

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)**

К. А. Корчагина, Д. А. Ложкина

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
2026

УДК 342.92
ББК 67.401
К 703

Рецензенты:

А. А. Степанова, заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент;
Т. А. Шевченко, врио заместителя начальника полиции
(по охране общественного порядка) ГУ МВД России по Ростовской области.

Корчагина, Ксения Александровна.

**К 703 Административно-правовое регулирование государственной
службы в органах внутренних дел Российской Федерации : учебное
пособие / К. А. Корчагина, Д. А. Ложкина. – Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВО
РЮИ МВД России, 2026. – 64 с.
ISBN 978 5 89288 604 8.**

Служба в органах внутренних дел Российской Федерации направлена на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у сотрудников, проходящих службу, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

Учебное пособие раскрывает основы государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации и направлено на формирование у обучающихся образовательных организациях МВД России устойчивых знаний о нормах права, регламентирующих прохождение службы в ОВД Российской Федерации, способности выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, охране общественного порядка при соблюдении требований законодательства Российской Федерации, норм профессиональной этики и нетерпимости к противоправному, в том числе коррупционному поведению.

Предназначено для педагогических работников, слушателей и курсантов образовательных организаций системы МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

ISBN 978 589288 604 8

УДК 342.92
ББК 67.401

© Корчагина К.А., Ложкина Д.А., 2026
© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2026

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Содержание понятия «государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации»	7
Глава 2. Порядок и условия прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации	18
Глава 3. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел Российской Федерации	32
Глава 4. Прекращение государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации	42
Заключение	53
Используемые сокращения	55
Список литературы.....	56
Список электронных ресурсов	57

Введение

Актуальность изучения порядка прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) обусловлена потребностью совершенствования кадрового обеспечения системы МВД России в новых геополитических условиях. Вследствие того, что исполнение обязанностей в ОВД наделяет служащих особым юридическим статусом, обусловленным их значимой ролью в поддержании правопорядка и общественной безопасности, для них установлены специфические требования, продиктованные целями и принципами деятельности ОВД. На это обстоятельство неоднократно указывал Конституционный Суд РФ. Успешное выполнение служебных обязанностей сотрудниками ОВД напрямую влияет на осуществление функций, возложенных на МВД России, в связи с чем изучение обучающимися вопросов прохождения государственной службы в ОВД способствует более глубокому пониманию сущности и характерных особенностей выбранной профессиональной деятельности. Представляют особый интерес для исследования общие тенденции судебной практики по вопросам прохождения государственной службы в ОВД Российской Федерации, что способствует возникновению понимания у обучающихся необходимости соблюдения ими требований к служебному поведению, служебной дисциплины и законности, антикоррупционных стандартов.

Цель работы – комплексный анализ правовых и организационных основ государственной службы в ОВД как важнейшего правового института.

Актуальность изучения учебной дисциплины «Государственная служба в ОВД» обусловлена переменами во всех сферах жизни общества, необходимостью разработки новых методов, способов, «инструментов» государственного управления, усилением прав субъектов РФ, увеличением значимости государственных служащих как субъектов исполнения полномочий государства, а также необходимостью переоценки отечественного

и зарубежного опыта. Государственная служба играет значительную роль в обеспечении общегосударственных целей, занимает первостепенное место в механизме государственного управления и требует изучения как с точки зрения науки, так и посредством освоения одноименной учебной дисциплины. Дисциплина «Государственная служба в ОВД» отличается комплексностью, охватывает широкий спектр научных областей: от юриспруденции и философии до политологии, социологии и психологии. Наиболее близка она к административному праву, определяющему порядок создания и деятельности государственного аппарата, ответственного за управление различными сферами.

Предметом изучения данной дисциплины являются правовые отношения, складывающиеся между сотрудниками и государством в процессе реализации ими служебных обязанностей в рамках занимаемых государственных должностей.

Основные задачи учебной дисциплины:

- формирование у обучающихся всестороннего понимания государственно-служебных отношений, в особенности в ОВД;
- обучение правильному ориентированию в законодательстве о службе в ОВД;
- предоставление информации об условиях и порядке прохождения службы в ОВД;
- развитие у обучающихся практических компетенций, необходимых для осуществления прав и точного исполнения обязанностей государственного служащего;
- предоставление обучающимся информации о причинах, факторах, приводящих к нарушению законности при прохождении государственной службы в ОВД, способах их устранения, а также изучение видов ответственности сотрудников ОВД, судебной и правоприменительной практики в рассматриваемой сфере;

– ознакомление обучающихся с основаниями прекращения государственно-служебных отношений в ОВД.

Каждая учебная дисциплина обладает структурой, которая является взаимосвязанным перечислением в логической последовательности ключевых вопросов (тем), отражающих ее содержание, для обеспечения более глубокого понимания. Система дисциплины «Государственная служба в ОВД» вытекает из ее предметной области, изучающей особенности службы в ОВД и правовые аспекты, связанные с ней. В ее основу заложена существующая система отношений, складывающаяся в ходе прохождения службы, которая делится на две категории: организация государственной службы и подготовка государственных служащих; служебная деятельность (т.е. выполнение каждым сотрудником и коллективом своих служебных обязанностей).

Сфера управления государственной службы в ОВД включает в себя разнообразные вопросы, касающиеся организации государственной службы в ОВД. К ним относятся основополагающие принципы приема на службу, прохождения службы, профессиональной подготовки сотрудников, должности в ОВД, статуса сотрудников ОВД, прекращения служебных отношений.

Данное пособие рекомендуется для использования в учебном процессе образовательных организаций МВД России при изучении дисциплин «Государственная служба в ОВД», «Основы управления в ОВД», а также оно может быть использовано при проведении политико-воспитательной работы, в частности, для подготовки чтения лекций в рамках единого дня государственно-правового информирования постоянного и переменного составов.

ГЛАВА 1. СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

История развития отдельных государств подтверждает, что повышение качества государственной службы – одно из ключевых факторов успешного выполнения страной своих задач. Сила государства во многом определяется его четкой организацией и результативной работой государственной службы. Актуальность изучения вопросов государственной службы обусловлена множеством объективных и субъективных причин. Эффективная, законная, хорошо организованная и социально ориентированная государственная служба, тесно связывающая государство с гражданским обществом, является залогом благополучного будущего страны.

Как правовой институт государственная служба регулирует отношения, возникающие в сфере государственного управления, остается одним из центральных институтов государства в настоящем и будущем. Необходимо знать различные аспекты ее организации и деятельности, теоретические основы, историю становления и развития в России, а также уметь проводить анализ текущих и прогнозируемых изменений.

В характеристике настоящего и будущего данного социально-правового института нельзя обойтись без ретроспективного анализа формирования государственной службы.

Конституция РФ 1993 г. (далее – КРФ) закрепила в ведение России федеральную государственную службу (п. «т» ст. 71). Президентом РФ в конце 1993 г. утверждено положение о федеральной государственной службе – первый нормативно-правовой акт (далее – НПА), специально посвященный вопросам государственной службы. Позже рассматриваемый правовой институт нашел отражение в ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. В настоящее время действует

ФЗ «О системе государственной службы в РФ» № 58-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 58), развивающий данный институт.

Актуальность изучения теории и организации государственной службы усиливается в связи с возрастающей ролью субъектов Российской Федерации, которые обладают значительными полномочиями в решении политических и социально-экономических вопросов, а также самостоятельно формируют свою государственную службу.

В ФЗ № 58 дано понятие «государственная служба Российской Федерации» (далее - государственная служба) – см. рисунок 1.1.

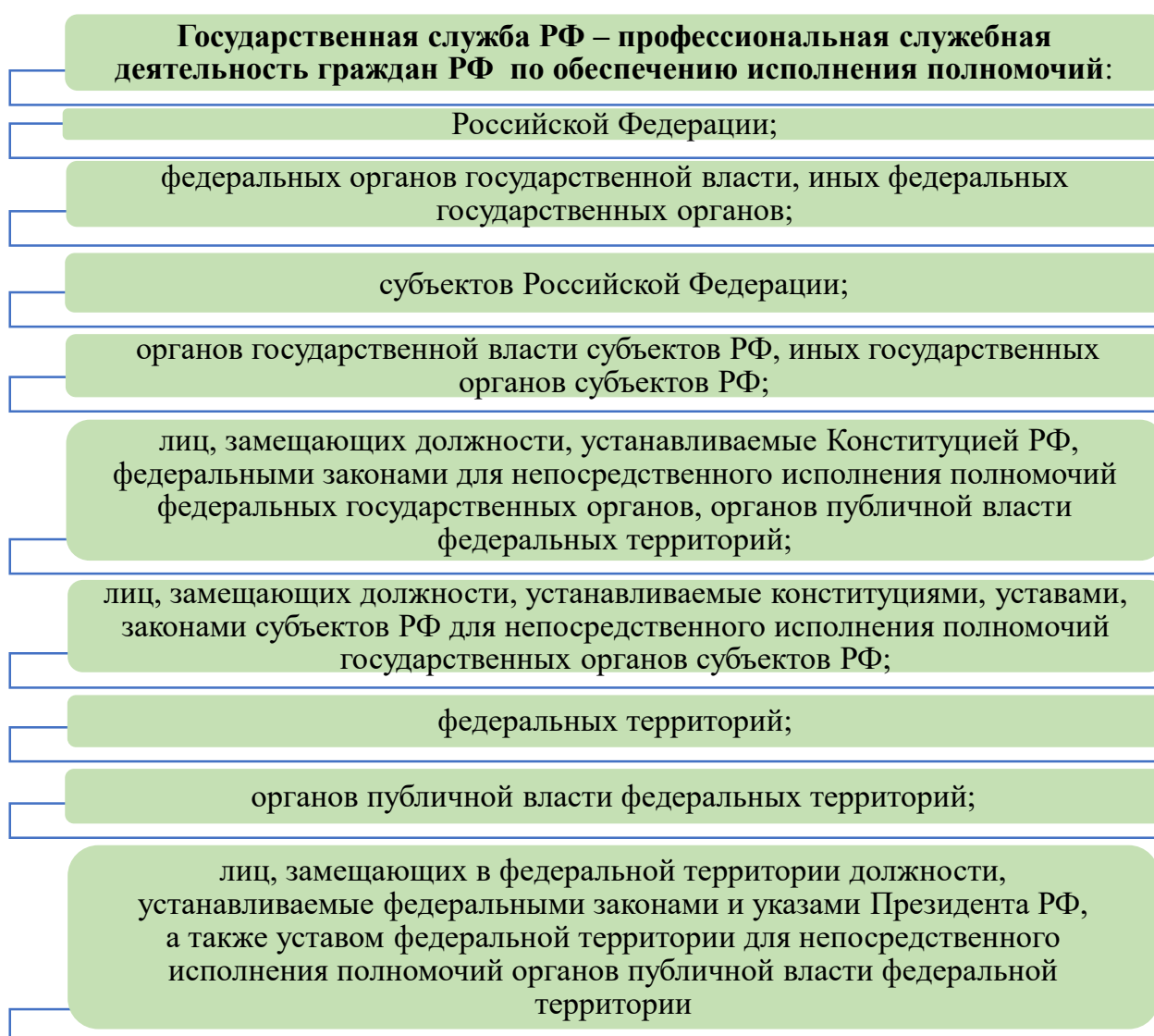


Рис. 1.1. Понятие государственной службы

¹ Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // URL: <https://base.garant.ru>.

Система государственной службы представлена в схеме (см. рисунок 1.2).

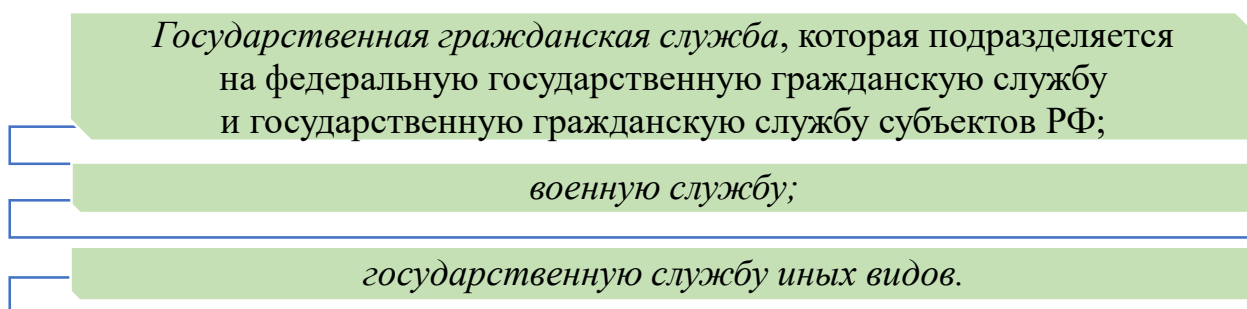


Рис 1.2. Система государственной службы

Государственная служба в ОВД относится к категории «иных видов» государственной службы, является федеральной (см. рисунок 1.3.) и представляет собой вид деятельности государства, направленный на формирование профессионального кадрового состава для выполнения задач по защите прав и свобод граждан, а также обеспечению законности и правопорядка.

КРФ закрепляет приоритет человека, его права и свободы, а также определяет главной обязанностью государства признание, соблюдение и защиту последних. Это обеспечивается посредством системы правоохранительных органов, в первую очередь – ОВД.

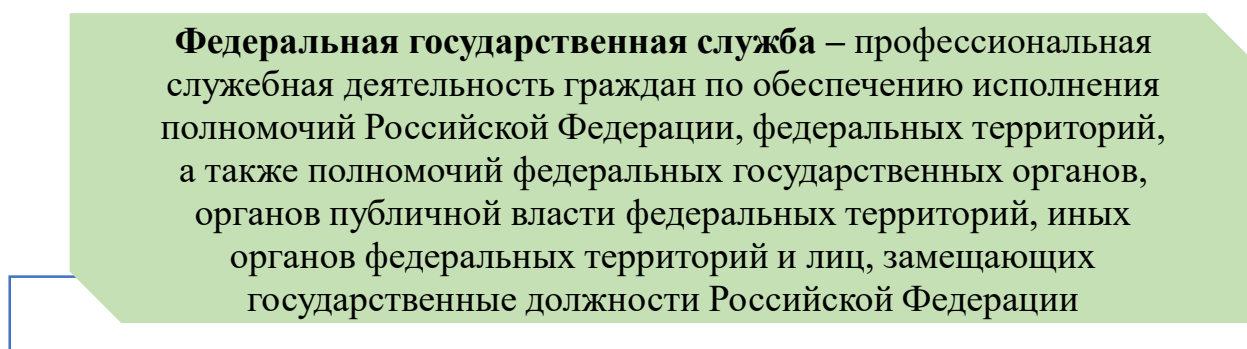


Рис. 1.3. Понятие федеральной государственной службы

В ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее – ФЗ № 342)² дается определение понятию «Служба в ОВД» (см. рисунок 1.4).

