

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени И. Ф. Шилова»

**НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

Учебное пособие

Хабаровск
ДВЮИ МВД России
имени И.Ф. Шилова
2025

УДК 342.9
ББК 67.401
НЗ0

Издается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного юридического института МВД России имени И. Ф. Шилова

Р е ц е н з е н т ы:

В. В. Власенко, начальник кафедры административного права
и административной деятельности
Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России,
канд. юрид. наук;
С. В. Пилявец, доцент кафедры административно-правовых дисциплин
и информационного обеспечения органов внутренних дел
Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России,
канд. юрид. наук

НЗ0 Нарушение правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства : учеб. пособие / сост. : С. С. Козлов, Н. К. Сливко, В. С. Пацевич, А. А. Дежурный ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России имени И. Ф. Шилова. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России имени И. Ф. Шилова, 2025. – 80 с.
ISBN 978-5-9753-0565-7

В учебном пособии на основании анализа действующего законодательства и научной литературы авторами подробно раскрыто содержание миграционного учета как вида государственной деятельности в области миграционной политики; охарактеризованы противоправные деяния, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации в области миграционного учета; рассмотрены особенности подготовки материалов дел по данным административным правонарушениям и обозначены ошибки, допускаемые сотрудниками органов внутренних дел при составлении процессуальных документов; выявлены актуальные проблемы правового регулирования миграционного учета и предложены возможные пути их решения.

Учебное пособие адресовано курсанта и слушателям образовательных организаций системы МВД России и предназначено для применения в образовательном процессе по учебным дисциплинам «Административная деятельность полиции» и «Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов» для углубленного изучения особенностей нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил миграционного учета с целью применения полученных знаний в будущей профессиональной деятельности.

**УДК 342.9
ББК 67.401**

ISBN 978-5-9753-0565-7

© ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России
имени И. Ф. Шилова, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
I. Понятие и сущность миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.....	6
II. Классификация основных нарушений правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства.....	24
III. Особенности документирования нарушений правил миграционного учета сотрудниками органов внутренних дел.....	33
Заключение.....	57
Список использованных источников.....	58
Приложение.....	64

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время вопросы регулирования миграционных процессов являются крайне актуальными как для публичной администрации, так и для обычных граждан, которые становятся участниками миграционных отношений. Для того чтобы иностранные граждане и лица без гражданства (далее по тексту – иностранные граждане) после въезда на территорию Российской Федерации имели возможность реализовывать свои субъективные права и исполнять возложенные на них обязанности, связанные с нахождением в чужом государстве, необходимо зафиксировать сведения о месте их пребывания (проживания) в государственной информационной системе с помощью процедуры миграционного учета. Именно миграционный учет выступает одним из способов контроля за перемещениями иностранных граждан в России. Несоблюдение требований российского законодательства по учету места пребывания (проживания) мигрантов влечет за собой предусмотренную законом ответственность.

Несмотря на то, что миграционный учет носит уведомительный характер, законом предусмотрена обязанность иностранных граждан, прибывших на территорию России, зарегистрироваться по месту жительства или по месту пребывания. Такие требования вполне оправданы и при соблюдении принципов, основанных на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах, направлены на достижение определенных целей: от создания необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами своих прав и свобод до обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям [52, с. 92–93].

В этой связи научный интерес представляет рассмотрение данных правовых норм, обязанностей участников миграционных правоотношений по их исполнению и соблюдению.

В 2022–2023 гг. возросло число задокументированных фактов организации незаконной миграции и фиктивной постановки иностранцев на учет,кратно увеличилось количество нарушителей, высланных за пределы России [54]. Следствием тому явились изменения, внесенные в 2024 г. в законодательные акты, связанные с усилением контроля за миграционными процессами, в том числе посредством увеличения штрафов за организацию незаконной миграции.

Следует отметить, что в настоящее время теме миграции уделяется пристальное внимание. МВД России на постоянной основе принимаются комплексные системные меры по укреплению правопорядка в сфере миграции, усилению контроля за миграционными потоками, противодействию незаконной миграции и преступности среди мигрантов. Достигнута положительная динамика также в работе по выявлению и расследованию преступных деяний, связанных с фиктивной постановкой на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации (ст. 322.3 УК РФ) (+12,2 %, 14 658 и +3,7 %, 13 352 соответственно) [53].

Актуальность выбранной темы исследования подтверждается тем, что в настоящее время государство все больше внимания уделяет миграционным процессам и миграционным отношениям, что влечет за собой изменения в их административно-правовом регулировании, а также принятие ряда новых нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование правового регулирования административно-правового статуса иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, порядка применения мер административного принуждения к указанным лицам в случае нарушения режима пребывания или общественного порядка и общественной безопасности, осуществления миграционного учета и контроля в целях фиксации потока мигрантов на территорию Российской Федерации, определения их правового статуса и режима их пребывания, предупреждения совершения указанными лицами правонарушений и преступлений в сфере миграционных правоотношений.

Настоящее учебное пособие направлено на выработку у обучающихся образовательных организаций системы МВД России навыков, позволяющих успешно решать задачи по установлению иностранных граждан, нарушивших правила пребывания (проживания) в Российской Федерации, лиц, содействующих незаконной миграции, на формирование умений, способствующих правильной квалификации административных правонарушений, связанных с несоблюдением обязанностей по миграционному учету.

I. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из важнейших условий законности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации является своевременное выполнение обязанности по постановке их на миграционный учет. Порядок миграционного учета иностранных граждан определен Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [4] (далее по тексту – Закон о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства). Принятие данного федерального закона явилось широким демократическим шагом в сторону упрощения бюрократических процедур, связанных с регистрацией иностранных граждан, призванным «вывести из тени» нелегальных мигрантов [37, с. 123].

Закон о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства основывается на принципиально новом подходе, ориентированном на формирование в нашей стране распределенной системы учетных функций, взаимного дополнения компетенции государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц, участвующих в миграционном учете. Этот порядок охватывает все три основных участка миграционного контроля: при пересечении Государственной границы Российской Федерации, при изменении места жительства, а также по месту пребывания [37, с. 124].

Фактически рассматриваемый нормативный правовой акт является правовой основой для осуществления административных процедур (действий) подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (в том числе подразделений по вопросам миграции отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на районном уровне), по предоставлению государственных и муниципальных услуг при постановке иностранных граждан и лиц без гражданства на миграционный учет в Российской Федерации и снятии иностранных граждан и лиц без гражданства с миграционного учета [40].

Вышеуказанный федеральный закон содержит новые для российского законодательства правовые категории, цели, принципы и содержание правовых механизмов сбора, обобщения, фиксации, использования и хранения необходимой информации о миграционных процессах в стране с целью выработки и реализации государственной миграционной политики, обеспечения гарантий соблюдения прав человека в процессе осуществления миграционного учета. Вместо разрешительного порядка регистрации мигрантов введен уведомительный ее характер, что соответствует общепризнанным международно-правовым стандартам [36, с. 65]. Миграционный учет имеет уведомительный характер, за исключением случаев, предусмотренных федеральным конституционным законом или федеральным законом.

Под миграционным учетом понимается вид государственной деятельности, направленной на фиксацию и обобщение сведений об иностранных гражд-

данах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства [40].

Миграционный учет иностранных граждан в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов. Он направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции [44, с. 45].

Миграционный учет выступает составной и неотъемлемой частью правового регулирования миграционных процессов и общей миграционной политики Российского государства.

Некоторые исследователи под категорией «миграционный учет» понимают общественные отношения по фиксации, обобщению, ведению и мониторингу сведений о гражданах, иностранных гражданах, лицах без гражданства и их перемещениях, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся на основе норм миграционного законодательства и юридических фактов, между субъектами миграционного учета (органами публичной власти и их должностными лицами, уполномоченными на осуществление миграционного учета), лицами, подлежащими миграционному учету граждан (в рамках внутренней миграции) и иностранных граждан и лиц без гражданства (в рамках внешней миграции), юридическими лицами, подлежащими административному надзору в связи с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, органов, способствующих надлежащему осуществлению и реализации миграционного учета (органы пограничной службы; органы регистрации актов гражданского состояния; налоговые органы; органы Министерства иностранных дел; органы службы безопасности; органы службы по техническому и экспортному контролю) [43, с. 138–139].

Другие авторы раскрывают понятие миграционного учета через непрерывное осуществление органами миграционного учета комплекса публично-правовых действий, призванных создать максимально благоприятные условия для реализации прав и обязанностей, вытекающих из статуса мигранта [48, с. 160].

Третьи исходят из понимания института миграционного учета через призму теории систем, рассматривая его как «систему миграционного учета», под которой понимают совокупность субъектов миграционного учета, т. е. имеющих соответствующие полномочия на его осуществление органов публичной власти и их должностных лиц, лиц, подлежащих миграционному учету, т. е. граждан (в рамках внутренней миграции) и иностранных граждан и лиц без гражданства (в рамках внешней миграции), юридических лиц, подлежащих административному надзору в связи с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, органов, способствующих надлежащему осуществлению и реализации миграционного учета (так, например, пограничные органы Федеральной службы безопасности РФ в пунктах пропуска

через Государственную границу РФ в течение одних суток сообщают в органы миграционного учета сведения о фактах въезда в Российскую Федерацию либо выезда из РФ иностранного гражданина; органы записи актов гражданского состояния в течение одних суток сообщают в органы миграционного учета сведения о регистрации фактов рождения и смерти иностранного гражданина; налоговые органы; МИД РФ, ФСБ Российской Федерации – которые выступают поставщиками сведений в государственную информационную систему миграционного учета, а значит способствуют его надлежащей реализации; Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, которая обеспечивает защиту сведений, входящих в государственную информационную систему миграционного учета), а также государственной информационной системы миграционного учета и совокупность мер по регистрации и учету иностранных граждан и лиц без гражданства, а также мер противодействия фиктивной регистрации по месту жительства и фиктивной постановке на учет по месту пребывания [43, с. 138].

В Законе о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства понятие миграционного учета раскрывается с позиции его элементов и ведения государственной информационной системы миграционного учета, в которой аккумулируются сведения о въезде-выезде и перемещении иностранных граждан и лиц без гражданства по территории Российской Федерации. Учет по месту пребывания может осуществляться путем обращения в подразделение по вопросам миграции территориального органа, в МФЦ или на почту. Основная часть данных государственных услуг оказывается непосредственно подразделениями по вопросам миграции [48, с. 161].

Кроме того, предусмотрена возможность электронной подачи уведомления посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со ст. 7 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане **подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания**. Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане **подлежат учету по месту пребывания**.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [6], **временно проживающим в Российской Федерации** признается иностранный гражданин, получивший разрешение на временное проживание или разрешение на временное проживание в целях получения образования; **постоянно проживающим в Российской Федерации** – иностранный гражданин, получивший вид на жительство; **временно пребывающим в Российской Федерации** – иностранный гражданин, находящийся в Российской Федерации на основании визы или прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и получивший миграционную карту, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации, либо временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, либо свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на террито-

рии Российской Федерации по существу, либо удостоверение беженца, либо свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, но не имеющее вида на жительство, разрешения на временное проживание или разрешения на временное проживание в целях получения образования.

В соответствии со ст. 8 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства основанием для постановки на миграционный учет являются:

- 1) факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;
- 2) факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства РФ;
- 3) факт прекращения гражданства Российской Федерации лица, находящегося в Российской Федерации.

Процедура осуществления миграционного учета как части информационно-аналитической деятельности регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета» [8], утвердившим Положение о государственной информационной системе миграционного учета, которым установлены порядок формирования и обеспечения функционирования указанной информационной системы, внесения изменений в сведения об иностранных гражданах, содержащиеся в информационной системе, порядок и срок их хранения, порядок доступа к таким сведениям, порядок их предоставления, использования и защиты, а также порядок взаимодействия органов миграционного учета с иными государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях эффективного использования и защиты сведений.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [7] органом, осуществляющим регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания, является МВД России и входящие в его состав подразделения по вопросам миграции.

Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» предусмотрена обязательность регистрации иностранных граждан по месту жительства для постоянно или временно проживающих в стране иностранных граждан, обладающих правом пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации.

Право иностранного гражданина пользоваться жилым помещением определяется действующим жилищным законодательством. Часть 3 ст. 4 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что его положения применяются к жилищным правоотношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также иностранных юридических лиц. При наличии у иностранного гражданина права пользования в отношении нескольких жилых по-

мещений, он заявляет одно из них как место своего жительства, при этом указывает сведения о наличии другого жилья.

Регистрация по месту жительства осуществляется на срок действия документа на право пользования жилым помещением, но не более чем на срок действия разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Фиксация адреса конкретного жилого помещения производится в виде на жительство, либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования, а также в учетных документах органа миграционного учета и в государственной информационной системе миграционного учета.

В ПАСПОРТЕ ПО РВП ДО 3х ЛЕТ



В ВНЖ СРОКОМ БЕССРОЧНО



Рис. 1. Образцы штампов о постановке на миграционный учет временно проживающего (на основании разрешения на временное проживание) и постоянно проживающего (на основании вида на жительство) иностранного гражданина

Законодателем определено, что иностранный гражданин обязан подать заявление в орган миграционного учета в месте нахождения жилого помещения, которое он избрал в качестве своего места жительства, непосредственно — лично или в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» либо через многофункциональный центр предостав-

ления государственных и муниципальных услуг в течение *семи рабочих дней* с даты получения им разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования или вида на жительство либо с даты его прибытия в место нахождения указанного жилого помещения.

При этом орган миграционного учета при предъявлении иностранным гражданином заявления о регистрации по месту жительства и необходимых документов в тот же день проставляет соответствующую отметку в документах иностранного гражданина и не позднее следующего рабочего дня фиксирует сведения о месте его жительства в своих учетных документах и в государственной информационной системе миграционного учета.

Анализируя положения действующего миграционного законодательства в части регистрации иностранных граждан по месту жительства, Э. Г. Юзиханова, М. В. Лабарешных формулируют вывод о том, что обязанность по осуществлению данной регистрации лежит на самом иностранном гражданине, причем на гражданине, обладающем правом пользования жилым помещением. Законодателем установлен семидневный срок для выполнения гражданином данной обязанности. Однако Законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства не предусмотрен порядок регистрации иностранных граждан, которые правом пользования жилым помещением не обладают. Если иностранный гражданин является собственником жилья либо членом семьи собственника, то сложности не возникают. Но, как правило, это не так, и иностранный гражданин приобретает право пользования, заключая с собственником гражданско-правовые договоры аренды, найма жилого помещения, безвозмездного пользования жилым помещением и т. д. В подобном случае обязанность заключить данные договоры законодательно не предусмотрена, и это делает невозможным выполнение гражданином обязанности по регистрации по месту жительства в установленный срок. Данные авторы указывают на то обстоятельство, что иностранные граждане, получив разрешение на временное проживание либо вид на жительство, уклоняются от прохождения процедуры регистрации, но никаких административных мер воздействия, например привлечение к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение режима пребывания (проживания), к ним применить нельзя, поскольку правом пользования жилым помещением они не обладают, соответственно, и обязанность по регистрации на них не лежит. Для устранения данного пробела в законодательстве исследователи предлагают обязать иностранного гражданина оформлять документ на право пользования жилым помещением путем внесения соответствующих изменений в ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» [52, с. 94–95].

Законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства также установлена *обязательность учета иностранных граждан по месту пребывания*.

Настоящим подтверждается, что

Фамилия: БАТЫРОВА

Имя, Отчество: НАРГИЗА

Гражданство, национальность: ТУРКМЕНИСТАН

Дата рождения: число 22 месяц 09 год 1996 Пол: Мужской Женский X

Документ, удостоверяющий личность: Вид: ПАСПОРТ Серийный номер: А 0414110

в установленном порядке уведомил о прибытии в место пребывания по адресу:

Область, край, республика, АО:

Район:

Город или населенный пункт: МОСКВА

Улица: ГОРОХОВСКИЙ ПЕРЕУЛОК

Дом: 4 Корпус: Строение: Квартира:

Срок пребывания до: число 01 месяц 08 год 2018

ОТРЫВНАЯ ЧАСТЬ К БЛАНКУ УВЕДОМЛЕНИЯ
О ПРИБЫТИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ

Дата убытия иностранного гражданина: число месяц год

Фамилия: КАЛУГИН

Имя, Отчество: ВЛАДИМИР ВАСИЛЬЕВИЧ

Подпись принимающей стороны:

Печать организации:

Печать: УВЕДОМЛЕНИЕ ПРИНЯТО
ПОСТАВЛЕН НА УЧЕТ
до 01.08.2018
Подпись: СЛЕЙМАНОВА Х.Р.
13.03.2018

Отметка о соблюдении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания:

Служб. бланк (For official use only)

Российская Федерация / Russian Federation Республика Беларусь / Republic of Belarus

Миграционная карта / Migration Card Серийный номер: 46 17 №: 1812788

Фамилия/Surname (Family name): БАТЫРОВА

Имя/Given name(s): НАРГИЗА

Отчество/Patronymic:

Дата рождения/Date of birth: 22 09 1996

Гражданство/Nationality: ТУРКМЕНИСТАН

Документ, удостоверяющий личность: Паспорт или иной ID: А 0414110

Срок пребывания/Duration of stay: с 05.09.2017 по 15.04.2018

Печать: 1293 ДОМОДЕДОВО 1293

Рис. 2. Образец штампа о постановке на миграционный учет временно пребывающего иностранного гражданина

Постановка временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина на учет по месту пребывания осуществляется на срок, заявленный в уведомлении о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, но не более чем на один год.

