
РИО
УОН
РИД

Малыгин Александр Яковлевич,
профессор кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Артамонов Юрий Александрович,
начальник кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Гостев Сергей Сергеевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Ермаков Евгений Геннадиевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Ефременко Дарья Олеговна,
заместитель начальника кафедры философии
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Журов Андрей Николаевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Зиборов Олег Валентинович,
первый заместитель начальника
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Иванченко Юрий Александрович,
заместитель начальника кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Калиниченко Игорь Александрович,
начальник Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат педагогических наук

Марченя Павел Петрович,
заместитель начальника кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Мельник Елена Владимировна,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Михайлова Наталья Владимировна,
профессор кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Порватова Людмила Васильевна,
старший преподаватель кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Сучкова Маргарита Владимировна,
старший преподаватель кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Феднева Наталия Львовна,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя

ИСТОРИЯ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОЙ РОССИИ В ДОКУМЕНТАХ (1917–1945 гг.)

Хрестоматия

К 80-летию Победы

В четырех частях

Под общей редакцией В. Л. Кубышко

ЧАСТЬ 1
ЗАРОЖДЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ (1917–1920 гг.)

Москва

Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2025

УДК 351.74
ББК 67.3(2)
И90

Рецензенты:
главный научный сотрудник отдела по изучению проблем истории МВД России научно-исследовательского центра Академии управления МВД России доктор исторических наук, доцент **А. Ю. Климов**; главный научный сотрудник научно-исследовательского центра Академии управления МВД России доктор юридических наук, профессор **А. М. Кононов**; доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина кандидат юридических наук **Н. А. Шаповал**

Авторы-составители:
А. Я. Малыгин, Ю. А. Артамонов, С. С. Гостев, Е. Г. Ермаков, Д. О. Ефременко, А. Н. Журов, О. В. Зиборов, Ю. А. Иванченко, И. А. Калиниченко, П. П. Марченя, Е. В. Мельник, Н. В. Михайлова, Л. В. Порватова, М. В. Сучкова, Н. Л. Феднева

И90 **История милиции Советской России в документах (1917–1945 гг.)** : хрестоматия : в 4 частях / [авт.-сост. А. Я. Малыгин и др.] ; под общ. ред. В. Л. Кубышко ; [предисл. О. В. Зиборова]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025.
ISBN 978-5-9694-1666-6
Часть 1: Зарождение и организация советской милиции (1917–1920 гг.). – 368 с.
ISBN 978-5-9694-1667-3

Хрестоматия является продолжением посвященного 300-летию российской полиции издания 2018 г. по истории правоохранительной системы России в документах с древнейших времен до 1917 г.

Настоящее издание представляет собой первый этап этого продолжения, состоящий из четырех частей, каждая из которых отражает принципиальные особенности формирования и трансформации структуры и компетенции милиции в зависимости от общественно-политической ситуации в стране, особенностей государственного строительства и внешнеполитической обстановки. Каждая часть предваряется историко-правовым комментарием, позволяющим системно понять и оценить конкретный этап развития милиции в контексте происходивших процессов, роли и места органов внутренних дел в обеспечении безопасности государства. Первая часть содержит комплекс документов, связанных с зарождением и организацией советской милиции (1917–1920 гг.).

Хрестоматия подготовлена к 80-летию Великой Победы.

Для сотрудников органов внутренних дел, преподавателей, курсантов, слушателей и адъюнктов образовательных организаций системы МВД России, а также для всех, кто интересуется отечественной историей государства и права.

УДК 351.74
ББК 67.3(2)

ISBN 978-5-9694-1667-3 (ч. 1)
ISBN 978-5-9694-1666-6

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025
© Зиборов О. В., предисловие, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 23
Введение 25
Документ № 1. О создании Военно-революционного комитета (13 октября 1917 г.) 46
Документ № 2. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда о необходимости оказывать поддержку комиссарам Военно-революционного комитета (23 октября 1917 г.) 47
Документ № 3. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда (24 октября 1917 г.) 47
Документ № 4. Предписание районным советам Петрограда о выделении комиссаров для охраны революционного порядка и подчинении милиции советам рабочих и солдатских депутатов (25 октября 1917 г.) 48
Документ № 5. Протокол экстренного заседания Петергофского районного Совета рабочих и солдатских депутатов об охране революционного порядка, назначении комиссаров в милицию (25 октября 1917 г.) 48
Документ № 6. Предписание Петергофского районного Совета рабочих и солдатских депутатов комиссару милиции 2-го подрайона о назначении его комендантом (25 октября 1917 г.) 49
Документ № 7. Выписка из доклада комиссара Усачева о захвате Выборгского комиссариата милиции Временного правительства (октябрь 1917 г.) 49
Документ № 8. Выписка из донесения комиссара 3-го Спасского подрайона городской милиции Временного правительства (26 октября 1917 г.) 50
Документ № 9. Телефонограмма межрайонному совещанию районных советов рабочих и солдатских депутатов Петрограда и окрестностей об охране революционного порядка и борьбе с контрреволюционными элементами (26 октября 1917 г.) 50
Документ № 10. Донесение коменданту Совета рабочих и солдатских депутатов Василеостровского района Петрограда В. Трифонова об отказе служащих комиссариата подчиняться комиссару (27 октября 1917 г.) 51

Документ № 11. Предписание Петроградского Военно-революционного комитета коменданту 2-го Городского района Петрограда о производстве обысков в целях пресечения продажи оружия и спиртных напитков (27 октября 1917 г.) 51

Документ № 12. Телефонограмма комиссара Васько с текстом приказа бывшего начальника Петроградской городской милиции Иванова районным комиссарам об оказании милицией сопротивления Военно-революционному комитету (27 октября 1917 г.).....51

Документ № 13. Донесение коменданта Совета рабочих и солдатских депутатов 2-го Городского района Петрограда о необходимости устранения комиссаров бывшего Временного правительства (27 октября 1917 г.) 52

Документ № 14. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда о поддержании революционного порядка (28 октября 1917 г.) 52

Документ № 15. Постановление по Народному комиссариату по внутренним делам о рабочей милиции (28 октября 1917 г.).....53

Документ № 16. Донесение комиссара милиции 1-го Рождественского района Петрограда (ноябрь 1917 г. Извлечение) 53

Документ № 17. Постановление Совета старост уголовного розыска Петрограда о начале деятельности (2 ноября 1917 г.).....54

Документ № 18. Заявление секретаря полкового комитета Гвардии егерского резервного полка фельдфебеля В. Потапова с просьбой об отстранении от должности комиссара 1-го Александро-Невского подрайона (3 ноября 1917 г.) 54

Документ № 19. Предписание комиссару милиции 1-го Петроградского подрайона о запрещении освобождения из-под стражи Н. А. Маклакова (4 ноября 1917 г.).....55

Документ № 20. Протокол заседания Военно-революционного комитета о мероприятиях по охране продовольственных грузов (5 ноября 1917 г. Извлечение).....55

Документ № 21. Обращение председателя Совета Народных Комиссаров В. И. Ленина к населению Петрограда (5 ноября 1917 г. Извлечение) 55

Документ № 22. Приказ по милиции № 1 (5 ноября 1917 г.) 57

Документ № 23. Отношение коменданта Спасского района Петрограда С. И. Белика с просьбой дать разъяснения о правах и функциях коменданта (6 ноября 1917 г. Извлечение) 57

Документ № 24. О борьбе со спекуляцией. Обращение Совета Народных Комиссаров к Военно-революционному комитету (10 ноября 1917 г.) 58

Документ № 25. Постановление Петроградского Военно-революционного комитета о борьбе с хищениями и спекуляцией (10 ноября 1917 г.) 58

Документ № 26. Протокол вечернего заседания Военно-революционного комитета (13 ноября 1917 г. Извлечение) 59

Документ № 27. Отношение Бюро Комиссии по ликвидации старой милиции и организации охраны г. Петрограда (ноябрь 1917 г.) 60

Документ № 28. Обращение общеделегатского собрания милиционеров Петрограда в Военно-революционный комитет с просьбой утвердить избранных собранием начальника милиции и его помощника (14 ноября 1917 г.) 61

Документ № 29. Уведомление Петроградскому Управлению уголовного розыска о назначении в Управление комиссара Военно-революционного комитета (14 ноября 1917 г.) 61

Документ № 30. Доклад комиссара при Новодеревенской районной управе М. Н. Иодко о положении в районе (15 ноября 1917 г. Извлечение) 61

Документ № 31. Доклад комиссара по охране Обуховского района Петрограда Н. Потемкина (не ранее 16 ноября 1917 г. Извлечение) 62

Документ № 32. Протокол вечернего заседания Военно-революционного комитета (16 ноября 1917 г. Извлечение) 63

Документ № 33. Исполнительный комитет Ярославского Совета рабочих и солдатских депутатов Военно-революционному комитету г. Москвы о доставке оружия (18 ноября 1917 г.) 63

Документ № 34. Постановление Военно-революционного комитета о реорганизации охраны Петрограда (19 ноября 1917 г.) 63

Документ № 35. Из протокола вечернего заседания Военно-революционного комитета (23 ноября 1917 г.) 64

Документ № 36. Протокол заседания исполнительного комитета Пороховского района (25 ноября 1917 г. Извлечение) 65

Документ № 37. Выписка из протокола заседания Бюро Комиссии по ликвидации милиции и организации охраны г. Петрограда (26 ноября 1917 г.) 65

Документ № 38. Положение об охране г. Петрограда (не ранее 23 ноября 1917 г.) 66

Документ № 39. Протокол заседания комиссии по организации охраны г. Петрограда (2 декабря 1917 г.) 67

Документ № 40. Обращение Комитета охраны города Петрограда к населению (5 декабря 1917 г.) 68

Документ № 41. Донесение милиционера 3-го Рождественского подрайона Петрограда И. С. Савельева в Военно-следственную комиссию о действующей на Смольном проспекте шайке бандитов (5 декабря 1917 г. Извлечение) 69

Документ № 42. Обращение к населению Петрограда об оказании Военно-революционному комитету помощи в борьбе с пьянством (5 декабря 1917 г.) 69

Документ № 43. Резолюция общего собрания милиционеров Васильевского района г. Петрограда о поддержке Совета Народных Комиссаров (6 декабря 1917 г. Извлечение) 70

Документ № 44. Обращение Петроградского Совета ко всему населению Петрограда с призывом единодушно выступить на борьбу за восстановление революционного порядка (6 декабря 1917 г.) 70

Документ № 45. В комиссариатах. Резолюция служащих и милиционеров Благуше-Лефортовского района (10 декабря 1917 г.) 71

Документ № 46. Резолюция общего собрания милиционеров резерва Петроградской народной милиции (12 декабря 1917 г.) 71

Документ № 47. Распоряжение Бюро Комиссии по ликвидации старой милиции и организации охраны города Петрограда о чистке рядов милиции (12 декабря 1917 г.) 72

Документ № 48. Положение о ликвидации городской милиции Петрограда (23 декабря 1917 г.) 72

Документ № 49. Обращение Президиума Омского Совета рабочих и солдатских депутатов о реорганизации милиции (26 декабря 1917 г. Извлечение) 74

Документ № 50. От Народного комиссара по внутренним делам (декабрь 1917 г.) 76

Документ № 51. Протокол задержания вооруженных преступников (1 января 1918 г. Извлечение) 76

Документ № 52. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (25 января 1918 г. Извлечение) 77

Документ № 53. Декрет Совета Народных Комиссаров
о революционном трибунале печати
(28 января 1918 г. Извлечение) 77

Документ № 54. О реорганизации столичной милиции
(28 января 1918 г.) 77

Документ № 55. Положение о кадре милиции для городов
и уездов Туркестанского края (29 января 1918 г.) 79

Документ № 56. Постановление и резолюция
Кронштадского Совета рабочих и солдатских депутатов
(февраль 1918 г.) 81

Документ № 57. Приказ Чрезвычайного штаба
Петроградского военного округа (февраль 1918 г. Извлечение) ... 84

Документ № 58. Положение о привлечении общественности
к охране правопорядка в 1-м Городском районе
(январь – февраль 1918 г. Извлечение) 85

Документ № 59. Инструкция для друзей общественного порядка
(январь – февраль 1918 г. Извлечение) 85

Документ № 60. Докладная записка Комитета служащих
уголовного розыска Петрограда управляющему делами
Совета Народных Комиссаров товарищу Бонч-Бруевичу
(14 февраля 1918 г.) 87

Документ № 61. Декрет Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов рабочих, солдатских,
крестьянских и казачьих депутатов о суде
(7 марта 1918 г. Извлечение) 88

Документ № 62. Информация Комитета революционной охраны
города Петрограда о расстреле бандитов (24 марта 1918 г.) 89

Документ № 63. Инструкция для формирования
Красной гвардии и ее деятельности (не позднее марта 1918 г.) ... 90

Документ № 64. Постановление Петроградского Совета о снятии
с оплаты красногвардейцев, занятых охраной города
(март 1918 г.) 92

Документ № 65. От Комиссариата по внутренним делам
Петроградской трудовой коммуны
(28 март 1918 г. Извлечение) 93

Документ № 66. Условия приема в отряды охраны
1-го Выборгского подрайона (апрель 1918 г.) 94

Документ № 67. Договор, подписываемый гвардейцем
Комитета охраны внутреннего порядка Невского района
(апрель 1918 г.) 95

Документ № 68. О гибели комиссара Революционной охраны 1-го Городского района (3 апреля 1918 г.) 96

Документ № 69. О милиции (апрель 1918 г.) 97

Документ № 70. Декрет Совета Народных Комиссаров о революционных трибуналах (4 мая 1918 г. Извлечение) 99

Документ № 71. Декрет Совета Народных Комиссаров о взяточничестве (8 мая 1918 г.) 100

Документ № 72. Проект организации центральных районных и подрайонных комитетов революционной охраны города Петрограда и вооруженной городской стражи, принятый на пленарных заседаниях Комитета революционной охраны города Петрограда 24, 25, 26, 27 апреля сего года и утвержденный в целом 9 мая сего года по докладу товарища Сергеева (9 мая 1918 г. Извлечение) 101

Документ № 73. Бюллетень происшествий по г. Петрограду за сутки с 12 часов дня 13 мая до 12 часов 14 мая, зарегистрированных в комитетах революционной охраны города Петрограда (13–14 мая 1918 г.) 104

Документ № 74. Оповещение Комитета революционной охраны города Петрограда владельцев торговых заведений (январь – май 1918 г.) 106

Документ № 75. Заявка Комитета охраны Малоохтенского района на имя председателя Комитета охраны города Петрограда (3 июня 1918 г.) 107

Документ № 76. Декрет (проект) Совета Народных Комиссаров о Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции), утвержденный коллегией Комиссариата внутренних дел (5 июня 1918 г.) 107

Документ № 77. Телеграмма Дальневосточного совета народных комиссаров местным советам об объявлении военного положения на территории Дальнего Востока и мобилизации всех сил для борьбы с контрреволюцией (9 июня 1918 г. Извлечение) 117

Документ № 78. Обязанности и права дружинников революционной наружной охраны (1918 г.) 118

Документ № 79. Инструкция по несению наружной службы в комендатурах Революционной охраны города Петрограда (1918 г.) 119

Документ № 80. Положение о чрезвычайных комиссиях на местах (11 июня 1918 г.) 120

Документ № 81. Циркуляр НКВД об организации отделов Управления при исполнительных комитетах советов (14 июня 1918 г. Извлечение) 125

Документ № 82. Об изъятии оружия в буржуазных квартирах (18 июня 1918 г.) 125

Документ № 83. Постановление Комиссариата внутренних дел Петроградской трудовой коммуны об организации охраны города жителями домов (1918 г.) 126

Документ № 84. Инструкция дружиннику Революционной охраны о несении патрульно-постовой службы (24 июня 1918 г.) 127

Документ № 85. Протокол заседания коллегии НКВД об организации отдела милиции при НКВД (5 июля 1918 г. Извлечение) 130

Документ № 86. Конституция РСФСР (10 июля 1918 г. Извлечение) 131

Документ № 87. Декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении Управления по охране путей сообщения (17 июля 1918 г.) 132

Документ № 88. Декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении речной милиции (25 июля 1918 г.) 133

Документ № 89. Доклад товарища Петровского на съезде председателей губернских советов (30 июля 1918 г. Извлечение) 134

Документ № 90. Резолюция об организации Советской рабоче-крестьянской милиции (июль – август 1918 г.) 134

Документ № 91. Циркуляр Народного комиссариата внутренних дел РСФСР Губсовдепам о проведении полной перерегистрации личного состава милиции (8 августа 1918 г. Извлечение) 135

Документ № 92. Постановление Первого чрезвычайного съезда председателей уездных исполкомов, заведующих отделами управления и председателей чрезвычайных комиссий Костромской губернии о советской милиции (16–20 августа 1918 г. Извлечение) 135

Документ № 93. Декрет о борьбе с врагами Советской власти (18 августа 1918 г.) 137

Документ № 94. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о выработке Инструкции для советской милиции и о создании Комиссии по вопросу об использовании вооруженных сил Республики и учащихся военному делу рабочих в борьбе против кулацких и белогвардейских элементов (21 августа 1918 г.) 137

Документ № 95. Распоряжение коменданта Революционной охраны города Петрограда с порядком работы по заявлению о преступлениях (22 августа 1918 г.) 138

Документ № 96. Резолюция гвардейцев охраны комендатуры Полюстровского района (2 сентября 1918 г. Извлечение) 139

Документ № 97. Выписка из отчета о деятельности Управления Рабоче-крестьянской советской милиции, представленного на съезде заведующих отделами народной охраны города Петрограда, губерний и городов, входящих в состав Союза коммун Северной области (5 сентября 1918 г.) ... 140

Документ № 98. Приказ № 41 по управлению Центральной комендатуры Революционной охраны города Петрограда (10 сентября 1918 г. Извлечение) 140

Документ № 99. Телеграмма первого съезда начальников милиции Нижегородской губернии товарищу Ленину (16 сентября 1918 г.) 141

Документ № 100. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам об обязанности членов и служащих милиции являться к призыву при мобилизациях (19 сентября 1918 г.) 142

Документ № 101. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам о распространении на членов и служащих милиции действия Положения о страховании на случай безработицы и Положения о страховании на случай болезни (19 сентября 1918 г.) 142

Документ № 102. Положение об особых городских досмотрах, устанавливаемых на всех грунтовых и шоссейных дорогах при въезде или выезде из Петрограда (29 сентября 1918 г. Извлечение) 143

Документ № 103. О нейтрализме милиционеров (сентябрь 1918 г.) 144

Документ № 104. О мобилизации милиции (сентябрь 1918 г.) 145

Документ № 105. Рапорт коменданта Революционной охраны Новодеревенского района города Петрограда о смерти от голода двух гвардейцев (3 октября 1918 г.) 146

Документ № 106. Декрет Совета Народных Комиссаров
о трудовых книжках для нетрудящихся (5 октября 1918 г.) 146

Документ № 107. Положение об организации
отделов уголовного розыска (5 октября 1918 г. Извлечение) 148

Документ № 108. Приказ по Главному управлению
Советской рабоче-крестьянской милиции
Народного комиссариата внутренних дел № 1
(7 октября 1918 г. Извлечение) 150

Документ № 109. Председателю Всероссийской чрезвычайной
комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией
тов. Дзержинскому (9 октября 1918 г.) 150

Документ № 110. Всем губернским отделам управления
(10 октября 1918 г.) 150

Документ № 111. Предложения Центрального управления
уголовного розыска в России Главному управлению
Советской рабоче-крестьянской милиции о необходимости
установления нового порядка регистрации преступников
(12 октября 1918 г. Извлечение) 151

Документ № 112. Постановление народных комиссариатов
по внутренним делам и юстиции об организации
Советской рабоче-крестьянской милиции. Инструкция
(12 октября 1918 г.) 152

Документ № 113. Срочный циркуляр Главного управления
Советской рабоче-крестьянской милиции всем губмилициям
о службе в уголовно-розыскных отделениях бывших
специалистов политического сыска (25 октября 1918 г.) 161

Документ № 114. Циркуляр Центрального управления
уголовного розыска всем исполкомам о возможности
использования бывших агентов царской полиции
на службе в уголовном розыске (октябрь – ноябрь 1918 г.) 161

Документ № 115. Циркуляр ГУРКМ с объявлением правил
для снятия с задержанных по разным случаям преступников
фотографических и дактилоскопических оттисков
(25 октября 1918 г. Извлечение) 162

Документ № 116. Декрет Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов о Всероссийской
и местных чрезвычайных комиссиях по борьбе
с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями
по должности. Положение (28 октября 1918 г.) 163

Документ № 117. Форма обмундирования советской милиции
(октябрь 1918 г. Извлечение) 164

Документ № 118. Положение об инспекции милиции (октябрь – ноябрь 1918 г.) 168
Документ № 119. Телеграмма из штаба 1-й армии в Центророзыск и НКВД (1 ноября 1918 г. Извлечение)..... 169
Документ № 120. Циркуляр ГУРКМ всем губернским управлениям милиции с объявлением инструкции Народного комиссариата социального обеспечения об искоренении нищенства (1 ноября 1918 г.) 170
Документ № 121. Приказ ГУРКМ о праздновании первой годовщины Рабоче-крестьянской милиции (5 ноября 1918 г.)..... 170
Документ № 122. Постановление VI Всероссийского чрезвычайного съезда Советов рабочих и крестьянских депутатов о точном соблюдении законов (8 ноября 1918 г.)..... 171
Документ № 123. Распоряжение коменданта Революционной охраны города Петрограда о защите от преступников зрителей, возвращающихся из театров (11 ноября 1918 г.)..... 172
Документ № 124. Ходатайство коменданта Революционной охраны Выборгского района о вселении гвардейцев в соответствии с постановлением Петроградского Совета в квартиры буржуазии (12 ноября 1918 г.)..... 173
Документ № 125. Приказ ГУРКМ о проявлении героизма милиционерами при исполнении служебных обязанностей (18 ноября 1918 г.)..... 174
Документ № 126. Циркулярное письмо заведующего Главным управлением советской милиции в административный отдел Московского Совета рабочих и крестьянских депутатов о борьбе с грабежами в Москве (22 ноября 1918 г.)..... 175
Документ № 127. Постановление Совета Народных Комиссаров о предоставлении отсрочки призыва милиционерам на два месяца (23 ноября 1918 г.) 175
Документ № 128. Циркулярное письмо Главного управления милиции о неотложных мерах по улучшению деятельности уголовного розыска (25 ноября 1918 г. Извлечение)..... 176
Документ № 129. Декрет ВЦИК Советов о народном суде Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Положение (30 ноября 1918 г. Извлечение) 177

Документ № 130. Отношение исполнительного комитета Петроградского уезда в отдел советской милиции Комиссариата внутренних дел (4 декабря 1918 г.) 178

Документ № 131. Статья И. Г. Петровского «К съезду советской милиции» (8 декабря 1918 г. Извлечение) 179

Документ № 132. Циркуляр ГУРКМ всем исполкомам об учреждении уголовно-розыскных столов в губернских управлениях милиции (12 декабря 1918 г.) 179

Документ № 133. Инструкция об обязанностях старших милиционеров (12 декабря 1918 г.) 180

Документ № 134. Циркуляр Центрального управления уголовного розыска о порядке утверждения в должностях руководителей уголовного розыска (12 декабря 1918 г.)..... 181

Документ № 135. Циркуляр Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о лицах, задерживаемых за «бесписьменность» (26 декабря 1918 г.)..... 182

Документ № 136. Циркуляр Центророзыска (декабрь 1918 г. Извлечение) 182

Документ № 137. Инструкция милиционерам Москвы (1918 г. Извлечение)..... 183

Документ № 138. Обязательство на вступление в советскую милицию (1918 г.) 193

Документ № 139. Отчет о деятельности Центральной комендатуры Революционной охраны города Петрограда с 1 августа 1918 г. по 1 января 1919 г. (январь 1919 г.) 194

Документ № 140. Циркуляр ГУРКМ № 81 (4 января 1919 г. Извлечение) 196

Документ № 141. Выписка из приказа № 4 по Управлению Советской рабоче-крестьянской милиции Северной области (18 января 1919 г. Извлечение) 197

Документ № 142. Циркуляр. Всем завгубмилициями (21 января 1919 г.) 197

Документ № 143. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов об упразднении уездных чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности (24 января 1919 г.) 197

Документ № 144. Предписание Всероссийской чрезвычайной комиссии (25 января 1919 г.) 198

Документ № 145. Обращение к населению Москвы (25 января 1919 г.) 199
Документ № 146. Докладная управления Рабоче-крестьянской милиции Северной области о численности милиции Петрограда (январь 1919 г.) 199
Документ № 147. Устав Союза гвардейцев и служащих комендатур Революционной охраны города Петрограда (1919 г. Извлечение) 200
Документ № 148. Циркуляр. Всем губисполкомам (1 февраля 1919 г.) 201
Документ № 149. Циркуляр. Всем губуправмилициям (3 февраля 1919 г.) 201
Документ № 150. Приказ Всероссийской чрезвычайной комиссии № 146 о порядке ареста бывших царских чиновников и полицейских (8 февраля 1919 г.) 201
Документ № 151. Постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Всем губернским, уездным и волостным комитетам (11 февраля 1919 г.) 202
Документ № 152. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Всероссийской чрезвычайной комиссии (17 февраля 1919 г.) 202
Документ № 153. Постановление Петроградского Совета по вопросу о борьбе с бандитизмом (17 февраля 1919 г.) 204
Документ № 154. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны (21 февраля 1919 г.) 205
Документ № 155. Обязательное постановление Комиссариата внутренних дел (1919 г.) 206
Документ № 156. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о рабоче-крестьянской железнодорожной милиции. Положение (23 февраля 1919 г.) 206
Документ № 157. Коменданту Революционной охраны города Петрограда (26 февраля 1919 г.) 211
Документ № 158. Положение о товарищеских дисциплинарных судах (1 марта 1919 г.) 212
Документ № 159. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны о мерах борьбы с дезертирством (3 марта 1919 г. Извлечение) 213

Документ № 160. Указание Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о проведении облав и обходов (8 марта 1919 г.) 214

Документ № 161. Циркуляр Инструкторского отдела Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о порядке приема на службу в советскую милицию бывших членов полиции (14 марта 1919 г.) 215

Документ № 162. Циркуляр всем губуправмилициям (22 марта 1919 г.) 215

Документ № 163. Циркуляр Центрального управления уголовного розыска (31 марта 1919 г. Извлечение) 216

Документ № 164. Декрет Совета Народных Комиссаров о Советской рабоче-крестьянской милиции (3 апреля 1919 г.) ... 217

Документ № 165. Циркуляр. Всем губернским отделам управления. Всем заведующим губернскими управлениями милиции (15 апреля 1919 г. Извлечение) 218

Документ № 166. Приказ по Административному отделу Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов № 23 по милиции (17 апреля 1919 г. Извлечение) 221

Документ № 167. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о речной Советской рабоче-крестьянской милиции. Положение (23 апреля 1919 г.) 226

Документ № 168. В редакцию газета «Правда» (25 апреля 1919 г. Извлечение) 230

Документ № 169. Циркуляр. Всем завгубмилициям (25 апреля 1919 г.) 231

Документ № 170. Резолюция о взаимоотношениях между местными чрезвычайными комиссиями и милицией, принятая на III Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий (3 июня 1919 г. Извлечение) 231

Документ № 171. Циркуляр НКВД об установлении более тесного контакта между органами милиции на местах и местными чрезвычайными комиссиями (7 июня 1919 г.) 232

Документ № 172. Приказ по Петроградскому управлению уголовного розыска (16 июня 1919 г. Извлечение) 232

Документ № 173. Приказ № 174. Всем губчека (23 июня 1919 г.) 233

Документ № 174. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о введении трудовых книжек в городах Москве и Петрограде (25 июня 1919 г.) 234

Документ № 175. Приказ по Советской рабоче-крестьянской милиции Рязанской губернии (27 июня 1919 г. Извлечение) 236

Документ № 176. Дисциплинарный устав для служащих Советской рабоче-крестьянской милиции (22 августа 1919 г.) 236

Документ № 177. Циркуляр ЦУУР ГУРКМ НКВД всем начальникам губрозысков (1 сентября 1919 г. Извлечение) 239

Документ № 178. Из протокола заседания коллегии НКВД (6 сентября 1919 г. Извлечение) 239

Документ № 179. Красная милиция (октябрь 1919 г.).....240

Документ № 180. Деятельность Народного комиссариата внутренних дел. Краткий обзор деятельности Советской рабоче-крестьянской милиции (октябрь 1919 г.) 243

Документ № 181. Письмо Главмилиции НКВД в Московское губернское управление Рабоче-крестьянской милиции о ликвидации Союза милиционеров (11 ноября 1919 г.) 246

Документ № 182. Приказ железнодорожного отдела Главного управления милиции РСФСР всем заведующим губернскими управлениями железнодорожной милиции (28 ноября 1919 г. Извлечение) 247

Документ № 183. Циркуляр Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о производстве обследования состояния охраны промышленных предприятий (29 ноября 1919 г.) 249

Документ № 184. Постановление Совета рабоче-крестьянской обороны по борьбе со снежными заносами на железных дорогах (5 декабря 1919 г. Извлечение) 250

Документ № 185. Доклад начальника Псковского губернского отделения уголовного розыска в Центральное управление уголовного розыска за сентябрь и октябрь месяцы 1919 г. (10 декабря 1919 г. Извлечение) 252

Документ № 186. Постановление Совета Народных Комиссаров о воспрещении на территории РСФСР изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ (19 декабря 1919 г. Извлечение) 253

Документ № 187. Положение о разграничении функций Народного комиссариата путей сообщения, железнодорожного отдела Главного управления милиции и железнодорожной охраны (1919 г.) 256

Документ № 188. Общая инструкция милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции (1919 г. Извлечение) 260

Документ № 189. Приказ начальника Нижегородской милиции (1919 г. Извлечение) 276

Документ № 190. Инструкция служащим уголовно-розыскных отделений Иваново-Вознесенской губернии (1919 г. Извлечение) 277