Государственная служба в ОВД – федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в ОВД, а также на должностях, не являющимися должностями в ОВД, в случаях и на условиях, которые предусмотрены ФЗ № 342, другими федеральными законами и (или) НПА Президента РФ

Рис. 1.4. Понятие государственной службы в ОВД

Далее отметим, что применительно к ОВД термин «служба» употребляется чаще всего в следующих значениях:

- для обозначения рода деятельности, отражающего социальное разделение труда;
- для обозначения структурных подразделений органа (кадрового, финансового, тылового, юридического и др.) или вида деятельности сотрудников ОВД, определяющего специфику их полномочий (например, патрульно-постовая служба и т. д.);
- как самостоятельное ведомство.

Государственная служба в ОВД носит публичный характер и является одним из видов деятельности государства, направленной на реализацию функций по охране прав и свобод граждан и обеспечению законности и правопорядка. Человек, его права и свободы согласно КРФ являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства, что обеспечивается системой правоохранительных органов, прежде всего ОВД.

В ситуациях, когда положения НПА Российской Федерации, указанные на рисунке 1.5, не регулируют вопросы, касающиеся служебной деятельности в ОВД, применяются нормы трудового права. В случае, если международным

² Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/>

договором (ратифицированным РФ) предусмотрены отличные нормы от тех, что закреплены в Федеральном законе № 342, приоритет отдается положениям международного договора.

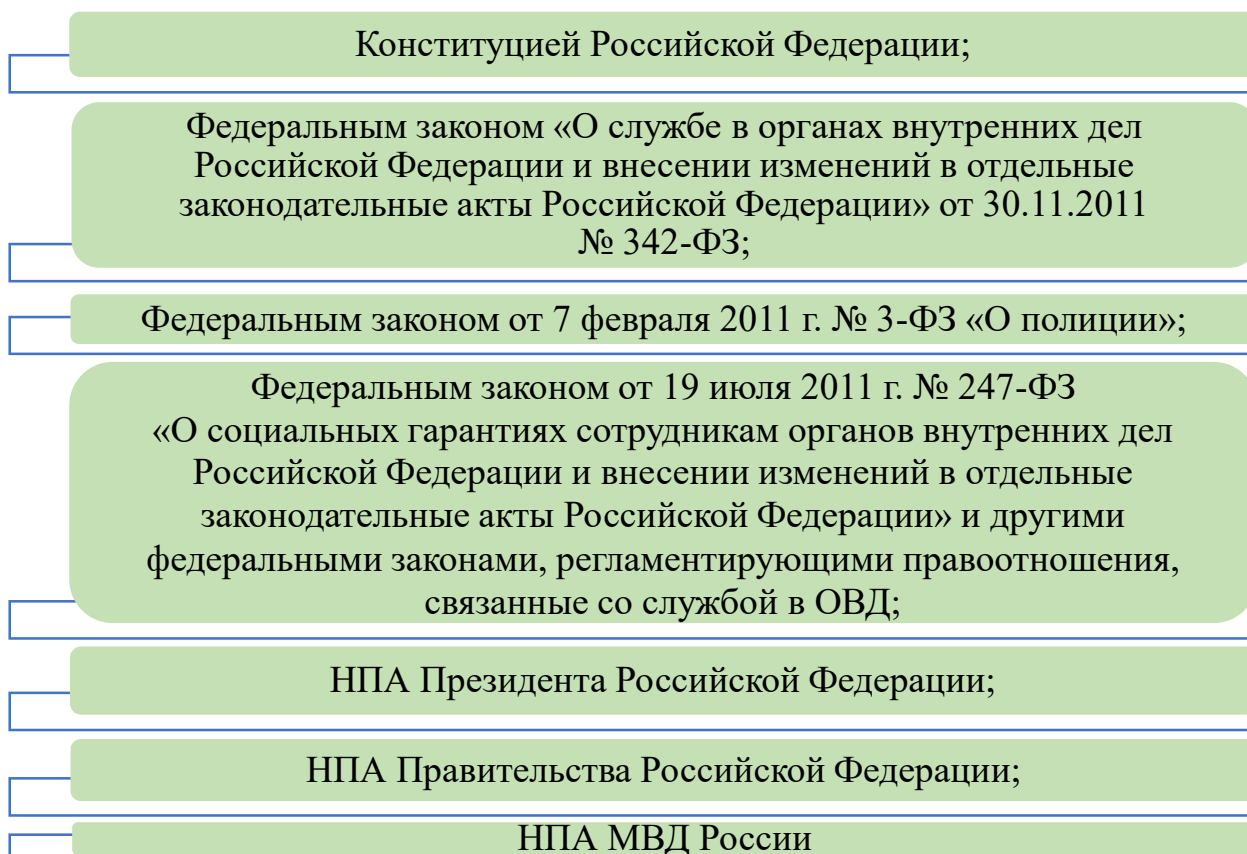


Рис. 1.5. Правовое регулирование службы в ОВД

Обобщая вышеизложенное, отметим, что профессиональная деятельность в ОВД представляет собой:

- особый вид государственно-служебных отношений;
- деятельность, связанную с работой в МВД России, являющемся частью федеральных органов исполнительной власти;
- сферу, регулируемую федеральным законодательством и НПА субъектов РФ.

Таким образом, государственная служба в ОВД является одним из видов государственной службы в Российской Федерации, закрепленным федеральными законами и НПА субъектов РФ. Она характеризуется

специальным и публичным характерами, а также осуществляется за денежное вознаграждение государственными служащими ОВД в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, поддержания общественного порядка и безопасности, противодействия преступности и правонарушениям.

Сотрудник ОВД – это гражданин РФ, принявший на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в ОВД в должности рядового или начальствующего состава и получивший в установленном законом порядке специальное звание рядового или начальствующего состава.

Сотруднику выдаются служебное удостоверение (см. рисунок 1.6) и специальный жетон с личным номером.

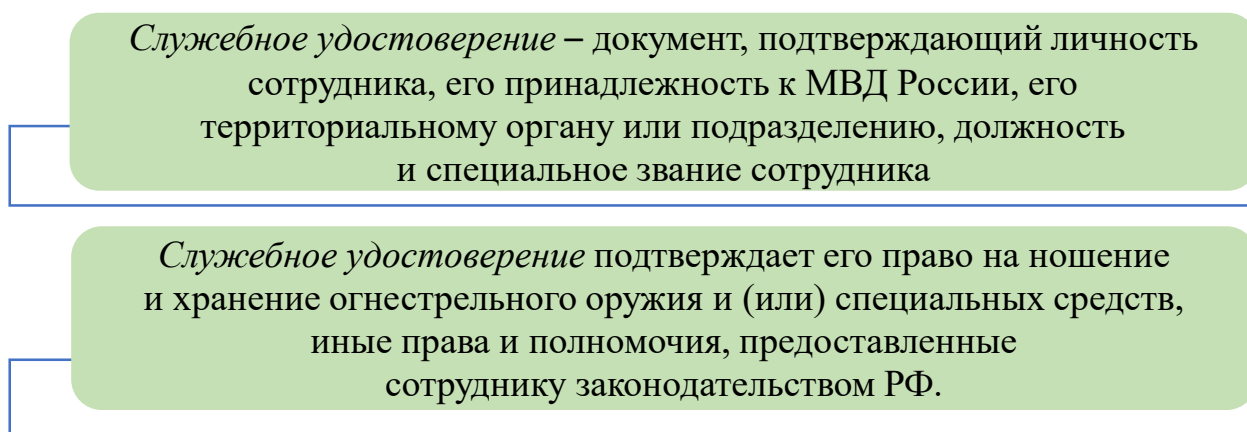


Рис. 1.6. Понятие и функции служебного удостоверения

В статье 11 ФЗ № 342 перечисляются права сотрудника ОВД, а в статье 12 – основные обязанности.

В ФЗ № 342 устанавливаются требования к служебному поведению сотрудника ОВД, а также к его поведению во внеслужебное время (см. рисунок 1.7.).

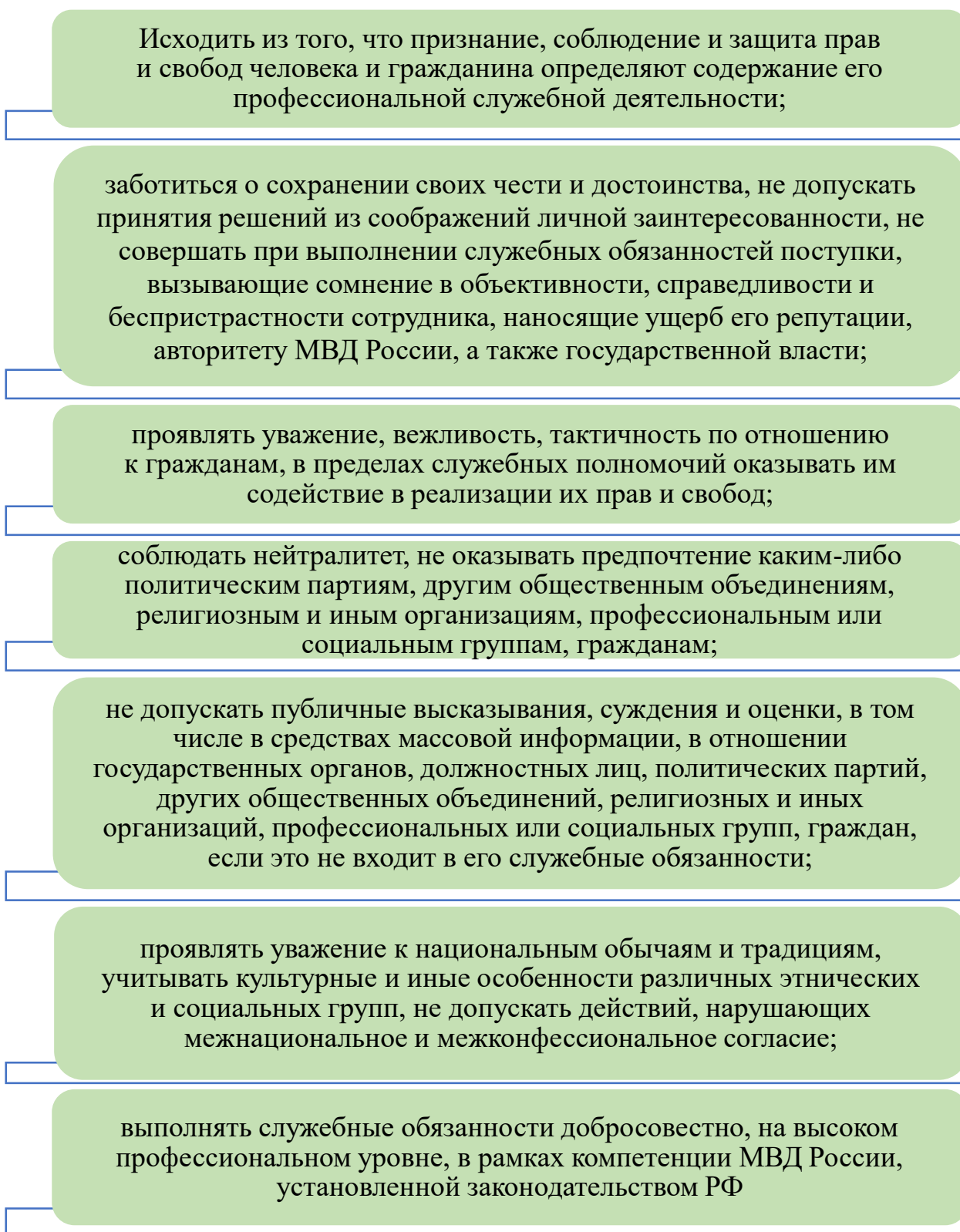


Рис. 1.7. Требования к служебному поведению сотрудника ОВД и его поведение во внеслужебное время

В ФЗ № 342 дается определение понятию «должности в ОВД» (см. рисунок 1.8.).

Должности в ОВД – должности сотрудников ОВД, которые учреждаются в МВД России, его территориальных органах, подразделениях, организациях и службах

Рис. 1.8. Понятие должности в ОВД

ФЗ № 342 в статье 7 закрепляет классификацию должностей в ОВД (см. рисунок 1.9.), а в статье 9 – квалификационные требования к ним (см. рисунок 1.10.).

Должности высшего начальствующего состава;

должности старшего начальствующего состава;

должности среднего начальствующего состава;

должности младшего начальствующего состава;

должности рядового состава

Рис. 1.9. Классификация должностей в ОВД

Приказом МВД России № 50 определены квалификационные требования к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, касающиеся стажа службы в ОВД или опыта работы по специальности, профессиональных знаний и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей, к уровню физической подготовки.

Требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности;

требования к профессиональным знаниям и навыкам;

требования к состоянию здоровья сотрудников ОВД, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности

Рис. 1.10. Классификационные требования к должностям в ОВД (ст. 9 ФЗ № 342)

Квалификационные требования предусматривают наличие для должностей:

- рядового состава и младшего начальствующего состава – среднего общего образования;
- среднего начальствующего состава – образования не ниже среднего профессионального (за исключением среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих), соответствующего направлению деятельности;
- старшего и высшего начальствующего состава – высшего образования, соответствующего направлению деятельности.

В случае, если в обязанности к должностям среднего и старшего начальствующего состава, включенных в перечень должностей, утверждаемого руководителем МВД России, входит расследование или организация расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, в число квалифицированных требований необходимо включить наличие высшего юридического образования. В исключительных случаях и на условиях, устанавливаемых МВД России, на эти должности могут быть назначены лица, имеющие другое высшее образование и опыт работы, позволяющий выполнять служебные обязанности.

