

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. С. Нурисламов, А. Р. Габдуллина, И. А. Кожухова

**ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2026

УДК 351.95(470)(076.5)
ББК 67.401.031.2(2Рос)я73-5
Н90

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент А. И. Смоляков
(Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова);
кандидат юридических наук, доцент А. В. Куянова
(Омская академия МВД России)

Нурисламов, А. С.

Н90 Практикум по административной юрисдикции в органах внутренних
дел : учебно-практическое пособие / А. С. Нурисламов,
А. Р. Габдуллина, И. А. Кожухова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России,
2026. – 64 с. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии рассматривается сущность административной юрисдикции, ее субъекты, признаки и место в административном процессе. Раскрываются вопросы, касающиеся административного правонарушения и административной ответственности. Дается характеристика производства по делам об административных правонарушениях, рассматриваются содержание стадий данного вида производства, порядок рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 351.95(470)(076.5)
ББК 67.401.031.2(2Рос)я73-5

© Нурисламов А. С., 2026
© Габдуллина А. Р., 2026
© Кожухова И. А., 2026
© Уфимский ЮИ МВД России, 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....	5
§ 1. Понятие административной юрисдикции органов внутренних дел.....	5
§ 2. Субъекты административной юрисдикции.....	9
§ 3. Стадии и порядок производства по делам об административных правонарушениях.....	14
§ 4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	20
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....	27
§ 1. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	27
§ 2. Общая характеристика и виды административных правонарушений в области охраны собственности.....	36
§ 3. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность.....	44
§ 4. Общая характеристика составов и квалификация правонарушений в сфере дорожного движения	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	61

ВВЕДЕНИЕ

Привлечение лиц, совершивших административные правонарушения, к административной ответственности является значительной составной частью правоохранительной деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). При этом ОВД наделены широким кругом полномочий как по составлению протоколов об административных правонарушениях, так и по рассмотрению таких дел. Обеспечение законности при реализации рассматриваемой правоохранительной деятельности, а также прав, свобод и законных интересов лиц, в отношении которых ведется административный процесс, возможны только при правильном применении сотрудниками ОВД норм действующего законодательства. Особенно важно правильно применять нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ) при реализации его положений, касающихся собирания и оценки доказательств, обеспечения административного процесса, поскольку в данной деятельности реализуется наибольшее количество мер государственного принуждения. От умений правильно применять правовые нормы во многом зависят законность и обоснованность принятого решения.

Цель учебно-практического пособия – дать обобщенную и всестороннюю характеристику административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. В его содержании отражены научный анализ основных положений различных отраслей права, практическая деятельность правоохранительных и иных органов государственного управления (исполнительной власти), а также собственный научный и педагогический опыт авторов. В пособии максимально полно и системно раскрыты понятие административной юрисдикции ОВД, особенности процесса доказывания по делам об административных правонарушениях и применения мер обеспечения административного процесса, полномочия ОВД на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

После каждого параграфа приводятся контрольные вопросы и практические задания, самостоятельное изучение которых способствует более глубокому усвоению соответствующего материала.

Учебно-практическое пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и практических работников ОВД.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 22 апреля 2024 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Понятие административной юрисдикции органов внутренних дел

Анализ действующего законодательства Российской Федерации (далее – РФ) показывает, что ОВД в системе юрисдикционных органов занимают основные позиции по объему административно-юрисдикционных полномочий, что обусловлено особым характером выполняемых задач и функций, основной объем которых связан с исполнительно-распорядительной, государственно-властной деятельностью.

Рассмотрение этой деятельности непосредственно сопряжено с этимологическим аспектом понятия «юрисдикция». Принято считать, что термин «юрисдикция» происходит от латинских слов *jis* – «право» и *dico* – «говорю». В теории права под юрисдикцией понимают установленную законом (или нормативным актом) совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям¹.

В «Словаре иностранных слов» под редакцией А. Г. Спиркина, И. А. Акчурина, Р. С. Карпинской лексическое значение слова «юрисдикция» (от лат. *jurisdictio* – «судопроизводство») определяется как подсудность, право производить суд, решать правовые споры; правовая сфера, на которую распространяются полномочия данного органа. В энциклопедических источниках юрисдикция определяется как установленная законом совокупность полномочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. оценивать действия лица или иного субъекта с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителю².

Проанализировав понятие термина «юрисдикция», можно сделать вывод, что это совокупность полномочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и дела о противоправных деяниях, оценивать действия субъекта права с точки зрения их правомерности либо неправомерности и применять меры государственного принуждения. Она используется для определения территориальной подведомственности рассматриваемых правовых споров, поскольку является деятельностью по отправлению правосудия.

В теории административного права юрисдикция рассматривается как самостоятельная деятельность государственных органов в рамках рассмот-

¹ Юридическая энциклопедия. М., 1998. С. 504.

² Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Кужских. М., 1997.

рения дел об административных правонарушениях и принятия по ним решений. Вместе с тем считаем, что неверно рассматривать административную юрисдикцию как деятельность только по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. В юридической литературе иногда рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях называют административно-наказательной (или карательной) юрисдикцией¹. Целесообразно отметить, что под административной юрисдикцией также понимается рассмотрение и разрешение индивидуальных дел в случае возникновения спора о праве в сфере государственного управления (исполнительной власти).

Составной частью административной юрисдикции является административно-деликтная юрисдикция, под которой понимается подведомственность, а также компетенция по осуществлению и само осуществление правоприменительной, правоохранительной, государственно-властной, квазисудебной деятельности по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях.

Административно-деликтную юрисдикцию осуществляют десятки органов и должностных лиц, наделенных государственно-властными полномочиями. Так, по делам об административных правонарушениях полномочиями по осуществлению административной юрисдикции обладает более 60 органов. Среди них особое место занимают ОВД, так как на них возложено много задач и функций. В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложена задача предупреждать и пресекать административные правонарушения, а также возложены обязанности по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях². Кроме того, КоАП РФ определена подведомственность дел об административных деликтах, отнесенных к компетенции ОВД.

Согласно ст. 23.3 КоАП РФ ОВД рассматривают дела об административных правонарушениях, включенных в девять глав (из семнадцати) особенной части КоАП РФ:

- глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;
- глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования;
- глава 10. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель;

¹ Стайнов П. Особенности юрисдикции в области административного права. София, 1956. С. 21–24.

² О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

- глава 11. Административные правонарушения на транспорте;
- глава 12. Административные правонарушения в области дорожного движения;
- глава 13. Административные правонарушения в области связи и информации;
- глава 18. Административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ;
- глава 19. Административные правонарушения против порядка управления;
- глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Всего под юрисдикцию ОВД подпадают 68 статей КоАП РФ, что составляет 17,3 % от общего количества видов административных деликтов, ответственность за которые установлена административным законодательством.

Таким образом, административную юрисдикцию можно отнести к числу функций, осуществляемых полицией. Будучи составной частью административной деятельности, она по своему характеру является правоприменительной, т. е. связанной с применением норм административного права к лицам, допустившим административные правонарушения, и принятием к ним индивидуальных юридических предписаний.

Контрольные вопросы:

1. Сформулируйте понятие административной юрисдикции.
2. Перечислите основные черты административной юрисдикции ОВД.
3. Определите виды административно-юрисдикционных производств в административной деятельности полиции.

Практические задания:

1. 6 октября 2024 г. военнослужащий военной части 7463 Кузнецов совершил дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП). Сотрудниками дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции (далее – ДПС Госавтоинспекции) материал о нарушении был направлен 14 октября 2024 г. в гарнизонную военную автомобильную инспекцию (далее – ВАИ), которая направила материал командиру воинской части 7463. На Кузнецова было наложено дисциплинарное взыскание. Возместить ущерб потерпевшему Денисову Кузнецов отказался. Денисов обратился в ДПС Госавтоинспекции с просьбой выдать ему копию мате-

риала о правонарушении. Однако его направили в орган ВАИ, отсюда – к командиру воинской части по месту службы Кузнецова.

Правомерны ли действия сотрудников ДПС Госавтоинспекции ВАИ? Кому подведомственно правонарушение, совершенное Кузнецовым? Перечислите наиболее часто встречающиеся составы административных правонарушений, рассмотрение которых подведомственно ОВД.

2. Участковый уполномоченный полиции увидел в сквере, находящемся на территории его административного участка, троих мужчин, сидящих на скамейке. Между ними на газоне стояли три бутылки. Около бутылок лежала открытая банка консервов, головка лука и ломтик хлеба. В одной открытой бутылке и в стакане был портвейн, в двух других – пиво. Двое мужчин участковому уполномоченному полиции были известны – это Шалимов и Федоров, проживающие в соседнем доме, третий – незнакомый.

Перечислите лиц, уполномоченных составлять протокол об административных правонарушениях. Укажите, кто в данном случае уполномочен их рассматривать? Входит ли рассмотрение указанной категории дел об административных правонарушениях в подведомственность ОВД?

3. Нарядом вневедомственной охраны при выходе из проходного мясокомбината был задержан Гаврилов, грузчик этого комбината. При личном досмотре у него были изъяты мясопродукты на сумму 557 рублей.

Определите состав административного правонарушения, и к какому виду ответственности может быть привлечен Гаврилов. Законны ли действия охранников? Кому подведомственно рассмотрение дела об административном правонарушении в указанном случае?

4. С 25 по 29 декабря 2022 г. при проверке гостиницы «Лучший отель» в порядке административного надзора должностными лицами УВМ было выявлено проживание иностранных граждан, не зарегистрированных в установленном порядке, осуществляющих трудовую деятельность без разрешения.

Проведите юридический анализ ситуации. Кому подведомственно рассмотрение данного вида правонарушений?

5. На городском пляже 12 июня 2023 г. несовершеннолетние Г. Ю. Асламов 17-ти лет и В. Ю. Борисов 16-ти лет курили сигареты и пили пиво. Находящийся в отпуске и отдыхающий на пляже сотрудник полиции Р. Р. Садуллов сделал им замечание, на которое они ответили нецензурной бранью.

Квалифицируйте действия несовершеннолетних. Перечислите лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в данном случае. Укажите, кто уполномочен их рассматривать.

§ 2. Субъекты административной юрисдикции

Под субъектом правоотношения понимается реальный (а не потенциальный и абстрактный) носитель юридических прав и обязанностей. В то время как субъект права номинально обладает юридическими правами и обязанностями, но до вступления в конкретные правоотношения их не реализует (т. е. фактически он выступает потенциальным их участником).

Термин «субъекты производства по делам, об административных правонарушениях» является обобщающим для двух групп субъектов:

- первая группа субъектов представляет властную сторону в производстве, т. е. лиц, ведущих производство по делам об административных правонарушениях;

- вторая группа представлена лицами, вовлекаемыми в производство (участвующими в нем), т. е. участниками производства.

Рассмотрим эти группы более подробно.

К первой группе относятся властные субъекты производства. Глава 23 КоАП РФ дает исчерпывающий перечень органов и должностных лиц, которые наряду с судьями уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, и устанавливает для них подведомственность.

В системе субъектов, осуществляющих административно-юрисдикционную деятельность, выделяются:

- органы, для которых административно-юрисдикционная деятельность является одной из основных (суд, ОВД);

- иные органы, для которых административно-юрисдикционная деятельность не является основной (все остальные органы, перечисленные в КоАП РФ).

Субъекты могут осуществлять административно-юрисдикционную деятельность как в полном, так и в неполном объеме. Вполне очевидно, что одним из условий эффективности производства по делам об административных правонарушениях является определение и закрепление соответствующей системы органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать эти дела. Как представляется, на современном этапе законодатели демонстрируют полное понимание этого положения, что становится очевидным из содержания ст. 22.1 КоАП РФ, в которой система органов и должностных лиц, наделенных правом в пределах полномочий, установленных федеральными законами и законами субъектом РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях, представлена:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а так-

же иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, а также уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ.

