

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии
Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специализация Оперативно-розыскная деятельность,
профиль образовательной программы – Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков), заочная форма обучения

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:
**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ
НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

Выполнил:
Слушатель группы П 2011
старший лейтенант полиции
Алдошин Артем Владимирович

Руководитель:
заместитель начальника кафедры
уголовного права и криминологии
кандидат юридических наук,
полковник полиции
Заварыкин Илья Николаевич

Дата защиты:

«20» апреля 2026 г.

Оценка: хорошо

Председатель ГЭК

Иванович Иван Иванович
(специальное звание)

(подпись)

A.I. Zavarikin

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Государственные субъекты профилактики наркопреступности.....	9
1.2. Негосударственные субъекты профилактики наркопреступности.....	26
2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ	
2.1. Организация ведомственного, межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.....	38
2.2. Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности с институтами гражданского общества....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена сохраняющейся напряженной наркоситуацией в Российской Федерации, которая представляет серьезную угрозу национальной безопасности, здоровью населения и социально-экономическому развитию страны. По данным МВД России, ежегодно регистрируются десятки тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Наркопреступность характеризуется высокой латентностью, транснациональным характером, постоянной трансформацией способов совершения преступлений и вовлечением в незаконный оборот новых психоактивных веществ.

В настоящее время проблема незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации приобретает масштабы национальной угрозы. С каждым годом уровень наркопреступности растет, оказывая разрушительное воздействие на общество и государственные институты.

Наркотизм не только подрывает здоровье нации, но и способствует деградации социальных ценностей, ведет к росту преступности и снижению уровня безопасности в стране. Особую тревогу вызывает тот факт, что способы распространения наркотиков постоянно эволюционируют, адаптируясь к современным технологическим реалиям.

Эффективное противодействие наркопреступности невозможно силами одного ведомства и требует консолидации усилий различных государственных органов, институтов гражданского общества, общественных и религиозных организаций. Особое значение приобретает профилактическая деятельность, направленная на предупреждение наркопреступлений, снижение спроса на наркотические средства, реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотики. Однако на практике взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности сталкивается с рядом проблем:

дублированием функций, недостаточным информационным обменом, ограниченностью ресурсов.

Согласно данным МВД России, в 2024 году на территории Российской Федерации выявлено 198 тысяч наркопреступлений, что составляет десятую часть от всех зарегистрированных криминальных деяний в стране¹. В 2025 году выявлено 214,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 8,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года².

В последние годы высшее руководство страны уделяет особое внимание вопросам совершенствования противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков. На расширенном заседании Коллегии МВД России 5 марта 2025 года Президент России В.В. Путин подчеркнул необходимость повышения раскрываемости преступлений и усиления борьбы с наркопреступностью. Глава государства отметил, что незаконный оборот наркотиков остается одной из серьезнейших угроз национальной безопасности, требующей консолидации усилий всех правоохранительных структур. Президент указал на важность внедрения современных методов выявления и пресечения каналов распространения наркотических средств, особенно с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также необходимость тесного взаимодействия с общественными организациями в профилактической работе³.

Министр внутренних дел России В.А. Колокольцев регулярно отмечает важность комплексного подхода к решению проблемы наркопреступности. В своих докладах он подчеркивает необходимость совершенствования оперативно-розыскной деятельности, укрепления материально-технической

¹ МВД: Каждое десятое преступление связано с наркотиками. [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2024/11/18/mvd-kazhdoe-desiatoe-prestuplenie-sviazano-s-narkotikami.html> (дата обращения 04.01.2026).

² Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2025 года [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/reports/item/77848182/> (дата обращения: 04.03.2026)

³ Владимир Путин выступил на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/76408>, свободный (дата обращения: 04.01.2026).

базы подразделений по контролю за оборотом наркотиков, а также развития международного сотрудничества в борьбе с наркопреступностью¹.

Владимир Колокольцев назвал роль МВД России в противодействии наркопреступлениям определяющей: «Нами выявляется свыше 97% всех таких деяний и лиц, их совершивших. Органами внутренних дел ликвидировано больше одной тысячи подпольных нарколабораторий. Ежегодно увеличиваются суммы установленных сотрудниками полиции легализованных наркодоходов и объемы изъятия запрещенных веществ»².

В современных условиях требуется совершенствование механизмов взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности, разработка эффективных форм и методов координации их деятельности, что определяет актуальность выбранной темы исследования.

Целью работы является комплексный анализ системы взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности в Российской Федерации и разработка предложений по повышению эффективности их совместной деятельности.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- исследование системы государственных субъектов профилактики наркопреступности, их полномочий и функций;
- анализ роли и места негосударственных субъектов в системе профилактики наркопреступности;
- изучение организационно-правовых основ ведомственного и межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности;

¹ Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию незаконному обороту наркотиков. [Электронный ресурс] // URL: https://мвд.пф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/44936083/?ysclid=m6dfu7hzj7568324349 (дата обращения: 04.01.2026).

² Там же.

- исследование форм и методов взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности;

- выявление проблем в организации взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности;

- формулирование предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность субъектов профилактики наркопреступности и их взаимодействие; теоретические положения, касающиеся организации профилактики наркопреступности; практика взаимодействия государственных органов и негосударственных организаций в данной сфере.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы противодействия наркопреступности и организации профилактической деятельности исследовались в работах таких ученых, как И.Н. Заварыкин, С.Я. Лебедев, С.М. Мальков, А.Н. Сергеев, П.В. Тепляшин, Н.Г. Шурухнов, В.С. Овчинский, А.И. Гуров, Ю.М. Антонян, Я.И. Гилинский, В.В. Бычков и других. Отдельные аспекты взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия наркопреступности рассматривались в исследованиях А.В. Федорова, И.Н. Кожевникова, Д.А. Корецкого, М.П. Клейменова. Однако комплексные исследования, посвященные взаимодействию всех субъектов профилактики наркопреступности, включая негосударственные организации и институты гражданского общества, в современных условиях немногочисленны, что подтверждает необходимость дальнейшей научной разработки данной проблематики.

Значение разработки для теории и практики деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов заключается в систематизации знаний о субъектах профилактики наркопреступности и механизмах их взаимодействия, выявлении проблемных аспектов координации профилактической деятельности, формулировании практических рекомендаций по ее совершенствованию. Результаты исследования могут быть использованы в правоприменительной деятельности органов внутренних дел (подразделений по контролю за оборотом наркотиков, уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службы и подразделений по делам несовершеннолетних), прокуратуры, осуществляющих профилактику наркопреступлений, а также в образовательном процессе при подготовке сотрудников органов внутренних дел.

Исследование вносит теоретический вклад в изучение вопросов криминологического противодействия наркопреступности, в учение об организации работы правоохранительных органов и управленческой деятельности институтов профилактики в части осуществления их взаимодействия и ее координации.

Теоретическую основу исследования составили основные положения отечественной доктрины в области криминологии, уголовного и административного права, теории организации деятельности органов внутренних дел. В работе использованы научные труды по проблемам противодействия наркопреступности, профилактики правонарушений, межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, а также исследования в области государственного управления и социальной работы.

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции», Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации,

постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты МВД России, Минздрава России, Минпросвещения России и других органов исполнительной власти, регламентирующие вопросы профилактики наркопреступности и межведомственного взаимодействия.

Эмпирическую основу исследования составили: статистические данные МВД России о состоянии наркопреступности и результатах профилактической деятельности; результаты обобщения практики деятельности территориальных органов МВД России по противодействию наркопреступности; публикации в средствах массовой информации.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, системно-структурный и функциональный подходы. Применялись частнонаучные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический, социологический, метод обобщения правоприменительной практики. Системный подход позволил рассмотреть взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности как целостную систему взаимосвязанных элементов. Формально-юридический метод использовался при анализе нормативных правовых актов, регламентирующих профилактическую деятельность. Статистический метод применялся при исследовании динамики наркопреступности и оценке эффективности профилактических мер.

Структура работы определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себя четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложений.

1. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Государственные субъекты профилактики наркопреступности

Современное общество сталкивается с серьезными вызовами в области противодействия наркопреступности, масштабы которой демонстрируют неуклонный рост. Распространение запрещенных психоактивных веществ создает существенную угрозу национальной безопасности, подрывая демографический потенциал страны и дестабилизируя социально-экономическое развитие государства. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров уже в течение нескольких десятилетий является серьёзной угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

С развитием научно-технического прогресса преступные группы активно используют новые методы распространения запрещенных веществ. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400¹ особо отмечается, что наркоторговцы все чаще прибегают к цифровым технологиям, включая интернет-платформы, мессенджеры и теневые сегменты сети (Даркнет), что значительно усложняет работу правоохранительных органов, поскольку преступники применяют шифрование, анонимные платежные системы и другие средства, затрудняющие их обнаружение.

В настоящее время наркопреступность является одной из главных и наиболее актуальных проблем, которая затрагивает многие аспекты общества, а ее решение зависит во многом от систематического применения

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27, (часть II) ст. 5351.

комплексных мер, в том числе связанных с профилактикой, совершенствованием реабилитации и раскрытием преступлений в этой сфере, о чем свидетельствуют следующие аспекты.

Во-первых, о серьезности проблемы, связанной с наркопреступностью, также неоднократно подчеркивалось руководством страны. Динамика наркопреступности за последние годы демонстрирует существенное увеличение зарегистрированных противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Задачи и методология осуществления наблюдения за состоянием и развитием наркоситуации в России определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации»¹, Методикой и порядком его осуществления, а также критериями оценки, утвержденными на заседании Государственного антинаркотического комитета 25 июня 2021 г. (протокол № 48)².

Оценка наркоситуации свидетельствует, что она по-прежнему требует значительного внимания со стороны всех заинтересованных органов государственной власти. На наркоситуацию в стране в 2025 году продолжала оказывать влияние деятельность преступных групп (сообществ), направленная на расширение масштабов подпольного наркопроизводства, а также контрабандный ввоз подконтрольных веществ из-за рубежа. В этих условиях основные усилия правоохранительных органов были направлены на повышение эффективности борьбы с организованной наркопреступностью,

¹ Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 26, ст. 3808.

² Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (утв. подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета (протокол от 25 июня 2021 г. № 48 [Электронный ресурс] // URL:<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401405228/> (дата обращения 10.09.2025)).

выявление и раскрытие наркопреступлений, в том числе совершенных с использованием ИТ-технологий, ликвидацию каналов незаконного распространения наркотиков.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2025 году уголовные дела, возбужденные за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, по-прежнему, остаются одними из самых массовых в России. Доля осужденных по ст.ст. 228-234.1 УК РФ составила 13,1%, или 69,1 тыс. человек¹.

