

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Направление подготовки (специальность): правоохранительная деятельность
(оперативно-розыскная деятельность, деятельность оперуполномоченного
уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

«Роль органов внутренних дел в обеспечении конституционного правопорядка в России»

Выполнил:

Слушатель

Учебной группы П-2102-УР

младший лейтенант полиции

Гуликян Артём Вачикович

Руководитель:

Профессор кафедры

государственно-правовых дисциплин

доктор юридических наук, доцент

Безруков Андрей Викторович

Дата защиты:

«24» июня 2026 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

полковник полиции
(специальное звание)

[подпись]
(подпись)

А. В. Безруков
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
Кафедра государственно-правовых дисциплин
Направление подготовки (специальность): правоохранительная деятельность
(оперативно-розыскная деятельность, деятельность оперуполномоченного
уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

«Роль органов внутренних дел в обеспечении конституционного правопорядка в России»

Выполнил:
Слушатель
Учебной группы П-2102-УР
младший лейтенант полиции
Гуликян Артём Вачикович

Руководитель:
Профессор кафедры
государственно-правовых дисциплин
доктор юридических наук, доцент
Безруков Андрей Викторович

Дата защиты:
«___» _____ 2026 г.

Оценка: _____

Председатель ГЭК

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА И РОЛИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	6
1.1. Понятие и сущность конституционного правопорядка.....	6
1.2. Роль органов внутренних дел в системе государственной власти.....	9
1.3. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в России.....	12
ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА.....	16
2.1. Основные направления работы ОВД по охране прав и свобод граждан.. ..	16
2.2. Анализ статистики преступности и работы органов внутренних дел.....	20
2.3. Проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются органы внутренних дел.....	23
ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА.....	27
3.1. Совершенствование правовой базы и организационной структуры ОВД.....	30
3.2. Внедрение современных технологий в работу органов внутренних дел.....	34
3.3. Рекомендации по повышению эффективности деятельности ОВД.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	47

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение конституционного правопорядка – фундаментальная миссия современного государства.¹ Его прочность напрямую коррелирует с уровнем защиты прав и свобод человека, стабильностью политической системы, доверием граждан к власти и эффективностью работы государственных структур. В условиях динамичных общественных трансформаций, стремительного развития цифровых технологий и усложнения криминальных схем, роль правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел, как ключевых гарантов правопорядка, неуклонно возрастает.

Конституционный правопорядок – это особое состояние общества, базирующееся на верховенстве основного закона, строгом соблюдении законности и реальном воплощении в жизнь прав и свобод каждого человека² Его поддержание требует не только наличия всеобъемлющей нормативно-правовой базы, но и активной, результативной деятельности государственных институтов, среди которых первостепенное значение имеют органы внутренних дел, непосредственно осуществляющие правоприменительные функции.

Органы внутренних дел занимают центральное место в структуре государственной власти Российской Федерации. На них возложены критически важные задачи: предотвращение, пресечение и раскрытие противоправных деяний, обеспечение общественной безопасности, защита личности, общества и государства от любых угроз.³ Реализация этих

¹ Авакьян С.А. Конституционное право России : учебный курс : в 2 т. М. : Норма, 2024.

² Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации : учебник. М. : Норма, 2023.

³ Фомичева О.Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2025. № 2 (59).

полномочий осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и предполагает тесное, многоуровневое взаимодействие с другими государственными органами, местным самоуправлением и гражданским обществом

Актуальность выбранной темы продиктована необходимостью глубокого осмысления как теоретических аспектов конституционного правопорядка, так и практической деятельности органов внутренних дел по его поддержанию. Современные вызовы, такие как рост определенных видов преступности, кадровые и организационные трудности, а также потребность в модернизации управленческих механизмов, требуют научного анализа и выработки конкретных предложений по совершенствованию всей правоохранительной системы.

Уровень научной разработанности проблемы свидетельствует о высоком интересе исследователей к вопросам правопорядка и правоохранительной деятельности. Тем не менее, сохраняется потребность в системном изучении роли органов внутренних дел именно в контексте обеспечения конституционного правопорядка. Это определяет практическую значимость настоящего исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, формирующиеся в процессе обеспечения конституционного правопорядка. Предметом же являются правовые и организационные основы функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, а также конкретные механизмы реализации ими возложенных на них функций.

Цель работы заключается в комплексном анализе теоретических положений и практических аспектов деятельности органов внутренних дел по поддержанию конституционного правопорядка, а также в разработке предложений, направленных на повышение эффективности их работы. Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- Раскрыть сущность и определить понятие конституционного правопорядка.
- Определить место и роль органов внутренних дел в системе государственного управления.
- Проанализировать нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность органов внутренних дел.
- Исследовать ключевые направления практической работы по защите прав и свобод граждан.
- Провести анализ статистических данных по преступности и результативности деятельности органов внутренних дел.
- Выявить существующие проблемы и наметить перспективные пути развития правоохранительной системы.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания, включая анализ и синтез, системный подход, а также формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Структура работы логически выстроена в соответствии с поставленными задачами. Дипломная работа состоит из трех глав, в которых последовательно рассматриваются теоретические основы конституционного правопорядка, практическая деятельность органов внутренних дел по его обеспечению.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА И РОЛИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. Понятие и сущность конституционного правопорядка

Конституционный правопорядок: Основа государственного устройства и общественной стабильности.

В фундаменте современной конституционно-правовой доктрины и теории государства прочно занимает свое место понятие конституционного правопорядка⁴. Оно отражает качественное состояние организации публичной власти и степень урегулированности общественных отношений, опирающееся на верховенство основного закона страны и фактическое применение закрепленных в нем предписаний. В отличие от общего правопорядка, охватывающего всю палитру правовых связей в социуме, конституционный правопорядок фокусируется на уровне воплощения конституционных принципов и ценностей в политико-правовой сфере государства.

Научная мысль рассматривает конституционный правопорядок как результат действия норм конституционного права, трансформированных в устойчивые общественные отношения.⁵ Он проявляется в реальном соответствии деятельности государственных структур, их представителей, общественных объединений и граждан положениям Конституции. Таким образом, речь идет не просто о формальном наличии правовых предписаний, но и об их действенном функционировании в повседневной жизни общества.

Суть конституционного правопорядка заключается в обеспечении гармоничного и стабильного взаимодействия элементов политической системы общества. Краеугольным камнем выступает Конституция Российской Федерации – акт высшей юридической силы, обладающий прямым действием и задающий вектор всему текущему законодательству.⁶ Именно она

⁴ Авакьян С.А. Конституционное право России. М., 2024.

⁵ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2023.

⁶ Конституция Российской Федерации, ред. 2020.

закладывает основы конституционного строя, определяет структуру органов государственной власти, принципы федерализма, местного самоуправления, а также гарантирует права и свободы каждого человека и гражданина.

Одним из определяющих признаков конституционного правопорядка является безусловное верховенство Конституции и закона. Это означает, что все нормативные правовые акты, издаваемые в государстве, должны быть полностью согласованы с конституционными положениями. Любое несоответствие правовых актов Конституции влечет за собой их отмену или признание утратившими силу в установленном порядке. Такой подход обеспечивает четкую иерархию источников права и предотвращает произвольное вторжение государственной власти в сферу личных прав и свобод.

Не менее важным элементом конституционного правопорядка является принцип разделения властей. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти функционируют независимо в рамках своих компетенций, осуществляя взаимное взаимодействие и контроль. Такая система исключает концентрацию власти в одних руках и служит надежной защитой от злоупотреблений. Реализация данного принципа формирует институциональную основу для поддержания стабильности правопорядка.

В структуре конституционного правопорядка можно выделить несколько взаимосвязанных компонентов. Во-первых, это нормативный аспект, включающий совокупность конституционных норм и основополагающих принципов. Во-вторых, институциональный аспект, представленный системой государственных органов и механизмами их взаимодействия. В-третьих, социальный аспект, проявляющийся в уровне правовой культуры и правосознания граждан. Без должного развития правовой культуры даже самые совершенные конституционные нормы не смогут обеспечить устойчивый правопорядок.