Любой орган (должностное лицо) выполняет определенные задачи и, исходя из их анализа, можно констатировать, что не на все органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (ст. 22.1 КоАП РФ), возложены функции выявления административных правонарушений. Так, исключительно юрисдикционной является деятельность судей (мировых судей), комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий и иных коллегиальных органов, которые могут быть созданы в соответствии с законами субъектов РФ.

Законодатель дает не только исчерпывающий перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, но и также определяет персональную подведомственность дел и персональную компетенцию.

Например, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органа внутренних дел вправе:

1) начальники и заместители начальников линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте;

2) начальники и заместители начальников территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, начальники и заместители начальников территориальных отделов (отделений) полиции;

3) начальник дежурных смен дежурных частей линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте;

4) начальник линейных пунктов полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил;

5) начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения и его заместитель, командир полка (батальона, роты) ДПС и его заместитель;

6) все сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальные звания;

7) государственные инспекторы безопасности дорожного движения;

8) государственные инспекторы дорожного надзора;

9) старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции.

Для каждой из названных категорий установлена конкретная и вместе с тем различная по объему подведомственность дел. Кроме того, может отличаться и компетенция должностных лиц по выбору вида взыскания и его размера. В большинстве случаев рассмотрение дела об административном правонарушении заканчивается принятием постановления о наложении на правонарушителя административного взыскания, но такой исход дела вовсе не означает завершения административно-деликтного отношения.

В целом, можно сказать, что главной обязанностью субъектов административной юрисдикции является всестороннее, полное, своевременное разрешение дела об административном правонарушении, а также выявление причин и условий, способствующих совершению каждого правонарушения.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья, должностное лицо, орган обязаны выяснить:

- 1) подведомственность (относится ли рассмотрение дела к их компетенции);
- 2) наличие обстоятельств, исключающих рассмотрение;
- 3) правильность составления материалов дела;
- 4) достаточность материалов;
- 5) наличие ходатайств и отводов.

Обстоятельствами, исключающими возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, являются нахождение в родственных связях с лицом, в отношении которого осуществляется производство, либо личная прямая или косвенная заинтересованность в исходе дела. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья, орган, должностное лицо обязаны выяснить обстоятельства, исключающие возможность их рассмотрения дела об административном правонарушении. При наличии таковых обстоятельств указанные лица обязаны заявить самоотвод. В таких случаях дело передается на рассмотрение другим лицам.

Особое место среди субъектов административного процесса занимают участники производства по делам об административных правонарушениях, относящиеся ко второй группе.

В юридической литературе указывается, что участники производства условно могут быть разделены на три категории:

а) лица, интересы которых затрагиваются производством по делу об административном правонарушении: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ), потерпевший (ст. 25.2 КоАП РФ);

б) лица, защищающие или представляющие интересы других лиц: законные представители физического лица (ст. 25.3 КоАП РФ), законные представители юридического лица (ст. 25.4 КоАП РФ), защитник и представитель (ст. 25.5 КоАП РФ);

в) лица, выполняющие процессуальные функции: свидетель (ст. 25.6 КоАП РФ), понятой (ст. 25.7 КоАП РФ), специалист (ст. 25.8 КоАП РФ), эксперт (ст. 25.9 КоАП РФ), переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ), прокурор (ст. 25.11 КоАП РФ).

Возможность каждого субъекта определяется его способностью быть субъектом административно-процессуального права (правосубъектность). Объем правосубъектности для различных субъектов административного процесса различен в зависимости от возраста, гражданства, положения в обществе, должности.

Наряду с регламентацией прав и обязанностей некоторых участников, законодатель также оговаривает также обстоятельства, исключающие возможность их участия в производстве по делу об административном правонарушении.

Например, к участию в качестве специалиста, эксперта и переводчика не допускаются лица, состоящие в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится дело, либо если данные лица прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела.

Участие в производстве по делу об административном правонарушении специалиста, эксперта и переводчика осуществляется на возмездной основе. Порядок оплаты и возмещения расходов устанавливается Правительством РФ и происходит из средств государственного бюджета.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте понятие субъекта административной юрисдикции.
2. Перечислите субъекты производства по делу об административном правонарушении.
3. Дайте классификацию субъектов административно-деликтных отношений.
4. Раскройте статус субъектов, наделенных в юрисдикционном процессе государственно-властными полномочиями.
5. Назовите основы правового статуса субъектов производства по делам об административных правонарушениях, не обладающих юрисдикционными полномочиями.

Практические задания:

1. В редакцию газеты поступило письмо от водителя Бикова следующего содержания: «На пустынной улице около 17 часов меня остановил сержант полиции. Он заявил, что у меня неправильно оформлены до-

кументы на груз. Пришлось проехать с ним около 100 км до ближайшего отдела полиции. Там я отказался давать показания, потребовав адвоката. Дежурный заявил, что по административным делам адвокат не положен. Как защититься от произвола?».

Дайте анализ данной ситуации. Назовите обязательных участников по делу об административном правонарушении.

2. Сержант полиции Колобков, являясь водителем отдела МВД России, возвращаясь вечером домой, заметил возле подъезда восемнадцатилетнего Шапкина и шестнадцатилетнего Курочкина. Они распивали спиртные напитки, громко кричали, нецензурно выражались. Колобков представился сотрудником полиции, попросил предъявить документы. Они ответили отказом. Поскольку сержант полиции знал молодых людей, он стал оформлять в отношении них протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.1 и ст. 20.20 КоАП РФ. Оформив процессуальные документы, Колобков уведомил Шапкина и Курочкина о явке в районный отдел полиции для рассмотрения дела об административном правонарушении начальником отдела. Утром Колобков передал протоколы об административных правонарушениях начальнику. Начальник отдела указал, что Колобков не имел права оформлять данные протоколы, и, соответственно, не может на их основании привлечь к ответственности Шапкина и Курочкина.

Прокомментируйте данную ситуацию. Кто в данном случае является субъектом административной юрисдикции?

3. Гражданин Сергеев и несовершеннолетний Ахметов распивали спиртные напитки в общественном месте. Участковый уполномоченный полиции Николаев доставил их в отдел полиции и, составив протокол об административном задержании, поместил их в комнату административно задержанных.

Правомерны ли действия участкового уполномоченного полиции? Перечислите должностных лиц полиции, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в указанном случае.

4. Сотрудники ДПС задержали водителя автомобиля Ford Focus, гражданина Республики Азербайджан Мамедова, за нарушение правил дорожного движения, проехавшего перекресток на красный сигнал светофора. Мамедов попытался объяснить сотрудникам ДПС, что он не владеет русским языком и просит пригласить своего друга, к которому он приехал в гости и который хорошо знает русский и азербайджанский языки. Сотрудники ДПС составили протокол об административном правонарушении, в котором сделали запись об отказе в даче показаний.

Проанализируйте данную ситуацию. Ответ аргументируйте, ссылаясь на конкретные нормативные правовые акты. Назовите участников по указанному делу об административном правонарушении.

5. Заполните таблицу, характеризующую участников производства по делу об административном правонарушении:

№ п/п	Участник	Статьи КоАП РФ, определяющие административно-процессуальный статус	Процессуальные права, обязанности и ограничения
<i>1. Лица, наделенные властными полномочиями в производстве</i>			
<i>2. Лица, заинтересованные в исходе дела</i>			
<i>3. Лица, не заинтересованные в результате разрешения дела</i>			

§ 3. Стадии и порядок производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях – это один из видов административно-юрисдикционного производства. Задачами этого производства являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется КоАП РФ.

Производство по делам об административных правонарушениях – одно из производств административно-юрисдикционного процесса. Некоторые ученые-административисты к производству по делам об административных правонарушениях сводят весь административно-юрисдикционный процесс, понимая под ним разрешение дел об административных правонарушениях, т. е. деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по рассмотрению этих дел или преимущественно по рассмотрению дел об административных правонарушениях, применению санкций.

Стадия понимается как часть процесса и входящего в него производства. В юридическом смысле процессуальная стадия понимается как совокупность процессуальных действий и решений, объединенных общей задачей и завершаемых выводами по делу, принимаемыми компетентными органами¹.

¹ Коренев А. П. Административное право России. М., 2006. Ч. 1. С. 46.

КоАП РФ устанавливает порядок поэтапного продвижения дела об административном правонарушении. Стадии производства по делам об административных правонарушениях осуществляются в последовательности и составляют систему производства. В соответствии с КоАП РФ (главы 28–30) можно выделить следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении (глава 28 КоАП РФ).

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении (глава 29 КоАП РФ).

3. Пересмотр постановления (решения) об административном правонарушении (глава 30 КоАП РФ).

4. Исполнение вынесенного по делу об административном правонарушении постановления (раздел V КоАП РФ).

Начало административного процесса является первой стадией административно-деликтного процесса, которая является своеобразной точкой отсчета: с нее начинается процесс и без нее невозможно осуществление каких-либо процессуальных действий.

На стадии начала административного процесса формируется фактическая и доказательственная база по делу об административном правонарушении. С момента начала административного процесса приобретают процессуальный статус лица, участвующие в административно-деликтном процессе (лицо, в отношении которого ведется административный процесс, свидетель, потерпевший, специалист, понятой, представитель юридического лица, законный представитель физического лица и др.).

Поводы для начала административного процесса – все источники, из которых уполномоченные государственные органы и их должностные лица получают информацию о совершенном административном правонарушении, обязывающую принять решение приступить к началу административного процесса. К таким источникам в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ относятся:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за ис-

ключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 КоАП РФ);

4) фиксация административного правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (в части административных правонарушений, предусмотренных частями 3.1–3.4 статьи 8.2 КоАП РФ), в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, частным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, частных автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных законом субъекта РФ, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных пунктом 4 ст. 28.1 КоАП РФ, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Для начала административного процесса недостаточно только повода, нужны и основания, т. е. достаточные данные, указывающие на признаки административного правонарушения, предусмотренного Особенной частью КоАП РФ.

Подготовка дела об административных правонарушениях к рассмотрению является юридически значимой стадией административного процесса, которая выражается в собирании доказательств, позволяющих установить обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Рассмотрение дела об административном правонарушении является основной стадией административного процесса, поскольку именно в процессе рассмотрения дела устанавливается виновность лица в совершении им административного правонарушения, законность и обоснованность применения к нему мер обеспечения административного процесса, относимость, допустимость, достоверность и достаточность собранных по делу доказательств. В соответствии со ст. 29 КоАП РФ рассмотрение дела об административном правонарушении является основным средством достижения целей административного процесса, задачами которого являются защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем своевременного, всестороннего,

полного и объективного рассмотрения дел об административных правонарушениях, разрешение их в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также предупреждение административных правонарушений.

Для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении необходимо разрешить ряд вопросов, связанных с процессуальным обеспечением подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении, перечень которых закреплен в ст. 29.1. КоАП РФ: совершено ли административное правонарушение; виновно ли данное физическое лицо в его совершении; подлежит ли физическое лицо административной ответственности; имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность; причинен ли вред административным правонарушением; виновно ли юридическое лицо в совершении административного правонарушения; подлежит ли юридическое лицо административной ответственности, если статьей Особенной части КоАП РФ за данное правонарушение установлена административная ответственность юридического лица; имеют ли значение для правильного разрешения дела иные обстоятельства.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, выносят постановление. Вынесение постановления является важным этапом (подстадией) стадии рассмотрения дела.

