

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специализация Оперативно-розыскная деятельность, профиль
образовательной программы – Деятельность оперуполномоченного
уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

МИГРАЦИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил:

Слушатель группы П 2102-УР
младший лейтенант полиции
Балакин Марк Алексеевич

Руководитель:

Начальник кафедры государственно-
правовых дисциплин, кандидат
юридических наук, доцент
полковник полиции
Невирко Дмитрий Дмитриевич

Дата защиты:

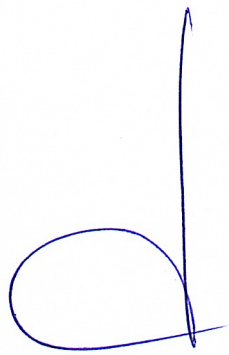
«14» июня 2026 г.

Оценка: хорошо

Председатель ГЭК

Иванович Иван Иванович

(специальное звание)



(подпись)

А.И. Невирко

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(специализация Оперативно-розыскная деятельность,
профиль образовательной программы – Деятельность оперуполномоченного
уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:
МИГРАЦИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил:
Слушатель группы П 2102-УР
младший лейтенант полиции
Балакин Марк Алексеевич

Руководитель:
начальник кафедры
государственно-правовых дисциплин
кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции
Невирко Дмитрий Дмитриевич

Дата защиты:
«___» _____ 2026 г.

Оценка: _____
Председатель ГЭК

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Миграционная политика как правовое и фактическое основание миграционных реформ.....	9
1.1.Понятие, сущность и виды миграции	9
1.2. Понятие и правовое регулирование миграционной политики России..	14
1.3. История, тенденции и прогнозы развития миграционной политики России.....	22
Глава 2 Основные направления миграционной реформы в России	28
2.1.Реформирование института гражданства в России.....	28
2.2.Изменение правового положения иностранных граждан.....	32
2.3.Совершенствование и упорядочивание процедур въезда в Россию и выезда из России	37
Заключение	49
Список использованной литературы.....	52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время миграционные процессы, происходящие в Российской Федерации, представляют собой один из ключевых социально-экономических факторов, влияющих на национальную безопасность нашего государства. Сегодня специалистами отмечается значительное увеличение миграционных потоков (в которых преобладает трудовая миграция), влияющих на социально-экономическую и политико-правовую сферы жизни общества.

При этом активный приток мигрантов имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Положительное влияние миграционных процессов состоит в том, что они способствуют росту экономики России, восполняя дефицит рабочей силы и стимулируя производство и спрос. Негативной стороной увеличения миграционных потоков является распространение теневой миграции и рост миграционной преступности.

Для более полного представления о происходящих в России миграционных процессах обратимся к статистике: за 2024 г. миграционный прирост в нашем государстве увеличился почти в 4 раза (по сравнению с 2023 г.). За январь-июль 2025 г. в Российскую Федерацию прибыло 5,48 млн иностранных граждан (что лишь на 2% меньше, чем за аналогичный период предыдущего года)¹.

В соответствии с официальными данными Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), за январь-сентябрь 2025 г. наблюдался существенный рост правонарушений, совершенных мигрантами – 871,7 тыс. случаев, что на 16,5% больше, чем за аналогичный период 2024 г.

¹ Общая характеристика миграционной ситуации // Федеральная служба государственной статистики. URL: https://76.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/migratsionnaya_situatsiya_v_yanvare-fevrale_2025_g..pdf (дата обращения: 11.11.2025).

За январь–сентябрь 2025 г. было депортировано 4,1 тыс. мигрантов – т.е. на 16,2% больше, чем в 2024 г.²

Таким образом, статистические данные очевидно свидетельствуют о том, что миграционные процессы в России нуждаются в повышенном внимании законодателя, поскольку увеличение числа мигрантов начинает создавать угрозу национальной безопасности нашего государства.

В 2023 г. в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД Президент России В.В. Путин отметил следующее: «Административные процедуры, связанные с миграцией, необходимо перевести «в цифру», сделать понятными, четкими и доступными. Большая прозрачность административных процедур позволит обеспечить более эффективный контроль за миграционной обстановкой, что имеет принципиальное значение для национальной безопасности. Важно комплексно посмотреть на проблему миграции, оценить, какие специалисты, в каких регионах и отраслях особенно востребованы, какими компетенциями они должны обладать, каковы требования к уровню их образования и общей культуры. При этом очень важно, чтобы у Правительства, его социально-экономического блока и правоохранительных органов было общее понимание результатов работы, которые необходимо достигнуть»³.

Миграционная политика не стоит на месте, продолжая свое активное развитие. На сегодняшний день в ней можно отметить две тенденции, о которых упоминал Президент России В.В. Путин на выступлении Расширенного заседания коллегии МВД: это развитие в правоохранительном и экономическом аспектах. С точки зрения правоохранительного, миграционная политика нуждается в ужесточении, однако, экономический требует, напротив, ее либерализации. Борьба между этими двумя блоками не позволила принять новый закон, разработанный еще в 2021 г. Сегодня тем, кто

² Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 11.11.2025).

³ Расширенное заседание коллегии МВД. Стенограмма // Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744> (дата обращения: 21.05.2026).

занимается миграционной политикой, приходится балансировать между этими аспектами, что вызывает недовольство как у правоохранительного, так и у экономического блока. Полагаем, для того, чтобы миграция положительно влияла на экономику и при этом не ухудшала криминогенную ситуацию в государстве, необходимо установить четкий контроль за исполнением миграционного законодательства, при этом особое внимание уделить миграционным преступлениям в сфере экономики: разрабатывать меры борьбы с теневым бизнесом, осуществляемым мигрантами, уклонением от налогов и т.д. Важно, обеспечить слаженное взаимодействие миграционной политики с другими сферами деятельности государства.

Наглядным примером реализации этого подхода можно назвать современную Концепцию государственной миграционной политики России на 2026–2030 гг., в которой предусмотрено, с одной стороны, решение экономических задач, а с другой — обеспечение безопасности и социальной стабильности.

Следует отметить, что в начале 2025 г. Президентом России был подписан Указ № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»⁴, положивший начало масштабной реформы в сфере миграционного контроля. Целью изменений, вносимых в миграционную политику России, выступает соблюдение баланса между экономическими потребностями нашего государства и защитой его национальной безопасности. В рамках вносимых изменений планируется реализовать меры, способствующие более строгому контролю за иностранцами.

Для оценки их целесообразности и перспективы необходимо тщательное исследование современного состояния миграционной политики России, а также анализ особенностей миграционной реформы России, что и обуславливает актуальность рассматриваемой темы.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2025 № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» // СПС «Консультант Плюс».

Цель и задачи настоящего исследования. Цель настоящего исследования состоит в комплексном, всеобъемлющем анализе особенностей миграционной реформы Российской Федерации. Достижение обозначенной обеспечивается последовательным выполнением ряда задач:

- определить понятие, сущность и виды миграции;
- проанализировать понятие и правовое регулирование миграционной политики России;
- рассмотреть историю, тенденции и прогнозы развития миграционной политики России;
- оценить реформирование института гражданства России;
- выявить изменение правового положения иностранных граждан;
- рассмотреть совершенствование и упорядочение процедур въезда в Россию и выезда из России.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации.

Предметом исследования выступают положения отечественного законодательства, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, регулирующие особенности миграционной политики Российской Федерации, а также научная литература по теме исследования.

Степень научной разработанности темы. Явление миграции и правовых механизмов ее регулирования рассматривали в своих научных трудах многие отечественные ученые, среди которых А.Ю. Ястребова, Ю.Г. Ефимов, М.В. Шатохин, Л.В. Андриченко и др.

Анализу развития основ национального миграционного законодательства посвятили свои труды И.Н. Бардин, О.Д. Воробьева.

Большой вклад в исследование вопросов, связанных с особенностями реализации миграционной политики Российской Федерации, внесли труды Л.В. Андриченко, В.А. Волоха, А.С. Емельяновой, П.О. Дутовой, В. Ионцева, О.В. Катаевой, А.А. Маринюка, М.А. Питухиной и др.

Анализ степени научной разработанности темы настоящего исследования позволяет сформулировать вывод о том, что на сегодняшний день вопросам, связанным с миграционной реформой Российской Федерации, в доктрине уделяется недостаточно внимания. Во многом это обусловлено тем, что изменения в государственном управлении в сфере миграции были внесены не так давно, в 2025 г. В этой связи особенности миграционной реформы в нашем государстве требуют скрупулезного и подробного изучения.

Теоретическое значение исследования заключается в комплексном анализе теоретических основ миграционной реформы в Российской Федерации. Полученные результаты исследования могут послужить фундаментом для последующих научных изысканий по рассматриваемой теме.

Практическое значение исследования заключается в том, что полученные в результате его проведения выводы, а также разработанные автором способы решения актуальных проблем, связанных с реализацией миграционной реформы в России, могут найти свое эффективное применение в миграционном законодательстве нашего государства. Внедрение в практику предложенных в исследовании мер будет способствовать повышению эффективности миграционной политики государства.

Нормативной основой исследования послужили: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, Указ Президента России от 02.04.2025 № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции», а также иные нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, связанные с миграционной политикой России.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных специалистов: В.А. Волоха, С.В. Голунова, В.Ю. Леденевой, М.А. Питухиной, Л.Л. Рыбаковского, А.Н. Шкилева и др.

