

Краснодарский университет МВД России

Р. Р. Гедугошев

А. М. Гешев

Т. Н. Кодзов

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2026

УДК 355.41+351.74
ББК 65.291.59+67.401.133.1
Г280

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

Д. Ю. Гришмановский, кандидат юридических наук, доцент (Академия управления МВД России);

А. Н. Шхагапсоев (ЦХиСО МВД России по Кабардино-Балкарской Республике).

Гедугошев Р. Р.

Г280 Организация тылового обеспечения органов внутренних дел [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / Р. Р. Гедугошев, А. М. Гешев, Т. Н. Кодзов. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2026. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-2311-3

Рассматриваются основы организации тылового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации и направления совершенствования тылового обеспечения в современных условиях.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 355.41+351.74
ББК 65.291.59+67.401.133.1

ISBN 978-5-9266-2311-3

© Краснодарский университет
МВД России, 2026
© Гедугошев Р. Р., Гешев А. М.,
Кодзов Т. Н., 2026

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Основы организации тылового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации	8
1.1. Организация материально-технического обеспечения органов внутренних дел.....	8
1.2. Нормативно-правовое регулирование материально- технического обеспечения деятельности органов внутренних дел...	18
1.3. Структурное построение тыловых подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне...	22
1.4. Порядок обеспечения органов внутренних дел отдельными видами материально-технического имущества.....	27
Глава 2. Совершенствование системы тылового обеспечения органов внутренних дел	34
2.1. Проблемы оценки эффективности тылового обеспечения органов внутренних дел.....	34
2.2. Развитие тылового обеспечения органов внутренних дел с позиции экономической безопасности.....	41
2.3. Современные информационные технологии в деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел....	46
2.4. Направления совершенствования тылового обеспечения органов внутренних дел в современных условиях.....	48
Заключение	55
Литература	57

Введение

В современных условиях эффективность деятельности органов внутренних дел Российской Федерации необходимо рассматривать в контексте диалектической связи с определёнными философскими и управленческими категориями, к которым относятся материальные, финансовые, технические средства, имеющиеся возможности, потенциал, деятельность и стратегическая цель.

Подготовка сотрудников ОВД к решению определенных задач стратегического характера и формирование у них важнейших профессиональных качеств в некоторой степени зависят от наличия ресурсов, именно наличие ресурсов открывает возможности для реализации эффективной подготовки сотрудников ОВД.

Данная готовность состоит из созданных в процессе проведения реформ ОВД компетенций структурных подразделений, форм и методов оперативно-служебной и организационной деятельности, систем финансового, материально-технического, правового, информационного обеспечения и современных механизмов регулирования.

Реальная способность состоит именно из перечисленных выше компонентов, а реальный потенциал – это совокупность всех составляющих. В системе ОВД важнейшее значение имеет ресурсное обеспечение стратегического управления. Ресурсное обеспечение стратегического управления представляет собой процесс непрерывного характера, результатом которого является трансформация начальных организационных и экономических ресурсов в системы более совершенного типа.

Одним из важнейших компонентов стратегического управления деятельностью ОВД является тыловое обеспечение. В связи с чем актуальным является проведение анализа, выявление особенностей и направлений совершенствования системы тылового обеспечения органов внутренних дел в современных условиях.

С каждым годом руководители структурных подразделений ОВД сталкиваются с новыми сложностями и проблемами, требующими применения более совершенных методик и механизмов. Наиболее рациональным является внедрение инновационных решений в практическую деятельность, при этом необходимо со-

блюдать правовые нормы и следовать фундаментальным положениям теории управления социально-экономическими комплексами.

В системе ОВД осуществление управления материально-техническим обеспечением является традиционной сферой управленческих знаний. Однако она в определенной степени является достаточно новой для системы подготовки управленцев, экономистов, осуществляющих деятельность в системе ОВД. Данная сфера для системы ОВД является новой, так как в последние годы менялись подходы к пониманию и определению сущности деятельности, которая направлена на обеспечение эффективности различных государственных институтов. Постепенно происходила трансформация места, роли и функций деятельности государственных органов и требований к специалистам в данной отрасли. Изменения произошли и в системе функционирования ОВД.

Рыночные реформы в Российской Федерации привели к необходимости проведения оценки эффективности услуг, оказываемых в правоохранительной системе. В области тылового и финансово-экономического обеспечения ОВД произошли аналогичные изменения, которые привели в целом к изменению системы организации тылового обеспечения ОВД.

Одной из важнейших задач государства является обеспечение эффективного функционирования ОВД, которое позволяет выполнять им свои функции по защите прав личности, общественных интересов и государства в целом от преступных деяний.

Инфраструктурные процессы в системе тылового и финансового обеспечения ОВД играют важную роль. Развитие инфраструктурных процессов в системе тылового обеспечения является следствием усиления системы ОВД при соблюдении рационального использования материально-технических ресурсов.

Отличительной особенностью тылового обеспечения ОВД является его многоплановость, которая и в определенной степени приводит к сложностям его организации. Так система тылового обеспечения включает снабжение подразделений ОВД следующими видами ресурсов: материальными, техническими, медицинскими, жилищными и ресурсами, обеспечивающими ремонт и капитальное строительство. Обеспечение структурных подразде-

лений ОВД перечисленными видами ресурсов направлено на то, чтобы они выполняли оперативно-служебные, служебно-боевые задачи на соответствующем уровне.

В деятельности ОВД основополагающими являются следующие подходы к тыловому обеспечению: организационный, инновационный и плановый. Всестороннее обеспечение деятельности структурных подразделений ОВД России реализуется по таким важным направлениям:

- подразделения по тыловому обеспечению должны быть обеспечены специалистами соответствующей профессиональной квалификации, которые будут на высоком уровне выполнять свои должностные обязанности;

- обеспечение полного и своевременного осуществления закупок материальных, технических ресурсов в рамках установленных норм материально-технического снабжения (МТС) и целевое их доведение до соответствующих сотрудников;

- материально-техническое снабжение должно осуществляться непрерывно, не смотря на возникновение чрезвычайных ситуаций.

Тыловое обеспечение подразделений ОВД осуществляют созданные для этого подразделения, к которым относятся федеральные казенные учреждения. Такие подразделения функционируют в системе тылового обеспечения территориальных органов МВД России. В системе ОВД сформирована система тылового обеспечения, но алгоритм взаимодействия тыловых территориальных органов МВД России не является совершенным, и имеется ряд проблем организационного, нормативно-правового характера, что определяет актуальность исследования организации тылового обеспечения ОВД в современных условиях.

В рамках учебного пособия рассмотрены особенности организации и нормативно-правового регулирования материально-технического снабжения структурных подразделений ОВД России. В целях понимания сущности тылового обеспечения рассмотрен порядок обеспечения ОВД отдельными видами материально-технического имущества. Система тылового обеспечения ОВД требует совершенствования, и в рамках данного пособия предпринимается попытка разработки механизмов совершен-

ствования системы тылового обеспечения в современных условиях. Особое внимание уделяется развитию системы тылового обеспечения ОВД с позиции экономической безопасности и с учетом цифровых трансформаций, которые происходят в обществе.

Эффективность деятельности подразделений ОВД зависит от модернизации системы ресурсного обеспечения, так как без соответствующего материально-технического обеспечения невозможно в целом функционирование ОВД. Одним из направлений тылового обеспечения, которое требует особого подхода к его организации, является формирование резервов материальных и технических ресурсов. Создание резервов материальных и технических средств является необходимостью на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Формирование резервов материально-технических средств должно осуществляться по определенным правилам: основой должны являться планы, концепции, анализ и результаты мониторинга обеспеченности материально-техническими ресурсами.

Эффективность деятельности структурных подразделений ОВД России обусловлена следующими мероприятиями: поиском на постоянной основе форм и механизмов воздействия на управленческие процессы в системе тылового обеспечения; обучением и повышением квалификации сотрудников и специалистов, реализующих тыловое обеспечение подразделений ОВД; разработкой и внедрением рациональных систем, направленных на устойчивое функционирование подразделений тылового обеспечения ОВД. Эти обстоятельства определяют актуальность учебного пособия.

Глава 1. Основы организации тылового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации

1.1. Организация материально-технического обеспечения органов внутренних дел

Рассмотрение системы организации материально-технического обеспечения ОВД следует наиболее целесообразно начать с раскрытия сущности данного понятия. Определение материально-технического обеспечения впервые представлено в Федеральном законе «О полиции» (ст. 48). В соответствии с федеральным законом под материально-техническим обеспечением следует понимать комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения полиции всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач и производится оно за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год [1].

Исходя из планов и распоряжений руководителей подразделений тылового обеспечения осуществляется материально-техническое обеспечение. Материально-техническое обеспечение осуществляется централизованно, что является одним из основных принципов. Руководители подразделений тылового обеспечения несут ответственность за полное и своевременное доведение материальных и технических ресурсов до подразделений ОВД. Также руководители подразделений тылового обеспечения осуществляют контроль за экономным и рациональным использованием материальных и технических ресурсов. На основе установленных норм положенности производится материально-техническое обеспечение.

Материально-технические возможности государства оказывают влияние на цели и задачи, которые стоят перед подразделениями ОВД. Министерство внутренних дел Российской Федерации имеет определенные полномочия, закрепленные на законодательном уровне. К полномочиям МВД России относятся: защита прав и свобод человека и гражданина, охрана правопорядка, обеспечение общественной безопасности, а также развитие и

укрепление системы тылового обеспечения структурных подразделений ОВД.

Экипировка, периодичность несения службы, время отдыха, организация питания и иные сферы служебно-оперативной деятельности зависят от материально-технического обеспечения подразделений ОВД. Способность личного состава подразделений ОВД решать оперативные и служебные задачи зависит от эффективности и порядка материально-технического обеспечения.

Построение эффективной системы управления материально-техническим обеспечением ОВД в складывающихся условиях является актуальным вопросом. Решение данной задачи возможно только в результате изучения и систематизации теоретического и практического опыта, который накоплен в области организации тылового обеспечения ОВД. Под термином «материально-техническое обеспечение» некоторые специалисты подразумевают «процесс обеспечения всеми видами основных средств и материально-производственных ресурсов в установленные сроки и в объемах, обеспечивающих оптимальные условия деятельности» [8].

По мнению Е.А. Лямановой, понятие материально-технического обеспечения шире, чем просто производственно-хозяйственная деятельность в системе ОВД, и автор формирует его как «определение потребности в материальных ресурсах, выбор метода закупок, поиск поставщиков и установление с ними длительных партнерских соглашений и постоянный мониторинг запасов на складах» [11].

