

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД России
2026

УДК 341.1/.8
ББК 67.91

Рецензенты: Д.В. Пожарский – заместитель начальника Уфимского юридического института МВД России по научной работе доктор юридических наук, доцент;

И.А. Андреева – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России доктор юридических наук, доцент.

Учебно-методическое пособие подготовлено авторским коллективом СиБЮИ МВД России:

– начальник кафедры государственно-правовых дисциплин кандидат юридических наук, доцент Д.Д. Невирко;

– профессор кафедры государственно-правовых дисциплин доктор юридических наук, доцент А.В. Безруков;

– профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат педагогических наук Е.Н. Панина;

– старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Л.Ю. Мельникова;

– адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин О.Л. Фомичева;

– преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Д.В. Кулакова.

Международное право : учебно-методическое пособие / Л.Ю. Мельникова, Д.Д. Невирко, А.В. Безруков [и др.]. – Красноярск: СиБЮИ МВД России, 2026. – 211 с. – ISBN 978-5-7889-0401-6.

Учебно-методическое пособие дает общую характеристику системы международного права на базе развернутого изучения его отдельных отраслей, а также рассмотрения существующих механизмов взаимодействия государств и основных форм международного сотрудничества как в рамках площадок международных организаций, так и на основе двусторонних соглашений. Содержит комплекс заданий по каждой теме и общие методические рекомендации по освоению учебной дисциплины «Международное право».

Предназначено для использования в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России, в том числе при реализации программ высшего образования и в рамках курсов повышения квалификации и дополнительного профессионального образования.

ISBN 978-5-7889-0401-6

© Сибирский юридический институт МВД России, 2026

© Мельникова Л.Ю., Невирко Д.Д., Безруков А.В.,
Панина Е.Н., Фомичева О.Л., Кулакова Д.В., 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Методические рекомендации.....	6
Тема 1. Международное право: понятие, предмет, источники и система.	
Основные принципы современного международного права.....	9
Тема 2. Возникновение и развитие международного права	19
Тема 3. Право международных договоров	35
Тема 4. Право международных организаций и конференций	53
Тема 5. Международное право прав человека.....	68
Тема 6. Международное гуманитарное право (право вооруженных конфликтов).....	79
Тема 7. Территории и международное право	100
Тема 8. Международное морское право	111
Тема 9. Международное воздушное и космическое право	122
Тема 10. Право внешних сношений (дипломатическое и консульское право)	132
Тема 11. Мирные средства разрешения международных споров	148
Тема 12. Право международной безопасности	156
Тема 13. Ответственность и санкции в международном праве.....	170
Тема 14. Международное уголовное право	183
Тема 15. Экологическое право	199
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	206
ПРИЛОЖЕНИЕ	208
СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	209

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития общества многообразие и культурная гетерогенность, миграция и взаимодействие культур – это закономерные процессы. Инновационные изменения структуры мирового порядка и процессы глобализации затрагивают практически все сферы жизнедеятельности мирового сообщества, что неизбежно влечет за собой расширение сферы международного правового пространства. А культурная, экономическая и политическая интеграция закономерно ведут к унификации правовых систем многих государств.

Помимо этого, в виду сложившейся геополитической ситуации вопросы международного сотрудничества и системы международной безопасности играют сегодня ключевую роль в мировых процессах. Стремительно изменяется парадигма мирового порядка, происходит переосмысление однополярной системы международных отношений, усиливается диспропорция в развитии государств, а обострение внутривнутриполитических проблем и усиление межгосударственных противоречий способствуют все большему ослаблению влияния международных институтов и снижению эффективности системы глобальной безопасности. Разделение мирового сообщества и кризис межгосударственного диалога уже давно стало серьезной угрозой человеческому развитию и международной безопасности.

Именно поэтому изучение правовой основы в сфере содействия международному развитию и сотрудничеству является необходимой базой, без которой невозможно выстроить культуру диалога в международной сфере.

На сегодняшний день выработаны многочисленные международно-правовые механизмы взаимодействия и сотрудничества в различных областях деятельности мирового сообщества. Сложившаяся международная структура включает базовые положения, которые играют ключевую роль при формировании эффективной международно-правовой системы, воздействующей на мировые процессы, как на конвенционном, так и на институциональном уровнях.

Основная цель пособия – дать общую характеристику современного состояния системы международного права и обобщить актуальный, систематизированный учебно-методический материал для освоения теоретического и нормативного содержания учебной дисциплины «Международное право» в рамках ее предметной области (наиболее важные правовые институты и правоотношения, закладывающие основы различных форм сотрудничества между государствами и иными субъектами международного права, особенности и проблемы правоприменительной практики). Тем самым сформировать у обучающихся представление о системе международного права, а также о конвенционном и институциональном уровнях международного сотрудничества и межгосударственного взаимодействия.

Структура изложения материала по каждой теме включает: определение отрасли международного права; зарождение и этапы его развития; специальные принципы, свойственные конкретной отрасли права; источники международно-правовых норм определенной отрасли международного права и современное состояние международных отношений в конкретных областях международного сотрудничества.

Материал составлен с учетом возможных сложностей, которые могут возникнуть у обучающихся при освоении учебной дисциплины, для чего по каждой теме составлен глоссарий основных терминов и понятий, а также список ссылок на интернет-ресурсы, содержащие официальные источники международно-правовых норм.

Материал, изложенный в настоящем пособии, может быть использован в учебном процессе при изучении учебной дисциплины «Международное право» с курсантами и слушателями образовательных организаций системы МВД России, в системе повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе и иностранных государств, а также в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Методические рекомендации

Знание положений доктрины международного права, особенностей реализации международных конвенционных и обычных правовых норм необходимо не только ученым-исследователям юридической науки, но и непосредственно практикам-правоприменителям и, прежде всего, сотрудникам правоохранительных органов. Именно в этом случае они, осуществляя свою профессиональную деятельность, смогут юридически грамотно квалифицировать деяния, урегулированные одновременно нормами национального и международного права, даже тогда, когда они частично не совпадают или противоречат друг другу (коллизия в праве) либо в случае пробела во внутригосударственном законодательстве.

Исследование особенностей реализации международных конвенционных норм, трансформации международно-правовых обычаев, возникновения новых международных отраслей и институтов, расширения сферы международного правового пространства, особенно в сфере обеспечения международной безопасности и противодействия преступности, и прежде всего наркопреступности, усиления роли МВД России в сфере межведомственного взаимодействия по борьбе с преступлениями в сфере цифровых технологий с учетом основных направлений современной реформы МВД России позволит обучающимся образовательных организаций МВД России расширить сферу своих профессиональных знаний, повысить свой уровень правовой культуры и правосознания. Полагаем, что полученные знания позитивно отразятся на системе профессиональных компетенций и ценностей обучающихся, смогут поспособствовать их личностному развитию и профессиональному росту.

Изучение основ международного права будет способствовать выработке у обучающихся таких общепрофессиональных и профессиональных компетенций, как знание о принципах, нормах и институтах международного права и целостности правовой системы Российской Федерации, включающей не только законодательство Российской Федерации, но и общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Цель изучения учебной дисциплины «Международное право» – сформировать у обучающихся комплексное представление о доктрине международного права, его природе и сущности, с учетом современного состояния и характерных черт отдельных международно-правовых институтов и отраслей международного права, регулирующих межгосударственные отношения в различных областях деятельности мирового сообщества.

Задачи изучения учебной дисциплины включают:

– ознакомление с комплексом правовых проблем международного сотрудничества государств;

– изучение обучающимися специальных вопросов соотношения, взаимодействия международного и внутригосударственного права с ориентацией на совместное применение их норм в таких сферах межгосударственных отношений, как обеспечение и защита прав и свобод человека, сотрудничество в борьбе с преступностью, регламентация использования различных пространств и территорий и т. п.;

– приобретение знаний о базовом понятийно-терминологическом аппарате международного права и стержневых проблемах его современного толкования и применения, целостном изложении общих и отраслевых вопросов международного права.

– развитие у обучающихся специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования международного права.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен:

знать:

– основные закономерности формирования, функционирования и развития государства и права, исторические этапы развития государства и права, типы и формы права и государства, систему, структуру и виды норм права, сущность, приемы и способы толкования норм права, понятие и виды юридических фактов;

– содержание основных понятий и категории, основные историко-правовые источники, процесс становления и развития основных отраслей и институтов права; становление и развитие основных правовых систем, их особенности;

– законодательство Российской Федерации, нормы процессуального права в части оказания правовой помощи по уголовным делам и по вопросам международного сотрудничества, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в отдельных отраслях материального и процессуального права;

– общепризнанные принципы и нормы международного права;

– механизмы международно-правового регулирования;

– методику квалификации и разграничения различных видов международных правонарушений.

уметь:

– оперировать юридическими понятиями и категориями;

– анализировать и толковать международные нормы права;

– выявлять юридически значимые фактические данные и обстоятельства, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, давать правовую квалификацию выявленным фактам и обстоятельствам в сфере своей профессиональной деятельности;

– собирать, анализировать и оценивать информацию, имеющую значение для реализации правовых норм, устанавливать фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение, определять характер правоот-

ношения и правовые нормы, подлежащие применению при принятии юридически обоснованного решения, принимать юридически значимые решения и совершать юридические действия в соответствии с законом.

владеть:

- навыками использования категориально–понятийного аппарата международного права в решении профессиональных задач;
- способами и приемами толкования международных норм права;
- навыками анализа международных норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц;
- навыками правовой квалификации выявленных в сфере профессиональной деятельности фактов и обстоятельств;
- юридической терминологией, навыками работы с международными нормативными правовыми актами;
- навыками сбора, анализа и оценки информации, имеющей значение для реализации международно-правовых норм;
- навыками принятия юридически значимых решений, отвечающих требованиям действующего законодательства;
- навыками определения материальных и процессуальных норм, подлежащих применению, принятия обоснованного решения и совершения юридических действий в соответствии с законом и международными соглашениями.

Материалы курса составлены таким образом, чтобы обучающиеся могли не только изучить теоретические основы по каждой теме и получить общее представление, но и закрепить полученные знания, путем выполнения заданий для самостоятельной работы.

Задания для самостоятельной работы необходимы для развития у обучающихся следующих навыков и умений:

1. Закрепление и углубление теоретических знаний, полученных на занятиях лекционного и семинарского типа.
2. Формирование навыков самостоятельной исследовательской деятельности и умения работать с нормативными актами, судебными решениями и научной литературой.
3. Развитие аналитического и критического мышления, умения применять правовые нормы к конкретным ситуациям.
4. Формирование ответственности за собственное обучение, навыков планирования и организации времени.
5. Развитие навыков поиска, анализа и систематизации информации, и применение их на практике.
6. Развитие навыков самоконтроля и оценки работы.

Тема 1. Международное право: понятие, предмет, источники и система. Основные принципы современного международного права

В настоящее время процесс универсализации международного права идет полным ходом благодаря активному международному сотрудничеству государств. Следует учитывать, что процессы глобализации, происходящие в современном мире, оказывают влияние на всю систему международного права. Поэтому следует опираться на общепринятое определение международного права.

Современное международное право можно определить, как систему юридических норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права, создаваемых путем согласования воли участников этих отношений и обеспечиваемых в случае необходимости принуждением, которое осуществляется государствами, а также международными организациями. Данное определение является общепризнанным. Главной функцией международного права является регулирование международных отношений, поскольку в роли главных его субъектов выступают государства. Следовательно, механизм формирования и действия норм международного права носит межгосударственный, а не надгосударственный характер. В международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. При необходимости государства сами обеспечивают поддержание международного правопорядка с помощью созданных ими международно-правовых институтов.

На сегодняшний день в мире существует более двухсот независимых государств и, соответственно, столько же национальных правовых систем. Как уже говорилось выше, процессы глобализации неизбежно приводят к унификации этих правовых систем.

Внутригосударственное и международное право – это две основных системы правовых норм, которые регулируют общественные отношения на разных уровнях. Субъектами международного права в основном выступают государства и международные организации, а международные нормы регулируют отношения между ними и устанавливают общие принципы и обязательства в различных сферах и областях (например: права человека, договорные обязательства, правила ведения войны и т. д.). Внутригосударственное право действует в пределах государственных границ конкретного государства и регулирует отношения между гражданами, органами власти и юридическими лицами.

Соотношение между этими системами вопрос, который волнует многих юристов-международников. Выделяют даже два концептуальных подхода к соотношению норм международного и внутригосударственного права:

Монистическая теория, согласно которой международное и внутригосударственное право образуют одну (единую) систему и существуют в синергетическом взаимодействии.

Дуалистическая теория. В соответствии с данной концепцией, международное и внутригосударственное право – это две различные правовые системы, лежащие в разных плоскостях и не подчинённые друг другу.

В рамках монизма международное право считается частью внутреннего правового порядка, и его нормы автоматически приобретают силу внутри государства. В дуализме международное право и внутреннее право существуют как самостоятельные системы, и для их применения требуется специальное законодательное закрепление.

На сегодняшний день, ни одна из этих теорий не является общепризнанной.

Важным аспектом также является вопрос о приоритете норм: в некоторых странах нормы международного права обладают высшей юридической силой, а в других – в приоритете нормы внутреннего права. В целом, по общему правилу, международные договоры и соглашения, ратифицированные государством, обычно имеют приоритет над внутренним законодательством, однако конкретные механизмы их внедрения могут различаться.

Роль международного права, как активного участника формирования государственных правовых систем нельзя недооценивать. Как нельзя недооценивать влияние внутригосударственного права на развитие и содержание международно-правовых норм.

Под влиянием национальных норм права расширяется сфера действия и повышается эффективность международно-правовых норм, воздействие внутригосударственной правовой системы способствует устранению отжившие институтов, принципов и норм международного права. Кроме того, базовые правовые формулы, используемые в международном праве реципированы из внутригосударственного права.

Процесс влияния, как уже отмечалось выше, взаимен. Ратифицированные во многих государствах международные договоры и соглашения становятся частью национального законодательства и, тем самым, развивают соответствующие отрасли права и юридические науки. Более того, в законах многих стран (например: ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации) устанавливается правило, в соответствии с которым в случае расхождений между положениями закона и международным договором, применяются нормы международного договора¹.

¹ Закирова Л.Р. О соотношении и взаимодействии международного и внутригосударственного права // Science Time. 2016. № 12 (36). С. 256-262.

Таким образом, соотношение международного и внутригосударственного права зависит от правовой системы конкретного государства и от принципов, на которых основана его правовая система.

Принципы права – это несущая конструкция любой правовой системы, именно на их основе реализуются нормы, институты и отрасли системы права. Рассматривая принципы международного права, стоит отметить, что они пронизывают всю международно-правовую систему.

Термин «принципы международного права» очень емкий, в это понятие обычно включают самые разнообразные, но при этом важные и общезначимые правила поведения участников межгосударственных отношений, закрепленные в международном праве¹.

Отличительной особенностью международно-правовой системы является тот факт, что определение международных норм осуществляется не отдельным надгосударственным органом, а непосредственно субъектами международного права (государствами и международными организациями).

В связи с чем, основой правового регулирования являются общепризнанные принципы международного права, которые нашли своё отражение в Уставе ООН и ряде других международных соглашений (Хельсинский акт СБСЕ 1975 г., Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о принципах международного права» 1970 г.).

Принципы международного права – это общеобязательные фундаментальные нормы, которые определяют правила поведения всех участников международных отношений и задают пределы допустимого в мировой политике. Они обязательны для всех государств без исключения, поэтому нарушение этих принципов может повлечь международно-правовую ответственность.

Характеристики, определяющие особенности принципов международного права, включают:

- универсальность действия, эти принципы распространяются в том числе и на те области международных отношений между субъектами, которые не урегулированы конкретными нормами;
- они выступают критерием законности как всей системы международно-правовых норм, так и отдельных отраслей;
- они распространяют своё действие даже не те области межгосударственных отношений, которые не имеют своего специфического правового регулирования в системе международного права.

Уставом ООН закреплены следующие принципы международного права:

- суверенное равенство государств (каждое государство, независимо от размера, мощи или уровня развития, обладает равными правами и обязанностями в международных отношениях);

¹ Ромашев Ю.С., Постникова Е.В. Принципы в международном праве // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2023. № 3. С. 192-220.

- добросовестное выполнение международных обязательств (государства обязаны соблюдать международные договоры и обязательства);
- мирное урегулирование международных споров (любые споры между государствами должны решаться мирными средствами, такими как переговоры, медиация, арбитраж, судебные разбирательства и т. д.);
- неприменение силы и угрозы силой в международных отношениях (запрет на использование вооруженной силы для достижения политических целей, за исключением случаев самообороны или мер, санкционированных ООН);
- невмешательство во внутренние дела государств (государства не должны вмешиваться во внутренние дела друг друга, включая политические, экономические или социальные вопросы);
- сотрудничество государств (государства должны сотрудничать для достижения общих целей, таких как развитие, безопасность, охрана окружающей среды и защита прав человека);
- равноправие и самоопределение народов (народам предоставляется право самостоятельно определять свой политический статус и экономическое развитие без внешнего давления).

Перечисленные принципы являются общепризнанными, они формируют основу регулируемых международно-правовых отношений. И любая отрасль международного права базируется на этих принципах и соответственно вырабатывает международно-правовые нормы, регулирующие межгосударственные отношения в определенной области международного сотрудничества. Однако, стоит отметить, что для определения правовых рамок и учета специфики регулируемых отношений, в отдельных отраслях международного права формируются также свои специальные принципы. На наш взгляд, их стоит отграничивать от отраслевых принципов международного права.

Отраслевые принципы международного права – это принципы, свойственные конкретной отрасли международного права. Например, принцип гуманизма выступает в качестве отраслевого в международном гуманитарном праве. В этой же отрасли в качестве специальных принципов будут выступать: принцип ограничения воюющих в выборе средств войны, принцип защиты жертв войны и гражданских объектов и др.¹

Таким образом, в каждой отрасли международного права есть свои отраслевые и специальные принципы, которые, как правило, подчинены общеотраслевым принципам, однако выработаны с учетом специфики межгосударственных отношений в той или иной области международного сотрудничества.

Основой системы международного права, как и внутригосударственного, являются юридические нормы. Нормы международного права со-

¹ Ромашев Ю.С., Постникова Е.В. Указ соч.

ставляют фундамент для регулирования международных отношений, обеспечивая стабильность и справедливость в мировом сообществе. То есть, международно-правовые нормы – это правила поведения, которые создаются субъектами международного права и регулируют отношения между ними и другими участниками международных отношений.

Как и национальные нормы, нормы международного права представляют собой правила поведения общего характера, рассчитанные на неоднократное применение. Однако, не все международно-правовые нормы обеспечиваются соответствующими принудительными мерами, так как механизм ответственности за нарушение международно-правовых норм всё ещё недостаточно проработан, а в некоторых случаях неэффективен.

Тем не менее, международные нормы имеют свои особенности, которые и позволяют выделить их в самостоятельную правовую систему.

Во-первых, предметом регулирования международно-правовых норм выступают отношения, складывающиеся между государствами и иными субъектами международного права.

Во-вторых, создание норм осуществляется не в процессе законотворчества, а через согласование воли и политических интересов государств.

Кроме того, форм закрепления международно-правовых норм отражает согласительный характер их создания (обычай, договор, акты международных конференций и международных организаций).

Что касается реализации международных норм, то она обеспечивается создаваемыми международными органами и организациями, и самими создателями этих норм. То есть, опять же зависит от воли субъектов международного права.

Процесс создания международно-правовых норм включает в себя два этапа, начиная с согласования воли и политических позиций субъектов международного права относительно вырабатываемого правила поведения, и заканчивая выражением субъектами международного права согласия на юридическую обязательность этих правил поведения.

Эти этапы могут как совпадать по времени (например, вступление в силу международного договора в момент его подписания), так и разрыв между стадиями может составлять несколько лет (например, если требуется ратификация или утверждение-принятие текста договора).

В системе международно-правовых норм стоит выделить так называемые императивные нормы или нормы «*jus cogens*». В отличие от национального права императивность международно-правовой нормы заключается в том, что она «принимается и признается мировым сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая

может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер»¹.

Юридическая сила таких императивных норм выше, чем обычных: все разрабатываемые и принимаемые нормы международного права должны им соответствовать.

Поэтому процесс создания императивной нормы включает в себя дополнительную стадию, заключающуюся в согласовании воли субъектов международного права относительно придания данному правилу поведения высшей юридической силы.

Императивные нормы – это фундамент международно-правовой системы, они обеспечивают её целостность, согласованность и отсутствие противоречий. К ним относятся общепризнанные основные принципы международного права, отдельные положения Устава ООН и ряд других норм, отступление от которых в международных отношениях недопустимо.

В теории государства и права источники правовых норм рассматриваются в материальном и формально-юридическом смыслах. В материальном смысле источником международно-правовых норм выступают те условия, явления или обстоятельства, которые привели к появлению определенной нормы или набора норм международного права.

В формально-юридическом подходе под источником международно-правовых норм понимают те формы, в которых выражены согласованные субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения.

Международный договор выделяют как основной источник международного права, так как именно он в четкой, определенной форме выражает волю сторон, направленную на установление, изменение или прекращение их взаимных прав и обязанностей². Договорной характер норм современного международного права обусловлен также признанием данной формы подавляющим большинством субъектов международного права.

Международно-правовой обычай также является источником международного права. К ним относятся нигде не зафиксированные, но юридически обязательные правила поведения, которых государства придерживаются длительное время в силу сложившейся практики или традиций. Например, по санкции международно-правовых норма чаще носят не договорной характер, а абсолютно неопределенный и отражены в международно-правовых обычаях. Некоторые авторы формулируют санкции международно-правовых норм следующим образом: «Данное международное

¹ Ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

² Абукарова М.У. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Международное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». Махачкала: ДГУНХ, 2020. 115 с.

правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами»¹.

Отдельно стоит отметить акты международных организаций, которые хоть и не выступают самостоятельным источником международного права, но играют существенную роль в процессе формирования международной нормы и её юридического закрепления в случае признания субъектами международного права. Чаще всего такие постановления и резолюции являются актами применения и касаются решения отдельных случаев (например, решения Совета Безопасности ООН).

Что касается норм внутригосударственного права, то мы уже ранее отмечали взаимное влияние международных и национальных норм. Поэтому отдельные положения национального законодательства могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами международного права.

Резюмируя, стоит отметить, что источники международного права – это формы, которые содержат результат нормотворческой деятельности мирового сообщества. На сегодняшний день нет общепризнанного перечня источников международного права, как и нормативного акта, который бы давал их четкое закрепление и определение. Однако, распространена точка зрения, что статья 38 Статута Международного суда ООН содержит перечень источников международного права. Положения данной статьи гласят: «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- с оговоркой, указанной в ст. 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм»².

Таким образом, источники международного права – это достаточно многогранная система, где каждая форма играет важную роль. Значение международно-правовых актов нельзя умалять, ведь на их основе строится не только внутригосударственная правотворческая и правоприменительная структура, но и вся системообразующая парадигма международного права.

Современное состояние международного права. За последние десятилетия международное право претерпело существенные изменения,

¹ Абукарова М.У. Указ соч.

² Ст. 38 Статута Международного Суда (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)

адаптируясь к новым вызовам и реалиям глобализированного мира. Это динамичная и сложная система, в основе которой лежит суверенитет государств и добровольное соблюдение международно-правовых норм. И, с одной стороны, международное право сегодня достигло высокого уровня развития, но, с другой стороны, мы вступили в глубокий кризис механизмов обеспечения реализации этих норм права на практике.

Мировой правопорядок, который сложился после Второй мировой войны с центральной ролью ООН и универсальными международно-правовыми инструментами сегодня фактически приостановил свое действие в условиях системной конфронтации между Западом и Россией¹.

Международные нормы не носят догматический характер, они видоизменяются и трансформируются с учетом современных реалий. Многие специалисты сегодня задумываются о перспективах развития международного права. Останется ли за ним регулирующая функция или встанет вопрос о формировании новой мировой правовой системы? Есть ли альтернативы международной системе права?

Поиском ответов на эти вопросы сегодня занимаются многие известные зарубежные и отечественные специалисты и ученые. Наша задача в рамках данного учебно-методического пособия обозначить те актуальные вопросы, которые терзают не только систему международного права в целом, но и отдельные направления международного взаимодействия и сотрудничества.

Глоссарий

Нормы «jus cogens» в международном праве – общепризнанные универсальные правила поведения, которые принимаются и признаются международным сообществом государств в целом как нормы, отклонение от которых недопустимо и которые могут быть изменены только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Отраслевые принципы международного права – принципы, свойственные конкретной отрасли международного права.

Международный обычай – один из источников международного права, форма воплощения норм международного права, возникающих стихийно в практике межгосударственного общения, которая не является письменной.

Международно-правовая норма – это общеобязательное правило деятельности и взаимоотношений государств или иных субъектов международного права в международных отношениях.

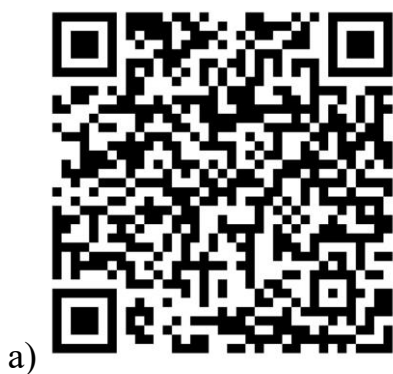
¹ Дanel'ян А.А. Современное состояние и перспективы развития международного права // Власть. 2025. Том 33. № S1. С. 90-97.

Глобализация – процесс усиления взаимосвязанности и взаимозависимости мировых экономик, культур и населения. Движущими силами выступают трансграничная торговля товарами и услугами, потоки инвестиций, международная миграция, а также ускоренное распространение технологий и информации.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Используйте QR-code и выполните задания:

- а) определите и рассортируйте в соответствующее поле, какие ситуации регулируются нормами международного права.
- б) решите кроссворд.



Задание 2. Приведите примеры международных отношений, регулируемых:

- 1) международным правом;
- 2) международной моралью;
- 3) правилами международной вежливости;
- 4) международными обычаями.

Задание 3. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Является ли международное право отраслью права? Почему?
2. Что входит в предмет правового регулирования международного права?
3. Назовите общие черты международного и внутригосударственного права.
4. Перечислите основные и вспомогательные источники международного права.
5. Назовите и раскройте содержание основных принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН.

Задание 4. Решите тест.

1. Теория, согласно которой международное и внутригосударственное право – это две различные правовые системы, лежащие в разных плоскостях и не подчинённые друг другу:

- а) полигамная;
- б) монистическая;
- в) дуалистическая.

2. В системе международно-правовых норм нормы «*jus cogens*» – это:

- а) диспозитивные нормы;
- б) императивные нормы;
- в) конвенциональные нормы.

3. В настоящее время этот источник выделяется в международном праве как основной:

- а) правовая доктрина;
- б) международный обычай;
- в) международный договор.

4. Общеобязательные фундаментальные нормы, которые определяют правила поведения всех участников международных отношений и задают пределы допустимого в мировой политике – это:

- а) правила международного права;
- б) принципы международного права;
- в) кодекс международного права.

5. Являются ли акты международных организаций самостоятельным источником международного права:

- а) нет;
- б) являются;
- в) зависит от вопроса, выносимого на рассмотрение.

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Устав ООН. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text?ysclid=mp3yxsf2v94875583>.

2. Заключительный акт Соперания по безопасности и сотрудничеству в Европе. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901862?ysclid=mp3yzer3c2851022852>.

3. Статут Международного суда ООН. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/statute-of-the-international-court-of-justice?ysclid=mp3z1ls86n316353951>.

Тема 2. Возникновение и развитие международного права

Зарождение международного права. В основе развития международного права стоит не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, общественное разделение труда, которые привели к возникновению государств.

Международное право начинает зарождаться в период, когда распадаются родоплеменные взаимоотношения и возникают первые государственные образования. К этому периоду у древних людей уже накопился достаточный опыт межплеменных и межродовых взаимоотношений. Для регламентации данных отношений формируются конкретные правила, которые нашли своё отражение в обычаях. Свод таких инструкций, существовавший уже в первобытнообщинном обществе и регулировавший отношения между родами и племенами, можно условно назвать межплеменным «правом», которое в дальнейшем перевоплотится в международное право.

Несмотря на то, что это догосударственное межплеменное «право» первобытного строя было довольно слабо развито, и в нем отсутствовала чёткая система, уже в то время роды и племена вели друг с другом войны, высылали друг к другу собственных посланников, хотели заключать соглашения, выполняли естественный обмен, а это позволяет напрямую говорить о зарождении норм права войны и мира, права договоров, посольского права и т. д.

Образование государств повлекло за собой и возникновение отношений между ними. Всё актуальнее становится потребность в наличии системы регулирования взаимоотношений между государствами. Поэтому именно в это время и появляются первые нормы международного права, в основу которых были положены существовавшие межплеменные правила. Так, в Древнем Риме возникло «право народов» (*jus gentium*), представлявшее собой совокупность инструкций, регулировавших отношения по поводу ведения войн, основания царств, установления границ полей, разделения имущества, торговли, возведения домов, и т. д.

Ни одно государство, ни в какую эпоху не имело возможности долго существовать изолированным от других стран. Множествами связей (политическими, культурными, финансовыми, научными и т. д.) оно было соединено с другими. Научно-технический прогресс, упрощение коммуникационных связей, возникновение масштабных задач только повышали взаимозависимость субъектов государственно разделенного сообщества. Тем самым шло усиление роли норм права, которые регулировали отношения между странами.

Международное право – это результат общественной практики. Возникнув как способ осознания людьми своего материального интереса, особенно в связи с постоянно изменяющимися международными отношения-

ми, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов.

Периодизация развития международного права. Международное право – естественный продукт исторического развития, а история международного права – часть истории общества, которая обладает собственной периодизацией.

Ряд современных авторов приводят следующую периодизацию истории международного права, не исключая древность:

1) IV тыс. до н. э. – 476 г. н. э. (падение Римской империи) – период, иногда называемый «предысторией международного права». Это время распада родоплеменных отношений, образования ранних рабовладельческих государств, зарождения первых норм международного права, период рабовладельческой общественно-экономической формации;

2) 476 г. н. э. – 1648 г. (Вестфальский конгресс). Данный период называют «международным правом Средних веков», и он соответствует феодальной общественно-экономической формации. Это период развития норм феодального международного права;

3) 1648–1919 г. (создание Лиги Наций). Данный период называют периодом классического международного права, он соответствует периоду становления капиталистического производства;

4) 1919 – настоящее время. Данный период называют «современным международным правом». В развитии современного международного права принято выделять два этапа: 1919–1945 гг. – этап перехода от классического международного права к современному, или период перехода от Статута Лиги Наций к Уставу ООН; 1945 – настоящее время, период современного международного права. Его называют «правом Устава ООН».

Коротко рассмотрим особенности развития международного права в указанные периоды.

1. Рабовладельческий или «предыстория международного права» (IV тыс. до н. э. – 476 г. н. э.). Межгосударственные правовые нормы начинают складываться с возникновением первых рабовладельческих государств на базе имевшихся правил догосударственного межплеменного «права». Основными чертами межгосударственных правовых норм Древнего мира являлись: 1) правила из догосударственного межплеменного «права», закрепленные в обычаях и договорах; 2) религиозность; 3) регионализм; 4) обычай как главный источник международного права.

Основной особенностью этих отношений был их очаговый характер. Первоначально международные отношения и регулирующие их нормы развивались в тех районах земного шара, где зарождалась цивилизация и возникали центры международной жизни государств (долины Тигра и Евфрата, Нила, районы Китая и Индии, побережья Эгейского и Средиземного морей).

Одним из самых древних дошедших до современных историков международных договоров является договор египетского фараона Рамзеса II с царем хеттов Хаттушилем III, заключенный в 1278 г. до н. э., в котором восстанавливались дружественные отношения между двумя государствами после длительной войны, заключались оборонительный и наступательный союзы, предусматривались помощь в случае внутренних беспорядков и взаимная выдача перебежчиков. Этот договор послужил образцом для многих международных соглашений.

Источником международного права, сохранившимся до нашего времени, можно считать и Законы Ману (I век н. э.), достаточно подробно урегулировавшие вопросы посольского права.

Дипломатическую деятельность осуществляли древнегреческие города-государства, обменивавшиеся многочисленными посольствами и заключавшие договоры о военной помощи. Развитие институтов проксенов в Греции (покровители иностранцев) и преторов в Риме (должностные лица, определяющие принципы и нормы, связанные с положением иностранцев и их пребыванием в Риме) явилось началом формирования консульского права. Споры по нарушениям международных договоров рассматривались третейскими комиссиями; на нарушителей договора налагался крупный штраф, который в случае неуплаты взыскивался с помощью вооруженных сил.

В период древнеримской республики послы выбирались в сенате и обязаны были давать отчет о своей деятельности. В период империи происходит становление «права народов» (*jus gentium*) как особой правовой системы: часть римского права, объединившая правовые нормы, заимствованные от покорённых и союзных народов, сложившиеся во время разрешения споров между римскими гражданами и иностранцами-паллининами.

Понимание войны и отношение к ней в Древнем мире были неоднозначны. Война являлась главным средством ведения внешней политики древнейших стран. Однако Древнему миру были известны институты нейтралитета и невмешательства (Древняя Греция). Если в Египте во время войны господствовал неограниченный произвол (побежденные и их имущество как добыча переходили в собственность победителя), то в Индии Законы Ману закрепляли гуманные правила ведения войны: запрещалось убивать просящих милостыню, сдавшихся в плен добровольно, спящих и безоружных. Эти так называемые гуманные правила ведения войны предусматривало и законодательство Моисея. В это время уже проводится различие между справедливыми и несправедливыми войнами. Возникает один из важнейших принципов международного права - принцип соблюдения договоров (*pacta sunt servanda*), при этом нарушение договора рассматривалось как нарушение божественного права.

Таким образом, Древний мир не создал науки международного права, те правила, которые действовали на практике, не могли быть названы

системой международного права, международные нормы, применявшиеся между государствами в этот период, первоначально имели религиозный и обычно-правовой характер, что было обусловлено особым характером общественных отношений. Эти особенности отразились в зарождавшихся институтах международного права, которые затрагивали законы и обычаи войны. Приблизительно в этот же период начало зарождаться право международных договоров и появился институт обмена послами. Правовой режим иностранцев также претерпел существенные преобразования.

2. Феодалный или «международное право Средних веков» (476–1648 гг.). Отличительными чертами этого периода являлись: 1) регионализм; 2) преобладание обычных норм над договорными; 3) только война признавалась справедливой формой разрешения международных конфликтов, войны были постоянными; 4) существенное влияние церкви на процесс формирования норм международного права.

Регулярные войны и формирование государственности определили необходимость для государств вступать в разнообразные международные отношения (чаще мирные отношения и торговля).

Некоторые положения канонического права представляли интерес для международного права: божье перемирие, например, в период от Великого поста до Троицы; запрещение во время войны грабить церкви, уничтожать поля, жатвы; право убежища для иностранных купцов; нейтралитет церковных земель и т. д. Церковные сборы XVI в. были предшественниками будущих международных конгрессов. Церкви удалось содействовать образованию института постоянных посольств, каноническим правом подтверждалась неприкосновенность посла (свод канонического права 1582 г.). Церковные соборы принимали постановления, направленные на ограничение способов и средств ведения войны, торговли оружием (Лютеранский собор в 1139 г. запретил использовать арбалеты, продажу мусульманам судов и оружия под угрозой отлучения от Церкви). Несмотря на то, что не запрещалось убивать пленных, раненых, были известны такие ограничения, как запрещение убивать безоружных и просящих милостыню. Постепенно стал использоваться институт выкупа пленных. В Средневековье не проводилось различия между военными и мирным населением. Что касается Руси, то нельзя не упомянуть о таких обычаях, как объявление войны заранее («иду на вы» – предупреждение киевских князей) и неприкосновенность мирных жителей.

В этот период заключаются в основном договоры о военных союзах, мирные соглашения. Так, торговые города заключали союзы (Ганзейский союз) для защиты торговли и торгующих граждан. Международное признание получили сборники, кодифицирующие нормы и обычаи морского права и послужившие обоснованием принципа свободы открытых морей.

Таким образом, особенностью регулирования международных отношений феодальных государств явилась преобладание многих междуна-

родно-правовых норм рабовладельческого периода. Вместе с тем эти нормы обогащались и получали дальнейшее развитие: правовой режим иностранцев, правовой режим пленных, правовой режим открытого моря, формирование понятий исторических морей и заливов, территориального моря. Заметное влияние на международное право в отношениях между арабскими государствами оказывал ислам. Все это сыграло положительную роль в развитии принципов и норм международного права будущих веков.

3. Буржуазный (1648–1919 гг.) или «период классического международного права». Этот этап связан с развитием идеи суверенного равенства государств и с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественного права и провозглашенных в актах французской революции конца XVIII в.

В этих теориях феодально-абсолютистским взглядам на государство и на положение в нем человека были противопоставлены идеи естественного происхождения права, всеобщей морали, а также принципы невмешательства в дела другого государства, территориального верховенства, соблюдения международных договоров.

В этот период суверенитет государства начинает связываться с суверенитетом народов. Все народы, а следовательно, и государства независимы и равноправны, обладают рядом основных прав и обязанностей. Одна из них – делать в мирное время как можно больше добра, а во время войны – причинять друг другу как можно меньше зла.

Тридцатилетняя война разразилась на стыке Средних веков и Нового времени и была первой общеевропейской войной, в которую было втянуто большинство народов и государств, расположенных от Габсбургской Испании на западе до Московского государства на востоке.

В 1648 г. Тридцатилетняя война закончилась знаменитым Вестфальским миром, заключенным на **Вестфальском конгрессе**, который определил основные контуры системы международных отношений в Европе на последующих полтора столетия. Это был первый конгресс в Европе, съезд дипломатов христианских государств, которые собирались обсудить и привести к соглашению путем переговоров международные интересы Европы.

Вестфальский трактат состоит из двух связанных между собой договоров: Оснабрюкского и Мюнстерского. Формально постановления трактатов касались трех основных вопросов: 1) территориальных изменений в Европе; 2) вероисповедных отношений в Священной Римской империи; 3) политического устройства.

Однако на деле Вестфальский мир сформулировал ряд принципов и институтов международного права: принцип политического равновесия и стабильности границ; институт международно-правового признания (признана независимость Швейцарии и Нидерландов, за германскими князьями

признаны их суверенные права, сформулирована декларативная теория признания); институт равноправия государств на внешней арене независимо от преобладающего в нем вероисповедания; институт международно-правовых гарантий (в трактате говорилось, «что заключенный мир должен оставаться в силе и что обе стороны обязаны отстаивать и защищать каждую статью мирного договора против каждого независимо от религии»).

Большое значение играл Вестфальский мир и для России, поскольку именно в нем Московская Русь впервые фигурировала «в качестве общепризнанного участника международного общения». Вестфальский мир стал юридической основой для всех международных договоров вплоть до Великой французской революции. Вестфальский трактат стал гарантией европейского международного правопорядка.

Если международному праву Средних веков не были известны демократические принципы, то при капиталистическом укладе жизни эти принципы находили свое отражение в таких документах, как Декларация независимости США 1776 г., Конституция США 1787 г.

Что касается периода Французской революции, то в актах, принятых революционной властью, нашли отражение такие принципы как народный суверенитет, суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела государств, неприкосновенность государственной территории и др.

Большое значение имела Французская революция и для развития института прав человека. Например, ст. 1 Декларации прав человека и гражданина гласит: «Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах»; ст. 2 – «Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свободы, собственность, безопасность и сопротивление угнетению». Через много лет ряд положений указанной Декларации будет включен во Всеобщую декларацию прав человека, утвержденную Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Кроме того, Французской революцией было провозглашено право убежища, политический характер которого был признан единственным основанием его предоставления.

Буржуазный период истории международного права также характеризуется гуманизацией правил ведения войны. Например, в Петербурге в 1868 г. принята Декларация о запрещении разрывных пуль. Были сформулированы новые основы права войны, согласно которым выдвигались требования гуманного обращения с пленными, уважения прав мирного населения, проводилось различие между комбатантами и мирным населением. Война считалась допустимой, если носила характер оборонительной,

т. е. осуществлялась в защиту нарушенных прав. Частная собственность объявлялась неприкосновенной¹.

В международном праве утверждается принцип свободы открытого моря, чему в немалой степени способствовала провозглашенная Россией 28 февраля 1780 г. Декларация о вооруженном нейтралитете, требовавшая обеспечение свободы морского судоходства для нейтральных государств.

Существенное содействие международно-правовому развитию оказали в этот период ряд важных международных конгрессов и конференций.

Венский конгресс 1814–1815 гг.: определил возникновение постоянного нейтралитета Швейцарии; содействовал запрещению работорговли; способствовал развитию дипломатического права (учредил ранги дипломатических представителей: посол, посланник, поверенный в делах и определяется порядок их назначения); определил статус международных рек (свобода судоходства по рекам, протекающим по территории нескольких государств).

Парижский конгресс 1856 г.: принята Декларация о праве морской войны, согласно которой упразднялось каперство – захват, разграбление или потопление судов воюющих государств, а также нейтральных стран; определялся режим свободы торгового судоходства во время войны по международным рекам. Конгресс объявил нейтральным Черное море.

Берлинский конгресс 1878 г. ознаменовался коллективным признанием независимости Сербии, Черногории и Румынии, чем было юридически подтверждено право наций на государственное самоопределение. Был провозглашен принцип недопустимости дискриминации кого-либо в отношении пользования гражданскими и политическими правами, доступа к публичным должностям в силу различия в религиозных верованиях и исповеданиях.

Существенный вклад в развитие права вооруженных конфликтов внесли Гаагские конференции мира 1899 и 1906–1907 гг. Работа конференций предусматривала три направления: 1) вопрос разоружения; 2) средства мирного урегулирования международных споров; 3) международное закрепление законов и обычаев войны.

Первая Конференция 1899 г. определила, что для роста материального и нравственного благосостояния человечества желательно ограничение расходов на военные дела. Был подписан ряд правовых документов, в частности, Декларация о неупотреблении снарядов, имеющих единственное назначение – распространять удушающие и вредоносные газы, и Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов, а также Конвенция о мирном разрешении международных столкновений.

¹ Международное право. Общая часть : учебник / Бакирова Г.Я. [и др.]; отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков; Казанский (Приволжский) федеральный ун-т. Москва: Статут, 2011. – 541 с.

На второй Гаагской конференции 1907 г. внимание сосредоточилось на юридических вопросах права войны. Был принят Заключительный акт, к которому были приложены 13 конвенций и одна декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных судов. Конвенции включали в себя вопросы мирного решения международных столкновений; об открытии военных действий; о законах и об обычаях сухопутной войны; о положении неприятельских военных судов при открытии военных действий; о бомбардировке морскими силами во время войны и др.

Конвенции, принятые в 1899 и 1907 гг., до сих пор остаются сводом общепризнанных принципов и норм международного права, относящихся к войне. Их иногда называют «правом Гааги» или «правом войны».

Вместе с тем, в этот период по-прежнему признавалось право государств при определенных условиях прибегать к войне, право на аннексию территории побежденного и на контрибуцию.

Первая мировая война оказала огромное влияние на развитие международного права. Победители серией договоров с Германией и ее союзниками создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы. Этими договорами было предусмотрено создание новых государств в Центральной и Юго-Восточной Европе, решался вопрос о возмещении нанесенного Германией ущерба, пересматривались ее границы, для ряда западных стран устанавливался принцип «открытых дверей» в Китае.

Бедствия, которые принесла война, показали международному сообществу, что необходимы средства для ограничения войн и обеспечения международного мира. Основным механизмом для решения задачи была призвана стать Лига Наций. На пленуме Парижской конференции в апреле 1919 г. был принят Статут Лиги Наций, а в июне 1919 г. состоялось подписание Версальского мирного договора с Германией, что изменило политическую карту мира и оказало большое влияние на дальнейшее развитие международного права.

Являясь первым международным механизмом по предотвращению международных конфликтов и укреплению всеобщего мира и безопасности, Лига Наций взяла на себя следующие обязательства: не прибегать к войне; поддерживать в полной гласности международные отношения; строго соблюдать предписания международного права; добросовестно соблюдать все договорные обязательства.

