

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

Э.Ф. Байсалуева

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА**

Учебное пособие

Тюмень
2025

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.99(2)116.31
Б 18

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

начальник кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Омской академии МВД России
кандидат юридических наук, доцент *А.В. Куянова*;
доцент кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Восточно-Сибирского института МВД России
кандидат юридических наук *Л.А. Иванова*

Б 18 Байсалужева Э.Ф.

Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел по исполнению административного ареста: учебное пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2025. 68 с.

ISBN 978-5-93160-375-9

В учебном пособии рассматриваются вопросы, связанные с организацией деятельности подразделений органов внутренних дел по исполнению административного ареста, раскрываются особенности административного ареста как вида административного наказания.

Издание адресовано профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций системы МВД России, слушателям, обучающимся по основным программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам, а также сотрудникам органов внутренних дел, исполняющим постановление об административном аресте.

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.99(2)116.31

ISBN 978-5-93160-375-9

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ	6
§ 1. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА	6
Контрольные вопросы	10
Задания для самоподготовки.....	10
§ 2. ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА	11
Контрольные вопросы	17
Задания для самоподготовки.....	18
§ 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА	18
Контрольные вопросы	21
Задания для самоподготовки.....	21
ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА КАК ВИДА НАКАЗАНИЯ.....	22
§ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА	22
Контрольные вопросы	24
Задания для самоподготовки.....	24
§ 2. МЕСТА ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА И ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ И СОТРУДНИКОВ МЕСТА ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА	25
Контрольные вопросы	32
Задания для самоподготовки.....	32
§ 3. СТАТУС ЛИЦ, ПОДВЕРГНУТЫХ АДМИНИСТРАТИВНОМУ АРЕСТУ	33
Контрольные вопросы	40
Задания для самоподготовки.....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	41
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	43
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы исполнения административного ареста широко обсуждаются в научных кругах. Механизм назначения и исполнения рассматриваемого вида наказания вызывает у правоприменителей определенные сложности, обусловленные как правовыми, так и организационными проблемами.

Проблемы, связанные с уклонением от отбывания административного ареста, аналогичным образом негативно сказываются на эффективности правоохранительной деятельности.

В связи с этим не является инновационным для российской юриспруденции вопрос о целесообразности административного ареста.

Тем не менее отметим, что административный арест в настоящее время занимает существенное место в общей системе административных наказаний и является самым значительным. Это связано с тем, что административный арест – единственный вид наказания, затрагивающий свободу человека, гарантированную Конституцией Российской Федерации.

Более того, в административном законодательстве Российской Федерации за последние несколько лет количество составов административных правонарушений, санкции которых предусматривают в качестве наказания административный арест, увеличилось, а порядок отбывания данного вида наказания в современном административном законодательстве был несколько усовершенствован. Однако определенные проблемы, связанные с вопросами исполнения административного ареста органами внутренних дел, а также с уклонением от отбывания административного ареста, остаются актуальными и требуют разрешения.

В качестве одной из таких трудностей можно выделить порядок обжалования постановления об административном аресте. Нормы административного законодательства, регламентирующие данный порядок, противоречат не только друг другу, но и нормам Конституции Российской Федерации. Отметим трудности, возникающие в связи с расхождением положений ведомственных актов, регламентирующих порядок отбывания административного ареста и порядок содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении общественно опасных деяний. Имеются сложности, связанные с квалификацией самовольного оставления места отбывания административного ареста и уклонения от отбывания административного ареста.

Учебное пособие предназначено для использования при проведении теоретических и практических занятий, а также организации самостоятельной подготовки в ходе реализации универсальных образовательных программ профессионального обучения, а также дополнительных профессиональных программ повышения квалификации сотрудников изоляторов временного содержания и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Учебное пособие может учитываться при разработке новых образовательных программ повышения квалификации и профессиональной подготовки в образовательных организациях системы МВД России.

Основные положения учебного пособия могут быть учтены в деятельности сотрудников органов внутренних дел по исполнению постановления об административном аресте.

ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

§ 1. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

Одной из основных задач правоохранительной системы Российской Федерации является снижение уровня совершаемых административных правонарушений. Несмотря на то, что административные правонарушения не обладают повышенной степенью общественной опасности, их масштабность и сходство с преступлениями подчеркивают наличие угрозы для безопасности как граждан, так общества и государства в целом. В связи с этим вопрос о юридической ответственности лица, совершившего административное правонарушение, имеет особое значение и актуальность.

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, которая выражается в применении судьей, должностным лицом или компетентным органом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Административная ответственность урегулирована нормами административного законодательства, которые устанавливают перечень противоправных деяний, за которые наступает административная ответственность, виды административных наказаний, круг должностных лиц и компетентных органов, уполномоченных назначать административное наказание за совершение административного правонарушения.

Общее понятие и цель административного наказания содержит ст. 3.1 КоАП РФ, согласно которой административное наказание – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения. Цель применения административного наказания заключается в предупреждении совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может быть нацелено на унижение достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Кроме того, ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ устанавливает общую структуру административных наказаний. Представленная административным законодательством Российской Федерации система административных наказаний является разноплановой. Это объясняется спецификой норм об администра-

тивной ответственности, обеспечивающих законность и правопорядок в различных сферах жизнедеятельности современного государства¹.

Следует иметь в виду, что в данной системе административных наказаний единственным видом наказания, затрагивающего гарантированную Конституцией Российской Федерации свободу человека, является административный арест. По общему правилу административный арест назначается на срок до пятнадцати суток. Однако за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения, режима военного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах установлен административный арест на срок до тридцати суток.

Отметим, что законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие ответственность за административные правонарушения, не могут устанавливать такой вид наказания, как административный арест. Например, ст. 8 «Виды административных наказаний» Кодекса Тюменской области об административной ответственности содержит положение о том, что за совершение административных правонарушений могут применяться такие административные наказания, как предупреждение и административный штраф.

Являясь наиболее строгим и действенным видом наказания, назначаемым физическому лицу за совершение административного правонарушения, административный арест имеет следующие отличительные особенности:

- административный арест назначается только судьей (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ);
- срок административного ареста исчисляется сутками (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ);
- законодатель установил самостоятельную ответственность за самовольное оставление места отбывания административного ареста и уклонение от отбывания административного ареста (ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ);
- при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным (ст. 25.1 КоАП РФ);
- постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел (ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ);
- постановление судьи об административном аресте исполняется немедленно после вынесения такого постановления (ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ);

¹ Шурухнова Д.Н. Административный арест в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 212-214.

– исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей (ч. 5 ст. 32.8 КоАП РФ)².

Обозначенная специфика наказания будет раскрыта в последующих параграфах учебного пособия.

Рассматриваемый вид наказания назначается судьей только в исключительных случаях за совершение отдельных видов административных наказаний. Данное положение содержит ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, а также п. 23 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Исключительными следует считать случаи, когда с учетом характера совершенного противоправного деяния и личности правонарушителя применение другого вида административного наказания не обеспечит реализации задач административной ответственности.

Административный арест назначается только в качестве основного вида наказания (ч. 1 ст. 3.3 КоАП РФ), что подчеркивает его исключительность и самодостаточность как вида административного наказания.

Одновременно отметим, что административный арест ограничивает не только гарантированную Конституцией Российской Федерации свободу передвижения граждан, но и сферу их личных прав. По этой причине поддерживаем точку зрения О.Г. Баглай о том, что позиция авторов, считающих, что административный арест следует применять в качестве дополнительного наказания, является неоправданной³.

Одновременно ряд ученых полемизирует об исключении административного ареста из системы административных наказаний, аргументируя свою точку зрения незначительностью общеобразовательной роли данного вида наказания и низким уровнем положительных результатов⁴.

Нам сложно согласиться с приведенным мнением, поскольку, на наш взгляд, более справедливой является позиция В.Г. Татаряна: «...если исключить из правового оборота административный арест, не дав в качестве альтернативы равноценный вид наказания, применяемую к наиболее злостным правонарушителям, то правоприменители останутся без результативного средства влияния на оперативную обстановку в стране»⁵.

² Тимошенко И.В. Административный арест в общей системе административных наказаний // Вестник Таганрогского института управления экономики. 2015. № 5. С. 43-47.

³ Баглай О.Г. Особенности назначения и отбывания административного ареста за мелкое хулиганство // Полицейское право. 2007. № 2 (10). С. 121.

⁴ Кирин А.В. Противоречия концептуально-правового статуса ареста как административного наказания // Административное право и процесс. 2011. № 9. С. 32.

⁵ Татарян В.Г. Генезис административно-деликтного законодательства: от общесоюзных основ до кодексов государств – участников СНГ об административных правонарушениях // Актуальные проблемы правовой реформы в Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств: сб. науч. тр.: в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. В.Г. Татаряна. М., 2002. С. 14.

За прошедшие годы в КоАП РФ были внесены дополнения, связанные с увеличением перечня составов правонарушений, санкции которых содержат административный арест. Думается, что данный факт свидетельствует об эффективности рассматриваемого вида наказания, а также о повышении роли и значения административного ареста.

Важно понимать, что административный арест всегда влечет правовые последствия для лица, подвергнутого данному наказанию. В частности, ч. 1 ст. 4.6 КоАП РФ содержит положение о том, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

1) административный арест – это один из основных видов административных наказаний, назначаемый судьей только в исключительных случаях за определенные виды административных правонарушений и заключающийся в содержании виновного лица в условиях изоляции в предназначенных для этой цели учреждениях;

2) административный арест применяется с целью защиты прав и свобод граждан, охраны правопорядка и общественной безопасности, предупреждения совершения административных правонарушений посредством изоляции правонарушителя от общества, содержания его в ограниченном пространстве, а также предупреждения совершения административных правонарушений другими лицами;

3) административный арест осуществляется посредством принудительного помещения виновного лица в специально отведенные для этого помещения (учреждения), исключающие возможность их самовольного оставления. Нарушение условий содержания является основанием для обращения лиц, подвергнутых административному аресту, за судебной защитой⁶.

Основанием для назначения административного наказания (в том числе и административного ареста) является вина лица, совершившего административное правонарушение.

Основанием для исполнения административного наказания в виде административного ареста является постановление судьи (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания ареста» (далее – ФЗ «О порядке отбывания ареста»)).

Согласно ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. Тем не менее, по мнению некоторых авторов, административный арест – это содержание

⁶ О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 25 дек. 2018 г. № 47. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

виновного в условиях строгой изоляции от общества в специально предназначенных для этого государственных учреждениях⁷. На наш взгляд, охарактеризовать условия содержания правонарушителей в местах отбывания административного ареста как строго изолированные от общества сложно. Приведем аргумент, который поможет нам обосновать это мнение. Законодательством Российской Федерации установлен внушительный перечень прав лиц, подвергнутых административному аресту. Так, в соответствии со ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста» лица, отбывающие административное наказание в виде административного ареста, имеют право на свидание с родственниками и другими лицами, отправление писем и иной корреспонденции, право на телефонные разговоры, прогулку, встречу с защитником и т. д. Как было отмечено ранее, в случае возникновения исключительных обстоятельств личного характера исполнение административного ареста, в соответствии с ч. 5 ст. 32.8 КоАП РФ, может быть приостановлено сроком до семи суток либо вовсе прекращено.

С учетом вышеизложенного полагаем, что административный арест — это содержание виновного скорее в условиях изоляции, нежели в условиях строгой изоляции, поскольку понятие «строгая изоляция», на наш взгляд, уместнее применить к условиям содержания осужденных за общественно опасные деяния.

Контрольные вопросы

1. Что является основанием для исполнения административного наказания в виде административного ареста?
2. Назовите цель административного ареста.
3. Возможно ли назначение административного ареста в качестве дополнительного вида наказания?

Задания для самоподготовки

1. Изучите положение ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ. Основываясь на положении данной нормы, раскройте сроки административного ареста.
2. Сравните административный арест с другими видами административных наказаний. Назовите их сходство и различие. Обоснуйте свой ответ ссылкой на законодательные акты.
3. Основываясь на положения ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, а также п. 23 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» объясните, в чем заключается исключительность административного ареста.

⁷ См.: Аврутин Р.Ю. Специальный приемник для административно задержанных лиц // Закон и право. 2020. № 3. С. 160-163.

§ 2. ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

Согласно общим правилам, административное наказание назначается в пределах, установленных административным законодательством Российской Федерации. Кроме того, при назначении административного наказания правонарушителю исследуются характер совершенного им противоправного деяния, личность правонарушителя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (чч. 1, 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

Важно отметить, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Кроме того, никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение (чч. 4, 5 ст. 4.1 КоАП РФ).