Следует отметить, что местом пребывания иностранного гражданина может быть не только жилое помещение [52, с. 95].

Законодатель определяет **место пребывания** иностранного гражданина в Российской Федерации как жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в случае осуществления трудовой деятельности в какой-либо организации и фактического проживания по адресу организации или в помещении организации, не имеющем адресных данных. Иностранному гражданину подлежит постановке на учет по месту пребывания по адресу данной организации.

В соответствии с положениями ст. 20 вышеназванного закона уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания должно быть направлено **в течение семи рабочих дней** со дня прибытия в место пребывания либо со дня получения временного удостоверения личности лица без граждан-

ства в Российской Федерации, за исключением случаев, когда иностранный гражданин:

1) находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания;

2) осуществляет трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом в организации при условии фактического проживания по адресу указанной организации либо в помещении указанной организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном;

3) находится в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства;

4) находится в учреждении, исполняющем административное наказание.

В этих случаях уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания должно быть представлено в орган миграционного учета **в течение одного рабочего дня**, следующего за днем прибытия иностранного гражданина в место пребывания.

Учреждение, исполняющее уголовное наказание, обязано представить в орган миграционного учета уведомление о прибытии иностранного гражданина не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания.

Важные изменения в правилах миграционного учета иностранных граждан связаны с упрощением порядка пребывания высококвалифицированных специалистов и членов их семей на территории Российской Федерации, а именно: высококвалифицированные специалисты, получившие разрешение на работу, и члены их семей не обязаны становиться на миграционный учет **в течение 90 дней** со дня их въезда в страну. Кроме того, в случае передвижения по территории Российской Федерации указанные иностранные граждане освобождаются от обязанности по постановке на миграционный учет **в течение 30 дней** с момента прибытия на новое место. После истечения такого девятидесятидневного или тридцатидневного срока указанные иностранные граждане обязаны выполнить действия, необходимые для их постановки на учет по новому месту пребывания, в срок, не превышающий **семи рабочих дней**.

Следует отметить, что международными договорами Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки миграционного учета для граждан государств – членов этих договоров [30–34]. В соответствии с международными договорами Российской Федерации освобождены от постановки на учет по месту пребывания: граждане Республики Беларусь – в течение **90 дней**, граждане Республики Армения, Республики Казахстан и Киргизской Республики – **30 дней**, граждане Республики Таджикистан, Республики Узбекистан – **15 дней** с даты пересечения Государственной границы Российской Федерации. Граждане государства – члена Евразийского экономического союза, прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию Российской Федерации (в том числе для занятия преподавательской деятельно-

стью) и члены семей освобождаются от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в течение **30 суток** с даты въезда.

Однако в случае пребывания этих граждан в стране свыше 30 суток с даты въезда они также обязаны зарегистрироваться (встать на учет).

Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию на срок **не более семи дней**, за исключением случаев нахождения указанных иностранных граждан в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания, не подлежат учету по месту пребывания.

Также необходимо отметить, что и некоторые иные категории иностранных граждан не подлежат миграционному учету по месту пребывания.

Законодатель предусмотрел данное исключение для следующих категорий лиц [4]:

1) глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, членов парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, руководителей международных организаций, въехавших в Российскую Федерацию по приглашению федерального органа государственной власти или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также следующих с указанными лицами членов их семей;

2) иностранных граждан – моряков, являющихся членами экипажей военных кораблей, прибывших в Российскую Федерацию с официальным или неофициальным визитом либо с деловым заходом, либо членов экипажей военных летательных аппаратов иностранных государств (за исключением случаев вынужденной или иной остановки указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации на срок более трех дней вне основного состава своих экипажей);

3) иностранных граждан – моряков, являющихся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, в случае схода на берег и временного пребывания в течение не более двадцати четырех часов на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города Российской Федерации либо в случае выезда указанных иностранных граждан на экскурсии в населенные пункты на срок не более двадцати четырех часов;

4) иностранных граждан – членов экипажей воздушных судов гражданской авиации, бригад поездов и экипажей или бригад иных транспортных средств, участвующих в международном движении, при нахождении указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации в аэропортах или на станциях, предусмотренных расписаниями (графиками) движения данных транспортных средств.

Однако указанные иностранные граждане **вправе** в установленном порядке уведомить о своем месте пребывания орган миграционного учета по месту пребывания данных иностранных граждан.

Как отмечают некоторые исследователи, одним из недостатков действующего Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства является срок миграционного учета по месту пребывания, который составляет семь рабочих дней после пересечения границы. За несоблюдение данных положений административно-деликтным законодательством предусмотрен административный штраф с административным выдворением и запретом въезда на территорию Российской Федерации в течение трех лет, что негативно влияет как на самого мигранта, так и на бюджет, поскольку мигрант теряет возможность осуществлять деятельность, а бюджет недополучает налоговые поступления. Вследствие этого стали появляться так называемые «резиновые квартиры» с огромным количеством прописанных в их лиц, что, по сути, только усугубляет проблему надлежащего нормативно-правового урегулирования миграционных правоотношений и осуществления миграционного учета (контроля). Чтобы не нарушать требования закона о семидневной регистрации и постановке на миграционный учет, мигранты нередко обращаются к нелегальным организациям и гражданам для помощи в постановке на миграционный учет – «фиктивный учет», что способствует динамике административно-деликтной ситуации в данной сфере и росту правонарушений и преступлений в сфере миграционных правоотношений и миграционного учета. Это подтверждается статистическими данными Судебного департамента при Верховном Суде РФ [60].

Так, за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства требований ст. 18.8 КоАП РФ (правил въезда в РФ или режима пребывания (проживания) в РФ) в 2023 г. в суды общей юрисдикции поступило 160 088 дел данной категории, всего рассмотрено 159 859, всего подвергнуто наказанию – 146 705 лиц, назначены наказания в виде: предупреждения – 22, административного выдворения – 523 (административного выдворения как дополнительного – 105 179), административного штрафа – 146 159, на общую сумму по вступившим в законную силу постановлениям – 468 075 454 руб., взысканных принудительно и уплаченных добровольно – 152 967 185 руб.

Особенностью современного порядка осуществления миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации является то, что временно пребывающий иностранный гражданин не вправе встать на миграционный учет по месту пребывания самостоятельно. Исключение допускается лишь при наличии документально подтвержденной причины, препятствующей принимающей стороне направить уведомление в орган миграционного учета (ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства») [37, с. 126].

Однако согласно ст. 7 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства *при осуществлении миграционного учета иностранные граждане обязаны представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия*, установленные настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с указанными нормативными правовыми актами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, что определяет соблюдение иностранными гражданами правил миграционного учета и подразумевает

их обязанность проживать по адресу, заявленному при постановке на миграционный учет.

Обязанность по постановке иностранных граждан на учет по месту пребывания возлагается на принимающую сторону.

Принимающей стороной могут являться как гражданин Российской Федерации, так постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность в случае, если он фактически проживает по адресу указанной организации либо в помещении указанной организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном.

Э. Г. Юзиханова, М. В. Лабарешных обращают внимание на чрезмерно широкую формулировку понятия принимающей стороны, по смысловому содержанию которой поставить гражданина на миграционный учет может как собственник жилого помещения, так и лицо, которое собственником не является, а только лишь обладает правом пользования жилым или иным помещением. Согласно п. 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» принимающая сторона при постановке на учет по месту пребывания иностранного гражданина предоставляет копию документа, подтверждающего право пользования предоставляемым иностранному гражданину помещением. При этом сама принимающая сторона может и не проживать по адресу и уже утратить право пользования. Согласие же собственника для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина не требуется [52, с. 97].

Авторы указывают на возможность возникновения таких ситуаций, когда гражданин Российской Федерации, утративший право пользования помещением, с целью материальной выгоды осуществляет постановку на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан по адресу, где они фактически не проживают и проживать не могут, так как там проживают другие лица [52, с. 97–98], то есть на фиктивную постановку на учет по месту пребывания. Все это ведет к невозможности достижения одной из целей миграционного учета – формирования полной, достоверной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан [52, с. 97–98].

Пункт 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в содержание уведомления о прибытии включает сведения о документе, подтверждающем право пользования жилым или иным помещением, предоставляемым для фактического проживания иностранному гражданину, а также предоставление такого документа [9]. На практике складывается ситуация, что подразделения по вопросам миграции считают таким документом паспорт принимающей стороны с отметкой о регистрации по месту жительства [48, с. 162].

В качестве принимающей стороны могут выступать иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации и предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации это жилое помещение в пользование для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства.

В качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи могут выступать также иностранные граждане, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации.

В силу закрепления условия о необходимости фактического проживания иностранного гражданина в помещении, не являющемся местом жительства (регулярного использования для сна и отдыха), физическое или юридическое лицо становится принимающей стороной для иностранного гражданина в случае представления в соответствии с законодательством Российской Федерации данному иностранному гражданину жилого или иного помещения для фактического проживания. Постановка на учет по месту пребывания иностранного гражданина в данном случае осуществляется по адресу предоставленного помещения.

В том числе в качестве принимающей стороны могут выступать физические и юридические лица, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину жилое или иное помещение, которое в свою очередь предоставлено принимающей стороне во владение и (или) пользование на основании гражданско-правового договора (аренды, найма, безвозмездного найма и т. д.), если условиями договора предусмотрена возможность представления данного помещения третьим лицам.

В качестве принимающей стороны образовательная организация может выступить исключительно в случае фактического проживания иностранного гражданина в помещении (общежитии), принадлежащем образовательной организации высшего образования, либо непосредственно в помещении этой организации.

Иностранный студент, проживающий в период обучения в съемном жилом помещении, подлежит постановке на учет по адресу этого жилого помещения. Принимающей стороной для данного иностранного студента будет являться лицо, которое предоставило ему это жилое помещение и на которое возлага-

ется обязанность по предоставлению необходимых документов для постановки иностранного студента на учет по месту пребывания.

В случае, если адрес образовательной организации совпадает с адресом жилого или иного помещения, предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации иностранному гражданину для фактического проживания, то он подлежит постановке на учет по месту пребывания по адресу данного помещения.

Законодательно определены следующие случаи, когда уведомление о прибытии заполняется и подается самим иностранным гражданином.

1. При наличии у принимающей стороны документально подтвержденных уважительных причин, препятствующих ей направить уведомление о прибытии (например: болезнь, физическая невозможность и т. д.).

2. При наличии жилого помещения у иностранного гражданина в собственности.

3. В случае, если жилое или иное помещение, предоставленное иностранному гражданину, принадлежит на праве собственности гражданину Российской Федерации, постоянно проживающему за пределами Российской Федерации, либо иностранному гражданину, иностранному юридическому лицу или иной иностранной организации, находящимся за пределами территории Российской Федерации.

4. При наличии учетной записи на Едином портале и подтверждения принимающей стороны о согласии на постановку иностранца на учет через Единый портал.

5. При наличии договора найма жилого помещения.

6. При прибытии иностранного гражданина в адрес, который был заявлен как его место пребывания при оформлении приглашения на въезд в Российскую Федерацию.

7. Иностранцами гражданами, имеющими вид на жительство, – при наличии письменного согласия принимающей стороны.

Иностранные граждане, а также иностранные юридические лица и другие иностранные организации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации и владеющие жилыми или иными помещениями, находящимися на территории Российской Федерации, в случае предоставления таких помещений для временного пребывания иностранным гражданам выполняют обязанности принимающей стороны по постановке лиц, которым предоставляются помещения, на учет по месту пребывания.

Для постановки на учет по месту пребывания иностранный гражданин предъявляет принимающей стороне документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, а также миграционную карту¹ (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина).

¹ В соответствии с международными договорами Российской Федерации миграционная карта не заполняется при въезде на территорию Российской Федерации иностранными гражданами, указанными в п. 2 ст. 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации

Принимающая сторона на основании предъявленных иностранным гражданином документов заполняет бланк уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания и в течение 7 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания представляет указанный бланк, копии документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и его миграционной карты (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина) в территориальный орган МВД России непосредственно либо направляет по почте, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг [47, с. 482–483].

Форма уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания утверждена приказом МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 [13].

Территориальный орган МВД России либо организация почтовой связи, либо МФЦ, получившие от принимающей стороны заполненное уведомление и указанные выше копии документов, проставляют в уведомлении отметку о его приеме и возвращают отрывную часть уведомления принимающей стороне.

Отрывную часть уведомления принимающая сторона обязана передать иностранному гражданину для подтверждения законности его пребывания на территории РФ. Принимающая сторона передает иностранному гражданину отрывную часть уведомления. ***Наличие у иностранного гражданина отрывной части уведомления с проставленной отметкой подтверждает его постановку на миграционный учет.***

Кроме того, действующим законодательством ***предоставлена возможность подать соответствующее уведомление в электронной форме через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»***. Однако, по мнению некоторых исследователей, подобная удаленная подача уведомлений не способствует надлежащей реализации миграционных правоотношений и минимизации правонарушений в сфере миграционного учета [43, с. 140].

Сотрудники подразделений по вопросам миграции при осуществлении миграционного учета сталкиваются с ситуацией, когда им необходимо контролировать соблюдение установленного порядка для иностранных граждан, прибывших из государства с безвизовым режимом. Однако установленная возможность подачи документов принимающей стороной через МФЦ или почту, необязательность явки иностранного гражданина лично – все это создает сложности сотрудникам подразделений по вопросам миграции в случае выявления нарушения данных сроков и применения к таким гражданам мер административного принуждения [48, с. 163].

и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца (заключено в г. Москве 5 октября 2004 г.). Кроме того, освобождаются от использования миграционной карты при въезде в Российскую Федерацию граждане государств – членов Евразийского экономического союза, при условии, что срок их пребывания не превышает 30 суток с даты въезда.

При приеме уведомления о прибытии работник МФЦ не имеет возможности проверить достоверность сведений, указанных в документе (из-за отсутствия технической возможности доступа в государственную информационную систему миграционного учета (ГИСМУ) и/или из-за отсутствия должных полномочий). Если уведомление о прибытии подается в отношении иностранного гражданина, получившего патент, то необходимо предоставить и копии платежных документов, подтверждающих оплату патента. Обращаясь в МФЦ, «недобросовестная» принимающая сторона может подделать копии платежных документов, но проверить платеж и отказать в приеме уведомлений такой принимающей стороне работник МФЦ не вправе [41, с. 90].

Фиксация сведений об иностранных гражданах, осуществляющих свою трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом, либо находящихся в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, детском оздоровительном лагере, на туристской базе, в кемпинге, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, либо находящихся в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание, осуществляется администрацией соответствующих организации или учреждения по прибытии и убытию данных иностранных граждан. Указанная фиксация осуществляется для последующего уведомления в установленном порядке соответствующего органа миграционного учета о прибытии и об убытии данных иностранных граждан.

При нахождении иностранного гражданина в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, детском оздоровительном лагере, на туристской базе, в кемпинге, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, либо в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание, уведомление органа миграционного учета администрацией соответствующих организации или учреждения о прибытии данного иностранного гражданина в указанное место пребывания может осуществляться также с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.

При утрате или порче отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранный гражданин непосредственно представляет в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации, в котором он поставлен на учет, заявление об оформлении дубликата отрывной части бланка уведомления о прибытии с указанием обстоятельства утраты или порчи отрывной части бланка уведомления о прибытии. При этом соответствующему должностному лицу территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации предъявляется документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина.

Территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации проверяет наличие сведений об учете этого иностранного гражданина по указанному месту пребывания и при необходимости запрашивает копию экземпляра уведомления о прибытии, хранящегося в организации федеральной почтовой связи или многофункциональном центре, либо экземпляр уведомления о прибытии, хранящегося в гостинице.