Что касается требований к состоянию здоровья, отметим, что по результатам военно-врачебной экспертизы гражданам, поступающим на службу в ОВД, дается заключение о годности кандидатов к службе по определенным категориям (см. рисунок 1.11).

☐	А – годен к службе в ОВД;
☐	Б – годен к службе в ОВД с незначительными ограничениями;
☐	В – ограниченно годен к службе в ОВД;
☐	Г – временно не годен к службе в ОВД;
☐	Д – не годен к службе в ОВД

Рис 1.11. Категории годности к службе в ОВД

Исходя из уровня образования, стажа службы в ОВД или опыта работы по специальности, профессиональных знаний и навыков, сотрудникам присваиваются квалификационные звания (см. рисунок 1.12).

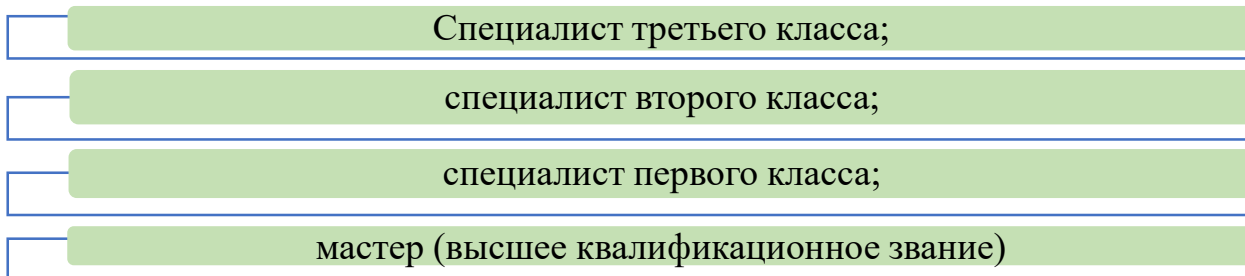


Рис. 1.12. Квалификационные звания

Специальные звания устанавливаются по должностям ОВД (см. рисунки 1.13–1.17.).



Рис. 1.13. Рядовой состав

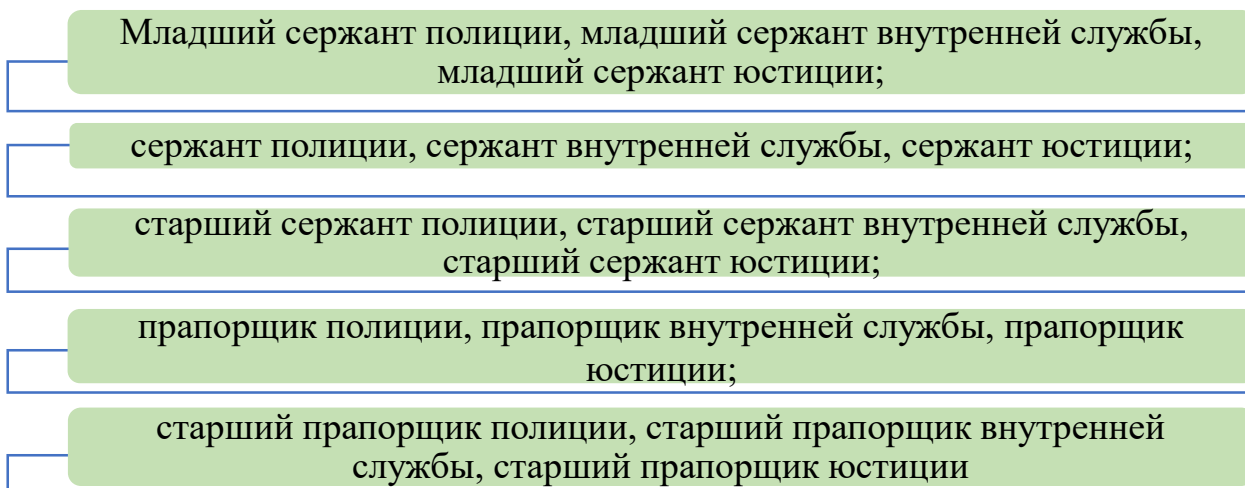


Рис. 1.14. Младший начальствующий состав

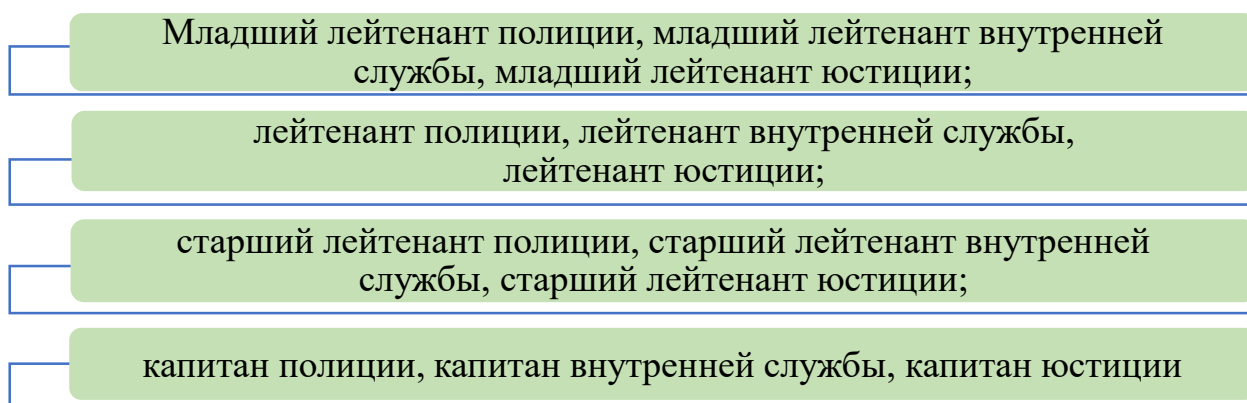


Рис. 1.15. Средний начальствующий состав

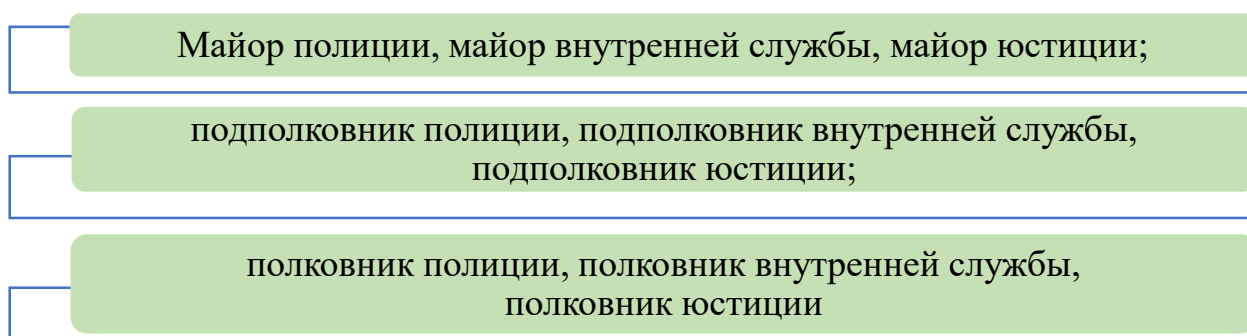


Рис. 1.16. Старший начальствующий состав

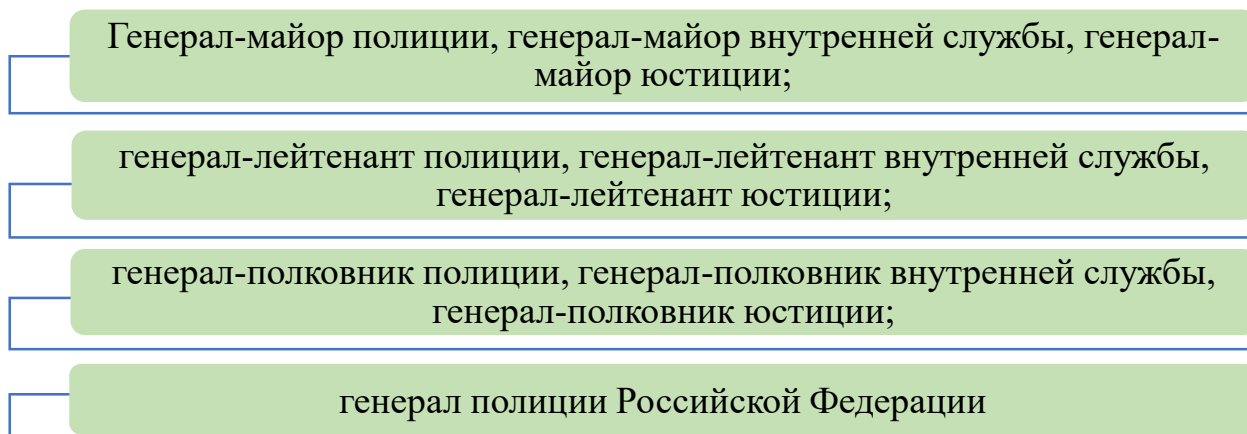


Рис. 1.17. Высший начальствующий состав

Президентом РФ устанавливаются квалификационные требования для сотрудников ОВД, замещающих должности высшего начальствующего состава, а также для сотрудников ОВД и граждан РФ, претендующих на их замещение³.

³ Указ Президента РФ от 22.11.2012 № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совершенствование кадрового потенциала, обеспечение государственной службы профессиональными, компетентными и соответствующими общественным интересам кадрами – ключевая задача государства. Основной целью правовых реформ государственной службы в XXI в. стало формирование высококвалифицированного штата ОВД и создание современного образа полицейского.

Модификация системы кадровой работы МВД России позволила отбирать наиболее перспективных кандидатов для службы в ОВД. Реформа привела к увеличению требования к профессиональной и физической подготовленности сотрудников. Особое внимание стало уделяться морально-этическим и психологическим аспектам, была улучшена нормативно-правовая база, регулирующая прохождение службы в ОВД, повысилось материальное обеспечение и скорректирована система социальной поддержки сотрудников. Принимая во внимание специфику работы и политическое стремление страны к созданию полиции нового типа, процесс отбора кандидатов на службу в ОВД приобретает первостепенную важность. Цель данной политики – служение обществу во благо государства.

Право поступления на службу в ОВД регламентируется главой 7 ФЗ № 342, а именно ст. 17. Данная норма содержит требования к лицу, желающему поступить на службу (см. рисунок 2.1.).

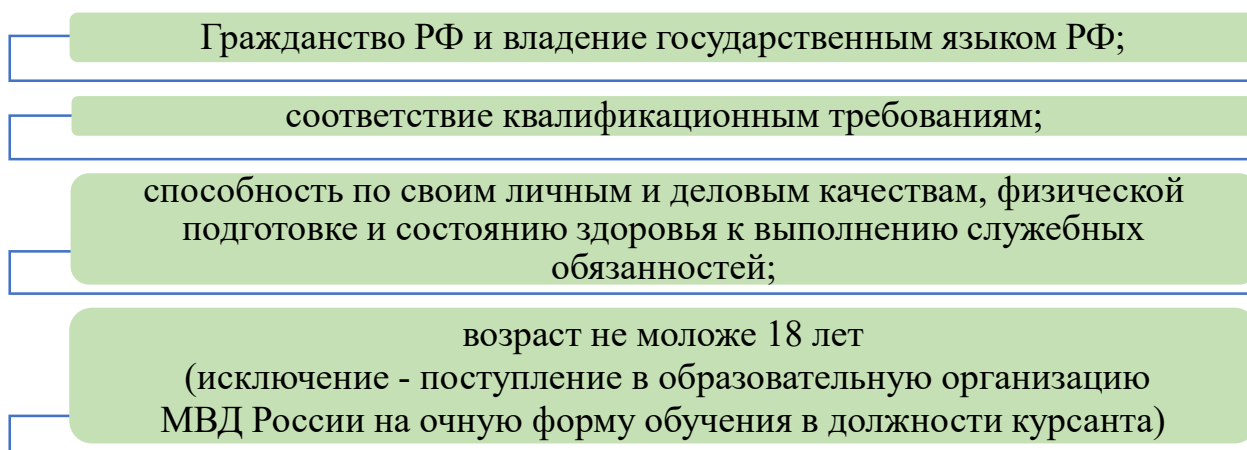


Рис. 2.1. Требования к лицу, желающему поступить на службу ОВД

Взаимодействие между государством и его гражданами в рамках служебных отношений оформляется контрактом, который вступает в юридическую силу с даты, указанной в приказе о назначении на должность. Для тех, кто только начинает служебную деятельность, первый контракт заключается на четырехлетний срок, если иное не установлено федеральным законом «О полиции».

Контракт может быть срочным или бессрочным. Бессрочный контракт действует до достижения сотрудником предельного возраста, однако может быть продлен на срок до пяти лет после достижения этого возраста при условии успешного прохождения последней аттестации и соответствия требованиям к состоянию здоровья, подтвержденному заключением ВВК и согласия сотрудника при условии, что новые контракты будут заключаться минимум на год.

Срочный контракт оформляется, когда невозможно установить служебные отношения на бессрочной основе, учитывая занимаемую должность или особенности службы, если это не противоречит законодательству.

Виды и сроки действия контракта регламентированы статьей 22, а его содержание – статьей 23 ФЗ № 342. Правоотношения между государством и гражданином (сотрудником ОВД) возникают на основании контракта при определенных обстоятельствах (см. рисунок 2.2.).

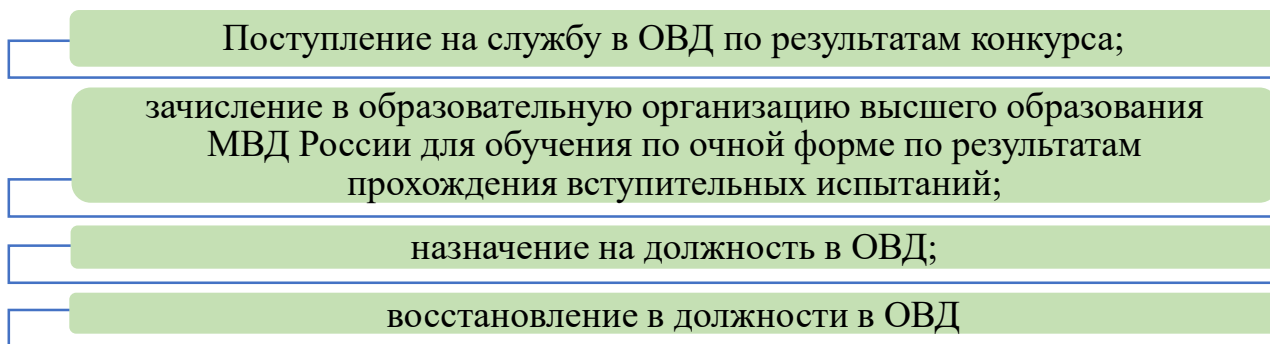


Рис. 2.2. Обстоятельства, при которых заключается контракт

Изменение правоотношений на службе осуществляется по рапорту сотрудника, подтверждающему его ознакомление с должностной инструкцией, условиями службы, порядком начисления полагающегося денежного довольствия, режимом служебного времени и отдыха (если режим отличается от общих правил).

