Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России

ОСНОВЫ ПРАВА

Учебник

2-е издание,
переработанное и дополненное

Допущено
Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебника для курсантов и слушателей
образовательных организаций системы МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Тюмень
2026

УДК 343+352.743
ББК 67.99(2)116.31
О-75

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:
профессор кафедры криминологии и профилактики преступлений Омской академии МВД России,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации **В.В. Бабурин**;
профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России
доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, заслуженный работник
высшей школы Российской Федерации **Н.С. Нижник**;
начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института
МВД России им. И.Д. Путилина кандидат юридических наук, доцент **В.А. Лысенко**;
начальник аналитического отдела Организационно-аналитического управления
Следственного департамента МВД России **А.А. Светов**;
начальник Организационного управления Договорно-правового департамента МВД России **А.В. Шаленко**;
старший инспектор по ОП ОПО УОПР ГУОООП МВД России **А.Г. Павленков**;
Московский ордена Почета университет МВД России имени В.Я. Кикотя:
профессор кафедры теории государства и права доктор юридических наук, профессор **Г.М. Лановая**;
начальник кафедры конституционного и муниципального права
кандидат юридических наук, доцент **С.О. Харламов**;
доцент кафедры уголовного права кандидат юридических наук, доцент **В.В. Боровикова**;
доцент кафедры уголовного права кандидат юридических наук, доцент **А.А. Мордовец**;
начальник кафедры уголовного процесса доктор юридических наук, профессор **О.В. Химичева**;
заместитель начальника кафедры уголовного процесса кандидат юридических наук, доцент **М.Ю. Терехов**;
доцент кафедры уголовного процесса кандидат юридических наук, доцент **Е.Ю. Алонцева**;
профессор кафедры криминалистики доктор юридических наук, профессор **М.В. Кардашевская**;
доцент кафедры административного права кандидат юридических наук, доцент **Ю.В. Кивич**;
учебно-методическая секция по основным программам профессионального обучения – программам
профессиональной подготовки, программам повышения квалификации, программам переподготовки
на базе Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Авторский коллектив:
Э.Ф. Байсалуева, канд. юрид. наук, доцент – главы I, X раздела V (в соавт. с Г.Ф. Хаметдиновой), главы VIII, IX, XI раздела V; *Я.Л. Ванюшин*, канд. юрид. наук, доцент – предисловие, главы IV-VI раздела I; *В.М. Гарманов*, канд. юрид. наук, доцент – раздел II; *Е.А. Летаева*, канд. юрид. наук, доцент – главы I-III раздела I; *К.А. Соловьев,* канд. юрид. наук – раздел IV, *Г.Ф. Хаметдинова,* канд. юрид. наук, доцент – главы I, X раздела V (в соавт. с Э.Ф. Байсалуевой), главы II-VII раздела V; *С.С. Чернова*, канд. юрид. наук – раздел III.

О-75 **Основы права**: учебник. 2-е издание, переработанное и дополненное. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2026. 912 с.
ISBN 978-5-93160-385-8

Учебник содержит современное изложение основ российского государства и права, включающих основы теории государства и права и основы конституционного права, уголовного права, уголовного процесса, криминалистики, административного права России. Структура учебника обусловлена примерной основной программой профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» по должности служащего «Полицейский».

Издание предназначено для сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего составов, проходящих профессиональное обучение, а также для профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России. Учебник может быть полезен студентам, осваивающим базовые юридические категории.

УДК 343+352.743
ББК 67.99(2)116.31

ISBN 978-5-93160-385-8

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2026

Содержание

Список принятых сокращений ... 10
Предисловие ... 12
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ... 14
Глава I. Понятие, признаки и сущность государства, его типы и формы ... 15
§ 1. Основные теории происхождения государства ... 15
§ 2. Понятие и признаки государства ... 18
§ 3. Сущность государства ... 23
§ 4. Типология государства ... 25
§ 5. Форма государства: понятие, структурные элементы ... 30
Глава II. Понятие, признаки и сущность права. Источники права. Система права. Норма права ... 57
§ 1. Понятие, признаки и сущность права ... 57
§ 2. Принципы права ... 59
§ 3. Традиционные типы правопонимания ... 61
§ 4. Источники права: понятие, виды ... 63
§ 5. Понятие системы права и характеристика ее элементов ... 67
§ 6. Понятие и признаки правовой нормы ... 72
§ 7. Классификация правовых норм ... 72
§ 8. Структура нормы права ... 74
Глава III. Правоотношение. Юридическая ответственность ... 84
§ 1. Правовые отношения: понятие, признаки, состав ... 84
§ 2. Виды правовых отношений ... 90
§ 3. Юридические факты ... 92
§ 4. Правонарушение: понятие, признаки, виды ... 94
§ 5. Юридический состав правонарушений ... 95
§ 6. Юридическая ответственность: понятие, признаки и принципы ... 100
§ 7. Виды юридической ответственности ... 102
Глава IV. Конституция Российской Федерации ... 109
§ 1. Понятие и предмет государственного (конституционного) права Российской Федерации как отрасли права ... 109
§ 2. Источники конституционного права ... 113
§ 3. Понятие и сущность Конституции Российской Федерации ... 115
§ 4. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации ... 120
§ 5. Функции Конституции Российской Федерации ... 122
§ 6. Структура Конституции Российской Федерации ... 123
§ 7. Основы конституционного строя ... 129
Глава V. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации ... 146
§ 1. Понятие правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации ... 146
§ 2. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: понятие и классификация ... 154

§ 3. Обязанности гражданина в Российской Федерации 159
§ 4. Гарантии прав человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, виды 161
Глава VI. Система органов государственной власти в Российской Федерации 173
§ 1. Сущность власти в Российской Федерации 173
§ 2. Понятие и признаки органа государственной власти 175
§ 3. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации 181
§ 4. Правовой статус Президента Российской Федерации 184
§ 5. Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации 189
§ 6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации 202
§ 7. Полиция в системе государственного управления 210

РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА 217
Глава I. Введение в уголовное право. Уголовный закон 218
§ 1. Понятие, предмет и метод уголовного права 218
§ 2. Задачи и функции уголовного права 219
§ 3. Принципы уголовного права 222
§ 4. Понятие и структура уголовного закона, структура и виды уголовно-правовых норм 225
§ 5. Действие уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц 227
Глава II. Понятие преступления 233
§ 1. Понятие и признаки преступления 233
§ 2. Отличие преступлений от иных правонарушений. Малозначительность деяния 237
§ 3. Категории преступлений 241
Глава III. Общая характеристика состава преступления 244
§ 1. Понятие, элементы и признаки состава преступления в уголовном праве 244
§ 2. Виды составов преступлений 262
§ 3. Состав преступления как инструмент юридической оценки (квалификации) содеянного 264
Глава IV. Стадии совершения умышленного преступления 267
§ 1. Понятие и виды стадий совершения умышленного преступления 267
§ 2. Приготовление к преступлению 269
§ 3. Покушение на преступление 271
§ 4. Добровольный отказ от совершения преступления 273
Глава V. Соучастие в преступлении 277
§ 1. Понятие и признаки соучастия в преступлении 277
§ 2. Виды соучастников преступления и особенности их уголовной ответственности. Эксцесс исполнителя 281
§ 3. Формы соучастия в преступлении 286

Глава VI. Обстоятельства, исключающие преступность деяния 290
§ 1. Понятие и виды обстоятельств, исключающих преступность деяния 290
§ 2. Необходимая оборона и условия ее правомерности 293
§ 3. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, и условия его правомерности 299
§ 4. Крайняя необходимость и условия ее правомерности 304
Глава VII. Преступления против личности 309
§ 1. Преступления против жизни. Убийство и его виды 310
§ 2. Преступления против здоровья 312
§ 3. Преступления против свободы, чести и достоинства личности 319
§ 4. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности 321
§ 5. Преступления против семьи и несовершеннолетних 325
Глава VIII. Преступления в сфере экономики 330
§ 1. Преступления против собственности 331
§ 2. Преступления в сфере экономической деятельности 345
Глава IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка 353
§ 1. Преступления против общественной безопасности 354
§ 2. Преступления против общественного порядка 364
§ 3. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности 367
§ 4. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта 377
Глава X. Преступления против государственной власти 383
§ 1. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства 384
§ 2. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления 388
§ 3. Преступления против правосудия 397
§ 4. Преступления против порядка управления 403
Глава XI. Преступления против мира и безопасности человечества 409

РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА 415
Глава I. Понятие, сущность, принципы уголовного процесса. Источники уголовно-процессуального права 416
§ 1. Понятие и сущность уголовного процесса. Соотношение уголовно-процессуальной деятельности с другими видами деятельности органов внутренних дел Российской Федерации 416
§ 2. Стадии российского уголовного процесса 419
§ 3. Понятие, значение и система принципов уголовного процесса 422
§ 4. Характеристика принципов уголовного процесса 425
§ 5. Публичные начала уголовного процесса 436
§ 6. Система источников уголовно-процессуального права 438

Глава II. Участники уголовного процесса 443
§ 1. Суд как участник уголовного процесса 443
§ 2. Участники уголовного процесса со стороны обвинения 445
§ 3. Участники уголовного процесса со стороны защиты 450
§ 4. Иные участники уголовного судопроизводства 454
Глава III. Доказательства и доказывание в уголовном процессе 459
§ 1. Понятие и особенности уголовно-процессуального доказывания 459
§ 2. Обстоятельства, подлежащие доказыванию (предмет доказывания). Пределы доказывания 461
§ 3. Понятие и свойства уголовно-процессуального доказательства 466
§ 4. Классификация (виды) доказательств 468
§ 5. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности 474
Глава IV. Меры процессуального принуждения 477
§ 1. Понятие и виды мер процессуального принуждения. 477
§ 2. Задержание подозреваемого 478
§ 3. Меры пресечения. Отмена, изменение меры пресечения 482
§ 4. Иные меры процессуального принуждения 496
Глава V. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления 503
§ 1. Порядок приема, регистрации, учета в органах внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях: общая характеристика 503
§ 2. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела 507
§ 3. Проверка сообщения о преступлении и принятие процессуального решения по ее результатам 513
Глава VI. Понятие и общие условия предварительного расследования 518
§ 1. Предварительное расследование как стадия уголовного процесса. Формы предварительного расследования 518
§ 2. Характеристика предварительного следствия как основной формы расследования 520
§ 3. Характеристика дознания как самостоятельной формы расследования ... 521
§ 4. Система общих условий предварительного расследования 523
Глава VII. Следственные действия 535
§ 1. Понятие и общие правила производства следственных действий 535
§ 2. Характеристика отдельных следственных действий 538
Глава VIII. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования 549
§ 1. Приостановление производства по уголовному делу 549
§ 2. Возобновление приостановленного производства по уголовному делу 553
§ 3. Формы окончания производства по уголовному делу 554

Глава IX. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве 566
§ 1. Судебное разбирательство: общая характеристика 566
§ 2. Общие условия судебного разбирательства 568
§ 3. Структура судебного разбирательства 572
§ 4. Допрос сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в качестве свидетеля в суде. Права и обязанности свидетеля 577

РАЗДЕЛ IV. ОСНОВЫ КРИМИНАЛИСТИКИ 580
Глава I. Общие положения криминалистики 581
§ 1. Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук 581
§ 2. Методы криминалистики 584
§ 3. Система криминалистики 586
§ 4. Криминалистическая идентификация и диагностика 587
Глава II. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись 593
§ 1. Научные основы криминалистической фотографии 593
§ 2. Запечатлевающая фотография 595
§ 3. Исследовательская фотография 606
§ 4. Процессуальное оформление результатов фотосъемки 607
§ 5. Криминалистическая аудио- и видеозапись 610
Глава III. Криминалистическая габитоскопия 614
§ 1. Понятие и сущность криминалистической габитоскопии. Элементы внешности человека и их признаки 614
§ 2. Собирание и использование информации о внешности человека 620
Глава IV. Криминалистическая трасология 626
§ 1. Понятие и задачи трасологии. Классификация следов. Этапы работы со следами 626
§ 2. Криминалистическое исследование следов человека 635
§ 3. Криминалистическое исследование следов инструментов, следов орудий взлома, замков 643
§ 4. Криминалистическое исследование следов транспортных средств 649
§ 5. Криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий 652
Глава V. Криминалистическое оружиеведение 655
§ 1. Понятие и система криминалистического оружиеведения 655
§ 2. Криминалистическое исследование холодного и метательного оружия 659
§ 3. Судебная баллистика 663
§ 4. Основы криминалистического взрывоведения 673
Глава VI. Криминалистическое исследование документов 682
§ 1. Понятие и классификация документов. Реквизиты документов 682
§ 2. Криминалистическое исследование письма 686
§ 3. Технико-криминалистическое исследование документов 692
Глава VII. Криминалистическая регистрация 698
§ 1. Понятие и теоретические основы криминалистической регистрации 698
§ 2. Виды криминалистических учетов 700

Глава VIII. Понятие и виды судебных экспертиз 707
§ 1. Понятие и классификация судебных экспертиз 707
§ 2. Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России. Содержание заключения судебного эксперта ... 711

РАЗДЕЛ V. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА 716
Глава I. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права и административно-процессуального права 717
§ 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права. Законодательство об административных правонарушениях 717
§ 2. Административно-процессуальное право: понятие, предмет. Источники и система административно-процессуального права 732
Глава II. Административное правонарушение и административная ответственность 736
§ 1. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав. Квалификация административных правонарушений 736
§ 2. Административная ответственность: понятие, основание, отличие от иных видов юридической ответственности 752
§ 3. Давность привлечения к административной ответственности и обстоятельства, исключающие административную ответственность 758
Глава III. Понятие и назначение административного наказания 767
§ 1. Понятие, цель и виды административных наказаний 767
§ 2. Общие правила назначения административного наказания 774
Глава IV. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность 779
§ 1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан ... 779
§ 2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье населения и общественную нравственность 792
Глава V. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности 808
§ 1. Административные правонарушения, посягающие на право собственности: понятие, виды 808
§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений 812
Глава VI. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность 818
§ 1. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления 818
§ 2. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность 825

Глава VII. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения 835
§ 1. Административные правонарушения в области дорожного движения: понятие, виды 835
§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений 842
Глава VIII. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях 846
§ 1. Понятие, задачи, принципы производства по делам об административных правонарушениях 846
§ 2. Участники производства по делам об административных правонарушениях 847
Глава IX. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях 858
§ 1. Понятие доказательств и доказывания по делу об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие выяснению 858
§ 2. Критерии и классификация доказательств по делу об административном правонарушении 860

Глава X. Общая характеристика мер административно-правового принуждения и мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации 865
§ 1. Меры административно-правового принуждения 865
§ 2. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях 872
Глава XI. Стадии производства по делам об административных правонарушениях 883
§ 1. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование 883
§ 2. Рассмотрение дела об административном правонарушении 889
§ 3. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении 892
§ 4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях 895
Список основной литературы 902

Список принятых сокращений

ГК РФ	– Гражданский кодекс Российской Федерации: от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1); от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ч. 2); от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (ч. 3); от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ч. 4)
Закон о статусе судей	– Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации»
КоАП РФ	– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
Конституция РФ	– Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования с 25 июня по 1 июля 2020 года)
Налоговый кодекс РФ	– Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ
ООН	– Организация Объединенных Наций
Положение о содержании лиц, задержанных за административное правонарушение	– Положение об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627
Постановление Пленума ВАС РФ «О некоторых вопросах применения Особенной части КоАП РФ»	– Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
Постановление Пленума ВС РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»	– Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»
Постановление Пленума ВС РФ «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»	– Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»
Правила дорожного движения	– Правила дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090
Правила освидетельствования на состояние алкогольного опьянения	– Правила освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882

РФ	– Российская Федерация (в названиях государственных органов, ведомств, должностей и пр.)
Семейный кодекс РФ	– Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ
Трудовой кодекс РФ	– Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ
УК РФ	– Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ
УПК РФ	– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ
Федеральный закон «Об автомобильных дорогах»	– Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Федеральный закон «Об адвокатуре»	– Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав»	– Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
Федеральный закон «Об охране здоровья граждан»	– Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	– Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»
Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»	– Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
Федеральный закон о полиции	– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	– Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел»	– Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Предисловие

Представленный Вашему вниманию учебник является одним из немногих изданий, посвященных систематическому изложению основ правовых знаний. В отличие от многих существующих учебников, он не предназначен для изучения конкретной учебной дисциплины, а охватывает цикл общепрофессиональных дисциплин, изучение которых необходимо для сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу. Это и предопределило выбор его названия – «Основы права».

Другой особенностью настоящего учебника является его направленность на образовательные программы профессионального обучения, реализуемые в системе МВД России. Указанная специфика издания сегодня является крайне редким явлением среди учебной литературы.

При этом сохранена классическая цель учебника – обеспечить надлежащую подготовку обучающихся по общепрофессиональному циклу примерной основной программы профессионального обучения.

Структура учебника обусловлена примерной основной программой профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», по должности служащего «Полицейский» и включает следующие разделы:

«Основы российского государства и права» («Основы теории государства и права» и «Основы конституционного права России»);

«Основы уголовного права»;

«Основы уголовного процесса»;

«Основы криминалистики»;

«Основы административного права» (содержит в том числе темы, посвященные основам административно-процессуального права).

Авторы полагают, что изучение материала учебника позволит получить будущим сотрудникам органов внутренних дел базовые знания по теории государства и права, конституционному праву, уголовному праву, уголовному процессу, криминалистике, административному праву и административно-процессуальному праву, выработать умения и навыки, приобрести компетенции, необходимые для создания теоретической базы выполнения служебных обязанностей, в том числе используя учебник при самостоятельной подготовке.

Отдельное внимание в учебнике уделяется знанию основных юридических категорий и понятий, использованию юридической лексики, подготовке к правильному применению полученных знаний о праве и государстве в практической деятельности, в процес-

се выявления, освоения, проверки, анализа и оценки юридически значимой информации. С этой целью на страницах учебника приводятся примеры судебной практики, цитаты признанных ученых, положения конституций и иных нормативных правовых актов, исторических документов. Для простоты изучения материала в учебнике используются схемы, таблицы, различные классификации и иные формы систематизации учебной информации. Дополнительному углубленному изучению материла способствует рекомендуемая литература, закреплению изученного материала – вопросы и задания.

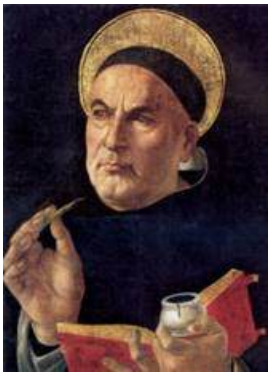
Учебник предназначен для сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего составов, проходящих профессиональное обучение, а также профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России. Кроме того, учебник может быть полезен студентам, осваивающим базовые юридические дисциплины.

Раздел I. Основы российского государства и права

Глава I. Понятие, признаки и сущность государства, его типы и формы

§ 1. Основные теории происхождения государства.
§ 2. Понятие и признаки государства.
§ 3. Сущность государства.
§ 4. Типология государства.
§ 5. Форма государства: понятие, структурные элементы.

§ 1. Основные теории происхождения государства



Основатель теологической теории Теолог и философ Фома Аквинский (1224-1274)

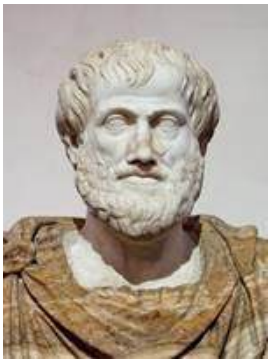
В науке существовало и существует множество различных теорий, объясняющих процесс возникновения *государства*. Рассмотрим самые распространенные из них:

1. Теологическая теория (от греч. *theos* – бог, *logos* – понятие, учение) является одной из самых традиционных в теоретической науке.

Представители: А. Августин, Ф. Аквинский, Ж. Маритен, Ф. Лебюфф и др.

Основная идея: «Вся власть от Бога» – божественный характер происхождения государства, государственной власти, институтов государства.

Монарх в разных государствах выступал в качестве божественного наместника (помазанника божьего) либо божьего сына или в качестве самого бога. Исходя из данных рассуждений, власть монарха становилась божественной, как и его право повелевать людьми.



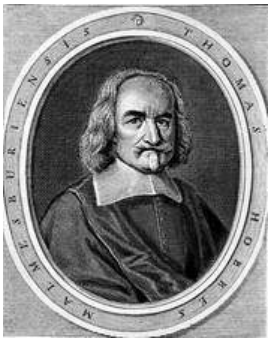
Основатель патриархальной теории древнегреческий философ Аристотель (384-322 до н. э.)

2. Патриархальная теория была распространена в Древней Греции и рабовладельческом Риме.

Представители: Платон, Аристотель, Р. Фильмер, Н.К. Михайловский и др.

Основная идея: государство возникает в результате разрастания семьи. Государственная власть является продолжением власти отцовской (патриархальной), которая первоначально распространяется только на семью, а затем на все население страны.

По мнению Аристотеля, государство возникло в результате стремления людей к общению, которое начинается в кругу семьи. Первоначально семьи жили разрозненно, но в результате увеличения численности их членов появились деревни и поселки, а затем и государство, объединившее их в единое целое. При этом власть монарха оказывается естественным продолжением власти отца в семье. Монарх должен заботиться о своих подданных и одновременно обеспечивать их послушание.



Английский философ XVII в. Томас Гоббс (1588-1649)

3. Теория договорного происхождения государства

Представители: мыслители XVII-XVIII вв. Г. Гроций, Б. Спиноза, А. Радищев, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо.

Основная идея: государство – это рациональное объединение людей на основе соглашения между ними, в силу которого они передают часть своей свободы и власти государству.

Государство имеет право принимать законы, собирать налоги, привлекать к ответственности правонарушителей и т.п., но обязано защищать свою территорию, права граждан, их собственность и т.д.

Граждане обязаны соблюдать законы, платить налоги и т.п., они имеют право на защиту свободы и собственности, а в случае злоупотребления правителями властью – расторгнуть договор с ними, в том числе путем свержения.



Немецкий философ Евгений Дюринг (1833-1921)

4. Теория насилия

Представители: Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг и др.

Основная идея: государство возникло в результате применения насилия (внешнего или внутреннего) одних людей над другими.

Внешнее насилие – завоевание одного народа другим, а внутреннее насилие – экономическое или политическое господство одних членов общества над другими.

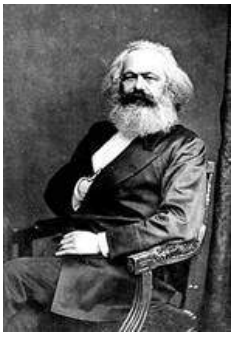


Английский философ и социолог Герберт Спенсер (1820-1903)

5. Органическая теория

Представители: Г. Спенсер, Р. Вормс, Г. Прейсс и др.

Основная идея: государство – это организм, постоянные отношения между частями которого аналогичны постоянным отношениям между частями живого существа. Государство является продуктом социальной эволюции, выступающей в связи с этим лишь разновидностью эволюции биологической.



Немецкий философ и социолог Карл Маркс (1818-1883)

6. Классовая (материалистическая) теория

Представители: К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин.

Основная идея: государство – результат действия объективных экономических процессов в обществе. Раскол общества на классы порождает необходимость установления господства одних над другими. Государство – аппарат принуждения.



Российский и польский ученый, правовед Лев Иосифович Петражицкий (1867-1931)

7. Психологическая теория

Представители: Л.И. Петражицкий, З. Фрейд, Г. Тард и др.

Основная идея: происхождение государства обосновывается особыми свойствами человеческой психики: врожденной потребностью людей во власти над другими людьми, стремлением подчиняться, подражать.

§ 2. Понятие и признаки государства

В современной юридической литературе существует множество определений государства, в основе которых находятся различные подходы и критерии. Условно определения государства можно разделить на две группы.

► К ***первой*** относятся определения, содержащие предметное значение понятия «государство» и, как правило, его сущностные характеристики. Например, А.В. Малько определяет государство как организацию политической власти, содействующую преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории*. В.В. Лазарев и С.В. Липень предлагают дефиницию государства как публичной организации, обладающей верховной властью на определенной территории**. В другом издании Т.Н. Радько, В.В. Лазарев и Л.А. Морозова рассматривают государство в качестве политической организации, объединяющей все общество, призванной управлять его делами, устранять социальные конфликты, обеспечивать правопорядок и определенный режим властвования***.

В юридической литературе имеются и другие, более развернутые определения государства, такие как: государство – это специфическая социально-политическая организация, осуществляющая управление обществом в пределах определенной территории посредством выработки, принятия, наделения юридической силой общезначимых и общеобязательных правил поведения (юридических норм), использования этих правил в процессе правового регулирования, установления действенной системы гарантий реализации государственно-властных предписаний, придания правовым нормам санкционированного характера (установление мер юридической ответственности, адекватных вреду, нанесенному правонарушением)****.

► ***Вторая группа*** определений понятия государства основана на предметном значении и перечислении признаков государства. Например, С.С. Алексеев и В.Д. Перевалов определяют государство как политико-правовую организацию общества, обеспечивающую его единство и территориальную целостность, обладающую суверените-

---

* Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. 3-е изд. М., 2009. С. 51.

** Лазарев В.В. Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М., 2000. С. 43.

*** Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров. М., 2014. С. 438.

**** Теория государства и права (схемы и комментарии): учеб. пособие / под ред. Р.А. Ромашова. СПб., 2000. С. 33.

том, осуществляющую власть, управление и регулирование в обществе*. Р.С. Байниязов предлагает определение государства как организации политической власти всего общества, характеризующейся наличием государственного суверенитета, аппарата управления и принуждения, действующей на строго определенной территории, формирующей систему законодательства и на основе этого способствующей реализации интересов общества, личности, социальных групп**.

Есть и иные, альтернативные точки зрения, которые в основном сводятся к характеристике государства через политические инструменты.

Исходя из современных реалий, государство можно определить как политико-правовую организацию общества (населения), распространяющую свою власть на всю территорию страны, обладающую аппаратом публичной власти и независимостью.

Государство — *политико-правовая организация общества (населения), распространяющая свою власть на всю территорию страны, обладающая аппаратом публичной власти и независимостью.*

Основные (обязательные) признаки государства:

- ***государственная территория;***
- ***население государства;***
- ***публичная политическая власть;***
- ***государственный суверенитет.***

Основные (обязательные) признаки государства

1. Государственная территория

Государственной территорией принято считать такую территорию, которая «находится под суверенитетом определенного государства», то есть принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориальное верховенство.

При юридической характеристике государственной территории выделяют два ее вида: фактическая территория и юрисдикционная территория***.

---

* Теория государства и права: учебник / отв. ред. В.Д. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2020. С. 53.

** Теория государства и права: учебник / под ред. А.С. Мордовца, В.Н. Синюкова. М., 2005. С. 47.

*** Основы теории государства и права: учебник / Е.С. Зайцева, Е.Н. Козинникова, Н.С. Нижник [и др.]; под общ. ред. Н.С. Нижник. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. 29 с.

Фактическая территория — *территория в пределах государственных границ, состоящая из суши с ее недрами, внутренних вод и прибрежной зоны, воздушного пространства над землей и водами.*

Юрисдикционная территория — *территория, на которую распространяется суверенитет государства. При этом законы государства действуют не только на фактической территории, но и на территории, в географическом смысле к государственной не относящейся (зарубежные дипломатические представительства, посольства, полярные станции на материке Антарктида, корабли и самолеты под государственным флагом).*

надо знать

В научной литературе нередко пытаются обосновать вывод о том, что возможно государство, не обладающее собственной территорией (государства кочевников, Организация освобождения Палестины и т.д.), однако представляется, что приведенные примеры, являясь исключениями из общего правила, лишь подтверждают объективность данного признака.

2. Население государства

Население государства следует рассматривать как людей, находящихся на территории государства и подпадающих под его юрисдикцию.

Население государства состоит из граждан – лиц, связанных с государством устойчивой политико-правовой связью, сохраняющейся независимо от места фактического нахождения гражданина, и иностранных граждан или лиц без гражданства.

надо знать

Иностранные граждане или лица без гражданства связаны с государством в силу своего фактического нахождения на его территории. Выезд за пределы территории государства, как правило, приводит к разрыву связи указанных лиц с государством, за исключением случаев, прямо предусмотренных в соответствующих межгосударственных соглашениях и других международных актах (взаимные обязательства государств, связанные с выдачей преступников, алиментные отношения и т.д.).

Граждане государства, в отличие от иностранных граждан или лиц без гражданства, обладают прерогативой гражданства, то есть комплексом исключительных прав, к числу которых следует отнести: право избирать и быть избранными в представительные органы власти, осуществлять определенные виды деятельности, занимать должности в органах государственной власти.

3. Аппарат публичной власти

Аппарат публичной политической власти — *система государственных органов и должностных лиц, принимающих от имени государства предписания властного характера и обеспечивающих реализацию этих предписаний всеми субъектами политической системы общества.*

Публичный характер аппарата политической власти предполагает его создание от имени всего сообщества и распространение издаваемых властных предписаний на всех представителей сообщества независимо от того, принимали они непосредственное участие в подготовке и принятия этих предписаний или нет. Помимо этого, не имеет значения внутреннее отношение (согласие или несогласие) субъекта к установленному от имени государства общеобязательному правилу поведения, действительность которого гарантируется всем государственным механизмом (в том числе и механизмом принуждения) и которое санкционируется государством (за нарушение правовых норм предусматриваются меры юридической ответственности).

надо знать

Аппарат публичной политической власти формируется из специально подготовленных людей – профессиональных управленцев (чиновников), которые в рамках своих функциональных полномочий выступают от имени государства, то есть являются его законными представителями.

Деятельность государственной власти направлена на реализацию важнейших функциональных полномочий государства в правотворческой, правоприменительной, правоохранительной и надзорно-контрольной сферах. Государственная власть в отличие от иных властных структур обладает монопольным правом на законотворчество, правосудие, государственное принуждение.

4. Государственный суверенитет

Суверенитет — *комплексный признак, характеризующий верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость на международной арене.*



К ***обязательным признакам*** государства, помимо вышеуказанных, можно отнести неразрывную связь государства и права, налоговую систему, государственную казну, аппарат принуждения и др.

К ***факультативным признакам*** государства следует отнести официальный язык – язык, на котором публикуются все нормативные правовые акты, наличие символов власти – флаг, герб, гимн государства.

§ 3. Сущность государства

Государство есть продукт общества на известной ступени развития

Ф. Энгельс

Сущность государства — *смысл, главное, глубинное в нем, что определяет его содержание, назначение и функционирование.*

! *Определить сущность государства – значит установить, в чьих руках сосредоточена государственная власть, чьим интересам она служит, чью волю выражает.*



В настоящее время сложилось два основных подхода к трактовке сущности любого государства:

первый подход – классовый;

второй подход – общесоциальный.

► ***Классовый подход*** в советском правоведении признавался единственно научным, верным, а остальные подходы объявлялись антинаучными, поскольку не соответствовали положениям работ К. Маркса и Ф. Энгельса. Их учение в интерпретации В.И. Ленина было официальной идеологией Советского государства .

Мировая практика весьма убедительно показала однобокость классового подхода в познании государства. В нем акцент делается на насилии, наказании, подавлении. При этом государство не рассматривается как общесоциальный координатор по управлению обществом, организации власти, признанной решать насущные проблемы не только одного класса, но и в целом населения страны.

В связи с этим появилась необходимость в общесоциальном подходе к пониманию сущности государства, который преодолевает недостатки рассматриваемого подхода, уделяя внимание мирному разрешению конфликтов, возникающих между отдельными людьми, их коллективами, достижению социального компромисса между индивидами, используя право, мораль, религиозные нормы как социальные регуляторы.

► ***Преимущество общесоциального подхода***

Во-первых, он основывается на общечеловеческой, общесоциальной природе государства, рассмотрении его как властной системы, управляющей обществом в интересах отдельного человека и общества в целом.

Во-вторых, он ориентирован на демократические методы управления обществом, поскольку социального компромисса невозможно достичь посредством принуждения и насилия.

В-третьих, подчеркивает ценность для общества государственной организации. Антиподом государству может выступать самоуправление гражданского общества.

§ 4. Типология государства

Типология государства представляет собой универсальный процесс познания процесса развития государства. Критерии типологии государства должны отвечать ряду требований. Во-первых, должны носить объективный характер, то есть всесторонне отражать исследуемое явление. Во-вторых, иметь совокупность определенных черт и признаков, характеризующих данное явление. В-третьих, учитывать условия функционирования рассматриваемого явления (экономические, политические, духовные, социальные).

В настоящее время в науке теории государства и права преобладают два основных подхода к типологии государства – ***формационный*** и ***цивилизационный***.

Формационный подход к типологии государства

В основе формационного подхода лежат положения материалистической диалектики и понятие общественно-экономической формации. Основоположниками указанной теории являются К. Маркс и Ф. Энгельс.

Общественно-экономическая формация представляет собой исторический тип общества, в основе которого заложен определенный способ производства – совокупность производственных сил и соответствующих им производственных отношений. Он выступает как материальная основа общественно-экономической формации, определяющая ее особенности. Например, экономическую основу рабовладельческого общества составляла частная собственность рабовладельцев на средства производства и на рабов, которые рассматривались исключительно как производители материальных и других благ. Изменения в способе производства определяют развитие общественно-экономической формации и их переход от одной к другой.

В общественно-экономической формации имеется базис и надстройка. Первый представляет собой совокупность производственных отношений, вторая включает в себя политические, государственно-правовые явления и иные отношения, а также формы общественного сознания (мораль, религия, философия, наука и др.). Государство является элементом надстройки.

Согласно формационному подходу общество в своем историческом развитии проходит пять общественно-экономических формаций*:

- *первобытно-общинный строй;*
- *рабовладельческий строй (рабовладельческое государство);*
- *феодальный строй (феодальный тип государства);*
- *капиталистический строй (буржуазный (капиталистический) тип государства);*
- *коммунистический строй.*

Первобытно-общинный строй рассматривается как форма негосударственной организации общества; этап, через который прошли все народы мира. Поскольку государство может существовать только в классовом обществе, то при первобытном строе о государстве не может идти речи, поэтому, исходя из марксисткой теории, следует выделить только четыре типа государства.

Переход от одного исторического типа государства к другому осуществляется в ходе социальной революции, объективной основой которой служит несоответствие (конфликт) характера производственных отношений уровню производственных сил общества. Разрешение такого конфликта происходит в ходе социальной революции, которая влечет синхронное изменение в социально-экономических формациях и смену типов государств.

Рабовладельческое государство возникло в результате разложения первобытно-общинного строя и представляет собой политическую организацию экономически господствующего класса рабовладельцев. Экономический базис в таком типе государства составляют отношения собственности рабовладельцев на средства, орудия производства и на работников производства. Примерами таких государств являются Древняя Греция, Древний Рим.

Феодальный тип государства возник в результате гибели рабовладельческого строя. Его экономическую основу (базис) составляет собственность феодалов на землю и неполная собственность зависимых крестьян на необходимые для обработки земли сельскохозяйственные орудия и их труд. На основе такого типа производственных отношений возникло немало государств: Англия, Германия, Франция, Россия.

Феодальная собственность на землю служила основой социального неравенства. Основными классами общества были феодалы и крепостные крестьяне. Вместе с тем существовали и другие социальные группы: городские ремесленники, торговые люди и др.

Феодальное государство было орудием диктатуры феодалов и привилегированных сословий. В своем развитии оно прошло *ряд стадий:*

---

* Большая советская энциклопедия: в 30 т. Т. 27 / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Советская Энциклопедия, 1977. С. 544.

- *децентрализованной феодальной раздробленности;*
- *усиления централизации и установления сословно-представительной монархии;*
- *централизованной абсолютной монархии и разложения феодальной государственности.*

Большинство функций феодального государства обусловливалось классовыми противоречиями. Это охрана феодальной собственности, подавление сопротивления крестьян и других эксплуатируемых групп населения. Государство выполняло также функции, вытекающие из потребностей всего общества. Внешняя же деятельность в основном сводилась к ведению захватнических войн и защите от внешних нападений.

В государственный аппарат феодального государства входили войско, отряды полиции и жандармерии, разведывательные органы, органы по сбору налогов, суды.

Доминирующей формой феодального государства была монархия различных видов.

Буржуазный (капиталистический) тип государства приходит на смену феодальной государственности. Указанный тип государства функционирует на базе производственных отношений, основанных на частной собственности на средства производства и юридической независимости работников от капиталиста.

Все вышеперечисленные государства согласно марксистской типологии являются «эксплуататорскими».

Коммунистическая формация, этапом становления и развития которой является социализм, впервые в истории создает условия для безграничного прогресса человечества на основе ликвидации социального неравенства и ускоренного развития производительных сил. Коммунистическая формация начинает подлинную историю человечества.

Особенности марксисткой модели социализма

1. При социализме все средства производства принадлежат обществу.

2. Регулятором экономики становится не рынок, а план.

3. Товарно-денежные отношения при социализме отсутствуют. Распределение благ производится через квитанции, жетоны, которые производители получают за выработанные часы.

4. Формируется новая форма демократии – «демократия большинства». В центре управленческого процесса находится пролетариат.

Достоинства и недостатки формационного подхода

Достоинства	Недостатки
• Создает четкую модель всего исторического развития. Определяет движущие силы и основные исторические этапы. • Выявляются общие и частные признаки в функционировании и развитии государств, которые входят в разнообразные типы	• Догматизация исторических типов государств, «вытекающая» из излишней запрограммированности развития общества. • Многие государства не смогли пройти все стадии формационной типологии. • Не учитывается роль культурной и духовной сфер в развитии государственности и их влияние на тип государства. • Абсолютизируется роль конфликтных отношений, в том числе насилия в историческом процессе. • Содержит элементы социального утопизма. • При делении государств на эксплуататорские и неэксплуататорские не учитывает то обстоятельство, что уровень эксплуатации при социализме может быть выше, чем в других типах государств

Цивилизационный подход к типологии государства

В основе цивилизационного подхода лежит понятие «цивилизация».

Цивилизация (от лат. civilis – гражданский) — *это социокультурная система, включающая как социально-экономические условия жизнедеятельности общества, так и этнические, религиозные его основы, степень гармонизации человека и природы, а также уровень экономической, политической, социальной и духовной свободы личности.*

Впервые цивилизационный подход нашел свое отражение в трудах российских деятелей науки и культуры Н.Я. Данилевского и К.Н. Леонтьева.

Данилевский научно и системно разработал учение о цивилизации, обозначив его как «культурно-исторический тип». Н.Я. Данилевский выделяет десять культурно-исторических типов (или самобытных цивилизаций):

1) египетский;
2) китайский;
3) ассирийско-вавилонский (финикийский);
4) индийский;
5) иранский;
6) еврейский;
7) греческий;
8) римский;
9) аравийский;
10) европейский (германо-романский).

Дальнейшее свое развитие указанный подход получил в трудах О. Шпенглера и английского историка А. Дж. Тойнби.

А. Дж. Тойнби в труде «Постижение истории» изложил теорию локальных цивилизаций. Разделение цивилизаций происходит по определенной шкале критериев. Шкала критериев, позволяющих классифицировать цивилизации, у А. Дж. Тойнби весьма подвижна, но два из этих критериев остаются стабильными – это, во-первых, религия и форма ее организации и, во-вторых, территориальный признак*.

В соответствии с этими критериями А. Дж. Тойнби выделяет ***21 цивилизацию.*** К ним относятся: египетская, андская, китайская, минойская, шумерская, майянская, индская, эллинская, западная, православная христианская (в России) и др. Из выделенных цивилизаций семь – живые общества, а остальные четырнадцать – мертвые, при этом большинство из живых цивилизаций клонятся к упадку и разложению.

Каждая цивилизация придает устойчивую общность всем государствам, существующим в ее рамках. Цивилизационный подход обосновывается идеей единства, целостности современного мира, приоритетом идеально-духовных факторов.

А. Дж. Тойнби обосновал теорию круговорота сменяющих друг друга замкнутых цивилизаций. Каждая успешная цивилизация проходит в своем развитии ряд последовательных процессов – возникновение, рост, надлом и разложение. Движущей силой круговорота цивилизаций выступает творческая элита (меньшинство), которая увлекает за собой инертное большинство. В некоторых случаях сменяющие друг друга цивилизации образуют последовательности. Максимальное число цивилизаций в этих последовательностях не

---

* Тойнби А. Дж. Постижение истории / пер. с англ. М.: Прогресс, 1991.

превышает трех. Например, минойская – эллинская – западная цивилизация.

Следует отметить, что в научной литературе нет четкого деления государств на типы по цивилизационному критерию*. В основном лишь названы принципы такого подхода.

Достоинства и недостатки цивилизационного подхода

Достоинства	Недостатки
• Принципы подхода применимы к истории любого государства. • Заложена многовариантность и многолинейность исторического процесса. • Предполагает целостность развития человеческой истории. • Выделение различных критериев развития цивилизаций позволяет оценить уровень достижения стран, народов в контексте мировой истории. • Уделяет внимание духовно-культурной составляющей в процессе развития общества	• Аморфность критериев выделения типов цивилизаций. Это выделение осуществляется по набору признаков, которые, с одной стороны, должны носить общий характер, с другой – проявлять специфические черты обществ. • Не получили должной оценки социально-экономические факторы

§ 5. Форма государства: понятие, структурные элементы

Sententia

Форма государства – это его идея, «жизненный принцип»

Аристотель

В современном мире насчитывается большое количество государств, каждое из которых отличается своими признаками и характеристиками. В таком случае в юриспруденции принято говорить о форме государства.

Форма государства является теоретическим понятием, научной абстракцией и основывается на обобщении главных черт, признаков, присущих государственной фор-

* Заостровцев А.П. Институциональная конкуренция и столкновение цивилизаций в процессе модернизации // Экономическая политика. 2019. Т. 14. № 5. С. 159.

Конституция Турции 1982 г.

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ
I. Форма государства
Статья 1. Турецкое государство – республика.

II. Характеристики Республики
Статья 2. Республика Турция – демократическое, светское и социальное государство, основанное на нормах права; опирающееся на концепцию общественного спокойствия, национальной солидарности и справедливости...

ме в любой стране. Лишь в редких случаях понятие «форма государства» используется в нормативных правовых актах.

Категория «форма государства» позволяет выразить особенности организации государства, его государственного строя, порядок образования и структуру органов публичной власти, специфику их властных компетенций, характер взаимоотношений друг с другом и населением, территориальное деление, а также средства и методы, используемые государственным механизмом для осуществления организующей и управленческой деятельности.

Например, в Конституции Турецкой Республики от 7 ноября 1982 г. первый раздел носит название «Форма государства».

В юриспруденции существуют различные представления о том, что такое форма государства. Наиболее устоявшимся определением является следующее.

Форма государства — *совокупность внешних признаков государства, определяющих порядок образования и организацию основных органов государства, политико-территориальное устройство государства, способы, средства и методы осуществления публичной власти.*

Таким образом, можно сказать, что форма государства – это его устройство, внутренняя организация или определенная модель. В правовой литературе также принято говорить о форме государства как о его «политической оболочке».

надо знать

Форма государства формируется под влиянием исторических и национальных традиций, причин и условий возникновения государства. Также на форму государства влияют уровень культуры населения, национальный и этнический состав, религия, международное положение государства.

В современной теории государства и права стало традиционным представление о форме государства как о комплексе, состоящем из трех основных элементов: формы правления, формы государственного устройства и формы государственного (политического) режима. Таким образом, каждое государство принято рассматривать с помо-

обрати внимание

исследовать государство с точки зрения его формы значит в первую очередь изучить его строение, его основные составные части, внутреннюю структуру, основные методы установления и осуществления государственной власти

щью трех основных характеристик. Ранее предлагалось рассматривать форму государства через призму двух элементов – формы правления и формы государственного устройства. Высказывается мнение и о существовании еще одного элемента формы государства – государственной (политической) динамики.

В любом случае подход к форме государства, основанный на выделении ее элементов – главных характеристик, позволяет получить четкое представление о каждом государстве.

Основываясь на общепринятом представлении о форме государства, выделим следующие ее взаимосвязанные и взаимообусловленные структурные элементы:

Форма правления – *способ организации структуры и порядка взаимоотношения высших органов государственной власти, их связей с населением.*

Форма государственного (политико-территориального) устройства – *территориальная организация государственной власти; отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством в целом и его составными частями (территориальными единицами).*

Форма политического (государственного) режима – *система форм, методов, способов и средств осуществления государственной власти.*

Таким образом, представленная элементная система формы государства позволяет ответить на вопросы, о том, «кто» (форма правления), «где» (форма государственного устройства) и «как» (государственный режим) в конкретном государстве осуществляет государственную власть).

Форма правления	Форма государственого устройства	Форма государственного режима
Кто осуществляет власть? • Президент • Монарх • Парламент • Правительство	**Где осуществляется власть?** • В центре • В отдельных частях государства • В целом в стране	**Как осуществляется власть?** • Формы • Методы • Средства • Способы

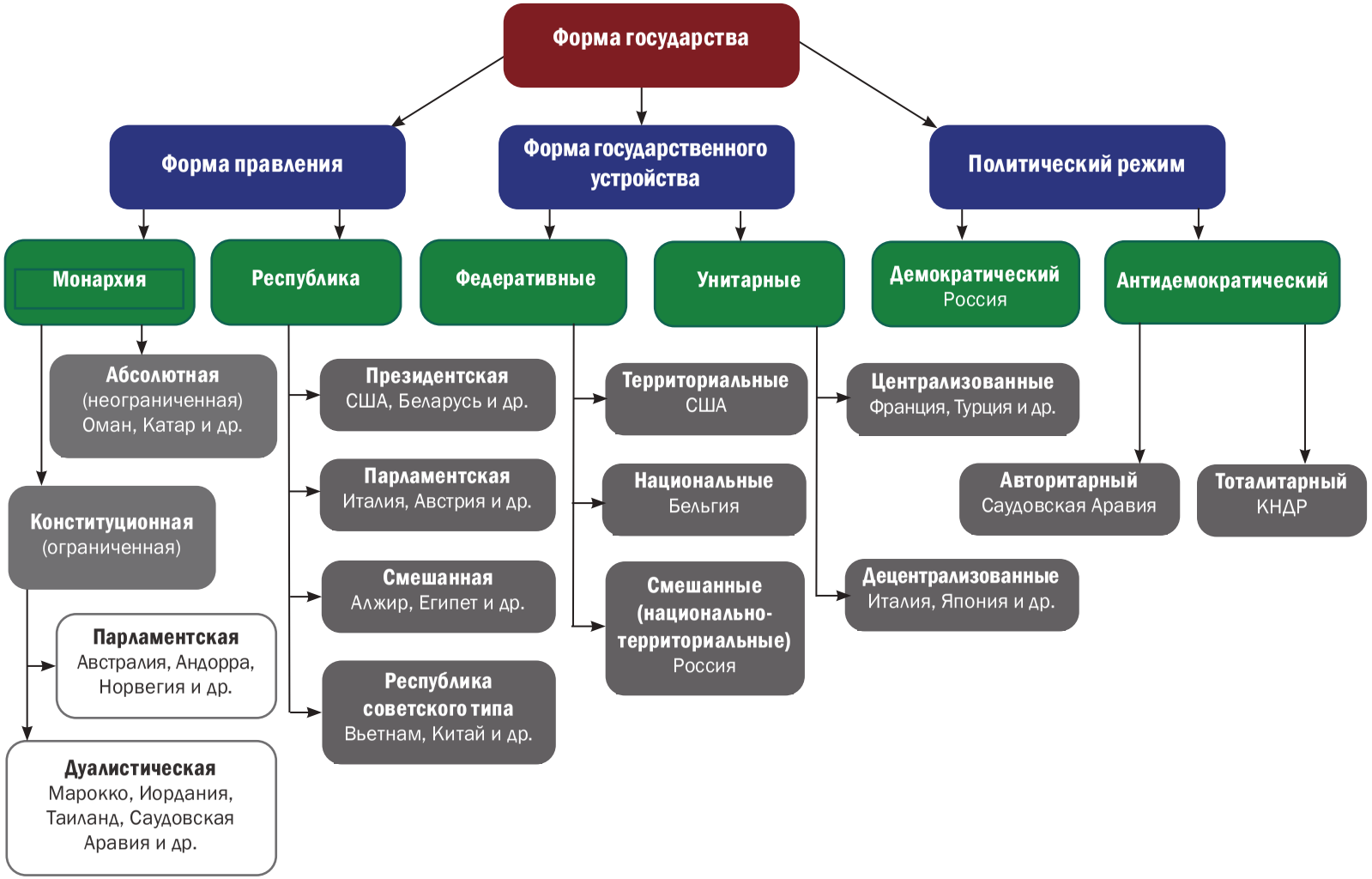
Авторитетное мнение

Форма государства — это не только элементы и их качества, но и связи, соединенные в единое целое, целостное образование. Не только механическое «примыкание» элементов — это новое явление, которое характеризуется структурой и обладает качеством, не присущим ни одному из элементов.

Чиркин В.Е. Государствоведение, 2000 г.

Все структурные элементы формы государства в одних случаях могут быть самостоятельны и развиваются автономно, в других случаях один элемент формы государства может оказывать влияние на другой. Например, форма правления может сохраниться, а форма устройства и государственный режим могут быть изменены, как это имело место при распаде Британской колониальной империи, что не повлияло на существующую конституционную монархию в Великобритании.

В ряде случаев, наоборот, изменения в одном из элементов влекут изменения других характеристик государства. Так, установление военного государственного режима в Эфиопии в 1974 году привело к смене монархической формы правления на республиканскую форму, переход Бразилии к республиканской форме правления повлек установление федеративной формы государственного устройства.


Форма государства
Форма правления
Форма государственного устройства
Политический режим
Монархия
Республика
Федеративные
Унитарные
Демократический
Россия
Антидемократический
Абсолютная
(неограниченная)
Оман, Катар и др.
Конституционная
(ограниченная)
Парламентская
Австралия, Андорра, Норвегия и др.
Дуалистическая
Марокко, Иордания, Таиланд, Саудовская Аравия и др.
Президентская
США, Беларусь и др.
Парламентская
Италия, Австрия и др.
Смешанная
Алжир, Египет и др.
Республика советского типа
Вьетнам, Китай и др.
Территориальные
США
Национальные
Бельгия
Смешанные (национально-территориальные)
Россия
Централизованные
Франция, Турция и др.
Децентрализованные
Италия, Япония и др.
Авторитарный
Саудовская Аравия
Тоталитарный
КНДР

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

Форма правления — *элемент формы государства, характеризующий систему и структуру высших органов государственной власти, порядок их образования, распределения компетенции и взаимоотношений между собой и населением.*

В отечественном государственном праве в начале XX века также использовался термин «образ правления».

Таким образом, ***форма правления*** определяет:

- *систему и структуру, а также полномочия высших органов государственной власти;*
- *порядок образования высших органов государственной власти и их взаимоотношения между собой;*
- *степень участия населения в формировании высших органов государственной власти и влияние на принимаемые ими решения.*

надо знать

Важное значение для определения формы правления современных государств имеет не столько порядок замещения должности главы государства, сколько юридическая модель взаимоотношений между главой государства, органами законодательной и исполнительной власти.

Формы правления:

Монархия	• во главе государства – единоличный монарх; • наследственный характер передачи власти
Республика	• во главе государства – избираемый населением орган власти (лицо); • периодичность и сменяемость полномочий

Монархия (с греч. *monarchia* – единовластие) — *форма правления, при которой верховная власть полностью или частично находится в компетенции единоличного главы государства – монарха (царя, короля, императора, фараона, шаха), в большинстве случаев является пожизненной и передаваемой по наследству.*

Общие ***признаки монархии:***

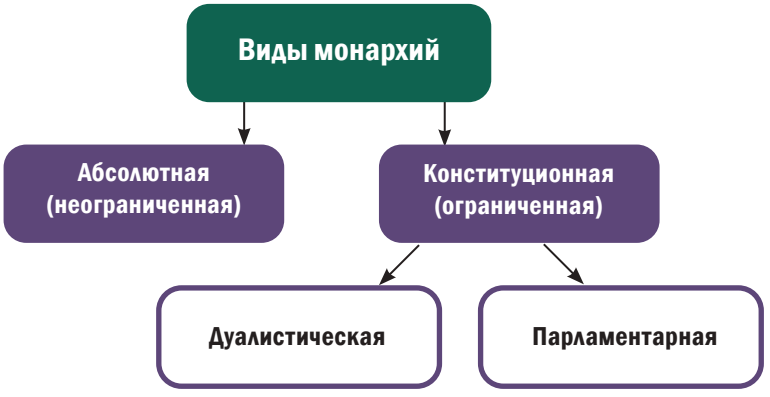
- *верховная власть передается монарху по наследству или по праву родства;*
- *власть монарха осуществляется единолично и бессрочно (пожизненно);*
- *осуществление власти монархом не находится в прямой зависимости от воли населения;*
- *монарх не несет юридическую ответственность за принятие политических решений.*

обрати внимание

Как правило форма правления закреплена в наименовании государства, например: Королевство Бельгия, Султанат Оман, Княжество Монако или Республика Беларусь, Китайская Народная Республика

Монархия является одной древних форм государственного правления. В настоящее время монархическая форма правления установлена более чем в 30 государствах. К числу монархий сегодня относятся Бахрейн, Бутан, Великобритания, Дания, Испания, Камбоджа, Нидерланды, Норвегия, Марокко, Монако, Саудовская Аравия, Тонга и др.

Многовековой исторический опыт множества государств обусловил большое разнообразие монархий, которые трудно охватить единой формулой. В связи с этим сегодня многообразие монархических форм принято классифицировать на несколько основных видов монархий.



Абсолютная монархия — *монархия, в которой верховная власть полностью принадлежит главе государства (монарху). Монарх единолично, безусловно, неограниченно и независимо осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть.*

Признаки абсолютной монархии:

- *единоличное осуществление государственной власти монархом;*
- *отсутствие системы разделения государственной власти;*
- *отсутствие представительных органов государственной власти;*
- *монарх является единственным носителем государственного суверенитета, главой государства, главой правительства, верховным главнокомандующим, верховным судьей.*

Конституция Омана 1996 г.

Статья 5.
Форма правления – монархия в форме султаната, передаваемого по наследству...

Статья 41
Султан – глава государства и верховный главнокомандующий вооруженными силами, его личность неприкосновенна, уважение Султана обязательно, его решения окончательны. Султан является символом национального единства, он обязан защищать и хранить национальное единство.

В современном мире абсолютных монархий немного. К числу стран с абсолютной монархией можно отнести Бруней, Ватикан, Катар, Оман, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию.

При этом отмеченные страны относятся к числу абсолютных монархий с долей условности, в ряде из них были приняты конституции, созданы парламенты или иные государственные органы, таким образом, имеются признаки разделения государственной власти. Однако в большинстве случаев такие формы ограничения власти монарха носят формальный характер, поэтому данные страны продолжают оставаться примерами современных абсолютных монархий.

надо знать

Абсолютная монархия исторически предшествовала многим современным формам правления, в том числе в государствах, в которых в настоящее время установлена республика. Например, расцвет абсолютной монархии в странах Западной Европы приходится на XVII-XVIII века. В России предпосылки абсолютной монархии сложились при Иване IV во второй половине XVI века. Окончательно абсолютная монархия установилась в первой четверти XVIII века и существовала до начала XX века. С принятием Манифеста об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 г. и свода основных государственных законов от 23 апреля 1906 г. абсолютная монархия в России сменилась на дуалистическую монархию, просуществовавшую до 3 марта 1917 г.

Исторические документы

Из Свода основных Государственных законов 1892 г.

Раздел I.
1. О существе Верховной Самодержавной власти

ст. 1. Император Всероссийский есть Монарх самодержавный и неограниченный. Повиноваться верховной Его власти, не токмо за страх, но и за совесть, Сам Бог повелевает.
...
ст. 3. Императорский престол есть наследственный в ныне благополучно царствующем Императорском Доме.

Для обозначения абсолютной монархии, иногда используются такие понятия как «абсолютизм» и «самовластие». Для России периода абсолютной монархии характерен термин «самодержавие» и производные от него «самодержавность», «самодержство». Под самодержавием следует понимать систему государственного управления, при которой царю-самодержцу принадлежали верховные права в законодательстве, управлении государством, командовании армией и флотом и т.д. В Основных государственных законах 1906 г. в статье 4 «О существе Верховной Самодержавной Власти» отмечалось: «Императору всероссийскому принадлежит верховная Самодержавная власть. Повиноваться власти его, не только за страх, но и за совесть, Сам Бог повелевает».

Конституционная (ограниченная) монархия — *монархия, в которой верховная власть, изначально принадлежащая монарху, ограничена парламентом и конституцией.*

Признаки конституционной (ограниченной) монархии:

- *наличие в государстве парламента и конституции, ограничивающих власть монарха;*
- *создание парламента и иных институтов, ограничивающих власть монарха, предусмотрено конституцией;*
- *монарх не вправе отменить или изменить конституцию государства;*
- *парламент принимает акты высшей юридической силы – законы.*

Дуалистическая монархия (от лат. *dualis* – двойственный) — *конституционная монархия, в которой верховная власть разделена между двумя субъектами – парламентом и монархом, обладающим свободой принятия решений.*

Признаки дуалистической монархии:

- *наличие в государстве наряду с монархом высших органов власти – парламента и правительства;*
- *монарх является главой исполнительной власти и вправе назначать правительство независимо от партийного состава парламента;*
- *правительство ответственно перед монархом, монарх вправе назначать и смещать ответственных перед ним министров и иных должностных лиц;*
- *парламент отвечает перед монархом, монарх имеет право его роспуска и право вето;*
- *парламент не вправе принять решение без согласия монарха, монарх не вправе принять решение без согласия парламента.*

Конституция Таиланда 2017 г.

Раздел 3.

Суверенная власть принадлежит народу Таиланда. Король как глава государства осуществляет эту власть через Национальное собрание, Совет министров и суды в соответствии с положениями Конституции.

Национальное собрание, Совет министров, суды, независимые органы и государственные учреждения выполняют свои обязанности в соответствии с Конституцией, законами и принципом верховенства права на благо нации и общества в целом.

Дуалистическая монархия является переходной (промежуточной) формой правления от абсолютной монархии к парламентской. Ее важная особенность заключается в том, что она содержит признаки абсолютной и парламентской монархии, но они выражены не в полной мере.

Дуалистическая монархия является неустойчивой формой правления, так как существует постоянная конкуренция монарха и парламента, поэтому в таких государствах могут быть более выражены признаки абсолютной монархии или, наоборот, парламентской.

Именно по этой причине в учебной литературе одни и те же страны могут быть отнесены как к абсолютной или парламентской монархии, так и к дуалистической. В настоящее время дуалистическая монархия существует в таких государствах, как Иордания, Кувейт, Лихтенштейн, Люксембург, Непал, Таиланд. В период с октября 1905 г. по март 1917 г. в России была установлена дуалистическая монархия.

Парламентская монархия

конституционная монархия, в которой существенная государственная роль принадлежит парламенту, монарх обладает незначительными властными полномочиями.

Признаки парламентской монархии:

- *роль монарха в государстве ограничена, носит номинальный, символический характер;*
- *монарх является символом единства народа и страны, он «царствует, но не правит»;*
- *акты монарха нуждаются в одобрении правительства или парламента (контрассигнация);*
- *парламент осуществляет законодательную власть, регламентирует жизнь монарха;*
- *исполнительную власть осуществляет формируемое парламентом правительство во главе с премьер-министром;*
- *правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед монархом.*

Основные законы (Конституция) Швеции

Глава 1. Основы государственного строя

4. Риксдаг является высшим представителем народа. Риксдаг издает законы ..., осуществляет контроль за государственным управлением и администрацией.

5. Главой государства являются Король или Королева...

6. Управляет государством Правительство. Оно ответственно перед Риксдагом.

В парламентской монархии, несмотря на значительные политические ограничения монарха, это не означает, что его роль в государстве носит формальный или декларативный характер. Он продолжает оставаться главой государства, его роль существенно возрастает в случае политических кризисов в стране, поэтому такие полномочия монарха называют «спящие».

Парламентская монархия в современном мире является наиболее распространенной формой монархии. Парламентскими монархиями в настоящее время являются: Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Камбоджа, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Япония и другие страны.

надо знать

Монархия продолжает оставаться современной формой правления государства, несмотря на кажущуюся при ее изучении архаичность. Монархическая форма правления обладает рядом преимуществ перед республикой. В обстановке политического кризиса, различных внутренних потрясений монарх выступает независимым арбитром в государственной системе, он обеспечивает единство нации, стабильность правопорядка и целенаправленное развитие государства. В истории существуют примеры перехода государств от республиканской к монархической форме правления: Испания, Камбоджа и др.

Сравнение монархических форм правления

Критерии сравнения	Абсолютная монархия	Дуалистическая монархия	Парламентарная монархия
Законодательная власть	Монарх	Парламент	Парламент
Исполнительная власть	Монарх	Монарх и правительство	Монарх и правительство
Назначение главы правительства	Монарх	Монарх	Монарх с учетом выбора парламента
Ответственность правительства	Перед монархом	Перед монархом	Перед парламентом
Право роспуска парламента	–	Монарх	Монарх
Право вето	–	Абсолютное вето	Отлагательное вето

Республика
(с лат. *respublicum* – «общественное дело»)

форма правления, при которой источником верховной власти является население государства, высшие органы государственной власти избираются населением либо формируются общенациональными представительными органами.

Общие признаки республики:

- *главой государства является президент, избираемый населением или иными органами власти (парламентом, специальной коллегией);*
- *срочность правления главы государства и иных высших органов государственной власти (определенный срок полномочий);*
- *организация управления в государстве строится на принципах представительного правления;*
- *ответственность органов государственной власти и должностных лиц за принимаемые решения;*
- *юридически закрепленная подотчетность и ответственность органов власти за свои результаты.*

Конституция Российской Федерации

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 1.

1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

<...>

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

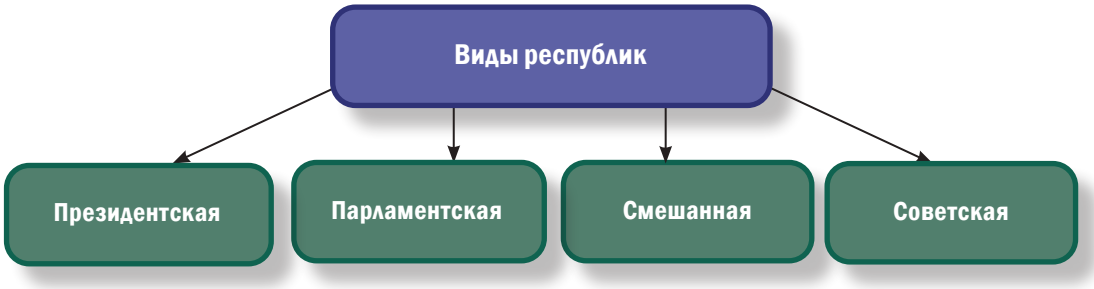
<...>

Республиканская форма правления, как и монархическая форма, имеет глубокие древние корни. Она была известна в античном мире – в Древней Греции и в Древнем Риме, в Средние века примером может быть Венецианская республика, в период Древней Руси существовали Новгородская и Псковская республики. Однако в отличие от монархии республика характерна для новой и новейшей истории, в ряде случаев она приходила на смену монархической форме. В современном мире республика является преобладающей формой правления, более 2/3 стран используют ее как форму организации государственной власти.

Принято считать, что республика является более прогрессивной и наиболее демократической формой правления, чем монархия. На самом деле республике присущ демократический способ образования верховных органов государства, кроме того, используемый принцип разделения власти во взаимоотношениях между высшими органами обеспечивает баланс государственной власти, избираемые должностные лица имеют связь с избирателями и ответственны перед ними. Однако это не означает, что монархия не может быть основана на демократических принципах, а в основе политики республики не будут иметь место антидемократические методы управления, например такие, как установление диктатуры Ф. Франко в Испании в результате падения монархии в 1931 году. Мнение о более демократичном характере республики сформировалось в результате перехода от монархий к республикам в период буржуазных революций, когда целями были достижение народного суверенитета, равноправия, прекращение феодальной зависимости. За прошедшее

время монархии существенно изменились. Несмотря на то, что продолжают сохраняться представления о монархии, сформировавшиеся еще в XIX веке, современные монархии являются политически гибкой и устойчивой формой правления.

Для определения специфики формы различных государств наиболее важное значение имеет не порядок замещения должности главы государства, а юридическая модель взаимоотношений между главой государства и высшими органами законодательной и исполнительной власти.



Президентская республика (от лат. *praesidens* – сидящий впереди, во главе) – *республиканская форма правления, в которой значительная роль в системе государственного управления принадлежит главе государства – президенту, олицетворяющему и возглавляющему исполнительную власть.*

Признаки президентской республики:

- *строгое разделение государственной власти между президентом и парламентом;*
- *президент избирается путем всенародных выборов, является главой государства и главой правительства;*
- *правительство формируется самостоятельно президентом и осуществляет полномочия в течение срока полномочий последнего;*
- *правительство несет ответственность перед президентом, который вправе отправить правительство в отставку;*
- *парламент наделен широкими полномочиями в законодательной сфере и не может быть распущен президентом.*

надо знать

Президентскую республику иногда называют дуалистической республикой. Это связано с тем, что в системе государства ведущими органами являются президент и парламент, каждый из которых действует на «своем поле». Правительство не рассматривается как отдельный высший орган государственной власти, поскольку оно не принимает самостоятельные решения, не несет ответственности перед парламентом, подчиняется в целом и персонально министры непосредственно президенту. При этом президент не может распустить парламент; в свою очередь, парламент не может устранить президента (за исключением импичмента).

Конституция Венесуэлы 1999 года

Глава 2. О национальной исполнительной власти

Статья 226

Президент Республики является главой государства и национальной исполнительной власти, в качестве которого он руководит деятельностью правительства.

Статья 228

Президент Республики избирается всеобщим прямым и тайным голосованием в соответствии с законом.

Классическим примером президентской республики являются США. Согласно Конституции США принцип разделения властей выражается в принадлежности законодательной власти парламенту, исполнительной власти – президенту, судебной власти – Верховному Суду. Президент США избирается населением страны путем косвенных выборов – через коллегию выборщиков. Количество выборщиков должно соответствовать количеству представителей каждого штата в парламенте. Правительство формируется президентом. Президентская республиканская форма установлена в большинстве стран-республик. Она установлена в Бразилии, Венесуэле, Колумбии, Мексике, Египте, Турции, на Филиппинах, в большинстве стран Латинской Америки и ряде стран Африки.

Парламентская республика (от лат. *parlare* – говорить) – *республиканская форма правления, в которой главная роль в государственном механизме принадлежит парламенту, осуществляющему значительную часть государственных полномочий.*

Признаки парламентской республики:

- *верховная власть принадлежит парламенту, который избирается населением государства;*
- *президент избирается парламентским путем – парламентом или особой коллегией, сформированной на основе депутатов парламента;*
- *президент наделяется широкими полномочиями, но на практике не оказывает значительного влияния на осуществление государственной власти, все действия согласовываются с правительством;*

- *правительство формируется во главе с премьер-министром только парламентским способом из числа лидеров партий, располагающих большинством в парламенте;*
- *правительство несет политическую ответственность перед парламентом и находится у власти, пока располагает поддержкой большинства в парламенте.*

надо знать

Парламентская республика очень близка по своей сущности к парламентской монархии, что можно предположить из схожести наименования формы правления. Исключением является то, что в монархии главой государства является монарх, а в парламентской республике государство возглавляет избираемый парламентом президент. В парламентской республике главным элементом государственного механизма выступает парламент, он формирует правительство, избирает главу государства, главу правительства (премьер-министра) и министров, обладает важными финансовыми полномочиями. Власть президента в парламентской республике, несмотря на формально широкие полномочия, очень незначительна в сравнении с президентской республикой. Он, как и в парламентской монархии, является символом государства, но в отличие от первой носит временный характер, определенный конституцией государства.

Конституция Венгрии от 25.04.2011 г.

Национальное Собрание

Статья 1.

1. Высшим органом народного представительства Венгрии является Национальное Собрание.

2. Национальное Собрание:

...

e) избирает Президента Венгрии, членов и Председателя Конституционного Суда, Председателя Курии, Генерального прокурора, комиссара по основным правам и его заместителей, а также Председателя Государственной счетной палаты;

f) избирает Премьер-министра, принимает решения по вопросам доверия Правительству.

Важной особенностью парламентской республики является разрыв между юридическим и фактическим положением высших органов государственной власти в реализации своих полномочий. Фактическое управление обществом осуществляется правительством во главе с премьер-министром. Преимущество этой формы правления перед президентской республикой заключается в партийной принадлежности министров, состав правительства более полно отражает изменения общественного мнения через парламент, что, в свою очередь, может привести к нестабильности правительства.

Парламентская республика получила меньшее распространение, чем президентская. Основными примерами парламентской республики являются страны Европы. В настоящее время она существует в Австрии, Болгарии, Венгрии, Греции, ФРГ, Израиле, Италии, Чехии, Швейцарии, а также в других странах: Индии, Монголии, появляется в странах Африки.

Смешанная республика (президентско-парламентская, парламентско-президентская)

республиканская форма правления, сочетающая признаки президентской и парламентской республики, которые выражаются в жестком разделении государственной власти и ведущей конкурирующей роли президента, правительства и парламента в государственном механизме.

Признаки смешанной республики:

- *глава государства избирается населением и самостоятельно формирует правительство, которое подотчетно только ему;*
- *парламент вправе выражать вотум недоверия правительству, но вопрос об отставке принимается главой государства;*
- *глава государства имеет право распустить парламент, парламент, в свою очередь, вправе объявить импичмент главе государства;*
- *правительство обладает правами для оказания давления на парламент, парламент наделен полномочиями по контролю за правительством.*

надо знать

Для президентско-парламентской республики характерна, с одной стороны, сильная президентская власть, с другой – широкие контрольные полномочия парламента в отношении деятельности правительства, право президента распускать парламент и отправлять правительство в отставку. Принято считать, что данная республиканская форма правления устанавливается в государстве в период политической и экономической нестабильности, когда учреждение президентской или парламентской формы правления является неэффективным. Смешанную республиканскую форму правления использовали многие государства, сменившие антидемократические государственные режимы.

Конституция Финляндии от 11.06.1999 г.

§ 3. Парламентаризм и разграничение государственных функций

Законодательная власть осуществляется Эдускунтой, которая также принимает решения о государственных финансах.

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, а также Государственным советом, члены которого должны пользоваться доверием Эдускунты.

§ 60. Государственный совет

В Государственный совет входит премьер-министр и соответствующее число министров. Министры отвечают перед Эдускунтой за свою деятельность...

Классическим примером смешанной республики является Франция. Характеристиками республики во Франции являются прямые выборы президента, его широкие полномочия в исполнительной власти, например председательство в Совете министров, самостоятельное назначение премьер-министра, а по предложению премьер-министра – членов правительства, освобождение их от должности, с другой стороны, наличие политической ответственности правительства перед парламентом, который праве вынести резолюцию порицания или не одобрить программу правительства.

Современными примерами смешанной республики являются также Литва, Португалия, Румыния, Финляндия.

Советская республика — *республиканская форма правления в социалистических странах, при которой главная роль в системе органов государственной власти принадлежит представительным органам – советам (Советы народных депутатов, Советы народных представителей и др.).*

Признаки советской республики:

- *основными государственными органами являются советы – выборные коллегиальные органы, действующие на различных уровнях на непрофессиональной основе, образующие единую систему на условии подчинения;*
- *принцип единой власти: советы осуществляют законодательную и исполнительную власть. Исполнительная власть осуществляется непосредственно или через образуемые исполнительно-распорядительные органы;*
- *создание между сессиями советов постоянно действующего органа (постоянного комитета, президиума), обладающего широкими властными полномочиями;*
- *верховенство и полновластие советов: иные государственные органы формируются советами соответствующего уровня, ответственны перед ними и (или) подотчетны им;*
- *депутаты советов формально ответственны перед своими избирателями, связаны их наказами и могут быть отозваны;*
- *единая однопартийная система;*
- *роль руководителя государства выполняет, как правило, председатель, генеральный секретарь, избираемый Национальным собранием советов или его президиумом (постоянным органом).*

надо знать

Советская республика характеризуется наличием единственной системы органов государственной власти в лице представительных органов – Советов, которые формируются на различных уровнях управления, объединены соподчиненностью. Советам принадлежит вся полнота государственной власти, они образуют политическую основу государства, все иные органы подотчетны и подконтрольны Советам. Советы осуществляют деятельность на сессиях, а для работы в промежутках между сессиями создаются постоянно действующие органы – президиумы и исполнительные комитеты. Депутаты Советов, за исключением состоящих в исполнительных комитетах или президиумах, от основной работы (профессии) не освобождаются. Депутаты несут прямую ответственность перед избирателями за свою работу, могут быть досрочно отозваны.

Примером советской республики является СССР. Согласно Конституции СССР от 7 октября 1977 г. народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

Советы народных депутатов представляли единую систему органов государственной власти, состоящую из Верховного Совета СССР, Верхов-

Конституция Китайской Народной Республики от 4.12.1982 г.

Статья 2

Вся власть в КНР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней.

Статья 3

Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней избираются демократическим путем, ответственны перед ними и им подконтрольны.

Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны.

ных Советов союзных республик, Верховных Советов автономных республик, краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советов народных депутатов.

Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению Советов народных депутатов, рассматривались и решались на их сессиях.

Они избирали постоянные комиссии, создавали исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы. Кроме того, они образовывали органы народного контроля, сочетающие государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях.



Высшим органом государственной власти СССР являлся Верховный Совет СССР, он был правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией к ведению СССР. Его постоянно действующим органом являлся Президиум, который осуществлял функции высшего органа государственной власти СССР в период между сессиями. Верховный Совет СССР также образовывал Совет Министров СССР – Правительство СССР – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти СССР.



С прекращением существования социалистической системы государств данная форма правления в настоящее время сохранилась в немногих странах: Китай, Вьетнам, Лаос.

Сравнение республиканских форм правления

Критерии сравнения	Президентская республика	Парламентарная республика	Смешанная республика
Глава государства	Президент	Президент	Президент
Глава исполнительной власти	Президент	Премьер-министр	Премьер-министр
Назначение главы государства	Население	Парламент	Население
Порядок формирования правительства	Президент	Парламент	Президент
Ответственность правительства	Перед президентом	Перед парламентом	Перед президентом и парламентом
Право вето	Отлагательное вето	Отлагательное вето	Абсолютное вето
Примеры государств	Бразилия, Венесуэла Мексика, США, Турция, Филиппины	Австрия, ФРГ, Израиль, Италия, Чехия, Швейцария	Литва, Португалия, Румыния, Финляндия

Сравнение основных форм правления

Критерии сравнения	Монархия	Республика
Глава государства	монарх	президент
Правление государством	единолично монархом	органами государственной власти на основе принципа разделения властей
Срок правления главы государства	бессрочно, пожизненно, власть передается по наследству	избирается на определенный срок
Юридическая ответственность	не несет юридической ответственности за свои действия и результаты правления	ответственность должностных лиц за свои действия и результаты правления
Принцип организации общества	принцип формального неравенства людей (монарх – подданные)	принцип формального равенства людей

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

История существования государства свидетельствует о том, что во все века разные государства отличались друг от друга внутренним строением, то есть способом территориального деления (административно-территориальные единицы, автономные политические образования, государственные образования, обладающие суверенитетом), а также степенью централизации государственной власти.

Форма государственного устройства – это административно-территориальная организация государственной власти, характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями, между отдельными частями государства, между центральными и региональными органами государственной власти.

По форме государственного устройства государства подразделяются на простые (унитарные) и сложные (федерации).

Унитарное государство (от лат. *unitas* – единство)

единое цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

Признаки унитарного государства:

- *властные полномочия сосредоточены у высших органов государственной власти, которые реализуют эти полномочия от имени всего государства;*
- *правовое положение территориальных образований полностью определяется центральной властью. Например, парламент Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии принимает законы как для страны в целом, так и особые законы для Англии и Уэльса, для Шотландии и для Северной Ирландии;*
- *на территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство;*
- *составные части унитарного государства (области, провинции, земли, округа и др.) государственным суверенитетом не обладают;*
- *государство имеет единые вооруженные силы, подчиненные центральной власти.*

обрати внимание

имеются и смешанные системы местного государственного устройства с централизованными и децентрализованными признаками, например, Япония, Турция

По степени зависимости административно-территориальных единиц от центральных органов унитарные государства подразделяются на централизованные и децентрализованные.

Централизованное унитарное государство – во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчиняются местные органы самоуправления (Казахстан, Белоруссия, Китай).

Децентрализованное унитарное государство – местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни (Швеция, Франция, Дания, Италия).

Федеративное государство (от лат. *foederatio* – объединение, союз)

сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих определенным объемом государственной власти.

Признаки федеративного государства:

- *территория федерации состоит из территорий ее административно-территориальных единиц – штатов, земель, субъектов и т.д.;*
- *субъекты, входящие в федерацию, обладают элементами государственности, в частности, имеют собственную конституцию, законодательные, исполнительные и судебные органы, свое законодательство и др.;*
- *федеральный центр имеет высшие (федеральные) органы власти (парламент, правительство, высшие судебные органы), решения которых по предметам их ведения имеют общеобязательное значение для субъектов федерации;*
- *территориальное деление федерации проводится с учетом интересов субъектов федерации;*
- *может быть двойное гражданство (союзное гражданство и гражданство субъектов федерации);*
- *в федеральном парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации;*
- *двухуровневая система законодательства (законы общефедеральные и субъектов федерации);*
- *в некоторых федерациях субъекты имеют свои вооруженные силы. Например, вооруженные силы Швейцарии состоят из вооруженных сил кантонов. В США наряду с федеральной армией существует национальная гвардия штатов;*
- *двойная система налоговых потоков (федеральному центру и субъектам федерации).*

надо знать

Федерации строятся по национальному, территориальному либо национально-территориальному признаку.

В основу ***национальных*** федераций положен порядок формирования субъекта по принципу выделения титульной нации (СССР, Бельгия). Они обусловлены многонациональным составом населения, которое имеет особую культуру, быт, традиции и обычаи, религию. Данный вид федерации служит одним из важнейших факторов осуществления нациями права на самоопределение.

Территориальный подход к созданию федерации исходит из политических, экономических, историко-культурных связей, объединяющих население субъектов (США, ФРГ).

Национально-территориальные федерации образованы по национальному и территориальному принципам.

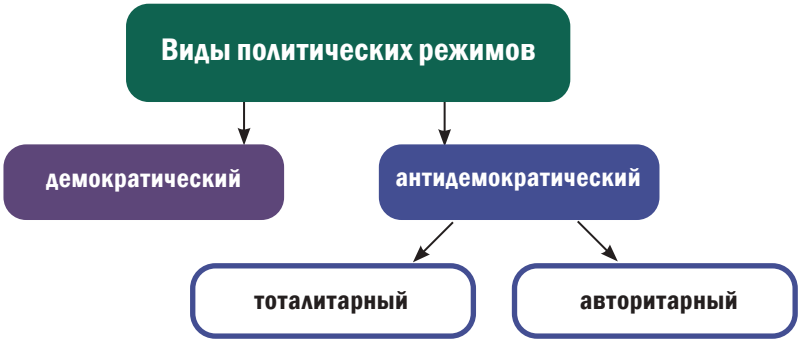
Например, в состав Российской Федерации входят субъекты, образованные по национальному признаку (республики, автономные округа, автономная область) и по административно-территориальному признаку (края, области, города федерального значения).

ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА

Любопытно отметить, что понятие «режим» в Древнем Риме означало управление, во Франции – управление, порядок, метод осуществления власти, государственный строй. В юридической литературе понятие «политический режим» употребляется как синоним понятия «государственный режим».

С формой государства тесно связан политический режим, значение которого в жизнедеятельности той или иной страны исключительно велико. Например, изменения политического режима (даже если форма правления и форма государственного устройства остаются прежними) обычно приводят к резкому изменению внутренней и внешней политики государства.

Политический режим — *совокупность способов и методов фактического осуществления государственной власти.*



Демократический режим складывается в правовых государствах, характеризующихся такими методами осуществления государственной власти, которые реально обеспечивают свободное развитие личности, фактическую защищенность ее законных прав и интересов.

Признаки демократического правового режима:

- *основным источником власти в государстве являются граждане* (например, согласно ч. 1 ст. 3 Конституции РФ «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»);
- *признается идеологическое многообразие* (например, согласно ч. 2 ст. 13 Конституции РФ «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной»);
- *политический плюрализм* (например, согласно ч. 3 ст. 13 Конституции РФ «В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность»);

- *свободное развитие гражданского общества* (например, согласно ч. 1 ст. 34 Конституции РФ «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности»);
- *интересы человека должны подвергаться только тем ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других* (например, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»);
- *признание неотъемлемых «абсолютных» прав и свобод человека, которые государство не имеет права изъять или ограничить ни при каких обстоятельствах* (например, в соответствии с Конституцией РФ к абсолютным правам относятся право на гражданство (ст. 6), право на достоинство личности (ст. 21), право на правосудие (ст. 47) и др.);
- *наличие политических свобод: гласность, свобода слова, печати, демонстраций, митингов и т.д.* (например, согласно ст. 31 Конституции РФ «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»).

Признаки тоталитарного правового режима:

- *государство полностью подчиняет себе общество* (тотальный контроль государства над обществом);
- *права и свободы индивидов являются вторичными по отношению к государственным интересам;*
- *единая идеология* (например, философия Чучхе в качестве государственной идеологии в Корейской Народно-Демократической Республике);
- *политическое господство одной партии, возглавляемой вождем;*
- *культ личности* (например, северокорейский культ личности – правящая семья Ким);
- *управление экономикой осуществляется при помощи административно-командной системы, предполагается практически полная монополия государства в вопросах планирования и руководства процессом экономического развития;*
- *государственная деятельность имеет ярко выраженный принудительный характер* (например, «Кто не работает – тот не ест»);
- *милитаризация общественной жизни.* Социальная организация строится по принципу военизированной системы (например, Северная Корея придерживается политики Сонгун – «военные превыше»,

которая ставит во главу угла Корейскую народную армию в государственных делах и распределении ресурсов);

- *применяется административное и судебное давление в качестве методов государственного управления.* Преобладает политическое и физическое насилие, полицейский террор.

Признаки авторитарного правового режима:

- *государственная власть сосредоточена в руках ограниченного круга лиц (диктатуры, хунты и т.п.), поэтому не имеет тотального характера и не достигает тотального контроля над всеми сферами жизни общества;*
- *политические права и свободы граждан закреплены в законодательстве, но фактически не реализуются;*
- *единая государственная, обязательная для всех идеология еще не сформировалась;*
- *управление осуществляется достаточно жесткими, но не силовыми методами;*
- *массовый террор отсутствует;*
- *нарушается принцип разделения властей;*
- *сосредоточение власти в руках главы государства;*
- *примерами государств с авторитарным режимом в современном мире являются Бруней, Куба, Египет и др.*

Вопросы и задания

1. Перечислите известные вам теории происхождения государства и права.
2. Представителями каких теорий являются Аристотель, Ж.-Ж. Руссо, И.Кант, Ф. Аквинский, Ф. Энгельс, К. Маркс, К. Каутский?
3. В чем суть следующих теорий: теологической, органической, патриархальной, договорной, психологической, классовой (материалистической), теории насилия?
4. Дайте определение понятия государства.
5. Перечислите признаки государства.
6. В чем сущность государства?
7. В чем суть классового и общесоциального подходов к определению сущности государства?
8. Что представляет собой идея двойственной сущности государства?
9. В чем отличие государственной власти от родоплеменной организации власти и других форм организации власти классового общества?
10. Что такое типология государства и для чего она необходима?
11. Что такое тип государства?

12. Каковы важнейшие положения формационного подхода к типологии государства?
13. В чем заключается суть цивилизационного понимания типологии государства?
14. Что такое форма государства и из каких структурных элементов складывается форма современного государства?
15. Что такое форма правления?
16. Какие формы правления существуют?
17. В чем отличие монархической формы правления от республиканской?
18. Что такое форма государственного (территориального) устройства?
19. Какие формы государственного (территориального) устройства существуют?
20. В чем отличие унитарных государств от федеративных?
21. Что такое политический режим?
22. Какие формы политических режимов существуют?
23. В чем отличие тоталитарных режимов от демократических?
24. Каким государством с точки зрения формы государства является современная Россия?

Дополнительная литература

1. Законность и правопорядок: учебное пособие / С.В. Кашин, Е.В. Лунгу, Р.А. Ромашов [и др.]. Москва, 2023. 224 с.

2. Романов Р.А. Государство: понятие, общая характеристика и сущность // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 2. С. 16-34.

3. Теория государства и права: курс лекций / Н.А. Власенко, В.В. Гриб, А.В. Малько [и др.]. Москва: Проспект, 2025. 656 с.

4. Теория государства и права: учебное наглядное пособие / Н.С. Нижник, А.П. Стоцкий, В.С. Бялт [и др.]. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. 244 с.

5. Хужина О.Н. Теоретические основы российского государства и права: учебное пособие. Москва: Русайнс, 2025. 90 с.

Глава II. Понятие, признаки и сущность права. Источники права. Система права. Норма права

§ 1. Понятие, признаки и сущность права.
§ 2. Принципы права.
§ 3. Традиционные типы правопонимания.
§ 4. Источники права: понятие, виды.
§ 5. Понятие системы права и характеристика ее элементов.
§ 6. Понятие и признаки правовой нормы.
§ 7. Классификация правовых норм.
§ 8. Структура нормы права.

§ 1. Понятие, признаки и сущность права

Право

система исходящих от государства общезначимых, формально-определенных, гарантированных принудительной силой государства правил поведения общего характера, являющихся регулятором общественных отношений и основывающихся на принципах естественного права.

Признаки права:

▶ ***системность*** – право представляет собой сложное системное образование. Системность служит для выражения связей и единства правовых норм, их внутренней взаимозависимости, взаимосвязанности, согласованности. Системность права – его объективное и субъективное свойство.

В объективном смысле система права – система правовых норм, принимаемых от имени всего общества и распространяющих свое регулятивно-охранительное воздействие на всех членов сообщества.

В субъективном смысле система права – это совокупность определенных нормами объективного права правил поведения, претворение в жизнь которых зависит от воли заинтересованных субъектов, руководствующихся этими правилами в рамках непосредственных форм реализации права (соблюдение запретов, исполнение обязанностей, использование возможностей).

Системные связи права рассматриваются и в других аспектах: право подразделяется на частное и публичное, на нормы, институты, подотрасли и отрасли права;

- ***общезначимость*** – право регулирует и охраняет наиболее важные для абсолютного большинства членов сообщества общественные отношения. Именно высокая социальная значимость этих отношений позволяет рассматривать их в качестве общезначимых;
- ***публичность*** – право принимается от имени всего общества и распространяет свое воздействие на всех членов сообщества независимо от их участия в правотворческой деятельности и внутренней психологической оценки значимости устанавливаемых при помощи права правил поведения;
- ***формальная определенность*** – правовые предписания имеют определенную форму (правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор, нормативный правовой акт и т.д.), при помощи которой право получает свое внешнее выражение и юридическое закрепление;
- ***обеспеченность системой государственных гарантий*** – государство, установив общезначимые правила поведения (нормы права), обеспечивает их реализацию путем создания условий, с наличием которых связывается наибольшая эффективность правового воздействия. Важнейшей гарантией реализации права является его обеспеченность мерами государственного принуждения;
- ***санкционированность*** – за нарушение требований правовых предписаний государством определяются меры юридической ответственности, предполагающие применение к нарушителям наказаний, вид и размер которых определяются в законодательном порядке.

Сущность права

Сущность права — *главная, внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.*

Сущность права представляет собой главное, основное в рассматриваемом объекте, поэтому ее уяснение представляет особую ценность в процессе познания. Следует заметить, что правильное

понимание сущности права возможно лишь при условии его полного развития и сформированности.

Например, по мнению С.С. Алексеева, «…на первых фазах развития человеческого общества (в азиатских теократических монархиях, в рабовладельческих и феодальных государствах) существовали, как правило, неразвитые правовые системы» [*].

Специфика современного развитого права состоит в том, что в центре его находится отдельный человек с его интересами и потребностями, его свобода. Поэтому право имеет ***общесоциальную сущность*** – служит интересам каждого человека, обеспечивает организованность, упорядоченность, стабильность и развитие социальных связей.

Общесоциальная сущность права конкретизируется в его понимании как выражения общенародной воли, разума, нравственных начал и меры свободы[**]. В пределах своих прав человек уверен и свободен в своих действиях, общество в лице государства стоит на страже этой свободы.

надо знать

Не все современные национальные правовые системы в полной мере проявляют указанные сущностные свойства.

Кроме теории общесоциальной сущности права существует теория ***классовой сущности права***, основоположниками которой являются К. Маркс и Ф. Энгельс. Согласно данной теории право есть возведенная в закон воля экономически господствующего класса.

Сущность права находит свое выражение в правовых принципах, в его социальном назначении и функциях.

§ 2. Принципы права

Принципы права — *руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе.*

Принципы права выражают то главное, основное, к чему право должно быть устремлено, на что оно должно ориентироваться.

---

* Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 71.

** Теория государства и права: учебник для вузов / отв. ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007. С. 119.

Правовые принципы обеспечивают единство права и правового регулирования для права в целом, для отдельных отраслей и крупных правовых институтов.

Правовые принципы подразделяются на свойственные праву в целом (общеправовые), его отдельным отраслям (отраслевые) или группе смежных отраслей (межотраслевые).

Общеправовые принципы	Отраслевые принципы	Межотраслевые принципы
• законность; • социальная справедливость; • формально-юридическое равенство граждан; • гуманизм; • демократизм; • единство прав и обязанностей; • приоритет прав и свобод человека и гражданина; • равноправие; • сочетание убеждения и принуждения и др.	• равество сторон в имущественных отношениях (гражданское процессуальное право); • презумция виновности (гражданское процессуальное право); • индивидуализация наказания (уголовное право); • равенство супругов (семейное право) и др.	• состязательность и гласность судопроизводства (гражданское процессуальное право, уголовный и административный процесс); • неотвратимость ответственности (уголовное и административное право и процесс) и др.

Принципы, как правило, либо прямо сформулированы в законе, либо выводятся из общего смысла законов. Но вместе с тем можно встретить и принципы, прямо не сформулированные в законе. К ним относятся принципы ответственности за вину, неразрывной связи прав и обязанностей.

Тяготеющие к принципам права специальные средства правового регулирования, выработанные в результате длительного развития юридической теории и практики, являются правовыми аксиомами*. ***Правовые аксиомы*** – положения, имеющие для права значение непреложной истины, отражающие уже установленные и достоверные знания.

* Теория государства и права: курс лекций / под ред. В.В. Гриба, В.Ю. Панченко. Москва: Проспект, 2023. С. 236.

Например:

- *закон обратной силы не имеет;*
- *все, что законом не запрещено, дозволено;*
- *никто не может быть судьей в собственном деле;*
- *нельзя осуждать дважды за одно и то же правонарушение.*

Большинство правовых аксиом закреплено в законе.

§ 3. Традиционные типы правопонимания

Типологию правопонимания можно определить как метод философско-юридического познания права, основу которого составляет теоретическое расчленение права как целостного системного феномена на элементы с последующим сведением этих элементов в обособленные группы – типы правопонимания.

Тип правопонимания – это определенный образ права, характеризуемый совокупностью наиболее общих признаков практического (ценностного) к нему отношения*.

Рассмотрим наиболее традиционные подходы к пониманию права.

1. Нормативистский подход (*представители*: Г. Кельзен, Р. Штамлер).

Право – система общеобязательных, формально-определенных норм, выражающих государственную волю (классовую или общенародную), которые установлены, санкционированы и охраняются государством от нарушений.

В контексте нормативистского подхода право представляет собой материализованную волю государственной власти и носит производный от государства характер.

Обязательность правовых норм проистекает не из нравственности, а из обеспечивающего правовые предписания государственного принуждения.

надо знать

Право немыслимо без государства, а государство немыслимо без права. Нормативистский подход позволяет создать и совершенствовать систему законодательства; обеспечивает определенный режим законности, единообразное применение норм права.

2. Социологический подход (*представители:* Э. Эрлих, К. Лавеллин, Д. Фрэнк, С.А. Муромцев и др.). Согласно данной теории право – это совокупность правил поведения, которые возникают и

* Теория государства и права: учебник / под ред. Р.А. Ромашова, В.П. Сальникова. 2-е изд., доп., перераб.: в 3 т. Т. 3. СПб.: Университет, 2010. С. 47.

приобретают общезначимый характер не по воле государства, а в силу объективных закономерностей общественного развития. Государство, заботясь о сохранении и динамическом развитии общества, наделяет юридической силой (обеспечивает системой юридических гарантий и санкций) уже сложившиеся в обществе правила, которые в силу своей социальной полезности признаются полезными и для государства. Кроме того, социологический подход к правопониманию предполагает, что право приобретает свою фактическую (юридическую) значимость только в том случае, если оно реализуется. При этом право выражается не только в форме документов, содержащих правовые предписания, но и в форме отношений, регламентированных этими предписаниями. Соответственно, право – это неразрывная совокупность правовых норм и правоотношений, регламентированных этими нормами.

3. Естественно-правовая теория (*представители:* Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Вольтер, Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др.).

Кроме позитивного права, которое создается государством, существуют стоящие над ним естественные неотъемлемые права, принадлежащие человеку от рождения. Естественное право проистекает из природы человеческого разума и всеобщих нравственных принципов. Поэтому оно разумно и справедливо, не сковано границами отдельных государств, распространяется на все времена и народы.

Структуру естественного права образуют прирожденные, неотчуждаемые права человека, которые дает ему природа и «на пути осуществления которых в естественном состоянии не существует барьера».

К естественным и неотъемлемым правам человека прежде всего относятся право на жизнь, свободу, равенство, продолжение рода и т.п.

Соблюдение этих прав есть критерий справедливости, поэтому их охрана является целью государства.

надо знать

Позитивное право, противоречащее требованиям права естественного, подлежит замене на такое положительное право, которое бы основывалось на естественных законах, способствовало бы практической реализации идей и принципов права

4. Психологическая теория права (*родоначальник* – Л.И. Петражицкий). Правом признается конкретная психическая реальность – правовые эмоции человека. Последние носят императивно-атрибутивный характер и подразделяются на переживание позитивного права, установленного государством; переживание интуитивного, личного права. Интуитивное право выступает регулятором поведения человека и поэтому рассматривается как реальное, действенное право.

Представители данной теории обращают внимание при создании права на уровень правовой культуры и правосознания в обществе, а при применении закона предлагают учитывать психологические особенности индивида.

Недостаток теории – ее односторонний характер, отрыв от объективной реальности, невозможность в ее рамках структурировать право, отличать его от иных социально-регулятивных явлений.

§ 4. Источники права: понятие, виды

Понятия «форма права» и «источник права» тесно взаимосвязаны, но не совпадают. Если «форма права» показывает, как содержание права организовано и выражено вовне, то «источник права» – истоки формирования права, систему факторов, предопределяющих его содержание и формы выражения.

Источник права определяется в юридической литературе как деятельность государства по созданию правовых предписаний и как результат этой деятельности.



Источником права в ***материальном смысле*** являются развивающиеся общественные отношения. К ним относятся: материальные условия жизни общества, система экономико-хозяйственных связей, формы собственности как конечная причина возникновения и действия права. Названная категория выражает социальную обусловленность права.

Источник права в ***идеальном (идеологическом) смысле*** – нематериальные факторы осознания и обоснования права. Здесь можно

говорить о философских источниках, о государственной идеологии и о правосознании личности. Речь идет о концепциях, идеях, теориях, чувствах, представлениях людей о действующем и желаемом праве, о юридической деятельности, под воздействием которых создается, изменяется и действует право.

Источники права в ***юридическом смысле*** – различные формы (способы) выражения правовых норм.

Источник права — *форма юридического закрепления и внешнего выражения правового предписания.*

Виды источников права:

- *правовой обычай;*
- *правовой прецедент;*
- *нормативный договор;*
- *нормативный правовой акт.*

Правовой обычай был исторически первым источником права, регулировавшим отношения в период становления государства.

Под обычаем как разновидностью социальной нормы понимается правило поведения, сложившееся на основе постоянного и единообразного повторения данных фактических отношений, ставшее привычным и признаваемым обществом. Правовым обычай становится после того, как получает официальное одобрение государства.

Правовой обычай – общеобязательное правило поведения, соблюдаемое в установленных случаях субъектами права в силу целесообразности, традиции или привычки и обеспечиваемое мерами государственного принуждения.

ГК РФ. Статья 5. Обычаи

1. Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.
2. Обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Дошедшие до нас крупные законодательные памятники прошлого (Законы Ману, Русская Правда) являются сборниками правовых обычаев.

Правовой обычай прямо не закрепляется в действующем законодательстве, однако для применения обычая в качестве правовой нормы необходима отсылка в нормативных правовых актах на допустимость применения правового обычая. Например, ст. 5 ГК РФ определяет возможность применения обычаев делового оборота.

Правовой прецедент – решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел одноуровневыми либо нижестоящими органами.

Виды правовых прецедентов: ***судебные*** и ***административные.***

Наибольшее распространение прецеденты получили в странах англо-саксонской правовой семьи (Великобритания, США, Новая Зеландия, Австрия и т.д.).

Прецедентное право, сложившееся в этих странах, представляет собой совокупность норм, содержащихся в судебных и административных решениях, рассматриваемых в качестве эталонов для последующей юридической практики.

В России на официальном уровне прецедент не признается источником права. Вместе с тем на практике прецедентами, по сути, являются акты толкования Конституции РФ Конституционным Судом РФ, а также постановления Пленума Верховного Суда РФ, обязательные для нижестоящих судов.

Таким образом, в процессе правоприменения компетентный субъект использует два источника: основной – нормативный правовой акт и производный – прецедент толкования, посредством которого конкретизируются отдельные положения нормативного правового акта и унифицируется порядок его реализации. На этом основании в некоторых странах романо-германской правовой семьи прецеденты толкования на официальном уровне признаются в качестве производных источников права*.

Нормативный договор – это соглашение двух или более субъектов, в котором содержатся юридические нормы, определяющие права и обязанности сторон (международный договор, федеративный договор и др.).

Правила поведения (нормы), закрепленные в нормативном договоре, являются обязательными только для субъектов, его заключающих.

Сторонами нормативного договора могут выступать индивидуальные и коллективные субъекты. Примером нормативного договора с участием коллективного субъекта является международный договор. Спецификой данного договора является то, что в качестве коллективного субъекта договаривающейся стороной выступает государство в целом.

---

* Например, в соответствии с ч. 1 ст. 4 Конституции Республики Казахстан источниками права признаются «нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики».

Например, Договор о Евразийском экономическом союзе*, Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января 2006 г. «О сотрудничестве в области социального обеспечения»**; Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации*** и др.

В условиях рыночной экономики широкое распространение получили гражданско-правовые договоры. Согласно ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Нормативный правовой акт – официальный документ, созданный компетентными государственными органами и содержащий обязательные юридические нормы (правила поведения). Он является одной из основных, наиболее распространенных и совершенных форм современного права. Эта форма права превалирует в странах континентальной Европы (Германия, Австрия, Испания, Франция, Россия).

Отличительные признаки нормативного правового акта:

- *принимается от имени государства в установленном порядке;*
- *является результатом правотворческой деятельности компетентных субъектов публичной власти, которым право на нормотворчество делегировано государством;*
- *содержит правила поведения обобщенного характера (нормы права); их регулятивно-охранительное воздействие осуществляется в отношении неперсонифицированного круга субъектов;*
- *имеет определенную документальную форму (закон, указ, постановление и т.д.);*
- *направлен на регулирование общественных отношений;*
- *обеспечивается системой государственных гарантий и санкций (в том числе государственным принуждением).*

---

* Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru

** Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 15. Ст. 1745.

*** Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 12. Ст. 1675.

Ведущая роль нормативных правовых актов в системе источников права объясняется следующими обстоятельствами:

во-первых, при их помощи достигается наиболее точное и полное выражение юридических норм, верное отражение реальной деятельности и перспектив ее развития. Это помогает проводить единую правовую политику, не допускать произвольного толкования и применения юридических норм;

во-вторых, усложнение общественной жизни, рост темпов общественного развития, возросшая политизация граждан с неизбежностью влекут повышение роли нормативных правовых актов в системе юридических источников права;

в-третьих, именно нормативные правовые акты (а не какие-либо другие формы права) более всего приспособлены к постоянному обновлению действующего права. Иными словами, нормативный правовой акт, хотя имеет особые процедуры принятия, может быть издан оперативно, в любой своей части изменен, что позволяет ему быстро (по сравнению с иными формами права) реагировать на социальные процессы;

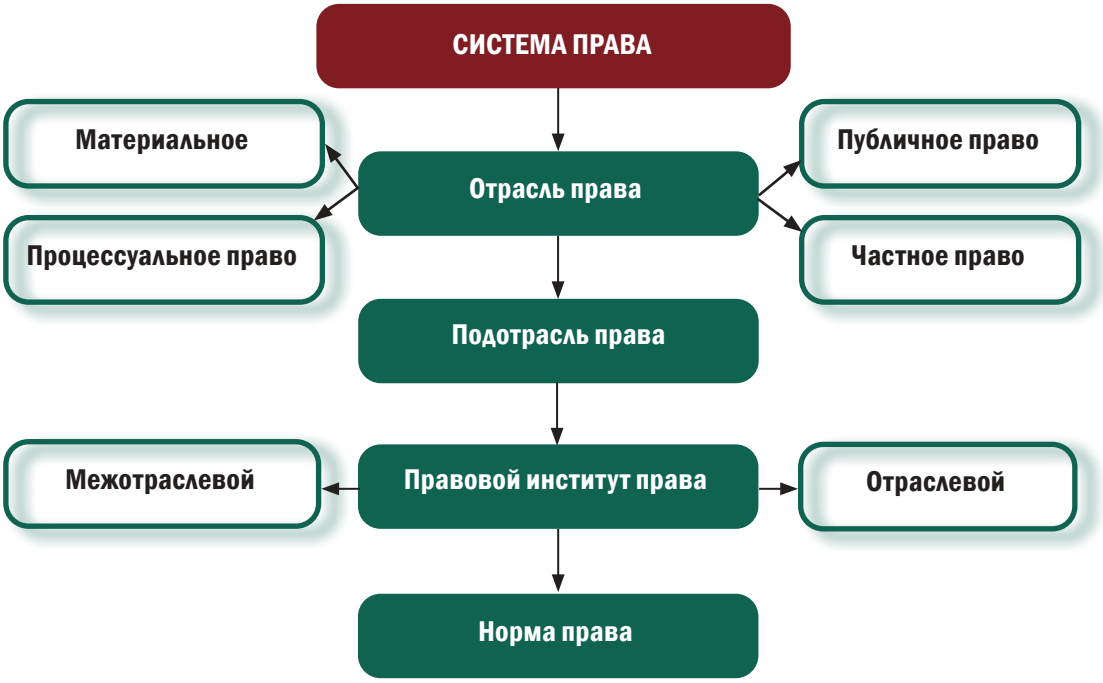
в-четвертых, нормативные правовые акты легко систематизируются и кодифицируются, что в дальнейшем позволяет легко осуществлять поиск нужного документа для его реализации.

§ 5. Понятие системы права и характеристика ее элементов

Система права — *внутреннее строение (структура) права, отражающее объединение и дифференциацию юридических норм, объединенных в отдельные отрасли, институты и другие правовые общности.*

Признаки системы права:

- *первичным элементом системы права выступают нормы права, которые объединяются в более крупные образования – институты, подотрасли, отрасли;*
- *элементы системы права непротиворечивы, внутренне согласованы, что придает ей целостность и единство;*
- *элементы системы права не могут функционировать изолированно (вне системы права);*
- *обусловлена социально-экономическими, политическими, национальными, религиозными, культурными, историческими факторами;*
- *имеет объективный характер, потому что зависит от существующих общественных отношений и не может создаваться по субъективному усмотрению людей.*



надо знать

Понятие «система права» не следует отождествлять с понятием «правовая система». Последнее шире по объему и включает в себя, помимо системы права, юридическую практику и господствующую правовую идеологию. Таким образом, правовая система и система права соотносятся как целое и часть.

Совокупность всех юридических норм, действующих на территории государства, образует ***правовое пространство*** (правовое поле). В свою очередь, правовое пространство представляет собой совокупность отраслей права.

Отрасль права — *наиболее крупная, обособленная совокупность юридических норм, регулирующих качественно однородные группы общественных отношений.*

Виды отраслей права

- ***Отрасли материального права*** содержат нормы, которые закрепляют (материализуют) общие принципы (пределы) допустимого (недопустимого) поведения субъектов права.

  Отрасли материального права образуются материальными нормами права, которые являются правилами поведения, формирующими состав правоотношения, характеризующими права и обязанности субъектов, их устанавливающих, пределы правового регулирования.

  К отраслям материального права относится конституционное право, уголовное право, гражданское право, трудовое право и т.д.
- ***Отрасли процессуального права*** – это отрасли, имеющие организационно-процедурный, управленческий характер, регламентирующие порядок реализации субъективных прав и юридических обязанностей, разрешения юридических конфликтов (в сфере правосудия).

  Нормы процессуального права регламентируют процедуру применения норм материального права и производны от них.

  К отраслям процессуального права относится уголовно-процессуальное право, административно-процессуальное право, гражданско-процессуальное право и др.
- ***Отрасли публичного права*** – это отрасли права, регулирующие процесс организации и деятельности органов государства, отношения, обеспечивающие общий, публичный, общегосударственный интерес*.

  К отраслям публичного права относится конституционное право, административное право, уголовное право и др.
- ***Отрасли частного права*** – это отрасли права, регулирующие отношения, обеспечивающие индивидуальные, личные, частные интересы граждан и их объединений**.

  К отраслям частного права относится гражданское право, семейное право, трудовое право и т.д.

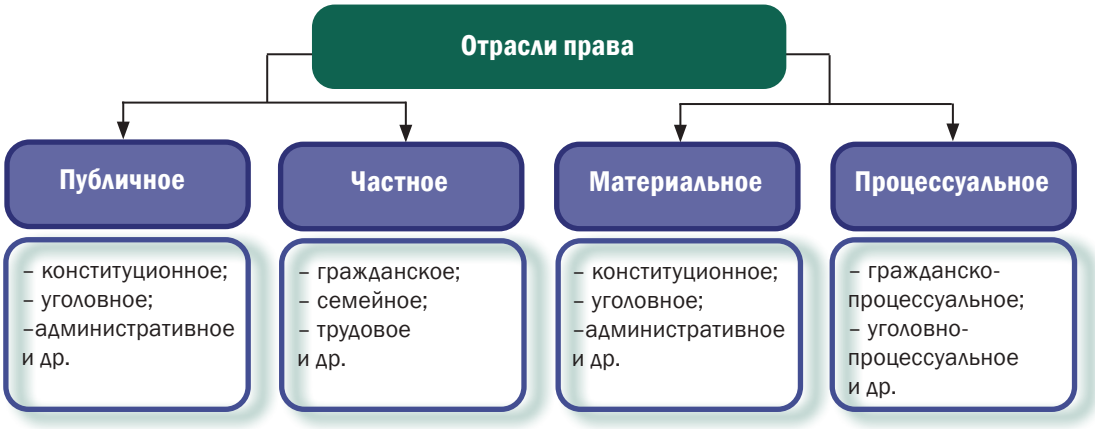
надо знать

Если в процессе реализации норм частного права возникнет коллизия с нормами публично-правового характера, то государство будет разрешать сложившуюся конфликтную ситуацию, опираясь на нормы публичного права. Например, если сделка, заключенная с целью удовлетворения частных интересов договаривающихся сторон, приведет к нарушению норм уголовного законодательства, то конфликт будет разрешен в соответствии с предписаниями, закрепленными в уголовном праве.

---

* Баранов А.В. Теория государства и права: учеб. пособие / под ред. М.М. Журавлева. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2014. С. 129.

** См.: Там же. С. 136.



В рамках наиболее крупных отраслей выделяют обособленные группы норм, образующих правовые подотрасли.

Подотрасль права — *обособленная в рамках отрасли совокупность юридических норм, регулирующих крупный, относительно самостоятельный блок однородных общественных отношений.*

Подотрасль права – *это объединение нескольких институтов одной и той же отрасли права.*

Например, в гражданском праве в качестве подотраслей выступают авторское, жилищное, наследственное право; в конституционном праве – избирательное право и т.п. При определенных обстоятельствах подотрасль может быть преобразована в самостоятельную отрасль права. Так, из отрасли конституционного (государственного) права выделились в качестве самостоятельных отраслей муниципальное право и право социального обеспечения.

Институт права — *структурный элемент системы права, объединяющий специализированные нормы, характеризующие юридические понятия, категории, принципы.*

Например, институт государственной службы включает в себя правовые нормы, регулирующие отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования системы государственных органов; устанавливающие объем полномочий государственных служащих, гарантии и процедуры их реализации (выполнение государственными служащими своих должностных обязанностей и функций), а также определяющие меры ответственности за правонарушения в сфере служебной деятельности.

Также правовым институтом, например, конституционного права является институт гражданства. Институты подразделяются на отраслевые и межотраслевые.

В рамках ***отраслевого института*** объединяются нормы, имеющие юридическое значение применительно к одной отрасли.

Например, институт соучастия в преступлении, институт экологических преступлений в уголовном праве; институт дарения в гражданском праве; институт обжалования и опротестования судебных приговоров, определения и постановлений, не вступивших в законную силу, в уголовно-процессуальном праве.

Межотраслевой институт включает в себя правовые нормы, используемые в различных отраслях права.

Например, институт собственности используется в гражданском праве, уголовном праве, конституционном праве; институт гражданства – в конституционном, административном и др.

Некоторые правовые институты состоят из субинститутов, то есть являются сложными. Субинституты представляют собой группы норм права в рамках одного правового института, выражающих некоторые особенности правового регулирования отдельных видов общественных отношений.

Например, субинститутами являются: розничная купля-продажа в институте купли-продажи в гражданском праве, назначение наказания несовершеннолетним в институте назначения наказаний в уголовном праве, охрана труда женщин в институте охраны труда в трудовом праве и др.

Первичным элементом системы права является норма права.

Норма права – *правило (образец) поведения общезначимого, общеобязательного характера, принимаемое от имени государства, обеспечиваемое системой государственных гарантий и санкций.*

Нормы права не существуют обособленно (самостоятельно). В зависимости от своего предметного назначения они объединяются в более общие образования – институты права.

§ 6. Понятие и признаки правовой нормы

Правовая норма — *общеобязательное формально-определенное правило поведения субъектов, установленное или санкционируемое государством и обеспечиваемое его принудительной силой, содержащее меру их свободы и ответственности, регулирующее типовые общественные отношения.*

Признаки правовых норм:

- *общеобязательность;*
- *формально-юридическое закрепление;*
- *непосредственная связь с государством;*
- *микросистемность;*
- *правило общего характера.*

- ***Общеобязательность.*** Норма права – государственно-властное предписание (требование), закрепляющее правило поведения, обязательное для всех субъектов вне зависимости от особенностей их статуса (социального и материального положения, возраста, пола и т.д.).
- ***Формально-определенное закрепление***. Внутренняя определенность нормы проявляется в содержании, объеме прав и обязанностей, четких указаниях на последствия ее нарушения. Внешняя определенность – в отражении ее содержания (за исключением правовых обычаев) в письменном тексте и закреплении в пункте, статье, главе, разделе официального документа, например, в нормативном правовом акте.
- ***Непосредственная связь с государством.*** Устанавливается или санкционируется государством, охраняется от нарушений и обеспечивается мерами государственного воздействия (в том числе принудительного характера).
- ***Микросистемность.*** Выступает в виде специфической микросистемы, состоящей из взаимообусловленных элементов: гипотезы, диспозиции, санкции.
- ***Правило общего характера.*** Регулирует определенный вид общественных отношений; представляет собой общий, типовой вариант поведения людей; действует постоянно; направляет свое воздействие, как правило, на неперсонифицированный круг субъектов.

§ 7. Классификация правовых норм

Многообразие интересов людей в обществе обусловливает соответствующее количество и содержание общественных отношений, что, в свою очередь, вызывает потребность в создании норм права, которые будут их упорядочивать.

В целях выявления специфических характеристик норм права, их места, функционального назначения в общем массиве регуляторов общественных отношений представляются целесообразными их упорядочение и дифференциация.

В классификации правовых норм выделяют следующие критерии: по предмету правового регулирования, методу правового регулирования, функциональной роли в механизме правового регулирования, юридической силе, территориальному охвату, характеру содержащихся предписаний и др.

По предмету правового регулирования	**Нормы отраслей права:** ***материальные правовые нормы***: нормы конституционного, административного, уголовного, гражданского права и др.; ***процессуальные правовые нормы:*** нормы уголовно-процессуального права, административно-процессуального права и др.
По методу правового регулирования	***императивные*** – властные предписания; ***диспозитивные*** – предоставляют вариант поведения; ***поощрительные*** – предоставляют меры поощрения за одобряемый вариант поведения субъекта; ***рекомендательные*** – устанавливают варианты желательного урегулирования общественных отношений
По функциональной роли в механизме правового регулирования	***нормы-правила:*** регулятивные – устанавливают права и обязанности субъектов, направлены на урегулирование правомерного предписания и охранительные – предусматривают отрицательную реакцию государства на неправомерное поведение, предусматривают применение к нарушителю негативных мер в форме государственного принуждения; ***специализированные***: нормы-начала (например, ч. 1 ст. 1 Конституции РФ – наименования Российская Федерация и Россия равнозначны), нормы-принципы (например, принципы деятельности полиции), нормы-цели (например, назначение полиции), нормы-дефиниции (например, понятие жилища в жилищном кодексе РФ)
По юридической силе	***нормы, содержащиеся в законах.*** Например, нормы Конституции Российской Федерации; ***нормы, содержащиеся в подзаконных актах.*** Например, нормы приказа МВД России

По действию норм в пространстве	***нормы общего действия*** – действующие на всей территории государства. Например, нормы Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и т.д.; ***нормы ограниченного действия*** – действующие в пределах обособленного территориального образования. Например, нормы конституций республик, нормы уставов областей и т.д.; ***локальные нормативные предписания*** – действуют в рамках отдельных государственных, общественных или частных структур
По характеру содержащихся предписаний	***управомочивающие нормы права*** – определяют правила возможного поведения субъектов. Например, отдельные нормы гражданского законодательства (ст. 209 ГК РФ закрепляют право собственности, а ст. 421 ГК РФ право на свободу договора); ***предписывающие нормы права*** – устанавливают правила должного поведения субъектов. Например, Правила дорожного движения закрепляют предписывающие знаки, указывающие на порядок или особенности движения на определенном участке дороги; ***запрещающие нормы*** – обязывают субъектов воздержаться от совершения определенных противоправных деяний (например, нормы Особенной части УК РФ)

Кроме того, существуют и другие критерии классификации правовых норм, например, по действию норм права во времени:

постоянные – не ограничены в своем действии временным промежутком, действуют до отмены;

временные – действуют в течение формально определенного промежутка времени. При этом промежуток времени может определяться календарным сроком (нормы, закрепленные в национальном бюджете, действуют в течение календарного года), а также фактической ситуацией (нормы, закрепленные чрезвычайным законодательством, будут иметь юридическую силу в условиях объявленного чрезвычайного положения).

§ 8. Структура нормы права

Норма права имеет характерное внутреннее строение (структуру). Структура правовой нормы показывает, из каких элементов (частей) состоит норма и как эти части взаимосвязаны. Таких элементов три: гипотеза, диспозиция и санкция.



Гипотеза – *часть нормы, указывающая на конкретные условия (обстоятельства), при наличии или отсутствии которых начинает действовать норма.*

Виды гипотез:

1. По строению, в зависимости от количества обстоятельств, обозначенных в норме:

- ***простые*** – содержат одно условие, необходимое для действия нормы.

Например, ч. 1 ст. 20 УК РФ закрепляет условие, при наступлении которого лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности: «Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста»;

- ***сложные*** – содержат два обязательных обстоятельства и более.

Например, в ст. 19 УК РФ перечислены условия, при наличии которых физическое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности: «Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом».

- ***альтернативные*** – содержат несколько обстоятельств, одного из которых достаточно для действия нормы.

Например, ч. 3 ст. 18 Федерального закона о полиции закрепляет условия, при которых сотрудник полиции вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие.

2. По наличию или отсутствию юридических фактов:

- ***положительные*** – указывают на необходимость наличия фактов для действия нормы;

Например, ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» определяет условия поступления на службу в органы внутренних дел.

«На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности,

происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел».

- ***отрицательные*** – указывают на необходимость отсутствия фактов для действия нормы.

Неоказание помощи больному рассматривается в качестве отрицательной гипотезы нормы, устанавливающей меру юридической ответсвенности в отношении медицинского работника, который мог и должен был такую помощь оказать (ст. 124 УК РФ).

В части 3 ст. 32 Конституции РФ перечислены условия, при наличии которых граждане не имеют права реализовывать свое избирательное право: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда».

3. По форме выражения:

- ***абстрактные*** – использована обобщающая формулировка.

Например, ст. 60 Конституции РФ предусматривает условия, при которых любой гражданин Российской Федерации имеет право самостоятельно осуществлять свои права: «Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет».

- ***казуистические*** – конкретно перечислены обстоятельства действия нормы.

Пункт 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» предусматривает для сотрудника органов внутренних дел ряд обстоятельств, при которых начинает действовать правовая норма: «не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности».

Диспозиция – *часть нормы, содержащая правило поведения, которому должны следовать субъекты права.*

Виды диспозиций:

1. По способу изложения:

- ***простые*** – называют вариант поведения, но не раскрывают его.

  Например, ч. 1 ст. 109 УК РФ закрепляет только преступное деяние «Причинение смерти по неосторожности»;
- ***описательные*** – описывают все существенные признаки поведения.

  Например, в ч. 1. ст. 105 УК РФ содержится определение преступления: «Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку».
- ***ссылочные*** – не излагают правило поведения, а отсылают для ознакомления с ним к другой статье данного закона, в котором дается описание соответствующего вида деяния.

  Например, в ч. 2 ст. 264 УК РФ содержится отсылка к части первой этой же статьи: «Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, если оно…»;
- ***бланкетные*** – не излагают правило поведения, а отсылают для ознакомления с ним к иным нормативным правовым актам, правилам, инструкциям, положениям и др.

  Например, ч. 1 ст. 264.2 УК РФ: «Нарушение правил дорожного движения, предусмотренное частью 4 или 5 статьи 12.9 либо частью 4 статьи 12.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из деяний, предусмотренных частью 7 статьи 12.9 и частью 5 статьи 12.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях…».

2. В зависимости от формы выражения:

- ***управомочивающие*** – предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных в них положительных действий, определяют тот или иной вариант их возможного, дозволенного поведения.

  При их изложении обычно употребляют выражения «имеет право», «вправе», «может», «полномочия» или эти же слова подразумеваются (например, согласно ч. 1 ст. 21 Федерального закона о полиции в предусмотренных законом случаях «сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства…»);

- ***обязывающие*** – устанавливают обязанность для субъекта правоотношения совершать определенные действия и требуют активного поведения.

Например, из положений ст. 124 УК РФ следует, что врач или иное лицо обязаны оказать помощь больному, ст. 12 Федерального закона о полиции закрепляет обязанности сотрудников полиции;

- ***запрещающие*** – предусматривают запрет на совершение тех или иных деяний.

Например, согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона о полиции «Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности».

Санкция

часть нормы, в которой указываются неблагоприятные последствия, наступающие в случае нарушения диспозиции.

Санкция определяет меры юридической ответственности за нарушение определенной нормы.

Виды санкций:

1. По отраслям права:

- ***уголовно-правовые.***

Виды наказаний, предусмотренные ст. 44 УК РФ: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательные работы, исправительные работы и др. Применяются только судом к лицам, совершившим преступление;

- ***административно-правовые.***

Виды административных наказаний, закрепленные в ст. 3.2 КоАП РФ: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу (например, права управления транспортными средствами), административный арест и др. Они могут назначаться судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях;

- ***гражданско-правовые.***

Применяются за совершение гражданских правонарушений, преобладают санкции в виде возмещения правонарушителем причиненного имущественного вреда (изъятие имущества из чужого незаконного владения (ст. 301 ГК РФ), возмещение убытков (ст. 15 ГК РФ), принудительное выполнение невыполненной обязанности и т.п.) или в виде взыскания с виновного в нарушении договорных обязательств неустойки (штрафа, пеней);

- ***дисциплинарные.***

Применяются за нарушение трудовой дисциплины, например, замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

2. По объему:

- ***простые*** – предусматривают одно неблагоприятное последствие.

Например, за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет (ч. 1 ст. 150 УК РФ);

- ***сложные*** – предусматривают два и более неблагоприятных последствий, назначаемых одновременно. Например, за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотрено наказание в виде административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

3. По степени определенности:

- ***абсолютно определенные*** – в них точно определен вид и размер наказания.

Например, передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишенному такого права, влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей (ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ);

- ***относительно определенные*** – в них точно определен вид наказания, а границы неблагоприятных последствий указаны от минимального до максимального или только до максимального. Например, за изнасилование предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от трех до шести лет (ч. 1 ст. 131 УК РФ);

- ***альтернативные*** – содержат несколько неблагоприятных последствий, из которых правоприменитель выбирает только одно. При их изложении обычно употребляют выражения «или», «либо».

Например, за халатность – преступление, предусмотренное ст. 293 УК РФ – лицо «наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев»;

- ***кумулятивные (смешанные)*** – санкции, содержащие дополнительные указания на неблагоприятные последствия. Они предполагают применение к правонарушителям наряду с основными мерами наказания дополнительных мер.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 203 УК РФ «Совершение частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, действий, выходящих за пределы полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, регламентирующим осуществление частной охранной и детективной деятельности, и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и (или) организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет».

4. По характеру мер государственного воздействия:

- ***карательные*** (штрафные) лишение свободы, штраф и др. К ним относятся санкции уголовного и административного права;
- ***правовосстановительные*** – предполагают меры защиты (восстановление на прежней работе, взыскание алиментов и др.) К ним относятся санкции гражданского, финансового, трудового, процессуального права.

Соотношение нормы права и статьи нормативного акта

Варианты соотношения нормы права и статьи нормативного правового акта по объему

Норма права и статья совпадают норма права = статья	В одной статье содержится несколько норм права норма права норма права > статья	В статье нормативного правового акта закреплена часть нормы права статья < норма права норма права
Например, ч. 1 ст. 316 УК РФ содержит все элементы нормы права: гипотеза — если укрывательство тяжких преступлений совершено в отношении...; диспозиция - укрывательство тяжких преступлений...; санкция — «наказывается штрафом в размере...»	Например, ст. 129 Налогового кодекса РФ в каждой своей части содержит норму права. Гипотезы и диспозиции в частях выявляются из текста статьи логическим способом. За нарушение запретов, закрепленных в частях статьи, предусмотрены самостоятельные санкции	Например, ст. 109 Конституции РФ предусматривает, что «Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции РФ», т.е. гипотеза нормы содержится в указанных статьях

Варианты соотношения нормы права и статьи нормативного правового акта по способу изложения

Прямой способ	Отсылочный способ	Бланкетный способ
Структурные элементы нормы права изложены в статье нормативного правового акта в полном объеме. Например, ч. 7 ст. 18 ФЗ «О полиции» содержит все элементы нормы права: гипотеза – «если сотрудник полиции не прошел проверку на профессиональную пригодность...»; диспозиция – «сотрудник полиции... проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности..»; санкция – «до вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей»	Изложение в статье нормативного правового акта части нормы права при конкретной отсылке к тексту, в котором содержится недостающая часть. Например, в ч. 3 ст. 14 ФЗ «О полиции» закреплено «В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан выполнить действия, предусмотренные ч. 4 ст. 5настоящего Федерального закона...»	Статья нормативного правового акта отсылает не к конкретной статье, а к иным нормативным правовым актам, инструкциям, правилам. Например, в ч. 2 ст. 15 ФЗ «О полиции» указывается, что «Сотрудники полиции не вправе проникать в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами»

Вопросы и задания

1. Какие современные подходы к пониманию права вам известны?
2. Что такое юридический позитивизм?
3. В чем суть нормативного подхода к праву?
4. В чем суть социологического подхода к праву?
5. Что представляет собой психологическая теория права?
6. Что такое теория естественного права?
7. Что представляет собой право в объективном и субъективном смысле?
8. Дайте определение понятия права и назовите его характерные признаки.
9. В чем заключается классовая и общечеловеческая сущность права?
10. Как связаны право и государственное принуждение?
11. Каким образом право воздействует на государство?
12. Что такое принципы права?
13. Какие виды принципов права вам известны?
14. Приведите примеры общеправовых, межотраслевых и отраслевых принципов права.
15. Дайте характеристику основных источников права.
16. В чем заключаются особенности нормативного акта как источника права?
17. Что такое норма права и каковы ее основные признаки?
18. Какие виды правовых норм вам известны?
19. Из каких структурных элементов состоит норма права?
20. Что такое гипотеза правовой нормы?
21. Какие виды гипотез правовой нормы вам известны?
22. Что такое диспозиция правовой нормы?
23. Какие виды диспозиции вам известны?
24. Что такое санкция правовой нормы?
25. Какие виды санкций вам известны?
26. Какие существуют способы изложения правовых норм в статьях нормативных правовых актов?
27. Как соотносятся норма права и статья нормативного правового акта?

Дополнительная литература

1. Альбов А.П., Каирова А.И. Теория государства и права: курс лекций. Москва: Русайнс, 2024. 346 с.

2. Котляров С.Б. Закон как основной источник российского права: понятие, виды и сущность источников права // Право и образование. 2023. № 4. С. 14-22.

3. Крыгина И.А., Жуков Е.А. Теория государства и права: учебное пособие. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2018. 160 с.

4. Марченко М.Н. Источники права: учебное пособие. Москва: Проспект, 2017. 759 с.

5. Нерсесянц В.С. Теория права и государства. Москва: Норма ИНФРА-М, 2013. 272 с.

6. Суслова Г.Н., Родченкова О.А. Основы теории государства и права: учебное наглядное пособие. Москва: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2022. 94 с.

7. Тетерятников Н.Ю., Тепляшин И.В., Андрианова А.С. Теория государства и права. Схемы и определения: учебное пособие. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2025. 93 с.

Глава III. Правоотношение. Юридическая ответственность

§ 1. Правовые отношения: понятие, признаки, состав.
§ 2. Виды правовых отношений.
§ 3. Юридические факты.
§ 4. Правонарушение: понятие, признаки, виды.
§ 5. Юридический состав правонарушений.
§ 6. Юридическая ответственность: понятие, признаки и принципы.
§ 7. Виды юридической ответственности.

§ 1. Правовые отношения: понятие, признаки, состав

Правоотношение — *общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.*

Признаки правоотношения:

1. Социальные признаки правоотношения:

- может возникнуть только между людьми;
- может реализовываться только в ходе взаимодействия сторон;
- призвано приводить его участников к достижению каких-либо социально значимых последствий, результатов.

2. Юридические признаки правоотношения:

- возникает на основе норм права;
- представляет собой форму правомерного поведения;
- складывается из субъективных прав и юридических обязанностей корреспондирующего характера (реализация права одним субъек-

том, находится в зависимости от выполнения обязательства другим субъектом);

- субъектом правоотношения может быть только правосубъектное лицо, обладающее правоспособностью и дееспособностью;
- обеспечивается системой государственных гарантий.

Государство создает необходимые экономико-социальные и иные условия для полной реализации правовых норм. Другие отношения такой защиты не имеют;

- отклонение от санкционированных государством правил поведения субъектов правоотношения рассматривается как правонарушение и вызывает адекватную реакцию в форме негативной юридической ответственности;
- имеет сознательно-волевой характер. Поведение участников правоотношения осознанное, соотносится с определенными интересами человека.

Перечисленные признаки отличают правоотношение не только от социальных отношений неюридического характера, но и от юридически значимых отношений противоправного характера – правонарушений.

Правоотношение и правонарушение – это такие же антиподы, как день и ночь, жизнь и смерть, добро и зло и т.п. При этом основное отличие правоотношения от правонарушения заключается в юридической оценке (квалификации) поведения участников того или иного социального отношения. Например, в СССР коммерческая деятельность частных лиц, связанная с перепродажей товаров народного потребления (спекуляция), квалифицировалась как преступная, соответственно, отношения в данной сфере рассматривались как противоправные. Изменение политического режима повлекло за собой реформирование целого ряда институтов и принципов права. Конституционное закрепление многообразия форм собственности, установление паритета частной и государственной собственности предопределили качественное изменение юридической квалификации отношений в данной сфере. Та же самая коммерческая деятельность стала квалифицироваться как правомерная и, соответственно, приобрела форму правоотношения.

Понятия «правонарушение» и «правоотношение» могут соотноситься друг с другом как причина и следствие. Совершение правонарушения является юридическим фактом, инициирующим правоотношение в сфере реализации юридической ответственности.

Юридический состав правоотношений

Состав правоотношения — *внутреннее устройство (структура) правового отношения.*

Элементы юридического состава правоотношения:

1) объект правоотношения;
2) субъекты правоотношений;
3) содержание правоотношения: субъективное право и юридическая обязанность.

Объект правоотношения — *материальные, духовные и иные социальные блага, которые служат удовлетворению интересов и потребностей граждан, их организаций и по поводу которых субъекты права вступают в правовые отношения, осуществляют свои права и обязанности.*

Виды объектов правоотношения:

- *материальные блага и продукты духовного мира (деньги, вещи, ценные бумаги и т.д.);*
- *личные неимущественные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация);*
- *обстоятельства, устанавливаемые в процессуальном порядке (определение отцовства, признание лица умершим, без вести отсутствующим и т.д.).*

Субъекты правоотношения — *лица, наделенные правосубъектностью (правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью), реализующие в рамках правоотношений субъективные права и юридические обязанности взаимно корреспондирующего характера.*

Виды субъектов правоотношения:

1. *Индивидуальные (физические лица).*
2. *Коллективные (юридические лица).*

К индивидуальным субъектам (физическим лицам) относятся:

- *граждане;*
- *лица с двойным гражданством;*
- *лица без гражданства;*
- *иностранные граждане.*

Лица без гражданства и иностранные граждане могут вступать на территории России в те же правоотношения, что и граждане Российской Федерации, соблюдая ряд ограничений, установленных законодательством: они не могут, в частности, избирать и быть избран-

ными в представительные органы власти Российской Федерации, занимать определенные должности в государственном аппарате, служить в органах внутренних дел и т. п.

К коллективным субъектам относятся:

- *государство* (например, государство вступает в международно-правовые отношения с другими государствами, в конституционно-правовые – с субъектами федерации, в гражданско-правовые – по поводу федеральной государственной собственности и т.п.);
- *государственные организации;*
- *негосударственные организации* (частные фирмы, коммерческие банки, общественные объединения и т.д.).

Коллективные субъекты обладают в частноправовых отношениях качествами юридического лица. Согласно ч. 1 ст. 48 ГК РФ «Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде».

Кроме того, некоторые авторы выделяют в качестве коллективного субъекта социальные общности (нация, население территории, трудовой коллектив и т.п.)*.



* Суслова Г.Н., Родченкова О.А. Основы теории государства и права: учеб. наглядное пособие. М.: Моск. ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. С. 63.

Виды правоспособности:

- *общая правоспособность* – возможность лица иметь любые права и обязанности из числа предусмотренных законодательством;
- *отраслевая правоспособность* – возможность приобретать права и обязанности в тех или иных отраслях права (брачная, трудовая, избирательная);
- *специальная правоспособность* (должностная, профессиональная) – правоспособность, при которой требуются специальные познания или талант (судьи, врачи и т.д.).

Виды дееспособности:

1. Полная:

общая;
родовая;
специальная.

2. Неполная:

частичная;
ограниченная.

- ***Общая дееспособность*** определяется общеправовым статусом человека и гражданина (равенство всех перед законом, право на судебную защиту, обязанность законопослушного поведения и т.д.).
- ***Родовая дееспособность*** определяется родом деятельности субъекта (государственная служба, правоохранительная деятельность, частнопредпринимательская деятельность и т.д.).
- ***Специальная дееспособность*** предполагает специфику функциональных полномочий субъекта в рамках родовой дееспособности (специальная дееспособность сотрудников полиции, например, участкового уполномоченного полиции).
- ***Частичная дееспособность*** предполагает недостижение лицом возраста совершеннолетия (гражданского, супружеского, политического). В гражданском праве выделяется частичная дееспособность малолетних (с 6 до 14 лет) и частичная дееспособность несовершеннолетних (с 14 до 18 лет). При этом по принципу эмансипации несовершеннолетний, достигший 16-летнего возраста, может быть признан полностью дееспособным, если он с согласия родителей работает по трудовому договору либо занимается частнопредпринимательской деятельностью. Кроме того, полностью дееспособным считается лицо, вступившее в юридически оформленные семейные отношения.
- ***Ограниченная дееспособность*** предполагает принудительное ограничение (в административном и судебном порядке) фактической способности лица осуществлять субъективные права (признание лица судом ограниченно дееспособным является основанием для пе-

редачи права распоряжения заработком ограниченно дееспособного лица органами опеки и попечительства. Это хронические алкоголики, наркоманы, лица, отбывающие наказания за совершение преступления).

Правосубъектность юридических лиц возникает с момента регистрации лица в органах юстиции. Правоспособность и дееспособность юридического лица возникают одновременно и прекращаются с момента регистрации факта ликвидации лица. В том случае, если имеет место реорганизация юридического лица, правоспособность и дееспособность реорганизуемого лица передаются вновь создаваемому юридическому лицу в порядке процедуры правопреемства.

Содержание правоотношений

поведение субъектов правоотношений, в рамках которого реализуются их юридические права и обязанности по отношению друг к другу.

Субъективные права, возникающие в процессе правоотношений, предполагают, что их пользователи:

- могут прикладывать определенные усилия для достижения позитивного интереса, используя при этом правомерные (то есть предусмотренные законодательством) средства и методы;
- имеют право требовать от других участников соответствующих активных действий, направленных на удовлетворение собственного позитивного интереса;
- могут требовать от государства защиты (и должны получить эту защиту) для защиты нарушенного права или принятия объективного решения по спорному вопросу.

Юридические обязанности, возникающие в процессе правоотношения, предполагают, что участники:

- должны предпринимать активные действия, направленные на удовлетворение позитивного интереса контрсубъекта (судья обязан рассмотреть дело, возбужденное по иску);
- обязаны воздерживаться от принятия противоправных решений и совершения поступков, ущемляющих права и свободы других участников (за исключением случаев, когда такое ограничение является предусмотренным в законе и необходимым в конкретном деле).

§ 2. Виды правовых отношений

Систематизация правоотношений осуществляется по различным критериям, к числу которых можно отнести следующие.

1. По функциям права:

- *регулятивные* – возникают в целях регулирования общественных отношений;
- *охранительные* – возникают в целях обеспечения защиты установленного правопорядка; способствуют реализации регулятивных право-отношений.

2. По отраслям права:

- *конституционно-правовые;*
- *гражданско-правовые;*
- *административно-правовые и другие отношения.*

3. По степени определенности субъектного состава:

- *абсолютно-определенные* – правоотношения, в которых управомоченному субъекту корреспондирует неопределенное количество обязанных субъектов. Например, праву собственника на обладание, пользование, распоряжение тем или иным предметом собственности соответствует обязанность неопределенного числа (всех) окружающих его субъектов уважать данное право и не предпринимать действий, способных нарушить или ограничить его;
- *относительно-определенные* (возникают между несколькими конкретными субъектами) – правоотношения, в которых все стороны отношения конкретно определены (истец – ответчик, супруг – супруга и т.д.). В качестве примера таких отношений может быть названо правоотношение, обусловленное договором сделки.

4. По степени сложности:

- *простые правоотношения* – отношения между двумя субъектами, связанные с реализацией предписания одной нормы права (отношения по поводу заключения мелкой бытовой сделки – покупка книги в магазине и т.п.);
- *сложные правоотношения* – отношения между несколькими субъектами, складывающиеся в процессе реализации комплекса юридических норм, объединенных целевым назначением (правоотношения в сфере правосудия, гражданско-процессуальное отношение в сфере искового производства). Данное правоотношение возникает с момента подачи лицом в суд искового заявления и прекращается в момент вступления в законную силу судебного решения. При этом в рамках единого правоотношения, связанного с судебным рассмотрением дела, возникают относительно самостоятельные правоотношения (истец – судья, истец – адвокат, судья – ответчик и т.п.), которые подчинены единой целевой установке – объективному (справедливому) разрешению спора о праве.

5. Сфера правового регулирования:

- *правоотношения в сфере международного права;*
- *правоотношения в сфере национального (внутригосударственного) права.*

Кроме того, рассматривая в качестве *сферы правового регулирования* область публичных и частных интересов, представляется целесообразным различать правоотношения в сфере публичного и частного права;

- *публично-правовые отношения* характеризуются властно обязывающим характером (отсюда и второе название – властеотношения). Специфическими признаками данной группы отношений являются формально-юридическое неравенство субъектов (одни из которых наделяются от имени государства властными полномочиями, а другие обязаны этим полномочиям подчиняться), а также преобладание императивных методов правового регулирования. Отношения в сфере публичного права часто называют иерархическими (отношениями субординации). При этом основные правила поведения субъектов публично-правовых отношений закрепляются в нормативных правовых актах, выступающих в качестве источников права объективного характера (сам факт принятия этих актов, а также особенности их формы и содержания не зависят от воли участвующих в отношении субъектов);
- *публично-правовые отношения* преобладают в конституционном, уголовном, административном праве;
- *частноправовые отношения* затрагивают обособленные (частные) интересы индивидуальных и коллективных субъектов и, по сути, не могут рассматриваться в качестве общезначимых. Эти отношения характеризуются формально-юридическим равенством субъектов и диспозитивными методами правового регулирования. При этом в отличие от публично-правового отношения, обеспечиваемого при помощи государственного принуждения и предполагающего возможность вовлечения в него субъекта помимо его воли, частноправовое отношение является консенсуальным, а это, в свою очередь, предполагает добровольный порядок вступления в отношение и договорный порядок регулирования поведения субъектов. В качестве основного правового акта, закрепляющего права и обязанности субъектов частноправовых отношений, выступает нормативный договор, посредством которого стороны самостоятельно вырабатывают для себя правила поведения в отношении друг друга и окружающих. Частноправовые отношения характерны для гражданского, семейного, трудового права.

Говоря о соотношении публично-правовых и частноправовых отношений, следует иметь в виду, что нормы права, регламентирующие поведение субъектов частноправовых отношений, по сути, являются результатом конкретизации и детализации правовых предписаний публично-правового характера, поэтому данные нормы не должны противоречить друг другу.

§ 3. Юридические факты

Юридические факты — *конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.*

Признаки:

- *по своему содержанию это жизненные факты (явления);*
- *эти обстоятельства предусмотрены нормой права;*
- *вызывают наступление определенных юридических последствий – возникновение, изменение или прекращение правоотношений.*

Юридические факты являются предпосылками возникновения правоотношений и фиксируются, как правило, в гипотезе нормы права.

надо знать

Юридическими фактами становятся не любые жизненные обстоятельства, а лишь те, которым законодатель придал юридическое значение.

Виды юридических фактов:

1. По характеру наступающих последствий:

- *правообразующие (например, вступление в брак);*
- *правоизменяющие (например, перевод на другую работу);*
- *правопрекращающие (например, расторжение брака или увольнение с работы).*

2. По связи с волей субъекта:

- *события* – такие факты, которые не связаны с волей участников конкретного правоотношения:

  абсолютные – естественные природные явления, которым придается юридическое значение в силу того, что они оказывают определенное воздействие на общественные отношения (стихийные бедствия – землетрясения, наводнения, удары молнии, смерчи и др.);

  относительные – события, которые не связаны с волей участников конкретного правоотношения, но связаны с волей третьих лиц (в случае пожара в застрахованном доме инициируется страховое правоотношение между собственником и страховой компанией);

- *действия* – такие факты, которые связаны с волей хотя бы одного из участников правоотношения:

  правомерные:

  – юридические акты – действия, совершенные с намерением породить юридические последствия;

  – юридические поступки – действия, совершенные без намерения породить юридические последствия, однако в силу определенных жизненных обстоятельств обусловившие наступление этих последствий;

противоправные – правонарушения, то есть общественно вредные виновно совершенные деяния деликтоспособного субъекта, влекущие его юридическую ответственность.

Нередко для возникновения предусмотренных правовой нормой юридических последствий необходим не один юридический факт, а их совокупность – фактический состав.

надо знать

Выделяют особый вид юридических фактов – правовые состояния (нахождение на службе в органах внутренних дел, на воинской службе, в браке, в родстве, в должности и т.д.).

Фактический состав – *совокупность юридических фактов, необходимых для наступления правовых последствий, предусмотренных нормой права (возникновение, изменение или прекращение правоотношения).*

Классификация фактических составов:

1. По степени завершенности:

завершенный состав;

незавершенный состав.

2. По степени сложности:

простой фактический состав;

сложный фактический состав.

Юридические презумпции и фикции

Теория зафиксировала в правовой действительности феномены, которые, не будучи юридическими фактами, тем не менее могут порождать юридические отношения. Это презумпции и фикции.

Юридическая презумпция – *обоснованное предположение, на основании которого возникает, изменяется, прекращается правоотношение и которое в процессе самого правоотношения либо доказывается, либо опровергается (презумпция невиновности в уголовном процессе, презумпция виновности в гражданском процессе).*

Юридическая фикция – *заведомо ложное утверждение, которому законодатель придает значимость юридического факта (усыновление ребенка супругом, не являющимся фактическим родителем; признание сделки фиктивной; признание нормативного акта юридически ничтожным и т.д.).*

§ 4. Правонарушение: понятие, признаки, виды

Правонарушение – *социально вредное, противоправное, виновное деяние, являющееся основанием для привлечения к юридической ответственности.*

Признаки правонарушения:

- *правонарушение – это фактическое вредное, юридически значимое деяние.*

Не рассматриваются в качестве правонарушений мысли и чувства людей, не получившие своего проявления в конкретных поступках (противоправных деяниях);

- *правонарушение – это виновное деяние.*

Виновность правонарушителя означает, что лицо нарушило право осознанно, в соответствии со своей волей, при этом правонарушитель предполагал либо мог и должен был предположить, к каким социально вредным последствиям приведет его противоправный поступок;

- *правонарушение – это противозаконное деяние.*

Противозаконность означает, что в качестве правонарушения может рассматриваться только такое деяние, которое признано противоправным в действующем законодательстве;

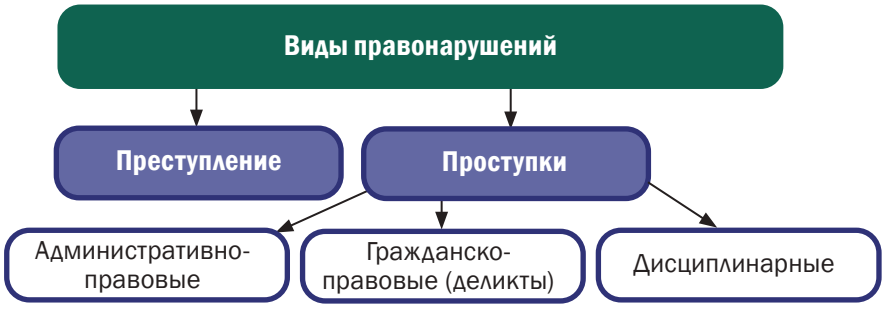
- *правонарушение* – это деяние, совершенное дееспособным субъектом.

Деяние будет признано правонарушением при условии, если оно совершено лицом, достигшим определенного возраста (в уголовном праве – 16 лет, при совершении тяжких преступлений – 14 лет) и являющимся вменяемым (способным понимать значение своих поступков, контролировать их);

- *правонарушение – это социально вредное деяние.*

Каждое правонарушение наносит ущерб государственным, общественным или личным интересам;

- *правонарушение – это деяние, за совершение которого лицо в обязательном порядке привлекается к юридической ответственности.*



По характеру и степени социальной вредности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки, которые различаются степенью общественной опасности.

Критерии определения степени общественной опасности:

- *значимость регулируемого правом общественного отношения;*
- *размер причиненного ущерба;*
- *способ, время и место совершения противоправного деяния;*
- *личность правонарушителя.*

Преступление — *виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.*

Виды преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности:

- *преступления небольшой тяжести;*
- *преступления средней тяжести;*
- *тяжкие преступления;*
- *особо тяжкие преступления.*

Проступки — *правонарушения, посягающие на управленческие, трудовые, имущественные и иные отношения и не достигающие степени общественной опасности преступления.*

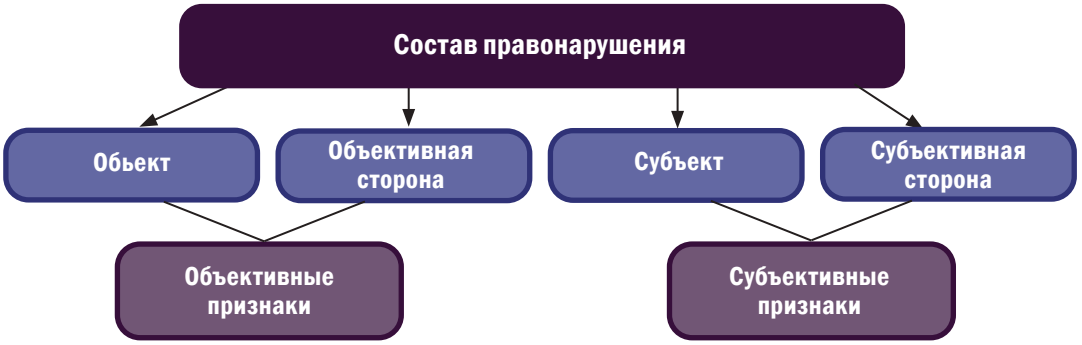
Административный проступок – это противоправное, виновное действие или бездействие, посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Дисциплинарный проступок – нарушение рабочими и служащими предприятий, учреждений, иных организаций правил внутреннего трудового распорядка, служебной дисциплины, невыполнение служебных обязанностей.

Гражданско-правовые проступки – нарушение норм права в сфере имущественных отношений и некоторых личных неимущественных отношений.

§ 5. Юридический состав правонарушений

Состав правонарушений – это совокупность объективных и субъективных признаков деяния, определяющих данное деяние в качестве правонарушения.



Объект правонарушения – это те явления окружающего мира, на которые направлено противоправное деяние.



Общий объект правонарушения – это все общественные отношения, охраняемые правом.

Родовой объект правонарушения – группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель.

В качестве родового объекта выступают: права граждан, общественная безопасность и общественный порядок, общественные отношения в области государственного управления, а также в области предпринимательской деятельности, в области охраны окружающей природной среды, в области финансов, таможенного дела и др.

Непосредственный объект правонарушения – это конкретные блага, интересы личности, ее здоровье, честь, достоинство, имущество и т.д., на которые посягает правонарушитель.

Для иллюстрации объекта административного правонарушения разберем административное правонарушение – мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ):

общий объект – совокупность общественных отношений, охраняемых нормами законодательства об административной ответственности;

родовой объект – общественная безопасность и общественный порядок;

непосредственный объект – общественный порядок, честь, достоинство и спокойствие граждан.

Объективная сторона правонарушения – это внешнее проявление противоправного деяния.

Объективная сторона характеризуется рядом признаков: формой совершения (действием или бездействием), временем, местом, орудием совершения правонарушения, вредоносным результатом и причинно-следственной связью между деянием и наступившими общественно вредными последствиями.



Правонарушения с *формальным составом* считаются оконченными с момента совершения общественно опасного деяния (действия или бездействие). Таким образом, ответственность за их совершение наступает независимо от того, возникли или нет непосредственные материальные последствия от правонарушения.

Материальный состав правонарушения – вид составов правонарушения, объективная сторона которых, в отличие от формальных составов, содержит в себе негативное последствие неправомерного поведения и причинно-следственную связь между этим последствием и противоправным деянием.



Пример разбора объективной стороны при характеристике мелкого хулиганства.

Обязательные признаки объективной стороны:

1. Противоправное деяние, выраженное в форме действия (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества).
2. Вред, причиненный правонарушением (общественному порядку, чести, достоинству, чужому имуществу).
3. Причинно-следственная связь между деянием и наступившим вредом.

Дополнительные признаки объективной стороны: время, место совершения правонарушения.

Субъект правонарушения – лицо, совершившее правонарушение (правонарушитель).

Субъектом может быть только дееспособное, деликтоспособное лицо.

Виды субъектов правонарушения:

- *физическое лицо* – должно быть вменяемым, дееспособным, достигшим возраста привлечения к юридической ответственности.

Субъект административного правонарушения – физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения возраста шестнадцати лет.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста, по отдельным составам преступления – четырнадцатилетнего возраста;

надо знать

Лицо считается достигшим возраста, с которого наступает юридическая ответственность, НЕ В ДЕНЬ РОЖДЕНИЯ, а по его истечении, то есть с ноля часов следующих суток.

- *юридическое лицо* (организации, предприятия, учреждения) – не является субъектом уголовных правонарушений, но может быть субъектом некоторых проступков (например, административных или гражданско-правовых).

Субъективная сторона правонарушения – внутреннее, психическое отношение правонарушителя к совершаемому деянию и общественно вредным последствиям этого деяния.



Вина – основной признак субъективной стороны правонарушения. Наличие вины является обязательным условием признания лица, совершившего социально вредный поступок, правонарушителем.

Умышленная вина предполагает наличие прямого или косвенного умысла.

Прямой умысел означает, что *лицо осознавало* возможность наступления вредоносных последствий своего противоправного поведения, *желало* этих последствий и *стремилось* к их наступлению.

Например, лицо, совершившее убийство, осознает противоправность своих действий, предвидит результат совершения преступного деяния и своими волевыми действиями стремится к наступлению планируемого результата (причинение смерти другому человеку).

Косвенный умысел означает, что *лицо осознавало* возможность наступления вредоносных последствий своего противоправного поведения, *допускало такую возможность, однако относилось к ней равнодушно.*

Например, при совершении хищения чужого имущества с незаконным проникновением в помещение (прямой умысел) лицо причиняет вред здоровью свидетеля (косвенный умысел).

Противоправная самонадеянность (легкомыслие) означает, что *лицо осознает* противоправность своего деяния, *предвидит* возможность наступления вредоносного результата, *но легкомысленно рассчитывает* избежать негативных последствий.

Например, лицо, управляя автотранспортным средством в состоянии опьянения, осознает противоправность своего поведения и возможность социально вредных последствий (совершения ДТП),

однако не желает наступления этих последствий и самонадеянно рассчитывает их избежать.

Противоправная небрежность означает, что *лицо не предполагает* наступления негативных последствий совершенного поступка, хотя по роду своей деятельности могло и должно было предполагать.

Например, профессиональный водитель перед выходом на трассу обязан проходить медосмотр. В том случае, если медосмотр проведен небрежно (формально), появляется возможность ухудшения здоровья водителя в процессе управления транспортным средством, что, в свою очередь, может повлечь негативные последствия (ДТП). В случае возникновения ДТП по указанной причине противоправная небрежность будет усматриваться в бездействии медицинского работника, в обязанности которого входит проведение медосмотра.



Мотив – внутреннее побуждение лица к совершению противоправного деяния.

Цель – результат, к которому стремится лицо, совершая противоправное деяние.

Эмоциональное состояние – совокупность психических реакций субъекта на внешние раздражители (выступает условием формирования умысла на преступление). Сильные эмоциональные переживания – *аффекты* – возникают в критических опасных ситуациях. Аффект приводит к торможению других психических процессов, сужает сознание и ограничивает волю. Аффект ограничивает возможность осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий, приводит к снижению контроля над своим поведением.

§ 6. Юридическая ответственность: понятие, признаки и принципы

Изучение юридической ответственности необходимо начать с определения ответственности. Под ответственностью (социальной ответственностью) понимаются особые отношения между человеком, организацией, с одной стороны, и другими людьми, обществом, с другой стороны, по поводу их поведения и его оценки.

Юридическая ответственность — *обязанность лица претерпевать определенные лишения, предусмотренные санкцией юридической нормы, осуществляемые посредством государственного принуждения, выражающиеся в форме лишений личного, организационного либо имущественного характера.*

Признаки юридической ответственности:

- юридическая ответственность предполагает государственное принуждение;
- фактическим основанием юридической ответственности может быть лишь правонарушение.

Основание ответственности – это те обстоятельства, наличие которых делает ответственность возможной (необходимой), а их отсутствие исключает ответственность.

Правонарушение не порождает автоматически возникновение ответственности, не влечет за собой применение государственно-принудительных мер, а является лишь основанием для такого применения;

- ответственность влечет за собой негативные последствия для правонарушителя: ущемление его прав (лишение свободы, родительских прав и др.), возложение на него новых дополнительных обязанностей (выплата определенной суммы, совершение каких-либо действий и др.);
- характер и объем лишений установлены в санкции юридической нормы;
- возложение лишений, применение государственно-принудительных мер осуществляется в ходе правоприменительной деятельности компетентными государственными органами, в порядке определенных законом процедур. Вне процессуальной формы юридическая ответственность невозможна.

Цель юридической ответственности:

- *защита правопорядка и личности от противоправных посягательств;*
- *воспитание граждан в духе строгого соблюдения действующих законов;*
- *восстановление нарушенного права;*
- *примирение правонарушителя с обществом;*
- *наказание (кара) правонарушителя.*

Функции юридической ответственности:

- *штрафная, карательная функция* – выступает как реакция общества в лице государства на вред, причиненный правонарушителем;
- *превентивная (предупредительная) функция* – предупреждение совершения новых правонарушений;

- *воспитательная функция* – наказание направлено на воспитание нарушителя;
- *правовосстановительная (компенсационная) функция* – восстановление нарушенных прав (в гражданском праве – возмещение убытков).

Принципы юридической ответственности:

- *законность* – привлекать к ответственности могут только компетентные органы в строго установленном законом порядке и на предусмотренных законом основаниях;
- *справедливость:*

– закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ее, не имеет обратной силы;

– за одно нарушение возможно лишь одно наказание;

– ответственность несет тот, кто совершил правонарушение;

– вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения;

– если вред, причиненный правонарушением, имеет обратимый характер, то юридическая ответственность должна обеспечить его восполнение;

- *неотвратимость наступления* – неизбежность связи правонарушения и наказания.

Никто не может быть освобожден от юридической ответственности без законных оснований;

- *целесообразность* – соответствие избранной в отношении нарушителя меры воздействия целям юридической ответственности;
- *индивидуализация наказания* – ответственность за совершенное правонарушение виновный должен нести сам;
- *ответственность за вину* – только при наличии вины правонарушителя (то есть в случае осознания лицом недопустимости (противоправности) своего поведения);
- *недопустимость удвоения ответственности* – за одно нарушение виновный может быть наказан только один раз. Это не означает, что за преступление нельзя назначить и основное, и дополнительное наказание (например, лишение свободы и конфискацию имущества).

§ 7. Виды юридической ответственности

В теории права классификация видов юридической ответственности производится по различным основаниям, но наибольшее распространение получила градация по содержательному и отраслевому критериям.



Ретроспективная (негативная) юридическая ответственность – ответственность в форме наказания, наступающая за противоправные деяния, совершенные после вступления в юридическую силу нормы, квалифицирующей данное деяние в качестве противоправного и устанавливающей вид и меру юридической ответственности за него.

В отечественной науке помимо ретроспективной (негативной) юридической ответственности принято выделять ***проспективную (позитивную) юридическую ответственность*** как разновидность социальной ответственности. Позитивная юридическая ответственность, в отличие от негативной, выступает как ответственность за будущее поведение субъекта. При этом лицо является ответственным за то принципиально возможное деяние, которое может произойти в перспективе. Закрепление проспективной ответственности предполагает побуждение лица к выполнению обязанностей, предусмотренных соответствующим правовым актом*.

* Теория государства и права: учебник для вузов / отв. ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2002. С. 272.

Уголовно-правовая ответственность – наступает за совершение преступлений, представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности. Уголовная ответственность устанавливается только Уголовным кодексом Российской Федерации. Порядок привлечения к уголовной ответственности определен в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации. Уголовно-правовая ответственность предполагает следующие виды наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Административно-правовая ответственность следует за административные правонарушения. Через институт административной ответственности реализуются нормы различных отраслей права (административного, трудового, таможенного и т.д.), поэтому перечень актов, имеющих к ней отношение, является весьма обширным. Центральное место среди них занимает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающий следующие виды административных наказаний: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена за нарушение договорных обязательств или за причинение внедоговорного имущественного ущерба. Она имеет свои характерные черты, определяемые спецификой данной отрасли права и предмета ее регулирования. Наиболее характерные санкции здесь сводятся к возмещению правонарушителем имущественного вреда и восстановлению нарушенного права. Закон предусматривает также возможность взыскания с виновного в нарушении договорных обязательств неустойки в виде штрафа или пени, и в этом проявляется ее компенсационный, правовосстановительный характер. Осуществляется гражданско-правовая ответственность не только в судебном, но и в арбитражном, административном порядке.

Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение трудовой, учебной, служебной, воинской дисциплины администрацией учреждения, предприятия, организации, дисциплинарными коллегиями (в отношении отдельных категорий лиц) к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного проступка. Дисциплинарными взысканиями являются замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 ТК РФ).

Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность

Невменяемость – неспособность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий / бездействия или руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Крайняя необходимость – причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам, совершенное для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный,чем предотвращенный.

Необходимая оборона – причинение вреда посягающему на охраняемые уголовным законом общественные отношения лицу, осуществляемое при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства.

Обоснованный риск – причинение вреда охраняемым правом общественным отношениям, совершенное для достижения общественно полезной цели, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями / бездействием и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Казус – невиновное причинение вреда, при которм лицо, его совершившее, не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий / бездействия либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть.

Физическое или психическое принуждение – общественно опасное противоправное воздействие на организм и психику человека против или помимо его воли, при которых лицо не могло руководить своими действиями / бездействием.

Исполнение приказа или распоряжения может рассматриваться в контексте причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

При этом лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, – деяние, осуществляемое для доставления лица, совершившего преступление, органам власти и пресечения возможности совершения данным лицом новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным, и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред.

Малозначительность правонарушения, не представляющая общественной опасности, – свойство действия / бездействия, формально содержащего признаки какого-либо деяния, предусмотренного законом, но фактически не причиняющего вреда общественным отношениям.

Вопросы и задания

1. Что следует понимать под правовыми отношениями?
2. Каковы основные признаки правоотношений?
3. Назовите предпосылки возникновения правоотношений.
4. Что такое состав правоотношения?
5. Кто является субъектом правоотношения?
6. Охарактеризуйте индивидуальных и коллективных субъектов правоотношения.
7. Дайте определение понятия физического и юридического лица.
8. В чем особенности государства как субъекта правоотношений?
9. Что такое правосубъектность?
10. Что такое правоспособность, дееспособность, деликтоспособность?
11. Может ли дееспособность быть ограниченной?
12. Что является объектом правоотношения?
13. Какие виды объектов правоотношения вам известны?
14. В чем отличие фактического и юридического содержания правоотношения?
15. Что такое субъективное право?
16. Что такое юридическая обязанность?
17. По каким основаниям можно классифицировать правоотношения?
18. Что такое простые и сложные, общие и конкретные правоотношения?
19. Что такое юридические факты?
20. Что такое правовые презумпции?
21. Что такое юридические фикции?
22. Что такое правонарушение, каковы его основные признаки?
23. Назовите элементы состава правонарушения.
24. Что входит в объект правонарушения?
25. Назовите основные виды правонарушений.
26. В чем отличие формального состава правонарушения от материального?
27. Что такое юридическая ответственность?
28. В чем отличие юридической ответственности от иных видов государственного принуждения?
29. Поясните понятия «позитивная ответственность» и «негативная ответственность».
30. Какие цели преследует юридическая ответственность?
31. Какие функции выполняет юридическая ответственность в механизме правового регулирования общественных отношений?
32. Перечислите принципы юридической ответственности.
33. Какие обстоятельства исключают противоправность деяния и юридическую ответственность?
34. Какие виды юридической ответственности вам известны?

Дополнительная литература

1. Андреев Ю.Н. Правовые отношения в современном российском праве: общетеоретические и отраслевые аспекты: монография. Москва: Проспект, 2024. 544 с.

2. Вильская Н.В., Малахова В.Ю. Генезис правовых презумпций // Образование и право. 2023. № 1. С. 38-43.

3. Малько А.В., Маркунин Р.С. Правовая система общества и юридическая ответственность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 2. С. 6-13.

4. Теория государства и права: курс лекций / ред.: В.В. Гриб, В.Ю. Панченко. Москва: Проспект, 2023. 656 с.

5. Теория государства и права: учебно-наглядное пособие / сост.: Д.С. Злыденко, Н.А. Швуджен. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2024. 102 с.

6. Шевелев И.В. Особенности состава правонарушения, предусматривающего административную ответственность государственного служащего за ненадлежащее исполнение обязанностей // Вестник науки. 2022. Т. 4. № 9. С. 55-60.

Глава IV. Конституция Российской Федерации

§ 1. Понятие и предмет государственного (конституционного) права Российской Федерации как отрасли права.
§ 2. Источники конституционного права.
§ 3. Понятие и сущность Конституции Российской Федерации.
§ 4. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
§ 5. Функции Конституции Российской Федерации.
§ 6. Структура Конституции Российской Федерации.
§ 7. Основы конституционного строя.

