принадлежало право рассмотреть конституционность принятых законов. Судьи являлись неприкосновенными и могли отрешаться от должности в порядке импичмента особым судом, сформированном из депутатов обеих палат парламента.

Новая Конституция значительно расширила демократические права и свободы граждан Японии. Провозглашалось упразднение сословий, отделение церкви от государства, равенство супругов в семье, запрет детского труда. Закреплялись право на труд и обязанность трудиться, свобода выбора профессий, социальные гарантии образования, «минимального уровня здоровой и культурной жизни». Основные права граждан, такие как «право на жизнь, свободу и стремление к счастью», были провозглашены как вечные и неотъемлемые.

В 1951 г. Япония подписала мирный договор с США в г. Сан-Франциско, а также и другие документы, установившие восстановление суверенитета страны. Но при этом Япония по-прежнему не имела права создавать собственную сухопутную армию и военно-морской флот, а также военную авиацию. Функцию обороны Японских островов взяли на себя военно-воздушные и военно-морские базы США. В договоре формально провозглашались принципы равноправия и союзничества в отношениях с США. Официально оккупационный режим был отменен, и все функции поддержания правопорядка и борьбы с преступностью были переданы от военных властей США в руки японской полиции. Вместе с тем граждане США в случае совершения ими преступлений по-прежнему оставались и остаются до сих пор неподсудны на территории Японских островов.

С середины XX века в Японии постепенно сложилась двухпартийная система, когда основное политическое соперничество и борьба за парламент проходило между Либерально-демократической и Социалистической партией, которая вновь восстановилась после окончания Второй мировой войны. При этом Либерально-демократическая партия Японии совместно с партией Комэйто до 2009 г. неизменно побеждала на выборах и формировала Кабинет министров. В 2009 г. впервые победила Демократическая партия Японии, ранее постоянно находившаяся в оппозиции, и недолго находилась у власти. В

2019 г. вновь к власти пришла коалиция Либерально-демократической партии Японии и партии Комэйто.

Демократизация и демилитаризация Японии сопровождались не только роспуском японской армии и ультранационалистических и фашистских организаций. Вскоре был отменен ряд репрессивных законов, в том числе Закон «Об опасных мыслях», направленный на ограничение свободы слова, печати, собраний. Были ликвидированы тайная полиция, Министерство внутренних дел, Военное и Морское министерства, которые в прошлом наиболее ярко воплощали в своей деятельности антидемократический, милитаристский характер японской политики. Под воздействием подъема демократического движения и под контролем американских властей был взят курс на искоренение идеологии тэнноизма, на развенчание мифов о «божественном происхождении» императора Японии.

В декабре 1945 г. на основе директивы оккупационных властей синтоистская религия была отделена от государства, а в новогоднем обращении к народу в 1946 г. император публично отрекся от своего «божественного происхождения». Проведенная вслед за этим демократическая реформа образования отменила моральное воспитание в духе «императорского пути» в школах.

Эти реформы не были последовательными. Отделение синтоистской церкви от государства не лишило императора роли духовного главы страны. Не было выполнено и главное требование Потсдамской декларации о создании подлинно демократического правительства.

В ряду важных социально-экономических реформ, проведенных в послевоенной Японии, особое место занимает Закон об аграрной реформе, принятый в 1946 г. и сыгравший значительную роль в перестройке послевоенной социальной структуры японского общества. Этим законом предусматривались ликвидация помещичьего землевладения, перераспределение излишков обрабатываемой помещичьей земли путем выкупа ее государством и последующей распродажи крестьянам (с преимущественным правом покупки арендаторами). Ограничена была земельная арендная плата, введены также ограничения для перепродажи земли с целью пресечения ее новой концентрации в одних руках и пр. Помещичье землевладение было, таким образом, уничтожено, частное крестьянское хозяйство стало преобладающей формой земельной собственности, что ускорило развитие капиталистических отношений в деревне.

Политика декартелизации не подорвала существенно ведущих позиций крупного капитала в экономической и политической жизни страны, так как ограничилась лишь роспуском головных компаний («дзайбацу»), державших контрольные пакеты акций, и преобразованием их прежних дочерних компаний в формально самостоятельные. Запрещалось также владение акциями других компаний, стоимость которых превышала 25 % их капитала. Эта политика, однако, способствовала оживлению конкуренции, что явилось одним из дополнительных импульсов развития послевоенной мирной экономики Японии.

Декартелизация, как и в послевоенной Германии, связывалась с политикой демократизации государственного аппарата. Но и здесь чистка государственного аппарата от военных преступников не привела к существенным изменениям в его кадровом составе. Из более чем 300 тыс. чиновников подверглись «чистке» только 1129 человек, из них менее 200 принадлежали к верхушке японской бюрократии. Остальные военные преступники смогли избежать ответственности и вновь занимать важные посты в государственном аппарате Японии.

Реформы существенно не затронули и сферы традиционных трудовых отношений с укоренившейся системой «пожизненного найма», оплаты труда в зависимости от возраста и стажа, дискриминации в оплате труда женщин и пр. Между тем в 1945 г. был принят закон о профсоюзах, по которому рабочие и служащие получили право на организацию профсоюзов, заключение коллективных договоров, а в 1947 г. – закон о трудовых нормах, запрещающий принудительный труд. Устанавливались также 8-часовой рабочий день, надбавки за сверхурочную работу, оплачиваемые отпуска, ответственность предпринимателя за охрану труда; вводились страхование и компенсации при несчастных случаях и по безработице.

3. Утверждение государственного суверенитета Японии и политика «обратного курса»

Послевоенная государственная политика декартелизации и демократизации Японии очень скоро сменилась политикой «обратного курса», направленного на ужесточение политического режима.

После принятия Конституции в 1947 г. перед японским государством встали две главные задачи. Первая – упорядочение отношений с оккупационными американскими властями США, конечной целью которого должно было стать утверждение государственного суверенитета, ликвидация всех его ограничений. Вторая задача – восстановление и развитие японской экономики, опоры сильного и независимого, политически стабильного государства с четкой социальной ориентацией.

Обе эти задачи начали решаться одновременно еще в переходный период, со времени принятия Конституции до середины 1950-х гг., когда постепенно снимались ограничения японского суверенитета вместе с тесным включением Японии в систему, получившую позднее название «Большая семерка».

Правовые основы для изменения курса демократизации, жестких мер обеспечения политической стабильности были созданы двумя документами оккупационных властей: Декретом о действиях, вредных целям оккупации, и Положением о надзоре за общественными организациями, деятельность которых угрожала политической стабильности.

На основе указания оккупационных властей в 1948 г. правительством принимается Закон о трудовых отношениях на государственных предприятиях, на основании которого рабочие этих предприятий, почты, телеграфа, железных

дорог и т. п. были ограничены в своих трудовых и профсоюзных правах. Резко ужесточались требования к их участию в забастовках, к ведению коллективных переговоров с правительством и пр. С целью пресечения на этих предприятиях забастовок создавался новый орган – Национальное управление по личному составу. В его компетенцию входило разрешение всех споров по найму, увольнению, заработной плате, а также выработка рекомендаций правительству и парламенту по социальным проблемам, затрагивающим сферу его деятельности. Вслед за этим в 1948 г. вводится новый Закон о контроле над рабочими организациями, предусматривающий разрешительный порядок их создания и передачу значительной части профсоюзных полномочий комиссиям по урегулированию трудовых отношений. В 1949-1950 гг. проводится первая широкая послевоенная кампания «чистки красных», сопровождавшаяся арестами и увольнениями коммунистов из различных служб, радио, печати, запрещением ряда периодических изданий Коммунистической партии Японии и др.

В 1951 г. был подписан в г. Сан-Франциско мирный договор между США и Японией, а также «договор безопасности», который вступил в силу в 1952 г. вместе со специальным Административным соглашением. На основании этих документов были формально отменены все ограничения национального суверенитета Японии, в том числе право оккупационных властей санкционировать принятые японским парламентом законы и бюджет. Американо-японский договор вместе с тем давал США право размещать свои наземные, воздушные и морские силы в Японии, а также предусматривал использование американских вооруженных сил для подавления «крупных внутренних бунтов и беспорядков в Японии». При этом специально оговаривалось, что Япония будет все в большей мере принимать на себя «ответственность за собственную оборону». Так открывался путь к восстановлению военной силы страны.

На основе специального Административного соглашения американские войска, размещаемые в Японии, получали название «гарнизонных войск», чье пребывание в «независимой стране» оправдывалось договорно-правовыми основаниями. На личный состав вооруженных сил США распространялся в силу этого экстерриториальный статус, они были изъяты из-под действия японских законов, получали льготы на пользование железнодорожным транспортом, телефонными и телеграфными средствами связи и пр. Только в 1953 г. японские власти добились права привлекать в ограниченном числе случаев американских солдат и офицеров, совершивших преступление, к уголовной ответственности.

«Обратный курс» в политике декартелизации укрепил на новой основе позиции крупного японского капитала, усилил процесс слияния ранее раздробленных компаний, что привело к возрождению мощных финансово-промышленных групп Мицуи, Мицубиси, Сумитомо и др. Они лишь изменили свою организационную и производственную структуры. Отменена была в 1951 году и чистка экономических органов, проводившаяся ранее на основе требований демилитаризации. Была ликвидирована Комиссия по упорядочению дочерних

держательских компаний, непосредственно ведавшая монополизацией, роспуском головных компаний бывших «дзайбацу». Государство вновь начинает принимать непосредственное участие в развитии военного производства.

Укрепляется взаимодействие государства с «высшими органами» финансово-промышленного капитала, призванными устранять разногласия между отдельными предпринимательскими группами, вырабатывать основы политики в сфере экономики. Это Федерация экономических организаций, Федерация предпринимательских организаций Японии, Японская торгово-промышленная палата, Общество экономических единомышленников и пр. Важным звеном непосредственного сотрудничества и совместной работы представителей крупного капитала и государственного аппарата становится Консультативный совет при премьер-министре по вопросам экономики.

В 1960 году в обстановке широкого общественного движения за отмену «договора безопасности», направленного на ликвидацию американских военных баз на японской территории, с США был заключен новый договор «О взаимном сотрудничестве и гарантиях безопасности», фактически оформивший японо-американский военный союз. Этим договором предусматривались обязательства Японии усилить свой военный потенциал в целях «отражения общей безопасности», а также продлевался еще на 10 лет срок существования американских баз на японской территории. Впоследствии этот договор стал продлеваться автоматически.

«Обратный курс» был связан и с возрождением военной силы Японии. В стране началось формирование резервного полицейского корпуса в составе 75 тыс. чел., преобразованного в 1952 г. в «охранные войска», происходило также и восстановление японских военно-морских и военно-воздушных сил. В 1952 г. при Управлении национальной обороны создан Комитет по планированию развития вооруженных сил. Им был разработан трехлетний план развития вооруженных сил, предусматривающий создание основ сбалансированной системы сухопутных, военно-морских и военно-воздушных войск, оснащаемых американским оружием, поставляемым в порядке безвозмездной помощи.