При назначении сотрудника на другую должность в ОВД повторное заключение бессрочного контракта не требуется. Назначение оформляется приказом руководителя, а в действующий контракт вносятся соответствующие изменения.

Испытания при поступлении на службу в ОВД

Для оценки профессиональной пригодности и соответствия замещаемой должности, кандидаты проходят испытания, срок которых составляет от двух до шести месяцев для кандидатов на службу в ОВД, от трех до шести месяцев для кандидатов, поступающих на службу в полицию.

В течение испытательного срока кандидат имеет статус стажера и не получает специального звания. Он исполняет обязанности и обладает правами, определенными трудовым договором. Однако существуют ограничения для стажера: ему не разрешается носить и хранить огнестрельное оружие, участвовать в служебных мероприятиях, представляющих опасность для жизни, или в ситуациях, когда его действия могут нарушить права и свободы граждан из-за недостаточной подготовки.

В период испытания стажер проходит индивидуальное обучение под руководством непосредственного руководителя и назначенного приказом наставника – опытного сотрудника ОВД. Организация такого обучения регламентируется Приказом МВД России № 50.

Однако в данном направлении по отбору кадров в настоящее время существуют свои проблемы. Указом Президента РФ⁴ установлены особенности поступления на службу в МВД России, которые действуют до 1 января 2026 г. в новых субъектах РФ: ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях:

- не устанавливаются вышеуказанные испытания;
- профессиональный психологический отбор не проводится (за исключением случаев назначения на должность руководителя территориального органа МВД России и организаций, входящих в его систему).

По общему правилу психологический отбор обязателен для всех кандидатов при поступлении на службу для того, чтобы понять, способен ли гражданин по своим качествам выполнять служебные обязанности, а также, чтобы выявить факторы риска девиантного поведения⁵. К ключевым личным и профессиональным качествам, которые анализируются в процессе осуществления комплексных обследований, относятся: уровень сформированности правового сознания и моральных принципов, порядочность, принципиальность, личностная зрелость, готовность отвечать за свои решения, действия и поступки.

С проведением специальной военной операции остро стоит вопрос некомплекта кадров в ОВД в новых субъектах РФ (в особенности в ППСР), который породил необходимость снизить требования к поступающим на службу в ОВД в указанных субъектах, чтобы обеспечить общественный порядок и общественную безопасность.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 30.12.2022 № 984 «Об особенностях поступления на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // URL:<http://www.consultant.ru/>.

⁵ Постановление Правительства РФ от 06.12.2012 № 1259 «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

В период прохождения испытательного срока со стажером оформляется срочный трудовой договор (ч. 1–3 ст. 68 ФЗ № 342).

Не позднее чем за 14 дней до завершения испытательного срока непосредственный руководитель стажера подготавливает заключение о качестве выполнения им служебных обязанностей, с которым знакомят стажера, а затем передают на утверждение уполномоченному руководителю.

В заключении содержатся выводы о признании стажера успешно прошедшим испытание или о признании его не выдержавшим испытание, на основании чего руководитель принимает решение о заключении контракта или прекращении трудовых отношений не позднее, чем за 3 дня до истечения срока испытания.

Промежутки времени, когда стажер фактически отсутствовал, например, период временной нетрудоспособности, не включаются в срок испытания. Испытательный срок учитывается в общий стаж службы в ОВД. Однако есть случаи, когда испытательный срок не устанавливается (см. рисунок 2.3).

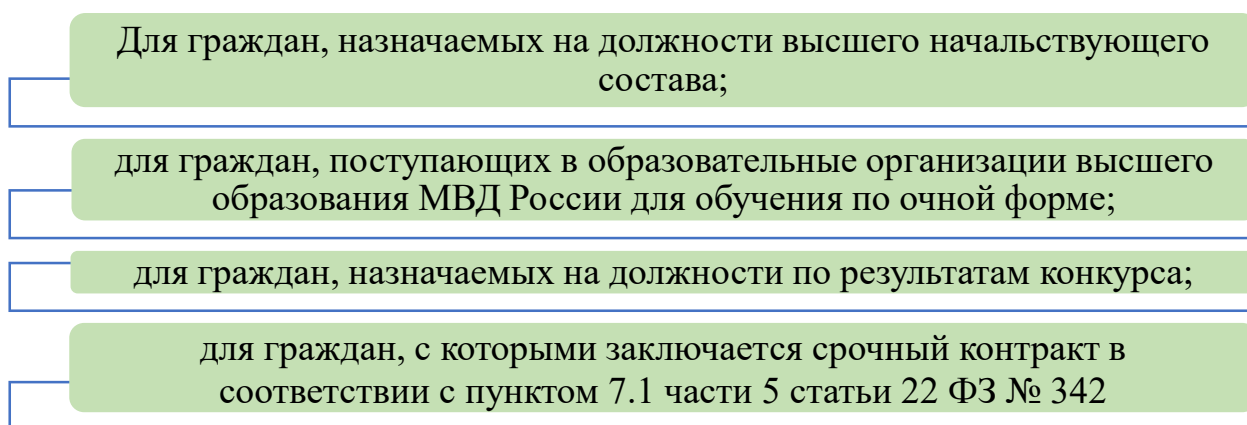


Рис. 2.3. Случаи, при которых не устанавливается испытание

Внутренний распорядок и продолжительность рабочего времени в ОВД

Организация внутреннего служебного распорядка в ОВД направлена на оптимизацию служебного дня сотрудника, повышение эффективности его профессиональной деятельности.

Законодательство (ст. 54 ФЗ № 342) устанавливает, что режим служебного времени предусматривает служебные и выходные дни в неделю, длительность служебного дня, а также время перерыва в течение него.

В соответствии с Приказом МВД России № 50 правила внутреннего служебного распорядка утверждаются приказами руководителей (см. рисунок 2.4.).

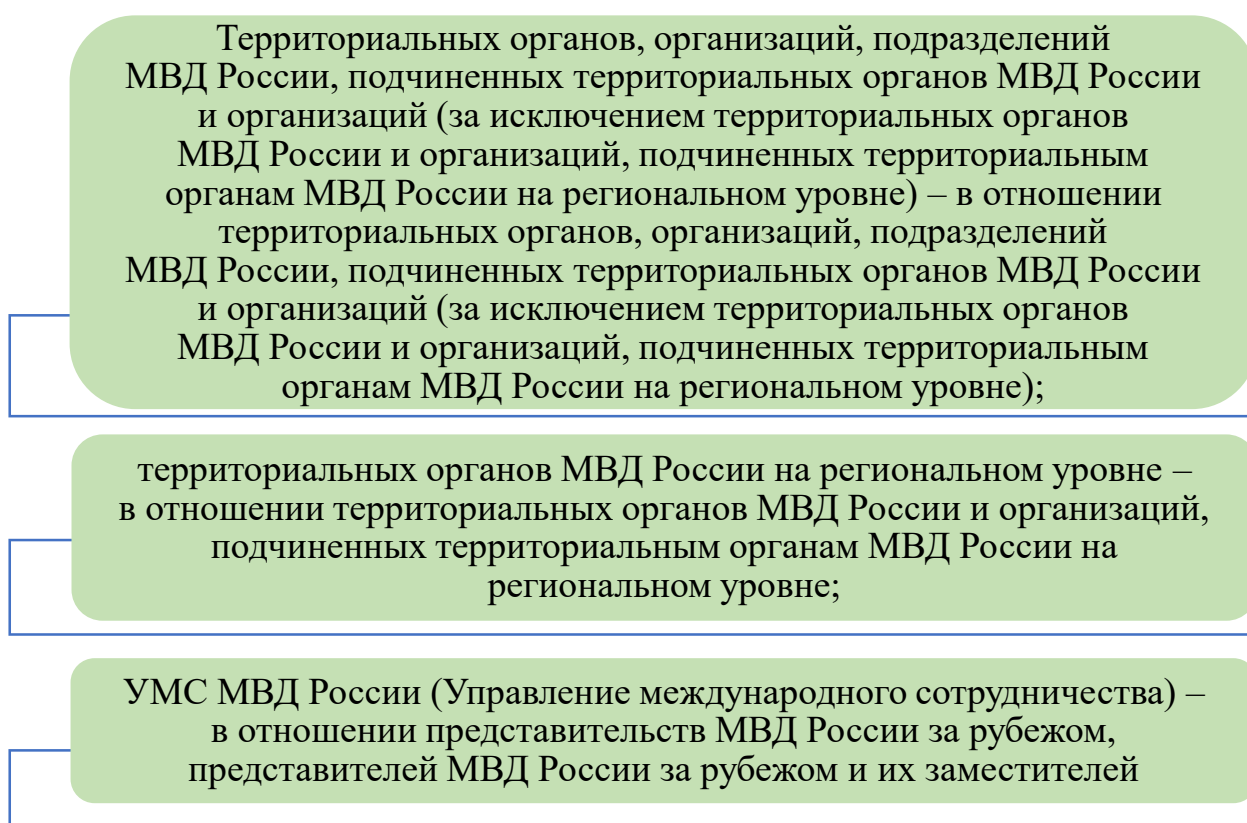


Рис. 2.4. Руководители (начальники), утверждающие правила внутреннего служебного распорядка

Служебное время (статья 53 ФЗ № 342)

Под *служебным временем* понимается период, когда сотрудник должен выполнять свои обязанности согласно внутреннему служебному распорядку МВД России, его территориального органа, подразделения, должностной

инструкции и контракту, а также иные временные промежутки, определяемые федеральными законами и НПА МВД России.

Нормальная продолжительность служебного времени не должна быть больше *40 часов в неделю*. Для женщин, которые проходят службу в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и других зонах с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, включая отдаленные, установлена *36 - часовая рабочая неделя*.

Сотрудникам, проходящим службу во вредных условиях, полагается сокращенное служебное время, не более чем *36 часов* в неделю.

Продолжительность служебного дня в дневное и ночное время является одинаковой.

Обычно устанавливается *5-дневная* служебная неделя, а для обучающихся в образовательных организациях МВД России – *6-дневная*.

Ненормированный служебный день устанавливается для руководителей высшего и старшего начальствующего состава. Ненормированный служебный день может быть установлен приказом руководителя МВД России или уполномоченного лица и для служащих, замещающих иные должности, определенные перечнем, который утверждается МВД России. Сотрудникам с ненормированным служебным днем предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью от 3 до 10 календарных дней.

Длительность служебного дня накануне нерабочих праздничных дней *сокращается на 1 час*.

Если оба родителя (опекуны, попечители) или один из них являются сотрудниками ОВД, им предоставляются в месяц 4 дополнительных выходных дня для осуществления ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет. Эти дни может использовать один из родителей, либо они могут быть разделены между родителями по их усмотрению.

В связи со служебной необходимостью сотрудники могут быть привлечены к выполнению служебных обязанностей за пределами установленного служебного времени, включая выходные и нерабочие праздничные дни, ночное время, с последующей компенсацией в виде дополнительного времени отдыха. Для этого оформляется правовой акт, подписанный Министром, заместителем Министра, руководителем органа, организации или подразделения МВД России, либо начальником структурного подразделения. Об этом сотрудник уведомляется под расписку.

В исключительных ситуациях решение о привлечении сотрудника в указанных условиях может быть принято и доведено до него устно прямым руководителем, который обязан в течение 2-х рабочих дней уведомить об этом рапортом вышестоящему руководителю, ссылаясь на основания и продолжительность такого привлечения.

Для учета времени, которое затрачено сотрудниками на выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормы, а также выходные и праздничные дни, работа в ночное время, ведутся таблицы учета служебного времени. В них фиксируется время начала и окончания службы, количество отработанных часов, дата предоставления дополнительного времени отдыха, дополнительных дней отдыха, либо номер приказа о выплате денежной компенсации или о дополнительных днях отдыха, которые присоединены к отпуску.

Ежемесячно составляются таблицы учета служебного времени, которые открываются за 2 рабочих дня до начала учетного периода на основе данных за предыдущий месяц. По окончании учетного периода заполненный табель передается в кадровое подразделение.

Сотрудникам, работающим сверх установленного служебного времени, в ночное время, предоставляется компенсация в виде дополнительного времени отдыха, эквивалентного отработанному времени, а сотруднику, привлеченному

к службе в выходной или нерабочий праздничный день, предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха.

По решению непосредственного руководителя сотрудники с ненормированным служебным днем могут эпизодически привлекаться к работе сверх установленной продолжительности служебного времени. При этом компенсация в виде дополнительного отдыха не предоставляется, поскольку они уже обладают правом на дополнительный отпуск в соответствии с нормами ФЗ № 342 (от 3 до 10 календарных дней).

Компенсация в виде дополнительного времени или дней отдыха не предоставляется сотрудникам, выполняющим задачи по поддержанию правопорядка и безопасности в отдельных регионах России, или проходящим службу в условиях военного, чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий и катастроф, а также в других особых условиях или чрезвычайных ситуациях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, изменением режима служебного времени и введением дополнительных ограничений, которым закрепляются надбавки или повышающие коэффициенты к денежному довольствию.

Не разрешается сотрудникам самовольно использовать положенные дни отдыха или время отдыха за службу в соответствующих условиях, в выходные и праздничные дни, в ночное время, за исключением случаев, когда отдых оформлен рапортом с утверждением начальника и передан сотруднику, ответственному за ведение табеля. По письменной просьбе сотрудника вместо предоставления дополнительных дней отдыха может быть выплачена денежная компенсация в порядке, установленном приказом МВД России⁶.