Установление общих признаков, которые свойственны системе материально-технического обеспечения ОВД, предоставляет возможность выявить общие характеристики, свойственные системе материально-технического обеспечения ОВД России:

- материально-техническое обеспечение – это непрерывный процесс, основная цель которого состоит в полном и своевременном удовлетворении потребностей соответствующего подразделения и должностного лица необходимыми материальными и техническими средствами;

- процесс материально-технического снабжения состоит из ряда последовательных стадий, которые в свою очередь состоят из подпроцессов, сопровождающихся отношениями гражданско-

правового характера, т. е. это осуществление закупок, совершение сделок, осуществление различных форм сотрудничества;

- хозяйствующий субъект выполняет не только функции, связанные с материально-техническим обеспечением, эти функции являются одними из многих;

- задача материально-технического обеспечения состоит в удовлетворении потребностей конкретного субъекта или группы определенных лиц, выполняющих определенные задачи;

- материально-техническое обеспечение является функцией структурного подразделения, которое специально создано для этих целей;

- к должностным лицам, занимающимся материально-техническим обеспечением, предъявляются определенные требования, а именно они должны владеть специальными навыками и компетенциями в сфере МТО.

Таким образом учитывается специфический характер деятельности подразделений, занимающихся тыловым обеспечением.

МТО заключается в работе с различными видами материальных ресурсов (материалы, сырье, оборудование, инструменты, специальные средства, топливо, запасные части и т. д.)

Каждый из материальных и технических ресурсов имеет специфические особенности. Учет особенностей материальных и технических ресурсов и применение в их отношении соответствующих подходов и механизмов позволяет в определенной степени повысить эффективность материально-технического обеспечения ОВД.

Материально-техническое обеспечение состоит из определенных последовательных этапов:

- на основе планов производства, разработанных нормативов, проведения анализа остатков и построения прогнозов потребления осуществляется планирование потребностей структурных подразделений ОВД;

- выбор источников и методов получения ресурсов, поиск и выбор поставщиков, заключение с выбранными поставщиками договоров на поставку материальных, технических средств;

– организация системы приемки и учета материальных ресурсов в складских помещениях подразделений тылового обеспечения;

– обеспечение соответствующего хранения и поддержания количества, качества материальных ресурсов.

К пониманию материально-технического обеспечения ОВД в узких научных кругах сложились специальные подходы, рассмотрение которых является целесообразным.

Д.А. Маликов предлагает под материально-техническим обеспечением ОВД понимать «удовлетворение потребности органов внутренних дел в технической продукции, представляющей собой оборудование, материалы и прочие материальные и нематериальные блага, необходимые для осуществления деятельности» [12].

М.З. Зиядуллаева иначе понимает сущность материально-технического обеспечения ОВД, а именно утверждает, что это «широкомасштабный процесс, включающий в себя получение, подвоз, нормирование, истребование, хранение, освежение, выдачу (передачу) и доведение материальных ценностей (здания, транспорт, техника, средства связи, программное обеспечение) до ОВД» [10].

Рассмотрим определение материально-технического обеспечения ОВД, которое предлагает Ю.Г. Наумов: МТО – это «комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения полиции всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач, производится за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год» [14].

Некоторые специалисты в данной отрасли разделяют понятия «материально-техническое» и «тыловое обеспечение», отмечают, что тыловое обеспечение по своей сущности более широкое понятие. Сторонники данной позиции утверждают, что под тыловым обеспечением следует понимать взаимосвязанную систему мероприятий организационно-практического характера, которая включает материально-техническое, торгово-бытовое, финансовое, медицинское, квартирно-эксплуатационное обеспечение структурных подразделений ОВД в целях поддержания

подразделений в состоянии постоянной готовности и формирования соответствующих условий, которые обеспечат эффективное выполнение оперативно-служебных задач. В структуре ДТ МВД России функционирует Медико-санитарная часть, которая реализует часть функций в части материального, а именно медицинского обеспечения. Так, подразделение осуществляет медико-санитарное обеспечение сотрудников МВД, пенсионеров МВД и членов их семей, в том числе оказание медицинской помощи сотрудникам по месту службы и жительства, а также иных граждан, прикрепленных на медицинское обслуживание в установленном порядке [9].

Между тыловым обеспечением и материально-техническим обеспечением есть сходства и различия. Для МТО и тылового обеспечения общими являются определенные задачи, а именно закупка, хранение и дальнейшее распределение материальных и технических средств между соответствующими структурными подразделениями ОВД.

Некоторые специалисты отмечают наличие существенных различий между тыловым и материально-техническим обеспечением. Основная цель материально-технического обеспечения состоит в приобретении и использовании материальных и технических средств, которые обеспечивают функционирование подразделений ОВД. В рамках материально-технического обеспечения осуществляется планирование всех видов потребностей, поиск и выбор поставщиков, доставка и хранение материальных и технических средств и реализация контроля за их целевым использованием.

Цель тылового обеспечения заключается в создании благоприятных условий для функционирования структурных подразделений ОВД. Система тылового обеспечения предполагает организацию питания, проживания, предоставления медицинских услуг, транспорта, связи, бытового обслуживания и иных услуг. Составление планов, закупка и распределение материально-технических средств также входят в систему тылового обеспечения ОВД. Тыловое обеспечение и материально-техническое обеспечение являются взаимодополняющими компонентами, которые направлены на то, чтобы в целом обеспечить деятельность ОВД.

Важнейшим направлением тылового обеспечения ОВД является материально-техническое обеспечение (некоторые специалисты используют термин «ресурсное обеспечение»).

Организация материально-технического обеспечения осуществляется на основе следующих базовых принципов:

- целевое использование бюджетных средств;
- полнота и своевременность обеспечения ОВД ресурсами, которые необходимы для выполнения служебно-оперативных задач;
- поставляемые товары и услуги должны отвечать требованиям надежности и качества;
- закупка материально-технических средств производится с учетом специфических особенностей деятельности ОВД.

Важнейшим направлением в системе материально-технического снабжения ОВД является обучение и повышение квалификации сотрудников, которые занимаются закупкой, обслуживанием и распределением материальных и технических средств.

Подразделения материально-технического обеспечения и организации, реализующие тыловое обеспечение должны осуществлять МТО в рамках средств и бюджетных ассигнований, которые выделены на эти цели в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами различного уровня.

В структуре МВД России функционирует Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению, который выполняет функции в сфере организации государственных закупок, материально-технического обеспечения и проводит оценку деятельности подведомственных учреждений, баз и складских помещений, где осуществляется хранение материальных и технических ресурсов.

ДТ МВД России имеет свою структуру, которая включает подразделения, выполняющие определенные функции. Одним из таких подразделений является Управление организации материально-технического обеспечения. В компетенцию УОМТО входят организация и участие в формировании основных направлений политики государства в сфере размещения заказов, обеспечивающих нужды МВД России в материальных и технических ресурсах.

УОМТО ДТ МВД России реализует свои функции в соответствии с Конституцией РФ, общепринятыми принципами и международными нормами права, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Материально-техническое обеспечение ОВД направлено на решение задач, которые представлены ниже:

- разработка ключевых направлений политики государства в части регулирования деятельности управления;
- проведение анализа, составление прогнозов и планов материально-технического обеспечения органов, организаций и структурных подразделений системы МВД России;
- определение потребностей в материально-технических средствах на определенный период оперативно-служебной деятельности;
- формирование и размещение заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России;
- организация централизованной системы МТО структурных подразделений ОВД России;
- реализация направлений реализуемой государством политики в области МТО ОВД России;
- принятие участия в разработке целевых программ федерального уровня и формирование соответствующего государственного оборонного заказа МВД России;
- разработка единого плана снабжения структурных подразделений ОВД России и плана-графика по размещению заказов для нужд МВД России.

Осуществляется материально-техническое снабжение в соответствии с определенными документами, которые регламентируют порядок МТО ОВД. К таким документам относятся: приказ МВД России от 5 марта 2014 г. «Об организации материально-технического обеспечения в системе министерства внутренних дел Российской Федерации»; штатные расписания, нормы довольствия (положенности) и таблицы; Инструкции по организации материально-технического обеспечения в системе МВД России. Данный перечень документов актуален при осуществлении планового материально-технического обеспечения. В случае возник-

новения чрезвычайных ситуаций, которые не предусмотрены планами, и в ситуациях резкого осложнения оперативной обстановки материально-техническое обеспечение осуществляется посредством подачи заявок от подразделений.

Определение потребностей ОВД в материальных и технических средствах осуществляется по определенному алгоритму: определяется предполагаемый расход запасов и необходимый резерв материальных и технических средств, определение данных параметров осуществляется в конце планируемого периода повседневной деятельности. Определение запасов материальных и технических средств в структурных подразделениях является важнейшей задачей, так как достаточный объем запасов обеспечивает функционирование подразделений ОВД в чрезвычайных ситуациях [16].

Важнейшим субъектом в организации материально-технического обеспечения ОВД является Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению (ДТ МВД России). ДТ МВД России выполняет важнейшие функции, которые следует рассмотреть в целях понимания сущности деятельности подразделения:

- обеспечение условий для заключения государственных контрактов, договоров в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России в пределах доведенных лимитов бюджетных средств;
- осуществление контроля за качеством, комплектностью централизованных поставок материальных и технических средств в соответствии с действующим российским законодательством;
- о планируемых государственных контрактах и договорах, которые предусматривают осуществление транспортировки материальных и технических средств следует уведомлять Главный центр специальных перевозок (ГЦСП) МВД России. Уведомлять ГЦСП необходимо в том случае, когда транспортировка осуществляется за счет лимитов бюджетных обязательств, которые выделяются центру для осуществления транспортировки материальных и технических средств;

– с момента заключения договора или контракта необходимо направить копии договоров грузополучателям в течение 7 рабочих дней.

В федеральных округах РФ функционируют Окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России (ОУМТС), которые наделены также соответствующими функциями. Так ОУМТС предоставляют информацию о наличии материально-технических средств на базах и складах в ДТ МВД России. Предоставить информацию необходимо до 5-го числа месяца, который следует за отчетным периодом, информацию необходимо предоставлять каждый месяц.

Окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России также предоставляют в ДТ МВД России следующую информацию: сведения о проводимых каждый год инвентаризациях материальных и технических средств, которые содержат данные о залежалом, неликвидном и неиспользуемом имуществе. В актах об инвентаризации также содержится информация о недостатках, которые выявлены в процессе проведения инвентаризации, и о мерах, которые были реализованы в целях их устранения.

Подразделения системы материально-технического обеспечения выполняют функции по организации приемки материальных и технических средств (необходимо проверять комплектность и количество материальных и технических средств). Кроме того, в сферу их компетенции входит контроль за организациями-поставщиками в части соблюдения обязательств, которые приписаны в государственных контрактах, договорах и эксплуатационных документах [18].

В случае если выявлены недокомплект и несоответствие качества материальных и технических средств, следует в течение 3-х дней составить и направить соответствующий акт в ответственное подразделение, которое производило закупку данных средств. Процедура направлена на защиту интересов МВД России в соответствии с действующим законодательством.

Между подразделениями МВД России происходит движение имущества (движимого), передача его должна осуществляться в соответствии с действующим порядком. В обязательном по-

рядке информация о таких передвижениях имущества передается в Департамент и снабжающее ОУМТС МВД России по завершении каждого квартала за 10 дней до завершения отчетного периода.

