

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность:
(специализация Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной
программы - Деятельность оперуполномоченного уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

Конституционно-правовые основы современной миграционной политики
России

Выполнил:

Слушатель

учебной группы П-2102-УР

младший лейтенант полиции

Канзычаков Тарас Юрьевич

Руководитель:

Профессор кафедры

государственно-правовых дисциплин

кандидат психологических наук,

Панина Елена Николаевна

Дата защиты:

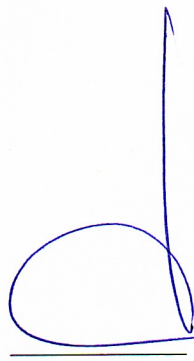
«24» июне 2026 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

Намиров Намир

(специальное звание)

 A. I. Канзычев

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Кафедра государственно-правовых дисциплин

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность:
(специализация Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной
программы - Деятельность оперуполномоченного уголовного розыска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

Конституционно-правовые основы современной миграционной политики
России

Выполнил:
Слушатель
учебной группы П-2102-УР
младший лейтенант полиции
Канзычаков Тарас Юрьевич

Руководитель:
Профессор кафедры
государственно-правовых дисциплин
кандидат психологических наук,
Панина Елена Николаевна

Дата защиты:

«21» июля 2026 г.

Оценка: _____

Председатель ГЭК

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретико-методологические основы изучения миграционной политики России.....	8
§1.1 Содержание и основные подходы к анализу понятий «миграция» и «миграционная политика».	8
§ 1.2 История развития в России государственной миграционной политики	13
§ 1.3 Правовые основы современной миграционной политики России.....	22
Глава 2 Особенности реализации и перспективы развития миграционной политики России на современном этапе.....	30
§ 2.1 Актуальные проблемы реализации современной миграционной политики России	30
§ 2.2 Перспективы формирования современной миграционной политики России: конституционно-правовой аспект	42
Заключение	49
Список использованной литературы.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день правовое регулирование миграционной политики в Российской Федерации основывается на принципах главного закона нашего государства - Конституции. В положениях Конституции Российской Федерации находят свое отражение основы конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию России (в частности, устанавливается их равенство в правах с гражданами нашего государства, предусматриваются права на свободу передвижения и места жительства, выезда за пределы России, на пользование родным языком, получение политического убежища, на объединение, право на свободу совести и вероисповедания, право на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии и т.д.). Комплекс вышеперечисленных положений Конституции Российской Федерации, а также принятых на их основе федеральных и иных нормативно-правовых актов представляет собой конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации.

Следует отметить, что данные принципы сформировались постепенно, в процессе изменений, происходящих в политической, социально-экономической и правовой сферах. Эти изменения привели к тому, что в настоящее время наблюдается ослабление миграционной активности населения на фоне усиления контроля и ограничений в сфере миграции, замедление процессов урбанизации, формирование качественно новых миграционных потоков¹.

¹ Миграции населения в 2024 году: потоки ослабевают // Эксперт.рф. - URL: https://raexpert.ru/researches/regions/migration_regions_2024/#part1.

Вопросы миграционной политики имеют важное значение, поскольку процессы, связанные с миграцией, оказывают большое влияние на развитие государства, обеспечивая стимулирование экономики, культурное разнообразие, укрепление международных отношений и т.д.

В то же время, отмечаются и негативные стороны, связанные с миграционными процессами - рост «теневой» экономики, высокая конкуренция мигрантов на рынке труда с местным населением, рост преступлений, совершаемых мигрантами. Так, за январь-сентябрь 2025 г. было зафиксировано значительное увеличение случаев нарушений закона, совершенных мигрантами - 871,7 тыс. (+16,5% по сравнению с январем-сентябром 2024 г.); депортации были подвергнуты 4,1 тыс. мигрантов - на 16,2% больше, чем в 2024 г.¹

Вышеизложенное говорит о том, что в настоящее время происходящие в Российской Федерации миграционные процессы нуждаются в пристальном внимании со стороны государства, а положения действующей миграционной политики требуют совершенствования в целях повышения ее качества и эффективности. Однако, меры по совершенствованию положений современной миграционной политики государства не могут применяться без глубокого изучения ее конституционно-правовых основ и выявления актуальных проблем в рассматриваемой сфере, что обуславливает актуальность темы настоящего исследования.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования состоит во всестороннем анализе конституционно-правовых основ современной миграционной политики Российской Федерации. Данная цель достигается при помощи последовательного решения следующих задач:

- рассмотреть содержание и основные подходы к анализу понятий «миграция» и «миграционная политика»;

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics>.

- изучить историю развития в России государственной миграционной политики;
- определить правовые основы современной миграционной политики России.
- выявить актуальные проблемы реализации современной миграционной политики России и пути их решения;
- оценить перспективы формирования современной миграционной политики России в конституционно-правовом аспекте.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе конституционно-правового регулирования современной миграционной политики Российской Федерации.

Предметом исследования выступают положения Конституции Российской Федерации в сфере регулирования миграционной политики; научная литература по рассматриваемой теме.

Степень научной разработанности темы. Особенности конституционно-правовых основ миграционной политики России не раз становились предметом пристального внимания ученых.

Так, изучению истории правового регулирования миграционной политики Российской Федерации посвятили свои научные труды такие авторы, как: С.А. Балашов, В.А. Коробеев, К.И. Чернышев и др.

Значимый вклад в изучение проблем в сфере конституционно-правового регулирования миграционной политики внесли работы Л.В. Андриченко, В.А. Волох, П.О. Дутова, А.С. Емельянова, О.В. Катаева и др.

Однако, несмотря на повышенное внимание отечественных ученых к проблемам, связанным с конституционно-правовым регулированием миграционной политики Российской Федерации, некоторые вопросы в рассматриваемой сфере все еще требуют дальнейшего тщательного исследования.

Научная новизна исследования состоит в систематизации и оценке современного состояния конституционно-правового регулирования

миграционной политики Российской Федерации; в выявлении актуальных проблем и внесении аргументированных предложений по совершенствованию конституционно-правового регулирования миграционной политики Российской Федерации.

Теоретическое значение исследования определяется вносимым в науку вкладом в раскрытии содержания, характера, проблем и перспектив современного конституционно-правового регулирования миграционной политики Российской Федерации. Результаты настоящего исследования могут послужить теоретической базой для дальнейших научных изысканий по рассматриваемой теме.

Практическое значение исследования состоит в том, что полученные в ходе проведения результаты могут послужить основой для решения актуальных проблем и принятия мер по совершенствованию конституционно-правового регулирования миграционной политики Российской Федерации.

Нормативной основой исследования послужили: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Указ Президента РФ N 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции», Указ Президента РФ N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы», иные нормативно-правовые акты, регламентирующие общественные отношения в сфере миграционной политики Российской Федерации.

Теоретической основой исследования стали труды таких отечественных ученых, как Л.В. Андриченко, С.А. Балашов, В.А. Волох, М.Ю. Гайдукова, П.О. Дутов, Л.А. Емелина, А.С. Емельянов, О.В. Катаев, В.А. Коробеев, К.И. Чернышев, С.А. Яворский и др.

Эмпирическую основу исследования составили статистические материалы о показателях миграционных процессов в Российской Федерации; материалы практической деятельности правоохранительных органов, связанные с регулированием правоотношений в сфере миграции.

Методологическую основу исследования составляет такой метод научного познания, как диалектический. Помимо этого, в решении конкретных задач, поставленных в исследовании, применялся метод анализа, сравнения, исторический, статистический.

Структура исследования обусловлена его темой, целью и задачами, и включает в себя введение, две главы, пять параграфов, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

§1.1 Содержание и основные подходы к анализу понятий «миграция» и «миграционная политика»

Понятие «миграция» возникло в конце XIX века. Его основоположником стал британский географ Е. Равенштейн. Именно он первым предложил научное определение миграции, выглядевшее следующим образом: «миграция представляет собой постоянное или временное изменение местожительства человека»¹.

Термин «миграция» берет свое начало от латинского «*migratio*», что переводится как «переселение»². Миграция представляет собой сложное, комплексное явление, в связи с чем в отечественной доктрине по сей день отсутствует единый подход к его определению³. Рассмотрим наиболее распространенные точки зрения ученых:

1. «Миграция - это все виды движения населения, имеющие общественную значимость, что включает не только все пространственные перемещения, но и текучесть кадров, их движение внутри предприятия, социальные перемещения»⁴;

¹ Ravenstein E.G. The Laws of migration// Journal of the statistical society. - 1885. - Vol. 48, - P. 168.

² Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. - М., 1975. - С. 10.

³ Рыбаковский Л.Л. Стадии миграционного процесса // Приложение к журналу «Миграция в России». - 2001. - №5. - С. 11.

⁴ Азимов А. Дж Концептуальные подходы к пространственному перемещению населения // Вестник Педагогического университета. - 2014. - №4 (59). - С. 144.

2. «Миграция - это многообразие пространственного движения населения независимо от его характера и целей. К нему относят переезды из одних населенных пунктов в другие, ежедневные поездки на работу или учебу за пределы места проживания, прибытие в тот или иной район на временные (в том числе сезонные) работы, поездки в командировки, отпуск и другие перемещения». Авторы данного толкования не включают в понятие миграции перемещения в пределах одного населенного пункта»¹;

3. «Миграция - это пространственные перемещения, совершающиеся между населенными пунктами, которые ведут к постоянной или временной смене места жительства, а также представляют собой регулярное двустороннее движение между местом проживания и местами работы и учебы»². Следует заметить, что данное определение не предусматривает возвратных, редких поездок из одних населенных пунктов в другие;

4. «Миграция - это процесс пространственного движения населения, который, в конечном счете, ведет к его территориальному перераспределению»³. В данном определении отнесение пространственного перемещения к миграции определяется фактическим переселением из одной точки в другую. Вследствие переселения место жительства соединяется с рабочим местом, местом учебы или иной деятельности в одном населенном пункте.

Обращает на себя внимание тот факт, что вышеприведенные подходы к определению миграции не являются исчерпывающими, более того - их количество постоянно растет⁴. Анализ рассмотренных нами определений позволяет сформулировать вывод о том, что большая часть авторов относят к

¹ Таскаева С. В. Факторы, определяющие миграцию населения // Вестник ЗабГУ. - 2007. - №3. - С. 175.

² Евтушенко В. И. Миграция: критерии понятия // Актуальные проблемы российского права. - 2011. - №4. - С. 72.

³ Губанов К. К. Миграция населения как фактор социально-экономического развития территории // Вестник науки. - 2019. - №10 (19). - С. 69.

⁴ Ионцев В.А., Саградов А.А. Введение в демографию. - М.: ТЕИС, 2003. - С. 304.

миграции только перемещения, которые осуществляются между разными населенными пунктами.