Эмпирическую основу исследования составили материалы из практики правоохранительных органов, связанные с совершением мигрантами преступлений и правонарушений на территории нашей страны; а также статистические данные, использованные для анализа различных показателей миграционных процессов. практики по уголовным делам, связанным с расследованием наркопреступлений.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания. Для решения конкретных задач в исследовании использовались частно-научные методы: метод систематизации, исторический, компаративный, анализ документов, формально-логический, статистический, историко-правовой.

Совокупность этих методов позволяет тщательно изучить особенности миграционной реформы России, выполнить поставленные перед автором задачи и достичь цели настоящего исследования.

Структура исследования обусловлена темой, целью и задачами выпускной квалификационной работы, и состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК ПРАВОВОЕ И ФАКТИЧЕСКОЕ ОСНОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ РЕФОРМ

1.1 Понятие, сущность и виды миграции

На сегодняшний день в отечественном законодательстве отсутствует определение понятия «миграция». К сожалению, это является существенной недоработкой законодателя, и порождает существование различных подходов к рассматриваемому понятию в научной среде.

Так, одни авторы (в частности, В.И. Переведенцев) под миграцией предлагают понимать «в широком смысле – комплекс любых перемещений людей в пространстве; в узком смысле — комплекс перемещений людей по территории, которые неразрывно связаны со сменой места жительства на более или менее продолжительный период»⁵.

Практически аналогичное определение предлагает и Л.Л. Рыбаковский: «миграция в широком смысле – это комплекс фиксируемых разными способами безвозвратных и возвратных передвижений между разными населенными пунктами, а в узком – комплекс регистрируемых безвозвратных перемещений, происходящих между различными населенными пунктами»⁶. Так, автор подчеркивает, что миграция предполагает перемещение именно между населенными пунктами, к тому же, зафиксированное разными способами.

Другие ученые определяют миграцию как «пространственно-территориальное передвижение субъекта права за пределы населенного пункта, где было его постоянное место жительства, на срок не менее 24

⁵ Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения: монография. – Москва: Наука, 1975. – С. 67.

⁶ Рыбаковский Л.Л. К уточнению понятия «миграция населения» // Социологические исследования. – 2016. – № 12. – С. 79.

часов»⁷. Но здесь можно поспорить, ведь миграция не всегда связана с постоянным местом жительства.

Также существует еще одна точка зрения, в соответствии с которой «миграция – это постоянное или временное изменение местожительства человека»⁸. Следует отметить, что автором этого лаконичного толкования является Э.Г. Равенштейн – английский ученый, который первым предпринял попытку определения миграции.

В соответствии с мнением Я. Щепаньского: «миграция — это любое перемещение независимо от изменения места в географическом пространстве»⁹. Несмотря на лаконичность такого понятия, оно представляется нам слишком обширным и размытым: в нем недостаточно конкретизированы некоторые важные стороны миграции. Говоря о том, что миграция – это перемещение, автор смешивает миграционное и социальное перемещение, за что многие ученые подвергают предложенное Я. Щепаньским определение обоснованной критике.

Аналогичное упущение делает и М.В. Курман, который определяет миграцию в качестве «любой формы социального движения», относя к ней текучесть кадров, производственную миграцию, образовательную миграцию и т.д.¹⁰ Кроме того, под его определение не попадает маятниковая миграция, что также говорит о неполноте предложенного автором определения миграции.

Помимо исследования научных определений термина «миграция», следует рассмотреть и ее ключевые признаки, к которым относятся следующие:

⁷ Евтушенко В. И. Миграция: критерии понятия // Актуальные проблемы российского права. – 2011. – № 4. – С. 71.

⁸ Калимуллина Э.Р. Законы Е.Г. Равенштайна в сфере объективных условий и субъективных факторов миграции: современная интерпретация // КПЖ. – 2015. – №5-1. – С. 216.

⁹ Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии. – М.: Прогресс, 1969. – С. 119.

¹⁰ Курман М.В. Актуальные вопросы демографии: демографические процессы в СССР в послевоенный период. – М.: Статистика, 1976. – С. 81.

1. Миграция предполагает территориальное перемещение людей (как в рамках государственных и административных границ, так и за их пределами)

2. Контроль и управление со стороны государства;

3. Специфические правоотношения, регулируемые правовыми нормами.

Некоторые авторы относят миграционное право к отдельной правовой отрасли из-за специфических правоотношений, составляющих предмет миграционного права.

Однако, как справедливо отмечает Т.Я. Хабриева, предмет правового регулирования не может выступать единственной причиной, по которой миграционное право можно выделить в отдельную самостоятельную отрасль¹¹. Автор обоснованно говорит о том, что миграционное право в настоящее время нельзя выделить в отдельную отрасль, поскольку у него нет собственных средств для охраны миграционных правоотношений (их охрана и защита осуществляется путем применения положений уголовного и административно-деликтного права).

Анализируя приведенные в доктрине определения миграции, можем сформулировать собственное определение, опираясь на основные признаки миграции: миграция – это территориальное перемещение людей (как в рамках государственных и административных границ, так и за их пределами), контролируемое и управляемое государством и урегулированное нормами права. Полагаем необходимым закрепить это определение в законодательстве, что будет способствовать разрешению научных дискуссий о толковании рассматриваемого термина.

Невозможно обойти стороной и вопрос, связанный с видами миграции. В настоящее время существует большое количество видов миграции, классифицированных по различным основаниям. Нами будут рассмотрены наиболее распространенные из них.

¹¹ Хабриева Т.Я. Миграционное право. Сравнительно-правовое исследование : монография. – М.: ИЗиСП, 2019. – С. 122.

В зависимости от длительности миграция может быть постоянной (безвозвратной) – т.е. при которой люди перемещаются из одного населенного пункта в другой с целью постоянного проживания на новом месте, и временной – при которой люди перемещаются из одного населенного пункта в другой на определенный срок (например, в целях работы, учебы и т.д.). Также выделяется маятниковая миграция, при которой люди регулярно перемещаются из одного населенного пункта в другой; и эпизодическая – нерегулярное перемещение людей из одного населенного пункта в другой (например, с целью отдыха).

По направленности миграция бывает внутренняя (внутри одной страны), внешняя (из одной страны в другую), эмиграция (выезд из государства), иммиграция (въезд в государство), реэмиграция (возвращение человека в государство из другой страны) и репатриация (возвращение человека, который оказался в другом государстве, в страну своего гражданства, постоянного проживания или происхождения).

В зависимости от причин, можно выделить трудовую миграцию – перемещение людей с целью трудоустройства; образовательную – перемещение с целью получения образовательных услуг; вынужденную – перемещение людей, которые делают это из нужды (например, из-за военной угрозы, политического преследования и т.д.); экологическую – перемещение, обусловленное неудовлетворительным состоянием окружающей среды (например, в случае наводнения); рекреационную – обусловленную целью отдыха или туризма; родственную – перемещение людей в зависимости от семейных обстоятельств (например, когда дочь перемещается в другое государство, чтобы ухаживать за своей матерью); этническая – территориальные перемещения некоторых народностей или этнических групп (к примеру, переезд на историческую родину)¹².

¹² Митин Д.Н. Образовательная (учебная) миграция: понятие, проблемы и пути решения // Вестник РУДН. – 2010. – № 3. – С. 123.

По характеру организации миграцию можно классифицировать на: организованную – перемещение, происходящее с участием государства или общественности (к примеру, переселение из районов, подвергающихся опасности землетрясения); стихийную — перемещение людей без участия государства (миграция по собственному желанию и собственными силами)¹³.

Кроме того, некоторые авторы выделяют также по принципу законности легальную миграцию (совершаемую с соблюдением всех положений закона) и нелегальную (соответственно, осуществляемую в нарушение требований действующего законодательства)¹⁴.

Следует отметить, что в одном и том же случае миграция может быть отнесена сразу к нескольким категориям вышеперечисленных классификаций.



Рисунок 1. Виды миграции

Подводя итог, следует отметить: миграция – это территориальное перемещение людей (как в рамках государственных и административных

¹³ Троянская М.А. Миграция населения: понятие, виды и значение для территорий // АНИ: экономика и управление. – 2021. – №2 (35). – С. 357.

¹⁴ Волох В.А. Миграция населения как объект научного исследования: сущность, современные трактовки и классификация // PolitBook. – 2015. – № 3. – С. 9.

границ, так и за их пределами), контролируемое и управляемое государством и урегулированное нормами права.

Сущность миграции состоит в добровольном или вынужденном перемещении людей из одного населенного пункта в другой на время или навсегда по различным причинам.

Миграция может быть классифицирована по различным основаниям на множество видов. Так, миграцию можно классифицировать в зависимости от организации, от причин, от направленности, от длительности, от характера законности. Отношения в сфере миграции регулируются миграционным правом, однако, следует помнить о том, что оно не является самостоятельной отраслью: миграционное право – это комплексный межотраслевой институт, имеющий специфический, но очень широкий предмет регулирования. Так, миграционные правоотношения могут регулироваться не только положениями миграционного, но и отчасти положениями трудового права.

1.2. Понятие и правовое регулирование миграционной политики России

В настоящее время в науке существует несколько подходов к определению понятия «миграционная политика». Одни авторы полагают, что «под миграционной политикой следует понимать комплекс идей и соответствующих средств, благодаря которым государство, с учетом всех созданных в нем общественных институтов, способно реализовать поставленные принципы и задачи деятельности, попадающие под воздействие

исторического и общественного развития государства, обеспечивая преемственность дальнейшего общественного развития страны»¹⁵.