Материально-технические средства, поступающие для текущего обеспечения подразделений МВД России, имеющих мобилизационные задания, в первоочередном порядке и объемах, не менее установленных лимитов, направляются на замену или обновление аналогичных, хранящихся в неприкосновенных запасах. Акты соответствующей формы направляются в соответствующие снабжающие подразделения.

Однако приобретение не всех материальных и технических средств осуществляется в централизованном порядке. Приобретение материальных и технических средств в таком случае осуществляется структурными подразделениями в соответствии с требованиями, которые установлены нормативными правовыми актами РФ, а также нормативными правовыми актами МВД России.

Одной из процедур организации материально-технического обеспечения является разработка табелей положенности материальных средств и штатов оперативно-служебных транспортных средств. Разработку данных документов осуществляют подразделения и организации тылового (материально-технического) обеспечения подразделений МВД России, при этом они руководствуются штатными расписаниями и нормами положенности.

Поставки материальных и технических средств осуществляются именно на основании данных документов, после того как они прошли процедуры согласования и утверждения.

Таким образом, организация материально-технического обеспечения ОВД является сложным процессом, но следует отметить, что система материально-технического обеспечения в целом сформирована и соответствует целям и задачам ОВД России, все структурные подразделения связаны между собой и сложилась определенная иерархия.

1.2. Нормативно-правовое регулирование материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел

Функционирование системы материально-технического обеспечения деятельности ОВД осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами. Однако данная сфера имеет определенные проблемы, которые приводят к возникновению дискуссий в научных кругах.

Рассмотрение материально-технического обеспечения деятельности ОВД через призму правового регулирования является актуальным, так как позволяет определить основы, порядок и особенности материально-технического обеспечения деятельности ОВД.

Специалисты рассматривают отдельные аспекты нормативно-правового регулирования некоторых сфер материально-технического обеспечения

А.Ю. Молянов через принципы правового регулирования рассматривает проблемы специального технического обеспечения оперативно-розыскной деятельности. Автор обращает особое внимание на предписания, обозначенные в Конституции РФ в части обеспечения прав граждан, которые необходимо соблюдать и в процессе реализуемой оперативно-розыскной деятельности. Принципы специального технического обеспечения ОРД должны отличаться функциональностью. Автор отмечает и взаимосвязь принципов правового регулирования оперативно-розыскной деятельности и принципов использования специального технического обеспечения [13].

Однако данные принципы – отдельные правовые категории, которые обладают самостоятельностью. Это объясняется тем, что реализация описанных принципов имеет технические и организационные компоненты. Принципы правового регулирования не являются единственным параметром, который обеспечивает эффективность специального технического обеспечения ОРД. Необходимо учитывать технические принципы функционирования специальных технических средств, которые также определяют качество данной работы. Таким образом, система регулирования специального технического обеспечения ОРД включает два компонента: правовые принципы и технические принципы.

Соблюдение принципов конституционной защиты определенного перечня прав граждан, является основой правового регулирования специального технического обеспечения ОРД.

И.А. Юрченко освещает вопрос о технико-криминалистическом обеспечении, путях и формах взаимосвязи административной деятельности и криминалистики в современный период, а также рассматривает основные аспекты использования технико-криминалистических средств в деятельности органов внутренних дел. «Существующая тенденция сближения практики расследования преступлений и рассмотрения дел об административных правонарушениях показывает, что многие положения криминалистики, приемы и методы, выработанные ею, оказываются эффективными при их использовании в административном процессе, который немислим без применения в нем исследований ученых в области криминалистической техники и разработанных ими технических средств» [20].

Комплексное исследование теоретических проблем криминалистического обеспечения в административной деятельности будет способствовать:

- разработке механизмов, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования;
- обеспечению законности в практической деятельности органов государственной власти различного уровня становится более устойчивой;
- совершенствованию норм административного права и усилению системы охраны прав и законных интересов человека и гражданина РФ.

Сформировалось множество суждений в научной среде о материально-техническом обеспечении ОВД, что является следствием проблем в сфере российской системы нормативно-правового регулирования. Представляется необходимым обратиться к федеральному закону РФ «О полиции» от 7 февраля 2011 г., где представлены отдельные аспекты материально-технического обеспечения полиции, которое является составной частью единой централизованной системы ОВД [1].

Рассмотрим отдельные положения федерального закона, касающиеся вопросов материально-технического обеспечения:

1. Ассигнования федерального бюджета – это основной источник финансирования материально-технического обеспечения деятельности полиции.

2. Полиция имеет в пользовании такие объекты, как земельные участки, здания, сооружения, оборудования и иное имущество, которые приобретаются за счет средств федерального бюджета. Данные объекты относятся к федеральной собственности. Полиция на бессрочной основе пользуется земельными участками. Что касается имущества, то оно находится в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

3. Правительство РФ устанавливает определенные нормы, в соответствии с которыми осуществляется обеспечение полиции оружием, боеприпасами, специальными средствами, продовольствием.

4. Служебные и подсобные помещения, оборудование, средства и услуги связи предоставляются субъектами транспортной инфраструктуры территориальным органам и подразделениям полиции на безвозмездной основе. Предоставление данных объектов необходимо, так как территориальные органы и подразделения полиции выполняют задачи по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка, противодействию преступности на различных видах транспорта.

5. Бюджетные ассигнования федерального бюджета являются источником финансирования для оборудования помещений мебелью, оргтехникой и средствами связи. По такой же схеме осуществляется обеспечение технической эксплуатации зданий и помещений.

6. Если сотрудник полиции замещает должность участкового уполномоченного полиции, то органы местного самоуправления в обязательном порядке предоставляют ему помещение для выполнения своих должностных обязанностей, отвечающее всем предъявляемым требованиям. Помещение предоставляется на территории обслуживаемого административного участка. Источником финансирования создания таких условий являются бюджетные ассигнования федерального бюджета.

В рамках федерального закона прослеживается отождествление полиции с органами внутренних дел. Данное отождествление вызывает возражения в научной среде, и этому аспекту уде-

ляется особое внимание в специальной литературе. Следует отметить, что необходимо обращать внимание на положения данного закона, так как полиция является составной частью системы ОВД. Рассмотрим подзаконные нормативные правовые акты, которые регламентируют материально-техническое обеспечение именно органов внутренних дел:

- постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о денежном, материальном и социальном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и гражданского персонала, направляемых Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ и Федеральной службой безопасности РФ за пределы территории РФ для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей» от 18 октября 2012 г. № 1067 [5];

- приказ МВД России от 14 июня 2022 г. № 418 (ред. от 22 октября 2024 г.) «Об утверждении норм и порядка обеспечения некоторыми материально-техническими средствами органов внутренних дел Российской Федерации» [3].

Нормативно-правовых актов, регламентирующих именно порядок материально-технического обеспечения ОВД, по нашему мнению недостаточно. В системе нормативно-правового регулирования материально-технического обеспечения ОВД существуют следующие проблемы:

- не разработан нормативно-правовой акт, который регламентировал бы именно порядок материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел в РФ;

- материально-техническое обеспечение деятельности полиции регулируется федеральным законом «О полиции»;

- регулирование материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел реализуется только посредством действия подзаконных нормативных правовых актов, что не является достаточным для обеспечения эффективного нормативно-правового регулирования данной сферы. Выявление обозначенных проблем в сфере нормативно-правового регулирования материально-технического обеспечения ОВД, что определяет необходимость проведения исследований в сфере правового регулирования материально-технического обеспечения деятельности ОВД России.

1.3. Структурное построение тыловых подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне

Действующая территориальная структура тылового обеспечения МВД России на уровне регионов представлена двумя субъектами – подразделением, управляющим и организующим тыловое обеспечение (далее – Управление) и казенным учреждением федерального уровня, обеспечивающим сервисно-хозяйственные нужды (далее в тексте – Учреждение).

В соответствии с распоряжением Правительства РФ №199-р от 14 февраля 2012 г. (ред. от 14 апреля 2020 г.) Учреждение создается для того, чтобы:

- осуществлять вещевое, хозяйственное, транспортное, бытовое сопровождение и снабжение территориальных подразделений МВД России;
- организовывать необходимые эксплуатационные условия для поддержания хорошего состояния движимого имущества и ведомственных объектов недвижимости, контролировать степень их износа;
- обеспечивать пожаробезопасность на территориальных объектах;
- организовывать бесперебойную работу всех автоматизированных систем, средств связи, оргтехники, компьютерных систем, состоящих на ведомственном балансе;
- осуществлять ремонт боевого арсенала подразделения;
- обеспечивать работоспособность транспортных средств региональных органов МВД;
- организовывать хранение на складах и выдачу оружия, НЗ, специализированных и технических средств сотрудникам МВД;
- обеспечивать качественное питание для личного состава;
- тиражировать служебные документы, бланки, шифротелеграммы, протоколы совещаний;

- организовывать весь спектр ритуальных услуг в помощь родственникам погибших либо умерших сотрудников (ушедших на пенсию, погибших в ходе исполнения служебных обязанностей);
- хранить предметные вещественные доказательства крупного размера или высокого уровня опасности, которые нельзя содержать в обычной камере хранения [6].

Система тылового обеспечения ОВД включает 4 уровня (рис. 1).

