

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Е.Ю. Чумарова

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Учебно-методическое пособие

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД РОССИИ
2026

ББК 67.401
УДК 342.9

Рецензенты: Жильцов А.В. – доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» кандидат юридических наук;

Сомова Е.В. – заместитель начальника ООД ПДН УОД УУПиПДН ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Учебное пособие подготовлено доцентом кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Сибирского юридического института МВД России кандидатом юридических наук, доцентом Е.Ю. Чумаровой.

Чумарова, Е.Ю.

Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних : учебно-методическое пособие / Е.Ю. Чумарова. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2026. – 122 с. – ISBN 978-5-7889-0397-2.

Учебно-методическое пособие посвящено материально-правовым и процессуальным вопросам организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Информационные и дидактические материалы, содержащиеся в пособии, предназначены для курсантов и слушателей образовательных учреждений системы МВД России, могут быть использованы в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ISBN 978-5-7889-0397-2.

©Сибирский юридический институт МВД России, 2026
© Е.Ю. Чумарова, 2026

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
Тема 1. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних.....	6
Тема 2. Деятельность сотрудников ПДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	34
Тема 3. Основания и порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	96
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	98
ПРИЛОЖЕНИЯ	100

ВВЕДЕНИЕ

Органы внутренних дел являются одним из основных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это обязанность полиции.

Перечень конкретных подразделений ОВД, которые осуществляют профилактическую деятельность в отношении рассматриваемой категории лиц, в нормативных актах не конкретизирован, однако главная роль в процессе осуществления такой деятельности, безусловно, принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних (далее – ПДН). Деятельность указанных подразделений предполагает решение комплекса задач, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, осуществлением индивидуально-профилактической работы, как с самими несовершеннолетними, так и с их родителями или иными законными представителями, а также учетно-регистрационной деятельности в отношении указанных субъектов.

Нормативное правовое регулирование такой деятельности осуществляется посредством многочисленных и разнообразных по уровням юридической иерархии и отраслям российской правовой системы источников, которые нередко отличаются наличием пробелов и противоречий. Все это предопределяет особые требования к уровню профессиональной подготовки сотрудников ПДН.

В соответствии с п. 12.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» («Пекинские правила»), принятых Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г., для наиболее эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних признана необходимой специальная подготовка сотрудников полицейских органов. Согласно п. 17.1 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (далее – Инструкция ПДН), запрещается допускать к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН, впервые принятых на службу в органы внутренних дел на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначальной подготовки с учетом профиля служебной деятельности.

Программы, в соответствии с которыми в вузах МВД осуществляется обучение сотрудников полиции, получающих высшее или среднее профессиональное образование, проходящих профессиональное обучение или повышающих свою квалификацию неизменно содержат дисциплины, разделы, темы и вопросы, посвященные деятельности ПДН. Вместе с тем, как показало проведенное в процессе научного исследования интервьюирование и анкетирование

сотрудников ПДН, в их практической деятельности возникает немало затруднений, связанных с правильным толкованием и применением правовых норм. Это означает, что процесс обучения должен иметь не только ознакомительный характер, он должен способствовать формированию умения юридически грамотно оценить ситуацию и на основании действующих норм права принять законное и обоснованное правоприменительное решение. Для этого необходимо, чтобы изучаемые вопросы и практические задания, выполняемые обучающимися, соответствовали актуальным потребностям правоприменительной практики.

Целью данного учебно-методического пособия является совершенствование процесса профессиональной подготовки сотрудников полиции, участвующих в осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, посредством обеспечения учебного процесса достаточными информационными и дидактическими материалами, способствующими формированию знаний, умений и навыков, необходимых для эффективной правоприменительной деятельности.

Материалы, содержащиеся в учебно-методическом пособии, предназначены для использования в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России в целях изучения темы, посвященной деятельности ПДН, в рамках дисциплины «Административная деятельность полиции», раздела 15.1.2 «Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних» Профессионально-специализированного цикла Основной программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский», а также раздела 2 «Особенности административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних» Дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации инспекторского состава подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России».

По каждой теме, рассмотренной в настоящем учебно-методическом пособии, обозначены учебные вопросы, представлены конспекты лекций, сформулированы вопросы для проверки усвоения информации по теме и для самостоятельного изучения, предложены примерные темы для подготовки докладов, ситуационные задачи, практические задания и тесты для проверки остаточных знаний. Принимая во внимание важность своевременного профилактического воздействия на несовершеннолетних с целью недопущения дальнейшей криминализации их поведения, полагаем, что качественные учебно-методические материалы, позволяющие осуществлять всестороннюю специализированную подготовку инспекторского состава ПДН, имеют важное значение для совершенствования деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений в целом.

**Тема 1. Правовое регулирование деятельности
подразделений по делам несовершеннолетних.
Система, задачи и функции
подразделений по делам несовершеннолетних**

Учебные вопросы:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.
2. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
3. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

В соответствии с Конституцией РФ дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России¹. Обеспечение благополучного и безопасного детства в последние годы стало одной из первостепенных задач нашего государства. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены ключевыми задачами Десятилетия детства, объявленного на период 2018–2027 гг. Указом Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Указом Президента РФ от 17 мая 2023 г. № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 г., которая является документом стратегического планирования, определяющим угрозы безопасности детей, а также цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2023 г. № 3233-р утвержден План мероприятий по реализации указанной Стратегии.

Ранее в Российской Федерации действовала Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденная Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761.

¹ См.: п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.06.2020).

В соответствии с указанной Национальной стратегией Правительством РФ была разработана Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, которая в настоящее время актуализирована на период до 2025 года (далее – Концепция)¹.

Эта Концепция представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на достижение основных задач в этой сфере.

Целью Концепции является создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, воспитание личности на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку.

Для достижения цели Концепции необходимо решение следующих задач:

- снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных;
- реализация права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи;
- защита прав несовершеннолетних, создание условий для формирования достойной жизненной перспективы;
- совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия;
- совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе расширение практики применения технологий восстановительного подхода с учетом эффективной практики субъектов Российской Федерации;
- повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

¹ Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (вместе с «Планом мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года») : распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р (ред. от 18.03.2021).

Органы внутренних дел (далее – ОВД) являются одним из наиболее активных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В своей деятельности они руководствуются нормативными правовыми актами различных уровней правовой иерархии как общего, так и специально адресованного им назначения. Обозначим наиболее важные из них.

В Конституции РФ закреплены основные гарантии прав граждан РФ, в том числе и несовершеннолетних.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). Основные права и свободы гражданина являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому от рождения (ст. 17 Конституции РФ).

Такие основные конституционные права и свободы, как достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность, право на личную семейную тайну, на защиту своей чести и доброго имени, право на жилище и его неприкосновенность, на свободу совести и вероисповедания, на свободу мысли и слова, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование и труд, на благоприятную окружающую среду и др. являются общими как для взрослых, так и для несовершеннолетних граждан РФ.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (ст. 38 Конституции РФ). Семья, материнство, отцовство, детство представляют собой систему социальных ценностей общественной жизни, от благополучия которой зависит благополучие и всего общества.

Международный уровень. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ на территории России действуют общепризнанные принципы и нормы международного права. Это положение в полной мере относится к нормам международного права, регулирующим отношения в сфере предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних. К указанным правовым актам относятся:

Конвенция ООН о правах ребёнка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.).

Конвенция признаёт ребёнка носителем всех общечеловеческих прав с момента его рождения, и неотъемлемость этих прав приобретает силу нормы международного права. Впервые на межгосударственном уровне озвучены такие гуманистические понятия, как право ребёнка на жизнь и право ребёнка на родителей.

К ведению правоохранительных органов государств – участников Конвенции отнесены вопросы предупреждения всех форм насилия в отношении детей, сексуальной эксплуатации, употребления наркотиков, нарушения их личных прав при отправлении правосудия.

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей. План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы (приняты на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990 г.) документы посвящены не только правовым аспектам защиты детства, но и новым принципам и программам реальных действий в пользу детей.

Декларация и План определяют принципы образованности и грамотности, регулируют положение детей, находящихся в особо трудных условиях, т. е. сирот и инвалидов, формулируют принципы спасения детей во время вооруженных конфликтов, планируют снижение уровня нищеты, защиту от всех форм эксплуатации и применения наркотиков, и рассматривают вопросы защиты окружающей среды применительно к охране детства (п. 7 ст. 20).

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г.). Разработаны на Межрегиональном подготовительном совещании к VII Конгрессу ООН, состоявшемуся в г. Пекине (КНР) в мае 1984 г., в связи с чем и получили название «Пекинские».

«Пекинские правила» – основополагающие нормы-принципы, принятые ООН, касающиеся минимальных стандартных (т. е. общих для всех государств – участников ООН) правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Они регулируют процессуальную форму судебного разбирательства, определяют систему мер воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя, ориентируют на устранение причин и условий совершения преступления, ставят своей целью его исправление и перевоспитание.

В плане наиболее эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних обращается внимание на специальную подготовку сотрудников полицейских органов, а в крупных городах признаётся целесообразность создания специальных подразделений полиции по борьбе с преступностью подростков (п. 12.1).

Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские принципы») (приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 1990 г.). Принципы разработаны на Международном совещании экспертов в г. Эр-Рияде (Саудовская Аравия) в марте 1988 г., в связи с чем получили название – «Эр-Риядские». В этом документе определено, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Он предусматривает тесное сотрудничество между национальными,

государственными, местными органами управления с участием частного сектора, правителей общин, а также учреждений, занимающихся вопросами труда, ухода за детьми, образования, социальными вопросами, правоохранительных и судебных учреждений с целью принятия совместных мер для предупреждения преступности среди несовершеннолетних и молодёжи.

Федеральный уровень. Основополагающими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних на этом уровне, являются:

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), возлагающий на полицию обязанность участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 4 ч. 1 ст. 12).

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120 или Федеральный закон № 120-ФЗ), регламентирующий роль и место ОВД в целом, а также подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и иных подразделений ОВД в частности, в рамках функционирования названной системы (ст. 20, 21, 22, 23).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), определяющий основания, порядок и особенности привлечения к административной ответственности деликтоспособных несовершеннолетних и их законных представителей, полномочия на составление протоколов и применение к указанным субъектам мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а также подведомственность дел о совершенных ими административных правонарушениях.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее – УК РФ) и ***Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ*** (далее – УПК РФ), регламентирующие основания, порядок и особенности привлечения несовершеннолетних и их законных представителей к уголовной ответственности.

Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (далее – СК РФ) регламентирует права несовершеннолетних детей в области семейных правоотношений – право жить и воспитываться в семье, право на общение с родителями и другими родственниками, право на защиту своих прав и законных интересов, право на имя, отчество и фамилию, право выражать свое мнение, имущественные права. СК РФ определяет, что воспитание своих несовершеннолетних детей является и правом, и обязанностью родителей.

Родители несут ответственность за воспитание своих детей и обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть первая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (часть вторая) (далее – ГК РФ) наряду с имущественными и личными неимущественными правами несовершеннолетних, регламентирует вопросы опеки и попечительства над ними. При этом вопросы опекунов и попечительства, права и обязанности опекунов и попечителей урегулированы как гражданским, так и семейным законодательством, а также Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (далее – КАС РФ) определяет порядок производства по административным делам, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП, в том числе для дальнейшего направления в СУ-ВУЗТ.

Другие федеральные законы, затрагивающие вопросы защиты прав и интересов несовершеннолетних и имеющие косвенное отношение к профилактике их безнадзорности и правонарушений.

Например, ***Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»*** устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка в правовом, социальном, жилищном, духовном и воспитательном аспекте. В частности, ст. 15 данного закона предусматривает защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, то есть оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов; детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющими недостатки в физическом или психическом развитии; детей – жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев; детей, оказавшихся в экстремальных условиях; детей – жертв насилия; детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; детей, находящихся в специальных

учебно-воспитательных учреждениях; детей, проживающих в малоимущих семьях; детей с отклонениями в поведении; детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» устанавливает порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, который представляет собой совокупность информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов РФ и на федеральном уровне, а также информационные технологии, реализующие процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и предоставления гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семьи в соответствии с законодательством РФ.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Особую группу нормативных правовых актов, касающихся деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составляют приказы МВД России. В числе наиболее значимых этих нормативных правовых актов необходимо указать:

приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, утвердивший Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция ПДН);

приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, утвердивший Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции;

приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, утвердивший Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

приказ МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908, утвердивший Наставление по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Региональный уровень (субъекты РФ). В соответствии с положениями Конституции РФ и федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах РФ принимаются нормативные правовые акты, касающиеся данного направления правоохранительной деятельности, например, такие, как:

Закон Красноярского края от 2 октября 2008 г. № 7-2161 «Об административных правонарушениях», предусматривающий наряду с КоАП РФ, возможность привлечения к административной ответственности деликтоспособных несовершеннолетних, а также юрисдикционную компетенцию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон Красноярского края от 31 октября 2002 г. № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», детализирующий особенности деятельности субъектов системы профилактики на территории Красноярского края.

Закон Красноярского края от 2 ноября 2000 г. № 12-961 «О защите прав ребенка», предусматривающий наряду с гарантиями прав ребенка перечень мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей (ст. 15).

Обобщая информацию по этому учебному вопросу, можно констатировать, что нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, многочисленны и разнообразны. Они имеют отношение к различным уровням иерархии нормативных правовых актов (международного, федерального, регионального уровней), а также нескольким отраслям российской правовой системы (административное, административно-процессуальное, семейное, гражданское, уголовное, уголовно-процессуальное и другие отрасли права).

2. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Упорядоченная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на государственном уровне была создана в России в 1993 г. в связи с Указом Президента РФ от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав». В настоящее время функционирование этой системы основано на положениях Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Под ***субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних*** следует понимать конкретного носителя

функциональных прав и обязанностей в области защиты прав детей и профилактики их асоциального поведения, выполняющего определенный круг задач посредством постоянного и длящегося участия в деятельности по достижению единой системообразующей цели.

Целью такой системы должна быть оптимизация процесса всесторонней социальной адаптации несовершеннолетних на всех этапах их социализации, а главным направлением деятельности – предупреждение возможного отчуждения подростков от основных сфер жизнедеятельности общества.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- ▶ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП);
- ▶ органы управления социальной защитой населения;
- ▶ органы, осуществляющие управление в сфере образования (федеральный уровень, уровень субъектов РФ и органов местного самоуправления);
- ▶ органы опеки и попечительства;
- ▶ органы по делам молодежи;
- ▶ органы управления здравоохранением;
- ▶ органы службы занятости;
- ▶ органы внутренних дел;
- ▶ учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В указанных органах в порядке, установленном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ.

Содержание предупредительной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регламентировано главой II Федерального закона № 120-ФЗ.

В предупреждении совершения противоправных деяний со стороны несовершеннолетних принимают участие также органы прокуратуры

Российской Федерации в процессе осуществления своих функций по прокурорскому надзору и уголовному преследованию.

Важные задачи в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних решают суды. Их деятельность направлена не только на привлечение несовершеннолетних к ответственности и применение наиболее суровых мер государственного принуждения, но и на защиту прав несовершеннолетних от противоправных действий их родителей, иных законных представителей и других лиц.

Органы внутренних дел являются одним из основных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К числу подразделений, осуществляющих такую профилактическую деятельность, относятся: подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), государственная инспекция безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД), патрульно-постовая служба полиции (далее – ППС) и другие подразделения ОВД, в поле зрения которых попадают несовершеннолетние правонарушители и безнадзорные.

Субъектов, осуществляющих полицейскую профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, можно разделить на две группы:

1) специализированные подразделения ОВД, созданные непосредственно для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН, ЦВСНП);

2) подразделения, для которых профилактическая работа в отношении детей и их законных представителей входит в широкий круг их обязанностей, но не является их основной функцией (все остальные).

Деятельность ПДН представляет собой основанную на нормах права целенаправленную исполнительно-распорядительную деятельность специализированного субъекта системы ОВД, осуществляемую в соответствии с зонально-линейным принципом и выражающуюся, с одной стороны, в охране правопорядка от противоправных действий несовершеннолетних, а с другой – в непосредственном отражении угроз причинения вреда их жизненно важным интересам и правам.

Она предполагает решение комплекса задач, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних, осуществлением индивидуально-профилактической работы, как с самими несовершеннолетними, так и с их родителями или иными законными представителями, а также учетно-регистрационной деятельности в отношении указанных категорий субъектов.

Специфика деятельности ЦВСНП будет рассматриваться в рамках изучения отдельной темы «Основания и порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

В предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних, так или иначе, задействованы все подразделения ОВД. Например, ГИБДД осуществляет различные мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (например, операция «Внимание, дети!», «Соблюдайте скоростной режим» и т. д.). Личный состав подразделений уголовного розыска предупреждает и пресекает правонарушения несовершеннолетних, разоблачает и выявляет организаторов и подстрекателей преступлений несовершеннолетних, а также тех, кто вовлекает их в бродяжничество, пьянство, попрошайничество и прочее. УУП осуществляют профилактическую работу с неблагополучными семьями, в которых родители отрицательно влияют на детей, а дети совершают правонарушения.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона № 120-ФЗ *иные подразделения ОВД* в пределах своей компетенции:

1) выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

3) осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

4) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий и (или) в преступную группу либо склоняющих их к суицидальным действиям, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством РФ;

5) принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побеги из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или ЦВСНП.

Обобщая изложенное, следует отметить, что роль ПДН в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из наиболее значимых. Наряду с ЦВСНП, ПДН относятся к числу

специализированных подразделений ОВД, созданных непосредственно для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они осуществляют свою деятельность в соответствии с зонально-линейным принципом в тесном взаимодействии с другими службами и подразделениями ОВД, а также иными субъектами системы профилактики.

3. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Система ПДН состоит из пяти уровней.

1. На федеральном уровне: в центральном аппарате МВД России в структуру Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ входит отдел, который выполняет задачи по координации деятельности и методическому обеспечению работы всех ПДН территориальных ОВД.

Кроме того, в структуре Главного управления на транспорте МВД России, которое организует, координирует и руководит деятельностью органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, также имеется специализированный отдел, который выполняет аналогичные задачи.

2. На окружном уровне: в управлении на транспорте МВД РФ по федеральному округу создаются отделы (отделения, группы) организации деятельности ПДН.

3. На межрегиональном уровне: в линейном управлении МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте – отдел (отделение, группа) по делам несовершеннолетних.

4. На региональном уровне: в структуру аппаратов МВД, Главных управлений (управлений) МВД России по субъектам РФ аналогично федеральному уровню также включены отделы (отделения, группы) организации деятельности ПДН, которые в пределах предоставленной им компетенции осуществляют общее руководство, организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью соответствующих подразделений ОВД районов, городов и иных муниципальных образований. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел находятся в подчинении министерств, главных управлений, управлений МВД России на уровне субъектов Российской Федерации.