Отрицательными моментами Статута Лиги Наций можно определить, что он не предусматривал действенных средств предупреждения войны; не запрещал обращения государств к войне как к средству разрешения международных споров; узаконивал колониализм.

На развитие международного права, безусловно, оказала влияние и Октябрьская революция в России 1917 г., создавшая Декрет о мире, содержащий предложения всем воюющим государствам начать немедленно пе-

реговоры о справедливом демократическом мире без аннексий и контрибуций, идеи запрещения агрессивной войны. Важным шагом в этом направлении стал Парижский договор об отказе от войны в качестве оружия национальной политики (Пакт Бриана-Келлога), заключенный в 1928 г. Однако ни Статут Лиги Наций, ни Парижский договор не определяли понятия агрессии и не предоставляли реальных гарантий безопасности участникам международного общения.

4. Современное международное право. Данный этап включает в себя два периода: 1919–1945 гг. – международное право Лиги Наций; 1945 г. – настоящее время – международное право ООН.

Сложившаяся в ходе Второй мировой войны антигитлеровская коалиция государств пришла к убеждению, что послевоенное устройство мира должно быть построено на таких началах, которые обеспечили бы государствам международно-правовые гарантии их безопасности. Вопросы поддержания международного мира явились предметом обсуждения на Московской (1943 г.), Тегеранской (1943 г.) и Крымской (1945 г.) конференциях трех союзных держав: СССР, США и Великобритании. Было признано, что новая международная организация должна отличаться от Лиги Наций, быть наделенной механизмами, необходимыми для поддержания международного мира и безопасности. Была создана Организация Объединенных Наций, Устав которой был принят 26 июня 1945 г., что ознаменовало собой новый современный этап развития международного права.

Принципиально новыми в Уставе ООН явились положения, запрещающие агрессию и устанавливающие механизм санкций в отношении государства-агрессора. Запрет агрессивной войны привел к пересмотру содержания многих международно-правовых отраслей и институтов, в частности норм об ответственности государств, норм об основаниях наказания преступников войны, норм о мирных средствах разрешения международных споров, норм, касающихся международных организаций.

Не менее кардинальные изменения произошли в результате закрепления в Уставе ООН права народов на самоопределение, что явилось юридической базой борьбы колониальных народов за свою независимость и государственность.

Между старым классическим международным правом и современным международным правом не существует четко обозначенного разделения, что обусловлено преемственностью права.

Сравнение современного международного права с принципами и нормами того международного права, которое действовало два столетия назад, выявляет существенные различия между ними.

Наиболее существенным отличием современного международного права от старого классического международного права является их отношение к вопросам войны и мира. Классическое международное право признавало войну в качестве правомерного средства решения споров между

государствами. Современное международное право характеризуется явным запретом применения силы или угрозы силой, а агрессивную войну современное международное право считает международным преступлением, что было закреплено в Уставе ООН.

Современное международное право также отличается от старого классического международного права территориальной сферой действия. Старое классическое международное право распространялось на территорию Европы и действовало в основном в отношениях между европейскими державами. Азиатские государства и Африка были исключены из сферы действия международного права.

Современное международное право и классическое международное право различаются и по источникам. Классическое международное право было в основном обычным по своему происхождению. В настоящее время обычай остается одним из источников современного международного права, но в основном современное международное право характеризуется по своему происхождению, хотя роль международного обычая не умалается.

В классическом международном праве единственным субъектом были государства. В современном международном праве государства остаются основным, первичным субъектом, но вместе с ними в современном международном праве действуют и новые субъекты, производные по своей природе, – международные организации.

Таким образом, в итоге можно выделить следующие свойственные современному международному праву черты:

1. Запрещены нормы права войны, нет права победителя, военных контрибуций и военных репрессалий, военной интервенции и аннексии, нет права завоевания. Нарушение этих норм определяется как агрессия, т. е. применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства. По современному международному праву агрессия является преступлением номер один.

2. Это антиколониальное право, в международном праве провозглашен принцип равноправия и самоопределения народов. В связи с этим колониализм объявлен международным преступлением.

3. Носит общедемократический характер, это право всех государств, или общее международное право, нормы которого регулируют отношения между всеми государствами независимо от их политического, экономического, социального, культурного строя, от того, в каком регионе мира они находятся, независимо от их территории, населения, экономической и военной мощи. С позиции международного права государства, народы и нации не делятся на цивилизованные и нецивилизованные.

4. С принятием Устава ООН и последующих международно-правовых актов сформировались универсальные нормы международного права, т. е. общепризнанные принципы и нормы, имеющие обязательную

силу для всех государств. Это императивные общеобязательные правила, или нормы *jus cogens* (неоспоримое право).

5. Нормы современного международного права обладают приоритетом и верховенством в международном сообществе. Изменились соотношение и взаимодействие международного и внутригосударственного права.

6. Это право безопасности и мирных средств при разрешении международных споров. Сложились новые реальные механизмы обеспечения мира и коллективной безопасности на универсальной (ООН) и региональной (ОБСЕ и др.) основе. В системе безопасности закреплены нормы о неприменении силы, разоружении, запрещении испытаний оружия массового уничтожения, нормы, устанавливающие безъядерный и ненасильственный мир.

7. В современном международном праве появилась норма «общего наследия и достояния человечества»; такие нормы закреплены в международном космическом и морском праве, в праве охраны окружающей среды.

8. В современном международном праве сложился так называемый гомоцентризм, т. е. защита прав и свобод человека стоит на первом месте. Права и свободы человека и гражданина, закрепленные в международном праве, его право на обращение в международные инстанции, в том числе судебные, а также несение им ответственности по нормам международного права – все это входит в международно-правовой статус индивида.

9. Тенденцией в современном международном праве является расширение сфер правотворческой и правореализующей деятельности. За последние десятилетия кодифицированы новые отрасли международного права, неизвестные ранее: это право международной безопасности, права человека, космическое и экологическое право, право научно-технического прогресса, информационное право и др. Помимо норм материального права формируются нормы международного процессуального права, например нормы, регулирующие порядок заключения международных договоров, мирного разрешения международных споров, оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

10. В современном международном праве сформировались нормы о международной правовой ответственности государств. В международном праве появился массив норм, регулирующих сотрудничество государств по предупреждению преступности, привлечению к ответственности физических лиц, совершивших преступления международного характера.

11. Современное международное право носит трансграничный характер; происходит эволюция суверенитета государств, т. е. государства передают свои права в пользу международных организаций и наднациональных (надгосударственных) органов. Это видно на примере европейских сообществ и создания ЕС. В этом регионе сформировалось европейское право.

В настоящее время требуются новые подходы к управлению международными отношениями, исключающие влияние однополярного мира. ООН и ее система являются органом управления для решения таких глобальных проблем, как мир и безопасность, природные ресурсы, здравоохранение, изменение климата и др. На глобальный характер современных вызовов и угроз необходимы ответные коллективные действия государств. Многополярный, а не однополярный мир – это поиск политических и правовых форм регулирования международных проблем.

Эволюцию и перспективу международных отношений и международного права XXI в. определила Декларация тысячелетия, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 8 сентября 2000 г. Она назвала фундаментальные ценности, имеющие существенно важное значение для международных отношений в XXI в.: свобода; равенство; солидарность; терпимость; уважение к природе; общая обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранение угроз международному миру и безопасности.

Глоссарий

Версальская система международных отношений – система, сложившаяся в результате подписания Версальского мирного договора 28 июня 1919 г.; была призвана формально закрепить итоги Первой мировой войны и просуществовала до начала Второй мировой войны. Система предполагала соблюдение нерушимости границ государств и их колоний, установленных положениями Версальского договора, а также разрешение международных споров и конфликтов с участием Лиги Наций.

Вестфальский мир – два мирных договора, завершивших Тридцатилетнюю войну 1618–1648 гг. в Священной Римской империи. Заключены в 1648 г. в городах Вестфалии и Оснабрюке после длительных переговоров (с 1644 г.); заложили основы для «вестфальской системы» международных отношений, в которой государства действуют как независимые и равноправные участники международной арены. Некоторые последствия: закрепление принципа государственного суверенитета; усиление автономии германских княжеств; закрепление принципа веротерпимости.

Декларация тысячелетия ООН – соглашение, принятое Генеральной Ассамблеей ООН с участием глав государств и правительств стран – членов ООН 8 сентября 2000 года в Нью-Йорке. Цель декларации – достижение справедливого и прочного мира во всем мире, безопасности и разоружения. Документ определил основные параметры международной системы и подчеркнул приверженность целям и принципам Устава ООН.

Классическое международное право – система юридических принципов и норм, постепенно сложившихся с 1648 по 1919 г. и регулировавших отношения государств той исторической эпохи.

Конвенция – международный договор, заключённый между государствами и (или) организациями, регулирующий определённые вопросы и имеющий обязательную силу для подписавших его сторон. Конвенции охватывают широкий спектр тем, включая права человека, торговлю, охрану окружающей среды, международное право и другие области. Например, Женевские конвенции по международному гуманитарному праву, Конвенция о статусе беженцев, Конвенция ООН по морскому праву, Европейская конвенция по правам человека и другие.

Периодизация развития международного права – выделение периодов, отражающих этапы становления и развития системы юридических норм, регулирующих отношения государств. Периодизация может быть связана с общественно-экономическими формациями и историческими эпохами.

Право войны (право Гааги) – нормы международного гуманитарного права (права войны, права вооружённых конфликтов), которые регулируют порядок ведения военных действий, определяют права и обязанности воюющих сторон. Цель – минимизировать страдания и лишения лиц, вовлечённых в вооружённый конфликт, путем ограничения методов и средств ведения войны. Закреплено в Гаагских конференциях 1899 и 1907 годов, на которых были приняты международные договоры, ставшие правовой основой развития международного гуманитарного права.

«Право народов» (jus gentium) – особая правовая система, часть римского права, объединившая правовые нормы, заимствованные от покорённых и союзных народов, сложившиеся во время разрешения споров между римскими гражданами и иностранцами-паллинистами.

Проксены – граждане в Древней Греции, которые оказывали гостеприимство и помощь гражданам или послам другого полиса, были частью института проксении – формы межполисной связи, устанавливаемой через проксенов.

Универсальные нормы международного права – нормы, регулирующие отношения, затрагивающие интересы всех государств и признанные подавляющим большинством государств; составляют основу международного права и регулируют важнейшие сферы международных отношений. Некоторые отличительные признаки универсальных норм: глобальность действия, всеобщая обязательная сила, создание и отмена их международным сообществом в целом.

Устав Лиги Наций (Статут Лиги Наций) – международный договор, учредивший Лигу Наций – международную организацию, созданную по окончании Первой мировой войны (1914–1918). Документ – составная часть Версальского мирного соглашения, завершившего войну.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Решите тест.

1. Исторический памятник, содержащий правила о функциях послов и их неприкосновенности:

- а) Законы Хаммурапи;
- б) Законы XII таблиц;
- в) Законы Ману;
- г) Законы Артхашастра;
- д) Русская Правда.

2. Институт проксении существовал:

- а) в Древнем Риме;
- б) Древней Греции;
- в) Китае;
- г) Древнем Востоке;
- д) Древней Индии.

3. Первые нормы международного права появились:

- а) в государствах Северной Африки;
- б) Древнем Риме;
- в) государствах Древнего Востока;
- г) Западной Европе
- д) Древней Греции.

4. Международно-правовой обычай был основным источником международного права:

- а) в рабовладельческий период;
- б) феодальный период;
- в) во время буржуазных революций;
- г) Древней Руси;
- д) между двумя мировыми войнами.

5. «Трактат о военном искусстве» - историческая достопримечательность, содержащая отдельные нормы о правилах ведения войны, была составлена:

- а) в Древней Индии;
- б) Древней Греции;
- в) Древней Руси;
- г) Древнем Китае;
- д) Древнем Риме.

6. Удостоверение на право ведения переговоров в виде сдвоенных воощенных дощечек, которое использовались в Древней Греции, называлось:

- а) консул;
- б) диплом;
- в) грамота;
- г) легат;
- д) проксен.

7. Отличительной чертой какого периода развития международного права является существенное влияние церкви на процесс формирования норм международного права?

- а) международное право Средних веков;
- б) международное право Древнего мира;
- в) право ООН;
- г) классическое международное право;
- д) право Лиги Наций.

8. Принцип равноправия государств на внешней арене независимо от преобладающего в нем вероисповедания впервые был сформулирован:

- а) Парижским конгрессом;
- б) Венским конгрессом;
- в) Вестфальским конгрессом;
- г) Статутом Лиги Наций;
- д) Гаагской конференцией.

9. Временные рамки периода классического международного права:

- а) 476–1648 гг.;
- б) 1648–1919 гг.;
- в) 1919–1945 гг.;
- г) 1945 – настоящее время.

10. Право, устанавливающее нормы о взаимоотношениях как между государствами, так и между римлянами и иностранными гражданами:

- а) квиритское право;
- б) «право народов»;
- в) Законы XII таблиц;
- г) каноническое право.

Задание 2. Определите соотношение между периодом развития международного права и его содержанием:

- 1) международное право Древнего мира;
- 2) международное право Средних веков;

- 3) классическое международное право;
- 4) современное международное право;
- а) определение принципов народного суверенитета, суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств, неприкосновенности государственной территории; утверждение принципа свободы открытого моря; признание войны в качестве правомерного средства решения споров между государствами; основной источник – договор;
- б) антиколониальность; признание международной агрессии преступлением номер один; общедемократический и универсальный характер норм международного права;
- в) правила из догосударственного межплеменного «права», закрепленные в обычаях и договорах; религиозность; регионализм; обычай как главный источник международного права;
- г) регионализм; преобладание обычных норм над договорными; только война признавалась справедливой формой разрешения международных конфликтов, войны были постоянными; существенное влияние церкви на процесс формирования норм международного права.

Задание 3. Заполните сравнительную таблицу по периодам развития международного права.

№ п/п	Период развития	Хронологические рамки	Содержание	Договоры и конгрессы

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Законы Ману. – URL: <https://koltunov.ru/WordLiterature/ZakonyManu.htm>.
2. Декларация тысячелетия ООН. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml?ysclid=mp3zeddbnf211863809.
3. Статут Лиги наций. – URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/138737-ctatut-ligi-natsiy-28-iyulya-1919-goda?ysclid=mp3zsmppoqq530589454#mode/inspect/page/1/zoom/4>.

Тема 3. Право международных договоров

Право международных договоров как отрасль международного права – это совокупность принципов и норм, регламентирующих порядок заключения, исполнения и прекращения международных договоров, определяющих участие государств в договорном процессе.

Право международных договоров можно назвать базовой отраслью международного права, так как посредством заключения международного договора регламентируются отношения государств практически во всех сферах сотрудничества.

Договоры заключаются для того, чтобы конкретно и четко определить взаимные права и обязанности сторон договора. Договорная форма закрепления международных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами.

Договоры как существенный элемент и залог стабильности правопорядка, как внутригосударственного, так и международного, образуют правовую основу отношений между государствами.

Право международных договоров необходимо отличать от международного договорного права. Международное договорное право – это совокупность международно-правовых норм, содержащихся в международных договорах.

Основными источниками права международного договора являются:

- Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., регулирующая отношения, касающиеся межгосударственных договоров;
- Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г., не вступившая в силу, однако многие её положения действуют в качестве обычных норм;
- Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.

Кроме норм права международных договоров определённое значение имеют нормы национального права, устанавливающие внутригосударственный порядок заключения и обеспечения выполнения международных договоров.

Такие нормы содержатся, как правило, в конституциях либо в специальных законах. Конституция Российской Федерации от 1993 г. определяет место международного договора в системе российского права, органы, имеющие право заключать подобные договоры и порядок ратификации международного договора. 16 июня 1995 г. был принят Федеральный закон

РФ «О международных договорах Российской Федерации» № 101-ФЗ, положения которого в основном соответствует Венской конвенции 1969 г.

Субъектами права международных договоров являются только классические субъекты международного права: государства, нации и народы, борющиеся за национальную независимость, международные межправительственные организации, государство-подобные образования.

Стороны – важнейший элемент договорных правоотношений. От состава и характера сторон зависит роль и содержание договора. С изменением состава сторон может меняться реальное содержание и значение договора. Венские конвенции о праве международных договоров 1969 и 1986 гг. предусматривают более детальное разграничение участников международных договоров с учетом стадий заключения договора.

В соответствии с указанными конвенциями участники договоров делятся на следующие субъекты:

- участник переговоров – субъект, который принимал участие в составлении и принятии текста договора;
- договаривающийся субъект – субъект, который согласился на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли он в силу;
- участник договора – субъект, который согласился на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;
- подписавшие договор – субъекты, которые не обязательно участвовали в принятии договора, но подписали его;
- необходимые участники – субъекты, которые должны обязательно участвовать в договоре, в противном случае он теряет силу.

Специфика участника договора указывает на роль и положение стороны в том или ином договоре.

В соответствии с Венскими конвенциями 1969 и 1986 гг. под **международным договором** понимается регулируемое международным правом соглашение, заключённое государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или более связанных между собой документах, а также независимо от конкретного наименования.

От международных договоров следует отличать различные заявления, сообщения, коммюнике, которые хотя и подписываются высшими должностными лицами государства, но не устанавливают конкретные права и обязанности для этого государства.

Стороной (участником) международных договоров могут быть следующие субъекты международного права:

1. Государства в силу своего суверенитета обладают полной (универсальной) правоспособностью. Субъекты федерации могут заключать международные договоры, если это право признано за ними в Федеральной конституции. Конституции Швейцарии, ФРГ, Канады и США допускают участие субъектов в некоторых видах международных соглашений. В со-

ответствии со статьей 73 Конституции России вне пределов ведения РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти и вправе заключать международные договоры с субъектами иностранных государств.

В феврале 2001 г. Правительство России утвердило Концепцию приграничного сотрудничества в РФ. В июле 2002 г. Россия ратифицировала Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. На начало 2003 г. было заключено более двух тысяч соглашений о межрегиональном и приграничном сотрудничестве.

2. Нации и народы, борющиеся за независимость – заключают договоры с государствами чаще всего по вопросам образования самостоятельного независимого государства, хотя имеются и примеры иного рода. Так, организация освобождения Палестины (ООП) и Народная организация Юго-Западной Африки (СВАПО) от имени своих народов подписали заключительный акт Третьей конференции ООН по морскому праву 1982 г.

3. Международные правительственные организации, которые в отличие от государств вправе заключать договоры в тех пределах и для достижения тех целей, которые определяются учредительными или иными актами. Примером международного договора, в котором в качестве участников предусмотрены государства, нации и международные организации, может служить Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 26 сентября 1986 г.

Международные договоры заключаются представителями государств. По общему правилу, такие представители должны иметь уполномочивающие документы – полномочия. Статья 12 Федерального закона РФ «О международных договорах РФ» 1995 года устанавливает круг лиц РФ, которые могут подписывать международные договоры без специальных полномочий:

- а) Президент РФ;
- б) Председатель Правительства РФ как глава Правительства и министр иностранных дел РФ;
- в) Федеральный министр (т. е. министр иностранных дел), руководитель иного федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации в пределах своей компетенции вправе вести переговоры и подписывать международные договоры РФ межведомственного характера без предъявления полномочий;
- г) Глава дипломатического представительства РФ в иностранном государстве или глава представительства РФ при международной организации вправе вести переговоры в целях принятия текста международного договора между РФ и государством пребывания или в рамках данной международной организации без предъявления полномочий.

Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержаний от действий.

Международное право не содержит каких-либо ограничений относительно выбора объекта международных договоров. Объект определяется в названии либо в контексте договора, а цель – в преамбуле либо в первых статьях договора. Под целью международного договора понимается то, что стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор. Цель обычно определяется в преамбуле либо в первых статьях договора.

Так, объектом устава ООН является создание международной организации по поддержанию международного мира и безопасности. Целью договора является то, что субъекты международного права стремятся осуществить или достигнуть путём заключения договоров. Целью Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. является кодификация и прогрессивное развитие международного морского права.

Под формой договора понимаются средства и способы, при помощи которых согласование воли субъектов международного права приобретает характер явно выраженного соглашения. Из определения понятия международного договора следует, что под действие Венских конвенций 1969 и 1986 гг. подпадают договоры в письменной форме. Однако государства могут заключать договоры и в устной форме («джентльменские соглашения»).

Понятие «форма» включает также **структуру, наименование, язык**. Двусторонние договоры составляются, как правило, на языке обеих договаривающихся сторон. В тексте договора отмечается, что юридическая сила его аутентична (равнозначна) вне зависимости от языка. Многосторонние договоры по линии ООН готовятся обычно на английском или на ином рабочем языке Организации. Наименование договора (договор, соглашение, конвенция и т. п.), не влияя на его юридическую силу, говорит об отношении договаривающихся сторон к предмету своей договоренности.

Основными элементами структуры договора являются преамбула, основная и заключительная части, подписи сторон. Международные договоры могут иметь приложения, которые будут составлять неотъемлемые части договоров только в том случае, если об этом прямо указано в договоре.

К **специальным принципам этой отрасли** международного права относятся: добросовестное выполнение своих международных обязательств всеми государствами; неукоснительное выполнение своих международных обязательств независимо от внутренних и внешних условий; нарушение договора не может оправдываться ссылкой государства на своё внутреннее право; договоры, заключаемые государствами не должны противоречить друг другу; государство не вправе произвольно прекращать

или пересматривать свои договоры; форма договора не умаляет его обязательности; разрыв дипломатических отношений не препятствует соблюдению ими договоров.

Принцип «*pacta sunt servanda*» (с латинского «договоры должны соблюдаться») – не только основной принцип права международных договоров, это один из основных принципов международного права вообще, т. е. является нормой *jus cogens*. В силу этого любые отклонения от этого принципа в отношениях субъектов международного права недопустимы.

Pacta sunt servanda – принцип, обуславливающий действие и применение международных договоров, т. е. является основанием возникновения тех юридических последствий, с которыми связано заключение договора.

Заключение международного договора представляет собой процесс, состоящий из ряда последовательных стадий, главные из которых – согласование текста договора и различные способы выражения согласия на обязательность договора.

Они, в свою очередь, состоят из ряда этапов, таких как подписание, ратификация, утверждение, присоединение и др. Любой международный договор является результатом согласования воли государств или других субъектов международного права. Государства заключают договор в лице своих высших органов государственной власти или управления. Международные организации заключают договоры через свои компетентные органы, указанные в их уставах или других нормативных актах этих организаций. В подавляющем большинстве случаев органы государства, заключая международные договоры, действуют через специально уполномоченных на то лиц. Для этого им выдаются особые документы, называемые полномочиями.

В соответствии со ст. 7 Венской конвенции 1969 г. главы государств, главы правительств и министры иностранных дел могут представлять своё государство без специальных полномочий.

Одним из основных этапов разработки договора являются переговоры по согласованию текста договора.

Венская конвенция 1969 г. о праве международных договоров определяет три стадии заключения международного договора.

Первая стадия – принятие текста международного договора. Принятие текста договора чаще всего осуществляется голосованием. Тексты двусторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься путём консенсуса (без голосования) или 2/3 голосов. Консенсуальная форма активно применялась при подготовке Заключительного акта Совещания в Хельсинки (1975 г.).

Вторая стадия – установление аутентичности текста международного договора. После завершения переговоров наступает необходимость зафиксировать тот факт, что подготовленный текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит. Это называется установ-

лением аутентичности договора. Под установлением аутентичности понимается признание о том, что текст международного договора согласован и возвращение к его доработке более невозможно. Договоры, составленные на разных языках, признаются юридически равными.

Установление аутентичности осуществляется путем:

- подписания;
- подписания *ad referendum*;
- парафирования текста договора или путем принятия заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Подписание, как способ установления аутентичности, выражается завершением переговоров и согласием с выработанным текстом договора.

Подписание *ad referendum* (условное подписание) означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией.

При парафировании представители государства подписывают начальными буквами своего имени и фамилии (инициалами) первую либо последнюю страницу текста договора. В некоторых случаях парафируется каждая страница текста договора.

Кроме этого, применяются следующие способы установления аутентичности текста многосторонних договоров:

- включение его текста в заключительный акт международной конференции;
- принятие международной организацией специальной резолюции, например, открывающей договор для подписания.

Часто стадия установления аутентичности совпадает с подписанием договора.

Третья стадия – согласие на обязательность договора выражается в разных формах: подписание, ратификация, обмен документами, образующими договор, утверждение, принятие, присоединение.

Подписание договора является важнейшим способом выражения согласия государства на обязательность для него договора, если он не требует последующей ратификации. Оно дает также право, подписавшему договор государству совершить ратификацию, присоединение. Подписание двусторонних договоров между государствами осуществляется на основе **принципа альтерната или чередования** (в международной правовой практике правило, согласно которому в экземпляре двустороннего или многостороннего договора, предназначенного для данного договаривающегося государства, наименование этого государства, подписи его уполномоченных, печати, а также текст договора на языке данного государства ставятся на первом месте. Это первенство строго соблюдается во всем тексте).

Ратификация – это утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу.

Порядок ратификации определяется внутренним правом государства. В соответствии с Конституцией РФ ратификация осуществляется Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания.

Обязательной ратификации, согласно Закону о международных договорах РФ, подлежат договоры: вносящие изменения в законодательство; об основных правах человека; о территориальном разграничении; об основах отношений, а также по вопросам разоружения, мира и безопасности; об участии в союзах и организациях, если такие договоры предусматривают передачу осуществления части полномочий РФ или юридическую обязательность решений.

Известны случаи вынесения вопроса о ратификации особенно важных договоров на референдум. На основании акта о ратификации глава государства подписывает ратификационную грамоту. Процесс ратификации считается завершённым после обмена ратификационными грамотами (в случае многостороннего договора) или после сдачи её на хранение (в случае многостороннего договора).

Утверждение (принятие) означает одобрение договора тем органом, в компетенцию которого входит его заключение. Утверждаются только те договоры, которые не подлежат ратификации, но предусматривают необходимость их утверждения.

Согласно ст. 20 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» утверждение, принятие договоров осуществляются Президентом РФ, Правительством РФ в зависимости от вида договора, а также федеральными органами исполнительной власти, от имени которых подписаны договоры.

Присоединение имеет место тогда, когда государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных. Присоединение возможно, как к действующему договору, так и к договору, который не вступил в силу.

В Российской Федерации присоединение осуществляется теми же органами, что и утверждение (ст. 21 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации»).

Оговорка – одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединения к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Оговорка не может быть сделана:

а) если данная оговорка запрещается договором;

б) договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит;

в) оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку является суверенным правом каждого государства. Оно дает возможность стать участником договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу различных причин не могут согласиться с отдельными, чаще всего второстепенными, частями договора. Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств – участников договора или имеющих право стать ими. Есть немало договоров, не допускающих оговорок вообще (например, Договор о создании Экономического союза стран СНГ). Государство – участник договора может в любое время снять свою оговорку или возражения против неё.

Депозитарий. Депозитарием называется хранитель подлинника многостороннего договора и всех относящихся к нему документов (заявлений, оговорок, ратификационных грамот, документов о принятии, присоединении, денонсации и т. д.). Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное административное должностное лицо такой организации (например, Генеральный секретарь ООН является депозитарием Пактов о правах человека 1966 г.). Если депозитариями является несколько государств (например, по Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г. депозитариями являются правительства СССР, Великобритании и США), то можно сдать документы, относящиеся к данному договору, одному из указанных правительств.

Права и обязанности депозитария установлены Венской конвенцией 1969 г. (ст. 77), но иногда оно определяются в самом многостороннем договоре.

Функции депозитария:

а) хранение подлинного текста многостороннего договора и переданных депозитарию полномочий;

б) подготовка заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые могут быть предусмотрены договором,

в) получение подписей под договором, в информировании участников о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

г) информация государств о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимых для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

д) регистрация договора в Секретариате ООН. Вопрос о целесообразности регистрации решают сами государства-участники.

Отказ в регистрации договора в Секретариате ООН не позволяет сторонам ссылаться на него в споре, разбираемом в системе органов мирного разрешения споров, действующей в ООН, в частности в Международном суде ООН.

В России договоры публикуются в Собрании законодательства РФ и Бюллетене международных договоров.

Действителен тот договор, который должным образом заключен субъектами международного права, воплощает подлинное соглашение этих субъектов, а его содержание не противоречит основным принципам и императивным нормам международного права, т. е. чтобы быть действительным, договор должен являться правомерным как по способу заключения, так и по содержанию, объекту и целям.

Действительность – это важнейшая характеристика международного договора как источника международного права. Только действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия, и только по таким договорам стороны приобретают законные права и обязанности, на достижение которых была направлена их воля.

В международном праве существует **презумпция действительности международного договора**, закрепленная в ст. 42 обеих Венских конвенций, посвященных праву договоров. В соответствии с ней действительность считается нормальным состоянием международных договоров. И наоборот, недействительность договора должна быть установлена. В этом случае договор является юридически недействительным.

Действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Эта общепризнанная точка зрения закреплена в Венской конвенции 1969 г.

Только действительные международные договоры могут порождать правомерные последствия для договаривающихся сторон, и только по таким договорам стороны могут приобретать законные, а не мнимые права и обязанности, на достижение которых была направлена воля участников договора.

Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении. Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители, которые должны:

- а) не применять силу и соблюдать полную добровольность;
- б) не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в тексте договора;
- в) соблюдать конституционную процедуру заключения договоров;
- г) не допускать подкупа представителя государства или международной организации.

Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе общепризнанных норм международного права.

Действие договора во времени и пространстве.

В соответствии с Венской Конвенцией (ст. 24) договор вступает в силу в порядке и в даты, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами. Это значит, что вступление договора в силу регулируется как международным, так и внутренним правом каждого государства – участника. Договор может вступить в силу с момента подписания. Чаще всего так бывает с договорами, которые не требуют последующей ратификации или которые не требуют последующей ратификации или утверждения. Таких договоров подавляющее большинство. Моментом вступления договора в силу может быть момент его ратификации. В многосторонних договорах обычным условием для вступления в силу бывает обмен ратификационными грамотами или сдача их на хранение депозитарию обусловленных в договоре числом государств.

В зависимости от срока действия международные договоры можно объединить в три группы:

- а) срочные;
- б) бессрочные;
- в) неопределенно-срочные.

Чаще всего срок действия договора устанавливается положениями самого договора. Договор, заключенный на определенный срок, автоматически прекращает свое действие по истечении этого срока, если стороны специально не договорятся о продлении этого срока или возобновлении действия договора на новый срок.

К бессрочным договорам, как правило, относятся мирные договоры, договоры о территориальных разграничениях, универсальные или региональные конвенции о кодификации и прогрессивном развитии международного права, разоружении. Например, таковыми является Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.

Довольно часто составляются неопределенно-срочные договоры. Так, многие двусторонние договоры заключаются на определенный срок, однако они предусматривают, что после этого срока договор будет оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем намерении денонсировать договор. Часто в договоре устанавливается, что по истечении первоначального срока действия договор будет автоматически продлеваться на определенные периоды, если одна из сторон до истечения соответствующего срока не направит уведомление о намерении прекратить его действие.

От продления срока договора (пролонгации) следует отличать возобновление действия договора. Оно осуществляется в случае прекращения или приостановления договора.

Реновация (возобновление) договора может происходить автоматически (например, после прекращения военных действий) молчаливо или путем обмена нотами. Так, в результате обмена нотами было возобновлено действие советско-английского Соглашения о научно-техническом сотрудничестве 1968 г.

По сфере действия (в пространстве) различают:

а) универсальные договоры, в которых предполагается участие государств всего мира (например, Устав ООН, Венская конвенция 1969 г., Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.);

б) региональные, в которых предполагается участие только государств данного географического района (например, Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г.);

в) локальные, сфера действия которых ограничена пределами: небольшого числа государств.

Особо стоят договоры, регулирующие режим определенных видов территории, например, Договор об Антарктике 1959 г., Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.

В литературе принято различать **прекращение и приостановление действия договора**. Прекращение действия означает утрату договором с определенной даты юридической силы. Под приостановлением понимается временное прекращение действия договора.

Можно выделить внутренние и внешние основания прекращения действия договоров. К внутренним основаниям, предусмотренным в самом договоре, относятся истечение срока действия договора; исполнение договора; денонсация договора; наступление предусмотренных в договоре событий или условий (например, сокращение числа участников договора, в результате которого оно становится меньше числа, установленного договором).

Внешние основания прекращения договоров, не предусмотренные договором: согласие на прекращение договора его участников; аннулирование договора; существенное нарушение условий договора одним или несколькими участниками; прекращение существования субъекта договора; возникновение новой императивной нормы международного права; коренное изменение обстоятельств; война.

Денонсация – это правомерный односторонний отказ государства от договора. Правовые отношения, возникшие до момента денонсации, признаются законными. Право государства на денонсацию может быть предусмотрено в самом договоре либо быть «подразумеваемым» (т. е. вытекать из общей правосубъектности государств). Денонсация договора, как пра-

вило, осуществляется в том же порядке и теми же органами, что и согласие на его обязательность (ратификация).

Аннулирование договора означает признание его недействующим, ничтожным с момента заключения.

Прекращение международного договора означает, что он утрачивает свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестает порождать для них права и обязательства. Прекращение международного договора само по себе не противоречит принципу их добросовестного выполнения¹.

Правомерное прекращение международного договора основывается на положениях самого договора и нормах международного права. Неправомерное прекращение международного договора представляет собой международный деликт и влечет международно-правовую ответственность.

От прекращения международного договора следует отличать **приостановление действия международного договора**. Последнее представляет собой перерыв в действии договора на какой-то период времени. Приостановление действия международного договора возможно в соответствии с положениями самого договора и нормами международного права.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

- 1) в соответствии с положениями договора;
- 2) в любое время с согласия всех участников по консультации с договаривающимися государствами и договаривающимися организациями.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. устанавливает следующие **основания прекращения международного договора** или приостановления его действия:

- 1) существенное нарушение как двустороннего договора, так и многостороннего договора одним из его участников. Под существенным нарушением договора следует понимать такой отказ от договора, который не допускается настоящей Конвенцией, или нарушение положения, имеющего существенное значение для осуществления объекта и целей договора;
- 2) последующая невозможность выполнения, означающая, что участник договора вправе ссылаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно ссылаться как на основание лишь для приостановления действия договора. При этом участник не

¹ Жеребцов А.Н. Международное право : учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г. URL: <https://base.garant.ru/57470577>.

вправе ссылаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора;

3) коренное изменение обстоятельств, т. е. такое изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками. Нельзя ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора, и вследствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору;

4) разрыв дипломатических или консульских отношений между государствами – участниками договора между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями по общему правилу не влияет на правовые отношения, установленные между этими государствами договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора;

5) возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*), последствием чего может быть прекращение любого существующего договора, который оказывается в противоречии с этой нормой.

Прекращение договора означает прекращение существования созданных им норм, несмотря на тот факт, что многие договоры влекут за собой определенные юридические последствия. Так, по общему правилу, если обратное не предусмотрено конкретным международным договором или законом, возникшие в результате выполнения договора права, обязанности или юридическое положение участников сохраняют свою силу.

С момента прекращения договора его положения перестают быть частью правовой системы государства. Если государство денонсирует многосторонний договор, то он прекращает свое действие для него в соответствии с договорными постановлениями о денонсации. Между остальными участниками международный договор продолжает действовать вплоть до момента его прекращения или приостановления действия договора.

Что касается влияния войны на заключенные или находящиеся в процессе заключения международные договоры, то в международном праве практически отсутствуют договорные нормы, регламентирующие порядок действия международных договоров в период вооруженных конфликтов. Эти вопросы традиционно регулируются обычными нормами.

С началом военных действий, как правило, между воюющими государствами прекращаются двусторонние мирные договоры и договоры о ненападении, соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, о торговле и т. д. Приостанавливается также действие большинства положений конвенций о дипломатических и консульских сношениях (нормы о привилегиях и иммунитетах представительств и их сотрудников остаются в силе), транспортном сообщении и связи, правовой помощи и др. В то же время вступают в действие и применяются до окончания состояния войны соглашения о защите индивида в период вооруженных конфликтов, о запрещении определенных средств и методов ведения войны, о мерах коллективной безопасности и т. п.

После окончания войны восстанавливается действие между участниками конфликта многосторонних договоров, а двусторонние, как правило, пересматриваются и в большинстве случаев перезаключаются.

Обеспечение выполнения международно-правовых норм, в том числе договорных, осуществляется самими субъектами международного права. Выполнение договоров может обеспечиваться с помощью международных гарантий, международного контроля, при поддержке международных организаций и т. д.

Под международными гарантиями понимается международно-правовой акт, предусматривающий поручительство или заверение государства или группы государств выполнять заключенный договор. Международные организации играют значительную роль в обеспечении выполнения договоров, поскольку их органы, согласно уставам, часто уполномочиваются рассматривать вопросы соблюдения их членами своих договорных обязательств.

Обеспечению выполнения договоров содействует также существование института международной ответственности за правонарушения.

В Российской Федерации в соответствии со ст. 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» уполномоченными лицами, занимающимися обеспечением исполнения договоров, являются Президент РФ как глава государства и Правительство РФ, осуществляющее исполнительную власть РФ. Они принимают меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации.

Принимаемые для обеспечения компетентными органами меры могут включать в себя:

- а) создание предусматриваемых договорами органов и организаций;
- б) выделение необходимых финансовых и материальных ресурсов;
- в) производство определенных работ;
- г) осуществление иных действий.

Что касается субъектов РФ, то Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» устанавливает, что органы государственной власти соответствующих субъектов РФ обеспечивают выполнение международных договоров в пределах своих полномочий. Конституцией РФ (п. «о» ч. 1 ст. 72) выполнение международных договоров отнесено к совместному ведению РФ и субъектов РФ. Принимаемые, в связи с этим, нормативные правовые акты субъектов РФ должны отвечать требованиям ст. 76 Конституции РФ, определяющей механизм взаимодействия РФ и субъектов РФ по предметам совместного ведения.

Общее наблюдение за выполнением международных договоров РФ осуществляет Министерство иностранных дел России, являющееся федеральным органом исполнительной власти, на который возложено государственное управление в области отношений РФ с иностранными государствами и международными организациями.

Определяя современные тенденции в рассматриваемой области международного права, стоит отметить: рост договорной практики (заключение большого количества международных соглашений различного уровня); развитие уровня межведомственного взаимодействия (десятки и даже сотни соглашений заключаются правоохранительными органами государств); регионализация (договорная база особенно активно развивается в рамках региональных структур (ОДКБ, СНГ, ШОС, ЕАЭС и т.д.); цифровизация (появляются новые форматы электронного взаимодействия и разрабатываются суперсервисы для оказания международной правовой помощи).

Также стоит отметить некоторые проблемы отрасли: кризис системы многосторонних институтов, что существенно снижает эффективность договорной основы и дипломатии как средства для урегулирования споров; участвующая практика односторонних оговорок к договорам, что подрывает их целостность и единообразие применения;

В целом, современное международное право договоров по-прежнему является фундаментальным инструментом для регулирования межгосударственных отношений. Однако его эффективность сегодня во многом зависит от геополитической ситуации в целом и от политической воли самих государств, в частности. Особенно важными факторами для повышения уровня и качества конвенционного международного взаимодействия являются: имплементационные механизмы внутри государственной правовой системы, адаптивная способность данного инструмента многосторонней дипломатии к новым глобальным вызовам и угрозам, а также кодификация норм и закрепление институциональных механизмов в области ответственности субъектов международного права за нарушение договорных обязательств.

Глоссарий

Аннулирование договора – признание его недействующим, ничтожным с момента заключения.

Денонсация – правомерный односторонний отказ государства от договора.

Депозитарий – хранитель подлинника многостороннего договора и всех относящихся к нему документов.

Международные гарантии – международно-правовой акт, предусматривающий поручительство или заверение государства или группы государств выполнять заключенный договор.

Объект международного договора – отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержаний от действий.

Оговорка – одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединения к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Приостановление действия международного договора – перерыв в действии договора на какой-то период времени.

Присоединение – государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных.

Ратификация – утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу.

Утверждение (принятие) – одобрение договора тем органом, в компетенцию которого входит его заключение.

Задания для самостоятельной подготовки

Задание 1. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Что понимается под понятием «международный договор»?
2. Кто может выступать стороной международного договора?
3. В чем суть принципа соблюдения международных договоров (*pacta sunt servanda*)?
4. Какие существуют стадии заключения международного договора?
5. Когда вступает в силу международный договор?
6. Назовите основания прекращения действия международного договора?
7. Чем отличается прекращение действия международного договора от признания его недействительным?
8. Какие положения Конституции Вашей страны относятся к праву международных договоров?

Задание 2. Решите тест.

1. Правомерный односторонний отказ государства от договора:

- а) ратификация;
- б) аннулирование;
- в) денонсация.

2. Различают два вида недействительности договоров:

- а) изначальная и итоговая;
- б) абсолютную и относительную;
- в) первичную и вторичную.

3. Вторая стадия заключения международного договора – это:

- а) согласие на обязательность договора;
- б) принятие текста международного договора;
- в) установление аутентичности текста международного договора.

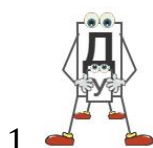
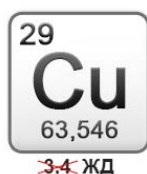
4. Установление аутентичности текста международного договора путем подписания *ad referendum* предполагает:

- а) подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией;
- б) завершение переговоров и согласие с выработанным текстом договора;
- в) подписывание представителями государства начальными буквами своего имени и фамилии (инициалами) первой либо последней страницы текста договора.

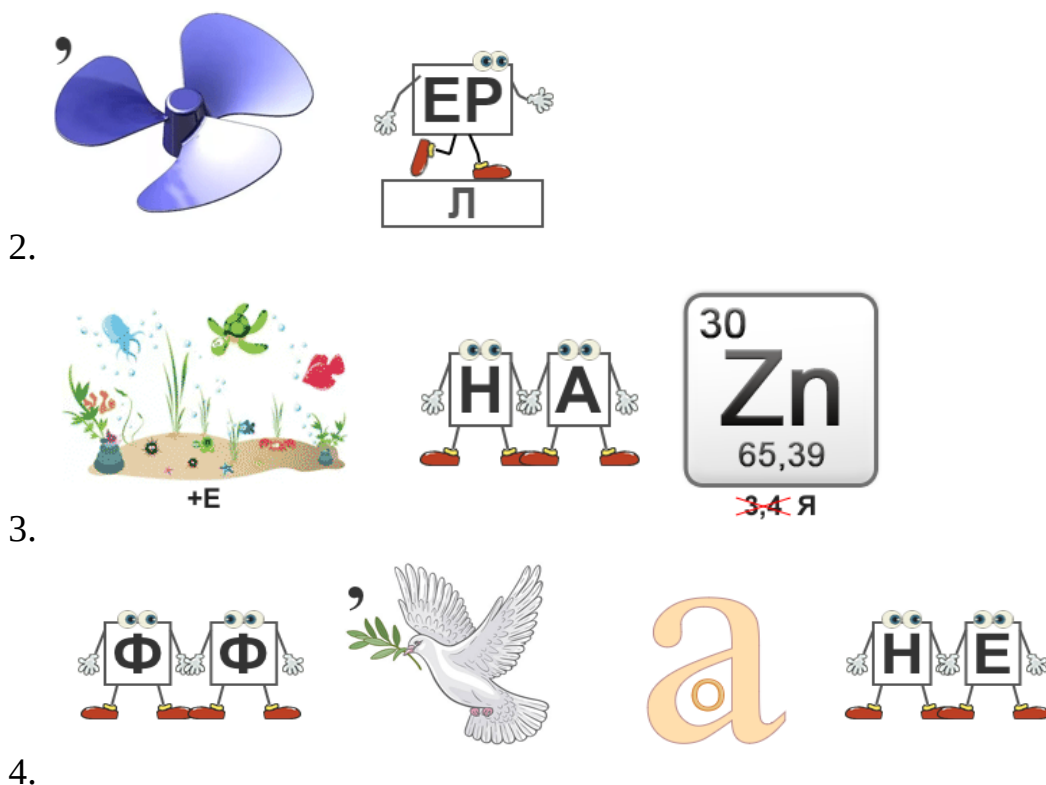
5. Форма согласия на обязательность договора, при которой государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных:

- а) присоединение;
- б) утверждение;
- в) ратификация.