Этапом в реализации решения должностного лица, принятого в ходе рассмотрения дела, является вступление в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Оно вступает в законную силу по истечении срока на обжалование и опротестование, если оно не было обжаловано (опротестовано) в порядке, установленном КоАП РФ, за исключением случаев, когда протокол об административном правонарушении не составляется. Постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста приводится в исполнение немедленно.

Право граждан на обжалование действий закреплено в ст. 46 Конституции РФ: решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде¹. Это право и порядок рассмотрения жалоб конкретизированы в иных нормативных актах. Поряд-

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.04.2026).

док обжалования и опротестования постановлений по делам об административных правонарушениях предусмотрен ст. 30.1 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано ограниченным кругом заинтересованных в исходе дела лиц. От имени ОВД жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении подписывается руководителем территориального ОВД или его заместителем. Также постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Исполнение постановления о наложении административного взыскания – завершающая стадия административного процесса, которая начинается с момента вступления постановления о наложении административного взыскания в законную силу и включает в себя ряд процессуальных действий и решений, направленных на реализацию данного постановления. Своевременное и полное исполнение постановления о наложении административного взыскания является важным условием достижения цели административного взыскания.

Контрольные вопросы:

1. Назовите понятие и сущность производства по делам об административных правонарушениях.
2. Назовите понятие и правовую основу производства по делам об административных правонарушениях.
3. Каковы стадии производства по делам об административных правонарушениях?
4. Определите задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
5. Каковы обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях?
6. Органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Практические задания:

1. Какие из нижеприведенных определений характеризуют самостоятельные стадии производства по делам об административных правонарушениях:
 - составление протокола об административном правонарушении;
 - возбуждение дела об административном правонарушении;
 - задержание лица, совершившего административное правонарушение;
 - рассмотрение дела об административном правонарушении;

- пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении;
- опротестование решений по делу об административном правонарушении;
- расследование по делу об административном правонарушении;
- исполнение постановления по делу об административном правонарушении;
- прекращение дела об административном правонарушении.

2. Представьте в схематическом виде последовательность стадий по делам об административных правонарушениях.

3. В отношении Карасева было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.1 КоАП РФ. На рассмотрение дела он не явился. С учетом того, что Карасев был надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения материалов по делу об административном правонарушении, начальник полиции рассмотрел дело в его отсутствие. В результате Карасев был признан виновным в совершении указанного административного правонарушения, и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа. Впоследствии Карасев обжаловал данное решение, аргументируя свою жалобу тем, что на рассмотрении дела он отсутствовал по уважительной причине, так как был болен, о чем уведомил должностное лицо, направив в отдел полиции заверенную у нотариуса копию медицинской справки. По мнению Карасева, начальник полиции данного обстоятельства не учел, что привело к нарушению его процессуальных прав и необъективному рассмотрению дела.

Проанализируйте данную ситуацию. В каких случаях дело может быть рассмотрено в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Опишите на данном примере стадии производства по делу об административном правонарушении.

4. За распитие спиртных напитков в общественном месте гражданин Носов постановлением начальника отдела полиции от 20 мая 2023 г. был привлечен к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 2000 рублей. Не оплатив штраф, Носов выехал на все лето на дачу. 18 августа участковый уполномоченный полиции, увидев Носова по месту жительства, потребовал от него уплаты штрафа.

Оцените действия должностных лиц. Правомерно ли требование участкового уполномоченного полиции? Раскройте на данном примере порядок осуществления стадии исполнения такого вида наказания, как штраф.

5. 25 июля 2023 г. в отношении Галимова участковым уполномоченным полиции было вынесено постановление о привлечении к администра-

тивной ответственности по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей. Копию постановления Галимов получил в день рассмотрения дела. Не согласившись с вынесенным решением, Галимов 5 августа обратился с жалобой к начальнику отдела полиции.

Как должен поступить начальник отдела полиции в данном случае? Какое решение по жалобе Галимова может быть принято?

§ 4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

ОВД, реализуя функцию осуществления административной юрисдикции, используют различные меры административно-процессуального принуждения (обеспечения).

Меры административно-процессуального обеспечения, являясь разновидностью мер административного принуждения, применяются полицией в целях выявления правонарушений, установления личности нарушителей, обнаружения доказательств и создания иных условий для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дел об административных правонарушениях. Указанные меры могут применяться на любой стадии административного производства, а составление первого протокола о применении этих мер является актом возбуждения дела об административном правонарушении. Применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении за рамками процессуальных сроков, отведенных КоАП РФ на его осуществление, недопустимо. Достижение названных целей административно-процессуального принуждения осуществляется посредством реализации мер процессуального обеспечения.

Правовая регламентация применения обеспечительных мер осуществляется главным образом главой 27 КоАП РФ. Все рассматриваемые меры по своему целевому назначению могут быть сведены в три основные группы:

- меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу, к ним относятся: доставление (ст. 27.2 КоАП РФ); административное задержание (ст.ст. 27.3–27.5 КоАП РФ); привод (ст. 27.15 КоАП РФ);

- меры, направленные на получение доказательств: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ); осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ); досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ); изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ); направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 6 ст. 27.12 КоАП РФ); арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ);

– меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения (постановления): исполнение постановления в виде предупреждения (ст. 32.1 КоАП РФ); исполнение постановления о наложении административного штрафа (ст. 32.2 КоАП РФ), исполнение постановления судьи о лишении права управления транспортным средством (ч. 1 ст. 32.5 КоАП РФ); исполнение постановления судьи об административном аресте (чч. 1–4 ст. 32.8 КоАП РФ); исполнение постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ч. 2 ст. 32.14 КоАП РФ).

Указанное деление является условным ввиду того, что перечисленные меры могут пересекаться, так как в зависимости от целей и характера их применения они могут быть отнесены к любой из названных групп.

Мерами административно-процессуального принуждения административно-деликтной юрисдикционной деятельности следует считать первые две группы – меры административно-процессуального пресечения и меры, направленные на получение доказательств. Третья группа мер – процессуальные меры исполнения взысканий – находятся за рамками административной юрисдикции, хотя следует признать, что это утверждение в науке является дискуссионным.

Рассмотрим меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, наиболее часто применяемые сотрудниками ОВД – доставление и административное задержание.

Доставление представляет собой передвижение принудительного свойства, применяемое исключительно с целью составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте. Вместе с тем административное доставление может способствовать достижению и других целей: пресечению административного правонарушения, установлению личности нарушителя и др.

Важно запомнить, что доставление как мера обеспечения производства по делу применяется только к лицу, совершившему административное правонарушение, в отношении которого необходимо возбудить дело об административном правонарушении.

К лицам, не совершавшим противоправные деяния, в определенных законом случаях также может быть применено доставление, но не в качестве обеспечительной меры. В частности, одним из прав, предоставленных полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей, выступает право доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях:

- решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);
- установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания,

следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

– защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом (с составлением соответствующего протокола).

Кроме того, полиция вправе:

– доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

– доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

– направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Порядок доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, утвержден приказом МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции»¹.

Полиция также вправе доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершенно-

¹ Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции : приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

летних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹.

Итак, основной целью доставления как обеспечительной меры по делу об административном правонарушении выступает составление протокола об административном правонарушении.

Закон не определяет конкретного срока доставления, а лишь указывает, что доставление должно осуществляться в возможно короткий срок. В принципе, это объяснимо неоднородностью совершаемых правонарушений, удаленностью нахождения правонарушителя от места доставления, разницей в погодных условиях, разными способами доставления (в пешем порядке, на автомобиле) и т. д.

После составления соответствующих протоколов (об административном правонарушении, о доставлении), при отсутствии оснований для дальнейшего задержания, физическое лицо освобождается.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица. Оно применяется в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

С учетом того, что административное задержание – это мера, ограничивающая конституционное право граждан на свободу передвижения, ее вправе осуществлять не все должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении, а лишь перечисленные в ст. 27.3 КоАП РФ (должностные лица ОВД, ВАИ, пограничных органов, таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и т. д.).

В силу ч. 3 ст. 27.3 КоАП РФ по просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

Кроме того, в случае административного задержания военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или его воинская часть, а об административном задержании имеющих специальные звания сотрудников ОВД, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государствен-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

ной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

Если задержанным лицом является член общественной наблюдательной комиссии, то о его административном задержании незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

В случае административного задержания несовершеннолетнего, об этом в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ).

Об административном задержании составляется протокол, где в обязательном порядке делается запись о разъяснении задержанному лицу его прав и обязанностей, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях. Кроме этого, в протоколе указываются дата и место составления протокола, должность, фамилия и инициалы лица, его составившего, сведения о задержанном лице, время, место и основания его задержания.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. Однако, если лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, совершило правонарушение, посягающее на установленный режим государственной границы РФ и порядок пребывания на территории РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, или нарушение таможенных правил, а также в случае необходимости установления личности или выяснения обстоятельств административного правонарушения, то оно может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Такой же срок действует и в отношении лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления. Для лиц, находящихся в состоянии опьянения, данный срок исчисляется со времени его вытрезвления. Однако в этом случае общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, и административного задержания на основании ч. 2 или 3 ст. 27.5 КоАП РФ не может превышать 48 часов.

Все обеспечительные меры вправе применять только уполномоченные на это лица, строго в пределах своих полномочий. Если же лицо, в отношении которого была применена та или иная обеспечительная мера, считает, что этим были нарушены его права и законные интересы, он вправе осуществлять защиту своих прав в судебном или административном порядке.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
2. Назовите виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
3. Каков процессуальный порядок реализации обеспечения производства по делам об административных правонарушениях?
4. Каковы требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях?

Практические задания:

1. Составьте по произвольной фабуле следующие процессуальные документы: протокол доставления; протокол административного задержания; протокол личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

2. Участковые уполномоченные полиции Иванов и Петров в сквере задержали двух несовершеннолетних, находящихся в пьяном виде. При доставлении в отделение полиции один из подростков пытался убежать. Иванов догнал его и, применив резиновую палку, остановил. Подросток не желал подчиниться Иванову и следовать в отделение полиции: вырывался, пытался ударить Иванова, тогда сотрудник полиции вновь ударил несовершеннолетнего резиновой палкой, после чего надел на подростка наручники и доставил в отделение полиции.

Допущены ли какие-либо нарушения сотрудником полиции? Назовите алгоритм действий сотрудников полиции. Какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции?

3. Проходя по городскому скверу, наряд полиции услышал громкие крики и брань. В кустах два подростка, на вид 14-ти лет, выясняли отношения в состоянии сильного алкогольного опьянения, а третий находился неподалеку. У него изо рта шли рвотные массы.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм их действий.

4. Ибрагимов 13 марта 2023 г. в 23 ч. 50 мин. был доставлен в отдел полиции за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ. После доставления в отношении Ибрагимова была применена мера обеспечения в виде административного задержания. 14 марта в 13 ч. 10 мин. оперативный дежурный вынес постановление о привлечении Ибрагимова к административной ответственности, назначив ему административное наказание в виде административного ареста

сроком на 10 суток. После вручения копии постановления Ибрагимов был отпущен домой. Правомерны ли действия оперативного дежурного?

5. Гр. Измайлов, провожая знакомую девушку в общежитие, пытался пройти в ее комнату, но вахтер его не пустила. Тогда Измайлов стал оскорблять вахтера нецензурной бранью, угрожать физической расправой.

Вызванный наряд полиции доставил Измайлова в дежурную часть, где на него был составлен протокол по ст. 20.1 КоАП РФ. Начальник отдела наложил штраф на Измайлова в размере 1000 рублей.