Другие трактуют ее как «деятельность международных организаций, государственных органов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций и их лидеров и др. по регулированию миграционных процессов и отношений посредством использования механизмов политической власти в интересах реализации наиболее значимых общественных потребностей»¹⁶.

Третьи трактуют миграционную политику как «систему общепринятых на уровне идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагают достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества»¹⁷.

Существует еще одно определение миграционной политики: это совокупность принципов, целей и действий, благодаря которым государство регулирует миграционные потоки¹⁸. Однако, данное определение, на наш взгляд, слишком краткое, не учитывающее такие признаки миграционной политики, как соблюдение определенных принципов и т.д.

В целом, хочется отметить, что несмотря на разные формулировки, каждое из этих определений точно отражает сущность миграционной политики. Следовательно, более обобщенно и лаконично определение миграционной политики может выглядеть следующим образом: «миграционная политика – это деятельность политических институтов, целью

¹⁵ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. – М. : Наука, 1987. – С. 39.

¹⁶ Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации : учебное пособие. – Москва, 2023. – С. 28.

¹⁷ Рязанцев С.В. Материалы международной конференции. Политика народонаселения: настоящее и будущее. – М: МАКС Пресс, 2005. – С. 365.

¹⁸ Бобылев В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. – 2009. – №6. – С. 62.

которой является регулирование и упорядочение миграционных процессов в государстве».

По правовому регулированию миграционная политика делится на миграционную политику и отдельные процессы в сфере миграции. Миграционная политика и отдельные процессы в миграционной сфере находятся в неразрывной связи друг с другом, однако, различаются между собой по стоящим перед ними задачам. В задачи миграционной политики входит определение перспектив, приоритетов и государственных принципов в сфере миграционных правоотношений, а регулирование отдельных миграционных процессов включает конкретные нормативные инструменты для воплощения этой политики на практике.

Основу правового регулирования миграционной политики России составляет Конституция Российской Федерации: «Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его»¹⁹.

В Концепции государственной миграционной политики России на 2026-2030 гг. закрепляются ключевые цели и задачи государственной миграционной политики, главные направления ее реализации, ожидаемые результаты.

Так, в п. 20-22 Указа Президента Российской Федерации от 15.10.2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики России на 2026 – 2030 годы» утверждается первостепенная цель миграционной политики

¹⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.

России: «создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического, научно-технологического, пространственного развития страны, повышения качества жизни ее населения, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода. Миграционная политика должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц (в том числе покинувших ее), которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества. При этом, обеспечивая соблюдение разумного баланса государственных, общественных и частных интересов, важно сохранять открытость Российской Федерации для тех иностранных граждан, которые не связывают с ней свое будущее или будущее своих детей и не намерены полностью интегрироваться в российское общество, но стремятся приехать в Россию как в страну, предоставляющую им благоприятные условия для туризма, трудовой или предпринимательской деятельности, получения образования, поддержания родственных, социальных и культурных связей с проживающими в России иностранными и российскими гражданами, соблюдают требования законодательства Российской Федерации, бережно относятся к ее материальным и культурным ценностям, окружающей среде и природным ресурсам, уважают многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации»²⁰.

Закрепленная в Концепции цель миграционной политики определяет дальнейший вектор мероприятий, направленных на ее достижение.

²⁰ Указ Президента России от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» // СПС КонсультантПлюс.

Также следует отметить, что до 2025 г. в России действовал Указ Президента России от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки, содержащий положения о том, что иностранцы и лица без гражданства, чьи данные имеются в реестре контролируемых лиц, обязаны самостоятельно выехать из России или же в предусмотренный законом период (сначала — с 1 января по 30 апреля 2025 г., а затем этот срок был увеличен до 10 сентября 2025 г.) урегулировать свое правовое положение в государстве²¹. В его задачи входило ужесточение контроля за соблюдением иностранцами отечественного законодательства о правовом положении иностранных граждан.

Большое значение в правовом регулировании миграционных правоотношений имеет и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ, устанавливающий фундаментальные принципы гражданства России, регулирующий процессы, связанные с приобретением и прекращением гражданства России, а также полномочия госорганов в данной сфере.

Правовое регулирование миграционной политики России включает и международные нормативно-правовые акты:

– Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей 1990 г.²², целью которой является международная защита прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Этот документ устанавливает права человека всех трудящихся-мигрантов и

²¹ Указ Президента России от 30.12.2024 № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки» (утратил силу) // СПС КонсультантПлюс.

²² Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей // Конвенции и соглашения. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 21.05.2026).

членов их семей; недопустимость их дискриминации и содействие созданию справедливых и гуманных условий для миграции трудящихся и их семей;

– Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области миграции между Российской Федерацией и Международной организацией по миграции²³, закрепляющий порядок межгосударственного сотрудничества в области миграции;

– Конвенция о статусе беженцев, в которой закрепляется понятие «беженцы», а также регламентируются основания для данного статуса и соответствующие ему права и обязанности²⁴.

– Конвенция о статусе апатридов, предусматривающая защиту прав лиц, не имеющих гражданства. Положения данной Конвенции устанавливают запрет на дискриминацию, на высылку апатридов, закрепляют право апатридов на свободу вероисповедания, на обращение в суд, на режим, аналогичный иностранным гражданам, на работу, на облегчение натурализации и т.д.²⁵

Помимо этого, миграционная политика России регулируется положениями федеральных законов:

²³ Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и международной организацией по миграции // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48810/ (дата обращения: 21.05.2026).

²⁴ Конвенция о статусе беженцев : принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г. Вступила в силу 22 апреля 1954 г. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=12646> (дата обращения: 21.05.2026).

²⁵ Конвенция о статусе апатридов : Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созданной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apatride.shtml (дата обращения: 21.05.2026).

– Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ²⁶, предусматривающим правила въезда и выезда иностранцев из России, порядок оформления и выдачи документов для осуществления въезда и выезда, порядок транзитного проезда иностранцев через России, а также регламентирующим ответственность должностных лиц, граждан России, иностранцев и лиц без гражданства за нарушение этих правил;

– Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ²⁷, устанавливающим условия пребывания иностранцев в России, правила изменения срока временного пребывания; правовое положение иностранцев, находящихся в России и чье гражданство прекращено; закрепляется процедура выдачи (или отказа в ней) разрешения на временное проживание с целью получения образования; вопросы постоянного проживания иностранцев в России, высылка иностранцев; вопросы их трудовой деятельности, порядок оформления приглашений на въезд, особенности учета иностранных граждан и т.д.;

– Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ²⁸, предусматривающим понятие, цели и принципы миграционного учета иностранцев, права и обязанности иностранцев при осуществлении миграционного учета, органы, уполномоченные осуществлять миграционный учет – их права, обязанности и ответственность. Помимо этого, данный ФЗ закрепляет порядок прохождения регистрации иностранцев по месту

²⁶ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

²⁷ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

²⁸ Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

жительства, учет их по месту пребывания, ответственность за нарушения миграционного законодательства;

– положениями Закона России «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1²⁹, в котором содержатся принципы установления и изменения Государственной границы, ее режим, особенности пересечения, полномочия государственных органов по ее защите, разъясняется ответственность за нарушения, совершаемые на государственной границе;

– Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 23.07.2025) «О беженцах»³⁰, определяющим порядок признания лица беженцем, его права, обязанности и гарантии, порядок предоставления временного убежища, процедуру выдворения за пределы России, особенности международного сотрудничества по проблемам беженцев.

Кроме этого, правовое регулирование миграционной политики России осуществляется также с помощью:

– Постановления Правительства России от 15 января 2007 года №9 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на временное проживание и временное пребывание на территории России», регулирующего правила регистрации, постановки на учет и снятия с учета иностранцев по месту жительства.

– Постановления Правительства России от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»³¹, регламентирующего порядок государственного контроля (надзора) в сфере

²⁹ Закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 23.07.2025) «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

³⁰ Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 23.07.2025) «О беженцах» // СПС КонсультантПлюс.

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // ИПП Гарант.

миграции (уполномоченные органы, сроки и последовательность, формы, порядок проверки и т.д.).

Подводя итог, необходимо сделать следующие выводы: под миграционной политикой следует понимать деятельность политических институтов, направленную на урегулирование и упорядочение миграционных процессов в стране.

Основу правового регулирования миграционной политики России составляет Конституция России, Указы Президента России, федеральные законы, постановления Правительства России, а также международные договоры.

1.3. История, тенденции и прогнозы развития миграционной политики России

Термин «миграция» происходит от лат. «migration», что в переводе означает «переселяться». Несмотря на то, что этот термин вошел в обиход лишь в 19 веке, сами миграционные процессы существовали издревле. Так, одним из первых свидетельств существования миграции и ее правового регулирования является наличие договоров между Русью и Византией (от 907, 911 и 944 гг.). В договорах устанавливался статус участников международной торговли и закреплялся порядок противодействия нелегальной миграции³².

Дальнейшие миграционные процессы связаны с образованием в Руси централизованного государства. Потребность в регулировании мигрантов возникла в связи с тем, что многие закрепощаемые люди стремились сбежать

³² Афанасьев В.А. История развития миграционной политики в России // Молодой ученый. – 2025. – № 35 (586). – С. 86.

от хозяев, кроме того, вследствие расширения государственных границ, количество иностранцев резко возросло.

В Соборном Уложении 1649 г. был закреплён порядок предъявления проезжей грамоты при пересечении государственной границы. Если же человек такую грамоту предъявить не мог, то его ждало жестокое наказание (телесное, либо казнь).

