

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специализация Оперативно-розыскная деятельность, узкая
специализация - Деятельность подразделений по контролю за оборотом
наркотиков)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В
РОССИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Выполнил:
Слушатель группы П 2011
капитан полиции
Королев Станислав Сергеевич

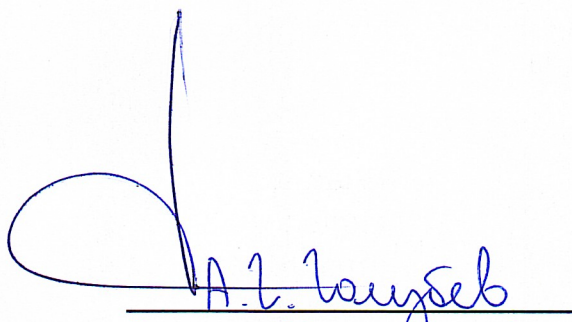
Руководитель:
Доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин
кандидат юридических наук
Тетерятников Николай Юрьевич

Дата защиты:
«21» апреля 2026 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

Николай Иванович
(специальное звание)


(подпись) (инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специализация Оперативно-розыскная деятельность, узкая специализация -
Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В РОССИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Выполнил:
Слушатель группы П 2011
капитан полиции
Королев Станислав Сергеевич

Руководитель:
Доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин
кандидат юридических наук
Тетерятников Николай Юрьевич

Дата защиты:
« ____ » _____ 2026 г.

Оценка: _____
Председатель ГЭК

(специальное звание)

(подпись)(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК СУБЪЕКТ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА	11
1.1 Гражданское общество современной Российской Федерации: понятие, функции, институты	11
1.2 Антинаркотическая функция: формирование, понятие и сущность	18
1.3 Антинаркотическая политика как важнейший элемент антинаркотической функции современного российского государства и гражданского общества	22
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ	29
2.1 Деятельность антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности	29
2.2 Деятельность антинаркотических общественных организаций в области лечения и реабилитации наркозависимых и профилактики рецидивов потребления наркотиков и наркопреступности	44
2.3 Тенденции развития антинаркотической функции гражданского общества в России	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЕ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что несмотря на меры, предпринимаемые государством, одной из социальных проблем остается проблема наркотизации населения. В современном обществе проблема распространения наркотиков представляет собой реальную угрозу национальной безопасности любого государства, поэтому активизация борьбы с незаконным оборотом наркотиков рассматривается в настоящее время как одна из основных стратегических задач государственной политики.

В связи, с чем борьба с наркопреступностью выступает в качестве одного из приоритетных направлений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹.

Об актуальности исследования свидетельствуют и статистические данные. Так, за период 2024 г. зарегистрировано 190197 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ². Анализируя более предметно темп прироста наркопреступлений, следует указать, что наименьших показателей он достиг в 2020 году - 0,2 %, а наибольшего в 2017 г. – 10,13%. В среднем этот показатель составляет - 2,5 %. Удельный вес анализируемой нами

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

² Состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2024 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.рф/reports/3/>. (Дата обращения: 10.02.2026).

группы преступлений в общей структуре российской преступности за последние десять лет варьировался в пределах 8,9-11,6 %¹.

Впрочем, несмотря на наметившуюся вполне положительную динамику, качественная ее характеристика все-таки явно ухудшилась: впервые за 4 года в России выросло число наркопреступлений среди несовершеннолетних.

Вопросы борьбы с незаконным оборота наркотиков являются актуальными как для международного сообщества в целом, так и для Российской Федерации. Текущая ситуация с оборотом наркотиков в стране обуславливает необходимость разработки эффективных мер противодействия незаконному обороту и распространению наркотиков.

В связи с чем возникает вопрос об антинаркотической функции гражданского общества в России.

Цель работы заключается в определении антинаркотической функции гражданского общества в России на современном этапе, в разработке предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование данной функции общества.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- охарактеризовать понятие, функции, институты гражданского общества в современной Российской Федерации;
- определить формирование, понятие и сущность антинаркотической функции;
- исследовать антинаркотическую политику как важнейший элемент антинаркотической функции современного российского государства и гражданского общества;

¹ Состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2024 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.рф/reports/3/>. (Дата обращения: 10.02.2026).

- проанализировать деятельность антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности;
- провести анализ деятельности антинаркотических общественных организаций в области лечения и реабилитации наркозависимых и профилактики рецидивов потребления наркотиков и наркопреступности;
- сформулировать тенденции развития антинаркотической функции гражданского общества в России.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере осуществления антинаркотической функции гражданского общества.

Предметом работы регламентированное законом особое направление деятельности гражданского общества России, направленное на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и снижение уровня наркотизации населения, представляющее собой самостоятельную функцию, материалы правоприменительной практики по теме исследования.

Степень научной разработанности темы. Вопросам гражданского общества посвящены труды Е.В. Бердниковой¹, Н.Н. Гордеева², В.В. Гриба³, Е.В. Киричека⁴, О.В. Керсанова⁵, О.Е. Тарасовой¹, А.М. Яхьяевой² и многих

¹ Бердникова Е.В. Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодействии публичной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: Диссертация доктора юридических наук / Е.В. Бердникова. Саратов, 2022. 482 с.

² Гордеев Н.Н. Условия формирования гражданского общества в современной России: социально-философский анализ, ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет». Ставрополь. 2020. – 189 с.

³ Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: Автореферат диссертации доктора юридических наук / В.В. Гриб. Москва, 2011. 48 с.

⁴ Киричек Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: автореферат диссертации ... доктора юридических наук / Е.В. Киричек. Москва, 2015. 51 с.

⁵ Керсанов О.В. Развитие территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России: автореферат диссертации кандидата социологических наук / О.В. Керсанов. Волгоград, 2013. 25 с.

других авторов. Проблемы построения гражданского общества в современной России в различных аспектах изучают такие отечественные исследователи как: А. В. Алексеева³, Т. И. Барсукова⁴, Л. М. Белкин⁵, М. В. Евтушенко⁶, А. В. Тихомиров⁷ и др.

Отдельные вопросы противодействия в сфере потребления наркотических средств и психотропных веществ рассматривались в диссертационных исследованиях С.А. Абдуллозоды «Административная ответственность за правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами по законодательству Российской Федерации и Республики Таджикистан»⁸ (2023) А.Б. Будниковой «Административная ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и роль полиции в ее

¹ Тарасова О.Е. Принцип разделения властей и гражданское общество: диалектика взаимосвязи (социально-философский аспект): диссертация кандидата философских наук / О.Е. Тарасова. Красноярск, 2004. 143 с.

² Яхьяева, А. М. Конституционные принципы формирования гражданского общества в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / Яхьяева Асият Мухтаровна; [Место защиты: Дагестан. гос. ун-т].- Махачкала, 2011.- 189 с.

³ Алексеев, Р. А. Гражданское общество. Проблемы становления и развития в России (правовой аспект): Монография / Алексеев Р.А. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 93 с

⁴ Барсукова Т.И. Воспитание в современном российском обществе: соци-окультурный анализ: дис. ... д-ра социол. наук: 22.00.06 / Т.И. Барсукова. – Ставрополь, 2006 – 380 с.

⁵ Векторы взаимодействия гражданского общества и современного государства [Текст] : монография / [Белик Валерий Николаевич, Белоконов Сергей Юрьевич, Васильев Игорь Владимирович и др.] ; под редакцией доктора юридических наук, доцента К. Е. Сигалова, кандидата юридических наук, доцента Ю. М. Саранчука, доктора политических наук П. С. Селезнёва ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - Москва : Проспект, 2018. - 222 с.

⁶ Евтушенко М. В. Социально-философский анализ взаимодействия гражданского общества и государства в России : автореферат дис. ... кандидата философских наук : 09.00.11 / Евтушенко Мария Валерьевна; [Место защиты: Краснодар. ун-т МВД России]. - Краснодар, 2009. - 32 с.

⁷ Тихомиров А. В. Концепт гражданского общества в культурных и теоретических парадигмах раннего либерализма : диссертация ... кандидата философских наук : 09.00.13 / Тихомиров Алексей Вадимович; [Место защиты: Белгород. гос. ун-т].- Белгород, 2010.- 166 с.

⁸ Абдуллозода, С. А. Административная ответственность за правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами, по законодательству Российской Федерации и Республики Таджикистан: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Абдуллозода Саъдулло Абдулло. - Москва, 2024. - 29 с.

применении»¹ (2025), М.Ю. Водяной «Административная ответственность граждан за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения» (2018)², О.А. Дизера «Административно-правовая защита общественной нравственности»³ (2019), Р.Ю. Кохана «Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения» (2020)⁴, М.В. Куцкеля «Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и роль полиции в применении»⁵ (2023) и др.

Вместе с тем проблемы, существующие в рассматриваемой сфере правоприменения, требуют дополнительных исследований с учетом актуального нормативного правового регулирования и сложившейся практики.

Однако, несмотря на довольно обширную и подробную степень разработанности, избранная проблема нуждается в дополнительных исследованиях, поскольку она, во-первых, крайне противоречива, и нуждается в снятии некоторых противоречий, во-вторых, довольно динамична и постоянно востребует свое научное переосмысление.

Значение разработки для теории и практики деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов. Проведенное

¹ Будникова А. Б. Административная ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и роль полиции в ее применении: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Будникова Анастасия Борисовна. - Омск, 2025. - 23 с.

² Водяная М. Ю. Административная ответственность граждан за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Водяная Мария Юрьевна. - Омск, 2018. - 26 с.

³ Дизер О. А. Административно-правовая защита общественной нравственности: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.14 / Дизер Олег Александрович. - Омск, 2019. - 50 с.

⁴ Кохан Р. Ю. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Кохан Рустам Юрьевич. - Красноярск, 2020. - 260 с.

⁵ Куцкель М. В. Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и роль полиции в ее применении: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Куцкель Максим Вячеславович. - Иркутск, 2023. - 23 с.

исследование позволило сформулировать выводы и рекомендации по развитию антинаркотической функции гражданского общества. Сформулированные предложения в дальнейшем вполне могут, быть использованы не только в правоприменительной деятельности органов внутренних дел, но и иных правоохранительных органов, а также и органов исполнительной власти, которые обязаны согласно закону осуществлять профилактику правонарушений в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств, национальных программ различного уровня направленных на оптимизацию государственной политики в области противодействия наркотизации и нравственного воспитания подрастающего поколения, а также как и в научной деятельности, так и в учебном процессе.

Теоретическую основу исследования составили основные положения отечественной доктрины теории государства и права, посвященных рассмотрению особенностей антинаркотической функции гражданского общества.

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации¹, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 № 3-ФЗ², Федеральный закон от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³, Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴, Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

² О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 08 января 1998 № 3-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ред. от 08.08.2025) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ (ред. от 01.04.2025) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»¹.

Эмпирическую основу исследования составили: статистические данные МВД России о состоянии и динамике правонарушений за 2020-2025 годы;

В работе использованы опубликованные ранее данные исследований, проведенных, в том числе, и другими авторами.

Методологическую основу исследования составляют общие положения теории научного познания общественных процессов и правовых явлений, в основе которых лежит диалектический метод познания. В работе, кроме того, применялись и следующие методы: системно-структурный, формально-юридический, документальный и статистический.

Структура исследования определена темой, целью и задачами исследования.

Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

¹ Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК СУБЪЕКТ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Гражданское общество современной Российской Федерации: понятие, функции, институты

В академических кругах ведутся оживлённые дебаты относительно закрепления конституционных оснований гражданского общества в Российской Федерации. Эксперты занимают полярные взгляды на данную тему¹. Противники включения базовых принципов гражданского общества в конституционно-правовое поле аргументируют, что инициатива и приоритет в данном аспекте принадлежат индивидам, а не государственным структурам. Они подчеркивают, что формирование и функционирование гражданского общества должны происходить на принципах горизонтального взаимодействия и самоорганизации².

Стремление к закреплению основ гражданского общества в конституции не является увеличением контроля государства. Активисты утверждают, что такая мера направлена на определение чётких границ государственного невмешательства. Это жизненно необходимо для поддержания автономии и независимости социальных институтов, формирующих гражданское общество³.

¹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 6-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2007. С. 156.

² Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть: Конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. М., 2004; Волков Л.Б. Штрихи к конституционному процессу. Несколько мемуарных страниц // Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990 - 1993 гг.): в 6 т. (10 кн.) / под общ. ред. О.Г. Румянцева; Фонд конституционных реформ. Т. 6. М.: Волтерс Клувер, 2007 - 2010. С. 726 - 761.

³ Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2014. С. 69.

Многочисленные научные работы, созданные как отечественными, так и международными учёными, посвящены изучению гражданского общества. Это общество представляет собой систему социальных отношений, характеризующихся высокими стандартами демократии, экономической стабильности, социальной справедливости и духовно-нравственного развития, которые укрепляются на фундаменте законности, самостоятельности, прозрачности, равенства, инициативности и личной свободы, объединяя активных граждан, стремящихся к коллективной самоорганизации для защиты своих интересов в рамках общественно-политической жизни. Важным структурным элементом гражданского общества являются различные формы общественных организаций и движений, формирование которых регулируется законодательством. Однако, институциональное пространство гражданского общества также включает и менее формализованные ассоциации, такие как собрания на местах жительства или работы, расширяя тем самым сферу его влияния¹.

Формирование гражданского общества стоит в числе приоритетов национальной политики и стратегии развития России.

В законодательной системе России понятие «гражданское общество» широко применяется: оно фигурирует в обсуждениях о защите прав и свобод индивидов, при разработке государственных стратегий развития, в контексте укрепления народного суверенитета, в регулировании деятельности органов власти и местного самоуправления, в их взаимодействии с профильными некоммерческими организациями и прочих моментах.

Согласно пункту «е.1» первой части статьи 114 Конституции Российской Федерации, Правительство РФ обязано поддерживать институты гражданского общества, включая некоммерческие организации, и обеспечивать их вовлеченность в формулирование и реализацию национальной политики. Подобные обязанности также прописаны в статье 20

¹ Багрян Г.А. Гражданское общество в конституциях зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 3. С. 180 - 194.

Федерального конституционного закона № 4-ФКЗ от 06.11.2020, касающегося функционирования Правительства России¹. В дополнение, Указом Президента России от 01.02.2011 № 120 было учреждено Положение о Совете при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, целями которого являются совершенствование политики в сфере защиты прав и свобод граждан, а также поддержка развития гражданского общества².

Для эффективного управления процессом выделения ресурсов некоммерческим неправительственным организациям, активно участвующим в укреплении институтов гражданского общества и осуществляющим проекты социальной значимости и защиты прав человека, был создан Координационный комитет. Он отвечает за проведение конкурсов по распределению президентских грантов для развития гражданского общества. К деятельности комитета также применяется специализированное положение, утвержденное Указом Президента РФ от 3 апреля 2017 года №137³.

Указом Президента РФ от 30 января 2019 года № 30 было официально утверждено Положение о грантах, выделяемых Президентом Российской Федерации для поддержки и развития гражданского общества⁴.

¹ Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.2020. № 45. Ст. 7061.

² Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 19.02.2021) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека»// Собрание законодательства РФ.2011. № 6. Ст. 852.

³ Указ Президента РФ от 03.04.2017 № 137 (ред. от 27.03.2023) «О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества» (вместе с «Положением о Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества») // Собрание законодательства РФ.2017. № 15 (Часть I). Ст. 2159.

⁴ Указ Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (ред. от 20.05.2021) «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» (вместе с «Положением о грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ.2019. № 5. Ст. 365.

Понятие «гражданское общество» используется в законодательных и правовых документах Российской Федерации, например, в правилах по предоставлению субсидий из госбюджета на деятельность, направленную на развитие гражданского общества, поддержку молодежных инициатив и духовно-нравственное созидание, определенных Постановлением Правительства РФ от 19.08.2016 № 823¹. Термин также присутствует в положениях, касающихся функционирования органов государственной власти, как указано в Положении об Управлении по взаимодействию с общественными институтами и СМИ МВД России, утвержденном приказом от 16.06.2011 № 683, действующим на основании последнего изменения от 28.12.2021².

Н.И. Матузов утверждает, что концепция «гражданского общества» обладает уникальным значением в научных работах, олицетворяя определённый уровень развития, который включает социально-экономические, политические и правовые аспекты общества, его комплексность и развитость. Так, гражданское общество определяется как этап высшего социального прогресса и отражает уровень его зрелости, разумности, справедливости и гуманности. В исторической перспективе, гражданское общество формировалось в обход государственных структур, занимая сферы, не затронутые государственной властью, и зачастую находилось в оппозиции к ней, борясь за автономию и ограничение государственного вмешательства в свои дела³.

¹ Постановление Правительства РФ от 19.08.2016 № 823 (ред. от 23.12.2021) «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение поддержки представителей молодежи, лекторов, проектов в целях развития гражданского общества, духовно-нравственного воспитания граждан Российской Федерации и повышения эффективности образовательно-просветительской работы» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 35. Ст. 5343.

² Приказ МВД России от 16.06.2011 № 683 (ред. от 28.12.2021) «Об утверждении Положения об Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

³ Матузов, Н. И. Гражданское общество: сущность и основные принципы / Н. И. Матузов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 1995. – № 3. – С. 83-93.

Гражданское общество является результатом исторического развития и представляет собой совокупность лиц, связанных производственными, социальными, культурными и политическими отношениями, которые соответствуют текущему уровню цивилизационного прогресса. Эти отношения регулируются государством посредством выполнения законов и конституции, используя как непосредственные, так и опосредованные методы управления.

В состав гражданского общества включаются следующие участники: 1) индивидуальные граждане; 2) семейные структуры; 3) коммерческие компании и организации; 4) экономические союзы и альянсы; 5) профессиональные союзы; 6) сообщества на местных уровнях; 7) социокультурные и экономические группы, в том числе средний класс; 8) духовные и вероисповедные собрания; 9) группы гражданской инициативы; 10) политически формирования; 11) политические и гражданские движения; 12) независимые информационные агентства и медиа¹.

В современной теории государствоведения под понятием гражданского общества имеется в виду, что оно преимущественно отражает и защищает интересы граждан, их стремления, свободы, требования и потребности, а не деспотичные устремления правящих кругов, государственной машины или властных структур.

В любом гражданском обществе, вне зависимости от культурных или политических различий, существуют универсальные принципы и идеи, которые включают:

1) экономическая независимость, разнообразие собственности, рыночная экономика;

2) уважение и обеспечение основополагающих прав человека и гражданина;

¹ Бархатов, Д. Э. Гражданское общество в России: проблемы и перспективы / Д. Э. Бархатов // Молодёжная наука Севера : Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. В 3-х частях, Ханты-Мансийск, 12–13 декабря 2023 года. – Ханты-Мансийск: Югорский государственный университет, 2023. – С. 534-536.

- 3) законность и демократичность правления;
- 4) обеспечение равенства всех граждан перед законодательством и судебной системой, гарантия надёжной юридической защиты каждой личности;
- 5) правовое государство, функционирующее на основе разделения властей и их взаимодействия;
- 6) наличие политического и идеологического разнообразия, допустимость законной оппозиционной деятельности;
- 7) свобода выражения мнений, слова и прессы, автономия медиаресурсов;
- 8) государственное невмешательство в личную жизнь граждан, а также их взаимные обязательства и ответственности;
- 9) качественная социальная политика, гарантирующая достаточный уровень благосостояния населения.

Гражданское общество основывается на активной роли граждан в различных аспектах социокультурной деятельности. Его ключевыми характеристиками являются экономическая самостоятельность, политическая автономия и духовное самовыражение индивидов.

Ключевым аспектом политической структуры гражданского общества является наличие и действие правового государства.

В сфере духовности гражданское общество выделяется акцентом на универсальные человеческие ценности.

Гражданское общество формируется из множества межличностных связей, функционирующих независимо от государственных структур. Эта структура включает широкий спектр общественных организаций, работающих на удовлетворение личных и групповых потребностей, без участия государственного аппарата.

В гражданском обществе формируется комплекс ключевых принципов и ценностей, которые становятся основой жизненных ориентиров для всех его членов, независимо от их статуса в социальной иерархии.

В правоведении существуют разнообразные определения понятия «гражданское общество».

Таким образом, возможно сформулировать более уточненное понятие гражданского общества. Гражданское общество представляет собой совокупность внесударственных и внеполитических институтов (экономических, семейных, социальных, духовных, религиозных и т.д.), с помощью которых удовлетворяются интересы свободных индивидов и их объединений.

1.2 Антинаркотическая функция: формирование, понятие и сущность

Ю.Г. Кипселиди в своих трудах определяет антинаркотическую функцию как «комплексное, постоянное направление деятельности Российского государства и гражданского общества, направленное на установление контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также постоянное сокращение числа наркозависимых путем профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и реабилитации больных наркоманией, осуществляемое как на национальном уровне, так и в международных масштабах»¹.

Понимание сущности антинаркотической деятельности напрямую связано с классификацией функций государства на универсальные или генеральные и специфические или специализированные. Антинаркотическая функция не ассоциируется с универсальными (главными) функциями,

¹ Кипселиди Ю. Г. Антинаркотическая функция Российского государства и гражданского общества: вопросы теории и практики : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.01. - Волгоград, 2012. - 37 с.

поскольку набор универсальных функций государства стандартизирован и относительно ограничен. Используемая форма деления способствует поддержанию ясности и порядка в системе государственного управления социальными процессами, избегая беспорядка, который была бы вызван стремлением отнести каждую детерминированную функцию к универсальным. Тем не менее, даже при сжатом перечне универсальных функций включение внутри них более конкретизированных, обособленных областей, требующих нацеленного внимания и особого взаимодействия государства и общественности, остаётся актуальным.

В академической юридической литературе основные функции широко описаны и тщательно изучены, в отличие от частных функций, которые зачастую остаются малоосвещенными. В современных условиях некоторые из этих частных функций становятся ключевыми, и без их глубокого теоретического анализа нельзя добиться полноценного выполнения связанных с ними основных функций. Например, функция поддержки малого и среднего предпринимательства является составной частью широкой экономической функции государства. Так же и антинаркотическая функция, выделившаяся в процессе развития основной функции по охране общественного порядка, играет критическую роль в современной юридической практике¹.

Преимущественно это касается такой сферы антинаркотической работы, как пресечение нелегальной торговли наркотическими средствами. В данной задаче также заложены компоненты многочисленных ключевых направлений в политике государства и общественных инициативах. К примеру, уменьшение потребности в наркотиках относится к области социальной защиты и, несомненно, к культурно-этической деятельности.

¹ Гасанов, Ш. М. Органы государственной власти Российской Федерации, осуществляющие антинаркотическую деятельность / Ш. М. Гасанов // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: Сборник статей по материалам CCCIV международной научно-практической конференции, Москва, 17 апреля 2023 года. Том 15 (304). – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Интернаука», 2023. – С. 49-53.

Как уже отмечалось, проблема наркомании выходит за рамки границ Российской Федерации, формируя глобальную угрозу для всего мира. В этом контексте, к внутренним мерам по борьбе с наркотиками неизбежно добавляются международные аспекты. Это проявляется в установлении международной нормативно-правовой базы и совместных контрольных мероприятий, направленных на борьбу с нелегальным распространением наркотических и психотропных веществ, а также предотвращение распространения наркомании как массового социопатологического явления.

В контексте классификации функций государства, они разделяются на постоянные и временные, которые осуществляются на определённых этапах развития страны. Однако, не всегда такое разделение корректно. Например, антинаркотическая функция государства является постоянной. Это продиктовано тем, что проблема наркотизации общества сохраняется стабильно высокой и, к сожалению, полного искоренения злоупотребления наркотическими средствами достигнуть нереально. Поэтому основная задача в борьбе с наркоманией заключается в полном исключении немедицинского использования наркотиков¹.

В литературе несколько пессимистично, но, увы, вполне реалистично пишут: «Явление наркомании включает в себе высочайшую степень опасности для общества. От нее трудно оградиться, ее вряд ли можно измерить в полном объеме. Поэтому представляется, что людям и самому обществу ничего не остается, как научиться жить в этом мире, переполненном наркотиками, в окружении опасностей, из этого проистекающих»².

¹ Новоселов, Н. Г. О некоторых факторах, оказывающих влияние на наркотизацию населения Белгородской области / Н. Г. Новоселов, А. Н. Михайлов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2024. – № 1. – С. 90-94.

² Сарсембаев, И. Ж. Создание «антинаркотической разведки» как важный элемент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / И. Ж. Сарсембаев // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 1. С. 36-47.