5. На районном уровне. В управлениях (отделах) МВД России по республиканским, областным и автономным окружным центрам, управлениях (отделах, отделениях) на части территории административного центра субъекта РФ, отделах, отделениях МВД в зависимости от количества проживающего населения, а также в отделах (отделениях) и пунктах

полиции в рассматриваемую систему входят подразделения, объединяющие функции двух полицейских служб: участковых уполномоченных полиции и ПДН, а в линейных отделах, отделениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и в линейных отделах (отделениях, пунктах) полиции – отделы (отделения, группы, направления) по делам несовершеннолетних.

При этом ПДН первых четырех уровней в основном осуществляют управленческую деятельность, сосредотачивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства ПДН, функционирующих в структуре территориальных ОВД на районном уровне. Функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выполняют в основном подразделения пятого уровня.

Это означает, что для обеспечения эффективной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также своевременного выявления и пресечения правонарушений, совершенных несовершеннолетними, или в их отношении с организационной точки зрения необходимо решить вопросы материально-технического и кадрового обеспечения указанных подразделений именно на районном уровне.

Следует учитывать, что в соответствии с п. 9 Инструкции ПДН не допускается размещение сотрудников ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне в служебном помещении, расположенном непосредственно в названных органах, совместно с сотрудниками других служб, подразделений.

Кроме того, не допускается привлечение руководителей, заместителей руководителей ПДН, старших инспекторов (инспекторов) по делам несовершеннолетних для выполнения обязанностей, не связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе привлечение их для дежурств в следственно-оперативных группах, группах немедленного реагирования, дежурных частях территориальных органов МВД России, а также для выполнения задач по охране и конвоированию задержанных лиц (п. 5 Инструкции ПДН).

Основные задачи, определяющие направления деятельности ПДН:

1) проведение индивидуальной профилактической работы в отношении:

► несовершеннолетних, указанных в п.п. 4-14 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

► других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и внесение предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

3) осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и направление таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассмотрение заявлений и сообщений об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

5) участие в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, для рассмотрения возможности их помещения в ЦВСНП;

6) участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ;

7) внесение в уголовно-исполнительные инспекции предложений о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ;

8) информирование заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

9) участие в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних

в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений или антиобщественных действий (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ).

Функции ПДН (действия, при помощи которых решаются задачи):

- 1) пресечение преступлений и общественно опасных деяний несовершеннолетних;
- 2) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 3) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 4) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 5) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- 6) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

Подводя итоги при рассмотрении данного учебного вопроса, следует отметить, что система ПДН состоит из пяти уровней. При этом функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выполняют в основном подразделения ПДН на районном уровне.

Именно они зачастую первыми сталкиваются с фактами семейного неблагополучия, выявляют правонарушения и антиобщественные деяния, совершенные самими несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) или другими лицами, вовлекающими несовершеннолетних в потребление алкогольной продукции, курение табака и другие противоправные действия. Своевременность, нормативная обоснованность и достаточность правоприменительных действий сотрудников ПДН является залогом эффективной профилактики и необходимым условием слаженного функционирования всей профилактической системы в государстве.

Вопросы для проверки усвоения информации по теме

1. Перечислите основные субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Назовите основные международные нормативные правовые акты, закрепляющие гарантии прав несовершеннолетних.
3. Перечислите и охарактеризуйте основные законы, регламентирующие деятельность в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации.

4. Назовите основные нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие деятельность ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Назовите подразделения полиции, которые участвуют в осуществлении предупреждения правонарушений несовершеннолетних, и перечислите их полномочия.

6. Какие подразделения ОВД относятся к числу специализированных субъектов профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних?

7. Из каких уровней состоит система ПДН в Российской Федерации?

8. Охарактеризуйте основные направления деятельности ПДН.

9. Перечислите функции ПДН.

10. В отношении каких категорий лиц сотрудники ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу?

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Безнадзорность и беспризорность: содержание и соотношение понятий.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: правовой статус, состав и порядок формирования, основные направления деятельности.

3. Взаимодействие ПДН с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Примерные темы докладов

1. Государственная политика в области обеспечения комплексной безопасности детей в Российской Федерации.

2. Общая характеристика содержания Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: пробелы, противоречия и направления совершенствования.

3. Особенности правового регулирования деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на уровне субъектов Российской Федерации (на примере отдельных субъектов РФ или в виде сравнительно-правовой характеристики).

Ситуационные задачи

Задача 1.

21 января текущего года в ПДН ОП № 12 МУ МВД «Красноярское» обратилась гражданка Скворцова И.Ю., которая сообщила, что ее соседи Ивановы, проживающие этажом выше и имеющие 4 малолетних детей, не надлежащим образом выполняют свои родительские обязанности. Из квартиры часто слышны крики взрослых, плач детей. Дети выглядят неухоженными, ругаются нецензурной бранью. Поздно вечером из квартиры доносится шум, грохот, слышны звуки от падения тяжелых предметов на пол, что мешает ей отдыхать. Высказанные ею просьбы о прекращении нарушения тишины и спокойствия соседями были проигнорированы.

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН.

Признаки каких правонарушений усматриваются в описанной в задаче ситуации?

С какими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних будет взаимодействовать инспектор ПДН, проводя проверку по этому заявлению?

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Задача 2.

31 января текущего года около 19 часов, остановившись на парковке возле супермаркета «Аллея», расположенного на ул. Полтавской, д. 35 г. Красноярска, в соседнем автомобиле Вы увидели на заднем сидении спящего малолетнего ребенка (возраст, примерно, 2 – 3 года), взрослых в автомобиле не было.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Какие действия следует предпринять Вам как сотруднику полиции с учетом действующего законодательства?

Может ли данное правонарушение послужить основанием для постановки родителей на профилактический учет?

Задача 3.

Из общеобразовательной школы № 137 г. Красноярска в ПДН ОП № 12 МУ МВД «Красноярское» поступила информация, что ученик 10 класса Сурков А.Н. в течение трех недель не посещает школу без уважительной причины. Родители в школу не являются, на телефонные звонки классного руководителя не отвечают. Указанный подросток характеризуется отрицательно. Поведение и успеваемость неудовлетворительные. Курит, в общении с одноклассниками и учителями использует нецензурную брань. Предпринятые меры дисциплинарного воздействия результата не дали.

Признаки каких правонарушений усматриваются в описанной в задаче ситуации?

Какая индивидуально-профилактическая работа должна быть осуществлена?

Каким образом осуществляется взаимодействие ПДН и образовательных учреждений.

Задача 4.

10 сентября текущего года около 23 часов в дежурную часть отдела полиции поступила информация, что на крыше заброшенного дома, расположенного по ул. Судостроительная возле д. 86 г. Красноярска была обнаружена несовершеннолетняя девочка, распивающая алкогольные напитки. После доставления в отдел полиции было установлено, что 15-летняя Рубцова А.Н. проживает с отцом. По месту учебы и жительства характеризуется положительно.

Какие действия должны быть предприняты сотрудниками полиции.

Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки несовершеннолетней и (или) ее отца на профилактический учет?

Задача 5.

24 декабря текущего года около 22 часов в отдел полиции сообщили, что в магазине «Батон» по адресу г. Красноярск, ул. Ярыгинский проезд, д. 5 находится безнадзорный малолетний ребенок, который пытался пронести мимо кассы неоплаченный шоколадный батончик. После доставления в отдел полиции было установлено, что 9-летний Щецов В.С. проживает в г. Красноярске с матерью и отчимом, которые злоупотребляют спиртными напитками и в настоящее время находятся в нетрезвом состоянии.

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН.

Признаки каких правонарушений усматриваются в описанной в задаче ситуации?

Кому будет передан несовершеннолетний после окончания разбирательства?

Задача 6.

В отдел полиции были доставлены находящиеся в состоянии опьянения подростки Иванов (14 лет) и Петров (15 лет), которые в общественном месте выражались нецензурной бранью в адрес прохожих. В ходе разбирательства было установлено, что их сосед по дому Сергеев попросил помочь ему убрать строительный мусор в гараже. После окончания работы Сергеев угостил подростков пивом. Инспектор ПДН вызвал в отдел полиции родителей Иванова и Петрова и составил в отношении них протоколы об административных правонарушениях.

Квалифицируйте правонарушения, описанные в задаче, определите их подведомственность.

Оцените правомерность действий инспектора ПДН.

Укажите какие меры воздействия и к кому следует применить в данной ситуации.

Перечислите процессуальные документы, которые следует составить.

Задача 7.

В ходе рейда по неблагополучным семьям сотрудники полиции прибыли в квартиру Костычаковых. В квартире они обнаружили находящихся в состоянии сильного алкогольного опьянения Костычакову (24 года) и ее сожителя Исмагилова (гражданина Кыргызстана). Кроме них дома находились двое малолетних детей – Костычакова Маша (2 года) и Исмагилов Аймат (8 месяцев). Дети были грязные, одеты в рваную и испачканную одежду, постельные принадлежности, игрушки и продукты питания по возрасту детей отсутствовали.

Квалифицируйте описанные в задаче правонарушения.

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН.

Каким образом осуществляется взаимодействие ПДН и органов опеки и попечительства?

Задача 8.

В дежурную часть ОВД из ЦРБ поступило спецсообщение о том, что в хирургическое отделение больницы доставлен несовершеннолетний Грошков (13 лет) с многочисленными резанными ранами правого и левого предплечий, в обстоятельствах получения травмы указано «попытка суицида». Грошков в своем объяснении пояснил, что решил совершить самоубийство из-за издевательств над ним одноклассников. Мать Грошкова пояснила, что действительно в последнее время сын стал более замкнутым, агрессивным, не хотел ходить в школу, но она думала, что это связано с переходным возрастом. При посещении по месту жительства установлено, что семья неполная, мать воспитывает сына одна, материальный достаток у семьи низкий, мать работает разнорабочей в супермаркете и моет полы в подъездах. Семья соседями характеризуется в целом положительно, мать спиртные напитки не употребляет.

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН.

Какие обстоятельства должен установить инспектор ПДН при проведении проверки по данному факту?

С какими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо организовать взаимодействие инспектору ПДН?

Задача 10.

Несовершеннолетние Иванова Е. (16 лет) и Журбина П. (17 лет) нанесли друг другу побои. В ходе проведения проверки по сообщению, поступившему из травмпункта, в который обратилась Иванова Е., было установлено, что вреда ее здоровью причинено не было. Родители указанных несовершеннолетних подали встречные заявления с просьбой привлечь к ответственности виновное лицо. В дальнейшем девочки уладили возникший конфликт между собой и обратились к инспектору ПДН с просьбой прекратить производство по делу вследствие примирения сторон.

Каким образом решается вопрос о привлечении к ответственности в случае нанесения побоев?

Имеются ли в данном случае основания для прекращения производства по делу?

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН.

Задача 11.

Васечкин (17 лет), находясь в состоянии алкогольного опьянения, управлял автомобилем, принадлежащем его отцу. Остановив транспортное средство, сотрудники полиции отстранили подростка от управления транспортным средством, составили в отношении него протокол об административном правонарушении в области дорожного движения и по факту нахождения в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте. При поступлении информации о несовершеннолетнем в ПДН, установлено, что ранее Васечкин уже был привлечен к административной ответственности за мелкое хулиганство.

Квалифицируйте административные правонарушения, описанные в задаче. Подлежит ли в данном случае ответственности отец Васечкина?

Какие меры обеспечения производства по делу необходимо применить?

Каким образом повлияет на привлечение к ответственности Васечкина его прошлое противоправное поведение?

Практические задания

1. Дайте юридическую оценку ситуации и составьте акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетних детей (прил. 1) в соответствии с предложенными обстоятельствами, укажите основания для проведения такого обследования.

А) Гражданка Иванова является опекуном двух четырехлетних девочек и шестилетнего мальчика. После смерти мужа стала вспыльчивой и агрессивной, пристрастилась к спиртным напиткам. С апреля текущего года она начала систематически избивать детей, как она позже пояснила: «в «воспитательных целях», принуждала есть с пола остатки пищи, связывала

малолетних детей колготками, а также запирала в погребе. Следы побоев у детей обнаружила в июне текущего года медицинская сестра детского сада Токмакова, которая проинформировала о произошедшем сотрудников полиции, позвонив в дежурную часть.

Б) Гражданка Шитова, имеющая двоих детей (дочь десяти лет и сына двух лет), нигде не работает, злоупотребляет спиртными напитками, не выполняет обязанности по воспитанию и содержанию детей. Ее дочь пропускает занятия в школе, так как вынуждена присматривать за младшим братом. Ранее Шитова была привлечена к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

2. Опишите алгоритм действий и определите меры, которые необходимо предпринять инспектору ПДН для решения вопроса об устройстве несовершеннолетнего, составьте соответствующие ситуации процессуальные документы (см. прил. 2, 3).

А) В ходе оперативно-профилактической операции «Подросток» в г. Красноярске была выявлена несовершеннолетняя Богушева (13 лет), которая неделю назад ушла из дома. Семья несовершеннолетней проживает в г. Абакане.

Б) На остановке общественного транспорта «Школа» гражданкой Смирновой был обнаружен заблудившийся мальчик – Антонов Саша в возрасте 4-х лет, который сообщил, что потерял маму. Предпринятыми мерами поиска установить место нахождения его родителей ей не удалось, и она обратилась в расположенный недалеко от остановки отдел полиции.

3. Составьте таблицу, характеризующую роль различных подразделений ОВД в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наименование подразделения ОВД	Функции, связанные с осуществлением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Полномочия с указанием ссылок на нормативные правовые акты	Категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность
ПДН			
ЦВСНП			
УУП			
ППСП			
ОУР			
ГИБДД			
ОВМ			

4. Ознакомьтесь с актом обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетних. Соответствует ли его форма и содержание образцу, рекомендованному ведомственными нормативными правовыми актами? Найдите ошибки, если таковые имеются. Перечислите основания для проведения такого обследования, должностных лиц, уполномоченных его осуществлять, и охарактеризуйте порядок его проведения.

А К Т
обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего

“ 20 ” мая 20 25 г.

г. Красноярск
(населенный
пункт)

Мной, участковым уполномоченным полиции Черновым Андреем Семеновичем

(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

произведено обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (их)

Ивашова Александра Ивановича,

Ивашовой Марии Ивановны,

(Ф.И.О., год рождения)

проживающего(их) по адресу: г. Красноярск, ул. Судостроительная, д. 86

Обследованием установлено, что семья состоит из 4 человек: _____

Ивашов Иван Иванович, 1985 года рождения, охранник ООО «Гермес»,

(Ф.И.О. родителей, иных законных представителей, год рождения, занятость)

Ивашова Любовь Андреевна, 1987 года рождения, домохозяйка.

Общий заработок семьи: 45000 рублей на 4 человек

Занимает жилую площадь 45 м² в отдельной квартире

(размер жилой площади, в коммунальной или отдельной квартире,
частном домовладении)

Характеристика родителей отец постоянно занят на работе, в связи с чем воспитанием детей занимается мать (в свободное от домашних дел время).

(занимаются ли они воспитанием детей, личное поведение родителей, их образ жизни, наличие судимости и фактов совершения административных правонарушений)

Взаимоотношения между членами семьи натянутые, в семье существуют внутренние конфликты неопределенного характера, дети замкнутые и редко обращаются за помощью к взрослым.

Заключение рекомендуется улучшить жилищные условия с учетом оборудования места

(выводы и предложения органа(ов) и учреждения(ий) системы профилактики
для подготовки к занятиям в школе и приобретения необходимой для этого мебели
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о целесообразности принятия мер
(письменный стол, стул).

профилактического или иного характера)

Обследование провели:

Чернов А.С.

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

Тест для проверки остаточных знаний по теме 1

Вариант 1

1. В каком правовом акте международного уровня обращается внимание на необходимость специальной подготовки сотрудников полицейских органов для наиболее эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних, а также признаётся целесообразность создания специальных подразделений полиции по борьбе с преступностью подростков?

- а) Конвенция ООН о правах ребёнка;
- б) Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»);
- в) Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские принципы»);
- г) Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей. План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы.

2. Какой орган координирует деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации?

- а) КДН и ЗП;
- б) органы социальной защиты населения;
- в) органы внутренних дел;
- г) Прокуратура РФ.

3. К числу специализированных подразделений ОВД, созданных непосредственно для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не относятся:

- а) ПДН;
- б) ЦВСНП;
- в) ППСП.

4. В выявлении несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, в пределах компетенции участвуют:

- а) сотрудники полицейских подразделений территориального органа МВД России;
- б) только сотрудники ПДН;
- в) УУП и сотрудники ПДН;
- г) сотрудники ПДН и ЦВСНП.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют:

- а) федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- б) вышестоящие органы и их должностные лица;
- в) Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры;
- г) все перечисленные варианты верны.

6. В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними – это:

- а) система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- б) деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;
- в) деятельность ПДН и других подразделений и служб ОВД по проведению систематизированных и запланированных лекций и бесед в учебных заведениях.

7. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, осуществляют:

- а) КДНи ЗП;
- б) ПДН;
- в) ЦВСНП;
- г) УУП.

8. Какому понятию соответствует определение: «Несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц»?

- а) безнадзорный;
- б) беспризорный;
- в) несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении;
- г) бесконтрольный.

9. Сотрудникам полиции запрещается применять специальные средства в отношении:

- а) всех несовершеннолетних;
- б) несовершеннолетних, возраст которых очевиден или известен сотруднику полиции;
- в) малолетних;
- г) несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.

10. Особенности индивидуальной профилактической работы с различными категориями несовершеннолетних регламентированы:

- а) Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- б) Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- в) Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845;
- г) приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

Вариант 2

1. Акт обследования семейно-бытовых условий семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего составляется при постановке на профилактический учет, а в дальнейшем – не реже чем:

- а) раз в квартал;
- б) раз в полгода;
- в) раз в год;
- г) раз в месяц.

2. Акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, подписывается:

- а) сотрудником ПДН;
- б) лицами, доставившими несовершеннолетнего в территориальный орган внутренних дел;
- в) сотрудником ПДН и понятыми;
- г) любым сотрудником полиции, находящимся при исполнении служебных обязанностей.

3. Полная административная дееспособность граждан наступает после достижения:

- а) 14-летнего возраста;
- б) 16-летнего возраста;
- в) 18-летнего возраста;
- г) 21-летнего возраста.

4. Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право доставлять совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в:

а) ЦВСНП, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции;

б) ЦВСНП, в СУВУЗТ, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции;

в) ЦВСНП, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, помещение муниципального органа, в иное служебное помещение.