Документ № 191. Инструкция по уголовному розыску (1919 г. Извлечение) 279

Документ № 192. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) всем губернским и уездным комитетам РКП(б) о работе с милицией (21 января 1920 г.) 286

Документ № 193. Постановление Совета рабоче-крестьянской обороны об объединении всех организаций по охране и обороне железнодорожных путей сообщения РСФСР и об учреждении железнодорожной милиции (23 января 1920 г.) 287

Документ № 194. Резолюции, принятые III Всероссийским съездом заведующих отделами управления исполкомов (31 января 1920 г. Извлечение) 289

Документ № 195. Приказ ГУРКМ № 4 об организации курсов командного состава милиции (9 февраля 1920 г. Извлечение) ... 291

Документ № 196. Приказ ГУРКМ о принципах организации работы милиции на местах (9 февраля 1920 г. Извлечение) 294

Документ № 197. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны о предоставлении права поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, пострадавшим во время войны (13 февраля 1920 г.) 295

Документ № 198. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны. Инструкция для поступления на службу в милицию красноармейцев на основании постановления Совета рабочей и крестьянской обороны (13 февраля 1920 г.) 296

Документ № 199. Инструкция волостным милиционерам (16 февраля 1920 г. Извлечение) 298

Документ № 200. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции об учреждении отдела промышленной милиции (21 февраля 1920 г.) 305

Документ № 201. Приказ отдела управления Московского Совета рабочих и крестьянских депутатов № 4 (28 февраля 1920 г.) 306

Документ № 202. Приказ по водной (речной и морской) милиции, объявляющий инструкцию об организации областных, районных и участковых управлений водной (речной и морской) милиции (7 марта 1920 г.) 307

Документ № 203. Приказ по водной (речной и морской) милиции, объявляющий инструкцию работников водной милиции (дополнение к общей инструкции) (10 марта 1920 г.).....313

Документ № 204. Циркуляр НКВД о порядке увольнения, перевода и смещения сотрудников милиции (17 марта 1920 г.).....317

Документ № 205. Протокол заседания коллегии Народного комиссариата внутренних дел (2 апреля 1920 г. Извлечение).....318

Документ № 206. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции № 12 об отсутствии прав у начальников милиции самостоятельно налагать штраф за картежные игры, антисанитарное состояние домов и т. д. (11 апреля 1920 г. Извлечение).....318

Документ № 207. Приказ ГУРКМ № 4 о порядке принудительного привлечения лиц, не занятых общественно полезным трудом (15 апреля 1920 г. Извлечение).....319

Документ № 208. Объявление о записи в милицию станицы Баталпашинская (16 апреля 1920 г.) 320

Документ № 209. Приказ заведующего Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР начальнику Московской милиции товарищу Черкассову (28 апреля 1920 г.) 321

Документ № 210. Положение о следственно-розыскной милиции (апрель 1920 г.) 322

Документ № 211. Постановление Совета Народных Комиссаров о принятии расходов по содержанию милиции на счет государства (4 мая 1920 г.) 324

Документ № 212. Приказ ГУРКМ о мерах по усилению борьбы с бандитизмом и дезертирством (1 июня 1920 г. Извлечение) 324

Документ № 213. Декрет Совета Народных Комиссаров об автодвижении по городу Москве и ее окрестностям. Правила (10 июня 1920 г.) 325

Документ № 214. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров о Рабоче-крестьянской милиции. Положение (10 июня 1920 г.) 329

Документ № 215. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о разработке для милиции инструкции по введению военной дисциплины и ускоренном сношении с местами (10 июня 1920 г.) 340

Документ № 216. Постановление Совета Труда и Обороны о снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости (11 июня 1920 г.) 341

Документ № 217. Приказ ГУРКМ № 3 (22 июня 1920 г. Извлечение) 342

Документ № 218. Декрет Совета Народных Комиссаров о выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним (12 июля 1920 г. Извлечение) 342

Документ № 219. Милитаризация милиции (июнь – июль 1920 г. Извлечение) 343

Документ № 220. Инструкция о порядке выдачи паспортов и временных свидетельств (не позднее 1 августа 1920 г. Извлечение) 345

Документ № 221. Инструкция по организации работы губернских отделений промышленной милиции (15 августа 1920 г. Извлечение) 347

Документ № 222. Декрет Совета Народных Комиссаров о надзоре за пользованием пассажирскими поездами. Правила (2 сентября 1920 г. Извлечение) 348

Документ № 223. О возложении охраны водных путей сообщения на Водмилицию (12 октября 1920 г.) 350

Документ № 224. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Республики об обязанностях промышленной милиции Республики (15 октября 1920 г. Извлечение) 351

Документ № 225. Положение об уголовно-розыскных органах на железнодорожных и водных путях сообщения и их взаимоотношениях с органами ТО ВЧК (28 октября 1920 г.) 352

Документ № 226. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР (1 ноября 1920 г. Извлечение) 353

Документ № 227. Приказ ГУРКМ № 1734 по промышленной милиции (21 ноября 1920 г.) 355

Документ № 228. Инструкция по организации железнодорожной следственно-розыскной милиции (25 ноября 1920 г. Извлечение) 356

Документ № 229. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Республики об отличительных знаках комсостава милиции (13 декабря 1920 г. Извлечение) 360

Документ № 230. Пояснение к цифровому отчету о деятельности Центророзыска 1 января – 1 декабря 1920 г. (декабрь 1920 г. Извлечение) 361

Документ № 231. Положение о следственно-розыскной милиции (1920 г. Извлечение) 361

Библиография 364

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2018 г. авторским коллективом под общей редакцией В. Л. Кубышко была подготовлена хрестоматия по истории правоохранительной системы России с древнейших времен до 1917 г., посвященная 300-летию создания российской полиции[1]. В хрестоматию вошли документы и материалы, хронологически охватывающие период X–XX вв., позволяющие проследить богатую историю становления и развития отечественной полиции. Это издание вызвало интерес со стороны как профессиональных исследователей, так и лиц, только приступающих к изучению истории органов внутренних дел, а также интересующихся историей отечественного государства и права.

Вышесказанное побудило авторов продолжить поиск, отбор, археографическую обработку источников, почерпнутых из различных архивов, библиотек и музейных коллекций.

Хронологические рамки комплекса материалов, представленного в настоящем издании, подготовленном к 80-летию Великой Победы, определяются периодом истории советской милиции с момента ее возникновения (1917 г.) до окончания Великой Отечественной войны (1945 г.).

Хрестоматия состоит из четырех частей, каждая из которых отражает принципиальные особенности формирования и трансформации структуры и компетенции милиции в зависимости от общественно-политической ситуации в стране, особенностей государственного строительства и внешнеполитической обстановки:

1. Зарождение и организация советской милиции (1917–1920 гг.).
2. Советская милиция в условиях новой экономической политики (1921–1930 гг.).
3. Милиция в период ускоренной модернизации советского общества (1931–1940 гг.).
4. Советская милиция накануне и в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).

Все части предваряются историко-правовым комментарием, позволяющим более системно понять и оценить каждый этап развития милиции с 1917 по 1945 г. в контексте происходивших в стране процессов, роли и места органов внутренних дел в обеспечении безопасности государства в его сложнейшие времена: годы Гражданской войны и иностранной военной интервенции, периоды нэпа, межвоенный период и, безусловно, в решении задач в условиях противодействия фашистской агрессии.

Материалы хрестоматии демонстрируют, что система органов милиции находилась в состоянии перманентного реформирования. Многие преобразования 20-х гг. прошлого века были продиктованы стремлением

---

[1] История правоохранительной системы России в документах: с древнейших времен до 1917 г. (к 300-летию российской полиции) : хрестоматия. М., 2018.

правительства максимально экономить ресурсы в целях скорейшего восстановления народного хозяйства. Несмотря на то, что материально-техническое обеспечение милиции осуществлялось в те годы по остаточному принципу, руководство НКВД сумело создать основы для формирования кадрового потенциала, повышения квалификации сотрудников, развития сети ведомственных учебных заведений.

Укрепление милиции началось в 1930-е гг. Она не только росла численно, но и, что важно, менялась качественно. Именно тогда возникли специализированные милицейские службы, которые прошли проверку временем. Особо следует отметить, что преобразования системы органов милиции в конечном счете были подчинены одной цели – укреплению безопасности страны.

Воспитание на лучших примерах стало залогом глубокого патриотизма работников милиции, их готовности беззаветно служить Родине, что доказано самой практикой участия во всенародной борьбе с фашистскими захватчиками. Милиция достойно показала себя во всех формах противодействия агрессору. Из хрестоматии становится ясным, насколько широким был круг задач, ставившихся в условиях военного времени перед органами милиции, которые продолжали в полном объеме выполнять и традиционно возлагаемые на них обязанности.

Настоящая хрестоматия предназначена в первую очередь для курсантов, слушателей и адъюнктов образовательных организаций системы МВД России, заинтересованных в углубленном изучении опыта своих предшественников. Представленные документы позволят взглянуть на историю органов внутренних дел как на непрерывный процесс развития, в непосредственной связи с напряженным поиском модели социально-экономического развития, ускоренной модернизацией страны, борьбой с внешней агрессией. Немало новых материалов найдут для себя и профессиональные историки. Вместе с тем хрестоматия представляет ценность и для значительно более широкой аудитории: преподавателей средних и высших учебных заведений, сотрудников органов внутренних дел, юристов, гражданских служащих, а также всех, кто интересуется историей нашей страны.

Первый заместитель начальника
Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикотя
доктор юридических наук, профессор,
генерал-майор полиции
ЗИБОРОВ
Олег Валентинович

ВВЕДЕНИЕ

Научная разработка проблем истории органов внутренних дел Советского государства началась сравнительно недавно. До второй половины 50-х гг. прошлого века эти вопросы отражались преимущественно в публикациях ведомственных периодических изданий в виде воспоминаний, мемуаров, описаний отдельных удачных операций и т. д.

Полноценное развитие исследований следует связывать с учреждением кафедры истории органов внутренних дел и отдела истории органов внутренних дел Научного центра исследования проблем управления в составе Академии МВД СССР. Основоположником нового направления исторической науки является Р. С. Мулукаев. Его докторская диссертация и многие из публикаций посвящены именно периоду становления советской милиции[1]. Предложенная им точка зрения о том, что рабочая милиция, созданная на основе постановления НКВД от 10 ноября (по новому стилю) 1917 г., сочетала черты как государственного органа (поскольку создавалась и подчинялась местным советам), так и общественной организации, стала общепризнанной. В работах последних лет, основывающихся на местных материалах, часто показывается, что реальная практика первых шагов строительства советской милиции была гораздо богаче и не всегда укладывалась в эту схему. Это касается отнюдь не единичных случаев, когда гражданская милиция Временного правительства в том или ином регионе объявляла о признании Советской власти и о готовности оставаться на посту, охраняя новый пролетарский революционный порядок. В этих случаях никаких признаков, позволяющих отнести эти формирования к разряду общественных организаций, не имеется. Они оставались государственными органами. Примером может служить Ярославская губерния[2]. Сказанное важно для представления о том, что процессы становления советской милиции были сложными, неоднозначными. Документы и материалы, приведенные в хрестоматии, убедительно иллюстрируют это.

Чтобы понять специфику создания и становления советской милиции, необходимо обратиться к событиям предшествующим, поскольку корни ее истории уходят в более ранние периоды.

---

[1] *Мулукаев Р. С.* Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920 гг.). М., 1975.

[2] *Сальников А. С.* Полиция и милиция Ярославской губернии в период революционных событий начала XX века: историко-правовое исследование : автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 2020.

Формирования милиции начали возникать в период Первой русской революции. В мае 1905 г. в Иваново-Вознесенске, осенью и зимой того же года – в Петербурге, Москве, Казани, Киеве, Екатеринодаре, Николаеве, Смоленске, Финляндии и других местах. Эти формирования (часто называвшиеся рабочей милицией) создавались одновременно с учреждением советов как своего рода их исполнительные органы, в числе прочего обеспечивавшие поддержание порядка.

После свержения монархии учреждение пролетарской милиции (как переход ко всеобщему вооружению народа), основывавшееся на опыте 1905–1907 гг., приобрело необычайно широкий размах. Повсеместно, в городах и сельских населенных пунктах[1], возникали отряды милиции под самыми разными названиями: «революционные дружины», «комиссии охраны порядка», «рабочая милиция», «общественная охрана», «боевые дружины», «рабочие дружины», «рабочая красная гвардия» и т. д.[2] Наиболее близкой к идее всеобщего вооружения народа стала такая форма пролетарской милиции, как Красная гвардия. Главное предназначение всех этих формирований заключалось в том, что они выступали

---

[1] К примеру, 29 мая 1917 г. жители деревни Ширянки Владимирской губернии приняли следующее оригинальное постановление: «Мы, нижеподписавшиеся граждане деревни Ширянки, на общем сходе произвели выбор депутатов для участия в волостном комитете и выбрали все открытым голосованием из среды себя троих человек как хороших, мы считаем, вождей (по нашей деревне) революции… Они у нас поставленные милиционерами для порядка и для охраны нашей деревни со стороны нечаянных темных сил, а то в деревне идут какие-то слухи, будто ходят какие-то неизвестные люди и режут людей. И им же даем право голоса на собраниях в волостном комитете. За всех нас граждан деревни Ширянки в сем и подписываемся своей собственной рукой» (См.: Владимирская милиция. Прошлое и современность, 1802–2002 гг. Владимир, 2002. С. 79).

[2] Например, в конце апреля 1917 г. Выборгский районный совет принял решение о преобразовании районной милиции (созданной согласно постановлению Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов от 28 февраля 1917 г.) в Рабочую гвардию, проект устава которой был опубликован в «Правде» 29 апреля (12 мая) 1917 г. 22 октября (4 ноября) 1917 г. Петроградская общегородская конференция Рабочей гвардии приняла Устав Рабочей красной гвардии (См.: Документы Великой Октябрьской социалистической революции, 1917–XXV–1942 : сборник. М., 1942. С. 90–93). Сочинский съезд Советов 5 января 1918 г. постановил: «…Совет сочинских рабочих и солдатских депутатов создает выборную милицию, содержащуюся на средства домо- и дачевладельцев». В Оренбурге 20 января (2 февраля) 1918 г. для обеспечения общественного порядка была создана Рабоче-крестьянская милиция, именуемая военно-народной охраной. Осенью 1918 г. в Вологде действовала народная рабоче-крестьянская охрана в составе 110 дружинников-милиционеров (ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 7. Ч. 2. Л. 276).

в качестве материальной силы свержения Временного правительства и перехода всей полноты власти к советам депутатов разных уровней[1]. В подавляющем большинстве учредительных документов в качестве их задачи в том числе определялись охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

При всем необычайном разнообразии подходов к организации охраны революционного порядка объединяло их то, что все они основывались на идее пролетарской милиции, всеобщего вооружения народа, т. е. негосударственных образований. Сущностной характеристикой пролетарской милиции, по мысли В. И. Ленина, должно было стать объединение в ее рамках функций кадровой армии и функций полиции[2].

После Октябрьской революции эти формирования сохранились. Чаще всего они признавали власть Советов и выражали готовность оказывать им поддержку и содействие, охраняя революционный порядок. Чрезвычайная пестрота формирований пролетарской милиции не позволяла выработать какой-либо единый подход к их организации и деятельности, хотя потребность в этом была очевидной. Этим объясняется, что учредительный акт – известное постановление НКВД от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции», – дата принятия которого признана днем основания отечественных правоохранительных органов (милиции/полиции), не содержал точных предписаний относительно организационных форм милиции. Постановление закрепило основной принцип ее построения: неразрывную связь с органами власти – Советами, ее подчиненное по отношению к ним положение. Этим объясняется также и то, что в 1918 г. под прежними названиями продолжали существовать формирования пролетарской милиции, возникшие до Октябрьской революции.

До осени 1918 г. сохранялись региональные особенности как организации, так и наименований пролетарской милиции. Центр

---

[1] О том, насколько важная роль отводилась, к примеру, рабочей милиции в подготовке пролетарской революции, может свидетельствовать то обстоятельство, что ее представитель вошел в состав созданного 12 (25) октября 1917 г. Военно-революционного комитета при Петроградском Совете, ставшего штабом вооруженного восстания. См.: Известия ЦИК. 1917. 14 октября.

[2] *Ленин В. И.* Полное собрание сочинений. Т. 31. М., 1969. С. 42–43. Утопичность замены армии и полиции всеобщим вооружением народа (пролетарской милицией) была очевидной даже при идеальных обстоятельствах. В условиях же войны (Первой мировой, затем Гражданской) эта идея становилась не просто несбыточной и вредной, но и угрожающе опасной. Как всеобщее вооружение народа могло реализовываться в раздираемом непримиримыми противоречиями обществе? Как могла Советская власть – «красные» – вооружать «белых»? В связи с этим большевистское правительство было обречено на отказ от организации охраны порядка на основе милиции (негосударственного образования) и возвращение к принципам построения, свойственным полиции.

(НКВД) до времени не давал никаких указаний, не выказывал предпочтений, оценивая практику мест. В центральной и местной печати широко освещался региональный опыт, публиковались положения, уставы различных формирований пролетарской милиции, создавая тем самым возможность заимствования наиболее оптимальных организационных форм. Вот одна из таких публикаций. 13 апреля 1918 г. «Известия ВЦИК Советов» сообщали:

«Сведения, получаемые непосредственно от ходоков, дают яркую картину народного творчества, чуждого определенных шаблонов и узких рамок.

Народная мысль самостоятельно работает над созданием новых организационных форм. Из центра приходят только общие директивы, общие указания, отвлеченные принципы, а на местах они претворяются в жизнь, и как прихотлива, пестра, иногда парадоксальна современная деревня, и как трудно разнообразие и многогранность ее самобытного творчества подвести под общую объединяющую формулу. Но все-таки и среди прихотливого разнообразия форм наблюдаются некоторые общие типичные явления, свойственные современной деревне.

Для защиты революционного порядка образовалась милиция, маленькие отряды Красной гвардии и армии. В Покровском уезде Владимирской губернии в каждой деревне есть милиция. Комиссар милиции находится при Совете. В Бежецком уезде Тверской губернии для охраны порядка существует общественная повинность. В одной из волостей Костромской губернии Красная гвардия образуется по выборам: каждый выбранный красногвардеец должен иметь свое удостоверение от избирателей. Это делается для того, чтобы в Красную гвардию не попали лица, не соответствующие своему назначению. В Новгородской губернии Советы посылают отряды солдат и Красной гвардии для охраны лесов. Некоторые волости сами организуют дружины.

Подводя итоги по полученным с мест сведениям, приходится констатировать, что повсюду на местах идет интенсивная организационная работа по созданию новых форм…»[1].

Для городов были характерны следующие наиболее типичные примеры. В Петрограде охрана порядка обеспечивалась Красной гвардией и отрядами дружинников, организованными при районных советах рабочих и солдатских депутатов. В июне 1918 г. при Комиссариате внутренних дел Союза коммун Северной области был создан Отдел наружной охраны, в состав которого входил

[1] Известия ВЦИК. 1918. 13 апреля. Заметим, что к этому времени уже началась подготовительная работа по организации милиции на штатной, профессиональной основе.

подотдел формирования и обучения дружинников наружной охраны. Общее число дружинников наружной охраны достигало 16 тысяч человек. Уже тогда была организована школа дружинников, в которой обучались в течение шести недель 200–400 человек[1]. Отдел наружной охраны был переименован в Управление советской рабоче-крестьянской милиции 4 декабря 1918 г., а Центральная комендатура революционной охраны Петрограда переименована в Управление Петроградской рабоче-крестьянской советской милиции 5 мая 1919 г.

Кроме отряда дружинников к охране революционного порядка в Петрограде привлекалось мужское население в возрасте 18–40 лет в порядке милиционной повинности.

В Москве 13 ноября 1917 г. был образован Совет милиции. Согласно разработанному этим Советом Положению о народной милиции города Москвы руководство ею возлагалось на двух комиссаров: комиссара по гражданской части и комиссара по наружной охране. Кроме них в состав Совета милиции входили: пять районных комиссаров, комиссар по хозяйственной части, комиссар по уголовно-розыскной части, два представителя от коллегии участковых комиссаров и два представителя от секции милиционеров.

14 июня 1918 г. Московский Совет рабочих и солдатских депутатов упразднил районные комиссариаты и Совет милиции и создал Административный отдел с двумя подотделами: гражданским и по наружной охране города. Народная московская милиция стала называться Народной охраной, милиционеры – членами Народной охраны. Московская народная охрана была переименована в Рабоче-крестьянскую милицию только в начале 1919 г.

В «Вестнике Комиссариата внутренних дел» (начал издаваться в декабре 1917 г.) публиковались материалы об иных организационных формах пролетарской милиции. Так, в № 5 за 1918 г. было помещено решение Кронштадтского Совета рабочих и солдатских депутатов о введении милиционной повинности для граждан от 18 до 50 лет, составлявших учреждаемую всенародную милицию; была объявлена Инструкция милиционерам всенародной милиции[2].

Комиссариат внутренних дел счел нужным ознакомить общественность с опытом организации охраны порядка на низовом уровне – в г. Щиграх и Щигровском уезде Курской губернии. Там была организована Красная гвардия (деревенская). В Инструкции говорилось: «Граждане-крестьяне должны проникнуться сознанием, что Красная гвардия есть защитница их, и поэтому поручают свою защиту людям честным, безусловно преданным трудовому

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 58. Л. 249.

[2] Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 5. С. 14–15.

народу. В Красную гвардию будут приниматься лица, представившие одобрительный приговор сельского общества о том, что общество доверяет данному лицу свою защиту. Каждая кандидатура в красногвардейцы будет обсуждаться в волостном совете крестьянских депутатов, и граждане, не имеющие что-либо против кандидатуры того или иного кандидата в красногвардейцы, должны доставлять в исполнительный комитет письменные заявления». И еще несколько положений из Инструкции:

«Красногвардейцы… избранники народа. Красногвардейцы постоянной службы не несут, а мобилизуются в случае нужды, для тех или иных действий и для смотров и демонстраций и в установленные сроки собираются, по постановлению исполнительного комитета совета крестьянских депутатов, на учебный сбор.

Красногвардейцы жалованья не получают, но, когда собираются для ученья, смотров и демонстраций, обеспечиваются суточными деньгами…

Красная гвардия – опора трудового народа в его борьбе за землю и волю, она должна быть в нравственном отношении безупречна, и враги народа всячески будут стараться очернить в глазах народа его революционную гвардию и потому возможно, что в Красную гвардию постараются проникнуть враги народа и изнутри опорочить эту гвардию. Чтобы избежать этого, внутри Красной гвардии должна быть создана железная революционная дисциплина»[1].

Разнообразие организационных форм пролетарской милиции в известной мере явилось отражением наблюдавшейся после Октябрьской революции децентрализации государственного управления. Это выразилось в создании в некоторых регионах самостоятельных «правительств» (советов народных комиссаров той или иной губернии), дублировании системы «наркоматов», нередко в отказе исполнять предписания (в том числе декреты и постановления) центральной власти, а также в создании самых разнообразных формирований для охраны порядка. Союз коммун Северной области, нормативные правовые акты которого приводятся в хрестоматии, может служить одним из подобных примеров.

После Октябрьской революции органы гражданской милиции самораспустились, занявшие откровенно непримиримую позицию по отношению к Советской власти были закрыты принудительно. Однако достаточно часто сотрудники того или иного местного органа милиции Временного правительства в полном составе или в большинстве своем признавали власть Советов, объявляли о готовности оставаться на своих местах и охранять пролетарский рево-

[1] Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 6. С. 15–16.

люционный порядок. В связи с этим необходимо сказать об одной малоисследованной проблеме. Хрестоматийный, часто упоминаемый пример М. В. Фрунзе, который по заданию партии возглавил один из комиссариатов милиции Временного правительства в г. Минске[1], свидетельствует о том, что «революционизация» гражданской милиции стала одним из направлений деятельности партии большевиков наравне с «революционизацией» армии[2]. Существование таких аппаратов милиции внесло еще больший разнобой, так как, в отличие от пролетарской милиции, их сотрудники состояли на государственном содержании. В то же время, как показывала практика, в тех местах, где продолжала действовать признавшая Советскую власть профессиональная милиция, состояние охраны общественного порядка было лучше, борьба с преступностью велась эффективнее, чем там, где это осуществлялось исключительно силами формирований пролетарской милиции. Это обстоятельство также было учтено при решении о переходе от пролетарской милиции (всеобщего вооружения народа) к постоянной профессиональной милиции. Основная же причина перехода к строительству милиции как штатного государственного профессионального органа, как уже отмечалось, состояла в том, что начавшаяся Гражданская война сделала невозможным проведение в жизнь лозунга всеобщего вооружения народа.

Об этом прямо было заявлено на Первом съезде председателей губернских советов и заведующих губернскими отделами управления в июле 1918 г. Съезд принял специальную резолюцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», которая определила вектор принципиальных изменений в строительстве органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью: «Признавая невозможным всеобщее вооружение всего населения в настоящий момент крайнего обострения классовой борьбы как в городе, так и в деревне и ощущение общей нужды на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка, охраны Советской власти и отстояния дорогих завоеваний революции,

---

[1] Сама «операция» по внедрению Фрунзе в милицию Временного правительства свидетельствует, что этому придавалось большое значение. Она была осуществлена по всем канонам конспирации: Фрунзе была придумана легенда, изготовлены фальшивые документы, удостоверение начальника милиции он получил на имя Михайлова. Подобных примеров было немало. Письменно эти задания не оформлялись решениями большевистских партийных комитетов, поэтому о таких случаях становилось известно только из свидетельств самих «внедренных», как это было с тем же М. В. Фрунзе.

[2] Примеры того, как аппараты гражданской милиции Временного правительства переходили на сторону Советов, приводятся в работе: *Мулукаев Р. С.* Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920 гг.).

съезд признает необходимым организацию Советской рабоче-крестьянской милиции. Соглашаясь с основными принципами, изложенным в проекте декрета о советской милиции, разработанном Народным комиссариатом внутренних дел, настаивает на скорейшем его проведении в жизнь»[1].

В резолюции съезда речь шла о проекте положения о народной рабоче-крестьянской охране (советской милиции), утвержденном коллегией НКВД 5 июня 1918 г. и опубликованном в печати для широкого ознакомления.

К этому времени из-за неимоверного роста уровня преступности потребность в создании штатного профессионального государственного органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью осознавалась настолько остро, что практические шаги в этом направлении начали предприниматься именно на основании данного проекта. (Возникает вопрос: известны ли еще какие-либо примеры правоприменительной практики, когда те или иные преобразования осуществлялись на основе проекта соответствующего нормативного правового акта?) Уже в августе 1918 г. было создано Управление советской рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР, в октябре преобразованное в Главное управление. Со времени создания штатной государственной профессиональной милиции одним из основных принципов ее строительства стал принцип двойного подчинения: местным органам власти по горизонтали и вышестоящим органам милиции по вертикали. Следует заметить, что соотношение «муниципализации» и «централизации» было подвижным: в те или иные исторические периоды (в зависимости от целого комплекса причин) крен делался то в одну, то в другую сторону.

Представленный правительству проект положения не был утвержден. На заседании 21 августа 1918 г. Совнарком постановил: «…поручить Комиссариату внутренних дел по соглашению с Комиссариатом юстиции переработать проект положения о советской милиции в инструкцию, выкинув из нее все общепринципиальные положения, дополнив инструкцией об обязательном составлении протоколов и приноровив ее преимущественно к борьбе против уголовных элементов, поддержанию санитарного порядка и приведению в исполнение предписаний местных властей. Опубликовать эту инструкцию за подписью комиссариатов: внутренних дел и юстиции»[2].

Инструкция «Об организации Советской рабоче-крестьянской милиции» была утверждена наркомами внутренних дел и юстиции

---

[1] Вестник Народного комиссариата внутренних дел. 1918. № 20. С. 11–12.
[2] Там же. № 23. С. 1. Здесь же на с. 1–4 был опубликован текст проекта.

12 октября 1918 г.[1] Однако, как было отмечено, реальное строительство штатных государственных органов советской милиции началось с обнародования вышеназванного проекта в начале июня, и свидетельств тому достаточно. Одними из наиболее убедительных являются декрет СНК об учреждении речной милиции (июль 1918 г.)[2], создание аппаратов уголовного розыска на основании принятого коллегией НКВД решения 5 октября 1918 г. (т. е. за неделю до утверждения Инструкции)[3].

Сказанное позволяет заключить, что советская милиция в классическом (изначальном) значении этого слова просуществовала с 10 ноября 1917 г. до 12 октября 1918 г., когда совместной Инструкцией НКВД и НКЮ были восстановлены принципы организации, присущие полиции. Кстати, в 1920-е гг. известный юрист Н. В. Крыленко неоднократно выступал в печати с предложениями переименовать советскую милицию в полицию, поскольку организационно-правовые основы, принятые 12 октября 1918 г., свойственны именно полиции[4].

По мере оформления правовых основ строительства специальных профессиональных штатных органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью были образованы железнодорожная, речная, промышленная, следственно-розыскная милиция. Соответствующие документы приводятся в хрестоматии.

Строительство милиции на штатных основах встретилось с многочисленными проблемами, связанными прежде всего с комплектованием, прохождением службы, материально-техническим обеспечением. Отметим некоторые.

Уместно обратить внимание на не лишенные рационального зерна попытки выработки критериев определения нормативов штатной численности милиции. Общий посыл сводился к критике строгой привязки штатов милиции к числу обслуживаемого населения. В некоторых документах такой подход, свойственный дореволюционной эпохе, характеризовался как наиболее яркий признак антинародной сущности власти. Взамен (хотя оперировали прежними цифровыми показателями: 400–500 жителей в городе

---

[1] СУ РСФСР. 1918. № 75. 20 октября. Отд. 1. Ст. 813.

[2] Там же. № 55. 31 июля. Отд. 1. Ст. 608.

[3] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 3–3 об.