Данные мероприятия были обусловлены ослаблением военно-политического присутствия США в Корее во время войны между КНДР и Южной Кореей в 1950–1953 гг. Дальнейшее развитие вооруженных сил Японии происходило на основе пятилетних планов, предусматривающих пополнение армейского вооружения за счет развития собственного производства.

Качественно новый этап «оборонной политики Японии» обозначился в начале 1980-х гг. Произошел не только рост военных расходов, но и увеличилось научно-техническое участие Японии в осуществлении военных программ, реализуемых США, в частности программы «звездных войн».

Формальная отмена ограниченного суверенитета Японии способствовала окончательному оформлению политической системы страны, которое завершилось в середине 1950-х гг. Произошло объединение левой и правой социалистических партий Японии, восстановлено единство Коммунистической пар-

тии, сложилась на основе объединения Либеральной и Демократической партий доминирующая политическая сила в лице Либерально-демократической партии, на долгие годы монополизировавшая государственную власть. Формирующиеся в последние годы коалиционные кабинеты существенно не затронули этой монополии, которая держится на особой системе «сбора голосов», главным образом, в сельских районах.

В этой системе ключевую роль играют финансовые возможности ЛДП как правящей партии, зависимость префектур, особенно сельских, от государственного бюджета. Под лозунгом «Хозяйственного развития провинций» правительство выделяет средства местным органам власти, поддерживающим кандидатов ЛДП, а через организации с правом «особого юридического лица» (банк Японии, Центральный сельскохозяйственный фонд и пр.) финансирует своих непосредственных избирателей, представителей мелкого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных предприятий, рыбаков, то есть тех, кому закрыты кредиты частных банков.

4. Послевоенное развитие японской модели государственного регулирования экономики

Значительные послевоенные структурно-функциональные изменения в государственном аппарате Японии были связаны не только с возрождением военного потенциала Японии, но и с созданием и функциональным определением многочисленных государственных органов и институтов, призванных решать сложные задачи восстановления и развития гражданского сектора японской экономики.

Эти задачи определили и главные направления вмешательства государства в сферу частного бизнеса: государственное планирование и долгосрочное прогнозирование экономического развития, стимулирование частного капитала в деле всемерного использования новейших достижений научно-технической революции, многоплановое участие государственных органов в повышении качества японской продукции и пр.

Еще до принятия Конституции, в 1946 г., на основе Закона «О чрезвычайных мерах в области экономики и финансов» в Японии начала проводиться целенаправленная политика экономической стабилизации. С этой целью были созданы «Бюро экономической стабилизации» и «Комитет по регулированию цен». Необходимость четкого государственного регулирования процессов восстановления дезорганизованной экономики потребовала разработки первых мобилизационных экономических программ и наделения Бюро специальными функциями по составлению общегосударственных планов в области производства и распределения товаров, контроля за обеспечением предприятий рабочей силой, финансами, транспортом и пр.

В мае 1947 г. полномочия Бюро были расширены за счет предоставления ему права координировать производственные планы отдельных министерств и надзора за их осуществлением. С этого времени в Японии стал накапливаться

инновационный опыт государственного планирования, принципиально отличного от бюрократического, командного планирования экономики в условиях тоталитарных режимов. Японская модель «административного руководства» промышленностью, основанная на разработке научно обоснованных планов-проектов, в том числе и долгосрочных, создается вместе с организациями частного бизнеса и воспринимается ими как средство наиболее эффективного решения важнейших экономических задач, стоящих перед страной.

Эта широко известная в мире модель основана не на формальных, а на «джентльменских» соглашениях, заключаемых государственными органами и корпорациями, группами корпораций, отдельными предприятиями частного бизнеса, касаются ли они сокращения производства, экспорта новой техники или стандартов качества продукции и пр. Во многих случаях административный орган не наделен в сфере экономики особыми властными полномочиями и его решения носят убеждающий, рекомендательный характер, но они выполняются в силу корпоративной ответственности, традиционных национально-психологических требований «морального долга». Законы, касающиеся статуса министерств, определяют в качестве форм «административного руководства» рекомендации, требования, советы, посредничество.

Относительная неэффективность этих мер потребовала принятия нового плана экономической стабилизации, главной задачей которого стало создание сбалансированного государственного бюджета за счет увеличения налоговых сборов, ограничения выплат субсидий, установления контроля над ценами, внешней торговлей и иностранной валютой. Планировалось также увеличение производства важнейших видов местного сырья и пр.

В 1951 г. Япония достигла довоенного уровня промышленного производства главным образом за счет восстановления старых производственных мощностей. Дальнейший рост экономики страны был невозможен без коренной перестройки всей материально-технической базы промышленности, четких научно обоснованных ориентиров и планов ее развития. С начала 1950-х гг. правительство стало закладывать прочный фундамент, на котором частные фирмы могли выработать свою политику резкого улучшения качества промышленной продукции, необходимого условия повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке и, следовательно, притока в страну необходимых валютных поступлений.

С этой целью стимулировался импорт передовой техники и технологий, частным капиталом скупались лицензии во всем мире, что позволило в короткий срок преодолеть техническую отсталость японской промышленности по сравнению с Западом и достичь уже в 1950-е гг. небывалого экономического роста. Правительством были разработаны также общенациональные образовательные программы обучения японцев современным методам контроля за качеством промышленной продукции, которые финансировались из государственного бюджета. С 1949 г. курсы обучения «методам управления качеством» были введены в высших учебных заведениях и школах.

Еще в 1973 г. был принят государственный 8-летний план содействия промышленной стандартизации в Японии в целях совершенствования и унификации национальных стандартов. Этот план вошел составной частью в стратегическую программу развития японской экономики под названием «Долгосрочная перспектива структуры промышленности», разработанную правительством в 1974 г. В качестве главных направлений развития в программе были выделены: «развертывание в международном масштабе структуры промышленности», то есть рассредоточение в развивающихся странах японских предприятий тяжелой и химической промышленности, и дальнейшее развитие в самой Японии наукоемких отраслей производства, то есть отраслей с высокой нормой добавочной стоимости.

Японское «экономическое чудо» (Япония уже в 1970-х гг. вышла на 2-е место в мире по размерам валового национального продукта) в значительной мере и объясняется тем, что Япония превосходит все другие страны в способности целенаправленного эффективного регулирования экономики. Это единственная страна в мире, которая осуществляет всеобъемлющую комплексную стратегию обеспечения своей национальной безопасности. В достижении экономических успехов страны играет не последнюю роль и сохранившаяся традиционная система управления на микроуровне, то есть уровне отдельных фирм, основанная на взаимных обязательствах («нимму») предпринимателя и работника, на идеях «пожизненного найма» с оплатой труда по старшинству, что поддерживается ныне и японскими профсоюзами.

Труд на благо своей компании для многих японцев является не столько средством получения денег, сколько средством достижения «морального долголетия». Традиционные предписания, нормы морали продолжают оказывать существенное влияние на процессы регулирования общественных отношений в Японии. Престиж, сохранение репутации, стремление «не потерять лицо», выполнить свой долг («гиму») преданности императору, государству и нации, обязательства перед хозяином, родителями, предками остаются важнейшими стимулами мотивации поведения японцев по отношению к труду.

Демократический режим позволил японскому народу в короткий срок преодолеть разруху, восстановить хозяйство, использовать новейшие достижения научно-технической революции. С середины 1950-х гг. начался период более чем 15-летнего феноменального роста японской экономики, в ходе которого изменились и сама Япония, и ее роль в мире. Темпы роста были самыми высокими среди стран Запада. Япония обошла Францию, Великобританию и ФРГ по объему валового национального продукта. Впоследствии темпы развития Японии были не столь впечатляющи, что привело к снижению авторитета правящей партии ЛДП.

На рубеже XX и XXI вв. влияние либеральных демократов падало. Власть перешла к другим партиям. Участились смены правительств. В течение четырех лет (2006–2010 гг.) сменились шесть премьер-министров. После победы

демократической партии на выборах в 2009 г. один из ее лидеров Н. Кан стал премьер-министром, пообещав «перестроить Японию» и вернуть доверие народа. Однако вскоре он ушел в отставку. Это был, пожалуй, самый непопулярный премьер страны. Всего за 1 год и 3 месяца, в течение которых он находился на посту, его партия потерпела громкое поражение. И именно на этот период пришлось самое страшное цунами и землетрясение в истории Страны восходящего солнца, а также взрыв на АЭС «Фукусима», от которого Япония не до конца оправилась и по сей день. В конце августа 2011 г. избранный главой Демократической партии Йосихико Нода вскоре стал премьер-министром Японии, он сформировал новое правительство страны.

В течение последующих полутора десятков лет Япония не смогла преодолеть политический кризис, обусловленный провалом неолиберального курса Либерально-демократической партии, рейтинг которой постоянно снижался в обществе из-за систематических коррупционных скандалов, связанных с лоббированием правящей партии в парламенте интересов крупных концернов, связанных с торговлей в США.

В Японии после окончания Второй мировой войны сохраняется военное присутствие США, что существенно ограничивает суверенитет страны, как во внутренней, так и во внешней политике. Весьма показательным стало политическое убийство в 2022 году премьер-министра Синдзо Абэ, намеревавшегося подписать мирный договор с Российской Федерацией и в обмен за отказ от претензий на южную часть Курильских островов переадресовать часть капиталов и инвестиций в совместное освоение природных богатств российского Дальнего Востока.

В октябре 2025 года новым премьер-министром Японии впервые стала женщина – Санаэ Такаити, прошедшая в начале 1990-х гг. стажировку в палате представителей США, а затем начавшая политическую карьеру в японском парламенте в качестве депутата Либерально-демократической партии. Впоследствии она выступала в качестве руководителя ряда министерств, в том числе – Министерства внутренних дел и коммуникаций в период 2014–2017 гг., а также в 2019–2020 гг.

Новый премьер-министр поддерживает жесткий курс администрации президента США Д. Трампа в отношении Китая. Она является сторонником возрождения военной мощи Японии, выступает за возрождение синтоизма как общей идеологии для граждан Японии, и в том числе поддерживает реабилитацию военных преступников периода Второй мировой войны. В социально-экономической части программы Санаэ Такаити выделяется последовательное ограничение иммиграции в страну, возрождение традиционной патриархальной семьи, государственная поддержка частного бизнеса и налоговые льготы новым частным инвестиционным проектам. Политические обозреватели называют Санаэ Такаити японской «Маргарет Тэтчер» за неоконсервативный курс внутренней и внешней политики.