§ 1. Понятие и предмет государственного (конституционного) права Российской Федерации как отрасли права

Конституционное право Российской Федерации является ведущей отраслью российского права, занимающей особое положение в системе права. Особое положение конституционного права в системе российского права обусловлено сферой регулируемых отношений и его источниками, в первую очередь Конституцией РФ.

Конституционное право — *система правовых норм, регулирующих публичные отношения, определяющие общественный и государственный строй, положение личности в общественной и государственной жизни, а также принципы взаимоотношений личности и государства.*

Термин «конституционное право» традиционно рассматривается также в качестве науки и учебной дисциплины.

Наука конституционного права — *система знаний (идей, концепций, теорий, взглядов) и представлений об отрасли конституционного права, отражающих закономерности конституционно-правовых явлений и процессов.*

Учебная дисциплина «Конституционное право»

систематизированное изложение важнейших положений науки конституционного права, основ конституционно-правового регулирования в учебных целях.

В теории конституционного права в отдельных случаях используется понятие «государственное право». Как правило, в современной литературе оно является тождественным наиболее употребляемому термину «конституционное право». Ранее термин «государственное право» отличался по своему содержанию от конституционного права. В связи с этим в правовой литературе государственное право рассматривают как наименование отрасли с более широким, чем в конституционном праве, предметом регулирования, например, более подробном регламентировании деятельности государства (включая отношения, регулируемые административным правом). Таким образом, конституционное право является частью государственного права, его основой. Другой подход к соотношению понятий конституционного и государственного права, напротив, предполагает, что предмет конституционного права выходит за пределы государственного права. Это основано на том, что конституционное право, в отличие от государственного права, регламентирует не только организацию и деятельность государства, но и устои общества, основы правового статуса личности.

Предмет конституционного права

группа общественных отношений, связанных с публичной властью, определяющих общественный и государственный строй, а также место личности в системе публичных отношений.

Конституционное право имеет свой предмет правового регулирования, то есть те отношения, которые подвергаются правовому воздействию.

Отношения, образующие предмет конституционного права Российской Федерации (конституционно-правовые отношения):

- *основы конституционного строя Российской Федерации;*
- *основы правового положения человека и гражданина (основы правового статуса личности);*
- *федеративное устройство Российской Федерации;*
- *общие принципы организации публичной власти;*
- *конституционно-правовой статус высших органов государственной власти Российской Федерации (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ);*
- *организация судебной власти Российской Федерации, прокуратуры РФ, конституционно-правовой статус высших судебных инстанций, судей;*
- *общие принципы организации местного самоуправления Российской Федерации;*
- *правовая охрана Конституции РФ.*

Особенности предмета конституционного права заключаются в выделении двух типов (блоков) общественных отношений, регулируемых конституционным правом:

I блок – отношения базового характера, которые регламентируются конституционным правом на уровне основ – основы конституционного строя, основы правового статуса личности, и регламентируются в иных отраслях права;

II блок – отношения, которые детально регулируются непосредственно конституционным правом, – организация публичной власти, осуществление публичной власти.

Наряду с предметом правового регулирования метод правового регулирования является главным признаком и критерием отрасли права, его отличием от других отраслей.

Метод конституционного права – *система приемов и способов правового воздействия на конституционно-правовые отношения.*



Система конституционного права Российской Федерации

Конституционное право представляет собой систему правовых норм, которые отличаются большим разнообразием по содержанию, субъектам конституционно-правовых отношений и объектам регулирования. Между нормами существуют сложные взаимосвязи, которые образуют целостность и единство или, иначе говоря, систему конституционного права.

Система конституционного права — *объединенная организационным и функциональным единством совокупность конституционных правовых норм, образующих отрасль «конституционное право».*

В настоящее время среди ученых отсутствует единый взгляд на систему конституционного права. Например, О.Е. Кутафин полагал о том, что она представлена институтами и нормами права*, А.Н. Кокотов в системе конституционного права выделяет общую и особенную части**. Наибольшее распространение получил подход, основанный на трехуровневой композиции конституционного права: нормы-институты-подотрасли, и как отметила И.А. Конюхова указанные структурообразующие элементы отражают архитектонику отрасли***. Указанный подход представлен в учебной литературе известных ученых-юристов С.А. Авакьяна, В.Е. Чиркина , Н.А. Михалевой**** и др., этого же взгляда придерживаются и авторы настоящего учебника.

Система конституционного права состоит из трех уровней:



Конституционно-правовая норма — *общеобязательное правило поведения, определяющее границы возможного и должного поведения субъектов конституционно-правовых отношений и регулирующее общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.*

---

* Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. С. 57.

** Конституционное право России. Курс лекций: учебное пособие. 2-е изд. М.: Проспект, 2013. С. 24

*** Конюхова И.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций. М.: Экзамен, 2003. С. 52.

**** Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма : ИНФРА*М, 2014. Т. 1. С. 89; Чиркин В.Е. Конституционное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2003. С. 26-27; Конституционное право России: учебник / А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина, под ред. Н.А. Михалевой. М.: Эксмо, 2006. С. 56-57.

Конституционно-правовой институт — *группа конституционно-правовых норм, регулирующих определенный вид однородных конституционных отношений.*

Примерами конституционно-правовых институтов являются институты Президента РФ, Правительства РФ, институт гражданства РФ, институт выборов, институт референдума, институт парламентария и другие.

Подотрасль конституционного права — *группа конституционных правовых норм, регулирующих большую однородную часть конституционных отношений.*

Подотрасль конституционного права представляет собой такое правовое образование, которое возникает из однородных конституционных правовых институтов, регулирующих определенного рода общие конституционные отношения, в результате объединения приобретают системность нового качества, создающего предпосылки для становления в перспективе самостоятельной отрасли. Примерами подотрасли являются избирательное право, парламентское право и другие.

§ 2. Источники конституционного права

В юридическом смысле в качестве источника в правовой теории принято понимать формы, посредством которых устанавливаются и получают обязательную силу правовые нормы. Такими формами выступают правовые акты.

Источники конституционного права — *правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы. Источники конституционного права – форма выражения конституционно-правовых норм.*

Требования к источникам конституционного права:

- *действуют в настоящий период времени;*
- *установлен особый порядок принятия и вступления в силу, прекращения (признания утратившими силу);*
- *особые юридические свойства (высшая юридическая сила, прямое действие и др.);*
- *пределы действия (Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование);*

обрати внимание

Источником конституционного права являются не все перечисленные нормативные правовые и иные акты, а лишь те из них, которые содержат конституционные нормы и регулируют конституционные отношения

- *находятся в определенной иерархической соподчиненности;*
- *место конкретного источника конституционного права в иерархии определяется его юридической силой, которая устанавливается Конституцией РФ.*

Система источников конституционного права Российской Федерации

Федеральные источники	Региональные (субъектов РФ)	Муниципальные	Международные
Конституция РФ	Конституции республик, уставы иных субъектов РФ	Устав муниципального образования	Общепризнанные нормы международного права
Законы о поправках к Конституции РФ	Законы субъектов РФ	Решения, принятые на местном референдуме	
Федеральные конституционные законы	Нормативные правовые акты высшего должностного лица (главы) субъекта РФ	Регламент и иные акты представительных органов муниципального образования	
Федеральные законы	Регламенты и иные акты законодательного органа субъекта РФ	Решения, принятые на сходе граждан	Общепризнанные принципы международного права
Нормативные правовые акты Президента РФ	Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа субъекта РФ	Муниципальные нормативные акты главы муниципального образования	
Нормативные правовые акты Правительства РФ	Нормативные правовые акты исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ	Нормативные правовые акты местной администрации	Международные договоры Российской Федерации
Регламенты и иные акты палат Федерального Собрания РФ		Нормативные правовые акты иных муниципальных органов	
Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти			
Решения Конституционного Суда РФ			

§ 3. Понятие и сущность Конституции Российской Федерации

Конституция в современных демократических государствах является обязательным признаком государственности, правовым фундаментом государственной и общественной жизни. Конституция выступает правовым актом, который определяет пределы власти государства над человеком.

Понятие конституции восходит к временам Древнего Рима, где понятие «конституция» употреблялось в указах и установлениях императоров и в дальнейшем стало их названием. В Средние века конституциями закреплялись привилегии феодалов, именовались уставы монашеских орденов. В настоящее время под конституцией понимают базовый закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой в пределах данного государства, формирующих государственно-политическую, экономическую, социальную и духовно-нравственную сферы общественной жизни.

Конституция (от лат. constitutio – установление, построение) – *основной закон государства, обладающий особой (как правило, высшей) юридической силой, закрепляющий суверенитет народа, основные права и свободы человека и гражданина, их принципы и гарантии, организацию публичной власти.*

Для конституции как акта, обладающего высшей юридической силой, характерно решение следующих задач:

- *учреждение или закрепление системы общегосударственных органов, определение их статуса и пределов компетенции;*
- *определение основ правового статуса человека и гражданина;*
- *определение взаимоотношений между личностью, с одной стороны, государством и обществом – с другой.*

При оценивании отмеченных составляющих конституции проясняется ее сущность, формируемый конституцией механизм власти, статус человека и гражданина в национальном праве.

Конституция Российской Федерации – нормативный правовый акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса личности, федеративное устройство Российской Федерации, систему, принципы организации и деятельности органов публичной власти Российской Федерации.

Сущность Конституции РФ заключается в том, что она является конституцией демократического правового государства, выражающей волю многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти, реализованной

Авторитетное мнение

Вопрос о конституции есть прежде всего вопрос силы, а не права; действительная конституция представляет собою действительные соотношения общественных сил страны; писаная конституция только тогда имеет значение и долговечность, когда является точным отражением этого соотношения.

Лассаль Ф. О сущности конституции, 1906 г.

путем всенародного голосования, направленной на создание основ жизни государства и общества, которые утверждают демократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

Сущность конституции, а именно ее глубинное внутреннее содержание, раскрывается с помощью анализа, условий и причин ее возникновения, социальных потребностей, вызвавших ее к жизни. Сущность конституции в науке принято раскрывать через рассмотрение ее в качестве политического и юридического документа. В качестве ***политического акта*** конституция выражает основные принципы и правила поведения участников политических отношений. Конституция всегда является общественным компромиссом, сосредоточивает в себе различные интересы общества и государства, отдельных общественных групп, отдельных людей. Она служит балансом настоящих интересов, направлена на создание условий их справедливости и защиту. Как ***юридический документ*** представляет собой правовой акт, обладающий высшей юридической силой и являющийся правовой основой и источником законодательства, оказывая тем самым целенаправленное воздействие на общественные отношения.

В связи с этим преобразования, в первую очередь политической системы общества, на разных этапах с объективностью вызывали необходимость принятия новой конституции. Конституция становилась отражением нового уровня развития общественных отношений, изменений в структуре общества и государства.

История конституционного развития в полной мере отражает общественно-государственное становление. В отечественной истории выделяется несколько периодов, связанных с принятием конституций, каждый из которых, как уже было отмечено, характеризовал изменения в жизни общества и государства.



Этапы конституционного развития Российской Федерации



Конституция РСФСР от 10.07.1918 г.

Принята V Всероссийским съездом Советов

- установление диктатуры пролетариата;
- признание равных прав граждан;
- федеративное устройство;
- верховный орган власти – Всероссийский съезд Советов, между съездами – ВЦИК



Конституция РСФСР от 11.05.1925 г.

Утверждена XII Всероссийским съездом Советов

- принятие обусловлено вхождением РСФСР в СССР и приведением законодательства в соответствие союзному;
- отразила смягчение политической и экономической обстановки в стране в связи с окончанием гражданской войны



Конституция РСФСР от 21.01.1937 г.

Принята Чрезвычайным XVII Всероссийским съездом Советов

- подробное определение вопросов ведения РСФСР;
- в составе предусмотрены автономные республики, автономные области и национальные округа;
- высшим органом государственной власти учрежден Верховный Совет



Конституция РСФСР от 12.04.1978 г.

Принята Верховным Советом РСФСР

- провозглашение социалистического государства, единства государственной власти, народного суверенитета;
- установление спектра гражданских прав и свобод;
- экономическая система основана на социалистической собственности на средства производства и плановом управлении экономикой



Конституция РФ от 12.12. 1993 г.

Принята на всенародном голосовании

- провозглашение России демократическим федеративным правовым, светским, социальным государством с республиканской формой правления;
- принцип разделения государственной власти;
- создание организации государственной власти

Поправки к Конституции Российской Федерации

(Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации
и функционирования публичной власти»)

Суверенитет

- Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются (ст. 67)

Историческая память

- Российская Федерация является правопреемником (правопродолжателем) СССР;
- Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство;
- Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается (ст. 67.1)

Основополагающие принципы

- Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России;
- Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа;
- Защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантия сохранения этнокультурного и языкового многообразия;
- Оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности;
- Уважение труда граждан и обеспечение защиты их прав. Гарантия минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- Формирование системы пенсионного обеспечения на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений;
- Обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация пособий и иных выплат;
- Создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан для взаимного доверия государства и общества;
- Гарантии защиты достоинства граждан и уважение человека труда. Обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.
- Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства

Организация публичной власти	• Предусмотрено создание федеральных территорий (ст. 67); • Возможность пребывания федеральных органов государственной власти в другом городе (ст. 70); • Организация публичной власти отнесена к ведению Российской Федерации (ст.71); • Дополнены полномочия совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72). • Установление требований по возрасту (30 лет), гражданству, проживанию в Российской Федерации и ограничений для высшего должностного лица субъекта РФ и руководителя федерального государственного органа
Президент РФ	• Поддерживает гражданский мир и согласие в стране (ст. 80); • Назначает председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждается Государственной думой РФ по представлению Президента РФ (ст. 83); • Осуществляет общее руководство Правительства РФ (ст. 83); • Уточнены полномочия по назначению и отставке заместителей председателя Правительства РФ, федеральных министров, утверждению структуры федеральных органов исполнительной власти; • Уточнены полномочия по назначению руководства и судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генерального прокурора РФ и прокуроров, председателя и аудиторов Счетной палаты РФ; • Формирует Государственный совет РФ, Совет Безопасности РФ, Администрацию Президента РФ. • Установление ограничения полномочий Президентом РФ одним лицом не более 2 сроков, дополнительных гарантий при уходе в отставку (ст.ст. 81, 92.1) • Уточнение порядка отрешения от должности (ст. 93).
Федеральное Собрание РФ	• Изменения наименования членов совета федерации на сенаторов Совета Федерации РФ; • Уточнение полномочий по формированию высших органов публичной власти их руководителей; • Закрепление парламентского контроля, в том числе направление парламентских запросов руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в их компетенцию. • Возможность участия Конституционного Суда РФ в законодательном процессе в случае обращения Президента РФ с законопроектом
Правительство РФ	• Скорректирован порядок формирования правительства и формирование системы федеральных органов исполнительной власти; • Установление персональной ответственности председателя Правительства РФ перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий (ст. 113). • Расширение государственных задач Правительства РФ (ст. 114)

Судебная система и прокуратура РФ	• Закреплено арбитражное судопроизводство, определена судебная система Российской Федерации (ст. 118); • Закреплен статус Конституционного Суда РФ, учтена численность (11 судей) и полномочия (ст. 125). • Уточнен статус Верховного Суда РФ (ст. 126). • Закреплено определение прокуратуры РФ, уточнены требования и порядок назначения прокуроров в Российской Федерации (ст. 129)
Местное самоуправление	• Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации. • Органам государственной власти предоставлена возможность участвовать в формировании органов местного самоуправления (ст. 131). • Закреплена задача по обеспечению доступности медицинской помощи (ст.132); • Обеспечение финансовых гарантий при передаче отдельных гос. Полномочий. • Расширены гарантии на судебную защиту, а также установление запрета на ограничение конституционных прав местного самоуправления (ст.133)

§ 4. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации

Конституция РФ занимает особое положение в правовой системе, является главным нормативным правовым актом государства и общества, обладает особыми чертами и юридическими свойствами. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ находятся в тесной взаимосвязи, оказывают друг на друга влияние, выражая качественное содержание Конституции РФ.

Черты конституции

отличительные особенности конституции, носящие, как правило, социально-политический, правовой, политико-правовой характер, связанные с особым порядком и субъектом принятия, первичным свойством конституционных установлений, целями, задачами и ролью конституции, ее юридическими свойствами.

К ***основным чертам Конституции РФ*** принято относить:

- *легитимность;*
- *реальность;*
- *перспективность;*
- *преемственность.*

Легитимность Конституции РФ означает, что она была принята в установленном в законодательстве порядке, признаваемом и обоснованном в обществе, соответствующим субъектом, содержание Конституции РФ одобрено обществом. Легитимность Конституции РФ обусловлена ее принятием большинством многонационального народа Российской Федерации на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., последующим официальным опубликованием. Кроме того, поправки, внесенные в Конституцию РФ в 2020 году, также были приняты на общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, которое проводилось с 25 июня по 1 июля 2020 г.

Реальность Конституции РФ – это соответствие ее положений действительности, в первую очередь базовым ценностям, устоям социально-экономической и общественно-политической жизни, обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Реальность конституции означает ее точное отражение политико-правовой и социально-экономической реальности, фактически сложившихся отношений и, соответственно, действительность ее положений. Под реальностью конституции также принято понимать исполнимость и гарантированность ее предписаний.

Перспективность Конституции РФ заключается в прогностике регулирования общественных отношений. В ней не только закрепляется достигнутый уровень общественного развития, но и определяются цели, задачи и перспективы общества и государства. Таким образом, Конституция РФ выступает в роли некой модели будущего, создавая для этого программу развития общества и государства, в том числе правовой системы.

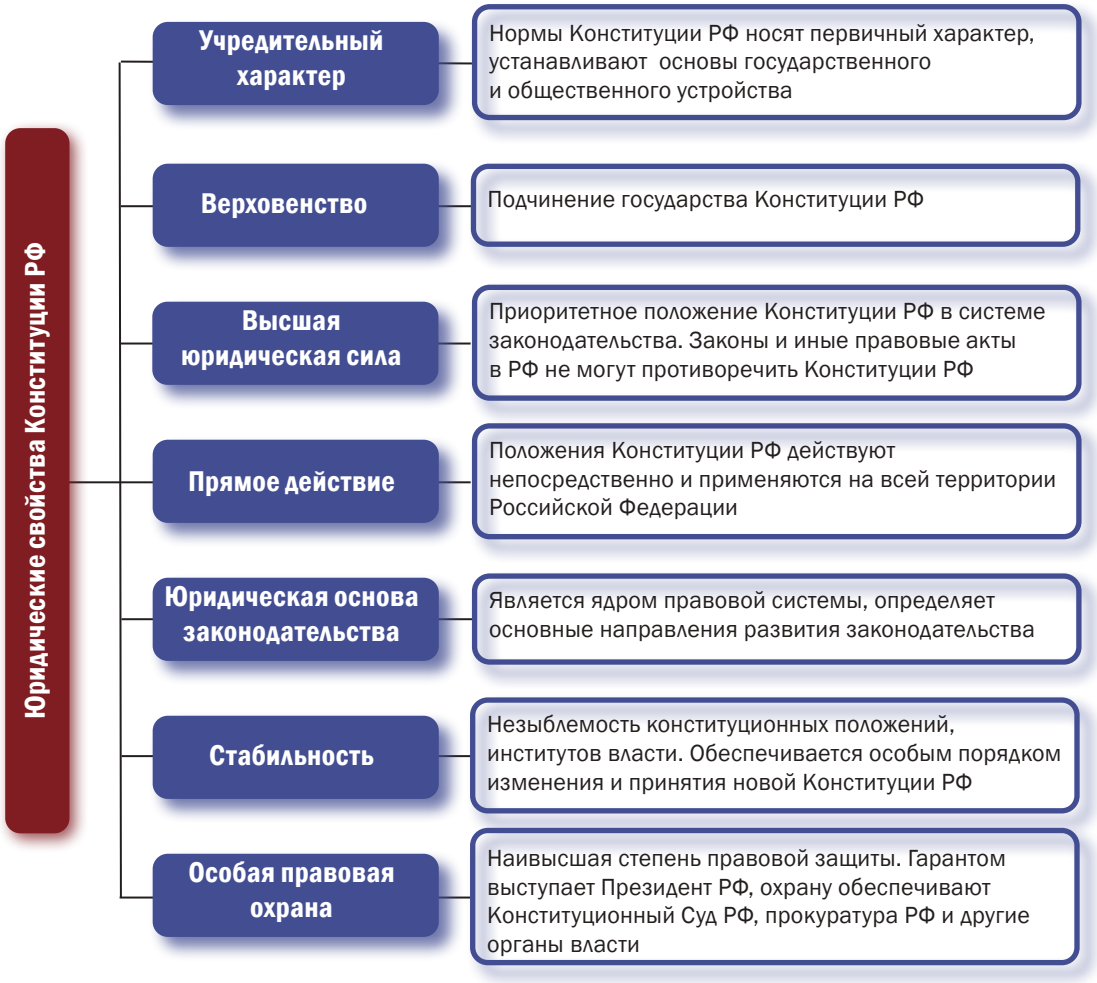
Преемственность Конституции РФ означает непрерывность исторического развития отечественной государственности, связь политических, правовых явлений в процессе развития. Преемственность Конституции РФ отражена в преамбуле («сохраняя исторически сложившееся государственное единство», «возрождая суверенную государственность России…»). Преемственность Конституции РФ знаменует не только усвоение ценностей новой системой общества, но и совершенствование правового регулирования, правоприменительной деятельности.

Юридические свойства конституции

качественные характеристики, признаки, отличающие конституцию как особый нормативный правовой акт от других нормативных правовых актов.

Юридические свойства Конституции РФ производны от ее сущностных черт, основаны на ее особом статусе в национальной правовой системе и последовательно отражены в ее тексте. Основные юридические свойства

Конституции РФ изложены в статье 15. Юридические свойства конституции часто называют ее юридической спецификой или особенностями.



§ 5. Функции Конституции Российской Федерации

Функции конституции являются одной из важных ее характеристик, отражающих роль и значение конституции. В каждом государстве конституция выполняет ряд функций, которые определяют ее основные направления воздействия на общественные отношения, отражают сущность и социальное предназначение конституции, эффективность конституционного регулирования.

Функции конституции — *основные направления воздействия конституции на общественные отношения, ее назначение и роль.*

Функции Конституции Российской Федерации

Учредительная	• Конституция РФ закрепляет фундаментальные устои общества и государства, его принципы и институты, придает им государственно-правовую форму
Политическая	• Конституция РФ определяет государственный строй, основы отношений личности и государства; • формирует правовую основу политической системы, устанавливает основы избирательной системы
Организационная	• Конституция РФ определяет организацию отдельных институтов власти и права; • стимулирует обновление законодательства, инициирует реализацию положений
Мировоззренческая	• Конституция РФ закрепляет систему мировоззренческих ценностей (взглядов, идей); • выражает моральные установки, господствующие в обществе
Идеологическая	• Конституция РФ устанавливает систему индивидуальных, коллективных воззрений; • на отношение людей друг к другу, к публично-властному порядку; • отрицает монополию партийной или государственной идеологии
Юридическая	• Конституция РФ является важнейшим источником права, основой всей правовой системы правового регулирования; • непосредственно осуществляет правовое регулирование общественных отношений
Социально-экономическая	• Конституция РФ устанавливает правовые основы экономических процессов, определяет принципы рыночной экономики, гарантирует равную защиту форм собственности; • определяет полномочия органов публичной власти в экономической и социальной сферах
Внешне-политическая	• Конституция РФ устанавливает модель взаимодействия с мировым сообществом, закрепляет принципы и нормы международной политики Российской Федерации, соотношения отечественного и международного права

§ 6. Структура Конституции Российской Федерации

Важную роль в понимании и восприятии конституции играет ее структура. Изучение структуры конституции необходимо для получения полного представления о ее концепции, содержании, предмете и роли правового регулирования общественных отношений.

Структура конституции

организационное строение конституции, порядок расположения ее составных частей, их внутренняя согласованность, последовательность расположения.

На структуру конституции влияют форма правления, установленная в государстве, форма государственного устройства, существующий политический режим, исторические условия принятия и другие факторы. К последним могут быть отнесены правовые идеи, научные концепции и взгляды, философские доктрины, существующие традиции и имеющийся опыт конституционализма.

надо знать

Ни один из элементов в конституции не располагается произвольно, их местоположение, даже если речь идет о статье, обосновано и обусловлено различными факторами, определено логикой и политико-правовым подходом.

В структуре конституции находит выражение логическая взаимосвязь ее элементов, обеспечивается последовательность их расположения, внутренняя согласованность.

Конституция РФ является системным нормативным правовым актом, обладающим рядом исключительных и новых свойств, которыми не обладают ее составляющие элементы – правовые институты и правовые нормы. Это свойства целостности, упорядоченности, устойчивости, организованности.

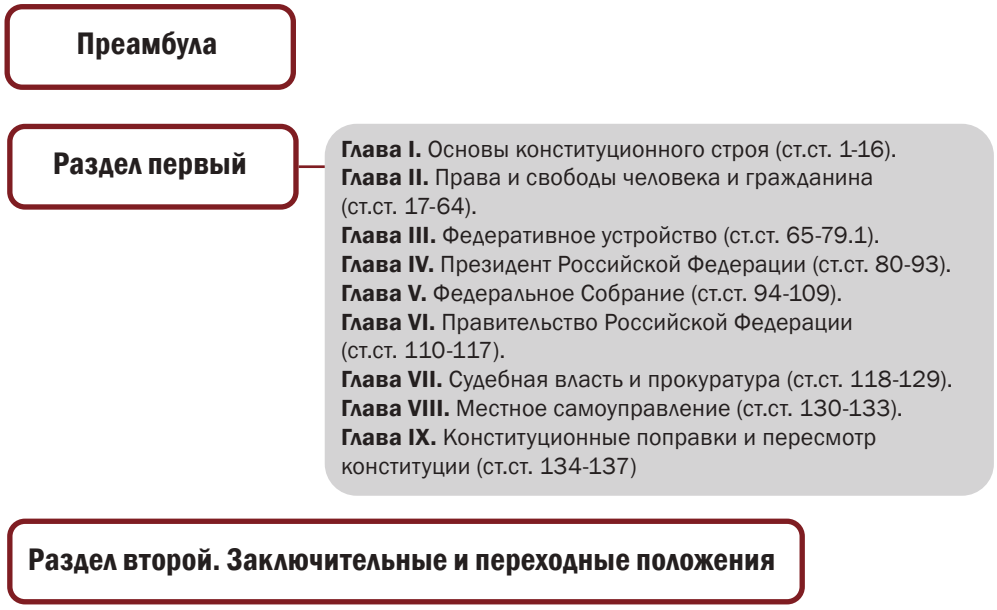
обрати внимание

Первоначально раздел I Конституции РФ включал 137 статей. В результате внесения в Конституцию РФ изменений, одобренных общероссийским голосованием 01.07.2020 г., количество статей увеличилось до 141

По своей структуре и содержанию Конституция РФ согласуется с мировой практикой организационного построения конституций (конституционных актов), соответствует требованиям, предъявляемым к конституциям демократического правового государства, при этом отражает соотношение сил и специфику политических и правовых традиций, сложившихся в Российской Федерации в период ее принятия.

Конституция РФ структурно состоит из преамбулы, двух разделов. Первый раздел (основная часть) включает девять глав, содержащих 141 статью. Второй раздел имеет наименование «Заключительные и переходные положения» и состоит из 9 пунктов.

Структура Конституции Российской Федерации



Преамбула конституции — *вступительная часть конституции, предшествующая ее основной части, содержащая цели и задачи принятия конституции, принципы конституции, исторические предпосылки принятия конституции.*

Как правило, преамбула конституции не содержит прямых нормативных предписаний и не является источником права. Тем не менее преамбула является органической частью текста конституции, имеет важное значение в понимании смысла конституционных норм и поэтому играет существенную роль в реализации положений конституции. В основном преамбула конституции состоит из политических и идейно-нравственных положений, объясняющих цели и задачи деятельности общества и государства, исторические условия разработки и принятия конституции.

Преамбула Конституции РФ содержит сведения о субъекте принятия конституции, целях и задачах ее принятия, исторические предпосылки разработки и принятия. Преамбула Конституции РФ определяет ее содержание, не только указывает мотивы ее принятия и цели, но и обусловливает наделение Конституции РФ высшей

Конституция Российской Федерации (преамбула)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества,принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

юридической силой и прямым действием. Толкование Конституции РФ в обязательном порядке основывается на содержании преамбулы, о чем неоднократно свидетельствовал в своих решениях Конституционный Суд РФ.

Элементами преамбулы Конституции РФ являются указание на субъекта принятия (многонациональный народ Российской Федерации), его характерные свойства, которые находят выражение в принимаемой им конституции; исторические предпосылки и условия принятия; цели, для осуществления которых принимается конституция.

Элементы преамбулы Конституции Российской Федерации

1. Субъект принятия Конституции РФ и его свойства

Многонациональный народ Российской Федерации:
- соединен общей судьбой на своей земле;
- проникнут чувством ответственности за свою Родину перед поколением;
- исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями;
- сознавая себя частью мирового сообщества

2. Исторические предпосылки и условия принятия

- исторически сложившееся государственное единство;
- общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов;
- почитание памяти предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость

3. Цели, для осуществления которых принята Конституция РФ

- утверждение прав и свобод человека, гражданский мир;
- сохранение исторически сложившегося государственного единства;
- возрождение суверенной государственности России и утверждение незыблемости ее демократической основы;
- стремление обеспечить благополучие и процветание России

Раздел первый Конституции РФ

основная часть Конституции РФ, содержащая положения об основах конституционного строя, о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина, территориальном устройстве, системе и статусе органов публичной власти, их взаимоотношениях, местном самоуправлении, порядке изменения конституции.

Глава 1. Основы конституционного строя

- признание и утверждение прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью (ст. 2);
- народовластие, верховенство права, государственный суверенитет РФ (ст.ст. 3, 4);
- свобода экономической деятельности (ст. 8);
- гарантия местного самоуправления (ст. 12);
- идеологический, политический плюрализм (ст. 13)

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

- закрепляет принципы и гарантии прав и свобод человека и гражданина (естественный и неотчуждаемый характер, непосредственное действие) (ст.ст. 17, 18);
- личные права и свободы (ст.ст. 20-29);
- политические права и свободы (ст.ст. 30-33);
- социально-экономические права (ст.ст. 34-43);
- культурные права и свободы (ст. 44);
- обязанности человека и гражданина (ч. 3 ст. 17; чч. 2, 3 ст. 38; ч. 4 ст. 43; ч. 3 ст. 44; ст.ст. 57-59)

Глава 3. Федеративное устройство

- определяется организация территориального устройства, состав и статус субъектов РФ;
- определяются предметы ведения (ст.ст. 71-73);
- статус государственного языка РФ (ст. 68);
- статус государственных флага, герба, гимна (ст. 70)

Глава 4. Президент Российской Федерации

- определяется статус Президента РФ как главы государства, полномочия, требования к кандидату, порядок вступления в должность , прекращения полномочий

Глава 5. Федеральное Собрание

- определяется структура парламента, правовой статус палат парламента, порядок формирования, основы организации деятельности, статус депутатов Государственной Думы РФ и сенаторов Совета Федерации РФ

Глава 6. Правительство Российской Федерации

- определяется статус Правительства РФ, его состав и порядок формирования, полномочия, общая организация исполнительной власти, порядок прекращения деятельности

Глава 7. Судебная власть и прокуратура

- устанавливается организация судебной власти, определяются требования к судьям, закрепляется правовой статус Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, прокуратуры РФ, порядок назначения судей и прокуроров

Глава 8. Местное самоуправление

- закрепляются правовые, организационные, территориальные и экономические основы местного самоуправления

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

- порядок внесения поправок к главам 3-8 Конституции РФ;
- порядок пересмотра Конституции РФ;
- порядок изменений в ст. 65 Конституции РФ

Заключительные и переходные положения

второй раздел Конституции РФ, определяющий порядок введения Конституции РФ, сроки вступления в силу ее отдельных норм, порядок замены отдельных правовых институтов, организация деятельности некоторых высших органов государственной власти.

Раздел второй «Заключительные и переходные положения» содержит положения:

- *о порядке вступления в силу Конституции РФ – со дня официального опубликования (25 декабря 1993 г.);*
- *об установлении дня принятия Конституции РФ – день всенародного голосования (12 декабря 1993 г.);*
- *о прекращении действия Конституции (Основного закона) Российской Федерации – России от 12 апреля 1978 г. с момента вступления в силу Конституции РФ;*
- *о применении законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу данной конституции, – действуют в части, не противоречащей Конституции РФ;*

- *о сохранении полномочий Президентом РФ, Советом Министров – Правительства РФ, судов РФ, избранных (сформированных) до принятия Конституции РФ;*
- *о порядке избрания Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ первого созыва (на срок 2 года), порядке первого созыва Совета Федерации РФ, возможности совмещения полномочий депутата Государственной Думы РФ в Правительстве РФ;*
- *о сохранении прежнего порядка судебного рассмотрения дел без участия присяжных заседателей, порядка ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, – до приведения законодательства в соответствие с Конституцией РФ.*

§ 7. Основы конституционного строя

Для каждого государства характерны свои определенные черты и свойства, которые отражают его специфику, выражаются в форме правления, в методах государственного управления, в организации публичной власти. Система настоящих признаков позволяет говорить о соответствующем государственном и общественном строе. Закрепление государственного и общественного строя в конституционных положениях образует конституционный строй.

Конституционный строй — *определенная форма, способ организации гражданского общества и государства, закрепленные конституцией.*

Конституционный строй предполагает, что основные устои двух подсистем – государственного и общественного строя отображены в конституции и реальной конституционной практике. В связи с этим в науке принято считать, что конституционный строй – это система общественных отношений, характеризующая устройство и организацию общества и государства, основанных на конституции и идеях конституционализма.

Конституционный строй Российской Федерации — *единство государственного и общественного строя, базирующегося на прогрессивных идеях конституционализма, закрепленных в Конституции РФ, федеральных конституционных законах и иных наиболее важных федеральных законах, развивающих ее положения.*

Основные положения конституционного строя, закрепленные в конституционных положениях, составляют основы конституционного строя.

Основы — *важнейшие исходные начала, положения, охватывающие главные свойства, черты, особенности, определяющие сущность и содержание конституционного строя.*

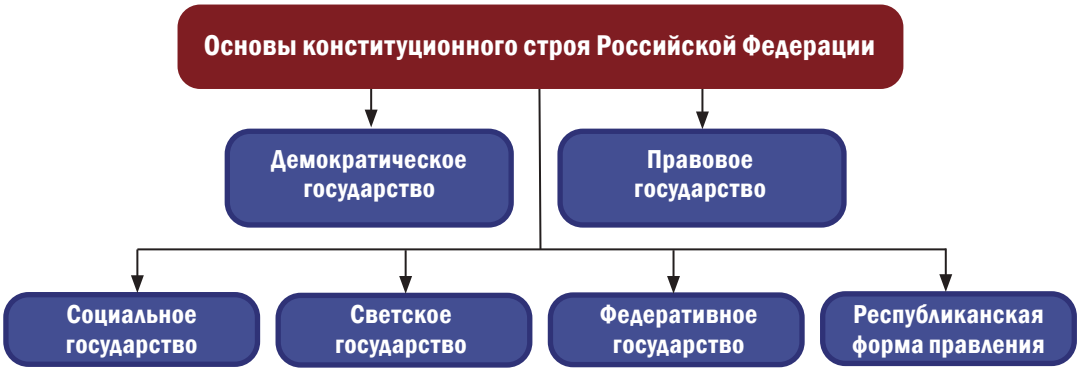
Основы конституционного строя — *фундаментальные политико-правовые ценности, главные конституционные принципы устройства общества и государства.*

надо знать

Основы конституционного строя включают только главные, ключевые, основополагающие общественные отношения, составляющие суть устройства общества и государства. В правовой науке их принято именовать как основополагающие нормы-принципы или принципы конституционного строя. Таким образом, принципы конституционного строя образуют некий его фундамент. Нормы-принципы конституционного строя Российской Федерации содержатся в Конституции РФ в главе 1 «Основы конституционного строя» и раскрываются в иных положениях Конституции РФ. Основы конституционного строя служат базой формирования и развития норм, институтов и подотраслей конституционного права, иных отраслей права, предопределяют характер правовых отношений, статус субъектов и объектов конституционного права.

Особенности основ конституционного строя Российской Федерации:

- *высшая юридическая сила – в соответствии с ч. 2 ст. 16 Конституции РФ никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (главе 1 Конституции РФ);*
- *особый порядок изменения – основы конституционного строя Российской Федерации не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном Конституцией РФ (ч. 1 ст. 16). Согласно ст. 135 основы конституционного строя (глава 1) не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Если предложение о пересмотре основ конституционного строя будет поддержано 3/5 сенаторов Совета Федерации РФ и депутатов Государственной Думы РФ, то созывается Конституционное Собрание, либо подтверждающее неизменность Конституции РФ, либо разрабатывающее проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием (2/3 голосов от общего числа его членов) или выносится на всенародное голосование.*



Демократическое государство

Одним из важных принципов российской государственности, основополагающих основ конституционного строя, провозглашенных Конституцией РФ в статье 1, является демократическое государство. Демократизм государства выражается в том, что все его устройство и деятельность соответствуют воле народа, государственные властные решения принимаются большинством народа или его представителей при уважении прав меньшинства и отдельного лица. Принцип демократизма определяет принадлежность власти, ее формы и методы осуществления.

Демократическое государство (демократия) — *государство, организация и деятельность которого направлены на признание и обеспечение суверенитета народа, прав и свобод человека и гражданина.*

надо знать

В общем понимании демократия – это режим народовластия или народный суверенитет, то есть принадлежность народу верховной власти в обществе и государстве, а также признание народа единственным источником этой власти. Государство соответствует характеристике демократии в случае, когда в нем сформировано гражданское общество, его устройство и деятельность обеспечены правовыми институтами и гарантиями.

Важнейшими ***признаками демократического государства*** являются:

1) представительная демократия – осуществление народом власти через выборные органы (парламенты, советы, представительные органы в субъектах федерации и местного самоуправления) и должностных лиц (президент, губернаторы, главы муниципальных

Авторитетное мнение

Демократическая республика предполагает такое государственное устройство, которое обеспечило бы фактическое господство в политической жизни интересов большинства населения.

Энгель Е.А. Государство и формы его строя, 1919 г.

образований), которые представляют население и наделяются исключительными полномочиями, независимы от иных органов публичной власти;

2) обеспечение политических прав и свобод гражданина – возможность населения и граждан непосредственно участвовать в управлении государством посредством выборов, референдума, сходов, конференций, публичных слушаний, обращений в органы публичной власти, выдвижения своих кандидатур на выборные должности, участия в правосудии и др.

Конституционные характеристики демократического государства

- Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3)
- Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3)
- Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ч. 3 ст. 3)
- Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ч. 4 ст. 3)
- Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию (ч. 1 ст. 4)
- В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12)
- В Российской Федерации признается идеологическое, политическое многообразие, многопартийность (чч. 1, 3 ст. 13)
- Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13)

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32)

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32)

Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе, право участвовать в отправлении правосудия (чч. 4, 5 ст. 32)

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52)

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)

Федеративное государство

В качестве одной из ключевых характеристик Российской Федерации Конституция РФ определяет федеративное государство.

Федерация, федеративное государство

форма государственного территориального устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственно-подобных образований, обладающих определенным объемом государственной власти.

Российская Федерация есть федеративное государство, состоящее из государственных образований – 89 равноправных субъектов РФ (ч. 1 ст. 5).

Федеративное устройство Российской Федерации конкретизируется в положениях Конституции РФ:

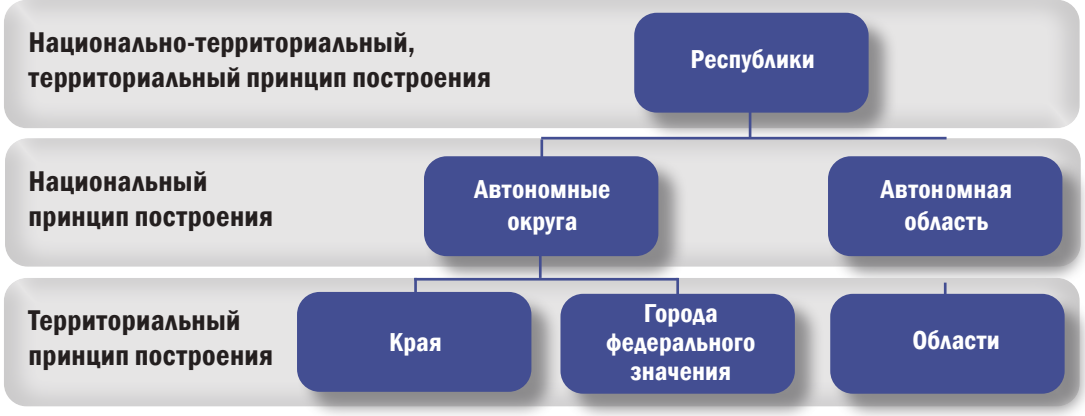
- *о суверенитете Российской Федерации, верховенстве Конституции РФ и законов на территории Российской Федерации (ст. 4);*
- *об основах федеративного устройства (ст. 5);*

- *о едином гражданстве Российской Федерации (ст. 6);*
- *об органах публичной власти Российской Федерации и субъектов РФ (чч. 1, 2 ст. 11);*
- *о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектами РФ (ч. 3 ст. 11, ст.ст. 71-73).*

Субъектами РФ являются республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.



Принципы построения Российской Федерации



Принципы федерализма Российской Федерации

Государственная целостность	• обеспечивается целостностью и неприкосновенностью ее территории (ч. 3 ст. 4, ч. 2.1 ст. 67); • единством экономического пространства, исключающим установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 8, ст. 74); • единым гражданством РФ (ч. 1 ст. 6)
Единство системы государственной власти	• проявляется в суверенитете Российской Федерации, наличии общефедеральных органов государственной власти, полномочия которых распространяются на всю ее территорию; • верховенстве Конституции РФ и законов; • конституционном закреплении определенной структуры органов государственной власти по «вертикали» и «горизонтали»; • установлении в субъектах РФ системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя; • единой системе исполнительной власти, образованной федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ
Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти	• разграничение предметов ведения и полномочий осуществляется на основе Конституции РФ, федеральных законов, договоров о разграничении предметов ведения и полномочий, в системе исполнительной власти – с помощью соглашений о передаче осуществления полномочий (ст.ст. 11, 76, 78); • определение перечня вопросов ведения Российской Федерации (федеральная компетенция) (ст. 71); • определение перечня совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72); • определение перечня ведения субъектов РФ (ст. 73)
Равноправие и самоопределение народов	• проявляется в равных правах на национальное развитие, развитие национальной культуры, языка, на пользование им; • сохранении родного языка, создании условий для его изучения и развития (ч. 3 ст. 68); • возможности использования земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9); • гарантированности прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ (ч. 1 ст. 69); • защите государством культурной самобытности всех народов и этнических общностей РФ, гарантии сохранения этнокультурного и языкового многообразия (ч. 2 ст. 69)

Равноправие субъектов РФ	• выражается в равноправии субъектов РФ между собой и во взаимотношениях с федеральными органами государственной власти, в том числе: • равенстве их прав и обязанностей как субъектов РФ; • конституционно установленных равных пределах компетенции субъектов РФ всех видов, в одинаковой степени ограниченной компетенции самой Российской Федерации; • равном представительстве всех субъектов в Совете Федерации

Правовое государство

Принцип правового государства является основополагающим началом государственности Российской Федерации. Провозглашение Конституцией РФ в статье 1 Российской Федерации правовым государством означает, что вся государственная и общественная жизнь должна основываться на праве. Принято считать, что в правовом государстве право признается как исторически развивающаяся в общественном сознании, расширяющаяся мера свободы и справедливости, выражающаяся в конституции, законах, подзаконных актах и правоприменительной деятельности. Правовое государство – господство права, подчинение государства праву, главенствующее положение права, заключающееся в верховенстве закона, урегулированности основных общественных отношений.

Правовое государство – *это государство с демократическим строем, в котором обеспечивается господство права, равенство всех перед законом, признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.*

Принято выделять несколько основ правового государства:

- *политическая основа – проявляется в суверенитете государства, осуществление власти обеспечивает свободу общественных отношений, основанных на справедливости, принуждение осуществляется на основе права;*
- *социальная основа – составляет гражданское общество;*
- *нравственная основа – утверждение высших нравственных ценностей в государстве: чести, достоинства, свободы личности, справедливости, гуманизма, демократических принципов управления;*
- *экономическая основа – производственные отношения, основанные на многоукладности, наличии различных форм собственности.*

надо знать

Принцип правового государства, закрепленный в Конституции РФ, следует рассматривать как цель и вектор построения в Российской Федерации такого государства. Наполнение идеи правового государства содержанием должно способствовать в государстве и обществе верховенству Конституции РФ и законов РФ, торжеству права, прав и свобод человека и гражданина.

Конституционные характеристики правового государства

Верховенство права

1. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4);
2. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15);
3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15)

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью

1. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2);
2. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18)

Взаимная ответственность государства и личности

1. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46);
2. Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46);
3. Права потерпевших от преступлений и злоупотребления властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52);
4. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)

Правовое равенство

1. Все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19);
2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19);
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ч. 3 ст. 19)

Принцип разделения властей

1. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10);
2. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ), Правительство РФ, суды РФ (ч. 1 ст. 11);
3. Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11)

Социальное государство

Традиционно под социальным государством принято понимать государство, в котором власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина и установленный государственно-правовой порядок обеспечивает всеобщую свободу, формальное равенство и господство права.

Социальное государство — *государство, основанное на принципах социальной справедливости, взявшее на себя обязательства по обеспечению возможности достойного существования каждого человека.*

Целью социального государства является удовлетворение интересов и потребностей граждан, стремление к равномерному содействию достижения блага населения и максимально возможному равномерному и справедливому его распределению.

Основные признаки социального государства:

- *создание условий достойного существования и свободного развития человека;*
- *обеспечение социального стандарта гарантий населению;*
- *создание условий социально нуждающемуся населению, социальная защита незащищенных категорий;*
- *создание социально ориентированной экономики.*

В соответствии со статьей 7 Конституции РФ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.

Статья 25

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Кроме того, в развитие настоящего положения о социальном государстве Конституция РФ в 2020 году в результате поправок была дополнена статьей 75.1, которая провозгласила: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность».

Конституционный Суд РФ в своих решениях применительно к конституционным положениям о российском социальном госу-

дарстве отметил, что в России как демократическом правовом социальном государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства, которое, исходя из ответственности перед нынешним и будущими поколениями, стремления обеспечить благополучие и процветание страны, осуществляет политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (постановление от 11 апреля 2023 г. № 16-П).

Необходимым условием достижения целей социального государства, обязывающих Российскую Федерацию заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности, является развитие системы социального обеспечения, которая должна строиться на принципах равенства, справедливости и соразмерности, выступающих конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции РФ, но и прав, приобретаемых на основании закона (постановление от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Основными ***конституционно-правовыми характеристиками*** Российской Федерации как социального государства являются:

- *охрана труда и здоровья людей, уважение труда граждан и обеспечение защиты их прав (ч. 2 ст. 7, ч. 5 ст. 75);*
- *установление гарантированного минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (ч. 2 ст. 7, ч. 5 ст. 75);*
- *обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, защита материнства (ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 38);*
- *признание детей важнейшим приоритетом государственной политики государства (ч. 4 ст. 67.1);*
- *провозглашение создания условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (ч. 4 ст. 67.1);*
- *обеспечение государством приоритета семейного воспитания, взятие на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ч. 4 ст. 67.1);*
- *развитие системы социальных служб (ч. 2 ст. 7);*
- *установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты (ч. 2 ст. 7, ч. 2 ст. 38);*
- *оказание гражданам медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41);*

- *формирование системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений, поддержание ее эффективного функционирования, а также осуществление индексации пенсий не реже одного раза в год (ч. 6 ст. 75);*
- *гарантированность обязательного социального страхования, адресной социальной поддержки граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат (ч. 7 ст. 75);*
- *свобода экономической деятельности (ст. 8).*

Характеристика Российской Федерации как социального государства также находит свое отражение ***в правах и свободах человека и гражданина,*** закрепленных в Конституции РФ:

- *право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34);*
- *право на труд (ст. 37);*
- *право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41);*
- *право каждого на образование (ч. 1 ст. 43);*
- *свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44);*
- *право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).*

Светское государство

Светское государство – конституционно-правовая характеристика государства, означающая отделение церкви от государства, разграничение сфер их деятельности.

Светское государство

государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным.

Признаками светского государства являются:

- *запрет установления государственной или общеобязательной религии;*
- *запрет возложения исполнения государственных функций на религиозные объединения;*
- *отсутствие какой-либо религиозной власти над органами государства;*
- *недопустимость установления преимуществ или ограничений для лиц в зависимости от отношения к религии;*
- *отсутствие обязательного вероисповедания;*

- *непризнание государством юридического значения религиозных актов, правил;*
- *отказ государства от финансирования расходов какого-либо религиозного объединения;*
- *признание и создание равных условий деятельности религиозных объединений.*

Согласно статье 14 Конституции РФ «Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной».

Признаки светского государства в Российской Федерации нашли выражение также в ряде иных положений Конституции РФ:

- *запрещение разжигания религиозной розни (ч. 5 ст. 13);*
- *гарантированность равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19);*
- *запрет любых форм ограничения прав граждан по признакам религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19);*
- *гарантированность свободы совести, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28);*
- *запрет пропаганды или агитации, возбуждающей религиозную ненависть и вражду, пропаганды религиозного превосходства (ч. 2 ст. 29).*

Регулируя правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения, Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в статье 4 раскрывает принцип светского государства:

- *не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;*
- *не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;*
- *не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству Российской Федерации;*
- *обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.*

При этом следует учитывать, что отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав участников указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, в деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

Республиканская форма правления

Конституция РФ устанавливает в Российской Федерации республиканскую форму государственного правления (ст. 1). Таким образом, это означает сменяемость и периодичность органов публичной власти, ответственность перед населением, высшие органы государственной власти избираются населением.

Республиканская форма правления создает широкие перспективы реализации форм народовластия, возможности участия населения в делах государства, ответственной деятельности государства.

Конституция РФ не закрепляет вид республики в Российской Федерации (парламентская, президентская, смешанная). Однако анализ конституционных положений, посвященных системе публичной власти, правовому статусу главы государства, высших органов государственной власти позволяет сделать вывод, что по форме правления Российская Федерация является президентской республикой с весьма сильным статусом и полномочиями Президента РФ.

Основными чертами Российской Федерации как президентской республики являются:

- *Президент РФ является главой государства, избирается гражданами Российской Федерации, несет ответственность перед избирателями;*
- *Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти;*
- *Президент РФ осуществляет общее руководство Правительством РФ; вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ;*
- *Президент РФ утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; определяет органы, руководство де-*

ятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;

- *формирует Государственный Совет РФ и Совет Безопасности РФ;*
- *Президент РФ назначает выборы Государственной Думы РФ, распускает Государственную Думу РФ в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;*
- *Президент РФ может быть отрешен от должности по инициативе парламента, на основании выдвинутого обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключениями Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ;*
- *Правительство РФ формируется Президентом РФ по согласованию (представлению) парламента и осуществляет полномочия в течение срока его полномочий;*
- *Федеральное Собрание РФ утверждает заместителей Председателя Правительства РФ, утверждает или согласовывает кандидатуры федеральных министров;*
- *Федеральное Собрание РФ вправе назначать по представлению Президента РФ судей высших судов, согласовывать, назначать, утверждать лиц на иные государственные должности;*
- *Правительство РФ осуществляет исполнительную власть Российской Федерации под общим руководством Президента РФ;*
- *Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ;*
- *Государственная Дума РФ может выразить недоверие Правительству РФ. Президент РФ вправе объявить об отставке Правительства РФ либо не согласиться с решением Государственной Думы РФ;*
- *Председатель Правительства РФ вправе поставить перед Государственной Думой РФ вопрос о доверии Правительству РФ. Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы РФ и назначении новых выборов.*

Вопросы и задания

1. Что понимается под конституционным правом?
2. Как соотносятся понятия «конституционное право» и «государственное право»?
3. В чем заключаются особенности предмета конституционного права?
4. Какие методы правового регулирования используются в конституционном праве?
5. Что образует систему конституционного права?
6. Что является источником конституционного права?
7. Чем отличается наука конституционного права от учебной дисциплины конституционного права?
8. Что понимается под конституцией?
9. Что понимается под сущностью конституции?
10. Перечислите функции и юридические свойства Конституции РФ.
11. Структура Конституции РФ.
12. Определите порядок поправок и пересмотра Конституции РФ.
13. Сформулируйте определение понятия «конституционный строй».
14. Чем отличается понятие «конституционный строй» от терминов «государственный строй», «общественный строй».
15. Охарактеризуйте конституционные признаки Российской Федерации.
16. Что такое принцип разделения государственной власти?
17. Что понимается под демократическим государством с республиканской формой правления в Российской Федерации?
18. Перечислите признаки правового государства в Российской Федерации.
19. Охарактеризуйте Российскую Федерацию как светское и социальное государство.
20. В чем заключаются конституционные гарантии основ конституционного строя?

Дополнительная литература

1. Автономов А.С. Ценность конституции // Государство и право. 2009. № 3. С. 5-11.

2. Безруков А.В. Конституционные реформы и современное конституционное право России: основные тенденции взаимовлияния и качественное состояние // Современное право. 2023. № 9. С. 27-31.

3. Беляева О.В. Конституционное право России: учебное пособие в вопросах и ответах. Орел: Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова, 2024. 335 с.

4. Бондарь Н.С. Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 2-10.

5. Конституционное право: учебное пособие / ред. И.А. Ракитская. Москва: Проспект, 2023. 256 с.

6. Трусов Н.А., Евдокимов С.В. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2023. 544 с.

Глава V. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации

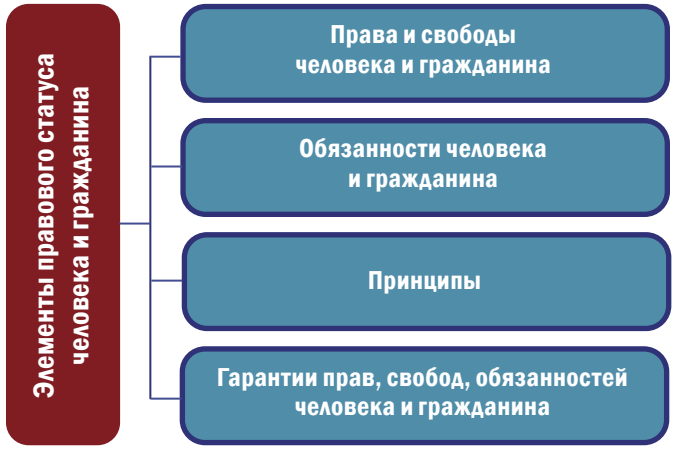
§ 1. Понятие правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.
§ 2. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: понятие и классификация.
§ 3. Обязанности гражданина в Российской Федерации.
§ 4. Гарантии прав человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, виды.

§ 1. Понятие правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации

Одной из важных целей Конституции РФ, задач Российской Федерации как правового государства является закрепление прав и свобод человека и гражданина, его обязанностей, установление исходных начал, а также условий и средств, их обеспечивающих. Во всех сферах правоотношений человек является носителем различных прав, свобод и обязанностей, иначе говоря, человек наделяется правовым статусом или занимает определенное правовое положение среди иных участников отношений. Задачей права, и в первую очередь конституции, является закрепление и фактическое признание прав, свобод человека и гражданина, т.е. определение его правового статуса.

Правовой статус человека

юридически закрепленное положение человека в обществе и государстве, система его прав, свобод и обязанностей, установленных законодательством и гарантированных государством.



В различных правовых отношениях человек наделяется различным набором прав, свобод и обязанностей, действуют определенные принципы и гарантии. Поэтому для каждой сферы характерен свой правовой статус человека и гражданина. Как правило, он определяется исходя из отраслевой принадлежности права. Например, в сфере административного права – как участника государственного управления (административно-правовой статус), семейного права – члена семьи (семейно-правовой статус), уголовного процесса – как участника уголовного производства (потерпевший, свидетель, подозреваемый и др.).

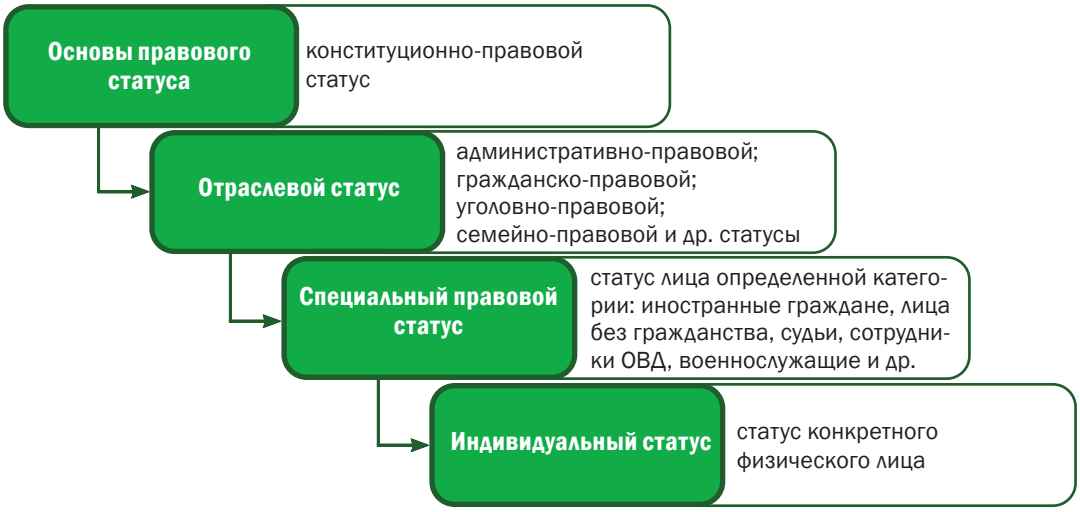
Конституционное право определяет также правовой статус человека и гражданина, который принято именовать конституционно-правовым статусом человека и гражданина. Особенность закрепления прав и свобод человека в конституционном праве заключается в том, что конституция закрепляет базовые модели взаимоотношения человека, общества и государства и является определяющим для всех правоотношений, т.е. для всех отраслей права. Поэтому конституционное право, и в первую очередь конституция, устанавливает основные (базовые, ключевые) права, свободы и обязанности человека и гражданина, принципы и гарантии, их обеспечивающие. В связи с этим конституционно-правовой статус человека также принято называть основами правового статуса (правового положения) человека и гражданина в государстве.

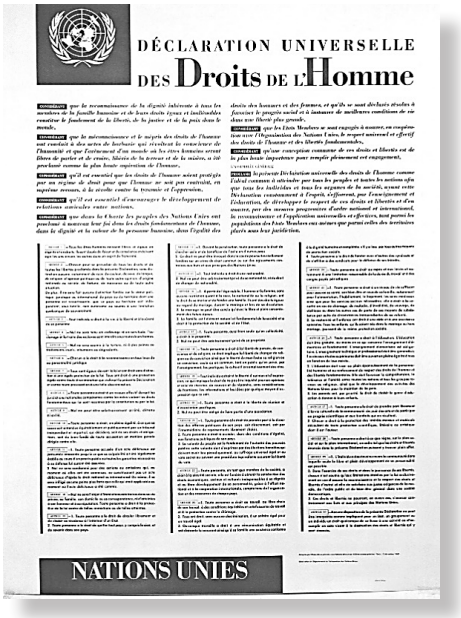


Основы правового статуса человека и гражданина закреплены в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ. Кроме этого, отдельные принципы и гарантии прав и свобод человека и гражданина закреплены в ст. 75.1 Конституции РФ. Важность закрепленных в Конституции РФ положений о правовом статусе человека и гражданина подчеркивается особыми юридическими свойствами главы 2 – в нее не могут быть внесены поправки, а ее положения не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина — *правовое положение человека и гражданина, определяемое конституционным правом (конституцией) государства.*

Таким образом, выделяют основы правового статуса человека и гражданина (конституционно-правовой статус), который реализуется в различных отраслевых статусах, дополняется специальным правовым статусом, формируя в конечном итоге индивидуальный правовой статус личности.




DÉCLARATION UNIVERSELLE
DES Droits DE L'Homme
NATIONS UNIES

Следует также обратить внимание на различие понятий правового статуса человека и правового статуса гражданина. Правовой статус человека предполагает представление человеку основных прав и свобод, т.е. тех возможностей, которые направлены на удовлетворение наиболее важных материальных, социальных и духовных потребностей и вытекают из самой природы человека, его существования. К обязанностям человека также относятся наиболее важные, значимые для человека, общества и государства требования, невыполнение которых ставит под угрозу возможность реализации прав и свобод. Международный стандарт прав и свобод человека закреплен в принятых Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 16 декабря 1966 г.

надо знать

Ежегодно, начиная с 1950 года, по предложению Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря – в день принятия Всеобщей декларации прав человека в мире отмечается День прав человека. В Декларации впервые были сформулированы основные права, присущие каждому человеку, подлежащие всеобщей защите. Текст декларации существует более чем на 500 языках.

С учетом международных стандартов в области прав человека и гражданина, отечественных правовых традиций Конституция РФ закрепляет широкий спектр прав и свобод человека, равно как и определяет гарантии их обеспечения.

В Конституции РФ права, свободы и обязанности человека сформулированы как «каждый имеет право…», «каждому гарантируется…», «каждый обязан…», «никто не может быть…», «никто не обязан…».

Права, свободы гражданина предполагают, что он ими наделяется, а обязанности возлагаются на человека, имеющего гражданство данного государства («гражданин»).

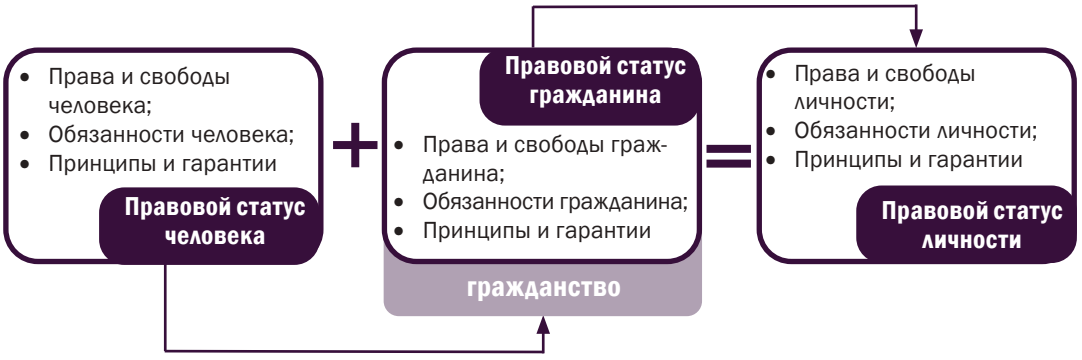
Гражданство Российской Федерации – *устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.*

В соответствии с Конституцией РФ гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается согласно федеральному закону, является единым и равным независимо от оснований приобретения (ч. 1 ст. 6). В настоящее время отношения в области гражданства Российской Федерации, в том числе основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, регулируются и определяются Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Соответственно, гражданство выступает предпосылкой приобретения физическим лицом дополнительных к правовому статусу человека прав, свобод, а также обязанностей, формируя таким образом правовой статус личности, с максимальным «набором» прав, свобод и обязанностей человека в конкретном государстве. Поскольку гражданство является самостоятельным правом человека, в юридический литературе его называют «правом на право».

Права, свободы и обязанности гражданина в Конституции РФ закреплены следующим образом: «Граждане Российской Федерации имеют право…», «Гражданин Российской Федерации не может быть выслан…», «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ.



С другой стороны, наличие у человека гражданства другого государства (иностранного гражданства) не означает факта предоставления ему таких же прав, свобод и обязанностей, как и гражданам государства его пребывания. Он пользуется правами и свободами и несет обязанности, обусловленные правовым статусом человека, предусмотренным в государстве пребывания, а также теми правами, сво-

бодами и обязанностями, которые определяются его гражданством, если их реализация возможна на территории государства пребывания (например, право на защиту государства, предоставившего гражданство), и теми правами, свободами и обязанностями, которые предоставляются государством пребывающим иностранным гражданам.

Иностранный гражданин — *физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.*

Лицо без гражданства — *физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.*

Для определения правового статуса иностранного гражданина государством устанавливается правовой режим пребывания. Выделяют несколько правовых режимов пребывания.

Режим национального пребывания

- предоставление иностранным гражданам прав, свобод и обязанностей в объеме, равном правам, свободам и обязанностям, существующим для граждан государства

Преференциальный режим

- предоставление льгот, преимуществ иностранным гражданам отдельного государства, без распространения льгот, преимуществ на иностранных граждан иных государств

Режим наибольшего благоприятствования

- предоставление иностранным гражданам такого режима пребывания в государстве, которым пользуются его граждане на территории государства иностранного гражданина (принцип взаимности)

Режим реторсий

- ограничение прав и свобод иностранных граждан, принимаемое в качестве ответных мер на дискредитационные меры другого государства

Конституция РФ для иностранных граждан устанавливает национальный правовой режим пребывания. Он сформулирован в ч. 3 ст. 62 следующим образом: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Авторитетное мнение

Нахождение иностранца на территории государства всегда остается только фактом и никогда не оставляет для него права. Государство не обязано терпеть его в своих пределах. Раз пребывание у себя иностранца оно находит почему-то неудобным, оно может потребовать его удаления. С выездом за границу прекращаются сами собой всякие отношения к данному государству.

Коркунов Н.М. Укоренение иностранцев и прекращение подданства, 1895 г.

Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность введения режима реторсий в отношении иностранных граждан. Например, ГК РФ определяет, что Правительством РФ могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц (ст. 1194).

Принципы основ правового статуса личности

Правовой статус личности обусловлен не только объемом закрепленных в Конституции РФ и в текущем законодательстве прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, но и принципами, то есть фундаментальными идеями и началами, получившими также правовое закрепление. Принципы правового статуса человека и гражданина являются вектором реализации прав и свобод, защиты и направленности толкования.

Принципы основ правового статуса личности аналогичны основным правам и свободам, закрепленным в главе 2 Конституции РФ. Настоящие принципы являются универсальными и выступают основой для иных отраслей права, а также служат базой для выработки своих специальных (отраслевых) принципов правового статуса человека и гражданина.

Принципы правового статуса личности — *система признаваемых правом основных начал, идей, определяющих построение и реализацию прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.*

Конституционные принципы правового статуса личности

система закрепленных в конституции государства основополагающих начал, на которых построена система прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, обеспечение их особыми мерами охраны и защиты.

Наиболее распространенной в правовой литературе с учетом положений Конституции РФ системой принципов правового статуса личности является следующая:

- *принцип правового равенства;*
- *принцип полноты основных прав и свобод человека и гражданина;*
- *принцип непосредственного действия основных прав и свобод человека и гражданина;*
- *принцип недопустимости отмены или умаления прав и свобод;*
- *принцип запрета злоупотребления правами и свободами;*
- *принцип гарантированности защиты прав и свобод.*

Принцип правового равенства	• равенство перед законом; • равенство перед судом; • равноправие мужчины и женщины; • принцип справедливости; • равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств
Принцип полноты основных прав и свобод	• каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ (ч. 2 ст. 6); • перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 55)
Принцип непосредственного действия основных прав и свобод	• права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18)

Принцип недопустимости отмены или умаления прав и свобод	• основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17); • в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55); • права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55)
Принцип запрета злоупотребления правами и свободами	• осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)
Принцип гарантированности прав и свобод	• человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2); • в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 17)

§ 2. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: понятие и классификация

Права и свободы человека и гражданина составляют ядро правового статуса личности. Они определяют содержание правового статуса человека и гражданина, его возможности и пределы поведения, границы публичной власти, тем самым защищая человека от произвола государства и покушения других участников отношений на свободы человека. Таким образом, права и свободы человека выступают одним из основных элементов правопорядка и баланса в обществе. В данном случае следует обратить внимание на требование ст. 18 Конституции РФ, устанавливающей, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием

Права человека

охраняемая правом мера возможного поведения человека (правомочие), направленная на удовлетворение его потребностей (материальных, социальных, духовных и др.).

Свобода человека

охраняемая правом мера возможного поведения человека (правомочие), позволяющая человеку самостоятельно и в собственных интересах избирать вид и меру своего поведения, а также пользоваться предоставленными ему социальными благами.

В юридической литературе зачастую субъективные право и свобода рассматриваются как тождественные понятия, иногда свободу человека понимают как разновидность его прав. Этому способствует и использование в законодательстве формулировок «право на свободу». Например, ч. 1. ст. 22 Конституции РФ устанавливается, что «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность».

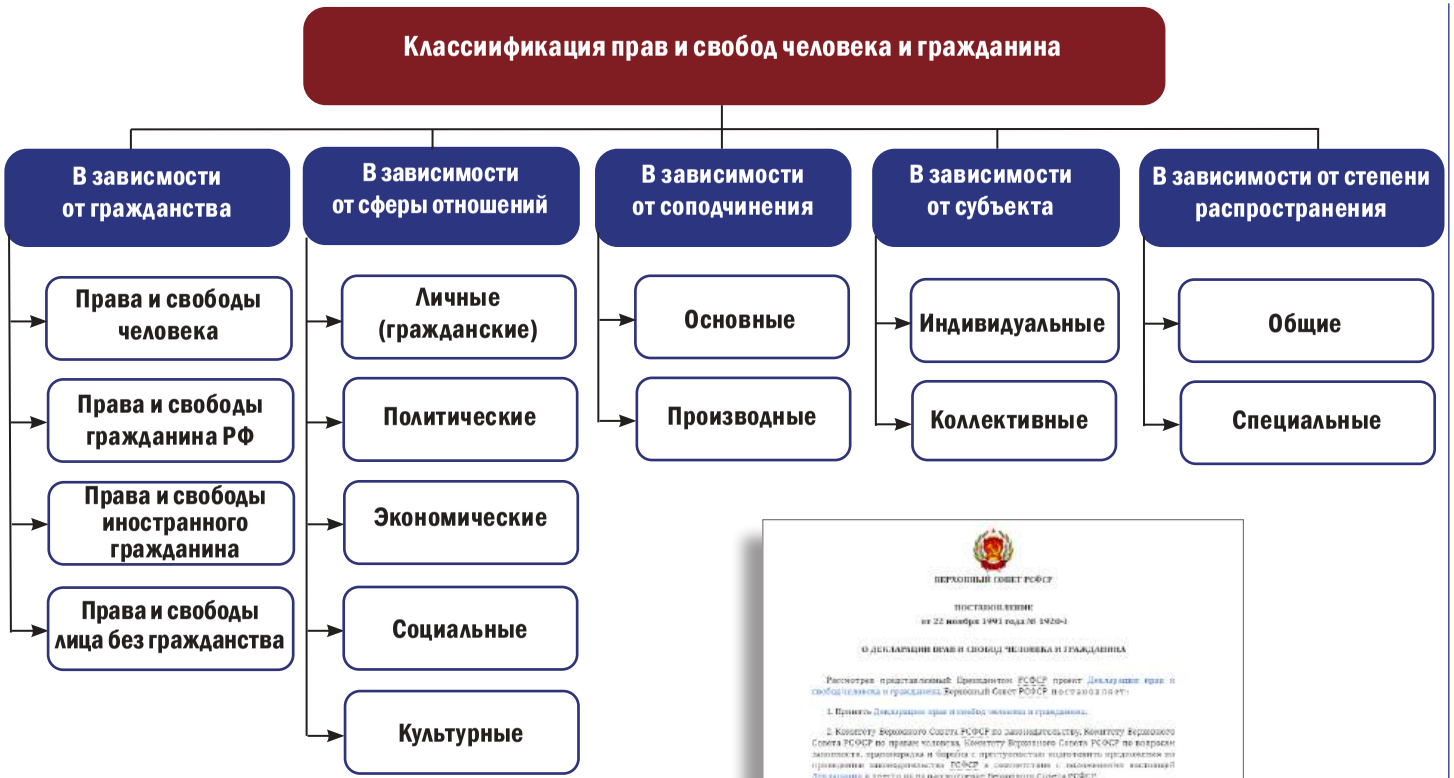
Вместе с тем различие прав и свобод заключается в следующем. Реализация права предполагает наличие определенного субъекта, на который возлагается соответствующая этому праву обязанность.



Например, право на жизнь, закрепленное в ст.20 Конституции РФ, обязывает всех других участников соблюдать это право, не допускать деяний, направленных на его ограничение или лишение, в том числе их запрещение под угрозой наказания согласно законодательству. Субъективное право также предполагает создание соответствующих условий для реализации данного права корреспондирующим участником. Свобода, в свою очередь, подразумевает запрещение отрицать или ограничивать возможности человека, свобода, как правило, не порождает встречную обязанность иного субъекта, за исключением требования «не мешать». Однако пределы свободы не безграничны и определяются законодательством.

Классификация прав и свобод человека и гражданина в зависимости от сферы отношений является наиболее распространенной и используется Конституцией РФ для последовательности изложения прав и свобод человека и гражданина в главе 2.

Личные (гражданские) права и свободы – система основополагающих прав и свобод человека, принадлежащих ему от рождения и не зависящих от его принадлежности к тому или иному государству. Настоящие права в правовой литературе принято называть «естественными» правами. Личные или гражданские права и свободы закреплены в статьях 20-29 Конституции РФ. К таким правам относятся право на жизнь (ст. 20), право на достоинство личности (ст. 21), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23) и др.





ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 22 ноября 1991 года № 1920-I

О ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Рассмотрев представленный Президентом РСФСР проект Декларации прав и свобод человека и гражданина, Верховный Совет РСФСР п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Декларацию прав и свобод человека и гражданина.

2. Комитету Верховного Совета РСФСР по законодательству, Комитету Верховного Совета РСФСР по правам человека, Комитету Верховного Совета РСФСР по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью подготовить предложения по приведению законодательства РСФСР в соответствие с положениями настоящей Декларации и внести их на рассмотрение Верховного Совета РСФСР.

3. Президиуму Верховного Совета РСФСР:

включить данный вопрос в план законопроектных работ;

поручить соответствующим комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР подготовку указанных предложений.

Председатель
Верховного Совета РСФСР
Б.Н. Ельцин

Москва, Дом Советов РСФСР
22 ноября 1991 года
№ 1920-I

Принята
Верховным Советом РСФСР
22 ноября 1991 года

Декларация прав и свобод человека и гражданина

(утверждена Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-I)

наряду с Конституцией РФ провозглашает основные права и свободы человека и гражданина

Политические права и свободы – меры возможного поведения человека, обеспечивающие ему возможность участия в деятельности государства, государственного управления, формирования органов публичной власти. Политические права закреплены в ст.ст. 30-33 Конституции РФ. К политическим правам относятся право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32), право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, право участия в референдуме (ч. 2 ст. 32), право на доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32), право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32) и др.

Экономические права и свободы – предоставляют человеку возможности реализации в экономической сфере. Конституция РФ закрепляет следующие экономические права (ст.ст. 34-37): право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34), право частной собственности (ч. 1 ст. 35), право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35), право наследования (ч. 4 ст. 35), свобода труда (ч. 1 ст. 37).

Социальные права и свободы направлены на обеспечение достойного уровня жизни человека, социальной защищенности, что соответствует принципу социального государства, закрепленного в ст. 7 Конституции РФ. К социальным правам относятся право на отдых (ч. 5 ст. 37), право на материнство, детство (ч. 1 ст. 38), право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41), право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42).

Культурные права и свободы – обеспечивают возможности духовного развития, доступа к духовным и материальным ценностям. Культурные права представлены в Конституции РФ в следующих положениях: право на образование (ч. 1 ст. 43), свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44), право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

На основании соподчиненности права и свободы человека и гражданина делятся на ***основные*** и ***производные***. Основные права

и свободы относятся к наиболее важным возможностям человека и гражданина. Они закреплены в главе 2 Конституции РФ, общепризнанных международных нормативных правовых актах и составляют ядро правового статуса личности в Российской Федерации. Основными правами и свободами являются право на жизнь (ст. 20), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23), право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34) и др. Основные права и свободы являются базой, отправной точкой для дополнительных или производных прав и свобод человека и гражданина, которые конкретизируются в законодательстве (отраслях законодательства). Примером производных прав является право обучающегося на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет, предусмотренное Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в развитие основного права на образование, закрепленного в ст. 43 Конституции РФ.

Конституционные права и свободы могут иметь индивидуальные и коллективные формы выражения. ***Индивидуальные права и свободы*** – права и свободы, реализуемые каждым субъектом права или свободы в отдельности, например, право на жизнь (ч. 1 ст. 20), право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22), свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28), свобода мысли и слова (ст. 29).

Коллективные конституционные права и свободы – права и свободы, реализация которых возможна, в отличие от индивидуальных, только в результате коллективных действий. Это право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ч. 1 ст. 30), право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31), право на забастовку (ст. 37), свобода деятельности общественных объединений гарантируется (ст. 30) и др. Конституция РФ также содержит конституционные права, которые могут быть реализованы как индивидуально, так и в коллективной форме, например, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры (ст. 37), право направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

В зависимости от степени распространения конституционные права и свободы могут быть общими и специальными. ***Общие пра-***

ва и свободы принадлежат каждому человеку, например, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23) право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27) и др. ***Специальные конституционные права и свободы*** предоставлены Конституцией РФ с учетом служебного, социального, гуманитарного положения и иных факторов. Часть 1 статьи 39 Конституции РФ устанавливает следующие специальные права: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». К специальному конституционному праву также следует отнести право политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (ст. 63).

§ 3. Обязанности гражданина в Российской Федерации

Конституция РФ наряду с правами и свободами определяет перечень обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации. Это необходимое условие гармоничного развития государства и общества. Обязанности являются не только неким воздаянием государству и обществу за предоставляемый широкий перечень прав и свобод, но и необходимым условием реализации настоящих прав и свобод, в котором обязанность является корреспондирующим им элементом. Поэтому уважение всех участников отношений к выполнению обязанностей должно быть не меньше, чем к существующим правам и свободам.

Обязанность человека

вид и мера должного поведения (долженствование) человека, устанавливаемая правом в качестве необходимости в интересах членов общества и государства.

Конституционные обязанности обладают теми же характеристиками, что и конституционные права и свободы человека и гражданина. В тексте Конституции РФ они могут быть закреплены прямым способом или косвенным, т.е. следовать из установленных конституционных запретов (например, в ч. 2 ст. 37 устанавливается положение о запрете принудительного труда).

Конституционные обязанности следует разделить на две группы: общие и частные.

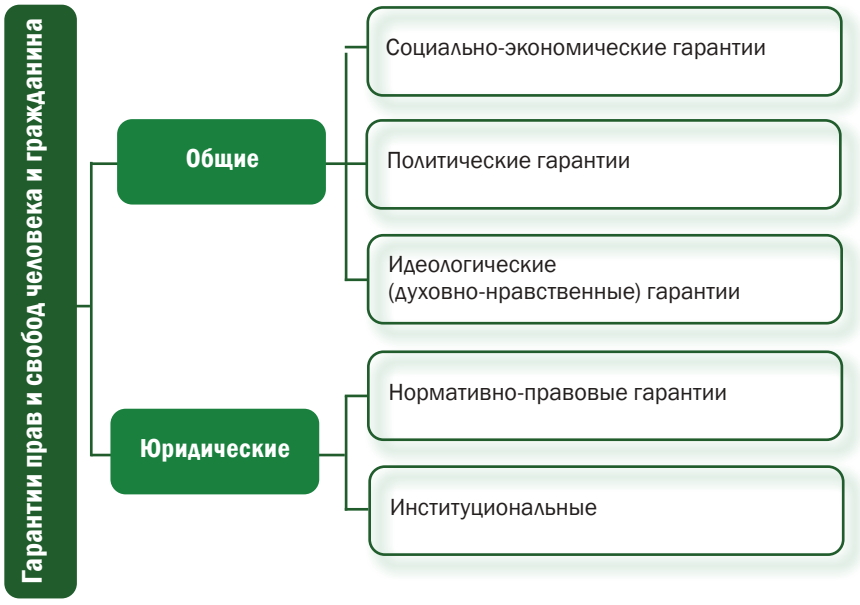

Общие конституционные обязанности
Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15)
Уважать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)
Не допускать монополию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34)
Не наносить ущерба окружающей среде (ч. 2 ст. 36)
Не использовать принудительный труд (ч. 2 ст. 37)
Заботиться о детях и их воспитании (ч. 2 ст. 38)
Заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 3 ст. 38)
Обеспечить получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43)
Заботиться о сохранении историческогои культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44)
Частные конституционные обязанности
Обязанность платить налоги и сборы (ст. 57)
Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58)
Защищать Отечество (ч. 1 ст. 59)
Нести военную службу, в том числе альтернативную гражданскую службу (ч. 2 ст. 59)

§ 4. Гарантии прав человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, виды

Одним из условий правового государства является реальность существования прав и свобод человека и гражданина. В соответствии со статьей 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. В развитие этого положения в ст. 17 Конституции РФ устанавливается, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ.

Гарантии прав человека и гражданина

условия, средства и способы обеспечения возможности реализовать права и свободы. Условия – объективно складывающиеся общественные отношения, они создают обстановку, способствующую эффективной реализации субъективных прав и обязанностей. Средства и способы – определяются механизмами, которыми обеспечивается реализация прав и свобод.



Общие гарантии

Социально-экономические гарантии – создание материальной основы для обеспечения достойного уровня жизни человека в обществе, залог нормального осуществления (использования) прав и свобод человека и гражданина. Основу социально-экономических

гарантий составляет провозглашение Российской Федерации социальным государством – государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7).

Кроме того, Конституция РФ обязывает государство:

- гарантировать единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности (ч. 1 ст. 8);
- признавать и защищать равным образом частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8);
- предоставить каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34);
- не допускать экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34);
- создавать условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества (ст. 75.1);
- гарантировать защиту достоинства граждан и уважение человека труда (ст. 75.1);
- обеспечивать социальное партнерство, экономическую, политическую и социальную солидарность (ст. 75.1).

С этой целью Конституция РФ возлагает на Правительство РФ задачу по обеспечению проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды (п. «в» ч. 1 ст. 114).

Политические гарантии – предусматривают деятельность (политику) государства, ориентированную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, устойчивость политической системы, способность публичных структур к компромиссу и согласию с обществом, наличие политической культуры. Примером закрепления политических гарантий является положение о признании в Российской Федерации политического многообразия и многопартийности (ч. 3 ст. 13) или положение п. «е.1» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ, предусматривающего, что Правительство РФ осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики.

Идеологические (духовно-нравственные) гарантии – создание и поддержание условий мировоззренческого развития человека, формирования нравственных и духовных ценностей. Обязательным

условием этого является признание в Российской Федерации идеологического многообразия (ч. 1 ст. 13). Примером закрепления духовно-нравственных гарантий также является положение ч. 4 ст. 67.1 Конституции РФ, устанавливающее, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».

Другим примером является ч. 3 ст. 69 Конституции РФ, устанавливающая, что Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

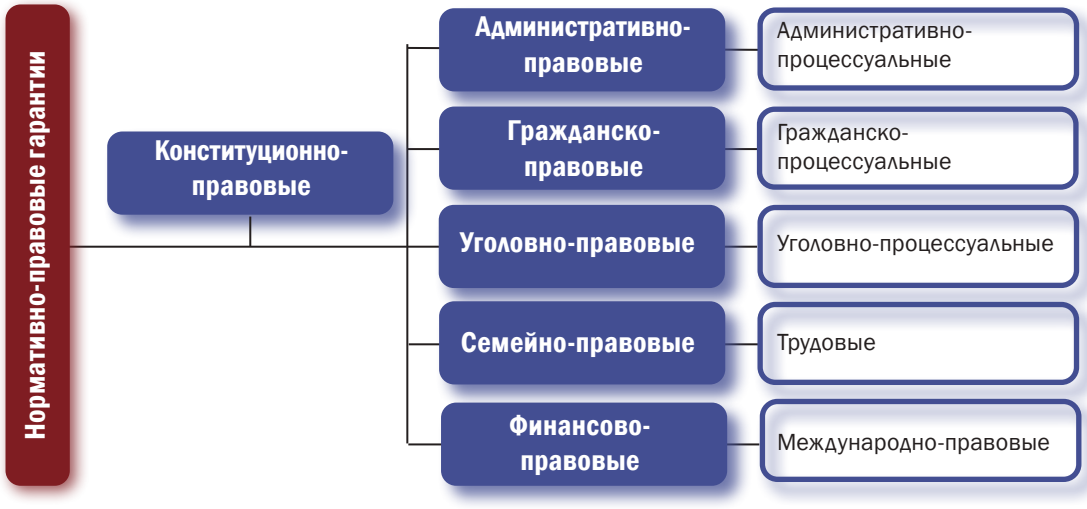
Юридические специальные гарантии

Юридические гарантии прав человека и гражданина

закрепление в конституции и иных нормативных правовых актах юридических механизмов реализации прав и свобод человека и гражданина (нормативно-правовые), создание системы органов, обеспечивающих права и свободы человека и гражданина (институциональные).

надо знать

Юридическими гарантиями прав и свобод человека и гражданина являются не все нормативные правовые акты, а только те, что содержат определенные механизмы (средства, способы и условия), которые способствуют человеку или гражданину пользоваться принадлежащими ему правами и свободами, а при необходимости их защищать и восстанавливать. В качестве институциональных юридических гарантий выступают органы публичной власти, к компетенции которых относится обеспечение прав человека и гражданина



Конституционно-правовые гарантии

Общие

- В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (ст. 17)
- Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19)
- Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19)
- Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ч. 3 ст. 19)
- Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется (ч. 1 ст. 45)
- Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45)
- Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1 ст. 46)
- Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 55)
- В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55)
- В Российской Федерации гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечивается сбалансированность прав и обязанностей гражданина (ст. 75.1)

Специальные

- Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47)
- Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 47)
- Гарантия получения квалифицированной юридической помощи, в том числе в случаях, предусмотренных законом, она оказывается бесплатно (ч. 1 ст. 48)
- Презумпция невиновности (ст. 49)
- Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление (ч. 1. ст. 50)
- При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50)
- Право осужденного на пересмотр приговора вышестоящим судом (ч. 3 ст. 50)
- Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (ч. 1 ст. 51)
- Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом (ст. 52)
- Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52)
- Право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)
- Запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55)

Институциональные гарантии

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Также гарантия прав и свобод человека и гражданина закреплена в ч. 1 ст. 45 Конституции РФ: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». Таким образом, вся система органов государства (институтов государства) должна быть направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В системе публичных органов (институтов) каждый из них наделен соответствующей компетенцией в сфере обеспечения прав и свобод. В институциональной системе обеспечения прав человека и гражданина, исходя из компетенции, выделяют два вида органов публичной власти: общей компетенции и специальной компетенции.

К первой группе органов публичной власти относятся Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное собрание РФ, главы субъектов РФ, законодательные органы субъектов РФ, исполнительные органы субъектов РФ.

Конституция Российской Федерации

Статья 82

При вступлении в должность Президент РФ приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

Президент РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80 Конституции РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85). Кроме того, Президент РФ наделен полномочиями по изданию указов и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории Российской Федерации (ст. 90). В случае противоречия постановлений и распоряжений Правительства РФ Конституции РФ, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, они могут быть отменены Президентом РФ (ч. 3 ст. 115). В целях содействия Президенту РФ в деятельности по обеспечению прав человека и гражданина действует Совет Безопасности РФ, а также созданы:

- Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий;
- Комиссия по вопросам гражданства;
- Комиссия по делам ветеранов;

- Комиссия по делам инвалидов;
- Совет по развитию гражданского общества и правам человека.

Федеральное Собрание РФ, законодательные органы субъектов РФ – на основании Конституции РФ формируют и развивают механизм правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В частности, в компетенцию законодательных органов входит принятие федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов субъектов РФ в соответствии с пределами ведения, установленными Конституцией РФ (ст.ст. 71-73). Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов РФ являются представительными органами, которые также наделены контрольными полномочиями в форме парламентских запросов, парламентских слушаний и парламентских расследований. Сенаторы Совета Федерации РФ и депутаты Государственной Думы РФ наделены полномочиями по защите интересов избирателей, осуществляя правозащитную функцию.

Правительство РФ. В соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. В развитие данного конституционного положения ст. 23 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» определяет следующие полномочия Правительства РФ в области обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью:

1) участие в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

2) осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

3) осуществление мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;

4) разработка и реализация мер по совершенствованию подготовки кадров для правоохранительных органов, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

5) осуществление мер по обеспечению деятельности органов судебной власти, финансирование судов, в пределах своих полномочий обеспечение возможности полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом;

6) в пределах своих полномочий обеспечение исполнения судебных решений.

Кроме того, ст. 13 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» устанавливает, что Правительство РФ вносит Президенту РФ предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Ко второй группе институциональных гарантий относятся органы публичной власти, специально созданные для обеспечения прав человека и гражданина, обладающие более широкой компетенцией по защите и восстановлению прав человека и гражданина. К ним относятся правоохранительные органы, прокуратура, суды, уполномоченные по правам человека и др.

Примером ***правоохранительных органов*** являются органы внутренних дел. В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, одной из основных задач МВД России является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел. Полиция как составная единой централизованной системы МВД России, в соответствии с Федеральным законом о полиции, предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств (ст.ст. 1, 4).

Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 1). К правоохранительным органам следует также отнести следственные органы Следственного комитета РФ, таможенные органы, подразделения Федеральной службы судебных приставов и др.

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституту-

ции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ч. 1 ст. 129 Конституции РФ). В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ, согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации», осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами.

Судебная система обеспечивает права и свободы человека и гражданина посредством осуществления правосудия.

Правосудие

вид государственной деятельности, связанной с рассмотрением и разрешением различных споров о действительном или предполагаемом нарушении норм права.

Например, согласно положению Конституции РФ, закрепленному в ст. 125, Конституционный Суд РФ является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (ст. 126).

Согласно Федеральному конституционному закону от 7 февраля 2011 г. №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» Суды общей юрисдикции рассматривают (ч. 2 ст. 4):

1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматриваются другими судами;

2) все уголовные дела;

3) иные дела, отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

В систему ***уполномоченных по правам человека*** входят: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ. Уполномоченные по правам человека и правам ребенка представляют систему дополнительных гарантий прав и свобод человека.

Согласно Федеральному конституционному закону от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в соответствии с Конституци-

ей РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте РФ регламентируется Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который определяет, что должность уполномоченного по правам человека в субъекте РФ может учреждаться в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта РФ (ст. 1).

Деятельность уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации и субъектах РФ, согласно Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Вопросы и задания

1. Что понимается под правовым статусом личности и конституционно-правовым статусом личности?
2. Какое значение имеет конституционно-правовой статус личности в формировании правового статуса личности?
3. Дайте общую характеристику основным элементам конституционно-правового статуса личности.
4. Какие принципы лежат в основе конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации?
5. В чем сходство и различие понятий «право» и «свобода»?
6. Приведите классификацию прав и свобод человека и гражданина.
7. Приведите примеры основных и производных прав и свобод человека и гражданина.
8. Назовите индивидуальные, коллективные права и свободы человека и гражданина.
9. Перечислите правовые режимы иностранных граждан.
10. Определите роль и значение личных прав.
11. Определите роль и значение политических прав и свобод.
12. В каких формах реализуется участие в управлении делами государства?
13. Определите роль и значение экономических, социальных и культурных прав и свобод.
14. Какие права в сфере труда Вы знаете?
15. Раскройте природу конституционных обязанностей?
16. Каким образом закреплены обязанности человека и гражданина в тексте Конституции РФ?
17. Перечислите конституционные обязанности.
18. Что понимается под гарантиями прав и свобод человека и гражданина?
19. Какие виды гарантий Вы знаете?
20. Перечислите институциональные гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Дополнительная литература

1. Борисова Н.О. Теоретические основы конституционной природы социальных прав и свобод человека и гражданина в России // Образование и право. 2023. № 8. С. 103-108.

2. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Москва, 1997. 298 с.

3. Конституционное право: Особенная часть. Основы теории конституционного права Российской Федерации: учебное пособие: в 2 ч. Ч. 2. / Л.М. Дулич, О.С. Зыбина, С.А. Высоцкий [и др.]. 2-е изд., доп. и перераб. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургская юридическая академия, 2025. 340 с.

4. Конюхова И.А., Алешкова И.А., Андриченко Л.В. Конституционно-правовой статус человека в Российской Федерации: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 45 с.

5. Нарутто С.В., Колмаков С.Ю. Реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие. Гриф РИС МГЮА / ред. С.В. Нарутто. 2-е изд., пересм. Москва: Норма. ИНФРА-М, 2024. 360 с.

6. Саудаханов М.В. К вопросу о сущности основных конституционных обязанностей человека и гражданина // Закон и право. 2022. № 2. С. 86-89.

7. Комментарий к Конституции Российской Федерации / А.М. Дроздова, С.А. Комаров, Т.Л. Комарова [и др.]. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2023. 409 с.

Глава VI. Система органов государственной власти в Российской Федерации

§ 1. Сущность власти в Российской Федерации.
§ 2. Понятие и признаки органа государственной власти.
§ 3. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации.
§ 4. Правовой статус Президента Российской Федерации.
§ 5. Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации.
§ 6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.
§ 7. Полиция в системе государственного управления.

§ 1. Сущность власти в Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. В связи с этим основной сущностной характеристикой верховной власти в Российской Федерации является ее происхождение от народа Российской Федерации.

Для определения сущности власти следует обратиться к понятиям сущности и власти.

Сущность — *внутреннее содержание предмета, обнаруживающееся во внешних формах его существования; самое главное и существенное в чем-либо.*

Власть

способность, право и (или) возможность одних людей оказывать решающее воздействие на деятельность других с помощью различных средств: права, воли, авторитета и др.

По мнению известного государствоведа В.Е. Чиркина, власть в обществе – это осознаваемое сторонами общественного отношения присвоение чужой воли индивидов, их групп, коллективов и социальных общностей для использования объекта властвования в своих целях под угрозой принуждения субъектом (субъектами), имеющим для этого реальные возможности*.

Согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Таким образом Конституция РФ предусматривает три основные формы реализации власти в Российской Федерации:

1) непосредственные формы, где высшими формами являются референдум и свободные выборы;

2) через органы государственной власти – законодательные, исполнительные, судебные;

3) через органы местного самоуправления – главу муниципального образования, представительный орган муниципального образования, местную администрацию.

Авторитетное мнение

Воля государства служит источником государственной деятельности и государственной власти. Носитель верховной воли государства (совокупность граждан-избирателей или монарх) призывает к жизни всего органы государственной деятельности и власти.

Энгель Е.А. Государство и формы его строя, 1919 г.

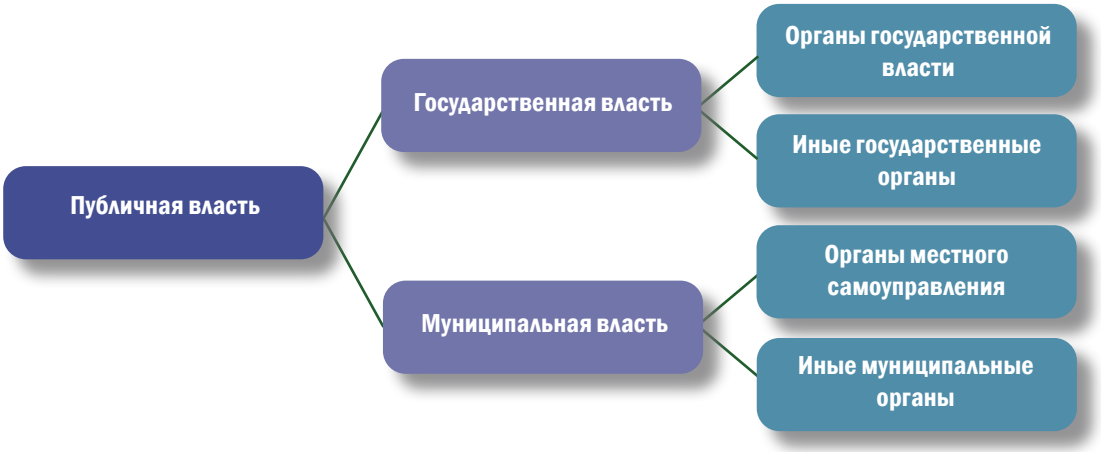
Круг органов государственной власти и органов местного самоуправления (представительная власть), их полномочия, порядок реализации форм непосредственного осуществления строго определены Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами. В соответствии с ч. 4 ст. 3 никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

В юридической науке для обозначения представительной власти используется понятие «публичная власть».

Публичная власть

система федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, осуществляющих в конституционно установленных пределах деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

* Чиркин В.Е. Публично-правовое образование. М.: Инфра-М, 2013. С. 80.



§ 2. Понятие и признаки органа государственной власти

Государство как особая организация осуществляет свою деятельность через государственный аппарат, то есть систему государственных органов. С помощью государственных органов осуществляется публичная власть, выполняются основные задачи и функции государства. Следует напомнить, что в соответствии со ст. 3 Конституции РФ многонациональный народ, являющийся носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Государственные органы являются первичными и важнейшими элементами государства, которые призваны обеспечивать непрерывность осуществления публичной власти, достижение государственного управления.

Под государственным органом принято понимать организацию или учреждение, выполняющие государственные задачи по управлению конкретной сферой общественной жизни и наделенные соответствующими властными правомочиями. Государственный орган является частью аппарата государства, он создается в установленном законодательством порядке для выполнения конкретных функций и (или) задач государства, для этого наделяется властными полномочиями и располагает материально-техническими возможностями.

Авторитетное мнение

Государственный орган является гражданином или коллективом граждан, которые наделены государственно-властными полномочиями, уполномочены государством на осуществление его задач и функций и действуют в установленном государством порядке.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России, 2006 г.

Государственный орган

организационно и структурно обособленная часть государственного аппарата, состоящая из граждан Российской Федерации и наделенная государственно-властными и (или) иными полномочиями осуществлять от имени государства его задачи и функции в нормативно установленных формах.

надо знать

Понятие государственного органа является доктринальным, его единое определение до настоящего времени не выработано. В юридической науке также ведутся дискуссии о том, являются ли понятия «государственный орган» и «орган публичной власти» тождественными понятиями или они имеют разное смысловое значение.

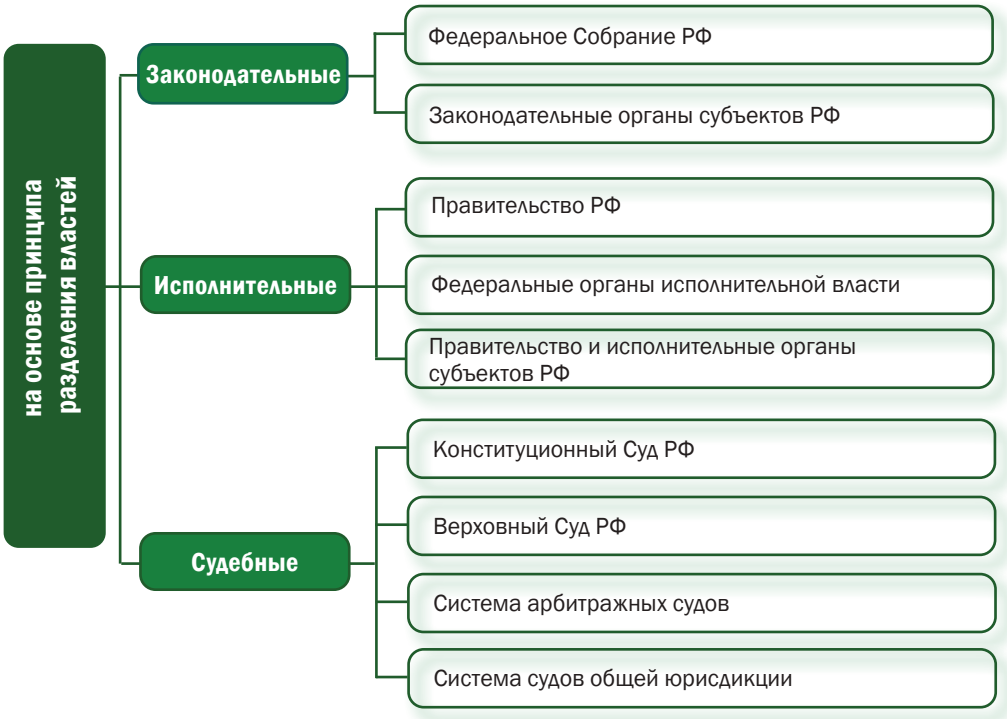
Основываясь на приведенном определении государственного органа, можно выделить следующие признаки:

- *является самостоятельным (структурно обособленным) элементом государственного аппарата;*
- *создается для осуществления конкретных задач и функций государства;*
- *обладает властными полномочиями и компетенцией, то есть правом издавать обязательные для исполнения нормативные и индивидуальные правовые акты, применять меры принуждения и др.;*
- *образуется в порядке, установленном законодательством, – может избираться населением или формироваться другими государственными органами;*
- *состоит из граждан (коллектива граждан), являющихся государственными служащими, лицами, занимающими государственные должности и обладающими соответствующими полномочиями;*
- *имеет собственную структуру и организацию;*
- *взаимодействует с другими государственными органами.*

Виды государственных органов







Разновидностью государственных органов являются органы государственной власти, которые образуются и функционируют на основе принципов разделения власти и федерализма. В соответствии со ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федера-

ции осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума РФ), Правительство РФ, суды РФ. Перечень федеральных органов государственной власти не является исчерпывающим.

В субъектах РФ государственная власть также осуществляется образуемыми ими органами государственной власти. Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный орган субъекта РФ; высшее должностное лицо субъекта РФ; высший исполнительный орган субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Органы государственной власти субъекта РФ в единой системе публичной власти осуществляют в конституционно установленных пределах свои полномочия и несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность, а также обеспечивают соответствие Конституции РФ, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов и осуществляемой ими деятельности.

Признаки органов государственной власти:

- *образуются в порядке, установленном Конституцией РФ (конституцией, уставом субъекта РФ);*
- *учреждаются для осуществления определенных Конституцией РФ (конституцией, уставом субъекта РФ) задач и функций государственной власти;*
- *наделены государственно-властными полномочиями (их решения обязательны, обеспечиваются возможностью применения мер государственного принуждения);*
- *осуществляют полномочия в установленном законодательством порядке – сессии, парламентские слушания, пленарные заседания, заседания комитетов.*

Для решения задач, стоящих перед государством, в силу их сложности, разнообразия, одних органов государственной власти недостаточно. Государство нуждается в органах, обеспечивающих выполнение государственных задач и функций, в силу специфики которых не могут быть выполнены исполнительными, законодательными и судебными органами государственной власти или не входят в их компетенцию. С этой целью в Российской Федерации создаются иные государственные органы, которые не относятся к органам государственной власти. К таким государственным органам на федеральном уровне следует отнести: Совет Безопасности РФ, Государственный Совет РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ, Счетную палату РФ, Центральную избирательную комиссию РФ, Следственный комитет РФ, прокуратуру РФ и др.

1. Совет Безопасности РФ – конституционный совещательный орган, осуществляющий содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

2. Государственный Совет РФ – конституционный государственный орган, формируемый Президентом РФ в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

3. Уполномоченный по правам человека в РФ – учреждается в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица.

4. Счетная палата РФ – постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), образуемый в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», и подотчетный Федеральному Собранию РФ.

5. Центральная избирательная комиссия РФ – федеральный государственный орган, организующий подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иными федеральными законами.

6. Следственный комитет РФ – федеральный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

7. Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Деятельность иных государственных органов характеризуется следующими признаками:

- *дополняют государственные задачи функции, которые выполняются иными государственными органами, в том числе органами государственной власти (например, Уполномоченный по правам человека в РФ);*
- *выполняют отдельные государственные задачи и функции, которые не относятся ни к одной из ветвей государственной власти (Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Следственный комитет РФ, прокуратура РФ);*
- *обеспечивают деятельность органов государственной власти (Совет Безопасности РФ, Государственный Совет РФ).*

Аналогичным образом в субъектах РФ конституцией (уставом), законом субъекта РФ помимо органов государственной власти субъекта РФ могут создаваться иные государственные органы субъекта РФ, учреждаться государственные должности субъекта РФ. Например:

1. Контрольно-счетный орган субъекта РФ – постоянно действующий государственный орган внешнего государственного финансового контроля, который образуется законодательным органом субъекта РФ.

2. Избирательная комиссия субъекта РФ – государственный орган субъекта РФ, организующий подготовку и проведение выборов, референдумов в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Должность уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ – учреждаются в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с Конституцией РФ органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (ч. 3 ст. 132).

Организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти находятся в ведении Российской Федерации.

Система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, определенными федеральным законом.

Образование, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов РФ, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах РФ, основываются на Конституции РФ и регулируются федеральными конституционными законами, Федеральным законом 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта РФ непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы во взаимодействии с органами государственной власти субъекта РФ, иными государственными органами субъекта РФ, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта РФ.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ, Федеральному закону 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», другим федеральным законам.

§ 3. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации

Принципы формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации закреплены в Конституции РФ в главе 1, определяющей основы конституционного строя. Они обладают наибольшей юридической силой и отличаются высокой степенью неизменности, что позволяет обеспечивать стабильность организации государственной власти в Российской Федерации

К числу принципов формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации относятся:

Принципы формирования и деятельности органов государственной власти

устанавливаемые Конституцией РФ основные начала и требования формирования, организации и деятельности, а также взаимодействия органов государственной власти, за исключением внутренней организации.

Судебное решение

Принцип разделения властей предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти (и одновременно их взаимодействие), взаимный баланс ветвей власти, исключает возможности какой-либо из них подчинить себе другие ветви.

Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2- П

- *принцип приоритета прав личности – признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются смыслом и содержанием деятельности всех органов публичной власти;*
- *принцип единства системы государственной власти – определяется единством задач и функций органов власти;*
- *принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ – основан на рациональном распределении полномочий между органами между органами публичной власти федерального уровня и уровня субъектов РФ;*
- *принцип разделения власти, сдержек и противовесов – законотворчество, исполнение законов, правосудие реализуются независимыми органами публичной власти, осуществляющими влияние и сдерживание друг друга;*
- *принцип народовластия – принадлежность всей полноты власти в государстве многонациональному народу Российской Федерации, осуществление власти и обладание суверенитетом в соответствии с волей и интересами народа;*
- *принцип законности – публичная власть осуществляется в строгом соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;*
- *принцип идеологического многообразия – запрет на установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной;*
- *принцип светского государства – взаимное невмешательство органов публичной власти, церкви и религиозных организации в дела друг друга.*

принцип приоритета прав личности	• Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2); • Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18)
принцип единства государственной власти	• Единство системы органов государственной власти определяется единством их задач и функций

принцип разграничения предметов ведения	• Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации (ч. 3 ст. 5). • Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны (ч. 4 ст. 5). • Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (ч. 3 ст. 11)
принцип разделения власти, сдержек и противовесов	• Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10); • Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ), Правительство РФ, суды РФ (ч. 1 ст. 11). • Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11)
принцип народовластия	• Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3); • Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ч. 4 ст. 3)
принцип законности	• Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15); • Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15); • Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4)
принцип деидеологизации	• В Российской Федерации признается идеологическое многообразие • (ч. 1 ст. 13). • В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность (ч. 3 ст. 13)
принцип светскости	• Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ч. 1 ст. 14). • Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ч. 2 ст. 14)

§ 4. Правовой статус Президента Российской Федерации

Президент РФ, согласно ст.ст. 80 и 87 Конституции РФ, является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.

Президент РФ осуществляет государственную власть, при этом как глава государства он не относится ни к одной из ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), а занимает особое место в системе органов публичной власти. Особое положение Президента РФ в системе публичной власти обусловлено его конституционными функциями.

В порядке, установленном Конституцией РФ, Президент РФ осуществляет следующие виды деятельности:

- *обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти;*
- *принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;*
- *поддерживает гражданский мир и согласие в Российской Федерации;*
- *определяет основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации;*
- *представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.*

надо знать

Институт президента в Российской Федерации был введен в 1991 году, то есть незадолго до принятия Конституции РФ. 24 апреля 1991 г. был принят Закон РСФСР № 1098-I «О Президенте РСФСР». Принятию закона предшествовал первый референдум РСФСР 17 марта 1991 г. по вопросу о введении поста Президента РСФСР. На первых всеобщих выборах, голосование по которым состоялось 12 июня 1991 г., Президентом РСФСР сроком на 5 лет был избран Б.Н. Ельцин. В данный период времени Президент РСФСР являлся высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР.

Конституционно-правовой статус Президента РФ с учетом положений статьи 10 и иных положений Конституции РФ предполагает, что его деятельность направлена на обеспечение согласованного функционирования всех ветвей власти в условиях конституционного разделения, устойчивость системы управления государственными делами. Для этого Президент РФ наделяется Конституцией РФ следующими полномочиями, которые условно можно разделить на сферы:

1) обеспечения прав человека и гражданина;
2) правотворчества;
3) внутренней политики;
4) формирования государственных органов;
5) обороны и безопасности;
6) международных отношений (внешней политики).

В сфере обеспечения прав человека и гражданина:

- решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- осуществляет помилование;
- вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

В сфере правотворчества:

- обладает правом законодательной инициативы;
- подписывает и обнародует федеральные законы, федеральные конституционные законы;
- обладает правом обращения в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности проекта федерального закона, федерального конституционного закона;
- обладает правом вето;
- издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации.

В сфере внутренней политики:

- как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации;
- осуществляет общее руководство Правительством РФ; вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения;
- осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведаю-

щих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности и другими вопросами в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей этих органов;

- обращается к Федеральному Собранию РФ с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;
- использует согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ.

В сфере формирования государственных органов:

- назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой РФ;
- освобождает Председателя Правительства РФ от должности, принимает решение об отставке Правительства РФ, принимает отставку Председателя Правительства РФ, его заместителей, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ;
- назначает на должность заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой РФ, и освобождает их от должности;
- назначает на должность после консультаций с Советом Федерации РФ и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- представляет Государственной Думе РФ кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, ставит перед Государственной Думой РФ вопрос о его освобождении от должности;
- представляет Совету Федерации РФ кандидатуры для назначения на должность Председателя, заместителя, судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов;

- назначает на должность после консультаций с Советом Федерации РФ и освобождает от должности Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ, а также иных прокуроров;
- назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации РФ;
- представляет Совету Федерации РФ кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты РФ; представляет Государственной Думе РФ кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты РФ;
- формирует Государственный Совет РФ, Совет Безопасности РФ, Администрацию Президента РФ;
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;
- назначает выборы Государственной Думы РФ, распускает Государственную Думу РФ в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ.

В сфере обороны и безопасности:

- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ;
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ;
- в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации РФ и Государственной Думе РФ;
- при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации РФ и Государственной Думе РФ.

В сфере международных отношений:

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- представляет Российскую Федерацию в международных отношениях как глава государства;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания РФ дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Предоставление Президенту РФ широких государственных полномочий требует определения гарантий его деятельности, основной из которых являются наделение его неприкосновенностью, а также установление механизма замещения должности Президента РФ и освобождения от нее.



Прекращение полномочий Президента РФ

- Истечение срока пребывания в должности – с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ;
- Досрочно в случае отставки;
- Досрочно в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- Отрешение от должности.

Отрешение Президента РФ от должности



§ 5. Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации

парламент Российской Федерации – постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации.



Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности

1) Палаты заседают раздельно.
2) Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента РФ.
3) Заседания палат являются открытыми, в случаях, предусмотренных регламентом палаты, могут проводиться закрытые заседания

Каждая палата избирает из своего состава Председателя и заместителей Председателя Палаты по вопросам ведения принимают постановления



К ведению Совета Федерации РФ относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности; лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты РФ по представлению Президента РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

К ведению Государственной Думы РФ относятся:

- утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ;
- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, за исключением федеральных министров, которые обсуждаются в Совете Федерации РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой РФ;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;
- заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты РФ по представлению Президента РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;
- объявление амнистии.

Кроме того, Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц.

Статус парламентария. Депутаты Государственной Думы РФ работают на профессиональной постоянной основе, не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Сенаторы Совета Федерации РФ и депутаты Государственной Думы РФ обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой Федерального Собрания РФ.

Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации — *высший орган государственной власти, осуществляющий исполнительную власть Российской Федерации под общим руководством Президента РФ.*

Правительство РФ:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации;
- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними;

- участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;
- обеспечивает реализацию национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации и общенациональные планы действий, обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Состав Правительства Российской Федерации



Порядок формирования Правительства Российской Федерации



Конституционные полномочия Правительства РФ:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе РФ федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе РФ отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе РФ ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой РФ;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;
- обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;
- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;
- осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;
- содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

- создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Председатель Правительства РФ несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий. Председатель Правительства РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента РФ организует работу Правительства РФ.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в Российской Федерации. В случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ могут быть отменены Президентом РФ.

Прекращение полномочий Правительства РФ осуществляется в двух формах:

- в форме сложения полномочий;
- в форме отставки.

Первое основание прекращения полномочий предусмотрено статьей 116 Конституции РФ, согласно которой Правительство РФ слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ.

В форме отставки Правительство РФ прекращает полномочия в следующих случаях:

1) добровольной отставки – Правительство РФ, а также Председатель Правительства РФ, заместители Председателя Правительства РФ, федеральные министры вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ;

2) принудительной отставки – Президент РФ может принять решение об отставке Правительства РФ;

3) в результате выдвижения вотума недоверия – Государственная Дума РФ может выразить недоверие Правительству РФ, в соответствии с которым Президент РФ вправе объявить об отставке Правительства РФ либо не согласиться с решением Государственной Думы РФ. При повторном в течение трех месяцев выражении недоверия Правительству РФ Президент РФ объявляет об отставке Правительства РФ либо распускает Государственную Думу РФ и назначает новые выборы;

4) в результате отказа в доверии – Председатель Правительства РФ вправе поставить перед Государственной Думой РФ вопрос о доверии Правительству РФ, в случае отказа в нем Президент РФ в течение 7 дней вправе принять решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы РФ и назначении новых выборов. При повторном отказе в доверии Правительству РФ Президент РФ принимает решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы РФ и назначении новых выборов.

Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. В отношении федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, Правительство РФ осуществляет только координацию деятельности в соответствии с указами, распоряжениями и поручениями Президента РФ. Правительство РФ вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве РФ.

В настоящее время в систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- федеральные министерства;
- федеральные службы;
- федеральные агентства.

Федеральное министерство

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр РФ.

Федеральное министерство может осуществлять координацию и контроль деятельности федеральной службы или федерального агентства. Например, Министерство юстиции РФ осуществляет координацию и контроль деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) подведомственно Министерству иностранных дел РФ.

Федеральная служба

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы.

Федеральное агентство

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контро-лю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

Президент РФ определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

В настоящее время структура федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2024 г. № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Согласно настоящему указу в структуру федеральных органов исполнительной входят:

1) Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

2) Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

3) Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти осуществляется Президентом РФ и Правительством РФ в соответствии с отмеченной структурой федеральных органов исполнительной власти.

Президент РФ осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности и другими вопросами в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета Безопасности РФ.

Президент РФ осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти непосредственно и через федеральных министров в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти. Деятельность данных федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти координирует Правительство РФ в соответствии с указами, распоряжениями и поручениями Президента РФ.

Руководство деятельностью иных федеральных министерств и федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ) осуществляет Правительство РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации

высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

Полномочия и принципы деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ (ст. 125) и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права и руководствуется только Конституцией РФ. При осуществлении



конституционного судопроизводства Конституционный Суд РФ воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Конституционный Суд РФ проверяет на соответствие Конституции РФ законы и другие акты высших органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, в том числе в порядке предварительного конституционного контроля по запросу Президента РФ – законы и их проекты.

Конституционный Суд РФ вправе рассматривать вопрос о конституционности нормативных правовых актов и в порядке конкретного конституционного контроля – по жалобам граждан, юридических лиц, муниципальных образований или по запросам судов в связи с конкретным делом. Он также проверяет международные договоры до их вступления в силу, рассматривает споры об определяемой Конституцией РФ компетенции, дает официальное толкование Конституции РФ, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственного органа, иностранного или международного суда либо арбитража, осуществляет ряд других полномочий.

Конституционный Суд РФ действует по правилам конституционного судопроизводства, отдельные вопросы организации его деятельности определяются Регламентом Конституционного Суда РФ.

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела коллегиально в заседаниях с проведением слушаний, а в отдельных случаях без проведения слушаний. В ходе осуществления конституту-

ционного судопроизводства Конституционный Суд РФ принимает решения в форме постановлений, заключений, определений.

Принятые Конституционным Судом РФ решения являются окончательными и не подлежат обжалованию. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции РФ международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данном Конституционным Судом РФ, не подлежат применению в ином истолковании.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории страны для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Верховный Суд Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации

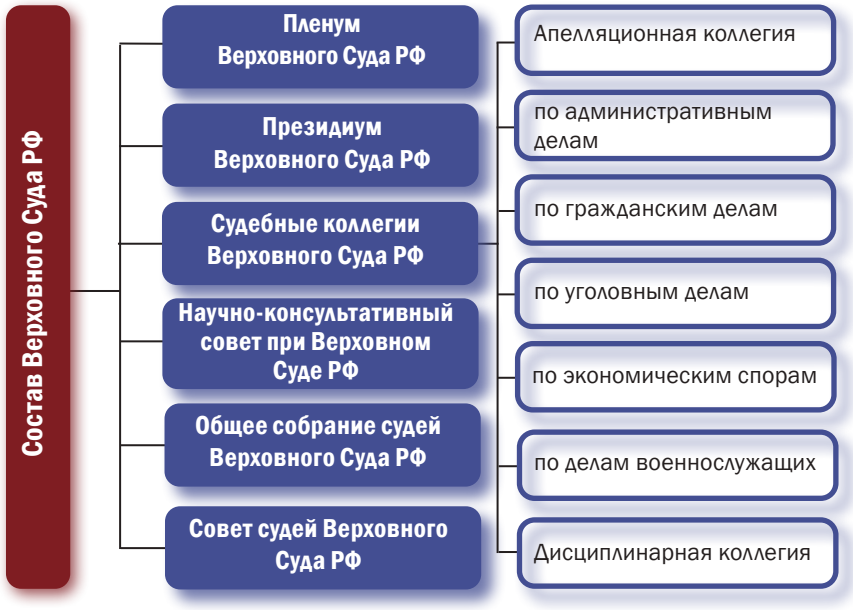
высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованный в соответствии с Федеральным конституционным законом от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

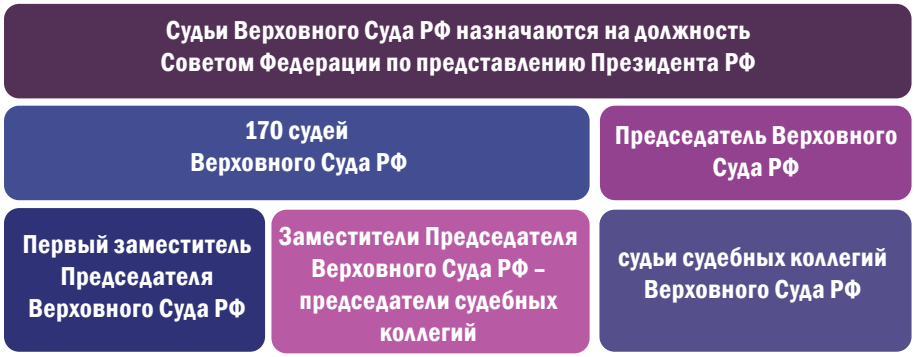
Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики и рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ:

- в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения;
- обращается в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

- выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Государственной Думой РФ обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- принимает в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;
- разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации, и осуществляет другие полномочия.





§ 6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ народ как носитель суверенитета и единственный источник власти в Российской Федерации осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3). Местное самоуправление признается и гарантируется в Российской Федерации (ст. 12) и является одним из уровней публичной власти в Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации

форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Конституционные характеристики местного самоуправления:

- *является одной из форм народовластия;*
- *местное самоуправление – уровень публичной власти; вместе с органами государственной власти образуют единую систему публичной власти РФ;*
- *признание и гарантированность местного самоуправления;*
- *самостоятельность местного самоуправления в пределах полномочий;*

- *осуществление местного самоуправления населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления;*
- *осуществление местного самоуправления населением под свою ответственность;*
- *решение вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;*
- *признание и защищенность муниципальной собственности;*
- *обязанность органов местного самоуправления соблюдать Конституцию РФ.*



Функции местного самоуправления:

- *обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;*
- *управление муниципальной собственностью, средствами местного бюджета;*
- *обеспечение комплексного развития муниципального образования;*
- *обеспечение основных потребностей местного населения в сферах, отнесенных к ведению местного самоуправления;*
- *представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.*

Принципы местного самоуправления:

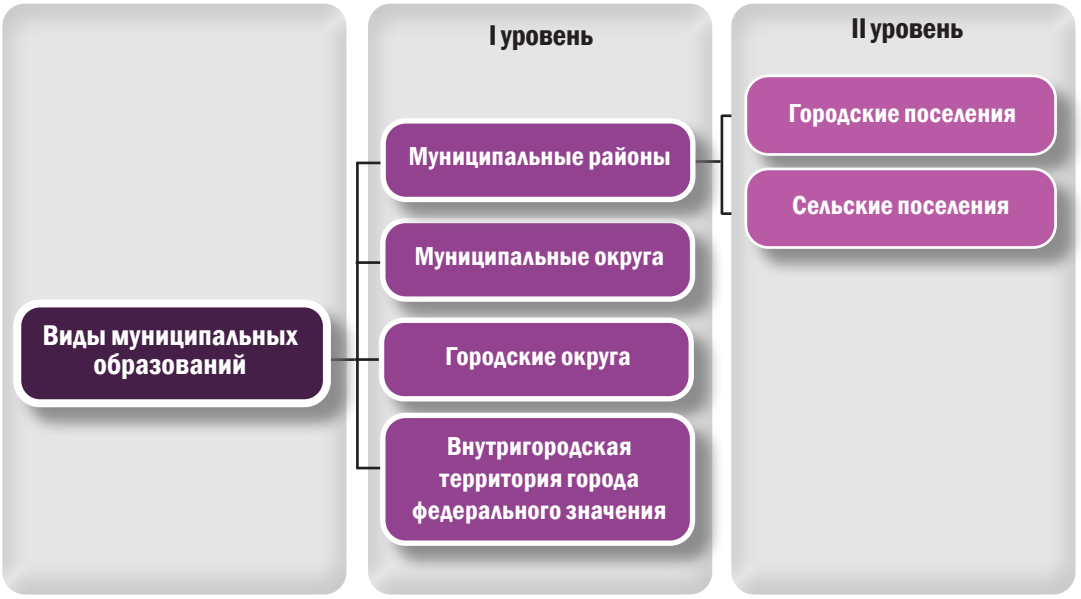
- *самостоятельность решения населением вопросов местного значения;*
- *территориальная организация местного самоуправления;*
- *организационное обособление местного самоуправления в системе управления государством и обществом;*
- *многообразие организационных форм местного самоуправления;*
- *соразмерность полномочий местного самоуправления материальным и финансовым ресурсам;*
- *ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, гражданами и организациями;*
- *гарантированность местного самоуправления.*

Правовые основы местного самоуправления



Территориальная организация местного самоуправления

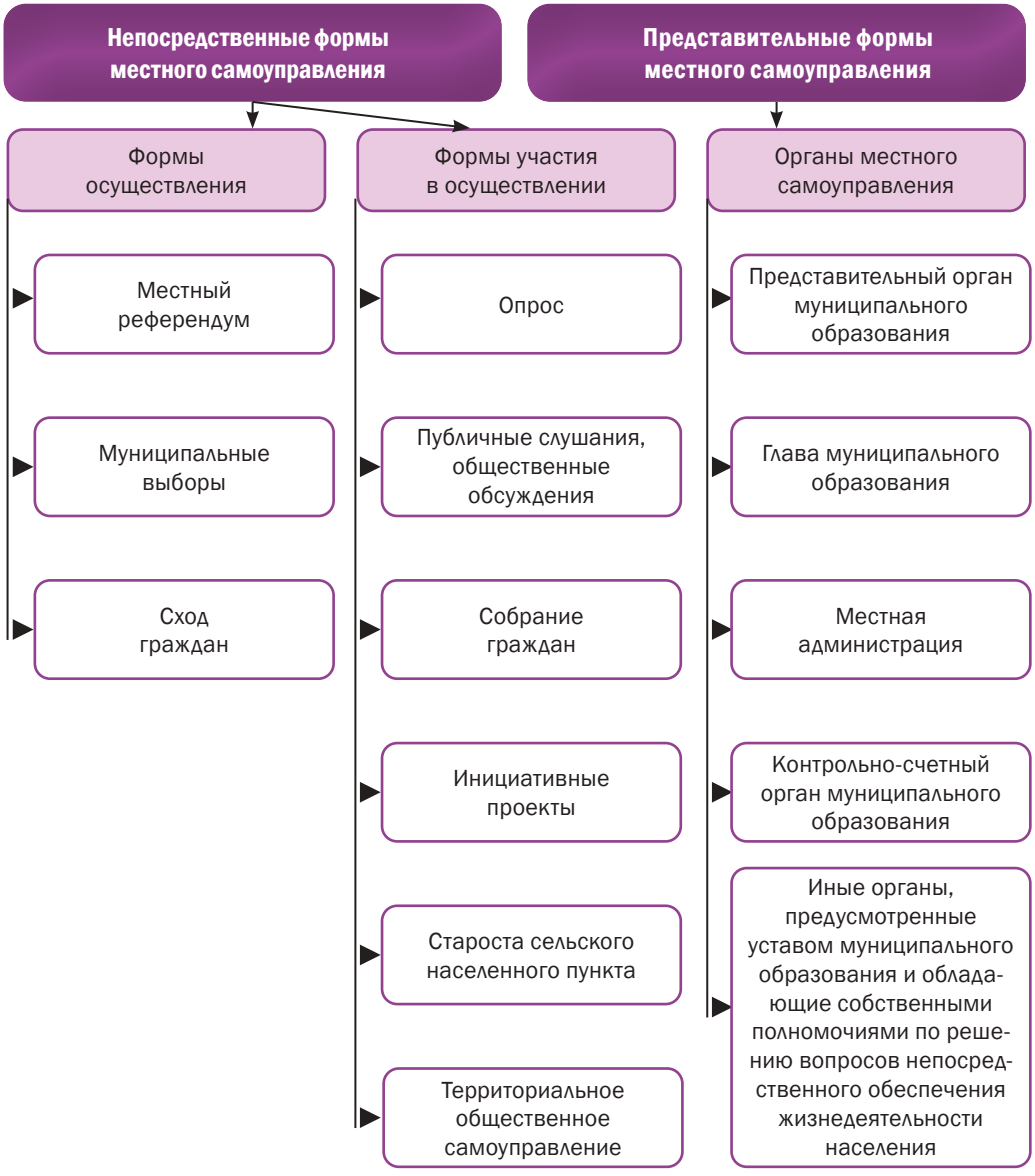
В соответствии с Конституцией РФ местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».



Основные требования к территориальной организации местного самоуправления:

- *территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций;*
- *границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ;*
- *изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с согласия населения соответствующих территорий;*
- *особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов РФ и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.*
- *преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов, федеральных органов государственной власти.*

Организация местного самоуправления



Органы местного самоуправления

Структуру органов местного самоуправления составляют:

1) представительный орган муниципального образования;

2) глава муниципального образования;

3) местная администрация;

4) контрольно-счетный орган муниципального образования;

5) иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным, за исключением законодательно установленных случаев.

Представительный орган муниципального образования – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;

- утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, или высшим должностным лицом субъекта РФ. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

- представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Контрольно-счетный орган муниципального образования – постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, образуется представительным органом муниципального образования.

Контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно. Его структура определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Контрольно-счетный орган муниципального образования формируется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. Уставом муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в составе контрольно-счетного органа может быть предусмотрена одна должность заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, а также должности аудиторов контрольно-счетного органа.

Срок полномочий председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа устанавливается муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее чем срок полномочий представительного органа.

Избирательная комиссия муниципального образования – муниципальный орган, организующий подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ, а также уставами муниципальных образований.

§ 7. Полиция в системе государственного управления

Полиция – составная часть единой централизованной системы МВД России. В соответствии с Положением о МВД России, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, в единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Основные направления деятельности полиции:

- *защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;*
- *предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;*
- *выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;*
- *розыск лиц;*
- *производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;*
- *обеспечение правопорядка в общественных местах;*
- *обеспечение безопасности дорожного движения;*
- *обеспечение защиты участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;*
- *осуществление экспертно-криминалистической деятельности.*

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Правовую основу деятельности полиции образуют:

- *Конституция РФ;*
- *общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;*
- *федеральные конституционные законы;*
- *Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и иные федеральные законы;*
- *нормативные правовые акты Президента РФ;*
- *нормативные правовые акты Правительства РФ;*
- *нормативные правовые акты МВД России.*



В состав полиции в настоящее время входят подразделения, организации и службы, на которые возлагаются:

- *прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;*
- *выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц;*

- *выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;*
- *обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;*
- *обеспечение безопасности дорожного движения;*
- *производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных полиции;*
- *осуществление оперативно-розыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;*
- *противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;*
- *обеспечение собственной безопасности;*
- *осуществление экспертно-криминалистической деятельности;*
- *охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций;*
- *государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;*
- *сбор, анализ и хранение оперативно-розыскной информации;*
- *содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;*
- *контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;*
- *кадровое обеспечение (включая подготовку кадров), морально-психологическое обеспечение, воспитательная работа, поддержание служебной дисциплины в системе МВД России;*
- *обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;*
- *организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в системе МВД России.*

обрати внимание

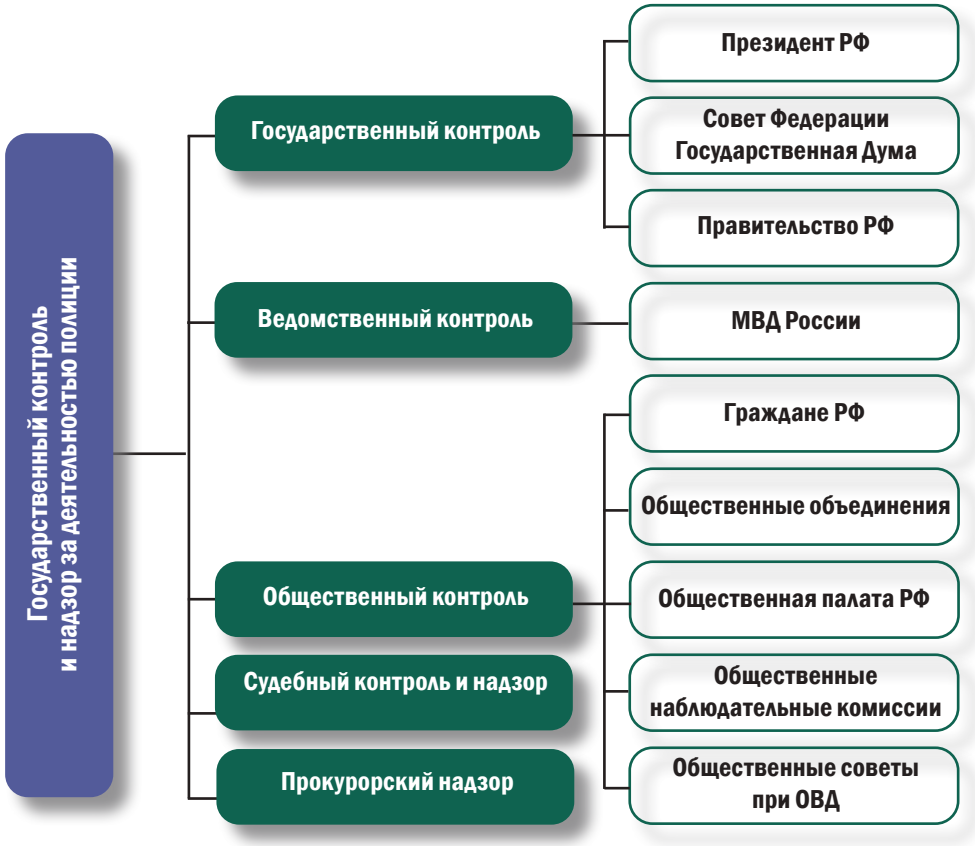
Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом РФ (Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»)

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции Министр внутренних дел РФ, руководители территориальных органов МВД России и руководители подразделений полиции.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Полномочия полиции





Вопросы и задания

1. Что понимается под властью, публичной властью?
2. Что понимается под государственным органом и органом государственной власти?
3. Какие признаки присущи органу государственной власти?
4. Какие конституционные принципы лежат в основе организации и деятельности органов государственной власти?
5. Приведите классификацию органов государственной власти.
6. Назовите конституционную систему государственных органов Российской Федерации;

7. Какова сущность конституционно-правового статуса Президента РФ?
8. Определите роль Президента РФ в системе органов государственной власти.
9. Какой порядок избрания на должность Президента РФ?
10. Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента РФ?
11. Перечислите основания прекращения полномочий Президента РФ.
12. Определите конституционный статус Федерального Собрания РФ.
13. Назовите структуру Федерального Собрания РФ, основные принципы организации и деятельности его палат.
14. Каким образом формируется Совет Федерации РФ?
15. Укажите порядок избрания Государственной Думы РФ.
16. Определите компетенцию Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ.
17. Определите систему исполнительной власти Российской Федерации.
18. Каким образом формируется Правительство РФ?
19. Кто входит в состав Правительства РФ?
20. Перечислите основания прекращения полномочий Правительства РФ.
21. Определите систему и структуру федеральных органов исполнительной власти.
22. Каким образом формируется Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ?
23. Укажите компетенцию Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ.
24. Сформулируйте определение понятия местного самоуправления.
25. Определите функции и принципы местного самоуправления.
26. Перечислите основные характеристики территориальной организации местного самоуправления.
27. Определите систему местного самоуправления.
28. Что понимается под полицией Российской Федерации?
29. Назовите основные направления и принципы деятельности полиции.
30. Какие подразделения, организации и службы входят в состав полиции?

Дополнительная литература

1. Безруков А.В., Мещеряков А.Н. О представительном подходе к пониманию единой системы публичной власти в его реализации в российском законодательстве // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 125-132.

2. Бекетов О.И., Сургутсков В.И., Филиппов О.Ю. Понятие и организация полиции, основные направления ее деятельности: учебное пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2023. 80 с.

3. Беляева О.В. Конституционное право России: учебное пособие в вопросах и ответах. Орел: Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова, 2024. 335 с.

4. Грачев Н.И. Конституционное право России. Общая часть: курс лекций: в 2 ч. Ч. 2. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2025. 192 с.

5. Киричёк Е.В. Конституционный суд Российской Федерации в контексте поправок к Конституции Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. № 5. С. 13-17.

Раздел II.
Основы уголовного права

Глава I. Введение в уголовное право. Уголовный закон

§ 1. Понятие, предмет и метод уголовного права.
§ 2. Задачи и функции уголовного права.
§ 3. Принципы уголовного права.
§ 4. Понятие и структура уголовного закона, структура и виды уголовно-правовых норм.
§ 5. Действие уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц.

§ 1. Понятие, предмет и метод уголовного права

Существуют различные подходы к вопросу о происхождении названия «уголовное право». В ряде зарубежных стран данный термин связывается с преступлением (лат. crimen) или наказанием (лат. poena). В древнерусском праве слово «головничество» означало возмещение ущерба в виде платы потерпевшему или родственникам потерпевшего, слово «уголовь» означало такое нарушение, за которое следовало одно из наиболее строгих наказаний. Сегодня уголовное право понимается и как самостоятельная отрасль российского права, и как учебная дисциплина, и как наука.

Уголовное право

самостоятельная отрасль российского права, содержащая совокупность правовых норм, установленных высшим органом государственной власти, определяющих то, какие деяния являются преступными и какое наказание, а также иные меры уголовно-правового характера применяются к лицам, их совершившим.

Уголовное право – это наиболее строгий правовой инструмент принуждения в государстве, поскольку речь идет о возможности применения уголовных наказаний, а также о специфических правовых последствиях.

Предметом уголовного права являются общественные отношения, которые регулируются уголовным правом, прежде всего возни-

кающие в связи с совершением лицом преступления и применением к нему наказания или иной меры уголовно-правового характера. Указанные общественные отношения являются уголовно-правовыми отношениями.

Содержанием уголовно-правового отношения является совокупность прав и обязанностей субъектов (участников) данных правоотношений: 1) лица, совершившего преступление (которое обязано понести ответственность и претерпевать ряд установленных законом ограничений его прав в связи с совершением преступления); 2) государства (которое обязано охранять и защищать определенные общественные отношения, имеет право возложить на данное лицо обязанность понести ответственность, имеет для этого определенный круг возможностей уполномоченных органов, обязано соблюдать установленные требования уголовного закона при применении уголовной ответственности). В свою очередь, граждане вправе ожидать от государства соответствующей охраны их прав и законных интересов и обращаться за защитой после их нарушения в связи с совершенным преступлением.

Уголовно-правовые отношения могут быть не только связаны с совершением лицом преступления ***(охранительные уголовно-правовые отношения)***, когда происходит решение вопроса о применении наказания или иных мер уголовно-правового характера к лицу, но и могут касаться предупредительного воздействия уголовного наказания ***(предупредительные уголовно-правовые отношения)***, а также регулирования вопросов правомерного причинения вреда (например, в состоянии необходимой обороны или при задержании лица, совершившего преступление), то есть ***регулятивные уголовно-правовые отношения.***

Метод правового регулирования в уголовном праве характеризуется совокупностью специфичных средств регулирования общественных отношений, присущих данной отрасли права. Например, в уголовном праве применяется *метод запрета, принуждения (императивный метод)*, что выражается прежде всего в определении наказуемости деяния, *диспозитивный метод* (например, при определении возможности освобождения от уголовной ответственности или наказания и др.), *метод предписания* (например, при установлении порядка назначения уголовного наказания и др.).

§ 2. Задачи и функции уголовного права

Задачи уголовного права совпадают с задачами уголовного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ч. 1 ст. 2 УК РФ к ним относится охрана от преступных посягательств:

- *прав и свобод человека и гражданина,*
- *собственности,*

- *общественного порядка и общественной безопасности,*
- *окружающей среды,*
- *конституционного строя Российской Федерации,*
- *обеспечение мира и безопасности человечества,*
- *предупреждение преступлений.*

надо знать

Государство обеспечивает охрану различных общественных отношений, восстанавливает нарушенные блага, социальные ценности путем отрицательной оценки преступного поведения, восстановления социальной справедливости при привлечении лица к уголовной ответственности.

Для осуществления этих задач УК РФ устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений (ч. 2 ст. 2 УК РФ).

В свою очередь предупреждение преступлений (иначе называемое «превенция», от лат. *praeventio* – предупреждение) может быть двух видов:

1) общее предупреждение преступлений (общая превенция), ориентированное на неопределенный круг лиц, достигается путем установления уголовно-правового запрета и угрозой наказания;

2) специальное предупреждение преступлений (частная превенция), ориентированное на лицо, совершившее преступление, когда применение уголовного наказания к нему является средством предупреждения преступлений в дальнейшем.

Устанавливая меры наказания, законодатель подчеркивает, что конкретный вид преступного поведения является запрещенным под угрозой наказания. Сложно сказать, какая часть лиц удерживается от совершения преступления под угрозой наказания, но многие лица удерживаются от совершения преступления, понимая, что существует угроза наказанием, то есть цель общего предупреждения достигается.

С другой стороны, наличие уголовно-правового запрета не является основным сдерживающим фактором, так как есть другие причины, по которым лицо не совершает преступлений (законопослушный образ жизни и традиции социального окружения и семьи, религиозные представления, воспитание, нравственные установки, положительные жизненные примеры, негативное отношение к антиобщественному образу жизни и др.).

Можно выделить следующие основные ***функции уголовного права:***

- ***охранительная***, направленная на защиту от общественно-опасных посягательств различных общественных отношений (путем за-

прета совершения общественно-опасных деяний, применения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в случаях нарушений такого запрета);

- ***предупредительная***, направленная на предупреждение совершения новых преступлений как лицом, уже совершившим преступление (частная превенция), так и другими иными лицами (общая превенция);
- ***регулятивная,*** связанная с регулированием отношений между государством и лицом, совершившим преступление, по поводу применения к лицу мер уголовно-правового характера (например, это проявляется в установлении определенных условий привлечения к уголовной ответственности, возможности освобождения от уголовной ответственности и наказания и др.), возможности применения положений об обстоятельствах, исключающих преступность деяния и др.;
- ***воспитательная***, способствующая формированию правопослушного поведения граждан и уважительному отношению к охраняемым законом правам иных лиц, интересов общества и государства. Кроме того, значительный объем уголовно-правовой информации в обществе, в том числе о фактах совершения преступлений, их причинах и условиях, правовой оценке ситуаций, позволяет гражданам понимать содержание и границы своего безопасного поведения.

Необходимо отметить, что задачи и функции уголовного права реализуются через ***уголовную политику***, то есть государственную политику в области борьбы с преступностью, осуществляемую на основе уголовного закона.

Особое значение уголовной политики Российской Федерации состоит в том, что она является одним из необходимых элементов обеспечения национальной безопасности, так как согласно п. 41 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400*, обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

---

* О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

§ 3. Принципы уголовного права

Под ***принципами права*** принято понимать руководящие положения или идеи, которые характеризующие общее содержание отдельной отрасли права, которые юридически закреплены в правовых нормах, реализуются в правотворческой и правоприменительной деятельности. В УК РФ закреплено 5 принципов уголовного права: 1) принцип законности (ст. 3 УК РФ); 2) принцип равенства граждан перед законом (ст. 4 УК РФ); 3) принцип вины (ст. 5 УК РФ); 4) принцип справедливости (ст. 6 УК РФ); 5) принцип гуманизма (ст. 7 УК РФ).

Применение уголовно-правовых норм в соответствии с данными принципами является средством достижения задач уголовного права, в частности, предупреждения преступлений.

Особое внимание при раскрытии вопросов данного параграфа нужно уделить характеристике и реализации принципов уголовного права в контексте деятельности органов внутренних дел. Соответствующие принципы как основополагающие начала, идеи, характерны и для деятельности полиции в соответствии с главой 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»*.

надо знать

Административная деятельность полиции, правоприменительная деятельность должностных лиц органов внутренних дел в рамках имеющихся полномочий, например, при принятии уголовно-правовых решений, в процессе квалификации преступлений неразрывно связана и с реализацией принципов уголовного права (в частности, на уровне правоприменительной деятельности).

Принцип законности (ст. 3 УК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 3 УК РФ преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ. Согласно ч. 2 ст. 3 УК РФ применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Данный принцип является выражением древних изречений: «Нет преступления без указания на то в законе» (лат. *“Nullum crimen sine lege”*), «Нет наказания без указания на то в законе» (лат. *“Nulla poena sine lege”*), то есть деяние как преступление, а также уголовное наказание должны быть определены именно уголовным законом. Все уголовно-правовые последствия, мера наказания определяются исключительно УК РФ, причем с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного. Недопустимость применения уголовного закона по аналогии связана с тем, что, если отсутствует уголовно-правовая норма, предусматривающая ответственность за определенное деяние, нельзя применять уголов-

* О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

но-правовую норму, в которой лишь частично закреплены отдельные признаки. Также обязательным является индивидуализация ответственности лица, тщательный процесс выбора уголовно-правовых норм в процессе квалификации преступлений, недопустимость шаблонных уголовно-правовых решений при квалификации преступлений.

Судебная практика. Судебной коллегией осуждение лица по ч. 1 ст. 226 УК РФ за хищение огнестрельного оружия и боеприпасов признано обоснованным. Установлено, что К. совершил хищение огнестрельного оружия – охотничьего гладкоствольного ружья «Сайга-410» и одного патрона. К. осужден по ч. 1 ст. 226 УК РФ. Судебная коллегия признала доводы надзорной жалобы осужденного о декриминализации деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 226 УК РФ, необоснованными. Статьей 226 УК РФ установлена уголовная ответственность за хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств. Декриминализация действий, связанных с незаконным оборотом гражданского гладкоствольного оружия и боеприпасов к нему, предусмотренная ст. 222 УК РФ, не касается нормы ст. 226 УК РФ, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 3 УК РФ применение уголовного закона по аналогии не допускается*.

Принцип равенства граждан перед законом (ст. 4 УК РФ). В соответствии с данным принципом лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Вместе с тем мера ответственности может различаться в зависимости от личности лица (например, с учетом пола – пожизненное лишение свободы не назначается женщинам (ч. 2 ст. 57 УК РФ), возраста – предусмотрены особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних (глава 14 УК РФ), либо обстоятельств содеянного (предусмотрена дифференциация ответственности соучастников преступления (ст. 67 УК РФ) и др.

Принцип вины (ст. 5 УК РФ). Согласно ч. 1 ст. 5 УК РФ, лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. В соответствии с ч. 2 ст. 5 УК РФ объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается. В уголовном праве этот принцип раскрывается посредством обязательности установления субъективной стороны состава преступления как одного из элементов состава преступления, в частности, установления умыш-

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2008. № 5 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

ленного или неосторожного психического отношения к содеянному и наступившим общественно опасным последствиям.

Принцип справедливости (ст. 6 УК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 6 УК РФ, наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Согласно ч. 2 ст. 6 УК РФ никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление. Понятие справедливости как нравственно-этической категории в уголовном праве означает соответствие содеянного и воздаяния за него. Восстановление социальной справедливости как цели применения уголовного наказания (ст. 43 УК РФ) раскрывается посредством понятия социальной справедливости, выражающей интересы: 1) осужденного, 2) потерпевшего (или его представителей), 3) общества, 4) государства.

Социальная справедливость при трактовке ст. 6 УК РФ может пониматься таким образом, что наказание справедливо, если к лицу, совершившему преступление, будет применена мера государственного принуждения, соответствующая тяжести преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. При этом достижение цели восстановления социальной справедливости связано с реализацией целей исправления осужденного и предупреждения новых преступлений. Данный принцип проявляется в ряде положений уголовного законодательства, в частности, если отягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания (ч. 2 ст. 63 УК РФ) (например, такой признак, как «совершение преступления группой лиц по предварительному сговору»).

Принцип гуманизма (ст. 7 УК РФ). Согласно ч. 1 ст. 7 УК РФ уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека. Кроме того, в ч. 2 ст. 7 УК РФ указано, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. В УК РФ отсутствуют телесные наказания, а также наказания, нацеленные на причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Данный принцип проявляется в направленности уголовного права и на защиту, и на восстановление прав потерпевших, кроме того в качестве наиболее значимого объекта уголовно-правовой охраны называются права и свободы человека и гражданина (ст. 2 УК РФ).

§ 4. Понятие и структура уголовного закона, структура и виды уголовно-правовых норм

Уголовный закон — *нормативный правовой акт, принятый в форме федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания РФ, содержащий юридические нормы, в которых устанавливаются основания, пределы и принципы уголовной ответственности, круг общественно опасных деяний, признаваемых преступлениями, наказания и другие меры уголовно-правового характера, которые могут быть назначены лицам, совершившим эти деяния, а также основания освобождения от уголовной ответственности или от наказания.*

Система уголовного законодательства совпадает с системой уголовного кодекса Российской Федерации, то есть определенной целостной группой правовых предписаний, содержащихся в разделах, главах УК РФ.

Уголовный закон состоит из двух частей: Общей и Особенной, которые применяются в совокупности. Положения Общей части, касаются уголовного закона, преступления, наказания, освобождения от уголовной ответственности и наказания, уголовной ответственности несовершеннолетних, иных мер уголовно-правового характера. Положения Особенной части касаются ответственности за отдельные группы преступлений путем описания признаков конкретных преступлений, видов и пределов наказаний за их совершение.

В УК РФ имеется сплошная нумерация статей, новые статьи, которые включаются в текст закона, не нарушают нумерацию последующих статей, так как используется дополнительное цифровое обозначение (например, после ст. 116 УК РФ следует ст. 116.1 УК РФ, которая была введена в текст закона в 2016 году). Исключение той или иной статьи из текста закона также не нарушает нумерацию (например, ст. 265 УК РФ «Оставление места дорожно-транспортного происшествия», исключенная в 2003 году). Статьи УК РФ в большинстве случаев состоят из нескольких частей (имеющих цифровое обозначение), могут содержать пункты (имеющие буквенное обозначение) либо не содержать таковых (например, ст.ст. 32, 106 УК РФ и др.). При квалификации преступлений очень важно точно записывать буквенно-цифровое выражение квалификации, то есть пункт, часть, статью УК РФ (например, п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ).

Уголовно-правовая норма является конкретным правилом поведения, закрепленным в уголовном законодательстве. При этом нормы Общей части и нормы Особенной части имеют свою специфику в свя-

зи с содержанием, целями включения в уголовный закон (например, регулирования общих вопросов, касающихся преступности и наказуемости деяния или в целях охраны определенных общественных отношений), предметом регулирования.

Таблица 1

Структура уголовно-правовой нормы Особенной части УК РФ

Гипотеза	Диспозиция	Санкция
Условие, при котором действует данная уголовно-правовая норма (например, положения Общей части о понятии преступления (ст. 14 УК РФ), возрасте уголовной ответственности (ст. 20 УК РФ), видах наказаний и общих условиях их применения, условиях, влияющих на меру назначении уголовного наказания, освобождении от наказания и т.п.)	*Описание поведения, запрещенного под угрозой применения уголовного наказания (например, кража, то есть тайное хищение чужого имущества, – наказывается <...>*	*Мера наказания (последствия нарушения уголовно-правового запрета, вытекающего из содержания диспозиции)*

Следует отметить, что трехзвенная структура в основном не совпадает с текстом уголовного закона, в уголовном праве нормы Общей части могут быть двухэлементными (гипотеза и диспозиция). Например, ст. 78 УК РФ, в которой предусмотрена возможность освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности при наличии указанных в законе условий.

В ряде случаев уголовно-правовая норма находит свое содержание как в Общей, так и в Особенной части УК РФ. Например, уголовно-правовая норма, предусматривающая ответственность за покушение на убийство группой лиц по предварительному сговору – ч. 3 ст. 30, п. «ж» ч. 2 ст. 105 УК РФ – содержится частично как в положениях Общей части ***о соучастии в преступлении, стадиях совершения умышленного преступления и др.*** (гипотеза), так и в Особенной части УК РФ (диспозиция и санкция).

При характеристике структуры уголовно-правовой нормы необходимо раскрыть понятие и содержание ее элементов: гипотезы, диспозиции и санкции, рассмотреть виды диспозиций (простая, описательная, ссылочная, бланкетная) и санкций (устанавливающие один вид наказания, альтернативные, относительно-определенные, абсолютно-определенные).

Содержащаяся в статьях Особенной части УК РФ ***простая диспозиция*** описывает деяния с помощью специально-юридического термина без его определения (например, ст.ст. 126, 291 УК РФ и др.), ***описательная диспозиция*** описывает преступное деяние при помощи термина, который раскрывается в этой же норме (ст.ст. 105, 158 УК РФ и др.), ***ссылочная диспозиция*** раскрывает признаки деяния с помощью отсылки к другой норме УК РФ (ст.ст. 116.1, 117 УК РФ и др.), ***бланкетная диспозиция*** формулируется с помощью других правовых ном, которые раскрывают содержание диспозиции, то есть содержания правила поведения (ст. 264 УК РФ и др.).

Что касается санкций, то в уголовном праве могут быть: 1) ***альтернативные*** (указывающие на возможность выбора между несколькими видами наказания, например, ч. 1 ст. 158 УК РФ); 2) ***относительно-определенные*** (указывающие на наказание с установлением его максимального и минимального пределов (ч. 2 ст. 126 УК РФ) или только максимального предела (ч.1 ст. 126 УК РФ); 3) ***абсолютно-определенные*** (указывающие на конкретный вид и размер наказания, не оставляя суду возможности индивидуализации наказания, с учетом особенностей конкретного преступления и лица, его совершившего, например, при применении ч. 2 ст. 66, ч. 6 ст. 88 УК РФ).

§ 5. Действие уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц

Согласно ч. 1 ст. 9 УК РФ преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния. Таким образом, в уголовном праве квалификация преступления производится по закону, действовавшему на время совершения преступления (хотя бы и утратившему силу на дату применения уголовного закона).

В части 2 ст. 9 УК РФ закреплено, что временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий. Значение данного положения состоит в том, что время совершения преступления является одним из элементов предмета доказывания по уголовным делам (ст. 73 УПК РФ), влияет на решение ряда уголовно-правовых вопросов, в частности, при решении вопроса о сроках давности, необходимых для освобождения от уголовной ответственности (ст. 78 УК РФ).

Судебная практика. Неустановление судом времени приобретения осужденными взрывчатых веществ повлекло изменение приговора. Осужденные незаконно приобрели в неустановленных местах взрывчатые вещества не позднее 20 мая 2016 г., а Ш. – конструктивно оформленный заряд тротилосодержащего бризантного взрывчатого вещества в металлическом корпусе общей массой 1,712 кг – до 20 мая 2016 г. Из изложенного следует, что имеющие значение для дела обстоятельства незаконного приобретения осужденными взрывчатых веществ, связанные с временем совершения этих действий, не установлены, что, в свою очередь, не позволяет определить срок давности уголовного преследования. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, рассмотрев 17 августа 2017 г. дело по апелляционному представлению государственного обвинителя, исключила из приговора указание об осуждении Р. и Ш. по ч. 1 ст. 222.1 УК РФ за незаконное приобретение взрывчатых веществ и смягчила им наказание*.

Судебная практика. Временем (днем) совершения уголовно-наказуемого приготовления к преступлению или покушения на преступление признается день, когда виновным совершены действия (бездействие), направленные на умышленное создание условий для совершения преступления, либо умышленные действия (бездействие), непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам**.

Одним из наиболее сложных является вопрос о понятии и содержании обратной силы уголовного закона. Согласно ч. 1 ст. 10 УК РФ уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Судебная практика. Изменения уголовного закона в части определения размера наркотического средства, улучшающие положение лица, осужденного по ст. 229.1 УК РФ, имеют обратную силу и подлежат применению в отношении него в соответствии с положениями ст. 10 УК РФ. Как усматривается из приговора, М. осужден в том числе за контрабанду 15 апреля 2012 г. на территорию Российской Федерации наркотического средства героина общей массой 201,43 г. Действия осужденного в этой части квалифицированы судом по п. «б» ч. 4 ст. 229.1 УК РФ, предусматривающему ответственность за контрабанду наркотических средств в особо крупном размере. При этом суд

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2018. № 4 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

** Абзац 2 п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 июня 2025 г. № 10 «О практике применения судами положений статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации об обратной силе уголовного закона». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

первой инстанции исходил из того, что в соответствии с действовавшим постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» героин массой 201,43 г относился к особо крупному размеру, каковым признавалось количество героина свыше 2,5 г. Между тем с 1 января 2013 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»: особо крупный размер героина образует его количество свыше 1000 г, а масса героина, составляющая, в частности, 201,43 г, соответствует крупному размеру. Изменения, внесенные Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в ст. 229.1 УК РФ, в части, касающейся контрабанды наркотических средств, вступили в силу 2 марта 2012 г. и действовали на момент совершения осужденным преступления. Уголовная ответственность за контрабанду наркотических средств в крупном размере установлена ч. 3 ст. 229.1 УК РФ, санкция которой является более мягкой по сравнению с санкцией ч. 4 ст. 229.1 УК РФ (предусматривает основное наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до двадцати лет, тогда как санкцией ч. 4 ст. 229.1 УК РФ предусмотрено такое наказание на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненное лишение свободы).

В силу изложенного Президиум Верховного Суда РФ переквалифицировал действия осужденного с п. «б» ч. 4 ст. 229.1 УК РФ на ч. 3 ст. 229.1 УК РФ*.

В этом положении проявляются в том числе принципы гуманизма, справедливости. Согласно ч. 2 ст. 10 УК РФ, если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

УК РФ выделяет три вида законов, имеющих обратную силу: 1) законы, устраняющие преступность деяния (декриминализирующее деяние); 2) законы, смягчающие наказание (например, устанавливающие более мягкий вид наказания); 3) законы, иным образом улучшающие положение лица, совершившего преступление (например, сокращение сроков давности привлечения к уголовной ответственности).

Вопрос о действии уголовного закона в пространстве и по кругу лиц основан на нескольких принципах: 1) территориальный принцип (ст. 11 УК РФ); 2) принцип гражданства (ч. 1 ст. 12 УК РФ); 3) покровительственный принцип (ч. 2 ст. 12 УК РФ); 4) универсальный принцип (ч. 3 ст. 12 УК РФ); 5) реальный принцип (ч. 3 ст. 12 УК РФ).

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2021. № 1 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

Территориальный принцип (ст. 11 УК РФ). Согласно ч. 1 ст. 11 УК РФ лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу.

В части 1 ст. 67 Конституции РФ закреплено, что территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. В соответствии с ч. 2 ст. 11 УК РФ преступления, совершенные в пределах территориального моря или воздушного пространства Российской Федерации, признаются совершенными на территории Российской Федерации.

В части 2 ст. 67 Конституции РФ закреплено, что Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права. В связи с этим действие УК РФ распространяется также на преступления, совершенные на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В части 3 ст. 11 УК РФ подчеркивается, что лицо, совершившее преступление на судне, приписанном к порту Российской Федерации, находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. По УК РФ уголовную ответственность несет также лицо, совершившее преступление на военном корабле или военном воздушном судне Российской Федерации независимо от места их нахождения.

Принцип гражданства распространяется в соответствии с ч. 1 ст. 12 УК РФ на лиц, находящихся с государством в определенной правовой связи: граждан Российской Федерации и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации, совершивших преступления за пределами территории России.

При совершении указанными лицами преступления за пределами территории Российской Федерации уголовная ответственность в соответствии с российским уголовным законом может наступать при наличии следующих условий: 1) деяние является преступлением согласно УК РФ; 2) деяние является преступлением по праву государства, на территории которого оно совершено; 3) лицо не было осуждено за это преступление в иностранном государстве.

Покровительственный принцип действия уголовного закона в пространстве, согласно ч. 2 ст. 12 УК РФ, распространяется на военнослужащих воинских частей Российской Федерации, дисло-

цирующихся за пределами РФ, совершивших преступления на территории иностранного государства. Указанные лица несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Универсальный принцип действия уголовного закона в пространстве касается вопросов ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства. В части 3 ст. 12 УК РФ указано, что иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или иным документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией, в сфере отношений, регулируемых УК РФ, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Реальный принцип действия уголовного закона в пространстве. В части 3 ст. 12 УК РФ определяются правила уголовной юрисдикции в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Российской Федерации, совершивших преступления за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 12 УК РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства.

Преступлением, направленным против интересов Российской Федерации, является преступление, совершением которого могут быть нарушены интересы российского государства (например, преступные последствия распространяются на территорию Российской Федерации, посягают на интересы национальной безопасности).

Вопросы и задания

1. Сформулируйте понятие уголовного права как отрасли российского права.
2. Назовите задачи и функции уголовного права, раскройте их содержание.
3. Какие виды предупреждения преступлений выделяются в уголовном праве?
4. Назовите принципы уголовного права и раскройте их содержание.
5. Сформулируйте понятие уголовного закона.
6. Назовите структуру уголовно-правовой нормы.
7. Раскройте содержание принципов действия уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц.
8. Самостоятельно ознакомьтесь со статистическими данными, характеризующими основные показатели преступности в России.
9. Изучите ст. 13 УК РФ, касающуюся выдачи лиц, совершивших преступление (экстрадиции).
10. Ознакомьтесь с содержанием Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 июня 2025 г. № 10 «О практике применения судами положений статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации об обратной силе уголовного закона».

Дополнительная литература

1 Авдеева Е.В. Основные направления повышения эффективности реализации уголовного наказания в контексте претворения принципов уголовного права и уголовного закона // Российский судья. 2022. № 5. С. 45-49.

2. Габеев С.В. Юридическая техника уголовного закона: учебное пособие / С.В. Габеев [и др.] Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2024. 64 с.

3. Литовченко Т.А. Принципы криминализации: аспекты терминологического обозначения // Российский следователь. 2025. № 3. С. 32-35.

4. Милюков С.Ф., Токарчук Р.Е. Некоторые особенности обратной силы уголовного закона // Уголовное право. 2019. № 6. С. 58-63.

5. Уголовная политика Российской Федерации: учебник: в 2 ч. / под ред. заслуженного юриста Рос. Федерации, докт. юрид. наук, проф. Л.И. Беляевой. Москва: Акад. управления МВД России, 2020. Ч. 1. 264 с.

6. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / под ред. А.В. Бриллиантова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2023. 1344 с.

Глава II. Понятие преступления

§ 1. Понятие и признаки преступления.
§ 2. Отличие преступлений от иных правонарушений. Малозначительность деяния.
§ 3. Категории преступлений.

§ 1. Понятие и признаки преступления

Понятие преступления в российском уголовном праве включает в себя как описание формальных признаков (отражающих внешнюю суть преступления), так и материального признака – общественной опасности, характеризующей свойство преступления причинять существенный вред общественным отношениям.

Преступление — *виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания (ч. 1 ст. 14 УК РФ).*

В соответствии с этим определением, преступлением может быть только деяние, обладающее такими признаками, как: 1) общественная опасность; 2) противоправность; 3) виновность; 4) наказуемость.