При подтверждении сведений о выполнении принимающей стороной и иностранным гражданином действий по постановке на учет заявителю в течение 3 рабочих дней оформляется дубликат отрывной части бланка уведомления о прибытии с проставленной отметкой о приеме уведомления о прибытии.

Постановка иностранных граждан на миграционный учет по месту их пребывания осуществляется на определенный срок, установленный ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Срок временного пребывания в России иностранного гражданина при наличии визы зависит от срока действия его визы, в случае прибытия в безвизовом порядке, он не может превышать девяносто суток суммарно в течение одного календарного года, при этом срок непрерывного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток. Тем не менее при возникновении конкретных обстоятельств в каждом индивидуальном случае, связанном с вопросами продления визы, приобретения гражданства, обучения, привлечения к работе в качестве высококвалифицированного специалиста и т. д., сроки пребывания могут быть изменены и увеличены.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть продлен и в иных случаях, например, как это было в период объявленной пандемии, а также сокращен, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию. В таком случае для продления срока пребывания гражданин должен предоставить документ, подтверждающий изменение условий, обосновав тем самым невозможность убытия из Российской Федерации в установленный законом срок. Порядок продления и сокращения срока пребывания определен приказом МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926 «Об утверждении Порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

В настоящее время законодательство не ограничивает количество иностранных граждан, которых можно поставить на учет по месту пребывания в одном жилом помещении, и этим злоупотребляют недобросовестные принимающие стороны, ставя на учет по одному адресу иногда сотни граждан. По этой причине, полагают Э. Г. Юзиханова, М. В. Лабарешных, следует законодательно ограничить количество иностранных граждан, одновременно состоящих на миграционном учете по месту пребывания в одном жилом помещении [52, с. 99].

Обязанность иностранного гражданина, временно проживающего или временно пребывающего в Российской Федерации, встать на миграционный

учет по месту пребывания (проживания) по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением установленных законом случаев, установлена п. 2 ч. 2 ст. 20 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно п. 42 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9, в случае изменения сведений об иностранном гражданине, предусмотренных п. 1–6, 8, 9 и 12 ч. 1 ст. Закона О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, такой иностранный гражданин незамедлительно сообщает об этом принимающей стороне и представляет ей копии подтверждающих документов.

При изменении сведений об иностранном гражданине, предусмотренных п. 1, 3–6, 8 и 12 ч. 1 ст. 9 закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при его фактическом проживании в месте пребывания после заявленных сроков пребывания принимающая сторона или в случаях, предусмотренных ч. 3, 3.1, 3.2 и 4 ст. 22 вышеназванного закона, иностранный гражданин в течение 3 рабочих дней сообщает об этом в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации непосредственно – лично или в электронной форме либо через многофункциональный центр (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 и 3.2 ст. 22 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства), предоставив заполненный бланк уведомления о прибытии с приложением к нему мотивированного заявления в произвольной форме и копий документов, подтверждающих изменение сведений об иностранном гражданине.

В настоящее время *снятие иностранного гражданина с учета* по месту пребывания осуществляется в случае:

а) постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания (за исключением, когда новым местом пребывания является гостиница или иная организация, оказывающая гостиничные услуги, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, детский оздоровительный лагерь при условии, что прежняя постановка данного иностранного гражданина на учет по месту пребывания не была осуществлена по адресу другой организации из числа указанных);

б) получения от органа пограничного контроля в соответствующем пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации сведений о выезде иностранного гражданина из Российской Федерации;

в) получения от органов записи актов гражданского состояния либо от заинтересованного физического или юридического лица документа, подтверждающего смерть иностранного гражданина, либо после получения от заинтересованного физического или юридического лица заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;

г) установления органом миграционного учета факта фиктивной постановки на учет по месту пребывания;

д) убытия иностранного гражданина из места пребывания.

Данный порядок не распространяется на гостиницы (иные организации, оказывающие гостиничные услуги, санатории, дома отдыха, пансионаты, детские оздоровительные лагеря, туристические базы, кемпинги, медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания). О том, что иностранный гражданин выехал, администрация указанных организаций обязаны уведомить органы миграционного учета не позднее 12 часов дня, следующего за днем его убытия (ч. 3 ст. 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»).

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о миграционном учете, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, миграционный учет включает регистрацию иностранного гражданина по месту жительства и постановку на учет по месту пребывания.

На сегодняшний день административно-правовые средства регулирования миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ выступают в качестве основного государственного инструментария в данной сфере. За совершение правонарушений, связанных с осуществлением миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, к административной ответственности привлекаются физические лица, должностные лица и юридические лица (как отечественные, так и иностранные) при условии совершения ими противоправного, виновного действия или бездействия, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Подробнее об этом речь пойдет в следующих разделах данного пособия.

II. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Профилактика нарушений правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства представляет из себя одно из ключевых направлений деятельности МВД России. Об этом явственно свидетельствует содержание доклада Президента Российской Федерации В. В. Путина на расширенном заседании коллегии ведомства, прошедшем 2 апреля 2024 года, в котором Глава государства не раз обращал внимание руководства Министерства внутренних дел как на важность непримиримости к любым проявлениям незаконной миграции, так и на тот факт, что «приехать жить и трудиться в Россию могут только те, кто уважает наши традиции, язык, культуру, историю» [58].

В соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане, проживающие и работающие в России, не только пользуются правами наравне с российскими гражданами, но и несут обязанности, основной из которых является неукоснительное соблюдение положений законодательства [1]. Исходя из содержания статьи 4 Декларации ООН «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают», принятой Резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 г. «иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся» [29].

К сожалению, многие мигранты не в полной мере понимают необходимость собственной законопослушной ассимиляции в российское общество. Следует отметить, что только за прошедший 2023 г. органами внутренних дел Российской Федерации было пресечено два миллиона административных правонарушений в сфере миграции. За этот же временной промежуток за пределы Российской Федерации было удалено более 100 тыс. иностранных граждан, а на основании решений органов внутренних дел не разрешен въезд в Российскую Федерацию 173,3 тыс. иностранных граждан [62].

Исходя из направленности профессиональной деятельности, чаще всего нарушения правил миграционного учета, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства, выявляют *сотрудники подразделений полиции по вопросам миграции*. Это происходит как в рамках приема граждан, так и в рамках различного рода специальных операций («Квартира», «Нелегальный мигрант», «Рынок», «Нелегал» и т. д.), проводимых совместно с сотрудниками других подразделений полиции (ЦПЭ, НЦБ Интерпола) и иных правоохранительных органов, в составе которых функционируют силовые подразделения (как, например, ОМОН и СОБР в составе Федеральной службы войск национальной гвардии). Нередки совместные рейды с сотрудниками Федеральной службы безопасности [55].

Со случаями выявления нарушений правил миграционного учета рассматриваемой категории лиц также нередко сталкиваются *участковые уполномоченные полиции*, которые могут обнаружить нелегально находящихся в Российской Федерации иностранцев и лиц без гражданства на обслуживаемой

территории, например в рамках осуществления такой формы несения службы, как профилактический обход административного участка [11]. Мигранты могут массово незаконно проживать в так называемых «резиновых квартирах» [61], либо же нелегальность их пребывания на территории России может быть выявлена участковым уполномоченным полиции при обходе мест их возможной концентрации (например, стихийных рынков выходного дня вблизи остановок общественного транспорта).

Проблема нелегальной миграции и связанных с ней нарушений миграционного учета актуальна и для Дальневосточного региона, в частности Хабаровского края. Так, в 2024 г. на территории субъекта в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Незаконный мигрант-2024» сотрудниками органов внутренних дел было проверено около 400 предприятий, где мигранты осуществляют трудовую деятельность, а также места их проживания. За время проведения операции сотрудниками полиции было выявлено 244 правонарушения, 34 фигуранта будут выдворены с территории нашей страны, а для 91 мигранта будет закрыт въезд в Россию [56].

Для того, чтобы не только эффективно выявлять различного рода нарушения правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства, но и осуществлять профилактику их, сотруднику полиции необходимо четко знать основные составы противоправных деяний в данной сфере, как административных, так и уголовно наказуемых.

Что касается административных правонарушений, то ключевым составом в рассматриваемой нами сфере является **статья 19.27 КоАП РФ** [3], предусматривающая ответственность за представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета. Рассмотрим данный состав более подробно.

Объектом рассматриваемого правонарушения является порядок представления установленных Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» сведений и документов при осуществлении миграционного учета, обеспечивающий формирование полноценного и актуального банка данных о перемещениях иностранных граждан на территории нашей страны.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.27 КоАП РФ, характеризуется умышленными действиями по представлению при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов.

Примечателен тот факт, что **субъектом** рассматриваемого состава административного правонарушения могут быть не только иностранные граждане и лица без гражданства, но принимающая их сторона², субъектный состав которой, как уже отмечалось ранее в настоящем пособии³, весьма обширен и может включать в себя, в том числе, граждан Российской Федерации.

Субъективная сторона анализируемого нами состава административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины [38, с. 540].

² См. ч. 2 ст. 19.27 КоАП РФ.

³ См. с. 17–19.

Надо отметить, что совершение рассматриваемого административного правонарушения в некоторых городах федерального значения образует квалифицированный состав противоправного посягательства (речь идет о Москве, Санкт-Петербурге, а также Московской и Ленинградской областях).

Факты представления ложных сведений при осуществлении миграционного учета, как правило, выявляются сотрудниками подразделений полиции по вопросам миграции [51, с. 54] зачастую в процессе рассмотрения ими представленных мигрантами документов, необходимых для получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Основными административными наказаниями, назначаемыми за совершение данного деликта, выступают административный штраф (в отношении физических лиц – от 2 до 5 тыс. руб.; в отношении должностных лиц – от 35 до 50 тыс. руб.; в отношении юридических лиц – от 350 до 800 тыс. руб.) и административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Необходимо понимать, что совершение указанного административного правонарушения нередко сопряжено с совершением иных административно наказуемых деликтов в сфере миграции, в частности:

- с нарушением иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ);
- с нарушением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 18.9 КоАП РФ);
- с незаконным осуществлением иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ);
- с несоблюдением установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.17 КоАП РФ) [3].

Уголовная ответственность за противоправные действия в сфере миграционного учета наступает в нескольких случаях.

1. При совершении преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ (организация незаконной миграции).

2. При совершении преступления, предусмотренного ст. 322.2 УК РФ (фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации).

3. При совершении преступления, предусмотренного ст. 322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации) [2]. С точки зрения направленности настоящего пособия и ограниченности его объема представляется целесообразным более подробно остановиться на последних двух составах преступлений.

Статьей 322.2 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства.

Объектом рассматриваемого преступления выступает установленный порядок регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства. Под последним понимается: жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства [39, с. 604].

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 322.2 УК РФ, включает в себя следующие действия: представление заведомо недостоверных сведений или документов для регистрации; регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении; регистрация без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) лица. Преступление считается оконченным с момента регистрации.

Субъектом рассматриваемого состава преступления выступает лицо, достигшее возраста уголовной ответственности (шестнадцати лет), являющееся собственником или нанимателем жилого помещения в РФ.

Субъективная сторона рассматриваемого состава преступления представлена прямым умыслом [39, с. 605].

Что касается **статьи 322.3 УК РФ**, то она предусматривает ответственность за фиктивную постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту его пребывания в Российской Федерации (т. е. в жилом помещении, не являющимся местом жительства, а также ином помещении, учреждении или организации, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет).

Объектом рассматриваемого преступления выступает установленный порядок регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 322.3 УК РФ, может быть выражена в различных действиях, – это:

а) постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания (жительства) на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов;

б) постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания (жительства) без намерения иностранного гражданина (или лица без гражданства) фактически пребывать (проживать) в этом помещении;

в) постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет без намерения принимающей стороны фактически предоставить им помещение для пребывания (жительства);

г) постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность [39, с. 605].

Преступление считается оконченным с момента постановки на миграционный учет иностранного гражданина или лица без гражданства.

Субъектом рассматриваемого состава преступления является лицо, достигшее возраста уголовной ответственности, в служебные функции которого входит постановка на учет иностранных граждан и лиц без гражданства.

Субъективная сторона рассматриваемого состава преступления представлена прямым умыслом [39, с. 605].

За совершение данного преступления наиболее жестким видом наказания выступает лишение свободы на срок до трех лет.

Следует отметить, что в некоторых случаях граница, позволяющая разграничить нарушение правил миграционного учета, наказуемое в рамках действующего административного законодательства, от его уголовно наказуемого аналога весьма условна. Так, например, сравнительный анализ ст. 19.27 КоАП РФ и ст. 322.3 УК РФ позволяет сделать вывод о схожести объектов посягательства. В данном случае таким объектом, по сути, являются общественные отношения, возникающие в результате постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту его пребывания.

Разграничение рассматриваемых противоправных действий возможно провести на основании того факта, что преступление ориентировано на нарушение порядка регистрации по месту пребывания, в то время как административное правонарушение может также включать в себя правоотношения по регистрации по месту жительства.

Как уже отмечалось нами ранее, объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.27 КоАП РФ, характеризуется умышленными действиями иностранного гражданина, лицом без гражданства или их принимающей стороной по представлению при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов [38, с. 512].

Подобные случаи – не редкость в практике сотрудников подразделений полиции по вопросам миграции, в чью непосредственную административную юрисдикцию входит рассмотрение указанного состава административного правонарушения. Приведем конкретный пример из судебной практики: «...21 января 2020 года установлено, что гражданин Республики Узбекистан Зайнобидинов М. Х. у. 20 декабря 2019 года при постановке на миграционный учет по месту пребывания предоставил в ОВМ ОМВД России по г. Губкинский заведомо ложные сведения о месте своего пребывания по адресу: <адрес>, при этом фактически проживал по адресу: ЯНАО<адрес>...» [59].

Уголовная же ответственность наступает за фиктивную постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в Российской Федерации. Необходимо обозначить, что в соответствии с примечанием 1 к ст. 322.3 УК РФ под последней понимаются действия по постановке

иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания в Российской Федерации:

«– по постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания в Российской Федерации на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов;

– по постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания в Российской Федерации в помещении без их намерения фактически проживать (пребывать) в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания (пребывания);

– по постановке иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность» [2].

Например, «...заведомо зная, что постановка на миграционный учет данной иностранной гражданки будет фиктивной, имея умысел на пособничество в содействии в фиктивной постановке на учет гражданки И., Г. встретила с И., от которой получила документы, необходимые для продления срока временного пребывания по месту пребывания в ... и денежное вознаграждение в размере ... , и ДД.ММ.ГГГГ в ... , находясь в ... передала А. вышеуказанные документы на И. и денежные средства в размере ... в качестве вознаграждения, после чего в указанный день в ... А., находясь в кабинете № ОВМ ... , предоставила вышеуказанные документы инспектору ..., осуществив продление срока временного пребывания в ... гражданки И. по месту своей регистрации. Получив от сотрудника ... отрывную часть бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, А. передала его Г., которая, в свою очередь, передала их И., которая фактически по вышеуказанному месту регистрации никогда не пребывала и не проживала» [57].

Как можно заметить, еще одним критерием разграничения рассмотренных составов противоправных деяний является их субъект. Если в рамках ст. 19.27 КоАП РФ – это иностранные лица или лица без гражданства, то в случае со ст. 322.3 УК РФ – это, как правило, гражданин РФ, чаще всего действующий из корыстных побуждений.

Как уже отмечалось ранее, при осуществлении миграционного учета иностранные граждане обязаны представлять достоверные сведения и осуществлять другие юридически значимые действия, установленные законодательством Российской Федерации. Постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания.

Такое регулирование обусловлено, в том числе, целями полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что ответственность за нарушение правил миграционного учета, установленных Законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, в частности, за проживание по адресу, отличному от заявленного при постановке на миграционный учет, предусмотрена ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ.

Важно при квалификации нарушения правил миграционного учета, допущенного иностранным гражданином, определить, кто именно исполнил обязанность по уведомлению миграционного органа о проживании по конкретному адресу: иностранный гражданин или принимающая сторона. В первом случае, если иностранный гражданин сообщает такую информацию лично и предоставляет необходимые для этого документы, которые заведомо не соответствуют действительности, то его действия квалифицируются по ст. 19.27 КоАП РФ, если же иностранный гражданин поставлен на миграционный учет принимающей стороной, сам же фактически проживает по другому адресу, или же бездействует и не передает принимающей стороне документы для постановки на миграционный учет, то он совершает правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ.

Объектом состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ, закрепленного в комментируемой статье, являются общественные отношения, возникающие в связи осуществлением иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Объективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении правил пребывания (проживания) в Российской Федерации, т. е. въезде в Российскую Федерацию в нарушение правил миграционного учета, передвижения или выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Субъектом рассматриваемого состава административного правонарушения являются исключительно иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 16-летнего возраста.