В то же время, на наш взгляд, разработать единое общее определение миграции, которое бы полностью и точно отражало ее содержание, достаточно трудно ввиду того, что миграция различается по видам, формам, сроку и т.д. Так, существует внутренняя и внешняя миграция; законная и незаконная; возвратная и безвозвратная и т.д. Помимо этого, миграции отличаются по целям, добровольности и т.д.

Поэтому полагаем, что целесообразнее рассматривать два определения миграции: широкое и узкое. В широком смысле под миграцией следует понимать перемещение людей в пространстве; в узком - переселение людей по причине изменения места проживания на относительно длительный срок¹.

Следует различать термины «миграция» и «миграционная политика». Под последним нужно понимать «деятельность международных организаций, государственных органов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций, их глав и т.д. по регулированию миграционных процессов и отношений путем реализации механизмов политической власти для обеспечения наиболее важных социальных потребностей»². К таким потребностям относится социально-экономическое развитие территорий, обеспечение национальной безопасности и правопорядка и т.д.

Объектами миграционной политики являются миграционные процессы и миграционные отношения. Субъектами - органы государственной и муниципальной власти, общественные институты и люди, участвующие в разработке и осуществлении миграционной политики. К ним также относятся

¹ Ионцев В.А., Саградов А.А. Введение в демографию. - М.: ТЕИС, 2003. - С. 305.

² Леденева В.Ю. Миграционная политика Российской Федерации: основные вызовы и задачи: лекция. URL: <https://www.rsuh.ru/upload/iblock/684/mzsp12mhnbrwxpox67j9myw3s61x3gnu.pdf> (дата обращения: 25.05.2026).

соответствующие органы законодательной, исполнительной и судебной власти, местные органы власти; Президент и Администрация Президента.

Следует отметить, что реализация миграционной политики базируется на неукоснительном соблюдении следующих принципов:

1. Целостность и системность - миграционная политика охватывает государственное регулирование эмиграции и иммиграции, внешней и внутренней миграции, безвозвратной и трудовой иммиграции; беженцев; образовательную и академическую миграцию; воссоединение семей и т.д.;

2. Баланс между разными видами миграционной политики: иммиграционной, эмиграционной, внутренней миграции;

3. Районирование - миграционная политика обязательно должна учитывать особенности конкретного региона. В различных регионах могут складываться разные социально-экономические условия, которые требуют индивидуального подхода к регулированию миграционных вопросов. В этой связи необходимо разрабатывать региональную миграционную политику, положения которой будут основываться на миграционной политике государства, а также создавать возможности реализации разнонаправленных региональных политических курсов.

4. Адаптивность - миграционная политика должна быть гибкой и адаптированной к быстро меняющейся политической, социальной и экономической ситуации. В политической деятельности необходимо использовать стратегическое и тактическое планирование. Стратегические положения позволяют сформировать долговременные политические установки, а тактические - кратковременные. При неожиданном изменении ситуации применение данного подхода позволит быстро и своевременно изменить государственную политику в рамках тактических установок, не влияя на избранную стратегию¹.

¹ Леденева, В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации: Учебное пособие. - М., 2023. - URL: <https://www.rsuh.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

Основополагающая цель миграционной политики заключается в регулировании путем специальных средств миграционных процессов для обеспечения правопорядка социально-экономического развития общества. Для этого миграционная политика ставит перед собой следующие задачи:

- 1) разработка миграционной нормативно-правовой базы и своевременная ее актуализация;
- 2) налаживание внутривнутриполитических отношений с институтами и организациями, способными воздействовать на процессы в сфере миграции;
- 3) регулирование рынка труда для удовлетворения необходимых потребностей принимающего государства;
- 4) выстраивание и налаживание международных отношений и международного сотрудничества;
- 5) помощь в ликвидации проблем в демографии в принимающем государстве;
- 6) предупреждение конфликтов мигрантами и принимающих обществ и их разрешение.

Таким образом, на сегодняшний день в доктрине существует большое количество подходов к определению понятия «миграция», что обусловлено сложным и многогранным характером данного явления.

Целесообразнее рассматривать два определения миграции: широкое и узкое. «В широком смысле под миграцией следует понимать перемещение людей в пространстве; в узком - переселение людей, обусловленное сменой места жительства на относительно продолжительный срок»¹.

«Миграционная политика - это деятельность международных организаций, государственных органов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций, их глав и т.д. по регулированию миграционных процессов и отношений путем реализации механизмов политической власти для обеспечения наиболее важных

¹ Ионцев В.А., Саградов А.А. Введение в демографию. - М.: ТЕИС, 2003. - С. 305.

социальных потребностей»¹. Объектами миграционной политики являются миграционные процессы и миграционные отношения. Субъектами - органы государственной и муниципальной власти, общественные институты и люди, участвующие в разработке и осуществлении миграционной политики.

Целью миграционной политики является регулирование миграционных процессов и правовых отношений в сфере миграции для обеспечения социально-экономического развития общества и правопорядка.

§ 1.2 История развития в России государственной миграционной политики

Традиционно в истории развития отечественной государственной миграционной политики выделяется три основных этапа. Рассмотрим каждый из них подробнее:

1. Досоветский период (XVIII — начало XX века).

История развития миграции в нашем государстве уходит корнями к Древней Руси, где положение иноземцев практически приравнивалось к положению местного населения. Некоторые авторы также обращают внимание на то, что иностранные граждане на Руси всегда защищались законом не меньше, чем местные подданные»².

Одними из первых правовых актов в сфере миграционного регулирования являются русско-византийские договоры 907, 911 и 944 годов.

¹ Леденева В.Ю. Миграционная политика Российской Федерации: основные вызовы и задачи : лекция. URL: <https://www.rsuh.ru/upload/iblock/684/mzsp12mhnbrwxpox67j9myw3s61x3gnu.pdf> (дата обращения: 25.05.2026).

² Градовский А.Д. Начала русского государственного права, т. I-III. С.-Петербург, 1875 (т. I), 1876 (т. II), 1883 (т. III). - URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar/3988988/chapter/33/> (дата обращения: 25.05.2026).

В них устанавливался статус участников внешнеторговых отношений («гостей» — купцов и княжеских послов) и способы пресечения незаконной миграции¹.

В дальнейшем, с образованием централизованного государства с центром в Москве, появилась потребность контроле закрепощенных крестьян, которые могли сбежать, а также расширении государства на Восток и ростом количества иноземцев в Московии. В связи с этим в главе VI Соборного уложения 1649 г. было закреплено требование о предъявлении проезжей грамоты при пересечении границы. Нарушение каралось телесным наказанием либо смертной казнью.

В дальнейшем, по мере развития государства и права, совершенствование миграционного законодательства потребовало привлечения иностранных специалистов. В Российской империи миграция рассматривалась в основном в рамках переселенческой политики и освоения территорий, а также поддержки соотечественников. Миграция использовалась в интересах имперской экспансии и стабильности².

В Манифесте от 16.04.1702 года «О вызове иностранцев в Россию, с обещанием им свободы вероисповедания» были установлены правовые основы их въезда и пребывания на территории России.

Соблюдение законодательства иностранными гражданами контролировалось коллегией иностранных дел и Полицмейстерская канцелярия Санкт-Петербурга, которые были образованы в 1718 г.

Со следующего года Полицмейстерской канцелярией начал вестись учет иностранцев, проводиться их допросы, а полученные сведения передаваться в соответствующую коллегию. Паспорта иностранцев временно изымались и передавались в Коллегию иностранных дел.

¹ Казарян К.В. Правовое регулирование миграционной деятельности в Древнерусском государстве // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. - 2019. - №3. - С. 30.

² Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. - М.: Экон-Информ, 2016. - С. 87.

Внутренняя миграция регулировалась при помощи комплекса таких актов, как: «письменные отпуска» для военнослужащих, «абшиды» для уволенных со службы, паспорта для прочих категорий граждан. Указ 1714 г. и Инструкция 1719 г. Закрепили требования к обязательному наличию у всех перемещающихся внутри государства лиц «проезжих писем» или «пашпортов»¹.

Крестьяне, которые отправлялись на заработки, не покидая границы уезда, обязаны были иметь «покормежные письма», а если им необходимо было выехать из уезда, тогда нужно было иметь «проезжее письмо», которое действовало в течение 3 лет. Существовала система штрафов для граждан, которые предоставляли жилье лицам без паспортов.

Данная система позволяла не только осуществлять эффективный контроль за мигрантами, но и помогала поддерживать порядок в государстве, обеспечивать поступление налогов и исполнение рекрутской повинности.

Во время правления Екатерины II условия пребывания иностранцев (кроме евреев) были существенно смягчены, вследствие чего произошел резкий прирост их численности в нашем государстве.

В Манифестах 1762 г. «О позволении иностранцам селиться в России и свободном возвращении русских людей, бежавших за границу» и 1763 г. «О дозволении всем иностранцам, в Россию приезжающим, поселяться в которых губерниях они пожелают и о дарованных им правах» иностранцы были наделены налоговыми льготами. Для заселения некоторых земель иностранцам были предоставлены беспроцентные ссуды на строительство и прочие потребности. В 1763 г. была создана Канцелярия опекунов иностранных колонистов – для того, чтобы регулировать порядок для приема и обустройства иностранцев.

Основными нормативно-правовыми актами в сфере регулирования вопросов миграции были Устав Благочиния 1782 г., устанавливающий

¹ Афанасьев, В. А. История развития миграционной политики в России // Молодой ученый. - 2025. - № 35 (586). - С. 87.

контроль за перемещением переселенцев и надзор за ними, который входил в обязанности частных приставов и квартальных надзирателей, а также Жалованная грамота городам 1785 г.

Права иностранных граждан впервые начали более жестко ограничиваться во время правления Павла I. Эти ограничения продолжались вплоть до введения реформ Александра II. В процессе протекционистской политики Александра I Манифестом от 01.01.1807 г. были введены квоты на прием иностранцев и ограничены торговые права иностранных купцов.

Впоследствии Николай I ужесточил контроль за иностранцами: в 1826-1866 гг. их действия контролировались III экспедицией III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии.

В 1860 г. иностранные граждане получили равные экономические права с россиянами.

В доктрине отмечается, что характерной и отличительной чертой законодательства Российской империи XIX — начала XX вв. выступало «необоснованное ограничение прав иностранцев в одних сферах и в то же время необоснованное уравнивание с правами российских граждан в других сферах»¹.

2. Советский период.

После прихода к власти Советов большинство миграционных процессов были существенно изменены. Определенные категории иностранцев получили право на убежище в РСФСР. Также они были наделены и политическими правами.

