

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность (Специализация
Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной программы –
Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ФУНКЦИИ И РОЛЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Выполнил:

Слушатель группы П 2012

лейтенант полиции

Роговцев Сергей Николаевич

Руководитель:

Доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин

кандидат юридических наук

Батурин Павел Владимирович

Дата защиты:

«21» апреля 2026 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

наимовичи наизини

(специальное звание)

(подпись)

А.Г. Волубев
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность (Специализация
Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной программы –
Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:

**СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ФУНКЦИИ
И РОЛЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Выполнил:
Слушатель группы П 2012
лейтенант полиции
Роговцев Сергей Николаевич

Руководитель:
Доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин
кандидат юридических наук
Батурин Павел Владимирович

Дата защиты:
«__» _____ 2026 г.

Оценка: _____

Председатель ГЭК

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1 История создания и развития Совета Безопасности Российской Федерации	8
1.2 Законодательное регулирование деятельности Совета Безопасности Российской Федерации	13
1.3 Правовой статус, полномочия и состав Совета Безопасности Российской Федерации	19
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	28
2.1 Общая характеристика «общественной безопасности»	28
2.2 Влияние Совета Безопасности Российской Федерации на общественную безопасность	38
2.3 Роль Совета Безопасности Российской Федерации в противодействии терроризму, экстремизму и преступности	42
ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	54
3.1 Взаимодействие Совета Безопасности Российской Федерации с другими органами государственной власти	54
3.2 Проблемы и вызовы, стоящие перед Советом Безопасности Российской Федерации	59
3.3 Пути развития и совершенствования деятельности Совета Безопасности Российской Федерации	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	75
Приложение № 1	89
Приложение № 2	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. На протяжении всей истории человечества вопросы безопасности неизменно являлись фундаментальным элементом устойчивого развития общества, эффективного функционирования социальных институтов, а также гарантом стабильности государств и международных отношений. В этой связи осмысление современного состояния и перспектив обеспечения безопасности, особенно в условиях стремительно меняющейся геополитической ситуации, приобретает особую значимость, как для научного сообщества, так и для практики государственного управления.

Достижение общественной безопасности представляет собой ключевую стратегическую задачу, связанную не только с усилиями высших органов государственной власти и специализированных государственных структур, но и требующую активного участия институтов гражданского общества и совместных действий граждан. Именно взаимодействие различных сегментов социальной системы формирует надежный механизм национальной безопасности Российской Федерации. В этой связи особое значение приобретает наличие единого координационного центра, способного интегрировать усилия всех участников и обеспечить согласованность их действий в интересах достижения общих целей.

Современные международные отношения характеризуются глубокой трансформацией концепции глобальной безопасности: возникают новые военные альянсы, создаются интеграционные объединения. Военно-политические элиты ведущих держав переосмысливают приоритеты собственной оборонной политики и пересматривают подходы к использованию ядерного потенциала. Эти внешнеполитические изменения оказывают существенное влияние на внутреннюю ситуацию в стране – именно они выступают катализатором роста социальной напряжённости в

российском обществе, что подтверждается многочисленными результатами социологических исследований¹.

В новых условиях обеспечение стабильности и защиты граждан становится первостепенной государственной задачей. Это обуславливает необходимость не только переосмысления современных вызовов во внешней и внутренней политике, но и поиска дополнительных инструментов для укрепления общественной безопасности в Российской Федерации.

Сегодня одной из важнейших функций публичной власти является обеспечение высокого уровня общественной защищённости через реализацию национальных интересов на международной арене за счёт совершенствования механизмов государственного управления.

Реализация данной задачи требует модернизации процедур принятия управленческих решений в сфере обеспечения правопорядка и предотвращения угроз обществу; дальнейшего развития нормативно-правового регулирования; а также формирования единого координационного центра по всем вопросам национальной безопасности.

Координирующая роль в вопросах национальной безопасности в Российской Федерации принадлежит Совету Безопасности Российской Федерации. Федеральный закон «О безопасности» №390-ФЗ, принятый 28 декабря 2010 года, прямо указывает на Совет Безопасности как ключевой орган², отвечающий за формирование стратегических решений в сфере национальной безопасности и взаимодействие между органами государственной власти³.

В современных условиях проблематика обеспечения общественной безопасности требует целостного и интегративного подхода, объединяющего фундаментальные теоретические концепции, отраслевые научные

¹ Фонд «Общественное мнение». Опрос о гражданских правах и свободах в России, 2024. URL: <https://fom.ru> (дата обращения: 07.09.2025).

² О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

³ Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. № 19. Ст. 2721.

достижения и практические запросы, что обосновывает необходимость анализа с позиции интересов личности, общества и государства. Это направление приобретает особую значимость ввиду расширения спектра угроз и рисков различной природы, а также трансформации самой сущности безопасности, на фоне стремительно меняющейся геополитической обстановки.

Вопросы безопасности, в том числе и общественной, рассматривались в различных отраслевых и прикладных аспектах, определяемых спецификой информационной, экологической, технической, военной, правоохранительной и других сфер жизнедеятельности, в трудах А.И. Александрова, Р.А. Александрова, И.М. Ашихмина, Т.С. Бакуниной, И.Л. Бачило, С.В. Бородина, М.М. Бринчука, В.В. Бушуева, А.Б. Венгерова, В.А. Галатенко, И.Н. Глебова, М.В. Глухой, В.В. Гордиенко, А.В. Зуйкова, В.А. Колосова, В.А. Коношенко, В.А. Копылова, А.В. Корнева, Т.Б. Курбанова, В.В. Лопатина, А.В. Лукацкого, С.Н. Тихомирова, В.В. Толстых, Р.М. Юсупова, А.В. Яблокова, М.Й. Яворского и др.

Тем не менее, несмотря на наличие многочисленных исследований по отдельным аспектам общественной безопасности и анализу угроз в различных сферах общества, детального осмысления сущности данной категории – её природы, содержания, функций и роли – а также комплексных подходов к механизму обеспечения общественной безопасности в современной Российской Федерации пока недостаточно.

В настоящее время российская юридическая наука испытывает дефицит монографий, всесторонне рассматривающих деятельность Совета Безопасности РФ: его функции как системообразующего института для поддержания общественной безопасности. Это обстоятельство обусловило актуальность выбранной темы исследования, сформулировало его цели и задачи, а также определило применяемые методологические подходы.

Цель исследования: состоит в комплексном анализе функций и роли Совета Безопасности Российской Федерации в сфере обеспечения

общественной безопасности и выработке на этой основе предложений по совершенствованию его деятельности.

Задачи:

- изучить историю создания и развития Совета Безопасности Российской Федерации;
- охарактеризовать законодательное регулирование деятельности Совета Безопасности Российской Федерации;
- определить правовой статус, полномочия и состав Совета Безопасности Российской Федерации;
- представить общую характеристику «общественной безопасности»;
- обосновать влияние Совета Безопасности Российской Федерации на общественную безопасность;
- раскрыть роль Совета Безопасности Российской Федерации в противодействии терроризму, экстремизму и преступности;
- рассмотреть взаимодействие Совета Безопасности Российской Федерации с другими органами государственной власти;
- выявить проблемы и вызовы, стоящие перед Советом Безопасности Российской Федерации;
- определить пути развития и совершенствования деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере конституционно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – положения юридической доктрины, нормы права, определяющие роль и функции Совета Безопасности Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности в РФ, а также организационно-правовые механизмы их реализации.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные (системно-структурный, формально-юридический методы, анализ, синтез,

дедукция, индукция) и частно-научные (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и др.) методы познания.

Эмпирической базой исследования послужили международные и внутригосударственные официальные документы, статистические данные, обзоры юридической практики, справочная литература, а также факты, получившие отражение в научных публикациях и в печати, относящиеся к объекту и предмету исследования.

Нормативную правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации; федеральные конституционные и федеральные законы; акты палат Федерального Собрания РФ; указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, Концепции и другие подзаконные акты.

Теоретическую основу работы составили труды таких ученых, как: Н.Г. Александров, С.С. Алексеев, Ю.Н. Андреев, Ю.В. Анохин, М.И. Байтин, В.М. Баранов, В.П. Беляев, В.В. Богдан, В.В. Болгова, О.В. Брежнев, В.М. Ведяхин, Н.В. Витрук, Н.А. Власенко, Л.Д. Воеводин, Н.Н. Вопленко, В.М. Горшенев, О.С. Иоффе, В.Б. Исаков, М.А. Исмаилов, И.Б. Лагутин, О.Г. Ларина, Е.Г. Лукьянова, В.Я. Любашиц, Н.И. Матузов, А.С. Мордовец, Л.А. Морозова, Г.Г. Небратенко, А.И. Овчинников, Т.Н. Радько, Ю.С. Решетов, Д.Х. Сайдумов, И.С. Самощенко, В.А. Сапун, И.Н. Сенякин, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомиров, С.И. Улезько, В.В. Толстых, А.А. Фомин, Т.Я. Хабриева, А.К. Халифаева, Р.О. Халфина, О.И. Цыбулевская, В.Е. Чиркин, Т.В. Шатковская, Л.С. Явич и других.

Структура исследования. Данная работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Глава 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 История создания и развития Совета Безопасности Российской Федерации

Формирование Совета Безопасности РФ как ключевого конституционного органа тесно связано с процессами трансформации государственных институтов в сфере защиты национальных интересов и безопасности. Проведённый историко-правовой анализ позволяет выделить несколько последовательных этапов становления данного органа, каждый из которых характеризуется особенностями в правовом регулировании, объёме полномочий и месте в системе государственного управления. Осмысление этих стадий способствует выявлению закономерностей формирования органов национальной безопасности и определению современного значения Совета Безопасности в структуре государственной власти.

Первоначально идея создания специализированного органа при главе государства, ответственного за координацию деятельности по обеспечению безопасности, была реализована на союзном уровне. Как справедливо отмечает А.В. Зуйков, «предшественником российского Совета Безопасности является Совет безопасности СССР»¹. Учреждение поста Президента СССР Законом от 14 марта 1990 г. «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» потребовало формирования при нём консультативно-совещательных структур. 26 декабря 1990 г. был принят Закон СССР № 1861-1 «Об изменениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного

¹ Зуйков А.В. О конституционном статусе Совета Безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 4. С. 59.

управления»¹, которым Основной Закон дополнялся статьёй 127.3. Согласно данной статье Президент СССР возглавлял Совет безопасности СССР, на который возлагалась выработка рекомендаций по проведению общесоюзной политики в области обороны страны, поддержанию государственной, экономической и экологической безопасности, преодолению последствий стихийных бедствий, обеспечению стабильности и правопорядка. Члены Совета назначались Президентом СССР с учётом мнения Совета Федерации и по согласованию с Верховным Советом СССР. Таким образом, изначально Совет безопасности СССР задумывался как конституционный орган, решения которого носили рекомендательный характер для главы государства.

Стоит указать, что данный подход был воспринят и в союзных республиках. Практически одновременно советы безопасности стали создаваться при главах республик в составе СССР. По мнению А.А. Ковалева, это было обусловлено стремлением республиканских политических элит проводить самостоятельную политику в сфере безопасности, отличную от общесоюзной². РСФСР не стала исключением.

Правовую основу для формирования Совета Безопасности РСФСР заложил Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР»³, а также принятые вслед за ним поправки к Конституции РСФСР (Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР»)⁴. В соответствии с этими актами

¹ Об изменениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления: Закон СССР от 26 декабря Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 1. Ст. 3 (утратил силу).

² Ковалев А.А. Роль Совета Безопасности Российской Федерации в военной политике // Вестник Поволжского института управления. 2017. Т. 17. № 6. С. 4.

³ О Президенте РСФСР: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 17. Ст. 512 (утратил силу).

⁴ Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР: Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 22. Ст. 776 (утратил силу).

Президент РСФСР становился руководителем Совета Безопасности РСФСР. Выступая на IV Съезде народных депутатов РСФСР 21 мая 1991 г., председатель Комитета по законодательству Верховного Совета РСФСР С.М. Шахрай обосновывал необходимость создания такого органа, отмечал, что «за основу взята концепция союзной Конституции, и Совет безопасности понимается как важный политический, консультативный орган при Президенте, орган, в который должны войти главы политических министерств и ведомств»¹. Идея заключалась в том, чтобы обеспечить Президента механизмом согласования позиций руководителей силовых структур перед принятием окончательных решений.

Первым практическим шагом по учреждению Совета Безопасности РСФСР стал Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 9 «О Совете безопасности РСФСР»². Хотя указ не был официально опубликован, отдельные его положения были доведены до сведения общественности через «Российскую газету». Этим указом предписывалось сформировать комиссию при Президенте РСФСР для разработки предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета безопасности РСФСР. Создание этой комиссии ознаменовало начало институционального оформления будущего органа, однако её деятельность носила преимущественно подготовительный характер и не обеспечивала полноценного выполнения задач в сфере безопасности. Однако полноценное функционирование органа стало возможным лишь после принятия Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»³. Данный Закон впервые на законодательном уровне определил правовой статус, состав, основные задачи и формы деятельности Совета Безопасности Российской Федерации. Во исполнение Закона

¹ Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации: Материалы научного совета при Совете Безопасности РФ / Сост.: М.А. Митюков, И.К. Агеева, Г.И. Беляев и др. М.: Юридическая литература, 1996. С. 12.

² О Совете безопасности РСФСР: Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 9 // Российская газета. 1991. 25 июля. (Документ не опубликован официально, сведения приведены по публикации в «Российской газете»).

³ О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // Российская газета. 1992. 6 мая. № 103 (утратил силу).

Президент РФ 3 июня 1992 г. издал Указ № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации»¹ и утвердил Положение о Совете Безопасности. Распоряжением Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 266-рп «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации»² была утверждена структура Аппарата Совета Безопасности, который в соответствии с Положением вошёл в состав Администрации Президента³. Тем самым было положено начало практической деятельности Совета Безопасности как самостоятельного государственного органа.

Принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. стало важнейшей вехой в развитии правового статуса Совета Безопасности. Пункт «ж» статьи 83 Конституции РФ закрепил, что Президент Российской Федерации формирует Совет Безопасности и возглавляет его⁴. Конституционное закрепление данного органа придало ему высшую юридическую силу, однако изменило принципы его формирования. В связи с вступлением в силу новой Конституции и на основании Указа Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2288 «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации»⁵ многие законы и отдельные статьи, в том числе положения Закона РФ «О безопасности» 1992 г., регламентировавшие порядок

¹ Об образовании Совета безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 547 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 24. Ст. 1323 (утратил силу).

² О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации: Распоряжение Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 266-рп // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 1. Ст. 24 (утратило силу).

³ Дускаева Е.Э. Особенности правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации // Юность и Знания – Гарантия Успеха – 2024: сб. науч. ст. 11-й Междунар. молодежной науч. конф. Курск, 2024. С. 72.

⁴ Конституция (Основной закон) Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // СПС Консультант плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 10.09.2025).

⁵ О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2288 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5086 (утратил силу).

формирования Совета Безопасности с участием палат Федерального Собрания, были признаны недействующими. Как отмечает В.М. Мельников, «определение состава Совета Безопасности, в том числе его постоянных членов с правом решающего голоса, полностью перешло в руки Президента, и из органа, формируемого по должностному принципу из руководителей ветвей власти, Совет Безопасности превратился фактически в орган при Президенте»¹.

В последующие годы Совет Безопасности приобрёл репутацию влиятельного совещательного органа, оказывающего существенное влияние на выработку государственной политики в области безопасности. Как справедливо подчёркивает В.А. Мамедов, Совет Безопасности представляет собой «беспрецедентный по своему влиянию и полномочиям совещательный орган», в компетенцию которого входит широкий спектр вопросов². По мнению В.В. Толстых, «Совет Безопасности РФ стал важным инструментом реализации долгосрочной стратегической линии развития государства и обеспечения его национальных интересов в общей системе институтов национальной безопасности страны»³.

В настоящее время деятельность Совета Безопасности регулируется Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»⁴ и Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации»⁵ (с последующими изменениями). Поправки к Конституции, одобренные в 2020 г., уточнили и расширили формулировку

¹ Мельников В.М. Совет Безопасности РФ – правовое становление и развитие // Власть. 2009. № 4. С. 56.

² Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. М.: РУТ (МИИТ), 2024. С. 317.

³ Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018. С. 14.

⁴ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

⁵ Вопросы Совета Безопасности РФ: Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.

полномочий Совета Безопасности, подчеркнув его роль в поддержании гражданского мира и согласия, охране суверенитета и предотвращении угроз¹.