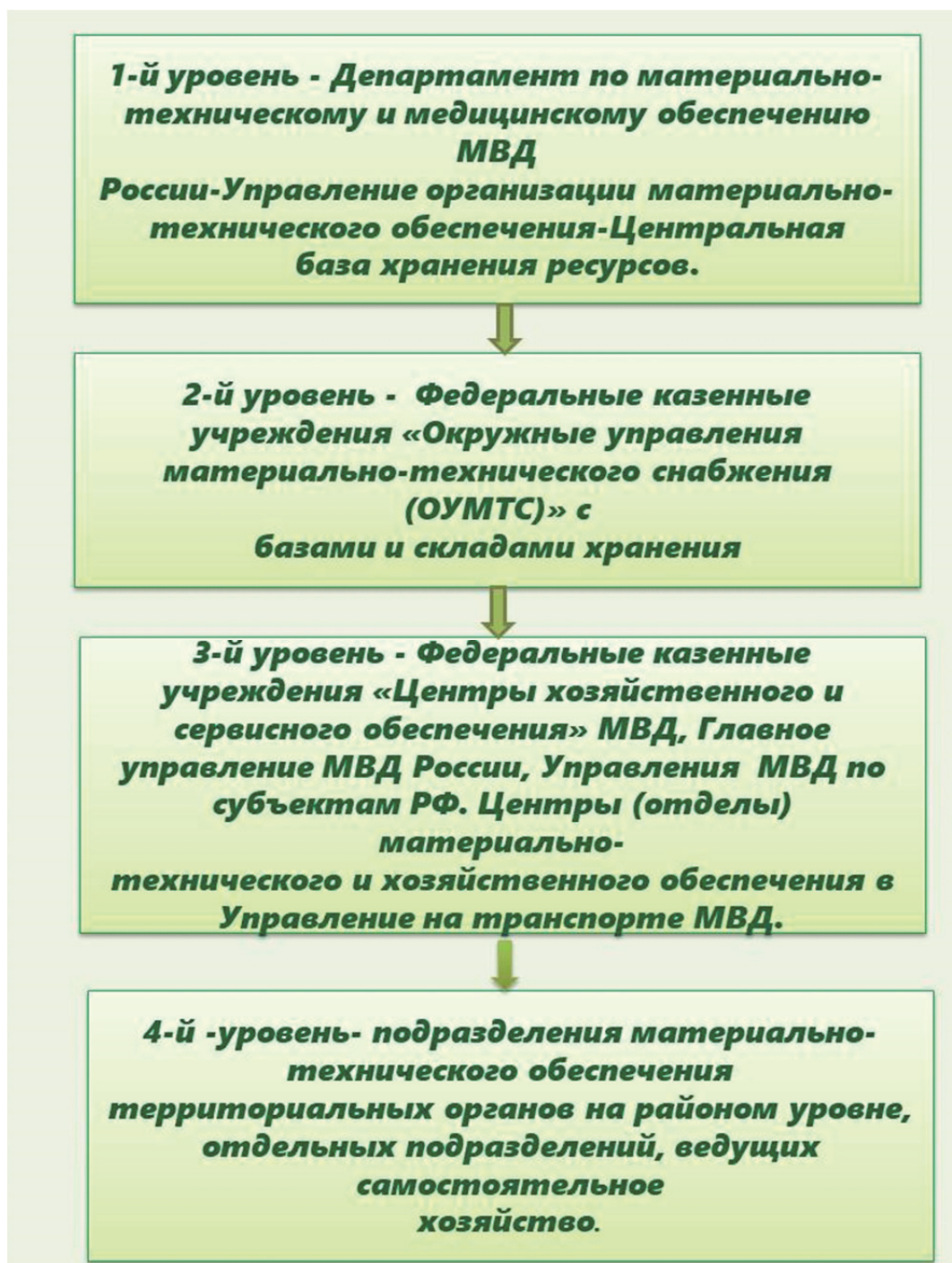


Рис. 1. Структура тыловых подразделений ОВД России

Структурными элементами управления системой материально-технического обеспечения являются следующие субъекты:

1) департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДТ) МВД России;

2) окружные управления материально-технического снабжения (ОУМТС) системы МВД России;

3) федеральное казенное учреждение «Центральная объединенная база хранения ресурсов МВД России»;

4) управления (отделы, отделения, группы) организации тылового обеспечения в территориальном органе управления МВД России по субъекту РФ;

5) федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения» (ФКУ ЦХ и СО) территориальных органов управления МВД России в каждом субъекте РФ;

6) центры (управления) материально-технического и хозяйственного обеспечения в Управлении на транспорте МВД России по федеральным округам;

7) районные подразделения по тыловому обеспечению в территориальных органах

Указом Президента РФ № 699 от 21 декабря 2016 г. (ред. от 15 мая 2025 г.) было утверждено Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту РФ, согласно которому такой орган обладает следующими полномочиями:

- обеспечивает необходимую материально-техническую базу;
- контролирует целевое использование бюджетных федеральных перечислений и эффективное распоряжение закрепленным за организацией движимым и недвижимым имуществом;

- закупает товары, производит оплату требуемых услуг и работ согласно законодательным положениям о контрактах с производителями и поставщиками товаров, услуг и работ для органов муниципальной и государственной власти;

- обеспечивает меры пожарной безопасности на ведомственных объектах;

- управляет строительными, реконструкторскими и ремонтными работами на ведомственных объектах, обеспечивает строи-

тельство жилых зданий для сотрудников территориальных органов МВД;

- управляет фондами жилья, в том числе специализированными;

- контролирует и учитывает перечень работников и госслужащих, которые еще не обеспечены жильем по месту несения службы либо нуждаются в улучшении жилищных условий [4].

Что касается территориального Управления МВД, оно осуществляет организаторские функции по тыловому обеспечению, т. е.:

- закупает товары, производит оплату требуемых услуг и работ согласно законодательным положениям о контрактах с производителями и поставщиками товаров, услуг и работ для органов муниципальной и государственной власти;

- организует прием и выдачу оружия, боекомплектов и специализированных средств защиты;

- оформляет права на участки земли и недвижимое имущество, которыми пользуются территориальные подразделения;

- контролирует обеспеченность жильем работников ведомства и сотрудников, вышедших на пенсию;

- организует строительные и ремонтные работы;

- осуществляет контроль за работами по повышению инженерно-технической оснащенности и защиты от террористических акций различных ведомственных объектов.

Кроме того, изучая Типовое положение о территориальных органах МВД РФ на региональном уровне, которое было утверждено приказом МВД № 355 от 5 июня 2017 г. (ред. от 25 мая 2025 г.), мы установили, что территориальные районные подразделения (входящие структурно в центральный территориальный орган) реализуют в границах своего района цели и полномочия, возлагаемые законом на учреждения и управления, то есть производят закупки товаров, услуг и работ на контрактной основе, осуществляют ремонтные работы на ведомственных объектах [2].

Для более детального анализа сравним структуры тыловых территориальных органов. Приказ МВД РФ № 333 от 30 апреля 2011 г. определяет стандартную структурную схему центральных

и районных территориальных подразделений, учреждений и управлений, согласно которой:

- управление представляет собой тыловое отделение, структурно входящее в основной территориальный орган МВД и в свою очередь включающее подотделы и группы, которые занимаются закупками, соцобеспечением, имущественными и земельными вопросами, выдачей оружия, организацией строительных и ремонтных работ, метрологическим оснащением;

- в состав учреждения попадают тыловые отделения, обеспечивающие эффективную эксплуатацию ведомственного имущества и хозяйственно-вещевого комплекса, пожаробезопасность, непрерывную работу без сбоев всех автоматизированных систем, средств связи, оргтехники, вычислительной техники, социальные гарантии, функционирование транспортного хозяйства, оружейных складов, материально-технической базы и средств НЗ;

- в составе районного территориального подразделения находятся отделы и группы тылового обеспечения [4].

Проведя исследование функционального значения и структуры тыловых подразделений территориальных органов МВД, мы приходим к заключению, что большинство функций и целевых задач, которые возлагаются на тыловые отделения, дублируется и делегируется, а их структурный баланс и численность личного состава распределены не эффективно.

Нет четкого функционального разграничения между структурными отделениями тылового обеспечения, что негативно влияет на организацию работы тыловых подразделений и приводит к затягиванию сроков выполнения служебных задач.

Кроме того, система управления действующей модели структуры тыловых подразделений построена так, что в учреждении, в управлении и в районных территориальных отделах тыловые подразделения непосредственно подчиняются руководству данных органов, то есть начальнику тыла территориального органа (или же замначальника территориального органа, курирующего тыловые отделения), что тоже нужно расценивать как негативный фактор [15].

Учитывая, что действующая модель структурного построения тыловых подразделений территориальных органов МВД Рос-

сии остается стабильной более двенадцати лет, можно сделать вывод, что она в целом справляется с возложенным функционалом и целевыми задачами.

Однако вопрос формирования эффективной модели структурного построения тыловых подразделений территориальных органов МВД не теряет актуальности, требуя тщательной проработки для оптимизации существующей структурной схемы и руководящих звеньев, которым подчиняются тыловые подразделения.

1.4. Порядок обеспечения органов внутренних дел отдельными видами материально-технического имущества

Территориальные органы МВД России, за исключением БСТМ и Оперативно-поискового бюро МВД России, обеспечиваются вооружением через снабжающие ОУМТС МВД России по согласованной номенклатуре в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

С целью организации обеспечения вооружением, боеприпасами, средствами индивидуальной бронезащиты и активной обороны, снаряжением к оружию, запасными частями, смазочно-обтирочными и ремонтными материалами в системе МВД создана служба вооружения, на которую возлагаются следующие задачи:

- организация хранения вооружения и боеприпасов;
- разработка и проведение мероприятий по содержанию вооружения и боеприпасов в исправном состоянии;
- ведение учета и отчетности по вооружению и боеприпасам;
- осуществление контроля наличия, технического состояния, учета, хранения вооружения и боеприпасов в подразделениях, правильности ведения эксплуатационной документации;
- организация и участие в отстреле табельного оружия для федеральной пулегильзотеки;
- анализ технического состояния вооружения и боеприпасов, обеспечение их сохранности и разработка предложений по предупреждению и устранению выявленных недостатков, а также организация ремонта вооружения.

Работа по учету, хранению и сбережению вооружения и боеприпасов в подразделениях с численностью личного состава более 50 человек возлагается на штатного сотрудника, а в подразделениях с численностью личного состава менее 50 человек возлагается приказом его руководителя на сотрудника, из числа старшего или среднего начальствующего состава, способного обеспечить надежную сохранность и учет вооружения и боеприпасов.

Обеспечение вооружением, боеприпасами, специальными средствами и средствами активной обороны организуется по тем же правилам, что и обеспечение другими материальными и техническими средствами. В то же время необходимо отметить, что оружие имеет специфические свойства, его оборот в стране регулируется соответствующими законами, поэтому обеспечение вооружением, его хранение, выдача и использование имеют определенную специфику.

Порядок работы с оружием и боеприпасами в военизированных организациях, к которым относится и МВД России, регламентирован Правилами оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях.

Организация автотранспортного обеспечения требует денежных затрат, горючего и других материалов, без применения которых невозможна эксплуатация автомобильной техники. Поэтому ответственные лица должны знать правила получения, покупки, выдачи, учета, списания всех этих расходных материалов.

Подразделение, организующее автотранспортное обеспечение в органах внутренних дел, иногда называют автомобильной службой.

На данную службу возлагаются следующие задачи:

- 1) своевременное обеспечение подразделений автомобильной техникой и автомобильным имуществом по установленным нормам (штатам, табелям), учет и перераспределение автомобильной техники и автомобильного имущества;
- 2) организация технически правильной эксплуатации автомобильной техники и поддержание ее в постоянной готовности к использованию;
- 3) организация эвакуации автомобильной техники;

4) организация своевременного и качественного ремонта автомобильной техники;

5) внедрение передовых методов ремонта, повышение эффективности работы ремонтных подразделений;

6) руководство технической подготовкой водителей и других специалистов автомобильной службы;

7) обобщение опыта работы автомобильной службы и разработка предложений по ее совершенствованию;

8) контроль за эксплуатацией и ремонтом автомобильной техники, выполнением требований приказов и директив Министерства.

Деятельность по автотранспортному обеспечению осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами МВД России.

За организацию транспортной деятельности отвечает начальник подразделения МВД России. В органе внутренних дел, где штатным расписанием не предусмотрена должность специалиста по организации транспортной деятельности, он приказом назначает должностное лицо, на которое возлагается ряд соответствующих обязанностей: учет транспортных средств, сохранность их во время стоянки и хранения, контроль за их техническим состоянием, состоянием спидометрового оборудования (спидометра, редуктора привода, электродатчика, гибкого вала привода спидометра, электрической проводки и штекерного разъема, дополнительного счетчика пройденного пути), расходом горюче-смазочных и других эксплуатационных материалов, шин, аккумуляторных батарей, контроль за выходом и возвращением транспортных средств, хранением комплектов ключей транспортных средств и путевой документации, а также ведение журнала учета движения путевых листов.