Согласно данным МВД России, в 2024 году на территории Российской Федерации выявлено 198 043 наркопреступлений, а в 2025 – 214 770 (+8,4%). По словам Министра внутренних дел Российской Федерации Владимира Колокольцева министерство в 2025 году ликвидировало 150 подпольных нарколабораторий и изъяло 27 тонн наркотиков. Глава ведомства сообщил о 22 участниках преступной группы².

Кроме того, Владимир Колокольцев уточнил, что в России на незаконный оборот наркотиков приходится более трети всей организованной преступности. И в ходе расследований нередко выявляются устойчивые международные связи³.

В 2024 году количество зарегистрированных правоохранительными органами наркопреступлений увеличилось на 3,7% (198 043; 2023 г. – 190 988), их удельный вес составил 10,4% в структуре преступности России (2023 г. – 9,8%). Сокращение количества зарегистрированных наркопреступлений отмечено в 28 регионах страны⁴.

¹ Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL:<https://www.vsrif.ru/?ysclid=m0w4xq0ipb238187683> (дата обращения 10.09.2025).

² МВД: Каждое десятое преступление связано с наркотиками [Электронный ресурс] // URL:<https://rg.ru/2024/11/18/mvd-kazhdoe-desiatoe-prestuplenie-sviazano-s-narkotikami.html> (дата обращения 10.03.2026).

³ Там же.

⁴ Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2024 году [Электронный ресурс] // URL:https://35kichgorodeckij.gosuslugi.ru/netcat_files/607/2719/Doklad_o_narkosituatsii_v_RF_v_2024_g..pdf (дата обращения 10.09.2025).

Основную часть (68,2%) наркопреступности составляют преступления, связанные со сбытом наркотиков, их количество возросло на 7% (с 126 159 до 134 998). Одновременно увеличилось на 43,5% (с 2 700 до 3 875) число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом сильнодействующих веществ, на 37,5% (с 275 до 378) – с контрабандой запрещенных веществ², на 11,1% (с 850 до 944) – с производством наркотиков³ и на 4,9% (с 448 до 470) – с незаконным оборотом прекурсоров.

Произошло увеличение на 23,7% (с 317 до 392) количества выявленных преступлений, связанных с легализацией доходов, приобретенных преступным путем. Органами внутренних дел пресечена деятельность 270 нарколабораторий (+20%; 2023 г. – 225), в том числе 138 (2023 г. – 127) – по производству мефедрона, 44 (31) – N-метилэфедрона и его производных, 27 (28) – прекурсоров, 13 (20) – амфетамина, 3 (2) – метадона. Возросло на 27,3% (с 5,4 т до 6,9 т) количество изъятых из лабораторий синтезированных наркотиков. Кроме того, по данным ФСБ России, в 2024 году органами безопасности ликвидировано 154 нарколаборатории, из которых изъято 4,4 т синтетических наркотиков.

Возросло на 13,7% (с 103 939 до 118 173) число выявленных правоохранительными органами наркопреступлений, совершенных с использованием ИТ-технологий, в том числе, на 16,1% (с 81 520 до 94 645) – фактов сбыта, производства и пересылки наркотиков. Количество расследованных ИТ-наркопреступлений возросло на 7% (с 66 649 до 71 328). Их раскрываемость по итогам 2024 года составила 66,9%¹.

Согласно исследования И.Н. Заварыкина, снижается количество выявленных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. Однако

¹ Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2024 году [Электронный ресурс] // URL:https://35kichgorodeckij.gosuslugi.ru/netcat_files/607/2719/Doklad_o_narkosituatsii_v_RF_v_2024_g..pdf(дата обращения 10.09.2025).

подобные преступления становятся все резонанснее в связи с большим объемом изымаемых наркотических средств¹.

Растущее количество осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков указывает на значительную угрозу общественной безопасности и негативное влияние на социальную стабильность государства.

Кроме того, как отмечает Д.В. Токманцев, наркосбытчики все более активно используют IT-технологии для организации онлайн-продаж наркотиков. Повышенная опасность такого способа торговли наркотиками очевидна, он существенно упрощает распространение наркотиков, позволяет удаленно совершать сделки купли-продажи наркотиков с сокрытием данных как о сбытчике, так и о приобретателе, значительно расширить географию наркорынка, оперативно пополнять штат розничных закладчиков-сбытчиков, использовать криптовалюту для расчетов и даже автоматизировать процесс сбыта наркотиков посредством чат-ботов или других компьютерных программ и, как следствие, получить максимальную прибыль в кратчайшие сроки с минимальным риском привлечения к уголовной ответственности².

И.Н. Заварыкин также акцентирует внимание на том, что организованная наркопреступность на современном этапе переходит на качественно иной уровень развития. Если ранее оплата за сбыт и приобретение наркотиков в основном осуществлялась при помощи переводов денежных средств на электронные кошельки платежной системы Qiwi (в феврале 2024 г. Центробанк России отозвал лицензию Киви-банка), и в дальнейшем эти средства подвергались незаконной легализации, то сейчас все чаще используются схемы оплаты при помощи криптовалют с привлечением

¹ Заварыкин И.Н. К вопросу о наркоситуации в России // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : Материалы XXVII международной научно-практической конференции. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. С. 24.

² Токманцев Д. В. К вопросу о квалификации онлайн-сбыта наркотиков // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXVI международной научно-практической конференции. Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. С. 178.

бенифициаров (сначала деньги поступают на криптокошелек бенифициара, а затем, как только покупатель получает товар, бенефициар осуществляет перевод криптовалюты владельцу наркомагазина, вычитая свой процент). При этом, как известно, владельцы криптокошельков анонимизированы, а единого эмитента платежных средств, как в обычном банкинге, не существует¹.

На объективную необходимость борьбы с наркопреступностью указывается в документах стратегического планирования. В целях дальнейшей реализации государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленной на охрану здоровья граждан, обеспечение государственной и общественной безопасности была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года². В указанной Стратегии в качестве целей государственной политики определены сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Под наркотиками имеется ввиду обобщенное понятие наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналогов наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ³, а также

¹ Заварыкин И.Н. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков, совершаемому с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2024. №4 (57). С. 107-111.

² Васюков В.Ф. Расследование дел о сбыте наркотиков с использованием мессенджеров и криптовалюты // Уголовный процесс. 2019. № 9(177). С. 44.

³ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление

растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенных в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации¹.

Правовой основой для оказания медицинской и наркологической помощи наркозависимым лицам являются:

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»²;

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ»³;

Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 27, ст. 3198.

¹ Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры : постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. №50, ст. 6696.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. №48, ст. 6724.

³ Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/71360612/> (дата обращения: 10.09.2025).

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 октября 2003 г. № 500 «Протокол ведения больных «Реабилитация больных наркоманией»¹.

Государственные субъекты профилактики наркопреступности представляют собой систему взаимосвязанных органов власти и учреждений, которые осуществляют комплексную деятельность по предупреждению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств. В системе государственной профилактики наркопреступности центральная роль отводится органам внутренних дел, реализующим широкий комплекс функций противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Возложенные на МВД России полномочия, включая выработку и реализацию государственной политики, а также нормативно-правовое регулирование в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, определены Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»².

Как отмечает С.М. Мальков, в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» органы внутренних дел при осуществлении своей деятельности взаимодействуют с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. При осуществлении профилактики наркопреступности и наркомании органы внутренних дел, помимо правоохранительных органов, наиболее активно

¹ Протокол ведения больных «Реабилитация больных наркоманией»: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 октября 2003 г. № 500 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/4179842/> (дата обращения: 10.09.2025).

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 //Собрании законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V), ст. 7614.

взаимодействуют с органами здравоохранения, образования, религиозными и волонтерскими организациями¹.

В рамках реализации полномочий МВД России по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ действует система нормативных актов, регламентирующих различные аспекты этой деятельности.

Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» устанавливает организационные основы профилактической работы органов внутренних дел, определяя механизмы предупреждения правонарушений, включая преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, через систему профилактических мероприятий и взаимодействие с населением и общественными институтами².

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³ регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, которые на обслуживаемых административных участках осуществляют первичное выявление лиц, употребляющих наркотические средства, проводят профилактические беседы с гражданами и семьями, состоящими на учете, а также собирают информацию

¹ Мальков С. М. Взаимодействие органов внутренних дел с учреждениями здравоохранения, образования, религиозными и волонтерскими организациями в процессе профилактики наркопреступности и наркомании // Общество. Право. Современность : Материалы научно-представительских мероприятий. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. С. 108.

² О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/407935745/> (дата обращения: 10.09.2025).

³ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения: 10.09.2025).

о возможных фактах незаконного оборота наркотиков на территории обслуживания.

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»¹ определяет порядок работы подразделений по делам несовершеннолетних, которые играют важную роль в профилактике наркомании среди молодежи, выявляют несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества, проводят с ними индивидуальную профилактическую работу и взаимодействуют с образовательными учреждениями и семьями для предотвращения вовлечения подростков в незаконный оборот наркотиков.

Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ»² непосредственно определяет основные направления взаимодействия подразделений по контролю за оборотом наркотиков с иными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации и организациями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 10.09.2025).

² Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/72148346/> (дата обращения: 10.09.2025).

наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Подразделения по контролю за оборотом наркотиков при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, взаимодействуют с иными подразделениями органов внутренних дел путем:

- обмена необходимой информацией в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- информирования заинтересованных подразделений органов внутренних дел о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенных несовершеннолетними;

- изучения и анализа наркоситуации на обслуживаемой территории, в том числе с использованием информации, содержащейся в письменных поручениях следователей, дознавателей, а также разработки и реализации в пределах компетенции мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- обобщения положительного опыта борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или

прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, подготовки обзоров, аналитических, справочных и иных материалов в этой области;

- выявления причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в пределах своей компетенции организации мер, направленных на их устранение;

- внесения в пределах компетенции в адрес руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России предложений по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- направления в подразделения информации и общественных связей МВД России сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России, для обязательной публикации на официальном интернет-сайте МВД России.

Подразделения уголовного розыска:

- осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков;

- принимают участие в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

– в пределах компетенции принимают участие в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков в тех случаях, когда использование данной информации возможно без нанесения ущерба интересам оперативно-служебной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

Подразделения по противодействию экстремизму:

– осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков;

– принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Эффективность профилактического воздействия, по мнению Л.С. Кузиной, во многом зависит от комплексной согласованной работы правоохранительных органов, органов опеки и попечительства, социальных служб, образовательных учреждений, медицинских организаций,

общественных организаций в работе по профилактике и защите несовершеннолетних от наркопреступности, а также родителей¹.