Особое значение в характеристике конституционного правопорядка имеет вопрос гарантированности прав и свобод человека и гражданина. Конституция закрепляет широкий спектр прав – личных, политических, социальных, экономических и культурных. Однако их реальность определяется наличием действенных механизмов защиты, включая судебную защиту, деятельность правоохранительных органов, а также институты парламентского и общественного контроля. Следовательно, конституционный правопорядок подразумевает не только провозглашение прав, но и создание условий для их беспрепятственной реализации. Частые и необоснованные законодательные изменения, а также противоречивость правоприменительной практики могут подорвать доверие граждан к правовой системе и негативно сказаться на общем состоянии правопорядка.

Важно также учитывать, что правопорядок неразрывно связан с принципом ответственности государства перед личностью. Органы государственной власти несут ответственность за свои действия и бездействие, которые могут нарушить права и свободы граждан⁷. Это означает, что государство обязано не только признавать и защищать права человека, но и возмещать ущерб, причиненный в результате их нарушения. Такой подход укрепляет доверие к государственным институтам и способствует формированию гражданского общества, основанного на взаимном уважении и ответственности.

Таким образом, конституционный правопорядок представляет собой сложную, многогранную систему, в которой тесно переплетаются нормативные, институциональные и социальные элементы. Его поддержание и развитие требует постоянных усилий со стороны государства и активного участия гражданского общества. Только при условии реального воплощения конституционных принципов и ценностей в жизнь, обеспечения верховенства

⁷ Марченко М.Н. Теория государства и права. М. : Проспект, 2023.

права, гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также эффективного функционирования всех ветвей власти, можно говорить о подлинном конституционном правопорядке, служащем основой для стабильного и справедливого развития общества.

1.2. Роль органов внутренних дел в системе государственной власти

Ключевая роль правоохранительных органов в государственном механизме России. В структуре государственного управления Российской Федерации органы правопорядка занимают центральное место. Их основная задача – обеспечение реализации фундаментальных функций государства, таких как поддержание общественного спокойствия, защита прав и свобод каждого человека и гражданина, а также активное противодействие криминальной деятельности. Деятельность этих структур носит публично-властный характер и осуществляется в рамках исполнительной ветви власти.⁸ Это предопределяет их строгую подотчетность принципам законности, прозрачности и четкой иерархии.

С институциональной точки зрения, правоохранительные органы являются частью федеральной исполнительной власти, образуя единую, централизованную систему. Эта система функционирует на основе принципа единоначалия и строгой вертикали управления. Такая организационная модель гарантирует единообразие в применении правовых норм, эффективную координацию действий на местах и оперативность в принятии решений. В структуру правоохранительных органов входят разнообразные специализированные подразделения, каждое из которых выполняет свою специфическую роль в достижении общей цели – поддержания правопорядка.

К основным структурным компонентам относятся подразделения полиции, отвечающие за охрану общественного порядка и обеспечение

⁸ Фомичева О.Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России.

безопасности граждан; службы уголовного розыска, занимающиеся выявлением и раскрытием преступлений; органы, проводящие предварительное расследование; миграционные службы; подразделения, регулирующие дорожное движение; а также другие вспомогательные и обеспечивающие службы. Эффективное функционирование этих подразделений основано на четком разграничении их полномочий и налаженном взаимодействии.

Значение правоохранительных органов в системе государственной власти заключается, прежде всего, в практическом воплощении законодательных норм. В то время как законодательные органы формируют правовую базу, а судебная власть осуществляет правосудие, именно правоохранительные органы обеспечивают исполнение этих предписаний в повседневной жизни⁹. Через их деятельность государственная воля обретает конкретное воплощение в виде охраны общественного порядка, пресечения противоправных действий и применения мер принуждения, предусмотренных административным и уголовно-процессуальным законодательством.

Особое значение имеет участие правоохранительных органов в гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина. С одной стороны, сотрудники этих органов наделены полномочиями применять меры государственного принуждения, включая временные ограничения некоторых прав в случаях, предусмотренных законом. С другой стороны, на них возложена строгая обязанность действовать исключительно в рамках своей компетенции, уважать личное достоинство и обеспечивать защиту граждан от любых противоправных посягательств. Таким образом, деятельность правоохранительных органов требует постоянного поддержания баланса между общественными интересами и правами личности.

⁹ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

Функциональная роль правоохранительных органов охватывает широкий спектр задач. К ним относятся профилактика правонарушений, раскрытие и расследование преступлений, поиск лиц, уклоняющихся от следствия и суда, обеспечение безопасности во время массовых мероприятий, контроль за соблюдением правил дорожного движения, а также участие в реализации государственной миграционной политики¹⁰. В совокупности эти направления формируют комплекс мер, направленных на поддержание стабильности в обществе и предотвращение угроз общественной безопасности.

Важным аспектом является тесное взаимодействие правоохранительных органов с другими государственными структурами. В рамках межведомственного сотрудничества осуществляется координация с органами прокуратуры, судебной системой, федеральными службами безопасности, региональными и местными органами власти. Такое взаимодействие позволяет обеспечить согласованность действий в борьбе с преступностью, оперативный обмен информацией и проведение совместных профилактических и оперативных мероприятий.

Помимо прочего, органы правопорядка активно выстраивают партнерские отношения с институтами гражданского общества. В современных реалиях возрастает значимость профилактической работы, которая предполагает тесное взаимодействие с общественными объединениями, образовательными учреждениями и средствами массовой информации. Подобная практика способствует формированию правовой культуры населения и предотвращению правонарушений на начальных этапах.

¹⁰ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

Особое внимание следует уделить роли органов внутренних дел в системе государственной власти. Наделенные широкими полномочиями, они одновременно подвергаются контролю со стороны государства и общества. Любые действия сотрудников могут быть оспорены в судебном порядке, а нарушения законности влекут за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. Это подчеркивает фундаментальный принцип правового государства, согласно которому ни один орган публичной власти не находится вне правового поля.¹¹

Таким образом, органы внутренних дел являются неотъемлемым звеном государственного механизма, обеспечивающим исполнение исполнительной власти в сфере поддержания правопорядка. Их миссия заключается не только в пресечении противоправных деяний, но и в создании условий для стабильного функционирования общества, защите конституционных ценностей и укреплении доверия граждан к государственным структурам. Через их повседневную деятельность происходит практическое воплощение принципов законности и правового государства.¹²

1.3. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации

Правовые основы функционирования органов внутренних дел Российской Федерации представляют собой многоуровневую систему нормативных актов, призванную обеспечить законность, предсказуемость и подотчетность их деятельности. Эта система включает в себя нормы различных отраслей права, таких как конституционное, административное и

¹¹ Бялт В.С. Правоохранительные органы Российской Федерации. СПб. : Лань, 2023.

¹² Фомичев А.А. Об участии органов внутренних дел в выполнении конституционных задач государства // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2024. № 1 (108). С. 154–165.

уголовное, что обусловлено широким спектром задач, возложенных на правоохранительные органы.

Фундаментом правового регулирования служит Конституция Российской Федерации. Этот основополагающий документ устанавливает ключевые принципы государственного устройства, ставит во главу угла права и свободы человека и гражданина, а также определяет границы допустимого вмешательства государства в частную жизнь.¹³ Органы внутренних дел, будучи частью исполнительной власти, обязаны неукоснительно следовать конституционным предписаниям, находя баланс между интересами общества, государства и личности.

Развитие конституционных положений находит свое отражение в федеральном законодательстве. Центральное место в нем занимает Федеральный закон «О полиции»,¹⁴ который определяет цели, принципы и основные направления деятельности полиции как неотъемлемой части системы органов внутренних дел. В этом законе детально прописаны права и обязанности сотрудников полиции, условия применения мер государственного принуждения, а также гарантии защиты прав граждан при исполнении служебных обязанностей. Не менее значимым является законодательство, регулирующее порядок прохождения службы в органах внутренних дел, включая квалификационные требования к кандидатам, процедуры назначения, основания дисциплинарной ответственности и социальные гарантии для сотрудников¹⁵.

¹³ Конституция Российской Федерации от ред. 2020 г.

¹⁴ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

¹⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

Кроме того, деятельность органов внутренних дел регулируется положениями Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Эти законодательные акты устанавливают процессуальные рамки для проведения дознания, предварительного расследования, применения административных мер, а также закрепляют процессуальные гарантии для всех участников производства. Таким образом, правовая база деятельности ОВД носит комплексный, межотраслевой характер, охватывая как материальные, так и процессуальные аспекты.