Центральные участники борьбы с наркотизацией – это государство и элементы гражданского общества. От правительственных политик зависит не только успех их инициатив в искоренении наркомании, но также и вовлеченность негосударственных организаций в этот процесс. Государственная задача – создать юридические условия для активного участия общественных ассоциаций и НПО в противодействии распространению наркотиков, что подразумевает разработку точных законодательных механизмов для поддержания социальной и правовой активности населения в этой области¹.

Таким образом, антинаркотическая функция – это комплексное, постоянное направление деятельности государства и гражданского общества, направленное на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и снижение уровня наркотизации населения.

Формирование антинаркотической функции произошло в рамках общей функции охраны общественного порядка.

Понятие антинаркотической функции включает в себя следующие аспекты:

- контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров;
- сокращение числа наркозависимых путём профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и реабилитации больных наркоманией.

Сущность антинаркотической функции заключается в следующих характеристиках:

¹ Трофимец А.М. Система субъектов международного противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров // Международное уголовное право и международная юстиция. 2021. N 4. С. 6 - 10.

- специфический субъектный состав. В него входят государство в лице его органов и должностных лиц и гражданское общество в совокупности различных его институтов.

- временные особенности. Функция является постоянной, так как проблему злоупотребления наркотиками полностью искоренить невозможно.

- уникальная природа. Антинаркотическая функция содержит элементы других общих функций государства (экономической, социальной, культурно-нравственной и др.).

- внутренне - внешняя (национально-международная) направленность. Распространение наркотиков носит организованный и международный характер, поэтому проблема борьбы с наркоманией и связанными с ней правонарушениями не может быть решена исключительно на национальном уровне.

1.3 Антинаркотическая политика как важнейший элемент антинаркотической функции современного российского государства и гражданского общества

В соответствии с утвержденной Стратегией государственной антинаркотической политики РФ до 2030 года¹, реализация данной программы предполагает интегрированный подход, объединяющий уголовно-правовые, административные, социально-психологические и медицинские инструменты. Эти меры нацелены на борьбу с наркоманией и сопутствующей преступностью, призваны системно и основательно снижать уровень наркопотребления среди граждан. Основные усилия стратегии направлены на идентификацию и остановку нелегального распространения

¹ Шеслер, А.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.В. Шеслер, В.В. Жалыбин. - Тюмень: Проспект, 2006.

наркотиков, а также на проведение эффективных профилактических активностей для сокращения наркотической зависимости в обществе¹.

Из многообразия глобальных подходов к борьбе с нелегальным распространением наркотиков, в РФ выбрана комплексная (интегрированная) модель, опирающаяся на ключевые положения Федерального закона № 3-ФЗ от 8 января 1998 года, регулирующего обращение наркотиков и психотропов².

Модель, воплощенная в Стратегии, направляется на формулировку стратегических задач, включая уменьшение нелегального оборота наркотиков и их доступности для запрещенного использования. Это ведет к уменьшению серьезности последствий неправомерного употребления наркотических средств. Ключевым аспектом является создание в обществе сознательного отрицательного восприятия использования и распространения наркотиков. Основная цель – применение комплексных методов для достижения этих задач. К важным направлениям относятся нормативно-правовые, правоохранительные, управленческие, технологические, социальные, медицинские, информационные, экономические, образовательные, научные, идеологические, педагогические и воспитательные мероприятия³.

Первое направление нацелено на улучшение антинаркотической деятельности и усиление государственного надзора за обращением наркотических средств. Это включает в себя внедрение правовых, организационных, и контрольных мер, популяризацию образовательных и научных инициатив, вовлечение общественных организаций в

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23.11.2020 N 733 (ред. от 29.03.2023) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

² О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

³ Мальков С. М. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: характеристика, тенденции, недостатки // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. №1 (42).

антинаркотическую работу, разработку новейших цифровых решений и усовершенствование системы мониторинга актуальной наркотической обстановки.

Второе направление ориентировано на профилактику и своевременное обнаружение нелегального употребления наркотиков. В его рамках запланировано углубление подходов и техник первичной профилактики наркомании, включая обогащение образовательных программ и стратегий борьбы с незаконным поведением; разработку и использование цифровых учебных ресурсов; организацию внеклассной и воспитательной работы; создание и внедрение проектов и инициатив, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное развитие; активное вовлечение волонтеров в наркопрофилактическую деятельность; продуктивное взаимодействие с медиа; а также расширение обмена передовым опытом и практиками в области антинаркотической политики на международном уровне.

Третье направление фокусируется на уменьшении численности лиц, затронутых наркоманией или злоупотреблением наркотиками с негативными последствиями. Это направление включает в себя расширение и развитие наркологической, медицинской, реабилитационной и ресоциализационной инфраструктуры. Включаются различные учреждения: государственные, муниципальные и частные. Принципы улучшения касаются профилактики, диагностики и лечения наркозависимости. Особое внимание уделяется усовершенствованию методик для раннего обнаружения нелегального потребления наркотических средств и медикаментов с психоактивным действием на первичном уровне здравоохранения.

Основной задачей четвертого направления антинаркотической стратегии является уменьшение числа дел, связанных с незаконным наркоторговлей. Инициативы включают усиление мероприятий на границах и на таможне, улучшение финансового и информационного мониторинга за передвижением наркотиков как внутри страны, так и на международном

уровне. Это также предусматривает расширение оперативно-розыскных и профилактических операций для обнаружения и пресечения наркопреступлений, усиление борьбы против организованных преступных сообществ и противодействие отмыванию денег, заработанных нелегальной торговлей наркотиками, а также борьбу с их экономическими операциями¹.

В контексте пятого стратегического направления, направленного на улучшение международных партнерств в области контроля за наркотиками, предвидится углубление и расширение как двусторонних, так и многосторонних отношений с ключевыми международными и региональными структурами, включая Организацию Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Шанхайскую организацию сотрудничества, БРИКС и Евразийскую группу по борьбе с легализацией криминальных доходов и финансированием терроризма². Активное взаимодействие прогнозируется также с отдельными государствами – от Исламской Республики Афганистан до стран Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Африки, а также Латинской и Северной Америки. Борьба с мировой наркотической угрозой в Российской Федерации включает в себя активное сотрудничество и согласование усилий под эгидой Организации Объединенных Наций, имеющей ключевую роль в координации международных усилий по контролю над наркотрафиком, с поддержкой ее специализированных агентств³.

¹ Мальков С. М. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: характеристика, тенденции, недостатки // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. №1 (42).

² Официальный сайт Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). - URL: <https://eurasiangroup.org/ru>. (Дата обращения: 10.02.2026).

³ Мандрыка, Ю. С. К вопросу о совершенствовании антинаркотической политики России / Ю. С. Мандрыка // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты: Материалы международного научно-практического семинара, Красноярск, 03 апреля 2020 года. – Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 67-69.

Система данных направлений оценивается положительно, так как она учитывает не только происходящие ухудшения в сфере наркопреступности и наркомании, но и рассматривает угрозы для национальной безопасности, связанные с оборотом наркотических средств. В числе ключевых аспектов выделяются: рост глобального наркорынка; введение в оборот новых наркотических субстанций; усиление нелегального производства; формирование новых видов наркопреступных структур; увеличение активности на рынке синтетических наркотиков; активное применение интернет-технологий для распространения информации о нелегальном употреблении наркотиков и использование современных финансовых инструментов для отмыwania денег; недостаточная эффективность правовых мер в вопросах принуждения наркозависимых к лечению и восстановлению.

Основой антинаркотической стратегии Российской Федерации является эффективное внедрение мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обеспеченное необходимыми ресурсами. В стране разработаны конкретные стратегии борьбы с наркопреступностью, включая пресечение деятельности наркосиндикатов и уголовных группировок. Принимаются меры для разрушения финансовой базы наркоторговли, усилена регуляция финансовых транзакций, используемых для отмыwania преступных доходов, с целью повышения их прозрачности для контролирующих органов¹.

Сегодня активно развивается методика детекции случаев нелегального употребления наркотических средств, совместно с формированием комплексной поддержки в лечении наркозависимости, включающей медицинское восстановление и социальную адаптацию освобождающихся от наркотиков лиц.

Ключевой задачей является развитие международных связей и усиление позиций России в диалоге с мировыми организациями и

¹Бабин, И. С. Антинаркотическая функция российского государства как средство реализации государственной антинаркотической политики / И. С. Бабин // Молодой ученый. – 2020. – № 42(332). – С. 168-169.

национальными правительствами в области борьбы с наркотической опасностью.

Одним из ключевых аспектов Стратегии является расширение круга участников антинаркотических мероприятий, что способствует эффективной реализации указанных в документе положений. Кроме того, усилена индивидуальная ответственность чиновников, координирующих государственные усилия по борьбе с нелегальным распространением наркотических средств.

Ключевым элементом оценивания выполнения Стратегии антинаркотической политики России являются заранее установленные критерии, которые точно и всесторонне отражают успехи в достижении целей данной стратегии. Среди этих индикаторов: уровень участия населения в нелегальном наркотическом обороте, степень влияния наркотической зависимости на преступность, число инцидентов с наркотическим отравлением, количество летальных исходов, связанных с употреблением наркотиков, и комплексная оценка наркотической обстановки в стране.

Таким образом, антинаркотическая политика является важнейшим элементом антинаркотической функции государства и гражданского общества.

В заключение первой главы хотелось бы отметить, что современное гражданское общество обязано научиться находиться рядом со смертельной опасностью наркотизации и противодействовать ей. Уберечь от наркотизации подрастающие поколения можно через объективное информирование о проявлениях наркомании, воспроизводство здорового и законопослушного образа жизни, социально-психологическую и правовую готовность к негативным воздействиям в этой сфере.

Общесоциальные меры предупреждения преступлений, связанных с оборотом наркотиков, реализуются через комплексное воздействие разнохарактерных инструментов, направленных на радикальное изменение социально-экономической, психологической, политической, медицинской

ситуации в обществе, так что их применение в совокупности качественно изменит вероятность склонения к девиантному поведению.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

2.1 Деятельность антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности

Деятельность антинаркотических общественных организаций играет важную роль в системе профилактики незаконного потребления наркотиков и борьбы с наркопреступностью. Эти организации, действующие на добровольной и инициативной основе, дополняют усилия государственных органов, обеспечивая более гибкий, близкий к населению и социально ориентированный подход к решению проблемы наркомании.

Одним из принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту признается приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, особенно среди детей и молодежи, а также государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании.

Согласно статье 4 Федерального закона о наркотических средствах, стратегия государства в сфере борьбы с нелегальным распространением наркотиков и психотропных веществ основывается, в том числе, на принципе согласованной работы всех федеральных исполнительных органов и направлена на гарантирование целостности в осуществлении национальной антинаркотической политики.

В первой части статьи 53.1 Федерального закона, регулирующего оборот наркотических средств, четко прописано, что борьба с нелегальным использованием наркотиков и психотропных веществ, а также профилактика наркомании являются обязанностью всех федеральных органов исполнительной власти. В статье 53.2 закона уточняются конкретные полномочия этих органов, среди которых:

- разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления НС и ПВ, наркомании;
- научно-методическое обеспечение в области профилактики незаконного потребления НС и ПВ, наркомании;
- ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению НС и ПВ, наркомании;
- выявление причин и условий незаконного потребления НС и ПВ, наркомании и принятие мер по устранению таких причин и условий;
- установление единой государственной статистической отчетности в области функционирования системы профилактики незаконного потребления НС и ПВ, наркомании;
- разработка и реализация долгосрочных (федеральных) целевых программ и ведомственных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления НС и ПВ, наркомании.

Закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 года, озаглавленный «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», задаёт юридические и административные основы для системы предупреждения правонарушений. Он включает в себя универсальные нормы работы системы, ключевые принципы, стратегии и методы предупреждения правонарушений, а также определяет права, обязанности и управомоченности органов и участников, занимающихся профилактикой правонарушений.

Согласно пятой статье Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних»¹, ответственные органы и институты данной системы занимаются индивидуальной профилактической деятельностью, включая работу с несовершеннолетними, злоупотребляющими наркотическими средствами, используемыми без медицинского предписания, а также потребляющими психотропные вещества, алкоголь и продукты, содержащие спирт.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 14 Федерального закона о профилактике правонарушений, управленческие органы в области образования и учебные заведения должны в рамках своих полномочий проводить инициативы для раннего обнаружения нелегального употребления наркотических средств и психоактивных веществ среди учащихся в школах, учебных заведениях среднего профессионального образования и высших учебных заведениях.