Исторический опыт показывает, что предпосылкой для создания Совета Безопасности стала потребность государства во введении специализированного коллегиального органа при главе государства, способного консолидировать информацию от различных государственных структур и разрабатывать комплексные меры по вопросам безопасности. На этапе становления Совет прошёл ряд законодательно оформленных изменений: начиная с закрепления его статуса на уровне союзного законодательства в 1990 году и первых нормативных актов РСФСР в 1991 году, затем принятием основополагающего Федерального закона «О безопасности» в 1992 году, его модернизацией в 2010 году, а также последующим закреплением положения органа в Конституции РФ (принятой в 1993 году с уточнениями 2020 года). Динамика изменения правовых оснований деятельности этого института демонстрирует тенденцию к усилению влияния Совета Безопасности как одного из ключевых субъектов системы обеспечения национальной безопасности страны.

1.2 Законодательное регулирование деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

Правовое регулирование деятельности Совета Безопасности Российской Федерации представляет собой многоуровневую систему нормативных предписаний, выстроенных в строгом соответствии с их юридической силой. Иерархический анализ позволяет не только определить место Совета Безопасности в государственном механизме, но и проследить

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. – Ст. 72 (п. «б» ч. 1).

эволюцию законодательных подходов к обеспечению национальной безопасности.

Фундаментальное значение в системе нормативно – правовых актов регулирующих деятельность Совета Безопасности имеет Конституция Российской Федерации. В соответствии с пунктом «ж» статьи 83 Основного закона Президент Российской Федерации формирует Совет Безопасности и возглавляет его¹. Данная конституционная норма закрепляет целевое предназначение этого органа – содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета, независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз². Конституционное закрепление придаёт Совету Безопасности особый статус, отличающий его от иных совещательных структур, создаваемых при Президенте РФ. До внесения поправок в Конституцию 2020 года Совет Безопасности являлся единственным совещательным конституционным органом, что подчёркивало его уникальную роль в системе обеспечения национальной безопасности³.

В иерархии источников важное место занимают общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации. Они составляют правовую основу для международного сотрудничества в области обеспечения безопасности и учитываются при выработке Советом Безопасности стратегических решений,

¹ Конституция (Основной закон) Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // СПС Консультант плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 29.09.2025).

² Там же

³ Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

затрагивающих внешнеполитический курс страны¹. Данное положение корреспондирует с нормами Федерального закона «О безопасности», устанавливающими цели международного сотрудничества, среди которых охрана суверенитета, защита прав российских граждан за рубежом, участие в деятельности международных организаций².

В рамках законодательной базы особое место отведено Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», который выполняет функцию основного регулятора. Закон не только закрепляет статус органа, но и определяет содержание деятельности по обеспечению безопасности в целом, включая прогнозирование угроз, стратегическое планирование, правовое регулирование и координацию деятельности органов государственной власти³. Данный орган, как справедливо подчёркивает В.В. Варсеев, не относится ни к одной из трёх ветвей власти, то есть представляет собой специализированный орган, предназначенный для обеспечения согласованного функционирования всех ветвей власти в сфере национальной безопасности⁴.

Существенное значение в механизме правового регулирования принадлежит также прочим федеральным законам. В частности, Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет роль Совета Безопасности в системе стратегического планирования, включая координацию разработки документов в области обеспечения национальной безопасности⁵. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2. – Ст. 5.

² О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 7.

³ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст.3.

⁴ Варсеев В.В. Место Совета Безопасности в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Закон и право. – 2017. – № 1. – С. 20.

⁵ О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // Российская газета. – 2014. – 3 июля. – № 146.

противодействию терроризму» устанавливает координационную роль Совета Безопасности в деятельности Национального антитеррористического комитета и иных субъектов противодействия терроризму¹.

Следует отметить, что ранее действовавший Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» также регламентировал деятельность Совета Безопасности. Однако после принятия Конституции 1993 года ряд его положений утратил силу, что привело к необходимости более детального регулирования на уровне подзаконных актов. В результате образовался правовой пробел, который предстояло восполнить, однако избранный подход к регулированию оказался не лишён противоречий. Характеризуя развитие нормативной базы от Закона 1992 года к Федеральному закону 2010 года, В.М. Мельников отмечает внутреннюю противоречивость законодателя, его стремление, с одной стороны, привести законодательство в соответствие с глобальными изменениями XXI века, а с другой – не выйти за рамки устаревшего, но действующего закона².

Особое значение в системе правового регулирования имеют указы Президента Российской Федерации. Именно они на протяжении длительного времени определяли организационно-правовые основы деятельности Совета Безопасности, детализируя порядок его работы, статус аппарата, а также функции научного и межведомственного сопровождения. На протяжении почти 20 лет важными источниками правового регулирования деятельности Совета Безопасности являлись специальные указы: Указ от 7 июля 1992 г. № 747 «О порядке реализации решений Совета безопасности Российской Федерации»; Указ от 1 августа 1996 г. № 1128 «Об утверждении Положения об аппарате Совета безопасности Российской Федерации»; Указ от 19 февраля 2005 г. № 182 «О совершенствовании деятельности научного совета

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

² Мельников В.М. Совет Безопасности РФ – правовое становление и развитие // Власть. – 2009. – № 4. – С. 57.

при Совете Безопасности Российской Федерации»; Указ от 28 декабря 2008 г. № 1871 «Вопросы научного совета при Совете безопасности Российской Федерации»¹. В настоящее время эти акты утратили силу, однако они сыграли важную роль в формировании современной нормативной базы.

Центральное место в иерархии подзаконных актов занимает Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (с последующими изменениями). Данным указом утверждены положения о Совете Безопасности, его аппарате, о межведомственных комиссиях и о научном совете при Совете Безопасности². Этот документ объединил и систематизировал нормативную базу, детализировав задачи, функции и организацию деятельности Совета Безопасности.

Также на сегодняшний день действует Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утверждённое Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (в редакции от 27 декабря 2024 г.)³.

Важным элементом правового регулирования являются положения о рабочих органах Совета Безопасности – межведомственных комиссиях и научном совете. Указом Президента РФ от 28 октября 2019 г. № 530 были внесены изменения, предусматривающие возможность образования временных межведомственных комиссий для подготовки предложений по

¹ Указ Президента РФ от 7 июля 1992 г. № 747 «О порядке реализации решений Совета безопасности Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 28. – Ст. 1680 (утратил силу); Указ Президента РФ от 1 августа 1996 г. № 1128 «Об утверждении Положения об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации» // Российская газета. – 1996. – 8 авг. (утратил силу); Указ Президента РФ от 19 февраля 2005 г. № 182 «О совершенствовании деятельности научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 9. – Ст. 708 (утратил силу); Указ Президента РФ от 28 декабря 2008 г. № 1871 «Вопросы научного совета при Совете безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 92 (утратил силу).

² Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.

³ О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 10. – Ст. 2324.

отдельным вопросам обеспечения национальной безопасности¹. Это свидетельствует о гибкости организационно-правовых форм деятельности Совета Безопасности и его способности оперативно реагировать на возникающие вызовы и угрозы. Помимо этого, определённые аспекты деятельности Совета Безопасности регулируются отдельными указами Президента РФ, в частности: Указ от 7 июня 2004 г. № 726 «Об утверждении положений о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности», от 28 октября 2005 г. № 1244 «О межведомственных комиссиях Совета Безопасности РФ», от 12 июня 2006 г. № 601 «Вопросы межведомственных комиссий Совета Безопасности РФ»².

Таким образом, СБ обладает уникальным юридическим положением в системе публичных институтов – он выполняет экспертно-аналитическую работу и консультирует главу государства по стратегически важным вопросам. Многоуровневая система регулирования, включающая Конституцию и подзаконные акты, обеспечивает не только устойчивость правового статуса Совета, но и возможность своевременной корректировки норм с учётом новых угроз и вызовов. Современные тенденции совершенствования законодательства предполагают более чёткое разграничение компетенций Совета Безопасности с акцентом на его функцию межведомственной координации; эта задача становится всё более актуальной ввиду роста уровня угроз внутренней и внешней стабильности страны. В научных кругах постоянно обсуждается идея углублённой модернизации правового поля: отдельные эксперты обосновывают

¹ О внесении изменений в Положение о СБ Российской Федерации и Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590: Указ Президента РФ от 28 октября 2019 г. № 530 // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 44. – Ст. 6187.

² Об утверждении положений о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности: Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 726 (ред. от 07.03.2020) // СПС КонсультантПлюс; О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 октября 2005 г. № 1244 (ред. от 06.05.2011) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 44. – Ст. 4536; Вопросы межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12 июня 2006 г. № 601 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 25. – Ст. 2697.

целесообразность принятия специального федерального закона о СБ по аналогии с законом о Государственном совете России. Принятие такого нормативного акта позволило бы систематизировать существующие регламенты деятельности этой структуры и способствовало бы укреплению её статуса как центрального элемента архитектуры национальной безопасности¹. Высказанные предложения отражают объективную необходимость детального нормативного закрепления статуса и функций данного органа – особенно с учётом современной международной обстановки².

1.3 Правовой статус, полномочия и состав Совета Безопасности Российской Федерации

Для всестороннего анализа институциональной роли Совета Безопасности в системе государственной власти необходимо обратиться к понятию «правовой статус» применительно к органам публичного управления. В юридической науке данный термин обозначает совокупность закреплённых в законодательстве прав, обязанностей, гарантий реализации компетенции и элементов ответственности органа, которые определяют его функциональное назначение и положение в системе общественно-правовых отношений³. В отношении государственных органов понятие «правовой статус» включает такие характеристики, как место среди органов власти

¹ Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

² Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

³ Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М., 2018. – С. 267.

различных ветвей, порядок формирования состава, перечень полномочий и задач, особенности внутренней организации, а также способы выполнения возложенных функций и юридическую силу принимаемых решений¹.

Совет Безопасности обладает особым конституционно-правовым положением благодаря прямому упоминанию в Конституции. Согласно подпункту «ж» ст.83 Президенту предоставлено право учреждать Совет Безопасности и осуществлять руководство его деятельностью. Ключевыми направлениями работы данного государственного института являются содействие Президенту в выполнении обязанностей по обеспечению национальной безопасности страны; защите интересов личности, общества и государства; поддержанию гражданского мира; укреплению суверенитета страны; нейтрализации внутренних и внешних угроз территориальной целостности Российской Федерации². Такое нормативное закрепление придаёт СБ уникальный статус среди других коллегиальных или совещательных органов при Президенте России – тогда как большинство из них создаётся исключительно посредством подзаконных актов.

Юридические основы деятельности СБ подробно регламентированы Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности». В соответствии со ст.13 данного закона Совет Безопасности определяется как конституционный совещательный орган, основная задача которого – подготовка предложений для Президента по вопросам, связанным с национальной безопасностью. В этом нормативном акте подчеркивается значимость Совета в обеспечении реализации президентских полномочий по защите приоритетных интересов личности, общества и государства³. Примечательно, что законодателем Совет выделяется отдельно от

¹ Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс. 6-е изд., перераб. и доп. В 2 т. Т. 2. – М.: Норма, Инфра-М, 2020. – С. 400.

² Конституция (Основной закон) Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г._с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // СПС Консультант плюс: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.10.2025).

³ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2. – Ст. 13.

традиционных ветвей государственной власти – исполнительной, законодательной и судебной – что свидетельствует о его особом организационно-правовом статусе автономного органа с уникальными функциями в сфере координации системы безопасности страны¹.

Правовой режим деятельности Совета регулируется не только основополагающим законом о безопасности. Ряд других федеральных законов конкретизирует отдельные направления его работы. Так, согласно закону от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», на Совет возложены обязанности по координации действий и оказанию методической поддержки при формировании ключевых стратегических документов, связанных с обеспечением национальной безопасности². Кроме того, закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» закрепляет за этим органом координирующую роль при организации мероприятий Национального антитеррористического комитета³. Вместе с тем данные законы определяют лишь общие контуры компетенции Совета, оставляя детальную регламентацию его внутренней организации и процедур на уровень подзаконных актов.

Организационная структура работы Совета более подробно раскрывается в подзаконных актах. Наиболее значимым из них является Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020г. № 175 (с учетом изменений по состоянию на декабрь 2024 года)⁴. Этот документ определяет общий порядок функционирования органа: устанавливает основные задачи и

¹ Варсеев В.В. Место Совета Безопасности в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Закон и право. – 2017. – № 1. – С. 20.

² О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // Российская газета. – 2014. – 3 июля. – № 146.

³ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

⁴ О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 10. – Ст. 2324.

направления деятельности Совета; описывает процедуры формирования его персонального состава; предъявляет требования к членам; а также регламентирует работу различных структурных подразделений.

В числе основных функций Совета согласно Положению выделяются:

- определение направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за реализацией принятых решений;

СБ выполняет широкий круг функций, направленных на обеспечение внутренней и внешней безопасности государства. К основным задачам Совета относятся выявление потенциальных угроз национальной безопасности, их предварительное моделирование и оценка, а также разработка комплекса мер по их нейтрализации. Совет играет ключевую роль в координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти при выполнении стратегических указаний Президента в области безопасности страны. Кроме того, одной из обязанностей Совета является анализ эффективности работы государственных структур по поддержанию национальной безопасности¹.

В сферу ответственности Совета входит рассмотрение вопросов защиты стратегических интересов России, укрепления единства общества, сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности. Значительное внимание уделяется комплексному изучению политико-экономической ситуации в стране, мониторингу соблюдения правового порядка и законности, а также разработке критериев для оценки состояния национальной безопасности. В задачи Совета включено стратегическое планирование на федеральном уровне и координация создания программных документов для отдельных федеральных округов.

Кроме того, Совет занимается экспертизой проектов нормативно-правовых актов различных категорий – от законопроектов до

¹ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 3.

подготовленных указов Президента; организует подготовку федеральных целевых программ с последующим контролем за их реализацией; анализирует доклады о состоянии национальной безопасности страны, а также ежегодные отчёты о деятельности Правительства РФ¹.

Состав Совета определяется Президентом России: руководителем органа всегда является сам Президент по должности. Помимо него в состав входят заместитель председателя и секретарь (являющиеся постоянными членами), а также другие постоянные члены и члены органа². Назначение членов осуществляется исключительно решением Президента на основании предложений от секретаря Совета Безопасности. Исключительно Президент принимает решения о включении или исключении членов из состава данного совещательного органа³.

К лицам, выдвигаемым для включения в состав Совета Безопасности Российской Федерации, предъявляются высокие квалификационные и правовые требования. Члены этого органа должны быть исключительно гражданами Российской Федерации, не иметь второго гражданства или подданства иностранных государств, а также не обладать разрешением на постоянное проживание либо иными документами аналогичного характера за пределами страны. Кроме того, согласно российскому законодательству членам Совета Безопасности запрещается открывать банковские счета и вклады в зарубежных финансовых учреждениях, а также хранить наличные средства или ценности за пределами территории России⁴. Эти ограничения служат инструментом защиты государственного суверенитета и препятствуют возможности влияния со стороны иностранных субъектов при формировании стратегически важных решений.

¹ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 4.

² Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 7.

³ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 8.

⁴ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 8.1, 8.2.

Структура СБ организована по принципу многоуровневой системы с детально проработанной внутренней иерархией. Ключевую роль в обеспечении его деятельности играет Аппарат СБ – самостоятельное подразделение внутри Администрации Президента России. Функции Аппарата включают всестороннее организационное сопровождение работы органа: подготовку и проведение заседаний, разработку необходимых аналитических справок и проектов правовых документов, а также контроль исполнения решений Совета¹.

Существенный вклад в повышение эффективности деятельности Совета вносят межведомственные комиссии – специализированные рабочие группы, формируемые для рассмотрения отдельных проблемных направлений или территориальных вопросов. Они создаются как на постоянной основе, так и для выполнения конкретных целевых задач. Одновременно функционирует Научный совет при СБ, представляющий собой экспертное сообщество ведущих специалистов в области национальной безопасности. В его состав входят представители Российской академии наук, сотрудники высших учебных заведений и исследовательских организаций различных профилей. Эта структура обеспечивает научную поддержку ключевых направлений работы Совета: проводит оценку стратегических программ и доктринальных документов; вырабатывает предложения по выполнению крупных междисциплинарных исследований; осуществляет сопоставительный анализ практик обеспечения национальной безопасности России с зарубежными моделями².