Обеспечение органов внутренних дел транспортными средствами осуществляется в установленном порядке согласно нормам, утвержденным нормативными правовыми актами МВД России.

Основанием для содержания и использования ТС являются штаты оперативно-служебных транспортных средств, составленные на основании норм положенности. На их комплектование направляются новые или исправные транспортные средства, имеющие достаточный технический ресурс до списания.

Во время контроля использования транспортных средств, их хранения, организации всех видов технического обслуживания и ремонта, списания в подразделениях проверяют наличие соответствующей документации, правильность и своевременность ее заполнения; наличие дубликатов ключей от замков зажигания и соответствие путевой документации на местах хранения ТС; наличие посторонних транспортных средств на территории подразделения и законность их нахождения.

Транспортные средства проверяют перед выездом и после возвращения с линии, для чего изучают путевую документацию, документы на перевозимый груз, при необходимости проверяют наличие разрешения на установку специальных сигналов; проверяют техническое состояние транспортных средств и соответствие установленным требованиям цветографических схем и специальных сигналов. После чего производят записи в путевой документации о выявленных нарушениях или недостатках, заверяя их личной подписью с указанием фамилии, инициалов, должности и номера служебного телефона. Контролирующие лица участвуют в проверках транспортных средств на линии, в том числе совместно с сотрудниками дорожно-патрульной службы по согласованию с руководством подразделений ГИБДД МВД России [9].

После проведения контроля проверяющие информируют о результатах руководство подразделения, а также оказывают практическую и методическую помощь в разработке мер по устранению выявленных недостатков.

Главным субъектом в управлении обеспечения горюче-смазочными материалами органов управления и структурных подразделений МВД России является ДТ МВД России, который выполняет функции генерального заказчика всех видов ГСМ.

Обеспечение горюче-смазочными материалами территориальных органов внутренних дел осуществляется через центры хозяйственного и сервисного обеспечения МВД России. Отдельные подразделения ГСМ закупают самостоятельно в пределах выделяемых денежных средств.

С целью осуществления реализации единой финансово-хозяйственной политики, направленной на экономное расходование денежных средств, на всех уровнях в системе МВД России

образуются комиссии по размещению заказов (единые, конкурсные, аукционные). Их основными задачами являются подбор наиболее выгодных предложений и качественной продукции путем гласного объявления торгов и внеконкурсных процедур через средства массовой информации, Интернет, а также содействие развитию добросовестной конкуренции, прежде всего, среди российских производителей.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России определена законодательством РФ, а также приказами МВД России.

Целями проведения торгов являются:

- минимизация цены и выбор наиболее предпочтительных условий поставки;
- расширение круга потенциальных контрагентов;
- повышение уровня защищенности от заключения сделок с недобросовестными подрядчиками и поставщиками.

Основаниями для проведения торгов по закупке горюче-смазочных материалов являются потребность в них подразделений МВД России и количество денежных средств, отпускаемых на их закупку.

Методические рекомендации по установлению начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказов на поставки ГСМ для нужд МВД России определены распоряжением Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению.

Для обеспечения прозрачности на официальном сайте Госзакупок Российской Федерации (zakupki.gov.ru) содержится полная информация о проводимых закупках, осуществляемых для нужд МВД России.

Решение конкурсной комиссии о выборе победителя торгов принимается простым большинством голосов от числа членов (при наличии кворума), присутствующих на заседании, и оформляется протоколом.

Поставщик, выигравший торги, и организатор торгов подписывают в день их проведения протокол об их результатах. Подразделение МВД России на основании утвержденного протокола заключает контракт с победителем торгов на поставку го-

рюче-смазочных материалов на условиях, изложенных в конкурсной документации. В целях исключения сезонных колебаний цен на ГСМ и необоснованных потерь денежных средств контракты заключаются на определенные сроки.

Заявки на ГСМ в сроки и по формам, установленным ДТ МВД России, довольствующие органы представляют в те органы снабжения, которые организуют обеспечение нижестоящих звеньев системы или сами непосредственно прикреплены на обеспечение к ДТ МВД России.

Заявки на урегулирование вопросов по доставке и хранению горюче-смазочных материалов должны представляться в Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению. При этом они должны быть в обязательном порядке согласованы тыловыми и финансовыми подразделениями территориального органа.

Контрольные вопросы

1. Нормативно-правовое регулирование материально-технического снабжения подразделение ОВД.
2. Основные подходы к понятию материально-техническое обеспечение.
3. Структурные подразделения по тыловому обеспечению ОВД.
4. Общие характеристики, свойственные системе материально-технического обеспечения ОВД России.
5. Этапы материально-технического обеспечения.
6. Цели, функции тылового обеспечения ОВД России.
7. Задачи тылового обеспечения ОВД России.
8. Принципы организации материально-технического обеспечения подразделений ОВД.
9. Определение потребностей ОВД в материальных и технических средствах.
10. Функции департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению.
11. Федеральный закон РФ «О полиции» как документ, регламентирующий материально-техническое обеспечение ОВД.
12. Территориальная структура тылового обеспечения МВД.
13. Обеспечение вооружением, боеприпасами, специальными средствами и средствами активной обороны подразделений ОВД.
14. Организация автотранспортного обеспечения подразделений ОВД.
15. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России.

Глава 2. Совершенствование системы тылового обеспечения органов внутренних дел

2.1. Проблемы оценки эффективности тылового обеспечения органов внутренних дел

В последние годы одной из актуальных проблем в РФ является разработка критериев оценки эффективности деятельности государственных органов власти, а точнее его институтов. Это является сложным процессом, так как возникают проблемы с проведением объективной оценки, поскольку специфика их деятельности кардинально отличается от оценки эффективности деятельности коммерческих организаций.

Не является исключением и система органов внутренних дел. Из оценки эффективности деятельности его подразделений и складывается в целом оценка эффективности деятельности ОВД в целом.

Тыловое обеспечение является одним из факторов, определяющих эффективность деятельности структурных подразделений ОВД. Именно по этой причине возникла необходимость оценки эффективности тылового обеспечения и сформировались определенные подходы к ее проведению.

Содержание тылового обеспечения и его структурных элементов является основой сложившегося практического подхода к оценке эффективности тылового обеспечения.

Механизм оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения заключается в следующем: полученные результаты сопоставляются с заранее разработанной системой критериев оценки и их показателями.

Разрабатываемые критерии оценки тылового обеспечения ОВД должны быть научно обоснованными и комплекс критериев должен быть доведен до соответствующих должностных лиц.

В настоящее время для оценки тылового обеспечения ОВД применяются показатели, которые характеризуют обеспеченность материальными и техническими средствами. К ним относятся такие показатели, как наличие, учет, хранение, использование, эксплуатация, ремонт, уход и сбережение.

Данный подход не является объективным и не совсем отвечает современным требованиям оценки эффективности деятельности подразделений ОВД. Также он не отвечает требованиям комплексности, так как не учитывает множество факторов. Так, применяемые методы оценки тылового обеспечения не позволяют выделить в процессе оценки такие компоненты, как внутренние и внешние связи, которые оказывают влияние на эффективность функционирования тылового обеспечения ОВД.

Сущность тылового обеспечения как целостной системы позволяет определить перечень критериев оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД:

- производительность подразделений тылового обеспечения, которая отражает скорость выполнения действий по снабжению материально-техническими средствами;
- качество деятельности подразделений тылового обеспечения. Под качеством следует понимать соответствие полученного результата деятельности установленным требованиям;
- надежность, которая определяется как качественный и количественный показатель. Надежность с качественной позиции – это способность выполнения требуемых функций в течение определенного времени; надежность с количественной стороны – это определение вероятности выполнения соответствующих функций в течение ограниченного времени и при соблюдении определенных условий.

Оценка эффективности тылового обеспечения ОВД на практике в основном не воспринимается как обособленный объект, обладающий своими специфическими особенностями. Исследование вопроса является актуальной проблемой среди ученых в данной области, так как до сих пор не разработаны четкие, рациональные и научно обоснованные критерии оценки эффективности тылового обеспечения ОВД.

Функционирующая система оценки эффективности тылового обеспечения ОВД имеет свои недостатки, так как в ней не отражены специфические особенности деятельности, и она не отражает адекватно сущность тылового обеспечения ОВД.

Эффективность функционирования и развития системы тылового обеспечения ОВД обусловлена реализацией определенных

решений, которые принимаются в процессе управления ОВД. В свою очередь стоит отметить, что состояние тылового обеспечения ОВД определяет реализацию решений, которые принимаются в процессе управления.

Именно по этой причине следует разработать эффективный механизм оценки тылового обеспечения ОВД, который включает формирование отчетов, проведение самоанализа и систему мониторинга и контроля. Оценка эффективности тылового обеспечения ОВД является компонентом системы управления тыловым обеспечением ОВД, которая взаимосвязана и с другими компонентами системы управления, к примеру, оценка эффективности влияет на принимаемые решения [9].

Результаты деятельности подразделений тылового обеспечения можно измерить в количественном выражении (натуральные, денежные измерители), но эти оценки носят субъективный характер, так как оценка некоторых результатов основана на субъективном опыте, впечатлениях должностного лица, осуществляющего контрольные функции в системе тылового обеспечения.

Общий знаменатель развития объектов тылового обеспечения ОВД – это стремление достичь запланированных результатов. В системе управления центральное место занимает критерий результата. Выстроенная таким образом система управления опирается на полученные результаты, что позволяет называть ее управлением по результатам.

Конечные цели и индикаторы следует четко определить, так как от этого зависит достоверность оценки полученных результатов. Полученный результат следует четко измерить, а также необходимо осуществлять контроль за процедурой проведения оценки и формировать обоснованные и логичные выводы.

Прогноз результатов деятельности подразделений тылового обеспечения является более точным, если используются соответствующие измерители. Для оценки полученных результатов важнейшее значение имеет полнота и достоверность информационной базы, а точность проводимых измерений является сопутствующим фактором. Эффективность выполняемой деятельности можно оценить только в случае, если определены результаты, которые необходимо достичь. Основой осуществления качествен-

ного и целенаправленного контроля является четкое определение конечных результатов.

В таблице 1 представим критерии эффективности тылового обеспечения ОВД. Именно в соответствии с данным образцом рекомендуется разрабатывать критерии оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД.

Таблица 1

Оценка эффективности тылового обеспечения ОВД.