Особую роль в системе правового регулирования играют подзаконные нормативные правовые акты, включая указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также ведомственные приказы и инструкции. Эти акты служат для конкретизации положений федеральных законов, определения организационной структуры органов внутренних дел, налаживания взаимодействия между подразделениями, установления правил ведения служебной документации и требований к профессиональной подготовке сотрудников. Несмотря на их подзаконный статус, данные акты имеют обязательную юридическую силу и подлежат применению при условии их полного соответствия федеральному законодательству.

Важным компонентом правовых основ деятельности органов внутренних дел является система контроля и надзора. Надзор за законностью осуществляет прокуратура Российской Федерации, а судебный контроль предоставляет возможность оспаривать действия и решения должностных лиц. Помимо этого, внутри самой системы органов внутренних дел функционирует ведомственный контроль, реализуемый посредством служебных проверок, аттестаций и других процедур. Наличие такого

многоуровневого механизма контроля способствует предотвращению нарушений и укреплению служебной дисциплины

Важно подчеркнуть, что правовая база, регулирующая функционирование органов внутренних дел, не ограничивается внутренним законодательством, но и включает в себя международно-правовой аспект. Международные соглашения, заключенные Российской Федерацией, касающиеся защиты прав человека, борьбы с преступностью и сотрудничества в области безопасности, имеют прямое действие в соответствии с установленными процедурами и формируют национальную правоприменительную практику. Это обогащает деятельность правоохранительных органов, направляя ее на соответствие общепринятым нормам правового государства. Не менее существенным является принцип подотчетности обществу и открытости действий органов внутренних дел в рамках, установленных законом. Законодательство предписывает информирование граждан о достигнутых результатах, налаживание диалога со СМИ и оперативное рассмотрение поступающих обращений от граждан и юридических лиц. Внедрение этих мер способствует росту доверия со стороны населения и повышению прозрачности работы правоохранительной системы.

Следовательно, правовая основа деятельности органов внутренних дел Российской Федерации является комплексной системой нормативных актов, включающей в себя как основополагающие конституционные положения, так и федеральные законы, ведомственные подзаконные акты и механизмы надзора. Совокупное действие этих элементов гарантирует законность служебных действий, защиту прав и свобод граждан, а также стабильность конституционного строя

ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА

2.1. Основные направления работы органов внутренних дел по охране прав и свобод граждан

Деятельность правоохранительных органов Российской Федерации по поддержанию конституционного строя представляет собой комплекс взаимосвязанных управленческих, карательных и предупредительных мер. Их цель – обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в основном законе страны. Как отмечается в научных трудах, в том числе подготовленных профильными учебными заведениями МВД России (такими как Сибирский юридический институт МВД России, Академия управления МВД России, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя), данная деятельность многогранна и осуществляется в рамках различных функциональных областей, каждая из которых имеет свои особенности и правовую природу.

На первом плане стоит правоохранительная функция, связанная с обнаружением, предотвращением, пресечением и раскрытием противоправных деяний, а также с рассмотрением дел об административных правонарушениях ¹⁶. С позиции уголовно-правовой науки, это один из способов реализации государством своей охранительной роли, направленной на защиту наиболее ценных общественных отношений. Важно подчеркнуть, что деятельность органов внутренних дел в этой сфере включает не только реагирование на уже совершенные правонарушения, но и проактивные подходы, нацеленные на минимизацию рисков совершения преступлений.

¹⁶ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

Согласно статистическим данным, публикуемым в научных изданиях МВД России, ежегодно правоохранительные органы фиксируют более 25–30 миллионов обращений о происшествиях и преступлениях, значительная часть которых требует официального процессуального оформления. Этот объем свидетельствует о высокой социальной значимости данного направления и его ключевой роли в обеспечении законных интересов граждан. Кроме того, показатель раскрываемости преступлений, являющийся одним из основных критериев оценки эффективности правоохранительной деятельности, в последние годы демонстрирует стабильность на уровне 50–55 %, что также находит отражение в аналитических материалах ведомственных исследовательских центров.

Не менее важным направлением является превентивная деятельность, которая в современных условиях приобретает первостепенное значение. В рамках криминологической теории превенция рассматривается как совокупность мер социального, правового и организационного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных действий. Сотрудники органов внутренних дел осуществляют широкий спектр профилактических мероприятий: индивидуальную работу с лицами, находящимися под наблюдением, участие в межведомственных комиссиях по делам несовершеннолетних, контроль за исполнением судебных ограничений.¹⁷

Исследования, проводимые в образовательных учреждениях МВД России, подтверждают, что систематическая превентивная работа способствует существенному снижению уровня повторной преступности. Так, в отношении отдельных категорий правонарушителей (например, условно осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы) при активном

¹⁷ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

профилактическом воздействии снижение рецидива может достигать 18–22 %. Это позволяет рассматривать превенцию не просто как вспомогательный, но и как стратегически важный аспект деятельности органов внутренних дел.

Ключевым аспектом деятельности является поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности граждан. Эта работа охватывает широкий спектр задач, начиная от организации патрулирования и заканчивая обеспечением безопасности во время массовых мероприятий и реагированием на экстренные ситуации. В рамках теории административного права, поддержание общественного порядка трактуется как состояние гармоничных общественных отношений, гарантирующее бесперебойное функционирование социальной системы и реализацию прав каждого человека.

Особую значимость в этом процессе имеют подразделения патрульно-постовой службы и участковые уполномоченные полиции, которые находятся в непосредственном контакте с населением. Статистика МВД России показывает, что именно эти службы осуществляют до 60% первичных взаимодействий граждан с полицией. Это подчеркивает их решающую роль в формировании уровня доверия к правоохранительным органам, что, в свою очередь, является критически важным фактором для общей эффективности системы обеспечения правопорядка.

Не менее важным направлением является правоприменительная деятельность, связанная с воплощением в жизнь норм материального и процессуального права. Она проявляется в вынесении индивидуальных правовых актов, таких как постановления по делам об административных правонарушениях, решения о возбуждении уголовных дел и другие процессуальные документы. С позиции юридической науки, правоприменительная деятельность органов внутренних дел отличается властным характером, обязательным исполнением принятых решений и высокой степенью формализации процедур.

Существенной составляющей системы защиты прав граждан является процесс приема, регистрации и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях. Этот этап представляет собой начальную фазу механизма защиты прав, поскольку именно от оперативности и полноты регистрации сообщений зависит последующая эффективность реагирования. Научные исследования подчеркивают, что строгое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из главных показателей законности деятельности органов внутренних дел.¹⁸

Согласно статистическим данным, ежегодно в органы внутренних дел поступают десятки миллионов обращений от граждан, причем значительная их часть обрабатывается в сжатые сроки. Любые нарушения в этой сфере, например, сокрытие преступлений от учета, расцениваются как серьезные дисциплинарные и правовые проступки, подрывающие доверие к правоохранительной системе.

Отдельного внимания заслуживает предоставление государственных услуг органами внутренних дел. К таким услугам относятся регистрация транспортных средств, выдача водительских удостоверений, миграционный учет и оформление паспортных документов. Несмотря на их административный характер, эти услуги напрямую связаны с реализацией конституционных прав граждан, включая право на свободное передвижение и право на участие в экономической деятельности.

В современных условиях возрастает значение интеграции цифровых технологий в работу органов внутренних дел, что способствует повышению доступности и качества предоставляемых государственных услуг. Исследования показывают, что уровень удовлетворенности граждан

¹⁸ Куракин А.В. Административная деятельность полиции : учебник. М. : Юрайт, 2024.

качеством услуг в системе МВД России за последние годы демонстрирует стабильный рост, превышая 80% по отдельным категориям услуг.¹⁹

Следует также отметить межведомственное взаимодействие как самостоятельное направление деятельности органов внутренних дел. Эффективная защита прав и свобод граждан немыслима без скоординированных усилий различных государственных структур и институтов гражданского общества. В этом контексте органы внутренних дел сотрудничают с органами прокуратуры, судебными органами, службами социальной защиты, образовательными учреждениями и общественными организациями. С теоретической точки зрения, деятельность органов внутренних дел по охране прав и свобод граждан носит комплексный и межотраслевой характер, объединяя нормы уголовного, административного, конституционного и процессуального права.