Деятельность СБ строится на основе регулярных заседаний и рабочих встреч. Заседания созываются согласно установленному расписанию, обычно раз в три месяца, на основании планов, утверждаемых Председателем по

¹ Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 17.10.2025).

² Положение о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.

представлению Секретаря. В случае возникновения экстренных ситуаций возможен внеплановый созыв заседаний. Проведение рабочих совещаний инициируется по решению Секретаря либо по поручению Президента одним из постоянных членов Совета¹.

Решения на заседаниях принимаются большинством голосов среди постоянного состава членов; юридическую силу они приобретают после одобрения Председателем СБ – Президентом России. Основополагающие решения оформляются указами главы государства, а менее значимые фиксируются протоколами заседаний². Таким образом, окончательное исполнение решений обеспечивается их утверждением Президентом страны.

Полномочия Совета реализуются прежде всего через его активное участие в подготовке и согласовании ключевых нормативно-правовых актов, определяющих стратегический курс государства. Под эгидой Совета были разработаны такие документы, как Концепция внешней политики РФ, Военная доктрина и Доктрина информационной безопасности. Кроме того, Совет принимал непосредственное участие в формировании различных национальных стратегий: среди них выделяются Стратегия развития информационного общества до 2030г.³, Стратегия развития Арктической зоны⁴ и Стратегия противодействия экстремизму⁵. Таким образом, Совет Безопасности выступает не просто площадкой для обсуждения, а полноценным центром разработки доктринальных и стратегических документов. Значительным вкладом Совета стало также инициирование

¹ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. – П. 10–11.

² Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. – П. 12–13.

³ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

⁴ О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 44. – Ст. 6970.

⁵ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 53 (Часть I). – Ст. 8669.

изменений в законодательство и внесение предложений по совершенствованию правового обеспечения безопасности страны¹.

СБ занимает ведущие позиции при формировании государственной экономической политики и играет важную роль в обеспечении общественной безопасности. В условиях введённых международных санкций одним из приоритетов внутреннего курса стало укрепление экономической независимости государства, поддержка импортозамещения и стимулирование обновления промышленных отраслей. Орган активно участвует в разработке решений по вопросам экологической устойчивости, продовольственной безопасности населения, а также регулированию использования природных ресурсов и недр².

В сфере военной безопасности компетенция Совета включает разработку программ развития вооружённых сил: обсуждаются задачи повышения эффективности военных структур, модернизации техники и совершенствования кадрового состава³.

С началом специальной военной операции СБ обеспечивает экспертную поддержку руководству страны по вопросам нейтрализации внешних угроз со стороны недружественных государств; кроме того, он вовлечён в обсуждение новых подходов к гуманитарной политике государства и мерам по предотвращению внутренних вызовов национальной безопасности⁴.

По данным научных исследований наблюдается тенденция к тому, что несмотря на отсутствие у Совета собственных властных полномочий – его

¹ Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

² Шеншин В.М. О правовом регулировании обеспечения безопасности // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 4. – С. 103.

³ Тихонова Е.С. Совет Безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 2(218). – С. 39.

⁴ Тихонова Е.С. Указ. соч. – С. 39.

статус определяется как консультативный при Президенте согласно Конституции РФ – рекомендации этого органа после одобрения главой государства становятся обязательными для исполнения. Заседания Совета выполняют функцию площадки для согласования общей линии государственной политики в сфере безопасности: здесь происходит обмен необходимой специализированной информацией между профильными ведомствами; именно на этих встречах принимаются совместные решения руководителями ключевых силовых структур страны¹.

Исследование правового статуса, полномочий и структуры СБ выявляет его исключительную роль среди органов государственной власти. Этот орган, обладая статусом конституционного совещательного института, фактически выступает ключевой платформой для формирования политики национальной безопасности, служит механизмом объединения ресурсов различных ведомств и обеспечивает согласованность принимаемых стратегических решений. Компетенция СБ охватывает широкий круг вопросов государственного устройства и функций, что принципиально отличает его от иных консультативных структур при Президенте России. Перспективы развития правового регулирования статуса Совета Безопасности связаны с законодательным закреплением его функций координации и контроля, а также формализацией процедур взаимодействия с органами власти субъектов Федерации².

¹ Тихонова Е.С. Указ. соч. – С. 39.

² Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Общая характеристика «общественной безопасности»

Понятие безопасности издавна рассматривалось как краеугольный камень существования общества и государства на всех этапах исторического развития цивилизации. В настоящее время эта категория занимает одно из центральных мест в юридической теории и практике ввиду постоянного изменения общественных условий и появления угроз различной природы. Именно поэтому обращение к истокам формирования теоретических представлений о безопасности в отечественной науке позволяет глубже понять эволюцию этого понятия и его современное содержание. По мнению О. А. Колоткиной, базовые представления о безопасности были сформированы ещё в советский период; эти теоретические основы значительно способствовали становлению законодательства о национальной безопасности России и дали импульс последующим научным исследованиям в данном направлении¹.

В советской правовой традиции термин «безопасность» практически полностью отождествлялся с государственной безопасностью – такая трактовка отражала приоритет интересов государства над интересами гражданина или общества в целом. Коренные изменения политического строя страны после распада Советского Союза вызвали глубокую переоценку самой сущности понятия «безопасность» как среди учёных-юристов, так и в политическом сообществе. В результате этих трансформаций сформировался качественно новый подход к вопросам

¹ Колоткина О.А. Значение унификации понятийно-категориального аппарата национальной безопасности в контексте уточнения содержания категории «общественная безопасность» // Наука. Общество. Государство. – 2025. – Т. 13, № 3(51). – С. 49.

национальной безопасности: возникла необходимость детального определения содержания ключевых понятий – «безопасность», «государственная безопасность», «национальная безопасность», а также категории «общественная безопасность»¹.

Современная научная доктрина рассматривает безопасность как особое состояние общества с правовой точки зрения – такое положение характеризуется наличием системы факторов и условий, позволяющих эффективно нейтрализовать угрозы значимым интересам личности, сообщества или государства; именно это обеспечивает их устойчивость перед возможными негативными воздействиями внутреннего и внешнего характера².

В действующей редакции Стратегии национальной безопасности РФ³ выделяется обеспечение общественной безопасности как одна из приоритетных задач национального уровня. Вместе с тем отмечается, что до настоящего времени не выработан единый доктринальный подход к определению ключевых категорий, формирующих понятийный каркас концепции общественной безопасности, в частности – к самому понятию «общественная безопасность». Это обстоятельство подчёркивает необходимость углублённых научных исследований и разработки согласованных определений в данной области. Незавершённость нормативного регулирования проявляется также в отсутствии специализированных законодательных актов, которые могли бы чётко

¹ Колоткина О.А. Значение унификации понятийно-категориального аппарата национальной безопасности в контексте уточнения содержания категории «общественная безопасность» // Наука. Общество. Государство. – 2025. – Т. 13, № 3(51). – С. 49.

² Чапчиков С.Ю. Правовая основа безопасности в России: эволюция подходов // Право и управление. XXI век. – 2011. – № 3. – С. 37; Федотова Ю.Г. Социальное и правовое назначение правового института участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 29; Доренская Т.О. Административная ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности // Трибуна ученого. – 2024. – № 2. – С. 19.

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

определить основополагающие термины и положения общественной безопасности. В связи с этим среди учёных и практиков активно ведётся дискуссия о наиболее целесообразной форме закрепления категориального аппарата – будь то концептуальный документ или отдельный профильный закон¹.

Отсутствие унифицированной законодательной терминологии создаёт дополнительные трудности для исследователей, обуславливая потребность в теоретическом осмыслении и систематизации основных понятий данной сферы. Фундаментальным элементом выступает понимание сущности публичной безопасности, обладающей ярко выраженным социально-правовым характером. Такая специфика требует точного определения содержания данного понятия с последующим включением его в нормативные акты на правах официального определения (легальной дефиниции). Продвижение научных разработок по формированию концептуальных основ терминологического аппарата способствует решению задачи совершенствования правового регулирования сферы общественной безопасности².

Изучение современных отечественных юридических трудов свидетельствует о стабильном интересе к вопросам содержания и структуры феномена общественной безопасности со стороны исследовательского сообщества. Применяя системный подход, учёные рассматривают её как структурную подсистему, взаимодействующую с другими компонентами сложных социальных образований. Так, В. Ф. Молчановский определяет публичную безопасность как специфическое свойство социальной системы³.

¹ Зубова М.В., Калмыков Г.И., Сандугей А.Н., Цоколова О.И. Концептуальные проблемы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности // Научный портал МВД России. – 2021. – № 3 (55). – С. 64.

² Зубова М.В. Указ. соч. – С. 65.

³ Молчановский В.Ф. Безопасность как атрибут социальной системы: Социально-политические аспекты государственной безопасности в современных условиях // URL: <https://urait.ru/> (дата обращения: 11.12.2025).

Александр Васильевич Губенков и В. М. Мельцов выделяют общественную безопасность как одну из ключевых составляющих национальной безопасности, подчёркивая её приоритетное значение для государственной политики и её дальнейшего развития¹. В работах Сергея Юрьевича Чапчикова и Татьяны Олеговны Доренской акцентируется внимание на защите населения от противоправных действий, а также от опасностей техногенного или природного происхождения, что расширяет традиционные рамки понятия общественной безопасности². Существуют точки зрения, согласно которым перечень охраняемых интересов общества в контексте обеспечения безопасности не фиксирован жёстко и может изменяться в зависимости от возникающих угроз³. Некоторые исследователи предлагают рассматривать общественную безопасность в максимально широком смысле – как механизм сохранения культурных и материальных основ общества, интегрированную часть национальной безопасности либо одну из основных её структурных единиц⁴.

В Модельном законе «Об общественной безопасности», предложенном по инициативе Межпарламентской ассамблеи стран СНГ, даётся следующее определение: общественная безопасность рассматривается как система общественных отношений, регулируемых правовыми нормами, создающими условия для реализации гражданских прав и свобод и обеспечивающими

¹ Губенков А.О., Мельцов В.М., Дурнев А.И. Общественная безопасность как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Автономия личности. – 2024. – № 1 (31). – С. 77.

² Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / под ред. А.В. Опалева. – М.: Юнити-Дана, 2004. – С. 19; Буров В.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Человек. Социум. Общество. – 2024. – № 54. – С. 211; Дворжицкая М.А., Писаревская Е.А. Общественная опасность преступления как уголовно-правовая категория в контексте обеспечения общественной безопасности // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. – 2025. – № 1. – С. 24.

³ Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. – М.: Щит-М, 1998. – С. 8;

⁴ Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ общественной безопасности // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – № 4. – С. 110; Шугаев Д.И. Понятие и виды правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // [NovaUm.Ru](#). – 2025. – № 54. – С. 31.

стабильное функционирование общества. Эта система направлена на предотвращение преступных деяний любого характера, а также на минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения. Особое внимание уделяется состоянию защищённости общества от внутренних и внешних угроз, рисков или инцидентов различной природы¹.

Анализируя положения данного нормативного акта, С. В. Максимов и А. В. Павлинов отмечают отсутствие существенных различий между понятием «общественная безопасность» в предлагаемом определении и общепринятым пониманием термина «безопасность» как защищённости личности или социальной группы от различных опасностей². Такой подход позволяет рассматривать концепцию общественной безопасности с учётом универсальных признаков феномена безопасности в целом.

Согласно действующей редакции Стратегии национальной безопасности России³, национальные интересы трактуются как объективные потребности личности, общества и государства в обеспечении надёжной защиты и устойчивого развития. Для эффективного достижения этих интересов необходима скоординированная деятельность органов государственного управления совместно с институтами гражданского общества – основная задача заключается в достижении ключевых стратегических целей (подробная схема системы национальной безопасности России представлена в Приложении №1⁴). Среди приоритетных задач выделено сохранение государственной целостности наряду с обеспечением общественной безопасности. В разделе IV документа – «Обеспечение

¹ Проект Модельного закона «Об общественной безопасности» // URL: <https://www.cisatc.org/1291/1334> (дата обращения: 25.10.2025).

² Максимов С.В., Павлинов А.В. Проект Модельного закона СНГ «Об общественной безопасности»: недостатки и предложения по доработке // Международное публичное и частное право. – 2023. – № 1. – С. 12.

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

⁴ См. Приложение 1.

национальной безопасности» – оба компонента представлены как взаимодополняющие элементы единой системы обеспечения устойчивости страны¹.

К задачам обеспечения государственной и общественной безопасности относятся: сохранение конституционного строя Российской Федерации; поддержание её суверенитета, независимости, нерушимости границ; гарантирование реализации основных прав граждан; укрепление внутреннего согласия, государственного мира, социальной стабильности; совершенствование форм взаимодействия между государством и институтами гражданского общества; повышение уровня законности, обеспечение правопорядка; противодействие коррупции; защита населения и различных форм собственности, а также сохранение традиционных отечественных духовных ценностей от любых незаконных посягательств. Представленный в Стратегии системный подход к интеграции государственных и общественных аспектов обеспечения безопасности свидетельствует о высоком статусе данного направления внутри общей архитектуры государственного стратегического управления в сфере национальной безопасности².

В нормативных актах выделяются различные формы безопасности, ключевыми из которых являются государственная и общественная³. Общественная безопасность представляет собой такое состояние общества, при котором обеспечивается надёжная защита граждан, их жизни, здоровья и имущества, а также поддерживается бесперебойная деятельность государственных и общественных институтов от противоправных действий. В научной и правовой литературе термин «общественная безопасность» часто рассматривается как элемент национальной безопасности, что подчёркивает необходимость чёткой дифференциации этих понятий.

¹ Зубова М.В., Калмыков Г.И., Сандугей А.Н., Цоколова О.И. Указ. соч. – С. 64.

² О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

³ Там же.

Понятие национальной безопасности включает меры по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от любых возможных угроз – как внутренних, так и внешних¹. В её структуру входят основные элементы: государственная безопасность (обеспечение суверенитета страны и целостности территории), общественная безопасность (предотвращение посягательств на граждан со стороны преступников), экономическая безопасность (устойчивое развитие экономики), экологическая безопасность (предотвращение экологических катастроф), а также информационная безопасность (противодействие угрозам в цифровой среде). По мнению И. С. Улезько, понятие «общественная безопасность» интегрировано в систему национальной безопасности; её задачи сводятся к защите гражданского населения от противоправных действий, экстремальных ситуаций природного или техногенного характера и иных рисков².

Структурное соотношение между национальной и общественной безопасностью наглядно иллюстрируется в таблице приложения №2³.

На практике одна угроза может проявляться с разной степенью выраженности на обоих уровнях: например, террористические акты в сфере государственной политики подпадают под юрисдикцию органов Федеральной службы безопасности с соответствующими превентивными мерами; на уровне обеспечения порядка в обществе мероприятия реализуются силами полиции для усиления контроля за публичными пространствами. Массовые волнения могут привести к введению особых правовых режимов федерального значения либо потребовать локальных мер по задержанию участников несогласованных акций. Аналогично пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 поставила перед органами власти

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

² Улезько И.С. Общественная безопасность в системе уголовно-правовой охраны: соотношение с национальной безопасностью // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. – 2025. – № 2(114). – С. 62.

³ См. Приложение 2

задачу закрытия государственных границ с целью ограничения распространения инфекции – одновременно полиция обеспечивала контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований среди населения посредством привлечения нарушителей к административной ответственности¹.

Таким образом, выявляется прочная взаимозависимость между сферами национальной и общественной безопасности, несмотря на различие их функциональных задач и областей регулирования. Национальная безопасность понимается как всеобъемлющее явление, включающее комплекс мер по обеспечению ключевых интересов государства. В то же время общественная безопасность занимает в этой иерархии вспомогательное место – она направлена преимущественно на поддержание правопорядка и предупреждение преступных деяний. Следовательно, общественная безопасность может рассматриваться как структурный элемент национальной безопасности, предназначенный для защиты общества от противоправных действий². Эта подсистема обеспечивает практическую реализацию стратегических целей государства посредством борьбы с угрозами, осуществляемой с помощью уголовно-правовых методов.

Основными направлениями обеспечения общественной безопасности являются: защита личной неприкосновенности граждан; поддержание устойчивости социальных отношений; предотвращение массовых беспорядков, террористических актов и проявлений экстремизма. Если нормы о поддержании общественного порядка регулируют стандарты повседневного поведения членов общества, то меры по обеспечению общественной безопасности преимущественно направлены на

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. (с изм. на 31.07.2025 г.) // СПС Консультант плюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2025).