Задание 3. Решите ребусы:



1.



Ссылки на интернет-ресурсы

1. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml?ysclid=mp6paqv9q0189075596.

2. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. – URL: <https://base.garant.ru/2541089>.

3. О международных договорах Российской Федерации : Федеральный закон № 101-ФЗ от 15 июля 1995 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/?ysclid=mp6pefue3t688639360.

4. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml?ysclid=mp6phtgtz1922058925.

Тема 4. Право международных организаций и конференций

Современные международные отношения характеризуются ростом роли и влияния международных организаций как одной из ключевых форм сотрудничества между государствами. Эта тенденция является закономерным следствием процесса глобализации, когда государства все большее число вопросов вынуждены решать совместно. Объективная необходимость в развитии многосторонней дипломатии привела к появлению трех основных ее средств: многосторонних переговоров, международных конференций и международных организаций. Последние играют в сотрудничестве государств особую роль, так как функционируют на постоянной основе и более приспособлены для коллективного решения глобальных задач, представляющих общий интерес. При этом нельзя игнорировать значение международных организаций и как средства регионального и даже двустороннего сотрудничества государств.

Становление права международных организаций в качестве самостоятельной отрасли международного публичного права связано, главным образом, с созданием и деятельностью Организации Объединенных Наций. ООН во многом способствовала признанию международной правосубъектности международных организаций, расширению их компетенции и влияния на международное правотворчество. Сегодня в мире насчитывается более 67 тысяч международных организаций, из которых около 500 – межправительственные, то есть являющиеся субъектами международного права. В 1909 году в Брюсселе был основан Союз международных ассоциаций, который регистрирует все существующие международные организации и публикует соответствующие сведения в двух изданиях: Ежегоднике международных организаций и журнале «Международные ассоциации».

Деятельность международных организаций привела к появлению специфического, ранее неизвестного вида международных отношений: отношений между государствами и международными организациями, между международными организациями, между государствами по поводу статуса международных организаций, а также между структурными частями внутри международных организаций. В связи с этим с середины XX века в международном праве появилась новая отрасль – право международных организаций.

Право международных организаций как отрасль международного права – это совокупность договорных и обычных норм и принципов, регулирующих порядок создания и деятельности международных межправительственных организаций.

Источниками права международных организаций являются различные международно-правовые документы:

1. Международные договоры между государствами, регулирующие вопросы создания и правового статуса международных организаций и их

должностных лиц. К таким соглашениям относятся все учредительные договоры (например, Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года) и утверждаемые ими уставы (регламенты, положения), на основании которых функционируют международные организации.

2. Соглашения между государствами и самими международными организациями. В группу таких соглашений входят договоры о технической или финансовой помощи, о предоставлении вооруженных сил для различных гуманитарных миссий, об осуществлении организацией международного контроля на территории данного государства, о месте пребывания штаб-квартиры организации в государстве, о представительстве государства при организации и т. д.

3. Соглашения между самими международными организациями. Наиболее известными из них являются соглашения между ООН и другими организациями, по которым последние получают статус специализированных учреждений ООН. В отличие от двух других видов источников, данные договоры не рожают обязательств для государств, так как сторонами в них являются сами международные организации.

4. Решения самих международных организаций, особенно те из них, которые носят обязательный характер. Наличие таких решений позволяет говорить о специфическом методе правового регулирования данной области международных отношений. Специфика заключается в том, что решения международных организаций, в отличие от межгосударственных соглашений, уже не имеют согласительной природы. Сюда относятся акты, регулирующие порядок уплаты взносов, процедурные вопросы, кадровой политики организации и другие решения.

5. Правовые обычаи. Обычная практика международных организаций только формируется, поэтому трудно говорить о каких-либо закономерностях в данном процессе. Например, можно считать обычаем принятие решений Советом Безопасности ООН в тех случаях, когда один из его постоянных членов воздерживается от голосования или не присутствует на заседании. Среди прецедентов, которые могут при определенных условиях считаться обычаями, можно назвать передачу Советом Безопасности своих полномочий по применению вооруженных санкций отдельным государствам, а также практику миротворческих операций под эгидой ООН и региональных международных организаций.

Принципы права международных организаций:

– общепризнанные принципы общего международного права. Ряд норм *jus cogens* впервые были закреплены как принципы отдельной международной организации (ООН), а не самого международного права;

– ряд отраслевых (специальных) принципов. К ним, в частности, относятся: принцип добровольности членства в организациях, принцип равенства членов организации, принцип обособленности правовой воли ор-

ганизаций, принцип функциональной правоспособности организаций и некоторые другие.

Право международных организаций – это совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность международных организаций, их взаимодействие как между собой, так и с другими субъектами международного права, а также их участие в международном правотворчестве.

Первые международные организации появились в XIX в. как одна из форм многосторонней дипломатии. Начиная с создания в 1815 г. Центральной комиссии навигации по Рейну, международные организации стали достаточно автономными образованиями, наделенными собственными полномочиями. Во второй половине XIX в. появились первые универсальные международные организации – Всемирный телеграфный союз (1865 г.) и Всемирный почтовый союз (1874 г.).

Первая международная организация, имеющая ярко выраженную политическую направленность – Лига Наций, которая была учреждена в 1919 г. (и просуществовала до 1946 г.) на основании положения Версальской системы.

После окончания Второй мировой войны было учреждено огромное количество международных организаций, которые занимались обеспечением организационной основы взаимодействия между государствами относительно различных сфер международных отношений. Было увеличено число субъектов международного права, постоянно появлялись мощные межгосударственные образования (Европейский союз и др.).

Международная организация – это объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и других отраслях, которое имеет необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств, и автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Выделяются следующие **признаки международной организации**:

- членство трех и более государств. При наличии меньшего количества государств возникает их союз, но не международная организация, которая создается с целью коллективного решения определенных задач;
- уважение суверенитета государств-членов и невмешательство во внутренние дела;
- создание в соответствии с международным правом;
- основание на основе международного договора;
- осуществление сотрудничества в конкретных областях деятельности;
- наличие соответствующей организационной структуры (постоянные органы и штаб-квартира);

- самостоятельные международные права и обязанности организации;
- установление порядка принятия решений и их юридической силы.

Международные организации как субъекты международного права производны по отношению к государствам, их правосубъектность зависит от воли государств. Организация становится субъектом, если государства-учредители наделяют ее международными правами и обязанностями.

В настоящее время широко признается положение, в соответствии с которым государства, создавая международные организации, наделяют их определенной *право- и дееспособностью*, признавая за ними способность иметь права и обязанности; участвовать в создании и применении норм международного права; стоять на страже соблюдения норм международного права.

Объем правосубъектности международных организаций носит целевой и функциональный характер. Чтобы выполнять свои функции международные организации снабжаются необходимыми юридическими средствами. В ст. 104 Устава ООН предусмотрено, что «Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей».

Правосубъектность международных организаций носит функциональный характер. Наделение той или иной международной организации правами и обязанностями зависит от ее целей и их объем не может превышать функциональных потребностей организации. Способность к совершению международных действий ограничена целями и фиксируется в учредительном акте и дополняющих его документах. Так, при обращении Всемирной Организации Здравоохранения в Международный Суд ООН относительно законности применения государством ядерного оружия в вооруженном конфликте Суд отказался ответить на запрос в связи с отсутствием у Всемирной Организации Здравоохранения компетенции применительно к поставленной проблеме.

Правосубъектность организации определена теми задачами и целями, которые установлены государствами в учредительном акте, создающем организацию. В связи с этим каждая международная организация имеет свой присущий только ей круг прав и обязанностей. Однако, несмотря на различия в характере и объеме прав и обязанностей, организации функционируют в рамках международного права и имеют **общие признаки**:

- международная организация создается и действует в соответствии с нормами международного права;
- каждой международной организации присуща договорная правоспособность, специфика и объем которой определяются ее уставом;
- международное право признает ответственность международных организаций в случае нарушения ими общепризнанных международно-

правовых принципов, норм и заключенных ими международных договоров, положений учредительных актов.

Правоспособность международных организаций раскрывается в следующих аспектах:

- международные организации вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции;
- международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой;
- международные организации и их должностные лица пользуются иммунитетами и привилегиями (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и др.);
- как субъекты международного права, международные организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности;
- международные организации имеют право набирать персонал на контрактной основе;
- каждая международная организация располагает финансовыми средствами, складывающихся из взносов государств-членов и расходующихся в общих интересах организации;
- международные организации действуют со всеми правами юридического лица по внутреннему праву государств.

В современном мире существуют две основные разновидности международных организаций: межгосударственные (межправительственные) и неправительственные организации.

Главным признаком **неправительственных международных организаций** является то, что они созданы не на основе международного договора и объединяют физических и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.)

Международная межправительственная организация – это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета. Основными признаками межправительственных организаций являются:

- членство трех и более государств;
- наличие учредительного международного договора;
- наличие постоянных органов и штаб-квартиры;
- уважение суверенитета государств-членов;
- невмешательство во внутренние дела;
- установление порядка принятия решений и их юридической силы.

В правовом положении международных организаций различаются **три группы юридических норм:**

1. Нормы, составляющие «внутреннее право» международных организаций.

2. Нормы, составляющие «внешнее право» международных организаций.

3. Нормы, касающиеся деятельности международных организаций в процессе международного нормотворчества.

Нормы «внутреннего права» определяют структуру, компетенцию органов, их функции, а также деятельность в международных вопросах, связанных с режимом и трудовыми отношениями различных категорий персонала, разрешением имущественных, финансовых и иных проблем.

Внутриорганизационные нормы создаются самой организацией, ее решением. Обладая всеми признаками юридических норм, внутриорганизационные нормы отличаются от правовых норм общего характера:

- их применение ограничено рамками данной международной организации, они связаны с ее компонентами, если рассматривать международную организацию как систему, то с органами, членами, персоналом организации;

- имеют конкретный предмет регулирования – функционирование международной организации;

- закреплены в специальных актах (резолюциях) ее органов, правилах процедуры, регламентах;

- устанавливаются на основе устава, представляют собой начальную ступень в иерархии норм права, международных организаций.

«Внешнее право» международных организаций обозначает арсенал правовых средств, с помощью которых международные организации обеспечивают свой статус в конкретных условиях их местопребывания, свои связи с государствами или другими (в том числе и неправительственными) организациями и т. п.

Отношения между организациями основываются на заключенных между ними международно-правовых договорах. Их характер может быть различным – в одних случаях речь идет об отношениях равенства, в других – о субординации, особенно когда существует система подчинения вспомогательных органов главным.

Другим компонентом внешнего права являются соглашения, предусматривающие режим пребывания и деятельности штаб-квартиры в том или ином государстве, привилегии и иммунитеты как самой организации, так и определенных категорий ее должностных лиц (например, соглашения между ООН и США, между ЮНЕСКО и Францией, МОТ и ВОЗ и Швейцарией и т. д.). В соответствии с подобными соглашениями международные организации могут издавать свои правила внутреннего распорядка, необходимые для успешного выполнения функций организации.

Наряду с международно-правовыми договорами международные организации заключают соглашения гражданско-правовые, в том числе и о приобретении недвижимости, включая случаев земли, а также движимого имущества, заключают контракты на производство работ, арендуют суда, заключают контракты о перевозке и т. д.

Особую группу составляют нормы, касающиеся деятельности международных организаций в **процессе международного правотворчества**. Формы подобной деятельности чрезвычайно разнообразны, но среди них выделяются две: вспомогательная роль резолюций международных организаций и подготовка многосторонних конвенций.

Международная организация, создаваемая государствами, наделяется ими соответствующей **компетенцией**. Компетенция – это объект или сфера предметной деятельности международной организации. В основном компетенция определяется положениями учредительного акта организации, однако в современной доктрине международного права имеются точки зрения, в соответствии с которыми любая международная организация может предпринять любые действия, необходимые для достижения ее целей, независимо от конкретных постановлений учредительного акта или других международных соглашений, либо в силу имманентных, внутренне присущих международной организации свойств, либо на основе подразумеваемой компетенции, которая может быть разумно выведена из целей и задач организации.

Под **полномочиями** международной организации следует понимать средства и способы осуществления деятельности международной организацией в пределах ее компетенции.

Что касается **функций**, то они прежде всего являются внешними проявлениями процессов деятельности по выполнению возложенных на международную организацию задач (например, регулирующие, контрольные, оперативные и др. функции).

Решение международной организации – это волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации.

Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством. Принцип относительного единогласия требует положительного голосования членов органа без учета отсутствующих или воздерживающихся от голосования членов (например, в Совете и Ассамблее Лиги Наций).

Простое (обычный численный перевес голосов) и квалифицированное (специально определенный перевес голосов – 2/3, 3/5 и т. д.) большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное большинство – только присутствующих и голосующих «за» или «против».

В некоторых случаях (чаще всего при решении процедурных вопросов) решения могут приниматься без голосования, путем аккламации или без возражений.

Существует также процедура принятия решения на основе **консенсуса**, которая предполагает путь согласования позиций государств-членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии. Согласованный текст решения объявляется председателем органа без проведения голосования и при отсутствии возражений против принятия решения в целом.

Обязательность для государства принимаемого международной организацией решения определяется волей стран-участников организации, которые закрепляют в Уставе такой организации решения каких органов будут носить обязательный или рекомендательный характер.

Право международных конференций

В современном международном праве под **международной конференцией** понимается временный коллективный орган государств-участников, состоящий из официальных представителей по меньшей мере трех государств, каждое из которых обладает одним голосом, с возможным участием наблюдателей от третьих государств, межправительственных и неправительственных организаций (не обладающих правом голоса), преследующий согласованные государствами-участниками цели и имеющий, как правило, закрепленную в правилах процедуры определенную организационную структуру и компетенцию.

Стержневым требованием к международным конференциям является то, что цели и деятельность любой международной конференции должны соответствовать основным принципам международного права.

Различия в наименованиях межправительственных конференций (съезд, конгресс, конференция, совещание) юридического значения не имеют.

Классификация международных конференций имеет условный характер. Например, международные конференции **в зависимости от участвующих сторон** делятся на межправительственные и неправительственные. Первые являются формой многосторонней дипломатии и одним из главных средств международных переговоров, а также выступают в качестве субъектов международного права.

Участниками неправительственных конференций являются отдельные лица и национальные неправительственные организации (например, конгрессы Международной федерации астронавтики). Участниками межправительственных конференций являются государства в лице их официальных представителей, выступающих от имени государства в рамках представляемой им компетенции. Такие представители выступают на конференции с официальной позицией государства. Поэтому межправительственные конференции можно считать, как и международные межправи-

тельственные организации, субъектами международного права (вторичными, или производными, субъектами, создаваемыми государствами). Но в отличие от международных организаций конференции являются временными субъектами международного права, создаваемыми *ad hoc*.

Подготовка, созыв и порядок проведения международных конференций имеют свои специфические черты и соблюдение их, в конечном итоге, важно для принятия действительного решения конференции.

С предложением (инициативой) о созыве конференции может выступать какое-либо государство (государства) или международная организация. Иногда по инициативе государства или группы государств участники конференции могут принять решение о созыве другой конференции. Предложение о созыве международной конференции может содержаться и в документе совещания государств.

Прежде чем созвать конференцию, государство (группа государств) должно заручиться согласием тех стран, без участия которых конференция не достигнет целей. Для этого могут проводиться двусторонние консультации и переговоры, в том числе и на высшем уровне. И только после согласования со всеми заинтересованными государствами вопроса о целесообразности созыва международных конференций начинается практическая подготовка совещания.

Когда конференции созываются под эгидой или в рамках международных организаций, результаты согласования мнений государств относительно их созыва фиксируются в резолюциях соответствующих организаций.

Определяя круг и число участников конференции, а также уровень представительства на ней, государства должны исходить из существа, цели и характера конференции. При этом необходимо неукоснительно соблюдать как принцип участия в конференции всех заинтересованных государств, так и принцип преемственности, обязательный в силу международно-правового обычая.

Если та или иная сторона международной конференции кем-либо из участников форума не признается, то этот факт не должен препятствовать ее приглашению. Неприглашение на конференцию непосредственно заинтересованной стороны не служит основанием для отказа ей в участии после начала работы конференции.

В практике международного права на многие конференции, особенно на те, которые созываются ООН, приглашаются в качестве наблюдателей, не обладающих правом голоса, представители специализированных учреждений ООН и других заинтересованных межправительственных и неправительственных организаций, а также государств, не участвующих в конференции.

Принципами принятия решения на конференции являются консенсус и голосование: квалифицированное большинство (2/3 голосов), простое большинство (50 % + 1)

Основные документы, принимаемые в ходе конференции – текущего характера (отчеты, справки, протоколы); итоговые документы (резолуции, воззвания, заявления, обращения и т. д.), которые не содержат нормы международного права, носят морально-политический характер; договоры, конвенции, соглашения, пакты, которые содержат нормы международного права; заключительный акт международной конференции.

Конвенции. Дипломатические конференции созываются для заключения многосторонних конвенций по различным специальным вопросам международного сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, правовой, социальной и других областях. Однако, как правило, такие конференции завершаются лишь принятием (одобрением) текстов соответствующих конвенций, что само по себе не делает эти конвенции обязательными для участвующих в них государств.

Резолюции. Современные международные конференции нередко принимают по предмету своей деятельности разнообразные резолюции, содержащие призывы, просьбы, предложения и рекомендации, обращенные к государствам и (или) к международным организациям. Наиболее яркими примерами могут служить резолюции, принимаемые конференциями, созываемыми под эгидой ООН. В частности, состоявшаяся в 1975 г. в Вене Конференция ООН по вопросам о представительстве государств в их отношениях с международными организациями приняла целый ряд резолюций: резолюция, касающаяся статуса национально-освободительных движений, признаваемых ОАЕ, и резолюция, затрагивающая вопросы применения принятой на конференции конвенции в будущей деятельности международных организаций. Резолюции, принимаемые международными конференциями независимо от адресата, имеют характер рекомендаций.

Заключительные акты. Большинство международных конференций завершается принятием заключительного акта, содержащего изложение основных характеризующих их работу фактов. Наряду с этим существуют заключительные акты, все значение которых невозможно свести к простому перечню, протоколу или отчету, тем более что на международных конференциях обычно ведутся формальные протоколы заседаний, и в заключительном акте, выполняющем одинаковые с ним функции, не было бы необходимости.

Новая форма причастности к международным конференциям – это вклады, означающие доведение до сведения конференции точек зрения не участвующих государств и международных организаций по различным вопросам повестки дня. По решению конференции вклады могут состоять в выступлениях соответствующих представителей либо в письменных сообщениях.

Уровень представительства на конференциях определяется характером и важностью рассматриваемых проблем и может изменяться в ходе переговоров. На разных этапах проведения международной конференции могут участвовать соответствующие представители субъектов.

Продолжительность конференций может составить один день и несколько недель. Некоторые конференции проводятся сессионно и в этом случае длятся по несколько лет (Конференция ООН по морскому праву проходила с 1973 по 1982 г.).

Для обеспечения нормальной работы международных конференций ими принимаются соответствующие **правила процедуры**. Правила процедуры представляют собой юридический документ, который относится к так называемому внутреннему праву международных организаций и конференций, поскольку принимается от имени делегаций, участвующих в конференции. Они регламентируют все стороны деятельности конференции по достижению целей ее созыва и направлены на повышение эффективности ее работы. Они, с одной стороны, закрепляют уже сложившиеся международные процессуальные отношения, а с другой – служат их изменению или перестройке. Эти две функции взаимосвязаны и существуют параллельно. Когда государства договариваются между собой о том, чтобы создать новые процессуальные взаимоотношения в рамках конференции, они закрепляют эту договоренность в правилах процедуры.

Правовые нормы, содержащиеся в правилах процедуры, регулируют в основном следующие вопросы порядка проведения международной конференции:

- общую организацию конференции: состав делегации, полномочия представителей, порядок создания и деятельности рабочих органов (комитетов и комиссий), официальные языки, порядок проведения заседаний, ведение протоколов, обязанности секретаря и секретариата;
- общие и специальные права председателя: открытие, приостановление и закрытие заседаний, а также руководство дискуссиями на них; поддержание порядка на заседаниях; вынесение постановлений по порядку ведения заседаний и осуществление руководства ходом заседаний; провозглашение и закрытие списков выступающих;
- специальные права делегатов: право вносить предложения процедурного характера, право ответа другому делегату, право вносить предложения по порядку ведения заседания;
- методы внесения предложений и принятия решений: порядок рассмотрения предложений и поправок к ним, право голоса и требуемое большинство при принятии решений, методы подсчета голосов и руководство голосованием, правила голосования.

Механизм создания Правил процедуры конференции (их разработка, принятие решения относительно способа их утверждения и само утверждение) зависит от государств-участников той или иной конференции. По-

сле утверждения правила процедуры приобретают обязательный характер, и государства-участники должны их соблюдать. В качестве примера можно привести Правила процедуры для созыва международных конференций государств, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1949 г.

Одним из важных аспектов применений правил процедуры созыва любой конференции является принятие решений по вопросам процедурного характера, которые, как правило, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании государств.

В ходе работы конференции происходят два процесса согласования позиций государств: относительно норм, касающихся предмета, и норм, призванных регулировать порядок согласования позиций участников в отношении принимаемых норм.

Нормы правил процедуры конференции и нормы, вырабатываемые во время ее работы по вопросам ее деятельности, могут различаться по юридической силе: процедурные нормы имеют обязательный характер, а правила, вырабатываемые по вопросам, связанным с предметом деятельности конференции, могут иметь (и нередко имеют) рекомендательный характер. Они могут приобрести обязательную силу лишь при дополнительном волеизъявлении сторон.

Рассматривая право международных организаций и конференций, как виды многосторонней дипломатии в современном мировом сообществе, стоит отметить, что именно деятельность ООН способствовала признанию международной правосубъектности организаций и расширению их компетентности. В основу данной отрасли права легли основополагающие принципы международного права: суверенное равенство государств, добросовестное выполнение обязательств, невмешательство во внутренние дела; и специальные (отраслевые) принципы: добровольность участия в организациях, равенство членов организации, функциональная правосубъектность и обособленность правовой воли международных организаций.

Современное состояние отрасли характеризуется увеличением роста роли международных организаций и конференций в системе международных отношений. При этом, современные конференции все чаще используют цифровые форматы при проведении и для регулирования документооборота. Также стоит отметить усиление роли именно региональных организаций в международном взаимодействии по вопросам безопасности и экономического сотрудничества. Среди вызовов, с которыми сталкивается данная отрасль права, можно отметить необходимость поиска баланса между эффективным многосторонним регулированием и уважением государственного суверенитета, а также необходимость адаптации правовых механизмов для развития цифровых систем взаимодействия между государствами и международными структурами.

В целом, стоит отметить, что право международных организаций и конференций находится сегодня по-прежнему в состоянии динамичного

развития, реагируя на трансформацию глобальной системы безопасности и адаптируясь к современным вызовам и угрозам. Несмотря на институциональные сложности, данная отрасль остается ключевым инструментом для межгосударственного сотрудничества в условиях многополярного мира.

Глоссарий

Аккламация – упрощённый порядок принятия или отклонения какого-либо решения на основе реакции участников. Решение считается принятым в силу общего согласия участников, выраженного через аплодисменты, возгласы, реплики и другие формы эмоционального одобрения.

«Внутреннее право» международной организации – нормы, регулирующие её внутреннее функционирование.

Международная организация – объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и других отраслях, которое имеет необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств, и автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Международная конференция – встреча уполномоченных представителей разных государств, призванная решить мирным путём возникшие между ними противоречия или достичь общих договорённостей по определённым вопросам.

Межправительственные организации (МПО) – организации, финансируемые рядом правительств с целью координации усилий. Международной МПО является ООН. Некоторые МПО являются региональными, например, Совет Европы, Организация африканского единства; некоторые – альянсами, например, Организация Североатлантического договора (НАТО), а некоторые занимаются конкретной задачей, например, Международная организация по миграции (МОМ).

Неправительственные организации (НПО) – организации, созданные независимо от правительства, как правило с целью лоббирования, благотворительной деятельности или активизма. Некоторые являются масштабными и международными, например, Красный крест, «Международная амнистия», движение скаутов, Европейский молодежный форум.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Используйте QR-code и выполните задание: определите признаки международных межправительственных и международных неправительственных организаций.



Задание 2. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Перечислите принципы права международных организаций?
2. Назовите источники права международных организаций
3. Что относится к понятию «внутреннее право» организации?
4. Когда была создана первая международная организация?
5. Назовите дату вступления в силу Устава ООН?
6. Назовите и кратко охарактеризуйте главные органы ООН.
7. Какие требования предъявляет Устав ООН к статусу специализированного учреждения?
8. Где проходила первая за годы Второй мировой войны конференция «большой тройки» – лидеров СССР, США и Великобритании?
9. Перечислите основные документы, принимаемые на международных конференциях.
10. Каков юридический характер Правил процедуры проведения конференции?

Задание 3. Решите тест.

1. Объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и других отраслях, которое имеет необходимую для этого систему органов, права и обязанности:
 - а) международный конгресс;
 - б) международная конференция;
 - в) международная организация.
2. Первая международная организация, имеющая ярко выраженную политическую направленность –:
 - а) ООН;
 - б) Лига Наций;
 - в) Евросоюз.

3. Определяют структуру, компетенцию органов, их функции, а также деятельность в международных вопросах, связанных с режимом и трудовыми отношениями различных категорий персонала, разрешением имущественных, финансовых и иных проблем:

- а) нормы международных организаций;
- б) нормы «внешнего права»;
- в) нормы «внутреннего права».

4. Процедура принятия решения, которая предполагает путь согласования позиций государств-членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии:

- а) консенсус;
- б) абсолютное большинство;
- в) относительное единогласие.

5. Документ, принятый международной конференцией и содержащий призывы, просьбы, предложения и рекомендации, обращенные к государствам и (или) к международным организациям -:

- а) резолюция;
- б) заключительный акт;
- в) конвенция.

Ссылки на интернет-ресурсы

- 1. Официальный сайт ООН: <https://www.un.org/ru/about-us>.
- 2. Официальный сайт ВОЗ: <https://www.who.int/ru?ysclid=mp6pnv5w6r161467275>.
- 3. Официальный сайт ОДКБ: <https://odkb-csto.org/?ysclid=mp6pop2wqz888810186>.
- 4. Официальный сайт СНГ: <https://eccis.org/?ysclid=mp6ppf0l5u493120801>.
- 5. Официальный сайт Евросоюза: https://european-union.europa.eu/index_en?prefLang=ru.
- 6. Вестник международных организаций (официальный сайт): <https://iorj.hse.ru/en/?ysclid=mp6psttgbx969365223>.

Тема 5. Международное право прав человека

Международное право прав человека – это отрасль международного публичного права, представляющая собой совокупность норм и принципов международного права, а также механизмов, регулирующих и осуществляющих международную защиту прав и основных свобод индивидов и выступающих в качестве международных стандартов для национального права.¹

Следует разграничивать международное право прав человека, регулирующее права человека в мирное время и в условиях вооружённых конфликтов и **международное гуманитарное право**, которое применяется исключительно в период военных действий и защищает жертв войны (раненых, военнопленных, гражданское население).

При изучении темы «Международное право прав человека» необходимо изучить основные термины и определения; обратить внимание на общепринятую классификацию прав человека (личные, политические, культурные и социально-экономические); уяснить понятие и содержание трёх поколений прав человека, предложенных чешским юристом К. Васаком в 1977 г. и дополняемых в настоящее время в соответствии с развитием отрасли.

Так, под **правами первого поколения** ученый понимал права, которые в целом были признаны как права человека в XVII–XVIII вв. Они включают все личные (гражданские) и политические права человека, такие как право на участие в голосовании, право на жизнь и свободу, а также свободу выражения мнения, религии и собраний.

Права второго поколения – права, которые отражались в публичных заявлениях в начале XX в., в основном включали экономические, социальные и культурные права, такие как должный уровень жизни, здравоохранения, жилья и образования.

К правам третьего поколения отнесены права на экономическое и социальное развитие, появившиеся во второй половине XX в. Это коллективные права, принадлежащие не отдельным людям, а их устойчивым, исторически сложившимся сообществам, и реализуемые не индивидуально, а совместно. Они включают право на здоровую окружающую среду, право на мир, право на развитие и право на природные ресурсы.²

Для полного понимания основных положений изучаемой отрасли права необходимо ознакомиться с системой международных органов, занимающихся защитой прав человека; знать международные процедуры и

¹ Глоссарий по правам человека : учебно-методическое пособие / А.Х. Абашидзе, А.И. Абдуллин, А.А. Белоусова [и др.]; под ред. А. Х. Абашидзе. Москва: РУДН, 2021. С. 41.

² Глоссарий. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary> (дата обращения: 05.09.2025).

механизмы обеспечения защиты прав человека; освоить навыки анализа международных договоров и практики их применения; понимать формирование международных стандартов прав человека, которые в зависимости от сферы действия делятся на универсальные и региональные; в зависимости от содержания – на общие и специальные

При освоении темы необходимо проанализировать общие принципы данной отрасли (например, уважения прав человека, независимости от государств, универсальности прав человека и др.) и специальные принципы (недискриминации, универсальности прав человека, ответственности за нарушение прав и свобод человека).

Рассмотрим специальные (отраслевые) принципы международного права прав человека.

Согласно **принципу недискриминации** государства обязуются обеспечивать равенство прав и свобод человека без всяких ограничений по признакам социальной, расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности. Впервые этот принцип был сформулирован в Уставе ООН, где говорилось о содействии Организацией Объединенных Наций всеобщему уважению и соблюдению прав человека для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Нормативное закрепление данного принцип получил во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Пактах о правах человека 1966 г., кроме того, он нашел отражение во многих других международных документах, регламентирующих отдельные аспекты прав человека (Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1960 г., Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г. и др.).

Правовое содержание **принципа универсальности** заключается в том, что каждый человек обладает всеми правами и свободами вне зависимости от того, гражданином какого государства он является или на территории какой страны проживает. Так, Венская Декларация и Программа действий, принятые на Всемирной конференции по правам человека в 1993 г., признали, что «все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны».¹ В этом же документе подчеркивается, что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием.

Принцип ответственности за нарушение прав и свобод человека предполагает установление обязанности государства гарантировать каждому индивиду, чьи права были ущемлены или нарушены, доступ к разнообразным средствам правовой защиты. Нормативной основой данного принципа выступают как универсальные международные соглашения,

¹ Венская декларация и программа действий (Вена, 25 июня 1993 г.) (извлечение), Венская декларация и программа действий (Вена, 25 июня 1993 г.) (извлечение). URL: <https://base.garant.ru/2541372>. (дата обращения 10.09.2025).

фиксирующие фундаментальные права и свободы (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др.), так и международные документы, учреждающие специализированные судебные институты в указанной сфере (Устав Международного военного трибунала в Нюрнберге 1945 г. и др.).

Для более углубленного понимания темы рекомендуется обращаться к публикациям ООН, профильным учебным пособиям и научным статьям.

Этапы развития международного права прав человека

Длительное время права человека и их защита относились исключительно к внутренней компетенции государств. Победа антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне под лозунгами демократии и прав человека дала мощный стимул для становления международного права прав человека в качестве самостоятельной отрасли международного права. Основными вехами стали принятие Устава Организации Объединенных Наций (далее – ООН), подписанный 26 июня 1945 г. и Всеобщей декларации прав человека.

Организация Объединенных Наций может принимать решения по широкому кругу вопросов благодаря своему уникальному международному характеру и полномочиям, предоставленным ей Уставом, который считается международным договором.¹

Всеобщая декларация прав человека, разработанная под эгидой Комиссии ООН по правам человека, была утверждена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г. Несмотря на то, что данный документ изначально носил рекомендательный характер, значительная часть его положений приобрела характер международно-правовых обычаев. Нормы Декларации нашли отражение в многосторонних международных договорах, национальных конституциях и законодательных актах различных государств, формируя универсальную основу для защиты прав человека в мировом масштабе.

С середины 1980-х гг. международное право прав человека вступило в качественно новый этап развития, характеризующийся переходом от разработки стандартов к созданию эффективных механизмов их имплементации. Можно отметить ряд ключевых тенденций этого периода.

Так, если ранее договоры часто ограничивались декларацией прав, то с 1980-х гг. обязательным элементом становятся контрольные процедуры (например, создание Комитета против пыток (1987 г.) с мандатом на рассмотрение индивидуальных жалоб).

¹ Основание Организации Объединенных Наций в 1945 году. URL: <https://www.un.org/en/video/founding-united-nations-1945>. (дата обращения 05.09.2025):

Происходило формирование системы договорных органов ООН (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и др.). Их создание стало результатом стремления ООН обеспечить эффективность и продвижение прав человека, а главной целью – мониторинг выполнения государствами-участниками своих обязательств по международным договорам, в первую очередь в сфере защиты прав человека.

Широкое развитие в этот период получили региональные системы (Межамериканский суд по правам человека (1979 г.), Африканская комиссия по правам человека (1987 г.)), кроме того, происходило внедрение механизмов, осуществляющих превентивные меры (подкомитет ООН по предупреждению пыток, 2002 г.).

Создавались специальные процедуры Совета ООН по правам человека, которые представляли собой отдельного человека (так называемого специального докладчика или независимого эксперта), либо рабочую группу, состоящую из пяти членов (по одному от каждой региональной группы ООН). Их деятельность заключается в страновых визитах, проведении тематических исследований и консультаций, выработке международных стандартов в области прав человека, реагировании на конкретные случаи нарушений прав посредством направления государствам (либо другим лицам) сообщений и др.¹

Современный этап развития международного права прав человека (2020-е годы) характеризуется сложным переплетением достижений и системных вызовов. Отрасль демонстрирует одновременно и рост институциональной зрелости, и нарастающие трудности с эффективностью имплементации.

В настоящее время сложилась многоуровневая система контроля, включающая 10 договорных органов ООН, осуществляющих мониторинг соблюдения основных конвенций. Универсальный периодический обзор Совета ООН по правам человека охватил все государства-члены, пройдя уже четыре цикла. Этот механизм, несмотря на критику (как давление на государство со стороны других государств или международного сообщества с целью соблюдения международных норм и стандартов) стал важным инструментом и обмена лучшими практиками.

Однако парадокс современной системы заключается в одновременном росте количества контрольных механизмов и снижении их эффективности: государства задерживают представление докладов в среднем на 2–3 года; уровень исполнения решений договорных органов не превышает 30–40 %; ряд государств игнорируют решения международных органов (например: Бразилия в 2020 г. отказалась от обязательной юрисдикции

¹ Специальные процедуры Совета по правам человека. URL: <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/special-procedures-human-rights-council>. (дата обращения: 05.09.2025).

Межамериканского суда по правам человека, сославшись на нарушение принципа субсидиарности).

Цифровизация создает принципиально новые вызовы для системы защиты прав человека: Право на приватность в эпоху массового наблюдения, сбора данных, имеющих институциональный характер; цифровые права как новая категория (доступ к интернету, цифровой суверенитет); правовое регулирование искусственного интеллекта и т. д.

Таким образом, современное состояние отрасли отражает общую трансформацию международного права от межгосударственного к глобальному праву с учетом системных вызовов и характеризуется переходом от создания стандартов к построению многоуровневой системы международной защиты прав человека.

Среди источников международного права прав человека ключевое значение имеют Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и факультативный протокол к нему (2008 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) с двумя факультативными протоколами к нему 1966 и 1989 г., которые вместе со Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.) составляют так называемый Международный билль о правах человека.

Ряд международных договоров посвящен взаимодействию стран, направленному против масштабных нарушений прав человека. К таким актам можно отнести Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948 г.), Конвенцию о пресечении апартеида и наказания за него (1973 г.)¹, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968 г.).

Особую категорию международно-правовых документов образуют соглашения, направленные на защиту прав некоторых социальных групп. В их числе – Конвенция о статусе беженцев (1951 г.), Конвенция о политических правах женщин (1952 г.), Конвенция о статусе апатридов (1954 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.), Конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.), Конвенция о правах инвалидов (2006 г.) и др.

Отдельная группа договоров имеет своей целью защиту личности от злоупотреблений со стороны органов государства или отдельных лиц. К ним можно отнести Конвенцию о ликвидации дискриминации в области образования (1960 г.), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенцию против пыток и других жесто-

¹ Борискин В.В. Международные стандарты в области прав человека // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики : сборник научных статей и докладов XI международной научно-практической конференции (г. Орел, 24 мая 2019 г.). Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАН-ХиГС, 2019. С. 80-82.

ких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.) и др.

Выделяется группа международных договоров, ориентированных на защиту личности от противоправных действий со стороны государственных органов или частных лиц. К этой категории относятся Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.) и др.

Кроме того, широкое распространение имеют региональные соглашения: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейская социальная хартия (1961 г.) и её пересмотренная версия (1996 г.), Американская конвенция о правах человека (1969 г.), Африканская хартия прав человека и народов (1981 г.), Арабская хартия прав человека (1994 г.) и другие аналогичные документы. Как правило, такие акты носят более конкретный характер, чем универсальные конвенции.¹

На современном этапе стратегические основы для долгосрочного международного взаимодействия в сфере прав человека заложила Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятая 8 сентября 2000 года. В данном документе в качестве базовых принципов провозглашены и раскрыты следующие фундаментальные ценности: свобода, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе, общая обязанность.

Глоссарий

Апартеид – бесчеловечные акты убийств, изнасилования, пыток, обращения в рабство или иные преступления против человечности, совершенные в контексте институционализированного режима систематического подавления и доминирования одной расовой группы в отношении другой расовой группы или групп и совершенные с намерением сохранить такой режим.²

Беженец – лицо, которое, в силу обоснованного страха преследования по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к конкретной социальной группе или в силу политических мнений, находится вне

¹ Игнатов Е.А. Международно-правовые основы обеспечения прав человека в Российской Федерации // Проблемы экономики и юридической практики. 2014. № 4. С. 38-41.

² Глоссарий. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary>. (дата обращения 05.09.2025).

страны своего гражданства и не может или, в силу такого страха, не желает воспользоваться для себя защитой этой страны.¹

Билль о правах – заявление в конституции о правах человека или о гражданских правах, в котором перечисляются формы защиты от вмешательства со стороны правительств.

Геноцид – систематические убийства с намерением уничтожить, полностью или частично, группу лиц из-за их гражданства, расовой, этнической или религиозной принадлежности. Также нанесение серьезного физического или психического ущерба и насильственного перемещения детей из этой группы в другую группу.

Декларация – документ, в котором провозглашаются согласованные принципы и стандарты, но который при этом не является юридически обязывающим.

Дискриминация – намеренное ограничение или лишение прав, преимуществ каких-либо лиц, организаций или государств по признакам расы, национальности, государственной принадлежности, имущественного положения, политических или религиозных убеждений и иным запрещенным признакам.²

Исчезновение – выражение, используемое тогда, когда исчезают люди, потому что они были убиты или тайно помещены под стражу правительством или иными организациями. Люди исчезают из-за своих политических взглядов или деятельности, направленной против несправедливого режима или доктрины организаций.³

Конвенция – обязывающее соглашение между государствами; используется как синоним договора и пакта. Конвенция имеет большую силу, чем декларация, поскольку она является юридически обязывающим документом для тех правительств, которые ее ратифицировали.

Обычное международное право – практика, которая признается в законе на основе обычая и традиций. Для того чтобы стать обычным международным правом, такая практика должна содержать два аспекта: единообразную и последовательную государственную практику в течение длительного времени, а также убежденность в том, что такая практика является обязательной (*opinio juris*). Это – важный и полезный источник международного права, поскольку он связывает все государства, независимо от того, заключили они договор или нет.

Оговорка – исключения, которые делают государства в отношении договора, например, тех положений, которые они не соглашаются выпол-

¹ С термина «Беженец» до термина «Декларация» см. Глоссарий. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary>. (дата обращения 05.09.2025).

² См. Абашидзе А.Х., Абдуллин А.И., Белоусова А.А. [и др.]. Указ. соч. С. 39.

³ С термина «Исчезновение» до термина «Пакт» см. Глоссарий. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary> (дата обращения 05.09.2025).

нять. При этом оговорки могут подрывать основополагающее значение самого договора.

Пакт – обязывающая договоренность между государствами; используется как синоним конвенции и договора.

Права человека – права, существенные для характеристики правового положения лица в любом современном обществе.¹

Пытка – любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия.²

Рабство – практика, основанная на отношении власти и подчинении, в силу чего один человек владеет другим лицом и может заставлять это лицо работать на него или оказывать иные услуги. Современные формы рабства включают: торговлю людьми, детскую проституцию, эксплуатацию детского труда, использование детей в вооруженных конфликтах, долговую кабалу, торговлю людьми, эксплуатацию проституции и насильственного труда.³

Сегрегация – особый вид дискриминации, отделение или изоляция расы или этнической группы путем насильственного или добровольного поселения на ограниченной территории, или путем установления преград для социального общения, или раздельного обучения и воспитания, или иных дискриминационных мер.⁴

Факультативный протокол – договор, который вносит изменения в другой договор, например, путем добавления дополнительных процедур или положений. Он называется «факультативным», поскольку правительство, которое ратифицировало первоначальный договор, может решать,

¹ Меньшенина Н.Н. Международное право : учебное пособие / Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 2016. С. 91.

² Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 1). Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (дата обращения 05.09.2025).

³ См. Глоссарий. Источник: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary> (дата обращения 05.09.2025).

⁴ Абашидзе А.Х., Абдуллин А.И., Белоусова А.А. [и др.]. Указ. соч. С. 44.

ратифицировать или не ратифицировать те изменения, которые содержатся в данном протоколе.¹

Хартия – документ, в котором излагаются обеспечиваемые права или привилегии.

Задания для самостоятельной подготовки

Задание 1. Решите тест:

1. К первому поколению прав человека относят:
 - а) личные и политические права;
 - б) гражданские и экономические права;
 - в) культурные и социальные права;
 - г) право избирать и быть избранным.

2. Какое право провозглашено в одной из норм Всеобщей декларации прав человека?
 - а) право на двойное гражданство;
 - б) право на занятие предпринимательской деятельностью;
 - в) право определять и указывать свою национальность;
 - г) право на гражданство своей страны.

3. Среди перечисленных выберите региональные органы по защите прав человека (выберите несколько правильных ответов):
 - а) Африканский суд по правам человека и народов;
 - б) Верховный Суд Республики Татарстан;
 - в) Европейский суд по правам человека;
 - г) Конституционный Суд Российской Федерации;

4. Дата принятия Всеобщей Декларации прав человека:
 - а) 24 июня 1945 г.;
 - б) 26 октября 1945 г.;
 - в) 10 декабря 1948 г.;
 - г) 17 февраля 1966 г.

5. Укажите правильное число договорных органов по правам человека, осуществляющих наблюдение за выполнением основных международных договоров в этой сфере:
 - а) 3;
 - б) 8;
 - в) 24;
 - г) 10.

¹ С термина «Факультативный протокол» до термина «Хартия» см. Глоссарий. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/glossary> (дата обращения 05.09.2025).

6. Среди перечисленных актов выберите региональные международные соглашения по правам человека (выберите несколько правильных ответов):

- а) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- б) Устав ООН 1945 г.;
- в) Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.;
- г) Арабская хартия прав человека 1994 г.

7. Комиссия по правам человека создана:

- а) при Комитете против преступлений международного характера;
- б) Генеральной Ассамблее ООН;
- в) Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС);
- г) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

8. Когда отмечается Международный день прав человека?

- а) 24 октября;
- б) 4 ноября;
- в) 10 декабря;
- г) 1 мая.

9. Какой орган занимается рассмотрением индивидуальных жалоб о применении пыток?

- а) Комитет по ликвидации расовой дискриминации;
- б) Комитет против пыток;
- в) Генеральная Ассамблея ООН;
- г) Европейский суд по правам человека.

10. Международными договорами, направленными на защиту прав отдельных групп индивидов, являются (выберите несколько правильных ответов):

- а) Конвенция о статусе апатридов 1954 г.;
- б) Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.;
- в) Конвенция о правах инвалидов 2006 г.;
- г) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.