Пресечение наркопреступности реализуется в форме специальных операций, нацеленных на задержание причастных к незаконному обороту лиц, изъятие наркотических средств и ликвидацию наркопритонов. Органами внутренних дел организуются рейдовые мероприятия в местах массового пребывания молодежи, проводятся обыски и досмотры транспортных средств, устанавливается контроль за лицами, имеющими судимости за наркопреступления. Комплексный подход к пресечению и минимизация возможностей ухода от ответственности обеспечиваются за счет координации действий различных полицейских служб.

Расследование наркопреступлений охватывает сбор и анализ доказательств, производство следственных действий, экспертиз наркотических веществ и установление всех обстоятельств содеянного. Следователи органов внутренних дел, специализирующиеся на данной категории дел, накапливают профессиональный опыт и применяют наиболее эффективные методы. Качество экспертиз и исследований, необходимых для доказывания вины, обеспечивается взаимодействием с экспертно-криминалистическими подразделениями.

Профилактическая работа с населением, особенно с молодым поколением, ведется в различных форматах, включающих лекции и беседы в учебных заведениях, организацию дней открытых дверей, участие в массовых мероприятиях антинаркотической направленности. Сотрудники полиции регулярно выступают в СМИ, разъясняя опасность потребления наркотиков и ответственность за их незаконный оборот. Особый акцент делается на работе с несовершеннолетними и молодежью как наиболее уязвимыми группами, для

¹ Кузина Л.С. Оперативно-розыскная профилактика органов внутренних дел в системе предупреждения вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 4. С. 209.

которых разрабатываются специализированные профилактические программы с учетом возрастных и психологических особенностей.

В рамках противодействия наркопреступности, особенно в сфере международного наркотрафика и борьбы с организованными преступными формированиями, значительная роль отводится Федеральной службе безопасности Российской Федерации. На основании Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹, ФСБ России наделена полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. В ее задачи входит выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесенных к ее ведению, к числу которых относятся и преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, носящие трансграничный характер либо совершаемые организованными группами. Ключевым направлением работы ФСБ России выступает пресечение контрабанды наркотиков через государственную границу, а также нейтрализация деятельности международных наркокартелей на территории страны.

В рамках специфических полномочий, определенных Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»², подразделения Росгвардии привлекаются к противодействию наркопреступности.

Указанным нормативным актом на Федеральную службу войск национальной гвардии возложены задачи по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и режима чрезвычайного положения, что непосредственно подразумевает пресечение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. Ключевыми направлениями деятельности являются участие в специальных операциях, нацеленных на

¹ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №15, ст. 1269.

² О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (часть I), ст. 4159.

ликвидацию наркопритонов, задержание особо опасных наркоторговцев, а также обеспечение безопасности в ходе масштабных антинаркотических мероприятий.

В рамках противодействия наркопреступности на прокуратуру Российской Федерации возложены полномочия по надзору за законностью и координации правоохранительной деятельности. Данные функции регламентированы Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

Координацию действий федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обеспечивает Государственный антинаркотический комитет. Данная структура, не входя в систему органов исполнительной власти РФ, лишена самостоятельных управленческих или надзорных полномочий, будучи нацелена на согласование усилий вовлеченных ведомств.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»² разработан Регламент Государственного антинаркотического комитета по реализации его полномочий³. К числу задач Комитета относятся: подготовка для Президента РФ предложений по формированию государственной политики против незаконного оборота наркотиков и представление ежегодных докладов; координация работы федеральных

¹ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8, ст. 366.

² О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 // Собрании законодательства Российской Федерации. 2007. № 43, ст. 5167.

³ Регламент Государственного антинаркотического комитета от 2 апреля 2021 г. № 8/6-3464 [Электронный ресурс] // URL:<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400475841/> (дата обращения: 11.09.2025).

органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах РФ; разработка мер, направленных на противодействие и профилактику незаконного оборота; участие в международном сотрудничестве, включая подготовку проектов соответствующих договоров; решение иных задач, установленных законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

Органы образования занимают важное место в системе профилактики, реализуя в учебных заведениях программы антинаркотического просвещения и формируя у молодежи негативное отношение к потреблению наркотических веществ. Данную работу дополняют органы здравоохранения, осуществляющие медицинскую профилактику наркомании, лечение и реабилитацию лиц с наркотической зависимостью.

Участие органов социальной защиты населения в профилактической деятельности выражается в работе с социально неблагополучными семьями и группами риска, которым предоставляется социальная поддержка и помощь. Существенную роль в предотвращении незаконного ввоза наркотических средств через государственную границу играют таможенные органы, осуществляющие контроль за перемещением товаров и лиц.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что система государственных субъектов, занимающихся профилактикой наркопреступности в Российской Федерации, характеризуется межведомственным и многоуровневым построением. Центральное место в противодействии незаконному обороту наркотиков отводится федеральным органам исполнительной власти. К их числу относятся МВД России, ФСБ России, Росгвардия и Прокуратура России, реализующие в рамках единой государственной политики строго определенные функции.

Координация усилий этих ведомств, а также выработка единых стратегических подходов возложены на Государственный антинаркотический комитет. На региональном и муниципальном уровнях власти адаптируют общегосударственные меры к местной специфике, обеспечивая исполнение

профилактических программ. Существенную роль играют специализированные подразделения, например, управления по контролю за оборотом наркотиков, обладающие требуемыми ресурсами и компетенциями. Тем не менее, система нуждается в дальнейшем совершенствовании механизмов координации и повышении эффективности межведомственного взаимодействия.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что выработка согласованного порядка взаимодействия всех субъектов профилактического воздействия, включающего своевременное информирование правоохранительных органов, является ключевым фактором в снижении рисков вовлечения лиц в незаконный оборот наркотиков. Такой подход позволит эффективно защитить здоровье населения.

Обеспечение комплексного подхода к противодействию наркопреступности и повышение результативности профилактических мер на различных уровнях государственного управления достигается за счет координации деятельности соответствующих субъектов. Данная координация реализуется посредством организации работы специализированных межведомственных комиссий и рабочих групп.

1.2. Негосударственные субъекты профилактики наркопреступности

Профилактика наркопреступности формируется как комплекс мер, ориентированных на предотвращение противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Наряду с государственными институтами, существенную функцию в данной сфере выполняют негосударственные субъекты. Их потенциал признается значительным как для предупреждения наркопреступности, так и для развития в обществе антинаркотического мировоззрения.

Ключевая роль в системе профилактики наркомании отводится негосударственным субъектам, которые, дополняя инициативы

государственного уровня, обеспечивают реализацию более гибких подходов к решению данной проблемы.

В сфере негосударственной профилактики наркопреступности ключевая роль отводится общественным объединениям и организациям. Их функционирование сконцентрировано на противодействии наркомании, а также преступности, ассоциированной с данным явлением. Деятельность данных организаций охватывает широкий круг профилактических мер. Ключевыми направлениями их работы выступают информационно-просветительские инициативы, ориентированные на население, с особым акцентом на молодежную аудиторию. Помимо этого, они занимаются проведением антинаркотических кампаний и акций, а также обеспечивают оказание помощи лицам, страдающим наркотической зависимостью.

Глубоким пониманием проблемы и высокой мотивацией к активной профилактической деятельности обладают общественные организации, сформированные родителями наркозависимых лиц, что определяет их особую значимость. Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, в соответствии с которой право на участие в профилактике немедицинского потребления наркотиков, а также в реабилитации потребляющих их лиц предоставлено общественным объединениям и религиозным организациям¹.

Проводя встречи с учащимися и их родителями, данные организации демонстрируют эффективное взаимодействие с образовательными учреждениями, в рамках которого происходит обмен личным опытом и наглядная демонстрация реальных последствий наркопотребления.

В рамках процесса профилактики наркопреступности на территории Российской Федерации благотворительный фонд «Город без наркотиков»

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 48, ст. 7710.

выступает в качестве одного из наиболее активных участников, реализующего комплексные программы реабилитации и профилактики. Ключевым направлением его деятельности является масштабная работа по информированию населения о последствиях употребления наркотических веществ, осуществляемая посредством образовательных семинаров, лекций в учебных заведениях и распространения информационных материалов¹.

С целью реализации своей миссии фонд оказывает содействие (информационного, организационного и материального характера) в ходе проведения оперативных мероприятий, направленных против наркоторговцев. Помимо этого, в ведении фонда находятся центры, предназначенные для осуществления безмедикаментозной реабилитации. Организацией содержится пять центров такого профиля: три для взрослых, а также детский и женский².

Созданием и поддержкой терапевтических сообществ, предоставляющих комплексную помощь лицам с наркотической зависимостью, включая несовершеннолетних, занимается благотворительный фонд «Защита детей от наркотиков»³. Ключевым направлением деятельности данной организации выступает развитие программ первичной профилактики, нацеленных на формирование здорового образа жизни и устойчиво негативного отношения к наркотикам в молодежной среде. С целью обучения методам раннего выявления признаков наркопотребления, а также оказания первичной помощи, специалисты фонда организуют регулярные тренинги для педагогов, психологов и социальных работников.

В профилактике наркопреступности значительная роль отводится религиозным организациям, представляющим различные конфессии. Их деятельность базируется на духовно-нравственном авторитете и способности

¹Официальный сайт Благотворительного фонда «Город без наркотиков» [Электронный ресурс] // URL: <https://nobf.ru/> (дата обращения 10.09.2025).

² Город без наркотиков [Электронный ресурс] // URL: https://ru.ruwiki.ru/wiki/Город_без_наркотиков (дата обращения 10.09.2025).

³ Официальный сайт Благотворительного фонда «Защита детей от наркотиков» [Электронный ресурс] // URL: <https://drugfree.ru/reb-centri/> (дата обращения 10.09.2025).

влиять на мировоззрение верующих. Участвуя в формировании здорового образа жизни, церковные структуры пропагандируют традиционные семейные ценности. Кроме того, они реализуют задачи по оказанию духовной поддержки гражданам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах. Антинаркотическая деятельность осуществляется при активном участии Русской Православной Церкви, реализуемой посредством её структурных подразделений¹.

Практически со всеми традиционными конфессиями территориальные органы наркоконтроля осуществляют взаимодействие по различным направлениям антинаркотической деятельности. При этом именно сотрудничество с Русской Православной Церковью демонстрирует наиболее показательный пример. Соглашение о взаимодействии Государственного антинаркотического комитета и Русской Православной Церкви, подписанное 21 декабря 2010 г. председателем ГАК В.П. Ивановым и Патриархом Московским и Всея Руси Кириллом, определяет в своей преамбуле ключевую цель – возрождение духовных традиций социального служения².

В качестве органа, осуществляющего текущее руководство реализацией Соглашения, функционирует постоянно действующая совместная рабочая группа³.