Деяние, то есть внешнее проявление поведения человека, может быть в двух формах: ***действие*** (активная форма поведения, например, удар ножом при причинении тяжкого вреда здоровью, изъятие имущества при тайном хищении чужого имущества), либо ***бездействие*** (пассивная форма поведения, то есть невыполнение определенных действий при наличии обязанности и возможности их выполнения (например, при оставлении в опасности (ст. 125 УК РФ).

Мысли, высказывания или обнаруженное иным способом намерение не могут рассматриваться как преступное деяние, так как отсутствует объективное проявление поведения человека. Вместе с этим, в случае, если высказывание преступного намерения само по себе уже образует признаки конкретного преступления, считается,

что такое поведение человека является уголовно наказуемым (например, при угрозе убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ).



В уголовном праве ***общественная опасность*** определяется как способность деяния причинить существенный вред общественным отношениям (интересам), охраняемым уголовным законом, или же создать угрозу причинения такого вреда. Общественная опасность как материальный признак преступления состоит в том, что такое деяние нарушает определенные отношения, складывающиеся в социальной действительности, то есть общественные отношения. Таким образом, социальная сущность преступления заключается в том, что данное деяние нарушает соответствующие связи между участниками общественных отношений, тем самым причиняя существенный вред или создавая угрозу причинения такого вреда.

Общественная опасность как признак преступления раскрывается через ***две категории:***

- *характер общественной опасности* (качественная характеристика общественной опасности);
- *степень общественной опасности* (количественная характеристика общественной опасности).



В соответствии с п. 1 постановления Пленума ВС РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» ***характер общественной опасности*** преступления определяется уголовным законом и зависит от установленных судом признаков состава преступления. При учете характера общественной опасности преступления судам следует иметь в виду прежде всего направленность деяния на охраняемые уголовным законом социальные ценности и причиненный им вред.

Степень общественной опасности преступления устанавливается судом в зависимости от конкретных обстоятельств содеянного, в частности от характера и размера наступивших последствий, способа совершения преступления, роли подсудимого в преступлении, совершенном в соучастии, от вида умысла (прямой или косвенный) либо неосторожности (легкомыслие или небрежность). Обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание (ст.ст. 61 и 63 УК РФ) и относящиеся к совершенному преступлению (например, совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания, особо активная роль в совершении преступления), также учитываются при определении степени общественной опасности преступления.

Общественная опасность выступает основанием для криминализации (и декриминализации) деяний, которые представляют существенную угрозу общественным отношениям или, наоборот, общественно опасными не являются. Отсутствие общественной опасности конкретного деяния является основанием для его непризнания в качестве преступления в связи с малозначительностью деяния (ч. 2 ст. 14 УК РФ).

Противоправность как один из признаков преступления означает противоречие деяния уголовно-правовым нормам, то есть запрещенность преступления соответствующей уголовно-правовой нормой под угрозой применения к виновному лицу наказания. Признак противоправности основан на древнем юридическом изречении: *"Nullum crimen sine lege"* (в переводе с лат. – «Нет преступления без указания на то в законе»). Аналогичное правило закреплено и в ч. 1 ст. 3 УК РФ, согласно которой преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ.

Это означает, что только предусмотренные уголовным законом деяния могут признаваться преступлениями, следовательно, иные деяния, даже причиняющие какой-либо вред, преступлениями не являются, поскольку не закреплены в тексте уголовного закона в качестве таковых. Признаки конкретного преступления должны быть установлены в точном соответствии с диспозицией статьи Особенной

части УК РФ, а также с положениями Общей части УК РФ как условиями применения уголовно-правовых норм.

Например, предусматривая признаки грабежа (ст. 161 УК РФ), законодатель дает описание внешней и внутренней стороны преступления (грабеж, то есть открытое хищение чужого имущества). Однако условия применения данной статьи состоят в уяснении возраста ответственности за данное преступление (ст. 20 УК РФ), положений понятия и видах умысла (ст. 25 УК РФ), стадиях совершения преступления (ст. 30 УК РФ), соучастия в преступлении (ст.ст. 32-35 УК РФ) и т.п.

Рассматриваемый признак является формальным признаком преступления, отражающим внешнюю форму преступления как запрещенного законом деяния. Применение уголовного закона по аналогии не допускается (ч. 2 ст. 3 УК РФ), то есть нельзя привлекать к уголовной ответственности за действия (бездействия), которые не предусмотрены уголовным законом, но схожи с законодательно установленными признаками деяния.

Преступление является ***виновно совершенным*** деянием, что означает наличие у лица определенного психического отношения к совершаемому им деянию и последствиям, которые вызваны таким деянием. Согласно ч. 1 ст. 5 УК РФ лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Виновным в преступлении в соответствии с ч. 1 ст. 24 УК РФ признается лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности, то есть психическое отношение к содеянному выражается в двух этих формах вины. При этом в ч. 2 ст. 5 УК РФ указывается на то, что объективное вменение, то есть ответственность за невиновное причинение вреда не допускается.

Наказуемость как признак преступления означает, что за совершение преступления предусматривается санкция в виде определенной меры наказания, вид и размер которой определяется законодателем в зависимости от общественной опасности преступления. В правоприменительной практике имеются случаи, когда наказание за совершенное преступление при наличии определенных условий фактически может не применяться, однако это не говорит об отсутствии преступления как такового. Наказуемость следует понимать как потенциальную угрозу применения наказания за совершение преступления.

В ходе уголовно-правовой подготовки сотрудники органов внутренних дел должны иметь общее представление о понятии преступления, преступности, эффективности уголовно-правового предупреждения преступлений. Немаловажное значение имеет деятельность различных субъектов профилактики правонарушений в

соответствии с положениями Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»*, в том числе предупредительная деятельность полиции.

§ 2. Отличие преступлений от иных правонарушений. Малозначительность деяния

обрати внимание

Преступления отграничиваются от иных правонарушений прежде всего по тому основанию, что для преступлений характерен признак общественной опасности, в то время как для правонарушений – общественной вредоносности.

В практической деятельности следует разграничивать преступление и иные правонарушения (административные, гражданско-правовые, налоговые деликты), а также дисциплинарные проступки. Преступление является одним из видов правонарушений. Основным отличием преступлений от иных правонарушений является наличие ***общественной опасности деяния, иные правонарушения обладают признаком общественной вредоносности.*** Преступления и проступки предусмотрены в различных нормативных актах (то есть различны по форме юридического закрепления ***противоправности***): преступления – закреплены только в УК РФ; административные проступки – в КоАП РФ и ряде других нормативных правовых актов (например, в Кодексе Тюменской области об административной ответственности), ответственность за налоговые правонарушения устанавливается Налоговым кодексом РФ.

Ответственность за дисциплинарные проступки предусмотрена в Трудовом кодексе РФ и других нормативных правовых актах (например, за нарушения служебной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел предусмотрена ответственность Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). От соответствующего вида противоправности зависит содержание санкции за нарушение установленных запретов или предписанных правовыми нормами правил поведения, то есть отличие преступлений от иных правонарушений проводится и по ***правовым последствиям***. При совершении преступления речь идет о возможности применения уголовного наказания, которое по своему юридическому значению, карательному потенциалу и правовым последствиям является наиболее строгой мерой государственного принуждения.

* Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

С формально-юридической точки зрения отличие преступлений от административных правонарушений состоит также в следующем:

1) характер и размер причиненного ущерба (вреда) (по этому признаку можно провести отграничение мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ) от уголовно наказуемой кражи (чч. 2-4 ст. 158 УК РФ);

2) характеристика предмета правонарушения (по этому признаку можно провести отграничение ст. 20.8 КоАП РФ и ст. 222 УК РФ);

Судебная практика. При рассмотрении дел о нарушениях правил оборота оружия и боеприпасов необходимо иметь в виду, что неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, в связи с чем необходимо отграничивать виды ответственности владельцев оружия. При этом в случаях, когда допущенное лицом административное правонарушение (например, нарушение правил хранения или ношения оружия и боеприпасов, их продажи, несвоевременная регистрация и перерегистрация оружия и т.п.) содержит также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицо может быть привлечено лишь к административной ответственности. Судам следует также иметь в виду, что виновные лица привлекаются к административной ответственности за нарушение установленных правил ношения, изготовления, продажу или передачу пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра, оборот которого Федеральным законом «Об оружии» ограничен или запрещен.

3) способ совершения деяния (по этому признаку можно провести отграничение ст. 5.35 КоАП РФ и ст. 156 УК РФ);

4) место и время совершения деяния (по этому признаку можно провести отграничение ст. 8.37 КоАП РФ и ст. 258 УК РФ);

5) мотивы и цель действий (по этому признаку можно провести отграничение ст. 5.37 КоАП РФ и ст. 154 УК РФ);

6) признаки субъекта правонарушения (в уголовном праве субъектом ответственности является только физическое лицо, в то время, как в административном праве субъектом административного правонарушения может быть как физическое, так и юридическое лицо).

надо знать

В УК РФ предусмотрен ряд преступлений с административной преюдицией (например, ст.ст. 116.1, 158.1, 264.1 УК РФ и др.).

Судебная практика. Как указал Конституционный Суд РФ в постановлении от 10 февраля 2017 г. № 2-П, многократное совершение лицом однородных (аналогичных) административных правонарушений объективно свидетельствует о недостаточности имеющихся административно-правовых средств для результативного противодействия таким деяниям, что вкупе с иными факторами может рассматриваться в качестве конституционно значимой причины для криминализации соответствующих действий (бездействия), которые, оставаясь в своей нормативной первооснове административными правонарушениями, **по характеру и степени общественной опасности приближаются к уголовно наказуе-**

мым деяниям и при определенных условиях способны причинить серьезный вред общественным отношениям, поставленным под охрану уголовного закона*.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 УК РФ не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. При описании ***малозначительности деяния*** законодатель указал на то, что при ее наличии отсутствует общественная опасность. Следовательно, вывод о наличии признаков малозначительности деяния должен производиться правоприменителем с учетом анализа возможности данного деяния причинить существенный вред общественным отношениям или создавать угрозу причинения такого вреда.

Судебная практика. Действия Е. в силу малозначительности не представляли общественной опасности, поскольку, как установлено по делу, Е. не имел цели приобретения ружья и патронов для себя, а пытался предотвратить самоубийство В., который получил тяжелую травму позвоночника и высказывал мысли о самоубийстве, в связи с чем жена В. попросила Е. временно хранить ружье у него. Действия Е. не представляли опасности для общества и не создавали угрозы причинения вреда личности, обществу или государств**.

Судебная практика. З. нашел один патрон калибра 7,62 мм, который, по заключению эксперта, является боеприпасом к нарезному охотничьему огнестрельному оружию, принес его домой и незаконно хранил в квартире. Позиция Верховного Суда РФ состоит в том, что при признании З. нижестоящей судебной инстанцией виновным в незаконных приобретении и хранении боеприпаса – единичного патрона калибра 7,62 мм, не было дано оценки тому обстоятельству, что З. никакого оружия не имел, приобрел (нашел) патрон случайно и при этом не придавал никакого значения его нахождению (хранению) в своей квартире, не было приведено данных, свидетельствующих о том, что З. своими действиями причинил вред или создал угрозу причинения вреда личности, обществу или государству***.

Судебная практика. При решении вопроса о том, является ли деяние малозначительным, судам необходимо учитывать, например, совокупность таких обстоятельств, как количественные характеристики (хранение нескольких патронов) и качественные показате-

* По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина: постановление Конституционного Суда РФ от 10 февр. 2017 г. № 2-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Обзор надзорной практики судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ за 2000 год. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*** Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за 1 квартал 2011 года. Доступ там же.

ли предмета; мотив и цель, которыми руководствовалось лицо; поведение, предшествующее совершению деяния и (или) в период совершения деяния*.

В качестве примера малозначительности деяния можно привести незначительную сумму похищенного, немного превышающую предел мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ).

Судебная практика. С. был осужден по ч. 3 ст. 160 УК РФ. Государственной жилищной инспекцией на С. как на руководителя предприятия за неисполнение ранее вынесенного предписания наложен штраф в размере одной тысячи рублей, который оплачен не был. Постановлением мирового судьи С. признан виновным по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с обязательством уплатить штраф в двукратном размере от неуплаченной суммы. С целью погашения штрафа, наложенного на него как на должностное лицо, С. дал указание главному бухгалтеру предприятия о его оплате за счет денежных средств, находящихся на балансе предприятия. Главный бухгалтер составил авансовый отчет, к которому прилагался чек банка на сумму 2060 руб., на основании которого данная сумма была списана и отнесена на расходы предприятия. Анализ обстоятельств совершенного С. деяния, небольшой размер материального ущерба, отсутствие в материалах дела доказательств того, что деяние причинило существенный вред интересам предприятия, не позволяют сделать вывод о том, что содеянное обладает признаками общественной опасности, которые позволили бы признать содеянное преступлением.

Сам по себе способ совершения С. присвоения с использованием служебного положения, которое является квалифицирующим признаком вмененного ему в вину деяния, без учета конкретных обстоятельств дела не может быть признан основанием, свидетельствующим о невозможности признания деяния малозначительным. Действия С. формально подпадают под признаки преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 160 УК РФ, однако учитывая, что ими не причинен существенный вред интересам предприятия, а также какие-либо иные общественно опасные последствия, они в силу малозначительности не представляют общественной опасности и не являются преступлением**.

Приведенные выше примеры показывают, что учет конкретных объективных и субъективных обстоятельств содеянного позволяет наполнить содержание признака малозначительности деяния, обеспечить правильное толкование данного оценочного понятия, признаки которого устанавливаются в правоприменительной деятельности в каждом конкретном случае.

---

* Пункт 22.1 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Доступ там же.

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 7 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

§ 3. Категории преступлений

Согласно ст. 15 УК РФ, в основу категоризации (классификации) преступлений положены характер и степень общественной опасности преступления. Общественная опасность преступления и фактические обстоятельства преступления служат основой деления преступлений на категории в зависимости от максимального размера наказаний, предусмотренных за совершение преступления, а также от формы вины.

Все преступления разделяются на четыре категории: а) небольшой тяжести (ч. 2 ст. 15 УК РФ); б) средней тяжести (ч. 3 ст. 15 УК РФ); в) тяжкие (ч. 4 ст. 15 УК РФ); г) особо тяжкие преступления (ч. 5 ст. 15 УК РФ). Их содержание показано в приведенной ниже таблице. При определении категорий используется как форма вины, так и максимальное наказание, предусмотренное УК РФ за совершение данных преступлений, то есть учитывается максимальный размер или верхний предел наиболее строгого вида наказания, предусмотренного в статье (части статьи) Особенной части УК РФ.

Таблица 2

Категории преступлений	Форма вины	Максимальное наказание, предусмотренное УК РФ за совершение данных преступлений
Небольшой тяжести (ч. 2 ст. 15 УК РФ)	Умышленные и неосторожные деяния	Не превышает **трех лет** лишения свободы
Средней тяжести (ч. 3 ст. 15 УК РФ)	Умышленные деяния	Не превышает **пяти лет** лишения свободы
	Неосторожные деяния	Не превышает **десяти лет** лишения свободы
Тяжкие преступления (ч. 4 ст. 15 УК РФ)	Умышленные деяния	Не превышает **десяти лет** лишения свободы
	Неосторожные деяния	Не превышает **пятнадцати** лет лишения свободы
Особо тяжкие преступления (ч. 5 ст. 15 УК РФ)	Умышленные деяния	Свыше **десяти лет** лишения свободы или более строгое

Согласно ч. 6 ст. 15 УК РФ предусмотрена возможность изменения вида категории преступления на менее тяжкую, что важно для обеспечения индивидуализации ответственности лица и реализации закрепленных в ст.ст. 6 и 7 УК РФ принципов справедливости и гуманизма.

При принятии такого решения учитываются: способ совершения преступления (например, нанесение однократного удара потерпевшему в ходе нападения), степень реализации преступных намерений (например, покушение на преступление), роль подсудимого в преступлении, совершенном в соучастии (второстепенная, незначительная), вид умысла либо вид неосторожности (например, традиционно считается, что прямой умысел опаснее косвенного умысла), мотив, цель совершения деяния, характер и размер наступивших последствий (например, величина имущественного ущерба, возможность быстрого восстановления поврежденной вещи и т.п.), а также другие фактические обстоятельства преступления, влияющие на степень его общественной опасности, то есть свидетельствующие о меньшей степени его общественной опасности.

Правовое значение категоризации преступлений многогранно, так как позволяет решить вопрос о различных правовых последствиях при совершении разных преступлений, иными словами, категории преступлений оказывают влияние на ряд уголовно-правовых институтов. С учетом данных изменений можно сказать, что значение категоризации преступлений может быть двояким: 1) ***оказывать влияние на квалификацию преступлений***, например, при установлении признаков приготовления к преступлению (ч. 1 ст. 30 УК РФ), при определении признаков преступного сообщества (преступной организации) (ч. 4 ст. 35 УК РФ), при определении признаков укрывательства преступления (ст. 316 УК РФ) и др.; 2) ***влиять на наказуемость преступлений***, например, учитывается при определении вида рецидива (чч. 2 и 3 ст. 18 УК РФ), при применении смягчающего обстоятельства, предусмотренного п. «а» ч. 1 ст. 61 УК РФ и др.

Вопросы и задания

1. Что понимается под преступлением в российском уголовном праве?
2. Назовите признаки преступления и раскройте их содержание.
3. В чем состоит содержание характера и степени общественной опасности как признака преступления?
4. В чем состоит отличие преступлений от иных правонарушений?
5. Сформулируйте понятие малозначительности деяния.
6. Назовите категории преступлений и раскройте их уголовно-правовое значение.
7. Самостоятельно найдите и изучите содержание ряда постановлений Пленума Верховного Суда РФ, в которых делается акцент на разграничение преступлений и административных правонарушений.
8. Ознакомьтесь с содержанием постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 мая 2018 г. № 10 «О практике применения судами положений части 6 статьи 15 Уголовного кодекса Российской Федерации».
9. Ознакомьтесь с содержанием Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 декабря 2023 г. № 43«О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о длящихся и продолжаемых преступлениях».

Дополнительная литература

1. Преступление и состав преступления как основополагающие категории уголовного права: учебное пособие / О.В. Ермакова, И.В. Ботвин, О.Н. Штаб [и др.]. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019.

2. Иванова Л.А., Никитин А.В., Ваньков А.В. Правовые отличия преступлений от административных правонарушений и аморальных проступков в законодательстве Российской Федерации: учеб. пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2025. 80 с.

3. Марцев А.И. Преступление: социально-правовой анализ: учебное пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2012.

4. Оганесян Г.В. «Организованная группа» и «преступное сообщество»: сравнительный анализ норм Общей и Особенной частей УК РФ // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2024. № 1 (22). С. 73-81.

5. Основы уголовного права и квалификации преступлений [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / И.А. Кравцов [и др.]. Электрон. текстовые дан. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2023.

Глава III. Общая характеристика состава преступления

§ 1. Понятие, элементы и признаки состава преступления в уголовном праве.
§ 2. Виды составов преступлений.
§ 3. Состав преступления как инструмент юридической оценки (квалификации) содеянного.

§ 1. Понятие, элементы и признаки состава преступления в уголовном праве

Преступление, то есть виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное в соответствующей статье Особенной части УК РФ под угрозой наказания, совершается определенным лицом и обладает множеством конкретных проявлений в действительности. Однако преступление имеет и типичные признаки, которые выделяются для юридической оценки конкретного деяния как указанного уголовным законом. В уголовном праве для этого используется понятие «состав преступления».

Состав преступления — *совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных элементов и признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление.*

Состав преступления состоит из четырех элементов (двух объективных и двух субъективных), при этом каждый элемент состава преступления также характеризуется определенными признаками.

Согласно ст. 8 УК РФ, основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. Это означает, что только при

установлении наличия всех признаков состава преступления в конкретном деянии можно вести речь о возможности уголовной ответственности лица.

Признаки элементов состава преступления могут быть ***обязательными*** (при отсутствии хотя бы одного из них нет состава преступления, предусмотренного уголовным законом), а также ***факультативными*** (присутствуют не во всех составах преступлений, но в случае указания на них в уголовном законе становятся обязательными для конкретного состава преступления).

Таблица 4

Структура и содержание состава преступления

Элемент	Обязательные признаки	Факультативные признаки
Объект преступления	Общественные отношения, охраняемые уголовным законом	– предмет преступления; – признаки потерпевшего
Объективная сторона преступления	Общественно опасное деяние (действие или бездействие)	– общественно опасное последствие (причинная связь между общественно опасным деянием и наступившим общественно опасным последствием); – место совершения преступления; – время совершения преступления; – способ совершения преступления; –обстановка совершения преступления; – орудия и средства совершения преступления
Субъект преступления	– физическое лицо; – вменяемость лица; – достижение возраста уголовной ответственности	Признаки специального субъекта преступления (например, пол, возраст, должностное положение, гражданство и др.)
Субъективная сторона преступления	Вина (в форме умысла или неосторожности)	– мотив; – цель; – эмоциональное состояние лица (аффект) как особое психическое состояние лица при совершении отдельных преступлений

Объект преступления

охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым при совершении преступления причиняется существенный вред или создается угроза причинения такого вреда.

Общественные отношения складываются между людьми в процессе их совместной деятельности и затрагивают, например, такие сферы жизни и охраняемые уголовным законом ценности, как: право человека на жизнь (которое нарушается при совершении убийства), право человека на здоровье (нарушается, например, при причинении вреда здоровью различной степени тяжести), право на собственность (например, нарушается при совершении мошенничества).

надо знать

Виды общественных отношений, охраняемых уголовным законом, обозначены в ст. 2 УК РФ «Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации».

Классификация объектов преступления может проводиться «по вертикали» и «по горизонтали». Первая группа объектов преступления выделяется ***по степени обобщенности охраняемых общественных отношений***:

1) общий объект (совокупность всех общественных отношений, охраняемых уголовным законом, которые можно выделить из содержания задач УК РФ, закрепленных в ст. 2 УК РФ, например, это общественные отношения в сфере прав и свобод человека и гражданина);

2) родовой объект (совокупность общественных отношений, составляющих определенную однородную группу, например, это общественные отношения в сфере прав и свобод человека и гражданина, безопасности личности позволяют включить ряд преступлений в раздел VII УК РФ «Преступления против личности»);

3) видовой объект (более узкая часть охраняемых уголовным законом общественных отношений, входящих в определенную группу, например, это общественные отношения в сфере жизни и здоровья позволяют включить ряд преступлений в главу 16 УК РФ «Преступления против жизни и здоровья»);

4) непосредственный объект (конкретное общественное отношение, на которое посягает отдельное преступление, в частности, объектом умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) являются общественные отношения в сфере здоровья).

Вторая группа объектов преступления выделяется ***на уровне непосредственного объекта преступления***:

1) основной (общественное отношение, которое охраняется конкретной уголовно-правовой нормой, является частью родового и видового объектов, например, основным непосредственным объектом простого убийства (ч. 1 ст. 105 УК РФ) являются общественные отношения в сфере охраны жизни);

2) дополнительный (общественное отношение, которое охраняется вместе с основным объектом в связи с неизбежностью причинения ему вреда при посягательстве на основной объект, например, основным объектом разбоя (ч. 1 ст. 162 УК РФ) являются общественные отношения в сфере собственности, дополнительным объектом являются общественные отношения в сфере здоровья, поскольку данное преступление совершается с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угрозой применения такого насилия);

3) факультативный (общественное отношение, которое также охраняется вместе с основным объектом в связи с возможным причинением ему вреда при посягательстве на основной объект). Например, основным объектом кражи (ч. 1 ст. 158 УК РФ) являются общественные отношения в сфере собственности. Однако при совершении кражи с незаконным проникновением в жилище (п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ) причиняется вред не только общественным отношениям в сфере собственности, но и факультативному объекту – общественным отношениям в сфере неприкосновенности жилища, которые нарушаются в этом конкретном случае.

Предмет преступления – вещи материального мира, при воздействии на которые лицо причиняет вред объекту (например, при совершении грабежа предметом являются мобильный телефон, деньги и др., в то время, как объектом всегда выступают общественные отношения в сфере собственности). ***Потерпевший*** как признак объекта преступления – это лицо, пострадавшее от преступления, признаки которого прямо указаны в уголовном законе (например, несовершеннолетнее лицо при изнасиловании – п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ, представитель власти при оскорблении – ст. 319 УК РФ).

Объективная сторона преступления – *совокупность установленных уголовным законом признаков внешнего проявления преступления.*

Обязательным признаком объективной стороны любого преступления является общественно опасное деяние. ***Общественно опасное деяние*** может быть совершено в форме действия (активного поведения) субъекта преступления (например, при совершении кражи или грабежа) либо в форме бездействия (невыполнение определенных действий) при наличии обязанности и возможности действовать (например, при халатности должностное лицо не исполняет или ненадлежащим образом исполняет свои обязанности вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе (ст. 293 УК РФ).

Общественно опасное последствие – это вред (ущерб), причиняемый при совершении преступления, который может быть материальным (например, в виде имущественного вреда при грабеже или в виде физического вреда при причинении тяжкого вреда здоровью), а также нематериальным (например, при причинении существенно-

го нарушения прав и законных интересов граждан при превышении должностных полномочий (ст. 286 УК РФ).

Причинная связь – это объективно существующая связь между общественно опасным деянием и наступившим общественно опасным последствием, при которой: 1) деяние предшествует по времени наступлению последствия; 2) деяние должно являться необходимым условием наступления преступного результата (то есть таким, без которого преступный результат не наступил бы в данной ситуации); 3) преступное последствие является результатом именно этого деяния, а не деяния иных лиц; 4) деяние может рассматриваться в качестве причины если наступившее последствие является неизбежным (то есть когда преступный результат является необходимым последствием совершенного деяния).

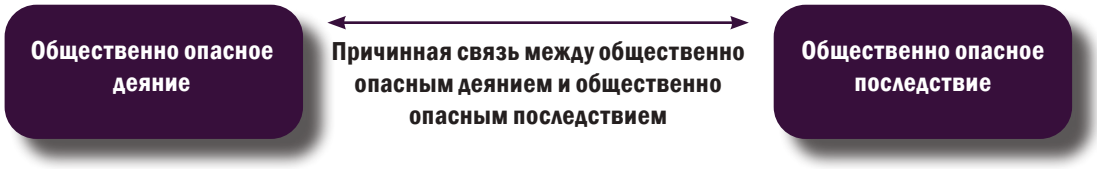
Также следует отметить, что деяние, признаваемое причиной общественно-опасного последствия, должно содержать признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом.

Например, при совершении убийства потерпевшего деяние лица в виде нанесения ножевого ранения в область жизненно важных органов человека (головы, грудной клетки и др.) является причиной смерти. При большом временном периоде между наступлением последствия от совершенного деяния причинная связь также имеет место.

Судебная практика. При доказанности умысла виновного на лишение жизни потерпевшей, наступление ее смерти через несколько дней после причиненного тяжкого вреда здоровью не исключает квалификацию совершенного деяния как убийства*.

надо знать

Следует помнить, что в материальных составах преступлений обязательными являются три признака объективной стороны преступления: общественно опасное деяние, общественно опасное последствие, причинная связь.



* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2015. № 12 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

надо знать

В формальных и усеченных составах преступлений обязательным признаком объективной стороны является общественно опасное деяние.

Место совершения преступления – специально указанное место совершения преступления как признак преступления. Например, в п. «а» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ указано такое место сбыта наркотических средств, как образовательная организация, в п. 3 примечания к ст. 158 УК РФ дано понятие помещения и хранилища как мест совершения хищений, например, путем кражи – п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ. Вместе с этим судебная практика также конкретизирует данные положения, в частности считается, что не признается хранилищем в смысле п. 3 примечания к ст. 158 УК РФ оборудование для охлаждения товара (витрина-холодильник), багажник автомашины.

Время совершения преступления – это специальный признак, указанный в уголовном законе (например, публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей (ст. 319 УК РФ).

К ***способу совершения преступления*** может относиться, например, «насилие, опасное (или не опасное) для жизни и здоровья» (признак указан в ст. 162, п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ). Признак угрозы убийством, указанный в ч. 1 ст. 119 УК РФ – «если имелись основания опасаться осуществления данной угрозы» – также указывает на способ и на ***обстановку совершения преступления***, так как связан с рядом данных, необходимых для подтверждения реальности угрозы (например, невозможность потерпевшего убежать, демонстрация виновным оружия и др.).

Орудие совершения преступления – это предметы материального мира, с помощью которых непосредственно осуществляется преступное деяние (например, предмет, используемый в качестве оружия (палка, топор и др.) при совершении разбоя (ч. 2 ст. 162 УК РФ).

Средства совершения преступления – это различные иные предметы материального мира, облегчающие совершение преступления (например, похищение человека с использованием поддельных документов (п. «д» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ).

Субъект преступления

физическое вменяемое лицо, достигшее установленного уголовным законом возраста на момент совершения преступления.

Значение правильного установления субъекта преступления как одного из элементов состава преступления состоит в том, что это позволяет определить основание уголовной ответственности, которым в соответствии со ст. 8 УК РФ является совершение деяния, со-

держащего все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом. Субъектом преступления может быть только физическое лицо, то есть человек, поскольку только он может совершить общественно опасное деяние, иметь определенное психическое отношение к содеянному и нести за это личную ответственность.

В статье 19 УК РФ подчеркивается, что уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного УК РФ. Таким образом, квалификация по субъекту преступления связана с установлением признаков данного элемента состава преступления, которые необходимы для уголовной ответственности: 1) минимальный возраст физического лица (ст. 20 УК РФ); 2) психическое состояние лица, которое должно находиться в состоянии вменяемости (ст. 21 УК РФ); 3) признаки, характеризующие специальный субъект преступления (в отдельных составах преступлений).

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 20 УК РФ уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. В этом случае речь идет о так называемом «общем возрасте уголовной ответственности». Однако при квалификации отдельных преступлений следует обращать внимание на содержание ч. 2 ст. 20 УК РФ о том, что за ряд преступлений, перечень которых указан в данной статье, ответственность наступает в случае их совершения лицами, достигшими ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста (например, убийство (ст. 105 УК РФ), разбой (ст. 162 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), вандализм (ст. 214 УК РФ) и другие преступления, прямо указанные в данном перечне).

надо знать

В данный перечень включены такие преступления, которые: 1) являются только умышленными; 2) представляют высокую общественную опасность (например, ст.ст. 105, 162 УК РФ и др.); 3) могут иметь широкое распространение в подростковой среде (например, ст.ст. 166, 207, 214 УК РФ и др.); 4) в указанном возрасте имеется возможность осознавать опасность и социальную значимость данных деяний.

Использование названного исчерпывающего перечня – принципиальная позиция законодателя, который в силу экономии мер уголовной репрессии и гуманизма ограничивает возможность применения мер уголовной ответственности к лицам, достигшим ко времени совершения деяния четырнадцатилетнего возраста.

В судебной практике неоднократно отмечалось, что невыяснение таких данных о личности обвиняемых, как возраст, может повлечь отмену приговора с прекращением производства по делу.

Судебная практика. В одном из судебных решений было указано, что лица, не достигшие 16-летнего возраста, не подлежат уголовной ответственности за убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны. С учетом внесенных в приговор изменений Ш. признан виновным в убийстве, совершенном при превышении пределов необходимой обороны, и осужден по ч. 1 ст. 108 УК РФ. Как следует из материалов дела, убийство потерпевшего при превышении пределов необходимой обороны Ш. совершил в возрасте 15 лет 11 месяцев. Таким образом, Ш. на момент причинения потерпевшему смерти не достиг возраста уголовной ответственности за это деяние, поэтому в его действиях отсутствует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 108 УК РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 27 УПК РФ уголовное преследование в отношении лица, не достигшего к моменту совершения деяния, предусмотренного уголовным законом, возраста, с которого наступает уголовная ответственность, подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в деянии состава преступления*.

Судебная практика. Уголовное преследование в отношении лица, не достигшего к моменту совершения деяния возраста, предусмотренного уголовным законом, с которого наступает уголовная ответственность, подлежит прекращению на основании, указанном в п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ**.

Судебная практика. Уголовной ответственности за деяния, предусмотренные примечанием к ст. 131 УК РФ, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 20 УК РФ подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцати лет***.

Даже если опасность и запрещенность некоторых деяний все-таки может восприниматься лицом, достигшим ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, указанные положения ч. 2 ст. 20 УК РФ являются обязательными при квалификации.

надо знать

При установлении признаков субъекта преступления очень важно определение момента достижения лицом соответствующего возраста

Судебная практика. Согласно п. 5 постановления Пленума ВС РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», в соответствии со ст.ст. 9, 20 УК РФ, п. 1 ч. 1 ст. 421, ст. 73 УПК РФ, установление возраста несовершеннолетнего обязательно, поскольку его возраст входит в число обстоятельств, подлежащих доказыванию, является одним из условий его уголовной ответственности. Кроме того, в данном документе отмечается, что «лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не в день рождения, а по его истечении, то есть с

* Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за третий квартал 2012 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2019. № 5 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

*** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2015. № 7 // Там же.

ноля часов следующих суток. При установлении возраста несовершеннолетнего днем его рождения считается последний день того года, который определен экспертами, а при установлении возраста, исчисляемого числом лет, суду следует исходить из предлагаемого экспертами минимального возраста такого лица»*.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 УК РФ, если несовершеннолетний достиг возраста, предусмотренного чч. 1 и 2 ст. 20 УК РФ, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

Особое значение при уголовно-правовой оценке ситуаций имеет установление признаков вменяемости субъекта.

Вменяемость лица означает способность человека понимать фактический характер и общественную опасность совершаемого деяния, а также руководить своим деянием. Однако болезненные состояния психики лица могут определять невозможность понимания им фактического характера и общественной опасности совершаемого деяния, а также руководства своим деянием.

В таких случаях речь идет о ***невменяемости*** лица, которое не может быть привлечено к уголовной ответственности. Согласно ч. 1 ст. 21 УК РФ не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Из этого законодательного положения традиционно выводят ***два критерия***, установление сочетания которых позволит сделать вывод о наличии (отсутствии) признаков субъекта преступления:

- *юридический (психологический);*
- *медицинский (биологический).*

* См.: Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таблица 5

Юридический (психологический)		Медицинский (биологический)
Интеллектуальный момент	**Волевой момент**	Наличие у лица любой из форм психических нарушений: 1) хронического психического расстройства; 2) временного психического расстройства; 3) слабоумия; 4) иного болезненного состояния психики
Неспособность осознания фактического характера и общественной опасности своих действий (бездействия)	Невозможность руководства своим действием (бездействием)	

Специальный субъект преступления, наряду с общими признаками субъекта (возраст и вменяемость), имеет ряд специальных признаков, которые также оказывают непосредственное влияние на квалификацию преступлений, поскольку могут быть указаны в качестве признаков основного либо квалифицированного состава преступления.

Данные признаки позволяют законодателю учесть особый характер некоторых деяний, совершаемых субъектами со специальными признаками, то есть учесть различные формы их выражения, а также повышенную опасность отдельных преступлений, совершаемых такими субъектами.

К числу специальных признаков субъекта могут относиться следующие признаки:

1) *возраст лица* (например, субъектом вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 18 лет, о чем свидетельствует прямое указание в диспозиции ст. 150 УК РФ и др.);

2) *пол лица* (например, непосредственным исполнителем изнасилования (ст. 131 УК РФ) может быть только лицо мужского пола, в то время, как соисполнителем или иным соучастником может быть и лицо женского пола);

3) *гражданство* (например, признаки такого лица указаны в ч. 2 ст. 322 УК РФ, кроме того, можно привести и традиционный пример – субъектом государственной измены (ст. 275 УК РФ) может быть только гражданин Российской Федерации, в то время как субъектом шпионажа (ст. 276 УК РФ) – иностранный гражданин или лицо без гражданства);

4) *должностное положение лица* (ст.ст. 285, 286, 290 УК РФ и др.);

5) *ответственность* по ст. 264.1 УК РФ наступает при условии, если на момент управления транспортным средством в состоянии опьянения водитель является лицом, подвергнутым административному наказанию по ч. 1 или ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ за управление транспортным средством в состоянии опьянения или по ст. 12.26 КоАП РФ за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо имеет судимость за совершение преступления, предусмотренного чч. 2, 4 или 6 ст. 264 или ст. 264.1 УК РФ и др.;

6) *характер предшествующего поведения субъекта* (ст. 125 УК РФ и др.) и ряд иных признаков специального субъекта преступления, прямо указанных в законе.

Субъективная сторона преступления

внутреннее (психическое) отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию и наступившим общественно опасным последствиям.

Обязательным признаком субъективной стороны преступления является ***вина*** как психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию и наступившим общественно опасным последствиям, выраженная в форме умысла или неосторожности. Содержание вины составляет интеллектуальный момент (то есть процесс осознания лицом общественно опасного характера совершаемого деяния и предвидения наступления общественно опасных последствий) и волевой момент (то есть волевое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию и его последствиям).

Различные сочетания интеллектуального и волевого элементов и образуют две ***формы*** вины: умысел и неосторожность (ст.ст. 25, 26 УК РФ). В свою очередь, умысел может быть прямым или косвенным (ст. 25 УК РФ), неосторожность может выражаться в легкомыслии или небрежности (ст. 26 УК РФ).

На основе законодательного определения видов умысла (ст. 25 УК РФ) и неосторожности (ст. 26 УК РФ), можно предложить следующую таблицу:

Таблица 6

Формы и виды вины	Содержание интеллектуального момента	Содержание волевого момента
Умысел		
Прямой	Осознание общественной опасности своих действий (бездействия), предвидение возможности или неизбежности наступления общественно опасных последствий	Желание наступления последствий
Косвенный	Осознание общественной опасности своих действий (бездействия), предвидение возможности наступления общественно опасных последствий	Нежелание, но сознательное допущение этих последствий либо безразличное к ним отношение
Неосторожность		
Легкомыслие	Предвидение возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия)	Расчет на предотвращение этих последствий без достаточных к тому оснований
Небрежность	Непредвидение возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия)	Непроявление необходимой внимательности и предусмотрительности при обязанности и возможности предвидения

Прямой умысел. Согласно ч. 2 ст. 25 УК РФ «преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления».

Интеллектуальный момент прямого умысла заключается, во-первых, в осознании общественной опасности своих действий (бездействия). Это означает понимание фактического содержания деяния, то есть его объективных признаков (способа, обстановки преступления и т.д.), социального значения преступного деяния. При этом речь идет об осознании общественной опасности, а также противоправности (противозаконности) деяния в самом общем виде, как запрещенности деяния и его способности причинения существенного вреда общественным отношениям или угрозы причинения такого вреда. Во-вторых, интеллектуальный момент прямого умысла состоит в предвидении общественно опасных последствий, то есть в представлении виновного о том вреде общественным отношениям, который причиняет или может причинить преступное деяние. Таким

образом, предвидение последствий есть представление о конкретных опасных изменениях в сфере отношений, охраняемых уголовным законом. Причем имеет место не только представление об этих опасных изменениях, но и о том, что именно своими действиями (бездействием) виновный причиняет определенные общественно опасные последствия. Предвидение последствий предполагает осознание, даже в самых общих чертах, развития причинной связи между действиями виновного и преступным результатом.

При прямом умысле предусматривается два варианта предвидения наступления общественно опасных последствий: а) предвидение ***возможности*** наступления общественно опасных последствий; б) предвидение ***неизбежности*** наступления общественно опасных последствий.

Судебная практика. Умышленный поджог строения с находящимися в нем людьми свидетельствует о наличии у виновного умысла на убийство. Л. признан виновным в том, что на почве личных неприязненных отношений решил совершить поджог принадлежащего А. охотничьего домика. При этом Л. достоверно знал, что в доме находились потерпевшие З. и И., а также то, что дом построен из материала, который способствует быстрому распространению пламени. Реализуя задуманное, Л. выждал, когда находившиеся вблизи дома посторонние лица покинут указанное место, облил угол дома бензином и поджег. В результате его действий произошло возгорание деревянного дома с находившимися в нем потерпевшими З. и И., смерть которых наступила на месте происшествия от отравления окисью углерода в условиях пожара*.

Судебная практика. Избиение потерпевшего в ходе разбойного нападения и его последующее оставление в бессознательном состоянии со связанными руками в безлюдном месте при низкой температуре свидетельствует о наличии у виновного умысла на убийство**.

Волевой момент прямого умысла состоит в желании наступления общественно опасных последствий своих действий, проявляется в стремлении к ним, в осознании их как необходимых для данного лица. Иными словами, прямой умысел характеризуется целеполаганием, представляет собой целенаправленную деятельность. Направленность воли лица можно установить посредством анализа избранных средств, путей к достижению преступного результата, сопутствующих цели, раскрывающих ее.

Судебная практика. Х. в ходе ссоры ударил потерпевшего в грудь, отчего он упал. После этого Х. стал избивать потерпевшего ногами, обутыми в зимние сапоги, нанося удары по различным частям тела: голове, шее, грудной клетке, животу (на теле было обнаружено кроме травмы живота около 16 тяжких телесных повреждений). Свои действия Х. не прекращал даже после вмешательства Г., пытавшегося его успокоить, а, наоборот,

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2019. № 9 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2014. № 6 // Там же.

прыгнул на грудь лежащему потерпевшему, отчего последний скончался. Судом правильно установлено наличие прямого умысла по отношению к смерти потерпевшего*.

Косвенный умысел. В части 3 ст. 25 УК РФ закреплено положение о том, что «преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично». ***Интеллектуальный момент*** косвенного умысла заключается в осознании общественной опасности своих действий (бездействия), причем в косвенном умысле данное осознание в целом аналогично осознанию общественной опасности при прямом умысле. Что касается характера предвидения при косвенном умысле, то следует понимать, что виновный, в отличие от прямого умысла, предвидит лишь реальную возможность наступления общественно опасных последствий, но не их неизбежность. В этом состоит особенность интеллектуального момента косвенного умысла (например, неприцельный выстрел в сторону потерпевшего не может свидетельствовать о предвидении неизбежности последствия в виде смерти, в то время, как выстрел в область жизненно важных органов может свидетельствовать о предвидении неизбежности наступления последствия).

Волевой момент косвенного умысла в отличие от волевого момента прямого умысла характеризуется отсутствием желания, но сознательным допущением общественно опасных последствий либо безразличным к ним отношением. И основное отличие прямого умысла от косвенного проводится как раз по волевому моменту (последствие не желаемо для виновного, но виновный готов согласиться с его наступлением и не имеет к нему отрицательного отношения).

Примером сознательного допущения последствий является производство выстрела в область ноги потерпевшего с расчетом на то, что повреждение не является опасным для жизни и вовремя оказанная медицинская помощь предотвратит наступление смерти. В сознании лица отражаются определенные обстоятельства деяния, но они не конкретны, имеется надежда на «авось».

Судебная практика. Д. с целью не допустить проникновения посторонних лиц в свой огород оцепил грядку с луком проволокой и подключил ее к электросети напряжением 220 В. Подросток С. подошел к проволоке, которая в это время была под напряжением, коснулся ее и был смертельно травмирован током. Установлено, что к электросети была подключена неизолированная проволока, проводка не соответствовала правилам техники безопасности, признана опасной для жизни. Кроме того, признано, что не

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1998. № 4 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

соответствует действительности утверждение виновного о непредвидении возможных последствий своих действий, поскольку Д. работал механиком электростанции, проходил курсы по повышению квалификации. Поэтому Д. предвидел возможность наступления последствий, но не желал их наступления, а безразлично к ним относился, то есть действовал с косвенным умыслом*.

Кроме предусмотренного законом (ст. 25 УК РФ) деления умысла на прямой и косвенный, в теории уголовного права известны другие виды умысла. Так, по моменту возникновения (формирования) умысел подразделяется на следующие виды:

а) заранее обдуманный (характеризуется заранее возникшим намерением совершить преступление, которое может укрепляться в течение определенного промежутка времени до момента совершения преступления). Данный вид умысла может иметь место в случаях приготовления к совершению преступления, при предварительном сговоре на совершение преступления, распределении ролей и т.п.;

б) внезапно возникший (намерение совершить преступление заранее не возникает, умысел возникает внезапно и реализуется сразу или через непродолжительный период времени после его возникновения). Этот вид умысла имеет место при совершении преступления без предварительной подготовки, в конкретной ситуации, подталкивающей к преступным действиям (например, при хищении имущества оставленного потерпевшим на некоторое время).

В таких ситуациях удобное «стечение» обстоятельств или их особенность создают решимость совершить преступление.

Разновидностью внезапно возникшего умысла является аффектированный умысел (возникающий вследствие неправомерных или аморальных действий потерпевшего в отношении виновного или его близких внезапно либо под влиянием длительной психотравмирующей ситуации, это так называемое состояние аффекта, затрудняющее сознательный контроль над своими действиями). Данный вид умысла свидетельствует о меньшей опасности лица и содеянного по сравнению со случаями общего рода. Следует отметить, что и заранее обдуманный, и внезапно возникший умысел может быть как прямым, так и косвенным.

Возможно также деление видов умысла по степени определенности представлений лица о фактических свойствах деяния (например, тяжести последствий в результате совершения своих действий): а) ***определенный (конкретизированный)*** умысел, при котором у виновного имеется четкое представление о качественных и количественных признаках вреда, причиняемого его действиями, предвидение такого вреда и желание этого (желание изъятия крупной суммы денег, определенного предмета, разновременное совершение

* Бюллетень Верховного Суда РСФСР. 1982. № 6. С. 6.

различных деяний, образующих признаки самостоятельных преступлений и т.п.) или сознательное допущение определенного последствия, наступление которого предвидел виновный (например, причинения смерти), ответственность в таких случаях наступает исходя из направленности умысла; б) ***неопределенный (неконкретизированный)*** умысел связан с тем, что у виновного не имеется конкретно определенного представления о последствиях и их тяжести (при нанесении удара виновный может четко не представлять степень тяжести возможного вреда – средней тяжести или тяжкого, или даже смерти потерпевшего).

Практическое значение выделения определенного (конкретизированного) умысла состоит в том, что при разновременном возникновении такого умысла и совершении самостоятельных действий, деяние лица следует квалифицировать по совокупности преступлений.

Судебная практика. Действия виновного, связанные с незаконным приобретением, хранением наркотического средства – каннабиса, а также с незаконным хранением другого наркотического средства – масла каннабиса, правильно квалифицированы как совокупность преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 и ч. 2 ст. 228 УК РФ, ввиду наличия у осужденного самостоятельного умысла на хранение каждого из указанных видов наркотических средств*.

Законом предусмотрено два вида неосторожности (ст. 26 УК РФ): ***1) легкомыслие; 2) небрежность.***

Легкомыслие. Согласно ч. 2 ст. 26 УК РФ «преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение».

В содержании легкомыслия также можно выделить интеллектуальный и волевой моменты. ***Интеллектуальный момент*** легкомыслия заключается в предвидении возможности наступления общественно опасных последствий, но предвидение здесь, в отличие от косвенного умысла, носит абстрактный характер. Виновный предвидит, что его действия могут повлечь общественно опасные последствия, но полагает, что в этом конкретном случае они не наступят в силу того, что он предпринимает ряд действий по недопущению этих последствий, рассчитывает на конкретное поведение других лиц, различные обстоятельства и т.д. ***Волевой момент*** легкомыслия состоит в расчете без достаточных к тому оснований на предотвращение этих последствий, то есть отношение к последствиям – отрицательное. Для

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2023. № 1 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

раскрытия легкомысленного отношения к наступившим последствиям можно привести следующий пример, схожий с вышеназванным примером, относительно подключения виновным электроэнергии, но иллюстрирующим содержание косвенного умысла.

Судебная практика. Т., работающий на складе горюче-смазочных материалов, для того, чтобы отпугнуть пасшийся около склада скот, подключил к забору из колючей проволоки провод от электросети, напряжением 220 В, вследствие чего была смертельно травмирована гр. К., подошедшая к забору в поисках своей коровы. Установлено, что склад находился в безлюдной местности, подступы к нему с двух сторон были заболочены и поросли кустарником (это давало Т. основание полагать, что с указанных трех сторон никто к забору не подойдет), Т. вывесил объявление о подключенном к электросети заборе (то есть самонадеянно рассчитывал на то, что это предотвратит поражение электротоком тех лиц, которые подойдут к складу с этой стороны). Изготовление этого объявления свидетельствовало о том, что Т. стремился избежать возможных последствий. Кроме того, Т., прикасаясь к забору руками и лампочкой, которая не загоралась, установил, что ток сильного поражения не причиняет. Это укрепило его во мнении о том, что тяжелых последствий не будет, даже если кто-то из людей случайно прикоснется к забору*. Поскольку расчет Т. на все указанные обстоятельства не оправдался, он допустил легкомыслие и должен нести ответственность за причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ).

▶ ***Небрежность.*** Согласно ч. 3 ст. 26 УК РФ, «преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия) хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть». Интеллектуальный момент состоит в непредвидении возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия). Волевой момент заключается в непроявлении необходимой внимательности и предусмотрительности при обязанности и возможности предвидения наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия).

Данные момент раскрывается посредством двух критериев:

1) ***обязанности предвидения***, которая может основываться на различных обстоятельствах, в частности, вытекать из закона, из служебного статуса виновного, его профессиональных функций, характера действий виновного и др. (это так называемый объективный критерий);

2) ***возможности предвидения***, когда устанавливается то, мог ли виновный предвидеть наступление преступных последствий в силу своего житейского опыта, определенных знаний, рода занятий, внешних условий и т.п. (это так называемый субъективный критерий). При этом для наступления уголовной ответственности при небрежности следует установить наличие как объективного, так и субъективного критериев.

* Бюллетень Верховного Суда СССР. 1962. № 4. С. 40-42.

Судебная практика. Бел. вместе с А. ехали на автомобиле, управляемом водителем Б. Последний подъехал задним ходом к дверям кафе и вместе с А. вышел для разгрузки товара, а Бел. остался в кабине автомобиля. Было холодно, и Бел. повернул ключ зажигания с целью прогреть машину, не проверив, находится ли рычаг переключения скоростей в нейтральном положении. При повороте ключа в замке зажигания машина резко дернулась и поехала назад, прижав задней частью к стене Б. и А., отчего Б. скончался, а А. был причинен легкий вред здоровью. Бел. привлечен к ответственности по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности)*. В такой ситуации при установлении психического отношения к содеянному в виде небрежности, следует выяснить, мог ли и должен ли был Бел. предвидеть наступление данных последствий.

Следует отметить, что невиновное причинение вреда имеет место, когда лицо не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своего деяния либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было и не могло их предвидеть (ч. 1 ст. 28 УК РФ). Также в соответствии с ч. 2 ст. 28 УК РФ невиновным причинением вреда признается деяние, если совершившее его лицо, хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, но не могло их предотвратить в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам.

Мотив преступления – это внутреннее побуждение лица, совершающего преступление (например, корыстные побуждения при попытке избавиться от уплаты долга в случае совершении убийства (п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ). ***Цель преступления*** – мысленный желаемый результат, к которому стремится лицо при совершении преступления (например, цель воспрепятствования законной деятельности сотрудника правоохранительного органа по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ст. 317 УК РФ). ***Эмоциональное состояние лица (аффект)*** – внезапно возникшее сильное душевное волнение, которое может быть вызвано издевательством со стороны потерпевшего, является особым психическим состоянием и учитывается как признак субъективной стороны преступления в ст.ст. 107, 113 УК РФ.

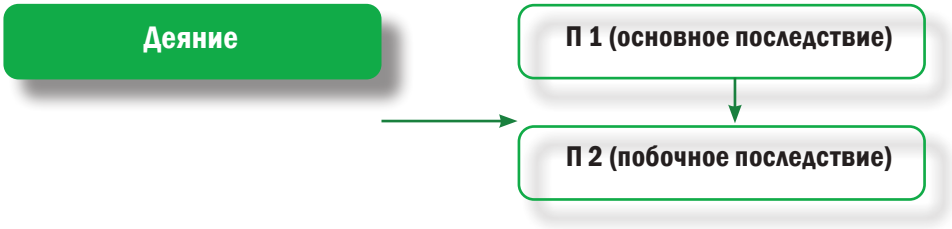
В статье 27 УК РФ закреплено положение, согласно которому при причинении в результате умышленного преступления тяжких последствий, которые по закону влекут более строгое наказание и которые не охватывались умыслом лица, уголовная ответственность за такие последствия наступает только в случае, если лицо предвидело возможность их наступления, но без достаточных к тому оснований, самонадеянно рассчитывало на их предотвращение, или в случае, если лицо не предвидело, но должно было и могло предвидеть возможность наступления этих последствий. УК РФ определено, что в целом такое преступление признается совершенным умышленно.

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 5 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

надо знать

Сложная (двойная) форма вины не является третьей формой вины, а также разновидностью умысла или неосторожности, так как конструирование составов преступлений со сложной (двойной) формой вины обусловлено спецификой психического отношения к деянию и наступившему последствию.

Сложная (двойная) форма вины характеризуется различным психическим отношением лица к деянию и последствию (основному и побочному), то есть является сочетанием умысла (прямого или косвенного) к совершаемому деянию и прямым (основным) последствиям и неосторожностью (легкомыслием или небрежностью) по отношению к отдаленным (побочным) последствиям, вытекающим как из специфики действий, так и наступившего основного последствия (см. схему).



Примером преступления со сложной (двойной) формой вины может служить ч. 4 ст. 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего». Квалификация действий по ч. 4 ст. 111 УК РФ возможна в случае нанесения лицом ножевого ранения потерпевшему в область бедра с повреждением бедренной артерии, приведшем к обильной кровопотере и наступлению смерти потерпевшего.

§ 2. Виды составов преступлений

Возможно выделение различных видов составов преступлений в зависимости от степени общественной опасности деяния и по конструкции объективной стороны. По степени общественной опасности виды составов преступления выделяются в зависимости от наличия или отсутствия при их описании отягчающих или смягчающих обстоятельств – признаков преступления.

Основной состав преступления содержит основные признаки преступления без указания на отягчающие или смягчающие

обстоятельства (например, ч. 1 ст. 105 УК РФ). ***Привилегированный состав преступления*** (со смягчающими обстоятельствами) содержит ряд признаков, снижающих общественную опасность деяния и специально учтенных в статье Особенной части УК РФ (например, ст.ст. 106, 107, 108, 114 УК РФ). ***Квалифицированный состав преступления*** (с отягчающими обстоятельствами) содержит ряд признаков, повышающих общественную опасность деяния и специально учтенных в статье Особенной части УК РФ (например, ч. 2 ст. 105 УК РФ, ч. 4 ст. 111 УК РФ, п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ).

По конструкции объективной стороны виды составов преступлений выделяются в зависимости от момента окончания преступления.

Материальный состав преступления – состав, в котором момент окончания связан с наступлением общественно опасного последствия (например, ч. 1 ст. 105 УК РФ, ч. 1 ст. 158 УК РФ). Так, кража (ч. 1 ст. 158 УК РФ) считается оконченной с момента изъятия имущества и получения возможности распорядиться им по своему усмотрению (спрятать, выбросить, продать, переслать посредством телефона денежные средства иному лицу после их поступления на счет виновного), последствие в данном случае заключается в причинении материального вреда потерпевшему, так как указанное имущество выбывает из владения, пользования и распоряжения собственника или иного владельца.

Формальный состав преступления – состав, в котором момент окончания связан с совершением деяния, независимо от наступления общественно опасного последствия (например, ч. 1 ст. 163 УК РФ, ч. 1 ст. 131 УК РФ). Так, вымогательство (ч. 1 ст. 163 УК РФ) считается оконченным с момента выдвижения требования о передаче чужого имущества (например, денег или ценностей) под угрозой уничтожения или повреждения имущества потерпевшего (например, автомашины или дома).

надо знать

В формальных составах преступлений особый характер психического отношения возможен к последствию, наличие которого образует квалифицированный состав (неосторожное психическое отношение к данному последствию должно быть прямо указано в диспозиции статьи Особенной части УК РФ).

В таких случаях основной состав является формальным, а квалифицированный состав преступления – формально-материальным (так как содержит указание на наступление последствия при совершении определенного деяния). В рассматриваемых случаях имеет место сочетание умышленного отношения к совершению деяния (простой состав) и неосторожное отношение к квалифицирующим последствиям (квалифицированный состав).

Например, п. «а» ч. 4 ст. 131 УК РФ предусматривается ответственность за изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей.

Судебная практика. Ф. был осужден за покушение на изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей. Последняя была завлечена Ф. на балкон, где он пытался совершить с ней насильственный половой акт, но потерпевшая, пытаясь спастись, влезла на решетку балкона, сорвалась, упала на асфальт и разбилась насмерть*.

Усеченный состав преступления – состав, в котором момент окончания связан с началом совершения деяния, то есть преступление считается оконченным как при отсутствии общественно-опасного последствия, так и при начале деяния лица (например, ч. 1 ст. 162 УК РФ «Разбой»). Так, разбой считается оконченным преступлением даже в том случае, если при нападении на потерпевшего с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, не удалось забрать у него никаких ценностей, в том числе и при их отсутствии у потерпевшего.

§ 3. Состав преступления как инструмент юридической оценки (квалификации) содеянного

Состав преступления используется для установления соответствия между признаками совершенного общественно опасного деяния и признаками состава преступления, предусмотренного уголовным законом.

Каждое преступление имеет ряд общих признаков с другими, поэтому для правильной квалификации необходимо четко разграничивать их по отдельным признакам, а процессу и общим правилам квалификации преступлений следует уделять пристальное внимание.

Правильная квалификация позволяет соблюсти один из основных принципов уголовного права "Nullum crimen sine lege" (в переводе с лат. «Нет преступления без указания о том в законе»), что служит гарантией неприкосновенности личности и соблюдения ее прав и законных интересов.

В процессе юридической оценки (квалификации) содеянного последовательно изучается содержание всех элементов и признаков состава преступления, указанного в уголовном законе, и устанавливается наличие (или отсутствие) таких признаков при совершении конкретного преступления.

Например, квартирная кража была совершена в тот период, когда дома отсутствовали собственники. Из квартиры было похищено

* Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 8 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

различное имущество. В содеянном участвовали 2 человека, однако впоследствии было установлено, что один из них не достиг на момент совершения преступления четырнадцатилетнего возраста.

При юридической оценке данного деяния следует понимать, что при совершении кражи (ст. 158 УК РФ) нарушаются ***общественные отношения*** в сфере собственности, предметом этого преступления является чужое имущество (признак хищения, указанный в примечании 1 к ст. 158 УК РФ).

Общественно опасное деяние в случае совершения кражи состоит только в совершении активных действий в виде изъятия чужого имущества (так как похитить имущество путем бездействия невозможно), общественно опасное последствие состоит в виде причинения материального вреда потерпевшему, так как имущество выбывает из владения, пользования и распоряжения собственника или иного владельца. Таким образом, между действием в виде изъятия имущества и наступившим последствием имеется ***причинная связь***. Обязательным признаком объективной стороны преступления в этом случае является место совершения преступления, так как кража совершается с незаконным проникновением в жилище (признак указан в п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ).

К уголовной ответственности в этом случае может быть привлечено ***только лицо, достигшие на момент совершения преступления четырнадцатилетнего возраста*** (возраст уголовной ответственности за кражу согласно положениям ч. 2 ст. 20 УК РФ), оно должно быть вменяемым, следовательно, отсутствуют признаки группового способа совершения преступления (п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ).

Субъективная сторона данного преступления выражена только в форме ***прямого умысла*** (так как кражу невозможно совершить, не желая причинения вреда потерпевшему), кроме того, при установлении признаков кражи как формы хищения нужно принимать во внимание ***наличие корыстной цели*** (признак хищения, указанный в примечании 1 к ст. 158 УК РФ), то есть стремление к наживе, обогащению незаконным способом.

Умение квалификации преступлений должно быть отработано посредством решения задач строго по заданной схеме (алгоритму). Поскольку умение обычно связывается с готовностью к достижению конечной цели под контролем мышления, с осознанием всей системы составляющих действий, то для формирования умения квалификации преступления необходимо использование специальных способов, к которым относятся: 1) составление структурно-логической схемы состава преступления; 2) использование алгоритма квалификации преступлений; 3) описание основных этапов квалификации преступлений на примере общего (генерального) алгоритма квалификации преступлений.

Вопросы и задания

1. Сформулируйте понятие состава преступления.
2. Назовите структуру состава преступления, признаки, характеризующие элементы состава преступления.
3. Что понимается под объектом преступления?
4. Раскройте содержание признаков объекта преступления.
5. Что понимается под объективной стороной преступления?
6. Раскройте содержание признаков объективной стороны преступления.
7. Что понимается под субъектом преступления?
8. Укажите возраст, по достижении которого лицо может подлежать уголовной ответственности.
9. Назовите понятие вменяемости, раскройте критерии невменяемости.
10. Что понимается под субъективной стороной преступления?
11. Раскройте содержание видов умысла и неосторожности, выделяемых в уголовном законе.
12. Какие виды умысла выделяются в теории уголовного права?
13. Какие виды составов преступлений выделяются в уголовном праве?
14. Раскройте значение состава преступления как инструмента юридической оценки (квалификации) содеянного.

Дополнительная литература

1. Турышев А.А. Состав преступления: учебное пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2020. 104 с.

2. Бавсун М.В., Векленко С.В. Квалификация преступлений по признакам субъективной стороны: учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 152 с.

3. Корнакова С.В. Субъективные признаки насильственных половых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних // Российский следователь. 2025. № 9. С. 35-39.

4. Ленюский А.А., Харченко А.О. Юридическая оценка действий невменяемых лиц по субъективным признакам // Уголовный процесс. 2024. № 7. С. 61-67.

5. Родин С.Г. Факультативные признаки субъективной стороны состава преступления как средство дифференциации ответственности // Вестник Воронежского института МВД России. 2024. № 1. С. 300-304.

Глава IV. Стадии совершения умышленного преступления

§ 1. Понятие и виды стадий совершения умышленного преступления.
§ 2. Приготовление к преступлению.
§ 3. Покушение на преступление.
§ 4. Добровольный отказ от совершения преступления.

§ 1. Понятие и виды стадий совершения умышленного преступления

Стадии совершения умышленного преступления — *определенные этапы преступления, совершаемого с прямым умыслом, различающиеся между собой по характеру совершения общественно опасных действий, степени реализации виновным преступного умысла.*

В зависимости от стадий совершения умышленного преступления определяются пределы уголовной ответственности. В УК РФ рассматриваемый термин не используется, однако используются такие понятия, как оконченное и неоконченное преступление (ст. 29 УК РФ).

Следует различать ***стадии совершения умышленного преступления*** и ***этапы развития преступной деятельности***. Последние шире по объему и включают в себя помимо стадий совершения умышленного преступления (которые определяют пределы уголовной ответственности) и ряд уголовно ненаказуемых этапов. Например, этапами развития преступной деятельности лица могут быть:

Уголовно ненаказуемые этапы

1) возникновение умысла;
2) обнаружение умысла;
3) решение о совершении преступления;

Стадии совершения умышленного преступления

4) приготовление к преступлению;
5) покушение на преступление;
6) оконченное преступление.

Возникновение умысла (например, намерение совершения кражи при обнаружении имущества, находящегося в поле зрения лица), обнаружение умысла (высказывание намерения совершения преступления, в том числе в письменном виде), решение о совершении преступления (сформировавшееся решение лица, его внутренняя готовность совершения преступления) не имеют уголовно-правовой характер, так как в содеянном отсутствуют признаки состава соответствующего преступления.

Если обнаружение умысла при высказываниях, определенных действиях лица образует признаки самостоятельного преступления, то речь идет не об этапе развития преступной деятельности, а о самостоятельной стадии совершения умышленного преступления (например, при угрозе убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ), уголовная ответственность наступает при фактически высказанной угрозе, так как именно эти действия образуют признаки объективной стороны состава преступления.

Существование стадий совершений умышленного преступления и этапов развития преступной деятельности можно связать и с тем, что уголовно ненаказуемые этапы не свидетельствуют о наличии признаков общественной опасности поведения человека, так как сами по себе уголовно ненаказуемые этапы еще не способны причинить вред и создать объективную угрозу причинения такого вреда общественным отношениям.

надо знать

Наличие этапов развития преступной деятельности подчеркивает важность предупредительной деятельности различных субъектов профилактики правонарушений, в том числе, сотрудников органов внутренних дел.

В ходе профилактической работы можно оказывать влияние на определенные факторы и условия, результатом чего может быть отказ лица от совершения задуманного преступления, «переключение» такого лица на социально-полезное или социально-нейтральное поведение. ***Кроме того, в деятельности сотрудников органов внутренних дел важно своевременное выявление и пресечение преступлений на более ранних стадиях их совершения, в целях предупреждения наступления более опасных последствий.***

§ 2. Приготовление к преступлению

В соответствии с ч. 1 ст. 30 УК РФ приготовлением к преступлению признаются приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

Объективная сторона приготовительных действий выражается в различных формах:

- *приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления* (например, поиск инструментов для вскрытия жилого помещения в целях совершения кражи, изготовление поддельных документов для получения путем обмана товаров на складе, изготовление оружия и др.);
- *приискание соучастников преступления* (например, подбор участников группы для совершения нападения на потерпевшего или участников системы распространения наркотических средств и др.);
- *сговор на совершение преступления* (например, обсуждение хода совершения преступления, распределение ролей и др.);
- *иное умышленное создание условий для совершения преступления* (например, устранение препятствий в виде отключения охранно-тревожной сигнализации на объекте, наблюдение за потерпевшим, приобретение партии наркотических средств для последующего их сбыта и др.).

Важным обстоятельством является недоведение преступления до конца по не зависящим от лица обстоятельствам (например, вследствие невозможности изготовления орудия преступления, отсутствия боеприпасов для приобретенного оружия, отказа предполагаемого соучастника от совершения преступления, задержания сотрудниками полиции лица, хранящего наркотические средства в целях сбыта, но не успевшего их реализовать и др.).

В этом будет состоять отличие вынужденного недоведения преступления до конца от добровольного отказа (ст. 31 УК РФ), который возможен на стадии приготовления к преступлению и покушения на преступление.

С субъективной стороны приготовление к преступлению характеризуется прямым конкретизированным умыслом, при котором имеется целеполагание лица, желание причинения вреда охраняемым уголовным законом общественным отношениям, о чем свидетельствуют названные в ч. 1 ст. 30 УК РФ признаки приготовления к преступлению как целенаправленные действия лица.

В зависимости от вида преступления такие действия могут отличаться по своему содержанию, возможному способу совершения, интенсивности, продолжительности. Именно анализ этих обстоятельств с практической точки зрения позволяет сделать утвердительный вывод о наличии признаков приготовления к преступлению.

Например, обнаружение при обыске по месту жительства у лица, сбывающего наркотические средства значительного их количества, если оно само не является потребителем, задокументированные переговоры лица, подыскивающего исполнителя убийства по найму и т.п. В соответствии с ч. 2 ст. 30 УК РФ, уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому или особо тяжкому преступлению.

Приготовление к преступлению не подлежит уголовно-правовой оценке, если деяние перерастет в покушение на преступление или в оконченное преступление.

При квалификации приготовления к совершению конкретного преступления следует делать ссылку на ч. 1 ст. 30 УК РФ и указывать соответствующие пункт, часть, статью Особенной части УК РФ (например, ч. 1 ст. 30, п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ – приготовление к убийству по найму, ч. 1 ст. 30, п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ – приготовление к краже с незаконным проникновением в жилище).

§ 3. Покушение на преступление

В соответствии с ч. 3 ст. 30 УК РФ покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

Таким образом, с объективной стороны покушение состоит в совершении действия (бездействия), непосредственно направленного на совершение преступления, которые не доведены до конца (например, изъятие имущества с намерением его выноса с охраняемой территории, когда лицо задерживается сотрудниками охраны, нанесение нескольких ударов ножом потерпевшему в целях совершения убийства, когда благодаря своевременно оказанной помощи потерпевшему смерть не наступает и др.).

Непосредственная направленность действия лица на совершение преступления связана с выполнением хотя бы части действий, характеризующих объективную сторону состава преступления (например, изъятие имущества при краже, применение насилия и воздействие на потерпевшего при убийстве, рывок сумки и попытка виновного убежать при совершении грабежа, передача наркотических средств одному из участников группы лиц по предварительному сговору, для обеспечения распространения и т.п.).

Судебная практика. Если лицо в целях осуществления умысла на незаконный сбыт наркотических средств совершает действия, направленные на их последующую реализацию, однако по независящим от него обстоятельствам не передает указанные средства приобретателю, то такое лицо несет уголовную ответственность за покушение на незаконный сбыт этих средств*.

С субъективной стороны покушение характеризуется прямым умыслом, а также тем, что преступление не доведено до конца по не зависящим от воли лица обстоятельствам (например, физическая невозможность завершить определенные действия, помощь потерпевшему со стороны посторонних лиц, поломка или непригодность орудия преступления, своевременность оказания медицинской помощи потерпевшему, задержание сотрудниками полиции и др.).

Следует сказать, что при косвенном умысле невозможна предварительная преступная деятельность – приготовление к преступлению (ч. 1 ст. 30 УК РФ, а также покушение на преступление (ч. 3 ст. 30 УК РФ), поскольку они предполагают целенаправленные дей-

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2019. № 7 // Там же.

ствия виновного на создание условий для совершения преступления, либо действия, непосредственно направленные на достижение преступного результата. Это может иметь место только при избрании виновным определенной цели своих действий, то есть только при прямом умысле.

Таким образом, косвенный умысел исключает приготовление к преступлению и покушение на преступление (ненаступление желаемого результата), однако ответственность может наступать исходя из фактически наступивших последствий (так, при нанесении удара ножом с небольшой силой может не быть прямого умысла на убийство потерпевшего, но возможен косвенный по отношению к любому из причиненных последствий в виде разной степени тяжести вреда здоровью).

Умысел при покушении на преступление может быть как определенным (конкретизированным), так и неопределенным (неконкретизированным). Покушение на преступление делится на соответствующие виды в зависимости от степени осуществления деяния, необходимого для доведения преступления до конца: 1) ***оконченное***, при котором лицо совершило все действия (бездействие), которые были необходимы для доведения преступления до конца, однако оно оказалось неоконченным по не зависящим от него обстоятельствам (например, выстрел из ружья в сторону потерпевшего в целях лишения его жизни); 2) ***неоконченное***, при котором виновный не совершает всех действий необходимых для наступления преступного результата (например, задержание виновного, который забрал у потерпевшего смартфон, но убежать не успел, так как был задержан прохожими). При этом именно от субъективного восприятия лицом характера своего деяния как достаточного для наступления преступного последствия зависит определение данных видов покушения, что должно использоваться при доказывании вины лица. В зависимости от степени годности деяния выделяются такие виды покушения:

- ***годное;***
- ***негодное, к которому относятся:***
  - ***а)*** *покушение на негодный объект;*
  - ***б)*** *покушение с негодными средствами.*

Покушение на негодный объект характеризуется тем, что лицо, нацеленное на причинение вреда в силу фактической ошибки, в действительности не посягает на объект посягательства, объективно не причиняет задуманного вреда (например, производство выстрела в спящего человека, который, однако, скончался несколько часов назад от сердечного приступа). При покушении с негодными средствами лицо использует такие средства или орудия совершения преступления, которые не обладают определенными качественными харак-

теристиками (например, поддельные накладные с неправильными реквизитами, неисправное оружие, исключающее производство выстрела и др.). При квалификации покушения на преступление следует делать ссылку на ч. 3 ст. 30 УК РФ и указывать соответствующие пункт, часть, статью Особенной части УК РФ (например, ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 158 УК РФ – покушение на кражу).

Согласно ч. 1 ст. 29 УК РФ, преступление признается ***оконченным***, если в совершенном лицом деянии содержатся все признаки состава преступления, предусмотренного в уголовном законе. Момент окончания преступления, как уже говорилось выше, зависит от определенной конструкции объективной стороны: 1) материальные; 2) формальные; 3) усеченные составы, то есть преступление является оконченным тогда, когда совершенное деяние содержит все признаки состава преступления, описанного в диспозиции уголовного закона.

§ 4. Добровольный отказ от совершения преступления

В уголовном праве существует ряд положений, которые стимулируют лиц, совершающих преступления, к минимизации вреда, причиненному преступлением, положительному посткриминальному поведению, отказу от совершения преступных деяний. Одним из таких положений является уголовно-правовой институт добровольного отказа от совершения преступления.

Добровольным отказом от совершения преступления, согласно ч. 1 ст. 31 УК РФ, признается прекращение лицом приготовления к преступлению либо прекращение действий (бездействия), непосредственно направленных на совершение преступления, если лицо осознавало возможность доведения преступления до конца. В соответствии с ч. 2 ст. 31 УК РФ, лицо не подлежит уголовной ответственности за преступление, если оно добровольно и окончательно отказалось от доведения этого преступления до конца.

Отсюда вытекает ряд признаков добровольного отказа от совершения преступления: ***1) объективные:*** а) лицо прекращает свои действия на стадии приготовления к преступлению или на стадии покушения на преступление; б) окончательность отказа; ***2) субъективные:*** а) добровольность отказа; б) осознание возможности доведения преступления до конца.

Лицо прекращает свои действия на стадии приготовления к преступлению или на стадии покушения на преступление (например, при приготовлении – прекращение создания условий для совершения

преступления путем выбрасывания ранее приисканного орудия преступления, прекращение планирования преступления, запрет предполагаемым соучастникам продолжать подготовку планируемого преступления; при покушении – отказ от выполнения всех действий, необходимых для наступления преступного результата: прекращение нанесения ударов потерпевшему на стадии покушения на убийство, оказание первой помощи потерпевшему в целях предотвращения его смерти, отказ от продолжения применения физического насилия при покушении на изнасилование и т.п.). Окончательность отказа означает, что лицо прекращает совершение деяния полностью, а не на время, не откладывает его на определенный срок, то есть не прекращает свое поведение до возникновения новых удобных обстоятельств.

надо знать

После юридического окончания преступления добровольный отказ от преступления невозможен, в то же время, при положительном посткриминальном поведении лица возможно смягчение наказания, например, при оказании первой помощи потерпевшему, сообщении виновным в правоохранительные органы о совершенном преступлении.

Добровольность отказа означает, что лицо именно по своей воле (без принуждения) и сознательно отказывается от доведения преступления до конца. Причем мотивы принятия решения об отказе от совершения преступления могут быть различными (например, жалость к потерпевшему, раскаяние, страх перед наказанием, боязнь разоблачения и задержания, брезгливость по отношению к потерпевшему и т.п.). Даже при воздействии на сознание лица, совершающего преступление (например, просьбы потерпевшего о прекращении в отношении него насилия, угрозы родственников лица заявить в полицию о его противоправной деятельности, если он не прекратит ее и др.) добровольность отказа не исключается, так как решение об отказе принимается именно лицом, совершающим приготовление к преступлению или покушение на преступление, воздействие со стороны лиц не является непреодолимым. При наличии таких обстоятельств лицо понимает возможность продолжения ранее начатых действий.

То есть ***осознание лицом возможности доведения преступления до конца*** характеризуется его субъективным восприятием того, что с учетом места, времени, сложившейся обстановки, иных внешних факторов, наличия собственных сил, доведение преступления до конца возможно. При этом исключают добровольный отказ от совершения преступления труднопреодолимые препятствия, например, выход из строя орудия преступления, активное сопротивление потерпевшего, помощь граждан, которые услышали крики потерпевшего, реальная угроза задержания лица, возможность оказания помощи потерпевшему и др.

Судебная практика. В действиях лица, совершившего покушение на убийство потерпевшего, отсутствует добровольный отказ от совершения преступления. К., Н. и лицо, дело в отношении которого выделено в отдельное производство, договорились между собой лишить жизни Г. в связи с происшедшим конфликтом. Вооружившись огнестрельным и травматическим оружием, используя автомашину, они приехали на место, где должен был находиться потерпевший. Увидев последнего на улице, осужденные вышли из машины и произвели не менее десяти прицельных выстрелов в голову и другие части тела Г. Однако Г. стал перемещаться, использовать укрытия и смог убежать за угол дома и позвать на помощь. **Осужденные, достоверно зная, что за углом дома находятся друзья и знакомые Г.,** и опасаясь, что они могут быть вооружены и оказать им сопротивление, **не стали преследовать Г.**, а сели в машину и уехали, тем самым не смогли довести до конца свой умысел на убийство по не зависящим от них обстоятельствам. Отказ от преследования потерпевшего не имеет правового значения и не может расцениваться как добровольный отказ от совершения преступления, который на стадии оконченного покушения на преступление невозможен*.

Судебная практика. Г. знал о том, что потерпевшая А. собирается приобретать квартиру. С целью завладения денежными средствами он проник в ее квартиру. Во время поиска денег Г. услышал звук открываемой двери и понял, что вернулась А., он прошел на кухню, где взял нож и спрятался. Когда потерпевшая обнаружила Г., он стал наносить ей удары ножом в грудь, живот и другие части тела. После того как потерпевшая перестала подавать признаки жизни, Г. принял меры к сокрытию следов преступления и ушел из квартиры. Действия Г. квалифицированы по п. «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ, ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ. Осужденный Г. просил прекратить уголовное дело по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ, поскольку в его действиях имелся добровольный отказ от преступления, так как после прихода в квартиру потерпевшей и последующего ее убийства он мог продолжить поиск денежных средств. Судебная коллегия оставила приговор без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения по следующим основаниям. Действия Г. в части совершения хищения имущества А. представляют собой неоконченное преступление, поскольку они не были доведены до конца по независящим от него обстоятельствам. То обстоятельство, что после совершения убийства потерпевшей осужденный не продолжил поиски денежных средств в квартире потерпевшей, не свидетельствует о наличии у него добровольного отказа от совершения преступления, поскольку его первоначальные действия, направленные на тайное хищение чужого имущества, были прерваны не по его воле, **а вынужденно, так как он был застигнут хозяйкой квартиры на месте преступления****.

Судебная практика. Суд достоверно установил и в приговоре указал, что слова Л., наносившего потерпевшей многочисленные удары: «Все, больше не могу», – нельзя расценивать как добровольный отказ от совершения преступления, потому что он сделал все возможное для того, чтобы убить Б. Бил камнем, куском бетона по голове потерпевшей, душил ее металлическим проводом, выполняя распоряжение М. убить быстро. А затем, когда М. дал ему нож и сказал, чтобы он перерезал ей вены, Л. выполнил приказание М. Однако смерть потерпевшей не наступила по обстоятельствам, не зависящим от их воли, то есть

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2013. № 1 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2013. № 10 // Там же.

для М. и Л. **возникли непреодолимые препятствия, которые нельзя расценивать как добровольный отказ от совершения преступления.** Действия М., выразившиеся в вызове скорой помощи, суд признал обстоятельством, смягчающим наказание*.

Согласно ч. 3 ст. 31 УК РФ, лицо, добровольно отказавшееся от доведения преступления до конца, подлежит уголовной ответственности в том случае, если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления. Таким образом, добровольный отказ исключает уголовную ответственность за преступление, от доведения которого до конца отказался виновный (например, при добровольном отказе на стадии покушения на убийство), однако не исключается уголовная ответственность за фактически причиненный вред, если эти деяния содержат иной состав преступления (например, признаки умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – ч. 1 ст. 111 УК РФ).

Вопросы и задания:

1. Сформулируйте понятие стадий совершения умышленного преступления.
2. В чем состоит отличие стадий совершения умышленного преступления от этапов развития преступной деятельности?
3. Что понимается под оконченным преступлением?
4. Назовите понятие приготовления к преступлению и раскройте содержание его признаков.
5. Назовите понятие покушения на преступление и раскройте содержание его признаков.
6. Назовите виды покушения на преступление.
7. Сформулируйте понятие добровольного отказа от совершения преступления и раскройте содержание его признаков.

Дополнительная литература

1. Антонов Ю.И., Простосердов М.А., Талаев И.В. Альбом схем по уголовному праву: общая и особенная части / под ред. И.В. Талаева. 2-е изд. Москва: Российский государственный университет правосудия, 2024. 196 с.

2. Карпова Н.А. Неоконченная преступная деятельность (понятие и проблемы квалификации): учебное пособие / под ред. Н.Г. Кадникова. 2-е изд. Москва: Юриспруденция, 2024. 76 с.

3. Научные основы квалификации преступлений: учебник / С.Н. Шатилович, Р.А. Сабитов, Р.Д. Шарапов [и др.]. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015. 362 с.

4. Назаренко Г.В., Ситникова А.И. Неоконченное преступление и его виды. Москва: Ось-89, 2003. 159 с.

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 3 // Там же.

Глава V. Соучастие в преступлении

§ 1. Понятие и признаки соучастия в преступлении.
§ 2. Виды соучастников преступления и особенности их уголовной ответственности. Эксцесс исполнителя.
§ 3. Формы соучастия.

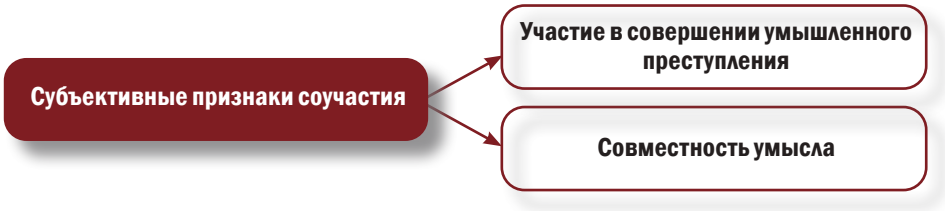
§ 1. Понятие и признаки соучастия в преступлении

Определенная часть преступлений совершается совместно с другими лицами – соучастниками. В Общей части УК РФ в рамках института соучастия определяется его понятие, выделяются виды соучастников, указываются особенности их ответственности. В Особенной части УК РФ многие составы преступлений предусматривают в качестве квалифицирующих признаков совершение преступления в соучастии (например, п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ), ряд преступлений предусматривает признаки соучастия в качестве признаков основного состава преступления (например, ст.ст. 209, 210 УК РФ).

Согласно ст. 32 УК РФ «соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух и более лиц в совершении умышленного преступления». Из данного определения вытекает две группы признаков: 1) ***объективные*** и 2) ***субъективные*** признаки соучастия. К объективным признакам соучастия относятся: 1) участие в совершении одного и того же преступления двух или более лиц; 2) совместность действий соучастников.



К числу субъективных признаков соучастия относятся: 1) участие в совершении умышленного преступления; 2) совместность умысла соучастников.



Участие в совершении одного и того же преступления двух или более лиц называют еще количественным признаком соучастия. Он означает, что не менее двух лиц, участвующих в совершении преступления, должны быть субъектом преступления, то есть должны достичь возраста уголовной ответственности на момент совершения преступления (ст. 20 УК РФ) и быть вменяемыми в момент его совершения (ст. 21 УК РФ). В силу этого нет соучастия в преступлении, если в его совершении совместно с вменяемым субъектом, достигшим возраста уголовной ответственности, участвует лицо, не обладающее этими признаками.

Случаи совершения преступления посредством вовлечения лиц, не обладающих признаками субъекта, в теории именуется «посредственным исполнением (причинением)», о чем подробнее будет сказано ниже.

Совместность преступной деятельности как второй объективный признак соучастия означает, что:

- *одно преступление совершается общими (совместными усилиями) соучастников;*
- *имеет место причинение совместного преступного результата общими усилиями соучастников;*
- *действия одних соучастников создают условия для действий других;*
- *преступный результат состоит в причинной связи с действиями каждого из соучастников и в целом с общими действиями.*

Объединение совместных усилий может иметь место при присоединяющейся деятельности соучастников при совершении группового преступления, когда каждый из соучастников полностью или частично выполняет объективную сторону конкретного состава преступления. Это предполагает выполнение внешне схожих (тождественных) действий, когда может быть фактическое разделение ролей (один соучастник удерживает потерпевшего, второй забирает сотовый телефон и т.п.). Отметим, что установление ряда обстоятельств, характеризующих объективную сторону состава преступления (в частности

характера действий преступников при нападении на потерпевшего), может говорить об отсутствии совместности действий как признака соучастия.

Совместность действий соучастников имеет место и при выполнении соучастниками различных по своему внешнему выражению действий, которые связаны с действиями других соучастников и представляют собой «цепочку» действий при совершении преступления. Это так называемое соучастие с юридическим разделением ролей, когда могут иметь место различные фигуры соучастников (исполнитель – организатор – подстрекатель – пособник).

Судебная практика. Ф. через П. обратилась к исполнителю Ш. с просьбой убить своего мужа. Для этого Ф. передала через П. деньги исполнителю Ш., который убил потерпевшего, после чего Ф. и П. убрали следы крови, окровавленные вещи. Действия Ф. были квалифицированы как подстрекательство и пособничество в убийстве по найму, а П. как пособничество в убийстве по найму*. Преступление было совершено совместными усилиями Ф., П. и Ш., поскольку каждый из них выполнил свою определенную часть действий (Ф. – подстрекательство к убийству – создание решимости совершить преступление, пособничество убийству, которое могло выразиться в сообщении Ш. о том, когда ее муж находится дома, передаче орудия преступления, замывании следов крови; П. – пособничество убийству путем передачи исполнителю Ш. денег, устранению следов преступления; Ш. – исполнение преступления (непосредственное выполнение объективной стороны состава преступления).

Общность преступного результата определяется объединением усилий соучастников, направленных к достижению единой цели, однако роль каждого лица при совершении преступления учитывается при индивидуализации наказания. Кроме того, действия одних соучастников должны создавать ***условия для действий других***, то есть являться необходимыми для совершения преступления. ***Причинная связь*** при совершении преступления в соучастии имеет место между действиями каждого из соучастников и наступившим преступным результатом.

Преступный результат является общим, единым для всех соучастников, поскольку имеет место при совместном его причинении.

Участие в совершении умышленного преступления означает, что соучастие мыслимо только в преступлениях с такой формой вины в силу того, что должно иметь место сознательное объединение усилий нескольких лиц, они должны осознавать тот факт, что, действуя наряду с другим лицами, они совершают общественно опасное деяние, их предвидением должна охватываться возможность наступления общественно опасных последствий от совместных действий.

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 3 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

При неосторожном совершении преступления будет отсутствовать психическая общность в отношении факта совершения преступления. В этих случаях соучастия в преступлении нет.

Судебная практика. Ш. и К. выстрелили из ружей с берега реки, находящейся в 200 м от поселка в противоположную сторону, поскольку посчитали, что там в кустах медведь. Однако одним выстрелом был убит потерпевший, который случайно находился там, пуля от второго выстрела попала ему в нагрудный карман в ракетные патроны, не причинив вреда потерпевшему. Установлено, что выстрелы производились одновременно, примерно с одинакового расстояния, использовались одинаковые ружья и одинаковые боеприпасы. Эксперты не смогли установить, чьим выстрелом (Ш. или К.) был убит потерпевший. Имело место неосторожное причинение смерти, так как не существовало единой цели наступления преступного результата (лица полагали, что стреляют в медведя, но не в человека). Ш. и К. не предвидели возможность того, что они попадут в человека, хотя должны и могли это предвидеть (близость реки от населенного пункта и возможность нахождения людей). Поскольку невозможно соучастие в неосторожном преступлении, следует установить вину в содеянном конкретного лица – субъекта преступления*.

Совместность умысла соучастников означает наличие у них определенной психической общности, субъективной связи между ними, соучастники должны действовать согласованно не только внешне, но и внутренне.

Судебная практика. К. уговорила Н. и И. избить своего мужа. К. должна была ночью вызвать мужа из дома и вместе с ними на автомашине вывезти его за город, а Н. и И. в ее присутствии – избить потерпевшего и оставить там. На месте преступления Н. и И. избивали его, пока он не потерял сознание, а затем оставили его одного в безлюдной местности при температуре воздуха –13 градусов ниже нуля и уехали. Утром мужчина был обнаружен и доставлен в больницу, где у него были ампутированы обе кисти рук (последствие в виде тяжкого вреда здоровью). Н. и И. допускали гибель потерпевшего или причинение ему вреда здоровью от переохлаждения, но безразлично к этому относились, то есть действовали с косвенным умыслом, их действия по избиению находятся в причинной связи с наступившим последствием. К., выступившая подстрекателем (уговорившая Н. и И. избить своего мужа) и пособником преступления (вызвавшая мужа на улицу, чтобы поместить его в машину), также допускала причинение любого последствия**.

Судебная практика. Если умыслом виновных, совершивших разбойное нападение группой лиц по предварительному сговору, охватывалось причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или лишение его жизни, но только действиями одного из них потерпевшему был причинен тяжкий вред здоровью либо смерть, действия всех участников группы следует квалифицировать по п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ как соисполнительство в разбое, совершенном с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего***.

* Бюллетень Верховного Суда СССР. 1966. № 5. С. 24-26.

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 11 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

*** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2018. № 2 // Там же.

§ 2. Виды соучастников преступления и особенности их уголовной ответственности. Эксцесс исполнителя

В статье 33 УК РФ выделяется четыре вида соучастников преступления: ***1) исполнитель, 2) организатор, 3) подстрекатель, 4) пособник***. Согласно ч. 2 ст. 33 УК РФ исполнителем преступления признается лицо, непосредственно совершившее преступление, либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных УК РФ.

Лицо, непосредственно совершившее преступление полностью лично выполняет все действия (бездействие), входящие в объективную сторону состава преступления. При непосредственном совершении преступления исполнителем другие соучастники (организатор, подстрекатель, пособник) не выполняют непосредственно объективную сторону состава преступления, но оказывают содействие (например, организатор совершения кражи может обеспечить планирование преступления, передать информацию об отсутствии потерпевших по месту жительства, в свою очередь, исполнитель лично на месте преступления совершает тайное хищение).

Лицо, непосредственно участвовавшее в совершении преступления совместно с другими лицами (соисполнителями). В таких случаях соучастники полностью или частично участвуют в выполнении объективной стороны состава преступления (например, при совершении кражи группой лиц по предварительному сговору часть лиц может непосредственно изымать имущество потерпевшего, тогда как иные лица, ожидать в транспортном средстве, переносить похищенное, наблюдать за окружающей обстановкой и т.п.).

Судебная практика. По смыслу закона соисполнителем убийства признается лицо, непосредственно участвовавшее в процессе лишения жизни потерпевшего совместно с другими лицами (соучастниками). Установлено, что С. заранее договорился с Б. об убийстве Г., с этой целью они вдвоем применили к потерпевшей насилие: С. душил Г., сдавливая ее шею правой рукой, причинив механическую асфиксию, после чего Б. ножом нанесла потерпевшей колото-резаную рану шеи. В результате указанных действий наступила смерть Г*.

Лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2023. № 4 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных УК РФ, также признается исполнителем преступления. В таких случаях деяние совершается посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу того, что они не являются субъектами преступления (не достигли возраста уголовной ответственности или являются невменяемыми). При этом виновный должен осознавать эти обстоятельства и использовать именно такой способ действий.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 УК РФ, ***организатор*** преступления – это «лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими». Действия организатора преступления направлены на объединение совместных усилий соучастников, именно от этой фигуры зависит распределение ролей, планирование, руководство преступлением, обсуждение деталей совершения преступления, поиск способов конспирации и т.п. Организатор преступления может выполнять четыре варианта самостоятельных действий, закрепленных в ч. 3 ст. 33 УК РФ:

- ***организация совершения преступления*** (например, определение объектов или потерпевших для нападения, подбор соучастников, которые будут совершать преступления, разработка плана преступления, распределение ролей, обеспечение соучастников деньгами или орудиями преступления и т.д.). Для признания действий лица организацией преступления должны быть выполнены не отдельные из названных действий, а их определенная совокупность, так как отдельные из перечисленных действий свидетельствуют о признаках пособничества или подстрекательства к преступлению;
- ***руководство совершением преступления*** состоит в объединении усилий соучастников в процессе исполнения преступления, то есть с момента начала выполнения объективной стороны преступления и до его фактического завершения (например, при нахождении на месте преступления, а также по телефону, может изменить вариант преступных действий путем заранее данного распоряжения об этом «старшему» из группы соучастников, непосредственно выполняющему объективную сторону и участвующему в процессе нападения и т.п.);
- ***создание организованной группы или преступного сообщества*** – это действия виновного, направленные на образование этих видов преступных групп (например, подборе членов группы, определении структуры группы, системы подчинения и т.п.);
- ***руководство организованной группой или преступным сообществом*** означает, что организатор преступления может принимать обязательные решения или давать обязательные для всех других соу-

частников указания. Также это предполагает ***контроль за деятельностью организованной группы или преступного сообщества*** (за планированием и организацией преступлений, финансированием, обеспечением взаимодействия с другими группами, определением направлений преступной деятельности, урегулированием внутренних конфликтов и т.п.). Согласно ч. 4 ст. 33 УК РФ, подстрекателем признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом. При подстрекательстве происходит формирование у другого лица намерения (умысла) совершить конкретное преступление. Способы подстрекательства могут быть самыми разнообразными (уговоры, убеждения, советы, просьбы, намеки, угрозы, подкуп, обещания и др.).

Пособником преступления в соответствии с ч. 5 ст. 33 УК РФ признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы. Пособник преступления лишь создает условия для его совершения или оказывает заранее обещанное содействие после преступления.

В уголовном праве традиционно выделяется два вида пособничества:

- *интеллектуальное пособничество;*
- *физическое пособничество.*

Интеллектуальное пособничество предполагает содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, заранее данное обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, приобрести или сбыть такие предметы.

Физическое пособничество означает содействие преступлению предоставлением средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий (например, передача предметов, объективно необходимых для совершения соответствующего преступления, облегчающих его совершение).

Устранение препятствий есть выполнение действий, при помощи которых исчезают объективные обстоятельства, которые могут помешать совершению преступления или доведению его до конца.

надо знать

Исполнитель является центральной фигурой соучастия, ответственность соучастников зависит от степени осуществления исполнителем преступного намерения и достижения преступного результата.

В случае недоведения исполнителем преступления до конца по не зависящим от него обстоятельствам остальные соучастники несут уголовную ответственность за приготовление к преступлению или покушение на преступление (ч. 5 ст. 34 УК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 34 УК РФ, ответственность соучастников преступления определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления.

Особенность ответственности исполнителя (соисполнителя): его действия квалифицируются по статье Особенной части УК РФ без ссылки на ст. 33 УК РФ, определяющей понятие исполнителя. Согласно ч. 2 ст. 34 УК РФ, соисполнители отвечают по статье Особенной части УК РФ за преступление, совершенное ими совместно также без ссылки на ст. 33 УК РФ.

Особенности ответственности организатора: по общему правилу, закрепленному в ч. 3 ст. 34 УК РФ, несет ответственность по статье Особенной части УК РФ, которой предусмотрено деяние исполнителя, со ссылкой на ч. 3 ст. 33 УК РФ. Если организатор самостоятельно совершал преступление (был его соисполнителем), то он несет ответственность по статье Особенной части УК РФ без ссылки на ч. 3 ст. 33 УК РФ.

Согласно ч. 5 ст. 35 УК РФ, организатор, создавший организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководивший ими, подлежит уголовной ответственности за их организацию и руководство ими в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, а также за совершенные организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) преступления, если они охватывались его умыслом.

Особенности ответственности подстрекателя: по общему правилу (ч. 3 ст. 34 УК РФ), подстрекатель несет ответственность по статье Особенной части УК РФ, которой предусмотрено деяние исполнителя, со ссылкой на ч. 4 ст. 33 УК РФ. Деятельность подстрекателя не поглощает деятельность пособника: в этом случае содеянное квалифицируется со ссылкой на чч. 4 и 5 ст. 33 УК РФ. Если подстрекатель наряду со склонением другого лица к совершению преступления самостоятельно совершал преступление (был его соисполнителем), то он несет ответственность по статье Особенной части УК РФ без ссылки на ст. 33 УК РФ.

Особенности ответственности пособника: по общему правилу (ч. 3 ст. 34 УК РФ), пособник несет ответственность по статье Особенной части УК РФ, которой предусмотрено деяние исполнителя со ссылкой на ч. 5 ст. 33 УК РФ. Если пособник наряду с оказанием содействия, также самостоятельно совершал преступление (был его сои-

сполнителем), то он несет ответственность по статье Особенной части УК РФ без ссылки на ст. 33 УК РФ, то есть деятельность исполнителя как бы поглощает деятельность пособника.

Соучастие со специальным субъектом определяет особые условия ответственности виновных. Лицо, не отвечающее признакам специального субъекта преступления, участвовавшее в совершении преступления, предусмотренного этой статьей, несет уголовную ответственность за данное преступление в качестве его организатора, подстрекателя либо пособника (ч. 4 ст. 34 УК РФ).

Ответственность при добровольном отказе от преступления, совершаемого в соучастии. Добровольный отказ соучастников от преступления имеет особенности, указанные в чч. 4 и 5 ст. 31 УК РФ. Отказ одного соучастника не исключает ответственности других соучастников, вопрос о добровольном отказе исполнителя преступления решается по общим правилам, указанным ст. 31 УК РФ. Согласно ч. 4 ст. 31 УК РФ организатор преступления и подстрекатель к преступлению не подлежат уголовной ответственности в том случае, если эти лица своевременным сообщением органам власти или иными предпринятыми мерами предотвратили доведение преступления исполнителем до конца.

Согласно ч. 4 ст. 31 УК РФ признание пособника добровольно отказавшимся от совершения преступления зависит от принятия им всех зависящих от него мер с тем, чтобы предотвратить совершение преступления исполнителем (например, пособник может отобрать у предполагаемого исполнителя оружие, отказать в обещании сокрыть преступника либо вообще не оказать никакого ранее обещанного содействия).

Ответственность соучастников при эксцессе исполнителя также обладает своей спецификой. Слово «эксцесс» происходит от лат. excessus и означает крайнее проявление чего-либо, уклонение, отступление. Согласно ст. 36 УК РФ эксцессом исполнителя признается совершение исполнителем преступления, не охватывающегося умыслом других соучастников. За эксцесс исполнителя другие соучастники преступления уголовной ответственности не подлежат. В уголовном праве традиционно выделяют два вида эксцесса: а) количественный и б) качественный. Эксцесс первого вида может иметь место при совершении деяния, отличающегося от задуманного по степени опасности, когда избирается более опасный способ совершения преступления.

Судебная практика. Б. и П. договорились совершить хищение из магазина. С этой целью Б. остался возле входной двери, а К., используя складной нож в качестве оружия, приставил его к шее продавца и потребовал деньги и ключи от кассового аппарата. Вошедший в торговый зал П. похитил сигареты и деньги, после чего виновные убежали. Б. показал, что он не видел того, что происходило в магазине, не было установлено, что Б. знал о наличии ножа у К. По этой причине сделан вывод о том, что Б. должен нести ответственность только за действия, которые охватывались его умыслом, то есть за пособничество в грабеже, а не разбое*.

Судебная практика. В случае если одно лицо в ходе совершения совместных противоправных действий при отсутствии предварительного сговора с другими участниками преступления применило оружие или предметы, используемые в качестве оружия, содеянное им при наличии к тому оснований подлежит квалификации по соответствующему пункту ч. 1 ст. 213 УК РФ (ст. 36 УК РФ). Действия других участников, не связанных предварительным сговором и не применявших оружие или предметы, используемые в качестве оружия, не образуют состава указанного преступления**.

Эксцесс исполнителя имеет место при хищении, когда один из виновных переходит с тайного на открытый способ изъятия имущества, с ненасильственного на насильственный, применяет более опасную, чем задумывалось, форму насилия либо использует оружие. Не исключена и та ситуация, при которой лицо сознательно совершает менее опасное преступление, чем замышляемое ранее. При качественном эксцессе виновный совершает разнородное с задуманным преступление, оно является качественно иным. В таких случаях также имеет место выход за рамки общего умысла и, как правило, совершение другого преступления после первого или во время совершения первого (например, после совершения разбойного нападения, один из его соучастников, вернувшись на место преступления, совершает убийство потерпевшего).

§ 3. Формы соучастия в преступлении

Выделение форм соучастия возможно по характеру объективных (способ взаимодействия, объединение совместных преступных усилий, характер преступных действий) и субъективных (особенности субъективной связи между соучастниками, наличие предварительного сговора) признаков совместности.

► ***По объективным признакам совместности*** выделяются такие формы, как:

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 10 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 5 // Там же.

1) соисполнительство – *простое соучастие* (например, совместное участие двух лиц при изъятии имущества в процессе совершения грабежа – п. «а» ч. 2 ст. 161 УК РФ);

2) соучастие с юридическим разделением ролей (когда лицами выполняются различные функции: исполнителя, организатора, подстрекателя, пособника), иначе данная форма соучастия называется *соучастием в тесном смысле этого слова, или сложным соучастием.*

► ***По субъективным признакам совместности*** выделяются:

1) соучастие без предварительного сговора (совместное выполнение объективной стороны состава преступления группой лиц (ч. 1 ст. 35 УК РФ);

2) соучастие с предварительным сговором, которое делится на следующие виды:

а) соучастие при совершении преступления группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 35 УК РФ);

б) соучастие при совершении преступления организованной группой (ч. 3 ст. 35 УК РФ);

в) соучастие при совершении преступления преступным сообществом (преступной организацией) (ч. 4 ст. 35 УК РФ).

Соисполнительство (групповое преступление) означает, что каждый из соучастников (соисполнителей) непосредственно полностью или частично выполняет объективную сторону состава преступления.

При соучастии ***с юридическим разделением ролей*** в совершении преступления участвует один исполнитель преступления и один или несколько соучастников иного вида (организатор, подстрекатель, пособник). Например: 1) исполнитель и организатор; 2) исполнитель, организатор и пособник. При совершении преступления ***группой лиц*** в совершении преступления участвуют два или более исполнителя без предварительного сговора (ч. 1 ст. 35 УК РФ).

Группа лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 35 УК РФ) имеет место при участии лиц, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления. В таких случаях в преступлении также совместно участвуют два или более соисполнителя. Предварительный сговор предполагает то, что между соисполнителями была заранее достигнута договоренность о совместном совершении преступления, причем договоренность должна быть достигнута до начала выполнения объективной стороны состава преступления. Сговор имеет место уже на стадии приготовления к преступлению.

Согласно ч. 3 ст. 35 УК РФ, «преступление признается совершенным ***организованной группой***, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений». Для организованной группы характерно

заранее сделанное объединение для совершения одного или нескольких преступлений, когда между совершением преступления и достижением договоренности о его совершении, как правило, имеется длительный период времени.

Для выявления признака устойчивости группы необходим анализ еще целого ряда признаков, которые дают основание признавать группу организованной: а) тщательное и предварительное планирование преступления и преступной деятельности в целом; б) постоянство форм и методов преступной деятельности; в) специальная длительная подготовка к совершению преступлений; г) распределение ролей (функций) отдельных участников группы; д) наличие организатора и руководителя; е) специальная подготовка средств (орудий) совершения преступлений, техническая оснащенность; ж) обеспечение мер по сокрытию преступления, по реализации его результатов и др. Ниже представлены статистические данные о количестве выявленных лиц, совершивших преступление в группе, в том числе организованной.

Преступное сообщество (преступная организация). Согласно ч. 4 ст. 35 УК РФ «преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп, созданным в тех же целях». В судебной практике раскрывается содержание понятий: 1) структурированная организованная группа; 2) структурное подразделение преступного сообщества (преступной организации); 3) объединение организованных групп*. При совершении групповых преступлений существенно повышается общественная опасность содеянного, вероятность причинения большего вреда общественным отношениям.

В соответствии с ч. 7 ст. 35 УК РФ, совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных УК РФ.

---

* О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней): постановление Пленума ВС РФ от 10 июня 2010 г. № 12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вопросы и задания

1. Назовите понятие соучастия в преступлении и раскройте содержание его признаков.
2. Назовите виды соучастников преступления и раскройте признаки, характеризующие каждого из них.
3. В чем состоят особенности уголовной ответственности подстрекателя?
4. В чем состоят особенности уголовной ответственности пособника?
5. В чем состоят особенности уголовной ответственности организатора преступления?
6. Назовите особенности соучастия в преступлении со специальным субъектом.
7. В чем заключаются особенности добровольного отказа от преступления, совершенного в соучастии?
8. Сформулируйте понятие эксцесса исполнителя.
9. В чем состоят особенности ответственности соучастников при эксцессе исполнителя?
10. Назовите формы соучастия в преступлении.
11. Назовите понятие группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, раскройте содержание их признаков.
12. Назовите понятие организованной группы, раскройте содержание ее признаков.
13. Назовите понятие и раскройте содержание признаков преступного сообщества (преступной организации).
14. С целью изучения распространенности групповых преступлений самостоятельно ознакомьтесь со статистическими данными, касающимися характеристики лиц, совершивших преступления, социально-криминологической характеристики преступности.

Дополнительная литература

1. Безбородов Д.А. Соучастие в преступлении: понятие, признаки и юридическая природа: учебное пособие. Санкт-Петербург: Санкт-Петерб. юрид. ин-т (филиал) Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2014. 88 с.

2. Молчанов Д.М. Организатор преступления в Общей части УК РФ и специальных нормах о соучастии Особенной части // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 12. С. 118-133.

3. Соучастие в преступлении: особенности квалификации: учебно-методическое пособие / В.В. Намнясева, В.А. Канубриков, Н.Н. Бугера, М.А. Бугера. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2018. 304 с.

4. Шатов С.А. Соучастие в преступлении: учебное пособие. 2-е изд. Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2024. 224 с.

Глава VI. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

§ 1. Понятие и виды обстоятельств, исключающих преступность деяния.
§ 2. Необходимая оборона и условия ее правомерности.
§ 3. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление и условия его правомерности.
§ 4. Крайняя необходимость и условия ее правомерности.

§ 1. Понятие и виды обстоятельств, исключающих преступность деяния

Уголовное право регулирует ряд общественных отношений, возникающих в связи с правомерным причинением вреда при наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния (ст.ст. 37-42 УК РФ). Указанные обстоятельства представляют собой установленные в УК РФ случаи причинения вреда общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, сходные с признаками каких-либо деяний, предусмотренных в Особенной части УК РФ. Однако в связи с правомерным характером поведения лица, причинившего вред, такое поведение не является преступлением, в содеянном отсутствуют такие признаки преступления, как общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость. К обстоятельствам, исключающим преступность деяния, в соответствии с УК РФ относятся: 1) необходимая оборона (ст. 37 УК РФ); 2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ); 3) крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ); 4) физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК РФ); 5) обоснованный риск (ст. 41 УК РФ); 6) исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК РФ).

В теории уголовного права также выделяются иные обстоятельства, исключающие преступность деяния: согласие потерпевшего на причинение вреда, осуществление профессиональных функций или обязанностей (например, при выполнении задач по ликвидации аварийной ситуации в жилом доме работниками управляющей компании), осуществление своего права, причинение вреда при спортивных состязаниях, проведение медицинского вмешательства, исполнение обязанностей, связанных с военной службой.

Для обстоятельств, исключающих преступность деяния характерны следующие признаки:

- *поведение лица представляет собой деяние, внешне сходное с преступным* (формально деяние подпадает под признаки одного из преступных деяний, предусмотренных в Особенной части УК РФ, так как лицо совершает определенное деяние, причиняет вред);
- *деяние субъекта как правило является социально полезным или социально нейтральным,* так как вред причиняется в определенных условиях, при наличии угроз, рисков, которые субъект пытается преодолеть;
- *деяние не является противоправным*;
- *деяние лица должно соответствовать требованиям и условиям,* указанным в диспозициях ст.ст. 37-42 УК РФ, либо (в части обстоятельств, не указанных УК РФ) соответствовать требованиям и правилам, характерным для различных сфер деятельности.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния

обстоятельства причинения вреда общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, которые внешне сходны с признаками деяний, предусмотренными в Особенной части УК РФ, однако при соблюдении условий, предусмотренных уголовным законом, являются правомерными (общественно полезными либо социально нейтральными).

Предусмотренные в уголовном законе обстоятельства, исключающие преступность деяния, при которых достигается социально одобряемая цель, можно разделить на следующие группы:

- ***общественно полезные*** (достигаются определенные положительные цели):

– ***необходимая оборона (ст. 37 УК РФ)***, так как при осуществлении данного права происходит пресечение общественно опасного посягательства на интересы личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства;

– ***причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ)***, так как эти действия направлены на социально полезную цель – доставление задерживаемого лица в соот-

ветствующие органы власти и (или) пресечение совершения им новых общественно опасных деяний;

– ***крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ)***, так как вред причиняется для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства;

– ***обоснованный риск (ст. 41 УК РФ)***, так как он может иметь место в таких сложных сферах жизнедеятельности, как в науке, авиации, медицине и др., и прямо связан с оптимизацией данных сфер жизнедеятельности посредством осуществления рискованных действий;

- ***социально нейтральные*** обстоятельства, исключающие преступность деяния, не преследующие общественно полезной цели:

– физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК РФ);

– исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК РФ);

- ***причинение вреда в условиях заблуждения лица*** (относительно наличия общественно опасного посягательства или оснований для задержания лица, совершившего преступление):

– мнимая оборона, когда обороняющийся добросовестно заблуждался относительно наличия общественно опасного посягательства;

– мнимое задержание, когда причинение вреда имеет место при неверной оценке действий задерживаемого либо при ошибке в личности задерживаемого, когда он ошибочно принимается за лицо, совершившее такое посягательство.

Значение обстоятельств, исключающих преступность деяния, состоит в том, что они: 1) выступают одним из правовых средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина (например, права на жизнь, собственность и др.); 2) являются средством предупреждения и пресечения преступлений и обеспечения виктимологической безопасности (например, от насильственных действий со стороны нападающих); 3) характеризуют обязанности определенных лиц по их применению (например, применение положений о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, в деятельности сотрудников полиции, которые, в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», обязаны пресекать преступления).

§ 2. Необходимая оборона и условия ее правомерности

При характеристике необходимой обороны (ст. 37 УК РФ) как обстоятельства, исключающего преступность деяния, следует рассмотреть ***основание возникновения состояния необходимой обороны*** – общественно опасное активное посягательство лица, которое может привести к наступлению общественно опасных последствий.

Согласно ч. 1 ст. 37 УК РФ, не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

В части 2 ст. 37 УК РФ подчеркивается, что защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства. При этом не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения (ч. 2.1 ст. 37 УК РФ).

Условия правомерности необходимой обороны могут относиться к двум группам: 1) к посягательству; 2) к защите (действиям обороняющегося).

Условия правомерности, относящиеся к посягательству:

- ***общественная опасность посягательства*** (то есть совершение лицом преступления, нападение со стороны невменяемого лица, нападение со стороны лица, не достигшего возраста уголовной ответственности);
- ***наличность посягательства***:

– которое началось, но еще не закончилось;

– еще не началось, но по обстоятельствам дела существует реальная угроза нападения;

– момент окончания не ясен для обороняющегося и лицо ошибочно полагало, что посягательство продолжалось.

Наличность посягательства в судебной практике раскрывается таким образом, что состояние необходимой обороны возникает не только с момента начала общественно опасного посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, но и при наличии реальной угрозы такого посягательства, то есть с того момента, когда посягающее лицо готово перейти к совершению соответствующего деяния. При этом необходимо ***установить, что у обороняющегося имелись основания для вывода о том, что имеет место реальная угроза посягательства***[*] (например, предшествующее и последующее поведение нападавших, наличие физической преграды между нападавшими и обороняющимся, когда нападающие начинают ее преодолевать, осечка при попытке выстрела в обороняющегося и т.п.).

Судебная практика. Наличность может иметь место, если: 1) защита была осуществлена при обстоятельствах, свидетельствующих о наличии реальной угрозы совершения общественно опасного посягательства, а действия оборонявшегося лица непосредственно предшествовали такому посягательству и были направлены на его предотвращение (например, посягающее лицо высказывало угрозу немедленного применения насилия в условиях, при которых у оборонявшегося лица имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, направляло в сторону оборонявшегося лица оружие, что свидетельствовало о намерении посягающего лица применить это оружие непосредственно на месте посягательства); 2) защита последовала непосредственно за актом хотя и оконченного посягательства, но исходя из обстоятельств для оборонявшегося лица не был ясен момент его окончания и лицо ошибочно полагало, что посягательство продолжается; 3) общественно опасное посягательство не прекращалось, а с очевидностью для оборонявшегося лица лишь приостанавливалось посягавшим лицом с целью создания наиболее благоприятной обстановки для продолжения посягательства или по иным причинам[**].

Судебная практика. Д. была признана виновной в совершении убийства при следующих обстоятельствах. В ходе ссоры, возникшей на почве личных неприязненных отношений с Ш., переросшей в борьбу с ним, Д. оттолкнула его от себя, затем с целью убийства Ш. взяла с пола нож и нанесла ему не менее четырех ударов в шею. Смерть Ш. наступила от острой кровопотери в результате резаных ран шеи с повреждением сонных артерий и яремных вен. В судебном заседании Д. показала, что вместе с коллегой по работе Ф. находилась в квартире Ш. После того как Ф. зашел в ванную комнату, Ш., повалив ее на диван и применив силу, попытался раздеть и изнасиловать. Она закричала, прибежал

* О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: п. 3 постановления Пленума ВС РФ от 27 сент. 2012 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** См.: Пункт 8 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ф. и освободил ее. Тогда Ш., взяв нож, потребовал делать все, что он скажет, иначе живым из квартиры никто не выйдет. Она ему поверила, сильно испугалась, пребывала в шоке. Ф., выбив нож из рук Ш., обхватил его, пытаясь удержать, чтобы дать возможность ей убежать, но Ш. сбил ее с ног. Пытаясь уползти, она нашла нож, которым Ш. им угрожал, нанесла ем удары, пытаясь освободиться. Наличие у виновного лица умысла на лишение жизни является обязательным признаком субъективной стороны не только убийства, предусмотренного ст. 105 УК РФ, но и убийства, совершенного при необходимой обороне или превышении ее пределов. Судом не обсуждался вопрос о том, очевиден ли был для Д. момент окончания посягательства либо она полагала, что оно продолжается*.

▶ ***действительность***, то есть существование посягательства в реальности (а не в воображении обороняющегося).

Существуют следующие подходы в оценке мнимой обороны:

1) в тех случаях, когда обстановка давала основания полагать, что совершается реальное общественно опасное посягательство и лицо, применившее меры защиты, не осознавало и не могло осознавать отсутствие такого посягательства, его ***действия следует рассматривать как совершенные в состоянии необходимой обороны***;

2) в тех случаях, когда лицо не осознавало, но по обстоятельствам дела должно было и могло осознавать отсутствие реального общественно опасного посягательства, его действия ***подлежат квалификации по статьям УК РФ, предусматривающим ответственность за преступления, совершенные по неосторожности***;

3) если общественно опасного посягательства не существовало в действительности, и окружающая обстановка не давала лицу оснований полагать, что оно происходит, ***действия лица подлежат квалификации на общих основаниях***.

надо знать

Необходимая оборона (ст. 37 УК РФ) недопустима против общественно полезных, правомерных деяний (например, недопустима необходимая оборона против законных действий сотрудников органов внутренних дел).

В соответствии с ч. 1 ст. 37 УК РФ, речь идет о посягательстве, сопряженном с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. В судебной практике считается, что ***такое общественно опасное посягательство в момент его совершения создавало реальную опасность для жизни обороняющегося или другого лица*** (например, ранения жизненно важных органов; применение способа посягательства, создающего реальную угрозу для жизни обо-

* Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2019. № 12; Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

роняющегося или другого лица (применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, удушение, поджог и т.п.)*.

Судебная практика. В. находилась на кухне и резала хлеб, ее сожитель, инициировав конфликт, развернул обвиняемую, запястьем левой руки придавил шею, а правой рукой нанес два удара в область плеч. В., отталкивая потерпевшего, нанесла один удар ножом в область груди, причинив своими действиями тяжкий вред здоровью. Судебная коллегия не согласилась с квалификацией содеянного по п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ, указав, что действия потерпевшего, связанные с надавливанием на горло, от которых обвиняемая стала задыхаться, свидетельствуют о реальной угрозе ее жизни, со ссылкой на положения ч. 1 ст. 37, п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ В. была оправдана**.

Под посягательством, защита от которого допустима в пределах, установленных ч. 2 ст. 37 УК РФ, следует понимать совершение общественно опасных деяний, сопряженных с насилием, не опасным для жизни обороняющегося или другого лица (например: побои, причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью, грабеж, совершенный с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья).

надо знать

В 2022 году в судебной практике было сформулировано положение о том, что к таким посягательствам относится совершение и иных деяний (действий или бездействия), в том числе по неосторожности, предусмотренных Особенной частью УК РФ, которые, хотя и не сопряжены с насилием, однако с учетом их содержания могут быть предотвращены или пресечены путем причинения посягающему вреда.

Судебная практика. К таким посягательствам относятся, например, незаконное проникновение в жилище против воли проживающего в нем лица, не сопряженное с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, умышленное или неосторожное уничтожение, или повреждение чужого имущества, приведение в негодность объектов жизнеобеспечения, транспортных средств или путей сообщения***.

Данное положение является важным для более точной уголовно-правовой оценки ситуаций, связанных с применением права на необходимую оборону.

* Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2022. № 9 // Верховный Суд РФ: официальный сайт. URL: http://www.vsrf.ru

*** Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Условия правомерности, относящиеся к защите (действиям обороняющегося):

- защищаются ***охраняемые законом интересы***;
- вред причиняется ***только посягающему*** либо при групповом нападении нескольким лицам (но не посторонним лицам). Например, при посягательстве нескольких лиц обороняющееся лицо вправе применить к любому из посягающих такие меры защиты, которые определяются характером и опасностью действий всей группы* (при групповом нападении на сотрудника полиции, последний вправе применить огнестрельное оружие в отношении невооруженного нападающего, который находясь ближе к нему, резко сократил дистанцию и побежал на сотрудника полиции, несмотря на то, что вооруженный участник группы лишь угрожал оружием);
- ***не превышаются пределы необходимой обороны*** (то есть не совершаются умышленные действия, явно несоответствующие характеру и опасности посягательства).

Относительно последнего обстоятельства следует отметить, что такие действия могут быть связаны с применением способов и средств, которые явно не вызывались характером и опасностью посягательства, и без необходимости умышленно причинили посягавшему тяжкий вред здоровью или смерть. При этом ответственность за превышение пределов необходимой обороны наступает только в случае, когда по делу будет установлено, что оборонявшийся осознавал, что причиняет вред, который не был необходим для предотвращения или пресечения конкретного общественно опасного посягательства.

Судебная практика. Разрешая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, суды должны учитывать:
– объект посягательства;
– избранный посягавшим лицом способ достижения результата, тяжесть последствий, которые могли наступить в случае доведения посягательства до конца, наличие необходимости причинения смерти посягавшему лицу или тяжкого вреда его здоровью для предотвращения или пресечения посягательства;
– место и время посягательства, предшествовавшие посягательству события, неожиданность посягательства, число лиц, посягавших и оборонявшихся, наличие оружия или иных предметов, использованных в качестве оружия;
– возможность оборонявшегося лица отразить посягательство (его возраст и пол, физическое и психическое состояние и т.п.);
– иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и оборонявшегося лиц**.

* Пункт 12 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 13 постановления Пленума ВС РФ от 27 сент. 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ там же.

В соответствии с ч. 3 ст. 37 УК РФ положения уголовного законодательства о необходимой обороне распространяются в равной мере на всех лиц, независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения.

Судебная практика. Положения ст.ст. 37 и 38 УК РФ распространяются на сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, которые в связи с исполнением своих служебных обязанностей могут принимать участие в пресечении общественно опасных посягательств или в задержании лица, совершившего преступление. При этом если в результате превышения пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, указанные лица совершат убийство или умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, содеянное ими при наличии соответствующих признаков подлежит квалификации по ст. 108 УК РФ или по ст. 114 УК РФ*.

Многочисленные правомерные действия сотрудников полиции при применении огнестрельного оружия в состоянии необходимой обороны следует рассматривать и в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», и с точки зрения положений ст. 37 УК РФ.

Это связано и с тем, что в положениях ст. 23 данного закона указывается на признаки различных общественно опасных деяний (например, посягательство, сопряженное с насилием, опасным для жизни или здоровья, попытка завладения огнестрельным оружием, захват заложников, групповое или вооруженное нападение и др.).

Судебная практика. Сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, которым законодательством разрешено применение оружия, специальных средств, боевой и специальной техники или физической силы для исполнения возложенных на них федеральными законами обязанностей, не подлежат уголовной ответственности за причиненный вред, **если они действовали в соответствии с требованиями законов, уставов, положений и иных нормативных правовых актов**, предусматривающих основания и порядок применения оружия, специальных средств, боевой и специальной техники или физической силы**. Например, сотрудники ДПС обезвредили молодого человека, устроившего стрельбу в университете в Перми. Пока один из сотрудников принимал меры по организации эвакуации граждан, второй обезвредил преступника, применив табельное оружие. После того, как нападавший упал, полицейский подбежал к нему, зафиксировал его движения, убрал ружье, патроны и нож в сторону и начал оказывать первую помощь. Сотрудники ДПС были представлены к государственной награде.

* Пункт 27 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 28 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ там же.

В этом случае положения Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» конкретизируют ст. 37 УК РФ в части деятельности сотрудников полиции при выполнении служебных обязанностей, так как ***в процессе уголовно-правовой оценки ситуации будет даваться оценка правомерности действий сотрудников органов внутренних дел в части наличия или отсутствия правовых оснований применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.***

Кроме того, в ч. 8 ст. 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» указано, что превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. В части 9 данной статьи отмечается, что сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

При проведении служебной проверки по фактам применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия будет даваться оценка наличия или отсутствия правовых оснований, допустимости и условий их применения.

Поэтому в целях выполнения правовой обязанности совершения действий в состоянии необходимой обороны, сотрудникам органов внутренних дел следует хорошо знать положения главы 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», уметь давать оценку определенным практическим ситуациям с позиции наличия грозящей опасности, возможных действий по ее отражению с учетом правовых оснований и условий применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

§ 3. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, и условия его правомерности

При характеристике причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ) и описании условий его правомерности, следует рассмотреть такое основание возникновения состояния задержания лица, как совершение лицом преступления,

раскрыть условия правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, относящиеся к задерживаемому лицу и совершенному им преступлению, и действиям при задержании.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 УК РФ, не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер. Основание возникновения состояния задержания преступника — это совершение лицом деяния, содержащего признаки состава преступления.

Условия правомерности ***причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление***, могут относиться к двум группам:

- *к задерживаемому лицу;*
- *к действиям по задержанию.*

К условию правомерности, касающемуся ***задерживаемого*** лица, относится совершение лицом деяния, содержащего признаки состава преступления (по смыслу ст. 38 УК РФ не может причиняться вред третьим лицам, а также лицам, совершившим административные правонарушения, дисциплинарные проступки; задерживающий должен знать, что задерживаемое лицо ранее совершило преступление). Кроме того, относительно временного промежутка причинения вреда следует отметить, что это период времени после совершения лицом деяния, содержащего признаки состава преступления и до истечения сроков давности (ст. 78 УК РФ).

Момент совершения деяния, содержащего признаки состава преступления — **Момент истечения сроков давности (ст. 78 УК РФ)**

Период времени, в течение которого имеется право на причинение вреда задерживаемому лицу

К условиям правомерности, характеризующим ***действия по задержанию***, относятся:

- *причинение вреда только лицу, совершившему преступление;*
- *причинение вреда в целях доставления преступника в органы власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений;*

Судебная практика. Задержание лица, совершившего преступление, может производиться и при отсутствии непосредственной опасности совершения задерживаемым лицом общественно опасного посягательства. При этом задержание такого лица осуществляется с целью доставить его в органы власти и тем самым пресечь возможность совершения им новых преступлений*.

* Пункт 18 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- *вред, причиняемый вынужденно, то есть без причинения вреда задержать лицо, совершившее преступление, невозможно (иными словами, причинение вреда – единственный способ задержания);*
- *соразмерность причиняемого вреда совершенному задерживаемым преступлению и обстоятельствам задержания;*

Судебная практика. Под обстоятельствами задержания (обстановкой задержания), которые должны учитываться при определении размеров допустимого вреда, следует понимать все обстоятельства, которые могли повлиять на возможность задержания с минимальным причинением вреда задерживаемому (место и время преступления, непосредственно за которым следует задержание, количество, возраст и пол задерживающих и задерживаемых, их физическое развитие, вооруженность, наличие сведений об агрессивном поведении задерживаемых, их вхождении в состав банды, террористической организации и т.п.)*.

- *право на задержание имеют не только уполномоченные на то представители власти, но и иные лица, в том числе пострадавшие от преступления, или ставшие его непосредственными очевидцами, или лица, которым стало достоверно известно о его совершении.*

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Судебная практика. В отдельных случаях суды не устанавливают и не исследуют тот факт, что сотрудники правоохранительных органов или иные лица действовали в состоянии задержания лица, совершившего преступление, а причинение при этом вреда задерживаемому лицу имело вынужденный характер, обусловливаемый обстоятельствами его задержания. Так, сведениями, зафиксированными на видеозаписи, были подтверждены доводы осужденного сотрудника полиции о том, что при применении к потерпевшему С. физической силы он исходил из существующей непосредственной угрозы жизни и здоровью сотрудников полиции, и действовал с учетом создавшейся обстановки, в том числе предполагаемых характера и степени опасности действий лица, в отношении которого применялась физическая сила, вооруженности задерживаемых лиц и их численного превосходства. На основании изложенного был отменен обвинительный приговор и прекращено уголовное дело на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ**.

---

* Пункт 22 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Обзор практики применения судами положений главы 8 Уголовного кодекса Российской Федерации об обстоятельствах, исключающих преступность деяния: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 мая 2019 г. Доступ там же.

Иногда в процессе задержания возникают ситуации, именуемые мнимым задержанием, когда происходит причинение вреда, совершенное при неверной оценке личности задерживаемого, ошибочно принятого за лицо, совершившее посягательство. Оценка действий задерживающего лица при мнимом задержании аналогична той, которая дается при необходимой обороне. Для более подробного усвоения данного материала, возможно приведение следующей таблицы:

Таблица 7

№ п/п	Критерии разграничения	Необходимая оборона	Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление
1	Временной период причинения вреда	Как правило, осуществляется в процессе посягательства (возможно до непосредственного начала посягательства, либо после, если по обстоятельствам дела не ясен момент окончания)	Осуществляется после совершения лицом преступления
2	Характер действий лица, которому причиняется вред	Общественно опасное посягательство (преступление, действия невменяемых и лиц, не достигших возраста уголовной ответственности)	Совершение задерживаемым преступления и действий, направленных на уклонение от уголовной ответственности (например, при побеге из-под стражи, при попытке скрыться с места совершения преступления)
3	Цель причинения вреда	Является средством избежать посягательства и защитить себя, других лиц, интересы общества и государства	Является единственно возможным и необходимым для достижения целей доставления органам власти и пресечения возможности совершения лицом новых преступлений

Судебная практика. Если в процессе задержания задерживаемое лицо совершает общественно опасное посягательство, в том числе сопряженное с насилием, опасным для жизни задерживающего его лица или иных лиц, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, причинение вреда в отношении задерживаемого лица следует рассматривать по правилам о необходимой обороне (ст. 37 УК РФ)*.

Действия сотрудников полиции при применении огнестрельного оружия при задержании лица, совершившего преступление, следует рассматривать и в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», и с точки зрения положений ст. 38 УК РФ. Это связано с тем, что в положениях ст. 23 Федерального закона о полиции указывается на признаки различных общественно опасных деяний (например, для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным, для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя и др.).

В этом случае положения данного закона также конкретизируют положения ст. 38 УК РФ в части деятельности сотрудников полиции при выполнении служебных обязанностей.

Например, в ч. 8 ст. 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» подчеркивается, что превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, а в ст. 22 данного закона указывается на запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств. Кроме того, согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

---

* Пункт 18 постановления Пленума ВС РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 4. Крайняя необходимость и условия ее правомерности

При характеристике крайней необходимости как обстоятельства, исключающего преступность деяния (ст. 39 УК РФ), необходимо также отметить такое основание возникновения состояния крайней необходимости, как наличие различных источников опасности охраняемым уголовным законом интересам, а также выделить условия правомерности крайней необходимости, относящиеся к характеристике опасности и действиям по устранению опасности.

Согласно ч. 1 ст. 39 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Основанием возникновения состояния крайней необходимости является грозящая опасность (независимо от источников ее происхождения) для охраняемых уголовным законом интересов.

Условия правомерности крайней необходимости относятся к двум группам:

- *к опасности (ее наличность, то есть ее возникновение), действительность (то есть существование не в воображении, но реально), специфике источника опасности;*
- *к действиям по устранению опасности (опасность невозможно было устранить иными средствами, причиненный вред должен быть меньше, чем вред предотвращенный, вред должен быть причинен только третьим лицам).*

Следует отметить, что источники опасности при крайней необходимости могут быть разнообразными: силы природы, неисправность техники, физическое или психическое принуждение, опасные действия другого человека, в частности, при возникновении аварийной ситуации на транспорте, пожар или различные события, требующие проведения аварийно-восстановительных работ*, состояние здо-

* Согласно положениям ст. 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», личный состав пожарной охраны, включая руководителя тушения пожара, привлекаемый к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, иные участники тушения пожара, действовавшие в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости, если при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости, могут освобождаться от ответственности за причинение материального ущерба в соответствии с законодательством Российской Федерации (см.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

ровья человека, поведение опасных животных (например, при выходе медведя из леса в жилые поселки), состояние здоровья человека и т.п.

Аварийно-восстановительные работы определяются как «действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения»*.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел можно встретить такие ситуации, свидетельствующие о признаках крайней необходимости:

1) повреждение служебного автомобиля, когда сотрудник полиции прикрывает своей машиной автобус с детьми, принимает удар от столкновения на себя;

2) повреждение имущества управляющей компании для освобождения из лифтовой шахты зажатого там потерпевшего;

3) уничтожение опасного животного;

4) временное изъятие ключей из замка зажигания автомобиля, в котором находится лицо в состоянии опьянения;

5) вскрытие транспортного средства (ст. 15.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»);

6) оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»);

7) повреждение остекления балкона квартиры для проникновения в соседнее жилое помещение с целью спасения гражданина в ситуации, угрожающей его здоровью и жизни и др.

В статье 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено право проникновения в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, что может сопровождаться повреждением чужого имущества.

Таким образом, действия сотрудников полиции в состоянии крайней необходимости следует рассматривать и в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в том числе о назначении полиции, принципах деятельности полиции, об обязанностях и правах полиции и др.), и с точки зрения положений ст. 39 УК РФ. ***В этом случае положения данного закона конкретизируют положения ст. 39 УК РФ в части опре-***

* Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: федер. закон от 22 авг. 1995 г. № 151-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 35. Ст. 3503.

деленной деятельности сотрудников полиции при выполнении служебных обязанностей.

Кроме того, направленность ряда служебных действий сотрудников полиции на обеспечение защиты интересов личности, общества и государства определяет и соответствующий порядок уведомления собственников о случаях проникновения в жилое, нежилое помещение и на земельный участок (чч. 6-7 ст. 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»). Это также подчеркивает целесообразный и законный характер действий сотрудников органов внутренних дел в таких случаях.

Судебная практика. По смыслу статьи 139 УК РФ нарушение неприкосновенности жилища в случаях, не терпящих отлагательства (для предупреждения пожара, пресечения преступления и т.п.), не является противоправным, несмотря на формальное нарушение такой неприкосновенности, поскольку данные действия полезны в силу обстоятельств, обусловленных крайней необходимостью*.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 УК РФ превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно несоответствующего характеру и степени угрожавшей опасности, и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда. Это означает, во-первых, что лицо предвидит возможность или неизбежность наступления соответствующего вреда и желает или сознательно допускает его причинение. Во-вторых, лицо понимает, что причиняемый вред может быть большим или равным, нежели вред предотвращаемый.

Для более подробного усвоения материала по вопросу отличия необходимой обороны от крайней необходимости приведена следующая таблица:

* Обзор практики применения судами положений главы 8 Уголовного кодекса Российской Федерации об обстоятельствах, исключающих преступность деяния: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 мая 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таблица 8

№ п/п	Критерии разграничения	Необходимая оборона	Крайняя необходимость
1	Вид действий при причинении вреда	Защита от посягательства путем причинения вреда	Устранение опасности, угрожающей одному благу, за счет причинения вреда другому благу
2	Источник грозящей опасности	Являются только общественно опасные действия человека	Источник опасности в виде действий человека, неисправности техники, аварийные повреждения или неисправности различных систем, силы природы, животные и др.
3	Направленность причинения вреда	Только посягающему	Лицу, не связанному с созданием опасности (третьим лицам)
4	Пределы причинения вреда	Причиненный вред может быть меньше, равен или больше предотвращенного	Причиненный вред должен быть всегда меньше, чем предотвращенный
5	Правомерность причинения вреда при наличии возможности избежать этого	Допускается и в тех случаях, когда имелась возможность избежать посягательства, позвать на помощь посторонних лиц, уклониться от причинения вреда, защитить охраняемые интересы, не прибегая к причинению вреда посягающему	Исключается причинение вреда, если устранение опасности было возможно без причинения вреда третьим лицам
6	Возможность возмещения вреда	Возмещению не подлежит	Причиненный вред не исключает гражданско-правовой ответственности (в виде обязательства возмещения причиненного вреда) согласно ст. 1067 ГК РФ

Вопросы и задания

1. Назовите понятие обстоятельств, исключающих преступность деяния.
2. Назовите виды обстоятельств, исключающих преступность деяния, выделяемых в УК РФ.
3. Назовите условия правомерности необходимой обороны (ст. 37 УК РФ).
4. В чем состоит значение необходимой обороны в деятельности сотрудников полиции?
5. Назовите условия правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ).
6. В чем состоит значение необходимой обороны в деятельности сотрудников полиции?
7. Назовите основные критерии разграничения необходимой обороны и причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление.
8. Назовите условия правомерности крайней необходимости (ст. 39 УК РФ).
9. С целью правильного понимания значения таких обстоятельств, исключающих преступность деяния, как необходимая оборона (ст. 37 УК РФ) и причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ), повторите содержание главы 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
10. В ведомственных периодических изданиях (журнал «Полиция России», еженедельная общественно-правовая газета «Щит и меч»), на официальном сайте МВД России приводятся многочисленные примеры оказания помощи, героических поступков сотрудников органов внутренних дел при спасении людей, находящихся в состоянии, опасном для жизни и здоровья. На основе изучения этих примеров определите возможное наличие признаков крайней необходимости в действиях сотрудников органов внутренних дел.

Дополнительная литература

1. Необходимая оборона, крайняя необходимость, задержание преступника (правовая оценка действий сотрудников полиции) / С.В. Борисов, А.П. Дмитренко, Е.А. Русскевич, М.М. Дайшутов; отв. ред. Н.Г. Кадников. Москва: Юриспруденция, 2012. 189 с.

2. Гарбатович Д.А. Проблемы квалификации необходимой обороны // Администратор суда. 2023. № 2. С. 22-25.

3. Сторожихин И.С. Анализ нормативно-правового регулирования причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, в результате применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками полиции // Российский следователь. 2023. № 5. С. 56-59.

Глава VII. Преступления против личности

§ 1. Преступления против жизни. Убийство и его виды.
§ 2. Преступления против здоровья.
§ 3. Преступления против свободы, чести и достоинства личности.
§ 4. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.
§ 5. Преступления против семьи и несовершеннолетних.

Родовым объектом данных преступлений являются общественные отношения в сфере защиты интересов личности, которые вытекают из ст. 2 Конституции Российской Федерации, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В УК РФ данные общественные отношения охраняются путем установления уголовно-правовых запретов в ряде глав: 1) глава 16 «Преступления против жизни и здоровья»; 2) глава 17 «Преступления против свободы, чести и достоинства личности»; 3) глава 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности»; 4) глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина»; 5) глава 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних».

Говоря о распространенности перечисленных преступлений, следует обратиться к статистическим данным, характеризующим основные показатели преступности в России, об общем количестве рассмотренных заявлений, сообщений о преступлениях органами внутренних дел, количестве и структуре зарегистрированных преступлений, в том числе относящихся к этой группе*, а также к сведениям о судимости в Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ**.

---

* Данные приводятся на официальном сайте МВД России (URL: https://мвд.рф), а также в различных статистических сборниках, формируемых ФКУ «ГИАЦ МВД России».

** Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации: официальный сайт. URL: http://www.cdep.ru

В рамках изучаемой главы необходимо обратить внимание на ряд вопросов, касающихся характеристики преступлений, которые наиболее часто могут встречаться в деятельности сотрудников органов внутренних дел: а) против жизни и здоровья (ст.ст. 105, 111, 112, 115 УК РФ); б) посягающих на телесную неприкосновенность или создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью (ст.ст. 116, 116.1, 117, 119 УК РФ); в) против свободы, чести и достоинства личности (ст.ст. 126, 127 УК РФ); г) посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности (ст.ст. 131, 133, 135 УК РФ); д) против семьи и несовершеннолетних (ст.ст. 150, 151, 156 УК РФ)*.

§ 1. Преступления против жизни. Убийство и его виды

Следует обратить внимание на то, что непосредственным ***объектом*** преступлений против жизни выступает жизнь человека, то есть общественные отношения, связанные с правом человека на жизнь, предусмотренном ст. 20 Конституции РФ. К преступлениям против жизни относятся: 1) убийство (ст.ст. 105-108 УК РФ); 2) иные преступления против жизни (ст.ст. 109, 110, 110.1, 110.2 УК РФ). Уголовно-правовая охрана жизни человека начинается с момента начала физиологических родов при наличии медицинских критериев рождения ребенка. С юридической точки зрения жизнь человека заканчивается с наступлением биологической смерти (смерти мозга)**. Характерными признаками ***объективной стороны*** преступлений против жизни являются деяние, последствие в виде смерти человека, а также причинная связь между деянием и наступившим последствием. Объективная сторона большинства преступлений против жизни характеризуется деянием в форме действия, отдельные преступления могут быть совершены как путем действия, так и бездействия (ст.ст. 105, 106 УК РФ).

* При изучении вопроса об уголовно-правовой характеристике преступлений данного вида необходимо использовать материалы судебной практики, нормативные правовые акты, размещенные в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс», «Гарант», материалы судебной практики, размещенные на сайте «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» (URL: http://www.sudact.ru), в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие» (URL: http://www.sudrf.ru), на официальном сайте Верховного Суда РФ (URL: http://www.vsrf.ru).

** Об утверждении Правил определения момента смерти человека, в том числе критериев и процедуры установления смерти человека, Правил прекращения реанимационных мероприятий и формы протокола установления смерти человека: постановление Правительства Российской Федерации от 20 сент. 2012 г. № 950; О Порядке установления диагноза смерти мозга человека: приказ Минздрава России от 25 дек. 2014 г. № 908н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru

Субъектом преступлений против жизни является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (исключение составляет ст. 105 УК РФ, ответственность за данное преступление предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений большинства составов преступлений характеризуется умышленным психическим отношением к содеянному.

Убийство в ч. 1 ст. 105 УК РФ определяется как умышленное причинение смерти другому человеку.

Виды убийства:

- *убийство без отягчающих и смягчающих обстоятельств* (простое) – ч. 1 ст. 105 УК РФ;
- *убийство при отягчающих обстоятельствах* (квалифицированное) – ч. 2 ст. 105 УК РФ;
- *убийство при смягчающих обстоятельствах* (привилегированное) – ст.ст. 106, 107, 108 УК РФ.

Убийство может быть совершено в форме как действия (например, при нанесении удара орудием), так и путем бездействия (например, при некормлении матерью своего новорожденного ребенка). Убийством признается только умышленное противоправное причинение смерти другому человеку (при причинении смерти в результате неосторожного деяния, принято считать, что это является преступлением против жизни, но не является убийством). Примером причинения смерти по неосторожности (ч. 1 ст. 109 УК РФ) может служить деяние в виде нарушения мер предосторожности при обращении с источниками повышенной опасности в быту. Примером причинения смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч. 2 ст. 109 УК РФ) может служить неправильное действие медицинского работника при оказании медицинской помощи пациенту. В ряде статей УК РФ также в качестве последствия преступления указывается наступление смерти (например, ст.ст. 277, 295, 317 УК РФ). Однако следует отметить, что отличие от убийства (ст. 105 УК РФ) проводится прежде всего по специальным признакам потерпевшего, а также субъективной стороны (наличию специальных целей и мотива).

Рассматривая субъективные признаки убийства, следует обратить внимание на факторы, учитываемые при установлении умысла на причинение смерти другому человеку.

Судебная практика. Необходимо отграничивать убийство от умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, имея в виду, что при убийстве умысел виновного направлен на лишение потерпевшего жизни, а при совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК РФ, отношение виновного к наступле-

нию смерти потерпевшего выражается в неосторожности. При решении вопроса о направленности умысла виновного следует исходить из совокупности всех обстоятельств содеянного и учитывать, в частности, способ и орудие преступления, количество, характер и локализацию телесных повреждений (например, ранения жизненно важных органов человека), а также предшествующее преступлению и последующее поведение виновного и потерпевшего, их взаимоотношения*.

При раскрытии признаков объективной стороны и субъективной стороны убийства (ст. 105 УК РФ), в том числе содержания признаков квалифицированного состава преступления (ч. 2 ст. 105 УК РФ), следует использовать разъяснения Пленума ВС РФ, содержащиеся в постановлении Пленума ВС РФ от 27 января 1999 г. № 1 (в ред. от 3 марта 2015 г.) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)».

§ 2. Преступления против здоровья

Преступления против здоровья можно подразделить на следующие группы: 1) преступления, причиняющие вред здоровью (тяжкий, средней тяжести, легкий) (в частности, ст.ст. 111-115, 118 УК РФ); 2) преступления, посягающие на телесную неприкосновенность или создающие угрозу причинения вреда жизни и здоровью (ст.ст. 116, 116.1, 117, 119 УК РФ). В рамках главы 16 УК РФ выделяются также иные преступления, связанные с возможным причинением вреда жизни и здоровью (ст.ст. 120-125 УК РФ). Объектом преступлений против здоровья выступает безопасность здоровья человека – общественные отношения, обеспечивающее право человека на здоровье, то есть состояние нормального функционирования органов и систем организма человека, проявляющееся в его физическом и психическом благополучии, а также его телесная неприкосновенность, защищенность от действий, создающих угрозу здоровью и жизни. Этот объект уголовно-правовой охраны соотносится с правом каждого человека на личную неприкосновенность, закрепленному в ст. 22 Конституции Российской Федерации.

Объективная сторона большинства составов преступлений выражается в действии, в ряде составов преступлений деяние совершается путем бездействия (ст.ст. 124, 125 УК РФ). По конструкции объективной стороны ряд составов преступлений относятся к материальным, ряд составов преступлений – к формальным (ст.ст. 119, 122, 125 УК РФ). Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее на момент совершения преступления возраста 14 лет

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(ст.ст. 111, 112 УК РФ) либо 16-летнего возраста (ст.ст. 113-125 УК РФ), в ряде составов имеются признаки специального субъекта (например, ст.ст. 121, 122, 125 УК РФ). Субъективная сторона большинства преступлений характеризуется виной в форме умысла, отдельных – неосторожности (ст.ст. 118, 124, 124.1 УК РФ), как умысла, так и неосторожности (ст.ст. 121, 122 УК РФ). Для составов преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 111, ч. 3 ст. 123 УК РФ, характерна сложная (двойная) форма вины.

Уголовная ответственность за причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст.ст. 111, 112, 115 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступлений, предусмотренных ст.ст. 111, 112, 115 УК РФ, являются общественные отношения в сфере здоровья человека. ***Объективная сторона*** преступлений выражается: 1) в деянии; 2) последствии (в виде вреда здоровью различной степени тяжести – тяжкого, средней тяжести или легкого); 3) причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

Вред, причиненный здоровью человека

нарушение анатомической целостности и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия различных факторов внешней среды (физических, химических, биологических, психических).

Установление соответствующего вида вреда здоровью производится с использованием Порядка определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 8 апреля 2025 г. №172н*.

Судебная практика. В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 11 января 2024 г. № 1-П, ч. 1 ст. 111 и ч. 1 ст. 112 УК РФ были признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу они, относя, по общему правилу, наступление психического расстройства к основаниям для квалификации деяния как причинения тяжкого вреда здоровью, не исключают – **в случае, если такое психическое расстройство не относится к тяжелым и при этом отсутствуют предпосылки для длительного негативного влияния такого психического расстройства на социальное благополучие потерпевшего**, – квалификацию данного деяния как причинения вреда здоровью средней тяжести**.

* Порядок определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: утв. приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 8 апр. 2025 г. № 172н: ред. от 19 авг. 2025 г. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru

** По делу о проверке конституционности части первой статьи 111 и части первой статьи 112 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также пункта 3 Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, в связи с жалобой гражданина Б.: постановление Конституционного Суда РФ от 11 янв. 2024 г. № 1-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Квалифицирующие признаки тяжести вреда, причиненного здоровью человека

Утверждены приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 8 апреля 2025 г. №172н «Об утверждении Порядка определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (ред. от 19 августа 2025 г.):

Вид вреда здоровью	Квалифицирующие признаки тяжести вреда, причиненного здоровью человека		
	Признаки вреда здоровью или последствия:	Длительность расстройства здоровья:	Степень утраты общей трудоспособности:
ТЯЖКИЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ (ст. 111 УК РФ)	– вред здоровью, опасный для жизни человека (пп. 5.1.1.1-5.1.1.25 Порядка...)*; – вред здоровью, опасный для жизни человека, вызвавший развитие расстройства жизненно важных функций организма человека, которое не может быть компенсировано организмом самостоятельно (угрожающее жизни состояние) (пп. 5.1.2.1-5.1.2.10 Порядка...)**;		значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть (стойкая утрата общей трудоспособности свыше 30 %) (п. 5.1.11 Порядка...)

* Например, **к вреду здоровью, опасному для жизни человека относятся**: а) проникающее ранение в полость черепа или позвоночный канал; б) перелом костей свода или внутреннего основания черепа; в) ушиб головного мозга тяжелой степени; г) проникающее ранение стенки глотки или гортани, или трахеи, или пищевода; д) проникающее ранение в грудную полость; е) проникающее ранение в брюшную полость, или забрюшинное пространство, или полость таза; ж) повреждение всех оболочек крупных кровеносных сосудов: легочного ствола, или аорты, или сонной артерии (общей, наружной, внутренней), или позвоночной, или подключичной, или подмышечной, или плечевой, или подвздошной (общей, наружной, внутренней), или бедренной, или глубокой артерии бедра и др.

** Например, **к вреду здоровью, опасному для жизни человека, вызвавшему развитие расстройства жизненно важных функций организма человека, которое не может быть компенсировано организмом самостоятельно (угрожающее жизни состояние) относятся**: а) острая или обильная (массивная) кровопотеря; б) кома любой степени; в) острый отек, или набухание, или сдавление головного или спинного мозга с дислокационным синдромом; г) общее воздействие высокой или низкой температуры и др.

ТЯЖКИЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ (ст. 111 УК РФ)	– потеря зрения на оба глаза (потерю зрения на один глаз оценивают по признаку стойкой утраты общей трудоспособности); – потеря речи; – потеря слуха на оба уха (потеря слуха на одно ухо оценивается по признаку стойкой утраты общей трудоспособности); – потеря какого-либо органа или утрата органом его функций; – прерывание беременности; – психическое расстройство, носящее стойкий и выраженный характер, возникновение которого должно находиться в прямой причинно-следственной связи с вредом, причиненным здоровью человека; – заболевание наркоманией либо токсикоманией, возникновение которого должно находиться в прямой причинно-следственной связи с вредом, причиненным здоровью человека, устанавливается при проведении судебно-психиатрической экспертизы; – неизгладимое обезображивание лица; – полная утрата профессиональной трудоспособности		

СРЕДНЕЙ ТЯЖЕСТИ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ (ст. 112 УК РФ)	отсутствие последствий, указанных в ст. 111 УК РФ	длительное расстройство здоровья – временное расстройство здоровья продолжительностью свыше трех недель от момента причинения травмы (более 21 дня) (п. 5.2.1 Порядка...)	значительная стойкая утрата общей трудоспособности менее чем на одну треть (стойкая утрата общей трудоспособности от 10 % до 30% включительно) (п. 5.2.2 Порядка...)
ЛЕГКИЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ (ст. 115 УК РФ)		кратковременное расстройство здоровья – временное расстройство здоровья продолжительностью до трех недель от момента причинения травмы (до 21 дня включительно) (п. 5.3.1 Порядка...)	незначительная стойкая утрата общей трудоспособности (стойкая утрата общей трудоспособности менее 10 %) (п. 5.3.2 Порядка...)

надо знать

Процент стойкой утраты общей трудоспособности определяется в соответствии с таблицей процентов стойкой утраты общей трудоспособности в результате травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин, предусмотренной приложением к Порядку определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 8 апреля 2025 г. № 172н

надо знать

Повреждения в виде ссадины, кровоподтека, раны, не повлекшие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности, оцениваются как повреждения, не причинившие вред здоровью человека

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 115 УК РФ, является физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет; за соверше-

ние преступлений, предусмотренных ст.ст. 111, 112 УК РФ, уголовная ответственность наступает с 14 лет. ***Субъективная сторона*** – причинение средней тяжести и легкого вреда здоровью влечет уголовную ответственность только при наличии умышленной вины (ст.ст. 112, 115 УК РФ), а причинение тяжкого вреда здоровью является преступлением как при умышленной (ст. 111 УК РФ), так и при неосторожной вине (ст. 118 УК РФ).

Уголовная ответственность за побои (ст.ст. 116, 116.1 УК РФ) и истязание (ст. 117 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступлений, предусмотренных ст.ст. 116, 116.1 УК РФ, являются общественные отношения в сфере телесной неприкосновенности другого человека. ***Объективная сторона*** преступления выражается в деянии в виде побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ. Совершение данного деяния квалифицируется как побои при наличии таких обязательных признаков ***субъективной стороны***, как:

1) хулиганских побуждений;

2) мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо мотивы ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

При отсутствии таких признаков деяние в виде нанесения побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, следует квалифицировать по ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои». Побои предполагают причинение боли как при нанесении одного, так и многократных ударов по телу человека, в результате могут образовываться ссадины, кровоподтеки, однако на теле потерпевшего могут полностью отсутствовать следы воздействия (в таком случае факт побоев может подтверждаться различными обстоятельствами, например, показаниями потерпевших, свидетелей, видеозаписями). К иным насильственным действиям, причинившим физическую боль, могут относиться: удержание, толкание потерпевшего, проведение болевых приемов и т.п. Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения указанных действий. ***Субъектом преступления*** является физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. ***Субъективная сторона*** – прямой умысел.

Для квалификации по ст. 116.1 УК РФ важно установить, что субъектом преступления является лицо, подвергнутое административному наказанию по ст. 6.1.1 КоАП РФ. В силу ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении администра-

тивного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 117 УК РФ, являются общественные отношения в сфере телесной неприкосновенности другого человека. При наличии признаков систематического нанесения побоев (три и более раза в течение года), а также при совершении иных насильственных действий, причиняющих физические или психические страдания (например, при длительном причинении боли, лишении пищи, воздействии острыми предметами и т.п.) деяние лица может быть квалифицировано как истязание (ст. 117 УК РФ). Эти особенности характеризуют ***объективную сторону*** состава данного преступления.

Систематический характер деяния подтверждается тем, что побои и иные насильственные действия, причиняющие физические или психические страдания, совершаются разновременно (например, в течение нескольких недель или месяцев) и между ними существует внутреннее единство (например, в процессе ссоры в ходе семейно-бытовых отношений, однотипных условий в результате которых причиняется такое воздействие). При этом необходимо установить, что за каждое преступление, входящее в совокупность систематического нанесения побоев, не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности, установленные за данное конкретное преступление.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения указанных действий. Обязательным условием при установлении признаков объективной стороны данного состава преступления является отсутствие последствий, указанных в ст.ст. 111, 112 УК РФ, в таком случае деяние охватывается признаками данных составов преступлений. ***Субъектом преступления*** является физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. ***Субъективная сторона*** – прямой умысел.

Некоторые преступления, например, ст.ст. 119, 125 УК РФ не причиняют реального вреда здоровью или смерть, а лишь создают условия, опасность наступления данных последствий, характеризуют реальность данной опасности.

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, являются общественные отношения в сфере безопасности жизни и здоровья человека. ***Объективная сторона*** преступления состоит в действиях в виде угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, при этом уголовная ответственность возможна, если у потерпевшего имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, то есть

угроза потерпевшим должна восприниматься реально (например, демонстрация виновным оружия или предметов, используемых в качестве оружия, характеристика личности виновного, ранее имевшиеся факты применения насилия в отношении потерпевшего и др.). Эти действия являются выражением психического насилия. Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения действий в виде угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. ***Субъект*** – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. ***Субъективная сторона*** данного преступления – прямой умысел, деяние характеризуется желанием устрашения потерпевшего путем применения такого психического насилия, у лица отсутствует умысел на причинение смерти или тяжкого вреда здоровью.

надо знать

Часть 2 ст. 119 УК РФ предусматривает квалифицирующий признак данного состава преступления.

§ 3. Преступления против свободы, чести и достоинства личности

Объектом преступлений против свободы, чести и достоинства личности (ст.ст. 126-128.1 УК РФ) являются общественные отношения в сфере таких гарантированных конституционных прав и свобод человека и гражданина, как: свобода, честь и достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции Российской Федерации), свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст. 27 Конституции Российской Федерации), защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции Российской Федерации), охрану со стороны государства достоинства личности (ст. 21 Конституции Российской Федерации). К видам данных преступлений относятся: 1) преступления, посягающие на свободу человека, не связанные с его эксплуатацией (ст.ст. 126, 127, 128 УК РФ); 2) преступления, посягающие на свободу человека, связанные с его эксплуатацией (ст.ст. 127.1, 127.2 УК РФ); 3) преступление, посягающее на честь и достоинство человека (ст. 128.1 УК РФ).

Характерным признаком ***объективной стороны*** преступлений против свободы, чести и достоинства личности является деяние в форме действия. Основные составы преступлений являются оконченными с момента совершения деяния, то есть относятся к группе преступлений с формальным составом.

Субъектом преступлений против свободы, чести и достоинства личности является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (исключение составляет ст. 126 УК РФ, ответственность за данное преступление предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений характеризуется умышленным психическим отношением к содеянному.

При раскрытии признаков отдельных составов преступлений, в том числе признаков квалифицированных составов преступлений, следует использовать разъяснения, данные в постановлении Пленума ВС РФ от 24 декабря 2019 г. № 58 «О судебной практике по делам о похищении человека, незаконном лишении свободы и торговле людьми».

Похищение человека (ст. 126 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 126 УК РФ, являются общественные отношения в сфере права человека на личную (физическую) свободу, свободу передвижения. ***Объективная сторона*** похищения человека состоит в его незаконном захвате, перемещении и последующем удержании, в целях совершения другого преступления либо по иным мотивам, которые для квалификации содеянного значения не имеют. Захват, перемещение и удержание человека могут быть совершены с применением угроз, насилия, с использованием беспомощного состояния потерпевшего. Похищение человека может быть совершено также и путем обмана потерпевшего или злоупотребления доверием в целях его перемещения и последующих захвата и удержания*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента захвата человека и начала его перемещения (например, при насильственном помещении в автомашину и ее движении от места захвата), если перемещение было осуществлено самим потерпевшим вследствие его обмана или злоупотребления доверием (например, если он сам перемещается в предложенное виновным место), преступление признается оконченным с момента захвата данного лица и начала принудительного перемещения либо начала его удержания, если лицо более не перемещалось.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, деяние характеризуется желанием похищения человека.

Согласно примечанию к ст. 126 УК РФ условиями освобождения виновного от уголовной ответственности являются: а) добровольное

* Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 24 декабря 2019 г. № 58 «О судебной практике по делам о похищении человека, незаконном лишении свободы и торговле людьми». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

освобождение похищенного; б) отсутствие в действиях лица иного состава преступления*.

надо знать

Части 2 и 3 ст. 126 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** данного преступления являются общественные отношения в сфере права человека на личную (физическую) свободу, свободу передвижения. ***Объективная сторона*** характеризуется действиями по лишению потерпевшего возможности свободно, по собственной воле передвигаться в пространстве и определять место своего пребывания. В отличие от похищения человека, при незаконном лишении свободы потерпевший остается в месте его нахождения, но ограничивается в передвижении без законных на то оснований (например, виновное лицо закрывает потерпевшего в доме, квартире или ином помещении, где он находится, связывает его или иным образом лишает возможности покинуть какое-либо место). Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента фактического лишения свободы человека.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

надо знать

Части 2-3 ст. 127 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

§ 4. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности

Объектом преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности (ст.ст. 131, 132, 133, 134, 135 УК РФ) является половая свобода личности как свобода в самостоятельном выборе своего полового партнера (о данном объекте речь идет при посягательстве на совершеннолетних дееспособных

* Пункт 11 постановления Пленума ВС РФ от 24 декабря 2019 г. № 58 «О судебной практике по делам о похищении человека, незаконном лишении свободы и торговле людьми». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лиц мужского и женского пола). Кроме того, при посягательстве в отношении потерпевших, имеющих специальные возрастные признаки, объектом преступления выступают общественные отношения в сфере половой неприкосновенности личности, когда речь идет о запрете на сексуальные отношения с лицами, не достигшими 16-летнего возраста, вследствие необходимости обеспечения их нормального нравственного и физического развития. Потерпевшими от преступления могут быть лица женского пола (ст. 131 УК РФ), а также лица как женского, так и мужского пола (ст.ст. 132, 133, 134, 135 УК РФ).

В зависимости от способа совершения преступлений их можно разделить на две группы: 1) насильственные посягательства на половую свободу и половую неприкосновенность личности (ст.ст. 131, 132 УК РФ); 2) ненасильственные посягательства на половую свободу и половую неприкосновенность личности (ст.ст. 133, 134, 135 УК РФ).

При раскрытии признаков данных составов преступлений следует использовать разъяснения Пленума ВС РФ, данные в постановлении Пленума ВС РФ от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности».

Изнасилование (ст. 131 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 131 УК РФ, являются общественные отношения в сфере половой неприкосновенности и половой свободы лица женского пола. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит из ряда признаков: 1) деяние в форме действия – половое сношение (половой акт) в естественной форме между мужчиной и женщиной (в этом состоит отличие данного преступления от деяния, ответственность за которое наступает по ст. 132 УК РФ); 2) альтернативные способы совершения преступления: а) половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам; б) половое сношение с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

Судебная практика. Под насилием следует понимать как опасное, так и неопасное для жизни или здоровья насилие, включая побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшей физической боли либо с ограничением ее свободы*.

* Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ответственность за изнасилование с угрозой применения насилия наступает лишь в случаях, если такая угроза явилась средством преодоления сопротивления потерпевшей и у нее имелись основания опасаться осуществления этой угрозы.

Судебная практика. Изнасилование и насильственные действия сексуального характера следует признавать совершенными с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица в тех случаях, когда оно в силу своего физического или психического состояния (слабоумие или другое психическое расстройство, физические недостатки, иное болезненное либо бессознательное состояние), возраста (малолетнее или престарелое лицо) или иных обстоятельств не могло понимать характер и значение совершаемых с ним действий либо оказать сопротивление виновному. При этом лицо, совершая изнасилование или насильственные действия сексуального характера, должно сознавать, что потерпевшее лицо находится в беспомощном состоянии*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента начала полового сношения.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет, субъект специальный – лицо мужского пола.

надо знать

Части 2-5 ст. 131 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ). Основным непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения в сфере половой свободы личности. Объективная сторона данного преступления состоит в действиях в виде понуждения лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества, либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей). Такими способами виновное лицо воздействует на потерпевшего в целях получения от него вынужденного согласия на совершение вышеуказанных действий. В этом состоит отличие данного преступления от преступлений, предусмотренных ст.ст. 131, 132 УК РФ. Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента

* Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

выражения в любой форме соответствующего требования независимо от наличия согласия или отказа потерпевшего лица совершить такие действия либо их реального осуществления*.

Судебная практика. Не могут рассматриваться как понуждение к действиям сексуального характера или как иные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности действия лица, добившегося согласия потерпевшей на вступление в половое сношение или совершение действий сексуального характера путем обмана или злоупотребления доверием (например, заведомо ложного обещания вступить в брак и т.п.)**.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.
Субъективная сторона – прямой умысел.

надо знать

Части 2-3 ст. 133 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Развратные действия (ст. 135 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** данного преступления являются общественные отношения в сфере половой неприкосновенности. Особенность данного состава преступления состоит в признаках потерпевшего – деяние должно совершаться в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит в действиях в виде совершения развратных действий без применения насилия.

Судебная практика. К развратным действиям относятся любые действия, кроме полового сношения, мужеложства и лесбиянства, которые были направлены на удовлетворение сексуального влечения виновного, или на вызывание сексуального возбуждения у потерпевшего лица, или на пробуждение у него интереса к сексуальным отношениям. Развратными могут признаваться и такие действия, при которых непосредственный физический контакт с телом потерпевшего лица отсутствовал, включая действия, совершенные с использованием сети «Интернет», иных информационно-телекоммуникационных сетей***.

---

* Пункт 15 постановления Пленума ВС РФ от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Там же.

*** Пункт 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К таким действиям могут относиться прикосновения к половым органам потерпевшего лица, демонстрация фото-видеоизображений со сценами половых отношений, демонстрация виновным своих половых органов и т.п., а также действия потерпевших по демонстрации своих половых органов по просьбе виновного, в том числе посредством видеосвязи, направления фотографий с использованием сети Интернет, иных информационно-телекоммуникационных сетей.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента начала совершения развратных действий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 18 лет (специальный субъект преступления).

Субъективная сторона – прямой умысел.