Новым инструментом внутренней миграции стали трудовые книжки. П. 1 Декрета ВЦИК от 25.06.1919 г. предусматривал: «все граждане РСФСР старше 16 лет обязаны были иметь трудовую книжку, подтверждавшую, что ее владелец участвует в производительной деятельности, и служившую

¹ Чернышев К.И. Генезис миграционного законодательства в России // Наука. Общество. Государство. - 2018. - №4 (24). - С. 4.

удостоверением личности на территории РСФСР. При получении трудовой книжки обязательно изымался паспорт»¹.

В 1923 г. при городских управлениях милиции были созданы так называемые адресные бюро и столы для регистрации населения. В Постановлении СНК РСФСР от 28 апреля 1925 г. «О прописке граждан в городских поселениях» говорилось о том, что мигранты в течение двух суток после прибытия в государство обязательно должны были зарегистрироваться в домовоей книге.

27 декабря 1932 г. была учреждена единая паспортная система, по которой все граждане СССР по достижению 16 лет, живущие в городах, рабочих поселках, работающие на транспорте и в совхозах, наделались обязанностью иметь паспорт.

Что касается внешней миграции, то анализ законодательства и исторических данных позволяет сделать вывод об отсутствии в Советском государстве каких-либо актов, регулирующих правовой статус иностранцев.

Наиболее пристальное внимание вопросам правового регулирования положения иностранных граждан было уделено в Конституции 1977 г.: для этого предусматривалась специальная глава.

Первым документом, вбирающим в себя ряд положений о правовом регулировании положения иностранцев, стал Закон СССР № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР» 1981 г.: в нем уделялось особое внимание процедуре въезда и выезда, а также пребывания в государстве, прав и обязанностей иностранцев.

3. Современный период.

На первоначальном этапе развития российского государства важную роль сыграл фактор практически «открытых» границ – это стало следствием низкоэффективного миграционного регулирования, а разработать более качественные меры по регулированию миграционных вопросов помешал

¹ Басик В.П. Развитие законодательства о правовом статусе иностранных граждан в РФ // Конституционное и муниципальное право. - 2005. - № 8. - С. 18.

слишком быстрый распад СССР. Как итог – визовый режим въезда в Россию оказался слишком «мягким», а наше государство многие мигранты стали использовать в качестве «удобного транзитного коридора для дальнейшего перемещения в государства Запада»¹.

Это в значительной степени усложнило миграционную обстановку и стало началом формирования современной системы регулирования миграционных вопросов.

1992 г. ознаменовался современным витком в правовом регулировании вопросов миграции. В это время было принято множество нормативно-правовых актов, разработку которых требовала крайне нестабильная ситуация на постсоветском пространстве. Именно в это время были приняты Федеральные законы «О Гражданстве РФ», «О вынужденных переселенцах», «О беженцах», «О мерах по введению иммиграционного контроля» и т.д. А также возникла необходимость всестороннего подхода к решению миграционных проблем.

Базой для решения проблем беженцев и переселенцев стала правительственная программа «Миграция» в 1992 г., установившая ключевые принципы их правовой поддержки и трудоустройства².

В 1994 г. Президент России подписал Указ № 1668 «О Федеральной миграционной программе», ставший первым этапом в принятии ряда нормативно-правовых актов о миграции, в том числе, Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Немаловажное значение имела и миграционная амнистия в 2005 г. для нелегально находящихся в нашей стране иностранцев и лиц без гражданства,

¹ Феклин А.М. Исторические основы миграционной политики российского государства // Гуманитарные и юридические исследования. - 2025. - №3. - С. 464.

² Волох В.А., Суворова В.А., Афанасьева Е.В. Государственная миграционная политика Российской Федерации: учебник для бакалавриата. - М.: Институт мировых цивилизаций, 2019. - С. 112.

а также внедрение с 2006 г. миграционного учета и разработка Концепции государственной миграционной политики до 2030 г.¹

В 2025 г. в российское миграционное законодательство был внесен ряд важных изменений, в частности, ужесточились правила безвизового пребывания иностранцев в РФ, усилены меры цифрового контроля путем введения обязательного предварительного запроса на въезд в специальном приложении; процедура получения статуса для квалифицированных специалистов и российских граждан, разделяющих отечественные духовно-нравственные ценности, была упрощена.

В настоящее время в Российской Федерации действует Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2030 г. – это официальный акт, закрепляющий в своем содержании основополагающие цели, ключевые принципы, задачи и ведущие направления по осуществлению российской миграционной политики.

Специалисты отмечают, что события, происходившие в последние несколько лет на международной арене, а также политическое и экономическое давление (например, наложение на Россию санкций) со стороны ряда зарубежных стран повлияли на структуру миграционных потоков в наше государство в незначительной степени². Несмотря на то, что естественным образом определенные изменения (по большому счету обусловленные пандемией Ковид) все же произошли, но в целом динамика въезда и выезда иностранцев из РФ сейчас уже вернулась к тем показателям, что были до Ковид. Прогнозируется, что до 2030 г. она не будет существенно меняться.

Также указывается на то, что направленность российской миграционной политики на сохранение традиционных ценностей привела к увеличению

¹ Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы».

² Бытко С.С., Пугачев Ю.Е. Концепция миграционной политики 2026-2030: характеристика и сравнительный анализ с концепцией 2019-2025 // Научный журнал. - 2025. - №4 (75). - С. 3.

въезда в РФ лиц, стремящихся навязать неолиберальные идеологические установки.

Особенно важным в Концепции до 2030 г. является то, что законодатель официально отходит идеи решения демографических проблем в государстве за счет увеличения численности мигрантов, вследствие чего из целей миграционной политики до 2030 г. исключено «демографическое развитие», что, на наш взгляд, выступает одним из положительных моментов в обновлении миграционного законодательства.

Вместо этого Концепция до 2030 г. предусматривает «создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического, научно-технологического, пространственного развития страны, повышения качества жизни ее населения, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода»¹. Таким образом, мы можем наблюдать, что цель повышения демографических показателей заменяется целью по научно-технологическому развитию государства.

Помимо этого, Концепция до 2030 г. исключает из своих положений ранее содержащиеся там формулировки о мигрантах, испытывающих трудности с доступом к социальным, образовательным, медицинским, культурным и иным услугам как фактор, оказывающий влияние на динамику миграционных процессов.

Следует обратить внимание на то, что в Концепции до 2025 г. первостепенное внимание акцентировалось на всестороннем характере и взаимосогласованности путей решения миграционных проблем. А в Концепции до 2030 г. главенствующее значение получил «приоритет

¹ Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы».

интересов Российской Федерации и ее граждан», что также является положительной тенденцией современной миграционной политики.

На протяжении нескольких последних лет многие исследователи, а также сами представители власти отмечали существующую в нашей стране проблему, связанную с тем, что прибывшие на территорию РФ мигранты объединяются в общины, образуя так называемые «гетто», своеобразные маленькие государства, в которых живут по своим правилам и обычаям, игнорируя законы, обычаи и традиции страны, в которую въехали. Новая Концепция до 2030 г. упоминает эту проблему и предусматривает ее решение в виде поощрения миграции только тех иностранцев, которые стремятся и действительно могут включиться в российское общество.

Нельзя не сказать о том, что на сегодняшний день Концепция предусматривает также создание и развитие единой цифровой системы учета и профилирования мигрантов, с применением биометрии и технологий искусственного интеллекта. Помимо этого, существенно расширяются положения отечественного законодательства, связанные с усилением контроля за трудовой миграцией и борьбы с нелегальной миграцией.

Необходимо сделать вывод о том, что сегодня государство относит миграционные вопросы к вопросам национальной безопасности, чего еще несколькими годами ранее не наблюдалось.

Таким образом, история развития миграции в нашем государстве уходит корнями к Древней Руси. Анализ истории развития в России государственной миграционной политики позволяет выделить три основных этапа: досоветский период, советский и современный. Каждый из них характеризуется изменениями в миграционной политике, соответствующими существующей на тот момент политической, социальной и экономической обстановке. Следует отметить, что советский период отличается более жестким регулированием миграционных отношений, в то время как современный период характеризуется более либеральным подходом к миграционным вопросам. На сегодняшний день правовое регулирование некоторых

миграционных вопросов становится более жестким, тем не менее, на наш взгляд, действующая отечественная миграционная политика все еще носит сравнительно «мягкий» характер, что может негативным образом отражаться на экономических и социальных отношениях в государстве.

§ 1.3 Правовые основы современной миграционной политики России

Во главе нормативно-правовых актов, составляющих основу современной миграционной политики, стоят международные соглашения и договоры.

В первую очередь, это акты Содружества Независимых Государств (далее - СНГ). К ним относятся:

- Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ¹, которая была принята Советом глав государств СНГ в 2007 г. Целью принятия данного нормативно-правового акта было формирование единого миграционного пространства, включающего свободное передвижение граждан и функционирование общего рынка труда;

- Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ², направленная на осуществление мигрантами из стран СНГ их гражданских, экономических, культурных и социальных прав;

¹ Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников Содружества Независимых Государств.

² Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств.

– Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 1998 г.¹, в чье содержание включается понятие незаконных мигрантов, требования к их депортации, положения об обмене государствами информацией по вопросам миграции;

– Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории РФ². В нем устанавливаются порядок и условия взаимодействия сторон по вопросам организованного набора и привлечения граждан Республики Узбекистан; права трудящихся-мигрантов (в частности, такие, как право на отдых, на возможность освобождения от труда в дни официальных праздников Республики Узбекистан и т.д.); обязательные условия для участия работодателя в организованном наборе и привлечении трудящихся-мигрантов: обеспечение местами проживания, безопасными условиями труда, гарантированная оплата труда не ниже МРОТ, установленного законодательством РФ.

– Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам»³, в котором содержится определение вынужденного переселенца, обязанности государства выезда и государства, предоставившего убежище, права беженцев и вынужденных переселенцев и т.д.

Кроме того, миграционная политика регулируется и отечественными нормативно-правовыми актами, главным из которых является Конституция РФ. В ее положениях устанавливаются основные задачи и принципы,

¹ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией.

² Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

³ Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам».

складывающиеся в сфере миграционных правоотношений, а также основные права и обязанности мигрантов, формы их взаимодействия с государственными органами.

Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹ предусматриваются право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ; порядок регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ; защита прав граждан России на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и т.д.

Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»² регулирует вопросы, а также права и обязанности граждан, связанные с выездом из Российской Федерации, устанавливает порядок такого выезда.

Немаловажно так же и то, что положения данного закона предполагают защиту и покровительство граждан РФ, которые находятся за границей. Также в ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» содержатся положения о том, что «в случае наступления чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства РФ гарантирует принятие дипломатических, экономических и иных предусмотренных международным правом мер по обеспечению безопасности граждан РФ, находящихся там»³

Также в нашем государстве действует Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»⁴, в котором подробно регламентируются

¹ Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 N 5242-1.

² Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ.

³ Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15.08.1996 N 114-ФЗ.

⁴ Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 N 138-ФЗ.