Конечный результат (показатель)	Цель	Результат	Измеритель	Оценка
Сбережение материальных и технических средств	Недопущение недостачи материальных и технических средств	Недостача в денежном выражении за год.	Количество рублей на 100 сотрудников списочной численности	1. От 100 баллов при 0 руб. / 100 сот. 2. До 0 баллов при 100 руб. / 100 сот.
Производительность подразделений тылового обеспечения.	Высокая скорость выполнения задач, связанных с материально-техническим обеспечением	Своевременность и полнота удовлетворения потребностей подразделений ОВД	Уровень обеспеченности материальными и техническими средствами	1. 100 баллов – удовлетворение на потребностей на 100%. 2. 50 баллов – удовлетворение потребностей на 70%. 3. 0 баллов – удовлетворение потребностей менее, чем на 70%.
Качество деятельности подразделений тылового обеспечения	Степень эффективности выполнения задач по обеспечению подразделений материальными и техническими средствами	Своевременность и качество выполнения заявок	Соотношение структуры доведённых до конечного потребителя физических объёмов ресурсов.	1. 100 баллов за соответствие на 100%; 2. 50 баллов за соответствие на 80%; 3. 0 баллов за соответствие менее, чем на 80%.
Надежность подразделений тылового обеспечения	Способность обеспечивать бесперебойное материально-	1. Готовность к выполнению задач. 2. Наличие резервов.	1. Уровень готовности подразделений. 2. Объем	1. 100 баллов – уровень готовности 100%; 2. 50 баллов – уровень готовно-

	техническое снабжение		резервов материальных и технических средств.	сти 80%; 3. 0 баллов – уровень готовности менее 80%. 4. 100 баллов – объем резервов 80% от текущего потребления; 5. 50 баллов – объем резервов 60% от текущего потребления % 6. 0 баллов – объем резервов менее 60% от текущего объема
Экономичность деятельности подразделений тылового обеспечения	Рациональность использования материальных и денежных средств	Соотношение расходов и результатов	Уровень освоения выделяемых средств.	1. 100 баллов – средства освоены на 100% 2. 50 баллов средства освоены на 80%. 3. 0 баллов – средства освоены менее чем на 80%.

Выбор критериев эффективности является самым важным этапом в процессе оценки эффективности тылового обеспечения ОВД. Рассмотрим сложившиеся научные подходы к оценке эффективности тылового обеспечения ОВД.

Первый подход предполагает использование статистической информации, которая объективно характеризует современное состояние тылового обеспечения ОВД. Следует определить среднюю величину определенного показателя и определить ее как ориентировочную. Количество набираемых баллов будет уменьшаться при увеличении сумм недостатков, которые выявлены. И наоборот, количество набираемых баллов увеличивается в случае уменьшения сумм недостатков, которые выявлены.

Второй подход основан на выборе четко определенной цели. Критерий получаемой оценки – это степень достижения поставленной цели. Показатель выражается в процентном отношении. Следует понимать, как происходит процесс оценки результатов деятельности подразделений тылового обеспечения: проведение самоанализа, который сопровождается представлением необхо-

димых сведений в формате справок, отчетов; проведение мероприятий контрольного характера, которые находятся в сфере компетенции МВД России.

Одним из направлений оценки эффективности тылового обеспечения ОВД является осуществление контроля за соблюдением базовых принципов осуществления тылового обеспечения: законности, целесообразности и эффективности в процессе тылового обеспечения. Так как соответствие принципам реализации тылового обеспечения ОВД является одним из критериев оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД.

Следует рассмотреть каждый принцип, что также позволит определить критерии оценки эффективности тылового обеспечения ОВД.

Принцип законности состоит в том, чтобы осуществляемые действия соответствовали российским нормативно-правовым актам и иным документам, регламентирующим сферу тылового обеспечения ОВД.

Принцип целесообразности состоит в том, чтобы деятельность соответствовала целям, которые обозначены. Принципы законности и целесообразности тесно взаимосвязаны. Так как одной из целей является целевое использование выделяемых ресурсов, а правовые акты регламентируют порядок использования материальных и технических средств. В нормативно-правовых актах должны быть четко прописаны цели расходования материальных и технических средств. Если материальные и технические средства используются не по целевому назначению, то такие действия признаются незаконными.

Принцип эффективности предполагает практическую и теоретическую обоснованность, рациональность, обоснованность деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД. Эффективность можно рассматривать в экономическом, социальном и иных ракурсах.

Особого внимания требует рассмотрение именно экономической эффективности тылового обеспечения ОВД, которая предполагает:

- соотношение между расходами и достигаемым полезным эффектом должно быть оптимальным;

- соблюдение требования бережливости, под которой понимается отсутствие затрат, которые не имеют прямого отношения к деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД;
- поставленные цели достигаются посредством осуществления минимальных затрат и достижения при этом максимального результата с помощью имеющихся ресурсов.

Важнейшим критерием эффективности тылового обеспечения ОВД является рациональность исполнения бюджета. В свою очередь рациональное использование внутренних резервов также является одним из показателей экономической эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД.

В системе ОВД оценка эффективности – это очень сложная задача, именно по этой причине не разработана единая система оценки эффективности тылового обеспечения, которая включала бы правила и критерии оценки.

Показатели общей эффективности тылового обеспечения подвержены изменениям и одной из задач подразделений тылового обеспечения является выявление причин произошедших изменений. Выявление таких изменений возможно с помощью методики оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД. Положительные изменения могут быть результатом реализации мероприятий по сокращению доли материальных ресурсов в общих затратах. Подразделения тылового обеспечения могут повысить экономическую отдачу, что также приведет к положительным изменениям показателей эффективности функционирования соответствующих подразделений.

Таким образом, оценка эффективности тылового обеспечения ОВД может быть рассмотрена в двух ракурсах: оценка эффективности подразделений системы тылового обеспечения и оценка видов тылового обеспечения. Разработка единой, централизованной системы оценки эффективности тылового обеспечения, которая будет включать общепринятые критерии оценки, отвечающие требованиям адекватности, научной обоснованности и объективности, является компетенцией МВД России и в настоящее время необходима разработка такого механизма. В целом это будет способствовать повышению эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД.

2.2. Развитие тылового обеспечения органов внутренних дел с позиции экономической безопасности

Экономическая безопасность субъектов государственной власти является актуальной проблемой, так как обеспечение экономической безопасности является одним из направлений повышения эффективности функционирования системы государственной власти в целом.

Деятельность ОВД оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие страны. Удовлетворение потребностей властных структур, в том числе и ОВД, является важнейшей задачей. В этой связи следует рассмотреть развитие тылового обеспечения ОВД через призму экономической безопасности.

Департамент тыла МВД России, его структурные подразделения, органы материально-технического обеспечения, иные находящиеся в подчинении подразделения тылового обеспечения ОВД – это относительно самостоятельные системы, выполняющие предусмотренные в рамках российского законодательства функции. Однако они являются компонентами тылового обеспечения системы МВД России, так как обеспечение материальными и техническими средствами структурных подразделений ОВД осуществляется в централизованном порядке.

МВД России устанавливает соответствующие лимиты финансовых и материальных средств. Ведомство также определяет нормы расхода ресурсов, порядок их приобретения, хранения, учета и выбытия. Организация тылового обеспечения ОВД направлена на то, чтобы ОВД выполнили все свои функции. В системе МВД России такие виды деятельности, как финансовая, снабженческая, организаторская имеют важное значение, но отмечается их вспомогательная роль. И по отношению к основным функциям (обеспечение безопасности граждан, общества и государства) перечисленные выше виды деятельности играют подчинённую роль.

Однако среди отечественных и зарубежных исследований нет научных трудов, которые подтверждали бы, что вспомогательные виды деятельности оказывают значительное влияние на результаты основной деятельности подразделений ОВД.

По мнению Ю.Г. Наумова, в случае, если вспомогательная деятельность осуществляется ненадлежащим образом, то реализация основных функций находится под угрозой. Деятельность ОВД является сложной и сопровождается рядом проблем. Правоохранительная деятельность очень сложная, и ее реализация требует материальных и финансовых расходов. В формировании соответствующего потенциала ОВД большую, неоднозначную роль играет именно тыловое обеспечение. Такие показатели, как качество и характер профильной деятельности находятся в прямой зависимости от уровня, масштабов и эффективности тылового обеспечения [14].

Службы, которые занимаются обеспечением материальными и техническими средствами, в большинстве стран называют службами качества. В то же время деятельность подразделений тылового обеспечения моментами отличается от основной деятельности структурных подразделений ОВД. В экономике данная проблема выделена, и она известна как проблема соотношения основного и вспомогательного производства, в системе ОВД данная проблема также существует немного в ином формате.

Система тылового обеспечения ОВД также подвержена преобразованиям, которые произошли во всех сферах российского общества с переходом к рыночной экономике. Система ОВД, а также тыловое обеспечение подразделений подвержены воздействию произошедших изменений. Система управления тыловым обеспечением до реализации реформ в значительной степени отличалась от системы управления тыловым обеспечением в современных условиях. Система управления в силовых структурах ранее отличалась очень высокой степенью централизации, на всех этапах обеспечения осуществлялся жесткий контроль со стороны государства.

Качество и своевременность выполнения задач ведомствами и заданиями, предусмотренных планом, зависели от четкой, своевременной работы подразделений тылового обеспечения. В стране функционировали специальные органы, которые выполняли функции по управлению движением материальных и технических средств. К таким органам относились Госплан и Госснаб, они выполняли функции контроля на народнохозяйственном

уровне. Самостоятельные специальные подразделения функционировали на уровне министерств и ведомств.

В современных условиях система тылового обеспечения должна осуществляться с соблюдением требований к экономической безопасности. Одной из проблем современной системы тылового обеспечения является ограниченность финансовых ресурсов, которые выделяются для закупки материальных и технических средств.

Порядок размещения заказов в системе МВД нуждается в совершенствовании. Также необходимо реализовать мероприятия, которые направлены на оптимизацию расходования финансовых средств на закупку материальных и технических ресурсов и усиления системы контроля в сфере государственных закупок. Реализация данных мероприятий находится в области деятельности Департамента тыла МВД России. Именно данная структура выполняет функции по урегулированию сложной ситуации, которая складывается в данной сфере.

Реализация представленных мер позволит решить следующие проблемы:

- осуществление закупки материальных и технических средств по высоким ценам;
- отсутствие системы единой технической политики в системе МВД России в сфере развития и эксплуатации военной и специальной техники.

Основным инструментом для достижения этих целей является государственный оборонный заказ и, как главная его составляющая, годовой план снабжения имущества.

Приказ позволит решить вопросы усиления контроля, централизации и качества маркетинговых исследований, осуществлять единую ценовую и техническую политику в период подготовки аукционов (конкурсов), привлечь к их проведению квалифицированных специалистов и экспертов, решить проблему качества поставляемой продукции, а также исключить участие недобросовестных поставщиков [7].

В соответствии с концепцией развития ОВД органы материально-технического снабжения решают задачу по созданию централизованной системы материально-технического обеспечения подразделений МВД России в качественно новых для нашей

страны социально-экономических и политических условиях рыночной экономики. Характерными чертами этих условий являются динамизм экономических преобразований, социальная напряженность, сложная криминогенная обстановка.

В качестве основных инструментов для достижения поставленной цели определены:

- четкая правовая регламентация порядка деятельности системы материального обеспечения;
- государственный оборонный заказ;
- конкурсная, договорная и претензионная работа;
- стройная система многоуровневого контроля качества закупаемых предметов довольствия;
- активная работа по изысканию дополнительных источников приобретения ресурсов и альтернативных форм расчетов с поставщиками.