надо знать

Части 2-5 ст. 135 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

§ 5. Преступления против семьи и несовершеннолетних

Статья 38 Конституции Российской Федерации закрепляет положение о том, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. ***Объектом*** преступлений против семьи и несовершеннолетних являются общественные отношения в сфере нормального психического и физического развития несовершеннолетнего, сложившиеся в обществе обязанности по поддержанию семейно-родственных отношений. Общественная опасность рассматриваемых преступлений состоит в причинении существенного вреда общественным отношениям в сфере детства, семьи, что может негативно отразиться на дальнейшем формировании личности несовершеннолетнего. Деяния могут причинить вред и интересам семейно-родственных отношений, а также интересам взрослых нетрудоспособных родителей.

Объективная сторона преступлений состоит в деянии в форме действия (например, ст.ст. 150, 151, 151.1, 153 УК РФ), бездействия (ст.ст. 156, 157 УК РФ). Субъект большинства преступлений – специальный, его признаки прямо указаны в диспозиции статей, например, в ст. 150, ч. 1 ст. 157 УК РФ. Субъективная сторона – умышленная форма вины.

При раскрытии признаков составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 150, 151 УК РФ, следует использовать разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, данные в постановлении Пленума

Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** данного преступления являются общественные отношения в сфере нормального психического и физического развития несовершеннолетнего. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит в действиях, направленных на возбуждение желания несовершеннолетнего совершить преступление. Действия взрослого лица могут выражаться как в форме обещаний, обмана и угроз или иным способом (например, в форме предложения совершить преступление, разжигания чувства зависти, мести, личного примера и т.п.), то есть вовлечение – определенный процесс. В современной судебной практике принято считать, что вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления представляет общественную опасность в связи с результатом таких действий.

Поэтому преступление, ответственность за которое предусмотрена ст. 150 РФ, является оконченным с момента совершения несовершеннолетним преступления, приготовления к преступлению, покушения на преступление. Если последствия, предусмотренные диспозицией ст. 150 УК РФ, не наступили по не зависящим от виновных обстоятельствам, то их действия могут быть квалифицированы по ч. 3 ст. 30 УК РФ и по ст. 150 УК РФ.

Судебная практика. В случае совершения преступления несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности, лицо, вовлекшее его в совершение преступления, в силу ч. 2 ст. 33 УК РФ, несет уголовную ответственность за содеянное как исполнитель путем посредственного причинения. Действия взрослого лица по подстрекательству несовершеннолетнего к совершению преступления, при наличии признаков состава указанного преступления, должны квалифицироваться по ст. 150 УК РФ, а также по закону, предусматривающему ответственность за соучастие (в виде подстрекательства) в совершении конкретного преступления*.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 18 лет (специальный субъект преступления).

Субъективная сторона – прямой умысел.

---

* Пункт 42 постановления Пленума ВС РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

надо знать

Части 2-4 ст. 150 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** данного преступления являются общественные отношения в сфере нормального психического и физического развития несовершеннолетнего. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит в действиях, направленных на возбуждение желания несовершеннолетнего совершить антиобщественные действия: употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством. Действия взрослого лица могут выражаться в форме предложений, обещаний, личного примера и др.

Преступление, ответственность за которое предусмотрена ст. 151 УК РФ, является оконченным с момента совершения несовершеннолетним хотя бы одного из антиобщественных действий, предусмотренных диспозицией ч. 1 ст. 151 УК РФ (систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством). Если последствия, предусмотренные диспозицией ст. 151 УК РФ, не наступили по не зависящим от виновного обстоятельствам, то его действия могут быть квалифицированы по ч. 3 ст. 30 УК РФ и по ст. 151 УК РФ.

К одурманивающим веществам относятся, например, закись азота (оксид азота (I), динитрогена оксид), ксенон, смесь дифенгидрамина (димедрола) с этиловым спиртом (независимо от их концентрации). Систематичность употребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей продукции или употребления одурманивающих веществ означает совершение таких действий три и более раза в течение года. При отсутствии признака систематичности вовлекатель должен нести ответственность по ст. 6.10 КоАП РФ.

надо знать

Понятие алкогольной и спиртосодержащей продукции дано в Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 18 лет (специальный субъект преступления).

Субъективная сторона – прямой умысел.

надо знать

Части 2-4 ст. 151 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

надо знать

В целях усиления защиты нормального физического и психического развития несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом 28 декабря 2024 года № 515-ФЗ расширен предмет преступления в ст. 151.1 УК РФ. Объективная сторона данного преступления состоит в совершенной неоднократно розничной продаже не только алкогольной продукции, но также: 1) табачной продукции; 2) табачных изделий; 3) никотинсодержащей продукции или сырья для их производства; 4) кальянов; 5) устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Речь идет об административной преюдиции, то есть криминализации законодателем действий, связанных с неоднократным совершением деяния, за совершение которого предусмотрена административная ответственность (ч. 2.1. ст. 14.16 КоАП РФ).

Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ). Объектом преступления являются общественные отношения в сфере, сложившихся в обществе обязанностей по поддержанию семейно-родственных отношений. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит в бездействии в виде неисполнения или ненадлежащего исполнения субъектом преступления обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним. Жестокое обращение может выражаться в физическом насилии (нанесении побоев, истязании ребенка) или психическом насилии (например, при оскорблениях, угрозах, унижающих действиях, травле и т.п.). Ненадлежащий характер исполнения субъектом преступления обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего может выражаться в использовании недопустимых способов воспитания: лишение пищи, запирание в помещении, иное ограничение свободы передвижения, лишение одежды, выстраивание системы наказаний за плохую успеваемость в школе и т.п.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенного с жестоким с ним обращением.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, которое является родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанной осуществлять надзор за несовершеннолетним (специальный субъект преступления).

Субъективная сторона – прямой умысел.

Вопросы и задания

1. Что понимается под объектом преступлений против жизни?
2. Дайте общую характеристику преступлений против жизни.
3. Назовите виды преступлений против жизни.
4. Что понимается под вредом, причиненным здоровью человека?
5. Назовите квалифицирующие признаки вреда, причиненного здоровью человека
6. Дайте общую характеристику преступлений против здоровья.
7. Дайте общую характеристику преступлений против свободы, чести и достоинства личности.
8. Дайте общую характеристику преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.
9. Дайте общую характеристику преступлений против семьи и несовершеннолетних.

Дополнительная литература

1. Власов Ю.А. Особенности квалификации отдельных видов преступлений против личности: учебное пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2014. 88 с.

2. Гарманов В.М. Квалификация вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления: учебно-практическое пособие. 2-е изд., перераб. и доп. (гриф МВД России). Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014. 90 с.

3. Гусарова М.В. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности: учебно-наглядное пособие. Казань: Казанский юрид. ин-т МВД России, 2021. 64 с.

4. Проблемы квалификации отдельных видов преступлений: учебное пособие / О.В. Ермакова, И.В. Ботвин, Л.Я. Тарасова [и др.]. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2021. 96 с.

5. Рагулина А.В. Ятрогенные преступления: сложности в толковании признаков // Уголовный процесс. 2025. № 1. С. 70-76.

Глава VIII. Преступления в сфере экономики

§ 1. Преступления против собственности.
§ 2. Преступления в сфере экономической деятельности.

В рамках изучаемой главы необходимо обратить внимание на ряд вопросов, касающихся общей характеристики преступлений, которые наиболее часто могут встречаться в деятельности сотрудников органов внутренних дел: а) против собственности (ст.ст. 158, 158.1, 159, 160, 161, 162, 163, 166 УК РФ); б) в сфере экономической деятельности (ст.ст. 171, 175, 186 УК РФ)*.

Говоря о распространенности перечисленных преступлений следует обратиться к статистическим данным, характеризующим основные показатели преступности в России, об общем количестве рассмотренных заявлений, сообщений о преступлениях органами внутренних дел, количестве и структуре зарегистрированных преступлений, в том числе, относящихся к этой группе**, а также к сведениям о судимости в Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ***.

---

* При изучении вопроса об уголовно-правовой характеристике преступлений данного вида необходимо использовать материалы судебной практики, нормативные правовые акты, размещенные в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант», материалы судебной практики, размещенные на сайте «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» (URL: http://www.sudact.ru), в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие» (URL: http://www.sudrf.ru), на официальном сайте Верховного Суда РФ (URL: http://www.vsrf.ru).

** Данные приводятся на официальном сайте МВД России (URL: https://мвд.рф), а также в различных статистических сборниках, формируемых ФКУ «ГИАЦ МВД России».

*** Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации: официальный сайт. URL: http://www.cdep.ru

§ 1. Преступления против собственности

Под преступлениями против собственности следует понимать предусмотренные УК РФ умышленные или неосторожные деяния, соединенные с нарушением права владения или с иными способами причинения собственнику имущественного ущерба, или с созданием угрозы причинения такого ущерба. Преступления против собственности подразделяются на корыстные и некорыстные. Корыстные преступления – хищения (ст.ст. 158-162, 164 УК РФ) и деяния, направленные на причинение имущественного или иного ущерба (ст.ст. 163, 165 УК РФ), некорыстные преступления (ст.ст. 166, 167, 168 УК РФ).

При анализе преступлений против собственности необходимо определить объект данных преступлений – отношения собственности, которые означают юридическую форму права собственника или иного законного владельца на владение, пользование, распоряжение принадлежащим ему имуществом.

Понятие «собственность» рассматривается как экономическая и как юридическая категории. Основным предметом преступлений против собственности является имущество, которое характеризуется наличием трех признаков:

- *физическим* (предмет хищения должен иметь определенное физическое выражение в объективном мире, то есть быть материальным объектом или предметом, который рассматривается как право на имущество (например, при мошеннических действиях с недвижимым имуществом, подлежащим государственной регистрации);
- *экономическим* (то есть предмет преступления имеет определенное стоимостное выражение, экономическую ценность, в него должен быть вложен труд человека);
- *юридическим* (то есть предмет должен иметь определенные юридические свойства: во-первых, быть чужим имуществом (находиться во владении иного лица), лицо должно иметь право собственности на данную вещь материального мира; во-вторых, оно не должно быть изъятым из свободного гражданского оборота и не должно быть ограниченно оборотоспособным (ст. 129 ГК РФ). При наличии последнего условия, хищение таких предметов должно быть квалифицировано по специальным нормам УК РФ (например, ст.ст. 226, 229 УК РФ и др.)

Большинство преступлений против собственности совершается путем активных действий, но некоторые преступления, такие, как причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 165 УК РФ), а также уничтожение и повреждение имущества по неосторожности (ст. 168 УК РФ), могут совершаться посредством бездействия.

По конструкции ***объективной стороны*** большинство составов преступлений против собственности – материальные, состав преступлений, предусмотренный ст. 162 УК РФ – усеченный (разбой считается оконченным с момента начала выполнения деяния), ст. 163 УК РФ – формальный (вымогательство считается оконченным преступлением с момента совершения деяния).

Субъективная сторона преступлений против собственности, за исключением преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ, характеризуется умышленной формой вины. Кроме того, при квалификации хищений, необходимо установить корыстный мотив. В качестве примера, когда лицо не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий (бездействия), можно привести случаи ошибочного взятия чужой вещи: лицо заблуждается и принимает вещь за свою собственную, но при наличии очевидных только для настоящего владельца имущества индивидуальных признаков, выясняется, что вещь чужая. В этих случаях нет виновного отношения к последствию в виде изъятия имущества и его выбытию из владения собственника, речь идет о случайном причинении вреда.

Субъектом большинства преступлений против собственности является лицо, достигшее 14 лет. Уголовная ответственность за совершение преступлений, предусмотренных ст.ст. 159, 160, 165, 169, ч. 1 ст. 167 УК РФ, установлена с шестнадцатилетнего возраста.

Законодательное определение понятия хищения, обобщающее различные его формы, дано в п. 1 примечания к ст. 158 УК РФ.

Хищение

совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Из данного определения выделяют признаки хищения:

1) *чужое имущество;*

2) *изъятие и (или) обращение такого имущества в пользу виновного или других лиц;*

3) *противоправность;*

4) *безвозмездность;*

5) *причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества;*

6) *корыстная цель.*

Последний признак относится к субъективному признаку хищения (отражающему внутреннее психическое отношение к содеянному), предшествующие ему признаки относятся к объективным признакам хищения (отражающим внешнее проявление содеянного).

При квалификации содеянного следует устанавливать все признаки хищения, которые являются обязательными.

Виды хищения различаются в зависимости от стоимости похищенного и характера причиненного ущерба:

1) *мелкое хищение* – ст. 7.27 КоАП РФ;

условия для признания хищения мелким:

- совершаемое в формах, названных в данной статье: кража, мошенничество, присвоение или растрата;
- отсутствие квалифицирующих признаков этих форм хищения по УК РФ, перечисленных в ст. 7.27 КоАП РФ;

в пределах 1000 рублей (ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ) и 2500 рублей (ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ),

2) *уголовно-наказуемое хищение:*

- *простое* – свыше 2500 руб. (например, ч. 1 ст. 158 УК РФ и др.);
- *хищение с причинением значительного ущерба гражданину*;

надо знать

Значительный ущерб гражданину в статьях главы 21 УК РФ, за исключением ч. 5 ст. 159 УК РФ, определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее пяти тысяч рублей (примечание 2 к ст. 158 УК РФ).

- *хищение в крупном размере;*
- *хищение в особо крупном размере.*

надо знать

Крупным размером в статьях главы 21 УК РФ, за исключением чч. 6, 7 ст. 159, ст.ст. 159.1, 159.5, 165 УК РФ, признается стоимость имущества, превышающая двести пятьдесят тысяч рублей, а особо крупным – один миллион рублей.

- отдельно следует выделить состав хищения предметов, имеющих особую ценность (ст. 164 УК РФ).

Судебная практика. Особая историческая, научная, художественная или культурная ценность похищенных предметов или документов (ст. 164 УК РФ) (независимо от способа хищения) определяется на основании экспертного заключения с учетом не только их стоимости в денежном выражении, но и значимости для истории, науки, искусства или культуры*.

Кража (ст. 158 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения в сфере собственности. Объективная сторона данного преступления состоит в

* Пункт 25 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тайном хищении чужого имущества. При этом выделяются два критерия тайности: 1) ***объективный*** (характеризующий внешнее проявление деяния, особенности использования окружающей обстановки, способа изъятия предмета хищения):

- в отсутствие собственника или иного владельца этого имущества, или посторонних лиц;
- в присутствии собственника или иного владельца, но незаметно для них;
- в тех случаях, когда указанные лица видели, что совершается хищение, однако виновный, исходя из окружающей обстановки, полагал, что действует тайно*;
- если присутствующее при незаконном изъятии чужого имущества лицо не сознает противоправность этих действий, либо является близким родственником виновного, который рассчитывает в связи с этим на то, что в ходе изъятия имущества он не встретит противодействия со стороны указанного лица**;
- в присутствии иных лиц, которые не будут препятствовать действиям виновного, например, друзей, знакомых или соучастников преступления;

2) ***субъективный*** (свидетельствует о понимании лицом того обстоятельства, что оно действует именно тайно).

Имеется три обязательных *признака объективной стороны*:

- деяние в виде изъятия чужого имущества;
- последствие в виде выбытия имущества из владения собственника;
- причинная связь между деянием и наступившим последствием.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента когда имущество изъято и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом)***.

Если лицо совершает изъятие чужого имущества на охраняемой территории, а в соответствии с направленностью умысла необходимо ее покинуть, вывезти имущество, то кража считается оконченной с момента вывоза имущества с этой территории, получения реальной возможности им пользоваться или распоряжаться по своему усмотре-

---

* Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 27 дек. 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 4 постановления Пленума ВС РФ от 27 дек. 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ там же.

*** Пункт 6 постановления Пленума ВС РФ от 27 дек. 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ там же.

нию при отъезде от охраняемой территории, при сокрытии имущества в заранее определенном месте.

Кража может перерасти в грабеж или разбой при обнаружении виновного или его преступных действий собственником, иным владельцем имущества либо посторонними лицами.

Отличие ситуации перерастания кражи в грабеж или разбой от покушения на кражу (ч. 3 ст. 30, ст. 158 УК РФ) будет состоять в совершении лицом дальнейших действий, направленных на изъятие имущества или его удержание (при покушении на кражу действия лица пресекаются, преступление не доводится до конца по независящим от него обстоятельствам).

Судебная практика. Если в ходе совершения кражи действия виновного обнаруживаются собственником или иным владельцем имущества либо другими лицами, однако виновный, сознавая это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание, содеянное следует квалифицировать как грабеж, а в случае применения насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угрозы применения такого насилия – как разбой*.

надо знать

Кражу как уголовно наказуемое деяние следует отграничивать от находки вещи (ст. 227 ГК РФ).

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательный признак – корыстная цель.

надо знать

Части 2-4 ст. 158 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Для квалификации по ст. 158.1 УК РФ важно установить, что субъектом преступления является лицо, подвергнутое административному наказанию по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ. В силу ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

---

* Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Речь идет об административной преюдиции, криминализации законодателем действий, связанных с повторным совершением мелкого хищения чужого имущества таким лицом, выступающим специальным субъектом преступления. В случае, если лицо ранее привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ и вновь совершило мелкое хищение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ или ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, оно несет административную ответственность. Уголовная ответственность по ст. 158.1 УК РФ наступает независимо от количества вновь совершенных деяний, которые могут быть квалифицированы по ст. 7.27 КоАП РФ.

Мошенничество (ст. 159 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере собственности. ***Объективная сторона*** мошенничества состоит в хищении чужого имущества или приобретении права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Особенностью предмета данного преступления (как признака объекта преступления) является то, что им может быть не только чужое имущество, но и право на имущество. Именно под воздействием обмана или злоупотребления доверием владелец имущества или иное лицо передают имущество или право на него другому лицу либо не препятствуют изъятию этого имущества или приобретению права на него другим лицом. Под ***обманом*** понимается сознательное сообщение (представлении) заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях (например, в предоставлении фальсифицированного товара или иного предмета сделки, использовании различных обманных приемов при расчетах за товары или услуги или при игре в азартные игры, в имитации кассовых расчетов и т.д.), направленных на введение владельца имущества или иного лица в заблуждение*. Если обман не направлен непосредственно на завладение чужим имуществом, а используется только для облегчения доступа к нему, действия виновного в зависимости от способа хищения образуют состав кражи или грабежа.

Злоупотребление доверием при мошенничестве заключается в использовании с корыстной целью доверительных отношений с владельцем имущества или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. Доверие может быть обусловлено различными обстоятельствами, например служебным положением лица либо его личными отношениями с потерпевшим. Злоупотребление доверием также имеет место в случаях при-

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нятия на себя лицом обязательств, при заведомом отсутствии у него намерения их выполнить, с целью безвозмездного обращения в свою пользу или в пользу третьих лиц чужого имущества или приобретения права на него (например, получение физическим лицом кредита, аванса за выполнение работ, услуг, предоплаты за поставку товара, если оно заведомо не намеревалось возвращать долг или иным образом исполнять свои обязательства)*.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента: 1) когда имущество поступило в незаконное владение виновного или других лиц и они получили реальную возможность (в зависимости от потребительских свойств этого имущества) пользоваться или распорядиться им по своему усмотрению; 2) если мошенничество совершено в форме приобретения права на чужое имущество, преступление считается оконченным с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным; 3) если предметом преступления при мошенничестве являются безналичные денежные средства, в том числе электронные денежные средства, то такое преступление следует считать оконченным с момента изъятия денежных средств с банковского счета их владельца или электронных денежных средств, в результате которого владельцу этих денежных средств причинен ущерб.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательный признак – корыстная цель.

надо знать

Части 2-4 ст. 159 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления. В частях 5-7 ст. 159 УК РФ предусматриваются признаки основного и квалифицированного состава мошенничества, сопряженного с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности.

надо знать

В соответствии с примечанием 1 к ст. 159 УК РФ (в ред. Федерального закона от 6 апреля 2024 г. № 79-ФЗ), в частях пятой – седьмой настоящей статьи **значительным ущербом** признается ущерб в сумме, составляющей не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей, **крупным размером** признается стоимость имущества, превышающая четыре миллиона пятьсот тысяч рублей, **особо крупным размером** признается стоимость имущества, превышающая восемнадцать миллионов рублей.

---

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере собственности. ***Предметом*** данного преступления выступает чужое имущество, которое было вверено виновному, то есть имущество, находящееся в правомерном владении либо ведении этого лица, которое в силу должностного или иного служебного положения, договора либо специального поручения осуществляло полномочия по распоряжению, управлению, доставке, пользованию или хранению в отношении чужого имущества.

Объективная сторона преступления состоит в присвоении или растрате чужого имущества, вверенного виновному. Присвоение состоит в безвозмездном, совершенном с корыстной целью, противоправном обращении лицом вверенного ему имущества в свою пользу против воли собственника (например, это присвоение имущества, находящегося в ведении лица в связи с заключенным с ним трудовым договором). Растрата – противоправные действия лица, которое в корыстных целях истратило вверенное ему имущество против воли собственника путем потребления этого имущества, его расходования или передачи другим лицам (например, путем растраты, израсходования материалов, находящихся на складе).

Судебная практика. Решая вопрос об отграничении составов присвоения или растраты от кражи, суды должны установить наличие у лица вышеуказанных полномочий. Совершение тайного хищения чужого имущества лицом, не обладающим такими полномочиями, но имеющим доступ к похищенному имуществу в силу выполняемой работы или иных обстоятельств, должно быть квалифицировано как кража*.

Примером хищения в форме кражи является присвоение имущества не лицом, которому оно было вверено, а охранником в организации, получившим доступ в помещение, где хранится имущество, или водителем транспортного средства, на котором имущество перевозилось. Данный состав преступления является материальным, то есть для признания его оконченным необходимо наступление определенных последствий.

Судебная практика. Присвоение считается оконченным преступлением с того момента, когда законное владение вверенным лицу имуществом стало противоправным и это лицо начало совершать действия, направленные на обращение указанного имущества в свою пользу (например, с момента, когда лицо путем подлога скрывает наличие у него вверенного имущества, или с момента неисполнения обязанности лица поместить на банковский счет собственника вверенные этому лицу денежные средства). Растрату

* Пункт 23 постановления Пленума ВС РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

следует считать оконченным преступлением с момента начала противоправного издержания вверенного имущества (его потребления, израсходования или отчуждения)*.

Субъект – специальный; физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, которое, в силу должностного или иного служебного положения, договора либо специального поручения, осуществляло полномочия по распоряжению, управлению, доставке, пользованию или хранению в отношении чужого имущества.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательный признак – корыстная цель.

надо знать

Части 2-4 ст. 160 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Грабеж (ст. 161 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере собственности. ***Объективная сторона*** данного преступления состоит в открытом хищении чужого имущества. При этом выделяются два критерия открытости: 1) ***объективный*** (характеризующий внешнее проявление деяния, особенности использования окружающей обстановки, способа изъятия предмета хищения):

- в присутствии собственника или иного владельца имущества;
- на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий независимо от того, принимали ли они меры к пресечению этих действий или нет;
- если присутствующее при незаконном изъятии чужого имущества лица или близкие родственники виновного принимали меры к пресечению хищения чужого имущества (например, требовали прекратить эти противоправные действия)**;

2) ***субъективный*** (свидетельствует о понимании лицом того обстоятельства, что оно действует именно открыто).

Для данного состава преступления также характерны *три обязательных признака объективной стороны*:

- деяние в виде изъятия чужого имущества;
- последствие в виде выбытия имущества из владения собственника;
- причинная связь между деянием и наступившим последствием.

---

* Пункт 24 постановления Пленума ВС РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункты 3, 4 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ там же.

Состав преступления является материальным, как и кража – преступление окончено с момента, когда имущество изъято и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом)*. Если лицо вырывает сотовый телефон из рук потерпевшего и убегает, грабеж считается оконченным с момента получения реальной возможности пользоваться или распоряжаться похищенным по своему усмотрению (скрыться, удалившись на определенное расстояние, временно спрятать вещь в подъезде одного из домов, куда виновный забежал и т.п.). Однако, если лицо не может скрыться в связи с продолжающимся преследованием, если убежавший преступник настигнут потерпевшим или гражданами, речь идет о покушении на грабеж (ч. 3 ст. 30, ст. 161 УК РФ).

В зависимости от способа действий выделяют два вида грабежа: 1) ***ненасильственный***; 2) ***насильственный***. К грабежу первого вида относят такие способы изъятия имущества открытым способом, как рывок вещи из рук потерпевшего, отбирание предметов из сумки, открытое изъятие свободно расположенного имущества на прилавке магазина и т.п.

Судебная практика. Под насилием, не опасным для жизни или здоровья (п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ), следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли либо с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.)**.

Признаки грабежа с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, имеют место при нанесении ударов по лицу в целях склонить потерпевшего к передаче денег, наручных часов, последующем изъятии имущества. При высказывании угрозы применения такого насилия деяние лица также должно быть квалифицировано по п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательный признак – корыстная цель.

---

* Пункт 6 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 21 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ там же.

надо знать

Части 2 и 3 ст. 161 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Разбой (ст. 162 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения в сфере собственности. Объективная сторона данного преступления состоит в деянии в виде нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Судебная практика. Под насилием, опасным для жизни или здоровья (ст. 162 УК РФ), следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности*.

По части 1 ст. 162 УК РФ следует квалифицировать нападение с целью завладения имуществом, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья. Например, это может быть удушение, погружение головы потерпевшего в воду, действия, связанные с угрозой сбросить с движущегося транспортного средства, и т.п.

надо знать

Применение насилия при разбойном нападении, в результате которого потерпевшему умышленно причинен легкий или средней тяжести вред здоровью, охватывается составом разбоя и дополнительной квалификации по ст.ст. 115 или 112 УК РФ не требует. В этих случаях содеянное квалифицируется по ч. 1 ст. 162 УК РФ, если отсутствуют отягчающие обстоятельства, предусмотренные чч. 2 или 3 этой статьи.

Если в ходе разбойного нападения с целью завладения чужим имуществом потерпевшему был причинен тяжкий вред здоровью, что повлекло за собой наступление его смерти по неосторожности, содеянное следует квалифицировать по совокупности преступлений – по п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ и ч. 4 ст. 111 УК РФ.

Данный состав преступления является усеченным – преступление окончено с момента нападения в целях хищения чужого имуще-

* Пункт 21 постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ства, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательный признак – корыстная цель.

надо знать

Части 2-4 ст. 162 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Вымогательство (ст. 163 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения в сфере собственности. Согласно разъяснениям, данным в пп. 2 и 3 постановления Пленума ВС РФ от 17 декабря 2015 г. № 56 «О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации)», к предмету вымогательства по смыслу ст. 163 УК РФ относится, в частности, чужое (то есть не принадлежащее виновному на праве собственности) имущество, а именно вещи, включая наличные денежные средства, документарные ценные бумаги, безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, а также имущественные права, в том числе права требования и исключительные права. Под правом на имущество, с передачей которого могут быть связаны требования при вымогательстве, в ст. 163 УК РФ понимается удостоверенная в документах возможность осуществлять правомочия собственника или законного владельца в отношении определенного имущества. К другим действиям имущественного характера, на совершение которых направлено требование при вымогательстве, относятся действия, не связанные непосредственно с переходом права собственности или других вещных прав (в частности, производство работ или оказание услуг, являющихся возмездными в обычных условиях гражданского оборота; исполнение потерпевшим за виновного обязательств).

Объективная сторона данного преступления носит сложный характер и состоит в деянии в виде:

1) *требования передачи чужого имущества или права на имущество, или совершения других действий имущественного характера;*

2) *при этом требование виновным выдвигается под угрозой совершения альтернативных действий:*

- применения насилия;
- уничтожения или повреждения чужого имущества;
- распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких;
- распространения иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

Такие угрозы являются психическим насилием, вместе с этим требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера может сопровождаться и применением насилия (п. «в» ч. 2 ст. 163 УК РФ). Вымогательство предполагает наличие угрозы применения любого насилия, в том числе угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Угроза, которой сопровождается требование при вымогательстве, должна восприниматься потерпевшим как реальная, то есть у него должны быть основания опасаться осуществления этой угрозы. Для оценки угрозы как реальной не имеет значения выражено виновным намерение осуществить ее немедленно либо в будущем.

Важное значение имеет разграничение вымогательства с применением насилия (п. «в» ч. 2 ст. 163 УК РФ) от разбоя и грабежа с применением насилия (п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ).

Судебная практика. При решении вопроса об отграничении грабежа и разбоя от вымогательства, соединенного с насилием, судам следует учитывать, что при грабеже и разбое насилие является средством завладения имуществом или его удержания, тогда как при вымогательстве оно подкрепляет угрозу. Завладение имуществом при грабеже и разбое происходит одновременно с совершением насильственных действий либо сразу после их совершения, а при вымогательстве умысел виновного направлен на получение требуемого имущества в будущем. В случаях, когда вымогательство сопряжено с непосредственным изъятием имущества потерпевшего, при наличии реальной совокупности преступлений эти действия в зависимости от характера примененного насилия должны дополнительно квалифицироваться как грабеж или разбой*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента, когда предъявленное требование, соединенное с указанной в ч. 1 ст. 163 УК РФ угрозой, доведено до сведения потерпевшего. Невыполнение потерпевшим этого требования не влияет на юридическую оценку содеянного как оконченного преступления.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел.

надо знать

Части 2 и 3 ст. 163 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

* Пункт 10 постановления Пленума ВС РФ от 17 декабря 2015 г. № 56 «О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере собственности. ***Предметом преступления*** являются автомобиль или иное транспортное средство. Под иными транспортными средствами, за угон которых без цели хищения предусмотрена уголовная ответственность по ст. 166 УК РФ, следует понимать транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляется специальное право (автобусы, троллейбусы, трамваи, мотоциклы, мопеды, трактора и другие самоходные машины, иные транспортные средства с двигателем внутреннего сгорания или электрическим двигателем, а также маломерные катера, моторные лодки и иные суда, угон которых не содержит признаков преступления, предусмотренного ст. 211 УК РФ). Не являются предметом данного преступления велосипеды, гребные лодки, гужевой транспорт и т.п.*

Объективная сторона преступления состоит в деянии в виде неправомерного завладения транспортным средством без цели хищения. Под ним в судебной практике понимается завладение чужим автомобилем или другим транспортным средством (угон) и поездку на нем без намерения присвоить его целиком или по частям.

Завладение транспортным средством в целях последующего разукомплектования и присвоения его частей либо обращения транспортного средства в свою пользу или в пользу других лиц подлежит квалификации как хищение**. Таким образом, отличие данного преступления от кражи автомобиля или иного транспортного средства состоит в характере действий – об умысле на хищение свидетельствует: разукомплектование автомобиля, использование сложных технических устройств для его снятия с охранной сигнализации, последующее внесение изменений в номерные части двигателя и кузова, длительное сокрытие автомашины в специальном месте и т.п. Согласно подходам в судебной практике, если лицо, совершившее угон транспортного средства без цели хищения, наряду с этим тайно похищает находящееся в нем имущество (например, инструмент, запасное колесо), либо снимает определенные детали с угнанного транспортно-

* Пункт 21 постановления Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 22 постановления Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения».

го средства (колеса, часть двигателя, аккумулятор, магнитолу и т.п.) содеянное подлежит квалификации по ст. 166 УК РФ и ст. 158 УК РФ.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента начала движения транспортного средства либо перемещения транспортного средства с места, на котором оно находилось.

Судебная практика. Как покушение на угон транспортного средства без цели хищения следует рассматривать действия лица, пытавшегося взломать замки и системы охранной сигнализации, завести двигатель либо с целью угона начать движение. Если действия этого лица были пресечены или по иным независящим от него обстоятельствам ему не удалось реализовать преступный умысел на использование транспортного средства в личных интересах без цели хищения*.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, мотивы угона на квалификацию не влияют, однако при этом должна отсутствовать корыстная цель.

надо знать

Части 2-4 ст. 166 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

§ 2. Преступления в сфере экономической деятельности

Объектом преступлений в сфере экономической деятельности являются общественные отношения в сфере установленного порядка осуществления экономической и предпринимательской деятельности.

Виды преступлений в сфере экономической деятельности разнообразны и выделяются в зависимости от круга соответствующих общественных отношений, например: 1) посягательства в области предпринимательской и экономической деятельности (ст.ст. 169-171.1 УК РФ); 2) посягательства в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст.ст. 171.3, 171.4 УК РФ); 3) посяга-

* Пункт 20 постановления Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тельства в налоговой сфере (ст.ст. 194, 198, 199-199.4 УК РФ); 4) посягательства в области оборота имущества, приобретенного преступным путем (ст.ст. 174, 174.1, 175, 191.1 УК РФ) и иные.

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется преимущественно деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений как правило формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст.ст. 171, 199 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст.169, 170 УК РФ). ***Субъективная сторона преступлений*** – умысел.

Незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ). При раскрытии признаков данного состава преступления следует использовать ряд разъяснений Пленума ВС РФ, содержащихся в постановлении Пленума ВС РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 (ред. от 7 июля 2015 г.) «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве», постановлении Пленума ВС РФ от 15 ноября 2016 г. № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере установленного порядка осуществления предпринимательской деятельности.

надо знать

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке*, если иное не предусмотрено ГК РФ.

* О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон от 8 авг. 2001 г. № 129-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3431.

Объективная сторона преступления состоит в альтернативных действиях в виде осуществления предпринимательской деятельности:

- без регистрации или без лицензии*;
- либо без аккредитации в национальной системе аккредитации или аккредитации в сфере технического осмотра транспортных средств**, в случаях, когда такие лицензия, аккредитация в национальной системе аккредитации или аккредитация в сфере технического осмотра транспортных средств обязательны.

Одним из признаков объективной стороны является последствие в виде причинения данным деянием крупного ущерба гражданам, организациям или государству, за исключением случаев, предусмотренных ст. 171.3 УК РФ. Кроме того, между указанным деянием и последствием должна быть установлена причинная связь.

надо знать

Согласно примечанию к ст. 170.2 УК РФ крупным ущербом признается ущерб в сумме, превышающей три миллиона пятьсот тысяч рублей, а особо крупным – тринадцать миллионов пятьсот тысяч рублей.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента наступления указанных последствий.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

надо знать

Часть 2 ст. 171 УК РФ предусматривает квалифицирующий признак данного состава преступления.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере оборота имущества. Общественная опасность данного преступления состоит в причинении вреда экономическим отношениям в связи с

---

* О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 19. Ст. 2716.

** О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ // Там же. 2011. № 27. Ст. 3881.

оборотом имущества, которое имеет преступный источник происхождения. Предметом преступления является имущество, как правило, движимое, заведомо добытое преступным путем, то есть полученное в результате совершения преступления.

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде заранее не обещанного приобретения или сбыта имущества, заведомо добытого преступным путем. Под приобретением понимается возмездное или безвозмездное получение имущества любым способом (покупка, обмен, получение в дар и т.п.), под сбытом – любая форма отчуждения его третьим лицам (продажа, обмен и т.п.).

Приобретение или сбыт специальных предметов, изъятых из свободного гражданского оборота (например, названных в ст.ст. 222, 228 УК РФ) образует признаки самостоятельных преступлений и не может быть квалифицировано по ст. 175 УК РФ.

Судебная практика. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, могут быть признаны соучастием в преступлении (например, в краже), если эти действия были обещаны исполнителю такого преступления до или во время его совершения либо по другим причинам (например, в силу систематического их совершения) давали основание исполнителю преступления рассчитывать на подобное содействие*.

Судебная практика. В отличие от состава легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества (ст. 174 УК РФ) заранее не обещанные приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175 УК РФ), совершаются без цели придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению таким имуществом**.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения названных действий.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Следует подчеркнуть, что само лицо, совершившее какое-либо преступление (например, кражу) и реализующее вещь, не может быть субъектом данного преступления. В таком случае, действия в виде продажи преступником имущества находятся за рамками состава преступления, это деяние является способом распоряжения вещью, полученной преступным путем.

---

* Пункт 17 постановления Пленума ВС РФ от 7 июля 2015 г. № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 16 постановления Пленума ВС РФ от 7 июля 2015 г. № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем». Доступ там же.

Субъективная сторона – прямой умысел, лицо должно осознавать, что имущество было добыто преступным путем. Признак заведомости означает, что виновное лицо достоверно знает о том, что имущество добыто в результате совершения какого-либо преступления (например, тот, кто его продает, сам говорит об источнике происхождения вещи, последняя может обладать индивидуальными признаками, которые подчеркивают преступный характер ее изъятия – музейный экспонат и т.п.).

Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 186 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере денежного обращения, а также обращения ценных бумаг. Общественная опасность данного преступления состоит в причинении вреда экономическим отношениям в связи с введением в оборот поддельных денег или ценных бумаг.

Предметом преступления являются:

- поддельные банковские билеты Центрального банка РФ;
- металлическая монета, государственные ценные бумаги или другие ценные бумаги в валюте Российской Федерации;
- иностранная валюта или ценные бумаги в иностранной валюте.

Объективная сторона преступления состоит в альтернативных действиях с предметом преступления в виде: 1) изготовления в целях сбыта; 2) хранения в целях сбыта; 3) перевозки в целях сбыта; 4) сбыта.

Под изготовлением следует понимать создание поддельного предмета преступления путем ксерокопирования, рисования, специальной печати и т.п. В соответствии с письмом Банка России от 15 февраля 2007 г. № 29-5-1-8/778 «О применении Указания Банка России № 1778-У» под термином «подделка» понимается как полная подделка денежного знака, так и его частичная подделка (переделка). Переделкой считается наклейка, надрисовка, надпечатка текста или цифр, изменяющих номинал банкноты, изменение года образца на вышедшей из обращения банкноте, а также подделка номера, серии и других элементов оформления банкноты таким образом, что внешний вид внесенных изменений сходен с видом соответствующих реквизитов и элементов оформления подлинной банкноты, и такая переделанная банкнота может быть принята в обращение за подлинную*.

Хранение предмета преступления означает его нахождение по месту жительства лица, в тайнике и т.п. Под перевозкой в целях сбыта понимается транспортировка предмета с использованием различных транспортных средств. Сбыт предмета преступления состоит в использовании их в качестве средства платежа при оплате товаров и услуг, размене, дарении, даче взаймы, продаже и т.п.

* Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О цели сбыта данных предметов преступления могут свидетельствовать количество предметов, их качество, высокотехнологичное оборудование и специальные материалы, используемые при подделке, наличие соответствующей договоренности с лицами, которые должны приобрести поддельный предмет в целях последующего сбыта и т.п.

Судебная практика. При решении вопроса о наличии либо отсутствии в действиях лица состава преступления, предусмотренного ст. 186 УК РФ, необходимо установить, являются ли денежные купюры, монеты или ценные бумаги поддельными и имеют ли они существенное сходство по форме, размеру, цвету и другим основным реквизитам с находящимися в обращении подлинными денежными знаками или ценными бумагами. В тех случаях, когда явное несоответствие фальшивой купюры подлинной, исключающее ее участие в денежном обращении, а также иные обстоятельства дела свидетельствуют о направленности умысла виновного на грубый обман ограниченного числа лиц, такие действия могут быть квалифицированы как мошенничество*.

Судебная практика. Изготовление с целью сбыта и сбыт денежных знаков и ценных бумаг, изъятых из обращения (монеты старой чеканки, денежные купюры, отмененные денежными реформами и т.п.) и имеющих лишь коллекционную ценность, не образуют состава преступления, предусмотренного ст. 186 УК РФ, и должны, при наличии к тому оснований, квалифицироваться как мошенничество**.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения названных действий, изготовление предмета преступления считается оконченным деянием, если с целью последующего сбыта изготовлен хотя бы один денежный знак или ценная бумага, независимо от того, удалось ли осуществить сбыт подделки.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел, обязательным признаком является цель сбыта предмета преступления.

надо знать

Части 2 и 3 ст. 186 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 28 апреля 1994 г. № 2 «О судебной практике по делам об изготовлении или сбыте поддельных денег или ценных бумаг». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 6 постановления Пленума ВС РФ от 28 апреля 1994 г. № 2 «О судебной практике по делам об изготовлении или сбыте поддельных денег или ценных бумаг». Доступ там же.

Вопросы и задания

1. Что понимается под преступлениями против собственности.
2. Назовите признаки имущества как предмета ряда преступлений против собственности.
3. Сформулируйте понятие хищения, раскройте содержание его признаков.
4. Назовите формы и виды хищений.
5. Раскройте признаки мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ) и укажите отличие от уголовно-наказуемого хищения.
6. Дайте общую характеристику преступлений против собственности.
7. Дайте общую характеристику преступлений в сфере экономической деятельности.
8. С целью изучения вопроса об условиях, позволяющих отграничивать кражу от находки, изучите постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности статьи 227 Гражданского кодекса Российской Федерации, части первой и пункта 1 примечаний к статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, статей 75, 87 и 88 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан А.В. Галимьяновой и В.С. Пузрякова».

Дополнительная литература

1. Архипов А.В. Находка или кража: комментарий позиции Конституционного Суда // Уголовное право. 2023. № 7. С. 3-8.

2. Есаков Г.А. Кража и находка: развитие судебной практики после постановления Конституционного Суда РФ от 12 января 2023 г. № 2-П // Российская юстиция. 2025. № 1. С. 7-15.

3. Жиделев А.Д. Понятие преступлений, совершаемых в сфере предпринимательской деятельности (общие историко-правовые корни) // Международное право и международная юстиция. 2023. № 3. С. 23-26.

4. Карпова Н.А. Хищение чужого имущества: учебное пособие. Москва: Юриспруденция, 2024. 180 с.

5. Колесников Р.В., Буданов Е.А. Преступления против собственности: учебное пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2022. 105 с.

6. Критерии разграничения мошенничества и вымогательства при расследовании уголовного дела [Электронный ресурс]: учебное пособие / сост. А.А. Шульгин. Электрон. текстовые дан. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023. 48 с.

7. Особенности квалификации и расследования преступления, предусмотренного частью статьи 166 Уголовного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Миронова, Е.Д. Берестенко, Т.Б. Гараева [и др.]; общ. ред. А. В. Миронова. Электрон. текстовые дан. Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. 150 с.

8. Особенности квалификации и расследования хищений электронных денежных средств, в том числе совершенных посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.Ю. Ушаков, А.Г. Саакян, Р.С. Поздышев [и др.]. Электрон. текстовые дан. Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. 61 с.

Глава IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

§ 1. Преступления против общественной безопасности.
§ 2. Преступления против общественного порядка.
§ 3. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.
§ 4. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Родовым объектом данных преступлений являются общественные отношения в сфере общественной безопасности и общественного порядка, что является одним из необходимых элементов обеспечения национальной безопасности в соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400*. При этом общественная безопасность должна пониматься в широком смысле как состояние защищенности человека и гражданина, в том числе духовно-нравственных ценностей от общественно опасных посягательств. В УК РФ данные общественные отношения охраняются путем установления уголовно-правовых запретов в ряде глав, содержащихся в разделе IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» УК РФ.

В УК РФ данные общественные отношения охраняются путем установления уголовно-правовых запретов в ряде глав: 1) глава 24 «Преступления против общественной безопасности»; 2) глава 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности»; 3) глава 26 «Экологические преступления»; 4) глава 27 «Преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»; 5) глава 28 «Преступления в сфере

* О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

компьютерной информации». Говоря о распространенности перечисленных преступлений, следует обратиться к статистическим данным, характеризующим основные показатели преступности в России, об общем количестве рассмотренных заявлений, сообщений о преступлениях органами внутренних дел, количестве и структуре зарегистрированных преступлений, в том числе, относящихся к этой группе*, а также к сведениям о судимости в Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ**.

В рамках изучаемой главы необходимо обратить внимание на ряд вопросов, касающихся общей характеристики преступлений, которые наиболее часто могут встречаться в деятельности сотрудников органов внутренних дел: а) против общественной безопасности (ст.ст. 206, 209, 222, 223 УК РФ); б) против общественного порядка (ст.ст. 213, 214 УК РФ); в) против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228, 228.1, 231 УК РФ); г) против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст.ст. 264, 264.1)***.

§ 1. Преступления против общественной безопасности

Непосредственным ***объектом*** преступлений против общественной безопасности выступают общественные отношения, связанные с защищенностью общества от внутренних и внешних угроз. К указанной группе преступлений относят преступления, связанные: 1) с терроризмом, террористической деятельностью (ст.ст. 205-205.6, 207, ч. 4 ст. 211 УК РФ); 2) захватом заложника, угоном судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, пиратством (ст.ст. 206, 211, 227 УК РФ); 3) публичным распространением ложной информации (ст.ст. 207.1, 207.2 УК РФ); 4) деятельностью организованных преступных групп, формирова-

* Данные приводятся на официальном сайте МВД России (URL: https://мвд.рф), а также в различных статистических сборниках, формируемых ФКУ «ГИАЦ МВД России».

** Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации: официальный сайт. URL: http://www.cdep.ru

*** При изучении вопроса об уголовно-правовой характеристике преступлений данного вида необходимо использовать материалы судебной практики, нормативные правовые акты, размещенные в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант», материалы судебной практики, размещенные на сайте «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» (URL: http://www.sudact.ru), в Государственной автоматизиро-ванной системе Российской Федерации «Правосудие» (URL: http://www.sudrf.ru), на официальном сайте Верховного Суда РФ (URL: http://www.vsrf.ru).

ний (ст.ст. 208-210.1 УК РФ); 5) источниками или объектами жизнеобеспечения (ст.ст. 215.1-215.3 УК РФ); 6) безопасностью в сфере промышленности, охраняемых объектов, ведении работ, обращении с опасными веществами (ст.ст. 215, 215.4, 216-221 УК РФ); 7) незаконным оборотом оружия и иных специальных предметов (ст.ст. 222-226.1 УК РФ).

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется преимущественно деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений как правило формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст.ст. 216, 222 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (за ряд деяний уголовная ответственность предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). В некоторых случаях имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст. 216, 224 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений – умысел (например, ст.ст. 222, 223 УК РФ) или неосторожность (например, ст. 216 УК РФ).

Захват заложника (ст. 206 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 206 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественной безопасности, дополнительным объектом преступления выступает личная свобода человека.

Объективная сторона захвата заложника состоит в действиях в виде захвата или удержания лица в качестве заложника. Захват и удержание носят насильственный характер, поскольку потерпевший лишается свободы передвижения. Захват и удержание заложника сопровождается выдвижением определенных требований и (или) условий. Конструктивным признаком данного состава преступления является совершение захвата или удержания лица в качестве заложника в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника.

Таким образом, отличие данного состава преступления от ст.ст. 126 и 127 УК РФ состоит в наличии специальной цели совершения преступления, сопровождающейся выдвижением данных требований. В свою очередь, цели и мотивы похищения человека и незаконного лишения свободы могут быть различными (в том числе возможны корыстные побуждения). Кроме того, требования виновного при захвате заложника открыты, они доводятся до окружающих,

представителям правоохранительных органов, могут быть адресованы к государственным органам или различным должностным лицам. Напротив, при похищении человека и незаконном лишении свободы виновный стремится сохранить данные действия в тайне, возможные требования выкупа при похищении человека из корыстных побуждений (п. «з» ч. 2 ст. 126 УК РФ) доводятся до ограниченного круга лиц (например, родственникам), высказываются угрозы с целью исключить обращение потерпевших в правоохранительные органы.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента захвата заложника, то есть фактического захвата и удержания.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

Согласно примечанию к ст. 206 УК РФ условиями освобождения виновного от уголовной ответственности являются: а) добровольное или по требованию властей освобождение похищенного; б) отсутствие в действиях лица иного состава преступления.

надо знать

Части 2-4 ст. 206 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказании добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации (ст. 207.3 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** данного преступления являются общественные отношения, связанные с защищенностью общества и государства от внутренних угроз. Криминализация рассматриваемого деяния связана с необходимостью уголовно-правовой охраны данных общественных отношений в Российской Федерации в современный исторический период, когда одной из важнейших задач является защита суверенитета страны, обеспечение ее безопасности от внутренних и внешних угроз.

надо знать

При изучении вопросов об уголовной ответственности за данное преступление следует использовать прием исторического толкования уголовного закона, проанализировать причины введения в текст закона ст. 207.3 УК РФ (в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2022 г. № 32-ФЗ), ответить на вопрос об общепредупредительном значении ответственности за названное деяние.

Объективная сторона данного преступления состоит в альтернативных действиях в виде публичного распространения под видом достоверных сведений заведомо ложной информации:

– об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности

– об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях.

Одним из альтернативных действий является также публичное распространение под видом достоверных сведений заведомо ложной информации, содержащей данные об оказании добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации.

Обязательным признаком является ***осуществление данных действий публичным способом*** (например, при выступлении и публикациях в СМИ, размещении информации в сети Интернет, высказываниях в ходе встречи с гражданами, при выражении своего мнения в присутствии группы людей и т.п.). Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения указанных действий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Бандитизм (ст. 209 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 209 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественной безопасности.

Объективная сторона бандитизма состоит в следующих действиях: 1) создание устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения на граждан или организации; 2) руководство устойчивой вооруженной группой (бандой) (ч. 1 ст. 209 УК РФ); участие в устойчивой вооруженной группе (банде) или в совершаемых ею нападениях (ч. 2 ст. 209 УК РФ).

Банда

организованная устойчивая вооруженная группа из двух и более лиц, заранее объединившихся для совершения нападений на граждан или организации.

Банда имеет следующие признаки:

- два и более лица, являющиеся членами банды (группа);
- устойчивость, организованность;
- вооруженность;
- цель нападения на граждан или организации.

При этом банда может быть создана и для совершения одного, но требующего тщательной подготовки нападения.

Судебная практика. Об устойчивости банды могут свидетельствовать, в частности, такие признаки, как стабильность ее состава, тесная взаимосвязь между ее членами, согласованность их действий, постоянство форм и методов преступной деятельности, длительность ее существования и количество совершенных преступлений*.

Судебная практика. Обязательным признаком банды является ее вооруженность, предполагающая наличие у участников банды огнестрельного или холодного (в том числе метательного) оружия как заводского изготовления, так и самодельного, различных взрывных устройств, а также газового и пневматического оружия. Банда признается вооруженной при наличии оружия хотя бы у одного из ее членов и осведомленности об этом других членов банды**.

При этом оружие должно быть конструктивно пригодно для производства выстрела, быть заряженным. Использование участниками нападения непригодного к целевому применению оружия или его макетов не может рассматриваться в качестве признака их вооруженности. При решении вопроса о признании оружием предметов, используемых членами банды при нападении, следует руководствоваться положениями Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»***, заключением экспертов.

Под ***нападением*** следует понимать действия, направленные на достижение преступного результата путем применения насилия над потерпевшим либо создания реальной угрозы его немедленного применения. Нападение вооруженной банды считается состоявшимся и в тех случаях, когда имевшееся у членов банды оружие не применялось.

Создание банды – совершение любых действий, результатом которых стало образование организованной устойчивой вооруженной группы в целях нападения на граждан либо организации (например, сговор, приискание соучастников, финансирование, приобретение оружия и т.п.).

Под руководством бандой понимается принятие решений, связанных как с планированием, материальным обеспечением и организацией преступной деятельности банды, так и с совершением ею кон-

* Пункт 4 постановления Пленума ВС РФ от 17 января 1997 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 17 января 1997 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм». Доступ там же.

*** Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.

кретных нападений. Участие в банде представляет собой не только непосредственное участие в совершаемых ею нападениях, но и выполнение членами банды иных активных действий, направленных на ее финансирование, обеспечение оружием, транспортом, подыскание объектов для нападения и т.п.

В соответствии с ч. 2 ст. 209 УК РФ как бандитизм должно квалифицироваться участие в совершаемом нападении и таких лиц, которые, не являясь членами банды, сознают, что принимают участие в преступлении, совершаемом бандой.

Судебная практика. Судам следует иметь в виду, что ст. 209 УК РФ, устанавливающая ответственность за создание банды, руководство и участие в ней или в совершаемых ею нападениях, не предусматривает ответственность за совершение членами банды в процессе нападения преступных действий, образующих самостоятельные составы преступлений, в связи с чем в этих случаях следует руководствоваться положениями ст. 17 УК РФ, согласно которым при совокупности преступлений лицо несет ответственность за каждое преступление по соответствующей статье или части статьи УК РФ*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента создания банды, независимо от того, были ли совершены планировавшиеся ею преступления.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Лица в возрасте от 14 до 16 лет, совершившие различные преступления в составе банды, подлежат ответственности лишь за те конкретные преступления, ответственность за которые предусмотрена с 14-летнего возраста в соответствии со ст. 20 УК РФ.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, деяние совершается в целях нападения на граждан или организации.

надо знать

Часть 3 ст. 209 УК РФ предусматривают квалифицирующий признак данного состава преступления.

Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов (ст. 222 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 222 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественной безопасности.

Предметом преступления является:

- огнестрельное оружие;

* Пункт 13 постановления Пленума ВС РФ от 17 января 1997 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- его основные части и боеприпасы к нему (за исключением крупнокалиберного огнестрельного оружия, его основных частей и боеприпасов к нему, гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему).

Содержание признаков данных предметов преступления раскрывается в пп. 2 и 4 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств».

Судебная практика. В тех случаях, когда для решения вопроса о том, являются ли оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами или взрывными устройствами предметы, которые лицо незаконно носило, хранило, приобрело, изготовило, сбыло или похитило, требуются специальные познания, по делу **необходимо проведение экспертизы***.

Объективная сторона преступления состоит в альтернативных действиях с предметами преступления в виде незаконных (в нарушение законодательства Российской Федерации): 1) приобретении; 2) передаче; 3) хранении; 4) перевозке; 5) пересылке; 6) ношении.

Содержание каждого из названных действий раскрывается в п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств».

Огнестрельное оружие

для целей ст. 222 УК РФ и других статей УК РФ под огнестрельным оружием понимается оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда (примечание 2 к ст. 222 УК РФ).

Боеприпасы

для целей ст. 222 УК РФ и других статей УК РФ под боеприпасами следует понимать предназначенные для поражения цели предметы вооружения, патроны и метаемое снаряжение, содержащие разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды либо их сочетание независимо от калибра, изготовленные промышленным или самодельным способом (примечание 3 к ст. 222 УК РФ).

* Пункт 7 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основные части огнестрельного оружия *ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка.*

Судебная практика. При правовой оценке действий, предусмотренных ч. 1 или 4 ст. 222 УК РФ, судам следует исходить из положений ч. 2 ст. 14 УК РФ о том, что не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. При решении вопроса о том, является ли деяние малозначительным, судам необходимо учитывать, например, совокупность таких обстоятельств, как: количественные характеристики (хранение нескольких патронов) и качественные показатели предмета; мотив и цель, которыми руководствовалось лицо, поведение, предшествующее совершению деяния и (или) в период совершения деяния*.

Судебная практика. В случаях, когда допущенное лицом административное правонарушение (например, нарушение правил хранения или ношения оружия и боеприпасов, их продажи, несвоевременная регистрация и перерегистрация оружия и т.п.) содержит также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицо может быть привлечено лишь к административной ответственности. Судам следует также иметь в виду, что виновные лица привлекаются к административной ответственности за нарушение установленных правил ношения, изготовления, продажу или передачу пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра, оборот которого ограничен или запрещен Федеральным законом «Об оружии»**.

надо знать

Части 2-6 ст. 222 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Часть 7 ст. 222 УК РФ содержит признаки самостоятельного состава преступления, так как предусмотрена уголовная ответственность за незаконный сбыт гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему, газового оружия (за исключением механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами), пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж, холодного оружия либо метательного оружия.

---

* Пункт 22.1 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 8 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ там же.

Содержание признаков данных предметов преступления раскрывается в пп. 6 и 9 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств».

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

В соответствии с примечанием к ст. 222 УК РФ лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности по данной статье. Не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в настоящей статье, их изъятие при задержании лица, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий по их обнаружению и изъятию*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

Незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 223 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественной безопасности.

Объективная сторона данного преступления состоит в альтернативных действиях в виде: 1) незаконного изготовления, переделки или ремонта огнестрельного оружия, его основных частей (за исключением огнестрельного оружия ограниченного поражения); 2) незаконного изготовления боеприпасов к огнестрельному оружию.

Судебная практика. Под незаконным изготовлением огнестрельного оружия и его основных частей, огнестрельного оружия ограниченного поражения, газового, холодного оружия, метательного оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию, влекущим уголовную ответственность, следует понимать их создание, в том числе путем переделки каких-либо иных предметов (например, ракетниц, пневматических, стартовых и строительно-монтажных пистолетов, предметов бытового назначения или спортивного инвентаря), без полученной в установленном порядке лицензии, в результате чего они приобретают свойства огнестрельного, газового или холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств**.

---

* Пункт 19 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 11 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ там же.

Судебная практика. Под незаконной переделкой как разновидностью изготовления огнестрельного оружия и его основных частей, огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему либо газовому оружию понимается изменение в нарушение установленного порядка их тактико-технических характеристик и свойств, при котором независимо от результатов такого изменения их поражающие свойства сохраняются (например, изменение их формы для имитации других предметов, переделка ствола огнестрельного гладкоствольного оружия под патрон к оружию с нарезным стволом, укорачивание ствола огнестрельного гладкоствольного оружия, в результате чего оно становится запрещенным к обороту, и т.д.)*.

Под ремонтом огнестрельного оружия и его основных частей следует понимать восстановление или замену отдельных частей оружия, например, ствола, ударно-спускового механизма и т.п.

Незаконное изготовление боеприпасов к огнестрельному оружию может состоять в сборке патронов путем установки в гильзу средства инициирования выстрела, размещения метательного заряда, изготовление пуль (например, путем отливки, и соединения их с гильзой) и т.п.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

надо знать

Части 2-3 ст. 223 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Часть 4 ст. 223 УК РФ содержит признаки самостоятельного состава преступления, так как предусмотрена уголовная ответственность за незаконное изготовление, переделку или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения либо незаконное изготовление газового оружия, пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж, холодного оружия, метательного оружия, патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию.

В соответствии с примечанием к ст. 223 УК РФ лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности по данной статье**. Согласно п. 1 примечания к ст. 222 УК РФ, распространяющемуся также на ст. 223 УК РФ, не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в настоящей статье, их изъятие при задержании лица, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий по их обнаружению и изъятию.

* Пункт 11 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 19 постановления Пленума ВС РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Доступ там же.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

§ 2. Преступления против общественного порядка

Непосредственным ***объектом*** преступлений против общественного порядка выступают общественные отношения, связанные с защищенностью личности, интересов общества и государства в общественных местах. Понятие «общественное место» носит универсальный и достаточно широкий характер, поскольку под таковыми принято понимать места, которые постоянно или временно используются для общения людей в целях удовлетворения различных жизненных потребностей и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц*. Например, к ним традиционно относят улицы, парки, скверы, площади, общественный транспорт, магазины, подъезды жилых домов и т.п.

К данной группе преступлений относят преступления, предусмотренные ст.ст. 212-214 УК РФ. ***Объективная сторона*** преступлений характеризуется деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния.

Субъектом преступления является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (исключение составляет ч. 2 ст. 212, чч. 2 и 3 ст. 213, ст. 214 УК РФ, ответственность за данные преступления предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений – умышленная форма вины.

Хулиганство (ст. 213 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 213 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественного порядка.

Объективная сторона хулиганства – действия в виде грубого нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение

* Согласно разъяснениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 66/85/1 к общественным местам следует относить территории и зоны общего пользования, предназначенные для использования населением, а также проведения массовых мероприятий, обслуживания и отдыха граждан, в черте городов и населенных пунктов либо вне их. **Решающим признаком является критерий общедоступности таких мест.**

к обществу, совершенного: 1) с применением насилия к гражданам либо угрозой его применения (п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ); 2) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ); 3) на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования (п. «в» ч. 1 ст. 213 УК РФ). Таким образом, при описании объективной стороны хулиганства учтены такие признаки, как: а) способ совершения данных действий; б) мотив; в) место совершения. Данные признаки, будучи включенными в диспозицию ст. 213 УК РФ выступают в качестве обязательных для данного состава преступления. Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу – оценочное понятие, которое устанавливается правоприменителем в каждом конкретном случае.

Судебная практика. При решении вопроса о наличии в действиях подсудимого грубого нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу, судам следует учитывать способ, время, место их совершения, а также их интенсивность, продолжительность и другие обстоятельства. Такие действия могут быть совершены как в отношении конкретного человека, так и в отношении неопределенного круга лиц. Явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Суду надлежит устанавливать в чем конкретно выражалось грубое нарушение общественного порядка, какие обстоятельства свидетельствовали о явном неуважении виновного к обществу, и указывать их в приговоре*.

надо знать

Указанное положение позволяет отграничивать уголовно наказуемое хулиганство от мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ) и стрельбы из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ).

Например, если для мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ) характерно ***нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу*** (желание продемонстрировать свое пренебрежение, показать превосходство перед окружающими и т.п.), сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожени-

* Пункт 1 постановления Пленума ВС РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ем или повреждением чужого имущества, то для уголовно наказуемого хулиганства характерно ***грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу*** (в частности, оскорбление людей по национальным признакам, применение насилия к гражданам, например: при публичном приставании и избиении прохожих по национальному признаку либо относящихся к определенным социальным группам).

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

надо знать

Вопросы квалификации хулиганства, связанного с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка раскрываются в пп. 7-10 постановления Пленума ВС РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений».

Рассматриваемый состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяния.

надо знать

Части 2-3 ст. 213 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, за преступления, предусмотренные чч. 2 и 3 ст. 213 УК РФ, уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

Вандализм (ст. 214 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 214 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественного порядка.

Объективная сторона вандализма состоит в действиях в виде осквернения зданий или иных сооружений, порчи имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах. Осквернение зданий или иных сооружений – оценочное понятие, которое устанавливается правоприменителем в каждом конкретном случае на основе традиционно сложившегося в обществе нравственно-этического восприятия и оценки их содержания, например – нанесение непристойных надписей и рисунков. Подобные надписи и рисунки при вандализме могут быть нанесены на стены домов, заборы, конструкцию моста, отдельно стоящие строения и др.

К порче имущества на общественном транспорте может относиться закрашивание окон краской, отрывание или повреждение сидений или обивки салона в автобусе и т.п. К общественным местам можно относить улицы, парки, скверы, площади, общественный транспорт, магазины, подъезды жилых домов и т.п. Порча имущества в иных общественных местах может быть выражена в повреждении остекления остановок, стендов, вывесок, урн, лифтов и т.п.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

надо знать

Часть 2 ст. 214 УК РФ предусматривает квалифицирующий признак данного состава преступления.

Судебная практика. Вандализм, совершенный по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, следует отличать от хулиганства, совершенного по тем же мотивам. При вандализме нарушается не только общественный порядок, но и причиняется вред имуществу путем осквернения зданий и иных сооружений, порчи имущества на транспорте или в иных общественных местах. В тех случаях, когда наряду с вандализмом (ст. 214 УК РФ) лицо совершает хулиганство, ответственность за которое предусмотрена ст. 213 УК РФ, содеянное следует квалифицировать по совокупности названных статей УК РФ*.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

§ 3. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности

Следует обратить внимание на то, что непосредственным ***объектом*** преступлений против здоровья населения выступают общественные отношения, связанные с общественной безопасностью, взаимосвязанной с физическим и психическим здоровьем человека. К данной группе преступлений относят: 1) незаконные деяния, связанные с оборотом специальных предметов преступления, негативно влияющих на состояние физического здоровья человека и его пси-

* Пункт 15 постановления Пленума ВС РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

хических функций (ст.ст. 228-234.1 УК РФ); 2) незаконные действия, связанные с медико-фармацевтической деятельностью, нарушением санитарно-эпидемиологических правил и информацией об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, посягательствами со стороны некоммерческой организации на личность права граждан (ст.ст. 235-239 УК РФ).

Объективная сторона большинства преступлений характеризуется деянием в форме действия, отдельные преступления могут быть совершены путем бездействия (например, ст. 228.2 УК РФ). Для квалификации многих деяний значение имеет способ совершения преступления, указанный в диспозиции статей. По законодательной конструкции составы преступлений как правило формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства.

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (исключение составляет ст. 229 УК РФ, ответственность за данное преступление предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, п. «б» ч. 4 ст. 228.1, ст.ст. 230.1, 237 УК РФ и др.). ***Субъективная сторона*** большинства составов преступлений – умысел. В некоторых составах преступлений имеется вина в форме неосторожности (например, ч. 4 ст. 234, ст.ст. 235, 236 УК РФ).

Непосредственным ***объектом*** преступлений против общественной нравственности выступают общественные отношения, связанные с обеспечением соблюдения норм нравственности, традиционных для системы взаимоотношений людей, общественной жизни в нашем государстве.

К данной группе преступлений относят: 1) действия, связанные с проституцией и изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов (ст.ст. 240-242.2 УК РФ); 2) посягательства на объекты культурного наследия, память и обычаи (ст.ст. 243-244 УК РФ); 3) жестокое обращение с животными (ст. 245 УК РФ).

Объективная сторона большинства преступлений характеризуется деянием в форме действия. Для квалификации многих деяний значение имеет способ совершения преступления, указанный в диспозиции статей. По законодательной конструкции составы преступлений, как правило, формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на

нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст.ст. 243-243.4 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ч. 2 ст. 242, п. «а» ч. 2 ст. 243.3 УК РФ и др.). ***Субъективная сторона*** преступлений большинства составов преступлений – умысел, вина в форме неосторожности имеется при совершении преступления, предусмотренного ст. 243.1 УК РФ.

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, являются общественные отношения в сфере здоровья населения. Предметом анализируемого преступления выступают:

- наркотические средства;
- психотропные вещества;
- аналоги наркотических средств и психотропных веществ;
- растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества;
- части растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

надо знать

Данные понятия раскрываются в ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».



► ***Юридический признак*** означает запрещенность действий с предметом преступления и его отнесение к соответствующей группе в соответствии с нормативными правовыми актами. Прежде всего, речь идет о запрещенности оборота определенных предметов на международном уровне: Российская Федерация является стороной (участницей) Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

На уровне законодательства Российской Федерации вопросы оборота наркотических средств и психотропных веществ регулируются в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»*, а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»**.

надо знать

Внесение изменений в указанный перечень осуществляется на основании предложений Министерства здравоохранения Российской Федерации либо Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые представляют в установленном порядке соответствующие проекты актов Правительства Российской Федерации.

Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей ст. 231 УК РФ, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота рас-

* О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

** Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 // Там же. № 27. Ст. 3198.

тений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»*.

- ***Медицинский признак*** означает негативное разрушительное влияние данных предметов на организм человека, в том числе центральную нервную систему, влияние употребления на возникновение болезненного привыкания (зависимости), заболевание наркоманией.
- ***Социальный признак*** означает негативное влияние незаконного распространения данных предметов преступления на демографию, экономическую сферу, существуют риски значительного расширения немедицинского потребления данных предметов преступления, влияния на криминогенную обстановку, увеличения уровня наказываемости в Российской Федерации и т.п.

Объективная сторона преступления состоит в альтернативных действиях с предметами преступления в виде незаконных (в нарушение законодательства Российской Федерации): 1) приобретении; 2) хранении; 3) перевозке; 4) изготовлении; 5) переработке без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов ***в значительном размере***, а также в незаконных: 1) приобретении; 2) хранении; 3) перевозке без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, ***в значительном размере*** (ч. 1 ст. 228 УК РФ). Ответственность за аналогичные действия с предметом преступления в крупном размере наступает по ч. 2 ст. 228 УК РФ, ***в особо крупном размере*** – по ч. 3 ст. 228 УК РФ.

Содержание каждого из названных действий раскрывается в пп. 6-11 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»**.

---

* Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: постановление Правительства Российской Федерации от 27 нояб. 2010 г. № 934 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 50. Ст. 6696.

** О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Соответствующий размер предмета преступления определяется с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»:

(Извлечение)

Наименование наркотических средств	**Значительный размер** (граммов свыше)	**Крупный размер (граммов свыше)**	**Особо крупный размер** (граммов свыше)
Гашиш (анаша, смола каннабиса)	2	25	10000
Героин (диацетилморфин)	0,5	2,5	1000
Каннабис (марихуана)	6 <*>	100 <*>	100000 <*>
Масло каннабиса (гашишное масло)	0,4 <*>	5 <*>	1000 <*>

Примечание. Для всех жидкостей и растворов, содержащих хотя бы одно наркотическое средство или психотропное вещество, перечисленных в списке I, их количество определяется массой сухого остатка после высушивания до постоянной массы при температуре +70 ... +110 градусов Цельсия.

(Извлечение)

Наименование растения	**Значительный размер** (граммов свыше)	**Крупный размер (граммов свыше)**	**Особо крупный размер** (граммов свыше)
Плодовое тело грибов любого вида, содержащих **псилоцибин** и (или) **псилоцин**	10	100	10000
Конопля (растение рода Cannabis)	6	100	100000
Мак снотворный (растение вида Papaver somniferum L) и другие виды мака рода Papaver, содержащие наркотические средства	20	500	100000

Примечания: 1. Количество определяется после высушивания до постоянной массы при температуре +110 ... +115 градусов Цельсия. 2. Значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, соответствуют значительному, крупному и особо крупному размерам для их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Судебная практика. В случаях, когда лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках значительный размер таких средств или веществ, содеянное, при наличии к тому оснований, может влечь административную ответственность (ст. 6.8 КоАП РФ)*.

Судебная практика. Имея в виду, что для определения вида средств и веществ (наркотическое, психотропное или их аналоги, сильнодействующее или ядовитое, новое потенциально опасное психоактивное), их размеров, названий и свойств, происхождения, способа изготовления, производства или переработки, а также для установления принадлежности растений к культурам, содержащим наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, требуются специальные знания, суды должны располагать соответствующими заключениями экспертов или специалистов**.

В соответствии с примечанием к ст. 228 УК РФ формулируются основания и условия освобождения от уголовной ответственности по данной статье***.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, у субъекта должна отсутствовать цель сбыта.

---

* Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

*** Пункт 19 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами». Доступ там же.

Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, являются общественные отношения в сфере здоровья населения. Предмет анализируемого преступления совпадает с предметом преступления, указанным в ст. 228 УК РФ.

Объективная сторона преступления состоит в альтернативных действиях с предметами преступления в виде незаконных: 1) производстве; 2) сбыте; 3) пересылке наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также в незаконных: 1) сбыте; 2) пересылке растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, ***в размере, не относящимся к значительному*** (ч. 1 ст. 228.1 УК РФ).

Ответственность за аналогичные действия с предметом преступления ***в значительном размере*** наступает по п. «б» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ, ***в крупном размере*** – по п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ, ***в особо крупном размере*** – по ч. 5 ст. 228.1 УК РФ. Соответствующий размер предмета преступления также определяется с учетом вышеназванного Постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002.

Содержание каждого из названных действий раскрывается в пп. 12-17 Постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 (в ред. от 16 мая 2017 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

надо знать

Части 2-5 ст. 228.1 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

надо знать

Примечание 1 к ст. 228 УК РФ не распространяется на действия лица, совершаемые в рамках данного состава преступления.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

Судебная практика. Об умысле на сбыт указанных средств, веществ, растений могут свидетельствовать, при наличии к тому оснований: их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, количество (объем), размещение в удобной для передачи расфасовке, наличие соответствующей договоренности с потребителями и т.п.*

Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 231 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 231 УК РФ, являются общественные отношения в сфере здоровья населения. Предмет анализируемого преступления совпадает с предметом преступления, указанным в ст. 228 УК РФ, однако следует обратить внимание на то, что в ст. 231 УК РФ криминализированы действия с предметом преступления ***в крупном размере*** (ч. 1 ст. 231 УК РФ), ***в особо крупном размере*** (п. «в» ч. 2 ст. 231 УК РФ).

К ***прекурсорам*** наркотических средств и психотропных веществ в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» относятся вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Соответствующий размер предмета преступления определяется с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»:

---

* Пункт 13 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(Извлечение)

Наименование растения	Крупный размер (независимо от фазы развития растения)	Особо крупный размер (независимо от фазы развития растения)
Конопля (растение рода Cannabis)	от 20 растений	от 330 растений
Мак снотворный (растение вида Papaver somniferum L) и другие виды мака рода Papaver, содержащие наркотические средства	от 10 растений	от 200 растений

Следовательно, если действия лица совершаются с предметом, не относящимся к крупному или особо крупному размеру, то субъект должен нести ответственность по ст. 10.5.1 КоАП РФ «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде незаконного (в нарушение законодательства Российской Федерации) культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Содержание деяния раскрывается в п. 29 постановления Пленума ВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 (в ред. от 16 мая 2017 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

В статье 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» культивирование определяется как деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

§ 4. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта

Непосредственным ***объектом*** преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта выступают общественные отношения, связанные с общественной безопасностью, взаимосвязанной с движением и эксплуатацией транспорта как источника повышенной опасности. К рассматриваемой группе преступлений относят: 1) деяния субъектов, ответственных за соблюдение, обеспечение транспортной безопасности (ст.ст. 270-271 УК РФ); 2) деяния субъектов, ответственных за безопасность движения транспортных средств и их эксплуатацию (ст.ст. 263-266 УК РФ); 3) деяния иных лиц, посягающих на транспортную безопасность (ст.ст. 267, 267.1, 268 УК РФ).

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется деянием как в форме действия, так и бездействия. Для квалификации многих деяний значение имеет способ совершения преступления, указанный в диспозиции статей. По законодательной конструкции составы преступлений, как правило, материальные, то есть преступления считаются оконченными с момента наступления последствия, в таких случаях обязательно установление причинной связи между деянием и наступившими последствиями. Однако к формальному составу преступления относится, например, ст. 264.1 УК РФ. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст. 264 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (исключение составляет ст. 267 УК РФ, ответственность за данное преступление предусмотрена с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст. 264, 264.1 УК РФ и др.). ***Субъективная сторона*** преступлений – умысел (например, ст.ст. 264.1 УК РФ) или неосторожность (например, ст.ст. 264, 266, 271.1 УК РФ).

Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ, являются общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. Предметом анализируемого преступления выступают:

- автомобиль;
- трамвай;
- другое механическое транспортное средство.

Другое механическое транспортное средство

трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, а также транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право.

Объективная сторона преступления состоит: 1) в деянии в форме действия или бездействия в виде нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; 2) последствии в виде ***тяжкого вреда здоровью человека*** (чч. 1 и 2 ст. 264 УК РФ), ***смерти человека*** (чч. 3 и 4 ст. 264 УК РФ), ***смерти двух и более лиц*** (чч. 5 и 6 ст. 264 УК РФ); 3) причинной связи между деянием и наступившими последствиями. Норма носит бланкетный характер, поскольку при установлении признаков данного состава преступления следует обращаться к содержанию Постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»). В частности, там дается понятие механического транспортного средства как транспортного средства, приводимого в движение двигателем, этот термин распространяется также на любые тракторы и самоходные машины. Деяние совершается в системе дорожного движения, под которым понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Судебная практика. Действия водителя транспортного средства, поставившего потерпевшего в результате дорожно-транспортного происшествия в опасное для жизни или здоровья состояние и в нарушение требований Правил (пункт 2.6) не оказавшего ему необходимую помощь, если он имел возможность это сделать, подлежат квалификации по ст. 125 УК РФ. Под заведомостью оставления без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии, следует понимать случаи, когда водитель транспортного средства осознавал опасность для жизни или здоровья потерпевшего, который был лишен возможности самостоятельно обратиться за медицинской помощью вследствие малолетства, старости, болезни или беспомощного состояния (например, в случаях, когда водитель скрылся с места происшествия, не вызвал скорую медицинскую помощь, не доставил пострадавшего в ближайшее лечебное учреждение и т.п.)*.

При характеристике объективных и субъективных признаков данного состава преступления, в том числе вопросов установления причинной связи, особенностей квалификации рассматриваемого

* Пункт 19 постановления Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

преступления следует опираться на постановление Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения».

Судебная практика. При исследовании причин создавшейся аварийной обстановки необходимо установить, какие пункты правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств нарушены и какие нарушения находятся в причинной связи с наступившими последствиями, предусмотренными статьей 264 УК РФ*.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента наступления указанных последствий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Субъект обладает специальными признаками в связи с тем, что оно является лицом: 1) управляющим автомобилем, трамваем и другим механическим транспортным средством; 2) может быть лицом, находящимся в состоянии опьянения (п. «а» ч. 2 ст. 264 УК РФ, п. «а» ч. 4 ст. 264 УК РФ, п. «а» ч. 6 ст. 264 УК РФ); 3) может быть лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами (п. «в» ч. 2 ст. 264 УК РФ, п. «в» ч. 4 ст. 264 УК РФ, п. «в» ч. 6 ст. 264 УК РФ).

Лицо, находящееся в состоянии опьянения

для целей ст. 263 и ст.ст. 264, 264.1 УК РФ лицом, находящимся в состоянии опьянения, признается лицо, управляющее транспортным средством, в случае установления факта употребления этим лицом вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, установленную законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, или в случае наличия в организме этого лица наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также лицо, управляющее транспортным средством, не выполнившее законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (примечание 2 к ст. 264 УК РФ).

* Пункт 5 постановления Пленума ВС РФ от 9 дек. 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Субъективная сторона данного преступления – неосторожность в форме легкомыслия или небрежности.

надо знать

Части 2, 4 и 6 ст. 264 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 264.1 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, являются общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. Предметом анализируемого преступления совпадает с предметом преступления, указанным в ст. 264 УК РФ.

Объективная сторона преступления состоит в деянии в виде:

1) управления автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения:

- подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ч. 1 ст. 264.1 УК РФ);

2) управления автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения:

- имеющим судимость за совершение в состоянии опьянения преступления, предусмотренного чч. 2, 4 и 6 ст. 264 УК РФ либо настоящей статьей (ч. 2 ст. 264.1 УК РФ).

Деяние совершается в системе дорожного движения как совокупности общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог. Обязательным признаком является ***фактическое управление*** автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством.

При характеристике объективных и субъективных признаков данного состава преступления, особенностей квалификации рассматриваемого преступления следует опираться на пп. 10.1-10.8 постановления Пленума ВС РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 (в ред. от 25 июня 2024 г.) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения».

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента начала движения механического транспортного средства, управляемого лицом, находящимся в состоянии опьянения.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Субъект обладает специальными признаками, указанными в диспозиции.

Вопросы и задания

1. Дайте общую характеристику преступлений против общественной безопасности.
2. Назовите основное отличие захвата заложника от похищения человека и незаконного лишения свободы.
3. Что понимается под огнестрельным оружием, боеприпасами, основными частями огнестрельного оружия?
4. Дайте общую характеристику преступлений против общественного порядка.
5. Дайте общую характеристику преступлений против здоровья населения и общественной нравственности.
6. Раскройте содержание юридического, медицинского и социального признаков наркотических средств и психотропных веществ.
7. Дайте общую характеристику преступлений против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта.

Дополнительная литература

1. Белик Ю.С., Аюпова Г.Ш., Родыгин Р.А. Особенности квалификации отдельных видов преступлений против здоровья населения и общественной нравственности [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. текстовые дан. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2021. 120 с.

2. Бугера М.А., Бугера Н.Н., Канубриков В.А. Проблемы применения уголовно-правовых норм, предусмотренных ст.ст. 228, 228.1, 229 Уголовного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие. Электрон. текстовые дан. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2022. 192 с.

3. Вишневецкий К.В., Козаев Н.Ш., Рясов Д.А. Уголовно-правовая характеристика преступлений экстремистской направленности: учебное пособие (гриф МВД России). Москва: ГУРЛС МВД России, 2022. 76 с.

4. Гельдибаев М.Х., Косарев С.Ю. Квалификация и расследование преступлений в сфере оборота наркотиков: учебное пособие. Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2024. 160 с.

5. Каримов А.Ф. Проблемы квалификации действий участников организационных преступных групп в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Наркоконтроль. 2025. № 1 (78).С. 19-22.

6. Макеева И.С., Харламова А.А. Преступления экстремистской направленности, посягающие на основы конституционного строя и безопасность государства: учебное пособие (гриф МВД России). Москва: ГУРЛС МВД России, 2022. 88 с.

7. Степанова И.Б., Соколова О.В. Проблемные вопросы квалификации хулиганства // Российская юстиция. 2024. № 11. С. 16-25.

8. Шалумов М.С., Борисов С.В. Новые позиции Пленума Верховного Суда РФ по вопросам об уголовной ответственности за хулиганство и о назначении вида исправительного учреждения // Уголовный процесс. 2025. № 2. С. 50-57.

9. Шалумов М.С., Карсанова С.В. Новые позиции Пленума Верховного Суда РФ по вопросам квалификации автотранспортных преступлений // Уголовный процесс. 2024. № 10. С. 76-81.

Глава X. Преступления против государственной власти

§ 1. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.
§ 2. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
§ 3. Преступления против правосудия.
§ 4. Преступления против порядка управления.

Родовым объектом данных преступлений являются общественные отношения, связанные с нормальным функционированием и организацией органов государственной власти в Российской Федерации. В УК РФ данные общественные отношения охраняются путем установления уголовно-правовых запретов в ряде глав, содержащихся в разделе X «Преступления против государственной власти» УК РФ.

Такие общественные отношения многогранны и охватывают интересы в сфере: 1) основ конституционного строя и безопасности государства (глава 29 УК РФ); 2) государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления (глава 30 УК РФ); 3) правосудия (глава 31 УК РФ); 4) порядка управления (глава 31 УК РФ).

Говоря о распространенности перечисленных преступлений, следует обратиться к статистическим данным, характеризующим основные показатели преступности в России, об общем количестве рассмотренных заявлений, сообщений о преступлениях органами внутренних дел, количестве и структуре зарегистрированных преступлений, в том числе, относящихся к этой группе*, а также к сведениям о судимости в Российской Федерации, размещенным на официальном

* Данные приводятся на официальном сайте МВД России (URL: https://мвд.рф), а также в различных статистических сборниках, формируемых ФКУ «ГИАЦ МВД России».

сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ*. В рамках изучаемой темы необходимо обратить внимание на ряд вопросов, касающихся общей характеристики преступлений, которые наиболее часто могут встречаться в деятельности сотрудников органов внутренних дел: а) против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст.ст. 285, 286, 290, 291, 291.1, 293 УК РФ); б) против правосудия (ст.ст. 301, 302, 303 УК РФ); в) против порядка управления (ст.ст. 318, 319 УК РФ)**.

§ 1. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

Современные события, происходящие в мире, необходимость защиты суверенитета Российской Федерации, будущего нашей страны, свидетельствуют о важности понимания сотрудниками органов внутренних дел основных положений об ответственности за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

Одной из задач УК РФ является защита конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств (ч. 1 ст. 2 УК РФ).

Непосредственным ***объектом*** преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства выступают общественные отношения, связанные с защищенностью конституционного строя Российской Федерации от внутренних и внешних угроз. К указанной группе преступлений относят преступления, связанные: 1) с посягательствами на основы государственной безопасности Российской Федерации (например, ст.ст. 277, 280.4, 284.1 УК РФ); 2) внешними угрозами безопасности Российской Федерации (ст.ст. 275, 276 УК РФ); 3) посягательствами на конституционный строй Российской Федерации (ст.ст. 278, 279 УК РФ); 4) посягательствами на экономическую безопасность и обороноспособность страны (ст.ст. 281-281.3 УК РФ); 5) различными проявлениями экстремизма (ст.ст. 280,

* Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации: официальный сайт. URL: http://www.cdep.ru

** При изучении вопроса об уголовно-правовой характеристике преступлений данного вида необходимо использовать материалы судебной практики, нормативные правовые акты, размещенные в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант», материалы судебной практики, размещенные на сайте «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» (URL: http://www.sudact.ru), в Государственной автоматизиро-ванной системе Российской Федерации «Правосудие» (URL: http://www.sudrf.ru), на официальном сайте Верховного Суда РФ (URL: http://www.vsrf.ru).

282-282.4 УК РФ); 6) со сведениями, составляющими государственную тайну (ст.ст. 283-284 УК РФ); 7) с посягательствами на внутреннюю безопасность Российской Федерации, связанными с дискредитацией использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации (ст. 280.3 УК РФ).

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений как правило формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст.ст. 275, 282 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста (за совершение преступления, предусмотренного ст. 277 УК РФ уголовная ответственность наступает с 14 лет в соответствии со ст. 20 УК РФ). В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст. 275 УК РФ). ***Субъективная сторона*** большинства преступлений – умысел, в ст. 284 УК РФ психическое отношение к содеянному выражается в виде неосторожности.

Организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 282.1 УК РФ, являются общественные отношения в сфере безопасности государства, основ конституционного строя Российской Федерации.

надо знать

При изучении вопросов об уголовной ответственности за различные про-явления экстремизма следует опираться на Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в частности, в ст. 1 данного закона раскрывается содержание понятия «экстремистская деятельность (экстремизм)».

Преступления экстремистской направленности

преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ (примечание 2 к ст. 282.1 УК РФ).

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде: 1) создания экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности (ч. 1 ст. 282.1 УК РФ); 2) руководства таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями; 3) создания объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности (ч. 1 ст. 282.1 УК РФ).

надо знать

Содержание признаков экстремистского сообщества подробно раскрыто в п. 12 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

По части 1.1 ст. 282.1 УК РФ наступает уголовная ответственность за действия в виде склонения, вербовки или иного вовлечения лица в деятельность экстремистского сообщества, по ч. 2 ст. 282.1 УК РФ – за участие в экстремистском сообществе.

В соответствии с примечанием 1 к ст. 282.1 УК РФ формулируются основания и условия освобождения от уголовной ответственности по данной статье.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, по ч. 3 ст. 282.1 УК РФ – субъект специальный (лицо, совершившее преступление с использованием своего служебного положения).

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, исполнения государственными органами Российской Федерации своих

полномочий, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации (ст. 280.3 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 280.3 УК РФ, являются общественные отношения в сфере внутренней безопасности государства, основ конституционного строя Российской Федерации.

надо знать

При изучении вопросов об уголовной ответственности за данное преступление следует использовать прием исторического толкования уголовного закона, проанализировать причины введения в текст закона ст. 280.3 УК РФ (в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2022 г. № 32-ФЗ), ответить на вопрос об общепредупредительном значении ответственности за названное деяние.

Объективная сторона преступления состоит: 1) в действиях, направленных на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации по названным в диспозиции целям; 2) призывах к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях; 3) дискредитации исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях; 4) дискредитации оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации. Обязательным признаком является ***осуществление данных действий публичным способом*** (например, при выступлении и публикациях в СМИ, в ходе встречи с гражданами, при выражении своего мнения в присутствии группы людей и т.п.)

По части 2 ст. 280.3 УК РФ (материальный состав преступления) уголовная ответственность наступает за действия, повлекшие следующие ***последствия***:

- смерть по неосторожности и (или) причинение вреда здоровью граждан, имуществу;
- массовые нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо создавшие помехи функционированию или прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Состав преступления, предусмотренный ч.1 ст. 280.3 УК РФ, является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

§ 2. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

Непосредственным ***объектом*** преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления являются общественные отношения, связанные с нормальным функционированием и организацией деятельности органов государственной власти, реализацией интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел следует обратить внимание на то, что общественная опасность преступлений, относящихся к данной группе, заключается в многоплановости социальных последствий таких деяний:

1) происходит дискредитация сотрудников полиции и МВД России в целом, так как противоправное деяние сотрудника полиции (например, получение взятки) противоречит требованиям к служебному поведению, а также не соответствует задачам, указанным в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

2) при совершении рассматриваемых преступлений расширяется система коррупционных отношений, недоверие к органам государственной власти и правоохранительным органам;

3) названные противоправные действия должностных лиц могут способствовать совершению иных преступлений и др.

К данной группе можно отнести преступления: 1) совершаемые должностными лицами (большинство соответствующих составов преступлений, содержащихся в главе 30 УК РФ); 2) деяния, совершаемые лицами, не являющимися должностными (ст.ст. 288, 291, 291.1, частично 291.2 УК РФ).

Объективная сторона преступлений характеризуется преимущественно деянием в форме действия, ряд деяний совершается как в форме действия, так и бездействия (ст.ст. 292.1, 293 УК РФ). По законодательной конструкции составы преступлений относятся как к материальным (например, ст. 293 УК РФ), так и к формальным (например, ст.ст. 290, 291 УК РФ). Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на различные нормативные правовые акты (например, ст.ст. 285, 293 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, в большинстве случаев имеются признаки специального субъекта преступления – должностного лица (понятие которого раскрывается в примечании 1 к ст. 285 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений – как правило умысел, в отдельных составах преступлений субъективная сторона преступления выражается в неосторожности (например, ч. 2 ст. 292.1, 293 УК РФ).

Понятие и признаки должностного лица. При изучении вопросов об ответственности за рассматриваемые преступления следует учитывать, что уголовное законодательство определяет должностное лицо по трем группам признаков: 1) место выполнения функций; 2) характер выполняемых функций; 3) сроки выполнения функций. При этом необходимо обратить внимание на определение должностного лица, данное в примечании 1 к ст. 285 УК РФ. Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица:

1) постоянно;

2) временно;

3) *или по специальному полномочию осуществляющие функции:*

- представителя власти;
- либо выполняющие организационно-распорядительные;
- административно-хозяйственные *в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов РФ или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.*

надо знать

При раскрытии содержания признаков должностного лица нужно обратить внимание на содержание пп. 3-7 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 (в ред. от 11 июня 2020 г.) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ, являются общественные отношения в сфере реализации установленного порядка государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В качестве дополнительного объекта могут выступать общественные отношения в сфере охраны прав и законных интересов граждан, организаций, общества, государства.

Объективная сторона преступления состоит: 1) в деянии (действии или бездействии) в виде использования должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы; 2) последствии в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства; 3) причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

Для установления признаков объективной стороны следует обращаться к соответствующим нормативным правовым актам, регламентирующим содержание обязанностей и служебных полномочий должностного лица. Для сотрудников органов внутренних дел круг обязанностей вытекает из положений Федерального закона «О полиции» и ряда иных нормативных документов, регламентирующих деятельность в зависимости от должностной категории.

Судебная практика. Под использованием должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы (ст. 285 УК РФ) судам следует понимать совершение таких деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением должностным лицом своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями*.

* Пункт 15 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В деятельности сотрудников органов внутренних дел такие незаконные действия могут иметь место: 1) при содействии в нарушении режима содержания под стражей лицам, находящимся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых (например, путем проноса и передачи им сотового телефона, спиртных напитков и т.п.); 2) при незаконной передаче служебной информации (например, представителям организаций, оказывающих ритуальные услуги, о фактах наступления естественной смерти гражданина по месту жительства) и др.

Судебная практика. Ответственность по ст. 285 УК РФ наступает также за умышленное неисполнение должностным лицом своих обязанностей в том случае, если подобное бездействие было совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства*.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел такие незаконные действия могут иметь место, например, при неприеме, нерегистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства является оценочным понятием, устанавливается правоприменителем в каждом конкретном случае.

Судебная практика. Под существенным нарушением прав граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.). При оценке существенности вреда необходимо учитывать степень отрицательного влияния противоправного деяния на нормальную работу организации, характер и размер понесенного ею материального ущерба, число потерпевших граждан, тяжесть причиненного им физического, морального или имущественного вреда и т.п.**

* Пункт 15 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 18 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий». Доступ там же.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента наступления последствий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, лицо должно обладать признаками специального субъекта, поскольку является должностным лицом.

Субъективная сторона данного преступления – вина в форме умысла, обязательным является мотив – корыстная или иная личная заинтересованность.

надо знать

При раскрытии содержания признаков корыстной или иной личной заинтересованности нужно обратить внимание на содержание п. 16 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 (в ред. от 11 июня 2020 г.) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

надо знать

Части 2 и 3 ст. 285 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 286 УК РФ, являются общественные отношения в сфере реализации установленного порядка государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В качестве дополнительного объекта могут выступать общественные отношения в сфере охраны прав и законных интересов граждан, организаций, общества, государства.

Объективная сторона преступления состоит из следующих признаков: 1) совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий; 2) последствие в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства; 3) причинная связь между деянием и наступившими последствиями.

Для установления признаков объективной стороны следует обращаться к соответствующим нормативным правовым актам, регламентирующим содержание обязанностей и служебных полномочий должностного лица.

Судебная практика. Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

1) относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу);

2) могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц);

3) совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;

4) никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать*.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел такие незаконные действия могут иметь место, например, при применении насилия по отношению к задержанному лицу, совершившему административное правонарушение, подозреваемому при отсутствии оснований применения физической силы и специальных средств в соответствии с Федеральным законом о полиции и др.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента наступления последствий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, лицо должно обладать признаками специального субъекта, поскольку является должностным лицом.

Субъективная сторона данного преступления – вина в форме умысла.

надо знать

Части 2-5 ст. 286 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ). Объектом рассматриваемого преступления, являются общественные отношения в сфере реализации установленного порядка государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Предметом преступления в соответствии с ч. 1 ст. 290 УК РФ являются:

- деньги;
- ценные бумаги;
- иное имущество;
- незаконное оказание услуг имущественного характера;
- предоставление иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу)**.

* Пункт 19 постановления Пленума ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 (в ред. от 11 июня 2020 г.) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 9 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.)«О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях». Доступ там же.

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде получения должностным лицом предмета взятки лично или через посредника:

а) за совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц;

б) за способствование должностным лицом, в силу своего должностного положения, совершению указанных действий (бездействию);

в) за общее покровительство или попустительство по службе;

г) за совершение должностным лицом незаконных действий (бездействия).

надо знать

Содержание признаков данных действий раскрывается в пп. 3-7 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

Судебная практика. Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяния, то есть принятия должностным лицом хотя бы части передаваемых ему ценностей.

надо знать

Содержание отдельных особенностей определения момента окончания преступления раскрывается в пп. 10-12 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, лицо должно обладать признаками специального субъекта, поскольку является должностным лицом.

Субъективная сторона данного преступления – вина в форме умысла.

---

* Пункт 8 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

надо знать

Части 2-6 ст. 290 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

Дача взятки (ст. 291 УК РФ). Объектом рассматриваемого преступления, являются общественные отношения в сфере реализации установленного порядка государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Предмет преступления совпадает с предметом, указанным в ч. 1 ст. 290 УК РФ. ***Объективная сторона*** преступления состоит в действиях в виде дачи взятки (например, путем передачи должностному лицу лично, через посредника, передачи предмета любому иному физическому или юридическому лицу по указанию должностного лица).

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяния, то есть передачи хотя бы части передаваемых ценностей.

надо знать

Содержание отдельных особенностей определения момента окончания преступления раскрывается в пп. 10-12 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – вина в форме умысла.

В соответствии с примечанием к ст. 291 УК РФ лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки*.

надо знать

Части 2-5 ст. 291 УК РФ предусматривают квалифицирующие признаки данного состава преступления.

* Пункт 29 постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 (в ред. от 9 декабря 2025 г.) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

надо знать

В системе преступлений коррупционной направленности получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ) связаны с посредничеством во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ). В 2016 году, в целях дифференциации ответственности и криминализации мелкого взяточничества (на сумму, не превышающую 10 тысяч рублей), в УК РФ включен состав мелкого взяточничества (ст. 291.2 УК РФ).

Халатность (ст. 293 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 293 УК РФ, являются общественные отношения в сфере государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В качестве дополнительного объекта могут выступать общественные отношения в сфере охраны прав и законных интересов граждан, организаций, общества, государства.

Объективная сторона преступления состоит: 1) в деянии в виде неисполнения или ненадлежащего исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности; 2) последствии в виде ***крупного ущерба или существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства*** (ч. 1 ст. 293 УК РФ), ***особо крупного ущерба*** (ч. 1.1 ст. 293 УК РФ), ***тяжкого вреда здоровью или смерти человека*** (чч. 2 и 3 ст. 293 УК РФ); 3) причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

Для установления признаков объективной стороны следует обращаться к соответствующим нормативным правовым актам, регламентирующим содержание обязанностей должностного лица, должностным инструкциям, устанавливать возможность действовать определенным образом (например, с учетом характера обязанностей, места и времени выполнения задач и др.).

Для сотрудников органов внутренних дел круг обязанностей вытекает из положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и ряда иных нормативных документов, регламентирующих деятельность в зависимости от должностной категории.

Существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства является оценочным понятием, устанавливается правоприменителем в каждом конкретном случае (например, к такому последствию относится нарушение конституционных прав граждан). В деятельности сотрудников органов внутренних дел такие ситуации могут иметь место:

1) при неоказании сотрудниками патрульно-постовой службы полиции первой помощи пострадавшему, если это повлекло причинение вреда его здоровью или жизни;

2) при нереагировании сотрудников дежурной части территориального органа МВД России на сообщение о семейно-бытовом конфликте, если в результате бездействия сотрудников полиции причиняется более существенный вред потерпевшему (например, совершается его убийство);

надо знать

Причинение вреда потерпевшему в названном случае, связанном с невыполнением или ненадлежащим выполнением сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей, характеризует такое явление, как «вторичная виктимизация».

3) при суициде лица, содержащегося под стражей в изоляторе временного содержания (при некачественно проведенном сотрудниками полиции личном обыске и неизъятии запрещенных предметов у такого лица) и др.

Кроме того, существенность причиненного вреда имеется при дискредитации авторитета органов внутренних дел при неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности.

В соответствии с примечанием к ст. 293 УК РФ, крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион пятьсот тысяч рублей, а особо крупным – семь миллионов пятьсот тысяч рублей.

Данный состав преступления является материальным – преступление окончено с момента наступления последствий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, лицо должно обладать признаками специального субъекта, поскольку является должностным лицом.

Субъективная сторона данного преступления – вина в форме неосторожности.

§ 3. Преступления против правосудия

Согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Непосредственным ***объектом*** преступлений против правосудия выступают общественные отношения, связанные с установленным порядком судебной деятельности суда, а также правоохранительных органов, обеспечивающих решение задач и достижение целей правосудия.

К данной группе преступлений относят преступления, связанные: 1) с воспрепятствованием деятельности лиц, осуществляющих

правосудие и предварительное расследование (ст.ст. 294-296 УК РФ); 2) незаконными действиями сотрудников правоохранительных органов (ст.ст. 299-303 УК РФ); 3) посягательствами в сфере деятельности суда (ст.ст. 297-298.1, 305-309 УК РФ); 4) неисполнением судебных решений, укрывательством преступлений (ст.ст. 312, 315, 316 УК РФ); 5) уклонением от наказания, нарушением принудительных мер, обеспечивающих решение задач и достижение целей правосудия (ст.ст. 313-314.1 УК РФ), и ряд иных.

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется преимущественно деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений, как правило, формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения деяния.

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст. 299-303, 313, 314.1 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений – умысел.

Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (ст. 301 УК РФ). Объектом преступления, предусмотренного ст. 301 УК РФ, являются общественные отношения в сфере правосудия, обеспечения нормальной деятельности сотрудников правоохранительных органов. При посягательствах на данные общественные отношения дискредитируются правоохранительные органы, обязанные в рамках своей деятельности обеспечивать реализацию задач правосудия.

Объективная сторона преступления состоит в деянии в виде заведомо незаконных: 1) задержания; 2) заключения под стражу; 3) содержания под стражей.

Судебная практика. Под заведомо незаконным задержанием, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 301 УК РФ, следует понимать совершение дознавателем, начальником подразделения дознания, начальником органа дознания, следователем, руководителем следственного органа или по их поручению иным должностным лицом умышленных действий, направленных на незаконное применение меры процессуального принуждения в виде задержания подозреваемого, при отсутствии предусмотренных ст. 91 УПК РФ оснований и обязательных условий, либо бездействие, выражающееся в умышленном непринятии уполномоченным должностным лицом установленных законом мер к освобождению лица, задержанного по подозрению в совершении преступления*.

* Пункт 2 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Судебная практика. Как заведомо незаконное задержание должны квалифицироваться, в частности, умышленные действия, совершаемые с целью незаконного применения к лицу данной меры процессуального принуждения, в результате которых лицо задерживается по подозрению в совершении преступления в порядке, предусмотренном ст. 92 УПК РФ:

1) при отсутствии вынесенного органом дознания, дознавателем, следователем или руководителем следственного органа в соответствии с требованиями ст. 146 УПК РФ постановления о возбуждении уголовного дела;

2) если санкцией соответствующей статьи Особенной части УК РФ за преступление, в котором подозревается задержанный, не предусмотрено наказание в виде лишения свободы;

3) при отсутствии данных о том, что задержанное лицо было застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения, либо о том, что потерпевшие или очевидцы указали на него как на совершившего преступление, либо о том, что на этом лице, его одежде, при нем или в его жилище были обнаружены явные следы преступления*.

надо знать

Деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 301 УК РФ и в тех случаях, когда, несмотря на заведомое возникновение оснований для освобождения подозреваемого, предусмотренных чч. 1-3 ст. 94 УПК РФ, уполномоченные должностные лица умышленно, с целью незаконного продолжения применения меры процессуального принуждения в виде задержания подозреваемого, не принимают установленные законом и относящиеся к их компетенции меры по освобождению задержанного.

Часть 3 ст. 301 УК РФ предусматривает ответственность за деяния, указанные в чч. 1 и 2 ст. 301 УК РФ, повлекшие тяжкие последствия.

Судебная практика. Под тяжкими последствиями в ч. 3 ст. 301 УК РФ необходимо понимать, в частности, состоящие в причинной связи с заведомо незаконным задержанием: причинение по неосторожности смерти потерпевшему, самоубийство или попытку самоубийства потерпевшего, наступление у него тяжелого заболевания, причинение потерпевшему крупного материального ущерба, в том числе в связи с утратой принадлежавшего ему имущества или права на такое имущество**.

Диспозиция статьи является бланкетной, поскольку для установления признаков состава преступления следует опираться на содержание УПК РФ, иных нормативных правовых актов. Данный состав преступления является формальным – преступление оконче-

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 6 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ там же.

но с момента совершения деяний. Преступление, предусмотренное ч. 3 ст. 301 УК РФ, считается оконченным с момента наступления последствий.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, лицо должно обладать признаками специального субъекта.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, о чем свидетельствует признак заведомости незаконных действий.

Принуждение к даче показаний (ст. 302 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 302 УК РФ, являются общественные отношения в сфере правосудия, обеспечения нормальной деятельности сотрудников правоохранительных органов. Потерпевшими от преступления выступают: 1) подозреваемый; 2) обвиняемый; 3) осужденный; 4) оправданный; 5) потерпевший; 6) свидетель; 7) эксперт; 8) специалист.

Объективная сторона преступления состоит в деянии в форме действия в виде принуждения подозреваемого, обвиняемого, осужденного, оправданного, потерпевшего или свидетеля ***к даче показаний*** или эксперта, или специалиста ***к даче заключения или показаний*** путем применения:

- угроз;
- шантажа;
- иных незаконных действий.

Судебная практика. Под **угрозами** как способом совершения данного преступления понимаются высказывания или другие действия следователя, дознавателя, а равно действующего с их ведома или молчаливого согласия другого лица, которые свидетельствуют о намерении, в частности, применить любое физическое насилие, уничтожить или повредить чужое имущество, когда у подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта или специалиста имелись основания опасаться осуществления такого намерения.

Шантаж, применяемый для принуждения к даче показаний или заключения, состоит, в частности, в высказывании или ином выражении угрозы распространения заведомо ложных сведений, позорящих подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта, специалиста или их близких, либо сведений, составляющих охраняемую законом тайну (например, личную или семейную тайну, о состоянии здоровья, о банковских вкладах), которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам указанных лиц.

По смыслу уголовного закона к **иным незаконным действиям**, совершаемым в целях принуждения к даче показаний или заключения, могут быть отнесены, например, оскорбление данных лиц, умышленное существенное нарушение установленных требований о продолжительности и об условиях проведения допроса, использование сфальсифицированных доказательств*.

* Пункт 7 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Следует отметить, что признаки данного преступления отсутствуют при применении со стороны должностных лиц различных тактических приемов расследования преступлений, например, в области психологии и тактики допроса как следственного действия. Указанные действия носят законный, правомерный характер.

В статье 302 УК РФ содержится указание на такие квалифицирующие признаки, как совершение рассматриваемых действий, соединенных с насилием или издевательствами (ч. 2 ст. 302 УК РФ), а также с применением пытки (ч. 3 ст. 302 УК РФ).

Пытка

любое действие (бездействие), которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль либо физические или нравственные страдания, чтобы получить от него или третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера (примечание 1 к ст. 286 УК РФ).

Не является пыткой причинение физических или нравственных страданий, которые возникают в результате правомерных действий должностного лица или другого лица либо неизбежно сопряжены с такими действиями (примечание 2 к ст. 286 УК РФ).

Судебная практика. Судам необходимо учитывать, что при совершении деяния, предусмотренного ст. 302 УК РФ, насилие, издевательства или пытка, а равно угроза их применения могут осуществляться как в отношении самого подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта или специалиста, так и в отношении их близких с целью принуждения указанных участников уголовного судопроизводства к даче показаний или заключения. При квалификации деяния по признаку совершения путем применения пытки следует исходить из положений уголовного закона, определяющих понятие пытки*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Судебная практика. Преступление, предусмотренное ст. 302 УК РФ, считается оконченным с момента совершения действий по принуждению к даче показаний или заключения независимо от того, были ли в дальнейшем даны соответствующие показания или заключение**.

---

* Пункт 9 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Там же.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, субъект специальный:

- следователь;
- лицо, производящее дознание;
- иной сотрудника правоохранительного органа;
- другое лицо, действующее с ведома или молчаливого согласия следователя, лица, производящего дознание, или иного сотрудника правоохранительного органа.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, лицо должно осознавать, что действия совершаются в отношении представителя власти или его близких в связи с осуществляемой представителем власти служебной деятельностью.

Фальсификация доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности (ст. 303 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 303 УК РФ, являются общественные отношения в сфере правосудия, обеспечения нормальной деятельности сотрудников правоохранительных органов. Предметом преступления являются: 1) доказательства по гражданскому, административному делу либо делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 303 УК РФ); 2) доказательства по уголовному делу (чч. 2 и 3 ст. 303 УК РФ); 3) результаты оперативно-розыскной деятельности (ч. 4 ст. 303 УК РФ).

Объективная сторона преступления состоит в деянии в форме действия в виде фальсификации доказательств, то есть приобщении к материалам дела поддельных документов, внесении в документы заведомо ложных сведений и др.

надо знать

Содержание признаков фальсификации доказательств раскрывается в пп. 11-14 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия».

надо знать

Для раскрытия признаков преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 303 УК РФ следует опираться на Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Судебная практика. Под фальсификацией результатов оперативно-розыскной деятельности, ответственность за которую предусмотрена ч. 4 ст. 303 УК РФ, следует понимать, в частности, умышленное внесение уполномоченным должностным лицом в документы, представляемые органу дознания, следователю, налоговому органу или в суд в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами, заведомо недо-

стоверных сведений о результатах оперативно-розыскной деятельности, в том числе о проведении или непроведении того или иного оперативно-розыскного мероприятия, его участниках, сроке и порядке осуществления, выявленных признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление, представление указанным органам в качестве объектов, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий, поддельных носителей информации или иных предметов, при условии, что такие действия осуществлены в целях незаконного уголовного преследования лица, которое заведомо не причастно к совершению преступления, либо в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации данного или другого лица*.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяния.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, субъект специальный – лица, названные в диспозиции ст. 303 УК РФ.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел.

§ 4. Преступления против порядка управления

Непосредственным ***объектом*** преступлений против порядка управления выступают общественные отношения, связанные с установленным порядком деятельности государственных органов и учреждений. К данной группе преступлений относят преступления, связанные с: 1) посягательствами на интересы управления в правоохранительной сфере (ст.ст. 317-321.1 УК РФ); 2) незаконной миграцией, осуществлением регистрационного учета (ст.ст. 322-322.3 УК РФ); 3) нарушением порядка управления в сфере обеспечения интересов Российской Федерации (ст.ст. 323, 328, 329 УК РФ); 4) незаконными действиями с государственными регистрационными знаками, идентификационными номерами транспортных средств (ст.ст. 325.1, 326 УК РФ); 5) нарушением порядка оборота документов, бланков, печатей, штампов, наград и иных специальных предметов (ст.ст. 324, 325, 327-327.2 УК РФ), а также иные преступления (ст.ст. 330-330.2 УК РФ).

Объективная сторона ряда преступлений характеризуется преимущественно деянием в форме действия. По законодательной конструкции составы преступлений как правило формальные, то есть преступления считаются оконченными с момента совершения дея-

* Пункт 15 постановления Пленума ВС РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ния. Диспозиции ряда статей имеют бланкетный характер, поскольку при раскрытии и характеристике признаков состава преступления следует опираться на нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям законодательства (например, ст.ст. 322-322.3 УК РФ).

Субъектом преступлений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. В ряде случаев имеются признаки специального субъекта преступления (например, ст.ст. 320, 330.1, 330.2 УК РФ). ***Субъективная сторона*** преступлений – умысел.

Применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 318 УК РФ, являются общественные отношения в сфере обеспечения порядка управления. При посягательствах на данные общественные отношения дискредитируется авторитет МВД России, а также нарушаются общественные отношения, связанные с защитой телесной неприкосновенности, здоровьем сотрудников органов внутренних дел.

Потерпевшим от преступления является представитель власти или его близкие.

Судебная практика. Под близкими представителя власти следует понимать его близких родственников, иных лиц, состоящих с ним в родстве, свойстве (родственники супруга), а также лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых, заведомо для виновного, дороги потерпевшему в силу сложившихся личных отношений*.

Представитель власти

должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости (примечание к ст. 318 УК РФ).

надо знать

При изучении вопросов об уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст.ст. 317, 318, 319 УК РФ, необходимо опираться на постановление Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации».

* Пункт 4 постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде: 1) применения насилия, не опасного для жизни и здоровья в отношении представителя власти или его близких (ч. 1 ст. 318 УК РФ); 2) угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких (ч. 1 ст. 318 УК РФ); 3) применения насилия, опасного для жизни и здоровья в отношении представителя власти и его близких (ч. 2 ст. 318 УК РФ).

Судебная практика. Под насилием, не опасным для жизни или здоровья, в ч. 1 ст. 318 УК РФ следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли или с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.), не повлекших причинения вреда здоровью потерпевшего, а под угрозой применения насилия – высказывания или иные действия лица, свидетельствующие о его намерении применить к потерпевшему любое физическое насилие, когда такая угроза воспринималась потерпевшим как реальная.

Под насилием, опасным для жизни или здоровья (ч. 2 ст. 318 РФ), понимается такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а равно причинение легкого вреда его здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

По части 2 статьи 318 УК РФ также квалифицируется применение в отношении представителя власти или его близкого насилия, опасного для жизни или здоровья, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья*.

Насилие или угроза его применения имеют место в связи с исполнением представителем власти своих должностных обязанностей.

надо знать

Состав преступления, предусмотренного ст. 318 УК РФ, имеет место только при совершении представителем власти законных действий.

Судебная практика. По статье 318 УК РФ или ст. 319 УК РФ может быть квалифицировано только такое преступное деяние, которое совершено в связи с законным исполнением (публичное оскорбление по ст. 319 УК РФ – также если оно совершено в ходе законного исполнения) представителем власти своих должностных обязанностей, когда представитель власти осуществлял должностные обязанности в установленном законом порядке и в пределах предоставленных ему полномочий**.

* Пункт 4 постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 12 постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации». Доступ там же.

Следует понимать, что по ч. 1 ст. 318 УК РФ ответственность наступает как за угрозу применения насилия, опасного для жизни или здоровья, так и не опасного для жизни или здоровья.

Судебная практика. Поскольку вид угрозы в законе не конкретизирован, то это может быть как угроза нанесения побоев, так и угроза убийством, а равно угроза насилия неопределенного характера*.

Судебная практика. Следует исходить из совокупности обстоятельств, подтверждающих осведомленность лица о том, что потерпевший является сотрудником правоохранительного органа, военнослужащим, представителем власти или близким им лицом (например, наличие у сотрудника, военнослужащего, представителя власти форменной одежды, использование им специального транспорта, предъявление служебного удостоверения)**.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, лицо должно осознавать, что действия совершаются в отношении представителя власти или его близких в связи с осуществляемой представителем власти служебной деятельностью.

Оскорбление представителя власти (ст. 319 УК РФ). Основным непосредственным ***объектом*** преступления, предусмотренного ст. 319 УК РФ, являются общественные отношения в сфере обеспечения порядка управления. Потерпевшим от преступления является представитель власти, понятие которого раскрыто при характеристике преступления, предусмотренного ст. 318 УК РФ.

Объективная сторона преступления состоит в действиях в виде публичного оскорбления представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением.

Судебная практика. Преступление, предусмотренное ст. 319 УК РФ, состоит в публичном унижении чести и достоинства представителя власти, затрагивающем его личностные и (или) профессиональные (служебные) качества, совершенном при исполнении или в связи с исполнением потерпевшим своих должностных обязанностей и выраженном в неприличной или в иной форме, унижающей честь и достоинство потерпевшего.

* Обзор судебной практики ВС РФ за первый квартал 2000 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

** Пункт 22 постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации». Доступ там же.

Такое оскорбление может быть совершено посредством публичного высказывания в адрес потерпевшего ругательств или размещения унижающих потерпевшего сведений в средствах массовой информации или в сети «Интернет» без ограничения доступа к соответствующим сведениям других лиц, а равно иных публичных действий, унижающих честь и достоинство потерпевшего (например, срывание форменного головного убора или погон), при условии, что они не причинили физическую боль либо вред его здоровью.

Вопрос о публичности оскорбительных действий должен разрешаться судами с учетом места, способа, обстановки и других обстоятельств дела (например, высказывание или иное выражение оскорбления в присутствии потерпевшего и (или) других людей, в том числе в общественных местах, в ходе проведения массовых мероприятий, размещение оскорбительных сведений в средствах массовой информации, в сети «Интернет» на сайтах, форумах или в блогах, открытых для широкого круга лиц, массовая рассылка электронных сообщений)*.

надо знать

Публичность оскорбления может иметь место и при совершении таких действий вне общественных мест, важно, что должны иметься потерпевший и (или) другие люди, в глазах которых унижается честь и достоинство представителя власти, его личностные и (или) профессиональные (служебные) качества.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения деяний.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона данного преступления – прямой умысел, лицо должно осознавать, что действия совершаются в отношении представителя власти в связи с осуществляемой служебной деятельностью.

---

* Пункт 12 постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вопросы и задания:

1. Дайте общую характеристику преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.
2. Что понимается под преступлениями экстремистской направленности?
3. Дайте общую характеристику преступлений против государственной власти,интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
4. Назовите понятие и признаки должностного лица.

5. Укажите, в чем состоит содержание превышения должностных полномочий.
6. Назовите содержание злоупотребления должностными полномочиями.
7. Укажите момент окончания получения и дачи взятки.
8. В чем состоит содержание объективной стороны халатности (ст. 293 УК РФ)?
9. Что понимается под существенным нарушением прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства?
10. Дайте общую характеристику преступлений против правосудия.
11. Дайте общую характеристику преступлений против порядка управления.
12. Повторите содержание главы 1 «Основы конституционного строя Российской Федерации» Конституции РФ.
13. Изучите положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400.

Дополнительная литература

1. Защита личности сотрудников органов внутренних дел уголовно-правовыми средствами: учебное пособие / А.В. Федоров, Р.А. Семенюк, О.В. Ермакова [и др.]. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2022. 53 с.

2. Никонов П.В., Шиханов В.Н. Теория и практика квалификации должностных преступлений: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2021. 776 с.

3. Рарог А.И., Палий В.В. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму: учебное пособие. Москва: Проспект, 2024. 96 с.

4. Романенко Е.А., Лесовик И.В. Геноцид: историческая трансформация и экзистенциальная угроза человечеству // Международное право и международная юстиция. 2024. № 4. С. 22-25.

5. Пахомова О.Н. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления: учебное пособие. Калининград: Санкт-Петербургский университет МВД России. Калининградский филиал, 2022. 44 с.

6. Цепелев В.Ф. Коррупционные преступления: учебное пособие. Москва: Проспект, 2023. 96 с.

Глава XI. Преступления против мира и безопасности человечества

Международная обстановка, в том числе процессы, происходящие на современном этапе, свидетельствуют о важности понимания сотрудниками органов внутренних дел основных положений об ответственности за преступления против мира и безопасности человечества, современных угрозах мировой безопасности, а также национальной безопасности Российской Федерации.

Одной из задач УК РФ является обеспечение мира и безопасности человечества (ч. 1 ст. 2 УК РФ). В международном праве к данным преступлениям относятся планирование, развязывание и ведение агрессивной войны, действия властей какого-либо государства или частных лиц, совершаемые с намерением уничтожить полностью или частично какую-либо национальную этническую, расовую или религиозную группу, и другие деяния.

Нормы международного права, в том числе сформулированные после Второй мировой войны являются одним из средств обеспечения стабильности в современном мире. Такие нормы выступают источником законодательных положений об уголовной ответственности за преступления против мира и безопасности человечества.

Общественная опасность данных преступлений чрезвычайно высока в связи с возможностью причинения огромного вреда интересам значительной части людей, государств на глобальном уровне. Речь может идти как об угрозах для существования отдельных этнических, расовых или религиозных групп, так и человечества в целом, вследствие развязывания и ведения агрессивной войны, возрастания рисков глобальных конфликтов с применением оружия массового поражения, разрушения экономики государств и отдельных регионов мира.

Объектом преступлений против мира и безопасности человечества являются общественные отношения, обеспечивающие международный мир, безопасность человечества и различных государств.

Объективная сторона состоит в совершении активных действий, большинство составов преступлений по законодательной конструкции носят формальный характер. Для преступления, предусмотренного ст. 358 УК РФ, характерно наступление общественно-опасных последствий.

Субъектом является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста, за преступления, предусмотренные ст.ст.360, 361 УК РФ уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста. ***Субъективная сторона*** преступлений характеризуется умышленной формой вины.

Содержащиеся в главе 34 УК РФ преступления можно разделить на следующие виды: 1) преступления, связанные с подготовкой, развязыванием и ведением войны (ст.ст. 353, 354, 356, 356.1, 359 УК РФ); 2) преступления, угрожающие международному миру и безопасности различных государств (ст.ст. 355, 360, 361 УК РФ); 3) преступления, связанные с реабилитацией нацизма, в том числе с осквернением исторической памяти Российской Федерации о защите Отечества (ст. 354.1 УК РФ); 4) преступления против человечества, направленные на массовое уничтожение людей, растительного или животного мира (ст.ст. 357, 358 УК РФ).

надо знать

При изучении вопросов об ответственности за преступления против мира и безопасности человечества следует обращаться к содержанию международных документов, в том числе размещенных на официальном сайте ООН (https://www.un.org.ru).

Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны (ст. 353 УК РФ). Объектом преступления являются общественные отношения в сфере обеспечения международного мира, безопасности человечества и различных государств. ***Объективная сторона*** преступления состоит в действиях в виде планирования, подготовки, развязывания или ведения агрессивной войны. Под планированием следует понимать разработку планов военной агрессии, расчетов сил и ресурсов для ведения агрессивной войны. Подготовка предполагает выполнение необходимых действий по оснащению вооружениями, формированию и передислокации воинских соединений и т.п. Развязывание агрессивной войны – создание ее повода, в том числе предъявление ультиматума, непосредственное начало агрессии, в частности, путем начала действий войск, применения различных видов оружия (например, авиационных бомбардировок, ракетно-артиллерийского вооружения и др.), блокада портов или берегов государства и т.п.

В соответствии со ст. 1 Резолюции 3314 (XXIX) Генеральной ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г., агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН.

Вместе с этим, следует понимать, что агрессией не является применение государством вооруженных сил на собственной территории, защита от развязанной агрессивной войны, применение вооруженных сил в целях обеспечения миротворческих операций, а также различных боевых операций в соответствии с международным правом.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения одного из альтернативных действий, указанных в диспозиции статьи.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Субъект данного преступления – специальный в связи с тем, что такое лицо должно иметь определенные полномочия по выполнению названных действий (руководящие и управленческие функции и т.п.). ***Субъективная сторона*** – прямой умысел.

Реабилитация нацизма (ст. 354.1 УК РФ). ***Объектом*** преступления являются общественные отношения в сфере обеспечения мира, сохранения исторической памяти Российской Федерации о защите Отечества. ***Объективная сторона*** преступления состоит в действиях в виде:

1) отрицания фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрения преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространения заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, совершенных публично (ч. 1 ст. 354.1 УК РФ);

2) распространения выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернения символов воинской славы России, оскорбления памяти защитников Отечества либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенных публично (ч. 3 ст. 354.1 УК РФ). Публичный характер названных действий определяется направленностью деяния на широкий, неопределенный круг лиц (при выступлении, на встрече, собрании, занятии и т.п.)

Необходимо отметить, что повышенная общественная опасность данных действий связана с использованием средств массовой инфор-

мации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» (п. «в» ч. 2 ст. 354.1 УК РФ, ч. 4 ст. 354.1 УК РФ). Этот способ совершения преступления расширяет круг адресатов распространения такой информации, причиняет более существенный вред общественным отношениям.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения данных действий.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Геноцид (ст. 357 УК РФ). Объектом преступления являются общественные отношения в сфере обеспечения мира, защиты человечества от уничтожения определенных национальных, этнических, расовых или религиозных групп. Следует отметить особенность содержания признаков потерпевшего, характеризующих объект преступления – для данного состава преступления характерно наличие значительного количества потерпевших, относящихся к национальным, этническим, расовым или религиозным группам.

Национальная группа – это часть какой-либо характерной для определенного региона нации или народности.

Этническая группа – это исторически сложившаяся устойчивая группа людей, связанная общими традициями, культурой, общим языком.

Расовой группой признается исторически сложившаяся группа людей, объединенная сходством наследственных признаков, которые появились под влиянием климата и иных факторов внешней среды (цвет кожи, цвет и структура волос, цвет и разрез глаз, форма лица, носа, губ).

Религиозной группой является группа людей, совместно исповедующих и распространяющих веру, определенную религию.

Как отмечается в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой резолюцией *260 (III)* Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г., на протяжении всей истории геноцид приносил большие потери человечеству.

В соответствии с этим документом, под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

а) убийство членов такой группы;

б) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;

в) предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;

г) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;

д) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую*.

Объективная сторона преступления состоит в действиях, направленных на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы как таковой путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы.

Данный состав преступления является формальным – преступление окончено с момента совершения действий, направленных на полное или частичное уничтожение указанной группы людей.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел.

---

* Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г. // Организация Объединенных Наций: официальный сайт. URL: https://www.un.org.ru

Вопросы и задания

1. Назовите значение положений об уголовной ответственности за преступления против мира и безопасности человечества.
2. Какие виды преступлений относятся к данной группе в соответствии с международным правом?
3. В чем состоит общественная опасность преступлений против мира и безопасности человечества?
4. Дайте общую характеристику преступлений против мира и безопасности человечества
5. Ознакомьтесь с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г., размещенной на официальном сайте ООН (https://www.un.org.ru).
6. Изучите положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400

7. Изучите проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, размещенный на официальном сайте ООН (https://www.un.org.ru).
8. Ознакомьтесь с Резолюцией 3314 (XXIX) Генеральной ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г., размещенной на официальном сайте ООН (https://www.un.org.ru).
9. Ознакомьтесь с Уставом Международного Военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. https://docs.cntd.ru).
10. Ознакомитьтесь с Федеральным законом от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ «О днях воинской славы (победных днях) России».

Дополнительная литература

1. Лобач Д.В. Уголовно-правовая характеристика мародерства как преступления против мира и безопасности человечества в российском уголовном законодательстве // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2023. № 1. С. 53-61.

2. Международное сотрудничество органов внутренних дел Российской Федерации в борьбе с преступностью: учебник / под ред. Л.И. Беляевой. Москва: Акад. управления МВД России, 2022. 320 с.

3. Пузырева Ю.В., Сайфуллина И.П. Международное уголовное право [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. текстовые дан. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. 404 с.

Раздел III. Основы уголовного процесса

Глава I. Понятие, сущность, принципы уголовного процесса. Источники уголовно-процессуального права

§ 1. Понятие и сущность уголовного процесса. Соотношение уголовно-процессуальной деятельности с другими видами деятельности органов внутренних дел.
§ 2. Стадии российского уголовного процесса.
§ 3. Понятие, значение и система принципов уголовного процесса.
§ 4. Характеристика принципов уголовного процесса.
§ 5. Публичные начала уголовного процесса.
§ 6. Система источников уголовно-процессуального права.

§ 1. Понятие и сущность уголовного процесса. Соотношение уголовно-процессуальной деятельности с другими видами деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

Авторитетное мнение

Уголовный процесс – это регламентированная законом и облеченная в форму правоотношений деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (судьи) при участии иных государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан, содержанием которой является возбуждение, рассмотрение и разрешение уголовных дел с целью обеспечить охрану прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств.

Тыричев И.В. Понятие и задачи уголовного процесса // Уголовно-процессуальное право Российской Федерации / под ред. П.А. Лупинской. М., 1999.

Авторитетное мнение

Уголовный процесс – это установленная уголовно-процессуальным правом и основанная на конституционных принципах система отношений должностных лиц и государственных органов, ответственных за ведение уголовных дел, между собой, с гражданами и другими субъектами в связи с выполнением задач уголовного судопроизводства.

Уголовный процесс: учебник для вузов / Б.Я. Гаврилов [и др.]: под ред. Б.Я. Гаврилова. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024.

Авторитетное мнение

Уголовный процесс – это осуществляемая в установленных законом пределах и порядке деятельность (система действий) специально уполномоченных государственных органов и должностных лиц по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, установлению лиц, виновных в их совершении, и применению к ним мер уголовного наказания или иного воздействия.

Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ГУРЛС МВД России, 2023. Общепрофессиональный цикл. Ч. 1.

Деятельность, регулируемая нормами уголовно-процессуального права, направленная на раскрытие преступления, установление виновного и применение к нему определенной законом меры уголовного наказания протекает в рамках уголовно-процессуальных отношений. Их совокупность и система представляют собой сущность уголовного процесса.

Термин «уголовный процесс» является тождественным понятию «уголовное судопроизводство», который Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в п. 56 ст. 5 определяет как досудебное и судебное производство по уголовному делу.

Признаки уголовного процесса

- деятельность направлена на достижение целей (назначение уголовного процесса);
- деятельность урегулирована нормами уголовно-процессуального права;
- деятельность проходит последовательно, по этапам (стадии уголовного процесса);
- деятельность осуществляется уполномоченными государственными органами и должностными лицами с участием физических и юридических лиц.

надо знать

Назначение уголовного судопроизводства – ст. 6 УПК РФ.

Уголовно-процессуальная деятельность имеет определенные сходства и тесно связана с другими видами деятельности органов внутренних дел. Например, уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная деятельность – это разновидности правоохранительной деятельности государства, направленные на охрану и защиту общества и личности от преступлений в частности и преступности в целом. Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, в пределах их полномочий по средствам проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Одной из задач такой деятельности является раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их совершивших (ст. 2 ФЗ Об оперативно-розыскной деятельности). Однако, несмотря на частичное совпадение задач, в целом задачи, стоящие перед органами, осуществляющими уголовно-процессуальную деятельность и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, различны, как различны и способы, приемы с помощью которых эти задачи решаются. Следователь, дознаватель осуществляет свою деятельность во временной период, установленный УПК РФ (например, срок предварительного следствия составляет два месяца со дня возбуждения уголовного дела) средствами и методами, носящими процессуальный характер (предусмотренными УПК РФ). Оперативный работник осуществляет деятельность средствами и методами, не являющимися процессуальными (регламентирована иными правовыми актами, в том числе Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности») и до возбуждения уголовного дела, и в ходе производства предварительного расследования.

Уголовно-процессуальная деятельность тесно связана с административной деятельностью, одной из задач которой является обеспечение безопасности личности, общества и государства. Например, согласно ч. 2 ст. 158 УПК РФ дознаватель, следователь, руководитель следственного органа вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению обстоятельств, спо-

собствовавших совершению преступления и других нарушений закона. Однако УПК РФ не установлена ответственность за неисполнение представления, поскольку подобное бездействие признается административным правонарушением, предусмотренным ст. 17.7 КоАП РФ.

Уголовно-процессуальная деятельность взаимосвязана с гражданско-процессуальной деятельностью. Например, гражданский иск о возмещении имущественного вреда от преступления может быть подан как в уголовном процессе, так и в порядке гражданского судопроизводства.

надо знать

Основные понятия, используемые в УПК РФ – ст. 5 УПК РФ.

§ 2. Стадии российского уголовного процесса

Каждой стадии свойственны

Стадии

взаимосвязанные, но относительно самостоятельные части (этапы) уголовного судопроизводства, характеризующиеся своими задачами, кругом участников, порядком производства, сроками, принимаемыми решениями.

- непосредственные задачи, вытекающие из общих задач уголовного судопроизводства;
- определенный круг участвующих в ней органов и лиц;
- порядок (процессуальная форма) деятельности, определяемый содержанием непосредственных задач данной стадии;
- специфический характер уголовно-процессуальных отношений, возникающих между субъектами в процессе производства по делу;
- процессуальные сроки;
- итоговый процессуальный акт (решение), завершающий цикл процессуальных действий и отношений и влекущий переход дела на следующую ступень (если дело не прекращается или не приостановлено).

Совокупность стадий, связанных между собой общими задачами и принципами судопроизводства, образует систему уголовного процесса.

Стадии уголовного процесса чередуются, сменяют одна другую в строгой последовательности.

Стадии уголовного процесса

1. Возбуждение уголовного дела. Первоначальная стадия уголовного процесса, в которой полномочные органы государства и должностные лица, при наличии повода, устанавливают наличие или отсутствие основания для производства по делу. Постановление о возбуждении уголовного дела образует правовую основу для выполнения процессуальных действий в последующих стадиях и служит точкой отсчета сроков предварительного расследования.

2. Предварительное расследование. Производится по возбужденному уголовному делу и заключается в осуществляемой органами предварительного расследования деятельности, направленной на раскрытие преступления, установление лиц виновных в его совершении, а также характера и размера вреда, причиненного преступлением, и иных обстоятельств, имеющих значение для дела.

3. Подготовка к судебному заседанию. Является первой из судебных стадий, в которой судья устанавливает наличие или отсутствие достаточных оснований для внесения дела в судебное разбирательство для разрешения его по существу.

4. Судебное разбирательство. Центральная стадия уголовного судопроизводства, которая предусматривает собой рассмотрение уголовного дела по существу в суде первой инстанции и принятие решения о виновности или невиновности лица и вынесении наказания.

5. Производство в суде апелляционной инстанции. Пересмотр судом второй инстанции не вступившего в законную силу решения суда первой инстанции по жалобам участников уголовного процесса или представлению прокурора.

6. Исполнение приговора. Завершающая стадия уголовного судопроизводства, в которой происходит реализация вступившего в законную силу приговора, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе его исполнения.

7. Кассационное производство. Исключительная стадия уголовного судопроизводства, в которой вышестоящий суд на основании жалобы участника уголовного процесса или представления прокурора проверяет законность вступивших в законную силу решений суда первой или апелляционной инстанции.

8. Надзорное производство. Исключительная стадия уголовного судопроизводства, в которой Президиум Верховного Суда РФ на основании надзорной жалобы участника уголовного процесса или лиц, чьи права, свободы и законные интересы были нарушены обжалуемым судебным решением, или представления Генерального прокурора РФ (его заместителя), проверяет законность вступивших в законную силу решений суда первой, апелляционной или кассационной инстанции.

9. Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Исключительная стадия уголовного судопроизводства, осуществляется по вступившему в законную силу приговору или иному судебному решению в связи с выявлением обстоятельств:

– которые существовали на момент вступления приговора или иного судебного решения в законную силу, но не были известны суду (например, установление вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего, повлекшая за собой постановление незаконного приговора);

– не известные суду на момент вынесения судебного решения (например, наступление после вынесения судебного решения новых последствий инкриминируемого лицу деяния).

С помощью возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств выявляются и устраняются ошибки и злоупотребления, допущенные в ходе разбирательства конкретного уголовного дела судами первой и последующих инстанций.

Классификация стадий уголовного судопроизводства

досудебные

- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование

судебные

- подготовка к судебному заседанию;
- судебное разбирательство;
- производство в суде апелляционной инстанции;
- исполнение приговора;
- кассационное производство;
- надзорное производство;
- возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

основные (обязательные)

- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование;
- подготовка к судебному заседанию;
- судебное разбирательство (в суде первой инстанции);
- производство в суде апелляционной инстанции;
- исполнение приговора

исключительные

- кассационное производство;
- надзорное производство;
- возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

§ 3. Понятие, значение и система принципов уголовного процесса

,

Принципы уголовного процесса

исходные, основополагающие правовые положения, определяющие построение всего уголовного процесса (его стадий, форм и институтов) и обеспечивающие реализацию его назначения.

Авторитетное мнение

Из самого смысла термина «принцип» или «основа» вытекает, что принципом уголовного процесса может быть признано не каждое положение, в той или иной степени характеризующее организацию и деятельность органов дознания, следствия, прокуратуры и суда. Чтобы быть принципом, соответствующее положение должно определять в организации и деятельности этих органов главные, исходные моменты, из которых в свою очередь следуют положения более частного характера.

Добровольская Т.Н. Принципы советского уголовного процесса. М., 1971.

Авторитетное мнение

Принципы уголовного процесса – основные правовые положения, исходные начала или, что, то же, нормы общего руководящего значения, которые выражают природу и сущность процесса, определяют построение всех его стадий, форм и институтов, направляют уголовно-процессуальную деятельность на достижение целей и задач, поставленных государством перед уголовным судопроизводством.

Тыричев И.В. Принципы советского уголовного процесса // Советский уголовный процесс: учеб. пособие. М., 1988.

Авторитетное мнение

Наиболее важные нормативные правила, регулирующие процесс принятия решений, закреплены в принципах уголовного судопроизводства... Принципы процесса определяют весь ход производства по делу, следовательно, их соблюдение необходимо не только для решений, заканчивающих производство по делу, но и для всех промежуточных решений.

Лупинская П.А. Решения в уголовном судопроизводстве: теория, законодательство, практика. 2-е изд. М., 2010.

Принципы как основополагающие правовые положения определяют содержание, сущность и назначение уголовного судопроизводства в целом, самые важные его свойства и качественные черты; полномочия и функции государственных органов и должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, а также иных участвующих в деле лиц и т.д.

Свойства, позволяющие отличить принципы от прочих предписаний закона

нормативность — Непременное свойство принципов – закрепление в Конституции РФ и УПК РФ (гл. 2 УПК РФ), что означает их нормативно-правовой характер и придает им обязательную силу.

обрати внимание

В гл. 2 УПК РФ есть норма о назначении уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ), которая не является принципом уголовного процесса, но обуславливает всю систему принципов.

общеобязательный (императивный) характер — Принципы содержат требования, адресованные ко всем участникам уголовного судопроизводства. Их соблюдение обязательно для всех, кто участвует в уголовном процессе, – следователей, прокуроров, судей, потерпевших, обвиняемых и т.д.

общий характер — В принципах сформулированы исходные положения, требования в общем виде.

обеспеченность гарантиями — Закрепление принципов в законах создает правовые гарантии их соблюдения, что обеспечивает осуществление уголовного судопроизводства в установленном законом порядке и в целом реализацию назначения уголовного судопроизводства (т.е. закон устанавливает механизм реализации принципов и ответственность за их несоблюдение).

системность

Принципы уголовного судопроизводства образуют систему. Они тесно связаны между собой, взаимозависимы и взаимообусловлены. Это не случайная сумма произвольно взятых и как-то сгруппированных положений. Это пронизанная единством целей и задач совокупность самостоятельных по содержанию, но взаимосвязанных и объективно обусловленных положений, соблюдение которых только в комплексе гарантирует решение задач уголовного судопроизводства. Поэтому нарушение одного принципа влечет за собой нарушение другого или других принципов. Ошибочно провозглашать приоритет одного принципа над другим.

Система принципов уголовного судопроизводства

- *разумный срок уголовного судопроизводства* (ст. 6.1 УПК РФ);
- *законность* (ст. 15 Конституции РФ, ст. 7 УПК РФ);
- *осуществление правосудия только судом* (ст.ст. 47, 118 Конституции РФ, ст. 8 УПК РФ);
- *независимость судей* (ст. 8.1 УПК РФ);
- *уважение чести и достоинства личности* (ст. 21 Конституции РФ, ст. 9 УПК РФ);
- *неприкосновенность личности* (ст. 22 Конституции РФ, ст. 10 УПК РФ);
- *охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве* (ст.ст. 2, 45, 46, 51-53 Конституции РФ, ст. 11 УПК РФ);
- *неприкосновенность жилища* (ст. 25 Конституции РФ, ст. 12 УПК РФ);
- *тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений* (ст. 23 Конституции РФ, ст. 13 УПК РФ);
- *презумпция невиновности* (ст. 49 Конституции РФ, ст. 14 УПК РФ);
- *состязательность сторон* (ст. 123 Конституции РФ, ст. 15 УПК РФ);
- *обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту* (ст. 48 Конституции РФ, ст. 16 УПК РФ);
- *свобода оценки доказательств* (ст. 120 Конституции РФ, ст. 17 УПК РФ);
- *язык уголовного судопроизводства* (ст. 26 Конституции РФ, ст. 18 УПК РФ);
- *право на обжалование процессуальных действий и решений* (ст.ст. 45, 46 Конституции РФ, ст. 19 УПК РФ).

Значение принципов уголовного судопроизводства

1. Принципы служат основой уголовно-процессуального законодательства и обеспечивают единство судопроизводства по всем уголовным делам, служат гарантией законности деятельности его участников.

2. Нарушение принципов уголовного судопроизводства всегда рассматривается как нарушение уголовно-процессуального закона, влекущее отмену принятого решения или признания полученных доказательств недопустимыми.

§ 4. Характеристика принципов уголовного процесса

Разумный срок уголовного судопроизводства

Уголовное судопроизводство осуществляется в сроки, установленные УПК РФ. Продление этих сроков допустимо в случаях и в порядке, которые предусмотрены УПК РФ, но уголовное преследование, назначение наказания и прекращение уголовного преследования должны осуществляться в разумный срок.

Обстоятельства, учитываемые при определении разумного срока уголовного судопроизводства (ч. 3 ст. 6.1 УПК РФ)

- своевременность обращения лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, с заявлением о преступлении;
- правовая и фактическая сложность материалов проверки сообщения о преступлении или уголовного дела;
- поведение участников уголовного судопроизводства;
- достаточность и эффективность действий суда, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, производимых в целях своевременного осуществления уголовного преследования или рассмотрения уголовного дела;
- общая продолжительность уголовного судопроизводства.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.03.2016 № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»:

«...Право на судопроизводство в разумный срок и право на исполнение судебного акта в разумный срок, ... реализуются посредством создания государством процессуальных условий для эффективного и справедливого рассмотрения дела, а также организации и обеспечения своевременного и эффективного исполнения судебных актов».

Законность

Под законностью понимается неуклонное соблюдение и исполнение предписаний Конституции РФ, законов и соответствующих им иных нормативных актов всеми государственными и негосударственными учреждениями и организациями, должностными лицами, гражданами. Основные положения этого принципа закреплены в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, а применительно к уголовному процессу – в других статьях Конституции РФ (ст.ст. 49, 120, 123 и т.д.), в УПК РФ (ст. 7) и в других нормах уголовно-процессуального права.

Законность при производстве по уголовному делу согласно ст. 7 УПК РФ выражается в том, что:

– суд, прокурор, следователь, орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель не вправе применять федеральный закон, противоречащий УПК РФ;

– суд, установив в ходе производства по уголовному делу несоответствие федерального закона или иного нормативного правового акта УПК РФ, принимает решение в соответствии с последним;

– нарушение норм УПК РФ судом, прокурором, следователем, органом дознания, начальником органа дознания, начальником подразделения дознания или дознавателем в ходе уголовного судопроизводства влечет за собой признание недопустимыми полученных таким путем доказательств;

– определения суда, постановления судьи, прокурора, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными.

Осуществление правосудия только судом

Принцип осуществления правосудия только судом, сформулированный в ст. 18 Конституции РФ, получил свое развитие в ст. 49 Конституции РФ, ст. 8 УПК РФ, устанавливает, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном законом.

Принцип осуществления правосудия только судом предусматривает исключительное право суда осуществлять правосудие и не допускает переложения данной функции на какой-либо иной орган государства.

Исключительное право суда осуществлять правосудие исходит из того, что деятельность суда протекает в особом правовом порядке.

Подсудимый, согласно п. 3 ст. 8 УПК РФ, не может быть лишен права на рассмотрение его уголовного дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено.

надо знать

Подсудность уголовных дел – ст. 31 УПК РФ; **Территориальная подсудность уголовного дела** – ст. 32 УПК РФ; **Определение подсудности при соединении уголовных дел** – ст. 33 УПК РФ; **Передача уголовного дела по подсудности** – ст. 34 УПК РФ; **Изменение территориальной подсудности уголовного дела**– ст. 35 УПК РФ; **Недопустимость споров о подсудности** – ст. 36 УПК РФ.

Независимость судей

При осуществлении правосудия по уголовным делам судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

Судьи рассматривают и разрешают уголовные дела в условиях, исключающих постороннее воздействие на них. Вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную законом ответственность.

обрати внимание

Информация о внепроцессуальных обращениях государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан, поступивших судьям по уголовным делам, находящимся в их производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по уголовным делам, находящимся в производстве суда, подлежит преданию гласности и доведению до сведения участников судебного разбирательства путем размещения данной информации на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не является основанием для проведения процессуальных действий или принятия процессуальных решений по уголовным делам.

Уважение чести и достоинства личности

Конституция РФ устанавливает, что достоинство личности охраняется государством (ч. 1 ст. 21 Конституции РФ).

Согласно ст. 9 УПК РФ в ходе уголовного судопроизводства запрещается осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию (физическому, психическому), пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

При производстве следственных и судебных действий не допускаются действия, опасные для здоровья участвующих в них лиц (например, при проведении следственного эксперимента).

Авторитетное мнение

Честь – это хорошая, незапятнанная репутация либо достойные уважения моральные качества человека, его соответствующие принципы. Достоинство – совокупность высоких моральных качеств человека, а также уважение их в самом себе

Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1994.

Неприкосновенность личности

Согласно ст. 10 УПК РФ никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных УПК РФ. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (в условиях военного положения – на срок более 30 суток, если лицо подозревается в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления). По ходатайству стороны обвинения или стороны защиты суд может принять решение о продлении задержания еще на 72 часа для предоставления дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

Права и свободы подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, регламентированы Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления, должно содержаться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью (ч. 3 ст. 10 УПК РФ).

Задержанный и заключенный под стражу имеет право на судебную проверку законности и обоснованности задержания, заключения, а также содержания его под стражей.

На суд, прокурора, следователя, орган дознания и дознавателя возложена обязанность немедленно освободить всякого незаконно задержанного, или лишенного свободы, или незаконно помещенного в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК РФ.

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве

Согласно ст. 11 УПК РФ суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответ-

обрати внимание

Несоблюдение требований о разъяснении участнику уголовного судопроизводства его прав может быть признано нарушением уголовно-процессуального закона и служить основанием отмены судебного решения по делу.

чику, другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности, ответственность и обеспечить возможность осуществления этих прав.

Обеспечение возможности осуществления прав участников уголовного судопроизводства реализуется в различных формах. Так, например, при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает следующие ***меры безопасности***:

1) отражение в протоколе следственного действия псевдонима потерпевшего и других лиц в соответствии с ч. 9 ст. 166 УПК РФ;

2) контроль и запись телефонных и иных переговоров потерпевшего, свидетеля или их близких родственников, родственников, близких лиц при наличии угрозы совершения в отношении их насилия, вымогательства и других преступных действий (ч. 2 ст. 186 УПК РФ);

3) предъявление лица для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым (ч. 8 ст. 193 УПК РФ);

4) вынесение постановления суда о проведении закрытого судебного заседания (п. 4 ч. 2 ст. 241 УПК РФ);

5) допрос судом свидетеля без оглашения его подлинных анкетных данных и в условиях, исключающих визуальное наблюдение свидетеля другими участниками судебного разбирательства (ч. 5 ст. 278 УПК РФ).

Лица, обладающие свидетельским иммунитетом, вправе не давать показания. При этом они должны быть предупреждены, что в случае согласия их показания могут использоваться в качестве доказательств в ходе производства по делу.

Свидетельский иммунитет – право лица не давать показания против себя и своих близких родственников, а также в иных случаях, предусмотренных УПК РФ (п. 40 ст. 5 УПК РФ).

Вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод лицом, осуществляющим уголовное преследование или судом, подлежит возмещению.

надо знать

Основания возникновения права на реабилитацию – ст. 133 УПК РФ; **Признание права на реабилитацию** – ст. 134 УПК РФ.

Неприкосновенность жилища

Конституция РФ обеспечивает неприкосновенность жилища, установив, что никто не вправе проникать в него против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 УПК РФ).

Жилище

индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и используемое для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но используемое для временного проживания (п. 10 ст. 5 УПК РФ).

Согласно ст. 12 УПК РФ осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 165 УПК РФ. Обыск и выемка в жилище также производятся на основании судебного решения, за исключением случаев, не терпящих отлагательств (ч. 5 ст. 165 УПК РФ).

Гарантиями соблюдения прав и законных интересов лиц, в жилище которых производится осмотр без получения судебного решения, являются

- уведомление судьи и прокурора не позднее 3 суток с момента начала производства следственного действия о производстве следственного действия, без предварительного получения согласия суда;
- к уведомлению (для проверки законности решения о производстве) прилагаются копии:
  – постановления о производстве следственного действия;
  – протокола следственного действия;
- судья в течение 24 часов проверяет законность проведенного следственного действия и выносит постановление о его законности или незаконности;
- если следственное действие будет признано незаконным, то все доказательства, полученные в ходе этого следственного действия, признаются не имеющими юридической силы.

Тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений

Согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту

своей чести и доброго имени, а также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только по судебному решению. Указанное положение более подробно излагается в ст. 13 УПК РФ:

– ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения.

– наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления и их выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров, получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами могут производиться только на основании судебного решения.

Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2016 № 1786-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Петрова Д.В. на нарушение его конституционных прав ч.ч. 1, 2 ст. 186.1 УПК РФ»:

«...Только суд, согласно УПК РФ, в том числе в ходе досудебного производства, правомочен принимать решения о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами – сведений о дате, времени, продолжительности соединений между абонентами и (или) абонентскими устройствами (пользовательским оборудованием), номерах абонентов, других данных, позволяющих идентифицировать абонентов, а также сведений о номерах и месте расположения приемопередающих базовых станций; получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами в качестве следственного действия допускается на основании судебного решения, принятого по ходатайству, возбуждаемому следователем с согласия руководителя следственного органа, а дознавателем с согласия прокурора, при наличии достаточных оснований полагать, что такая информация имеет значение для уголовного дела. В силу принципа законности в уголовном судопроизводстве соответствующее судебное решение должно быть законным, обоснованным и мотивированным».

обрати внимание

Термин «презумпция» имеет латинское происхождение (praesumptio) и буквально переводится как «предположение, основанное на вероятности»; в юриспруденции – «признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное» (См.: Современный словарь иностранных слов. М., 1993. С. 486).

Презумпция невиновности

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда (ст. 49 Конституции РФ).

Из принципа презумпции невиновности вытекает ряд положений, закрепленных в законе:

В Соборном уложении 1649 г. указывалось, что если кто-то приведет убийцу или разбойника, а те станут обвинять приведших их в совершении таких же преступлений, то этим обвинениям не верить.

В **Уложении о наказаниях 1845 г.** в гл. 3 «О определении наказаний по преступлениям» было установлено, что наказание за преступление может быть определено судом только тогда, когда совершение преступления «несомненно доказано», а обвинение в совершении преступления «должно быть вменено подсудимому или подсудимым в вину».

В Общих положениях **Устава Уголовного судопроизводства 1864 г.** было закреплено, что никто не может быть наказан за преступление, не будучи осужденным к наказанию приговором, вступившим в законную силу.

1. Согласно ст. 14 УПК РФ, подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения.

2. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном УПК РФ, толкуются в пользу обвиняемого.

3. Должностное лицо, осуществляющее расследование, и суд обязаны выявлять и исследовать как обвинительные, так и оправдательные доказательства, отягчающие и смягчающие ответственность обвиняемого обстоятельства.

4. Недоказанная виновность юридически равнозначна доказанной невиновности.

5. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Состязательность сторон

Конституцией РФ провозглашен принцип состязательности и равноправии сторон при осуществлении судопроизводства (ч. 3 ст. 123). Принципу состязательности сторон посвящена ст. 15 УПК РФ.

Сущность принципа состязательности состоит в построении уголовного судопроизводства таким образом, что:

- функцию обвинения (уголовного преследования) выполняет одна сторона – прокурор, а также следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, начальник подразделения дознания, начальник органа дознания, орган дознания, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель;
- функцию защиты от обвинения – другая сторона – подозреваемый, обвиняемый, а также его законный представитель, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель.

Из принципа состязательности вытекают следующие положения:

– уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон;

– функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо;

– суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или на стороне защиты;

– суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав;

– стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту

Конституция РФ (ч. 1 ст. 48) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатной).

Этот принцип закреплен ст. 16 УПК РФ и взаимосвязан с принципом презумпции невиновности. Обеспечить реализацию права на защиту обязаны органы государства, осуществляющие производство по делу. Содержанием принципа являются следующие положения:

1) наличие у подозреваемого (ст. 46 УПК РФ), обвиняемого (ст. 47 УПК РФ) комплекса прав, позволяющих ему защищать свои интересы (например, подозреваемый, обвиняемый вправе давать показания (не является его обязанностью), а дознаватель, следователь обязан разъяснить ему это право перед каждым допросом);

2) наличие у защитника комплекса прав, позволяющих ему реализовывать свою уголовно-процессуальную функцию;

3) наличие у законного представителя подозреваемого, обвиняемого комплекса прав, позволяющих ему защищать интересы представляемого;

4) обязанность государственных органов и должностных лиц обеспечить подозреваемому, обвиняемому возможность защищаться установленными законом средствами и способами;

5) обязанность государственных органов и должностных лиц обеспечить подозреваемому, обвиняемому охрану личных и имущественных прав.

Необеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту считается существенным нарушением норм уголовно-процессуального закона, влекущим отмену судебного решения.

Свобода оценки доказательств

Статья 17 УПК РФ предусматривает принцип свободы оценки доказательств, состоящий в том, что судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 УПК РФ внутреннее убеждение должно быть основано на доказательствах, имеющихся в деле, как обвини-

тельных, так и оправдательных. Никакие доказательства не имеют заранее установленной силы. При оценке доказательств участники уголовного судопроизводства должны руководствоваться законом и совестью.

Язык уголовного судопроизводства

Уголовное судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках входящих в Российскую Федерацию республик.

Производство по уголовным делам ведется только на русском языке

1) в Верховном Суде РФ;
2) кассационных судах общей юрисдикции;
3) апелляционных судах общей юрисдикции;
4) военных судах.

Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право: делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном УПК РФ.

Если следственные и судебные документы подлежат обязательному вручению подозреваемому, обвиняемому, а также другим участникам уголовного судопроизводства, то указанные документы должны быть переведены на родной язык соответствующего участника уголовного судопроизводства или на язык, которым он владеет.

Право на обжалование процессуальных действий и решений

Право на обжалование процессуальных действий и решений закреплено в ст. 19 УПК РФ. Установление возможности обжалования действий (бездействий) и решений суда, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя служит реализацией конституционных положений о государственной защите прав и свобод человека и гражданина, о праве граждан обжаловать решения и действия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, в том числе и в судебном порядке (ст.ст. 45, 46 Конституции РФ).

Указанный принцип реализуется в ряде норм УПК РФ, в частности гл. 16 УПК РФ, разд. 13 и 15 УПК РФ.

Жалоба

обращение участника уголовного судопроизводства, а также иного лица к прокурору, руководителю следственного органа или суду по поводу нарушения его прав и законных интересов действиями или бездействием должностных лиц.

Могут обжаловать действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора и суда

порядок рассмотрения жалобы прокурором, руководителем следственного органа	**судебный порядок рассмотрения жалоб**
Прокурор, руководитель следственного органа рассматривает жалобу в течение 3 суток со дня ее получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до 10 суток, о чем извещается заявитель (ст. 124 УПК РФ).	Судья не позднее чем через 14 суток, а при производстве дознания в сокращенной форме - не позднее чем через 5 суток со дня поступления жалобы рассматривает ее в судебном заседании с участием заявителя и его защитника, законного представителя или представителя, если они участвуют в уголовном деле, иных лиц, чьи интересы непосредственно затрагиваются обжалуемыми действием (бездействием) или решением, а также с участием прокурора, следователя, руководителя следственного органа.
ПОСТАНОВЛЕНИЕ: об удовлетворении жалобы (в постановлении должны быть указаны процессуальные действия, осуществляемые для ускорения рассмотрения дела, и сроки их осуществления); о частичном удовлетворении жалобы; об отказе в удовлетворении жалобы.	ПОСТАНОВЛЕНИЕ: о признании действия (бездействия) или решения соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и о его обязанности устранить допущенное нарушение; об оставлении жалобы без удовлетворения.
Заявитель незамедлительно уведомляется о решении, принятом по жалобе, и дальнейшем порядке его обжалования.	Копии постановления судьи также направляются заявителю, прокурору и руководителю следственного органа.

надо знать

Принципы уголовного судопроизводства – гл. 2 УПК РФ. **Обжалование действий и решений суда и должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство** – гл. 16 УПК РФ.

§ 5. Публичные начала уголовного процесса

В ст. 6 УПК РФ в качестве одного из назначений уголовного судопроизводства указано на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Обязанность защиты прав и свобод человека и гражданина возложена Конституцией РФ на государство. Таким образом, уголовное преследование, осуществляемое от имени государства, не зависит от волеизъявления лиц, пострадавших от преступления (по большинству уголовных дел).

Уголовное преследование — *процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ).*

надо знать

Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения – гл. 6 УПК РФ

Публичность уголовного судопроизводства — *обязанность прокурора, следователя, дознавателя, органа дознания в каждом случае обнаружения признаков преступления публичного характера осуществлять уголовное преследование от имени государства.*

обрати внимание

В УПК РФ публичность не закреплена в качестве принципа уголовного процесса, ее основные положения содержатся в гл. 3 УПК РФ «Уголовное преследование».

1. Уголовное преследование в частном порядке (дела частного обвинения).

Осуществляется по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ч. 1 ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), только по заявлению потерпевшего или его законного представителя (исключение ч. 4 ст. 20 УПК РФ) и подлежит прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым.

2. Уголовное преследование в частно-публичном порядке (дела частно-публичного обвинения). Осуществляется по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 20 УПК РФ (например, ч. 1 ст. 131 УК РФ, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ) только по заявлению потерпевшего или его законного представителя (исключение ч. 4 ст. 20 УПК РФ), но прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежит.

надо знать

К уголовным делам частно-публичного обвинения не могут быть отнесены уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 159-159.3, 159.5, 159.6, 160, 165, ч. 1 ст. 176, 177, 180, 185.1, ч. 1 ст. 201 УК РФ, в случаях, если преступлением причинен вред интересам государственного или муниципального унитарного предприятия, государственной корпорации, государственной компании, коммерческой организации с участием в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) государства или муниципального образования либо если предметом преступления явилось государственное или муниципальное имущество

надо знать

Руководитель следственного органа, следователь, а также, с согласия прокурора, дознаватель возбуждают уголовное дело о любом преступлении частного, частно-публичного обвинения и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. К иным причинам относится также случай совершения преступления лицом, данные о котором не известны.

3. Уголовное преследование в публичном порядке (дела публичного обвинения).

Осуществляется по большинству уголовных дел (исключение чч. 2-3 ст. 20 УПК РФ) (например, ст. 105 УК РФ, ст. 228 УК РФ). Уголовные дела публичного обвинения возбуждаются вне зависимости от желания пострадавшего (как по заявлению, так и по факту обнаружения) и не подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым.

Потерпевший, его законный представитель и (или) представитель наделены правом участвовать в уголовном преследовании обвиняемого, а по уголовным делам частного обвинения – выдвигать и поддерживать обвинение в порядке, установленном УПК РФ (ст. 22 УПК РФ).

Если деяние, предусмотренное гл. 23 УК РФ, причинило вред интересам исключительно коммерческой или иной организации, не являющейся государственным или муниципальным предприятием либо организацией с участием в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) государства или муниципального образования, и не причинило вреда интересам других организаций, а также интересам граждан, общества или государства, то уголовное дело возбуждается по заявлению руководителя данной организации или с его согласия. Причинение вреда интересам организации с участием в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) государства или муниципального образования одновременно влечет за собой причинение вреда интересам государства или муниципального образования.

надо знать

Уголовное преследование – гл. 3 УПК РФ.

§ 6. Система источников уголовно-процессуального права

Уголовно-процессуальное право представляет собой систему правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие и функционирующие: в стадии возбуждения уголовного дела; в ходе предварительного расследования, рассмотрения и разрешения уголовного дела; на стадии исполнения приговора; в ходе деятельности суда по пересмотру судебных решений; при осуществлении международного сотрудничества, в сфере уголовного судопроизводства.

Источники уголовно-процессуального права – нормативные правовые акты, которые регулируют уголовно-процессуальные отношения.

Система источников уголовно-процессуального права

1. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, применяемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ).

В Конституции РФ содержатся наиболее общие положения, определяющие построение уголовного процесса, относящиеся к правам и свободам человека и гражданина в области уголовного судопроизводства (гл.гл. 1, 2 Конституции РФ) и к осуществлению судебной власти в уголовном процессе (гл. 5 Конституции РФ).

Ряд норм Конституции РФ является нормами прямого действия. Это означает, что если те или иные положения, относящиеся к области уголовного судопроизводства, не решены в уголовно-процессуальном законодательстве либо решены в нем не так, как это предусмотрено конституционными нормами, при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности непосредственно применяются нормы Конституции РФ.

Например, ст. 23 Конституции РФ, содержит условия ограничения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; ст. 25 Конституции РФ регулирует порядок проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц; ст. 49 Конституции РФ устанавливает, что неустранимые сомнения толкуются в пользу обвиняемого; ст. 51 Конституции РФ указывает, что никто не обязан свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников.

2. УПК РФ является основным кодифицированным источником, непосредственно регулирующим уголовно-процессуальную деятельность.

В части 1 ст. 1 УПК РФ закреплено, что порядок уголовного судопроизводства на территории РФ устанавливается УПК РФ, основанным на Конституции РФ.

Действующий УПК РФ был принят 22 ноября 2001 г. Государственной Думой РФ, в последствии одобренный Советом Федерации РФ (5 декабря 2001 г.), и подписан Президентом РФ 18 декабря 2001 года. УПК РФ вступил в силу 1 июля 2002 г., за исключением положений, для которых Федеральным законом от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ «О введении в действие Уголовнопроцессуального кодекса Российской Федерации» были установлены иные сроки и порядок введения в действие

В качестве первого письменного источника, закрепившего отдельные уголовно-процессуальные положения ученые (историки, процессуалисты) выделяют «**Русскую правду**», первая редакция которой датируется 1016 г.

«**Пространная редакция Русской Правды**» (первая треть XII в.). закрепляла систему действий, признаваемых судом в качестве доказательств. Например, ст. 66 указывала на холопа как на ненадлежащий субъект дачи показаний. Кроме того, был регламентирован процессуальный порядок производства этих действий, допускающий применение железа, огня, воды («шедший ко дну заслуживал доверия»), физический поединок (с применением оружия).

Дальнейшее развитие нормы уголовно-процессуального законодательства России получили в: **Судебнике 1550 г.; Указе Петра I от 21 февраля 1697 г. «Об отмене в судных делах очных ставок, о бытии вместо оных расспросу и розыску, о свидетелях, об отводе оных, о присяге, о наказании лжесвидетелей и о пошлинных деньгах»; Указе Петра I от 30 марта 1715 г. «Краткое изображение процессов или судебных тяжб»; Воинском Артикуле от 26 апреля 1715 г.**

В период с 1723 г. по 1782 г. были введены ряд указов, определяющие «форму уголовного процесса», «процесс доказывания возраста несовершеннолетнего лица, совершившего преступление» и т.д.

Устав уголовного судопроизводства 1864 г. «систематизировал процессуальный порядок производства следственных действий»; «провозгласил самостоятельность судебной власти, упразднил теорию формальных доказательств»; «провел границу между предварительным расследованием и судебным разбирательством, отделил обвинительную власть, возложенную на прокуроров, от судебной власти, ввел суд присяжных» и т.д.

В первые годы советской власти были приняты несколько Декретов, определяющих направление уголовно-процессуальной политики: **Декрет «О суде» № 1 от 22 ноября 1917 г.** (установил создание судебных органов: судебные трибуналы и местные суды, состоящие из судьи и двух сменяющихся народных заседателей); **Декрет «О суде» № 2 от 7 марта 1918 г.** (предусмотрел создание четырехзвенной судебной системы, указал на возможность применения положений Устава уголов-

ного судопроизводства 1864 г., если они «не противоречат правосознанию трудящихся классов»); **Декрет «О суде» № 3 от 20 июля 1918 г.** (определил правила подсудности, порядок рассмотрения кассационных жалоб).

Первый советский уголовно-процессуальный кодекс был принят **22 мая 1922 г.** (вступил в силу 1 июля 1922 г.), однако «уже через несколько месяцев на 4-й сессии ВЦИК было принято **Постановление от 11 ноября 1922 г. о введении в действие нового Положения о судоустройстве РСФСР**, в п. 2 которого содержалось поручение переработать УПК РСФСР».