[4] *Крыленко Н. В.* Беседы о праве и государстве (лекции, читанные на курсах секретарей укомов при ЦК РКП(б). М., 1924. С. 160. Н. В. Крыленко с марта 1918 г. – член коллегии Наркомата юстиции РСФСР; с мая – председатель Революционного (Верховного) трибунала. С декабря 1922 по 1929 г. – заместитель наркома юстиции РСФСР. В 1929–1931 гг. – прокурор РСФСР; с 5 мая 1931 г. по 1936 г. – народный комиссар юстиции РСФСР; с 20 июля 1936 г. по 15 января 1938 г. – народный комиссар юстиции СССР.

и 300–4 000 жителей в уезде на одного милиционера) предлагался поистине классовый подход: «Главное соображение, которым каждая местность должна руководствоваться при определении численного состава милиции, зависит от того, какой класс населения преобладает в данной местности (городах: буржуа, чиновничество или пролетариат, в деревнях – купцы, деревенские кулаки или малоземельная крестьянская беднота)»[1]. Очевидно, что научные криминологические основания для подобного подхода найти весьма трудно[2]. А вот при определении критериев исчисления штатов уголовного розыска в основу положили не социально-классовые характеристики обслуживаемого населения, а уровень преступности в том или ином регионе. Было установлено, что нагрузка на сотрудника должна составлять 10 преступлений в месяц. Легко понять, что только в результате введения такого критерия терялся смысл укрывать преступления.

Введенные в условиях Гражданской войны нормативы привлечения в действующую армию сотрудников милиции (треть рядового и пятая часть начальствующего состава) способствовали сохранению и закреплению костяка кадров, но в то же время использовались далекими от патриотизма гражданами призывных возрастов в качестве лазейки для уклонения от призыва в РККА. Юридическое закрепление статуса милиции как вооруженной части особого назначения и резерва армии явилось предпосылкой для несоблюдения местами нормативов штатной численности милиции. Как будет показано в части 2, это стало одной из причин сокращения и чистки рядов милиции.

Одним из подходов к решению проблемы кадров стала попытка укомплектования вакансий женщинами. Пионером введения женской милиции в 1919 г. стал Петроград. 8 сентября 1919 г. коллегия НКВД признала данный опыт «вполне удовлетворительным»,

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 47. Л. 11.

[2] Вообще, отыскивать примеры следования каким-либо теоретическим выкладкам относительно числа сотрудников правоохранительных органов в годы Гражданской войны – занятие бесперспективное. Правительство стремилось экономить на всем, чтобы направить дополнительные ресурсы на укрепление армии. В конце мая 1919 г. были резко сокращены штаты центрального аппарата НКВД РСФСР: Центральный ветеринарный отдел с 24 до 5 единиц, хозяйственная часть с 18 до 6, секретариат и общая канцелярия с 40 до 4, Центрозагс с 16 до 9, иностранный подотдел с 8 до 5, инструкторский отдел с 25 до 8, редакция с 6 до 3, юридический отдел с 12 до 7, Дом НКВД с 91 до 11, финансовый отдел с 86 до 20, Отдел управления с 39 до 4, Отдел местного хозяйства с 68 до 29, Отдел печати с 38 до 3, Статистический отдел с 17 до 14, Информационный подотдел с 18 до 1, Отдел милиции с 71 до 30 (ЦА ФСБ России. Ф. 1. Оп. 3. Д. 63. Л. 167–170).

отметив, что «число 500 милиционерок для Петрограда достаточно», и предложила учреждать такую милицию в других городах, где это представляется возможным[1]. Однако данных о сколько-нибудь заметном распространении опыта Петрограда в других регионах РСФСР не выявлено.

Между тем задача комплектования милиции становилась все более актуальной. 13 февраля 1920 г. Совет Труда и Обороны (СТО) утвердил проект постановления «О предоставлении права красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, поступать на службу в милицию». В протоколе заседания СТО приводятся любопытные сведения. Так, после констатации того, что «значение милиции как проводника и исполнителя большинства постановлений Советского правительства не вполне оправдывается и главным образом из-за недостаточности ее численного состава», приводятся статистические данные о наличном и требуемом в 35 губерниях составе органов милиции (уездно-городской и железнодорожной). Недостаток личного состава (с учетом намеченного создания речной милиции) определялся в 68 тысяч единиц. (На начало февраля 1920 г. штаты милиции составляли 82 тысячи человек.) Опыт же замены милиционеров женщинами «не оправдался и дал отрицательные результаты»[2].

Пополнение рядов милиции демобилизуемыми военнослужащими рассматривалось в качестве одной из мер решения кадровой проблемы. Иногда появлялись решения, явно выходившие за рамки правового поля. Так, СТО 20 апреля 1921 г. принял постановление о принудительном направлении в милицию красноармейцев, родившихся в 1897 г. Красноармейцы передавались в милицию сроком на один год, после чего желающие могли продолжить службу в милиции добровольно[3]. Постановление предписывало: «Реввоенсовету по соглашению с НКВД выделить также в ряды милиции возможное количество командного состава, преимущественно из лиц, не могущих служить в строю»[4].

Непримиримый идеологизированный подход был характерен в вопросе использования бывших полицейских на службе в Советской рабоче-крестьянской милиции. Показательно, что порядок этот последовательно усложнялся. В хронологическом порядке это

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 10. Д. 14. Л. 145 об.

[2] РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 3. Д. 99. Л. 7.

[3] СТО 18 октября 1921 г. отменил указанное постановление от 20 апреля, предписав переданных в милицию красноармейцев 1897 года рождения демобилизовать, за исключением тех, кто добровольно оставался на службе в милиции (Там же. Д. 259. Л. 6).

[4] Там же. Д. 206. Л. 5 ; ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 2. Л. 1–2.

выглядело так. 10 декабря 1917 г. Коллегия НКВД постановила принимать из старых служащих МВД на службу в НКВД только тех, кто предоставит «удостоверение от профессиональных и др. общественных организаций»[1]. Чаще всего вопрос о привлечении старых специалистов возникал в отношении уголовно-розыскных аппаратов. Вот показательное решение коллегии НКВД по результатам обсуждения 14 декабря 1917 г. доклада ответственного за ликвидацию бывшего Петроградского градоначальства. Уголовно-розыскное отделение немедленно ликвидируется. Это «милое учреждение, мало чем отличавшееся от охранки, никогда не служило рабочим и крестьянам и теперь будет служить не им, а против них. Если же нам потребуется когда-нибудь создавать такие паскудные учреждения, то мы их создадим такими, какие нам будут необходимы… Уголовно-розыскное отделение упраздняется в его теперешнем виде и передается Комитету по охране города»[2].

Поскольку с мест во все большем числе поступали запросы о возможности оставить в советской милиции бывших сотрудников МВД, полиции, поначалу отвечали на каждый из них[3], а 25 октября 1918 г. Главмилиция циркуляром обязала места немедленно уволить в том числе незаменимых специалистов, участвовавших в политическом сыске до Октябрьской революции, а их списки с установочными данными и приметами прислать в ГУМ НКВД РСФСР[4]. Циркуляром от 15 ноября 1918 г. вводились подробные анкеты (учетные

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 7. Ч. 1. Л. 3 об.

[2] Там же. Л. 6 об.–7. 5 января 1918 г. «Известия ВЦИК» сообщили, что в Петрограде образован Комиссариат уголовного розыска, подчиненный Наркомюсту. Как известно, в октябре 1918 г. была создана система уголовно-розыскных учреждений в составе НКВД РСФСР.

[3] К примеру, 25 октября 1918 г. ответ на запрос Курского губернского управления милиции (Там же. Оп. 6. Д. 41. Л. 36–37); 28 октября 1918 г. по запросу Ярославской губмилиции (Там же. Д. 96. Л. 32–33); 26 ноября 1918 г. ответ на запрос Костромского губернского управления милиции (Там же. Д. 40. Л. 26–27); 16 декабря 1918 г. сообщение Тамбовскому уголовному розыску (Там же. Д. 90. Л. 53, 55); 24 октября 1918 г. в Рязанский губисполком по поводу оставления в советской милиции бывшего начальника Зарайской уездной милиции Временного правительства (Там же. Д. 50. Л. 21–22). В фонде НКВД ГАРФ имеется небольшое – несколько листов – дело, озаглавленное как «Прошение на имя начальника ЦУУР от Комаровой Е. И. о приеме на службу в качестве конторщицы». 5 ноября 1918 г. последовало поручение «немедленно собрать подробные сведения о личности, семейном и имущественном положении, нравственных качествах и прежней службе», были запрошены сведения о судимости, составлена анкета. 11 ноября 1918 г. агент ЦУУР написал: «По собранным негласным путем сведениям и наведенным справкам Комарова Е. И… девица тихая, поведения хорошего и ни в чем предосудительном замечена не была» (Там же. Д. 99. Л. 5–7).

[4] Там же. Д. 33. Л. 44.

карточки) на всех бывших чинов полиции, состоявших на службе в советской милиции[1]. С декабря 1918 г. для оставления на службе в качестве начальников отделений уголовного розыска бывших «уголовных сыщиков» необходимо было входить с ходатайством «через ГУМ в НКВД»[2].

На основании постановления ВЦИК от 11 февраля 1919 г. требования к отбору этой категории старых специалистов были еще более ужесточены[3], а процедура приема усложнена[4].

Выявление бывших полицейских и их изоляция стали одним из направлений деятельности чрезвычайных комиссий. 14 февраля 1919 г. президиум ВЧК постановил, что, если занимающий должность в советском учреждении бывший царский чиновник лояльно относится к Советской власти и «если за невраждебное отношение ручается то учреждение, в каком он служит, данное лицо аресту не подлежит»[5]. Весьма красноречиво последовавшее через четыре дня дополнение: «1. Если за арестованных полицейских чинов ручательства в их лояльном отношении к Советской власти нет и если в прошлом они зарекомендовали себя как преданнейшие слуги Романовых, таковых перевести из тюрем в концлагерь для общественных работ. 2. За всех полицейских чинов, за коих советские партийные организации поручаются в их лояльном отношении к Советской власти, и если таковое подтверждается взятием их на поруки партийными товарищами, таковых освобождать, взяв с них подписку о явке по первому требованию губчека»[6].

В конце октября 1918 г. был введен карточный учет сотрудников милиции. При увольнении за проступки, порочащие звание советского милиционера, когда «безусловно нежелательно видеть это лицо на службе в милиции другого уезда или губернии, копии его регистрационной карточки рассылаются: ЦУУР при ГУРКСМ и своему губернскому и уездным той же губернии управлениям милиции». На этих карточках делается отметка «На черную доску»[7]. Такие карточки были направлены в центр, например, из Тульской городской милиции в отношении уволенных за нанесение побоев гражданам; за присвоение денег; за кражу казенного керосина; за утрату оружия и пр.[8] С 1919 г. на места стали рассылать циркуляры со списками уволенных из аппаратов уголовного розыс-

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 33. Л. 58 об.
[2] Там же. Л. 83–85.
[3] Известия ВЦИК. 1919. 15 февраля.
[4] Власть Советов. 1919. № 5. С. 28.
[5] ЦА ФСБ России. Ф. 1. Оп. 3. Д. 1. Л. 15.
[6] Там же. Л. 21.
[7] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 33. Л. 36–36 об.
[8] Там же. Д. 116а. Л. 13–15.

ка по различным основаниям. Так, 3 апреля 1919 г. в список было включено всего 34 человека, из них четверо – бывшие полицейские[1]. Циркуляр от 14 июля 1919 г. содержал 146 фамилий (были и бывшие полицейские). Этими актами предписывалось уволенных не принимать на службу ни по наружной, ни по уголовно-розыскной милиции[2].

После обнародования в начале июня 1918 г. проекта положения о Советской рабоче-крестьянской милиции (на основании которого почти повсеместно приступили к созданию милиции на штатной основе) Главное управление милиции НКВД РСФСР разослало на места анкеты для выяснения состояния милиции. Как извещал официальный орган НКВД журнал «Власть Советов», «спустя 5–6 недель было выявлено, что на местах в уездах почти нигде, за исключением городов, да и то не во всех, милиции совершенно не существовало»[3]. Периодическая печать изобиловала сведениями о серьезных проблемах организации и деятельности милиции. Вот типичная картина. Орган Тульского губернского совета журнал «Пролетарское строительство» в апрельском номере за 1919 г. сообщал, что «…до последнего времени половина, а то и более, милиционеров была невооруженной, обмундирования до сих пор еще не получено… жалование из центра дается только ½, а из местных средств, которых на местах нет и в настоящее время, милиционеры за 1,5–2 месяца не получали». Милиция перегружена обязанностями, не относящимися к охране порядка и борьбе с преступностью: «Местные власти считают милицию за какого-то рассыльного и дают предписания, а за неисполнение применяют репрессии, как, например, некоторые продотделы не давали фуража; без содействия же милиции, кажется, не обходится ни один отдел… Одним словом: кто везет, того и погоняют»[4].

Милиция изначально рассматривалась в качестве универсального исполнительного органа. Закрепленный в Положении от 10 июня 1920 г. государственно-правовой статус милиции характеризовал ее как орган, исполняющий решения центральных и местных органов власти. И в этом отношении милиция стала характеризоваться как вспомогательный аппарат остальных государственных органов.

Вот несколько примеров. 27 ноября 1920 г. коллегия ВЧК обсуждала вопрос об усилении охраны ответственных работников

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 1. Л. 180–181 об.

[2] Там же. Л. 260–270.

[3] Власть Советов. 1919. № 11. С. 31.

[4] Пролетарское строительство: Орган исполнительного комитета советов рабочих красноармейских и крестьянских депутатов Тульской губернии. 1919. № 1 (апрель). С. 33.

и важнейших советских учреждений. Было принято решение «в срочном порядке выделить особую группу надежных коммунистов-милиционеров, на которых возложить несение охраны на постах у вышеуказанных учреждений»[1]. Одним из примеров также может служить постановление СТО от 27 июля 1921 г. «Об обеспечении Наркомпрода вооруженной силой органами рабоче-крестьянской милиции»[2].

Отсутствие организационного единообразия закономерно повлекло разнобой в материально-техническом обеспечении. В конце июля 1918 г. сообщалось, что в трех уездах Астраханской губернии милиции нет «за неимением средств»[3]. Курская губмилиция информировала НКВД о том, что «выработанные на основании декрета СНК от 27 июня 1918 г. Курским губернским отделом труда ставки для милиционеров очень низки»[4]. 20 ноября 1918 г. в Главмилицию поступила телеграмма из Иваново-Вознесенска: «Ввиду отсутствия обмундирования замечается массовое бегство милиционеров»[5]. Как крик отчаяния воспринимается письмо комиссара Орловской городской милиции в ГУМ НКВД РСФСР, отправленное 11 октября 1918 г.: «Пожарный сыт, обут, одет, получает приличное жалованье, а милиционер разут, раздет, голоден, холоден, ибо ремонта, несмотря на все просьбы, вопли и молитвы, не производят, в полном смысле слова босяк, и не далек тот час, когда мы возьмемся грабить. Ведь сами верхи, так называемые, ведут нас к тому, унижая нас, и обозляют против себя, а поэтому, настоятельно требуя немедленного улучшения материального положения, предупреждаю, что покину самовольно пост комиссара милиции, ибо в животных условиях жить нельзя. А работать тем паче»[6].

Милитаризация милиции согласно декрету от 3 апреля 1919 г. несколько улучшила положение дел, поскольку снабжение милиции было приравнено к снабжению РККА. Как известно, принцип военизации милиции сохранялся весь период Гражданской войны и был закреплен в Положении о милиции от 10 июня 1920 г. Уже на следующий день СТО принял постановление «О снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости»[7].

---

[1] ЦА ФСБ России. Ф. 1. Оп. 4. Д. 4. Л. 3.
[2] РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 3. Д. 237. Л. 5.
[3] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 31. Л. 9.
[4] Там же. Д. 41. Л. 17–18.
[5] Там же. Д. 37. Л. 15.
[6] На письме помета от руки: «Сообщено председателю Орловского горисполкома и заведующему губмилиции о недопустимости саботажа в тяжелое переживаемое ныне РСФСР время» (ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 45. Л. 55–55 об.).
[7] СУ РСФСР. 1920. № 3. Ст. 252.

7 февраля 1921 г. СТО принял еще одно постановление – о снабжении милиции вещевым довольствием[1].

Однако перебои с обеспечением милиции вещевым довольствием, вооружением и заработной платой сохранялись. С началом проведения новой экономической политики, как будет показано в части 2, эти проблемы приобрели необычайную остроту.

Не сразу был разрешен вопрос о воинской повинности сотрудников милиции. Поначалу принимались локальные решения. Так, 28 сентября 1918 г. Коллегия НКВД слушала вопрос «Об освобождении служащих боевой дружины уголовно-розыскного подотдела Административного отдела Московского Совдепа от несения воинской повинности». Поскольку НКВД не имел таких полномочий, вопрос было решено «передать на заключение Президиума Московского Совета»[2]. Уже через две недели был сделан шаг к принятию универсального решения. НКВД предоставил право местным исполкомам входить с ходатайством перед военкоматами «об откомандировании в милицию призываемых ответственных и незаменимых работников»[3]. А 16 октября Коллегия НКВД предоставила губисполкомам право освобождать от призыва от 1 до 50 процентов милиционеров «с зачислением их как военнообязанных». В случае необходимости «на местах может быть оставлен весь кадр милиции, но как прикомандированные-военнообязанные»[4]. 11 ноября Коллегия утвердила список «незаменимых» должностей[5]. Оптимальное в тех конкретных исторических условиях решение было предложено декретом от 3 апреля 1919 г., который часто именуют Декретом о военизации милиции. Этот законодательный акт (см. *Документ № 164*) позволил обеспечить сочетание интересов охраны общественного порядка и вооруженной защиты молодого Советского государства.

До принятия данного декрета в некоторых регионах существовали профессиональные союзы милиции. Сохранение их впредь становилось нецелесообразным, и Главное управление милиции НКВД РСФСР предлагало их упразднять. Например, 11 ноября 1919 г. ГУРКМ писало в Московское губернское управление милиции, что «вследствие милитаризации милиции ГУММ считает существование профсоюзов милиции пока недопустимым, ибо милиция является воинской частью с военной дисциплиной. Поэтому Главмилиция предлагает Московской губмилиции ликвидировать

---

[1] РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 3. Д. 188. Л. 8. 113 об.
[2] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 7. Ч. 2. Л. 201.
[3] Там же. Л. 212–212 об.
[4] Там же. Л. 226 об.
[5] Там же. Л. 238.

Московский союз милиционеров и при Московской губмилиции организовать Политотдел»[1]. За ликвидацию милицейских профсоюзов высказался III Всероссийский съезд заведующих отделами управления исполкомов (январь 1920 г.), а приказом Главмилиции от 1 июня 1920 г. предписывалось ликвидировать их повсеместно: «Все профессиональные организации милиционеров распустить, ибо в милиции, как в воинской части, существование таких организаций допущено быть не может».

Изначально устанавливалась повышенная ответственность сотрудников милиции. Это находило выражение, например, в указании, что за совершение того или иного преступления работник милиции несет высшую меру наказания, предусмотренного соответствующей статьей уголовного кодекса. Осенью 1918 г. Кассационный отдел ВЦИК определил, что «преступления милиционеров, караулов либо лиц, коим специально поручено было охранение имущества, порядка или безопасности… преступления, совершенные ими при исполнении… возложенных на них обязанностей, подлежат безусловному ведению трибуналов»[2].

Обращает на себя внимание целенаправленная деятельность по развитию системы подготовки кадров милиции. Достаточно длительный промежуток времени Главное управление милиции ограничивалось общими рекомендациями по открытию милицейских школ и курсов, всячески поощряя инициативу мест. Поэтому никакого единства учебных планов и программ не существовало. Места исходили из реальной оценки уровня элементарной общей подготовки обучающихся милиционеров, из наличия квалифицированного преподавательского состава. Школы и курсы для милиционеров начали создаваться достаточно рано. Инициаторами их открытия были партийные, профсоюзные организации, советы, исполкомы и другие государственные органы. В составе упоминавшегося выше Отдела наружной охраны Петрограда с 1 августа 1918 г. начал работу подотдел формирования и обучения дружинников наружной охраны. Он разработал проект организации школы для подготовки инструкторов-дружинников для губерний Северной области и г. Петрограда. В школу было вызвано 200 дружинников. В середине ноября прибыло 83 человека, с которыми начались занятия по установленной программе[3]. В октябре 1918 г. при Главном управлении милиции НКВД РСФСР начала работу Всероссийская школа инструкторов милиции, организованная на базе Московской школы комсостава милиции, которая к тому

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 11. Ч. 3. Л. 480.
[2] Известия ВЦИК. 1918. 6 октября.
[3] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 58. Л. 266.

времени произвела один выпуск курсантов[1]. Осенью 1918 г. НКВД разослал на места информацию о курсах для работников угрозыска. Однако своевременно реализовать намеченные планы не удалось. В ноябре 1918 г. в губернские управления милиции ушла информация, что «курсы по УР еще не открылись из-за отсутствия подходящих помещений» и что начало их работы намечено на 1 декабря[2].

В последнем квартале 1919 г. школа милиции функционировала при Камышинском уездном комитете партии Царицынской губернии[3].

В ведомственных периодических изданиях под рубрикой «Хроника с мест» регулярно публиковалась информация об успехах в области профессиональной подготовки милицейских кадров. Для иллюстрации вышесказанного можно сослаться на следующую публикацию в майском номере «Бюллетеня НКВД РСФСР» 1921 г.: «Согласно распоряжению Главмилиции в Архангельске учреждены постоянные курсы комсостава милиции. Разовые курсы уже были открыты 26 апреля. Курсы прошли удовлетворительно»[4]. Енисейская губерния: «Для поднятия уровня милиции губернским отделом управления проектируется следующий план политпросветительной работы: 1) Для районных начальников милиции 6-месячные курсы по следующей программе: курс политграмоты, беседы по УР, по ЧК, нарсуду, административно-строевой части, каллиграфии и скорописи. Курсы эти дадут 48 начальников раймилиции. 2) Для старших волостных милиционеров 6-месячные курсы по программе школы политграмоты, с прибавлением тех же специальных предметов, что и на курсах начальников милиции. Эти курсы дадут 156 волмилиционеров и 144 кадра резерва губмилиции. 3) Курсы для резервных милиционеров открываются 3-месячные по той же программе, что и курсы начальников милиции»[5]. В 1919–1920 гг. в РСФСР было организовано более десяти различных учебных заведений для подготовки работников милиции и уголовного розыска[6].

Спектр занятий милиции в годы войны был весьма широк. В декабре 1918 г. СТО учредил Центральный комитет по борьбе с дезертирством, подчиненный Реввоенсовету Республики. Милиция

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 20. Л. 14.

[2] Там же. Д. 37. Л. 10.

[3] См.: Очерки истории Волгоградской организации КПСС. Волгоград, 1977. С. 203.

[4] Бюллетень НКВД РСФСР. 1921. № 5. С. 17.

[5] Там же.

[6] *Гольдман В. С.* Из истории организации школ и курсов милиции РСФСР в 1917–1925 годах // Труды Высшей школы МООП СССР. Вып. 20. М., 1968. С. 83.

участвовала в этой работе, результаты деятельности впечатляют: с февраля по декабрь 1919 г. задержано или добровольно явилось 1 638 763 дезертира. Как сообщал Центрокомдезертир, в ЦК РКП(б) с июля 1919 г. общих мобилизаций в Республике не объявлялось и «пополнения фронтам шли почти исключительно за счет работы Комдезертир, превратившейся в мобилизационный аппарат». В феврале в действующую армию отправлено 26 115 выявленных дезертиров, в июне – 146 453, в августе – 299 839, в декабре – 172 831[1].

Милиция работала во взаимодействии с другими органами, имевшими задачу борьбы с преступностью. Прежде всего это относилось к органам ЧК. До создания аппаратов уголовного розыска их функции выполняли чрезвычайные комиссии. В составе ВЧК существовало специальное подразделение – уголовный отдел. Из «Обзора о работе секции МЧК по борьбе с уголовными преступлениями в 1918–1921 гг.»[2] узнаем, что сначала для этих целей в составе МЧК была создана особая группа, которая впоследствии была реорганизована в уголовный подотдел[3], уголовную секцию, 8-е отделение, затем в ударную группу по борьбе с бандитизмом, а в 1920 г. последняя преобразована в Уголовную секцию МЧК. За время с 1 декабря 1918 г. по 1 августа 1919 г. на долю общеуголовных преступлений, расследовавшихся МЧК, приходилось 38–47 % всех дел[4]. В обзоре приводятся многочисленные примеры раскрытия дерзких разбойных нападений, грабежей, ликвидации жестоких банд, на счету которых десятки жертв[5]. К концу 1921 г., как говорится в обзоре, уровень преступности в Москве снизился настолько, что стало возможным сократить численность сотрудников Уголовной секции до 4–5 человек. Однако в ответ на всплеск бандитизма в Петро-

---

[1] ЦА ФСБ России. Ф. 1. Оп. 4. Д. 82. Л. 20–21.

[2] МЧК. Из истории Московской чрезвычайной комиссии (1918–1921 гг.) : сборник документов. М., 1978. С. 286–301.

[3] В начале ноября 1918 г. заместитель председателя ВЧК Я. Х. Петерс в интервью корреспонденту газеты «Известия» сообщил о создании этого подразделения ВЧК (См.: Из истории Всероссийской чрезвычайной комиссии (1917–1921 гг.) : сборник документов. М., 1958. С. 208).

[4] См.: Красная Москва, 1917–1920 гг. М., 1920. С. 631.

[5] Примерами наиболее вопиющих преступлений можно назвать убийство бандой Сабана, Зюзюка и Козули 24 января 1919 г. в течение нескольких часов «без всякой цели 16 человек постовых милиционеров в районах Долгоруковской улицы, Оружейного переулка, Лесной улицы и Тверской заставы»; нападение бандой Яньки Кошелькова на В. И. Ленина, ехавшего на автомобиле: «Бандиты под угрозой оружия отобрали у Ленина автомобиль, револьвер системы „браунинг“, документы и скрылись…» (См.: *Гиль С. К.* Шесть лет с В. И. Лениным. Воспоминания личного шофера Владимира Ильича Ленина. М., 1957 ; *Раззаков Ф. И.* Бандиты эпохи социализма. История русской мафии. М., 2002 ; *Тарасов А. Д.* Век российского бандитизма. М., 2001 и др.).

граде сотрудники Уголовной секции МЧК были направлены туда. При их помощи в течение четырехмесячной работы ликвидировано пять бандитских шаек численностью около 150 человек, из которых 63 были расстреляны по приговору коллегии Петроградской ЧК.

Взаимодействие с ЧК практиковалось и в иных формах. Ведомственными актами (некоторые приводятся в хрестоматии) предусматривалось пополнение кадров милиции представителями местных ЧК[1]. Укрепление руководящего звена аппаратов уголовного розыска также осуществлялось за счет привлечения «испытанных» чекистов. Железнодорожная милиция и транспортные ЧК, по сути дела, были организационно объединены.

Как известно, ВЧК и ее местные органы в период Гражданской войны получили право применять различного рода наказания[2] (вплоть до расстрела) не только за преступления, отнесенные к разряду контрреволюционных, но и за наиболее тяжкие общеуголовные. В списках расстрелянных по решениям ЧК, публиковавшихся в «Вестнике Чрезвычайных комиссий» (всего их вышло шесть номеров), нередко упоминаются спекулянты, взяточники, бандиты. Подобных примеров достаточно много приведено в изданной в 1978 г. книге «МЧК. Из истории Московской чрезвычайной комиссии (1918–1921 гг.)».

В информационных сводках ВЧК содержались преимущественно негативные оценки состояния местных органов милиции и результатов их деятельности. Так, 31 августа 1920 г. сообщалось, что в Ачинском уезде Красноярского края «милиция организована скверно. По донесениям обывателей некоторые милиционеры и начальник милиции производят порку». Милиция города Геленджика проявляет мало энергии в борьбе с контрреволюцией, «среди милиционеров полное разгильдяйство». Среди милиционеров Башкирии развито взяточничество. Управление Томской речной милиции и Томский УР «занимались пьянством и избиением арестованных». По Челябинской губернии не просто констатация, но и попытка анализа сложившейся ситуации: работа милиции «неудовлетворительна ввиду отсутствия опытных сотрудников и канцелярских и технических работников. Ощущается сильный недостаток вооружения и обмундирования. Работа уголовного розыска также слаба. Губернское отделение загружено работой»[3].

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 7. Л. 25.

[2] Аппараты уголовного розыска крупных городов (Москвы, Петрограда) во время Гражданской войны имели право своими решениями отправлять в лагеря принудительных работ на срок до двух лет. Если, по их мнению, преступник заслуживал более сурового наказания, материалы о нем передавались в ЧК.

[3] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 160. Л. 27э, 38с, 38у, 38ф.

Резюмируем, что с началом строительства милиции как постоянного штатного профессионального государственного органа стали создаваться ее специализированные виды: железнодорожная, водная, промышленная, следственно-розыскная, – нормативно-правовые основы организации и деятельности которых приводятся в хрестоматии. Опыт строительства милиции нашел юридическое закрепление в первом Положении о рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г. С его принятием обычно связывается завершение процесса становления советской милиции.

С лета 1920 г. развернулась работа по приведению нормативно-правовой базы строительства милиции и ее практической деятельности в соответствие с Положением. Несмотря на многочисленные сложности, органы милиции постепенно организационно укреплялись, рос их совокупный опыт, формировался костяк профессионалов. Печать сообщала о многочисленных примерах успешных операций по ликвидации банд, самоотверженных действиях сотрудников милиции при спасении людей во время стихийных бедствий, героизме на фронтах Гражданской и при подавлении контрреволюционных выступлений (так, большая группа питерских милиционеров была награждена за участие в подавлении Кронштадтского восстания). Росла эффективность борьбы с преступностью. В 1920 г. раскрываемость в среднем по РСФСР достигла 62 %, а в некоторых регионах превысила 70 %.

А. Я. Малыгин

Документ № 1. О создании Военно-революционного комитета (13 октября 1917 г.)