отношения, связанные с вопросами российского гражданства, устанавливаются главенствующие принципы этих правоотношений, особенности правового положения граждан с двойным гражданством и т.д.

Следует обратить внимание на то, что данный ФЗ на протяжении своего существования претерпевал множество изменений. Однако, несмотря на это, специалисты отмечают сохраняющуюся и по сей день проблему правовой неопределенности некоторых значимых для регулирования миграционных отношений понятий (например, таких, как «интерес для Российской Федерации»). Также отмечается содержание в данном ФЗ многих положений, носящих оценочный характер¹.

Помимо этого, правовую основу современной миграционной политики Российской Федерации образует и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»², предметом регулирования которого выступает правовое положение иностранцев в РФ, а также их взаимоотношения с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами этих органов.

Данный ФЗ устанавливает особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, определяется порядок их временного проживания, высылки, закрепляются основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание в целях получения образования, а также иные вопросы, связанные с правовым положением иностранцев на территории нашего государства.

В то же время рассматриваемый ФЗ не лишен некоторых недостатков, к которым следует относить возможность неоднозначного толкования определенных формулировок (например, «участии в деятельности нежелательной на территории РФ международной или иностранной

¹ Приходько Т.В., Баранова Ю.А. Федеральный закон «о гражданстве российской федерации»: проблема правовой определенности // Право и государство: теория и практика. - 2025. - №7. - С. 132.

² Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

организации» (ст. 26)), неоднозначность в определении круга обязанностей лиц, имеющих доступ к государственной тайне, и т.д.

Правовую основу миграционного учета в РФ составляет Федеральный закон «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹, закрепляя цели, основные принципы и содержание миграционного учета, права и обязанности иностранных граждан в сфере миграционного учета, регламентируя деятельность органов, уполномоченных на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания и т.д.

Отдельный пласт эмигрантов составляют беженцы, правовое положение которых обусловлено не только нормами закона, но и всей государственной политикой. Предоставление убежища – это исключительная политическая возможность, которую предоставляет государство. В соответствии с ч. 1 ст. 63 Конституции РФ, Россия предоставляет политическое убежище как иностранцам, так и лицам без гражданства, согласно общепризнанным нормам международного права. Это положение отражено и в Положении о порядке предоставления РФ политического убежища, утвержденном Указом Президента РФ № 746 от 21 июля 1997 г. Убежище предоставляется по Указу Президента РФ с учетом государственных интересов нашего государства и на основании общепризнанных принципов и норм международного права.

В Федеральном законе «О беженцах» регулируется, соответственно, правовое положение беженцев в РФ: их права, гарантии и обязанности, порядок признания беженцами, а также регламентируется международное сотрудничество по проблемам беженцев.

В то же время, данный ФЗ не содержит закрепленного требования о конфиденциальности процедуры предоставления убежища, что, на наш взгляд, представляется неким законодательным упущением, нуждающимся в устранении. Кроме того, ФЗ «О беженцах» не предусматривает никаких положений о том, как осуществляется подача ходатайства о признании

¹ Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ.

беженцами несовершеннолетних людей¹. Таким образом, следует обратить внимание на то, что ФЗ «О беженцах» в настоящее время имеет ряд несовершенств, затрудняющих практическую реализацию его положений.

Отдельно следует сказать и о такой категории, как «вынужденные переселенцы». Согласно Закону РФ № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»: «вынужденным переселенцем является гражданин РФ, который покинул место жительства в результате совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо по причине реальной опасности подвергнуться преследованию по расовым, национальным, политическим и другим признакам»².

Одним из значимых источников правового регулирования миграционных отношений выступает Положение о Федеральной миграционной службе³, наделяющее ФМС России правоприменительными функциями, а также возможностями осуществления миграционного контроля, надзора и оказания миграционных госуслуг.

Важным является и Постановление Правительства РФ №94 «О государственной информационной системе миграционного учета», при помощи которого регламентируется порядок функционирования государственной информационной системы миграционного учета, процедуры изменения данных об иностранцах и лицах без гражданства, содержащихся в ней, устанавливаются особенности их хранения, доступа к таким сведениям, их защиты, а также порядок взаимодействия органов миграционного учета с другими органами исполнительной власти по использованию и защите таких сведений⁴.

¹ Волковская Л.Н. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. - 2019. - № 8(176). - С. 92.

² Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1.

³ Указ Президента РФ № 928 от 19 июля 2004 г. «Вопросы Федеральной миграционной службы».

⁴ Постановление Правительства РФ № 186 от 6 апреля 2005 г. «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в

В гл. 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за совершение правонарушений в сфере защиты государственной границы РФ.

К таким правонарушениям относятся: ст. 18.1 «Нарушение режима Государственной границы Российской Федерации либо правил въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации»; ст. 18.4 «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»; ст. 18.5 «Нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море Российской Федерации или к транзитному пролёту через воздушное пространство Российской Федерации»; ст. 18.7 «Неповиновение законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы Российской Федерации»; ст. 18.14 «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации».

В ст. 322.1 Уголовного кодекса РФ установлено уголовно наказание за организацию незаконной миграции: «организация незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в РФ или незаконного транзитного проезда через территорию РФ - наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового»¹.

Более жесткие меры ответственности наступают за совершение квалифицированных видов рассматриваемого злодеяния: группой лиц по предварительному сговору; лицом с использованием своего служебного

том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.04.2026).

положения; в целях совершения преступления в РФ, либо с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение; с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность; с использованием Интернета, а также организованной группой или в целях совершения тяжких или особо тяжких преступлений на территории Российской Федерации, - до 15 лет лишения свободы с назначением штрафа в размере от 3 до 5 млн руб., либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового.

В заключение настоящего параграфа, можем сформулировать вывод о том, что правовым фундаментом современной миграционной политики России выступают международно-правовые акты, Конституция РФ, нормы федерального законодательства, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ.

ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

§ 2.1 Актуальные проблемы реализации современной миграционной политики России

Сегодня миграционная политика РФ претерпевает различные изменения, связанные с обострением внешнеполитической ситуации в мире, стремительным развитием экономики и цифровых процессов. В то же время при ее реализации на практике нередко возникает ряд проблем, нуждающихся в пристальном рассмотрении.

Одной из таких проблем является продвижение частно-корпоративных интересов по привлечению в государство мигрантов.

Лица, привлекающие в страну трудовых мигрантов, объясняют это высокой экономической выгодой, которую труд иностранных граждан приносит России. Однако, полагаем, что главная причина, по которой работодатели активно привлекают в страну иностранных трудящихся - это практически полная зависимость иностранцев от русских работодателей. Поэтому иностранные рабочие, в отличие от граждан РФ, часто готовы работать неофициально и сверхурочно, редко выражают свое недовольство условиями труда, не требуют улучшения их качества и т.д., что, несомненно, существенно облегчает жизнь работодателям, спасает их от уплаты налогов и позволяет вести «теневой» бизнес.

Между тем, подобное положение вещей негативно отображается на сфере трудовых отношений и экономике государства: возникает большая конкуренция между иностранными работниками, готовыми трудиться за

меньшую зарплату и в худших условиях, и работниками-гражданами РФ, которые требуют более качественных условий труда и более высокой и официальной оплаты за него. В результате работодатели отдают предпочтение иностранной рабочей силе, и в трудовой сфере возникает дисбаланс, от которого страдают граждане РФ.

Следующей важной проблемой выступает стремление России обеспечивать и поддерживать доброжелательные дипломатические отношения со странами Средней Азии, где исповедуется ислам, что, однако, негативным образом отражается на исконно русской культуре и традициях, деструктивно влияет на языковые основы нашего государства¹.

Ряд авторов отмечает, что на сегодняшний день в РФ сформировался некий «исламский фактор», который активно поддерживается и продвигается мигрантами под предлогом соблюдения их прав².

Специалистами проводилось исследование, результаты которого продемонстрировали, что 43% мигрантов желают проживать в РФ по законам шариата; 24% мигрантов заявили о своей готовности отстаивать право жить в РФ по законам шариата; 15% респондентов из числа мигрантов отметили, что готовы участвовать даже в незаконных политических акциях в целях отстаивания прав иностранных граждан в РФ³.

Приведем пример из практики. Гражданин Узбекистана Ш., исповедующий ислам, следил за деятельностью запрещенной террористической группировки «Исламское государство», в разговорах со своим знакомым К. аргументировал и оправдывал незаконные действия

¹ Мальцев В. «Великое переселение народов» из Средней Азии стремительно набирает обороты // Завтра. - URL: https://zavtra.ru/blogs/skol_ko_millionov_tadzhikov_uzbekov_i_kirgizov_poluchili_grazhdanstvo_rossii (дата обращения: 25.05.2026).

² Патеев Р.Ф. Роль исламского фактора в современном адыгском движении // Научная мысль Кавказа. 2014. №1 (77). С. 93.

³ Иванов А. Почти каждый второй мигрант не желает жить по российским законам // Завтра. - URL: https://zavtra.ru/events/pochti_kazhdij_vtoroj_migrant_ne_zhelaet_zhit_po_rossijskim_zakona (дата обращения: 25.05.2026).

данной преступной организации и призывал К. быть религиозно едиными и национально сплоченными, поддерживать друг друга и других мусульман, в том числе и тех, кто состоит в «Исламском государстве». Посредством разговоров и убеждений, Ш. формировал у своего знакомого К. негативное отношение к тем, кто не являлся приверженцем ислама, а также уговаривал К. вступить в ряды «Исламского государства»¹.

К сожалению, подобных примеров становится в последнее время все больше. Это приводит к возникновению на территории РФ конфликтов на религиозной и национальной почве между гражданами РФ и иностранными гражданами, способствует формированию экстремистских группировок, состоящих из мигрантов, что в конечном итоге создает прямую угрозу национальной безопасности РФ². Большую обеспокоенность вызывает тот факт, что в настоящее время в РФ увеличилось число преступлений террористической и экстремистской направленности. Статистические данные свидетельствуют о том, что за 2025 г. количество зарегистрированных в РФ преступлений террористического характера выросло на 75% по сравнению с предыдущим годом³. Об этом же говорит глава Следственного комитета РФ А. Бастрыкин: «Серьезная угроза общественной безопасности обозначилась все более дерзкими проявлениями экстремизма со стороны иностранных граждан»⁴.

Следует обратить внимание на то, что контролю данных о преступности мигрантов в РФ препятствует упрощенный порядок получения ими гражданства РФ: злодеяния, которые совершают натурализованные

¹ Приговор № 1-483/2024 от 27 ноября 2024 г. по делу № 1-483/2024 // Судебные и нормативные акты РФ. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/8LqoEICcliJP/> (дата обращения: 25.05.2026).

² Лонский Я.А. Религиозный экстремизм: влияние иммиграции на национальную безопасность России // ЭСГИ. - 2018. - №1 (17). - С. 182.