² Воробьев А.О., Сальников В.П., Семенова И.В. Общественная безопасность как институт реализации полномочий Росгвардии // Мониторинг правоприменения. – 2024. – № 2(51). – С. 23.

предупреждение особо опасных преступлений с возможными последствиями для значительного числа лиц¹.

Исходя из этого, представляется обоснованным следующее определение: под общественной безопасностью следует понимать такое состояние функционирования государственных и негосударственных институтов общества, при котором обеспечивается его поступательное развитие за счёт своевременного выявления факторов риска, их профилактики или нейтрализации; реализуются государственные меры по укреплению социальной стабильности и гарантируются основные права граждан; достигается рост доверия к органам власти. Данное определение акцентирует внимание на практической направленности обеспечения общественной безопасности и её неразрывной связи с эффективностью государственного управления.

Однако анализ нормативно-правовой базы выявляет наличие конфликта между предписаниями ФЗ «О безопасности», который фиксирует разграничение государственной и общественной безопасности как самостоятельных видов защищаемых объектов, и содержанием стратегических документов развития России. В последних оба вида рассматриваются сквозь призму взаимной обусловленности и дополняют друг друга в общей системе защиты государственного строя.

Влияние неопределённости в распределении полномочий между органами государственной власти существенно отражается на эффективности мер по обеспечению общественной безопасности. Это во многом связано с содержанием подпункта «б» части 1 статьи 72 Конституции², согласно которому вопросы, касающиеся общественной безопасности, относятся к

¹ Воробьев А.О., Сальников В.П., Семенова И.В. Общественная безопасность как институт реализации полномочий Росгвардии // Мониторинг правоприменения. – 2024. – № 2(51). – С. 23.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. – Ст. 72 (п. «б» ч. 1).

предметам совместного ведения федеральных и региональных органов власти. Анализ практической реализации Концепции общественной безопасности в России¹ выявляет неспособность региональных властей самостоятельно организовывать и координировать деятельность по соответствующим направлениям как на общегосударственном уровне, так и на уровне отдельных территорий.

Для преодоления существующих правовых и организационных проблем необходима разработка и принятие специального федерального закона, посвящённого вопросам общественной безопасности России. По мнению Г. И. Калмыкова, такой закон позволит сформировать чёткий понятийно-терминологический аппарат в области охраны общественного порядка: установить юридически значимые определения понятий «общественная безопасность», «общественный порядок», «общественный институт», «гражданское общество», а также уточнить круг сил и средств, задействованных для поддержания правопорядка². На концептуальном уровне данный законодательный акт должен придать целостность системе обеспечения общественной безопасности страны – через конкретизацию целей, задач и принципов функционирования этой системы; определение разграничений компетенций между разными уровнями власти; установление механизмов стратегического управления данной сферой³.

По итогам проведённого исследования можно выделить несколько ключевых выводов. Общественная безопасность является специализированной составляющей национальной безопасности государства,

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 14 нояб. 2013 г. № Пр-2685 // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.10.2025).

² Калмыков Г.И. Концептуальные подходы к правовому регулированию общественной безопасности в Российской Федерации // Научный портал МВД России. – 2022. – № 4. – С. 23.

³ Ротко А.Г. Институционализация негосударственной системы обеспечения общественной безопасности в контексте современных вызовов национальной безопасности Российской Федерации // Национальная безопасность / Nota Bene. – 2025. – № 3. – С. 7.

основная задача которой – защита общества от различных преступных проявлений посредством введения и применения комплекса уголовно-правовых мер. Исследование взаимосвязи общественной и национальной безопасности выявляет их взаимодополнение, различия в масштабе и уровнях управления (стратегический уровень по сравнению с тактическим), а также особенности применяемых правовых механизмов. Для повышения эффективности правового регулирования общественной безопасности необходимо устранить существующие противоречия и пробелы в законодательстве, а также закрепить на законодательном уровне основные категории и принципы данной сферы.

2.2 Влияние Совета Безопасности Российской Федерации на общественную безопасность

Совет Безопасности Российской Федерации, действующий на основании федерального законодательства и обладающий широкими управленческими полномочиями, занимает центральное место в формировании институциональных условий для реализации государственных задач по обеспечению общественной безопасности. Он выступает главным координирующим органом по вопросам поддержания порядка и предотвращения угроз внутри страны¹.

Роль СБ в обеспечении общественной безопасности проявляется через выполнение ключевых обязанностей, закреплённых в нормативных актах. Основными направлениями его деятельности являются: рассмотрение вопросов, связанных с сохранением конституционного строя, независимости и территориальной целостности страны; контроль за соблюдением гражданских прав и поддержанием законности; формирование системы оценки эффективности национальной безопасности; проведение

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2. – Ст. 13.

стратегических анализов и прогнозов; экспертиза нормативных инициатив; а также надзор за исполнением федеральных программ¹.

Особое значение в этом контексте приобретает комплексная оценка динамики внутренней социально-политической ситуации, что позволяет отслеживать результативность мер по укреплению единства общества, противодействовать экстремизму и терроризму, выявлять новые угрозы стабильности².

Стратегия национальной безопасности РФ (Указ Президента № 400 от 2 июля 2021г.) определяет координационную и контролирующую роль СБ в реализации государственной политики по защите ключевых интересов страны. В п.105 данного документа указано: мониторинг состояния национальной безопасности ведётся по специально утверждённым Президентом показателям, а итоговые материалы ежегодно оформляются в доклад Секретаря СБ для главы государства³. Доклад включает не только анализ рисков возникновения различных угроз, но и рекомендации по совершенствованию механизмов обеспечения безопасности с учётом межведомственного взаимодействия.

Исполнение решений СБ обеспечивается посредством президентских указов, распоряжений или поручений профильным ведомствам. Постоянные члены совета регулярно участвуют в оперативных совещаниях с руководителем государства для своевременного реагирования на текущие вызовы внутреннего и внешнего характера⁴.

Важное место среди приоритетных задач занимает противодействие новым видам угроз – информационным и психологическим атакам. В марте

¹ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175) (ред. от 27.12.2024). – П. 4.

² Там же. – П. 4 (б).

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351. – П. 105.

⁴ Совещание с постоянными членами Совета Безопасности // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78354> (дата обращения: 15.02.2026).

2023г. Научный совет при СБ рассматривал вопросы борьбы с деструктивными информационными кампаниями, направленными на подрыв устойчивости внутренней или внешней политики страны. По итогам были выработаны предложения по снижению рисков для российского информационного пространства¹.

Проблемы охраны общественной безопасности активно обсуждаются с представителями региональных властей. Так, 28.10.2025г. прошло выездное совещание под руководством С.К. Шойгу при участии глав субъектов Приволжского федерального округа в Нижнем Новгороде – на мероприятии анализировались меры защиты стратегически важных объектов на фоне проведения специальной военной операции и растущей угрозы атак беспилотников². Кроме того отмечается распространение гибридных террористических методов наряду с усилением воздействия через цифровые коммуникационные каналы: фиксируются попытки вовлечения граждан в совершение противоправных действий посредством интернета³. За последний год удалось ограничить доступ к более чем пятнадцати тысячам онлайн-ресурсов экстремистской направленности⁴.

По итогам рассмотрения данных вопросов сформулированы конкретные рекомендации региональным властям и профильным структурам относительно дальнейшего снижения выявленных рисков⁵, что подтверждает

¹ Эксперты Совета Безопасности России обсудили вопросы, связанные с недопущением роста социальной напряженности в стране в контексте обеспечения общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – 2023. – 16 марта. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3453/> (дата обращения: 15.02.2026).

² Обмен опытом для повышения безопасности граждан // Репортёр 73. – 2025. – 29 октября. – URL: <https://reporter73.tv/2025/10/29/обмен-опытом-для-повышения-безопасности/> (дата обращения: 15.02.2026).

³ Обмен опытом для повышения безопасности граждан // Репортёр 73. – 2025. – 29 октября. – URL: <https://reporter73.tv/2025/10/29/обмен-опытом-для-повышения-безопасности/> (дата обращения: 15.02.2026).

⁴ В Совбезе России прошло совещание по проблематике распространения в России деструктивного контента // ОДКБинформ. – 2025. – 30 сентября. – URL: <https://xn--90afngmfcs2b.xn--p1ai/ru/news/20250930/28191.html> (дата обращения: 15.02.2026).

⁵ Обмен опытом для повышения безопасности граждан // Репортёр 73. – 2025. – 29 октября. – URL: <https://reporter73.tv/2025/10/29/обмен-опытом-для-повышения-безопасности/> (дата обращения: 15.02.2026).

значимость практической реализации решений СБ не только на федеральном уровне, но также непосредственно влияет на повышение защищённости населения внутри субъектов России.

Функции СБ в сфере общественной безопасности заключаются в интеграции интересов различных государственных институтов для создания благоприятных условий обеспечения национальной безопасности и защиты прав граждан¹. Несмотря на то, что акты СБ РФ преимущественно имеют рекомендательный или программный характер, они оказывают значительное воздействие на совершенствование законодательства и практики его применения. На заседаниях этого органа рассматриваются наиболее острые вопросы, требующие оперативного реагирования, и вырабатываются согласованные механизмы их разрешения.

Можно заключить, что решения СБ РФ, обладая существенным смысловым весом, могут рассматриваться как аналог законодательных инициатив и зачастую служат основой для последующего нормативного регулирования. Соответственно, тенденция развития решений данного органа направлена на повышение их определённости и окончательности по ключевым вопросам².

В заключение следует подчеркнуть: СБ занимает центральное место среди субъектов системы обеспечения общественной безопасности. Он формирует предложения Президенту страны по вопросам защиты важнейших интересов личности и общества от различных угроз – как внутренних, так и внешних; а также координирует реализацию единой государственной политики в указанной сфере. Роль Совета проявляется через стратегическое планирование деятельности органов исполнительной власти, организацию взаимодействия между ведомствами, разработку рекомендаций по

¹ Копытов А.Д., Суханова А.А. Актуальные вопросы существования и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации: состав, основные задачи, юридическая сила принимаемых решений // Научный электронный журнал Меридиан. – 2019. – № 7(25). – С. 33.

² Копытов А.Д., Суханова А.А. Указ. соч. – С. 34

улучшению законодательства и своевременное реагирование на новые вызовы. Всё это обеспечивает эффективную систему защиты населения и способствует поддержанию стабильной социальной среды.

2.3 Роль Совета Безопасности Российской Федерации в противодействии терроризму, экстремизму и преступности

Борьба с терроризмом и проявлениями экстремизма занимает центральное место в деятельности СБ РФ, что обусловлено высокой угрозой этих явлений для устойчивости государственного строя, сохранения единства страны и обеспечения защиты населения. В современных условиях террористические структуры характеризуются высокой степенью организации, применением передовых технологий, активизацией международных связей и интеграцией с теневыми секторами экономики, такими как незаконный оборот наркотиков и оружия¹. Экстремистская деятельность при этом формирует идеологическую основу для поддержки терроризма, способствуя радикализации отдельных социальных групп и подрыву общественного порядка².

СБ РФ выступает основным координирующим органом при Президенте по указанным вопросам. На его уровне осуществляется стратегическое планирование мер противодействия этим угрозам, согласование позиций профильных министерств и ведомств, а также контроль за выполнением поставленных задач. Совет играет объединяющую роль в координации усилий правоохранительных органов с государственными структурами других сфер – образовательными учреждениями, гражданскими институтами и научными коллективами – для разработки комплексной политики в области

¹ Прошин В.А. Противодействие терроризму как направление реализации задач Стратегии национальной безопасности России // Актуальные вопросы образования. – 2023. – № 3. – С. 7.

² Дамаскин О.В. Актуальные криминологические аспекты противодействия преступности в современном цифровом обществе: проблемы и перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2021. – Т. 16, № 1. – С. 70.

борьбы с терроризмом и экстремизмом на основе современных научных достижений¹.

Значительная часть деятельности СБ РФ связана с формированием теоретических и нормативных ориентиров государственной политики в сфере национальной безопасности. Под эгидой этого органа разрабатываются стратегические документы, которые затем утверждаются Президентом, в том числе Концепция противодействия терроризму и Стратегия противодействия экстремизму². В данных стратегиях определены основные задачи, ключевые направления работы государства, а также закреплены принципы обеспечения безопасности и распределение полномочий между органами власти и другими участниками мероприятий по предупреждению и пресечению экстремистских и террористических угроз.

В декабре 2024г. глава государства подписал новую редакцию Стратегии противодействия экстремизму – её проект подробно обсуждался на заседании СБ. В ходе рассмотрения был сделан акцент на том, что агрессивная идеология экстремизма представляет серьёзные риски для прав граждан и устойчивости общества³. Документ пересмотрен с учётом современных реалий: возросшей роли цифровых коммуникаций в распространении радикальных идей и попыток иностранного вмешательства во внутренние процессы, включая усиление активности националистических организаций Украины⁴.

¹ Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 318.

² Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 53 (Часть I). – Ст. 8669.

³ Совещание Совета Безопасности РФ // Взгляд. – URL: <https://vz.ru/news/2022/2/18/1144385.html> (дата обращения: 15.02.2026).

⁴ Матиашвили Г.Н. Базовые векторы политики РФ по противодействию внутренним угрозам национальной безопасности // Политконсультант. – 2025. – Т. 5, № 3. – С. 34.

Работа по законодательному обеспечению взаимодействия с задачей координации профильных ведомств в борьбе с терроризмом и экстремизмом. На совещаниях Совета принимаются совместные решения по основным направлениям деятельности, формулируются конкретные поручения ответственным государственным органам и ведётся регулярный контроль их исполнения. Учитывая ситуацию специальной военной операции на Украине, а также внешнеполитическое напряжение, вопросы внутренней безопасности приобрели особую значимость. Как отмечал зам. Секретаря СБ Ю. А. Коков, на территории Украины созданы вооружённые террористические формирования, причастные к преследованию русскоязычного населения Донбасса; после начала специальной военной операции их действия распространились также на приграничные российские регионы¹.

Актуальная статистика отражает высокий уровень угрозы: только за 2024 год в приграничных регионах страны зафиксировано 645 террористических инцидентов; за первые месяцы 2025г. зарегистрировано ещё 481 событие². Большинство из них связаны с обстрелами различных объектов, применением беспилотников либо деятельностью диверсионных группировок. Кроме того наблюдается расширение подпольных структур пособников – нередко через миграционные потоки³.

Для нейтрализации соответствующих рисков СБ обеспечивает координацию усилий органов власти по пресечению подобных опасностей. Согласованные действия пограничных служб позволили предотвратить въезд свыше 24 тыс. граждан Украины с подозрением в причастности к терроризму или экстремизму⁴. На заседании Совета от 24.10.2025г. дополнительно рассматривались меры повышения эффективности антитеррористической

¹ Интервью заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Кокова «Российской газете» 27 июня 2025 года // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 15.02.2026).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

защиты ключевых инфраструктурных объектов; профильным органам были поставлены конкретные задачи для усиления соответствующих направлений работы¹.

Помимо координации усилий в области оперативного реагирования, СБ уделяет особое внимание мерам по предупреждению экстремистских проявлений среди молодёжи. Президент Российской Федерации не раз подчёркивал, что именно молодое поколение является объектом пристального внимания лидеров радикальных группировок, которые активно проводят агитацию через интернет-ресурсы. Экстремистские нарративы быстро распространяются в цифровой среде, выходя за её пределы и влияя на общество². В целях профилактики СБ организует взаимодействие ведомств при реализации программ досуга молодёжи, формировании патриотических ориентиров и укреплении устойчивости к асоциальным моделям поведения. По данным Национального антитеррористического комитета, озвученным на заседании 10.10.2025г., благодаря скоординированной работе правоохранительных органов удалось пресечь подготовку 33 террористических преступлений, из которых 27 квалифицируются как теракты. Кроме того, соответствующие структуры обеспечили возвращение в образовательные учреждения более трёх тысяч несовершеннолетних – детей и подростков, которых родители ранее по религиозным убеждениям перевели на семейное обучение³.

Особое значение придаётся борьбе с распространением радикальных идей в интернете. На заседании Межведомственной комиссии СБ по

¹ Совещание с постоянными членами Совета Безопасности // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78354> (дата обращения: 15.02.2026).

² Заседание Совета Безопасности по вопросам противодействия экстремизму // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/security-council> (дата обращения: 15.02.2026).

³ Директор ФСБ России А.В. Бортников провёл заседание Национального антитеррористического комитета. 14.10.2025 // Национальный антитеррористический комитет. – URL: <https://nac.gov.ru/view/f6c3ce82-b2ab-4564-8c53-d6c79c186460> (дата обращения: 15.02.2026).