5. Синьхайская революция 1911–1913 гг. в Китае и падение династии Цин

1906–1908 гг. были периодом революционного подъема, в ходе которого Союзная лига усилила свое влияние среди народных масс. В революционное движение были вовлечены солдаты и офицеры новых, т. е. по-европейски обученных войск. Революция началась восстанием революционных солдат и офицеров в Учане в октябре 1911 г. Восстание быстро перекинулось во все провинции Южного и Центрального Китая. На севере страны, менее развитом в промышленном отношении, власть осталась в руках цинского правительства. Цини обратились за помощью к генералу Юань Шикаю, бывшему губернатору столичной провинции Чжили, беспринципному политикану и карьеристу, находившемуся в то время не у дел. Генерал Юань Шикай был назначен главнокомандующим всеми императорскими вооруженными силами, а в начале ноября стал премьер-министром императорского правительства.

В то же время на юге сформировалось временное революционное правительство, а в декабре 1911 г. на конференции представителей 17 революционных провинций временным президентом республики был избран вернувшийся в Китай из эмиграции главный идеолог демократических преобразований Сунь Ятсен. В результате ряда политических маневров, между Сунь Ятсеном и Юань Шикаем был достигнут компромисс, финалом которого было отречение от престола императрицы Цы Си – последней правительницы династии Цин. Сунь Ятсен был вынужден ограничить свои полномочия руководством созданной им политической партией Гоминьдан (народная партия), но, при этом, уступил генералу Юань Шикаю свой президентский пост.

10 марта 1912 г. собрание представителей провинций, объявившее себя Национальным собранием, приняло Временную конституцию республики, предложенную Сунь Ятсеном. Для полуфеодального Китая эта конституция была прогрессивным документом. Она провозглашала принципы равноправия всего населения и неприкосновенности личности, свободы собраний, печати, вероисповедания, тайны переписки, права принесения жалоб на действие чиновников и т. д. В качестве высшего органа законодательной власти Конституцией предусматривался парламент в составе нижней палаты и сената. Сунь Ятсен полагал, что конституция будет ограничивать диктаторские поползновения Юань Шикая. Однако этот расчет не оправдался.

На выборах в парламент в декабре 1912 – феврале 1913 гг. большинство мест получила партия Гоминьдан, созданная в результате преобразования Союзной лиги. Лидер новой партии Сун Цзяожэнь готовился стать премьер-министром.

Для того чтобы свести на нет влияние парламента, Юань Шикай прибег к политическому террору. По его распоряжению за три недели до открытия парламента был убит Сун Цзяожэнь. Юань Шикай игнорировал мнение парламента по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики. В то же время он

добивался поддержки со стороны иностранных держав, даже ценой национального предательства. Поэтому в мае 1913 г. Сунь Ятсен призвал народ и войска южных провинций свергнуть диктатуру Юань Шикая. Восстание против военной диктатуры Юань Шикая началось в том же году, но потерпело поражение. Сунь Ятсен снова был вынужден покинуть страну и уехал в Японию.

Юань Шикай, подавив восстание, принял меры для укрепления режима личной власти. Путем угроз и подкупов он провел через парламент свою кандидатуру в качестве постоянного президента. Партия Гоминьдан была запрещена. Парламент был распущен, 14 мая 1914 г. была объявлена новая Временная конституция, предоставившая президенту диктаторские полномочия. Кабинет министров становился ответственным уже не перед парламентом, а перед президентом. Отменялись многие демократические институты. В конце 1915 г. было официально объявлено о восстановлении монархии. Накануне этого акта диктатор принял так называемое «21 требование» Японии, направленное на превращение Китая в японскую колонию. Все это усилило оппозицию диктатуре Юань Шикая. На юге началось новое восстание против военной диктатуры.

Юань Шикай был вынужден сделать заявление о своем отказе от монархии, но это уже не остановило новые восстания. Вскоре после смерти президента Юань Шикая в 1916 г. власть оказалась в руках северокитайских милитаристов – командующих военными округами генералов, установивших военную диктатуру на подвластных им лично территориях. Причем, между собой они сразу же начали борьбу за власть. Но при этом все стремились получить военную и политическую помощь от Японии. Революционный Юг страны не признал власти генералов провинций Севера. В сентябре 1917 г. в Гуанчжоу (Кантон) сформировалось военное правительство защиты республики во главе с Сунь Ятсеном. Октябрьская революция в России придала новый импульс борьбе китайского народа за национальное освобождение и социальную справедливость.

В Китае она отозвалась «Движением 4 мая», положившим начало новому этапу освободительной борьбы. 4 мая 1919 г. в Пекине состоялись многочисленные демонстрации против политики западноевропейских держав в отношении Китая, и в частности, против решения Парижской мирной конференции, санкционировавшей захват Японией провинции Шаньдун еще в 1914 году.

В 1921 году с помощью Коминтерна была создана Коммунистическая партия Китая (КПК). С целью объединения всех антиимпериалистических сил страны коммунисты в 1923 г. приняли решение о вступлении в партию Сунь Ятсена (возрожденный Гоминьдан) при условии сохранения организационной и идейной самостоятельности. Это вступление было оформлено в январе 1924 г. на I съезде Гоминьдана, ставшего, таким образом, организационной формой единого национального антиимпериалистического фронта.

Под влиянием идей социалистической революции в России взгляды Сунь Ятсена претерпели значительные изменения, получили яркую антиимпериалистическую направленность. В этих условиях новой трактовке подверглись и «три народных принципа» Сунь Ятсена. Так, «принцип национализма» стал выражать идею борьбы за свержение иностранного господства в Китае и за равноправие всех национальностей страны. «Принцип народовластия» содержал критику демократии западного типа, провозглашал «народовластие всего народа, а не только меньшинства». В «принцип народного благосостояния» кроме уравнивания прав на землю были включены требования государственной помощи безработным, улучшения условий труда, защиты рабочих организаций и ограничения власти капитала.

«Три народных принципа» в их новой трактовке были положены в основу политической программы партии Гоминьдан, принятой на ее I съезде.

В апреле 1924 г. Сунь Ятсен выступил с «Общей программой строительства государства», в которой изложил свои конституционные взгляды, выразившиеся в идеях о «трех периодах» и «пяти властях». Строительство государства он разделил на три периода: военное правление, политическая опека и конституционное правление.

В первый из этих периодов, по мысли Сунь Ятсена, все государственные учреждения должны контролироваться военной администрацией, одновременно военную силу намечалось использовать для объединения страны. В период политической опеки население страны под руководством правительства организует самоуправление. Конституционное правление наступает с организацией самоуправления во всех уездах страны созданием правительства «пяти властей», после чего следует созыв Национального собрания.

Выдвигая идею «пяти властей», Сунь Ятсен выступил сторонником принципа разделения властей, но при этом к законодательной, исполнительной и судебной властям он добавил экзаменационную и контрольную власти. Введение этих видов властей он не связывал только с китайской традицией – системой экзаменов для поступления на государственную службу и институтом цензора. Сунь Ятсен считал, что экзаменационная система «восполняет пробелы, свойственные избирательной системе» для отбора наиболее достойных кандидатов на государственные посты.

В 1920-х гг. Китай оставался политически раздробленным, а большая часть его территории находилась под властью военных диктатур (клик) в различных провинциях. Реальная власть была у генерал-губернаторов провинций. Центральным правительством Китая формально считалось Пекинское, с которым поддерживали дипломатические отношения иностранные государства. Время от времени они созывали (сепаратно от Юга) парламенты, осуществляли различные конституционные маневры (так, чжилийская клика в 1922 г. восстановила действие отмененной еще Юань Шикаем Конституции 1912 г., а в 1923 г. была даже принята первая Постоянная конституция Китайской республики, отмененная уже в 1924 г., и т. п.).

К году смерти Сунь Ятсена (1925 г.) относится первая попытка воплощения в жизнь разработанного им плана государственного строительства на сравнительно ограниченной территории страны (несколько юго-восточных приморских провинций), находившейся под властью Гоминьдановского правительства в Гуанчжоу (Кантон). Там был выработан и принят 1 июля 1925 года «Органический закон национального правительства», опекаемого партией, которое, по схеме Сунь Ятсена, должно было функционировать на двух этапах: военного правления и политической опеки.

В 1926 г. начался поход революционных сил Юга против северных милитаристов. Поход закончился победой южан и взятием Пекина. Однако в 1927 г. произошел политический разрыв руководства Гоминьдана с коммунистами. Ставший после смерти Сунь Ятсена фактическим лидером Гоминьдана, военный руководитель партии Чан Кайши совершил 22 апреля 1927 г. антикоммунистический переворот и изгнал советских военных советников в СССР. Китайские коммунисты были вынуждены отступить в отдаленные сельские местности, где продолжили борьбу под своими политическими лозунгами и знаменами. Но это уже была борьба против правительства партии Гоминьдан, возглавляемого Чан Кайши, объединившего под своей властью большую часть территории Китая.

6. Образование и развитие Китайской Народной Республики

Китайская Народная Республика (КНР) образовалась в результате длительного революционного процесса, который первоначально развивался в отдаленных сельских местностях севера страны, примыкавших к границам Монгольской народной республики, через территорию которой китайские коммунисты получали техническую, военную и финансовую помощь со стороны СССР. Новое государство сначала объединило под своей властью освобожденные районы на юге Китая, которые назывались Советскими (Сувэйайцзюй). С первых лет своего существования «Советские районы» находились под руководством КПК, но в течение ряда лет не имели общих органов власти, управления и суда. Лишь в 1931 г. такие органы были созданы на состоявшемся в ноябре 1931 г. в Жуйцзине (провинция Цзянси) Всекитайском съезде Советов. Съезд образовал Центральный исполнительный комитет (ЦИК) и Совет народных комиссаров (СНК) Китайской Советской Республики (КСР). Оба эти органа могли издавать законы. Одновременно был образован Верховный суд. Местными органами власти провозглашались Советы депутатов, которые формировали исполнительные комитеты. В освобожденных и прифронтовых районах вся власть сосредоточивалась в руках революционных комитетов. Местными судебными органами в «Советских» районах Китая являлись судебные отделы местных советских правительств (так обычно называли исполнительные комитеты).

На I Всекитайском съезде Советов был утвержден проект Основной конституционной программы КСР. В окончательном виде она была принята на II

Всекитайском съезде Советов в 1934 г., провозгласив «демократические свободы для трудящихся», национальное равноправие, равноправие мужчин и женщин, а также право всех народов Китая на самоопределение вплоть до государственного отделения и создания самостоятельных государств. Была безоговорочно признана независимость Внешней Монголии, которая с 1921 г. существовала как Монгольская народная республика под фактическим протекторатом РСФСР.

В соответствии с Основной конституционной программой, Положением и Временным законом о выборах в Советы (соответственно 1931 и 1933 гг.) активным и пассивным избирательным правом пользовались «только трудящиеся». Рабочим на выборах в Советы предоставлялись особые преимущества. Выборы депутатов проводились на специальных собраниях по производственно-территориальному принципу: рабочими на предприятиях, а крестьянами, ремесленниками и др. – по месту жительства. Принципы работы Советов устанавливались специальными актами, принятыми на I и II съездах Советов (Положением и резолюцией о советском строительстве).