Медицинские учреждения и управленческие органы в сфере здравоохранения, действуя в рамках своих полномочий, обеспечивают круглосуточный прием несовершеннолетних, страдающих от алкогольного или наркотического опьянения, для предоставления необходимой медицинской помощи в случае медицинских показаний; проводят идентификацию, регистрацию, обследование и лечение подростков, употребляющих алкоголь, спиртосодержащие изделия, наркотики, психотропные и одурманивающие вещества по медицинским показаниям; они также реализуют другие предусмотренные их полномочиями действия по профилактике алкоголизма, незаконного употребления наркотических и психотропных средств среди молодежи, наркомании, токсикомании и соответствующих поведенческих нарушений, включая проведение профилактических медицинских осмотров учащихся в общеобразовательных, профессиональных и высших учебных заведениях (пп. 7, 10 ч. 1 ст. 18 Федерального закона о системе профилактики).

¹ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В статье 12 Федерального закона РФ от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указано, что акцент на профилактике в здравоохранении поддерживается через создание и реализацию программ, направленных на насаждение здорового образа жизни. Это включает в себя программы, направленные на предотвращение ситуаций немедицинского употребления наркотических средств и психоактивных веществ.

Определено, что профилактические медицинские осмотры осуществляются также для ранней диагностики нелегального употребления наркотических средств.

Согласно части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации»¹ (далее именуемый как Федеральный закон об образовании), образовательные учреждения обязаны нести ответственность за безопасность и здоровье студентов в процессе выполнения учебной программы в рамках правил, установленных российским законодательством. В дополнение, к обязанностям учебных заведений относится создание адекватных условий для защиты и укрепления здоровья учащихся, в соответствии с пунктом 15 части 3 той же статьи, а также организация мер, направленных на раннее обнаружение случаев нелегального использования наркотических средств и психоактивных веществ среди студентов всех форм обучения, как указано в пункте 15.1 части 3 статьи 28 указанного закона.

Федеральный закон № 489-ФЗ, принятый 30 декабря 2020 года и озаглавленный «О молодежной политике в Российской Федерации», устанавливает правовую основу для взаимодействия участников, занимающихся молодежной политикой на территории Российской Федерации. Основные приоритеты, указанные в законе, включают повышение уровня здоровья молодежи, создание условий для регулярных

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

занятий спортом и физической культурой, а также продвижение принципов здорового образа жизни среди молодежного населения.¹

Федеральный закон РФ от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»² обеспечивает юридические, организационные и финансовые основы психиатрической помощи на территории России. В законодательстве также четко прописаны нормы обращения с несовершеннолетними пациентами, зависимыми от наркотиков.

В Красноярском крае создана и функционирует государственная система профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, немедицинским потреблением наркотиков.

Составной частью этой системы являются организации, подведомственные краевым министерствам образования, культуры, спорта, здравоохранения, социальной политики, агентству молодежной политики и реализации программ общественного развития, агентству печати и массовых коммуникаций, агентству труда и занятости населения, а также комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, правоохранительные органы Красноярского края и общественные организации.

Работа некоммерческих организаций, направленная на предупреждение правонарушений, чаще всего заключается в предоставлении социальной поддержки обществу и не вмешивается в функции правоохранительных органов.

Эффективная специальная профилактика преступности сегодня немыслима без активной роли гражданского общества. Содействие населения в этом процессе значительно повышает эффективность профилактических мероприятий и улучшает их исходы.

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»

² Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

Существенную роль в профилактике преступлений играют социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО). Их деятельность регулируется ключевыми нормативными актами, такими как Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 года¹, закрепляющий основы профилактики правонарушений в РФ, и Федеральный закон № 7-ФЗ от 12 января 1996 года², касающийся деятельности НКО. Эффективность СО НКО в криминологической профилактике связана с их способностью к сотрудничеству и созданию партнерских отношений с органами правопорядка.

Борьба с наркотрафиком включает в себя антинаркотическую активность, целью которой является обнаружение в интернете контента, способствующего распространению наркотических веществ или культуры употребления. Это включает мониторинг за рекламой наркотиков, пропагандой наркооборота и привлечением новых пользователей. Параллельно, некоммерческие организации осуществляют разведывательные мероприятия для выявления мест продажи наркотиков, в ходе которых осуществляется контроль за распространением наружной рекламы наркотических средств.

В настоящее время в Российской Федерации создан и осуществляет деятельность Национальный антинаркотический союз. Вся деятельность союза направлена на всестороннюю помощь и поддержку зависимых людей, их родственников, а также группу риска – подростков и молодежи.

«Ассоциация некоммерческих организаций „Национальный антинаркотический союз“» («Ассоциация „НАС“») – российская ассоциация некоммерческих организаций содействия профилактике наркомании и социально-опасного поведения граждан, созданная 23 декабря 2013 года.

О создании Союза впервые было объявлено 6 декабря 2013 года на Всероссийском форуме «Национальный антинаркотический съезд»,

¹ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

² Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

проходившем в Москве. С 2017 года Союз официально стал членом Венского комитета некоммерческих организаций (НКО) по наркотикам при УНП ООН и является одним из центральных докладчиков антинаркотических инициатив России на площадке Генеральной Ассамблеи и Комиссии по наркотическим средствам (КНС) ООН.

Ассоциация «НАС» является общественной организацией, созданной с целью противодействия распространению наркомании и наркопреступности в России. Членство в «Национальном антинаркотическом союзе» основано на принципах добровольности и равенства. В Союз входят юридические лица, чья деятельность связана с борьбой с наркоманией и пропагандой здорового образа жизни. Свою деятельность «Национальный антинаркотический союз» осуществляет в тесном сотрудничестве с государством, правоохранительными органами, общественными организациями и экспертным сообществом.

Это организация, которая объединяет представителей молодежных организаций и движений, осуществляющих практическую антинаркотическую деятельность. В настоящее время компания занимается многими проблемами. Национальная организация NASRF оказывает огромное влияние на восстановление ситуации в стране.

С самого основания антинаркотического союза на базе молодежного центра, являющегося инициатором и организатором создания данной организации, работали специалисты, которые проводили мероприятия, направленные как на профилактику злоупотребления наркотическими веществами, так и на их потребление.

Ключевые сферы работы «Национального антинаркотического союза» включают:

- помощь российским государственным органам в предотвращении наркомании и борьбе с наркотической преступностью;
- осуществление проектирования и внедрение программ, стратегий и инициатив для борьбы с распространением зависимостей и незаконным

оборотом наркотиков, снижения потребности в наркотиках и психоактивных веществах. Также они направлены на поддержку в разработке научно-методических подходов, улучшение технической базы и обеспечение финансовыми ресурсами в сфере здравоохранения, а также на продвижение духовного и морального развития граждан;

- организация и поддержка реализации программ по профилактике наркомании и социально значимых проектов для детей и молодежи;

- сотрудничество с государственными структурами на различных эшелонах власти в процессе реализации государственных стратегий в секторах здравоохранения, образовательной политики, физической культуры и спорта;

- участие в разработке законодательства по охране здоровья населения, медицинско-социальной реабилитации и продвижении здорового образа жизни;

- интеграция информационных, интеллектуальных, управленческих и экономических ресурсов в мобилизацию общественных усилий для борьбы с наркоманией и наркотической преступностью через активное участие граждан в профилактике этих явлений;

- осуществление мер по профилактике на разных уровнях: первичной, вторичной и третичной, направленных на предотвращение наркомании.

В настоящее время («Ассоциация «НАС» занимается многими проблемами. В частности, она ведет борьбу с распространением в сети «Интернет» информации, разрушающей психику детей, а также с распространителями и производителями курительных смесей, которые под видом благовоний производят дезоморфиновую наркотическую смесь.

Исследование демонстрирует, что благодаря активной деятельности некоммерческих организаций ежегодно ликвидируется свыше 75 тысяч рекламных объявлений о продаже наркотических средств. Кроме того,

каждый месяц Роскомнадзор получает информацию о более чем 4000 интернет-ресурсах, пропагандирующих наркотики.

Если проблематика поддержки зависимых лиц включена в повестку некоммерческих организаций (НКО) и получает значимую государственную поддержку, то вопросы борьбы с наркотрафиком касаются лишь ограниченного числа таких структур. Основные препятствия здесь – недостаточное сотрудничество с правоохрнительными структурами, неопределенность законодательства в части участия общественного сектора в антинаркотической деятельности, а также отсутствие у НКО необходимых компетенций для эффективного противодействия наркотикам на различных уровнях ведомственной иерархии.¹

В процессе исследования данной области антикриминальной работы, НКО имеет смысл учитывать результаты и методы, применяемые Всероссийским общественным движением «Стопнаркотик»².

Возглавляемая целью сформулировано активизация мер по усилению производительности борьбы с наркотическими средствами. Основные векторы работы движения включают:

- усовершенствование законодательных рамок для борьбы с наркоманией и связанными с ней преступлениями. Приобретенный опыт активистами через участие в многочисленных операциях и разработку новых методов работы дает возможность эффективно анализировать существующие проблемы, дебатировать их в общественном пространстве, а также через законодательные органы, имеющие полномочия на законодательные инициативы, представлять и продвигать свои предложения;

- деятельность, фокусирующаяся на борьбе с дистрибуцией, маркетингом и продвижением наркотических средств, включает: демонтаж внешней рекламы наркотиков (на фасадах зданий, дорогах, ограждениях);

¹ Социальная общественная организация «Нарколиквидатор» [Электронный ресурс]. URL: <http://narcolikvidator.ru/soobshhit-o-tochkenarcotikov> (дата обращения: 06.02.2026).

² . Всероссийское общественное движение «Стопнаркотик». URL: <http://stopnarkotik.ru> (дата обращения: 06.02.2026).

- сканирование интернет-пространства на предмет обнаружения сайтов с рекламой наркотических средств; инициирование процедур по их блокированию; выявление контактных данных дилеров наркотиков и передача этих сведений в правоохранительные структуры для организации оперативно-розыскных мероприятий;
- идентификация мест распространения наркотических средств и определение лиц, занимающихся их продажей; участие в качестве понятых в официально утвержденных операциях, проводимых МВД России; выявление и ликвидация информационных материалов, способствующих распространению наркотиков, включая рекламу и пропаганду;
- регистрация жалоб национального содержания по избыточному распространению наркотических веществ; функциональность приложения «Стопнаркотик»¹.

Кроме терапии зависимостей, НКО регулярно осуществляют просветительские мероприятия, направленные на превенцию и минимизацию уровня наркотической зависимости в России и за её пределами.

Представители («Ассоциация «НАС» являются активными экспертами телевизионных программ, различных информационных кампаний, офлайн - и онлайн - мероприятий по профилактике социально значимых заболеваний.

«Ассоциация «НАС» зарекомендовал себя как социально значимая некоммерческая организация, объединяющая и координирующая более полутора сотен социально ориентированных НКО, расположенных по всем субъектам Российской Федерации.

Следует привести примеры эффективной деятельности антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности:

¹ Всероссийское общественное движение «Стопнаркотик». URL: <http://stopnarkotik.ru> (дата обращения: 06.02.2026).

– международные организации, такие как УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности), поддерживают и координируют деятельность национальных НКО.

Значение деятельности антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности: очень велико.

Общественные организации пользуются высоким доверием населения. Их деятельность способствует снижению стигматизации зависимых, что повышает эффективность профилактики и реабилитации.

НКО способны оперативно реагировать на локальные вызовы и адаптировать свои подходы к конкретным социальным условиям. Объединение ресурсов государственных учреждений, общественных организаций, включая некоммерческие и религиозные структуры, в борьбе против патологической зависимости способствует эффективной профилактике и пропагандированию здорового образа жизни. Поддержка проекта национальной горячей линии по вопросам зависимостей «8-800-700-50-50» со стороны региональных органов власти может значительно улучшить информированность граждан, снизить уровень потребления алкоголя и наркотических средств, а также уменьшить число наркологических случаев. Это, в свою очередь, способствует укреплению общественного здоровья.

Исследование демонстрирует множество аспектов профилактической работы, где НКО могут вносить значительный вклад. Расширение областей антикриминальной активности НКО, направленных на специальное предотвращение преступлений и устранение существующих барьеров для развертывания их профилактической эффективности, может кардинально улучшить уровень соблюдения правопорядка за счет внедрения не репрессивных методов правоохранительного воздействия.