Исследуя материалы дела об административном правонарушении, судья учитывает характер совершенного противоправного деяния, последствия, наступившие в результате противоправного деяния, личность правонарушителя, а также выясняет, применялись ли в отношении виновного лица такие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях как доставление и задержание. Это обусловлено тем, что ч. 3 ст. 3.9 КоАП РФ содержит положение о том, что срок административного задержания включается в срок административного ареста⁸.

В соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одного из видов административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию.

Напомним, что административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, срок которого установлен административным законодательством и не должен превышать 3 часов.

Однако КоАП РФ содержит положение о том, что срок административного задержания в определенных случаях может быть более длительным. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации,

⁸ Часть 3 ст. 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Кроме этого, согласно ч. 3 ст. 27.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

В соответствии с п. 3.1 ч. 3 ст. 27.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.5.1 КоАП РФ «Нарушение режима военного положения», в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов, если иное не установлено указом Президента Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Законодательно определено, что при установлении условий и сроков административного задержания, исключается возможность несоразмерного и произвольного ограничения свободы лица, совершившего административное правонарушение.

Кроме того, срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления лица в целях составления протокола об административном правонарушении.

Срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления⁹. Однако данное положение административного законодательства (ч. 4 ст. 27.2 КоАП РФ) обжаловано и, как следствие, постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2016 г. № 25-П признано не соответствующим Конституции Российской Федерации¹⁰ (Приложение 1).

Исходя из позиции Конституционного Суда Российской Федерации, лица, подвергнутые административному задержанию и находящиеся в состоянии опьянения, претерпевают в рамках производства по делу об административном правонарушении принудительное ограничение личной сво-

⁹ Часть 4 ст. 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁰ По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 17 нояб. 2016 г. № 25-П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

боды не только со времени вытрезвления, но и в предшествующий вытрезвлению период.

Лица, совершившие административное правонарушение, в отношении которых имеются основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, а также порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копия акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручается лицу, в отношении которого он был составлен¹¹.

Отметим, что состояние опьянения оказывает влияние на способность правонарушителя, подвергнутого административному задержанию, объективно воспринимать и оценивать происходящее. Это затрудняет или делает невозможным использование им гарантированных законодательством Российской Федерации процессуальных прав.

Учитывая положение ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ, отметим, что применение административного задержания является одним из оснований для возбуждения дела об административном правонарушении. После административного задержания виновное лицо приобретает статус участника производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, в срок административного ареста входит срок административного задержания (общий срок административного задержания не должен превышать 3 часов, в специальных случаях – 48 часов). Срок административного задержания исчисляется с момента доставления правонарушителя в территориальный орган МВД России или орган местного са-

¹¹ По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 17 нояб. 2016 г. № 25-П.

моуправления. Соответственно, срок административного ареста исчисляется с момента доставления лица, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Кроме того, административным законодательством Российской Федерации в отношении отдельных лиц установлены ограничения по назначению рассматриваемого административного наказания. В частности, административный арест не может применяться в отношении беременных женщин; женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет и (или) детей-инвалидов либо являющихся усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей. Кроме того, административный арест не назначается мужчинам, являющимся одинокими родителями и имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет и (или) детей-инвалидов либо являющимся единственными усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей. Рассматриваемый вид административного наказания не назначается лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов¹².

Следует обратить внимание на то, что в предыдущей редакции ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ не указывалась категория женщин, имеющих детей-инвалидов либо являющихся усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей. То же самое следует отметить в отношении мужчин, являющихся одинокими родителями и имеющими детей в возрасте до четырнадцати лет и (или) детей-инвалидов либо являющихся единственными усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей.

Уместно привести правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которой суды, решая вопрос о назначении рассматриваемого наказания мужчине, самостоятельно воспитывающему детей в возрасте до четырнадцати лет, обязаны обеспечить баланс между осуществлением целей наказания и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей виновного лица»¹³. Приведенная позиция

¹² Часть 2 ст. 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

¹³ По жалобе гражданина Милова Владимира Станиславовича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 15 окт. 2020 г. № 2375-О. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Конституционного Суда Российской Федерации применима к случаям, когда мужчина воспитывает ребенка в возрасте до четырнадцати лет совместно с матерью, однако в конкретной жизненной ситуации, о которой заявлено в суде, назначение административного ареста мужчине приведет к тому, что ребенок останется без родительского присмотра.

Вышеуказанные дополнения к административному законодательству Российской Федерации, внесенные в ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, позволяют гарантировать детям, родители которых привлечены к административной ответственности, иметь право на особую заботу и помощь, полное и гармоничное развитие в семейном окружении, как предписывает международное законодательство и законодательство Российской Федерации, например, «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.; вступила в силу в СССР 15 сентября 1990 г.) или Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Однако мужчине (равно как и женщине) необходимо сообщить должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, о том, что он является родителем детей в возрасте до четырнадцати лет и занимается воспитанием своих детей самостоятельно. В обязанности должностного лица, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, входит сбор и предоставление суду материалов (документов), подтверждающих данное обстоятельство.

Помимо этого, административным законодательством Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень заболеваний, препятствующих назначению административного ареста¹⁴ (Приложение 2). Отсюда следует сделать вывод о том, что должностное лицо, в производстве которого находится административное дело, обязано представить суду медицинские документы, подтверждающие наличие заболевания, препятствующего отбыванию административного ареста. Судья, изучив медицинские документы и убедившись в наличии заболевания, входящего в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста, не вправе такому лицу назначать в качестве наказания административный арест.

Часть 3 ст. 25.1 КоАП РФ содержит положение о том, что при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем в качестве наказания административный арест, присутствие правонарушителя является обязательным. Это объясняется тем, что административный арест, являясь наиболее строгим видом административного наказания, связан с ограничением свободы лица, в отношении которого ведется производство по делу. Присутствие правонарушителя в суде при рассмотрении дела обеспечивает возможность полного и более детального исследования об-

¹⁴ Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста: постановление Правительства Рос. Федерации от 12 дек. 2014 г. № 1358 // Собр. законодательства Рос. Федерации от 22 дек. 2014 г. № 51. Ст. 7442.

стоятельств дела. Кроме того, положение об обязательном присутствии правонарушителя при рассмотрении дела, влекущего административный арест, объясняется тем, что постановление судьи об административном аресте исполняется немедленно после вынесения (ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ). Соответственно, рассматриваемое положение административного законодательства призвано способствовать объективному рассмотрению дела, правомерному решению суда, а также обеспечению немедленного исполнения постановления об административном аресте.

Положение ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ не лишает лицо, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, права на обжалование постановления судьи. Согласно ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ виновное лицо вправе обжаловать постановление мирового судьи в вышестоящий суд. Жалоба на постановление *мирового* судьи о назначении административного ареста подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы (ч. 2 ст. 30.2 КоАП РФ).

Жалоба на постановление об административном аресте, поступившая в вышестоящий суд, подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы (ч. 3 ст. 30.5 КоАП РФ).

Рассматривая поступившую жалобу, вышестоящий суд проверяет явку участников производства, разъясняет права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, разрешает заявленные ходатайства, отводы. Далее оглашает жалобу, проверяет на основании имеющихся в деле материалов законность и обоснованность вынесенного первоначально постановления судьи. Заслушивает присутствующих, а также исследует иные доказательства. В процессе рассмотрения поступившей жалобы на постановление об административном аресте судья не связан доводами жалобы и проверяет материалы дела об административном правонарушении в полном объеме (ст. 30.6 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение, например, об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения или об изменении постановления (ст. 30.7 КоАП РФ).

Принятое судьей решение по жалобе на постановление об административном аресте доводится до сведения лица, в отношении которого вынесено решение, органа, исполняющего административный арест, а также до сведения потерпевшего в день вынесения решения (ч. 3 ст. 30.8 КоАП РФ).

Однако отметим, что вышеуказанный порядок обжалования постановления об административном аресте имеет свои трудности и противоречия. В частности, нормы административного законодательства, регламентирующие данный порядок, противоречат не только друг другу, но и нормам Конституции Российской Федерации.

Так, согласно ст. 31.1 КоАП РФ «постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано». Одновременно в ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ

говорится о том, что «постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления». Иными словами, постановление о назначении административного ареста исполняется до его вступления в законную силу. Соответственно, виновное лицо, будучи не согласным с принятым судьей решением, подает жалобу в вышестоящий суд, при этом уже находится в стадии исполнения наказания. В свою очередь сотрудники органов внутренних дел вынуждены исполнять решение судьи об административном аресте, не вступившем в законную силу.

По этому поводу справедливо замечание О.А. Степановой: «...немедленное исполнение постановления об административном аресте неизбежно ограничивает конституционные права граждан на судебную защиту, минимизирует гарантии предотвращения неправомерных решений судей, а также приводит к исполнению постановления судьи, не вступившего в законную силу»¹⁵.

В продолжение Е. Ламонов отмечает, что «недопустимость исполнения постановления об административном аресте до его вступления в законную силу сняла бы необходимость и в установлении законодателем точного срока рассмотрения жалобы на это постановление с момента ее подачи»¹⁶.

Обозначенные противоречия делают очевидной необходимость приведения норм административного законодательства, регламентирующих административный арест как вид административного наказания, в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации¹⁷.

Таким образом, порядок вступления постановления об административном аресте в законную силу должен регулироваться в соответствии с ч. 2 ст. 31.2 КоАП РФ по общему правилу, то есть после истечения десятидневного срока возможного обжалования. Такое предложение разрешит имеющиеся противоречия в административном законодательстве и правоприменительной практике, а также исключит противоречие положениям Конституции Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Назовите срок административного ареста.
2. Входит ли срок административного задержания в срок административного ареста?
3. Чем отличается административный арест от административного задержания?

¹⁵ Степанова О.А. Административный арест в свете решений Конституционного Суда РФ // Журнал российского права. 2008. № 12. С. 119.

¹⁶ Ламонов Е. Постановление судьи об административном аресте должно исполняться с момента его вступления в законную силу // Российская юстиция. 2003. № 3. С. 61.

¹⁷ Байсалуева Э.Ф. Отдельные проблемы назначения и исполнения административного ареста // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (12). С. 33-38.

Задания для самоподготовки

1. Изучите положения ч. 3 ст. 3.9 КоАП РФ, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и назовите обстоятельства, подлежащие выяснению судьей при назначении административного ареста.

2. Изучите положение ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ и запишите в рабочую тетрадь, в отношении каких лиц установлены ограничения по назначению административного ареста.

3. Раскройте порядок обжалования постановления судьи об административном аресте.

§ 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

Как было отмечено выше, ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ устанавливает общую систему административных наказаний, в которой административный арест представлен в качестве исключительного вида наказания. Вопросы, связанные с назначением и исполнением административного ареста, в разное время оказывались в поле зрения ученых-административистов. Тем не менее следует отметить, что в правоприменительной практике также существуют проблемы, связанные и с уклонением от отбывания административного ареста, которые негативно сказываются на эффективности правоохранительной деятельности.

Исполнение постановления судьи об административном аресте обеспечивается ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ. Анализ материалов судебной практики приводит к выводу о том, что факты самовольного оставления места отбывания административного ареста или уклонения от отбывания данного наказания административно арестованными совершаются нередко. Ряд ученых отмечает, что причиной уклонения от отбывания административного ареста является предусмотренная административным законодательством возможность «отложенного исполнения» анализируемого наказания. Авторы справедливо отмечают, что предусмотренная административным законодательством возможность отсрочить или приостановить исполнение административного ареста провоцирует факты умышленного уклонения от отбывания административного ареста¹⁸.

¹⁸ Румянцев Н.В., Кузнецов М.Б. Некоторые вопросы реализации судебных постановлений о назначении административного ареста: административно-правовой аспект немедленного исполнения наказания // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 58-61.

Однако обозначенная точка зрения не умаляет важность и необходимость положений законодательства, предусмотренных ст.ст. 31.5, 32.8 КоАП РФ.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ, являются общественные отношения в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Объективная сторона правонарушения выражается в самовольном оставлении места отбывания административного ареста или уклонении от отбывания административного ареста.

Таким образом, ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ включает в себя два способа совершения анализируемого правонарушения: самовольное оставление места отбывания административного ареста и уклонение от отбывания административного ареста. Самовольное оставление места отбывания административного ареста с объективной стороны предполагает осуществление определенных действий. Уклонение от отбывания административного ареста с объективной стороны выражается в противоправном бездействии.