Следующий значимый период в развитии миграционной политики России приходится на период правления Петра I. В связи с проводимыми им реформами, поток иностранцев в государстве существенно увеличился, в связи с чем возникла необходимость в тщательном регулировании их въезда и выезда из страны – правила въезда и выезда содержались в Манифесте от 16.04.1702 года «О вызове иностранцев в Россию, с обещанием им свободы вероисповедания». Контролировалось соблюдение этих положений Коллегией иностранных дел и Полицмейстерской канцелярией: последняя вела учёт иностранцев, проводила допросы и передавала сведения в соответствующую коллегия. Паспорта изымались и передавались в Коллегию иностранных дел.

Вводятся внутримиграционные документы – письменные отпуска, абшиды, паспорта. С 1714 г. все жители страны при перемещении внутри государства наделялись обязанностью носить проезжие письма или пашпорта. У крестьян при себе должны были всегда находиться покормежные письма, а при выезде за пределы уезда – проезжее письмо, действующее 3 года. За отсутствие этих документов назначались серьёзные штрафы³³. Таким образом, паспортная система, возникшая в эпоху Петра I, олицетворяла собой некий инструмент миграционного контроля, который позволял обеспечивать порядок в государстве и гарантировать налоговые поступления.

Когда к власти пришла Екатерина II, то отношение государства к иностранцам стало более лояльным (не считая евреев). Это привело к тому, что потоки мигрантов разительно возросли. Екатерина II не только позволила

³³ Афанасьев В.А. История развития миграционной политики в России // Молодой ученый. – 2025. – № 35 (586). – С. 86.

иностранцам поселяться в тех губерниях, в которых им захочется, но и предоставляла им хорошие налоговые льготы. С целью ускорить заселение некоторых земель, Екатерина II предоставила въезжающим на них иностранцам беспроцентные ссуды на строительство. В 1763 г. появилась Канцелярия опекунства иностранных колонистов, которая занималась разрешением всех спорных вопросов, связанных с обустройством иностранцев на русских землях. В 1782 г. Екатериной II был принят Устав Благочиния, который обязал частных приставов и квартальных надзирателей осуществлять контроль за перемещением иностранцев³⁴.

Однако, когда к власти пришел Павел I, права иностранцев подверглись некоторым ограничениям. Ужесточение контроля за иностранными гражданами происходило вплоть до правления Александра II. В тот период времени Манифестом от 1807 г. были введены квоты на прием иностранцев, и наложены ограничения на ряд торговых прав иностранных купцов.

При Николае I надзор за иностранцами осуществляла III экспедиция III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Однако, Александр II несколько смягчил принятые ранее меры и в 1860 г. уравнил иностранцев в экономических правах с российскими гражданами: иностранные граждане получили возможность пользоваться теми же правами, что и российские купцы, а также покупать движимое и недвижимое имущество (кроме имущества потомственных российских дворян)³⁵.

Таким образом, в стране стал наблюдаться двоякий характер миграционной политики: с одной стороны, экономически иностранцы оказались в равном положении с гражданами Российской Империи, однако, в других сферах их права были серьезно ограничены.

³⁴ Екатерина II подписала Манифест о позволении иностранцам селиться в России и о свободном возвращении русских людей, бежавших за границу. – URL: <https://www.prilib.ru/history/619810> (дата обращения: 21.05.2026).

³⁵ Смирнов С.А. Правовой режим предпринимательства иностранцев в России в период капиталистической модернизации во второй половине XIX века // Legal Concept. – 2011. – №5-14. – С. 39.

С приходом к власти Советов, миграционная политика государства подверглась значительным преобразованиям – отныне господствовал принцип классовости. В РСФСР ряду иностранцев предоставлялось право на убежище, а согласно положениям Конституции РСФСР от 1918 г., они даже получили политические права.

С целью совершенствования контроля внутригосударственной миграции советская власть ввела трудовые книжки, которые с 16 лет обязаны были иметь все граждане. Трудовая книжка являлась подтверждением того, что гражданин участвует в социальной и экономической жизни государства, и удостоверяла личность.

В 1923 г. было введено положение «Об адресных бюро и адресных столах в РСФСР»: все прибывшие в страну люди должны были регистрироваться в домовоей книге.

Последней точкой в переходе на систему паспортов стало введение обязательных паспортов для всех граждан с 16 лет. Следует обратить внимание на то, что селяне не обязаны были иметь паспорта (кроме тех, что проживали в 10 км от пограничной зоны).

Заслуживает быть отмеченным то, что до 1981 г. в СССР отсутствовали какие-либо нормативные акты, регулирующие статус иностранцев. Впервые глава, посвященная их правам, была выделена в Конституции 1977 г., а первым нормативно-правовым актом в сфере миграционного регулирования стал Закон СССР № 5152-X «О правовом положении иностранных граждан в СССР» от 1981 г.³⁶.

В дальнейшем, в связи с распадом СССР и появлением Российской Федерации, миграционные потоки в Россию существенно увеличились, несмотря на принятие сразу нескольких актов в сфере миграционного регулирования (Федеральный закон «О Гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 г., Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от

³⁶ Закон СССР от 24.06.1981 № 5152-X (ред. от 15.08.1996, с изм. от 17.02.1998) «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // СПС КонсультантПлюс.

19.02.1993 г., Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 г., Федеральный закон «О мерах по введению иммиграционного контроля» от 16.12.1993 г. и т.д.). Данный период времени некоторые авторы описывают как «миграционный кризис»: увеличилось число нелегальных мигрантов, на 100 выехавших из России граждан приходилось 368 прибывших³⁷, а часть мигрантов вовсе не была учтена.

В 1994 г. Президент России В. Путин принял Указ № 1668 «О Федеральной миграционной программе», что стало началом издания законов о миграции, в том числе – Федерального закона 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В 2005 г. была объявлена миграционная амнистия для нелегальных мигрантов в России, а с 2006 г. введен миграционный учет, осуществляемый ФМС. Кроме того, с тех лет стала регулярно разрабатываться Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации, предопределяющая цели и задачи государства в сфере миграционной политики.

С каждым годом миграционная политика России претерпевает изменения, направленные на совершенствование миграционного регулирования в нашем государстве. На сегодняшний день наблюдается тенденция к усилению миграционного контроля (принимаются меры по сокращению теневой занятости мигрантов, введен лимит разрешенного пребывания на территории России). В образовательной сфере происходит повышение привлечения иностранных граждан к трудоустройству в России (соответственно экономическим потребностям нашего государства). Идет активная борьба с нелегальной миграцией (так, за 2025 г. раскрываемость нелегальной миграции улучшилась на 20%³⁸).

³⁷ Ибрагимов М.М. Формирование и реализация государственной миграционной политики России в 1990-е гг. : дисс. доктора ист. наук. – Москва, 2003. – С. 22.

³⁸ Миграционная политика России: переломный 2025 год // Газета.РУ. – URL: https://www.gazeta.ru/social/2025/12/17/22195243.shtml?utm_auth=false (дата обращения: 21.05.2026).

Итак, развитие миграционной политики нашего государства фактически берет свое начало еще с 907 г., с появлением первых договоров Руси с Византией. Однако, если говорить о развитии миграционной политики именно России, то началом ее развития является 1991 г. – когда была образована Российская Федерация. Тот период характеризовался многими специалистами как миграционный кризис, которому во многом способствовал распад СССР.

В настоящее время наблюдается тенденция к усилению миграционного контроля, повышению жесткости миграционной политики, но в строжайшем соответствии с целями, указанными в Концепции государственной миграционной политики России на 2026 – 2030 гг.

ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ

2.1. Реформирование института гражданства в России

Началом масштабного реформирования института гражданств России является принятие в 2023 г. Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ.

Предпосылками для его появления стали серьезные изменения мировой политической обстановки, а также вхождение в состав России новых территорий, которые вызвали необходимость в оперативном пересмотре действующих положений законодательства, связанных с регулированием общественных отношений в сфере гражданства³⁹.

Законодательные изменения коснулись следующих направлений:

1. Процесс получения российского гражданства.

В нашей стране гражданство может быть приобретено по рождению согласно двум принципам: «право крови» (когда гражданство ребенка определяется гражданством его родителей, вне зависимости от места рождения) и «право почвы» (когда гражданство приобретается по месту рождения)⁴⁰.

Новеллой законодательства стало такое условие получения гражданства, как знание истории России и основ законодательства России⁴¹. Теперь для

³⁹ Дрогавцева Е.А. Актуальные вопросы конкретизации конституционных норм о гражданстве в административном законодательстве // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (24 марта 2023 г., Санкт-Петербург). Санкт-Петербург, 2023. – С. 16.

⁴⁰ Демьянец М.В., Понизова Е.В. Актуальные тенденции развития законодательства о гражданстве Российской Федерации // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 12 (228). – С. 110.

⁴¹ Федеральный закон от 28 апреля 2023 года №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

получения гражданства России необходимо знать столицу и крупнейшие города нашей страны, особо значимые исторические факты о России, государственные праздники. Также требуется знать основы конституционного строя России, принципы важнейших правовых отраслей; правила въезда, выезда и постоянного проживания в России, сроки постановки на миграционный учет; список документов для легального проживания и работы в России; причины аннулирования вида на жительство в России; последствия нарушения миграционного законодательства.