5. Утверждение «Несовершеннолетний, доставленный в ОВД в связи с совершением административного правонарушения, может быть подвергнут административному задержанию на срок до 48 часов» является

- а) верным;
- б) неверным.

6. Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматриваются:

- а) по месту совершения;
- б) по месту жительства;
- в) по месту нахождения органа, проводившего административное расследование;
- г) по месту задержания.

7. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступления, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, проводится во взаимодействии:

- а) с подразделениями уголовного розыска;
- б) уголовно-исполнительной инспекцией;
- в) должностными лицами органов предварительного расследования, в производстве которых находятся уголовные дела;
- г) прокуратурой.

8. К категории лиц, в отношении которых ПДН проводится индивидуальная профилактическая работа, не относятся:

- а) условно осужденные несовершеннолетние;
- б) условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;
- в) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, или употребляющие одурманивающие вещества;
- г) осужденные к лишению свободы.

9. На каком уровне системы ПДН осуществляются функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних?

- а) на федеральном уровне;
- б) на региональном уровне;
- в) на районном уровне;
- г) на окружном уровне.

10. Какой из перечисленных субъектов не входит в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних согласно ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ?

- а) КДНиЗП;
- б) Органы опеки и попечительства;
- в) Прокуратура Российской Федерации;
- г) Органы службы занятости.

Тема 2. Деятельность сотрудников ПДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Учебные вопросы:

1. Права и обязанности инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Организация деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних.
2. Работа инспектора ПДН с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России.
3. Основания и порядок постановки на учет несовершеннолетних правонарушителей, а также их родителей или законных представителей.

1. Права и обязанности инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Организация деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних

Права и обязанности – это ключевые элементы административно-правового статуса любого сотрудника органов внутренних дел, предопределяющие возможность осуществления властных полномочий при решении задач, стоящих перед Министерством внутренних дел Российской Федерации. Иными словами, это мера требуемого или допустимого с точки зрения закона правового поведения.

Права и обязанности инспектора ПДН могут быть разделены на две группы: общие для всех сотрудников органов внутренних дел, и функциональные, характерные для его направления деятельности.

Общие права и обязанности инспектора ПДН закреплены Федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «О службе в ОВД») и связаны с выполнением предназначения полиции, а также прохождением службы в органах внутренних дел.

Например, право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий (п. 1 ч. 1 ст. 13, п. 1 ч. 3 ст. 28 ФЗ «О полиции»); проверять документы, удостоверяющие личность граждан (п. 2 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 3 ст. 28 ФЗ «О полиции»); применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ФЗ «О полиции» (гл. 5, п. 5 ч. 3 ст. 28 ФЗ «О полиции»).

В качестве примеров общих обязанностей можно назвать обязанность оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья (п. 3 ч. 1 ст. 12, п. 1 ч. 2 ст. 27 ФЗ «О полиции»), в случае

выявления преступления, административного правонарушения, происшествия – принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия (п. 2 ч. 2 ст. 27 ФЗ «О полиции»).

Общие права и обязанности сотрудников ОВД также обозначены в ст. 12, 13 ФЗ «О службе в ОВД». Например, право на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития (п. 1 ч. 1 ст. 11); на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 3 ч. 1 ст. 11), на денежное довольствие (п. 4 ч. 1 ст. 11); на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования (п. 11 ч. 1 ст. 11), а также обязанности: знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение (п. 1 ч. 1 ст. 12), соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций (п. 4 ч. 1 ст. 12).

Функциональные права и обязанности инспектора ПДН обусловлены основными направлениями деятельности ПДН как субъектов системы профилактики (ч. 1 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ) и конкретизируются в ФЗ «О полиции», ведомственных нормативных правовых актах и должностном регламенте (должностной инструкции) инспектора ПДН.

Так, ст. 12 ФЗ «О полиции» возлагает обязанности участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 4 ч. 1), осуществлять розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (п. 12 ч. 1), исполнять решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ (п. 14 ч. 1), оказывать содействие судебным приставам при осуществлении розыска ребенка по исполнительным документам (п. 41 ч. 1).

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Исходя из положений п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ должностные лица ПДН, аналогично должностным лицам органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания пользуются правами, предусмотренными п. 3 ст. 12 Федерального закона № 120-ФЗ: в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Кроме того, сотрудники ПДН имеют право в установленном порядке:

1) доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трех часов;

2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений;

4) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

5) вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также

собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ ПДН, как и другие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать о конкретных фактах выявленного неблагополучия в рассматриваемых сферах тех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые наделены полномочиями по осуществлению правоприменения в данной ситуации.

Инструкция ПДН, утвержденная приказом МВД России № 845, принятая во исполнение указанных федеральных законов, конкретизирует и детализирует перечисленные права и обязанности ПДН применительно к различным иерархическим уровням организации системы ПДН (федеральный, окружной, региональный, межрегиональный и районный), а также регламентирует внутриорганизационные аспекты деятельности ПДН, в том числе связанные с осуществлением контроля за результатами их работы.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение инспектором ПДН возложенных на него обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе может повлечь за собой дисциплинарную или уголовную ответственность.

Учитывая важность и сложность деятельности, осуществляемой ПДН, в п. 16 Инструкции ПДН сформулировано правило, в соответствии с которым при наличии в штатном расписании территориального органа МВД России одной должности сотрудника ПДН в случаях его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или командировке, обучения с отрывом от выполнения служебных обязанностей, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника, замещающего эту должность, а также если должность вакантна, приказом начальника территориального органа МВД России обязанности по данной должности возлагаются на наиболее подготовленных сотрудников полиции, преимущественно – на участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) в соответствии с закрепленными административными участками с установлением соответствующей выплаты за совмещение обязанностей.

В п. 17 особо отмечено, что запрещается допускать к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН:

1) впервые принятых на службу в органы внутренних дел на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначальной подготовки с учетом профиля служебной деятельности;

2) назначенных после окончания образовательной организации МВД России или переведенных из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения в течение одного месяца стажировки под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН (при наличии в штатном расписании территориального органа МВД России одной должности сотрудника ПДН – под руководством начальника отдела (отделения) участковых уполномоченных полиции и ПДН).

Организация деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних регламентирована разделом V Инструкции ПДН. В целях своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, сотрудники ПДН осуществляют правоприменительную деятельность по следующим основным направлениям:

1. Информационно-аналитическая работа.

1.1. Ежеквартально анализируют причины совершения несовершеннолетними правонарушений, состояние (эффективность) работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории (п. 33.1 Инструкции ПДН).

1.2. Изучают и используют материалы, размещенные в средствах массовой информации, сообщения государственных органов, общественных объединений, обращения граждан, а также другие материалы, содержащие информацию, необходимую для организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних (33.2 Инструкции ПДН).

1.3. Собирают и обобщают информационно-статистические материалы на образовательные организации¹, расположенные на обслуживаемой территории (п. 33.6 Инструкции ПДН).

2. Непосредственная профилактическая деятельность.

Участвуют в организации и проведении целевых профилактических мероприятий (п. 33.4 Инструкции ПДН). Особое внимание при этом уделяется предупреждению распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних (п. 33.13 Инструкции ПДН).

3. Сотрудничество с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.1. Взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенными на обслуживаемой территории (п. 33.5 Инструкции ПДН).

3.2. Содействие администрации образовательных организаций – в организации правовой пропаганды, органам опеки и попечительства – в выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, подразделениям Госавтоинспекции – в проводимой ими работе по

¹ За исключением дошкольных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (п. 33.7 Инструкции ПДН).

3.3. Незамедлительное информирование иных субъектов системы профилактики о фактах и обстоятельствах, касающихся сферы их деятельности, выявленных сотрудниками ПДН (п. 33.8 Инструкции ПДН).

3.4. Подготовка предложений в заинтересованные органы и учреждения о применении к несовершеннолетним и их законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством (п. 33.9 Инструкции ПДН).

4. Привлечение населения к участию в профилактике.

4.1. Проведение встреч с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступление в образовательных организациях по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формирование позитивного общественного мнения о деятельности территориальных органов МВД России (п. 33.10 Инструкции ПДН).

4.2. Принятие мер по привлечению общественных объединений и представителей традиционных религиозных конфессий к деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

4.3. Проведение работы по отбору внештатных сотрудников полиции, оказывающих содействие ПДН, осуществление руководства их деятельностью.

Таким образом, можно сформулировать следующий вывод. Права и обязанности инспектора ПДН могут быть представлены в виде двух групп: общие для всех сотрудников органов внутренних дел, и функциональные, характерные именно для его направления деятельности. Все они имеют нормативное обоснование, а от их четкой и грамотной реализации зависит не только правомерность принимаемых инспектором ПДН решений, но и соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Деятельность ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних в настоящее время организована по четырем основным направлениям: информационно-аналитическая работа, непосредственная профилактика, сотрудничество с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, привлечение населения к участию в профилактике.

2. Работа инспектора ПДН с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы МВД России.

В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ должностные лица ПДН имеют право в установленном порядке доставлять в ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более 3-х часов.

В служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) в соответствии с п. 76 Инструкции ПДН доставляются несовершеннолетние:

1. Совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность.

2. Совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия.

3. Самовольно ушедшие из СУВУЗТ.

4. Направляемые в ЦВСНП.

5. Безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации, в том числе:

5.1. Оставшиеся без попечения родителей или законных представителей.

5.2. Заблудившиеся и подкинутые.

5.3. Самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений.

5.4. Не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию.

5.5. Проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, и (или) находящиеся в социально опасном положении.

Несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставляются ***только в дежурную часть территориального органа МВД России*** (п. 78 Инструкции ПДН).

О каждом случае доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России составляется протокол (приложение № 23 к Инструкции ПДН), который хранится в ПДН в специальном накопительном деле; делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

При доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России необходимо:

1. Установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания.

2. Уведомить незамедлительно его родителей или иных законных представителей (ч. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции»).

3. Выяснить обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка.

4. Решить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении (в случае совершения правонарушения).

5. Направить в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи, а также при необходимости, в установленном порядке медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также в случае наличия у него характерных признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе с подозрением на инфекционные и паразитарные болезни.

6. Принять меры по выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблению одурманивающих веществ, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции путем получения объяснений у несовершеннолетнего и по возможности его родителей или иных законных представителей, лиц, доставленных вместе с несовершеннолетним, а также привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Передать доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Факт передачи несовершеннолетнего фиксируется в протоколе доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России, а также в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

Материалы на выявленных (доставленных) несовершеннолетних хранятся в отдельном накопительном деле в ПДН, по окончании календарного года передаются в подразделение делопроизводства и режима, где хранятся в течение 2 лет, после чего уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства.

Таким образом, можно сделать вывод, что доставление несовершеннолетних в ОВД по своей правовой природе является не только мерой принуждения, применяемой к несовершеннолетним правонарушителям, но и средством воздействия, направленным на последующее оказание ребенку

помощи. Вследствие этого соблюдение нормативно установленного алгоритма действий имеет особое значение для достижения целей профилактической работы.

3. Основания и порядок постановки на учет несовершеннолетних правонарушителей, а также их родителей или законных представителей

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» профилактический учет является одной из форм профилактического воздействия. Он предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений (ч. 1 ст. 21 указанного закона). При этом профилактический учет предполагает не только сбор и обобщение информации, но и наблюдение за поведением лица, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях недопущения совершения им правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

Сотрудники ПДН ставят на профилактический учет несовершеннолетних правонарушителей, перечисленных в подп. 2.1.1 Инструкции ПДН, и родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, перечисленных в подп. 2.1.2 указанной Инструкции.

Профилактическому воздействию ПДН подлежат следующие категории несовершеннолетних:

а) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

в) совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

г) освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи:

▶ с примирением с потерпевшим;

▶ с деятельным раскаянием;

▶ с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

ж) условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

з) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

и) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

к) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

л) осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

м) осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних инспектор ПДН проводит индивидуально-профилактическую работу, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Перечень категорий несовершеннолетних, подлежащих профилактическому воздействию не исчерпывающий, поскольку в соответствии с п. 2.2. Инструкции ПДН индивидуальная профилактическая работа также может проводиться в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, которые не указаны в подпунктах 2.1.1 и 2.1.2 этого нормативного правового акта, при необходимости профилактики совершения ими правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя территориального органа МВД России или его заместителя.

В качестве основания для постановки на учет в соответствии с п. 42 Инструкции ПДН могут выступать:

1. Приговор, определение или постановление суда.
2. Постановление прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, КДНиЗП с принятием решения,

вынесенного по основаниям, указанным в абзацах «г»-«е» подп. 2.1.1 Инструкции ПДН.

3. Протокол об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания.

4. Заключение о постановке несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя на профилактический учет в ПДН и заведении учетно-профилактической карточки (приложение № 15 к Инструкции ПДН).

Разрешение о постановке на профилактический учет дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем.

Постановка несовершеннолетнего правонарушителя на профилактический учет осуществляется путем заведения учетно-профилактической карточки (далее – УПК) или учетно-профилактического дела (далее – УПД). УПК и УПД оформляются в течение 5 дней с момента получения сотрудником ПДН документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет.

На профилактический учет с заведением УПК ставятся несовершеннолетние:

1. Потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества.

2. Употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию.

3. Совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

4. Совершившие иное антиобщественное действие, помимо вышеуказанных.

5. Освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия.

6. Совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

7. Совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

8. Обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

Также на профилактический учет с заведением УПК ставятся родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением УПД ставятся несовершеннолетние:

1. Условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания.
2. Освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.
3. Которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора.
4. Освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния.
5. Освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации.
6. Осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.
7. Условно осужденные.
8. Осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания.
9. Осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

При постановке несовершеннолетних на профилактический учет с заведением УПД выносится постановление о заведении учетно-профилактического дела на несовершеннолетнего (приложение № 16 к Инструкции ПДН).

Сотрудником ПДН может быть внесено начальнику территориального органа МВД России мотивированное предложение о **нецелесообразности постановки на профилактический учет в ПДН:**

несовершеннолетнего – в случае *однократного* совершения им административного правонарушения (за исключением правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблением одурманивающих веществ, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции) либо антиобщественного действия, при наличии информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителях;

родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего, не исполняющего своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, – в случае *однократного* совершения им административного правонарушения, отсутствия отрицательного влияния на несовершеннолетнего и жестокого обращения с ним, при наличии информации, характеризующей его личность.

Материалы проверки с заключением по результатам рассмотрения информации в отношении несовершеннолетнего (приложение № 17 к Инструкции ПДН), либо родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего (приложение № 29 к Инструкции ПДН) утвержденным начальником территориального органа МВД России или его заместителем, списываются в дело и учитываются при решении вопроса о постановке на профилактический учет при повторном совершении несовершеннолетним либо родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего подобных деяний.

При заведении УПК, УПД сотрудники ПДН осуществляют следующие мероприятия:

1. Проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановки на профилактический учет и снятия с него.

2. Организуют проведение беседы с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями начальником территориального органа МВД России или его заместителем с оформлением справки о проведении начальником территориального органа МВД России беседы с несовершеннолетним (приложение № 18 к Инструкции ПДН), а также заполняют справку об установочных данных несовершеннолетнего (приложение № 19 к Инструкции ПДН).

3. Проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего.

4. Представляют материалы для проверки и регистрации руководителю ПДН территориального органа МВД России.

5. Направляют в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН информацию:

► **в КДНиЗП** – о лицах, поставленных на профилактический учет;

► **в медицинские организации:**

а) о несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества;

б) о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества

без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, поставленных на профилактический учет.

► **в военный комиссариат** района, административного округа, города (без районного деления) – о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления;

► **в иные органы и учреждения** системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – в соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Регистрацию несовершеннолетних и родителей или иных законных представителей, поставленных на профилактический учет в ПДН, в соответствующих журналах (приложения № 20 и № 21 к Инструкции ПДН) осуществляет руководитель ПДН территориального органа МВД России после предварительной проверки представленных материалов. В указанных журналах также регистрируются УПК и УПД, поступившие из других территориальных органов МВД России.

Планы проведения профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПД, составляются инспектором ПДН ежеквартально.

Информация о проведении индивидуально-профилактических мероприятий вносится в УПК и УПД (инспектором ПДН ежемесячно, УУМ и сотрудниками УР – не реже одного раза в квартал), документы приобщаются в хронологическом порядке.

УПК ведутся:

1. В течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия – в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

2. До принятия решения суда с последующим изменением основания постановки на профилактический учет – на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу. Прекращенные по данному основанию УПК хранятся в архиве на общих основаниях. Сведения о проводимой с несовершеннолетними работе отражаются в обзорной справке, приобщаемой к УПД.

3. До снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным Инструкцией ПДН, либо до изменения вида профилактического учета – в отношении других категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПК.

УПД ведутся:

1. До принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора

либо до достижения осужденным 18-летнего возраста – в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора.

2. В течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия – в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

3. В течение испытательного срока – на осужденных условно.

4. В течение установленного судом срока отбывания наказания, не менее шести месяцев, – в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

5. До снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным Инструкцией ПДН, – в отношении остальных категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПД.

При наличии оснований полагать, что по истечении шести месяцев исправление несовершеннолетнего не достигнуто, срок проведения профилактической работы с несовершеннолетним может быть продлен на шесть месяцев. Решение принимается начальником территориального органа МВД России на основании мотивированного рапорта сотрудника ПДН.

Начальником территориального органа МВД России или его заместителем не реже одного раза в полугодие изучаются УПК, УПД на лиц, состоящих на профилактическом учете. По результатам изучения даются письменные указания, направленные на повышение эффективности профилактической работы.

При изменении лицом, состоящим на учете в ПДН, места жительства сотрудники ПДН в течение 3 суток со дня установления данного факта в письменном виде информируют об этом территориальный орган МВД России по новому месту жительства. УПК, УПД направляются в указанный территориальный орган МВД России только после получения письменного подтверждения о прибытии выбывшего лица на новое место жительства. При получении сообщения о том, что выбывший не прибыл к новому месту жительства, материалы докладываются начальнику территориального органа МВД России для решения вопроса о розыске лица.

Ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается, и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН в случаях:

1. Исправления. Решение о снятии с профилактического учета по исправлению принимается на основании материалов, подтверждающих факт исправления лица, но не раньше, чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учет.

2. Снятия с учета в медицинских организациях лиц, состоящих на профилактическом учете, по основаниям, предусмотренным п.п. 49.1.1 и 49.1.2 Инструкции ПДН.

3. Достижения 18-летнего возраста.

4. Вынесения судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

5. Истечения испытательного срока при условном осуждении.

6. Отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания.

7. Помещения в СУВУЗТ.

8. Совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или при его осуждении к лишению свободы.

9. Неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет.

10. Наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений.

11. Смерти, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

Ведение УПК на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учета в случаях:

1. Прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье.

2. Осуждения к лишению свободы.

3. Лишения родительских прав.

4. Неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет.

5. Наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей.

6. Смерти, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

7. Достижения детьми 18-летнего возраста.

Решение о снятии с профилактического учета оформляется рапортом сотрудника ПДН (в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете с заведением УПК) или постановлением о прекращении ведения УПД. Решение о снятии с профилактического учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем при наличии оснований, предусмотренных Инструкцией ПДН. Прекращенные УПК, УПД хранятся в подразделении делопроизводства и режима в течение 2 лет, а затем уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства.

Таким образом, постановка несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей на профилактический учет представляет собой одну из форм профилактического воздействия на указанных субъектов. Перечень лиц, в отношении которых сотрудники ПДН осуществляют индивидуальную профилактическую работу, категории субъектов, подлежащих постановке на профилактический учет с заведением УПК или УПД, основания постановки на учет, сроки его осуществления и обстоятельства, которые влекут за собой прекращение его осуществления, регламентированы разделом VII Инструкции ПДН.

Вопросы для проверки усвоения информации по теме

1. Какие обязанности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложены на сотрудников полиции (п. 4, 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»)?

2. Какими правами обладают сотрудники полиции в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»)?

3. Приведите примеры общих прав и обязанностей инспектора ПДН.

4. Дайте общую характеристику функциональных прав и обязанностей инспектора ПДН.

5. По каким основным направлениям осуществляется организация деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних?

6. В каких случаях несовершеннолетние могут быть доставлены в служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) (п. 76 Инструкции ПДН)?

7. При каких обстоятельствах несовершеннолетние доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России (п. 78 Инструкции ПДН)?

8. Что необходимо сделать при доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (п. 80 Инструкции ПДН)?

9. Опишите алгоритм действий сотрудника ПДН при доставлении к нему несовершеннолетнего (п. 88 Инструкции ПДН).

10. В отношении каких несовершеннолетних ПДН осуществляет индивидуально профилактическую работу (подп. 2.1.1 Инструкции ПДН)?

11. Какие несовершеннолетние ставятся на учет с заведением УПК (п. 49 Инструкции ПДН)?

12. Каковы сроки ведения УПК (п. 55 Инструкции ПДН)?

13. Какие несовершеннолетние ставятся на учет с заведением УПД (п. 50 Инструкции ПДН)?

14. Каковы сроки ведения УПД (п. 56 Инструкции ПДН)?

15. В каких случаях на учет в ПДН могут быть поставлены родители или иные законные представители несовершеннолетних (подп. 2.1.2 Инструкции ПДН)?

16. В каких случаях сотрудником ПДН может быть внесено мотивированное предложение о нецелесообразности постановки на профилактический учет в ПДН начальнику территориального органа МВД России (п. 51 Инструкции ПДН)?

17. Перечислите основания постановки на учет несовершеннолетних правонарушителей, а также их родителей или законных представителей (п. 42 Инструкции ПДН).

18. Опишите порядок действий сотрудника ПДН при постановке несовершеннолетних и (или) их родителей (иных законных представителей) на профилактический учет (п. 53, 54 Инструкции ПДН).

19. В каких случаях ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается, и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН (п. 62 Инструкции ПДН)?

20. В каких случаях ведение УПК на родителей или иных законных представителей прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учета (п. 63 Инструкции ПДН)?

21. Что обязаны сделать сотрудники ПДН при снятии с профилактического учета несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей (п. 64 Инструкции ПДН)?

22. Какими документами оформляется решение о снятии с профилактического учета (п. 66 Инструкции ПДН)?

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Что необходимо сделать сотруднику ПДН при изменении лицом, состоящим на учете в ПДН, места жительства (п. 69 Инструкции ПДН)?
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют взаимодействие ПДН с иными службами и подразделениями органов внутренних дел?
3. Охарактеризуйте порядок и основные формы взаимодействия ПДН с иными службами и подразделениями органов внутренних дел.
4. Особенности проведения индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями несовершеннолетних правонарушителей.

Примерные темы докладов

1. Правовые основания и процессуальный порядок доставления несовершеннолетних в ОВД и иные учреждения, созданные в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Особенности административной ответственности несовершеннолетних и порядка осуществления производства по делам о совершенных ими правонарушениях.
3. Родители и иные законные представители несовершеннолетних как специальные субъекты административных правонарушений: основания и порядок привлечения к ответственности.

Ситуационные задачи

Задача 1.

Несовершеннолетний Сизых совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ. К моменту рассмотрения дела об указанном административном правонарушении ему исполнилось 18 лет.

Какие субъекты административной юрисдикции вправе рассматривать данное дело?

Какие административные наказания могут быть применены к Сизову?

Возможно ли в данном случае освобождение от административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ?

Изменится ли ситуация, если несовершеннолетний совершил преступление?

Задача 2.

На своей личной странице в социальной сети «В контакте» шестнадцатилетняя Кравцова Н. разместила видеоролик, в котором она наносит удар рукой по лицу своей однокласснице Антоновой С., а потом толкает ее в снег и пинает ногой в живот. Ролик содержал нецензурную надпись с угрозами избиения в адрес любой девушки, которая подойдет к парню Кравцовой.

Дайте юридическую оценку деяния несовершеннолетней Кравцовой.

Какие действия должны быть предприняты инспектором ПДН, которому стало известно о данном факте?

Какое решение следует принять в случае, если Антонова С. откажется писать заявление о совершенном в отношении нее правонарушении?

Как следует поступить, если к моменту, когда о данном факте стало известно инспектору ПДН, девушки примирились?

Задача 3.

Родители несовершеннолетнего Котова ежедневно употребляют алкогольные напитки, в том числе в компании друзей, которых они приглашают к себе домой. Достаточно часто это заканчивается ссорами родителей, в результате которых отец, находясь в состоянии алкогольного опьянения, избивает мать, допускает рукоприкладство в отношении ребенка.

Квалифицируйте описанные в задаче противоправные деяния, аргументируя свою точку зрения.

Какие подразделения ОВД должны быть задействованы в реагировании на сложившуюся ситуацию?

Какие меры, направленные на защиту прав несовершеннолетнего следует предпринять?

Опишите порядок действий уполномоченных сотрудников.

Задача 4.

Несовершеннолетний Петров (16 лет), находясь в состоянии алкогольного опьянения, зашел в супермаркет «Магнит», взял с полки бутылку Кока-колы, стоимостью 68 рублей и выпил, спрятавшись за стеллажом. Пустую бутылку он спрятал под стеллаж, после чего пытался выйти из магазина, не рассчитавшись за товар, но был задержан частным охранником. Прибывший по вызову наряд вневедомственной охраны Росгвардии доставил Петрова к инспектору ПДН, который находился вне помещения территориального органа МВД России.

Квалифицируйте действия несовершеннолетнего Петрова.

Оцените правомерность действий должностных лиц.

Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители (иные законные представители) Петрова?

Имеются ли основания для постановки Петрова на профилактический учет?

Задача 5.

Во время приема граждан к УУП обратился Смирнов, проживающий по адресу: г. Красноярск, проспект Metallургов, 45-17. Смирнов заявил, что в квартире № 18, которая сдается по найму, проживают молодые люди, постоянно нарушающие покой жильцов: в ночное время в жилище громко играет музыка, слышны крики, на лестничной площадке курят приходящие к ним гости. При проверке поступившего заявления указанные факты подтвердились. УУП установил, что по адресу: проспект Metallургов, 45-18 проживают без регистрации по месту пребывания несовершеннолетние Бобров (17 лет) и Степанов (17 лет), учащиеся СПТУ № 56. Договор найма заключен матерью Боброва, которая также как и родители Степанова проживает в г. Абакан Республики Хакасия.

Квалифицируйте действия несовершеннолетних.

Определите место рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Может ли КДНиЗП одного субъекта РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством другого субъекта РФ?

Подлежат ли привлечению к административной ответственности иные лица (гости, родители или иные законные представители)?

Имеются ли основания для постановки несовершеннолетних на профилактический учет?

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Задача 6.

Учащийся средней общеобразовательной школы № 162 г. Красноярска Сверчков (16 лет) во время проведения уроков вышел из класса под предлогом обращения к медицинской сестре. Он пришел в гардероб школы и решил проверить прочность двери, ударив по ней ногой. От удара в двери образовалась дыра.

Квалифицируйте действия несовершеннолетнего.

Подлежат ли привлечению к ответственности его родители или иные законные представители?

Опишите алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации.

Имеются ли основания для постановки подростка на профилактический учет?

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Задача 7.

В дежурную часть ОП № 6 г. Красноярска поступил рапорт сотрудника ППС по факту перехода несовершеннолетним железнодорожных путей вблизи станции «Енисей» в неустановленном месте. Установлено, что подросток переходил железнодорожные пути в месте, которое на

протяжении ряда лет является местом традиционного перехода железнодорожных путей гражданами. Знаки, запрещающие переход в этом месте или указывающие на наличие оборудованного перехода отсутствуют.

Дайте юридическую оценку ситуации. Имеется ли в данном случае событие правонарушения?

Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки на профилактический учет?

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Задача 8.

В дежурную часть отдела полиции нарядом ППСП был доставлен подросток в возрасте 16 лет, находившийся в состоянии опьянения. По результатам медицинского освидетельствования в моче подростка обнаружены вещества, которые входят в состав мефедрона, который является наркотическим веществом.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Можно ли привлечь к административной ответственности указанного подростка в случае, если он отказался от прохождения медицинского освидетельствования?

Охарактеризуйте основания и порядок направления несовершеннолетних на медицинское освидетельствование, укажите, в каких случаях информированное добровольное согласие на проведение медицинского освидетельствования дают родители или иные законные представители несовершеннолетнего, а в каких случаях подросток вправе сам это сделать.

Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки на профилактический учет?

Задача 9.

29 августа текущего года, находясь в здании железнодорожного вокзала станции «Красноярск», несовершеннолетний Горбатов (17 лет) утратил свой паспорт вследствие небрежного хранения. Данный паспорт был обнаружен инспектором ПДН Алешиной, которая в этот же день составила в отношении Горбатовых протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.16 КоАП РФ и направила его на рассмотрение в КДНиЗП. Найденный паспорт Алешина возвратила подростку.

Оцените правомерность действий инспектора ПДН.

Какое решение по делу следует принять КДНиЗП?

Имеется ли в данном случае состав административного правонарушения?

Сформулируйте фабулу протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.16 КоАП РФ.

Задача 10.

Несовершеннолетний Демьянов А. (16 лет), находясь в здании школы, в мужском туалете курил вэйп. На замечание директора школы, выявившего данный факт, ответил, что в качестве смеси для курения он использует безникотиновую жидкость, и поэтому его действия не являются правонарушением. По данному факту в отдел полиции директором школы направлена информация.

Дайте юридическую оценку ситуации. Имеется ли в данном случае состав административного правонарушения?

Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки на профилактический учет?

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Практические задания

1. Проанализируйте описанную в задаче ситуацию, ответьте на предложенные вопросы и составьте требуемые процессуальные документы (работа осуществляется в группах).

А) 3 февраля текущего года, в 22:10 час. наряд ППСП, проезжая по ул. Академика Киренского в г. Красноярске, обратил внимание на одетого не по сезону мальчика в возрасте примерно 10 лет, который поочередно подходил к взрослым, ожидающим общественный транспорт на остановке «Поликлиника». Заметив автомобиль ППСП, мальчик попытался спрятаться за остановочным пунктом. Старшина полиции Егоров и сержант полиции Леонов, выйдя из автомобиля, спросили, как его зовут и что он делает в темное время суток без родителей. Мальчик ответил, что он потерял деньги и не может уехать домой на другой конец города. Находившиеся рядом пассажиры пояснили, что ребенок действительно просил деньги на проезд в общественном транспорте.

Какие действия и решения должны быть предприняты сотрудниками полиции.

Признаки каких административных правонарушений усматриваются в описанной ситуации? Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки несовершеннолетнего (его родителей) на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 5, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

Б) При проведении профилактического рейда сотрудниками ГИБДД в ночное время был задержан автомобиль Toyota Corolla, которым управляла несовершеннолетняя Иванова (17 лет). Вместе с ней в салоне автомобиля находился ее знакомый совершеннолетний Сидоров, которому принадлежит данное транспортное средство. По внешним признакам Сидоров находился в состоянии опьянения.

Квалифицируйте действия несовершеннолетней Ивановой и собственника транспортного средства Сидорова.

Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители (иные законные представители) Ивановой?

Опишите алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации. Имеются ли основания для постановки Ивановой на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 5, 6, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол доставления несовершеннолетней в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

В) В дежурную часть ОП № 12 МУ МВД России «Красноярское» позвонил сторож МБДОУ № 283, который сообщил, что на территории детской площадки собралась компания молодых людей, которые распивают пиво. Прибывший наряд ППСП установил, что на территории МБДОУ № 283 действительно находились Кошелев (21 год), Семин (19 лет), Куликова (17 лет) и Говорухина (17 лет). Все курили, парни пили пиво «Охота крепкое» крепостью 8,9 % этилового спирта на литр готовой продукции, а девушки – пиво «Балтика безалкогольное» крепостью 0,5 % на литр готовой продукции. Все указанные лица были доставлены в ОП № 12 МУ МВД России «Красноярское».

Квалифицируйте действия доставленных лиц.

Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители (иные законные представители) несовершеннолетних?

Имеются ли основания для постановки указанных лиц на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 6, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол доставления несовершеннолетней в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

Г) Трое несовершеннолетних: Бубнов (15 лет), Стёпочкин (16 лет) и Полозов (17 лет) вместе с совершеннолетним братом Полозова возвращались в 3 часа ночи домой после совместного употребления алкоголя на даче Полозовых. По дороге они громко пели песни, кричали, играли на гитаре. Проезжавшие мимо на патрульном автомобиле сотрудники ППСП задержали данных лиц и доставили их в дежурную часть территориального ОВД,

при этом в рапорте указали в качестве основания для задержания нарушение тишины и покоя. В дежурной части несовершеннолетние были переданы инспектору ПДН для дальнейшего разбирательства.

Оцените законность действий сотрудников ППС.

Квалифицируйте действия доставленных лиц. Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители (иные законные представители) несовершеннолетних?

Имеются ли основания для постановки на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 6, 7 или Приложение 9).

Какие документы следует составить инспектору ПДН?

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

Д) 7 ноября текущего года в 20 ч. 45 мин. полицейскими ППС были выявлены несовершеннолетние Павликов П.Е. (16 лет) и Игнатьева М.А. (15 лет), которые в парке «Динамо» распивали пиво «Степан Разин» крепостью 4,5 % этилового спирта на литр готовой продукции. По указанию оперативного дежурного несовершеннолетние с признаками алкогольного опьянения были доставлены для проведения индивидуальной профилактической работы в служебное помещение ПДН, находящееся вне помещения территориального органа МВД России.

Оцените законность действий сотрудников ППС.

Квалифицируйте действия несовершеннолетних.

Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители или иные законные представители несовершеннолетних?

Опишите алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации. Имеются ли основания для постановки подростков на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 6, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

Е) 13 января текущего года в служебное помещение ПДН территориального органа МВД был доставлен несовершеннолетний Иванов К.А. (15 лет), который в неустановленном месте переходил проезжую часть дороги в зоне видимости пешеходного перехода, чем создал помеху для движущегося автотранспорта.

Инспектор ПДН установила данные, характеризующие его личность, сведения о родителях, условиях воспитания, уведомила о доставлении несовершеннолетнего его родителей. В связи с тем, что Иванов К.А. не проживает на обслуживаемой территориальным органом МВД России, она

ограничилась проведением профилактической беседы с Ивановым С.А. и его родителями.

Дайте юридическую оценку ситуации и действий инспектора ПДН.

Опишите алгоритм действий инспектора ПДН после доставления несовершеннолетнего.

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

Ж) 25 июня текущего года в дежурную часть территориального органа МВД России были доставлены несовершеннолетние Смирнов Г.П. (15 лет) и Сычев И.И. (17 лет), которые в 21 ч. 15 мин. распивали спиртные напитки (пиво «Афанасий» крепостью 4,8 % этилового спирта на литр готовой продукции) в парке культуры и отдыха «Металлург».

Документов, удостоверяющих личность, несовершеннолетние при себе не имели. Факт распития пива в парке они не отрицали, однако признаков опьянения не имели. Оперативным дежурным территориального органа МВД России было принято решение о передаче несовершеннолетних инспектору ПДН для разбирательства.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Какие действия и решения должны быть предприняты сотрудниками полиции после доставления несовершеннолетних?

Какие меры ответственности и к кому могут быть применены по данному факту?

Имеются ли основания для постановки на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 6, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

З) 2 июля текущего года в 17 ч. 25 мин. сотрудниками ДПС ГИБДД был выявлен несовершеннолетний Громов Т.И. (17 лет), который управлял автомобилем «Опель» г.р.з. Е001ХО36rus, принадлежащим его матери. Громов Т.И. был отстранен от управления транспортным средством и доставлен в дежурную часть территориального органа МВД России, а автомобиль помещен на охраняемую стоянку. В отношении Громова Т.И. был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, командиром отдельной роты ДПС ГИБДД было вынесено постановление о назначении ему административного штрафа, после чего были уведомлены родители Громова Т.И. и он был им передан в 20 ч. 20 мин.

Дайте правовую оценку действиям сотрудников полиции.

Опишите алгоритм действий и перечень процессуальных документов, составляемых в данном случае.

Кто и в каком порядке уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях несовершеннолетних?

Есть ли основания для привлечения к административной ответственности родителей несовершеннолетнего?

Составьте протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (Приложение 2).

И) Щукин (17 лет) «отметил» День Победы в квартире своей подруги, распив бутылку водки, и в 22:30 пошел к себе домой. При подходе к дому Щукин упал в лужу и испачкал свою одежду, после чего стал громко ругаться, выражаясь нецензурной бранью. Сотрудники ППСП, выявившие факт нарушения общественного порядка, доставили Щукина в подразделение по делам несовершеннолетних, где он был передан инспектору ПДН для дальнейшего разбирательства.

Оцените законность действий сотрудников ППСП.

Квалифицируйте действия несовершеннолетнего Петрова.

Подлежат ли привлечению к административной ответственности родители (иные законные представители) Петрова?

Имеются ли основания для постановки Петрова на профилактический учет? В зависимости от ответа на предыдущий вопрос составьте необходимые процессуальные документы (Приложение 6, 7 или Приложение 9).

Составьте протокол направления Щукина на медицинское освидетельствование (Приложение 11).