15 февраля 1923 г. был принят **УПК РСФСР**, просуществовавший четыре десятилетия (до 1 января 1961 г.) и представляющий собой новую редакцию УПК РСФСР 1922 г.

27 октября 1960 г. был принят **УПК РСФСР,** вступивший в силу с 1 января 1961 г. и действовавший на протяжении сорока лет.

22 ноября 2001 г. УПК РФ был принят Государственной Думой РФ, в последствии одобрен Советом Федерации Федерального собрания РФ (5 декабря 2001 г.) и подписан Президентом РФ 18 декабря 2001 года.

УПК РФ состоит из шести частей.

В первой части «Общие положения» изложены нормы, действующие на всех стадиях процесса.

Во второй – досудебное производство.

В третьей – нормы, регулирующие судебное производство.

В четвертой – содержатся нормы, регулирующие особенности производства по отдельным категориям уголовных дел.

В пятой – нормы регулирующие международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства.

В шестой – электронные документы и бланки процессуальных документов.

Исходя из того, что УПК РФ является кодифицированным источником уголовно-процессуального права и предназначен для регулирования уголовно-процессуальной деятельности все иные нормы, которые также направлены на регулирование указанной деятельности, но содержащиеся в других законах, должны соответствовать Конституции РФ и УПК РФ.

3. Федеральные конституционные законы, Федеральные законы Российской Федерации. К числу источников уголовно-процессуального права относятся отдельные федеральные законы, регулирующие организацию и деятельность правоохранительных органов. Например, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (регламентирует условия, при которых результаты ОРД могут служить поводом и основанием к возбуждению уголовного дела и могут быть использованы в доказывании по уголовному делу); Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Россий-

обрати внимание

Следует заметить, что международный договор должен вступить в силу для Российской Федерации. Только в этом случае нормы международного договора обязательны к исполнению для правоприменителя на территории России.

ской Федерации»; Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

4. К числу источников уголовно-процессуального права относятся ***общеправовые принципы и нормы международного права*** (правила поведения, принятые всем международным сообществом в качестве обязательных) и международные договоры РФ (о правовой помощи по уголовным делам).

Важное значение для правильного и единообразного применения уголовно-процессуального законодательства, организационного обеспечения его применения, устранения имеющихся в правоприменительной деятельности недостатков имеют подзаконные нормативные акты, не являющиеся источниками уголовно-процессуального права. К числу подзаконных нормативных актов относятся: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, решения Конституционного Суда РФ, решения Пленума Верховного Суда РФ, приказы Генеральной прокуратуры РФ, нормативные акты МВД России, Министерства юстиции РФ, ведомственные нормативные акты некоторых иных государственных органов.

Так, решения Конституционного Суда РФ (постановления, определения) не создают новых уголовно-процессуальных норм и поэтому источниками права не являются. Их значение в том, что они могут ограничить или запретить действие той или иной нормы, если признают, что она находится в противоречии с нормой Конституции РФ.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ содержат разъяснения по вопросам применения уголовно-процессуальных норм, в силу чего имеют важное значение для правильного применения закона. Например, постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и запрета определенных действий». Они являются обязательными не только для судей и судов, но и других участников уголовного судопроизводства.

Подзаконные акты МВД России, Министерства юстиции РФ, некоторых иных государственных органов содержат положения, направленные на организационное обеспечение надлежащего применения уголовно-процессуального закона в границах полномочий, предоставленных соответствующим ведомствам. Так, приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 утверждает Инструкцию, в которой определены сроки, последовательность действий при осуществлении полномочий по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также порядок ведомственного контроля за их соблюдением.

Вопросы и задания
1. Дайте понятие и раскройте сущность уголовного процесса.
2. Перечислите стадии уголовного процесса, дайте их общее понятие, признаки.
3. Укажите признаки, отличающие принцип уголовного судопроизводства от других предписаний уголовно-процессуального права.
4. Раскройте содержание принципов: осуществление правосудия только судом, независимость судей.
5. Раскройте содержание принципа охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве.
6. Раскройте содержание принципов: неприкосновенность личности; неприкосновенности жилища.
7. Раскройте содержание принципа «тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений».
8. Поясните взаимосвязь принципов презумпции невиновности, состязательности сторон и обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту.
9. Поясните взаимосвязь принципов законность и свободы оценки доказательств.
10. Охарактеризуйте и приведите примеры видов уголовного преследования.
11. Укажите понятие и виды источников уголовно-процессуального права.

Дополнительная литература

1. Безлепкин Б.Т. Уголовный процесс в вопросах и ответах: учебное пособие. 9-е изд. перераб. и доп. Москва: Проспект, 2024. 304 с.

2. Кутуев Э.К., Андреева Е.Ю. Основы уголовного процесса: учебное пособие. Санкт-Петербург: Санкт-Петерб. ун-т МВД России, 2022. 92 с.

3. Основы уголовного процесса: учебное пособие / А.В. Гришин, Е.А. Семенов, Е.Б. Гришина [и др.]. Орел: Орловский юрид. ин-т МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. 128 с.

4. Основы уголовного процесса: учебное пособие / Ф.К. Зиннуров, Д.Р. Марданов, Р.Ш. Богаткина [и др.]; под ред. Ф.К. Зиннурова. Казань: Казанский юрид. ин-т МВД России, 2021. 336 с.

5. Основы уголовного процесса: учебное пособие / Н.В. Арсенова, В.Ю. Белицкий, Т.В. Топчиева [и др.]; под общ. ред. Л.В. Черепановой. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2022. 283 с.

Глава II. Участники уголовного процесса

§ 1. Суд как участник уголовного процесса.
§ 2. Участники уголовного процесса со стороны обвинения.
§ 3. Участники уголовного процесса со стороны защиты.
§ 4. Иные участники уголовного судопроизводства.

§ 1. Суд как участник уголовного процесса

Суд — *любой суд общей юрисдикции, рассматривающий уголовное дело по существу и выносящий решения, предусмотренные УПК РФ (п. 48 ст. 5 УПК РФ).*

Суд первой инстанции — *суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный выносить приговор, а также принимать решения в ходе досудебного производства по уголовному делу (п. 52 ст. 5 УПК РФ).*

Суд второй инстанции — *суд апелляционной инстанции (п. 53 ст. 5 УПК РФ).*

Кассационная инстанция — *суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов (п. 14 ст. 5 УПК РФ).*

Надзорная инстанция — *Президиум Верховного Суда РФ, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов (п. 16 ст. 5 УПК РФ).*

Только суд обладает правом осуществлять правосудие, что закреплено в ч. 1 ст. 118 Конституции РФ: «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом». Под правосудием понимается решение наиболее значимых вопросов в правоприменительном процессе по уголовному делу как на досудебных стадиях, так и на судебных.

В стадии судебного разбирательства суд ***вправе*** (ч. 1 ст. 29 УПК РФ):

- признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание;
- применить к лицу принудительные меры медицинского характера в соответствии с требованиями гл. 51 УПК РФ;
- применить к лицу принудительные меры воспитательного воздействия в соответствии с требованиями гл. 50 УПК РФ;
- прекратить по основаниям, предусмотренным ст. 25.1 УПК РФ, в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, уголовное дело или уголовное преследование с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в соответствии с требованиями гл. 51.1 УПК РФ;
- отменить или изменить решение, принятое нижестоящим судом.

обрати внимание

Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

Суд имеет право принимать некоторые ***решения*** и на стадии предварительного расследования:

- проведении отдельных следственных действий (например, осмотр жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; производство выемки заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи);
- применении ряда мер процессуального принуждения (например, заключение под стражу; домашний арест; временное помещение подозреваемого, обвиняемого, содержащегося под стражей, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях; временное отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности);
- о возмещении имущественного вреда;
- о реализации, утилизации, уничтожении, безвозмездной передаче вещественных доказательств;
- об отмене постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 214 УПК РФ;
- о рассмотрении жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в случаях и порядке, которые предусмотрены ст. 125 УПК РФ.

надо знать

Полномочия суда – ст. 29 УПК РФ. **Состав суда** – ст. 30 УПК РФ. **Подсудность уголовных дел** – ст.ст. 31-36 УПК РФ. **Обстоятельства, исключающие участие судьи в производстве по уголовному делу**, – ст. 61 УПК РФ. **Недопустимость повторного участия судьи в рассмотрении уголовного дела** – ст. 63 УПК РФ.

§ 2. Участники уголовного процесса со стороны обвинения

Участники уголовного судопроизводства — *лица, принимающие участие в уголовном процессе (п. 58 ст. 5 УПК РФ).*

Стороны — *участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения (уголовного преследования) или защиты от обвинения (п. 45 ст. 5 УПК РФ).*

Прокурор — *должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия (ч. 1 ст. 37 УПК РФ).*

надо знать

Полномочия прокурора – ст. 37 УПК РФ.

Следователь — *должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу (ч. 1 ст. 38 УПК РФ).*

Предварительное следствие производится следователями Следственного комитета РФ, следователями органов внутренних дел, следователями органов федеральной службы безопасности (ст. 151 УПК РФ). Объем процессуальных полномочий и процессуальное положение следователя не зависят от его ведомственной принадлежности: они одинаковы.

Полномочия следователя (ст. 38 УПК РФ):

- возбуждать уголовное дело;
- принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;
- самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий (исключение – случаи, требующие получения судебного решения или согласия руководителя следственного органа);
- давать органу обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;
- давать следователю, дознавателю или органу дознания в порядке, предусмотренном статьей 189.1 УПК РФ, обязательное для исполнения письменное поручение об организации участия в следственном действии лица, участие которого в данном следственном действии признано необходимым;
- обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

обрати внимание

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

Руководитель следственного органа – *должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ).*

обрати внимание

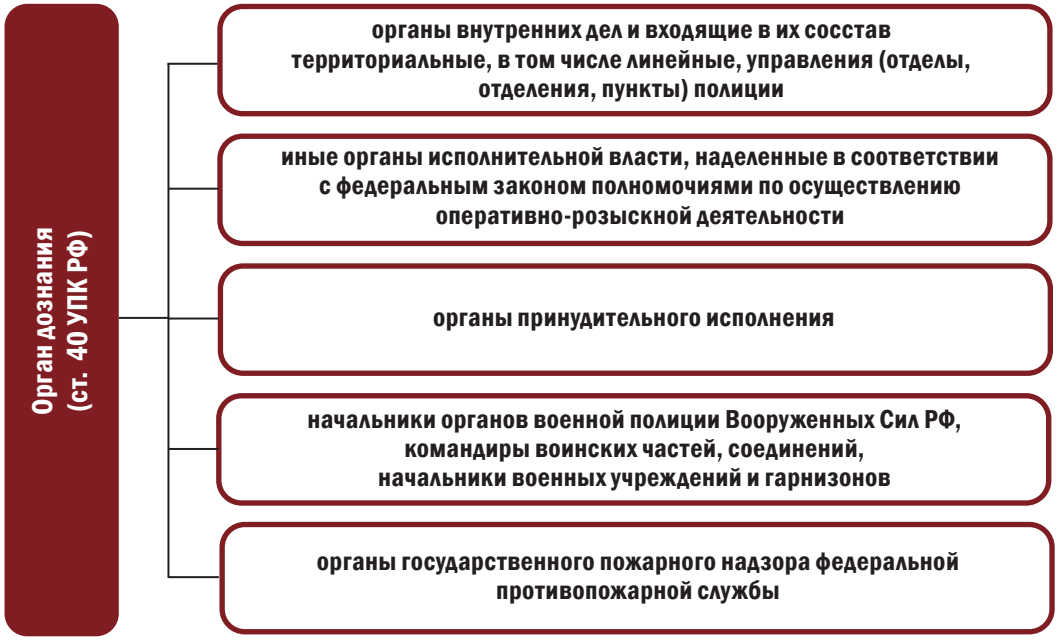
Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы следователем руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения (исключения – ч. 3 ст. 39 УПК РФ).

Руководитель следственного органа наделен не только властно-распорядительными, но и процессуальными полномочиями, позволяющими ему осуществлять контроль и руководство расследованием уголовных дел подчиненными ему следователями.

надо знать

Полномочия руководителя следственного органа – ст. 39 УПК РФ.

Орган дознания — *государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).*



обрати внимание

Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также:
1) на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
2) на руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ч. 1 ст. 40 УПК РФ, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;
3) на глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

К полномочиям органов дознания относится осуществление розыскной и оперативно-розыскной деятельности в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших; рассмотрение и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях; производство неотложных следственных действий; производство следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по поручению следователя; оказание помощи следователям в проведении ими отдельных следственных действий, а также производство предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, отнесенным к их компетенции.

Начальник органа дознания – *должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель (п. 17 ст. 5 УПК РФ).*

надо знать

Полномочия начальника органа дознания – ст. 40.2 УПК РФ.

Начальник подразделения дознания – *должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17.1 ст. 5 УПК РФ).*

надо знать

Полномочия начальника подразделения дознания – ст. 40.1 УПК РФ.

Дознаватель – *должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (п. 7 ст. 5 УПК РФ).*

обрати внимание

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем. Указания могут быть обжалованы дознавателем начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения.

обрати внимание

Судья, прокурор, следователь, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель не могут участвовать в производстве по уголовному делу при наличии обстоятельств, указанных в статье 61 УПК РФ.

надо знать

Дознаватель – ст. 41 УПК РФ. **Обстоятельства, исключающие участие в производстве по уголовному делу,** – ст. 61 УПК РФ.

Потерпевший — *физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации (ч. 1 ст. 42 УПК РФ).*

Основания приобретения лицом процессуального статуса потерпевшего

- *фактическое* – факт причинения вреда;
- *юридическое* – наличие постановления дознавателя, следователя, судьи или определения суда о признании лица потерпевшим.

обрати внимание

По уголовным делам о преступлениях, последствием которых явилась смерть лица, права потерпевшего, предусмотренные ст. 42 УПК РФ, переходят к одному из его близких родственников и (или) близких лиц, а при их отсутствии или невозможности их участия в уголовном судопроизводстве – к одному из родственников.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности ч. 1 ст. 42 УПК РФ в связи с жалобой гражданина Никитина А.О.»:

«...правовой статус лица как потерпевшего устанавливается исходя из фактического его положения и лишь процессуально оформляется решением дознавателя, следователя или суда о признании потерпевшим, но не формируется им. Вместе с тем для реализации всей полноты процессуальных возможностей потерпевшего требуется официальное придание лицу такого статуса. Следователь (дознаватель), установив, что лицу преступлением причинен вред, обязан незамедлительно оформить данный факт постановлением о признании его потерпевшим».

Частный обвинитель — *потерпевший или его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения (п. 59 ст. 5 УПК РФ).*

Гражданский истец — *физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением (ч. 1 ст. 44 УПК РФ).*

надо знать

Потерпевший – ст. 42 УПК РФ. **Частный обвинитель** – ст. 43 УПК РФ. **Гражданский истец** – ст. 44 УПК РФ. **Представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя** – ст. 45 УПК РФ.

§ 3. Участники уголовного процесса со стороны защиты

Подозреваемый (ст. 46 УПК РФ):

- лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, установленным гл. 20 УПК РФ;
- лицо, задержанное в соответствии со ст.ст. 91 и 92 УПК РФ;
- лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ;
- лицо, которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ.

Права подозреваемого:

знать, в чем он подозревается; давать объяснения и показания по поводу имеющегося в отношении его подозрения; пользоваться помощью защитника; иметь свидания с нотариусом в целях удостоверения доверенности на право представления интересов подозреваемого в сфере предпринимательской деятельности; представлять доказательства; заявлять ходатайства и отводы; давать показания и объяснения на родном языке или языке, которым он владеет; пользоваться помощью переводчика бесплатно; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания; участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству, ходатайству его защитника либо законного представителя; приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда; защищаться средствами и способами, не запрещенными УПК РФ.

Обвиняемый (ст. 47 УПК РФ):

- лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;
- лицо, в отношении которого вынесен обвинительный акт;
- лицо, в отношении которого составлено обвинительное постановление.



Законные представители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого (ст. 48 УПК РФ)

родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, органы опеки и попечительства (п. 12 ст. 5 УПК РФ).

надо знать

Подозреваемый – ст. 46 УПК РФ. **Обвиняемый** – ст. 47 УПК РФ. **Законные представители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого** – ст. 48 УПК РФ. **Участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в ходе досудебного производства по уголовному делу** – ст. 426 УПК РФ.

Защитник

лицо, осуществляющее в установленном УПК РФ порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу (ст. 49 УПК РФ).

обрати внимание

В качестве защитников участвуют адвокаты (при предъявлении удостоверения адвоката и ордера). По определению или постановлению суда в качестве защитника может быть допущен наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката.

Статья 47 УПК РСФСР 1960 года предусматривала возможность приглашения в качестве защитника представителя профессионального союза или другой общественной организации. Современный подход, указанный в статье 49 УПК РФ, является более верным, поскольку основан на специальных исследованиях, установивших невозможность оказания помощи тем, кто сам затрудняется защищать свои права, представителями общественности, поскольку последние зачастую не в силах разобраться в вопросах уголовного процесса и права.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 28-П «По делу о проверке конституционности ст.ст. 50 и 52 УПК РФ в связи с жалобой гражданина Ю.Ю. Кавалерова»:

«Право на самостоятельный выбор защитника не означает, однако, возможность выбирать в качестве такового любое лицо по усмотрению подозреваемого, обвиняемого и не предполагает участия в уголовном процессе любого лица в качестве защитника».

Защитник участвует обязательно в следующих случаях (ст. 51 УПК РФ):

1) подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника;

обрати внимание

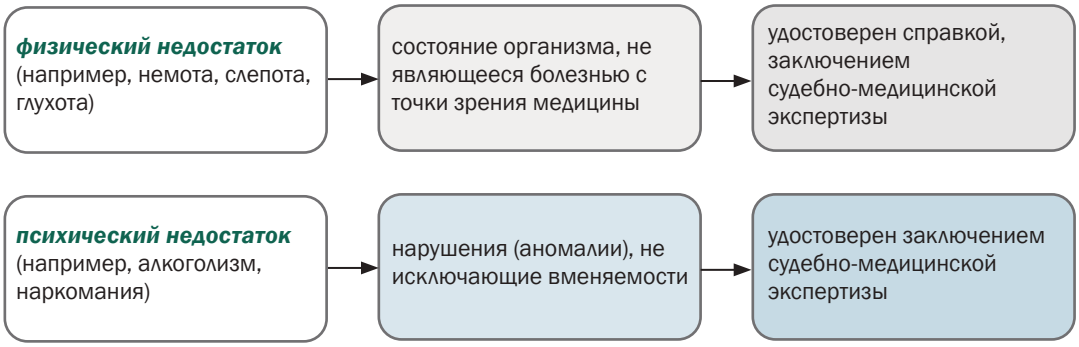
Подозреваемый, обвиняемый вправе в любой момент производства по уголовному делу отказаться от помощи защитника. Такой отказ допускается только по инициативе подозреваемого или обвиняемого. Отказ от защитника заявляется в письменном виде.
Отказ от защитника необязателен для дознавателя, следователя и суда.
Отказ от защитника не лишает подозреваемого, обвиняемого права в дальнейшем ходатайствовать о допуске защитника к участию в производстве по уголовному делу.

2) подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним;

3) подозреваемый, обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

обрати внимание

При установлении возраста несовершеннолетнего (п. 1 ч. 1 ст. 421 УПК РФ) следует принимать в расчет, что с учетом требований, содержащихся в ст. 128 УПК РФ, лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность (14, 16 или 18 лет), не в день рождения, а по истечении суток, на которые приходится этот день, то есть с ноля часов следующих суток.



4) *вынесено постановление о назначении в отношении лица судебно-психиатрической экспертизы (ст. 438 гл. 51 «Производство о применении принудительных мер медицинского характера» УПК РФ);*

Статья 405 УПК РСФСР 1960 года предусматривала допуск защитника по делам невменяемых и лиц, страдающих психическим расстройством, с момента установления факта заболевания. Такая формулировка закона вызывала определенные затруднения, ведь заранее нельзя спрогнозировать, будет ли уголовное дело расследоваться в соответствии с правилами, установленными по применению принудительных мер медицинского характера, или в соответствии с общими правилами. Таким образом, современное законодательство, требующее обязательного участия защитника с момента назначения судебно-психиатрической экспертизы, является более эффективным с точки зрения защиты лиц с психическими расстройствами.

5) *судебное разбирательство проводится в порядке, предусмотренном ст. 241.1 (путем использования систем видео-конференц-связи), ч. 5 ст. 247 УПК РФ (в отсутствие подсудимого, который находится за пределами территории Российской Федерации и (или) уклоняется от явки в суд);*

6) *подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу (русский язык или государственный язык входящих в Российскую Федерацию республик – ст. 18 УПК РФ);*

7) *лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь;*

8) *уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;*

9) *обвиняемый заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в порядке, установленном гл. 40 УПК РФ «Особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением»;*

10) *подозреваемый заявил ходатайство о производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме в порядке, установленном гл. 32.1 УПК РФ.*

Гражданский ответчик — *физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации несет ответственность за вред, причиненный преступлением. О привлечении физического или юридического лица в качестве гражданского ответчика дознаватель, следователь или судья выносят постановление, а суд – определение (ст. 54 УПК РФ).*

надо знать

Защитник – ст.ст. 49-53 УПК РФ. **Гражданский ответчик** – ст. 54 УПК РФ. **Представитель гражданского ответчика** – ст. 55 УПК РФ.

§ 4. Иные участники уголовного судопроизводства

Свидетель — *лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ч. 1 ст. 56 УПК РФ).*

обрати внимание

Малолетние лица зачастую не допрашиваются в качестве свидетелей, так как правоприменителям непонятно, при достижении какого возраста можно проводить указанное следственное действие и считать полученные показания допустимыми в качестве доказательств. Однако в действующем уголовно-процессуальном законодательстве указанная категория лиц не исключена из круга подлежащих допросу, и это означает, что закон не запрещает допрашивать в качестве свидетелей малолетних лиц. Малолетний возраст свидетеля не исключает способности лица запоминать события, ориентироваться в знакомой обстановке. Вопрос же о допустимости или недопустимости использования в качестве доказательств показаний малолетних целесообразно решать с применением специальных познаний в ходе проведения судебно-психологической экспертизы.

Не подлежат допросу в качестве свидетелей:

1) судья, присяжный заседатель – об обстоятельствах уголовного дела, которые стали им известны в связи с участием в производстве по данному уголовному делу;

2) адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого – об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием, за исключением случаев, если о допросе в качестве свидетеля ходатайствует адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого с согласия и в интересах подозреваемого, обвиняемого;

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июня 2018 г. № 1404-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Сугробова Д.А. на нарушение его конституционных прав рядом положений УК РФ, УПК РФ, ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"»:

«Освобождая адвоката от обязанности свидетельствовать о ставших ему известными обстоятельствах в случаях, когда это вызвано нежеланием разглашать конфиденциальные сведения, названная норма не исключает его право дать соответствующие показания в случаях, когда сам адвокат и его подзащитный заинтересованы в оглашении тех или иных сведений. Не служит она для адвоката и препятствием в реализации права выступить свидетелем по делу при условии изменения впоследствии его правового статуса и соблюдения прав и законных интересов лиц, доверивших ему информацию».

3) адвокат – об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с оказанием юридической помощи, за исключением случаев, если о допросе в качестве свидетеля ходатайствует адвокат с согласия лица, которому он оказывал юридическую помощь;

4) священнослужитель – об обстоятельствах, ставших ему известными из исповеди;

5) сенатор Совета Федерации РФ, депутат Государственной Думы РФ без их согласия – об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с осуществлением ими своих полномочий;

6) должностное лицо налогового органа – об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с предоставленными сведениями, содержащимися в специальной декларации, представленной в соответствии с Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и (или) прилагаемых к ней документах и (или) сведениях;

7) арбитр (третейский судья) – об обстоятельствах, ставших ему известными в ходе арбитража (третейского разбирательства);

8) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте РФ без их согласия – об обстоятельствах, ставших им известными в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей.

Лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве — *участник уголовного судопроизводства, привлекаемый к участию в процессуальных действиях по уголовному делу в отношении соучастников преступления (наделяется правами, предусмотренными ч. 4 ст. 56 УПК РФ с изъятиями, предусмотренными ст. 56.1 УПК РФ).*

Эксперт — *лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном УПК РФ, для производства судебной экспертизы и дачи заключения.*

Вправе

- знакомиться с материалами уголовного дела, относящимися к предмету судебной экспертизы;
- ходатайствовать о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения, либо привлечении к производству судебной экспертизы других экспертов;
- участвовать с разрешения дознавателя, следователя и суда в процессуальных действиях и задавать вопросы, относящиеся к предмету судебной экспертизы;
- давать заключение в пределах своей компетенции, в том числе по вопросам, хотя и не поставленным в постановлении о назначении судебной экспертизы, но имеющим отношение к предмету экспертного исследования;
- приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда, ограничивающие его права;
- отказаться от дачи заключения по вопросам, выходящим за пределы специальных знаний, а также в случаях, если представленные ему материалы недостаточны для дачи заключения. Отказ от дачи заключения должен быть заявлен экспертом в письменном виде с изложением мотивов отказа.

обрати внимание

Процессуальное и профессиональное понятия «эксперт» не совпадают. Сотрудник, занимающий должность эксперта в экспертном подразделении, приобретет процессуальный статус эксперта как участника уголовного процесса только при поручении ему производства судебной экспертизы (ст. 57 УПК РФ).

Не вправе

- без ведома дознавателя, следователя и суда вести переговоры с участниками уголовного судопроизводства по вопросам, связанным с производством судебной экспертизы;
- самостоятельно собирать материалы для экспертного исследования;

- проводить без разрешения дознавателя, следователя, суда исследования, могущие повлечь полное или частичное уничтожение объектов либо изменение их внешнего вида или основных свойств;
- давать заведомо ложное заключение (ст. 310 УК РФ);
- уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя или в суд;
- разглашать данные предварительного расследования, ставшие известными ему в связи с участием в уголовном деле в качестве эксперта, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном ст. 161 УПК РФ (ст. 307 УК РФ).

Специалист — *лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в процессуальных действиях в порядке, установленном УПК РФ, для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию.*

Переводчик — *лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве в случаях, предусмотренных УПК РФ, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода.*

Понятой — *не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия.*

Не могут быть понятыми (ч. 2 ст. 60 УПК РФ)

1) несовершеннолетние;

2) участники уголовного судопроизводства, их близкие родственники и родственники;

3) работники органов исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и (или) предварительного расследования.

надо знать

Эксперт – ст. 57 УПК РФ. **Специалист** – ст. 58 УПК РФ. **Переводчик** – ст. 59 УПК РФ. **Понятой –** ст. 60 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Дайте классификацию участников уголовного процесса.
2. Перечислите полномочия суда на стадии предварительного расследования.
3. Укажите полномочия суда в стадии судебного разбирательства.
4. Перечислите участников уголовного процесса со стороны обвинения.
5. Раскройте процессуальные полномочия следователя и руководителя следственного органа.
6. Перечислите участников уголовного процесса со стороны защиты.
7. Раскройте права и обязанности подозреваемого, обвиняемого.
8. Укажите случаи обязательного участия защитника.
9. Перечислите иных участников уголовного процесса.
10. Используя таблицу, поясните отличие между экспертом и специалистом.

Сотрудник, занимающий должность эксперта в экспертном подразделении	поручение производства судебной экспертизы	→	Эксперт
Сотрудник, занимающий должность эксперта в экспертном подразделении	участие в производстве осмотра	↛	Эксперт

Дополнительная литература

1. Савицкая И.Г. Переводчик в уголовном процессе России [Электронное издание]: учебное пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2022. 1 CD-ROM.

2. Костенко К.А. Обвиняемый и подозреваемый в состязательном уголовном процессе: монография. Москва: Московская акад. Следственного комитета Рос. Федерации, 2021. 191 с.

3. Спирин А.В. Уголовно-процессуальная деятельность прокурора: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2022. 147 с.

4. Гусак В.В. Процессуальная самостоятельность следователя и дознавателя в контексте процессуального руководства: учебное пособие. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2022. 47 с.

5. Участники уголовного судопроизводства: учебник для вузов / под ред. Н.С. Мановой. Москва: Юрайт, 2025. 96 с.

Глава III. Доказательства и доказывание в уголовном процессе

§ 1. Понятие и особенности уголовно-процессуального доказывания.
§ 2. Обстоятельства, подлежащие доказыванию (предмет доказывания). Пределы доказывания.
§ 3. Понятие и свойства уголовно-процессуального доказательства.
§ 4. Классификация (виды) доказательств.
§ 5. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности.

§ 1. Понятие и особенности уголовно-процессуального доказывания

Доказывание в уголовном судопроизводстве — *регламентированная уголовно-процессуальным законом познавательно-удостоверительная деятельность участников уголовного судопроизводства, направленная на установление обстоятельств, необходимых для разрешения уголовного дела по существу.*

Особенности уголовно-процессуального доказывания

специфичность предмета познания — В уголовном судопроизводстве исследованию подвергаются конкретные обстоятельства, необходимые для разрешения уголовного дела по существу. Общий круг этих обстоятельств определен в ст. 73 УПК РФ.

субъекты доказывания	Круг субъектов, обладающих правом осуществлять доказывание по уголовному делу, также определяется уголовно-процессуальным законом: – дознаватель, следователь, прокурор, суд (ч. 1 ст. 86 УПК РФ) путем производства следственных и иных процессуальных действий, предусмотренных УПК РФ; – подозреваемый, обвиняемый, а также потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители (ч. 2 ст. 86 УПК РФ) путем сбора и представления письменных документов и предметов для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств; – защитник (ч. 3 ст. 86 УПК РФ) путем получения предметов, документов и иных сведений, путем опроса лиц с их согласия и путем истребования справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии.
сроки доказывания	Доказательственная деятельность ограничена процессуальными сроками (например, в стадии предварительного расследования срок доказывания совпадает с общим сроком производства предварительного следствия или дознания).
уголовно-процессуальная форма	Доказательственная деятельность детально регламентирована уголовно-процессуальным законом, отступление от которого влечет признание полученных доказательств недопустимыми.
сочетание познавательной и удостоверительной деятельности	В уголовном судопроизводстве субъект, осуществляющий познание, делает это не только для себя, но и для других участников уголовного судопроизводства (например, для судьи, которому будет направлено уголовное дело для рассмотрения), поэтому он вынужден удостоверять процесс познания, фиксируя полученную информацию на материальных носителях и тем самым подкрепляя полученные знания возможностью их неоднократной проверки.
связь доказывания с разрешением уголовного дела по существу	Принятие итогового решения по делу и не является целью доказывания, но вся доказательственная деятельность ориентирована именно на это.

Элементы процесса доказывания (ст. 85 УПК РФ)

Собирание доказательств — *субъект, осуществляющий процесс доказывания, производит действия, направленные на обнаружение информации, обладающей доказательственным значением. Для этого им производятся следственные действия (например, осмотр, обыск); иные процессуальные действия (например, истребование документов); приобщаются к уголовному делу документы и предметы, собранные и представленные другими участниками уголовного судопроизводства (например, защитником).*

Проверка доказательств — *выяснение их достоверности путем сопоставления с другими доказательствами, имеющимися в уголовном деле, а также путем установления их источников, получения иных доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемые сведения (ст. 87 УПК РФ).*

Оценка доказательств — *мыслительная, логическая деятельность субъекта, осуществляющего процесс доказывания по уголовному делу, направленная на определение относимости, допустимости, достоверности каждого доказательства и достаточности всех собранных доказательств для разрешения уголовного дела.*

§ 2. Обстоятельства, подлежащие доказыванию (предмет доказывания). Пределы доказывания

Предмет доказывания — *устанавливаемая в ходе уголовно-процессуального доказывания совокупность обстоятельств, необходимых для разрешения уголовного дела по существу.*

Обстоятельства, подлежащие доказыванию (ст. 73 УПК РФ)

- ***событие преступления*** (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);

обрати внимание

В ч. 1 ст. 74 УПК РФ указано, что установление события преступления (как и иных обстоятельств, подлежащих доказыванию) может быть как в положительной форме (наличие), так и в форме отрицательной (отсутствие). Например, установление обстоятельства в отрицательной форме (отсутствие события преступления) влечет прекращение доказывания по делу (прекращение уголовного дела).

- ***виновность лица в совершении преступления*** (состоит из двух обстоятельств: фактического – кто совершил деяние и юридического – виновно ли лицо в совершении деяния), форма его вины (умысел или неосторожность) и мотив (побудительная причина преступного поведения);

обрати внимание

В п. 2 ч. 1 ст. 73 УПК РФ не указана цель преступления в качестве обязательного для установления обстоятельства, поскольку она не всегда конкретна (например, при хулиганстве). Вместе с тем если цель является квалифицирующим элементом преступления (например, при разбое – нападении, совершаемом в целях хищения), ее установление является обязательным.

- ***обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;***

Юридические:	Фактические:
достижение возраста уголовной ответственности, вменяемость, наличие признаков специального субъекта, наличие судимости	ф. и. о., дата рождения, место рождения, возраст, место проживания, гражданство обвиняемого, его социальный статус, образование, награды, условия жизни, семейное положение, состояние здоровья, круг интересов, характер, моральные качества

- ***характер и размер вреда, причиненного преступлением.***

По характеру причиненный ущерб (ст. 42 УПК РФ) делится:

– на ***физический вред*** – причинение лицу телесных повреждений, физических страданий, расстройства здоровья (например, устанавливается степень тяжести вреда, нанесенного здоровью потерпевшего);

– на ***имущественный вред*** – нарушение права пользования, владения и распоряжения имуществом, принадлежащим гражданину, его материальными благами (например, устанавливается стоимость похищенного имущества);

– ***моральный вред*** – оскорбление, унижение чести и достоинства, причинение нравственных страданий (например, устанавливается продолжительность переживаний потерпевшего);

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 октября 2021 г. № 45-П «По делу о проверке конституционности ст. 151 ГК РФ в связи с жалобой гражданина С.Ф. Шиловского»:

«Признание лица потерпевшим от преступления против собственности предполагает, что такого рода преступление, нарушая в первую очередь имущественные права потерпевшего, одновременно посягает и на такое важнейшее нематериальное благо, как достоинство личности, а также может посягать и на иные нематериальные блага либо нарушать личные неимущественные права и тем самым – при определенных обстоятельствах – может порождать у этого лица физические или нравственные страдания. Их причинение потерпевшему должно влечь – наряду с возмещением причиненного ему в результате преступления имущественного ущерба – и возникновение у него права на компенсацию морального вреда в рамках предусмотренных законом процедур».

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 г. № 10 (ред. от 6 февраля 2007 г.) «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда»:

«Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и др.».

– ***вред имуществу и деловой репутации юридического лица*** – наступление неблагоприятных последствий, обусловленных распространением порочащих сведений, и иных неблагоприятных последствий в виде утраты юридическим лицом в глазах общественности и делового сообщества положительного мнения о его деловых качествах, утраты конкурентоспособности, невозможности планирования деятельности и т. д.;

► ***обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния,*** указанные в гл. 8 УК РФ. К их числу относятся: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость; физическое или психическое

принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения. Совершенное при таких обстоятельствах деяние является преступным лишь в случае: 1) превышения пределов необходимой обороны; 2) превышения пределов крайней необходимости; 3) превышения мер, необходимых для задержания; 4) наличия риска, сопряженного с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия; 5) совершения умышленного преступления во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения;

обрати внимание

Если отягчающее или смягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей УК РФ в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания.

▶ ***обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание.*** Перечень обстоятельств, отягчающих наказание, указанный в ст. 63 УК РФ (например, рецидив преступлений, совершение преступления в составе группы лиц, с особой жестокостью), является исчерпывающим и расширению не подлежит. Обстоятельства, смягчающие наказание, перечисленные в ст. 61 УК РФ (например, наличие малолетних детей у виновного, его несовершеннолетие, явка с повинной), не являются исчерпывающими. К ним могут быть отнесены и иные обстоятельства, не предусмотренные ст. 61 УПК РФ;

▶ ***обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности*** (например, в связи с деятельным раскаянием – ст. 75 УК РФ, истечением сроков давности – ст. 78 УК РФ) и наказания (например, в связи с изменением обстановки – ст. 80.1 УК РФ, в связи с болезнью – ст. 81 УК РФ). Данные обстоятельства содержатся как в нормах УК РФ, так и в нормах УПК РФ (например, смерть подозреваемого или обвиняемого – п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, отсутствие заявления потерпевшего по делам частного обвинения – п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);

▶ ***обстоятельства, подтверждающие правомерность конфискации имущества в соответствии со ст. 104.1 УК РФ.*** Для подтверждения правомерности конфискации различных объектов необходимо установить существование любого из следующих фактов: имущество получено в результате совершения преступления или является доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия, оборудования или иного средства совершения преступления либо для финансирования терроризма, экстремистской деятельности (экстремизма), организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации;

► ***обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.*** К этой группе обстоятельств относятся различного рода причины и условия, облегчающие совершение преступлений (например, отсутствие освещения на территории организации, где совершаются неоднократные хищения в ночное время суток).

Предмет доказывания по уголовному делу о преступлении, совершенном несовершеннолетним (ст. 421 УПК РФ):

1) возраст несовершеннолетнего, число, месяц и год рождения;
2) условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности;
3) влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц;
4) мог ли несовершеннолетний в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (при наличии данных, свидетельствующих об отставании в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством);
5) наличие или отсутствие у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (ч. 3 ст. 421 УПК РФ);
6) обстоятельства, указанные в ст. 73 УПК РФ.

Предмет доказывания по уголовному делу об общественно опасном деянии, совершенном невменяемым или лицом, у которого психическое расстройство наступило после совершения преступления (ст. 434 УПК РФ):

1) время, место, способ и другие обстоятельства совершенного деяния;
2) совершено ли деяние, запрещенное уголовным законом, данным лицом;
3) характер и размер вреда, причиненного деянием;
4) наличие у данного лица психических расстройств в прошлом, степень и характер психического заболевания в момент совершения деяния, запрещенного уголовным законом, или во время производства по уголовному делу;
5) связано ли психическое расстройство лица с опасностью для него или других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда.

Пределы доказывания

необходимая глубина, степень доказывания этих обстоятельств. Пределы доказывания определяются субъектом доказывания (например, следователем) на основании своего внутреннего убеждения, исходя из особенностей предмета доказывания, особенностей протекания процесса доказывания по конкретному уголовному делу. Исходя из пределов доказывания не нужно доказывать очевидные, общеизвестные факты (например, свойства предметов, явления природы).

§ 3. Понятие и свойства уголовно-процессуального доказательства

Доказательства — *любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, определенном УПК РФ, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела (ч. 1 ст. 74 УПК РФ).*

Свойства уголовно-процессуального доказательства — *это такие необходимые признаки доказательства, отсутствие которых не позволяет использовать его в этом качестве.*



Относимость — *наличие связи между информацией, содержащейся в доказательстве, и обстоятельствами, подлежащими установлению по уголовному делу.*

Относимым является доказательство, содержащее следующие сведения:

- *о любых обстоятельствах, входящих в предмет доказывания;*
- *о промежуточных фактах, используемых для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания.*

Допустимость — *соблюдение уголовно-процессуальной процедуры получения и закрепления доказательства, дающее возможность его использования для доказывания обстоятельств дела.*

К ***недопустимым*** доказательствам относятся:

- *показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая*

случаи отказа от защитника и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде;

- *показания потерпевшего, свидетеля, основанные на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, который не может указать источник своей осведомленности;*
- *полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий:*

– предметы, документы или сведения, входящие в производство адвоката по делам его доверителей (исключение – предметы и документы, указанные в ч. 1 ст. 81 УПК РФ);

– сведения о фактах, указанных в пп. 2.2-2.3 ч. 2 ст. 75 УПК РФ;

- *иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ:*

– получение доказательств ненадлежащим субъектом (например, защитник не может получить доказательство путем допроса свидетеля, так как не имеет права на производство этого следственного действия);

– получение доказательств из ненадлежащего источника (например, в ч. 3 ст. 56 УПК РФ указаны лица, не подлежащие допросу в качестве свидетеля);

– несоблюдение установленной процедуры получения и оформления доказательств (например, нарушение последовательности действий соответствующего субъекта, направленных на получение доказательства; несоставление определенных документов, в которых фиксируются указанные действия).

обрати внимание

В ч. 2 ст. 50 Конституции Российской Федерации указано: «...при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона». Следовательно, допустимость доказательств может связываться не только с соблюдением требований УПК РФ, но и с соблюдением других федеральных законов (например, «Об оперативно-розыскной деятельности», «О государственной тайне»).

Достоверность — *соответствие сведений, содержащихся в доказательстве, объективной действительности.*

Для ***установления достоверности*** доказательства используются способы:

- *установление непротиворечивости составляющих доказательство сведений общеизвестным фактам;*
- *определение достоверности доказательства исходя из особенностей возникновения содержащейся в нем информации* (например, анализ возможности искажения сведений при их передаче от одного источника к другому);

обрати внимание

Допустимость доказательства оценивается по признакам, которые закреплены в законе, а достоверность оценивается исходя из содержания доказательства (например, доказательство может быть допустимо с точки зрения закона, но недостоверно по содержанию).

▶ *построение системы доказательств на основании имеющейся их совокупности по конкретному уголовному делу, то есть определение достоверности доказательства через другие доказательства.*

Достаточность доказательств — *совокупность доказательств, позволяющих сделать достоверный вывод о наличии или отсутствии всех обстоятельств, необходимых для разрешения уголовного дела по существу (например, если очевидцами события стали зрители массового мероприятия, то круг лиц, допрашиваемых в качестве свидетелей, расширяется до того момента, пока не появится возможность сделать достоверный вывод о произошедшем событии).*

§ 4. Классификация (виды) доказательств

Классификация доказательств — *деление по группам, категориям на основании каких-либо общих признаков.*

Одно и то же доказательство может относиться к нескольким классификационным группам и не иметь преимущества относительно другого доказательства.

прямые и косвенные

Прямые доказательства устанавливают обстоятельство, входящее в общий предмет доказывания (например, потерпевший в ходе опознания указывает лицо, совершившее преступление; подозреваемый в ходе допроса рассказывает о совершенном им преступлении).
Косвенные доказательства указывают на вспомогательный или промежуточный факт (например, свидетель видел определенного человека на месте совершения преступления, но не видел, что именно этот человек совершил преступление).

первоначальные и производные	**Первоначальное (первичное) доказательство** характеризуется тем, что получено от первоисточника сведений об обстоятельствах дела (например, показания непосредственного участника преступления: потерпевшего, обвиняемого; орудие преступления). **Производные доказательства** – это доказательства, полученные от промежуточного носителя информации, то есть источник сведений не имел контакта с устанавливаемыми обстоятельствами (например, рассказ об обстоятельствах преступления со слов другого лица; копия документа).
обвинительные и оправдательные	**Обвинительные доказательства** указывают на виновность лица, обстоятельства, отягчающие его наказание. Доказательства, содержащие сведения, указывающие на невиновность лица, отсутствие события преступления, обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния, обстоятельства, смягчающие ответственность и наказание лица, а также на обстоятельства, могущие повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания, являются **оправдательными**.
личные и вещественные	К **личным доказательствам** относятся все виды предусмотренных УПК РФ показаний, то есть доказательства, источником сведений в которых является человек (например, показания потерпевшего, эксперта). **Вещественные (вещные) доказательства** – предметы и документы, из которых субъект доказывания впервые получает нужную информацию, формируя на ее основе уголовно-процессуальное доказательство (например, орудие преступления; предметы, сохранившие на себе следы преступления).

В УПК РФ закреплена ***классификация доказательств***, основанная на ***уголовно-процессуальной форме*** (перечень, указанный в ч. 2 ст. 74 УПК РФ, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит): показания подозреваемого, обвиняемого; показания потерпевшего, свидетеля; заключение и показания эксперта; заключение и показания специалиста; вещественные доказательства; протоколы следственных и судебных действий; иные документы.

Показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля — *сведения, сообщенные на допросе, проведенном в ходе досудебного производства по уголовному делу или в суде*

надо знать

Приобретение процессуального статуса: подозреваемый – ч. 1 ст. 46 УПК РФ; **обвиняемый** – ч. 1 ст. 47 УПК РФ, **потерпевший** – ч. 1 ст. 42 УПК РФ; **свидетель** – ч. 1 ст. 56 УПК РФ.

обрати внимание

При наличии оснований, указанных в ч. 1 ст. 46 УПК РФ (достаточных для признания лица подозреваемым), лицо не может допрашиваться в качестве свидетеля с предупреждением об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. Лицо должно быть допрошено именно в качестве подозреваемого.

Получение сведений осуществляется в рамках процессуального действия – допроса с соблюдением процессуального порядка, указанного в УПК РФ, и обязательной фиксацией в протоколе: подозреваемый – ст.ст. 76, 187-190 УПК РФ; обвиняемый – ст.ст. 77, 173,174, 187-190, 275 УПК РФ; потерпевший – ст.ст. 78, 187-191, 227 УПК РФ; свидетель – ст.ст. 79, 187-191, 278 УПК РФ.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 ноября 2017 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности положений ст.ст. 38 и 125 УПК РФ в связи с жалобой гражданина В.В. Ченского»:

«Применительно к одному и тому же событию преступления, по факту которого возбуждено уголовное дело, лицо не может одновременно находиться в статусе подозреваемого (ст. 46 УПК РФ), т. е. лица, подвергнутого уголовному преследованию, и свидетеля – лица, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ). Тем самым допросу лица в качестве свидетеля по уголовному делу, в котором это лицо имело статус подозреваемого, должно предшествовать процессуальное решение о прекращении его уголовного преследования; следователь не вправе допрашивать по одному и тому же делу, об одних и тех же событиях в качестве свидетеля лицо, чей статус подозреваемого не прекращен надлежащим процессуальным решением».

Дача показаний – средство защиты подозреваемого, обвиняемого от подозрения, обвинения, потому это право, а не обязанность указанных участников уголовного судопроизводства. Подозреваемый, обвиняемый не несет уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний (не предупреждается о такой ответственности).

Потерпевший, свидетель предупреждаются об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и дачу заведомо ложных показаний по ст.ст. 307, 308 УК РФ (исключение – п. 3 ч. 2 ст.42 УПК РФ, п. 1 ч. 4 ст. 56 УПК РФ).

Заключение эксперта — *представленное в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу, или сторонами.*

Показания эксперта — *сведения, сообщенные им на допросе, проведенном после получения его заключения, в целях разъяснения или уточнения данного заключения в соответствии с требованиями* ст.ст. *205 и 282 УПК РФ.*

Лицо, обладающее специальными познаниями в области предмета экспертизы, может провести экспертное исследование и сделать выводы по поставленным вопросам только после получения статуса эксперта:

– с момента назначения его экспертом в постановлении о назначении экспертизы (выносимом властным субъектом) (ч. 1 ст. 57 УПК РФ);

– с момента поручения ему производства судебной экспертизы руководителем экспертного учреждения (ч. 2 ст. 199 УПК РФ).

Необходимым условием получения процессуального статуса эксперта является предупреждение последнего об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 УК РФ.

Заключение специалиста — *представленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед специалистом сторонами.*

Показание специалиста — *сведения, сообщенные им на допросе об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также разъяснения своего мнения в соответствии с требованиями* ст.ст. *53, 168 и 271 УПК РФ.*

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 октября 2021 г. № 2177-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Сведенцева Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав ч. 3 ст. 80 УПК РФ»:

«Специалист высказывает свое суждение по заданным ему вопросам как в устном виде (что отражается в протоколе судебного заседания), так и в виде заключения (которое приобщается к материалам дела). Заключение специалиста не может подменять заключение эксперта, если оно требуется по делу. Если из устных разъяснений или заключения специалиста следует, что имеются основания назначить дополнительную или повторную экспертизу, суду по ходатайству стороны или по собственной инициативе следует обсудить вопрос о назначении такой экспертизы. Иное приводило бы к подмене процессуальных действий»

Вещественные доказательства

Одним из первых нормативных правовых актов, в котором о вещественных доказательствах говорится уже вполне определенно, является «**Русская Правда**», в соответствии с которой вещественным доказательством считалось «поличное», в качестве которого признавалось наличие трупа в чьем-либо дворе, предметов кражи, поимка самого вора в процессе кражи или наличие следов украденной вещи или следов самого преступника опять же в чьем-либо дворе.

Первое законодательное понятие вещественных доказательств было зафиксировано в статье **371 Устава уголовного судопроизводства 1864 года**: «Вещественные доказательства, как-то: поличное орудие, коим совершено преступление, подложные документы, фальшивые монеты, окровавленные или поврежденные предметы, и вообще все, найденное при осмотре места, при обыске или выемке и могущее служить к обнаружению преступления и к улике преступника, должно быть подробно описано в протоколе с указанием и обстоятельств, сопровождавших отыскание и взятие вещественных доказательств».

Согласно ч. 1 ст. 81 УПК РФ ***вещественными доказательствами*** признаются любые предметы:

- которые служили орудиями, оборудованием или иными средствами совершения преступления. Орудия преступления – предметы, непосредственно использованные в процессе совершения преступления (например, огнестрельное оружие, боеприпасы, орудия взлома и инструменты, подложные документы);
- сохранили на себе следы преступления. Под предметами, сохранившими на себе следы преступления, необходимо понимать следы-отображения (например, следы рук, зубов, обуви), предметы (например, части разрушенного запирающего устройства), вещества (например, пепел), а также иные изменения материальной обстановки, вызванные событием преступления;
- на которые были направлены преступные действия – объекты преступного посягательства (например, денежные средства);
- деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения преступления (например, объекты, на которые в ходе предварительного следствия может быть наложен арест с целью обеспечения гражданского иска или возможной конфискации имущества);
- иные предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела (например, предмет или документ, забытый лицом, совершившим преступление).

обрати внимание

Если транспортное средство непосредственно применялось при совершении действий, образующих объективную сторону состава преступления, то оно относится к орудиям преступления (например, срыв оконных решеток, рам, навесных замков, отбуксировка с места стоянки прицепа с похищенными товарами). Если же транспортное средство использовалось только как средство передвижения, то его нельзя расценивать в качестве орудия преступления (например, передвижение к месту совершения преступления).

Признаки вещественного доказательства

обрати внимание

Определение «вещественное доказательство» применимо только к неживым объектам и животным. Вещественным доказательством не может быть человек, несущий на себе следы преступления (например, кровоподтек, след укуса). В данном случае вещественными доказательствами являются сами следы.

1) *вещественный характер, материальность объекта;*

2) *наличие прямой или косвенной связи с расследуемыми обстоятельствами;*

3) *способность предмета для установления наличия или отсутствия того или иного элемента состава преступления;*

4) *приобщение к уголовному делу в качестве вещественного доказательства.*

Процедура оформления вещественных доказательств:

1. Получение предметов (документов) возможно лишь в ходе производства следственных или судебных действий (например, осмотра, выемки), а также в результате их представления участниками уголовного судопроизводства. В материалах дела должен быть процессуальный документ, объясняющий, каким образом получен предмет (документ).

обрати внимание

Если предмет осмотрен и описан в протоколе на месте обнаружения (например, в ходе осмотра места происшествия, обыска) достаточно подробно, то нет необходимости в проведении дополнительного следственного действия перед приобщением его к делу в качестве вещественного доказательства.

2. Перед получением статуса вещественного доказательства предмет (документ) должен быть осмотрен с целью изучения его свойств и признаков, для решения вопроса о приобщении к уголовному делу в качестве вещественного доказательства. Предмет (документ) подробно описывается в протоколе осмотра и по возможности фотографируется.

3. Предмет (документ) приобщается к уголовному делу в качестве вещественного доказательства путем вынесения об этом соответствующего постановления следователем (дознавателем).

надо знать

Вещественные доказательства – ст. 81 УПК РФ. **Порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики** – ст. 81.1 УПК РФ. **Хранение вещественных доказательств** – ст. 82 УПК РФ.

Протоколы следственных действий и судебных заседаний

процессуальные документы, удостоверяющие обстоятельства, имеющие значение для дела, которые воспринимаются непосредственно дознавателем, следователем, судьей только в условиях производства данных следственных или судебных действий.

обрати внимание

Планы, схемы, слепки, оттиски следов, рисунков и т. п., изготовленные в ходе проведения следственных действий, являются приложением к протоколу соответствующего следственного действия и не имеют без него доказательственного значения. Подобные приложения следует отличать от материалов фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обладающих признаками вещественных доказательств или иных документов.

надо знать

Протокол следственного действия – статья 166 УПК РФ. **Протокол судебного заседания** – ст. 259 УПК РФ.

Иные документы — *документы, содержащие сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде, если изложенные в них сведения имеют значение для установления обстоятельств, указанных в ст. 73 УПК РФ (например, материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи).*

§ 5. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность — *вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Оперативно-розыскная деятельность регулируется Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».*

В ст. 89 УПК РФ сказано: «В процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам УПК РФ». Соответственно, результаты оперативно-розыскной деятельности не могут выступать и в качестве уголовно-процессуальных доказательств, так как для этого необходима уголовно-процессуальная форма, но они могут использоваться как основа для формирования уголовно-процессуальных доказательств.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2017 г. № 2810-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Давлетова Андрея Юрьевича: на нарушение его конституционных прав ст. 89 УПК РФ»:

«Результаты оперативно-розыскных мероприятий являются не доказательствами, а лишь сведениями об источниках тех фактов, которые, будучи полученными с соблюдением требований Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности", могут стать доказательствами только после закрепления их надлежащим процессуальным путем, а именно на основе соответствующих норм уголовно-процессуального закона, т. е. так, как это предписывается ст.ст. 49 и 50 Конституции Российской Федерации»

Порядок представления оперативными подразделениями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, ее результатов органу дознания, следователю или в суд определен Инструкцией.

надо знать

Приказ МВД России, Министерства обороны РФ, ФСБ России, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Следственного комитета РФ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд».

Вопросы и задания

1. Перечислите обстоятельства, подлежащие доказыванию.
2. Укажите особенности доказывания по делам несовершеннолетних.
3. Укажите пределы доказывания по уголовному делу.
4. Раскройте свойства уголовно-процессуального доказательства.
5. Изложите понятие и значение допустимости доказательств.
6. Перечислите виды доказательств.
7. Используя таблицу, поясните процедуру оформления вещественного доказательства.

Получение предмета в ходе следственного действия	Осмотр предмета (составление протокола)	→	Приобщение в качестве доказательства (вынесение постановления)
Получение предмета в ходе следственного действия	Приобщение в качестве доказательства (вынесение постановления)	↛	Осмотр предмета (составление протокола)

8. Перечислите субъектов доказывания.
9. Раскройте порядок использования в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности.

Дополнительная литература

1. Ахмедов У.Н. Протоколы следственных и судебных действий как разновидность доказательств: учебное пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2022. 85 с.

2. Барыгина А.А. Доказывание в уголовном процессе: оценка отдельных видов доказательств: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 286 с.

3. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 471 с.

4. Исмагилов Р.А., Исаева Р.М. Использование современных технологий в доказывании по уголовным делам (отечественный и зарубежный опыт): учебное пособие. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2021. 87 с.

5. Лантух Н.В., Васильев Ф.Ю. Теория доказывания в уголовном процессе: учебное пособие / ред. Э.К. Кутуев. Санкт-Петербург: Санкт-Петерб. ун-т МВД России, 2022. 131 с.

Глава IV. Меры процессуального принуждения

§ 1. Понятие и виды мер процессуального принуждения.
§ 2. Задержание подозреваемого.
§ 3. Меры пресечения. Отмена, изменение меры пресечения.
§ 4. Иные меры процессуального принуждения.

§ 1. Понятие и виды мер процессуального принуждения.

Меры процессуального принуждения — *средства воздействия на участников уголовного судопроизводства, ограничивающие их права и законные интересы, применяемые к ним уполномоченными на то должностными лицами и государственными органами в соответствии с уголовно-процессуальным законом для обеспечения установленного порядка уголовного судопроизводства.*

Меры процессуального принуждения регламентируются уголовно-процессуальным законом, применяются только уполномоченными на то должностными лицами, являющимися субъектами уголовно-процессуальной деятельности, и только в отношении отдельных участников уголовного процесса, ненадлежащее поведение которых препятствует обеспечению установленного законом порядка предварительного расследования по уголовному делу и его рассмотрения в суде или может создать препятствия для этого. Применение данных мер ограничено временем, в течение которого осуществляется уголовное судопроизводство, а также в пределах этого времени – сроками, установленными уголовно-процессуальным законом.

Общей для всех мер процессуального принуждения является возможность их осуществления независимо от волеизъявления участника уголовного судопроизводства, к которому они применяются. Возможность принудительного исполнения этих мер заставляет лицо действовать в соответствии с правовыми требованиями.

Меры процессуального принуждения:

задержание подозреваемого (гл. 12 УПК РФ)

меры пресечения (гл. 13 УПК РФ):

- подписка о невыезде и надлежащем поведении;
- личное поручительство;
- наблюдение командования воинской части;
- присмотр за несовершеннолетними подозреваемым или обвиняемым;
- залог;
- запрет определенных действий;
- домашний арест;
- заключение под стражу;

иные меры процессуального принуждения (гл. 14 УПК РФ):

- обязательство о явке;
- привод;
- временное отстранение от должности;
- наложение ареста на имущество (в том числе ценные бумаги);
- денежное взыскание.

§ 2. Задержание подозреваемого

Задержание подозреваемого — *мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления, а в условиях военного положения – на срок не более 30 суток с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.*

Одним из первых источников, в котором упоминается о задержании лица, совершившего преступление, является «**Русская Правда**» (**XI в.**). Статья 38 содержит элементы, указывающие на фактическое задержание лица, его доставление. Так, если вора не убили, а продержали до рассвета, то его предписывалось доставить на княжеский двор для суда. Также в указанном документе отражены суммы вознаграждения, выплачиваемые лицу, доставившему задержанного.

Согласно п. 15 ст. 5 УПК РФ моментом фактического задержания является момент производимого в порядке, установленном УПК РФ, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления. Таким образом, существуют два этапа задержания лица по подозрению в совершении преступления: задержание фактическое (физическое), когда человек фактически ограничивается в свободе (поимка, захват, доставление в полицию), и задержание юридическое, процессуальное, при котором фактическое задержание получает процессуально-правовое оформление в виде протокола задержания в порядке ст. 91 УПК РФ. Фактическое задержание лица по подозрению в совершении преступления возможно провести до возбуждения уголовного дела, а на процессуальное задержание действует общий запрет на применение мер процессуального принуждения до возбуждения уголовного дела.

Условия задержания:

- наличие возбужденного уголовного дела;
- подозрение лица в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы;
- надлежащий субъект преступления (например, достижение лицом возраста уголовной ответственности).

Мотив задержания

наличие опасений, что лицо может скрыться от дознания, предварительного следствия или суда, либо воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, либо будет заниматься преступной деятельностью.

Основания (ст. 91 УПК РФ):

- лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства или места пребывания, либо не установлена его личность,

обрати внимание

Лицо не может быть задержано по подозрению в совершении преступления, по которому истекли сроки давности уголовного преследования, за исключением случаев, если лицо подозревается или обвиняется в совершении преступления, наказуемого смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Сроки:

- после доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные ст. 46 УПК РФ;
- о произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого;
- орган дознания, дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляет об этом лиц, перечисленных в ст. 96 УПК РФ;
- подозреваемый должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента его фактического задержания в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 46, ст.ст. 189, 190 УПК РФ. До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально. В случае необходимости производства процессуальных действий с участием подозреваемого продолжительность свидания свыше 2 часов может быть ограничена дознавателем, следователем с обязательным предварительным уведомлением об этом подозреваемого и его защитника. В любом случае продолжительность свидания не может быть менее 2 часов;
- без судебного решения задержание может применяться на срок не более 48 часов с момента фактического задержания, а в условиях военного положения – на срок не более 30 суток с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления (п. 11 ст. 5 УПК РФ). Согласно ч. 7 ст. 108 УПК РФ продление срока задержания допускается только судом при условии признания им задержания законным и обоснованным и только на срок не более 72 часов с момента вынесения судебного решения по ходатайству одной из сторон для предоставления ею дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

обрати внимание

Если защитник участвует в производстве по уголовному делу с момента фактического задержания подозреваемого, его участие в составлении протокола задержания обязательно.

обрати внимание

Подозреваемый при задержании может быть подвергнут личному обыску в порядке, установленном ч. 2 ст. 184 УПК РФ без соответствующего постановления.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № 1280-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Савенко С.А. на нарушение его конституционных прав ст.ст. 91, 92 и 142 УПК РФ»:

«Конституционное право пользоваться помощью адвоката (защитника) возникает у конкретного лица с того момента, когда ограничение его прав становится реальным, когда управомоченными органами власти в отношении этого лица предприняты меры, которыми реально ограничиваются его свобода и личная неприкосновенность, включая свободу передвижения».

обрати внимание

Подозреваемый в кратчайший срок, но не позднее 3 часов с момента его доставления в орган дознания или к следователю имеет право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, о чем делается отметка в протоколе задержания. В случае отказа подозреваемого от права на телефонный разговор или невозможности в силу его физических или психических недостатков самостоятельно осуществлять указанное право такое уведомление производится дознавателем, следователем, о чем также делается отметка в протоколе задержания.

обрати внимание

При необходимости сохранения в интересах предварительного расследования в тайне факта задержания уведомление по мотивированному постановлению дознавателя, следователя с согласия прокурора может не производиться, за исключением случаев, если подозреваемый является несовершеннолетним

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1902-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Алексеевой Гелены Вячеславовны на нарушение ее конституционных прав пп. 11 и 15 ст. 5, ст.ст. 91 и 92 УПК РФ»:

«...ст. 92 УПК РФ прямо обязывает указывать в протоколе время задержания в соответствии с предписанием п. 15 ст. 5 УПК РФ, что исключает бесконтрольное, вне установленных сроков, содержание задержанного правоприменительным органом».

надо знать

Процессуальный порядок задержания подозреваемого – гл. 12 УПК РФ. **Права подозреваемого** – ч. 4 ст. 46 УПК РФ. **Процессуальный порядок производства личного обыска** – в ст. 184 УПК РФ.

§ 3. Меры пресечения. Отмена, изменение меры пресечения

Меры пресечения

разновидность мер процессуального принуждения, заключающихся в ограничении конституционных прав и свобод обвиняемых (в исключительных случаях подозреваемых), применяемых дознавателем, следователем и судом в целях обеспечения надлежащего поведения обвиняемых (подозреваемых), а также в целях исполнения приговора или возможной выдачи лица (ст. 466 УПК РФ).

Ст. 98 УПК РФ содержит исчерпывающий перечень мер пресечения. К ним относятся: подписка о невыезде и надлежащем поведении, личное поручительство, наблюдение командования воинской части, присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым, залог, запрет определенных действий, домашний арест, заключение под стражу.

Каждая мера пресечения определяется определенной ситуацией, личностью подозреваемого, обвиняемого, характером совершенного деяния, видом преступления, отягчающими или смягчающими обстоятельствами.

Условия избрания мер пресечения:

1. Наличие возбужденного уголовного дела;

2. Наличие у лица процессуального статуса подозреваемого или обвиняемого;

3. Наличие доказательств виновности лица в совершении преступления.

Основания избрания мер пресечения:

Дознаватель, следователь, а также суд в пределах предоставленных им полномочий вправе избрать обвиняемому, подозреваемому одну из мер пресечения при наличии достаточных данных полагать, что подозреваемый, обвиняемый:

1) скроется от дознания, предварительного следствия или суда. Ключевыми моментами, на основании которых можно сделать вывод о возможности лица скрыться, являются:

– наличие гражданства (подданства) иностранного государства, отсутствие в Российской Федерации постоянного места жительства;

– подтвержденные факты продажи принадлежащего лицу на праве собственности имущества на территории Российской Федерации, наличие за рубежом источника дохода, финансовых (имущественных) ресурсов;

– нарушение лицом ранее избранной в отношении него меры пресечения (не связанной с лишением свободы);

2) может продолжить заниматься преступной деятельностью. О намерении лица продолжить заниматься преступной деятельностью могут свидетельствовать ранее совершенное преступление, неснятая или непогашенная судимость;

3) может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу. Например, наличие угроз со стороны обвиняемого, подозреваемого, его родственников, иных лиц; предложение указанных лиц свидетелям, потерпевшим, специалистам, экспертам, иным участникам уголовного судопроизводства выгод материального и нематериального характера с целью фальсификации доказательств по делу; предъявление лицу обвинения в совершении преступления в составе организованной группы или преступного сообщества.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 марта 2009 г. № 384-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Переверзева А.А. на нарушение его конституционных прав ч. 2 ст. 97 УПК РФ»:

«...до постановления приговора необходимость его исполнения не может служить основанием для избрания меры пресечения».

В соответствии с ч. 2 ст. 97 УПК РФ мера пресечения также может быть избрана для обеспечения исполнения приговора или для обеспечения возможной выдачи лица в порядке, предусмотренном ст. 466 УПК РФ.

Помимо общих оснований избрания мер пресечения применительно к заключению под стражу законодатель устанавливает дополнительное основание, связанное с тяжестью совершенного подозреваемым, обвиняемым преступления, а также рад исключений, указанных в ст. 108 УПК РФ.

Обстоятельства, учитываемые при избрании меры пресечения (ст. 99 УПК РФ):

- ***тяжесть преступления*** (определяется как квалификацией преступления, так и количеством совершенных преступных эпизодов);
- ***совершение преступления с применением насилия либо с угрозой его применения;***

обрати внимание

Тяжесть совершенного преступления учитывается вместе с основаниями, указанными законодателем в ст. 97 УПК РФ, а не вместо них.

обрати внимание

Необходимо не только учитывать указанные обстоятельства, но и отражать их наличие или отсутствие в постановлении об избрании любой меры пресечения.

- ***сведения о личности подозреваемого, обвиняемого: возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий*** (особого внимания требует избрание меры пресечения в отношении несовершеннолетнего);
- ***другие обстоятельства.***

В случае избрания меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого, указанных в ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ, в обязательном порядке рассматривается возможность избрания такой меры пресечения, которая позволит продолжить осуществление предпринимательской деятельности и (или) управление принадлежащим имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, за исключением изъятого или арестованного имущества, либо деятельности по осуществлению полномочий по управлению организацией, либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности.

Подписка о невыезде представляет собой отобрание у подозреваемого, обвиняемого письменного обязательства:

- не покидать место жительства или место пребывания без разрешения дознавателя, следователя или суда;
- в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя или суда;
- не препятствовать производству по уголовному делу (ст. 102 УПК РФ).

Нецелесообразно применять в отношении подозреваемых, обвиняемых:

- не имеющих постоянного места жительства (бездомных);
- находящихся на казарменном положении в связи с прохождением срочной службы, поскольку они лишены возможности самостоятельно явиться по вызову и оставить воинскую часть без разрешения командования;
- тех, чья трудовая деятельность связана с длительными командировками, выездом за пределы населенного пункта (проводника поезда, водителя для дальних рейсов);
- если есть основания опасаться, что, находясь на свободе, лицо скроется от органов, ведущих предварительное расследование, суда.

Процессуальный порядок избрания

1. Вынесение мотивированного постановления (определения) об избрании в качестве меры пресечения подписки о невыезде и надлежащем поведении подозреваемого, обвиняемого, в котором указываются: место; время вынесения постановления; должность и фамилия лица, его вынесшего; краткая фабула дела; фактические обстоятельства, послужившие основанием для применения меры пресечения; сведения о личности и процессуальном положении лица, в отношении которого оно выносится.
2. Заполнение письменного обязательства лица не отлучаться без разрешения дознавателя, следователя, суда с указанного места жительства или временного проживания, в назначенный срок являться по вызовам к месту производства по уголовному делу и не препятствовать иным путем предварительному расследованию и судебному рассмотрению.
3. Разъяснение подозреваемому, обвиняемому ответственности за нарушение избранной меры пресечения (применение более строгой меры пресечения, наложение решением суда денежного взыскания).
4. Вручение копии постановления под расписку лицу, в отношении которого избрана подписка о невыезде и надлежащем поведении.

Личное поручительство — *письменное обязательство заслуживающего доверие лица о том, что оно ручается за выполнение подозреваемым или обвиняемым обязательств в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя или суда, а также иным путем не препятствовать производству по уголовному делу (ст. 103 УПК РФ).*

Не могут быть поручителями лица:

не заслуживающие доверия	ранее судимые, привлекавшиеся к административной ответственности
	не имеющие постоянного места жительства, рода занятий и т. д.
не способные фактически нести предусмотренную законом ответственность в случае ненадлежащего поведения подозреваемого, обвиняемого	не достигшие совершеннолетия
	недееспособные и т. д.

обрати внимание

Поручителем не может быть юридическое лицо, поскольку в законе ничего не говорится о личном поручительстве юридического лица. Кроме того, понятие «личное» происходит от категории «личность», то есть человек как субъект отношений и сознательной деятельности, обладающий комплексом прав, свобод и обязанностей, которые придают ему независимый, признанный и защищенный обществом статус.

Процессуальный порядок избрания

1. Решение о применении меры пресечения в виде личного поручительства оформляется на основании письменного ходатайства одного или нескольких лиц с согласия подозреваемого, обвиняемого, в отношении которого дается поручительство (ч. 2 ст. 103 УПК РФ), в виде постановления или определения, в котором, помимо оснований для применения указанной меры пресечения, приводятся сведения о поручителях.
2. С постановлением знакомятся поручители, обвиняемый (подозреваемый), однако подписывается оно только последним и лицом, его составившим.
3. У поручителей же берется обязательство или подписка о личном поручительстве, в котором они указывают:
– время и место составления документа;
– свою фамилию, имя, отчество, место работы и жительства;
– сведения о сущности уголовного дела;
– конкретные обязательства, заключающиеся в обеспечении своевременной явки подозреваемого или обвиняемого по вызовам и его надлежащего поведения, в том числе в обеспечении непрепятствования при производстве по делу;
– факт разъяснения ответственности за невыполнение взятых на себя обязательств, то есть о том, что на каждого поручителя может быть наложено судом денежное взыскание в порядке, установленном ст. 118 УПК РФ.
4. Письменное обязательство подписывается собственноручно поручителем, а если их несколько, то каждый подписывает свое письменное обязательство или одно совместное, оформленное от имени личных поручителей.

Наблюдение командования воинской части

мера пресечения, заключающаяся в применении ограничений, предусмотренных уставами Вооруженных Сил РФ, в отношении обвиняемого (подозреваемого), являющегося военнослужащим или лицом, проходящим военные сборы, а за подозреваемым или обвиняемым, являющимися гражданами, пребывающими в добровольческом формировании, – в принятии мер, установленных Порядком поступления граждан Российской Федерации в добровольческие формирования, пребывания в них и исключения из них, требованиями, предъявляемыми к гражданам Российской Федерации, поступающим в добровольческие формирования и пребывающим в них, определяемыми Мини-

стерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации), в целях обеспечения надлежащего поведения и явки по вызовам органов расследования и суда.

Процессуальный порядок избрания

1. Получение согласия подозреваемого, обвиняемого на избрание в качестве меры пресечения, наблюдения командования воинской части (ч. 2 ст. 104 УПК РФ).
В период мобилизации, в период военного положения, в военное время либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий согласие подозреваемого, обвиняемого с избранием меры пресечения, не требуется.
2. Вынесение постановления об избрании меры пресечени.
3. Направление постановления совместно с письменным сообщением о существе подозрения или обвинения и разъяснением обязанностей по исполнению данной меры пресечения командованию воинской части (ч. 3 ст. 104 УПК РФ).
4. Уведомление командованием воинской части органа, избравшего меру пресечения, об установлении наблюдения.
О нарушении обвиняемым (подозреваемым) меры пресечения законодатель обязывает командование воинской части немедленно информировать орган уголовного судопроизводства, ее избравший (ч. 4 ст. 104 УПК РФ). При наличии в этом вины командования воинской части оно может быть подвергнуто дисциплинарным взысканиям в соответствии с уставами Вооруженных Сил РФ.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2009 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности положения п. 11 ст. 38 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” в связи с жалобой гражданина И.Н. Куашева»:

«...применительно к случаям, когда в отношении военнослужащего в порядке, предусмотренном УПК РФ, избрана мера пресечения, которая сопряжена с его пребыванием в статусе военнослужащего и в реализации которой, соответственно, участвует командование воинской части, правомочие командования воинской части не исключать военнослужащего из списков личного состава воинской части по истечении срока военной службы – хотя при этом и увеличивается установленный законом срок военной службы – в системе действующего правового регулирования допустимо в соответствии с абзацем 9 п. 11 ст. 38 Федерального закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» и не может рассматриваться как несоразмерное ограничение прав военнослужащих».

Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым

мера пресечения, состоящая в принятии на себя родителями, опекунами, попечителями или иными заслуживающими доверия лицами, а также должностными лицами специализированных детских учреждений, в которых находятся несовершеннолетние, письменного обязательства о том, что подозреваемый или обвиняемый не покинет постоянного или временного места жительства без разрешения дознавателя, следователя или суда, в назначенный срок будет являться по их вызовам, иным путем не будет препятствовать производству по уголовному делу, то есть обязуется соблюдать требования ст. 102 УПК РФ.

обрати внимание

В ст. 105 УПК РФ законодатель указал на «родителей», в связи с чем отдельные правоприменители не применяют эту меру пресечения, ссылаясь на отсутствие одного из таковых. Указанный подход является неверным, и отсутствие одного из родителей не исключает возможности избрания такой меры пресечения, как присмотр за несовершеннолетним, при условии надлежащего ее исполнения.

Нецелесообразно применять присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым:

- несовершеннолетний вышел из-под влияния родителей, они не в состоянии обеспечить его надлежащее поведение;
- со стороны родителей проявляется чрезмерное попустительство и всепрощение;
- в семье неблагополучные отношения как между родителями и детьми, так и между ее взрослыми членами;
- поведение одного или обоих родителей аморально или противоправно;
- родители проявляют жестокость, грубость в отношениях с детьми, применяют телесные наказания.

Процессуальный порядок избрания

1. Применение меры пресечения «присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым» целесообразно с учетом характера совершенного преступления, личности несовершеннолетнего, состояния здоровья, возраста, рода занятий и других обстоятельств, установленных материалами уголовного дела, а также указанных в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».
2. При отдаче несовершеннолетнего под присмотр лицам, дающим поручительство, разъясняется существо подозрения или обвинения, а также их ответственность, связанная с обязанностями по присмотру. Так, в случае невыполнения принятого обязательства на них может быть наложено судом денежное взыскание (ч. 3 ст. 105 УПК РФ).

Запрет определенных действий

мера пресечения, которая заключается в возложении на подозреваемого или обвиняемого обязанностей своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, соблюдать один или несколько запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УК РФ, а также в осуществлении контроля за соблюдением возложенных на него запретов.

Процессуальный порядок избрания

1. Следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора возбуждает перед судом ходатайство об избрании в качестве меры пресечения запрета определенных действий. В постановлении указывается один или несколько запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ, мотивы и основания их установления в отношении подозреваемого или обвиняемого и невозможность избрания иной меры пресечения.

Запреты:

1) выходить в определенное время за пределы жилого помещения, в котором подозреваемый или обвиняемый проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях;

2) находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;

3) общаться с определенными лицами;

4) отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;

5) использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

6) управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершенное преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

2. Рассмотрев ходатайство, судья выносит одно из следующих постановлений:

– об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде запрета определенных действий;

– о возложении дополнительных запретов на подозреваемого или обвиняемого, в отношении которого применена мера пресечения в виде запрета определенных действий;

– об отказе в удовлетворении ходатайства.

3. Контроль за соблюдением подозреваемым, обвиняемым, подсудимым запретов возлагается на один из контролирующих органов, указанных в ч. 11 ст. 105.1 УПК РФ. При этом могут использоваться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля.

Залог

состоит во внесении или передаче подозреваемым, обвиняемым либо другим физическим или юридическим лицом на стадии предварительного расследования в орган, в производстве которого находится уголовное дело, а на стадии судебного разбирательства – в суд, недвижимого имущества и движимого имущества в виде денег, ценностей и допущенных к публичному обращению в Российской Федерации акций и облигаций в целях обеспечения явки подозреваемого или обвиняемого к следователю, дознавателю или в суд, предупреждения совершения им новых преступлений, а также действий, препятствующих производству по уголовному делу (ч. 1 ст. 106 УПК РФ).

Обстоятельства, учитываемые при избрании залога

В различные исторические периоды подходы законодателя к определению залоговых сумм отличались. Так, в соответствии со статьей 425 **Устава уголовного судопроизводства 1864 года** минимальная сумма залога не могла быть ниже подтвержденного доказательствами гражданского иска потерпевшего. Суд мог увеличить этот минимальный размер исходя из материального положения залогодателя. В **УПК РСФСР 1960 года** минимальная сумма залога была определена исходя из минимального размера оплаты труда. В первоначальной редакции УПК РФ вид, максимальный и минимальный размер залога не были указаны: они определялись органом или лицом, избирающим меру пресечения, с учетом имущественного положения залогодателя, характера совершенного преступления. Современная редакция ст. 106 **УПК РФ** предусматривает минимальный размер залога.

– совершенное преступление (его тяжесть согласно ч. 3 ст. 106 УПК РФ, причиненный ущерб, причины и условия его совершения, возможное наказание за совершение данного преступления);

В соответствии с ч. 3 ст. 106 УПК РФ по уголовным делам небольшой и средней тяжести размер залога не может быть менее пятидесяти тысяч рублей, а по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях – пятисот тысяч рублей;

– данные о личности подозреваемого, обвиняемого (его социальный статус, материальное положение, наличие необходимых затрат – алиментов, иждивенцев);

– имущественное положение обвиняемого или залогодателя;

– реальность обеспечения его надлежащего поведения при избрании той или иной залоговой суммы.

Процессуальный порядок избрания

1. Следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора возбуждают перед судом ходатайство об избрании меры пресечении в виде залога, в котором излагаются его мотивы и

основания, а также к постановлению о ходатайстве прилагаются материалы, подтверждающие его обоснованность (ст. 108 УПК РФ).
2. Судья единолично принимает решение об избрании меры пресечения.
При избрании залога в качестве меры пресечения суд вправе возложить на подозреваемого или обвиняемого обязанность по соблюдению запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ.
Необходимо отметить, что в постановлении или определении суда о применении залога в качестве меры пресечения суд устанавливает срок внесения залога. Если подозреваемый или обвиняемый задержан, то суд при условии признания задержания законным и обоснованным продлевает срок задержания до внесения залога, но не более чем на 72 часа с момента вынесения судебного решения.
3. Установленный постановлением вид и размер залога вносится залогодателем (физическим или юридическим лицом) на депозитный счет через финансовое подразделение органа, избравшего меру пресечения, о чем составляется бухгалтерский документ – приходный кассовый ордер или квитанция. Если залог вносится лицом, не являющимся подозреваемым, обвиняемым, то ему разъясняется сущность подозрения, обвинения, в связи с которым избирается данная мера пресечения (ст. 106 УПК РФ).
В случае если в установленный законом срок залог не внесен, суд по ходатайству следователя (дознавателя), возбужденному в соответствии со ст. 108 УПК РФ, рассматривает вопрос об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого иной меры пресечения. Если внесение залога применяется вместо ранее избранной меры пресечения, то эта мера пресечения действует до внесения залога (ч. 8 ст. 106 УПК РФ).
4. Бухгалтерский документ приобщается к материалам уголовного дела с составлением протокола о принятии залога, в котором:
– фиксируется факт передачи залога;
– указывается, что залогодателю разъяснена сущность обвинения;
– отмечается, что в случае нарушения подозреваемым, обвиняемым данных им обязательств залог обращается в доход государства.
5. Копия протокола вручается залогодателю.

обрати внимание

Ссогласно ст. 106 УПК РФ в случае невыполнения или нарушения подозреваемым, обвиняемым обязательств, связанных с внесенным за него залогом, залог обращается в доход государства по судебному решению, выносимому в соответствии со ст. 118 УПК РФ. При этом уголовно-процессуальный закон не предусматривает иные основания обращения взыскания на залог, в том числе исполнения наказания в виде штрафа по приговору суда. Если лицом не нарушены обязательства, связанные с залогом, то он возвращается залогодателю.

Домашний арест

мера пресечения, избираемая в отношении подозреваемого, обвиняемого, состоящая в его изоляции от общества в жилом помещении или лечебном учреждении с возможными на усмотрение суда дополнительными запретами.

обрати внимание

подозреваемый или обвиняемый не может быть ограничен в праве использования телефонной связи для вызова скорой медицинской помощи, сотрудников правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб в случае возникновения чрезвычайной ситуации, а также для общения с контролирующим органом, дознавателем, следователем. О каждом таком звонке подозреваемый или обвиняемый информирует контролирующий орган.

Одними из первых нормативных правовых актов, в которых упоминается домашний арест, можно считать **«Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»** и **«Устав уголовного судопроизводства»**. **Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1923 года** также предусматривал домашний арест, однако из **УПК РСФСР 1960 года** данная мера пресечения была исключена.

Процессуальный порядок избрания

1. Принятие решения о необходимости применения меры пресечения в виде домашнего ареста, основанное на положениях ст.ст. 97, 99, 107, 108 УПК РФ.
2. Возбуждение перед судом ходатайства о домашнем аресте.
3. Направление ходатайства в соответствующий суд.
В суд должны быть представлены документы, подтверждающие факт проживания лица в жилом помещении в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях: договор безвозмездного пользования помещением (комната в общежитии); адресная справка или отметка в паспорте о регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства; правоустанавливающий документ, подтверждающий владение объектом недвижимости (квартира, дом) и т.п.
На основании ч. 1 ст. 107 УПК РФ с учетом состояния здоровья местом содержания подозреваемого, обвиняемого может быть определено лечебное учреждение.
4. Рассмотрение ходатайства судом и принятие решения.
Рассмотрев ходатайство об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, суд принимает одно из следующих решений:

– об отказе в удовлетворении ходатайства. При отказе в удовлетворении ходатайства суд по собственной инициативе может избрать в отношении подозреваемого, обвиняемого меру пресечения в виде залога или запрета определенных действий;

– об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде домашнего ареста. При этом совокупность **конкретных ограничений и (или) запретов** устанавливается судом по каждому уголовному делу с учетом судебно-следственной ситуации исходя из перечня, установленного законодателем в ч. 7 ст. 107 УПК РФ.

- использовать средства связи и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
- получать и отправлять почтово-телеграфные отправления
- общаться с определенными лицами

Заключение под стражу

лишение свободы (изоляция от общества) подозреваемого, обвиняемого с помещением его в специальное учреждение (следственный изолятор) в целях: предупреждения возможности скрыться и обеспечения его участия в производстве по уголовному делу; предотвращения (пресечения) неправомерного воздействия на доказательственную информацию и ее источники; исполнения приговора или возможной выдачи лица в порядке, предусмотренном ст. 446 УПК РФ.

Основания избрания заключения под стражу

Общие основания избрания мер пресечения, перечисленные в ст. 97 УПК РФ

Дополнительное основание – подозрение или обвинение в совершении преступления средней тяжести с применением насилия либо с угрозой его применения, тяжкого или особо тяжкого преступления, при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения (искл. см. ст. 108 УПК РФ)

обрати внимание

Мера пресечения в виде заключения под стражу не может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления в случае, если он страдает тяжелым заболеванием, которое включено в перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, утвержденный Правительством Российской Федерации, и наличие которого подтверждено медицинскими документами.

обрати внимание

К несовершеннолетнему, беременной женщине, женщине, имеющей малолетнего ребенка, мужчине, являющемуся единственным родителем малолетнего ребенка, усыновителю или опекуну малолетнего ребенка, единственному родителю, усыновителю, опекуну или попечителю ребенка-инвалида заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если они подозреваются или обвиняются в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях при наличии одного из обстоятельств, указанных в подп. а, б, в, г п. 1 ч. 1 ст. 108 УПК РФ, эта мера пресечения может быть избрана в отношении указанных лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления средней тяжести с применением насилия либо с угрозой его применения, а также преступлений, предусмотренных ч. 1.2 ст. 108 УПК РФ.

Процессуальный порядок избрания

1. Принятие решения о необходимости применения меры пресечения в виде заключения под стражу, основанное на положениях ст.ст. 97, 99, 108 УПК РФ.

2. Возбуждение перед судом ходатайства о заключении под стражу.

Следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора возбуждают перед судом соответствующее ходатайство, в котором излагаются мотивы и основания заключения подозреваемого, обвиняемого под стражу и невозможность избрания другой меры пресечения.

Свое согласие руководитель следственного органа или прокурор выражают в форме резолюции на постановлении.

Если ходатайство возбуждается в отношении подозреваемого, задержанного в порядке, установленном ст.ст. 91, 92 УПК РФ, то постановление и указанные материалы направляются в суд не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания.

3. Направление ходатайства в соответствующий суд.

Постановление о возбуждении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу подлежит направлению в районный суд или военный суд соответствующего уровня, по месту производства предварительного расследования или месту задержания подозреваемого.

4. Рассмотрение ходатайства судом и принятие одного из следующих решений:

1) об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу;

2) об отказе в удовлетворении ходатайства;

3) о продлении срока задержания не более чем на 72 часа для предоставления сторонами дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

5. Уведомление заинтересованных лиц:

Лицо, в производстве которого находится уголовное дело, незамедлительно уведомляет о месте содержания под стражей кого-либо из близких родственников подозреваемого или обвиняемого (п. 4 ст. 5 УПК РФ), при их отсутствии – других родственников (ч. 12 ст. 108 УПК РФ). Если под стражу заключается:

1) военнослужащий, гражданин, проходящий военные сборы или пребывающий в добровольческом формировании, – уведомляется командование воинской части;

2) лицо, являющееся членом общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, – уведомляется секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия;
3) сотрудник органов внутренних дел – уведомляется начальник органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

Дознаватель, следователь или суд могут отменить или изменить меру пресечения, избранную в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого (ст. 110 УПК РФ). Так, отмена меры пресечения производится в случаях, когда:

- достигнуты цели и задачи, для которых она избрана, и в ее дальнейшем применении нет нужды;
- при удовлетворении ходатайства командования воинской части (учреждения), заявленного в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 119 УПК РФ;
- производство по делу завершается его прекращением либо постановлением оправдательного приговора;
- в ходе расследования истек срок 10 суток с момента применения меры пресечения (если подозреваемый был задержан, а затем заключен под стражу, то с момента задержания), но при этом обвинение лицу не было предъявлено (по преступлениям, предусмотренным ст.ст. 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 209, 210, 210.1, 277, 278, 279, 281, 360, 361 УК РФ, а в условиях военного положения при совершении лицом тяжкого или особо тяжкого преступления – 45 суток);
- истек предельный срок содержания под стражей и дальнейшее продление срока не допускается.

Более строгая мера применяется в тех случаях, когда первоначально избранная мера пресечения не оказывает на обвиняемого должного воздействия.

Мера пресечения изменяется на более мягкую при частичном отпадании оснований, повлекших ее принятие, при изменении в сторону смягчения вины уголовно-ответственного лица или установлении обстоятельств, смягчающих его ответственность и т. д.

на более мягкую	на более строгую
переквалификация деяния лица на статью УК РФ, санкция которой не превышает наказания в виде 3 лет лишения свободы	обвиняемый, подозреваемый препятствует производству по делу
тяжелая болезнь обвиняемого, которая несовместима с пребыванием в следственном изоляторе	обвиняемый, подозреваемый оказывает воздействие на свидетеля, потерпевшего и иных участников уголовного судопроизводства
истечение предельного срока содержания обвиняемого под стражей и т.д.	обвиняемый, подозреваемый уничтожает доказательства и т.д.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2022 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности ч. 1.1 ст. 110 и ст. 389.2 УПК РФ, а также Постановления Правительства Российской Федерации “О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений” в связи с жалобой гражданки Н.И. Мургиной»:

«Поскольку лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, обладают ограниченными возможностями самостоятельно заботиться о своем здоровье и безопасности, названные права гарантируются возложением на государство (должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу, включая суды и администрацию места содержания под стражей) публично-правовой обязанности заботиться о жизни и здоровье заключенных, которая выражается, в частности, в обязанности произвести обследование и установить диагноз, осуществить лечение, изменить меру пресечения в случае выявления тяжелого заболевания, угрожающего жизни, если его лечение в условиях мест содержания под стражей невозможно. Исполнение этой публично-правовой обязанности государственные органы и их должностные лица должны обеспечивать соответствующими процессуальными средствами...»

надо знать

Процессуальный порядок применения мер пресечения – гл. 13 УПК РФ.

§ 4. Иные меры процессуального принуждения

Иные меры процессуального принуждения – *разновидность мер процессуального принуждения, заключающихся в ограничении прав и свобод участников уголовного судопроизводства, применяемых дознавателем, следователем и судом в целях обеспечения установленного порядка уголовного процесса.*

Ст. 111 УПК РФ содержит исчерпывающий перечень иных мер процессуального принуждения. К ним относятся: обязательство о явке; привод; временное отстранение от должности; наложение ареста на имущество (в том числе ценные бумаги); приостановление операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи; денежное взыскание.

Классификация иных мер процессуального принуждения:

Применяемые к подозреваемому, обвиняемому:

- обязательство о явке;
- привод;
- временное отстранение от должности;
- наложение ареста на имущество (в том числе ценные бумаги);
- приостановление операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи.

Применяемые к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику, понятому:

- обязательство о явке;
- привод;
- денежное взыскание.

Обязательство о явке

иная мера процессуального принуждения, состоящая в отобрании письменного обязательства у участников уголовного судопроизводства являться по вызовам дознавателя, следователя, суда, а при перемене места жительства – незамедлительно сообщать об этом.



Обязательство о явке оформляется в виде письменного документа, в котором отражается: наименование документа; место и дата его составления; данные о лице (если применяется в отношении обвиняемого или подозреваемого, то и данные о совершенном им преступлении и его квалификации); содержание обязательства; отметка о разъяснении существа принятых обязательств и последствий их нарушения.

При нарушении обязательства подозреваемый, обвиняемый может быть подвергнут приводу либо к нему применяется мера пресечения. При нарушении данного обязательства потерпевшим, свидетелем, другими участниками уголовного судопроизводства к ним также может быть применен привод либо наложено денежное взыскание.

Привод — *иная мера процессуального принуждения, состоящая в принудительном доставлении в органы предварительного расследования или суд участников уголовного судопроизводства, не явившихся по вызову без уважительных причин (кроме лиц, указанных в ч. 6 ст. 113 УПК РФ).*

Основания для привода:

- участник процесса знал, что его вызывают (корешок повестки с его подписью, расписка в протоколе судебного заседания, уведомление почтового учреждения об отказе получить повестку, протокол допроса нарочного – лица, доставлявшего повестку);
- участник уголовного процесса не явился в назначенный срок (протокол процессуального действия, справка);
- отсутствовали уважительные причины неявки.

О приводе дознаватель, следователь или судья выносит мотивированное постановление, а суд – определение. Привод производится органами дознания на основании постановления дознавателя, следователя, а также сотрудниками органов принудительного исполнения – на основании постановления суда.

Запрещается привод в ночное время, то есть в период с 22 часов до 6 часов по местному времени (п. 21 ст. 5 УПК РФ), кроме случаев, не терпящих отлагательств.

Уголовно-процессуальное законодательство четко определяет круг лиц, которые не подлежат приводу. К ним относятся несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, беременные женщины, а также больные, которые по состоянию здоровья не могут оставлять место своего пребывания, что подлежит удостоверению врачом.

Временное отстранение от должности — *иная мера процессуального принуждения, состоящая во временном запрете обвиняемому (подозреваемому) исполнять свои должностные обязанности.*

Временное отстранение от должности применяется при наличии общих условий для действия мер процессуального принуждения и ***специальных***, которыми являются:

- наличие у лица процессуального статуса подозреваемого или обвиняемого;
- обладание обвиняемого статусом должностного лица;
- в отношении подозреваемого или обвиняемого не применены меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста (применение данных мер пресечения обычно «автоматически» исключает выполнение лицом трудовых обязанностей).

Основанием временного отстранения обвиняемого от должности является обоснованное предположение, что при исполнении им своих трудовых обязанностей он может совершить новое общественно-опасное деяние, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, а также необходимость исполнения реально возможного наказания в виде лишения права заниматься определенным видом деятельности. Это предположение должно вытекать из конкретных фактов, установленных путем доказывания.

Для временного отстранения подозреваемого или обвиняемого от должности следователь с согласия руководителя следственного органа, а дознаватель с согласия прокурора возбуждает перед судом по месту производства предварительного расследования соответствующее ходатайство (ст. 114 УПК РФ).

В течение 48 часов с момента поступления ходатайства судья выносит постановление о временном отстранении обвиняемого от должности или об отказе в этом. Постановление об отстранении от должности направляется администрации по месту работы подозреваемого или обвиняемого, которая обязана его исполнить.

Наложение ареста на имущество

иная мера процессуального принуждения, состоящая в установлении запрета собственнику или владельцу имущества распоряжаться, а в необходимых случаях – пользоваться этим имуществом, сопряженная с его принудительным изъятием или без такового.

Основания наложения ареста на имущество:

- обеспечение исполнения приговора в части:

– гражданского иска;

– взыскания штрафа, предусмотренного в качестве основного вида наказания санкцией статьи УК РФ;

– возможной конфискации имущества, полученного в результате преступных действий либо нажитого преступным путем;

– возмещения процессуальных издержек;

– исполнения других имущественных взысканий;

- наличие достаточных оснований полагать, что имущество получено в результате преступных действий подозреваемого, обвиняемого либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия, оборудования или иного средства совершения преступления либо для финансирования терроризма, экстремистской деятельности (экстремизма), организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации.

Процессуальный порядок избрания

Наложение ареста на имущество производится на основании судебного решения в порядке, предусмотренном ст. 165 УПК РФ.
Наложение ареста на имущество оформляется протоколом, который составляется лицом, проводящим указанное действие в соответствии с требованиями ст.ст. 166, 167 УПК РФ.
Изъятое имущество может храниться при уголовном деле, передаваться на хранение собственнику или владельцу этого имущества либо иному лицу, которое должно быть предупреждено об ответственности за сохранность имущества, о чем делается соответствующая запись в протоколе.

надо знать

Наложение ареста на денежные средства и иные ценности, находящиеся на счете, во вкладе или на хранении в банках или иных кредитных организациях, – ч. 7 ст. 115 УПК РФ. **Порядок продления срока применения меры процессуального принуждения в виде наложения ареста на имущество** – ст. 115.1 УПК РФ. **Особенности порядка наложения ареста на ценные бумаги –** ст. 116 УПК РФ.

Приостановление операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи

иная мера процессуального принуждения, состоящая в приостановлении операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи, в целях последующего решения вопроса о наложении ареста на них.

В ходе досудебного производства по уголовному делу ***при наличии достаточных оснований*** полагать, что банковские счета (вклады, депозиты), электронные денежные средства, денежные средства, внесенные в качестве аванса за услуги связи, использовались при совершении преступления путем проведения операций по зачислению денежных средств, увеличению остатка электронных денежных средств или денежных средств, внесенных в качестве аванса за услуги связи, следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора выносит постановление о

приостановлении операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи, на срок не более 10 суток в целях последующего решения вопроса о наложении ареста на них.

Содержание постановления:

1) фактические обстоятельства, являющиеся основанием для приостановления операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи;

2) сумма денежных средств, сумма электронных денежных средств, сумма денежных средств, внесенных в качестве аванса за услуги связи, указанные в ч. 2 ст. 115.2 УПК РФ;

3) дата, до которой приостанавливаются операции с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи;

4) данные об идентификаторе клиента (абонентский номер, номер платежной карты, номер договора либо иная информация, позволяющая идентифицировать клиента, использующего электронные средства платежа) в случае отсутствия сведений о банковском счете (вкладе, депозите), расходные операции по которому подлежат приостановлению.

Приостановление операций с денежными средствами, электронными денежными средствами, денежными средствами, внесенными в качестве аванса за услуги связи, состоит в прекращении расходных операций по списанию денежных средств с банковского счета (вклада, депозита), снятию наличных денежных средств и закрытию банковского счета (вклада, депозита), в том числе с выдачей наличных денежных средств с банковского счета (вклада, депозита) с применением платежных терминалов или банкоматов, операций по уменьшению остатка электронных денежных средств, операций по возврату внесенных в качестве аванса за услуги связи денежных средств посредством выдачи наличных денежных средств или перечисления на банковский счет (вклад, депозит) в кредитной организации, операций по увеличению остатка электронных денежных средств.

Денежное взыскание

иная мера процессуального принуждения, состоящая в наложении обязательства по уплате определенной судом денежной суммы на участников уголовного судопроизводства за невыполнение возложенных на них обязанностей, в том числе за нарушение порядка в судебном заседании.

Денежное взыскание налагается судом, к подсудности которого относится соответствующее уголовное дело, и независимо от того, в какой стадии уголовного судопроизводства возникли основания для этого.

При нарушении порядка в судебном заседании вопрос о денежном взыскании за такие нарушения разрешается в рамках судебного

заседания, в котором уголовное дело рассматривается по существу, о чем выносится определение или постановление суда.

Если же основания для наложения денежного взыскания возникли раньше, то есть на стадии предварительного расследования, то вопрос об этом рассматривается федеральным судьей районного суда в рамках специального заседания. Рассмотрение этого вопроса по УПК РФ должно быть осуществлено в течение 5 суток с момента поступления в суд протокола, составленного дознавателем, следователем в связи с нарушением обязательства, влекущего имущественную ответственность участника предварительного расследования.

надо знать

Процессуальный порядок применения иных мер процессуального принуждения – гл. 14 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Перечислите меры процессуального принуждения.
2. Укажите основания задержания лица по подозрению в совершении преступления.
3. Раскройте отличие фактического задержания от уголовно-процессуального.
4. Проанализируйте сроки задержания, установленные УПК РФ.
5. Перечислите основания избрания мер пресечения.
6. Раскройте иные обстоятельства, учитываемые при избрании меры пресечения.
7. Укажите основания отмены меры пресечения.
8. Приведите пример обстоятельств, влекущих изменение меры пресечения.
9. Перечислите иные меры процессуального принуждения. Какие из них применимы к потерпевшему, свидетелю?

Дополнительная литература

1. Стельмах В.Ю. Меры уголовно-процессуального принуждения: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2021. 192 с.

2. Гриценко Т.В., Шараева Я.А. Меры пресечения, избираемые по судебному решению: учебное пособие. Ростов-на-Дону: Российская таможенная акад. Ростовский филиал, 2022. 159 с.

3. Карпова О.В. Исполнение мер уголовно-процессуального принуждения: учебное пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2022. 112 с.

4. Аветисян А.Д. Деятельность следователя по наложению ареста на имущество: учебное пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2023. 56 с.

Глава V. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления

§ 1. Порядок приема, регистрации, учета в органах внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях: общая характеристика.
§ 2. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела.
§ 3. Проверка сообщения о преступлении и принятие процессуального решения по ее результатам.

§ 1. Порядок приема, регистрации, учета в органах внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях: общая характеристика

В соответствии с приказом МВД РФ от 29 августа 2014 года № 736 в целях укрепления учетно-регистрационной дисциплины и законности в территориальных органах МВД РФ утверждена Инструкция по порядку приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях*.

Указанная Инструкция определяет сроки, последовательность действий при осуществлении полномочий по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также порядок ведомственного контроля за их соблюдением.

---

* Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД РФ от 29 авг. 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014 .14 нояб.

В соответствии с Инструкцией под сообщениями о совершенных или готовящихся преступлениях понимается: письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя либо почтового, либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Последовательность действий по приему, регистрации и разрешению сообщений о преступлениях

прием сообщения о преступлении

Прием сообщений о преступлениях — *получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.*

За пределами территориального органа МВД России, а также в органах внутренних дел, где нет дежурных частей, сообщения о преступлениях принятые сотрудником органов внутренних дел, незамедлительно передаются в дежурную часть территориального органа МВД России (например, по телефону, электронной почте) для регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП).

Отказ в приеме сообщения о преступлении может быть обжалован прокурору или в суд (ч. 5 ст. 144 УПК РФ).

регистрация сообщения о преступлении

Регистрация сообщений о преступлениях — *присвоение каждому принятому (полученному) сообщению очередного порядкового номера КУСП и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).*

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО № ___

«___» _____ 20__ г.

_____

(наименование территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации)

Дежурный:_____
(подпись, инициалы, фамилия)

обрати внимание

Законодатель предусмотрел исключение из общего правила обязательной регистрации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, касающееся анонимного заявления. Так, анонимные заявления, содержащие сведения о совершенных или готовящихся преступлениях без регистрации передаются в соответствующие подразделения органа внутренних дел для возможного использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности.

При регистрации сообщений о происшествиях, поступивших в дежурную часть органов внутренних дел, на документах, зарегистрированных в КУСП, проставляется штамп о регистрации. В оттиск штампа оперативный дежурный вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование органа внутренних дел, свои инициалы и фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Если сообщение о происшествии поступило в орган внутренних дел при личном обращении заявителя, то одновременно с регистрацией сообщения о происшествии в КУСП в дежурной части органов внутренних дел оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю.

Талон состоит из двух частей: талон-корешок и талон-уведомление. Обе части талона имеют одинаковый регистрационный номер.

В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание сообщения о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись сотрудника, принявшего сообщение, дата приема.

В талоне-уведомлении указываются: сведения о сотруднике, принявшем сообщение о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование органа внутренних дел, адрес и служебный телефон, дата приема и подпись, инициалы и фамилия дежурного.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талон-уведомление№ ____

Заявление принято

_____
(специальное звание оперативного дежурного по территориальному органу Министерства внутренних дел Российской Федерации, Ф.И.О.)

_____
(№ по КУСП)

_____
(наименование территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, адрес и служебный телефон)

«___» час. «___» мин.

«___» _____ 20__ г.
Подпись дежурного

_____
(инициалы, фамилия)

Талоны-корешки остаются в дежурной части органа внутренних дел и используются при сверках полноты регистрации сообщений о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб граждан на действия должностных лиц органов внутренних дел.

Определение Конституционного Суда РФ от 28.02.2023 № 440-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «ЗападЭнергоСетьСтрой» на нарушение его конституционных прав чч. 1, 4 ст. 144 УПК РФ и ч. 3 ст. 294 УК РФ»

«заявления и обращения, которые не содержат сведений об обстоятельствах, указывающих на признаки преступления, не подлежат регистрации в книге регистрации сообщений о преступлении и не требуют процессуальной проверки в порядке, предусмотренном ст.ст. 144 и 145 УПК РФ; в связи с этим не подлежат регистрации в книге заявления и обращения, в которых заявители выражают несогласие с решениями, принятыми судьями, прокурорами, руководителями следственных органов, следователями..., высказывают предположение о совершении обжалуемыми действиями указанных лиц должностного преступления и ставят вопрос о привлечении этих лиц к уголовной ответственности, не сообщая конкретных данных о признаках преступления...».

Разрешение сообщения о преступлении

Разрешение заявлений и сообщений о преступлении

проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверку зарегистрированного сообщения осуществляет сотрудник органов внутренних дел по соответствующему поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России, его заместителя или заместителя начальника полиции, либо начальника управления (отдела, отделения, пункта) полиции или его заместителя, начальника линейного отдела (отделения, пункта) полиции или его заместителя, либо лиц, их замещающих, а также руководителя органа предварительного следствия территориального органа МВД России, осуществляющего соответствующие процессуальные полномочия руководителя следственного органа, либо его заместителя.

Кроме того, деятельность по рассмотрению сообщения о преступлении частично урегулирована в гл. 19 УПК РФ, согласно которой дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа, начальник подразделения дознания обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции принять по нему решение.

§ 2. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела

Повод для возбуждения уголовного дела

регламентированный законом источник информации, порождающий обязанность дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, начальника подразделения дознания разрешить вопрос о возбуждении уголовного дела или отказе в этом.

В соответствии со ст. 140 УПК РФ поводами для возбуждения уголовного дела являются:

1. Заявление о преступлении (ст. 141 УПК РФ)

письменное

Письменное заявление о преступлении должно содержать в себе данные о заявителе и его подпись.

Если заявитель – ***физическое лицо***, таковыми данными являются – его фамилия, имя, отчество, место жительства (иные необходимые, по мнению должностного лица, принимающего заявление, данные).

Если заявитель – ***юридическое лицо***, то в заявлении должны быть указаны реквизиты юридического лица, соответствующие его уставным и учредительным документам, сведения о его фактическом месте нахождения и контактном телефоне (других средствах связи). Заявление от юридического лица должно быть подписано его руководителем или представителем (представительские функции заявителя подтверждаться документами).

обрати внимание

Отнесение заявления к разряду анонимных, не исключает возможности проведения проверки по нему. Если в результате проверки информация, содержащаяся в анонимном заявлении, подтвердится, поводом для возбуждения уголовного дела будет выступать рапорт сотрудника, проведшего проверку.

При принятии заявления лицо предупреждается об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка непосредственно на заявлении.

Анонимное заявление о преступлении (не содержащее данных заявителя либо содержащее ложные данные о заявителе) не может служить поводом для возбуждения уголовного дела (ч. 7 ст. 141 УПК РФ).

в письменной форме, поступившее по почте

Принимается подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируется и направляется для незамедлительной регистрации в КУСП.

При отсутствии в заявлении отметки о том, что лицо ознакомлено с положениями ст. 306 УК РФ, предупреждение производится при явке заявителя в территориальный орган МВД России (для дачи показаний, производства следственных или иных процессуальных действий).

устное

Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление.

Протокол должен содержать следующие данные: место и время принятия заявления; данные о лице, составившем протокол (должность, звание, фамилия, инициалы); данные о заявителе (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, документы, удостоверяющие личность заявителя и т.д.); отметка о разъяснении заявителю об уголовной ответственности за заведомо ложный донос (ст. 306 УК РФ) – удостоверяется подписью заявителя; изложение сути заявления (от первого лица); отметка о прочтении протокола заявителем или его оглашении лицом, принявшим заявление (правильность занесение в протокол информации, отсутствие замечаний или содержание таковых).

обрати внимание

Устное сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, поступившее по телефону дежурной части органа внутренних дел, по «телефону доверия» и т.п., не является заявлением о преступлении. Лицо, получившее данное сообщение, составляет рапорт об обнаружении признаков преступления, который и служит поводом для возбуждения уголовного дела.

Если устное сообщение о преступлении сделано при производстве следственного действия (например, в ходе допроса, проверки показаний на месте) или в ходе судебного разбирательства, то оно заносится соответственно в протокол следственного действия или протокол судебного заседания.

в электронной форме

Сообщение о преступлении, направленное в электронной форме через официальный сайт, распечатывается на бумажном носителе и расценивается как письменное заявление о преступлении, если оно соответствует требованиям ст. 141 УПК РФ.

2. Заявление о явке с повинной (ст. 142 УПК РФ)

Заявление о явке с повинной – *добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении.*

устное

Устное заявление о явке с повинной заносится в протокол, в порядке, установленном ч. 3 ст. 141 УПК РФ, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление.

письменное

Письменное заявление о явке с повинной должно быть подписано лицом, явившимся с повинной, а также содержать необходимые сведения о лице (фамилия, имя, отчество, место жительства и т.д.).

Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2012 г. № 1280-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Савенко С.А. на нарушение его конституционных прав ст.ст. 91, 92 и 142 УПК РФ»

«Положения же статьи 142 УПК РФ, закрепляющие понятие явки с повинной как добровольного сообщения лица о совершенном им преступлении, не исключают право этого лица делать такое сообщение в присутствии адвоката».

обрати внимание

Если заявление о явке с повинной является для правоохранительных органов первичной информацией о совершенном преступлении, то оно будет поводом для возбуждения уголовного дела. Если уголовное дело уже возбуждено или зарегистрировано другое сообщение об этом преступлении (например, рапорт об обнаружении признаков преступления), то заявление о явке с повинной может являться: обстоятельством, смягчающим наказание (ст. 61 УК РФ); уголовно-процессуальным доказательством (ст.ст. 83-84 УПК РФ и т.д.).

В случае сообщения в заявлении о явке с повинной о факте совершения преступления в составе группы лиц, заявитель должен быть предупрежден об ответственности за заведомо ложный донос (ст. 306 УК РФ), о чем делается соответствующая запись в заявлении.

3. Рапорт об обнаружении признаков преступления (ст. 143 УПК РФ)

Сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников, чем указанные в пп. 1-2, 4 ч. 1 ст. 140 УПК РФ, принимается лицом, получившим данное сообщение, о чем составляется рапорт об обнаружении признаков преступления.

К иным источникам относятся:

- непосредственное обнаружение должностным лицом правоохранительного органа признаков преступления (например, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий или в ходе расследования уголовного дела, не связанного с выявленным преступлением);
- статьи, заметки, иные сообщения о преступлении, публикуемые средствами массовой информации; заявления, сделанные по телевидению или распространенные через сеть «Интернет» и т.п.;

- сообщения граждан, должностных лиц о происшествиях, которые могут быть результатом преступных действий (например, обнаружение трупа или доставление в лечебное учреждение гражданина с телесными повреждениями);
- анонимные заявления, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления.

Рапорт составляется должностным лицом, получившим сообщение о совершенном или готовящемся преступлении вне зависимости от наличия у такого лица права принять решение о возбуждении уголовного дела.

В рапорте об обнаружении признаков преступления указывается: кому адресуется рапорт; сообщение о деянии, содержащем признаки преступления; источник информации; данные о лице, составившем рапорт (должность, звание, фамилия, инициалы); дата и подпись составителя рапорта.

4. Постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании (п. 4 ст. 140 УПК РФ)

Постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании

процессуальный акт уполномоченного должностного лица органа прокуратуры, направляемый в орган предварительного следствия или орган дознания, содержащий требование возбудить уголовное дело по факту выявленных признаков преступления (например: в ходе работы с жалобами или обращениями граждан, проверки исполнения законов).

обрати внимание

Прокурор не обладает полномочием по возбуждению уголовного дела

Постановление прокурора (структура)

Вводная часть	• название документа; • дата и место вынесения; • фамилия, имя и отчество лица, составившего постановление
описательно-мотивировочная часть	• источник поступления информации о преступлении; • обстоятельства, установленные прокурором; • статья УК РФ, предусматривающая ответственность за выявленное преступление

резолютивная часть	• требование о возбуждении уголовного дела

обрати внимание

Поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 198-199.2 УК РФ, служат только материалы, которые направлены налоговыми органами в соответствии с законодательством о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

Понятие «основание для возбуждения уголовного дела» состоит из двух элементов:

- ***Наличие в событии признаков преступления, предусмотренного Особенной частью УК РФ*** (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона). При этом на момент принятия решения о возбуждении уголовного дела не требуется устанавливать все признаки состава преступления, поскольку это может быть сделано на стадии предварительного расследования (например, на стадии возбуждения уголовного дела установлено, что у пострадавшего из жилища похищено принадлежащее ему имущество, но не установлено лицо совершившее преступление; обнаружен труп с признаками насильственной смерти, но не обнаружено орудие совершения преступления);
- **Наличие достаточных данных, на основе которых устанавливаются признаки преступления.** Уголовно-правовая квалификация преступления при принятии решения о возбуждении уголовного дела является предварительной и может быть изменена в ходе предварительного расследования (например, изменение категории преступления на менее тяжкое).

Данные, достаточные для принятия решения о возбуждении уголовного дела, могут содержаться в сообщении о преступлении (например, рапорте об обнаружении признаков преступления), но как правило для подтверждения фактов, изложенных в сообщении о преступлении, дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа проводят проверку в соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ.

надо знать

Поводы и основание для возбуждения уголовного дела – ст. 140 УПК РФ; **Заявление о преступлении** – ст. 141 УПК РФ; **Явка с повинной** – ст. 142 УПК РФ; **Рапорт об обнаружении признаков преступления** – ст. 143 УПК РФ.

§ 3. Проверка сообщения о преступлении и принятие процессуального решения по ее результатам

При проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе провести ряд следственных и процессуальных действий, предусмотренных ч. 1 ст. 144 УПК РФ, которые и составляют ***процессуальные способы проверки:***

1. Следственные действия:

– осмотр места происшествия;
– осмотр документов, предметов;
– освидетельствование;
– осмотр трупа;
– назначение судебной экспертизы;
– получение образцов для сравнительного исследования*.

2. Процессуальные действия:

– *получение объяснений.*

Получение объяснений является самым распространенным способом проверки поступившей информации о преступлении, в ходе которого происходит:

1) установление обстоятельств совершенного деяния;

2) установление обстоятельств, исключающих преступность деяния;

3) уточнение данных, полученных ранее, для решения вопроса о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела;

4) уточнение у сотрудников правоохранительных органов последовательности проведенных ими действий (доставления, досмотра, изъятия).

Субъектами дачи объяснений на этапе проверки сообщения о преступлении могут быть: заявитель; очевидец; пострадавший; лицо, в отношении которого осуществляется проверка сообщения о преступлении; понятые; специалист; эксперт и т.д.

Процессуальный порядок получения объяснения

1) вызов лица для дачи объяснения;

2) удостоверение личности опрашиваемого (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство и т.д.);

---

* Процессуальный порядок производства следственных действий рассмотрен в главе «Следственные действия».

3) опрашиваемому лицу разъясняются права (с фиксацией данного факта под роспись), предусмотренные ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ, а также ст. 51 Конституции РФ (не свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников; пользоваться услугами адвоката; приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа; сохранить в тайне данные о личности (использовать псевдоним) в порядке, установленном ч. 9 ст. 166 УПК РФ);

4) опрашиваемому лицу разъясняются обязанности (с фиксацией данного факта под роспись), предусмотренные УПК РФ (например, ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ – не разглашать данные досудебного производства (при наличии соответствующего предупреждения);

5) опрашиваемому предлагается рассказать об известных ему обстоятельствах дела, после чего ему могут быть заданы уточняющие вопросы. По аналогии с допросом, опрашиваемому лицу запрещается задавать наводящие вопросы;

6) по окончании действия протокол объяснения предъявляется опрашиваемому и другим участникам действия для ознакомления, которое происходит путем личного прочтения, либо оглашения текста объяснения вслух. В протоколе указывается, что запись сделана правильно либо объяснение написано собственноручно;

7) каждая страница протокола подписывается лицом, давшим объяснение, и следователем (дознавателем).

– истребование документов и предметов и их изъятие в порядке, предусмотренном УПК РФ.

обрати внимание

В законе отсутствует процессуальный порядок производства действий, направленных на истребование предметов и документов. Действующее законодательство допускает изъятие предметов и документов, в том числе, в ходе таких следственных действий, как обыск, выемка. Однако до возбуждения уголовного дела (в ходе проверки сообщения о преступлении) производство обыска и выемки невозможно (ст.ст. 182-183 УПК РФ).

Перечень документов или предметов, которые необходимы для производства проверки сообщения о преступлении, зависит от характера исследуемого события, своевременности производства уголовно-процессуальной проверки и т.п. Так, материалы, истребуемые в ходе проверки, можно условно подразделить на три группы:

– непосредственно связанные с событием преступления (например, документы со следами подчисток);

– устанавливающие обстоятельства, о которых говорилось в сообщении о преступлении (например, справка о причинении телесных повреждений);

– материалы различного рода проверок (например, акты контрольных закупок).

– производство документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов, привлечение для участия в этих действиях специалистов.

3. Письменные поручения органу дознания о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Порядок уголовного судопроизводства определяется процессуальным законодательством, однако наряду с УПК РФ полномочия сотрудников отдельных правоохранительных органов предусматриваются и другими федеральными законами, например: «О полиции», «О Следственном комитете Российской Федерации».

Например, сотрудники вправе провести ряд действий, которые составляют *не процессуальные способы проверки:*

– проверить документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления;

– вызвать в полицию граждан и должностных лиц в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким материалам, заявлениям и сообщениям необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

– подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

– беспрепятственно, по предъявлению служебного удостоверения, посещать в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;

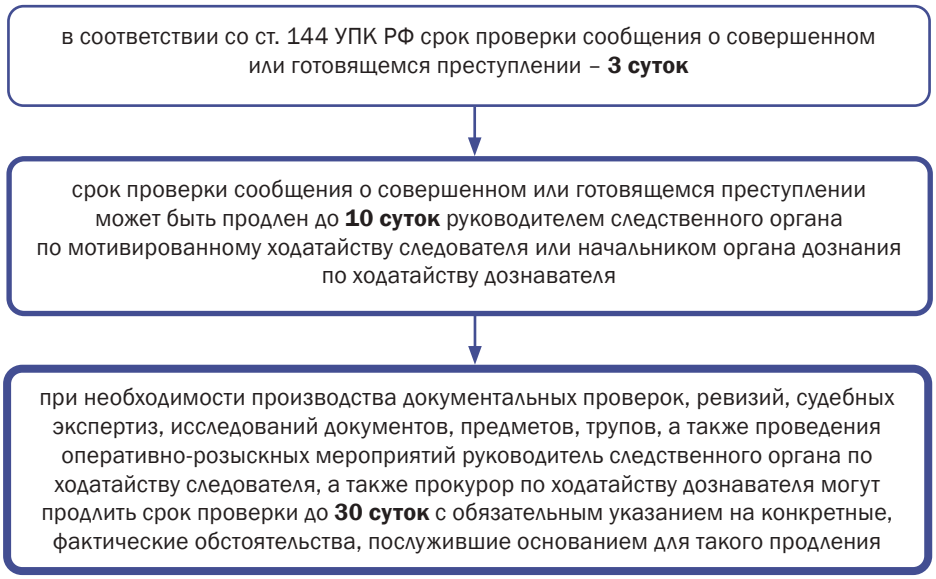
– знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к проверке заявлений и сообщений о преступлениях;

– доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте) и другие.

В соответствии со ст. 145 УПК РФ, по результатам рассмотрения сообщения о преступлении, дознаватель (руководитель следственного органа, следователь, орган дознания) выносит одно из следующих решений:

- о возбуждении уголовного дела, в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче сообщения по подследственности, в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения по подсудности, в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ.

Сроки принятия решения по сообщению о преступлении



надо знать

Порядок рассмотрения сообщения о преступлении – ст. 144 УПК РФ; **Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении** – ст. 145 УПК РФ; **Порядок возбуждения уголовного дела** – гл. 20 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Раскройте порядок приема и регистрации в органах внутренних дел сообщений о преступлениях.
2. Перечислите поводы и назовите основание для принятия решения о возбуждении уголовного дела.
3. Укажите порядок действий сотрудника органов внутренних дел при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении.
4. Укажите порядок действий сотрудника органов внутренних дел при непосредственном обнаружении признаков преступления.
5. Перечислите процессуальные способы проверки сообщения о преступлении.
6. Раскройте процессуальный порядок получения объяснения в ходе проверки сообщения о преступлении.
7. Назовите не процессуальные способы проверки сообщения о преступлении.
8. Укажите сроки проверки сообщения о преступлении.
9. Перечислите виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения сообщения о преступлении.

Дополнительная литература

1. Рудов Д.Н., Долженко Н.И., Ляхова. Рассмотрение сообщения о преступлении в уголовном судопроизводстве России: теоретический и прикладной аспекты: учебное пособие. Белгород: Белгородский юрид. ин-т МВД России имени И.Д. Путилина, 2023. 42 с.

2. Синкевич В.В. Возбуждение уголовного дела: традиции, новации, перспективы: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2022. 74 с.

3. Теория и практика возбуждения уголовного дела: учебное пособие / Л.Н. Масленникова, Т.Ю. Вилкова, А.А. Собенин, К.А. Таблина; отв. ред. Л.Н. Масленникова, Т.Ю. Вилкова. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022, 288 с.

4. Яновский Р.С. Досудебное производство: стадия возбуждения уголовного дела: учебное пособие для вузов. Москва: Юрайт, 2023. 66 с.

Глава VI. Понятие и общие условия предварительного расследования

§ 1. Предварительное расследование как стадия уголовного процесса. Формы предварительного расследования.
§ 2. Характеристика предварительного следствия как основной формы расследования.
§ 3. Характеристика дознания как самостоятельной формы расследования.
§ 4. Система общих условий предварительного расследования.

§ 1. Предварительное расследование как стадия уголовного процесса. Формы предварительного расследования

обрати внимание

Выводы следователя, дознавателя носят предварительный характер, поэтому расследование преступления на досудебном этапе уголовного судопроизводства называется предварительным. Суд проводит собственное расследование – судебное следствие (гл. 37 УПК РФ). Судебное следствие не является повторением предварительного следствия. Это самостоятельное исследование всех фактических обстоятельств дела, осуществляемое независимо от предварительно собранных в ходе расследования материалов.

Предварительное расследование – вторая (после возбуждения уголовного дела) стадия уголовного процесса. В УПК РФ термином «предварительное расследование» обозначен раздел VIII, содержащий положения устанавливающие: формы предварительного расследования и другие общие его условия, систему предварительного следствия и дознания, основания и порядок производства следственных действий и т.д.

На данной стадии органами предварительного расследования решается ряд задач, направленных на: раскрытие преступления; установление лица, совершившего преступление и привлечение его в качестве обви-

няемого; установление обстоятельств, необходимых для разрешения уголовного дела по существу; обеспечения возмещения вреда, причиненного преступлением; установление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятие мер по их устранению. Сформулированное дознавателем, следователем в итоговом процессуальном документе (обвинительный акт, обвинительное заключение, обвинительное постановление) обвинение дает суду возможность рассмотрения уголовного дела по существу и составляет предмет судебного разбирательства. Суд, вынося обвинительный приговор, не вправе выйти за пределы обвинения, сформулированного органами предварительного расследования, прокурором.

Предварительное расследование проводится по уголовным делам публичного, частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения в случаях: 1) преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния, либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы; 2) преступление совершено лицом, данные о котором не известны (ч. 4 ст. 20 УПК РФ).

Форма предварительного расследования

совокупность процедур, условий и гарантий этой стадии. Форма предварительного расследования может усложняться или упрощаться в зависимости от степени тяжести преступлений и сложности расследования уголовных дел. Ст. 150 УПК РФ предусматривает две основные формы предварительного расследования: предварительное следствие и дознание (в общем порядке либо в сокращенной форме).

Общие признаки предварительного следствия и дознания

- направленность на решение задач стадии предварительного расследования;
- обязательность обеспечения прав и законных интересов лиц, участвующих в производстве по уголовному делу;
- единый порядок производства следственных действий, применения мер процессуального принуждения, принятия процессуальных решений;
- одинаковая юридическая сила собранных доказательств.

Отличие предварительного следствия от дознания

- по кругу и характеру уголовных дел, отнесенных к компетенции дознания и предварительного следствия;
- по субъектам;
- по срокам;
- по уровню процессуальной самостоятельности;

- по объему процессуальной деятельности и порядку производства;
- по итоговым процессуальным решениям.

§ 2. Характеристика предварительного следствия как основной формы расследования

Предварительное следствие в пределах своей компетенции, установленной ст. 151 УПК РФ, осуществляют: следователи Следственного комитета РФ (например, о преступлениях, предусмотренных ст. 105 УК РФ – убийство, ч. 4 ст. 111 УК РФ – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего); следователи органов федеральной службы безопасности (например, по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 205 УК РФ – террористический акт, ст. 284 УК РФ – утрата документов, содержащих государственную тайну); следователи органов внутренних дел (например, по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 4 ст. 158 УК РФ – кража, совершенная в особо крупном размере; ч. 7 ст. 159 УК РФ – мошенничество, совершенное в особо крупном размере).

Следователь осуществляет предварительное следствие по уголовному делу, как правило, единолично, но по делам большой сложности или большого объема производство предварительного следствия может быть поручено следственной группе (ст. 163 УПК РФ). Решение о производстве предварительного следствия следственной группой, об изменении ее состава принимает руководитель следственного органа.

Срок предварительного следствия составляет два месяца со дня возбуждения уголовного дела и может быть продлен при невозможности его завершения в указанный срок (ст. 162 УПК РФ). Началом исчисления срока является возбуждение уголовного дела, его окончанием: 1) направление прокурору уголовного дела с обвинительным заключением; 2) направление прокурору уголовного дела с постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера; 3) вынесение постановления о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести и назначении этому лицу меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа; 4) постановление о прекращении уголовного преследования

обрати внимание

В срок предварительного следствия не включается время на обжалование следователем решения прокурора в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ, а также время, в течение которого предварительное следствие было приостановлено по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия; 5) о прекращении производства по уголовному делу. Предельный срок предварительного следствия законом не установлен.

надо знать

Предварительное следствие – гл. 22 УПК РФ.

§ 3. Характеристика дознания как самостоятельной формы расследования

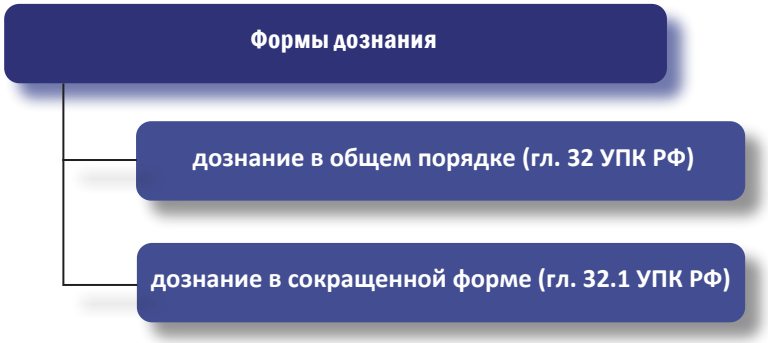
Дознание

форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно (п. 8 ст. 5 УПК РФ).

Дознание в пределах своей компетенции, установленной ст. 151 УПК РФ, осуществляют: дознаватели органов внутренних дел (например, по уголовному делу о преступлении, предусмотренном ст. 116 УК РФ – побои); дознаватели пограничных органов федеральной службы безопасности (например, по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 322 УК РФ – незаконное пересечение Государственной границы РФ; ст. 253 УК РФ – нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ); дознаватели органов принудительного исполнения (например, по уголовному делу о преступлении, предусмотренном ст. 157 УК РФ – неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей); дознаватели органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы (например, по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 168 УК РФ – уничтожение или повреждение имущества по неосторожности; ч. 1 ст. 219 – нарушение требований пожарной безопасности); дознаватели таможенных органов РФ (например, по уголовному делу о преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 200.1 УК РФ – контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов).

обрати внимание

Ст. 151 УПК РФ предусматривает случаи проведения предварительного расследования в форме дознания следователем (не дознавателем). Например, в случае совершения преступления, относящегося к подследственности органов дознания, специальным субъектом (сотрудник органов внутренних дел, военнослужащим и т.д.) предварительное расследование в форме дознания проводит следователь Следственного комитета РФ).



Дознаватель осуществляет производство дознания по уголовному делу, как правило, единолично, но по делам большой сложности или большого объема производство дознания может быть поручено группе дознавателей (ст. 223.2 УПК РФ). Решение о производстве дознания группой дознавателей, об изменении ее состава принимает начальник органа дознания.

Срок дознания составляет 30 суток со дня возбуждения уголовного дела. При необходимости этот срок может быть продлен прокурором, прокурором субъекта РФ и приравненным к нему военным прокурором до 30 суток. В необходимых случаях, в том числе связанных с производством судебной экспертизы, срок дознания может быть продлен прокурорами района, города, приравненным к ним военным прокурором и их заместителями, прокурором субъекта РФ и приравненным к нему военным прокурором до 6 месяцев. В исключительных случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи (ст. 453 УПК РФ), срок дознания может быть продлен прокурором субъекта РФ и приравненным к нему военным прокурором до 12 месяцев. Окончанием срока дознания является направление прокурору уголовного дела с обвинительным актом или прекращение производства по уголовному делу.

Дознание в сокращенной форме проводится по уголовным делам, возбужденным в отношении конкретного лица, по ходатайству подозреваемого, который признает свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, а также не оспаривает правовую оценку деяния, приведенную в постановлении о возбуждении уголовного дела, при отсутствии обстоятельств, указанных в ст. 226.2 УПК РФ.

Срок дознания в сокращенной форме составляет 15 суток со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме. В этот срок включается время со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным постановлением.

Срок дознания в сокращенной форме в случаях, предусмотренных ч. 9 ст. 226.7 УПК РФ, может быть продлен прокурором до 20 суток. В случае прекращения дознания в сокращенной форме и продолжения производства по уголовному делу в общем порядке срок дознания в сокращенной форме засчитывается в общий срок предварительного расследования. Окончанием срока дознания в сокращенной форме является направление прокурору уголовного дела с обвинительным постановлением.

§ 4. Система общих условий предварительного расследования

Общие условия предварительного расследования

установленные уголовно-процессуальным законом правовые требования, определяющие порядок производства предварительного расследования, основанные на принципах уголовного судопроизводства и выражающие собой наиболее важные и специфические черты этой самостоятельной стадии уголовного процесса.

Общие условия предварительного расследования (наиболее значимые правила расследования), призваны обеспечить решение задач, стоящих перед органами предварительного следствия и дознания в предусмотренные законом сроки, гарантировать соблюдение прав и свобод личности и гражданина, предотвратить возможные ошибки органов предварительного расследования.

Общие условия предварительного расследования содержатся в гл. 21 УПК РФ. Отдельные положения, регламентирующие процессуальный порядок производства предварительного расследования содержатся и в других главах УПК РФ (например, гл. 22 «Предварительное следствие, гл. 15 «Ходатайства»), образуя определенную ***структуру***, в которую входят:

- формы предварительного расследования;
- подследственность;
- место производства предварительного расследования;
- соединение уголовных дел;
- выделение уголовного дела и его материалов;
- начало производства предварительного расследования;
- производство неотложных следственных действий;
- окончание предварительного расследования;
- восстановление уголовных дел;
- обязательность рассмотрения ходатайств;
- меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого и меры по сохранности его имущества;

- меры по обеспечению гражданского иска, конфискации имущества и иных имущественных взысканий;
- недопустимость разглашения данных предварительного расследования.

Подследственность (ст. 150 УПК РФ)

Подследственность — *совокупность признаков преступления, которые позволяют установить определенного властного субъекта, управомоченного расследовать уголовное дело (следователь, дознаватель).*

Виды подследственности

предметная (родовая)

определяется квалификацией преступления в соответствии с УК РФ (видом совершенного преступления, с учетом его тяжести, общественной опасности). В соответствии с данным признаком подследственность распределяется между субъектами различных ведомств.

персональная

находится в непосредственной связи с субъектом, совершившим преступление. Персональный признак позволяет определить подследственность с учетом конкретных признаков субъекта преступления (например, должностного положения, отношения к воинской службе).

территориальная

определяется в зависимости от места совершения преступления. Правила территориальной подследственности установлены в ст. 152 УПК РФ:

— если преступление было начато в одном месте, а окончено в другом месте, то уголовное дело расследуется по месту окончания преступления;

— если преступления совершены в разных местах, то по решению вышестоящего руководителя следственного органа уголовное дело расследуется по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них;

— когда место совершения преступления установить не представляется возможным, то предварительное расследование производится по месту непосредственного обнаружения преступления или по месту наступления последствий уголовно наказуемого деяния;

— предварительное расследование может производиться по месту нахождения обвиняемого или большинства свидетелей в целях обеспечения его полноты, объективности и соблюдения процессуальных сроков;

— если преступление совершено вне пределов Российской Федерации, уголовное дело расследуется по основаниям, предусмотренным ст. 12 УК РФ, или в соответствии со ст. 459 УПК РФ по месту жительства или месту пребывания потерпевшего в Российской Федерации, либо по месту нахождения большинства свидетелей, либо по месту жительства, или месту пребывания обвиняемого в Российской Федерации, если потерпевший проживает или пребывает вне пределов Российской Федерации, либо по месту, определенному Председателем Следственного комитета РФ, при условии, что преступление совершено иностранным гражданином или лицом без гражданства, не проживающими постоянно в Российской Федерации, и направлено против интересов Российской Федерации.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»:

«6. Кража и грабеж считаются оконченными, если имущество изъято и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом). Разбой считается оконченным с момента нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия...

25.2. Кражу, ответственность за которую предусмотрена п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ, следует считать оконченной с момента изъятия денежных средств с банковского счета их владельца или электронных денежных средств, в результате которого владельцу этих денежных средств причинен ущерб. Исходя из особенностей предмета и способа данного преступления местом его совершения является, как правило, место совершения лицом действий, направленных на незаконное изъятие денежных средств (например, место, в котором лицо с использованием чужой или поддельной платежной карты снимает наличные денежные средства через банкомат либо осуществляет путем безналичных расчетов оплату товаров или перевод денежных средств на другой счет)...».

В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте следователь вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий следователю или органу дознания, дознаватель вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий дознавателю или органу дознания. Поручения должны быть исполнены в срок не позднее 10 суток.

альтернативная

определяется тем, что расследование отдельных категорий преступлений возложено одновременно на несколько органов предварительного расследования (ч. 5 ст. 151 УПК РФ). В этом случае уголовное дело расследуется тем органом, которым оно возбуждено.

по связи дел

подследственность одного уголовного дела зависит от подследственности другого дела в случаях, прямо предусмотренных законом (ч. 6 ст. 151 УПК РФ). Например, дело о даче заведомо ложных показаний подследственному органу предварительного расследования, проводившему расследование уголовного дела, по которому свидетель или потерпевший дал заведомо ложные показания.

Следователь, дознаватель, установив, что уголовное дело ему не подследственно, производит неотложные следственные действия, после чего следователь передает уголовное дело руководителю следственного органа, а дознаватель – прокурору для направления по подследственности.

Соединение уголовных дел (ст. 153 УПК РФ)

По каждому совершенному преступлению проводится отдельное расследование, чем обеспечивается всесторонность, полнота и объективность, а также быстрота расследования. Вместе с тем, если преступление (преступления) совершили несколько лиц или одно лицо совершило несколько преступлений возможно соединение уголовных дел в одно производство. Могут быть соединены в одном производстве уголовные дела в отношении:

- *нескольких лиц, совершивших одно или несколько преступлений в соучастии;*
- *одного лица, совершившего несколько преступлений;*
- *лица, обвиняемого в заранее не обещанном укрывательстве преступлений, расследуемых по этим уголовным делам.*

Соединение уголовных дел допускается также в случаях, когда лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено, но имеются достаточные основания полагать, что несколько преступлений совершены одним лицом или группой лиц.

Одним из первых нормативных правовых актов, указывающих на соединение уголовных дел является **Соборное уложение 1649 г.** в ч. 2 ст. 20 которого содержалось правило, обязывающее полицейские органы выявлять всех соучастников преступного деяния, а после их сыска доставлять к одному месту.

Устав **Уголовного Судопроизводства Российской Империи 1864 г.** на досудебных стадиях допускал соединение нескольких уголовных производств в случаях установления факта неоднократности преступлений, совершенных одним лицом либо группой лиц (ст.ст. 205, 207, 211, 212). Однако принятие подобного решения было возможно лишь по окончании предварительного следствия.

Процессуальный порядок соединения уголовных дел

Соединение уголовных дел, находящихся в производстве следователя, производится на основании постановления руководителя следственного органа. Соединение уголовных дел, находящихся в производстве дознавателя, производится на основании постановления прокурора. Решение о соединении уголовных дел о преступлениях, подследственных в соответствии со ст.ст. 150 и 151 УПК РФ разным органам предварительного расследования, принимает руководитель следственного органа на основании решения прокурора об определении подследственности. В случае, если предварительное расследование осуществляется в форме дознания, указанное решение принимает прокурор. При соединении уголовных дел срок производства по ним определяется по уголовному делу, имеющему наиболее длительный срок предварительного расследования. При этом срок производства по остальным уголовным делам поглощается наиболее длительным сроком и дополнительно не учитывается.

Определение Конституционного Суда РФ от 14.01.2020 № 6-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гр. Ефимова А.Е. на нарушение его конституционных прав ст. 109 УПК РФ»:

«Само по себе выявление новых эпизодов криминальной деятельности одного и того же лица, которые могут быть связаны либо не связаны с расследуемыми в его отношении преступными деяниями по различным объективным и субъективным признакам, не влечет автоматического соединения уголовных дел. В частности, они могут не соединяться в одно производство по той причине, что отдельные деяния расследуются разными органами по месту их совершения или совместное расследование преступлений (не являющихся однородными и совершенных с большим разрывом во времени) может привести к такой длительности производства по делу, когда к его окончанию истечет срок давности уголовного преследования по первоначальному делу, расследование которого тем самым становится бессмысленным. Поэтому соединение уголовных дел выступает проявлением дискреционного усмотрения осуществляющих производство по делу должностных лиц и органов, определяющих, имеются ли основания для соединения, обеспечит ли оно в конкретном случае решение задач уголовного судопроизводства

и защиту прав и законных интересов участников процесса, и решающих данный вопрос с учетом всех обстоятельств, включая доводы, приводимые сторонами в обоснование своей позиции... раздельным рассмотрением уголовных дел не нарушаются право на защиту и право на разрешение дела законным судом, поскольку они обеспечиваются обвиняемому по каждому из дел».

Выделение уголовного дела или его материалов (ст. 153 УПК РФ)

В случаях, предусмотренных ст. 154 УПК РФ дознаватель, следователь вправе выделить из уголовного дела в отдельное производство другое уголовное дело в отношении:

1) отдельных подозреваемых или обвиняемых по уголовным делам о преступлениях, совершенных в соучастии, в случаях, указанных в пп. 1-4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ;

2) несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, привлеченного к уголовной ответственности вместе с совершеннолетними обвиняемыми;

обрати внимание

Выделение уголовного дела в отдельное производство для завершения предварительного расследования допускается, если это не отразится на всесторонности и объективности предварительного расследования и разрешения уголовного дела, в случаях когда это вызвано большим объемом уголовного дела или множественностью его эпизодов.

3) иных лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, не связанного с деяниями, вменяемыми в вину по расследуемому уголовному делу, когда об этом становится известно в ходе предварительного расследования;

4) подозреваемого или обвиняемого, с которым прокурором заключено досудебное соглашение о сотрудничестве. В случае возникновения угрозы безопасности подозреваемого или обвиняемого материалы уголовного дела, идентифицирующие его личность, изымаются из возбужденного уголовного дела и приобщаются к уголовному делу в отношении подозреваемого или обвиняемого, выделенному в отдельное производство;

5) отдельных подозреваемых, в отношении которых предварительное расследование производится в порядке, установленном гл. 32.1 УПК РФ, если в отношении иных подозреваемых или обвиняемых предварительное расследование производится в общем порядке.

Процессуальный порядок выделения уголовного дела

Выделение уголовного дела производится на основании постановления следователя или дознавателя. Если уголовное дело выделено в отдельное производство для производства предварительного расследования нового преступления или в отношении нового лица, то в постановлении должно содержаться решение о возбуждении уголовного дела в порядке, предусмотренном ст. 146 УПК РФ.

В уголовном деле, выделенном в отдельное производство, должны содержаться подлинники или заверенные следователем или дознавателем копии процессуальных документов, имеющих значение для данного уголовного дела. Материалы уголовного дела, выделенного в отдельное производство, допускаются в качестве доказательств по данному уголовному делу.

Срок предварительного следствия по уголовному делу, выделенному в отдельное производство, исчисляется со дня вынесения соответствующего постановления, когда выделяется уголовное дело по новому преступлению или в отношении нового лица. В остальных случаях срок исчисляется с момента возбуждения того уголовного дела, из которого оно выделено в отдельное производство.

В случае если в ходе предварительного расследования становится известно о совершении иными лицами преступления, не связанного с расследуемым преступлением, следователь, дознаватель выносит постановление о выделении материалов, содержащих сведения о новом преступлении, из уголовного дела и направлении их для принятия решения в соответствии со ст. 144 и 145 УПК РФ: следователь – руководителю следственного органа, а дознаватель – начальнику органа дознания.

надо знать

Начало производства предварительного расследования – ст. 156 УПК РФ; **Производство неотложных следственных действий** – ст. 157 УПК РФ; **Окончание предварительного следствия** – ст. 158 УПК РФ.

Восстановление уголовных дел (ст. 158.1 УПК РФ)

Восстановление утраченного уголовного дела либо его материалов производится по постановлению руководителя следственного органа, начальника органа дознания, а в случае утраты уголовного дела или материалов в ходе судебного производства – по решению суда, направляемому руководителю следственного органа или начальнику органа дознания для исполнения (например, обвиняемый

при ознакомлении с материалами уголовного дела вырвал листок с явкой с повинной и съел его).

Восстановление уголовного дела производится по сохранившимся копиям материалов уголовного дела, которые могут быть признаны доказательствами в порядке, установленном УПК РФ, и путем проведения процессуальных действий.

Копии материалов могут быть получены:

- *от физических и юридических лиц,* у которых находятся документы в связи с производством процессуальных (в том числе следственных) действий (например, п. 15 ст. 182 УПК РФ – копия протокола вручается лицу, в помещении которого был произведен обыск, либо совершеннолетнему члену его семьи. Если обыск производился в помещении организации, то копия протокола вручается под расписку представителю администрации соответствующей организации; ч. 2 ст. 217 УПК РФ – в процессе ознакомления с материалами уголовного дела обвиняемый и его защитник вправе снимать копии с документов, в том числе с помощью технических средств);
- *в прокуратуре и суде* (например, ч. 4 ст. 108 УПК РФ – постановление о возбуждении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу подлежит рассмотрению судьей в течение 8 часов с момента поступления материалов в суд);
- *от участников уголовного судопроизводства,* которым направлялись копии документов (например, ч. 4 ст. 146 УПК РФ – о возбуждении уголовного дела руководитель следственного органа, следователь, дознаватель незамедлительно уведомляют заявителя, а также лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело) и т.д.

Определение Конституционного Суда РФ от 26.02.2021 № 327-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гр. Файзрахманова Д.М. на нарушение его конституционных прав ч.ч. 2-3 ст. 158.1 УПК РФ»:

«... ст. 158.1 УПК РФ предусматривает возможность восстановления в случае утраты как уголовного дела в целом, так и отдельных его материалов... Восстановление же отдельных утраченных материалов дела по их сохранившимся копиям, в том числе в электронном виде, направлено не на получение новых доказательств, а на восстановление уже существовавших и потому не тождественно возвращению дела для производства дополнительного расследования.

Констатировав утрату отдельных материалов уголовного дела в ходе судебного производства, суд, как это следует из части первой ст. 158.1 УПК РФ,

поручает их восстановление своим решением, направляемым руководителю следственного органа или начальнику органа дознания для исполнения. Такое поручение является одной из гарантий, призванных не допустить произвольного восстановления материалов дела, и – если отсутствие отдельных утраченных материалов не препятствует продолжению судебного разбирательства – не предполагает снятия дела с судебного рассмотрения и, как следствие, возвращения его следователю для принятия к своему производству с продлением срока предварительного следствия.

При этом сторона защиты, наделенная правом знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела и выписывать из дела любые сведения и в любом объеме, а также снимать за свой счет копии с материалов дела, в том числе с помощью технических средств..., не лишена возможности представить такие копии в суде для их сопоставления с восстановленными материалами в целях проверки достоверности последних».

Обязательность рассмотрения ходатайств (ст. 159 УПК РФ)

Ходатайство

обращение участника уголовного процесса к лицу, ведущему производство по делу (дознаватель, следователь, суд), с просьбой о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений в целях установления обстоятельств, имеющих значение для дела, обеспечения прав и законных интересов лица, заявившего ходатайство, либо представляемых им лица или организации.

Процессуальный порядок заявления ходатайства

Ходатайство может быть заявлено дознавателю, следователю либо в суд в любой момент производства по уголовному делу. Письменное ходатайство приобщается к уголовному делу, устное – заносится в протокол следственного действия или судебного заседания.

Ходатайство подлежит рассмотрению и разрешению непосредственно после его заявления. В случаях, когда немедленное принятие решения по ходатайству, заявленному в ходе предварительного расследования, невозможно, оно должно быть разрешено не позднее 3 суток со дня его заявления.

Об удовлетворении ходатайства либо о полном или частичном отказе в его удовлетворении дознаватель, следователь, судья выносят

постановление, а суд – определение, которое доводится до сведения лица, заявившего ходатайство. Решение по ходатайству может быть обжаловано в порядке, установленном главой 16 УПК РФ.

надо знать

Меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого и меры по сохранности его имущества – ст. 160 УПК РФ; **Меры по обеспечению гражданского иска, конфискации имущества и иных имущественных взысканий** – ст. 160.1 УПК РФ.

Недопустимость разглашения данных предварительного расследования (ст. 161 УПК РФ)

В ст. 161 УПК РФ установлено общее правило, в соответствии с которым данные предварительного расследования не подлежат разглашению. Подобный подход обусловлен тем, что разглашение данных, добытых дознавателем, следователем может повлечь за собой утрату необходимых доказательств, дать возможность скрыться лицу, совершившему преступление, иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Следователь или дознаватель предупреждает участников уголовного судопроизводства о недопустимости разглашения без соответствующего разрешения данных предварительного расследования, о чем у них берется подписка с предупреждением об ответственности в соответствии со ст. 310 УК РФ.

Запрет на предание гласности данных предварительного расследования не распространяется на сведения:

1) о нарушении закона органами государственной власти и их должностными лицами;

2) распространенные следователем, дознавателем или прокурором в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иным публичным способом;

3) оглашенные в открытом судебном заседании.

Не является разглашением данных предварительного расследования:

1) изложение сведений по уголовному делу в ходатайствах, заявлениях, жалобах и иных процессуальных документах по этому делу, а также в заявлениях и иных документах, подаваемых в государственные и межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;

2) предоставление сведений по уголовному делу лицу, привлекаемому к участию в этом деле в качестве специалиста, при условии дачи им письменного обязательства о неразглашении указанных сведений без согласия следователя или дознавателя.

Определение Конституционного Суда РФ от 6.10.2015 № 2443-О «По жалобе гр. Динзе Д.В. и Сенцова О.Г. на нарушение их конституционных прав положениями п. 3 ч. 2 ст. 38, ч. 3 ст. 53 и ст. 161 УПК РФ»:

«Закрепление в законе требований, указанных требований, несоблюдение которых влечет уголовную ответственность, обусловлено тем, что при расследовании и судебном разбирательстве уголовных дел интересы правосудия, цель которого – защита прав и свобод человека и гражданина (статья 18 Конституции РФ), предполагают сохранение в тайне полученной в ходе уголовного судопроизводства конфиденциальной информации. В материалах уголовного дела могут содержаться сведения, прямо или косвенно относящиеся к охраняемой законом тайне (персональные данные, налоговая, банковская, коммерческая, медицинская тайна, тайна усыновления и др.), а потому их несанкционированное распространение (разглашение) следует рассматривать как посягающее на права личности и тем самым представляющее общественную опасность. Необоснованное предание огласке данных предварительного расследования может не только привести к нарушению прав и законных интересов граждан (в том числе участников уголовного процесса, информация о частной жизни которых, личной и семейной тайне в той или иной степени неизбежно отражается в материалах предварительного расследования), но и серьезно осложнить само производство по уголовному делу, в том числе повлечь утрату собранных по делу доказательств, создать условия для уничтожения доказательств подозреваемым или обвиняемым, позволить им скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать производству по уголовному делу».

Вопросы и задания

1. Раскройте значение стадии предварительного расследования.
2. Укажите виды подследственности.
3. Назовите срок предварительного следствия и порядок его продления.
4. Раскройте особенности производства предварительного следствия следственной группой.
5. Перечислите формы окончания предварительного следствия.
6. Раскройте процессуальный порядок производства дознания.
7. Укажите сроки производства дознания.
8. Перечислите особенности производства дознания в сокращенной форме.
9. Раскройте процессуальный порядок соединения уголовных дел.
10. Укажите процессуальный порядок восстановления уголовных дел.

Дополнительная литература

1. Чаплыгина В.Н., Морозова Н.В. Правовые и организационные основы дознания как формы предварительного расследования: учебное пособие. Орел: Орловский юрид. ин-т МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. 36 с.

2. Трифонова К.А., Макогон И.В., Иванусенко Ю.Б. Теоретические и практические особенности производства дознания в сокращенной форме: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2021. 160 с.

3. Нечаев А.А., Курилов С.И. Организация деятельности органов предварительного следствия и дознания в системе МВД России: учебное пособие. Москва: Акад. управления МВД России, 2021. 121 с.

4. Кульков В.В., Ракчеева П.В. Методика предварительного следствия и дознания. Руководство для следователей и дознавателей: практическое пособие / под ред. В.В. Кулькова. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2024. 311 с.

Глава VII. Следственные действия

§ 1. Понятие и общие правила производства следственных действий.
§ 2. Характеристика отдельных следственных действий.

§ 1. Понятие и общие правила производства следственных действий

Процессуальное действие — *следственное, судебное или иное действие, предусмотренное УПК РФ (п. 32 ст. 5 УПК РФ).*

Следственное действие — *предусмотренное УПК РФ процессуальное действие, направленное на отыскание, восприятие и закрепление доказательственной информации.*

Неотложное следственное действие — *действие, осуществляемое органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования (п. 19 ст. 5 УПК РФ).*

Система следственных действий и порядок их производства предусмотрены гл.гл. 24-27 УПК РФ.

Общие правила производства следственных действий (ст. 164 УПК РФ)

производятся по возбужденному уголовному делу

Исключения регламентированы ст. 144 УПК РФ (например, осмотр места происшествия, осмотр трупа).

наличие фактического и юридического основания

Фактическое основание – наличие достаточных данных, указывающих на возможность извлечения искомой информации из предусмотренных законом источников. ***Юридическое основание*** – это наличие обязывающих или разрешающих норм УПК РФ о производстве конкретных следственных действий по уголовному делу с соблюдением указанного в уголовно-процессуальном законе процессуального порядка и условий их проведения:

– ряд следственных действий производится по постановлению следователя (например, освидетельствование – ст. 179 УПК РФ; обыск – ст. 182 УПК РФ; выемка – ст. 183 УПК РФ);

– следственные действия, ограничивающие конституционные права личности (ч. 2 ст. 29 УПК РФ), производятся на основании судебного решения (например, обыск в жилище – ч. 3 ст. 182 УПК РФ; выемка предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, – ч. 3 ст. 183 УПК РФ).

Производство в ночное время не допускается

1) ночное время – промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени;

2) исключение – случаи, не терпящие отлагательства, к которым могут быть отнесены следующие ситуации:

– необходимо предпринять меры по пресечению совершаемого преступления, закреплению его следов;

– промедление позволит подозреваемому скрыться;

– промедление может повлечь невосполнимую утрату или искажение доказательственной информации и т. п.

недопустимо применение насилия, угроз и других незаконных мер, а также создание опасности для жизни и здоровья участников

Опасность для жизни и здоровья в ходе следственного действия может быть обусловлена следующими факторами:

– проведением в неблагоприятных для участников условиях (например, при действии высокой/низкой температуры);

– необходимостью использования объектов, качественные характеристики которых представляют повышенную опасность для участников следственного действия (например, взрывное устройство).

недопустимо необоснованное применение мер, которые могут привести к приостановлению законной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (ч. 4.1 ст. 164 УПК РФ)

к участию в следственном действии могут быть привлечены лица, указанные в гл.гл. 6-8 УПК РФ, а также должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность

Например, к участию в производстве следственных действий могут быть привлечены: защитник несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого – ч. 2 ст. 425 УПК РФ; переводчик – ч. 2 ст. 18, ч. 5 ст. 164 УПК РФ.

Привлекаемым к участию в следственных действиях участникам уголовного судопроизводства:

– разъясняют права, ответственность, а также порядок производства соответствующего следственного действия. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 164 УПК РФ, лицо предупреждается о последствиях, предусмотренных гл. 40.1 УПК РФ;

– потерпевший, свидетель, специалист, эксперт или переводчик предупреждаются об уголовной ответственности по ст.ст. 307, 308 УК РФ;

– об участии должностного лица органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, делается соответствующая отметка в протоколе.

при производстве следственного действия могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств

в ходе производства следственного действия ведется протокол

К протоколу прилагаются фотографические негативы и снимки, киноленты, диапозитивы, фонограммы допроса, кассеты видеозаписи, чертежи, планы, схемы, слепки и оттиски следов, выполненные при производстве следственного действия, а также электронные носители информации, полученной или скопированной с других электронных носителей в ходе производства следственного действия.

§ 2. Характеристика отдельных следственных действий

Осмотр

следственное действие, заключающееся в непосредственном восприятии, фиксации и исследовании следователем (дознавателем) объектов (их признаков, свойств, состояния, взаиморасположения) в целях обнаружения следов преступления, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для расследования (рассмотрения судом) уголовного дела.

Объектами осмотра могут быть место происшествия, участки местности и помещения, не являющиеся местом происшествия, отдельные предметы и документы, животные, трупы, люди.

Осмотр места происшествия. Местом происшествия является участок местности или помещение, в пределах которого обнаружены материальные следы подготовки, совершения или сокрытия преступления. Осмотр места происшествия может быть произведен до возбуждения уголовного дела.

Этапы осмотра места происшествия

Подготовительный этап

1) до выезда на место: получение информации о совершенном происшествии, времени, обстоятельствах, условиях, в которых придется проводить осмотр; определение круга лиц, которые должны участвовать в осмотре;
2) по прибытии на место: определение границ осмотра места происшествия; привлечение к участию в осмотре понятых; инструктаж участников осмотра, распределение между ними обязанностей;

Рабочий этап

1) общий осмотр;
2) детальный осмотр;

Заключительный этап (фиксация хода и результатов осмотра)

Описывается, в какое время, при какой погоде и каком освещении производился осмотр; действия лица, производящего осмотр; обнаруженное при осмотре в той последовательности, в какой производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра; приме-

няемые технические средства и полученные результаты; изъятые предметы и куда они направлены после осмотра (например, труп).

Осмотр жилища предполагает наличие согласия проживающих в нем лиц. В случае если хотя бы один из проживающих в жилище возражает против производства осмотра, следственное действие производится на основании судебного решения.

Осмотр помещения организации производится в присутствии представителя администрации соответствующей организации. В случае невозможности обеспечить его участие в осмотре об этом делается запись в протоколе.

Осмотр предмета, документа, животного производится на месте следственного действия (осмотр, обыск, выемка), а при его невозможности (например, требуется продолжительное время) – по месту производства предварительного расследования.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 1364-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Фомина Е.П. на нарушение его конституционных прав ст.ст. 93, 176, 177 и ч. 2 ст. 184 УПК РФ»:

«...проведение осмотра с целью получения имеющей значение для уголовного дела информации, находящейся в электронной памяти абонентских устройств, изъятых при производстве следственных действий в установленном законом порядке, не предполагает вынесения об этом специального судебного решения».

Осмотр трупа производится в месте нахождения трупа (при невозможности его осмотра в рамках осмотра места происшествия) с участием судебно-медицинского эксперта, а при невозможности его участия – врача. При необходимости для осмотра трупа могут привлекаться другие специалисты. Осмотр трупа может быть произведен до возбуждения уголовного дела.

надо знать

Основания производства осмотра – ст. 176 УПК РФ. **Порядок производства осмотра** – ст. 177 УПК РФ.

Освидетельствование – *следственное действие, заключающееся в осмотре тела подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля с целью обнаружения особых примет, следов преступления, телесных повреждений, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для расследования (рассмотрения судом) уголовного дела.*

Условия освидетельствования

обрати внимание

Недопустимо путем освидетельствования устанавливать характер и степень вреда, причиненного здоровью, возраст освидетельствуемого лица, психическое состояние, поскольку в этих случаях обязательно назначение экспертизы (ст. 196 УПК РФ). Например, для проверки психических способностей свидетеля необходимо производство экспертизы, для проверки способности восприятия свидетелем, запоминания и воспроизведения информации нужен следственный эксперимент, а вот для выявления состояния опьянения перед производством допроса возможно проведение освидетельствования.

- отсутствие оснований для назначения и производства судебной экспертизы;
- согласие свидетеля на его освидетельствование. Исключение составляет «необходимость оценки достоверности показаний свидетеля».

В случаях, не терпящих отлагательства, освидетельствование может быть произведено до возбуждения уголовного дела.

При освидетельствовании лица другого пола следователь не присутствует, если освидетельствование сопровождается обнажением данного лица (освидетельствование производится врачом). В этом случае фотографирование, видеозапись и киносъемка проводятся с согласия освидетельствуемого лица.

Обыск — *следственное действие, заключающееся в обследовании помещений, участков местности и других объектов в целях отыскания и изъятия предметов, документов, ценностей, имеющих значение для расследования уголовного дела, а также обнаружения разыскиваемых лиц и трупов.*

Виды обыска

Личный обыск

обрати внимание

Производство обыска возможно не только в отношении подозреваемого, обвиняемого, но и других лиц (например, потерпевшего).

Личный обыск лица производится только лицом одного с обыскиваемым пола, в присутствии понятых и специалистов того же пола, если они участвуют в данном следственном действии.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 1364-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Фомина Е.П. на нарушение его конституционных прав ст.ст. 93, 176, 177 и ч. 2 ст. 184 УПК РФ»:

«...личный обыск может быть произведен без соответствующего постановления при задержании лица или заключении его под стражу, а также при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела. Личный обыск лица, в отношении которого применяются задержание и заключение под стражу, проводится в силу требований закона в том числе в целях обеспечения режима содержания под стражей».

Обыск в жилище

Обыск в жилище производится на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательства, обыск (выемка) в жилище может быть произведен без получения судебного решения с последующим уведомлением судьи и прокурора о производстве следственного действия

При производстве обыска участвуют лицо, в жилище которого производится обыск, либо совершеннолетние члены его семьи, также вправе присутствовать защитник и адвокат того лица, в жилище которого производится обыск.

Обыск иного помещения

Обыск местности

надо знать

Основания и порядок производства обыска – ст. 182 УПК РФ.

Выемка — *следственное действие, заключающееся в изъятии предметов и документов, имеющих значение для расследования уголовного дела, если точно известно, где и у кого они находятся.*

Виды выемки

предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну

в жилище

почтово-телеграфных отправлений

предметов или документов

документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях

надо знать

Основания и порядок производства выемки – ст. 183 УПК РФ.

Допрос

следственное действие, заключающееся в получении и фиксации в установленной процессуальной форме показаний от участника уголовного процесса об обстоятельствах, имеющих значение для расследования (рассмотрения судом) уголовного дела.

Одним из первых нормативных правовых актов, в котором упоминается о процессуальном порядке допроса, можно считать **«Пространную редакцию Русской Правды»** (первая треть XII в.): статья 66 указывала, что «свидетельства на холопа не возлагают; но если не будет свободного, то по необходимости возложить на боярского тиуна, а на других холопов не возлагать».

Основания для классификации видов допроса

Субъект

1) потерпевший; 2) свидетель; 3) подозреваемый; 4) обвиняемый; 5) подсудимый; 6) специалист (предметом допроса являются сведения об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также разъяснения своего мнения); 7) эксперт (предметом допроса являются разъяснения или уточнения данного им заключения).

обрати внимание

УПК РФ не запрещает допрашивать лиц, страдающих психическими заболеваниями. Подобный подход является верным, так как психическое заболевание не исключает способность лица запоминать события, ориентироваться в знакомой ему обстановке.

Состояние допрашиваемого «относительно искомой следователем информации»

1) допрос бесконфликтный;

2) допрос в конфликтной ситуации: допрашиваемый скрывает, умышленно искажает сведения; допрашиваемый не располагает сведениями, а следователь (дознаватель) предполагает, что он лжет; допрашиваемый достоверно заблуждается.

Возраст допрашиваемого

1) несовершеннолетний;
2) совершеннолетний.

Продолжительность допроса	
совершеннолетний	4 часа + перерыв не менее 1 часа + 4 часа = не более 8 часов в день
несовершеннолетний	
до 7 лет	30 минут + перерыв + 30 минут = не более 1 часа в день
от 7 до 14 лет	1 час + перерыв + 1 час = не более 2 часов в день
от 14 до 18 лет	2 часа + перерыв + 2 часа = не более 4 часов в день

При наличии медицинских показаний продолжительность допроса устанавливается на основании заключения врача.

Порядок проведения допроса

1) первоначальный;
2) повторный.

надо знать

Порядок вызова на допрос – ст. 188 УПК РФ. **Общие правила проведения допроса** – ст. 189 УПК РФ. **Протокол допроса** – ст. 190 УПК РФ. **Очная ставка** – ст. 192 УПК РФ.

Предъявление для опознания

следственное действие, состоящее в предъявлении следователем (дознавателем, судом) свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому лица, предмета, трупа для установления тождества (сходства, различия) с объектом, бывшим ранее предметом восприятия опознающего и сохранившимся в его памяти, о котором он сообщил на допросе.

Одним из первых нормативных правовых актов, в котором упоминается о проведении опознания, является «**Краткая редакция Русской Правды**» (XI в.): статья 16 указывала на возможность опознания господином (хозяином) своего челядина (холопа).

Порядок предъявления для опознания

Живое лицо

Лицо предъявляется для опознания вместе с другими лицами, по возможности внешне сходными с ним. Общее число лиц, предъявляемых для опознания, должно быть не менее трех. В целях обеспечения безопасности опознающего предъявление лица для опознания по решению следователя может быть проведено в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым.

обрати внимание

Ошибочны суждения, что при отсутствии условий, исключающих визуальное наблюдение, возможно проводить опознание по фотографии. Следует отметить, что данный способ противоречит ч. 5 ст. 193 УПК РФ, предусматривающей предъявление для опознания по фотографии только при невозможности предъявления лица «вживую» (например, смерть лица).