⁶ Приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

В период действия военного или чрезвычайного положения, проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий и катастроф, а также в других чрезвычайных ситуациях на срок до 6 месяцев в течение календарного года допускается без согласия сотрудника:

- изменение режима служебного времени;
- требование уведомлять непосредственного руководителя о своем местонахождении в свободное от службы время и иных дополнительных обязанностей, предусмотренных законодательством РФ;
- командирование в другую местность;
- временный перевод в другое подразделение без изменения характера службы в ОВД;
- перенос отпусков сотруднику (*исключение: отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком до 3-х лет*);
- отзыв из отпуска;
- приостановление предоставления дней отдыха за выполнение обязанностей сверх нормы, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и выплаты денежной компенсации взамен дополнительных дней отдыха;
- ограничение выезда в свободное от службы время: за пределы территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России или за пределы субъекта РФ, на территории которого находится территориальный орган МВД России, организация или подразделение.

В случае, если сотрудник без уважительной причины откажется от прохождения службы в особых условиях, это может быть основанием для освобождения его от занимаемой должности и расторжения контракта (п. 13 ч. 2 ст. 82 ФЗ № 342).

Совмещение обязанностей в ОВД

Сотрудник ОВД параллельно с выполнением обязанностей по своей должности имеет право выполнять обязанности по другой должности в ОВД,

т. е. совмещать обязанности. При этом есть важные условия: во-первых, такое совмещение должно осуществляться с согласия руководителя МВД России или уполномоченного руководителя; во-вторых, такое совмещение не должно негативно отражаться на качестве выполнения основных служебных обязанностей и приводить к возникновению конфликта интересов. Порядок рассматриваемого совмещения регламентирован Постановлением Правительства РФ⁷.

Совмещение возможно по должности равнозначной или нижестоящей, с похожими обязанностями, либо по любой другой должности при наличии соответствующих знаний и умений.

Возможно совмещение по вакантным и невакантным должностям и устанавливается приказом руководителя. Однако, говоря о последних, следует отметить, что совмещение по ним возможно лишь в случаях временной нетрудоспособности, отпуска, командировки, обучения с отрывом службы, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника, замещающего эту должность.

Совместительство в ОВД

Запрещается работать по совместительству сотрудникам ОВД, но есть исключения: осуществление педагогической, научной, творческой деятельности и участия в спортивных мероприятиях (если они включены в списки кандидатов в спортивные сборные команды России) при условии отсутствия конфликта интересов без ущерба для выполнения основных служебных обязанностей. Важно, чтобы финансирование указанных видов деятельности не осуществлялось исключительно за счет иностранных источников, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ. О своем участии в такой деятельности сотрудник обязан уведомить непосредственного руководителя.

⁷ Постановление Правительства РФ от 25.06.2012 № 621 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

Отпуска сотрудников ОВД

Согласно ФЗ № 342 (ст. 56) сотруднику гарантированы разнообразные виды отпусков с сохранением денежного довольствия (см. рисунок 2.5). Право на ежегодный основной и дополнительный отпуск сотрудникам ОВД возникает с начала служебной деятельности. Продолжительность отпуска в первый год службы рассчитывается методом умножения $1/12$ части установленной законом продолжительности основного и дополнительных отпусков (в соответствии с главой 8 ФЗ № 342) на число полных месяцев службы, истекших до завершения календарного года. Если отпуск составляет менее 10 дней, он переносится и добавляется к основному отпуску в следующем году.

В последующие годы основной отпуск предоставляется сотруднику в удобное для него время в течение года в соответствии с графиком, утвержденным руководителем МВД России или уполномоченным лицом.

Дополнительные отпуска суммируются и могут предоставляться вместе с основным отпуском или отдельно, по выбору сотрудника, однако суммарная продолжительность непрерывного отпуска не может превышать 60 календарных дней (не считая времени, затраченного на проезд к месту отдыха и обратно).

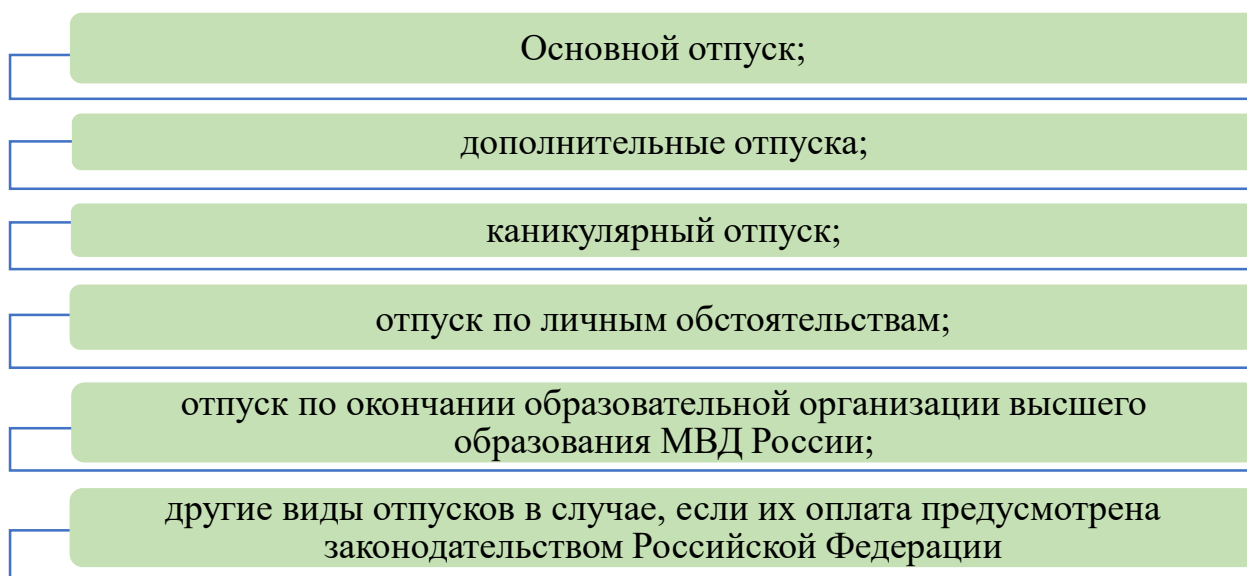
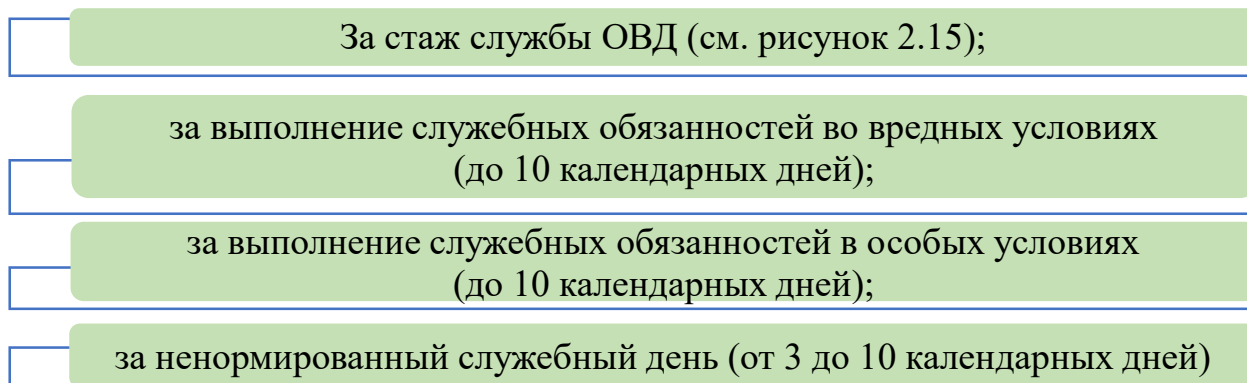


Рис. 2.5. Виды отпусков

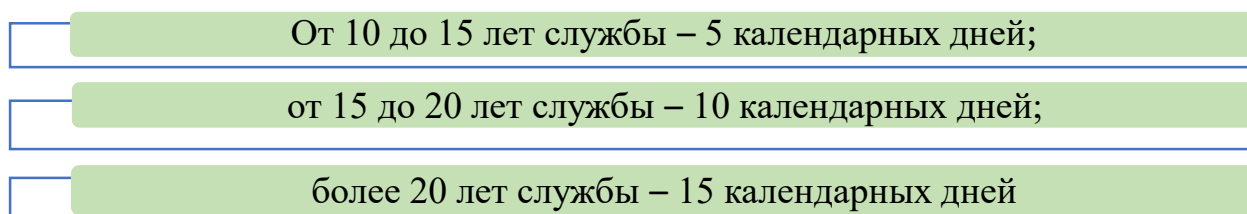
Дополнительные отпуска

Для сотрудников ОВД предусматриваются дополнительные отпуска (см. рисунок 2.6).



За стаж службы ОВД (см. рисунок 2.15);
за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях (до 10 календарных дней);
за выполнение служебных обязанностей в особых условиях (до 10 календарных дней);
за ненормированный служебный день (от 3 до 10 календарных дней)

Рис. 2.6. Дополнительные отпуска в ОВД

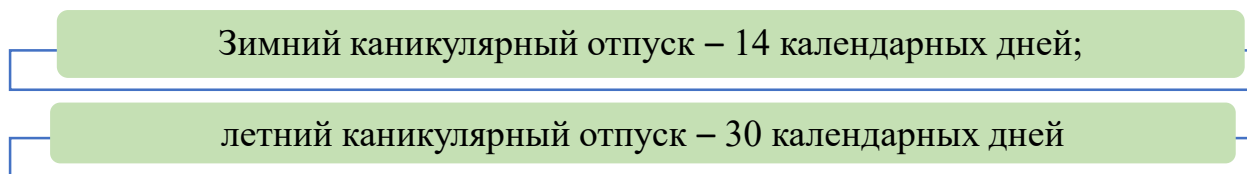


От 10 до 15 лет службы – 5 календарных дней;
от 15 до 20 лет службы – 10 календарных дней;
более 20 лет службы – 15 календарных дней

Рис. 2.7. Дополнительный отпуск за стаж службы в ОВД

Каникулярный отпуск (ст. 60 ФЗ № 342)

Обучающимся по очной форме в вузах МВД России предоставляют каникулярные отпуска (см. рисунок 2.8).



Зимний каникулярный отпуск – 14 календарных дней;
летний каникулярный отпуск – 30 календарных дней

Рис. 2.8. Каникулярные отпуска

Отпуск по личным обстоятельствам (ст. 61 ФЗ № 342)

Отпуск по личным обстоятельствам составляет не более 10 календарных дней (без учета времени в пути) и дается сотруднику по приказу руководителя МВД России или уполномоченного лица (см. рисунок 2.9) и не имеет ограничений по количеству его предоставления в течение одного года.

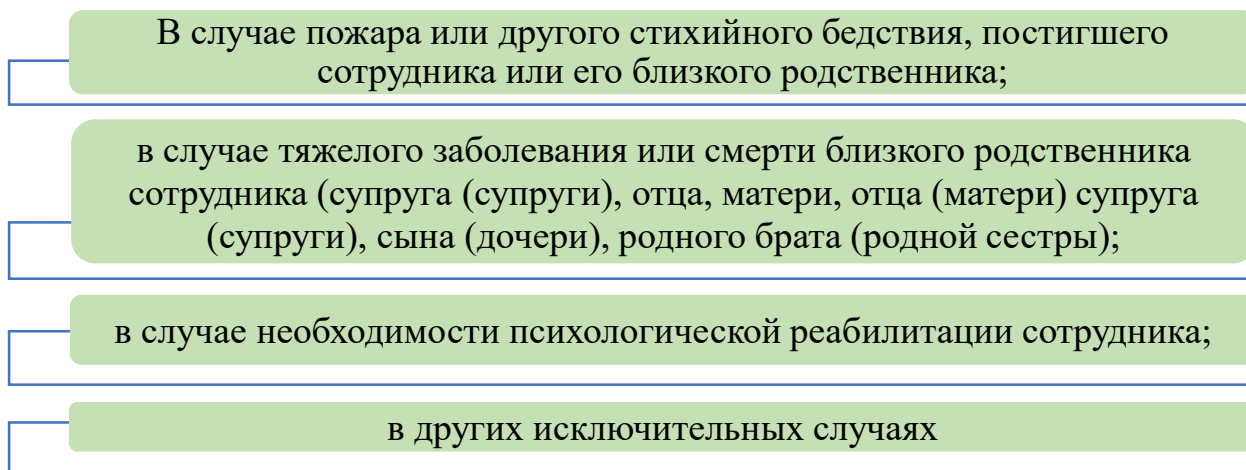


Рис. 2.9. Отпуск по личным обстоятельствам

Отпуск по окончании образовательной организации высшего образования

МВД России (ст. 62 ФЗ № 342)

Сотруднику, обучавшемуся очно, предоставляется тридцатидневный отпуск (не учитывая времени на дорогу). Данный отпуск включается в счет основного отпуска за текущий год и используется до прибытия сотрудника к месту дальнейшего прохождения службы. По решению руководителя он может быть дан и после назначения на должность в ОВД.

ГЛАВА 3. СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И ЗАКОННОСТЬ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Невозможно переоценить значимость службы, осуществляемой сотрудниками ОВД. При исполнении служебных обязанностей ключевым аспектом является неукоснительное соблюдение ими законности, что обусловлено их особым статусом и повышенным вниманием со стороны общественности. То есть для обеспечения эффективной деятельности ОВД личный состав, реализуя функции МВД России, учитывая публичный характер службы, должен соответствовать установленным квалификационным требованиям к замещаемым должностям, антикоррупционным и этическим стандартам поведения. В связи с этим без поддержания строгой дисциплины и законности немыслимо эффективное функционирование ОВД.

Действенным инструментом для реализации функций и задач, которые государство делегирует органам внутренних дел, является система поддержания служебной дисциплины. Совершенствование этого нормативно-правового механизма имеет решающее значение для укрепления доверия гражданского общества к МВД России и для обеспечения соблюдения прав и свобод человека в процессе осуществления сотрудниками своих должностных обязанностей.

Согласно исследованиям Ю.В. Стригуненко соблюдение служебной дисциплины играет ключевую роль в регулировании профессиональной деятельности, способствует созданию позитивной и эффективной служебной среды внутри коллектива. Это также обеспечивает повышенный уровень контроля над подразделениями⁸.