Финансирование антинаркотических инициатив Русской Православной Церкви осуществляется Благотворительным фондом святого праведного Иоанна Кронштадтского. На заседании Священного Синода Русской

¹ Церковь - надежный партнер государства в преодолении наркотической беды [Электронный ресурс] // URL:<https://www.protivnarko.ru/tserkov-nadezhnyiy-partner-gosudarstva-v-preodolenii-narkoticheskoy-bedyi/> (дата обращения 10.09.2025).

² Соглашение о взаимодействии между Государственным антинаркотическим комитетом и Русской Православной Церковью от 21 декабря 2010 г. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.patriarchia.ru/db/print/1345742.html> (дата обращения: 11.09.2025).

³ Положение о постоянно действующей совместной рабочей группе в рамках Соглашения о взаимодействии между Государственным антинаркотическим комитетом и Русской Православной Церковью. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.protivnarko.ru/polozhenie-o-postoyanno-deystvuyushhey-rabochey-gruppe-mezhdu-gak-i-rpts> (дата обращения: 11.09.2025).

Православной Церкви 16 декабря 2012 года был принят документ «Об участии Русской Православной Церкви в реабилитации наркозависимых»¹.

Указанным документом регламентирована организация реабилитационного процесса².

Роль совещательного органа отведена координационному совету («совету старейшин»), в состав которого входят наиболее опытные священники, чья деятельность связана с реабилитацией; данный орган занимается выработкой рекомендаций по формированию стратегии церковной реабилитационной работы. 6 мая 2015 года Синодальным отделом было утверждено Положение о сети православных реабилитационных центров³.

Примером успешной практики служит деятельность рабочей группы, созданной в Сибирском федеральном округе на основании Соглашения о взаимодействии Государственного антинаркотического комитета и Русской Православной Церкви. Данная структура функционирует с 2012 года. В Новосибирской, Иркутской и Кемеровской областях функционируют наиболее значимые центры в рамках формируемой рабочей группой многоуровневой епархиальной системы реабилитационных учреждений округа. К формированию вспомогательных подразделений относятся мотивационные и консультационные пункты, адаптационные квартиры, а также центры, предоставляющие социальную поддержку и помощь. Процесс

¹ Об участии Русской Православной Церкви в реабилитации наркозависимых / принят на заседании Священного Синода Русской Православной Церкви от 26 декабря 2012 года. [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkojpravoslavnoj_cerkovyu_po_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_narkotikov (дата обращения: 11.09.2025).

² Положение о координационном центре по противодействию наркомании Синодального отдела по благотворительности и социальному служению Русской Православной Церкви [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkojpravoslavnoj_cerkovyu_po_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_narkotikov (дата обращения: 11.09.2025).

³ Положение о сети православных реабилитационных. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.protivnarko.ru/set-centrov> (дата обращения: 11.09.2025).

реабилитации, длящийся в среднем от одного до двух лет, организуется на базе православных общин¹.

В основе реабилитационной программы лежит предоставление духовно-психологической помощи лицам, потребляющим наркотические средства, а также членам их семей. Достижение цели по преодолению наркозависимости обусловлено необходимостью разрешения глубинных проблем, затрагивающих личностную, мировоззренческую и нравственную сферы. В реализации данной программы принимают участие представители духовенства, врачи, придерживающиеся православных взглядов, а также специалисты в области психологии и социальной педагогики.

Коррекционно-педагогический, образовательный и социально-терапевтический компоненты составляют основу последующей ресоциализации. В рамках данного процесса оказывается содействие в восстановлении утраченных социальных связей, документов и трудоустройстве. Успешно проходят реабилитацию и находятся на этапе ресоциализации, по усредненным данным, приблизительно 70% лиц.

Вклад в профилактику наркопреступности вносят и исламские организации. Программы профилактической работы среди мусульманской молодежи реализуются Духовным управлением мусульман Российской Федерации, где в основу формирования здорового образа жизни закладываются религиозные традиции и принципы. С позиций исламского вероучения имамы мечетей разъясняют прихожанам, в особенности молодежи, недопустимость потребления наркотиков, проводя с ними соответствующие беседы.

Ключевая роль в системе первичной профилактики наркопреступности отводится образовательным учреждениям всех уровней. Их функция

¹ Взаимодействие с Русской Православной Церковью по вопросам реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkojpravoslavnoj_cerkovyuro_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_narkotikov (дата обращения: 10.09.2025).

заключается в формировании у обучающихся устойчивого негативного восприятия как наркопотребления, так и сопряженной с ним криминальной активности. Специальные образовательные программы, внедряемые школами, колледжами и вузами, нацелены на две основные задачи: повышение уровня правовой грамотности молодежи в сфере оборота наркотиков и развитие практических навыков сопротивления наркотическому давлению.

Уникальную программу профилактики, базирующуюся на развитии у подростков эмоционального интеллекта и навыков стрессоустойчивости, создал центр психологической реабилитации «Ресурс»¹. Используя современные психологические методики и игровые технологии, специалисты данного центра проводят в школах интерактивные занятия, направленные на формирование у молодежи критического мышления по отношению к наркотикам.

В основе деятельности образовательного проекта «Общее дело» лежит производство документальных фильмов и разработка методических материалов, посвященных проблеме наркотической зависимости. Созданная организацией серия кинолент предназначена для демонстрации в образовательных учреждениях, причем их показ сопровождается организованными дискуссиями с привлечением экспертов – наркологов и психологов. Подобный формат обеспечивает донесение сведений о негативных последствиях наркопотребления в максимально наглядной и аргументированной форме².

Пропаганда здорового образа жизни в качестве альтернативы наркопотреблению ведется Федерацией спортивного ориентирования России и иными спортивными федерациями. Для детей из неблагополучных семей спортивными клубами организуются бесплатные секции, что предоставляет им возможность заниматься спортом и находиться под присмотром

¹ Официальный сайт Центра психологической реабилитации «Ресурс». [Электронный ресурс] // URL:<https://cpr-resource.ru/> (дата обращения: 10.09.2025).

² Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Общее дело». [Электронный ресурс] // URL:<https://obshee-delo.ru/71561/> (дата обращения: 10.09.2025).

квалифицированных тренеров. Позитивная среда для самореализации молодежи формируется благодаря регулярным соревнованиям и спортивным мероприятиям¹.

Координация деятельности молодежных организаций, направленной на профилактику наркомании, осуществляется Российским союзом молодежи. В рамках этой работы волонтерами проводятся акции в учебных заведениях, организуются флешмобы и информационные кампании в социальных сетях².

В борьбе с наркотизмом первостепенная роль, по обоснованному мнению исследователей, отводится средствам массовой информации. К их числу относятся печать, радио, телевидение и новые информационные технологии. Их функция заключается в продуцировании и распространении социально-значимых знаний, норм, ценностей и моделей поведения. Усвоение этих элементов способствует не только сознательному и действенному участию личности в общественной жизни, но и создает действенный барьер для наркотизации общества³.

Информирование населения выступает ключевым методом просвещения относительно вреда наркотических средств и иных психоактивных веществ, а также стимулирования здорового образа жизни. Данная задача, являющаяся одной из первоочередных для профилактической направленности, требует обязательного межведомственного взаимодействия наркологической службы и СМИ⁴.

В рамках системы профилактики наркопреступности ключевая роль отводится медицинским учреждениям, в первую очередь, наркологическим службам. Их функция заключается в осуществлении раннего выявления лиц,

¹ Спорт без наркотиков [Электронный ресурс] // URL: <https://baltluch.ru/2023/11/26/sport-protiv-narkotikov/> (дата обращения: 10.09.2025).

² Официальный сайт Российского союза молодежи. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.ruu.ru/> (дата обращения: 10.09.2025).

³ Линдт А. А. К вопросу о профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних // Гуманитарный научный вестник. 2025. № 5. С. 213.

⁴ Освещение в средствах массовой информации проблематики немедицинского потребления наркотиков. [Электронный ресурс] // URL: <https://birulevo-zapadnoe.mos.ru/Методические%20рекомендации.pdf> (дата обращения: 10.09.2025).

употребляющих наркотические средства, и последующей организации с ними профилактической работы. Помимо непосредственного лечения наркотической зависимости, врачи-наркологи ведут просветительскую деятельность. Данная работа включает проведение лекций, как в образовательных учреждениях, так и для широких категорий населения.

Помимо лечения зависимостей, частные наркологические клиники и психологические центры реализуют активную профилактическую деятельность. В рамках этой работы клиника «Алкомед» организует бесплатные консультации для родителей, направленные на обучение навыкам распознавания ранних признаков наркопотребления у несовершеннолетних. Кроме того, её специалисты систематически выступают на школьных родительских собраниях, освещая вопросы, связанные с современными видами наркотических средств и практическими методами их обнаружения.

Специализированные программы, нацеленные на работу с группами риска, формируются в психологических центрах. В частности, центр психологической помощи «Катарсис» разработал профилактическую программу для подростков, проживающих в неблагополучных семьях. Данная программа предусматривает проведение как индивидуальных, так и групповых занятий с психологами. Подобная деятельность способствует своевременному выявлению и последующей проработке психологических проблем, потенциально ведущих к наркопотреблению¹.

Координация деятельности в сфере профилактики наркопреступности во многом обеспечивается антинаркотическими комиссиями, функционирующими на различных уровнях. Их ключевая задача заключается в консолидации усилий представителей государственных структур и негосударственных организаций, направленной на формирование единой политики. Подобное межведомственное и межсекторное взаимодействие создает условия для наиболее рационального применения доступных

¹ Официальный сайт Центра психологической помощи «Катарсис». [Электронный ресурс] // URL:<https://www.b17.ru/center/catharsis/> (дата обращения: 10.09.2025).

ресурсов, что, в свою очередь, гарантирует реализацию комплексного подхода к противодействию наркопреступности в обществе.

Негосударственные субъекты играют важную роль в системе профилактики наркопреступности, однако их деятельность сталкивается с рядом серьезных проблем, требующих комплексного решения на законодательном уровне.

Одной из ключевых проблем является недостаточное финансирование деятельности негосударственных организаций в сфере профилактики наркопреступности. Большинство общественных организаций и реабилитационных центров испытывают острую нехватку средств для осуществления своих программ, что значительно снижает эффективность их работы. Отсутствие системной государственной поддержки приводит к закрытию многих перспективных проектов и сокращению охвата целевых групп.