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. № 1090-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Орлова Д.И. на нарушение его конституционных прав положением ч. 8 ст. 193 УПК РФ»:

«...при проведении опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего, защитник присутствует в помещении, в котором находится его подзащитный. При этом в месте нахождения опознающего, как предусмотрено той же ч. 8 ст. 193 УПК РФ, находятся понятые».

По фотографии

В случаях когда лицо (предмет) не может быть предъявлено для опознания, допускается проведение опознания по фотографии. В этой ситуации необходимо при подготовке к проведению следственного действия подобрать качественную фотографию опознаваемого лица и фотографии других лиц, внешне сходных с опознаваемым лицом. Количество фотографий должно быть не менее трех.

Предмет (вещь, документ)

Предъявляется для опознания в группе однородных предметов в количестве не менее трех (ч. 6 ст. 193 УПК РФ). Однородными являются предметы, имеющие одинаковое наименование, форму, размеры и другие признаки. Нецелесообразно предъявлять одинаковые предметы, не имеющие никаких отличительных признаков (например, три одинаковые новые кастрюли), поскольку предъявление для опознания в таком случае будет невозможно.

Труп

Труп (части трупа) предъявляется для опознания в единственном числе, без одежды, прикрытый простыней (для опознания открываются те части тела, которые указывает опознающий).

обрати внимание

Невозможно проведение опознания по запаху по следующим причинам: следователь не может дать оценку результатам такого опознания; часть ольфакторной информации недоступна для обоняния человека; нет терминологии, позволяющей описать сохранившийся мыслительный образ воспринятого запаха.

Строение, участок местности

Животное

Назначение и производство судебной экспертизы

следственное действие, состоящее в проведении исследований и дачи заключения по вопросам, поставленным перед экспертом, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла.

Виды экспертиз

По времени производства

1) проводимая впервые;

2) дополнительная. Назначается при недостаточной ясности или полноте заключения эксперта, а также при возникновении новых вопросов в отношении ранее исследованных обстоятельств уголовного дела (производство поручается тому же или другому эксперту);

3) повторная. Назначается в случаях возникновения сомнений в обоснованности заключения эксперта или наличия противоречий в выводах эксперта или экспертов по тем же вопросам (производство поручается другому эксперту).

По субъекту производства

1) единоличная;

2) комиссионная. Производится не менее чем двумя экспертами одной специальности. Комиссионный характер экспертизы определяется следователем либо руководителем экспертного учреждения, которому поручено производство судебной экспертизы;

3) комплексная (например, психолого-психиатрическая). В производстве участвуют эксперты разных специальностей. В заключении экспертов, участвующих в производстве комплексной судебной экспертизы, указывается, какие исследования и в каком объеме провел каждый эксперт, какие факты он установил и к каким выводам пришел.

Назначение судебной экспертизы является обязательным при необходимости установить (ст. 196 УПК РФ)

1) причины смерти;

2) характер и степень вреда, причиненного здоровью;

3) психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, когда возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве, в том числе его нуждаемость в лечении в стационарных условиях;

4) психическое состояние подозреваемого, обвиняемого в совершении в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего возраста 14 лет, для решения вопроса о наличии или об отсутствии у него расстройства сексуального предпочтения;

5) психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, когда имеются основания полагать, что он является больным наркоманией;

6) психическое или физическое состояние потерпевшего, когда возникает сомнение в его способности правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела, и давать показания;

7) возраст подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, когда это имеет значение для уголовного дела, а документы, подтверждающие его возраст, отсутствуют или вызывают сомнение.

надо знать

Производство судебной экспертизы – ст.ст. 192-207 УПК РФ.

Получение образцов для сравнительного исследования

следственное действие, заключающееся в получении образцов почерка или иных образцов для сравнительного исследования у подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, а также у иных физических лиц и представителей юридических лиц в случаях, если возникла необходимость проверить, оставлены ли ими следы в определенном месте или на вещественных доказательствах.

обрати внимание

При получении образцов для сравнительного исследования не должны применяться методы, опасные для жизни и здоровья человека или унижающие его честь и достоинство.

Образцы – объекты, отображающие свойства или особенности человека, животного, трупа, предмета, материала или вещества, а также другие образцы, необходимые лицу, ведущему производство по уголовному делу, для назначения судебной экспертизы, а эксперту – для проведения исследований и дачи заключения. Самые распространенные виды – это образцы почерка, крови, слюны, отображения папиллярных узоров рук, подошвенной поверхности стопы.

Для получения образцов в порядке ст. 202 УПК РФ выносится постановление, в котором описываются обстоятельства, обусловливающие необходимость получения образцов, и указывается: от кого, для каких целей и какие именно образцы должны быть получены.

Процесс получения образцов фиксируется в протоколе, где указывается: основание для получения образцов и их количество, какие и у кого конкретно были получены образцы, условия, при которых были получены образцы, технические средства, которые применялись для их изъятия, упаковка изъятого. При необходимости получение образцов производится с участием специалистов. Если получение образцов для сравнительного исследования является частью судебной экспертизы, то оно производится экспертом. В этом случае сведения о производстве указанного действия эксперт отражает в своем заключении.

надо знать

Следственный эксперимент – ст. 181 УПК РФ. **Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка** – ст. 185 УПК РФ. **Контроль и запись переговоров** – ст. 186 УПК РФ. **Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами** – ст. 186.1 УПК РФ. **Очная ставка** – ст. 192 УПК РФ. **Проверка показаний на месте** – ст. 194 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Раскройте общие правила производства следственных действий.
2. Перечислите следственные действия, предусмотренные УПК РФ.
3. Определите, в каких процессуальных документах отражаются ход и результаты проведения следственных действий.
4. Укажите этапы осмотра места происшествия.
5. Раскройте особенности освидетельствования лица другого пола.
6. Укажите отличие обыска от выемки.
7. Перечислите временные особенности продолжительности допроса, связанные с возрастом лица.
8. Укажите процессуальные требования к предъявлению для опознания предметов.
9. Перечислите случаи обязательного назначения экспертизы.
10. Приведите пример образца для сравнительного исследования.

Дополнительная литература

1. Следственные действия: учебное наглядное пособие / П.В. Козловский, А.В. Павлов, С.В. Матюшенко, И.П. Пилюшин; под общ. ред. П.В. Козловского. Омск: Омская акад. МВД России, 2022. 61 с.

2. Смолькова И.В., Осодоева Н.С. Производство следственных действий на основании судебного решения: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский ин-т МВД России, 2021. 80 с.

3. Федюкина А.Ю. Следственные действия в современном уголовном процессе России: учебное пособие. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. 135 с.

4. Чернова С.С. Допрос и предъявление для опознания: уголовно-процессуальный и криминалистический аспекты: учебное пособие. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. 88 с.

5. Яновский Р.С. Актуальные проблемы производства следственных действий: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 140 с.

Глава VIII. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования

§ 1. Приостановление производства по уголовному делу.
§ 2. Возобновление приостановленного производства по уголовному делу.
§ 3. Формы окончания производства по уголовному делу.

§ 1. Приостановление производства по уголовному делу

Приостановление предварительного расследования

перерыв на неопределенный срок в производстве по уголовному делу, вызванный предусмотренными законом обстоятельствами, начинающийся с момента вынесения постановления (определения) о приостановлении и завершающийся принятием решения о возобновлении производства по уголовному делу.

Одним из первых нормативных правовых актов, в котором были сформулированы основания приостановления производства по уголовному делу, является **Соборное Уложение 1649 года.** Более полно вопросы приостановления производства по уголовным делам были урегулированы в **Уставе уголовного судопроизводства 1864 года**, глава «О делах, по которым обвиняемые уклонились от суда» которого содержала полномочия судебного следователя, прокурора и суда по приостановлению производства по уголовному делу и объявлению розыска скрывшегося обвиняемого.

Основания приостановления производства по уголовному делу

лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено (п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

Неустановление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, означает, что преступление осталось нераскрытым, поскольку отсутствуют сведения о лице, совершившем преступление, либо в ходе расследования исчерпаны все возможности для собора доказательств, подтверждающих виновность заподозренного лица, а полученных доказательств недостаточно для привлечения его в качестве обвиняемого.

подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия, дознания (п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

его местонахождение не установлено по иным причинам (п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

Если подозреваемый или обвиняемый скрылся (например, намеренно изменил место своего проживания, проживает по подложным документам), это служит не только основанием приостановления производства по уголовному делу, но и основанием приостановления сроков давности. Кроме того, данный факт может служить основанием для изменения меры пресечения на более строгую, а также повлечь другие уголовно-процессуальные последствия, связанные с ранее избранной в отношении обвиняемого (подозреваемого) мерой пресечения (например, обращение залога в доход государства – ст. 108 УПК РФ).

Неустановление местонахождения подозреваемого или обвиняемого по иным причинам (например, убытие в командировку, переезд) влечет по истечении сроков давности прекращение уголовного дела.

место нахождения подозреваемого или обвиняемого известно, однако реальная возможность его участия в уголовном деле отсутствует (п. 3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

Следователь, дознаватель знает, где находится подозреваемый, обвиняемый, но в силу территориальных или иных причин не может провести с ним процессуальные действия (например, участие лица в экспедиции, стихийное бедствие).

обрати внимание

1) отсутствие лица должно быть достаточно длительным, значительно превышающим сроки расследования;
2) объективно должна быть исключена возможность доставления его к следователю.

обрати внимание

Если место пребывания подозреваемого, обвиняемого известно (например, место проведения отпуска, лечения) и существует возможность в короткие сроки обеспечить его участие в следственных действиях (например, вызов повесткой, принудительный привод), то срок производства предварительного расследования должен быть продлен и приняты меры к окончанию производства по уголовному делу.

призыв подозреваемого или обвиняемого на военную службу в период мобилизации или в военное время в Вооруженные Силы Российской Федерации либо заключение ими в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также прохождение ими военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения или в военное время (п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

временное тяжелое заболевание подозреваемого или обвиняемого, удостоверенное медицинским заключением, препятствующее его участию в следственных и иных процессуальных действиях (п. 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ)

При принятии решения о приостановлении предварительного следствия, дознания в связи с временным тяжелым заболеванием подозреваемого или обвиняемого необходимо анализировать и подтверждать всю совокупность необходимых данных, которые указаны законодателем в п. 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ:

1) *наличие у подозреваемого или обвиняемого временного тяжелого заболевания.* Не всякое тяжелое заболевание, которое является таковым применительно к вопросу о приостановлении предварительного следствия, является тяжелым с точки зрения медицины и наоборот. Например, люди, страдающие сахарным диабетом, сердечной недостаточностью, гепатитом и другими тяжелыми с медицинской точки зрения заболеваниями, в течение длительного времени ведут активный образ жизни и могут принимать участие в процессуальных действиях в качестве подозреваемых (обвиняемых), при условии своевременного получения лекарств;

2) *заболевание должно препятствовать участию подозреваемого или обвиняемого в процессуальных действиях.* Например, такое расстройство здоровья, как дизентерия, не являющееся тяжелым с медицинской точки зрения, препятствует участию подозреваемого (обвиняемого) в процессуальных действиях. Наличие указанного обстоятельства является основным критерием при принятии решения о приостановлении предварительного следствия (дознания) на основании ч. 4 ст. 208 УПК РФ;

3) *временное тяжелое заболевание должно быть удостоверено медицинским заключением.* В медицинском заключении должно быть отражено, может ли подозреваемый или обвиняемый участвовать в следственных или иных процессуальных действиях.

обрати внимание

Перечень перечисленных в ст. 208 УПК РФ оснований приостановления предварительного расследования является исчерпывающим. Другие обстоятельства, препятствующие окончанию расследования (например, болезнь следователя, потерпевшего, свидетеля), не могут служить основанием для приостановления производства по уголовному делу.

Общие условия приостановления производства по уголовному делу

обязательные для принятия решения о приостановлении производства по уголовному делу требования закона, вне зависимости от конкретного основания, предусмотренного ст. 208 УПК РФ:

– ***доказанность события преступления;***

– ***отсутствие обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу.*** Например, производя расследование по возбужденному уголовному делу, следователь, дознаватель не может его приостановить, если приходит к выводу об отсутствии состава или события преступления. Подобное дело подлежит прекращению в соответствии с п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ;

– ***выполнение всех следственных действий, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого, обвиняемого.***

Частные (специальные) условия приостановления производства по уголовному делу

условия, соблюдение которых не обязательно для всех оснований, из предусмотренных в ч. 1 ст. 208 УПК РФ:

1) по основаниям, предусмотренным пп. 1-2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, предварительное расследование (следствие, дознание) приостанавливается лишь по истечении его срока;

2) по основаниям, предусмотренным пп. 3-4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, предварительное расследование может быть приостановлено и до окончания его срока;

3) принятие всех мер по розыску либо установлению лица, совершившего преступление;

4) по основаниям, предусмотренным пп. 2-4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, у лица должен быть статус подозреваемого или обвиняемого;

5) по основанию, предусмотренному п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ настоящей статьи, предварительное следствие приостанавливается на основании ходатайства командования воинской части (учреждения).

обрати внимание

После приостановления предварительного следствия производство следственных действий не допускается. Дальнейшая деятельность сводится к решению определенных задач, присущих данному этапу.

В соответствии с ч. 2 ст. 208, ч. 1 ст. 223 УПК РФ приостановление предварительного расследования оформляется постановлением, копия которого направляется прокурору.

Приостановив предварительное расследование, следователь, дознаватель уведомляет об этом потерпевшего, его представителя, гражданского истца, гражданского ответчика или их представи-

телей и одновременно разъясняет им порядок обжалования данного решения. О приостановлении предварительного следствия также уведомляются лица, не являющиеся подозреваемыми, обвиняемыми или лицами, несущими по закону материальную ответственность за их действия, на имущество которых наложен арест. В случае приостановления предварительного следствия по основаниям, предусмотренным: пп. 3 и 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, об этом уведомляются также подозреваемый, обвиняемый и его защитник; п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, – командование воинской части (учреждения)..

Деятельность следователя, дознавателя после принятия решения о приостановлении производства по уголовному делу:

1) в случае, предусмотренном п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, принимает меры по установлению лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого или обвиняемого;

2) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, устанавливает место нахождения подозреваемого или обвиняемого, а если он скрылся, принимает меры по его розыску.

надо знать

Действия следователя, дознавателя после приостановления предварительного расследования – ст. 209 УПК РФ. **Розыск подозреваемого, обвиняемого** – ст. 210 УПК РФ.

§ 2. Возобновление приостановленного производства по уголовному делу

Возобновление производства по уголовному делу

процессуальное решение дознавателя, начальника подразделения дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора о продолжении процессуальной деятельности по уголовному делу.

Основания возобновления производства по уголовному делу:

1) отпали основания его приостановления (например, установлено лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого; стало известно местонахождение подозреваемого; появилась возможность участия обвиняемого в следственных и иных процессуальных действиях);

2) возникла необходимость производства следственных действий, которые могут быть осуществлены без участия подозреваемого, обвиняемого (например, установлено лицо, обладающее информаци-

ей, представляющей интерес для расследования по уголовному делу, и его необходимо допросить в качестве свидетеля);

3) прокурором отменено постановление о приостановлении предварительного следствия. Признав постановление руководителя следственного органа или следователя о приостановлении предварительного следствия незаконным или необоснованным, прокурор в срок не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела отменяет его, о чем выносит мотивированное постановление с изложением конкретных обстоятельств, подлежащих дополнительному расследованию, которое вместе с материалами уголовного дела незамедлительно направляет руководителю следственного органа;

4) руководителем следственного органа отменено постановление следователя о приостановлении предварительного следствия;

5) прокурором или начальником подразделения дознания отменено постановление дознавателя о приостановлении дознания.

О возобновлении предварительного расследования сообщается подозреваемому, обвиняемому, его защитнику, потерпевшему, его представителю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику или их представителям, а также прокурору.

§ 3. Формы окончания производства по уголовному делу

- окончание предварительного следствия составлением обвинительного заключения
- окончание дознания составлением обвинительного акта
- окончание дознания составлением обвинительного постановления
- вынесение постановления о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа
- вынесение постановления о прекращении уголовного дела и уголовного преследования
- вынесение постановления о направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера
- вынесение постановления о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия

Вынесение постановления о прекращении уголовного дела и уголовного преследования

Прекращение уголовного дела и уголовного преследования

решение дознавателя, следователя, прокурора, суда о завершении производства по уголовному делу в связи с установлением обстоятельств, исключающих уголовное преследование или производство по уголовному делу либо указывающих не нецелесообразность дальнейшего производства по делу и (или) привлечения лица к уголовной ответственности.

обрати внимание

Прекращение уголовного дела влечет за собой прекращение уголовного преследования.

Производство по уголовному делу продолжается, если уголовное преследование прекращено в отношении одного из обвиняемых (подозреваемых) или только в части инкриминируемых ему деяний, а также когда есть основания полагать, что данное деяние могло совершить другое лицо.

Одним из первых нормативных правовых актов, в котором были сформулированы основания освобождения от уголовной ответственности, является Именной указ Екатерины II от 10 февраля 1764 г. «**О порядке производства уголовных дел по воровству, разбою и пристанодержательству**», в пункте 4 которого указывалось: «Буде ж кто из становщиков, пристанодержателей и разбойников почувствуют в совести своей страх божий и, раскаявшись в своих злодействах, явятся в судных местах, и принесут во всем повинную, таковых Мы, кроме смертоубийств, во всех учиненных ими до публикования сего указа злодействах прощаем».

Основания прекращения уголовного дела (ст.ст. 24-25.1 УПК РФ):

1) отсутствие события преступления (п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ):

– отсутствие деяния человека вообще. Содержание термина «событие» раскрыто в ст. 73 УПК РФ: в него входит время, место, способ и другие обстоятельства преступления. Следовательно, отсутствие события преступления означает отсутствие самого преступного деяния, которое, как предполагалось, имело место;

– событие было, но оно не является преступным. Например, дачный дом сгорает в результате попадания в него молнии. В этом случае событие было, поскольку дом сгорел, однако оно не является преступлением;

– при отсутствии причинной связи между наступившим последствием и действиями лица (например, покушение на негодный объект);

2) отсутствие в деянии состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ):

– когда деяние формально содержит признаки состава преступления, но в силу малозначительности не представляет общественной опасности;

– отсутствует один из элементов состава преступления или признаки, характеризующие данные элементы, если они предусмотрены УК РФ (например, недостижение лицом возраста, с которого наступает уголовная ответственность);

– имеются обстоятельства, исключающие преступность деяния (например, причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны – ст. 37 УК РФ);

обрати внимание

Отсутствие состава преступления – это отсутствие одного или нескольких элементов его состава, вследствие чего деяние не признается преступлением. Однако это не исключает наличия в нем административного или дисциплинарного проступка и т. п.

– после совершения преступления принят новый закон, устраняющий преступность и наказуемость ранее совершенного деяния (ч. 2 ст. 24 УПК РФ);

– установлены обстоятельства, предусмотренные законодателем в Общей части УК РФ (например, уголовная ответственность не предусмотрена за приготовление к преступлению небольшой или средней тяжести – ч. 2 ст. 30 УК РФ);

3) истечение срока давности уголовного преследования (п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). Уголовное дело подлежит прекращению, если со дня совершения преступления истекли сроки, указанные в ст. 78 УК РФ;

4) смерть подозреваемого или обвиняемого (п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ), за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего;

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений п. 4 ч. 1 ст. 24 и п. 1 ст. 254 УПК РФ в связи с жалобами граждан С.И. Александрина и Ю.Ф. Ващенко»:

«Если при продолжении производства предварительного расследования будут установлены основания для принятия решения о реабилитации умершего, уголовное дело подлежит прекращению по реабилитирующим основаниям, если же нет – оно передается в суд для рассмотрения в общем порядке».

5) отсутствие заявления потерпевшего (п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ), если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ, либо неявка частного обвинителя в судебное заседание без уважительных причин;

6) отсутствие заключения суда о наличии признаков преступления в действиях одного из лиц, указанных в пп. 2 и 2.1 ч. 1 ст. 448 УПК РФ, либо отсутствие согласия соответственно Совета Федерации РФ, Государственной Думы РФ, Конституционного Суда РФ, квалификационной коллегии судей на возбуждение уголовного дела или привлечение в качестве обвиняемого одного из лиц, указанных в пп. 1 и 3-5 ч. 1 ст. 448 УПК РФ (п. 6 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);

7) уплата в полном объеме сумм недоимки и соответствующих пеней, суммы штрафа в порядке и размере, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и (или) законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на основании ч. 1 ст. 76.1 УК РФ (п. 7 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);

8) в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ). Для применения данного основания необходимы следующие условия (ст. 76 УК РФ):

– лицо подозревается или обвиняется в совершении преступления небольшой или средней тяжести;

– лицо совершило преступление впервые;

– лицо, совершившее преступление, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред;

9) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ).

обрати внимание

Решение о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа принимается только судом.

Основания прекращения уголовного преследования (ст.ст. 27-28.1 УПК РФ):

1) непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления (п. 1 ч. 1 ст. 27 УПК РФ). Непричастность – неустановленная причастность либо установленная непричастность лица к совершению преступления (п. 20 ст. 5 УПК РФ);

2) прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пп. 1-6 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (п. 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);

3) вследствие акта об амнистии (п. 3 ч 1 ст. 27 УПК РФ);

4) наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению либо определения суда или постановления судьи о прекращении уголовного дела по тому же обвинению (п. 4 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);

5) наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого неотмененного постановления органа дознания, следователя или прокурора о прекращении уголовного дела по тому же обвинению либо об отказе в возбуждении уголовного дела (п. 5 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);

6) отказ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в даче согласия на лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, и (или) отказ Совета Федерации в лишении неприкосновенности данного лица (п. 6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);

7) прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием (ст. 28 УПК РФ). Для применения данного основания необходимы следующие условия (ст. 75 УК РФ):

– лицо подозревается или обвиняется в совершении преступления небольшой или средней тяжести;

– лицо совершило преступление впервые;

– лицо, совершившее преступление, добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию и расследованию этого преступления, возместило ущерб или иным образом загладило вред, причиненный этим преступлением, и вследствие деятельного раскаяния перестало быть общественно опасным;

8) прекращение уголовного преследования в связи с возмещением ущерба (ст. 28.1 УПК РФ). Для применения данного основания необходимы следующие условия:

– лицо впервые совершило преступление, предусмотренное ст.ст 198-199.1, 199.3, 199.4 УК РФ; возместило в полном объеме ущерб, причиненный бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления (ч. 1 ст. 76.1 УК РФ);

– лицо впервые совершило преступление, указанное в чч. 3-3.1 ст. 28.1 УПК РФ; возместило ущерб, причиненный гражданину, организации или государству в результате совершения преступления, и перечислило в федеральный бюджет денежное возмещение в размере двукратной суммы причиненного ущерба (ч. 2 ст. 76.1 УК РФ).

9) прекращение уголовного преследования в связи с призывом на военную службу в период мобилизации или в военное время либо заключением в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракта о прохождении военной службы, а равно в связи с прохождением военной службы в указанные периоды или время (ст. 28.2 УПК РФ).

надо знать

Процессуальный порядок прекращения уголовного дела и (или) уголовного преследования – ст.ст. 212-214.1 УПК РФ.

Окончание предварительного следствия направлением уголовного дела с обвинительным заключением прокурору

Условия окончания предварительного следствия составлением обвинительного заключения (ч. 1 ст. 215 УПК РФ)

1) все следственные действий по уголовному делу произведены;

2) собранные по делу доказательства достаточны для составления обвинительного заключения.

Следователь, приняв решение об окончании предварительного следствия, систематизирует материалы уголовного дела в порядке:

1) хронологическом (в том порядке, как материалы поступали к следователю или в порядке производства следственных (процессуальных) действий);

2) структурно-логическом (документы группируются по определенным основаниям (например, по эпизодам преступной деятельности);

3) смешанном (в хронологическом порядке, систематизированные по тематическому способу) – и выполняет комплекс действий по их оформлению (сшивает документы, нумерует листы, составляет опись, оформляет обложку уголовного дела).

Процессуальный порядок окончания предварительного следствия составлением обвинительного заключения

1.	следователь уведомляет об окончании следственных действий обвиняемого (защитника, законного представителя – если они участвуют в деле), потерпевшего (гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей – если они участвуют в деле)
2.	ознакомление с материалами уголовного дела
3.	рассмотрение ходатайств и иных заявлений

Следователь по ходатайству потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей знакомит этих лиц с материалами уголовного дела полностью или частично (исключение – ч. 2 ст. 317.4 УПК РФ). Гражданский истец, гражданский ответчик или их представители знакомятся с материалами уголовного дела в той части, которая относится к гражданскому иску (ст.ст. 216-218 УПК РФ):

- составление протокола ознакомления с уголовным делом (отдельными материалами уголовного дела);
- разрешение заявленных ходатайств (иных заявлений). В случае удовлетворения ходатайства следователь дополняет материалы уголовного дела и предоставляет участникам возможность ознакомления с дополнительными материалами уголовного дела. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении заявленного ходатайства следователь выносит об этом постановление, которое доводится до сведения заявителя.

После выполнения требования ст. 216 УПК РФ следователь предъявляет материалы уголовного дела обвиняемому и его защитнику (исключение – ч. 9 ст. 166 УПК РФ), а также вещественные доказательства (фотографии, материалы аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки и иные приложения к протоколам следственных действий предъявляются по просьбе обвиняемого или его защитника):

- составление протокола ознакомления с уголовным делом;
- разъяснение обвиняемому его права ходатайствовать о рассмотрении уголовного дела судом присяжных, коллегией из трех судей федерального суда общей юрисдикции, о применении особого порядка судебного разбирательства, о проведении предварительного слушания (ч. 5 ст. 217 УПК РФ);
- разрешение заявленных ходатайств (иных заявлений):

1) если обвиняемым заявлено ходатайство о применении особого порядка судебного разбирательства (ст. 314 УПК РФ), следователь уведомляет о заявленном ходатайстве потерпевшего и разъясняет ему право представить в суд возражения (после поступления уголовного дела в суд);

2) во время ознакомления сторон с материалами оконченного следствия разрешено производить дополнительные следственные действия по их ходатайству. При этом следует учесть: а) лица, заявившие ходатайство о производстве следственных действий, вправе в них участвовать; б) закон не запрещает продолжить ознакомление с делом этих лиц;

3) в соответствии со ст. 122 УПК РФ постановление должно быть вынесено не только при отказе, но и при удовлетворении ходатайства.

обрати внимание

Обвиняемый и его защитник вправе знакомиться с материалами уголовного дела совместно или раздельно, а также выписывать из него любые сведения и в любом объеме, снимать копии с документов, в том числе с помощью технических средств. Обвиняемый и его защитник не могут ограничиваться во времени, необходимом им для ознакомления с материалами уголовного дела (исключение – явное затягивание времени ознакомления).

обрати внимание

Следователь, дознаватель вправе по окончании предварительного расследования вынести постановление о непредъявлении несовершеннолетнему обвиняемому для ознакомления тех материалов уголовного дела, которые могут оказать на него отрицательное воздействие. Ознакомление с этими материалами законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого является обязательным (ч. 3 ст. 426 УПК РФ).

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 817-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кредышева Е.М. на нарушение его конституционных прав п. 12 ч. 4 ст. 47 и ст. 217 УПК РФ»:

«...в силу п. 13 ч. 4 ст. 47 УПК РФ обвиняемый вправе снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств, п. 7 ч. 1 ст. 53 УПК РФ предусматривает аналогичные права для защитника. Тем самым право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы гражданина, может быть реализовано не только при личном ознакомлении с соответствующими документами и материалами (например, с помощью адвоката или иного представителя)».

4. составление обвинительного заключения

надо знать

Обвинительное заключение – ст. 220 УПК РФ.

Решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением (срок – в течение 10 суток может быть продлен до 30 суток)

1) об утверждении обвинительного заключения и о направлении уголовного дела в суд;

2) о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями. Постановление прокурора о возвращении уголовного дела следователю может быть обжаловано им в течение 72 часов с момента поступления к нему уголовного дела с согласия руководителя следственного органа вышестоящему прокурору;

3) о направлении уголовного дела вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду.

надо знать

Направление уголовного дела в суд – ст. 222 УПК РФ.

Окончание дознания направлением уголовного дела с обвинительным актом, обвинительным постановлением прокурору

Процессуальный порядок окончания дознания составлением обвинительного акта

1. Составление обвинительного акта (ст. 225 УПК РФ)

Обвинительный акт по структурным элементам аналогичен обвинительному заключению и состоит из вводной части, описательно-мотивировочной части, заключения (завершающей части) и приложений, однако его содержание (по сравнению с обвинительным заключением) более простое. В обвинительном акте дознаватель указывает: дату и место его составления; должность, фамилию, инициалы лица, его составившего; данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности; место и время совершения преступления, его способы, мотивы, цели, последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела; формулировку обвинения с указанием пункта, части, статьи УК РФ; перечень доказательств, подтверждающих обвинение, и краткое изложение их содержания, а также перечень доказательств, на которые ссылается сторона защиты, и краткое изложение их содержания; обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание; данные о потерпевшем, характере и размере причиненного ему вреда; список лиц, подлежащих вызову в суд.

К обвинительному акту прилагается справка о сроках дознания, об избранных мерах пресечения с указанием времени содержания под стражей, домашнего ареста, запрета определенных действий, предусмотренного п. 1 ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ, о вещественных доказательствах, гражданском иске, принятых мерах по обеспечению исполнения наказания в виде штрафа, по обеспечению гражданского иска и возможной конфискации имущества, процессуальных издержках, а при наличии у обвиняемого, потерпевшего иждивенцев – о принятых мерах по обеспечению их прав. В случае если лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде штрафа, в справке к обвинительному акту указывается информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы штрафа, предусмотренными законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.

Вынесение обвинительного акта влечет появление в уголовном деле обвиняемого (п. 2 ч. 1 ст. 47 УПК РФ).

2.	Ознакомление обвиняемого и его защитника с обвинительным актом и материалами уголовного дела
3.	Ознакомление потерпевшего и его представителя с обвинительным актом и материалами уголовного дела (по их ходатайству)
4.	Утверждение начальником органа дознания
5.	Материалы уголовного дела вместе с обвинительным актом направляются прокурору

Решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом (срок – в течение 5 суток)

1) об утверждении обвинительного акта и о направлении уголовного дела в суд;

2) о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания (срок – не более 10 суток) либо пересоставления обвинительного акта (срок – не более 3 суток) в случае его несоответствия требованиям ст. 225 УПК РФ;

3) о прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным ст.ст. 24-28 УПК РФ;

4) о направлении уголовного дела для производства предварительного следствия.

надо знать

Порядок окончания уголовного дела с обвинительным постановлением – ст. 226.7 УПК РФ.

Решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным постановлением (срок – в течение 3 суток)

1) об утверждении обвинительного постановления и о направлении уголовного дела в суд;

2) о возвращении уголовного дела для пересоставления обвинительного постановления в случае его несоответствия требованиям ч. 1 ст. 226.7 УПК РФ (срок – не более 2 суток);

3) о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке в следующих случаях:

– наличие обстоятельств, предусмотренных ч. 1 ст. 226.2 УПК РФ;

– если при производстве по уголовному делу были допущены существенные нарушения требований УПК РФ, повлекшие ущемление прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства;

– если собранных доказательств в совокупности недостаточно для обоснованного вывода о событии преступления, характере и размере причиненного им вреда, а также о виновности лица в совершении преступления;

– наличие достаточных оснований полагать самооговор обвиняемого;

4) о прекращении поступившего от дознавателя уголовного дела по основаниям, предусмотренным ст.ст. 24, 25, 27, 28 и 28.1 УПК РФ.

обрати внимание

При утверждении обвинительного акта, обвинительного постановления прокурор вправе своим постановлением исключить из него отдельные пункты обвинения либо переквалифицировать обвинение на менее тяжкое.

надо знать

Вынесение постановления о направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера – ст. 439 УПК РФ; **вынесение постановления о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия** – ст. 427 УПК РФ; **порядок прекращения уголовного дела или уголовного преследования с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа** – ст.ст. 446.1-446.2 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Перечислите основания приостановления производства по уголовному делу.
2. Укажите общие и частные (специальные) условия приостановления производства по уголовному делу.
3. Перечислите основания возобновления производства по уголовному делу.
4. Раскройте сущность деятельности следователя после приостановления предварительного следствия.
5. Перечислите формы окончания предварительного расследования.
6. Укажите основания прекращения производства по уголовному делу.
7. Используя таблицу, поясните отличие между прекращением уголовного дела и прекращением уголовного преследования.

Прекращение уголовного дела	→	Прекращение уголовного преследования
Прекращение уголовного преследования	↛	Прекращение уголовного дела

8. Раскройте порядок окончания предварительного следствия с обвинительным заключением.
9. Раскройте порядок окончания дознания с обвинительным актом, обвинительным постановлением.
10. Перечислите решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением.

Дополнительная литература

1. Галимова М.А. Прекращение уголовного дела (уголовного преследования) в связи с примирением сторон: учебное пособие. Красноярск: Сибирский юрид. ин-т МВД России, 2021. 126 с.

2. Гапонова В.Н., Попова И.П. Деятельность следователя на этапе окончания предварительного расследования: учебно-методическое пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2022. 40 с.

3. Бормотова Л.В. Проблемные вопросы институтов процессуальных сроков, приостановления и возобновления производства по уголовному делу: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки и специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», «Судебная и прокурорская деятельность». Москва: Юнити-Дана, 2023. 111 с.

4. Красильников А.В. Правовое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел: учебное наглядное пособие. Москва: Акад. управления МВД России, 2019. 56 с.

Глава IX. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве

§ 1. Судебное разбирательство: общая характеристика.
§ 2. Общие условия судебного разбирательства.
§ 3. Структура судебного разбирательства.
§ 4. Допрос сотрудника органов внутренних дел в качестве свидетеля в суде. Права и обязанности свидетеля.

§ 1. Судебное разбирательство: общая характеристика

Судебное разбирательство

судебное заседание судов первой, второй, кассационной и надзорной инстанции.

На протяжении 70 лет (1922-1992 гг.) все уголовные дела в суде первой инстанции рассматривались составом суда, включающим профессионального судью и двух народных заседателей. Впоследствии была предусмотрена возможность образования суда первой инстанции в составе трех профессиональных судей, одного профессионального судьи и двенадцати присяжных заседателей, а также рассмотрения уголовного дела судьей единолично.

Суд первой инстанции – суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный выносить приговор, а также принимать решения в ходе досудебного производства по уголовному делу.

Судебное разбирательство в суде первой инстанции – центральная стадия уголовного процесса, осуществляемая в форме судебного заседания, в котором уголовное дело разрешается по существу с признанием лица виновным или невиновным, а также подлежащим уголовному наказанию или освобождению от него. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном законом.

Вопрос о том, какой суд будет и должен рассматривать уголовное дело, урегулирован специально предусмотренными законом правилами «подсудности».

Подсудность уголовного дела — *совокупность свойств (признаков, особенностей) дела, в зависимости от которых в соответствии с уголовно-процессуальным законом определяется конкретный суд, состав суда, правомочный разрешить данное дело по существу.*

Виды подсудности	
предметная (родовая)	основывается на квалификации преступления, служит средством распределения уголовных дел судам различного уровня (например, мировому суду, областному суду)
территориальная	устанавливается в зависимости от места совершения (окончания) преступления, при совокупности преступлений – от места совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них (может быть изменена в случаях, указанных в ст. 35 УПК РФ)
персональная	устанавливается в зависимости от признаков субъекта преступления (например, военнослужащий)
по составу суда	уголовное дело может быть рассмотрено судьей единолично или коллегиально (ст. 30 УПК РФ)

Несмотря на большое значение предшествующих (досудебных) стадий, они по отношению к судебному разбирательству носят предварительный характер, так как все решения, принятые ранее по делу, не предопределяют решений суда, создавая лишь необходимые предпосылки для осуществления правосудия.

Стадии, следующие за судебным разбирательством, проверяют справедливость, законность, обоснованность решений суда и осуществляют реализацию этих решений.

Суд второй инстанции – суд апелляционной инстанции проверяет по жалобам участников уголовного процесса, представлению прокурора законность, обоснованность и справедливость приговора, законность и обоснованность иного решения суда первой инстанции, не вступившего в законную силу (гл. 45.1 УПК РФ).

Суд кассационной инстанции – проверяет по жалобам участников уголовного процесса, представлению прокурора законность вступивших в законную силу решений суда первой или апелляционной инстанции.

Суд надзорной инстанции – Президиум Верховного Суда РФ проверяет по жалобам участников уголовного процесса, представлению Генерального прокурора РФ (его заместителя) законность вступивших в законную силу решений суда первой, апелляционной или кассационной инстанции.

§ 2. Общие условия судебного разбирательства

Общие условия судебного разбирательства

совокупность правовых предписаний, закрепленных в гл. 35 УПК РФ, раскрывающих порядок деятельности суда первой, а также вышестоящих инстанций.

Общие условия судебного разбирательства

- Непосредственность и устность
- Гласность
- Неизменность состава суда
- Председательствующий
- Равенство прав сторон
- Помощник судьи
- Секретарь судебного заседания
- Участие: обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, специалиста
- Пределы судебного разбирательства
- Отложение и приостановление судебного разбирательства
- Прекращение уголовного дела или уголовного преследования в судебном заседании
- Решение вопроса о мере пресечения
- Порядок вынесения определения, постановления
- Регламент судебного заседания
- Меры воздействия за нарушение порядка в судебном заседании
- Протокол судебного заседания
- Замечания на протокол и аудиозапись судебного заседания

Непосредственность и устность (ст. 240 УПК РФ) заключается в обязанности суда лично изучить (исследовать) представленные по делу доказательства (например: заслушать показания потерпевшего, огласить и исследовать заключение эксперта). Приговор суда может быть основан лишь на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

Гласность судебного разбирательства (ст. 241 УПК РФ) означает открытость разбирательства уголовных дел во всех судах. Закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения суда или постановления судьи в случаях, указанных в ч. 2 ст. 241 УПК РФ (например, когда разбирательство уголовного дела может привести к разглашению государственной тайны). Если разбирательство уголовного дела происходило в закрытом судебном заседании, то на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная часть приговора.

Неизменность состава суда (ст. 242 УПК РФ) заключается в рассмотрении уголовного дела одним и тем же судьей или одним и тем же составом суда. Если дальнейшее участие судьи невозможно, то выбывший судья заменяется другим и судебное разбирательство уголовного дела начинается сначала.

Председательствующий (ст. 243 УПК РФ) – судья, который руководит судебным заседанием при коллегиальном рассмотрении уголовного дела, а также судья, рассматривающий уголовное дело единолично (п. 26 ст. 5 УПК РФ). Председательствующий руководит судебным заседанием (исследованием всех обстоятельств дела и доказательств), принимает меры по обеспечению соблюдения принципов правосудия.

Равенство прав сторон (ст. 244 УПК РФ) означает, что в судебном разбирательстве сторона обвинения и сторона защиты имеют равные права на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств и участие в их исследовании, на выступление в судебных прениях, на рассмотрение иных вопросов, возникающих в судебном разбирательстве.

Помощник судьи (ст. 245 УПК РФ) оказывает помощь судье в подготовке и организации судебного разбирательства, подготовке проектов судебных решений, не выполняя при этом функции по осуществлению правосудия (например, проверяет явку в суд лиц).

Секретарь судебного заседания (ст. 246 УПК РФ) ведет протокол судебного заседания, осуществляет другие действия по поручению председательствующего.

Участие: обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, специалиста (ст.ст. 246-251 УПК РФ). Участие в судебном разбира-

тельстве обвинителя обязательно. От имени государства обвинение в суде по уголовному делу публичного и частно-публичного обвинения, а также по делу частного обвинения, если оно было возбуждено следователем либо дознавателем с согласия прокурора, поддерживает должностное лицо (или несколько лиц) органа прокуратуры. По уголовным делам частного обвинения обвинение в суде поддерживает потерпевший. Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращений уголовного дела или уголовного преследования.

Судебное разбирательство проводится при обязательном участии подсудимого, за исключением:

1) если по уголовному делу о преступлении небольшой или средней тяжести подсудимый ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствии;

2) по уголовному делу о тяжком или особо тяжком преступлении если подсудимый, находится за пределами территории Российской Федерации и (или) уклоняется от явки в суд, если это лицо не было привлечено к ответственности на территории иностранного государства по данному уголовному делу.

При неявке защитника и невозможности его замены судебное разбирательство откладывается. Участие защитника является обязательным в случаях, предусмотренных ст. 51 УПК РФ.

По уголовным делам частного обвинения неявка частного обвинителя без уважительных причин влечет за собой прекращение уголовного дела, по иным категориям дел уголовное дело может быть рассмотрено в отсутствие потерпевшего (исключение – явка потерпевшего признана судом обязательной).

надо знать

Участие гражданского истца или гражданского ответчика – ст. 250 УПК РФ; **Участие специалиста** – ст. 251 УПК РФ.

Пределы судебного разбирательства (ст. 252 УПК РФ) означают, что оно проводится только в отношении обвиняемого и лишь по предъявленному ему обвинению. Объем обвинения сформулирован в обвинительном заключении или обвинительном акте. Недопустимо изменение обвинения в суде на более тяжкое или существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от ранее предъявленного обвинения.

Отложение и приостановление судебного разбирательства (ст. 253 УПК РФ) – временный перерыв в судебном заседании по уголовному делу.

Суд выносит определение или постановление об отложении судебного разбирательства:

1) на определенный срок в случаях, указанных в ч. 1 ст. 253 УПК РФ (например, при возникновении технических неполадок при использовании технических средств ведения судебного заседания, в том числе систем видео-конференц-связи;

2) на неопределенный срок в случаях, указанных в чч. 3-3.1 ст. 253 УПК РФ (например, если подсудимый скрылся).

Прекращение уголовного дела или уголовного преследования в судебном заседании в случаях, указанных в ст. 254 УПК РФ (например, в случае отказа обвинителя от обвинения).

Решение вопроса о мере пресечения (ст. 255 УПК РФ) заключается в возможности суда избрать, изменить или отменить меру пресечения в отношении подсудимого.

Порядок вынесения определения, постановления (ст. 256 УПК РФ). Определение или постановление суда по вопросам, разрешаемым судом во время судебного заседания, подлежат оглашению в судебном заседании и заносятся в протокол судебного заседания. Принимаемые судом решения о возвращении уголовного дела прокурору, о продлении срока содержания под стражей подсудимого и иные, предусмотренные ч. 2 ст. 256 УПК РФ, выносятся в совещательной комнате в виде отдельного процессуального документа.

Регламент судебного заседания (ст. 257 УПК РФ) представляет собой совокупность установленных законом правил поведения участников уголовного судопроизводства. Например, при входе судей все присутствующие в зале судебного заседания должны встать. Участники судебного заседания, а также лица, присутствующие в зале судебного заседания, подчиняются указаниям и требованиям председательствующего и сотрудника органов принудительного исполнения.

При нарушении порядка в судебном заседании к лицу применяются ***меры воздействия*** (ст. 259 УПК РФ): предупреждение о недопустимости такого поведения, удаление из зала судебного заседания, денежное взыскание.

Протокол судебного заседания (ст. 259 УПК РФ). Ход и результаты судебного разбирательства подлежат обязательной фиксации в протоколе судебного заседания. В судах первой и апелляционной инстанций помимо протокола, который ведется в письменной форме, также осуществляется протоколирование с использованием средств аудиозаписи. Протокол должен быть изготовлен и подписан в течении трех суток со дня окончания судебного заседания. Сторонам обеспечивается возможность ознакомления с протоколом судебного заседания по их письменному ходатайству (подается в течении трех

суток со дня окончания судебного заседания). Стороны, ознакомившись с протоколом и аудиозаписью судебного заседания, могут подать на них замечания. По результатам рассмотрения замечаний председательствующий выносит постановление об их удовлетворении либо их отклонении. Замечания, постановление председательствующего приобщаются к протоколу судебного заседания.

надо знать

Общие условия судебного разбирательства – гл. 35 УПК РФ

§ 3. Структура судебного разбирательства

Структура судебного разбирательства определена гл.гл. 36-39 УПК РФ и позволяет выделить следующие этапы:

1. Подготовительная часть судебного заседания (гл. 36 УПК РФ). Это первый этап судебного разбирательства, в котором проверяется наличие необходимых условий для его проведения, а также принимаются меры по организации последующих этапов судебного процесса. Подготовительная часть судебного заседания включает в себя:

- открытие судебного заседания (ст. 261 УПК РФ). В назначенное для рассмотрения уголовного дела время председательствующий открывает судебное заседание и объявляет, какое дело подлежит рассмотрению;
- проверка явки участников процесса (ст. 262 УПК РФ). Помощник или секретарь судебного заседания докладывает о явке лиц, которые должны участвовать в судебном заседании, и сообщает о причинах неявки отсутствующих;
- разъяснение переводчику его прав (ст. 263 УПК РФ). Если в судебное заседание вызван переводчик, то перед началом всех других действий суда председательствующий должен разъяснить переводчику его права и ответственность, предусмотренные ст. 59 УПК РФ, о чем переводчик дает подписку, которая приобщается к протоколу судебного заседания. Председательствующий предупреждает переводчика об уголовной ответственности за заведомо неправильный перевод (ст. 307 УК РФ);
- удаление свидетелей и лиц, в отношении которых уголовные дела выделены в отдельное производство в связи с заключением с ними досудебного соглашения о сотрудничестве, из зала судебного заседания (ст. 264 УПК РФ). Сотрудник органов принудительного исполнения должен принять меры к тому, чтобы допрошенные судом свидетели и лица, в отношении которых уголовные дела выделены в отдельное производство в связи с заключением с ними досудебного соглашения

о сотрудничестве, не общались с не допрошенными, а также иными лицами, находящимися в зале судебного заседания. Это необходимо для того, чтобы исключить искажение в показаниях свидетелей и лиц, в отношении которых уголовные дела выделены в отдельное производство в связи с заключением с ними досудебного соглашения о сотрудничестве, под влиянием судебного исследования других доказательств;

- установление личности подсудимого, своевременности вручения ему копии обвинительного заключения или обвинительного акта, постановления прокурора об изменении обвинения (ст. 265 УПК РФ). Судебное разбирательство уголовного дела не может быть начато ранее 7 суток со дня вручения указанных выше документов;
- объявление состава суда, кто является обвинителем, защитником, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или их представителями, а также секретарем судебного заседания (помощником судьи), экспертом, специалистом и переводчиком. Председательствующий разъясняет сторонам их право заявлять отвод составу суда или кому-либо из судей, а также прокурору, секретарю, эксперту, специалисту и переводчику (ст. 266 УПК РФ);
- разъяснение подсудимому, потерпевшему, гражданскому истцу и гражданскому ответчику, эксперту, специалисту их прав (ст.ст. 267-270 УПК РФ). Такие разъяснения даются отдельно каждому из участвующих в деле лиц. Потерпевшему разъясняется, кроме того, его право на примирение с подсудимым в случаях, предусмотренных ст. 25 УПК РФ;
- заявление и разрешение ходатайств (ст. 271 УПК РФ);
- разрешение вопроса о возможности рассмотрения уголовного дела в отсутствие кого-либо из участников уголовного судопроизводства (ст. 272 УПК РФ).

2. Судебное следствие (ст.ст. 273-291 УПК РФ). Центральный этап судебного разбирательства, в котором суд с участием сторон исследует все имеющиеся доказательства в целях установления обстоятельств, имеющих значение для разрешения уголовного дела по существу.

Судебное следствие не является повторением предварительного следствия. Это самостоятельное исследование всех фактических обстоятельств дела, осуществляемое независимо от предварительно собранных в ходе расследования материалов.

По делам публичного и частно-публичного обвинения судебное следствие начинается с изложения государственным обвинителем предъявленного обвинения (содержится в обвинительном заключении или обвинительном акте).

Председательствующий опрашивает подсудимого (а если их несколько, то каждого из них в любом порядке) понятно ли ему обвине-

ние, признает ли он себя виновным и желает ли он или его защитник выразить свое отношение к предъявленному обвинению (ст. 273 УПК РФ).

Затем суд приступает к непосредственному исследованию доказательств. Порядок исследования доказательств (очередность исследования доказательств) определяется ст. 274 УПК РФ. Наиболее часто применяется порядок, при котором вначале допрашивается подсудимый, затем потерпевший, свидетели и исследуются другие доказательства. Исследование доказательств в ходе судебного следствия производится в форме различных следственных действий, аналогичных производимым в досудебном производстве: допрос подсудимого (при согласии подсудимого дать показания первыми его допрашивают защитник и участники судебного разбирательства со стороны защиты (ст. 275 УПК РФ). Затем вопросы ему могут задать государственный обвинитель и участники судебного разбирательства со стороны обвинения; допрос потерпевшего, свидетеля (в том числе путем использования систем видеоконференцсвязи), эксперта, лица, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве; может быть назначена судебная экспертиза; произведен осмотр вещественных доказательств (в любой момент судебного следствия, в том числе в ходе допроса участников уголовного процесса); оглашены протоколы следственных действий, заключение эксперта, и иные документы; произведены осмотр местности и помещения; следственный эксперимент; предъявление для опознания; освидетельствование.

По окончании исследования, представленных сторонами доказательств председательствующий спрашивает каждого из участников судебного разбирательства со стороны обвинения и со стороны защиты, желают ли они дополнить судебное следствие. Если кто-либо из участников уголовного процесса заявит ходатайство об исследовании доказательств, суд разрешает его и в случае удовлетворения продолжает судебное следствие. После исследования доказательств, на которые указывалось в ходатайстве, суд вновь спрашивает о дополнении судебного следствия. В случае отсутствия заявлений о дополнении судебного следствия либо при отклонении судом заявленных ходатайств председательствующий судья объявляет об окончании судебного следствия.

3. Прения сторон и последнее слово подсудимого (ст.ст. 292-295 УПК РФ). Это этап судебного разбирательства, заключающийся в подведении итогов судебного следствия путем публичного оглашения своих окончательных позиций по уголовному делу сторонами и их выступлений с репликами.

Согласно ст. 292 УПК РФ прения сторон состоят из речей обвинителя и защитника. При отсутствии защитника в прениях сторон участвует подсудимый. В прениях сторон могут также участвовать потерпевший и его представитель. Гражданский истец, гражданский ответчик, их представители, подсудимый вправе ходатайствовать об участии в прениях сторон.

Последовательность выступлений участников прений устанавливается судом. При этом первым во всех случаях выступает обвинитель, а последним – подсудимый и его защитник. Гражданский ответчик и его представитель выступают в прениях сторон после гражданского истца и его представителя.

После произнесения речей все участники прений сторон могут выступить еще один раз с репликой, то есть с замечанием относительно сказанного в речах других участников прений.

Последнее слово подсудимого – следующий за прениями сторон этап судебного разбирательства, в котором подсудимый может выразить свое отношение к обвинению и дать оценку собственным действиям и результатам судебного разбирательства. Никакие вопросы к подсудимому во время его последнего слова не допускаются. Право на последнее слово принадлежит подсудимому независимо от его участия в прениях сторон. Произнесение последнего слова – право подсудимого, а не его обязанность. Он может отказаться от использования этого права без объяснения каких-либо причин. Суд не может ограничивать продолжительность последнего слова подсудимого определенным временем. Содержание последнего слова закон также не регламентирует. Председательствующий вправе останавливать подсудимого только в случаях, когда он говорит об обстоятельствах, явно не относящихся к делу (ч. 2 ст. 293 УПК РФ).

4. Постановление приговора (ст.ст. 296-313 УПК РФ). Заключительный этап судебного разбирательства, в котором суд в совещательной комнате разрешает вопросы, необходимые для вынесения приговора (обозначенные в ст. 299 УПК РФ) и выносит приговор.

Приговор

решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции (п. 28 ст. 5 УПК РФ).

При постановлении приговора суд разрешает вопросы, перечисленные в ст. 299 УПК РФ, в том числе: доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый; доказано ли, что деяние совершил подсудимый; является ли это деяние преступлением и какими пунктом, частью, статьей УК РФ оно предусмотрено; виновен ли подсудимый в совершении этого преступления; подлежит ли подсудимый наказанию за совершенное им преступление и т.д.

Требования к приговору (ст. 297 УПК РФ)

законность	Законность приговора означает, что в нем правильно решены вопросы о применении норм общей части УК РФ, о квалификации преступления, виде и размере наказания, возмещении материального ущерба и т.д. Кроме того, должны быть соблюдены предусмотренные уголовно-процессуальным законом правила производства как в ходе судебного разбирательства, так и на предшествующих стадиях уголовного процесса.
обоснованность	Выводы суда, изложенные в приговоре, соответствуют обстоятельствам дела, подтвержденным совокупностью доказательств, которые исследованы в судебном заседании и признаны судом достаточными и достоверными. К выводам суда, которые должны быть обоснованы, относятся все утверждения и решения, излагаемые в описательной и резолютивной частях приговора.
мотивированность	Мотивированность приговора означает, что в нем излагаются – в соответствии с правовыми и логическими правилами доказывания – все фактические и юридические аргументы, которые подтверждают выводы и решения, содержащиеся в описательной и резолютивной частях приговора.
справедливость	Справедливость назначенного судом наказания, то есть его соответствие тяжести преступления и личности осужденного. Несправедливым признается приговор, как чрезмерно мягкий, так и излишне суровый.

обрати внимание

По делу суд выносит только один приговор, даже когда одному лицу предъявлено несколько обвинений либо когда в одном деле решается вопрос о нескольких подсудимых. Поэтому приговор, являясь единым документом, может быть в отношении одних подсудимых и предъявленных им обвинений обвинительным, а в отношении других – оправдательным.

В соответствии со ст. 302 УПК РФ приговор может быть обвинительным или оправдательным.

Оправдательный приговор в соответствии с ч. 2 ст. 302 УПК РФ постановляется при наличии одного из следующих оснований:

1) не установлено событие преступления;

2) подсудимый не причастен к совершению преступления;

3) в деянии подсудимого нет признаков преступления;

4) в отношении подсудимого коллегией присяжных заседателей вынесен оправдательный вердикт.

Оправдание по любому из оснований означает признание подсудимого невиновным и влечет за собой его реабилитацию.

Обвинительный приговор постановляется при условии, когда в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого доказана. Обвинительный приговор не может основываться на предположениях и постановляется лишь при условии, что в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления подтверждена совокупностью имеющихся по делу доказательств (ч. 4 ст. 302 УПК РФ).

Обвинительные приговоры в зависимости от того, как в них решается вопрос о наказании, могут быть трех видов:

1) с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным;

2) с назначением наказания и освобождением от его отбывания;

3) без назначения наказания.

надо знать

Производство в суде первой инстанции – раздел IX УПК РФ.

§ 4. Допрос сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в качестве свидетеля в суде. Права и обязанности свидетеля

На сотрудника органов внутренних дел при его допросе в суде в качестве свидетеля распространяются требования ст.ст. 56, 278-281 УПК РФ, так как законодатель не предусмотрел специального процессуального статуса для этого участника.

В соответствии со ст. 278 УПК РФ свидетели допрашиваются порознь и в отсутствие недопрошенных свидетелей. Перед допросом председательствующий устанавливает личность свидетеля, выясняет его отношение к подсудимому и потерпевшему, разъясняет ему права, обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 56 УПК РФ, о чем свидетель дает подписку, которая приобщается к протоколу судебного заседания.

Первой задает вопросы свидетелю та сторона, по ходатайству которой он вызван в судебное заседание. Судья задает вопросы свидетелю после его допроса сторонами.

Допрошенные свидетели могут покинуть зал судебного заседания до окончания судебного следствия с разрешения председательствующего, который при этом учитывает мнение сторон.

При необходимости обеспечения безопасности свидетеля, его близких родственников, родственников и близких лиц суд без огла-

шения подлинных данных о личности свидетеля вправе провести его допрос в условиях, исключающих визуальное наблюдение свидетеля другими участниками судебного разбирательства, о чем суд выносит определение или постановление.

В случае заявления сторонами обоснованного ходатайства о раскрытии подлинных сведений о лице, дающем показания, в связи с необходимостью осуществления защиты подсудимого либо установления каких-либо существенных для рассмотрения уголовного дела обстоятельств, суд вправе предоставить сторонам возможность ознакомления с указанными сведениями.

Суд при необходимости может вынести решение о проведении допроса свидетеля путем использования видеоконференцсвязи (ст. 278.1 УПК РФ).

Определение Конституционного суда РФ от 06.02.2004 г. № 44-О «По жалобе гр. Демьяненко В.Н. на нарушение его конституционных прав положениями ст.ст. 56, 246, 278 и 355 УПК РФ»:

«...Положения ч. 5 ст. 246 и ч. 3 ст. 278 УПК РФ, предоставляющие государственному обвинителю право ходатайствовать о вызове в суд свидетелей и допрашивать их, и ч. 3 ст. 56 УПК РФ, определяющая круг лиц, которые не могут быть допрошены в качестве свидетелей, не исключают возможность допроса дознавателя и следователя, проводивших предварительное расследование по уголовному делу, в качестве свидетелей, в том числе об обстоятельствах производства отдельных следственных и иных процессуальных действий.

Вместе с тем эти положения, подлежащие применению в системной связи с другими нормами уголовно-процессуального законодательства, не дают оснований рассматривать их как позволяющие суду допрашивать дознавателя и следователя о содержании показаний, данных в ходе досудебного производства подозреваемым или обвиняемым, и как допускающие возможность восстановления содержания этих показаний вопреки закрепленному в п. 1 ч. 2 ст. 75 УПК РФ правилу, согласно которому показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде, относятся к недопустимым. Тем самым закон, исходя из предписания ст. 50 (часть 2) Конституции РФ, исключает возможность любого, прямого или опосредованного, использования содержащихся в них сведений».

надо знать

Свидетель – ст. 56 УПК РФ; **Допрос свидетеля на этапе судебного следствия** – ст. 278 УПК РФ; **Использование свидетелем письменных заметок и документов** – ст. 279 УПК РФ.

Вопросы и задания

1. Укажите значение видов подсудности.
2. Перечислите общие условия судебного разбирательства.
3. Раскройте значение непосредственности, устности, гласности судебного разбирательства.
4. Раскройте структуру судебного разбирательства.
5. Охарактеризуйте судебное следствие.
6. Охарактеризуйте участие подсудимого в судебном разбирательстве, его права и обязанности.
7. Раскройте значение приговора, как акта правосудия.
8. Укажите процессуальный порядок допроса сотрудника органов внутренних дел в качестве свидетеля в суде.

Дополнительная литература

1. Основы уголовного процесса: учебное пособие / А.В. Гришин, Е.А. Семенов, Е.Б. Гришина [и др.]. Орел: Орловский юрид. ин-т имени В.В. Лукьянова, 2021. 128 с.

2. Основы уголовного процесса: учебное пособие / Н.В. Арсенова, В.Ю. Белицкий, Т.В. Топчиева [и др.]; ред. Л.В. Черепанова. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2022. 283 с.

3. Ламтева А.В., Буцкова О.И. Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств. Нижний Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2024. 50 с.

Раздел IV.
Основы криминалистики

Глава I. Общие положения криминалистики

§ 1. Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук
§ 2. Методы криминалистики
§ 3. Система криминалистики
§ 4. Криминалистическая идентификация и диагностика

§ 1. Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук

В настоящее время раскрытие любого преступления не представляется возможным без реализации научных рекомендаций криминалистики. При этом криминалистика является одной из достаточно молодых юридических наук. Несмотря на то, что некоторые методы, свойственные современной криминалистике, известны еще с древних времен, первые упоминания о криминалистике, в том числе использование самого термина, которым в настоящее время принято обозначать эту науку, исторически относятся ко второй половине XIX века. Окончательное же становление структуры криминалистики как самостоятельной науки произошло только в XX веке. При этом криминалистика продолжает динамично развиваться, принимая на вооружение современные достижения естественных, технических и гуманитарных наук.

В современной научной литературе предлагаются различные варианты определения криминалистики, некоторые из которых являются общепризнанными. Обобщенно, в широком смысле криминалистику можно охарактеризовать как:

Криминалистика — *наука, которая изучает особенности преступной деятельности и возникающие при этом изменения материальной обстановки и разрабатывает на основе этих особенностей рекомендации по расследованию преступлений.*

При этом следует оговориться, что современные теоретические разработки криминалистики посвящены также изучению нематериальных следов преступлений, особенностям раскрытия и предотвращения преступлений, пересекаясь в этих вопросах со смежными юридическими науками.

Криминалистика со времени своего становления формировалась как наука исключительно прикладная, разработка которой была обусловлена социальной необходимостью – эффективной борьбой с профессиональной преступностью.

Исходя из этого **объект криминалистики**, то есть те общественные отношения, которые изучаются данной наукой, представлен двумя противоположными социальными сферами деятельности человека: с одной стороны, преступной деятельностью, с другой – деятельностью по расследованию преступлений. Таким образом, **предмет криминалистики** включает в себя закономерности (особенности) действий лиц, совершающих преступления, возникновения и сбора информации о преступном событии, изменений окружающей обстановки, произошедших вследствие этого события, а также особенности действий лиц, осуществляющих расследование преступлений.

Основателем криминалистики принято считать австрийского ученого Ганса Гросса, который в своих трудах впервые употребил термин «криминалистика»



Схема 1. Объект криминалистики

Общей задачей криминалистики является обеспечение эффективности практической деятельности должностных лиц, осуществляющих противодействие преступности.

Решение общей задачи криминалистики достигается благодаря реализации **специальных задач**, направленных на совершенствование имеющихся и разработку новых технических средств, организационно-тактических и методических приемов расследования преступлений.

В настоящее время криминалистика является неотъемлемой составной частью системы научных знаний, разработанных в целях противодействия преступности. Эффективность этой деятельности достигается благодаря взаимосвязи криминалистики с естественными науками (физика, химия, биология), техническими науками (информатика, кибернетика), а также гуманитарными или общественными науками (уголовный процесс, уголовное право, оперативно-розыскная деятельность, юридическая психология, судебная медицина и психиатрия и др.).



Схема 2. Задачи криминалистики



Схема 3. Связь криминалистики с другими науками

§ 2. Методы криминалистики

Эффективность освоения наукой предмета ее изучения определяется выбором методов познания.

Как и многие другие науки, криминалистика использует общенаучные и специальные методы, разработанные в рамках всеобщего диалектического метода познания материальной действительности.

К **общенаучным** принято относить методы, используемые большинством наук: чувственно-рациональные (наблюдение, описание, сравнение, эксперимент); логические (анализ, синтез, дедукция, индукция, аналогия); математические методы (измерение, вычисление, геометрические построения).

Специальные методы криминалистики подразделяются на методы других наук, заимствованные или усовершенствованные криминалистикой (физические, химические, биологические, антропологические и др.), и специально-криминалистические – методы, разработанные криминалистикой для собственных нужд, и не используемые другими науками (методы баллистической и трасологической идентификации, цветоделительной фотосъемки и др.).

Таблица 1

Методы криминалистики

Методы криминалистики		
Общенаучные	**Специальные**	
Чувственно-рациональные:	**Методы других наук**	**Методы, разработанные криминалистикой**
наблюдение	физические	идентификации (дактилоскопи ческой, баллистической и т.д.)
описание	химические	цветоделительной фотосъемки
сравнение	биологические	одорологический
эксперимент	антропологические	словесного портрета
Логические:	социологические	
анализ	психологические	
синтез		
дедукция		
индукция		
аналогия		
Математические:		
измерение		
вычисление		
геометрические построения		

§ 3. Система криминалистики

В процессе своего становления и развития криминалистика как наука приобрела структуру в виде системы взаимосвязанных знаний, относящихся к различным направлениям деятельности лиц, осуществляющих расследование преступлений, но объединенных общей задачей противодействия преступности.

Традиционная **система криминалистики** включает в себя четыре раздела:

- ***Общая теория*,** представляющая собой совокупность теоретических знаний, дающих целостное представление о криминалистике как науке.

Именно общая теория криминалистики дает представление о ее объекте и предмете, задачах, методах, системе.

- ***Криминалистическая техника***, то есть система знаний и рекомендаций по использованию технических средств и методов, предназначенных для работы с материальными носителями информации о преступлении.

Данный раздел имеет свою внутреннюю систему и традиционно состоит из следующих подразделов:

– общие положения криминалистической техники;
– криминалистическая фотография и видеозапись;
– криминалистическая габитоскопия;
– криминалистическая трасология;
– криминалистическое оружиеведение;
– криминалистическое исследование документов;
– криминалистическая регистрация.

интересно

Зарубежные ученые под криминалистикой чаще всего понимают систему знаний, которая в российской науке образует только один раздел криминалистики: криминалистическую технику

Однако с учетом современного состояния и развития криминалистических знаний и разработанных рекомендаций, обусловленных актуальными потребностями деятельности по противодействию преступности, в качестве подразделов криминалистической техники могут быть также выделены:

– криминалистическая одорология;
– криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий и некоторые другие.

- ***Криминалистическая тактика*** – система знаний и рекомендаций по выбору наиболее оптимальных средств организации и планирования расследования преступлений, а также подготовке и проведению следственных действий.

Структура раздела «криминалистическая тактика» большей частью образована отдельными рекомендациями по проведению самостоятельных следственных действий.

▶ ***Криминалистическая методика*** – система рекомендаций по эффективному расследованию отдельных видов преступлений.

Данный раздел криминалистики сформирован на основе обобщенных знаний всех предыдущих разделов и предлагает наиболее оптимальные алгоритмы организации и осуществления деятельности должностных лиц по расследованию отдельных составов преступлений от момента решения вопроса о возбуждении уголовного дела до передачи материалов дела в суд.



Схема 4. Система криминалистики

§ 4. Криминалистическая идентификация и диагностика

Опыт реализации современных достижений криминалистики убедительно доказывает тот факт, что преступлений, которые не могут быть раскрыты, практически не существует. Ключевым аргументом в пользу такого утверждения выступают закономерности механизма совершения преступления. Любые действия человека, в том числе и противоправные, неизбежно вызывают изменения в окружающей

обстановке. Эти изменения чаще всего происходят с материальными объектами, но могут отложиться и в сознании людей. Изменения окружающей материальной обстановки представляют наибольший потенциал для изучения, поскольку, в отличие от воспоминаний людей, не подвержены какому-либо субъективному влиянию. Другими словами, материальный объект, след преступника часто могут быть источником более объективной информации о событии преступления, чем показания очевидца произошедшего.

Изучение материального объекта или обстановки по характеру познавательной деятельности представляет собой процесс идентификационного либо диагностического исследования. Иногда эти процессы являются взаимосвязанными, поэтапно сменяющими друг друга.

Идентификация
от лат. identifico – отождествлять

это процесс изучения объекта, результатом которого является утверждение о совпадении признаков этого объекта с признаками оставленного следа, то есть отождествление объекта.

Несмотря на многообразие объектов окружающего материального мира, каждый из них является уникальным, что проявляется в комплексе индивидуальных признаков, которыми обладает только этот объект. В том случае, если эти признаки отобразились в оставленном объектом следе, возможен процесс сравнения признаков следа с признаками объекта, которым этот след предположительно был оставлен. Это сравнение и его результат и представляют собой сущность идентификации. Данный процесс возможен благодаря такому свойству окружающей материи, как отражение, то есть способности предметов запечатлевать (отражать) свои признаки на поверхностях объектов, с которыми они взаимодействовали. Индивидуальные свойства объекта, отобразившиеся в признаках оставленного им следа, принято называть ***идентификационным признаком.***

Идентификация возможна не во всех случаях взаимодействия объектов материального мира, а лишь при определенных ***условиях,*** формирующих характер идентификационных признаков.

Во-первых, признаки объекта, используемые для идентификации, должны быть значимыми и специфичными. Только признаки, отражающие наиболее существенные и индивидуальные свойства объекта, могут быть идентификационными.

Во-вторых, идентификационные признаки должны иметь способность уверенно запечатлеваться на поверхностях, с которыми они взаимодействуют.

В-третьих, признаки должны быть устойчивыми во времени. Каждый предмет окружающего мира испытывает на себе постоян-

ное воздействие различных факторов (механических, термических и др.), что ведет к изменению его первоначального состояния. В качестве идентификационных могут использоваться только признаки, способные сохраняться неизменными с момента возникновения до начала процесса идентификации, то есть в течение идентификационного периода.

В криминалистике принято выделять различные формы и виды идентификации.

Так, идентификация может проводиться в *процессуальной* и *непроцессуальной* ***формах***.

Процессуальная форма идентификации имеет место в рамках проведения мероприятий, регламентированных уголовно-процессуальным законодательством (следственных действий), например, в ходе проведения предъявления для опознания, судебной экспертизы. Именно результаты идентификации, осуществляемой в процессуальной форме, могут выступать источником доказательств по уголовным делам.

Идентификация, проводимая во всех остальных случаях, является непроцессуальной по своей форме и имеет значение для установления существенных обстоятельств события, имеющего признаки преступления или правонарушения.

Виды идентификации можно выделить по различным критериям классификации.

- ***По точности конечного результата*** идентификация может быть групповой (установление идентичности объекта с группой аналогичных по свойствам объектов) и индивидуальной (установление тождества единичного объекта).
- ***По характеру признаков сравниваемых объектов*** принято выделять идентификацию по *материально фиксированным отображениям* (следам); идентификацию *целого по частям* (в случае сравнения отделившихся частей разрушенного предмета); идентификацию по *мысленному образу* объекта (например, в случае предъявления для опознания).
- ***По особенностям свойств сравниваемых объектов:*** идентификация по *признакам внешнего строения* (наиболее распространенная разновидность); идентификация по *функционально-двигательным признакам* (например, по походке); идентификация по *внутреннему строению* (составу).

В качестве объектов идентификационных исследований может выступать большинство материальных предметов окружающего мира, при этом все они могут быть отнесены к одному из двух видов: идентифицируемые (устанавливаемые, искомые), то есть объекты, которыми были оставлены следы, и идентифицирующие (возникшие в ходе события преступления и используемые для установления объекта, результатом воздействия которого они являются).

Таблица 2

Виды идентификации

Виды идентификации		
По точности конечного результата:	**По характеру признаков сравниваемых объектов:**	**По особенностям свойств сравниваемых объектов:**
– групповая	– по материально фиксированным отображениям	– по признакам внешнего строения
– индивидуальная	– целого по частям	– по функционально-двигательным признакам
	– по мысленному образу	– по внутреннему строению

Для обеспечения объективности и достоверности результатов идентификации сравнение объектов должно проводиться в соответствии с научно обоснованной методикой идентификационного исследования.

Процесс сравнения объектов идентификации подразумевает определенные логически взаимосвязанные этапы (стадии). Наиболее наглядно они проявляются в ходе экспертного исследования, но в целом присущи любой идентификации независимо от формы и вида.

▶ ***Осмотр объектов***

На данной стадии устанавливаются общие визуально воспринимаемые признаки сравниваемых объектов.

▶ ***Аналитическое раздельное исследование***

Подробное изучение каждого объекта в отдельности, фиксация его идентификационных признаков, оценка значимости этих признаков.

▶ ***Эксперимент***

Данная стадия является обязательной в случае сравнения объектов исследования с какими-либо установленными и известными примерами (своеобразными «эталонами») либо для установления функциональных признаков объектов идентификации.

▶ ***Сравнительное исследование***

На данной стадии происходит сопоставление выявленных в ходе предыдущих стадий идентификационных признаков объектов.

Таблица 3

Объекты идентификационных исследований

Объекты идентификационных исследований	
Идентифицируемые	**Идентифицирующие**
	 
	 
	

Оценка результатов сравнения и формулирование вывода

Данная стадия является завершающей и предполагает анализ полученных результатов, их оценку и вывод об идентичности (тождественности) или различии объектов.

Чаще всего криминалистическая диагностика имеет место в случаях, когда возникает необходимость выявления свойств объекта, позволяющих сделать вывод о его природе (например, о том, что денежная купюра изготовлена ненадлежащим способом), целевом назначении, относимости к определенной категории (боеприпас, наркотическое средство), состоянии (пригодно ли оружие для производства выстрела или нет), либо возможности, механизме и ходе протекания конкретных событий (могли ли быть причинены обнаруженные повреждения при обстоятельствах, описываемых участником уголовного дела).

надо знать

Криминалистическая диагностика (от др.греч. *diagnosticos* – способный распознавать), в отличие от идентификации, не подразумевает сравнение между собой двух или нескольких объектов, а представляет собой процесс исследования, направленный на установление свойств и состояний объекта или обстановки.

Вопросы и задания

1. Понятие криминалистики, ее связь с другими науками.
2. Объект и предмет криминалистики.
3. Задачи криминалистики.
4. Методы криминалистики.
5. Система криминалистики.
6. Понятие и значение криминалистической идентификации.
7. Формы криминалистической идентификации.
8. Виды криминалистической идентификации.
9. Стадии идентификационного исследования.
10. Понятие и значение криминалистической диагностики.

Литература

1. Баев О.Я. Криминалистика: лекционный курс: учебное пособие. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮСТИЦИЯ, 2021. 372 с.

2. Криминалистическая техника: учебник для вузов / отв. ред. К.Е. Демин. Москва: Юрайт, 2020. 380 с.

3. Криминалистическая техника: учебное пособие для вузов / под общ. ред. В.В. Агафонова. Москва: Юрайт, 2020. 191 с.

Глава II. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись

§ 1. Научные основы криминалистической фотографии
§ 2. Запечатлевающая фотография
§ 3. Исследовательская фотография
§ 4. Процессуальное оформление результатов фотосъемки
§ 5. Криминалистическая аудио- и видеозапись

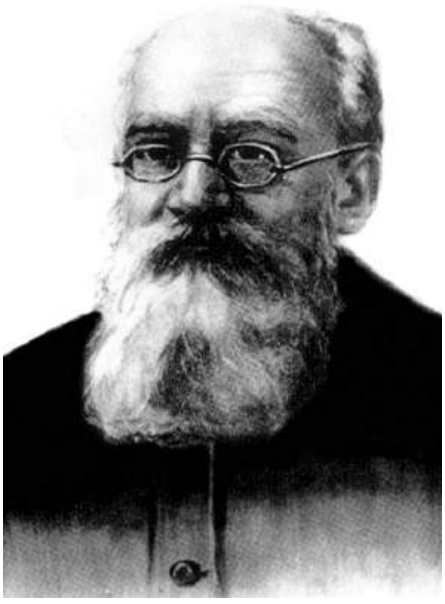
§ 1. Научные основы криминалистической фотографии

Как известно, оценка действий лиц, заподозренных в совершении преступления, в конечном итоге осуществляется судом на основании изучения материалов уголовного дела. С учетом этого принципиальное значение имеет полнота и качество фиксации информации о событии преступления и ходе расследования в процессуальных документах. Существует несколько различных способов фиксации криминалистически значимой информации, одним из которых является фотосъемка.

Большинство людей подавляющую часть информации об окружающей действительности получают посредством органов зрения, то есть в виде зрительных образов. Таким образом, одним из наиболее эффективных способов сохранения информации об объектах материального мира является фотосъемка. Не является исключением и сфера уголовного судопроизводства, в которой фотосъемка находит свое применение.

Криминалистическая фотография

это отрасль криминалистической техники, разрабатывающая на основе научных знаний рекомендации по применению фотографических технических средств в целях расследования преступлений.



Евгений Федорович Буринский – основатель первой в мире лаборатории судебной фотографии

Несмотря на то, что научные и технические принципы, положенные в основу фотосъемки, едины как для фотографии бытовой, художественной, так и для криминалистической, с точки зрения практической реализации последняя имеет ярко выраженную специфику.

Криминалистическая фотография разрабатывалась и совершенствовалась для обеспечения целей расследования преступлений, поэтому особыми для нее являются объекты фотосъемки (места происшествий, вещественные доказательства и т.п.), субъекты фотосъемки (следователь, дознаватель, специалист), виды получаемых снимков и приемы их выполнения.

По видам криминалистическую фотографию принято подразделять на запечатлевающую (следственную) и исследовательскую (экспертную).

▶ ***Запечатлевающая фотография*** представляет собой систему рекомендаций по фотосъемке объектов материального мира в целях фиксации особенностей их внешнего строения и взаиморасположения.

Чаще всего такая фотосъемка осуществляется в ходе проведения следственных действий, поэтому нередко называется также следственной.

▶ ***Исследовательская фотография*** предлагает рекомендации по осуществлению фотосъемки в ходе и в целях проведения специальных исследований. Такая фотосъемка обеспечивает возможность получения изображения в условиях, не позволяющих произвести съемку привычным способом, либо выявить определенные свойства объекта, которые недоступны обычной фотосъемке. Применительно к сфере уголовного судопроизводства такую фотосъемку осуществляют эксперты в ходе проведения судебных экспертиз, поэтому данный вид криминалистической фотографии также называют экспертной.

§ 2. Запечатлевающая фотография

Технические приемы запечатлевающей фотографии принято называть **методами** или способами. Чаще всего в практике проведения следственных действий применяются следующие методы запечатлевающей фотографии.

▶ ***Панорамная фотосъемка*** – съемка объектов, имеющих большую протяженность, осуществляемая по частям посредством нескольких последовательных кадров.

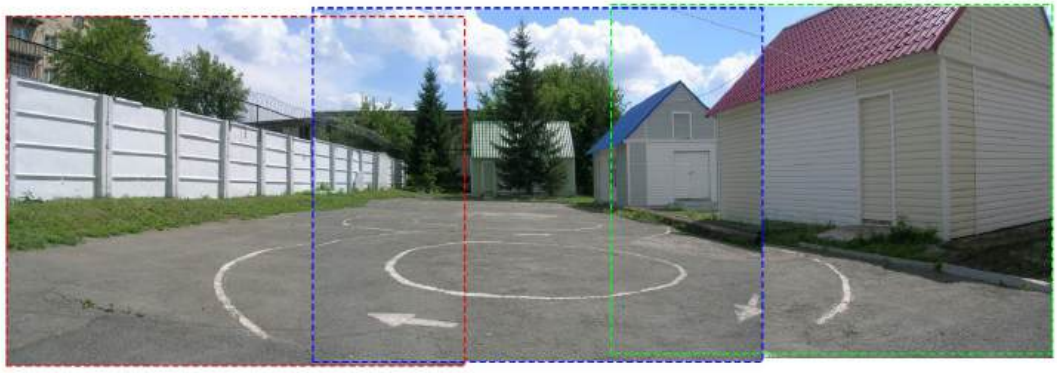


Рис. 1. Схема монтирования панорамной фотографии

В зависимости от особенностей выполнения панорамной фотосъемки она подразделяется на круговую, линейную и ярусную.

Круговая панорама целесообразна при съемке объектов на значительном удалении либо расположенных по дуге окружности на виде сверху. Особенностью такой панорамы является то, что фотоаппарат во время съемки находится в одной точке и вращается вокруг вертикальной оси.

Линейная панорама выполняется при съемке объектов, расположенных на небольшом удалении и имеющих линейную протяженность, посредством перемещения фотоаппарата параллельно фиксируемой плоскости на постоянном расстоянии от нее.

Линейная панорама является более трудоемким способом фотосъемки, но снимки, полученные таким способом, имеют наименьшие геометрические искажения изображений благодаря тому, что все кадры выполнены с равных расстояний.

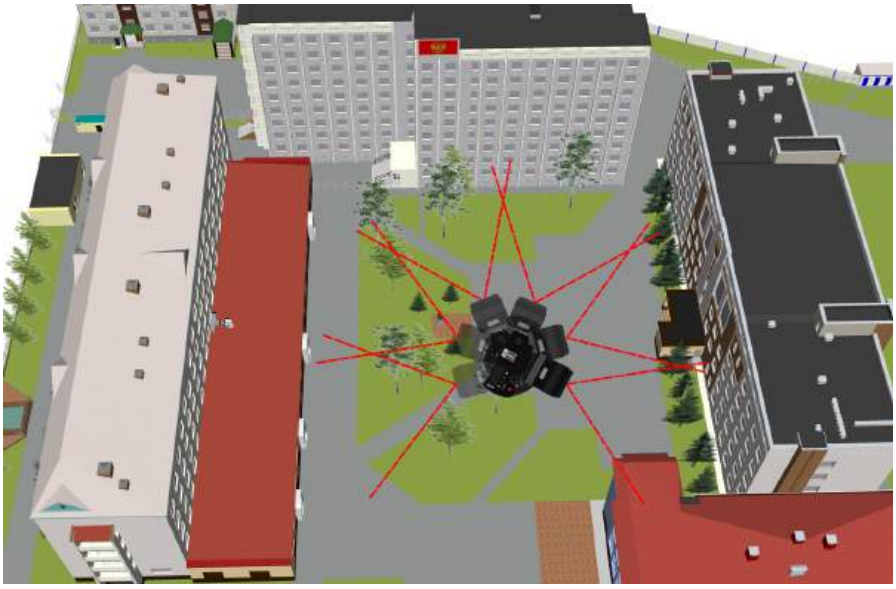


Рис. 2. Круговая панорама

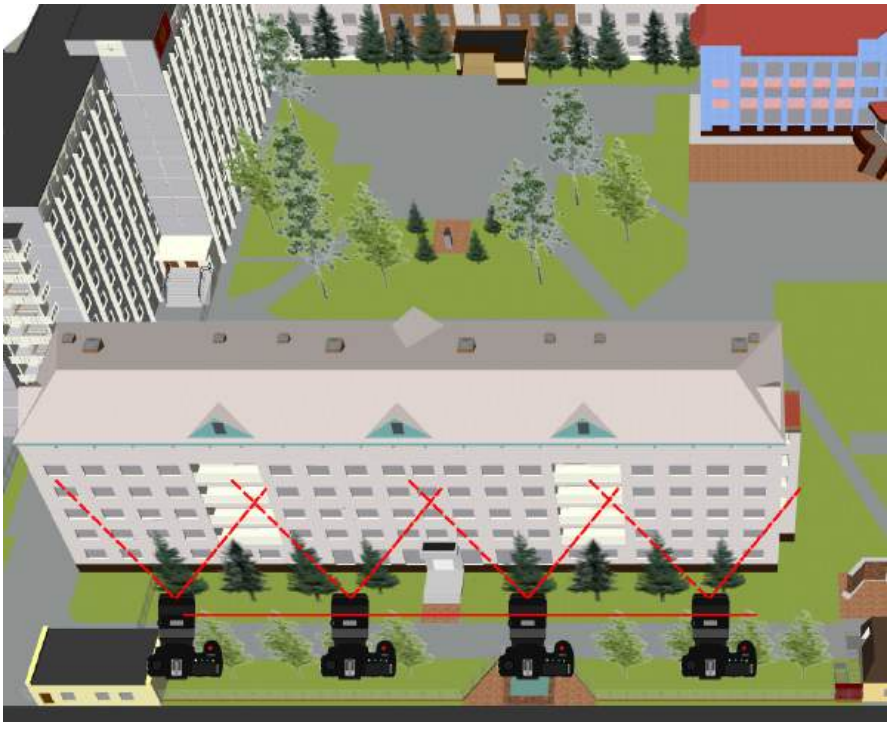


Рис. 3. Линейная панорама

Ярусная панорама представляет собой разновидность описанных выше панорамных методов с той разницей, что объект съемки имеет протяженность по вертикали (высотный дом, опора линии электропередач).

Чаще всего приходится говорить о круговой ярусной панораме, поскольку выполнение ярусной панорамы линейным способом в большинстве случаев затруднительно. С учетом этого изображение объекта, зафиксированного методом круговой ярусной панорамы, всегда имеет значительное искажение линейных размеров по мере удаления от нижнего края кадра к верхнему.

Некоторые модели современных цифровых фотоаппаратов имеют программируемый режим панорамной съемки, который позволяет более эффективно выполнять панорамную фотосъемку операторскими приемами, близкими к видеосъемке, но с получением статичного изображения.



Рис. 4. Ярусная линейная панорама



Рис. 5. Ярусная круговая панорама

Масштабная фотосъемка представляет собой метод съемки, при котором в кадр вместе с фотографируемым объектом помещается средство масштаба, позволяющее по фотоснимку определить реальные размеры объекта. Для этого производится измерение элементов объекта съемки на фотоснимке и увеличение (уменьшение) полученных результатов кратно средству масштаба. Поэтому такой метод съемки также называется измерительным.

Принято различать масштабную фотосъемку с плоским, глубинным и квадратным масштабом.

Чаще всего используется ***фотосъемка с плоским масштабом.*** Средством масштаба в этом случае выступает масштабная линейка, располагаемая в одной плоскости с фотографируемой поверхностью, фотоаппарат располагается над центральной частью объекта съемки, плоскость светочувствительной матрицы фотоаппарата должна быть параллельна фотографируемой плоскости. При этом масштабная линейка не должна перекрывать собой значимые участки фотографируемого объекта (находится на незначительном удалении от него). Предпочтительное расположение масштабной линейки – в нижней части кадра. Снимки, выполненные с плоским мас-

штабом, позволяют установить линейные размеры объекта съемки в плоскости снимка (длину, ширину). Таким способом фотографируется большинство следов и иных материальных объектов на месте происшествия.



Рис. 6. Фотосъемка с плоским масштабом

Фотосъемка с глубинным масштабом позволяет устанавливать по снимкам расстояние от точки съемки до объектов, расположенных на различных удалениях от фотоаппарата в направлении съемки (например, когда объектом съемки выступает комната жилого помещения). Для выполнения такой съемки фотоаппарат устанавливается на штативе таким образом, чтобы плоскость светочувствительной матрицы располагалась вертикально. От фотоаппарата в направлении съемки укладывается масштабная лента, ширина которой должна позволять ее уверенное визуальное различение на снимке.

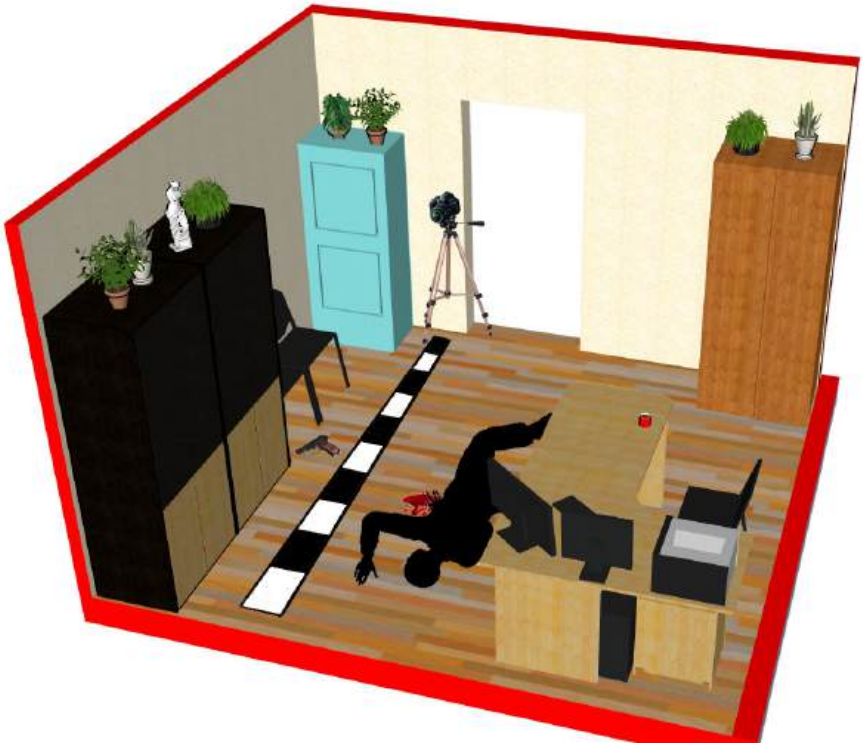


Рис. 7. Фотосъемка с глубинным масштабом

Фотосъемка с квадратным масштабом позволяет определять по фотоснимку размеры и расстояния между объектами как в направлении фотосъемки, так и в плоскости, перпендикулярной ему. Расположение фотоаппарата аналогично предыдущей разновидности фотосъемки, но в качестве средства масштаба в данном случае выступает квадрат, как правило, визуально разделенный на четыре контрастных части, располагаемый на известном расстоянии от фотоаппарата.

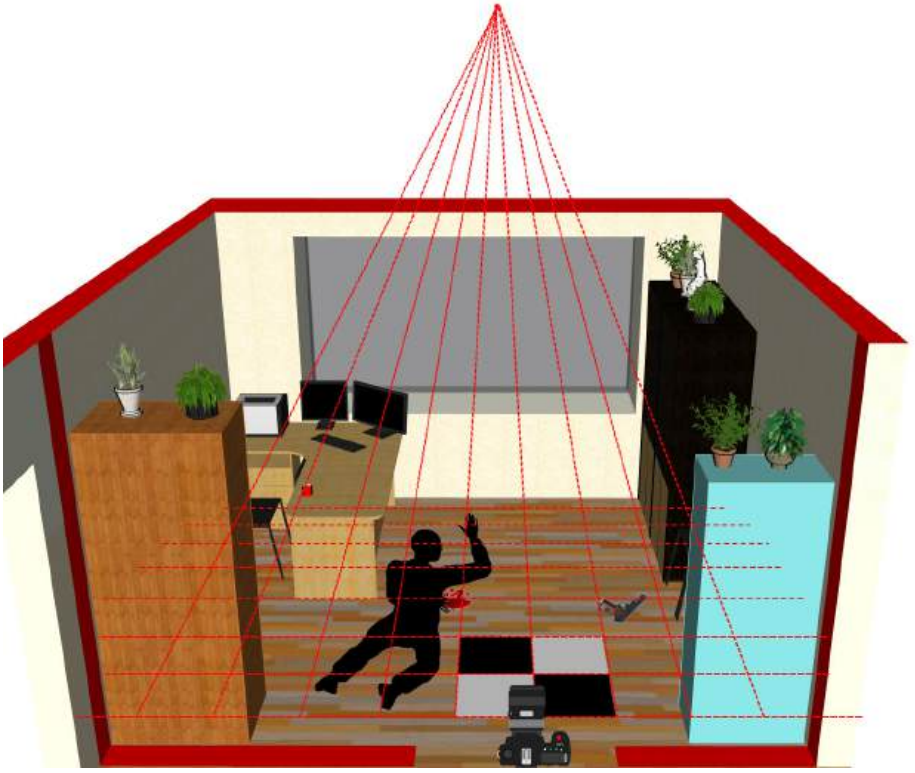


Рис. 8. Фотосъемка с квадратным масштабом

Опознавательная фотосъемка – это съемка живых лиц и трупов для целей последующего опознания.

Такая съемка имеет свои общепринятые правила.

В отношении живых лиц выполняются три погрудных снимка: анфас, правый профиль, левый полупрофиль. Также может выполняться снимок в полный рост.

Предпочтительное освещение при фотосъемке – рассеянное искусственное, освещение должно быть бестеневым. Объект съемки располагается на светло-сером фоне, голова вертикально без наклонов. Полученные снимки должны демонстрировать все значимые элементы внешности человека, поэтому при съемке не допускается наличие очков, головных уборов, элементы одежды и волосы не должны закрывать контуры лица и шеи. Изображение на фотоснимках должно составлять 1/7 реального размера.



Рис. 9. Опознавательная фотосъемка

При фотографировании трупа в целях опознания выполняется пять кадров: анфас, правый и левый профили, правый и левый полупрофили. При необходимости может осуществляться предварительный туалет внешности трупа.

▶ ***Макрофотосъемка*** представляет собой съемку объектов в условиях, позволяющих получить на снимке изображение, превышающее реальные размеры объекта.



Рис. 10. Макрофотосъемка

Макрофотосъемка позволяет визуально различить на снимках малые по своим размерам детали объекта, затруднительно воспринимаемые зрительно при обычной съемке (маркировочные обозначения, элементы следа пальца руки, признаки изменения первоначального содержания документа).

Макросъемка производится с минимально возможных для конкретной ситуации расстояний, в макрорежиме или с применением макрообъективов. Как правило, в этом случае требуется источник искусственного освещения и штатив.

В зависимости от целей выполнения снимка запечатлевающая фотография подразделяется на следующие ***виды***: ориентирующая фотосъемка, обзорная, узловая, детальная. Все перечисленные виды съемки выполняются, например, в ходе осмотра места происшествия.

▶ ***Ориентирующая фотосъемка*** имеет целью визуальное определение по снимку расположения объекта съемки на данной местности. Иными словами, она позволяет сориентировать место происшествия относительно окружающей обстановки.

Для этого в кадр, помимо основного объекта съемки, помещаются предметы окружающей обстановки, которые выступают узнаваемыми «ориентирами». Такие предметы должны быть легко узнаваемы по их изображениям, иметь значительные размеры и располагаться статично и постоянно для данного участка местности (сооружения характерной конструкции, известные улицы или проезжие части, автострады с километровыми знаками и др.).



Рис. 11. Ориентирующая фотосъемка

▶ ***Обзорная фотосъемка*** – это съемка общего вида объекта без окружающей обстановки. Такой снимок дает обзор места происшествия в целом. Часто бывает целесообразно выполнять несколько обзорных снимков с различных ракурсов для более полной и подробной передачи информации о месте происшествия.



Рис. 12. Обзорная фотосъемка



► ***Узловая фотосъемка*** – съемка наиболее значимых фрагментов места происшествия (узлов). Данный вид съемки применяется при фотографировании трупа, дверного проема со следами взлома, очага возгарания на месте пожара, нескольких следов или объектов на месте происшествия, расположенных недалеко друг от друга.

Рис. 13. Узловая фотосъемка

Детальная фотосъемка представляет собой фиксацию отдельных небольших по размерам материальных объектов и следов (оружие, след обуви, повреждение на поверхности трупа и пр.).



Рис. 14. Детальная фотосъемка

Практикой выработаны определенные правила фотосъемки места происшествия. Перечисленные виды фотосъемки выполняются последовательно один за другим, что способствует более эффективному восприятию впоследствие результатов фотосъемки, а также сохранности обстановки места происшествия в ходе осмотра. Ракурс ориентирующих снимков определяется, исходя из особенностей местности и расположения ориентиров на ней. Чаще всего ориентирующие снимки выполняются методом круговой или линейной панорамы. Обзорные снимки желательно выполнять таким образом, чтобы на них было запечетлено максимально возможное количество объектов и следов. В ходе обзорной фотосъемки может использоваться глубинный или квадратный масштаб. Узловые снимки отдельных крупных объектов (автомобиль, труп) выполняют таким образом, чтобы направление съемки было перпендикулярно той части объекта, которая имеет наибольший размер, а также с нескольких ракурсов. Детальная фотосъемка во всех случаях осуществляется методом съемки с плоским масштабом, также может применяться макросъемка. В отдельных случаях в ходе детальной фотосъемки целесообразно применять не рассеянное, а косонаправленное освещение (когда лучи от источника света падают на фотографируемую поверхность под острым углом). В этом случае значительно увеличивается визуальная контрастность микрорельефа поверхности освещаемого объекта.

§ 3. Исследовательская фотография

Условия повседневного естественного или искусственного освещения, в которых человек привык визуально воспринимать окружающую действительность, а также физиологические особенности органов зрения человека позволяют ему получать достаточный объем информации для повседневной жизни, но этот объем может быть значительно расширен благодаря методам исследовательской (экспертной) фотографии, позволяя выявить признаки окружающих объектов, скрытые для обычного восприятия. Исследовательская фотография требует специфических условий фотосъемки, подразумевающих применение специальных технических средств и режимов освещения. Как правило, такая съемка производится в условиях криминалистических лабораторий. В качестве наиболее распространенных примеров исследовательской фотографии можно привести: микрофотосъемку, съемку в невидимых лучах спектра, цветоделительную фотосъемку, съемку в проникающем ионизирующем излучении.

Таблица 4

Исследовательская фотосъемка





§ 4. Процессуальное оформление результатов фотосъемки

Несмотря на высокую эффективность передачи информации и достаточную трудоемкость фотосъемки места происшествия, ее применение может оказаться безрезультатным в случае ненадлежащего процессуального оформления. Ход и результаты осмотра места происшествия отражаются в протоколе в соответствии с требованиями ст. 166 УПК РФ. В частности, в протоколе должны быть указаны:

факт применения фотосъемки, условия освещения, применявшиеся технические средства фотосъемки и хранения изображений, порядок выполнения фотосъемки. Непосредственные результаты фотосъемки оформляются в качестве самостоятельного приложения к протоколу осмотра места происшествия (или иного следственного действия), которое называется ***фототаблица*** (или иллюстрационная таблица).

Фототаблица выполняется на стандартных листах формата А4, на которых распечатываются полученные в ходе съемки фотографии. Рекомендуемый формат фотографий – 13х18 или 9х12 (кроме ориентирующих снимков, которые могут быть смонтированы из нескольких фотографий). Фотографии размещаются в фототаблице в порядке выполнения фотосъемки (то есть первым размещается ориентирующий снимок, заключительными – детальные), каждая фотография должна быть пронумерована и снабжена пояснительной надписью, раскрывающей содержание снимка. Фотографии должны быть логически взаимосвязаны между собой и демонстрировать обстановку и объекты места происшествия по принципу от общего к частному с поэтапным увеличением масштаба отображения объектов на фотографиях в соответствии с примененными видами фотосъемки. При необходимости дополнительного визуального выделения отдельных элементов изображений на фотоснимках может быть выполнена графическая разметка в виде линий со стрелками, окружностей, иных условных обозначений с соответствующими пояснительными надписями. Каждый лист фототаблицы удостоверяется подписью лица, производившего фотосъемку и изготовившего фототаблицу.

Файлы изображений, полученные в ходе фотосъемки места происшествия, записываются на компакт-диск однократной записи, который также приобщается к протоколу следственного действия.

Фототаблица
к протоколу осмотра места происшествия
по адресу: [illegible]

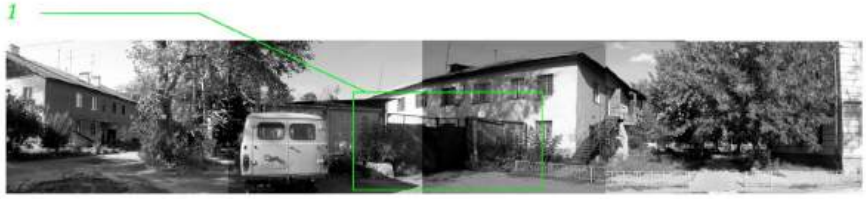


Фото 1. Расположение гаражного бокса и въездных ворот между домами [illegible]
Примечание: на фото линиями разметки и цифрой «1» отмечены въездные ворота и прилегающая к ним территория гаражного бокса.



Фото 2. Общий вид въездных ворот гаражного бокса и прилегающей территории. Съемка произведена с северо-западной стороны.
Примечание: на фото линиями разметки и цифрами отмечено расположение: 1 - бетонного блока с повреждением; 2 - связки ключей; 3 - замка на воротах; 4 - автомобильной шины.

Рис. 15. Фототаблица к протоколу осмотра места происшествия



Фото 3. Бетонный блок с повреждением.



Фото 4. Связка ключей, обнаруженных у въездных ворот.

Рис. 16. Фототаблица к протоколу осмотра места происшествия

§ 5. Криминалистическая аудио- и видеозапись

Криминалистическая аудиозапись применяется в качестве дополнительного средства фиксации хода и результатов следственного действия, содержание которого предполагает передачу информации в первую очередь речевыми средствами (допрос, очная ставка).

В отличие от протокола, аудиозапись более полно передает показания участников следственного действия, осуществляя их дословную фиксацию, демонстрирует эмоциональную окраску показаний, речевые особенности лица (тембр, дефекты, акцент). Аудиозапись рекомендуется осуществлять в ходе допроса лиц с участием переводчика, лиц с дефектами речи.

Каких-либо специальных криминалистических приемов осуществления аудиозаписи, как правило, не выделяют. На местности

или в помещении, в котором производится аудиозапись, должны отсутствовать существенные звуковые помехи, затрудняющие восприятие речи, вопросы необходимо формулировать четко, произносить достаточно громко.

Производство аудиозаписи осуществляется с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства, в частности, в протоколе следственного действия указывается факт аудиозаписи, средства аудиозаписи, условия и порядок их применения. Прерывать аудиозапись не допускается, кроме случаев перерыва в производстве следственного действия. По окончании аудиозаписи ее содержание воспроизводится допрошенному лицу с последующим возобновлением аудиозаписи для фиксации удостоверения допрошенным лицом факта того, что запись им прослушана, а также возможных замечаний. Электронное средство хранения аудиофайла записи следственного действия помещается в конверт и приобщается к протоколу.

Криминалистическая видеозапись обладает одновременно преимуществами фотосъемки и аудиозаписи, то есть позволяет фиксировать визуальную и звуковую информацию, кроме того, в отличие от фотосъемки, имеет возможность запечатлевать динамику процессов. Поэтому видеозапись предпочтительна, например, при осмотре места пожара, следственном эксперименте, проверке показаний на месте, обыске; является обязательной при проведении допроса, очной ставки, опознания с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.







Рис. 17. Видеосъемка следственных действий

В целях эффективного выполнения видеозаписи следственного действия необходимо реализовывать рекомендации, аналогичные для соответствующих видов и методов криминалистической фотосъемки, выполнение которых достигается благодаря применению операторских приемов.

Так, в ходе видеозаписи также может применяться панорамная съемка, которая может быть выполнена в виде статического панорамирования (аналогичного круговой панорамной фотосъемке), когда видеокамера находится в одной точке съемки с плавным вращением вокруг вертикальной оси; динамического панорамирования при перемещении видеокамеры вдоль фиксируемого объекта (по правилам линейной панорамной фотосъемки), а также панорамы следования, при которой видеокамера перемещается вслед за движущимся объектом съемки.

В целях выполнения ориентирующих, обзорных, узловых и детальных видеозаписей применяются такие операторские приемы, как наезд (то есть изменение плана съемки от общего к крупному) и отъезд (от крупного плана к общему), реализуемые благодаря способностям объективов видеокамер изменять фокусное расстояние.

К криминалистической видеозаписи предъявляются те же уголовно-процессуальные требования, что и к другим дополнительным средствам фиксации хода и результатов следственного действия. Исходя из этого, видеозапись логически можно разделить на ***три этапа***: вводный, основной и заключительный.

- ***На вводном этапе*** осуществляется видеосъемка участников следственного действия, разъяснение им их прав, обязанностей, целей, и содержания следственного действия.
- ***Основной этап*** предполагает видеосъемку хода следственного действия. В большинстве случаев нецелесообразно либо невозможно осуществлять непрерывную видеосъемку всего следственного действия. Видеозапись, как правило, состоит из нескольких фрагментов, фиксирующих наиболее значимые периоды следственного действия (показания участников, обнаружение и осмотр объектов и др.). С учетом этого лицо, проводящее следственное действие, обозначает время начала видеозаписи, время и причины приостановления, время возобновления видеозаписи. По окончании съемки хода следственного действия запись приостанавливается для последующей демонстрации видеофонограммы участникам следственного действия.
- На ***заключительном этапе*** видеозапись возобновляется для удостоверения участниками следственного действия факта ознакомления с видеофонограммой и ее соответствия протоколу следственного действия.

В протоколе указываются: факт применения видеозаписи, характеристики видеокамеры и средства хранения видеофонограммы, условия порядок и результаты видеосъемки. При необходимости может изготавливаться фототаблица с видеофонограммы, содержащая кадры основных этапов следственного действия.

По окончании следственного действия видеофонограмма копируется на компакт-диск, который приобщается к протоколу следственного действия.

Вопросы и задания

1. Понятие и значение криминалистической фотографии.
2. Виды криминалистической фотографии.
3. Методы запечатлевающей фотосъемки.
4. Виды панорамной фотосъемки.
5. Виды масштабной фотосъемки.
6. Виды запечатлевающей фотосъемки.
7. Основные виды исследовательской фотографии.
8. Процессуальное оформление фототаблиц.
9. Криминалистическая аудиозапись.
10. Криминалистическая видеозапись.

Дополнительная литература

1. Использование современных средств фото- и видеофиксации при проведении следственных действий: учебное пособие / под общ. ред. А.А. Кузнецова. Омск: Омская акад. МВД России, 2019. 124 с.

2. Малых А.А., Ржанникова С.С. Особенности применения криминалистической фотографии и видеозаписи при проведении отдельных следственных действий: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2019. 67 с.

3. Сретенцев А.Н., Сретенцев Д.Н. Использование современных средств фиксации криминалистически значимой информации в расследовании преступлений: учебно-практическое пособие. Орел: Орловский юрид. ин-т МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. 33 с.

4. Судебная фотография и видеозапись [Электронный ресурс]: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Электрон. текстовые дан. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2019. 260 с.

Глава III. Криминалистическая габитоскопия

§ 1. Понятие и сущность криминалистической габитоскопии. Элементы внешности человека и их признаки
§ 2. Собирание и использование информации о внешности человека

§ 1. Понятие и сущность криминалистической габитоскопии. Элементы внешности человека и их признаки

В ходе расследования преступлений достаточно часто возникают ситуации, предполагающие необходимость розыска лиц либо установления личности неизвестного лица. В подобных случаях наиболее востребованной становится информация о внешнем облике человека, которая изучается такой отраслью криминалистической техники, как габитоскопия.

Криминалистическая габитоскопия
От лат. *habitus* – внешность, греч. *scopeo* – рассматриваю

система научных положений и практических рекомендаций об особенностях собирания и использования информации о внешности человека в целях расследования преступлений.

Криминалистическая габитоскопия представляет собой систему научных положений и практических рекомендаций об особенностях собирания и использования информации о внешности человека в целях расследования преступлений.

В повседневной жизни нас ежедневно окружает большое количество людей, каждый из которых обладает уникальной внешностью, поскольку ***внешний облик человека***, то есть особенности внешности, воспринимаемые зрительно, образован большим количеством индивидуальных признаков, в комплексе образующих неповторимую систему черт внешности. При этом восприятие внешнего облика дру-

гого лица не предполагает необходимости каких-либо специальных знаний, умений или технических средств, что значительно облегчает возможность использования информации о внешности человека в ходе расследования преступлений.

Такая возможность обусловлена тем, что внешность человека характеризуется такими ***свойствами,*** как *индивидуальность* (уникальность, неповторимость), *устойчивость во времени* (способность сохранять особенности внешности, несмотря на возрастные изменения), *запечатлеваемость* (рефлекторность), то есть способность сохраняться в виде мысленных образов в сознании или отображений на материальных носителях.

Внешний облик человека сформирован элементами и их признаками, и представляет собой довольно развитую систему особенностей. К ***элементам*** принято относить любые визуально различимые части внешности человека (голова, нос, куртка, зонт), ***признаки*** являются выражением свойств этих элементов (овальная, крупный, зеленая, деформированный).

Таблица 5

Элементы и признаки внешнего облика человека

Элементы и признаки внешнего облика человека	
Собственные	**Сопутствующие**
Общефизические	**Производственные**
пол	назначение
возраст	модель
телосложение	материал
антропологический тип	цвет
Анатомические	размер
тело в целом	особенности конструкции
голова	и др.
волосяной покров головы	**Эксплуатационные**
лоб	признаки и степень износа
брови	повреждения

глаза	следы ремонта
ушные раковины	и др.
нос	
губы	
подбородок	
шея	
плечи	
грудь	
спина	
верхние конечности	
нижние конечности	
Функциональные	
осанка	
походка	
мимика	
жестикуляция	
речевые особенности	
привычные действия	

Все элементы и признаки внешности в габитоскопии принято делить на собственные и сопутствующие.

Собственные элементы и признаки обусловлены биолого-социальными особенностями внешности и первично определены природными данными человека.

К собственным элементам и признакам принято относить общефизические, анатомические и функциональные.

Общефизические признаки – это пол, возраст (целесообразно указывать визуально воспринимаемые возрастные особенности, например, «на вид 35-40 лет»), телосложение (характеризуется по общим размерам тела и соотношению его отдельных элементов, полноте); антропологический тип (указывается по принципу визуального сходства с известными расовыми или национальными группами).

Анатомические признаки – это особенности внешнего строения отдельных элементов тела человека.

Анатомические признаки составляют наибольшую часть особенностей внешнего облика человека, степень подробности их описания зависит от количества исходной информации и конкретной цели использования информации о внешности человека. В частности, при указании анатомических признаков могут быть описаны: тело в целом, голова, волосяной покров головы, лоб, брови, глаза, ушные раковины, нос, губы, подбородок, шея, плечи, грудь, спина, верхние и нижние конечности.

Таблица 6

Общефизические признаки внешности

Общефизические признаки	
Пол	
Возраст	
Телосложение	
Антропологический тип	

Характеристика указанных анатомических элементов производится по следующим признакам с учетом особенностей конкретного элемента:

– форма;
– величина (размер);
– положение (взаиморасположение);
– степень выраженности;
– цвет;
– симметричность/асимметричность (для парных элементов);
– количество (для множественных элементов);
– наличие/отсутствие (в качестве существенного признака).

Функциональные признаки характеризуют устойчивые двигательные особенности человека, а также привычные ему положения. К ним относят:

– осанку (определяется по взаиморасположению головы, шеи и туловища);

– походку (определяется особенностями движения конечностей и тела в целом при ходьбе);

– мимику (определяется по интенсивности движения мышц лица при выражении эмоций);

– жестикуляцию (определяется по особенностям движения рук во время речи);

– речевые особенности (характеристики голоса и устной речи);

– привычные действия (устойчивые особенности обращения с предметами быта, например, специфический характер удержания ручки при письме, а также с предметами профессиональной сферы, такими как инструменты, оружие).

Функциональные признаки являются одними из наиболее информативных, поскольку имеют редкую частоту встречаемости и демонстрируют обычно комплекс особенностей человека.

Сопутствующие элементы и их признаки обусловлены не строением тела человека, а общественными традициями и привычным образом жизни. К сопутствующим элементам внешности относят одежду, сумки и другие аксессуары, дополняющие внешний облик человека.

Признаки сопутствующих элементов могут быть производственными, то есть обусловленными особенностями изготовления предмета, и эксплуатационными (отражательными), возникшими в ходе использования предмета.

К ***производственным*** сопутствующим признакам относят материал изготовления, цвет, размер, модель одежды, конструкцию обуви или головного убора и т.д.

Таблица 7

Функциональные признаки внешности

Функциональные признаки	
Осанка	
Походка	
Мимика	
Жестикуляция	
Поведенческие привычки	

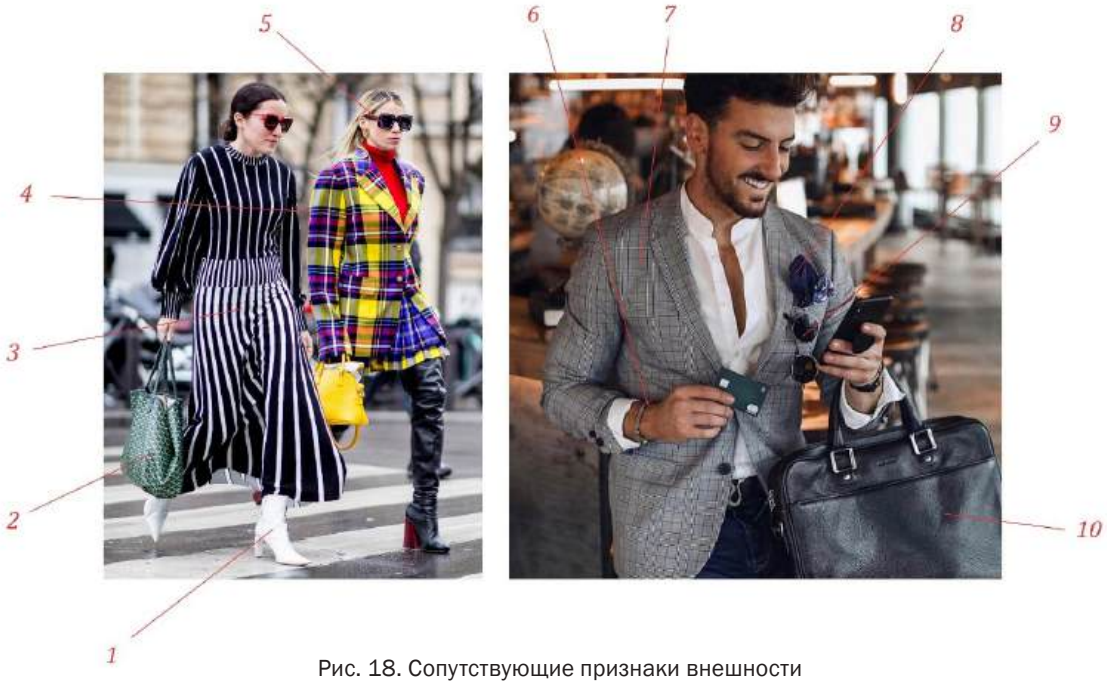


Рис. 18. Сопутствующие признаки внешности

В качестве эксплуатационных признаков указывают повреждения, степень износа, признаки ремонта предмета.

В отдельную группу элементов и признаков внешности относят ***особые приметы*** – это редко встречающиеся собственные элементы и признаки, такие как врожденные аномалии строения тела, следы травм, родимые пятна и др.

§ 2. Собирание и использование информации о внешности человека

В следственной практике информация о внешности человека используется в целях идентификации в следующих случаях:

– розыск известных или неизвестных скрывшихся лиц;

– розыск лиц, пропавших без вести;

– идентификация живых лиц и трупов.

Как и любая другая идентификация, установление лица по признакам внешности может проводиться в двух формах: процессуальной (в ходе опознания и судебной портретной экспертизы) и не-

процессуальной (в ходе оперативно-розыскных и иных мероприятий поискового характера).

В качестве ***источников*** информации о внешнем облике человека могут выступать показания участников уголовного процесса; материалы уголовного дела, содержащие описание признаков внешности; графические изображения (фотографии, видеозаписи (в том числе с камер видеонаблюдения), субъективные портреты и пр.); трупы.



Схема 5. Источники информации о внешнем облике

С учетом характера формирования информации о внешности человека все отображения внешности принято делить на объективные, то есть передающие информацию без искажений, близко к ситуации непосредственного восприятия внешности живого лица визуально (фотографии, видеозаписи, слепки) и субъективные, то есть полученные со слов очевидцев с учетом особенностей их восприятия (описания, рисунки, субъективные портреты).

Очевидно, что наибольшей значимостью обладают объективные отображения внешности, такие как опознавательные снимки разыскиваемых лиц, фотографии, изъятые по месту жительства разыскиваемого либо его родственников, изъятые с места работы лица, а также видеозаписи: бытовые и с камер наблюдения, некоторые из которых снабжены системой распознавания лиц.

В случае, если источником информации о внешнем облике человека выступают живые лица, необходимо иметь в виду, что достоверность этой информации зависит от целого ряда объективных и субъективных ***факторов***, к которым относятся: освещение, удаленность объекта, продолжительность восприятия, наличие визуальных помех, погодные условия (*объективные* факторы); физическое и психическое состояние человека, состояние органов зрения (слуха), степень концентрации внимания на объекте наблюдения, способность сохранить полученный образ в памяти и адекватно воспроизвести его (*субъективные*).

Описания внешности, составленные по мысленным образам очевидца, принято подразделять на произвольные, представляющие собой воспроизведение очевидцем особенностей внешности наблюдавшегося им лица доступным ему способом, и упорядоченные (или систематизированные), то есть составленные с учетом научных рекомендаций криминалистической габитоскопии. К упорядоченным описаниям относят, например, словесный портрет.

▶ ***Словесный портрет*** составляется с учетом следующих правил:

– максимальная полнота описания элементов и признаков;

– логическая последовательность описания элементов и признаков – от общего к частному в направлении сверху-вниз;

– использование при описании научно обоснованной терминологии;

– описываться должны элементы и признаки, воспринимаемые как в анфас, так и в профиль;

– выделение особенностей описываемых элементов внешности (нецелесообразность указания большого количества «средних» характеристик).

▶ ***Субъективный портрет*** представляет собой графическое изображение внешности неустановленного лица, составленное специалистом со слов очевидца (в редких случаях самим очевидцем).

В современной практике расследования преступлений выделяют такие виды субъективных портретов, как рисованный, композиционно-рисованный, композиционно-фотографический, объемный.

Рисованный портрет выполняется лицом, обладающим навыками художественного портретирования, по описанию очевидца. В качестве такого лица обычно привлекается профессиональный художник, но иногда такими навыками может обладать сам очевидец или сотрудник правоохранительных органов. Преимуществом данного вида субъективного портрета является то, что он не имеет каких-либо технических ограничений способов исполнения, присущих другим видам субъективных портретов, благодаря чему может быть составлен, например, в любом ракурсе восприятия внешности, с отображением мимики человека и пр.

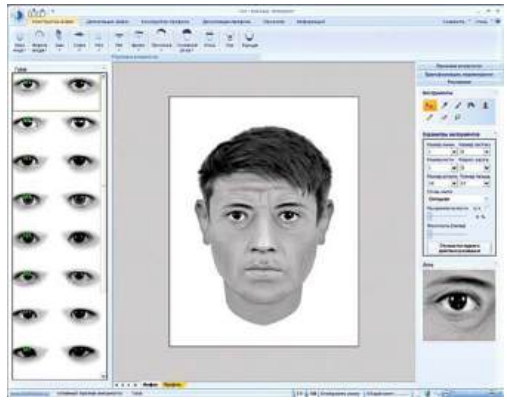
Композиционно-рисованный и композиционно-фотографический субъективные портреты в настоящее время изготавливаются с применением компьютерных программ и выполняются в виде составных изображений лица человека, сформированных из отдельных нарисованных (композиционно-рисованный) элементов внешности, выбранных очевидцем из большого массива элементов, содержащихся в компьютерной программе, или являющихся частями фотографических изображений произвольных лиц (композиционно-фотографический). В большинстве таких программ имеется

возможность дополнения полученного образа сопутствующими элементами (головные уборы, очки), некоторые программы позволяют осуществлять последующее графическое редактирование конечного образа, корректируя готовые элементы внешности или изображая особые приметы.

Объемный субъективный портрет изготавливается с применением компьютерных программ, позволяющих получать трехмерное изображение головы и шеи человека и имеющих большой набор инструментов, посредством которых можно изменять свойства любых элементов изображения.

Таблица 8

Виды субъективных портретов

Виды субъективных портретов	
Рисованный	
Композиционный	

Объёмный



В настоящее время активно развиваются и используются в повседневной жизни различные автоматизированные ***системы биометрического отождествления человека.*** В основу работы таких систем также положен описанный выше принцип. Строение тела любого человека уникально и позволяет выделить комплексы индивидуальных, обусловленных биологическими особенностями признаков, создающих неповторимую совокупность, которая не имеется у другого человека. Автоматизированная система, созданная на базе микропроцессора, способна считывать и анализировать данную совокупность признаков, определяя ее тождественность образу конкретного человека, ранее заложенному в память такой системы. При этом если большинство людей наиболее уверенно могут идентифицировать другого человека только по признакам внешности, воспринимаемым визуально как целостный образ, то биометрические системы способны отождествлять человека по отдельным элементам его тела, недоступным людям для обычного восприятия. Современные биометрические системы способны обеспечить узнавание человека по сетчатке глаза, рисунку вен конечностей, голосу, папиллярным узорам, изображению лица и др. Такое узнавание происходит в течение доли секунды, не требует участия оператора, управляющего этим процессом, в некоторых случаях может осуществляться дистанционно и негласно (например, по признакам строения лица и головы). Подобные системы прочно вошли в современную повседневную жизнь человека и применяются как для противодействия преступлениям (например, для розыска и отождествления живых лиц), так и в целях, не связанных с борьбой с преступностью (отпирание замков, разблокировка электронных устройств, совершение платежных операций и т.д.).

При этом необходимо знать, что использование биометрических систем отождествления людей представляет собой ***непроцессуальную*** форму идентификации и не может являться источником доказательственной информации, даже если такие системы применяются для розыска лиц, имеющих отношение к событию преступления. С целью формирования доказательственной базы необходимо последующее проведение в установленном законом порядке соответствующего вида судебной экспертизы (например, дактилоскопической или портретной).

Вопросы и задания

1. Понятие и задачи криминалистической габитоскопии.
2. Понятие свойств и признаков внешнего облика человека.
3. Элементы и признаки внешности человека.
4. Собственные элементы внешности человека.
5. Понятие и значение общефизических элементов и признаков.
6. Понятие и значение анатомических элементов и признаков.
7. Понятие и значение функциональных признаков.
8. Сопутствующие элементы и признаки внешности.
9. Источники информации о внешнем облике человека. Словесный портрет.
10. Понятие и виды субъективных портретов.

Дополнительная литература

1. Газизов В.А., Токарева Ю.А. Понятия и термины, используемые при габитоскопических исследованиях: словарь. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021. 48 с.

2. Дронова О.Б., Рыжков И.В. Криминалистическая техника. Ч. 1 [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. текстовые данные. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2023. 100 с.

3. Зинин А.М., Подволоцкий И.Н. Габитоскопия и портретная экспертиза: учебник / под ред. Е.Р. Россинской. Москва: ИНФРА-М, 2019. 288 с.

Глава IV. Криминалистическая трасология

§ 1. Понятие и задачи трасологии. Классификация следов. Этапы работы со следами
§ 2. Криминалистическое исследование следов человека
§ 3. Криминалистическое исследование следов инструментов, следов орудий взлома, замков
§ 4. Криминалистическое исследование следов транспортных средств
§ 5. Криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий

§ 1. Понятие и задачи трасологии. Классификация следов. Этапы работы со следами

Каждое преступное деяние неизбежно связано с воздействием на окружающую обстановку (материальные предметы или живых лиц) и вызывает изменение ее первоначального состояния. Такое изменение в криминалистике принято называть ***следом*** преступления в широком смысле. Эти следы могут быть ***материальными***, то есть отобразившимися на предметах окружающей обстановки, ***идеальными,*** то есть представляющими собой мысленные образы в сознании человека, владеющего информацией о событии преступления, и ***цифровыми***: зафиксированными на материальном носителе в цифровом формате. Именно обнаружение и исследование следов преступления является залогом успешного расследования уголовного дела. Отрасль криминалистической техники, посвященная изучению следов, называется трасологией. При этом необходимо уточнить, что трасология изучает только материальные следы преступлений.

Криминалистическая трасология

от фр. *trace* – след, др.греч. *logos* – учение

это научные положения и практические рекомендации по обнаружению и исследованию материальных следов преступлений в целях установления фактических данных, имеющих значение для расследования преступлений.

Таким образом, ***общей задачей*** криминалистической трасологии является установление фактических данных о событии преступления посредством исследования материальных объектов (следов). Специальные задачи криминалистической трасологии обусловлены характером устанавливаемых фактических данных и делятся на ***идентификационные задачи*** (сравнение объектов с целью установления их тождества или различия) и ***диагностические задачи*** (установление существенных свойств и состояний объектов, особенностей механизма события).

Система криминалистической трасологии определяется ее научными положениями и рекомендациями и включает:

– общие положения криминалистической трасологии;

– классификацию следов;

– рекомендации по работе со следами на месте обнаружения.

Следы в трасологии могут быть классифицированы по целому ряду критериев. Так, по ***морфологическим особенностям*** все следы принято делить на следы-предметы, следы-вещества и следы-отображения.

▶ ***Следы-предметы*** – это пространственно-оформленные фрагменты поврежденных или разрушенных объектов (их осколки, обломки и т.д.), замки, запорно-пломбировочные устройства.

Следами-предметами будут являться фрагменты разорванного документа, осколки разбитого стекла, замки любых конструкций. Иногда к следам-предметам также относят самостоятельные объекты, обнаруженные на месте происшествия, характеризующиеся незначительными размерами и не имеющие сложной конструкции (ключ, канцелярская скрепка, пуговица и т.д.).

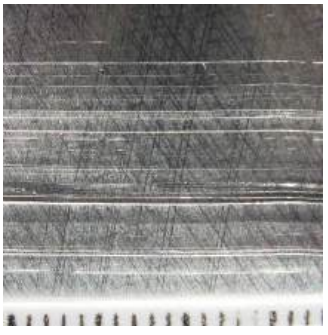
▶ ***Следы-вещества*** – это остаточные количества жидких, сыпучих или пастообразных материй.

К следам-веществам будут относиться капли крови, лужи горюче-смазочных материалов, наркотические средства.

▶ ***Следы-отображения*** – это материально выраженные изменения поверхности одного объекта вследствие контактного воздействия другого объекта.

Таблица 9

Виды следов по морфологическим признакам

Виды следов		
Следы-предметы		
Следы-вещества		
Следы-отображения		

Следы-отображения составляют подавляющее количество всех следов преступлений, именно они образуют понятие ***следа*** в узком смысле слова. Такими следами будут, например, следы рук на стекле, следы повреждений, образованных инструментом на полотне двери, огнестрельные повреждения, образованные пулей, и др.

Следы-отображения всегда являются результатом контактного взаимодействия двух объектов. Объект, воздействие которого привело к появлению следа, называется *следообразующим,* а объект, на поверхности которого возник след, – *следовоспринимающим*. Участок поверхности обоих объектов, в пределах которой происходило взаимодействие, называют *контактной поверхностью.*

Например, линолеум на полу жилой комнаты, на котором был оставлен след обуви, будет являться следовоспринимающим объектом, обувь, в которую был обут преступник, – следообразующим объектом, а часть подошвы обуви, которой был образован след – контактной поверхностью.

Следы-отображения могут быть классифицированы следующим образом.

По ***следообразующему объекту:***

– следы *человека* (следы рук, следы ног, следы зубов, следы биологических жидкостей и др.);

– следы *транспортных средств;*

– следы *орудий взлома и инструментов.*

По ***степени изменения следовоспринимающего объекта***:

– *объемные,* то есть вызванные значительной деформацией, в ходе которой образуется след, имеющий 3 пространственные размерные характеристики: длину, ширину и глубину (след автомобильной шины во влажном грунте, слепое огнестрельное повреждение в деревянной поверхности);

– *поверхностные,* такие следы являются плоскими и образуются посредством либо переноса части вещества с поверхности следообразующего объекта на поверхность следовоспринимающего объекта (следы наслоения), либо удаления части вещества с поверхности следовоспринимающего объекта следообразующим (следы отслоения). Поверхностными следами наслоения являются, например, все потожировые следы рук, оставленные на твердых поверхностях. Следом отслоения будет являться след в виде повреждения лакокрасочного покрытия кузова автомобиля.

По ***кинетическим условиям*** взаимодействия объектов:

– *статические*, характеризующиеся отсутствием движения следообразующего объекта по поверхности следовоспринимающего (направление воздействия близко к прямому углу по отношению к контактной поверхности);

– *динамические*, образованные перемещением следовоспринимающего объекта по поверхности следообразующего.

Статическим является след подошвы обуви, оставленный при ходьбе, след пальца руки, образованный прикосновением. Статические следы запечатлевают обратное (зеркальное) отображение поверхности следообразующего объекта, сохраняя его морфологические и размерные особенности. Благодаря этому статические следы успешно используются в целях идентификации следообразующего объекта.

Динамическим следом является, например, след скольжения рабочей части инструмента по поверхности сейфа, след торможения автомобиля, образованный заблокированным (невращающимся) колесом. Динамические следы в большинстве случаев могут быть успешно исследованы в целях решения диагностических задач по установлению механизма воздействия. В некоторых случаях динамические следы позволяют также обеспечить идентификацию следообразующего объекта (например, следы нарезного оружия на выстрелянной пуле).

По ***границам возникающих изменений:***

– *локальные* – следы, образованные изменениями в пределах контактной поверхности;

– *периферические* – следы, образованные изменениями за пределами контактной поверхности.

Локальным будет являться, например, след, оставленный загрязненной подошвой обуви на полу. След, образованный порошкообразным веществом сухой строительной смеси, осыпавшейся вокруг ноги человека в обуви на чистом полу, является периферическим.

По ***степени визуального восприятия:***

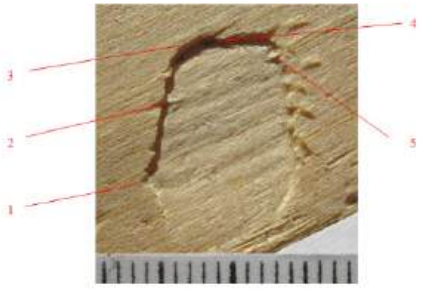
– *видимые* – следы, уверенно различимые органами зрения человека и не требующие использования для обнаружения каких-либо технических средств. Это следы, образованные наслоением вещества контрастного цвета с цветом поверхности, объемные следы и др.;

– *слабовидимые* – следы, различимые визуально, но требующие для эффективной фиксации использования технических приемов, позволяющих увеличить степень визуального восприятия (чаще всего специальных условий освещения). Такими следами являются, например, потожировые следы рук на гладких поверхностях;

– *невидимые* – следы, которые возможно обнаружить только посредством применения специальных технических средств. Невидимыми являются, например, потожировые следы рук, оставленные на шероховатых поверхностях, требующие для обнаружения применение физических или химических методов.

Таблица 10

Виды следов-отображений

Виды следов-отображений			
По следообразующему объекту	 Следы человека	 Следы транспортных средств	 Следы орудий взлома и инструментов
По степени изменения следовоспринимающего объекта	 Объёмные	 Поверхностные	
По кинетическим условиям взаимодействия	 Статические	 Динамические	

По границам возникающих изменений	 **Локальные**	 **Периферические**
По степени визуального восприятия	 **Видимые**	 **Слабовидимые**
		 **Невидимые**

В качестве общих ***этапов работы со следами*** на месте их обнаружения выделяют ***обнаружение, фиксацию и изъятие*** следов.

- ***Обнаружение*** предполагает определение точной локализации следа, в отдельных случаях это не представляет каких-либо сложностей, например, если следы являются видимыми, в других случаях для этого необходимо применение технических средств.
- ***Фиксация*** представляет собой комплекс мер, направленных на закрепление обнаруженных следов в материалах уголовного дела.

Основным способом фиксации следов является описание в протоколе следственного действия. Именно протокол, составленный субъектом проведения следственного действия, может выступать источником доказательств по уголовному делу. В протоколе должны быть указаны место и обстоятельства обнаружения следов, их взаимное расположение, визуально воспринимаемые характеристики каждого следа. Также в протоколе должно быть указано, какие технические средства и способы применялись для обнаружения следов, какие следы и как были изъяты и упакованы.

Дополнительными средствами фиксации следов, обнаруженных в ходе поисковых следственных действий, выступают фотосъемка и выполнение схематических зарисовок. Фотосъемка обеспечивает максимально наглядную фиксацию следов, но, как указывалось в предыдущих главах, ее результаты не имеют самостоятельного доказательственного значения без протокола следственного действия, в ходе которого производилась фотосъемка.

Схематическая зарисовка является достаточно эффективным способом наглядной фиксации материальных предметов и обстановки места происшествия, несмотря на техническую простоту выполнения, и осуществляется при невозможности производства фотосъемки или дополняет ее. Схематическая зарисовка выполняется пишущим прибором, штрихи которого затруднительно удалить или изменить (ручкой, а не карандашом), предполагает использование условных обозначений, которые должны быть расшифрованы в пояснительных надписях.

Изъятие следов с места происшествия осуществляется в целях их последующего детального исследования. Общая рекомендация по изъятию обнаруженных следов заключается в том, что в большинстве случаев предпочтительно изъятие следа вместе с поверхностью, на которой он был обнаружен, во избежание какого-либо воздействия на сам след (вещество следа). При невозможности изъять след вместе со следовоспринимающей поверхностью с него может изготавливаться слепок (если след объемный), например, след обуви, транспортного средства, инструмента, поверхностный потожировой след может перекопироваться на прозрачный материал (дактилоскопическую пленку, клейкую ленту), после предварительного усиления контрастности его отображения. Изъятые следы должны упаковываться таким образом, чтобы упаковка обеспечивала их сохранность, а также невозможность доступа к следам без нарушения целостности упаковки. На упаковке выполняются пояснительные надписи, характеризующие изъятый объект, место, время и обстоятельства изъятия, которые удостоверяются подписью и оттиском печати лица, изымавшего следы.

Таблица 11

Этапы работы со следами на месте происшествия

Этапы работы со следами на месте происшествия
Обнаружение
визуальные методы
физические методы
химические методы
физико-химические методы
Фиксация
описание в протоколе следственного действия
выполнение схематических зарисовок
фотосъемка
видеозапись
Изъятие
вместе с объектом-носителем либо фрагментом поверхности
перекопирование на удерживающие поверхности
изготовление слепков (объемных следов)

§ 2. Криминалистическое исследование следов человека

Следы человека весьма разнообразны, работа с некоторыми из них является достаточно редкой в следственной практике. В связи с этим необходимо рассмотреть основные следы человека.

Следы рук

Следы рук человека представлены следами пальцев рук, следами ладоней, следами перчаток. Чаще всего обнаруживаются следы пальцев рук и следы ладонных поверхностей, эти следы имеют наибольшую идентификационную значимость, что обусловлено такими особенностями кожных покровов пальцев и ладоней рук человека, как уникальность, относительная устойчивость и восстанавливаемость, запечатлеваемость. Такие следы изучаются в рамках самостоятельного направления трасологии – ***дактилоскопии.*** Поверхность пальцев и ладоней рук человека покрыта узорами, которые в дактилоскопии называются папиллярными. Именно эти линии образуют уникальные неповторимые сочетания признаков, позволяющие идентифицировать конкретного человека. Поверхность папиллярных линий покрыта потожировым веществом, которое при контакте рук с окружающими предметами переносится на следообразующую поверхность, оставляя след руки. Папиллярные рисунки формируются у человека в период внутриутробного развития и по своей структуре остаются неизменными в течение всей жизни, изменяясь только по общим размерам и размерам каждой линии, а также за счет вновь приобретаемых признаков, чаще всего являющихся последствиями травм (шрамы, ожоги). Наибольшим разнообразием отличаются следы ногтевых фаланг пальцев рук человека. По особенностям расположения папиллярных линий и их комбинаций эти следы подразделяют на три типа: ***петлевые, завитковые и дуговые***. Самостоятельного диагностического значения эти типы не имеют (за исключением частоты встречаемости) и указываются в качестве общих идентификационных признаков. Конечная идентификация осуществляется по видам папиллярных узоров и особенностям строения папиллярных линий, применительно к каждому виду узора (частным признакам папиллярных узоров).

от греч. *daktilos – палец, scopeo – рассматриваю;*
от лат. *papilla – сосок*



Рис. 19. Увеличенное изображение подушечки ногтевой фаланги пальца руки

Папиллярные узоры ладонных поверхностей рук, а также средних и базисных фаланг пальцев обладают меньшим разнообразием по особенностям строения, но также используются в целях идентификационных и диагностических исследований.

Следы рук (пальцев и ладоней) обнаруживаются ***визуальными, физическими, химическими*** и ***физико-химическими методами.***

Таблица 12

Типы папиллярных узоров пальцев рук



- ***Визуальные*** методы основаны на подборе наиболее эффективного для конкретных условий обнаружения освещения (рассеянного, направленного, косопадающего, инфракрасного, ультрафиолетового). Преимуществом такого метода обнаружения является то, что он не оказывает повреждающего воздействия на вещество следа, благодаря чему строение следа может быть изучено максимально объективно. Кроме того, следует помнить, что поверхностный папиллярный след руки является одновременно следом-отображением (передает особенности строения кожных покровов) и следом-веществом, благодаря чему вещество следа может быть также объектом биологического исследования.
- ***Физические*** методы основаны на свойстве потожирового вещества удерживать на своей поверхности (или в своей структуре) частицы ярко окрашенных порошкообразных или жидких веществ, благодаря чему бесцветные прозрачные следы становятся окрашенными и уверенно различимыми визуально. В качестве веществ, используемых для физического обнаружения следов рук, применяются различные

дактилоскопические порошки, которые могут быть магнитными, немагнитными, темными, светлыми, цветными (ПМД, «Малахит», «Топаз», «Рубин», флуоресцентные составы), жидкие или аэрозольные физические проявители (например, дисульфид молибдена). Физические методы позволяют обнаруживать следы рук относительно небольшой давности, как правило, оставленные несколько часов или дней назад (в зависимости от условий нахождения следа).

Химические и физико-химические методы в абсолютном большинстве случаев подразумевают задействование лабораторных условий для их применения, поэтому на месте происшествия практически не применяются, и особенности их последующей фиксации определяются правилами оформления результатов судебной экспертизы.

▶ Суть ***физико-химических*** методов заключается в окрашивании бесцветного потожирового вещества за счет механического взаимодействия цветных частиц с потожировым веществом, а также химической реакции потожирового вещества с используемым реактивом. К физико-химическим методам можно отнести окуривание следов парами йода, а также обработку парами цианакрилата. Такие методы позволяют выявлять следы давностью до нескольких месяцев.

▶ ***Химические*** методы основаны на протекании химической реакции между компонентами потожирового вещества и специальными реактивами, к которым относятся, например, раствор нингидрина или аллоксана в ацетоне, раствор азотнокислого серебра в дистиллированной воде. К достоинствам химических методов можно отнести способность выявлять следы большой давности (от нескольких месяцев до нескольких лет), а также пригодность для обнаружения следов на шероховатых поверхностях (бумага или картон низкого качества), для которых физические методы обычно непригодны. Однако применение химических методов исключает возможность последующего биологического исследования вещества следа.

Следы рук описываются в протоколе следственного действия с указанием локализации, взаимного расположения, количества, размеров, типа папиллярного узора, особенностей следообразования; фотографируются методом масштабной макросъемки. После этого следы, выявленные физическими методами, перекопируются на липкие прозрачные носители либо изымаются вместе со следовоспринимающей поверхностью (объектом).

Следы рук человека позволяют успешно решать ***идентификационную задачу***:

– оставлен ли след руки конкретным лицом;

– оставлены ли следы рук одним и тем же или разными лицами;

а также диагностические задачи:

– пригоден ли след для идентификации;

– мужчиной или женщиной оставлен след;
– лицом какого возраста оставлен след;
– какой рукой и какими пальцами оставлены следы;
– каким участком ладонной поверхности оставлен след;
– какие особенности отобразились в следах рук.

Следы ног

В криминалистической трасологии выделяют следы ***босых*** ног человека, следы ***обуви***, а также следы ног, ***одетых в носки*** (колготки, чулки и пр.).

Могут быть обнаружены единичные следы ног, а также несколько следов, последовательно оставленных при передвижении одним и тем же лицом (дорожка следов).

Следы ног могут быть поверхностные или объемные (оставленные во влажном грунте или песке, в снегу), статические (оставленные в покое или при равномерной спокойной ходьбе) и динамические (образованные при падении, скольжении, беге).

Обнаружение следов ног в большинстве случаев не представляет сложностей, такие следы, как правило, являются видимыми либо слабовидимыми, выявляемыми в косопадающем освещении.

При описании в протоколе единичных следов ног указывается их расположение, размеры следа в целом и его отдельных частей (анатомических элементов босой ноги или ноги, обутой в носки, конструктивных элементов подошвы), индивидуальные особенности следов. Так, в отношении следов босых ног указываются визуально различимые дефекты строения стопы, следы травм; в отношении следов ног, одетых в носки, – конструктивные и эксплуатационные особенности носочно-чулочных изделий (особенности нитей ткани или пряжи, наличие и характер швов (заводских, бытовых), признаки дефектов изделий); для следов обуви – производственные особенности (модель, размер, конструкция и рисунок подошвы, маркировочные обозначения), а также эксплуатационные (повреждения, следы ремонта, посторонних внедрившихся элементов).

Наибольшей информативностью обладает дорожка следов ног, которая позволяет выявить комплекс диагностических признаков ходьбы, недоступных при изучении единичных следов. При описании дорожки следов дополнительно указывается длина левого и правого шагов, ширина постановки стоп, угол разворота стопы.

Единичные следы ног фотографируются методом масштабной фотосъемки, обнаруженные фрагменты следов – методом макросъемки. Дорожка следов также фотографируется методом масштабной фотосъемки, при этом может выполняться линейная панорамная фотосъемка. Также следы обуви могут быть зафиксированы путем составления схематической зарисовки (разметки дорожки следов).

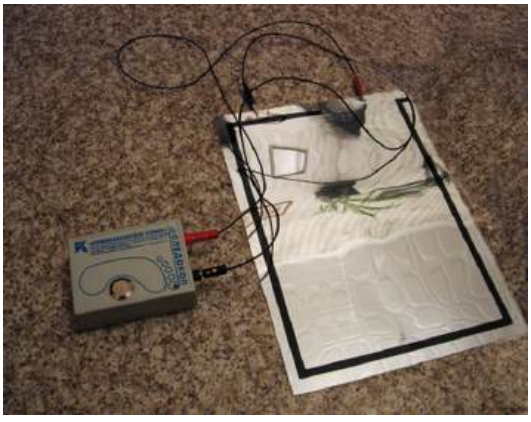


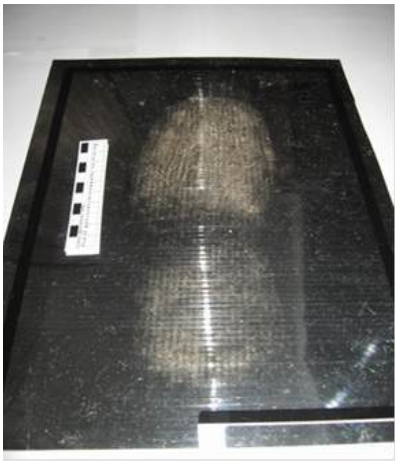
Рис. 20. Линейная панорама дорожки следов обуви

Поверхностные следы ног, образованные наслоением вещества, могут быть изъяты вместе со следовоспринимающей поверхностью (например, фрагментом линолеума), откопированы на дактилоскопическую пленку либо перенесены на специальные технические средства изъятия (например, устройства для электростатического изъятия пылевых следов обуви типа «Следокоп»). Для изъятия объемных следов обуви с них изготавливаются гипсовые слепки.

Таблица 13

Изъятие поверхностных следов наслоения обуви при помощи прибора «Следокоп»





Единичные следы ног чаще используются для целей ***идентификации:***

– оставлен ли след ног (обуви) конкретным лицом (образцом обуви, изъятой у конкретного лица);

– одним или разными лицами оставлены следы ног;

а также для решения отельных ***диагностических*** задач:

– отобразились ли в следе анатомические особенности строения ног человека (конструктивные особенности обуви);

– обувью какой модели оставлен след;

по дорожке следов дополнительно может быть установлено:

– каковы размерные характеристики дорожки следов;

– каков примерный рост человека, оставившего следы;

– каков механизм возникновения следов (ходьба, бег, удары).

Следы биологических жидкостей. Запаховые следы

Следы биологических жидкостей человека относятся к следам-веществам, чем обусловлено их криминалистическое значение: признаки внешнего вида следов (форма, размеры, взаимное расположение) позволяют сделать выводы об обстоятельствах и механизме совершенных действий, вследствие которых возникли следы, признаки состава вещества изучаются для установления физиологических особенностей человека, а также установления групповой принадлежности или идентификации живого лица.

Следы биологического происхождения чаще всего представлены следами крови, слюны, спермы.

Следы крови остаются на месте происшествия вследствие повреждений кровеносных сосудов человека и могут иметь вид луж крови, потеков (затеков), следов капель, брызг, помарок.

- ***Лужи*** крови свидетельствуют о повреждении крупных кровеносных сосудов, обычно бедра или шеи.
- ***Потеки*** (затеки) крови образуются при свободном стекании крови по поверхности, поэтому всегда располагаются вертикально. Изменение направления потеков свидетельствует об изменении положения в пространстве поврежденной части тела человека.
- ***Следы капель*** крови образуются при падении капель с высоты под действием силы тяжести. Форма и размер свидетельствуют о высоте падения (при высоте свыше 2 см округлые следы приобретают зубцы по краям, которые с увеличением высоты вытягиваются в лучи; при падении капель в движении следы вытянуты в сторону движения).
- ***Брызги*** крови свидетельствуют о нанесении ударов по окровавленной поверхности или совершении интенсивных движений поврежденной конечностью (например, в ходе оказания сопротивления нападавшему).

Следы слюны могут быть обнаружены на посуде, столовых предметах, остатках пищи.

Следы спермы являются предметом поиска в ходе расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности.

Следы биологического происхождения нередко являются слабовидимыми и невидимыми, поэтому в ходе их обнаружения необходимо анализировать обстановку места происшествия для выдвижения предположения о действиях и перемещениях лиц, для обнаружения следов крови может использоваться раствор перекиси водорода, тестовые жидкости (полоски) типа «Люминол», «Гемофан». Для обнаружения невидимых и слабовидимых следов спермы возможно использование тест-полосок «Фосфатесмо». Следы слюны и спермы также могут быть обнаружены в ультрафиолетовых лучах, вызывающих в этих следах голубое флуоресцентное свечение.

При этом необходимо помнить, что некоторые способы обнаружения могут изменить первоначальное состояние следа и сделать его дальнейшее биологическое исследование невозможным (например, использование перекиси водорода, длительное воздействие мощным источником ультрафиолетового освещения).

Следы биологического происхождения описываются в протоколе по общим правилам: место обнаружения, количество, вид следов, цвет, их форма, размеры, взаимное расположение, характерные особенности.

На схематической зарисовке можно достаточно наглядно отразить расположение следов на следообразующей поверхности, а также среди обстановки места происшествия, особенно если следы являются слабовидимыми. Видимые и слабовидимые следы фотографируются по методу масштабной макросъемки, при необходимости может быть обеспечен режим освещения, позволяющий увеличить степень контрастности восприятия следов (косонаправленное, ультрафиолетовое освещение).

Изъятие следов биологического происхождения возможно несколькими способами. Во всех случаях наиболее предпочтительным является изъятие следа вместе с объектом-носителем (одежда, обувь, постельное белье) либо его фрагментом (участок подушки стула или линолеума со следами крови). Перед упаковкой такие предметы оборачиваются чистой сухой тканью. При невозможности изъять след вместе со следообразующей поверхностью выполняются:

– соскобы чистым ножом или скальпелем – если вещество следа сухое – на чистую белую бумагу;

– смывы марлей, пропитанной дистиллированной водой (если вещество следа впиталось в структуру поверхности);

– адсорбция (впитывание) жидкого следа на сухой марлевый тампон (например, при обнаружении луж крови).

При изъятии биологических следов путем смыва или адсорбции помимо изъятого следа необходимо отдельно упаковать контрольный образец марли, пропитанной дистиллированной водой, которым был обработан участок следовоспринимающей поверхности без следа, либо марлевый тампон, идентичный тому, которым осуществлялась адсорбция.

Важно помнить, что все следы биологического происхождения перед упаковкой должны быть высушены при комнатной температуре (без использования нагревательных приборов и воздействия прямых солнечных лучей) и могут быть упакованы только в негерметичную бумажную упаковку (конверты, коробки, свертки и пр.) во избежание процессов гнилостного разложения биологического вещества.

Криминалистическое исследование следов человека биологического происхождения позволяет установить:

– имеются ли на представленных объектах следы крови (спермы, слюны, мочи, пота);

– если имеются, то произошла ли кровь от человека;

– если кровь (сперма, слюна) произошла от человека, то какова ее групповая принадлежность (по системе АВ0);

– могла ли кровь (сперма, слюна) произойти от конкретного человека.

В случае проведения генотипоскопического исследования (исследования ДНК) биологических следов дополнительно может быть установлено:

– произошла ли кровь (сперма) от конкретного человека;

– мужскому или женскому генетическому полу соответствуют следы крови (спермы);

– является (являлось) ли конкретное лицо биологическим родителем (сыном, дочерью) другого лица.

Исследованием запаховых следов человека занимается такая отрасль криминалистической техники, как ***криминалистическая одорология.*** Источниками запаховых следов человека могут выступать следы волос, следы крови (хранят запах десятки лет), ношенные предметы одежды и обуви (сохраняют запах от нескольких дней до нескольких месяцев), а также иные предметы, находившиеся в контакте с человеком не менее 30 минут (запаховые следы сохраняются от нескольких часов до 2 суток), дольше других сохраняют запаховые следы шероховатые, впитывающие поверхности.

от лат. odor – запах, др.греч. logos – учение



Рис. 21. Ольфакторный метод идентификации

Обнаружение и фиксация запаховых следов человека техническими средствами не представляются возможными, поэтому при работе с такими следами выделяют только этап изъятия. Изъятие производят в резиновых перчатках, с использованием пинцета. Изъятые объекты (их фрагменты) со следами запаха упаковываются в несколько слоев фольги, края которой плотно загибаются, либо в стерильные герметично закрывающиеся стеклянные банки.

Запаховые следы человека являются уникальными и могут эффективно использоваться для идентификации человека ***ольфакторным методом***.

от лат. olfactorius – благовонный, душистый

§ 3. Криминалистическое исследование следов инструментов, следов орудий взлома, замков

Следы инструментов и иных предметов, используемых в качестве инструментов, чаще всего обнаруживаются в случаях повреждений запертых помещений, запорных устройств. Такие следы удается обнаружить на дверях, замках, дверных коробах, стенах, перекрытиях и т.д.

Инструменты, применяемые при совершении преступлений, могут быть классифицированы следующим образом.

По целевому назначению:

– общетехнического назначения (молотки, кувалды, стамески, перфораторы);

– специально изготовленные (приспособленные) для целей взлома (отмычки, небольшие ломики – так называемые фомки);

– подручные предметы (обрезки арматуры, труб).

По способу воздействия на преграду:

– механического воздействия (ножовки, бокорезы, дрели);

– термического воздействия (приборы электродуговой и газовой сварки).

Таблица 14

Виды инструментов (орудий взлома)

Инструменты	
По целевому назначению	
Общетехнического назначения	  
Изготовленные для целей взлома	  

Подручные предметы







По способу воздействия

Механического воздействия





Термического воздействия





Следы механического воздействия подразделяются на следы резания (свободного резания, перерезания (встречного резания), сверления, разруба, распила); следы давления (удара); следы скольжения.

Следы инструментов (орудий взлома) чаще всего представляют собой объемные динамические следы. Иногда в таких следах удается обнаружить наслоение лакокрасочного или смазочного вещества рабочей поверхности применявшегося инструмента.

При описании следов инструментов в протоколе следственного действия указывается: вид поверхности (предмета) со следами инструментов, его расположение на месте происшествия; материал поверхности; локализация следов, их виды, форма, размеры, наслоение посторонних веществ в следе. Осмотру и описанию также подлежит

поверхность вблизи места расположения следов на предмет обнаружения сопутствующих применению инструментов веществ (опилки, стружка, застывшие капли расплавленного металла).

Следы инструментов фотографируются по правилам масштабной фотосъемки, отражаются в схематических зарисовках. С объемных следов изготавливаются слепки (с применением пластилина, специальных слепочных или строительных полимерных масс), поверхностные следы наслоения перекопируются на липкие прозрачные носители, следы-вещества (опилки, наслоения лакокрасочного покрытия) изымаются в стеклянные, бумажные или полимерные упаковки (пробирки, конверты).

Замки и иные запорно-пломбировочные устройства в трасологии принято относить к следам-предметам в связи с тем, что осмотру, изъятию и последующему исследованию подлежит устройство целиком как единый объект, не предполагающий его разборку, некоторые замки изначально имеют неразборную конструкцию.

Замки могут быть классифицированы следующим образом:

– по сфере применения (общего назначения, мебельные, автомобильные);

– по способу крепления (навесные, прирезные, врезные);

– по конструкции запирающего механизма (пружинные, цилиндровые, сувальдные, реечные, кодовые и пр.).

Таблица 15

Виды замков

Замки			
По назначению			
	Общего назначения	Мебельные	Автомобильные

По способу крепления			
	Навесные	**Прирезные**	**Врезные**
По конструкции запирающего механизма			
	Пружинные	**Цилиндровые**	**Сувальдные**
			
	Реечные	**Электромагнитные**	**Кодовые**

В следственной практике замки изучаются как объекты, подвергшиеся механическому (реже термическому, химическому) воздействию с целью их отпирания или взлома. Отпирание замков осуществляется отмычками или путем подбора ключа, в этом случае повреждения элементов конструкции замка минимальны (в виде царапин на внутренних частях конструкции) или вовсе отсутствуют. Факт отпирания замка ключом, не входящим в комплект, может быть установлен только по результатам трасологической экспертизы. Взлом замка предполагает деформацию или разрушение его отдельных частей (засова, дужки, корпуса, запорной планки, цилиндрового механизма) при помощи различных инструментов. Следы такого воз-

действия можно обнаружить как на корпусе замка, так и на соседних поверхностях (полотно двери, дверной короб, поверхность пола или грунта вблизи дверного проема).

При описании замков и повреждений на них в протоколе следственного действия указываются место установки замка, его конструкция, форма, цвет, размерные характеристики, маркировочные обозначения, визуально определяемое положение частей замка, характеризуются повреждения на поверхности замка и его отдельных элементах.

Замки могут фиксироваться на схематической зарисовке, а также методом масштабной фотосъемки.

Для детального исследования следов на поверхности замков и элементах их внутренней конструкции замки необходимо изъять с места происшествия.

Криминалистическим исследованием следов инструментов и орудий взлома могут быть решены следующие идентификационные и диагностические задачи:

– имеются ли на предмете следы постороннего воздействия;

– оставлены ли следы представленным инструментом;

– одним или несколькими инструментами оставлены обнаруженные следы;

– каков механизм образования повреждений;

– к какому типу и виду относится инструмент, оставивший повреждения, каковы свойства и характеристики этого инструмента;

При криминалистическом исследовании замков может быть установлено:

– имеются ли на деталях замка следы, оставленные посторонним предметом;

– при каком положении частей запирающего механизма образованы следы;

– исправен ли механизм замка, если нет, то какова причина его неисправности;

– отпирался ли замок представленным на исследование предметом;

– в результате каких действий поврежден замок;

– оставлены ли следы на замке представленным на исследование предметом.

§ 4. Криминалистическое исследование следов транспортных средств

Транспортные средства в качестве следообразующего объекта могут являться источниками ***следов ходовой части, следов кузова и его элементов, следов-предметов и следов-веществ,*** отделившихся вследствие разрушений (повреждений).

Таблица 16

Виды следов транспортных средств

Следы транспортных средств			
Следы ходовой части			
Следы кузова и его элементов			
Отделившиеся предметы			

Для следственной практики наиболее актуальны ***следы ходовой части*** безрельсовых транспортных средств. Такие следы могут быть оставлены шинами колесных транспортных средств, траками гусеничных транспортных средств или полозьями гужевого транспорта. Чаще всего обнаруживаются следы колесных транспортных средств. Следы, оставленные шинами колес, подразделяются на ***следы качения и следы скольжения***. Они могут быть поверхностными (наслоение частиц грунта, жидкостей на твердую поверхность, отслоение загрязнений с поверхности асфальтобетонного покрытия) или объемными (следы во влажном грунте, песке, снегу). Следы качения по механизму образования преимущественно являются статическими, в связи с чем достаточно точно отображают особенности строения протектора шины (грунтозацепов и боковины в объемных следах) и могут быть использованы в целях идентификации колеса транспортного средства. При этом необходимо помнить о том, что в большинстве случаев (кроме разворотов и поворотов с малым радиусом) следы, оставленные задней парой колес, отображаются поверх следов передних колес, делая невозможным изучение последних. Следы скольжения могут быть оставлены при боковом смещении вращающегося колеса или заблокированным колесом. Такие следы для идентификации непригодны и изучаются в диагностических целях для установления особенностей механизма (режима) движения транспортного средства.

В отношении следов ходовой части в протоколе следственного действия должны быть описаны следующие особенности: место и дорожная обстановка обнаружения следов (размеры и состояние проезжей части, условия видимости, наличие дорожных знаков и разметки), характер, количество следов, их размерные характеристики (длина следа, ширина следа протектора шины, ширина колеи, то есть расстояние между центрами следов левого и правого колеса одной оси, база транспортного средства, то есть расстояние между передней и задней осями (может быть установлено в случае выполнения разворота), характер рисунка протектора, длина окружности колеса (по повторяющимся одноименным элементам рисунка протектора), дефекты поверхности шины. Все указанные особенности могут быть выявлены далеко не в каждом случае обнаружения следов транспортных средств и зависят от особенностей следовоспринимающей поверхности и характера движения.

Следы ходовой части также могут фиксироваться на схематической зарисовке, фотографируются методом масштабной фотосъемки, при этом особое внимание должно уделяться участкам с наиболее отчетливым отображением индивидуальных признаков следа, может применяться линейная панорама.

С объемных следов ходовой части транспортных средств могут выполняться гипсовые слепки.

Следы кузова транспортного средства и его элементов (бампера, решетки радиатора и др.) обнаруживаются в случае столкновения (наезда) транспортного средства с окружающими предметами и живыми лицами и представляют собой статические следы удара, в которых могут отобразиться индивидуальные признаки поверхности элемента транспортного средства, пригодные для идентификации, либо динамические следы в виде трасс, вмятин, царапин, в наибольшей степени имеющих значение для диагностических целей (установление механизма движения и столкновения: направление, скорость, протяженность). Такие следы могут быть как поверхностными (наслоение или отслоение лакокрасочного покрытия, частиц загрязнения), так и объемными.

Следы кузова транспортного средства описываются в протоколе следственного действия по аналогии со следами инструментов: их локализация, характер, виды, размерные характеристики, индивидуальные особенности.

Следы фотографируются методом масштабной фотосъемки (макросъемки), с объемных следов могут изготавливаться слепки.

Следы-предметы и следы-вещества, отделившиеся в результате деформаций и разрушений, остаются в виде осколков стеклянных элементов транспортного средства (остекление кабины, блок-фары, фонари), пластиковых и иных хрупких деталей кузова (бамперы, накладки на металлические части кузова), луж, потеков горюче-смазочных жидкостей транспортного средства, частиц лакокрасочного покрытия.

Осколки хрупких элементов транспортного средства исследуются для установления особенностей его конструкции, механизма столкновения, а также для идентификации детали транспортного средства по отделившимся фрагментам (идентификация целого по частям). Для этого отделившиеся элементы изымаются с места происшествия. Наслоения лакокрасочного покрытия и агрегатные жидкости наибольшую ценность представляют с точки зрения возможности изучения их состава в целях последующей идентификации транспортного средства по общему источнику происхождения.

Криминалистическое исследование следов транспортных средств позволяет решить следующие задачи:

– каким типом и моделью транспортного средства оставлены следы, какой его частью;

– одним или несколькими транспортными средствами оставлены следы;

– каково было взаимное расположение транспортных средств;

– в каком направлении двигалось транспортное средство;
– каков механизм оставления следов;
– оставлены ли следы данным транспортным средством;
– является ли обнаруженный предмет частью транспортного средства, составлял ли он ранее с ним единое целое.

§ 5. Криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий

Криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий* (физико-химическая экспертиза) в настоящее время представляет собой самостоятельный род специальной судебной экспертизы, не относящейся к традиционным криминалистическим экспертизам, но довольно широко и эффективно применяемой в судебно-следственной практике.

Объектами КИМВИ являются:
– наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, сильнодействующие и ядовитые вещества;
– специальные маркирующие вещества;
– волокна и волокнистые материалы;
– лакокрасочные материалы и лакокрасочные покрытия;
– маркировочные обозначения на изделиях из металлов, полимерных и иных материалов;
– металлы и сплавы;
– нефтепродукты и горюче-смазочные материалы;
– продукты выстрела;
– стекло и керамика;
– полимерные материалы и резина;
– материалы письма и документов.

Рассмотрим наиболее распространенные в судебно-следственной практике объекты КИМВИ**.

Специфика следов, являющихся объектами КИМВИ, и круг решаемых задач предопределили особенности методов их исследования, к которым относятся: методы анализа морфологии (внешнего строения) материалов и веществ (оптическая, рентгеноскопическая или электронная микроскопия); методы анализа состава или структуры (спектроскопия, хроматография, металлография и др.); метод анализа отдельных свойств.

Особенности следов материалов и веществ, обусловленные их размерами, характером образования и требованиями к последующе-

* Далее – «КИМВИ».
** Продукты выстрела будут рассмотрены в следующей главе.

му исследованию определили общие правила работы с такими следами, к которым относятся:

– предварительный анализ обстановки и мысленное моделирование механизма происшествия с целью определения маршрута поисковых действий;

– использование при осмотре резиновых перчаток, пинцетов, бахил;

– предупреждение участников осмотра о запрете курения, приема пиши, контакта с предметами обстановки места происшествия;

– обеспечение оптимального освещения;

– участие специалистов.

Для обнаружения слабовидимых следов материалов и веществ могут применяться оптические методы, такие как направленное либо проходящее освещение, ультрафиолетовое освещение (вызывающее люминесценцию, например, солярки, мазута, керосина). Для поиска и обнаружения следов металлов и сплавов применяются магниты.

В протоколе осмотра в отношении обнаруженных следов должно быть указано: место обнаружения; материал, состояние, характер и особенности следовоспринимающей поверхности; количество и виды следов, их форма, цвет, состояние вещества, размеры и взаимное расположение.

Расположение и внешние воспринимаемые особенности следов материалов и веществ могут быть зафиксированы на схематической зарисовке, а также методом масштабной макросъемки.

Изъятие и упаковка следов материалов и веществ осуществляются по правилам, во многом аналогичным работе со следами биологического происхождения. Так, предпочтительным является изъятие следов вместе с объектом-следоносителем либо фрагментом его поверхности. Каждый изымаемый предмет-носитель упаковывается отдельно, место расположения следа рекомендуется накрыть (проложить) чистой тканью или бумагой. Засохшие и жидкие следы могут быть изъяты методом соскоба либо адсорбции на тканевые тампоны. Перед упаковкой носители со следами жидкостей рекомендуется высушить при комнатной температуре. Следы горюче-смазочных материалов, нефтепродуктов, лакокрасочных материалов оборачиваются в несколько слоев фольги и герметично упаковываются в стеклянные банки. Наркотические средства и психотропные вещества нерастительного происхождения, частицы металла, стекла, керамики упаковываются в пробирки, полимерные контейнеры, коробки, конверты.