вопросам информационной безопасности обсуждались перспективы использования искусственного интеллекта для повышения защиты информационного пространства страны. Также была рассмотрена проблема разработки научно-методологических инструментов для распознавания медиафайлов – фото- и видеоматериалов – созданных с помощью технологии «глубоких подделок» (Deepfake). Итоговые рекомендации включают разработку необходимой нормативной базы и совершенствование технических решений, включая создание специализированных исследовательских центров для работы в этих направлениях¹.

Противодействие терроризму и экстремистским проявлениям невозможно без эффективного взаимодействия между государствами, ключевую роль в координации которого выполняет СБ. Российская Федерация на протяжении многих лет последовательно поддерживает активизацию коллективных действий мирового сообщества в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, рассматривая её угрозу через призму тесной взаимосвязи с террористической деятельностью. Особое место в государственной политике по противодействию терроризму занимает вопрос пресечения финансовых потоков, направляемых на поддержку подобных структур. В соответствии с положениями закона от 7 августа 2001 г. №115-ФЗ СБ осуществляет стратегическое руководство и контроль за операциями с денежными средствами и внутренними процедурами контроля в подконтрольных организациях².

Результативность работы СБ в данном направлении подтверждается официальной статистикой. Так, согласно данным Национального антитеррористического комитета за 2024 год, правоохранными

¹ Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 15.02.2026).

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3418.

органами было ликвидировано 71 подпольное террористическое формирование, задержано свыше 800 участников и пособников преступных группировок, выявлено и обезврежено 156 тайников с оружием и боеприпасами, а также заблокированы банковские счета более чем у 1 200 лиц, связанных с экстремистской деятельностью; общая сумма заблокированных средств превысила 57 миллионов рублей¹.

Тем не менее для дальнейшего повышения эффективности антикриминальных мер СБ необходимо совершенствовать систему мониторинга негативных явлений посредством регулярного социологического обследования. Такой подход позволит оперативно выявлять тенденции возникновения угроз и своевременно принимать управленческие решения для их предотвращения; обеспечит расширение социальной базы противодействия терроризму за счёт профилактических инициатив².

Угроза преступности остаётся одной из наиболее значимых проблем обеспечения общественного порядка: она напрямую угрожает жизни и безопасности граждан, наносит ущерб экономическим интересам государства, проникает в органы публичной власти через коррупционные механизмы. В современной обстановке наблюдается всё более тесная интеграция организованных криминальных структур с террористическими сетями – обе эти формы противоправной деятельности используют схожие схемы финансирования и методы реализации своих замыслов³.

СБ осуществляет системную координацию деятельности правоохранительных органов в области противодействия организованной преступности. На заседании межведомственной комиссии при СБ по

¹ Статистические данные МВД о состоянии преступности в России. – URL: https://drussia.ru/wp-content/uploads/2024/12/mvd_22_11_.pdf (дата обращения: 15.02.2026).

² Тихонова Е.С. Совет Безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 2(218). – С. 41.

³ Дамаскин О.В. Актуальные криминологические аспекты противодействия преступности в современном цифровом обществе: проблемы и перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2021. – Т. 16, № 1. – С. 72.

вопросам обеспечения общественного порядка, проведённом в декабре 2025г., были разработаны новые меры, направленные на повышение эффективности выявления и ликвидации организованных преступных группировок. Особое внимание уделено оптимизации механизмов межведомственного взаимодействия для улучшения результатов борьбы с преступлениями, совершаемыми организованными сообществами и объединениями. Также обсуждались конкретные шаги по профилактике вовлечения подростков в противоправную деятельность и оперативному пресечению таких случаев¹.

Большое значение придавалось необходимости обновления уголовного и уголовно-процессуального законодательства: предложено внедрение новых правовых инструментов для криминализации отдельных правонарушений с применением цифровых технологий и установление нормативного регулирования операций с криптовалютами. Кроме того, дано поручение активизировать работу по ограничению распространения в интернете как запрещённой информации, так и сведений, способствующих противоправной деятельности². Разработаны конкретные меры для повышения эффективности профилактики противоправных действий среди лидеров и участников криминальных сообществ непосредственно в местах изоляции от общества³.

В последние годы проблема противодействия киберпреступности становится всё более актуальной, поскольку преступные группировки в сфере информационных технологий формируют сложные структуры и значительно расширяют географию своей деятельности, часто выходя за пределы национальных правовых систем. На заседании Межведомственной

¹ Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/> (дата обращения: 15.02.2026).

² Там же.

³ Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/> (дата обращения: 15.02.2026).

комиссии СБ по вопросам информационной безопасности, состоявшемся 9.10.2025г. анализировались меры по борьбе с противоправными действиями с использованием современных цифровых средств. Было отмечено замедление темпов прироста числа дистанционных хищений и компьютерного мошенничества, однако общее количество инцидентов в этом сегменте остаётся высоким. Особую тревогу вызывает рост атак на социально уязвимые группы – людей с инвалидностью и несовершеннолетних граждан. Существенно возросло число киберинцидентов против объектов критической информационной инфраструктуры России: данный показатель увеличился примерно в четыре раза¹.

Среди ключевых задач государственной деятельности по укреплению общественной безопасности выделяется борьба с коррупцией, рассматриваемая как фундаментальный фактор дестабилизации социальной системы. В этом направлении Совет Безопасности выступает ключевым координатором, обеспечивая единство подходов и контроль за реализацией антикоррупционной политики. Коррупционные практики подрывают доверие общества к органам власти, затрудняют рациональное использование государственных финансов и создают условия для проникновения преступных элементов во властные структуры. Это снижает привлекательность государства для инвесторов, негативно влияет на экономическое развитие и препятствует проведению социальных реформ². Для противодействия этим явлениям СБ координирует работу по реализации Национального плана антикоррупционных мер, утверждаемого Президентом. В ходе заседаний органа обсуждаются вопросы совершенствования законодательства в области предупреждения коррупции, повышения

¹ Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 15.02.2026).

² Матиашвили Г.Н. Указ. соч. – С. 35.

эффективности оперативной работы правоохранительных органов по выявлению подобных нарушений и профилактики коррупционных рисков при управлении государственными ресурсами¹.

Особое внимание уделяется борьбе с хищениями бюджетных средств и взяточничеством в сферах с высоким уровнем криминогенной опасности: при проведении государственных закупок, управлении жилищно-коммунальным сектором экономики и распределении бюджетных ресурсов – а также внутри самой правоохранительной системы и судебного корпуса. По итогам дискуссий Совет вырабатывает рекомендации федеральным исполнительным органам власти и даёт методические указания субъектам РФ для профилактики указанных правонарушений².

Миграционная политика остаётся одним из наиболее чувствительных направлений обеспечения общества от внутренних угроз. Незаконное пребывание мигрантов способствует формированию этнических преступных сообществ и эскалации межнациональных конфликтов; кроме того оно создаёт благоприятную среду для распространения радикальных настроений среди мигрантов и местного населения. В целях оптимизации подходов к решению этих проблем при СБ действует профильная межведомственная комиссия³.

В соответствии с выступлением заместителя председателя СБ Дмитрия Анатольевича Медведева на заседании Комиссии, совершенствование методов обучения русскому языку детей мигрантов приобретает особое значение для их интеграции в российское общество, а также для усвоения национальных норм и культурных ценностей. Несмотря на то что определённая работа в этом направлении уже ведётся, сохраняется ряд

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

² Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы: утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.

³ О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики: Указ Президента РФ от 10 февраля 2022 г. № 48 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 7. – Ст. 946.

нерешённых проблем. В частности, учащиеся с недостаточным уровнем владения русским языком не способны полноценно осваивать образовательные программы вместе со сверстниками. В результате они оказываются изолированными от основной массы обучающихся, часто формируют межэтнические группы и проявляют признаки агрессии. Эти явления достаточно хорошо изучены и нередко вызывают негативное общественное обсуждение. Проблема особенно актуальна для регионов с высокой концентрацией трудовых мигрантов¹.

Кроме того, в представленном докладе подчёркивается необходимость дальнейшего совершенствования российского законодательства в сфере регулирования миграционных процессов. К числу ключевых направлений относятся ужесточение санкций за нарушения миграционного законодательства и усиление контроля над миграционными потоками. На данный момент КоАП содержит около 59 составов правонарушений, связанных с нарушением норм миграционного права. Однако борьба с нелегальной миграцией должна включать не только меры административного воздействия; важно применять иные виды административного принуждения, способствующие как предотвращению новых правонарушений, так и формированию устойчивых механизмов профилактики нарушений среди участников миграционных процессов².

Одним из ключевых направлений работы Совета Безопасности остаётся предупреждение преступлений, прежде всего среди молодёжи. В рамках этих задач Совет согласовывает меры по вовлечению молодых людей в созидательную деятельность, укреплению патриотизма и формированию устойчивости к асоциальным проявлениям. Согласно данным Национального

¹ Медведев Д.А. Выступление на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3505/> (дата обращения: 15.02.2026).

² Медведев Д.А. Выступление на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3505/> (дата обращения: 15.02.2026).

антитеррористического комитета, представленным на заседании 10.10.2025г., благодаря взаимодействию правоохранительных органов удалось пресечь подготовку 33 террористических преступлений и предотвратить осуществление 27 терактов. Кроме того, скоординированные усилия уполномоченных организаций позволили вернуть в школы более трёх тысяч несовершеннолетних, которые ранее были переведены родителями на домашнее обучение по религиозным мотивам¹.

Анализ приведённых данных свидетельствует об усилении влияния экстремистской и террористической идеологии за счёт разнообразия используемых форм и методов воздействия на население. Помимо традиционного противостояния официальным нормам, в экстремистские структуры всё чаще вовлекаются граждане различных социальных групп: как те, кто не признаёт политическую значимость специальной военной операции для сохранения российской идентичности и социального прогресса, так и лица, потенциально способные выступить пособниками либо непосредственными исполнителями террористических актов по другим причинам. Современные виды преступности – организованная криминальная деятельность, международная преступность, незаконные действия в цифровом пространстве, коррупция и миграционные правонарушения – образуют сложный комплекс угроз безопасности общества. Эффективное противодействие этим вызовам требует чёткой межведомственной координации всех государственных структур².

Для повышения эффективности работы по предупреждению экстремистских и террористических проявлений, а также иных преступных действий, использующих современные методы деструктивного воздействия на общество, его отдельные группы и личности, Совету Безопасности

¹ Директор ФСБ России Бортников А.В. провёл заседание Национального антитеррористического комитета. 14.10.2025 // Национальный антитеррористический комитет. – URL: <https://nac.gov.ru/view/f6c3ce82-b2ab-4564-8c53-d6c79c186460> (дата обращения: 15.02.2026).

² Матиашили Г.Н. Указ. соч. – С. 36.

Российской Федерации необходимо сформировать разветвлённую систему мониторинговых социологических исследований. Такой механизм должен обеспечивать своевременное выявление тенденций возникновения новых угроз, анализ их влияния на различные слои населения и оперативное внедрение профилактических мер. Введение регулярного анализа подобных факторов будет способствовать укреплению социальных основ общества, повышению уровня сплочённости гражданского сообщества и эффективному сдерживанию идеологических атак или провокаций со стороны недружественно настроенных субъектов. Помимо противодействия разрушительным стратегиям и практикам внешних сил, эти меры способны содействовать духовному развитию российского общества и формированию ответственного отношения каждого к будущему страны¹.

СБ РФ выполняет функции главного центра стратегической координации: здесь разрабатываются основные направления политики в сфере национальной безопасности, обеспечивается межведомственное согласование деятельности правоохранительных органов и государственных структур по предотвращению угроз различного характера. Благодаря решениям этого органа осуществляется комплексное реагирование на изменяющуюся обстановку как внутри страны, так и за её пределами; реализуются контрольные мероприятия по исполнению принятых решений; совершенствуется законодательство в интересах общественной безопасности. В совокупности это позволяет организовать системную борьбу с преступностью всех видов, создавать гарантии защиты правовых интересов гражданского населения и поддерживать устойчивость государственного строя России.

¹ Тихонова Е.С. Совет Безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 2(218). – С. 41.

Глава 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Взаимодействие Совета Безопасности Российской Федерации с другими органами государственной власти

Обеспечение национальной безопасности во многом определяется качеством и результативностью координации между различными органами государственной власти. Согласно юридическим исследованиям, взаимодействие органов представляет собой скоординированный процесс совместной работы субъектов, направленный на достижение единой цели, что подразумевает системную поддержку друг друга и комплексное согласование действий¹. По мнению ряда учёных, сотрудничество такого рода может носить как регулярный характер, так и осуществляться по мере возникновения определённых обстоятельств; однако главная задача – создание условий для максимально эффективной защиты национальных интересов страны².

Ключевым инструментом взаимодействия СБ с другими государственными структурами традиционно являются межведомственные комиссии (МВК). Такие комиссии могут функционировать на постоянной или временной основе в зависимости от сферы деятельности или территориальной принадлежности и играют важную роль в выработке

¹ Фетюков Ф.В. Понятие механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 3. – С. 18.; Кулаков Н.А. Глава 10. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями правоохранительной направленности // Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник. – СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2022. – С. 176.

² Калянова Ю.Г. Модели реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области организации местного самоуправления как инструмент эффективного взаимодействия... // Вестник Российской правовой академии. – 2020. – № 4. – С. 35.; Шевцов А.В. Административно-процессуальные особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными субъектами административной юрисдикции // Академическая мысль. – 2022. – № 2(19). – С. 170.

предложений по стратегическим вопросам обеспечения национальной безопасности¹. Правовой статус МВК подвергался корректировкам: изначально их деятельность основывалась на Типовом положении 1993 года, позднее регулировалась Указом Президента от 28 октября 2005 г. №1244, утвердившим обновлённый перечень комиссий². В ходе административных преобразований 2004 года количество МВК было сокращено, а принципы формирования их состава изменены: вместо утверждения персонального состава Президентом перешли к утверждению по должностному принципу на основании представления секретаря СБ. Что повысило оперативность реагирования системы управления при необходимости замещения кадровых позиций³.

В структуре Совета Безопасности функционирует 7 постоянных межведомственных комиссий, каждая из которых отвечает за конкретные направления национальной безопасности: экономическую и социальную безопасность, военную безопасность, информационную защиту, вопросы общественной безопасности, взаимодействие в рамках Содружества Независимых Государств, стратегическое планирование и экологическую безопасность⁴. К ним присоединились временно действующие структуры: в 2022 году была создана МВК по вопросам совершенствования государственной миграционной политики, а в 2024 году – комиссия по комплектованию ВС военнослужащими на контрактной основе⁵. Для решения отдельных задач могут формироваться временные комиссии – они создаются для координации

¹ Гатауллин Р.А. Взаимодействие государственных органов власти и органов субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму // Наука. Общество. Государство. – 2021. – Т. 9, № 2(34). – С. 79.

² О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 октября 2005 г. № 1244 (ред. от 06.05.2011) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 44. – Ст. 4536.

³ Дускаева Е.Э. Особенности правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации // Юность и Знания – Гарантия Успеха – 2024: сб. науч. ст. – Курск, 2024. – С. 73.

⁴ Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.

⁵ О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики: Указ Президента РФ от 10 февраля 2022 г. № 48 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 7. – Ст. 946;

мер реагирования на чрезвычайные ситуации или урегулирования конфликтных ситуаций¹.

Особое значение среди всех комиссий занимает Межведомственная комиссия по общественной безопасности. На её заседаниях рассматриваются критически важные вопросы защиты граждан от преступных действий, предотвращения чрезвычайных происшествий и поддержания общественного порядка. В состав комиссии входят представители ключевых федеральных органов власти: Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности России, Федеральной службы войск национальной гвардии (Росгвардия), Министерства юстиции РФ, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета России, а также иных государственных органов, наделённых полномочиями в сфере обеспечения общественной безопасности.

Деятельность этой комиссии охватывает широкий круг задач: проводится мониторинг криминогенной ситуации и разрабатываются меры по снижению уровня преступности; осуществляется координация усилий различных ведомств в противодействии организованной преступности и коррупции; готовятся предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере обеспечения общественного порядка; выстраивается взаимодействие с региональными органами исполнительной власти для развития систем профилактики правонарушений. Руководители правоохранительных структур регулярно отчитываются о результатах работы на заседаниях комиссии – здесь обсуждаются итоги оперативно-служебной деятельности и принимаются согласованные решения с целью эффективного нейтрализования актуальных угроз общественной безопасности².