Деятельность некоммерческих организаций (НКО), занимающихся профилактикой незаконного потребления наркотиков, сталкивается с рядом

серьёзных проблем, которые снижают их эффективность и устойчивость. Эти проблемы носят как внутренний (организационный), так и внешний (социально-политический, правовой, финансовый) характер.

1. Финансовая нестабильность. Зависимость от грантов: многие НКО работают за счёт временных грантов от государства, международных фондов или частных спонсоров. Это создаёт нестабильность и не позволяет планировать долгосрочные программы.

Сложности с привлечением частного финансирования: тема наркомании по-прежнему стигматизирована, что снижает интерес бизнеса к поддержке таких проектов.

Ограничения на получение иностранных грантов: в ряде стран (например, в России) действуют законы, ограничивающие получение финансирования из-за рубежа, особенно для организаций, занимающихся «политической деятельностью» или работающих с уязвимыми группами населения.

2. Правовые и административные барьеры. Жёсткое регулирование деятельности НКО: требование регулярной отчётности, проверки, риск признания «иностранным агентом» или «нежелательной организацией» (в отдельных юрисдикциях) подавляют инициативу.

Ограничения в работе с зависимыми: в некоторых странах НКО не имеют права оказывать медицинскую или даже психологическую помощь без лицензии, что затрудняет реабилитационную деятельность.

Сложности с доступом к целевым группам: например, запрет на посещение школ, колоний или больниц без специального разрешения.

3. Недоверие к НКО: часть населения воспринимает общественные организации как «непрофессиональные» или «политически ангажированные» структуры. Сопротивление со стороны некоторых групп: например, молодёжь может воспринимать профилактические мероприятия как нравоучительные или неактуальные.

4. Кадровые трудности. Нехватка квалифицированных специалистов: психологов, социальных работников, наркологов, готовых работать в НКО за низкую зарплату. Высокая эмоциональная нагрузка: работа с зависимыми людьми часто приводит к выгоранию, что, в свою очередь, приводит к текучке кадров.

Отсутствие системы подготовки волонтеров: многие НКО полагаются на волонтеров, но у них нет ресурсов для их полноценного обучения и сопровождения.

5. Методологические и стратегические вызовы. Отсутствие единых стандартов профилактики: разные организации используют разные подходы (от запугивания до снижения вреда), что снижает общую эффективность и приводит к противоречиям.

Слабая оценка результатов: многие НКО не проводят систематический мониторинг и оценку эффективности своих программ, что затрудняет привлечение финансирования и совершенствование методов работы.

Недостаток научно обоснованных подходов: некоторые профилактические методики устарели или не адаптированы к современным реалиям (например, к распространению синтетических наркотиков или интернет-зависимости).

6. Конкуренция и фрагментация отрасли. Дублирование усилий: множество мелких НКО работают в одном регионе, не координируя свои действия. Отсутствие единой платформы для взаимодействия: слабое сотрудничество между НКО, государством, медицинскими и образовательными учреждениями снижает эффективность комплексного подхода.

Политизация антинаркотической повестки: в некоторых случаях НКО вынуждены ориентироваться на официальную риторику, даже если она противоречит лучшим международным практикам (например, отказ от подходов, снижающих вред).

7. Технологические и информационные вызовы. Быстрое изменение наркорынка: появление новых психоактивных веществ (НПВ), распространение через даркнет и мессенджеры требуют от НКО постоянного обновления знаний и методов работы.

Цифровая безграмотность части НКО: особенно в регионах – сложности с использованием онлайн-инструментов для профилактики, сбора данных или привлечения аудитории.

Проблемы в деятельности НКО по профилактике наркомании многогранны и взаимосвязаны. Только при условии комплексной поддержки общественные организации смогут в полной мере реализовать свой потенциал в борьбе с наркотической угрозой.

Таким образом, антинаркотические общественные организации являются неотъемлемой частью комплексной системы противодействия наркотизму. Их вклад особенно важен в сфере профилактики, социальной реабилитации и формирования общественного сознания, направленного на отказ от употребления наркотиков. Эффективность их работы возрастает при тесном взаимодействии с государственными структурами, образовательными учреждениями и медицинскими организациями.

Выявлены ряд проблем в деятельности антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности, предложения по решению данных проблем будут рассмотрены в параграфе 2.3. настоящей работы.

2.2 Деятельность антинаркотических общественных организаций в области лечения и реабилитации наркозависимых и профилактики рецидивов потребления наркотиков и наркопреступности

Процесс реабилитации наркозависимых представляет собой долгосрочную психотерапевтическую работу, направленную на преодоление

зависимости и предотвращение дальнейшего употребления психоактивных веществ.

На сегодняшний день в Красноярском крае, как во всей Российской Федерации, сложилась и функционирует система комплексной реабилитации лиц, употребляющих в немедицинских целях наркотические средства и психотропные вещества, которая включает медицинскую реабилитацию и ресоциализацию, которая обеспечивается министерством здравоохранения Красноярского края и социальную реабилитацию, которая обеспечиваются министерством социальной политики края.

В систему медицинской реабилитации больных наркологического профиля включены все государственные учреждения здравоохранения, оказывающие лицензированную помощь по профилю «психиатрия-наркология»: 3 диспансера, районные и городские больницы муниципальных образований края.

Министерство социальной политики Красноярского края занимается реабилитацией лиц, страдающих наркоманией. В рамках программы социального восстановления наркозависимых функционируют 58 краевых комплексных центров социального обслуживания, 15 центров поддержки семьи и один центр социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В учреждениях реализуется комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике зависимостей, включая наркоманию. Также проводится социальная адаптация лиц, страдающих зависимостью от психоактивных субстанций.

Для возвращения к полноценной жизни граждан, прошедших лечение от наркозависимости, включая подростков, злоупотреблявших наркотиками без медицинских показаний, была разработана и официально одобрена многоаспектная программа социальной реабилитации и ресоциализации. Эта программа направлена на комплексное оказание социально-реабилитационных услуг этим категориям лиц. Продолжительность

индивидуальной программы социальной реабилитации и ресоциализации больного наркоманией составляет от 3 месяцев до 1 года (в зависимости от состояния больного наркоманией).

Данная программа включает в себя определенный перечень услуг, а также набор методик, которые возможно использовать при оказании социальных услуг в рамках социальной реабилитации, в том числе:

- предоставление социально-психологических услуг (психодиагностика, психологическое консультирование, психологическую коррекцию,
- социально-психологический патронаж, организацию досуга, формирование позитивных интересов);
- социально-педагогических услуг (социально-педагогическую диагностику и обследование личности, социально-педагогическое консультирование, педагогическую коррекцию и коррекционное обучение);
- социально-трудовых услуг (организацию профессиональной ориентации, организацию общеукрепляющей трудовой терапии для безработных больных наркоманией с целью повышения их жизненного тонуса, производственную трудовую терапию, которая проводится путем организации труда больных наркоманией в производственных мастерских, оказание содействия в трудоустройстве посредством межведомственного взаимодействия с центрами занятости населения;
- социально-правовых услуг (оказание содействия в юридической помощи, оказание практической и консультативной помощи больным наркоманией в оформлении (восстановлении) различных документов, содействие в оформлении регистрации по месту пребывания, содействие в консультировании по социально-правовым вопросам);
- оказание содействия в получении социального контракта.

Сегодняшняя ситуация в стране показывает, что государственных реабилитационных учреждений, предоставляющих качественную медико-психологическую поддержку лицам с наркотической зависимостью,

недостаточно с количественной точки зрения. Более того, множество частных реабилитационных центров функционирует без должного надзора и финансовой поддержки со стороны государства.

Эту ситуацию в области реабилитации эксплуатируют предприятия, создавая частные нелегализованные учреждения. Согласно экспертным оценкам, в стране активно работает свыше тысячи таких учреждений. Наиболее процветающим и распространенным является сегмент реабилитационных центров без медицинской лицензии, которые чаще всего размещаются в загородных домах и реже - в городских апартаментах. Такие центры привлекают своей доступностью и низкой стоимостью по сравнению с лицензированными медицинскими учреждениями.

В рамках инспекций, проводимых федеральными надзорными агентствами (Росздравнадзор, Минтруд, Роспотребнадзор) и правоохранительными органами (МВД, прокуратура), активно выявляются нарушения в операциях частных нелегализованных центров реабилитации наркозависимых. Обнаружены серьезные проблемы в законодательной сфере их деятельности, включая отсутствие юридических прав на использование помещений; несоблюдение контрактной работы с клиентами, принимающими реабилитационные услуги; а также нарушение правил российского финансового законодательства, включая отсутствие должного бухгалтерского учета.

В множестве частных реабилитационных учреждений условия гигиены и санитарии, необходимые для жизни и восстановления, не достигают даже минимально установленных стандартов, критически важных для обеспечения адекватной жизнедеятельности.

Детоксикационные программы в реабилитационных учреждениях иногда проводятся без участия медицинских специалистов, что увеличивает риск ухудшения хронических состояний у пациентов.

Наличие в учреждениях лишь государственных медицинских служб или отсутствие договоренностей с внешними медучреждениями затрудняет

осуществление регулярного медицинского мониторинга за здоровьем лиц, находящихся на реабилитации.

Во многих частных реабилитационных учреждениях отсутствует практика проведения медицинского осмотра перед зачислением пациента.

Среди основных проблем негосударственных реабилитационных учреждений выделяются отсутствие научно подтвержденных и методологически разработанных программ восстановления, недостаточная разработка методических оснований для применения социально-психологических методов вмешательства, а также провалы в реализации объявленных программных мер и стратегий в их деятельности.

В большинстве частных реабилитационных учреждений не сформированы комплексные методики оценки эффективности программ реабилитации и социальной адаптации пациентов. Кроме того, часто отсутствует документация, подтверждающая длительную трезвость и улучшение качества жизни выпускников этих центров в течение последующих лет.

Во многих центрах реабилитации не оборудованы альтернативные маршруты эвакуации, предписанные планом безопасности, отсутствуют системы пожарной сигнализации и необходимые приборы для тушения огня.

Некоторые частные реабилитационные учреждения избегают государственной регистрации, функционируя как некоммерческие организации (НКО) под эгидой благотворительности.

Нелегальные реабилитационные учреждения, стараясь уклониться от официального надзора, часто маскируют местонахождение своих объектов, регулярно меняют веб-адреса и редко находятся в одной локации длительное время.

Часто случаются ситуации, когда администрация центра лечения зависимостей удерживает пациентов против их воли и не отпускает их домой до момента, как опустеют кошельки их близких. Эти учреждения часто

игнорируют нормативы и стандарты, установленные Министерством здравоохранения, искусственно завышая стоимость своих услуг.

В Екатеринбурге и на территории Свердловской области на протяжении многих лет действовала сеть частных наркологических реабилитационных учреждений под названием «Город без наркотиков». В этих центрах осуществлялся спорный метод лечения зависимости, известный как «сухая ломка», включавший изоляцию пациентов (часто против их воли) от социума, с использованием физических ограничений, таких как наручники. Питание состояло из минимального набора продуктов – черного хлеба, лука и воды, при этом медикаментозная поддержка отсутствовала. Прошедшие ломку переходили на этап трудотерапии, включавший выполнение тяжелой физической работы. Кроме того, ограничивались коммуникации с внешним миром, в частности, с родственниками, и применялись жесткие наказания за несоответствие правилам, включая физическое насилие и изоляцию в подвальные помещения. Лечение проводили лица без профильного медицинского образования¹.

Пациенты, столкнувшиеся с неправомерным поведением в коммерческих реабилитационных центрах, зачастую не осмеливаются жаловаться. Некоторые из них считают, что они заслужили такое обращение, в то время как другие боятся возможной мести или просто не доверяют правоохранительным структурам. В отдельных регионах правоохранительные органы систематически инициируют уголовные производства против работников таких учреждений. Обвинения часто базируются на статьях Уголовного кодекса РФ, включая пункт «ж» части 2 статьи 127, регламентирующей преступления, связанные с незаконным лишением свободы двух и более человек, и статью 238, которая касается предоставления услуг, опасных для жизни и здоровья потребителей.

¹Нижельская О. Выбить дурь. Наркоманов по всей России лечат насилием под видом реабилитации. URL: <https://360tv.ru/tekst/obschestvo/omsk-rehab/> (дата обращения: 28.09.2025).

Привлечение к ответственности в этих случаях нередко результативнее уголовного наказания для виновных.