Совершенствование данного правового института предполагает модернизацию НПА, применение передовых технологий и контрольных

⁸ Стригуненко Ю.В. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел: понятие, основные компоненты и виды дисциплинарных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 2.

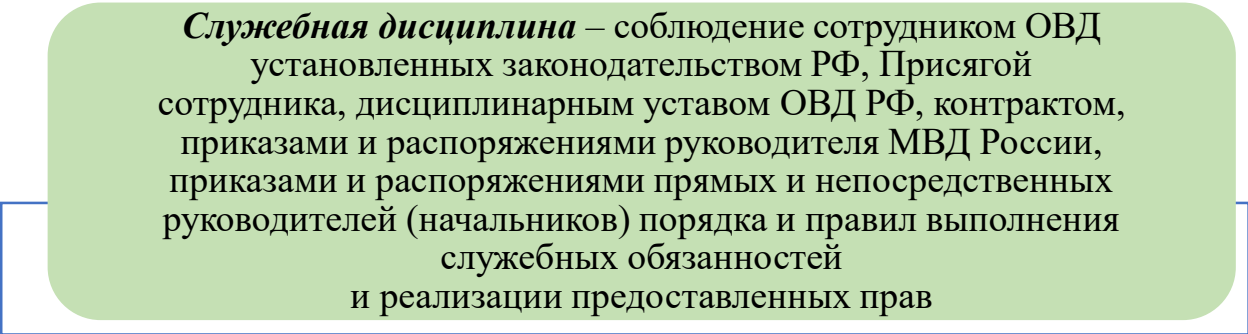
механизмов, направленных на профилактику и пресечение нарушений дисциплины, а также культивирование непринятия коррупции и превышения полномочий. На протяжении своего существования институт служебной дисциплины неоднократно трансформировался. Анализ развития служебной дисциплины в период существования Советского Союза демонстрирует, что ее регламентация осуществлялась на основании норм Дисциплинарного устава⁹. В основе дисциплины лежали сформированное политическое сознание, включающее преданность коммунистической идеологии и осознание служебного долга, а также индивидуальная ответственность каждого сотрудника. Перечень дисциплинарных взысканий зависел от занимаемой должности. Например, к сотрудникам рядового и младшего начальствующего составов могли применяться различные дисциплинарные взыскания, вплоть до ареста с содержанием на гауптвахте до 10 суток. Для сотрудников старшего начальствующего состава этот срок ограничивался до 5 суток, в то время как для высшего начальствующего состава подобная мера не применялась. Арест с содержанием на гауптвахте применялся в случаях особенно серьезных проступков, когда другие методы воздействия не приносили желаемого результата.

С распадом Советского Союза и утверждением демократических принципов в обществе реформирование системы ОВД стало неизбежным, потребовалось кардинальное изменение методов поддержания дисциплины среди личного состава. Старая модель, основанная на строгом контроле и наказаниях, утратила свою актуальность. В научной литературе подчеркивается, что эффективность дисциплинарного производства и правового регулирования напрямую связана с уровнем профилактики нарушений и соблюдением законности в деятельности ОВД. Возникла

⁹ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 мая 1984 г. №128-XI «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел» (утратил силу). // URL: <http://www.consultant.ru/>.

потребность в разработке нового законодательства, которое бы основывалось на принципах законности, справедливости, уважения к правам и достоинству сотрудников и способствовало их профессиональному развитию. Необходимо было создать мотивированную среду, стимулирующую соблюдение дисциплины и законности.

Рассмотрим основную нормативную правовую базу, регламентирующую соответствующие вопросы дисциплины. В первую очередь необходимо отметить Конституцию РФ, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, что предопределяет содержание службы в ОВД. Сущность содержания понятия «дисциплина» отражена в главе 7 ФЗ № 342 (см. рисунок 2.1.), в Дисциплинарном уставе¹⁰ (далее – дисциплинарный устав), где она определена как выполнение сотрудниками порядка прохождения службы и установленных правил, закрепленных в законодательстве, в Присяге, в Уставе, в контракте, в НПА МВД России, а также приказами и распоряжениями руководителей. Важно отметить, что лицо, поступающее на службу, самостоятельно, осознанно реализует свое право на труд, установленное Конституцией РФ, и, соответственно, принимает предусмотренные законодательством обязанности, ограничения и запреты.



Служебная дисциплина – соблюдение сотрудником ОВД установленных законодательством РФ, Присягой сотрудника, дисциплинарным уставом ОВД РФ, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя МВД России, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав

Рис. 2.1. Понятие служебной дисциплины в ОВД

В статьях 12, 13 ФЗ № 342 устанавливаются обязанности сотрудников и требования к служебному поведению, включая запреты и ограничения.

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» // URL: <https://base.garant.ru>

Однако, как справедливо отмечено в научной литературе, имеется несоответствие наименования статьи 13 ее содержанию: понятие «служебное поведение» сотрудника охватывает все его действия в статусе государственного служащего, реализуемые в рамках его компетенции при исполнении своих должностных обязанностей. Одновременно в рассматриваемой статье речь идет и о поведении сотрудника во внеслужебное время. В связи с этим предлагается изменить заголовок статьи 13 ФЗ № 342 и изложить его в следующей редакции: «Требования к поведению сотрудника органов внутренних дел»¹¹.

Дисциплина обеспечивается и соблюдением субординации, которая является основой служебных отношений: в обязанность старших по подчиненности сотрудников входит требовать от младших соблюдение дисциплины и законности, а также требований к поведению, выполнение этических и эстетических норм. Что касается последних, они были закреплены в 2020 г. в Кодексе этики¹² не только с целью установления этического стандарта поведения и укрепления дисциплины, авторитета МВД России, но и для поддержания доверия граждан к ОВД.

Кодекс этики и служебного поведения сотрудников ОВД устанавливает, что сотрудник должен служить образцом законности, строго соблюдать служебную дисциплину, демонстрировать непринятие коррупционных проявлений, рассматривая эти принципы как ключевые этические требования. Данные требования являются безусловными и обязательными для каждого сотрудника, поскольку его поведение формирует общественное мнение не только о нем самом, но и обо всех сотрудниках МВД России в целом, что влияет на доверие граждан к ОВД¹³. Для предупреждения нарушений

¹¹ Корчагина К.А. Правовые основы профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел: проблемы в нормативно-правовом регулировании // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2020. № 3 (54). С. 136-141.

¹² Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>

¹³ Корчагина К.А., Богушева М.Е. Некоторые вопросы увольнения со службы в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с утратой доверия: теория и практика // Юрист-Правоведь. 2025. № 1 (112). С. 28-35.

дисциплины и законности постоянно разрабатываются и совершенствуются соответствующие меры, в том числе пересматривается законодательство о службе в ОВД. Например, приказ МВД России № 500¹⁴ задает основные принципы организации и поддержания дисциплины в ОВД. В настоящее время одно из ключевых направлений морально-психологического обеспечения – политико-воспитательная работа, которая направлена на формирование у сотрудников этических ценностей, нравственной мотивации к соблюдению законодательства, ответственному выполнению служебных обязанностей, следованию профессиональному долгу и др. В целях укрепления служебной дисциплины и законности улучшаются условия службы и отдыха личного состава, проводятся профилактические мероприятия для предупреждения и пресечения незаконных действий со стороны сотрудников ОВД. Непрерывное обучение сотрудников способствует повышению ответственности и дисциплинированности. Совершенствуются нормы, регламентирующие порядок подготовки кадров для замещения должностей в ОВД (см. приказ МВД России № 44¹⁵). Государство также акцентирует внимание на противодействие коррупции в МВД России и увеличение уровня доверия населения к полиции. Нельзя не упомянуть о необходимости соблюдения сотрудниками антикоррупционного стандарта поведения, закрепленного в ФЗ «О противодействии коррупции»¹⁶, в ФЗ № 342. Сущность содержания понятия «дисциплина» отражена и в Дисциплинарном уставе. Служебная дисциплина обеспечивается рядом факторов (см. рисунок 2.2.).

¹⁴ Приказ МВД России от 27.08.2024 № 500 «Об утверждении Положения о порядке организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.09.2024 № 79534) // URL: <http://www.consultant.ru/>

¹⁵ Приказ МВД России от 02.02.2024 № 44 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>

¹⁶ Федеральный Закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // URL: <https://base.garant.ru>.

В целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины к сотруднику могут применяться меры поощрения и на него могут налагаться дисциплинарные взыскания (ст. 48, 50 ФЗ № 342).

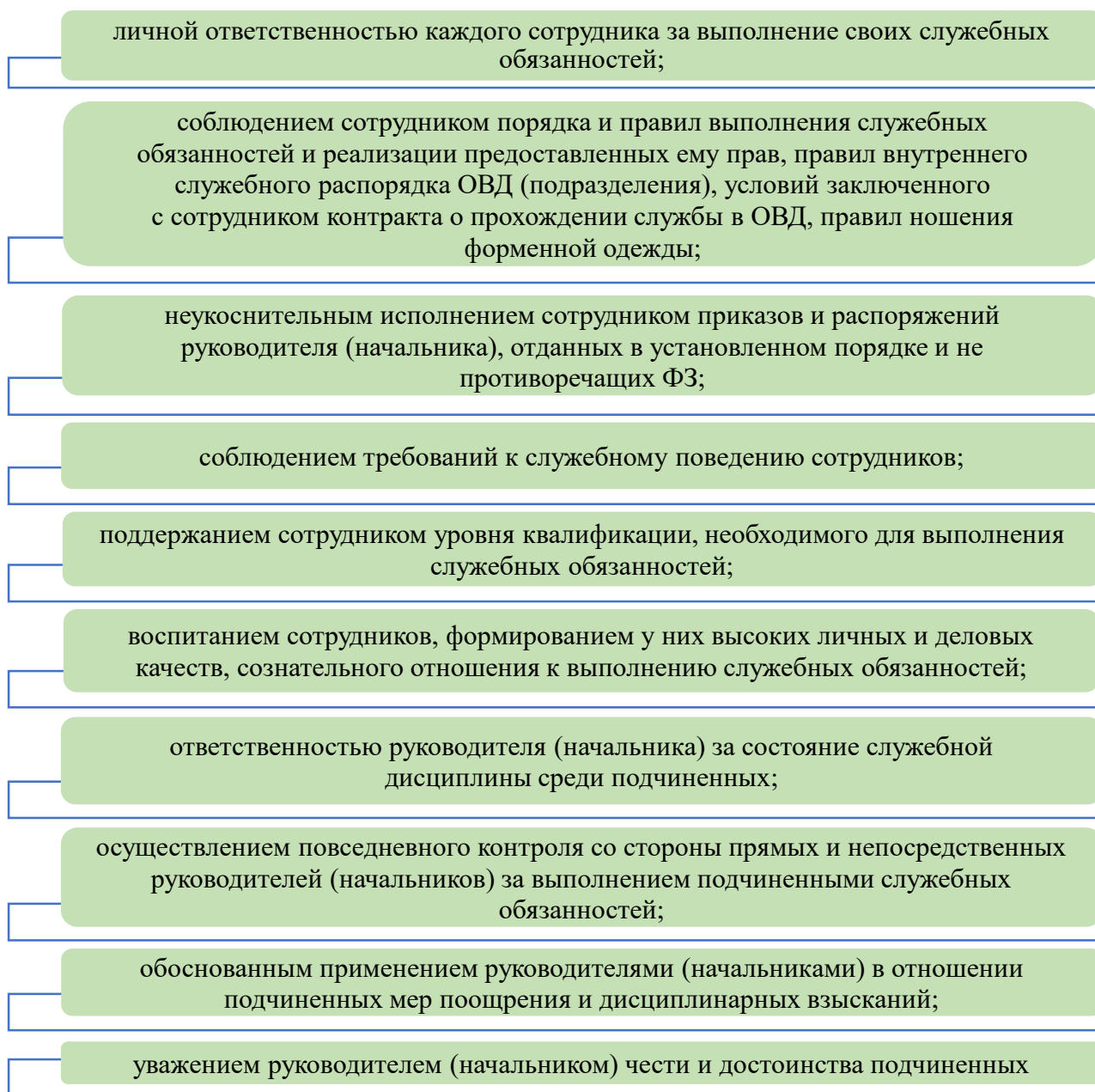


Рис. 2.2. Факторы, посредством которых обеспечивается дисциплина

Сущность поощрений (см. рисунок 2.3.) и их виды установлены статьей 48 ФЗ № 342 (см. рисунки 2.4–2.5.).

Меры поощрения применяются за добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также за успешное выполнение задач повышенной сложности

Рис. 2.3. Сущность поощрений в ОВД

Объявление благодарности;

выплата денежной премии;

награждение ценным подарком;

награждение почетной грамотой МВД России, его территориального органа или подразделения;

занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета МВД России, его территориального органа или подразделения;

награждение ведомственными наградами;

досрочное присвоение очередного специального звания;

присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности;

награждение огнестрельным или холодным оружием

Рис. 2.4. Виды поощрений

Предоставление внеочередного увольнения из расположения образовательной организации;

установление именной стипендии

Рис. 2.5. Дополнительные меры поощрений для обучающихся образовательных организаций МВД России

Допускается применение к сотруднику одновременно нескольких мер поощрения, а за заслуги перед отечеством он может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом РФ или Правительством РФ.

В отношении сотрудника, на которого наложено дисциплинарное взыскание в письменной форме приказом, как поощрение может применяться лишь досрочное его снятие.

Определив особенности нормативно-правового регулирования служебной дисциплины, перейдем к правовым последствиям несоблюдения ими рассмотренных выше требований – возможность наложения дисциплинарных взысканий за нарушение служебной дисциплины (см. рисунок 2.6.).

Нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок) – виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником законодательства РФ, дисциплинарного устава, должностного регламента, правил внутреннего служебного распорядка, несоблюдение запретов и ограничений, связанных со службой в ОВД, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей и непосредственного руководителя при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав

Рис. 2.6. Понятие нарушения служебной дисциплины

Дисциплинарные взыскания выступают в роли важного инструмента поддержания дисциплины личным составом ОВД. Таким образом, они поддерживают должный уровень ответственности, в данном случае – федеральных государственных служащих в процессе осуществления ими профессиональной деятельности. Дисциплинарные взыскания выступают в роли традиционного правового средства, главной целью которого является повышение результативности деятельности ОВД.