Субъективная сторона данного состава административного правонарушения характеризуется умышленной (прямой или косвенной) и неосторожной (небрежность) формой вины.

Материалы судебной практики свидетельствуют о налаженной правоприменительной работе по привлечению иностранных граждан, проживающих на территории Российской Федерации, к административной ответственности за нарушения правил миграционного учета.

Так, из материалов дела об административном правонарушении следует, что 25 октября 2019 г. в 09 час 00 мин выявлен гражданин Республики Таджикистан Абдуллаев О., который находился у д. <...> в г. Казани Республики Татарстан, не имея регистрации на территории Российской Федерации с 10 ноября 2018 г.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении; данными СПО

«Мигрант»; рапортом сотрудника полиции об обнаружении признаков правонарушения, которые оценены в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности [16].

Другой пример из практики. Уполномоченным должностным лицом иммиграционного контроля 31 января 2024 г. выявлено нарушение Я. установленного законодательством Российской Федерации режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в том, что с 18 июля 2023 г. он проживал по адресу: <адрес> без регистрации по месту пребывания и в течение семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания не обеспечил представление в орган миграционного учета уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания для постановки на учет по месту пребывания.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются собранными доказательствами: протоколом об административном правонарушении; рапортом полицейского 1 отделения взвода 2 роты ОБ ППС УМВД России по Нижнекамскому району; письменными объяснениями Я.; письменными объяснениями ФИО8 ФИО9 и ФИО10.; копиями миграционной карты, разрешения на работу и паспорта гражданина <данные изъяты> Я.; сведениями ФМС России АС ЦБДУИГ и иными доказательствами, которым дана оценка в совокупности с другими материалами дела на предмет допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действия Я. образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [23].

Повторное в течение одного года совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ**.

Приведем следующий пример из материалов судебной практики: 8 февраля 2023 г. в 12 час 00 мин по адресу: <...> выявлен гражданин Республики Таджикистан Джаборов Д., который повторно допустил нарушение правил миграционного учета, а именно получив 20 января 2023 г. оформленный 6 января 2023 г. вид на жительство, в течение семи рабочих дней не подал заявление о регистрации по месту жительства в орган миграционного учета.

Вступившим в законную силу постановлением начальника ОВМ МО МВД России «Муромский» от 17 октября 2022 г. гражданин Республики Таджикистан Джаборов Д. привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 руб.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении иностранного гражданина Джаборова Д. протокола об администра-

тивном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [17].

По другому делу постановлением судьи Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 19 октября 2023 г. гражданин Иорданского Хашимитского Королевства Альмахадмех Одай Джамиль Мутлак признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 000 руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УМВД России по г. Набережные Челны Республики Татарстан.

Как усматривается из материалов дела, 18 октября 2023 г. в 12 час 20 мин по адресу: <...> выявлен гражданин Иорданского Хашимитского Королевства Альмахадмех Одай Джамиль Мутлак, который фактически проживает по адресу: <...>, однако на миграционный учет по данному адресу не вставал, документы не подавал. Вступившим 12 ноября 2022 г. в законную силу постановлением начальника отдела по вопросам миграции отдела полиции № 15 УМВД России по г. Казани от 1 ноября 2022 г. Альмахадмех Одай Джамиль Мутлак был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, Альмахадмех Одай Джамиль Мутлак повторно допустил нарушение правил миграционного учета [18].

Таким образом, при квалификации отдельных административных правонарушений против установленного порядка миграционного учета могут возникнуть определенные сложности с разграничением их от смежных составов противоправных деяний, наказуемых в рамках действующего уголовного законодательства. Для правильной квалификации действий лица, совершающего то или иное противоправное деяние, и разграничения деликта от преступления, правоприменителю следует руководствоваться их очевидными различиями: в объективной стороне, а также в лице, непосредственно осуществляющем противоправное деяние.

Подводя итог всему вышеизложенному, ответим, что основные нарушения правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства могут быть наказуемы как в рамках действующего административного законодательства, так и в рамках действующего уголовного законодательства. Правоприменителю необходимо подходить к вопросу выявления подобного рода противоправных деяний особо тщательно. В противном случае, чувствуя собственную безнаказанность, определенная доля мигрантов начинает проявлять правовой нигилизм и на постоянной основе совершать различного рода противоправные деяния.

III. ОСОБЕННОСТИ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Документирование правонарушений, совершаемых иностранными гражданами в области миграционного учета, безусловно, имеет свои особенности.

Сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации необходимо четко знать, какие документы иностранных граждан и лиц без гражданства они могут проверять для документирования фактов нарушения миграционного учета. Это важно для определения легальности пребывания таких лиц на территории Российской Федерации. Правильная документация является ключом к эффективной борьбе с незаконной миграцией и защите интересов государства. В процессе выявления и документирования нарушений миграционного законодательства сотрудникам полиции следует быть внимательными и применять законные методы проверки. Кроме того, анализ и последующее использование полученной информации является важным этапом работы сотрудников полиции в данной области [45, с. 255–256].

При выявлении иностранного гражданина, подозреваемого в нарушении правил миграционного учета на территории Российской Федерации, в первую очередь обращается внимание на наличие у него документов, позволяющих установить личность и законность пребывания на территории страны (паспорт, миграционная карта, отрывная часть уведомления о постановке на миграционный учет, патент, вид на жительство и т. д.).

Иностранные граждане должны быть внимательны к срокам действия своих документов. Например, разрешение на временное проживание имеет определенный срок действия, по истечении которого необходимо продлить его или изменить статус. Это также касается и других видов документов, связанных с пребыванием в стране.

Так, для постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и месту пребывания подаются заявление о регистрации и необходимые документы.

Отметка о регистрации иностранного гражданина в России является важным документом, который дополнительно подтверждает его легальное пребывание на территории страны. Это позволяет иностранцу не только находиться в России, но и осуществлять различные действия, такие как трудовая деятельность, открытие банковских счетов и получение медицинских услуг.

Таким образом, отметка о регистрации является ключевым элементом легального статуса иностранного гражданина в России, и процесс ее получения требует внимательности и соблюдения всех установленных правил и процедур.

Необходимо обратить отдельное внимание на процедуру направления заявителем пакета документов в электронном формате. В подобных случаях соответствующая отметка в виде на жительство или разрешении на временное проживание проставляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в территориальный орган МВД России оригиналов указанных доку-

ментов и документа (сведений о нем), подтверждающего право пользования жилым помещением.

При нарушении предоставления необходимых документов, несвоевременной передачи уведомления в правоохранительные органы и наличии иных нарушений миграционного учета, целесообразно отразить особенности стадии возбуждения дела об административном нарушении миграционных правил.

В случае выявления нарушения и невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте, иностранный гражданин доставляется в служебное помещение.

Сотрудник ОВД должен установить все обстоятельства дела.

У иностранного гражданина отбирается объяснение. В ходе опроса устанавливается, когда, откуда и с какой целью прибыл иностранный гражданин, где пересекал границу, имеется ли регистрация и где в настоящее время он проживает, когда должен был покинуть территорию страны, обращался ли он с заявлением на получение разрешительных документов (патент, разрешение на временное пребывание, вид на жительство), имеются ли у него близкие родственники – граждане Российской Федерации.

Если в процессе проверки документов выявлены признаки подделки (чаще всего эти признаки можно увидеть в миграционной карте или отрывной части уведомления о постановке на миграционный учет) либо сведения, указанные гражданином о дате и месте въезда на территорию Российской Федерации, фактически не подтверждаются, поскольку не соотносятся с данными, отраженными в государственной информационной системе миграционного учета иностранных граждан, то в действиях иностранного гражданина могут усматриваться признаки состава преступления. Документы с признаками подделки изымаются. Материалы проверки регистрируются в КУСП для принятия решения о возбуждении уголовного дела в порядке ст. 144–145 УПК РФ.

Если же действия иностранного гражданина могут быть квалифицированы как административное правонарушение, то к протоколу прилагаются:

- рапорт сотрудника полиции о выявленном правонарушении;
- фотоматериал (при наличии или в случае необходимости);
- объяснения лица, привлекаемого к ответственности;
- копия паспорта иностранного гражданина;
- копия миграционной карты иностранного гражданина;
- отрывная часть уведомления о прибытии иностранного гражданина, согласно которому определяется срок миграционного учета по месту пребывания;
- сведения АС ЦБД УИГ (досье), данные о гражданине, полученные из ППО «Территория».

Объем прилагаемых к протоколу об административном правонарушении документов определяется должностным лицом, главное, чтобы они отвечали требованиям относимости, допустимости, достоверности и достаточности доказательств.

Одним из важнейших этапов производства по делу об административном правонарушении в сфере миграционного учета является направление протокола о настоящем правонарушении на рассмотрение и принятие решения.

Данный этап имеет ряд особенностей, выражающихся в процедуре направления протокола о нарушении миграционного учета на рассмотрение дела сразу после его составления, если за правонарушение предусмотрено административное наказание в виде административного выдворения.

Подобные наказания достаточно часто применяются за правонарушения в сфере миграционного законодательства.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.8 и 19.27 КоАП РФ, в соответствии п. 1, 10 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, уполномочены рассматривать:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;
- руководитель подразделения центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам миграции, его заместители;
- руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители.

С февраля 2025 г. указанные лица вправе назначать иностранным гражданам административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Итак, по окончании стадии возбуждения дела об административном правонарушении в сфере миграции в зависимости от административно-правового статуса иностранного гражданина материалы дела должны содержать следующие документы.

1. Протокол об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении является процессуальным документом, необходимым для фиксации факта совершения конкретного противоправного деяния. Однако составление указанного процессуального документа не означает автоматического признания лица виновным в правонарушении. Протокол лишь свидетельствует о начале дела об административном правонарушении, то есть о начале процедуры привлечения лица к административной ответственности. Сегодня законодатель не определяет конкретную форму протокола об административном правонарушении, а лишь указывает на ту информацию, которую он в обязательном порядке должен содержать. Исходя из этого, в различных субъектах Российской Федерации бланки данного вида процессуального документа могут иметь некоторые различия [35, с. 204].

В тоже время важно отметить, что в любом случае, при составлении протокола об административном правонарушении должны быть соблюдены процессуальные требования, указанные в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ. В частности, протокол, фиксирующий факт нарушения правил миграционного учета, должен содержать:

- ***дату его составления***, то есть соответствующее число, месяц, год и время, когда непосредственно заполняется протокол, например, 2 февраля 2025 г. 16 час 30 мин.

Оформлению протокола по таким делам нередко предшествует применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, таких как доставление, административное задержание. Информация о доставлении может быть зафиксирована в протоколе об административном правонарушении или же в отдельном протоколе. Если к иностранному гражданину применено административное задержание, то должен быть составлен отдельный протокол. При заполнении данных документов должностным лицам надлежит быть внимательными и корректно отражать время их оформления, которое чаще всего будет предшествовать составлению протокола об административном правонарушении.

Согласно ст. 28.5 КоАП, протокол составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. Однако поскольку производство по таким делам обычно требует дополнительного выяснения обстоятельств дела либо сведений о привлекаемом к ответственности иностранном гражданине (дату въезда, административно-правовой статус, сведения о приглашающей/принимающей стороне и др.), КоАП РФ предоставляет право уполномоченному сотруднику полиции составить протокол об административном правонарушении в течение двух суток с момента выявления правонарушения. Если же в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ при выявлении правонарушения в области миграционного законодательства необходимо провести экспертизу или совершить иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, то проводится административное расследование, о чем выносится соответствующее определение, инициирующее возбуждение дела об административном правонарушении, а протокол составляется после его окончания.

Если же указанные сроки все-таки нарушены (не соблюдены), это не будет являться существенным недостатком составления протокола и основанием для отказа в его принятии (органом, уполномоченным его рассматривать) или возвращения на доработку [35, с. 205];

– **место составления**, которым является конкретное место, где непосредственно должностным лицом заполняется протокол. При этом, место составления протокола может не совпадать с местом совершения или выявления правонарушения. Например, иностранный гражданин проживал по адресу, отличному от заявленного в ходе миграционного учета, данный факт был выявлен участковым уполномоченным полиции в ходе профилактического обхода административного участка в фактическом месте жительства мигранта, а протокол составлен в отделе полиции или в служебном помещении подразделения по вопросам миграции;

– **указание должности, фамилии и инициалов лица, составившего протокол.**

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 и ст. 23.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных пра-

вонарушениях и осуществлять административное задержание» [10] конкретизирует, какие именно должностные лица органов внутренних дел и по каким статьям КоАП РФ вправе составлять протоколы.

Примечательно, что согласно п. 4 приказа МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 зафиксировать факт нарушения правил миграционного учета иностранным гражданином, составив протокол об административном правонарушении, вправе не только аттестованные сотрудники полиции (участковый уполномоченный полиции, инспектор подразделения по вопросам миграции и др.), но и должностные лица системы МВД России, не являющиеся сотрудниками полиции, а также стажеры, привлекаемые к выполнению обязанностей полиции в соответствии со ст. 32 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [5].

Если при рассмотрении административного правонарушения будет установлено, что протокол составлен неправомочным лицом – выносятся мотивированные определения о возвращении протокола для устранения недостатков в орган или должностному лицу, которыми он составлен;

– *сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.*

В протоколе должна содержаться следующая информация:

– фамилия, имя, отчество (при наличии).

Установление личности иностранного гражданина или лица без гражданства производится по имеющимся у него действительным документам, удостоверяющим личность. К их числу, согласно ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», относятся:

а) паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (среди них: дипломатический или служебный паспорт, удостоверение беженца, свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ по существу, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ);

б) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

в) разрешение на временное проживание;

г) временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации;

д) вид на жительство;

е) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.



Рис. 5. Образец вида на жительство иностранного гражданина

В случае отсутствия у иностранного правонарушителя таких документов, установление его личности осуществляется на основании решения руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа в соответствии с процедурой, определяемой ст. 10.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [6].

Важно знать, что протокол, составленный по ст. 18.8 КоАП РФ, к которому не приложена копия документа, удостоверяющего личность нарушителя, будет возвращен должностному лицу, составившему данный протокол.

- Дата и место рождения, например, 22 октября 1979 г., г. Ташкент.
- принадлежность к гражданству иностранного государства или отсутствие таковой (определяется на основании документа, удостоверяющего личность);
- место проживания.

Напомним, что применительно к иностранным гражданам Закон о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства содержит определения их места проживания и места пребывания.

Так, **место жительства** – жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном Законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства. **Местом пребывания** считается жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин

или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 21 Закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства.

Надо отметить, что поскольку нарушаются правила миграционного учета – иностранный гражданин не проживает по адресу, по которому он был ранее учтен, – в соответствующей строке протокола должно указываться место, где он фактически проживает;

– место работы: название организации, место ее нахождения, занимаемая должность (например, ООО «Светлые ночи» – г. Энск, ул. Шкотова, д. 1, повар); индивидуальный предприниматель (место государственной регистрации, регистрационный номер свидетельства). Если гражданин является учащимся, (студентом), то указать адрес образовательной организации.

Следует помнить, что в большинстве случаев иностранные граждане въезжают в Россию с трудовой целью, поэтому чаще всего на работодателя возложена обязанность по обеспечению иностранного работника местом проживания. Работодатели одновременно выступают в качестве принимающей стороны, если предоставляют данным лицам жилое или иное помещение для сна и отдыха (комнату в общежитии, строительные вагончики, съемные квартиры для вселения иностранных работников и др.);

– **дату совершения правонарушения** – число, месяц, год и время, когда было совершено правонарушение. Если правонарушение является длящимся, то датой его совершения считается день, когда соответствующее должностное лицо выявило факт совершения правонарушения.

Так, ввиду того, что процедура подачи документов для осуществления миграционного учета в большинстве случаев не предполагает явку иностранного гражданина в подразделение по вопросам миграции, то по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.27 КоАП РФ, датой совершения будет являться дата подачи подложных документов иностранным гражданином или сообщения ложных сведений.

Приведем пример. А. М. при осуществлении миграционного учета 30 мая 2023 г. в ГБУ РО «МФЦ Рязанской области» М. представил миграционную карту на свое имя, при проверке которой установлено, что данная карта принадлежит иному лицу [28].

Проживание иностранного гражданина по адресу, отличному от заявленного в ходе миграционного учета, является длящимся административным правонарушением и образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 или 3 ст. 18.8 КоАП РФ (в зависимости от места совершения). В данном случае датой совершения является день его выявления сотрудником полиции.