2.2. Анализ статистики преступности и работы органов внутренних дел

Исследование криминологической статистики и эффективности правоохранительной деятельности в России. Анализ данных о преступности и работе органов внутренних дел РФ играет ключевую роль в оценке состояния правопорядка. В научных работах, включая исследования вузов системы МВД (Сибирского юридического института, Академии управления МВД, Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя), подчеркивается, что криминологическая статистика не только фиксирует преступления, но и позволяет прогнозировать их развитие, что помогает корректировать стратегии борьбы с правонарушениями.²⁰

Согласно официальным данным МВД, в последние годы уровень зарегистрированной преступности остается стабильным – около 1,9–2,1 млн

¹⁹ Россинский Б.В. Административное право и административный процесс. М., 2023.

²⁰ ВНИИ МВД России. Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. М., 2024.

случаев в год. Однако структура преступности меняется: растет доля киберпреступлений, которые в 2023–2024 гг. составили более 30% от общего числа. Это отражает влияние цифровизации на криминальную среду.

Как отмечают эксперты СибЮИ МВД, рост киберпреступности сопровождается снижением традиционных видов преступлений, таких как кражи (на 10–15%). Это связано с развитием систем безопасности и изменением поведения граждан.

Важным критерием эффективности работы полиции является раскрываемость преступлений. В среднем этот показатель составляет 50–55%, но по отдельным категориям он сильно различается. Например, тяжкие преступления против личности раскрываются в 80–90% случаев, тогда как киберпреступления – лишь в 20–30%. Социально-экономические факторы, такие как безработица, миграция и уровень доходов, существенно влияют на уровень преступности. Исследования вузов МВД подтверждают, что ухудшение экономической ситуации часто приводит к росту имущественных преступлений.

Особую тревогу вызывает рецидивная преступность: около 55–60% правонарушений совершают лица с судимостью.²¹ Это указывает на недостаточную эффективность мер по ресоциализации и профилактике рецидивов. Оценка результативности работы правоохранительных органов в рамках административной юрисдикции представляет собой ключевое направление аналитической деятельности. Ежегодно сотрудники полиции фиксируют и пресекают свыше ста миллионов административных правонарушений, что наглядно демонстрирует колоссальную нагрузку, лежащую на систему. Значительная доля этих нарушений приходится на сферы, связанные с дорожным движением, поддержанием общественного порядка и соблюдением миграционного законодательства.

²¹ Долгова А.И. Криминология. М. : Норма, 2023.

При оценке эффективности деятельности органов внутренних дел (ОВД) не следует ограничиваться лишь количественными показателями. Качественный анализ также имеет первостепенное значение. Научные исследования указывают на то, что формальный рост показателей раскрываемости или снижение уровня зарегистрированной преступности не всегда адекватно отражают реальное состояние правопорядка. В этом контексте критически важным становится исследование латентной преступности, которая, по экспертным оценкам, может в 2-3 раза превышать официально зарегистрированный уровень.

Дополнительным индикатором, характеризующим эффективность работы ОВД, выступает уровень доверия со стороны населения. Согласно данным социологических опросов, проводимых при участии МВД России и ВЦИОМ, в последние годы наблюдается позитивная динамика в отношении доверия к полиции, достигающая примерно 60-65%. Тем не менее, этот показатель остается неравномерным и подвержен влиянию таких факторов, как региональная специфика, степень урбанизации и индивидуальный опыт взаимодействия граждан с правоохранительными структурами.

Особого внимания заслуживает деятельность ОВД в области обеспечения безопасности дорожного движения. Статистика ГИБДД МВД России свидетельствует об устойчивой тенденции к снижению числа дорожно-транспортных происшествий и числа погибших в них за последние годы. Так, по сравнению с показателями десятилетней давности, смертность на дорогах сократилась более чем на 30%, что является прямым свидетельством повышения результативности принимаемых мер.

В итоге, анализ статистических данных о преступности и деятельности органов внутренних дел позволяет констатировать наличие как положительных тенденций (сокращение уровня отдельных видов преступлений, рост общественного доверия, развитие цифровых сервисов), так и сохраняющихся вызовов (увеличение киберпреступности, высокий уровень рецидива, проблема латентности преступлений). Комплексное

применение статистической информации в сочетании с передовыми научными методами анализа открывает возможности для разработки действенных управленческих решений, направленных на усиление защиты прав и свобод граждан и укрепление конституционного правопорядка²²

2.3. Проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются органы внутренних дел

Современная правоохранительная система Российской Федерации сталкивается с комплексом системных трудностей и новыми угрозами, которые существенно влияют на эффективность деятельности органов внутренних дел по обеспечению конституционного правопорядка. В научных трудах, создаваемых в образовательных и исследовательских центрах МВД России (в частности, СибЮИ МВД России, Академия управления МВД России), подчеркивается, что трансформация криминальной среды, развитие цифровых технологий и изменения в социальной структуре общества требуют перестройки традиционных подходов к правоохранительной деятельности в соответствии с новыми условиями.²³

Одной из наиболее острых проблем является рост преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. По данным МВД России, доля таких преступлений в общем массиве криминальных деяний за последние годы превысила 30%, а в отдельных регионах этот показатель достигает еще более высоких значений

Киберпреступность отличается высокой степенью латентности, транснациональным характером и сложностью доказывания. В научных публикациях отмечается, что традиционные методы оперативно-розыскной деятельности оказываются недостаточно действенными в условиях цифровой

²² Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии. М. : Норма, 2022.

²³ Гаврилов Б.Я. Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел. М., 2022.

среды, что требует внедрения новых криминалистических и информационно-аналитических инструментов.

Актуальные проблемы и вызовы в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Одной из наиболее острых и нерешенных проблем остается высокий уровень рецидивной преступности. Статистические данные МВД России неумолимо свидетельствуют о том, что более половины всех совершаемых преступлений приходится на долю лиц, уже имевших судимости. Этот факт красноречиво указывает на недостаточную эффективность существующих систем ресоциализации и превентивных мер, направленных на предотвращение правонарушений. Научные исследования подчеркивают насущную необходимость модернизации индивидуальных профилактических механизмов, с учетом динамично меняющихся реалий современного общества.

Не менее значимой проблемой является латентная преступность, которая существенно искажает объективное представление о реальном состоянии правопорядка. По экспертным оценкам криминологов, объем скрытых преступлений может в 2-3 раза превышать официально фиксируемые показатели. Ключевыми факторами, способствующими латентности, выступают: низкий уровень доверия граждан к правоохранительным структурам, сложность процедур обращения за помощью, а также незначительный ущерб, причиняемый по ряду категорий правонарушений.

Особого внимания заслуживает вопрос кадрового обеспечения органов внутренних дел. В условиях колоссальной служебной нагрузки, постоянного психологического давления и высоких требований к профессиональной подготовке, наблюдается ощутимый дефицит квалифицированных специалистов.²⁴ Согласно ведомственным исследованиям, в отдельных

²⁴ Кикоть В.Я. Организация деятельности полиции Российской Федерации. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.

подразделениях сохраняется высокий уровень текучести кадров, что негативно сказывается на передаче профессионального опыта и общем качестве выполняемых задач.

Кроме того, существенным вызовом является чрезмерная нагрузка на сотрудников полиции, обусловленная огромным объемом задач как правоохранительного, так и административного характера. Ежегодно органы внутренних дел обрабатывают десятки миллионов обращений граждан и фиксируют свыше 100 миллионов административных правонарушений. Такая ситуация создает предпосылки для профессионального выгорания сотрудников и снижает общую эффективность их деятельности.

В научной литературе также акцентируется внимание на проблеме избыточной бюрократизации процессов.²⁵ Это связано с необходимостью неукоснительного соблюдения процессуальных норм и требований к отчетности. С одной стороны, такой подход обеспечивает законность действий, однако с другой – значительно увеличивает временные затраты и замедляет оперативность реагирования на правонарушения.