¹ О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 10. – Ст. 2324. – П. 2 (б).

² Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/> (дата обращения: 18.02.2026).

Яркой иллюстрацией результативной деятельности Межведомственной комиссии по вопросам общественной безопасности стало заседание, проведённое в декабре 2025г. На встрече был сформирован комплекс дополнительных мер, направленных на противодействие организованной преступности. Особое внимание уделялось совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия при расследовании преступлений, совершаемых организованными группировками и преступными сообществами, а также усилению работы по предотвращению вовлечения несовершеннолетних в криминальные структуры. Кроме того, акцент был сделан на необходимости внедрения современных подходов в уголовное и уголовно-процессуальное право, включая введение новых составов преступлений с применением цифровых технологий и регулирование обращения криптовалют¹.

Деятельность всех межведомственных комиссий носит системный характер: они функционируют на основании заранее утверждённых планов. В рамках заседаний анализируются наиболее актуальные вопросы – среди них обеспечение продовольственной и экономической стабильности, поддержание устойчивости информационных систем и противодействие киберпреступлениям. Разработанные ими предложения официально направляются для рассмотрения федеральным органам исполнительной власти и Правительству Российской Федерации с целью последующего практического применения. Несмотря на рекомендательный статус принимаемых решений, руководители соответствующих ведомств обязаны их рассмотреть и представить сведения о предпринятых мерах, что способствует оперативному реагированию на возникающие угрозы².

¹ Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/> (дата обращения: 18.02.2026).

² Зубова М.В., Калмыков Г.И., Сандугей А.Н., Цоколова О.И. Концептуальные проблемы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности // Научный портал МВД России. – 2021. – № 3 (55). – С. 68.

Одним из ключевых аспектов является организация координации с субъектами Российской Федерации. Практика проведения выездных совещаний СБ совместно с руководителями региональных администраций позволяет выявлять локальные проблемы и учитывать специфические региональные особенности при формировании политики безопасности. Так, в октябре 2025г. состоялось совещание в Приволжском федеральном округе по вопросам защиты критически важных объектов инфраструктуры и противостояния новым гибридным угрозам¹. По итогам обсуждения были даны конкретные предписания органам исполнительной власти; ряд инициатив коллег из регионов – например, организация добровольческих объединений для охраны особо значимых объектов – получил поддержку на общегосударственном уровне.

Неотъемлемой составляющей системы взаимодействия является разделение контрольных полномочий между СБ и правоохранительными ведомствами. В соответствии с Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, утверждённым Указом Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175, Совет Безопасности наделён контрольными функциями в отношении реализации решений Президента РФ в сфере национальной безопасности; он также оценивает эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти и разрабатывает критерии и показатели такой эффективности². При этом контроль, осуществляемый Советом Безопасности, не подменяет собой ведомственный контроль руководителей МВД, ФСБ, Росгвардии и иных структур. Совет Безопасности оценивает результаты деятельности правоохранительных органов с позиции достижения стратегических целей государственной политики, тогда как ведомственный контроль ориентирован на обеспечение исполнения

¹ Выездное совещание Совета Безопасности в Приволжском федеральном округе // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/regions/> (дата обращения: 18.02.2026).

² О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 10. – Ст. 2324.

оперативных задач и соблюдение законности в повседневной деятельности¹. Такое разграничение позволяет сочетать стратегическое планирование и оперативное управление, исключая дублирование функций и обеспечивая целостность системы контроля.

Действующая система межведомственного сотрудничества, ключевым элементом которой является МВК, обеспечивает согласованность работы различных подразделений национальной системы безопасности. Благодаря этому удаётся своевременно выявлять новые вызовы и нейтрализовать риски, разрабатывать теоретические основы и практические рекомендации по укреплению защиты ключевых интересов государства².

3.2 Проблемы и вызовы, стоящие перед Советом Безопасности Российской Федерации

Современная геополитическая обстановка порождает новые вызовы для системы общественной безопасности Российской Федерации: нарастание нестабильности, расширение спектра гибридных угроз, беспрецедентное санкционное давление. В этих условиях Совет Безопасности как конституционный орган, обеспечивающий подготовку решений Президента в сфере национальной безопасности, сталкивается с комплексом проблем, требующих оперативного выявления и эффективного реагирования. Среди них – недостаточная скоординированность действий правоохранительных структур, пробелы в нормативном регулировании противодействия новым видам угроз, а также необходимость адаптации механизмов обеспечения общественной безопасности к реалиям гибридного противостояния³.

¹ Шеншин В.М. О правовом регулировании обеспечения безопасности // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 4. – С. 103–107.

² Зубова М.В. и др. Указ. соч. – С. 67.

³ Федотова Ю.Г. Теоретические и практические проблемы и вызовы реализации и защиты правового статуса граждан в сфере обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации // Современное право. – 2026. – № 1. – С. 36–46. – DOI 10.25799/NI.2025.56.55.007.

В сфере международных отношений наблюдается устойчивая тенденция к обострению противоречий, связанных с формированием многополярного миропорядка. Как отмечалось на заседании комитета по проблемам СНГ научно-экспертного совета СБ Российской Федерации в октябре 2025 года, уровень угроз, которым приходится противостоять международным организациям и государствам, не только растёт, но и приобретает всё более диверсифицированный характер¹.

Природные и техногенные угрозы как вызов общественной безопасности. В феврале 2026 года на оперативном совещании с постоянными членами СБ РФ под председательством Президента РФ ключевой темой стали подготовка к весеннему половодью, минимизация последствий возможных подтоплений и повышение готовности регионов к пожароопасному сезону². Отдельный блок был посвящён защите критической информационной инфраструктуры и устойчивости российских систем связи и массовых коммуникаций³.

Выездные совещания Совета с главами регионов позволяют выявлять наиболее острые проблемы на местах. Так, в феврале 2026 года в Волгограде прошло совещание по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Южном федеральном округе, где подробно обсуждались сложная пожарная обстановка и риски возникновения аварий из-за изношенности оборудования на промышленных объектах⁴. Участники совещания констатировали, что в ряде регионов программы защиты

¹ Комитет по проблемам СНГ НЭС Совета Безопасности России обсудил вопросы совершенствования сотрудничества в рамках ОДКБ // ОДКБинформ. – 2025. – 8 октября. – URL: <https://xn--90afngmfcfs2b.xn--p1ai/ru/news/20251008/28199.html> (дата обращения: 11.02.2026).

² Путин провёл совещание Совбеза по подготовке к паводкам, пожарам и киберугрозам // [Life.ru](https://life.ru). – 2026. – 6 февраля. – URL: <https://life.ru/p/1838994> (дата обращения: 11.02.2026).

³ Путин провёл заседание Совбеза // [URA.RU](https://ura.ru). – 2026. – 6 февраля. – URL: <https://ura.news/news/1053066759> (дата обращения: 11.02.2026).

⁴ В Волгограде прошло выездное совещание Совета Безопасности РФ // Глава Калмыкии. – 2026. – 16 февраля. – URL: <https://www.glava.region08.ru/en/press-releases/12740-pr.html> (дата обращения: 17.02.2026).

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не были приняты из-за отсутствия средств, что потребовало вмешательства руководства субъектов и включения соответствующих обращений в протокол совещания¹. Данный факт свидетельствует о сохраняющихся проблемах в ресурсном обеспечении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Социальные проблемы и подростковая преступность. Одним из наиболее тревожных вызовов общественной безопасности является рост подростковой преступности. Как заявил заместитель секретаря СБ Александр Гребенкин в интервью «Известиям» в феврале 2026 года, в истекшем году несовершеннолетние совершили более 29 тысяч преступлений, что на 10,1% больше показателей предыдущего периода. Почти половина из них относится к категории тяжких и особо тяжких. Каждый одиннадцатый подросток на момент совершения преступного посягательства находился в состоянии алкогольного опьянения, каждый шестой ранее нарушал закон².

Представитель Совета Безопасности обратил внимание на необходимость пристального внимания со стороны родителей, учебных заведений и общества к фактам совершения подростками насильственных преступлений, их вовлечения в деструктивные сообщества, а также к случаям диверсий. По его словам, такие преступления в прошлом году отмечались в целом ряде регионов страны³. Указанные обстоятельства свидетельствуют о недостаточной эффективности существующей системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и требуют выработки новых подходов к организации воспитательной работы.

На «Инфофоруме-2026» – центральном мероприятии, проводимом при поддержке аппарата Совета Безопасности, ФСБ, ФСТЭК, Минцифры и

¹ В Волгограде прошло выездное совещание Совета Безопасности РФ // Глава Калмыкии. – 2026. – 16 февраля. – URL: <https://www.glava.region08.ru/en/press-releases/12740-pr.html> (дата обращения: 17.02.2026).

² В Совбезе назвали число преступлений, совершённых подростками в 2025 году // Известия. – 2026. – 19 февраля. – URL: <https://iz.ru/1845699/2025-02-06/v-sovbeze-nazvali-chislo-prestuplenii-sovershennykh-podrostkami> (дата обращения: 20.02.2026).

³ Там же.

других ключевых федеральных органов власти, – основное внимание было уделено вызовам технологического суверенитета и обновлению стратегических основ защиты информации¹. Директор ФСТЭК России отметил, что в условиях недружественного отношения зарубежных партнёров стремительно возрастает актуальность вопросов внедрения и использования отечественных средств защиты информации в отраслях экономики Российской Федерации².

Помощник Секретаря Совета Безопасности РФ Дмитрий Грибков подчеркнул, что важным шагом в решении данной задачи станет обсуждение положений новой Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, в проекте которой указано, что целью обеспечения информационной безопасности является укрепление суверенитета Российской Федерации в информационной сфере. Под суверенитетом понимается способность государства самостоятельно и независимо создавать, развивать и использовать информационную инфраструктуру, обеспечивать безопасность и устойчивость её функционирования, распоряжаться собственными информационными ресурсами и проводить с их использованием внутреннюю и внешнюю политику в соответствии со своими национальными интересами³.

В ходе форума также отмечалось, что западные IT-компании всё чаще используются как инструмент деструктивного воздействия – от компьютерной разведки до формирования общественного мнения. В ответ на это в новой доктрине усиливаются требования к обеспечению защищённости цифровой инфраструктуры на всех этапах её жизненного цикла. Особое внимание в новой доктрине уделяется принципу «безопасность по

¹ «Инфофорум-2026»: Курс на цифровой суверенитет // Инфофорум. – 2026. – 4 февраля. – URL: <https://infoforum.ru/glavnoe/19526> (дата обращения: 20.02.2026).

² В Москве стартовал «Инфофорум-2026»: озвучены приоритеты информационной безопасности России // РУБЕЖ. – 2026. – 28 января. – URL: <https://ru-bezh.ru/meropriyatiya/news/26/01/28/v-moskve-startoval-infoforum-2026-ozvucheny-prioritety-informats> (дата обращения: 20.02.2026).

³ Там же.

умолчанию», согласно которому защита должна закладываться на этапе проектирования цифровых продуктов, особенно в сфере искусственного интеллекта¹.

В январе 2026 года в Брянске под председательством секретаря Совета Безопасности РФ Николая Патрушева прошло совещание по обеспечению безопасности в регионах Центрального федерального округа. Внимание было уделено дополнительным мерам антитеррористической защищённости критически важных и потенциально опасных объектов – энергетических, биологически и химически опасных объектов, гидротехнических сооружений, транспортной инфраструктуры, образовательных организаций и других мест пребывания людей². Обсуждалась работа возглавляемых губернаторами оперативных штабов, в рамках деятельности которых сделан акцент на противодействии угрозам безопасности населения, усилении охраны общественного порядка, сохранении социально-политической стабильности³. На совещании главам регионов были даны поручения, касающиеся своевременного удовлетворения потребностей Вооружённых сил России в решении задач специальной военной операции, а также полноценной поддержки семей мобилизованных⁴.

Существенным вызовом для Совета Безопасности остаётся обеспечение эффективной координации деятельности различных ведомств и уровней власти. Как показала практика выездных совещаний, проблемы часто возникают на стыке полномочий федеральных и региональных органов власти, а также между различными ведомствами, ответственными за обеспечение безопасности. Недостаточная оперативность обмена

¹ «Инфофорум-2026»: Курс на цифровой суверенитет // Инфофорум. – 2026. – 4 февраля. – URL: <https://infoforum.ru/glavnoe/19526> (дата обращения: 20.02.2026).

² В Брянске под руководством Николая Патрушева прошло совещание по вопросам безопасности в регионах ЦФО // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – 2026. – 30 января. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/4112/> (дата обращения: 20.02.2026).

³ В Брянске под руководством Николая Патрушева прошло совещание по вопросам безопасности в регионах ЦФО // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – 2026. – 30 января. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/4112/> (дата обращения: 20.02.2026).

⁴ Там же.

информацией и несогласованность действий могут существенно снижать эффективность принимаемых мер¹.

В научной литературе отмечается, что существующая конструкция законодательства недостаточно устойчива в условиях гибридного противоборства, что требует внедрения комплекса мер, направленных на создание правовой модели, способной учитывать изменения структуры угроз и обеспечивать защиту интересов государства и общества в транснациональной и цифровой среде². Эффективное противодействие внутренним угрозам требует не только усиления институциональных механизмов, но и формирования устойчивого социального консенсуса, модернизации системы стратегического планирования и активного вовлечения гражданского общества³.

Институциональные проблемы и пробелы в правовом регулировании. Сам Совет Безопасности как институт сталкивается с рядом проблем, снижающих эффективность его деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности. Отсутствие единого законодательного акта, определяющего статус Совета Безопасности как основного органа в сфере обеспечения национальной безопасности, создаёт определённые сложности в правоприменительной практике. В частности, это затрудняет реализацию контрольных функций Совета в отношении правоохранительных органов и оперативное принятие решений при возникновении угроз общественной безопасности. Фрагментарность законодательства о безопасности, отсутствие разработанного понятийно-категориального аппарата и

¹ Зубова М.В., Калмыков Г.И., Сандугей А.Н., Цоколова О.И. Концептуальные проблемы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности // Научный портал МВД России. – 2021. – № 3 (55). – С. 67–68.

² Залужный А.Г., Папулов А.В. Обострение внешнего противоборства государств и проблемы совершенствования противодействия преступлениям против государственной и общественной безопасности // Современное право. – 2026. – № 2. – С. 30–37. – DOI 10.25799/NI.2026.36.39.005.

³ Федотова Ю.Г. Теоретические и практические проблемы и вызовы реализации и защиты правового статуса граждан в сфере обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации // Современное право. – 2026. – № 1. – С. 36–46. – DOI 10.25799/NI.2025.56.55.007.

системообразующих концептуальных законов также относятся к числу проблем, требующих решения¹.

В итоге можно констатировать, что спектр современных угроз национальной безопасности России имеет сложную структуру: вызовы переплетаются между собой, взаимно усиливая своё воздействие. Это свидетельствует о том, что вопросы противодействия угрозам потребуют комплексного (гибридного) подхода на протяжении длительного периода.

Комплексный характер гибридных угроз определяет их решающее влияние на стабильность внутри государства и национальную безопасность в целом, как в мирное время, так и при возникновении вооружённых конфликтов. В связи с этим Совет Безопасности обязан учитывать многообразие и разнотипность таких угроз при формировании мер по их противодействию. Эффективная нейтрализация возможна лишь при объединении усилий всех ветвей государственной власти, что в научной литературе обозначается как система управления национальной обороной России. В современных условиях органы государственной власти должны системно реализовывать политические, военные, дипломатические, экономические, социальные и правовые мероприятия по всесторонней защите личности, общества и государства с использованием всего потенциала России не только внутри страны, но и за её пределами.

3.3 Пути развития и совершенствования деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

Современная международная ситуация, характеризующаяся ростом сложных комбинированных угроз, ужесточением санкционного давления и

¹ Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317.

проведением специальной военной операции, подчёркивает необходимость переосмысления роли СБ в механизме защиты национальных интересов и общественного порядка. Этот орган, являющийся конституционным консультативным институтом при Президенте Российской Федерации, должен не только оперативно реагировать на внешние и внутренние вызовы, но и вырабатывать стратегические инициативы для долгосрочного обеспечения безопасности государства. Повышение эффективности его деятельности возможно за счёт внедрения комплекса согласованных мер.