Например: 25 апреля 2023 г. в 10 час 00 мин, по адресу: г. <...>, в результате проведения проверки соблюдения требований миграционного законодательства сотрудниками полиции была выявлена гражданка Республики Нигерия Жучкова Мерси, которая с 26 октября 2022 г. в нарушение требований статьи

20, 21, 22 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ в течение семи рабочих дней не встала на миграционный учет по месту пребывания [19];

– **место совершения правонарушения** – указывается место, где именно было совершено правонарушение. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер – место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Пример указания в фабуле места совершения правонарушения, являющегося длящимся: 28 сентября 2021 г. в 19 час 00 мин в отделе полиции № 3 МО МВД России «Благовещенский», расположенном по адресу: <адрес>, каб. 9, установлено, что гражданин КНР ФИО1 пребывает по адресу: <адрес>, без постановки на миграционный учет по месту пребывания, при этом им не исполнены обязанности по предоставлению принимающей стороне документа, удостоверяющего личность, и миграционной карты;

– **событие административного правонарушения** – описывается совершенное деяние, характеризуется его объективная сторона, например:

1) по ст.19.27 КоАП РФ:

– при осуществлении регистрации предоставил ложные сведения о месте своего проживания по <адрес>, где в нарушение положений статьи 7 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» с момента регистрации не проживал;

– при осуществлении миграционного учета предоставил заведомо ложные сведения – уведомление о постановке на миграционный учет по адресу: <адрес>, принимающая сторона ИП ФИО4, которое признано фиктивным, поскольку фактически в данное место пребывания ФИО не прибывал и не имел намерения в нем пребывать;

2) по ст. 18.8 КоАП РФ:

– имея вид на жительство и регистрацию по месту жительства по <адрес 1> до 23 сентября 2025 г., вместе с тем с 24 сентября 2024 г. проживал по <адрес 2> без постановки на учет по месту пребывания и не уведомил об этом орган миграционного учета в течение семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания;

– с момента регистрации по адресу регистрации: <адрес 1>, не проживает, а проживает с момента регистрации по настоящее время по адресу: <адрес 2>, при этом не уведомил принимающую сторону и не встал на миграционный учет по месту фактического пребывания (проживания), чем нарушил требования Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Важно, чтобы в протоколе об административном правонарушении было точно и подробно отражено событие административного правонарушения, указано, норма какого именно законодательного акта нарушена.

Так, гражданин Республики Армения М. М. Ш. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан отдела МВД России «Георгиевский».

Пересматривая дело, кассационный суд указал, что событие вмененного М. М. Ш. административного правонарушения в протоколе об административном правонарушении должным образом не описано.

При описании события совершенного административного правонарушения должностным лицом указано, что М. М. Ш. совершено нарушение режима пребывания в Российской Федерации, выразившееся в проживании без регистрации по месту жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, чем нарушены требования ч. 1 ст. 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Однако ч.1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение иностранным гражданином режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом.

При этом избранная должностным лицом формулировка «проживание без регистрации по месту жительства (пребывания)» подпадает как под нарушение правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, так и под неисполнение обязанности по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом.

Также необоснованно оставлено без внимания некорректное указание в протоколе об административном правонарушении нормы закона, нарушение которой вменено М.М.Ш.

Подобное описание события административного правонарушения не отвечает требованиям ст. 28.2 КоАП РФ. Материалы дела свидетельствуют о том, что указанные выше нарушения допущены также при вынесении постановления по делу [24];

– **статья КоАП РФ, предусматривающая ответственность за совершенное правонарушение.** В протоколе указывается статья (при делении ее на части – указывается часть) соответствующего нормативного правового акта, согласно которой квалифицируется правонарушение;

– **объяснение физического лица, в отношении которого составлен протокол.** При составлении протокола нарушителю должны быть разъяснены его права, предусмотренные КоАП РФ (знакомится со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанным лицом языке общения, пользоваться услугами переводчика и др.), предоставлена возможность ознакомиться с содержанием протокола и написать объяснение по существу правонарушения – что он может пояснить по данному поводу: совершал или нет противоправные действия, признает ли себя виновным, согласен или нет с содержанием протокола, имеет ли какие-либо замечания по этому поводу и т. п.

В случае участия переводчика последний должен быть предупрежден об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ за заведомо ложный перевод. При этом представление документов, подтверждающих наличие навыков перевода, не требуется.

По одному из таких дел суд указал, что отсутствие в материалах дела данных, свидетельствующих о том, что привлеченный к участию в деле переводчик – ФИО5 имеет соответствующие навыки, позволяющие осуществить надлежащий перевод, не ставит под сомнение полноту и точность перевода, выполненного ФИО5, привлеченным к участию в деле в качестве переводчика, и предупрежденным об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода. При этом в материалах дела имеются объяснения ФИО5 от ДД.ММ.ГГГГ, в которых последний подтвердил свое участие в качестве переводчика с азербайджанского на русский языки и наоборот, при составлении протокола об административном правонарушении и при рассмотрении дела судьей районного суда, в отношении ФИО2 оглы (л. д. №). Требования ч. 4 ст. 25.10 КоАП РФ при составлении протокола об административном правонарушении, а также при рассмотрении дела об административном правонарушении, как должностным лицом, так и судьей районного суда, выполнены.

Объяснения нарушителя представляют собой сведения, имеющие отношение к делу. При этом дача объяснения является правом, а не обязанностью нарушителя. Если нарушитель отказывается от объяснения, рекомендуется это зафиксировать в протоколе: сделать соответствующую запись «от объяснения отказался».

При согласии дать объяснение, нарушитель излагает его содержание самостоятельно. Вполне возможно, что это могут быть простые фразы, например: «с протоколом не согласен», «не нарушал», «с нарушением согласен, больше не буду», «не знал об этом запрете» и т. п. [35, с. 207]

Само по себе отсутствие объяснений иностранного гражданина в протоколе об административном правонарушении, при наличии его письменных объяснений, на отдельном бланке соответствует положениям статьи 26.3 КоАП РФ и **не влечет за собой признания протокола недопустимым доказательством.**

Если в протоколе не хватает места для объяснения, оно пишется на отдельном листе (листах) и прилагается к протоколу. Как правило, объяснение пишется собственноручно. Вполне допустимо, если со слов нарушителя объяснение напишет должностное лицо, составляющее протокол. Если иностранный гражданин не владеет русским языком, письменной речью и к участию в деле привлечен переводчик, последний обеспечивает правильность перевода текста объяснения. В конце текста объяснения нарушитель должен написать фразу «С моих слов записано верно, мною прочитано»; если письменным русским языком мигрант не владеет – данное словосочетание он записывает на своем родном языке либо на другом свободно избранном языке, переводчик под данной фразой фиксирует ее перевод, после чего иностранный гражданин ставит свою подпись, расшифровку подписи и дату, ниже документ подписывает переводчик. Само письменное объяснение подписывается также должностным лицом, взявшим объяснение, однако отсутствие его подписи не является основанием для отмены вынесенного по делу постановления, поскольку письменные объяснения являются приложением к протоколу об административном правонарушении, отбираются в один и тот же день и составляют единый материал дела об административном правонарушении.

Отсутствие в протоколе об административном правонарушении сведений о том, владеет ли иностранный гражданин (лицо без гражданства) русским языком, а также информации о предоставлении лицу переводчика будет являться существенным недостатком и влечет возвращение протокола об административном правонарушении в орган или должностному лицу, которыми он составлен [15].

Поэтому в протоколе об административном правонарушении в обязательном порядке должно быть зафиксировано, что иностранный гражданин «русской письменной и устной речью владеет», «в услугах переводчика не нуждается», данные фразы должны быть удостоверены его подписями.

Должностному лицу, составляющему протокол и оформляющему материал дела об административном правонарушении, необходимо быть внимательным к записям, которые иностранный гражданин собственноручно вписывает в протокол и иные прилагаемые к нему документы.

Так, из имеющейся в материалах дела подписи о разъяснении прав усматривается, что Хакназарзода А. И. собственноручно в соответствующей графе указал, что нуждается в услугах переводчика (л. д. №). В своих объяснениях, данных сотруднику полиции 1 октября 2024 г., Хакназарзода А. И. также указал, что он в недостаточной степени владеет русским языком (л. д. №). Согласно протоколу об административном правонарушении, Хакназарзода А. И. нуждается в услугах переводчика и ему требуется перевод протокола (л. д. №). Вместе с тем составленные должностным лицом процессуальные документы не содержат данных о предоставлении Хакназарзода А. И. переводчика и перевода протокола. В результате ненадлежащей оценки доказательств, представленных сотрудником органов внутренних дел, постановление о привлечении иностранного гражданина к административной ответственности отменено, дело направлено на новое рассмотрение [26];

– *фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей (при наличии таковых).*

Свидетель – лицо, которому известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. Свидетель обязан дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы. Показания свидетеля целесообразно зафиксировать письменно (отобрать объяснения) непосредственно перед составлением протокола. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, ему разъясняются его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ.

В качестве свидетелей по рассматриваемым делам могут выступать физические лица как стороны, пригласившие/принимающие иностранного гражданина, являющиеся соседями, проживающими в одном подъезде жилого дома, по адресу которого фактически проживает иностранный гражданин, или, наоборот, проживающими по адресу, по которому иностранный гражданин, заявив его в качестве места жительства, никогда не жил. В качестве свидетелей могут быть опрошены сотрудники полиции, выявившие факт фиктивного миграционного учета (инспектор патрульно-постовой службы полиции, участковый уполномоченный полиции, инспектор по делам несовершеннолетних и др.).

Показания сотрудника полиции по делу об административном правонарушении оцениваются наравне с иными доказательствами, полученными в установленном законом порядке;

– *иные сведения, необходимые для разрешения дела.* Ими могут являться, например: сведения о применении к нарушителю мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления (гл. 27 КоАП РФ); сведения, полученные в результате использования специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки; показания специальных технических средств (ст. 28.6 КоАП РФ); информация о том, владеет ли нарушитель языком, на котором ведется производство по делу, а также данные о предоставлении переводчика при составлении протокола и т. п.

Подобного рода сведения могут содержаться как в отдельной графе протокола, так и в других графах;

– *подписи.* Протокол должен быть подписан должностным лицом, его составившим, а также нарушителем или законным представителем нарушителя. Своей подписью нарушитель свидетельствует, что ознакомлен с содержанием протокола, права и обязанности, предусмотренные законом, ему разъяснены. При отказе нарушителя (его законного представителя) от подписи или от получения копии протокола необходимо сделать соответствующую запись (в таком же порядке, в каком фиксируется факт отказа нарушителя от дачи объяснения).

Вышеперечисленные сведения должны содержаться в протоколе. Их отсутствие или же неправильность в составлении протокола и оформлении других материалов дела, а также неполнота представленных материалов, которая

не может быть восполнена при рассмотрении дела, являются основанием для возвращения протокола на доработку.

При этом судья, выявивший при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу отсутствие в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, вызывает в судебное заседание такое должностное лицо в целях подтверждения составления им соответствующего протокола и дальнейшего рассмотрения дела [14]. Данный порядок распространяется и на должностное лицо, уполномоченное рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.8 и 19.27 КоАП РФ.

После изготовления копии протокола и ее вручения иностранному гражданину под расписку запрещается внесение дополнительных сведений в составленный протокол об административном правонарушении. Любые расхождения в оригинале документа и в имеющейся у иностранного гражданина копии должны быть исследованы лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении.

Поскольку санкции ст. 18.8 и 19.27 КоАП РФ предусматривают возможность назначения иностранному гражданину административного выдворения, то протокол об административном правонарушении передается на рассмотрение судье, органу, должностному лицу немедленно после его составления.

Нарушение сроков направления протокола для рассмотрения или же сроков, установленных для устранения его недостатков, не является существенным нарушением в составлении протокола.

2. *Письменные объяснения иностранного гражданина* (если объяснение оформлялось в виде отдельного документа).

3. *Документ, содержащий сведения о дате въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию* (копия миграционной карты, а при ее отсутствии – выписка из Центральной базы данных учета иностранных граждан (ЦБДУИГ)). Нарушение сроков миграционного учета по месту пребывания зависит от даты въезда иностранного гражданина, даты получения документа на проживание.

4. *Выписку из государственной информационной системы миграционного учета (ГИСМУ)*, подтверждающую проведение процедуры постановки иностранного гражданина на миграционный учет.

При проведении проверочных мероприятий и обращении к информационным базам необходимо внимательно относиться к написанию фамилий иностранцев, так как далеко не во всех паспортах имеется русская транскрипция, а при прочтении латинской транскрипции могут возникать разночтения, например: Исмоилов – Исмойилов, Джамиев – Жамиев, Машхади – Машкади, Джалолиддинов – Джалолидинов и т. д. При неверном написании фамилии из базы данных может быть получена информация, не соответствующая действительности [46, с. 110].

5. *Уведомление о прибытии иностранного гражданина* в место пребывания с указанием организации в качестве принимающей стороны, либо копия бланка официальной справки территориального органа МВД России по вопро-

сам миграции с указанием даты постановки иностранного гражданина на миграционный учет, адреса и сведений о принимающей стороне.

Следует помнить, что **для всестороннего и объективного рассмотрения дела необходимы сведения, характеризующие личность правонарушителя, в том числе полученные из соответствующих учетов (досье).** Сотрудник устанавливает, привлекался ли иностранный гражданин к административной ответственности в течение года, совершал ли ранее преступления; проверяет серию, номер паспорта иностранного гражданина с указанием даты и органа, выдавшего его. Указанные данные заносятся в протокол об административном правонарушении, их копии прилагаются к материалу.

Вместе с тем, как подчеркивают Т. А. Прудникова, Р. А. Брунер, при производстве по делам об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением требований миграционного законодательства, сотрудники подразделений по вопросам миграции МВД России сталкиваются со следующими проблемами.

Отсутствие единой базы учета иностранных граждан. При проверке иностранных граждан необходимо в первую очередь проверять наличие у данной категории лиц следующих документов: документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина; миграционной карты; регистрации по месту пребывания; патента или трудового договора; факта привлечения к административной ответственности. Для этого необходимо обратиться к нескольким базам учета (ИБД-Р, ИПС «Следопыт М», ППО «Территория», АСАО ГИСМУ, ЕИР РМУ, СООП, ЦБДУИК).

Однако не у каждого сотрудника имеется соответствующий доступ к данным базам, ввиду чего возникают трудности при выявлении правонарушений и составлении административных материалов.

Например, у сотрудников патрульно-постовой службы (ППС МВД России) есть доступ только к ИБД-Р (в связи с этим возникает необходимость доставления иностранного гражданина в дежурную часть), а у сотрудников дежурной части (ДЧ МВД России) – только к ИБД-Р и АСАО ГИСМУ, ЕИР РМУ, но в них сведения отображаются не в полном объеме.

В связи с этим сотруднику отдела МВД России (ОВМ МВД России) на районном уровне приходится обращаться с запросом к сотруднику отдела по вопросам миграции своего территориального подразделения для проверки по учетам ППО «Территория» и ЦБДУИГ. Но сведения и информация в этих базах данных разбиты по регионам, и для проверки гражданина необходимо открыть несколько вкладок, чтобы посмотреть актуальную информацию о наличии регистрации по месту пребывания в гостинице (хостеле) или совершенного ранее административного правонарушения в другом регионе.

Все это приводит к большим затратам служебного времени на выяснение обстоятельств, чтобы определить, есть ли в действиях иностранного гражданина состав административного правонарушения или нет; выяснить правильность квалификации административного правонарушения; определить сроки задержания иностранного гражданина.

Для решения этих проблем необходимо создать единую базу данных для всех регионов Российской Федерации, где будет отображаться вся информация в полном объеме [50, с. 67].

Несвоевременное внесение информации в базы данных сотрудниками отделов по вопросам миграции. Если в дежурную часть доставлен иностранный гражданин и при проверке по всем учетам баз данных было установлено, что у него отсутствует регистрация по месту пребывания, сотрудник дежурной части составляет протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 18.8 КоАП РФ, а начальник отдела МВД России выносит постановление о наложении административного штрафа. Нередки ситуации, когда иностранный гражданин не согласен с вынесенным в отношении него постановлением и обращается в суд; за время обжалования постановления в базе данных актуализируется информация и появляется регистрация данного гражданина на момент составления протокола об административном правонарушении, и судья отменяет вынесенное постановление.

Внесение некорректных данных в базы. Информацию о регистрации иностранного гражданина по месту пребывания или месту проживания, а также установочные данные в базы данных вносит сотрудник отдела по вопросам миграции. Часто эта информация вносится некорректно: в основном это ошибки, связанные с написанием фамилии, имени и отчества иностранного гражданина, что вызывает сложность его идентификации при проверке по базам данных.

Ошибки допускаются в связи с тем, что документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, оформляется на национальном языке, и из-за этого возникают сложности с переводом на русский язык.