Уровень доверия населения также оказывает существенное влияние на эффективность деятельности органов внутренних дел. Несмотря на некоторую положительную динамику, данный показатель остается нестабильным и во многом зависит от качества взаимодействия полиции с гражданами. Исследования показывают, что негативный опыт общения с правоохранительными органами может формировать стойкое недоверие и снижать готовность граждан к сотрудничеству.

Современные вызовы также связаны с необходимостью обеспечения баланса между безопасностью и соблюдением прав человека. В условиях

²⁵ Бекетов О.И. Государственное управление в системе МВД России. Омск, 2021.

усиления мер государственного контроля (например, в сфере противодействия экстремизму, терроризму, незаконной миграции) возрастает риск чрезмерного ограничения прав и свобод граждан. В этой связи первостепенное значение приобретает строгое соблюдение принципов законности, соразмерности и обоснованности применения мер государственного принуждения.

Дополнительным фактором, усложняющим деятельность ОВД, является международный характер современной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми и киберпреступления. Это требует активного международного сотрудничества, обмена информацией и гармонизации правовых механизмов, что, к сожалению, не всегда реализуется в полной мере. Таким образом, органы внутренних дел в современных условиях функционируют в ситуации высокой динамики социальных и криминогенных процессов, что обуславливает необходимость постоянного совершенствования форм и методов их деятельности. К числу ключевых проблем относятся рост киберпреступности, высокий уровень рецидива, латентность преступности, кадровые трудности и высокая нагрузка на сотрудников.

Решение указанных проблем возможно при условии комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, внедрение современных информационных технологий, развитие кадрового потенциала и укрепление взаимодействия с обществом. Это позволит повысить эффективность деятельности органов внутренних дел и обеспечить надлежащий уровень защиты прав и свобод граждан в условиях современных вызовов.

ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОРЯДКА

Современный этап развития Российской Федерации ознаменован усложнением общественных связей, возрастанием требований к соблюдению законности и укреплению роли государственных структур в поддержании конституционного порядка. В этих условиях особую значимость приобретает деятельность правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел, которые являются одним из ключевых звеньев в системе обеспечения исполнения Конституции Российской Федерации и поддержания правопорядка.

Органы внутренних дел традиционно занимают центральное место в структуре правоохранительной системы, поскольку именно на них возложена значительная часть задач по поддержанию общественного спокойствия, предотвращению, выявлению и раскрытию противоправных деяний. Их работа носит многогранный характер, охватывая не только правоприменительные, но и профилактические, административные и социальные аспекты. При этом результативность деятельности органов внутренних дел напрямую коррелирует с уровнем защиты прав и свобод граждан, стабильностью общественных отношений и степенью доверия населения к государству в целом.

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2024 год, было зафиксировано порядка 1,9 миллиона преступлений, что свидетельствует о сохраняющейся высокой нагрузке на правоохранительную систему. Несмотря на общую тенденцию к снижению традиционных форм преступности, отмечается рост новых ее проявлений, в первую очередь связанных с использованием цифровых технологий. Так, доля преступлений, совершенных с применением информационно-телекоммуникационных средств, превышает 30%, а их число за последние

годы увеличилось более чем вдвое. Это указывает на качественные изменения в характере преступности и насущную потребность в модернизации подходов к работе органов внутренних дел.

Необходимо подчеркнуть, что обеспечение конституционного правопорядка включает в себя не только меры по пресечению правонарушений, но и комплекс мероприятий, направленных на их профилактику, формирование правовой культуры и укрепление законности. В этом контексте органы внутренних дел выступают не только как инструмент государственной власти, но и как важный социальный институт, осуществляющий взаимодействие с населением и другими участниками правовой системы.

В научных исследованиях сотрудников ведомственных образовательных учреждений МВД России акцентируется внимание на том, что современная модель функционирования органов внутренних дел должна быть ориентирована на превентивные меры, повышение открытости и прозрачности, а также на внедрение передовых управленческих и технологических решений. При этом особое значение придается необходимости поддержания баланса между эффективностью правоохранительной деятельности и гарантией прав и свобод человека.

Существенным фактором, влияющим на развитие органов внутренних дел, является повсеместная цифровизация общественных процессов. Расширение сферы применения информационных технологий, развитие электронных сервисов и увеличение объемов данных требуют от органов внутренних дел активного внедрения современных технических средств. Вместе с тем, это порождает дополнительные риски, связанные с киберпреступностью, утечками информации и необходимостью защиты персональных данных граждан.

Кроме того, важным направлением является совершенствование организационной структуры и системы управления в органах внутренних дел. По мнению экспертов, значительная часть проблем в деятельности органов

внутренних дел обусловлена избыточной бюрократизацией, недостаточной координацией между структурными подразделениями и высокой служебной нагрузкой на сотрудников. В этих условиях возрастает актуальность оптимизации управленческих процессов и повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

Важным аспектом деятельности органов внутренних дел является их социальное измерение. Показатель доверия граждан к полиции выступает фундаментальным критерием оценки эффективности ее функционирования. По данным социологических исследований, средний уровень доверия составляет 55–60%, что свидетельствует о наличии как позитивных тенденций, так и зон, требующих пристального внимания. Повышение уровня доверия может быть достигнуто исключительно посредством обеспечения открытости, законности и профессиональной компетентности сотрудников.

Кадровый потенциал органов внутренних дел также требует отдельного рассмотрения. В условиях высокой текучести кадров, достигающей 8–10% ежегодно, особую актуальность приобретает подготовка высококвалифицированных специалистов, способных к эффективной деятельности в условиях стремительных изменений социальной и криминогенной обстановки. Ведомственные образовательные учреждения, в частности Академия управления МВД России, играют основополагающую роль в формировании профессиональных компетенций личного состава, однако нуждаются в дальнейшем развитии и модернизации образовательных программ.

Таким образом, процесс развития органов внутренних дел в рамках обеспечения конституционного правопорядка представляет собой сложную и многогранную систему, включающую правовые, организационные, технологические и социальные компоненты. Современные вызовы обуславливают необходимость комплексного подхода к реформированию системы ОВД, направленного на повышение ее результативности, адаптивности и открытости.

В рамках данной главы будут исследованы основные направления развития органов внутренних дел, включая совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры, имплементацию современных технологий, а также разработку рекомендаций по повышению эффективности их деятельности.

3.1. Совершенствование правовой базы и организационной структуры ОВД

Развитие правовой базы и организационной структуры органов внутренних дел (ОВД) является краеугольным камнем их эволюции в условиях меняющихся общественных отношений и усложняющейся криминальной среды. Эффективность функционирования ОВД напрямую коррелирует с качеством нормативного регулирования, степенью гармонизации правовых норм и рациональностью построения системы управления.

На современном этапе правовое поле деятельности ОВД формируется, прежде всего, на основе положений Конституции Российской Федерации, а также Федерального закона «О полиции» и других нормативных актов. Однако анализ действующего законодательства выявляет его фрагментарность и неспособность обеспечить комплексное регулирование всего спектра общественных отношений, возникающих в сфере деятельности ОВД.

Исследования ученых ведомственных вузов МВД России подчеркивают, что одной из фундаментальных проблем является отсутствие четкого и унифицированного определения понятия «органы внутренних дел». Это порождает разночтения в правоприменительной практике и затрудняет разграничение полномочий между различными подразделениями. Кроме того, значительная часть норм, регламентирующих деятельность ОВД,

сосредоточена в подзаконных актах, что снижает уровень правовой определенности и стабильности.

В свете вышеизложенного, представляется целесообразным предложение о создании единого кодифицированного документа, который бы всесторонне регулировал деятельность органов внутренних дел. Такой акт должен: закрепить правовой статус ОВД как единой системы, определить структуру и полномочия всех составляющих ее подразделений, установить унифицированные принципы их деятельности, детализировать права и обязанности сотрудников.

Дополнительным вектором совершенствования законодательства является уточнение правовых механизмов применения мер государственного принуждения. По данным Генеральной прокуратуры РФ, ежегодно фиксируется свыше 100 тысяч нарушений законности в деятельности правоохранительных органов, значительная доля которых связана с превышением служебных полномочий или нарушением процессуальных норм. Это свидетельствует о насущной необходимости более детальной регламентации процедур применения силы, специальных средств и иных мер принуждения.