Какие меры административного принуждения вправе применить сотрудники отдела полиции к гр. Измайлову?

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Глава 20 КоАП РФ регулирует ответственность за деяния, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Общественный порядок – система общественных отношений между людьми, складывающихся в результате исполнения и соблюдения норм и права, правил поведения в обществе, народных традиций и обычаев.

Общественная безопасность – система отношений, основанная на строгом соблюдении и исполнении специальных организационно-технических правил, установленных государством в целях охраны жизни и здоровья людей.

Объектом данного правонарушения является охраняемый законом общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона административных правонарушений в указанной области, в основном выражена в форме активных действий, таких как «оскорбительное приставание» (ст. 20.1 КоАП РФ), «демонстрирование» (ст. 20.3 КоАП РФ), «установка» (ст. 20.9 КоАП РФ), «незаконное изготовление» (ст. 20.10 КоАП РФ), «пересылка» (ст. 20.12 КоАП РФ), «стрельба» (ст. 20.13 КоАП РФ), «продажа» (ст. 20.15 КоАП РФ), «блокирование» (ст. 20.18 КоАП РФ), «распитие» (ст. 20.20 КоАП РФ) и др. Но, например, объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ) выражена в форме бездействия.

Субъектами административных правонарушений в данной области выступают граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, может иметь форму умысла и неосторожности.

За нарушения общественного порядка и общественной безопасности установлена ответственность в виде следующих видов наказаний: административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы.

По данной главе протоколы об административных правонарушениях могут составлять и рассматривать должностные лица органов внутренних дел (полиции).

В качестве наиболее часто совершаемых административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, являются следующие:

Статья 20.1. Мелкое хулиганство

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области общественного порядка. Основным признаком этого правонарушения является нарушение общественного порядка, которое выражается в явном неуважении к обществу.

Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1) представляет собой действие, нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан. Таковыми действиями являются нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества. В иных случаях совершение указанных действий влечет административную ответственность, когда это является самостоятельным правонарушением (см. комментарий к ст. 7.17 КоАП РФ).

Хулиганством может быть нарушен общественный порядок в любой сфере жизни и деятельности граждан: на производстве, в быту, в культурно-просветительных учреждениях; в любом месте нахождения людей – на улице, в лесу и т. д.

Данное правонарушение совершается публично.

Часть 2 статьи предусматривает ответственность за хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. При наличии хулиганства, сопряженного с указанными правонарушениями, дополнительной квалификации по ст.ст. 19.3, 19.4 КоАП РФ не требуется.

Субъектом мелкого хулиганства может быть любой вменяемый гражданин, достигший 16-летнего возраста.

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется прямым умыслом. Элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является также мотив удовлетворения потребности в самоутверждении путем игнорирования достоинства других граждан.

Грубое нарушение общественного порядка, выражающееся в явном неуважении к обществу, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, влечет уголовную ответственность по ч. 1 ст. 213 УК РФ, а совершение того же деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо, если совершение этого деяния связано с со-

противлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, – по ч. 2 ст. 213 УК РФ.

Статья 20.2.2. Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка

Объектом посягательства соответствующих административных правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1) выражается в организации не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах; публичных призывах к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах либо участия в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи либо причинение вреда зеленым насаждениям либо создали помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, за исключением случаев, предусмотренных чч. 2 и 3 комментируемой статьи.

Объективная сторона правонарушения (ч. 2) выражается в действиях, предусмотренных ч. 1 анализируемой статьи, повлекших причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения (ч. 3) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч. 1 комментируемой статьи, совершенных на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности; на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи; в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов; либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента РФ, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Объективная сторона правонарушения (ч. 4) выражается в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного чч. 1 или 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ.

Субъектами правонарушения могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется прямым умыслом.

Дела о данных правонарушениях рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Объектом данного правонарушения являются общественный порядок, общественная нравственность, здоровый образ жизни.

Объективную сторону правонарушения (ч. 1) характеризует потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

Если распитие алкогольной продукции сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам или другими подобными действиями, демонстративно нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан, то лицо может быть привлечено к административной ответственности и за мелкое хулиганство по ст. 20.1 КоАП РФ.

Объективную сторону правонарушения (ч. 2) характеризует потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах. При квалификации противоправного деяния по ч. 2 комментируемой статьи необходимо, как правило, располагать заключением эксперта относительно вида наркотических средств или психотропных веществ, употребляемых без назначения врача.

Объективную сторону правонарушения (ч. 3) характеризуют действия, указанные в ч. 2 комментируемой статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Субъектами правонарушений могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста.

С субъективной стороны состав рассматриваемых правонарушений образуют умышленные действия виновного.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Объектом противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественный порядок и общественная безопасность, общественная нравственность, человеческое достоинство, а также здоровье и жизнь людей, которые, появляясь в общественных местах в состоянии сильного опьянения, создают реальную угрозу как для самих себя, так и для окружающих.

Конституционный Суд РФ подчеркнул, что норма этой статьи направлена на защиту общественного порядка, общественной нравственности, на устранение опасности для жизни и здоровья людей, которые в состоянии опьянения создают реальную угрозу как для самих себя, так и для окружающих.

С объективной стороны противоправные действия выражаются в появлении лица в общественном месте в состоянии опьянения. При этом не играет роли, где употреблялась алкогольная, спиртосодержащая продукция, другие, перечисленные выше средства, – дома, в гостях, ресторане и т. п. Если они распивались или потреблялись в общественных местах, то в действиях граждан имеет место и правонарушение, предусмотренное ст. 20.20 КоАП РФ.

К общественным местам, где запрещено появление в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, относятся улицы, стадионы, скверы, парки, транспортные средства общего пользования, а также дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; зрелищные предприятия (театры, кинотеатры, дворцы культуры); пляжи и т. п.

Особенность объективной стороны рассматриваемого правонарушения заключается в том, что лицо находится в общественном месте не просто в пьяном виде, а оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, в частности, если поведение лица в состоянии опьянения явно нарушает общепризнанные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам и т. п.); нарушитель находится в общественном месте в неприличном виде (грязная, мокрая, расстегнутая одежда, неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение); из-за опьянения лицо полностью или в значительной степени утратило способность ориентироваться (бесцельно стоит или бесцельно передвигается с места на место, нарушена координация движений и т. п.; полная беспомощность пьяного (бесчувственное состояние)).

Для квалификации правонарушения по комментируемой статье не имеет значения, в результате употребления каких напитков или препаратов лицо пришло в состояние опьянения.

Субъектами рассматриваемого административного правонарушения могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ

Объектом правонарушения являются общественный порядок, человеческое достоинство, общественная нравственность, здоровье и нравственное воспитание подрастающего поколения.

Объективная сторона правонарушения близка к объективной стороне административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ. Объективной стороной анализируемого правонарушения являются действия (бездействия) законных представителей, послужившие причиной нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ.

Субъектами рассматриваемого правонарушения в соответствии с Семейным Кодексом РФ и ст. 25.3 КоАП РФ являются родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего.

Субъективная сторона состава правонарушения представляет собой вину родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего в форме прямого или косвенного умысла. При этом это не «чужая» вина, т. е. несовершеннолетнего, а вина и административная ответственность его родителей или иных законных представителей за невыполнение возложенных на них обязанностей по осуществлению должного надзора за поведением несовершеннолетних, обеспечению физического, психического, духовного и нравственного развития своих детей, подготовки их к общественно полезному труду.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

Объектом правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются общественные отношения в области охраны общественного порядка. Предметом посягательства правонарушения выступают правила исполнения административного наказания, урегулированные ст. 32.2 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1) выражается в неуплате наложенного административного штрафа в срок, установленный в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 этой статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 1.1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы РФ, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу со-

ответствующего постановления по делу об административном правонарушении.

Объективная сторона правонарушения (ч. 2) выражается в самовольном оставлении места отбывания административного ареста путем осуществления соответствующих действий. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества (ст. 3.9 КоАП РФ).

В статье 32.8 КоАП РФ предусмотрено, что лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом ОВД, а отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 3) выражается в уклонении иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 4) выражается в уклонении от отбывания обязательных работ.

Объективная сторона правонарушения (ч. 5) выражается в нарушении административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Субъектами правонарушения являются граждане.

С субъективной стороны административное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Объектом правонарушений по комментируемой статье являются общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности (экстремизму), защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства.

Под экстремистскими материалами понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие либо оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

На территории РФ запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством РФ, производство, хране-

ние или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется судом в трехдневный срок в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в Интернете на сайте Министерства юстиции Российской Федерации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, составляет деятельность по массовому распространению экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

В качестве характеристики состава административного правонарушения указаны два важных условия: информационные материалы должны быть признаны экстремистскими по решению суда, на основании решения такие материалы должны быть включены в федеральный список экстремистских материалов, составляемый Министерством юстиции Российской Федерации и подлежащий опубликованию.

Субъектами административных правонарушений по анализируемой статье могут быть граждане, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Статья 20.31. Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

Объектом правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Предметом правонарушения являются правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, которые урегулированы Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»¹.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 329-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

Объективную сторону правонарушения характеризуют: нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ч. 1); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи, или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования (ч. 2).

Субъектами административных правонарушений являются граждане.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умыслом.

Контрольные вопросы:

1. Понятие общественного порядка и общественной безопасности.
2. Общая характеристика правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
3. Характеристика отдельных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Практические задания:

1. 29 января 2005 года в 17 часов Кудрявцев учинил скандал в магазине «Яхонт», на замечания граждан не реагировал. Выражался нецензурной бранью.

Дайте юридическую оценку ситуации. Квалифицируйте действия Кудряцева.

2. В 23 часа в помещение ЖЭУ вошел Христофоров и стал кричать на диспетчера Соловьеву, требуя от нее объяснений о месте нахождения его жены, которая должна работать в одну смену с Соловьевой. Угрожал последней тем, что добьется ее увольнения с работы. На неоднократные требования Соловьевой прекратить скандал не реагировал и продолжал кричать. При доставлении в отдел полиции Христофоров оказывал физическое сопротивление сотрудникам полиции, однако после сделанного предупреждения сопротивление прекратил.

Начальник отдела полиции квалифицировал действия гражданина Христофорова как мелкое хулиганство и оштрафовал его на 500 рублей.

Дайте юридическую оценку ситуации. Квалифицируйте действия Христофорова. Правомерны ли действия сотрудника полиции?

3. При проверке соблюдения правил пожарной безопасности в гаражном кооперативе инспектор государственного пожарного надзора и участковый уполномоченный полиции обратили внимание на стоящую в гараже Кустова 20-литровую бутылку с прозрачной жидкостью. Кустов пояснил, что в бутылке самогон. Данную емкость попросил подержать в гараже приятель Норочкин. Кустов указал адрес и телефон Норочкина. Последний подтвердил объяснение Кустова.

Дайте юридическую оценку ситуации. Квалифицируйте действия участкового уполномоченного полиции.

4. В 22.30 из ресторана вышла группа людей в пьяном виде. Один из них, Зубков, выкрикивал грубые оскорбления в адрес шедшей с ним спутницы и проходящих женщин. Затем он стал настойчиво просить у двух подростков сигарету, не реагируя на их слова о том, что они не курят. Проходящие мимо сотрудники патрульно-постовой службы полиции (далее – ППСП) задержали Зубкова и доставили в отдел полиции, где составили протокол об административном правонарушении.

Дайте юридическую оценку ситуации. Квалифицируйте действия сотрудников ППСП.