Яркий пример подобных ошибок: в написании Ф.И.О. граждан Республики Таджикистан буква «ч» на русский язык правильно переводится как «дж». Но некоторые сотрудники вносят в базу букву «ч», в связи с чем на одного иностранного гражданина заводятся несколько карточек, что приводит к путанице при составлении материалов, искажению данных и невозможности правильно идентифицировать иностранного гражданина по базам. Так, при вводе в поиск фамилии и даты рождения иностранного гражданина при проверке по базам АСАО ГИСМУ, ЕИР РМУ высветилось 56 карточек, и все они относились к одному иностранному гражданину. В каждой отдельной карточке содержалась информация о въезде (выезде) в разные годы в Российскую Федерацию, о месте регистрации в разных регионах, а также искажение в имени и отчестве гражданина. Это создает трудности в процессе оформления административного материала: нужно открыть каждую карточку, изучить информацию в ней, распечатать, что требует больших временных затрат.

Для решения этой проблемы ученые предлагают обязать каждого иностранного гражданина при въезде в Российскую Федерацию официально делать перевод документов, удостоверяющих их личность, и ужесточить контроль за внесением информации в базы данных [50, с. 67].

Ввиду того, что санкциями ст. 18.8, 19.27 КоАП РФ предусмотрена возможность наложения дополнительного административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, **обяза-**

тельным является выяснение следующих сведений об иностранном гражданине:

- продолжительность его проживания в Российской Федерации;
- его семейное положение (например, наличие у иностранного гражданина официально заключенного брака с гражданином Российской Федерации, несовершеннолетних детей – граждан Российской Федерации);
- отношение к уплате налогов, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации;
- род деятельности и профессия;
- законопослушное поведение;
- обращение о приеме в гражданство Российской Федерации;
- другие обстоятельства (например, отсутствие государства, готового принять на своей территории лицо без гражданства).

По делам об административных правонарушениях отягчающие либо смягчающие обстоятельства могут повлиять на назначение наказания, связанного с административным выдворением либо без такового.

Важно, чтобы материалы дела об административном правонарушении содержали полные, актуальные и достоверные сведения о личности иностранного гражданина. Обстоятельства, на которые ссылается мигрант, должны быть проверены, в случае необходимости – истребованы дополнительные доказательства, которые должны быть надлежащим образом оценены органом административной юрисдикции.

Приведем пример из судебной практики, из которого следует, что нарушение иностранным гражданином правил миграционного учета должно подтверждаться достоверными доказательствами, обязанность представления которых должна обеспечиваться не привлекаемым к ответственности лицом, а административным органом.

Так, при описании события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ, совершение которого вменено Б., должностное лицо обстоятельства, при которых совершено административное правонарушение, выразившееся в нарушении правил миграционного учета иностранным гражданином, в протоколе об административном правонарушении не отразил. Не указаны обстоятельства его въезда и проживания на территории Российской Федерации, сроки постановки его на миграционный учет и период его проживания без регистрационного учета по месту пребывания.

Судья областного суда по итогам пересмотра постановления судьи районного суда при квалификации деяния в качестве нарушения указал, что Б. в период пребывания на территории Российской Федерации с 17 февраля по 28 июля 2024 г., а именно проживая по адресу: <адрес>, не встал на миграционный учет по данному месту пребывания.

Между тем судьей областного суда не учтены материалы дела, согласно которым Б. прибыл в Российскую Федерацию 17 февраля 2024 г. Из данных миграционной карты следует, что Б., прибывший на территорию Российской

Федерации 30 июля 2024 г. в порядке, не требующем визы, 31 июля 2024 г. был поставлен на миграционный учет до 27 октября 2024 г. по адресу: <адрес>. Согласно имеющейся в материалах дела выписки из информационной системы миграционного учета (единый базовый центр), следует, что Б. с 21 мая по 1 августа 2024 г. был зарегистрирован по адресу: <адрес>; с 31 июля 2024 г. по 27 октября 2024 г. зарегистрирован по адресу: <адрес>. Из этого же документа следует, что по заявлению Б. заведено дело № 740-04817Б24-88 о приеме в гражданство Российской Федерации, по которому принято положительное решение.

Постановлением № 4424000936 от 4 июля 2024 г. по делу об административном правонарушении, Б. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.27 КоАП РФ за то, что предоставил принимающей стороне документы для постановки на миграционный учет по адресу: <адрес>, без намерения проживать по адресу постановки на миграционный учет, тем самым представил заведомо ложные сведения.

Из объяснений Б. от 4 июля 2024 г. данных в рамках названного выше дела об административном правонарушении следует, что с 18 февраля 2024 г. по конец апреля 2024 г. он был зарегистрирован и проживал по адресу: <адрес>; после чего с 21 мая 2024 г. имел регистрацию по адресу: <адрес>, где не проживал, а проживал по адресу: <адрес>.

С учетом указанного, судья областного суда, делая вывод о нарушении Б. режима пребывания в период с 17 февраля по 28 июля 2024 г. по адресу: <адрес>, не учел указанных выше обстоятельств, противоречия в части периода его проживания без регистрационного учета по месту пребывания, а также адреса его фактического пребывания не устранил; сведения из автоматизированной системы Центральной базы данных учета иностранных граждан не истребовал; инспектор, составивший процессуальные документы по делу, не допрашивался; доводы защитника о прохождении процедуры приобретения гражданства Российской Федерации не проверил. При таких обстоятельствах, на каком основании судья областного суда пришел к выводу, что правонарушение имело место с 17 февраля по 28 июля 2024 г. по адресу: <адрес>, по материалам дела установить не представилось возможным.

При таких обстоятельствах решение судьи областного суда от 9 августа 2024 года, вынесенное в отношении Б., по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 ст. 18.8 КоАП РФ, было отменено, дело направлено на новое рассмотрение в областной суд [21].

В случае повторного нарушения правил миграционного учета иностранный гражданин подлежит административной ответственности по ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ. ***В этом случае обязательным документом, прилагаемым к протоколу об административном правонарушении, будет являться вступившее в законную силу (и вероятно исполненное) постановление суда или уполномоченного должностного лица.***

Приведем пример из правоприменительной практики: 22.11.2022 в 15 час 35 мин по адресу: <данные изъяты>, выявлен гражданин <данные изъяты> Ш., который прибыл в Российскую Федерацию 11 мая 2022 г., оформил

миграционную карту и получил 7 июня 2022 г. патент на работу; при этом 17 мая 2022 г. Ш. уведомил территориальный орган о прибытии в место пребывания: зарегистрировался по месту жительства по адресу: <данные изъяты>, сроком до 4 июля 2022 г., после чего территорию Российской Федерации он не покидал. В нарушение правил миграционного учета Ш. с 10 ноября 2022 г. проживает на территории Российской Федерации без регистрации по месту пребывания.

Из материалов дела также следует, что на основании постановления заместителя начальника отдела ОП № 11 «Железнодорожный» по г. Екатеринбург № 66041301664 от 12 октября 2022 г., вступившего в законную силу 25 октября 2022 г., гражданин <данные изъяты> Ш., привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере двух тысяч рублей без выдворения за пределы Российской Федерации, за то, что после окончания регистрации по месту пребывания с 6 августа 2022 г. он проживал на территории Российской Федерации без регистрации по месту пребывания, что выявлено 12 октября 2022 г. Административное наказание, назначенное Ш. на основании указанного постановления, исполнено: административный штраф оплачен 12.10.2022.

Установленные по делу обстоятельства совершения Ш. административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ, подтверждены представленными в дело доказательствами, в том числе: сведениями, изложенными в протоколе об административном правонарушении от 22 ноября 2022 г.; рапортом сотрудника полиции; копией постановления начальника отдела ОП № 11 «Железнодорожный» по г. Екатеринбург, подполковником от 12 октября 2022 г. № 66041301664; письменными объяснениями Ш.; сведениями из СПО «Территория»; копией паспорта на имя Ш., свидетельствующей о том, что он является гражданином <данные изъяты>; копией миграционной карты на имя Ш., копией патента на имя Ш.; ответом из ГУМВД России по Свердловской области отдела полиции № 11 УМВД России по г. Екатеринбург от 23.11.2022, и другими материалами дела [22].

Другой пример: Иностранец гражданин В. повторно в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания от 20 февраля 2023 г. до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления в нарушение требований ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ уклонялся от исполнения обязанности зарегистрироваться по месту жительства по адресу: <...>, где он проживает с 14 сентября 2023 г., в течение 7 рабочих дней с даты прибытия, то есть с 26 сентября 2023 г., совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ.

Фактические обстоятельства правонарушения подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении; рапортом сотрудника полиции; паспортом гражданина Республики Грузия и видом на жительство на имя В.; сведениями баз данных АС ЦБДУИГ, СПО «Мигрант-1», ИБД-Ф; протоколом об административном правонарушении

и постановлением о привлечении В. к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ; чеком об уплате административного штрафа.

Еще одной особенностью документирования нарушений правил миграционного учета является подготовка подразделениями по вопросам миграции заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания, форма которого утверждена приказом МВД России от 11 августа 2020 г. № 561 [12].

В соответствии с Законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства *фиктивной регистрацией по месту жительства* признается регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания. *Фиктивная постановка на учет по месту пребывания* представляет собой постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом или ином помещении без их намерения фактически проживать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания, либо постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность.

Форма заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания предписывает указание в установочной части заключения, в том числе на результаты мероприятий, подтверждающие наличие одного из следующих факторов (или их совокупность): представление заведомо недостоверных сведений или документов для регистрации, регистрация без намерения проживать в жилом помещении, регистрация без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить жилое помещение для проживания.

Указанные сведения могут быть получены по результатам проведения комплексной оперативно-профилактической операции «Нелегал», в ходе которой у иностранного гражданина отбирается объяснение, свидетельствующее об отсутствии у него доступа к помещению, находящемуся по адресу: <адрес>, о непроживании последнего по указанному адресу.

Пример из судебной практики: постановлением судьи Василеостровского районного суда Санкт-Петербурга от 17 апреля 2024 г. № 5-614/2024 гражданин Республики Узбекистан Т. привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 19.27 КоАП РФ, подвергнут наказанию в виде адми-

нистративного штрафа в размере 5 000 руб. без административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что 17 апреля 2024 г. в 11 час 10 мин по адресу <...> В.О., д. 12 А, сотрудниками ОВМ УМВД России по Василеостровскому району г. Санкт-Петербурга был выявлен гражданин Республики Узбекистан Т., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, представивший при проверке документов, подтверждающих право на пребывание (проживание), регистрацию по месту жительства по адресу: <адрес>, лит. А, <адрес>. Фактически по данному адресу Т. никогда не проживал и не имел намерений проживать, что подтвердилось при ранее проведенной проверке 20 марта 2024 г. сотрудниками ОВМ УМВД России по Василеостровскому району г. Санкт-Петербурга совместно с сотрудниками отдела в Василеостровском районе УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Т. по адресу <...>, лит. А, кв. 14, отсутствовал, согласно объяснению собственника данного жилого помещения ФИО5, Т. по данному адресу не проживал и не проживает, места сна и отдыха не имеет. Тем самым, гражданин Республики Узбекистан Т. предоставил при осуществлении миграционного учета заведомо ложные сведения.

Согласно заключению об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания, утвержденного 22.03.2024 начальником УМВД России по Василеостровскому району Санкт-Петербурга, установлено, что Т. по вышеуказанному адресу не проживает, что подтверждается отсутствием у него намерения пребывать в помещении по указанному адресу и отсутствием намерения у принимающей стороны предоставить ему это помещение для пребывания (л. д. 20–21).

При этом установлено, что собственник квартиры ФИО5 20 июля 2023 г. зарегистрировал по месту жительства по адресу: <адрес> гражданина Республики Узбекистан Т., так как он намеревался получить вид на жительство в Российской Федерации. Фактически по адресу <адрес> Т. не проживал, он совместно с супругой ФИО6 и двумя детьми проживали по разным адресам (снимали квартиры) [25].

Наличие такого заключения влечет и другие последствия, в частности, аннулирование документов иностранного гражданина, выданных ему в Российской Федерации и определявших его правовой статус мигранта.

Так, гражданину Республики Узбекистан К. З. Б. было отказано в выдаче патента в связи с установлением факта фиктивной постановки на миграционный учет по месту пребывания. В ходе мониторинга автоматизированной системы МВД России ППО «Территория» в феврале 2024 г. был выявлен адрес постановки 417 иностранных граждан на миграционный учет по месту пребывания по адресу: <адрес>. Результаты проведенной проверки свидетельствуют о фиктивности регистрации иностранных граждан, в том числе гражданина Республики Узбекистан К. З. Б. по месту пребывания. К. З. Б. не мог не знать о том, что сообщаемые им в заявлении о выдаче патента сведения об адресе своего места пребывания не соответствуют действительности [27].

имечателен тот факт, что *регулярная противоправная деятельность принимающей стороны по постановке иностранных граждан на миграционный учет может привести к установлению пределов реализации права собственности на жилое помещение*. В этой связи при обнаружении нескольких противоправных действий в области миграционного учета должностные лица подразделений по вопросам миграции должны сообщить о данном факте в прокуратуру, с тем, чтобы прокурор обратился в суд с исковым требованием о запрете физическому лицу осуществлять действия по постановке иностранных граждан на миграционный учет.

Наглядным примером, когда судом было ограничено количество граждан, которых собственник жилого помещения может поставить на регистрационный и миграционный учеты, является апелляционное определение Калужского областного суда № 33-2205/2024 от 26 августа 2024 г.

Так, К. длительный период, а именно с 2009 по 2024 г., осуществляла деятельность по фиктивной постановке на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания, а также по фиктивной регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства, иностранных граждан по месту жительства в указанных жилых помещениях путем совершения действий, направленных на постановку на миграционный учет названных лиц, их регистрацию по месту жительства и месту пребывания в принадлежащих ответчику на праве собственности квартирах, достоверно зная, что иностранные граждане, лица без гражданства, граждане Российской Федерации пребывать (проживать) в жилых помещениях по вышеназванным адресам не будут, поскольку фактически помещения для проживания ответчиком не предоставляются и намерение предоставить их у К. отсутствует. Действия К., имеющие своей целью постановку лиц на миграционный и регистрационный учеты, заключались в том, что К. передавала сотрудникам отдела по вопросам миграции ОМВД России по городу Обнинску, ГБУ КО «МФЦ Калужской области», Единого расчетного центра «Управдом», заверенные ее подписью и заполненные бланки уведомления о прибытии иностранного гражданина, лица без гражданства в место пребывания, заявления о регистрации по месту жительства иностранных граждан, по месту жительства и пребывания граждан Российской Федерации с указанием в качестве места постановки на учет, регистрации и фактического пребывания, проживания иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан Российской Федерации принадлежащих ей жилых помещений без намерения их предоставить для фактического пребывания и проживания данных лиц.

Многочисленные факты фиктивной постановки на учет регистрации на основании заявлений К. установлены решениями судов.

В результате многолетней противоправной деятельности К. с 2009 года по 2024 год на миграционном учете состояло (состоит) 10 593 иностранных гражданина. Количество иностранных граждан, получивших гражданство и не вставших в установленном законом порядке на регистрационный учет, составило 332 человека. Иностранные граждане из числа данных лиц имеют связь с совершением уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ч. 2 ст. 127 УК РФ,

ст. 158 УК РФ, ст. 161 УК РФ, ст. 162 УК РФ, ст. 213 УК РФ, ст. 228 УК РФ, ст. 264 УК РФ, ст. 291 УК РФ, ст. 322 УК РФ, ч. 1 ст. 327 УК РФ, часть из которых находится в федеральном розыске.

Согласно справке УМВД России по Калужской области от 17 января 2024 г., из общего числа зарегистрированных и поставленных на миграционный учет граждан к уголовной ответственности привлечены 96 человек, из них по ст. 105 УК РФ – 7, по ст. 111 УК РФ – 7, по ст. 115 УК РФ – 2, по ст. 119 УК РФ – 2, по ст. 137 УК РФ – 1, по ст. 139 УК РФ – 1, по ст. 144 УК РФ – 4, по ст. 151 УК РФ – 1, по ст. 157 УК РФ – 3, по ст. 158 УК РФ – 41, по ст. 159 УК РФ – 3, по ст. 160 УК РФ – 2, по ст. 161 УК РФ – 13, по ст. 162 УК РФ – 2, по ст. 166 УК РФ – 2, по ст. 171 УК РФ – 1, по ст. 186 УК РФ – 1, по ст. 194 УК РФ – 1, по ст. 206 УК РФ – 1, по ст. 213 УК РФ – 1, по ст. 228 УК РФ – 10, по ст. 264 УК РФ – 2, по ст. 291 УК РФ – 3, по ст. 318 УК РФ – 1, по ст. 319 УК РФ – 1, по ст. 321 УК РФ – 1, по ст. 322 УК РФ – 14, по ст. 327 УК РФ – 3, по ст. 330 УК РФ – 1; к административной ответственности – 231 чел., из которых: по ст. 5.35 КоАП РФ – 68, ст. 6 КоАП РФ – 13, ст. 7.27 КоАП РФ – 5, ст. 8.2 КоАП РФ – 3, ст. 14 КоАП РФ – 4, ст. 18 КоАП РФ – 49, ст. 19 КоАП РФ – 57, ст. 20 КоАП РФ – 106, ст. 21 КоАП РФ – 1, ст. 26 КоАП РФ – 1, ст. 28 КоАП РФ – 4, ст. 99 КоАП РФ – 1.