Неблагоприятная военная обстановка, сложившаяся для Красной Армии Китая в южной части страны, потребовала перебазирования вооруженных сил коммунистов в Северо-Западный Китай, которое было начато в 1934 г., и завершилось в 1936 г. На границе провинций Шэньси, Ганьсу и Нинся в староосвобожденном районе, где власть коммунистов установилась еще до прихода основных сил Красной Армии, была создана главная революционная база – Пограничный район Шэньси-Ганьсу-Нинся. Наступил следующий этап китайской революционной войны против японских захватчиков.

В соответствии с условиями соглашения о внутреннем мире между Компартией и Гоминьданом Северо-Западная канцелярия Центрального Советского правительства Китая была преобразована в правительство Особого района Китайской Республики, а Красная Армия Китая – в Народно-революционную армию (вскоре она получила наименование 8-я армия, позднее коммунистами была сформирована 4-я Новая армия). На территории освобожденных районов провозглашался режим, основанный на всеобщем избирательном праве. На время войны в освобожденных районах создавались базы для партизанского движения против японских оккупационных войск. В целях временного прекращения гражданской войны была остановлена конфискация земель у помещиков. Но это не означало возвращения ранее уже конфискованных земель помещикам: всякие попытки в этом направлении строго пресекались. Вместе с тем для крестьян проводилась политика снижения арендной платы и ссудного процента.

В Пограничном районе Шэньси-Ганьсу-Нинся, а также в других освобожденных районах, где позволяли условия, избирались местные представительные органы – Народно-политические советы. В перерывах между сессиями Советов их функции исполнялись постоянными комитетами. В качестве ис-

полнительных органов формировались правительства (правительственные советы), обладавшие необходимым административным аппаратом.

Правительственные органы Пограничного района Шэньси-Ганьсу-Нинся и других антияпонских революционных баз принимали документы конституционного характера, называвшиеся административно-политическими или политическими программами. Программы предусматривали меры по укреплению антияпонского единого фронта и улучшению жизни народа, охране его прав, развитию сельскохозяйственного и промышленного производства. Они провозглашали равноправие национальностей и полов, проведение политики ликвидации неграмотности, реформирование судебной системы и всего государственного аппарата.

В сентябре 1945 г. завершилась длившаяся восемь лет война китайского народа против японских захватчиков. Решающую помощь китайскому народу в победном завершении антияпонской войны оказал Советский Союз. В августе 1945 советские войска стремительно разгромили японскую Квантунскую армию и освободили от оккупации Маньчжурию, ставшую главной революционной базой китайских коммунистов.

Во вспыхнувшей вновь гражданской войне (1946–1949 гг.) правительство партии Гоминьдан потерпело поражение. Войска генерала Чан Кайши эвакуировались на остров Тайвань, где было созданное небольшое капиталистическое китайское государство под военно-политическим протекторатом США. Сам Чан Кайши провозгласил себя президентом Китайской республики на этом острове. Он управлял Тайванем до своей смерти в 1975 г.

В 1948–1949 гг. в важнейших экономических, политических и культурных центрах страны была установлена революционная власть, главной опорой которой стала Народно-освободительная армия Китая (НОАК) (такое наименование приняли в период новой гражданской войны вооруженные силы китайских коммунистов). Главной формой революционной власти были военно-контрольные комитеты (ВКК) НОАК, которые назначались непосредственно фронтовыми военными и политическими органами. ВКК были весь период военного контроля главными органами власти на местах. Им были подчинены все другие местные органы, в том числе и правительственные, при них формировались военные трибуналы, приговоры которых обычно обжалованию не подлежали. ВКК издали большое количество нормативных актов, регулировавших различные стороны жизни в освобожденных городах.

В процессе ликвидации гоминьдановской администрации ВКК создавали новую власть: местные народные правительства и массовые представительные органы – конференции народных представителей. От народно-политических советов периода антияпонской войны они отличались как по социальному составу, так и по функциям. Делегатами конференций не могли быть помещики и представители бюрократической буржуазии. Функции же конференций были скорее совещательными, полномочия местных собраний народных представителей они стали постепенно принимать на себя позднее, уже в 1950-е годы.

Весной-летом 1949 г. организационно оформился Народный политический консультативный совет Китая. К осени этого года в руках Гоминьдана оставался только один крупный город – Гуанчжоу. Наступило время объединения освобожденных районов страны в единое государство. В процессе объединения революционных сил и образования Китайской Народной Республики (КНР) важную роль сыграли правительства и военно-административные комитеты крупных освобожденных районов. Народные правительства были созданы в ранее освобожденных провинциях Северо-Восточного и Северного Китая. Военно-административные комитеты вскоре были созданы в Северо-Западном, Восточном, Южно-Центральном и Юго-Западном Китае.

Китайская Народная Республика была провозглашена 1 октября 1949 г. по решению пленарной сессии Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), принявшей на себя функции Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) и сыгравшей роль Учредительного собрания республики.

Сессия приняла Общую (совместную) программу НПКСК, его Организационный статут, Закон об организации Центрального народного правительства, постановления о государственном флаге, гимне, новом летосчислении и перенесении столицы государства в Пекин с возвращением ему старого названия.

Общая программа считалась временной конституцией страны. Она провозгласила КНР «государством новой демократии». В качестве основы экономического развития страны программой провозглашался государственный сектор хозяйства. Вместе с тем определялись пути развития кооперативного, мелко-товарного, государственно-капиталистического и частнокапиталистического секторов. Прямо о переходе к социализму в Общей программе не говорилось.

Временное организационное положение народных судов КНР исходило из прежней практики советских освобожденных районов (да и из китайской традиции) включения народных судов в структуру местных правительств. Местные народные прокуратуры также были включены в местные правительства и находились, таким образом, как и суды, в двойном подчинении – своим вышестоящим органам и местным народным правительствам. Временное организационное положение народных судов КНР предусматривало создание института народных заседателей, но право принятия судебного решения оставалось за судьями, а заседатели могли лишь «помогать в расследовании дела, принимать участие в судебном разбирательстве и высказывать свое мнение по рассматриваемому делу» (ст. 6). В законе ничего не говорилось о праве обвиняемого на защиту.

7. Конституция КНР 1954 г.

В 1952 г. в Китае при существенной и безвозмездной экономической, научно-технической и финансовой помощи СССР был завершен восстановительный период. За три года было не только восстановлено промышленное и сельскохозяйственное производство в стране, но и превзойден его довоенный уровень. КПК взяла курс на широкомасштабное плановое экономическое строи-

тельство. В 1952 г. ЦК КПК разработал генеральную линию на переходный период, предусматривавшую «строительство социализма». Основные положения генеральной линии КПК на переходный период вошли в государственный документ самого высокого ранга – Конституцию КНР. Предложение о подготовке проекта конституции было внесено в ЦНПС высшим органом правящей партии через Единый народно-демократический фронт в начале 1953 г.

13 января 1953 г. ЦНПС КНР принял Постановление о созыве Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей. Одновременно были образованы комиссии по выработке проектов Закона о выборах и Конституции КНР. Закон о выборах предусматривал избрание высшего органа власти Всекитайского собрания (съезда) народных представителей (ВСНП), который должен был принять конституцию. Его избрание предусматривалось путем многостепенных выборов собраниями (съездами) народных представителей (СНП), войсковыми избирательными единицами, а также административным органом – комиссией по делам китайских граждан за границей. В Тибете и округе Чамдо депутаты выделялись правительственными органами этих единиц.

Впервые в истории КНР всеобщие выборы проходили в период с мая 1953 г. по август 1954 г., т.е. заняли более чем годичный срок. Они не проводились в некоторых национальных районах, где еще не была осуществлена земельная реформа и другие преобразования. Первая сессия ВСНП первого созыва открылась в Пекине 15 сентября 1954 г. Конституция была принята 20 сентября и вслед за ней – пять органических (организационных) законов, определяющих принципы формирования, построения и деятельности государственных органов (ВСНП, Государственного совета, местных СНП и народных правительств, судов и прокуратур).

В отличие от Общей программы НПКСК Конституция 1954 г. ставила задачу построения социалистического общества и в качестве основных задач переходного к социализму периода называла постепенное осуществление социалистической индустриализации, завершение социалистических преобразований в сельском хозяйстве, кустарной промышленности, а также в капиталистической промышленности и торговле. КНР определялась как государство народной демократии, власть в котором «принадлежит народу в лице Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей» (ст. 2). Конституцией КНР провозглашались равенство граждан перед законом и национальное равноправие, а также гарантии социально-экономических и других прав граждан. Специально провозглашались принципы осуществления правосудия только судами, полноправного участия в судебных процессах народных заседателей, независимости судей и подчинения их только закону, гласности суда и обеспечения обвиняемому права на защиту.

ВСНП становилось единственным органом, осуществлявшим законодательную власть. Значительная самостоятельная компетенция была предоставлена Постоянному Комитету (ПК) ВСНП. В систему высших органов власти

Конституция ввела институт Председателя КНР, статус которого явился некоторой модификацией правового положения председателя ЦНП. Председатель по Конституции представлял КНР в международных отношениях и возглавлял вооруженные силы, являясь Председателем Государственного комитета обороны.

В полномочия высших органов вскоре после принятия Конституции пришлось внести существенные изменения. Уже на 2-й сессии ВСНП I созыва (1955 г.) ПК ВСНП было предоставлено право издания «частных законоположений». Однако последующая практика нормотворческой деятельности позволяет сделать вывод, что законодатель имел в виду прежде всего возможность внесения изменений в законы, принятые собранием.

Фактически с конца 1950-х гг. ПК ВСНП стал единственным законодательным органом страны, так как законодательная деятельность ВСНП постепенно прекратилась. Своеобразные отношения партийных комитетов и руководства оперативных органов установились в правоохранительных учреждениях, где парткомы стали подменять судебные комитеты и коллегии прокуратур. Территориальные партийные комитеты не только вмешивались в рассмотрение судами конкретных дел, но секретари комитетов КПК часто принимали на себя функции судей.

8. Деформация государственного строя КНР в период «большого скачка» и «культурной революции» (1958–1976 гг.)

«Большой скачок» — массовая политическая кампания, которая ставила задачу многократного увеличения экономической мощи Китая в кратчайший исторический срок (был провозглашен лозунг: «3 года упорного труда — 10000 лет счастья»). «Большой скачок» был провозглашен в 1958 г., однако его предтечей явились две других кампании, начавшиеся годом раньше: «борьбы против правых буржуазных элементов» и «исправления стиля». Заостренная вначале против руководства некоммунистических партий и старой университетской профессуры, первая кампания вскоре была перенесена в ряды КПК и государственные учреждения. «Правых элементов» и сторонников «иностраных шаблонов» находили везде. Приклеивание ярлыка «правый элемент» влекло увольнение с работы, исключение из вуза, иногда и высылку.