К) В Село Белый Яр Ачинского района Красноярского края после освобождения из воспитательной колонии вернулся Зайцев Игнат Степанович (17 лет), судимый за грабеж. В период пребывания в воспитательной колонии Зайцев систематически нарушал режим, характеризовался отрицательно, о чем в ПДН поступили соответствующие документы.

Какие действия и решения необходимо предпринять инспектору ПДН?

Подлежит ли Зайцев постановке на профилактический учет? Если да, то на каком основании.

Составьте постановление о заведении учетно-профилактического дела (Приложение 8).

2. Изучите состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Оцените правильность составления инспектором по делам несовершеннолетних фабулы в протоколе об административном правонарушении:

1 июня 2025 г. в 11 часов 50 минут гр. Федоров М.И., 2009 года рождения, находился в общественном месте – в сквере «Серебряный» по ул. Астраханская в районе дома 35 г. Ачинска Красноярского края, в состоянии алкогольного опьянения, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.21 КоАП РФ.

Какая информация, характеризующая событие данного административного правонарушения, обязательно должна быть отражена в фабуле?

3. Используя КоАП РФ, заполните таблицу соответствующей информацией с учетом того, что в качестве субъектов административных правонарушений выступают несовершеннолетние, если иное не предусмотрено диспозицией или санкцией нормы КоАП РФ.

Вариант 1.

Статья КоАП РФ	Состав АП ¹	Срок давности привлечения к АО ²	Кто уполномочен рассматривать дело	Фабула протокола об АП	Доказа- тельства
ч. 1 ст. 5.35					
ч. 1 ст. 6.10					
ч. 1 ст. 6.23					
ст. 6.1.1					
ч. 1 ст. 6.9					
ч. 1 ст. 7.27					
ст. 20.22					
ч. 1 ст. 20.1					

Вариант 2.

Статья КоАП РФ	Состав АП ³	Срок давности привлечения к АО ⁴	Кто уполно- мочен рас- сматривать дело	Фабула протокола об АП	Доказа- тельства
ч. 2 ст. 5.35					
ч. 2 ст. 6.10					
ч. 2 ст. 6.23					
ст. 7.17					
ч. 2 ст. 7.27					
ч. 2 ст. 6.24					
ч. 2 ст. 20.1					
ст. 20.21					

¹ АП – административное правонарушение.

² АО – административная ответственность.

³ АП – административное правонарушение.

⁴ АО – административная ответственность.

Тест для проверки остаточных знаний по теме 2

Вариант 1

1. Материалы на выявленных (доставленных) несовершеннолетних по окончании календарного года:

а) остаются в подразделениях по делам несовершеннолетних, где хранятся в течение 2 лет, после чего уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства;

б) предаются в подразделения делопроизводства и режима, где хранятся в течение 2 лет, после чего уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства

в) предаются в подразделения делопроизводства и режима, где хранятся в течение 3 лет, после чего уничтожаются в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства}

2. В течение какого времени сотрудники ПДН направляют информацию о лицах, поставленных на профилактический учёт, в КДНиЗП:

а) 10 суток;

б) 10 дней;

в) 3 суток;

г) 5 дней.

3. ПДН уведомляют медицинские организации о постановке на профилактический учёт несовершеннолетних:

а) получивших телесные повреждения;

б) о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16-летнего возраста и совершивших преступления;

в) употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

г) находящихся в социально опасном положении.

4. ПДН уведомляют военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления) о несовершеннолетних мужского пола:

а) достигших 16 лет и совершивших преступления;

б) достигших 18 лет и совершивших преступления;

в) достигших 14 лет и совершивших преступления;

г) достигших 15 лет и совершивших преступления.

5. В случае однократного совершения несовершеннолетним административного правонарушения либо антиобщественного действия постановка на профилактический учет:

- а) является недопустимой;
- б) является обязательной;
- в) может быть признана нецелесообразной решением начальника территориального органа МВД России на основании мотивированного предложения сотрудника ПДН.

6. При совершении каких административных правонарушений либо антиобщественных действий постановка на профилактический учет в ПДН является обязательной, даже в случае однократного их совершения?

- а) мелкого хулиганства, сопряженного с неповиновением представителю власти;
- б) оскорбления учителя;
- в) правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблением одурманивающих веществ, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции;
- г) самовольный уход из дома или учреждения для детей-сирот.

7. При изменении лицом, состоящим на учете в ПДН, места жительства, сотрудники ПДН направляют УПД или УПК в территориальный орган по новому месту жительства:

- а) в течение 3 суток;
- б) в течение 1 суток;
- в) после получения письменного подтверждения о прибытии выбывшего лица на новое место жительства
- г) после получения письменного объяснения от выбывающего лица с указанием адреса нового места жительства.

8. Учетно-профилактические дела на условно осужденных несовершеннолетних ведутся:

- а) в течение испытательного срока;
- б) до достижения 18-летнего возраста независимо от истечения испытательного срока;
- в) в течение 6 месяцев, затем срок ведения УПД продлевается;
- г) в течение одного года.

9. Срок направления карточки на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего, не проживающего на обслуживаемой территории, в территориальный орган МВД России по месту его жительства составляет:

- а) 1 сутки;
- б) 3 суток;
- в) 5 суток;
- г) 2 суток.

10. УПК на несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу, ведутся:

- а) в течение 6 месяцев;
- б) в течение 6 месяцев, затем срок ведения УПК (при необходимости) продлевается еще на 6 месяцев;
- в) до принятия решения суда с последующим изменением основания постановки на учет.

Вариант 2

1. В служебное помещение территориального органа МВД России и (или) подразделение по делам несовершеннолетних (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) доставляются несовершеннолетние:

- а) совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;
- б) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;
- в) аходящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

2. При доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России уведомление его родителей или иных законных представителей производится:

- а) незамедлительно;
- б) в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания;
- в) в течение часа;
- г) в течение двух часов.

3. Разрешение о постановке на профилактический учет в ПДН дается в письменном виде:

- а) руководителем органа опеки и попечительства;
- б) прокурором;
- в) председателем КДНиЗП;
- г) начальником территориального органа МВД России или его заместителем.

4. Постановка на профилактический учет в ПДН родителей или иных законных представителей несовершеннолетних осуществляется путем заведения:

- а) учетно-профилактической карточки;
- б) учетно-профилактического дела;
- в) наблюдательного дела;
- г) наблюдательной карточки.

5. К числу оснований постановки на профилактический учет в ПДН несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя не относятся:

- а) приговор, определение или постановление суда;
- б) постановление прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, КДНиЗП;
- в) протокол об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания;
- г) ходатайство с места учебы или работы несовершеннолетнего.

6. При постановке несовершеннолетних на профилактический учет с заведением УПД выносятся:

- а) заключение;
- б) постановление;
- в) определение;
- г) приговор.

7. С момента получения сотрудником ПДН документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет, УПК и УПД, оформляются в течение:

- а) 3 дней;
- б) 5 дней;
- в) 7 дней;
- г) 10 дней.

8. При наличии оснований полагать, что по истечении шести месяцев исправление несовершеннолетнего не достигнуто, срок проведения профилактической работы с несовершеннолетним может быть продлен на:

- а) три месяца;
- б) шесть месяцев;
- в) девять месяцев;
- г) один год.

9. Только в дежурную часть территориального органа МВД России доставляются несовершеннолетние:

а) совершившие ООД либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;

б) достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;

в) самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

г) самовольно ушедшие из СУВУЗТ.

10. К категориям лиц, в отношении которых ПДН проводится индивидуальная профилактическая работа, не относятся несовершеннолетние:

а) условно осужденные;

б) условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;

в) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, или употребляющие одурманивающие вещества;

г) осужденные к лишению свободы.

Тема 3. Основания и порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Назначение и основные направления деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.
2. Категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП. Основания для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП.
3. Подготовка инспектором ПДН материалов для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП.

1. Назначение и основные направления деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

ЦВСНП входят в систему органов внутренних дел Российской Федерации и наряду с ПДН являются одним из основных субъектов, призванных осуществлять деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений в подростковой среде.

Правовую основу их деятельности составляют такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон № 120-ФЗ, приказы МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (далее Наставление ЦВСНП, Наставление) и от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел». При этом порядок производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, регламентирован гл. 31.2 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

На сегодняшний день помещение в такие Центры является эффективной профилактической мерой воздействия на несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия. Однако эти учреждения не являются местами отбывания наказания или исправления несовершеннолетних.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ ЦВСНП:

1. Обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

2. Проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний (далее – ООД), а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения.

3. Доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании решения суда на срок до 15 суток, в который не входят:

1) период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или медицинской организацией, в ЦВСНП;

2) время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

3) время рассмотрения жалобы или представления прокурора на приговор суда или решение суда о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Ответственность за нарушение срока содержания несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел возлагается на должностных лиц органов и учреждений, по вине которых было допущено указанное нарушение.

Должностные лица ЦВСНП пользуются правами, предусмотренными п. 6 ст. 13, п. 10 ст. 15 и п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ.

Также как должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания они имеют право:

1) в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

2) запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Как и должностные лица специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, они вправе:

1) вызывать представителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других организаций для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных организаций;

2) приглашать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей;

3) изымать в установленном порядке у несовершеннолетних, содержащихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, предметы, запрещенные к хранению в указанных учреждениях.

Как и должностные лица СУВУЗТ они имеют право:

1) проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории указанного учреждения, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещенных к хранению в указанных учреждениях, о чем составляется соответствующий акт;

2) применять в исключительных случаях, когда иные меры не дали результата, в течение минимально необходимого времени меры физического сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым

О намерении применить меры физического сдерживания (физическую силу) должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа обязаны предварительно устно уведомить несовершеннолетних, предоставив им время, достаточное для прекращения противоправных деяний, за исключением случаев, когда промедление в применении этих мер создает непосредственную опасность жизни или здоровью несовершеннолетних либо других лиц или может повлечь иные тяжкие последствия.

О применении к несовершеннолетним мер физического сдерживания (физической силы) должностные лица специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа обязаны незамедлительно уведомить прокурора по месту нахождения указанного учреждения.

Кроме того, также как сотрудники ПДН должностные лица ЦВСНП наделены правами в установленном порядке:

1) доставлять в подразделения ОВД, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных.

2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

4) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

5) вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

Прием и регистрация доставленных несовершеннолетних осуществляется должностными лицами ЦВСНП в составе наряда ЦВСНП.

Должностные лица наряда ЦВСНП информируют доставленных в ЦВСНП несовершеннолетних об их правах (п. 2 ст. 8 Федерального закона № 120-ФЗ), обязанностях и основных правилах, регулирующих внутренний распорядок ЦВСНП, разъясняют ответственность за нарушение установленного порядка содержания в ЦВСНП (п. 1 ст. 8.1 Федерального закона № 120-ФЗ), проводят их личный осмотр (п. 8 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ).

Личный осмотр несовершеннолетних и их вещей в ЦВСНП осуществляется лицами одного пола с несовершеннолетними и оформляется актом личного осмотра несовершеннолетнего и его вещей или получаемых им почтовых отправлений и передач (рекомендуемый образец приведен в приложении № 2 к Наставлению ЦВСНП)

Вещи, ценности и документы несовершеннолетних сдаются по описи на ответственное хранение должностному лицу ЦВСНП и хранятся в условиях, обеспечивающих их сохранность, до истечения срока содержания несовершеннолетних в ЦВСНП.

Несовершеннолетние, доставленные в ЦВСНП, обеспечиваются одеждой и обувью в соответствии с установленными нормами¹.

При наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего в течение 12 часов с момента его помещения в ЦВСНП должностные лица наряда ЦВСНП направляют посредством телефонной связи или иным доступным способом (почтовая связь, электронная почта) его родителям или иным законным представителям информацию о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Порядок действий при доставлении в ЦВСНП несовершеннолетнего, личность которого не установлена, регламентирован п. 15, 16 Наставления. Должностным лицам ЦВСНП необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Изучить обстоятельства его задержания, выяснить сведения, имеющие значение для установления личности.

2. Составить описание внешности по методу словесного портрета, а также одежды и других имеющихся у него вещей.

3. Направить в территориальные органы МВД России, расположенные в предполагаемом месте жительства, месте пребывания несовершеннолетнего, посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи или в форме электронного (образа) документа, отправленного по их адресам электронной почты, информацию о несовершеннолетнем для принятия мер к установлению его личности.

4. В течение 12 часов после установления личности несовершеннолетнего должностные лица наряда ЦВСНП посредством телефонной, факсимильной, почтовой, электронной связи (при наличии сведений о телефонном номере, электронной почте и иных) осуществляют уведомление родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, органа опеки и попечительства, территориального органа МВД России на районном уровне по месту жительства, месту пребывания несовершеннолетнего о месте нахождения несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние, доставленные в ЦВСНП, регистрируются должностными лицами наряда ЦВСНП в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП (рекомендуемый образец приведен в приложении № 3 к Наставлению). На каждого из них в течение суток со дня его поступления в ЦВСНП должностными лицами ЦВСНП заполняется учетно-статистическая карточка (рекомендуемый образец приведен в приложении

¹ Об утверждении норм и порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 13.11.2018 № 203, приложение № 3.

№ 4 к Наставлению) и оформляется учетно-статистическое дело несовершеннолетнего, доставленного в ЦВСНП (рекомендуемый образец приведен в приложении № 5 к Наставлению).

При отсутствии сведений о родителях или иных законных представителях несовершеннолетнего должностные лица ЦВСНП в течение 3 суток со дня его помещения в ЦВСНП информируют посредством телефонной, факсимильной, электронной и почтовой связи орган опеки и попечительства по последнему месту жительства несовершеннолетнего.

В случае установления, что лицо, доставленное в ЦВСНП, достигло возраста 18 лет, оно в течение 3 часов передается должностными лицами ЦВСНП в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне по месту задержания либо дислокации ЦВСНП.

В течение срока содержания несовершеннолетних в ЦВСНП за ними обеспечивается круглосуточное наблюдение.

Размещение несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП, осуществляется в зависимости от пола, возраста, а также степени общественной опасности совершенных ими деяний.

Правила внутреннего распорядка для несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, разрабатываются отдельно для учебного и каникулярного времени года и утверждаются начальником ЦВСНП.

В процессе содержания в ЦВСНП инспекторами, воспитателями и психологами Центра в отношении подростков проводится индивидуальная профилактическая работа. С этой целью в течение 3 суток со дня помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок более 48 часов разрабатывается план-график проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, который утверждается начальником ЦВСНП.

В такой план-график включаются мероприятия, направленные:

- ▶ на правовое просвещение и правовое информирование;
- ▶ профилактику правонарушений;
- ▶ духовно-нравственное, гражданско-патриотическое и трудовое воспитание;
- ▶ социально-психологическую и педагогическую адаптацию к условиям пребывания и обучения в СУВУЗТ;
- ▶ нормализацию детско-родительских отношений;
- ▶ распространение санитарно-гигиенических знаний, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни несовершеннолетних;
- ▶ формирование основ художественно-эстетического и интеллектуального развития, занятия физической культурой и спортом.

Кроме этого, в указанный план-график включаются мероприятия, проводимые психологом ЦВСНП.

С несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП на срок до 48 часов, должностные лица наряда ЦВСНП проводят беседу (выясняются личностные особенности, причины и условия противоправного поведения),

содержание и результаты которой отражают в рапорте (докладной записке), который приобщают к учетно-статистическому делу несовершеннолетнего, доставленного в ЦВСНП.

Широкий спектр воспитательных и коррекционно-психологических мероприятий, проводимых в условиях ЦВСНП, круглосуточное пребывание и постоянное наблюдение за несовершеннолетними направлены на то, чтобы исключить негативное влияние на подростка социальных и бытовых факторов внешней среды и обеспечить достижение позитивного эффекта от профилактической деятельности.

Как справедливо отмечает Ю.А. Роженюк, созданные в данных учреждениях условия максимально приближены к реабилитационным и позволяют продолжать непрерывный образовательный процесс, в ходе которого подростки ликвидируют имеющиеся «пробелы» в знаниях, что, в свою очередь, позволяет облегчить процесс дальнейшей социализации подростка и его интеграции в учебную деятельность образовательной организации по месту постоянного жительства¹.

Не позднее 3 суток со дня передачи несовершеннолетнего из ЦВСНП психолог ЦВСНП составляет заключение о результатах работы с несовершеннолетним (рекомендуемый образец приведен в приложении № 8 к Наставлению), которое направляется в территориальный орган МВД России на районном уровне и КДНиЗП по месту жительства несовершеннолетнего либо в СУВУЗТ.

Для организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним по месту жительства должностные лица ЦВСНП информируют органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством почтовой связи или электронной почты об установленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности и совершению несовершеннолетним правонарушений, вносят предложения по их устранению, сообщают о необходимости оказания несовершеннолетнему педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи.

Таким образом, ЦВСНП, являясь одним из специализированных подразделений ОВД, созданных непосредственно для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предназначены для круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, осуществления с ними индивидуально-профилактической работы и принятия мер по их дальнейшему устройству. Должностные лица ЦВСНП наделены обширным арсеналом прав и возможностей,

¹ Роженюк Ю.А. Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел Российской Федерации как субъект криминологической профилактики подростковой преступности. // Научный компонент. Сетевое издание Сибирского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 11.

предназначенных для эффективного осуществления профилактического воздействия. Помещение несовершеннолетних в такие Центры является предупредительной мерой административного принуждения и не относится к числу наказаний.

2. Категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП. Основания для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП

Категории несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП, определены п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ. С определенной долей условности их можно распределить на две группы¹:

1. Несовершеннолетние, помещаемые в СУВУЗТ (направляемые по приговору суда или по решению суда; временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 26 Федерального закона № 120-ФЗ; самовольно ушедшие из СУВУЗТ) (подп. 1 – 3 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ).

2. Несовершеннолетние, совершившие противоправные деяния (такие как: ООД до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние; правонарушение, влекущее административную ответственность до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, либо административное правонарушение), в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено противоправное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено противоправное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 120-ФЗ (подп. 4 – 6 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ).

При этом в случае совершения ООД до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние (подп. 4 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ) помимо обстоятельств, связанных с невозможностью своевременной передачи таких несовершеннолетних родителям или иным законным представителям, их могут поместить в ЦВСНП, если необходимо обеспечить защиту их жизни или здоровья или предупредить совершение ими повторного ООД.

Помещение в ЦВСНП несовершеннолетних, направляемых в СУВУЗТ, а также самовольно ушедших из СУВУЗТ, в соответствии с подп. 1 и 3 п. 2

¹ Чумарова Е.Ю. Помещение несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : учебное пособие. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2023. С. 10.

ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ является мерой обеспечения исполнения судебного решения и дополнительных условий не требует.