В целом на сегодняшний день в России действует три порядка приема в гражданство России:

- общий, включающий в себя соблюдение стандартных требований (получение визы, оформление миграционной карты, постановка на учет, медосвидетельствование, дактилоскопия, разрешение на работу или патент (для осуществления трудовой деятельности в России));

- льготный, по которому процедура приема в гражданство России для некоторых категорий иностранцев существенно облегчается, - например, для ученых, изобретателей, кандидатов и докторов наук, спортсменов, культурных деятелей (они могут получить разрешение на временное проживание в России без учета правительственной квоты и подтверждения владения русским языком, знания истории и основ законодательства России). Для граждан Беларуси, Казахстана, Киргизии и Армении предполагается безвизовый въезд и особый льготный режим пребывания и трудоустройства. Иностранцы-контрактники освобождаются от оплаты регионального тарифа за некоторые нотариальные действия;

- исключительный – решения о приеме в гражданство в этом порядке принимаются только Президентом России. Так, указом Президента России утвержден временный порядок приема в гражданство и выдачи вида на жительство иностранным гражданам-участникам СВО, а также Президентом России предусматривается упрощенный режим въезда и

пребывания для лиц, которые разделяют традиционные российские духовно-нравственные ценности⁴².

2. Увеличение оснований для прекращения гражданства.

К ним относятся: желание выйти из гражданства; совершение преступления; угроза национальной безопасности России; предоставление подложных или недействительных документов либо сообщение ложных сведений, на основании которых лицо было принято в гражданство; иные основания, предусмотренные международным договором России. Нововведением в федеральное законодательство выступает такое основание прекращения гражданства России как неисполнение обязанности по постановке на воинский учет.

Отказать в выходе из гражданства России можно в следующих ситуациях:

а) человек имеет не выполненное перед Россией, ее субъектом или муниципальным образованием обязательство, предусмотренное в федеральном законодательстве, законе субъекта или ином нормативно-правовом акте, по уплате пошлин, налогов, сборов или штрафов либо обязательство;

б) в отношении него ведется исполнительное производство;

в) оно привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу или же в отношении него принят обвинительный приговор.

г) у человека отсутствует гражданство (подданство) иностранного государства или гарантии его получения.

3. Невозможности прекращения гражданства по истечении 10 лет с принятия решения о приеме в гражданство или о его признании.

Вместе с тем в законодательстве предусмотрена возможность прекращения российского гражданства и по истечении 10 лет. Решение об

⁴² Миграционные изменения за вторую половину 2025 года // Адвокатская газета. – 2025. – URL: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/migratsionnye-izmeneniya-za-vtoruyu-polovinu-2025-goda/> (дата обращения: 21.05.2026).

этом должно приниматься уполномоченным органом по согласованию с Президентом России или по его решению в исключительных случаях.

4. Детализация правового статуса лиц-граждан России, приобретших гражданство государств, с которыми у нашей страны отсутствует соответствующий договор.

С 2023 г. в практику вошел такой термин, как «множественность гражданства». Таким образом, законодатель разделил понятия множественного гражданства и двойного гражданства, что является важной новеллой: двойное гражданство предусматривает наличие у гражданина России гражданства или подданства иностранного государства, с которым Россия заключила соответствующий международный договор, а множественное гражданство означает, что у гражданина России имеется гражданство или подданство иностранного государства, с которым у России не заключен международный договор о двойном гражданстве.

Полагаем, такое изменение в миграционном законодательстве было крайне своевременным и полезным, и привело нормативно-правовое регулирование процедур, связанных с гражданством, к соответствию современным реалиям.

Подводя итог, следует отметить, что правовое регулирование общественных отношений, связанных с вопросами гражданства в России, в последние годы претерпело существенные изменения. Эти изменения следует охарактеризовать как положительные, способствующие развитию отечественного миграционного законодательства, которое стремится идти в ногу с социальными, экономическими и демографическими реалиями. Внедрение нововведений в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы гражданства, позволяет не только решать стоящие перед государством задачи в сфере миграционной политики, но и эффективно обеспечивать соблюдение прав, свобод и законных интересов как граждан государства, так и иностранцев.

2.2 Изменение правового положения иностранных граждан

За последние несколько лет миграционное законодательство в нашем государстве претерпевает существенные изменения, что, безусловно, отражается на правовом положении иностранных граждан в России.

Были введены новые ограничения и требования к пребыванию иностранцев в России, их въезду и выезду, регулированию трудовых отношений с участием мигрантов, с повышением мер ответственности для иностранцев и т.д.

На это повлияли, в том числе, и указания Президента России В.В. Путина, которые он дал в 2023 г. в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД: «Административные процедуры, связанные с миграцией, необходимо перевести «в цифру», сделать понятными, четкими и доступными. Большая прозрачность административных процедур позволит обеспечить более эффективный контроль за миграционной обстановкой, что имеет принципиальное значение для национальной безопасности. Важно комплексно посмотреть на проблему миграции, оценить, какие специалисты, в каких регионах и отраслях особенно востребованы, какими компетенциями они должны обладать, каковы требования к уровню их образования и общей культуры. При этом очень важно, чтобы у Правительства, его социально-экономического блока и правоохранительных органов было общее понимание результатов работы, которые необходимо достигнуть»⁴³.

Первым и самым важным этапом изменений в правовом положении иностранных граждан выступает утверждение Президентом России Концепции государственной миграционной политики России на 2026–2030 гг., целью которой является достижение баланса между экономическими

⁴³ Расширенное заседание коллегии МВД. Стенограмма // Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744> (дата обращения: 21.05.2026).

потребностями в трудовых ресурсах и стабильностью и безопасностью в обществе.

Так, к примеру, Концепцией предусматривается создание для иностранных граждан центров адаптации, обучение их русскому языку и основам российского законодательства. Особый приоритет, согласно Концепции, имеют иностранцы, которым не чужды российские ценности.

Отдельного внимания заслуживают содержащиеся в Концепции положения, направленные на улучшение процедуры получения убежища и временного проживания для иностранных граждан (за счет повышения цифровизации и автоматизации процессов, повышение эффективности межведомственного взаимодействия и т.д.).

В то же время наблюдается и ужесточение государственного контроля за иностранными гражданами. Так, в феврале 2025 г. сотрудники ОВД получили полномочия по принятию решений о выдворении иностранцев, совершивших правонарушения – принудительное и контролируемое перемещение за пределы России.

К такому наказанию могут привести нарушение правил въезда, режима пребывания и т.д. Следует отметить, что ранее этими полномочиями обладали лишь суды и сотрудники пограничной службы. Следовательно, расширение перечня уполномоченных лиц в данной сфере и наделение сотрудников ОВД таким правом свидетельствует об ужесточении контроля за иностранными гражданами в России.

Также в 2025 г. были внесены изменения, связанные с максимальным сроком временного пребывания иностранных граждан в России без визы: он сократился до 90 дней в течение каждого календарного года (для сравнения: раньше данный срок составлял 90 дней в течение 180 дней). Законодатель сделал исключение лишь для граждан ЕАЭС, которые получили патент, разрешение на работу высококвалифицированного специалиста, заключили договор на обучение и у которых имеются близкие родственники, являющиеся гражданами России.

Помимо этого, появился режим высылки нелегально находящихся в нашей стране иностранцев.

Так, гр-н Палестины А. живет в России с аннулированным видом на жительство. Также в отношении него имеется действующее решение Управления ФСБ России о запрете въезда в России и решение Управления по вопросам миграции об отказе в предоставлении временного убежища в России. Однако, нарушая ст. 5 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», гражданин А. находился в России незаконно. А. был выдворен⁴⁴.

С 2025 г. таких лиц вносят в реестр контролируемых лиц и им нельзя менять место жительства, выезжать из региона пребывания, вступать в брак, покупать имущество, открывать бизнес и т.д. Иностранцы, не достигшие 18 лет и состоящие в данном реестре, не могут поступать в школы и детсады.

Введены меры административной ответственности (а именно – штрафы) за оказание услуг, запрещенных законом, мигрантам из реестра контролируемых лиц.

С 2026 г. иностранные граждане, находящиеся в России в безвизовом порядке, смогут осуществлять трудовую деятельность в двух регионах России по одному патенту⁴⁵. Также была введена новая форма уведомления о заключении трудового договора с иностранным гражданином⁴⁶: с 2025 г. в ней должны быть указаны все адреса, по которым будет работать иностранный гражданин, если он трудится в нескольких субъектах России. Изменились и территориальные принципы подачи уведомлений: теперь они подаются в МВД России по месту фактического места работы иностранного гражданина, а не

⁴⁴ Решение № 12-300/2025 77-460/2025 от 28 марта 2025 г. по делу № 12-300/2025 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/rH3eq3BbebNc/> (дата обращения: 21.05.2026).

⁴⁵ Федеральный закон от 23.05.2025 № 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» // СПС КонсультантПлюс.

⁴⁶ Приказ МВД России от 6 августа 2025 г. № 552 «О внесении изменений в приложения № 7 и № 9 к приказу МВД России от 30 июля 2020 г. № 536» // СПС КонсультантПлюс.

по адресу регистрации организации. В случае, если иностранец начинает трудиться в другом субъекте России, то его работодателю надлежит отдельно уведомить об этом территориальный орган данного субъекта России не позднее 3 рабочих дней с момента начала осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности.

Тенденцию к ужесточению миграционного законодательства в России продолжают изменения, внесенные в 2026 г. В частности, с текущего года иностранные граждане наделяются обязанностью уплачивать госпошлину в размере 500 руб. при постановке на учет, если данных о них нет в системе о государственных и муниципальных платежах, а заявление подается в бумажном виде.