Задание 2. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Чем различаются международное право прав человека и международное гуманитарное право?

2. Какие права отнесены к правам третьего поколения?

3. В чем состоит суть специального отраслевого принципа недискриминации?

4. Назовите особенности современного этапа развития международного права прав человека (2020-е годы).

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Информационный центр ООН в Москве. – URL: https://www.unic.ru/about/UNI_IN_RUS.

2. Устав Организации Объединенных Наций (полный текст). – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>.

3. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

4. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml.

5. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml.

Тема 6. Международное гуманитарное право (право вооруженных конфликтов)

Право вооруженных конфликтов: понятие, принципы, источники

Современное международное право запрещает применение военной силы и угрозы как способа разрешения международных конфликтов и разногласий. Согласно Уставу ООН, все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость, воздерживаются в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций (пп. 3–4 ст. 2 Устава ООН).

Международное право не могло оказаться в стороне от того, чтобы не гуманизировать правила ведения вооруженных конфликтов, создать тот правовой массив, который регламентировал бы поведение различных субъектов в период военных действий. Подобный комплекс правовых норм составил самостоятельную отрасль международного права.

В доктрине международного права данная отрасль получила различные наименования – «законы и обычаи войны», «международное право в период вооруженных конфликтов» и др. Среди таких наименований наиболее часто встречаемые – «международное гуманитарное право» и «право вооруженных конфликтов».

Право вооруженных конфликтов – это система согласованных норм и принципов, применяемых в различного рода вооруженных конфликтах, регулирующие использование средств и методов вооруженных действий, статус индивидов и международно-правовую ответственность субъектов международного права в период военных действий.

Предмет правового регулирования права вооруженных конфликтов включает в себя две составляющие: международный вооруженный конфликт; вооруженный конфликт немеждународного характера.

Международный вооруженный конфликт – это столкновение с применением оружия (вооруженных сил) двух и более государств (сторон, обладающих международной правосубъектностью).

Некоторые юристы предлагают квалифицировать вооруженный конфликт как международный в следующих шести случаях: вооруженный конфликт носит межгосударственный характер; вооруженный конфликт является внутренним, но в связи с ним признано состояние войны; вооруженный конфликт является внутренним, но в его рамках имели место одна или несколько иностранных интервенций; вооруженный конфликт является внутренним, но в него вмешивается Организация Объединенных Наций;

вооруженный конфликт является национально-освободительной войной; вооруженный конфликт является войной за отделение.

Вооруженный конфликт немеждународного характера (или внутренний вооруженный конфликт) – это вооруженный конфликт, непопадающий под определение международного, происходящий на территории какого-либо государства между его вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия.

Данное определение дано в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающемся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера от 8 июня 1977 г. (Протокол II). В подобных действиях запрещено участвовать (вмешиваться) иным государствам, но в то же время допускается содействие в урегулировании конфликта.

Вышеупомянутый Протокол II исключает из категории вооруженного конфликта немеждународного характера отдельные случаи нарушения внутреннего порядка: беспорядки, спорадические акты насилия – бунты, мятежи.

Перерастание вооруженного конфликта немеждународного характера в международный вооруженный конфликт может произойти в результате военной интервенции в нарушение норм международного права. Обычно интервенция в поддержку одной стороны вынуждает другую сторону прибегнуть к такой же внешней поддержке.

Становление и развитие права вооруженных конфликтов. Источники права вооруженных конфликтов. По общему мнению, зарождение отдельных норм права вооруженных конфликтов произошло еще в глубокой древности. Считается, что первоначально речь шла о моральных принципах, закрепленных в религиозных постулатах (законах Древних Шумер, Древней Индии).

Значительный вклад в развитие правил ведения войны в эпоху Средневековья внесло христианство и рыцарство. Рыцарские традиции, касающиеся объявления войны, статуса парламентаров, запрещения применения отдельных видов оружия, оказали влияние на формирование правил ведения военных действий.

В эпоху буржуазных революций философы-просветители еще больше обогатили доктрину права войны. Например, создатель международного права – Гуго Гроций – в своем произведении «О праве войны и мира» писал, что только международное право способно защищать человека от действий вражеской стороны, и призывал к тщательной регламентации обращения к войне.

Некоторые нормы отечественного права также можно отнести к описываемой отрасли. Так, согласно Воинского артикула 1715 года: «убийство безоружных людей является преступлением, позорящим честь русской армии».

Начало формирования отрасли права вооруженных конфликтов может быть связано с принятием двух документов – Конвенции об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях (1864 г.) и Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль (Санкт-Петербург, 29 ноября (11 декабря) 1868 г.). Но как самостоятельная отрасль право вооруженных конфликтов полностью сформировалось лишь в начале XX века.

Именно в данный период начинается кодификационный процесс права вооруженных конфликтов. Считается, что этот процесс шел по следующим направлениям: 1) разработка кодификационных норм, закрепляющих правила ведения войны; 2) принятие соглашений, направленных на защиту жертв иных конфликтов; 3) формулирование ограничений и запрещения отдельных видов оружия; 4) создание соглашений, направленных на обеспечение соблюдения норм права вооруженных конфликтов.

Источниковая база отрасли права вооруженных конфликтов довольно обширна: Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль (Санкт-Петербург, 29 ноября (11 декабря) 1868 г.); Гагская декларация о запрещении применять пули, легко разворачивающиеся или сплюсцивающие в человеческом теле 1899 г.; Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 18 октября 1907 г.); Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 г.; Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 г.; Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 г.; Протокол о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женева, 17 июня 1925 г.); Устав Международного Военного Трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Лондон, 8 августа 1945 г.); Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Нью-Йорк, 9 декабря 1948 г.); Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.); Женевская Конвенция об обращении с военнопленными (Женева, 12 августа 1949 г.); Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Женева, 12 августа 1949 г.); Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Женева, 12 августа 1949 г.); Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.), а также протоколы к ней; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г.;

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Москва – Лондон – Вашингтон, 10 апреля 1972 г.); Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Нью-Йорк, 10 октября 1980 г.), а также 4 протокола к ней: 1) о необнаруживаемых осколках; 2) о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств; 3) о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; 4) об ослепляющем лазерном оружии и др.

Таким образом, источники права вооруженных конфликтов регулируют широкий круг вопросов – начиная от запретов запрещенного применения на войне тех или иных видов оружия заканчивая вопросами уголовной ответственности за агрессию и за нарушение норм международного права.

Основные принципы права вооруженных конфликтов. Право вооруженных конфликтов базируется на ряде основополагающих принципов.

Выделяются три группы принципов: общие принципы; принципы, регулирующие средства и методы вооруженной борьбы; принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения.

Общие принципы:

а) принцип гуманизма (человеколюбия; принцип гуманизации вооруженных конфликтов) – требование запрета воюющим применять насилие, которое не оправдывается военной необходимостью;

б) принцип недопустимости дискриминации – необходимость применения норм международного права без какого-либо неблагоприятного различия по причинам расы, цвета кожи, пола, языка, религии или веры, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или другого статуса, либо любых других аналогичных критериев;

в) принцип ответственности за нарушение норм и принципов международного права – установление международно-правовой ответственности государств и уголовно-правой физической лиц;

г) принцип нейтральности – распространяется на деятельность медицинского персонала МККК, Национальных обществ МККК, а также нейтральных стран.

Так, согласно Дополнительному протоколу I (1977 г.), деятельность по оказанию помощи гражданскому населению не рассматривается как вмешательство в вооруженный конфликт или как недружественные акты (ч. 1 ст. 70), а медицинские работники находятся под защитой, и оккупирующая держава не может требовать, чтобы при выполнении своих функций медперсонал отдавал предпочтение какому-либо лицу, кроме как по соображениям медицинского характера (ч. 3 ст. 15).

Принципы, регулирующие средства и методы вооруженной борьбы:

а) принцип ограничения воюющих сторон в выборе средств и методов вооруженной борьбы;

б) принцип честности и добросовестности в выборе средств и методов ведения военных действий. Согласно статье 23 Гаагской конвенции 1907 г. запрещается «...предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам неприятеля; убивать или ранить неприятеля, который, положив оружие или не имея более средств защищаться, безусловно сдался...»;

в) принцип разграничения гражданских и военных объектов – обязывает воюющие стороны направлять военные действия только лишь против военных объектов.

Принципы защиты участников вооруженной борьбы, а также гражданского населения:

а) принцип защиты гражданского населения;

б) принцип защиты жертв войны;

в) принцип защиты мирных объектов;

г) принцип защиты окружающей среды и др.

Некоторые из этих принципов закреплены в решениях ООН. Так, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 2675 (1970 г.) требует, чтобы при ведении военных операций в период вооруженных конфликтов всегда проводилось различие между лицами, активно участвующими в военных действиях, и гражданским населением.

Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов

Начало войны и ее последствия. Агрессия.

Определение категории «агрессия» дано в Резолюции, принятой XXIX сессией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г.: «Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций» (ст. 1).

В соответствии с Конвенцией об открытии военных действий (Гаага, 18 октября 1907 г.) военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны (ст. 1). Но должно понимать, что объявление войны не является оправданием и прикрытием агрессии.

Объявление войны может быть осуществлено в двух формах: мотивированное объявление войны; ультиматум – категорическое, не допуска-

ющее никаких возражений требование одного государства к другому под угрозой в случае невыполнения начать против него войну. Одновременно с объявлением войны должны быть оповещены нейтральные стороны.

В соответствии с нормами международного права состояние войны влечет за собой ряд юридических последствий. К ним относится следующее:

1) начало войны означает конец мирных отношений между государствами, то есть между ними разрываются дипломатические и консульские отношения;

2) начало войны влияет на действие международных договоров, существующих между воюющими государствами. Политические, экономические и иные договоры, рассчитанные на мирные отношения, прекращают свое действие;

3) к гражданам страны-противника может быть применен специальный режим;

4) имущество, принадлежащее непосредственно государству-противнику, конфискуется.

Как только начинается вооруженный конфликт международного характера, применяется система держав-покровительниц. Ими могут стать не участвующие в конфликте государства, которые должны быть назначены и призваны воюющими. Державы-покровительницы обязаны охранять интересы воюющих сторон.

Театр войны и военных действий. Участники вооруженных конфликтов

Понятие «театр войны» более широкая категория и может включать в себя несколько территорий, являющихся театром военных действий.

Ряд территорий не могут быть превращены в театр военных действий: территории, статус которых определен международными договорами (например, культурные, исторические центры); санитарные зоны и местности, имеющие отличительные эмблемы (знаки) для ограждения от действий войны раненых, больных, медицинский персонал для ухода за ними, военнопленных, районы расположения атомных электростанций, плотин; зона международных морских каналов, проливов; нейтрализованные и демилитаризованные территории, территории нейтральных государств.

Участники вооруженных конфликтов делятся на несколько категорий лиц. В целом их можно разделить на комбатантов (сражающихся) и некомбатантов (несражающихся).

Лица медицинского или духовного персонала, даже если они входят в состав вооруженных сил не являются комбатантами, т. е. они являются некомбатантами.

К комбатантам относится весь строевой состав как вооруженных сил, так и ополчений, добровольческих и партизанских отрядов, движений сопротивления.

Комбатанты должны обладать следующими признаками: иметь во главе лицо, несущее ответственность за подчиненных; иметь определенный и ясно видимый издали отличительный знак; открыто носить оружие; соблюдать правила ведения войны.

Правовой статус комбатантов и некомбатантов различный: любой комбатант, который попадает во власть противной стороны, является военнопленным. На некомбатантов режим военного плена не распространяется.

Во время военных действий часто возникает потребность в разграничении таких категорий как доброволец и наемник, так как, например, наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного.

Доброволец – лицо, добровольно поступающее в действующую армию одной из воюющих сторон.

Наемник в международном праве – это лицо, которое участвует в вооруженном конфликте не из идеологических, национальных или политических соображений, а ради личной выгоды. Является преступником и несет уголовную ответственность.

От наемников необходимо отграничивать **военных советников** – военнослужащих одного государства, которые в соответствии с соглашением направляются в другое государство для оказания помощи в создании вооруженных сил, подготовке военных кадров, обучении войск, иногда и для помощи в организации и ведении боевых действий.

Особым правовым статусом обладает **парламентер** – лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля.

Как сам парламентер, так и сопровождающие его пользуются неприкосновенностью. Отличительным признаком парламентера является белый флаг. Парламентер может быть принят противником или отослан обратно, но в любом случае ему должна обеспечена безопасность возвращения в расположение своих войск. Нарушение неприкосновенности парламентеров является военным преступлением.

Средства и методы ведения военных действий

Согласно Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль (1868) единственная законная цель, которую должны иметь государства во время войны, состоит в ослаблении военных сил неприятеля, а для достижения этой цели достаточно выводить из строя наибольшее по возможности число людей. Право вооруженных конфликтов ограничивает воюющих в выборе средств и методов ведения военных действий.

Конвенция «О запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении» (Осло, 18 сентября 1997 года) гласит, что право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным, и необходимо учитывать принцип, запрещающий применение в вооруженных конфликтах оружия, снарядов и средств и методов ведения войны, которые могут нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания.

К запрещенным средствам ведения военных действий относятся:

- 1) снаряды, назначением которых является распространение удушливых и вредоносных газов;
- 2) удушливые, ядовитые или другие подобные газы;
- 3) бактериологические средства;
- 4) химическое оружие;
- 5) средства воздействия на природную среду, имеющие широкие долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда;
- 6) оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, не обнаруживаемыми в человеческом теле рентгеном;
- 7) взрывчатые, зажигательные, легко разворачивающиеся или сплюсчивающиеся в человеческом теле пули;
- 8) нападение на гражданское население или гражданские объекты с применением зажигательного оружия, а также на военный объект, расположенный в районе сосредоточения гражданского населения;
- 9) превращение лесов или других видов растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия;
- 10) лазерное оружие, специально предназначенное для использования в боевых действиях в целях причинения постоянной слепоты органам зрения человека, не использующего оптические приборы;
- 11) кассетные, шариковые бомбы, мины-ловушки;
- 12) противопехотные мины, не являющиеся дистанционно устанавливаемыми минами;
- 13) дистанционно устанавливаемые мины, не соответствующие положениям о самоуничтожении и самодезактивации;
- 14) дистанционно устанавливаемые мины, не являющиеся противопехотными минами, если они не оснащены эффективным механизмом самоуничтожения или самонейтрализации после использования их в военных целях.

Остальные опасные средства ведения военных действий нельзя считать объектом строго запрета.

К запрещенным методам ведения военных действий относятся: предательское убийство или ранение войск неприятеля; нападение на лиц,

вышедших из строя; взятие заложников; отдача приказа – никого не оставлять в живых; принуждение лиц служить в вооруженных силах неприятеля; бомбардировка незащищенных городов; незаконное пользование парламентским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также войск ООН, знаками Красного Креста и др.

При этом международное право не запрещает военные хитрости с целью ввести противника в заблуждение: использование маскировки, ловушек, средств и способов радиоэлектронной борьбы, ложных операций и дезинформации.

Правовые последствия окончания войны

Окончание войны между воюющими сторонами означает прекращение состояния войны. Прекращение состояния войны влечет установление мирных отношений. В результате между сторонами, как правило, восстанавливаются дипломатические, консульские и другие отношения.

Однако прекращению состояния войны обычно предшествует прекращение военных действий. Формами прекращения военных действий являются:

1. Перемирие – временное прекращение военных действий по соглашению воюющих сторон на всём театре военных действий или на отдельном его участке. Время вступления в силу перемирия решается по взаимной договоренности сторон. Оно может начаться сразу после подписания соглашения, а может после определенного срока. Перемирие может быть местным и общим.

Местное перемирие – приостановление военных действий между отдельными подразделениями вооруженных сил на конкретном участке театра военных действий для решения различного рода частных задач: подбора раненых, погребения, эвакуации женщин, детей, больных, лиц пожилого возраста. Данное перемирие может быть заключено местным командованием.

Общее перемирие – это прекращение военных действий, распространяющееся на весь театр войны. Оно заключается от имени компетентных органов государства и не может быть нарушено, так как это рассматривается как акт агрессии.

2. Капитуляция – договор между сторонами вооруженного конфликта, который фиксирует условия прекращения военных действий. Это способ полного и окончательного прекращения сопротивления вооруженных сил одной из воюющих сторон или сдача отдельных гарнизонов, окруженных группировок.

Одной из разновидностей капитуляции является безоговорочная капитуляция. Она принимается государством, как правило, после поражения своих вооруженных сил без каких-либо условий и оговорок. Так, Германи-

ей и Японией после поражения во Второй мировой войне в 1945 году были подписаны документы о безоговорочной капитуляции.

В большинстве случаев ни перемирие, ни капитуляция не прекращают состояния войны. Прекращение состояния войны оформляется в разнообразных формах. К их числу относятся: заключение мирного договора; путем издания одностороннего акта (например, Советский Союз прекратил состояние войны с Германией на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1955 года; путем подписания двухсторонней декларации (например, СССР и Япония 19 октября 1956 года подписали совместную Декларацию о прекращении состояния войны и восстановлении дипломатических и консульских отношений).

Международное гуманитарное право. Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов

Важнейшим вопросом международного гуманитарного права является международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов: раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, военнопленных, гражданское население.

Правовой статус раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море

Правовой статус раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, регулируется, в первую очередь, Женевской Конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Женева, 12 августа 1949 г.) и Женевской Конвенцией об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Женева, 12 августа 1949 г.).

Как гласят Женевские конвенции, лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

Именно поэтому в отношении рассматриваемой категории лиц запрещаются: посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания; взятие заложников; посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение; осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесен-

ного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

При этом ранеными и больными признаются как комбатанты, так и некомбатанты: лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно (например, военные корреспонденты); члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо иных положений международного права; население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Все перечисленные выше категории лиц пользуются правом на покровительство и защиту, гуманное обращение и уход. Строго запрещается любое посягательство на их жизнь и личность и, в частности, запрещается добивать или истреблять их, подвергать их пыткам, проводить над ними биологические опыты, преднамеренно оставлять их без медицинской помощи или ухода, предумышленно создавать условия для их заражения. Только по медицинским причинам неотложного характера допускается преимущество в очередности оказания медицинской помощи.

В отношении раненых и больных ведется регистрация различных сведений о личности: фамилия; имя или имена; дата рождения; войсковой номер; все другие сведения, содержащиеся в его удостоверении личности или опознавательном медальоне; дата и место взятия в плен или смерти и др.

Женевские конвенции регулируют правовое положение медицинских формирований. Постоянные санитарные учреждения и подвижные санитарные формирования медицинской службы не могут ни при каких обстоятельствах быть подвергнуты нападению. Попад в руки противной стороны, они смогут продолжать функционировать до тех пор, пока сторона, захватившая их, не обеспечит сама необходимого ухода за ранеными и больными, находящимися в этих учреждениях и формированиях. Именно поэтому санитарные учреждения и формирования должны быть размещены, насколько возможно, таким образом, чтобы они не подвергались опасности в случае нападения на военные объекты.

Покровительство санитарного формирования может прекратиться лишь в том случае, если санитарные формирования и учреждения будут использованы помимо их гуманитарных обязанностей для совершения действий, направленных против неприятеля.

Правовой статус военнопленных

В отношении военнопленных распространяется режим военного плена – совокупность международно-правовых норм, регулирующих положение военнопленных.

Согласно статьи 4 Женевской конвенции об обращении с военнопленными (12 августа 1949 г.), к военнопленным относятся следующие категории лиц, попавших под власть неприятеля: личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил; личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, если эти ополчения и добровольческие отряды, включая организованные движения сопротивления, отвечают определенным условиям; лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно; члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо других положений международного права; население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Международное право запрещает в отношении военнопленных действия, запрещенные в отношении раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море.

Запрет в отношении пыток и иных подобных действий предусмотрен Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.

Помимо вышеназванного, ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому калечению или же научному или медицинскому опыту какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами. Военнопленные равным образом должны всегда пользоваться защитой, в особенности, от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы.

Военнопленные никогда не должны оставаться без удостоверений личности. Знаки различия и государственной принадлежности, знаки отличия и предметы, имеющие, главным образом, субъективную ценность, не могут быть отняты у военнопленного.

В возможно более краткий срок после их взятия в плен военнопленные эвакуируются в лагеря, расположенные достаточно далеко от зоны военных действий для того, чтобы они находились в безопасности. Международное право регулирует даже религиозные аспекты жизнедеятельности рассматриваемой категории лиц.

Сторона, содержащая в плену, должна относиться с уважением к личным склонностям каждого военнопленного, поощрять интеллектуальную, просветительскую и спортивную активность военнопленных, а также активность по организации развлечений; она должна принять для этого необходимые меры путем предоставления в их распоряжение соответствующих помещений и необходимого инвентаря.

В тоже время держащая в плену сторона может использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы с учетом их возраста, пола, звания, а также физических способностей, в частности, для того, чтобы поддерживать их в хорошем физическом и моральном состоянии. Военнопленных можно привлекать только к таким работам, которые не носят военного характера. При этом военнопленных офицеров привлекать к работе нельзя, можно только потребовать осуществления надзора за работами.

Военнопленные имеют право представлять военным властям, под властью которых они находятся, просьбы по поводу установленного для них режима пребывания в плену.

Во всех местах, где будут находиться военнопленные, за исключением тех мест, где находятся офицеры, военнопленные будут свободно, путем тайного голосования, избирать каждые шесть месяцев, а также в случаях открывшихся вакансий, доверенных лиц, которые должны их представлять перед военными властями, иными сторонами и МККК.

Военнопленные освобождаются и репатрируются тотчас же по прекращении военных действий. При репатриации ценные предметы, отобранные у военнопленных, должны быть им возвращены.

Мировым сообществом постоянно обсуждается вопрос о статусе военнопленных, акцентируется внимание на необходимости соблюдения всех Женевских конвенций о режиме военнопленных. Однако реальностью войн остаются массовые нарушения норм международного права, определяющих режим военнопленных, раненых и больных из состава вооруженных сил другой воюющей стороны.

Правовой статус гражданского населения

Правовой статус гражданского населения, т. е. лиц, не принадлежащих к комбатантам и не участвующих в военных действиях, регулируется Женевской Конвенцией о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.). При этом защита гражданского населения осуществляется в обоих видах вооруженных конфликтов – международного и немеждународного характера.

Защите подлежат права всего населения находящихся в конфликте стран без какой-либо дискриминации, в частности, по причинам расы, национальности, религии или политических убеждений, и такая защита должна способствовать смягчению страданий, порождаемых войной.

В мирное время государства, а после начала военных действий стороны, находящиеся в конфликте, могут создавать на своей собственной территории, а в случае необходимости, на оккупированных территориях, санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким образом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста. Находящиеся в конфликте стороны должны стараться заключить местные соглашения об эвакуации из осажденной или окруженной зоны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей и рожениц и о пропуске в эту зону служителей культа всех вероисповеданий, санитарного персонала и санитарного имущества.

Международное право устанавливает требование, согласно которому раненые и больные, а также инвалиды и беременные женщины должны пользоваться особым покровительством и защитой.

Гражданские больницы, организованные для оказания помощи раненым, больным, инвалидам и роженицам, не могут ни при каких обстоятельствах быть объектом нападения, но будут во всякое время пользоваться уважением и покровительством со стороны находящихся в конфликте сторон. Ввиду опасности, которой могут подвергаться больницы вследствие их близости к военным объектам, рекомендуется, чтобы эти больницы располагались по возможности дальше от таких объектов.

Гражданское население имеет право при любых обстоятельствах на уважение к их личности, чести, семейным правам, религиозным убеждениям и обрядам, привычкам и обычаям. С ними должны обращаться гуманно, и, в частности, они будут охраняться от любых актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы. Женщины будут специально охраняться от всяких покушений на их честь и, в частности, от изнасилования, принуждения к проституции или любой другой формы покушений на их нравственность.

Запрещается принятие каких-либо мер, могущих причинить физическое страдание или привести к уничтожению гражданского населения. Это запрещение распространяется не только на убийства, пытки, телесные наказания, увечья и медицинские или научные опыты, которые не вызываются необходимостью врачебного лечения покровительствуемого лица, но равным образом и на всякое другое грубое насилие со стороны представителей гражданских или военных властей.

На занятой территории оккупационные власти могут производить полную или частичную эвакуацию какого-либо определенного оккупированного района, если этого требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера.

Воспрещаются по каким бы то ни было мотивам угон, а также депортация гражданского населения из оккупированной территории на террито-

рию оккупирующей стороны или на территорию любого другого государства независимо от того, оккупированы они или нет.

Не допускается принуждение населения оккупированной территории служить в вооруженных или вспомогательных силах. Всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию воспрещается.

Международное право закрепляет обязанность оккупирующего государства при помощи всех имеющихся средств обеспечить снабжение гражданского населения продовольствием и санитарными материалами; в частности, ввозить необходимые съестные припасы, санитарные материалы и другие предметы в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточны. И наоборот, реквизиция съестных припасов или других предметов, находящихся на оккупированной территории, допускается только для оккупационных войск и для администрации и только с учетом нужд гражданского населения.

В случае оккупации служителям культа позволено оказывать духовную помощь своим единоверцам, а по всей оккупированной территории принимаются посылки, содержащие книги и предметы, необходимые для удовлетворения религиозных нужд.

В целом проблематика защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах продолжает оставаться в центре внимания международного сообщества и исследователей международного права¹.

Определяя стоящие перед международным гуманитарным правом вызовы и проблемы, стоит выделить, как вопросы технологического характера, так и правового.

К технологическим можно отнести: автономные системы вооружений, распространение использования искусственного интеллекта, появление новой формы военных действий – «кибервойна», риски создания новых видов оружия массового поражения.

Среди правовых аспектов стоит выделить: отсутствие правового регулирования использования ИИ в военных действиях, неопределенность квалификации кибератак как «нападения» по смыслу норм права международных конфликтов, фрагментация соблюдения норм, когда отдельные государства игнорируют положения Гаагских конвенций, ссылаясь на вопросы «национальной безопасности» или «борьбу с терроризмом».

Ну и самый большой правовой пробел в этой отрасли – это ограниченность механизмов надгосударственного принуждения и зависимость международных уголовных институтов от политической воли государств.

¹ Давитадзе М.Д. Защита гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов в рамках международного права // Вестник экономической безопасности. 2018. № 3. С.185-191.

Романовский В.Г. Права человека в период вооруженного конфликта немеждународного характера: проблемы защиты и регулирования // Наука. Общество. Государство. 2020. Т. 8. № 4 (32). С.48-50

Среди тенденции в развитии отрасли международного гуманитарного права и права международных конфликтов можно выделить:

- постепенное расширение сферы применения и распространение действия норм на новые формы конфликтов (кибервойна, гибридные войны);
- развитие превентивных механизмов и усиление роли ООН;
- укрепление универсального характера международного гуманитарного права и недопустимость избирательного применения его норм.

Современное международное гуманитарное право все же является эффективным инструментом гуманизации вооруженных конфликтов, однако реализация его норм и положений требует укрепления политической воли государств, совершенствования механизмов контроля и адаптации к новым технологическим реалиям.

Глоссарий

Агрессия в международном праве – применение вооружённой силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединённых Наций.

Военный разведчик – это лицо, собирающее сведения о противнике в форме своей армии. В случае плена военный разведчик обладает полным правом на статус военнопленного.

Военный советник – военнослужащий одного государства, который в соответствии с соглашением направляется в другое государство для оказания помощи в создании вооруженных сил, подготовке военных кадров, обучении войск, иногда и для помощи в организации и ведении боевых действий.

Военный шпион (лазутчик) – лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предлогами, собирает или старается собрать сведения в районе действий одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне.

Военнопленный – лицо, принимающее участие в военных действиях и попадающее во власть противной стороны и вследствие этого пользующееся защитой.

Гражданское население – гражданские лица, не принадлежащие ни к одной из категорий участников вооружённого конфликта и непосредственно не принимающие участия в военных действиях. К гражданскому населению относятся все категории населения государства: граждане (подданные), иностранцы, апатриды, бипатриды, беженцы, вынужденные переселенцы. Понятие закреплено в статье 50 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

Доброволец – лицо, добровольно поступающее в действующую армию одной из воюющих сторон.

Капитуляция – договор между сторонами вооружённого конфликта, который фиксирует условия прекращения военных действий. Это способ полного и окончательного прекращения сопротивления вооружённых сил одной из воюющих сторон или сдача отдельных гарнизонов, окружённых группировок.

Комбатанты – лица, входящие в состав вооружённых сил стороны, находящейся в конфликте (кроме медицинского и духовного персонала); они имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях. Термин комбатант происходит от французского слова «combatant», обозначающего «воин, боец».

Местное перемирие – приостановление военных действий между отдельными подразделениями вооружённых сил на конкретном участке театра военных действий для решения различного рода частных задач: подбора раненых, погребения, эвакуации женщин, детей, больных, лиц пожилого возраста. Данное перемирие может быть заключено местным командованием.

Методы ведения войны – различные способы использования средств ведения войны в целях уничтожения живой силы и военной техники противника.

Международный вооружённый конфликт – это столкновение с применением оружия (вооружённых сил) двух и более государств (сторон, обладающих международной правосубъектностью).

Наёмник в международном праве – это лицо, которое участвует в вооружённом конфликте не из идеологических, национальных или политических соображений, а ради личной выгоды.

Нейтральные государства (нейтралитет) в международном праве – это государства, которые воздерживаются от действий, способных вовлечь их в международный военный конфликт. Суть нейтралитета – отказ от участия в военных блоках, альянсах, союзах, а также от ведения агрессивной внешней политики, направленной на захват территорий или вмешательство в дела других стран.

Общее перемирие – это прекращение военных действий, распространяющееся на весь театр войны. Оно заключается от имени компетентных органов государства и не может быть нарушено, так как это рассматривается как акт агрессии.

Парламентер – лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля.

Перемирие – временное прекращение военных действий по соглашению воюющих сторон на всём театре военных действий или на отдельном его участке.

Право вооруженных конфликтов – это система согласованных норм и принципов, применяемых в различного рода вооруженных конфликтах, регулирующие использование средств и методов вооруженных действий, статус индивидов и международно-правовую ответственность субъектов международного права в период военных действий.

Противопехотная мина – мина, которая предназначена главным образом для взрыва от присутствия, близости или контакта человека и которая обеспечивает вывод из строя, нанесение повреждения или смертельное поражение одного или нескольких человек.

Средства ведения войны – это оружие, применяемое вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и военной техники противника.

Театр военных действий – пространство (сухопутная, морская и воздушная территории), в пределах которого воюющие стороны фактически ведут военные действия.

Театр войны – это пространство (сухопутная, морская и воздушная территории), в пределах которого воюющие стороны потенциально могут вести военные действия.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Решите тест.

1. Целью международного гуманитарного права является защита:
 - а) человека во время международных конфликтов;
 - б) экономической независимости производителей;
 - в) безопасной жизнедеятельности человека;
 - г) ребенка от посягательств на его жизнь и здоровье.

2. Согласно нормам международного гуманитарного права военная операция должна быть отменена, если есть угроза:
 - а) больших потерь среди солдат;
 - б) разрушения военных объектов противника;
 - в) больших потерь среди гражданского населения;
 - г) окружения войск противника.

3. К нормам международного гуманитарного права относится:
 - а) запрещение вторгаться в частную жизнь;
 - б) положение о неприкосновенности жилища;
 - в) запрет на смертную казнь;
 - г) запрещение убийства противника, сложившего оружие.

4. Статьи международного гуманитарного права требуют абсолютно-го запрета:

- а) захвата пленных;
- б) действий партизанских отрядов;
- в) пыток и преднамеренных убийств;
- г) действий разведчиков в тылу противника.

5. Для чего создаются нейтральные зоны в районах ведения боевых действия:

- а) для приема пищи;
- б) для защиты некомбатантов;
- в) для чистки оружия;
- г) для подписания перемирия.

6. В каком году были приняты Женевские конвенции, составляющие ядро современного гуманитарного права?

- а) 1950;
- б) 1946;
- в) 1949;
- г) 1947.

7. К комбатантам относятся:

- а) лица, непосредственно участвующие в военных действиях;
- б) военнопленные, раненые и больные;
- в) медицинский и духовные персонал;
- г) гражданское население.

8. Не является запрещенным средством ведения военных действий:

- а) взрывчатые, зажигательные, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле пули;
- б) снаряды, назначением которых является распространение удушливых и вредоносных газов;
- в) противопехотные мины, не являющиеся дистанционно устанавливаемыми минами;
- г) отдача приказа – никого не оставлять в живых.

9. Какими способами международное гуманитарное право обеспечивает защиту раненых и больных?

- а) предоставление медицинской помощи;
- б) гарантирование нейтралитета медицинским учреждениям;
- в) обмен ранеными между сторонами конфликта;
- г) возможность оказывать помощь гражданским населением.

10. Согласно международному гуманитарному праву:

- а) стороны, принимающие участие в конфликте, свободны в использовании всех средств и методов ведения военных действий;
- б) стороны, принимающие участие в конфликте, могут использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны;
- в) стороны, принимающие участие в конфликте, не должны пользоваться оружием, которое не может быть направлено против определенного военного объекта и которое имеет неизбирательное действие;
- г) стороны, принимающие участие в конфликте, могут использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы на работах военного характера.

Задание 2. Охарактеризуйте следующие понятия: аннексия, военнопленный, вооруженный конфликт международного характера, вооруженный конфликт немеждународного характера, доброволец, наемник, театр войны, парламентар, театр военных действий, методы ведения войны, капитуляция, средства ведения войны.

Задание 3. Решите задачу.

В период вооруженного конфликта девушка устроилась на работу в штаб к противнику секретарем с целью сбора и передачи секретной информации.

Молодой боец проник в расположение полевого штаба противника с разведывательной целью. Оба, и парень, и девушка были обнаружены и взяты в плен.

- 1. Одинаков ли будет их правовой статус в соответствии с международным гуманитарным правом?
- 2. Кто такие «комбатант» и «некомбатант»?
- 3. Какова с позиций международного гуманитарного права разница между «разведчиком» и «шпионом»?

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/geneva_civilian.shtml?ysclid=mp6q0rnji7192994834.

2. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml?ysclid=mp6q0ah3rg20290272.

3. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская

конвенция). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mines_convention.shtml?ysclid=mp6pyph0jr835118782.

4. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны. URL: <https://base.garant.ru/2540206>.

5. Конвенция о мирном решении международных столкновений. URL: <https://base.garant.ru/2540203/>

6. Конвенция о применении к морской войне начал Женевской конвенции. URL: <https://base.garant.ru/2540773/>

7. Женевская Конвенция об обращении с военнопленными. URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540382/?ysclid=mp6q9buix1344854181>.

Тема 7. Территории и международное право

Территория традиционно занимает ключевое место в системе международного права, поскольку именно она представляет собой пространственную основу существования и взаимодействия государств и иных субъектов международных отношений. В отличие от внутреннего права, где категория территории зачастую сводится к юрисдикции конкретного государства, международное право рассматривает территорию как многоаспектный институт, включающий в себя как материальные границы суверенитета, так и правовые режимы отдельных пространств, в которых осуществляется международное сотрудничество.

Термин «территория» происходит от латинского *terra* – земля, суша. В литературе выделяют несколько теоретических подходов к пониманию «территории». Так, объектная теория исходит из того, что территория – вещь, объект (предмет) собственности государства. Одним из первых разработчиков объектной теории был К.Л. Галлер, который в своей работе 1816–1834 гг. «*Restauration der Staatswissenschaft*»¹ доказывал право монархов на государственную территорию. В России сторонником данной теории был государствовед Б.Н. Чичерин: «Принадлежность целой области целому государству по публичному праву совместна с принадлежностью частной собственности. Отдельное лицо может распоряжаться своей собственностью для всех своих частных целей, государство же распоряжается своей собственностью для целей общественных»². Собственность на землю в средние века рассматривалась как источник власти над населением. Кто владел землей, тот управлял и населением. Государственная территория считалась собственностью монарха, объектом властвования государством.

Пространственная теория заключается в том, что территория понимается как пространственный предел власти государства (пространственная часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом государства или иного международно-правового субъекта). Русский ученый В.А. Незабитовский в своей работе 1862 г. «Учение публицистов о межгосударственном владении» изложил свои взгляды следующим образом: «Территория не вещь, которой владеет государство, но пространство, в пределах которого державная власть государства существует и действует. Это государственная область, округ, предел державной власти. Государство властвует в пределах территории, но не над территорией, и территория не предмет, а предел державной власти»³.

В наиболее широком понимании под территорией можно рассматривать всю планету Земля с её сушей, водными пространствами, недрами и

¹ Галлер К.Л. *Restauration der Staatswissenschaft*. М., 1972. С. 14.

² Чичерин Б.Н. *Курс государственной науки*. М., 1894. Ч. 1. С. 53.

³ Незабитовский В.А. *Учение публицистов о межгосударственном владении*. Киев, 1884. С. 140.

воздушной оболочкой, образующими естественную среду обитания и материальную основу существования человеческой цивилизации. К этому понятию примыкает и околоземное космическое пространство, включая Луну и иные небесные тела. Однако каждая из указанных пространственных сфер обладает особым юридическим статусом и отличается специфическим режимом использования.

Источники: Базовым источником, регулирующим территории в международном праве, выступает Устав Организации Объединенных Наций 1945 г., закрепивший принцип территориальной целостности и неприкосновенности границ государств (п. 4 ст. 2). Кроме того, большое значение имеют многосторонние договоры в различных областях: Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., регулирующая разграничение морских пространств и режим открытого моря; Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г., касающаяся воздушного пространства; а также региональные договоры, определяющие режим границ и территориальных вод.

Основные принципы международного права в отношении территории складывались постепенно, но их ядро можно свести к нескольким ключевым положениям. Прежде всего это принцип территориальной целостности и нерушимости государственных границ, который предполагает запрет агрессии и захвата чужих земель. Вторым краеугольным принципом является право народов на самоопределение, отраженное в Уставе ООН (п. 2 ст. 1), что, в свою очередь, находит выражение в возможности образования новых государств и изменения территориального статуса в результате реализации свободного волеизъявления народов.

В зависимости от вида правового режима территории подразделяют:

- 1) на государственные территории (территории с национальным правовым режимом);
- 2) территории с международным правовым режимом (в пределах такой территории правовой режим устанавливается мировым сообществом совместно);
- 3) территории со смешанным правовым режимом (территории с международным правовым режимом, на которые распространяются отдельные суверенные права и юрисдикция определенного государства).

Государственная территория – пространственная основа осуществления суверенитета государства, в пределах которой распространяется его исключительная юрисдикция и верховная власть. Юридический режим государственной территории определяется ее принадлежностью конкретному государству, которое осуществляет в её пределах верховную власть и юрисдикцию. Передача части территории в аренду иным субъектам международного права не затрагивает фундаментальных признаков – её государственной принадлежности и суверенитета арендодателя.

Согласно Основному закону Российской Федерации, суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию, Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ст. 4). Ч. 1 ст. 67 Конституции Российской Федерации устанавливает, что территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

В состав государственной территории входят:

1. Сухопутная территория – весь объем суши, который расположен в пределах установленных государственных границ.

2. Земные недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при отсутствии последнего – ниже земной поверхности и дна водотоков и водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического освоения и изучения (недра под территорией государства принадлежат данному государству).

3. Водная территория, включающая внутренние воды (реки, озера, каналы и иные водоемы) и территориальное море (полоса прибрежных морских вод не более 12 морских миль).

4. Воздушная территория, включающая воздушное пространство над сухопутной территорией, внутренними водами, территориальными водами в пределах государственных границ государства (по сложившемуся международному обычаю высота воздушного пространства государства равна 100–110 км над сухопутной или водной территорией государства).

Из закрепленного в международном праве принципа суверенного равенства государств вытекает право каждого государства в пределах своей территории осуществлять территориальное верховенство. Согласно Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г. «территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения».

Государственная граница – это условно закрепленная линия, отраженная в картографических материалах и на местности, определяющая пределы государственной территории на суше, водных пространствах и в недрах, то есть устанавливающая пространственные рамки реализации суверенных прав государства.

В зависимости от характера прохождения выделяют сухопутные границы, фиксируемые по линиям рельефа или естественным и искусственным ориентирам, водные границы, а также воздушные. В отношениях между соседними государствами установление границы устанавливается путем делимитации и демаркации. Эти процедуры, как правило, проводятся смешанными комиссиями, создаваемыми заинтересованными государствами на равноправной основе.

Делимитация – договорной процесс определения и фиксации общего направления прохождения линии государственной границы с её нанесением на официальные карты, схемы и иные картографические материалы. При делимитации составляется подробное описание прохождения линии границы, исключающее двоякое толкование, с нанесением ее на карты и схемы по специально выбранным и согласованным естественным или искусственным точкам или ориентирам (рекам, ручьям, горным вершинам, хребтам и т. д.).

Демаркация – это практическое вынесение линии государственной границы на местность с её обозначением посредством специальных пограничных знаков (пирамид, столбов, буёв, створных знаков, маяков и т. п.). При демаркации составляется протокол – подробное описание прохождения линии границы на местности со схемами, фотографиями и описанием каждого пограничного знака и его отличительных характеристик (размеры, цвет, характеристики огней и т. п.).

Редемаркация – это процедура проверки и восстановления ранее проведенной демаркации, включающая ремонт или замену установленных пограничных знаков с целью поддержания их в надлежащем состоянии и сохранения точности прохождения линии границы.

В Российской Федерации режим государственной границы определяется Законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Воздушным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, относящимися к государственной границе, и международными договорами Российской Федерации.

Для обеспечения на государственной границе надлежащего порядка могут устанавливаться пограничная полоса и пограничная зона.

Пограничная полоса – это узкая территория, примыкающая непосредственно к государственной границе, где могут быть размещены контрольно-следовые полосы и инженерные сооружения, предназначенные для предотвращения несанкционированного пресечения границы.

Пограничная зона – это часть территории государства, прилегающая к линии государственной границы, шириной до 5 км, включающая сухопутные участки, морское побережье, прилегающие берега пограничных рек, озер, водохранилищ и находящиеся на них острова, где устанавливается особый правовой режим.

Изменение государственной границы возможно в случае добровольного самоопределения народов и наций, передачи, обмену или уступки территории. Лица, виновные в нарушении режима государственных границ, пограничного режима и правил в пунктах пропуска через государственные границы, привлекаются к административной или уголовной ответственности.

Международная территория – это пространственная область, правовой режим которой не сводится к исключительной юрисдикции одного государства, а регулируется специальными нормами международного права, предусматривающими порядок её использования, охраны и осуществления деятельности государствами и международными организациями. Международная территория открыта для использования всеми государствами в соответствии с международно-правовыми нормами (открытое море и воздушное пространство над ним, дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции, Антарктика и воздушное пространство над ней, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела). Международная территория не принадлежит национальному присвоению каким бы то ни было образом, открыта для исследования и использования всеми государствами на основе равенства в соответствии с международным правом. Так, например, открытое море может использоваться всеми государствами, как имеющими к нему выход, так и не имеющими выхода, для свободного судоходства, пролёта, рыболовства, прокладки подводных трубопроводов и кабелей, для научных исследований.

Наиболее показательным примером является Антарктика, где Договор 1959 г. установил замораживание территориальных претензий, запретил военную деятельность и закрепил свободу научных исследований. Подобный подход демонстрирует возможность совместного использования территорий человечеством в интересах науки и сохранения мира. Аналогичные режимы установлены в отношении открытого моря и международного морского дна согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., а также в отношении космоса на основании Договора о космосе 1967 г.

Современное международное право исходит из того, что за пределами территориального моря расположены зоны, правовой режим которых сочетает элементы национальной юрисдикции и международно-правового регулирования. Эти зоны принято относить к территориям со смешанным правовым режимом, поскольку они не входят в состав государственной территории, но предоставляют прибрежному государству определенные права и компетенции.

Территория со смешанным правовым режимом – пространство, в отношении которого одновременно действуют нормы международного права и положения национального законодательства прибрежных государств, что обуславливает сочетание международно-правового и внутреннего регулирования порядка его использования и охраны¹. К числу таких пространств относятся прилегающая зона, исключительная экономическая зона и континентальный шельф. Так, ч. 2 ст. 67 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Российская Федерация обладает суверен-

¹ Чернявский А.Г., Синяева Н.А., Самодуров Д.И. Международное право : учебник. 2-е изд., доп. М.: Новая юстиция, 2020. 536 с.