Упаковываются только в негерметичную тару (бумажные конверты, свертки, коробки, стаканы):

– наркотические средства и психотропные вещества растительного происхождения;

– почвенные следы;

– волокна.

Криминалистическое значение исследования следов материа-

лов и веществ обусловлено решением круга диагностических и идентификационных задач, свойственных той или иной группе веществ (материалов). Диагностические задачи решают вопросы относимости вещества или материала к конкретному типу (виду), его особенностей. Основная идентификационная задача, которая решается в ходе КИМВИ – определение общего источника происхождения обнаруженных следов и сравниваемых с ними известных образцов.

Вопросы и задания

1. Понятие и значение криминалистической трасологии.
2. Понятие и классификация следов в криминалистике.
3. Этапы работы со следами на месте их обнаружения.
4. Криминалистическое исследование следов человека. Дактилоскопия.
5. Криминалистическое исследование следов обуви.
6. Криминалистическое исследование следов орудий взлома, инструментов. Исследование.
7. Криминалистическое исследование замков.
8. Криминалистическое исследование следов транспортных средств.
9. Криминалистическое исследование материалов, веществ и изделий.
10. Вопросы, решаемые трасологической экспертизой.

Дополнительная литература

1. Иванов А.В., Арутюнов А.С., Протасов К.В. Криминалистическое исследование веществ, материалов и изделий: учебно-методическое пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2021. 292 с.

2. Киселевич И.В., Демидова Т.В., Беляев М.В. Транспортно-трасологическая экспертиза: учебное пособие для вузов. Москва: Юрайт, 2020. 126 с.

3. Донцов Д.Ю., Китаев Е.В. Трасологическое исследование следов производственных механизмов: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2019. 84 с.

4. Латышов И.В., Донцов Д.Ю., Китаев Е.В. Трасология и трасологическая экспертиза: учебник. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2022. 524 с.

5. Соболевская С.И., Клюсов А.Г. Использование специалистом современных технико-криминалистических средств собирания различных видов следов: учебно-методическое пособие. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2024. 184 с.

6. Технико-криминалистические особенности работы с микрообъектами: учебное пособие / Дронова О.Б., Весёлин В.В., Захарья И.Т. [и др.]. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2024. 72 с.

Глава V. Криминалистическое оружиеведение

§ 1. Понятие и система криминалистического оружиеведения
§ 2. Криминалистическое исследование холодного и метательного оружия
§ 3. Судебная баллистика
§ 4. Основы криминалистического взрывоведения

§ 1. Понятие и система криминалистического оружиеведения

Совершение преступлений нередко сопряжено с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Криминалистическое оружиеведение — *это отрасль криминалистической техники, изучающая устройства, конструктивно предназначенные для причинения повреждений человеку, животному или разрушения преград, и разрабатывающая рекомендации по исследованию таких устройств и следов их применения в целях расследования преступлений*

Объектами криминалистического оружиеведения могут выступать различные образцы огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, взрывчатые вещества и снаряженные ими устройства, следы применения таких объектов, холодное и метательное оружие.

Диагностические задачи криминалистического оружиеведения обусловлены особенностями исследуемых объектов. Оружие и боеприпасы относятся к категории предметов, изъятых из свободного гражданского оборота, в связи с этим исходной задачей криминалистического исследо-

вания предметов, внешне схожих с оружием или боеприпасами, является решение вопроса об относимости предмета к категории оружия или боеприпаса. В случае, если такие предметы были использованы в качестве средств совершения преступления, задачами их криминалистического исследования также является установление конструктивных особенностей этих предметов, механизма и обстоятельств их применения.

Идентификационная задача криминалистического оружиеведения заключается в установлении групповой принадлежности объекта или конечном отождествлении единичного образца оружия.

Система криминалистического оружиеведения представлена следующими направлениями:

– ***криминалистическое исследование холодного и метательного оружия***;

– ***судебная баллистика***, занимающаяся изучением ручного стрелкового огнестрельного оружия, боеприпасов к такому оружию и следов его применения;

– ***криминалистическое взрывоведение***, то есть изучение взрывчатых веществ, взрывных устройств и следов их применения.



Схема 6. Система криминалистического оружиеведения

Учитывая конструктивное разнообразие предметов и устройств, предназначенных для поражения объектов материального мира, общую классификацию оружия целесообразно осуществить по целевому назначению.

Таблица 17

Виды оружия по целевому назначению

Оружие по целевому назначению	
Боевое	
Служебное	
Гражданское	

- ***Боевое*** – оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач и применяемое сотрудниками государственных военизированных организаций.

Такое оружие имеет самые высокие поражающие характеристики, на его конструкцию не распространяются какие-либо ограничения, за исключением предусмотренных международными нормативными правовыми актами. К боевому оружию относятся, например, автомат Калашникова и штык-нож к нему, пистолеты Макарова, Ярыгина, все взрывные устройства заводского изготовления.

- ***Служебное*** – оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных и негосударственных организаций, которым предоставлено право применения оружия в целях защиты жизни, здоровья граждан, собственности, специальных грузов, природных ресурсов.

Служебное оружие чаще всего изготавливается в виде конструктивных аналогов известных образцов боевого оружия, но имеет ряд законодательно установленных ограничений, снижающих поражающие характеристики такого оружия по сравнению с боевым. Служебным оружием являются, например, пистолеты МР-71 (ИЖ-71), ПКСК, ружье МР-153С.

- ***Гражданское*** – оружие, предназначенное для использования гражданами Российской Федерации в целях самообороны, охоты, занятия спортом, а также в культурных и образовательных целях.

На оборот гражданского оружия также распространяются конструктивные ограничения, влияющие на его поражающие характеристики и возможность скрытого ношения. К гражданскому оружию относятся охотничьи ружья и карабины, травматические пистолеты и револьверы, луки и арбалеты*.

Классификация оружия по другим критериям будет раскрыта в следующих параграфах, применительно к самостоятельным направлениям криминалистического оружиеведения.

---

* Классификация оружия по целевому назначению закреплена в Федеральном законе от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», однако следует оговориться, что в традиционной криминалистике к оружию принято относить объекты, предназначенные для причинения смертельного повреждения либо тяжкого вреда здоровью, в связи с чем такие устройства, перечисленные в указанном законе, как «сигнальное оружие», «газовое оружие», «электрошоковые устройства», оружием могут быть названы условно.

§ 2. Криминалистическое исследование холодного и метательного оружия

Холодное и метательное оружие было изобретено человеком значительно раньше остальных известных в настоящее время видов оружия, однако в современной судебно-следственной практике имеется достаточно ограниченное количество известных исторически устоявшихся конструктивных типов такого оружия.

К ***холодному оружию*** относятся устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения человека или животного за счет мускульной силы человека.

Холодное оружие может быть классифицировано следующим образом.

- ***По целевому назначению:***
  - боевое (штык-нож, кортик);
  - гражданское (охотничье или спортивное);
- ***По способу изготовления:***
  - заводское;
  - самодельное.
- ***По дистанции применения:***
  - контактное (охотничий нож, сабля, нунчаки);
  - метаемое (метательный нож, сюрикен).
- ***По конструкции основных элементов:***
  - клинковое (короткоклинковое, с длиной клинка до 30 см (все ножи и кинжалы), среднеклинковое, с длиной клинка от 30 до 50 см (тесаки, ятаганы), длинноклинковое, с длиной клинка свыше 50 см (сабли, шашки);
  - древковое (копье, боевой топор);
  - ударное (кастет, кистень);
- ***По поражающему действию:***
  - колющее (кортик, стилет);
  - колюще-режущее (нож, кинжал);
  - рубящее (боевой топор);
  - рубяще-режущее (шашка);
  - ударно-раздробляющее (кастет, нунчаки).

Таблица 18

Классификация холодного оружия

Холодное оружие		
По целевому назначению	 **Боевое**	 **Гражданское**
По способу изготовления	 **Заводское**	 **Самодельное**
По дистанции применения	 **Контактное**	 **Метаемое**

По конструкции основных элементов







Клинковое

Короткоклинковое **Среднеклинковое** **Длинноклинковое**



Древковое



Ударное

По поражающему действию



Колющее



Колюще-режущее



Рубящее



Рубяще-режущее



Ударно-раздробляющее

Чаще всего в судебно-следственной практике встречается клинковое холодное оружие с коротким клинком, то есть ножи и кинжалы. При этом необходимо иметь в виду, что далеко не каждый нож или кинжал, в том числе изготовленный заводским способом, является холодным оружием. Холодное оружие, как и любое другое оружие, является объектом, изъятым из свободного гражданского оборота, и право на его приобретение, хранение, ношение и применение предоставляется в установленном законом порядке (за исключением ударного холодного оружия, оборот которого на территории Российской Федерации запрещен).

Нож или кинжал будет отнесен к холодному оружию только в случае его соответствия критериям конструктивной предназначенности для поражения цели и пригодности для причинения повреждений, опасных для жизни и здоровья.

Конструктивная предназначенность определяется:

– внешним сходством с известными образцами оружия;

– наличием всех необходимых конструктивных элементов оружия и соответствием их особенностей и размеров установленным криминалистическим требованиям.

Пригодность для причинения повреждений характеризуется:

– механической прочностью конструкции (объект не должен деформироваться или разрушаться при применении по назначению);

– достаточной глубиной наносимых повреждений.

▶ ***Метательное оружие*** – устройство, конструктивно предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет мускульной силы человека.

Согласно действующему законодательству к метательному оружию относятся охотничьи и спортивные луки и арбалеты.

Основным конструктивным признаком метательного оружия, отличающим его от аналогичных по конструкции устройств, разрешенных к свободному гражданскому обороту, является показатель усилия натяжения тетивы, который должен быть более 27 кгс для луков и более 43 кгс для арбалетов.

При обнаружении в ходе следственного действия объекта, внешне похожего на холодное или метательное оружие, он подлежит описанию в протоколе. В частности, указывается место обнаружения объекта, конструктивный тип холодного или метательного оружия, с которым установлено внешнее сходство, цвет, материал изготовления, размерные характеристики (длина, ширина и др.) объекта в целом и его отдельных конструктивных элементов, наличие маркировочных обозначений, особенности конструкции.

Объект фотографируется методом масштабной фотосъемки, при этом необходимо обеспечить бестеневое освещение для отчетливого отображения его контуров.

Предмет, похожий на холодное оружие, для целей изъятия упаковывается в картонную коробку таким образом, чтобы упаковка не могла быть повреждена элементами его конструкции. Например, нож может быть закреплен на твердом основании (из фанеры, плотного картона), вместе с которым помещается в коробку, либо привязан к двум противоположным граням коробки таким образом, чтобы сам нож изнутри не касался упаковки. Подобная упаковка также обеспечит сохранность таких следов, которые могут быть обнаружены на предмете, как следы рук, следы крови.

Экспертное исследование объекта, внешне схожего с холодным или метательным оружием, решает следующие вопросы:

– относится ли предмет к холодному (метательному) оружию;

– к какому виду, типу холодного (метательного) оружия он относится;

– каким способом изготовлен предмет.

В случае обнаружения на предмете следов человека они могут быть объектами соответствующего вида исследования (например, дактилоскопического по следам рук, биологического по следам крови).

Особенности ***следов применения*** холодного или метательного оружия обусловлены конструкцией поражающего элемента и представляют собой колотые, резаные, колото-резаные, рубленые, ушибленные (с разрушением или без разрушения костей) телесные повреждения на теле пострадавшего и соответствующие им повреждения одежды, окружающих предметов. Телесные повреждения исследуются в рамках судебно-медицинской экспертизы, повреждения материальных предметов – в рамках трасологической экспертизы. В большинстве случаев экспертное исследование решает диагностические задачи, связанные с механизмом причинения повреждений, установлением конструктивных особенностей орудия. В отдельных случаях возможно установление групповой принадлежности применявшегося для причинения повреждения предмета либо его полная идентификация (например, при повреждении костной ткани или металлической поверхности).

§ 3. Судебная баллистика

Объектами изучения судебной баллистики выступает ручное стрелковое огнестрельное оружие (или его основные части), боеприпасы к такому оружию, следы применения оружия на частях стреляных боеприпасов и на преградах.

Огнестрельное оружие — *это устройство, конструктивно предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим прицельное направленное действие за счет энергии термического разложения порохового заряда.*

Классификация огнестрельного оружия может быть осуществлена по следующим основаниям.

- ***По целевому назначению:***
  - боевое;
  - служебное;
  - гражданское.
- ***По способу изготовления:***
  - заводское;
  - кустарное;
  - самодельное.
- ***По устройству канала ствола:***
  - гладкоствольное (ствол имеет форму полого цилиндра);
  - нарезное (внутри ствола выполнены линейные продольные спиралевидные углубления);
  - комбинированное.
- ***По способу заряжания:***
  - дульнозарядное (самодельное оружие, старинное оружие);
  - казнозарядное.
- ***По длине ствола:***
  - короткоствольное (с длиной ствола до 16 см – большинство пистолетов, револьверов);
  - среднествольное (длина ствола от 16 до 55 см – пистолеты-пулеметы, автоматы);
  - длинноствольное (длина ствола свыше 55 см – винтовки, пулеметы).
- ***По количеству стволов:***
  - одноствольное;
  - двуствольное (охотничьи ружья);
  - многоствольное.
- ***По количеству зарядов:***
  - однозарядное (охотничьи ружья, спортивное, самодельное оружие);
  - многозарядное (магазинное).
- ***По калибру:***
  - малокалиберное (калибр до 6,5 мм – спортивное оружие, автоматы);
  - среднекалиберное (калибр от 6,5 до 9 мм – большинство пистолетов, винтовок);

– крупнокалиберное (калибр свыше 9 мм – пистолеты, охотничьи ружья, пулеметы).

Калибром огнестрельного оружия является внутренний диаметр канала ствола.

▶ ***По степени автоматизации процессов выстрела:***

– неавтоматическое (действия по заряжанию и разряжанию производит вручную стрелок – винтовки, самодельное оружие);

– самозарядное (стрелок осуществляет только выстрел, перезарядка оружия производится автоматически – большинство современных пистолетов);

– автоматическое (самозарядное оружие, способное вести огонь очередью – пистолеты-пулеметы, автоматы).

▶ ***По конструктивному типу:***

– револьверы;
– пистолеты;
– пистолеты-пулеметы;
– автоматы;
– винтовки (карабины, ружья);
– пулеметы.

Таблица 19

Классификация огнестрельного оружия

Огнестрельное оружие			
По целевому назначению			
	Боевое	Служебное	Гражданское
По способу изготовления			
	Заводское	Кустарное	Самодельное

По устройству канала ствола			
	Нарезное	**Гладкоствольное**	**Комбинированное**
По способу заряжания			
	Дульнозарядное	**Казнозарядное**	
По длине ствола			
	Короткоствольное	**Среднествольное**	**Длинноствольное**
По количеству стволов			
	Одноствольное	**Двуствольное**	**Многоствольное**
По количеству зарядов			
	Однозарядное	**Многозарядное**	

По калибру			
	Малокалиберное	**Среднекалиберное**	**Крупнокалиберное**
По степени автоматизации процессов выстрела			
	Неавтоматическое	**Самозарядное**	**Автоматическое**
По конструктивному типу			
	Револьверы	**Пистолеты**	**Пистолеты-пулеметы**
			
	Автоматы	**Винтовки**	**Пулеметы**

Для отнесения исследуемого объекта к категории огнестрельного оружия необходимо наличие у него комплекса следующих ***признаков:***

– ***конструктивная предназначенность,*** то есть наличие необходимых элементов конструкции, таких как ствол, запирающий механизм, стреляющее (воспламеняющее) устройство;

– ***пригодность*** для причинения повреждений, опасных для жизни и здоровья, которая определяется удельной кинетической энергией снаряда (не менее 0,5 Дж/мм2) и механической прочностью конструкции, обеспечивающей надежность оружия.

Боеприпас

в судебной баллистике это предмет вооружения, предназначенный для поражения цели, и содержащий конструктивно объединенные снаряд и метательный заряд.

Поскольку предмет судебной баллистики применительно к оружию ограничен только ручным стрелковым оружием, единственной разновидностью боеприпаса, который может применяться в таком оружии, является патрон. Современные унитарные патроны конструктивно состоят из гильзы с капсюлем, метательного (порохового) заряда и снаряда (пули, дроби, картечи).

Классификация патронов

По целевому назначению:

– основного назначения (боевые, охотничьи, спортивные);

– вспомогательного назначения (учебные, холостые, проверочные).

- ***По способу изготовления:***

– заводские;

– самодельные.

- ***По конструктивному типу оружия:***

– пистолетные;

– револьверные;

– автоматные (промежуточные);

– винтовочные;

– ружейные.

- ***По калибру оружия:***

– малокалиберные;

– среднекалиберные;

– крупнокалиберные.

- ***По форме гильзы:***

– с гильзой цилиндрической формы (пистолетные, револьверные, ружейные);

– с гильзой конической формы (отдельные старые образцы);

– с гильзой бутылочной формы (автоматные, винтовочные).

- ***По форме головной части пули:***

– с тупоконечной пулей (револьверные, пистолетные);

– с остроконечной пулей (автоматные, винтовочные);

– с полусферической пулей (пистолетные).

▶ ***По способу крепления пули в гильзе:***

– с тугой посадкой пули;

– с поясковым обжимом;

– с точечным или сегментным кернением.

Таблица 20

Классификация патронов к огнестрельному оружию

Патроны		
По целевому назначению		 
	Основного назначения	
	Боевые	Охотничьи / Спортивные
		 
	Вспомогательного назначения	
	Учебные / Холостые / проверочные	
По способу изготовления	  	
	Заводские / Самодельные	
По конструктивному типу оружия	  	
	Пистолетные / Револьверные / Автоматные	
	  	
	Винтовочные / Ружейные	

По калибру	 **Малокалиберные**	 **Среднекалиберные**	 **Крупнокалиберные**
По форме гильзы	 **С гильзой цилиндрической формы**	 **С гильзой конической формы**	 **С гильзой бутылочной формы**
По форме головной части пули	 **С тупоконечной пулей**	 **С остроконечной пулей**	 **С полусферической пулей**
По способу крепления пули в гильзе	 **Тугая посадка**	 **Поясковый обжим**	 **Кернение**

Следы огнестрельного оружия могут быть обнаружены:

– на стреляных гильзах;

– выстрелянных пулях (дроби, картечи);

– на преградах.

▶ ***Следы на стреляных гильзах*** остаются в процессе:

– заряжания (от нижней части затвора; досылателя; закраин магазина; зацепа выбрасывателя (первичный след); краев патронника);

– выстрела (от бойка ударника; патронного упора);

– разряжания (от зацепа выбрасывателя (вторичный след); отражателя; окна выброса гильз).

▶ ***Следы на выстрелянных пулях*** остаются в виде:

– первичных следов нарезов (пуля движется по стволу прямолинейно, следы имеют форму прямоугольного треугольника);

– вторичных следов нарезов (пуля приобретает вращение, следы имеют форму параллелограмма).

▶ ***Следы на преградах*** представлены:

– следами основного фактора выстрела, то есть механическим воздействием снаряда (сквозные повреждения; слепые повреждения; касательные повреждения);

– следами дополнительных факторов выстрела:

а) механических: штанцмарка (отпечаток переднего торца оружия при выстреле в упор); дефект ткани (отрыв пулей части поверхности преграды); разрывы краев ткани; поясок обтирания (осаднения);

б) термических: следы обугливания; следы опаления;

в) отложения веществ: внедрение частиц пороха; следы копоти; следы капель смазки; микроследы металла (металлизация).

Следы дополнительных факторов выстрела остаются только при выстрелах с близких дистанций (за исключением пояска обтирания и дефекта ткани).

Порядок фиксации и изъятия огнестрельного оружия на месте его обнаружения имеет свои особенности, обусловленные природой самого оружия как источника повышенной опасности. Осмотр и изъятие производятся с соблюдением стандартных мер безопасности при обращении с огнестрельным оружием, обнаруженное оружие удерживается таким образом, чтобы не были уничтожены следы, которые могут иметься на его поверхности, дульный срез оружия в ходе осмотра не должен быть направлен вниз для сохранения возможных следов-веществ внутри канала ствола, по окончании осмотра оружие разряжается с предварительной фиксацией количества и расположения патронов в магазине (барабане) и патроннике ствола, дульный срез ствола оборачивается фрагментом чистой ткани, который фиксируется на оружии.

В протоколе осмотра необходимо указать место обнаружения оружия, направление канала ствола, вид, конструктивный тип оружия, материал изготовления, цвет, положение частей ударно-спускового механизма, размерные характеристики оружия в целом и его основных частей, состояние канала ствола, наличие запаха сгоревшего пороха, наличие и количество патронов, маркировочные обозначения.

Оружие фотографируется методом масштабной фотосъемки, предпочтительная упаковка при изъятии – в картонную коробку с неподвижной фиксацией оружия внутри коробки.

Для обнаружения стреляных гильз могут использоваться магнитные искатели. Если известна модель оружия, то направление выброса гильз можно предположить, зная положение оружия и направление канала ствола в момент производства выстрелов.

При описании гильзы в протоколе следственного действия необходимо указать место обнаружения гильзы, ее вид (пистолетная, винтовочная), форму, материал изготовления, цвет, размерные ха-

рактеристики гильзы в целом и ее конструктивных частей, маркировочные обозначения на донце, визуально различимые следы оружия (в первую очередь след бойка ударника на капсюле), состояние внутренней поверхности гильзы, наличие следов антикоррозионного лака на дульце гильзы.

Гильзы фотографируются методом масштабной макросъемки, упаковываются по одной в свертки из чистой белой бумаги, которые помещают в какие-либо контейнеры (коробки, спичечные коробки, полимерные контейнеры и пр.).

Изъятие выстрелянной пули (в случае слепого повреждения) осуществляется после описания огнестрельного повреждения. При этом предпочтительно изъятие пули вместе с фрагментом преграды, в которую она внедрилась. Если это невозможно, то пуля аккуратно вырезается (выдалбливается) из вещества преграды, при этом должен быть исключен прямой контакт применяемого инструмента с поверхностью пули.

При описании пули в протоколе следственного действия указывается место ее обнаружения, вид (пистолетная, автоматная), форма головной части пули, цвет оболочки, характер донной части, следы способа крепления в гильзе, размеры пули, следы полей нарезов канала ствола, следы антикоррозионного лака.

Выстрелянные пули фотографируются методом масштабной макросъемки, оборачиваются фрагментом ткани (марли, ваты) и по отдельности упаковываются в бумажные свертки или коробки.

Обнаруженные следы основного фактора выстрела описываются в протоколе с указанием места обнаружения, характера (сквозное, слепое), направления пулевого канала, его диаметра, характера краев повреждения. Следы могут быть нанесены на схематическую зарисовку, сфотографированы методом масштабной макросъемки. С поверхностей твердых преград могут быть изготовлены слепки огнестрельных повреждений.

При обнаружении следов дополнительных факторов выстрела следует описать их форму, размеры, цвет, интенсивность отложения. Такие следы целесообразно изъять с поверхностью, на которой они обнаружены (например, одежда) или ее фрагментом, завернув в сверток из чистой белой бумаги, и упаковав в герметичную упаковку (например, в банку).

В случае предположительного нахождения следов дополнительных факторов выстрела на руках человека рекомендуется осуществить смывы таких следов марлевым тампоном в два этапа: сначала с дистиллированной водой, затем с ацетоном. После высушивания тампоны со смывами, а также контрольные тампоны упаковываются.

Криминалистическое ***исследование огнестрельного оружия*** позволяет решать следующие ***задачи:***

– относится ли объект к огнестрельному оружию, если да, то к какому виду, образцу;

– каким способом изготовлено оружие;

– исправно ли оружие, если нет, пригодно ли для производства выстрела;

– производился ли выстрел из оружия после последней чистки.

При исследовании ***следов выстрела на частях патронов и преградах*** устанавливается:

– из какого оружия выстреляна представленная пуля;

– из какого оружия произведен выстрел патроном, гильза которого представлена;

– составляли ли до выстрела представленные пуля и гильза одно целое;

– выстреляны ли пули из одного экземпляра оружия;

– выстреляна ли пуля из представленного оружия;

– стреляна ли гильза в представленном оружии;

– является ли повреждение на объекте огнестрельным;

– выстрелом из какого оружия образовано повреждение;

– каким количеством выстрелов образованы повреждения;

– какова очередность образования огнестрельных повреждений;

– какое из повреждений является входным, выходным;

– каково направление огнестрельного канала в преграде;

– с какого расстояния произведен выстрел, которым образовано повреждение.

§ 4. Основы криминалистического взрывоведения

Криминалистическое взрывоведение является одним из развивающихся направлений криминалистического оружиеведения, которое в научной литературе не всегда упоминается в традиционной системе криминалистической техники, однако актуальность этого направления в настоящее время не вызывает сомнений.

Криминалистическое взрывоведение

это направление криминалистического оружиеведения, изучающее особенности применения взрывных устройств и образования следов их применения, и разрабатывающее рекомендации по исследованию таких устройств и следов в целях расследования преступлений.

Взрыв — *это процесс физического или химического превращения вещества, сопровождающийся выделением большого количества энергии, приводящего к повреждению окружающих материальных объектов.*

Взрывы могут быть ***физическими, химическими, атомными (ядерными).*** Физический взрыв заключается в разрушении оболочки какого-либо контейнера под действием расширяющихся газов, заключенных внутри. Атомный взрыв представляет собой результат цепной ядерной реакции и по своим последствиям является наиболее разрушительным, однако ограниченность распространения исходных компонентов и сложность конструирования атомного взрывного устройства обусловливают крайнюю редкость их применения.

В следственной практике чаще всего исследуются подготовка и последствия химического взрыва. Такой взрыв является следствием химической реакции, протекающей во взрывчатом веществе.

Взрывчатое вещество — *это химическое соединение или смесь, обеспечивающее вследствие внешнего воздействия быстрое самораспространяющееся превращение с выделением большого количества энергии.*

В зависимости от скорости химического превращения взрывная реакция может протекать в ***форме горения*** или ***детонации***. Для целей разрушения объектов последствиями взрыва необходимо обеспечение детонации взрывчатого вещества, в ходе которой скорость распространения химической реакции по слою вещества может составлять более 10 километров в секунду.

Классификация взрывчатых веществ.

- ***По целевому назначению:***
  - – военные;
  - – промышленные.
- ***По способу изготовления:***
  - – заводские;
  - – самодельные.
- ***По агрегатному состоянию:***
  - – твердые;
  - – жидкие;
  - – газообразные.
- ***По составу:***
  - – индивидуальные;
  - – смесевые.
- ***По практическому применению:***
  - – инициирующие;
  - – бризантные (повышенной мощности, нормальной мощности, пониженной мощности);

– метательные;

– пиротехнические.

Инициирующие взрывчатые вещества нередко называют первичными, поскольку их назначение – обеспечение начального (первичного) взрывного импульса для детонации основного заряда.

Инициирующие взрывчатые вещества чувствительны к большинству видов внешнего воздействия (удар, трение, нагрев), вследствие которого они детонируют. В силу опасности в обращении такие вещества применяются в незначительных количествах только в составах ***средств инициирования*** – устройств, предназначенных для детонации заряда (запалы, капсюли-детонаторы, электродетонаторы). Наиболее распространенными инициирующими взрывчатыми веществами являются ТНРС, азид свинца, гремучая ртуть.

Бризантные взрывчатые вещества (вторичные) – это вещества, используемые в качестве основного подрывного заряда. Большинство современных бризантных взрывчатых веществ нечувствительны к такому внешнему воздействию, как удар, трение, воспламенение, прострел пулей (за исключением бризантных взрывчатых веществ повышенной мощности) и детонируют только от взрывного импульса. Такой начальный взрывной импульс обеспечивается средством инициирования.

от фр. brisance – дробить, разбивать

Среди военных бризантных взрывчатых веществ наибольшее распространение получили вещества ***нормальной мощности*** как наиболее безопасные в обращении, но обладающие достаточной мощностью. К таким веществам относятся, например, тротил и пластичные взрывчатые вещества.

Тротил представляет собой кристаллическое вещество от светло-коричневого до темно-коричневого цвета и изготавливается в форме прессованных шашек (400, 200 и 75 г), литых шашек, гранулированного или чешуированного порошкообразного состава.

Пластичные взрывчатые вещества (ПВВ-4, ПВВ-5А, ПВВ-7) выпускаются, как правило, в форме брикетов массой 1 кг кремового или светло-серого цвета и имеют пастообразную консистенцию, позволяющую изготавливать из них фигурные заряды.

Бризантные взрывчатые вещества ***повышенной мощности*** более чувствительны к внешнему воздействию и могут детонировать от случайного механического или теплового воздействия, поэтому в качестве основного заряда самостоятельно применяются только с добавлением флегматизаторов (веществ, понижающих чувствительность), либо в смесях с другими, менее мощными, веществами. К наиболее распространенным бризантным взрывчатым веществам повышенной мощности относятся ТЭН, гексоген, тетрил.

Таблица 21

Классификация взрывчатых веществ

Взрывчатые вещества	
По целевому назначению:	
военные	
промышленные	
По способу изготовления:	
заводские	
самодельные	
По агрегатному состоянию:	
твердые	
жидкие	
газообразные	
По составу:	
индивидуальные	
смесевые	
По практическому применению:	
инициирующие	
бризантные	**– повышенной мощности**
	– нормальной мощности
	– пониженной мощности
метательные	
пиротехнические	

Бризантные взрывчатые вещества ***пониженной мощности*** наибольшее применение находят в горнодобывающей промышленном. К таким веществам относят аммиачно-селитренные составы, чаще всего распространенные в форме патронированных зарядов, то есть порошкообразного вещества, заключенного в картонный цилиндр (патрон) или пластиковую упаковку.

К ***метательным*** взрывчатым веществам относятся все виды пороха (дымный, бездымный, пироксилиновый), а также твердое ракетное топливо. Такие вещества в большинстве случаев не способны детонировать и поддерживают химическое превращение только в форме горения, в связи с чем используются для доставления снаряда к цели (например, пороховой заряд в патронах для ручного стрелкового оружия).

Пиротехнические составы представляют собой смеси обычно на основе дымного или бездымного пороха с добавлением различных веществ, обеспечивающих создание шумового или светового эффекта, и применяются в конструкциях специальных боеприпасов (зажигательных, трассирующих, осветительных), а также в имитационных средствах.

Любые взрывчатые вещества являются основным конструктивным компонентом взрывного устройства.

Взрывное устройство — *это изделие однократного применения, конструктивно объединяющее заряд взрывчатого вещества и средство инициирования, и предназначенное для производства взрыва.*

Наиболее распространенными взрывными устройствами являются подрывные заряды, ручные гранаты, боеприпасы ствольной и реактивной артиллерии (снаряды, мины, выстрелы), инженерные мины (противопехотные, противотанковые и др.), самодельные взрывные устройства.

Классификация взрывных устройств.

- ***По целевому назначению:***
  - – военные;
  - – промышленные.
- ***По способу изготовления:***
  - – заводские;
  - – самодельные.
- ***По возможности обезвреживания:***
  - – обезвреживаемые;
  - – необезвреживаемые;
  - – неизвлекаемые.

- ***По поражающему действию:***
  - осколочные;
  - фугасные;
  - осколочно-фугасные;
  - термобарические.
- ***По принципу приведения в действие:***
  - огневого взрывания;
  - электрического взрывания;
  - механического взрывания;
  - химического взрывания;
  - комбинированного взрывания.

Следы применения взрывчатых веществ и взрывных устройств обусловлены особенностями конструкции взрывного устройства, а также поражающими факторами взрыва.

Конструктивно взрывное устройство состоит из заряда взрывчатого вещества и средства инициирования. Поражающими факторами такого взрывного устройства являются: термическое действие, бризантное действие, фугасное действие. Дополнительно в конструкцию взрывного устройства может входить корпус из твердого материала, как правило, из металла, а также готовые поражающие элементы в виде металлических шариков, цилиндров, фигурных пластин. Такое взрывное устройство создает, помимо указанных выше, осколочное поражающее действие.

Термическое действие взрыва обусловлено высокой температурой протекания реакции детонации (до 6000°С), однако вследствие скоротечности взрывной реакции (средняя продолжительность – 10^{-6}-10^{-7} с) термическому воздействию подвергаются только объекты, располагавшиеся в непосредственной близости от взрывного устройства. Такое действие проявляется в виде обугливаний, опалений.

Бризантное действие заключается в дроблении на части твердых предметов, располагавшихся вокруг взрывного устройства. Зона бризантного действия составляет 2-3 радиуса заряда взрывчатого вещества и хорошо различима на твердой поверхности, подвергшейся взрыву (например, асфальтобетонное покрытие).

Фугасное действие представляет собой поражение за счет взрывной ударной волны (слоя предельно уплотненного воздуха) и проявляется в разрушении конструкций, контузиях, травматической ампутации частей тела (на близких дистанциях) либо в перемещении объектов в пространстве от центра взрыва к периферии, разрушении хрупких предметов (на дальних дистанциях). Зона распространения фугасного действия взрыва обычно составляет несколько десятков метров.

Таблица 22

Классификация взрывных устройств

Взрывчатые вещества
По целевому назначению:
военные
промышленные
По способу изготовления:
заводские
самодельные
По возможности обезвреживания:
обезвреживаемые
необезвреживаемые
неизвлекаемые
По поражающему действию:
осколочные
фугасные
осколочно-фугасные
термобарические
По принципу приведения в действие:
огневого взрывания
электрического взрывания
механического взрывания
химического взрывания
комбинированного взрывания

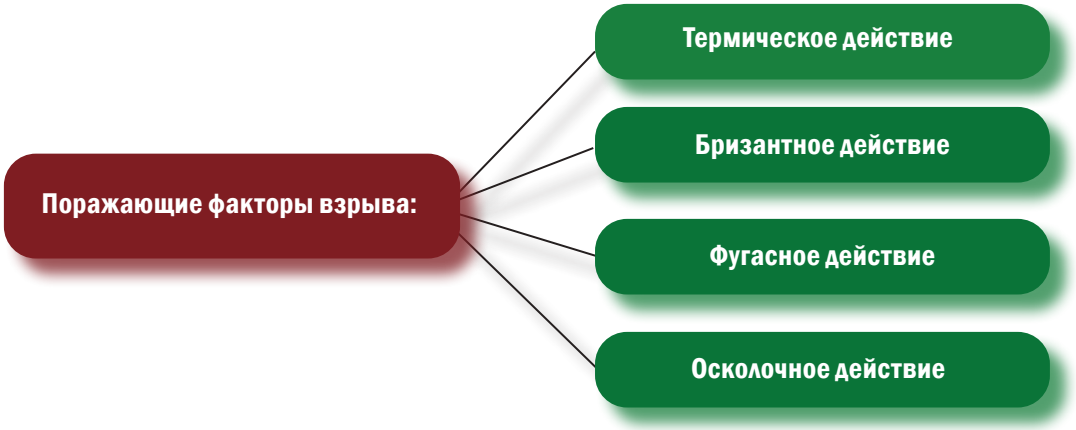


Схема 7. Поражающие факторы взрыва

Осколочное действие взрыва – это поражение окружающих предметов твердыми элементами, образующимися при разрушении корпуса взрывного устройства или близко расположенных объектов, либо составлявшими конструкцию взрывного устройства (готовые поражающие элементы).

Осколочное действие, в зависимости от мощности взрывного устройства, может проявляться на дальностях от нескольких десятков метров (взрыв ручной гранаты) до нескольких километров (взрыв авиабомбы, артиллерийского снаряда большого калибра).

В качестве следов взрыв могут выступать:

– материальные объекты обстановки взрыва, предположительно являвшиеся частями взрывного устройства (провода, фрагменты элементов конструкции, изоляционная лента, упаковка, осколки и др.);

– материальные объекты, являющиеся носителями следов поражающих факторов взрыва (предметы с осколочными повреждениями, со следами термического воздействия, остатков взрывчатого вещества);

– грунт и другие вещества поверхности на месте наибольших разрушений, вызванных взрывом (воронки, разломы);

– соскобы (смывы водой и ацетоном) с больших поверхностей со следами окопчений.

В протоколе осмотра места взрыва указывается характер и локализация повреждений, материал поврежденных поверхностей; перемещение предметов обстановки взрывом, размеры этих предметов и расстояние от центра взрыва; характер и размеры воронки (выбоины), материал, в котором они образованы; размер перебитых бревен, досок, деревьев, перекрытий, дверей, расстояние от них до центра взрыва.

Обстановка места взрыва фиксируется на схематической зарисовке, а также путем фотосъемки (применяется панорамная фотосъемка, масштабная с глубинным и плоским масштабом, макросъемка).

Объекты со следами взрыва изымаются и упаковываются аналогично следам выстрела.

Криминалистическим исследованием следов взрыва решаются следующие ***вопросы:***

– является ли взрыв причиной подрыва взрывного устройства;
– если является, то к какому виду и типу оно относится;
– заряд какого взрывчатого вещества подорван;
– каков способ изготовления взрывного устройства;
– каков механизм подрыва взрывного устройства;
– каковы особенности конструкции взрывного устройства, фрагменты которого обнаружены;
– какова мощность и поражающее действие взрывного устройства.

Вопросы и задания

1. Понятие и значение криминалистического оружиеведения.
2. Система криминалистического оружиеведения.
3. Понятие и виды оружия.
4. Понятие и виды холодного оружия. Критерии относимости объектов к холодному оружию.
5. Криминалистическое исследование метательного оружия.
6. Понятие и задачи судебной баллистики.
7. Понятие и классификация огнестрельного оружия.
8. Криминалистическое исследование следов выстрела.
9. Криминалистическое взрывоведение.
10. Поражающие факторы взрыва. Следы взрыва.

Дополнительная литература

1. Бирюков В.В., Беляков А.А. Криминалистическое исследование оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и следов их применения: практическое пособие. Москва: Юрайт, 2019. 217 с.

2. Кокин А.В., Лихачев А.С., Качан В.Н. Методика решения экспертного вопроса об отнесении деталей и сборочных единиц ручного огнестрельного оружия к основным частям: методические рекомендации. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. 20 с.

3. Судебная экспертиза холодного и метательного оружия. Сборник образцов заключений: справочник / Д.С. Гольцев, Д.А. Кудряшов, М.А. Четвергов, А.В. Кокин. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. 309 с.

4. Егоров А.Г., Грабовец Е.Е., Худари А.А. Экспертиза холодного и метательного оружия: практические и тестовые задания по дополнительной профессиональной программе: учебное пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2023. 112 с.

Глава VI. Криминалистическое исследование документов

§ 1. Понятие и классификация документов. Реквизиты документов
§ 2. Криминалистическое исследование письма
§ 3. Технико-криминалистическое исследование документов

§ 1. Понятие и классификация документов. Реквизиты документов

Современные общественные отношения немыслимы без использования людьми различных видов документов. В связи с этим неудивительно, что документы достаточно часто являются объектом изучения в судебно-следственной практике в качестве предмета или средства совершения преступления.

Криминалистическое исследование документов — *это отрасль криминалистической техники, изучающая особенности проявления признаков письма, изготовления документов и внесения изменений в их содержание в целях установления фактических данных, имеющих значение для расследования преступлений.*

Документ — *это материальный носитель, на котором посредством системы символов и элементов различной природы, обладающих идентификационными признаками, зафиксирована какая-либо информация.*

Классификация документов осуществляется по следующим основаниям.

- ***По источнику:***
  – официальные;
  – частные (с известным источником происхождения и анонимные).
- ***По юридической природе:***
  – подлинные (действительные и недействительные);
  – подложные (с признаками интеллектуального подлога и с признаками материального подлога).

Подлинными являются документы, содержание и элементы которых отражают действительные фактические данные. Документы, технически изготовленные установленным образом, но содержащие информацию, не соответствующую действительности, относят к документам с признаками интеллектуального подлога. Документы, содержание которых воспроизводит подлинный документ, но изготовленные ненадлежащим способом, принято относить к документам с признаками материального подлога.

- ***По способу изготовления (фиксации):***
  – рукописные;
  – машинописные;
  – полиграфические;
  – аудиодокументы;
  – фото-, видеодокументы;
  – документы на электронных носителях.
- ***По способу хранения и передачи информации:***
  – открытые;
  – шифрованные (кодированные).
- ***По уголовно-процессуальной значимости:***
  – документы – письменные доказательства;
  – документы – вещественные доказательства.

Документы – письменные доказательства представляют ценность в качестве источника фактических данных, имеющих значение для расследования преступления, их значение обусловлено содержанием изложенной в них информации.

Документы – вещественные доказательства – это документы, которые являлись предметом или средством совершения преступления, то есть выступали материальными объектами, имевшими непосредственное отношение к событию преступления.

Таблица 23

Классификация документов

Документы	
По источнику:	
официальные	
частные	
По юридической природе:	
подлинные	действительные
	недействительные
подложные	с признаками интеллектуального подлога
	с признаками материального подлога
По способу изготовления (фиксации):	
рукописные	
машинописные	
полиграфические	
аудиодокументы	
фотодокументы	
видеодокументы	
документы на электронных носителях	
По способу хранения и передачи информации:	
открытые	
шифрованные	
По уголовно-процессуальной значимости:	
документы – письменные доказательства	
документы – вещественные доказательства	

Виды криминалистического исследования документов:

– исследование письма (исследование письменной речи и почерка);

– технико-криминалистическое исследование.

Объектами ***исследования письма*** выступают рукописные документы, которые изучаются методами криминалистического автороведения и почерковедения в целях установления свойств автора или исполнителя рукописного текста.

Технико-криминалистическое исследование проводится в отношении полиграфических документов, машинописных текстов, материалов, орудий и средств письма физико-химическими методами в целях установления способа изготовления и изменения документа, идентификации технических средств, использовавшихся при их изготовлении, восстановления первоначального содержания документа.

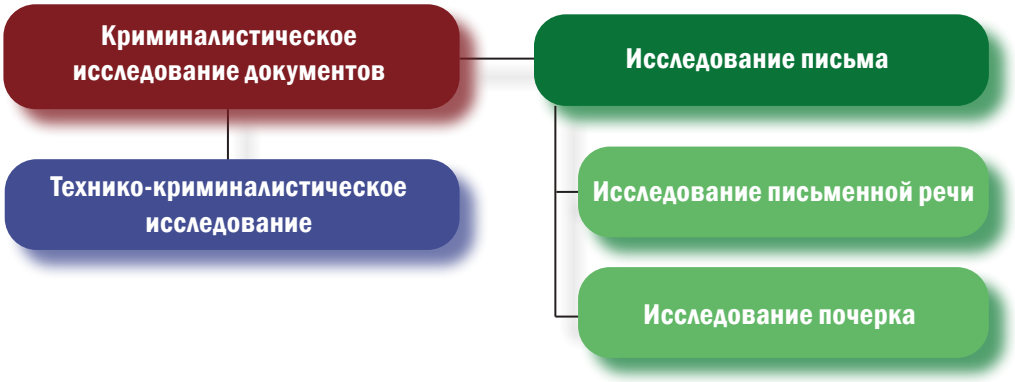


Схема 8. Виды криминалистического исследования документов

Индивидуальные элементы и признаки документа, определяющие его природу и назначение, называются ***реквизитами документа.***

Виды реквизитов документов.

▶ ***По частоте воспроизведения:***

– постоянные (характерные для данного типа документа, например, подпись);

– временные (воспроизводимые для конкретных ситуаций, например, порядковый номер).

▶ ***По форме:***

– стандартные (закрепленные технической нормативной документацией: герб, бланк установленного образца и т.д.);

– типовые (свойственные делопроизводству отдельного ведомства или организации);

– произвольные.

▶ ***По значимости:***

– основные (воспроизводимые в обязательном порядке);

– дополнительные.

§ 2. Криминалистическое исследование письма

Согласно современным научным представлениям письменность возникла примерно 5,5 тысяч лет назад. С тех пор процесс выполнения рукописных документов значительно изменился с точки зрения используемых для письма технических средств, а также самого способа выполнения рукописей, однако закономерности проявления свойств автора и исполнителя рукописного текста во многом оставались неизменными, что позволило разработать криминалистические рекомендации по исследованию рукописных текстов.

Письмо как средство закрепления устной речи на материальном носителе посредством системы рукописных знаков является источником информации об особенностях ***письменной речи*** автора и ***почерка*** исполнителя документа.

Письменная речь характеризует особенности изложения информации человеком при помощи системы графических знаков.

По особенностям письменной речи можно сделать выводы о свойствах автора документа, то есть человека, который сформулировал и изложил сведения, закрепленные в рукописном тексте.

Письменная речь характеризуется ***общими и частными признаками.***

▶ ***Общие признаки*** письменной речи характеризуют степень развития:

– грамматических навыков (отражают уровень владения грамматическими правилами письма и определяются по количеству и характеру орфографических, синтаксических и пунктуационных ошибок);

– лексических навыков (отражают общий словарный запас человека, а также особенности употребления слов ограниченного использования, таких как профессионализмы, диалектизмы, арготизмы и пр.);

– стилистических навыков (язык изложения мыслей, общая композиция письменной речи: разговорно-бытовой стиль, официально-деловой и т.д.).

▶ ***Частные признаки*** письменной речи:

– устойчиво повторяющиеся ошибки;

– авторская лексика;

– навыки акцентирования;

– навыки использования условных символов, сокращений.

Признаки письменной речи определяются уровнем общего и специального образования человека, профессией (родом деятельности), кругом общения и другими, в первую очередь социально обусловленными особенностями его жизнедеятельности.

Криминалистическое исследование письменной речи (автороведческая экспертиза) позволяет решать следующие идентификационные задачи:

– является ли автором текста конкретное лицо;

– является ли автором нескольких текстов одно и то же лицо;

– имеются ли текстовые совпадения в сравниваемых текстах;

а также диагностические задачи:

– каковы пол и примерный возраст автора текста;

– каковы уровень образования, интеллект, уровень культуры и другие социальные характеристики автора;

Таблица 24

Признаки письменной речи

Признаки письменной речи	
Общие:	**Частные:**
Грамматические:	повторяющиеся ошибки
орфографические ошибки	авторская лексика
синтаксические ошибки	навыки акцентирования
пунктуационные ошибки	навыки использования условных символов
Лексические:	навыки использования сокращений
общий словарный запас	
профессионализмы	
диалектизмы	
арготизмы	
архаизмы	
Стилистические:	
язык изложения	
композиция речи	

– является ли русский язык родным для автора, если нет, то какой язык предположительно является родным;

– написан ли текст лицом, обладающим навыками конкретного стиля (научного, публицистического и др.);

– каковы психофизиологические черты автора речи;

– имеются ли признаки имитации письменной речи противоположного пола (иной возрастной или социальной группы).

Почерк представляет собой устойчивую систему привычных движений при выполнении рукописных текстов и, в отличие от письменной речи, обусловлен не столько уровнем развития интеллекта и эрудиции человека, сколько сформированностью письменно-двигательного навыка, то есть умения уверенно выполнять письменные знаки. В связи с этим устойчивое владение навыками письма, а также связанная с этим выработка индивидуальных особенностей почерка проявляются только после обучения и долгих тренировок. Согласно результатам научных исследований окончательно сформированным почерк человека становится в возрасте 20-25 лет при условии получения среднего общего образования и последующего обучения либо занятия профессиональной деятельностью, связанной с регулярным составлением рукописных документов. Почерк позволяет решать идентификационные и диагностические задачи в отношении ***исполнителя текста***, то есть лица, составившего (выполнившего) рукописный документ, который может не являться автором текста, например, если текст писался под диктовку.

Основными ***свойствами почерка,*** определяющими его криминалистическую значимость, являются индивидуальность, динамическая устойчивость и избирательная изменчивость.

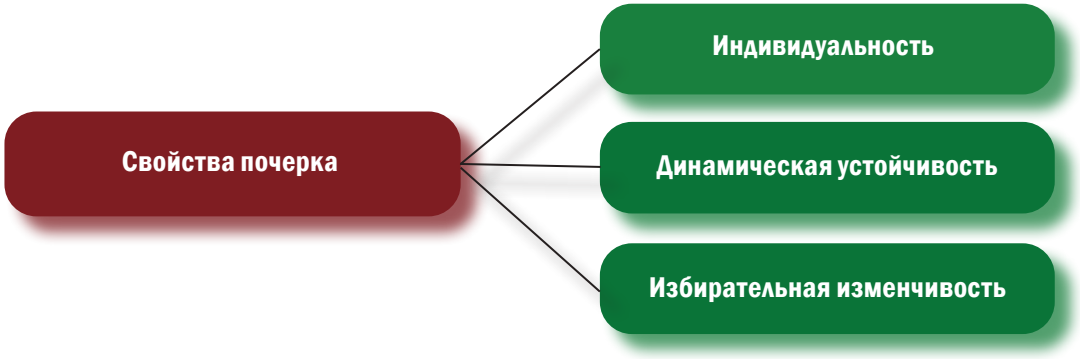


Схема 9. Свойства почерка

- ***Индивидуальность*** заключается в неповторимости выполнения движений в процессе письма каждым конкретным человеком. Несмотря на то, что большинство людей одной и той же возрастной группы приобретали навык письма, используя одинаковые прописи, к моменту окончательной сформированности почерка разные люди демонстрирует индивидуальные особенности при выполнении одного и того же символа. Это обусловлено спецификой центральной нервной системы каждого конкретного человека и связанными с этим особенностями развития письменно-двигательного навыка. В связи с этим, например, почерк человека может измениться вследствие заболевания, вызванного расстройством центральной нервной системы.
- ***Динамическая устойчивость*** проявляется в способности почерка сохранять совокупность индивидуальных движений, несмотря на воздействие внешних факторов, вызывающих несущественные видоизменения почерка. В частности, проявлением динамической устойчивости почерка является такая его характеристика, как вариационность, то есть разнообразие одного и того же признака в пределах ограниченного количества вариантов.
- ***Избирательная изменчивость*** – это способность почерка видоизменяться под воздействием внешних и внутренних сбивающих факторов. В отличие от вариационности, избирательная изменчивость выражается в значительном изменении движений (например, при письме в движущемся транспорте, в темноте, в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения), однако при этом по-прежнему проявляется комплекс индивидуальных признаков почерка.

Так же, как и письменная речь, ***почерк*** характеризуется ***общими*** и ***частными признаками.***

Общие признаки почерка:

– признаки, характеризующие пространственную ориентацию движений (топографические признаки): размещение фрагментов текста на листе бумаги; наличие и размер абзацных отступов; наличие, размер, форма полей; форма и направление линии письма и др.

– признаки, характеризующие степень сформированности письменно-двигательного навыка: выработанность почерка (уровень владения техникой и приемами скорописи); сложность движений;

– признаки, характеризующие структуру движений (преобладающие форма и направление движений; наклон, размер, протяженность движений по горизонтали (разгон); степень связности, нажим).

интересно

Несмотря на то, что топографические признаки выражают лишь общую характеристику рукописи, они достаточно эффективны при выявлении подражания почерку другого лица, поскольку редко контролируются исполнителем.

Частные признаки почерка представлены 8 группами:

1. Конструктивное строение знаков.
2. Форма движений.
3. Направление движений.
4. Протяженность движений.
5. Количество движений.
6. Вид соединения.
7. Последовательность движений.
8. Относительное размещение движений.

Именно частные признаки почерка образуют индивидуальную совокупность признаков, позволяющих идентифицировать исполнителя текста.

Криминалистическое исследование почерка производится для решения следующих ***задач:***

– кем из перечисленных лиц (этим ли лицом) выполнен рукописный текст;

– выполнены ли рукописные тексты одним и тем же лицом;

– выполнена ли подпись лицом, от имени которого она значится, или другим лицом;

– лицом какого пола выполнен рукописный текст;

– к какой возрастной группе относится исполнитель текста;

– выполнен ли текст в необычных условиях;

– выполнен ли текст намеренно измененным почерком;

– выполнен ли текст с подражанием почерку конкретного лица.

Таблица 25

Признаки почерка

Признаки почерка:	
Общие:	**Частные**
Характеризующие пространственную ориентацию движений:	**1. Конструктивное строение знаков**
	2. Форма движений
размещение фрагментов текста	**3. Направление движений**
наличие и размер абзацных отступов	**4. Протяженность движений**
наличие, размер, форма полей	**5. Количество движений**
форма и направление линии письма	**6. Вид соединения**
Характеризующие степень сформированности письменно-двигательного навыка:	**7. Последовательность движений**
	8. Относительное размещение движений
выработанность почерка	
сложность движений	
Характеризующие структуру движений:	
форма движений	
направление движений	
наклон	
размер	
разгон	
степень связности	
нажим	

§ 3. Технико-криминалистическое исследование документов

Наиболее частыми задачами, решаемыми технико-криминалистическим исследованием документов, являются задачи, связанные с установлением способа изготовления документа, а также факта и способа внесения изменений в первоначальное содержание документа. Другими словами, осуществляется установление подлинности или подложности документа. При этом необходимо оговориться, что понятие подлинности или подложности является в первую очередь уголовно-правовым, то есть документ может быть признан подлинным или подложным только по результатам завершенного расследования, поэтому применительно к документу, обнаруженному и изъятому в ходе проведения следственного действия в целях последующего исследования, употребление признаков «подлинный» или «подложный» является некорректным.

Технико-криминалистическим исследованием документов возможно установление признаков только материального подлога. Интеллектуальный подлог может быть выявлен в ходе проведения следственных действий и иных процессуальных мероприятий, позволяющих подтвердить или опровергнуть достоверность информации, зафиксированной в документе (допросы, выемки с последующими осмотрами, проверки по учетам и пр.).

Материальный подлог может быть осуществлен способом ***полного*** или ***частичного подлога.***

▶ ***Полный подлог*** заключается в изготовлении в неправомерных целях всех элементов и реквизитов документа.

Самым распространенным примером полного материального подлога является подделка денежных купюр.

Полная подделка может осуществляться полиграфическим способом с использованием различных материалов печати, типографского оборудования глубокой, высокой, плоской, офсетной печати либо офисной техники: лазерных или струйных принтеров, электрофотографических копировальных аппаратов.

Следы применения полиграфической техники могут быть компетентно изучены только в лабораторных условиях. Признаками изготовления документа с использованием электрофотографических устройств (лазерные принтеры, копировальные аппараты) являются: зернистая структура линий, неравномерная толщина, прерывание линий, наличие случайных хаотично расположенных точек.

Струйные печатающие устройства формируют изображение в виде системы точек, являющихся следами отдельных капель, распо-

ложенных на удалении друг от друга. Такое изображение, как правило, легко размывается при увлажнении.

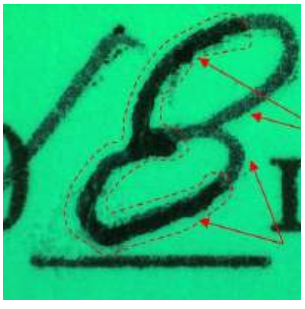
▶ ***Частичный подлог*** заключается в изменении первоначального содержания подлинного документа.

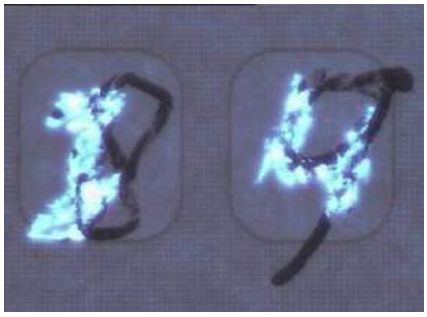
Наиболее распространенными способами частичной подделки документов являются:

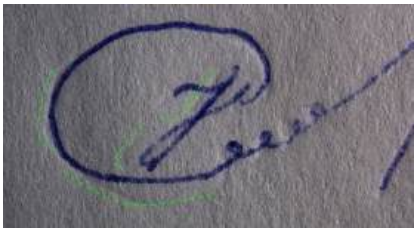
– подчистка;
– дописка (дорисовка, допечатка);
– травление;
– смывание;
– замена фотографии;
– замена листов документа;
– техническая подделка подписи;
– подделка оттисков печатей и штампов.

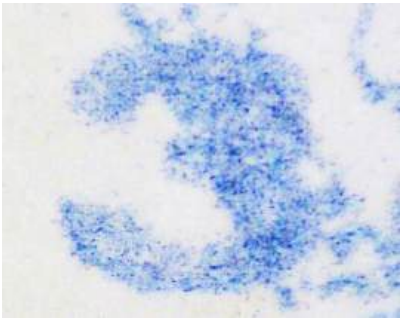
Таблица 26

Способы частичной подделки документов

Способ частичной подделки	Признаки способа подделки	Визуальное отображение признаков
Подчистка – механическое удаление штрихов красителя вместе с поверхностным слоем бумаги	Шероховатость поверхности (осмотр в косопадающем освещении), повреждение линий защитной сетки, соседних реквизитов, утоньшение слоя бумаги (осмотр на просвет).	
Дописка (дорисовка, допечатка) – внесение дополнительных рукописных или печатных знаков	Различие в оттенке красящего вещества, признаках почерка (наклон, нажим, размер, разгон) или печатающего устройства (принцип печати, тип шрифта, размер символов, интервалов).	

Травление – обесцвечивание красящего вещества кислотами и окислителями	Матовость, хрупкость поверхности бумаги, обесцвечивание соседних реквизитов (защитной сетки, линий графления, соседних символов), различие интенсивности люминесценции в ультрафиолетовом свете.	
Смывание – растворение с последующим удалением с поверхности бумаги штрихов красящего вещества при помощи органических растворителей	Признаки, свойственные травлению, слабоокрашенные пятна с расплывчатыми краями.	
Замена (переклейка) фотографий	Различия в способе нанесения, размерах и содержании фрагмента оттиска печати на фотографии и бланке документа, нарушение ламинирующего слоя, сквозные прорези по контуру фотографии.	

Замена листов документа	Различия в характеристиках бумаги (размер или расположение листов, плотность), оттенках линий защитной сетки, номерах страниц (номере документа), наличие дополнительных отверстий от канцелярских скоб, нарушение прошивки листов документа.	
Техническая подделка подписи:		
Обводка на просвет	Извилистость штрихов, угловатость овалов, следы подготовки (разметки), выполненные карандашом.	
Передавливание с последующей обводкой	Чрезмерный нажим, несовпадение штрихов со следами давления.	

Нанесение с помощью клише	Отсутствие нажима, одинаковая ширина всех штрихов.	
Подделка оттисков печатей и штампов		
Распечатка на лазерном или струйном принтере	Признаки идентичны полной подделке, выполненной аналогичным способом.	

Все документы с признаками возможной подделки являются документами – вещественными доказательствами, поэтому подлежат изъятию и последующему направлению на исследование. Криминалистикой выработаны определенные правила работы с такими документами на месте их обнаружения. В частности, нельзя брать документы мокрыми руками, делать на них какие-либо пометки, сгибать (допускается сгибать при необходимости по уже имеющимся линиям сгиба), влажные документы перед упаковкой должны быть высушены при комнатной температуре. Документы упаковываются в чистый конверт (необходимые надписи на конверте выполняются до помещения в него документа), поврежденные, ветхие документы перед упаковкой необходимо поместить между двумя листами бумаги либо в пластиковый вкладыш для папок («файл») или канцелярскую папку-уголок.

В рамках ***технико-криминалистической экспертизы документов*** решаются следующие ***вопросы***:

– каким способом изготовлен бланк документа;

– изготовлен ли денежный билет производством АО «Гознак»;

– к какому типу относится копировально-множительное устройство, на котором изготовлен документ;

– какого рода пишущий прибор использовался для выполнения рукописного текста;

– каким способом изготовлен штамп (печать), оттиск которого имеется на документе;

– какого рода красящее вещество использовалось при изготовлении реквизитов документа;

– к какому виду относится бумага документа;

– использовались ли какие-либо технические приемы и средства для выполнения подписи;

– подвергался ли документ изменениям, если да, то каким способом они выполнены и каково первоначальное содержание документа;

– какова последовательность выполнения реквизитов документа;

– нанесен ли оттиск данной печатью (штампом);

– изготовлен ли документ на данном печатающем устройстве;

– одного ли рода материалы письма использовались при изготовлении нескольких документов;

– одной или разными ручками выполнены записи в документах.

Вопросы и задания

1. Понятие и задачи криминалистического исследования документов.
2. Виды криминалистического исследования документов.
3. Криминалистическое исследование письма.
4. Признаки письменной речи.
5. Признаки почерка.
6. Понятие и задачи технико-криминалистического исследования документов.
7. Понятие и виды документов.
8. Виды подлога.
9. Полная подделка документов.
10. Виды и признаки частичной подделки документов.

Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы криминалистического исследования документов: учебное пособие / М.В. Бобовкин, Бобовкин С.М., Бондаренко Р.В. [и др.]. Москва: Московский ун-т МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021. 262 с.

2. Досова А.В., Сидоренко О.В., Середа Ю.С. Криминалистическое исследование записей, скрытых с помощью современных корректирующих средств: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2024. 80 с.

3. Криминалистика. исследование документов: учебное пособие для вузов / ред.: М.В. Бобовкин, А.А. Проткин. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 286 с.

4. Технико-криминалистическая экспертиза документов: практические и тестовые задания по дополнительной профессиональной программе: учебно-практическое пособие / Н.Н. Шведова, А.В. Досова, Д.В. Котельникова, К.А. Шведова; под общ. ред. Н.Н. Шведовой. Волгоград: Волгоградская академия МВД России. 2022. 178 с.

Глава VII. Криминалистическая регистрация

§ 1. Понятие и теоретические основы криминалистической регистрации
§ 2. Виды криминалистических учетов

§ 1. Понятие и теоретические основы криминалистической регистрации

Результативность расследования преступления во многом определяется количеством и содержательностью информации, которую удалось установить о событии преступления, материальных объектах и лицах, к нему причастных. Учитывая, что многие объекты окружающего мира обладают достаточно индивидуальными характеристиками, вполне обосновано, что сбор, систематизация, хранение и использование информации об особенностях живых лиц и объектов, которые ранее имели отношение к событию преступления или правонарушения, либо могут быть потенциальным предметом преступного посягательства или средством совершения преступления, во многом способно оказать содействие в расследовании и предотвращении преступлений и правонарушений. Данный принцип был положен в основу формирования криминалистической регистрации.

Криминалистическая регистрация

это научные положения и основанная на них практическая деятельность правоохранительных органов по формированию и использованию информационных ресурсов в целях раскрытия, расследования и предотвращения преступлений.

Информационные массивы, создаваемые, преобразуемые и используемые специалистами подразделений органов внутренних дел, представлены систематизированными банками данных, называемыми ***учетами.***

В отличие от описанных выше отраслей и направлений криминалистической техники, криминалистическая регистрация осуществляется большей частью в соответствии с предписаниями, закрепленными в федеральных и ведомственных нормативных правовых актах, и носит строго регламентированный, а не рекомендательный характер. Основные положения по ведению и использованию учетов закреплены в таких нормативных правовых актах, как Федеральных закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2008 г. № 242ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»; приказ МВД России от 10 февраля 2006 г. № 70 «Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации»; Наставление по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации, Инструкция по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

Объектами криминалистической регистрации выступают:

– живые лица;

– неопознанные трупы;

– следы;

– предметы;

– события (факты).

В качестве ***способов фиксации информации*** об объектах выделяют:

– описательный (составление описаний признаков объекта);

– графический (фотографирование, рисование, видеозапись);

– коллекционный (собирание натурных объектов);

– смешанный.

От способов фиксации информации необходимо отличать такие ***формы ведения учетов***, как:

– картотечная (заполнение и хранение различных информационных карт с описанием признаков);

– журнальная (отражение учетной информации в журналах);

– электронная (автоматизированные базы данных);

– натурная (коллекции определенных категорий объектов);

– смешанная.



§ 2. Виды криминалистических учетов

Криминалистические учеты* принято классифицировать по следующим основаниям.

▶ ***По уровню централизации:***

– федеральные (ведутся в масштабах страны в целом);

– региональные (ведутся в пределах субъекта РФ);

– районные (учеты органов внутренних дел городского и районного уровней).

▶ ***По подразделению, осуществляющему учет:***

– учеты информационных центров органов внутренних дел**;

– учеты экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел;

– учеты Национального центрального бюро Интерпола МВД России.

---

* В криминалистической регистрации принято различать понятия «криминалистический учет» в широком и узком смысле. В широком смысле – это собирательное понятие всех видов учетов, в узком смысле – это разновидность учета, ведущегося в информационных центрах органов внутренних дел.

** Включая межгосударственный информационный банк, формируемый правоохранительными органами стран – участниц Содружества Независимых Государств, действующий на базе ГИАЦ МВД России.

В ***информационных центрах*** органов внутренних дел (ГИАЦ МВД России, ИЦ субъектов РФ) ведутся о***перативно-справочный, розыскной и криминалистический учеты.***

Оперативно-справочный учет представлен:

– пофамильным учетом;

– дактилоскопическим учетом.

Оперативно-справочный учет ведется в целях обеспечения правоохранительных органов оперативной информацией в целях раскрытия, расследования и предупреждения преступлений; выявления и предупреждения административных правонарушений. Оперативно-справочный учет содержит информацию о факте уголовного преследования, привлечении к уголовной или административной ответственности подучетных лиц (пофамильный учет), а также дактилоскопическую информацию о таких лицах и трупах (дактилоскопический учет). Объектами учета являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также неопознанные трупы и их фрагменты.

Розыскной учет формируется в целях осуществления поиска живых лиц и материальных объектов, имеющих непосредственное отношение к совершенному преступлению. Информация, регистрируемая в розыскных учетах, содержит общие сведения, а также данные об особенностях внешнего вида объектов учета. К розыскным учетам относятся:

– учет лиц, объявленных в федеральный розыск (скрывшиеся от следствия и суда; совершившие побег из-под стражи; несовершеннолетние, самовольно ушедшие из семей, специальных учебных учреждений; лица, уклоняющиеся от исполнения принудительных мер медицинского характера; лица, пропавшие без вести);

– учет разыскиваемых транспортных средств;

– учет утраченного и выявленного оружия и иного вооружения;

– учет похищенных и изъятых номерных вещей и документов;

– учет похищенных предметов, имеющих культурную ценность.

Криминалистический учет предназначен для информационного обеспечения оперативного-розыскных мероприятий и следственных действий, проводимых в ходе раскрытия и расследования преступлений. Регистрируемые в этом учете данные находятся в причинно-следственной связи событием преступления и представлены:

– системой данных о преступлениях и лицах, подозреваемых, обвиняемых в их совершении;

– системой данных о правонарушениях (преступлениях), совершенных иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также совершенных в отношении таких лиц;

– учетом лиц, пропавших без вести; неспособных сообщить данные о своей личности; неопознанных трупов.

Система данных о преступлениях и причастных к ним лицах содержит информацию об особенностях механизма совершенного преступления (способа совершения) и используется при расследовании рецидивных преступлений.

Данные о противоправных действиях иностранных граждан и лиц без гражданства (в отношении таких граждан) содержат информацию о совершении на территории Российской Федерации правонарушений, преступлений указанной категорией лиц (в отношении их), причастности таких лиц к террористической деятельности, отбывании ими наказания на территории Российской Федерации.

Учет лиц, пропавших без вести; неспособных сообщить данные о своей личности; неопознанных трупов содержит информацию:

– о гражданах Российской Федерации, иностранных гражданах и лицах без гражданства, пропавших без вести;

– содержащихся в лечебных учреждениях, домах престарелых, детских домах, интернатах (в отношении несовершеннолетних);

– неопознанных трупах и их фрагментах.

В ***экспертно-криминалистических подразделениях*** органов внутренних дел ведутся учеты материальных объектов, следов, имеющих непосредственное отношение к событию преступления, обладающих индивидуальными признаками, выявляемыми с использованием специальных знаний и позволяющими решать идентификационные и диагностические задачи в ходе раскрытия и расследования преступлений (***экспертно-криминалистические учеты***). Основной формой ведения экспертно-криминалистических учетов является картотека, состоящая из информационных карт установленного образца, в отдельных случаях к информационным картам прилагаются натурные объекты.

Виды экспертно-криминалистических учетов:

– учет следов рук (в целях установления живых лиц);

– учет следов подошв обуви (в целях установления образца обуви, лиц, оставивших следы);

– учет следов орудий взлома (в целях установления орудий);

– учет следов протекторов шин транспортных средств (в целях установления транспортного средства, оставившего следы);

– учет микрообъектов (в целях установления однородности происхождения);

– учет самодельных взрывных устройств (в целях установления единого источника происхождения);

– учет самодельного огнестрельного оружия (в целях установления единого источника происхождения);

– учет пуль, гильз и патронов со следами нарезного ручного стрелкового огнестрельного оружия, изъятых с мест происшествий (в целях установления конкретного экземпляра оружия);

– учет контрольных пуль и гильз утраченного служебного, гражданского огнестрельного оружия с нарезным стволом, боевого ручного стрелкового оружия (в целях установления факта использования такого оружия в ходе совершения преступления);

– учет поддельных денежных билетов, бланков ценных бумаг и бланков документов (в целях установления единого способа изготовления);

– учет поддельных монет (в целях установления единого источника происхождения);

– учет субъективных портретов разыскиваемых лиц (в целях установления личности по описанию внешности);

– краниологический учет (учет черепов неопознанных трупов в целях установления личности).

Перечисленные виды экспертно-криминалистических учетов ведутся в порядке, закрепленном федеральными и ведомственными нормативными правовыми актами. Кроме того, по инициативе экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел формируются ***справочно-вспомогательные учеты***. Такие учеты представляют собой натурные информационно-справочные коллекции, атласы, справочники, позволяющие получить информацию о групповых и индивидуальных признаках определенных категорий объектов и веществ. ***Справочно-вспомогательные учеты*** могут быть представлены:

– коллекциями холодного, метательного, огнестрельного оружия и боеприпасов;

– коллекциями взрывных устройств;

– коллекциями веществ, материалов, образцов продукции;

– атласами спектров, хроматограмм, рентгенограмм;

– справочниками, каталогами, информационными листками и др.

Национальное центральное бюро Интерпола является самостоятельным структурным подразделением МВД России, в функции которого входит международный обмен информацией с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, а также Европейской полицейской организацией – Европолом. В пределах своей компетенции Национальное центральное бюро Интерпола осуществляет выполнение запросов в правоохранительные органы иностранных государств об осуществлении розыска, задержании и выдаче лиц, обвиняемых в совершении преступлений, а также розыска и ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов.

С введением в действие единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД) доступ к базам данных отдельных видов криминалистических и иных уче-

тов стал возможен с рабочего места сотрудника органов внутренних дел, подключенного к ИСОД МВД России и имеющего доступ к соответствующей информации, что значительно упростило процедуру запроса и получения сведений, содержащихся в информационных массивах учетов. В настоящее время перечень баз данных, доступных в системе ИСОД МВД России расширяется с каждым годом.

Таблица 27

Виды криминалистических учетов

Криминалистические учеты			
По подразделению, осуществляющему учет			По уровню централизации
учеты информационных центров ОВД	оперативно-справочный учет	пофамильный учет	федеральные
		дактилоскопический учет	региональные
	розыскной учет	учет лиц	районные
		учет транспортных средств	
		учет оружия и вооружения	
		учет номерных вещей и документов	
		учет предметов, имеющих культурную ценность	
	криминалистический учет	данные о преступлениях и лицах, их совершивших	
		данные о правонарушениях (преступлениях), совершенных иностранными гражданами, и в отношении их	
		учет лиц, пропавших без вести; лиц неспособных сообщить о себе; неопознанных трупов	

учеты экспертно-криминалистических подразделений ОВД	следов рук	
	следов подошв обуви	
	следов орудий взлома	
	следов протекторов шин	
	микрообъектов	
	самодельных взрывных устройств	
	самодельного огнестрельного оружия	
	пуль, гильз, патронов с мест происшествий	
	контрольных пуль, гильз	
	поддельных денежных билетов, документов	
	поддельных монет	
	субъективных портретов	
	криниологический	
	справочно-вспомогательные учеты	коллекции оружия и боеприпасов
		коллекции взрывных устройств
		коллекции веществ, материалов
		атласы спектров, хроматограмм, рентгенограмм
		справочники, каталоги
учеты НЦБ Интерпола		

Вопросы и задания

1. Понятие и задачи криминалистической регистрации.
2. Объекты криминалистической регистрации.
3. Способы фиксации информации об объектах учетов.
4. Формы ведения учетов.
5. Виды криминалистических учетов.
6. Оперативно-справочный учет информационных центров МВД России.
7. Розыскной учет информационных центров МВД России.
8. Криминалистический учет информационных центров МВД России.
9. Учеты экспертно-криминалистических подразделений МВД России.
10. Учеты Национального центрального бюро Интерпола МВД России.

Дополнительная литература

1. Дронова О.Б., Веселин В.В. Оформление учетно-регистрационных документов экспертно-криминалистических учетов МВД России [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. текстовые дан. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2021. 112 с.

2. Дронова О.Б., Веселин В.В. Учетно-регистрационная деятельность экспертно-криминалистических подразделений: практикум. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2022. 80 с.

3. Курин А.А. Концептуальные основы единой телекоммуникационной системы криминалистической регистрации: монография. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2023. 160 с.

Глава VIII. Понятие и виды судебных экспертиз

§ 1. Понятие и классификация судебных экспертиз
§ 2. Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России. Содержание заключения судебного эксперта

§ 1. Понятие и классификация судебных экспертиз

Расследование преступлений в современных условиях немыслимо без доказательств, основанных на результатах проведенных судебных экспертиз. Любые сведения, которые может сообщить о событии преступления человек (подозреваемый, потерпевший, свидетель), всегда будут субъективными, то есть неизбежно подверженными искажениям в той или иной степени из-за особенностей восприятия, хранения и воспроизведения информации каждым конкретным человеком. Фактические данные, полученные в ходе производства экспертного исследования материальных объектов, имевших отношение к событию преступления, воспроизводят максимально объективную информацию о механизме преступления и лицах, оказавшихся вовлеченными в это событие. В связи с этим доказательственное значение результатов судебных экспертиз всегда очень высоко и может иметь решающее значение для расследования преступлений.

Особенностью такого доказательства по уголовному делу как результата экспертного исследования является тот факт, что оно может быть получено только лицом, обладающим ***специальными знаниями*** и не обладающим полномочиями на право проведения следствия (дознания). Другими словами, для получения фактических данных по итогам проведения экспертного исследования следователь привлекает

к процессу расследования специалистов. Таким образом, ***специалистом*** в криминалистике принято называть любое лицо, обладающее специальными знаниями в какой-либо области, за исключением юриспруденции (знаниями в этой области должен в достаточной степени владеть сам следователь). Специалист, привлеченный в установленном законом порядке для проведения судебной экспертизы по уголовному делу, является ***экспертом***. В большинстве случаев это одно и то же должностное лицо, то есть разница между специалистом и экспертом, как правило, определена процессуальными особенностями их привлечения к процессу расследования.

С учетом вышеизложенного в криминалистике принято выделять ***процессуальную*** и ***непроцессуальную*** формы использования специальных знаний в ходе расследования преступлений.

К ***процессуальной*** форме относят использование специальных знаний на основаниях и в порядке, закрепленном уголовно-процессуальным законодательством. В частности, это участие специалиста в ходе проведения следственных действий и проведение судебной экспертизы. Результаты применения именно процессуальной формы использования специальных знаний в ходе расследования преступлений могут являться доказательствами по уголовному делу.

Примерами ***непроцессуальной*** формы использования специальных знаний являются консультации со специалистом по вопросам, относящимся к области его знаний, проведение предварительных исследований объектов до возбуждения уголовного дела.

Наиболее полно возможности использования специальных знаний в ходе расследования преступлений раскрываются в ходе производства судебных экспертиз.

Судебная экспертиза — *это исследование материальных объектов и обстановки события преступления, проводимое специалистом по заданию следователя (органа дознания, суда) в целях выявления фактических данных, имеющих значение для расследования преступления.*

С учетом процессуальных особенностей назначения и проведения ***судебные экспертизы классифицируются*** следующим образом.

- ***По задачам и характеру исследований:***

– идентификационные (установление тождества объекта);

– диагностические (установление свойств и состояний объекта, механизма события).

- ***По объему исследования:***

– основные (направленные на разрешение наиболее существенных, значимых вопросов);

– дополнительные (уточняющие детали или конкретизирующие ранее проведенные (основные) исследования).

- ***По последовательности проведения:***

– первоначальные (впервые назначаемые в отношении данного объекта);

– повторные (назначаемые в случае сомнений в обоснованности заключения первоначальных экспертиз).

- ***По составу экспертов:***

– единоличные (проводимые одним экспертом);

– комиссионные (проводимые несколькими экспертами).

- ***По используемым специальным знаниям:***

– однородные (в ходе исследования используются специальные знания в одной области);

– комплексные (в ходе исследования используются специальные знания, относящиеся к разным отраслям).

- ***По месту проведения исследования:***

– в государственной судебно-экспертной организации;

– в негосударственной судебно-экспертной организации;

– вне судебно-экспертной организации.

Деление судебных экспертиз на идентификационные и диагностические осуществляется в полном соответствии с аналогичной дифференциацией, описанной выше в общей теории основ трасологии.

Понятия основной и первоначальной экспертизы, несмотря на то, что выделяются по разным критериям классификации, в большинстве случаев подразумевают одну и ту же экспертизу, поскольку любая первоначальная экспертиза предполагает решение максимально возможного количества наиболее существенных для данного исследования вопросов, то есть является основной по объему.

При этом не следует путать повторные и дополнительные экспертизы. Несмотря на то, что каждая из них предполагает изучение ранее уже исследованного объекта, повторная экспертиза решает тот же круг задач, которые решались в ходе первоначальной экспертизы, в случае обоснованных сомнений в результатах ранее проведенной экспертизы. Факт назначения дополнительной экспертизы не ставит под сомнение результаты ранее проведенного исследования, а лишь уточняет, дополняет их. В связи с этим и круг решаемых вопросов будет отличаться от тех, которые решались в ходе производства основной экспертизы.

Большинство экспертиз проводятся одним экспертом, то есть являются единоличными. Назначение комиссионных экспертиз может быть обусловлено как обязательными методическими требованиями к их производству (например, судебная психиатрическая или судебная фоноскопическая экспертиза проводятся комиссионно), так и организационно-тактическими аргументами, например, в случае назначения повторной экспертизы иногда целесообразно поручить ее производство комиссии из нескольких экспертов для максимальной объективности выводов.

Таблица 28

Классификация судебных экспертиз

Судебные экспертизы:
По задачам и характеру исследований:
идентификационные
диагностические
По объему исследования:
основные
дополнительные
По последовательности проведения:
первоначальные
повторные
По составу экспертов:
единоличные
комиссионные
По используемым специальным знаниям:
однородные
комплексные
По месту проведения исследования:
в государственной судебно-экспертной организации
в негосударственной судебно-экспертной организации
вне судебно-экспертной организации

§ 2. Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России. Содержание заключения судебного эксперта

Судебные экспертизы, направленные на содействие в расследовании преступлений, проводятся в Российской Федерации в экспертно-криминалистических подразделениях различных ведомств и учреждений. Ведомственная принадлежность одних экспертиз обусловлена характером применяемых экспертами специальных знаний и не имеет альтернатив. Например, судебно-медицинские, судебно-психиатрические экспертизы проводятся только в учреждениях Министерства здравоохранения Российской Федерации. Другие экспертизы имеют ту или иную ведомственную принадлежность в зависимости от подследственности уголовных дел. Так, экспертно-криминалистические подразделения имеются в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации и др.

Перечень судебных экспертиз, проводимых экспертно-криминалистическими подразделениями МВД России, закреплен приказом МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации».

Согласно этому приказу выделяют следующие роды и виды судебных экспертиз.

Автороведческая (идентификация автора по тексту).

Автотехническая (исследование обстоятельств дорожно-транспортного происшествия, состояния транспортного средства, его узлов и агрегатов, маркировочных обозначений транспортных средств).

Баллистическая (исследование ручного стрелкового огнестрельного оружия и его основных частей, боеприпасов к такому оружию и его компонентов, следов и обстоятельств выстрела).

Экспертиза тканей и выделений человека, животных (исследование ДНК, волос, запаховых следов, идентификация и реконструкция внешности по черепу).

Ботаническая (исследование объектов растительного происхождения).

Бухгалтерская (исследование записей бухгалтерского учета).

Видеотехническая (исследование видеограмм).

Взрывотехническая (исследование взрывчатых веществ, взрывных устройств и их частей, следов взрыва).

Геммологическая (исследование драгоценных и поделочных камней).

Дактилоскопическая (исследование папиллярных узоров рук и ног человека).

Компьютерная (исследование компьютерной информации).

Лесотехническая (исследование объектов лесной таксации и лесоустроительной документации).

Лингвистическая (исследование смысловых характеристик текста).

Налоговая (исследование обстоятельств исчисления налогов и сборов).

Пожарно-техническая (исследование причин, закономерностей и механизма развития пожара, образования следов пожара, в том числе на транспортных средствах и электро-, радиоизделиях).

Портретная (идентификация по признакам внешности).

Почвоведческая (исследование объектов почвенного происхождения).

Почерковедческая (исследование почерка и подписей).

Психофизиологическая (исследование лица с применением полиграфа).

Радиотехническая (исследование радиоэлектронных устройств).

Строительно-техническая (исследование строительных объектов, в том числе автодорог, аэродромов и прилегающей территории, исследование стоимости строительных работ).

Технико-криминалистическая экспертиза документов (исследование документов и их реквизитов, а также технических средств, использовавшихся для изготовления, копирования и изменения документов).

Товароведческая (исследование непродовольственных товаров с возможностью установления их стоимости).

Трасологическая (исследование следов человека (кроме дактилоскопических и биологических), транспортных средств, орудий взлома, инструментов, производственных механизмов и др.).

Финансово-аналитическая (исследование финансового состояния).

Финансово-кредитная (исследование соблюдения принципов кредитования).

Фоноскопическая (идентификация живых лиц по фонограммам речи, техническое исследование фонограмм).

Фототехническая (исследование фотографических изображений, а также технических средств).

Экспертиза материалов, веществ и изделий (исследование наркотических средств и психотропных веществ нерастительного происхождения, лакокрасочных покрытий, нефтепродуктов, металлов и сплавов, стекла, керамики, продуктов выстрела, материалов письма и др.).

Экспертиза пищевых продуктов (исследование пищевых продуктов, в том числе спиртосодержащих жидкостей).

Экспертиза холодного и метательного оружия (решение вопроса о принадлежности исследуемого объекта к данной категории).

Результаты проведенной судебной экспертизы в материалах уголовного дела представлены таким процессуальным документом как заключение эксперта. Заключение эксперта состоит из вводной, исследовательской и заключительной частей.



Схема 10. Структура заключения эксперта

Во ***вводной части*** заключения эксперта указываются реквизиты уголовного дела, по которому она проводится, краткие обстоятельства происшедшего, имеющие отношение к исследованию, сведения о лице, назначившем экспертизу, и о эксперте, который ее проводил, в том числе уровень образования, экспертная квалификация, стаж экспертной работы, род и вид экспертизы. Далее во вводной части

заключения эксперта перечисляются поступившие на исследование материалы, вопросы, сформулированные для эксперта, а также особый процессуальный статус экспертизы (например, в случае, если это повторная, дополнительная, комиссионная экспертиза).

В ***исследовательской части*** заключения эксперта описывается характер упаковки, в которой объекты поступили на исследование, состояние самих объектов. Основное содержание исследовательской части заключения эксперта посвящено детальному изложению процесса экспертного исследования в соответствии с описанными ранее стадиями (осмотр объектов исследования, аналитическое раздельное исследование, экспертный эксперимент, сравнительное исследование, оценка результатов сравнения и формулирование вывода). Дается описание и характеристика выявленных диагностических и идентификационных признаков исследуемых объектов, результатов их сравнения, на основании чего делаются логически обоснованные выводы. Если экспертиза была комплексной, то исследовательская часть завершается синтезирующей частью, в которой все эксперты, исследовавшие объект в пределах своей компетенции, обобщают информацию, полученную в ходе исследований в рамках каждой области знаний для формулирования общих ответов.

Заключительная часть содержит ответы на вопросы, поставленные перед экспертом (экспертами) на основании сделанных выводов. В случае невозможности ответа на поставленные вопросы (вопрос) эксперт указывает обоснованные причины, по которым ответ не может быть дан.

Выводы эксперта по результатам проведенного исследования могут быть следующими:

- ***По характеру принятого решения:***
  - – положительные;
  - – отрицательные;
  - – о невозможности решения вопроса по существу (НПВ).
- ***По степени конкретности:***
  - – категоричные;
  - – вероятные.

Категоричные выводы делаются в случае наличия достаточных оснований для утверждения или отрицания какого-либо факта. Например, вывод о том, что след был оставлен пальцем руки конкретного человека, является категоричным положительным, а вывод о том, что исследованный объект не относится к огнестрельному оружию, – категоричным отрицательным. Именно категоричные выводы обладают наибольшим доказательственным значением, поскольку исключают какие-либо сомнения.

Вероятные выводы формулируются при недостаточности (качественной или количественной) признаков исследованных объектов, которые могли бы быть положены в основу уверенного (категоричного)

утверждения. Такими выводами будут являться, например, суждения о том, что след *мог быть* оставлен колесом конкретного транспортного средства; исследуемый текст, *вероятно*, выполнен женщиной. Вероятные выводы прямым доказательственным значением не обладают, но в совокупности с другими доказательствами могут дополнительно подтверждать выводы следствия.

Вывод о невозможности решения вопроса экспертизы по существу чаще всего делается в случае недостаточности фактических данных, полученных в ходе исследования (например, при ограниченном количестве исследуемого вещества, ненадлежащем качестве представленных объектов), либо в случае, если сформулированные перед экспертом вопросы выходят за рамки его компетентности.

Вопросы и задания

1. Понятие специальных знаний в криминалистике.
2. Формы использования специальных знаний.
3. Соотношение понятий «специалист» и «эксперт».
4. Понятие судебной экспертизы.
5. Виды судебных экспертиз по процессуальным особенностям.
6. Отличия повторной и дополнительной судебных экспертиз.
7. Комиссионная и комплексная судебные экспертизы.
8. Роды и классы судебных экспертиз, проводимых в экспертных подразделениях МВД России.
9. Структура заключения эксперта.
10. Виды выводов по результатам производства экспертизы.

Дополнительная литература

1. Габдрахманов А.Ш., Митролюбов С.Л., Хайруллова Э.Т. Назначение традиционных судебных видов экспертиз при расследовании преступлений: учебно-практическое пособие. Казань: Казанский юрид. ин-т МВД России, 2020. 132 с.

2. Логачева Е.Ю. Методы и средства судебно-экспертных исследований: учебно-наглядное пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2024. 66 с.

3. Сидоренко О.В. Особенности назначения и производства судебных экспертиз на стадии возбуждения уголовного дела: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2023. 68 с.

4. Справочник по судебным экспертизам для следователей: практическое пособие для студентов вузов / А.М. Багмет [и др.]; под общ. ред. А.И. Бастрыкина. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 231 с.

5. Судебная экспертиза: типичные ошибки: практическое издание / Н.П. Майлис [и др.]; под ред. Е.Р. Россинской. Москва: Проспект, 2019. 544 с.

Раздел V. Основы административного права

Глава I. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права и административно-процессуального права

§ 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права. Законодательство об административных правонарушениях.
§ 2. Административно-процессуальное право: понятие, предмет. Источники и система административно-процессуального права.

§ 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права. Законодательство об административных правонарушениях

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления.

Большой энциклопедический словарь / главный редактор А.М. Прохоров.М.: Советская энциклопедия, 1993. С. 21.

Административное право регулирует сферу управления, управленческой деятельности, осуществляемой государственными органами и должностными лицами по исполнению публичных функций государства и муниципальных образований.

Административное право

отрасль правовой системы Российской Федерации, которая регулирует общественные отношения в сфере государственного управления, возникающие между гражданами, организациями, с одной стороны, и органами государственной власти, с другой стороны.

Конституция Российской Федерации

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 10

1. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Административное право – это учебная отраслевая юридическая дисциплина, изучающая правовые особенности организации и осуществления государственного управления. В ходе государственного управления реализуется исполнительная власть – одна из трех ветвей государственной власти, наряду с законодательной и судебной.

Понятие ***«административное право»*** используется при обозначении:

- *юридической науки;*
- *отрасли права;*
- *учебной дисциплины (предмета), изучаемой в образовательных организациях.*

Относясь к числу отраслевых ***юридических наук***, административное право представляет собой систему научных взглядов, представлений, знаний, теоретических положений об отрасли административного права и предмете его регулирования. Средством передачи научной информации или источником научной мысли служат научные издания, журналы, материалы научных конференций, учебная литература, комментарии законодательства и т.д.

Отрасль «административное право» является самостоятельной частью единой правовой системы, существующей наряду с конституционным, уголовным, гражданским, семейным, налоговым, земельным, социальным, финансовым и другими отраслями права, и имеет свою сферу регулирования. Как отрасль административное право представляет собой совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления и отношения управленческого характера.

В рамках ***учебной дисциплины*** изучаются основные понятия, институты, принципы, задачи науки административного права, система норм отрасли права, правоприменительная практика, эффективность действия норм административного права.

Так, предмет «Основы административного права» изучает общественные отношения, регулируемые отраслью «административное право», основанной на теоретических положениях, учениях одноименной науки.

Следует обозначить важные особенности данной отрасли права.

Во-первых, административное право регулирует не только публичные отношения, складывающиеся, как было отмечено, между гражданами, организациями и органами государственной власти, но и внутрисистемные отношения, определяющие полномочия, порядок организации, формы деятельности и взаимодействия органов исполнительной власти.

Авторитетное мнение

Административное право как наука – это составная часть юридической науки, определяемая как система государственно-управленческих, административных взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления, его социальной обусловленности и эффективности, закономерностях, реформировании и тенденциях развития административного законодательства, принципах административного права, истории и перспективах его развития.

Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. 3-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2007.С. 79.

надо знать

Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» определен правовой статус МВД России – федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Во-вторых, административное право регулирует широкий круг правоотношений. Нередко возникает ошибочное представление, что административное право возникает там, где имеется административное правонарушение. Деятельность по предупреждению, пресечению административных правонарушений, безусловно, важна, но это не единственная группа отношений, регулируемых нормами административного законодательства.

Каждая отрасль права имеет свой предмет регулирования, используемые методы, функции, систему и источники права.

Предметом административного права являются основанные на нормах административного законодательства общественные отношения, возникающие, во-первых, в рамках управленческой деятельности органов публичной власти, во-вторых, в процессе реализации гражданами и организациями прав и исполнения обязанностей административно-правового характера.

Метод – это средство, способ воздействия на отношения, регулируемые нормами права. Метод административного права – это совокупность предписывающих, запрещающих и дозволительных средств воздействия административно-правовых норм на управленческие отношения.

В теории выделяют три метода административного права:



Предписание – это метод, предполагающий возложение обязанности на выполнение определенных нормой права действий. Примером могут послужить нормы, установленные Правилами дорожного движения, которые предписывают участвующим в движении лицам определенные правила поведения. Отличие предписания от запрета заключается в том, что последний требует от субъекта воздержаться от определенного варианта поведения. Доминирование предписания среди средств административно-правового регулирования обусловлено сущностью управленческих отношений, для которых характерен субъект, наделенный полномочиями государственно-властного характера (властеотношения).

Запрет – метод, возлагающий обязанность воздержаться от определенного варианта поведения под угрозой применения мер административного наказания или дисциплинарного взыскания. В этом случае происходит сужение свободы действий субъектов управленческой деятельности. Так, в КоАП РФ содержатся нормы, закрепившие составы административных правонарушений, за совершение которых виновные привлекаются к административной ответственности. Например, ст. 12.8 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение запрета на управление транспортным средством в состоянии опьянения. В соответствии с пунктом 2.7 Правил дорожного движения водителю запрещается управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения*.

* О правилах дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090 // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47.

Дозволение – это предоставление участникам отношений возможности выбрать приемлемый вариант поведения в тех пределах, которые определены нормами административного права. Метод дозволения – это не вседозволенность и бесконтрольность поведения, а предоставление права выбора в определенных рамках. Например, гражданин принимает решение об обжаловании действий должностного лица, которые характеризуются им как противоправные. Это случаи, когда участникам отношений дано официальное разрешение на реализацию своего субъективного права.

Источник административного права – это документ, который содержит нормы права. Источник и норма связаны как «форма» и «содержание».

Административное право отличается от других отраслей системы права широким кругом регулируемых отношений, что и объясняет наличие достаточно большого объема нормативных правовых актов – источников административного права.

Источники административного права – это формы выражения содержания норм административного права, их рассмотрение имеет важное значение, что обусловлено диалектической взаимосвязью между «содержанием» и «формой» как философскими категориями. Являясь ведущим элементом, содержание определяет форму своего выражения, и, напротив, последнее оказывает влияние на содержание.

Источник права представляет собой вид юридического акта, состоящий из административно-правовых норм и выражающий волю законодателя (органа государственной власти, должностного лица), издающего данный акт.

Источники административного права

- Конституция РФ
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Указы и распоряжения Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (ведомственные правовые акты)
- Правовые акты субъектов РФ
- Правовые акты органов местного самоуправления
- Локальные нормативные акты

Особое место в системе источников административного права занимают международные договоры, соглашения Российской Федерации, направленные на регулирование административно-правовых отношений и вопросов международного взаимодействия, например, в сфере:

– ***миграционного законодательства*** – Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 г.; Соглашение от 7 июня 2012 г. между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации и др.;

– ***автомобильного транспорта*** – Венская конвенция о дорожном движении от 8 ноября 1968 г. и др.

Важное значение для регулирования публичных отношений имеют и внутригосударственные акты межведомственного взаимодействия. Например:

- Соглашение о взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной налоговой службой (утверждено МВД России № 1/8656, ФНС России № ММВ-27-4/11 от 13 октября 2010 г.);
- Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Тюменской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности от 27 декабря 2007 г. № 55, подписанное 24 августа 2020 г. (утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 2536-р).

Законодательством предусмотрен еще один вид источника права – это локальные нормативные акты, которые предназначены для осуществления внутриорганизационной деятельности в государственных и муниципальных учреждениях. Это документ организации, содержащий нормы трудового права, который принимается работодателем в пределах его компетенции в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами. *Среди них, например: устав, положение, инструкция, приказ, распоряжение, режим труда и отдыха, график отпусков и т.д.*

Из текста закона

Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 8. Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, принимаемые работодателем

...работодатели, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

Федеральный уровень	**Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)**	
	Правовые акты федеральных органов государственной власти Российской Федерации	
	Федеральные конституционные законы	например, Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»
	Федеральные законы	например, Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
	Федеральные подзаконные правовые акты	
	Указы и распоряжения Президента РФ	например, Указ Президента РФ от 16 января 2025 г. № 28 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника»; Распоряжение Президента РФ от 18 февраля 2020 г. № 41-рп «О членах коллегии Министерства иностранных дел Российской Федерации»
	Постановления Правительства РФ	например, Постановление Правительства РФ от 19 октября 2023 г. № 1738 «Об утверждении Правил выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития»
	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти	например, приказ МВД России от 13 января 2020 г. № 3 «О некоторых вопросах обработки персональных данных в МВД России»

Региональный уровень		
	Правовые акты субъектов Российской Федерации	
	Конституции республик, уставы субъектов РФ	например, Конституция Республики Алтай от 7 июня 1997 г.; Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. № 6
	Законы субъектов РФ	например, Закон Тюменской области от 6 октября 2000 г. № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области»; Кодекс Тюменской области об административной ответственности от 27 декабря 2007 г. № 55
	Подзаконные правовые акты субъектов Российской Федерации	
	Правовые акты высших должностных лиц субъектов РФ	например, Постановление Губернатора Тюменской области от 26 января 2021 г. № 9 «О знаке отличия Тюменской области “За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области”»
	Правовые акты правительств субъектов РФ	например, Постановление Правительства Тюменской области от 22 ноября 2017 г. № 555-п «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Тюменской области»; Распоряжение Правительства Тюменской области от 28 июня 2010 г. № 885-рп «О принятии исполнительными органами власти Тюменской области нормативных правовых актов»
	Правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ	например, приказ департамента культуры Тюменской области от 27 января 2022 г. № 10 «О работе по сохранению нематериального культурного наследия Тюменской области»

Местный уровень	**Муниципальные правовые акты**	
	Правовые акты органов местного самоуправления	например, Постановление Администрации города Тюмени от 28 ноября 2022 г. № 198-пк «Об утверждении Порядка озеленения территории города Тюмени, благоустройства (в том числе создания) озелененных территорий города Тюмени»; Распоряжение Администрации города Тюмени от 30 августа 2007 г. № 1283-рк «Об утверждении Порядка выявления, постановки на учет и обслуживания бесхозяйных вещей, приема и хранения находок на территории города Тюмени»
		Правовые акты органов местного самоуправления иных муниципальных образований Тюменской области: например, Устав города Ишима (принят решением Ишимской городской Думы от 16 июня 2005 г. № 16); Распоряжение Администрации города Тобольска от 17 июля 2019 г. № 1346 «Об утверждении видов работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тобольска»
	Локальные нормативные акты (внутриорганизационные акты учреждений)	например, Устав муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 88 города Тюмени; приказ директора Казанского завода точного машиностроения «О премировании по итогам работы за год»

Система административного права представляет собой совокупность норм административного права, объединенных в правовые институты, образующие в свою очередь две части: Общую и Особенную.

Общей частью объединены институты, нормами которых закрепляются:

- правовые основы государственного управления, его формы и методы;
- статус субъектов административно-правовых отношений (граждан, органов исполнительной власти, государственных (негосударственных) организаций, общественных объединений);
- правовые основы государственной службы и статус государственных служащих;
- административный процесс;
- обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.

Институты ***Особенной части*** обеспечивают функционирование исполнительной власти посредством регулирования государственного управления в различных сферах деятельности:

- в социально-политической;
- социально-культурной;
- экономической;
- межотраслевой сфере управления.

В качестве самостоятельной части системы административного права выделяются нормы, регулирующие административно-юрисдикционную деятельность. Такая деятельность осуществляется должностными лицами в связи с нарушениями в сфере управленческих правоотношений. Правовую основу деятельности составляют нормы КоАП РФ или законодательства субъектов РФ, устанавливающие ответственность за совершение административных правонарушений. В соответствии с данными источниками законодательства осуществляется реализация материальных и процессуальных норм административного права.

Материальные нормы устанавливают основание административной ответственности – составы административных правонарушений и ответственность за их совершение (например, ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ – мелкое хищение).

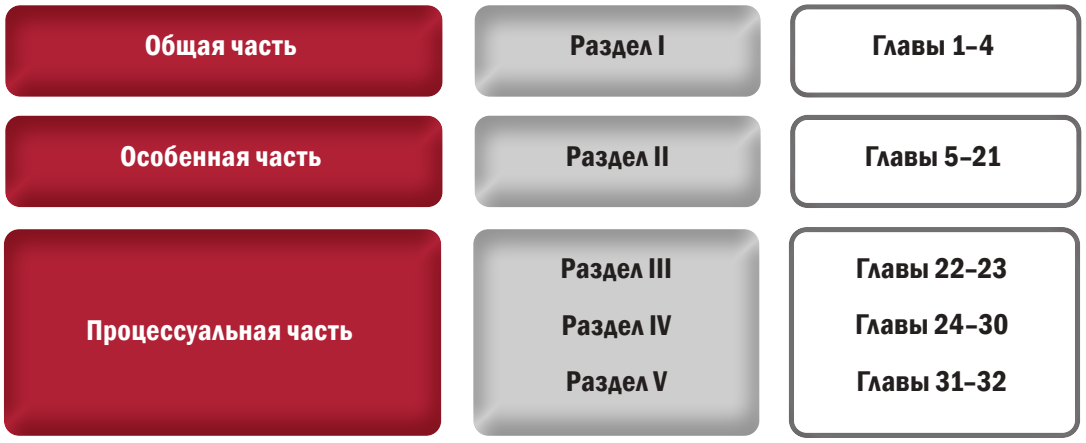
Процессуальные нормы определяют порядок производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение, рассмотрение, пересмотр и порядок исполнения постановлений о назначении наказания (например, ст. 22.1 КоАП РФ – судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях).

Таким образом, административное право – отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в сфере реализации исполнительной власти или государственного управления.

Законодательство об административных правонарушениях – это важная часть российского административного законодательства, действующая в поле административно-деликтного права. Ведущая роль в этой области принадлежит КоАП РФ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – *федеральный закон, содержащий составы административных правонарушений и нормы, определяющие порядок привлечения к административной ответственности в Российской Федерации.*

КоАП РФ состоит из 3 частей, 5 разделов и 32 глав



Общая часть закрепляет нормы о задачах и принципах законодательства об административных правонарушениях, дает понятие административного правонарушения и административной ответственности, устанавливает виды административных наказаний и порядок их назначения.

Особенная часть содержит составы административных правонарушений, устанавливая основание административной ответственности и определяя наказание за их совершение.

Процессуальная часть определяет компетенцию субъектов производства по делам об административных правонарушениях (судьи, органы, должностные лица), стадии и порядок производства по делам об административных правонарушениях, статус лиц, участвующих в производстве дел; закрепляет порядок исполнительного производства по делам об административных правонарушениях.

Согласно ст. 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Первый **КоАП РСФСР** был разработан и принят в 1984 году. Второй кодифицированный акт государства в области деликтного права – **КоАП РФ от** 30 декабря 2001 г.–вступил в действие 1 июля 2002 г. Более чем за 20-летний период в действующий КоАП РФ внесено более 800 изменений и дополнений федеральными законами и 27 постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

Проект третьего по счету Федерального закона «**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**» от 29 мая 2020 г. размещен Минюстом России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте regulation.gov.ru для процедуры повторного публичного обсуждения.

В соответствии со ст. 65 Конституции РФ в составе Российской Федерации находится 89 субъектов РФ: 24 республики, 9 краев, 48 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа.

КоАП РФ к предметам ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (ст. 1.3.1 КоАП РФ). Закрепляется административная ответственность законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Например:

Кодекс Тюменской области об административной ответственности от 27 декабря 2007 г. № 55 устанавливает ответственность за допуск (или нахождение) несовершеннолетних к местам, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (ст. 1.16);

Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» административным правонарушением признает повреждение указателей улиц (переулков), номерных знаков домов (ст. 8);

Закон Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ «Кодекс Омской области об административных правонарушениях» в 2018 году ввел административную ответственность за выход на лед водных объектов в нарушение установленных органами местного самоуправления Омской области запретов (ст. 52.1) и др.

надо знать

Законы субъектов РФ, являясь актами регионального уровня и устанавливая меры административной ответственности в рамках своих территорий, не могут противоречить нормам федерального закона – КоАП РФ.

К ***исключительному ведению КоАП РФ*** относится определение:

- общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Структурно законы субъектов РФ, как правило, включают общие положения и особенную часть, содержащую перечисление составов административных правонарушений.

Положения регионального законодательства не подлежат применению в случае нарушения правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Административная ответственность устанавливается за нарушения правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Видами административных наказаний за совершение административных правонарушений, установленных региональным законодательством, являются предупреждение и административный штраф.

Законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации выполняет следующие ***задачи:***

- *защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина;*
- *охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности;*
- *охрана окружающей среды;*
- *охрана установленного порядка осуществления государственной власти;*
- *охрана общественного порядка и общественной безопасности;*

Реализация указанных задач осуществляется с соблюдением основных ***принципов***, закрепленных в КоАП РФ:

- принципа равенства перед законом (ст. 1.4);
- презумпции невиновности (ст. 1.5);
- обеспечения законности при применении мер административного принуждения (ст. 1.6).

Административно-деликтное законодательство подчинено правилам действия во времени, пространстве и по кругу лиц.

Действие нормы законодательного акта – это состояние, при котором норма способна влечь предусмотренные в ней юридические последствия. Данная способность ограничена условиями времени и пространства. Так, в соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершив-

Деликт (лат. delictum) – правонарушение.

Большой энциклопедический словарь / главный редактор А.М. Прохоров. М.: Советская энциклопедия, 1993. С. 371.

шее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Иными словами, при правовой оценке административного деликта применяются положения того нормативного правового акта, который действовал на момент совершения правонарушения, в том числе если к моменту назначения наказания он утратил свою юридическую силу.

Время действия нормы – период, в пределах которого определяется момент вступления в законную силу (начало) и момент утраты юридической силы (конец) нормы правового акта.

Например, *Федеральный закон от 4 марта 2022 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», дополнив текст закона ст. 20.3.3 «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности», началом действия данной нормы определил день официального опубликования федерального закона. Текст федерального закона размещен на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 марта 2022 года – соответственно, началом действия нормы является указанная дата.*

надо знать

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Пространство в данном случае понимается как территория распространения действия административно-правовых норм.

Территорией распространения действия административно-правовых норм называется земельное пространство, на которое распространяется юрисдикция государства или административной единицы (территориального образования), входящей в его состав. Нормы КоАП РФ распространяют действие на всю территорию государства, нормы определенного субъекта РФ распространяются в пределах его территории.

Административно-правовые нормы, устанавливающие административную ответственность, носят двухуровневый характер, исходя из территориального принципа: федерального и регионального. Важно отметить, что региональное законодательство не противоречит

Конституция Российской Федерации

Глава 3. Федеративное устройство

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

нормам федерального закона (КоАП РФ), что исключает одновременное применение положений и того и другого законодательного акта.

Под юрисдикцией Российской Федерации находятся административные деликты, совершенные на территории государства, континентального шельфа и в исключительной экономической зоне. С соблюдением положений международного права нормы административного законодательства Российской Федерации распространяются на воздушный и водный транспорт Российской Федерации, территории консульских и дипломатических представительств иностранных государств, военизированных подразделений.

Согласно ст. 1.8 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта РФ об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Действие закона ***по кругу лиц*** предполагает распространение административного законодательства на субъекты правоотношений: органы государственной власти, должностных лиц, физических лиц.

Правило действия закона «по кругу лиц» уточняется положениями норм главы 2 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность в зависимости от принадлежности лица к государству, должностного положения, воинской обязанности, отношения собственности и др. Например, административная ответственность:

- должностных лиц (ст. 2.4);
- военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания (ст. 2.5);
- иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц (ст. 2.6);
- собственников (владельцев) транспортных средств (ст. 2.6.1);
- собственников или иных владельцев земельных участков либо других объектов недвижимости (ст. 2.6.2);
- юридических лиц (ст. 2.10).

Данные нормы уточняют особенности административной ответственности субъекта в зависимости от его правового статуса, иных признаков и обстоятельств.

Обладатели дипломатического иммунитета, напротив, защищены от распространения на них положений некоторых правовых норм, законов.

Таким образом, действие административного законодательства распространяется на субъект правоотношений в зависимости от его правового статуса, места и времени совершения административного правонарушения.

§ 2. Административно-процессуальное право: понятие, предмет. Источники и система административно-процессуального права

Административно-процессуальные нормы, закрепленные в административном законодательстве Российской Федерации, определяют порядок административного производства. В совокупности процессуальные нормы образуют самостоятельную отрасль права – административно-процессуальное право.

Административно-процессуальное право

самостоятельная отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти Российской Федерации, а также иными компетентными субъектами[*].

Особенности административно-процессуального права:

- *большое количество источников. Источником административно-процессуального права могут служить различные нормативные правовые акты: законы, подзаконные акты и др.;*
- *административно-процессуальные нормы имеют процедурный характер, то есть устанавливают последовательность действий уполномоченных субъектов производства;*
- *административно-процессуальные нормы не систематизированы, входят в отдельные административно-правовые институты;*
- *административно-процессуальные нормы производны от материальных норм, то есть процессуальные нормы обеспечивают реализацию норм материальных.*

Предмет административно-процессуального права образуют административно-процессуальные отношения, возникающие в связи с осуществлением органами публичной власти (органами испол-

* Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. С. 101-102.

нительной власти, органами местного самоуправления) полномочий властного характера.

Источники административно-процессуального права – это внешние формы юридического закрепления административно-процессуальных норм.

Источники административно-процессуального права:

- Конституция РФ
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Указы и распоряжения Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (ведомственные правовые акты)
- Правовые акты субъектов РФ

Система административно-процессуального права – это внутренняя организация административно-процессуальных норм, образующих административно-процессуальные институты.

Система административно-процессуального права состоит из двух частей: Общей и Особенной.

Общая часть включает в свою структуру совокупность общих положений, обязательных для любых видов административно-процессуальной деятельности, *например:*

- задачи и принципы административно-процессуального производства;
- субъекты производства;
- подведомственность или подсудность;
- права и обязанности участников производства;
- процессуальные сроки производства;
- меры принуждения и т.д.

Особенная часть содержит административно-процессуальные нормы, устанавливающие порядок, процедуры, особенности исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти по осуществлению административных производств.

Особенную часть образуют институты, регулирующие следующие виды производства по административным делам:

- об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;

- об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- регистрационное производство;
- лицензионно-разрешительное производство;
- исполнительное производство;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- производство по предложениям и заявлениям граждан и организаций;
- производство по делам о поощрении;
- производство по дисциплинарным делам;
- об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- о приостановлении деятельности общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации;
- о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;
- об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;
- о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.

Вопросы и задания

1. Раскройте понятие отрасли административного права.
2. Какие общественные отношения образуют предмет административного права?
3. Определите место административного права в системе российского права.
4. Сформулируйте понятие методов административно-правового регулирования и назовите их.
5. Охарактеризуйте систему административного права.
6. Определите особенность источников административного права.
7. Что понимается под законодательством об административных правонарушениях?
8. Опишите структуру КоАП РФ.
9. Подготовьте анализ закона об административной ответственности одного из субъектов РФ (на выбор).
10. Раскройте правила действия административно-деликтного законодательства во времени, пространстве и по кругу лиц.
11. Раскройте понятие и предмет административно-процессуального права.
12. Перечислите методы административно-процессуального права.
13. Определите источники административно-процессуального права.
14. Охарактеризуйте систему и особенности административно-процессуального права.

Дополнительная литература

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник для вузов. Т. 2: Публичные процедуры. Особенная часть. 11-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 424 с.

2. Административный процесс Российской Федерации: учебник для вузов / отв. ред. Л.Л. Попов. Москва: РГ-Пресс, 2020. 352 с.

3. Административный процесс: учебное пособие / А.В. Шевцов А.Г. Николаев, В.М. Редкоус [и др.]. Москва: Акад. управления МВД России, 2022. 136 с.

4. Зеленцов А.Б., Кононов П.И., Стахов А.И. Административно-процессуальное право России: учебник для вузов. Ч. 1. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 311 с.

5. Зеленцов А.Б., Кононов П.И., Стахов А.И. Административно-процессуальное право России: учебник для вузов. Ч. 2. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 301 с.

6. Мицкевич Л.А., Васильева А.Ф. Административное право. Кейсы, сценарии практических занятий, рекомендаций для преподавателей и студентов: учебное пособие. Москва: Проспект, 2020. 120 с.

7. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2020. 544 с.

Глава II. Административное правонарушение и административная ответственность

§ 1. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав. Квалификация административных правонарушений.
§ 2. Административная ответственность: понятие, основание, отличие от иных видов юридической ответственности.
§ 3. Давность привлечения к административной ответственности и обстоятельства, исключающие административную ответственность.

§ 1. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав. Квалификация административных правонарушений

Основанием для наступления административной ответственности является административное правонарушение, определяемое еще как административно-правовой деликт или административный проступок.

Административное правонарушение

противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Из законодательного определения следует, что административное правонарушение – это деяние, обладающее ***тремя признаками***:

- *противоправность;*
- *виновность;*
- *наказуемость.*

В отличие от законодательного определения, в теории административного права выделяется четвертый признак – общественная опасность. В юридической науке существуют различные позиции о данном признаке применительно к административному правонарушению.

Взгляд ученых	**Первый подход**	Административные правонарушения не обладают признаком общественной опасности: этот признак присущ только уголовным преступлениям. По мнению Н.Н. Цуканова*, общественная опасность – это неочевидный и необязательный признак административного правонарушения.
	Второй подход	Общественная опасность характерна и для административных правонарушений**. Административные правонарушения также представляют опасность для общественных отношений, и грань между проступком и преступлением незначительна. По мнению В.И. Майорова, общественная опасность административных деликтов бесспорна и требуется включение признака общественной опасности в законодательное определение понятия административного правонарушения***.
	Третий подход	Отличным от двух крайних позиций является суждение о том, что административный проступок обладает признаком общественной вредности****. Данная формулировка признака административного правонарушения указывает на наступление последствий, отличных от последствий, свойственных только преступлению.

* Цит. по: Беженцев А.А. Преобладание признака вредоносности или общественной опасности в административном правонарушении: онтологический и гносеологический подходы // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 1(61). С. 105-112.

** См., напр.: Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С. Административное право: учеб. пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020. С. 42; Макарейко Н.В. Административное право: учеб. пособие для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022. С. 180; Тимошенко И.В. Административная ответственность: материально-правовой аспект: учеб. пособие. Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2020. С. 14; Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. С. 148.

*** Майоров В.И. Общественная опасность административных деликтов бесспорна // Проблемы права. 2016. № 2(56). С. 85-88.

**** Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011. С. 478.

На наш взгляд

Административное правонарушение не обладает общественной опасностью. Данное правонарушение является общественно вредным, антиобщественным деянием. Такой вывод основан на анализе статей КоАП РФ. В официальном определении признак общественной вредности не назван, однако в ст. 2.2 КоАП РФ, содержащей определение умысла и неосторожности, говорится о предвидении виновным наступления «вредных последствий». В аналогичных нормах УК РФ законодатель оперирует понятием «общественная опасность».

Административное правонарушение – антиобщественное деяние, выражающееся в форме действия или бездействия и характеризующееся такими признаками, как противоправность, виновность и наказуемость.

1. Административное правонарушение как ***деяние*** представляет собой осознанный, волевой акт (поведение человека), выраженный в действии или бездействии, которые предусмотрены определенной статьей КоАП РФ или закона субъекта РФ. Деяние характеризуется сознанием и волей человека. Не могут являться правонарушением мысли человека, если они не воплотились в определенный поступок.

Противоправным ***действием*** признается активное невыполнение определенной обязанности, законного требования, нарушение установленного запрета (например, стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах – ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ). Правонарушение в виде ***бездействия*** выражается в невыполнении законного требования или пассивном невыполнении предписанной обязанности физическим или юридическим лицом (например, ст. 19.6 КоАП РФ – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения).

2. Административное правонарушение является ***антиобщественным*** деянием. Административный проступок, посягая на установленный порядок, причиняет вред, нарушает упорядоченность и согласованность управленческих отношений. Наступивший нежелательный результат может проявляться в реальном вреде (мелкое хищение, заведомо ложный вызов специализированных служб) либо в создании условий для наступления вреда (нарушение требований пожарной безопасности, невыполнение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий).

Правом определять степень причиняемого общественного вреда в рамках «административного усмотрения» обладают и право-

применители. Так, ст. 2.9 КоАП РФ устанавливает, что при малозначительности, а значит, при отсутствии существенного нарушения охраняемых общественных отношений орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. При этом административное правонарушение может быть признано малозначительным, если оно, во-первых, не причинило вреда и, во-вторых, не создало угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

3. ***Противоправность*** деяния заключается в том, что оно нарушает конкретную норму права. Эти нормы могут принадлежать не только административному, но и финансовому, земельному, таможенному, трудовому и другим отраслям права, которые охраняются нормами административного законодательства.

Для привлечения к административной ответственности обычно достаточно самого факта нарушения (невыполнения) требований, предписанных правовой нормой, так как административные правонарушения в большинстве случаев считаются оконченными с момента совершения самих противоправных деяний, то есть с момента создания угрозы тем или иным общественным отношениям.

4. ***Виновность*** как признак административного правонарушения означает, что деяние совершено умышленно или по неосторожности. Вина физического лица – это психическое отношение правонарушителя к совершенному противоправному деянию, его последствиям в форме умысла либо неосторожности. Наличие вины является обязательным признаком административного правонарушения, но для наступления административной ответственности этого признака недостаточно, так как субъект включает такие необходимые характеристики, как возраст и дееспособность лица (например, несовершеннолетний или невменяемое лицо нарушают правила дорожного движения, установленные для пешеходов).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

5. Административная ответственность за деяние, или ***наказуемость***, относится к безусловным признакам административного правонарушения. Административная ответственность наступает, если правонарушение по своему характеру не влечет уголовной ответственности.

Конкретное действие либо бездействие может быть признано административным правонарушением только в том случае, если за

его совершение законом предусмотрена административная ответственность.

Административное правонарушение служит основанием административной ответственности.

Признак административной наказуемости связан с юридическими последствиями применения мер административной ответственности. Суть последствий состоит в том, что применение к правонарушителю административного наказания влечет для него статус административной наказанности.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает виновное физическое лицо от административной ответственности за данное правонарушение, равно как и привлечение физического лица к административной или уголовной ответственности не освобождает юридическое лицо от административной ответственности за данное правонарушение.

Состав административного правонарушения представляет собой теоретическую модель, которая используется при осуществлении правовой оценки события, подлежащего анализу и сопоставлению с конкретной нормой административно-деликтного законодательства.

Административное правонарушение – это явление реальной действительности, а состав правонарушения – это логическая конструкция, юридическое понятие о правонарушении, отражающее существенные признаки определенного противоправного деяния*.

Состав административного правонарушения — *совокупность установленных правом объективных и субъективных признаков, наличие которых дает основание признать совершенное деяние административным правонарушением.*

Состав административного правонарушения образуют четыре элемента:

- *объект;*
- *объективная сторона;*
- *субъект;*
- *субъективная сторона.*

Объективными элементами состава правонарушения являются объект и объективная сторона.

---

* Профессиональная подготовка полицейских: учебник: в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2021. Общепрофессиональный цикл. Ч. 2. С. 186.

Объект — *общественные отношения, складывающиеся в определенной сфере или области жизнедеятельности.*

Элемент состава правонарушения	Основные признаки	Факультативные признаки
Объект	Общественные отношения, составляющие содержание непосредственного объекта правонарушения	Общественные отношения, составляющие содержание дополнительного объекта правонарушения; признаки предмета правонарушения; признаки потерпевшего

Общественные отношения регулируются нормами различных отраслей права, а обеспечиваются санкциями административно-правовых норм. Так, глава 5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение прав граждан, гарантированных нормами конституционного, трудового, семейного и других отраслей права.

Определение объекта имеет важное значение для правильной квалификации деяния.

Выделяют следующие ***виды объектов*** административных правонарушений: общий, родовой, видовой и непосредственный.

Общим объектом административных правонарушений являются общественные отношения, возникающие в области исполнительно-распорядительной деятельности и регулируемые нормами административного, а в ряде случаев конституционного, экологического, таможенного, трудового, земельного, финансового и других отраслей права, которые охраняемы мерами административной ответственности.

В качестве ***родового*** объекта административного правонарушения выступают группы однородных общественных отношений: личность, права и свободы граждан, общественная безопасность, общественный порядок, собственность, безопасность дорожного движения, отношения в сфере экономики, установленный порядок управления и т.д. Родовой объект можно определить по названию главы КоАП РФ. Правоохраняемые объекты классифицированы по отраслевой принадлежности и распределены по отдельным главам Особенной части – с 5 по 21 главу КоАП РФ.

Видовой объект является разновидностью родового и включает группу правовых норм, объединяющих однородные общественные отношения. Например, глава 19 КоАП РФ, устанавливая ответствен-

ность за правонарушения против порядка управления, объединяет следующие видовые объекты: установленный порядок, предусматривающий обязанность гражданина Российской Федерации иметь удостоверение личности гражданана (паспорт); правила регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства; порядок предоставления информации; государственную регистрацию определенных прав; законную деятельность должностных лиц и иное.

Каждое правонарушение имеет ***непосредственный*** объект посягательства. Административный проступок причиняет вред какому-то конкретному правоотношению, охраняемому административной санкцией, – непосредственному объекту проступка*.

В процессе правоприменения важно выявить конкретную норму права, содержащую запрет, требование, правило, стандарт, которые нарушены и включают описание непосредственного объекта посягательства.

В некоторых составах указан предмет правонарушения. *Например, земельный участок (ст. 7.1 КоАП РФ), чужое имущество (ст. 7.17, 7.27 КоАП РФ), питьевая вода (ст. 6.5 КоАП РФ) и т.д.*

Указание на совокупность правоохраняемых объектов содержится в КоАП РФ или законе субъекта РФ об административных правонарушениях. Если конкретное противоправное деяние посягает на общественные отношения, не охраняемые нормами КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях, то не существует объекта административного правонарушения, соответственно, не имеется и состава административного правонарушения.

Объективная сторона — *система признаков, описывающих внешнее проявление административного правонарушения.*

Объективная сторона характеризует:

- *противоправное деяние (действие или бездействие);*
- *наступившее общественно вредное последствие;*
- *причинную связь между деянием и наступившим последствием;*
- *место, время, способ, обстановку, орудия и средства совершенного административного правонарушения.*

* Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011. С. 489.

Элемент состава правонарушения	Основные признаки	Факультативные признаки
Объективная сторона	1. Деяние (действие или бездействие). 2. Общественно вредное последствие (только для материальных составов правонарушений). 3. Причинная связь между деянием и последствием (только для материальных составов правонарушений)	Место, время, способ, обстановка, средства, орудия совершения правонарушения

По законодательному описанию объективной стороны состава правонарушения выделяют формальный и материальный составы.

Авторитетное мнение

Административные правонарушения в большинстве случаев имеют формальный состав, соответствующие нормы предусматривают ответственность за совершение противоправного деяния вне зависимости от того, что никаких вредных материальных последствий не наступило.

Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023.

Формальный состав правонарушения содержит описание деяния.

Материальный состав правонарушения описывает и последствие как обязательный признак состава правонарушения. При материальном составе требуется установление причинной связи между деянием и последствием.

Формальным признается такой состав административного правонарушения, который не предусматривает наступления в результате совершения указанного деяния какого-либо общественно вредного последствия. В формальных составах констатируется лишь факт нарушения. *Например, нарушение санитарно-эпидемиологических правил и норм, нарушение правил водопользования, выпуск на линию транспортных средств, имеющих неисправности, наличие которых ведет к запрету эксплуатации транспортных средств, и др.*

Материальный состав административного правонарушения включает в себя, помимо противоправного деяния (действия или бездействия), обязательное наступление общественно вредных последствий *(например, мелкое хищение, которое влечет для собственника материальные потери, нарушение водителями правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего).*

Из разъяснения суда*

Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения.

По ***форме выражения*** противоправное деяние может быть простым и сложным.

Примером ***простого*** деяния, состоящего из единого действия, может являться мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ), либо примером единого акта бездействия – оставление водителем места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся (ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ).

Примером ***сложного*** деяния могут быть:

Длящееся деяние – деяние, которое, начавшись, длится во времени (например, ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ; самовольное подключение и использование электрической энергии – ч. 1 ст. 7.19 КоАП РФ; осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) – ст. 14.1 КоАП РФ).

Понятие длящегося правонарушения содержится в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (п. 14): длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Из разъяснения суда**

При применении административной ответственности за длящееся правонарушение днем обнаружения правонарушения считается день, когда уполномоченное лицо выявило состав правонарушения.

---

* О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов-ного Суда Рос. Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 // Рос. газ. 2005. 19 апр.

** О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федера-ции об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации от 27 янв. 2003 г. № 2 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации. 2003. № 3; 2012. № 1 (см. п. 19).

Продолжаемое деяние – деяние, состоящее из повторяющихся тождественных действий, совокупность которых образует одно правонарушение (например, ежедневное мелкое хищение деталей с целью сборки радиоаппаратуры). Каждый эпизод образует самостоятельный состав правонарушения, в то же время совокупность тождественных эпизодов образует этот же состав правонарушения. Тождественные действия отделяет время их совершения, в остальном они совпадают.

Например, судом были отклонены доводы заявителя, касающиеся вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 15.25 КоАП РФ – осуществление незаконных валютных операций (выплата наличными средствами заработной платы иностранному гражданину, минуя банковские счета в уполномоченных кредитных учреждениях), по сути, продолжаемого правонарушения: «искусственное разделение нарушений по календарным периодам и придание им самостоятельных фактов правонарушений подлежат отклонению, так как каждое из правонарушений, вменяемых в вину заявителю, является самостоятельным, несмотря на отражение этих нарушений в одном акте проверки»*.

Из решения суда**

Составление по каждому эпизоду продолжаемого правонарушения отдельного протокола об административном правонарушении и вынесение отдельного постановления о назначении административного наказания является неправомерным, ведет к искусственной множественности допущенных обществом правонарушений.

Состоящее из альтернативных действий деяние – это деяние, совершение которого возможно любым предусмотренным данным составом правонарушения действием. Выполнение любого действия образует оконченный состав правонарушения (например, нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему – ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ).

К субъективным элементам состава правонарушения относятся субъект и субъективная сторона.

Субъект – *это лицо, совершившее правонарушение. Субъектом может быть физическое или юридическое лицо.*

---

* Постановление Арбитражного суда г. Ростова-на-Дону от 17 февр. 2022 г. по делу № А53-20445/2021 // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: https://sudact.ru/arbitral/doc

** Постановление Арбитражного суда г. Ростова-на-Дону от 18 февр. 2022 г. по делу № А53-37936/2021 // Там же.

Элемент состава правонарушения	Основные признаки	Факультативные признаки
Субъект	1. Физическое, вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста	Признаки специального субъекта: – демографические признаки (возраст, род занятий); – правовое положение (гражданство, занимаемая должность, наличие специального права и др.); – особенности взаимоотношений (родственные отношения, отношения зависимости)
	2. Юридическое лицо	

Физическое лицо, обладающее признаком вменяемости, подлежит ответственности с шестнадцатилетнего возраста (ст. 2.3 КоАП РФ). Вменяемость физического лица является обязательным признаком, в соответствии с которым лицо осознает фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) и способно ими руководить. Отсутствие данного признака субъекта свидетельствует об отсутствии состава правонарушения.

Выделяют общий, специальный и особый субъекты правонарушения.

Общим субъектом административного правонарушения может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Специальный субъект обладает дополнительным признаком, возникающим из правового статуса, связанного, например, с обладанием гражданства, наличием специального права, родственными связями, должностным положением и др. *Например, в соответствии со ст. 12.32 КоАП РФ административной ответственности за допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, подлежит должностное лицо, ответственное за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств.*

Особым субъектом административного правонарушения являются военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальное звание. Административная ответственность данных субъектов наступает в особом порядке, установленном ст. 2.5 КоАП РФ. Их правовой статус во многих случаях предусматривает дисциплинарную ответственность в соответствии с дисциплинарными уставами, положениями о службе.

Из текста закона

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 2.4. Примечание

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации*.

Юридическое лицо – это организация, предприятие, учреждение, в деятельности которых имеются признаки правонарушения, ответственность за которое установлена административным законодательством.

Из текста закона

Гражданский кодекс Российской Федерации

Статья 48.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде**.

Виновность юридического лица констатируется в случае, если будет установлено, что у данного лица была возможность соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но юридическим лицом не были приняты

* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Рос. газ. 2001. 31 дек.; 2023. 9 авг. (см. примечание к ст. 2.4 КоАП РФ).

** Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30нояб. 1994 г. № 51-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Рос. газ. 2001. 31 дек.; 2023. 9 авг.

все зависящие от него меры по их соблюдению. *Например, административной ответственности подлежит юридическое лицо за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34 КоАП РФ).*

Субъективная сторона — *это психическое отношение субъекта (физического лица) к противоправному действию или бездействию и его последствиям.*

Элемент состава правонарушения	Основные признаки	Факультативные признаки
Субъективная сторона	Вина в форме умысла или неосторожности	Мотив. Цель

Вина является обязательным признаком субъективной стороны состава правонарушения. Форма вины может быть указана в самой норме (например, в ст. 7.17 КоАП РФ предусматривается ответственность за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества).

В ряде составов форма вины не указана, но она понятна исходя из описания противоправного деяния: так, самовольное подключение к электрическим сетям (ст. 7.19 КоАП РФ) может быть совершено только умышленно.

В большинстве составов административных правонарушений не определена форма вины (умысел или неосторожность), что и не требует ее установления, поскольку не влияет на квалификацию. Например, нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ) влечет ответственность, независимо от того, с какой фомой вины оно было допущено. В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ вина имеет две формы: умысел и неосторожность.

Совершенным ***с умышленной формой вины*** признается правонарушение, если лицо *сознавало* противоправный характер своего деяния, *предвидело* его вредные последствия и *желало* наступления таких последствий или сознательно их *допускало* либо относилось к ним безразлично.

Совершенным ***по неосторожности*** признается правонарушение, если лицо, его совершившее, *предвидело* возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований *самонадеянно рассчитывало* на предотвраще-

ние таких последствий либо *не предвидело* возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В отдельных составах правонарушений имеют значение факультативные признаки состава – мотив и цель.

Мотив – сила, побуждающая к действию (выгода, корысть, нажива, тщеславие, месть, пренебрежение установленными нормами, правилами и т.д.).

Цель – результат противоправного деяния, к которому стремится субъект правонарушения (завладеть имуществом, причинить физическую боль, обрести мнимое право и т.д.).

Физическое лицо несет ответственность, если будет установлена его вина. Юридическое лицо несет ответственность, если будет установлено, что имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Квалификация правонарушений

установление и юридическое закрепление точного соответствия между признаками совершенного деяния и признаками конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей нормой (статьей или частью статьи) КоАП РФ.

Термин «квалификация» происходит от латинского qualification (определение качества, оценка чего-либо) и предполагает отнесение предмета или явления к определенному разряду, группе в зависимости от качественных критериев.

Кадников Н.Г. Квалификация преступлений и вопросы судебного толкования. Теория и практика: учеб. пособие. М.: НОРМА, 2003. С. 5

Квалифицировать – означает давать правовую оценку. Оценке подлежит деяние, содержащее признаки правонарушения. В ходе правовой оценки – изучения обстоятельств совершенного деяния – устанавливается наличие:

– во-первых, признаков, свойственных каждому административному правонарушению: общественной вредности, противоправности, виновности, наказуемости;

– во-вторых, признаков элементов состава административного правонарушения: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

Каждому элементу состава правонарушения свойственна своя система признаков, характерных для конкретного состава административного правонарушения.

Квалификация административных правонарушений выполняется органами, должностными лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

надо знать

Предоставленное законодателем полномочие осуществлять квалификацию административных правонарушений закреплено за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) п. 3 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ и уточнено приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». Кроме того, должностные лица органов внутренних дел имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

Правовая оценка заключается в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками конструкции состава административного правонарушения. Результатом такого сопоставления является правовая оценка деяния, которая заключается в выводе о том, что деяние содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей нормой закона об административной ответственности.

В ходе квалификации устанавливается наличие признаков противоправного деяния или их отсутствие. В последнем случае в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Квалификация правонарушений – это административно-правовая оценка деяния специально уполномоченными должностными лицами, осуществляемая на основе выявления и юридического закрепления признаков административного правонарушения, определения соответствующей статьи КоАП РФ (закона субъекта РФ) и установления соответствия выявленных признаков конкретному составу административного правонарушения.

Квалификация деяния осуществляется на ***трех стадиях*** производства по делу об административном правонарушении:

- ***возбуждение дела об административном правонарушении,*** по результатам которого делается вывод о наличии признаков состава административного правонарушения и составляется протокол об административном правонарушении с указанием соответствующей статьи (части статьи) КоАП РФ;
- ***рассмотрение дела об административном правонарушении*** – результатом квалификации на данной стадии является вывод о наличии состава правонарушения по соответствующей статье (части статьи) КоАП РФ, на основании чего выносится постановление по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания;
- ***пересмотр постановлений и решений по делу*** – возникает при наличии жалобы на постановление по делу об административ-

ном правонарушении. Основанием для обжалования нередко является неверная, по мнению подающей жалобу стороны, квалификация деяния.

На первом этапе процесса квалификации административных правонарушений необходимо учитывать не только признаки административного правонарушения, указанные в ст. 2.1 КоАП РФ, но и аналогичные положения, содержащиеся в уголовном законодательстве. *Например, при оценке деяния, содержащего признаки хищения, следует рассматривать положения ст. 7.27 КоАП РФ в сравнении с признаками деяния, предусмотренного ст. 158 УК РФ.*

Признание деяния общественно вредным и административно-противоправным позволяет перейти к решению вопроса о том, какая административно-правовая норма предусматривает это деяние. На данном этапе квалификации устанавливаются и сопоставляются видовые признаки, то есть признаки, характерные именно для данного вида административного правонарушения.

Окончательная квалификация деяния возможна после установления всех обстоятельств правонарушения. В связи с этим могут обобщаться и систематизироваться все юридически значимые признаки деяния, с тем чтобы, сопоставив их с признаками, содержащимися в правовых нормах, произвести отбор видовых признаков, то есть соответствующих конструктивным признакам конкретного состава административного правонарушения.

Систематизация признаков оцениваемого деяния осуществляется в соответствии с элементами состава административного правонарушения: объектом, объективной стороной, субъектом, субъективной стороной. По мере установления сведений о фактических обстоятельствах дела они последовательно сопоставляются с элементами состава правонарушения. Установление полного соответствия служит основанием для признания деяния конкретным административным проступком. Окончательный вывод, содержащий правовую оценку совершенного деяния, фиксируется в протоколе об административном правонарушении, в котором указывается, какой именно административно-правовой нормой предусмотрено совершенное правонарушение.

Квалификация является важнейшим этапом правоприменительной деятельности.

Правильная квалификация правонарушений – необходимое условие законности всей правоприменительной деятельности. Она означает, что лицо привлекается к административной ответственности именно за совершенное им правонарушение, претерпевая правовые последствия, которые закон связывает с совершением административного правонарушения.

Ошибки, допущенные при квалификации деяния, неизбежно порождают целый ряд негативных последствий. Так, неверная оценка деяния на стадии возбуждения дела ведет к незаконному задержанию, доставлению, досмотру, применению иных мер административно-процессуального характера, что впоследствии может послужить основанием неправомерного назначения административного наказания.

§ 2. Административная ответственность: понятие, основание, отличие от иных видов юридической ответственности

Административная ответственность — *вид юридической ответственности, который выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к физическому или юридическому лицу, совершившему административное правонарушение.*

Административная ответственность представляет собой реакцию государства на совершение административного правонарушения. Применяемая к правонарушителю мера административной ответственности предусмотрена санкцией соответствующей правовой нормы. Административное правонарушение служит основанием для применения мер государственного воздействия.

надо знать

Административная ответственность, наряду с уголовной, гражданской и дисциплинарной, является одним из видов юридической ответственности, устанавливаемой государством путем издания правовых норм, определяющих основания и меры ответственности, применяемые к нарушителям, а также порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнения этих мер.

Авторитетное мнение

Юридическая ответственность:
– представляет собой вид государственного принуждения;
– выражает состояние, при котором правонарушитель претерпевает неблагоприятные последствия личного или имущественного характера;
– наступает в результате применения к правонарушителю санкций правовых норм;
– воплощается в процессуальной форме, тоесть возможна лишь при условии соблюдения определенного процедурно-процессуального порядка, установленного законом.

Тимошенко И.В. Административная ответственность: материально-правовой аспект: учеб. пособие. Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2020.

Административная ответственность возникает в связи с административным правонарушением, обусловлена применением мер пресечения, принуждения и административно-процессуального обеспечения, ее следствием является назначение административного наказания.

Административная ответственность обладает всеми характерными для юридической ответственности ***признаками***:

- *устанавливается за нарушение правовых норм;*
- *наступает на основе норм права;*
- *конкретизируется юрисдикционными актами компетентных органов;*
- *связана с государственным принуждением.*

Вместе с тем существует ряд ***признаков, отличающих*** административную ответственность от иных (уголовной, гражданской, дисциплинарной) видов юридической ответственности:

1) административная ответственность – это часть административного принуждения, применяемого наряду с мерами предупреждения, пресечения правонарушения и мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

2) административная ответственность урегулирована нормами административного права, которые содержат:

– перечень административных нарушений (главы 5-21 КоАП РФ);

– административных наказаний (глава 3 КоАП РФ);

– субъектов, наделенных юрисдикционными полномочиями (глава 23, ст. 28.3 КоАП РФ);

3) отличается широким кругом административно-процессуальных субъектов, наделенных полномочием привлечения к административной ответственности и назначения административного наказания;

4) основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, в отличие от уголовной ответственности, основанием которой является преступление, дисциплинарной – дисциплинарный проступок, материальной – совершение гражданско-правового проступка либо причинение материального вреда;

5) процесс привлечения к административной ответственности происходит в более упрощенной форме, в отличие от процесса привлечения, например, к уголовной или гражданско-правовой ответственности;

6) субъектом ответственности могут быть как физические, так и юридические лица, тогда как к уголовной либо дисциплинарной ответственности привлекаются только физические лица, обладающие признаками субъекта ответственности (вменяемость, достижение определенного законом возраста);

7) административная ответственность, в отличие от уголовной, не влечет последствий в виде судимости физического лица, совершившего административное правонарушение, однако данное лицо счита-

ется подвергнутым административному наказанию в течение определенного законом срока, как и при дисциплинарной ответственности.

Административную ответственность устанавливают не только органы законодательной власти Российской Федерации, но и органы законодательной власти субъектов РФ в объеме их полномочий и компетенции. Установление административной ответственности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

Из текста закона

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1.1. Законодательство об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению Российской Федерации отнесено установление:

- общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Административная ответственность за правонарушения, носящие региональный характер (например, нарушение правил благоустройства населенных пунктов, нарушение тишины и покоя граждан и т.п.), то есть находящиеся вне предметов ведения Российской Федерации, может быть установлена законами субъектов РФ, осуществляющих таким образом собственное правовое регулирование в данной сфере.

Административная ответственность наступает только в том случае, если правонарушение не влечет уголовную ответственность.

Так, ст. 6.1[1] КоАП РФ «Побои» устанавливает административную ответственность за нанесение побоев или совершение иных

насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (например, см. также ч. 3 ст. 6.3, ст. 6.21, ст. 7.27, ст. 7.27[1], ст. 12.8, ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ и др.).

В случае если фактическим основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, то юридическим основанием служит соответствующая норма, предусматривающая эту ответственность. При наличии юридического факта начинают работать механизмы санкции конкретной правовой нормы, влекущие административное наказание.

Административную ответственность можно рассматривать как правовую ответственность за совершение административных правонарушений, преимущественным объектом посягательства которых являются отношения в сфере государственного управления. Так, административная ответственность устанавливается за посягательства на таможенные, налоговые правоотношения, а также отношения, связанные с охраной прав граждан, защитой собственности, природы, здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, торговли и т.д.

надо знать

К административной ответственности привлекают органы, которым такое право предоставлено законодательством.

Субъектами административной юрисдикции являются судьи, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы исполнительной власти, созданные на основе законов субъектов РФ, административные комиссии и иные коллегиальные органы.

Административные наказания налагают судьи, органы государственной власти, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (глава 28 КоАП РФ).

К субъектам административной ответственности относятся не только физические лица – граждане, должностные лица, но и юридические лица (предприятия, учреждения, организации).

К административной ответственности привлекаются ***физические лица***, достигшие к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

В КоАП РФ отдельно регламентируется административная ответственность в зависимости от правового положения субъекта, вы-

полняемой функции, должности, гражданства, вида собственности и других признаков:

- административная ответственность должностных лиц (ст. 2.4);
- административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания (ст. 2.5);
- административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц (ст. 2.6);
- административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств (ст. 2.6.1);
- административная ответственность собственников или иных владельцев земельных участков либо других объектов недвижимости (ст. 2.6.2);
- административная ответственность юридических лиц (ст. 2.10).

Должностные лица подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением их служебных обязанностей.

Специальные (особые) субъекты административной ответственности перечислены в ст. 2.5 КоАП РФ. К ним относятся: военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Данные субъекты несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами или нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах. Однако в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, они несут ответственность на общих основаниях. *Например, за нарушения законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности, законодательства об охране окружающей среды и природопользования, в области финансов, налогов и сборов, таможенных правил и др.*

Цель административной ответственности состоит в предупреждении совершения новых правонарушений как лицами, привлеченными к административной ответственности, так и другими гражданами (ст. 3.1 КоАП РФ).

По своему содержанию меры административной ответственности выражаются в предусмотренных КоАП РФ неблагоприят-

ных последствиях в виде лишений или ограничений: ***морального*** (предупреждение), ***материального*** (административный штраф, конфискация), ***физического*** (административный арест, выдворение, обязательные работы) характера.

Законодательством установлен особый процессуальный порядок привлечения к административной ответственности, легкий в исполнении и в то же время содержащий необходимые гарантии законности, осуществления права на защиту.

Важная черта административной ответственности состоит в том, что ее можно рассматривать как совокупность материальных и процессуальных правоотношений, то есть материально-деликтных, вызванных совершением конкретного правонарушения, и административно-процессуальных, связанных с необходимостью собрать материалы о правонарушении и лице, его совершившем, рассмотреть дело, вынести законное, обоснованное и справедливое решение, обеспечить его исполнение. Нередко при реализации административной ответственности материальные и процессуальные правоотношения образуют единое целое. *Например, штраф налагается и взимается на месте совершения административного правонарушения в порядке так называемого усеченного процесса ввиду очевидности и простоты самого характера административного правонарушения.*

Следовательно, административная ответственность обладает рядом черт, отличающих ее от других видов ответственности. Но основная особенность административной ответственности состоит в том, что ее основанием является административное правонарушение, а мерами – административные наказания.

Основанием административной ответственности служит совокупность необходимых факторов:

- *во-первых, существование* ***нормативного основания****, то есть наличие правовой нормы, регулирующей соответствующие отношения;*
- *во-вторых, возникновение* ***фактического основания****, то есть самого деяния субъекта, нарушающего правовые предписания, охраняемые административными санкциями (административное нарушение);*
- *наконец, наличие* ***процессуального основания****, то есть акта компетентного субъекта о наложении административного наказания за конкретное административное правонарушение.*

Основание правовой ответственности носит триединый характер: «юридическое основание – юридический факт – процессуальный акт». Для наступления административной ответственности необходимо наличие всех трех факторов в указанной последовательности. Прежде всего должна существовать норма, устанавливающая обязанность и содержащая санкцию за ее неисполнение. Затем возникает фактическое основание – противоправное деяние. При наличии

нормы и правонарушающего деяния уполномоченный субъект вправе в установленном законом порядке определить наказание за административное правонарушение.

§ 3. Давность привлечения к административной ответственности и обстоятельства, исключающие административную ответственность

Давность привлечения к административной ответственности — *это срок, по истечении которого в отношении лица, совершившего административное правонарушение, не может быть вынесено постановление по делу об административном правонарушении.*

Постановление по делу об административном правонарушении ***не может быть вынесено*** по истечении (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ):

- ***60 календарных дней*** со дня совершения административного правонарушения;
- ***90 календарных дней*** со дня совершения административного правонарушения – по делу об административном правонарушении, ***рассматриваемому судьей***.

За исключением отдельных видов правонарушений, для которых предусмотрены специальные сроки рассмотрения и вынесения постановлений

Исчисление срока давности привлечения к административной ответственности начинается со дня совершения административного правонарушения.

Следует знать, что при длящемся административном правонарушении сроки исчисляются со дня выявления административного правонарушения. При этом днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается в случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении о рассмотрении дела по месту жительства – до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело.

Частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ устанавливаются и иные сроки давности привлечения к административной ответственности:

один год – за нарушение законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, в области персональных данных, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, в области охраны окружающей среды и природопользования, об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, безопасности дорожного движения и др.;

два года – за нарушение таможенного законодательства, бюджетного законодательства, административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.35.1, 6.1.1 КоАП РФ, нарушение валютного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр, участии в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.;

три года – за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях, несостоятельности (банкротстве), нарушение в области воинского учета, нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и др.;

шесть лет – за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму, законодательства Российской Федерации о специальных экономических мерах и принудительных мерах (в части административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.27.1 КоАП РФ) и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст. 4.6 КоАП РФ).

Например, постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа вынесено 1 октября, в законную силу вступило 11 октября. Постановление о назначении административного наказания исполнено, то есть административный штраф уплачен 29 октября. Соответственно, до 29 октября следующего года лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня

вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа.

Например, постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа вынесено 1 октября, в законную силу вступает 11 октября. Постановление о назначении административного наказания исполнено до вступления постановления в законную силу, то есть административный штраф уплачен 2 октября. До 11 октября следующего года лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В КоАП РФ не содержится конкретный перечень обстоятельств, освобождающих от административной ответственности. В литературе* выделяют:

- обстоятельства, исключающие административную ответственность;
- обстоятельства, освобождающие от административной ответственности;
- обстоятельства, ограничивающие административную ответственность.

В науке не представлено единого мнения относительно классификации данных групп обстоятельств. В связи со сложившейся ситуацией рассмотрим общий перечень обстоятельств, исключающих и освобождающих от административной ответственности, который вытекает из текста закона.

Малозначительность (ст. 2.9 КоАП РФ)

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Малозначительным может быть признано такое противоправное действие (бездействие), которое хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, однако с учетом его характера, роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных отношений, не создает этим отношениям существенной угрозы**.

---

* См., напр.: Административная ответственность: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.И. Стахов [и др.]; под ред. И.Ш. Килясханова, А.И. Стахова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 30.

** Там же. С. 33.

Несовершеннолетие субъекта ответственности (ст. 2.3 КоАП РФ)

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Крайняя необходимость (ст. 2.7 КоАП РФ)

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред. Например, если водитель автомашины везет с превышением установленной скорости в больницу человека, нуждающегося в неотложной медицинской помощи, то он не будет наказан за превышение скорости, поскольку действует в ситуации крайней необходимости.

Обладание статусом военнослужащих*, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания* (ст. 2.5 КоАП РФ)

В ряде случаев административное правонарушение влечет в порядке исключения не административную, а дисциплинарную ответственность. Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, несут ответственность за административные правонарушения, как правило, по дисциплинарным уставам (положениям), кроме правонарушений, за совершение которых ответственность наступает на общих основаниях.

Невменяемость (ст. 2.8 КоАП РФ)

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Истечение срока давности *привлечения к административной ответственности* (ст. 4.5 КоАП РФ)

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении шестидесяти календарных дней (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении девяноста календарных дней) со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

При длящемся правонарушении (нарушении правил воинского учета, проживании без регистрации, уклонении от перерегистрации охотничьего ружья и т.д.) сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

По отдельным составам правонарушений установлен иной срок давности привлечения к административной ответственности (один год, два года, три года, шесть лет), по истечении которого постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

Отмена закона, *установившего административную ответственность за совершенное деяние* (ст. 1.7 КоАП РФ)

Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Кроме названных обстоятельств, существует институт ***ограничения административной ответственности***. Ограничения связаны, прежде всего, с особенностями субъектов административных правонарушений. КоАП РФ исключает возможность применения некоторых административных наказаний в зависимости от тех или иных особенностей субъекта административного правонарушения:

- к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов не может применяться административный арест (ст. 3.9);

- к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы не может применяться административный штраф (ч. 6 ст. 3.5);
- к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью не может применяться лишение специального права в виде права управления транспортным средством, за исключением случаев:

  – управления транспортным средством в состоянии опьянения, передачи управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения (чч. 1 и 2 ст. 12.8);

  – либо повторно совершенных: превышения установленной скорости движения (ч. 7 ст. 12.9); нарушения правил движения через железнодорожные пути (ч. 3 ст. 12.10); нарушения правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона (ч. 5 ст. 12.15); несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ч. 3.1 ст. 12.16);

  – а также: нарушения ПДД или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшего причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24), невыполнения водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ч. 1 ст. 12.26), невыполнения обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (чч. 2 и 3 ст. 12.27) (ч. 3 ст. 3.8);
- к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию не может применяться лишение специального права в виде права осуществлять охоту, за исключением осуществления охоты с нарушением сроков охоты либо недопустимыми для использования орудиями охоты или способами охоты (ч. 1.2 ст. 8.37) (ч. 4 ст. 3.8);
- собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (ч. 2 ст. 2.6.1);
- собственник (владелец) земельного участка либо другого объекта недвижимости освобождается от административной ответственности, если в момент фиксации административного правонарушения земельный участок (иной объект недвижимости) находился во вла-

дении (в пользовании) другого лица либо административное правонарушение совершено в результате противоправных действий других лиц, при этом у собственника (иного владельца) земельного участка (другого объекта недвижимости) не имелось возможности предотвратить совершение административного правонарушения либо им были приняты все зависящие от него меры для предотвращения правонарушения (ч. 2 ст. 2.6.2).

В законодательном порядке предусматривается ***ограничение применения административных наказаний*** в отношении: судей, прокуроров, лиц, пользующихся депутатской неприкосновенностью, иностранных граждан, обладающих иммунитетом от административной юрисдикции на территории Российской Федерации и привилегиями.

Решение по вопросу о привлечении ***судей*** к административной ответственности в соответствии с требованием ст. 16 «Неприкосновенность судьи» Закона о статусе судей, принимается:

– судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ – в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда;

– судебной коллегией в составе трех судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ – в отношении судьи иного суда.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»* на мировых судей распространяются гарантии независимости и неприкосновенности, установленные для судей иных судов в соответствии с Законом о статусе судей.

Привлечение к административной ответственности ***прокурора*** решается на основании ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» – «проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры»**.

---

* О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17 дек. 1998 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 51.

** О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-I // Ведомости Съезда народных депутатов Рос. Федерации и Верховного Совета Рос. Федерации. 1992. № 8.

Сенатор Совета Федерации РФ, депутат Государственной Думы РФ не могут быть привлечены к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ* (ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

К ***депутатам законодательного органа субъекта РФ*** применяется особый порядок производства по административным делам** (п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Вопрос об административной ответственности ***иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом*** от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, рассматривается в соответствии с нормами международного права (ст. 2.6 КоАП РФ).

Административная ответственность, предусмотренная КоАП РФ и законами субъектов РФ, наступает за правонарушения при условии, что они не влекут уголовно-правовой ответственности, предусмотренной УК РФ.

Итак, отметим отличительные особенности административной ответственности:

- фактическим основанием административной ответственности выступает административное правонарушение;
- субъектами административной ответственности могут быть физические и юридические лица;
- административная ответственность реализуется посредством применения административных наказаний;
- наличие широкого круга субъектов, наделенных административно-юрисдикционными полномочиями.

---

* О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 2.

** Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 21 дек. 2021 г. № 414-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 52.

Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте понятие административной ответственности.
2. Перечислите признаки административной ответственности и ее отличия от других видов юридической ответственности.
3. Укажите обстоятельства, исключающие административную ответственность.
4. Укажите обстоятельства, освобождающие от административной ответственности.
5. Перечислите признаки административного правонарушения.
6. Что понимается под составом административного правонарушения?
7. Опишите объективные и субъективные элементы состава административного правонарушения (объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону).
8. Охарактеризуйте понятие квалификации административных правонарушений.

Дополнительная литература

1. Административная ответственность: учебное пособие / Б.В. Россинский [и др.]; отв. ред. Б.В. Россинский. Москва: Норма: ИНФРА-М. 2022. 248 с.

2. Никитин А.С. Административное правонарушение: сущность противоправности: монография. Москва: Российская таможенная акад., 2010. 166 с.

3. Осинцев Д.В. Административная ответственность: учебник для вузов. 4-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2022. 425 с.

4. Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций. 2-е изд. перераб. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. 352 с.

5. Солдатов А.П., Горб. Административная ответственность в России: история, современность, перспективы: монография. Москва: РУСАЙНС, 2020. 196 с.

Глава III. Понятие и назначение административного наказания

§ 1. Понятие, цель и виды административных наказаний.
§ 2. Общие правила назначения административного наказания.

§ 1. Понятие, цель и виды административных наказаний

Административное наказание — *установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.*

Целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Законодательно определено, что административное наказание не преследует такой цели, как унижение человеческого достоинства и причинение физических страданий лицу, совершившему правонарушение, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административному наказанию подлежит субъект административного правонарушения (физическое или юридическое лицо) в рамках санкции соответствующей нормы КоАП РФ.

Например, «Статья 20.2. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования

1. Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования <…>

влечет наложение административного штрафа на ***граждан*** *в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязатель-*

ные работы на срок до сорока часов; на ***должностных лиц*** *– от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на* ***юридических лиц*** *– от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».*

Законодательно определено, что в отношении ***юридического лица*** могут применяться только перечисленные в пп. 1-4, 9 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ административные наказания, среди которых:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- административное приостановление деятельности.

Виды наказаний, назначаемых за совершение административных правонарушений, закреплены в ст. 3.2 КоАП РФ «Виды наказаний»:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

- Из содержания административных наказаний следует, что к физическому лицу могут быть применены все виды наказаний, кроме административного приостановления деятельности.
- Административная ответственность устанавливается КоАП РФ и законами субъектов РФ. Однако не все виды административных наказаний возможно применить в соответствии с законами субъектов РФ. На региональном уровне, согласно ч. 3 ст. 3.2 КоАП РФ, допускается установление только двух видов административных наказаний – предупреждения и административного штрафа.

Административные наказания	
основные виды наказаний	**дополнительные виды наказаний**
▪ предупреждение (ст. 3.4); ▪ административный штраф (ст. 3.5); ▪ лишение специального права, предоставленного физическому лицу ▪ административный арест (ст. 3.9); ▪ дисквалификация (ст. 3.11); ▪ административное приостановление деятельности (ст. 3.12); ▪ обязательные работы (ст. 3.13).	▪ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7); ▪ лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида (ст. 3.8); ▪ административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 3.10); ▪ административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст. 3.14).

Санкции административно-правовых норм могут содержать:

- основное наказание;
- основное и дополнительное наказание;
- альтернативу основных наказаний.

*Например, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ санкция закрепляет наложение «**административного штрафа** в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или **обязательные работы** на срок до сорока часов».*

Дополнительные виды наказаний устанавливаются и применяются как в качестве основных, так и в качестве дополнительных (ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ).

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 11.7.1, чч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из числа наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ.

Известно, что не все административные наказания могут быть назначены лицу, в отношении которого избирается мера административной ответственности. Так, административный арест не может назначаться несовершеннолетнему лицу. Если санкция статьи предусматривает обязательное назначение и основного, и дополнительного административного наказания, но при этом одно из них не может быть назначено субъекту ответственности, назначается только то административное наказание, которое может быть назначено указанному лицу.

В соответствии со ст.ст. 1.1, 1.3, 1.3.1 КоАП РФ перечень видов административных наказаний и правил их применения устанавливается федеральными органами государственной власти в КоАП РФ. Законы субъектов РФ, принимаемые в соответствии с КоАП РФ, устанавливают административную ответственность за нарушение законов, а также нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Характерные черты административного наказания:

- *является мерой административной ответственности;*
- *устанавливается за совершение административного правонарушения;*
- *применяется специально уполномоченными субъектами административного производства;*
- *назначается субъекту административной ответственности – физическому или юридическому лицу;*
- *является результатом производства по делам об административных правонарушениях;*
- *имеет своей целью частную и общую превенцию, предупреждая совершение новых противоправных деяний правонарушителем (частная превенция) и другими лицами (общая превенция);*
- *выражается в ограничении определенных прав и свобод виновного лица.*

Административные наказания назначаются в соответствии с правилами, закрепленными в главе 4 КоАП РФ.

Рассмотрим сущность административных наказаний в порядке их законодательного закрепления в КоАП РФ.

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП РФ) представляет собой административное наказание, выраженное в *официальном порицании* физического или юридического лица.

Предупреждение устанавливается, если административное правонарушение совершено впервые и при этом отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы его причинения правоохраняемым объектам, указанным в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП РФ) – это выраженное в рублях *денежное взыскание*, устанавливаемое:

- *гражданам* – в размере, не превышающем пяти тысяч рублей по общему правилу, за отдельные составы административных правонарушений административный штраф может назначаться в размере до пятисот тысяч рублей;
- *должностным лицам* в размере, не превышающем пятидесяти тысяч рублей по общему правилу, в определенных случаях размер штрафа установлен до одного миллиона рублей;
- *юридическим лицам* в размере, не превышающем одного миллиона рублей по общему правилу, в отдельных случаях – три, пять, шесть и шестьдесят миллионов рублей.

Размер административного штрафа может исчисляться и быть выражен *в величине, кратной*:

– стоимости предмета административного правонарушения;

– сумме неуплаченных и подлежащих уплате налогов, сборов, таможенных пошлин;

– сумме незаконной валютной операции;

– сумме выручки от реализации товара (работы, услуги);

– кадастровой стоимости земельного участка; стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– сумме ранее наложенного административного штрафа и т.д.

Размер административного штрафа не может составлять менее ста рублей и за административные правонарушения в области дорожного движения – менее пятисот рублей (за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7 КоАП РФ) – это принудительное *безвозмездное обращение* в федеральную собственность или собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей.

Предметы, используемые для охоты и рыболовства (охотничье оружие, боевые припасы, другие дозволенные орудия охоты или рыболовства), не могут быть конфискованы у лиц, для которых охота или рыболовство являются основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

– подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику;

– изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

Лишение специального права (ст. 3.8 КоАП РФ) устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ.

Лишение специального права в виде *права управления транспортным средством* не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения им грубых административных правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, указанных в ч. 3 ст. 3.8 КоАП РФ.

Лишение специального права в виде *права осуществлять охоту* не может применяться к лицам, для которых охота является основ-

ным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Административный арест (ст. 3.9 КоАП РФ) заключается в *содержании* нарушителя *в условиях изоляции* от общества сроком до пятнадцати суток.

Административный арест может устанавливаться на срок до тридцати суток:

- за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- за организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах;
- за нарушение требований режима чрезвычайного положения;
- за нарушение правового режима контртеррористической операции;
- за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений.

Административный арест ***не может применяться***:

- к беременным женщинам;
- к женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет и (или) детей-инвалидов либо являющимся усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей;
- к мужчинам, являющимся одинокими родителями и имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет и (или) детей-инвалидов либо являющимся единственными усыновителями, опекунами или попечителями указанных детей;
- к лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет;
- к инвалидам I и II групп;
- к военнослужащим;
- к гражданам, призванным на военные сборы;
- к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации (ст. 3.10 КоАП РФ) заключается *в принудительном и контролируемом перемещении* иностранного гражданина или лица без

гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, в отдельных случаях – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам.

Дисквалификация (ст. 3.11 КоАП РФ) заключается в *лишении* физического лица права замещать *определенные должности* или заниматься определенной деятельностью.

Перечень должностей и видов деятельности законодательно закреплен в ч. 1 ст. 3.11 КоАП РФ (*например, должности федеральной государственной гражданской службы, деятельность в области технического осмотра транспортных средств и т.д.*)

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности (ст. 3.11 КоАП РФ) заключается во *временном прекращении деятельности лиц*, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, в отношении которых устанавливается данный вид наказания.

Обязательные работы (ст. 3.13 КоАП РФ) заключаются в выполнении *бесплатных общественно полезных работ* физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день.

Обязательные работы ***не применяются***:

- к беременным женщинам;
- к женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет;
- к инвалидам I и II групп;

- к военнослужащим;
- к гражданам, призванным на военные сборы;
- к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст. 3.14 КоАП РФ) заключается во *временном запрете* гражданину на *посещение* таких *мест* в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Наказание устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

§ 2. Общие правила назначения административного наказания

Статья 4.1. КоАП РФ предусматривает общие правила назначения административного наказания.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания ***физическому лицу*** учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах *лицу, признанному больным наркоманией* либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может вменить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, в ходе рассмо-

трения дела может быть назначено наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей нормой КоАП РФ.

При назначении административного наказания ***юридическому лицу*** учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, может быть назначено наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей нормой КоАП РФ.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В статье 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность ***замены административного наказания*** в виде административного штрафа на предупреждение. Административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административных правонарушений, указанных в ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание не применяется.

При назначении административного наказания учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Закрепленный в ст. 4.2 КоАП РФ перечень смягчающих обстоятельств позволяют судье, органу, должностному лицу учесть смягчающие обстоятельства при назначении административного наказания, а именно при выборе вида, размера (величины) административного нака-

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
2) добровольное прекращение противоправного поведения;
3) добровольное сообщение в уполномоченный орган о совершенном административном правонарушении;
4) оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
5) предотвращение вредных последствий административного правонарушения;
6) добровольное возмещение причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему уполномоченным органом;
8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

зания, предусмотренного санкцией соответствующей статьи КоАП РФ.

Данный перечень открыт, что позволяет признать в качестве смягчающего обстоятельства иное, не указанное в КоАП РФ или законах субъектов РФ об административных правонарушениях обстоятельство.

Например, при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении мужчины, воспитывающего двух малолетних детей (в возрасте до четырнадцати лет) без матери, суд признал данное обстоятельство смягчающим и назначил менее строгое наказание.

К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, отнесены (ст. 4.3 КоАП РФ):

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
2) повторное совершение однородного административного правонарушения (в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию, – ст. 4.6 КоАП РФ);
3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
4) совершение административного правонарушения группой лиц;
5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия, других чрезвычайных обстоятельствах;
6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

В зависимости от характера совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо при назначении административного наказания могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Отягчающие обстоятельства не могут учитываться в качестве отягчающих в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

При совершении лицом ***двух и более*** административных правонарушений административное наказание назначается *за каждое* совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом ***одного деяния***, содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена *двумя и более статьями* (частями статей) КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), *более строгого* административного наказания.

В данном случае административное наказание назначается:

- в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;
- пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа;
- пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа, если одной из указанных санкций не предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

При назначении административного наказания могут быть определены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Вопросы и задания

1. Определите понятие, цель и виды административных наказаний.
2. По каким основаниям могут быть классифицированы административные наказания?
3. Каковы правила назначения административного наказания?
4. Укажите обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
5. Соотнесите понятия «санкция» и «вид наказания».
6. Опишите характерные черты административного наказания.
7. Охарактеризуйте правила назначения административных наказаний, предусмотренные главой 4 КоАП РФ.