Необходимость развития и совершенствования системы материально-технического обеспечения МВД России обусловлена задачами усиления правоохранительной деятельности, обеспечения правопорядка и борьбы с терроризмом путем рационального использования финансовых и материальных ресурсов, а также поиска дополнительных источников финансирования за счет совершенствования внебюджетной деятельности. В целях принятия действенных мер по борьбе с расточительством, по сокращению и изжитию утрат и недостачи материальных средств должны проводиться комплексные ревизии финансово-хозяйственной деятельности с участием представителей служб материально-технического обеспечения, финансовой службы, групп общественного контроля, членов проверочных комиссий.

Ключевые моменты, являющиеся критическими для дальнейшего роста материально-технической обеспеченности МВД:

- организация централизованного снабжения материальными ресурсами подразделений МВД России в соответствии с нормами положенности в пределах утвержденных бюджетных смет и выделенных на эти цели ассигнований;
- поддержание обеспеченности подразделений МВД России материально-техническими ресурсами в объемах, гарантирующих возможность выполнения ими оперативно-служебных и служебно-боевых задач, с приоритетным обеспечением специ-

альных подразделений, подразделений криминальной полиции следственных и экспертно-криминалистических подразделений;

- организация работы по формированию и выполнению государственного оборонного заказа МВД России, материальному обеспечению федеральных целевых программ в части, касающейся МВД России;

- приоритетное снабжение материальными средствами подразделений МВД России, выполняющих задачи в Северо-Кавказском федеральном округе, при чрезвычайных ситуациях;

- проведение комплекса мероприятий по сохранению и поддержанию имеющегося парка вооружения и военной техники в постоянной готовности к служебно-боевому применению;

- участие совместно с государственным учреждением «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь»» МВД России в разработке и принятии на вооружение новых технических средств;

- организация и осуществление контроля за состоянием учета и хранения, рациональным, экономным использованием и расходованием материальных и финансовых средств в подразделениях ОВД и внутренних войск МВД России;

- привлечение средств бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов, обеспечение взаимодействия с другими силовыми структурами по изысканию ресурсов, более широкое применение межведомственной и региональной кооперации в использовании особо сложного и дорогостоящего оборудования;

- совершенствование механизма проведения конкурсов и аукционов на поставку продукции, выполнение работ (услуг) по заказам МВД России с целью защиты имущественных интересов Министерства, предотвращения коррупции, эффективного использования бюджетных средств с привлечением при проведении конкурсов представителей структурных подразделений МВД России, в интересах которых поводятся закупки материально-технических средств либо выполняются работы (услуги);

- обеспечение единой технической политики в области материально-технического снабжения подразделений ОВД;

- совершенствование нормативной правовой базы в области материально-технического снабжения подразделений ОВД.

2.3. Современные информационные технологии в деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел

Органы внутренних дел играют одну из ключевых ролей в обеспечении внутренней безопасности государства, личности и общества. Они являются важным элементом политической власти и одним из центральных звеньев правоохранительной системы. В условиях изменяющейся экономической, социальной, политической и правовой ситуации органы внутренних дел должны адаптироваться к новым условиям и задачам, вызовам времени, чтобы обеспечить правопорядок и бороться с преступностью на должном высоком уровне.

XXI век – век информационных технологий бросает новые вызовы обществу и органы полиции должны быть готовы к этим вызовам. Компьютеризация и развитие информационных технологий в России имеют масштабный характер и оказывают значительное влияние на различные сферы жизни общества. Процесс расширения информационно-телекоммуникационных сетей и развития электронного документооборота открывает новые возможности для граждан, бизнеса и государственных органов, предоставляет возможность взаимодействовать и осуществлять свою деятельность более эффективно.

Развитие научно-технического прогресса, связанное с внедрением современных информационных технологий, привело к появлению новых видов преступлений, в частности, к незаконному вмешательству в работу электронно-вычислительных машин, систем и компьютерных сетей, хищению, присвоению, вымогательству компьютерной информации, опасным социальным явлениям, получившим распространенное название «киберпреступность» и «кибертерроризм». Для борьбы с киберпреступностью необходимо развивать соответствующие эффективные механизмы защиты информации и кибербезопасности.

Это включает в себя создание эффективных систем мониторинга и обнаружения инцидентов, применение современных методов шифрования данных, обучение пользователей основам кибербезопасности и сотрудничество между государственными органами, бизнес структурами, гражданами и международными

партнерами. Важно отметить, что развитие компьютерных технологий и информационных услуг несет в себе значительный потенциал для экономического роста, улучшения доступа к образованию, здравоохранению и государственным услугам. Однако для максимизации пользы от цифровой трансформации необходимо уделять должное внимание кибербезопасности и защите информации, чтобы минимизировать риски и обеспечить безопасное использование информационных технологий всеми участниками общества. Так, в 2022 г., высшим руководством Российской Федерации было принято решение о создании специального структурного подразделения, призванного бороться с мошенниками в сети Интернет.

Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий Министерства внутренних дел Российской Федерации будет выполнять функции головного подразделения Министерства в области борьбы с преступлениями, совершенными с использованием (в сфере) информационно-коммуникационных технологий, а также противодействия распространению противоправной информации в информационно телекоммуникационной сети Интернет. И. Н. Озеров и К. И. Озеров подчеркивают в своей научной статье: киберполиция как отдельный субъект системы Министерства внутренних дел Российской Федерации сможет тщательнее заняться данным вопросом, что позволит эффективно бороться с IT-преступлениями.

С развитием искусственного интеллекта, современное ПО должно включать в себя инструменты и библиотеки для создания и применения алгоритмов машинного обучения, нейронных сетей и автоматизации бизнес-процессов, ПО для управления и связи с устройствами IT, такими как умные дома, умные города, промышленные датчики и устройства носимой электроники и многое другое.

Российский IT-сектор в последние годы продемонстрировал значительный рост и развитие. Однако вместе с этим ростом возросла и зависимость от импортных технологий и программного обеспечения. Эта зависимость стала особенно заметной в условиях введения санкций против России.

Санкции оказали отрицательное влияние на российский IT-сектор, поскольку они привели к ограничениям в доступе к некоторым зарубежным технологиям и обеспечивающим услугам. Это ставит под угрозу планы по цифровой трансформации в стране и государственности в целом, так как многие проекты и инновации в IT-секторе требуют использования современных зарубежных технологий. Снижение зависимости от импорта не является простым процессом и требует времени и усилий, что сильно усложняет раскрытие преступлений сотрудниками управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий и препятствует ей.

Для устранения этой зависимости и обеспечения устойчивого развития отечественного IT-сектора, обеспечения безопасности в сфере информационно-телекоммуникационных технологий российское правительство, научное и бизнес-сообщество, органы обеспечения внутренней безопасности должны предпринимать шаги по развитию отечественных технологий и программного обеспечения. Такая синергия должна включать в себя поддержку стартапов, инвестиции в научные исследования и разработки, а также создание благоприятной среды для развития IT-индустрии внутри страны.

Переход на отечественное оборудование и программное обеспечение защитит конституционные права граждан на сохранение личной тайны, конфиденциальность персональных данных, имеющихся в информационных системах, обеспечит сохранение государственной тайны, конфиденциальность документированной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечит права субъектов в информационных процессах.

2.4. Направления совершенствования тылового обеспечения органов внутренних дел в современных условиях

Система тылового обеспечения ОВД в современных условиях требует комплексного, поэтапного совершенствования всех компонентов. Мероприятия по совершенствованию тылового обеспечения ОВД позволят повысить эффективность снабжения

структурных подразделений ОВД материальными и техническими ресурсами и поддерживать готовность подразделений ОВД к выполнению оперативно-служебных и служебно-боевых задач на высоком уровне и в любых условиях.

В таблице 2 представим основные направления совершенствования тылового обеспечения ОВД в современных условиях.

Таблица 2

Основные направления совершенствования
тылового обеспечения ОВД в современных условиях

Основные направления	Цель реализуемых направлений
Материально-техническое обеспечение	Централизованное снабжение подразделений ОВД материальными и техническими средствами организуется в соответствии с нормами положенности. Поддержание в состоянии постоянной готовности техники и иных технических ресурсов.
Автотранспортное обеспечение	Полное и своевременное удовлетворение потребностей ОВД в автотранспортных средствах и иных видах автомобильной техники. Построение эффективной системы учета, перераспределения имущества.
Совершенствование нормативной правовой базы	Построение актуальной и эффективной системы нормативно-правового регулирования тылового обеспечения ОВД, соответствующего современным требованиям.

Реализация мероприятий, представленных в таблице 2, должна осуществляться посредством применения современных методов, механизмов. Наиболее эффективными являются следующие из них:

– разработка и внедрение инновационных технологий. К примеру, это разработка и использование автоматизированных систем управления материальными и техническими запасами. Использование таких автоматизированных систем позволит более точно производить расчет потребности в материальных и техни-

ческих ресурсах на год, а также будет способствовать проведению объективной оценки имеющихся запасов;

– оптимизация использования материальных и технических ресурсов. Расходование бюджетных средств рационально и строго по целевому назначению, проведение профилактических мероприятий по предотвращению хищений и пресечению бесхозяйственности;

– определение наиболее приоритетных подразделений. Обеспечение материальными и техническими ресурсами подразделений, которые выполняют наиболее важные функции, к примеру, осуществляют непосредственное противодействие преступности.

Наиболее эффективным является реализация следующих мероприятий в рамках выделенных направлений совершенствования тылового обеспечения ОВД:

1) разработка научно-обоснованной стратегии развития материально-технического обеспечения. Данная стратегия должна регламентировать цели, задачи, механизмы и методы развития системы материально-технического обеспечения, которые будут соответствовать новым условиям и задачам;

2) проведение учебно-методических сборов, курсов повышения квалификации. К примеру, для руководителей подразделений тылового обеспечения следует проводить профессиональную подготовку.

Реализация обозначенных мероприятий требует использования определенных ресурсов:

1) финансовые ресурсы: финансирование мероприятий, направленных на совершенствование системы тылового обеспечения осуществляется за счет бюджетных средств;

2) ресурсы регионального и местного уровня: необходимо эффективно использовать ресурсную базу, которая имеется в регионе, что позволит увеличить объемы финансирования данных мероприятий.

Решение проблем тылового обеспечения ОВД является сферой влияния начальника ОВД. Мероприятия, которые направлены на повышение уровня материально-технического обеспечения

ОВД и информационного обеспечения подразделений ОВД, должны находиться под личным контролем начальника ОВД.

В связи с этим разработаны предложения, которые направлены на совершенствование тылового обеспечения ОВД посредством действий начальника ОВД:

1. Осуществлять контроль за соответствующим оснащением рабочего места сотрудников ОВД в соответствии с предъявляемыми требованиями. Реализация контроля со стороны начальника ОВД позволит повысить уровень оснащения рабочих мест сотрудников ОВД и будет способствовать формированию комфортных условий для выполнения сотрудниками своих обязанностей.