В законодательстве не раскрываются понятия «самовольное оставление места отбывания административного ареста» и «уклонение от отбывания административного наказания».

В подтверждение данного тезиса приведем позицию Е.А. Тимофеевой, которая отмечает, что положения российского законодательства не содержат нормы, раскрывающие возможные варианты уклонения от отбывания наказания. С точки зрения автора, понятие «уклонение от отбывания наказания» является междисциплинарным, а изучение признаков уклонения от наказания позволит разрешить имеющиеся проблемы, связанные с вопросом об уголовной или административной ответственности за совершение рассматриваемого противоправного деяния¹⁹.

Анализ вопросов уклонения от отбывания административного ареста и возможных способов совершения данного административного правонарушения представляется важным и требует научных рекомендаций по совершенствованию административного законодательства.

Приведем пример из судебной практики: из Постановления Верховного Суда Российской Федерации следует, что лицо, подвергнутое административному аресту, было госпитализировано из спецприемника в городскую клиническую больницу, а в последующем самовольно покинуло данное медицинское учреждение. Действия лица, уклоняющегося от отбывания административного наказания, были квалифицированы по ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ. Однако Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что действия лица, покинувшего медицинское учреждение, квалифицированы неверно, и отменил вынесенное постановле-

¹⁹ Тимофеева Е.А. Уголовно-правовые средства реагирования на уклонение (злостное уклонение) от отбывания наказания: проблемы дифференциации ответственности и законодательной техники: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2008. 29 с.

ние²⁰. Позиция Верховного Суда Российской Федерации выразилась в том, что на учреждения здравоохранения не распространяется режим содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Ряд ученых поддерживает приведенную позицию Верховного Суда Российской Федерации: в частности, Ю.В. Помогалова отмечает, что лечебные учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения не исполняют функции специальных приемников в отношении находящихся в них лиц, арестованных в административном порядке, в связи с чем указанные учреждения не могут признаваться местами отбывания административного ареста²¹.

Сложно согласиться с данной точкой зрения, поскольку лицо, в отношении которого исполнение постановления об административном аресте приостановлено, обязано вернуться в место отбывания наказания точно в срок, указанный судьей (ч. 6 ст. 32.8 КоАП РФ). Более того, если административно арестованный уклоняется от возвращения в место отбывания административного наказания в установленный срок, то он подлежит задержанию полицией и принудительному направлению в место отбывания административного ареста (ч. 6 ст. 32.8 КоАП РФ). Учитывая вышеизложенное, следует сделать вывод о том, что самовольный уход лица, подвергнутого административному аресту, из лечебного учреждения является одним из способов совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ, и не исключает административную ответственность виновного лица.

В целях раскрытия понятия «уклонение от отбывания административного ареста» проведем аналогию с уклонением, предусмотренным уголовным законодательством.

Ряд авторов отмечает, что под уклонением следует понимать противоправное поведение виновного лица, направленное на неисполнение обязанности терпеть последствия, связанные с применением наказания²². Вызывает интерес точка зрения С.И. Ивановой, которая отмечает, что уклонение от отбывания наказания выражается в противоправном бездействии осужденного лица²³. Однако данные мнения высказывались в контексте уголовной ответственности за общественно опасные деяния.

Рассматривая данный вопрос в рамках анализируемой нормы КоАП РФ, под уклонением от отбывания административного ареста предлагаем понимать противоправное поведение лица, заключающееся в неис-

²⁰ Постановление Верховного Суда Рос. Федерации от 31 мая 2012 г. по делу № 5-АД12-6. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²¹ Помогалова Ю.В. Современное состояние судебной практики по делам об уклонении от отбывания административного ареста // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2015. № 1. С. 89-91.

²² Там же.

²³ Иванова С.И. Уклонение от отбывания уголовного наказания: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. 24 с.

полнении обязанности претерпеть правовые последствия, связанные с применением административного наказания.

Субъект рассматриваемого правонарушения специальный – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, в отношении которого судья вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного ареста.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения – вина в форме прямого умысла, то есть виновное лицо сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Контрольные вопросы

1. Назовите объективные и субъективные признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ.
2. С какого момента административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ, следует считать оконченным?
3. Что следует понимать под уклонением от отбывания административного ареста?

Задания для самоподготовки

1. Дайте характеристику административной ответственности, наступающей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ.
2. Изучите положения ст. 313 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи», ст. 314 УК РФ «Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы, а также от применения принудительных мер медицинского характера», ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений». Проведите сравнительно-правовой анализ ст.ст. 313, 314, 314.1 УК РФ и ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ.
4. Изучите положения чч. 2, 3 ст. 20.25 КоАП РФ, проведите сравнительно-правовой анализ данных положений.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА КАК ВИДА НАКАЗАНИЯ

§ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

Административный арест занимает существенное место в общей системе административных наказаний, а общие положения и порядок отбывания административного ареста регламентируются как нормами международного законодательства, так и нормами законодательства Российской Федерации.

В частности, Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. содержит положение о том, что каждый человек имеет право на свободу (ст.ст. 2, 3), никто не должен подвергаться унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (ст. 5)²⁴.

Конституция Российской Федерации устанавливает положение о том, что «...арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению»²⁵.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации содержит положение о сроках административного ареста, устанавливает порядок исполнения данного наказания, ограничения по кругу лиц, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» устанавливает обязанности сотрудников полиции, среди которых отметим обязанность выявлять и пресекать административные правонарушения, устанавливать причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения, исполнять решения суда, а также содержать, охранять, конвоировать лиц, подвергнутых административному аресту²⁶. Кроме того, ч. 2 ст. 14 указанного закона регулирует право сотрудников полиции задерживать лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, а также лиц, уклоняющихся от исполнения административного ареста, с последующей передачей таких лиц в места отбывания административного ареста.

²⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁵ Статья 22 Конституции Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля.

²⁶ Статья 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Правовую основу деятельности сотрудников органов внутренних дел по исполнению административного ареста также составляет ФЗ «О порядке отбывания ареста», который устанавливает порядок отбывания административного ареста лицами, подвергнутыми административному аресту. Закон содержит положения о недопущении дискриминации лиц, подвергнутых административному аресту, а также о запрете предоставления таким лицам льгот и привилегий по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128 «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, иностранные лица и лица без гражданства, подвергнутые административному аресту, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации²⁷. Согласно п. 27 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностью сотрудников полиции является проведение государственной дактилоскопической регистрации.

Правила внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста утверждены Приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83²⁸ (далее – Правила внутреннего распорядка).

В свою очередь Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъясняет особенности назначения рассматриваемого вида наказания.

Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, а также лиц, уклоняющихся от исполнения административного ареста в территориальных органах МВД России, определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301. Рацион питания и нормы замены одних продуктов питания другими, применяемые при организации питания лиц, подвергнутых административному аресту, утверждены Приказом МВД России от 19 октября 2012 г. № 966 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов

²⁷ Пункт «Ж» ст. 9 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128 «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁸ Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10 февр. 2014 г. № 83 // Рос. газ. 2014. 4 июля.

внутренних дел Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту».

Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста».

Контрольные вопросы

1. Какие нормативные правовые акты составляют правовую основу деятельности сотрудников органов внутренних дел по исполнению административного ареста?

2. Каким нормативным правовым актом определяются положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, а также лиц, уклоняющихся от исполнения административного ареста в территориальных органах МВД России?

3. Каким нормативным правовым актом утвержден перечень заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста?

Задания для самоподготовки

1. Изучите положения постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Законспектируйте в тетрадь положения, разъясняющие особенности назначения административного ареста.

2. Изучите ст. 2 Федерального закона от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста». Запишите в рабочую тетрадь основания и принципы отбывания административного ареста.

3. Ознакомьтесь с перечнем заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста».

§ 2. МЕСТА ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА И ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ И СОТРУДНИКОВ МЕСТА ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

Согласно ч. 2 ст. 3 ФЗ «О порядке отбывания ареста» местами отбывания административного ареста являются подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел²⁹. Предназначение данных учреждений – это содержание лиц, подвергнутых административному аресту в условиях изоляции от общества, их охрана и конвоирование.

Внутренний распорядок таких подразделений определяется Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденными приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83. Создание, ликвидация либо реорганизация учреждений, предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование таких учреждений производится за счет средств федерального бюджета. В то же время ч. 5 ст. 3 ФЗ «О порядке отбывания ареста» содержит положение о том, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении органами внутренних дел Российской Федерации функций по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в ряде территориальных органов МВД России лица, подвергнутые административному аресту, содержатся в одном здании территориального органа с подозреваемыми и обвиняемыми в совершении общественно опасных деяний. Это связано с отсутствием специально оборудованных мест для лиц, подвергнутых административному аресту.

Вместе с тем условия и порядок отбывания административного ареста как вида административного наказания и порядок содержания лиц, задержанных за совершение общественно опасного деяния, устанавливаются нормами отдельных федеральных законов. В соответствии с действующим административным законодательством (ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста») лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на оплачиваемые ими телефонные разговоры продолжительностью до пятнадцати минут в сутки. Правила телефонных разговоров подозреваемых и обвиняемых в совершении общественно опасных деяний имеют свои особенности. Так, подозреваемый в совершении преступления имеет право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя (следователя). Телефонный разговор осуществляется в кратчайший срок,

²⁹ Статья 3 Федерального закона от 26 апр. 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

но не позднее трех часов с момента доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю. Цель телефонного разговора – уведомление родственников (близких лиц) о задержании³⁰.

Кроме того, можно отметить проблемы, связанные со слабым материально-техническим обеспечением подразделений полиции, осуществляющих исполнение административного наказания (мест отбывания административного ареста). В частности, несовершенство дактилоскопических сканеров, имеющихся в специальных приемниках, значительно затрудняет процесс дактилоскопирования лиц, доставленных в специальные учреждения для исполнения наказания. Кроме того, отметим возросшую нагрузку на личный состав подразделений, исполняющих административный арест, что является следствием имеющегося некомплекта в учреждениях органов внутренних дел.

В соответствии с нормами российского законодательства, устанавливающими права подвергнутых административному аресту лиц, последние по прибытии в места отбывания наказания имеют право на получение первой и медицинской помощи (п. 8 ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). Однако отмечается, что в отдаленных районах некоторых субъектов Российской Федерации в учреждениях для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, отсутствуют медицинские работники.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что назрела необходимость в решении кадровой проблемы, связанной с некомплектом личного состава органов внутренних дел, а также вопроса о материально-техническом обеспечении органов внутренних дел. Кроме того, отсутствие специализированных мест (учреждений), предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, значительно усложняет служебную деятельность должностных лиц органов внутренних дел, исполняющих административный арест. Обозначенные проблемы приводят к нарушению положений законодательства, устанавливающих порядок содержания лиц, подвергнутых административному аресту, и порядок содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Рассматривая вопрос о полномочиях администрации и сотрудников мест отбывания административного ареста, отметим, что согласно ст. 4 ФЗ «О порядке отбывания ареста» понятие «администрация места отбывания административного ареста» включает в себя две категории должностных лиц: это начальник места отбывания административного ареста и его заместители. Одновременно из смысла п. 2 Правил внутреннего распорядка следует, что начальником места отбывания административного ареста является начальник территориального органа МВД, в структуре которого создано место отбывания административного ареста. Соответственно, можно сделать вывод о том, что ФЗ «О порядке отбывания ареста» не устанавливает основные понятия, а отсылает к подзаконным актам (к приказу

³⁰ Статья 96 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста»). На наш взгляд, будет корректнее раскрыть основные понятия и положения с помощью норм ФЗ «О порядке отбывания ареста», которые в свою очередь будут содержать и подзаконные акты.

В продолжение отметим, что к сотрудникам места отбывания административного ареста относятся лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, исполняющие обязанности по обеспечению отбывания административного ареста³¹.

Права администрации и сотрудников места отбывания административного ареста идентичны: они установлены ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста» (Приложение 3) и носят исчерпывающий характер. В ч. 2 ст. 18 рассматриваемого закона указано, что администрация и сотрудники мест отбывания административного ареста вправе привлекать к административной ответственности лиц, подвергнутых административному аресту. Тем не менее возникают сомнения относительно такого права у сотрудников из числа рядового состава органов внутренних дел, исполняющих обязанности по обеспечению отбывания административного ареста. В этом же пункте закона указано, что администрация и сотрудники мест отбывания административного ареста вправе привлекать к административной ответственности иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. Полагаем, что в данном пункте уместно конкретизировать, кого следует понимать под иными лицами, находящимися в местах отбывания административного ареста.