Особое внимание должно быть уделено вопросам защиты прав и свобод граждан в процессе осуществления полицейской деятельности. В современных условиях возрастает значение механизмов правового контроля, включая судебный и общественный контроль. В этой связи представляется разумным: расширить перечень процессуальных гарантий для граждан, усилить роль прокурорского надзора, интегрировать цифровые инструменты для фиксации действий сотрудников (например, видеорегистраторы).

Не менее значимым направлением является совершенствование административно-правового регулирования деятельности ОВД. В частности, требуется актуализация норм, касающихся профилактики правонарушений, а также взаимодействия с другими государственными органами и органами местного самоуправления.

Статистические данные демонстрируют, что до 40% правонарушений совершается лицами, ранее уже привлекавшимися к административной ответственности. Это указывает на недостаточную эффективность существующих профилактических мер и необходимость их оптимизации.

Анализируя организационное устройство правоохранительных органов, стоит подчеркнуть, что система МВД представляет собой комплексную, многоуровневую структуру, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни управления. По официальным данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, штат сотрудников насчитывает порядка 900 тысяч человек, что позиционирует ведомство как одну из наиболее масштабных государственных структур.

Тем не менее, столь внушительные размеры системы порождают ряд существенных проблем, касающихся ее управляемости и общей эффективности. В частности, научные исследования указывают на следующие аспекты: чрезмерная централизация управленческих процессов, дублирование функциональных обязанностей между различными подразделениями, высокий уровень бюрократизации.

По экспертным оценкам, до четверти рабочего времени сотрудников тратится на выполнение административных процедур, не связанных напрямую с противодействием преступности. Это, безусловно, негативно сказывается на общей результативности деятельности органов внутренних дел.

Для повышения эффективности организационной структуры предлагается внедрение процессного подхода к управлению. Такой подход ориентирует деятельность на достижение конечного результата, а не на формальное выполнение предписанных функций. Это позволит устранить избыточные управленческие звенья и ускорить процесс принятия решений. Кроме того, представляется целесообразным: объединение функционально схожих подразделений, делегирование части полномочий на уровень территориальных органов, укрепление межведомственного сотрудничества

Практический опыт показывает, что в регионах, где были реализованы элементы децентрализации управления, время реагирования на сообщения о правонарушениях сокращается на 10–15%, а показатели раскрываемости преступлений возрастают на 5–7%.

Особое внимание следует уделить развитию специализированных подразделений. В условиях постоянно усложняющейся криминальной обстановки возрастает потребность в усилении направлений, связанных с борьбой против киберпреступности, экономических и коррупционных преступлений.

К примеру, за последние годы наблюдается более чем двукратный рост преступлений в сфере информационных технологий. Это требует активного формирования и развития специализированных структур, оснащенных передовыми техническими средствами и укомплектованных высококвалифицированными кадрами.

Важным аспектом организационного развития является совершенствование системы управления персоналом. Неравномерное распределение служебной нагрузки между подразделениями ведет к снижению общей эффективности. В связи с этим необходимо: внедрение систем оценки результативности деятельности сотрудников, оптимизация распределения кадровых ресурсов, активное применение цифровых инструментов в управлении персоналом.

Помимо прочего, целесообразно анализировать международные наработки в области организации деятельности правоохранительных органов. В некоторых государствах успешно применяется модель, основанная на значительной самостоятельности региональных структур и широком внедрении современных управленческих методик. Адаптация отдельных элементов такого подхода может способствовать улучшению результативности отечественной системы органов внутренних дел.

3.2. Внедрение современных технологий в работу органов внутренних дел

Нынешний этап развития общества характеризуется стремительной цифровизацией всех сфер жизни, что, безусловно, оказывает влияние на трансформацию преступности. В сложившихся условиях органы внутренних дел вынуждены адаптироваться к новым вызовам, связанным с ростом киберпреступности и активным использованием преступниками современных средств связи и цифровых инструментов. Соответственно, внедрение инновационных технологий становится не просто одним из направлений развития, а насущной необходимостью для эффективного функционирования ОВД.²⁶

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, в 2024 году количество преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, превысило 600 тысяч, что составляет более 30% от общего числа зарегистрированных преступлений. Примечательно, что за последние пять лет данный показатель увеличился более чем в 2,5 раза. Это наглядно свидетельствует о том, что традиционные методы борьбы с преступностью уже не обеспечивают необходимого уровня эффективности.

Одним из ключевых направлений технологического развития ОВД является создание и совершенствование информационных систем²⁷. В настоящее время в системе МВД функционируют различные автоматизированные базы данных, которые позволяют осуществлять учет правонарушений, розыск лиц и анализ криминогенной обстановки. Внедрение таких систем позволяет существенно сократить время обработки информации:

²⁶ Гаврилов Б.Я. Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел. М., 2022.

²⁷ Бекетов О.И. Государственное управление в системе МВД России. Омск, 2021.

если ранее проверка данных могла занимать несколько суток, то сегодня она осуществляется в течение нескольких минут.

Особое значение имеет развитие межведомственного электронного взаимодействия. Интеграция баз данных различных государственных органов позволяет оперативно получать необходимую информацию, что особенно важно при расследовании преступлений экономической и коррупционной направленности.²⁸ По оценкам специалистов, использование межведомственных цифровых платформ повышает раскрываемость преступлений на 15–20%.

Важным элементом цифровизации является внедрение систем видеонаблюдения и интеллектуального анализа изображений. В крупных городах, таких как Москва, Санкт-Петербург и Казань, активно используются комплексы "умного города", которые включают камеры с функцией распознавания лиц и автоматического выявления подозрительного поведения.

Инновационные подходы в деятельности правоохранительных органов: статистика и перспективы

Анализ статистических данных свидетельствует о существенном влиянии современных технологий на эффективность работы правоохранительных структур. В частности, внедрение систем видеонаблюдения демонстрирует следующие результаты:

Способствует раскрытию до трети (30–35%) преступлений, совершенных в общественных местах.

Сокращает период розыска лиц, подозреваемых в совершении противоправных действий, в среднем на 40%.

Приводит к снижению уровня уличной преступности на 10–15% в районах, охваченных камерами.

²⁸ Алексеева Л.А., Майорова С.А. Правотворческая деятельность органов внутренних дел // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 4.

Помимо этого, системы видеонаблюдения играют ключевую роль в превентивной деятельности, поскольку само их присутствие оказывает сдерживающий эффект на потенциальных нарушителей закона.

Особое внимание заслуживает интеграция технологий обработки больших данных (Big Data) и элементов искусственного интеллекта. Эти инновации позволяют трансформировать модель работы органов внутренних дел из реактивной в проактивную, ориентированную на прогнозирование криминальной активности.²⁹

Применение аналитических алгоритмов открывает возможности для: идентификации зон с повышенной криминогенной напряженностью, предсказания пиковых периодов преступной активности.³⁰ Анализа взаимосвязей между различными преступлениями и их участниками.

К примеру, внедрение предиктивной аналитики позволяет с вероятностью до 70% прогнозировать рост числа определенных видов преступлений в конкретных географических зонах. Это дает возможность заблаговременно оптимизировать распределение полицейских ресурсов и предотвращать правонарушения.

Важным направлением развития является цифровая криминалистика. В условиях нарастающей сложности преступлений, связанных с использованием компьютерных технологий, критически важным становится анализ цифровых следов: информации с мобильных устройств, данных интернет-трафика, электронных платежей.³¹

Согласно статистике, более 80% уголовных дел, связанных с киберпреступлениями, включают цифровые доказательства, требующие

²⁹ Кикоть В.Я. Организация деятельности полиции Российской Федерации. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.

³⁰ Гаврилов Б.Я. Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел. М., 2022.

³¹ Смирнов А.В. Уголовный процесс : учебник. М. : Норма, 2024.

специализированной обработки. В связи с этим актуализируется необходимость: обеспечения подразделений передовым программным обеспечением, подготовки высококвалифицированных специалистов в области цифровой экспертизы, развития специализированных лабораторий компьютерной криминалистики.