5. Петренко случайно встретил своего товарища Фисташкова, служившего вместе с ним в армии, с которым они не виделись со времени демобилизации. Решив отметить встречу, Петренко предложил поехать к нему домой. Однако у Фисташкова был куплен билет на поезд, отправляющийся через 1,5 часа. Тогда Петренко и Фисташков купили бутылку вина и решили распить ее в сквере. В момент распития вина они были задержаны сотрудниками ППСП и доставлены в отдел полиции, где Фисташков заявил, что он не пил, а только сидел рядом с Петренко и разговаривал.

Дайте юридическую оценку ситуации. Квалифицируйте действия сотрудников ППСП.

§ 2. Общая характеристика и виды административных правонарушений в области охраны собственности

Глава 7 КоАП РФ включила в себя 35 статей, каждая из которых предусматривает состав административного правонарушения в рассматриваемой сфере. Собственность упомянута в качестве единого правоохраняемого объекта. Этим поддерживается конституционный принцип равной правовой защиты всех форм собственности. Помимо данного объекта все правонарушения в области охраны собственности посягают и на такую важную функцию государства, как защита прав граждан и проживающих в РФ лиц, в частности, охрана их собственности. В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ), а право частной собственности охраняется законом, и каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ст. 35 Конституции РФ). Одним из путей обеспечения претворения в жизнь этих конституционных положений и является применение норм главы 7 КоАП РФ.

Необходимо рассмотреть понятие административного правонарушения в области охраны собственности. Так, административным правонару-

шением в области охраны собственности признается противоправное деяние, в рамках которого осуществляется посягательство на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, нарушаются требования по обеспечению их сохранности, но при этом ответственность должна быть предусмотрена непосредственно КоАП РФ.

Каждый вид правонарушения в области охраны собственности имеет свой юридический состав, элементами которого являются объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона. Набор указанных элементов присущ каждому административному правонарушению, но в каждом виде правонарушения он разный. Группировка составов административных правонарушений в особенной части КоАП РФ происходит по такому критерию, как родовой объект.

Объект в административном правонарушении – это общественные отношения, на которые посягает противоправное деяние. Объекты делятся на три вида: родовой, видовой и непосредственный.

Родовой объект – это комплекс общественных отношений, которые складываются в определенной сфере жизни общества. Так, составы, которые собраны в одной главе КоАП РФ, имеют общий родовой объект (например, нарушаются правила общественной жизни в таможенной, налоговой сфере и т. д.). Видовой объект – это специфическая группа общественных отношений, которая одновременно может быть общей для нескольких административных правонарушений, тогда как конкретное общественное отношение, которому был причинен вред, представляет собой непосредственный объект.

Таким образом, административные правонарушения в рассматриваемой области собраны по родовому объекту в главе 7 КоАП РФ. Здесь родовой объект – это отношения в сфере собственности, которые нарушаются. Видовой объект – это конкретная форма собственности, в которой находится имущество (государственная, муниципальная, частная). Непосредственный объект – это отношения сохранности собственности, т. е. объекты присвоения годны к использованию, а их присвоение осуществляется против воли собственника. При этом в равной мере охраняются все формы собственности. Предметом правонарушения в данной области являются чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности.

Объективной стороной административного правонарушения против собственности является хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т. д. Но есть и случаи, когда правонарушения совершены в таких формах, как бездействие, уклонение от исполнения обязательств, они относятся к правонарушениям, указанным в ст.ст. 7.12, 7.13, 7.22, 7.23, 7.25, 7.26, 7.29, 7.30 КоАП РФ.

Субъектами могут быть как граждане (граждане РФ и иностранные, без гражданства), достигшие 16-летнего возраста; должностные лица, которые могут быть привлечены к административной ответственности за со-

вершение административных правонарушений, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, и юридические лица.

Должностные лица ОВД (полиции) составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря РФ, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), ч. 1 ст. 7.3, ст.ст. 7.5, 7.17, 7.19, ст. 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения, и (или) самовольного пользования такими системами), ст.ст. 7.27, 7.27.1.

Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов

Объектом правонарушения являются отношения, складывающиеся в связи с реализацией права государственной собственности на недра.

Предметом правонарушения выступают недра. Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Государству принадлежат все недра в границах территории РФ: разведанные и неизученные; ценные и малозначимые в экономическом отношении; используемые и неиспользуемые. Недра не могут быть переданы в собственность предприятий, учреждений, организаций или отдельных граждан. Недра предоставляются только в пользование. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, которая является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участками недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных условий и требований. Возможно предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами (для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов).

Право пользования недрами, полученное пользователем недр, не может быть им передано третьим лицам, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами. При переходе права пользования недрами лицензия подлежит переоформлению.

Объективная сторона правонарушения (ч. 1 комментируемой статьи) представляет собой действия по пользованию недрами без лицензии, т. е. расценивается как самовольное недропользование. Самовольное пользование недрами прекращается без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются граждане РФ, иностранные граждане, индивидуальные предприниматели без образования юридического, юридические лица, в том числе иностранные.

Объективная сторона правонарушения (ч. 2 комментируемой статьи) представляет собой действия по пользованию недрами с нарушением условий лицензии и иных требований технических проектов. Под пользованием недрами с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), понимается: изменение целевого назначения работ, связанных с использованием недрами; невыполнение недропользователем установленного в лицензии срока, в течение которого он (недропользователь) должен был приступить к пользованию недрами в предусмотренных объемах; невыполнение условий реализации установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ; нарушение требований, предусмотренных техническим проектом, утвержденным в установленном порядке.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом и неосторожностью.

Субъектами правонарушения могут быть только недропользователи (субъекты предпринимательской деятельности), инвесторы (граждане РФ, иностранные граждане, юридические лица и создаваемые на основе договоров о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции). Пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивного сырья и захоронению радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов могут быть только зарегистрированные на территории РФ юридические лица, которые имеют разрешение на проведение такого рода работ.

Добыча янтаря с месторождений или мест промышленной разработки, если добыча совершена без надлежащего разрешения (лицензии), квалифицируется по ст. 7.5 КоАП РФ (см. комментарий к ст. 7.5 КоАП РФ).

Если пользование недрами без лицензии либо нарушение условий лицензии причинило крупный ущерб гражданам, организациям или госу-

дарству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, то такое нарушение должно быть квалифицировано по ст. 171 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) как незаконное предпринимательство.

Если пользователь недр нарушил существенные условия лицензии, к нему, наряду с применением мер административной ответственности, предусмотренных комментируемой статьей, может быть применена такая принудительная мера, как прекращение права пользования недрами.

Протоколы о правонарушениях составляют должностные лица уполномоченных органов, которые рассматривают дела этой категории (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ), а также ОВД (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (ст. 23.22 КоАП РФ), органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих региональный государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (ст. 23.22.1 КоАП РФ), в пределах компетенции соответствующих органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений (ст. 23.31 КоАП РФ).

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества

Под чужим имуществом понимается имущество, не находящееся в пользовании и (или) владении, в собственности лица, причинившего ущерб любому чужому имуществу.

Под уничтожением понимается приведение имущества в полную негодность, исключающую возможность его использования по назначению.

Например, уничтожение или повреждение газонов, цветников и клумб, повреждение, самовольная вырубка, выкапывание растительности на территории общего пользования есть не что иное, как умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба, в связи с чем данное правонарушение квалифицируется по ст. 7.17 КоАП РФ.

Под повреждением имущества в судебной практике понимается уменьшение его хозяйственной целостности, которая может быть восстановлена в результате ремонта (реставрации) поврежденного имущества, либо приведение его в такое состояние, при котором оно становится непригодным к использованию.

Предметом правонарушения является чужое имущество.

Объективная сторона правонарушения выражается в противоправных действиях, приведших к уничтожению или повреждению чужого имущества, если они не повлекли причинение значительного ущерба.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста, в соответствии с ч. 2 ст. 2.10 КоАП РФ административная ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества возлагается и на юридических лиц.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом.

Ответственность за совершение мелкого хищения несут вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста.

Санкции за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба, предусматривают наказание в виде административного штрафа.

Дела данной категории рассматривают мировые судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Статья 7.27. Мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений

Мелким признается хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает 2,5 тысяч рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты. При этом ч. 1 указанной статьи предусматривает ответственность за хищение имущества стоимостью до одной тысячи рублей, ч. 2 – от одной тысячи до 2,5 тысяч рублей.

Кражей является тайное хищение чужого имущества. При этом тайным оно должно быть не только для потерпевшего, но и для других лиц. Мошенничество заключается в хищении чужого имущества или приобретении права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Присвоение – удержание чужого имущества, вверенного виновному, с намерением обратить его в свою пользу.

Растрата – потребление, (расходование) чужого имущества, вверенного виновному.

За совершение указанного правонарушения установлена ответственность в виде штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее 3000 рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 120 часов.

В случае, если лицо, привлеченное к ответственности по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, в течение года со дня окончания исполнения административного наказания вновь совершит мелкое хищение, то ответственность наступит по ст. 158.1 УК РФ (мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию). Санкция данной статьи предусматривает различные виды уголовных наказаний вплоть до лишения свободы (на срок до одного года).

Ответственность за совершение мелкого хищения несут вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста.

Рассмотрение дел данной категории в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ отнесено к подведомственности суда.

Таким образом, рассмотренные нормы административного законодательства имеют очень широкий диапазон профилактического действия и носят непосредственный характер в области борьбы как с умышленными, так и неосторожными преступлениями. В связи с этим следует предпринять существенные меры к нацеливанию правоохранительных органов на более активную реализацию норм административного законодательства, оказывающих прямое действие на показатели преступности.

За совершение административных правонарушений в сфере охраны собственности предусмотрены санкции в виде административного штрафа.

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под административными правонарушениями, посягающими на собственность?
2. Назовите виды административных правонарушений, посягающих на собственность.
3. Охарактеризуйте объективную сторону составов правонарушений против собственности на природные ресурсы (землю, недра, воды, животный мир).
4. Какие административные правонарушения, посягающие на собственность, совершаются только гражданами?
5. Какие административные наказания применяются к лицам, посягнувшим на собственность?
6. Охарактеризуйте объективную сторону состава правонарушения, посягающего на авторские и смежные права, изобретательские и патентные права?
7. Какими признаками обладает предмет административного правонарушения, выразившегося в уничтожении или повреждении чужого имущества?
8. Охарактеризуйте объективную сторону состава правонарушения, выразившегося в уничтожении или повреждении чужого имущества.
9. Охарактеризуйте объективную сторону состава правонарушения, выразившегося в мелком хищении.
10. Какими по конструкции объективной стороны являются составы правонарушений, посягающих на собственность?
11. Какие составы административных правонарушений, посягающих на собственность, являются материальными?

Практические задания:

1. К наряду полиции обратились работники продовольственного магазина, сообщив, что в магазине задержан гражданин Исламов при попыт-

ке выхода с неоплаченным товаром. Прибывшим на место происшествия полицейским представители частной охранной организации «Сатурн» передали акт личного досмотра гражданина Исламова и акт изъятия товаров на сумму 945 рублей.

Дайте юридический анализ данной ситуации. Определите порядок дальнейших действий сотрудников полиции.

2. Прибывшие на место происшествия в кафе «Лира» сотрудники ППСП обнаружили Иванова, который скандалил, находясь в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался в адрес официанта, угрожал физической расправой, на замечания работников кафе реагировал агрессивно.

Сотрудники полиции потребовали прекратить нарушение общественного порядка и покинуть помещение. Однако нарушитель категорически отказывался подчиняться, в связи с чем сотрудники полиции применили силу для доставления нарушителя.

Как должны поступить сотрудники полиции? Как правильно квалифицировать действия нарушителя?