Дополнительная литература

1. Административно-деликтное право Российской Федерации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.А. Круглов, И.А. Адмиралова, А.А. Абдурахманов [и др.]; под ред. В.А. Круглова, И.А. Адмираловой. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 439 с.

2. Административный штраф: теоретические, нормативные и правоприменительные аспекты: монография / отв. ред. А.П. Шергин. Москва: ВНИИ МВД России, 2020. 166 с.

3. Кондратьев С.М. Юридическая ответственность военнослужащих по административному праву: вопросы теории и правового регулирования: монография. Москва: Юрлитинформ, 2016. 376 с.

4. Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения: учебное пособие / А.В. Шевцов, В.А. Милехин, В.В. Кирюхин [и др.]. Москва: Акад. управления МВД России, 2020. 92 с.

Глава IV. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
§ 2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье населения и общественную нравственность.

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Конституция Российской Федерации

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Составы административных правонарушений, объединенные главой 5 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» (ст. 5.1-5.69 КоАП РФ), устанавливают административную ответственность за нарушение гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина.

Провозглашенные Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью государства и обеспечиваются его защитой. Признание, соблюдение, защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ).

Права и свободы человека и гражданина – это совокупность установленных и гарантированных государством консти-

туционных возможностей, создающих условия достойной жизни и деятельности человека, реализации гражданской свободы и ответственности.

Основные права и свободы человека и гражданина охраняются как посредством норм уголовного законодательства (УК РФ), так и норм административного законодательства Российской Федерации (КоАП РФ, законов субъектов РФ об административной ответственности).

Родовым объектом административных правонарушений, образующих главу 5 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере защиты прав граждан.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции)в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.10-5.12, 5.14-5.16, 5.22, 5.26, 5.35-5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 5.69 КоАП РФ.

Традиционно конституционные права и свободы подразделяют на несколько ***групп***[*]:

- ***личные (гражданские);***
- ***политические;***
- ***экономические и социальные;***
- ***культурные.***

1. Личные (гражданские) права и свободы закреплены за каждым человеком от природы независимо от принадлежности к гражданству Российской Федерации. Они призваны обеспечивать свободу человека как члена гражданского общества. Государство признает свободу и автономию личности в определенной сфере отношений, признает ее индивидуальность, обеспечивает неприкосновенность частной жизни, закрепляет возможность выбора вариантов поведения в различных областях жизнедеятельности.

К личным (гражданским) правам относятся закрепленные в Конституции РФ:

- *право на жизнь и достоинство личности (ст.ст. 20, 21);*
- *право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);*
- *право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23);*
- *право на неприкосновенность жилища (ст. 25);*
- *право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства (ст. 27);*
- *право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28).*

К нарушению ***личных прав и свобод*** относятся административные правонарушения, предусмотренные *ст.ст. 5.26, 5.61, 5.61.1, 5.62 КоАП РФ.*

* Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 10.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.26 КоАП РФ «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях».

Статьей 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Из текста закона

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Свобода совести и свобода вероисповедания дают право:
- исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;
- выбирать и менять религиозные и иные убеждения;
- создавать религиозное объединение;
- свободно вступать в религиозное объединение и выходить из него;
- получать религиозное образование и воспитание;
- молиться и совершать религиозные культы, обряды, богослужения и церемонии* и др.

Объектом составов административных правонарушений, содержащихся в чч. 1-5 ст. 5.26 КоАП РФ, являются общественные отношения, связанные с обеспечением свободы совести, вероисповедания, иных религиозных прав.

Запрещается устанавливать преимущества или ограничения в связи с отношением к религии. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии.

Объективная сторона выражается в действиях (бездействии), препятствующих осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него (ч. 1 ст. 5.26 КоАП РФ).

Воспрепятствование может выражаться, например, в совершении таких действий, как:

- принуждение к осуществлению обрядов против воли лица;
- запрет совершения верующими религиозных обрядов по их просьбе в определенных местах (лечебных учреждениях, детских домах, до-

* О свободе совести и о религиозных объединениях: федер. закон от 26 сент. 1997 г. № 125-ФЗ: ред. от 2 нояб. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru

мах для престарелых и инвалидов, помещениях мест содержания под стражей, воинских частях);

- необоснованный отказ или нарушение порядка регистрации органами юстиции религиозных организаций и др.

При этом могут быть использованы различные способы совершения таких действий: угроза, подкуп, физическое или психическое принуждение и др.

Согласно ч. 2 ст. 5.26 КоАП РФ объективная сторона заключается в публичном совершении одного из ***действий*** относительно почитаемых в религии предметов:

осквернение предметов религиозного почитания может выражаться в форме словесного, письменного, жестового надругательства, насмешек, придания непристойного вида;

порча – это повреждение предметов путем нанесения непристойных надписей, повреждений, рисунков и т.п.;

уничтожение – это приведение в полную непригодность предмета путем разбивания, разлома, сжигания, разрыва, за счет других способов.

Предметы правонарушения прямо указаны в норме: религиозная или богослужебная литература, знаки или эмблемы мировоззренческой символики и атрибутики (например, иконы, православный или католический крест, мусульманский полумесяц и многое другое).

Под миссионерской деятельностью религиозного объединения понимается деятельность, осуществляемая особым кругом лиц (религиозным объединением, его участниками), направленная на распространение информации о вероучении среди лиц, не являющихся участниками религиозного объединения, и имеет целью вовлечение названных лиц в состав участников религиозного объединения.

Обзор судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26 «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях» КоАП РФ.

Осуществление религиозной деятельности без указания организацией своего официального наименования, выпуск или распространение литературы, печатных, аудио-, видеоматериалов без маркировки с указанным наименованием или неполной либо заведомо ложной маркировкой образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ. Перечень издательской продукции, аудио- и видеоматериалов утвержден *Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. № 251**.

* Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых религиозными организациями (объединениями) и организациями, единственными учредителями (участниками) которых являются религиозные организации (объединения), в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минерального сырья, реализация (передача для собственных нужд) которых не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) налогом на добавленную стоимость: постановление Правительства Рос. Федерации от 31 марта 2001 г. № 251: ред. от 24 окт. 2022 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 15. Ст. 1495; 2022. № 44. Ст. 7573.

Миссионерская деятельность, осуществляемая с нарушением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, образует норму, предусмотренную ч. 4 рассматриваемого состава административного правонарушения.

Нарушение, предусмотренное ч. 4 данной статьи, совершенное специальным субъектом – иностранным гражданином или лицом без гражданства, образует состав административного правонарушения (ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ).

Все составы административных правонарушений, закрепленных в ст. 5.26 КоАП РФ, являются формальными, считаются оконченными с момента совершения любого из указанных в норме действий.

Субъектом правонарушений являются физические, должностные, юридические лица (чч. 1, 2, 4); специальные субъекты: в части 3 – религиозная организация, в части 5 – иностранные граждане и лица без гражданства.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается в умышленной форме вины.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.26 КоАП РФ, следует отграничивать от состава преступления, предусмотренного ст. 148 УК РФ «Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий».

Конституция Российской Федерации

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Административные нарушения конституционных прав и свобод образуют главу 5 КоАП РФ, которая начинается с составов, охраняющих *политические права* граждан на участие в управлении делами государства и реализации избирательного права (ст. 32); право на свободу слова и печати (ст. 29); право на объединение в общественные организации (ст. 30); право обращаться в органы власти (ст. 33).

Статьи 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.64-5.69 КоАП РФ обеспечивают защиту конституционного права граждан Российской Федерации на участие в выборах и референдуме, устанавливают ответственность за нарушение федерального законодательства:

- *Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;*
- *Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;*
- *Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;*

► *Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и др.*[*]

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на политические права и свободы, предусмотренные ст.ст. 5.10-5.12, 5.14-5.16, 5.22, 5.47, 5.49, 5.69 КоАП РФ.

Объектом правонарушений выступают общественные отношения, связанные с реализацией избирательного права, проведением выборов и референдумов. Непосредственным объектом посягательств являются установленные законодательством правила проведения агитации, избирательных кампаний, работы избирательных комиссий, участия избирателей в выборах и референдумах.

В описании некоторых составов правонарушений содержится ***предмет*** правонарушения: печатные, аудиовизуальные, иные агитационные материалы (ст. 5.12 КоАП РФ), информационные материалы (ст. 5.14 КоАП РФ), избирательные бюллетени (ст. 5.22 КоАП РФ).

Объективная сторона правонарушений выражается в ***действии***: проведение предвыборной агитации с нарушением правил проведения (ст. 5.10 5.12 КоАП РФ); уничтожение, повреждение агитационных материалов (ст. 5.14 КоАП РФ); подкуп избирателей (ст. 5.16 КоАП РФ); сбор подписей избирателей с нарушением федерального законодательства (ст. 5.47 КоАП РФ); вмешательство в деятельность избирательных комиссий либо создание помех участию избирателей в голосовании (ст. 5.69 КоАП РФ).

Например, объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.10 КоАП РФ, заключается в агитационных мероприятиях и действиях, осуществляемых с нарушением запретов и ограничений относительно времени и мест их проведения в рамках общего периода избирательной кампании[**]*. При этом объективной стороной состава правонарушения не охватывается момент времени после окончания выборов (референдума).*

---

* Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26 нояб. 1996 г. № 138-ФЗ: ред. от 31 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497;2023. № 32 (ч. I). Ст. 6139; О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ: ред. от 24 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950; 2023. № 31 (ч. III). Ст. 5786; и др.

** Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ: ред. от 31 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253; 2023. № 32 (ч. I). Ст. 6139 (см. пп. 19, 34 ст. 2).

Соответственно, при описании противоправного деяния следует с точностью установить ***время*** и ***место*** совершения правонарушения, поскольку данные признаки объективной стороны являются квалифицирующими признаками состава административного правонарушения.

В порядок предвыборной агитации Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ* включены нормативные требования и ограничения, касающиеся времени и места проведения агитации.

Так, по ***времени*** агитационный период начинается:

- для избирательного объединения – со дня принятия решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов;
- кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, – со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов;
- кандидата, выдвинутого непосредственно, – со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться (или со дня представления в избирательную комиссию документов);
- при проведении референдума – со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума.

Прекращается агитация в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях начинается за 28 дней до голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования запрещается.

В соответствии с п. 7 ст. 48 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ к ***местам***, где запрещено проведение предвыборной агитации, отнесены здания, помещения, площадки:

- органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- благотворительных и религиозных организаций, учрежденных ими организаций;
- избирательных комиссий (комиссий референдума);
- иностранных юридических лиц;
- международных организаций и международных общественных движений.

Субъектами правонарушений в сфере избирательного права могут быть физические лица (граждане, должностные лица) и юридические лица.

---

* Об основных гарантиях избирательных прав..: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Статьи 48-56.

Субъективная сторона данных деяний характеризуется, как правило, в форме умысла, где целью правонарушений является желание повлиять на результаты избирательной кампании.

Дела об административных правонарушениях, посягающих на избирательные права граждан, рассматривают судьи (ст. 23.1 КоАП РФ) в пятидневный срок (ч. 3 ст. 29.6 КоАП РФ), продление указанного срока не допускается.

3. Следующую группу административных правонарушений образуют посягательства на ***экономические (трудовые) права*** граждан. В соответствии со ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, имеет право на безопасные условия труда, вознаграждение за труд, защиту от безработицы, право на участие в трудовых спорах, включая право на забастовку.

Статьи 5.27-5.34, 5.40 КоАП РФ предусматривают административную ответственность за нарушения в сфере трудового законодательства:

- *Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;*
- *Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;*
- *Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ и др.*

Статьи 5.27-5.34, 5.40 КоАП РФ предусматривают административную ответственность за нарушения в сфере трудового законодательства.

В сфере экономических прав органы внутренних дел наделены правом составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.40 КоАП РФ – принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке.

Непосредственным ***объектом*** данного состава правонарушения является право граждан на защиту своих трудовых прав и свобод не запрещенными законом способами. Статья 37 Конституции РФ и Трудовой кодекс Российской Федерации гарантируют право работников на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора.

Забастовка – это временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора* (ст. 398 ТК РФ).

---

* Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. № 471-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 3; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru

Право на забастовку не является безоговорочным и безграничным. Оно может быть ограничено федеральным законом. Незаконно организованной считается забастовка, объявленная без учета сроков, процедур и требований, установленных ТК РФ. Забастовке должны предшествовать поэтапно организованные примирительные процедуры – рассмотрение коллективного трудового спора: примирительной комиссией (ст. 402 ТК РФ), с участием посредника (ст. 403 ТК РФ), в трудовом арбитраже (ст. 404 ТК РФ).

В случае если примирительными процедурами не достигнуто разрешение трудового спора либо работодатель не выполняет достигнутые соглашения или не исполняет решения трудового арбитража, то работники имеют право приступить к организации забастовки.

В процессе квалификации следует учитывать условия, при наличии которых забастовка будет признана незаконной (ст. 413 ТК РФ).

Из текста закона

Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 413. Незаконные забастовки

В соответствии со статьей 55 Конституции РФ являются незаконными и не допускаются забастовки:

а) в периоды введения военного или чрезвычайного положения либо особых мер в соответствии с законодательством о чрезвычайном положении; в органах и организациях Вооруженных Сил РФ, других военных, военизированных и иных формированиях, организациях, непосредственно ведающих вопросами обеспечения обороны страны, безопасности государства, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, противопожарных работ, предупреждения или ликвидации стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций; в правоохранительных органах; в организациях непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств или оборудования, на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;

б) в организациях, непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (энергообеспечение, отопление и теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, авиационный, железнодорожный и водный транспорт, связь, больницы), в том случае, если проведение забастовок создает угрозу обороне страны и безопасности государства, жизни и здоровью людей*.

* Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Право на забастовку подразумевает добровольность участия. Согласно ст. 409 ТК РФ никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке.

Нарушение данной правовой нормы, а именно принуждение к участию или отказу от участия в забастовке, влечет административную ответственность в соответствии со ст. 5.40 КоАП РФ.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в активных *действиях*, нацеленных на принуждение к участию или отказу от участия в забастовке. Принуждение может осуществляться путем насилия или угрозы применения насилия либо путем использования зависимого положения принуждаемого работника.

Под ***насилием*** следует понимать причинение физической боли, избиение, связывание, а также применение физического насилия к другому лицу, жизнь и здоровье которого до́роги в силу родства либо сложившихся взаимоотношений. ***Угроза применения насилия*** – это психическое воздействие на человека, создающее впечатление о реальной возможности применения насилия (словесное, жестовое запугивание о возможном применении физического насилия). Осуществление принуждения путем использования зависимого положения предполагает служебную и материальную зависимость принуждаемого.

Состав правонарушения по законодательному описанию формальный. Административное правонарушение считается оконченным с момента осуществления любого действия, совершенного с целью принуждения к участию или отказа от участия в забастовке, независимого от результата.

Субъектами административного правонарушения могут быть граждане и должностные лица. Должностные лица – это руководители, иные работники, наделенные соответствующими функциями и полномочиями и отвечающие критериям, установленным в примечании к ст. 2.4 КоАП РФ.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины, а также наличием цели – принуждение к участию или отказу от участия в забастовке.

Рассматриваемый состав административного правонарушения следует отличать от административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.26 КоАП РФ «Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора».

4. Административные правонарушения, посягающие на *социальные права* граждан.

К социальным правам относят: право на государственную защиту материнства, детства и семьи (ст. 38), право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кор-

мильца, воспитания детей и др. (ст. 39), право на жилище (ст. 40), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), право на благоприятную окружающую среду (ст. 42).

Семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о несовершеннолетних детях и нетрудоспособных родителях гарантированы ст. 38 Конституции РФ. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, что закреплено ч. 2 ст. 54, ч. 1 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации.

Гарантированные права несовершеннолетних детей охраняются нормами, предусмотренными ст.ст. 5.35-5.37 КоАП РФ.

Правовую основу в сфере защиты прав несовершеннолетних образуют положения:

- *Семейного кодекса Российской Федерации;*
- *Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;*
- *Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и др.*

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на права несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ) или связанных с обязанностями публичных и негосударственных лиц по соблюдению таких прав (ст. ст. 5.36-5.37 КоАП РФ).

Состав правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, устанавливает административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных законом обязанностей родителей, иных законных представителей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних детей.

Объектом правонарушений, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ, являются отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий, прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации. При совершении правонарушения ущемляются законные права и интересы ребенка и, как следствие, интересы государства в воспитании здорового и полноценного молодого поколения.

Объективная сторона заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, защите их прав и законных интересов.

Деяние может выражаться в форме ненадлежащего *действия* (ненадлежащего исполнения обязанностей) или *бездействия* (неисполнения обязанностей) субъекта, то есть в невыполнении законодательно закрепленных обязанностей.

Под *ненадлежащим исполнением* обязанностей понимается несоответствующее правовым нормам, общественной морали или человеческой нравственности поведение родителя (иного законного представителя), отрицательно влияющее на несовершеннолетнего.

К признакам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей можно отнести, например:

- *отсутствие должной заботы о нравственном воспитании, физическом развитии, укреплении здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения образования, успешного обучения детей;*
- *несоблюдение режима дня, обусловленное психофизиологическими потребностями ребенка определенного возраста, невыполнение гигиенических норм (влекущих заболевания кожного покрова и т.п.), невыполнение рекомендаций и предписаний врача по лечению ребенка и т.д.*

Под ***неисполнением*** следует понимать самоустранение субъекта от исполнения принадлежащих ему родительских обязанностей. Бездействием является неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов их несовершеннолетних детей: при условии, что они имели реальную возможность действовать должным образом.

надо знать

Под неисполнением обязанностей понимается полное отстранение от воспитания ребенка в течение продолжительного времени, а под ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего понимается некачественное и не в полном объеме выполнение обязанностей по воспитанию, применение запрещенных законом способов и методов воспитания, эксплуатация несовершеннолетнего, формирование асоциальной направленности личности несовершеннолетнего.

Данное правонарушение относится к ***длящимся***, считается оконченным с момента обнаружения признаков неисполнения или ненадлежащего исполнения родительской либо опекунской обязанности по отношению к несовершеннолетнему ребенку. Срок давности привлечения к административной ответственности начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения (п. 2 ст. 4.5 КоАП РФ, п. 14 Постановления Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Диспозиция ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ содержит перечень правонарушающих действий по отношению к детям, что выражается:

- в лишении несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит их интересам;
- намеренном сокрытии места нахождения несовершеннолетних помимо их воли;
- неисполнении судебного решения об определении места жительства несовершеннолетних, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства;
- неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения;
- либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование несовершеннолетних и на защиту их прав и интересов.

Повторное совершение данного деяния образует состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ, и влечет для субъекта усиление наказания.

Под ***повторностью*** понимается совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определен в ст. 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вредные последствия правонарушения в основном нематериальны и проявляются в виде морального вреда, причиненного несовершеннолетнему. Однако последствия могут быть имущественного характера: при ненадлежащем содержании несовершеннолетнего, недостаточном обеспечении продуктами питания, одеждой и т.п.

Последствия в виде педагогического упущения в воспитании детей не проявляются, по крайней мере сразу, поскольку они нематериальны. Поэтому последствия, наступившие в результате противоправного деяния несовершеннолетнего, сложно соотнести с бездействием родителей. По мнению ученых, причинная связь при бездействии отсутствует, а ответственность наступает за само бездействие как таковое, неисполнение обязанности, но не за причинение*.

* Малинин В.Б., Парфенов А.Ф. Объективная сторона преступления. СПб.: Изд-во Юри-дического института (Санкт-Петербург), 2004. С. 160.

Субъект данных составов правонарушений специальный. Им являются родители несовершеннолетнего, иные законные представители ребенка, которых закон приравнивает к родителям в части выполнения обязанностей по отношению к несовершеннолетним. Это могут быть опекуны, попечители, правовой статус которых определен федеральным законодательством*.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формами вины.

В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.35, 5.36 КоАП РФ, рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

При квалификации деяний, образующих состав административного правонарушения на основании ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, следует учитывать признаки преступления, предусматривающего уголовную ответственность по ст. 156 УК РФ – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. К отличительным признакам ст. 5.35 КоАП РФ и ст. 156 УК РФ следует отнести наличие в уголовно наказуемом деянии такого признака, как жестокое обращение с несовершеннолетним, а также расширенный состав субъектов ответственности (см. ст. 156 УК РФ).

§ 2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье населения и общественную нравственность

Составы административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.1-6.36 КоАП РФ, образуют главу 6 КоАП РФ и устанавливают ответственность за посягательства:

- на здоровье человека (ст.ст. 6.1, 6.1.1, 6.2, 6.8-6.10, 6.13-6.19, 6.22-6.25, 6.28-6.34, 6.36 КоАП РФ);
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (ст.ст. 6.3-6.7, 6.35 КоАП РФ);
- общественную нравственность (ст.ст. 6.11, 6.12, 6.20, 6.21-6.21.2, 6.26, 6.27 КоАП РФ).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1, чч. 2, 3 ст. 6.3, ст.ст. 6.8-6.18, 6.20-6.23, 6.36 (в случае обращения граждан или организаций).

* Статья 35 ГК РФ; Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ: ред. от 10 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755; 2023. Ст. 5311.

В соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах).

Конституционные положения, гарантирующие право на жизнь (ст. 20), охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), получили свое развитие в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», закрепившем основные понятия:

здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

охрана здоровья – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых государством в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление ***медицинских услуг***.

Установив административную ответственность за посягательства на данную сферу общественных отношений, законодатель определил в качестве ***объекта*** правовой охраны – здоровье граждан.

Объективная сторона административных правонарушений описана, как правило, в виде активных *действий*: нанесение побоев (ст. 6.1.1 КоАП РФ), незаконное занятие народной медициной (ст. 6.2 КоАП РФ), незаконный оборот (ст. 6.8 КоАП РФ) и потребление наркотических средств (ст. 6.9 КоАП РФ), вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной, спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ, одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ), пропаганда наркотических средств, психотропных веществ (ст. 6.13 КоАП РФ) или закиси азота (ст. 6.13^1 КоАП РФ) и др.

Формами *бездействия* являются: сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью (ст. 6.1 КоАП РФ), уклонение от прохождения диагностики, лечения в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9.1 КоАП РФ), а также правонарушения, предусмотренные ст.ст. 6.29, 6.30, 6.31 КоАП РФ и др.

Как в форме действия, так и в форме бездействия могут быть совершены правонарушения, предусмотренные ст.ст. 6.15, 6.17, 6.25, 6.32, 6.34 КоАП РФ.

По описанию составы административных правонарушений преимущественно ***формальные***, не требующие наступления вредных последствий. Примером материального состава является ст. 6.1.1 КоАП РФ – нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не причинивших легкого вреда здоровью, предусмотренного ст. 115 УК РФ.

Не причинившими вред здоровью человека считаются *«…поверхностные повреждения, в том числе: ссадина, кровоподтек, ушиб мягких тканей, включающий кровоподтек и гематому, поверхностная рана и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности»*[*].

При квалификации данный состав административного правонарушения следует отграничивать от уголовно наказуемого деяния, предусмотренного ст. 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость».

Авторитетное мнение

Наркомания как заболевание заключается в том, что в результате систематического потребления наркотиков возникает стойкое отравление организма и, как следствие, изменения в обменных процессах, что влечет, в свою очередь, патологическое желание потреблять наркотики во все увеличивающихся дозах (толерантность), физическую и психическую зависимость от наркотиков. Длительное потребление наркотиков приводит к глубокому нарушению всех функций организма.

Любавина М.А. Квалификация преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228 УК РФ): учеб. пособие. СПб., 2000.

Отдельной категорией правонарушений выступают посягательства, связанные с нарушением порядка оборота наркотических средств, психотропных веществ, – ст.ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ.

Известно, что наркомания влечет и негативные социальные последствия, поскольку лица, страдающие наркоманией, склонны к антиобщественному поведению, совершению правонарушений и преступлений.

Предметом данных правонарушений являются наркотические средства, психотропные вещества, новые потенциально опасные психоактивные вещества, способные вызывать изменения психического состояния, психическую и физическую зависимость, причиняя тем самым вред здоровью граждан.

Законодательное определение данных понятий содержится в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»:

* Медицинские критерии определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 194н: ред. от 18 янв. 2012 г. // Рос. газ. 2008. 5 сент.; 2012. 16 марта.

Наркотические средства	*вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.*
Психотропные вещества	*вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.*
Новые потенциально опасные психоактивные вещества	*вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен.*

Критерием разграничения данных административных правонарушений и уголовных преступлений данной категории является ***размер*** наркотического средства, при определении которого необходимо руководствоваться *Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей ст.ст. 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».*

Объективная сторона правонарушений, содержащихся в ст. 6.8 КоАП РФ, представляет собой активные *действия,* выражающиеся в виде *приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки* без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Часть 2 ст. 6.8 КоАП РФ дифференцирует ответственность исходя из наличия специального признака субъекта правонарушения – иностранного гражданина или лица без гражданства.

Состав правонарушений, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 6.8 КоАП РФ, привилегированный, так как допускает освобождение от административной ответственности лица, *добровольно* сдавшего приобретенные без цели сбыта предметы правонарушения.

Характерной особенностью данного правонарушения является отсутствие цели сбыта. Действия, образующие данные составы правонарушений, не должны иметь своей целью сбыт наркотических средств, психотропных веществ и т.д.

Субъектом правонарушений против здоровья преимущественно являются физические лица (ст.ст. 6.1, 6.1.1, 6.16.1 КоАП РФ и др.). При этом ряд составов административных правонарушений устанавливает ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ст.ст. 6.13, 6.131 КоАП РФ) или только юридических лиц (ст.ст. 6.15, 6.16 КоАП РФ).

Относительно ***субъективной стороны*** деяния совершаются с умышленной формой вины, характерной для индивидуального субъекта ответственности (физическое лицо, должностное лицо). Должностное лицо подлежит ответственности в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей. Так, ст. 6.25 КоАП РФ установлена ответственность должностного лица, например, за несоблюдение им требований к выделению и оснащению специальных мест для курения табака. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения и подлежит привлечению к ответственности за несоблюдение установленных правовых норм при наличии у него на момент совершения деяния возможности по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ). Например, в соответствии со ст. 6.15 КоАП РФ ответственности подлежит юридическое лицо при нарушении им правил* оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Следующей антиобщественной категорией правонарушений является нарушение установленного федеральным законом запре-

* Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 30 нояб. 2021 г. № 2126 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 49 (ч. II). Ст. 8312.

та курения табака, никотинсодержащей продукции, использования кальянов (ст. 6.24 КоАП РФ) и вовлечение в процесс их потребления несовершеннолетнего (ст. 6.23 КоАП РФ).

Согласно указанным нормам административная ответственность установлена на территории Российской Федерации на основе Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Объектом данных составов правонарушений является здоровье граждан, охраняемое от вредного для здоровья человека воздействия окружающего табачного дыма, потребления табака, потребления никотинсодержащей продукции.

Содержание данных понятий раскрывается в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»:

Окружающий табачный дым — *табачный дым, содержащийся в атмосферном воздухе места, в котором осуществляется или осуществлялось ранее курение табака, в том числе табачный дым, выдыхаемый лицом, осуществляющим курение табака;*

Потребление табака — *курение табака, сосание, жевание, нюханье табачных изделий;*

потребление никотинсодержащей продукции — *сосание, жевание, нюханье никотинсодержащих изделий либо вдыхание никотинсодержащего аэрозоля, пара, получаемых путем их нагревания при помощи устройств для потребления никотинсодержащей продукции.*

К ***предметам****данной группы правонарушений следует отнести: табак, табачный дым, никотинсодержащую продукцию, никотинсодержащую жидкость, безникотиновую жидкость**, кальян.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ, выражается в *действиях,* направленных на нарушение запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов:

---

* Определение перечисленным предметам дается в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 23 февр. 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

** Введена Федеральным законом от 28 апр. 2023 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации».

- на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, перечисленных в пп. 1-14 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», образуя состав деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ;
- детских площадках – ч. 2 ст. 6.24 КоАП РФ.

Противоправное действие совершается *путем*:

- ***курения*** табака – использования табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления;
- ***потребления*** никотинсодержащей продукции – сосания, жевания, нюханья никотинсодержащих изделий либо вдыхания аэрозоля, пара при помощи устройств для их потребления;
- ***использования*** кальяна – прибора для генерирования аэрозоля, пара или дыма, возникающих от тления и (или) нагревания табака либо продуктов, не содержащих табачного листа.

Место выступает квалифицирующим признаком объективной стороны данных составов правонарушения.

Запрет на курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов установлен:

- на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;
- территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;
- в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;
- на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;
- помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;
- помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;
- помещениях социальных служб;
- помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;
- в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах;

- на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;
- пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;
- автозаправочных станциях;
- в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

Действия, образующие состав административного правонарушения в вышеперечисленных местах, за исключением специально выделенных и оборудованных мест, запрещены.

При квалификации деяний, образующих составы данных правонарушений, следует учитывать закрепленное в ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ положение о том, что органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах). Соответственно, составляют протоколы в пределах компетенции должностных лиц органов внутренних дел (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Таким образом, из указанного перечня мест, где установлен запрет на курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов, сотрудник полиции вправе осуществлять производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.24 КоАП РФ, совершенном только в ***общественных местах***.

Общественные места

места значительного скопления граждан (улицы, площади, парки, стадионы, транспорт), а также любые места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, в которых могут находиться люди (подъезды, остановки, торговые центры, залы ожидания и др.).
Учитывая современное многообразие объектов, законодательно позволено определять, является ли то или иное место общественным, на усмотрение правоприменителя.

Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака, потребление никотинсодержащей продукции, использование кальянов запрещены, размещается ***знак о запрете*** курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов (ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).



Требования к запрещающему знаку и порядку его размещения утверждены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения».

Правовая оценка правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.24 КоАП РФ, предполагает определение места и использование понятия «детская площадка». В связи с отсутствием законодательного определения понятия «детская площадка» предлагается применять понятие, содержащееся в техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»:

Детская игровая площадка

специально оборудованная территория, предназначенная для игры детей, включающая в себя соответствующие оборудование и покрытие; детский городок (игровой комплекс) – многофункциональное оборудование для детской игровой площадки, состоящее из нескольких конструкций[*].

Субъектом правонарушения может быть любое физическое лицо, вменяемое, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Субъективная сторона – правонарушение может быть совершено только умышленно.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» установлен запрет потребления табака, никотинсодержащей продукции, использования кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними.

Объектом правонарушения согласно ст. 6.23 КоАП РФ выступает здоровье несовершеннолетнего лица, которое подвергается противоправному воздействию путем вовлечения в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Объективная сторона – активные действия по вовлечению лица, не достигшего совершеннолетия (восемнадцати лет), в потребление табака или никотинсодержащей продукции.

Предметы данного правонарушения аналогичны составам ст. 6.24 КоАП РФ – табак, никотинсодержащая продукция.

Под *вовлечением* понимается покупка, передача предметов потребления, предложения либо требования употребить их любым спо-

* О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 мая 2017 г. № 21. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

собом (ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Действия по вовлечению лица, не достигшего совершеннолетия (восемнадцати лет) в потребление табака или никотинсодержащей продукции, совершаемые любым совершеннолетним лицом, образуют состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ; аналогичные действия, совершаемые родителем или иным законным представителем, на которых лежит ответственность по воспитанию несовершеннолетнего, образуют состав правонарушения, предусмотренного ч 2 ст. 6.23 КоАП РФ.

Установлен запрет и на продажу несовершеннолетним табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции. В случае возникновения у лица, отпускающего запрещенную для потребления несовершеннолетними продукцию, сомнения в достижении покупателем совершеннолетнего возраста продавец обязан потребовать документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя.

К таким документам отнесены*:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка);
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- удостоверение личности военнослужащего или военный билет;
- паспорт иностранного гражданина;
- вид на жительство в Российской Федерации;
- разрешение на временное проживание в Российской Федерации;
- удостоверение беженца;
- свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;
- водительское удостоверение.

* Об утверждении перечня документов, удостоверяющих личность (в том числе личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющих установить возраст покупателя, приобретающего табачную продукцию или никотинсодержащую продукцию, кальяны и устройства для потребления никотинсодержащей продукции: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 февр. 2021 г. № 130н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru

Субъектом административной ответственности на основании ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ являются граждане, достигшие совершеннолетия, на основании ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ – специальные субъекты: родители, иные законные представители.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Составы правонарушений формальные; бланкетные, требующие обращения к запретам, установленным Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 6.3 КоАП РФ – нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Видовым объектом административных правонарушений, посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, являются общественные отношения в сфере соблюдения установленных санитарно-эпидемиологических и гигиенических правил и норм.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения

такое состояние здоровья населения и среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, является общим для данной группы правонарушений и устанавливает ответственность за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, которое гарантировано Конституцией РФ (ст. 41) и обеспечивается:

- Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Например, отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в том числе в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Объект – общественные отношения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Непосредственными объектами правонарушений данной группы выступают общественные отношения, возникающие при выполнении санитарно-эпидемиологических требований в отдельных сферах жизнедеятельности: требования к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (ст. 6.4 КоАП РФ);питьевой воде (ст. 6.5 КоАП РФ);организации питания населения (ст. 6.6 КоАП РФ); условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения (ст. 6.7 КоАП РФ); в области генно-инженерной деятельности* (ст. 6.3.1 КоАП РФ) и при обращении с отходами производства и потребления (ст. 6.35 КоАП РФ).

Статья 6.3 КоАП РФ является общей для данной группы правонарушений и устанавливает в ч. 1 ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена как в действии, так и в бездействии, когда лицо, обязанное выполнять правила и нормы, не выполняет их.

Часть 2 статьи 6.3 КоАП РФ предусматривает ответственность субъектов правонарушения за совершение деяния:

- в период режима чрезвычайной ситуации;
- при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих;
- в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина);
- при условии невыполнения в установленный срок предписания (постановления), требования должностного лица органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении профилактических мероприятий.

В отличие от ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ в ч. 2 данной статьи административная ответственность «усиливается» в зависимости от определенных периодов, сроков и территории, на которой происходит несоблюдение санитарных правил и гигиенических нормативов. Составы правонарушений ***формальные***.

Особенности квалификации:

При применении данной нормы необходимо установление и описание таких объективных признаков правонарушения, как время

* О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности: федер. закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ: ред. от 29 дек. 2022 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 28. Ст. 3348; 2023. № 1 (ч. I). Ст. 90.

и место. Норма бланкетная, что требует обращения к нормам санитарного законодательства (Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

В части 3 статьи 6.3 КоАП РФ предусмотрена ответственность за деяние, повлекшее причинение вреда здоровью человека или смерть человека, при условии, что деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного ст. 236 УК РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил». Законодательная конструкция данного состава является материальной, что требует установления описанных в норме последствий, предполагающих отграничение от общественно опасного вреда, влекущего применение норм уголовного законодательства, – массовое заболевание, отравление людей либо их угроза (ч. 1 ст. 236 УК РФ), наступление смерти человека по неосторожности (ч. 2 ст. 236 УК РФ), смерть двух и более лиц (ч. 3 ст. 236 УК РФ).

Субъект правонарушения – должностное лицо, ответственное за соблюдение санитарных и гигиенических норм и правил, а также гражданин, нарушающий такие правила; юридические лица, осуществляющие свою деятельность в нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Общественная нравственность – социально значимый объект, на защиту которого нацелены нормы административного законодательства: ст.ст. 6.11, 6.12, 6.20, 6.21-6.21.2, 6.26, 6.27 КоАП РФ и соответствующие законы субъектов РФ.

надо знать

Нравственность является важнейшим охраняемым государством принципом, основываясь на котором формируются общественные отношения в современном российском государстве. Наличие нравственности свидетельствует о моральном здоровье общества.

В 2020 году Конституция РФ* была дополнена ст. 67.1, в которой подчеркнуто, что государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, *нравственному*, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены полномочиями по *составлению* протоколов об административных правонарушениях, устанавливающих ответственность за занятие

* Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: ред. от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 16 марта.

проституцией (ст. 6.11) и получение дохода от занятия проституцией (ст. 6.12); изготовление, оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 6.20); пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола (ст. 6.21), педофилии (ст. 6.21.1), распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол (ст. 6.21.2)*.

Объективная сторона рассматриваемых составов правонарушений выражена в активных *действиях*: занятии проституцией и получении от этого дохода; изготовлении предметов порнографии; распространении, пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений и т.д.

В статье 6.11 КоАП РФ под проституцией понимается оказание сексуальных услуг за материальное вознаграждение. Проституция предполагает систематическое вступление во внебрачные отношения партнеров с предварительной договоренностью об оплате оказываемых сексуальных услуг.

Получение дохода от занятий проституцией другого лица предполагает извлечение материальной выгоды от занятий проституцией иным лицом.

Данное деяние следует отграничивать от составов преступлений, предусмотренных ст. 240 УК РФ «Вовлечение в занятие проституцией», ст. 241 УК РФ «Организация занятия проституцией», от совершения деяний, направленных на организацию проституции и получение дохода от такой деятельности (ст. 6.12 КоАП РФ).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.21 КоАП РФ заключается в пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений и предпочтений либо смены пола. Под указанной пропагандой понимается распространение информации, совершение публичных действий, направленных на формирование нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений либо смены пола. К традиционным сексуальным отношениям относятся сексуальные отношения между мужчиной и женщиной, соответственно, под нетрадиционными следует понимать однополые отношения.

---

* Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внес дополнения в ст. 6.21 и ввел в действие новые составы административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.21.1 и 6.21.2 КоАП РФ, что нацелено на обеспечение нравственной и психической безопасности несовершеннолетних и общества в целом.

Ряд рассматриваемых составов данных деяний совершается посредством использования ***предметов*** правонарушения:

- материалы и предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- информация, демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения.

Составы формальные, не содержащие описания последствий. Для привлечения к административной ответственности на основании анализируемых составов правонарушений достаточно совершения противоправного деяния.

Субъектами правонарушений могут быть граждане, должностные лица и юридические лица, иностранный гражданин, лицо без гражданства.

С ***субъективной стороны*** правонарушения характеризуются умышленной формой вины.

Вопросы и задания

1. Общая характеристика и виды составов административных правонарушений, посягающих на права граждан.
2. Особенность квалификации отдельных составов административных правонарушений, предусмотренных главой 5 КоАП РФ.
3. Укажите существующие классификации и виды административных правонарушений в области конституционных прав и свобод граждан.
4. Проанализируйте нормы, устанавливающие административную ответственность за нарушения личных (гражданских), политических, экономических (трудовых) и социальных прав и свобод граждан.
5. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность
6. Особенность квалификации отдельных составов административных правонарушений, предусмотренных главой 6 КоАП РФ.
7. Выделите особенности норм, устанавливающих административную ответственность за посягательства: на здоровье граждан, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественную нравственность.

Дополнительная литература

1. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков: учебное пособие. Гриф МВД России / ред. Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. 180 с.

2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.Я. Кикотя, Н.В. Румянцева, П.И. Кононова. 7-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДИНА, 2017. 743 с.

3. Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав и свобод граждан: монография. Москва: ЮНИТИ ДАНА, 2020. 351 с.

4. Потапова А.А. Административное право: конспект лекций / А.А. Потапова. Москва: Проспект, 2020. 128 с.

Глава V. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на право собственности: понятие, виды.
§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений.

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на право собственности: понятие, виды

Конституция Российской Федерации

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется.

Главой 7 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны собственности» устанавливается административная ответственность за посягательства на общественные отношения в области охраны собственности.

Конституцией РФ гарантирована охрана частной собственности. Каждый вправе иметь в собственности имущество. Право собственности неприкосновенно, лишение имущества возможно только по решению суда (ст. 35 Конституции РФ). Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется собственниками свободно (ст. 36 Конституции РФ). Гарантируется охрана интеллектуальной собственности (ст. 44 Конституции РФ).

Право собственности представляет собой правомочие владения, пользования и распоряжения:

- ***владение*** предполагает фактическое обладание предметом собственности;
- ***пользование*** дает возможность извлекать из имущества пользу;
- ***распоряжение*** позволяет распорядиться имуществом по своему усмотрению, например передать право собственности другому лицу.

Собственником могут совершаться любые действия в отношении своего имущества.

Право собственности представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе присвоения материальных благ, интеллектуальной собственности.

Правоотношения в сфере собственности:

Регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее также – ГК РФ), нормы которого закрепляют содержание права собственности, основания приобретения и прекращения права собственности, защиту права собственности (ст.ст. 209-306 ГК РФ);

Охраняются УК РФ – ст.ст. 158-168 главы 21 «Преступления против собственности» и КоАП РФ – ст.ст. 7.1-7.35 главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности».

Статьи 7.1-7.35 КоАП РФ содержат правовые нормы, устанавливающие административную ответственность за посягательства на публичные имущественные права, а также на правоохраняемые имущественные интересы граждан и организаций.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 7.1, 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), 7.3-7.6, 7.7 (в части повреждения объектов и систем водоснабжения), 7.9, 7.11-7.15.1, 7.17, 7.19, 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения), 7.27, 7.27.1 КоАП РФ (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Родовым ***объектом*** данной группы административных правонарушений выступают общественные отношения в области охраны собственности.

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества, находящего-

ся в собственности граждан и юридических лиц, не ограничивается, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом (ст. 213 ГК РФ) в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 2 ст. 1 ГК РФ).

Для данных составов характерно наличие ***предмета*** посягательства (чужое имущество):

- предметы материального мира (вещи, предметы потребления, средства производства, природные ресурсы);
- предметы интеллектуальной собственности.

Предметом административно наказуемых посягательств выступают *чужие* вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности.

Административные правонарушения против собственности совершаются посредством воздействия на предмет посягательства путем его *хищения, уничтожения, завладения, противоправного использования*. Перечисленные действия образуют объективную сторону правонарушений.

Объективная сторона правонарушений выражается чаще всего в *действии*, влекущем наступление противоправных последствий в виде причинения имущественного вреда: уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ), мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ), самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ) и т.д.

Ряд правонарушений совершается в форме *бездействия* (невыполнения должного): уклонение от заключения контракта (ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ), отклонение заявки, неисполнение обязательств на поставку товаров (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ), несоставление документов о приемке товара (ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ), неразмещение информации о проведении торгов (ст. 7.32.4 КоАП РФ), уклонение от передачи ценностей (ст. 7.33 КоАП РФ).

По характеру и способу выполняемых действий (бездействий) составы рассматриваемых административных правонарушений можно разделить на следующие виды:

Самовольные действия в отношении объектов собственности:

- статья 7.1 – самовольное занятие земельного участка;
- статья 7.4 – самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых;
- статья 7.5 – самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней;
- статья 7.6 – самовольное занятие водного объекта или пользование им *с нарушением* установленных условий;
- статья 7.9 –самовольное занятие лесных участков;
- статья 7.19– самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа;

- статья 7.20– самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Уничтожение или ***повреждение*** чужого имущества, объектов жизнеобеспечения, культурного наследия:

- статья 7.2 – уничтожение или повреждение специальных знаков;
- статья 7.7 – повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения;
- статья 7.14.1 – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения;
- статья 7.17 – уничтожение или повреждение чужого имущества.

Нарушение установленных законодательством требований к действиям с объектами собственности:

- статья 7.3 – пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо *нарушение* условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов;
- статья 7.11 – пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;
- статья 7.13 – *нарушение* требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- статья 7.14 – организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;
- статья 7.14.2 –неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность;
- статья 7.15 – проведение археологических полевых работ без разрешения;
- статья 7.15.1 – незаконный оборот археологических предметов.

Нарушение прав на интеллектуальную собственность:

- статья 7.12 – нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав.

Хищение, причинение ущерба чужой собственности:

- статья 7.27 – мелкое хищение;
- статья 7.27.1 – причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Для анализируемых составов административных правонарушений характерно наступление вредных последствий в виде имущественных потерь (материального вреда, ущерба) для собственника. Наступивший вред от противоправного деяния виновного лица может быть выражен в лишении собственности, расходах на восстановление предметов собственности (например, в случае уничтожения или повреждения), упущенной выгоде (потере дохода). Соответственно, составы административных правонарушений против собственности построены как материальные, что при квалификации требует описания последствия (причиненного ущерба) и определения его размера. Размер вреда влияет на применение мер административного либо уголовного наказания.

Субъекты правонарушений – граждане (например, ч. 1 ст. 7.19 КоАП РФ – самовольное подключение к электрическим сетям); должностные и юридические лица (например, ст. 7.14 КоАП РФ – организация или проведение, земляных, строительных или иных работ без соответствующего разрешения).

Субъективная сторона правонарушений против собственности в большинстве случаев характеризуется умышленной формой вины: субъект правонарушения желает получить определенные имущественные блага, материальную выгоду, часто действуя с корыстной целью. В содержании некоторых составов законодатель прописывает форму вины: в соответствии со ст. 7.17 КоАП РФ только *умышленное* уничтожение или повреждение чужого имущества образует данный состав правонарушения.

§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений

Характеристика составов административных правонарушений, предусмотренных чч. 1-3 ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение».

Хищение

совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Объект – общественные отношения в области охраны собственности.

Предмет – похищенное имущество, количество и стоимость которого влияют на квалификацию деяния:

- в соответствии с ч. 1 ст. 7.27 – стоимость не превышает одной тысячи рублей;
- в соответствии с ч. 2 ст. 7.27 – более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей.

Объективная сторона – активное действие, выражающееся в противоправном изъятии (обращении) чужого имущества в свою пользу (пользу другого лица), причиняющее тем самым ущерб собственнику (владельцу) имущества.

Состав правонарушения ***материальный***: требуется наступление последствия в виде ущерба собственнику или иному владельцу имущества. Соответственно, при квалификации деяния необходимо установить размер причиненного ущерба и приобщить к материалам дела справку о стоимости похищенного имущества.

Способы совершения мелкого хищения:

- *кража;*
- *мошенничество;*
- *присвоение;*
- *растрата.*

надо знать

Деяние квалифицируется на основании ч. 1 или ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных квалифицированными составами ст.ст. 158, 158.1, 159, 159.1, 159.2, 159.3, 159.5, 159.6, 160 УК РФ.

Мелкое хищение имущества, предусмотренное ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, при ***повторности*** совершения влечет уголовную ответственность по ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию».

Уголовная ответственность в соответствии со ст. 158.1 УК РФ наступает:

- если на момент совершения мелкого хищения чужого имущества стоимостью не более двух тысяч пятисот рублей путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты виновный является лицом, подвергнутым административному наказанию за мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей*.

надо знать

Лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения постановления (ст. 4.6 КоАП РФ).

Иначе говоря, если лицо, ранее совершившее хищение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, вновь совершает хищение на сумму более

* О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 дек. 2002 г. № 29: ред. от 15 дек. 2022 г. // Рос. газ. 2003. 18 янв.; 2022. 28 дек.

одной тысячи рублей и не более двух тысяч пятисот рублей, то это служит основанием для возбуждения уголовного дела по ст. 158.1 УК РФ.

В случае если лицо, ранее привлекавшееся к административной ответственности на основании ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ, вновь совершает мелкое хищение, содеянное продолжает оставаться административным правонарушением независимо от того, какой частью (ч. 1 или ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ) квалифицируется повторное деяние.

Следовательно, повторность образует совершение мелкого хищения, предусмотренного только ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ.

Правовая оценка анализируемых правонарушений должна осуществляться с применением соответствующих преступлений против собственности (ст.ст. 158, 158.1, 159, 159.1, 159.2, 159.3, 159.5, 159.6, 160 УК РФ). При наличии квалифицирующих признаков независимо от стоимости похищенного имущества содеянное расценивается как преступление.

В данном случае уместно обратиться к нормам УК РФ и соответствующим положениям постановлений Пленумов Верховного Суда РФ.

Из текста закона

Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 158. Кража

1. Кража, то есть тайное хищение чужого имущества.

Из разъяснения суда*

Как тайное хищение чужого имущества (**кража**) следует квалифицировать действия лица, совершившего незаконное изъятие имущества в отсутствие собственника или иного владельца этого имущества, или посторонних лиц либо хотя и в их присутствии, но незаметно для них. В тех случаях, когда указанные лица видели, что совершается хищение, однако виновный, исходя из окружающей обстановки, полагал, что действует тайно, содеянное также является тайным хищением чужого имущества.

Из текста закона

Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 159. Мошенничество

Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

* О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 дек. 2002 г. № 29: ред. от 15 дек. 2022 г. // Рос. газ. 2003. 18 янв.; 2022. 28 дек.

Из разъяснения суда*

Способами хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество при **мошенничестве**, ответственность за которое наступает в соответствии со ст.ст. 158.1, 159, 159.1, 159.2, 159.3, 159.5 УК РФ, являются обман или злоупотребление доверием, под воздействием которых владелец имущества или иное лицо передают имущество или право на него другому лицу либо не препятствуют изъятию этого имущества или приобретению права на него другим лицом.

Из текста закона

Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 160. Присвоение или растрата

1. Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному

Из разъяснения суда**

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 160 УК РФ, судам следует иметь в виду, что **присвоение** состоит в безвозмездном, совершенном с корыстной целью, противоправном обращении лицом вверенного ему имущества в свою пользу против воли собственника.

Как **растрата** должны квалифицироваться противоправные действия лица, которое в корыстных целях истратило вверенное ему имущество против воли собственника путем потребления этого имущества, его расходования или передачи другим лицам.

С 1 марта 2022 г.*** статья 7.27 КоАП РФ дополнена частью 3, установившей ответственность за мелкое хищение чужого имущества стоимостью до двух тысяч пятисот рублей с использованием ящика для сбора благотворительных пожертвований путем мошенничества. Новый способ хищения предусматривает ответственность для лица, не имеющего права на осуществление такого сбора, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных квалифицированными составами ст.ст. 158, 159 УК РФ.

Данной нормой хищением признана также установка и (или) использование ящика для сбора благотворительных пожертвований физическим или юридическим лицом, которое не имеет права на осуществление данной деятельности.

* Там же.

** О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 нояб. 2017 г. № 48: ред. от 15 дек. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*** О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек. 2021 г. № 468-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 1.

Отличительной особенностью указанных составов является ***способ*** хищения – с использованием ящика для сбора благотворительных пожертвований – и ***субъект*** правонарушения: наряду с физическим лицом субъектом ответственности выступает юридическое лицо.

Субъективная сторона рассматриваемых составов административных правонарушений характеризуется умышленной формой вины, корыстной целью.

Субъект – вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, в соответствии с частью 3 – юридическое лицо.

Особенности квалификации. При анализе и правовой оценке деяний против собственности следует:

- использовать понятие хищения, закрепленное в примечании к ст. 158 УК РФ;
- руководствоваться положениями постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части, касающейся применения норм, подведомственных органам внутренних дел (ст.ст. 7.1, 7.3 КоАП РФ).В частности, под самовольным занятием земель (ст. 7.1 КоАП РФ) следует понимать пользование чужим земельным участком при отсутствии воли собственника этого участка либо иного управомоченного им лица, выраженной в установленном порядке;
- в случаях совершения административных правонарушений, выразившихся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении соответствующих обязанностей, срок давности привлечения к административной ответственности необходимо исчислять со дня их обнаружения или, если их совершение прекращено до обнаружения, – с последнего дня, когда правонарушение совершалось. Данным правилом следует воспользоваться при квалификации длящихся правонарушений, предусмотренных, например, ст. 7.3 КоАП РФ – пользование недрами без лицензии на пользование недрами;
- с целью правильного применения законодательства и разграничения административных правонарушений от преступлений против собственности следует руководствоваться разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое», Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».

Вопросы и задания

1. Проанализируйте понятие собственности и охарактеризуйте административные правонарушения в области охраны собственности (глава 7 КоАП РФ).
2. Укажите классификацию и виды административных правонарушений против собственности.
3. Изучите понятие и признаки хищения.
4. Перечислите виды хищений, предусмотренных главой 7 КоАП РФ.
5. Укажите особенности квалификации административных правонарушений в области охраны собственности.
6. Установите отличительные особенности юридических составов административных правонарушений в области охраны собственности и уголовных преступлений против собственности, совершенных путем хищения.

Дополнительная литература

1. Гречина Л.А. Административное право: курс лекций. Москва: Проспект, 2020. 112 с.

2. Макарейко Н.В. Административное право: учебное пособие для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. Москва, 2022. 280 с.

3. Потапова А.А. Административное право: конспект лекций. Москва: Проспект, 2020. 128 с.

Глава VI. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления.
§ 2. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

§ 1. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления

Порядок – это правильное, упорядоченное, налаженное, организованное состояние чего-либо (в данном случае – общественных отношений, складывающихся в сфере управления – *Г.Ф.*).

Словарь русского языка / Ожегов С.И.; под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Рус. яз., 1990. С. 565.

Административные правонарушения, посягающие на порядок управления, содержатся в главе 19 КоАП РФ (ст.ст. 19.1-19.38).

Порядок управления – регламентированная нормами административного законодательства упорядоченность общественных отношений в сфере реализации публичной власти государственными, муниципальными органами и их должностными лицами.

Посягательства на порядок управления причиняют вред урегулированным нормами права и охраняемым государством общественным отношениям, складывающимся при реализации государственными, муниципальными органами исполнительной власти внешних управленческих функций*.

* Олейник В. Организационные основы выявления и пресечения правонарушений против порядка управления // Закон и право. 2010. № 1. С. 53-54.

Органы внутренних дел (полиция) в числе других субъектов правоохранительной деятельности призваны обеспечить надлежащую устойчивость установленного порядка управления.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел уполномочены *составлять* протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 19.1, 19.3, чч. 1, 2, 4-6 ст. 19.4, ст.ст. 19.4.1, 19.4.2, чч. 1, 7-7.2, 8, 8.1, 10-12, 15, 27, 28 ст. 19.5, ст.ст. 19.5.1, 19.6, 19.7, 19.11-19.13, 19.15-19.17, 19.20, 19.23, ч. 3 ст. 19.24, ст.ст. 19.33, 19.35, 19.36, 19.37 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел *рассматривают* дела о правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 19.2, 19.8.3, 19.15-19.18, ч. 1 ст. 19.22(в части регистрации автомототранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), чч. 1 и 2 ст. 19.24, 19.27 КоАП РФ, и в соответствии с положением ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данными статьями.

Родовым ***объектом*** административных правонарушений выступают общественные отношения в сфере реализации установленного порядка управления.

Составы административных правонарушений, производство по которым входит в полномочия должностных лиц органов внутренних дел, входят в следующие основные группы:

- посягательства на установленный порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц: ст.ст. 19.1, 19.2, 19.3, 19.4, 19.4.1, 19.4.2, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.12, 19.13 КоАП РФ;
- посягательства на установленный порядок представления в государственные органы информации, сведений: ст.ст. 19.7, 19.8.3, 19.18, 19.27 КоАП РФ (представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета);
- посягательства на порядок и правила проживания на территории Российской Федерации: ст.ст. 19.15, 19.15.1, 19.15.2 КоАП РФ;
- посягательства на официальный документооборот: ст.ст. 19.16, 19.17, 19.23 КоАП РФ;
- посягательства на установленные правила государственной регистрации: ст.ст. 19.20, 19.22 КоАП РФ;
- посягательства на иные правила в области порядка управления: ст.ст. 19.11 КоАП РФ – нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации; ст. 19.24 КоАП РФ – несоблюдение административных ограничений и

невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре; ст. 19.33 КоАП РФ – невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования; ст. 19.35 КоАП РФ – воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции; ст. 19.36 КоАП РФ – совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, *нарушающих* права и законные интересы граждан или организаций; ст. 19.37 КоАП РФ – неправомерное завладение государственным регистрационным знаком транспортного средства.

Для некоторых составов административных правонарушений характерно наличие ***предмета*** правонарушения:

- печать (пломба), наименование географических объектов;
- бланки, печати, иные носители изображения Государственного герба Российской Федерации;
- предметы, запрещенные для передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания;
- документ, удостоверяющий личность гражданина;
- государственный регистрационный знак транспортного средства и др.

Объективная сторона рассматриваемых составов административных правонарушений может быть выражена в *действии*: подделке, использовании, передаче, сбыте документов, штампов, печатей или бланков (ст. 19.23 КоАП РФ); передаче, попытке передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания (ст. 19.12 КоАП РФ); самоуправстве (ст. 19.1 КоАП РФ) и т.д.

Ряд посягательств на порядок управления представляет собой акт неисполнения должного, то есть выражается в форме *бездействия*: непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ), непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ); несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ).

Составы рассматриваемых правонарушений преимущественно носят ***формальный*** характер, то есть оконченными считаются с момента совершения противоправного деяния и не требуют наступления вредных последствий. При этом имеются и материальные составы, описывающие вредные последствия, наступление которых обязательно для привлечения к ответственности виновного лица. *Например, в ст. 19.1 КоАП РФ требуется последствие в виде несущественного*

вреда – «не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам»; в ст. 19.2 КоАП РФ – повреждение печати (пломбы); в ст. 19.16 КоАП РФ – повлекшее уничтожение или порчу документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо его утрату.

Диспозиции некоторых составов носят бланкетный (отсылочный) характер, что требует обращения к иным источникам нормативных правовых актов и указания соответствующих норм в протоколе об административном правонарушении.

Например, по результатам рассмотрения жалобы в надзорном порядке вынесено решение об отказе в требовании отмены постановления о привлечении к ответственности по ст. 19.1 КоАП РФ за самоуправство.

Из материалов дела следует, что в отношении В. составлен протокол об административном правонарушении, которым ему вменялось в вину самоуправство, выразившееся в уборке земли, находящейся в общей домовой собственности, с целью обустройства погреба в нежилом помещении, расположенном по адресу <адрес>, и несогласованном демонтаже перекрытия между 1-м этажом и подвалом[*].

Основанием для прекращения производства по делу в связи с недоказанностью обстоятельств послужило отсутствие в протоколе об административном правонарушении и судебных решениях ссылки на нормативный акт, которым установлен порядок осуществления своего действительного или предполагаемого права. При описании совершенного лицом правонарушения в протоколе должна быть в обязательном порядке указана норма закона, вопреки которой В. осуществил вмененные ему действия.

Субъектами являются физические и юридические лица.

Исключительно должностные лица несут ответственность, например, по ст. 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения».

Примером противоправных деяний, совершаемых специальным субъектом, могут служить составы административных правонарушений, предусмотренных: ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ – граждане Российской Федерации; ч. 2 ст. 19.15 КоАП РФ – граждане Российской Федерации, проживающие в городе Москве или городе Санкт-Петербурге; ст. 19.24 КоАП РФ – граждане, в отношении которых установлен ад-

* Постановление Самарского областного суда от 13 марта 2015 г. № 4а-171/2015. Требование; Об отмене постановления о привлечении к ответственности на основании ст. 19.1 КоАП РФ за самоуправство. Решение: Производство по делу прекращено в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых вынесены судебные решения. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

министративный надзор; ст. 19.36 КоАП РФ – граждане, являющиеся народными дружинниками или внештатными сотрудниками полиции.

Субъективная сторона административных правонарушений характеризуется, как правило, умышленной формой вины. Некоторые деяния могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности (ст.ст. 19.33, 19.35, 19.36 КоАП РФ).

Прямое указание на форму вины имеется в составах административных правонарушений, предусмотренных: ст. 19.2 – умышленное повреждение или срыв печати (пломбы); ст. 19.16 – умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности.

Рассмотрим краткую характеристику составов административных правонарушений против порядка управления, предусмотренных чч. 1-6 ст. 19.3 КоАП РФ.

Статья 19.3 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации.

Статья 19.3 КоАП РФ содержит 6 составов административных правонарушений, содержащихся в чч. 1, 1.1, 2, 4, 5, 6 (часть 3 утратила силу).

Непосредственным ***объектом*** является нормальная деятельность полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушений по ст. 19.3 КоАП РФ образуют активные действия, выражающиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию, а равно в воспрепятствовании исполнению служебных обязанностей:

- сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ч. 1 ст. 19.3);
- должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (ч. 1.1 ст. 19.3);
- сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений,

поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых) (ч. 2 ст. 19.3);

- сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей (ч. 4 ст. 19.3);
- сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка (ч. 5 ст. 19.3).

Квалифицирующим признаком составов административных правонарушений служит ***повторность*** совершения правонарушений, предусмотренных чч. 1, 4, 5 ст. 19.3 КоАП РФ, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия (ч. 6 ст. 19.3).

Неповиновение законному распоряжению должностного лица образует состав административного правонарушения при наличии следующих ***обстоятельств***:

1) *распоряжение или требование отдано в связи с исполнением обязанностей указанных должностных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или исполнением ими прямых служебных обязанностей;*

2) *при наличии реальной возможности лица исполнить обращенное к нему требование или распоряжение;*

3) *выдвигаемые распоряжения (требования) должны носить законный характер. Не образует состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ, невыполнение распоряжений, противоречащих требованиям закона.*

Невыполнение может быть выражено в игнорировании выдвигаемых должностным лицом требований и распоряжений либо в активном создании своим действием препятствий исполнению служебных обязанностей.

Составы правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, формальные, соответственно, правонарушение считается оконченным с момента оказания неповиновения.

По описанию нормы – бланкетные, что требует изучения нормативных правовых актов, содержащих права и обязанности перечисленных в норме должностных лиц. Права и обязанности сотрудника полиции содержатся в Федеральном законе о полиции и не противоречащих ему положениях иных нормативных правовых актов. Так, в соответствии счч. 3 и 4 ст. 30 Федерального закона о полиции законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами. Воспрепятствование либо невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет правовую ответственность, установленную ст. 19.3 КоАП РФ, ст.ст. 294, 295, 317, 320 УК РФ.

Кроме того, права и обязанности соответствующих должностных лиц, чьим законным требованиям оказывается неповиновение, содержатся в следующих нормативных актах:

- *Федеральном законе от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;*
- *Федеральном законе от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"»;*
- *Федеральном законе от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»;*
- *Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;*
- *Федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;*
- *Постановлении Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции».*

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, являются физические лица. Составы правонарушений, закрепленные в чч. 4, 5, 6 ст. 19.3 КоАП РФ, предусматривают административную ответственность должностных и юридических лиц.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом субъекта ответственности.

Особенности квалификации. Рассматриваемое административное правонарушение следует отличать от уголовно наказуемого деяния, предусмотренного ст. 318 УК РФ, – применение насилия в отношении представителя власти. Например, если воспрепятствование исполнению сотрудником полиции его обязанностей сопровождается нанесением побоев или совершением иных насильственных действий, причиняющих физическую боль, то в деянии виновного лица усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ, а не ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

При квалификации противоправного деяния, содержащего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ, с целью исключения признаков преступления следует руководствоваться в том числе положениями *постановления Пленума ВС РФ от 1 июня 2023 г. № 14 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации».*

§ 2. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Главу 20 КоАП РФ образуют административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (ст.ст. 20.1-20.36 КоАП РФ).

Под **общественным порядком** понимается совокупность общественных отношений, обеспечивающих обстановку общественного спокойствия, достойного поведения граждан в общественных местах, нормальную работу организаций, учреждений, предприятий, общественного и личного транспорта, неприкосновенность личности.

Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая; под ред. Л.В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, 2019.

Под «порядком» принято понимать правильное устройство, организованное состояние чего-либо, в данном случае это порядок в сфере общественных отношений. Общественный порядок – социально-правовая категория, предполагающая бесконфликтное и безопасное взаимодействие людей в обществе.

Общественный порядок – это система общественных отношений, складывающихся между людьми на основе правил взаимного поведения и функционирования, регулируемых нормами действующего законодательства (нормами права), обычаями и традициями, а также моральными нормами.

Общественный порядок включает все социальные отношения, которые регулируются правовыми и неправовыми нормами (нормы морали, обычаи, традиции) и формируются преимущественно в общественных местах. Общественный порядок обеспечивается в соответствии с принятыми в обществе стандартами поведения людей. Законодатель придает правовой статус таким неправовым нормам и правилам поведения в обществе, которые особенно важны на определенном этапе развития общественных отношений.

В научных трудах М.И. Еропкина* сформулировано актуальное в настоящее время суждение, раскрывающее сущность общественного порядка: «Порядок в жизнедеятельности общества следует рассматривать как создание и поддержание наиболее благоприятных условий для жизни, общения людей, для удовлетворения ими личных потребностей, для нормальной деятельности государственного механизма и всей совокупности общественных организаций, иначе говоря – созда-

* Михаил Иванович Еропкин (1921-1995 гг.) – советский ученый-административист, доктор юридических наук, профессор, генерал-майор милиции МВД СССР (ВНИИ МВД СССР).

ние условий нормального функционирования всего общества, успешного решения стоящих перед ним задач, целенаправленного развития общества в целом и каждого его члена»*.

В статье 1 Федерального закона о полиции в качестве предназначения полиции названы защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана ***общественного порядка***, собственности и обеспечение ***общественной безопасности***.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел уполномочены *составлять* протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 3-5 ст. 20.1, ст.ст. 20.2, 20.2.2, 20.2.3, 20.3, 20.3.3, 20.5, 20.5.1, 20.6, чч. 4, 4.1, 4.2 и 6 ст. 20.8, ст.ст. 20.9, 20.10, 20.12, 20.13, 20.15, 20.17, 20.18, 20.19, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22, ч. 2 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении частных детективов (охранников) чч. 2, 3 и 5 ст. 20.25, ст.ст. 20.28, 20.29, 20.31, 20.32, ст. 20.35 (в пределах своих полномочий) КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел *рассматривают* дела о правонарушениях, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 20.1, чч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21, ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (в части неуплаты административного штрафа, назначенного за административное правонарушение, предусмотренное главой 12 КоАП РФ, совершенное на транспортном средстве, зарегистрированном в иностранном государстве), и в соответствии с положением ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ составляют протоколы об административных правонарушениях на основании данных статей.

---

* Еропкин М.И. Сущность и содержание общественного порядка // Административное право и процесс. 2021. № 11. С. 6-14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья ранее была опубликована в сборнике научных трудов «Проблемы теории и практики административной ответственности». М.: ВНИИ МВД СССР, 1983. С. 3-15.

Рассматриваемые составы в зависимости от видового объекта посягательства подразделяются на административные правонарушения, посягающие:	
на общественный порядок:	**на общественную безопасность:**
Производство по делам об административных правонарушениях находится в компетенции органов внутренних дел (полиции)	
Статья 20.1. Мелкое хулиганство. **Статья 20.2.** Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. **Статья 20.2.2.** Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка. **Статья 20.2.3.** Невыполнение обязанностей по информированию граждан, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о принятии организатором публичного мероприятия решения об отказе от проведения публичного мероприятия либо подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения; **Статья 20.3.** Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами. **Статья 20.3.3.** Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. **Статья 20.18.** Блокирование транспортных коммуникаций.	**Статья 20.5.** Нарушение требований режима чрезвычайного положения. **Статья 20.5.1.** Нарушение режима военного положения. **Статья 20.6.** Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. **Статья 20.8.** Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием. **Статья 20.9.** Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения **Статья 20.10.** Незаконные изготовление, приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка, транспортирование, ношение или использование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию. **Статья 20.12.** Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах;

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности.

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов.

Статья 20.31. Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Статья 20.32. Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

Статья 20.15. Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии;

Статья 20.17. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта.

Статья 20.19. Нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО).

Статья 20.23. Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Статья 20.24. Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности.

Статья 20.35. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и объектов (территорий) религиозных организаций

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания занимает особое место в системе административных правонарушений главы 20 КоАП РФ

Для уяснения природы административных правонарушений против общественной безопасности наряду с составами, подведомственными органам внутренних дел (полиции), укажем составы административных правонарушений, подведомственных иным субъектам административной юрисдикции.

Составы административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, подведомственных иным субъектам административной юрисдикции

- Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.
- Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны.
- Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.
- Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.
- Статья 20.16. Незаконная частная или охранная деятельность.
- Статья 20.26. Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора.
- Статья 20.27. Нарушение правового режима контртеррористической операции.
- Статья 20.30. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.
- Статья 20.33. Участие в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности.
- Статья 20.34. Нарушение требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации

Рассмотрим административные правонарушения, посягающие на общественный порядок.

Объект – общественные отношения в сфере охраны общественного порядка.

Предметами административных правонарушений, установление и описание которых обязательно при возбуждении дела об административном правонарушении, являются:

- в ст.ст. 20.20, 20.22 – алкогольная, спиртосодержащая продукция, наркотические средства, психотропные вещества, новые потенциально опасные психоактивные вещества, одурманивающие вещества;
- в ст. 20.3 – нацистская атрибутика или символика, атрибутика или символика экстремистских организаций.

Объективная сторона – противоправное деяние, которое может быть выражено:

- в форме *действия* – мелкое хулиганство (ст. 20.1), производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21);
- в форме *бездействия* – невыполнение обязанностей по информированию граждан, органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления о принятии организатором публичного мероприятия решения об отказе от проведения публичного мероприятия (ст. 20.2.3), уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25).

Составы административных правонарушений могут квалифицироваться как в форме действия, так и в форме бездействия (ст.ст. 20.2, 20.5.1, 20.23).

Составы административных правонарушений преимущественно формальные – не содержащие описания последствий. Некоторые составы – материальные. Так, часть 6 статьи 20.2 КоАП РФ предполагает ответственность за действия (бездействие), предусмотренные ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния. Обязательным условием для квалификации действий (бездействия) участника несанкционированного публичного мероприятия на основании ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ является наличие последствий, выражающихся в создании помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, а также причинно-следственной связи между совершенными действиями (бездействием) и наступившими последствиями*.

В некоторых случаях факультативные признаки объективной стороны выходят в разряд основных и влияют на квалификацию деяния. Так, в большинстве составов административных правонарушений главы 20 КоАП РФ квалифицирующим признаком является ***место*** совершения правонарушения. Примером служат посягательства на общественный порядок, предусмотренные ст.ст. 20.1, 20.2.2, 20.20, 20.21 КоАП РФ, совершенные в *общественных местах*.

В статьях 20.20, 20.21 КоАП РФ указан перечень общественных мест: улицы, стадионы, скверы, парки, транспортное средство общего пользования.

Квалифицированным признаком состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 20.2.2 КоАП РФ «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка», также является место совершения деяния. Ответственность на основании данной части наступает, если деяние совершено «на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог,

* О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законода-тельства о публичных мероприятиях: постановление Пленума ВС РФ от 26 июня 2018 г. № 28 // Рос. газ. 2018. 6 июля (см. пункт 35).

нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов, либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

Субъектами противоправных деяний являются граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста, должностные и юридические лица.

Ответственность специального субъекта установлена в ст. 20.22 КоАП РФ – родители, допустившие нахождение в состоянии опьянения своих несовершеннолетних детей, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Субъективная сторона – вина в форме умысла.

Общественная безопасность (в праве) – система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий.

Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А.Я. Сухарев. 2-е изд., доп. М.: Сов. энциклопедия, 1987. С. 260.

Общественный порядок и общественная безопасность находятся в тесной взаимосвязи. Общественный порядок, являясь правовой категорией, регулирует общественные отношения и обеспечивает общественную безопасность, способствует сохранению общественного спокойствия и нормального развития всех процессов жизнедеятельности общества.

Общественная безопасность

это состояние общества в условиях, исключающих опасность наступления вреда от различного рода угроз (экологических, экономических, биологических, промышленных, информационных, радиационных и др.) и обеспечивающих нормальное функционирование всех социальных институтов.

Общественную безопасность относят к общественным отношениям, связанным с использованием объектов, представляющих повышенную опасность для общества, наступлением стихийных бедствий, чрезвычайных обстоятельств*;

Общественная безопасность как правовая категория – это урегулированная правовыми нормами система общественных отно-

* Цит. по: Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. С. 20.

шений, обеспечивающих предотвращение и устранение угроз жизнедеятельности общества.

Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, содержание которых используется при анализе рассматриваемой категории административных правонарушений:

- *Конституция Российской Федерации;*
- *Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;*
- *Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;*
- *Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;*
- *Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;*
- *Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;*
- *Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;*
- *Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;*
- *Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» и др.*

Объект – общественные отношения в сфере охраны общественной безопасности.

В качестве дополнительного объекта могут выступать, например, порядок управления: ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, что требует разграничения с составом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Предметами некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, являются:

- оружие, патроны, основные части огнестрельного оружия (ст.ст. 20.8, 20.10, 20.12, 20.13 КоАП РФ);
- приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (ст. 20.9 КоАП РФ);
- механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками (ст. 20.15 КоАП РФ);
- специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации (ст. 20.24 КоАП РФ).

Объективная сторона противоправных деяний может выражаться в форме:

- активных *действий*: установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (ст. 20.9 КоАП РФ); пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему (ст. 20.12 КоАП РФ); стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ); а также составы, предусмотренные ст.ст. 20.10, 20.15, 20.24 КоАП РФ, и др.;
- *бездействия*: невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотренное ст. 20.6 КоАП РФ.

Ряд правонарушений представляет собой деяние, заключающееся в нарушении правил, требований режимов, что может выражаться как в форме действия, так и в бездействии: нарушение требований режима чрезвычайного положения (ст. 20.5 КоАП РФ), военного положения (ст. 20.5.1 КоАП РФ); *нарушение* правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему (ст. 20.8 КоАП РФ);нарушение пропускного режима охраняемого объекта (ст. 20.17 КоАП РФ), а также составы, предусмотренные ст.ст. 20.19, 20.23, 20.35 КоАП РФ.

Составы административных правонарушений преимущественно формальные. Наличие вредных последствий предусматривает материальный состав, содержащийся в ч. 2 ст. 20.32 КоАП РФ «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», – причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В ряде составов факультативные признаки объективной стороны являются основными и влияют на квалификацию деяния:

место – стрельба из оружия в населенных пунктах, а также в других, не отведенных для этого местах (ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ);

время (период), обстановка – при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ), во время чрезвычайного положения (ст. 20.5 КоАП РФ), военного положения (ст. 20.5.1 КоАП РФ), при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП РФ).

Субъектами противоправных деяний являются граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона – вина в форме умысла.

Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте административные правонарушения, посягающие на порядок управления (глава 19 КоАП РФ).
2. Укажите виды административных правонарушений против порядка управления.
3. Проанализируйте составы административных правонарушений против порядка управления, подведомственных органам внутренних дел.
4. Раскройте содержание понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность».
5. Охарактеризуйте составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ).
6. Определите основание классификации составов административных правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности.
7. Изучите понятие «общественное место» и проанализируйте составы административных правонарушений, связанных с данным понятием.
8. Укажите основания привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения общественной безопасности.
9. В чем заключается особенность квалификации составов административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ?

Дополнительная литература

1. Амельчаков И.Ф., Александров А.Н., Демченко Н.В. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности органами внутренних дел при проведении массовых спортивных мероприятий [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электрон. текстовые дан. Белгород: Белгородский юрид. ин-т МВД России имени И.Д. Путилина, 2021.

2. Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 248 с.

3. Дубровин А.К., Добров А.Н., Егорова Н.Э. Административно-правовые средства организации деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский ин-т МВД России, 2020. 62 с.

4. Смоляков А.И., Барышников М.В. Порядок действий сотрудников полиции по документированию административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 20.1 КоАП РФ: учебно-практическое пособие. Москва: ДГСК МВД России 2019. 128 с.

Глава VII. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения

§ 1. Административные правонарушения в области дорожного движения: понятие, виды.
§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений.

§ 1. Административные правонарушения в области дорожного движения: понятие, виды

Глава 12 КоАП РФ содержит правовые нормы (ст.ст. 12.1-12.37), устанавливающие административную ответственность за правонарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Нормативно-правовую основу, гарантирующую безопасность общественных отношений, возникающих в связи с участием в дорожном движении, образуют:

- *Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;*
- *Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;*
- *Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*
- *Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*

► *Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» и др.*

Дорожное движение

совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Раскрытию данной категории административных правонарушений способствует содержание следующих основных понятий:

безопасность дорожного движения – это состояние дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий;

дорожно-транспортное происшествие – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб и др.*

Должностные лица органов внутренних дел (полиции)вправе:

► в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ *составлять* протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных: ч. 4 ст. 12.2, чч. 2 и 2.1 ст. 12.3, чч. 1, 2 и 3 (в случаях незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси) ст. 12.4, чч. 3, 4-7 ст. 12.5, чч. 2 и 4 ст. 12.7, ст. 12.8, ч. 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст.ст. 12.24, 12.26, чч. 2 и 3 ст. 12.27, ст. 12.34 КоАП РФ;

► в соответствии с ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) *рассматривают*, а в соответствии с ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.1, чч. 1-3 ст. 12.2, чч. 1, 2, 3 ст. 12.3, ч. 3 ст. 12.4 (за исключением случаев незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси), чч. 1, 1.1, 2 и 3.1 ст. 12.5, ст. 12.6, чч. 1 и 3 ст. 12.7, чч. 2-6 и 7 (в случае фиксации *административного правонарушения* работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъем-

* О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 196-ФЗ: ред. от 10 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873. (см. ст. 2). О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090: ред. от 2 июня 2023 г. // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 23 (ч. II). Ст. 4211(см. п. 1.2 главы 1).

ки, видеозаписи) ст. 12.9, чч. 1 и 2 ст. 12.10, ст.ст. 12.11-12.14, чч. 1-4, 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) ст. 12.15, чч. 1-3, 3.1 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), 4 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с ч. 1.1 ст. 23.79), 5(за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с ч. 1 ст. 23.79), 6-7 ст. 12.16, ст.ст. 12.17-12.21, 12.21.2, 12.22, 12.23, чч. 1 и 2 ст. 12.25, ч. 1 ст. 12.27, ст.ст. 12.28-12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32, 12.33, 12.36.1, 12.37 КоАП РФ.

Объектом данной группы административных правонарушений являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения, а именно: объектом правовой охраны выступает безопасность дорожного движения.

В качестве дополнительного объекта может быть здоровье человека. Так, ст. 12.24, ч. 2 ст. 12.30, ч. 2 ст. 12.34 КоАП РФ предусматривают ответственность субъектов за нарушение Правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Объективная сторона рассматриваемых административных правонарушений преимущественно выражена в форме противоправного *действия*, например: управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке (ст. 12.1 КоАП РФ), превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 КоАП РФ).

Примером противоправного *бездействия* могут служить такие правонарушения, как невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ); невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (12.27 КоАП РФ).

Совершение ряда составов административных правонарушений описывается как:

Невыполнение требований Правил дорожного движения, например невыполнение требования об остановке перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ч. 2 ст. 12.12, ч. 2 ст. 12.13, ч. 1, 1.1, 3 ст. 12.14, ч. 1.1 ст. 12.15 КоАП РФ и др.);

Нарушение ***Правил дорожного движения*** наряду с положениями:

- Постановления Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей

автобусами», что предусматривает ответственность в соответствии со ст. 12.23 КоАП РФ «Нарушение правил перевозки людей»;

- Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в п. 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации», образовывая состав административного правонарушения, устанавливающего ответственность в соответствии со ст. 12.21.2 КоАП РФ за нарушение правил перевозки опасных грузов;

Нарушение положений ***Федерального закона «Об автомобильных дорогах»*** – за несоблюдение требований о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ); неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог (ст. 12.21.4 КоАП РФ) и т.д.

Вышеуказанное свидетельствует о бланкетном характере составов административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ.

Материальные составы административных правонарушений предусматривают последствия, наступившие в результате:

- создания препятствий для движения других транспортных средств (ч. 4 ст. 12.17);
- создания помех в движении транспортных средств (ч. 1 ст. 12.30);
- причинения легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24, ч. 2 ст. 12.34);
- причинения легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего по неосторожности (ч. 2 ст. 12.30).

Особенностью объективной стороны составов административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, являются признаки, характеризующие место, время, обстановку, способ, средства их совершения и предмет. Например:

место – автомобильные дороги и их элементы, автомагистраль, железнодорожные пути, перекресток, населенный пункт; в некоторых случаях место выступает квалифицирующим признаком: так, нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах, совершенное в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, усиливает меру ответственности (ч. 2 ст. 12.28);

время – темное время суток, ночное время (при перевозке детей), во время учебной езды;

обстановка (условия, состояние) – в процессе движения, недостаточная видимость, ограниченная видимость, в процессе маневрирования, обгон; условия, при которых эксплуатация транспортных

средств запрещена; нахождение в состоянии опьянения водителя, управляющего транспортным средством;

способ – посредством нарушения (невыполнения) установленных правил, норм, стандартов; противоправная передача управления транспортным средством; превышение установленной скорости движения; выпуск на линию неисправного транспортного средства; нарушение правил установки устройств, незаконное нанесение предметов правонарушения и т.д.;

средства – с использованием транспортных средств, средств индивидуальной мобильности и др.

Под транспортными средствами в главе 12 КоАП РФ понимаются:

- подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час;
- подлежащие государственной регистрации автомототранспортные средства с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час;
- подлежащие государственной регистрации прицепы к указанным автомототранспортным средствам;
- трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины;
- транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право (например, мопед)*.

Средство индивидуальной мобильности

*транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства)***.

* О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума ВС РФ от 25 июня 2019 г. № 20 // Рос. газ. 2019. 3 июля.

** О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090: ред. от 2 июня 2023 г. // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 23 (ч. II). Ст. 4211.

Предметом правонарушения могут быть:

- заведомо подложный государственный регистрационный знак либо государственный регистрационный знак, не соответствующий требованиям ГОСТ;
- телефон, не оборудованный техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук;
- незаконно нанесенная цветографическая схема;
- противоправно установленное устройство для подачи специальных световых или звуковых сигналов и др.

Субъектом административных правонарушений в области безопасности дорожного движения являются граждане, должностные и юридические лица.

Субъект может быть как общий (водитель, пешеход, пассажир, велосипедист), так и специальный (должностное лицо, владелец транспортного средства).

Главой 12 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность водителя, пешехода, пассажира, велосипедиста, иных лиц в случае нарушения ими правил безопасности дорожного движения. Пешеход, пассажир транспортного средства, велосипедист, иной участник дорожного движения привлекаются к ответственности в качестве субъекта правонарушения, предусмотренного ст.ст. 12.29, 12.30 КоАП РФ.

Водитель выступает субъектом большинства составов административных правонарушений (ст.ст. 12.1-12.3, 12.5-12.28, чч. 4, 6 ст.ст. 12.31.1 12.33, 12.36.1, 12.37 КоАП РФ). Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), квалифицируется в соответствии с ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, а лишенным такого права – ч. 2 данной статьи.

Действия водителя, образующие объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, необходимо отграничивать от управления транспортным средством водителем, не имеющим соответствующего действующего удостоверения при себе, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ*.

---

* О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума ВС РФ от 25 июня 2019 г. № 20 // Рос. газ. 2019. 3 июля.

Должностные лица в соответствии с занимаемой должностью обязаны участвовать в обеспечении безопасности дорожного движения в определенной сфере или по направлению деятельности. Например, должностные лица несут ответственность за перевозку детей, установленную Правилами организованной перевозки группы детей автобусами*, нарушение которых устанавливает ответственность на основании чч. 3-6 ст. 12.23 КоАП РФ.

Должностные лица привлекаются к ответственности за совершение противоправного деяния, если несут ответственность:

- за эксплуатацию транспортных средств – по ст. 12.4 КоАП РФ;
- за перевозку грузов тяжеловесным, крупногабаритным транспортом – по ст. 12.21.1, опасных грузов – по ст. 12.21.2, пассажиров, грузов и багажа – по ст. 12.31.1 КоАП РФ;
- за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств – по ст.ст. 12.32, 12.32.1 КоАП РФ;
- за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений – по ст. 12.34 КоАП РФ.

Юридические лица выступают в качестве субъекта ответственности в составах административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 12.31 (выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего технического осмотра), 12.32 (допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством) и т.д.

Субъективная сторона противоправных деяний, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности. По смыслу описываемых деяний большинство составов административных правонарушений данной группы совершается с умышленной формой вины.

Законодательное указание на форму вины содержится лишь в тексте ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ, предусматривающей последствия, которые могут наступить в результате противоправного деяния: *«Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по* ***неосторожности*** *причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего».*

---

* Правила организованной перевозки группы детей автобусами: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 23 сент. 2020 г. № 1527: ред. от 30 нояб. 2022 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 40. Ст. 6259; 2022. № 49. Ст. 8678.

§ 2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений

В качестве примера рассмотрим краткую характеристику и особенности квалификации составов административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.7 КоАП РФ.

Статью 12.7 КоАП РФ образуют четыре состава нарушений:

Часть 1	управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);
Часть 2	управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами;
Часть 3	передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишенному такого права;
Часть 4	повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния.

Объект – общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения в части соблюдения требований по допуску к управлению транспортными средствами.

Объективная сторона. Общим для данных составов является объективная сторона правонарушений, которая выражается в форме активного действия и описывается как управление (чч. 1, 2) или заведомое создание условий для управления транспортным средством (ч. 3) лицом, не имеющим правового основания для такого управления.

Управление транспортным средством

целенаправленное воздействие на него лица, в результате которого транспортное средство перемещается в пространстве (вне зависимости от запуска двигателя). Действия лица, приравненного к пешеходу (п. 1.2 Правил дорожного движения), например ведущего мопед, мотоцикл, не могут расцениваться в качестве управления транспортным средством[*].

* О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума ВС РФ от 25 июня 2019 г. № 20 // Рос. газ. 2019. 3 июля.

Отсутствие у водителя права на управление транспортным средством является объединяющим признаком анализируемых составов.

Право на управление транспортными средствами предоставляется:

- лицам, достигшим возраста, установленного ст. 26 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- имеющим медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами;
- прошедшим в установленном порядке соответствующее профессиональное обучение;
- сдавшим соответствующие экзамены.

Право на управление транспортным средством может отсутствовать по причине:

- изначального отсутствия такого права: лицо не получало права управления транспортным средством в установленном законодательством порядке;
- истечения срока действия водительского удостоверения;
- лишения права на управление транспортными средствами;
- прекращения права судом в связи с выявленными медицинскими противопоказаниями или медицинскими ограничениями.

Водителем признается не только лицо, получившее в установленном законом порядке право управления транспортными средствами, но и иное лицо, управляющее транспортным средством, в том числе не имеющее права управления всеми или отдельными категориями (подкатегориями) транспортных средств либо лишенное такого права*.

Субъектом состава административных правонарушений является вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Особенности квалификации. При квалификации деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, следует учитывать то обстоятельство, что оно исключает случаи управления транспортным средством во время учебной езды. Однако при совершении иных нарушений Правил дорожного движения к ответственности привлекается лицо, обучающее вождению. В соответствии с разъяснением Пленума ВС РФ от 25 июня 2019 г. № 20 к водителю приравнивается лицо, обучающее вождению при осуществлении учебной езды**.

* Там же.

** Там же

В то же время, за исключением учебной езды, указанной в ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ, законодательно не признана противоправной передача управления транспортным средством лицу, обучающемуся вождению, которое также заведомо не имеет права управления транспортным средством.

Составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.7 КоАП РФ, по описанию являются формальными. В качестве квалифицирующего признака деяния, содержащегося в ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, признана повторность его совершения, что образует ч. 4 данной статьи и требует установить отсутствие признаков преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость».

При квалификации деяний, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, следует руководствоваться положениями постановления Пленума ВС РФ от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ).
2. Что служит нормативно-правовым основанием обеспечения безопасности дорожного движения?
3. Укажите основания классификации и виды административных правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения.
4. Проанализируйте отдельные составы административных правонарушений в области дорожного движения.
5. Проанализируйте отличительные особенности юридических составов административных правонарушений в области дорожного движения и составов преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (глава 27 УК РФ).

Дополнительная литература

1. Майоров В.И., Денисенко В.В. Административная ответственность за нарушение Правил дорожного движения [Электронный ресурс]: учебное пособие. Электр. текст. данные. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2023.

2. Панкова О.В. Административные правонарушения в области дорожного движения: комментарий к главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Москва: Статут, 2016. 600 с.

3. Проведение административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по правонарушениям, предусмотренным ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: методические рекомендации / С.Н. Антонов, А.Д. Дымберов, В.Ю. Логинов [и др.]. Москва: НЦ БДД МВД России, 2019. 46 с.

4. Симбирцева А.С., Кудрявцев Б.А. Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2021. 65 с.

Глава VIII. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях

§ 1. Понятие, задачи, принципы производства по делам об административных правонарушениях.
§ 2. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

§ 1. Понятие, задачи, принципы производства по делам об административных правонарушениях

В рамках производства по делам об административных правонарушениях, судья, компетентный орган, должностное лицо своевременно и объективно выясняют обстоятельства каждого дела. Устанавливают причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения. Это позволяет принять законное и обоснованное решение по делу об административном правонарушении.

Производство по делам об административных правонарушениях

основанная на законе деятельность судей, компетентных органов, должностных лиц по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, применению к виновным мер административной ответственности и обеспечения исполнения вынесенного постановления по делу.

Принципы производства по делам об административных правонарушениях:

- *законность и обоснованность осуществляемых полномочий и решений должностных лиц;*
- *объективность;*
- *равенство перед законом всех участников производства;*

- *ответственность;*
- *гласность осуществления производства.*

Задачи производства по делам об административных правонарушениях (ст. 24.1 КоАП РФ):

- *всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;*
- *разрешение дела в соответствии с законом;*
- *обеспечение исполнения вынесенного постановления;*
- *выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.*

Вопрос об участниках производства по делам об административных правонарушениях требует отдельного внимания. Основная сложность данного вопроса состоит в том, что в теории административно-процессуального права критериев, которые могут быть положены в основу деления участников производства на группы, достаточно много. Тем не менее классификация позволяет понять правовое положение, место и роль участников административного производства и последовательно изучить каждую группу участников производства по делам об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, рассмотрим классификацию участников анализируемого производства в зависимости от степени заинтересованности в результатах рассмотрения административного дела.

§ 2. Участники производства по делам об административных правонарушениях

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении судьей, органом, должностным лицом рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Однако административным законодательством Российской Федерации предусмотрено ***исключение*** из этого правила, допускающее рассмотрение дела в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство:

- в случае совершения административного правонарушения, указанного в ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ;
- либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Классификация участников производства по делам об административных правонарушениях

1. Участники, прямо заинтересованные в результатах рассмотрения дела об административном правонарушении

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
- потерпевший
- законный представитель правонарушителя, юридического лица или потерпевшего
- защитник
- прокурор

2. Участники, косвенно заинтересованные в результатах рассмотрения дела об административном правонарушении

- свидетель

3. Участники, незаинтересованные в результатах рассмотрения дела об административном правонарушении и выполняющие процессуальные обязанности

- должностное лицо
- компетентный орган
- суд
- эксперт
- специалист
- переводчик
- понятой

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, по объективным причинам вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу (п. 3 ст. 25.1 КоАП РФ).

надо знать

При рассмотрении дела об административном правонарушении, за которое санкцией предусмотрено административное наказание в виде административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательных работ, ***присутствие*** лица, в отношении которого ведется производство по делу, ***является обязательным***.

Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, ***может быть удалено*** на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право:

- знакомиться со всеми материалами административного дела;
- давать объяснения;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- пользоваться юридической помощью защитника;
- обжаловать постановление по данному делу, а также иные процессуальные права.

Потерпевший (ст. 25.2 КоАП РФ)

Потерпевшим признается физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. ***Исключение*** образуют случаи:

- в материалах административного дела имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела;
- если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Потерпевший ***вправе***:

- знакомиться с материалами административного дела;
- давать объяснения;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- пользоваться юридической помощью представителя;
- обжаловать постановление по данному делу, а также иные процессуальные права.

Законные представители физического лица (ст. 25.3 КоАП РФ)

Законный представитель осуществляет защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до 18 лет, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

Законные представители лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего вправе осуществлять все процессуальные действия, право на совершение которых принадлежит представляемыми ими лицами.

надо знать

Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители.

Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом. Например, паспорт, свидетельство о рождении, решение суда об установлении усыновления, решение об установлении опеки или попечительства.

Законные представители юридического лица (ст. 25.4 КоАП РФ)

Законный представитель юридического лица осуществляет защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим.

надо знать

Законным представителем юридического лица является его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Например:

Представляемый	Законный представитель	Основание возникновения представительства
Юридическое лицо	Руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица	Статья 25.4 КоАП РФ
Налогоплательщик – организация (в рамках отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах)	Лицо, уполномоченное представлять указанную организацию на основании закона или ее учредительных документов	Часть 1 статьи 27 Налогового кодекса Российской Федерации
Сельскохозяйственный кооператив	Председатель кооператива	Статья 26 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»
Общество с ограниченной ответственностью	Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент, др.)	Статья 40 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»
Государственное унитарное предприятие и муниципальное унитарное предприятие	Руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор)	Статья 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. ***Исключением*** являются случаи:

- совершения административного правонарушения, указанного в ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ;
- наличия данных о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и отсутствие ходатайства лица об отложении рассмотрения дела, либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, по объективным причинам вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела законного представителя юридического лица.

Защитник и представитель (ст. 25.5 КоАП РФ)

Для оказания юридической помощи:

- лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, возможно участие защитника;
- потерпевшему – представитель.

надо знать

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника или представителя допускается адвокат или иное лицо.

Из текста закона

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

«Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность» (ч. 1 ст. 2).

Оказывая юридическую помощь, защитник ***вправе*** (ст. 25.5 КоАП РФ):

- знакомиться со всеми материалами дела;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- участвовать в рассмотрении дела;
- обжаловать применение мер обеспечения производства по делу;

- обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, пользоваться иными процессуальными правами, установленными законодательством Российской Федерации.

Прокурор (ст. 25.11 КоАП РФ)

В пределах своих полномочий прокурор ***вправе***:

- возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства;
- давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле;
- совершать иные предусмотренные федеральным законом* действия.

Свидетель (ст. 25.6 КоАП РФ)

Свидетель – лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

Свидетель ***обязан***:

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания;
- сообщить все известное ему по факту противоправного деяния;
- ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения показаний.

Свидетель ***вправе***:

- не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки);
- давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;
- пользоваться помощью переводчика;
- делать замечания относительно правильности занесения его показаний в протокол.

Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

---

* О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-I: ред. от 12 дек. 2023 г. // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 51. Ст. 9167.

надо знать

При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

Понятой (ст. 25.7 КоАП РФ)

Понятой – незаинтересованное в исходе административного дела совершеннолетнее лицо. В соответствии с административным законодательством понятых в производстве должно быть не менее двух.

В процессуальном документе должностным лицом, в производстве которого находится административное дело, делается запись об участии понятых.

Понятой удостоверяет в процессуальном документе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.

Понятой может быть опрошен в качестве свидетеля.

Понятой вправе делать замечания относительно совершаемых должностным лицом процессуальных действий. Замечания понятых в обязательном порядке подлежат занесению в протокол.

Специалист (ст. 25.8 КоАП РФ)

Специалист – любое незаинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

Должностное лицо, компетентный орган, суд предупреждают специалиста об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений, за отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных КоАП РФ.

Специалист ***обязан***:

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
- участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закрепления и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;
- удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

Специалист ***вправе***:

- знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету действий, совершаемых с его участием;
- с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых

находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету соответствующих действий, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;

- делать заявления и замечания по поводу совершаемых им действий. Заявления и замечания подлежат занесению в протокол.

Эксперт (ст. 25.9 КоАП РФ)

Эксперт – любое незаинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения. За дачу заведомо ложного заключения, за отказ или уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных КоАП РФ, эксперт привлекается к административной ответственности.

За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных административным законодательством, эксперт несет административную ответственность.

Решение о назначении экспертизы может быть принято по инициативе судьи либо на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника.

Эксперт ***обязан***:

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
- дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

Эксперт ***вправе***:

- отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.
- знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;
- задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;
- указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

Эксперт не вправе истребовать доказательства для производства экспертизы и выяснять у участников производства какие-либо

обстоятельства. Все необходимые для производства экспертизы данные, должны быть установлены, собраны и представлены судьей, назначившим экспертизу.

надо знать

Различие в процессуальном статусе эксперта и специалиста:
Эксперт проводит исследование фактов и доказательств по делу. Изучает поставленные перед ним вопросы и в завершении выдает квалифицированное заключение о предмете экспертного заключения.
Специалист высказывает свое суждение по заданным ему вопросам. Заключение специалиста носит справочный характер и не может подменять заключение эксперта.

Переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ)

Переводчик – любое незаинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (осуществляющее сурдоперевод или тифлосурдоперевод), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.

Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

Переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода, за отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных КоАП РФ.

Переводчик ***обязан***:

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
- выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.

Из текста закона

КоАП РФ

Статья 17.9. Заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Вопросы и задания

1. Раскройте понятие производства по делам об административных правонарушениях.
2. Укажите задачи, раскройте принципы производства по делам об административных правонарушениях.
3. Дайте классификацию участников производства по делам об административных правонарушениях.
4. Раскройте права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях.

Дополнительная литература

1. Административно-процессуальное право: курс лекций / С.Ю. Анохина, М.В. Костенников, П.Н. Левин [и др.]; под ред. В.М. Семенова; 2-е изд., перераб. и доп. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2018. 335 с.

2. Зеленцов А.Б., Кононов П.И., Стахов А.И. Административно-процессуальное право России: учебник для вузов. Ч. 2. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2020. 301 с.

3. Краснов А.С., Круглова Ю.Б. Административная ответственность: учебно-методический комплекс. Сборник образцов административно-процессуальных документов. Москва: Проспект, 2020. 240 с.

4. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учебно-методическое пособие / А.В. Шевцов, А.В. Семенистый, П.А. Солошенков [и др.]. Москва: Акад. управления МВД России, 2018. 91 с.

Глава IX. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

§ 1. Понятие доказательств и доказывания по делу об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие выяснению.
§ 2. Критерии и классификация доказательств по делу об административном правонарушении.

§ 1. Понятие доказательств и доказывания по делу об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие выяснению

По каждому делу об административном правонарушении необходимо установить истину и принять решение по существу данного дела.

Установить истину по административному делу – значит установить соответствие выводов должностного лица либо компетентного органа, в производстве которого находится дело, фактическим обстоятельствам.

Принять решение по существу дела – значит решить вопрос о виновности или невиновности лица, в отношении которого возбуждено административное производство, и в случае виновности назначить ему административное наказание*.

Для установления объективной истины по делу об административном правонарушении необходимо наличие достаточных доказательств, определяющих виновность лица, совершившего административное правонарушение.

* См.: Зеленцов А.Б., Кононов И.П., Стахов А.И. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2016. 341 с.

Доказательства по делу об административном правонарушении

любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ).

Доказывание – это процесс установления объективной истины по делу, включающий в себя собирание, исследование, оценку и в последующем использование этих доказательств.

Цель доказывания в административном процессе заключается в установлении наличия самого события противоправного деяния, вины лица, в отношении которого возбуждено административное производство, а затем и иных обстоятельств, имеющих значение для объективного и законного разрешения дела*.

Предмет доказывания составляют обстоятельства, подлежащие выяснению по конкретному делу об административном правонарушении.

надо знать

Доказывание по делу об административном правонарушении осуществляют судья, орган, должностное лицо, в производстве которого оно находится.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении (статья 26.1 КоАП РФ):

- *наличие события административного правонарушения;*
- *лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом об административных правонарушениях или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность;*
- *виновность лица в совершении административного правонарушения;*
- *обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность;*
- *характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;*
- *обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;*

* См.: Басов С.Л. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: учеб. пособие. СПб.: Санкт-Петерб. юрид. ин-т (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. 56 с.

- *иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.*

§ 2. Критерии и классификация доказательств по делу об административном правонарушении

Критерии доказательств:

- *относимость;*
- *допустимость;*
- *достоверность;*
- *достаточность.*

Относимость – наличие связи доказательства с конкретным составом.

Допустимость – пригодность для использования при установлении обстоятельств, имеющих значение для дела, соответствие требованиям закона относительно источников, порядка обнаружения, закрепления и исследования доказательств.

Достоверность – правильность отражения в процессуальных и служебных документах обстоятельств административного дела, подлежащих доказыванию. Истинность доказательства не вызывает сомнений.

Достаточность – это количественное свойство доказательств, при котором их совокупность позволяет принять (вынести) обоснованное и правильное решение по делу об административном правонарушении.

Классификация доказательств:

- ***По отношению к предмету доказывания:***
  - обвинительные;
  - оправдательные.
- ***По характеру источника доказательственной информации:***
  - первоначальные;
  - производные.
- ***По отношению к доказательственному факту:***
  - прямые;
  - косвенные.
- ***По способу формирования:***
  - личные;
  - вещественные.

Обвинительными следует считать доказательства, которые устанавливают наличие события административного правонаруше-

ния, совершение данного правонарушения определенным лицом, виновность данного лица в совершении административного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих ответственность.

Примером обвинительных доказательств послужат показания участников производства (потерпевшего или свидетелей), наличие предметов правонарушения, обнаруженных при лице, в отношении которого возбуждено административное производство.

Оправдательными являются доказательства, которые опровергают вину, устанавливают невиновность лица, в отношении которого возбуждено административное производство, или устанавливают обстоятельства, смягчающие его ответственность.

Примером оправдательных доказательств является ситуация, когда на стадии возбуждения административного производства установлено, что виновное лицо действовало в состоянии крайней необходимости.

Первоначальными являются доказательства, полученные из первоисточника. Примером первоначальных доказательств служит обнаружение следов противоправного деяния на одежде правонарушителя либо обнаружение документов (оригинал, подлинник), имеющих доказательственное значение по делу.

Документы

материалы, содержащие сведения, зафиксированные как в письменной форме, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены акты ревизий, письма, заявления, банки данных и т.п.

Производные доказательства воспроизводят содержание сведений, полученных из других источников, через промежуточные звенья, то есть о которых стало известно от других лиц. Например, показания свидетеля об обстоятельствах противоправного деяния, которого лично не наблюдал и о котором стало известно от других лиц.

Прямые доказательства – непосредственно подтверждают или опровергают любое из обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу.

Косвенные доказательства – это сведения о фактах, что предшествовали правонарушению, которые в совокупности объективно связаны с событием противоправного деяния и дают возможность сделать вывод о наличии или об отсутствии вины лица, в отношении которого возбуждено административное производство.

Косвенные доказательства в отличие от прямых доказательств не устанавливают главный факт – наличие или отсутствие вины правонарушителя. Косвенные доказательства устанавливают объективную связь промежуточных фактов с главным фактом – наличием или отсутствием вины правонарушителя.

Например, совершению административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, предшествовал конфликт

между лицом, в отношении которого возбуждено административное производство, и потерпевшим. В материалах дела имеются тому доказательства – показания свидетелей. Однако эти доказательства не подтверждают наличие главного факта – нанесения побоев потерпевшему лицом, в отношении которого возбуждено административное производство, а лишь подтверждают факт конфликта, что произошёл между ними ранее. Соответственно, сведения о конфликте являются косвенным доказательством административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, то есть являются промежуточным звеном.

Косвенные доказательства позволяют сделать предположительный вывод по делу.

Также при помощи косвенных доказательств осуществляется проверка прямых доказательств либо восполняются недостатки информации о совершенном административном правонарушении.

Личные доказательства – это данные, исходящие от физических лиц. К таковым следует относить показания участников производства, заключение эксперта. Иногда показания участников производства могут сопровождаться рисунками, эскизами, чертежами, схемами, которые в последующем приобщаются к материалам дела и являются личными доказательствами.

Вещественные доказательства – предметы материального мира, (письменные и иные носители информации, материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи и т.д.). К вещественным доказательствам также относят орудие и предмет административного правонарушения.

Достоверность всех доказательств оценивается судом, должностным лицом, компетентным органом в результате сопоставления всех доказательств с материалами административного дела.

Источники доказательств:

объяснение лица, в отношении которого возбуждено административное производство;

- объяснение потерпевшего;
- объяснение свидетеля;
- заключение эксперта;
- пояснения специалиста;
- показания специальных технических средств;
- вещественные доказательства;
- иные документы.

Иные документы

материальные носители сведений, изложенных должностными лицами, гражданами, на основе которых устанавливаются обстоятельства по делу. К иным документам следует относить характеристики, справки, запросы, ответы на запросы и т.п.

надо знать

Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении*.

В качестве иллюстрации приведем ***примерный перечень процессуальных и служебных документов***, являющихся доказательствами по делу об административном правонарушении, возбужденному по ст. 20.3.3 КоАП РФ:

- *рапорт должностного лица,* содержание которого отражает событие административного правонарушения.

В частности, сведения о том, что виновное лицо с целевой направленностью осуществляло действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, а равно, направленные на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации;

- *объяснения виновного лица;*
- *объяснения свидетелей,* в которых отражаются все обстоятельства, имеющие юридическое значение по делу;
- *фото- и киносъемка предметов правонарушения.* Например, плакаты с призывами, флаг государства и т.п.;
- *протокол должностного лица о правонарушении,* в котором указаны: дата, время и место совершения правонарушения.

Местом совершения административного правонарушения является общественное место, которое должно быть прописано с указанием полного адреса. *Например, сквер Комсомольский, расположенный по улице Революции города Тюмени.*

Протокол об административном правонарушении должен содержать ключевые сведения о событии административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ. В частности, какие публичные действия виновного указывали на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, содержали публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, а равно были направлены на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации. Действия виновного лица необходимо квалифицировать с указанием соответствующей части и статьи КоАП РФ;

- *характеризующий материал.*

* Постановление Верховного Суда РФ от 31 августа 2021 № 4 – АД21-14-К1.

Все доказательства должны носить конкретный и определенный характер. Судьей проверяется наличие у виновного лица умысла на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, а равно на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации.

Вопросы и задания

1. Раскройте понятие доказательства по делу об административном правонарушении.
2. Что следует понимать под доказыванием, какова цель доказывания?
3. Укажите предмет доказывания, приведите пример.
4. Определите обстоятельства, подлежащие выяснению по делу
об 5. административном правонарушении.
6. Охарактеризуйте критерии доказательств.
7. Укажите классификацию и виды доказательств.
Что служит источником доказательств?

Дополнительная литература

1. Басов С.Л. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: учебное пособие. Санкт-Петербург: С.-Петерб. юрид. ин-т (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. 56 с.

2. Куценко Т.М. Новые виды документов как источники доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях: монография. Воронеж: Воронежский гос. аграрный ун-т им. Императора Петра Первого, 2017. 159 с.

3. Особенности оформления административно-процессуальных документов сотрудниками полиции: научно-практическое пособие / В.Б. Поезжалов Л.А., Галкеева Л.А., Э.В. Сайфуллин [и др.]; под общ. ред. А.С. Ханахмедова. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2018. 40 с.

4. Чепурная И.В. Производство по делам об административных правонарушениях: учебное пособие. Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной акад., 2012. 64 с.

Глава X. Общая характеристика мер административно-правового принуждения и мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

§ 1. Меры административно-правового принуждения.
§ 2. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

§ 1. Меры административно-правового принуждения

Авторитетное мнение

Принуждение – важный и необходимый метод властвования, метод охраны правопорядка, собственности, прав и интересов граждан и организаций, создания нормальных условий для деятельности аппарата публичной власти.

Бахрах Д.Н. Административное право Росси: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011.

Административное принуждение является элементом государственного принуждения, применяемого на основе норм административного и административно-процессуального права.

Государственное принуждение – физическое, психическое, имущественное или организационное принуждение, осуществляемое государственными органами, иными уполномоченными на то организациями, должностными лицами, в целях соблюдения и исполнения правовых предписаний*.

* Цит. по: Сафоненков П.Н. Административное принуждение, применяемое таможенными органами (теоретико-прикладное исследование): монография. Саратов: Вузовское образование, 2016. С. 13-14.

В учебной литературе под мерами административного принуждения понимаются «закрепленные законом способы, приемы и средства воздействия личного, имущественного и организационного характера, позволяющие заставить лицо исполнять юридические обязанности и соблюдать правовые запреты и состоящие из правовых ограничений, лишений, обременений, ответных физических действий насильственного характера, влекущих наступление правового урона, причинение морального, материального и (или) физического вреда»*.

Принуждение – осуществляемый в рамках государственно-властных полномочий метод регулирования поведения, основанный на нормах административного права, необходимый для обеспечения правопорядка, охраны общественных отношений, защиты личности, общества и государства. Применяется правовое принуждение субъектами публичной власти в связи с неправомерным поведением субъектов административно-правовых отношений.

Сущность принуждения заключается в регулировании поведения субъекта правоотношения в соответствии с государственной волей.

Цель принуждения – обеспечение исполнения властных предписаний. Существующие в литературе суждения о цели принуждения сводятся к мнению о том, что цель государственного принуждения – заставить субъекты права соблюдать определенные предписания или воздержаться от тех или иных действий.

Выражается принуждение преимущественно в ***форме*** *психического* и (или) *физического* воздействия на субъект правоотношения. При психическом принуждении оказывается воздействие на психику человека путем угрозы применения тех или иных мер принуждения, например требования о прекращении противоправных действий под угрозой наказания. Физическое принуждение заключается в прямом физическом воздействии посредством применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия (глава 5 Федерального закона о полиции).

Виды мер административно-правового принуждения, основания и порядок их применения определены Федеральным законом о полиции.

надо знать

Органы внутренних дел (полиция) наделены правом применения мер административно-правового принуждения в целях выполнения возложенных на полицию задач, которые заключаются в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействии преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечении общественной безопасности.

* Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 181.

Предназначение административных мер принуждения, по мнению Б.В. Россинского, заключается в обеспечении исполнения правил поведения, выраженных в административно-правовых нормах, которые «формулируют общеобязательные правила поведения в сфере государственного управления»*. В качестве примера указаны нормы, устанавливающие правила дорожного движения, пожарной безопасности, санитарные требования и др.

Административно-правовое принуждение широко применяется сотрудниками полиции с целью предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний.

Меры административно-правового принуждения

– установленные законодательством и применяемые сотрудниками полиции способы принудительного воздействия в случае необходимости:
– предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний;
– предотвращения наступления их вредных последствий;
– привлечения виновных к административной или уголовной ответственности;
– обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;
– защиты правоохраняемых объектов иными способами.

Выделяют четыре вида мер административно-правового принуждения:

1) меры административного предупреждения *(или административно-предупредительные меры);*

2) меры административного пресечения *(или административно-пресекательные меры);*

3) меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях *(или меры административно-процессуального обеспечения);*

4) меры административного наказания *(или меры административной ответственности).*

Наименование мер административно-правового принуждения определено исходя из цели, оснований, способа воздействия и порядка их применения. Применяются меры административно-правового принуждения в указанной последовательности иногда в зависимости от сложившейся ситуации без существенного разрыва во времени или одномоментно.

Административно-предупредительные меры носят профилактический характер и направлены на предотвращение совершения

* Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. С. 200.

правонарушений. Меры пресечения подразумевают принудительное прекращение противоправного действия, а также создание условий, обеспечивающих привлечение к административной ответственности. Меры процессуального обеспечения нацелены на выявление правонарушения, установление личности, выявление и исследование доказательств по делу об административном правонарушении.

Правовые основания, порядок применения мер административно-правового принуждения установлены федеральными конституционными законами*, Федеральным законом о полиции, другими федеральными законами**.

1. Административно-предупредительные меры – это меры принудительного характера, применяемые в целях предупреждения правонарушений либо явлений, происшествий, которые могут повлечь вред общественным отношениям или правоохраняемым интересам.

К мерам предупреждения относятся средства, направленные на предотвращение правонарушений или иных противоправных последствий. Например, предупредительными мерами являются:

- проверка документов;
- карантин;
- предполетный досмотр граждан и их личных вещей;
- таможенный досмотр;
- остановка транспортного средства;
- профилактика инфекционных заболеваний (вакцинация, госпитализация) и др.

Данный перечень предупредительных мер можно дополнить такими указанными в литературе*** мерами, как: административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; изъ-

---

* О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: ред. от 2 нояб. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277; 2023. № 45. Ст. 7978; О военном положении: федер. конст. закон от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ: ред. от 2 нояб. 2023 г. // Там же. 2002. № 5. Ст. 375; 2023. № 45. Ст. 7978, и др.

** О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159; 2023. № 32 (часть I). Ст. 6172; О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: ред. от 10 июля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032; 2023. № 29. Ст. 5334; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 19 дек. 2023 г. // Рос. газ. 2001. 31 дек.; 2023. 22 дек., и др.

*** См., напр.: Профессиональная подготовка полицейских: учебник: в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Ч. 2. Общепрофессиональный цикл. М.: ДГСК МВД России, 2021. С. 175-180.

ятие оружия; оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений; принятие решения о нежелательности пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации и др.

Особенность предупредительных мер заключается в том, что они применяются *с целью недопущения* совершения правонарушения и возникновения условий, способствующих совершению противоправных деяний *в будущем*, что отличает данную профилактическую меру от иных мер принуждения, применяемых в последующие этапы правоохранительного воздействия.

2. Административно-пресекательные меры – это принудительные меры, применяемые с целью прекращения противоправных деяний, происшествий и предотвращения их вредных последствий.

Для данной меры принудительного воздействия характерна другая целевая задача – *предотвратить последствия начатого* административного правонарушения, преступления, опасного явления или происшествия.

Меры административного пресечения связаны с воздействием на правонарушителя с целью пресечения, прекращения начатого им противоправного деяния.

«Пресечение используется тогда, когда речь идет о прекращении чего-то уже происходящего, начатого…»*

Мерами административного пресечения признаются:

- требование прекратить противоправное деяние;
- требование оставаться на месте происшествия до выяснения обстоятельств;
- проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории для пресечения преступления;
- применение физической силы для пресечения преступлений и административных правонарушений;
- применение специальных средств для пресечения преступлений, административных правонарушений; сопротивления, оказываемого сотруднику полиции; нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве; массовых беспорядков и других противоправных действий;
- применение огнестрельного оружия для защиты от посягательства, сопряженного с насилием, опасным для жизни или здоровья; для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транс-

* Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / В.Я. Кикоть, С.Я. Лебедев, Н.В. Румянцев [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 55.

портным средством полиции и пр.; для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и др.

Фактическим основанием для применения мер пресечения являются не только виновно совершенные противоправные действия лиц, но и невиновные, объективно причиняющие вред общественным отношениям, совершаемые невменяемым лицом либо лицом, не достигшим возраста административной, уголовной ответственности.

Основанием для применения мер административного пресечения могут являться как административные правонарушения, так и преступные действия. Так, отстранение от управления транспортным средством, осуществляемого лицом в нарушение установленных мер безопасности дорожного движения, применяется независимо от того, явилось ли это следствием административного правонарушения или преступления.

3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (или меры административно-процессуального обеспечения) – это меры, регламентируемые нормами административно-процессуального права.

Использование данных мер обусловлено реализацией административно-процессуальных норм, применяемых, согласно ст. 27.1 КоАП РФ, в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Меры административно-процессуального обеспечения применяются только ***в рамках производства*** по делу об административном правонарушении, их перечень (ст. 27.2 КоАП РФ) является исчерпывающим и не подлежит расширенному толкованию.

Сотрудник полиции в пределах предоставленных ему полномочий вправе применять следующие административно-процессуальные меры принуждения:

- доставление в территориальный орган внутренних дел;
- задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств;
- осмотр помещений, территорий;
- отстранение от управления транспортным средством;
- освидетельствование на состояние опьянения;

задержание транспортного средства и др.

4. Меры административного наказания (или меры административной ответственности) – это разновидность принуждения, *при-*

меняемая в наказание за административное правонарушение и назначаемое в целях предупреждения совершения новых правонарушений (ст. 3.1 КоАП РФ). Виды мер административного наказания получили закрепление в ст. 3.2 КоАП РФ и назначаются в порядке, установленном главой 4 КоАП РФ «Назначение административного наказания».

Должностные лица органов внутренних дел, согласно ст. 23.3 КоАП РФ, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения назначать наказание в рамках санкций соответствующих норм. Следовательно, в их компетенцию входит применение мер административной ответственности.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) наделены государственно-властными полномочиями на применение отдельных мер государственного принуждения и правом применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Правовые основания, особенности и порядок применения отдельных мер государственного принуждения установлены нормами главы 4 Федерального закона о полиции:

- задержание (ст. 14);
- проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15);
- вскрытие транспортного средства (ст. 15.1);
- оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16);
- формирование и ведение банков данных о гражданах (ст. 17).

Законодательной основой применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия являются положения главы 5 Федерального закона о полиции, которые закрепляют:

- право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 18);
- порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (ст. 19);
- применение физической силы (ст. 20);
- применение специальных средств (ст. 21);
- запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств (ст. 22);
- применение огнестрельного оружия (ст. 23);
- гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции (ст. 24).

В целях соблюдения законности применение мер административно-правового принуждения должно отвечать критериям правомерности и иметь необходимые для этого основания.

§ 2. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

это комплекс процессуальных мер принудительного характера, применяемых уполномоченными лицами с целью выявления, пресечения административного правонарушения, установления личности правонарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте, обеспечения условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления о назначении административного наказания

Административное законодательство Российской Федерации не содержит понятия мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Однако определяет круг должностных лиц, уполномоченных применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, основания, цели и порядок их применения, а также процессуальное оформление рассматриваемых мер.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях вправе применять должностные лица в пределах предоставленных им полномочий на основании и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определены КоАП РФ (глава 27), Федеральным законом о полиции, приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». Так, п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции закрепляет право сотрудников полиции на сбор доказательств при производстве по делам об административных правонарушениях, а также на применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В КоАП РФ определен перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставление (ч. 1 ст. 27.2) и административное задержание (ч. 1 ст. 27.3). Наряду с должностными лицами иных правоохранительных органов, доставление и административное задержание вправе осуществлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых *рассматривают* органы внутренних дел, либо административных правонарушений, по делам о которых органы внутрен-

них дел (полиция) *составляют* протоколы об административных правонарушениях, а также *при выявлении* любых административных правонарушений *в случае обращения* к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Фактическим основанием применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является факт совершения административного правонарушения. ***Юридическим*** (правовым) основанием служит правовая норма, предусматривающая возможность применения соответствующей меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются ***в целях*** (ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ):

- *пресечения административного правонарушения;*
- *установления личности правонарушителя;*
- *составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;*
- *обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.*

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеют процессуальный порядок оформления, то есть составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении либо в протоколе об административном задержании. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях без процессуального оформления недопустимо.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются только в рамках административного производства и строго в порядке, установленном административным законодательством – главой 27 КоАП РФ. Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях перечислены в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ.

Доставление – это принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения.

Целью доставления может являться установление личности виновного, выяснение обстоятельств совершения административного правонарушения. Доставление часто предшествует административному задержанию, соответственно, доставление может быть осуществлено с целью последующего административного задержания лица.

Доставление осуществляется в возможно короткий срок.

Доставленному лицу разъясняются его права и обязанности, о чем делается соответствующая запись в протоколе о доставлении.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, применяемое в исключительных случаях для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ);

О месте нахождения задержанного лица уведомляются родственники (близкие люди), администрация по месту работы или учебы, защитник. Уведомление осуществляется должностным лицом по просьбе задержанного лица в кратчайший срок.

Особый порядок уведомления об административном задержании предусмотрен в отношении следующих лиц:

- *несовершеннолетнего* – в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители несовершеннолетнего;
- *военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы*, – незамедлительно уведомляется военная полиция Вооруженных Сил РФ или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы);
- *члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации*, – незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия;
- *лица, имеющего специальное звание сотрудника Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, Государственной противопожарной службы и таможенных органов* – уведомляется орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу;
- *члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации,* – уведомляется секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

Уведомление осуществляется должностным лицом, исполнившим административное задержание, незамедлительно.

Лицу, подвергнутому административному задержанию разъясняются его права и обязанности, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Сроки административного задержания (ст. 27. 5 КоАП РФ):

- не более 3 часов;
- не более 48 часов – в случае задержания лиц, перечисленных в пп. 2-3.1 ст. 27.5 КоАП РФ.

обрати внимание

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ.

Срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления не может превышать 48 часов с момента доставления.

Лица, подвергнутые административному задержанию, содержатся в специально отведенных для этого помещениях (учреждениях). Несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых лиц. Условия содержания задержанных лиц определен Постановлением Правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – это обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (ст. 27.7 КоАП РФ).

Личный досмотр физического лица производится:

- должностным лицом одного пола с досматриваемым лицом;
- в присутствии двух понятых того же пола, что и досматриваемое лицо.

обрати внимание

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при досматриваемом находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, проведение личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, допустимо без понятых.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, возможно проводить как в присутствии двух понятых, так и без них, с применением видеозаписи, фото- и киносъемки, о чем делается соответствующая запись в протоколе досмотра. Как указано выше, положение, позволяющее осуществлять досмотр без понятых, распространяется и на досмотр вещей, находящихся при физическом лице (п. 4 ст. 27.7 КоАП РФ).

В случае обнаружения запрещенных веществ, предметов противоправного деяния в протоколе указываются вид, количество предметов, идентификационные признаки, реквизиты обнаруженного и т.д. Следует указать, где именно обнаружены искомые предметы (в каком кармане одежды, в ручной клади и т.д.). Информация о предметах и веществах, выданных правонарушителем добровольно, вносится в протокол с отметкой о добровольной выдаче. Обнаруженные либо выданные добровольно объекты досмотра упаковываются, заверяются подписями всех присутствующих (понятых, досматриваемого, досматривающим).

С протоколом личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице должны быть ознакомлены все участники процессуального действия. В случае отказа досматриваемого лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается досматриваемому лицу по его просьбе.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ).

Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ наделены правомочием производить осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

Содержание данной меры обеспечения производства заключается в обследовании принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений и территорий, а также находящихся в них вещей и документов. Объектом обследования являются помещения и территории, используемые для осуществления предпринимательской деятельности.

Обязательные условия проведения осмотра:

- присутствие представителя юридического лица,
- индивидуального предпринимателя или его представителя;
- присутствие двух понятых *либо* применение видеозаписи.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Под представителем следует понимать сотрудника юридического лица или работника индивидуального предпринимателя.

О проведении осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов уполномоченным должностным лицом составляется ***протокол***, в котором фиксируется:

- дата, место, время начала и завершения проведения осмотра;
- данные должностного лица, осуществляющего осмотр;
- сведения об осмотренных территориях и помещениях;
- указывается вид, количество, идентификационные признаки товаров, вещей, предметов, имеющих значение по делу, включая и те, что выданы добровольно.

Протокол осмотра подписывается:

- должностным лицом, составившим протокол;
- законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем;
- понятыми, в случае их участия.

В случае отказа законного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов вручается представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Досмотр транспортного средства – это обследование транспортного средства, осуществляемое с целью обнаружения орудий либо предметов административного правонарушения (ст. 27.9 КоАП РФ). При наличии оснований досмотру подвергается любой вид транспортного средства.

Условия досмотра транспортного средства:

- в присутствии двух понятых *либо* с применением видеозаписи;
- в присутствии лица, во владении которого оно находится.

В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Обследование осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.

В качестве ***оснований*** для проведения досмотра транспортного средства, кроме указанных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, определены:

- проверка обоснованных предположений должностного лица о наличии орудий или предметов административного правонарушения в транспортном средстве;
- проверка предположений о наличии следов административного правонарушения на транспортном средстве;
- необходимость осуществления задержания лица, находившегося в транспортном средстве;
- наличие у должностного лица оснований полагать, что в транспортном средстве находится оружие, патроны к нему, взрывчатые вещества или взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и т.п.*

Началу проведения досмотра транспортного средства предшествует требование должностного лица о предъявлении документов, удостоверяющих личность лица, управляющего транспортным средством, пассажиров, а также о добровольной выдаче предметов или орудия административного правонарушения.

Обязанностью должностного лица, осуществляющего досмотр транспортного средства, является обеспечение сохранности конструк-

* Профессиональная подготовка полицейских: учебник: в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Ч. 2. Общепрофессиональный цикл. М.: ДГСК МВД России, 2021. 384 с.

тивной целостности всех вещей и предметов, находившихся в обследуемом транспортном средстве.

О проведении данной меры обеспечения производства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

В протоколе о досмотре транспортного средства указываются:

- сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру;
- сведения о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, а также об имеющихся повреждениях транспортного средства на момент осмотра;
- полный перечень обнаруженных и изъятых предметов с указанием количества и идентификационных признаков.

Протокол подписывается присутствующими участниками, копия протокола вручается владельцу транспортного средства.

Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ).

- отстранение от управления транспортным средством,
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения,
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения –

осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида.

В отношении водителя транспортного средства:

- Вооруженных Сил Российской Федерации,
- войск национальной гвардии Российской Федерации,
- спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, –

осуществляется должностными лицами военной автомобильной инспекции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В соответствии с ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ *отстранению от управления транспортным средством* до устранения причины отстранения *подлежат*:

- лицо, управляющее транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что данное лицо находится в состоянии опьянения, то есть установлено наличие одного из признаков:

а) запах алкоголя изо рта;
б) неустойчивость позы;
в) нарушение речи;
г) резкое изменение окраски кожных покровов лица;
д) поведение, не соответствующее обстановке[*];*

- лица, совершившие административные правонарушения, указанные в ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ (ч. 2 и 3 ст. 11.8, ч. 1 ст. 11.8.1, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. 1, 2 и 4 ст. 12.7 КоАП РФ).

Об отстранении от управления транспортным средством составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В протоколе отражаются основания отстранения от управления транспортным средством, должность, фамилия, инициалы должностного лица, фамилия и инициалы лица, отстраненного от управления транспортным средством, сведения о транспортном средстве.

Протокол подписывается должностным лицом и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа правонарушителя подписать протокол делается об этом соответствующая запись.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется:

- в порядке, установленном Правительством РФ[**];
- с использованием технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов измерения на бумажном носителе;
- поверенных в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

Должностное лицо информирует освидетельствуемого водителя о порядке освидетельствования с применением технического средства измерения. После чего проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения.

Факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха.

---

* О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (вместе с Правилами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения): постановление Правительства Рос. Федерации от 21 окт. 2022 г. № 1882. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

** Там же.

Результаты проведенной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении отражаются в акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Лицо, управляющее транспортным средством, подлежит ***направлению на медицинское освидетельствование*** в следующих случаях:

- *лицо, управляющее транспортным средством,* ***отказалось*** *от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;*
- *лицо, управляющее транспортным средством,* ***не согласно*** *с результатами освидетельствования;*
- ***при наличии отрицательного результата*** *освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и одновременно достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения.*

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется протокол. Копия протокола вручается водителю транспортного средства, направляемому на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Применению меры обеспечения производства должно предшествовать установление личности водителя, направляемого на медицинское освидетельствование. Сведения об отсутствии документов у водителя транспортного средства, а также об официальном источнике информации, с помощью которых установлена личность правонарушителя, указываются в протоколе.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Лицо, совершившее административное правонарушение, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, направляется на медицинское освидетельствование.

Направление на медицинское освидетельствование оформляют должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Протокол о направлении на медицинское освидетельствование оформляется в двух экземплярах, копия вручается лицу, в отношении которого возбуждено административное производство.

Критерии опьянения, при наличии которых у должностного лица имеются основания для направления правонарушителя на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения закреплены в постановлении Правительства РФ от 21 октября 2022 № 1882 «О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» (вместе с Правилами освиде-

тельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения).

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения вместе с протоколом о направлении на медицинское освидетельствование приобщается к материалам дела об административном правонарушении (прилагается к протоколу). Копия акта медицинского освидетельствования вручается лицу, подвергнутому мере обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ) заключается в исключении транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и в помещении и хранении на специализированной стоянке.

Рассматриваемая мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяется в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, указанных в ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ.

При невозможности перемещения транспортного средства на специализированную стоянку, задержание будет осуществлено путем прекращения движения при помощи блокирующего устройства. *Например, при совершении таких административных правонарушений, как «Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» или «Нарушение правил перевозки опасных грузов».*

В случае если задерживаемое транспортное средство создает препятствия для других участников дорожного движения, то оно может быть перемещено путем управления транспортным средством водителем или уполномоченным должностным лицом в ближайшее место, где транспортное средство препятствий создавать не будет.

Решение о применении данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, о прекращении задержания транспортного средства или о возврате транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Задержание транспортного средства оформляется протоколом о задержании транспортного средства, копия которого вручается лицу, в отношении которого применяется данная мера процессуального обеспечения, и лицу, исполняющему задержание транспортного средства.

Должностные лица присутствуют на месте задержания транспортного средства до начала движения транспортного средства, пред-

назначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Задержание транспортного средства и оформление соответствующего протокола *в отсутствие водителя* может осуществляться ***с участием двух понятых либо с применением видеозаписи***. Копия протокола о задержании транспортного средства, составленного в отсутствие водителя, с решением должностного лица о возврате задержанного транспортного средства вручается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, незамедлительно после устранения причины задержания транспортного средства.

Вопросы и задания

1. Что следует понимать под мерами административно-правового принуждения.
2. Перечислите виды мер административно-правового принуждения.
3. Опишите меры административно-правового предупреждения.
4. Определите специфику мер административного пресечения
5. Укажите особенности, свойственные мерам административно-процессуального обеспечения.
6. Охарактеризуйте отдельные меры административно-процессуального обеспечения.

Дополнительная литература

1. Административное принуждение: учебное пособие / М.В. Анисифорова, Е.А. Лебедева, А.С. Огиенко [и др.]. Москва: Проспект, 2021. 320 с.

2. Десятова О.В. Институт задержания в деятельности полиции: законодательство, теория и практика: монография. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 128 с.

3. Кохан Р.Ю. Цуканов Н.Н. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения: монография. Красноярск: Сибирский юрид. ин-т МВД России, 2022. 212 с.

4. Соколов А.Ю. Система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. Саратов: Научная книга, 2011. 305 с.

Глава XI. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

§ 1. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование.
§ 2. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
§ 3. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
§ 4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

§ 1. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование

Производство по делам об административных правонарушениях образуют стадии – последовательно сменяющие друг друга составные элементы процессуального производства. Каждую стадию производства по делам об административных правонарушениях характеризуют логически последовательные действия административно-юрисдикционных органов по делам об административных правонарушениях, осуществляемых с целью выполнения задач, свойственных для конкретной стадии.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях – *сменяющие друг друга составные элементы, имеющие общую задачу и характеризующие последовательность действий должностного лица при разрешении дела об административном правонарушении*

Стадии производства по делам об административных правонарушениях:

- *возбуждение дела об административном правонарушении;*
- *рассмотрение дела об административном правонарушении;*
- *пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении;*
- *исполнение постановления по делу об административном правонарушении.*

Каждая стадия обладает относительной самостоятельностью, расположена в логической последовательности и, завершаясь, оформляется итоговым процессуальным документом. У каждой стадии свои самостоятельные задачи, в конечном итоге направленные на решение одной общей задачи административного производства – разрешение дела об административном правонарушении.

Первоначальная стадия производства по делам об административных правонарушениях – ***возбуждение дела об административном правонарушении*** представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, а также определения подведомственности или подсудности дела.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- *составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;*
- *составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;*
- *составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;*
- *вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;*
- *вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ «Назначение административного наказания без составления протокола»;*
- *вынесения определения об истребовании сведений.*

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, при имеющихся достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (см. ст. 28.3 КоАП РФ, приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутрен-

них дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»).

надо знать

В соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» в рамках прокурорского надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации прокурор также уполномочен возбудить дело об административном правонарушении.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются (ст. 28.1 КоАП РФ):

- *непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;*
- *поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;*
- *сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;*
- *фиксация административного правонарушения специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.*

На первоначальной стадии производства по делам об административных правонарушениях уполномоченное должностное лицо устанавливает фактические обстоятельства дела, в частности наличие события и состава административного правонарушения.

Соответственно, в каждом случае необходимо:

- выяснить время, место совершения правонарушения, а также иные обязательные признаки объективной стороны;
- установить, кем совершено правонарушение, возраст, а в ряде случаев и должностное положение лица, совершившего противоправное деяние;
- установить виновность лица, поскольку к административной ответственности может быть привлечено лицо, виновное в совершении административного правонарушения, что доказывается материалами дела;
- выяснить характер и размер наступивших последствий, а также причинную связь между противоправным деянием и наступившими последствиями;

- установить обстоятельства, имеющие значение для индивидуализации административной ответственности (обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, а также способствующие совершению противоправного деяния).

Протокол об административном правонарушении составляется (ст. 28.5 КоАП РФ):

обрати внимание

В случае если возникает необходимость в дополнительном времени на выяснение обстоятельств дела, либо это может быть связано с необходимостью получения дополнительных сведений о физическом лице или сведений о юридическом лице.

- ***немедленно*** после обнаружения противоправного деяния и установления обстоятельств дела;
- ***в течение двух суток*** с момента выявления административного правонарушения:

Административное законодательство (ст. 28.6 КоАП РФ) предусматривает осуществление производства *без составления протокола об административном правонарушении*, то есть в упрощенном порядке. В таком случае должностное лицо самостоятельно принимает решение о наложении административного наказания и разъясняет правонарушителю порядок исполнения назначенного наказания.

Статья 28.7 КоАП РФ содержит положение *об административном расследовании*. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.

Административное расследование возбуждается при выявлении административного правонарушения только в определенной законом области (ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ). Например:

- *при выявлении правонарушения в области антимонопольного, патентного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области связи, противодействия экстремистской деятельности и т.д.,*
- *а также в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.1.1, 7.27, 13.41, 20.6.1 КоАП РФ,*
- *либо при необходимости осуществления экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат*, процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление.*

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установле-

* Часть 1 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № : ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru

ния потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности*.

Принятое решение о проведении административного расследования должностное лицо оформляет ***определением***, прокурор – ***постановлением***.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются:

- дата и место составления определения;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение;
- повод для возбуждения дела об административном правонарушении;
- данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- статья КоАП РФ либо закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

Участникам производства разъясняются права и обязанности, о чем делается запись в определении. Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования ***в течение суток*** вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен в порядке, предусмотренном пп. 1-5 ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ.

Например:

п. 1

решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок **не более одного месяца;**

* Пункт 3 постановления Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: ред. от 23 дек. 2021 г. // Рос. газ. 2005. 19 апр.; 2021. 29 дек.

п. 3

решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего – на срок **до шести месяцев.**

надо знать

Согласно постановлению Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения с обязательным указанием основания для продления срока административного расследования и срока, до которого административное расследование продлено. Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

В завершении административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

На стадии возбуждения административного дела прежде всего необходимо обусловить объем и границы исследования обстоятельств каждого дела. При этом доказательства по делу должны быть не только достоверными, но и достаточными.

Таким образом, задачей на рассматриваемой стадии будет являться:

– сбор доказательств об обстоятельствах совершенного административного правонарушения, данных о виновности привлекаемого лица к административной ответственности, процессуальное оформление результатов работы и направление полученных материалов дела по подведомственности должностному лицу, в компетентный орган или в суд. Направление материалов дела по подведомственности завершает работу на первой стадии.

§ 2. Рассмотрение дела об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении как самостоятельная стадия производства представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на проверку и юридическую оценку фактических обстоятельств дела, и принятие решения по делу об административном правонарушении.

Рассмотрение дела об административном правонарушении условно можно разделить на ***три этапа***:

1. *Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.*

2. *Рассмотрения дела об административном правонарушении.*

3. *Вынесение постановления по делу об административном правонарушении.*

На этапе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении судья, должностное лицо, компетентный орган выясняют:

- относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- правильно ли составлены материалы дела. *Например, протокол об административном правонарушении изучается с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола;*
- имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;
- имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- имеются ли ходатайства и отводы.

Относительно пункта 2 следует отметить, что ***существенным недостатком*** протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

Несущественными недостатками являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу.

Несущественным недостатком является нарушение установленных ст.ст. 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об ад-

министративном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судье, поскольку эти сроки не являются пресекательными.

Составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении также является несущественным недостатком, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными*.

Из разъяснения суда**

Составление по результатам одной проверки одного протокола о нескольких незаконных действиях (фактах бездействия), каждое из которых образует самостоятельный состав административного правонарушения, само по себе не является существенным нарушением при производстве по делу об административном правонарушении.

Судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, ***не могут рассматривать*** данное дело в случае, если это лицо (ст. 29.2 КоАП РФ):

обрати внимание

При наличии указанных обстоятельств судья, должностное лицо, член компетентного органа обязаны заявить самоотвод, подав заявление о самоотводе председателю суда, вышестоящему должностному лицу, руководителю компетентного органа.

- *является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;*
- *лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.*

В завершение этапа подготовки материалов дела к рассмотрению назначается время и место рассмотрения дела, вызываются участники производства.

В случае необходимости могут быть истребованы дополнительные материалы, назначена экспертиза. При наличии объективной причины может быть принято ***решение об отложении*** рассмотрения дела.

Решение о передаче процессуальных материалов дела по подведомственности принимается, если рассмотрение дела не относится

* Пункт 4 постановления Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»: ред. от 23 дек. 2021 г. // Рос. газ. 2005. 19 апр.; 2021. 29 дек.

** О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10: ред. от 21 дек. 2017 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации. 2004. № 8; 2017. Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 2018. № 3.

к компетенции судьи, должностного лица, компетентного органа, к которым поступили материалы дела.

В случае составления протокола либо оформления процессуальных материалов административного дела неправомочными лицами, либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, принимается ***решение о возвращении протокола*** об административном правонарушении должностному лицу, составившему процессуальный документ. Вышеуказанные решения судьей, должностным лицом либо компетентным органом оформляются определением.

Дело об административном правонарушении рассматривается (ст. 29.6 КоАП РФ):

- в ***15-дневный срок*** со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело;
- в ***2-месячный срок*** со дня получения судьей материалов административного дела.

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении устанавливается факт явки участников дела, которым разъясняются их права и обязанности. Присутствующим участникам производства объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности.

Рассматриваются заявленные отводы и поступившие ходатайства, заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих административное дело.

При рассмотрении дела об административном правонарушении присутствующим оглашают протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы административного дела. Заслушиваются объяснения участников производства, исследуются доказательства по делу, заслушивается заключение прокурора.

В случае рассмотрения дела коллегиальным (компетентным) органом составляется протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении. В протоколе отражается дата и место рассмотрения административного дела, состав коллегиального органа, событие рассматриваемого правонарушения, доказательства по делу, включая объяснения участников производства, ходатайства, заявления и результаты их рассмотрения. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении подписывается председательствующим и секретарем заседания компетентного органа.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится ***постановление***:

- о назначении административного наказания;

обрати внимание

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях составление постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела.

- о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Объявление постановления компетентного органа, должностного лица по делу завершает вторую стадию.

В свою очередь, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано участниками производства или опротестовано прокурором, и что будет являться началом третьей стадии производства – пересмотр постановлений и решений по делу.

§ 3. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении гарантируется законодательством Российской Федерации* и является одним из важнейших средств обеспечения законности деятельности судей, должностных лиц и компетентных органов.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение ***десяти дней*** со дня вручения или получения копии постановления.

В случае пропуска установленного срока участник производства вправе обратиться в суд или должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу с ходатайством о восстановлении указанного срока.

обрати внимание

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть также обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении (п. 1.1 ст. 30.1 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении может быть ***обжаловано*** (ст. 30.1 КоАП РФ):

- *вынесенное судьей – в вышестоящий суд;*
- *вынесенное коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения данного коллегиального органа;*
- *вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.*

* Статья 46 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). // Рос. газ. 1993. 25 дек.; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 11. Ст. 1416.

Установленный ст. 30.2 КоАП РФ ***порядок подачи жалобы*** на постановление по делу об административном правонарушении позволяет подать жалобу на постановление по делу об административном правонарушении:

- в суд,
- в коллегиальный орган,
- должностному лицу,

которыми вынесено постановление по делу об административном правонарушении.

Обязанностью указанных субъектов административно-процессуального производства является направление жалобы ***в течение трех суток*** со дня ее поступления со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания *в виде административного ареста* либо *административного выдворения* подлежит направлению в вышестоящий суд ***в день получения жалобы***.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания *в виде административного приостановления деятельности* подлежит направлению в вышестоящий суд ***в день получения жалобы***.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать. В частности, постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть обжаловано в вышестоящий суд.

В процессе подготовки к рассмотрению полученной жалобы судья, должностное лицо обязаны исключить по делу обстоятельства, препятствующие возможности рассмотрения жалобы. В случае необходимости могут быть востребованы дополнительные недостающие материалы или назначена экспертиза. Рассматриваются и разрешаются заявленные участниками производства ходатайства, вызываются лица, участие которых необходимо для полного и объективного разрешения административного дела по жалобе.

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья также разрешает вопрос об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых необходимо при рассмотрении жалобы, путем использования систем видео-конференц-связи.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.5 КоАП РФ, жалоба, поступившая в *компетентный орган, должностному лицу*, правомочным ее разрешить, подлежит рассмотрению ***в течение десяти дней*** с момента поступления со всеми необходимыми материалами дела.

Жалоба, поступившая в вышестоящий правомочный *суд*, подлежит рассмотрению ***в двухмесячный срок*** со дня ее поступления вместе со всеми материалами дела.

Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении подлежит рассмотрению ***в течение суток*** с момента подачи жалобы, *если лицо*, привлеченное к административной ответственности, *отбывает административный арест* либо *подлежит административному выдворению*. Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению ***в пятидневный срок*** со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу (чч. 3, 4 ст. 30.5 КоАП РФ).

Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении начинается с объявления того, какая жалоба подлежит рассмотрению и кем рассматривается, устанавливается явка физических лиц, представителя юридического лица, проверяются полномочия данных лиц, включая защитника, устанавливаются причины неявки участников производства, принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц. Разъясняются права и обязанности участвующих лиц, разрешаются заявленные отводы и ходатайства. На основании имеющихся и дополнительно представленных материалов дела проверяется законность и обоснованность первоначально вынесенного постановления. С этой же целью заслушивается объяснение лица, в отношении которого вынесено постановление, а также подлежат исследованию все доказательства по делу об административном правонарушении. В случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

По результатам рассмотрения жалобы суд, должностное лицо ***выносят одно из решений*** (ст. 30.7 КоАП РФ):

- об оставлении обжалуемого постановления ***без изменения***, соответственно, жалобу участника производства без удовлетворения;
- ***об изменении*** постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- ***об отмене*** обжалуемого постановления при наличии предусмотренных законодательством обстоятельств *(при малозначительности административного правонарушения, при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление);*
- об отмене постановления и ***о возвращении*** дела ***на новое рассмотрение***;
- об отмене постановления и ***о направлении*** дела на рассмотрение ***по подведомственности***;

- об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и ***о замене*** назначенного административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации ***на иной вид административного наказания*** в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 30.1 КоАП РФ «Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении».

Вынесенное по результатам рассмотрения жалобы решение на постановление по делу об административном правонарушении участникам производства ***оглашается немедленно*** после его вынесения.

Копия данного решения в срок ***до трех суток*** после его вынесения *вручается или высылается лицу*, в отношении которого было вынесено постановление, а также должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении или вынесшему постановление об административном правонарушении.

Решение по жалобе на постановление об административном аресте либо административном выдворении доводится до сведения органа, должностного лица, исполняющих постановление, а также лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего *в день вынесения решения.*

Таким образом, третья стадия завершается принятием решения судьей, органом, должностным лицом по жалобе одного из участников производства.

§ 4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Четвертая стадия – ***исполнение постановления по делу об административном правонарушении*** – начинается с момента вступления постановления в законную силу, исполнение которого обязательно в полном объеме всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, юридическими лицами, объединениями и гражданами.

Постановление по делу об административном правонарушении считается ***вступившим в законную силу***:

- *после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении;*
- *после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе или протесту;*
- *немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе или протесту;*

- *со дня вынесения постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, указанных в п. 4 ст. 31.1 КоАП РФ.*

В процессе заключительной стадии завершается производство по делу об административном правонарушении, наступает административная ответственность правонарушителя, применяется административное наказание, то есть со стороны государства реализуется карательное воздействие на виновного.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении ***к исполнению*** возлагается на вынесшего постановление:

- судью,
- коллегиальный орган,
- должностное лицо.

В соответствии со ст. 31.3 КоАП РФ в случае рассмотрения:

– жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении,

– и (или) на последующее решение по жалобе, протесту вступившее в законную силу,

постановление по делу об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, ***в течение трех суток*** со дня его вступления в законную силу.

В случае если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, ***в течение трех суток*** со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста – со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение.

Судья, орган, должностное лицо, направляя вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении к исполнению, обязаны указать на нем дату его вступления в законную силу. Если постановление подлежит немедленному исполнению, об этом также делается отметка.

Правила исполнения постановления по делу об административном правонарушении:

- *Если* виновному было назначено два наказания, одно из которых в качестве основного, а второе в качестве дополнительного, должностным лицом, назначившим эти наказания, –

указывается в какой части подлежит исполнению постановление уполномоченным на то органом или должностным лицом, призванным исполнить конкретный вид наказания.

обрати внимание

Если у виновного или должностного лица, компетентного органа, уполномоченного исполнить постановление о назначении наказания, возникли неясности относительно способа и порядка исполнения постановления, – они вправе обратиться к субъекту, вынесшему постановление о назначении наказания с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

- Если в отношении одного лица одновременно вынесено несколько постановлений по делам об административных правонарушениях, –

каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно.

Следует отметить, что административным законодательством (ст. 31.5 КоАП РФ) предусмотрены отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении определенных административных наказаний.

Отсрочка исполнения постановления о назначении административного наказания *применима* относительно таких видов административных наказаний, как:

- административный арест;
- лишение специального звания;
- принудительное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- административный штраф.

Отсрочка допускается только *при наличии обстоятельств*, вследствие которых исполнение указанных видов наказаний в установленный срок невозможно. Судья, компетентный орган или должностное лицо, убедившись в наличии обстоятельств, вправе принять решение об отсрочке исполнения постановления ***на срок до шести месяцев***.

Рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания применима относительно такого вида административного наказания, как административный штраф. Решение о рассрочке уплаты административного штрафа может быть принято судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление о назначении данного вида наказания *с учетом материального положения* лица, привлеченного к административной ответственности. Рассрочка административного штрафа возможна сроком ***до трех месяцев***.

Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа ***не применяется***:

- в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым данный вид наказания назначен одновременно с административным выдворением за пределы РФ;
- за совершение административных правонарушений, указанных в ч. 3 ст. 31.5 КоАП РФ *(например, за незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров (ст. 11.26 КоАП РФ), за превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 КоАП РФ) и др.).*

При применении отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания в постановлении прописывается срок, с которого начинается исполнение административного наказания.

Законодателем регламентирован ***порядок приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания*** (ст. 31.6 КоАП РФ), в соответствии с которым исполнение вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания приостанавливается до рассмотрения протеста. Исполнение постановления приостанавливают судья, компетентный орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания. Решение о приостановлении исполнения административного наказания оформляется определением, которое безотлагательно направляется в орган, должностному лицу, которые приводят это определение в исполнение.

Принесение протеста ***не приостанавливает*** исполнение таких видов наказания, как:

- административный арест,
- обязательные работы,
- административное приостановление деятельности,
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

Судья, компетентный орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, вправе принять ***решение о прекращении исполнения постановления***. Принятое решение оформляется постановлением о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, что возможно ***в случае***:

- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;
- истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;
- отмены постановления о назначении административного наказания;

и в иных, предусмотренных законодательством случаях (ст. 31.7 КоАП РФ).

Исполнение постановления о назначении административного наказания подчинено также правилам, устанавливающим ***сроки давности*** исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.9 КоАП РФ).

Срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания составляет ***два года***. Иными словами, постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. Однако течение срока давности прерывается, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания.

В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления.

Отсрочка или приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания приостанавливают течение срока давности до истечения срока отсрочки или срока приостановления. В случае рассрочки исполнения наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.

Производство по делу об административном правонарушении завершается на этапе исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приводившими постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.

Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний определены нормами главы 32 КоАП РФ «Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний».

Вопросы и задания

1. Полномочия органов и должностных лиц по возбуждению дел об административных правонарушениях.
2. Понятие процессуальной стадии в производстве по делам об административных правонарушениях и ее отличительные признаки.
3. Виды стадий производства по делам об административных правонарушениях.
4. Поводы и основания для возбуждения дела об административном правонарушении.

5. С какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным?
6. Укажите сроки составления протокола об административном правонарушении.
7. Содержание протокола об административном правонарушении, сроки и порядок его составления.
8. Административное расследование: его предназначение, сроки и порядок проведения.
9. Направление материалов дела об административном правонарушении на рассмотрение: порядок и сроки.
10. Полномочия органов и должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях.
11. Охарактеризуйте стадию рассмотрения дела об административном правонарушении.
12. Перечислите этапы рассмотрения дела об административном правонарушении.
13. Определите круг вопросов, подлежащих выяснению на этапе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении.
14. Укажите сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.
15. Определите, что следует понимать под существенным недостатком протокола.
16. При наличии каких обстоятельств судья, должностное лицо, член компетентного органа обязаны заявить самоотвод? Порядок подачи самоотвода.
17. Укажите обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом.
18. Постановление по делу об административном правонарушении: содержание, структура, виды, основания и порядок вынесения.
19. Определите порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.
20. В какие сроки может быть обжаловано постановление по делу об административном правонарушении?
21. Какие вопросы подлежат выяснению при подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?
22. Укажите сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.
23. Определите порядок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

24. Какое решение выносится по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?
25. Укажите порядок оглашения решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.
26. Порядок вступления постановления по делу об административном правонарушении в законную силу.
27. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: сроки и порядок.
28. Определите порядок приведения в исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
29. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания: основания, порядок применения.
30. Правила исполнения постановления по делу об административном правонарушении.
31. Исполнение постановлений о назначении отдельных видов наказаний: орган, приводящий постановление в исполнение, сроки, процессуальное оформление.

Дополнительная литература

1. Административно-деликтное право: учебное пособие / под ред. С.Д. Хазанова. Москва: ИНФРА-М,2024. 293 с.

2. Административный процесс: учебное пособие / А.В. Шевцов, А.Г. Николаев, В.М. Редкоус [и др.]. Москва: Акад. управления МВД России, 2022. 136 с.

3. Беженцев А.А. Административная юрисдикция: учебник. Москва: ИНФРА-М, 2025. 179 с.

4. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с субъектами административной юрисдикции: учебно-практическое пособие / В.А. Милехин , А.В. Шевцов, Ю.Н. Носатов, С.Г. Костин. Москва: Акад. управления МВД России, 2023. 52 с.

5. Жеребцов А.Н., Булгаков А.Н., Павлов Н.В. Административное расследование правонарушений в области дорожного движения: учебное пособие. 2-е изд. перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2023. 116 с.

6. Кириллова Е.А. Институт административной ответственности несовершеннолетних в России: монография Москва: ИНФРА-М, 2023. 183 с.

7. Миронов А.Н. Административно-процессуальное право: учебное пособие. Москва: Форум, 2025. 169 с.

8. Проблемы теории и практики административной ответственности: учебное пособие / отв. ред. Б.В. Россинский. Москва: Норма, ИНФРА-М, 2024. 256 с.

Список основной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: ред. от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 16 марта.

2. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

3. О военном положении: федер. конст. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

4. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 27. Ст. 2710.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 25. Ст. 2954.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I) Ст. 3.

10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

11. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-I // Ведомости Съезда народных депутатов Рос. Федерации и Верховного Совета Рос. Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

12. О статусе судей в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-I // Рос. газ. 1992. 29 июля.

13. О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 2. Ст. 74.

14. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 8. Ст. 801.

15. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

16. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

17. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349.

18. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.

19. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 148.

20. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности: федер. закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 28. Ст. 3348.

21. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

22. Об оружии: федер. закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.

23. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

24. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

25. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3803.

26. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 51. Ст. 6270.

27. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

28. О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

29. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федер. закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 18. Ст. 1720.

30. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

31. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

32. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

33. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 46. Ст. 5553.

34. Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755.

35. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (часть I).Ст. 6228.

36. О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

37. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

38. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: федер. закон от 23 февраля 2013 г. № 15 ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

39. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: федер. закон от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 30 (часть I). Ст. 4025.

40. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 8. Ст. 740.

41. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

42. Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 1 (часть I). Ст. 27.

43. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

44. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.

45. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

46. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

47. О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531.

48. Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых религиозными организациями (объединениями) и организациями, единственными учредителями (участниками) которых являются религиозные организации (объединения), в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минерального сырья, реализация (передача для собственных нужд) которых не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) налогом на добавленную стоимость: постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 г. № 251 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 15. Ст. 1495.

49. Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 35. Ст. 4308.

50. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 41. Ст. 5624.

51. Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2126 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 49 (часть II). Ст. 8312.

52. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 // Рос. газ. 2003. 18 янв.

53. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 // Рос. газ. 2005. 19 апр.

54. О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 28 // Рос. газ. 2018. 6 июля.

55. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 // Рос. газ. 2019. 3 июля.

56. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27 января 2003 г. № 2 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации. 2003. № 3.

57. О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 11 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Рос. Федерации. 2011. № 5.

58. Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 194н // Рос. газ. 2008. 5 сент.

59. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: приказ МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСИН России, ФСКН России, СК России от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

60. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

61. О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора: приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 487. Текст документа официально опубликован не был.

62. Об утверждении перечня документов, удостоверяющих личность (в том числе личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющих установить возраст покупателя, приобретающего табачную продукцию или никотинсодержащую продукцию, кальяны и устройства для потребления никотинсодержащей продукции: приказ Министерства здравоохра-

нения Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 130н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru

63. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия: приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23 октября 2023 г. № 730. Текст документа официально опубликован не был.

Учебная литература

64. Административный процесс: учебное пособие / А.М. Воронов, А.Г. Николаев, Ю.Н. Носатов [и др.]. Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. 136 с.

65. Актуальные проблемы уголовно-процессуального права: учебник для вузов / под ред. В.А. Лазаревой, А.А. Тарасова; 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2022. 434 с.

66. Антонов Ю.И., Простосердов М.А., Талаев И.В. Альбом схем по уголовному праву: общая и особенная части / под ред. И.В. Талаева. 2-е изд. Москва: Российский государственный университет правосудия, 2024. 196 с.

67. Бакарджиев Я.В., Ромашов Р.А., Рыбаков В.А. Теория государства и права: учебник для вузов: в 2 ч. Ч. 1. Москва: Юрайт, 2025. 195 с.

68. Бакарджиев Я.В., Рыбаков В.А., Ромашов Р.А. Теория государства и права: в 2 ч. Ч. 2: учебник для среднего профессионального образования. Москва: Юрайт, 2025. 304 с.

69. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: с учетом образования в составе российской Федерации новых субъектов. Изд. 3-е, перераб. и доп. Москва: Проспект, 2023. 254 с.

70. Благов Е.В. Уголовный кодекс Российской Федерации: научно-практический комментарий (постатейный). 3-е изд., испр. и доп. Москва: Проспект, 2024. 872 с.

71. Вишневецкий К.В., Козаев Н.Ш., Рясов Д.А. Уголовно-правовая характеристика преступлений экстремистской направленности: учебное пособие. Москва: ГУРЛС МВД России, 2022. 88 с.

72. Грачев Н.И Понятие и предмет конституционного права России: учебное пособие. Волгоград: Волгоградская академия МВД России. 2023. 211 с.

73. Денисов С.А., Готчина Л.В., Хлебушкин А.Г. Уголовное право. Особенная часть: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. 656 с.

74. Дронова О.Б., Рыжков И.В. Криминалистическая техника: учебное пособие. Ч. 1. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2023. 100 с.

75. Ищенко Е.П. Криминалистика в вопросах и ответах: учебное пособие. Москва: Проспект, 2023. 304 с.

76. Карташов В. Н. Общая теория государства и права: учебник. Москва: Директ-Медиа, 2023. 364 с.

77. Кирнос А.В. Теория государства и права: учебное пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2022. 306 с.

78. Кожевников В.В. Теория государства и права: учебник: в 2 ч. Ч. 2. Москва: Проспект, 2023. 1430 с.

79. Колесович М.С., Попова Л.В. Уголовный процесс: учебник: в 2 ч. Ч. 1. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2023. 212 с.

80. Колосович М.С. Уголовный процесс: учебник: в 2 ч. Ч. 2. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2023. 352 с.

81. Комкова Г.Н. Колесников Е.В., Липчанская М.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 453 с.

82. Конопляникова М.В., Куликова С.Г., Шувалов А.А. Конституционное право России: учебное пособие. Москва: ИП Колупаева Е.В., 2024. 124 с.

83. Конституционное право России. Т. 1: учебник / П.А. Астафичев, В.Е. Патрикеев, Т.А. Грищенко [и др.]; под общ. ред. П.А. Астафичева. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2024. 192 с.

84. Конституционное право России: учебник / под ред. В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева; под общ. ред. К.К. Гасанова, Л.Т. Чихладзе, Н.М. Чепурновой. 13-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. 631 с.

85. Кравцов И.А., Тюрина И.Н., Новикова Е.П. Основы уголовного права: учебное пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2022. 127 с.

86. Криминалистика: конспект лекций / В.П. Лавров, Р.Р. Рахматуллин, В.И. Романов, А.Н. Шалимов; под ред. В.П. Лаврова. Москва: Проспект, 2025. 256 с.

87. Криминалистика: учебник / под ред. Н.П. Яблокова. Москва: ИНФРА-М, 2025. 752 с.

88. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 5-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2023. 521 с.

89. Лазарева В.А. Уголовный процесс: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮСТИЦИЯ, 2022. 682 с.

90. Макарейко Н.В. Административное право: учебное пособие для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2022. 280 с.

91. Макеева И.С., Харламова А.А. Преступления экстремистской направленности, посягающие на основы конституционного строя и безопасность государства: учебное пособие. Москва: ГУРЛС МВД России, 2022. 88 с.

92. Малько А.В., Панченко В.Ю., Непомнящий В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавриата. Москва: Эксмо, 2020. 400 с.

93. Нарутто С.В., Таева Н.Е. Конституционное право: учебник. Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2023. 491 с.

94. Нижник Н.С. Теория государства и права: учебное пособие для лиц среднего и старшего начальствующих составов, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное (неюридическое) образование, проходящих профессиональную подготовку по должности служащего «Полицейский». Санкт-Петербург: Санкт-Петерб. ун-т МВД России, 2023. 220 с.

95. Николаев А.Г., Редкоус В.М., Шевцов А.В. Административный процесс: учебное пособие. Москва: Академия управления МВД России. 2022. 136 с.

96. Организация публичной власти: учебник / Д.В. Пожарский, И.А. Андреева, И.В. Гончаров [и др.]; под общ. ред. Д.В. Пожарского. Москва: Академия управления МВД России, 2023. 296 с.

97. Осинцев Д.В. Административная ответственность: учебник для вузов. 4-е изд., испр. и доп. Москва: Юрайт, 2022. 425 с.

98. Основы уголовного процесса: учебное пособие / Н.В. Арсенова [и др.]. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2022. 284 с.

99. Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2023. 341 с.

100. Пиголкин А.С., Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2024. 516 с.

101. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник / И.А. Андреева [и др.]. Москва: Академия управления МВД России, 2022. 396 с.

102. Протасов В.Н. Теория государства и права: учебник и практикум для среднего профессионального образования. 2-е изд. Москва: Юрайт, 2025. 368 с.

103. Противодействие преступлениям в сфере информационных технологий: учебник. / В.В. Гончар [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ГУРЛС МВД России, 2022. 232 с.

104. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. Общепрофессиональный цикл. Часть 1. 456 с.

105. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. Общепрофессиональный цикл. Часть 2. 384 с.

106. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. Профессиональный цикл. Часть 1. 520 с.

107. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. Профессиональный цикл. Часть 2. 360 с.

108. Ромашов Р.А. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2023. 478 с.

109. Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций. 2-е изд. перераб. Москва: Норма: ИНФА-М, 2023. 352 с.

110. Сверчков В.В. Уголовное право. Общая и Особенная части: учебник для вузов. 11-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 741 с.

111. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. Москва: ИНФРА-М, 2025. 784 с.

112. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для вузов. 9-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2025. 282 с.

113. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / под ред. А.В. Бриллиантова. 3-е изд. перераб и доп. Москва: Проспект, 2022. 1344 с.

114. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская, Л.А. Воскобитова. Москва: ИНФРА-М, 2025. 1072 с.

115. Уголовный процесс: учебник для вузов / под ред. Б.Б. Булатова, А.М. Баранова. 8-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2024. 581 с.

116. Уголовный процесс: учебник для вузов / под ред. Б.Я. Гаврилова. 9-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2024. 572 с.

117. Уголовный процесс: учебник для вузов / под ред. А.А. Усачева; 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2022. 468 с.

118. Уголовный процесс: учебник: в 2 ч. / М.М. Бондарь, В.Г. Глебов, Е.В. Горкина [и др.]; под ред. М.С. Колосович, Л.В. Поповой. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2023. Ч. 1. 211 с.

119. Шериев А.М. Альбом схем по дисциплине «Основы уголовного права»: учебно-наглядное пособие. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023. 605 с.

Учебное издание

Байсалуева Эльвира Фазитовна, **Ванюшин** Ян Леонидович,
Гарманов Виктор Михайлович и др.

ОСНОВЫ ПРАВА

Учебник

2 издание, переработанное и дополненное

Редактирование, техническое редактирование:
Е.В. Карнаухова, Е.А. Пыжова, Е.В. Шабанова
Верстка: *Е.К. Калашникова, Е.В. Шабанова*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать . Формат 60х84/16.
Уч.-изд. л. 40. Заказ № .
Тираж 150 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-385-8