Вчера происходило закрытое заседание исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, посвященное вопросу об организации Военно-революционного комитета. После прений большинством всех против 2 (меньшевиков) принято положение о Временном революционном комитете и гарнизонном совещании, сводящееся к тому, что комитет организуется при Петроградском Совете и является его органом. В состав его входят члены президиума и солдатской секции Совета, представители от Центрофлота, Финляндского областного комитета, Железнодорожного союза, Почтово-телеграфного союза, советов фабрично-заводских комитетов, Совета профессиональных союзов, представители партийных военных организаций, союза социалистов народной армии, представители военного отдела Петроградского Совета крестьянских депутатов, военного отдела ЦИК, рабочей милиции, а также лиц, присутствие которых явится необходимым.

Ближайшими задачами Военно-революционного комитета являются: установление минимума боевой силы и вспомогательных средств, необходимых для обороны Петрограда и не подлежащих выводу; поддержание контакта с комиссаром при штабе главнокомандующего армией Северного фронта, Центробалтом, гарнизоном Финляндии и штабом главнокомандующего военным округом; точный учет и регистрация личного состава гарнизона Петрограда и окрестностей и предметов снаряжения и продовольствия; разработка плана работ по обороне Петрограда; меры по охране Петрограда от погромов и дезертирства; поддержание в рабочих массах и солдатах Петрограда революционной дисциплины.

Военно-революционный комитет по роду работ разделяется на отделы: 1) обороны, 2) снабжения, 3) связи, 4) информационное бюро, 5) рабочей милиции, 6) стол донесений и 7) комендатура. Военный отдел в связи с организацией Временного революционного комитета организует гарнизонное совещание, в которое входят члены агитационной, строевой и хозяйственной комиссий военного отдела исполнительного комитета, члены солдатской секции Совета от строевых и вспомогательных частей.

В гарнизонное совещание могут быть кооптированы по представлению местных частей, комитетов и профессиональных союзов лица, знакомые с боевой постановкой дела.

Ближайшей деятельностью гарнизонного совещания является информация о состоянии гарнизона и учета всех средств, необходимых для поднятия боеспособности.

Представители меньшевиков в исполнительном комитете потребовали занесения в протокол, что они голосовали против.

(Из истории Всероссийской чрезвычайной комиссии (1917–1921 гг.) : сборник документов. М., 1958. С. 3–4.)

Документ № 2. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда о необходимости оказывать поддержку комиссарам Военно-революционного комитета (23 октября 1917 г.)

К сведению рабочих, солдат и всех граждан Петрограда объявляем:

В интересах защиты революции и ее завоеваний от покушений со стороны контрреволюции нами назначены комиссары при воинских частях и особо важных пунктах столицы и ее окрестностей. Приказы и распоряжения, распространяющиеся на эти пункты, подлежат исполнению лишь по утверждении их уполномоченными нами комиссарами. Комиссары как представители Совета неприкосновенны. Противодействие комиссарам есть противодействие Совету рабочих и солдатских депутатов. Советом приняты все меры к охранению революционного порядка от контрреволюционных и погромных покушений. Все граждане приглашаются оказывать всемерную поддержку нашим комиссарам. В случае возникновения беспорядков им надлежит обращаться к комиссарам Военно-революционного комитета в близлежащую воинскую часть.

Военно-революционный комитет при Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. I. М., 1966. С. 67.)

Документ № 3. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда (24 октября 1917 г.)

Граждане! Контрреволюция подняла свою преступную голову. Корниловцы мобилизуют силы, чтобы раздавить Всероссийский съезд Советов и сорвать Учредительное собрание. Одновременно погромщики могут попытаться вызвать на улицах Петрограда смуту и резню.

Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов берет на себя охрану революционного порядка от контрреволюционных и погромных покушений.

Гарнизон Петрограда не допустит никаких насилий и бесчинств. Население призывается задерживать хулиганов и черносотенных агитаторов и доставлять их комиссарам Совета в близлежащую войсковую часть. При первой попытке темных элементов вызвать на улицах Петрограда смуту, грабежи, поножовщину или стрельбу преступники будут стерты с лица земли.

Граждане! Мы призываем вас к полному спокойствию и самообладанию. Дело порядка и революции в твердых руках.

Военно-революционный комитет

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. I. С. 81.)

Документ № 4. Предписание районным советам Петрограда о выделении комиссаров для охраны революционного порядка и подчинении милиции советам рабочих и солдатских депутатов (25 октября 1917 г.)

Охрана революционного порядка в районах сосредотачивается в руках местных советов рабочих и солдатских депутатов.

Должность комиссаров милиции упраздняется.

Районным советам депутатов предписывается выделить комиссаров по охране революционного порядка.

Вся местная милиция поступает в распоряжение этих комиссаров, которым действовать под строгим контролем районных советов рабочих и солдатских депутатов.

Исключительная охрана спиртных складов.

Военно-революционный комитет Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов

(Центральный государственный архив Санкт-Петербурга (далее – ЦГА СПб.). Ф. 148. Оп. 1. Д. 24. Л. 1.)

Документ № 5. Протокол экстренного заседания Петергофского районного Совета рабочих и солдатских депутатов об охране революционного порядка, назначении комиссаров в милицию (25 октября 1917 г.)

Присутствует 16 человек.

Тов. Горелик делает экстренное заявление, в котором говорится, что, согласно поступившей телефонограмме, в 12 час. 25 мин. дня

старая власть объявлена низложенной и новая власть в лице Революционного комитета приказывает немедленно взять районному Совету под свою ответственность охрану района.

Согласно этому приказу комиссарами от Совета назначаются в 1-й комиссариат тов. Сергеев, в 3-й комиссариат тов. Грязнов, а комиссар 2-го комиссариата тов. Егоров объявляется комендантом указанного комиссариата.

Тов. Леошко и Козенко назначаются в Центральное бюро комендатуры для связи и на предмет получения оружия. Все члены, свободные от обязанностей, едут на заседание Петроградского Совета.

Собрание закрыто.

Председатель

Секретарь

(ЦГА СПб. Ф. 101. Оп. 1. Д. 2. Л. 99.)

Документ № 6. Предписание Петергофского районного Совета рабочих и солдатских депутатов комиссару милиции 2-го подрайона о назначении его комендантом (25 октября 1917 г.)

Решением районного Совета Вам присвоены функции и права коменданта. В своих действиях Вы ответственны перед Советской властью. Все подведомственные Вам лица и учреждения должны беспрекословно подчиняться Вам.

Председатель: Горелик

Секретарь: Цветков-Просвещенский

(ЦГА СПб. Ф. 101. Оп. 1. Д. 14. Л. 57.)

Документ № 7. Выписка из доклада комиссара Усачева о захвате Выборгского комиссариата милиции Временного правительства (октябрь 1917 г.)

25 октября 1917 года мне было поручено исполнительным комитетом Выборгского Совдепа принять на себя управление комиссариатом 1-го Выборгского подрайона. Предварительно перед этим, заняв его, потому что 1-й Выборгский комиссариат в то время находился во враждебном нам лагере, так как во главе его стояли назначенцы центра (начальника милиции Иванова), для чего мне был дан отряд красногвардейцев, с которыми я и занял 1-й Выборгский комиссариат. Занятие было удачное, потому что, хотя

административные лица комиссариата большею частью сбежали, но все-таки на месте удалось захватить штемпеля и печати, что имело большое значение, так как не вызвало перерыва в работе комиссариата.

Комиссар революционной охраны Выборгского района: Усачев

(ЦГА СПб. Ф. 148. Оп. 1. Д. 65. Л. 1–2.)

Документ № 8. Выписка из донесения комиссара 3-го Спасского подрайона городской милиции Временного правительства (26 октября 1917 г.)

В ответ на это требование (о передаче власти в комиссариате. – *Сост.*) я заявил в самой категоричной форме, что этого приказа я не исполню, так как назначение свое я получил от начальника Петроградской милиции как представителя городского самоуправления, и что только его распоряжения для меня обязательны, так что я не задумаюсь оказать вооруженное сопротивление всяким иным незаконным требованиям.

Комиссар городской милиции

(ЦГА СПб. Ф. 131. Оп. 1. Д. 7. Л. 24.)

Документ № 9. Телефонограмма межрайонному совещанию районных советов рабочих и солдатских депутатов Петрограда и окрестностей об охране революционного порядка и борьбе с контрреволюционными элементами (26 октября 1917 г.)

Всем районным советам от Военно-революционного комитета: выяснить, где есть склады спирта, и разыскать притоны; спирт уничтожить, за исключением необходимого для технических целей. Сделать облавы и задержать подозрительные элементы. Выяснить все контрреволюционные гнезда и приступить к их немедленному ликвидированию.

Для проведения этого создать в районе комиссариаты порядка и спокойствия. Комиссары руководствуются специальными указаниями комиссаров порядка. Рекомендуется войти в связи с трактирным промыслом, союзом дворников и союзом домовой прислуги. В особо ответственных случаях действовать через комиссаров порядка.

Подписал Быстров

(ЦГА СПб. Ф. 101. Оп. 1. Д. 4. Л. 20.)

Документ № 10. Донесение коменданту Совета рабочих и солдатских депутатов Василеостровского района Петрограда В. Трифонова об отказе служащих комиссариата подчиняться комиссару (27 октября 1917 г.)

Выбранный на собрании районного Совета комиссар милиции 1-го района Васильевского острова тов. Васько, явившись в комиссариат, встретил противодействие со стороны старших служащих комиссариата – комиссара Кульвановского и его двух помощников – Геллера и Кагана, которые, руководствуясь указаниями городской думы, категорически отказались исполнить распоряжение комиссара, уполномоченного районным Советом. Доводя об этом до сведения Военно-революционного комитета, комендатура препровождает задержанных на усмотрение комитета.

Комендант Василеостровского районного Совета В. Трифонов

(Государственный архив Российской Федерации (далее – ГАРФ). Ф. 1236. Оп. 1. Д. 5. Л. 111.)

Документ № 11. Предписание Петроградского Военно-революционного комитета коменданту 2-го Городского района Петрограда о производстве обысков в целях пресечения продажи оружия и спиртных напитков (27 октября 1917 г.)

Военно-революционный комитет в связи с происходящим пьянством, тайной продажей оружия и спиртных напитков поручает коменданту 2-го Городского района произвести обыски и облавы в подозрительных местах по соглашению с комиссаром ближайшей воинской части и подвергнуть аресту виновных.

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. I. С. 173.)

Документ № 12. Телефонограмма комиссара Васько с текстом приказа бывшего начальника Петроградской городской милиции Иванова районным комиссарам об оказании милицией сопротивления Военно-революционному комитету (27 октября 1917 г.)

Согласно постановлению городской думы и Комитета общественной безопасности предлагаю г[осподам] комиссарам (Временного

правительства. – *Сост.*) объявить по милиции своих районов о том, что вся милиция должна оставаться на своих местах.

Лицам, являющимся от Военно-революционного комитета, дел не сдавать, уступая комиссариат только в случае применения физической силы.

В случае недоразумения в этом отношении, а также в случае требования о разоружении городской милиции обращаться в районные комитеты общественной безопасности, одновременно извещая меня телефонограммой.

Подписал начальник милиции Иванов

Принято в первом Василеостровском подрайоне 27 октября с[его] г[ода] в 2 часа 45 мин. дня.

Революционный комиссар Васько

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922 : сборник документов. Ленинград, 1967. С. 11–12.)

Документ № 13. Донесение коменданта Совета рабочих и солдатских депутатов 2-го Городского района Петрограда о необходимости устранения комиссаров бывшего Временного правительства (27 октября 1917 г.)

На предписание о смене старых комиссаров своими сообщаю, что городские комиссары добровольно своих полномочий сложить не хотят, заявляя, что подчинятся только вооруженной силе. Прошу на это вашего разрешения. Комиссары явно контрреволюционны.

Комендант Совета

(Бюллетени Бюро военных комиссаров. 1933. № 3. С. 3.)

Документ № 14. Воззвание Военно-революционного комитета к населению Петрограда о поддержании революционного порядка (28 октября 1917 г.)

Граждане!

Военно-революционный комитет Петроградского Совета ставит одной из главных своих задач снабжение на справедливых началах всего городского населения продуктами первой необходимости. Военно-революционный комитет принимает все необходимые меры для обеспечения столицы припасами.

Военно-революционный комитет объявляет, что он не допустит никакого нарушения революционного порядка. Воровство, разбои, нападения, погромные попытки будут немедленно караться. Виновные в этих преступлениях будут беспощадно судимы Военно-революционным судом.

Рабочие, солдаты и матросы!

Зорко смотрите за темными силами, старающимися бросить тень на Петроградский гарнизон и пролетариат.

Военно-революционный комитет Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. I. С. 219–220.)

Документ № 15. Постановление по Народному комиссариату по внутренним делам о рабочей милиции (28 октября 1917 г.)

1. Все советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.
2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.
3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.
4. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Подписал: Народный комиссар по внутренним делам А. И. Рыков

(Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства (далее – СУ РСФСР). 1917. № 1. Ст. 15.)

Документ № 16. Донесение комиссара милиции 1-го Рождественского района Петрограда (ноябрь 1917 г. Извлечение)

Красногвардейцы при районном совете держат себя по отношению [к] комиссариату совершенно лояльно. Помогают нам во всех тех случаях, где требуется большое количество вооруженных людей. Эти же красногвардейцы делают облавы и приводят задержанных к нам…

Комиссар И. А. Муханов

(ЦГА СПб. Ф. 131. Оп. 1. Д. 8. Л. 49.)

Документ № 17. Постановление Совета старост уголовного розыска Петрограда о начале деятельности (2 ноября 1917 г.)

Совет старост Управления уголовного розыска в заседании 2-го сего ноября, обратив внимание на то, что некоторые из служащих Управления со дня разгрома такового, т. е. с 29-го минувшего октября, не являются на службу,

ПОСТАНОВИЛ:

Принимая во внимание, что обязанности служащих Управления уголовного розыска совершенно беспартийны и что святой долг каждого из служащих стоять на страже интересов граждан столицы, ввиду исключительного времени признал необходимым принять все меры к охране граждан, их жизни, имущества и общественной безопасности.

Настоящее постановление сего же числа через служителей Управления вручить по месту жительства служащих Управления с уведомлением, что неявка на службу к 10 часам утром 3-го сего ноября без уважительных причин, не подкрепленных документами, повлечет за собой увольнение со службы незамедлительно и не позже как с 4-го сего ноября.

Председатель Совета старост

(ЦГА СПб. Ф. 74. Оп. 1. Д. 6. Л. 1.)

Документ № 18. Заявление секретаря полкового комитета Гвардии егерского резервного полка фельдфебеля В. Потапова с просьбой об отстранении от должности комиссара 1-го Александро-Невского подрайона (3 ноября 1917 г.)

Сего числа около половины 11 утра ко мне явился в президиум полкового комитета милиционер 1-го Александро-Невского подрайона Федор Перлов и заявил, что на него было сделано покушение бандитом с целью отнять винтовку. Перлов его застрелил, и после доклада комиссару 1-го Александро-Невского подрайона последний отстранил его от должности, по заявлению Перлова видно, что комиссар из кадетов, а потому прошу отчислить означенного комиссара от занимаемой им должности.

Фельдфебель В. Потапов

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 15.)

Документ № 19. Предписание комиссару милиции 1-го Петроградского подрайона о запрещении освобождения из-под стражи Н. А. Маклакова (4 ноября 1917 г.)

Военно-революционный комитет, получив сообщение о том, что вы по предложению прокурора Петроградской судебной палаты собираетесь освободить бывшего министра Н. А. Маклакова… предупреждает вас, что никто не может быть освобожден из-под стражи без разрешения названного комитета и что в случае освобождения Маклакова вы будете привлечены к ответственности Военно-революционным комитетом.

Председатель

Секретарь

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 15–16.)

Документ № 20. Протокол заседания Военно-революционного комитета о мероприятиях по охране продовольственных грузов (5 ноября 1917 г. Извлечение)

<…>

Поручено т. Ульянцеву организовать 10 летучих отрядов по 50 человек в каждом из наиболее сознательных товарищей кронштадтцев для прекращения расхищения продовольственных грузов, для регулирования продовольственного дела, для препровождения продовольственных грузов на места. Обратиться к ПК РСДРП с просьбой послать по одному делегату в каждый отряд для агитации и организации продовольственного дела.

Предложено т. Ульянцеву ознакомиться с отрядом балтийцев для того, чтобы действовать сообща, за сведениями обратиться в продовольственный отдел. <…>

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. II. М., 1966. С. 108–109.)

Документ № 21. Обращение председателя Совета Народных Комиссаров В. И. Ленина к населению Петрограда (5 ноября 1917 г. Извлечение)

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне, все трудящиеся!

Рабочая и крестьянская революция окончательно победила в Петрограде, рассеявши и арестовавши последние остатки небольшого

числа казаков, обманутых Керенским. Революция победила и в Москве. <…>

С фронта и из деревень притекают ежедневно и ежечасно сообщения о поддержке подавляющим большинством солдат в окопах и крестьян в уездах нового Правительства и его законов о предложении мира и о немедленной передаче земли крестьянам. Победа революции рабочих и крестьян обеспечена, ибо за нее встало уже большинство народа.

Вполне понятно, что помещики и капиталисты, высшие служащие и чиновники, тесно связанные с буржуазией, одним словом, все богатые и тянущие руку богатых встречают новую резолюцию враждебно, сопротивляются ее победе, грозят прекращением деятельности банков, портят или прекращают работу разных учреждений, мешают ей всячески, тормозят ее то прямо, то косвенно. Всякий сознательный рабочий прекрасно понимал, что такое сопротивление мы встретим неизбежно, ибо высшие служащие подбирались против народа и без сопротивления не хотят сдавать свои позиции народу. Трудящиеся классы ни на минуту не испугаются этого сопротивления, ни на одно мгновение не дрогнут перед угрозами и забастовками сторонников буржуазии.

<…>

Товарищи трудящиеся! Помните, что вы сами теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете все дела государства в свои руки. Ваши Советы отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы.

Сплотитесь вокруг своих Советов. Укрепите их. Беритесь сами за дело снизу, никого не дожидаясь. Установите строжайший революционный порядок, беспощадно подавляйте попытки анархии со стороны пьяных, хулиганов, контрреволюционных юнкеров, корниловцев и тому подобное.

Вводите строжайший контроль над производством и учетом продуктов. Арестуйте и предавайте революционному суду народа всякого, кто посмеет вредить народному делу, будет ли такой вред проявляться в саботировании (порче, торможении, подрыве) производства или в скрывании запасов хлеба и продуктов, или в задержании грузов хлеба, или в расстройстве железнодорожной, почтовой, телеграфной, телефонной деятельности и вообще в каком бы то ни было сопротивлении великому делу мира, делу передачи земли крестьянам, делу обеспечения рабочего контроля за производством и распределением продуктов.

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне и все трудящиеся!

Берите на местах всю власть в руки своих Советов. Берегите, храните, как зеницу ока, землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты,

транспорт – все это отныне будет всецело вашим, общественным достоянием. Постепенно, с согласия и одобрения большинства крестьян, по указаниям практического опыта их и рабочих, мы пойдем твердо и неуклонно к победе социализма, которую закрепят передовые рабочие наиболее цивилизованных стран и которая даст народам прочный мир и избавление от всякого гнета и от всякой эксплуатации.

Председатель Совета Народных Комиссаров Ульянов (Ленин)

(Декреты Советской власти. Т. I. М., 1957. С. 50–52.)

Документ № 22. Приказ по милиции № 1 (5 ноября 1917 г.)

Комиссар по гражданской части г. Москвы постановляет:

1. Всем милиционерам и служащим комиссариатов, признавшим власть Военно-революционного комитета, с 5-го сего месяца приступить к исполнению своих служебных обязанностей.

2. Лицам командного состава комиссариатов, до сего времени не явившимся на службу, явиться не позже утра 6-го сего месяца для сдачи всех дел и средств комиссариата и после сдачи явиться с докладом к комиссару.

Комиссар по гражданской части города Москвы при Военно-революционном комитете М. И. Рогов

(Известия Военно-революционного комитета при Московском Совете рабочих и солдатских депутатов. 1917. № 3 (5 (18) ноября). С. 2.)

Документ № 23. Отношение коменданта Спасского района Петрограда С. И. Белика с просьбой дать разъяснения о правах и функциях коменданта (6 ноября 1917 г. Извлечение)

Прошу вашего разъяснения, могу ли я вмешиваться в дела городской милиции данного района и проверять документы солдат-милиционеров, а также следить за правильностью приемки милиционеров, требуя от таковых рекомендацию ротных или батальонных комитетов и от милиционеров не солдат рекомендаций партийных или профессиональных союзов… так как я считаю недопустимым пребывание товарищей солдат на должности милиции без всякого контроля со стороны Военно-революционного комитета, комендатуры или власти вообще, то прошу самого кате-

горического подтверждения и распоряжения со стороны ВРК, в противном случае нахожу свое пребывание на посту районного коменданта совершенно невозможным и сложу с себя обязанности занимаемого мною поста. Кроме того, прошу разъяснений и поддержки в материальном отношении, так как я израсходовал свои небольшие средства по делам канцелярии и др., а со стороны районного Совета Спасского района никакой поддержки не имею, потому что районный Совет также не имеет средств по причинам мне неизвестным.

Комендант Спасского района при Совете рабочих и солдатских депутатов С. И. Белик

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 16.)

Документ № 24. О борьбе со спекуляцией. Обращение Совета Народных Комиссаров к Военно-революционному комитету (10 ноября 1917 г.)

Продовольственная разруха, порожденная войной, бесхозяйственностью, обостряется до последней степени спекулянтами, мародерами и их пособниками на железных дорогах, в пароходствах, транспортных конторах и пр.

В условиях величайших народных бедствий преступные хищники ради наживы играют здоровьем и жизнью миллионов солдат и рабочих.

Такое положение не может быть терпимо ни одного дня.

Совет Народных Комиссаров предлагает Военно-революционному комитету принять самые решительные меры к искоренению спекуляции и саботажа, скрывания запасов, злостной задержки грузов и пр.

Все лица, виновные в такого рода действиях, подлежат по специальным постановлениям Военно-революционного комитета немедленному аресту и заключению в тюрьмах Кронштадта впредь до предания Военно-революционному суду.

Все народные организации должны быть привлечены к борьбе с продовольственными хищниками.

(Ленин В. И. Полное собрание сочинений. Т. 35. М., 1974. С. 89.)

Документ № 25. Постановление Петроградского Военно-революционного комитета о борьбе с хищениями и спекуляцией (10 ноября 1917 г.)

Всем истинным гражданам

Военно-революционный комитет постановляет:

Хищники, мародеры, спекулянты объявляются врагами народа. Лица, виновные в этих тягчайших преступлениях, будут немедленно арестовываться по специальным ордерам Военно-революционного комитета и отправляться в кронштадтские тюрьмы впредь до предания их военно-революционному суду.

Всем общественным организациям, всем честным гражданам Военно-революционный комитет предлагает: обо всех известных случаях хищения, мародерства, спекуляции немедленно доводить до сведения Военно-революционного комитета.

Борьба с этим злом – общее дело всех честных людей. Военно-революционный комитет ждет поддержки от тех, кому дороги интересы народа.

В преследовании спекулянтов и мародеров Военно-революционный комитет будет беспощаден.

Военно-революционный комитет

(Из истории Всероссийской чрезвычайной комиссии (1917–1921 гг.). С. 54–55.)

Документ № 26. Протокол вечернего заседания Военно-революционного комитета (13 ноября 1917 г. Извлечение)

Слушали:

<…>

Делегация из Александро-Невского района (революционный комитет) делает заявление о занятии комиссариата Невского района. <…>

Старый комиссариат не подчиняется власти революционного комитета. Военно-революционный комитет прибег к репрессии по отношению к одному из представителей старого комиссариата – Белковскому, агитировавшему служащих против Совета. Он был арестован и препровожден в Следственную комиссию, которая нашла возможным его освободить. Старый состав комиссариата во главе с районным головой обратились в центральную городскую думу, где решили занять другое помещение и продолжать по-прежнему работать.

Предложено:

Принять репрессивные меры вплоть до ареста по отношению к комиссару. Служащих, не желающих работать, рассчитать. Милиционеров, не желающих признать власть Военно-революционного комитета, разоружить. Оповестить население.

<…>

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 17.)

Документ № 27. Отношение Бюро Комиссии по ликвидации старой милиции и организации охраны г. Петрограда (ноябрь 1917 г.)

При осмотре помещения, где находилось Управление Петроградской городской милиции (в здании бывшего Градоначальства, Гороховая, 2), было обнаружено следующее:

Общее впечатление страшного разгрома и вандализма: вся мебель, столы, шкафы и прочее в изуродованном виде, электрические и телефонные провода оборваны, лампочки электрические все вынуты, штепсели и все телефонные аппараты выдернуты и унесены, а некоторые оставшиеся телефонные аппараты приведены в полную негодность. Расхищены настольные телефонные аппараты, пишущие машины, канцелярские принадлежности, ценные почтовые посылки (для передачи по принадлежности), разобрано по домам все сукно, предназначенное для обмундирования на зиму милиционеров (по счетам выяснилась стоимость сукна в руб. 25 000).

(Следы сукна найдены, и приняты энергичные меры к розыску остальной части.)

По документальным данным выяснилось, что в распоряжении бывшего Управления милиции было 10 легковых автомобилей и 10 мотоциклеток, а при осмотре гаража нашли всего 2 автомобиля и 1 мотоциклет, которые нуждаются в основательном ремонте вследствие отсутствия главных частей машины.

Во многих делопроизводствах отсутствуют почти все дела и переписки.

Вообще расхищены все ценные вещи, и мебель изуродована безо всякой жалости.

Следы разгрома носят характер бесшабашной ломки.

Все дела и переписки управления милиции в самом хаотическом состоянии были перевезены на Садовую, 55. Многие делопроизводства разобраны служащими Управления милиции по квартирам.

Это ужасное дело разгрома ясно указывает на их желание создать разруху, чтобы лишить преемников какой-либо возможности работать и чтобы граждане Петрограда своим возмущением обрушились на преемников.

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 16.)

Документ № 28. Обращение общеделегатского собрания милиционеров Петрограда в Военно-революционный комитет с просьбой утвердить избранных собранием начальника милиции и его помощника (14 ноября 1917 г.)

Общеделегатское собрание милиционеров города Петрограда и его окрестностей, состоявшееся 14 ноября 1917 г., стоя на страже общественной безопасности и принимая во внимание создавшуюся в комиссариатах разруху, находит, что правление милиции должно перейти в руки лиц, которым милиционеры доверяют, поэтому общеделегатское собрание обращается к правящей демократической власти – к Военно-революционному комитету с просьбой утвердить избранных делегатским собранием начальника милиции В. Корецкого и его помощников товарищей Ежова и Орлова.

За председателя общеделегатского собрания Голубев
Секретарь Челноков

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 17–18.)

Документ № 29. Уведомление Петроградскому Управлению уголовного розыска о назначении в Управление комиссара Военно-революционного комитета (14 ноября 1917 г.)

В ответ на обращение Управления за № 19224 и № 19227 Военно-революционный комитет сообщает, что в Управление будет назначен комиссар Военно-революционного комитета, к которому и следует обращаться Управлению по всем делам, касающимся Военно-революционного комитета.

Председатель Уншлихт
Секретарь Гусев

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 18.)

Документ № 30. Доклад комиссара при Новодеревенской районной управе М. Н. Иодко о положении в районе (15 ноября 1917 г. Извлечение)

10 ноября на совместном заседании представителей заводских комитетов, членов управы, представителей от общественных орга-

низаций и комиссара Новодеревенской милиции был просмотрен штат милиционеров, из коих 8 человек были уволены по причине следующего характера: за неблаговидные поступки, систематическую неявку на службу и за пьянство при исполнении служебных обязанностей.

Комиссар Военно-революционного комитета
М. Иодко

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 18.)

Документ № 31. Доклад комиссара по охране Обуховского района Петрограда Н. Потемкина (не ранее 16 ноября 1917 г. Извлечение)

Советом рабочих депутатов, когда были получены приказы Военно-революционного комитета об упразднении комиссариатов и переходе охраны района в ведение советов, предъявлено комиссару Александровского подрайона гражданину Фигелю о передаче дела в ведение исполнительного комитета. Он же сначала колебался, ответил: «подождать», говоря, что еще неопределенное положение власти, а затем и окончательно заявил, что не подчиняется распоряжению Военно-революционного комитета и, как служащий города, подчиняется Городской думе. После этого заявления пришлось прийти и попросить более смело об удалении из помещения, что прошло без сопротивления, и добровольно они ушли, не сдав дела, ключи были от всех шкафов оставлены, но, описывая имущество, комиссия, назначенная от исполнительного комитета, обнаружила хищение всех более важных документов, как то: все кассовые книги, книгу реквизиции имущества и оружия, хищение печатей и разгром арсенала, в котором, по показаниям сведущих лиц, находилось много винтовок, револьверов и патронов. На другой день было вывешено от городского комиссара объявление, в котором указывается: комиссариат переводится в районную думу, и все служащие и городская милиция приглашаются на службу уже на новое место. Комитет милиции, выбранный на демократическом совещании, и состоя из оборонческих элементов, с частью городской милиции перешел. Что получилось в настоящее время? Фактически два комиссариата.

<…>

Комиссар Н. Потемкин

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 19.)

Документ № 32. Протокол вечернего заседания Военно-революционного комитета (16 ноября 1917 г. Извлечение)

Порядок дня:

1) Вопрос о кочегаре. 2) Делегация рабочих со станции Дно. 3) Вопрос о похоронах. 4) Сообщение тов. Пригоровского. 5) Делегация от милиции.

Слушали <…>

5. Делегация от милиции. 6 тысяч милиционеров организовали свой союз. Они отдают себя в распоряжение Военно-революционного комитета. На стороне городской думы 600 человек.

Тов. Уншлихт предлагает созвать собрание с представителями милиции, Красной гвардии и районных советов. Делегатам от милиции сообщается, что городская дума завтра будет распущена. Дело это поручается тов. Трифонову.

Постановлено: созвать собрание представителей милиции, Красной гвардии и районных советов.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 19–20.)