3. Прохоров в нетрезвом состоянии на остановке общественного транспорта выражался нецензурными словами и бил кулаком по стеклу рекламного щита. Очевидцы происходящего обратились к проезжающим на машине сотрудникам ППСП с просьбой принять меры в отношении Прохорова.

Квалифицируйте действия правонарушителя. Как в данном случае должны поступить сотрудники ППСП?

4. Мировым судьей по результатам рассмотрения материалов об административном правонарушении по ст. 7.27 КоАП РФ в отношении работника завода железобетонных изделий Никонова на имя директора предприятия Федорова было направлено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Директор завода исполнение представления судьи поручил начальнику транспортного цеха, в чьем подчинении работал Никонов.

В установленные законом сроки ответ на данное представление судьей получен не был, а по истечении еще одного месяца Никонов повторно был задержан сотрудниками полиции за совершение мелкого хищения.

Имеется ли в действиях директора завода и начальника цеха состав административного правонарушения? Кто и какую ответственность понесет в данной ситуации?

5. К сотрудникам полиции обратилась продавщица магазина Семенова с сообщением о том, что неизвестный мужчина пытается выйти из магазина, не оплатив за товар.

Как должны действовать сотрудники полиции? Квалифицируйте действия правонарушителя.

§ 3. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность

Глава 6 КоАП РФ регулирует ответственность за действия, посягающие на здоровье граждан, санитарно-эпидемиологическую безопасность и общепринятые нормы морали. Эти правонарушения напрямую затрагивают основные права и свободы человека, в частности, здоровье. Под здоровьем населения понимается совокупность общественных отношений, охраняемых законом, которые обеспечивают безопасные условия для большого количества людей, а также санитарно-эпидемиологическое благополучие как часть охраны здоровья, представляющее собой состояние, когда здоровье населения и окружающая среда не подвергаются вредному воздействию, а условия жизни благоприятны.

Общественная нравственность – это система общественных отношений, защищаемая законом, которая обеспечивает моральное здоровье населения, т. е. соблюдение общепринятых норм, правил.

Объективная сторона этих правонарушений обычно выражается в активных действиях, хотя некоторые из них могут быть совершены и в форме бездействия, при этом административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, независимо от того, повлекло ли оно какие-либо общественно опасные последствия.

Субъектами могут быть как физические, так и должностные и юридические лица. В некоторых случаях ответственность несут только граждане, а в других – только должностные и юридические лица.

С субъективной стороны, правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие и общественную нравственность, обычно совершаются умышленно. Однако нарушения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия могут быть совершены и по неосторожности.

Основными мерами административного наказания за эти правонарушения являются административные штрафы (для граждан и должностных лиц) и приостановление деятельности (для юридических лиц). В зависимости от того, на что направлено правонарушение, их можно разделить на несколько групп.

Административные правонарушения, представляющие угрозу для здоровья населения, включают в себя следующие категории:

- нанесение побоев;
- незаконная практика народной медицины (целительство) без необходимого разрешения;
- несоблюдение правил обращения с медицинскими изделиями;
- нарушение законодательства, регулирующего донорство крови и ее компонентов;

- несоблюдение требований законодательства об охране здоровья при проведении аборт;
- оборот поддельных, контрафактных, некачественных и незарегистрированных лекарств, медицинских изделий, а также фальсифицированных биологически активных веществ и их комплексов;
- вовлечение несовершеннолетних в употребление алкоголя, спирто-содержащей продукции;
- нарушение законов, защищающих детей от информации, вредной для их здоровья и развития (включая распространение такой информации через Интернет);
- производство и распространение юридическими лицами материалов или предметов с детской порнографией;
- пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних;
- вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления табака.

Ответственность за данные правонарушения несут физические лица, достигшие 16-ти лет, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Статья 6.1.1. Побой

Объективную сторону состава рассматриваемого административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ составляют действия, которые могут выражаться даже в однократном воздействии на организм человека, в том числе и в виде умышленного толчка, который повлек за собой падение потерпевшего лица и причинение ему физической боли.

Суть правонарушения, предусмотренного этой статьей, заключается в следующих действиях:

Нанесение ударов (побоев) или совершение других насильственных действий, которые причинили физическую боль потерпевшему, при этом эти действия не должны приводить к легкому вреду здоровью (как это определено в ст. 115 УК РФ) и не должны быть достаточно серьезными, чтобы рассматриваться как уголовное преступление. Иные насильственные действия включают в себя любые действия, нарушающие физическую неприкосновенность человека и причиняющие ему боль. Толчок, который привел к падению и причинению боли, также может быть квалифицирован как правонарушение по статье 6.1.1 КоАП РФ, и здесь важно отметить, что обязательным условием для квалификации деяния как «побой» является причинение физической боли. При этом отсутствие видимых повреждений на теле потерпевшего не означает, что правонарушение не было совершено.

В то же время, как подчеркивается в учебном пособии «Организационно-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых от-

ношений (по материалам МВД по Республике Башкортостан)»¹, побои нередко совершаются именно в рамках семейно-бытового конфликта, что придает данным деяниям дополнительные социально-правовые особенности. Кроме того, в отличие от региональных составов семейно-бытового дебоширства, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (например, ст. 13.8 КоАП Республики Башкортостан), побои по ст. 6.1.1 КоАП РФ обладают более высокой степенью общественной опасности, что выражается в строгости санкций (административный арест, обязательные работы, значительный штраф) и в возможности применения мер административного принуждения со стороны полиции.

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является здоровье населения. К административным правонарушениям в сфере наркотиков относятся действия, связанные с наркотическими и психотропными веществами, а также их аналогами, если они не направлены на сбыт. Предметом противоправного посягательства являются:

- незаконное приобретение, хранение, транспортировка, изготовление или переработка наркотиков для личного пользования;
- употребление наркотических средств без назначения врача;
- распространение информации, пропагандирующей употребление наркотиков, психотропных веществ или растений, из которых они изготавливаются;
- нарушение правил использования оборудования, предназначенного для производства наркотиков;
- нарушение правил оборота наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров, а также правил хранения, учета, продажи, транспортировки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические или психотропные вещества. Ключевым фактором, отличающим административные правонарушения от уголовных, является отсутствие намерения продать наркотические вещества, однако количество изъятых наркотических веществ имеет значение. Если оно превышает установленные Правительством РФ крупные или особо крупные размеры, наступает уголовная ответственность.

¹ Организационно-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений (по материалам МВД по Республике Башкортостан) : учебное пособие / А. С. Нурисламов, А. В. Фасхутдинова, А. Ф. Газизов, Д. А. Мухаметдинов. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2024.

Ответственность за эти правонарушения также несут физические лица, достигшие 16-ти лет, и совершившие их умышленно, при этом лицо может быть освобождено от ответственности, если добровольно сдаст наркотические вещества, приобретенные без цели сбыта, или обратится за медицинской помощью для лечения от наркотической зависимости.

Данные правонарушения касаются действий с наркотическими веществами, которые не связаны с их распространением в коммерческих целях, и рассматриваются как менее тяжкие по сравнению с преступлениями, связанными со сбытом наркотиков.

Кроме того, в административном законодательстве есть ряд составов, касающихся нелегального оборота наркотиков, психотропных веществ и их аналогов. К ним относятся: незаконное приобретение, хранение, транспортировка, производство или переработка наркотических веществ без намерения их продать (ст. 6.8 КоАП РФ); употребление наркотиков без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ); уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9.1 КоАП РФ); вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной спиртосодержащей продукции (ст. 6.10 КоАП РФ); распространение информации, пропагандирующей наркотики, психотропные вещества, прекурсоры (вещества, используемые для их изготовления) или растения, содержащие эти вещества (ст. 6.13 КоАП РФ); нарушение правил использования оборудования для производства наркотиков (ст. 6.15 КоАП РФ), а также нарушение правил оборота наркотических и психотропных веществ, прекурсоров, правил хранения, учета, продажи, транспортировки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические или психотропные вещества (ст. 6.16, 6.16.1 КоАП РФ) и другие подобные действия.

Субъектами этих правонарушений являются должностные лица, на которых возложена обязанность по обеспечению соблюдения указанных правил и нормативов, а также граждане, их нарушающие.

Объективная сторона выражается в противоправном деянии, а именно в действии или бездействии, когда лицо, обязанное соблюдать санитарные требования, их игнорирует. Субъективная сторона характеризуется наличием вины (в форме умысла либо неосторожности).

Объектом посягательства выступают общественные отношения, регулирующие соблюдение санитарно-эпидемиологических и гигиенических норм, установленных законодательством. Конкретные примеры таких правонарушений, касающиеся различных сфер жизнедеятельности, перечислены в ст.ст. 6.3–6.7 и 6.35 КоАП РФ.

За нарушение общественной нравственности предусмотрена административная ответственность (ст. 6.11 и ст. 6.12 КоАП РФ).

Ответственность за данные правонарушения несут граждане, достигшие 16-летнего возраста, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели (в случаях, предусмотренных ст. 6.26 и ст. 6.27 КоАП РФ). Необходимым условием для привлечения к ответственности является наличие прямого умысла, т. е. осознанное и целенаправленное нарушение норм морали. Объектом защиты выступают общественные отношения, обеспечивающие соблюдение общественной нравственности. Примерами таких правонарушений являются:

- проституция: это систематическое получение денег или других ценностей за случайные половые связи (ст. 6.11 КоАП РФ);

- извлечение выгоды из проституции – получение дохода от деятельности другого человека, занимающегося проституцией (ст. 6.12 КоАП РФ);

- изготовление юридическим лицом материалов либо предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов и предметов (ст. 6.20 КоАП РФ);

- пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений смены пола, пропаганда педофилии, распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызывать у несовершеннолетнего сменить пол (ст.ст. 6.21, 6.21.1, 6.21.2 КоАП РФ);

- публичное исполнение произведений с нецензурной бранью – организация публичного исполнения литературных, художественных или фольклорных произведений, содержащих мат, в рамках театральных, культурных, образовательных или развлекательных мероприятий (ст. 6.26 КоАП РФ);

- распространение материалов с нецензурной бранью без предупреждения – продажа или распространение аудиовизуальной продукции, фонограмм или печатных материалов с матом без специальной упаковки и предупреждающей надписи (ст. 6.27 КоАП РФ);

- изготовление юридическим лицом материалов либо предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов и предметов (ст. 6.20 КоАП РФ).

За совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 7 КоАП РФ, протоколы составляют должностные лица ОВД (полиции), должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) (п. 18 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ), а также должностные лица органов, уполномоченных рассматривать данные дела об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ),

должностные лица осуществляющие функцию по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (п. 58 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных главой 7 КоАП РФ, рассматривают судьи, ОВД (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах) (ст. 23.3 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 23.13 КоАП РФ), органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор (ст. 23.34 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта (ст. 23.36 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов) (ст. 23.55 КоАП РФ).

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте состав правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность.
2. Назовите родовой объект правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность.
3. Назовите видовые объекты правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность.

Практические задания:

1. 1 февраля текущего года, около 01:15 часов, в полицию поступило сообщение от гражданина Лапутина о том, что во дворе дома по адресу: г. Уфа, ул. Авроры, д. 25, группа девушек занимается проституцией. Заявитель жаловался на шум от автомобилей клиентов, мешающий ему спать. Прибывший на место автопатруль под руководством сержанта Семенова обнаружил трех девушек в состоянии алкогольного опьянения (Валеева, Тутова и Валиулина), которые были доставлены в отделение. В ходе опроса девушки признались в оказании сексуальных услуг за деньги.

Квалифицируйте деяния Валеевой, Тутовой и Валиулиной.