³ В РФ в 2025 году зафиксировали новый максимум террористических преступлений // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/proisshествiya/25702679> (дата обращения: 25.05.2026).

⁴ Бастрыкин: мигранты стали чаще совершать экстремистские преступления // Ведомости. - URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2025/02/05/1090397-bastrikin-prestupleniya> (дата обращения: 25.05.2026).

иностранные граждане, не учитываются отдельно, а входят в общую массу преступности, совершаемой гражданами РФ. Подобное положение вещей существенно искажает реальную картину и не позволяет при необходимости скорректировать меры миграционной политики, адекватные складывающейся ситуации.

Некоторые авторы обращают пристальное внимание на процветание коррупции в органах внутренних дел (далее ОВД) в сфере предоставления мигрантам разрешений на временное проживание. Так, недобросовестные сотрудники ОВД используют заведомо неверные сведения с целью обеспечения получения иностранцем разрешения на временное проживание¹. Статистика, опубликованная МВД России, свидетельствует о том, что в 2025 г. в реестр контролируемых лиц было внесено 685 тыс. иностранных граждан, утративших основания для нахождения в РФ². При этом депортировано из РФ в 2025 г. было свыше 19 тыс. иностранцев³.

Приведем пример из судебной практики. Гражданка М. организовала незаконное пребывание в РФ иностранного гражданина. Обстоятельства дела выглядели следующим образом: гражданин Таджикистана Д. обратился в агентство переводов. Не имея достаточных знаний русского языка, Д. сообщил о том, что хочет сдать экзамен для получения сертификата с целью дальнейшего получения патента и занятия трудовой деятельностью в РФ.

Работающая в данном агентстве М. пообещала Д. успешную сдачу экзамена, если он заплатит ей 23 тыс. руб. Д. передал М. указанную сумму, а взамен получил папку с экзаменационными тестами, на которых были помечены правильные ответы. Д. перенес эти ответы в экзаменационный

¹ В Туле задержали высокопоставленных сотрудников полиции // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/proisshestiya/22142287> (дата обращения: 25.05.2026).

² Число нелегальных мигрантов в России достигло 650 000 человек // Ведомости. - URL: <https://spb.vedomosti.ru/society/articles/2025/04/04/1102341-chislo-nelegalnih-migrantov-v-rossii-dostiglo-650-000-chelovek> (дата обращения: 25.05.2026).

³ МВД назвало число депортированных из России мигрантов в 2025 году // РБК. - URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/11/2025/691edba39a7947a9c140d9c7> (дата обращения: 25.05.2026).

бланк, благодаря чему успешно сдал тест и получил сертификат. Однако, впоследствии преступление было выявлено, также было установлено, что Д. не обладал ни знаниями по российской истории, ни по основам законодательства РФ, не владел русским языком. Выданный Д. сертификат признали недействительным, а М. было предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 322.1 и п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ¹.

Анализ вышеприведенного примера из судебной практики позволяет выявить еще одну значимую проблему - связанную с формой проверки знаний мигрантов. Представляется, что тестовая форма предоставляет широкие возможности как для отметки уже заранее известных правильных ответов, так и для успешного прохождения за счет их простого угадывания. В этой связи, на наш взгляд, при проверке мигрантов на знания русского языка, основ законодательства РФ и отечественной истории, следует исключить тестовую форму, а вместо нее оставить письменную часть, аудирование и говорение.

Еще одной проблемой является отсутствие четкого алгоритма реагирования на совершение иностранцами правонарушений. К примеру, нормы, закрепляющие возможность административного выдворения, содержатся в разных актах: КоАП РФ, федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в некоторых подзаконных актах. Между тем, данная мера применяется достаточно часто.

Кроме того, в действующем законодательстве РФ, регулирующим правоотношения в сфере миграционного права, отсутствуют важнейшие для данной сферы определения (например, «миграция», «место пребывания» и т.д.). Это способствует путанице на практике и совершению ошибок правоприменителями.

Реализация мер миграционной политики РФ осложняется и рядом «бытовых» аспектов - таких, как нехватка мест в Центрах временного

¹ Дело № 2-197/2025 : решение № 2-197/2025 2-197/2025(2-2018/2024 от 26 февраля 2025 г. // Судебные и нормативные акты РФ. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IMeopTxpCZdn/> (дата обращения: 25.05.2026).

содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы РФ¹; серьезная нехватка кадров в МВД России; недостаточно ответственное отношение контролирующих органов к своим обязанностям и т.д., вследствие чего некоторые совершенные мигрантами правонарушения остаются нераскрытыми, а виновники - не привлеченными к ответственности². Таким образом, при внешнем ужесточении мер контроля за мигрантами в РФ, часть из них оказывается несовершенной на практике.

Приведем пример. Иностранец У. нарушил ч. 3.1 ст. 18.8 КоАП РФ. При проверке документов было обнаружено, что У. прибыл в Россию в порядке, не требующем получения визы, но, срок его законного пребывания в нашей стране истек еще 8 лет назад, и все это время У. уклонялся от выезда из РФ. В результате У. было назначено административное выдворение³.

Данный пример иллюстрирует, что неприменение государством должных мер по контролю за пребыванием иностранцев в РФ, а также недостаточно скрупулезное отношение контролирующих органов к своим обязанностям приводят к тому, что мигранты могут незаконно и безнаказанно находиться на территории России в течение нескольких лет, что, безусловно, не соответствует целям и задачам государственной миграционной политики РФ.

Отдельного внимания заслуживает недостаточная развитость в РФ программ по эффективной интеграции иностранцев в российское общество: программы социальной и культурной адаптации оцениваются как

¹ В Пушкине опасаются проблем в связи с возможным появлением миграционного центра // Российская газета. - URL: https://rg.ru/2025/02/12/reg-szfo/v-pushkine-opasaiutsia-problem-v-sviasi-s-vozmozhnym-poiavleniem-migracionnogo-centra.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения: 25.05.2026).

² Число уволившихся из МВД за год на 40% превысило количество нанятых сотрудников // Коммерсантъ. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8443130> (дата обращения: 25.05.2026).

³ Дело № 7-3466/2025 : решение Московского городского суда от 6 февраля 2025 года № 7-3466/2025. - URL: <https://sudrf.cntd.ru/document/1311235738> (дата обращения: 25.05.2026).

малозффективные, кроме того, мало внимания уделяется финансированию и реализации программ обучения иностранцев русскому языку, истории России и основам законодательства¹. Доказательством тому служит проведенное в 2024 г. исследование на знание русского языка детьми мигрантов, проиллюстрировавшее, что из 154 тыс. детей 58% хорошо знают русский язык, 23% испытывают трудности с пониманием языка, у 18% — плохое или практически отсутствующее знание языка².

В качестве еще одной проблемы некоторые авторы отмечают недальновидность действующей миграционной политики в РФ: большая часть ее положений характеризуется ограничительным характером, при этом повышению качества реализации мер, направленных на соблюдение баланса между уважением прав и законных интересов мигрантов, облегчением их интеграции в российское общество и между ужесточением мер контроля за их нахождением в РФ, уделяется мало внимания³. Это не позволяет полноценно реализовать потенциал Концепции государственной миграционной политики РФ до 2030 г.

Решение выше обозначенных проблем видится в совершенствовании действующей миграционной политики РФ, вектор которой сейчас направлен на ужесточение контроля за пребыванием иностранных граждан в РФ, за соблюдением законодательства при въезде и выезде из РФ.

С целью снижения преступности, совершаемой мигрантами на территории РФ (в особенности, на национальной или религиозной почве) представляется полезным включить в процедуру получения разрешения на въезд в РФ психологическое консультирование, на основании которого можно

¹ Языковая адаптация детей мигрантов в России: варианты решения // Грамота. - URL: <https://gramota.ru/journal/stati/obuchenie/yazykovaya-adaptatsiya-detey-migrantov-v-rossii-varianty-resheniya> (дата обращения: 25.05.2026).

² Языковая адаптация детей мигрантов в России: варианты решения // Грамота. - URL: <https://gramota.ru/journal/stati/obuchenie/yazykovaya-adaptatsiya-detey-migrantov-v-rossii-varianty-resheniya> (дата обращения: 25.05.2026).

³ Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Влияние современных тенденций международной миграции на формирование нормативной правовой базы регулирования миграции в Российской Федерации // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2022. - №4. - С. 114.

будет выявлять агрессивно настроенных по отношению к местному населению и российским законам мигрантов, и исключать их въезд в РФ.

Кроме того, полагаем необходимым установить (и главное - контролировать соблюдение) в трудовой сфере приоритет национально-государственных интересов над частно-корпоративными.

Также необходимо повышать качество правовой, социальной, культурной и языковой интеграции иностранных граждан в российское общество: совершенствовать развитие адаптационных программ для мигрантов и их детей, находящихся в РФ, увеличить финансирование на обучение мигрантов русскому языку и истории, привлекать мигрантов к мероприятиям, целью которых выступает упрочнение российской государственности (при этом важно акцентировать внимание на том, что это именно мигрантов необходимо адаптировать к российским культурным ценностям, а не только внедрять в культуру российских граждан иностранные традиции и обычаи).

В статистику преступности на территории РФ следует отдельным пунктом включать преступления, совершенные иностранными гражданами, приобретшими российское гражданство, что позволит выработать эффективные меры противодействия таким преступлениям, а также наглядно оценить преимущества и недостатки действующей миграционной политики РФ.

Представляется целесообразным конкретизировать нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы миграции и правового положения иностранных граждан в РФ, дополнить их недостающими определениями основных терминов. Кроме того, необходимо систематизировать положения закона, регламентирующие вопросы миграции. Это будет способствовать более быстрому освоению иностранцами российского законодательства и минимизации риска ошибок правоприменителями.

В этой связи некоторые авторы предлагают создать отдельный кодифицированный акт под названием «Миграционный кодекс РФ», в

котором будут систематизированы все положения закона, касающиеся иностранных граждан в РФ¹. Представляется, что в Общей части данного кодекса будут содержаться основные термины, а также принципы и задачи государства в сфере миграционных правоотношений, права и обязанности, правовые гарантии мигрантов; в Особенной части следует закрепить положения, связанные с мерами ответственности иностранных граждан за нарушения российского законодательства². Такое предложение выглядит весьма перспективным и целесообразным; полагаем, оно полностью оправдывает себя на практике.