Документ № 33. Исполнительный комитет Ярославского Совета рабочих и солдатских депутатов Военно-революционному комитету г. Москвы о доставке оружия (18 ноября 1917 г.)

Для организации Красной гвардии и советской милиции нам необходимо шестьсот (600) шт. револьверов с патронами и двести винтовок. Просим не отказывать.

За председателя Н. Доброходов

Секретарь (подпись неразборчива. – *Сост.*)

(Центральный музей МВД России. Р. 180. Оп. 1. Д. 14. Л. 130.)

Документ № 34. Постановление Военно-революционного комитета о реорганизации охраны Петрограда (19 ноября 1917 г.)

Обсудив вопрос о реорганизации милиции в Петрограде, Военно-революционный комитет постановляет:

1. Предложить всем районным советам назначить комиссаров во все комиссариаты, где таковых не имеется.

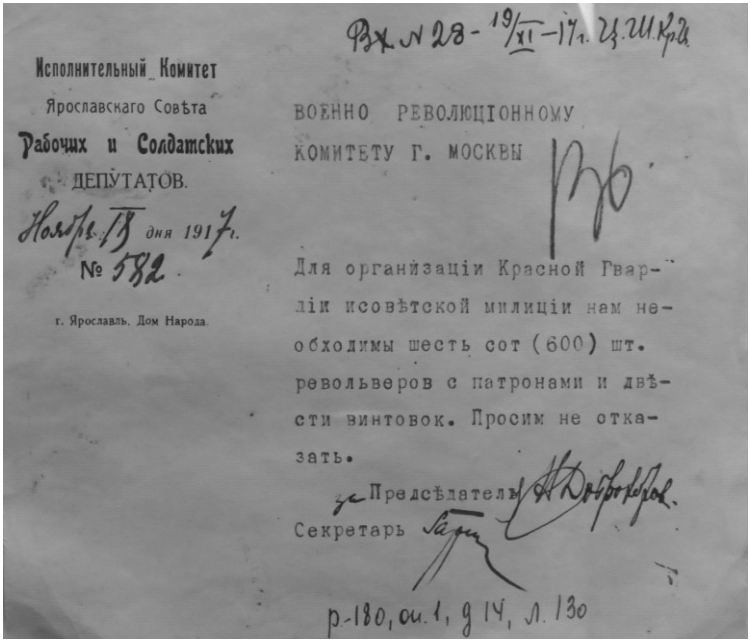
2. Отстранить от должности всех милиционеров, не подчиняющихся Советской власти.

3. Организовать при Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов комиссию по реорганизации охраны города из представителей районных советов, центральной комендатуры Рабочей красной гвардии с временным участием трех избранных от союза милиционеров товарищей.

Председатель Ф. Дзержинский

За секрет[аря]

(Документы Великой пролетарской революции. Т. 1. Из протоколов и переписки Военно-революционного комитета Петроградского Совета, 1917 г. М., 1938. С. 275.)



Исполнительный Комитет
Ярославскаго Совѣта
Рабочих и Солдатских
ДЕПУТАТОВ.
Ноября 13 дня 1917 г.
№ 582
г. Ярославль. Дом Народа.

Вх № 28 - 19/XI - 17 г. Ц. ВКРД

ВОЕННО РЕВОЛЮЦІОННОМУ
КОМИТЕТУ Г. МОСКВЫ

Для организаціи Красной Гвардіи исовѣтской милиціи нам необходимы шесть сот (600) шт. револьверов с патронами и двѣсти винтовок. Просим не отказать.

Председатель
Секретарь

р-180, оп. 1, д 14, л. 130

Документ № 35. Из протокола вечернего заседания Военно-революционного комитета (23 ноября 1917 г.)

Делегация Бюро по ликвидации старой милиции и организации охраны города Петрограда сообщила, что Бюро всецело подчинено Петроградскому Совету. В отсутствие делегации обсуждался детально вопрос о милиции.

Тов. Аванесов вносит 3 предложения, предложения эти принимаются.

Постановили:

1) Всякое решение доводить до сведения Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов.

2) В семидневный срок выработать проект охраны города и ликвидации старой милиции и дать его на рассмотрение Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов.

3) Впредь до ликвидации милиции вся милиция подчинена Бюро по ликвидации милиции, что же касается средств, то делегируется тов. Кузнецов, чтобы выяснить на месте положение дел.

(Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Т. III. М., 1967. С. 285.)

Документ № 36. Протокол заседания исполнительного комитета Пороховского района (25 ноября 1917 г. Извлечение)

<…>

23. О приеме милиционеров на службу в милицию.

Постановили обратиться в газеты с объявлением, в профессиональные организации и союзы и воинские части, чтобы выбрали достойных людей для несения этой службы. Все лица, поступающие в милицию, должны иметь при себе удостоверения от союзов, партийных и ротных, полковых комитетов в том, что они благонадежны.

24. Кто должен назначать в милицию. Все милиционеры принимаются только Советом.

<…>

Председатель

Секретарь

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 24.)

Документ № 37. Выписка из протокола заседания Бюро Комиссии по ликвидации милиции и организации охраны г. Петрограда (26 ноября 1917 г.)

Постановлено:

1. Принять за основу проект организации охраны г. Петрограда, предложенный тов. Е. Трифоновым, и передать в Бюро Комиссии для детальной разработки по пунктам.

2. В связи с ликвидацией милиции:

а) комиссариаты со штатами служащих оставить на местах;

б) существующие ныне штаты милиционеров распустить следующим образом:

1) произвести строгую фильтрацию милиционеров, уполномочив на это комиссаров при помощи лиц, уполномоченных Советом;

2) заявить оставшимся милиционерам, что они могут быть оставлены на службе на общих основаниях, изложенных в проекте;

3) выработать способ оплаты рассчитываемых милиционеров.

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 7.)

Документ № 38. Положение об охране г. Петрограда (не ранее 23 ноября 1917 г.)

Состав и устройство

1. Охрана столицы и революции вверяется самому революционному народу.

2. Для осуществления охраны все заводы, фабрики, промышленные предприятия и воинские части выделяют кадры дружинников, из которых формируются необходимые для всех районов красногвардейские части (десятки, взводы, дружины, батальоны).

Примечание. Количество красногвардейцев, необходимое для каждого района, устанавливается Комитетом охраны города Петрограда совместно с районными советами рабочих и солдатских депутатов.

3. Для несения службы по охране района назначается дежурная часть, которая распределяется между всеми комиссариатами района, причем каждый красногвардеец, причисленный к новому комиссариату, несет под его руководством регулярную постовую и караульную службу.

4. Срок службы дежурной части продолжается не более 1 недели, по истечении которой данная часть переходит в запас и состоящие в ней красногвардейцы возвращаются к своим обычным занятиям.

5. Для смены красногвардейской части, отслужившей свое время, вызывается из запаса следующая по очереди и т. д., пока все красногвардейские части данного района не отбудут положенного срока службы, после чего на дежурство вновь вступает первая часть.

Примечание. В исключительное время, когда будет признано необходимым держать усиленную охрану, батальон, отслуживший срок и переведенный в запас, может быть оставлен под ружьем на необходимое время, в течение которого он числится на службе в резерве и выполняет обязательные строевые занятия.

Правление

6. Вся организация охраны района подчинена районному Совету рабочих и солдатских депутатов.

7. Дело формирования, обучения, снабжения Красной гвардии и общее руководство ею в районе возлагается на районный штаб Красной гвардии.

8. Районный штаб наблюдает порядок смены дежурных частей и руководит боевой подготовкой как резервных частей, так и всего запаса.

9. Общее руководство и наблюдение за деятельностью районных штабов Красной гвардии, снабжение районов оружием и необходимыми средствами лежит на обязанности Главного штаба Красной гвардии.

10. Организация охраны района и заведывание службой дежурных красногвардейцев поручается комиссариатам, состоящим из комиссара, двух его помощников и необходимого количества старших по охране (избираемых районным Советом рабочих и солдатских депутатов), делопроизводителя, бухгалтера и штаба канцелярских служащих.

11. Для общего руководства делом охраны г. Петрограда и наблюдения за деятельностью комиссариатов учреждается комитет охраны, состоящий из представителей и от Исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, и Главного штаба Красной гвардии, и по 1 от Городской думы и Междурайонного совещания С[оветов] р[абочих] и с[олдатских] депутатов.

12. Службу красногвардейцев по охране города оплачивает Городское самоуправление.

13. Комитет охраны города Петрограда избирает из своей среды председателя, секретаря и казначея и распределяет между собой следующие функции: заведывание наружной охраной резерва, хозяйственной частью и делопроизводством.

С подлинным верно: секретарь
Исполнительного комитета

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 2. Л. 29.)

Документ № 39. Протокол заседания комиссии по организации охраны г. Петрограда (2 декабря 1917 г.)

2 декабря 1917 года. Комиссия по организации охраны г. Петрограда в составе представителей: от Исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов – Бакаева; от Комиссариата внутренних дел – Дзержинского; от Главного штаба Красной гвардии – Е. Трифонова; от Военно-революционного

комитета – Уншлихта; от Бюро по ликвидации милиции – Сергеева и Созмана, постановила:

1. Поручить организацию и руководство охраной города Комитету охраны из пяти лиц – по одному представителю от Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, Междурайонного совещания Советов рабочих и солдатских депутатов и Городской думы и двух представителей Центрального штаба Красной гвардии. Решение вопроса об избрании Начальника охраны предоставляется самому составу Комитета охраны.

2. В основу организации охраны Петрограда положить проект организации Е. Трифонова, одобренный Главным штабом Красной гвардии и Комиссариатом внутренних дел.

3. Упразднить должность Комиссара над бывшим Градоначальством, само же градоначальство немедленно ликвидировать путем передачи всех функций Градоначальства соответствующим учреждениям (отделы реквизиций и паспортный – в городское самоуправление, регистрацию отъезжающих за границу – Комиссариату иностранных дел, санитарно-учетное дело – органу охраны и пр.), о чем довести до сведения Исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов.

Подписали:
Председатель комиссии Е. Трифонов
Секретарь Созман Илья

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 17.)

Документ № 40. Обращение Комитета охраны города Петрограда к населению (5 декабря 1917 г.)

К населению Петрограда

Управление милиции, стремившееся к воссозданию старого полицейского строя, постановлением Военно-революционного комитета распущено: ликвидация Управления милиции и организация охраны г. Петрограда вручена Комитету охраны из представителей Центральной городской думы, Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов и Главного штаба Красной гвардии.

Комитет охраны находится в помещении бывшего Управления милиции – Гороховая ул., д. № 2, куда всем гражданам и следует обращаться за всякими справками и решением вопросов, подлежавших ранее ведению Управления милиции.

Комитет охраны города Петрограда

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 9.)

Документ № 41. Донесение милиционера 3-го Рождественского подрайона Петрограда И. С. Савельева в Военно-следственную комиссию о действующей на Смольном проспекте шайке бандитов (5 декабря 1917 г. Извлечение)

Весьма срочно.

На Смольном проспекте в гостинице «Волна» помещается команда партизан, которые исключительно занимаются грабежами и погромами, так что они пытались разгромить винный погреб рядом с этой гостиницей «Волна», но им это не удалось, потому что караул Павловского полка не допустил разгрома, и теперь они хотят разгромить этот погреб, но в настоящее время, т. е. вечером, их не бывает дома, они, вероятно, все уходят на погромы…

Милиционер Савельев

(ГАРФ. Ф. 130. Оп. 1. Д. 14. Л. 2.)

Документ № 42. Обращение к населению Петрограда об оказании Военно-революционному комитету помощи в борьбе с пьянством (5 декабря 1917 г.)

Ко всем гражданам Петрограда

Участившиеся разгромы винных складов, производимые хулиганствующими элементами, понуждают Военно-революционный комитет принять самые энергичные меры. Поэтому прошу:

1) сообщить письменно в Смольный институт, комната № 77 о всех известных вам хранениях вина;

2) не останавливаться у винных погребов, складов и пр.;

3) не сообщать никому на улице о местонахождении того или иного хранилища вина.

Регистрация и распоряжения об уничтожении складов сосредоточены в Военно-революционном комитете, и исходящие от него приказы по этому делу обязательно [должны быть] снабжены моей подписью.

Всякие самочинные действия в этом направлении будут преследоваться беспощадно, без всякого предупреждения.

Продажа вина (кроме аптек по рецептам не свыше 100 граммов) воспрещается.

Комиссар по борьбе с алкоголизмом и азартом

И. Балашов

(Правда. 1917. 5 (18) декабря.)

Документ № 43. Резолюция общего собрания милиционеров Васильевского района г. Петрограда о поддержке Совета Народных Комиссаров (6 декабря 1917 г. Извлечение)

<…>

Милиционеры готовы всеми имеющимися в нашем распоряжении средствами поддержать Совет Народных Комиссаров, Военно-революционный комитет и признают Центральный исполнительный комитет Союза милиционеров, защищающий интересы как служащих, так и милиционеров при комиссариатах.

(Известия Центрального исполнительного комитета и Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. № 248 (10 декабря). С. 16.)

Документ № 44. Обращение Петроградского Совета ко всему населению Петрограда с призывом единодушно выступить на борьбу за восстановление революционного порядка (6 декабря 1917 г.)

Ко всему населению Петрограда

Граждане! Товарищи!

Темные силы нас подстерегают. Они вызвали мятежи генералов Каледина, Корнилова и других, чтобы затопить в крови народную революцию. Одновременно эти темные силы пытаются создать анархию и беспорядки в стране и особенно в красном Петрограде. Они толкают бессознательных и слабых людей на пьянство и погромы.

Всякий, кто в нынешний тревожный момент устраивает беспорядки или способствует им, есть враг революции и русского народа. Все сознательные люди обязаны всеми мерами прекращать анархию и содействовать восстановлению революционного порядка.

Не прикасайтесь к вину: это яд для нашей свободы! Не допускайте разгромов и эксцессов: это смерть для русской революции!

Как честные граждане, единодушно выступите на борьбу с злыми силами, сеющими беспорядок. Поддержите Совет рабочих и солдатских депутатов в его работе по охране революционного Петрограда.

(Из истории Всероссийской чрезвычайной комиссии (1917–1921 гг.). С. 73.)

Документ № 45. В комиссариатах. Резолюция служащих и милиционеров Благуше-Лефортовского района (10 декабря 1917 г.)

Мы, милиционеры и служащие комиссариатов Благуше-Лефортовского района, на общем своем собрании первый раз за дни Русской революции имеем возможность свободно выразить наши чувства и нашу волю. Принимая во внимание, что учреждения народной охраны на деле были учреждениями охраны капитала и произвола помещиков-дворян, превращавшими тружеников народной охраны в бесчувственное орудие насилия, представляя в награду позор и унижения. Русский пролетариат и солдаты своей победоносной революцией, освобождая себя, освободили и нас, – что мы, милиционеры и служащие, в дни Октябрьской революции шли вместе с рабочими и солдатами против корниловцев и Керенского, заявляем, что и теперь пойдем вместе на защиту завоеваний свободы и покажем, что мы не враги народа, а друзья, и горячо приветствуем власть Советов.

Да здравствует власть народных комиссаров.

(Известия Московского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. № 227 (234) (10 (23) декабря). С. 4.)

Документ № 46. Резолюция общего собрания милиционеров резерва Петроградской народной милиции (12 декабря 1917 г.)

1. Выразить полное доверие власти Совета Народных Комиссаров и всячески содействовать проведению в жизнь мероприятий его.

2. Приветствовать постановление Военно-революционного комитета о создании Комиссии по реорганизации охраны г. Петрограда и о включении в эту комиссию трех представителей Союза милиционеров.

3. Самым решительным образом протестовать против действий большинства означенной комиссии, не соглашающейся вопреки точному постановлению Военно-революционного комитета включить представителей Союза милиционеров в свою среду.

4. Приветствовать ЦИК Союза и поручить ему энергично отстаивать права милиционеров и добиваться улучшения материального положения.

5. Все чины милиции, не подчиняющиеся власти Совета Народных Комиссаров, должны быть удалены с занимаемых ими постов.

Секретарь П. Лебедев

(Известия Центрального исполнительного комитета и Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. № 252 (15 декабря). С. 13.)

Документ № 47. Распоряжение Бюро Комиссии по ликвидации старой милиции и организации охраны города Петрограда о чистке рядов милиции (12 декабря 1917 г.)

На основании постановления Исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов предлагаю Вам немедленно приступить к проверке личного состава как милиционеров, так и служащих комиссариата Вашего подрайона, для чего образовать поверочную комиссию в составе комиссара, двух членов районного Совета рабочих и солдатских депутатов и одного представителя милиционеров.

Предложить всем милиционерам представить в 5-дневный срок письменную рекомендацию фабрично-заводского комитета, профессионального союза или комитета войсковой части. Обращать внимание на то, чтобы под видом рекомендации не проходили простые удостоверения о служебном положении данного лица. В рекомендательной записке должно быть определенно указано, что данное лицо рекомендуется в службу охраны и по своим личным качествам и политической физиономии отвечает своему назначению.

Настоящее постановление должно быть приведено в исполнение немедленно по получении такового комиссариатом, о чем все милиционеры и служащие комиссариата должны быть широко оповещены.

Милиционеры и служащие, не представившие в 5-дневный срок письменной рекомендации, подлежат немедленному устранению от службы с уплатой вперед двухнедельного жалованья.

Об исполнении сего донести.

Подлинное подписал: за председателя Бюро Комиссии Трифонов

(ЦГА СПб. Ф. 75. Оп. 1. Д. 1. Л. 11.)

Документ № 48. Положение о ликвидации городской милиции Петрограда (23 декабря 1917 г.)

1. Петроградская городская милиция распускается.
2. Все милиционеры с 30 января 1918 года считаются уволенными.

3. Милиционеры при увольнении получают от города вознаграждение в размере 300 рублей.

4. Комиссары и их помощники, к 30 января 1918 года не избранные районными советами рабочих и солдатских депутатов на должность комиссара или его помощников (согласно публикуемому положению об охране города Петрограда), считаются уволенными с этого числа.

5. Увольняемые комиссары и их помощники получают от города вознаграждение в размере месячного оклада жалования.

6. Канцелярские и другие служащие комиссариатов (сторожа, посыльные и т. п.) переходят на службу к новым комиссариатам и могут быть увольняемы в общем порядке приема и увольнения служащих по усмотрению вновь избранных комиссаров.

7. Все служащие Управления милиции и отдельных комиссариатов, прекратившие со времени Октябрьского переворота или в последующие дни свои обычные занятия, считаются уволенными без права на получение какого-либо вознаграждения.

8. Все добровольно покинувшие службу в городской милиции, а также увольняемые, согласно настоящему положению, обязаны не позже 1 января 1918 года явиться в Комитет охраны города Петрограда (Гороховая ул., д. 2, от 10 до 4 час. дня) для сдачи дела, документов, имущества, оружия и пр.

9. Не явившиеся к назначенному сроку для сдачи дела, имущества и пр. привлекаются к суду Революционного трибунала.

10. Положение об уголовной, розыскной и речной милиции, а также о конном резерве будет издано особо.

11. Служба в Красной гвардии есть обязательная революционная повинность петроградского пролетариата.

12. Проведение в жизнь красногвардейской повинности на фабриках, заводах и в торгово-промышленных предприятиях поручается фабрично-заводским, цеховым и т. п. комитетам. В тех предприятиях, где нет означенных комитетов (мастерские, магазины, склады и т. п.), проведение в жизнь красногвардейской повинности возлагается на правления соответствующих профессиональных союзов.

13. Все рабочие и служащие, признанные годными к службе, зачисляются в ряды Красной гвардии и несут караульную обязанность по охране революционного порядка и защите народной вольности.

Примечание 1. Годным к службе принимаются лица, годные в физическом и нравственном отношении, т. е. способные нести службу и нравственно заслуживающие полного доверия.

Примечание 2. Пролетарки-женщины привлекаются к красногвардейской повинности на общих с мужчинами основаниях лишь по изъявлении ими на то согласия.

14. Формирование дружин по заводам, фабрикам и мастерским совершается под бдительным и постоянным контролем заводских рабочих комитетов.

15. С этой целью фабрично-заводской комитет создает призывную комиссию, в которую входят три представителя, избираемые общим собранием рабочих данного предприятия, и три члена комитета.

16. Призывная комиссия составляет списки всех рабочих, способных к красной гвардейской службе, представляет их по шести призывным срокам и затем посменно передает каждую призывную очередь районному штабу для дальнейшего формирования красногвардейских частей.

17. Задача районных штабов: а) разбивка каждого призыва на правильные однородные красногвардейские части (десятки, взводы, дружины и батальоны); б) обучение их, руководство деятельностью всей Красной гвардии в районе.

18. Из общего числа красногвардейцев данного призыва 25 %, или одна четвертая часть, находится под ружьем и составляет дежурную часть, охраняя город под руководством комиссариатов.

19. Срок дежурства караульной части одна неделя, по истечении которой она переходит в резерв Красной гвардии, а на ее место вызывается следующая по очереди часть.

20. Все остальные красногвардейцы данной призывной очереди находятся в резерве, продолжая обычную заводскую работу, но при этом они должны созываться на постоянные строевые занятия. С этой целью красногвардейцы призывной очереди кончают работу ежедневно двумя часами ранее (с сохранением заработка за 8-час[овой] раб[очий] день), в течение которых они и выполняют строевые учения.

Разработано комиссией из представителей Исполнительного комитета Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, Междурайонного совещания, Петроградской городской думы и Штаба Красной Гвардии

(Известия Центрального исполнительного комитета и Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. № 259 (23 декабря). С. 9.)

Документ № 49. Обращение Президиума Омского Совета рабочих и солдатских депутатов о реорганизации милиции (26 декабря 1917 г. Извлечение)

Товарищи рабочие и солдаты, и все граждане Омска!

Совет рабочих и солдатских депутатов, взяв власть в свои руки, в интересах трудового населения приступил к реорганизации

милиции. Так называемая народная милиция, в действительности, была такой же полицией, как и в дни самодержавия. Многие из служащих полиции остались служить в милиции. Членами милиции совершались хищения, подлоги, брались взятки. Президиум Омского Совета решил, что все преступные элементы должны быть отстранены и преданы революционному суду.

В настоящее время арестованы за взяточничество начальник 1-го района милиции капитан Беляев и помощник начальника 3-го района Коган. При обыске в квартире Беляева обнаружено разных товаров – сахару, мануфактуры, галантереи, оружия, канцелярских принадлежностей – всего на сумму до 20 тысяч рублей.

Начальник милиции, его помощник, начальники районов и их помощники на время производства следствия устранены от должностей и заменены ставленниками Совета.

И вот городская дума, не сумевшая до сих пор прекратить эти безобразия, сочла себя задетой в своих неотъемлемых правах.

Ослепленная партийной борьбой против власти рабочих и солдат, против власти Совета Народных Комиссаров, управа призвала смещенных комиссаров не сдавать дела, решила не признавать вновь избранных начальников, отказала милиционерам, признавшим власть Советов, в уплате жалования. С другой стороны, пошла на подкуп, выдавая милиционерам в обмен на расписки о непризнании власти Советов жалованье за месяц вперед и наградные.

Вызывая таким образам саботаж милиционеров, особенно канцелярских служащих, и дезорганизуя милицию, дума фактически встала на защиту взяточников, вымогателей, грабителей.

Позор ей за это! К позорному столбу защитников полицейщины!

Омский Совет рабочих и солдатских депутатов в защиту трудового населения будет твердо стоять на своем посту: все не признавшие власти Советов служащие милиции будут уволены. Если потребуется, окарауливание города временно будет нести рабочая Красная гвардия. <…>

Совет рабочих и солдатских депутатов призовет к порядку городскую управу, ставшую на защиту полицейских взяточников и вымогателей против рабочих и солдат. <…>

Президиум Омского Совета рабочих и солдатских депутатов

(Омск в дни Октября и установления Советской власти (1917–1919 гг.) : сборник документальных материалов. Омск, 1947. С. 63–65.)

Документ № 50. От Народного комиссара по внутренним делам (декабрь 1917 г.)

Все чиновники и служащие всех отделов бывшего Министерства внутренних дел, бросившие работу, считаются уволенными с того дня, когда они оставили работу. Служащие, оставшиеся на своих местах, сохраняют прежнюю должность за собой.

(Вестник Отдела местного управления Комиссариата внутренних дел. 1917. № 1 (27 декабря). С. 4.)

Документ № 51. Протокол задержания вооруженных преступников (1 января 1918 г. Извлечение)

1918 г. в 4 часа ночи на 1 января во 2-м Адмиралтейском районе был сделан налет на Итальянское посольство партией вооруженных лиц, более 150 человек в военной форме. О вооруженном нападении вышеозначенных лиц было сообщено в комиссариат 2-го Адмиралтейского подрайона, а также заявлено комиссару подрайона, который обходил свой подрайон по проверке постов. Комиссар Овчинников экстренно принял меры к предотвращению нападения, быстро направился на место нападения, где и застал вышеозначенных налетчиков, не растерялся, имея под своей командой четырех милиционеров, скомандовал налетчикам, – бросай оружие! Открыл огонь из револьвера, крикнув – ни с места! Нападающие не смутились и ответили выстрелами со двора, а часть их, стоявшая на улице, разбежалась, несколько человек побежали к соседним домам и скрылись под воротами, и началась перестрелка. Несмотря на значительный перевес налетчиков, милиционеры отражали нападавших, но по израсходовании патронов некоторым милиционерам пришлось уйти с места сражения, а некоторые мною были посланы за подкреплением, но таковое не подходило. Мне, комиссару, пришлось одному выдержать около часу бой, который и отбил, солдаты под напором моего огня, побросав 16 винтовок… разбежались. Два лица в военной форме арестованы, при которых оказались удостоверения.

Для удостоверения их личности указанные выше лица мною арестованы и находятся под стражей…

Комиссар (подпись)

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 37.)

Документ № 52. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (25 января 1918 г. Извлечение)

<…>

В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся… и полное разоружение имущих классов.

<…>

III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы с эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. <…>

(СУ РСФСР. 1918. № 15. Ст. 215.)

Документ № 53. Декрет Совета Народных Комиссаров о революционном трибунале печати (28 января 1918 г. Извлечение)

1. При Революционном трибунале учреждается Революционный трибунал печати. Ведению Революционного трибунала печати подлежат преступления и проступки против народа, совершаемые путем использования печати.

<…>

4. а) Для производства предварительного расследования при Революционном трибунале печати учреждается Следственная комиссия в составе трех лиц, избираемых Советом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

<…>

г) Распоряжение Следственной комиссии приводится в исполнение Красной гвардией, милицией, войсками и исполнительными органами Республики.

<…>

(СУ РСФСР. 1918. № 28. Ст. 362.)

Документ № 54. О реорганизации столичной милиции (28 января 1918 г.)

Под председательством председателя Комитета по охране Петрограда тов. Ворошилова в Смольном состоялось 26 января совещание

по вопросу об осуществлении декрета Петроградского Совета раб[очих] и солд[атских] депутатов о реорганизации милиции. После продолжительных оживленных прений, в которых приняли участие представители центральных и районных советов рабочих и солдатских депутатов, Главного штаба Красной гвардии, Центрального комитета профессиональных союзов, Центрального комитета заводских комитетов, Петроградского штаба округа, Чрезвычайной комиссии по охране Петрограда, Городского самоуправления и почти все комиссары милиции, совещание пришло к следующему заключению по вопросу о реорганизации милиции:

1. Просить Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов создать взамен существующих двух центральных учреждений по охране города один путем упразднения одного из существующих или слияния обоих в один.

2. Распустить не позже 30 января сего года всю милицию, создав взамен ее всеобщую милиционную повинность в рабочих районах, а в центральных районах пока всеобщей милиционной повинности не вводить, а для несения этой повинности туда командируется определенное количество Красной гвардии районными советами.

3. Комиссариаты временно оставляются в прежней их организации, и все служащие в канцеляриях должны быть утверждены районными советами, которые при этом должны позаботиться о возможности упрощения и сокращения делопроизводства в комиссариатах.

4. Комиссарам с согласия районных советов представляется из числа увольняемых милиционеров оставить на службе ограниченное количество по усмотрению советов из числа наиболее надежных в общеполитическом отношении и в смысле личной честности для исполнения на первое переходное время обязанности прежних старших милиционеров, для исполнения всяких поручений и бумаг административно-гражданского характера.

5. Постовую службу отменить, заменив ее патрульной, исполняемой резервами при комиссариатах в количестве, определяемом районными советами.

6. В центральных частях города вменить в обязанность домовых комитетов выставлять охраны в лице сторожей, рекомендованных районными советами и комиссариатами, снабжая их свистками, а не оружием.

7. Главному комитету по охране города иметь в распоряжении вполне достаточный по количеству хорошо вооруженный кадр, из состава которого можно было бы немедленно отправлять для оказания помощи по телефонным и другим требованиям

в случаях нападений, грабежей и т. п. случаях, оставив для той же цели имеющийся и в настоящее время вооруженный конный отряд.

В заключение собрание обратилось к присутствовавшему в нем Бонч-Бруевичу с предложением возбудить немедленно ходатайство перед Советом Народных Комиссаров, чтобы милиции немедленно были представлены 5 000 000 руб. для расчета и увольнения всех милиционеров согласно постановлению п. 2 не позже 30 января сего года. Деньги эти могут быть взяты из двадцатимиллионного займа, предоставленного городскому самоуправлению на уплату жалования городским служащим и др. экстренные расходы. Бонч-Бруевич обещал завтра же войти с соответствующим ходатайством в Совет Народных Комиссаров, который, как он надеется, сочувственно к этому отнесся, и аванс этот в 5 млн руб. будет немедленно выдан для вышеупомянутой цели.

Бурное одобрение собрания вызвало заявление тов. Бонч-Бруевича о предположении обратиться ко всем преступным элементам г. Петрограда с предложением в 24 часа покинуть территорию города или вести честную жизнь. По истечении указанного срока все преступники, пойманные на месте преступления, будут расстреливаться без пощады.

(Известия ВЦИК. 1918. № 22 (28 января).)