В статье 50 ФЗ № 342 закреплены основные шесть видов дисциплинарных взысканий, а также три дополнительных вида для лиц, проходящих службу в качестве обучающихся в ведомственных образовательных организациях МВД России (см. рисунки 2.7–2.8).

☐	Замечание;
☐	выговор;
☐	строгий выговор;
☐	предупреждение о неполном служебном соответствии;
☐	перевод на нижестоящую должность в ОВД;
☐	увольнение со службы в ОВД

Рис. 2.6. Виды дисциплинарных взысканий

☐	Назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения);
☐	лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации;
☐	строгий выговор

Рис. 2.7. Дополнительные виды дисциплинарных взысканий для обучающихся образовательных организаций МВД России

Стоит подчеркнуть, что перевод на нижестоящую должность может быть применен как дисциплинарное взыскание за совершение грубого или систематического нарушения служебной дисциплины, если ранее было вынесено дисциплинарное взыскание в письменной форме.

За каждое дисциплинарное нарушение предусмотрено одно дисциплинарное наказание. Процедура наложения дисциплинарного взыскания сложна и учитывает характер нарушения и обстоятельства его совершения. Одновременно с этим берется во внимание соблюдение сотрудником установленных требований, ограничений и запретов, результаты служебной деятельности.

Дисциплинарное взыскание должно быть наложено в течение 2-х недель с момента, когда о нарушении стало известно прямому или непосредственному руководителю. Однако, если проводится служебная проверка или возбуждено уголовное дело – срок увеличивается до 1 месяца с даты утверждения заключения по ее результатам или вынесения решения по уголовному делу. Важно подчеркнуть, что период временной нетрудоспособности, отпуска или

нахождения в служебной командировке не учитывается в расчете указанных временных рамок.

Применение дисциплинарных взысканий к сотруднику недопустимо, если прошло более полугода с момента совершения дисциплинарного проступка. Вместе с тем, по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – по истечении 2-х лет со дня его совершения. В указанные этапы не засчитываются периоды временной нетрудоспособности, отпуска или командировки и время производства по уголовному делу.

МВД России утверждается порядок проведения служебной проверки¹⁷.

Хотя МВД России демонстрирует заметный прогресс в достижении поставленных целей, поддержание дисциплины требует постоянного внимания, мониторинга и улучшения. Необходимо значительно усилить систему контроля в этой сфере, особенно за счет интеграции передовых цифровых решений. Укрепление служебной дисциплины и законности в ОВД – ключевой фактор для обеспечения результативности службы сотрудников, нацеленный на формирование у них повышенного чувства ответственности и готовности с честью и достоинством исполнять профессиональные обязанности перед обществом¹⁸.

¹⁷ Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации» // URL: <https://base.garant.ru>.

¹⁸ Корчагина К.А., Косовская Д.В. Некоторые вопросы защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Юрист-Правоведь. 2025. № 3 (114). С. 44-50.

ГЛАВА 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Служба в ОВД согласно статье 80 ФЗ № 342 прекращается в двух случаях (см. рисунок 4.1).

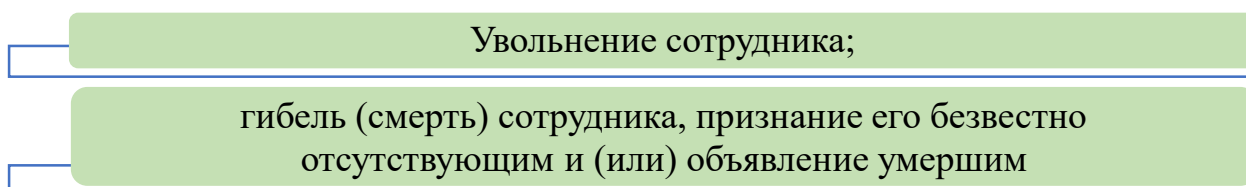


Рис. 4.1. Случаи, когда служба в ОВД прекращается

Сотрудник увольняется со службы в случаях, когда контракт прекращается или расторгается, при этом основания при таких обстоятельствах регламентированы статьей 82 ФЗ № 342 (см. рисунок 4.2).

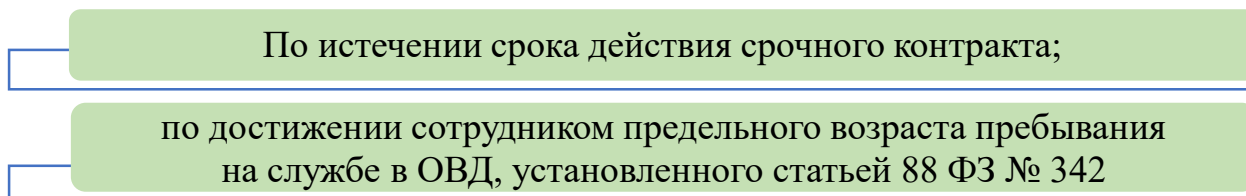


Рис. 4.2. Случаи, когда контракт прекращается, а сотрудник может быть уволен со службы

Контракт может быть расторгнут, а сотрудник может быть уволен со службы в следующих случаях:

- соглашение сторон;
- инициатива сотрудника;
- изменение условий контракта и отказ сотрудника от продолжения службы;
- выслуга лет, дающая право на получение пенсии;

- несоответствие сотрудника замещаемой должности – на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- грубое нарушение служебной дисциплины;
- неоднократное нарушение служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного приказом;
- состояние здоровья – на основании заключения ВВК об ограниченной годности к службе и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;
- восстановление в должности в ОВД сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в ОВД в соответствии со статьей 30 ФЗ № 342);
- отчисление из образовательной организации высшего образования МВД России;
- сокращение должности, замещаемой сотрудником;
- истечение срока нахождения сотрудника в распоряжении МВД России, его территориального органа или подразделения;
- отказ сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях (в соответствии со статьей 35 ФЗ № 342) или его отказом от перевода на нижестоящую должность в связи с наложением дисциплинарного взыскания;
- нарушение условий контракта сотрудником или нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;
- инициатива сотрудника в связи с приостановлением службы (в соответствии со статьей 31 ФЗ № 342);
- перевод сотрудника на государственную службу иного вида;
- назначение сотрудника на государственную должность РФ;
- несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных для сотрудников;

– прекращение допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям.

Контракт подлежит расторжению, а сотрудник увольнению со службы по следующим обстоятельствам:

– невозможность перевода или отказ сотрудника от перевода на иную должность в ОВД (за исключением случаев отказа от перевода по основаниям, предусмотренным статьей 30 ФЗ № 342);

– болезнь – на основании заключения ВВК;

– признание сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

– прекращение гражданства РФ или наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство, или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;

– отказ сотрудника от перевода на иную должность в ОВД в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством РФ;

– представление сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу, или в связи с представлением сотрудником в период ее прохождения подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства РФ в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в ОВД, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– осуждение сотрудника за преступление или в связи с прекращением в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием (кроме

уголовных дел частного обвинения), за исключением случаев, если на момент расторжения контракта и увольнения со службы в ОВД преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

- истечение срока, установленного статьей 37 ФЗ № 342 для возобновления службы в ОВД;

- призыв сотрудника на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

- совершение проступка, порочащего честь сотрудника ОВД;

- нарушение сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

- отказ сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации в соответствии со статьей 37 ФЗ № 342;

- приобретение сотрудником статуса иностранного агента в соответствии с законодательством РФ¹⁹;

- утрата доверия.

Проанализируем нормы права, регулирующие *вопросы увольнения со службы в ОВД в связи с утратой доверия*. В различных областях внутренней политики России проводятся реформы, направленные на улучшение кадров и результативности государственного аппарата. В связи с этим противодействие коррупции является приоритетным направлением государственной политики, поскольку она представляет опасность для общественной безопасности и препятствует эффективной работе органов государственной власти и местного самоуправления. Данное утверждение нашло отражение в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. Таким образом, предупреждение и пресечение коррупционных проявлений по-прежнему является важной задачей для государства, что подтверждается последовательной работой в этой области, включая утверждение Национальных планов противодействия коррупции.

¹⁹ Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» // URL: <https://base.garant.ru>.

Для более результативной борьбы с коррупционными проявлениями государство акцентирует внимание на развитие антикоррупционных норм, что отражено в статье 7 ФЗ № 273 «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273).

В соответствии с Дисциплинарным уставом каждый сотрудник обязан соблюдать все ограничения, запреты и требования, связанные с предотвращением или урегулированием конфликта интересов. Необходимо также выполнять обязанности, установленные ФЗ № 342, ФЗ № 273 и другими ФЗ в целях противодействия коррупции.

Кодекс этики и служебного поведения сотрудников ОВД²⁰ подчеркивает необходимость неукоснительного соблюдения законов, служебной дисциплины и законности. Обязательным этическим требованием является непринятие любых форм коррупции. Эти требования обязательны для исполнения всеми сотрудниками без исключения, поскольку их соблюдение формирует общественное мнение как о конкретном сотруднике, так и оказывает влияние на имидж МВД России в целом, а также увеличивает уровень доверия граждан к государственной власти. В связи с этим можно согласиться с древнегреческим политиком Демосфеном, который рассматривал доверие к государству как важный признак его процветания.

ФЗ № 273 усматривает в качестве одной из основных антикоррупционных мер установление различных видов ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной.

Определяя требования к сотруднику ОВД и регулируя их правовое положение, законодательство устанавливает правовые последствия их несоблюдения (ст. 50 ФЗ № 342), включая основания для прекращения служебных отношений. В частности, допускается увольнение федеральных государственных служащих, не соответствующих установленным критериям, в целях оптимизации кадрового состава и отбора тех, кто обладает высокими моральными качествами и ответственно, качественно и в соответствии с законом выполняет свои обязанности.

²⁰ Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>

Поэтому увольнение в связи с утратой доверия (п. 13 ч. 3 ст. 82 ФЗ № 342) связано со спецификой федеральной государственной службы, предусматривающей реализацию государственных полномочий. Поступая на службу, гражданин сознательно принимает на себя соответствующие обязательства, реализуя свое конституционное право на свободное использование своих способностей. *Понятие «утрата доверия» четко в законе не определено*, но перечислены обстоятельства, наступление которых ведет к увольнению сотрудников ОВД по данному основанию.

В судебной практике встречаются случаи, когда против сотрудников возбуждаются уголовные дела по обвинению во взяточничестве, но их увольняют не в связи с утратой доверия, а за проступок, порочащий честь и достоинство сотрудника²¹. Например, прокурор г. Майкопа обосновывал в суде неправомерность увольнения полицейских по указанному обстоятельству, требуя изменить основание увольнения, поскольку сотрудниками совершено коррупционное преступление. Однако впоследствии Судебной коллегией рассматриваемое решение городского суда отменено, поскольку неправильная трактовка норм материального права при проведении служебной проверки способствовала даче ненадлежащей оценки совершенных сотрудниками правонарушений, что послужило наложению неверной меры дисциплинарного взыскания. Так же как и неверная трактовка материальных норм вышеуказанным судом первой инстанции способствовала неудовлетворению иска прокурора с законными требованиями, кассационная жалоба ОМВД России по г. Майкопу оставлена без удовлетворения, поскольку материалы служебной проверки подтвердили факт нарушения сотрудниками антикоррупционного законодательства, что являлось основанием для увольнения по утрате доверия²².

Статья 82.1 ФЗ № 342 перечисляет случаи, служащие основанием для увольнения по утрате доверия, в правоприменении которых возникают проблемы.

²¹ Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 15 августа 2024 г. № 88-24809/2024 // URL: <http://www.consultant.ru/>.

²² Корчагина К.А., Богушева М.Е. Некоторые вопросы увольнения со службы в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с утратой доверия: теория и практика // Юристъ-Правоведъ. 2025. № 1 (112). С. 28-35.

Во-первых, непринятие сотрудником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Это предусмотрено п. 13 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 342, ст. 71 ФЗ № 342. Приказ МВД России № 258²³ регламентирует порядок уведомления о личной заинтересованности, приводящей к конфликту интересов. Суды, рассматривая дела о восстановлении на службе, подчеркивают обязанность подачи уведомлений. Вместе с тем указание в анкете при поступлении на службу в ОВД сведений, свидетельствующих о возможном возникновении конфликта интересов, не является соблюдением сотрудником предусмотренной процедуры уведомления. Пример из судебной практики: государственную службу в ОВД в должности главного эксперта-юрисконсультанта договорно-правовой группы управления проходила судья в отставке. Однако при замещении судьей, пребывающим в отставке, должностей, указанных Законе о статусе судей²⁴, невозможно по доверенности выполнять функции представителя органа, в котором данная категория граждан проходит службу, то есть, как в описываемом случае, в полном объеме выполнять обязанности по должности главного эксперта-юрисконсультанта, о чем изначально должно быть сообщено представителю нанимателя в установленном законом порядке (в соответствии с МВД России № 258). Однако судья в отставке при поступлении на службу указала в своей анкете, в автобиографии, при личной беседе с нанимателем о замещении ею ранее должности мирового судьи, о наличии данного статуса, что подтверждается также записями в трудовой книжке. В связи с этим полагала, что выполнила обязанность о сообщении возможного конфликта интересов (с чем не согласился впоследствии кассационный суд общей юрисдикции²⁵).

²³ Приказ МВД России от 03.05.2017 № 258 «Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации <...> о возникновении личной заинтересованности <...>, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2017 № 46824) // URL: <http://www.consultant.ru>.

²⁴ Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 // URL: <http://www.consultant.ru>.

²⁵ Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 16 апреля 2024 г. № 88-6984/2024 // URL: <http://www.consultant.ru/>

Следовательно, сотрудникам ОВД, включая тех, кто уполномочен проводить служебные проверки, необходимо иметь ясное представление о значении таких понятий, как «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», определение которых содержится в статье 10 ФЗ № 273.