В СУВУЗТ в соответствии с законодательством об образовании могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода.

Категории несовершеннолетних, помещаемых в СУВУЗТ, определены пунктом 4 статьи 15 ФЗ № 120. Для удобства восприятия информации их можно представить в виде двух групп¹:

1. Не подлежащие уголовной ответственности (в связи с тем, что к моменту совершения ООД не достигли возраста, с которого она наступает либо достигли такого возраста, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими) (подп. 1, 2 п. 4 ст. 15 Федерального закона № 120-ФЗ).

2. Осужденные за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобожденные судом от наказания в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 92 УК РФ (подп. 3 п. 4 ст. 15 Федерального закона № 120-ФЗ).

При этом в отношении второй категории несовершеннолетних помещение в СУВУЗТ следует рассматривать как принудительную меру воспитательного воздействия, применяемую исключительно в качестве альтернативы лишению свободы.

Учитывая, что доставление несовершеннолетних в СУВУЗТ осуществляется должностными лицами ЦВСНП в резолютивной части приговора или решения суда должно быть отражено, что на время, необходимое для доставления несовершеннолетнего в СУВУЗТ, его следует поместить в ЦВСНП.

Несовершеннолетние, которые временно ожидают рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ, помещаются в ЦВСНП в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 26 Федерального закона № 120-ФЗ, а именно:

- 1) при необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;
- 2) при необходимости предупреждения повторного ООД;
- 3) при отсутствии у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;
- 4) в случае злостного уклонения несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования.

¹ Там же. С. 9-10.

Под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или медицинскую организацию, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания.

Отдельно необходимо обратить внимание на возрастные границы, установленные для несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП.

Нижняя граница возраста, с которого в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ возможно помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП – 11 лет – указана только в отношении лиц, направляемых в СУВУЗТ, ожидающих такого направления и самовольно ушедших из указанных учреждений (подп. 1, 2, 3 п. 2 ст. 22 указанного закона).

В случае помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, нижнюю возрастную границу определяет возраст административной ответственности, предусмотренный статьей 2.3 КоАП РФ, – 16 лет (подп. 5, 6 п. 2 ст. 22 указанного закона).

Применительно к подп. 4, 5 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ в действующем российском законодательстве нижняя граница возраста, с которого несовершеннолетний правонарушитель может быть помещен в ЦВСНП, не установлена.

В данном случае следует исходить из положений комментария к правилу 2.2 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 10 декабря 1985 г., согласно которым понятие «несовершеннолетний» охватывает широкий возрастной диапазон от 7 до 18 лет. Таким образом, несовершеннолетних, относящихся к категориям, предусмотренным подп. 4, 5 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, можно помещать в ЦВСНП, при условии, что они достигли семилетнего возраста.

Основания помещения несовершеннолетних в ЦВСНП в виде конкретных процессуальных документов указаны в п. 3 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ. Они зависят от категории, к которой относится несовершеннолетний, помещаемый в ЦВСНП и обстоятельств, связанных с выявлением совершенного им правонарушения. К таким основаниям относятся:

– приговор суда или решение суда – в отношении несовершеннолетних, направляемых в СУВУЗТ (подп. 1 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ). При этом приговор суда выступает в качестве процессуального основания помещения в Центр несовершеннолетних, указанных в подп. 3 п. 4 ст. 15 Федерального закона № 120-ФЗ, а решение суда – для несовершеннолетних, указанных в подп. 1 и 2 п. 4 ст. 15 названного федерального закона.

– решение суда – в отношении несовершеннолетних, указанных в подп. 2 – 6 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с подп. 4 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ несовершеннолетние, указанные в подп. 3 – 6 п. 2 ст. 22, могут быть помещены в ЦВСНП на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя ОВД или уполномоченного сотрудника ОВД, замещающих должности, перечень которых утвержден приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Указанные в Федеральном законе № 120-ФЗ основания для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются исчерпывающими и расширительному или произвольному толкованию не подлежат.

Образец оформления постановления, которое выносит начальник территориального органа МВД России или уполномоченный сотрудник органов внутренних дел, о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок не более 48 часов предложен в приложении № 24 к Инструкции ПДН.

Период продолжительностью 48 часов используется для сбора характеризующего материала, подтверждающего обоснованность дальнейшего содержания несовершеннолетнего в ЦВСНП, подготовки административного искового заявления и принятия судебного решения в отношении помещаемого. Документы и материалы в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3 – 6 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ, представляются в суд в порядке и сроки, которые установлены КАС РФ, для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении несовершеннолетних.

Обобщая изложенное, следует сделать вывод, что категории несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП, могут быть представлены в виде двух групп: несовершеннолетние, помещаемые в СУВУЗТ и несовершеннолетние, совершившие противоправные деяния. Их исчерпывающий перечень с указанием условий и обстоятельств, которые необходимо учитывать при принятии решения о помещении в ЦВСНП, а также основания помещения в виде конкретных процессуальных документов определены ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ.

3. Подготовка инспектором ПДН материалов для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП

Производство по административным делам, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП, в том числе для дальнейшего направления в СУВУЗТ, регламентировано главами 31.2 и 31.3 КАС РФ, за исключением случаев направления несовершеннолетних в СУВУЗТ в соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ (на основании приговора суда).

По основаниям, предусмотренным подп. 3 – 6 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, возможно два варианта направления несовершеннолетних в ЦВСНП:

1) с предварительным (*до решения суда*) помещением несовершеннолетнего в ЦВСНП **на основании постановления** уполномоченного должностного лица ОВД *на срок не более 48 часов* с последующим направлением в суд административного искового заявления *не позднее чем за 24 часа* до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП;

2) без предварительного помещения правонарушителя в ЦВСНП **на основании решения суда** по результатам рассмотрения административного искового заявления органа внутренних дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок не более 48 часов в ЦВСНП до судебного решения в соответствии с Перечнем должностей, утвержденным приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198, имеют право выносить:

1. Начальник, заместитель начальника территориального органа МВД России на районном уровне, отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне, линейного управления, отдела (отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

2. Заместитель начальника полиции, начальник дежурной части, начальник смены дежурной части, старший оперативный дежурный территориального органа МВД России на районном уровне, линейного управления, отдела (отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

3. Заместитель начальника дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне.

4. Старший оперативный дежурный, оперативный дежурный отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне, линейного отдела (отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Начальник (руководитель) и сотрудники ПДН такими полномочиями не наделены.

В срок до 24 часов с момента помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП по постановлению уполномоченных должностных лиц административно-исковое заявление и материалы, подтверждающие обоснованность предварительного направления такого несовершеннолетнего в Центр, передаются в суд для решения вопроса о его дальнейшем содержании или освобождении. При назначении судом даты и времени рассмотрения указанного заявления сотрудники ПДН во взаимодействии с ЦВСНП обеспечивают явку несовершеннолетнего на судебное заседание.

Алгоритм подготовки административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП (далее – АИЗ):

1. АИЗ составляется от имени руководителя территориального органа МВД России или лица, исполняющего его обязанности (с приложением к АИЗ заверенной копии соответствующего приказа о возложении обязанностей по должности руководителя территориального органа), либо от имени представителя административного истца по доверенности (при наличии таких полномочий).

2. Затем оно регистрируется в соответствии с требованиями приказа МВД России от 2 сентября 2024 г. № 515 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству органов внутренних дел Российской Федерации».

3. С материалами, направляемыми в суд, в обязательном порядке знакомятся несовершеннолетний и его законные представители (в случае отсутствия законных представителей – представители территориального органа опеки и попечительства). Об ознакомлении составляется расписка, содержащая дату и сведения о лицах, ознакомившихся с материалами, которая приобщается к АИЗ.

3. Копии АИЗ и прилагаемых к нему документов (материалов) предоставляются заинтересованным лицам (прокурору, КДНиЗП, органам управления образованием, здравоохранением, учреждениям социальной реабилитации несовершеннолетних), участие которых является необходимым при рассмотрении АИЗ в суде. Сопроводительные документы о направлении копий также приобщаются к АИЗ.

4. АИЗ подается в суд по месту задержания несовершеннолетнего, либо по месту нахождения ЦВСНП не позднее, чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП (ч. 1 ст. 285.6 КАС РФ).

Если задержание к несовершеннолетнему не применялось, АИЗ подается в суд по месту совершения общественно опасного деяния в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в его возбуждении, либо возникновения иных обстоятельств, являющихся основанием для помещения в Центр (ч. 2 ст. 285.6 КАС РФ).

Процессуальный порядок помещения несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ и ЦВСНП был детально рассмотрен автором в учебном пособии «Помещение несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»¹, которое рекомендуется изучить при подготовке к аудиторным занятиям.

¹ См.: Чумарова Е.Ю. Помещение несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : учебное пособие. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2023. 70 с.

Содержание административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ регламентировано ст. 285.14 КАС РФ.

В нем должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5 и 9 части 2 статьи 125 КАС РФ, а также изложены установленные федеральным законом основания для помещения несовершеннолетнего в указанное учреждение.

К административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ должны прилагаться:

1) материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

2) постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ;

3) характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего;

4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

5) справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия;

6) заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

7) заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания;

8) доказательства, свидетельствующие о наличии (об отсутствии) обстоятельств, препятствующих участию несовершеннолетнего в судебном заседании;

9) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, указанными в вышеизложенных пунктах;

10) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

11) доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Содержание административного искового заявления, связанного с помещением (пребыванием) несовершеннолетнего в ЦВСНП, регламентировано ст. 285.7 КАС РФ. В нем наряду со сведениями, предусмотренными п. 1–3, 5 и 9 ч. 2 ст. 125 КАС РФ, должны быть указаны предусмотренные федеральным законом обстоятельства, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, цели помещения несовершеннолетнего в указанный центр или обоснование необходимости продления срока пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП по истечении срока, установленного судом.

К административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей либо представителя органа опеки и попечительства с указанными доказательствами;

3) документы, указанные в п. 5 ч. 1 ст. 126 КАС РФ, а именно: доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем.

Кроме этого, к административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

В качестве доказательств, прилагаемых к административному исковому заявлению, могут выступать:

1. Заверенные копии материалов процессуальных проверок, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из СУВУЗТ.

2. Характеристики с места учебы, работы, жительства; копии информационных писем, постановлений, аналитических справок из органов системы профилактики, в том числе о проводимой профилактической работе и ее результатах; объяснения заинтересованных лиц, свидетельствующие о необходимости защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего, предупреждения совершения им повторного правонарушения.

3. Обзорная справка ОВД по месту жительства несовершеннолетнего (в случае если состоит на профилактическом учете или ранее состоял), отражающая принятые меры профилактического воздействия и их результаты.

4. Рапорты, скрин-копии переписки в мессенджерах, аудиозаписи телефонных разговоров, подтверждающие факт уведомления законных представителей о доставлении несовершеннолетних в ОВД, отсутствия у них возможности прибыть в орган внутренних дел в течение 3 часов для передачи им подростков, а также об их помещении в ЦВСНП.

5. Копии документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего, его законных представителей, справки об их проверке по информационным базам МВД России.

6. Постановление территориальной КДНиЗП о признании несовершеннолетнего и (или) его семьи находящимися в социально-опасном положении.

7. Информационно-аналитическая справка территориальной КДНиЗП (либо куратора случая) о причинах совершения общественно опасного деяния, проведенной профилактической работе (с указанием конкретных мероприятий), ее результатах.

8. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего и другие материалы.

Важно отметить, что в соответствии со ст. 62 КАС РФ административный истец (представитель административного истца по доверенности) обязан доказывать обстоятельства, на которые он ссылается как на обоснование своих требований.

Как было указано в постановления Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.» вопрос о помещении в ЦВСНП решается в состязательном процессе, позволяющем стороне воспользоваться правом на получение квалифицированной юридической помощи, высказывать свои доводы, опровергать представленные материалы, а суду – оценить их и принять решение, законность и обоснованность которого могут быть проверены вышестоящим судом, в частности по заявлению несовершеннолетнего или его представителей.

Таким образом, материалы, содержащиеся в административном исковом заявлении, должны позволить суду принять обоснованное решение. Для того чтобы суд принял решение удовлетворить административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП, документы и материалы, прилагаемые к административному исковому заявлению, должны содержать информацию обо всех обстоятельствах, не только касающихся совершения им правонарушения, но и доказывающих наличие угроз его жизни или здоровью либо рисков совершения им повторного общественно опасного деяния. При этом следует отдельно обосновать,

что эти риски и угрозы могут быть предотвращены путем помещения данного несовершеннолетнего в ЦВСНП. Только в этом случае после тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств в судебном решении можно будет констатировать возможность, необходимость и соразмерность временного ограничения свободы несовершеннолетнего путем помещения в указанный центр.

В такой ситуации задачей административного истца (представителя административного истца по доверенности) становится доказывание того, что несовершеннолетний совершил правонарушение, что с ним и его семьей проводилась профилактическая работа не только сотрудниками ПДН, но и иными субъектами системы профилактики, но позитивных результатов достигнуто не было, а также того, что эффективно повлиять на сложившуюся в жизни этого подростка ситуацию можно только путем помещения его в ЦВСНП.

Учитывая, что сам факт совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния, по мнению суда, не является безусловным основанием для помещения правонарушителя в ЦВСНП, при подготовке административного искового заявления целесообразно проанализировать следующие факторы:

1. Характер, степень общественной опасности и системность совершения правонарушений.
2. Отношение несовершеннолетнего к совершённым общественно опасным деяниям и их последствиям (безразличие, бравирование содеянным, сожаление, раскаяние и т.д.).
3. Наличие или отсутствие у подростка социально-одобряемых жизненных установок и интересов.
4. Отношение правонарушителя к учёбе.
5. Круг общения несовершеннолетнего и оказываемое на него влияние.
6. Характер взаимоотношений в семье (наличие или отсутствие открытых и доверительных отношений, признание несовершеннолетним родителей как значимых и авторитетных личностей и т.д.).
7. Социальный статус семьи и педагогическая компетентность родителей (исполнение родительских обязанностей, способность позитивно влиять на поведение несовершеннолетнего, личный пример, возможность осуществления надлежащего контроля за ребёнком, последовательность предъявляемых требований и др.).
8. Причины и условия, способствующие совершению подростком противоправных деяний, участие всех субъектов системы профилактики в работе по их устранению (обязательно с указанием конкретных мер), а также её результаты.

9. Иные обстоятельства, подтверждающие необходимость проведения профилактической работы с использованием ресурсных возможностей ЦВСНП или СУВУЗТ.

Таким образом, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП осуществляется при непосредственном участии сотрудников ПДН. При этом несовершеннолетние, указанные в подп. 1 и 2 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, помещаются в такой центр только в судебном порядке (по приговору или по решению суда), в то время как несовершеннолетние, перечисленные в подп. 3 – 6 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ, могут быть помещены в ЦВСНП как в судебном, так и в досудебном порядке (на срок не более 48 часов на основании постановления уполномоченного должностного лица ОВД).

Порядок производства по административным делам, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП, включая требования, предъявляемые к административному исковому заявлению, сроки и место его подачи в суд, регламентированы КАС РФ.

Учитывая, что процесс рассмотрения таких административных дел имеет состязательный характер, важное значение приобретает доказательственная база, собранная инспектором ПДН и обосновывающая целесообразность и необходимость помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Вопросы для проверки усвоения информации по теме

1. Какие нормативные правовые акты регламентируют деятельность, связанную с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП?
2. Перечислите основные направления деятельности ЦВСНП.
3. Какие категории несовершеннолетних могут быть помещены в ЦВСНП (СУВУЗТ)?
4. Укажите возрастные границы, установленные для несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП.
5. На основании каких процессуальных документов осуществляется помещение несовершеннолетних в ЦВСНП?
6. В каких случаях и какие должностные лица органов внутренних дел уполномочены принимать решение о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП во внесудебном порядке (п. 4 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ)?
7. На какой срок возможно помещение несовершеннолетних в ЦВСНП до решения суда?
8. Каков максимальный срок нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП?
9. Опишите порядок подачи административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

10. Охарактеризуйте содержание административного искового заявления, связанного с помещением (пребыванием) несовершеннолетнего в ЦВСНП, (ст. 285.7 КАС РФ). Какие документы прилагаются к такому административному исковому заявлению (ч. 2 ст. 285.7 КАС РФ).

11. Каким образом сотрудником ПДН осуществляется доказывание необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП? Какие факторы следует при этом проанализировать?

12. Опишите порядок приема и регистрации несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП (раздел II Наставления по организации деятельности ЦВСНП, утвержденного приказом МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 (далее – Наставление ЦВСНП)).

13. Опишите условия содержания несовершеннолетних в ЦВСНП (раздел III Наставления ЦВСНП).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Какие документы (материалы) должны быть подготовлены инспектором ПДН для помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего, направляемого по приговору суда или по решению суда в СУВУЗТ (подпункт 1 пункта 2 статьи 22 ФЗ № 120)?

2. Какие документы (материалы) должны быть подготовлены инспектором ПДН для помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего в качестве временно ожидающего рассмотрения судом вопроса о направлении в СУВУЗТ (подпункт 2 пункта 2 статьи 22 ФЗ № 120)?

3. Какие документы (материалы) должны быть подготовлены инспектором ПДН для помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход из СУВУЗТ (подпункт 3 пункта 2 статьи 22 ФЗ № 120)?

4. Какие документы (материалы) должны быть подготовлены инспектором ПДН для помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (подпункт 4 пункта 2 статьи 22 ФЗ № 120)?

5. Какие документы (материалы) должны быть подготовлены инспектором ПДН для помещения в ЦВСНП несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, в том числе и до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (подпункты 5 и 6 пункта 2 статьи 22 ФЗ № 120)?

6. Какие меры принуждения вправе применять должностные лица ЦВСНП в отношении несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП?

7. Опишите порядок передачи несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, родителям или иным законным представителям и в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (раздел V Наставления ЦВСНП).

8. С какими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних взаимодействуют сотрудники ЦВСНП и по каким вопросам?

Примерные темы докладов

1. ЦВСНП как субъект полицейской деятельности: правовой статус, предназначение, перспективы совершенствования.

2. Правовая природа и соотношение мер принуждения, связанных с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП и в СУВУЗТ.

3. Анализ законодательных инициатив о расширении перечня категорий несовершеннолетних, которых следует помещать в ЦВСНП.

Ситуационные задачи

Задача 1.

Дежурный (по режиму) ЦВСНП при попытке несовершеннолетнего в возрасте 12 лет во время прогулки перелезть через забор и совершить самовольный уход с территории Центра без предупреждения применил специальное средство «палку специальную».

Правомерно ли было применено специальное средство?

Дайте юридическую оценку ситуации. Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 2.