Документ № 55. Положение о кадре милиции для городов и уездов Туркестанского края (29 января 1918 г.)

В кадр милиции принимаются граждане не моложе 21 года и не старше 45 лет, вполне нравственные и грамотные, которые по прохождении 2-месячных курсов и по выдержании испытания, а также по убеждении в их нравственных качествах зачисляются на вакантные должности милиционеров.

В программу подготовительных курсов входит: усвоение всех правил имеющей быть изданной инструкции, умение обращаться с населением, оказание необходимой помощи при несчастных случаях, составление актов по разным случаям нарушения личной и имущественной безопасности граждан, умение обращаться с холодным и огнестрельным оружием и его хранение, уход за лошадью и обращение с ней и прочее, исходящее из принципа, что милиция существует для граждан, а не граждане для милиции.

Подготовительные курсы находятся под непосредственным руководством помощника инспектора милиции, а общее наблюдение

лежит на обязанности инспектора милиции, действующего в пределах, строго очерченных местной Советской властью.

Инспектору представляется [право] приглашать сведущих лиц в качестве лекторов безвозмездно или с оплатой по соглашению, а для ознакомления с приемами оказания необходимой помощи при несчастных случаях в качестве лектора состоит городской врач, обязанный не менее двух раз в неделю, в дни по соглашению с наблюдающими за курсами, знакомить аудиторию по данной специальности.

В[о] время прохождения курсов принятые слушателями лица удовлетворяются суточным довольствием по 2 руб. 50 коп. за время действительного посещения курсов, по окончании которых довольствие это прекращается.

Окружное управление по квартирному довольствию войск для общежития кадра милиции и школы при нем предоставляет для этой цели помещение, которое обставляется необходимым инвентарем.

Для чинов милиции применительно сложившимся в данное время условиям жизни выработать инструкцию, разработать устав и общее положение о милиции.

Организовать в помещении будущего общежития довольствие для слушателей за счет военного ведомства.

Ввиду того, что из кадра милиции будут впоследствии замещаться должности во всех городах края и его уездах, предложить всем городским самоуправлениям и уездным комиссарам посылать на курсы подходящих под условия, изложенные в проекте об образовании кадра милиции, лиц в том количестве, которое будет указано инспектором милиции в разверстке общего состава кадра между городами и уездами, размер которого должен быть не менее 150 человек в течение каждого 2-месячного обучения.

Кадр милиции, составляющий как бы ее резерв, на случай вызова в помощь милиции вооружается винтовками с достаточным количеством к ним патронов, которые необходимы также для практической боевой стрельбы.

Ввести страхование чинов милиции на случай увечий, потери трудоспособности и смерти.

Образовать административный суд в отношении всех чинов милиции.

Народный комиссар по гражданско-административному управлению Туркестанского края

(Нормативные акты о рабоче-дехканской милиции ТАССР (1918–1924 гг.). Ташкент, 1972. С. 8–9.)

Документ № 56. Постановление и резолюция Кронштадского Совета рабочих и солдатских депутатов (февраль 1918 г.)

1. На основании декрета Рабочего и крестьянского правительства, постановления Кр[онштадского] Совета р[абочих] и с[олдатских] депутатов г. Кронштадта и городской управы для несения службы, охраны порядка в городе учреждается всенародная милиция, построенная на принципе обязательной повинности для граждан от 18-[летнего] до 50-летнего возраста.

2. Все граждане упомянутого возраста как статские, так и военные, проживающие в пределах города, способные нести эту службу, включаются в состав учреждаемой всенародной милиции.

3. Каждый становящийся на дежурство освобождается от работы на полные сутки (правило суточного отдыха распространяется также и на военных).

4. То время, на которое освобождаются рабочие или служащие от работы для несения очередного дежурства, – не считается прогулом, и плата выдается без вычета.

5. От несения обязательной повинности освобождаются те из граждан, физические или умственные недостатки которых не гарантируют правильности выполнения обязанностей на посту во время дежурства. К числу освобождающих недостатков относятся: инвалидность, припадки, умопомешательство, хронические болезни всех видов, последствием которых является потеря трудоспособности в настоящий момент свыше восьмидесяти проц[ентов] (80 %).

6. Ни один гражданин, способный к несению службы по охране города, не должен уклоняться под тем или иным предлогом от этого, ибо всякое уклонение будет ложиться на других граждан лишней тяжестью и оно будет преследоваться самыми решительными мерами.

7. Для одних суток должно быть установлено 4 смены по продолжительности 6 часов каждая. В течение суток в несении дежурства будет занято 30 [на] 4 – 120 человек, в год 120 [на] 365 – 43 800 человек. Население города равно приблизительно половине этого, и таким образом каждому гражданину Кронштадта придется дежурить около двух-трех раз в течение года.

8. Все граждане должны быть обучены обращению с оружием.

9. Никто не имеет права нанимать за себя другого.

10. Для управления всенародной милицией избирается Советом р[абочих] и с[олдатских] депутатов заведующий, на обязанности коего лежит общее руководство работой всей организации.

11. Заведующий милицией подчинен Сов[ету] р[абочих] и с[олдатских] депутатов и за свои действия отвечает перед ним. При заведующем имеется канцелярия, которая делает всякого рода справки, удостоверения, свидетельства и пр[оизводит] исполнение бумаг, поступающих от различных учреждений.

12. По плану расположения строений и количеству жителей город делится на три равных района. Каждым районом заведует комиссар, избранный Сов[етом] раб[очих] и сол[датских] деп[утатов], на обязанности которого лежит распределение дежурств и смен гражданина, уведомление домовых комитетов (повесткой) об очереди по несению дежурства данным домом, а также наблюдение за правильностью несения службы (комиссар имеет трех помощников).

При каждом комиссаре имеется канцелярия, ведущая точную регистрацию дежурящих граждан, соблюдающая правильность очереди на каждый день и для каждого поста отдельно и кроме того регистрирующая прибывающих и убывающих граждан в данный район.

Комиссар как заведующий милицией отвечает перед Советом раб[очих] и солд[атских] депутатов за все свои действия.

13. Каждый из упомянутых районов делится на подрайоны по числу постов на каждом. Пост обслуживают жители, входящие в данный подрайон, причем в каждом из подрайонов должно быть точно ровное число жителей.

Домовым комитетам

1. Домовые комитеты составляют список жильцов дома мужского пола от 18-[летнего] до 50-летнего возраста в двух экземплярах и представляют один из них в Управление милиции не позднее 10 декабря с[его] г[ода].

Форма списка должна быть для всех одинакова.

2. Домовые комитеты принимают заявления о неспособности к несению милиционной службы, которые должны быть снабжены свидетельством врача, и найдя его (заявление. – *Сост.*) правильным, уже от своего имени [передают] в комиссариат района.

В противном же случае, т. е. тогда, когда заявление домовой комитет сочтет неправильным, он возвращает его подавшему с предупреждением о неосвобождении заявлявшего от обязательной повинности.

3. При заболевании лица, коему нужно становиться на дежурство, домовой комитет, проверив действительное заболевание, заменяет заболевшего следующим по списку, отмечая одному пропуск, а другому дежурство вне очереди.

4. Уехавших из дому жильцов домовой комитет выключает из своего списка и бумагой извещает о том комиссара района. Вновь приехавших заносит в список, но поступая таким же образом, как и в предыдущем случае.

5. Члены домовых комитетов от несения обязательной повинности не освобождаются.

6. Дежурства на посту распределяются между домами пропорционально числу живущих в них. Первым дежурит дом, номер которого меньше остальных входящих в этот подрайон.

Граждане, считающие себя неспособными к несению милиционной службы, должны подать заявление в домовой комитет, вместе с которым представить свидетельство доктора в действительной болезни или утрате трудоспособности до 80 %.

Инструкция милиционерам всенародной милиции

1. Милиционер всенародной милиции, вступающий на дежурство, должен во избежание несвоевременных повторений в чередовании несения службы по охране города… сначала зайти в домовый комитет дома, в котором он проживает, и затем в канцелярию комиссариата района и там отметиться в общем списке.

2. Милиционер [все]народной милиции должен быть вооружен револьвером (или ружьем) для самосохранения, который он должен получить в комиссариате при отметке. Если же у вступающего на дежурство найдется револьвер или (ружье), то он должен заявить о том в комиссариат, сменяющийся с поста должен сдать обратно выданное ему для дежурства оружие.

3. Во время дежурства милиционер всенародной милиции должен строго следить за тем, чтобы все его действия не были самочинны по отношению к другим гражданам, не нарушающим порядка на улице.

4. Милиционер всенародной милиции должен не допускать беспорядков на улицах города и ограждать безопасность граждан, оказывая каждому обращающемуся к нему содействие. Виновных в нарушении порядка препровождать в комиссариат для составления акта о происшедшем.

5. Наблюдать за охраной жилища и особенно в ночное время, следить за лицами, имеющими различные узлы и подозрительно ведущими себя, и принимать меры к выяснению личности.

6. О каждом совершенном преступном деянии милиционер обязан сообщить немедленно в комиссариат района и позаботиться о том, чтобы следы преступления не были уничтожены.

7. Граждан, замеченных на улице города в нетрезвом состоянии, отправлять на квартиры, а совершающих при этом какое-либо публичное бесчинство, записав свидетелей, отправлять в комиссариат для составления о сем акта.

Если же пьяный находится в бесчувственном состоянии, то таковых отправлять в комиссариат (причем надлежит пользоваться первым свободным извозчиком).

8. Наблюдать, чтобы велосипеды, моторы, ломовые и легковые извозчики имели на своих экипажах на видном месте установленные номерные знаки.

9. Следить за извозчиками, чтобы они на пристанях, у театров и [в] иных публичных местах дожидались пассажиров, становясь в очередь, и не бросали лошадей.

10. Наблюдать за исполнением всех обязательных постановлений, касающихся охраны порядка и общественного спокойствия.

11. Не позволять останавливаться на панелях разносчикам и не допускать движение лиц с поклажами по тротуарам, могущих затруднить движение пешеходам.

12. В случае невозможности для милиционера справиться с лицами, нарушающими порядок, он должен обращаться за содействием к гражданам и военным патрулям, если таковые окажутся. Применять же оружие можно лишь в случаях необходимой самообороны.

13. Милиционеры всенародной милиции не имеют права самостоятельно производить аресты, обыски и выемки.

14. За самочинные действия и применение оружия в случаях, не требующих этого, милиционер отвечает перед судом общественной совести.

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 5 (14 февраля). С. 14–15.)

Документ № 57. Приказ Чрезвычайного штаба Петроградского военного округа (февраль 1918 г. Извлечение)

<…>

2. Занимающиеся воровством, грабежом, нападениями, разгромами, экспроприациям и т. п. уголовными деяниями, застигнутые на месте преступления, будут беспощадно расстреливаться отрядами революционной армии.

<…>

Чрезвычайный штаб Петроградского военного округа:

Вл. Бонч-Бруевич,
Вл. Василевский,
К. Еремеев,
К. Мехоношин,
И. Юренев

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 39.)

Документ № 58. Положение о привлечении общественности к охране правопорядка в 1-м Городском районе (январь – февраль 1918 г. Извлечение)

Часть I

Основное положение

§ 1. Для оказания помощи населению в районе 1-го гражданского комитета на улицах, для поддержания уличного порядка и ограждения населения от посягательств со стороны преступных элементов 1-й гражданский комитет образует в пределах своего района специальную организацию под названием «Друг общественного порядка».

<…>

§ 5. В число ДОПов принимаются граждане, удовлетворяющие следующим условиям:

а) грамотные в возрасте не моложе 20 и не старше 50 лет;

б) здоровые и без физических недостатков;

в) честные, нравственные, трезвые и хорошего поведения;

г) имеющие самые надежные рекомендации профессиональных союзов, либо домовых комитетов, либо же других общественных организаций.

Примечание. Лицо, принимаемое на службу в качестве ДОПа, обязано выдержать перед их заведующим предварительный экзамен по инструкции.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 40.)

Документ № 59. Инструкция для друзей общественного порядка (январь – февраль 1918 г. Извлечение)

§ 1. На обязанности ДОПа лежит:

а) оказывать помощь при всех несчастных случаях, б) наблюдать за порядком согласно распоряжению местных советов рабочих

и солд[атских] депутатов и комиссариата, в) оказывать должное содействие лицам, исполняющим приказания и поручения местных советов р[абочих] и с[олдатских] деп[утатов] и комиссариата.

<…>

§ 3. ДОП должен обращаться с гражданами вежливо. Требовать исполнения того или иного распоряжения следует с достоинством и настойчивостью, но отнюдь не грубым или обидным образом. Если бы ДОП задержал преступника, то, не позволяя себе ни словом, ни делом никакой личной расправы, он должен отправить его в комиссариат или штаб Красной гвардии, стараясь, однако, оградить преступника от самочинной расправы с ним самих граждан.

§ 4. ДОП обязан подавать помощь каждому, не только по востребованию, но и не выжидая просьбы о том, если только видит, что кто-либо в ней нуждается, хотя бы для этого нужно перейти на соседний пост и даже в другой район.

§ 5. Если ДОПу укажут на какого-либо человека как на преступника или будут преследовать бегущего вора, то он должен помочь задержать обвиняемого и препроводить его вместе с заявителем в комиссариат или штаб Красной гвардии.

<…>

§ 18. Каждый стоящий на посту ДОП имеет при себе памятную книжку, на которой стоит номер присвоенного ему знака. В этой книжке занесены сведения, которые ДОП должен знать:

а) в пределах своего района – местонахождение комиссариата и штаба Красной гвардии;

б) в пределах своего и ближайших постов – название и месторасположение улиц, местонахождение больниц, аптек, домовых перевязочных пунктов, а также места жительства врачей;

в) в районе своего поста – места жительства домовых уполномоченных, а также дворников, швейцаров, местонахождение пожарных сигналов, телефонов и т. п.

§ 19. По улицам, когда происходит большое движение, ДОП должен наблюдать, чтобы не произошло несчастья при переходе через улицы детей, женщин, а также больных и старых граждан, для чего он должен следить, чтобы езда происходила в известном порядке, т. е. чтобы экипажи держались правой стороны по направлению движения.

§ 20. Заблудившегося ребенка, не могущего указать, кто его родители или где они живут, ДОП должен успокоить и отправить с дворником в детский очаг, имеющийся при гражданском комитете.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 40–41.)

Документ № 60. Докладная записка Комитета служащих уголовного розыска Петрограда управляющему делами Совета Народных Комиссаров товарищу Бонч-Бруевичу (14 февраля 1918 г.)

Комитет служащих Петроградского столичного Управления уголовного розыска, ознакомившись по Вашему поручению с деятельностью уголовного розыска за время с апреля 1917 года по 1 февраля 1918 года, пришел к заключению, что на успех дела борьбы с уголовной преступностью за истекший период имели влияние различные причины и условия, в числе их первое место должны занимать разгром и сожжение в первые дни революции (имеется в виду Февральская революция 1917 г. – *Сост.*) архивов, музея, регистрационных и дактилоскопических карт на уголовный рецидив, а также альбомов фотографических снимков. Вторым, не меньшим условием в этом отношении, была ошибка освобождения одновременно всех уголовных преступников с мест заключения, что признавалось потом и властью (Временным правительством. – *Сост.*). Следующим, третьим условием, имевшим влияние на успешное отправление деятельности розыска, оказалась слабость репрессий и отмена изоляции столицы от уголовного рецидива. Четвертым условием являлся огромный наплыв в столицу уголовных преступников из прибалтийских и польских губерний вследствие эвакуации оттуда мест заключений и других причин, связанных с боевыми фронтами. Наконец, пятым условием должно признать отсутствие правильно организованной наружной и внутренней охраны столицы как на улицах, так и в домах.

Несмотря на все эти неблагоприятные условия, уцелевшие силы личного состава уголовного розыска по первому призыву власти вновь быстро организовались и благодаря своему опыту и знанию уголовной техники и тактики по развитию уголовно-розыскного дела в России немедленно открыли свои действия в д. № 26 по Морской ул., сперва под названием Уголовной милиции, а затем – Уголовного розыска. Невзирая на тесное помещение, отсутствие сколько-нибудь оборудованных камер для временно задержанных и недостаток конвойной стражи, уголовный розыск с некоторым успехом отправлял свои обязанности по ограждению личной и имущественной безопасности столичного населения вплоть до 26 октября, когда на одни сутки была прервана работа. Переехав по данным указаниям в д. № 72 по Английской набережной, где едва успело разместиться, 30 ноября было переведено в д. № 10 по ул. Гоголя в помещение, не соответствующее задачам розыска.

При массе встречающихся препятствий уголовный розыск все время нес свои обязанности и выполнял колоссальный труд по возобновлению утраченных средств учета и техники розыска, имея ряд жертв со своей стороны.

Независимо от текущей работы по организации и учету уголовный розыск, личный состав которого не превышает 120 человек сотрудников всех наименований, раскрыл ряд выдающихся преступлений, а именно:

Убийств 22
Разбойных нападений 15
Грабежей 150
Мошенничеств и вымогательств 101
Подлогов и крупных краж 314

Здесь вовсе не считаются мелкие и средние преступления, а лишь те, что имели выдающееся значение, и по ним могут быть даны все подробности. Дела перешли в судебные учреждения и в следственные органы.

(ЦГА СПб. Ф. 74. Оп. 1. Д. 1062. Л. 64–65.)

Документ № 61. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов о суде (7 марта 1918 г. Извлечение)

В развитие и дополнение Декрета о суде от 24 ноября 1917 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов постановляет…

<…>

Часть шестая. О предварительном следствии

Ст. 21. Предварительное следствие по уголовным делам, превышающим подсудность местного народного суда, производится следственными комиссиями из трех лиц, избираемых впредь до назначения прямых выборов советами рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. В целях расследования дела Следственная комиссия может обратиться за содействием как к Красной гвардии или Народной милиции, так и ко всем частным и должностным лицам, а равно и к государственным и общественным учреждениям.

<…>

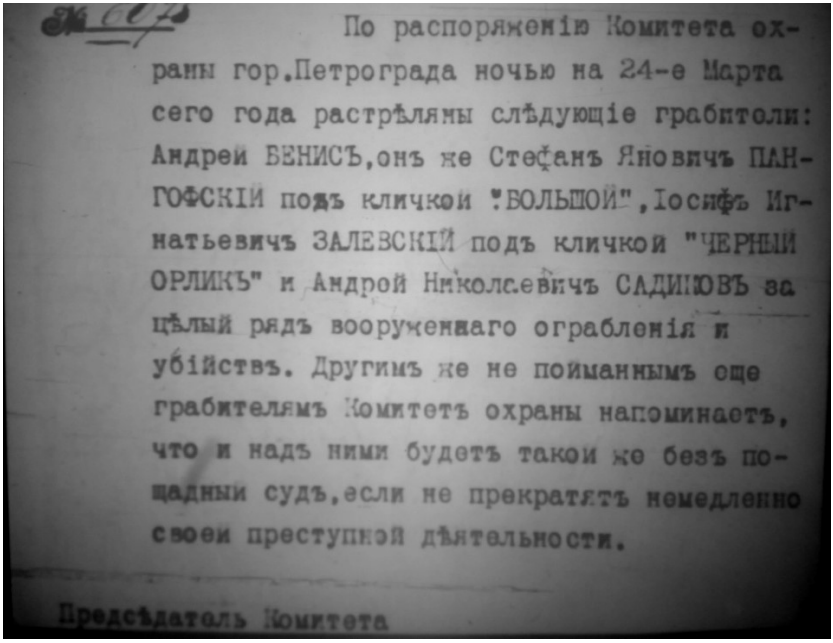
Часть десятая. Об исполнении решений и приговоров

Ст. 35. Исполнение решений и приговоров впредь до особого декрета о выборных органах исполнения производится в действовавшем до сих пор порядке с заменой членов милиции Красной гвардией, где таковая существует.

<...>

Подписали:
Председатель ВЦИК Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов Я. Свердлов
Председатель СНК Вл. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Вл. Бонч-Бруевич

(СУ РСФСР. 1918. № 26. Ст. 420.)



По распоряженію Комитета охраны гор.Петрограда ночью на 24-е Марта сего года растрѣляны слѣдующіе грабители: Андрей БЕНИСЪ,онъ же Стефанъ Яковлевичъ ПАНГОФСКІЙ подъ кличкой "БОЛЬШОЙ",Іосифъ Игнатьевичъ ЗАЛЕВСКІЙ подъ кличкой "ЧЕРНЫЙ ОРЛИКЪ" и Андрей Николаевичъ САДИКОВЪ за цѣлый рядъ вооруженнаго ограбленія и убійствъ. Другимъ же не пойманнымъ еще грабителямъ Комитетъ охраны напоминаетъ, что и надъ ними будетъ такой же безъ пощадный судъ,если не прекратятъ немедленно своей преступной дѣятельности.

Предсѣдатель Комитета

Документ № 62. Информация Комитета революционной охраны города Петрограда о расстреле бандитов (24 марта 1918 г.)

В бюро печати

По распоряжению Комитета охраны гор[ода] Петрограда ночью на 24 марта сего года расстреляны следующие грабители: Андрей Бенис, он же Стефан Яковлевич Пангофский под кличкой «Боль-

шой», Иосиф Игнатьевич Залевский под кличкой «Черный Орлик» и Андрей Николаевич Садиков за целый ряд вооруженных ограблений и убийств. Другим же, не пойманным еще грабителям, Комитет охраны напоминает, что и над ними будет такой же беспощадный суд, если не прекратят немедленно своей преступной деятельности.

Председатель Комитета

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 128. Л. 331.)

Документ № 63. Инструкция для формирования Красной гвардии и ее деятельности (не позднее марта 1918 г.)

Для охраны революции и революционного порядка, для борьбы с пьянством, грабежами и для укрепления крестьянской власти в городе Щиграх и Щигровском уезде Курской губернии образуется Красная гвардия (деревенская).

Звание красногвардейца почетно. Красногвардеец – слуга народа и защитник революции. В Красную гвардию принимаются люди, отвечающие высокому званию красногвардейца как защитника народа.

Красная гвардия самоуправляется выборным начальством. Общее распоряжение и командование всеми вооруженными силами красногвардейцев в Щигровском уезде принадлежит революционному исполнительному комитету Совета крестьянских депутатов, в волостях – волостным революционным исполнительным комитетам.

Достойные из милиции будут приняты в состав Красной гвардии. В Красную гвардию принимаются лица по рекомендации общества.

Граждане-крестьяне должны проникнуться сознанием, что Красная гвардия это есть защитница их, и поэтому поручают свою защиту лицам честным, безусловно преданным трудовому народу. В Красную гвардию будут приниматься лица, представившие одобрительный приговор сельского общества о том, что общество доверяет данному лицу свою защиту. Каждая кандидатура в красногвардейцы будет обсуждаться в волостном Совете крестьянских депутатов, и граждане, не имеющие что-либо против кандидатуры того или иного кандидата в красногвардейцы, должны доставлять в волостной исполнительный комитет письменные заявления.

Все письменные заявления будут рассмотрены, и только после этого кандидат будет утвержден в высоком звании красногвардей-

ца. Красногвардейцы в волости находятся в полном подчинении волостного исполнительного комитета и исполняют только его распоряжения.

Для заведования Красной гвардией волостной исполнительный комитет Совета крестьянских депутатов выделяет из себя комиссию из трех лиц.

В эту комиссию на правах члена с решающим голосом входит один избранный представитель от Красной гвардии волости.

В каждой волости образуется Красная гвардия, число красногвардейцев для волости определяется волостным Советом крестьянских депутатов.

Красная гвардия из волости составляет роту, рота разделяется на два взвода, а взвод – на два отделения. Ротные, взводные и отделенные командиры избираются самими красногвардейцами.

Красногвардейцы есть избранники народа. Красногвардейцы постоянной службы не несут, а мобилизуются в случае нужды, для тех или иных действий и для смотров и демонстраций и в установленные сроки собираются по постановлению исполнительного комитета совета крестьянских депутатов на учебный сбор.

Красногвардейцы жалованье не получают, но, когда собираются для ученья, смотров и демонстраций, обеспечиваются суточными деньгами.

Красногвардейцы в своих селах несут обязанности по охране граждан и общественного порядка. За свою службу в командировках красногвардеец получает содержание в размере, какое ему положат граждане села. Красногвардейцы оказывают содействие по охране ныне народных крестьянских имений от погромов и расхищений. На Красную гвардию народная власть будет опираться в борьбе за передачу всех земель и предприятий в руки народа без всякого выкупа. Все оружие красногвардейцев хранится в цейхгаузах при волостных исполнительных комитетах и выдается на руки при учебных сборах, специальных поручениях, во время смотров и демонстраций.

Красногвардейцы, которым граждане поручают специальные задачи, получают оружие на руки и отвечают за его сохранность и исправность.

Красная гвардия – опора трудового народа в его борьбе за землю и волю, она должна быть в нравственном отношении безупречна, и враги народа всячески будут стараться очернить в глазах народа его революционную гвардию и потому возможно, что в Красную гвардию постараются проникнуть враги народа и изнутри опорочить эту гвардию. Чтобы избежать этого, внутри

Красной гвардии должна быть создана железная революционная дисциплина.

Красногвардеец должен ясно понимать, что пьянство есть величайший враг народа, и должен быть ярым врагом пьянства.

Красногвардеец, уличенный в употреблении спиртных напитков, передается революционному суду и подвергается самому суровому наказанию. Красногвардеец должен быть всецело преданный делу революции и, уличенный в действиях против революции, предается революционному суду.

Красногвардеец должен быть безупречным, честным и, уличенный в неблаговидном поступке, предается революционному суду.

Красногвардеец, нарушивший дисциплину, предается суду Красной гвардии.

Имя осужденного за то или иное преступление красногвардейца объявляется во всеобщее сведение и будет заклеймено всеобщим позором и презрением.

Уездный революционный исполнительный комитет имеет в своем распоряжении отряд конной и пешей гвардии. Красногвардейцы, находящиеся в городе Щиграх, получают постоянное жалованье.

По мере сформирования Красной гвардии, милиции и должности начальников милиции будут упраздняться. Выборные командиры получают такое же содержание, как и все остальные красногвардейцы. В развитие и дополнение этой инструкции будут издаваться исполнительным комитетом Совета крестьянских депутатов распоряжения и приказы.

Председатель Революционного исполнительного комитета [Совета] крестьянских депутатов Помогаев
Секретарь Волков

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 7 (1 марта). С. 15–16.)

Документ № 64. Постановление Петроградского Совета о снятии с оплаты красногвардейцев, занятых охраной города (март 1918 г.)

Снять с 20 марта с[его] г[ода] с оплаты всех красногвардейцев, занятых охраной города, и зачислить их на государственную службу в революционную охрану Петрограда.

(ЦГА СПб. Ф. Ленсовета. Оп. 3. Д. 215. Л. 77.)

Документ № 65. От Комиссариата по внутренним делам Петроградской трудовой коммуны (28 март 1918 г. Извлечение)

Копии настоящего отношения рассылаются:
в Президиум П[етроградского] С[овета] р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов];
в Петроградскую городскую управу;
в Междурайонное совещание районных С[оветов] р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов];
во все районные С[оветы] р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов];
в исполнительный Комитет железнодорожных организаций;
в Комитет революционной охраны.

На основании заседания Комиссариата по внутренним делам Петроградской трудовой коммуны с участием представителей от районных советов р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов], Комитета охраны города Петрограда, уголовного розыска, общественных организаций от 28 марта 1918 г. ставим вас в известность, что по вопросу об организации охраны г. Петрограда вам надлежит принять сведения следующие утвержденные заседанием положения:

1. Верховным органом в Петроградской трудовой коммуне является Петроградский Совет р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов].

2. Исполнительным органом является Совет комиссаров Петр[оградской] трудовой коммуны.

3. Общее руководство дела охраны г. Петрограда сосредотачивается в Комиссариате по внутренним делам Петр[оградской] труд[овой] коммуны.

4. Исполнительным органом по охране г. Петрограда является Комитет революционной охраны г. Петрограда.

5. Комитет революционной охраны города Петрограда составляется из:

а) трех представителей Петр[оградского] Совета р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов];

б) двух представителей городской управы;

в) одного представителя Междурайонного совещания районных советов р[абочих] и с[олдатских] депутатов;

г) одного представителя или одного заместителя районных советов р[абочих] и с[олдатских] деп[утатов];

д) двух представителей от железнодорожных организаций по охране.

Комитету революционной охраны г. Петрограда предоставляется право, кроме того, приглашать на свои заседания представителей

тех организаций и учреждений, в которых Комитет охраны встретит надобность.

6. Ответственным органом в районах являются районные советы р[абочих] и с[олдатских] д[епутатов], которые выделяют районные и подрайонные комитеты революционной охраны.

Примечание. В тех районах, где имеются комиссариаты, они или переименовываются в подрайонные комитеты революционной охраны, если ведают только охраной, или выделяют отдел по революционной охране.

<…>

Организуются два типа охраны

А. Для охраны Петрограда устанавливается всеобщая сторожевая повинность.

Примечание. 1. Для приведения в жизнь охраны нанимаются сторожа с рекомендациями советских, партийных организаций или профессиональных. Сторожа несут службу на определенных заранее постах.

2. Сторожа не вооружены. Вооружение не возбраняется для тех сторожей, которые имеют надлежащее разрешение от Петроградского Совета.

3. Сторожа одновременно несут и общемилицейскую службу – наблюдают за движением, дают разъяснения гражданам и т. д.

Б. Организуются из надежных людей по рекомендациям советских, партийных или профессиональных организаций караулы и вооруженные патрули, которые несут днем и ночью патрульно-обходную службу.

(Известия Петроградского Совета. 1918. № 13 (2 апреля).)

Документ № 66. Условия приема в отряды охраны 1-го Выборгского подрайона (апрель 1918 г.)

1. Прием в Гвардию исключительно по партийным рекомендациям (партии коммунистов и лев[ых] с[оциалистов-]рев[олюционеров]) и по рекомендациям советов обществ, раб[очих] организаций, стоящих на платформе Советской власти (фабрично-заводские комитеты, профессиональные союзы и т. п.).