Обращает на себя внимание тот факт, что в действующей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 гг. не освещаются некоторые важные проблемы миграционной политики. К таким проблемам, в частности, можно отнести недостаток квалифицированных кадров по работе с мигрантами. Взаимодействие с мигрантами обладает своей особой спецификой, которую необходимо учитывать для того, чтобы работа с данной категорией населения была эффективной. Однако, сегодня в России специалистов, разбирающихся в тонкостях работы с мигрантами, крайне мало. Это обусловлено рядом причин – отсутствием соответствующих образовательных направлений, непривлекательностью данной специальности (поскольку работа с мигрантами зачастую сопряжена с решением сложных социальных, правовых и иных вопросов, что также осложняется возможными трудностями в коммуникации)³.

В результате дефицита соответствующих кадров страдает и эффективность адаптации мигрантов к жизни в России: им сложнее

¹ Пестов Р.А. Перспективы развития правового регулирования миграции в Российской Федерации // Научный портал МВД России. - 2019. - №2 (46). - С. 110.

² Корчагина К.А., Пестов Р.А. Перспективы правового регулирования миграции в Российской Федерации // ЮП. - 2019. - №2 (89). - С. 78.

³ Турчак сообщил о дефиците специалистов по адаптации мигрантов в ряде регионов // Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/politics/turchak-soobshhil-o-deficite-specialistov-po-adaptacii-migrantov-v-ryade-regionov.html> (дата обращения: 26.05.2026).

интегрироваться в российское общество, сложнее решать свои социальные и правовые проблемы (что может стать причиной для того, что некоторые мигранты могут начать искать и незаконные способы решения своих проблем), в результате этого растет социальная напряженность между мигрантами и другими гражданами.

Очевидно, что данная проблема представляет большую значимость, и потому требует тщательно продуманного последовательного решения. В первую очередь, необходимо предусмотреть в государстве образовательные программы по направлению работы с мигрантами (к примеру, они могут называться «миграционная коммуникация» и включать в себя различные узкие дисциплины, нацеленные на изучение особенностей работы и взаимодействия с мигрантами). Далее необходимо привлекать людей на обучение и работу по данной специальности: эффективными мерами для привлечения могут стать достойная оплата труда таких специалистов, предоставляемые им государством специальные льготы, комфортные условия труда.

В работу специалистов по работе с мигрантами обязательно следует внедрять цифровые технологии, которые позволят автоматизировать многие трудоемкие процессы и снизить нагрузку на кадры.

Также нельзя не отметить такую проблему, как предвзятое отношение к мигрантам в российском обществе. Данная проблема также не учитывается в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 гг., но тем не менее, может представлять серьезное препятствие для эффективной реализации этой Концепции.

Специалистами было проведено анкетирование жителей Москвы об их отношении к мигрантам:

	Из Таджикистана, Узбекистана, Киргизии?	Из Азербайджана, Армении, Грузии?	Из Украины, Молдавии, Белоруссии?	Из республик Северного Кавказа России (Чечня, Дагестан и др.)?	Из других регионов России?
Нормально	21,6	23,9	65,3	16,3	86,9
Не очень хорошо	37,4	37,7	27,6	26,7	10,6
Плохо	40,2	37,9	6,1	56,6	2,0
Нет ответа	0,8	0,5	1,0	0,3	0,5
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Рис. 2.1. Ответы респондентов на вопрос «Ваше отношение к мигрантам...»

Результаты анкетирования довольно неутешительны: многие москвичи испытывают неприязнь к приезжим гражданам, связанную в основном с различиями в культуре и традициях¹.

Такое мнение у некоторых россиян может сформироваться на основании даже единичного негативного опыта взаимодействия с мигрантами, и в дальнейшем аналогичное негативное отношение распространяется на всех приезжих граждан.

Между тем, негативное отношение населения к мигрантам часто приводит к конфликтам (в том числе, решаемым незаконными способами), может провоцировать рост преступности в государстве, волну общественного возмущения и т.д.²

Данная проблема, на наш взгляд, должна решаться комплексно: во-первых, необходимо принимать меры, направленные на пресечение недопустимого поведения мигрантов, нарушения ими российских законов, игнорирование или пренебрежение российских обычаев и традиций. Представляется полезным проводить для мигрантов лекции об общепринятых

¹ Мигранты глазами москвичей // Демоскоп. URL: <https://www.demoscope.ru/weekly/2014/0605/tema02.php> (дата обращения: 26.05.2026).

² Мاستикова Н.С. Отношение к мигрантам сквозь призму ценностей российской молодежи // Власть. - 2019. - №3. - С. 108.

в России нормах поведения, о важности соблюдения законов России и уважения к ее гражданам.

Также необходимо пресекать публикации в СМИ, имеющие явные признаки ксенофобии. Освещая позитивные стороны миграции, следует делать акцент на важной роли мигрантов в экономике нашей страны.

Заслуживает внимания и проблема, связанная с тем, что в Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг. не предусмотрено действенных способов по адаптации детей мигрантов, не говорящих или плохо говорящих по-русски, к жизни в российском обществе и к обучению в российских школах. В этой связи представляется полезным создать в школах в России специальные классы для детей мигрантов, которые помимо общеобразовательных дисциплин будут включать в себя узкоспециализированные: например, изучение российской культуры, дополнительные часы по русскому языку и т.д.

Нельзя не отметить проблему, затрагивающую институт депортации нелегальных мигрантов. В настоящее время, по словам некоторых специалистов, данный институт практически не действует по причине низкого финансирования¹. При этом в реестре контролируемых лиц на сегодняшний день находится свыше 850 тыс. нелегально находящихся в РФ иностранцев, и если государством не будут приняты соответствующие меры, направленные на улучшение процессов их депортации, то выселение таких мигрантов может занять более 10 лет. Кроме того, следует сказать и о том, что по сей день отсутствуют какие-либо положения закона об обязанности со стороны иностранцев самостоятельно оплачивать себе обратные билеты в случае назначения наказания в виде административного выдворения².

¹ Ситуация с мигрантами в России: Чиновники отчитываются об успехах, а на деле многие проблемы не решены // Царьград. URL: https://tsargrad.tv/news/situacija-s-migrantami-v-rossii-chinovniki-otchityvajutsja-ob-uspehah-a-na-dele-mnogie-problemy-ne-resheny_1696570 (дата обращения: 26.05.2026).

² Ситуация с мигрантами в России: Чиновники отчитываются об успехах, а на деле многие проблемы не решены // Царьград. URL: https://tsargrad.tv/news/situacija-s-migrantami-v-rossii-chinovniki-otchityvajutsja-ob-uspehah-a-na-dele-mnogie-problemy-ne-resheny_1696570

Таким образом, реализация миграционной политики РФ на сегодняшний день осложняется рядом проблем. Особенности реализации миграционной политики РФ позволяют сделать вывод о том, что основными ее мерами являются ограничения и запреты, налагаемые на мигрантов. Это действенная стратегия, однако, нельзя забывать о необходимости соблюдения прав и законных интересов самих иностранных граждан, находящихся в РФ – как и граждане нашей страны, они должны ощущать свою защищенность законодательством государства, в котором находятся, и уважать его. Без соблюдения в законе баланса между правами иностранных граждан и правами граждан РФ, то говорить об уважении прибывающих в страну мигрантов к российскому обществу, культуре и закону нельзя.

§ 2.2 Перспективы формирования современной миграционной политики России: конституционно-правовой аспект

Как справедливо отмечала Т.Я. Хабриева: «создание современной правовой миграционной модели, отражающей и отечественный, и зарубежный опыт эффективного правового регулирования как реальных, так и ожидаемых миграционных процессов, является одной из приоритетных задач законодателя»¹. В этой связи Президентом РФ регулярно утверждается Концепция государственной миграционной политики, определяющая дальнейшие перспективы миграционной политики РФ.

migrantami-v-rossii-chinovniki-otchityvajutsja-ob-uspehah-a-na-dele-mnogie-problemy-ne-resheny_1696570 (дата обращения: 26.05.2026).

¹ Хабриева Т.Я. Миграция в России: о модели правового регулирования // Журнал российского права. - 2006. - №7 (115). - С. 12.

Ключевой целью Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг. является достижение баланса между государственными экономическими потребностями в иностранной рабочей силе, защитой национальной безопасности РФ и социальной стабильностью. Предусмотренные Концепцией положения направлены на то, чтобы эффективно преодолеть кризисы, с которыми в последнее время сталкивается РФ: демографический, экономический и т.д.

Концепция государственной миграционной политики РФ в качестве перспектив миграционной политики определяет, что большое внимание будет уделено РФ сфере трудовых отношений с мигрантами, внушительное количество которых прибывает в РФ в связи с потребностью в иностранных специалистах.

Набор иностранных кадров теперь будет преимущественно целевым - т.е. не бесцельным и хаотичным, как раньше, а отвечающим конкретным экономическим запросам. Так, к примеру, иностранцы будут привлекаться в РФ для занятия определенных должностей в конкретных проектах. В учебных заведениях РФ появятся программы подготовки иностранных студентов по востребованным специальностям, с их дальнейшим трудоустройством у отечественных работодателей. Это позволит снизить количество нелегальных мигрантов, приезжающих в РФ на заработки и задействованных в теневом бизнесе.

Концепция миграционной политики предусматривает ужесточение мер ответственности и для работодателей, нанимающих иностранных рабочих, за соблюдением миграционных требований.

Так, к примеру, с целью контроля численности иностранных рабочих, для работодателей введена возможность увольнения иностранных сотрудников, если их количество не соответствует рамкам региональных ограничений (п. 9 ч. 1 ст. 327.6 ТК РФ).

Кроме того, пребывание в РФ иностранцев, не имеющих трудовой занятости, а также членов их семей, не обучающихся в РФ, планируется серьезно ограничить.

Руководитель ФАДН И. Баринов совершенно обоснованно отмечает: «успешная адаптация иностранцев зависит от «уровня информированности о специфике культуры принимающего сообщества, знания его истории, традиций, правил поведения», а также в целом от навыков культурного и адекватного поведения при взаимодействии с местным населением и уровня владения русским языком»¹.

В этой связи государством планируется организовать работу специальных центров адаптации для мигрантов, в которых они смогут изучать историю и культуру РФ, а также отечественное законодательство, что позволит существенно повысить уровень правовой грамотности иностранных граждан, а также облегчит сдачу ими соответствующих экзаменов для получения гражданства РФ.

Эксперты считают полезным привлечение общественных организаций и волонтеров к интеграции иностранных граждан в российское общество. Действительно, с таким предложением можно согласиться, поскольку взаимодействие иностранных граждан и волонтеров из граждан РФ позволит мигрантам эффективно преодолеть социокультурный барьер, в процессе постоянного общения более быстро освоить язык и ознакомиться с российскими традициями и обычаями.

Так, к примеру, волонтеры могут оказывать иностранцам помощь в бытовых вопросах (аренда жилья, оплата ЖКХ и т.д.), проводить экскурсии по городу, помогать взаимодействовать с органами власти.