Кампания «исправления стиля» также вышла за пределы партийной чистки и распространилась на другие партии и массовые организации, государственные учреждения, высшие учебные заведения и т.д. В августе 1957 г. Госсоветом КНР принимается Постановление по вопросам трудового перевоспитания, в соответствии с которым административные органы получили возможность заключать в специальные лагеря на неопределенный срок лиц, не совершивших уголовных преступлений. Принятие этого Постановления вызвало появление мест лишения свободы нового вида — воспитательно-трудовых учреждений.

«Большой скачок» как политическая кампания был направлен на выполнение утопической задачи многократного увеличения в короткий срок производства важнейших видов промышленной продукции за счет мобилизации трудовых ресурсов, увеличения продолжительности рабочего времени и сокращения заработной платы. Одновременно в сельском хозяйстве стала проводиться «коммунизация» деревни, в ходе которой произошло укрупнение ранее созданных сельскохозяйственных производственных кооперативов. Появившиеся в результате этого укрупнения народные коммуны взяли на себя полномочия местных органов власти.

Однако период «урегулирования» не стал достаточно продолжительным. Уже в 1962 г., после очередного пленума ЦК КПК, началась «кампания за социалистическое воспитание», в ходе которой экстремистское крыло руководства КПК во главе с Мао Цзэдуном путем раздувания культа личности и искусственного обострения классовой борьбы стремилось обеспечить внутренние условия для претворения в жизнь своего «особого» курса. В 1964 г. в рамках «социалистического воспитания» развернулась другая широкая кампания, получившая название «учиться стилю работы у НОАК».

Армия была объявлена непревзойденным образцом для партии и всего народа. Армейские порядки превозносились как самый высокий идеал организации. Не только общественно-политическая жизнь и производство, но также культура и быт должны были приближаться к казарменным порядкам по формуле «весь народ – солдаты».

Наиболее деструктивная кампания тех лет («пролетарская культурная революция»), продолжавшаяся с 1966 по 1976 гг., означала левоекстремистский переворот, в ходе которого были подвергнуты слому конституционная система государственных органов и уставная система организаций и комитетов КПК. В самом начале она носила характер проработки на страницах печати ряда литераторов и ученых. Затем к ней были подключены отряды молодежи: хунвэйбины («красные охранники») из числа учащихся школ и вузов и цзаофани («бунтари») из других слоев населения.

Умело направляемые лидерами «культурной революции» и поддерживаемые воинскими частями, эти отряды были брошены на погром местных и некоторых центральных государственных, партийных органов, профсоюзных и молодежных организаций, администраций учебных заведений, научно-исследовательских институтов и пр. Вооруженной поддержкой хунвэйбинов и цзаофаней руководили специальные «комитеты поддержки левых», создававшиеся при командовании больших военных округов по всей стране и имевшие подчиненные им структуры в нижестоящих военных округах и гарнизонах. Командный состав Народно-Освободительной Армии Китая был обновлен, а за счет армейских офицеров был создан костяк ревкомов, порожденных «культурной революцией» новых органов власти. Ревкомы первоначально заменили собой не только местные народные правительства, но и местные партийные

комитеты и органы управления всех общественных организаций, которые практически прекратили свое существование.

Политические репрессии затронули многие миллионы людей. Карательные функции в период «культурной революции» осуществляли объединенные под военным контролем специальные органы, «комиссии по искоренению контрреволюции», «органы (комитеты, отделы) пролетарской диктатуры».

К концу 1968 г. – началу 1969 г. лидеры «культурной революции», видимо, сочли, что проведенная глубокая чистка уже укрепила их руководящее положение. Главной задачей IX съезда КПК 1969 г. стало формирование высшего руководства партии, что свелось к почти полному включению «пролетарского штаба» в состав политбюро ЦК КПК. Партия заново воссоздавалась сверху и снизу. После центральных органов заново стали формироваться многие низовые ячейки и парткомы. С окончанием формирования парткомов провинциального уровня «ревкомы» стали выполнять преимущественно функции местных правительств.

Конституционное закрепление «ревкомов» в качестве правительственных органов произошло в 1975 г. Но до этого состоялся еще X съезд КПК, когда в состав ЦК вошли и некоторые ранее репрессированные члены политбюро и другие партийные деятели высокого ранга, в том числе и Дэн Сяопин (впоследствии его кооптировали в состав Политбюро).

Во время «культурной революции» только что начавшие создаваться правовые основы государства были разрушены. «Культурная революция» создала свою государственно-политическую систему, которая до 1975 г. не имела даже формального подобия конституционно-правового закрепления. Только в 1975 г. первой и единственной сессией ВСНП 4-го созыва была принята новая Конституция КНР, которая была значительным регрессом по сравнению с первой Конституцией 1954 г. Это был чрезвычайно краткий (всего 30 статей) документ, представляющий собой скорее политическую декларацию, нежели правовой акт.

Конституция КНР 1975 г. была призвана легализовать некоторые институты и политические установки, порожденные «культурной революцией». «Ревкомам» фактически придавался статус органов, составлявших политическую основу государства. Формально они объявлялись лишь постоянными органами местных СНП, но им были предоставлены равные с собраниями полномочия, к тому же, СНП на практике не созывались. Конституция 1975 г. упразднила пост Председателя КНР и такие институты, как Государственный комитет обороны и Верховное государственное совещание. В Конституцию не вошли прежние установления о национальном равноправии и равенстве граждан перед законом, о запрещении дискриминации и гнета в отношении любой национальности и пр.

9. Китайское государство в период строительства регулируемой рыночной экономики

В 1976 г., менее чем через месяц после смерти Мао Цзэдуна, были отстранены от власти его ближайшие сподвижники («банда четырех») – ядро лево-экстремистской группы в руководстве КПК и КНР, которую возглавила вдова Мао Цзэдуна – Цзян Цин. Возвратился на политическую арену страны Дэн Сяопин, избранный в том же году на XI съезде КПК заместителем Председателя ЦК КПК и ставший набирать все больший политический вес в руководстве партии и страны. Вскоре он стал фактическим лидером партии и государства, хотя формально никогда не занимал поста председателя ЦК КПК или председателя КНР.

В октябре 1977 г. ПК ВСНП принял постановление о внесении изменений в Конституцию КНР. Конституция 1978 г. была ярко выраженным компромиссным документом, сочетавшим установки нового китайского руководства с некоторыми лозунгами «культурной революции». В новой Конституции нашли закрепление даже политические институты «культурной революции» (например, «ревкомы»), но вместе с тем были восстановлены положения Конституции 1954 г. о запрещении дискриминации и гнета в отношении любой национальности, о гарантиях гражданских прав, о прокуратурах, о местных СНП («ревкомы» стали их исполнительными органами) и др.

Конституция КНР 1978 г. действовала немногим более четырех лет. За этот период в нее дважды вносились существенные изменения, одно из которых было связано с упразднением «ревкомов», другое – с введением нового института – постоянных комитетов местных СНП.

Действующая на современном этапе Конституция КНР была принята 4 декабря 1982 г. Из нее были устранены все формулировки и установки, порожденные «культурной революцией». В отношении регулирования организации и деятельности государственных органов Конституция 1982 г. вернулась почти полностью на позиции Конституции КНР, принятой в 1954 г., но Председатель КНР не является теперь главнокомандующим вооруженными силами и не созывает Верховные государственные совещания.

В действующую Конституцию КНР дважды вносились поправки. Первый раз – в 1988 г., когда были легализованы частные хозяйства и установлена возможность передачи права землепользования. Целая серия разнообразных поправок в Конституцию имела место в 1993 г. Первая из них (но третья по общей нумерации) вносила изменение в преамбулу и связывалась с вынесением на конституционный уровень стратегической задачи «четырех модернизаций»: промышленности, сельского хозяйства, обороны, науки и техники. Конституционно было закреплено развитие «многопартийного сотрудничества под руководством КПК». Другие поправки в основном отражали новый этап в развитии страны – строительство рыночной экономики при сохранении макрорегулирующей роли государства.

Отдельной ветвью конституционного законодательства КНР являются принятые ВСНП основные законы Особых административных районов (ОАР): Сянганского (Гонконгского) ОАР и ОАР Аомыньского (Макао), вступавшие в действие в 1997 и 1999 гг., которые предоставили бывшим британской и португальской колониям широкое самоуправление, не сравнимое с довольно узкой административной автономией национально-территориальных единиц.

Сегодня в КНР происходит постоянное обновление законодательства о порядке формирования и организации государственных органов. Наибольшее число новых редакций у Закона о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей и Закона об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств.

Что касается Закона об организации местных СНП и народных правительств различных ступеней, принятого в 1995 г. в четвертой редакции, то идет процесс его изменения и совершенствования, отражающий новые реалии социально-экономического развития страны. Новые социально-экономические реалии Китая нашли отражение в некоторых статьях о функциях местных органов народной власти. Например, очень характерна замена в нескольких статьях Закона пункта об обеспечении местными органами самостоятельности коллективных хозяйств защитой законных прав всех хозяйств, т.е. всех видов собственности. Налицо и тенденция к демократизации формирования ПК СНП, избрания руководства местных правительств, судов и прокуратур (в частности, предусмотрено упомянутое выше выдвижение альтернативных кандидатур, которое в некоторых случаях обязательно).

В большом пласте принятых в последние годы административно-правовых актов значительна роль положений по вопросам государственной службы. Основным нормативным актом в этой сфере является Временное положение о государственных служащих, принятое Госсоветом КНР в 1993 г. Положение предусмотрело набор служащих по результатам экзаменов, четкое определение порядка их назначения и смещения, систему периодических аттестаций, отвод от должности (например, из-за родственных связей в аппарате), ротацию кадров. За Положением последовал целый ряд актов, его конкретизирующих и развивающих.

Таким образом, КНР идет путем совершенствования государственно-правовых институтов. Совершенствуется в первую очередь аппарат управления, становясь все более квалифицированным и приспособленным к выполнению стоящих перед страной задач. Демократизация институтов носит весьма дозированный характер, строго в рамках установившейся политической системы, без сколько-нибудь значительного ее реформирования. Вместе с тем Китай постепенно отходит от прежней системы хозяйствования, основанной на административно-командных методах.

Современные государства Японии и Китая складывались в процессе модернизации, втягивания в лоно промышленной цивилизации и рыночной эко-

номики. Государственно-правовая модернизация стран Востока, в частности Японии и Китая, представляла процесс создания современных государственных и правовых учреждений, адекватных потребностям индустриального общества. Государственный и правовой порядок в странах современного Востока стал результатом разнонаправленных факторов: устойчивой культурной и религиозной традиции, влияния западной цивилизации, заимствования ее государственных и правовых институтов, воздействия глобальных процессов и поиска собственной государственно-правовой идентичности в специфической восточной социокультурной среде.