Срок содержания несовершеннолетнего Иванова в ЦВСНП, определенный решением суда, истекает 15 сентября, а 10 сентября он достигает возраста совершеннолетия.

Когда он должен быть передан законным представителем или доставлен к месту устройства?

Дайте юридическую оценку ситуации. Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 3.

В ЦВСНП по решению суда на срок не более 30 суток помещена несовершеннолетняя Петрова, 13 лет, совершившая общественно опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности. В ходе беседы с несовершеннолетней установлено, что она проживает с родителями в частном доме. Родители не работают, систематически употребляют алкогольные напитки. В доме антисанитарные условия, отключено электричество и газ, отсутствуют продукты питания.

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 4.

Сотрудник ЦВСНП, сопровождающий несовершеннолетнего к месту его жительства для дальнейшей передачи законным представителям, установил, что оба родителя находятся в состоянии алкогольного опьянения.

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 5.

В ЦВСНП доставлен несовершеннолетний Надиров, 15 лет, являющийся гражданином Кыргызской Республики. Спустя сутки за ним прибыл отец, также являющийся гражданином Кыргызской Республики, который предоставил все необходимые документы, позволяющие установить их родство. Однако при изучении документов было установлено, что указанный мужчина нарушил режим пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

Препятствует ли данное обстоятельство передаче несовершеннолетнего Надирова законному представителю?

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 6.

Сотрудники ПДН территориального органа МВД России в ночное время доставили в ЦВСНП несовершеннолетнего Иванова, 10 лет, жителя соседнего субъекта РФ, совершившего правонарушение, влекущее административную ответственность, но не достигшего возраста привлечения к административной ответственности (подпункт 5 пункта 2 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Сотрудники ПДН предъявили постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, вынесенное ответственным от руководства по территориальному органу МВД России – начальником УОДУУПнПДН.

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 7.

Дежурный (по режиму) ЦВСНП при попытке несовершеннолетнего во время прогулки перелезть через забор и совершить самовольный уход с территории Центра неоднократно предупреждал его о необходимости прекращения таких действий и о том, что в случае отказа к нему будет применена физическая сила. Подросток не прекратил попытки покинуть территорию Центра.

Правомерно ли в данном случае применение физической силы? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 8.

Сотрудники ПДН территориального органа МВД России на основании постановления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, вынесенного оперативным дежурным территориального органа внутренних дел, доставили в ЦВСНП несовершеннолетнего Иванова (6 лет), жителя соседнего субъекта Российской Федерации, совершившего общественно опасное деяние (подпункт 4 пункта 2 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 9.

Помещенный в ЦВСНП несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ, является гражданином Грузии.

Какие действия по устройству несовершеннолетнего необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 10.

В ходе установления личности несовершеннолетнего, помещённого ЦВСНП, стало известно, что он достиг 18 лет.

Какие действия необходимо предпринять должностному лицу ЦВСНП? Обоснуйте решение ссылками на положения нормативных правовых актов.

Задача 11.

Пирогов Артем (17 лет) был доставлен в дежурную часть территориального органа внутренних дел в связи с тем, что, находясь в нетрезвом состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство,

нецензурно бранился, назойливо приставал к гражданам, чем нарушал общественный порядок во время поведения праздничных мероприятий, посвященных Дню молодежи. В ходе проверки было установлено, что он проживает в г. Красноярске, но его родители в настоящее время находятся на отдыхе в санатории в г. Сочи.

Квалифицируйте правонарушения, совершенные Артемом Пироговым.

Каким образом следует решить вопрос о его устройстве после истечения допустимого времени нахождения в подразделении ОВД.

Можно ли поместить его в ЦВСНП?

Задача 12.

18 мая текущего года инспектор ПДН Баева получила копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Картузова А.О. (13 лет), датированную 13 мая текущего года. Закончив подготовку необходимых материалов для рассмотрения вопроса о возможности помещения Картузова А.О. в СУВУЗТ, 17 июня текущего года Баева М.Г. направила материалы в суд по месту жительства несовершеннолетнего.

Дайте юридическую оценку действиям инспектора ПДН. Кто и в какой срок уполномочен принимать решение о направлении материалов для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ?

Практические задания

1. Заполните таблицу сравнительного анализа.

Вид деятельности	Источники нормативного правового регулирования	Цель	Категории несовершеннолетних	Возраст	Срок	Основания помещения
Помещение в ЦВСНП						
Помещение в СУВУЗТ						

2. Проанализируйте описанную в задаче ситуацию, ответьте на предложенные вопросы и составьте требуемые процессуальные документы.

А) При пресечении несанкционированного митинга был задержан и доставлен в ОП № 1 МУ МВД России «Красноярское» несовершеннолетний Петров (17 лет). Доставленный несовершеннолетний являлся активным

участником незаконного публичного мероприятия: совместно с иными митингующими останавливал автомобили, пытаясь перекрыть автомобильную дорогу на ул. Ленина в районе дома 125, не пропускал граждан в здание администрации Красноярского края, оказывал неповиновение сотрудникам полиции. В ходе проведения проверки было установлено, что Петров самовольно ушел из семьи, а его постоянным местом жительства является г. Омск.

Квалифицируйте действия несовершеннолетнего правонарушителя.

Опишите порядок действий сотрудников полиции в сложившейся ситуации. Перечислите процессуальные документы, которые необходимо составить.

Имеются ли основания для помещения Петрова в ЦВСНП?

Составьте постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок до 48 часов от имени уполномоченного должностные лица (Приложение 10).

Б) При проведении оперативно профилактического мероприятия был выявлен и доставлен в ОП № 5 МУ МВД России «Красноярское» несовершеннолетний Квасов (13 лет), который находился в ночное время в парке «Гвардейский» без сопровождения взрослых. В ходе проверки было установлено, что Квасов совершил самовольный уход из СУВУЗТ, расположенного в г. Абакане.

Опишите порядок действий сотрудников полиции в сложившейся ситуации. Перечислите процессуальные документы, которые необходимо составить.

Имеются ли основания для помещения Петрова в ЦВСНП?

Составьте постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок до 48 часов от имени уполномоченного должностные лица (Приложение 10).

Практическое занятие по данной теме целесообразно проводить в форме выездного занятия-экскурсии в ЦВСНП, в рамках которого обучающиеся могут ознакомиться с особенностями организации деятельности такого учреждения, его структурой и штатным расписанием, материально-технической оснащенностью, условиями осуществления учебно-воспитательной и психолого-корректирующей деятельности.

Это может способствовать более качественному восприятию учебной информации и организации эффективного взаимодействия сотрудников ПДН и ЦВСНП в процессе правоприменительной деятельности.

Тест для проверки остаточных знаний по теме

Вариант 1

1. Каким нормативным актом утвержден Перечень должностей сотрудников ОВД, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в ЦВСНП?

- а) приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198;
- б) приказом МВД России от 9 апреля 2014 г. № 198;
- в) приказом МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908;
- г) приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

2. Основанием для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП является:

- а) приговор суда или постановление судьи, постановление руководителя ОВД или уполномоченного сотрудника ОВД;
- б) постановление КДНиЗП, ходатайство прокурора о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП;
- в) ходатайство ПДН о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП;
- г) приговор или решение суда, постановление руководителя ОВД или уполномоченного сотрудника ОВД.

3. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего, совершившего ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, в ЦВСНП в случае, если задержание к нему не применялось, осуществляется:

- а) по месту жительства несовершеннолетнего в течение 30 дней с момента вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;
- б) по месту нахождения ЦВСНП в течение 30 дней с момента вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;
- в) по месту совершения ООД течение одного месяца с момента вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;
- г) по месту жительства несовершеннолетнего в течение одного месяца с момента вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

4. Прием и регистрация доставленных в ЦВСНП несовершеннолетних осуществляется:

- а) должностными лицами ЦВСНП в составе наряда ЦВСНП;
- б) ответственным офицером ЦВСНП;
- в) работниками ЦВСНП;
- г) начальником ЦВСНП.

5. Личный осмотр несовершеннолетних и их вещей в ЦВСНП осуществляется:

- а) должностным лицом ЦВСНП и лицом, доставившем несовершеннолетнего;
- б) лицами одного пола с несовершеннолетним;
- в) медицинским работником ЦВСНП и лицом, доставившим несовершеннолетнего;
- г) любым должностным лицом ЦВСНП в присутствии понятых.

6. В случае установления, что лицо, доставленное в ЦВСНП, достигло возраста 18 лет оно:

- а) в течение 3 часов передается должностными лицами ЦВСНП в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне по месту задержания либо дислокации ЦВСНП;
- б) немедленно передается оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне по месту дислокации ЦВСНП либо по месту его задержания для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- в) в кратчайшие сроки, но не позднее 12 часов, передается должностными лицами ЦВСНП в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне по месту задержания либо дислокации ЦВСНП;
- г) немедленно освобождается, так как ЦВСНП предназначены исключительно для несовершеннолетних.

7. В течение 3 суток со дня помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок более 48 часов разрабатывается и утверждается начальником ЦВСНП:

- а) график мероприятий в рамках реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним;
- б) график проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним;
- в) план-график проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним;
- г) план-график мероприятий в рамках реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

8. В целях обеспечения участия несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, в судебных заседаниях по административным делам, связанным с их пребыванием в ЦВСНП, должностные лица ЦВСНП:

- а) передают несовершеннолетних должностным лицам территориальных органов МВД России по месту задержания несовершеннолетнего либо по месту нахождения ЦВСНП;

б) самостоятельно доставляют несовершеннолетних в судебные заседания;

в) передают несовершеннолетних прибывшим за ними судебным приставам;

г) передают несовершеннолетних их родителям или иным законным представителям.

9. Должностные лица наряда ЦВСНП при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего направляют родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего посредством телефонной связи или иным доступным способом (почтовая связь, электронная почта) информацию о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП:

а) незамедлительно;

б) в течение суток с момента его помещения в ЦВСНП;

в) в течение 12 часов с момента его помещения в ЦВСНП;

г) в кратчайшие сроки с момента его помещения в ЦВСНП.

10. Основанием для помещения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из СУВУЗТ в ЦВСНП, является:

а) приговор суда;

б) постановление начальника территориального органа МВД России или уполномоченного сотрудника ОВД;

в) акт сотрудника ПДН или уполномоченного сотрудника ОВД;

г) сообщение должностного лица СУВУЗТ об уходе несовершеннолетнего из СУВУЗТ, зарегистрированное в территориальном органе внутренних дел.

Вариант 2

1. Несовершеннолетние лица, помещенные в ЦВСНП, должны находиться в данном учреждении в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более:

а) 15 суток;

б) 30 суток;

в) 45 суток;

г) 60 суток.

2. СУВУЗТ находятся в ведении:

а) органов, осуществляющих управление в сфере образования;

б) органов уголовно-исполнительной системы;

в) органов внутренних дел;

г) органов социальной защиты населения.

3. В СУВУЗТ в соответствии с законодательством не могут быть помещены несовершеннолетние, если они:

а) совершают антиобщественные действия и требуют специального педагогического подхода;

б) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

в) осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном частью второй статьи 92 УК РФ;

г) достигли возраста, предусмотренного чч. 1 или 2 ст. 20 УК РФ, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения ООД не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими.

4. Основанием для помещения в СУВУЗТ несовершеннолетних, достигших возраста уголовной ответственности, и не подлежащих привлечению к ней в связи с отставанием в психическом развитии, не связанным с психическим расстройством, являются:

а) постановление КДН и ЗП;

б) заключение психолого-медико-педагогической комиссии;

в) решение суда;

г) постановление начальника территориального органа внутренних дел.

5. Несовершеннолетний может быть направлен в СУВУЗТ на срок:

а) не более чем на 2 года;

б) до достижения им возраста 16 лет, но не более чем на 2 года;

в) до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на 3 года;

г) не менее одного года.

6. Основными задачами ЦВСНП являются:

а) поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;

б) осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, недопущение их дискриминации, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

в) проведение индивидуальной профилактической работы с помещенными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно-опасных деяний и т. д.

7. В ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние:

- а) самовольно ушедшие из СУВУЗТ;
- б) самовольно ушедшие из семьи или государственного учреждения при условии удаленности места их проживания;
- в) безнадзорные и беспризорные;
- г) неоднократно в течение года совершавшие административные правонарушения.

8. Какова нижняя возрастная граница для помещения в ЦВСНП несовершеннолетних, совершивших ООД до достижения возраста уголовной ответственности?

- а) 11 лет;
- б) 6 лет;
- в) 7 лет;
- г) 8 лет.

9. Кто из перечисленных должностных лиц не имеет права выносить постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП на срок до 48 часов?

- а) начальник дежурной части территориального ОВД;
- б) старший оперативный дежурный линейного отдела МВД на транспорте.
- в) инспектор ПДН;
- г) заместитель начальника отдела полиции.

10. Какие сведения обязательно должны быть указаны в административном исковом заявлении о помещении/пребывании несовершеннолетнего в ЦВСНП (согласно ст. 285.7 КАС РФ)?

- а) только сведения о личности несовершеннолетнего и его представителей.
- б) обстоятельства, свидетельствующие о необходимости помещения, цели помещения или обоснование продления срока;
- в) перечень всех ранее совершенных правонарушений;
- г) рекомендации по дальнейшему устройству несовершеннолетнего.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективное воспитание подрастающего поколения является одной из основополагающих задач любого общества и любого государства. В Российской Федерации создана и относительно успешно функционирует система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, одним из наиболее важных элементов которой являются органы внутренних дел.

Учитывая, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это обязанность полиции, а согласно ст. 20 – 23 Федерального закона № 120-ФЗ в такую деятельность вовлечены не только ПДН и ЦВСНП, но также и иные подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции, изучение особенностей профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних, а также их родителей и иных законных представителей является важным условием для качественной профессиональной подготовки сотрудников полиции.

Учитывая важность практико-ориентированного подхода для ведомственной системы образования особое значение в процессе подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел приобретает формирование у обучающихся навыков активной самостоятельной познавательной деятельности, а также обеспечение учебного процесса достаточными информационными и дидактическими материалами, позволяющими подготовить сотрудников, способных осуществлять эффективное правоприменение.

Настоящее учебно-методическое пособие представляет собой комплект учебно-методических материалов, предназначенных для эффективного осуществления учебного процесса в рамках изучения таких тем, как «Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних», «Деятельность сотрудников ПДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Основания и порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Вопросы, подлежащие изучению на аудиторных занятиях и в часы самоподготовки, позволяют получить углубленные знания о специфике деятельности ПДН, а также выявить и проанализировать актуальные проблемы, связанные с осуществлением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Ситуационные задачи и практические задания направлены на формирование навыков уверенного толкования и

применения норм права, юридически грамотного составления процессуальных документов. Тесты предназначены для того, чтобы проверить уровень остаточных знаний и в случае необходимости восполнить обнаруженные пробелы, а примерные темы для подготовки докладов призваны способствовать пробуждению у обучающихся интереса к научной деятельности с целью раскрытия их творческого потенциала.

Полагаем, что использование настоящего учебно-методического пособия позволит оптимизировать профессиональную подготовку сотрудников полиции, участвующих в осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, посредством обеспечения учебного процесса достаточными информационными и дидактическими материалами, способствующими формированию знаний, умений и навыков, необходимых для эффективной правоприменительной деятельности.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административная деятельность полиции : учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин, А.А. Шельпяков, В.Н. Ткачук [и др.]. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. – 376 с.

2. Административно-правовое регулирование индивидуальной профилактической работы сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних с лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел : методические рекомендации / В.П. Березняков, Е.В. Герасимова, О.Н. Жидконожкина, М.О. Хатуаев. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2020 .

3. Беженцев, А.А., Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних : курс лекций / А.А. Беженцев . – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. – 292 с.

4. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях : учебно-практическое пособие / Г.Ф. Хаметдинова, В.М. Емельянов, А.В. Сумачев [и др.]. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2019. – 118 с.

5. Деятельность сотрудников органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : учебно-практическое пособие / Д.В. Вечерникова [и др.]. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – 93 с.

6. Деятельность полиции по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие / Н.В. Демченко, П.А. Волков, Р.М. Степкин [и др.]. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2023. – 52 с.

7. Леонов, А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних : учебное пособие. – Ростов н/Д: Ростовский юридический институт МВД России, 2018. – 72 с.

8. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства : курс лекций / К.Д. Рыдченко, Е.В. Герасимова, Е.В. Ищенко [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – 195 с.

9. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних : учебно-практическое пособие / Е.Н. Лихолет [и др.]; Дальневосточный юридический институт МВД России. – Хабаровск, 2022. – 108 с.

10. Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел по профилактике и пресечению правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : учебно-практическое пособие /

Д.В. Вечерникова, А.В. Антонова, А.М. Хавдок, В.В. Кирилук. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2024. – 97 с.

11. Чумарова, Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел : учебно-методическое пособие / Е.Ю. Чумарова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. – 118 с.

12. Чумарова, Е.Ю. Помещение несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : учебное пособие / Е.Ю. Чумарова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2023. – 68 с.

13. Хаметдинова, Г.Ф. Актуальные вопросы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних : учебно-методическое пособие / Г.Ф. Хаметдинова. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2023. – 102 с.

14. Зайцев, И.А. Новые формы и методы работы сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при организации и проведении индивидуальной профилактической работы : практическое пособие / И.А. Зайцев Т.А. Петрова, А.А. Горячев. – Москва: ВНИИ МВД России, 2022. – 45 с.

15. Полякова, Н.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации: административно-правовой аспект : учебное пособие / Н.В. Полякова [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2023.

16. Пролетенкова, С.Е. Деятельность территориальных органов МВД России по выявлению и привлечению к административной и уголовной ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ : практическое пособие / С.Е. Пролетенкова, Т.А. Петрова, А.А. Горячев, С.Б. Разинкова. – Москва: ВНИИ МВД России, 2023. – 44 с.

17. Роженюк, Ю.А. Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел Российской Федерации как субъект криминологической профилактики подростковой преступности / Ю.А. Роженюк // Научный компонент. Сетевое издание Сибирского юридического института МВД России. – 2023. – № 2. – С. 5-17.

18. Чумарова, Е.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав : монография / Е.Ю. Чумарова. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2005. – 169 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1¹

А К Т

обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

(населенный пункт)

Мной,

(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

совместно с

(представитель(и) органа(ов) и учреждения(ий) системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних)

в присутствии

(Ф.И.О., родственная связь, подпись лица, в присутствии которого

проводилось обследование)

произведено обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (их)

(Ф.И.О., год рождения)

проживающего(их) по адресу:

Обследованием установлено, что семья состоит из _____ человек: _____

(Ф.И.О. родителей, иных законных представителей, год рождения, занятость)

Иные лица, проживающие в данном жилом помещении

(Ф.И.О., год рождения, занятость)

Общий заработок семьи: _____ рублей на _____ человек

Занимает жилую площадь

(размер жилой площади, в коммунальной или отдельной квартире,
частном домовладении)

Наличие условий для занятий и отдыха несовершеннолетнего(их)

¹ Образец документа содержится в Приложении № 1 к Инструкции ПДН.