Среди стратегий, целящихся на усиление результативности работы правительства в аспекте развития и поддержки центров для реабилитации зависимых от наркотиков, можно отметить:

- усиление законодательных рамок для реабилитации лиц с наркозависимостью, включая разработку норм, которые облегчают процессы лечения как альтернативу заключению для наркозависимых, преступивших закон;

- расширение сети государственных медицинских учреждений для реабилитации наркозависимых с адекватным бюджетным обеспечением данных программ;

- ужесточение надзора со стороны государственных органов и правоохранительной системы, а также общественных объединений за работой частных нелегальных медицинских учреждений, предоставляющих лечебно-восстановительные услуги лицам с наркотической зависимостью.

- анализ и обсуждение законодательными органами предложения о введении необходимости лицензирования работы реабилитационных учреждений для наркозависимых, охватывая всех операторов независимо от их организационно-правовой формы, в сфере предоставления медицинской и психотерапевтической поддержки.

- разработку и внедрение постоянного плана действий в области культурно-идеологической деятельности для поддержки и принятия наркозависимых в процессе официальной реабилитации, а также воспитание терпимости и поддержки в общественном мнении по отношению к лицам, стремящимся избавиться от зависимости.

- применение иностранных практик в работе государственных органов и НКО при разработке и выполнении программ по реабилитации лиц, страдающих наркоманией.

Программа восстановления, реализуемая в реабилитационных центрах для лечения наркозависимости, должна стремиться к социальной и профессиональной интеграции пациентов. Основными аспектами такой программы являются восстановление профессиональных умений и рабочих навыков, потерянных в результате зависимости, а также последующее содействие в поиске подходящей занятости.

Деятельность антинаркотических общественных организаций (АНО) в сфере лечения, реабилитации наркозависимых и профилактики рецидивов играет ключевую роль в системе противодействия наркомании. Хотя медицинское лечение находится в ведении государственных учреждений, именно общественные организации часто обеспечивают социально-психологическую поддержку, постреабилитационную реабилитацию и ресоциализацию, что крайне важно для предотвращения возвращения к употреблению наркотиков и повторного вовлечения в наркопреступность.

На протяжении многих лет понятия «немедицинская (социальная) реабилитация» и «ресоциализация наркозависимых» часто не находили полного отражения в отечественной терминологической и законодательной базе, особенно учитывая традиционное для российской системы здравоохранения преобладание медико-социальной модели реабилитации. Это приводило к размытости целей и перечня предлагаемых услуг в данной сфере, несмотря на наличие и деятельность многочисленных организаций, занимающихся социальной реабилитацией и ресоциализацией, которые формировали альянсы и объединения или, напротив, распадались и прекращали своё существование. Многие из них стремились к легитимации и структурированию своих востребованных услуг. Такая ситуация требовала неотложного решения.

Некоммерческие организации (НКО), задействованные в социальной реабилитации и работающие совместно с медицинскими учреждениями, многообразны в своих формах, как определено в статье 2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 года. В их число входят региональные и

межрегиональные общественные благотворительные организации, автономные НКО, благотворительные и некоммерческие фонды, местные религиозные структуры Русской Православной Церкви, ассоциации мусульманских сообществ, а также различные ассоциации НКО и казачьи общины¹.

Реабилитационные учреждения для людей с наркотической зависимостью, функционирующие как некоммерческие организации, занимаются различными направлениями деятельности, включая решение социальных проблем и предоставление социальных услуг. Ключевые области включают социальную поддержку, профилактику антисоциального поведения, охрану здоровья, а также пропаганду здорового образа жизни. Программы таких центров направлены на психологическое восстановление, физическое развитие, а также на духовное укрепление личности. Осуществляется также важная работа по социальной реабилитации и возвращению наркозависимых в общество, поддерживая их социальную и трудовую адаптацию после периодов употребления наркотиков.

Создана и осуществляет свою деятельность Общероссийской общественной организации по содействию в профилактике и лечении наркологических заболеваний «Российская наркологическая лига». К примеру, АНО «Новая жизнь» (г. Санкт-Петербург) активно осуществляет как реабилитационную, так и профилактическую деятельность; Фонд «Город без наркотиков» (г. Екатеринбург) имеет тесное сотрудничество с органами власти, медицинскими учреждениями и другими организациями с целью более полного понимания проблемы и ее эффективного решения; или Благотворительный фонд «Центр здоровой молодежи», основная деятельность которого направлена на социальную реабилитацию для больных наркоманий и алкоголизмом, участвует и организует сам различные

¹ Всероссийское общественное движение «Стопнаркотик». URL: <http://stopnarkotik.ru> (дата обращения: 06.02.2026).

мероприятия и имеет множество филиалов по России, а также реабилитационные центры в Белоруссии, Болгарии.

Многие АНО создают и поддерживают реабилитационные центры, где зависимые проходят длительный курс восстановления (от нескольких месяцев до года и более). Применяются различные модели реабилитации: программа «12 шагов» (по аналогии с «Анонимными наркоманами»), терапевтические сообщества, когнитивно-поведенческая терапия, трудотерапия, духовно-нравственное сопровождение.

В целях организации на территории Красноярского края социальной реабилитации наркозависимых граждан в стационарной форме с автономной некоммерческой организацией Центр социальной помощи «Ковчег» (далее – АНО ЦСП «Ковчег» заключен государственный контракт на оказание реабилитационных социальных услуг в стационарных условиях лицам, отказавшимся от немедицинского потребления наркотических средств и успешно прошедших медицинскую реабилитацию от наркозависимости, в период 2024 года в АНО ЦСП «Ковчег» 8 человек получили услуги по социальной реабилитации и ресоциализации.

В центрах по реабилитации акцент делается не только на отказе от наркотиков, но и на восстановлении личности, формировании новых жизненных ценностей, навыков общения и саморегуляции.

Проведение индивидуальных и групповых консультаций с психологами, социальными работниками и наставниками (часто – бывшими зависимыми).

Работа с семьями зависимых: обучение родственников правильному взаимодействию, преодоление созависимости, восстановление семейных отношений.

Поддержка в кризисных ситуациях, предотвращение суицидальных проявлений.

Многие АНО сотрудничают с пенитенциарной системой: проводят встречи с заключёнными, готовят их к выходу на свободу. Организуют

«трезвые дома» или временные приюты для бывших заключённых, где они могут адаптироваться без риска попасть в криминальную среду.

Интеграция в систему социального обслуживания: некоторые АНО получают государственные контракты на оказание реабилитационных услуг.

Фонд «Возрождение» (Россия) – один из старейших реабилитационных центров, работающий по модели терапевтического сообщества. Центр «Линия жизни» – оказывает помощь подросткам и молодёжи, в том числе в постреабилитационном сопровождении.

Несмотря на важность своей деятельности, АНО сталкиваются с рядом трудностей:

- отсутствие лицензии на медицинскую деятельность → невозможность оказывать медикаментозную помощь;
- недостаток финансирования → закрытие центров или сокращение программ;
- низкая мотивация клиентов → высокий процент «срывов» и отказов от реабилитации.

Антинаркотические общественные организации выполняют незаменимую функцию в цепочке помощи наркозависимым: от первичного контакта до долгосрочной ресоциализации. Их вклад особенно значим в профилактике рецидивов, поскольку именно социальная поддержка, а не только медицинское лечение, определяет устойчивость ремиссии.

Однако, в деятельность антинаркотических общественных организаций в области лечения и реабилитации наркозависимых и профилактики рецидивов потребления наркотиков и наркопреступности также выявлены проблемы.

Таким образом, органы власти всех уровней, выстраивая региональные компоненты национальной системы профилактики наркотизма, должны осознавать, что правопослушные и добросовестные негосударственные реабилитационные учреждения, опирающиеся на творческую инициативу, личностный потенциал, уникальный опыт служения и милосердия, играют

существенную роль в социальной реабилитации наркозависимых граждан и предупреждении распространения наркомании в обществе.

В настоящее время перед государством стоит задача не запрещать частные реабилитационные центры, а сделать так, чтобы они функционировали в правовом поле, в условиях понятного и прозрачного налогообложения, при наличии в организации специалистов соответствующего профиля, информационно открыто и без нарушений действующего законодательства в указанной сфере.

2.3 Тенденции развития антинаркотической функции гражданского общества в России

В соответствии с подпунктом «н» пункта 9 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года одной из угроз национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту является ограниченное использование потенциала негосударственных организаций при реализации антинаркотической политики.

При этом одной из мер по обеспечению совершенствования антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков, согласно Стратегии, является привлечение институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации, к решению задач, предусмотренных Стратегией, а также стимулирование их к активному участию в такой работе. В свете изложенного особую важность приобретает выработка механизма взаимодействия органов государственной власти и НКО в реализации

Межведомственного стандарта антинаркотической профилактической деятельности (далее также – Стандарт)¹.

В основе Стандарта лежит идея об универсальной профилактике – создание единого профилактического пространства, включающего мероприятия для всех профилируемых лиц, направленные на снижение факторов риска вовлечения в наркотизацию; развитие защитных факторов, способствующих сохранению и укреплению психического, физического и социального благополучия широких слоев населения.

В Стандарте определены категории (группы) объектов профилактики: группа «А» (лица в возрасте 7 – 11 лет); группа «Б» (12 – 16 лет); группа «В» (17 – 21 года, а также учебные коллективы (обучающиеся старших классов в возрасте 17 – 18 лет, обучающиеся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, курсанты военных и военизированных образовательных организаций); группа «Г» (военнослужащие по призыву); группа «Д» (военнослужащие всех категорий, проходящие военную службу по контракту); группа «Е» (трудящиеся); группа «Ж» (родители, законные представители детей (беременные женщины, семьи с детьми раннего и дошкольного возраста до 6 лет); группа «З» (лица, находящиеся в местах ограничения или лишения свободы).

В зависимости от указанных категорий объектов профилактики выделены субъекты профилактического воздействия: органы и организации (учреждения), а также сформулированы: диагностический блок (в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики); цели и основные задачи профилактического воздействия; общие рекомендации по профилактической работе; основные ожидаемые результаты профилактического воздействия; установлены отдельные ограничения (запреты) к содержанию профилактической деятельности.

¹ Утвержден решением Государственного антинаркотического комитета от 19 декабря 2024 года (протокол № 55). / URL: https://sh-ulyanovskaya-r27.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/188/3140/MEZhVED._STANDART_ANK.pdf (дата обращения 20.09.2025).

В настоящее время важно унифицировать меры антинаркотической деятельности, выработать единые правила, ограничения и запреты при реализации антинаркотической политики.

В связи с чем необходимо внедрять межведомственный стандарт антинаркотической профилактической деятельности на всей территории Российской Федерации. Одним из важных аспектов реализации Стандарта является оценка и допуск НКО к реализации антинаркотической профилактической деятельности.

В свете изложенного необходимо разработать документ, определяющий систему оценки и допуска НКО к реализации антинаркотической профилактической деятельности.

В рамках исследования были выявлены кадровые проблемы, в связи с чем необходимо подготавливать профильных специалистов по профилактической антинаркотической деятельности, координации их деятельности, методической поддержке в целях эффективного внедрения Стандарта.

На сегодняшний день отмечается нехватка специалистов, прошедших специальное обучение профилактике антинаркотической деятельности, обладающих специальными познаниями в данной области и навыками общения с профилактируемыми группами граждан.

Для обучения и поддержки специалистов по профилактической антинаркотической деятельности, координации их действий с деятельностью уполномоченных органов власти необходимо создания антинаркотических ресурсных центров в субъектах Российской Федерации. Такие центры могут интегрировать лучшие региональные практики, а также взаимодействовать с региональными реабилитационными центрами, что обеспечит реализацию антинаркотических инициатив в субъектах Российской Федерации.

Необходимо разрабатывать методические рекомендации для специалистов по проведению профилактических мероприятий, а также разрабатывать и внедрять методические рекомендации по взаимодействию

субъектов общественного контроля с субъектами профилактического воздействия.

В указанных методических рекомендациях целесообразно предусмотреть наиболее действенные формы осуществления общественного контроля в данной области, процедуру проведения мониторинга эффективности профилактических антинаркотических мероприятий и оценки их качества.