Все это привело к тому, что в разных странах Востока сформировались различные государственные системы. Причем в Японии и Китае на пути модернизации стояли традиции, которые при определенных условиях могли выступать и точками опоры при модернизации. Ценности либерализма и демократии встраивались в политическую реальность этих стран в привычных национально-культурных формах с опорой на базисные принципы поведения: преклонение перед авторитетом, потребность в консенсусе и гармонизации межличностных отношений, консерватизм, традиционность и т.д.

Решающим фактором модернизации выступали оккупационные или военные режимы, осуществлявшие преобразования сверху. Важным элементом в механизме государственно-правовых инноваций внутри достаточно жестко иерархических групп традиционного общества выступали политические элиты и политические партии (например, КПК) как носители культуры модернизации. Заимствованные государственно-правовые институты и либеральный дух, закрепленный кодексами европейского образца, охватывал и регламентировал незначительную часть общественных отношений.

Китай сегодня стал главной «промышленной мастерской» мира. По производству потребительских товаров он вышел на первое место. Китай успешно и быстро развивает свои космические исследования и программы. Будущее мировой социалистической государственности во многом будет зависеть от успешного развития Китая.

В то же время в КНР сегодня накапливается немало социально-экономических проблем, вызванных противоречивой сущностью реформ, начатых Ден Сяопином в 1978 г. и затем продолженных такими лидерами КПК, как Цзянь Цземинь (1989–2002 гг.), Ху Цзиньтао (2002–2012 гг.), Си Цзиньпин (2012 г. – настоящее время). Если социально-экономический курс КПК после смерти Мао Дзедуня явно был направлен на возрождение капиталистических отношений в китайском обществе, то государственный строй формально и по-прежнему считается социалистическим. На современном этапе при населении Китая в 1,4 млрд чел. количество мигрантов из села в город достигло 260 млн чел. на начало 2022 года. Таким образом, Китай подошел к предельным возможностям использования собственной дешевой рабочей силы, что в перспективе приведет к сужению рынка рабочих рук в стране.

Курс КПК на снижение влияния государства в промышленности привел к тому, что фактически была ликвидирована система пожизненного найма, а внедряемая сегодня система социального рейтинга приводит к жесточайшей конкуренции на рынке труда. Таким образом, социальная защищенность наемных работников в КНР сегодня явно снижается по сравнению с первыми десятилетиями реформ. На этом фоне с 2010 года в КНР начинает расти количество забастовщиков, которое совпало по времени со снижением притока новых работников из села. В частности, в 2013 году работоспособное население КНР сократилось на 3,45 млн чел. Это вынудило частных предпринимателей повысить заработные платы в 2,5 раза в течение первого десятилетия XXI века.

Еще одной социальной проблемой в КНР стала гендерная диспропорция, вызванная прежней установкой КПК «одна семья – один ребенок». В результате, благодаря системе планирования семьи многие жители КНР, особенно в сельской местности стали применять аборт девочек, предпочитая иметь только одного сына. Еще в 1990-х гг. рождаемость мальчиков была в соотношении к девочкам как 120 к 100, что привело к тому, что сегодня более 45 млн молодых мужчин не могут себе найти семейную пару в Китае. Особенно это проявляется в сельской местности Центрального и Западного Китая. При этом система пенсионного обеспечения КНР сегодня также далека от совершенства, что обрекает многих граждан на нищету, поскольку один сын обязан содержать двоих престарелых родителей, а если он создает семью – тогда и родителей своей жены.

Еще одной издержкой стремительного экономического роста в КНР стало обострение экологического кризиса, который и ранее носил хронический характер. В Китае нарастает дефицит природных ресурсов: пресной воды, каменного угля, руд черных и цветных металлов, древесины. Пока эта проблема решается за счет массового, часто бесконтрольного вывоза сырья и топлива из России. Особенно благоприятной для Китая стала конъюнктура мировых цен на нефть, газ, электроэнергию, вызванная режимом санкций против России после начала специальной военной операции. Благодаря реверсу российского топлива из стран ЕС сегодня Китай вполне перекрывает свои потребности в энергоресурсах из России. Но полностью решить проблему дефицита полезных ископаемых не удастся, поскольку за последние 30 лет в КНР резко возросло количество и качество потребления товаров и услуг. По уровню производства ВВП на душу населения на современном этапе КНР достигла показателя более 17,5 тыс. долларов США, что соответствует 67 месту в мире.

Стремительный рост числа личных автомобилей привел к тому, что практически во всех городах нарушены нормы ВОЗ по качеству воздуха. В 45 % провинций КНР – острый дефицит пресной воды, причем, в целом по стране более 25 % стоков нельзя использовать даже в технических целях. Сельское хозяйство в КНР страдает от массовой эрозии почв, и особенно от загрязнений их минеральными удобрениями.

На этом фоне действующий Председатель Госсовета КНР Си Цзиньпин взял курс на активизацию внешней политики, направленной на экономическую и социальную экспансию в страны Центральной Азии, Ближнего Востока, Азиатско-Тихоокеанского региона, где проживают многочисленные диаспоры эмигрантов из Китая – хуацяо. Их, по неполным сведениям, насчитывается более 200 млн чел. Данный курс предполагает трудовую эмиграцию из депрессивных районов КНР (прежде всего Западного Китая) и одновременно завоевание новых рынков сбыта для продукции, производимой в КНР. Наиболее ярко это курс иллюстрируется проектом нового «Шелкового пути», призванного обеспечить экономическую экспансию Китая в странах Центральной Азии и на Ближнем Востоке. По подсчетам китайских специалистов, данный проект предполагать охватить страны континента Евразии с населением в 4 млрд чел., что позволит произвести ВВП в размере 21 трлн долларов США.

В целях стабилизации социально-политической ситуации в КНР начиная с 2017 года Си Цзиньпин провозгласил программу борьбы с коррупцией, получившей воплощение в лозунге «бить и тигров, и мух». Это означает принципиальное преследование коррупционеров, невзирая на статус, и политическое положение в КПК. Если ранее партийные функционеры были вне критики, чтобы не подрывать авторитет правящей партии, то на современном этапе в СМИ регулярно освещаются уголовные процессы, направленные против очередного представителя партийной номенклатуры. Сегодня журналистам позволяется проводить самостоятельные расследования, в том числе подробностей частной жизни партийных чиновников, подозреваемых в коррупции. Растет число доносов на них со стороны рядовых членов КПК, а также бдительных обычных беспартийных граждан.

В рамках борьбы с нецелевыми использованиями и хищениями бюджетных средств объявлена программа борьбы с различными «излишествами» и проявлениями «морального разложения». Существенно сокращены представительские расходы и ограничено число зарубежных поездок чиновников за счет государства. В стране закрыты публичные дома, ранее официально находившиеся под покровительством силовых структур и партийных чиновников, а последних стали жестко проверять на предмет соблюдения ими семейных ценностей.

Си Цзиньпин продолжил курс на усиление идеологии китайского национализма, который фактически подменяет собой идеологию социализма в КНР. Усилилась борьба с национальным и религиозным сепаратизмом в Северо-Западном Китае (Синьцзян-Уйгурский автономный район). Происходит преследование тюркоязычного мусульманского меньшинства (которое стало им после массового целенаправленного переселения китайцев с восточных провинций) в этом регионе, стали сноситься старые мечети (построенные в арабском стиле), и вместо них новые храмы теперь возводятся в стиле китайских буддистских пагод.

Усиливается практика постепенной культурной китаизации национальных меньшинств через систему образования. Аналогичные мероприятия проводятся и во Внутренней Монголии – в районах с компактным проживанием монгольского населения. При этом ставка делается прежде всего на молодежь национальных меньшинств, а всего в КНР – 56 национальностей, но «хань» (этнические китайцы) составляют около 91 % граждан страны.

В отношении иностранных мигрантов с 2016 года ужесточились требования по въезду в КНР. Теперь предпочтение отдается только высококвалифицированным специалистам, а к остальным требования существенно ужесточились. При этом частные предприниматели должны отчитываться в районных и городских комитетах КПК о своей коммерческой деятельности (в том числе и с привлечением иностранцев). Начиная с 2018 года жестко преследуются все нарушители визового режима. Эти требования еще более усилились в условиях пандемии коронавируса в 2020 году и сохраняются до сих пор.

В 2022 году Си Цзиньпин в очередной раз был выбран на пост Председателя КНР, хотя это и противоречило Конституции 1993 года. Это стало возможным, поскольку в Конституцию КНР в 2018 году была внесена соответствующая поправка. Соответственно, руководители, поддержавшие курс Председателя КНР, также получили возможности сохранять свои посты более чем на 10 лет.

После начала специальной военной операции России на Украине в феврале 2022 года руководство КПК взяло курс на дружественный нейтралитет по отношению к России, но при этом часть китайских концернов, тесно связанных с рынками сбыта своих товаров в США (электроника, бытовая техника и т. п.) поддержала режим экономических санкций против России. Тем не менее, сегодня США и Китай ведут экономическую и торговую войну, прежде всего на рынке производства микроэлектроники и программного обеспечения. В связи с этим произошла кардинальная корректировка внешнеполитического курса в отношениях с США. Теперь Си Цзиньпин апеллирует к роли Китая как нового международного арбитра. Тем самым он стремится усилить политическое присутствие КНР на всем континенте Евразия в рамках ранее принятой экономической программы «Один пояс – один путь».

Сегодня КНР активно продвигает проекты строительства новых транспортных магистралей из Китая в страны Европейского Союза через Центрально-Азиатский регион, Афганистан, Иран, Сирию. В этих странах на современном этапе усиливаются позиции китайских торгово-промышленных и финансовых корпораций при неизменном владении государством контрольного пакета акций.

Вместе с тем принята программа ускоренной модернизации Народно-Освободительной армии Китая, и прежде всего военно-морского флота и военно-воздушных сил, необходимых для полной блокады острова Тайвань с последующим его вхождением в состав КНР. Все это может привести к вооруженному столкновению Китая с США и втянуть в этот конфликт все страны

Азиатско-Тихоокеанского региона. При этом в данном регионе значительная часть населения является этническими китайцами – хуацяо, обладающими мощными позициями в различных секторах экономики Филиппин, Малайзии, Сингапура, Индонезии, Таиланда – стан, которые после Второй мировой войны оказались под военно-политическим и экономическим контролем США. Да и в самих США существуют многочисленные «китайские кварталы» – «чайнатауны», в которых процветает этническая организованная преступность, с которой ФБР и полиция США не смогут справиться в течение всего послевоенного периода.