Другая проблема заключается в отсутствии единых стандартов деятельности негосударственных субъектов профилактики наркопреступности и эффективной системы контроля качества предоставляемых ими услуг. Это приводит к значительному разбросу в качестве реабилитационных программ, методах работы с целевыми группами и результативности профилактических мероприятий. Отсутствие стандартизации затрудняет оценку эффективности деятельности организаций и может создавать риски для безопасности получателей услуг.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, негосударственные субъекты представляют собой значимое дополнение к официальным механизмам противодействия наркотизации. Реализацией профилактических программ, особенно среди молодежи и социально уязвимых категорий, активно занимаются некоммерческие и религиозные организации, а также общественные объединения. Их работа отличается повышенной гибкостью, инновационностью и непосредственной близостью к

целевым аудиториям, что эффективно дополняет государственные инициативы.

Ключевыми акторами первичной профилактики выступают образовательные учреждения, формирующие у учащихся установку на здоровый образ жизни и негативное отношение к психоактивным веществам. Медицинские организации, помимо лечения и реабилитации, ведут просветительскую деятельность. Формирование общественного мнения и повышение осведомленности граждан осуществляются через средства массовой информации и интернет-ресурсы. Однако потенциал этих структур раскрыт не полностью из-за дефицита финансирования, недостаточной координации с государственными органами и потребности в повышении квалификации кадров.

Прогресс в области цифровых технологий создает дополнительные перспективы для реализации профилактических мероприятий. Использование мобильных приложений, онлайн-консультаций и интерактивных образовательных платформ расширяет инструментарий негосударственных организаций, способствуя увеличению охвата аудитории и внедрению персонализированных методов профилактики наркомании.

Система профилактики наркопреступности в России интегрирует государственные и негосударственные структуры в единый многоуровневый механизм. Если государственные субъекты создают правовые основы, координируют деятельность и реализуют ключевые направления политики, то негосударственные привносят инновационные методики и обеспечивают прямой контакт с населением.

Решающим условием результативности всей системы выступает качество взаимодействия между ее участниками, что актуализирует задачу развития партнерских отношений и совершенствования координации. Современные угрозы, такие как цифровизация наркоторговли и распространение новых психоактивных веществ, диктуют необходимость

адаптации этого механизма к изменяющимся условиям, повышения его гибкости и оперативности реагирования.

Повышение результативности антинаркотической деятельности в государственном масштабе требует дальнейшего развития системы органов профилактики. Ключевыми направлениями данного процесса выступают усиление межведомственного взаимодействия, активное вовлечение институтов гражданского общества в профилактическую работу, а также интеграция современных технологий и методов противодействия наркопреступности.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

2.1. Организация ведомственного, межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности

Эффективность профилактики наркопреступности в значительной степени определяется качеством организации взаимодействия между различными государственными органами, осуществляющими деятельность в данной сфере. Ведомственное и межведомственное взаимодействие представляет собой согласованную деятельность субъектов профилактики, направленную на достижение общих целей предупреждения наркопреступлений, основанную на разграничении компетенции, координации усилий и обмене информацией.

Взаимодействие субъектов, осуществляющих профилактику наркопреступности, базируется на комплексе организационно-правовых документов, фундамент которого образуют два ключевых федеральных закона: Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733, а также в ведомственные нормативные правовые акты также формируют правовую основу межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.

Ведомственное взаимодействие разворачивается в рамках структурных подразделений, подчиненных единому органу исполнительной власти. В структуре МВД России профилактику наркопреступности реализует целый

комплекс служб: подразделения по контролю за оборотом наркотиков, уголовный розыск, участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Их скоординированную работу обеспечивает руководство территориальных органов МВД России. Основой для этого, служат утвержденные планы совместных мероприятий, регулярные оперативные совещания и постоянный обмен данными через специализированные автоматизированные системы¹.

Эффективная координация в сфере противодействия наркопреступности требует слаженной работы множества государственных институтов. К ним относятся правоохранительные структуры – МВД России, ФСБ, ФТС и ФСИН, а также профильные министерства: здравоохранения, просвещения, науки и высшего образования. Не менее важна роль надзорных органов прокуратуры, региональных органов власти и органов местного самоуправления. Для реализации данного взаимодействия применяется комплекс организационно-правовых механизмов: формируются специальные координационные структуры, например, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации; заключаются межведомственные соглашения, определяющие порядок совместной работы; практикуется проведение скоординированных оперативных и профилактических мероприятий.

Центральным звеном в выстраивании межведомственных связей выступают антинаркотические комиссии, функционирующие в масштабах отдельных регионов и муниципалитетов. Координирующую функцию на федеральном уровне выполняет Государственный антинаркотический комитет; этот орган обеспечивает согласованную работу ведомств в борьбе с незаконным наркооборотом. Аналогичные структуры созданы и в субъектах Российской Федерации, которые подчиняются высшим должностным лицам

¹ Ахохова А. В. Межведомственное взаимодействие субъектов управления для формирования стратегического «ядра» в целях предупреждения наркомании (часть II) // Менеджер здравоохранения. 2025. №5. С. 101.

регионов. На местном же уровне действуют муниципальные антинаркотические комиссии, руководство которыми осуществляют главы муниципальных образований¹.

Совместная работа различных ведомств находит практическое воплощение в ходе комплексных профилактических операций. Ярким примером служит ежегодная всероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью». В её рамках правоохранители, объединив усилия со структурами здравоохранения, образовательными учреждениями и общественными объединениями, создают каналы для приёма сообщений от населения о фактах наркооборота. По данным Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, указанная акция в 2024 году прошла во всех регионах России. Мероприятие ежегодно проводится с целью привлечения общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике их немедицинского потребления. Также в рамках акции идет работа по повышению уровня информированности граждан о возможностях лечения и реабилитации наркозависимых лиц. Профилактическая акция проходила в два этапа. В ней участвовали полицейские во взаимодействии с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также специалисты в сфере профилактики и лечения наркомании. Кроме того, активно привлекались представители общественных организаций, волонтерских объединений, члены региональных казачьих обществ. За время проведения всероссийской акции в полицию и на телефоны «горячих линий» органов местного самоуправления поступило свыше 23 тысяч обращений граждан. Около половины из них – о фактах незаконного оборота наркотиков. Сотрудники полиции задокументировали 8 578 административных

¹ Власов С. С. Взаимодействие муниципальных антинаркотических комиссий с территориальными органами министерства внутренних дел Российской Федерации на местном уровне // Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических наук: теория, методология, практика : Материалы XI Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2022. С. 70.

правонарушений и 5 589 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, изъято более 1,3 тонны наркотиков, треть из которых является синтетическими.

Свыше полутора тысяч обращений, поступивших за время акции «Сообща, где торгуют смертью», касались тематики распространения пронаркотического контента в Интернете. Участие общественности помогло выявить порядка 8 тысяч сайтов, нарушающих законодательство Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотиков. Информация об этих интернет-ресурсах направлена в Роскомнадзор для решения вопроса о блокировке доступа¹.

Взаимодействие между ведомствами выходит за национальные границы. Российские правоохранительные структуры налаживают контакты с зарубежными коллегами и профильными международными институтами – от Управления ООН по наркотикам и преступности до Интерпола. Указанное сотрудничество фокусируется на обмене разведанными о транснациональных наркогруппировках, организации трансграничных спецопераций для нейтрализации каналов наркотрафика, а также на вопросах экстрадиции лиц, причастных к наркопреступлениям. Кроме того, в рамках интеграционных объединений – СНГ, ОДКБ, ШОС – реализуются совместные антинаркотические рейды, происходит постоянный обмен методиками и ведется подготовка кадров.

Однако, несмотря на наличие правовой базы и организационных механизмов, практика межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности сталкивается с рядом серьезных проблем, снижающих эффективность совместной деятельности.

Упразднение Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в 2016 году и последующая интеграция ее полномочий в структуру

¹ Подведены итоги ежегодной антинаркотической акции МВД России «Сообща, где торгуют смертью» [Электронный ресурс] // URL:https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/57844598 (дата обращения: 04.01.2026).

МВД России потребовали создания новой модели координации. В результате функции стратегического управления и согласования усилий в сфере противодействия наркоугрозам были делегированы Государственному антинаркотическому комитету, действующему при Правительстве Российской Федерации. Тем не менее, данный орган носит в основном совещательный характер и лишён полномочий издавать властные предписания, обязывающие федеральные ведомства к безусловному исполнению. Заседания Государственного антинаркотического комитета не отличаются систематичностью. Принимаемые на них решения, как правило, носят характер рекомендаций.

Отсутствие единой стратегии взаимодействия между ведомствами создает хаотичную координацию их усилий. Функции дублируются, а межведомственные противоречия становятся неизбежными. Система здравоохранения уделяет внимание преимущественно клиническим проявлениям наркозависимости. Правоохранительные структуры концентрируются на оперативно-следственной деятельности по выявлению противоправных действий. Образовательные учреждения ведут преимущественно воспитательную работу в своей среде. Однако такой разрозненный подход не формирует целостного механизма предупреждения наркопреступности. Взаимодействие сводится к эпизодическому обмену данными и проведению отдельных совместных акций, что не способно обеспечить системного преодоления проблемы.

Функционирование антинаркотических комиссий на региональном и муниципальном уровнях также сопряжено с существенными ограничениями их компетенции. Данные структуры лишены возможности издавать обязательные предписания для правоохранительных ведомств, их роль сводится преимущественно к выработке рекомендаций по реализации профилактических мероприятий.

Для решения данной проблемы представляется целесообразным внести изменения в законодательство, направленные на создание эффективной

системы координации межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности. Предлагаем принять федеральный закон «О государственной системе противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и профилактике наркомании», который определит правовые, организационные и экономические основы государственной антинаркотической политики, закрепит полномочия и ответственность субъектов профилактики наркопреступности, установит механизмы их взаимодействия и координации.

В данном законе следует предусмотреть создание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании. Этот орган может быть создан в форме федеральной службы в структуре Правительства Российской Федерации или федеральной службы, подведомственной Министерству внутренних дел Российской Федерации, но обладающей широкими координационными полномочиями. Альтернативным вариантом может быть преобразование Государственного антинаркотического комитета в постоянно действующий орган с наделением его властными полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Координирующий орган должен быть наделен следующими полномочиями: разработка и представление в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов в сфере противодействия наркопреступности; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам профилактики наркопреступности; утверждение планов межведомственных мероприятий и контроль за их исполнением; обобщение практики применения законодательства в данной сфере и подготовка предложений по его совершенствованию; организация мониторинга наркоситуации и оценки эффективности профилактических мер;

координация международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

На региональном и местном уровне требуется повысить роль антинаркотических комиссий, предоставив им полномочия издавать обязательные к исполнению решения в сфере организации межведомственного взаимодействия.