2. При вступлении в отряд должны иметь 2 фотографические карточки, вышеуказанные рекомендации, удостоверения личности и регистрационные карточки безработных биржи труда.

3. Главный принцип организации отряда: самая суровая революционная дисциплина, основанная на сознании революционного долга и взаимном уважении, и подчинение Совету или учреждениям и лицам, особо на то им уполномоченным.

4. Командный состав от начальника отряда до караульного начальника, выборный от Совета или районного Комитета рев[олюционной] охр[аны] и им назначенные.

5. Обучение обязательно для всех гвардейцев отряда, два часа в день в свободные от дежурств дни.

6. Дежурство гвардейцев 12 часов – 24 часа свободны.

7. Уклонение от службы, нарушение распоряжений Совета или Комитета революционной охраны и лиц, особо на то им уполномоченных, воровство, взятки, пьянство и т. п. самым беспощадным образом караются, и имена исключенных из отряда опубликовываются в печати.

8. При отряде образуется дисциплинарный суд, состоящий из одного представителя отряда гвардии, одного [представителя] районного Ком[итета] револ[юционной] охраны и одного представителя от Совдепа района.

9. Содержание гвардейца 360 рублей в месяц на всем своем.

Примечание. Продовольствие и обмундирование районный совет старается представить по интендантским ценам.

Комитет рев[юционной] охр[аны] Совдепа Выборгского района

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 278.)

Документ № 67. Договор, подписываемый гвардейцем Комитета охраны внутреннего порядка Невского района (апрель 1918 г.)

191_____ года _____ я, нижеподписавшийся _____ именем Российской Советской Республики, вступая добровольно и сознательно гвардейцем в охрану Невского района, обязуюсь по долгу своей революционной совести и перед товарищами по оружию строго исполнять следующие пункты обязательных правил:

1. Безусловно признавать власть Советов Российской Федеративной Советской Республики и поддерживать ее как силой нравственного воздействия, так и силою оружия.

2. Подчиняться революционной дисциплине, основанной на сознании революционного долга, товарищеской поддержке и взаимном уважении.

3. Сознательно и точно выполнять распоряжения советов и уполномоченных советами органов.

4. Быть вежливым в обращении с товарищами и посторонними и стремиться к собственному просвещению и просвещению своих более отсталых товарищей, для чего через каждые двое суток обязательное обучение не менее трех часов на курсах, специально для сего устраиваемых, по следующим предметам: военному искусству, лекции и рефераты по социальным наукам, курсы грамотности, по медико-санитарной части и оказания скорой помощи и физическое развитие в спорте.

5. Воспрещается при исполнении своих обязанностей отлучаться самовольно куда бы то ни было без ведома своего руководителя.

6. Должен соблюдать в дежурном помещении чистоту и порядок, а также держать в чистоте вверенное мне оружие.

За неисполнение означенных правил, а также и другие поступки гвардеец предается революционному товарищескому суду, состоящему из одного представителя от Совета и двух представителей, выбранных из гвардии.

Все вышеизложенное прочел и подписываю в двух экземплярах, из коих один беру себе на руки, а второй оставляется в Комитете охраны Невского района.

Секретарь Комитета революционной охраны Совета рабочих и солдатских депутатов Невского района

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 187.)

Документ № 68. О гибели комиссара Революционной охраны 1-го Городского района (3 апреля 1918 г.)

В ночь с 31 марта на 1 апреля пал жертвой долга комиссар 1-го Городского района тов. Шангула-Алиев. Комиссару от гр[аждани]на Степанова стало известно, что шайка преступников, возглавляемая подпоручиком Кобылянским, готовится совершить ограбление промтоварного магазина на Знаменской улице в доме 16.

Шангула-Алиев вместе с пятью красногвардейцами организовал засаду. Дом, в котором расположен магазин, был окружен со всех сторон. Когда преступники через черный ход, путем взлома двери, проникли в магазин, Шангула-Алиев предложил им сдаться. Но вооруженные преступники ответили выстрелами, которыми комиссар был убит на глазах у своих товарищей красногвардейцев.

Красногвардеец Г. Н. Окунев, рискуя своей жизнью, бросился за убегавшим главарем банды и в короткой схватке разоружил

и задержал бандита, а красногвардейцы В. В. Яковлев, Т. С. Голубев и С. Т. Дударев задержали остальных участников грабежа.

(Красная газета. 1918. 3 апреля.)

Документ № 69. О милиции (апрель 1918 г.)

Почему необходима милиция

Условия чрезвычайного времени, требующие спешного установления революционного правопорядка, принуждают отказаться от полного уничтожения милиции как специального штата наемных лиц, несущих охрану внутренней личной и имущественной безопасности граждан.

Замена милиции (как специального штата лиц) общей милицейской повинностью проведена лишь в Кронштадте и отчасти в Казани. В других же местах, где милиция была совершенно упразднена, ее функции были переданы Красной гвардии и Красной армии, последнее чрезвычайно вредно отзывалось и отзывается на строительстве новой Советской армии, так как военное дело требует строгой специализации и невмешательства в гражданскую жизнь. При несении полицейских функций военные отряды обычно разлагаются и к выполнению своего прямого назначения становятся неспособны. Несение армией полицейских обязанностей также вредно отражается и на организации гражданского управления, создавая на местах путаницу.

Передача дела Красной гвардии, являющейся, по существу, военным резервом, тоже приводила к нежелательным результатам. Состоя преимущественно из рабочих, Красная гвардия чрезвычайно неохотно выполняла чисто полицейские функции, а если где и несла охрану, то или уже чисто военного характера, или, где в Красной гвардии попадали полууголовные элементы, эта охрана превращалась в свою противоположность.

Условия международного положения России требуют быстрого укрепления внутреннего порядка, а это последнее вынуждает создать специальный штат лиц, отдающих себя, на основах Советской власти, всецело этому делу.

Поэтому народная советская милиция должна существовать.

Из кого должна состоять милиция

Первым основным условием народной советской милиции должно быть, чтобы все начальствующие лица состояли из честных, исключительно преданных Советской власти товарищей (преиму-

щественно большевиков). Никаких отступлений в этом случае не должно делаться. Только при таком условии милиция явится испытанной рабоче-крестьянской охраной.

На это советы на местах должны обратить самое серьезное внимание.

Нижние чины милиции должны также подбираться исключительно из сторонников Советской власти. Все остальные элементы подлежат безусловному устранению.

Количество милиции

Количество несущих милицейские обязанности лиц не должно быть большим, во всяком случае, не выше количества прежних полицейских чинов. Везде необходимо стремиться к наибольшему сокращению штата милиции, заменяя ее численность качеством и повышенным окладом.

Этого требует, с одной стороны, то, что рабоче-крестьянская Россия должна затрачивать минимальные суммы на «охранные» нужды, с другой – необходимость максимальной экономии в расходовании общегосударственного бюджета.

Кроме этого, создавая правильно налаженный милицейский аппарат как определенный штат лиц, необходимо иметь в виду, что наиболее идеальной формой внутренней охраны для нас остается равномерное распределение между гражданами милицейских обязанностей и выборность всем населением ответственных за постановку милиции лиц. Только чрезвычайные условия заставляют отказаться сейчас от выработки правильной организационной формы и проведения в жизнь этого принципа и создать милицию на основе специализации под строгим контролем советов.

Функции милиции

Функции милиции должны быть по возможности ограничены (точная выработка ее обязанностей в связи с опытом на местах будет выполнена в дальнейшем).

Особая вооруженная сила в распоряжении гражданской власти

В распоряжении административного отдела (гражданского управления местного комиссариата по внутренним делам) местного совета должна находиться на экстренные случаи особая вооруженная сила (этой силой, чтобы избежать смешения военного дела с полицейскими, ни в коем случай не должна быть Красная армия). Этой особой вооруженной силой, находящейся в распоряжении административного отдела совета, может быть Красная гвардия,

созданная или на добровольческом начале, или на основе особой повинности.

Эта Красная гвардия не несет постоянной службы, не несет постоянных караулов и постов и не существует как оплачиваемая постоянная боевая единица, а лишь собирается в особых случаях по особому вызову (порядок организации быстрого вызова может быть выработан дополнительно опять-таки в связи с практикой на местах).

Желательно установить, чтобы несение красногвардейцами своих обязанностей было бесплатным, и если устанавливать плату, то только за специальные сборы, вызовы и исполнение определенных задач (по типу добровольных пожарных команд).

Организация такого рода Красной гвардии несколько напоминает «национальную гвардию» Французской революции. Разница здесь та, что та гвардия была буржуазная, а здесь – рабоче-крестьянская.

Общее у них то, что как та, так и другая служила, с одной стороны, укреплению внутреннего порядка, с другой – войсковым резервом.

Кроме этого, как та, так и другая приучает народные массы к организации собственной самозащиты и к умению владеть оружием.

Что касается нашей Красной гвардии, то, конечно, она должна быть поставлена в строго очерченных рамках. Все ее оружие, особенно при начале организации, должно находиться при Совете и выдаваться на руки лишь при обучении и выполнении ею определенных советских поручений и т. д. Наличность такой Красной гвардии в значительной мере сократит необходимость в большом числе милиции, а стало быть, и в расходах на нее.

В. Тихомирнов

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 11 (24 апреля). С. 11–12.)

Документ № 70. Декрет Совета Народных Комиссаров о революционных трибуналах (4 мая 1918 г. Извлечение)

1. В изменение и дополнение действующих правил о революционных трибуналах, учрежденных по декрету о суде от 24 ноября 1917 г. для борьбы с контрреволюционным саботажем и спекуляцией, революционные трибуналы сохранить линь в крупных центрах (столицах, губернских городах, крупных узловых станциях

и промышленных центрах). Упразднить все иные местные и армейские революционные трибуналы с передачей их дел в ближайшие революционные трибуналы.

2. Возложить на революционные трибуналы такие дела по борьбе с погромами, взяточничеством, подлогами, неправомерным использованием советских документов, хулиганством и шпионажем.

3. Изъять из ведения революционных трибуналов все дела общеуголовного характера и передать таковые в судебные учреждения.

4. Отменить деление революционных трибуналов на трибуналы по борьбе с контрреволюцией, по борьбе со спекуляцией и по делам печати.

<…>

(Декреты Советской власти. Т. II. М., 1959. С. 233.)

Документ № 71. Декрет Совета Народных Комиссаров о взяточничестве (8 мая 1918 г.)

1. Лица, состоящие на государственной или общественной службе в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике (как то: должностные лица Советского правительства, члены фабрично-заводских комитетов, домовых комитетов, правлений кооперативов и профессиональных союзов и т. п. учреждений и организаций или служащие в таковых), виновные в принятии взяток за выполнение действия, входящего в круг их обязанностей, или за содействие в выполнении действия, составляющего обязанность должностного лица другого ведомства, наказываются лишением свободы на срок не менее пяти лет, соединенным с принудительными работами на тот же срок.

2. Тому же наказанию подвергаются лица: а) виновные в даче взятки и б) подстрекатели, пособники и все прикосновенные к даче взятки служащим.

3. Покушение на получение или дачу взятки наказывается как оконченное преступление.

4. Усиливающими меру наказания за взятку обстоятельствами являются: а) особые полномочия служащего, б) нарушение служащим своих обязанностей и в) вымогательство взятки.

5. Если лицо, виновное в даче или принятии взятки, принадлежит к имущему классу и пользуется взяткой для сохранения или приобретения привилегий, связанных с правом собственности, то оно приговаривается к наиболее тяжелым, неприятным и принудительным работам, и все его имущество подлежит конфискации.

6. Настоящий декрет имеет обратную силу с тем, однако, что от преследования за дачу взятки, если таковая была произведена до издания этого декрета, освобождаются те лица, кои в течение трех месяцев со дня издания настоящего декрета заявят судебным властям о даче ими взятки.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Вл. Бонч-Бруевич
(СУ РСФСР. 1918. № 35. Ст. 467.)

Документ № 72. Проект организации центральных районных и подрайонных комитетов революционной охраны города Петрограда и вооруженной городской стражи, принятый на пленарных заседаниях Комитета революционной охраны города Петрограда 24, 25, 26, 27 апреля сего года и утвержденный в целом 9 мая сего года по докладу товарища Сергеева (9 мая 1918 г. Извлечение)

Организация районных комитетов революционной охраны

1. При каждом районном совете для рев[олюционной] охраны и борьбы с преступностью создаются районные комитеты рев[олюционной] охраны, общее наблюдение за деятельностью которых надлежит районным советам. Общее руководство делом охраны в районах принадлежит районным комитетам рев[олюционной] охраны, в свою очередь подчиненным Центральному комитету рев[олюционной] охраны.

2. Районные комитеты состоят из пяти членов, избранных: 3 – от районного совета, 1 – от партии большевиков и 1 – от левых эсеров.

3. При районных комитетах рев[олюционной] охраны создаются отделы:

А) административно-контрольный,

Б) отдел местной охраны,

В) финансово-хозяйственный отдел.

А) Административно-контрольный отдел наблюдает за организацией подрайонных комитетов рев[олюционной] охраны, ведает административным снабжением, взысканиями штрафов и их выполнением, наблюдает за исполнением в районе натуральных повинностей, пожарной части и пр.

Б) Отдел местной охраны – вербовка, обучение, наблюдение за местной охраной и распределением отрядов гвардейцев местной охраны в подрайонах комитетов рев[олюционной] охраны.

В) Финансово-хозяйственный отдел; финансово-хозяйственная сторона районных и подрайонных комитетов рев[олюционной] охраны: содержание охраны, канцелярские и хозяйственные расходы, учет инвентаря и хозяйственных принадлежностей, учет и снабжение вооружением, учет реквизируемых и задержанных продуктов и вещей. Контроль за подрайонными комитетами рев[олюционной] охраны в области финансового хозяйства.

Что касается протоколов и предварительных расследований, то ввиду того, что районные комитеты рев[олюционной] охраны объединяют деятельность подрайонных комитетов, где выполняются подобные функции, районные комитеты составления протоколов и предварительных расследований не ведут.

4. Районные комитеты рев[олюционной] охраны избирают председателя и секретаря.

Примечание. Районным комитетам предоставляется право приглашения ответственного секретаря и не из числа членов комитета, с правом решающего голоса.

5. Очередные заседания 2 раза в неделю.

6. В случае необходимости районному комитету рев[олюционной] охраны предоставляется право кооптации членов и свыше 5, но с согласия на то районного совета, желательно, чтобы член Центрального комитета от района в то же время являлся бы и членом районного комитета рев[олюционной] охраны.

<…>

Организация вооруженной охраны

1. При каждом районном комитете революционной охраны вербуются отряды гвардейцев, набранные по партийным или общественным и профессиональных рабочих организаций рекомендациям и за их ответственностью. Набор отрядов гвардейцев местной охраны возлагается на районные комитеты рев[олюционной] охраны.

2. Постовая невооруженная охрана по городу не несется, а вводится постоянная вооруженная и патрульная…

3. Отряды охраны носят общее название «гвардейцев отряда при комитете рев[олюционной] охраны» с указанием района. Во избежание возможных недоразумений удостоверения желательны общего образца для всех районов, вырабатываемые Петроград[ским] ком[итетом] рев[олюционной] охраны.

4. Количество необходимых отрядов определяется районными комитетами, которые и ведут все их распределения по несению охраны. Отряды охраны подчинены непосредственно местным комитетам рев[олюционной] охраны.

5. Довольствие, обмундирование и вооружение получается на общих основаниях с Красной армией.

6. Для каждого района в числе его районного резерва желательно иметь следующие отряды: самокатчиков, конницу, пулеметчиков и прислугу на броневике. Самокатчики и конные гвардейцы в спокойное время используются как рассыльные, вестовые и для службы связи.

7. Все гвардейцы местной охраны, отряды, вооружение, средства передвижения находятся на строгом учете Петроградского комитета рев[олюционной] охраны.

8. Районными комитетами приглашается достаточное количество инструкторов во всех областях, как то: пулеметчики, бомбометчики, самокатчики, пехота и т. п., которыми и производится под наблюдением представителя районного комитета рев[олюционной] охраны обучение всех гвардейцев охраны.

9. Смена дежурства гвардейцев производится через каждые 24 часа.

10. Обучение обязательное ежедневно по 2 часа в свободные от дежурства дни.

11. Во все подрайонные комитеты рев[олюционной] охраны по нарядам районных комитетов высылаются резервы для постовой и патрульной службы.

Примечание. Без нарядов гвардейцы рев[олюционной] охраны подрайонными комитетами не принимаются и отсылаются обратно.

12. Все гвардейцы проходят точную регистрацию как в районных, так и подрайонных комитетах рев[олюционной] охраны.

13. Для несения патрульной службы резервы разбиваются на 3 части, из которых ⅔ находятся при комитете; ⅓ производит обход по району и через каждые два часа сменяется. Районный комитет рев[олюционной] охраны контролирует как постовую, так и патрульную службу резервов в подрайонах.

14. Количество резервов в районных и подрайонных комитетах рев[олюционной] охраны определяется районными комитетами. На гвардейцев охраны возлагается обязанность общего наблюдения за охраной порядка.

15. Гвардейцы находятся в полном подчинении комитетов рев[олюционной] охраны.

16. Для внешнего отличия гвардейцы имеют нагрудные жестяные знаки с общими порядковыми номерами для всех районов с однотипными на них печатями.

17. Гвардейцы охраны получают 400 рублей жалованья в месяц, казенное обмундирование (летнее и зимнее) и пользуются льготной столовою.

18. Все гражданские функции комиссариатов, как то: статистика, регистрация и учет жителей (прописка, районные адресные столы, различные учеты демобилизованных, безработных, уезжающих и т. д.), выдача видов на жительство, заверка выписок из домовой книги, фотографии и т. д. и все денежные взыскания гражданского характера, санитарный надзор, – передаются муниципалитетам.

19. Реорганизация охраны должна быть произведена немедленно, для чего необходимо предложить всем районным советам открыть предварительную запись к набору гвардейцев местной охраны, заготовить удостоверения для того, чтобы сразу по опубликовании о роспуске ныне существующих отрядов местной охраны или красноармейцев заменить таковых уже готовым аппаратом.

Председатель
Секретарь

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 4. Л. 6–8.)

Документ № 73. Бюллетень происшествий по г. Петрограду за сутки с 12 часов дня 13 мая до 12 часов 14 мая, зарегистрированных в комитетах революционной охраны города Петрограда (13–14 мая 1918 г.)

Малоохтенский. В ночь на 13 мая совершена кража из пекарни Кооператива о[бщест]ва потребителей «Объединения», помещ[ающейся]: угол Мариинской и Новой ул., д. 37-7 (похищено около 35 пудов ржаной муки и около 15 пудов пшеничной). Производится расследование, около 20 пуд[ов] муки найдено в д. 86 по Новой улице в квартире домовладельца Моисеева.

3 Нарвский. В комиссариат явился гр. Полясма, который заявил о краже у него 12 700 руб. гр. Миледань и просил арестовать последнего. Составлен протокол и направлен в Следственную комиссию.

2 Василеостровский. Заявление гр. Соболева (9 линия, д. 56, кв. 22) о краже у него вещей на сумму 2 630 руб.

2 Рождественский. Составлен протокол по заявлению гр. Кузнецова о краже у него из лавки, помещ[ающейся] 8 Рождеств[енская] ул., д. 36, разного товара на сумму 2 000 руб.

2 Рождественский. Составлен протокол по заявлению гр. Тюриной о краже у нее из квартиры денег и продуктов, сумма похищенного пока не установлена.

3 Казанский. Совершена кража из магазина гр. Фриды Соскиной (Вознесенский пр., д. 21). Похищено разных вещей на сумму

около 1 500 руб. Составлен протокол и направлен в следственную комиссию.

1 Казанский. 4 мая сего года в 11 час[ов] утра в контору Акционерного общества «Динамо», В. Конюшенная ул., д. 17 явилось трое неизвестных вооруженных людей, которые, забрав около 1 000 000 руб. денег, скрылись в поджидавший их крытый сетчатый автомобиль желтого цвета. Приняты меры к розыску и задержанию преступников.

1 Василеостровский. 14 мая в 8 часов утра обнаружена кража со изломом в чайной гр. Быхова. Убыток приблизительно 10 000 руб. Сообщ[ено] в Управление уголовного розыска.

1 Выборгский. 13 мая неизвестными злоумышленниками совершено вооруженное нападение на колбасную, помещающуюся: Варшавская ул., д. 13. Один из грабителей во время преследования был застрелен, два грабителя задержаны. Дело передано в Следственную комиссию Выборгского района.

3 Спасский. Заявление гр. Галченкова о краже из его кладовой, помещающейся: д. 40 по Садовой улице, разных товаров на сумму 1 500 рублей. Сообщено в Управление уголовного розыска.

2 Литейный. Заявление гр. Бабаева (Бассейная ул., д. 25, кв. 17) о краже из его квартиры разных вещей на сумму 6 000 рублей. Подозрение падает на жильца гр. Бролевского.

2 Литейный. Заявление гр. Михельсона (Невский, 86, кв. 32) о краже у него товара на сумму 11 365 рублей.

2 Литейный. Заявление о разгроме магазина, помещающегося в д. 15 по Знаменской ул., принадлежащего Лозиерь, и похищено товара на сумму 1 500 рублей.

1 Петроградский. Заявление гр. Фарбера о краже у него из чайной разного товара на сумму 350 руб.

1 Петроградский. Заявление гр. Эдельмана о краже из его аптекарского магазина разного товара на сумму 3 000 руб.

1 Петроградский. Заявление гр. Кунаева о краже у него разных вещей на сумму 810 рублей.

1 Петроградский. Заявление гр. Славевон о разгроме квартиры по Пустому пер., д. 3, кв. 29.

1 Коломенский. Посредством подбора ключей совершена кража из магазина фирмы «Данцигер» (Офицерская ул., д. 52), похищено разных вещей на сумму около 75 000 руб. Сообщено в Управление уголовного розыска.

1 Коломенский. Совершена кража у гр. Гиршивец (Лермонтовский пр., 26, кв. 10). Похищено разного товара на сумму свыше 6 000 рублей.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 50–51.)

Документ № 74. Оповещение Комитета революционной охраны города Петрограда владельцев торговых заведений (январь – май 1918 г.)

Центральный комитет революционной охраны города Петрограда доводит до сведения всех граждан, посещающих перечисленные ниже заведения, а также и владельцев, буфетчиков и прислугу – гостиниц, ресторанов, трактиров, кафе, чайных, вафельных, кавказских буфетов, буфеты вокзалов, пивных, квасных и прочих заведений: во многих вышеперечисленных заведениях обитает преступный элемент, просиживают по целым дням, делят краденые или награбленные вещи, обсуждают планы о предполагаемых налетах, восхваляют и восхваляются об удачно сделанных налетах, кражах и убийствах, открыто бросают жребий на убийство людей, мешающих им творить бесчинство.

Продают и перепродают вещи явно краденые, и это все происходит на глазах у граждан, владельцев, буфетчиков и прислуги, и часто покупают краденое, равнодушно относясь к сему позорному делу, и сами часто подвергаются ограблению. Владельцы, буфетчики и прислуга с уважением и расторопностью быстро выполняют их требования лишь потому, что они щедро и бесспорно расплачиваются легко добытыми деньгами; граждане сами воспитывают, укрывают и соучаствуют с преступниками, впоследствии жалуются о бесчинствах, зверствах и безвластии.

Ввиду всего вышеизложенного Комитет революционной охраны г[орода] Петрограда

Постановил:

1. Посылать по всем перечисленным заведениям секретных сотрудников комитета для наблюдения за посетителями и отношения к ним владельца и прислуги.

Примечание к пункту 1-му – содержание сотрудников возлагается на владельцев заведений.

2. При донесении сотрудников в ближайший комитет, а равно и частного доброжелателя немедленно будет послан наряд для задержания лиц подозрительных, а равно и владельца, и буфетчика заведения.

3. Данное объявление обязательно иметь и вывесить во всех перечисленных заведениях на видных местах. А невыполняющие подвергаются штрафу не менее 1 000 рублей.

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 3. Л. 47 об.–48.)

Документ № 75. Заявка Комитета охраны Малоохтенского района на имя председателя Комитета охраны города Петрограда (3 июня 1918 г.)

Прошу об отпуске двух броневых машин для Комитетов охраны I и II Охтенского района. С полным боевым снаряжением.

Председатель
Тов. председателя
Секретарь

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 1. Л. 195.)

Документ № 76. Декрет (проект) Совета Народных Комиссаров о Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции), утвержденный коллегией Комиссариата внутренних дел (5 июня 1918 г.)

1. Ввиду чрезвычайных условий, переживаемых в настоящее время Россией, для охраны революционного порядка учреждается на основе нижеследующего положения Народная рабоче-крестьянская охрана (Советская милиция) как постоянный штат лиц, выполняющий возложенные на него обязанности.

2. Вся существующая ныне милиция и постановка дела охраны революционного порядка должна быть реорганизована и изменена согласно данному положению.

Примечание. Отступление и исключение из этого правила допускаются лишь с особого на то каждый раз согласия Комиссариата внутренних дел.

3. Организация Рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) отделяется от военного дела (Красной армии) и пользуется кредитами, отпускаемыми по смете Комиссариата внутренних дел.

4. Устройство Рабоче-крестьянской охраны в Петрограде, Москве и Кронштадте будет предусмотрено особыми положениями.

Положение о Народной рабоче-крестьянской охране (Советская милиция)

1. Народная рабоче-крестьянская охрана (Советская милиция) есть исполнительный орган Рабоче-крестьянской центральной власти на местах, состоящий в непосредственном ведении местных советов.

Раздел I. О составе Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

2. При отделе управления каждого губернского исполнительного комитета совета рабочих, солдатских, крестьянских и пр. депутатов учреждается как подотдел губернское управление делами Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции).

3. Каждый уезд губернии, с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, подлежит ведению уездной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции). Все губернские и некоторые более значительные города имеют право на свою отдельную организацию Советской милиции.

Примечание. Право иметь свою городскую самостоятельную Советскую милицию должно быть каждый раз особо санкционировано Комиссариатом внутренних дел.

4. Народную рабоче-крестьянскую охрану (Советскую милицию) составляют: заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), губернские инструктора, начальники уездной Советской милиции, его помощники, участковые начальники Советской милиции, их помощники, старшие советские милиционеры и советские милиционеры.

5. При заведующем губернским управлением Советской милиции состоят: канцелярия и штаты губернских инструкторов; при начальниках городской и уездной милиции: канцелярия под заведыванием секретаря, конный резерв, рассыльные, помещение для арестуемых и архив, а при участковых начальниках: канцелярия и помещение для арестуемых.

6. В целях организованного привлечения граждан к несению обязанностей Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) на местах на основе добровольческого, а там, где это возможно по местным условиям, и на основе определенной повинности должны создаваться из граждан вооруженные отряды (Красная гвардия), находящиеся в распоряжении Отдела управления уездных и городских исполнительных комитетов советов.

Примечание. Эти отряды, как постоянная вооруженная единица, не существуют. Члены отряда состоят лишь на учете уездных и городских учреждений Советской милиции, но должны являться для обучения и для исполнения возлагаемых на них поручений по вызову заведующего Отделом управления исполнительного комитета уездного и городского совета. При исполнении своих обязанностей эти отряды всецело подчиняются начальнику Советской милиции. До вызова все их вооружение хранится в уездных и городских учреждениях Советской милиции. Работа этих отрядов бесплатная, и лишь в отдельных случаях может быть установлена

плата за время, проведенное при исполнении ими специальных поручений. (Подробная инструкция по организации таких отрядов, в связи с опытом на местах, последует дополнительно.)

7. Определение состава, числа и окладов содержания членов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), служащих канцелярии и расходы по организации и оплате вооруженных отрядов Народной рабоче-крестьянской охраны из граждан принадлежит уездным и городским советам. Выработанные им нормы подлежат утверждению губернского исполнительного комитета и Комиссариатом внутренних дел.

8. Расходы по содержанию уездной и городской милиции относятся как на средства, ассигнуемые из Государственного казначейства по смете Комиссариата внутренних дел, так и на суммы, отпускаемые местными советами из местных источников.

Примечание. 1) Определение по отдельным городам и уездам части расходов, подлежащих отнесению на Государственное казначейство по смете Комиссариата внутренних дел, предоставляется Комиссариату внутренних дел по соглашению с Комиссариатом финансов.

2) Правила проверки расходов по содержанию уездной и городской Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), производимых за счет средств Государственного казначейства, устанавливаются Комиссариатом внутренних дел по соглашению с Комиссариатом финансов и Государственным контролером.

9. Разделение уезда и города на участки, подведомственные уездной и городским участковым начальникам Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), предоставляется уездным и городским исполнительным комитетам советов по принадлежности.

10. Все члены Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) при исполнении служебных обязанностей должны носить установленную форму.

11. Члены Народной рабоче-крестьянской [охраны] (Советской милиции) вооружаются холодным оружием и револьверами.

Примечание. Местные советы имеют право по своему усмотрению заменить вооружение револьверами – вооружением винтовками.

Раздел II. О порядке определения и увольнения членов губернской, уездной и городской Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

12. Заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской [охраны] (Советской милиции) избирается и увольняется губернским исполнительным комитетом.

Примечание. Выборы заведующих губернскими управлениями Рабоче-крестьянской охраны должны быть утверждены Народным комиссаром внутренних дел.

13. Начальники Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) в городах и уездах избираются и увольняются городскими и уездными исполнительными комитетами советов по принадлежности, без определения срока их службы.

Примечание. Начальники городской и уездной Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) подлежат утверждению губернским исполнительным комитетом.

14. Штат губернских инструкторов подбирается заведующим губернской Народной рабоче-крестьянской охраной (Советской милицией) и утверждается заведующим Отделом управления губернского исполнительного комитета совета.

15. Помощники начальников Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) назначаются и увольняются от службы по представлениям начальников Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) городским и уездными исполнительными комитетами советов по принадлежности.

16. Остальные должности Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) замещаются начальниками Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по их усмотрению с утверждением их заведующим Отделом управления исполнительного комитета уездного и городского совета.