2. Осуществлять контроль за распределением поступающих материальных и технических средств, автотранспорта, специальной и оргтехники. Начальник ОВД будет в таком случае владеть оперативной информацией о процессах снабжения структурных подразделений ОВД материальными и техническими средствами. В случае возникновения внештатных ситуаций он будет иметь возможность оперативно воздействовать на данные процессы.

3. Руководитель должен проводить личный контроль процесса технического перевооружения отдела. Процесс технического перевооружения требует научного и комплексного подхода, организация и процесс технического перевооружения под контролем начальника ОВД отличается эффективностью и рациональностью.

4. Проводить переработку в соответствующие сроки предложения по внесению в таблицы и нормы положенности изменений, корректировок, ориентируясь на внедрение новых видов вооружения и техники, которые необходимы отделу. В условиях активного развития информационных и инновационных технологий является важным перестроение системы снабжения материальными и техническими средствами, так как в систему ОВД должны поступать современные технические средства, применение которых будет способствовать повышению эффективности деятельности ОВД.

5. Повышение уровня персональной ответственности руководителей подразделений за соответствие обеспечения материальными и техническими средствами предъявляемым требованиям полноты, своевременности и целевого распределения. Повы-

шение уровня ответственности руководителей подразделений тылового обеспечения будет способствовать более эффективному выполнению руководителями своих должностных обязанностей, а это в целом позволит достичь целей тылового обеспечения подразделений ОВД.

6. Реализация мероприятий по оказанию различных услуг, которые могут приносить дополнительные доходы. Полученные доходы можно использовать для реализации мероприятий по развитию материально-технической базы. Следует перенять положительный опыт, который ранее был применен на практике. Многие государственные органы реализуют деятельность, приносящую доход и развитие таких направлений деятельности, что будет способствовать получению дополнительных финансовых средств, которые можно использовать для модернизации материально-технической базы и в целом на совершенствование системы тылового обеспечения ОВД.

7. Расширение взаимодействия с администрацией района. Взаимодействие с администрацией района будет способствовать разработке совместных мероприятий, которые будут в целом способствовать повышению эффективности деятельности всех подразделений ОВД в соответствии с реальной ситуацией.

8. Обеспечение качественной и системной правовой и экономической экспертизы заключаемых хозяйственных договоров на закупку материальных и технических средств. Заключаемые хозяйственные договоры на закупку материальных и технических средств должны отвечать требованиям российского законодательства и реальным потребностям структурных подразделений ОВД в материальных и технических средствах, в связи с чем необходимо осуществлять контроль за процессом их формирования и заключения.

9. Производство закупок материальных и технических средств исключительно на конкурсной основе. Применение конкурсной системы осуществления закупок материальных и технических средств будет способствовать прозрачности системы снабжения материальными и техническими средствами, а также между поставщиками материальных и технических средств будет формироваться здоровая конкуренция, а это в свою очередь будет

способствовать повышению качества поставляемых материальных и технических средств.

10. Развитие нетрадиционных форм приобретения материальных и технических средств посредством привлечения дополнительных источников финансирования. Привлечение дополнительных источников финансирования, кроме бюджетных средств, позволит использовать дополнительные средства в целях модернизации материально-технической базы подразделений ОВД и на иные цели в части развития системы тылового обеспечения подразделений ОВД.

11. Контроль информационного компонента деятельности ОВД, целевого расходования выделяемых средств. Целевое расходование выделяемых средств является одним из критериев эффективности тылового обеспечения подразделений ОВД. Функционирование такой системы контроля позволит выстроить эффективную систему контроля за расходованием выделяемых средств и оперативному выявлению случаев нецелевого расходования выделяемых средств.

12. Обеспечение подготовки сотрудников высокой квалификации, которые выполняют функции по тыловому обеспечению ОВД. Эффективность деятельности подразделений тылового обеспечения и возможности совершенствования системы зависят от множества факторов, к которым относится и уровень квалификации сотрудников, осуществляющих функции по тыловому обеспечению, и по этой причине важно реализовывать программы подготовки и повышения квалификации сотрудников ОВД.

Таким образом, совершенствование тылового обеспечения ОВД в современных условиях является комплексной задачей, требующей особого подхода с учетом современных условий. Необходимо использование новых механизмов, которые отвечают современным требованиям, предъявляемым в целом к системе ОВД.

Контрольные вопросы

1. Критерии оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения ОВД.
2. Научные подходы к оценке эффективности тылового обеспечения ОВД.
3. Экономическая эффективность тылового обеспечения ОВД.
4. Основные направления развития тылового обеспечения ОВД с позиции экономической безопасности.
5. Влияние цифровой трансформации на развитие тылового обеспечения ОВД.
6. Применение технологий искусственного интеллекта в системе тылового обеспечения ОВД.
7. Основные направления совершенствования тылового обеспечения ОВД в современных условиях.
8. Современные методы, механизмы совершенствования тылового обеспечения ОВД в современных условиях.
9. Ресурсное обеспечение совершенствования тылового обеспечения ОВД в современных условиях.
10. Роль начальника ОВД в реализации мероприятий по совершенствованию тылового обеспечения ОВД.

Заключение

Рассмотрение различных аспектов организации тылового обеспечения органов внутренних дел позволило провести комплексный анализ системы тылового обеспечения ОВД в современных условиях.

Организация тылового обеспечения ОВД осуществляется в соответствии со структурой ОВД и реализуемыми функциями. В целом отмечено, что система тылового обеспечения ОВД сформирована, но существуют определенные проблемы в сфере нормативно-правового регулирования одного из направлений тылового обеспечения ОВД – материального технического обеспечения. Обеспечение структурных подразделений ОВД необходимыми материальными и техническими ресурсами имеет важнейшее значение, так как это базовые потребности, которые определяют в целом возможность выполнения структурными подразделениями ОВД своих функций.

Исследование нормативно-правового аспекта материально-технического обеспечения позволило выявить существенные проблемы в данной области, а именно отсутствие базового, специального нормативного правового акта, который регламентирует все компоненты и процессы системы тылового обеспечения ОВД. Это в свою очередь приводит к возникновению проблем на практике, неточности формулировок создают сложности в части понимания сущности тылового обеспечения.

Материально-техническое обеспечение имеет свою специфику, которая связана с наличием особенностей отдельных видов материально-технического имущества. Так как каждый вид имущества имеет свои отличительные характеристики, это сказывается на таких процессах, как хранение, распределение, обеспечение сохранности эти материальных и технических средств.

Выявлены проблемы в сфере оценки эффективности тылового обеспечения ОВД. Отсутствие единой и научно обоснованной системы оценки не позволяет объективно оценить деятельность подразделений тылового обеспечения ОВД.

Таким образом, организация тылового обеспечения органов внутренних дел требует постоянного совершенствования посред-

ством внедрения новых механизмов и методов организации и управления.

Предложенные механизмы, мероприятия и рекомендации совершенствования системы тылового обеспечения ОВД направлены на развитие отдельных отраслей, но реализовать их следует в комплексе, так как они тесно взаимосвязаны и оказывают влияние в целом на эффективность деятельности ОВД.

Литература

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 01.01.2025). Доступ из справ. правовой системы «Консультант-Плюс».
2. Об организации материально-технического обеспечения в системе министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 05.03.2014 (в ред. от 04.08.2025). Там же.
3. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 (в ред. от 25.05.2025). Там же.
4. Об утверждении норм и порядка обеспечения некоторыми материально-техническими средствами органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14.06.2022 № 418 (в ред. от 22.10.2024). Там же.
5. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 15.05.2025). Там же.
6. О внесении изменений в Положение о денежном, материальном и социальном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и гражданского персонала, направляемых Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей: постановление Правительства РФ от 18.10.2012 № 1067. Там же.
7. О федеральных казенных учреждениях хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях: распоряжение Правительства РФ от 14.02.2012 № 199-р (в ред. от 14.04.2020). Там же.

Специальная литература

8. Абиркин В.В., Алешин К.Н., Баторов Б.О. и др. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учеб.: в 2 ч. Ч. 1. – М.: Академия управления МВД России, 2023. – 379 с.

9. Алешин К.Н., Баторов Б.О., Белова С.Н. и др. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учеб.: в 2 ч. / под ред. К.Н. Алешина, Ю.Г. Наумова. – М.: Академия управления МВД России, 2023. Ч. 2. – 332 с.

10. Бянкин А.Л. Современное состояние и перспективы развития материально технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации: постановка проблемы // Московский научный юридический журнал – 2024. – № 4(4) – С. 33–37.

11. Зиядуллаев М.З. Управление в органах внутренних дел и системный подход к его пониманию // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2020. – № 2(39). – С. 111–112.

12. Ляманова Е.А. Материально-техническое обеспечение предприятий: проблемы и тенденции развития // E-Scio. – 2020. – № 1. – С. 323–331.

13. Маликов Д.А. Материально-техническое обеспечение МВД России в Приволжском федеральном округе // Поколение будущего. – 2020. – № 4. – С. 92–95.

14. Молянов А.Ю. Конституционные принципы специального технического обеспечения оперативно розыскной деятельности полиции // Российская юстиция. – 2019. – № 7. – С. 58–62.

15. Наумов Ю.Г. Ресурсное обеспечение подразделений полиции, действующих в условиях различной оперативной обстановки // Вопросы материально-технического и медицинского обеспечения. – 2018. – № 9. – С. 41–44.

16. Организация тылового обеспечения территориальных органов внутренних дел: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. – 132 с.

17. Сенчихин Ю.А. Основные направления совершенствования системы тылового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации // Проблемы и перспективы совершенствования системы экономической безопасности: сб. ст. Всерос.

науч.-практ. конференции, Москва, 31 мая 2023 года. – Москва: ИП Черняева Ю.И., 2023. – С. 101-107.

18. Соломин С.Ю. Организация финансового и материально-технического обеспечения административных процессуальных полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) в субъекте Российской Федерации // Научный аспект. – 2024. – Т. 15, № 6. – С. 1819–1824.

19. Суровцева С.В., Дианов Д.В. Государственные закупки для материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации как объект статистического исследования // Вестник Московского университета МВД России. – 2020 – № 8. – С. 274–277.

20. Шакиров А.А., Родин Р.С. О правовом регулировании материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации // Криминологический журнал. – 2022. – № 4. – С. 190–192.

21. Юрченко И.А. Техничко-криминалистическое обеспечение в административной деятельности органов внутренних дел // Российский следователь. – 2014. – № 7. – С. 15–18.

Учебное издание

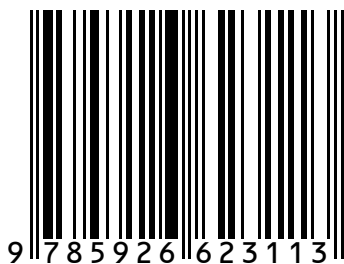
Гедугошев Ратмир Русланович
Гешев Алан Магомедович
Кодзов Таймураз Нашудинович

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Редактор *А. Н. Таранова*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2311-3



Подписано в печать 30.01.2026.

Авт. л. 2,6. Заказ 417.

Краснодарский университет МВД России
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.