Следующая проблема межведомственного взаимодействия при профилактике наркопреступности состоит в несовершенстве правовых механизмов, регламентирующих информационный обмен. Разрозненность ведомств усугубляется законодательными пробелами, что в итоге блокирует оперативный доступ к критически важным данным и сводит на нет результативность профилактических действий. Нормативная база изобилует ограничительными барьерами – от строгих требований по защите персональных данных и врачебной тайны до режимов сохранения тайны следствия и сведений ограниченного служебного распространения.

Согласно положениям Федерального закона от 27 июля 2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹, их обработка допустима лишь при наличии согласия самого субъекта. Исключения из этого общего правила могут быть санкционированы исключительно федеральным законодательством. Наибольшие затруднения вызывает взаимодействие в сфере информационного обмена между структурами, осуществляющими правоприменение, и учреждениями медицинского профиля. Согласно положениям Федерального закона № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», информация, связанная с обращением лица за медицинской помощью, данными о его здоровье и поставленном диагнозе, а также прочие сведения, выявленные в ходе обследования и терапии, образуют состав врачебной тайны. Раскрытие информации, охраняемой врачебной тайной, возможно без получения

¹ О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. №31 (часть I), ст. 3451.

согласия пациента в строго оговоренных законом ситуациях. К ним относится необходимость обследования и лечения лица, находящегося в состоянии, исключающем возможность выражения им своей воли. Также исключение действует при возникновении угрозы эпидемий, массовых отравлений или поражений. Право на получение таких сведений имеют органы дознания, следствия и суда в рамках проводимых процессуальных действий. Родители или законные представители несовершеннолетнего пациента должны быть проинформированы об оказанной ему помощи.

Тем не менее, приведённые правовые нормы не исчерпывают весь спектр случаев, в которых обмен сведениями между учреждениями здравоохранения и правоохранительными органами становится объективной необходимостью для предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Сложности информационного взаимодействия между силовыми структурами и учебными заведениями имеют схожую природу. Действующий Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не регламентирует процедуру передачи сведений из образовательных организаций в правоохранительные органы. Речь идет о данных на несовершеннолетних, замеченных в употреблении психоактивных веществ, или о случаях их оборота на территории учреждений.

Правоохранительные органы, со своей стороны, зачастую лишены полномочий оперативно информировать учебные заведения о фактах противоправных действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков, со стороны несовершеннолетних учащихся.

Неопределенность правовых норм, регламентирующих информационный обмен, создает негативные тенденции в сфере профилактики наркопреступности. С одной стороны, субъекты профилактической деятельности зачастую воздерживаются от передачи необходимых данных, опасаясь санкций за нарушение режимов защиты информации. С другой – обмен осуществляется в обход официальных

процедур, по неформальным каналам, что ставит должностных лиц под угрозу привлечения к ответственности за разглашение охраняемых законом сведений. В свою очередь, запаздывание в получении критически важных сведений блокирует возможность своевременного реагирования на случаи потребления наркотиков, проведения адресной работы с группами риска, а также раннего выявления и пресечения каналов незаконного оборота запрещенных веществ.

Для решения данной проблемы в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» необходимо закрепить общие принципы и порядок обмена информацией между субъектами профилактики правонарушений. Следует установить, что субъекты профилактики обязаны осуществлять обмен информацией, необходимой для организации профилактической работы, в порядке, установленном законодательством. Информация, полученная субъектами профилактики в ходе осуществления профилактической деятельности, может передаваться другим субъектам профилактики без согласия лица, в отношении которого осуществляется профилактика, если это необходимо для предупреждения правонарушений, защиты жизни, здоровья и иных законных интересов граждан.

В целях повышения эффективности противодействия наркопреступности представляется необходимым сформировать и принять на правительственном уровне Инструкцию межведомственного обмена данными для органов профилактики, в которой необходимо установить четкие параметры взаимодействия. Во-первых, требуется детализировать перечень сведений, обязательных для передачи между участниками профилактической работы. Во-вторых, необходимо прописать процедуру инициирования запросов, а также жесткие временные рамки для их выполнения. В-третьих, следует зафиксировать допустимые форматы передачи данных: как в цифровом виде с использованием защищенных каналов связи, так и на традиционных бумажных носителях. Отдельным пунктом должны быть

вынесены требования по обеспечению режима конфиденциальности и защите передаваемой информации. Наконец, регламент обязан содержать положения об ответственности за несоблюдение установленных правил.

2.2. Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности с институтами гражданского общества

В соответствии с ч.1 ст.10 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции»¹ органы внутренних дел при осуществлении своей деятельности взаимодействуют с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. При осуществлении профилактики наркопреступности и наркомании органы внутренних дел, помимо правоохранительных органов, наиболее активно взаимодействуют с органами здравоохранения, образования, религиозными и волонтерскими организациями.

Рассмотрим особенности межведомственного взаимодействия с данными субъектами профилактики.

1. Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами Министерства здравоохранения Российской Федерации. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 июня 2021 г. №664н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»² органы

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7, ст. 900.

² Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Официальный

здравоохранения передают сведения в территориальные органы МВД России обо всех случаях отравления наркотическими средствами, ядовитыми веществами, токсичными, сильнодействующими, одурманивающими веществами, в том числе и алкоголем.

Органы внутренних дел совместно с медицинскими организациями проводят сверку о фактах отравлений наркотиками и иными психоактивными веществами. Основной целью взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения является недопущение развития наркомании как заболевания.

Наиболее распространенными формами взаимодействия являются:

- совместная работа ОВД с органами здравоохранения по выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств;
- взаимный обмен информацией о лицах, в отношении которых получены данные о немедицинском потреблении наркотиков;
- проведение совместных предупредительных мероприятий по предупреждению наркомании в образовательных учреждениях, организациях, предприятиях и др.;
- совместная профилактическая работа по выявлению и устранению причин наркомании¹;
- совместная индивидуально-профилактическая работа в отношении граждан, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

2. Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами Министерства науки и высшего образования, Министерства просвещения Российской Федерации. Основная цель взаимодействия заключается в реализации антинаркотического воспитания подрастающего поколения, недопущении немедицинского потребления наркотических

интернет-портал правовой информации. (www.pravo.gov.ru) 19 августа 2021 г. №0001202108190032.

¹ Готчина Л. В. Основные технологии профилактики наркомании. М, 2021. С. 177.

средств и формировании в молодежной среде негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков¹.

Формы межведомственного взаимодействия между органами внутренних дел и системой образования в сфере профилактики наркопреступности различные, а их содержание зависит от контингента обучающихся, условий профилактической деятельности и конкретных задач данного взаимодействия.

В соответствии с письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 г. №МН-6/406-КМ органам системы образования при участии МВД России определен Порядок межведомственного взаимодействия и обмена информацией, в котором основными формами взаимодействия являются²:

– совместное планирование деятельности, в том числе и антинаркотическое, утверждение межведомственных планов (программ, порядков) работы с несовершеннолетними и их семьями; – участие представителей образовательных организаций и органов внутренних дел в различных заседаниях, членство в комиссиях, формирование межведомственных рабочих групп;

– проведение межведомственных мероприятий (конференций, совещаний, семинаров) по профилактике правонарушений, склонению к потреблению наркотиков и деструктивной деятельности. Важнейшей задачей межведомственного взаимодействия органов внутренних дел и органов образования является ранее выявление незаконного потребления наркотиков обучающимися³. В связи с чем, педагогические коллективы вместе с

¹ Мальков С. М. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск, 2012. С. 28.

² Письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 г. №МН-6/406-КМ органам системы образования при участии МВД России. [Электронный ресурс] // URL:<https://base.garant.ru/407826347/> (дата обращения: 04.01.2026).

³ Лунеев В. В. Криминология. М., 2023. С. 320.

подразделениями по делам несовершеннолетних выявляют «группу риска», ставят на учет и разрабатывают меры индивидуальной профилактической работы. Образовательные организации информируют сотрудников органов внутренних дел и родителей несовершеннолетних¹.

Органы внутренних дел проводят комплекс мероприятий по недопущению вовлечения несовершеннолетних в совершение наркопреступлений, сведению данных лиц к добровольному отказу от преступления, устанавливая обстоятельства, связанные с приобретением наркотиков. Кроме того, органы внутренних дел и органы образования организуют информационно-просветительскую работу с обучающимися и их родителями по пропаганде здорового образа жизни.

3. Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с религиозными организациями. В соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»² православные общины создаются в целях совместного исповедания и распространения веры, а также они имеют право создавать реабилитационные центры. Целями данного взаимодействия являются возвращение потребителей наркотических средств в нормальные условия жизни, поддержание здорового образа жизни путем обретения духовного мировоззрения и исключение возврата к потреблению наркотиков. Формами взаимодействия выступают: совместные совещания, семинары, конференции; совместные профилактические мероприятия, например выступления в средствах массовой информации, совместное издание видеофрагментов и статей по антинаркотической тематике, совместное посещение реабилитационных центров. Важнейшим направлением взаимодействия органов внутренних дел и религиозных организаций являются такие

¹ Иванченко Р.Б. Профилактика наркотизма среди обучающихся образовательных организаций : учебное пособие. Воронеж, 2016. С. 49.

² О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №39, ст. 4465.

распространенные мероприятия антинаркотической направленности, как «Сообща, где торгуют смертью», «Консультации для наркозависимых и их родственников, «Призывник»¹.

4. Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с волонтерскими объединениями. На протяжении значительного периода времени антинаркотическому волонтерскому движению отводится особая роль². Целями данного взаимодействия являются отказ от потребления наркотических средств, пропаганда здорового образа жизни, социализация лиц, прошедших лечение и реабилитацию от наркозависимости. Формами взаимодействия органов внутренних дел и волонтерских организаций в противодействии наркопреступности могут выступать:

- рабочие встречи руководства территориальных органов МВД России с лидерами молодежных организаций, в рамках которых разрабатывается механизм участия волонтеров в проводимых органами внутренних дел профилактических мероприятиях;

- совместное участие сотрудников органов внутренних дел и волонтеров в антинаркотических, культурно-массовых, спортивных и иных мероприятиях;

- совместное проведение различных мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией;

- совместное распространение листовок и иной информации о необходимости пресечения незаконного оборота наркотиков и способах информирования полиции о противоправной деятельности с наркотиками;

¹ Килин А. З. К вопросу о взаимодействии Управления ФСКН России по Красноярскому краю с негосударственными организациями, осуществляющими реабилитацию наркозависимых лиц России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск, 2012. С. 120.

² В будущее – с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова, март – апрель 2013 г. М., 2013. С. 66.

– совместное участие сотрудников органов внутренних дел и волонтеров в оперативно-профилактических операциях по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений.

Однако, несмотря на значительный потенциал институтов гражданского общества в профилактике наркопреступности, их взаимодействие с государственными органами сталкивается с рядом проблем, снижающих эффективность совместной деятельности.