Кроме того, теперь работодатели вправе уволить иностранного гражданина для того, чтобы численность иностранных сотрудников укладывалась в рамки региональных ограничений. Соответствующее основание для прекращения трудовых отношений с иностранными гражданами было внесено в п. 9 ч. 1 ст. 327.6 ТК⁴⁷. Ограничения на привлечение иностранных рабочих установлены в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство, розничная продажа алкоголя и т.д.

Также в марте 2026 г. в Госдуму был внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан)»⁴⁸. В данном законопроекте предлагается:

– детализировать механизм продления срока пребывания в России несовершеннолетних детей иностранца, трудящегося в нашей стране на

⁴⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 06.02.2026) // СПС КонсультантПлюс.

⁴⁸ Законопроект № 1158407-8 О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан) // Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1158407-8> (дата обращения: 21.05.2026).

основании патента, являющихся иностранными гражданами и находящихся на его иждивении (установить обязанность платить авансовый платеж НДФЛ с учетом каждого такого ребенка иностранного гражданина). При достижении совершеннолетия, эти лица должны либо выехать из России в течение месяца (если у них нет других законных оснований для пребывания), либо подать заявку на выдачу патента и оплатить авансовый платеж.

– установить условия, при соблюдении хотя бы которых патент не может быть выдан или аннулируется: а) при отсутствии в отношении иностранного гражданина Информации; б) в случае если согласно Информации, сумма доходов иностранного гражданина менее прожиточного минимума в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в России на его иждивении. Эти условия не применяются, когда патент оформляется иностранцем впервые или он осуществляет исключительно трудовую деятельность у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательства.

– уточнить основания для аннулирования (отказа) разрешения на временное проживание (вида на жительство): а) если в отчетном году иностранец осуществлял трудовую (предпринимательскую) деятельность менее 10 месяцев и (или) получил при доход от указанной деятельности или от инвестиционной, управленческой в размере менее умноженного на региональный коэффициент прожиточного минимума; б) для иностранца, трудящегося у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательства, - в случае если в отчетном году такая деятельность осуществлялась менее 10 месяцев и (или) уплата НДФЛ в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, подтверждена за период менее 10 месяцев.

– аналогичный механизм по критерию доходов (их отсутствия) или уплате НДФЛ предусматривается для сокращения срока временного пребывания в России иностранца, осуществляющего трудовую деятельность в

Российской Федерации без разрешения на работу или патента или международными договорами Российской Федерации, а также членов его семьи⁴⁹.

Авторы законопроекта полагают, что такие меры позволят обеспечить возможность выявления трудовых мигрантов и их работодателей, уклоняющихся от уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Таким образом, внесенные в миграционное законодательство России изменения, связанные с правовым положением иностранных граждан, демонстрируют тенденцию к ужесточению миграционного контроля за иностранными гражданами в России, повышению ответственности участников миграционных правоотношений. В то же время нельзя не отметить стремление законодателя усовершенствовать миграционные процессы для повышения защиты законных прав и интересов иностранных граждан, для облегчения их интеграции в российское общество.

2.3. Совершенствование и упорядочивание процедур въезда в Россию и выезда из России

На сегодняшний день происходящие в мире политические события не могли не отразиться на сфере миграции. Так, существенно увеличился поток людей, въезжающих и выезжающих из России, в связи с чем исследование

⁴⁹ Законопроект № 1158407-8 О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан) // Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1158407-8> (дата обращения: 21.05.2026).

порядка и изменений данной процедуры представляет особенную актуальность.

Следует отметить, что на протяжении своего существования Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ претерпевал множество изменений. Изменения были связаны с порядком регулирования выезда/въезда, прав граждан, правилами оформления документов и т.д. Так, изменился перечень документов, требующихся для въезда/выезда из России для иностранцев: в ранее действовавшей редакции данного закона при въезде/выезде из России иностранный гражданин обязан был иметь при себе либо российский паспорт, либо свидетельство о рождении (для иностранцев, не достигших 14 лет). В нынешней редакции указание на свидетельство о рождении отсутствует.

В ст. 28, регулирующую ограничения выезда иностранцев из России, было внесено дополнение о том, что выезд может быть ограничен до исполнения наказания или до освобождения от наказания – в случаях, если иностранец привлечен к административной ответственности в России.

Была исключена из рассматриваемого закона глава, посвященная вопросам ответственности должностных лиц, граждан России, иностранцев и лиц без гражданства за нарушение этого закона. В 2023 г. в закон была введена ст.8.1, предусматривающая изъятие недействительного загранпаспорта.

С января 2026 г. было исключено указание на российский паспорт как документ для выезда/въезда из России.

Был увеличен срок действия единой электронной визы (ранее был 60 суток, сейчас – 120), расширены полномочия пограничных органов.

Таким образом, рассмотренные нами изменения, вносимые в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ, имели своей целью усилить контроль правил въезда и выезда и при этом оптимизировать миграционное законодательство.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 гг. к одним из ключевых своих задач относит улучшение механизмов, регулирующих въезд и выезд из России, пребывание и проживание на территории нашей страны иностранных граждан.

В настоящее время и по 30 июня 2026 г. действует Постановление Правительства России от 7 ноября 2024 года №1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (вместе с «Правилами организации эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», «Правилами оказания содействия подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации»)⁵⁰.

Цель эксперимента – цифровизация процесса въезда и выезда из России.

Несмотря на множество упоминаний цифрового профиля, до сих пор отсутствует как его нормативно-правовое определение, так и единый доктринальный подход к его толкованию. На наш взгляд, это является серьезным упущением, поскольку создает предпосылки для возникновения проблем с практической реализацией данного ресурса.

⁵⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2024 № 1510 (ред. от 08.10.2025) «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (вместе с «Правилами организации эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», «Правилами оказания содействия подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации») // СПС КонсультантПлюс.

Наиболее емкое и содержательное определение цифрового профиля приводит А.В. Минбалеев, который предлагает: «понимать под цифровым профилем набор актуальных, достоверных сведений о гражданах и юридических лицах, формируемых в единой системе идентификации и аутентификации или других информационных систем органов государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственных им организаций, взаимодействующих с ней при помощи единой системы межведомственного электронного взаимодействия, для их предоставления с согласия соответствующих граждан или юридических лиц субъектам, запросившим доступ к этим сведениям посредством инфраструктуры цифрового профиля»⁵¹. Полагаем, аналогичное определение должно найти свое отражение в федеральном законодательстве.

В Цифровой профиль будут включаться такие сведения, как данные о миграционном учете; информация о пересечении иностранными гражданами государственной границы России в соответствующих пунктах пропуска; данные о наличии действующих ограничений на въезд в России; данные об осуществлении иностранцами трудовой деятельности; сведения о выделенных иностранным гражданам абонентских номерах и т.д.

Эти сведения смогут вносить в систему сами иностранные граждане при помощи сервиса «Госуслуги». Кроме того, для каждого иностранного гражданина планируется ввести ID-карту — единый документ, который будет служить удостоверением личности иностранного гражданина в России с электронным носителем информации.

Необходимо отметить, что разработка и введение в практику цифрового профиля мигрантов обусловлено стремительной цифровизацией, которая не могла не затронуть и процессы управления в миграционной сфере. Кроме того, рост некоторых негативных последствий миграции (например, нелегального въезда в Россию, коррупционных проявлений и т.д.) диктует потребность в

⁵¹ Минбалеев А.В. Понятие и правовая природа цифрового профиля человека// Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2022. – Т. 22. - №1. – С. 112.

создании мер, ужесточающих контроль со стороны российского государства за иностранными гражданами.

В целом весь проводимый эксперимент можно разделить на несколько этапов:

I этап (1 декабря 2024 г. — 30 июня 2025 г.). Сбор биометрических данных (фотография лица и папиллярных узоров пальцев иностранных граждан и лиц без гражданства) в воздушных пунктах пропуска (аэропорты Шереметьево, Домодедово, Внуково, Жуковский) и автомобильном пункте Маштаково.

«Биометрические данные – это сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность»⁵².

II этап (30 июня 2025 г. — 30 июня 2026 г.). Введение до безвизового въезда в Россию иностранных граждан обязательной регистрации в Единой системе идентификации и аутентификации и подача соответствующего заявления о въезде в Россию через мобильное приложение «ruID». В заявлении должна быть указана цель визита в Россию иностранного гражданина, предполагаемая дата пребывания, регионы, которые он планирует посетить, сведения о детях (если они въезжают вместе с иностранным гражданином).

Заявление должно быть подано иностранным гражданином не ранее, чем за 90 дней и не позднее, чем за 72 часа до въезда в Россию (в исключительных случаях, при срочном въезде в Россию (например, когда требуется срочное лечение или тяжело болен/умер родственник иностранного гражданина), срок подачи заявления составляет не менее 4 часов до въезда в Россию (при этом экстренность (болезнь, смерть родственника и т.д.) должны быть обязательно подтверждены соответствующей документацией).

⁵² Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

После того, как иностранный гражданин подал заявление, его данные подвергаются тщательной проверке на предмет ограничений на въезд в страну. Следует отметить, что если такие ограничения имеются со стороны МВД России, то об этом иностранный гражданин уведомляется до поездки.

Для удобства иностранный гражданин может самостоятельно отслеживать статус рассмотрения своего заявления, а в случае отказа во въезде – ознакомиться с причинами.

После того, как иностранец пересек границу России, в приложении для него создается специальный QR-код, который необходимо будет предъявлять в России вместе с документом, удостоверяющим личность.

В том случае, если иностранный гражданин прибыл в Россию с целью осуществления трудовой деятельности, то данные о нем передаются в Социальный фонд и на основании их оформляется СНИЛС — необходимый для трудоустройства документ.