Таким образом, в ч. 2 ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста» необходимо определить перечень должностных лиц, имеющих полномочия привлекать правонарушителей к административной ответственности.

В соответствии с п. 6 ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста» дежурный места отбывания административного ареста осуществляет фотографирование лиц, подвергнутых административному аресту. Всего изготавливается два снимка – анфас и правый профиль. На фото лицо, подвергнутое административному аресту, должно быть без очков, без головного убора, волосы должны быть зачесаны назад таким образом, чтобы было видно уши, голова – в строго вертикальном положении. Фотографии приобщаются к материалам личных дел лиц, подвергнутых административному аресту.

Помимо этого, в соответствии с п. 6 ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста» администрация и сотрудники места отбывания административного ареста вправе проводить дактилоскопическую регистрацию лиц, доставленных для исполнения административного ареста. Однако в соответствии

³¹ Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 26 апр. 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

с п. «ж» ст. 9 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» лица, подвергнутые административному аресту, подлежат обязательной государственной регистрации. Цель государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации – идентификация личности человека (ст. 2 указанного закона). Согласно п. 27 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностью сотрудников полиции является проведение государственной дактилоскопической регистрации.

Более того, в ч. 4 ст. 5 ФЗ «О порядке отбывания ареста» речь идет о том, что в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляется обязательная государственная дактилоскопическая регистрация. В связи с этим полагаем верным отнести к обязанностям администрации и сотрудников места отбывания административного ареста право проводить дактилоскопическую регистрацию, то есть указать в ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» следующее: «Обязанности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста».

Что же касается обязанностей администрации места отбывания административного ареста, отметим, что они установлены чч. 1, 3 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» (Приложение 4).

В свою очередь обязанности сотрудников места отбывания административного ареста содержит ч. 2 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» (Приложение 5).

В отличие от прав, обязанности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста не являются идентичными. Однако перечень обязанностей администрации и сотрудников места отбывания административного ареста не является исчерпывающим. В частности, в п. 11 ч. 1 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» после перечисленных обязанностей указано, что администрация места отбывания административного ареста должна выполнять «иные обязанности». Пункт 6 ч. 2 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» содержит аналогичное положение относительно обязанности сотрудников места отбывания административного ареста. Считаем, что перечень обязанностей должностных лиц, установленный федеральным законом, должен быть исчерпывающим.

Более того, некоторые ученые справедливо отмечают, что обязанности администрации места отбывания административного ареста в ФЗ «О порядке отбывания ареста» сформулированы обобщенно и не включают целый ряд обязанностей контрольно-распорядительного и организационного характера. Установленный законодательством перечень не содержит такие обязанности, как проверка документов, являющихся основанием исполнения рассматриваемого наказания, документов, удостоверяющих личность лица, подвергнутого административному аресту, обязанность осуществлять сверку записи в постановлении о наказании с ан-

кетными данными о личности доставленного и т. д.³² Более того, с нашей точки зрения, в обязанности администрации мест отбывания административного ареста должно входить осуществление мер превентивного характера, то есть проведение профилактических бесед с лицами, отбывающими наказание. В частности, речь идет о представителях деклассированных элементов, без социальных корней.

При приеме и размещении лиц, подвергнутых административному аресту, дежурный сотрудник места отбывания административного ареста проверяет наличие таких документов, как постановление судьи о назначении административного ареста, а также документ, удостоверяющий личность. Далее проводится опрос доставленного лица и сверка записей, указанных в постановлении, с данными документов, удостоверяющих личность правонарушителя.

Информация о доставлении в специальное учреждение правонарушителя, подвергнутого административному аресту, фиксируется в журнале учета доставленных в место отбывания административного ареста.

Кроме того, при приеме лиц, подвергнутых рассматриваемому наказанию, дежурный сотрудник обязан проинформировать доставленных об их правах и обязанностях, а также о порядке и условиях отбывания наказания. В то же время возможны ситуации, когда принять доставленного в место отбывания административного ареста не представляется возможным. В таком случае дежурный делает об этом соответствующую запись в журнале учета отказов в приеме в место отбывания административного ареста. После устранения причин, препятствующих приему подвергнутого административному аресту правонарушителя, сотрудник незамедлительно доставляет его в место отбывания административного ареста.

Пункт 4 ч. 1 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» содержит положение о том, что администрация места отбывания административного ареста обязана незамедлительно уведомлять родственников (иных лиц по выбору лица, подвергнутого административному аресту) о месте, начале и об окончании отбывания административного ареста. Кроме того, в п. 11 Приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» отмечается, что данное уведомление осуществляется по телефону сотрудниками места отбывания административного ареста.

В случае отказа лица, подвергнутого административному аресту, от приема пищи начальник места отбывания административного ареста или его заместитель (а в их отсутствие – дежурный) выясняют причины и направляют письменное сообщение начальнику территориального органа МВД России, в структуре которого создано место отбывания административного ареста, одновременно информируя соответствующие территориальные органы прокуратуры.

³² Махина С.Н. Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 1 (20). С. 177-190.

Согласно п. 3 ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста» администрация и сотрудники места отбывания административного ареста вправе осуществлять личный досмотр лиц, доставленных с целью исполнения наказания. В соответствии с п. 17 Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденных Приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83, лица, подвергнутые административному аресту, перед водворением в помещение для содержания подлежат досмотру. Наличие оснований полагать, что доставленные лица при себе имеют предметы, вещи, не разрешенные к использованию в местах отбывания административного ареста, дают повод для производства досмотра. Поскольку существует вероятность того, что лица, подвергнутые административному аресту, могут хранить при себе вещества и предметы, представляющие опасность или запрещенные к обороту, считаем, что необходимо проведение досмотровых мероприятий относить не к правам администрации и сотрудников мест отбывания административного ареста, а к их обязанностям. Соответственно, ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста» следует дополнить положением об обязанности администрации и сотрудников мест отбывания административного ареста производить личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что целесообразна доработка и конкретизация норм законодательства, устанавливающего перечень прав и обязанностей администрации и сотрудников мест отбывания административного ареста.

Контроль за лицами, отбывающими административный надзор, осуществляется с помощью специальных технических и электронных средств, которые могут устанавливаться в местах отбывания административного наказания. Так, администрация и сотрудники мест отбывания административного ареста вправе применять аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора за лицами, отбывающими административный надзор (п. 7 ст. 18 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). В обязанности администрации мест отбывания административного ареста входит осуществление контроля и надзора за лицами, подвергнутыми рассматриваемому наказанию (п. 3 ч. 1 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста»), а сотрудники мест отбывания административного ареста обязаны осуществлять контроль за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, порядка отбывания административного наказания (п. 1 ч. 2 ст. 19 ФЗ «О порядке отбывания ареста»).

Исходя из вышесказанного, можно констатировать, что в соответствии с требованиями российского законодательства лица, подвергнутые анализируемому наказанию, в местах отбывания административного ареста находятся в условиях систематического контроля (надзора), осуществляемого сотрудниками и администрацией места отбывания административного ареста.

Кроме всего, администрацией места отбывания административного ареста ежедневно осуществляется личный прием лиц, подвергнутых адми-

нистративному аресту. Запись на личный прием осуществляется ежедневно во время утреннего обхода помещений мест отбывания административного ареста. По окончании личного приема в журнале регистрации обращений и личного приема администрацией места отбывания административного ареста фиксируются его результаты, а на заявлении о личном приеме (при его наличии) ставится отметка о его проведении.

Администрация места отбывания административного ареста организует ежедневные прогулки для отбывающих наказание продолжительностью не менее одного часа. Прогулка осуществляется на территории места отбывания административного ареста в специально предназначенных для этого прогулочных дворах. Администрация места отбывания административного ареста может досрочно прекратить прогулку по причине противоправных действий административно арестованных, а также в случае необходимости оказания первой помощи данным лицам. Прогулка может быть отменена в исключительных случаях, при невозможности ее проведения в связи с явлениями природного и техногенного характера. После устранения причин досрочного прекращения либо отмены прогулки она возобновляется. При невозможности прогулки или ее досрочном прекращении сотрудники места отбывания административного ареста делают об этом запись в журнале регистрации выводов лиц, подвергнутых административному аресту.

Кроме этого, администрация и сотрудники мест отбывания административного ареста изымают неразрешенные предметы, вещи и продукты питания. Изъятые описываются в протоколе личного досмотра или протоколе досмотра вещей и хранятся в сейфе, ключи от которого находятся у дежурного. Администрацией места отбывания административного ареста обеспечивается сохранность изъятых вещей, предметов, продуктов питания до истечения срока отбывания наказания, либо изъятые передаются родственникам отбывающих наказание лиц.

В случае смерти лица, подвергнутого административному аресту, принадлежавшие ему ценности передаются его наследникам в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

О смерти лица, содержащегося в местах отбывания административного ареста, администрация незамедлительно уведомляет близких родственников или близких лиц и курирующего прокурора. О смерти иностранного гражданина незамедлительно извещается консульство (посольство) соответствующего государства в Российской Федерации. Выдача тела умершего передается с разрешения органа, проводящего проверку по факту смерти, после проведенного в установленном порядке патологоанатомического вскрытия, по письменному заявлению родственника или близкого лица (ч. 5 ст. 14 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). Востребовавшему лицу разъясняется, в какой орган записи актов гражданского состояния или иной уполномоченный орган следует обратиться за получением свидетельства о смерти.

Контрольные вопросы

1. Каким нормативным правовым актом определяется внутренний распорядок дня в местах отбывания административного ареста?
2. В каких случаях администрация и сотрудники места отбывания административного ареста вправе осуществлять личный досмотр лиц, доставленных в места отбывания административного ареста?
3. С какой целью администрация и сотрудники места отбывания административного ареста осуществляют систематический контроль и надзор за лицами, отбывающими административный арест?

Задания для самоподготовки

1. Изучите Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» и заполните таблицы:

№ п/п	Права администрации мест отбывания административного ареста	Обязанности администрации мест отбывания административного ареста
1.		
2.		

№ п/п	Права сотрудников мест отбывания административного ареста	Обязанности сотрудников мест отбывания административного ареста
1.		
2.		

2. Основываясь на положениях Федерального закона от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», раскройте порядок осуществления фотографирования лиц, подвергнутых административному аресту.

3. Основываясь на положения Приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста», составьте порядок действий сотрудников места отбывания административного ареста при производстве личного досмотра лиц, доставленных в места отбывания административного ареста.

§ 3. СТАТУС ЛИЦ, ПОДВЕРГНУТЫХ АДМИНИСТРАТИВНОМУ АРЕСТУ

Правовое положение лиц, подвергнутых административному аресту, и его особенности основываются на нормах Конституции Российской Федерации, а также регламентируется положениями отраслевого законодательства, ведомственными нормативными правовыми актами, определяющими условия и порядок нахождения виновных лиц в местах отбывания административного ареста. В соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ «О порядке отбывания ареста» отбывание административного ареста осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства. В данной статье прямо указывается, что причинение физических или нравственных страданий административно арестованным не допускается.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О порядке отбывания ареста» лицо, в отношении которого исполняется постановление об административном аресте, пользуется правами и свободами, установленными для граждан Российской Федерации. Настоящее положение российского законодательства распространяется и на иностранных лиц, подвергнутых административному аресту, при условии, что иное не установлено международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Права лиц, подвергнутых административному аресту, устанавливает ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста» (Приложение 6).

Законодательство Российской Федерации содержит положение о необходимости создания для лиц, содержащихся в местах отбывания административного ареста, бытовых условий, соответствующих требованиям санитарии, гигиены, а также требованиям пожарной безопасности (ч. 1 ст. 13 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). Помимо этого, административно арестованные лица обеспечиваются индивидуальным спальным местом, постельными принадлежностями, а также индивидуальными средствами гигиены (зубной пастой, зубной щеткой, мылом, одноразовой бритвой (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин) (ч. 3 ст. 13 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). Однако следует понимать, что данные критерии на практике являются весьма оценочными.