Кроме того, некоторые специалисты предлагают распространять на детей мигрантов Пушкинскую карту, что поможет им быстрее ознакомиться с

¹ Известия. Так принято: как мигрантов будут адаптировать к жизни в России // Торгово-промышленная палата Российской Федерации. - URL: <https://news.tpprf.ru/ru/media/6823204/> (дата обращения: 25.05.2026).

историей и культурой нашего государства, а также ощутить принадлежность к российскому студенчеству¹.

Предупреждение преступности мигрантов предусматривает реализацию соответствующих предупредительных мер воздействия, целью которых является недопущение совершения иностранцами преступных деяний на территории РФ².

Эти меры воплощены в установлении ограничений и контроля за законностью въезда иностранных граждан в РФ. Одной из особенно перспективных, на наш взгляд, мер по такому контролю является введение Цифрового профиля иностранного гражданина.

Внедрение такой меры обусловлено, во-первых, стремительной цифровизацией современного общества, широким развитием информационных технологий, во-вторых - необходимостью повышения качества контроля в миграционной сфере, в-третьих - потребностью в облегчении взаимодействия иностранных граждан с государственной властью РФ. С этой целью Концепция миграционной политики предусматривает создание «цифрового профиля иностранца», включающим в себя все сведения об иностранном гражданине - данные о миграционном учете; о пересечении государственной границы РФ в соответствующих пунктах пропуска; данные о наличии действующих ограничений на въезд в РФ; данные об осуществлении иностранцами трудовой деятельности; сведения о выделенных иностранным гражданам абонентских номерах и т.д. Анализ данных будет производиться, в том числе, при помощи технологий искусственного интеллекта.

Помимо этого, Концепцией государственной миграционной политики до 2030 г. предусмотрен запрет на формирование этнических анклавов (с этой целью государство будет создавать условия для расселения мигрантов);

¹ Запретительные меры или адаптация: как повысить эффективность миграционной политики? // Общественная палата РФ. - URL: <https://www.oprf.ru/news/zapretitelnye-mery-ili-adaptatsiya-kak-povysit-effektivnost-migratsionnoy-politiki> (дата обращения: 25.05.2026).

² Абызов Р.М. Криминология. Общая и Особенная части: курс лекций. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. - С. 196.

возвращение жителей новых регионов (ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей); привлечение иностранных граждан, разделяющих российские духовно-нравственные ценности.

Отмечается, что планируется снизить нагрузку на социальную, медицинскую и другие сферы, которые связаны с пребыванием в России неработающих мигрантов и неработающих членов их семей.

Важно отметить, что в настоящее время государство признало невозможность решения демографических задач РФ за счет привлечения мигрантов. Об этом четко высказался глава Совета при президенте РФ по правам человека В. Фадеев: «Абсурдная идея - решать демографическую проблему за счет мигрантов. Нам не нужна просто масса людей, нам нужны полноценные граждане России»¹.

Выше обозначенные положения Концепции, а также изменения, вносимые в государственную миграционную политику, к 2030 году должны привести к следующим результатам:

- снижение количества мигрантов, находящихся в РФ незаконно, не работающих или работающих неофициально;
- снижение показателей преступности, совершаемой гражданами (в том числе - и несовершеннолетними);
- минимизация мигрантов, занимающихся в РФ незаконной трудовой деятельностью;
- уменьшение количества несовершеннолетних иностранных граждан, которые не находятся в РФ на обучении, не посещают образовательные организации;
- повышение количества мигрантов, принятых в РФ с целью осуществления конкретной трудовой деятельности в конкретных проектах;

¹ Фадеев: демографическую проблему нельзя решать за счет мигрантов // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/obschestvo/24613533> (дата обращения: 25.05.2026).

– повышение количества мигрантов, разделяющих культурно-нравственные ценности РФ.

Помимо того, некоторые депутаты предлагают внести на рассмотрение следующие предложения:

– введение налогов в виде фиксированного авансового платежа для трудовых мигрантов и членов их семей, которые находятся в РФ на их иждивении;

– установление зависимости срока пребывания в РФ трудовых мигрантов и членов их семей от срока трудовой деятельности, которую мигрант осуществляет в РФ;

– наделение обязанностью достигших совершеннолетия детей иностранных граждан покинуть РФ в течение 30 дней, если отсутствуют иные законные основания для их проживания в государстве¹;

– аннулирование патента или разрешения на работу для мигрантов, если отсутствует информация о сумме их доходов, или же если эта сумма меньше, чем умноженная на региональный коэффициент величина прожиточного минимума в расчете на иностранного гражданина и каждого члена его семьи;

– ужесточение условий для мигрантов, у которых есть разрешение на временное проживание или вид на жительство: аннулирование этих разрешений или вида на жительство в случае, если иностранный гражданин в течение года на протяжении менее 10 месяцев не занимался трудовой деятельностью в РФ².

Внедрение предложенных мер, вероятно, будет связано со многими трудностями и рисками, одними из которых является обеспечение

¹ Комитет ГД одобрил обязанность детей мигрантов в 18 лет выехать из России // РИА Новости. - URL: <https://ria.ru/20260311/gosduma-2079979870.html> (дата обращения: 25.05.2026).

² Внесенный в Госдуму проект уточняет условия аннулирования ВНЖ для мигрантов // РИА Новости. - URL: <https://ria.ru/20260221/migranty-2076008853.html> (дата обращения: 25.05.2026).

эффективного взаимодействия между различными ведомствами в РФ, повышение социальной напряженности, потребность в значительном улучшении инструментов для языковой, культурной и социальной адаптации иностранных граждан. Кроме того, следует понимать, что некоторые меры покажут свою эффективность не сразу, а спустя определенное количество времени. Необходимо помнить и о том, что всегда остается риск сохранения проблемы незаконной миграции, а также участия иностранных граждан в теневой экономике РФ, вопрос лишь в том, что этот риск должен быть максимально сведен к минимуму.

Подводя итог, следует отметить, что перспективы формирования современной миграционной политики РФ направлены на решение давно существующих в миграционной сфере проблем - таких, как незаконная миграция, преступность среди мигрантов и т.д.

Предусмотренная Концепцией государственной миграционной политики РФ оптимизация законодательства в сфере миграционных отношений позволит не только решить эти проблемы, но и предупредить иные, а также обеспечить соблюдение баланса между государственными экономическими потребностями в иностранной рабочей силе, защитой национальной безопасности РФ и социальной стабильностью.

В целом, на сегодняшний день миграционная политика РФ идет в ногу с современными мировыми реалиями, внедряя меры по цифровизации некоторых процессов. Важно обратить внимание на то, что положения Концепции государственной миграционной политики РФ направлены не только на облегчение интеграции иностранных граждан в РФ, но и на ужесточение контроля за их пребыванием в нашем государстве, на защиту национальных интересов РФ. Это является важным новшеством в сравнении с тем, что ранее проводимая РФ миграционная политика демонстрировала приоритет в стремлении привлечь мигрантов в РФ, обеспечить им благоприятные условия на территории нашего государства, создание условий для решения демографических задач РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, можем заключить, что поставленные нами цели были достигнуты.

Анализ конституционно-правовых основ современной миграционной политики Российской Федерации позволяет нам сделать вывод о том, что понятие миграции следует понимать в широком и узком смыслах: «в широком смысле это перемещение людей в пространстве; в узком - переселение людей, обусловленное сменой места жительства на относительно продолжительный срок»¹.

Миграционная политика представляет собой деятельность международных организаций, госорганов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций, их глав и т.д. по регулированию миграционных процессов и отношений при помощи инструментов политической власти с целью обеспечения наиболее важных социальных потребностей. Объектами миграционной политики выступают миграционные процессы и отношения. Субъектами - органы государственной и муниципальной власти, общественные институты и люди, участвующие в формировании и реализации миграционной политики.

Целью миграционной политики выступает регулирование посредством специальных инструментов миграционных процессов и миграционных правоотношений для обеспечения правопорядка и социально-экономического развития общества.

Развитие миграции в нашей стране берет свои истоки из Древней Руси. На протяжении всего становления и развития миграционной политики можно выделить три ключевых этапа: досоветский период, советский и современный.

¹ Ионцев В.А., Саградов А.А. Введение в демографию. - М.: ТЕИС, 2003. - С. 305.

Каждый из них характеризуется изменениями в миграционной политике, соответствующими существующей на тот момент политической, социальной и экономической обстановке.

В советское время миграционная политика отличалась жесткостью регулирования миграционных отношений. На сегодняшний же день для миграционной политики характерен более «мягкий», либеральный подход к решению миграционных вопросов.

Действующее правовое регулирование некоторых миграционных вопросов демонстрирует тенденцию к некоторому ужесточению, тем не менее, на наш взгляд, отечественная миграционная политика все еще носит сравнительно «деликатный» характер, что может негативным образом отражаться на экономических и социальных отношениях в государстве.

Правовую основу современной миграционной политики России формируют международно-правовые акты, Конституция РФ, положения федерального законодательства, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, а также Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ.

Особенности реализации миграционной политики РФ позволяют сделать вывод о том, что основными ее мерами являются ограничения и запреты, налагаемые на мигрантов. Это действенная стратегия, однако, нельзя забывать о необходимости соблюдения прав и законных интересов самих иностранных граждан, находящихся в РФ - они должны наравне с гражданами РФ чувствовать себя защищенными законом страны, в которую прибыли, и уважать его. Если же законодатель не будет учитывать необходимость соблюдения баланс между правами иностранных граждан и правами граждан РФ, то говорить об уважении прибывающих в страну мигрантов к российскому обществу, культуре и закону будет невозможно.

Векторами развития современной миграционной политики РФ являются решение давно существующих в миграционной сфере проблем - таких, как незаконная миграция, преступность среди мигрантов и т.д.

Предусмотренная Концепцией государственной миграционной политики РФ оптимизация законодательства в сфере миграционных отношений открывает широкие возможности не только для решения этих проблем, но и для предупреждения прочих, а также для обеспечения соблюдения баланса между государственными экономическими потребностями в иностранной рабочей силе, защитой национальной безопасности РФ и социальной стабильностью.

Хочется отметить, что ныне действующая миграционная политика РФ не демонстрирует существенного отставания от современных мировых реалий, поскольку законодателем было внедрено множество мер, направленных на повышение эффективности миграционной политики. Одним из значимых нововведений за последнее время является цифровизация некоторых миграционных процессов.

Важно сказать о том, что положения Концепции государственной миграционной политики РФ до 2030 г. направлены не только на облегчение интеграции иностранных граждан в РФ, но и на ужесточение контроля за их пребыванием в нашем государстве, на защиту национальных интересов РФ. Это является важным новшеством в сравнении с тем, что приоритетным направлением ранее действовавшей в РФ миграционной политики было стремление привлечь мигрантов в РФ, обеспечить им благоприятные условия на территории нашего государства, а также создать условия для решения демографических задач РФ при помощи увеличения численности мигрантов.