2. Во время патрулирования привокзальной площади железнодорожного вокзала сотрудники полка ППСП Управления МВД России по городу Уфе, входящие в состав пешего патруля № 37, зафиксировали факт пред-

ложения интимных услуг за деньги водителям припаркованных автомобилей двумя молодыми женщинами.

Проанализируйте ситуацию. Имеется ли состав административного правонарушения? Как должны поступить сотрудники полиции? Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть применены при данных обстоятельствах? Составьте необходимые процессуальные документы.

3. При несении службы на стационарном посту полиции № 27 к наряду полиции в 18.15 обратилась гражданка Синицына, пояснив, что, являясь старшей по дому № 35 по ул. Карла Маркса, она заявляет о противоправных действиях, совершаемых ее соседями из квартиры 36. Синицына разъяснила, что в данной квартире, по всей вероятности, временно проживают две молодые девушки, которых постоянно посещают разные мужчины.

Как должны поступить в данной ситуации сотрудники полиции? Со ссылкой на нормативные правовые акты определите порядок действий наряда полиции. Составьте необходимые процессуальные документы.

§ 4. Общая характеристика составов и квалификация правонарушений в сфере дорожного движения

Основным объектом административных правонарушений в области дорожного движения, согласно главе 12 КоАП РФ, является общественная безопасность на дорогах, рассматриваемая как основной объект административных правонарушений в этой сфере. Нарушения, предусмотренные этой главой, затрагивают широкий круг вопросов: от безопасности дорожного движения и правил использования автомобилей до правил, регулирующих деятельность тех же транспортных предприятий и хозяйствующих субъектов, в чьи обязанности входит поддержание дорожной сети в нормативном состоянии, которая, хотя и не связана напрямую с движением транспорта, все же влияет на дорожную обстановку (например, статья 12.36 КоАП РФ «Нарушение правил пользования водителем транспортного средства»). Таким образом, данная глава КоАП РФ охватывает как непосредственные, так и косвенные факторы, влияющие на безопасность дорожного движения.

Общественные отношения, возникающие в данной сфере, регулируются множеством законодательных и подзаконных нормативных актов. К числу наиболее значимых из них можно отнести: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹ (далее – ФЗ «О безопасности дорожного движения»), постановление Прави-

¹ О безопасности дорожного движения : федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026).

тельства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») (далее – Правила дорожного движения)¹. Глава 12 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за вышеперечисленные нарушения и включает 45 статей, совершение этих правонарушений может выражаться как в форме действий, запрещенных законом, так и в форме невыполнения обязанностей, другими словами они могут выражаться как в активных действиях, так и в бездействии.

К ответственности за административные правонарушения могут быть привлечены физические лица (граждане, водители, собственники транспортных средств), должностные лица и юридические лица. Субъективная сторона правонарушения характеризуется наличием умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности.

В зависимости от характера и типа правонарушения, а также других обстоятельств, на правонарушителя может быть наложено одно из следующих наказаний: предупреждение, штраф, лишение права управления транспортными средствами (на срок от одного месяца до трех лет), административный арест (на срок не более 30 суток) и обязательные работы (на время от 20 до 200 часов), которые представляют собой привлечение нарушителя для выполнения социально полезных работ в свободное от основной занятости время; конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения.

В данном параграфе мы сосредоточимся на анализе административных правонарушений, наиболее часто встречающихся в практике сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции (далее – ДПС Госавтоинспекции). Это обусловлено тем, что многие нарушения правил дорожного движения, такие как превышение скорости (ст. 12.9 КоАП РФ), нарушение правил проезда перекрестков (ст. 12.13 КоАП РФ), нарушение правил маневрирования (ст. 12.14 КоАП РФ) и другие в настоящее время преимущественно фиксируются автоматическими системами.

Статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке

Объектами административных правонарушений, описанных в данной статье, являются общественные отношения, связанные с эксплуатацией транспортных средств. Объективная сторона правонарушения состоит в

¹ О правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») : постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2025).

эксплуатации водителем транспортного средства, которое не зарегистрировано в установленном порядке. Это означает, что лицо допустило нарушение требований пункта 1 Правил дорожного движения.

В данной статье под транспортным средством понимается автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания свыше 50 см³ или с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью свыше 50 км/ч. К транспортным средствам также относятся прицепы, подлежащие государственной регистрации.

В соответствии с частью 1 статьи 12.1 КоАП РФ управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 800 рублей.

Согласно пункту 1 Правил дорожного движения механические транспортные средства (кроме мопедов) и прицепы должны быть зарегистрированы в Госавтоинспекции или иных органах, определяемых Правительством Российской Федерации, в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или 10 суток после их приобретения или таможенного оформления.

Пунктом 3 статьи 15 ФЗ «О безопасности дорожного движения» транспортное средство допускается к участию в дорожном движении в случае, если оно состоит на государственном учете, его государственный учет не прекращен и оно соответствует Правилам дорожного движения. Требования, касающиеся государственного учета, не распространяются на транспортные средства, участвующие в международном движении или ввозимые на территорию РФ на срок не более одного года, на транспортные средства, со дня приобретения прав владельца которых не прошло десяти дней, а также на транспортные средства (в том числе на базовые транспортные средства и шасси транспортных средств), перегоняемые в связи с их вывозом за пределы территории РФ либо перегоняемые к местам продажи или к конечным производителям и являющиеся товарами, реализуемыми юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность.

Статья 12.6. Нарушение правил использования ремней безопасности и мотошлемов

Объектами административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения.

С объективной стороны правонарушение выражается в невыполнении водителем обязанности при движении, на оборудованном ремнями безопасности транспортном средстве, пристегнуться ремнем безопасности и не перевозить пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности. При движении на мотоцикле – обеспечить надежную фиксацию мотошлема и

не перевозить пассажиров без надежно зафиксированного мотошлема для защиты головы.

В качестве субъектов выступают водители транспортных средств. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умышленной виной. Невыполнение требований правил, которые регламентируют обязательное использование ремней безопасности и мотошлемов, повышает риск серьезных травм и смертей при ДТП.

Согласно статье 12.6 КоАП РФ управление транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности, перевозка пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, если конструкцией транспортного средства предусмотрены ремни безопасности, а равно управление мотоциклом или мопедом либо перевозка на мотоцикле пассажиров без мотошлемов или в не застегнутых мотошлемах, влечет наложение административного штрафа в размере 1000 рублей.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 12.6 КоАП РФ, выражается в невыполнении водителем п. 2.1.2 Правил дорожного движения при движении на транспортном средстве, оборудованном ремнями безопасности, быть пристегнутым.

Применение ремней безопасности является важнейшим фактором снижения тяжести последствий ДТП.

Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения

Объектами данного правонарушения являются общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения. Особая его опасность заключается в том, что под воздействием алкоголя снижается внимание, возрастает время реакции, ухудшается координация движений. К таким же последствиям приводит и употребление одурманивающих веществ и некоторых лекарств. Правила дорожного движения (п. 2.7) запрещают управлять транспортным средством, если водитель находится под воздействием алкоголя, наркотиков или других веществ, включая лекарства, которые снижают его концентрацию и скорость реакции, а также чувствует себя плохо, устал или его состояние здоровья может негативно повлиять на безопасность вождения. Кроме того, водитель не имеет права допускать к управлению транспортным средством кого-либо, кто находится в подобном состоянии.

С объективной стороны административные правонарушения, предусмотренные данной нормой, делятся на два независимых действия:

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;
- передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Под первым действием понимается управление транспортным средством водителем во время движения, вне зависимости от того, имеется ли у него право управления либо вообще отсутствует. Обязательным признаком является то, что лицо находится в состоянии опьянения. Для наличия состава правонарушения в данном случае необходимо установление факта опьянения. В соответствии со ст. 27.12 КоАП РФ освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, медицинское освидетельствование на состояние опьянения и оформление его результатов осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882 «О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»¹. За невыполнение законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования установлена административная ответственность ст. 12.26 КоАП РФ.

Для состава части 2 ст. 12.8 КоАП РФ водитель, управлявший транспортным средством или обязанный это делать, намеренно отказывается от управления и передает его лицу, находящемуся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. При этом наличие у последнего водительских прав не имеет значения, ключевым фактором является его нетрезвое состояние.

Обязательным признаком состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 данной статьи, является удостоверение факта того, что водитель, управляющий транспортным средством, не имеет права управления транспортными средствами либо лишен права управления транспортными средствами (ст. 12.7 КоАП РФ). При этом следует учитывать, что административное правонарушение считается повторным, если человек уже был наказан за аналогичное нарушение, и срок действия этого наказания еще не закончился (ст. 4.6 КоАП РФ). Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является исключительно водитель, непосредственно управлявший транспортным средством, при этом право собственности на данное транспортное средство не имеет значения. Допуск к управлению транспортным средством лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, влечет наступление ответственности, предусмотренной ст. 12.32 КоАП РФ. Данное административное правонарушение с точки зрения субъективной стороны характеризуется наличием умышленной формы вины. Порядок проведения таких действий, как отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на предмет ал-

¹ О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения : постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2026).

когольного опьянения и медицинское освидетельствование для выявления состояния опьянения, установлен статьей 27.12 КоАП РФ, которая была принята в соответствии с приказом МВД России от 10 февраля 2023 г. № 51 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»¹. Данным приказом утверждены форма акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и форма протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Хотелось бы отметить, что при анализе каждого дела по ст. 12.8 КоАП РФ необходимо также учитывать много факторов, в том числе и принять во внимание смягчающие обстоятельства (согласно ст. 4.2 КоАП РФ) – действия, совершенные в состоянии крайней необходимости, исключающие противоправность деяния.

Статья 12.17. Непредставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами

Административные правонарушения, о которых идет речь, посягают на общественные отношения, обеспечивающие безопасность дорожного движения. Правила дорожного движения в определенных ситуациях отдают приоритет маршрутным транспортным средствам. Трамваи имеют преимущество не только на перекрестках, но и при пересечении трамвайных путей с дорогой вне перекрестков. Для маршрутных транспортных средств могут быть выделены специальные полосы, обозначенные дорожными знаками 5.9, 5.10.1 – 5.10.3, по которым другим транспортным средствам двигаться запрещено. Маршрутные транспортные средства также имеют приоритет при отъезде от остановок, обозначенных соответствующим знаком.

Правила дорожного движения предоставляют преимущество транспортным средствам со включенными специальными сигналами (проблесковый маячок синего цвета и специальный звуковой сигнал). При приближении таких транспортных средств другие водители обязаны освободить полосу, снизить скорость или остановиться. Сопровождаемые транспортные средства также пользуются преимуществом.

Квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 рассматриваемой статьи, является наличие на транспортном средстве, одновременно использующем проблесковый маячок синего цвета и специальный звуковой сигнал, специальных цветографических схем, надписей и обозначений. Эти схемы определены ГОСТ Р

¹ Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения : приказ МВД России от 10 февраля 2023 г. № 51. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.04.2026).

50574-2019¹. Транспортные средства пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательной службы и военной автомобильной инспекции должны иметь специальные цветографические схемы. Эти транспортные средства также оборудуются специальными световыми и звуковыми сигналами, а также оборудованием, необходимым для выполнения задач оперативных служб.

Водители транспортных средств являются субъектами данного правонарушения. Субъективная сторона правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.17 КоАП РФ, является формальным, не предусматривает наличие такого обязательного признака, как наступление вредных последствий, в том числе в виде механических повреждений транспортных средств, полученных в результате ДТП. При установлении вины по указанному составу административного правонарушения подлежит установлению сам факт движения транспортного средства по полосе для маршрутных транспортных средств в нарушение Правил дорожного движения.