Свидания административно арестованных с близкими родственниками или близкими лицами, а также с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, осуществляются в специально выделенном помещении под наблюдением администрации либо сотрудников места отбывания административного ареста. На свидание приглашается одновременно не более двух лиц. Свидания предоставляются в порядке очередности посетителей и в соответствии с распорядком дня. Лица, прибывшие на свидание, должны иметь при себе документы, удостоверяющие их личность, – в противном случае свидание не предоставляется. Свидание может быть немедленно прекращено при уличении близких лиц административно арестованных в попытке передачи

последним неразрешенных предметов, вещей или продуктов питания. О прекращении свидания дежурный письменно докладывает администрации места отбывания административного ареста.

Лица, подвергнутые административному аресту, вправе отправлять религиозные обряды в помещении для содержания. При наличии такой возможности обряды совершают в специально оборудованных для этих целей помещениях в соответствии с традициями религиозных конфессий, к которым принадлежат административно арестованные. Отправление религиозных обрядов не допускается, если они нарушают режим содержания и изоляции, права других лиц, подвергнутых административному аресту. Допускается приглашение в место отбывания административного ареста священнослужителей религиозных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Священнослужители и представители религиозных объединений приглашаются для оказания духовной помощи лицам, подвергнутым административному аресту. Встречи священнослужителей и представителей религиозных объединений с административно арестованными осуществляются под наблюдением администрации или сотрудников места отбывания административного ареста.

Лицам, подвергнутым административному аресту, в рамках материально-бытового обеспечения предоставляется индивидуальное спальное место, а также выдаются:

- постельные принадлежности (матрац, подушка, одеяло);
- постельное белье (две простыни, наволочка);
- два полотенца;
- столовая посуда и столовые приборы (миска, кружка, ложка) – только на время приема пищи.

Для общего пользования помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, оснащаются:

- мылом хозяйственным;
- настольными играми;
- изданиями периодической печати, приобретаемыми администрацией места отбывания административного ареста в пределах, выделяемых на эти цели средств;
- уборочным инвентарем для поддержания чистоты в помещении;
- тазами для гигиенических целей и стирки одежды.

Помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, места отбывания административного ареста оборудуются:

- столом и скамейками по установленному количеству мест в помещении;
- шкафом для хранения продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые лица, подвергнутые административному аресту, могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, посылках и бандеролях;

- санитарным узлом (с соблюдением необходимых требований приватности) и умывальником с подводкой холодной и горячей воды;
- вешалкой для верхней одежды;
- бачком для питьевой воды, качество которой соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- полкой для туалетных принадлежностей;
- аудиодинамиком;
- кнопкой для вызова дежурного;
- урной для мусора;
- светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа;
- приточной и (или) вытяжной вентиляцией;
- системой центрального отопления.

Лицам, отбывающим административный арест, предоставляется возможность помывки. По решению медицинского работника проводится санитарная обработка с дезинфекционной обработкой одежды. Результаты санитарной обработки заносятся в журнал регистрации дезинфекции (дезинсекции) одежды и постельных принадлежностей в дезинфекционной камере места отбывания административного ареста. Помывка и санитарная обработка проводятся в присутствии администрации или сотрудников места отбывания административного ареста одного пола с административно арестованным. Смена постельного белья в местах отбывания административного ареста производится еженедельно.

По письменной просьбе административно арестованного денежные средства, находящиеся у него на хранении, могут быть переданы администрацией места отбывания административного ареста родственникам или иным лицам для приобретения и передачи товаров первой необходимости или необходимых лекарственных препаратов. Кроме того, администрация места отбывания административного ареста предоставляет возможность заказать товары первой необходимости. Приобретенные товары передаются лицам, отбывающим административный арест, под расписку.

Кроме того, согласно п. 15 ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста» лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на отправление обращений, писем, телеграмм в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденных Приказом МВД от 10 февраля 2014 г. № 83 (далее – Правила внутреннего распорядка). В соответствии с п. 18 ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста» лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на тайну переписки. В соответствии со ст. 12 ФЗ «О порядке отбывания ареста» письменные обращения, письма и телеграммы административно арестованных отправляются администрацией места отбывания административного ареста адресату по принадлежности не позднее пяти часов с момента подачи. Ответы, поступившие на обращения, письма и телеграммы лиц, подвергнутых административному аресту, выдаются последним под расписку, при этом законодательно не разъясняется, в течение какого времени это осуществляется. Одновременно ч. 2 рассматриваемой

статьи содержит положение о том, что ответы на письменные обращения лиц, подвергнутых административному аресту, адресованные администрации места отбывания административного ареста, даются в течение двух суток. Ответы на устные обращения объявляются административно арестованным в течение суток (ч. 3 ст. 12 ФЗ «О порядке отбывания ареста»). Однако в местах отбывания административного ареста, согласно п. 22 Правил внутреннего распорядка, осуществляется досмотр поступающей и отправляемой письменной корреспонденции, который производится комиссией в присутствии лица, подвергнутого административному аресту. Результаты досмотра письменной корреспонденции фиксируются в акте, где также приводится описание конверта. Кроме того, с целью досмотра письменной корреспонденции могут применяться технические средства. Налицо противоречие норм законодательства, устанавливающего порядок отбывания административного ареста, и правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста. Учитывая, что письменная корреспонденция административно арестованных лиц подвергается досмотру, рассчитывать на реализацию права на тайну переписки сложно.

С учетом изложенного считаем необходимым исключить из ст. 7 «Права лиц, подвергнутых административному аресту» п. 18, гарантирующий лицам, подвергнутым административному аресту, право на тайну переписки.

Обязанности лиц, отбывающих данный вид наказания, содержит ч. 1 ст. 8 ФЗ «О порядке отбывания ареста» (Приложение 7). Анализ законодательства Российской Федерации свидетельствует, что обязанностей у лиц, подвергнутых административному аресту, существенно меньше, чем прав. Однако за невыполнение обязанностей предусмотрена ответственность, установленная законодательством Российской Федерации.

Кроме всего, в отношении перечисленных лиц законодательством Российской Федерации установлены определенные ограничения. В соответствии с ч. 3 ст. 5 «О порядке отбывания ареста» правонарушители, отбывающие административный арест, находятся под систематическим контролем и надзором как со стороны администрации, так и со стороны сотрудников учреждения. Контроль и надзор осуществляются путем наблюдения за поведением правонарушителей³³. С этой целью в данных учреждениях могут применяться аудиовизуальные, электронные или иные технические средства (ч. 3 ст. 5 ФЗ «О порядке отбывания ареста»), о чем администрация учреждения уведомляет лиц, подвергнутых административному аресту перед водворением.

Лицам, подвергнутым административному аресту, во время прохождения по коридорам места отбывания административного ареста запрещается нарушать тишину, целостность оборудования и ограждающих соору-

³³ Пункт 4 приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

жений, нажимать без необходимости кнопки тревожной сигнализации, совершать иные действия, нарушающие режим содержания.

Кроме всего, административное законодательство Российской Федерации содержит положение, предусматривающее возможность приостановления или прекращения исполнения административного ареста в отношении лиц, подвергнутых административному аресту. В частности, исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток либо прекращено судьей на основании письменного заявления правонарушителя. Поводом для этого может послужить возникновение исключительных личных обстоятельств, таких как состояние здоровья, чрезвычайная ситуация, причинившая значительный материальный ущерб правонарушителю или его семье, смерть близкого человека. Исполнение административного ареста может быть приостановлено на основании медицинского заключения о наличии у административно арестованного травмы, увечья, в дальнейшем препятствующих отбыванию рассматриваемого наказания (ч. 5 ст. 32.8 КоАП РФ).

Письменное заявление правонарушителя или медицинское заключение незамедлительно направляются судье, вынесшему постановление об административном аресте, для принятия решения о приостановлении или прекращении исполнения административного ареста (п. 111 раздела 17 Правил внутреннего распорядка).

Однако срок приостановления административного ареста не засчитывается в качестве срока отбывания административного ареста. Освобожденным лицам под расписку возвращаются ранее изъятые протоколом личного досмотра личные документы, ценности и предметы. Расписка оформляется на оборотной стороне протокола личного досмотра (п. 112 раздела 17 Правил внутреннего распорядка).

Решение судьи о приостановлении исполнения рассматриваемого административного наказания в течение суток доводится до одного из близких родственников (близкого лица) административно арестованного. Освобожденному лицу выдается справка, в которой указываются время нахождения под административным арестом и основания освобождения.

Кроме того, необходимо принять во внимание, что судья, вынесший постановление о назначении административного ареста, может отсрочить исполнение данного постановления на срок до шести месяцев. Отсрочка исполнения постановления возможна лишь при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение административного ареста в установленные сроки невозможно (ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ). В случае применения отсрочки исполнения постановления об административном аресте судья указывает в постановлении срок, с которого начинается исполнение административного наказания (ч. 4 ст. 31.5 КоАП РФ). В качестве примера можно привести ситуацию, в которой у правонарушителя возникает необходимость отъезда в служебную командировку. При наличии документов, подтверждающих служебную необходимость, суд может удовлетворить ходатайство об отсрочке исполнения постановления об административном аре-

сте. Возможна отсрочка исполнения административного ареста и по причине заболевания административно арестованного лица.

Относительно положения административного законодательства Российской Федерации об отсрочке административного ареста приведем позицию А.Х. Канкулова. Ученый убежден, что отсрочка административного ареста в связи с заболеванием виновного лица целесообразна, только если оперативное лечение или оказание высокотехнологической медицинской помощи в условиях принудительной изоляции невозможно³⁴. Сложно согласиться с приведенной точкой зрения, поскольку в местах отбывания административного ареста не осуществляется оперативное лечение, а также не оказывается высокотехнологическая медицинская помощь лицам, подвергнутым административному аресту. В соответствии со ст. 15 ФЗ «О порядке отбывания ареста» обязанностью медицинских работников данных учреждений является выполнение санитарных и гигиенических требований, обеспечивающих охрану здоровья административно арестованных лиц, а также проведение их медицинского освидетельствования. При необходимости оказания помощи в стационарных условиях правонарушитель направляется в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения. Более того, как было сказано выше, в указанном случае на основании ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ возможна отсрочка исполнения административного наказания. Либо согласно ст. 32.8 КоАП РФ исполнение наказания может быть приостановлено на период лечения или прекращено судьей на основании письменного заявления правонарушителя.

В продолжение вопроса о медицинском обслуживании административно арестованных обратим внимание, что в соответствии с п. 8 ст. 7 ФЗ «О порядке отбывания ареста» доставленное в место отбывания административного ареста лицо имеет право на охрану здоровья, получение первой и медицинской помощи. Часть 6 ст. 14 «Медицинское обеспечение лиц, подвергнутых административному аресту» ФЗ «О порядке отбывания ареста» содержит положение о том, что администрация, сотрудники, а также медицинские работники мест отбывания административного ареста обязаны выполнять требования, обеспечивающие охрану здоровья лиц, подвергнутых административному аресту. В то же время ст. 19 «Обязанности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста» ФЗ «О порядке отбывания ареста» не содержит прямого указания на обязанность администрации и сотрудников места отбывания административного ареста охранять здоровье лиц, доставленных в места отбывания административного ареста.

Лица, вновь прибывшие в место отбывания административного ареста, подлежат внешнему осмотру медицинским работником места отбывания административного ареста. Данный осмотр осуществляется в целях установления наличия или отсутствия телесных повреждений у прибывше-

³⁴ Канкулов А.Х. Правовое положение лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел // Юрист- Правоведь. 2017. № 1 (80). С. 192-196.

го. Однако в случае отсутствия медицинского работника на момент поступления административно арестованного внешний осмотр осуществляется сотрудником места отбывания административного ареста одного пола с осматриваемым.

При обнаружении телесных повреждений дежурный обязан вызвать медицинского работника места отбывания административного ареста.

При наличии угрозы для жизни лица, отбывающего административный арест, сотрудником места отбывания административного ареста (медицинским работником, дежурным) вызывается выездная бригада скорой медицинской помощи.

До прибытия медицинских работников сотрудники места отбывания административного ареста административно арестованному оказывают первую помощь. Результат оказанной медицинской помощи фиксируется в журнале регистрации проведения медицинских освидетельствований лиц, подвергнутых административному аресту (раздел 11 Правил внутреннего распорядка).