Тем не менее, в настоящее время существует ряд проблем, которые выходят за рамки внимания Концепции государственной миграционной политики РФ до 2030 г. Для решения этих проблем представляется необходимым:

- предусмотреть в государстве образовательные программы по направлению работы с мигрантами, которые будут включать в себя узкие дисциплины, нацеленные на изучение особенностей работы и взаимодействия с мигрантами;

– привлекать людей на обучение и работу по данной специальности: эффективными мерами для привлечения могут стать достойная оплата труда таких специалистов, предоставляемые им государством специальные льготы, комфортные условия труда;

– в работу специалистов по работе с мигрантами обязательно следует внедрять цифровые технологии, которые позволят автоматизировать многие трудоемкие процессы;

– проводить для мигрантов лекции об общепринятых в России нормах поведения, о важности соблюдения законов России и уважения к ее гражданам;

– пресекать публикации в СМИ, имеющие явные признаки ксенофобии. Освещая позитивные стороны миграции, следует делать акцент на важной роли мигрантов в экономике нашей страны;

– создать в школах в России специальные классы для детей мигрантов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников Содружества Независимых Государств.

1. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств.

2. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией.

3. Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам».

4. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

6. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ.

7. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

8. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ.

9. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 N 138-ФЗ.

10. Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1.

11. Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 N 5242-1.

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.04.2026).

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.04.2026).

14. Указ Президента РФ № 928 от 19 июля 2004 г. «Вопросы Федеральной миграционной службы».

15. Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы».

16. Постановление Правительства РФ № 186 от 6 апреля 2005 г. «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Монографии, учебники, учебные пособия

17. Абызов Р.М. Криминология. Общая и Особенная части: курс лекций. - Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. - 261 с.

18. Волох В.А., Суворова В.А., Афанасьева Е.В. Государственная миграционная политика Российской Федерации: учебник для бакалавриата. - М.: Институт мировых цивилизаций, 2019. - 195 с.

19. Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. - М.: Экон-Информ, 2016. – 192 с.

20. Ионцев В.А., Саградов А.А. Введение в демографию. - М.: ТЕИС, 2003. – 636 с.

21. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. - М., 1975. – 231 с.

Научные публикации и статьи в периодических изданиях

22. Ravenstein E.G. The Laws of migration// Journal of the statistical society. - 1885. - Vol. 48.

23. Азимов А. Дж Концептуальные подходы к пространственному перемещению населения // Вестник Педагогического университета. - 2014. - №4 (59).

24. Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Влияние современных тенденций международной миграции на формирование нормативной правовой базы регулирования миграции в Российской Федерации // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2022. - №4.

25. Афанасьев, В. А. История развития миграционной политики в России // Молодой ученый. — 2025. — № 35 (586).

26. Басик В.П. Развитие законодательства о правовом статусе иностранных граждан в РФ // Конституционное и муниципальное право. — 2005. — № 8.

27. Бытко С.С., Пугачев Ю.Е. Концепция миграционной политики 2026-2030: характеристика и сравнительный анализ с концепцией 2019-2025 // Научный журнал. - 2025. - №4 (75).

28. Волковская Л.Н. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. - 2019. - № 8(176).

29. Губанов К. К. Миграция населения как фактор социально-экономического развития территории // Вестник науки. - 2019. - №10 (19).

30. Евтушенко В. И. Миграция: критерии понятия // Актуальные проблемы российского права. - 2011. - №4.

31. Казарян К.В. Правовое регулирование миграционной деятельности в Древнерусском государстве // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. - 2019. - №3.
32. Корчагина К.А., Пестов Р.А. Перспективы правового регулирования миграции в Российской Федерации // ЮП. - 2019. - №2 (89).
33. Лонский Я.А. Религиозный экстремизм: влияние иммиграции на национальную безопасность России // ЭСГИ. - 2018. - №1 (17).
34. Мاستикова Н.С. Отношение к мигрантам сквозь призму ценностей российской молодежи // Власть. - 2019. - №3.
35. Патеев Р.Ф. Роль исламского фактора в современном адыгском движении // Научная мысль Кавказа. - 2014. - №1 (77).
36. Пестов Р.А. Перспективы развития правового регулирования миграции в Российской Федерации // Научный портал МВД России. - 2019. - №2 (46).
37. Приходько Т.В., Баранова Ю.А. Федеральный закон «о гражданстве российской федерации»: проблема правовой определенности // Право и государство: теория и практика. - 2025. - №7.
38. Рыбаковский Л.Л. Стадии миграционного процесса // Приложение к журналу «Миграция в России». - 2001. - №5.
39. Таскаева С. В. Факторы, определяющие миграцию населения // Вестник ЗабГУ. - 2007. - №3.
40. Феклин А.М. Исторические основы миграционной политики российского государства // Гуманитарные и юридические исследования. - 2025. - №3.
41. Хабриева Т.Я. Миграция в России: о модели правового регулирования // Журнал российского права. - 2006. - №7 (115).
42. Чернышев К.И. Генезис миграционного законодательства в России // Наука. Общество. Государство. - 2018. - №4 (24).

Интернет-ресурсы

43. Бастрыкин: мигранты стали чаще совершать экстремистские преступления // Ведомости. - URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2025/02/05/1090397-bastrikin-prestupleniya> (дата обращения: 25.05.2026).

44. В Пушкине опасаются проблем в связи с возможным появлением миграционного центра // Российская газета. - URL: https://rg.ru/2025/02/12/reg-szfo/v-pushkine-opasaiutsia-problem-v-sviazi-s-vozmozhnym-poiavleniem-migracionnogo-centra.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения: 25.05.2026).

45. В РФ в 2025 году зафиксировали новый максимум террористических преступлений // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/proisshestviya/25702679> (дата обращения: 25.05.2026).

46. В Туле задержали высокопоставленных сотрудников полиции // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/proisshestviya/22142287> (дата обращения: 25.05.2026).

47. Внесенный в Госдуму проект уточняет условия аннулирования ВНЖ для мигрантов // РИА Новости. - URL: <https://ria.ru/20260221/migranty-2076008853.html> (дата обращения: 25.05.2026).

48. Градовский А.Д. Начала русского государственного права, т. I-III. С.-Петербург, 1875 (т. I), 1876 (т. II), 1883 (т. III). - URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar/3988988/chapter/33/> (дата обращения: 25.05.2026).

49. Запретительные меры или адаптация: как повысить эффективность миграционной политики? // Общественная палата РФ. - URL: <https://www.oprf.ru/news/zapretitelnye-mery-ili-adaptatsiya-kak-povysit-effektivnost-migratsionnoy-politiki> (дата обращения: 25.05.2026).

50. Иванов А. Почти каждый второй мигрант не желает жить по российским законам // Завтра. - URL:

https://zavtra.ru/events/pochti_kazhdij_vtoroj_migrant_ne_zhelaet_zhit_po_rossijskim_zakona (дата обращения: 25.05.2026).

51. Известия. Так принято: как мигрантов будут адаптировать к жизни в России // Торгово-промышленная палата Российской Федерации. - URL: <https://news.tpprf.ru/ru/media/6823204/> (дата обращения: 25.05.2026).

52. Комитет ГД одобрил обязанность детей мигрантов в 18 лет выехать из России // РИА Новости. - URL: <https://ria.ru/20260311/gosduma-2079979870.html> (дата обращения: 25.05.2026).

53. Леденева В.Ю. Миграционная политика Российской Федерации: основные вызовы и задачи : лекция. - URL: <https://www.rsuh.ru/upload/iblock/684/mzsp12mhnbrwxpox67j9myw3s61x3gnu.pdf> (дата обращения: 25.05.2026).

54. Леденева, В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации: Учебное пособие. - М., 2023. - URL: <https://www.rsuh.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

55. Мальцев В. «Великое переселение народов» из Средней Азии стремительно набирает обороты // Завтра. - URL: https://zavtra.ru/blogs/skol_ko_millionov_tadzhikov_uzbekov_i_kirgizov_poluchili_grazhdanstvo_rossii (дата обращения: 25.05.2026).

56. МВД назвало число депортированных из России мигрантов в 2025 году // РБК. - URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/11/2025/691edba39a7947a9c140d9c7>. Миграции населения в 2024 году: потоки ослабевают // Эксперт.ра. - URL: https://raexpert.ru/researches/regions/migration_regions_2024/#part1 (дата обращения: 25.05.2026).

57. Мигранты глазами москвичей // Демоскоп. - URL: <https://www.demoscope.ru/weekly/2014/0605/tema02.php> (дата обращения: 25.05.2026).

58. Министерство внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 25.05.2026).

59. Ситуация с мигрантами в России: Чиновники отчитываются об успехах, а на деле многие проблемы не решены // Царьград. - URL: https://tsargrad.tv/news/situacija-s-migrantami-v-rossii-chinovniki-otchityvajutsja-ob-uspehah-a-na-dele-mnogie-problemy-ne-resheny_1696570 (дата обращения: 25.05.2026).

60. Турчак сообщил о дефиците специалистов по адаптации мигрантов в ряде регионов // Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/politics/turchak-soobshhil-o-deficite-specialistov-po-adaptacii-migrantov-v-ryade-regionov.html> (дата обращения: 25.05.2026).

61. Число нелегальных мигрантов в России достигло 650 000 человек // Ведомости. - URL: <https://spb.vedomosti.ru/society/articles/2025/04/04/1102341-chislo-nelegalnih-migrantov-v-rossii-dostiglo-650-000-chelovek> (дата обращения: 25.05.2026).

62. Число уволившихся из МВД за год на 40% превысило количество нанятых сотрудников // Коммерсантъ. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8443130> (дата обращения: 25.05.2026).

63. Языковая адаптация детей мигрантов в России: варианты решения // Грамота. - URL: <https://gramota.ru/journal/stati/obuchenie/yazykovaya-adaptatsiya-detey-migrantov-v-rossii-varianty-resheniya>. Фадеев: демографическую проблему нельзя решать за счет мигрантов // ТАСС. - URL: <https://tass.ru/obschestvo/24613533> (дата обращения: 25.05.2026).

Эмпирические материалы

64. Дело № 1-483/2024 : Приговор от 27 ноября 2024 г. № 1-483/2024 // Судебные и нормативные акты РФ. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/8LqoEICcliJP/> (дата обращения: 25.05.2026).

65. Дело № 7-3466/2025 : решение Московского городского суда от 6 февраля 2025 года № 7-3466/2025. - URL: <https://sudrf.cntd.ru/document/1311235738> (дата обращения: 25.05.2026).

66. Дело № 2-197/2025 : решение № 2-197/2025 2-197/2025(2-2018/2024 от 26 февраля 2025 г. // Судебные и нормативные акты РФ. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IMeopTxpCZdn/> (дата обращения: 25.05.2026).