Одним из наиболее актуальных направлений трансформации является совершенствование законодательного регулирования деятельности СБ. Несмотря на наличие широкого круга нормативных актов, определяющих статус этого органа и его полномочия, представляется целесообразным инициировать принятие специализированного Федерального закона. Такой нормативный акт позволил бы системно закрепить место СБ в структуре государственной власти, уточнить его задачи по координации работы различных министерств и ведомств, а также установить стандартизированные механизмы взаимодействия с государственными институтами и порядок реализации принимаемых решений. Кроме того придание официального статуса межведомственным комиссиям при СБ и научному совету обеспечит их устойчивое функционирование и повысит результативность принимаемых ими решений.

Помимо этого одним из ключевых шагов остаётся разработка Федерального закона «Об общественной безопасности». Принятие данного документа позволит устранить терминологические несоответствия в рассматриваемой сфере, чётко распределить зоны ответственности между различными уровнями публичной власти, а также установить единые подходы к оценке степени защищённости гражданского общества. Введение таких норм создаст основу для более слаженного взаимодействия всех субъектов системы обеспечения общественной безопасности страны.

Второе направление – развитие координационных механизмов и совершенствование межведомственного взаимодействия.

Действующая система комиссий в большинстве случаев эффективно выполняет возложенные функции, однако появление многоаспектных угроз, объединяющих военные, информационные и экономические факторы, требует создания специализированных аналитических и оперативных инструментов. Важным шагом становится расширение практики институционализации временных межведомственных групп для оперативного реагирования на экстремальные ситуации. Необходимо также усовершенствовать процедуры контроля исполнения ранее принятых решений, что позволит повысить эффективность государственного реагирования.

Третье направление – усиление научно-экспертного сопровождения.

Научный совет при Совете Безопасности обладает значительным потенциалом, который важно реализовывать посредством системной интеграции с ведущими научными организациями и профильными исследовательскими институтами. Формирование системы регулярного научно-аналитического мониторинга рисков создаст условия для перехода от преимущественно ответных мер к упреждающему управлению возникающими угрозами. Особое значение имеют комплексные исследования на стыке различных дисциплин; практическое внедрение их результатов должно стать неотъемлемой частью законотворческой деятельности и правоприменения.

Четвёртое направление – технологическое обновление.

Активное применение цифровых технологий и современных информационно-аналитических платформ, включая искусственный интеллект, позволит значительно ускорить обмен сведениями между ведомствами и углубить оценку выявленных рисков. Повышается также качество обработки информации о возникающих вызовах безопасности. При этом использование средств мониторинга информационной среды

обязательно должно осуществляться на основе строгих юридических норм с учётом этических стандартов, что обеспечит оптимальное соотношение интересов государственной защиты и прав человека.

Пятое направление – интенсификация сотрудничества с субъектами Российской Федерации.

Опыт проведения выездных совещаний подтвердил их эффективность в выявлении локальных проблем и формировании конкретных мер по их устранению. Представляется целесообразным создать устойчивую систему постоянного взаимодействия с регионами, развивать инструменты обратной связи, а также активно привлекать региональных представителей к работе Совета и связанных с ним рабочих органов. Необходимо также усовершенствовать методики анализа уровня внедрения принятых решений в регионах.

Шестое направление – расширение международных связей. В условиях формирования многополярного мира и роста числа транснациональных угроз возрастает значение взаимодействия с партнёрскими государствами и крупными международными организациями. Совету Безопасности необходимо эффективно использовать различные международные площадки по вопросам безопасности, на которых присутствуют ключевые должностные лица, для продвижения национальных инициатив Российской Федерации по поддержанию глобальной и региональной стабильности, обмена опытом в противодействии гибридным угрозам, а также координации совместных действий в сфере информационной безопасности.

Важным является также укрепление двустороннего сотрудничества с советами безопасности и аналогичными структурами иностранных государств. Такой формат способствует оперативному обмену информацией об угрозах, выработке общих подходов к их нейтрализации и проведению согласованных действий по конкретным направлениям. Приоритет следует отдавать партнерству с участниками Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организацией сотрудничества, БРИКС, а также

ключевыми странами Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Седьмое направление – кадровое развитие и профилактические меры.

Устойчивость системы безопасности напрямую зависит от квалификации специалистов. Требуется актуализировать подходы к профессиональной подготовке персонала, адаптируя образовательные программы к современным вызовам. При этом следует уделять больше внимания профилактическим инициативам, направленным на повышение социальной устойчивости населения к негативному воздействию и укрепление сотрудничества как с организациями гражданского общества, так и со средствами массовой информации.

Восьмое направление – совершенствование механизмов оценки результативности.

Необходимо создать современную систему показателей эффективности, которая будет учитывать не только количественные статистические данные, но и уровень доверия общества вместе с степенью защищённости граждан. Систематический анализ реализации стратегических программ наряду с оперативной корректировкой методов работы обеспечит большую действенность государственной политики в данной сфере.

В целом дальнейшее развитие деятельности СБ РФ требует комплексного подхода к совершенствованию законодательной базы, организационных структур и внедрению научно-технических инноваций; включает развитие регионального сотрудничества и налаживание международных контактов. Последовательная реализация указанных шагов позволит укрепить координирующую роль СБ РФ, усилить эффективное взаимодействие между государственными органами и обеспечить надёжную защиту основ конституционного строя страны при сохранении правовых гарантий населения России в условиях трансформирующейся структуры мировой безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведённого исследования позволяют сформулировать следующие выводы и предложения:

Создание института Совета Безопасности было предусмотрено Законом СССР от 26.12.1990 г. №1861-1, который внёс значительные поправки и нововведения в Конституцию СССР с целью совершенствования системы государственного управления. В начальный период после учреждения Совета Безопасности Российской Федерации были определены его задачи, полномочия, порядок функционирования и структура, а этот орган получил особый конституционный статус.

В разные исторические периоды отечественного государства значение и роль Совета Безопасности эволюционировали под влиянием различных обстоятельств, включая субъективные факторы.

На современном этапе развития России СБ остаётся конституционно закреплённым консультативным органом при Президенте РФ, основная задача которого – подготовка предложений по вопросам обеспечения национальной безопасности. Правовой статус этого органа определяется прежде всего положениями Конституции России. Тематика национальной безопасности охватывает широкий спектр областей – от защиты основ конституционного строя до вопросов обороны страны, организации оборонной промышленности и военного строительства; сюда входят также аспекты военно-технического сотрудничества с иностранными государствами и международное взаимодействие в сфере безопасности. Этот орган играет ключевую роль в координации усилий по обеспечению национальной безопасности и формировании единой управленческой политики для достижения поставленных целей. Компетенция Совета охватывает все базовые сферы деятельности государства – что отличает его от других консультативных или совещательных институтов при Президенте РФ.

Перечень вопросов к рассмотрению Советом Безопасности РФ постоянно расширяется: эта тенденция отражена в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Причинами данного процесса выступают как объективные глобальные вызовы, так и нестабильность международной обстановки.

Совет Безопасности Российской Федерации, несмотря на свою ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности, не обладает самостоятельными властными полномочиями. Этот орган функционирует как экспертно-консультативная площадка, основная задача которой – формирование предложений для Президента по вопросам укрепления безопасности государства. Совет аккумулирует информацию, поступающую из различных ведомств и служб, связанную с рисками и угрозами безопасности. Здесь также происходит объединение ресурсов и компетенций не только государственных структур, но и представителей научного сообщества и гражданского сектора с целью совершенствования системы защиты национальных интересов страны.

Такой подход позволяет вырабатывать согласованную позицию по стратегическим направлениям под руководством Президента, обеспечивая единство государственной политики в сфере национальной безопасности. Благодаря оперативному получению аналитических данных Совет способен своевременно реагировать на возникающие чрезвычайные ситуации как внутри страны, так и во внешнеполитической сфере. Эффективность деятельности этого органа проявляется в способности координировать действия всех заинтересованных сторон при возникновении внутренних и международных вызовов.

В рамках противодействия терроризму, экстремистской активности или преступности функции Совета Безопасности приобрели многоаспектный характер: они охватывают широкий спектр координационных мероприятий между федеральными ведомствами и региональными структурами. Вместе с тем специфика работы данного органа обуславливает закрытость

информации о реализуемых мероприятиях – публичная детализация деятельности невозможна ввиду государственной важности принимаемых решений.

Для повышения эффективности мер предупреждения новых проявлений экстремизма или деструктивных форм идеологического воздействия на общество СБ необходимо сосредоточиться на создании развернутой системы мониторинга социальных процессов. Проведение комплексных социологических исследований позволяет выявлять тенденции возникновения угроз уже на стадии формирования негативных факторов внутри общества или отдельных его группировок. Такой научно обоснованный подход способствует более оперативному управленческому реагированию, укреплению устойчивости общества к внешним воздействиям, а также формированию ответственности за дальнейшее стабильное развитие российского общества перед лицом современных вызовов.

Взаимодействие СБ с другими государственными структурами, как правило, осуществляется через формирование межведомственных комиссий. Наиболее интенсивный обмен информацией между различными органами власти в сфере национальной безопасности направлен на стратегическое планирование и определение приоритетных задач, а также на концентрацию усилий в тех направлениях, которые являются наиболее уязвимыми перед актуальными рисками и вызовами для национальных интересов – особенно в ключевые периоды развития российской государственности. Механизмы межведомственного взаимодействия обеспечили возможность оперативного выявления новых угроз безопасности страны и своевременной разработки управленческих решений по их предотвращению и нейтрализации. Кроме того, данная практика заложила методологические основы для определения основных направлений развития общества и государства.

Несмотря на достаточно развитую нормативную базу по вопросам национальной безопасности, современная ситуация требует глубокой переработки правового регулирования статуса СБ – прежде всего с целью

усиления его роли как координирующего звена во властных процессах. В условиях усложнения международной обстановки задача повышения эффективности функционирования государственного механизма приобретает особую значимость: достижение внешнеполитических целей невозможно без формирования устойчивой внутригосударственной системы управления – организационной структуры принятия ключевых решений и создания единого центра интеграции мер по обеспечению национальной безопасности во всех сферах государственной жизни.

Совет Безопасности выполняет ключевую функцию в реализации задач государственного управления, направленных на защиту национальных интересов. В современных условиях актуальной становится задача нормативного закрепления расширенного круга полномочий и функций Совета, который должен стать центральным координационным звеном в области национальной безопасности. Придание юридического статуса этим полномочиям позволит повысить согласованность и эффективность деятельности по противодействию угрозам безопасности государства.

Несмотря на наличие обширной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы национальной безопасности, сегодня правовой статус соответствующего органа требует значительного обновления. Необходимость такой трансформации обусловлена прежде всего усилением и более детальным юридическим оформлением его координирующей функции.

В условиях усложнения международной обстановки обеспечение эффективной защиты национальных интересов приобретает первостепенное значение. Реализация этой задачи требует наличия чётко организованной системы государственного управления, развитых процедур выработки стратегических решений и создания единого координирующего центра по вопросам национальной безопасности, охватывающего все уровни управления и направления внутренней политики.

Совет Безопасности выполняет функцию основного координирующего звена, осуществляя надзор за действиями государственных органов в сфере

обеспечения национальных интересов. В связи с этим возникает объективная необходимость закрепить нормативно за СБ статус главного органа координации с точным определением его задач и полномочий на законодательном уровне. Такой шаг позволит существенно повысить эффективность всей системы национальной безопасности.

Не менее важным представляется формирование устойчивого взаимодействия между федеральными властями и региональными органами управления. С точки зрения повышения роли субъектов России в обеспечении безопасности целесообразно дополнить ст.12 Федерального закона «О безопасности» пунктом о необходимости направления ими в Совет Безопасности предложений по совершенствованию законодательства, непосредственно влияющих на усиление позиций региональных институтов в обеспечении общественной безопасности.

Модернизация правового статуса СБ является сложной задачей, имеющей принципиальное значение для дальнейшего укрепления государственной системы защиты страны. К числу приоритетных направлений реформирования относятся: чёткое распределение функций Совета по организации межведомственного сотрудничества; закрепление контрольных полномочий этого органа на законодательном уровне; институционализация процедур согласования общих решений и развитие партнерских механизмов внутри структуры обеспечения национальной безопасности государством.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
3. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
4. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3418.
5. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // Российская газета. – 2014. – 3 июля. – № 146.
6. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
8. О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // Российская газета. – 1992. – 6 мая. – № 103 (утратил силу).

9. О Президенте РСФСР: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1098-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 17. – Ст. 512 (утратил силу).

10. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР: Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 22. – Ст. 776 (утратил силу).

11. Об изменениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления: Закон СССР от 26 декабря 1990 г. № 1861-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1991. – № 1. – Ст. 3 (утратил силу).

12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

13. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

14. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 44. – Ст. 6970.

15. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 53 (Часть I). – Ст. 8669.

16. Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.

17. О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 10. – Ст. 2324.

18. О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики: Указ Президента РФ от 10 февраля 2022 г. № 48 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 7. – Ст. 946.

19. О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту: Указ Президента РФ от 20 сентября 2024 г. № 804 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 39. – Ст. 5871.

20. О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 октября 2005 г. № 1244 (ред. от 06.05.2011) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 44. – Ст. 4536.

21. О Государственной пограничной комиссии: Указ Президента РФ от 28 мая 2003 г. № 581 (ред. от 29.03.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2144.

22. Об утверждении положений о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности: Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 726 (ред. от 07.03.2020) // СПС КонсультантПлюс.

23. Вопросы межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12 июня 2006 г. № 601 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 25. – Ст. 2697.

24. О порядке реализации решений Совета безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 июля 1992 г. № 747 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 28. – Ст. 1680 (утратил силу).

25. Об утверждении Положения об аппарате Совета безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 августа 1996 г. № 1128 // Российская газета. – 1996. – 8 авг. (утратил силу).

26. О совершенствовании деятельности научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 февраля

2005 г. № 182 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 9. – Ст. 708 (утратил силу).

27. Вопросы научного совета при Совете безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 декабря 2008 г. № 1871 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 92 (утратил силу).

28. О Совете безопасности РСФСР: Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 9 // Российская газета. – 1991. – 25 июля. (Документ не опубликован официально, сведения приведены по публикации в «Российской газете»).

29. Об образовании Совета безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 547 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 24. – Ст. 1323 (утратил силу).

30. О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации: Распоряжение Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 266-рп // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1992. – № 1. – Ст. 24 (утратило силу).

31. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // СПС КонсультантПлюс.

32. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г. // СПС КонсультантПлюс.

33. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы: утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.

Монографии, учебники, учебные пособия

34. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс. 6-е изд., перераб. и доп. В 2 т. Т. 2. – М.: Норма, Инфра-М, 2020. – 692 с.

35. Апостолов Л.В. Некоторые вопросы совершенствования государственного управления в условиях нарастания угроз, рисков и вызовов национальной безопасности России // Стратегическое управление в сфере национальной безопасности России: обеспечение национальных интересов в условиях интеллектуализации экономики. Сборник докладов и выступлений. – М., 2024. – С. 37–42.

36. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М., 2018. – 674 с.

37. Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. – М.: Щит-М, 1998. – 240 с.

38. Кулаков Н.А. Глава 10. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями правоохранительной направленности // Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / Санкт-Петербургский университет МВД России. – СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2022. – С. 176–188.

39. Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации: Материалы научного совета при Совете Безопасности РФ / Сост.: М.А. Митюков, И.К. Агеева, Г.И. Беляев и др. – М.: Юридическая литература, 1996. – 260 с.

40. Осавелюк Е.А. Проблема регулирования и реализации полномочий Президента РФ, парламента и Правительства РФ в области национальной безопасности. – М.: Юнити-Дана, 2021. – 156 с.

41. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / под ред. А.В. Опалева. – М.: Юнити-Дана, 2004. – 254 с.

42. Словарь иностранных слов. – М., 2022. – 798 с.