Социально-экономические результаты реформ, начатых еще Дэн Сяопином в конце 1970-х гг., позволили смягчить социально-экономические проблемы, связанные с бедностью, и сформировать средний класс численностью до 400 млн чел. За последние десять лет КНР смогла увеличить объемы ВВП в два раза и они составили 114 трлн юаней (что составляет при соотношении курса 1:0,14, около 15,96 трлн долларов США). Доля КНР в мировом ВВП составила 18,5 %. Китай стал мировым лидером по запасам зерна, объемам производства обрабатывающей промышленности. Но вместе с тем, КНР столкнулась с жесточайшим экологическим кризисом, обусловленным дефицитом пресной воды, полезных ископаемых и иных природных ресурсов, наметилась тенденция старения населения, и одновременно сохранился разрыв в доходах городского и сельского населения.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Каким образом в Японии сложился фашистский режим?
2. Каковы особенности государственного строя Японии в 1930-х – 1940-х гг.?
3. Дайте характеристику государственного строя Японии после окончания Второй мировой войны.
4. Как изменился статус Японского государства после договора с США в Сан-Франциско в 1951 г.?
5. В чем сущность «обратного курса» правительства Японии?
6. Дайте характеристику Конституции КНР 1954 г.
7. Какие изменения произошли в КНР в результате политики «большого скачка»?
8. В чем сущность реформ председателя Госсовета КНР Ден Сяопина?
9. Какие изменения во внутренней политике проводил Си Цзиньпин?
10. Как изменилась внешняя политика КНР после начала специальной военной операции России на Украине?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Ахтамзян А. А.* Объединение Германии и его международно-политические последствия / А. А. Ахтамзян // Вестник Московского университета. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. – 2010. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obedinenie-germanii-i-ego-mezhdunarodno-politicheskie-posledstviya>
2. *Батыр К.* Всеобщая история государства и права: учебник / К. И. Батыр, Т. П. Филиппова, З. М. Черниловский; под ред. К. И. Батыра. – Москва: Былина, 1996. – 415 с.
3. Политические избирательные системы государств Европы, Средиземноморья и России: учебное пособие / Е. П. Борзова и др. – Санкт-Петербург: СПбКО, 2013. – Т. 3. – 43 с.
4. *Глазова Е. В.* История государства и права зарубежных стран / Е. В. Глазова, Л. Н. Терехова. – Санкт-Петербург: Питер, 2008. – 192 с.
5. *Желудков А. В.* История государства и права зарубежных стран: конспект лекций / А. В. Желудков, А. Г. Буланова. – Москва: А-Приор, 2010. – 208 с.
6. *Исаев И.* История государства и права зарубежных стран: учебник / И. Исаев, К. Батыр. – Москва: ТК Велби, 2007. 41 с.
7. История государства и права зарубежных стран: учебник для бакалавров / К. И. Батыр [и др.]; ред. И. А. Исаев, Т. П. Филиппова. – Москва: Проспект, 2019. – 448 с.
8. История государства и права зарубежных стран: учебное пособие / О. Ю. Булатецкий, О. М. Лиска, Е. В. Миряшева [и др.]; ред. В. Е. Сафонов. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2015. – 404 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/45227.html>
9. *Омельченко О.* Всеобщая история государства и права: учебник: в 2 т. / О. Омельченко. – Изд. 3-е, испр. – Москва: ТОН-Остожье, 2000. – Т. 2. – 496 с.
10. *Оськин М. В.* История государства и права зарубежных стран / М. В. Оськин. – Тула: Институт законоведения и управления ВПА, 2018. – 117 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/80637.html>
11. *Попова А. В.* Баварское «экономическое чудо» как модель региональной модернизации для России / А. В. Попова // Современная Россия: путь к миру – путь к себе: материалы XI Всероссийской научно-практической конференции Гуманитарного университета. – Екатеринбург, 2008. – С. 359–363.
12. Послевоенная история Германии: российско-немецкий опыт и перспективы: материалы конференции российских и немецких историков (Москва, 28–30 октября 2005 г.): сборник статей / под ред. Б. Бонвеча, А. Ватлина. – Москва: Директ Медиа Паблишинг, 2007. – 340 с.
13. *Прудников М. Н.* История государства и права зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 Юриспруденция / М. Н. Прудников. – 3-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 543 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/71150.html>

14. *Свистильников А. Б.* Краткий обзор работы полиции Германии (по материалам поездки в Германию делегации БелЮИ МВД РФ) / А.Б. Свистильников, М. А. Зеленский // Вестник БелЮИ МВД России. – 2009. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkiy-obzor-raboty-politsii-germanii-po-materialam-poezdki-v-germaniyu-delegatsii-belyui-mvd-rf>

15. *Томсинов В. А.* История государства и права зарубежных стран (Древность и Средние века): учебно-методическое пособие к семинарским занятиям / В. А. Томсинов. – 3-е изд. – Москва: Зерцало-М, 2018. – 128 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/78890.html>

16. *Хавкин Б. Л.* Германский национал-социализм / Б. Л. Хавкин // БЕРЕГИНЯ. 777. СОБА. – 2014. – № 4 (23). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/germanskiy-natsional-sotsializm>

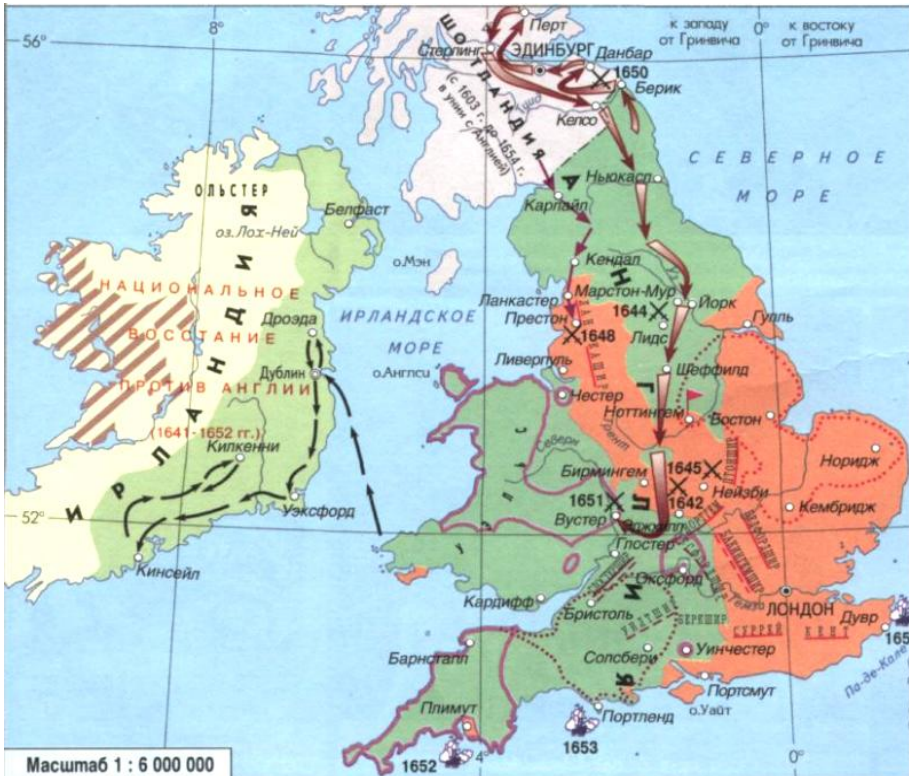
17. *Пудовкин Е.* Четыре срока в пяти фактах / Е. Пудовкин // РБК. – 2021. – 7 дек. – № 187. – URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/12/07/61125c909a79470ebfb7f017>

18. *Штайнер У.* Основному закону Федеративной Республики Германии 60 лет / У. Штайнер // Сравнительное конституционное обозрение. – 2009. – № 3 (70). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnomu-zakonu-federativnoy-respubliki-germanii-60-let>

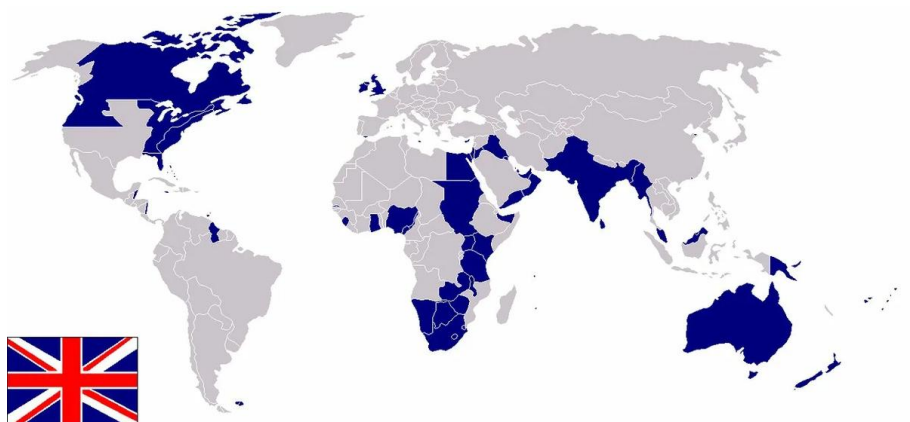
ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

КАРТЫ ГОСУДАРСТВ ЭПОХИ НОВОГО И НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ



Гражданская война в Англии
периода Английской буржуазной революции



Владения Британской колониальной империи в период с 1586 по 1940 гг.



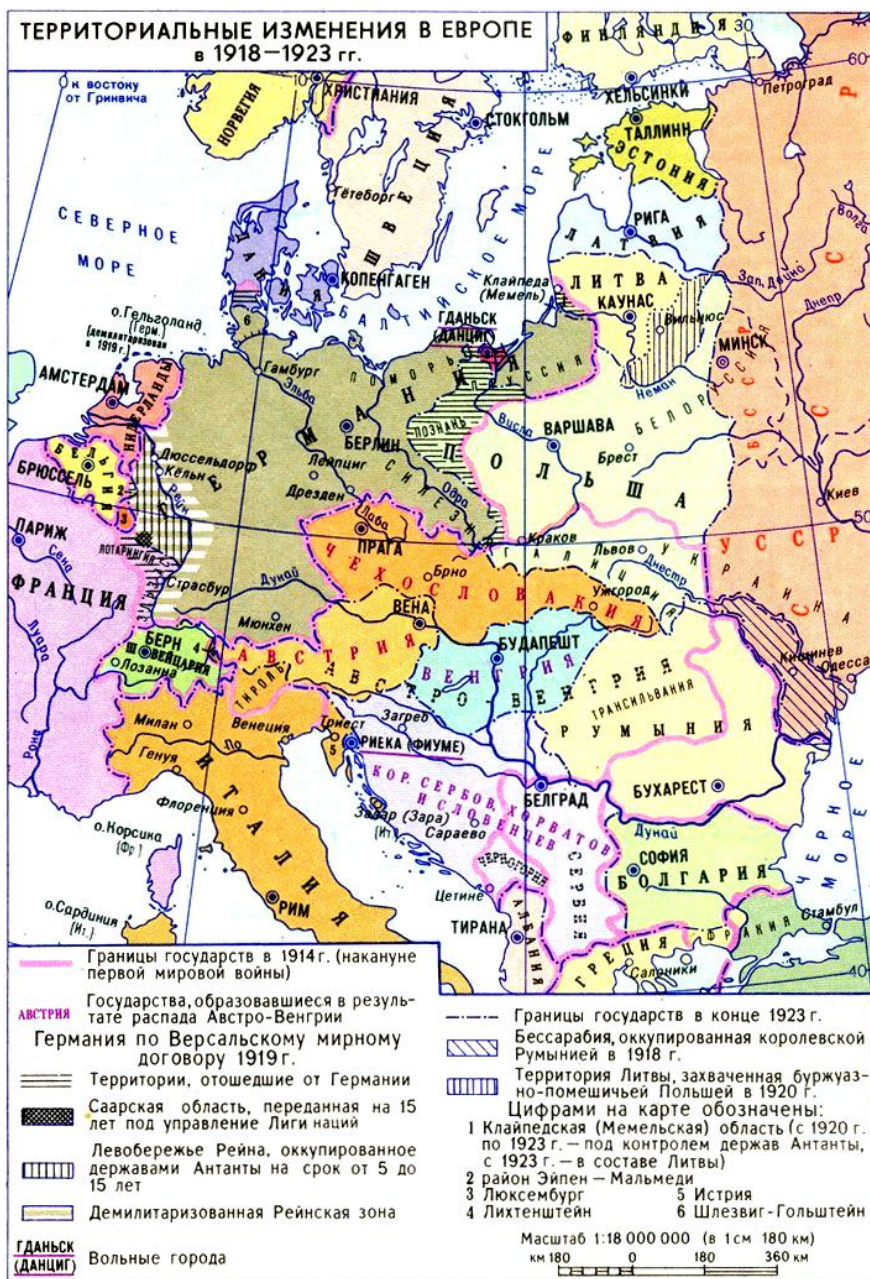
Война за независимость английских колоний в Северной Америке 1775 – 1783 гг. Образование государства США