ными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

1. Прилежащая (таможенная, фискальная, иммиграционная и санитарная) зона располагается за пределами территориального моря и может простирается не далее, чем на 24 морских мили от исходных линий. Согласно ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву, прибрежное государство осуществляет здесь контроль, необходимый для предотвращения нарушений его таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных правил, а также для наказания за такие нарушения, если они совершены на его территории или в территориальном море. Иными словами, в этой зоне государство не обладает суверенитетом, но получает ограниченные контрольные полномочия, в то же время все остальные государства сохраняют свободу судоходства и пролёта.

2. Исключительная экономическая зона, правовой режим которой впервые был закреплён в международных договорах в 1970-е годы, и окончательно кодифицирован в вышеназванной Конвенции 1982 г., представляет собой морскую зону шириной до 200 морских миль от исходных линий. В этой зоне соответствующее прибрежное государство обладает суверенными правами и исключительной юрисдикцией в отношении разведки, сохранения и управления природными ресурсами живыми и неживыми, находящимися в водах, недрах, а также в отношении других видов хозяйственной деятельности (например, возведение искусственных островов).

3. На территории континентального шельфа за прибрежным государством признаны суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов и недр морского дна. В то же время воды над шельфом и воздушное пространство над ним остаются открытыми для использования другими государствами.

Прилежащая зона, исключительная экономическая зона и континентальный шельф образуют особую категорию пространств, расположенных за пределами государственной территории. Их ключевая особенность заключается в сочетании исключительных прав прибрежного государства в строго определенных сферах и сохранения свободы использования для международного сообщества.

Таким образом, территория в международном праве представляет собой не только основу существования государств, но и сложный правовой институт, в котором переплетаются вопросы суверенитета, безопасности, экономического развития и сотрудничества.

Глоссарий

Государственная территория – пространственная основа осуществления суверенитета государства, в пределах которой распространяется его исключительная юрисдикция и верховная власть.

Государственная граница – это условно закрепленная линия, отраженная в картографических материалах и на местности, определяющая пределы государственной территории на суше, водных пространствах и в недрах, то есть устанавливающая пространственные рамки реализации суверенных прав государства.

Делимитация – договорной процесс определения и фиксации общего направления прохождения линии государственной границы с её нанесением на официальные карты, схемы и иные картографические материалы.

Демаркация – это практическое вынесение линии государственной границы на местность с её обозначением посредством специальных пограничных знаков (пирамид, столбов, буёв, створных знаков, маяков и т. п.).

Редемаркация – это процедура проверки и восстановления ранее проведенной демаркации, включающая ремонт или замену установленных пограничных знаков с целью поддержания их в надлежащем состоянии и сохранения точности прохождения линии границы.

Пограничная полоса – это узкая территория, примыкающая непосредственно к государственной границе, где могут быть размещены контрольно-следовые полосы и инженерные сооружения, предназначенные для предотвращения несанкционированного пресечения границы.

Пограничная зона – это часть территории государства, прилегающая к линии государственной границы, шириной до 5 км, включающая сухопутные участки, морское побережье, прилегающие берега пограничных рек, озер, водохранилищ и находящиеся на них острова, где устанавливается особый правовой режим.

Международная территория – это пространственная область, правовой режим которой не сводится к исключительной юрисдикции одного государства, а регулируется специальными нормами международного права, предусматривающими порядок её использования, охраны и осуществления деятельности государствами и международными организациями.

Территория со смешанным правовым режимом – пространство, в отношении которого одновременно действуют нормы международного права и положения национального законодательства прибрежных государств, что обуславливает сочетание международно-правового и внутреннего регулирования порядка его использования и охраны.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Решите тест.

1. Виды территорий в международном праве:

- а) поверхность Земного шара и космических тел, поверхности под морями и другими водоемами;
- б) открытые и закрытые территории, специализированные территории, территории с двойным режимом;
- в) государственная территория, континентальный шельф, территория со смешанным режимом;
- г) государственная территория, территория с международным режимом, территории со смешанным режимом.

2. Определение государственной границы может быть связано с таким термином как:

- а) констатация;
- б) демаркация;
- в) ратификация;
- г) инкорпорация.

3. Понятие морской исключительной экономической зоны это:

- а) район открытого моря, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной до 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря;
- б) территория морского дна, на котором прибрежное государство ведет изыскание и добычу полезных ископаемых;
- в) территория открытого моря, где расположены промышленные и другие добывающие объекты экономического характера;
- г) территория морского дна, шириной до 200 морских миль от исходных линий.

4. Какие территории относятся к территориям с международными режимом?

- а) космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела; открытое море и воздушное пространство над ним; Антарктика и воздушное пространство над ней;
- б) открытое море; дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции; Антарктика и воздушное пространство над ней; Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела;
- в) открытое море и воздушное пространство над ним; дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции; Антарктика и воздушное пространство над ней; Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела;

г) открытое море, дно морей и океанов, Антарктика и воздушное пространство над ней.

5. Какие зоны являются частично демилитаризованными?

- а) Антарктика, Аландский архипелаг, Шпицберген;
- б) Космическое пространство, Антарктика;
- в) Дно Мирового океана за пределами 12-мильной зоны прибрежных государств и космическое пространство;
- г) Луна и другие небесные тела.

6. Понятие континентального шельфа:

а) это морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной охраны материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря;

б) дно океана на больших глубинах, в том числе его океанические хребты или его недра, отнесенные к определенному континенту глубиной более 200 морских миль от линии наибольшего отлива (наибольшего отлива?);

в) территория морского дна, на котором прибрежное государство ведет изыскание и добычу полезных ископаемых;

г) дно мирового океана и недра подводных районов, отнесенные к определенному континенту глубиной более 200 морских миль от линии наибольшего отлива.

7. Каким документом определяется правовой статус Антарктики?

- а) Договором об Антарктике 1961 г.;
- б) Договором об Антарктике 1959 г.;
- в) Конвенцией об Антарктике 1958 г.;
- г) Конвенцией об Антарктике 1959 г.

8. Что входит в понятие «территория»?

а) государственная территория, включающая сушу, недра, воды и воздушное пространство;

б) прилежащая зона, исключительная экономическая зона, континентальный шельф;

в) открытое море; дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции; Антарктика и воздушное пространство над ней; Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела;

г) сухопутные пространства и их недра, водные и воздушные пространства планеты Земля, космическое пространство, окружающее ее, Луна и другие небесные тела.

9. Какой правовой режим характерен для исключительной экономической зоны в международном праве?

а) полный суверенитет прибрежного государства, аналогичный территориальному морю;

б) свобода использования исключительно для всех государств без прав прибрежного государства;

в) суверенные права прибрежного государства на ресурсы и сохранение свобод морепользования для других государств;

г) совместное управление прибрежным государством и международным сообществом.

10. Какова предельная ширина прилежащей зоны в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.?

а) 12 морских миль;

б) 200 морских миль;

в) 24 морские мили;

г) 350 морских миль.

Задание 2. Решите задачу:

В 1958–1962 гг. произошли вооруженные столкновения на китайско-индийской границе из-за территорий, которые правительство КНР объявило спорными. Встречи представителей сторон не переросли в переговоры. В сентябре 1962 г. китайские войска без предупреждения начали наступление в широком масштабе одновременно на восточном и западном участках территорий. После занятия оспариваемого участка Китай предложил урегулировать проблему мирными средствами без применения силы. *Оцените действия сторон. Укажите возможные пути и процедуры урегулирования спора.*

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Официальный портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=102010084&page=1&rdk=0#I0.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву // Официальный портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=1&nd=203004608&collection=1.

3. Конвенция о международной гражданской авиации // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51462.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.

5. О Государственной границе Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 01.04.1993 г. № 4730-I // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3140.

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093.

7. Договор об Антарктике (Вашингтон, 01.12.1959 г.) // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51315.

8. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва – Вашингтон – Лондон, 27.01.1967 г.) // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1762780>.

Тема 8. Международное морское право

Международное морское право является одной из старейших отраслей международного права и представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, определяющих правовой режим морских пространств и регулирующих отношения между государствами, другими участниками правоотношений в связи с их деятельностью по использованию морей, океанов и их ресурсов.¹

В процессе изучения данной отрасли права особое внимание следует уделить анализу прав и обязанностей государств при использовании морских акваторий, с акцентом на специфику правового положения прибрежных государств и государств, не имеющих выхода к морю.

Обучающимся необходимо проанализировать правовые режимы следующих морских пространств: внутренние морские воды; территориальное море; исключительная экономическая зона; континентальный шельф; открытое море. Важно учитывать, что некоторые морские пространства характеризуются смешанным правовым режимом.

Международное морское право основано на диалектическом единстве общих и специальных принципов. При исследовании международно-правового и национального регулирования морских пространств необходимо принимать во внимание как специальные принципы международного морского права, так и общие принципы международного права, к которым относят принцип уважения прав человека; принцип суверенного равенства государств; принцип неприменения силы; принцип невмешательства во внутренние дела суверенного государства; принцип мирного разрешения споров и ряд других.

Рассмотрим специальные принципы, присущие исключительно публичному международному морскому праву.

Важнейшим для международного морского права является **принцип свободы открытого моря**, сформулированный еще в древности, а в настоящее время закрепляющий, что открытое море не может быть подчинено суверенитету какого бы то ни было государства. Оно находится в общем и равноправном пользовании всех государств.²

Следующий **принцип исключительной юрисдикции государства флага судна** представляет собой неотъемлемый элемент правового режима открытого моря. В соответствии с данным принципом, судно, находящееся в водах открытого моря, подчиняется исключительно юрисдикции государства, под флагом которого оно осуществляет плавание. Принцип ис-

¹ Абукарова М.У. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Международное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». Махачкала: ДГУНХ, 2020. С. 101.

² Гуцуляк В.Н. Российское и международное морское право (публичное и частное) / Центр морского права; Институт государства и права РАН. М.: Граница, 2017. 448 с.

ключительной юрисдикции государства флага находит свое правовое обоснование в статье 92 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которая закрепляет, что судно должно плавать под флагом только одного государства и подчиняться его исключительной юрисдикции в открытом море.

Принцип мирного использования Мирового океана обязует государства использовать морские пространства исключительно в мирных целях, и является производной от фундаментальных принципов международного права – неприменения силы и мирного разрешения споров.

Принцип охраны морской среды, в соответствии с которым государства, согласно статье 192 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., несут обязательства по защите и сохранению морской экосистемы. Это предполагает предотвращение загрязнения, сохранение биоразнообразия и т. п.

Принцип общего наследия человечества декларируют, что ресурсы морского дна за пределами национальной юрисдикции являются общим достоянием.

В отрасли международного морского права, как правило, выделяют два вида **источников**:

1. Обычай, который определяется как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы»¹, что позволяет рассматривать обычное право, как результат устойчивой и единообразной деятельности государств как субъектов международных отношений. Так, приведенный нами выше принцип свободы открытого моря изначально имел обычно-правовой характер.

В свою очередь под международно-правовым обычаем можно понимать юридически обязательное правило, сложившееся вследствие его фактического и единообразного применения государствами в течение длительного периода времени и признаваемое ими в качестве такового.²

2. Международные договоры, среди которых выделяют универсальные (регулируют отношения всех или большинства субъектов публичного международного морского права – например, Договор об Антарктике 1959 г.); региональные (действующие, в отдельном географическом регионе, например, Барселонская конвенция 1976 г.); двусторонние (к которым относятся международные договоры, действующие среди ограниченного числа участников, например, Соглашение между Правительствами РФ и США по морскому транспорту 2001 г.)

Ключевым источником отрасли международного морского права является Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., принятая на III Конференции ООН по морскому праву в 1982 г. и вступившая в силу в 1994 г.,

¹ Статут Международного суда ООН (пункт b статьи 38). URL: <https://www.un.org/ru/ij/statut.shtml> (дата обращения: 02.09.2025).

² См. Гуцуляк В.Н. Указ. соч. С. 25.

закрепляет в порядке кодификации некоторые действующие обычные нормы международного морского права; формулирует все важнейшие нормы, регулирующие отношения государств по исследованию и использованию Мирового океана.

Данный акт устанавливает правовой режим морских пространств; вводит новые институты 200-мильной исключительной экономической зоны, международного района морского дна и т. д.; регулирует вопросы судоходства, рыболовства, пролетов, разведки и разработки природных ресурсов, защиты морской среды от загрязнения; предусматривает систему мирного урегулирования споров, создание Международного трибунала по морскому праву¹.

Структурно Конвенция состоит из 17 частей, 320 статей и 9 приложений, что делает её одним из наиболее полных, исчерпывающих международных договоров в истории. Её значение заключается в установлении баланса между интересами прибрежных государств и международного сообщества в целом.

Основные универсальные международные договоры отрасли:

- Соглашение 1994 г. об осуществлении Части XI Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.
- Женевские морские конвенции 1958 г. (Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне, Конвенция об открытом море, Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, Конвенция о континентальном шельфе)
- Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г. (СОЛАС-74);
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) с Протоколом 1978 г. к ней;
- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.;
- Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несению вахты 1978 г.;
- Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 г.;
- Конвенция и Статут о международном режиме морских портов 1923 г.;
- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г. и другие.

¹ Дипломатический словарь. URL: <http://diplomaticdictionary.com/dictionary> (дата обращения 02.09.2025).

Проведенный анализ системы ключевых универсальных международных договоров в области морского права позволяет выявить следующие системные характеристики:

- сформирована комплексная система правового регулирования, включающая в себя Базовые конвенции кодификационного характера (Женевские конвенции 1958 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.);
- созданы отраслевые соглашения по специализированным вопросам (СОЛАС 74, МАРПОЛ 73/78)
- договоры регулируют конкретные виды деятельности (судоходство, рыболовство, портовый режим);
- значительная часть договоров посвящена охране морской среды: так, МАРПОЛ 73/78 устанавливает строгие стандарты предотвращения загрязнения; СОЛАС 74 устанавливает требования к конструкции и оборудованию судов; Конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несению вахты 1978 г. стандартизирует подготовку моряков; Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 г. унифицирует правила безопасности и недопущения столкновений.

Таким образом, прослеживается планомерная тенденция к специализации и детализации правового регулирования, особенно в сферах экологической безопасности и стандартизации морской деятельности; сохраняется актуальность более ранних договоров (Женевских конвенций 1958 г.), которые продолжают действовать для государств-участников.

Данная система договоров демонстрирует способность международного сообщества создавать сбалансированные правовые механизмы для регулирования сложных и многогранных вопросов использования морских пространств.

Основные региональные международные договоры международного морского права:

- Договор об Антарктике 1959 г.;
- Конвенция по защите Средиземного моря от загрязнения 1976 г.;
- Конвенция об охране морских живых ресурсов Антарктики 1980 г.;
- Конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 г.;
- Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана 2018 г. и др.

Анализируя акты регионального уровня, приходим к следующим выводам:

- региональные договоры ориентированы на решение конкретных проблем отдельных морских регионов (например, Договор об Антарктике 1959 г. устанавливает демилитаризованный статус и режим научного сотрудничества; Конвенция 1976 г. по защите Средиземного моря направлена на предотвращение загрязнения в условиях интенсивного судоходства; Конвенция 2003 г. по Каспийскому морю регулирует особый правовой статус крупнейшего внутриконтинентального водоема);

– большинство региональных соглашений сосредоточены на охране морской среды и закрепляют меры по защите уязвимых экосистем (Антарктика, Средиземноморье);

– адаптируют общие международные стандарты к региональным особенностям, создают специализированные механизмы мониторинга и контроля;

– разрабатывают специальные режимы охраны живых ресурсов (Конвенция 1980 г. об охране морских живых ресурсов Антарктики вводит экосистемный подход; Соглашение 2018 г. по Северному Ледовитому океану предотвращает нерегулируемый промысел в условиях изменения климата);

– отражают уникальные характеристики регионов (особенности правового статуса Каспийского моря как внутриконтинентального водоема; специфика арктического региона в условиях таяния льдов; уязвимость экосистемы Антарктики к антропогенному воздействию и др.).

Отметим, что региональные соглашения эффективно дополняют универсальные конвенции, обеспечивая более детальное и специализированное регулирование. Они играют ключевую роль в адаптации общих принципов международного морского права к специфическим условиям отдельных морских регионов. Экологическая составляющая становится доминирующей в региональном регулировании, опережая традиционные вопросы судоходства и ресурсопользования.

Для углубленного изучения темы также рекомендуется проанализировать практику Международного трибунала по морскому праву и решения Международного суда ООН по морским спорам.

При освоении темы особое внимание следует обратить на классификацию морских пространств в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Внутренние воды являются частью государственной территории. К ним относят водоемы, полностью окруженные берегами одного государства; акватории портов, морские бухты, заливы и лиманы (вытянутые мелководные заливы с извилистыми в плане, невысокими берегами¹) с шириной входа не более 24 морских миль; исторические воды (морские пространства, например, некоторые заливы и моря, суверенитет над которыми прибрежное государство осуществляет на основе исторически сложившихся правовых оснований, а не только по общепринятым правилам международного права).

К особенности правового регулирования внутренних вод можно отнести полный суверенитет прибрежного государства; определение прибрежным государством порядка доступа во внутренние воды для ино-

¹ Большая российская энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru> (дата обращения: 02.09.2025).

странных судов, которые должны подчиняться юрисдикции государства; возможность иностранным военным кораблям, находящимся во внутренних водах, воспользоваться иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства лишь с согласия прибрежного государства.

Территориальное море – морской пояс, расположенный вдоль берега или за внутренними морскими водами прибрежного государства. Территориальное море представляет собой морской пояс, расположенный вдоль берега или за внутренними морскими водами прибрежного государства шириной до 12 морских миль от исходных линий.

Внешняя граница территориального моря считается государственной морской границей. Территориальное море, воздушное пространство над ним, поверхность дна и недра и являются частью государственной территории прибрежного государства и находятся под его суверенитетом. В данной зоне действует право мирного прохода иностранных невоенных судов. Согласно статье 19 Конвенции ООН по морскому праву под мирным проходом понимается плавание судна через территориальное море (или исключительную экономическую зону) с целью: 1) пройти в порт или выйти из порта 2) пересечь территориальные воды без остановки.

Прилежащая зона – это полоса открытого моря, простирающаяся на расстояние до 24 морских миль от исходных линий территориального моря. Прибрежное государство имеет право: 1) на предотвращение нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных законов и правил; 2) наказать за нарушение вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря.

Открытым морем в соответствии с Женевскими морскими конвенциями 1958 г. является морское пространство за пределами территориального моря. Это общедоступная акватория, регулируемая принципом свободы морей, закреплённым в международном праве (например, в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Этот принцип означает, что все государства имеют равные права на использование открытого моря. К этим правам относятся свобода судоходства – проход судов под любым флагом, без необходимости получать разрешения, свобода рыболовства (с определёнными ограничениями, связанными с сохранением морских ресурсов), свобода полётов над открытым морем, свобода проведения научных исследований, свобода прокладки подводных кабелей и трубопроводов, а также свобода возведения искусственных островов и других сооружений (при условии соблюдения международных норм).

Открытое море предназначено исключительно для мирных целей. Важнейшим аспектом режима открытого моря является принцип флага: судно на открытом море подчиняется исключительно юрисдикции государства, под флагом которого оно плавает. Лишь государство флага имеет право задерживать и арестовывать свои суда. Другие государства не могут осуществлять подобные действия без разрешения государства флага.

Исключительная экономическая зона простирается на 200 морских миль от исходных линий территориального моря. В пределах указанной зоны прибрежное государство обладает суверенными правами на разведку, разработку и сохранение живых и неживых природных ресурсов в море, на морском дне и его недрах. Это включает право создавать искусственные острова и сооружения, регулировать рыболовство (включая установление квот и взимание сборов), проводить научные исследования, определять другие аспекты использования ресурсов. Другие государства в исключительной экономической зоне также сохраняют свободу судоходства, полётов, прокладки кабелей и трубопроводов при условии уважения и соблюдения прав прибрежного государства и соблюдения положений Конвенции 1982 г.

Важно, что все другие свободы открытого моря действуют в исключительной экономической зоне только в той мере, в какой они не противостоят суверенным правам прибрежного государства на использование ресурсов. В указанной зоне регулирование направлено на баланс между

Континентальный шельф – зона, включающая в себя морское дно и его недра, простирающиеся за пределы территориального моря до внешней границы, определяемой международным правом, в частности, Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года. Определение границ континентального шельфа может быть сложной задачей, требующей специальных геологических исследований. Примечательно, что это единственное морское пространство под юрисдикцией прибрежного государства, в установлении границ которого принимает участие специально созданный международный орган – Комиссия по границам континентального шельфа¹.

Прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов континентального шельфа. Это дает возможность осуществлять добычу полезных ископаемых, нефти и газа с морского дна, при этом иные государства могут осуществлять разработку только с разрешения прибрежного государства. Кроме того, юрисдикция прибрежного государства не распространяется на покрывающие континентальный шельф воды и воздушное пространство над ним.

К **международному району морского дна** (называемому кратко «район») относят дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции. Организация деятельности в целях управления минеральными ресурсами этих районов и контроль за ней осуществляет Международный орган по морскому дну (межправительственная организация). Ресурсы,

¹ Лабуть Д.А. Роль рекомендаций Комиссии по границам континентального шельфа в делимитации морских пространств. Международное право и международные организации. 2018. № 1. С. 18.

расположенные здесь, определяются как «общее наследие человечества»¹, и их добыча осуществляется на справедливой основе.

Таким образом, система зон морского права – это сложный механизм, обеспечивающий баланс между интересами прибрежных государств и принципом свободы морей. Каждая зона имеет свой специфический правовой режим, определяющий возможности и ограничения использования морских пространств различными государствами. Международное сотрудничество и соблюдение норм морского права необходимы для предотвращения конфликтов и обеспечения устойчивого использования ресурсов мирового океана.

*Глоссарий*²

Арктика – северная часть Земли, включающая глубоководный Арктический бассейн, мелководные окраинные моря с островами и прилегающими частями материковой суши Европы, Азии, Северной Америки.

Архипелажные воды – воды государства-архипелага, расположенные между островами, из которых состоит государство-архипелаг, и отграниченные от других частей моря вокруг государства-архипелага прямыми исходными линиями, соединяющими наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и осыхающих рифов архипелага.

Биологическое разнообразие – варибельность живых организмов из всех источников, включая наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы.

Внутренние морские воды – составная часть внутренних вод государства и, следовательно, его суверенной территории. Включают ту часть Мирового океана, которая расположена между сухопутной территорией государства и его территориальным морем.

Мирный проход в территориальных водах – плавание судов через территориальные воды прибрежных государств либо с целью пересечь эти воды, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод, либо с целью пройти во внутренние воды или выйти из них в открытое море, или стать на таком рейде или у такого сооружения.

Морское дно – глубоководное морское дно, расположенной за внешними границами континентального шельфа.

Морские заливы – хорошо очерченное углубление берега, вдающееся в сушу в такой мере, что содержит замкнутые воды и образует нечто

¹ Международный орган по морскому дну. Источник: <https://www.un.org/ru/law/lawsea/seabed> (дата обращения: 02.09.2025).

² Международное право : конспект лекций/ О.Е. Щербинина, Э.А. Павельева, Т.Ю. Сидорова, В.В. Терешкова. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2007. С. 155-178.

большее, чем простую линию берега; его площадь должна быть не менее, чем площадь полукруга, диаметром которого служит линия, пересекающая вход в это углубление.

Морской коридор – устанавливается с целью регулирования прохода иностранных судов в территориальных водах прибрежных государств, проливах, используемых для международного судоходства, и архипелажных водах государств-архипелагов.

Национальная принадлежность морского судна – определяется флагом государства, под которым оно плавает. Судно должно плавать под флагом только одного государства.

Открытое море – часть Мирового океана, расположенная за пределами территориальных вод какого-либо государства и находящаяся в общем и равном пользовании всех государств.

Свобода судоходства – принцип международного морского права, в соответствии с которым каждое государство имеет право на то, чтобы его суда плавали под его флагом в открытом море.

Территориальное море – прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемые в соответствии с нормами международного права и законодательством прибрежного государства.

Задания для самостоятельной подготовки

Задание 1. Решите тест.

1. В соответствии со ст. 38 статута Международного суда ООН «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы» – это:

- а) международный нормативный акт;
- б) подзаконный акт;
- в) международно-правовой обычай;
- г) все ответы верны.

2. Внутренние морские воды являются частью:

- а) территории государства;
- б) акваторией морских портов;
- в) морских бухт, заливов и лиманов;
- г) государственной границы.

3. Согласно положениям международного морского права к особенностям правового регулирования внутренних вод относят (выберите несколько правильных ответов):

- а) полный суверенитет прибрежного государства;
- б) отсутствие иммунитета для иностранных военных кораблей;
- в) мирный проход для военных кораблей;

г) определение прибрежным государством порядка доступа во внутренние воды для иностранных судов.

4. Юрисдикция государства во внутренних водах осуществляется:

- а) по согласованию сторон;
- б) в полном объеме;
- в) только в случае совершения преступления;
- г) все ответы верны.

5. В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. принцип свободы открытого моря означает свободу:

- а) возводить искусственные острова;
- б) рыболовства;
- в) проводить научны исследования;
- г) все ответы верны.

6. Среди перечисленных актов выберите региональные международные договоры отрасли морского права (выберите несколько правильных ответов):

- а) Договор об Антарктике 1959 г.;
- б) Устав ООН 1945 г.;
- в) Конвенция по защите Средиземного моря от загрязнения 1976 г.;
- г) Женевские морские конвенции 1958 г.

7. В прилежащей зоне органы контроля и их полномочия определяются:

- а) Конституцией прибрежного государства;
- б) Генеральной Ассамблеей ООН;
- в) национальным законодательством прибрежного государства;
- г) Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

8. Когда была принята Конвенция ООН по морскому праву?

- а) в 1982 г.;
- б) 1944 г.;
- в) 1993 г.;
- г) 2001 г.

9. В соответствии с положениями международного морского права национальная принадлежность морского судна определяется:

- а) записью в судовом журнале;
- б) флагом государства, под которым оно плавает;
- в) портом приписки судна;
- г) национальностью владельца судна.

10. Универсальными международными договорами отрасли международного морского права являются (выберите несколько правильных ответов):

- а) Женевские морские конвенции 1958 г.;
- б) Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г. (СОЛАС-74);
- в) Конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 г.;
- г) Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана 2018 г.

Задание 2. Решите задачу:

Военный корабль государства Д. подверг осмотру в открытом море судно, плавающее под флагом государства Л., на том основании, что у него были подозрения о перевозке судном большой партии наркотиков. Наркотики при досмотре судна действительно были обнаружены. Тем не менее капитан судна заявил, что осмотр судна считает нарушением норм международного права. *Было ли нарушение международного права? В чем оно выразилось?*

Задание 3. Проанализируйте ситуацию:

Прибрежное государство включило в состав внутренних вод район, который ранее не считался частью внутренних вод и объявило о том, что заход в эту часть внутренних вод возможен только на основе права мирного прохода. Сопредельное государство заявило протест и направило его в Международный орган по морскому дну. Оцените позиции сторон, подкрепите свои предложения Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. – URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf.
2. Женевские морские конвенции 1958 г.:
 - Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900368>;
 - Конвенция об открытом море. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901493>;
 - Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901732349>;
 - Конвенция о континентальном шельфе. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900370>.

Тема 9. Международное воздушное и космическое право

Международное воздушное право и международное космическое право – это сравнительно новые и активно развивающиеся отрасли международного права.

1. Международное воздушное право – это отрасль международного права, представляющая систему принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и международными авиационными организациями по поводу использования воздушным транспортом воздушного пространства над государственной территорией и за ее пределами в целях осуществления регулярных и нерегулярных полетов и выполнения воздушных перевозок по установленным между государствами международным воздушным сообщениям.¹

При изучении международного воздушного права особое внимание следует уделить ключевым понятиям отрасли, а также анализу правового режима воздушного пространства. Важно учитывать, что статус воздушного пространства не всегда совпадает с правовым режимом сухопутных и морских территорий, над которыми оно простирается. Особого внимания заслуживает вопрос о делимитации воздушного и космического пространства, поскольку выше определенной высоты начинается космическое пространство, имеющее иное правовое регулирование. Ключевая задача международно-правового регулирования в данной сфере - обеспечение эффективного взаимодействия государств в вопросах использования воздушного пространства за пределами государственной территории.

Особое внимание следует уделить дифференциации правового регулирования различных категорий полетов: как регулярных коммерческих рейсов, так и нерегулярных некоммерческих полетов, требующих применения специального регулирования.

Кроме того, следует изучить порядок и условия предоставления права полетов иностранным воздушным судам; правила полетов в международном воздушном пространстве.

Этапы развития

Формирование современной системы международного воздушного права происходило постепенно, под непосредственным влиянием научно-технического прогресса в области авиации. Эволюция данной отрасли права демонстрирует тесную взаимосвязь между технологическим развитием и правовым регулированием.

На начальном этапе развития международного воздушного права был использован опыт национального воздушного права, так как «взаимодействие систем международного и внутригосударственного права скла-

¹ Бордунов В.Д. Международное воздушное право. Учебное пособие. М. : ОУВКШ «Авиабизнес»; изд-во «Научная книга», 2006. 464 с. ISBN 978F5F94935F124F6. С. 15-16.

дывается и вытекает из фактического первичного влияния внутригосударственного права на международное в процессе формирования его норм.»¹

В дальнейшем, нормы национальных правовых актов стали прообразом некоторых международно-правовых норм в сфере воздушного права, а позднее – подписанного 13 октября 1919 г. первого договора в области международного воздушного права – Конвенции о воздушных передвижениях (Парижская конвенция 1919 г.)²

Позже, когда в 20–30-е годы прошлого века появилась коммерческая авиация, стали формироваться нормы, регулирующие установление и эксплуатацию международных воздушных сообщений и осуществление воздушных перевозок пассажиров и грузов. Принятие в Чикаго 7 декабря 1944 г. Конвенции о международной гражданской авиации стало новой точкой отсчёта в развитии отрасли. За более чем семидесятилетний период применения Конвенция подтвердила свою эффективность в качестве фундаментальной основы современного воздушного права, определяющей содержание отрасли и являющейся базой для правового регулирования международных воздушных перевозок.

Ключевую роль в развитии международного воздушного права играет Международная организация гражданской авиации (ИКАО), являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и созданная в результате подписания в Чикаго конвенции 1944 года. ИКАО наблюдает за безопасным и планомерным ростом международных воздушных сообщений, удовлетворяя потребности населения в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном международном воздушном транспорте.³

В марте 2003 года ИКАО собрала Всемирную авиатранспортную конференцию, посвященную проблемам и возможностям либерализации международных воздушных перевозок. Это грандиозное событие объединило представителей 145 государств и 29 международных организаций.

Конференция стала важным этапом в формировании глобального подхода к регулированию международного воздушного транспорта в условиях либерализации, заложив основу для дальнейшего сотрудничества и гармонизации правовых норм в этой динамично развивающейся отрасли.

¹ Основы взаимодействия международного и национального права // Влияние международного права на национальное законодательство : материалы заседания международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 24–26 мая 2007 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. С.8.

² Травников А. И. Влияние национального воздушного права на совершенствование международно-правового режима воздушного пространства // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2011. Вып. № 2. С. 115-125.

³ Международная организация гражданской авиации. URL: <https://www.un.org/ru/ecosoc/icao/> (дата обращения 10. 09.2025).

На современном этапе развития отрасли характеризуется постоянным разрешением внутренних противоречий, возникающих под воздействием научно-технического прогресса в авиации, конкурентной борьбы за рынок авиаперевозок, отставания правового регулирования от реальной практики воздушных перевозок, иных политических и экономических факторов.

В основе функционирования рассматриваемой отрасли лежат как общепризнанные принципы международного права, так и **отраслевые принципы**:

- исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством;
- свободы полетов в международном воздушном пространстве (в том числе над открытым морем);
- обеспечения безопасности международной гражданской авиации.¹

Источниками международного воздушного права наряду с обычаями выступают международные договоры, которые могут иметь различные формы и наименования.

Так, к многосторонним конвенциям относят ряд универсальных актов, образующих нормативный каркас отрасли:

Варшавская конвенция 1929 г. – регулирует вопросы ответственности в рамках международных перевозок;

Чикагская конвенция 1944 г. – учреждает правовые основы международной гражданской авиации, устанавливает принципы использования воздушного пространства, регистрации воздушных судов и др.;

Монреальская конвенция 1999 г. – модернизирует режим ответственности перевозчиков, устанавливая унифицированные правила возмещения ущерба при международных воздушных перевозках;

Кейптаунская конвенция 2001 г. – регулирует вопросы обеспечения сделок с авиатехникой.

Особую группу составляют конвенции в сфере безопасности:

Токийская конвенция 1963 г. – устанавливает юрисдикцию государств в отношении преступлений и других актов, совершенных на борту воздушного судна;

Гаагская конвенция 1970 г. – регламентирует борьбу с незаконным захватом воздушных судов;

Монреальская конвенция 1971 г. – пресечение преступлений и поведения, которые могут представлять угрозу безопасности полётов.

Двусторонние договоры являются соглашениями между государствами, устанавливающими конкретные правила и нормы, которые допол-

¹ Абукарова М.У. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Международное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». Махачкала: ДГУНХ, 2020. С. 107.

няют общие принципы международного воздушного права, закрепленные в многосторонних конвенциях. Указанные договоры регулируют практические аспекты, такие как условия полетов, права на посадку и пропуск через воздушное пространство государства, воздушное сообщение между двумя странами.

Особое место в ряду источников занимают стандарты, имеющие особую правовую природу, и рекомендуемая практика Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Будучи актами «мягкого права», стандарты ИКАО фактически приобретают обязательную силу через формирование обычая и практическую значимость.

Анализируя систему источников международного воздушного права, необходимо обратить внимание на следующие особенности:

- общие стандарты безопасности гражданской авиации устанавливаются многосторонними договорами и нормами, принятыми Международной организацией гражданской авиации (ИКАО);
- регулирование использования воздушного пространства осуществляется преимущественно через двусторонние соглашения между государствами;
- стандарты разработанные ИКАО, хоть и имеют рекомендательный характер, играют важную роль в унификации требований в мировом сообществе в целях безопасного и планомерного развития международного воздушного сообщения.

2. Международное космическое право – это совокупность специальных норм современного общего международного права, регулирующих отношения государств между собой, с международными межправительственными организациями, взаимоотношения таких организаций в связи с осуществлением ими космической деятельности, а также устанавливающих международно-правовой режим такой деятельности в пределах космического пространства, Луны и других небесных тел.¹

В отличие от воздушного права космическое право берет свое начало не из национального законодательства, а из норм международно-правового характера. Вместе с тем, по аналогии с международным воздушным правом основными видами источников права в данной отрасли являются международный договор и обычай.

Особенностью международного космического права является то, что некоторые обязательства, нашедшие отражения в международных договорах, опережают практическую деятельность государств, то есть устремлены в будущее.

¹ Международное космическое право : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Г.П. Жукова, А.Х. Абашидзе. 2-е изд., стер. М.: Юрайт, 2018. С 15.

Этапы развития

Международное космическое право начало формироваться вместе с запуском первого искусственного спутника Земли в СССР в 1957 году.

В 1963 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию 1962 (XVIII) под названием «Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства». Эта Декларация заложила основы международного космического права, установив, что исследование и использование космоса должно осуществляться на благо всего человечества, открыто для всех государств, на основе равенства и в соответствии с международным правом.¹

Ключевым соглашением рассматриваемой отрасли является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) 1967 года. Согласно положениям акта государства обязаны осуществлять космическую деятельность в строгом соответствии с нормами международного права; деятельность в космическом пространстве должна быть направлена на поддержание международного мира и безопасности, развитие международного сотрудничества. Кроме того, Договор по космосу закрепил свободу исследования и использования космоса для всех государств; запрет присвоения космического пространства (включая Луну и другие небесные тела); использование космоса исключительно в мирных целях; обязательство оказывать помощь космонавтам, терпящим бедствие, и ряд других положений.

Иные международные договоры по космическому праву:

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1967 г. предписывает: оказывать всю необходимую помощь космонавтам в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки; незамедлительно возвращать космонавтов государству регистрации космического корабля; информировать другие государства и Генерального секретаря ООН об обнаружении космонавтов; возвращать космические объекты государству регистрации.

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1971 г. устанавливает абсолютную ответственность государства за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете; детализирует применение принципа вины за ущерб, причиненный в космическом пространстве; создает процедуры рассмотрения претензий о компенсации ущерба и определяет порядок расчета размера компенсации.

¹ Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outerspace_principles.shtml. (дата обращения 10.09.2025).

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 г. установила механизм регистрации космических объектов и определила права и обязанности государств-участников (например, передачу информации о параметрах космического объекта в Регистр ООН). В соответствии с Конвенцией был создан единый Реестр объектов, запущенных в космос, который ведёт Генеральный секретарь ООН.

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г., которое предусматривало объявление Луны и других небесных тел «общим наследием человечества», запрет присвоения небесных тел или их частей; требование использовать небесные тела исключительно в мирных целях; установление принципов международного режима эксплуатации природных ресурсов и др.

Необходимо отметить, что указанные соглашения образуют комплексную систему регулирования и демонстрируют эволюцию космического права от общих принципов к конкретным механизмам реализации, отражая растущую сложность космической деятельности и заинтересованность мирового сообщества в ее упорядочивании.

Глоссарий¹

Воздушная территория государства – воздушное пространство, расположенное над сухопутной и водной территориями государства; находится под суверенитетом государства и входит в состав государственной территории.

Воздушные границы – условные вертикальные плоскости, проходящие по государственным границам, расположенным по сухопутной, водной территориями государства.

Высотная граница воздушного пространства – проходящая на высоте 100 – 110 км над уровнем моря воображаемая линия, отделяющая воздушное пространство от космического.

Двусторонний международный договор – договор, который заключают между собой две стороны, или договор, в котором с одной стороны имеется несколько участников, а с другой – один или также несколько участников.

Свобода воздуха – это совокупность коммерческих прав, которыми пользуются воздушные суда при совершении международных полетов, установленные межправительственными соглашениями о воздушном сообщении и определяющие набор действий, разрешенных на территории и воздушном пространстве страны.

¹ Международное право : конспект лекций/ О.Е. Щербинина, Э.А. Павельева, Т.Ю. Сидорова, В.В. Терешкова. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2007. С. 157-178.

Трансграничное загрязнение воздуха – загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящейся под юрисдикцией государства, и отрицательное влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства, на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп источников выбросов.

Задания для самостоятельной подготовки

Задание 1. Решите тест.

1. Основными источниками международного воздушного и космического права являются (выберите несколько правильных ответов):

- а) международные договоры;
- б) решения ЕСПЧ;
- в) обычаи;
- г) постановления правительства.

2. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, запрещает (выберите несколько правильных ответов):

- а) присваивать космическое пространство;
- б) осуществлять исследование космического пространства и небесных тел;
- в) оказывать помощь космонавтам, терпящим бедствие;
- г) использовать космос в военных целях.

3. Реестр объектов, запущенных в космос, ведет:

- а) Комитет по использованию космического пространства;
- б) Совет Безопасности ООН;
- в) Генеральный секретарь ООН;
- г) Генеральная Ассамблея ООН.

4. Какая международная организация учреждена в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.)?

- а) ИАТА;
- б) ИКАО;
- в) ИМО;
- г) МАГАТЭ.

5. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1967 г. предусматривает:

- а) незамедлительно возвращать космонавтов государству регистрации космического корабля;
- б) информировать другие государства и Генерального секретаря ООН об обнаружении космонавтов;
- в) оказывать всю необходимую помощь космонавтам в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки;
- г) все ответы верны.

6. Двусторонние договоры – это ...

- а) договоры между физическими лицами;
- б) договоры дарения;
- в) соглашения между государствами, устанавливающими конкретные правила и нормы;
- г) все ответы верны.

7. Что не относится к отраслевым (специальным) принципам международного воздушного права?

- а) исключительный суверенитет государств над воздушным пространством;
- б) обеспечения безопасности международной гражданской авиации;
- в) невмешательство во внутренние дела суверенного государства;
- г) свободы полетов в международном воздушном пространстве.

8. Когда был принят Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела?

- а) в 1967 г.;
- б) 1944 г.;
- в) 1995 г.;
- г) 1200 г.

9. В соответствии с положениями Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. предусматривалось выберите несколько правильных ответов):

- а) деление Луны на зоны и передача их заинтересованным государствам;
- б) объявление Луны и других небесных тел общим наследием человечества;
- в) прекращение высадки астронавтов на Луну и другие небесные тела;
- г) установление принципов международного режима эксплуатации природных ресурсов.

10. Стандарты ИКАО имеют:

- а) прямое действие на территории любого государства;
- б) рекомендательный характер;
- в) обязательный характер;
- г) все ответы верны.

Задание 2. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Назовите основные принципы международного воздушного права.
2. В чем суть различий правового режима национального воздушного пространства и воздушного пространства общего пользования?
3. Определите международно-правовые средства борьбы против незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.
4. Охарактеризуйте цели и деятельность международной организации гражданской авиации.
5. Как решаются вопросы ответственности в международном воздушном праве?
6. Охарактеризуйте место космической деятельности в системе международных отношений.
7. Где территориально находится космическое пространство?
8. Охарактеризуйте режим космического пространства и небесных тел.
9. Каковы международно-правовые ограничения военного использования космоса?
10. В чем заключаются особенности международно-правовой ответственности по космическому праву?
11. Как определяются границы космического пространства?
12. Какие существуют ограничения на использование космоса в военных целях?

Ссылки на интернет-ресурсы по теме 9

1. Конвенция о регулировании воздушных передвижений, подписанная в Париже 13 октября 1919 года. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901976800>.
2. Конвенция о международной гражданской авиации. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902240>.
3. Конвенция о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902243529>.
4. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/astronauts_rescue.shtml.

5. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml.

6. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/objects_registration.shtm.

7. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/moon_agreement.shtml.

Тема 10. Право внешних сношений (дипломатическое и консульское право)

Международное право регулирует взаимоотношения между своими субъектами – государствами, международными органами и государственно-подобными образованиями. В процессе международного общения они ведут переговоры и заключают международные соглашения. Для этого им необходимо быть должным образом представленными уполномоченными на то органами или лицами, а также не быть подчиненными правопорядку государства, на территории которого они находятся и действуют, чтобы свободно и беспрепятственно осуществлять свои функции.

Совокупность международно-правовых норм, регулирующих представительство субъектов международного права в международных отношениях, участниками которых они являются, и составляет то, что следует именовать собирательно правом внешних сношений.

Право внешних сношений – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере межгосударственного общения.

Право внешних сношений включает в себя четыре взаимосвязанные подотрасли:

- дипломатическое право;
- право специальных миссий;
- дипломатическое право в его применении к отношениям государств с международными организациями или в рамках международных конференций;
- консульское право.

Объектом права внешних сношений являются те межвластные, политического характера отношения, в которых взаимодействуют участники, обладающие свойствами субъектов международного права и представленные их официальными органами, специально созданными для осуществления этих сношений. Дипломатические представительства, например, ответственны за осуществление общего внешнеполитического курса по отношению к стране пребывания, тогда как консульства, хотя и могут при определенных условиях выполнять дипломатические функции, но все же, как правило, занимаются защитой прав и интересов представляемого государства и его граждан в экономической, социальной, гуманитарной и правовой областях.

Основными источниками права внешних сношений являются договор и обычай. Причем, если в дипломатическом праве почти все до недавнего времени решалось на основе обычных норм, то в праве консульском, напротив, определяющей всегда была роль двусторонних консуль-

ских конвенций. Попытки кодифицировать право внешних сношений наблюдались на протяжении всего XX в.

Первым соглашением общего характера явился Венский протокол 1815 г. «О рангах дипломатических представителей».

В конечном счете, обычные нормы общего международного права, нормы универсальных и локальных международных договоров регулируют широкий круг вопросов представительства государств в международном общении.