Анализируя статус лиц, подвергнутых административному аресту, уместно рассмотреть порядок исполнения административного ареста в случае, когда лицо, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, отбывает этот вид административного наказания по другому делу. Данный вопрос разъясняет положение ст. 31.4 КоАП РФ: если в отношении одного лица вынесено несколько постановлений о назначении административного наказания, каждое постановление приводится отдельно. При назначении наказания в виде административного ареста судьи также должны учитывать рекомендации Верховного Суда Российской Федерации: «...если лицо, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, отбывает этот вид административного наказания по другому делу, то исходя из части 1 статьи 32.8 КоАП РФ срок отбывания наказания по данному делу начинается со дня вынесения постановления об административном аресте одновременно с неотбытой частью срока административного ареста по другому делу»³⁵. Судье, вынесшему постановление о назначении административного ареста, следует указать момент, с которого подлежит исчислять срок ареста.

В случае неясности порядка исполнения постановления орган, исполняющий наказание, или лицо, в отношении которого вынесено постановление, вправе обратиться в суд с заявлением о разъяснении порядка его исполнения (ч. 3 ст. 31.4 КоАП РФ).

³⁵ См.: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Контрольные вопросы

1. С какой целью осуществляется государственная дактилоскопическая регистрация лиц, доставленных в места отбывания административного ареста?
2. На какой срок исполнение административного ареста может быть приостановлено?
3. При наличии каких обстоятельств и на какой срок возможна отсрочка исполнения постановления об административном аресте?

Задания для самоподготовки

1. Основываясь на положениях Федерального закона от 26 апреля 2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», заполните таблицу:

№ п/п	Права лиц, отбывающих административный арест	Обязанности лиц, отбывающих административный арест
1.		
2.		

2. Изучите постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Раскройте порядок приведения постановлений к исполнению в случае, когда лицо, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, уже отбывает этот вид административного наказания по другому делу. Основываясь на положениях приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста», назовите цель и порядок проведения внешнего осмотра лиц, вновь прибывших в место отбывания административного ареста.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии раскрыты понятие, цели, задачи и основания административного ареста, а также рассмотрены особенности назначения и места отбывания административного ареста. Отдельное внимание уделено вопросу ответственности за уклонение от отбывания административного ареста, анализу полномочий администрации и сотрудников места отбывания административного ареста, статусу лиц, подвергнутых административному аресту. Охарактеризована правовая основа деятельности сотрудников органов внутренних дел по исполнению административного ареста.

Автор убежден, что административный арест имеет важное значение в вопросах профилактики многих административных правонарушений, а законодательное закрепление принципов отбывания административного ареста является гарантией обеспечения и защиты прав и интересов лиц, подвергнутых административному аресту.

По мнению автора, факт внесения в КоАП РФ дополнений, связанных с увеличением перечня составов правонарушений, санкции которых содержат административный арест, свидетельствует об эффективности рассматриваемого вида наказания, а также о повышении роли и значения административного ареста.

В учебном пособии раскрыты особенности рассматриваемого вида наказания, в том числе следующие:

- административный арест назначается только судьей (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ);
- срок административного ареста исчисляется сутками (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ);
- законодатель установил ответственность за самовольное оставление места отбывания административного ареста и уклонение от отбывания административного ареста (ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ);
- при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным (ст. 25.1 КоАП РФ);
- постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел (ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ);
- постановление судьи об административном аресте исполняется немедленно после вынесения такого постановления (ч. 1 ст. 32.8 КоАП РФ);
- исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей (ч. 5 ст. 32.8 КоАП РФ)³⁶.

В учебном пособии рассмотрены проблемы, возникающие в правоприменительной практике в связи с исполнением сотрудниками органов

³⁶ Тимошенко И.В. Административный арест в общей системе административных наказаний // Вестник Таганрогского института управления экономики. 2015. № 5. С. 43-47.

внутренних дел административного ареста, а также предложены пути их решения.

В частности, отмечается, что ФЗ «О порядке отбывания ареста» не устанавливает основные понятия, а отсылает правоприменителя к подзаконным актам (к приказу МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста»). Вследствие этого сделан вывод, что основные понятия и положения, касающиеся вопросов об исполнении административного ареста, должны раскрывать нормы ФЗ «О порядке отбывания ареста», а не подзаконных актов.

В результате исследования полномочий администрации и сотрудников места отбывания административного ареста обосновывается, что необходима доработка и конкретизация норм законодательства, устанавливающих перечень прав и обязанностей администрации и сотрудников мест отбывания административного ареста.

На основании анализа вопроса об ответственности за уклонение от отбывания административного ареста сформулировано умозаключение о том, что под уклонением от отбывания административного ареста следует понимать противоправное поведение лица, заключающееся в неисполнении обязанности претерпеть правовые последствия, связанные с применением административного наказания.

Кроме того, отмечается, что самовольное оставление места отбывания административного ареста является одним из способов совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ.

Рассмотрев проблему статуса лиц, подвергнутых административному аресту, определено, что административный арест – это содержание виновного скорее в условиях изоляции, нежели в условиях строгой изоляции. Кроме того, сделан вывод о том, что из ст. 7 «Права лиц, подвергнутых административному аресту» необходимо исключить п. 18, гарантирующий лицам, подвергнутым административному аресту, право на тайну переписки.

Учебное пособие позволяет обучающимся получить теоретические знания, необходимые в деятельности по исполнению административного наказания, а также способствует формированию навыков и умений по организации исполнения указанных видов наказания и реализации административно-юрисдикционных полномочий при составлении процессуальных документов по делам об административных правонарушениях.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты, материалы судебной практики, интернет-ресурсы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 дек. 1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
3. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конституц. закон Рос. Федерации от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 9. Ст. 1011.
5. Об органах принудительного исполнения Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3590.
6. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3806.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.
9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
10. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. № 229-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.
11. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 24. Ст. 2789.
12. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
13. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 49 (часть I). Ст. 7020.

14. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апр. 2013 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 17. Ст. 2034.

15. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 10. Ст. 1391.

16. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 10. Ст. 1334.

17. Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 апр. 2012 г. № 301 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 17. Ст. 1975.

18. О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту: приказ МВД России от 2 авг. 2012 г. № 754. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

19. Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту: приказ МВД России от 19 окт. 2012 г. № 966. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

20. Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства: приказ МВД России от 29 дек. 2012 г. № 1156. Текст приказа официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10 февр. 2014 г. № 83 // Рос. газ. 2014. 4 июля.

22. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014. 14 нояб.

23. Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста: постановление Правительства Рос. Федерации от 12 дек. 2014 г. № 1358 // Собр. законодательства Рос. Федерации от 22 дек. 2014 г. № 51. Ст. 7442.

24. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

25. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 // Рос. газ. 2005. 19 апр.

26. Постановление Верховного Суда Рос. Федерации по делу № 5-АД12-6 от 31 мая 2012 г. Текст постановления официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27. По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 17 нояб. 2016 г. № 25-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 48 (часть III). Ст. 6840.

28. О прекращении судом производства по делу об административном правонарушении, выразившемся в самовольном оставлении места отбывания административного ареста, в связи с отсутствием в действиях правонарушителя состава административного правонарушения: постановление Верховного Суда Рос. Федерации от 31 мая 2012 г. № 5-АД12-6. Текст постановления официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29. О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 25 дек. 2018 г. № 47. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. По жалобе гражданина Милова Владимира Станиславовича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 15 окт. 2020 г. № 2375-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Судебные и нормативные акты Российской Федерации: сайт. URL: <http://sudact.ru>

32. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Ивукова К.А. положением части 2 статьи 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: опреде-

ление Конституционного Суда Рос. Федерации от 13 июня 2006 г. № 195-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебная и научная литература

1. Административное право: учебник / Р.Р. Алиуллов, Е.О. Бондарь, Я.Л. Ванюшин [и др.]; под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2024. 472 с.
2. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Н.К. Джафаров, С.В. Калинина, В.В. Кардашевский [и др.]. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. 191 с.
3. Аврутин Р.Ю. Специальный приемник для административно задержанных лиц // Закон и право. 2020. № 3. С. 160-163.
4. Административная ответственность: учеб. пособие / Б.В. Россинский, А.В. Сладкова, Л.В. Стандзонь, М.С. Студеникина; отв. ред. Б.В. Россинский. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. 247 с.
5. Аникеенко Ю.Б., Новоселова Н.В. Административное деликтное право: учеб. пособие / ред. С.Д. Хазанов. Москва: ИНФРА-М, 2021. 293 с.
6. Потапова А.А. Административное право: конспект лекций. Москва: Проспект, 2020. 128 с.
7. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич [и др.]. Москва: Проспект, 2020. 312 с.
8. Административное принуждение и административная ответственность [Электронный ресурс]: сб. науч. тр. / под ред. А.В. Гусева. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2020. 117 с. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
9. Административное принуждение: учеб. пособие / Л.В. Стандзонь, Б.В. Россинский, Е.А. Лебедева, Т.О. Шилюк. Москва: Проспект, 2021. 320 с.
10. Байсалуева Э.Ф. Организация деятельности инспектора по исполнению административного законодательства: учеб. пособие. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. 68 с.
11. Байсалуева Э.Ф. Отдельные проблемы назначения и исполнения административного ареста // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (12). С. 33-38.
12. Байсалуева Э.Ф. Проблемы реализации административной ответственности за нарушение правил поведения при проведении спортивных мероприятий // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1. С. 41-45.
13. Баглай О.Г. Особенности назначения и отбывания административного ареста за мелкое хулиганство // Полицейское право. 2007. № 2 (10). С. 120-123.
14. Брунер Р.А. Некоторые вопросы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, влекущих наказание

в виде запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2017. № 17-1. С. 163-165.

15. Голубев И.В. Организация самостоятельной подготовки с полицейскими специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту // Научные труды Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России: сб. науч. тр. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. С. 152-163.

16. Головкин В.В., Маслов К.В. Назначение административного наказания за административные правонарушения в области дорожного движения в виде административного ареста: проблемы, перспективы // Научный вестник Омской академии МВД России. 2018. № 2 (69). С. 26-28.

17. Десятова О.В. Институт задержания в деятельности полиции: законодательство, теория и практика: монография. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 128 с.

18. Десятова О.В. Практическое занятие как основа практико-ориентированного обучения в подготовке полицейских специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту // Научные труды Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России: сб. науч. трудов. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. С. 164-172.

19. Жамбиева Е.М. Система административных наказаний и их классификация // Административное право и процесс. 2006. № 1. С. 25-29.

20. Кирилин А.В. Противоречия концептуально-правового статуса ареста как административного наказания // Административное право и процесс. 2011. № 9. С. 32-33.

21. Косенко А.А. Общая характеристика видов административных взысканий // Актуальные вопросы права, образования и психологии: сб. науч. тр. Могилев, 2021. Вып. 9. С. 69-73.

22. Курышев К.Н., Дядькин О.Н. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения: административно-правовые и организационные аспекты // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 2 (47). С. 88-91.

23. Канкулов А.Х. Правовое положение лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел // Юрист-Правовед. 2017. № 1 (80). С. 192-196.

24. Ламонов Е. Постановление судьи об административном аресте должно исполняться с момента его вступления в законную силу // Российская юстиция. 2003. № 3. С. 60-61.

25. Макаревич Н.В. Административное право: учеб. пособие для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. Москва, 2022. 280 с.

26. Махина С.Н. Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 1 (20). С. 177-190.

27. Осинцев Д.В. Административное право: учебник для бакалавриата и специалитета. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2019. 485 с.

28. Осинцев Д.В. Административная ответственность: учебник для вузов. 4-е изд., испр. и доп. Москва, 2022. 425 с.

29. Осинцев Д.В., Гусев А.В., Охохонин Е.М. Применение сотрудниками полиции мер административного принуждения: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2022. 129 с.

30. Панова И.В., Панов А.Б. Административное право и процесс: учебник. Москва, Саратов: Центр публичного права, Наука, 2024. 772 с.

31. Помогалова Ю.В. Современное состояние судебной практики по делам об уклонении от отбывания от административного ареста // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2015. № 1. С. 89-91.

32. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 1. С. 150-153.

33. Потапова А.А. Административное право: конспект лекций. Москва: Проспект, 2020. 128 с.

34. Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций. 2-е изд. перераб. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. 352 с.

35. Румянцев Н.В., Кузнецов М.Б. Некоторые вопросы реализации судебных постановлений о назначении административного ареста: административно-правовой аспект немедленного исполнения наказания // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 58-61.

36. Селезнев В.А. Вопросы административной ответственности за нарушение общественного порядка на официальных спортивных соревнованиях // Вестник Воронежского государственного университета. Сер.: Право. 2016. № 4 (27). С. 233-241.

37. Симбирцева А.С., Кудрявцев Б.А. Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения: учеб. пособие. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2021. 64 с.