Первой проблемой является отсутствие системного подхода к организации взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности, что приводит к разрозненности усилий, дублированию функций, неэффективному использованию ресурсов. Взаимодействие часто носит эпизодический, несистематический характер, ограничивается проведением разовых совместных мероприятий, не обеспечивая комплексного решения проблемы.

Государственные органы часто недооценивают ресурс общественных объединений, воспринимая их не в качестве полноценных субъектов профилактики, а как сугубо вспомогательный инструмент в вопросах предупреждения наркопреступности.

Деятельность общественных организаций, занимающихся профилактикой наркопреступности, лишена должной координации. Их усилия разобщены, отсутствует системный обмен накопленным опытом. Отсутствие консолидированного реестра таких объединений также создает дополнительные препятствия. Государственным структурам, заинтересованным в сотрудничестве, становится сложно идентифицировать потенциальных партнеров и выстраивать с ними взаимодействие.

Для решения данной проблемы необходимо разработать и утвердить на федеральном уровне Концепцию взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности, которая определит цели, задачи, принципы, приоритетные направления, формы и методы такого

взаимодействия. Концепция должна предусматривать системный подход к организации взаимодействия, обеспечивающий координацию усилий государственных органов и общественных организаций, эффективное использование их потенциала, комплексное решение проблемы профилактики наркопреступности.

Ключевая задача заключается в выявлении наиболее значимых направлений вовлечения гражданских институтов в противодействие наркопреступности, среди которых можно выделить следующие: проведение просветительских кампаний, ориентированных на широкие слои населения; воспитание у молодого поколения устойчивых ценностных установок, отвергающих наркопотребление; организация программ социальной реабилитации и реинтеграции лиц с наркозависимостью; поддержка семей, столкнувшихся с проблемой наркомании; взаимодействие с правоохранительными структурами для пресечения каналов незаконного оборота наркотиков; осуществление гражданского контроля за деятельностью государственных органов в данной профилактической сфере.

На региональном и муниципальном уровне целесообразно учредить специализированные ресурсные центры, призванные поддерживать деятельность общественных объединений, ведущих работу по профилактике наркопреступности. Функционал таких центров должен включать предоставление информационных, методических и консультационных услуг, организацию обучающих программ для профильных специалистов и волонтеров, а также содействие в оформлении государственной поддержки и координацию совместных проектов. В качестве базовых площадок для их создания могут выступать региональные органы исполнительной власти, структуры местного самоуправления, образовательные учреждения или крупные общественные организации.

Ежегодное проведение конкурсов на выделение грантов и субсидий общественным объединениям, ведущим профилактику наркопреступности, представляется также рациональной мерой. Оценку поданных проектов

следует выстраивать на основе ряда критериев: актуальности заявленных задач, степени новизны применяемых подходов, масштаба предполагаемого социального эффекта, а также рациональности планируемого использования ресурсов. Организации, демонстрирующие наиболее весомые практические результаты в этой сфере, заслуживают не только поощрения, но и пристального изучения их методик с последующим распространением успешного опыта. Важным инструментом такого обмена становятся специализированные конференции и форумы. На этих площадках представители общественного сектора получают возможность презентовать итоги своей деятельности, вести профессиональный диалог, анализировать возникающие трудности и определять векторы для более тесного и продуктивного сотрудничества с государственными структурами.

Следует на законодательном уровне закрепить, что государство вправе оказывать поддержку общественным объединениям, ведущим профилактическую работу в сфере наркопреступности. Формы такой поддержки могут варьироваться: выделение грантов и субсидий, передача в пользование помещений для работы, оказание информационного и методического содействия. Ключевое условие – процедура предоставления помощи должна быть максимально открытой и строиться на принципах конкурсного отбора реализуемых проектов.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что важнейшим направлением профилактики наркопреступности выступает консолидация усилий государственных структур и институтов гражданского общества. К последним относятся общественные и религиозные объединения, некоммерческий сектор, благотворительные фонды, волонтерские инициативы, а также медиапространство. Привлечение указанных субъектов диктуется объективной ограниченностью возможностей государства: оно не в полной мере способно охватить все профилактические направления. Особенно это касается таких тонких сфер, как формирования устойчивого антинаркотического сознания, популяризации ценностей здоровья,

комплексной реабилитации зависимых и ресоциализации лиц, осужденных за наркопреступления, освободившихся из мест лишения свободы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование проблем взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности в Российской Федерации позволяет сформулировать следующие выводы.

Система субъектов профилактики наркопреступности в Российской Федерации включает государственные органы различной ведомственной принадлежности и негосударственные институты гражданского общества. К государственным субъектам относятся органы внутренних дел, органы здравоохранения, органы образования, органы социальной защиты населения, органы по делам молодежи, органы службы занятости населения, антинаркотические комиссии различных уровней. Каждый из этих субъектов обладает специфическими полномочиями и осуществляет профилактическую деятельность в рамках своей компетенции, используя присущие ему формы и методы работы.

Органы внутренних дел занимают центральное место в системе профилактики наркопреступности, осуществляя выявление, предупреждение и пресечение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, проведение профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, организацию межведомственного взаимодействия. Органы здравоохранения обеспечивают выявление лиц, употребляющих наркотики, их медицинское освидетельствование, лечение и медицинскую реабилитацию. Органы образования реализуют профилактические программы в образовательных организациях, формируют у обучающихся негативное отношение к употреблению наркотиков и навыки здорового образа жизни. Органы социальной защиты оказывают помощь семьям и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, связанной с наркоманией.

Негосударственные субъекты профилактики наркопреступности представлены общественными объединениями, религиозными организациями, благотворительными фондами, волонтерскими движениями,

средствами массовой информации. Указанные институты гражданского общества дополняют деятельность государственных органов, реализуя социально значимые проекты в сфере профилактики наркомании, создавая реабилитационные центры для наркозависимых, проводя информационно-просветительские кампании, осуществляя общественный контроль.

Ведомственное взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности реализуется внутри отдельных ведомств через координацию деятельности территориальных подразделений, обмен информацией, проведение совместных мероприятий. Межведомственное взаимодействие осуществляется между различными государственными органами и включает информационный обмен, совместное планирование и проведение профилактических мероприятий, координацию усилий через антинаркотические комиссии, создание межведомственных рабочих групп.

Антинаркотические комиссии, действующие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, выполняют функции координирующих органов, обеспечивающих согласованность действий различных субъектов профилактики. Они разрабатывают комплексные планы мероприятий по противодействию наркомании, контролируют их выполнение, рассматривают проблемные вопросы межведомственного взаимодействия, вырабатывают предложения по совершенствованию профилактической деятельности.

Взаимодействие государственных органов с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности осуществляется в различных формах: включение представителей общественных организаций в состав антинаркотических комиссий и общественных советов при государственных органах; предоставление грантов и субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов; совместное проведение информационно-просветительских кампаний и профилактических акций; направление лиц, прошедших медикаментозное лечение от наркомании, в реабилитационные центры, созданные

общественными и религиозными организациями; привлечение волонтеров к проведению профилактической работы в молодежной среде; осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов в сфере противодействия наркомании.

Практика взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности демонстрирует положительные результаты. Совместные усилия государственных органов и институтов гражданского общества позволяют охватить профилактическим воздействием различные целевые группы населения, обеспечить комплексный подход к решению проблемы наркомании, использовать ресурсы и потенциал как государственного, так и негосударственного секторов.

Вместе с тем, в организации взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности существуют определенные проблемы. К числу основных можно отнести: недостаточную нормативно-правовую регламентацию отдельных аспектов взаимодействия; отсутствие единых стандартов и критериев оценки эффективности профилактической деятельности; недостаточное финансирование профилактических программ; дефицит квалифицированных кадров в сфере профилактики наркомании; недостаточную координацию деятельности субъектов профилактики на разных уровнях; формальный характер взаимодействия в отдельных случаях; недостаточное использование современных информационных технологий в профилактической работе.

Совершенствование взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности требует реализации комплекса мер правового, организационного, методического и ресурсного характера.

С целью решения отсутствия единого координирующего органа с достаточными полномочиями по организации межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности на федеральном уровне предлагаем принять федеральный закон «О государственной системе противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров и профилактике наркомании», который определит правовые, организационные и экономические основы государственной антинаркотической политики, закрепит полномочия и ответственность субъектов профилактики наркопреступности, установит механизмы их взаимодействия и координации.

В данном законе следует предусмотреть создание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании. Этот орган может быть создан в форме федеральной службы в структуре Правительства Российской Федерации или федеральной службы, подведомственной Министерству внутренних дел Российской Федерации, но обладающей широкими координационными полномочиями.

С целью решения проблемы отсутствия четкого правового регулирования порядка обмена информацией между различными ведомствами предлагаем внести изменения в федеральные законы «О персональных данных», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации», «О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», направленные на создание правовых оснований для обмена информацией между субъектами профилактики наркопреступности в целях предупреждения правонарушений и защиты прав граждан.

Кроме того, считаем целесообразным разработать и утвердить Правительством Российской Федерации Порядок межведомственного информационного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений.

С целью решения проблемы отсутствия системного подхода к организации взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности предлагаем разработать и утвердить на федеральном уровне Концепцию взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере профилактики наркопреступности, которая

определил цели, задачи, принципы, приоритетные направления, формы и методы такого взаимодействия. В Концепции необходимо определить приоритетные направления участия институтов гражданского общества в профилактике наркопреступности: информационно-просветительская деятельность среди населения; формирование антинаркотического мировоззрения молодежи; социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых лиц; оказание помощи семьям наркозависимых; содействие правоохранительным органам в выявлении фактов незаконного оборота наркотиков; общественный контроль за деятельностью государственных органов в сфере профилактики наркопреступности.

На организационном уровне требуется усиление координирующей роли антинаркотических комиссий, повышение эффективности их деятельности, обеспечение системного характера планирования профилактических мероприятий. Необходимо развитие института межведомственных соглашений, определяющих конкретные направления, формы и механизмы взаимодействия. Целесообразно создание единой информационной системы, обеспечивающей оперативный обмен информацией между субъектами профилактики с соблюдением требований законодательства о защите персональных данных.

Важным направлением совершенствования взаимодействия является развитие государственно-частного партнерства в сфере профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых. Необходимо расширение практики предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим профилактическую деятельность, создание благоприятных условий для их работы, обеспечение методического сопровождения их деятельности со стороны государственных органов.

Повышение эффективности взаимодействия требует совершенствования системы подготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих профилактическую деятельность.