В современном международном праве **основными источниками**, которые кодифицировали данную отрасль (право внешних сношений) являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (для дипломатического права); Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. (СССР присоединился в 1989 г.) (для консульского права); Конвенция о специальных миссиях 1969 г. (для права специальных миссий); Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. (для дипломатического права в его применении к международным организациям); Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г.; Конвенция о привилегиях специализированных учреждений ООН 1947 г.; Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г.; Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г.; Европейская конвенция о консульских функциях 1967 г.

А также двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции, соглашения относительно торговых представительств.

К законодательным актам Российской Федерации, регулирующих вопросы дипломатических и консульских отношений, относятся: Конституция РФ; Закон о международных договорах 1995 г.; Положение о посольстве РФ 1996 г.; Положение о консульском учреждении РФ 1998 г. и ряд других.

На источниковую базу права внешних сношений влияет национальное право. Действительно, весь аппарат для ведения внешних сношений создается и наделяется определенной компетенцией каждым государством самостоятельно, на основе существующих в нем актов внутреннего права. Для функционирования этих органов руководящими являются внутригосударственные предписания. Таким образом, «если международное право прямо регулирует международные отношения, то внутригосударственное право осуществляет регулирование этих отношений опосредованно».

Государственные органы внешних сношений – это действующие на территории страны и за ее пределами органы, представляющие государство в его официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права и обеспечивающие выполнение его внешнеполитических целей мирными средствами, защиту прав и законных

интересов данного государства, а также его организаций и граждан, находящихся за рубежом.

Постоянный аппарат внешних сношений сложился во всех государствах на исходе средних веков и на заре нового времени (XVI–XVIII вв.) как следствие развития торговли, расширения международных связей и создания централизованных государств.

Все органы внешних сношений подразделяются на **внутригосударственные** и **зарубежные**.

Внутригосударственные органы внешних сношений – государственные органы, расположенные на территории данного государства, одной из задач которых является представление его в официальных отношениях с иностранными государствами и иными субъектами международного права.

Внутригосударственные органы внешних сношений делятся на *конституционные* и *специализированные*.

Внутригосударственные конституционные органы внешних сношений создаются и действуют на основе конституции государства. К числу этих органов относятся: глава государства, парламент, правительство, ряд других органов.

Главой Российской Федерации является ее президент. Конституция страны наделила его широкими полномочиями в области внешней политики и международных отношений. Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления внешней политики страны (п. 3 ст. 80);
- 2) представляет Российскую Федерацию в международных отношениях (п. 4 ст. 80);
- 3) осуществляет руководство внешней политикой страны (п. «а» ст. 86);
- 4) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ (п. «б» ст. 86);
- 5) подписывает ратификационные грамоты (п. «в» ст. 86);
- 6) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (п. «г» ст. 86);
- 7) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях (п. «м» ст. 83).

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут законодательную работу по обеспечению внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнению ее международных обязательств.

Совет Безопасности Российской Федерации осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения международной безопасности и контроль за их выполнением.

Субъекты Российской Федерации развивают свои международные связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» 1999 г. и другими законодательными актами. МИД России и другие федеральные органы исполнительной власти оказывают содействие субъектам Российской Федерации в осуществлении ими международного сотрудничества при строгом соблюдении суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

Последовательное осуществление внешней политики создаст благоприятные условия для реализации исторического выбора народов Российской Федерации в пользу правового государства, демократического общества, социально ориентированной рыночной экономики.

Министерство иностранных дел (МИД) Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений РФ. МИД РФ действует на основе Положения о МИД России, утвержденного Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865.

Руководство деятельностью МИД России осуществляет Президент Российской Федерации. Основными задачами МИД России являются:

- 1) разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- 2) реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики РФ, утвержденной Президентом Российской Федерации;
- 3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;
- 4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;
- 5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;
- 6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов РФ в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа един-

ства внешней политики РФ и реализации ее международных прав и обязательств;

7) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

8) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

МИД возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства России. МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, территориальные органы – представительства МИД России на территории Российской Федерации.

В систему МИД России входят: центральный аппарат; загранучреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИД России, которые обеспечивают его деятельность на территории Российской Федерации. Структурными подразделениями центрального аппарата МИД России являются департаменты по основным направлениям деятельности.

В 2005 г. их насчитывалось 34, в том числе 13 территориальных и 21 функциональный.

Численность центрального аппарата составляет около 3000 человек, из которых свыше половины замещаются дипломатическим составом, остальные – административно-техническими сотрудниками.

В МИД России образуется коллегия из 23 человек в составе министра (председатель коллегии), его заместителей, генерального директора, входящих в нее по должности, а также других руководящих работников системы МИД России. Состав коллегии (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ по представлению министра. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности МИД России и принимает соответствующие решения. Решения коллегии реализуются, как правило, приказами министра.

Зарубежные органы внешних сношений – это органы государства, расположенные за его пределами и выполняющие функции защиты прав и интересов своего государства, граждан и юридических лиц.

К постоянным зарубежным органам внешних сношений относятся:

- дипломатические представительства государств;
- консульские представительства;

- торговые представительства;
- постоянные представительства государств при международных организациях.

Помимо постоянных органов имеются временные зарубежные органы внешних сношений:

- специальные миссии, направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и т. д.;
- делегации, направляемые для участия в международных конференциях.

Дипломатическое представительство – это зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств. Обмен дипломатическими представительствами осуществляется после установления дипломатических отношений.

Аккредитирование (от лат. *Accredo* – доверяю) – в международном праве процедура назначения дипломатического представителя.

Виды дипломатических представительств:

1) посольства – представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом, к ним приравниваются представительства Ватикана – нунциатура.

2) миссии – представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками.

Функции дипломатического представительства определяются международным правом и национальным правом государств. Согласно Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 г., основными функциями дипломатического представительства являются:

- представительство аккредитирующего государства в государстве пребывания;
- защита в государстве пребывания интересов аккредитирующего государства и его граждан в пределах, допустимых международным правом;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству;
- поощрение дружественных отношений между аккредитирующим государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и нации.

Персонал дипломатического представительства делится на дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

К дипломатическому персоналу относятся: послы, посланники, торговые представители и их заместители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный) и их заместители, первые, вторые, третьи секретари, атташе. В Венской конвенции 1961 г. они именуются членами представительства. Членами дипломатического персонала являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг.

К административно-техническому персоналу относятся заведующие канцелярией, бухгалтеры, переводчики, делопроизводители, машинистки и другие сотрудники представительства, выполняющие административные или технические функции.

К обслуживающему персоналу относятся шоферы, курьеры, швейцары, лифтеры, дворники и иные лица, исполняющие функции по обслуживанию представительства.

Глава дипломатического представительства, согласно международному праву, единственное лицо, представляющее свое государство в государстве пребывания по всем вопросам.

Главы дипломатических представительств делятся на три класса: послы (папские нунции); посланники (папские интернунции); поверенные в делах.

Назначение дипломатических представителей регулируется нормами как внутригосударственного, так и международного права. Согласно международному праву перед назначением главы дипломатического представительства у правительства соответствующего государства запрашивают согласие (агреман) на принятие назначаемого лица в качестве такого представителя. Отказ в выдаче агремана не требует мотивировки. После получения агремана обычно дается объявление в печати о назначении дипломатического представителя.

При отбытии к месту назначения послу или посланнику выдается верительная грамота, подписанная главой посылающего государства и адресованная главе государства пребывания.

Глава дипломатического представительства считается приступившим к своим обязанностям в зависимости от сложившейся практики, а именно:

- 1) либо с момента вручения верительных грамот;
- 2) либо с момента сообщения о прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Иногда главы дипломатических представительств занимают эту должность в нескольких государствах, такая практика называется кумуляцией («совмещение»).

Прекращение функций дипломатического представителя наступает в случаях:

- 1) его отзыва аккредитуящим государством;
- 2) объявления правительством государства пребывания о том, что представитель является лицом, утратившим его доверие;
- 3) разрыва дипломатических отношений;
- 4) войны между аккредитовавшим и принявшим представителя государствами;
- 5) прекращения существования аккредитуящего государства или государства пребывания как субъектов международного права.

Дипломатический корпус – это совокупность глав дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве. Под дипломатическим корпусом в широком смысле слова понимаются все лица дипломатического персонала дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве, а также члены их семей.

Главой дипломатического корпуса считается старший по классу и по времени аккредитации в соответствующей стране дипломатический представитель (дуайен, старшина). Министерство иностранных дел публикует список дипломатического корпуса в данной стране. Для удостоверения дипломатического качества членов дипломатического корпуса местные власти многих стран выдают дипломатические карточки.

Привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и их персонала – это совокупность специальных прав и привилегий, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляются в соответствии с международным правом иностранным дипломатическим представительствам, их главам и сотрудникам. К привилегиям и иммунитетам дипломатических представительств относятся:

1. Неприкосновенность помещений и имущества представительства означает, прежде всего, что власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы правительства. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения и нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Помещения представительства, предметы его обстановки и другое, находящееся в нем имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, ревизии, ареста и исполнительных действий.

2. Фискальный иммунитет. Помещения представительства, как собственные, так и арендованные, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые являются платой за конкретные виды обслуживания.

3. Неприкосновенность архивов и документов представительства. Они неприкосновенны в любое время независимо от их местонахождения.

4. Свобода сношений представительства. При сношении со своим правительством и другими представительствами и консульствами аккредитующего государства, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми находящимися средствами, включая дипломатических курьеров и закодированные ими шифрованные депеши.

5. Таможенные привилегии. Государство пребывания разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин предметы, предназначенные для официального пользования представительства.

6. Право пользования флагом и эмблемой. Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях их представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средствах передвижения.

Личные привилегии и иммунитеты дипломатов:

1. Неприкосновенность личности. Личность главы дипломатического представительства и членов дипломатического персонала неприкосновенна. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

2. Неприкосновенность жилища. Частная резиденция дипломата (дом, квартира, номер в гостинице и др.) пользуются той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.

3. Иммунитет от юрисдикции. Дипломаты пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания и не обязаны давать показания в качестве свидетелей. Они пользуются иммунитетом и от административной юрисдикции. Все вопросы и претензии к дипломату решаются через министерство иностранных дел.

4. Фискальный иммунитет. Дипломаты освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением косвенных налогов, налогов на наследство и некоторых сборов.

5. Таможенные привилегии. Государство пребывания в соответствии с принятыми им законами и правилами разрешает дипломатам ввозить предметы, предназначенные для нужд представительства и личного пользования, а также для пользования членами их семей, без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобные услуги. Личный багаж дипломатов освобожден от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, ввоз и вывоз которых запрещен законом.

Предоставление привилегий и иммунитетов не означает, что лица, ими пользующиеся, могут не считаться с законами и правилами государства пребывания. В Венской конвенции 1961 г. специально указывается, что без ущерба для их привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся ими, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

Наряду с дипломатическими отношениями государства поддерживают друг с другом и консульские отношения. Для этого они обмениваются консульскими представительствами, которые создаются по взаимному соглашению сторон.

Консул в отличие от дипломатического представителя не является полномочным представителем своего государства в государстве пребывания и представляет свое государство только по определенному кругу вопросов и только в своем консульском округе.

Функции консульских представительств весьма разнообразны. Согласно Конвенции о консульских отношениях 1963 г. к основным функциям консульских представительств относятся:

- охрана и защита интересов своего государства, его граждан и юридических лиц;
- поощрение торговли и содействие развитию экономических, культурных и научных связей между государствами;
- выполнение административных и нотариальных функций в отношении граждан представляемого государства;
- учет и информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;
- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- выполнение соответствующих функций по истребованию документов;
- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства;
- выполнение обязанностей в отношении судов морского и воздушного флотов своей страны, а также их экипажей;
- наблюдение за экономической, правовой и политической жизнью своего округа и информация по этим вопросам ведомства иностранных дел своего государства.

Главы консульских представительств делятся на **четыре класса**: генеральный консул; консул; вице-консул; консульский агент.

Консульские должностные лица, не являющиеся главами консульских учреждений, имеют различные наименования. Их называют заместителями консулов, помощниками консулов, проконсулами и т.п.

Согласно Конвенции 1963 г. персонал консульского представительства делится на 3 категории: консульские должностные лица, состоящие на консульской службе и выполняющие консульские функции; консульские служащие, выполняющие административно-техническую работу; обслуживающий персонал.

В большинстве стран (в том числе и в России) назначение консульских представителей, а также прием иностранных консулов относится к компетенции ведомства иностранных дел.

Консулу выдается **консульский патент** - удостоверение, подтверждающее его полномочия. Консульский патент обычно дипломатической почтой направляется властям государства, в которое назначается консул, для получения экзекватуры (согласие на исполнение консулом его обязанностей). Экзекватура может быть выдана в виде отдельного документа, а может быть в виде надписи на самом консульском патенте. С момента получения экзекватуры консул считается приступившим к исполнению своих обязанностей. С этой же даты определяется его старшинство по отношению к другим консулам в данном консульском корпусе.

Обычно власти пребывания выдают консулам консульские карточки, которые удостоверяют, что данное лицо является консулом определенной страны и имеет право на льготы и привилегии, согласно международному праву.

Деятельность консульского представителя прекращается в случаях:

- отозвания консула назначившим его государством;
- объявления консула *persona non grata* (нежелательным лицом);
- если территория, на которой расположен консульский округ, выходит из-под суверенитета государства пребывания;
- войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его;
- закрытия консульского учреждения.

Район деятельности консульского представителя называется консульским округом. Он устанавливается по согласованию между двумя государствами. Государство имеет право отказать в учреждении консульства в том или ином районе.

Привилегии и иммунитеты консульского представительства (по Венской конвенции 1963 г.) включают:

- неприкосновенность консульских помещений, служебных архивов, переписки, имущества и средств передвижения;
- освобождение от обысков, реквизиций и других исполнительных действий;
- освобождение от всех налогов и пошлин;
- свобода сношений с правительством, дипломатическими представительствами и консульствами своего государства;
- право вывешивать государственный флаг и герб на помещении консульства, резиденции главы консульского учреждения и, когда это связано с исполнением служебных обязанностей, на средства его передвижения.

Личные привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц:

- личная неприкосновенность – они не могут быть арестованы или заключены под стражу до вынесения судебного приговора, за исключением случаев совершения тяжких преступлений.

- освобождение от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых при выполнении консульских функций. В отношении частных действий к консулам применима юрисдикция страны пребывания. Все консульские сотрудники могут вызываться в качестве свидетелей по судебным и административным делам, но они не обязаны давать показания по вопросам, связанным с их консульской деятельностью, или предоставлять относящуюся к ней корреспонденцию.

- фискальный иммунитет. Консульские сотрудники (за исключением обслуживающего персонала), освобождаются от налогов и сборов за конкретное обслуживание. Обслуживающий персонал освобождается от налогов на заработную плату.

В целом консульские должностные лица и члены их семей в отношении привилегий, по существу, приравниваются к дипломатам. Однако их привилегии и иммунитеты во многом зависят от двусторонних консульских конвенций и внутреннего законодательства страны пребывания. Эти конвенции нередко предусматривают значительное расширение указанных привилегий и иммунитетов.

Нередко в практике внешних сношений государства используют институт почетных консулов. Приказом МИД России от 13 октября 1998 г. утверждено Положение о почетном консуле Российской Федерации.

Почетный консул России – это любое лицо, не являющееся штатным консульским должностным лицом, которому поручено выполнение отдельных консульских функций на территории государства пребывания от имени Российской Федерации. Почетным консулом может быть как гражданин России, так и гражданин иностранного государства из числа лиц, занимающих видное общественное положение в государстве пребывания и обладающих необходимыми личными качествами, а также имеющих возможность должным образом выполнять возложенные на них консульские функции. Почетный консул не состоит на государственной службе России и выполняет возложенные на него функции лично. Он может заниматься коммерческой или профессиональной деятельностью.

Специальная миссия – это временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи. Правовой основой деятельности специальных миссий является Конвенция о специальных миссиях (Нью-Йорк, 16 декабря 1969 г.).

Государство может направить специальную миссию в другое государство с согласия последнего, предварительно полученного через дипломатические или другие согласованные или взаимоприемлемые каналы. Функции специальной миссии определяются по взаимному согласию между посылающим государством и принимающим государством.

Специальная миссия состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых это государство может назначить главу миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с министерством иностранных дел или с другим органом принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность. Все официальные дела с принимающим государством, порученные специальной миссии посылающим государством, ведутся с министерством иностранных дел или через это министерство либо с другим органом принимающего правительства, в отношении которого имеется договоренность.

Представители посылающего государства в специальной миссии и члены ее дипломатического персонала пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции принимающего государства. В соответствии с Конвенцией представители посылающего государства в специальной миссии и члены ее дипломатического персонала пользуются также преимуществами и привилегиями. Глава посылающего государства, возглавляющий специальную миссию, пользуется в принимающем государстве или в третьем государстве преимуществами, привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за главами государств, посещающими другое государство с официальным визитом.

Функции специальной миссии прекращаются, в частности:

- а) по соглашению заинтересованных государств;
- б) по выполнении задачи специальной миссии;
- в) по истечении срока, установленного для специальной миссии, если он специально не продлен;
- г) по уведомлении посылающим государством о том, что оно прекращает или отзывает специальную миссию;
- д) по уведомлении принимающего государства о том, что оно считает деятельность специальной миссии прекращенной.

Современное право внешних сношений претерпевает определенные изменения, касающиеся институционального аспекта – а точнее тенденции к расширению сети представительств государств на территории других стран, а также развития института офицеров связи для оперативного взаимодействия правоохранительных органов. Помимо этого, как и в других отраслях международного права, в данной отрасли идут процессы цифро-

визации дипломатической деятельности (электронные формы документооборота и использование защищенных телекоммуникационных систем для обмена информацией между дипломатическими представительствами) и развивается новое направление внешнеполитической деятельности – «цифровая дипломатия».

Среди проблемных вопросов отрасли можно выделить:

- коллизии юрисдикций при расследовании транснациональных преступлений с участием дипломатического персонала;
- тенденция к сужению объема дипломатических привилегий и иммунитетов;
- рост угроз в отношении безопасности дипломатического персонала в отдельных регионах мира (террористического или криминального характера).

Однако не смотря на сложности дипломатических отношений в современном мире, в условиях нестабильной международной обстановки как никогда необходимо совершенствование дипломатического и консульского права, его адаптация к новым геополитическим реалиям. Сохраня базовые принципы, закрепленные в Венских конвенциях 1961 и 1963 гг., мировое сообщество продолжает укреплять многосторонние механизмы дипломатического взаимодействия.

Глоссарий

Право внешних сношений – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере межгосударственного общения.

Государственные органы внешних сношений – это действующие на территории страны и за ее пределами органы, представляющие государство в его официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права и обеспечивающие выполнение его внешнеполитических целей мирными средствами, защиту прав и законных интересов данного государства, а также его организаций и граждан, находящихся за рубежом.

Внутригосударственные органы внешних сношений – государственные органы, расположенные на территории данного государства, одной из задач которых является представление его в официальных отношениях с иностранными государствами и иными субъектами международного права.

Зарубежные органы внешних сношений – это органы государства, расположенные за его пределами и выполняющие функции защиты прав и интересов своего государства, граждан и юридических лиц.

Дипломатическое представительство – это зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним

государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств.

Аккредитирование (от лат. *Accredo* – доверяю) – в международном праве процедура назначения дипломатического представителя.

Дипломатический корпус – это совокупность глав дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве.

Привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и их персонала – это совокупность специальных прав и привилегий, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляются в соответствии с международным правом иностранным дипломатическим представителям, их главам и сотрудникам.

Почетный консул России – это любое лицо, не являющееся штатным консульским должностным лицом, которому поручено выполнение отдельных консульских функций на территории государства пребывания от имени Российской Федерации.

Специальная миссия – это временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Дайте определение следующим понятиям: агреман, аккредитуемое государство, верительная грамота, дипломатическая вализа, дипломатический корпус, дипломатический курьер, дипломатический ранг, дуайен, консульский патент, консульская экзекватура, консульский округ, почетный консул, *persona non grata*, специальная миссия.

Задание 2: Ответьте на контрольные вопросы.

1. Что является юридической основой деятельности дипломатического представителя?

2. Необходимо ли получить согласие на назначение того или иного лица в качестве военного атташе?

3. Может ли государство отказать в выдаче консульской экзекватуры?

4. Может ли дипломатическое представительство осуществлять консульские функции?

5. Обладают ли иммунитетами дипломатические представители на территории третьих стран?

6. Какой объем привилегий и иммунитетов у членов административно-технического и обслуживающего персонала посольств и консульств?

7. Может ли консул отказаться от дачи свидетельских показаний?

Задание 3. Проведите разграничение понятий:

- дипломатия;
- внешняя политика;
- дипломатическая служба;
- дипломатические отношения.

Задание 4. Решите задачу:

Дипломатическая миссия Испании в странах Юго-Восточной Азии и Африки заподозрена в шпионаже – сотрудники под прикрытием вербовали местных чиновников, передавая конфиденциальную информацию третьим сторонам за материальное вознаграждение, что нарушило суверенитет принимающих государств. *Определите правовую квалификацию действий испанских дипломатов с позиции Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. Возникает ли международная ответственность для Испании как аккредитующего государства?*

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml?ysclid=mp6qqm2ovk974338339.

2. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121141/?ysclid=mp6qqxo3gp119040613.

3. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/sp_missions.shtml?ysclid=mp6qqr898mo593029524.

4. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/privileg.shtml?ysclid=mp6qrxr4g6860732275.

5. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/specagencies_privileges.shtml?ysclid=mp6qsatc3t219614096.

6. Европейская конвенция о консульских функциях 1967 г. – URL: <https://base.garant.ru/70350548>.

7. Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации : Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497. – URL: <https://base.garant.ru/10118700>.

8. Указ Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/12113633>.

Тема 11. Мирные средства разрешения международных споров

При изучении института мирных средств разрешения международных споров необходимо уделить внимание как теоретическим аспектам (понятие, источники, классификация средств), так и практическим (роль международная организация, примеры применения на практике). Важно уметь сопоставлять универсальные документы (Устав Организации Объединенных Наций, Хельсинкский заключительный акт СБСЕ 1975 г.) с региональными соглашениями и практикой международных судов и арбитражей. Следует учитывать, что вопросы мирного урегулирования напрямую связаны с принципами международного права – прежде всего с запретом применения силы и обязательством мирного разрешения споров. Для более глубокого усвоения рекомендуется анализ конкретных примеров деятельности Международного суда ООН, Постоянной палаты третейского суда, а также практики Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН.

Международный спор – разногласия между государствами по вопросам факта или права, при котором позиции сторон объективно противостоят друг другу. Международный конфликт рассматривается как особое политическое отношение двух или нескольких сторон – народов, государств или группы государств, – концентрированно воспроизводящее в форме косвенного или непосредственного столкновения экономические, социально-классовые, политические, территориальные, национальные, религиозные или иные по природе и характеру интересы. Международные конфликты, таким образом, являются разновидностью международных отношений, в которые вступают различные государства на почве противоречий интересов.

Различают различные классификации международных споров:

1. По характеру противоречий: политические, экономические, военные, геополитические, идеологические, этнические, религиозные и иные.
2. По пространственно-временному масштабу: глобальные, региональные, локальные конфликты.
3. В зависимости от длительности: затяжные, средней продолжительности и краткосрочные.
4. В зависимости от применяемых средств: вооруженные конфликты, конфликты с применением мирных средств.

Мирные средства разрешения международных споров – совокупность процедур и институтов, направленных на урегулирование конфликтов между государствами без применения силы, закрепленных в международных договорах и обычном международном праве. Все средства мирного разрешения споров можно разделить на две группы: согласительные и судебно-арбитражные. Следует исходить из того, что под согласительными процедурами понимаются: переговоры, консультации, добрые услуги,

посредничество, установление фактов и примирение. Так, переговоры представляют собой процесс непосредственного взаимодействия между сторонами спора, в ходе которого они стремятся достичь взаимоприемлемого соглашения. Консультации рассматриваются как разновидность переговоров, направленных главным образом на обмен позициями и предотвращение возникновения возможных конфликтов. Добрые услуги предполагают неформальное содействие третьего субъекта в организации диалога между сторонами, тогда как посредничество связано уже с официальным и более активным участием третьей стороны в урегулировании конфликта. Установление фактов выступает в качестве процедуры расследовательного характера, целью которой является выявление обстоятельств, лежащих в основе спорной ситуации. Примирение, в свою очередь, представляет собой согласительный механизм, когда специально созданный орган разрабатывает проект урегулирования и предлагает его сторонам для рассмотрения.

Судебные средства предполагают рассмотрение спора компетентными международными органами, в частности Международным судом ООН, Экономическим судом СНГ, Европейским судом по правам человека, Международным уголовным судом и иными органами. Судебная процедура предусматривает разрешение спора на основании решения международного суда. Спор передается в суд по решению сторон спора. Решения судов основаны на нормах международного права, обязательны для сторон и обжалованию не подлежат.

Международный арбитраж представляет собой организованное на основе соглашения сторон разбирательство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

Существует два вида арбитражных органов: институционный (постоянный) арбитраж – Постоянная палата третейского суда, действует на постоянной основе; арбитраж специальный (*ad hoc*) – создается сторонами для рассмотрения конкретного спора между государствами.

Арбитражные институты базируются на принципе договорного согласия сторон: арбитражное разбирательство и его результат обязательны для государств и частных субъектов, которые заранее дали свое согласие на арбитраж.

Международный суд ООН – главный судебный орган ООН. Суд разрешает споры между государствами и дает заключения в том случае, если все стороны согласились на рассмотрение спора судом. Следует учитывать, что ряд универсальных международных договоров содержит положение о признании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН в отношении споров, затрагивающих толкование и применение этих договоров.

Международный уголовный суд – постоянный уголовный трибунал, компетентный привлекать за самые тяжкие международные преступления (геноцид, преступления против человечности, военные преступления, агрессия). Юрисдикция суда реализуется на основе Римского статута, следовательно, обязательства по сотрудничеству с судом существуют прежде всего для тех государств, которые ратифицировали Статут. Сам по себе международный уголовный суд не располагает собственными мощными органами принуждения и опирается на взаимодействие с национальными институтами и международными организациями.

Европейский суд по правам человека учрежден в 1959 г. на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. В соответствии с Протоколом № 11 к этой Конвенции, принятым в мае 1994 г. и вступившим в силу в ноябре 1998 г., Европейский суд был реорганизован и на него перешли функции Европейской комиссии по правам человека. Конвенция о защите прав человека и основных свобод прямо закрепляет обязанность государств-участников исполнять окончательные постановления суда. Особенностью Европейского суда по правам человека является то, что он не только разбирает споры между государствами, но и рассматривает индивидуальные жалобы на государства со стороны физических лиц и неправительственных организаций.

Экономический суд СНГ – специализированный суд, предназначенный для разрешения споров, возникающих при исполнении экономических обязательств. Создан на основе Соглашения «О мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участников СНГ» от 15 мая 1992 г., Соглашения «О статусе Экономического суда СНГ». Суд рассматривает, во-первых, межгосударственные споры экономического характера, связанные с исполнением договоров, заключенных в рамках СНГ, и, во-вторых, дела о соответствии нормативных актов государств-участников обязательствам по соглашениям Содружества. Решения суда носят обязательный характер для государств-участников, давших согласие на его юрисдикцию.

Специальные принципы разрешения споров:

- обязательство мирного урегулирования споров (п. 3 ст. 2 Устава ООН);
- свобода выбора средств мирного урегулирования;
- принцип окончательности и обязательности решений международных судебных органов;
- принцип добросовестного участия сторон в процедурах урегулирования.

Первым универсальным актом о мирном разрешении международных споров является Конвенция «О мирном разрешении международных столкновений», принятая на первой Гаагской конференции мира и дополненная в 1907 г. на второй Гаагской конференции мира. В результате пер-

вой Гаагской конференции также была создана Постоянная палата третейского суда. Межвоенный период характеризуется деятельностью Лиги Наций и Постоянной палаты международного правосудия, которая функционировала с 1922 г. по 1946 г. 26 сентября 1928 г. Лигой Наций был принят Общий акт о мирном разрешении международных споров, подтвержденный резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 28 апреля 1949 г. (с поправками). В послевоенное время происходит активное формирование универсальной системы урегулирования в рамках организации Объединенных Наций, учреждается Международный суд ООН. Особое место среди этих актов занимает Устав ООН, закрепивший ряд важных положений, относящихся к разрешению споров мирными средствами. В развитие этих положений Генеральной Ассамблеей ООН был принят ряд резолюций и деклараций, в том числе Манильская декларация о мирном разрешении споров 1982 г.

Среди региональных соглашений можно назвать Устав Организации американских государств 1948 г., Конвенцию по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ 1992 г., Устав Содружества Независимых Государств 1993 г.

Сегодня институт мирных средств разрешения споров является одной из ключевых гарантий поддержания международного мира и безопасности. Несмотря на сохраняющиеся вооруженные конфликты, практика показывает, что большинство международных споров решается именно мирными методами: посредством переговоров, посредничества и обращения к судебным органам. Особую роль играют региональные механизмы (ОБСЕ, Совет Европы, Африканский союз и иные), а также практика Международного суда ООН, юрисдикция которого расширяется за счет увеличения числа признаний обязательной компетенции. Современная тенденция – развитие многоуровневой системы урегулирования, включающей универсальные, региональные и двусторонние формы сотрудничества.

Глоссарий

Международный спор – разногласия между государствами по вопросам факта или права, при котором позиции сторон объективно противостоят друг другу.

Мирные средства разрешения международных споров – совокупность процедур и институтов, направленных на урегулирование конфликтов между государствами без применения силы, закрепленных в международных договорах и обычном международном праве.

Переговоры – процесс непосредственного взаимодействия между сторонами спора, в ходе которого они стремятся достичь взаимоприемлемого соглашения.

Консультации – разновидность переговоров, направленных главным образом на обмен позициями и предотвращение возникновения возможных конфликтов.

Добрые услуги – неформальное содействие третьего субъекта в организации диалога между сторонами, тогда как посредничество связано уже с официальным и более активным участием третьей стороны в урегулировании конфликта.

Установление фактов – процедура расследовательного характера, целью которой является выявление обстоятельств, лежащих в основе спорной ситуации.

Примирение – согласительный механизм, когда специально созданный орган разрабатывает проект урегулирования и предлагает его сторонам для рассмотрения.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Решите тест.

1. Какое положение закреплено в ст. 2, п. 3 Устава ООН?

- а) право государств на самоопределение;
- б) обязательство государств мирно разрешать международные споры;
- в) свобода судоходства в открытом море;
- г) принцип невмешательства во внутренние дела.

2. К какому виду относятся переговоры в системе мирных средств разрешения споров?

- а) юридические;
- б) военные;
- в) политико-дипломатические;
- г) силовые.

3. Как называется международный орган, созданный Гаагскими конвенциями 1899 и 1907 гг.?

- а) Совет Безопасности ООН;
- б) Постоянная палата третейского суда;
- в) Международный уголовный суд;
- г) Европейский суд по правам человека.

4. Какое из нижеперечисленных средств относится к юридическим методам разрешения международных споров?

- а) международный арбитраж;
- б) международное заслушивание;
- в) посредничество;
- г) примирение.

5. Какая организация является главным органом мирного разрешения споров универсального уровня?

- а) Международный уголовный суд;
- б) Международный суд ООН;
- в) Европейский суд по правам человека;
- г) Совет Европы.

6. Какой принцип закреплён в декларации о принципах международного права 1970 г.?

- а) Запрет эксплуатации природных ресурсов;
- б) Право на заключение союзов;
- в) Принцип иммиграционного контроля;
- г) Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

7. Какая стадия установления границы соответствует договорному определению её положения на карте?

- а) делимитация;
- б) демаркация;
- в) арбитраж;
- г) медиация.

8. Какой орган ООН имеет право рекомендовать меры по мирному урегулированию споров согласно главе VI Устава?

- а) Генеральная Ассамблея;
- б) Совет Безопасности;
- в) Экономический и Социальный Совет;
- г) Секретариат.

9. Какое из утверждений верно в отношении решений Международного суда ООН?

- а) обязательны только для сторон конкретного спора;
- б) они носят рекомендательный характер;
- в) обязательны для всех государств-членов ООН;
- г) принимаются большинством голосов Генассамблеи.

10. Какая из международных организаций является региональной и активно участвует в мирном урегулировании споров?

- а) ОПЕК;
- б) СНГ;
- в) ОБСЕ;
- г) МАГАТЭ.

Задание 2. Проанализируйте ситуацию, ответьте на вопросы.

В 1951 г. Международный Суд ООН разбирал англо-норвежский спор о рыболовстве. Англия утверждала, что правило, согласно которому ширина входа в бухту не должна превышать 10 морских миль, является общепризнанной нормой международного права. Норвегия настаивала, что данное правило недействительно в отношении Норвегии, так как она всегда возражала против его применения у своих берегов.

Может ли явно выраженное и последовательное несогласие определенного государства воспрепятствовать возникновению обычной нормы международного права? Будет ли применяться данная норма в отношении этого государства?

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. Заключительный акт (Хельсинки, 1975 г.) // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <https://www.mid.ru/upload/medialibrary/c66/Хельсинский%20заключительный%20акт%20ОБСЕ.pdf>

2. Гагская конвенция о мирном решении международных споров 1907 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51535.

3. Общий акт о мирном разрешении международных споров от 26.09.1928 г. с поправками, внесенными Генеральной Ассамблеей ООН 28.04.1949. – URL: https://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_112426.html.

4. Статут Международного суда ООН от 26.06.1945 // Официальный сайт ООН URL: <https://www.un.org/ru/icj/statut.shtml>.

5. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров от 15.11.1982 // Официальный сайт ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/manila_declaration.shtml.

6. Устав Организации американских государств от 30.04.1948 (перевод О.Г. Карповича). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902051>.

7. Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ от 15.12.1992 // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/50855.

8. Устав Содружества Независимых Государств от 15.04.1993 // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/integracionnye-strukturnye-prostranstva-sng/1738155.

9. Римский статут Международного уголовного суда // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute\(r\).pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute(r).pdf).

10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collection=1&nd=203000250&page=1&rdk=0&link_id=56#I0.

11. Соглашение о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств от 15.05.1992 // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/52370.

12. Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 06.07.1992 // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/52326.

Тема 12. Право международной безопасности

Вопрос о войне и мире – коренной вопрос современных международных отношений. Проблема обеспечения международной безопасности в широком ее понимании есть проблема обеспечения мира и предотвращения войны. Современное международное право, являясь правом мира, призвано служить этой цели. «...Осознание катастроф двух мировых войн и угрозы ядерной войны уже давно требовало пересмотра места государства в контексте национальной и международной безопасности. Соответственно, начинают возникать различные концепции национальной и международной безопасности, альтернативные традиционным государственно-ориентированным...».¹

Стремление государств обеспечить стабильный мир на земле зависит в первую очередь от внешней политики и от безусловного выполнения принципов и норм современного международного права. Объективная необходимость сотрудничества государств в вопросах обеспечения мира обусловила процесс формирования и функционирования такой отрасли международного права как **права международной безопасности**.

Следует иметь ввиду изменения в объекте правового регулирования, происшедшие в последние годы. Сегодня наряду с сохраняющейся опасностью конфликтов между государствами все более серьезной становится угроза безопасности, исходящая от внутригосударственных конфликтов, порождаемых межнациональными, межэтническими, межрелигиозными противоречиями и столкновениями.

На всем протяжении человеческой истории практика обеспечения безопасности одних государств и народов в ущерб интересам и безопасности других порождала непрерывную цепь опустошительных войн и вооруженных конфликтов. Однако на фоне войн и кровопролития развивался и процесс поиска путей мирного развития цивилизации. Рассмотрению вопросов войны и мира, возможностям публичной власти ограничить использование вооруженного насилия уделено значительное место в таких памятниках античной философии и политико-правовой мысли, как «Государство» Платона и «Афинская полития» Аристотеля.

Серьезный интеллектуальный вклад в решение вопросов войны и мира внесли мыслители средневековья и эпохи Возрождения. Еще в XV в. чешский король Иржи Подебрад выступил с предложением проекта союза главных европейских монархов, который должен был ограничить интриги папства в международной политике, сплотить силы европейских государств перед угрозой турецкого нашествия и обеспечить мир в Европе.

¹ Задохин, А.Г., Штоль В.В. Пацифизм и альтернативное моделирование безопасности // Обозреватель. 2013. № 8 (283). С. 8.

Широкое распространение и развитие концепция всеобщего мира получила в трудах идеологов революционной буржуазии, просветителей XVII–XIX вв., опиравшихся в своих исследованиях проблем войны и мира на идеи естественного права и общественного договора. Они исходили из убеждения, что война не является неизбежным спутником общества, а представляет собой следствие всякого рода общественных неустройств, которые могут быть искоренены с помощью разумных мер по упорядочению внутригосударственных и межгосударственных отношений, включая меры международно-правового характера.

Особое значение в решении проблемы войны и мира имела состоявшаяся в 1899 г. первая Гаагская конференция мира. Ее особенность заключается в том, что это был форум, который изначально мыслился инициатору его проведения – правительству России – как международная конференция по ограничению гонки вооружений. В первом пункте программы конференции, предложенной русским правительством, предусматривалось «...заключение международного соглашения на подлежащий установлению срок, устанавливающего неувеличение существующих размеров состава мирного времени сухопутных и морских сил...». На этот же срок предполагалось заморозить и существующий уровень военных бюджетов. В русском проекте далее предлагалось изучить возможность в будущем уже не замораживания, а сокращения численности вооруженных сил и размеров военного бюджета. Как известно, Гаагская конференция 1899 г. не достигла своей изначальной цели. Вместе с тем она явилась по существу первой попыткой решения вопроса о разоружении на базе многосторонней дипломатии. Впервые вопрос о разоружении увязывался с проблемой обеспечения мира.

В период между двумя мировыми войнами разрабатывались различные проекты обеспечения безопасности путем как запрещения войны, так и ограничения гонки вооружений.

Появление ядерного оружия, а с ним угрозы уничтожения самой жизни на Земле потребовало критического переосмысления всего комплекса вопросов войны и мира. Идея всеобъемлющей международной безопасности явилась своего рода ответом на это требование.

Становилось все более очевидным, что человечество стоит перед новым измерением безопасности. В современных условиях под национальной безопасностью уже недостаточно понимать лишь физическую и морально-политическую способность государства защитить себя от внешних источников угрозы своему существованию, поскольку обеспечение национальной безопасности оказалось в диалектической взаимосвязи с международной безопасностью, с поддержанием и упрочением всеобщего мира. Объективный научный анализ характера и особенностей современных средств и методов ведения военных действий свидетельствует о невоз-

возможности обеспечить национальную безопасность только военнотехническими средствами, созданием мощной обороны.

Важным вкладом в формирование новой концепции безопасности явились концепция глобального развития, выдвинутая Римским клубом, а также предложения комиссий Пальме, Брандта, Брундтланд и других, в том числе отечественных, политиков и юристов.

Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности, созданная по инициативе бывшего премьер-министра Швеции У. Пальме, анализируя причины, в силу которых система коллективной безопасности, установленная Уставом ООН, не обрела достаточной эффективности, указала на то обстоятельство, что социально-политическая конфронтация Востока и Запада в период после второй мировой войны блокировала реальное осуществление ст. 39–51 Устава ООН, предусматривающих создание действенных вооруженных сил ООН и принятие мер, которые могли бы наделить органы коллективной безопасности (прежде всего Совет Безопасности ООН) реальными средствами воздействия на мировое сообщество и отдельные государства.

По признанию многих исследователей, Устав ООН, возложив на членов мирового сообщества обязанность «...обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах...», закрепил так называемый принцип централизованного использования вооруженных сил. Лишь в качестве исключения из него предусмотрено право государств на индивидуальную и коллективную самооборону. Однако в политической действительности послевоенного периода как раз исключение из уставного принципа и стало правилом, а сам принцип – исключением. Именно право на коллективную самооборону послужило основанием для создания противостоявших друг другу военно-политических союзов НАТО и Организации Варшавского Договора (ОВД).

В юридическом плане новая концепция безопасности предполагает развитие такой системы международного правопорядка, которая была бы основана на признании взаимозависимости современного мира и служила нормативным выражением приоритета общечеловеческих ценностей и интересов над интересами узконациональными и узкоклассовыми, гарантировала бы свободу выбора народами путей своего социально-экономического и политического развития, обеспечивала бы в конечном счете примат права в политике.

Эффективность международного права как права всеобъемлющей безопасности и коллективной ответственности государств перед человечеством предполагает конструктивное сотрудничество участников международного общения в решении двух основных задач. Первая из них связана с обеспечением функционирования того механизма поддержания мира,

которым международное сообщество уже располагает, вторая – с выработкой новых правовых норм.

Важным шагом, направленным на создание международно-правовых гарантий всеобъемлющей безопасности, явилось принятие Генеральной Ассамблеей ООН Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1987 г. и Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о повышении роли Организации Объединенных Наций в этой области 1988 г.

Главным направлением обеспечения международной безопасности является сокращение вооружений, которое может осуществляться только на основе международных договоров.

Таким образом, право международной безопасности представляет систему принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств и других субъектов международного права в целях предотвращения применения военной силы в международных отношениях, ограничения и сокращения вооружений.

Система поддержания мира и безопасности по Уставу ООН. Организация Объединенных Наций была создана как инструмент поддержания и укрепления международного мира и безопасности на основе совместных действий государств. Преамбула Устава ООН установила основы международного мира: искоренение войны; утверждение веры в основные права человека; повышение значения международного права; содействие социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе – и определила, что в этих целях необходимо выполнять три основных условия: проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи; объединить силы для поддержания международного мира и безопасности; обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах.

В соответствии с Уставом ООН поддержание международного мира и безопасности должно строиться на базе общепризнанных принципов и норм международного права и осуществляться Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, компетенция которых в этой сфере четко разграничена. Генеральная Ассамблея может обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области и делать в их отношении рекомендации государствам и Совету до или после обсуждения.

На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст.24). Он является единственным органом ООН, который обладает правом предпринимать дей-

ствия, превентивные и принудительные, от имени ООН, в том числе объединенными вооруженными силами государств – членов ООН.

Устав ООН устанавливает, что такие силы могут применяться в случае угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии для поддержания или восстановления международного мира и безопасности «не иначе, как в общих интересах», в исключительных случаях, когда другие меры могут оказаться или уже оказались недостаточными, и не должны использоваться в целях, противоречащих Уставу.

Статья 43 определяет порядок предоставления членами ООН в распоряжение Совета Безопасности необходимых вооруженных сил, помощи, средств обслуживания: на основе особого соглашения или соглашений, заключаемых Советом с государствами – членами ООН, с последующей их ратификацией; по требованию Совета Безопасности, то есть на основе его решения.

Совет Безопасности должен решать все вопросы, связанные с созданием и применением вооруженных сил, опираясь на помощь и советы Военно-штабного комитета (ВШК), состоящего из начальников штабов постоянных членов Совета или их представителей (ст. 47). Однако ни ст. 43, ни ст. 47 так и не были введены в действие из-за разногласий между постоянными членами Совета. Это привело к фактическому прекращению деятельности ВШК с 1947 г. и к импровизационной практике ООН в области создания и применения вооруженных сил.

В ООН был принят ряд резолюций и деклараций, направленных на укрепление правовых основ и повышение эффективности механизма ООН по поддержанию мира. Среди них надо отметить Декларацию об укреплении международной безопасности 1970 года, Декларацию о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о повышении роли Организации Объединенных Наций в этой области 1988 года.

9 декабря 1991 г. Генеральной Ассамблеей была одобрена важная Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Декларация исходит из того, что при выполнении своих функций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее необходимо иметь подробную информацию в отношении любого спора или ситуации.

Декларация регулирует вопросы создания миссий по установлению фактов. Решения о направлении таких миссий могут принимать Совет или Ассамблея. Для направления таких миссий на территорию любого государства необходимо предварительное согласие этого государства. Декларация рекомендует для организации и проведения миссий пользоваться прежде всего услугами Генерального секретаря, который должен составлять и обновлять списки экспертов, привлекаемых к участию в миссиях.