Не менее значимым является переход к электронному документообороту и внедрение цифровых сервисов для взаимодействия с населением. В настоящее время значительная доля обращений в органы внутренних дел осуществляется в электронном формате через единый портал государственных услуг. Статистические данные свидетельствуют о следующем: более 60% заявлений о правонарушениях в крупных регионах подается в онлайн-режиме, сроки регистрации и рассмотрения таких заявлений сократились на 25–30%, уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых услуг вырос на 15–20%.

Цифровизация коммуникаций с населением способствует повышению открытости деятельности органов внутренних дел и укреплению доверия со стороны граждан.

Отдельного упоминания заслуживает применение мобильных технологий в работе сотрудников полиции. Обеспечение сотрудников планшетами и мобильными терминалами предоставляет им оперативный доступ к базам данных непосредственно на месте происшествия. Это существенно повышает скорость реагирования и качество принимаемых решений. Кроме того, перспективным направлением является использование беспилотных летательных аппаратов (дронов) для мониторинга общественной безопасности, поиска пропавших лиц и контроля за проведением массовых мероприятий. По экспертным оценкам, применение дронов позволяет сократить время поиска пропавших людей на 20–25%. Тем не менее, процесс внедрения современных технологий сопряжен с определенными вызовами. К ним относятся: Недостаточный уровень технического оснащения отдельных

подразделений, дефицит квалифицированных IT-специалистов, риски, связанные с обеспечением конфиденциальности персональных данных³².

В частности, по оценкам экспертов, до 30% региональных подразделений органов внутренних дел сталкиваются с нехваткой современного оборудования, что негативно сказывается на эффективности цифровых преобразований.

3.3. Рекомендации по повышению эффективности деятельности ОВД

Повышение результативности работы органов внутренних дел в современных реалиях представляет собой многогранную задачу, охватывающую кадровые, организационные и социальные компоненты. Как отмечается в научных исследованиях профильных вузов системы МВД России, успешность правоохранительной деятельности зависит не только от нормативно-правовой базы и технического оснащения, но и от качества человеческих ресурсов, а также от уровня взаимодействия с обществом³³.

Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, в ряде территориальных подразделений наблюдается дефицит кадров на уровне 10–15%, а в отдельных регионах этот показатель достигает 20%. При этом ежегодная текучесть сотрудников составляет примерно 8–10%, что негативно отражается на стабильности работы и сохранении профессионального опыта. Эти факты указывают на необходимость комплексного улучшения кадровой политики.

В первую очередь, важным становится совершенствование системы профессионального обучения сотрудников. В настоящее время подготовка

³² Бекетов О.И. Государственное управление в системе МВД России. Омск, 2021.

³³ Кикоть В.Я. Организация деятельности полиции Российской Федерации. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.

проводится в ведомственных образовательных учреждениях, таких как Академия управления МВД России, Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя и другие профильные вузы. Однако современные вызовы требуют обновления методик обучения.³⁴

В частности, рекомендуется: увеличить долю практико-ориентированных занятий до 65–70% от общего учебного времени, активно применять ситуационные задачи, имитирующие реальные служебные ситуации, внедрять цифровые тренажёры и симуляционные комплексы, расширять возможности стажировок в территориальных подразделениях.

Статистические данные свидетельствуют, что сотрудники, прошедшие углубленную практическую подготовку, демонстрируют на 20–25% большую эффективность в раскрытии преступлений на начальных этапах службы.

Одним из ключевых направлений является развитие системы дополнительного профессионального образования. В условиях постоянных изменений законодательства и появления новых видов преступлений сотрудники должны регулярно обновлять свои знания. По экспертным оценкам, не менее 70% сотрудников нуждаются в ежегодном повышении квалификации.³⁵

В связи с этим предлагается: внедрить обязательные ежегодные программы повышения квалификации, развивать дистанционные формы обучения, создать единую цифровую образовательную платформу МВД.

Особое внимание следует уделять формированию профессионально-психологической устойчивости сотрудников. Работа в органах внутренних дел связана с высокими эмоциональными и физическими нагрузками. По данным ведомственных исследований, до 30% сотрудников испытывают симптомы профессионального выгорания. Для решения данной проблемы необходимо:

³⁴ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

³⁵ Гаврилов Б.Я. Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел. М., 2022.

развивать систему психологической поддержки, проводить регулярные тренинги по стрессоустойчивости, оптимизировать служебную нагрузку.

Не менее важным фактором повышения эффективности деятельности органов внутренних дел является укрепление взаимодействия с гражданским обществом. В современных условиях уровень доверия населения становится одним из ключевых критериев оценки работы правоохранительных органов.

Повышение эффективности правоохранительных органов через укрепление доверия и взаимодействие с обществом

Согласно результатам социологических исследований, уровень доверия к сотрудникам правоохранительных органов в Российской Федерации находится в диапазоне 55–60%. Примечательно, что в регионах, где налажено активное сотрудничество с населением, этот показатель возрастает до 65–70%.³⁶ Данная тенденция наглядно демонстрирует прямую корреляцию между открытостью деятельности органов внутренних дел (ОВД) и уровнем общественной поддержки.

Для усиления диалога с гражданским обществом предлагается реализовать следующие меры:

Расширение роли общественных советов, необходимо активизировать деятельность существующих общественных советов при ОВД, предоставив им более широкие полномочия и возможности для участия в принятии решений.

Укрепление института участковых: Развитие института участковых уполномоченных полиции является приоритетным направлением, поскольку они представляют собой ключевое звено в налаживании эффективной коммуникации с жителями на местах.

³⁶ Фомичева О.Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2025. № 2 (59).

Регулярные отчеты и встречи: Проведение систематических встреч с населением и публичных отчетов о проделанной работе позволит повысить прозрачность и подотчетность правоохранительных органов.

Активное медиа-присутствие: Целесообразно более активно использовать возможности средств массовой информации и социальных сетей для информирования граждан о деятельности ОВД и получения обратной связи.

Практический опыт показывает, что в регионах, где успешно реализуются программы взаимодействия с населением, наблюдается снижение уличной преступности на 10–12%, а также повышение эффективности раскрытия преступлений на 8–10%.

Цифровизация как инструмент улучшения коммуникации:

Дополнительным перспективным направлением является развитие цифровых каналов связи с гражданами. Использование таких платформ, как портал "Госуслуги", специализированные мобильные приложения и официальные интернет-ресурсы, способствует значительному повышению доступности правоохранительных услуг. Статистические данные подтверждают эффективность данного подхода: Более 60% обращений граждан в крупных городах обрабатываются в электронном виде, среднее время обработки таких обращений сократилось на 25–30%, число повторных обращений, связанных с неполной или некорректной информацией, уменьшилось на 15%.

Эти показатели свидетельствуют о высокой эффективности цифровизации в процессе взаимодействия с населением.

Важнейшим аспектом является совершенствование механизмов общественного контроля. В современных условиях общественный контроль выступает не только как инструмент повышения прозрачности деятельности ОВД, но и как действенный фактор предупреждения нарушений законности.

К числу наиболее эффективных форм общественного контроля относятся: деятельность наблюдательных комиссий, активное участие общественных наблюдательных комиссий в мониторинге деятельности правоохранительных органов.³⁷ Вовлечение общественности в проверки, привлечение представителей общественности к проведению проверок и ревизий, мониторинг соблюдения прав граждан, систематический мониторинг соблюдения прав и свобод граждан в процессе осуществления полицейской деятельности, социально-материальное обеспечение сотрудников как фактор стабильности

Не менее важным является вопрос улучшения материального и социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов. Недостаточный уровень денежного довольствия и социальных гарантий является одной из ключевых причин высокой текучести кадров.³⁸

По экспертным оценкам, повышение уровня материального обеспечения на 15–20% способно снизить текучесть кадров почти на треть. В связи с этим предлагается:

Оптимизация системы оплаты труда, совершенствование структуры и размеров денежного довольствия сотрудников, решение жилищного вопроса, обеспечение сотрудников служебным жильем или предоставление компенсаций на его приобретение, укрепление внутреннего контроля и служебной дисциплины

Отдельного внимания заслуживает вопрос развития внутреннего контроля и поддержания служебной дисциплины. По данным прокуратуры, ежегодно выявляется значительное количество нарушений законности в

³⁷ Фомичева О.Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2025. № 2 (59).