Состояние жилого помещения, в котором проживает(ют) несовершеннолетний(ие)

(при необходимости указать, требуется ли косметический или капитальный ремонт)

Наличие продуктов питания, соответствующих возрасту, а также сезонной одежды для несовершеннолетнего (их)

Характеристика родителей

(занимаются ли они воспитанием детей, личное поведение родителей,

их образ жизни, наличие судимости и фактов совершения административных правонарушений)

Взаимоотношения между членами семьи

В связи с чем проводилось обследование

Заключение

(выводы и предложения органа(ов) и учреждения(ий) системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о целесообразности принятия мер

профилактического или иного характера)

Обследование провели:

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

ПРОТОКОЛ № _____¹
доставления несовершеннолетнего
в территориальный орган МВД России

“ _____ ” _____ 20__ г. Место доставления _____

Время доставления _____ ч. _____ мин.

Я,

(Ф.И.О., специальное звание, должность)

составил настоящий протокол о доставлении несовершеннолетнего

(Ф.И.О., дата рождения, место жительства, место учебы, работы)

в служебное помещение (нужное подчеркнуть) – дежурная часть, кабинет ПДН (если ПДН находится вне помещения территориального органа МВД России).

Откуда доставлен _____

Основания доставления (в соответствии с требованиями статьи 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, части 1 статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ “О полиции”, Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”)

Должностное лицо, проводившее выяснение обстоятельств факта доставления

(наименование подразделения, должность, специальное звание, Ф.И.О.)

Выяснение обстоятельств факта доставления проводилось с _____ час. _____ мин.
“ _____ ” _____ 20__ г. до _____ час. _____ мин. “ _____ ” _____ 20__ г.

Сведения об одном из принятых решений:

1. Составлен протокол об административном правонарушении, ст.

КоАП № _____

¹ Образец документа содержится в Приложении № 23 к Инструкции ПДН.

¹ Номер протокола соответствует регистрационному номеру в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

2. Составлен протокол об административном задержании № _____

от “ ____ ” _____ 20 ____ г.

3. Зарегистрировано в КУСП за № _____ от “ ____ ” _ 20 ____ г. по признакам состава преступления, предусмотренного УК

4. Направлен (возвращен) в государственное учреждение _____

(наименование)

5. Направлен в медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения _____

(наименование)

6. Задержан в порядке ст. 91 УПК “ ____ ” _____ 20 ____ г.

7. Передан родителям либо иным законным представителям (степень родства: мать, отец, опекун, попечитель, усыновитель) _____

Подпись лица, составившего протокол _____

СВЕДЕНИЯ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕМ

Приметы несовершеннолетнего _____

Особые приметы _____

Одет _____

Наличие телесных повреждений, опьянения (указать, какого) _____

Сведения о родителе либо ином законном представителе, дата рождения _____

Документ, удостоверяющий личность, номер, где и кем выдан _____

Место жительства, телефон _____

РАСПИСКА

Я,

(Ф.И.О.)

“ ____ ” _____ 20 ____ г. в _____ час. _____ мин.
в помещении (дежурной части органа внутренних дел, кабинета ПДН, другого подразде-
ления, по месту проживания)²

от сотрудника

(должность, Ф.И.О.)

в соответствии со статьей 64 Семейного кодекса Российской Федерации, принял несо-
вершеннолетнего

доставленного в орган внутренних дел

за совершение

(основание доставления)

Основания временного ограничения свободы при доставлении, права и обязанно-
сти, возникающие в связи с этим, в том числе право на юридическую помощь и право
обжаловать действие сотрудников полиции, мне и несовершеннолетнему разъяснены и
понятны.

Копия настоящего протокола мной получена

_____/_____/

От получения копии протокола отказываюсь

_____/_____/

² В случае если несовершеннолетний доставлен к месту проживания для передачи
родителям или иным законным представителям сотрудниками территориального органа
МВД России.

А К Т

**о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение
для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации**

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

Я,

(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы сотрудника территориального органа МВД России)
рассмотрев материалы на несовершеннолетнего:

(фамилия, имя, отчество,

дата и место рождения, место жительства, работы, учебы)

УСТАНОВИЛ:

(указываются основания доставления несовершеннолетнего, обстоятельства,

делающие необходимым помещение несовершеннолетнего в специализированное учреждение)

ПОСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г.
№ 120-ФЗ “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несо-
вершеннолетних” несовершеннолетнего

поместить в

(наименование специализированного учреждения для несовершеннолетних,

нуждающихся в социальной реабилитации)

(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы, подпись должностного лица)

¹ Образец документа содержится в приложении № 25 к Инструкции ПДН.

А К Т
о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка
(ненужное зачеркнуть)

“ ____ ” _____ 20 ____ г. населенный пункт _____

Я, _____
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника)
в присутствии лица, обнаружившего ребенка _____
(фамилия, имя, отчество, _____
_____ место жительства, работы)

и понятых: 1. _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)
2. _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)
составил настоящий акт в том, что “ ____ ” ____ 20 ____ г. в _____ час. _____ мин.
в _____
(наименование территориального органа МВД России)
был доставлен ребенок _____ пола, обнаруженный
(мужского, женского)

_____ (место, время, обстоятельства обнаружения)
Приметы ребенка _____
(в том числе примерный возраст, _____

_____ способность сообщить сведения о себе)
Ребенок одет _____

При ребенке имеется _____
Состояние здоровья ребенка _____
(внешне здоров, болен, _____

_____ имеет телесные повреждения, какие, где)
Удалось установить _____
(фамилию, имя, отчество, возраст, место жительства ребенка, _____
_____ его родителей или законных представителей, место их работы, _____
_____ другие обстоятельства, имеющие значение для дальнейшего устройства ребенка)

Подписи: _____
(должность, специальное звание, фамилия лица, составившего акт)

¹ Образец документа содержится в приложении № 26 к Инструкции ПДН.

(лица, обнаружившего ребенка)

(понятых)

Ребенок передан

(родителям или законным представителям – фамилия, имя, отчество,

место жительства, работы, паспортные данные, подпись)

представителям администрации учреждения социального обслуживания или медицин-
ской организации

(должность, фамилия, подпись лица, принявшего ребенка)

Ребенка передал

(должность, специальное звание, фамилия, подпись)

в ____ час. ____ мин. “ ____ ” ____ 20 ____ г.

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА № _____
на родителя или иного законного представителя
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете
в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество	_____
2. Дата и место рождения	_____
3. Адрес места жительства и телефон	_____

	(регистрация, фактическое проживание)
4. Семейное положение	_____
5. Место работы	_____
	(для неработающих указывается причина и продолжительность)
6. Дата постановки на профилактический учет	_____
7. Основание для постановки на профилактический учет	_____
8. Кем выявлен	_____
9. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу:	_____
сотрудник ПДН	_____
участковый уполномоченный полиции	_____
оперуполномоченный уголовного розыска	_____
10. Дата снятия с профилактического учета	_____
11. Основание снятия с профилактического учета	_____
Карточка составлена	_____
	(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

¹ Образец документа содержится в приложении № 4 к Инструкции ПДН.

(Оборотная сторона первого листа)

12. Паспорт

(серия, №, кем и когда выдан)

13. Иные сведения о родителях или иных законных представителях

14. Дети

(дата рождения, место учебы, иные сведения о детях,

имеющие значение для осуществления профилактической работы)

15. Характеристика семьи

(материальное положение, взаимоотношения

между членами семьи, степень отрицательного воздействия на детей)

16. Жилищно-бытовые условия

(состояние жилого помещения,

имеются ли условия для занятий и отдыха детей)

17. Сведения о принятии мер к родителям или иным законным представителям

(дата совершения правонарушения, принятые меры)

Примечание.

К учетно-профилактической карточке на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего приобщаются:

1. Документы, содержащие сведения, свидетельствующие о необходимости постановки родителей или иных законных представителей на профилактический учет в ПДН и проведения с ними профилактической работы, в том числе:

проверочный материал по заявлениям и обращениям;

информация из медицинских организаций, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, других органов и учреждений.

2. Заключение о постановке на профилактический учет, утвержденное начальником (заместителем начальника) территориального органа МВД России.

3. Объяснения родителей или иных законных представителей ¹.

4. Лист учета профилактических мероприятий, в котором содержание профилактической работы отражается сотрудником ПДН ежемесячно, участковым уполномоченным полиции – ежеквартально.

сотрудником ПДН ежемесячно, участковым уполномоченным полиции – ежеквартально.

5. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершенных административных правонарушениях.

6. Характеристики с места работы, жительства (запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – не реже чем раз в год).

¹ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ, пункт 3 части 1 статьи 13.

7. Иные материалы, характеризующие образ жизни состоящего на профилактическом учете родителя или иного законного представителя, в том числе объяснения других членов семьи, соседей, представителей образовательных организаций, медицинских организаций и другие характеризующие документы.

8. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (составляется при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – не реже чем раз в год).

9. Копии направленных информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, медицинские организации, образовательные организации, другие организации и учреждения.

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА № _____
на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом
учете в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество	_____
2. Дата и место рождения	_____
3. Адрес места жительства и телефон	_____
	(регистрация, фактическое проживание)
4. Место работы, учебы	_____
5. Дата постановки на профилактический учет	_____
6. Основание постановки на профилактический учет	_____

7. Кем выявлен	_____
8. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу с несовершеннолетним:	
Сотрудник:	
ПДН	_____
участковый уполномоченный полиции	_____
оперуполномоченный уголовного розыска	_____
9. Дата снятия с профилактического учета	_____
10. Основание снятия с профилактического учета	_____

Карточка составлена	_____
	(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

¹ Образец документа содержится в приложении № 5 к Инструкции ПДН.

(Оборотная сторона первого листа)

11. Паспорт или свидетельство о рождении

(серия, №, кем и когда выдан)

12. Кличка

13. Особые приметы

14. Наблюдается у психиатра, нарколога

15. Сведения о родителях (иных законных представителях):

(Ф.И.О., место работы, телефон)

(Ф.И.О., место работы, телефон)

16. Характеристика семьи

(материальное положение, взаимоотношения

между членами семьи, наличие отрицательного воздействия на детей)

17. Семейно-бытовые условия

(состояние жилого помещения, имеются ли

условия для занятий и отдыха)

18. Досуг

Примечания:

1. Результаты проведения профилактической работы с несовершеннолетним отражаются сотрудником ПДН ежемесячно, сотрудниками других подразделений – ежеквартально.

2. К учетно-профилактической карточке на несовершеннолетнего приобщаются:

2.1. Заключение о постановке на профилактический учет, утвержденное начальником (заместителем начальника) территориального органа МВД России.

2.2. Объяснения несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей, полученные при постановке несовершеннолетнего на профилактический учет¹.

2.3. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, составляемый при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – не реже одного раза в год.

2.4. Лист сведений о лицах, с которыми общается несовершеннолетний, характер их влияния.

2.5. Копии сведений, направленных в другие подразделения органа внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии со статьей 9 Федерального закона “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”.

2.6. Характеристики с места учебы, работы, жительства несовершеннолетнего (запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – ежегодно и при решении вопроса о снятии с профилактического учета ПДН).

2.7. Лист учета профилактических мероприятий.

¹ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ, пункт 3 части 1 статьи 13.

2.8. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершении несовершеннолетним административных правонарушений (с момента достижения несовершеннолетним 16-летнего возраста).

2.9. Объяснения несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей по фактам совершения несовершеннолетним правонарушений ¹.

2.10. Материалы о мерах, принятых в связи с совершением правонарушения несовершеннолетним (постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, выписки из решений педагогических советов, советов профилактики образовательных организаций, копии информации в заинтересованные органы).

2.11. На несовершеннолетнего, освобожденного от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, – справка о беседе, проведенной начальником (заместителем начальника) территориального органа МВД России при постановке на профилактический учет.

2.12. Материалы о проводимой работе с родителями или иными законными представителями (в случае их постановки на профилактический учет). При снятии несовершеннолетнего с профилактического учета и сохранении необходимости проведения дальнейшей профилактической работы с его родителями или иными законными представителями документы, подтверждающие совершение указанными лицами правонарушений и принятие к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации, приобщаются к учетно-профилактической карточке на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего, сведения о проведенной работе оформляются обзорной справкой, также приобщаемой к учетно-профилактической карточке на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего.

Приложение 7¹

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

(наименование территориального

органа МВД России)

(специальное звание, фамилия, инициалы)

(подпись)

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о постановке несовершеннолетнего, родителя,
иного законного представителя на профилактический учет
(ненужное зачеркнуть)
в ПДН и заведении учетно-профилактической карточки**

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

Я, инспектор ПДН

(наименование территориального органа МВД России)

, рассмотрев

(специальное звание, фамилия, инициалы)

материал в отношении

(Ф.И.О. несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя)

проживающего по адресу:

УСТАНОВИЛ:

(указывается информация о совершенных правонарушениях (антиобщественных действиях),

иных обстоятельствах, послуживших основанием постановки на учет)

Таким образом,

(Ф.И.О. несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя)

допустил совершение деяния, предусмотренного пунктом

(указывается соответствующий пункт)

¹ Образец документа содержится в приложении № 15 к Инструкции ПДН.

Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

В связи с изложенным считаю целесообразным _____

(Ф.И.О. несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя)
поставить на профилактический учет в ПДН _____
(наименование территориального органа
МВД России)
с заведением учетно-профилактической карточки.

(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы, подпись должностного лица)

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

(наименование территориального

органа МВД России)

(специальное звание, фамилия, инициалы)

(подпись)

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о заведении учетно-профилактического дела
на несовершеннолетнего

Я,

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы в отношении несовершеннолетнего

(фамилия, инициалы)

УСТАНОВИЛ:

(дата совершения преступления, статья УК,

каким судом и когда осужден, назначенное судом наказание,

находился в специальном учебно-воспитательном учреждении,

местах лишения свободы, как характеризовался, другие сведения)

С учетом вышеизложенного и в соответствии с пунктом ____ Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

несовершеннолетнего

(фамилия, инициалы)

поставить на профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела.

(должность, специальное звание,
фамилия, инициалы, подпись должностного лица)

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

¹ Образец документа содержится в приложении № 16 к Инструкции ПДН.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник _____
(наименование территориального

органа МВД России)

(специальное звание, фамилия, инициалы)

(подпись)

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам рассмотрения информации
в отношении несовершеннолетнего**

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

Я, инспектор подразделения по делам несовершеннолетних _____

(наименование территориального органа МВД России, специальное звание, фамилия, инициалы)
рассмотрев материал в отношении несовершеннолетнего _____
(Ф.И.О. несовершеннолетнего)
проживающего по адресу: _____

УСТАНОВИЛ:

(указываются основания доставления несовершеннолетнего в органы внутренних дел,

информация о совершенном правонарушении, особенностях личности несовершеннолетнего,

условиях его воспитания и проживания, характеризующие данные, иные сведения)

Таким образом, несовершеннолетний _____
(Ф.И.О. несовершеннолетнего)

в соответствии с пунктом _____ Инструкции по организации
(указывается соответствующий пункт)

деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
Российской Федерации подлежит постановке на профилактический учет в подразделе-
нии по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России.

Вместе с тем, учитывая, что правонарушение совершено несовершеннолетним
впервые, принимая во внимание положительные характеристики, возможность обеспе-
чения родительского надзора и эффективного воспитательного воздействия, –

¹ Образец документа содержится в приложении № 17 к Инструкции ПДН.

ПОСТАНОВИЛ:

Несовершеннолетнего _____
(Ф.И.О. несовершеннолетнего)
не ставить на профилактический учет в ПДН _____,
(наименование территориального органа МВД России)
материал проверки списать в дело.

(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы, подпись должностного лица)

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о помещении несовершеннолетнего в центр
временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

Я, _____
(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы сотрудника территориального органа МВД России)
рассмотрев материалы на несовершеннолетнего: _____
(фамилия, имя, отчество,

дата и место рождения, место жительства, работы, учебы)

УСТАНОВИЛ:

(указываются обстоятельства, делающие необходимым помещение

несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП)

ПОСТАНОВИЛ:

В соответствии с подпунктом _____ пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” несовершеннолетнего _____ поместить в ЦВСНП.

(должность, специальное звание,

фамилия, инициалы, подпись
должностного лица)

¹ Образец документа содержится в приложении № 24 к Инструкции ПДН.

ПРОТОКОЛ № _____
о направлении на медицинское освидетельствование
на состояние опьянения

город _____ « _____ » час. « _____ » мин. « _____ » _____ 20__ г.

Я, _____
 (должность, подразделение, звание,

 (фамилия, инициалы лица, составившего протокол)
 составил настоящий протокол, о том, что гражданин(ка):

Фамилия:																	
Имя:																	
Отчество:																	

Дата рождения: « _____ » _____ г.р.

Место рождения:

Проживающий(ая) по адресу:

_____ Тел. _____

Работающий(ая):

_____ Тел. _____

На основании ст. 27.12.1 КоАП РФ «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения» « _____ » _____ 20__ г. в « _____ » час. « _____ » мин. направлен(а) для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии критериев, установленных приказом Минздрава России от 18.12.2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Основание для направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (нужное подчеркнуть):

1. Запах алкоголя изо рта;
2. Неустойчивость позы и шаткость походки;
3. Нарушение речи;
4. Резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Пройти медицинское освидетельствование (согласен/отказываюсь) _____
 (подпись)

Копию протокола о направлении на медицинское освидетельствование получил:

 (подпись лица, направляемого
 на медицинское освидетельствование)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____
 (подпись)

Правильные ответы на вопросы теста по теме 1

Вариант 1									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
б	а	в	а	г	б	а	а	в	в
Вариант 2									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
в	а	в	а	б	б	в	г	в	в

Правильные ответы на вопросы теста по теме 2

Вариант 1									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
б	а	в	а	в	в	в	а	в	в
Вариант 2									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
а	а	г	а	г	б	б	б	б	г

Правильные ответы на вопросы теста по теме 3

Вариант 1									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
а	г	в	а	б	а	в	а	в	б
Вариант 2									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
б	а	а	в	в	в	а	в	в	б

Екатерина Юрьевна Чумарова

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Учебно-методическое пособие

ISBN 978-5-7889-0397-2



Подготовлено к изданию Е.Н. Варыгиной, А.О. Скудрой,
В.Е. Рыбиным

Подписано в печать 27.03.2026

Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Times New Roman.

Печать офсетная 5,7 уч.-изд. л. (7,7 усл. печ. л.).

Тираж 100 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.