Однако можно использовать и какой-либо специальный вспомогательный орган Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

Действия Совета Безопасности в случае угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии. Действия Совета Безопасности в области поддержания мира начинаются с квалификации ситуации. В соответствии со ст.39 Совет должен определить, имеет ли он дело с угрозой миру, нарушением мира или актом агрессии.

Квалификации Совета Безопасности являются юридической базой для его дальнейших действий по поддержанию мира. Устав ООН дает право Совету прибегнуть к временным мерам по ст. 40 для того, чтобы предотвратить дальнейшее обострение ситуации. Такие меры не должны наносить ущерб правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон и должны быть направлены на предотвращение ухудшения ситуации. Они выполняются самими заинтересованными сторонами, но по требованию Совета, которое носит характер решения. Как правило, к временным мерам относятся прекращение огня, отвод войск на ранее занимаемые позиции, вывод войск с оккупированной территории, проведение временной демаркационной линии, создание демилитаризованной зоны и т. д.

Из ст. 40 вытекает право Совета Безопасности контролировать выполнение решения о временных мерах, чтобы он был в состоянии «...должным образом учитывать невыполнение этих временных мер...» сторонами в конфликте. На основании ст. 40 родилась практика создания и применения операций по поддержанию мира.

Если ситуация продолжает ухудшаться, Совет вправе принять как меры, не связанные с использованием вооруженных сил, так и меры с их применением. Первые предусмотрены в ст. 41 Устава. Они могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Применение мер с использованием вооруженных сил регулируется ст. 42, в которой сказано, что Совет Безопасности уполномочивается предпринять действия воздушными, морскими или сухопутными силами, если он сочтет, что меры, предусмотренные в ст. 41, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными. Это означает, что Совет Безопасности может предпринять вооруженные операции после осуществления мер по ст. 41, одновременно с ними и в качестве первичной меры. Однако в практике своей деятельности Совет Безопасности ни разу не прибегал к применению вооруженных сил в соответствии со ст. 42.

«...Несмотря на рассуждения о том, что Совет Безопасности переживает «серьезный кризис» и не в состоянии обеспечить в соответствии с Уставом ООН коллективную безопасность в эпоху глобализации перед лицом растущих угроз, он по-прежнему остается уникальным международ-

ным инструментом, реально выполняющим функции предотвращения и урегулирования конфликтов...».¹

Операции ООН по поддержанию мира. Операции ООН по поддержанию мира обычно делятся на две категории: миссии военных наблюдателей, состоящие из невооруженных офицеров, и силы по поддержанию мира, включающие контингенты войск, имеющие легкое оружие, используемое только для самообороны.

Можно выделить следующие характерные черты для операций ООН по поддержанию мира: согласие сторон в конфликте на проведение операции; принятие Советом Безопасности решения о проведении операции, определение ее мандата и осуществление общего руководства; добровольность предоставления воинских контингентов государствами-членами, приемлемых для сторон; командование Генерального секретаря, полномочия которого вытекают из мандата, предоставленного Советом Безопасности; беспристрастность сил (они не должны вмешиваться во внутренние дела страны, в которой развернуты, не должны использоваться в интересах одной стороны в ущерб другой); сведение к минимуму применения силы – только для самообороны; финансирование международным сообществом.

Для большинства операций были общими следующие задачи: наблюдение за ситуацией; расследование инцидентов и проведение переговоров со сторонами в конфликте с целью избежать возобновления военных действий; контроль над буферными зонами, за передвижением вооруженного персонала и оружия в районах напряженности; проверка соблюдения договоренности о прекращении огня, выводе войск, разоружении военных группировок или других соглашений; содействие поддержанию законности и порядка; оказание помощи местному правительству в восстановлении нормальных условий в районе, где были военные действия; предоставление гуманитарной помощи местному населению.

Ряд авторов справедливо замечает, что проблема определения правового статуса вооруженных сил, участвующих в миротворческих операциях ООН, остается актуальной и сегодня, несмотря на наличие работ по данной проблематике.²

Многонациональные силы вне рамок ООН. Хотя возможность применения военной силы для принудительных действий в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии предусмотрена Уставом ООН, на практике вооруженные силы для этих целей создавались и действовали вне рамок ООН.

¹ Щербак И.Н. О деятельности Совета безопасности ООН на современном этапе // Вестник МГИМО. 2013. № 6 (33). С. 10.

² Зверев П.Г. Правовой статус вооруженных сил, участвующих в миротворческих операциях ООН // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 2 (32). С. 74-78.

Впервые это имело место в 1950 г. в связи с событиями в Корее. США вмешались в военные действия, начавшиеся между двумя частями корейского государства, на стороне Южной Кореи. Совет Безопасности в своих решениях от 25 и 27 июня и 7 июля, принятых в отсутствие советского представителя, потребовал прекращения военных действий, отвода северокорейских войск за 38-ю параллель и призвал членов ООН оказать помощь Южной Корее, предоставив вооруженные контингенты в распоряжение объединенного командования под руководством США. Многонациональные силы в составе контингентов 16 государств получили название «вооруженные силы ООН» и право использовать в операциях флаг ООН; однако связь их с ООН была символической. Эти силы, состоящие в основном из американских войск, до сих пор находятся под флагом ООН в Южной Корее.

Возникает вопрос о правомерности создания подобных многонациональных сил, берущих на себя, хотя и с разрешения Совета Безопасности, функции по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности. В Уставе ООН не содержится ни одного положения, которое бы позволяло Совету самоустраняться от выполнения его главной ответственности и делегировать свою компетенцию одному государству или группе государств.

Помимо всеобщей системы международной безопасности Устав ООН предусматривает возможность создания региональных систем поддержания международного мира. Устав, как определено в его ст. 52, не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов по поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что эти соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Устава ООН.

Из этого следует, что региональные системы безопасности составляют часть всемирной системы безопасности. Устав ООН установил взаимосвязь между Советом Безопасности и региональными соглашениями и органами. В рамках таких соглашений и органов государства должны прилагать усилия для мирного разрешения местных споров до их передачи в Совет Безопасности. Со своей стороны, Совет обязан поощрять применение принципа мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений и органов, либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе. Конечно, это не означает, что Совет Безопасности не может на любой стадии спора провести расследование с целью определения, не угрожает ли продолжение спора поддержанию международного мира и безопасности.

Совет Безопасности вправе использовать такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под своим руководством. Однако никакие принудительные действия не могут быть предприняты ре-

гиональными органами или в силу региональных соглашений без получения полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, направленных на воспрепятствование возобновлению агрессивной политики со стороны государств, воевавших во время второй мировой войны против стран антигитлеровской коалиции.

В учредительных актах многих региональных организаций содержатся положения о коллективных мерах в случае вооруженного нападения против какого-либо из их членов. Так, в преамбуле Межамериканского договора о взаимной помощи 1947 г. (Пакт Рио-де-Жанейро) указывается на обязательство по взаимной помощи и общей обороне и подчеркивается, что договор заключен для того, чтобы предоставить «...эффективную взаимную помощь против вооруженных нападений на любое американское государство и предотвратить угрозы агрессии против любого из них...». В договоре отмечается, что вооруженное нападение со стороны любого государства на одно из американских государств будет рассматриваться как нападение на все американские государства и соответственно каждый из участников договора обязуется оказать помощь при отражении нападения.

В практике деятельности региональных организаций пока ни разу не создавались объединенные вооруженные силы в порядке коллективной самообороны. Вместе с тем они стали прибегать к созданию сил по поддержанию мира. Так, в 1971 г. Лига арабских государств создала межарабские силы по разъединению в Ливане («Зеленые каски»), чтобы положить конец столкновениям между различными религиозными группировками. А 1981 г. ОАЕ создала межафриканские силы по поддержанию мира, предназначенные для наблюдения за выполнением соглашения между группировками в Чаде. Обе операции успеха не имели.

Закономерен вопрос, вправе ли региональные организации безопасности использовать институт операций по поддержанию мира. Ответ на него должен быть положительным. Операции по поддержанию мира представляют собой меры миротворческого характера, принимаемые в целях стабилизации обстановки в районе конфликта и создания более благоприятных для сторон условий мирного разрешения конфликта. Устав ООН регламентирует участие региональной организации лишь в принудительных действиях. Имеющиеся в практике ООН операции по поддержанию мира могут найти применение и в деятельности региональных организаций. Об этом свидетельствуют, в частности, документы, принятые Содружеством Независимых Государств и в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В Устав СНГ включены положения о коллективной безопасности и о предотвращении конфликтов и разрешении споров, вытекающие из Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и Соглашения о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира от 20 марта того же года. Устав СНГ закрепляет в ст. 12 право на исполь-

зование в случае необходимости Объединенных вооруженных сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону согласно ст. 51 Устава ООН, а также применение миротворческих операций. В ст. 16 подчеркивается, что государства-члены принимают все возможные меры для предотвращения конфликтов, прежде всего на межнациональной и межконфессиональной основе, могущих повлечь за собой нарушение прав человека. В целях урегулирования таких конфликтов предусмотрено создание Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в СНГ (именуемых далее Группа по поддержанию мира).

Решение о проведении операции с использованием Группы по поддержанию мира принимается Советом глав государств консенсусом, с согласия всех конфликтующих сторон, а также при условии достижения между ними соглашения о прекращении огня и других враждебных действий. На Группу могут быть возложены следующие основные задачи: наблюдение за выполнением условий перемирия и соглашения о прекращении огня, разъединение противоборствующих сторон, создание демилитаризованных зон, зон разъединения, гуманитарных коридоров, восстановление законности и порядка и др. Группа по поддержанию мира не может использоваться в боевых действиях. Ее статус определяется как миротворческий, нейтральный и беспристрастный. Она может применять оружие лишь в порядке исключения. Пределы такого применения четко обозначены: в целях обеспечения безопасности и здоровья военнослужащих и персонала в порядке самообороны; в случае попыток насильственного отстранения Группы по поддержанию мира от выполнения возложенных на нее функций; для отражения явного вооруженного нападения террористических, диверсионных групп и бандформирований, а также для их задержания; для защиты гражданского населения от насильственных посягательств на жизнь и здоровье.

Такая Группа комплектуется в каждом конкретном случае на добровольной основе государствами – участниками Соглашения, за исключением конфликтующих сторон. В состав Группы включаются воинские контингенты, военные наблюдатели и гражданский персонал.

Непосредственное руководство каждой конкретной операцией возлагается на назначаемого Советом глав государств командующего, при котором создается Объединенный штаб. Предусмотрено также важное положение, согласно которому Совет глав государств незамедлительно информирует Совет Безопасности ООН и Совет СБСЕ о решении проводить такую операцию.

В рамках СБСЕ наряду с дальнейшей работой по проблемам общей безопасности (проведение переговоров по контролю над вооружениями, разоружению и укреплению доверия и безопасности, уменьшению опасно-

сти возникновения конфликтов и т. д.) происходит определенная переориентация на предотвращение и урегулирование локальных и региональных конфликтов.

В соответствии с нормативными документами сначала в урегулировании кризисных ситуаций используются механизм мирного разрешения споров, миссии специальных докладчиков и миссии по установлению фактов. В случае разрастания конфликта может быть принято решение о проведении операции по поддержанию мира. Такое решение принимается Советом СБСЕ на основе консенсуса или действующим в качестве его агента Комитетом старших должностных лиц. Необходимо согласие непосредственно заинтересованных сторон на проведение операции. Операции предполагают посылки групп военных наблюдателей или сил по поддержанию мира. Личный состав для участия в операциях СБСЕ по поддержанию мира предоставляется отдельными государствами-участниками.

Операции могут проводиться в случае возникновения конфликтов как между государствами-участниками, так и внутри них. Их основные задачи – контроль за прекращением огня, наблюдение за выводом войск, оказание поддержки в сохранении законности и порядка, оказание гуманитарной помощи и т. д. Они не предусматривают принудительных действий и осуществляются в духе беспристрастности. Общий политический контроль за операцией по поддержанию мира и руководство ею осуществляет Комитет старших должностных лиц. Как и в СНГ, предусматривается, что операции СБСЕ проводятся с должным учетом роли ООН. В частности, в хельсинкских решениях закрепляется, что Председатель СБСЕ в полном объеме информирует Совет Безопасности ООН об операциях СБСЕ,

При проведении операций по поддержанию мира СБСЕ может пользоваться ресурсами и опытом существующих организаций, например ЕС, НАТО, ЗЕС, а также СНГ. В каждом конкретном случае СБСЕ принимает решение об использовании помощи таких организаций.

Одной из важнейших целей мирового сообщества является обеспечение международной безопасности. Под международной безопасностью понимается такое состояние международных отношений, при котором исключаются угрозы миру, нарушение мира и акты агрессии в какой бы то ни было форме, а в отношениях между государствами все строится на нормах и общепризнанных принципах международного права.

Ядро отрасли права международной безопасности составляют основные принципы международного права, такие, как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела, и другие. В то же время в праве международной безопасности имеются и свои специальные принципы – принцип равной безопасности и принцип не нанесения ущерба безопасности государств.

Комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности включает себя:

- 1) мирные средства разрешения международных споров;
- 2) системы коллективной безопасности;
- 3) меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению;
- 4) неприсоединение и нейтралитет;
- 5) меры доверия.

Наиболее сложным и важным для права международной безопасности остается (и будет оставаться в ближайшие годы) решение вопросов, связанных с ядерным оружием. В тоже время справедливо высказывание о том, что «...человечество пока не придумало замены ядерному оружию как элементу, лежащему в основании стратегического равновесия. Не достигнут еще такой уровень доверия между странами, при котором безъядерный мир мог бы превратиться из мечты в реальность...».¹

Глоссарий

Многонациональные силы вне рамок ООН – создаются государствами под командованием одного государства и действуют в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН. Такие силы применяются для предотвращения ситуации, которая может угрожать международному миру и безопасности.

Операции ООН по поддержанию мира (миротворческие операции ООН) – это совокупность действий Организации Объединённых Наций, направленных на обеспечение безопасности и стабильности во всём мире.

Право международной безопасности – это совокупность принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств в целях поддержания мира и безопасности, предупреждения и пресечения актов агрессии и вооружённого вмешательства, обеспечения международной стабильности и сохранения международного правопорядка.

Система поддержания мира и безопасности по Уставу ООН – механизмы, которые направлены на предотвращение конфликтов, мирное урегулирование споров и другие функции.

Совет Безопасности ООН (Совбез ООН) – постоянно действующий орган Организации Объединённых Наций, на который, в соответствии со статьёй 24 Устава ООН, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

¹ Чеков, А.Д. Ядерное разоружение и международная безопасность в XXI веке // Вестник МГИМО. 2013. № 1 (28). С. 293.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Изучите статьи 45-47 Главы VII Устава ООН. В чем заключаются трудности создания Военно-Штабного Комитета? Каким образом проводятся военные операции от имени ООН в настоящее время?

Задание 2. Ответьте на вопрос к задаче.

В соответствии с Уставом ООН для осуществления принудительных мер региональная организация должна получить полномочия от Совета Безопасности. *Включают ли эти меры дипломатические и экономические санкции, о которых говорится в статье 41 Устава ООН «...Совет Безопасности уполномочивается решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений...»?*

Задание 3. Назовите меры, которые может принять Совет Безопасности ООН в случае, если им будет принято решение о факте нарушения мира или акта агрессии.

Задание 4. Ответьте на вопросы для самоконтроля.

1. Назовите основные принципы права международной безопасности.
2. Чем отличается всеобъемлющая система безопасности от региональной системы коллективной безопасности?
3. Что такое демилитаризованная зона?
4. Назовите основные региональные международные организации, занимающиеся вопросами международной безопасности.
5. Когда началось всеобщее разоружение?
6. Какие виды разоружения вам известны?
7. Назовите основные международные правовые акты, регламентирующие запрещение производства и ликвидацию отдельных видов оружия массового уничтожения.
8. Что такое безъядерная зона?
9. Чем отличается демилитаризация от нейтрализации.
10. Перечислите основные меры международного контроля.

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1987 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/useofforce_refraining.shtml?ysclid=mp6r6o0sbx836565559.

2. Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области 1988 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/place_threatenning_disputes.shtml?ysclid=mp6r70ru2x51856844.

3. Декларация об укреплении международной безопасности 1970 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intsecurity.shtml?ysclid=mp6r807w5i978853442.

4. Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности 1991 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ps_factfinding.shtml?ysclid=mp6r8oezh6612391514.

Тема 13. Ответственность и санкции в международном праве

В международном праве сложился общий принцип, согласно которому международно-правовое деяние субъекта влечет его международно-правовую ответственность.

Ответственность – один из древнейших институтов международного права. История международных отношений свидетельствует о его постоянном практическом применении и совершенствовании. Однако, правовые нормы этого института до сих пор не кодифицированы, и поэтому он основывается, как правило, на применении обычно-правовых норм, сложившихся на базе прецедентов и судебных решений.

Некоторые нормы общего характера, регулирующие вопросы ответственности, закреплены в международных договорах, а также подтверждены в резолюциях ООН и других международных организаций.

Статьи 39, 41 и 42 Устава ООН устанавливают процедуры реализации ответственности за совершение международных преступлений против международного мира и безопасности.

С 1972 г. действует Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (для СССР она вступила в силу 9 октября 1973 г.). Участники Конвенции обязались возмещать ущерб, причиненный космическим объектом на поверхности Земли, воздушному судну в полете и космическому объекту другого субъекта международного права.

Также провозглашается международная ответственность за нарушение ряда международных договоров, среди которых необходимо отметить Международную Конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. (ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 15 октября 1975 г.) и Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. (вступила в силу для Советского Союза 1 августа 1954 г.)

В обеспечении исполнения норм международного права важную роль играет институт ответственности. Ответственность в международном праве представляет собой оценку международного правонарушения и субъекта, его совершившего, со стороны мирового сообщества и характеризуется применением определенных мер к правонарушителю. Содержание правоотношения международно-правовой ответственности заключается в осуждении правонарушителя и в обязанности правонарушителя понести неблагоприятные последствия правонарушения.

Нормы о международно-правовой ответственности государств «разбросаны» по отдельным отраслям международного права, таким, как право международной правосубъектности, право международных организаций, право международной безопасности и др. В настоящее время Комиссией

международного права ООН ведется работа по кодификации института ответственности.

Основаниями международной ответственности являются предусмотренные международно-правовыми нормами объективные и субъективные признаки. Различают юридические, фактические и процессуальные основания международно-правовой ответственности.

Под юридическими основаниями понимают международно-правовые обязательства субъектов международного права, на основе которых определенное поведение квалифицируется как международное правонарушение. Иными словами, при международном правонарушении нарушается не сама международно-правовая норма, а обязательства субъектов соблюдать международное правило поведения. Поэтому перечень источников юридических оснований ответственности шире, чем круг источников международного права.

Статья 4 проекта статей об ответственности гласит: «Деяние государства может быть квалифицировано как международно-противоправное лишь на основании международного права. На такую квалификацию не может влиять квалификация этого же деяния как правомерного согласно внутригосударственному праву».

Юридическими основаниями ответственности являются: договор, обычай, решения международных судов и арбитражей, некоторые акты международных организаций, некоторые акты международных конференций и совещаний, отдельные односторонние акты государств международно-правового характера.

Договор и обычай содержат обязательные правила поведения как традиционные источники международного права.

Акты международных организаций могут являться юридическим основанием ответственности в виде резолюции (например, ст. 24 и 25 Устава ООН устанавливают юридическую обязательность для всех членов ООН решений Совета Безопасности ООН), деклараций, постановлений, если им придается обязательный характер.

Обязательства государств могут вытекать не только из нормативных актов, но и из актов применения права. Такими актами являются, в частности, резолюции Совета Безопасности ООН по вопросам поддержания мира и безопасности, о применении принудительных мер, решения международных судов, арбитражей и трибуналов. Суд устанавливает факт правонарушения, определяет виды и формы ответственности государства-правонарушителя. При этом он не создает новые нормы, но в его решении содержатся определенные обязанности нарушителя и права потерпевшего государства индивидуального характера - для данных государств и для конкретных ситуаций.

В отдельных случаях юридическим основанием международно-правовой ответственности государства могут быть его односторонние ак-

ты, посредством которых он принимает на себя международно-правовые обязательства, устанавливающие юридически обязательные правила поведения для данного государства, и которые признаются другими государствами (например, провозглашение свободы транзита через его территорию, установление определенной ширины территориальных вод, разрешение иностранным судам ловли рыбы в морской экономической зоне, использование ресурсов континентального шельфа и т.д.). В таких случаях государство не вправе до завершения соответствующих действий других государств либо без предварительного уведомления прекращать одностороннее обязательство.

Фактическим основанием ответственности есть то, за что наступает ответственность. Государство – это единый социальный организм, все функции которого осуществляются через систему государственных органов. Поэтому, решая вопрос о вменении поведения государству, надо установить круг органов, за которые он несет ответственность. Статья 5 проекта статей формулирует общее правило: «Поведение любого органа государства, имеющего такой статус согласно внутреннему праву этого государства, рассматривается согласно международному праву и при условии, что в данном случае указанный орган действовал в качестве такового, как деяние этого государства».

Последующие статьи проекта конкретизируют общее правило и устанавливают, что не имеет значения, к какой власти принадлежит орган государства – учредительной, законодательной, исполнительной, судебной или иной, а также какой – международный или внутригосударственный – характер имеют эти функции.

Исходя из этих общих положений, можно отметить следующие наиболее характерные случаи.

Применительно к законодательству государства Постоянная палата международного правосудия в одном из судебных разбирательств отметила, как само собой разумеющееся, что государство, принявшее определенное международное обязательство должно внести изменения в законодательство.

В равной мере государство несет ответственность за действия своих исполнительных органов, прежде всего правительства. Это могут быть неправомерные решения либо действия должностных лиц, наносящие ущерб иностранной собственности или гражданам.

Следует четко разграничивать случаи ответственности хозяйственных, политических, общественных и других организаций, не являющихся органами государства и не действующих от его имени. Международной практике известны случаи, когда суды пытались возлагать на государство ответственность за деятельность хозяйственных организаций.

Государство не отвечает по обязательствам хозяйственных организаций, так же как последние не отвечают по обязательствам государства.

Принимаемое какой-либо судебной инстанцией решение является решением органа государства. Государство может уполномочить применять договоры. Однако если суды выносят решения в нарушение международных обязательств или отказываются, применить договор или не могут сделать в силу непринятия необходимых законодательных изменений, само государство становится ответственным за нарушение договора. В каждой конкретной ситуации все зависит от статуса субъекта. И если они имеют определенные права в области внешних отношений, могут принимать на себя международные обязательства, то они, следовательно, несут ответственность за них.

Разные последствия имеют действия индивидов, совершенные в связи с деятельностью государства. Проект констатирует, что поведение лиц рассматривается как деяние государства, если «установлено, что это лицо или группа лиц фактически действовали от имени данного государства» (ст. 8)

Процессуальные основания ответственности представляют собой процедуру рассмотрения дел о правонарушениях и привлечения к ответственности. В одних случаях эта процедура детально зафиксирована в международно-правовых актах, в других - ее выбор оставлен на усмотрение органов, применяющих меры ответственности.

Следовательно, общая концепция такова: государство несет ответственность за действия отдельных официальных лиц, осуществляющих прерогативы государственной власти, и за непринятие необходимых мер против правонарушений находящихся под его юрисдикцией лиц. Кроме того, по некоторым договорам на государство возлагается ответственность за всю национальную деятельность - как органов государства, так и любых физических и юридических лиц.

Решение вопроса о том, является ли конкретное деяние государства нарушением международных обязательств и фактическим основанием ответственности, зависит от наличия в нем необходимых признаков правонарушения.

Международное правонарушение представляет собой сложное правовое явление. С юридической точки зрения в качестве международного правонарушения рассматривается деяние субъекта международных правоотношений, в котором имеются признаки (элементы) состава международного правонарушения. Оттого, как сконструирован состав международного правонарушения, зависит, кто, за что и на основании каких международных норм будет привлечен к ответственности.

Международное правонарушение характеризуют следующие основные признаки: международная общественная опасность, противоправность, причинно-следственная связь, наказуемость.

Международная общественная опасность – это способность международного правонарушения причинять вред отношениям и объектам, охраняемым международным правом.

Противоправность правонарушения обусловлена наличием правил поведения, зафиксированных в международно-правовых обязательствах государств и других субъектов международного права, и выражается в нарушении этих обязательств и, следовательно, прав других субъектов.

Причинно-следственная связь выражается в том, что причиной нанесенного вреда является международное правонарушение. В тех случаях, когда изучение обстоятельств дела выявило иную причину возникновения вредных последствий, ответственность данного субъекта не наступает.

Наказуемость представляет собой правовое последствие правонарушения. Признавая определенные деяния правонарушениями, субъекты международного права устанавливают возможность привлечения правонарушителя к международно-правовой ответственности. В международном правонарушении, как и во внутригосударственном, можно выделить совокупность объективных и субъективных признаков, служащих основанием привлечения субъекта к ответственности и образующих состав международного правонарушения. В принципе, элементы состава международного правонарушения те же, что и во внутригосударственном праве, однако они не всегда идентичны принятым во внутреннем праве.

Объект международного правонарушения – это то, на что посягает международное правонарушение (сложившаяся система международных отношений, международный правопорядок, права и свободы человека, а также иные посягательства на правопорядок, установленные международными обязательствами).

Объективная сторона международного правонарушения проявляется в виде деяния субъекта международных отношений, нарушающего международно-правовые обязательства и влекущего международно-правовую ответственность. Международно-противоправное деяние может выражаться как в форме действия, так и в форме бездействия. Действие представляет собой активное поведение правонарушителя. Бездействие выражается в невыполнении субъектом обязанности совершить какие-либо действия.

Субъектами международных правонарушений в зависимости от их вида могут быть как государства, иные субъекты международного права, так и предприятия, организации и отдельные индивиды, совершившие международно-противоправные деяния.

Субъективная сторона – отношение правонарушителя к совершенному им деянию и его последствиям. Субъективная сторона может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности. Однако в отличие от внутреннего права этот элемент состава в международном праве разработан не столь подробно. Международно-правовые нормы, как пра-

вило, не используют деление умысла на прямой и косвенный, а неосторожности – на преступную самонадеянность и преступную небрежность. Так, в конвенциях зачастую используются термины «преднамеренное», «предумышленное» и т. д.

Кроме того, некоторые составы международных правонарушений сконструированы таким образом, что субъективная сторона как обязательный элемент состава правонарушения в них не зафиксирована. Речь идет о так называемой «ответственности независимо от вины», в частности, об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности (например, ядерными объектами, воздушными судами, космическими объектами и т. д.).

Итак, международно-правовая ответственность возникает при необходимых юридических и фактических основаниях – конкретного правового обязательства и наличия правонарушения в действиях субъекта.

Исходя из отмеченного выше понимания противоправности. Можно подчеркнуть, что в международном праве нет конкретного перечня правонарушений. Вместе с тем международные правонарушения неодинаковы по своей направленности и степени тяжести. Необходима их обоснованная квалификация, ибо от этого зависит и различный режим ответственности. Различают три вида международных правонарушений: международные преступления, преступления международного характера, иные международные правонарушения (международные деликты).

Международное преступление – это деяние, нарушающее столь основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества, что оно рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом. К международным преступлениям относятся агрессия, апартеид, геноцид, рабство, наемничество. Также в последнее время наметилась тенденция к признанию в качестве международного преступления преднамеренного и серьезного ущерба окружающей среды, незаконного оборота наркотиков. Перечень международных преступлений не является исчерпывающим.

Ответственность за международные преступления наступает в рамках международной, а в некоторых случаях национальной юрисдикции.

Преступление международного характера – это деяние физического лица, посягающее на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических и юридических лиц. К преступлениям международного характера относятся: посягательства на лиц, пользующихся международной защитой; незаконный захват воздушных судов; подделка денежных знаков; захват заложников; незаконные операции с радиоактивными веществами и др.

К международным деликтам следует относить международные правонарушения, не вошедшие в две первые группы. К ним относятся нару-

шение государством договорных обязательств, не имеющих основополагающего значения; невыполнение юридическими и физическими лицами положений международных конвенции (например, Конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 г.); невыполнение решений международных судов и арбитражей; нарушение государствами своих односторонних международных обязательств и т. д.

Понятие международно-правовых санкций

Каждое государство имеет право охранять свои интересы всеми допустимыми правом средствами, в том числе мерами принудительного характера. Одной из форм принуждения в международном праве являются международно-правовые санкции.

Исторически санкции первоначально применялись в порядке самопомощи. По мере усложнения системы международных отношений появилась потребность в более тесной интеграции государств. Создается система международных организаций, имеющих функциональную правосубъектность, поэтому их право на принуждение носит вторичный и специальный характер. Будучи элементом правосубъектности международной организации, право на принуждение означает возможность применять принудительные меры только в тех сферах межгосударственных отношений, которые относят к компетенции организации и лишь в определенных уставом пределах.

Санкции – это принудительные меры как вооруженного, так и невооруженного характера, применяемые субъектами международного права и установленной процессуальной форме в ответ на правонарушение с целью его пресечения, восстановления нарушенных прав и обеспечения ответственности правонарушителя.

Санкции не могут иметь превентивного действия; их цель - защита и восстановление уже нарушенных прав субъектов международного права. Никакие ссылки на национальные интересы государства в качестве оправдания применения санкций не допускаются.

Нужно отметить, что характер международно-правовых санкций могут носить лишь меры, применяемые только в ответ на правонарушения. Ответные меры, являющиеся реакцией субъекта на недружественный акт, пусть даже и совпадающие по форме с таковыми, санкциями не являются.

Соотношение ответственности и санкций в международном праве

Международно-правовые санкции (в отличие от большинства видов внутригосударственных санкций) не являются формой международной ответственности: категории международного права не всегда идентичны понятиям национального законодательства.

Санкции в международном праве отличаются от ответственности следующими чертами:

- санкции – это всегда действия потерпевшего (потерпевших), применяемые к правонарушителю, в то время как ответственность может выступать в форме самоограничений правонарушителя;
- санкции, как правило, применяются до реализации мер ответственности и являются предпосылкой ее возникновения. Целью санкций является прекращение международного правонарушения, восстановление нарушенных прав и обеспечение осуществления ответственности;
- санкции применяются в процессуальном порядке, отличном от того, в каком осуществляется международно-правовая ответственность;
- санкции являются правом потерпевшего и выражаются в формах, свойственных этим правомочиям. Их применение не зависит от воли правонарушителя;
- основанием применения санкций является отказ прекратить не правомерные действия и выполнить законные требования потерпевших субъектов.

Таким образом, международно-правовые санкции – это дозволенные международным правом и осуществляемые в особом процессуальном порядке принудительные меры, применяемые субъектами международного права для охраны международного правопорядка, когда правонарушитель отказывается прекратить правонарушение, восстановить права потерпевших и добровольно выполнить обязательства, вытекающие из его ответственности.

Виды и формы международно-правовых санкций

Различают санкции, осуществляемые в порядке самопомощи, и санкции, осуществляемые с помощью международных организаций.

Санкциями, осуществляемыми в порядке самопомощи, являются реторсии, репрессалии, разрыв или приостановление дипломатических или консульских отношений, самооборона.

Реторсии – это ответные принудительные меры субъекта, направленные на ограничение охраняемых международным правом интересов другого государства и применяемые в ответ на правонарушение. Когда реторсии применяются в ответ на недружественный акт (т. е. несправедливое, предвзятое, но правомерное с точки зрения международного права поведение), они санкциями не являются.

Международная практика выработала следующие формы реторсий: установление ограничений на импорт товаров из государства-нарушителя; повышение таможенных пошлин на товары из этого государства; введение системы квот и лицензий на торговлю с данным государством; предъявление завышенных требований к товарам и компаниям из страны-нарушителя; повышение налоговых платежей и др.

В качестве реторсии следует также рассматривать такие меры, как национализация собственности государства-нарушителя, его предприятий и граждан.

Политическими формами реторсии являются всевозможные ограничения, устанавливаемые для дипломатов и граждан государства-нарушителя; отзыв дипломатического представителя из государства-нарушителя; объявление сотрудников дипломатического представительства государства персонами *non grata*; отмена запланированных визитов руководителей и т. д.

Репрессалии – это ответные принудительные меры, направленные на ограничение прав другого государства, совершившего правонарушение. Современное международное право запрещает вооруженные репрессалии (интервенции, блокады и т. п.), которые рассматривают как акты агрессии.

Выработаны следующие формы репрессалий: эмбарго (запрет продавать имущество и технологии на территории страны-нарушителя), бойкот (запрет покупать и ввозить на территорию имущество, происходящее из данного государства); замораживание вкладов страны-нарушителя в своих банках; изъятие своих вкладов из банков нарушителя.

К политической форме репрессалий следует относить: денонсацию или аннулирование договоров с этим государством; непризнание (отказ государства признавать ситуации или действия, порожденные неправомерными с точки зрения международного права актами правонарушителя).

Непризнание имеет несколько основных форм: отказ государства признавать юридическую силу договоров и соглашений, заключенных в результате неправомерного применения силы или противоречащих общепризнанным принципам международного права; отказ признавать фактические ситуации, создавшиеся в результате неправомерных действий (например, непризнание территориальных изменений, происшедших в результате агрессии); отказ признавать противоправный режим в данном государстве и др.

Самостоятельный вид санкций образуют разрыв или приостановление дипломатических и консульских отношений. Эти меры представляют собой прекращение (постоянное или временное) потерпевшим государством дипломатических и/или консульских связей. При этом разрыв дипломатических отношений не означает автоматического разрыва консульских отношений. Замечу, что данные меры могут применяться и в ответ на недружественный акт, но тогда они не имеют характера санкций.

Самооборона – это особый вид санкций, выражающихся в применении к правонарушителю вооруженных мер в соответствии с Уставом ООН в ответ на вооруженное нападение.

В международном праве признано существование двух видов самообороны: необходимая оборона и самооборона от агрессии.

Необходимая оборона представляет собой отражение актов применения вооруженных сил, не являющихся актом агрессии (принудительные меры в отношении морских и воздушных судов, вторгшихся на территорию государства и т. д.). Подобные действия носят эпизодический, "разовый" характер и не преследует цели развязывания войны.

Самооборона от агрессии – это отражение акта агрессии посредством вооруженной силы, применяемое в соответствии с обязательствами государств по международному праву и, прежде всего, по Уставу ООН. При этом ответные меры могут применяться с предельной степенью интенсивности; между потерпевшим государством и агрессором возникает состояние войны. Целями этого вида санкций являются отражение вооруженного нападения, восстановление международного мира и обеспечение международной безопасности, обеспечение привлечения правонарушителя к ответственности. Действия государств по самообороне ни в коей мере нельзя противопоставлять принудительным мерам, осуществляемым по решению Совета Безопасности ООН. Статья 51 Устава ООН гласит, что Устав не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. При этом меры по Уставу ООН не отменяют и не заменяют действий по самообороне.

Санкции, осуществляемые с помощью международных организаций

Санкциями, осуществляемыми с помощью международных организаций, являются приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международной организации, исключение правонарушителя из международного общения, коллективные вооруженные меры по поддержанию международного мира и безопасности.

Приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международной организации, может осуществляться в следующих формах: лишение права голоса государств, не выполняющих принятых на себя обязательств; лишение права представительства в организации (не избрание в органы организации, не приглашение на проводимые в ее рамках конференции); лишение права на получение помощи, получаемой в рамках этой организации; временное приостановление членства в международной организации; исключение из международной организации.

Исключение правонарушителя из международного общения может выражаться в лишении права сотрудничества с другими субъектами вне рамок международной организации (полный или частичный разрыв экономических, политических, военных и иных отношений, транспортного сообщества, связи, разрыв дипломатических и консульских отношений и т. д.).

В случае особо опасных посягательств на международный мир и безопасность, международные организации могут принять решение об использовании коллективных вооруженных мер по поддержанию международного мира и безопасности. Возможность применения мер такого рода предусмотрена Уставом ООН, Уставом ОАГ, Пактом ЛАГ, документами других региональных организаций.

Меры, осуществляемые по Уставу ООН, могут применяться в двух формах: отдельными государствами от имени и по специальным полномочиям ООН, специально создаваемыми вооруженными силами ООН. Определение порядка применения вооруженных мер относится к компетенции Совета Безопасности ООН.

Коллективные меры применяются при необходимости предотвращения угрозы миру и подавления акта агрессии, однако, они могут осуществляться не только для пресечения агрессии конкретного государства, но и в целях предотвращения усугубления международного вооруженного конфликта.

Санкции вооруженного характера должны применяться, если исчерпаны остальные меры воздействия.

Итак, одним из важнейших международно-правовых инструментов является принцип международной ответственности государств и других субъектов международного права за нарушение их международных обязательств, а также за вредные последствия при правомерной деятельности в отдельных сферах межгосударственного сотрудничества.

Значение международно-правовой ответственности обусловлено тем фактом, что она является необходимым юридическим средством обеспечения соблюдения норм международного права, средством восстановления нарушенных международных отношений.

С точки зрения последствий эти правоотношения могут выражаться при правонарушениях в восстановлении нарушенного права, в возмещении материального ущерба, в принятии каких-либо санкций и других мер коллективного или индивидуального характера к государству, нарушившему свою международную обязанность, а в случае наступления вредных последствий при правомерной деятельности – в обязанности произвести соответствующую компенсацию.

В настоящее время институт ответственности приобретает растущее значение, привлекает к себе внимание доктрины. Однако в разработке норм и принципов международно-правовой ответственности существует пробел. Несмотря на возрастающую необходимость, нормы и принципы международно-правовой ответственности государств так и не кодифицированы, хотя работа над этим ведется Комиссией международного права ООН.

Таким образом, задачей современного международного права является заполнение данного пробела в праве. Кодификация и развитие норм и

принципов международно-правовой ответственности может послужить важным условием в дальнейшем развитии международного права в целом.

Глоссарий

Международное правонарушение – это деяние субъекта международных отношений (государства, международной организации, в отдельных случаях – физического лица), нарушающее международно-правовые обязательства и влекущее международно-правовую ответственность.

Репрессалии – это ответные принудительные меры, направленные на ограничение прав другого государства, совершившего правонарушение. Современное международное право запрещает вооруженные репрессалии (интервенции, блокады и т.п.), которые рассматривают как акты агрессии.

Реторсии - ответные принудительные меры субъекта, направленные на ограничение охраняемых международным правом интересов другого государства и применяемые в ответ на правонарушение.

Самооборона – особый вид санкций, выражающихся в применении к правонарушителю вооруженных мер в соответствии с Уставом ООН в ответ на вооруженное нападение.

Санкции – это принудительные меры как вооруженного, так и невооруженного характера, применяемые субъектами международного права и установленной процессуальной форме в ответ на правонарушение с целью его пресечения, восстановления нарушенных прав и обеспечения ответственности правонарушителя.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Заполните таблицу, разграничив международные правонарушения от смежных деяний.

Задание 2. Дайте определение следующим понятиям: контрибуция, недружественный акт, репарация, репрессалия, реституция, реторсия, санкция, сатисфакция, ресторация, самооборона, агрессия, необходимая оборона.

Задание 3. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Перечислите источники права международной ответственности.
2. Существуют ли принципы права международной ответственности? Если да, то какие?
3. Возможна ли ответственность за правомерную деятельность? Если да, то приведите примеры.
4. Применяется ли в сфере международной ответственности обычай?
5. Возможна ли ответственность международных организаций?

6. Перечислите основания освобождения от международной ответственности.

7. Назовите виды международно-правовых санкций.

8. Имеется ли общая процедура привлечения в международной ответственности?

9. Имеются ли особенности международно-правовых санкций, применяемых через систему ООН?

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. – URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml?ysclid=mp6red22b1818912316.

2. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apartheid1973.shtml?ysclid=mp6re6gbu65369404.

3. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1971 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml?ysclid=mp6rdoc1924898703.

4. Устав Международного Военного Трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901737883?ysclid=mp6rk5sljd791479977>.

5. Римский статут Международного уголовного суда – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute\(r\).pdf?ysclid=mp6rkf8kj8387866891](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute(r).pdf?ysclid=mp6rkf8kj8387866891).

6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 56/83 «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901941379?ysclid=mp6rkt7wf7590482142>.

Тема 14. Международное уголовное право

Международное уголовное право – самостоятельная отрасль международного публичного права, регулирующая сотрудничество государств по борьбе с международными преступлениями, их выявлению, расследованию и наказанию. Оно существенно отличается от классического международного права тем, что субъектом его регулирования является прежде всего человек, совершивший некое деяние, а не государство в целом.

Под международную юрисдикцию подпадают не все преступления, а лишь некоторые их категории: Преступления против мира и безопасности человечества: Апартеид; Геноцид; Пиратство; Работоторговля; Военные преступления; Развязывание агрессивной войны.

Принципы МУП были сформулированы в 1950 г. Комиссией международного права по поручению Генеральной Ассамблеи ООН.

Важнейшими из них являются:

- 1) запрещение агрессивной войны;
- 2) неотвратимость уголовного преступления за совершение любого деяния, которое по международному праву считается преступленным;
- 3) если государство не устанавливает наказания за действия, которые международным правом отнесены к категории против мира и человечества, то это не является обстоятельством, освобождающим виновное лицо от международной уголовной ответственности;
- 4) должностное положение лица, совершившего международное преступление, не освобождает его от личной ответственности;
- 5) исполнение лицом преступного приказа своего правительства или начальника не освобождает это лицо от ответственности, если сознательный выбор был фактически возможен;
- 6) каждое лицо, обвиненное в международном преступлении или преступлении международного характера, имеет право на рассмотрение своего дела в суде;
- 7) неприменение сроков давности к военным преступникам и преступлениям против человечества;
- 8) международные принципы осуществления правосудия по уголовным делам, провозглашенные в ст. 7–11 Всеобщей декларации 1948 г. (презумпция невиновности, запрещение пропаганды войны, пыток и т. д.).

Источниками международного уголовного права являются:

- 1) конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера (с захватом заложников, угоном воздушных судов и т.п.);
- 2) договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам;
- 3) договоры, регулирующие деятельность международных организаций, в чью компетенцию входит борьба с преступностью.

По сравнению с национальным уголовным правом МУП имеет ряд **особенностей**.

Во-первых, предметом его регулирования является сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью.

Во-вторых, МУП носит комплексный характер, т. е. его источники включают нормы уголовного права, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права. При этом в основе лежит предупреждение преступности, поэтому МУП включает в себя международную криминологию.

В-третьих, его нормы, устанавливающие преступность и наказуемость деяния, в некоторых случаях имеют обратную силу. Это относится к материальным нормам уставов международных трибуналов, которые не противоречат ст. 15 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Ничто... не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за деяние или упущение, которое в момент совершения являлось уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом».

В-четвертых, его субъектами являются не только физические, но и юридические лица и государства. В этой связи в ст. 4 названного проекта Кодекса преступлений подчеркнуто, что судебное преследование лица за преступление против мира и безопасности человечества не освобождает от ответственности государство.

В этой отрасли международного права, в отличие от ряда других его отраслей, пока не осуществлена кодификация, сохраняется множественность договорных актов. Перечень таких актов достаточно обширен, среди наиболее значимых в наше время: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1985 г.; Конвенция о предотвращении и наказании преступление против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г. и др.

Международные преступления – это тяжкое международное противоправное деяние, которое посягает на основы существования государств, подрывает всеобщие принципы международного права, а также угрожает международному миру и безопасности.

Классификация международных преступлений в соответствии с Уставом Международного военного трибунала 1945:

1) преступления против мира (планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров, соглашений или заговоры, направленные на осуществление любого из вышеперечисленных действий);

2) военные преступления (нарушение законов и обычаев ведения войны – убийства, истязания или увод в рабство или для других целей

гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, потерпевших кораблекрушение на море; убийства заложников и т. п.):

3) преступления против человечности (убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные по политическим, расовым или религиозным мотивам).

Классификация международных преступлений в соответствии с Римским Статутом Международного уголовного суда (МУС) 2002:

1) Преступления геноцида – действия, направленные на уничтожение полностью или частично какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем:

- а) убийства членов такой группы;
- б) причинения серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- в) умышленного создания для какой-либо группы жизненных условий, рассчитанных на ее полное или частичное физическое уничтожение;
- г) мер, рассчитанных на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- д) насильственной передача детей из одной человеческой группы в другую.