В течение 10 дней после въезда регистрация биометрических данных в Единой биометрической системе (ЕБС) должна быть завершена. Для въезда в Россию достаточно упрощенной биометрии, которую можно зарегистрировать в приложении *guiD* до въезда. Это нужно для создания цифрового профиля и проверки личности.

Следует отметить, что в рассматриваемом нами эксперименте не участвуют граждане Республики Беларусь; дети до 6 лет; главы и сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в России, а также члены их семей; должностные лица международных организаций и члены их семей; владельцы дипломатических и служебных паспортов, въезжающих в Россию или выезжающих из России в связи с исполнением служебных обязанностей или в составе официальных делегаций, а также члены их семей⁵³.

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2024 № 1510 (ред. от 08.10.2025) «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (вместе с «Правилами организации эксперимента по апробации правил и

Между тем, внедрение цифрового профиля вызвало неоднозначную реакцию в доктрине. Мнения ученых разделились на диаметрально противоположные. Одни авторы полагают, что введение цифрового профиля является целесообразной и актуальной мерой, которая позволит повысить не только качество контроля за иностранными гражданами, но и уровень правовой культуры самих иностранных граждан, что в конечном итоге положительным образом скажется на минимизации совершаемых ими нарушений⁵⁴.

Другие ученые, напротив, не разделяют мнение коллег, а относятся к внедрению цифрового профиля мигрантов с опасением, поскольку внесение и обработка цифровых сведений об иностранцах может нарушать их права. Кроме того, внедрение цифрового профиля требует высококачественного обеспечения безопасности и конфиденциальности содержащихся в нем данных, а также внесения соответствующих изменений в базы данных иных ведомств (например, МВД России, ФСБ России и т.д.), при котором могут возникнуть некоторые затруднения⁵⁵.

Нам более близким представляется мнение первой группы авторов. Во-первых, биометрия позволяет точно идентифицировать личность иностранного гражданина, исключая возможность его незаконного въезда в Россию; во-вторых, внедрение в практику цифрового профиля существенно

условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», «Правилами оказания содействия подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации») // СПС КонсультантПлюс.

⁵⁴ Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Применение цифровых технологий в процессе публичного управления миграционными процессами в Российской Федерации // *Lex Russica*. 2023. – Т. 76. №12 (205). – С. 101.

⁵⁵ Ковалишина, К. В. Цифровой миграционный учёт как средство противодействия правонарушениям и преступлениям в миграционной сфере / К. В. Ковалишина // Проблемы совершенствования законодательства и правоприменительной практики: Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции, Симферополь, 27–28 мая 2022 года. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2022. – С. 535.

снижает бумажную волокиту, а следовательно – в некоторой степени снижает рабочую нагрузку и на государственные органы России, которые благодаря цифровому профилю освобождаются от обязанности личного приема иностранных граждан. Кроме того, цифровой профиль позволяет избежать подделок документации иностранными гражданами. Но все же, несмотря на очевидные плюсы цифрового профиля, не следует забывать о том, что он является не подменяющим, а дополняющим инструментом органов государственной власти в сфере миграционной политики.

Подводя итог, следует отметить, что внедрение цифрового профиля нацелено на облегчение взаимодействия иностранных граждан с государственными органами; преодоление административных барьеров при получении госуслуг; на ужесточение миграционного контроля и борьбу с незаконной миграцией.

К иным мерам, совершенствующим и упорядочивающим процедуру въезда и выезда иностранцев из России, относится введение новых правил пересечения границы России: теперь в перечень документов, по которым граждане России, не достигшие 14 лет, могут выезжать в Абхазию, Беларусь, Казахстан, Киргизию и Южную Осетию, не входит свидетельство о рождении (таким образом упрощается процедура выезда).

Кроме того, до конца 2026 г. планируется ввести еще ряд мер:

- обязать образовательные учреждения уведомлять МВД России о прибытии студентов из зарубежных государств;
- установить запрет на ограничение и формирование этнических анклавов, полномочия по внедрению таких мер получают высшие исполнительные органы субъектов России;
- наделить иностранцев, прибывших в Россию безвизовом порядке, правом продлять срок временного пребывания при помощи государственных информационных системы.

Дальнейшими перспективными направлениями государственной миграционной политики, направленной на совершенствование и

упорядочивание процедур въезда в Россию и выезда из России, являются последующее развитие цифровизации миграционного учета; модернизация системы биометрической идентификации в целях повышения качества обеспечения безопасности и контрольных процедур; координация деятельности государственных органов власти для повышения эффективности регулирования миграционных потоков.

В настоящее время в МВД России подготовлен проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». В нем предлагается ряд новых подходов:

1. В период разрешенного срока пребывания иностранцам предлагается предоставлять возможность смены цели пребывания без выезда из России.

2. Цифровизация миграционных процессов.

3. Установление трех режимов пребывания (проживания) иностранцев:

- краткосрочное (не более 90 дней в течение года);

- долгосрочное (свыше 90 дней в течение года);

- постоянное (бессрочно). От разрешения на временное проживание предлагается отказаться.

4. Возможность трудиться как у юрлиц и индивидуальных предпринимателей, так и у физлиц, уплачивая НДФЛ, работать как самозанятые либо заниматься хозяйственной деятельностью как предприниматели без создания юрлица. Отказ от патентов.

5. Новый правоохранительный режим «контролируемое пребывание».

6. Закрепление требования о подписании иностранцами «соглашения о лояльности».

7. Вместо «административного выдворения» и «депортации» ввести «высылку из России».

8. Закрепление дифференцированного подхода при принятии решения о применении мер принуждения, связанных с ограничением въезда в Россию,

учитывающий личность иностранца и обстоятельства совершения правонарушения⁵⁶.

Следует отметить, что в настоящее время законодатель акцентирует внимание на принудительном прекращении гражданства иностранцев в России (что, в своей сущности, является лишением, однако, Конституция России не допускает лишения, поэтому используется наименование «принудительное прекращение»). На сегодняшний день положения, связанные с прекращением гражданства, активно работают. Важно обратить внимание на то, что прекращение гражданства в связи с совершением иностранным гражданином преступления предусматривалось и предыдущей редакцией закона, однако, сейчас список преступлений расширился – с 2025 г. гражданство России может быть прекращено при совершении таких преступлений, как:

- террористические;
- экстремистские;
- военные;
- участие в деятельности нежелательной организации;
- шпионаж, госизмена, разглашение гостайны;
- особо тяжкие против половой свободы и половой неприкосновенности;
- особо тяжкие против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, в том числе в сфере незаконного наркооборота;
- организация незаконной миграции;
- конфиденциальное сотрудничество с иностранным государством или международной организацией, направленное на подрыв безопасности России;

⁵⁶ Безруков А.В., Невирко Д.Д. Основные направления реформирования современного миграционного законодательства в России (по материалам законопроекта о правовом положении иностранных граждан) // Миграционное право. – 2021. – №3. – С. 6.

- помощь противнику в действиях, угрожающих безопасности страны;
- публичные призывы к деятельности, направленной против безопасности государства;
- пропаганда нацистской символики;
- незаконное вмешательство в работу критически важной информационной инфраструктуры государства;
- иные, совершенные из экстремистских мотивов или ради оправдания терроризма или диверсионной деятельности.

Всего нынешний перечень охватывает свыше 80 статей УК России.

В то же время представленный законопроект еще имеет достаточно много несовершенств, а потому нуждается в качественной правовой доработке. Кроме того, прослеживается противоречие между силовым и экономическим блоками: силовой направлен на ужесточение, а экономический – на либерализацию миграционных процессов.

Однако, он задает правильный вектор для дальнейшего развития миграционной политики нашего государства.

Важно сказать о том, что процедура прекращения гражданства основана на юридических фикциях (т.е. гражданство прекращается не за то, что иностранный гражданин, к примеру, занимался незаконным наркосбытом, а за нарушение им требования соблюдать законы нашей страны). Это позволяет обходить предусмотренный в п.3 ст. 6 Конституции России запрет на лишение гражданства.

Помимо этого, следует отметить, что в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 28 апреля 2023 года №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», гражданство может быть прекращено в случаях, когда лицо совершило действия, создающие угрозу национальной безопасности России⁵⁷.

⁵⁷ Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

Таким образом, механизмы совершенствования и упорядочивания процедур въезда и выезда из России призваны повысить качество контроля за миграционным потоком, соблюдением мигрантами положений законодательства, упростить взаимодействие органов государственной власти и иностранных граждан, оптимизировать миграционный учет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение необходимо сказать о том, что поставленные в исследовании цели и задачи были выполнены.

Подводя итог проведенному исследованию, можем сформулировать следующие наиболее значимые выводы:

1. Миграция – это территориальное перемещение людей (как в рамках государственных и административных границ, так и за их пределами), контролируемое и управляемое государством и урегулированное нормами права.

Сущность миграции состоит в добровольном или вынужденном перемещении людей из одного населенного пункта в другой на время или навсегда по различным причинам.

Миграция может быть классифицирована по различным основаниям на множество видов. Так, миграцию можно классифицировать в зависимости от организации, от причин, от направленности, от длительности, от характера законности. Отношения в сфере миграции регулируются миграционным правом, однако, следует помнить о том, что оно не является самостоятельной отраслью: миграционное право – это комплексный межотраслевой институт, имеющий специфический, но очень широкий предмет регулирования. Так, миграционные правоотношения могут регулироваться не только положениями миграционного, но и отчасти положениями трудового права.