Во-вторых, это *непредставление сотрудником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также этой же информации относительно своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставление заведомо ложных сведений, за исключением случаев, установленных законом.* Эта обязанность закреплена статьей 8 ФЗ № 273, Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559²⁶, п. 10 ч. 1 ст. 27 ФЗ № 3 «О полиции»²⁷, п. 9 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 342. Целью данных норм является государственный контроль за имущественным положением сотрудников ОВД и предотвращение коррупционных проявлений. Перечень должностей, при замещении которых сотрудники ОВД обязаны предоставлять указанные сведения, определен Приказом МВД России от 16.12.2016 № 848²⁸. Проверки по факту непредставления деклараций о доходах должны проводиться в соответствии с Указами Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065²⁹, от 1 июля 2010 г. № 821³⁰.

При увольнении в связи с утратой доверия учитываются характер нарушения, его тяжесть, обстоятельства совершения, соблюдение сотрудником других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей,

²⁶ Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

²⁷ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

²⁸ Приказ МВД России от 16.12.2016 № 848 «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях... (Зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2017 № 45298) // URL: <http://www.consultant.ru/>.

²⁹ Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы... // URL: <http://www.consultant.ru/>.

³⁰ Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" // URL: <http://www.consultant.ru/>.

установленных для противодействия коррупции, а также предыдущие результаты выполнения служебных обязанностей.

Однако данное положение не всегда учитывается, что находит свое отражение в судебной практике, где приказы об увольнении часто признаются незаконными, что приводит к восстановлению на службе. Например, это может произойти, когда к сотруднику применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия вместо более мягкой меры ответственности, такой как замечание или выговор, при малозначительности совершенного коррупционного правонарушения. Такое решение противоречит части 4 статьи 51.1 ФЗ № 342 и не учитывает предыдущее отношение сотрудника к службе, длительность службы и отсутствие дисциплинарных взысканий.

В случае применения к сотруднику дисциплинарного взыскания по статье 82.1 ФЗ № 342 за коррупционное правонарушение информация об этом на пятилетний срок размещается в соответствующий реестр (статья 15 ФЗ № 273), что влечет за собой негативные юридические последствия.

При осуществлении проверки действий, которые могут привести к увольнению по указанному основанию, должностные лица, наделенные соответствующими полномочиями, должны не допускать обстоятельств, способных привести к признанию увольнения сотрудника неправомерным. Необходимо действовать в строгом соответствии с законодательством, имея достаточные основания и соблюдая установленный порядок и сроки, учитывать материалы судебной практики³¹.

Судебная практика подтверждает это. В гражданском деле № 2-6824/2023, рассмотренном Судебной коллегией одного из кассационных судов, было установлено, что гражданин Е.М. подал иск к МВД по Республике Коми, УМВД России по г. Сыктывкару, оспаривая законность приказа об увольнении в связи с утратой доверия, требуя его отмены и восстановления на

³¹ Корчагина К.А., Позднышов А.Н. Противодействие коррупции в органах государственной власти (на примере органов внутренних дел Российской Федерации) // Юрист-Правоведь. 2025. № 2 (113). С. 51-57.

службе. Решением Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 30 ноября 2023 г. требования Е.М. были удовлетворены, и он был восстановлен на службе в ОВД. В связи с чем в кассационных жалобах МВД по Республике Коми, кассационном представлении прокурора ставится вопрос об отмене решения судов. Примечателен тот факт, что предоставление гражданином Е.М. недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера подтверждены в суде представленными доказательствами, среди которых справки о доходах, выписки по счетам, ответы кредитных организаций и др. Несмотря на это, как уже упоминалось, Е.М. был восстановлен на службе в ОВД.

Признавая неправомерность решения об увольнении Е.М. и восстанавливая в должности, отменяя соответствующий приказ МВД по Республике Коми, исходили из положения статьи 22.1 Трудового кодекса РФ³² (далее – ТК РФ), статьи 2, 74 ФЗ № 342, статьи 6 Федерального закона «Об электронной подписи»³³, принимая во внимание содержащиеся в письме Минтруда России от 12 января 2023 г.³⁴ сведения. Опирались на тот факт, что *ТК РФ исключает возможность электронного документооборота для приказа (распоряжения) об увольнении работника, их подписание осуществляется только «на бумаге».*

Доводы прокурора о неприменимости положений части 3 статьи 22.1 ТК РФ к сотрудникам ОВД были признаны несостоятельными. В ФЗ № 342, ФЗ № 3 отсутствуют нормы, наделяющие руководителя правом подписывать приказы об увольнении сотрудников электронной цифровой подписью, поэтому применяются нормы трудового законодательства. Таким образом, необходимо «заполнить» пробелы в законодательстве о службе в ОВД.

Вместе с тем, рассмотрим некоторые вопросы восстановления на службе в ОВД. Уволенные, освобожденные, отстраненные от должности или переведенные на иную должность без законных оснований, а также лишенные

³² «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 №197-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/>.

³³ Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/>.

³⁴ Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 января 2023 г. № 14-6/ООГ-97 Об организации электронного кадрового документооборота // URL: https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_1300912966

специального звания сотрудники имеют право на восстановление в занимаемой должности и (или) присвоенном звании. С их согласия возможно восстановление на равнозначную должность в ОВД. В соответствии с ФЗ № 342 этим правом может воспользоваться сотрудник, который вновь появился после того, как его признали безвестно отсутствующим или умершим (если его отсутствие было связано со служебными обстоятельствами, не зависящими от него). Восстановление в должности возможно после отмены судебного решения о признании сотрудника безвестно отсутствующим или умершим.

В настоящее время совершенствуется судебная практика, ранее в которой в некоторых случаях возникала некая неопределенность по вопросу допустимости восстановления сотрудника полиции на службе после оправдания его судом. Данная неопределенность была устранена в 2023 г. после разъяснений Конституционного суда Российской Федерации³⁵. Сам по себе факт того, что сотрудник ОВД был оправдан судом в связи с отсутствием в его действиях состава преступления, не является безусловным основанием для восстановления его на службе в ОВД с учетом установленных нормативными правовыми актами о службе в ОВД к сотруднику требований.

³⁵ Постановление Конституционного суда РФ от 08.11.2023 № 51-П «По делу о проверке конституционности пункта 9 части 3 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Я.Ю. Бычковой» // URL: <http://www.consultant.ru/>.

Заключение

Важно подчеркнуть, что прочность государства определяется его четкой организационной структурой и высокоэффективной государственной службой. Соблюдение правовых норм, четкая организация и социальная ориентированность, прочная связь с гражданским обществом – ключевые характеристики данной службы, от качества которой во многом зависит судьба страны. Для понимания сущности государственной службы необходимо изучить различные ее составляющие, понятийный аппарат, историю создания и развития в нашей стране, а также динамику происходящих и грядущих в ближайшем будущем перемен.

Служба в ОВД – это специфический вид государственной службы, входящий в систему федеральной государственной службы. Она представляет собой вид деятельности государства по формированию профессионального кадрового состава для выполнения задач государства, связанных с защитой прав и свобод граждан, а также обеспечением законности и правопорядка.

Учебное пособие направлено на формирование у обучающихся образовательных организаций МВД России устойчивых знаний о нормах права, регламентирующих прохождение службы в ОВД Российской Федерации, навыков по их применению, способности выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, охране общественного порядка при соблюдении требований российского законодательства, норм профессиональной этики и нетерпимости к противоправному, в том числе коррупционному поведению.

Сотрудники ОВД являются представителями государственной власти, а их служебная деятельность направлена на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у них специального правового статуса. Законодатель устанавливает для них особые требования, а также особые обязанности исходя из задач и принципов организации ОВД. Планомерное изучение обучающимися вопросов прохождения государственной службы

в ОВД способствует более глубокому пониманию сущности и особенностей выбранной профессиональной деятельности, а также повышению эффективности работы, проводимой с переменным составом образовательных организаций МВД России, направленной на соблюдение обучающимися требований к служебному поведению, укрепление служебной дисциплины и законности, противодействие коррупции.

В учебном пособии рассмотрены сущность государственной службы в ОВД в системе государственной службы РФ, законодательство о государственной службе в ОВД, а также отдельные вопросы прохождения службы в ОВД, должности и квалификационные требования к ним. Анализируется порядок и условия прохождения государственной службы в ОВД, в частности, право и порядок поступления на службу, внутренний распорядок и продолжительность рабочего времени, совмещение обязанностей в ОВД и совместительство, присвоение специальных званий и др. Не оставлены без внимания вопросы служебной дисциплины и законности в ОВД, а также порядок прекращения службы. Особое внимание авторами уделено анализу правовых норм, регламентирующих основание и порядок увольнения сотрудников в связи с утратой доверия как меры минимизации коррупционного поведения, а также проанализирована правоприменительная и судебная практика в данной сфере.

В заключение отметим, что государственная служба в ОВД имеет открытый и публичный характер. Она является одним из видов деятельности государства, направленным на выполнение задач, связанных с защитой прав и свобод граждан, а также обеспечением соблюдения законности и иных важных функций, включая поддержание общественного порядка и предотвращение преступлений. Основная цель данной деятельности – создать безопасные условия для жизни граждан и защиты их интересов.

Используемые сокращения

В настоящем учебном пособии применяются следующие термины с соответствующими определениями, обозначениями и сокращениями:

ОВД – органы внутренних дел Российской Федерации;

КРФ – Конституция Российской Федерации 1993 г.;

НПА - нормативно-правовой акт;

ФЗ – Федеральный закон;

ФЗ № 58 – Федеральный закон «О системе государственной службы в РФ» от 27.05.03г. № 58-ФЗ;

Государственная служба – государственная служба Российской Федерации;

ФЗ № 342 – Федеральный закон «О службе органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ;

ФЗ № 273 – Федеральный Закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Приказ МВД России № 50 – Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»;

Дисциплинарный устав – Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»;

Сотрудник – сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации.

Список литературы

1. Корчагина К.А. Правовые основы профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел: проблемы в нормативно-правовом регулировании // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2020. № 3 (54).
2. Корчагина К.А. Реализация института служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации. Учебно-методическое пособие. Ростов н/Д, 2018.
3. Корчагина К.А., Богушева М.Е. Некоторые вопросы увольнения со службы в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с утратой доверия: теория и практика // Юристъ-Правоведъ. 2025. № 1 (112).
4. Корчагина К.А., Косовская Д.В. Некоторые вопросы защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Юристъ-Правоведъ. 2025. № 3 (114).
5. Корчагина К.А., Позднышов А.Н. Противодействие коррупции в органах государственной власти (на примере органов внутренних дел Российской Федерации) // Юристъ-Правоведъ. 2025. № 2 (113).
6. Осяк А.Н., Корчагина К.А. Некоторые особенности общественных отношений, складывающихся в процессе реализации института дисциплинарной ответственности в органах внутренних дел. Юристъ-Правоведъ. 2017. № 2 (81).
7. Осяк А.Н., Корчагина К.А., Шаповалова Т.Н. Основы управления в органах внутренних дел. Учебное наглядное пособие. Ростов н/Д, 2018.
8. Осяк А.Н., Корчагина К.А., Шаповалова Т.Н., Пестов Р.А. Административное право. Учебное наглядное пособие. Ростов н/Д, 2019.
9. Стригуненко Ю.В. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел: понятие, основные компоненты и виды дисциплинарных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2011. №2.

Список электронных ресурсов

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

2. О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

3. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru>.

4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

5. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru>.

6. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/>.

7. О противодействии коррупции: Федеральный Закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/>.

8. О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием: Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/>.

9. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

10. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.10.2024). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

11. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

12. Об электронной подписи : Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

13. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. – URL: <https://base.garant.ru/>.

14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

15. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

16. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

17. Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22.11.2012 № 1575. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

18. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

19. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

20. Об утверждении Основ государственной культурной политики: Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

21. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

22. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

23. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377. – URL: <https://base.garant.ru/>.

24. Об особенностях поступления на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области: Указ Президента Российской Федерации от 30.12.2022 № 984. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

25. О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

26. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной

службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной 55 противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941. – URL: <https://base.garant.ru/>.

27. Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 25.06.2012 № 621. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

28. Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 06.12.2012 № 1259. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

29. Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года» (вместе с «Концепцией технологического развития на период до 2030 года»): Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р (ред. от 21.10.2024). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

30. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

31. Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов : Приказ МВД России от 03.05.2017 № 258. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

32. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50. – URL: <https://base.garant.ru/>.

33. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России: Приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 7. – URL: <https://base.garant.ru/>.

34. Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31 января 2013 г. № 65. – URL: <https://base.garant.ru/>.

35. Об утверждении порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161. – URL: <https://base.garant.ru/>.

36. Об утверждении Инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 1. – URL: <https://base.garant.ru/>.

37. Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений: Приказ МВД России от 30 августа 2012 г. № 827. – URL: <https://base.garant.ru/>.

38. О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел

Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : Приказ МВД России от 16.12.2016 № 848 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2017 № 45298). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

39. Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 23 августа 2012 г. № 800. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

40. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181. –URL: <http://www.consultant.ru/>.

41. Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России: Приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 924. – URL: <https://base.garant.ru/>.

42. Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и Перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса: Приказ МВД России от 29 марта 2013 г. № 174. – URL: <https://base.garant.ru/>.

43. Об утверждении Положения о порядке организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 27.08.2024 № 500 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.09.2024 № 79534). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

44. Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 15 августа 2024 г. № 88-24809/2024. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

45. Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 16 апреля 2024 г. № 88-6984/2024. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

46. Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 8 августа 2024 г. № 88-16934/2024. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

47. Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 24 июня 2024 г. № 88-10539/2024. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

48. Об организации электронного кадрового документооборота: письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 января 2023 г. № 14-6/ООГ-97. – URL: https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_1300912966/.

49. «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» 29 февраля 2024 года. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

50. О дисциплинарном уставе органов внутренних дел: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 мая 1984 г. № 128-XI (утратил силу). – URL: <http://www.consultant.ru/>.

Учебное издание

Корчагина Ксения Александровна

кандидат юридических наук;

Ложкина Дарья Александровна.

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Редактор *Д.Р. Казанцева*

Корректор *Д.Р. Казанцева*

Технический редактор *В.В. Зверева*

Компьютерная верстка *И.К. Беницкий*

Подписано в печать 10.03.2026

Формат 60х84/16. Объем 3,72 Усл. печ. л.

Набор компьютерный

Гарнитура Times New Roman. Печать лазерная.

Бумага офисная. Тираж 60 экз. Заказ № 41

Редакционно-издательский отдел

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

Отпечатано в ГПиОП РИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.

ISBN 978-5-8928-8604-8