38. Степанова О.А. Административный арест в свете решений Конституционного Суда РФ // Журнал российского права. 2008. № 12. С. 116-120.

39. Татарян В.Г. Генезис административно-деликтного законодательства: от общесоюзных основ до кодексов государств – участников СНГ об административных правонарушениях // Актуальные проблемы правовой реформы в Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств: сб. науч. тр.: в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. В.Г. Татаряна. Москва, 2002. С. 418-427.

40. Тимошенко И.В. Административный арест в общей системе административных наказаний // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. № 2. С. 43-47.

41. Тимошенко И.В. Административный запрет на посещение официальных спортивных соревнований в общей системе административных

наказаний // Северо-Кавказский юридический вестник. 2014. № 1. С. 104-109.

42. Тимофеева Е.А. Уголовно-правовые средства реагирования на уклонение (злостное уклонение) от отбывания наказания: проблемы дифференциации ответственности и законодательной техники: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2008. 29 с.

43. Тутинас Е.В., Шумилина А.Б. Особенности привлечения к административной ответственности при проведении официальных спортивных соревнований // Философия права. 2015. № 5. С. 123-126.

44. Иванова С.И. Уклонение от отбывания уголовного наказания: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. 24 с.

45. Шурухнова Д.Н. Административный арест в контексте обеспечения прав и свобод человека и гражданина // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 212-214.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2016 г. № 25-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова»

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Именем Российской Федерации
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 17 ноября 2016 г. № 25-П
ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ
ЧАСТИ 4 СТАТЬИ 27.5 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СВЯЗИ
С ЖАЛОБОЙ ГРАЖДАНИНА Е.С. СИЗИКОВА

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, А.И. Бойцова, Н.С. ... рассмотрел в заседании без проведения слушания дело о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации.

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина Е.С. Сизикова. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые заявителем законоположения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика С.Д. Князева, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации установил:

1. Согласно статье 27.5 КоАП Российской Федерации лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов (часть 3); срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в целях составления протокола об административном правонарушении в соответствии со статьей 27.2 данного Кодекса, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления (часть 4).

1.1. Конституционность части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации оспаривает гражданин Е.С. Сизиков, который постановлением Бабушкинского районного суда города Москвы от 1 апреля 2013 года был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.1 данного Кодекса (мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представите-

ля власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка). Учитывая, что на момент административного задержания Е.С. Сизиков согласно проведенному медицинскому освидетельствованию находился в состоянии алкогольного опьянения, а следовательно, срок его административного задержания подлежал исчислению со времени вытрезвления, суд, руководствуясь частью 3 статьи 3.9 КоАП Российской Федерации, засчитал в срок отбывания назначенного ему административного наказания в виде административного ареста на 12 суток время административного задержания, которое составило 59 часов – начиная с 23 часов 29 марта 2013 года и заканчивая 10 часами 1 апреля 2013 года.

Производство по гражданскому делу по заявлению Е.С. Сизикова о признании незаконными действий, связанных с применением к нему административного задержания на срок свыше 48 часов без судебного решения, а также о признании права на компенсацию морального вреда было прекращено Бабушкинским районным судом города Москвы, который посчитал рассмотрение заявленных требований в порядке гражданского судопроизводства невозможным на том основании, что они неразрывно связаны с соответствующим делом об административном правонарушении и не могут быть предметом самостоятельного обжалования вне производства по делу об административном правонарушении (определение от 17 июня 2015 года).

Оставляя без удовлетворения жалобу Е.С. Сизикова на постановление Бабушкинского районного суда города Москвы от 1 апреля 2013 года, поданную в порядке главы 30 КоАП Российской Федерации, Московский городской суд в постановлении от 2 октября 2015 года указал, что превышение в отношении Е.С. Сизикова предусмотренного частью 3 статьи 27.5 данного Кодекса максимального срока административного задержания (48 часов) не повлияло на правильное установление фактических обстоятельств дела, юридическую квалификацию действий Е.С. Сизикова в качестве административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.1 данного Кодекса, и обоснованность применения к нему административного наказания в виде административного ареста. При этом Е.С. Сизикову было разъяснено, что он вправе обжаловать в суде законность действий должностного лица, производившего административное задержание, но не в порядке производства по делам об административных правонарушениях, а в ином установленном законодательством порядке.

С данными выводами согласился Верховный Суд Российской Федерации, который постановлением от 14 января 2016 года оставил жалобу Е.С. Сизикова на постановление Бабушкинского районного суда города Москвы от 1 апреля 2013 года и постановление Московского городского суда от 2 октября 2015 года без удовлетворения, не усмотрев нарушений закона при привлечении его к административной ответственности по части 2 статьи 20.1 КоАП Российской Федерации и попутно подтвердив, что жалобы на действия (бездействие) должностного лица, осуществляющего

производство по делу об административном правонарушении, подлежат рассмотрению и разрешению в ином судебном порядке.

1.2. По мнению гражданина Е.С. Сизикова, часть 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, устанавливающая исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, не с момента доставления его в отдел полиции, а со времени вытрезвления, позволяет подвергать такое лицо административному задержанию на срок более 48 часов без судебного решения, что прямо противоречит Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 22 (часть 2) и 55 (часть 2). ...

2. Согласно статье 22 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (часть 1); арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению; до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (часть 2).

Надлежащее обеспечение провозглашенного в статье 22 Конституции Российской Федерации и статье 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод права на свободу и личную неприкосновенность подразумевает, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, эффективную защиту от задержания, ареста, заключения под стражу или лишения свободы в иных формах без предусмотренных законом оснований и сверх установленных временных пределов; любые принудительные меры, применяемые в целях ограничения личной свободы и неприкосновенности, должны осуществляться только с соблюдением конституционных и конвенционных требований; до судебного решения граждане (иностранцы, лица без гражданства) могут быть при необходимости принудительно подвергнуты задержанию или иному лишению свободы на срок не свыше 48 часов; судебное решение призвано гарантировать лицу защиту не только от произвольного продления срока задержания сверх 48 часов, но и от неправомерного задержания как такового посредством беспристрастной оценки законности и обоснованности его применения; задержание на неопределенный срок не может рассматриваться как допустимое ограничение права каждого на свободу и личную неприкосновенность и, по сути, является умалением этого права (постановления от 13 июня 1996 года № 14-П, от 17 февраля 1998 года № 6-П, от 6 декабря 2011 года № 27-П и др.).

Применительно к административному задержанию в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении это означает, что федеральный законодатель, закрепляя условия и сроки его применения, обязан ... исключить возможность необоснованного, несоразмерного и произвольного ограничения свободы привлекаемого к административной ответственности лица.

2. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административное задержание является одной из мер обеспечения производства по делу об административном пра-

вонарушении, связанных с принудительным ограничением свободы, которые могут быть применены уполномоченными лицами в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, а также для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (часть 1 статьи 27.1).

Административное задержание представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, применяемое в исключительных случаях, когда это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Согласно статье 27.5 КоАП Российской Федерации срок административного задержания, по общему правилу, не должен превышать трех часов (часть 1); административному задержанию на срок не более 48 часов может быть подвергнуто лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, при необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест (части 2 и 3).

... срок административного задержания включается (засчитывается) в срок административного ареста (часть 3 статьи 3.9 и часть 3 статьи 32.8 КоАП Российской Федерации).

Из приведенных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть подвергнуто административному задержанию в исключительных случаях – только если его необходимость продиктована конкретной правоприменительной ситуацией (обстановкой), объективно подтверждающей, что без применения данной административно-принудительной меры невозможны установление личности нарушителя, выявление обстоятельств совершенного административного правонарушения, правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении и исполнение принятого по его результатам постановления. При этом предусмотренные частями 1 – 3 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации для административного задержания сроки, которые подлежат неукоснительному соблюдению при производстве по делам об административных пра-

вонарушениях, определяют максимальные временные пределы внесудебного ограничения свободы лица, привлекаемого к административной ответственности, что не освобождает уполномоченных должностных лиц от обязанности делать все возможное для скорейшего достижения целей, на которые направлена эта мера, в интересах безотлагательного рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном задержанным лицом.

Административное задержание, предусмотренное частью 3 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, может быть признано правомерным лишь при условии, что оно осуществлялось не просто в связи с совершением административного правонарушения, влекущего в качестве одной из мер административного наказания административный арест, а действительно было необходимо и соразмерно, в том числе по времени ограничения свободы задержанного лица, конституционно значимым целям охраны правопорядка и общественной безопасности, неотвратимости административной ответственности и справедливого разбирательства дел об административных правонарушениях. При этом должностные лица, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, должны – исходя из того, что данная административно-принудительная мера является не чем иным, как одной из форм ограничения конституционного права на свободу и личную неприкосновенность, – избегать необоснованного вторжения в сферу индивидуальной (личной) автономии граждан, не допускать избыточного ограничения свободы лиц, в отношении которых она применяется, и во всяком случае соблюдать императивный запрет на их досудебную принудительную изоляцию от общества на срок более 48 часов.

4. Оценивая часть 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, в силу которой срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется – в изъятие из общего правила, связывающего начало его течения с доставлением лица, подвергнутого задержанию, в соответствующее помещение, указанное в статье 27.2 данного Кодекса, в целях составления протокола об административном правонарушении, – со времени вытрезвления такого лица, нельзя не учитывать, что применение административного задержания является одним из оснований возбуждения дела об административном правонарушении (часть 4 статьи 28.1 КоАП Российской Федерации), после чего задержанное лицо приобретает статус участника производства по делу об административном правонарушении и, как следствие, право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами (часть 1 статьи 25.1 КоАП Российской Федерации).

4.1. Состояние опьянения, тем более средней или тяжелой степени, несомненно, оказывает влияние на способность лица, подвергнутого административному задержанию, адекватно воспринимать и оценивать как соб-

ственное поведение, так и действия осуществляющих административное задержание должностных лиц, что существенно затрудняет осознанное использование им процессуальных прав, гарантированных законом участникам производства по делу об административном правонарушении, а в некоторых случаях вовсе делает их реализацию невозможной.

С учетом этого статья 27.12.1 КоАП Российской Федерации предусматривает, что лица, совершившие административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 27.12 данного Кодекса), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (часть 1); направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях (часть 2); о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (часть 3); критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (часть 6); акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу, а его копия вручается лицу, в отношении которого он был составлен (часть 7).

Принятыми в соответствии со статьей 27.12.1 КоАП Российской Федерации Правилами направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 37), установлено, что медицинское освидетельствование таких лиц может проводиться только в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности по оказанию соответствующих услуг, выполнению работ (пункт 8); перед направлением задержанного лица на медицинское освидетельствование уполномоченное должностное лицо обязано принять меры к установлению его личности; при отсутствии у направляемого на медицинское освидетельствование лица документов в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование должны содержаться соответствующая отметка, а также сведения об официальном источнике информации, с помощью которого была определена его личность (пункт 6).

В совокупности со статьями 1.2, 1.4, 1.6, 24.1, 27.1, 27.3 и 27.5 КоАП Российской Федерации такое правовое регулирование медицинского осви-

детельствования на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения, предполагает обязанность должностных лиц, производящих административное задержание, во всех случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что привлекаемое к административной ответственности лицо находится в состоянии опьянения, направить его на медицинское освидетельствование. Если по итогам медицинского освидетельствования будет установлено, что лицо, подвергнутое административному задержанию, находится в состоянии опьянения, составление протокола об административном правонарушении, равно как и иные совершаемые в рамках производства по делу об административном правонарушении действия должны быть отложены до вытрезвления такого лица, поскольку в противном случае не будут соблюдены условия, позволяющие ему надлежащим образом, своевременно и полно уяснить мотивы (причины) административного задержания, а также характер и объем предъявляемых претензий в нарушении действующего законодательства, без чего немыслима эффективная реализация права на защиту от административно-деликтного преследования.

Именно на обеспечение этих условий и направлена часть 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, закрепляющая правило об исчислении срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления, подразумевающее, что соответствующие процессуальные действия в рамках производства по делу об административном правонарушении (опрос нарушителя, составление протокола об административном правонарушении и т. п.) в отношении такого лица могут осуществляться только после его вытрезвления. Введение в правовое регулирование подобной нормы не расходится с конституционными целями защиты прав и свобод человека и гражданина, отвечает правомерному решению задач производства по делам об административных правонарушениях и не выходит за рамки дискреционных полномочий федерального законодателя.