Территория Германии в 1815 году по итогам Венского Конгресса



Изменения государственных границ Германии по условиям Версальского мирного договора в 1919 г. и проведения плебисцитов в 1920–1921 гг. на территориях с компактным проживанием национальных меньшинств



Страны Центральной и Восточной Европы после Первой мировой войны

РАЗДЕЛЁННАЯ ГЕРМАНИЯ В 1990 ГОДУ

Западная и восточная части Германии серьёзно отличались друг от друга



ФРГ

Площадь
248 577
кв. километров

Население
63 250 000
человек



Военный контин-
гент США на тер-
ритории ФРГ
190 000
военнослужащих



ГДР

Площадь
108 333
кв. километров

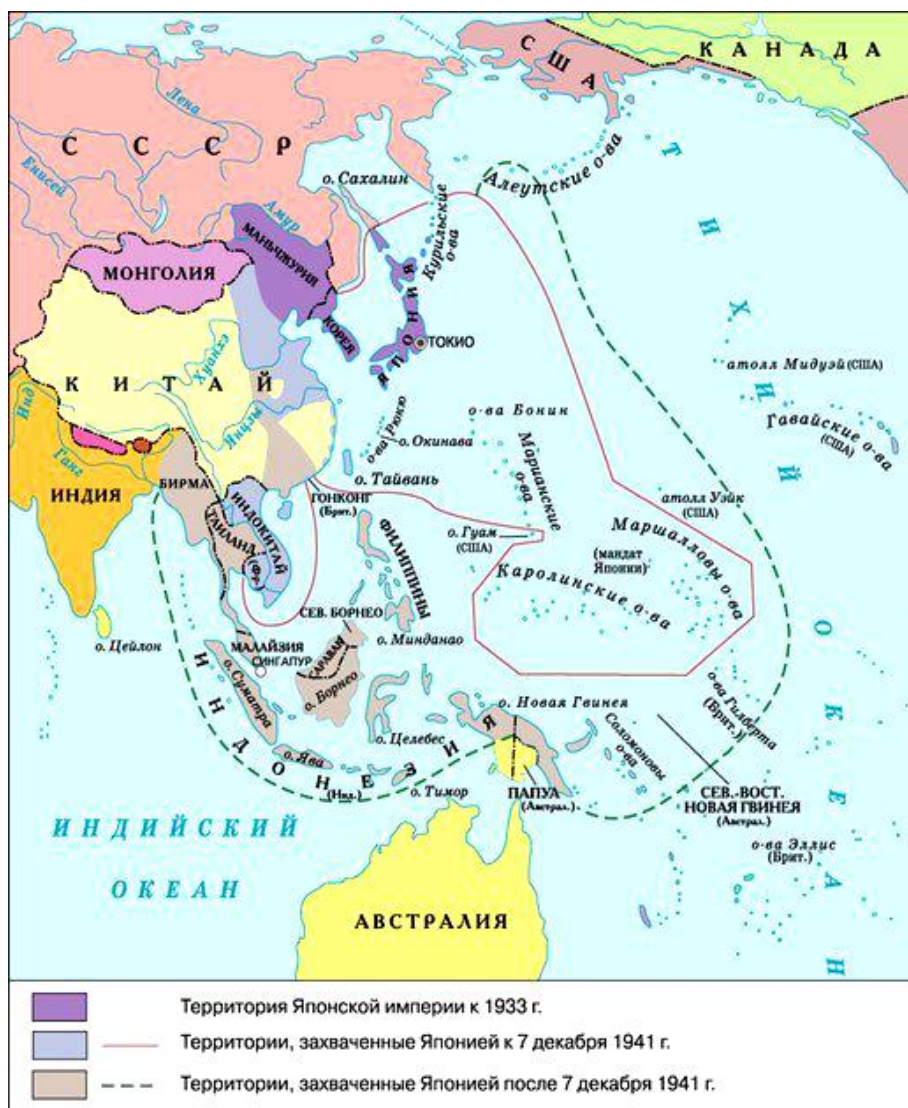
Население
16 675 000
человек



Военный контин-
гент СССР на тер-
ритории ГДР
340 000
военнослужащих



ФРГ и ГДР в 1990 году



Территориальные захваты Японии в 1905–1942 гг.



Гражданская война в Китае в 1920–1930-х гг.
после Синхайской революции 1911–1913 гг.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПОРТРЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ ЭПОХИ НОВОГО И НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ

Отто фон Бисмарк, депутат ландтага Пруссии в 1847–1859 гг., посол Пруссии в Российской империи в 1859–1862 гг., премьер-министр Пруссии в 1862–1871 гг., первый канцлер Германской империи в 1871–1890 гг.



Пауль фон Гинденбург, генерал-фельдмаршал Германской империи, командующий войсками на восточном фронте против Российской империи в 1914–1916 гг., начальник Генерального штаба 1916–1919 гг., рейхспрезидент Германской Веймарской республики в 1925–1934 гг.

Уинстон Черчилль, премьер-министр Великобритании в 1940–1945 гг., 1951–1955 гг., военно-морской министр в 1914–1915 гг., министр колоний, министр внутренних дел в 1920-х гг., член Палаты общин с 1900 по 1964 гг., член консервативной партии 1900–1904 гг., член либеральной партии в 1904–1924 гг.



Маргарет Тэтчер, премьер-министр Великобритании в 1979–1990 гг., лидер консервативной партии в 1975–1990 гг.



*Шарль де Голль, бригадный генерал,
лидер движения «Сражающаяся Франция» в 1940–1945 гг.,
премьер-министр в 1944–1946 гг., основатель Пятой республики,
президент Франции в 1958–1969 гг.*

Франклин Делано Рузвельт, 32-й президент США в 1933–1945 гг. от демократической партии, сенатор от штата Нью-Йорк в 1911–1913 гг., помощник военно-морского министра США в 1914–1919 гг., губернатор штата Нью-Йорк в 1929–1932 гг.



Рональд Рейган, 40-й президент США в 1981–1989 гг. от республиканской партии, губернатор штата Калифорния в 1967–1975 гг.

*Муцухито, император Японии
1867–1912 г. организатор реформ
«революция Мэйдзи»*



*Хирохито (1926–1989 гг.), послед-
ний император Японской империи.
Отказался от идеологии тэнно-
изма и принял Конституцию 1946 г.*

Юань Шикай, первый президент Китайской республики в 1913–1916 гг.

В 1901 г. наместник провинции Чжили, создал министерство полиции и министерство просвещения, фаворит императрицы Цы Си, сторонник укрепления союза Китая и Германии против Японии, начинал военные реформы.



Чан Кайши, сторонник идей Сунь Ятсена, получил военное образование в Японии в 1908–1912 гг., участник Синхайской революции, противник Юань Шикая, начальник генерального штаба армии Гоминьдан в 1923–1927 гг., совершил военный переворот в 1927 г. и с 1928 по 1949 гг. – президент Китайской республики, в 1950–1975 гг. – президент Тайваня.



Мао Дзедун, основатель КНР, Председатель КПК в 1949–1976 гг., участник Синьхайской революции, один из организаторов КПК в 1919 г., один из создателей китайской Красной армии, организатор крестьянской реформы, возглавил КПК в период Северо-Западного похода в 1934–1936 гг., создавал советские освобожденные районы на Севере Китая, принял участие в разработке Конституции КНР 1954 г., организатор политики «Большого скачка» в 1956–1962 гг. и «Культурной революции» в 1966–1976 гг.



Дэн Сяопин, член КПК с 1923 г., в 1926 г. проходил обучение в Университете трудящихся Востока в СССР. Участвовал в гражданской войне против войск Гоминьдана и в войне против Японии в 1937–1945 гг., министр финансов КНР в 1953–1954 гг., в 1954 г. – заместитель Председателя Госсовета КНР Мао Дзедунa, в 1956 г. избран Генеральным секретарем ЦК КПК. Выступал против политики «Большого скачка», репрессирован в период «Культурной революции».

Реабилитирован в 1974 г. благодаря активной дипломатии и заключению экономического соглашения с США. Автор программы модернизации КНР в 1978–1982 гг., Конституции КНР 1982 г., Председатель КНР в 1982–1992 гг., сторонник восстановления дипломатических отношений с Японией и Великобританией, сохранил монополию КПК на государственную власть в КПК, подавил выступления студентов в 1989 г. в Пекине на площади Тяньаньмэнь.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 10. Развитие государства и права Англии в Новое время	3
Глава 11. Становление государства и права в Соединенных Штатах Америки	28
Глава 12. Развитие государства и права Франции в Новое время	49
Глава 13. Развитие государства и права Германии в Новое время	77
Глава 14. Развитие государственного строя Англии и Франции в Новейшее время	95
Глава 15. Эволюция государственного строя и права Германии и Италии в Новейшее время.....	120
Глава 16. Развитие государства США в XX веке	161
Глава 17. Особенности развития государства и права в странах Востока в Новейшее время	183
Список использованной литературы	217
Приложения	219

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Часть 2

Учебное пособие

Редактура, компьютерная верстка *И.Б. Бебих*

Подписано в печать 25.12.2025. Формат 60x84 1/16
Печать трафаретная. Бумага офисная
Усл. печ. л. 15,0. Уч.-изд. л. 15,0
Тираж 106 экз. Заказ № 82

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66