Статья 12.18. Непредставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения

Административное правонарушение, о котором идет речь, посягает на общественные отношения, обеспечивающие безопасность на дорогах. Суть нарушения заключается в том, что водитель не выполняет требования Правил дорожного движения, которые обязывают его уступать дорогу пешеходам, велосипедистам и другим участникам дорожного движения, имеющим преимущество.

Совершить данное правонарушение может только водитель транспортного средства. При этом для квалификации деяния как административного правонарушения необходимо установить, что водитель действовал умышленно.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

¹ Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 50574-2019 «Автомобили, автобусы и мотоциклы оперативных служб. Цветографические схемы, опознавательные знаки, надписи, специальные световые и звуковые сигналы. Общие требования»: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 25-ст // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553803984> (дата обращения: 23.04.2026).

За административные правонарушения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, протоколы составляют должностные лица ОВД (полиции), должностные лица военной автомобильной инспекции.

Дела о правонарушениях, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, рассматривают судьи, ОВД (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах) (ст. 23.3 КоАП РФ).

Контрольные вопросы:

1. Каковы особенности производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения?

2. Как выражается правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения и на транспорте?

3. Перечислите должностных лиц ОВД, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в области дорожного движения.

4. Назовите обстоятельства, подлежащие выяснению по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

5. Каков порядок принятия решения и проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения?

Практические задания:

1. Сотрудниками отдельного батальона ДПС Госавтоинспекции МВД по Республике Башкортостан, 30 марта текущего года, на автодороге М-7 «Волга» было остановлено транспортное средство TESLA MODEL 3, регистрационные знаки которой были выданы в Республике Беларусь. На государственном учете в РФ транспортное средство, которым управлял Иванов И. А., не состояло, необходимых документов на право собственности, а также законности его нахождения на территории России Иванов И. А. не предоставил, тем самым допустил его к участию в дорожном движении без регистрации в установленном Правилами дорожного движения порядке.

В отношении Иванова И. А. был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ, также ему были разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, и назначен штраф в размере 500 рублей. Протоколом об изъятии вещей и документов изъятые два регистрационных знака.

Какие права имеет лицо, привлекаемое к административной ответственности? Имеются ли процессуальные нарушения требований, не позволившие всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело и влияющие на

законность привлечения Иванова И. А. к административной ответственности?

2. Около 12.00 часов 20 сентября текущего года на автодороге Р-240 сотрудниками отдельного батальона ДПС Госавтоинспекции МВД по Республике Башкортостан был остановлен автомобиль УАЗ, оборудованный устройством для подачи специального светового сигнала желтого цвета, а также на борт автомобиля была нанесена красная полоса с графической надписью «Аварийная», однако сам сигнал при этом не использовался. Как пояснил водитель транспортного средства Петров А., проблесковый маячок был оборудован для осуществления эвакуации транспортных средств и разрешение на установку проблескового маячка желтого цвета не требуется.

В отношении Петрова А. был составлен административный протокол по ч. 2 ст. 12.4 КоАП РФ и мировым судом ему было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей в доход государства с конфискацией маячка желтого цвета.

Проанализируйте ситуацию. Имеется ли состав административного правонарушения. Как должны поступить сотрудники полиции?

Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть применены при данных обстоятельствах?

Правомерны ли действия сотрудников полиции?

3. Около 17.00 часов 5 апреля текущего года на пересечении дорог по Проспекту октября и ул. Братьев Кадемцевых г. Уфы инспектором полка ДПС Госавтоинспекции Управления МВД России по г. Уфе лейтенантом полиции Багаутдиновым А. А. была остановлена автомашина Mazda 6, г.р.з X311EY702RUS, которой управляла гражданка Гумерова А. В., в нарушение п. 2.1.2 Правил дорожного движения была не пристегнута ремнем безопасности, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. 12.6 КоАП РФ. При этом инспектор сообщил причину остановки, водитель была согласна с нарушением, о чем имеется запись с видеорегистратора «Дозор».

Инспектор полка ДПС Госавтоинспекции Управления МВД России по г. Уфе в отношении гражданки Гумеровой А. В. вынес постановление в порядке ст. 28.6 КоАП РФ о привлечении ее к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.6 КоАП РФ. Постановление было вынесено в патрульном автомобиле, инспектор передал его Гумеровой А. В. для ознакомления, она, в свою очередь, подчеркнула слово «оспаривает».

Проанализируйте ситуацию. Имеется ли состав административного правонарушения? Как должны поступить сотрудники полиции?

Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть применены при данных обстоятельствах?

Правомерны ли действия сотрудников полиции?

4. 10 апреля текущего года около 14.00 часов инспектором полка ДПС Госавтоинспекции Управления МВД России по г. Уфе лейтенантом

полицей Каламийцем А. В. была остановлена автомашина Ford Mondeo, г.р.з X710AY702rus, под управлением гражданина Афанасьева И. В., который двигался в плотном потоке по ул. Седова и при движении через железнодорожный переезд не выполнил требование дорожного знака 2.5 «Движение без остановки запрещено».

Инспектором ДПС Госавтоинспекции Управления МВД России по г. Уфе в отношении гражданина Афанасьева И. В. был составлен административный протокол за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.10 КоАП РФ. Материал был направлен в мировой суд Калининского района г. Уфы для принятия решения.

Какие права имеет лицо, привлекаемое к административной ответственности? Проанализируйте ситуацию. Имеется ли состав административного правонарушения? Как должны поступить сотрудники полиции? Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть применены при данных обстоятельствах? Правомерны ли действия сотрудников полиции?

5. Около 06:55 часов 20 июня текущего года у дома № 64 по проспекту Октября города Уфы инспектором ДПС Госавтоинспекции Управления МВД России по г. Уфе ст. лейтенантом полиции Филатовым М. А. был остановлен автомобиль CHEVROLET с государственным регистрационным знаком P818PY702rus под управлением гражданина Иванова С. С., который двигался по полосе, предназначенной для движения маршрутных транспортных средств.

Иванов С. С. пояснил, что, отъехав от остановки «Железнодорожная больница», продолжил движение по автобусной полосе, имея намерение совершить поворот направо, однако не смог этого сделать по независящим от него обстоятельствам. Тем не менее в отношении Иванова С. С., был составлен административный протокол по ч. 1. ст. 12.17 КоАП РФ.

Проанализируйте ситуацию. Имеется ли состав административного правонарушения? Как должны поступить сотрудники полиции?

Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть применены при данных обстоятельствах?

Имеются ли процессуальные нарушения?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития образования компетентностный подход выступает важнейшим фактором, обуславливающим развитие всех компонентов ведомственной системы образования. В целях повышения уровня подготовки выпускников образовательных организаций системы МВД России необходимо изучать теоретические положения законодательства по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

Учебно-практическое пособие призвано обеспечить обучающихся объемом знаний в сфере административной юрисдикции, необходимым для формирования общекультурных, профессиональных и профессионально-специализированных компетенций, нормативно предусмотренных Федеральным государственным образовательным стандартом.

Авторы при написании работы ставили перед собой задачи: проанализировать и обобщить нормативные правовые акты, регламентирующие административное законодательство РФ; рассмотреть понятие и содержание административной юрисдикции ОВД, стадии производства по делам об административных правонарушениях; раскрыть организационно-практические особенности квалификации и документирования сотрудниками ОВД отдельных видов административных правонарушений. На основе теоретического и практического опыта обобщен и изложен алгоритм тактических действий, обеспечивающих эффективное, качественное и быстрое решение поставленных оперативно-служебных задач с использованием оптимальных сил и средств. Основное внимание уделено анализу нормативных правовых актов РФ, регулирующих деятельность сотрудников правоохранительных органов и практики их реализации в их повседневной деятельности; рассмотрению особенностей процесса доказывания по делам об административных правонарушениях и применения мер обеспечения административного процесса; полномочиям органов полиции на стадиях начала административного процесса и подготовке дел об административных правонарушениях к рассмотрению; рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также обжалованию (опротестованию) постановления по делу об административном правонарушении и исполнении административных взысканий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2025). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026). – Текст : электронный.

5. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения : Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.04.2026).

6. О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.04.2026). – Текст : электронный.

7. О правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») : Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Официальный интернет-портал правовой информации. –

URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.04.2026). – Текст : электронный.

8. Национальный стандарт Российской Федерации. ГОСТ Р 50574-2019 «Автомобили, автобусы и мотоциклы оперативных служб. Цветографические схемы, опознавательные знаки, надписи, специальные световые и звуковые сигналы. Общие требования» : приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 25-ст // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553803984> (дата обращения: 23.04.2026). – Текст : электронный.

II. Учебная и научная литература

1. Административная деятельность полиции : учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В. И. Майорова; канд. юрид. наук, доц. Р. Ю. Аврутина. – Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2024. – 575 с. – ISBN 978-5-91837-811-3. – Текст : непосредственный.

2. **Агапов, А. Б.** Административное право. Общая часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. – 13-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2026. – 493 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17486-1 // Образовательная платформа Юрайт. – URL: <https://urait.ru/bcode/584466> (дата обращения: 05.04.2026). – Текст : электронный.

3. **Бахрах, Д. Н.** Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : Норма, 2007. – 815 с. – ISBN 978-5-468-00053-3. – Текст : непосредственный.

4. **Жадан, В. Н.** О конституционных правах и свободах человека и гражданина в России, их реализации и защите // Юридическая наука. – 2021. – № 4. – 90 с. – Текст : непосредственный.

5. **Коренев, А. П.** Административное право России / А. П. Коренев. – Ч. 1. Москва, 2006. – Текст : непосредственный.

6. **Костенникова, М. В., Куракина, А. В.** Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенникова [и др.]. – Москва : Юрайт, 2019. – 521 с. – Текст : непосредственный.

7. Административная деятельность полиции : курс лекций / А. А. Беженцев [и др.]; под ред. В. А. Кудина – 2-е изд., испр. и доп. – Санкт-Петербург : Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – 695 с. – ISBN 978-5-9908677-0-3. – Текст : непосредственный.

8. **Манохин, В. М.** Административное право России : учебник / В. М. Манохин. – 2-е изд., стер. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2011. – 266, [2] с. – (Классика юридического образования). – ISBN 978-5-904000-31-8. – Текст : непосредственный.

9. **Мотрович, И. Д.** Административная деятельность полиции. Особенная часть : учебное пособие / И. Д. Мотрович, Е. Н. Лихолет, Е. А. Кулеш и [др.] ; Дальневосточный юридический институт МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – 664 с. – ISBN 978-5-9755-0285-4. – Текст : непосредственный.

10. Организационно-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений (по материалам МВД по Республике Башкортостан) : учебное пособие / А. С. Нурисламов [и др.]. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2024. – 48 с. – Текст : непосредственный.

11. **Соколов, А. Ю.** Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : монография. Москва : Норма, 2015. – 320 с. – Текст : непосредственный.

12. **Стайнов, П.** Особенности юрисдикции в области административного права. София, 1956. 240 с. – Текст : непосредственный.

13. **Степанов, Р. А.** К вопросу о характере административных правонарушений, посягающих на права граждан // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2023. – № 7. – 108 с. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Нурисламов Алексей Салихзянович
(б/с, б/з)

Габдуллина Алия Расилевна
(б/с, б/з)

Кожухова Ирина Александровна
(б/с, б/з)

**ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Редактор Р. Р. Гафарова

Подписано в печать 18.06.2026

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 3,8

Тираж 70 экз.

Выход в свет 30.06.2026

Формат 60х84 1/16

Усл. печ. л. 4

Заказ № 47

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*