Необходима разработка и внедрение образовательных программ, направленных на формирование у специалистов компетенций в области профилактики наркомании, навыков межведомственного взаимодействия, применения современных профилактических технологий.

Важным направлением является развитие научно-методического обеспечения профилактической деятельности, проведение исследований эффективности различных форм и методов профилактики, обобщение и распространение лучших практик взаимодействия субъектов профилактики. Необходима разработка единых стандартов профилактической деятельности, критериев оценки ее эффективности.

Особое внимание следует уделить развитию профилактической работы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, использованию возможностей социальных сетей для распространения антинаркотической информации, противодействия пропаганде наркотиков в виртуальном пространстве. Необходима координация усилий государственных органов, общественных организаций, интернет-провайдеров, администраций социальных сетей и лидеров общественного мнения в данном направлении.

Реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности, обеспечению системного и комплексного характера профилактической деятельности, более рациональному использованию имеющихся ресурсов, что в конечном итоге позволит снизить уровень наркопреступности и наркомании в Российской Федерации, минимизировать негативные социальные последствия распространения наркотиков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // URL: www.pravo.gov.ru.
2. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-І // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – №8, ст. 366.
3. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №15, ст. 1269.
4. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №3, ст. 145.
5. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №39, ст. 4465.
6. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006г. №152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – №31 (часть І), ст. 3451.
7. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (часть І), ст. 4159.
8. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.
9. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №48. – ст. 6724.

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 26 (часть I), ст. 3851.

11. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 // Собрании законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 43. – ст. 5167.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрании законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (часть V), ст. 7614.

13. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – №23, ст. 3309.

14. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 48, ст. 7710.

15. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27, (часть II) ст. 5351.

16. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 27, ст. 3198.

17. Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: Постановление

Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 26, ст. 3808.

18. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 10.09.2025).

19. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/72148346/> (дата обращения: 10.09.2025).

20. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения: 10.09.2025).

21. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: Приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/407935745/> (дата обращения: 10.09.2025).

22. Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/71360612/> (дата обращения: 10.09.2025).

23. Протокол ведения больных «Реабилитация больных наркоманией»: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 октября

2003 г. № 500 [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/4179842/> (дата обращения: 10.09.2025).

Монографии, учебники и учебные пособия

24. Иванченко Р.Б. Профилактика наркотизма среди обучающихся образовательных организаций : учебное пособие. / Р. Б. Иванченко, Э.В. Густова. – Воронеж, 2016. – 322 с.

25. Лунеев В.В. Криминология. / В.В. Лунеев. – М.: Юрайт, 2023. – 687 с.

26. Мешкова А.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения в семейно-бытовых и досуговых отношениях : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.08 / А.В. Мешкова. – Нижний Новгород, 2008. – 28 с.

27. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: монография / Л.И. Романова. – М.: Юрлитинформ, 2010. – 302 с.

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

28. Ахохова А.В. Межведомственное взаимодействие субъектов управления для формирования стратегического «ядра» в целях предупреждения наркомании (часть II) / А.В. Ахохова // Менеджер здравоохранения. – 2025. – №5. – С. 101-113.

29. Васюков В.Ф. Расследование дел о сбыте наркотиков с использованием мессенджеров и криптовалюты / В.Ф. Васюков // Уголовный процесс. – 2019. – № 9(177). – С. 44-49.

30. Власов С.С. Взаимодействие муниципальных антинаркотических комиссий с территориальными органами министерства внутренних дел Российской Федерации на местном уровне / С.С. Власов // Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических наук: теория, методология, практика : Материалы XI Международной научно-практической конференции, Тихорецк, 21 октября 2022 года. – Краснодар: ФГБУ

«Российское энергетическое агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ- филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2022. – С. 70-76.

31. Готчина Л.В. Основные технологии профилактики наркомании. / Л.В. Готчина, Ю.И. Канибер. – М.: Норма-М, 2021. – 234 с.

32. Дедковский А.А. Профилактика наркопреступности в формировании правовой культуры / А.А. Дедковский // Технологии формирования правовой культуры в современном образовательном пространстве: Материалы V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Волгоград, 27 апреля 2021 года. Волгоград: Волгоградский государственный аграрный университет, 2021. – С. 244-251.

33. Заварыкин И.Н. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков, совершаемому с использованием информационно-телекоммуникационных технологий / И.Н. Заварыкин // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2024. – №4 (57). – С. 107-111.

34. Заварыкин И.Н. К вопросу о наркоситуации в России / И.Н. Заварыкин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : Материалы XXVII международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Красноярск, 04–05 апреля 2024 года. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. – С. 24-26.

35. Кузина Л.С. Оперативно-розыскная профилактика органов внутренних дел в системе предупреждения вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков / Л.С. Кузина // Вестник Воронежского института МВД России. – 2021. – №4. – С. 209-214.

36. Линдт А.А. К вопросу о профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних / А.А. Линдт // Гуманитарный научный вестник. – 2025. – № 5. – С. 213-219.

37. Мальков С.М. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России / С.М. Мальков, А.В. Шеслер // Особенности современной наркоситуации и основные направления

противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. – 344 с.

38. Мальков С.М. Взаимодействие органов внутренних дел с учреждениями здравоохранения, образования, религиозными и волонтерскими организациями в процессе профилактики наркопреступности и наркомании / С.М. Мальков // Общество. Право. Современность : Материалы научно-представительских мероприятий. В 2-х частях, Красноярск, 23 мая – 27 2024 года. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. – С. 108-112.

39. Токманцев Д.В. К вопросу о квалификации онлайн-сбыта наркотиков / Д.В. Токманцев // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXVI международной научно-практической конференции, Красноярск, 20–21 апреля 2023 года. Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – С. 178-179.

40. Чеховская Д.А. Наркопреступность несовершеннолетних: уголовно-правовой и криминологический аспект / Д.А. Чеховская // Школа молодых учёных по проблемам гуманитарных наук: Сборник материалов областного профильного семинара, Елец, 03 июня 2021 года. Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2021. – С. 117-120.

Интернет-ресурсы

41. Взаимодействие с Русской Православной Церковью по вопросам реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkoj_pravoslavnoj_cerkovy_u_po_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_narkotikov (дата обращения: 10.09.2025).

42. Владимир Путин выступил на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России. [Электронный ресурс] // URL:

<http://www.kremlin.ru/events/president/news/76408>, свободный (дата обращения: 04.01.2026).

43. Владимир Путин выступил на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/76408>. (дата обращения 10.09.2025).

44. Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию незаконному обороту наркотиков Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию незаконному обороту наркотиков. [Электронный ресурс] // URL: https://мвд.пф/мвд/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/44936083/?ysclid=m6dfu7hzj7568324349 (дата обращения: 04.01.2026).

45. Город без наркотиков [Электронный ресурс] // URL: https://ru.ruwiki.ru/wiki/Город_без_наркотиков (дата обращения 10.09.2025).

46. Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2024 году [Электронный ресурс] // URL: https://35kichgorodeckij.gosuslugi.ru/netcat_files/607/2719/Doklad_o_narko_situatsii_v_RF_v_2024_g..pdf (дата обращения 10.09.2025).

47. МВД: Каждое десятое преступление связано с наркотиками. [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2024/11/18/mvd-kazhdoe-desiatoe-prestuplenie-sviazano-s-narkotikami.html> (дата обращения 04.01.2026).

48. Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (утв. подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета (протокол от 25 июня 2021 г. № 48 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401405228/> (дата обращения 10.09.2025).

49. Об участии Русской Православной Церкви в реабилитации наркозависимых / принят на заседании Священного Синода Русской

Православной Церкви от 26 декабря 2021 года. [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkojpravoslavnoj_cerkovyupo_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_narkotikov (дата обращения: 11.09.2025).

50. Официальный сайт Благотворительного фонда «Город без наркотиков» [Электронный ресурс] // URL: <https://nobf.ru/> (дата обращения 10.09.2025).

51. Официальный сайт Благотворительного фонда «Защита детей от наркотиков» [Электронный ресурс] // URL:<https://drugfree.ru/reb-centri/>(дата обращения 10.09.2025).

52. Официальный сайт Центра психологической реабилитации «Ресурс» [Электронный ресурс] // URL:<https://cpr-resource.ru/> (дата обращения: 10.09.2025).

53. Официальный сайт Российского союза молодежи. [Электронный ресурс] // URL:<https://www.ruu.ru/> (дата обращения: 10.09.2025).

54. Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Общее дело» [Электронный ресурс] // URL:<https://obshee-delo.ru/71561/> (дата обращения: 10.09.2025).

55. Письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 г. №МН-6/406-КМ органам системы образования при участии МВД России. [Электронный ресурс] // URL:<https://base.garant.ru/407826347/> (дата обращения: 04.01.2026).

56. Подведены итоги ежегодной антинаркотической акции МВД России «Сообщи, где торгуют смертью» [Электронный ресурс] // URL:https://мвд.пф/мвд/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item/57844598 (дата обращения: 04.01.2026).

57. Положение о координационном центре по противодействию наркомании Синодального отдела по благотворительности и социальному служению Русской Православной Церкви [Электронный ресурс] // URL:https://ruskline.ru/analitika/2016/07/04/vzaimodejstvie_s_russkoj_

pravoslavnoj_cerkovyu_po_voprosam_reabilitacii_i_resocializacii_potrebitelej_na_rkotikov (дата обращения: 11.09.2025).

58. Положение о сети православных реабилитационных центров [Электронный ресурс] // URL:<http://www.protivnarko.ru/set-centrov> (дата обращения: 11.09.2025).

59. Положение о постоянно действующей совместной рабочей группе в рамках Соглашения о взаимодействии между Государственным антинаркотическим комитетом и Русской Православной Церковью. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.protivnarko.ru/polozhenie-o-postoyanno-deystvuyushhey-rabochey-gruppe-mezhdu-gak-i-rpts> (дата обращения: 11.09.2025).

60. Соглашение о взаимодействии между Государственным антинаркотическим комитетом и Русской Православной Церковью от 21 декабря 2010 г. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.patriarchia.ru/db/print/1345742.html> (дата обращения: 11.09.2025).

61. Церковь - надежный партнер государства в преодолении наркотической беды [Электронный ресурс] // URL:<https://www.protivnarko.ru/tserkov-nadezhnyi-partner-gosudarstva-v-preodolenii-narkoticheskoy-bedy/> (дата обращения 10.09.2025).

Эмпирические материалы

62. Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL:<https://www.vsrfs.ru/?ysclid=m0w4xq0ipb238187683> (дата обращения 10.09.2025).

63. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2025 года. [Электронный ресурс] // URL: [\[https://media.mvd.ru/files/application/11644406\]](https://media.mvd.ru/files/application/11644406) (дата обращения 10.03.2026).