Установив при рассмотрении дела по иску прокурора факт злоупотребления К. правом по владению и пользованию находящимися в ее собственности квартирами, с целью предотвращения возможности осуществления К. деятельности, причиняющий вред и создающей угрозу причинения вреда в будущем, исходя из установленных законом целей использования жилых помещений, минимального размера предоставления жилой площади для проживания, суд **пришел к выводу об ограничении прав ответчика путем запрета деятельности по постановке на регистрационный учет по месту пребывания иностранных граждан, лиц без гражданства, регистрации по месту жительства и месту пребывания граждан Российской Федерации, регистрации по месту жительства иностранных граждан, лиц без гражданства в количестве более пяти в жилом помещении по адресу: <адрес>, и более шести в <адрес>**, указав, что решение суда должно являться основанием к отказу УМВД России по Калужской области, ОМВД России по г. Обнинску К. в постановке на учет иностранных граждан, лиц без гражданства по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания, иностранных граждан, лиц без гражданства по месту жительства в количестве, превышающем установленное судом ограничение [20].

Таким образом, фиктивная постановка иностранных граждан на миграционный учет создает условия для совершения иностранными гражданами противоправных деяний на территории Российской Федерации, позволяя скрываться им от ответственности. В этой связи собираемые сведения и формируемые материалы дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.8 и 19.27 КоАП РФ, должны служить неопровержимой основой для применения мер административного принуждения к иностранным правонарушителям.

Обстоятельства совершения иностранными гражданами указанных административных правонарушений, целесообразно подтверждать следующими доказательствами: протоколом об административном правонарушении, рапортом сотрудника подразделения по вопросам миграции, выявившего административное правонарушение, письменными объяснениями иностранного гражданина, досье иностранного гражданина из автоматизированной системы центральной базы данных учета иностранных граждан (АС ЦБД УИГ «Мигрант»), справкой о получении сведений из ГИСМУ, копией уведомления о прибытии, копиями паспорта, миграционной карты и других документов иностранного гражданина. В случае повторного совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 и 3 ст. 18.8 КоАП РФ к материалам дела в обязательном порядке должно быть приобщено первое вступившее в законную силу постановление о привлечении иностранного гражданина к административной ответственности. Кроме того, доказательством вины иностранного гражданина может являться заключение об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания, однако изученные нами примеры из судебной практики свидетельствуют о том, что данный документ выступает дополнительным доказательством и его отсутствие не влияет на вывод правоприменителя о виновности или невиновности иностранного гражданина, в чьих действиях усматривается нарушение правил миграционного учета. Отличительной особенностью документирования рассматриваемых правонарушений является выяснение подробных сведений о личности иностранного гражданина, что подразумевает необходимость обращения к сведениям, содержащимся в базах данных, к работе с которыми допущены сотрудники подразделений по вопросам миграции, от их квалификации и компетентности, умения работать с информационными ресурсами, анализировать и оценивать отражаемую в них информацию зависит дальнейшее пребывание иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении пособия представляется необходимым обозначить его основные выводы.

1. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства является составной и неотъемлемой частью правового регулирования миграционных процессов и общей миграционной политики Российского государства, направленной на фиксацию и обобщение сведений о данной категории субъектов правоотношений в целях обеспечения национальной безопасности.

2. Основные нарушения правил миграционного учета иностранными гражданами и лицами без гражданства могут быть наказуемы как в рамках действующего административного законодательства (например, ст. 19.27 и ст. 18.8 КоАП РФ), так и в рамках действующего уголовного законодательства (например, ст. 322.2 УК РФ). При квалификации отдельных административных правонарушений против установленного порядка миграционного учета могут возникнуть определенные сложности с разграничением их от смежных составов преступлений. Для правильной квалификации действий лица, совершающего то или иное противоправное деяние, и разграничения деликта от преступления правоприменителю следует руководствоваться их различиями в объективной стороне и лице, непосредственно осуществляющем противоправные действия.

3. Документирование указанных административных правонарушений имеет свои особенности. В частности, к участию в деле может быть привлечен переводчик, а доказательствами, подтверждающими виновность иностранного гражданина, могут выступать выписки из информационных систем, имеющих в распоряжении подразделений по вопросам миграции. В учебном пособии подробно обозначены сведения, которые должен содержать протокол об административном правонарушении, приведены примерные фабулы административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.27 и 18.8 КоАП РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые, правоприменительные и судебные акты

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенарод. голосовании 12.12.1993 с изм., одобрен. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 27.11.2023. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 12.12.2023. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ: ред. от 08.08.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 04.08.2023. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ: ред. от 28.12.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 21.12.2016 № 699: ред. от 15.05.2025. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О государственной информационной системе миграционного учета: постановление Правительства Рос. Федерации от 14.02.2007 № 94: ред. от 01.11.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.01.2007 № 9: ред. от 04.12.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из специализ. территориально распределен. автоматиз. системы «Юрист».
11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из специализ. территориально распределен. автоматиз. системы «Юрист».

12. Об утверждении формы заключения об установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении и формы заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания: приказ МВД России от 11.08.2020 № 561. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг: приказ МВД России от 10.12.2020 № 856. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 24.5, части 5 статьи 28.2, пункта 4 части 1 статьи 29.4 и частей 1 и 2 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина В. В. Кашина: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации № 43-П от 03.10.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Постановление Верхов. Суда Рос. Федерации № 11-АД24-6-К6 от 21.02.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Постановление Верхов. Суда Рос. Федерации № 86-АД24-6-К2 от 26.07.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Постановление Верхов. Суда Рос. Федерации № 11-АД24-50-К6 от 12.12.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Постановление Верхов. Суда Рос. Федерации № 5-АД24-101-К2 от 17.10.2024. Доступ из специализ. территориально распределен. автоматиз. системы «Юрист».

20. Апелляционное определение Калужского областного суда № 33-2205/2024 от 26.08.2024. Доступ из специализ. территориально распределен. автоматиз. системы «Юрист».

21. Постановление Восьмого кассационного суда общей юрисдикции № 16-3818/2024 от 17.09.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции № 16-1914/2024 от 22.05.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции № 16-3153/2024 от 31.05.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Постановление Пятого кассационного суда общей юрисдикции № 16-1931/2024 от 11.07.2024. Доступ из специализ. территориально распредел. автоматиз. системы «Юрист».

25. Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции № 16-4505/2024 от 15.10.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции № 16-65/2025 от 07.02.2025. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции № 88а-12335/2024 по делу № 2а-2718/2023 от 24.06.2024. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции № 88а-25421/2024 от 13.11.2024. Доступ из специализ. территориально распредел. автоматиз. системы «Юрист».

Международные нормативные правовые акты

29. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-м пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. О порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации: соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан: заключено в г. Москве 8 февр. 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14, ст. 1568.

31. О порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации: соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения: заключено в г. Сочи 11 июля 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 30, ст. 4568.

32. О порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации: соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан: заключено в г. Астане 7 июня 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 12, ст. 1675.

33. О порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Киргизской Республики и граждан Киргизской Республики на территории Российской Федерации: соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой заключено в г. Санкт-Петербурге 19 июня 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 10, ст. 1424.

34. Об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства: соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 12, ст. 1371.

Научные, учебные и справочные издания

35. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2024. 221 с.

36. Катаева О. В. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учеб. Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2018. 142 с.

37. Кочеткова Н. Д. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учеб. пособие. Орёл: Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. 185 с.

38. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Комментарий к последним изменениям: практические рекомендации / под ред. Г. Ю. Касьяновой. АБАК, 2023. 784 с.

39. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3 т. Т. 3. Особенная часть (разделы IX–XII) / под науч. ред. К. В. Ображиева, Н. И. Пикурова. М.: Проспект, 2023. 984 с.

40. Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (постатейный) / В. А. Майборода [и др.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Научные статьи

41. Горошина А. С. Услуги многофункциональных центров в организации миграционного учета и риски, с этим связанные / А. С. Горошина, Л. В. Хорева // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2019. № 4 (28). С. 87–92.

42. Дюкова А. В. Проблемные вопросы выявления, документирования и раскрытия преступлений в сфере незаконной миграции // Молодой ученый. 2023. № 24 (471). С. 248–250.

43. Евсикова Е. В. Миграционный учет (контроль): современные реалии и перспективы развития / Е. В. Евсикова // Ученые записки Крымского феде-

рального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2023. Т. 9 (75). № 1. С. 136–150.

44. Завьялов О. С. Некоторые проблемы назначения и исполнения наказания за фиктивную постановку на миграционный учет иностранных граждан // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 73-5. С. 44–47.

45. Каримулина А. А. Актуальные проблемы документирования нарушений правил миграционного учета сотрудниками органов внутренних дел // Актуальные проблемы юридической науки и практики: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. памяти И. Ф. Шилова (Хабаровск, 30 мая 2024 г.). Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России имени И. Ф. Шилова, 2024. С. 255–260.

46. Николаева Т. Б. Особенности документирования нарушений режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации // Научный портал МВД России. 2019. № 4. С. 108–113.

47. Пацевич В. С. Административно-правовые меры, направленные на минимизацию коррупционных рисков и факторов при осуществлении государственных функций в сфере миграции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практики: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Краснодар, 16 июня 2022 г.) / редколлегия: К. Д. Рыдченко, А. А. Поделякин, А. Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. С. 480–486.

48. Полякова Н. В. Актуальные вопросы реализации органами внутренних дел законодательства о миграционном учете иностранных граждан в Российской Федерации // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2020. № 2. С. 160–164.

49. Полякова Н. В. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: проблемы и перспективы правового регулирования // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 2. С. 238–243.

50. Прудникова Т. А., Брунер Р. А. Правовые и организационные вопросы межведомственного взаимодействия МВД России в сфере миграции // Современное право. 2024. № 9. С. 64–67.

51. Шубочкин О. Н. Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете // Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере: сборник избр. ст. всерос. (национальной) науч.-практ. конф. (Санкт-Петербург, 13 июня 2022 г.). Санкт-Петербург: Гуманитарный нац. исслед. ин-т «НАЦРАЗВИТИЕ», 2022. С. 52–56.

52. Юзиханова Э. Г. Порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации / Э. Г. Юзиханова, М. В. Лабарешных // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 1 (14). С. 94–99.

Электронные ресурсы

53. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь–апрель 2024 года // МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/50771357/> (дата обращения: 28.05.2024).

54. Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию нелегальной миграции // МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/document/42949222> (дата обращения: 28.05.2024).

55. В Хабаровске в общежитии ТОГУ проведен рейд с участием ОМОНа, МВД и ФСБ. // DVHAB.RU: [сайт]. URL: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2023/12/06/163206/> (дата обращения: 29.05.2024).

56. В Хабаровском крае подвели итоги операции «Незаконный мигрант-2024» // ХКС: Информагентство. URL: <https://todaykhv.ru/news/incident/73391/> (дата обращения: 29.05.2024).

57. Приговор Шатурского городского суда (Московской области) № 1-372/2022 от 21 декабря 2022 г. по делу № 1-372/2022 // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/kT7qidoWZ9gK/> (дата обращения: 01.04.2024).

58. Расширенное заседание коллегии МВД. Владимир Путин выступил на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России // Президент России: официальный сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/-president/news/73770> (дата обращения: 29.05.2024).

59. Решение Губкинского районного суда (Ямало-Ненецкого автономного округа) № 12-21/2020 от 13 января 2020 г. по делу № 12-21/2020 // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/vSaqmsfP6QUi/> (дата обращения: 01.04.2024).

60. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2023 год // Судебный департамент при Верховном Суде РФ: [сайт]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8688> (дата обращения 28.05.2024).

61. Семнадцать мигрантов в квартире незаконно зарегистрировала хабаровчанка DVHAB.RU: [сайт]. URL: <https://www.dvnovosti.ru/incidents/-2024/03/05/165984/> (дата обращения: 29.05.2024).

62. Статистические сведения по миграционной ситуации. Результаты деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь–декабрь 2023 года Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 29.05.2024).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Выписка из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 3 февраля 2025 г.

Статья 18.8. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации

1. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 18.1 настоящего Кодекса, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

1.1. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

2. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

3. Нарушения, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, –

влекут наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

3.1. Нарушение, предусмотренное частью 1.1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

4. Повторное в течение одного года совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

5. Повторное в течение одного года совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Примечание. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации не применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 4 настоящей статьи.

Статья 19.27. Представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета

1. Представление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

2. Представление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений об иностранном гражданине или о лице без гражданства либо подложных документов принимающей стороной, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 19.23 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей.

3. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

**Выписка из Уголовного кодекса Российской Федерации
от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: ред. от 28 февраля 2025 г.**

Статья 322.3. Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации

Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Примечания. 1. Под фиктивной постановкой на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации понимается постановка их на учет по месту пребывания в Российской Федерации на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов, либо постановка иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания в Российской Федерации в помещении без их намерения фактически проживать (пребывать) в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания (пребывания), либо постановка иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно способствовало раскрытию этого преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления.





Образец заполнения заявления иностранного гражданина о регистрации по месту жительства

ФОРМА

Заявление иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства		
В <u>управление по вопросам миграции ГУ МВД России по городу Москве</u> (наименование подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном или районном уровне)		
Прошу зарегистрировать <u>Вино Данкона, 01.01.1993 года рождения, гражданство Италия</u> (фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата рождения, гражданство (подданство))		
по месту жительства: <u>город Москва, улица Ясная, дом 20, квартира 155</u> (адрес места жительства)		
Наименование и реквизиты документа, подтверждающего право пользования жилым помещением: <u>свидетельство о государственной регистрации права серии 00-АМ № 111111</u>		
Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина: <u>паспорт С 111111, выдан Министерством</u> (наименование, серия и номер документа, кем и когда выдан, срок действия (в случае ограничения срока действия документа)) <u>иностранцев и международного сотрудничества, 29.01.2015 г., дата окончания срока действия 28.01.2020 г.</u>		
Документ, подтверждающий право на проживание в Российской Федерации: <u>разрешение на временное</u> (наименование, серия документа, кем и когда выдан, срок действия (в случае ограничения срока действия документа)) <u>проживание, № 000, выдано 01.03.2018 г., срок действия до 01.01.2025 г.</u>		
Адрес регистрации по последнему месту жительства: <u>Московская область, городской округ Химки, улица Домовая, дом 15, квартира 200</u>		Отметка о регистрации по месту жительства
Подпись заявителя <u>В. Данкона</u> « <u>7</u> » <u>марта</u> 20 <u>18</u> г. Сведения, указанные в заявлении, сверены с представленными документами.		
Подпись должностного лица _____ (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии), подпись)		
Принятое решение « ____ » _____ г. _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии), подпись должностного лица) _____ линия отрыва		
Отрывная часть заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства		
В <u>управление по вопросам миграции ГУ МВД России по городу Москве</u> (наименование подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном или районном уровне)		
Прошу снять <u>Вино Данкона, 01.01.1993 года рождения, гражданство Италия</u> (фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата рождения, гражданство (подданство))		
с регистрации по месту жительства: <u>Московская область, городской округ Химки, улица Домовая, дом 15, квартира 200</u> (адрес места жительства)		
в связи с регистрацией по иному месту жительства <u>город Москва, улица Ясная, дом 20, квартира 155</u> (адрес места жительства)		
Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина: <u>паспорт С 111111, выдан Министерством</u> (наименование, серия и номер документа, кем и когда выдан, срок действия (в случае ограничения срока действия документа)) <u>иностранцев и международного сотрудничества, 29.01.2015 г., дата окончания срока действия 28.01.2020 г.</u>		
Документ, подтверждающий право на проживание в Российской Федерации: <u>разрешение на временное</u> (наименование, серия документа, кем и когда выдан, срок действия (в случае ограничения срока действия документа)) <u>проживание № 000, выдано 01.01.2020 г., срок действия до 01.01.2025 г.</u>		
Подпись заявителя <u>В. Данкона</u> « <u>7</u> » <u>марта</u> 20 <u>18</u> г. Сведения, указанные в заявлении, сверены с представленными документами.		Отметка о снятии с регистрации по месту жительства
Подпись должностного лица _____ (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии), подпись)		
Принятое решение « ____ » _____ г. _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии), подпись должностного лица)		

(Оборотная сторона заявления иностранного
гражданина или лица без гражданства
о регистрации по месту жительства)

Сведения о законном представителе: _____
(фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата рождения, пол,
место рождения)

Документ, удостоверяющий личность законного представителя: _____
(наименование, серия и номер

_____ документа, кем и когда выдан, срок действия (в случае ограничения срока действия документа)

Подпись законного представителя: _____ « ____ » _____ 20 ____ г.