³⁸ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

деятельности правоохранительных органов, что негативно сказывается на их авторитете в глазах общества.

Для повышения уровня дисциплины и минимизации нарушений необходимо: совершенствование системы внутреннего контроля, разработка и внедрение более эффективных механизмов внутреннего контроля и надзора, внедрение современных цифровых систем для мониторинга служебной деятельности сотрудников, усиление ответственности, повышение персональной ответственности сотрудников за нарушение служебной дисциплины и законности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволило всесторонне рассмотреть роль органов внутренних дел в обеспечении конституционного правопорядка в Российской Федерации и определить их место в системе государственных механизмов, направленных на защиту конституционных ценностей, прав и свобод человека и гражданина.

Конституционный правопорядок представляет собой важнейшую основу функционирования современного демократического государства. Его содержание выражается в реальном обеспечении верховенства Конституции Российской Федерации, соблюдении законности, защите прав и свобод личности, поддержании общественной безопасности и стабильности общественных отношений.³⁹ В этих условиях органы внутренних дел выступают одним из ключевых субъектов правоохранительной деятельности, на которых возложена обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, способных нанести ущерб конституционному строю государства и законным интересам граждан.

В ходе исследования было установлено, что деятельность органов внутренних дел имеет комплексный характер и охватывает широкий круг направлений, связанных с обеспечением конституционного правопорядка. Реализация данной функции осуществляется посредством охраны общественного порядка, противодействия преступности, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также защиты конституционных прав граждан. Особое значение имеет превентивная деятельность органов внутренних дел, поскольку своевременное предупреждение противоправных деяний

³⁹ Фомичева О.Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2025. № 2 (59).

способствует снижению уровня общественной опасности и укреплению правовой стабильности.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что правовые основы деятельности органов внутренних дел закреплены в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, подзаконных нормативных актах и ведомственных документах. При этом эффективность реализации возложенных полномочий напрямую зависит от качества правового регулирования, уровня взаимодействия различных государственных органов и степени доверия населения к правоохранительной системе. Современное законодательство в целом создаёт необходимые условия для выполнения органами внутренних дел поставленных задач, однако требует постоянного совершенствования с учётом изменяющихся общественных отношений и новых вызовов безопасности.

Исследование также позволило выявить ряд проблем, оказывающих влияние на эффективность обеспечения конституционного правопорядка. К их числу относятся необходимость дальнейшего развития профилактической деятельности, совершенствование механизмов взаимодействия полиции с институтами гражданского общества, повышение уровня правовой культуры населения, а также внедрение современных цифровых технологий в правоохранительную практику. Немаловажным фактором остаётся обеспечение баланса между реализацией государственно-властных полномочий и соблюдением конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Особое внимание в работе было уделено вопросам защиты конституционных прав личности. Органы внутренних дел не только осуществляют меры государственного принуждения в отношении правонарушителей, но и выступают гарантом безопасности граждан, обеспечивая реализацию их законных интересов. Эффективность данной деятельности во многом определяется профессионализмом сотрудников, соблюдением ими принципов законности, гуманизма, справедливости и

уважения человеческого достоинства. Именно поэтому важным направлением совершенствования деятельности органов внутренних дел является повышение уровня профессиональной подготовки кадров и укрепление правовых основ служебной деятельности.

Подводя итог проведённому исследованию, следует отметить, что органы внутренних дел занимают центральное место в системе обеспечения конституционного правопорядка Российской Федерации. Их деятельность оказывает непосредственное влияние на состояние законности, уровень общественной безопасности и степень защищённости конституционных прав граждан. Эффективное функционирование органов внутренних дел способствует укреплению правового государства, повышению доверия общества к государственным институтам и созданию условий для устойчивого развития страны.

Таким образом, цель исследования была достигнута, поставленные задачи выполнены в полном объёме. Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что дальнейшее совершенствование деятельности органов внутренних дел должно быть направлено на повышение эффективности правоохранительной деятельности, развитие профилактических механизмов, внедрение современных технологий управления и укрепление гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Только при комплексном решении указанных задач возможно дальнейшее укрепление конституционного правопорядка и обеспечение стабильного функционирования российского государства и общества

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок).
2. О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.
3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.
4. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ.
5. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ.
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.
7. О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ.
8. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
12. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1.

Материалы судебной практики

13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 27 мая 2008 г. № 8-П. - Текст : электронный // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. - 2008. - № 4.
14. Определение Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы» от 30 мая 2024 г. № 1399-О. - Текст: электронный // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. - URL: <http://www.ksrf.ru>.
15. Определение Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы» от 26 сентября 2024 г. № 2124-О. - Текст: электронный // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. - URL: <http://www.ksrf.ru>.
16. Обзор практики Конституционного Суда Российской Федерации по делам о проверке конституционности норм об ответственности за наркопреступления. - Текст: непосредственный // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. - 2024. - № 2. - С. 56–78.
17. Определение Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы на нарушение конституционных прав статьей 228 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 17 июля 2018 г. № 1719-О. - Текст : электронный // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. - URL: <http://www.ksrf.ru>

Монографии, учебники, учебные пособия

18. Административная деятельность полиции : учебник / под редакцией Ю. Н. Демидова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. – 495 с. – Текст : электронный.
19. Алексеев С. С. Теория права. – Москва : Статут, 2022.
20. Антонян Ю. М. Криминология : учебник. – Москва : Юрайт, 2023.
21. Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. – Т. 2. – 928 с. – Текст : электронный.
22. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник. – Москва : Норма, 2023.
23. Бастрыкин А. И., Волынский А. Ф., Дубровин С. В. Криминалистика : учебник : в 3 т. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2024. – Т. 2. – 608 с. – Текст : электронный.
24. Безруков А. В., Савоськин А. В. Особенности реализации в органах внутренних дел Российской Федерации конституционного права граждан на обращение : научное издание. – 2019.
25. Бялт В. С. Правоохранительные органы Российской Федерации. – Санкт-Петербург : Лань, 2023.
26. Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. – 448 с. – Текст : электронный.
27. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под редакцией В. Д. Зорькина. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. – Текст : электронный.
28. Кикоть В. Я. Организация деятельности полиции Российской Федерации. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.
29. Козаченко И. Я. Правоохранительные органы России. – Москва : Норма, 2022.
30. Куракин А. В. Административная деятельность полиции : учебник. – Москва : Юрайт, 2024.
31. Куртяк И. В. Конституционно-правовые аспекты совершенствования нормотворческой деятельности МВД России (на основе решений Конституционного Суда Российской Федерации) // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2024. – № 3 (110). – С. 44–54.
32. Кутафин О. Е. Конституционное право Российской Федерации : учебник. – Москва : Проспект, 2022.

33. Лазарев В. В. Теория государства и права : учебник. – Москва : Юрайт, 2023.
34. Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии. – Москва : Норма, 2022.
35. Марченко М. Н. Теория государства и права : учебник. – Москва : Проспект, 2023.
36. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права : учебник. – Москва : Дело, 2023.
37. Мещеряков А. Н. Конституционно-правовые основы организации публичной власти в Российской Федерации. – Тюмень : Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2023. – 100 с.
38. Невирко Д. Д., Мальков С. М., Шинкевич В. Е. Криминогенная ситуация и актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе на современном этапе // Государство и право. – 2005. – № 11. – С. 108–110.
39. Невирко Д. Д., Шинкевич В. Е. Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском федеральном округе // Право и образование. – 2004. – № 4. – С. 175–178.
40. Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. – Москва : Норма, 2022.
41. Побегайло Э. Ф. Криминология : учебное пособие. – Москва : Юрайт, 2023. – 224 с.
42. Радько Т. Н. Теория государства и права. – Москва : Проспект, 2022.
43. Россинский Б. В. Административное право и административный процесс : учебник. – Москва : Норма, 2023.
44. Рыжаков А. П. Правоохранительные органы : учебник. – Москва : Дело и Сервис, 2023.
45. Фомичев А. А. Об участии органов внутренних дел в выполнении конституционных задач государства // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2024. – № 1 (108). – С. 154–165.
46. Фомичева О. Л. Роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2025. – № 2 (59).
47. Хабриева Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : монография. – Москва : Наука, 2023. – 320 с.