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

43. Буров В.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Человек. Социум. Общество. – 2024. – № S4. – С. 211–216.
44. Варсеев В.В. Место Совета Безопасности в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Закон и право. – 2017. – № 1. – С. 20–25.
45. Воробьев А.О., Сальников В.П., Семенова И.В. Общественная безопасность как институт реализации полномочий Росгвардии // Мониторинг правоприменения. – 2024. – № 2(51). – С. 23–28.
46. Воронов А.М. Система обеспечения общественной безопасности: проблемы оптимизации // Право и практика. – 2012. – № 2. – С. 56–61.
47. Галустова И.И. Взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления // Форум молодёжной науки. – 2021. – Т. 2, № 4. – С. 35–40.
48. Галяутдинов М.М. Система органов государственной власти в сфере обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 10-3(73). – С. 55–60.
49. Гатауллин Р.А. Взаимодействие государственных органов власти и органов субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму // Наука. Общество. Государство. – 2021. – Т. 9, № 2(34). – С. 79–82.
50. Губенков А.О., Мельцов В.М., Дурнев А.И. Общественная безопасность как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Автономия личности. – 2024. – № 1 (31). – С. 77–80.
51. Давыдов Л.В. Безопасность как защита жизненно важных интересов личности, общества и государства // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2024. – № 6. – С. 34–38.

52. Дамаскин О.В. Актуальные криминологические аспекты противодействия преступности в современном цифровом обществе: проблемы и перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2021. – Т. 16, № 1. – С. 70–75.

53. Дворжицкая М.А., Писаревская Е.А. Общественная опасность преступления как уголовно-правовая категория в контексте обеспечения общественной безопасности // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. – 2025. – № 1. – С. 24–29.

54. Доренская Т.О. Административная ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности // Трибуна ученого. – 2024. – № 2. – С. 19–23.

55. Дускаева Е.Э. Особенности правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации // Юность и Знания – Гарантия Успеха – 2024: сб. науч. ст. 11-й Междунар. молодежной науч. конф. – Курск, 2024. – С. 72–76.

56. Залужный А.Г., Папулов А.В. Обострение внешнего противоборства государств и проблемы совершенствования противодействия преступлениям против государственной и общественной безопасности // Современное право. – 2026. – № 2. – С. 30–37. – DOI 10.25799/NI.2026.36.39.005.

57. Зубова М.В., Калмыков Г.И., Сандугей А.Н., Цоколова О.И. Концептуальные проблемы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности // Научный портал МВД России. – 2021. – № 3 (55). – С. 64–70.

58. Зуйков А.В. О конституционном статусе Совета Безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 4. – С. 59–62.

59. Калмыков Г.И. Концептуальные подходы к правовому регулированию общественной безопасности в Российской Федерации // Научный портал МВД России. – 2022. – № 4. – С. 23–29.

60. Калянова Ю.Г. Модели реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области организации местного самоуправления как инструмент эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в системе публичной власти // Вестник Российской правовой академии. – 2020. – № 4. – С. 35–39.

61. Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ общественной безопасности // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – № 4. – С. 110–113.

62. Ковалев А.А. Роль Совета Безопасности Российской Федерации в военной политике // Вестник Поволжского института управления. – 2017. – Т. 17, № 6. – С. 4–8.

63. Колоткина О.А. Значение унификации понятийно-категориального аппарата национальной безопасности в контексте уточнения содержания категории «общественная безопасность» // Наука. Общество. Государство. – 2025. – Т. 13, № 3(51). – С. 49–54.

64. Копылов И.А. Национальная оборона как научная категория и объект государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. – 2023. – № 12(100). – С. 6503–6509.

65. Копытов А.Д., Суханова А.А. Актуальные вопросы существования и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации: состав, основные задачи, юридическая сила принимаемых решений // Научный электронный журнал Меридиан. – 2019. – № 7(25). – С. 33–38.

66. Коробова А.С. Проблема соотношения понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» в современной правовой науке // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2024. – № 4(68). – С. 205–209.

67. Максимов С.В., Павлинов А.В. Проект Модельного закона СНГ «Об общественной безопасности»: недостатки и предложения по доработке // Международное публичное и частное право. – 2023. – № 1. – С. 12–19.
68. Мамедов В.А. Конституционный статус Совета Безопасности Российской Федерации в системе консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации: правовой анализ // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: матер. Шестого междунар. транспортно-правового форума. – М.: РУТ (МИИТ), 2024. – С. 317–321.
69. Матиашвили Г.Н. Базовые векторы политики РФ по противодействию внутренним угрозам национальной безопасности // Политконсультант. – 2025. – Т. 5, № 3. – С. 34–40.
70. Мельников В.М. Совет Безопасности РФ – правовое становление и развитие // Власть. – 2009. – № 4. – С. 56–58.
71. Митюков М.А. Правовой статус Совета Безопасности // Президент. Парламент. Правительство. – 1997. – № 4. – С. 6–10.
72. Прошин В.А. Противодействие терроризму как направление реализации задач Стратегии национальной безопасности России // Актуальные вопросы образования. – 2023. – № 3. – С. 7–11.
73. Ротко А.Г. Институционализация негосударственной системы обеспечения общественной безопасности в контексте современных вызовов национальной безопасности Российской Федерации // Национальная безопасность / Nota Bene. – 2025. – № 3. – С. 7–11.
74. Селезнева С.В. Правовые проблемы обеспечения безопасности органами иных видов государственной службы // Трибуна ученого. – 2020. – № 5. – С. 230–234.
75. Тихонова Е.С. Совет Безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 2(218). – С. 39–44.

76. Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. – 2018. – С. 14–18.
77. Улезько И.С. Общественная безопасность в системе уголовно-правовой охраны: соотношение с национальной безопасностью // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. – 2025. – № 2(114). – С. 62–68.
78. Усманов Д.Р., Ковалев Т.В. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 11-4(86). – С. 235–238.
79. Федотова Ю.Г. Социальное и правовое назначение правового института участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 29–32.
80. Федотова Ю.Г. Теоретические и практические проблемы и вызовы реализации и защиты правового статуса граждан в сфере обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации // Современное право. – 2026. – № 1. – С. 36–46. – DOI 10.25799/NI.2025.56.55.007.
81. Фетюков Ф.В. Понятие механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 3. – С. 18–23.
82. Чапчиков С.Ю. Правовая основа безопасности в России: эволюция подходов // Право и управление. XXI век. – 2011. – № 3. – С. 37–40.
83. Шевцов А.В. Административно-процессуальные особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными субъектами административной юрисдикции // Академическая мысль. – 2022. – № 2(19). – С. 170–177.
84. Шеншин В.М. О правовом регулировании обеспечения безопасности // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 4. – С. 103–107.

85. Шугаев Д.И. Понятие и виды правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // NovaUm.Ru. – 2025. – № 54. – С. 31–36.

Интернет-ресурсы

86. В Волгограде прошло выездное совещание Совета Безопасности РФ // Глава Калмыкии. – 2026. – 16 февраля. – URL: <https://www.glava.region08.ru/en/press-releases/12740-pr.html> (дата обращения: 17.02.2026).

87. В Москве стартовал «Инфофорум-2026»: озвучены приоритеты информационной безопасности России // РУБЕЖ. – 2026. – 28 января. – URL: <https://ru-bezh.ru/meropriyatiya/news/26/01/28/v-moskve-startoval-infoforum-2026-ozvucheny-prioritety-informats> (дата обращения: 20.02.2026).

88. В Совбезе назвали число преступлений, совершённых подростками в 2025 году // Известия. – 2026. – 19 февраля. – URL: <https://iz.ru/1845699/2025-02-06/v-sovbeze-nazvali-chislo-prestuplenii-sovershennykh-podrostkami> (дата обращения: 20.02.2026).

89. В Совбезе России прошло совещание по проблематике распространения в России деструктивного контента // ОДКБинформ. – 2025. – 30 сентября. – URL: <https://xn--90afngmfcfs2b.xn--p1ai/ru/news/20250930/28191.html> (дата обращения: 15.02.2026).

90. В Совбезе РФ отметили увеличение угроз безопасности ОДКБ // Известия. – 2025. – 8 октября. – URL: <https://iz.ru/1968787/2025-10-08/v-sovbeze-rf-otmetili-uvelichenie-ugroz-bezopasnosti-odkb> (дата обращения: 21.02.2026).

91. В Брянске под руководством Николая Патрушева прошло совещание по вопросам безопасности в регионах ЦФО // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – 2026. – 30 января. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/4112/> (дата обращения: 20.02.2026).

92. Выездное совещание Совета Безопасности в Приволжском федеральном округе // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/regions/> (дата обращения: 15.02.2026).

93. Выступление представителя Российской Федерации на заседании Совета Безопасности ООН // Официальный сайт Постоянного представительства России при ООН. – URL: <https://russiaun.ru/ru/news> (дата обращения: 15.02.2026).

94. Директор ФСБ России А.В. Бортников провёл заседание Национального антитеррористического комитета. 14.10.2025 // Национальный антитеррористический комитет. – URL: <https://nac.gov.ru> (дата обращения: 30.11.2025).

95. Заседание Совета Безопасности по вопросам обеспечения правопорядка в новых регионах // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70872> (дата обращения: 15.02.2026).

96. Заседание Совета Безопасности по вопросам противодействия экстремизму // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/security-council> (дата обращения: 15.02.2026).

97. «Инфофорум-2026»: Курс на цифровой суверенитет // Инфофорум. – 2026. – 4 февраля. – URL: <https://infoforum.ru/glavnoe/19526> (дата обращения: 20.02.2026).

98. Интервью заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Кокова «Российской газете» 27 июня 2025 года // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 25.10.2025).

99. Комитет по проблемам СНГ НЭС Совета Безопасности России обсудил вопросы совершенствования сотрудничества в рамках ОДКБ // ОДКБинформ. – 2025. – 8 октября. – URL: <https://xn--90afngmfcfs2b.xn--p1ai/ru/news/20251008/28199.html> (дата обращения: 11.02.2026).

100. Медведев Д.А. Выступление на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности по вопросам совершенствования государственной миграционной политики // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3505/> (дата обращения: 28.12.2025).

101. Молчановский В.Ф. Безопасность как атрибут социальной системы: Социально-политические аспекты государственной безопасности в современных условиях. – URL: <https://urait.ru> (дата обращения: 11.12.2025).

102. Обмен опытом для повышения безопасности граждан // Репортёр 73. – 2025. – 29 октября. – URL: <https://reporter73.tv/2025/10/29/обмен-опытом-для-повышения-безопасности/> (дата обращения: 15.02.2026).

103. Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 15.10.2025).

104. Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 15.10.2025).

105. Патрушев Н.П. Об укреплении международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и противодействия международному терроризму // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 17.12.2025).

106. Путин провёл совещание Совбеза по подготовке к паводкам, пожарам и киберугрозам // [Life.ru](https://life.ru). – 2026. – 6 февраля. – URL: <https://life.ru/p/1838994> (дата обращения: 11.02.2026).

107. Путин провел заседание Совбеза // [URA.RU](https://ura.ru). – 2026. – 6 февраля. – URL: <https://ura.news/news/1053066759> (дата обращения: 11.02.2026).

108. Совещание с постоянными членами Совета Безопасности // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78354> (дата обращения: 26.12.2025).

109. Совещание Совета Безопасности РФ // Взгляд. – URL: <https://vz.ru/news/2022/2/18/1144385.html> (дата обращения: 26.12.2025).

110. Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности по информационной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3879/> (дата обращения: 26.12.2025).

111. Состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/> (дата обращения: 18.02.2026).

112. Фонд «Общественное мнение». Опрос о гражданских правах и свободах в России, 2024. – URL: <https://fom.ru> (дата обращения: 07.09.2025).

113. Эксперты Совета Безопасности России обсудили вопросы, связанные с недопущением роста социальной напряжённости в стране в контексте обеспечения общественной безопасности // Официальный сайт Совета Безопасности РФ. – 2023. – 16 марта. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3453/> (дата обращения: 15.02.2026).

Эмпирические материалы

114. Проект Модельного закона «Об общественной безопасности». – URL: <https://www.cisatc.org/1291/1334> (дата обращения: 25.10.2025).

115. Статистические данные МВД о состоянии преступности в России. – URL: https://drussia.ru/wp-content/uploads/2024/12/mvd_22_11_.pdf (дата обращения: 15.12.2025).

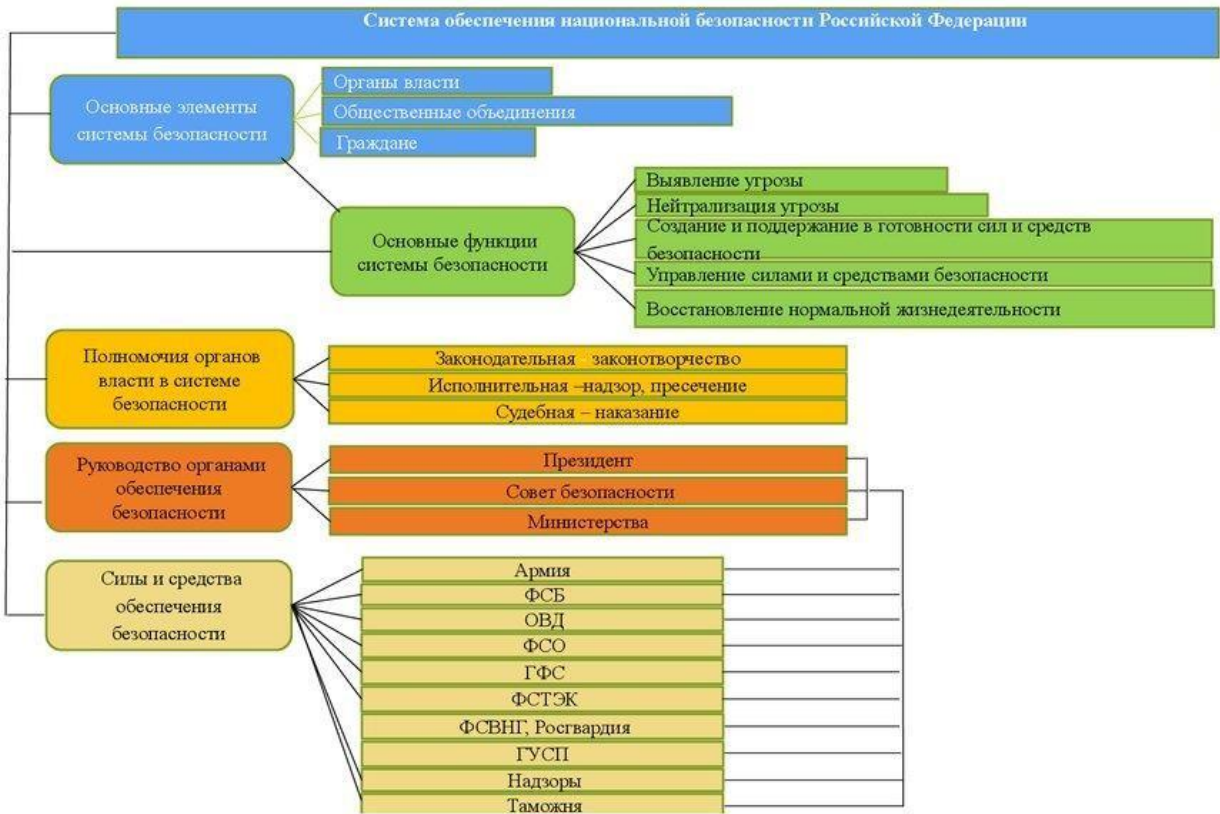


Рисунок 2.1 «Система обеспечения национальной безопасности в РФ»

Критерий	Национальная безопасность	Общественная безопасность
Объект защиты	Государство, общество, личность	Граждане и общественный порядок
Угрозы	Внешние и внутренние (войны, санкции)	Преступность, терроризм, ЧС
Регулирование	Конституция, Стратегия безопасности	УК РФ (гл. 24), КоАП, ФЗ «О полиции»
Органы обеспечения	Совет Безопасности РФ, ФСБ, Минобороны	МВД, Росгвардия, МЧС
Критерий	Национальная безопасность	Общественная безопасность
Уровень	Стратегический (государственный масштаб)	Тактический (локальный масштаб)
Сфера охвата	Все аспекты безопасности государства	Преступность и правонарушения в обществе
Основные угрозы	Внешняя агрессия, санкции, глобальные вызовы	Терроризм, преступность, массовые беспорядки
Субъекты защиты	Государство и его институты	Граждане и общественный порядок
Правовая база	Конституция РФ, Стратегия национальной безопасности	УК РФ (гл. 24), КоАП, ФЗ «О полиции»
Органы обеспечения	Совет Безопасности РФ, ФСБ, Минобороны	МВД, Росгвардия, суды
Методы воздействия	Дипломатия, военная доктрина, экономические меры	Уголовное преследование, профилактика преступлений
Примеры	Оборона границ, противодействие санкциям	Борьба с терроризмом, охрана общественного порядка

Таблица 2.1 «Соотношение национальной и общественной безопасности»