Так, для консолидации межведомственных усилий, обмена опытом, выработки единой методологии в профилактической антинаркотической деятельности в Челябинской области была использована площадка региональной общественной палаты, при которой была создана межведомственная профильная рабочая группа. Одновременно Ассоциацией реабилитационных центров Челябинской области «Южный Урал без наркотиков» (далее – Ассоциация) был подготовлен проект организации ресурсного центра, целью деятельности которого должна явиться методологическая помощь специалистам в проведении профилактической антинаркотической деятельности, их непосредственное обучение, проведение образовательных мероприятий, семинарских занятий, мероприятий по обмену опытом для таких специалистов, осуществление информационной работы.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии с Главным управлением Министерства внутренних дел по Челябинской области и Антинаркотической комиссией Челябинской области. Специалисты Ассоциации регулярно проводят обучающие семинары на территории области, а также социологическое исследование, по результатам которого определяют, в каком именно формате наиболее эффективно работать с той или иной аудиторией. Например, было установлено, что наиболее востребованный формат просвещения для молодежи – видеоролики.

Также планируется создать на базе реабилитационных центров, входящих в состав Ассоциации, постоянно действующие пункты ресурсного центра, которые будут выступать площадкой для встреч специалистов с представителями образовательных, социальных и медицинских организаций в целях консолидации усилий в рамках антинаркотической деятельности и выработки новых подходов. Аналогичный опыт имеется также в Саратовской области.

В связи с чем необходимо распространения позитивного опыта в иных субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в сфере антинаркотической деятельности обеспечено правовое регулирование проведения специализированных экспертиз: например, химико-токсикологической экспертизы с целью определить наличие наркотических веществ в организме человека либо судебно-психиатрической – в целях определения наличия психиатрического диагноза лица, принимающего наркотические вещества.

Однако помимо узкоспециализированных экспертиз в сфере наркологической безопасности востребована и межведомственная экспертиза, в том числе для оценки каждым из заинтересованных ведомств соответствия профилактических продуктов (материалов) Стандарту.

Указанная межведомственная экспертиза должна носить обязательный характер. Посредством проведения экспертизы могут исследоваться пропагандистская информационно-рекламная продукция, разработки в сфере антинаркотической профилактической деятельности (проекты, практики, программы), образовательные программы переподготовки и повышения квалификации в сфере антинаркотической деятельности и т.д., а также определяться эффективность и результативность принимаемых мер в рамках применения Стандарта.

В связи с чем необходимо разработать порядок проведения обязательной экспертизы, а также критерии оценки качества

профилактических материалов и программ в сфере наркологической безопасности.

Важное значение при проведении такого рода экспертизы будет иметь квалификация и навыки привлекаемых экспертов. В данном ключе важно детально проработать порядок аккредитации таких лиц. В настоящее время практически отсутствуют аккредитованные эксперты в области наркологической безопасности, также отсутствуют дополнительные профессиональные образовательные программы по подготовке экспертов по вопросам наркологической безопасности.

В данном ключе особую актуальность приобретает разработка с участием заинтересованных ведомств и широкого круга общественных экспертов проекта нормативного правового акта, регулирующего порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы по вопросам наркологической безопасности.

С учетом изложенного, принимая во внимание высокую социальную значимость антинаркотической деятельности в Российской Федерации, необходимо:

- 1) разработка системы оценки и допуска НКО к реализации антинаркотической профилактической деятельности;
- 2) разработка критериев оценки и порядка проведения обязательной экспертизы профилактических продуктов (материалов и программ) в сфере наркологической безопасности на соответствие их Межведомственному стандарту антинаркотической профилактической деятельности;
- 3) разработка проекта нормативного правового акта, регулирующего порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы профилактических программ и материалов в сфере наркологической безопасности;
- 4) разработка методических рекомендаций по проведению антинаркотических профилактических мероприятий;

5) оказание поддержки НКО в развитии проектов, направленных на методическое, консультационное и координационное сопровождение внедрения Межведомственного стандарта антинаркотической профилактической деятельности на территориях пилотных регионов;

6) разработки и внедрения методических рекомендаций по взаимодействию субъектов общественного контроля с субъектами профилактического воздействия, определенными в Стандарте, предусматривающих наиболее востребованные в данной области формы осуществления общественного контроля, процедуру проведения мониторинга эффективности профилактических антинаркотических мероприятий и оценки их качества;

7) осуществления общественного контроля за качеством реализации профилактических мероприятий.

Только при таком подходе можно добиться устойчивого снижения как потребления наркотиков, так и связанной с ним преступности.

В заключение второй главы исследования необходимо отметить, реализация антинаркотической функции гражданского общества в России имеет значительный потенциал, но сталкивается с рядом системных и организационных проблем. Эффективное противодействие наркотизму возможно только при условии объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества. Укрепление роли НКО в профилактике наркомании, обеспечение их ресурсной и институциональной поддержки, а также повышение уровня общественного сознания – ключевые условия для формирования устойчивой антинаркотической среды в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования представляется возможным сделать ряд важных выводов.

1. Сформулировано понятие гражданского общества, которое наиболее точно отражает все признаки современного гражданского общества. Гражданское общество представляет собой совокупность негосударственных и внеполитических институтов (экономических, семейных, социальных, религиозных и т.д.), с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их объединений.

2. Уточнено понятие антинаркотической функции – это комплексное, постоянное направление деятельности государства и гражданского общества, направленное на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и снижение уровня наркотизации населения.

Сущность антинаркотической функции заключается в следующих характеристиках:

- специфический субъектный состав. В него входят государство в лице его органов и должностных лиц и гражданское общество в совокупности различных его институтов;

- временные особенности. Функция является постоянной, так как проблему злоупотребления наркотиками полностью искоренить невозможно;

- комплексная направленность. Распространение наркотиков носит организованный и международный характер, поэтому проблема борьбы с наркоманией и связанными с ней правонарушениями не может быть решена исключительно на национальном уровне.

3. Выявлено, что антинаркотические общественные организации являются неотъемлемой частью комплексной системы противодействия наркотизму. Их вклад особенно важен в сфере профилактики, социальной реабилитации и формирования общественного сознания, направленного на отказ от употребления наркотиков. Эффективность их работы возрастает при

тесном взаимодействии с государственными структурами, образовательными учреждениями и медицинскими организациями.

4. Выявлен ряд проблем в деятельности антинаркотических общественных организаций в области профилактики незаконного потребления наркотиков и пресечения наркопреступности: финансовая нестабильность, правовые и административные барьеры, сложности с доступом к целевым группам, кадровые трудности, методологические и стратегические вызовы. Отсутствие единых стандартов профилактики, что снижает общую эффективность и приводит к противоречиям.

5. Сформулированы предложения по совершенствованию антинаркотической функции гражданского общества в современной России:

- для решения кадровых проблем, для обучения и поддержки специалистов по профилактической антинаркотической деятельности, координации их действий с деятельностью уполномоченных органов власти необходимо создания антинаркотических ресурсных центров в субъектах Российской Федерации;

- необходимо разрабатывать унифицированные методические рекомендации для специалистов по проведению профилактических мероприятий, а также разрабатывать и внедрять методические рекомендации по взаимодействию субъектов общественного контроля с субъектами профилактического воздействия.

- необходимо распространения позитивного опыта реализации антинаркотической функции гражданского общества в отдельных регионах на иные субъекты Российской Федерации.

- осуществления общественного контроля за качеством реализации профилактических мероприятий.

Только при таком подходе можно добиться устойчивого снижения как потребления наркотиков, так и связанной с ним преступности.

Эффективное противодействие наркотизму возможно только при условии объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества.

Укрепление роли НКО в профилактике наркомании, обеспечение их ресурсной и институциональной поддержки, а также повышение уровня общественного сознания – ключевые условия для формирования устойчивой антинаркотической среды в стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.07.2025) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
4. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 08 января 1998 N 3-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ред. от 08.08.2025) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
6. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 31.07.2025) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
7. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

9. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

10. О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

11. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

13. Состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2024 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.рф/reports/3/>. (Дата обращения: 10.08.2025).

14. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

15. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

16. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 19.02.2021) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

17. О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества» (вместе с «Положением о Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества»): Указ Президента РФ от 03.04.2017 № 137 (ред. от 27.03.2023)[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

18. О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества: Указ Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (ред. от 20.05.2021)[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

19. Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение поддержки представителей молодежи, лекторов, проектов в целях развития гражданского общества, духовно-нравственного воспитания граждан Российской Федерации и повышения эффективности образовательно-просветительской работы: Постановление Правительства РФ от 19.08.2016 № 823 (ред. от 23.12.2021) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

20. Об утверждении Положения об Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 16.06.2011 № 683 (ред. от 28.12.2021) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Учебники, учебные пособия, монографии

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2014. – 612 с.

2. Алексеев, Р. А. Гражданское общество. Проблемы становления и развития в России (правовой аспект): Монография / Алексеев Р.А. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 93 с

3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 6-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2007. – 814 с.

4. Векторы взаимодействия гражданского общества и современного государства: монография / Белик Валерий Николаевич, Белоконев Сергей Юрьевич, Васильев Игорь Владимирович и др.; под редакцией доктора юридических наук, доцента К. Е. Сигалова, кандидата юридических наук, доцента Ю. М. Саранчука, доктора политических наук П. С. Селезнёва ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - Москва : Проспект, 2018. - 222 с.

5. Гордеев Н.Н. Условия формирования гражданского общества в современной России: социально-философский анализ, ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет». Ставрополь. 2020. – 189 с.

6. Шеслер, А.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.В. Шеслер, В.В. Жалыбин. - Тюмень: Проспект, 2006. – 243 с.

Научные статьи

1. Бабин И. С. Антинаркотическая функция российского государства как средство реализации государственной антинаркотической политики // Молодой ученый. – 2020. – № 42(332). – С. 168-169.

2. Багирян Г.А. Гражданское общество в конституциях зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 3. С. 180 - 194.

3. Мальков С. М. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: характеристика, тенденции, недостатки // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. №1 (42).

4. Матузов Н. И. Гражданское общество: сущность и основные принципы / Н. И. Матузов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 1995. – № 3. – С. 83-93.

5. Новоселов Н. Г. О некоторых факторах, оказывающих влияние на наркотизацию населения Белгородской области / Н. Г. Новоселов, А. Н. Михайлов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2024. – № 1. – С. 90-94.

6. Сарсембаев И. Ж. Создание «антинаркотической разведки» как важный элемент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / И. Ж. Сарсембаев // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 1. С. 36-47.

7. Трофимец А.М. Система субъектов международного противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров // Международное уголовное право и международная юстиция. 2021. N 4. С. 6 - 10.

Сборники научных статей

1. Бархатов Д. Э. Гражданское общество в России: проблемы и перспективы / Д. Э. Бархатов // Молодёжная наука Севера : Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. В 3-х частях, Ханты-Мансийск, 12–13 декабря 2023 года. – Ханты-Мансийск: Югорский государственный университет, 2023. – С. 534-536.

2. Гасанов Ш. М. Органы государственной власти Российской Федерации, осуществляющие антинаркотическую деятельность / Ш. М. Гасанов // Молодой исследователь: вызовы и перспективы : Сборник статей по материалам СССIV международной научно-практической конференции, Москва, 17 апреля 2023 года. Том 15 (304). – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Интернаука», 2023. – С. 49-53.

3. Мандрыка Ю. С. К вопросу о совершенствовании антинаркотической политики России / Ю. С. Мандрыка // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты : Материалы международного научно-практического семинара,

Красноярск, 03 апреля 2020 года. – Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 67-69.

Авторефераты диссертаций и диссертации

1. Абдуллозода С. А. Административная ответственность за правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами, по законодательству Российской Федерации и Республики Таджикистан: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Абдуллозода Саъдулло Абдулло; - Москва, 2024. - 29 с.

2. Анисифорова М. В. Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Анисифорова Марьям Владимировна; - Москва, 2018. - 25 с.

3. Анисифорова М.В. Концептуальные основы административно-правового регулирования оборота наркотиков. дисс. доктора юр.наук. : 12.00.14 / Анисифорова Марьям Владимировна; - Москва, 2023. – 456 с.

4. Барсукова Т.И. Воспитание в современном российском обществе: социокультурный анализ: дис. ... д-ра социол. наук: 22.00.06 / Т.И. Барсукова. – Ставрополь, 2006 – 380 с.

5. Бердникова Е.В. Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодействии публичной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: Диссертация доктора юридических наук / Е.В. Бердникова. Саратов, 2022. 482 с.

6. Будникова А. Б. Административная ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и роль полиции в ее применении: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Будникова Анастасия Борисовна; - Омск, 2025. - 23 с.

7. Водяная М. Ю. Административная ответственность граждан за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Водяная Мария Юрьевна; - Омск, 2018. - 26 с.

8. Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: Автореферат диссертации доктора юридических наук / В.В. Гриб. Москва, 2011. 48 с.

9. Дизер О. А. Административно-правовая защита общественной нравственности: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.14 / Дизер Олег Александрович; - Омск, 2019. - 50 с.

10. Евтушенко М. В. Социально-философский анализ взаимодействия гражданского общества и государства в России : автореферат дис. ... кандидата философских наук : 09.00.11 / Евтушенко Мария Валерьевна; [Место защиты: Краснодар. ун-т МВД России]. - Краснодар, 2009. - 32 с.

11. Керсанов О.В. Развитие территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России: автореферат диссертации кандидата социологических наук / О.В. Керсанов. Волгоград, 2013. 25 с.

12. Кипселиди Ю. Г. Антинаркотическая функция Российского государства и гражданского общества: вопросы теории и практики : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Кипселиди Юрий Георгиевич; [Место защиты: Волгогр. гос. ун-т]. - Волгоград, 2012. - 37 с.

13. Киричек Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: автореферат диссертации ... доктора юридических наук / Е.В. Киричек. Москва, 2015. 51 с.

14. Кохан Р. Ю. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического

опьянения: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Кохан Рустам Юрьевич; - Красноярск, 2020. - 260 с.

15. Куцкель М. В. Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и роль полиции в ее применении: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.2. / Куцкель Максим Вячеславович. - Иркутск, 2023. - 23 с.

16. Рожкова Э.В. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Элина Владимировна Рожкова. – Саратов, 2009. – 217 с.

17. Тарасова О.Е. Принцип разделения властей и гражданское общество: диалектика взаимосвязи (социально-философский аспект): диссертация кандидата философских наук / О.Е. Тарасова. Красноярск, 2004. 143 с.

18. Тихомиров А. В. Концепт гражданского общества в культурных и теоретических парадигмах раннего либерализма : диссертация ... кандидата философских наук : 09.00.13 / Тихомиров Алексей Вадимович; [Место защиты: Белгород. гос. ун-т].- Белгород, 2010.- 166 с.

19. Яхьяева А. М. Конституционные принципы формирования гражданского общества в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / Яхьяева Асият Мухтаровна; [Место защиты: Дагестан. гос. ун-т].- Махачкала, 2011.- 189 с.

Интернет ресурсы

1. . Всероссийское общественное движение «Стопнаркотик». URL: <http://stopnarkotik.ru> (дата обращения: 06.09.2025).

2. Алкоголизм и наркомания статистика заболеваемости в России по годам. - URL: <https://infotables.ru/statistika/72-obrazovanie-i-zdravookhranenie-v-rossii/806-alkogolizm-i-narkomaniya-statistika#hcq=i5M6EWs> (дата обращения: 10.08.2025).

3. Нижельская О. Выбить дурь. Наркоманов по всей России лечат насилием под видом реабилитации. URL: <https://360tv.ru/tekst/obschestvo/omsk-rehab/> (дата обращения: 28.09.2025).

4. Социальная общественная организация «Нарколиквидатор» [Электронный ресурс]. URL: <http://narcolikvidator.ru/soobshhit-o-tochkenarcotikov> (дата обращения: 06.09.2025).

5. Состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2024 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.рф/reports/3/>. (Дата обращения: 10.08.2025).

6. Утвержден решением Государственного антинаркотического комитета от 19 декабря 2024 года (протокол № 55). / URL: https://sh-ulyanovskaya-r27.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/188/3140/MEZhVED._STANDART_ANK.pdf (дата обращения 20.09.2025).

Материалы юридической практики

1. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 (ред. от 23.12.2021) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

7. Решение № 2А-2798/2022 от 13.07.2022 Индустриального районного суда г. Перми (Пермский край) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков в немедицинских целях на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований

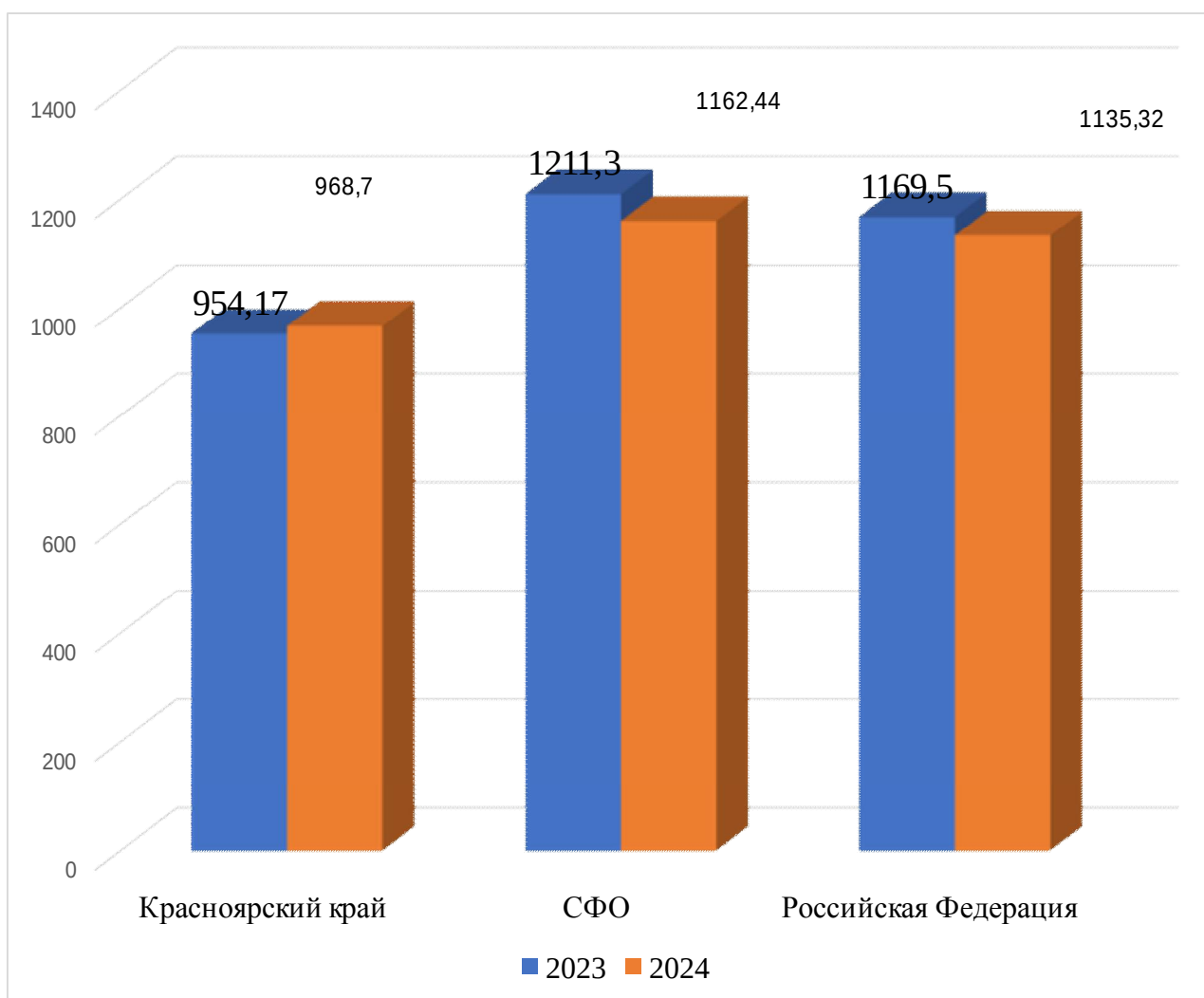


Рисунок 1 - Показатель общей наркологической заболеваемости в Красноярском крае (все зарегистрированные с наркологическими расстройствами) на 100 тыс. человек населения

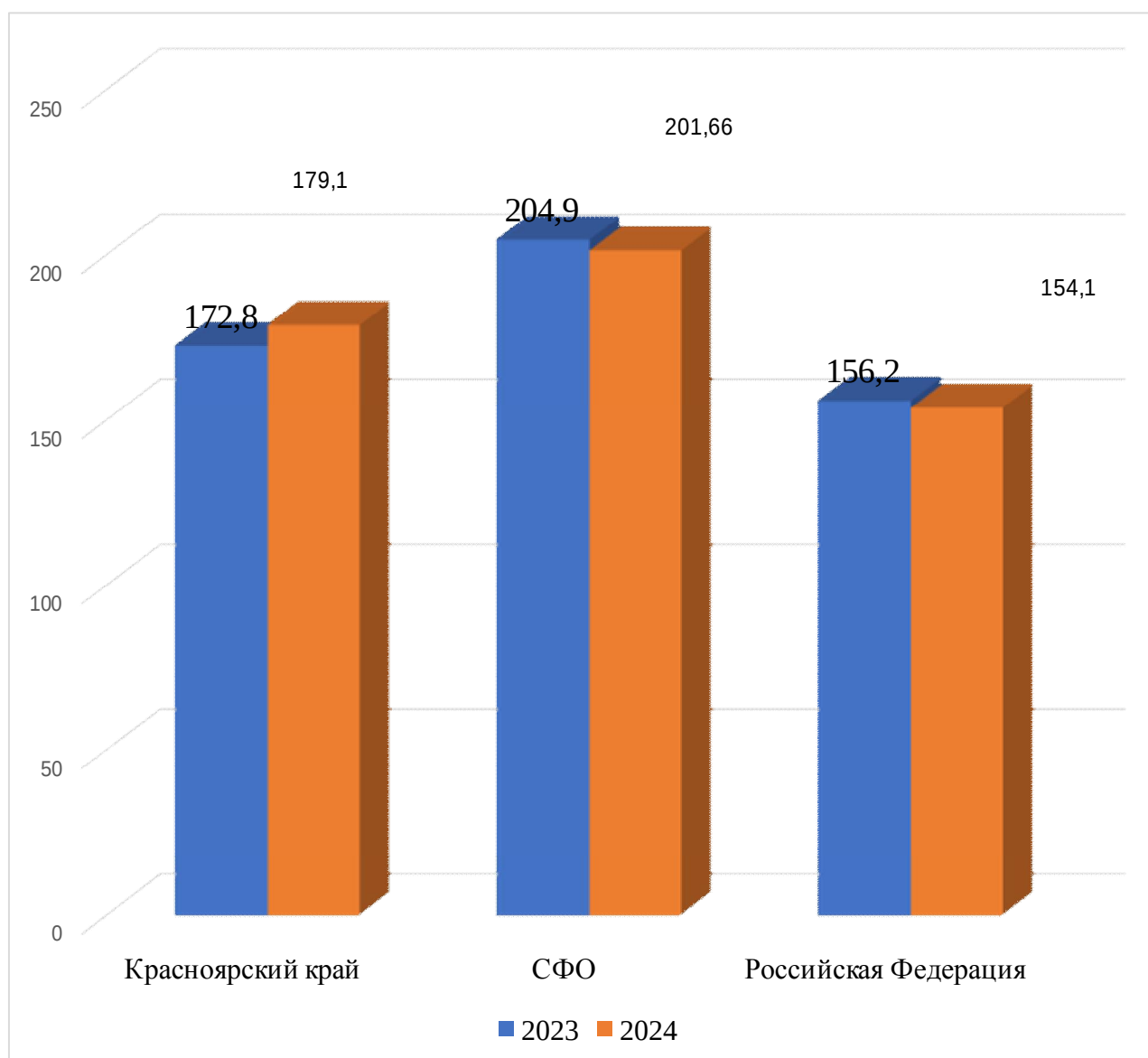


Рисунок 2 - Показатель заболеваемости с диагнозом наркомания в Красноярском крае (все зарегистрированные с наркологическими расстройствами) на 100 тыс. человек населения

В 2024 году число потребителей наркотических средств (больные наркоманией + лица, употребляющие наркотические вещества с вредными для здоровья последствиями) составило 6 901 человек или 242,5 на 100 тыс. человек населения. Рост к уровню 2023 года (6 649 человек или 233,7 случая на 100 тыс. человек населения) составил 3,7 процента.

Таблица 1 – Профилактическая работа по наркомании врачами-психологами в Красноярском крае в 2023-2024 г.г.

	Лекции/охват	Беседы/охват	Видеолектории/о ват	Всего охват
2023г.	570/16826 чел.	1149/4932 чел.	349/3153 чел.	24911 чел.
2024г.	435/20773 чел.	1099/7403 чел.	162/5464 чел.	33640 чел.