2) Преступления против человечности:

- а) преднамеренное убийство;
- б) истребление (преднамеренное убийство большого количества людей; включает лишение людей пищи и медикаментов с намерением их уничтожения);
- в) порабощение (осуществление прав собственности над человеком; включает торговлю людьми);
- г) депортация или насильственное переселение людей (принуждение покинуть свои законные земли без учета требований международного законодательства (депортация – с пересечением государственных границ));
- д) заключение в тюрьму или применение других жестоких методов лишения свободы, нарушающих основные принципы международного законодательства;
- е) пытки (умышленное причинение физических или душевных страданий человеку, находящемуся в заключении или под следствием);
- ж) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственное оплодотворение, насильственная стерилизация и прочие преступные деяния сравнимой тяжести (могут также попасть под юрисдикцию МУС как пытки или военные преступления);
- з) преследование определенной группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, половым или другим мотивам, недопустимым с точки зрения международных законов;

и) насильственное сокрытие человека (арест, задержание или похищение государством или политической организацией, с их разрешения или согласия и с последующим отказом подтвердить факт лишения свободы или отказом о его судьбе с намерением лишить его защиты закона на продолжительный срок);

к) апартеид (антигуманные действия режима систематического угнетения и подавления одной расовой группой некоторой другой, с намерением дальнейшей поддержки его существования и другие антигуманные действия схожего характера, вызвавшие сильные страдания, причинившие серьезный ущерб физическому или душевному здоровью).

3) **Военные преступления** (нарушения законов и обычаев ведения войны – обширный перечень; МУС вправе расследовать военные преступления, совершенные во время военных конфликтов и гражданских войн).

4) **Преступления агрессии** – особый тип преступления, при котором лицо планирует, инициирует или выполняет акт агрессии с использованием государственной военной силы, нарушая Устав ООН. Действие оценивается как нарушение на основании его характера, тяжести и масштаба.

Акты агрессии включают вторжение, военную оккупацию, аннексию с применением силы, бомбардировку и военную блокаду портов.).

Лица, виновные в совершении международных преступлений, могут быть:

а) осуждены по законам той страны, на территории которой было совершено преступление (территориальный принцип);

б) осуждены по национальным законам, но в духе принципов международного права (принцип гражданства);

в) преданы компетентному суду любого государства – участника конвенции, которое вправе выступать против подобных преступлений, где бы они ни совершались (универсальный принцип);

г) преданы международному трибуналу *ad hoc* путем принудительного изъятия из территориального суверенитета государства-делинквента персонально виновных в этих преступлениях лиц (специальная юрисдикция);

д) преданы постоянно действующему международному уголовному суду, который может располагать юрисдикцией в отношении государств-участников, согласившихся с таковой (универсальная юрисдикция).

Историческими прецедентами создания международных уголовных трибуналов *ad hoc* служат:

- Международный военный трибунал для привлечения к ответственности и наказания главных военных преступников европейских стран оси, образованный по Лондонскому соглашению между правительствами СССР, США, Великобритании и Франции от 8 августа 1945 г. в соответствии с Декларацией 1943 г. об ответственности за совершенные зверства

во время Второй мировой войны; проводился в Нюрнберге (Германия) с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г.;

- Международный военный трибунал для суда над главными военными преступниками на Дальнем Востоке, образованный 19 января 1946 г. в Токио по требованию Потсдамской декларации от 26 июля 1945 г., принятой в результате переговоров между союзными правительствами, благодаря которым в отличие от Нюрнбергского трибунала в нем уже было представлено 11 государств (СССР, США, Китай, Великобритания, Австралия, Канада, Франция, Нидерланды, Новая Зеландия, Индия и Филиппины); проходил в Токио с 3 мая 1946 г. по 12 ноября 1948 г.

- Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г., учрежденный 25 мая 1993 г. резолюцией 827 Совета Безопасности ООН;

- Международный трибунал по Руанде, учрежденный 8 ноября 1994 г. резолюцией 955 Совета Безопасности ООН и полномочный в соответствии с положениями его Устава осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 г.

Параллельно с учреждением «разовых» международных трибуналов утверждается идея формирования постоянно действующего международного уголовного суда. После принятия в 1991 г. проекта Кодекса в первом чтении Комиссия международного права смогла переключиться на работу над вопросом о возможности создания международной уголовной юстиции, которая завершилась принятием ею в 1994 г. проекта Устава международного уголовного суда и рекомендацией по созыву дипломатической конференции для его рассмотрения. В 1996 г. было принято принципиальное решение о созыве такой конференции, а в период с 15 по 17 июля 1998 г. она состоялась в Риме, где 17 июля был принят окончательный текст Статута.

Учрежденный на основании Римского статута Международный уголовный суд должен устанавливать отношения с ООН посредством соглашения, одобряемого Ассамблеей государств – участников настоящего Статута, и призван быть постоянным органом, уполномоченным осуществлять юрисдикцию в отношении физических лиц, ответственных за самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества (ст. 1, 2 Римского статута).

Таким образом, в настоящее время систему международной уголовной юстиции в отношении международных преступлений образуют национальные структуры в лице внутригосударственных судов, реализующих

универсальную юрисдикцию, и международные институциональные элементы, представленные международными уголовными судами *ad hoc*, и постоянно действующим Международным уголовным судом. При этом характерным остается сохранение приоритетности национальных структур, по отношению к которым международные органы носят подкрепляющий, вспомогательный характер.

Исключительность преступлений против мира и безопасности человечества проявляется также в том, что установленные законом сроки давности не применяются независимо от времени, истекшего с момента их совершения. Человечество не вправе забывать те преступления, которые посягают на самое человечность.

С проблемой давности относительно международных преступлений человечество столкнулось в связи с необходимостью наказания фашистских преступников, развязавших Вторую мировую войну и повинных в массовом угоне в рабство гражданского населения, бесчеловечном обращении с военнопленными, варварском разрушении тысяч городов и сел и т. д. Нельзя было допустить при таких обстоятельствах, чтобы фашистские преступники остались безнаказанными. Поэтому именно в этот период в рамках ООН появляется ряд документов, в которых говорится о необходимости наказания гитлеровских преступников, где бы и как долго они ни скрывались от правосудия.

Инициатива такого решения вопроса во многом исходила от Советского Союза, поскольку именно его народы понесли за время войны наибольшие потери. Десятки миллионов ни в чем не повинных людей, в том числе детей, женщин и стариков, были зверски убиты, замучены в лагерях смерти, задушены в газовых камерах.

Первоначально эта норма получила закрепление в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 4 марта 1965 г. «О наказании лиц, виновных в преступлениях против мира и человечности и военных преступлениях, независимо от времени совершения преступлений». Констатируя неисчислимы бедствия и страдания, принесенные человечеству гитлеровскими преступниками, развязавшими Вторую мировую войну, а также учитывая, что совесть и правосознание народов не могут мириться с безнаказанностью фашистских преступников, совершивших тягчайшие злодеяния в период этой войны, и признавая, что эти лица не могут рассчитывать на прощение и забвение их преступлений, Президиум Верховного Совета СССР постановил, что «нацистские преступники, виновные в тягчайших злодеяниях против мира и человечности и военных преступлениях, подлежат суду и наказанию независимо от времени, истекшего после совершения преступлений».

Несколько позднее (3 сентября 1965 г.) в связи с запросами органов суда, прокуратуры и государственной безопасности Президиум Верховного Совета принял Постановление «О применении Указа Президиума Вер-

ховного Совета СССР от 4 марта 1965 года “О наказании лиц, виновных в преступлениях против мира и человечности и военных преступлениях, независимо от времени совершения преступлений”», в котором разъяснил, что действие настоящего Указа в части применения давности и назначения наказания вплоть до смертной казни «распространяется и на тех советских граждан, которые в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. проводили активную карательную деятельность, принимали личное участие в убийствах и истязаниях советских людей».

Положения данных нормативных актов легли в основу международной Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г., требования которой основаны на том, что:

- ни в одном акте или конвенции, касающихся судебного преследования или наказания за военные преступления и преступления против человечества, не содержится положения о сроке давности,
- в соответствии с международным правом военные преступления и преступления против человечества относятся к самым тяжким преступлениям,
- эффективное наказание за военные преступления и преступления против человечества является важным фактором в деле предупреждения таких преступлений.

Полагая, что применение к военным преступлениям и преступлениям против человечества внутренних правовых норм, касающихся срока давности в отношении обычных преступлений, является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность мирового общественного мнения, так как оно препятствует судебному преследованию и наказанию лиц, ответственных за такие преступления,

Исходя из этого участники Конвенции согласились о том, что никакие сроки давности не применяются к судебному преследованию или осуществлению приговора за следующие деяния:

1. Военные преступления, как они определяются в Уставе Нюрнбергского трибунала, а также «серьезные нарушения», перечисленные в Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 г.;

2. Преступления против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время, как они определяются в Уставе Нюрнбергского трибунала, и бесчеловечные действия, являющиеся следствием политики апартеида, а также преступление геноцида, даже если эти действия не представляют собой нарушения внутреннего законодательства той страны, в которой они были совершены (ст. I).

Характерные черты данных преступлений:

1. Юридическим первоисточником ответственности в отношении преступлений против мира и безопасности человечества являются международно-правовые акты, выражающие волю мирового сообщества. При

этом ненаказуемость подобных деяний по внутреннему праву не освобождает от ответственности за них по международному праву. А это значит, что ссылки в оправдание своего поведения на национальные законы и правила, равно как и на незнание норм международного права или неправильное их толкование, недопустимы. Не может рассматриваться как довод для исключения ответственности и тот факт, что подсудимый действовал по распоряжению правительства или начальника.

2. Специфика международно-правового регулирования и функционирования норм международного права обуславливает и специфику ответственности за международные деликты: правосудие по данной категории дел может осуществляться как силами международной юстиции, историческим примером чему служат Нюрнбергский и Токийский международные военные трибуналы, так и силами национальной юстиции.

3. Объективная сторона указанных преступлений чаще всего включает в себя сложную систему форм деятельности, многие из которых (если рассматривать их вне контекста причинения вреда общечеловеческим ценностям) могли бы быть положенными в объективную сторону составов общеуголовных преступлений.

4. Субъектами уголовной ответственности за международные преступления могут быть не только физические лица, но и государства.

5. Правосудие по данным преступлениям должно осуществляться независимо от сроков давности их совершения. В обязанность всех государств входит розыск лиц, совершивших данные преступления, и привлечение их к суду. Предусматривается также выдача указанных лиц, не пользующихся правом убежища, заинтересованной стороне.

Преступления международного характера – это деяния, предусмотренные международными договорами, не относящиеся к международным преступлениям, но посягающие на нормальные стабильные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений (экономической, социально-культурной, имущественной и т. п.), а также организациям и гражданам.

Преступления международного характера совершаются только физическими лицами, которые нарушают не только **международные** стандарты, но и, как правило, нормы национального уголовного права, и несут уголовную ответственность в соответствии с нормами внутреннего права своего государства.

Они посягают на **международный** и национальный правопорядок, на мирное сотрудничество государств в сфере экономики, культуры, торговли, прав и свобод человека.

Уголовные преступления международного характера – это деяния, предусмотренные международным договором, не относящиеся к преступлениям против человечества, мира и безопасности, но посягающие на стабильные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному

сотрудничеству в различных областях отношений (экономической, социально-культурной, имущественной и т. п.), а также организациям и гражданам, наказуемые либо согласно нормам, установленным в международных договорах, либо согласно нормам национального уголовного законодательства в соответствии с этими договорами.

Отсюда можно вычленить ряд особенностей рассматриваемых преступлений:

- в отличие от международных преступлений ответственность за преступления международного характера несут не государства, а физические лица, потому что международная опасность этих деяний значительно ниже, чем международных преступлений;

- объектом преступного посягательства в данном случае выступают не международный мир и безопасность человечества, а лишь нормальные отношения, межгосударственное сотрудничество, права человека и другие охраняемые международным правом общечеловеческие ценности;

- уголовная ответственность за эти преступления наступает на основе международных договоров, но по национальным нормам уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В зависимости от **объекта преступного посягательства**, степени международной опасности и других признаков уголовные преступления международного характера можно условно подразделить на следующие основные группы:

1. Преступления против стабильности международных отношений: международный терроризм; захват заложников; захват и угон самолетов и других авиатранспортных средств и иные деяния, совершаемые на борту воздушного судна и в международных аэропортах; организованная преступность; хищения ядерного материала; вербовка, использование, финансирование и обучение наемников, а также участие наемника в военных действиях; незаконное радио- и телевидение; пропаганда войны.

2. Деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств: фальшивомонетничество; легализация преступных доходов; незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ; контрабанда; нелегальная эмиграция и посягательства на культурные ценности народов.

3. Преступные посягательства на личные права человека: рабство и работорговля; торговля женщинами и детьми; распространение порнографии; пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания и др.

4. Преступления, совершаемые в открытом море: пиратство; разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода; неоказание помощи на море; загрязнение моря вредными веществами; нарушения режима континентального шельфа и экономической зоны; нарушения правил морских промыслов и др.

5. Военные преступления международного характера: применение запрещенных средств и методов ведения войны; насилие над гражданским населением в районе военных действий; незаконное использование эмблем Красного Креста; мародерство; дурное обращение с военнопленными и др.

Преступления международного характера по своей юридической сути являются общеуголовными, которые отягощены «иностранным элементом». К таким преступлениям, в частности, относятся: международный терроризм, наемничество, хищение ядерного материала, незаконный оборот наркотических средств, рабство и работорговля, пытки и т. д.

Пытки подозреваемых, обвиняемых, других участников уголовного процесса, а также лиц, отбывающих наказания, являются наследием средневековья. Нормы о запрете пыток включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 5), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 7), Конвенцию о борьбе с геноцидом, апартеидом, рабством, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и т. п.

10 декабря 1984 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Этим актом мировое сообщество раз и навсегда под страхом уголовного наказания наложило запрет на иезуитскую практику применения пыток. Статья 4 Конвенции требует, чтобы государства-участники квалифицировали все акты пыток как преступления и устанавливали уголовные наказания «с учетом их тяжкого характера».

В ст. 1 дано определение пытки. **Пытка** – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном, качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Не являются пыткой боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций или вызываются ими случайно.

В ст. 16 конвенции возлагает на государства-участников обязанности «предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения и наказания», совершенные указанными субъектами. Степень общественной опасности этих актов значительно ниже пыток, поэтому в Конвенции говорится лишь об их предотвращении. При этом подразумеваются дисциплинарные, административные, уголовные и другие санкции.

Никакие обстоятельства, будь то состояние войны, чрезвычайное положение, угроза вооруженного конфликта, внутренняя политическая нестабильность, приказ вышестоящего начальника или органа власти, не могут служить оправданием пыток. Для предупреждения пыток каждое государство взяло на себя обязательства обеспечить, чтобы учебные материалы и информация о запрещении и наказании пыток в полной мере были включены в учебные программы подготовки работников правоохранительных органов, гражданского, военного, медицинского персонала и других лиц, связанных с содержанием лиц под стражей или обращением с ними.

Конвенция предусматривает выдачу лиц, применяющих пытки. В случае отказа или невозможности выдачи преступников государство, на территории которого обнаружено лицо, применявшее пытки, обязано осуществить расследование и судебное разбирательство на определенных Конвенцией условиях. При этом установлена универсальная юрисдикция. Жертвам пыток обеспечивается право на реабилитацию и компенсацию.

Для контроля за выполнением норм Конвенции создан Комитет против пыток, в который государства-участники один раз в 4 года представляют доклады о мерах, принятых во исполнение рассматриваемой нормы об ответственности за пытки закреплены также в проекте Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества 1996 г., Европейской конвенции о предупреждении пыток и негуманного или унижающего достоинство обращения и наказания 1987 г. с Дополнительными протоколами М 1 и М 2 1993 г., Межамериканской конвенции о предупреждении и наказании пыток 1985 г. и других региональных международных договорах.

Сегодня международное уголовное право переживает достаточно сложный период развития, сложности которого заключаются в снижении эффективности ключевых международных институтов и их политизацией.

Тенденции отрасли можно выразить в следующих аспектах:

1. Появление новых составов преступлений (киберпреступления, обсуждения по включению экоцида в качестве международного преступления, вопрос об уголовной ответственности за вред, причиненный ИИ-системами).

2. Развитие системы цифровых доказательств и необходимость адаптации процессуальных стандартов.

3. Усиление международного сотрудничества (например, развитие международных механизмов противодействия отмыванию доходов от преступлений).

4. Регионализация (расширение сотрудничества в рамках межрегиональных и региональных организаций).

В целом, современное международное уголовное право находится в состоянии динамического напряжения: с одной стороны, растет признание необходимости международной уголовной юстиции, но с другой продол-

жают усиливаться геополитические препятствия в её реализации. Дальнейшее развитие отрасли будет зависеть от способности международного сообщества найти баланс между принципами невмешательства во внутренние дела государства и сохранения государственного суверенитета и практической реализуемости правовых механизмов международного уголовного права.

Глоссарий

Международное уголовное право – самостоятельная отрасль международного публичного права, регулирующая сотрудничество государств по борьбе с международными преступлениями, их выявлению, расследованию и наказанию.

Международные преступления – это тяжкое международное противоправное деяние, которое посягает на основы существования государств, подрывает всеобщие принципы международного права, а также угрожает международному миру и безопасности.

Международный терроризм – общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами.

Преступления агрессии – особый тип преступления, при котором лицо планирует, инициирует или выполняет акт агрессии с использованием государственной военной силы, нарушая Устав ООН.

Преступления геноцида – действия, направленные на уничтожение полностью или частично какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы.

Преступления международного характера – это деяния, предусмотренные международными договорами, не относящиеся к международным преступлениям, но посягающие на нормальные стабильные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений (экономической, социально-культурной, имущественной и т. п.), а также организациям и гражданам.

Пытка – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим

в официальном, качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Проведите элементный анализ состава любого международного преступления: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона.

Задание 2. Составьте таблицу, сравнив описание составов преступлений международного характера в международных правовых актах и Уголовном кодексе Российской Федерации.

Задание 3. Решите тест.

1. Что является предметом регулирования международного уголовного права:

- а) отношения между государствами по вопросам территориальных споров;
- б) сотрудничество государств по борьбе с международными преступлениями, их выявлению, расследованию и наказанию;
- в) регулирование дипломатических отношений между государствами;
- г) экономическое сотрудничество государств в борьбе с контрабандой.

2. Какой международный документ учредил постоянно действующий Международный уголовный суд:

- а) Устав ООН 1945 г.;
- б) Женевские конвенции 1949 г.;
- в) Римский статут 1998 г.;
- г) Парижский договор 1928 г.

3. К какой категории согласно Римскому статуту МУС, относятся действия, направленные на уничтожение полностью или частично национальной, этнической, расовой или религиозной группы:

- а) преступления геноцида;
- б) преступления агрессии;
- в) военные преступления;
- г) преступления против человечности.

4. Какой принцип международного уголовного права означает, что должностное положение лица не освобождает его от личной ответственности за международные преступления:

- а) принцип территориальности;
- б) принцип неотвратимости наказания;

в) принцип личной ответственности независимо от должностного положения;

г) принцип взаимности.

5. Какой международный документ закрепил неприменимость срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества:

а) Устав Нюрнбергского трибунала 1945 г.;

б) Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.;

в) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;

г) Конвенция против пыток 1984 г.

6. Чем отличаются международные преступления от преступлений международного характера:

а) международные преступления совершаются только государствами, а преступления международного характера - только физическими лицами;

б) международные преступления посягают на основы существования государств и угрожают международному миру, а преступления международного характера посягают на нормальные отношения между государствами;

в) международные преступления регулируются только национальным правом, а преступления международного характера - только международным правом;

г) различий между этими категориями преступлений не существует.

7. Какой принцип позволяет любому государству осуществлять уголовное преследование за определённые международные преступления независимо от места их совершения и гражданства преступника:

а) территориальный принцип;

б) принцип гражданства;

в) принцип экстрадиции;

г) универсальный принцип.

8. Какой международный трибунал был создан для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии:

а) Нюрнбергский международный военный трибунал;

б) Международный трибунал по Руанде;

в) Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ);

г) Специальный суд по Сьерра-Леоне.

9. Что из перечисленного НЕ относится к преступлениям против человечности согласно Римскому статуту:

- а) незаконный оборот наркотических средств;
- б) порабощение и торговля людьми;
- в) преднамеренное убийство;
- г) истребление большого количества людей.

10. Какой орган ООН уполномочен создавать международные уголовные трибуналы *ad hoc*:

- а) Генеральная Ассамблея ООН;
- б) Международный Суд ООН;
- в) Совет Безопасности ООН;
- г) Экономический и Социальный Совет ООН.

Задание 4. Ответьте на контрольные вопросы.

1. Какие общественные отношения регулирует международное уголовное право?

2. Назовите специальные принципы международного уголовного права.

3. Определите основные источники международного уголовного права.

4. Применим ли в международном уголовном праве обычай?

5. Какова роль ООН и ее органов в формировании и реализации норм международного уголовного права?

6. В чем отличие преступлений международного характера от международных преступлений?

7. За какие преступления международного характера предусмотрена ответственность в Уголовном кодексе Российской Федерации?

8. Перечислите функции Интерпола, Европола.

9. Какова роль неправительственных международных организаций в борьбе с преступностью.

10. Назовите основные тенденции развития международной преступности.

Задание 5. Ответьте на вопросы к задаче:

Посольства Франции в странах Латинской Америки, Юго-Восточной Азии, на Балканах и в отдельных государствах Латинской Америки сталкиваются с подозрениями в систематическом получении взяток за ускоренную и необоснованную выдачу виз. За существенные финансовые платежи консульские работники игнорировали предоставленные ложные данные и проводили поверхностную проверку документов, что позволяло об-

ходить стандартные процедуры. Следственные органы считают, что такая практика способствовала трафикингу несовершеннолетних для сексуальной эксплуатации, а организаторы схемы действовали с базой в самом Париже.

Проанализируйте возможную юридическую квалификацию действий французских дипломатов. Возникает ли международная ответственность для Франции как государства-аккредитации?

Ссылки на интернет-ресурсы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml?ysclid=mp6ssp1yc632726326.

2. Единая Конвенция ООН о наркотических средствах 1961 г. – URL: <https://base.garant.ru/2540957>.

3. Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/?ysclid=mp6sptawwn953442459.

4. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. – URL: <https://base.garant.ru/2540347>.

5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml?ysclid=mp6smj2dt1110401866.

6. Договор между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2015 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420333016?ysclid=mp6sqtn83855967690>.

7. Устав Международного Военного Трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901737883?ysclid=mp6t9arezx680243875>.

8. Римский статут Международного уголовного суда – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute\(r\).pdf?ysclid=mp6tan672w493231339](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/rome_statute(r).pdf?ysclid=mp6tan672w493231339).

Тема 15. Экологическое право

Международное экологическое право или как его называют некоторые авторы «международное право окружающей среды», «интерэкоправо» – одна из современных отраслей международного права, которая выделилась в качестве самостоятельной относительно недавно, во второй половине XX века. Комплексный характер данной отрасли свидетельствует о том, что человечество признало глобальный характер экологических процессов и влияние деятельности каждого отдельного государства на планетарные экосистемы. В основе данной отрасли не только международные принципы и нормы, определяющие регулирование сотрудничества государств в сфере экологии, но и положения внутригосударственного экологического права.

Вопросы рационального использования природной среды актуальны для всего мирового сообщества, поэтому в сфере охраны окружающей среды сегодня действуют обширные двусторонние и многосторонние соглашения (Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция), Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием, Конвенция о биологическом разнообразии и др.), различные программы (ЮНЕП, Всемирная климатическая программа, программа ЮНЕСКО «Программа «Человек и биосфера» и др.) и многочисленные международные организации (Европейское агентство по окружающей среде, Всемирный фонд дикой природы, Гринпис (Greenpeace) и т. д.).

Генезис данной отрасли права можно выстроить в зависимости от тенденций, которые преобладали в решении экологических проблем в тот или иной период времени. На основании чего история развития международного экологического права, несмотря на свою краткость, может быть условно разделена на четыре основных периода:

Первый период берет своё начало с момента принятия в 1839 г. двусторонней Конвенции о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции. На данном этапе государства начинают предпринимать первые усилия по защите и сохранению отдельных объектов живой природы, проводя конференции на субрегиональном и региональном уровнях¹. Однако, хотя государства и уделяли внимание вопросам охраны окружающей среды и даже заключали соответствующие соглашения, этот процесс не пользовался эффективной поддержкой правительств и, по сути, решал только локальные проблемы.

Второй период начинается после учреждения в 1948 г. в Фонтенбло (Франция) Международного союза охраны природы (МСОП), а также по-

¹ Любченко Е.В. История развития процесса формирования природоохранной системы на международном уровне // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 1. С. 21.

явления специализированных учреждений на базе Организации объединенных наций. На этом этапе вопросы экологии приобретают глобальный характер, что способствует появлению многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, а также заключению универсальных международных соглашений, направленных на защиту и использование конкретных природных объектов и комплексов.

Третий период связан с проведением в 1972 г. в Стокгольме первой универсальной Конференции ООН по проблемам окружающей среды. Она затрагивала взаимосвязи между экономическим развитием и ухудшением состояния окружающей среды. После Конференции правительства учредили Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), которая остается ведущим учреждением в мире по проблемам окружающей среды. Однако, несмотря на активизацию работы по официальной и неофициальной кодификации отраслевых принципов международного экологического права и углубление международного природоохранного сотрудничества, процесс принятия решений по экологическим вопросам продвигался крайне медленно. К тому же, состояние окружающей среды ухудшалось, более того, такие проблемы, как глобальное потепление, истощение озонового слоя и загрязнение воды, усугублялись, и темпы уничтожения природных ресурсов ускорялись¹.

Современный (четвертый) период развития интерэкоправа связан с проведением Конференции ООН по окружающей среде и развитию в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия). На Конференции был принят ряд документов, который направил процесс кодификации международного права окружающей среды в русло принципов социоприродного развития. Например, «Agenda 21» (или «Повестка дня на XXI век») – документ, положения которого были направлены на достижение двух целей – высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира. Параметры и сроки исполнения данного программного плана действия были уточнены десятилетие спустя, в 2002 г., на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в г. Йоханнесбурге. Что позволило трансформировать цели и обязательства по «Повестке дня на XXI век» в практические действия. Основной упор был сделан на обеспечение экологической безопасности, рациональном природопользовании, достижении устойчивого развития и сохранении окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Позднее, в 2012 г. в Рио-де-Жанейро вновь прошла встреча государств на саммите «Рио+20», в рамках которой обсуждались вопросы устойчивого развития, проблемы «зеленой» экономики и искоренения бедности. Значение и роль «Рио+20» в области развития международного эко-

¹ Бирюков П.Н. Международное право : учебник для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2025. 702 с.

логического права определяется активным участием ООН в её проведении, секретариат Конференции также входит в состав Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН.

Источники. Базовым источником, регулирующим различные аспекты международного сотрудничества в области интерэкоправа, считается международный договор. В области охраны окружающей среды и международного сотрудничества в сфере экологии на сегодняшний день заключено более 500 различных международных соглашений. Это как двусторонние, так и многосторонние договоры, заключенные на различных уровнях и регулирующие как общие вопросы охраны окружающей среды, так и отдельные объекты: атмосфера Земли, околоземное и космическое пространство, Мировой океан, животный и растительный мир, ландшафты и экосистемы и т. д. Например:

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.;
- Международная конвенция о предупреждении загрязнения сбросами с судов 1973/78 гг. (МАРПОЛ);
- Брюссельская конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 г.;
- Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц 1971 г.;
- Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. с Монреальским протоколом 1987 г. по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Конвенция об охране биологического разнообразия 1992 г. и др.

Кроме того, к источникам международного экологического права также можно отнести документы так называемого «мягкого» права. Например, Всемирную хартию охраны природы, принятую в 1982 г.

Резолюции международных организаций содержат нормы международного права окружающей среды. Например, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 1959 г., в соответствии с которой был наложен мораторий на разработку минеральных ресурсов международного района морского дна. В качестве источника интерэкоправа можно рассматривать и некоторые решения Международного Суда ООН и международных трибуналов.

Например, Международный Суд ООН в 2010 г. в решении по делу «Целлюлозные заводы на реке Уругвай (Аргентина против Уругвая)» установил обязанность государства проводить постоянную оценку воздействия экономической деятельности на окружающую среду.

Источником международно-правовой регламентации данной отрасли международного права также являются международный обычай, внутригосударственное законодательство и доктринальные исследования.

Как и в других отраслях международного права, интерэкоправо выработало свои специальные принципы в сфере международной охраны

окружающей среды и рационального природопользования. основополагающую роль в формировании этих принципов сыграли обозначенные выше Конференции ООН, проведенные в Рио-де-Жанейро в 1972 и 1992 гг.

Можно выделить следующие **принципы международного экологического права**¹:

– защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Суть данного принципа заключается в обязанности государств осуществлять все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая: устранение отрицательных последствий, рациональное природопользование и научно-обоснованное управление природными ресурсами;

– защита экологических систем Мирового океана. Данный принцип определяет обязанность государств принимать соответствующие меры по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из всех возможных источников;

– превентивный подход к охране окружающей среды. В соответствии с этим принципом государства обязаны принимать предупредительные меры в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму рисков возникновения серьезного или необратимого вреда окружающей среде;

– недопустимость нанесения трансграничного ущерба. Этот принцип устанавливает запрет на любые действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые могут нанести ущерб иностранным национальным системам окружающей среды и районам общего пользования;

– обеспечение экологической безопасности. На основании этого принципа за государствами закрепляется обязанность осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды;

– принцип экологически обоснованного рационального использования природных ресурсов определяет рациональное планирование и управление возобновляемыми и невозобновляемыми ресурсами Земли, долгосрочное планирование экологической деятельности с учетом экологической перспективы, оценка возможных рисков и последствий деятельности государств для систем окружающей среды;

– запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, что подразумевает обязанность государств принимать меры по эффективному запрещению такого исполь-

¹ Агафонов А.В. Международно-правовая охрана окружающей среды // Естественно-гуманитарные исследования. 2017. № 16 (2). С. 13-27.

зования средств воздействия, которые имеют широкие, долгосрочные или серьёзные последствия;

– принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды охватывает как военную, так и мирную область использования ядерной энергетики.

В целом, все мировые природные ресурсы можно разделить на две основные категории: национальные и международные. Национальные природные ресурсы находятся под суверенитетом отдельных государств. Международные природные ресурсы находятся вне пределов юрисдикции какого-либо государства или в процессе своего естественного цикла оказываются на территории нескольких государств. Основными направлениями международного сотрудничества в данной области являются: защита окружающей среды и обеспечение рационального природопользования. На сегодняшний день в сфере защиты окружающей среды актуальны такие вопросы как: загрязнении воздуха и морской среды, глобальное потепление и изменение климата, истощение озонового слоя, угроза исчезновения диких видов животных и растений.

Среди объектов международно-правовой охраны можно выделить: морскую среду, озоновый слой, воздушную среду, космическое пространство, климат, флору и фауну, природные системы и ландшафты. В отдельную подотрасль может быть выделена охрана окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами.

Резюмируя вышесказанное, необходимо отметить, что цивилизация в процессе своего развития постоянно оказывает непрерывное воздействие на живые организмы и естественную среду их обитания. Антропогенные нагрузки различного характера определяют воздействие человека на внешний мир, начинаясь, как правило, в узких региональных рамках и постепенно приобретая широкие масштабы, затрагивают все планетарные экосистемы. Для упорядочивания взаимодействия человека с окружающим миром мировое сообщество стремится вырабатывать не только двусторонние и многосторонние соглашения, касающиеся отдельных видов деятельности или конкретных территорий, но и нормативные международно-правовые акты общего плана, которые закрепляют основные принципы такого регулирования.

Глоссарий

Международное экологическое право – совокупность определенных принципов и норм международного права, регулирующих действие его субъектов по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

Экология – естественная наука о взаимодействиях живых организмов между собой и с их средой обитания, об организации и функционировании биосистем различных уровней.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Экосистема (экологическая система) – совокупность живых организмов и среды их обитания, в которой осуществляется общий обмен веществ и энергии.

Природопользование – сфера общественно-производственной и природоохранной деятельности, направленная на удовлетворение потребностей человека за счёт природных богатств. Включает совокупность всех форм использования, сохранения и восстановления природно-ресурсного потенциала конкретной территории в конкретный исторический период. Объединяет извлечение и переработку отдельных ресурсов и использование природных объектов – землепользование, водопользование, лесопользование и др.

Озоновый слой – часть стратосферы Земли, в которой содержится наибольшее количество озона. Находится на высоте от 20 до 40 км над поверхностью Земли. По сути, это «защитная оболочка» для всей жизни на земной суше.

Антропогенное воздействие – деятельность, связанная с реализацией экономических, военных, рекреационных, культурных и других интересов человека, вносящая физические, химические, биологические и другие изменения в природную среду. По своей природе, глубине и площади распространения, времени действия и характеру приложения они могут быть различными: целенаправленными и стихийными, прямыми и косвенными, длительными и кратковременными, точечными и площадными и т. д.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Изучите дополнительную информацию по следующим вопросам, подготовьтесь к дискуссии в группах:

- Чем экологический кризис отличается от деградации окружающей среды?
- Кто может выступать в качестве субъекта ответственности в соответствии с нормами международного экологического права?
- Как взаимодействуют национальная и международная правовая системы в части регулирования деятельности государств по охране окружающей среды и рациональному природопользованию?

Задание 2. Изучите Доклад ЮНЕП о разнице мер адаптации к изменению климата за 2024 г. (URL: <https://www.unep.org/ru/resources/doklad-o-raznice-mer-adaptacii-k-izmeneniyu-klimata-za-2024-god>), проанализируйте и тезисно изложите основные положения.

Задание 3. Заполните таблицу, включив международные судебные органы, осуществляющие компетенцию в отношении экологических вопросов.

№ п/п	Наименование международного судебного органа	Функция	Компетенция
11.	<i>Пример:</i> Международный суд экологического арбитража и примирения	– арбитраж и примирение для разрешения экологических споров; – вынесение консультативных заключений по вопросам экологического права	Рассматривает споры, связанные с загрязнением окружающей среды соседних государств, возмещением ущерба, использованием и защитой природных ресурсов, совместно используемых двумя или более государствами, а также споры о защите экологических прав граждан

Ссылки на интернет-ресурсы по теме 15

1. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) // Официальный сайт ООН. – URL: <https://www.unep.org/ru/who-we-are/about-us>.

2. «Agenda 21» (или «Повестка дня на XXI век») // Официальный сайт ООН. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml?ysclid=mg541c5wb3758631949.

3. Венская конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/10600103/?ysclid=mg544hjysn104750781>.

4. Конвенция об охране биологического разнообразия 1992 г. // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/2107744/?ysclid=mg549igvjz859831329>.

5. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В качестве выводов можно сформулировать следующие положения.

Международное право – это правовая система, которая не просто регулирует отношения между субъектами права, но является основой, способствующей налаживанию межгосударственного диалога и выстраиванию отношений в мировом сообществе. Это особая правовая система, которая включает в себя совокупный опыт всего человечества, и для нормального функционирования международных отношений такой опыт нельзя игнорировать.

Многие современные вопросы затрагивают интересы не только отдельных государств, но и всего мирового сообщества в целом. Поэтому для разрешения транснациональных вызовов и угроз, а также в интересах международного мира и безопасности, система сотрудничества и взаимодействия государств должна быть эффективной.

Международное право прошло достаточно длительный путь становления и сегодня претерпевает как структурные, так и содержательные изменения. Возможно, мы станем свидетелями формирования новой парадигмы международного права, или существенной трансформации уже существующей, потому что современное мировое сообщество усиленно расширяется, а в некоторых случаях даже безжалостно ломает имеющуюся систему международных норм.

И хотя на уровне ООН создана достаточно эффективная институциональная система органов и специализированных учреждений, деятельность которых напрямую или косвенно направлена на помощь международному сообществу, однако фрагментированность структур самой организации, неэффективная система контроля, неработающие механизмы и необходимость реформирования главных органов, существенно подрывают авторитет организации как единой площадки для выстраивания межгосударственного диалога.

Существующие проблемы приводят к тому, что международно-правовые отношения регулируются не в полной мере, или даже вовсе не регулируются. Что делает невозможным многие международные аспекты сотрудничества государств и негативно влияет на развитие отношений в международно-правовой сфере.

Разрешение возникающих сложностей в диалоге государств в том числе определяет важность знания основ доктрины международного права не только для юристов-международников, но и для сотрудников правоохранительных органов. Влияние международных норм и общепризнанных принципов на правотворческую и правоприменительную деятельность органов государственной власти и должностных лиц чрезвычайно велико. Россия всегда придерживалась политики исполнения своих международных обязательств и требования от участников межгосударственного взаи-

модействия уважительного отношения к международному праву. Именно поэтому международно-правовые принципы и нормы в правоприменительной деятельности государственных органов играют значительную роль и занимают одно из основных мест в правовой системе.

Исходя из чего, система высшего профессионального образования и переподготовки кадров, в том числе сотрудников правоохранительных органов, должны отвечать современным требованиям и уделять больше внимания изучению вопросов международного права. А знание норм международного права должно быть одним из квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел.

В содержании учебно-методического пособия максимально полно были раскрыты элементы международного права и международной системы сотрудничества по различным направлениям межгосударственного взаимодействия, выявлены некоторые сложности при реализации международно-правовых норм и определены практические меры, предпринимаемые странами для регулирования международных отношений в различных областях международного сотрудничества и взаимодействия.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ключи к тестам

Тема 1:

- 1) в;
- 2) б;
- 3) в;
- 4) б;
- 5) а;

Тема 3:

- 1) в;
- 2) б;
- 3) в;
- 4) а;
- 5) а.

Тема 5:

- 1) а;
- 2) г;
- 3) а, в;
- 4) в;
- 5) г;
- 6) в, г;
- 7) в;
- 8) в;
- 9) б;
- 10) а, в.

Тема 7:

- 1) г;
- 2) б;
- 3) а;
- 4) в;
- 5) в;
- 6) а;
- 7) б;
- 8) г;
- 9) в;
- 10) б.

Тема 9:

- 1) а, в;
- 2) а, г;
- 3) в;
- 4) б;
- 5) г;
- 6) в;
- 7) в;
- 8) а;
- 9) б, г;
- 10) б.

Тема 14:

- 1) б;
- 2) в;
- 3) а;
- 4) в;
- 5) б;
- 6) б;
- 7) г;
- 8) в;
- 9) а;
- 10) в.

Тема 2:

- 1) в;
- 2) б;
- 3) в;
- 4) а;
- 5) г;
- 6) б;
- 7) а;
- 8) в;
- 9) б;
- 10) б.

Тема 4:

- 1) в;
- 2) б;
- 3) в;
- 4) а;
- 5) а.

Тема 6:

- 1) а;
- 2) в;
- 3) г;
- 4) в;
- 5) б;
- 6) в;
- 7) а;
- 8) г;
- 9) а;
- 10) в.

Тема 8:

- 1) в;
- 2) а;
- 3) а, г;
- 4) б;
- 5) г;
- 6) а, в;
- 7) в;
- 8) а;
- 9) б;
- 10) а, б.

Тема 11:

- 1) б;
- 2) в;
- 3) б;
- 4) а;
- 5) б; 10) в.
- 6) г;
- 7) а;
- 8) б;
- 9) а;

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Учебники и учебные пособия

1. Абашидзе, А.Х. Решения Европейского суда по правам человека : практикум / А.Х. Абашидзе, А.К. Бисултанов. – Москва: РУДН, 2019. – 127 с.
2. Абукарова М.У. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Международное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». – Махачкала: ДГУНХ, 2020. – 115 с.
3. Бирюков, П.Н. Международное право : учебник для вузов / П.Н. Бирюков. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2025. – 702 с.
4. Глоссарий по правам человека : учебно-методическое пособие / А.Х. Абашидзе, А.И. Абдуллин, А.А. Белоусова [и др.]; под ред. А.Х. Абашидзе. – Москва : РУДН, 2021. – 88 с.
5. Кривокапич, Б. Проблемы современного международного права : учебное пособие; пер. с сербского / под научн. ред. М.В. Мельниковой. – Самара: Вектор, 2017. 328 с.
6. Лихачёв, М.А. Реализация международных стандартов прав человека судами РФ : учебное пособие / М. А. Лихачёв. – Москва: РУДН, 2017. – 214 с.
7. Международная защита экономических, социальных и культурных прав человека : учебное пособие / А.Х. Абашидзе, Е.С. Алисиевич, А.А. Амирова [и др.]; под ред. А. Х. Абашидзе. – Москва: РУДН, 2020. – 558 с.
8. Международное право. Общая часть : учебник / Бакирова Г.Я. [и др.]; отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков; Казанский (Приволжский) федеральный ун-т. – Москва : Статут, 2011. – 541 с.
9. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью : учебник для академического бакалавриата / отв. ред. Р.А. Каламкарян . – М. : Юрайт, 2019 . – 349 с.
10. Меньшина, Н.Н. Международное право : учебное пособие / Н.Н. Меньшенина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2016. – 100 с.
11. Пузырева, Ю.В. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью : учебное пособие / Ю.В. Пузырева, Д.Д. Шалягин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – URL: https://rusneb.ru/catalog/000200_000018_RU_NLR_BIBL_A_011857473/?ysclid=l5sa79po7z557460949

Дополнительная литература

12. Васильева, Н.А. ООН: кризис глобального управления / Н.А. Васильева // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2023. – Вып. 1. – С. 20-35.
13. Данельян, А.А. Современное состояние и перспективы развития международного права / А.А. Данельян // Власть. – 2025. – № 33 (S1). С. 90-97.
14. Лихачев, Н.А. Политика двойных стандартов в свете международного права / Н.А. Лихачев // Развитие общественных наук российскими студентами. – 2017. – № 1. – С. 84-88.
15. Никифоров, С.В. Проблема пробелов в международном праве и глобальной нормативной системе (на примере научно-технической сферы международных отношений) / С.В. Никифоров // Международно-правовые проблемы современного международного экономического правопорядка : коллективная монография кафедры международного права ВАВТ МЭР РФ / под ред. В.М. Шумилова. – М.: ВАВТ, 2024. – С. 128-138.
16. Тишик, А.И. Источники международного права: их понятие и особенность / А.И. Тишик // Эпомен. 2021. № 64. С. 286-293.
17. Трофимец, А.М. К вопросу об источниках международного права в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков / А.М. Трофимец // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2020. – №1-2 (102-103). – С. 113-125.
18. Искевич, И.С. Общепризнанные принципы международного права: понятие, виды, значение / И.С. Искевич, Е.А. Сучкова // Вопросы современной науки и практики: Университет им. В.И. Вернадского. – 2015. – № 1 (55). – С. 98-102.
19. Материалы и страновые обзоры группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. – URL: <https://www.fatf-gafi.org>.
20. Материалы Европейской комиссии по спектру вопросов внутренних дел (оргпреступность, терроризм, наркотики, миграция, кибербезопасность). – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/?filters=1655>.
21. Романова, Н.Л. Роль международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ / Н.Л. Романова, М.А. Сутурин // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2023. – №. 2. – С. 256-263.
22. Шагабиева Е.М. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика / Е.М. Шагабиева // Власть. – 2010. – № 9. – С. 94-96.

План-график выпуска
учебных и научных изданий № 42

Лия Юрьевна Мельникова,
Дмитрий Дмитриевич Невирко,
Андрей Викторович Безруков,
Елена Николаевна Панина,
Оксана Леонидовна Фомичева,
Диана Владимировна Кулакова

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

ISBN 978-5-7889-0401-6



Подготовлено к изданию С.А. Макаровой.

Подписано в печать 28.04.2026.

Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Times New Roman.

Печать офсетная 11,8 уч.-изд. л. (13,2 усл. печ. л.).

Тираж 100 экз. Заказ ____

Редакционно-издательское отделение.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати РИО

СибЮИ МВД России.

660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.

<http://сибюи.мвд.рф>; onrio@yandex.ru