2. Под миграционной политикой следует понимать деятельность политических институтов, направленную на урегулирование и упорядочение миграционных процессов в стране.

Основу правового регулирования миграционной политики России составляет Конституция России, Указы Президента России, федеральные

законы, постановления Правительства России, а также международные договоры.

3. Развитие миграционной политики нашего государства фактически берет свое начало еще с 907 г., с появлением первых договоров Руси с Византией. Однако, если говорить о развитии миграционной политики именно России, то началом ее развития является 1991 г. – когда была образована Российская Федерация. Тот период характеризовался многими специалистами как миграционный кризис, которому во многом способствовал распад СССР.

В настоящее время наблюдается тенденция к усилению миграционного контроля, повышению жесткости миграционной политики, но в строжайшем соответствии с целями, указанными в Концепции государственной миграционной политики России на 2026 – 2030 гг.

4. Правовое регулирование общественных отношений, связанных с вопросами гражданства в России, в последние годы претерпело существенные изменения. Эти изменения следует охарактеризовать как положительные, способствующие развитию отечественного миграционного законодательства, которое стремится идти в ногу с социальными, экономическими и демографическими реалиями. Внедрение нововведений в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы гражданства, позволяет не только решать стоящие перед государством задачи в сфере миграционной политики, но и эффективно обеспечивать соблюдение прав, свобод и законных интересов как граждан государства, так и иностранцев.

5. Внесенные в миграционное законодательство России изменения, связанные с правовым положением иностранных граждан, демонстрируют тенденцию к ужесточению миграционного контроля за иностранными гражданами в России, повышению ответственности участников миграционных правоотношений. В то же время нельзя не отметить стремление законодателя усовершенствовать миграционные процессы для повышения защиты законных прав и интересов иностранных граждан, для облегчения их интеграции в российское общество.

6. Механизмы совершенствования и упорядочивания процедур въезда и выезда из России призваны повысить эффективность контроля за миграционными потоками, соблюдением мигрантами положений законодательства, облегчить взаимодействие органов государственной власти и иностранных граждан, оптимизировать миграционный учет.

В целом, в результате проведенного анализа особенностей миграционной реформы Российской Федерации можно сделать вывод о том, что сегодня наблюдается тенденция к усилению контроля за въездом, выездом и пребыванием в нашей стране иностранных граждан, ужесточение мер, направленных против нелегальных мигрантов.

Миграционное законодательство продолжает свое активное и стремительное развитие: разрабатываются новые законопроекты, вводятся новые поправки в уже принятые законы в сфере регулирования миграционных отношений. Это говорит о том, что законодатель стремится обеспечить гармонию между государственными потребностями в иностранных трудовых ресурсах, национальной безопасностью и социальной стабильностью.

Основной акцент при этом делается на сохранение приоритета национальных интересов и ускоренный переход к цифровизации миграционных процессов.

На наш взгляд, в настоящее время миграционная политика России движется в верном направлении – к обеспечению баланса интересов экономики и национальной безопасности, к достижению согласованности с другими сферами деятельности государства. В целях совершенствования миграционной политики представляется необходимым повышать механизмы цифровизации в данной сфере, ужесточать ответственность работодателей, принимающих на работу иностранных граждан, осуществлять регулярный мониторинг и оценку экономических нужд в трудовых ресурсах и влияние миграционных потоков как на экономику, так и на криминогенную ситуацию в государстве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей // Конвенции и соглашения. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.
2. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и международной организацией по миграции // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48810/.
3. Конвенция о статусе беженцев : принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г. Вступила в силу 22 апреля 1954 г. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=12646>.
4. Конвенция о статусе апатридов : Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apatride.shtml.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.
6. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 23.07.2025) «О беженцах» // СПС КонсультантПлюс.

7. Закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 23.07.2025) «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

8. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

9. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

10. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2026) // СПС КонсультантПлюс.

11. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

12. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

13. Федеральный закон от 23.05.2025 № 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» // СПС КонсультантПлюс.

14. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 06.02.2026) // СПС КонсультантПлюс.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // ИПП Гарант.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2024 № 1510 (ред. от 08.10.2025) «О проведении эксперимента по

апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (вместе с «Правилами организации эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»», «Правилами оказания содействия подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации») // СПС КонсультантПлюс.

17. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2025 № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» // СПС «Консультант Плюс».

18. Указ Президента России от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» // СПС КонсультантПлюс.

19. Приказ МВД России от 6 августа 2025 г. № 552 «О внесении изменений в приложения № 7 и № 9 к Приказу МВД России от 30 июля 2020 г. № 536» // СПС КонсультантПлюс.

20. Законопроект № 1158407-8 О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан) // СПС КонсультантПлюс.

21. Указ Президента России от 30.12.2024 № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки» (утратил силу) // СПС КонсультантПлюс.

Монографии, учебники, учебные пособия

22. Ибрагимов М.М. Формирование и реализация государственной миграционной политики России в 1990-е гг. : дисс. доктора ист. наук. Москва, 2003. – 143 с.
23. Курман М.В. Актуальные вопросы демографии: демографические процессы в СССР в послевоенный период. М.: Статистика, 1976. 220 с.
24. Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации : учебное пособие. Москва, 2023. – 312 с.
25. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения: монография. Москва: Наука, 1975. – 211 с.
26. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. – М. : Наука, 1987. – 354 с.
27. Рязанцев С.В. Материалы международной конференции. Политика народонаселения: настоящее и будущее. – М: МАКС Пресс, 2005. – 411 с.
28. Хабриева Т.Я. Миграционное право. Сравнительно-правовое исследование : монография. – М.: ИЗиСП, 2019. – 622 с.
29. Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии. – М.: Прогресс, 1969. – 230 с.

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

30. Афанасьев В.А. История развития миграционной политики в России // Молодой ученый. – 2025. – № 35 (586). – С. 82-89.
31. Безруков А.В., Невирко Д.Д. Основные направления реформирования современного миграционного законодательства в России (по материалам законопроекта о правовом положении иностранных граждан) // Миграционное право. – 2021. – №3. – С. 1-7.
32. Бобылев В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. – 2009. – №6. – С. 61-69.

33. Волох В.А. Миграция населения как объект научного исследования: сущность, современные трактовки и классификация // PolitBook. – 2015. – № 3. – С. 9-14.
34. Демьянец М.В., Понизова Е.В. Актуальные тенденции развития законодательства о гражданстве Российской Федерации // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 12 (228). – С. 108-114.
35. Дрогавцева Е.А. Актуальные вопросы конкретизации конституционных норм о гражданстве в административном законодательстве // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (24 марта 2023 г., Санкт-Петербург). – Санкт-Петербург, 2023.
36. Евтушенко В. И. Миграция: критерии понятия // Актуальные проблемы российского права. – 2011. – № 4. – С. 70-78.
37. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Применение цифровых технологий в процессе публичного управления миграционными процессами в Российской Федерации // Lex Russica. 2023. – Т. 76. №12 (205). – С. 101-112.
38. Калимуллина Э.Р. Законы Е.Г. Равенштайна в сфере объективных условий и субъективных факторов миграции: современная интерпретация // КПЖ. – 2015. – №5-1. – С. 213-218.
39. Ковалишина К.В. Цифровой миграционный учёт как средство противодействия правонарушениям и преступлениям в миграционной сфере // Проблемы совершенствования законодательства и правоприменительной практики: Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции, Симферополь, 27–28 мая 2022 года. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2022. – С. 535-544.
40. Минбалеев А.В. Понятие и правовая природа цифрового профиля человека// Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2022. – Т. 22. - №1. – С. 110-116.

41. Митин Д.Н. Образовательная (учебная) миграция: понятие, проблемы и пути решения // Вестник РУДН. – 2010. – № 3. – С. 121-128.
42. Рыбаковский Л.Л. К уточнению понятия «миграция населения» // Социологические исследования. – 2016. – № 12. – С. 75-82.
43. Смирнов С.А. Правовой режим предпринимательства иностранцев в России в период капиталистической модернизации во второй половине XIX века // Legal Concept. – 2011. – №5-14. – С. 36-39.
44. Троянская М.А. Миграция населения: понятие, виды и значение для территорий // АНИ: экономика и управление. – 2021. – №2 (35). – С. 353-359.

Интернет-ресурсы

45. Екатерина II подписала Манифест о позволении иностранцам селиться в России и о свободном возвращении русских людей, бежавших за границу. – URL: <https://www.prilib.ru/history/619810> (дата обращения: 21.05.2026).
46. Миграционные изменения за вторую половину 2025 года // Адвокатская газета. – 2025. – URL: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/migratsionnye-izmeneniya-za-vtoruyu-pолоvinu-2025-goda/> (дата обращения: 21.05.2026).
47. Миграционная политика России: переломный 2025 год // Газета.РУ. – URL: https://www.gazeta.ru/social/2025/12/17/22195243.shtml?utm_auth=false (дата обращения: 21.05.2026).
48. Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics> (дата обращения: 11.11.2025). Общая характеристика миграционной ситуации // Федеральная служба государственной статистики. – URL: https://76.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/migratsionnaya_situatsiya_v_yanvare-fevrale_2025_g..pdf (дата обращения: 11.11.2025).

49. Расширенное заседание коллегии МВД. Стенограмма // Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744> (дата обращения: 21.05.2026).

Эмпирические материалы

50. Решение № 12-300/2025 77-460/2025 от 28 марта 2025 г. по делу № 12-300/2025 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/rH3eq3BbebNc/> (дата обращения: 21.05.2026).