4.2. Вместе с тем указание в части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации на исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления не предполагает каких-либо других изъятий из правового режима применения административного задержания, предусмотренного положениями статей 27.1 – 27.4 и 27.6 КоАП Российской Федерации, а потому при подтверждении в установленном законом порядке состояния опьянения лица, подвергнутого административному задержанию, уполномоченные должностные лица продолжают осуществлять его принудительное удержание до вытрезвления, причем, как правило, в помещениях, предназначенных для содержания лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если только необходимость охраны жизни и здоровья находящегося в состоянии опьянения лица не требует – в силу пункта 14 части 1 статьи 13 Федерального закона

от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» – оказания помощи в специализированных медицинских учреждениях.

В результате подвергнутые административному задержанию лица, которые находятся в состоянии опьянения, что установлено посредством соответствующего медицинского освидетельствования, претерпевают в рамках производства по делу об административном правонарушении принудительное ограничение личной свободы не только со времени вытрезвления, когда в соответствии с частью 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации начинается течение срока административного задержания, но и в предшествующий вытрезвлению период. На практике – принимая во внимание, что оговоренный частью 3 данной статьи срок административного задержания не дифференцирован в зависимости от момента, с которого начинается его исчисление, – это приводит к тому, что общая продолжительность внесудебного принудительного ограничения личной свободы граждан, находящихся в состоянии опьянения, может превышать 48 часов (в отношении заявителя по настоящему делу срок со времени его доставления в соответствии со статьей 27.2 КоАП Российской Федерации и до принятия решения суда о назначении ему административного ареста составил 59 часов, причем данный факт не только не отрицался должностными лицами органов внутренних дел, но и, по существу, получил признание со стороны судов общей юрисдикции, засчитавших все указанное время в срок отбывания назначенного административного ареста).

В связи с этим Конституционный Суд Российской Федерации вынужден напомнить, что предусмотренные статьей 22 Конституции Российской Федерации и статьей 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод судебные гарантии права каждого на свободу и личную неприкосновенность охватывают собой любые способы воздействия на физических лиц, практическая реализация которых связана с изоляцией от общества, т. е. свидетельствует о фактическом лишении их свободы. Следовательно, в российской правовой системе – исходя из конституционных принципов юридического равенства и равноправия – должно быть исключено, в том числе в рамках производства по делам об административных правонарушениях, любое отступление (чем бы оно ни аргументировалось и какие бы формы ни принимало) от закрепленных в Конституции Российской Федерации и нормах международного права гарантий свободы и личной неприкосновенности, к числу которых относится запрет задержания лица до судебного решения на срок более 48 часов.

... Соответственно, внесудебное принудительное ограничение свободы лица, подвергнутого административному задержанию и находящегося в состоянии опьянения, на период до его вытрезвления не может рассматриваться как не подпадающее под действие статьи 22 Конституции Российской Федерации и статьи 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, позволяющих прибегать к мерам ограничения свободы лишь в случаях, когда их использование оправдано настоятельной потребностью охраны частноправовых и публично-правовых интересов, не до-

стижимой иными средствами, а потому его применение недопустимо в отрыве от конституционного запрета до судебного решения подвергать кого бы то ни было задержанию на срок более 48 часов, – иное приводило бы к игнорированию конституционных гарантий права на свободу и личную неприкосновенность и тем самым к умалению существа данного права.

4.3. Таким образом, закрепленное в части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации правило, согласно которому исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, начинается со времени его вытрезвления, не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 17 (часть 1), 19 (части 1 и 2) и 22 (часть 2), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях, влекущих в качестве одной из мер административного наказания административный арест, оно допускает ограничение свободы такого лица до судебного решения на срок более 48 часов.

Федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в настоящем Постановлении, – внести в действующее правовое регулирование изменения, вытекающие из настоящего Постановления.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 6, 47.1, 71, 72, 74, 75, 78 и 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

постановил:

1. Признать положение части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, согласно которому срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления, не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 17 (часть 1), 19 (части 1 и 2) и 22 (часть 2), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях, влекущих в качестве одной из мер административного наказания административный арест, оно допускает ограничение свободы такого лица до судебного решения на срок более 48 часов.

2. Федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в настоящем Постановлении, – внести в действующее правовое регулирование изменения, вытекающие из настоящего Постановления.

3. Правоприменительные решения по делу гражданина Сизикова Евгения Сергеевича, основанием для вынесения которых часть 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации послужила в той мере, в какой она признана настоящим Постановлением не соответствующей Конституции Российской Федерации, подлежат пересмотру в установленном поряд-

ке в соответствии со статьей 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

4. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

5. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Постановление должно быть опубликовано также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Конституционный Суд
Российской Федерации

**Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию
административного ареста**

(утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации
от 12 декабря 2014 г. № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний,
препятствующих отбыванию административного ареста»)

Наименование заболеваний	Код заболеваний по МКБ-10
Любые острые инфекционные заболевания в тяжелой стадии и (или) заразные для окружающих	A00 – B99
Злокачественные новообразования IV стадии	C00 – C97
Нарушения свертываемости крови и другие геморрагические состояния	D65 – D69
Сахарный диабет с осложнениями	E10.1-7 – E14.1-7
Другие болезни эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ в тяжелой стадии	E00 – E07; E15 – E90
Психические расстройства и расстройства поведения, требующие оказания экстренной медицинской помощи	F00 – F99
Эпилепсия, эпилептический статус	G40 – G41
Другие болезни нервной системы в тяжелой стадии	G00 – G09; G10 – G37; G70 – G98
Слепота обоих глаз	H54.0
Болезни кожи, сопровождающиеся генерализованным поражением и (или) тяжелым течением	L00 – L98
Системные поражения соединительной ткани	M30 – M36
Любые заболевания, травмы и отравления, требующие оказания экстренной медицинской помощи	H05; H15 – H47; H65 – H95; I00 – I99; K00 – K93; №00 – 099; S00 – T98

**Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ
«О порядке отбывания административного ареста» (извлечения)**

Статья 18. Права администрации и сотрудников места отбывания административного ареста

Администрация и сотрудники места отбывания административного ареста имеют право:

1) применять в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, а также иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, меры принуждения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) привлекать к административной ответственности лиц, подвергнутых административному аресту, а также иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) осуществлять в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка, личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту;

4) осуществлять досмотр находящихся при лицах, подвергнутых административному аресту, вещей, поступающих им посылок, передач, письменной корреспонденции, а также отправляемых ими писем, досмотр въезжающих на территорию места отбывания административного ареста и выезжающих за ее пределы транспортных средств в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка;

5) изымать у лиц, подвергнутых административному аресту, а также у иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, вещи и предметы, не разрешенные Правилами внутреннего распорядка к хранению и использованию лицами, подвергнутыми административному аресту;

6) проводить документальную и дактилоскопическую регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку лиц, подвергнутых административному аресту;

7) применять аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора;

8) временно ограничивать или запрещать вход (въезд) на территорию места отбывания административного ареста в целях защиты жизни и здоровья граждан;

9) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

**Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ
«О порядке отбывания административного ареста» (извлечения)**

Статья 19. Обязанности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста

1. Администрация места отбывания административного ареста обязана:
 - 1) исполнять постановления об административном аресте;
 - 2) предоставлять лицам, подвергнутым административному аресту, информацию об их правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;
 - 3) обеспечивать изоляцию от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществлять контроль и надзор за ними;
 - 4) незамедлительно уведомлять родственников или иных лиц по выбору лиц, подвергнутых административному аресту, о начале, месте и об окончании отбывания последними административного ареста;
 - 5) уведомлять судью, вынесшего постановление об административном аресте, о начале, месте и об окончании отбывания административного ареста лицами, подвергнутыми административному аресту, а также о наличии указанных в части 3 статьи 17 настоящего Федерального закона оснований для приостановления или прекращения исполнения постановлений об административном аресте;
 - 6) обеспечивать соблюдение Правил внутреннего распорядка;
 - 7) обеспечивать личную безопасность и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту, а также гарантии их реализации;
 - 8) обеспечивать условия для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка;
 - 9) устанавливать распорядок дня и обеспечивать его соблюдение в месте отбывания административного ареста;
 - 10) обеспечивать доступ в место отбывания административного ареста членов общественных наблюдательных комиссий и их безопасность, а также организовывать сопровождение указанных лиц при посещении ими места отбывания административного ареста;
 - 11) выполнять иные обязанности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. В случае изъятия предметов, вещей и продуктов питания, не разрешенных к хранению и использованию в местах отбывания административного ареста, администрация места отбывания административного ареста обязана обеспечить их сохранность до истечения срока отбывания административного ареста лица, у которого они были изъяты или которому они предназначались. Изъятые продукты питания, подвергающиеся быстрой порче, подлежат уничтожению.

**Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ
«О порядке отбывания административного ареста» (извлечения)**

Часть 2 статья 19. Обязанности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста

2. Сотрудники места отбывания административного ареста обязаны:

1) осуществлять контроль за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, установленного настоящим Федеральным законом порядка отбывания административного ареста;

2) требовать от лиц, подвергнутых административному аресту, исполнения ими обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими законодательными актами Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка;

3) информировать лиц, подвергнутых административному аресту, об их правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

4) обеспечивать соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту;

5) осуществлять контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов лицами, прибывшими на территорию места отбывания административного ареста или находящимися на территории места отбывания административного ареста;

6) выполнять иные обязанности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ
«О порядке отбывания административного ареста» (извлечения)**

Статья 7. Права лиц, подвергнутых административному аресту

1. Лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на:

1) получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

2) личную безопасность;

3) вежливое обращение со стороны администрации, сотрудников и медицинских работников места отбывания административного ареста;

4) обращение в соответствии с законодательством Российской Федерации с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам законности и обоснованности административного ареста и нарушения их прав и законных интересов;

5) свидания с родственниками и иными лицами в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) получение юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) хранение при себе документов и записей, касающихся реализации их прав и законных интересов при отбывании административного ареста;

8) охрану здоровья, получение первой помощи, медицинской помощи, а также на пользование назначенными лекарственными препаратами для медицинского применения, необходимыми им по медицинским показаниям;

9) материально-бытовое обеспечение;

10) пользование собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

11) распоряжение собственными денежными средствами для оплаты телефонных разговоров, отправления почтовой корреспонденции, приобретения продуктов питания, средств личной гигиены, предметов первой необходимости, книг, периодических печатных изданий, других товаров, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

12) занятие самообразованием;

13) пользование книгами и периодическими печатными изданиями, в том числе из библиотеки места отбывания административного ареста;

14) отправление религиозных обрядов при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других лиц, подвергнутых административному аресту;

15) отправление обращений, писем и телеграмм, получение ответов на обращения, а также получение посылок, передач, письменной корре-

спонденции, телеграмм в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка;

16) бесплатное обеспечение постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, средствами личной гигиены, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка;

17) оплачиваемые ими телефонные разговоры общей продолжительностью до пятнадцати минут в сутки;

18) тайну переписки;

19) индивидуальное спальное место и восьмичасовой сон в ночное время;

20) ежедневное трехразовое бесплатное питание;

21) ежедневную прогулку в дневное время продолжительностью не менее одного часа;

22) бесплатное обеспечение письменными принадлежностями.

2. При осуществлении прав лиц, подвергнутых административному аресту, не должны нарушаться порядок и условия отбывания административного ареста, установленные настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка, а также не должны ущемляться права и законные интересы других лиц.

**Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ
«О порядке отбывания административного ареста» (извлечения)**

Статья 8. Обязанности и ответственность лиц, подвергнутых административному аресту

1. Лица, подвергнутые административному аресту, обязаны:

1) соблюдать порядок и условия отбывания административного ареста, установленные настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка;

2) выполнять законные требования администрации и сотрудников места отбывания административного ареста, не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей;

3) соблюдать требования санитарии и гигиены;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу места отбывания административного ареста;

6) не совершать действий, нарушающих права и свободы других лиц, а также унижающих их человеческое достоинство;

7) не совершать действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

2. Невыполнение лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для заметок

Учебное издание

Байсалуева Эльвира Фазитовна

Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел
по исполнению административного ареста

Учебное пособие

Редактирование: *Е.В. Ильина*
Техническое редактирование: *Е.А. Пыжова*
Дизайн обложки: *А.В. Ковальская*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 15.05.2025. Формат 60х84/16.
Уч.-изд. л. 4,0. Заказ № 008.
Тираж 100 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский
и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-375-9