Подпись должностного лица: _____
(должность) (фамилия, имя,
отчество (при наличии)) (подпись)

В случае наличия у иностранного гражданина или лица без гражданства иных жилых помещений,
находящихся на территории Российской Федерации, указываются их адреса:

1. _____
2. _____

Образец заполнения уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания

Приложение № 4
к приказу МВД России
от 10.12.2020 № 856
(в ред. Приказа МВД России
от 22.10.2024 № 628)

ФОРМА

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРИБЫТИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ _____

1. СВЕДЕНИЯ О ЛИЦЕ, ПОДЛЕЖАЩЕМ ПОСТАНОВКЕ НА УЧЕТ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ

Фамилия **Д А Н К О Т А**
 Фамилия (латинскими буквами) **D A N K O T A**
 Имя **В И Т О**
 Имя (латинскими буквами) **V I T O**
 Отчество (при наличии)
 Отчество (латинскими буквами) (при наличии)
 Гражданство, подданство **И Т А Л И Я**
 Дата рождения: число **0 1** месяц **0 1** год **1 9 9 5** Пол: мужской **V** женский
 Место рождения: **И Т А Л И Я** государство
П И З А Р О город или другой населенный пункт
 Документ, удостоверяющий личность:
 вид **П А С П О Р Т**
 серия **С** № **1 1 1 1 1 1**
 Дата выдачи: число **2 9** месяц **0 1** год **2 0 2 0** Срок действия до: число **2 8** месяц **0 1** год **2 0 3 0**
 (в случае ограниченного срока действия документа)
 запись акта о рождении:
 (для постановки на учет по месту пребывания несовершеннолетнего иностранного гражданина в возрасте до 1 года, родившегося на территории Российской Федерации, не выезжавшего за пределы территории Российской Федерации и не имеющего паспорта иностранного гражданина либо иного документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина)
 (номер записи акта о рождении) (дата записи акта о рождении)
 (наименование уполномоченного органа Российской Федерации, которым произведена государственная регистрация рождения)
 Вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации:
 виза **V** вид на жительство разрешение на временное проживание разрешение на временное получение образования
 серия **2 0** № **0 0 0 0 0 0 0 0**
 Дата выдачи: число **3 1** месяц **0 1** год **2 0 2 3** Срок действия до: число **3 1** месяц **0 6** год **2 0 2 3**
 (в случае ограниченного срока действия документа)
 Цель въезда: служебная туризм деловая учеба работа **V** частная транзит гуманитарная иная Телефон (при наличии) +7 **0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0**
 Профессия **И Н Ж Е Н Е Р**
 Дата въезда: число **3 1** месяц **0 1** год **2 0 2 3** Срок пребывания до: число **3 1** месяц **0 6** год **2 0 2 3**
 Миграционная карта серия **1 1 1 1** № **1 1 1 1 1 1 1 1**
 Сведения о законных представителях (родителях, усыновителях, попечителях)
 (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения)

Адрес прежнего места пребывания в Российской Федерации:

(в случае прибытия в новое место пребывания в период последнего въезда в Российскую Федерацию)

Г М О С К В А Я С Н О Е Ш О С С Е
(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория))
г о р о д с к о е и с е л ь с к о е п о с е л е н и е (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)
населенный пункт (при наличии), элемент планировочной структуры (при наличии)
элемент улично-дорожной сети (при наличии)
Д. 00/0
КВ. 00
(помещение (при наличии), помещение в пределах квартиры (при наличии))
(здание, строение, сооружение)
КОМ. 00
(помещение (при наличии), помещение в пределах квартиры (при наличии))

2. СВЕДЕНИЯ О МЕСТЕ ПРЕБЫВАНИЯ

Г М О С К В А У Д С О Л Н Е Ч Н А Я

(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория),
городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии),
населенный пункт (при наличии), элемент планировочной структуры (при наличии),
элемент улично-дорожной сети (при наличии))

Д 00

КВАРТИРА 00

(помещение (при наличии), помещение в пределах квартиры (при наличии))

Место пребывания: ☐ жилое помещение ☐ иное помещение ☒ организация

(НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ НУЖНОЕ)

Наименование и реквизиты документа, подтверждающего право пользования помещением (строением, сооружением) (указывается при наличии)

[illegible]

Кадастровый номер земельного или
лесного участка (при наличии)

(в случае фактического проживания иностранного гражданина в помещении, не имеющем адресных данных (в том числе временном), используемых организацией (индивидуальным предпринимателем), оказывающей гостиничные услуги)

Фактическое место нахождения

(в случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 Федерального закона

"О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации")

☐
(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория),
☐
городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)
☐
населенный пункт (при наличии), элемент планировочной структуры (при наличии)

Кадастровый номер земельного или
лесного участка (при наличии)

Поставлен на учет до: число месяц год

(заполняется подразделением по вопросам миграции)

--	--

Отметка о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания

(за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 22 Федерального закона "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации")

(в случае ограниченного срока действия документа)

(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория))

городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)

населенный пункт (при наличии), элемент плакировочной структуры (при наличии)

элемент улично-дорожной сети (при наличии)

КОРПУС 0

(здание, строение, сооружение)

(помещение (при наличии), помещение в пределах взортином (при наличии))

Линия отрыва

Настоящим подтверждается, что

Документ, удостоверяющий личность:

Дата выдачи:

Срок действия до:

(в случае ограничения срока действия документа)

в установленном порядке уведомил о прибытии в место пребывания по адресу:

(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория))

городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)

населенный пункт (при наличии), элемент планировочной структуры (при наличии)

[illegible]

Д 00

(здание, строение, сооружение)

КВАРТИРА 000

(помещение (при наличии), помещение в пределах квартиры (при наличии))

Кадастровый номер земельного или

лесного участка (при наличии)

(в случае фактического проживания иностранного гражданина в помещении, не имеющем адресных данных (в том числе временном)).

используемой организацией (индивидуальным предпринимателем), оказывающей гостиничные услуги)

Фактическое место нахождения

(в случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 Федерального закона

"О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория))

городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)

[illegible]

настенный пункт (при наличии), элемент плакировочной структуры (при наличии,

[illegible]

Телефон (при наличии)

+7 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0

Наименование
организации

ИНН

Адрес организации

(субъект Российской Федерации, муниципальное образование (федеральная территория),

городское и сельское поселение (при наличии), внутригородской район (при наличии), межселенная территория (при наличии)

населенный пункт (при наличии), элемент планировочной структуры (при наличии)

элемент улично-дорожной сети (при наличии)

(здание, строение, сооружение)

(помещение (при наличии), помещение в пределах квартиры (при наличии))

**ДОСТОВЕРНОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СВЕДЕНИЙ,
А ТАКЖЕ СОГЛАСИЕ НА ФАКТИЧЕСКОЕ ПРОЖИВАНИЕ (НАХОЖДЕНИЕ)
У МЕНЯ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА ПОДТВЕРЖДАЮ:**

Смирнов

Подпись принимающей стороны либо иностранного гражданина или лица без
гражданства, в случаях, предусмотренных частями 3 - 3.5 и 4 статьи 22
Федерального закона "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без
гражданства в Российской Федерации"

Печать организации
(при наличии)

Линия отрыва

Для принимающей стороны либо иностранного гражданина или лица без гражданства в случаях,
предусмотренных частью 3 - 3.5, 4 статьи 22 Федерального закона "О миграционном учете
иностранцев граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Фамилия

Имя

Отчество (при наличии)

Наименование организации

ИНН

Поставлен на учет до: число месяц год

(заполняется подразделением по вопросам миграции)

Подпись принимающей стороны либо иностранного
гражданина или лица без гражданства, в случаях,
предусмотренных частями 3 - 3.5 и 4 статьи 22
Федерального закона "О миграционном учете
иностранцев граждан и лиц без гражданства в
Российской Федерации"

Отметка о подтверждении выполнения принимающей
стороной и иностранным гражданином или лицом без
гражданства действий, необходимых для его постановки
на учет по месту пребывания

Печать организации (при наличии)

**ОТРЫВНАЯ ЧАСТЬ БЛАНКА УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРИБЫТИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА
ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ**

Образец заполненной миграционной карты иностранного гражданина

"А" (Въезд/Arrival)															"Б" (Выезд/Departure)																																		
Российская Федерация Russian Federation										Республика Беларусь Republic of Belarus					Российская Федерация Russian Federation										Республика Беларусь Republic of Belarus																								
Миграционная карта Migration Card					Серия/ Serial					1234					Миграционная карта Migration Card					Серия/ Serial					1234																								
					N					567890										N					567890																								
Фамилия/Surname (Family name)					Н А З А Р О В										Фамилия/Surname (Family name)					Н А З А Р О В																													
Имя/Given name(s)					Т И М У Р										Имя/Given name(s)					Т И М У Р																													
Отчество/Patronymic					А З И Л Б Е К О В И Ч										Отчество/Patronymic					А З И Л Б Е К О В И Ч																													
Дата рождения/Date of birth										Пол/Sex					Дата рождения/Date of birth										Пол/Sex																								
День/ Day			Месяц/ Month			Год/ Year			Муж./Male ☒ Жен./Female ☐					День/ Day			Месяц/ Month			Год/ Year			Муж./Male ☒ Жен./Female ☐																										
2			5			011988								2			5			011988																													
Гражданство/Nationality										Т А Д Ж И К И С Т А Н					Гражданство/Nationality										Т А Д Ж И К И С Т А Н																								
Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID										Номер визы/Visa number:					Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID										Номер визы/Visa number:																								
2 3 4 5 6 7 8 9															2 3 4 5 6 7 8 9																																		
Цель визита (нужное подчеркнуть)/Purpose of travel (to be underlined): Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учеба/Education, <u>Работа/Employment</u> , Частный/Private, Транзит/Transit										Сведения о приглашающей стороне (наименование юридического лица, фамилия, имя, (отчество) физического лица), населенный пункт/Name of host person or company, locality. ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РРТ.RU» ГОРОД ЭНСК ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ					Цель визита (нужное подчеркнуть)/Purpose of travel (to be underlined): Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учеба/Education, Работа/Employment, Частный/Private, Транзит/Transit										Сведения о приглашающей стороне (наименование юридического лица, фамилия, имя, (отчество) физического лица), населенный пункт/Name of host person or company, locality. ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РРТ.RU» ГОРОД ЭНСК ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ																								
Срок пребывания/Duration of stay: C/From: 14.08.2024 До/To: 31.12.2024										Подпись/Signature: НАЗАРОВ					Срок пребывания/Duration of stay: C/From: 14.08.2024 До/To: 31.12.2024										Подпись/Signature: НАЗАРОВ																								
Служебные отметки/For official use only																																																	
Въезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus															Въезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus										Въезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus															Въезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus									

**Форма заключения об установлении факта фиктивной регистрации
по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства
в жилом помещении
(Приложение 1 к приказу МВД России от 11 августа 2020 г. № 561)**

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель (начальник)
или его заместитель

(Центр по вопросам миграции
Министерства внутренних дел Российской Федера-
ции, наименование территориального органа

МВД России на региональном или районном уровне)

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства
иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении**

(должность, специальное звание (классный чин), инициалы, фамилия

должностного лица ЦВМ МВД России, подразделения по вопросам миграции территориального органа
МВД России)

рассмотрев

(материалы и (или) иные документы, свидетельствующие о наличии факта

фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства)

УСТАНОВИЛ:

(фамилия, имя, отчество (при их наличии) иностранного гражданина или лица без гражданства,

дата рождения, сведения о гражданстве (подданстве), наименование и реквизиты документа,

удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, адрес регистрации

по месту жительства, документы, подтверждающие право пользования жилым помещением и право

на проживание в Российской Федерации, сведения о нанимателе (собственнике) жилого

_____ помещения, предоставившем его иностранному гражданину или лицу без гражданства

_____ для проживания (для физических лиц: фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата рождения, место

_____ жительства (пребывания), адрес фактического проживания; для организации (учреждения):

_____ организационно-правовая форма, наименование, идентификационный номер налогоплательщика, адрес

_____ организации (учреждения), результаты мероприятий, подтверждающие наличие одного из следующих

_____ фактов (или их совокупность): представление заведомо недостоверных сведений или документов для

_____ регистрации, регистрация без намерения проживать в жилом помещении, регистрация без намерения

_____ нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить жилое помещение для проживания)

ПОЛАГАЛ БЫ:

Считать установленным факт фиктивной регистрации по месту жительства _____

(фамилия, имя, отчество (при их наличии) иностранного гражданина или лица

_____ без гражданства, дата рождения)

по адресу: _____

(должность, специальное звание (классный чин), инициалы,
фамилия должностного лица)

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

Согласен

Начальник (заместитель начальника)
структурного подразделения ЦВМ МВД России,
подразделения по вопросам миграции
территориального органа МВД России
на региональном или районном уровне

(специальное звание (классный чин), инициалы, фамилия)

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

**Форма заключения об установлении факта фиктивной постановки
иностранного гражданина или лица без гражданства
на учет по месту пребывания
(Приложение 2 к приказу МВД России от 11 августа 2020 г. № 561)**

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель (начальник)
или его заместитель

(Центр по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, наименование территориального органа)

МВД России на региональном или районном уровне)

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

«__» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина
или лица без гражданства на учет по месту пребывания**

(должность, специальное звание (классный чин), инициалы, фамилия)

_____,
должностного лица ЦВМ МВД России, подразделения по вопросам миграции территориального органа
МВД России)

рассмотрев

(материалы и (или) иные документы, свидетельствующие о наличии факта фиктивной

_____,
постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания)

УСТАНОВИЛ:

(фамилия, имя, отчество (при их наличии) иностранного гражданина или лица без гражданства, дата

рождения, сведения о гражданстве (подданстве), наименование и реквизиты документа,

удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, адрес постановки

на учет по месту пребывания, сведения о принимающей стороне, предоставившей в орган

миграционного учета документы, необходимые для постановки иностранного гражданина или лица

без гражданства на учет по месту пребывания (для физических лиц: фамилия, имя, отчество (при их

наличии), дата рождения, место жительства (пребывания), адрес фактического проживания, документ,

подтверждающий право пользования жилым или иным помещением; для организации (учреждения):

организационно-правовая форма, наименование, идентификационный номер налогоплательщика, адрес

организации (учреждения), документ, подтверждающий право пользования жилым или иным

помещением, результаты мероприятий, подтверждающие наличие одного из следующих

фактов (или их совокупность): представление заведомо недостоверных сведений или документов,

необходимых для постановки иностранного гражданина или лица без гражданства

на учет по месту пребывания, постановка иностранного гражданина или лица без гражданства

на учет по месту пребывания в жилом или ином помещении без намерения фактически проживать

в помещении или без намерения принимающей стороны предоставить помещение

для фактического проживания, постановка иностранного гражданина или лица без гражданства

на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой иностранный гражданин или лицо

без гражданства в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную

не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность)

ПОЛАГАЛ БЫ:

Считать установленным факт фиктивной постановки _____

_____ (фамилия,

имя, отчество (при их наличии) иностранного гражданина или лица без гражданства, дата рождения)

на учет по месту пребывания по адресу: _____

(должность, специальное звание (классный чин),
инициалы, фамилия должностного лица)

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

Согласен
Начальник (заместитель начальника)
структурного подразделения ЦВМ МВД России,
подразделения по вопросам миграции
территориального органа МВД России
на региональном или районном уровне

(специальное звание (классный чин), инициалы, фамилия)

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

Учебное издание

**Нарушение правил миграционного учета
иностранными гражданами
и лицами без гражданства**

Козлов Сергей Сергеевич, канд. юрид. наук, доц.;
Сливко Никита Константинович, канд. юрид. наук;
Дежурный Анатолий Алексеевич, канд. юрид. наук;
Пацевич Виктория Сергеевна

Редактор *Н. Б. Хохлова*

Подписано в печать 30.06.2025.
Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 4,65. Тираж 50 экз. Заказ № 25.
Дальневосточный юридический институт МВД России
имени И. Ф. Шилова. Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15.