17. На должности по Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции) могут быть назначены только лица:

а) состоящие в подданстве Российской Социал[истической] Федеративной Советской Республики;

б) признающие Советскую власть;

в) достигшие 21 года;

г) лица вполне грамотные и

д) пользующиеся активным и пассивным избирательным правом в советы по Советской конституции.

Примечание. Местные советы имеют право при заполнении штата младших должностей Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) вводить более строгие требования, как то: рекомендацию партийной организации, стоящей на платформе Советской власти, профессиональных союзов и т. д.

18. На должности по Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции) не могут быть назначены лица:

1) стоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях;

2) подвергшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденных за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого, в виде промысла или получение через обман имущества, подлоги, лихоимство, взяточничество, ростовщичество, спекуляции и сокрытие предметов, подлежащих государственному учету и распределению, если со дня отбытия наказания прошло менее 5 лет;

3) все вообще лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

4) все живущие не на трудовой доход, как то: проценты с капитала, поступления и имущества и т. п.;

5) все частные торговцы и торговые посредники;

6) служители различных культов как таковые;

7) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего царствовавшего дома;

8) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые, находящиеся под опекой, а равно и

9) все не имеющие избирательных прав в советы по Советской конституции.

19. На должности заведующих губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), уездных начальников и их помощников должны назначаться лица с соответствующей подготовкой, всецело и исключительно преданные в лице Советской власти интересам рабочего класса и беднейшего крестьянства и имеющие рекомендации от социалистических партий, стоящих на платформе Советской власти, профессиональных союзов и местных советов.

20. При поступлении на службу в Народную рабоче-крестьянскую охрану (Советскую милицию) каждый гражданин дает подписку в том, что он имеет право согласно данному положению на поступление на таковую службу, что на ней он прослужит не менее шести месяцев, читал и знает настоящее положение, будет строго им руководствоваться при исполнении своих служебных обязанностей, беспрекословно подчиняться всем приказам и распоряжениям своих начальников и Центральной рабоче-крестьянской власти и что он за ложное показание и нарушение этого своего обязательства, а также за всякое нарушение им декретов и законов Рабоче-крестьянского правительства подлежит самой суровой ответственности и высшей мере наказания. (Подробный текст обязательства будет выработан дополнительно Комиссариатом внутренних дел.)

Раздел III. О временном замещении должностей

21. В случае отсутствия, отпуска или болезни заведующего губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) его заменяет лицо, назначаемое заведующим отделом управления губернского исполнительного комитета.

22. В случае отсутствия, отпуска или болезни начальников уездной Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), а также при оставлении ими должностей последние отправляются подлежащими помощниками. Если бы налицо не было ни начальника Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), ни его помощников, то исправление должности первого возлагается на одного из участковых начальников Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по усмотрению заведующего отделом управления соответствующего уездного исполнительного комитета совета.

23. Временное, в тех же случаях, замещение прочих должностей по Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции) зависит от распоряжения начальника уездной или городской Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по принадлежности.

Раздел IV. О предметах ведения и степени власти Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

24. Народная рабоче-крестьянская охрана (Советская милиция) стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной обязанностью Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) является охрана революционного порядка и гражданской безопасности.

25. К предметам ведения Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по охране интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства, революционного порядка, безопасности и дел общественного благоустройства относятся:

1) принятие мер по прекращению нарушения порядка декретов, закона или обязательного постановления Советской рабоче-крестьянской власти;

2) строгое наблюдение за исполнением всеми гражданских декретов, законов и распоряжений Центральной рабоче-крестьянской власти по учету, распределению и утверждению цен на продукты промышленности и сельского хозяйства (хлебная монополия, распределение тканей и т. п.);

3) своевременное оповещение населения о распоряжениях Советской власти и осуществление ими возложенных на них обязанностей;

4) содействие органам Советской власти и осуществление ими возложенных на них обязанностей;

5) выдача удостоверений личности, а также и всех других предусмотренных действующими постановлениями удостоверений, справок, сведений и свидетельств;

6) ведение учета населения в местностях, где таковой учет установлен;

7) составление актов и протоколов о всякого рода несчастных случаях, насильственных и контрреволюционных действиях, а также и всякого рода обстоятельствах, если это необходимо гражданам для защиты их прав.

Примечание. Акты и протоколы должны заключать в себе указания на лицо, составившее протокол или акт, и изложение существа удостоверяемых им обязательств, а также иметь подписи лица, составившего акт или протокол, и понятых, если таковые присутствовали при их составлении;

8) обеспечение порядка в местах общественного пользования, а равно охрана исправного состояния дорог, мостов, улиц, площадей и пр. и надзор за порядком движения на них;

9) принятие мер по охране безопасности и порядка при пожарах, наводнениях и других народных бедствиях, а равно и подача помощи в несчастных случаях и

10) требование содействия граждан для оказания помощи при народных бедствиях и несчастных случаях, и отдельных контрреволюционных выступлениях.

26. Указанные выше в ст[атьях] 24 и 25 обязанности Рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по охране безопасности и революционного порядка, и общественного благоустройства Народная рабоче-крестьянская охрана (Советская милиция) должна исполнять указанные законом обязанности по делам судебного ведомства.

27. К предметам ведения Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) по делам судебного ведомства относятся:

1) производство дознаний и участие в предварительном следствии по уголовным делам на основании законов уголовного судопроизводства;

2) участие по делам публичного обвинения в качестве обвинителей в указанных законом случаях;

3) представление суду обвиняемых и других лиц, по требованию суда вызываемых, а равно взятие под стражу в случаях воспоследования соответствующего постановления;

4) вызов к явке в суд для ответа, выслушивания решений и т. п., участие в приведении в исполнение судебных приговоров и опре-

делений, а равно и других действиях, в законах судопроизводственных, предусмотренных;

5) хранение вещественных доказательств.

28. При производстве дознаний о преступных деяниях члены Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) руководствуются соответствующими постановлениями Рабоче-крестьянского правительства.

29. Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции) предоставляется право задерживать пьяных, душевнобольных и других лиц, чье пребывание на свободе сопряжено с непосредственной опасностью для них самих или окружающих.

30. О каждом случае задерживания Народная рабоче-крестьянская охрана (Советская милиция) должна составлять протоколы с точностью обозначаемых мест, дня и часа задержания, а равно основания применения этой меры. По требованию задержанного ему и членам его семьи или его доверенному лицу немедленно выдается лицом, составившим протокол, копия последнего.

31. Лица, участвующие в деле, члены семьи задержанного имеют право требовать от чинов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) выдачи им копии протокола в трехдневный срок.

32. Нарушение закона, декрета или обязательного постановления, изданных Советской властью, усмотренное Народной рабоче-крестьянской охраной (Советской милицией), должно быть установлено в письменной форме, протоколом.

33. В протоколе должно быть указано, кто составил протокол, где, когда и кем совершено нарушение, в чем оно заключается.

34. Обстоятельства, установленные протоколом, должны быть по возможности удостоверены свидетелями или понятыми, а также сведущими лицами, если по обстоятельствам дела требуется их заключение.

Раздел V. О порядке подчинения и сношения членов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

35. Комиссариату внутренних дел по делам управления Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) принадлежат:

1) общее руководство деятельностью Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции);

2) издание приказов и инструкций, определяющих как политическую, так и техническую сторону деятельности Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции);

3) обозрение учреждений и деятельности Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), а также производство ревизий;

4) составление сметы на содержание Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) и разассигнование отпускаемых на нее кредитов по губерниям, городам и уездам.

Примечание. Для непосредственного выполнения означенных функций при отделе местного управления КВД как подотдел создается особое отделение по Народной рабоче-крестьянской охране (Советской милиции) под руководством одного из членов Коллегии КВД.

36. К предметам ведения губернского управления Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) принадлежит:

1) руководство деятельностью Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) в пределах губернии;

2) издание приказов и преподание соответствующих указаний, распоряжений и разъяснений;

3) обозрение деятельности и учреждение Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции), а также производство ревизии;

4) передвижение отрядов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) в пределах губернии на основании инструкции губернского исполнительного комитета и Комиссариата внутренних дел.

Примечание. По пунктам 2 и 4 данного параграфа на распоряжения заведующего губернским управлением милиции требуется санкция заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета.

37. Заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) подчиняется непосредственно заведующему отделом управления губернского исполнительного комитета.

38. Заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) должен выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения Комиссариата внутренних дел.

39. Начальники Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) [подчиняются] непосредственно заведующему отделом управления при исполнительном комитете уездных и городских исполнительных комитетов советов по принадлежности.

40. Начальники уездной Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) должны выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета.

41. Начальнику уездной городской Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) подчинены помощники их, участковые

начальники с их помощниками, старшие советские милиционеры и советские милиционеры.

42. Участковому начальнику Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) подчинены помощники их, старшие советские милиционеры и советские милиционеры.

43. Старшему советскому милиционеру подчинены милиционеры.

Раздел VI. О порядке действия и делопроизводства членов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

44. Подробные условия деятельности и делопроизводства чинов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) и состоящих при них канцелярий определяются инструкцией, издаваемой Комиссариатом внутренних дел по соглашению с подлежащими ведомствами.

Раздел VII. Об отчетах и ответственности членов Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции)

45. О своей деятельности начальник Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) представляет ежемесячно через отдел управления исполнительного комитета уездных и городских советов отчеты уездному совету по принадлежности и заведующему губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции). В случае необходимости уездный или городской совет, а также и заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) могут потребовать от начальника личных объяснений.

Примечание. Заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) все отчеты уездных начальников Советской милиции через заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета представляет Комиссариату внутренних дел.

46. В случае явного несоответствия начальника Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) занимаемой им должности заведующий отделом управления исполнительного комитета уездного и городского совета, а также и заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) в праве отстранить его от должности, сообщив о том подлежащему исполнительному комитету уездного и городского советов для окончательного увольнения его от таковой. В случае, если соответствующий исполнительный комитет не уволит такового в течение 7 дней, заведующий губернским управлением Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) через заведую-

щего отделом управления губернского исполнительного комитета совета предоставляет все дело губернскому исполнительному комитету совета, которому и принадлежит окончательное разрешение дела.

47. Все члены Народной рабоче-крестьянской охраны (Советской милиции) за свои преступления подлежат ответственности по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Народный комиссар по внутренним делам Петровский
Секретарь Коллегии Духовский

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 17 (4 июля). С. 1–5.)

Документ № 77. Телеграмма Дальневосточного совета народных комиссаров местным советам об объявлении военного положения на территории Дальнего Востока и мобилизации всех сил для борьбы с контрреволюцией (9 июня 1918 г. Извлечение)

Враг наступает. Добитые и обращенные в бегство на Забайкальском фронте разбойничьи банды Семенова, Орлова и Калмыкова начинают наступление на Дальневосточном фронте. Дальсовнарком именем трудового народа объявляет беспощадную борьбу всем контрреволюционным силам и постановляет:

Весь бывший Приамурский военный округ объявляется на осадном положении. Вся железнодорожная, уездная и городская милиция вступает в распоряжение районных и военных комиссариатов.

Поручается советам на местах немедленно мобилизовать Красную гвардию; в городах и деревнях организовать повсеместно вербовку волонтеров из среды трудящихся в возрасте от 18 лет. Все железные дороги края, начиная от ст. Куенга, а также национальный флот на всем протяжении р. Амура и его притоков и в российских водах Тихого океана объявляются [мобилизованными] для военных целей. <…>

Председатель Дальсовнаркома Краснощеков
Члены: Таишин, Шабадин, Яковлев, Медведев, Носок, Подойницын
Заместитель секретаря П. Федорец

(Центральный государственный архив РСФСР Дальнего Востока. Ф. 1155. Оп. 1. Д. 17. Л. 15.)

Документ № 78. Обязанности и права дружинников революционной наружной охраны (1918 г.)

1. Вступая на должность дружинника наружной охраны, добровольно обязуюсь:

Сознательно относиться к своим обязанностям по поддержанию общественного порядка и безопасности, защищать всех граждан от насилия и самоуправства, содействовать органам Советской власти в осуществлении всех распоряжений и постановлений по наружной охране.

2. Подчиняться революционной (сознательной) дисциплине, точно исполняя возложенные на меня обязанности согласно утвержденной инструкции и Правилам внутренней службы.

3. Признавать и беспрекословно подчиняться распоряжениям всех прямых своих начальников, назначенных высшей властью, исполнять все служебные приказания и распоряжения своих начальников немедленно и точно, помня, что всякое промедление и неточность в исполнении службы может иметь очень важные, а иногда и непоправимые последствия.

4. Обязуюсь прослужить шесть месяцев.

5. За неисполнение приказания начальника, нарушения обязанностей по службе подчиняюсь решению суда дружинников.

6. За маловажные проступки наказания налагаются властью прямого начальника.

7. Каждый дружинник свято обязан высоко нести свое звание, быть честным, неподкупным, не злоупотреблять своею властью и путем нравственного воздействия влиять на своих товарищей, удерживая их от нарушения служебного и нравственного долга.

8. Всякий, нарушивший свой долг, как подрывающий общественное доверие нетерпим в семье дружинников, и последними должны быть приняты меры к его исключению, с лишением права поступления на должность дружинника в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

9. Всякий дружинник на все неправильные, незаконные действия и распоряжения старших над ним имеет право обжаловать высшему начальнику лишь в письменной форме.

10. Содержание дружинник получает за счет средств государства, по выработанным штатам, уплачиваемое раз по истечении месяца.

Отдел наружной охраны при Комиссариате внутренних дел Союза коммун Северной области

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 56.)

Документ № 79. Инструкция по несению наружной службы в комендатурах Революционной охраны города Петрограда (1918 г.)

I. Задачей административной власти, сосредоточенной в руках комендатур Революционной охраны г[орода] Петрограда, является: предотвращение роста уголовной преступности, борьба с вредными противообщественными явлениями, умаляющими престиж Советской власти и подрывающими порядок жизни, установленный пролетариатом.

II. Поддержание порядка во всех отраслях внешней жизни, обновленной Октябрьской революцией 1917 года, – вот в чем сущность работы представителей пролетариата, поступивших на службу в качестве блюстителей порядка, устанавливаемого властью Советов.

III. Где бы и кем бы этот порядок ни нарушался, работники революционной охраны от коменданта до гвардейца охраны должны приложить все силы, всю энергию, все способности к восстановлению этого порядка.

IV. Выше интересов Советской власти для коммуниста-гвардейца ничего быть не может. Честный, строгий к себе, он должен блюсти честность во всем и быть на страже там, где Советской Республике грозит ущерб хотя бы в малом.

V. Осуществляя свою власть по наблюдению за порядком в столице, комендатуры опираются на дружную, сознательную, товарищескую работу гвардейцев охраны.

VI. Наблюдение за порядком осуществляется путем несения службы на постах и посредством патрульной службы; наблюдение это вверяется районным и подрайонным комендатурам по принадлежности.

VII. Отправляясь в обход или на определенный пост, гвардеец охраны должен помнить, что он осуществляет тот порядок, который поддерживает основу Советской власти, ее существование и успех; он должен помнить, что, навлекая на себя осуждение за тот или иной необдуманный шаг или проступок, он действует во вред Советской власти и помогает не пролетариату, а врагам трудящихся классов.

Беря оружие в руки, он должен помнить, что революция несет жизнь, а не смерть, что оружие должно быть применено в крайних случаях, а не зря. Он идет охранять спокойствие домашних очагов, мир и порядок граждан и товарищей, а не вызывать их раздражение и недовольство.

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 74. Л. 11–14.)

Документ № 80. Положение о чрезвычайных комиссиях на местах (11 июня 1918 г.)

1) При каждом областном, губернском, уездном пограничном и т. п. совдепе исполнительный комитет или совет выделяет группу лиц, преданных делу революции и Советской власти, товарищей, которые составляют Чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией.

Примечание 1. Председатель из числа этих членов назначается совдепами, а число членов определяется местными условиями.

Примечание 2. Там, где имеется областной и губернский совдеп или где имеются отдельно рабочие и крестьянские совдепы, там должна быть образована одна комиссия. В первом случае: комиссия должна быть при областном совдепе, которая обслуживает ту губернию и город, в каком областной совдеп находится. Во втором случае: комиссия должна быть организована при совете рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов.

2) Губернские комиссии есть органы административной власти, берущие на себя задачу борьбы с контрреволюцией и спекуляцией, а также стоящие на страже советского порядка и спокойствия в своей губернии, а также на страже неуклонного проведения в жизнь всех распоряжений Советской власти.

3) Губернские и областные комиссии подчинены Всероссийской чрезвычайной комиссии и дают отчет местному совдепу или исполнительному комитету, комиссары дают отчет губернским и областным чрезвычайным комиссиям и своим исполкомам. Общее руководство и направление работ комиссии принадлежит Всероссийской чрезвычайной комиссии.

Примечание. Все циркуляры, приказы и указания, поступающие от Всероссийской чрезвычайной комиссии, исполняются и не могут быть отменяемы нижними инстанциями.

4) В задачи комиссий входит следующее:

а) Беспощадная борьба с контрреволюцией и спекуляцией наличными силами, которые имеются в распоряжении комиссии.

б) Наблюдение за местной буржуазией и за направлением в ее среде контрреволюционной работы.

в) Доведение до сведения местной и центральной власти о совершающихся беспорядках и злоупотреблениях и пресечении их.

г) Производство дознаний по государственным преступлениям.

д) Производство исследований в порядке чрезвычайного положения.

е) Наблюдение за лицами, проезжающими через границу.

ж) Наблюдение за иностранными разведчиками.

з) Розыск и наблюдение за лицами, укрывающимися от властей.

и) Участие в сохранении общественного спокойствия при отсутствии чинов милиции и содействие последней в восстановлении нарушенного революционного порядка.

к) Выполнение поручений в высших губернских советских органах по производству дознаний о преступлениях, когда будет признано необходимым.

л) Участие в некоторых нужных для борьбы совещаниях.

м) Наблюдение и регистрация всех приезжающих через границу и тщательная проверка документов на право въезда и выезда и т. п.

н) Строжайшее наблюдение за проведением в жизнь декретов и распоряжений Советской власти.

5) Комиссия, наблюдая и выполняя вышеуказанные ее обязанности и строго следя за нормальным революционным порядком в губернии, принимая для этого меры пресечения и предупреждения, в случае всякого рода контрреволюционных выступлений, погромов и черносотенных беспорядков имеет право делать следующее:

а) предлагать совдепу вводить во всей губернии чрезвычайное или военное положение;

б) издавать обязательные постановления, касающиеся внешнего революционного порядка в губернии;

в) подвергать преступных лиц административному аресту и налагать штрафы в общем порядке;

г) имеет право производить обыски, аресты лиц, заподозренных в контрреволюции и вообще направленной против Советской власти деятельности.

6) Комиссия работает в тесном контакте со всеми губернскими советскими учреждениями и оказывает им всяческое содействие.

7) Если где в советских органах замечено будет злоупотребление и упущение, то комиссия немедленно принимает соответствующие меры.

8) Если будут обнаружены злоупотребления и непорядки в самой комиссии, то губернский совет или исполнительный комитет принимает меры против этого, вплоть до ареста и предания суду членов Комиссии.

9) Всероссийская чрезвычайная комиссия руководит работами всех губернских комиссий и дает им направление, и помогает их успешной работе.

10) За бездействие комиссия несет ответственность как перед местной, так и высшей властью и перед Всероссийской чрезвычайной комиссией.

11) Губернские комиссии имеют право руководить и указывать на недостатки наружной милиции и контролировать ее работу.

12) Если в губернии есть крупные центры, где существуют чрезвычайные комиссии, то таковые подчиняются губернской комиссии, если на то не поступает особого указания из центра.

13) Из среды испытанных и надежных товарищей уездные исполнительные комитеты назначают комиссаров для этой же цели в каждом малом городе, которые дают отчет уездному совдепу и в действиях своих подчинены губернской комиссии. Волостные советы, в свою очередь, выделяют таких же комиссаров, которые подчинены уездной комиссии или комиссару, а отчет дают волостному совдепу.

14) На обязанности уездных и волостных комиссаров лежит наблюдение за революционным порядком в своем районе, следить за тем, чтобы не было контрреволюционной погромной агитации, бдительно следить за местной буржуазией, производить дознания, осуществлять надзор за ненадежными контрреволюционными элементами, кулаками, спекулянтами и прочими врагами Советской власти, принять меры пресечения и предупреждения против таковых.

15) Желательно было бы, чтобы в волостных районах в интересах экономии сил и средств должность комиссаров чрезвычайной комиссии соединялась с должностью комиссаров милиции.

16) Волостной комиссар обязан каждую неделю составлять полный отчет о всем том, что у него случилось и какие происшествия имели место. Такой отчет в виде донесения представляется уездной комиссии или комиссару.

17) Уездные комиссары или комиссии через каждые две недели обязаны представлять полный доклад в губернскую комиссию с полным изложением всего происходящего в данном уезде.

18) Губернские комиссии дают соответствующее распоряжение для принятия тех или иных мер уездным, волостным комиссарам и комиссиям.

19) Волостной и уездный советы, выбрав комиссаров, доводят до сведения губернской комиссии.

20) Губернская комиссия имеет право отстранять уездных, железнодорожных и волостных комиссаров за бездеятельность, а в случае злоупотребления властью с их стороны подвергает аресту и предает суду.

21) На крупных железнодорожных пунктах образуются районные, участковые чрезвычайные комиссии, которые подчинены губернским комиссиям.

Примечание. Все жел[езно]дор[ожные] комиссии, находящиеся в районе данной губернии, подчинены губернской комиссии и окружной.

22) На более мелких жел[езно]дор[ожных] пунктах губернская комиссия назначает комиссаров, которые подчинены ей.

Примечание. Права и обязанности жел[езно]дор[ожной] комиссии и комиссаров определяются особой инструкцией, на основании которой они действуют, строжайше придерживаясь последней ввиду сложности ж[елезно]д[орожного] аппарата, при котором они работают.

23) Губернские комиссии разделяются на следующие отделы: а) отдел борьбы с контрреволюцией; б) отдел борьбы со спекуляцией; в) отдел борьбы с преступлениями по должности; г) отдел иногородний; д) отдел железнодорожный.

Примечание 1. Внутренняя конструкция определяется особыми положениями.

Примечание 2. При отсутствии большой работы вместо отделов могут быть столы.

Примечание 3. При незначительности работы отдел контрреволюции и прест[уплений] по должности могут быть объединены в один отдел.

24) Отделы борьбы с контрреволюцией выполняют большую государственную работу: они призваны повсеместно беспощадно бороться со всеми контрреволюционными выступлениями, заговорщическими организациями и погромами черносотенных организаций. Эти отделы должны всюду быть бдительными стражами советского революционного порядка и спокойствия, выполняя эту работу самоотверженно и честно.

25) Отдел по борьбе со спекуляцией ведет беспощадную борьбу со спекуляцией и мародерством во всех ее проявлениях, ведет надзор за всеми грузовыми отправками и прибытиями как внутри Республики, так и на границе. Ведет надзор за буржуазными агентами, пробравшимися во всякого рода продовольственные, распределительные и прочие экономические организации.

26) Отделы по борьбе с преступлениями по должности играют видную роль в работах комиссии, так как на их обязанности лежит борьба со злоупотреблениями лиц, служащих у Советской власти. Отделы ведут борьбу со всеми проходимцами, сумевшими пробраться в ряды Советской власти и компрометирующими ее, а также наблюдение и контролирование уголовной милиции и борьбу с преступностью вообще.

27) Иногородний отдел в комиссии должен играть колоссальную роль. На его обязанности лежит тесно связаться со всеми комиссиями, ему подчиненными, и с Всероссийской чрезвычайной комиссией.

На иногороднем отделе лежит все управление чрезвычайной комиссией, борьба на ж[елезно]д[орожных] и пограничных пунктах, широкая информация, инспекция и т. п.

28) Отделы подчиняются комиссии и выполняют все ее постановления.

29) При каждой губернской комиссии образуется канцелярия соответственно размеру ее работ.

30) Сметы расходов производятся обычным порядком, как и Всероссийской чрезвычайной комиссии.

Примечание 1. Всероссийская чрезвычайная комиссия имеет право по своему усмотрению предлагать, сокращать или увеличивать смету и штаты той или иной комиссии.

Примечание 2. Сметы уездных и волостных комиссаров входят в общую смету губернской комиссии.

31) Для контроля действий губернских комиссий и ее агентов чрезвычайные комиссии создают контрольные коллегии из одного члена комиссии и двух членов партии, конструкция, права и обязанности которых определяются особым положением.

32) Всероссийская чрезвычайная комиссия имеет право производить чрезвычайную ревизию той или иной губернской комиссии и принимать соответствующие меры пресечения против злоупотреблений и упущений. Губернские, в свою очередь, имеют право производить ревизии подчиненных им комиссий и комиссаров.

33) Для проверки работ чрезвычайных комиссий и чрезвычайных комиссаров при Всероссийской чрезвычайной комиссии образуются контрольная коллегия и инспекторская часть, которые производят проверку их деятельности; при губернских – организуется то же самое.

34) Все инструкции, распоряжения, приказы и циркуляры, исходящие от Всероссийской чрезвычайной комиссии, губернские комиссии и комиссары исполняют немедленно и хранят их как руководящий материал.

35) Если нужно принять какие-нибудь меры, которые выходят из общих рамок губернских комиссий, то таковые немедленно запрашивают Всероссийскую чрезвычайную комиссию путем телеграфных сношений, испрашивая указаний и инструкций.

36) Для секретных сношений губернских комиссий, чрезвычайных комиссаров с Всероссийской чрезвычайной комиссией вырабатывается определенный шифр, путем которого происходят секретные сношения.

37) Губернские комиссии ежемесячно должны присылать полный отчет о своей деятельности в[о] Всероссийскую чрезвычайную комиссию, последняя, в свою очередь, посылает свои отчеты по местам.

38) Для уездных, волостных, жел[езно]дор[ожных] комиссаров вырабатываются особые инструкции, в которых определяются их права и обязанности.

39) Все комиссии носят однородные названия: «Чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией при таком-то совете».

40) Каждая комиссия имеет свою гербовую печать согласно постановлению V Всероссийского съезда Советов.

Примечание. Отделы не могут иметь гербовых печатей, а имеют лишь печати простые. Гербовые печати должны иметь строго установленную форму.

41) Положение действует впредь до отмены.

(ВЧК/ГПУ: документы и материалы / сост. Ю. Г. Фельштинский. М., 1995. С. 25–31.)

Документ № 81. Циркуляр НКВД об организации отделов Управления при исполнительных комитетах советов (14 июня 1918 г. Извлечение)

Циркулярно.

<…>

Об организации отдела Управления.

Одной из главных задач настоящего времени является укрепление аппарата по управлению страной и по установлению прочной правильно налаженной связи советов между собой. В этих целях предписывается всем совдепам немедленно организовать при своих исполкомах отделы управления. Обязанности этого отдела в первую очередь должны быть следующие: I) информация, присылка в Комвнудел еженедельных протоколов и отчетов о работе исполнительного комитета и отдела управления, ответ на запросы Комвнудел и советов, инструктирование и снабжение распоряжениями Центральной власти местных советов; 2-й подотдел – советская милиция, 3-й подотдел – Комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией. <…>

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 15–16 (14 июня). С. 2.)

Документ № 82. Об изъятии оружия в буржуазных квартирах (18 июня 1918 г.)

В связи с событиями на Красной Горке петербургские товарищи при помощи рабочих произвели массовые обыски в буржуазных

квартирах. При этих обысках было обнаружено громадное количество оружия: тысячи винтовок, гранат, пироксилиновых шашек, пулеметов и пр.

Таким образом ясно, что буржуазия, ее агенты военные шпионы и их организация готовили вооруженное выступление в самом ближайшем будущем в связи с наступлением на Петроград финско-союзнических войск и намеченными предательствами на фронте. Разгромом шпионской военной организации нанесен белым жестокий удар.

(Известия ВЦИК. 1918. № 123 (18 июня).)

Документ № 83. Постановление Комиссариата внутренних дел Петроградской трудовой коммуны об организации охраны города жителями домов (1918 г.)

Преступность в виде грабежей, краж, насилий за последние дни дошла в Петрограде [до] значительных размеров. Необходимо усилие со стороны всех честных граждан для борьбы с ними.

В силу этого Комиссариат по внутренним делам постановляет:

1. Во всех домах учреждаются наружные посты ночных сторожей.

2. Содержание ночных сторожей происходит за счет жителей домов путем определенного процентного самообложения пропорционально квартирной плате.

3. Все процентные отчисления через домовые комитеты бедноты поступают в распоряжение квартальных бюро ДКБ и распределяются в рамках потребности между всеми домами. Таким образом, предоставляется право содержания сторожей более мелких домов за счет более крупных.

4. Ночные сторожа несут охрану дома от 8 часов вечера до 8 часов утра.

5. Несение службы ночных сторожей производится под непосредственным наблюдением и контролем домовых комитетов бедноты.

6. Инструкция о порядке несения службы ночными сторожами, о их правах и обязанностях вырабатывается в областном управлении Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска при участии Центральной комендатуры революционной охраны г. Петрограда.

7. Кроме установления наружных сторожей у выходов из домов учреждается постоянное поочередное дежурство всего взрослого населения от 20 до 45 лет данного дома на правах трудовой бесплатной всеобщей повинности. На обязанности дежурных чле-

нов дома лежит контроль выхода и входа всех лиц в доме и принятие мер по вызову помощи при случаях грабежей, насилий, краж, пожаров, несчастных случаев и заболеваний в квартирах дома.

8. От трудовой по охране повинности освобождаются лишь больные и женщины, находящиеся в периоде беременности или имеющие детей в возрасте до 7 лет.

9. Право распределения дежурств между жильцами дома предоставляется домовому комитету бедноты. Распределение должно производиться с таким расчетом, чтобы граждане могли нести охрану в свободное от своей службы время и не в ущерб постоянной своей службе или занятиям.

10. Право дополнительного разъяснения по установлению трудовой бесплатной повинности по несению охраны жильцами дома принадлежит гражданским отделам районных совдепов.

(ЦГА СПб. Ф. 142. Оп. 1. Д. 8. Л. 63.)

Документ № 84. Инструкция дружиннику Революционной охраны о несении патрульно-постовой службы (24 июня 1918 г.)

§ 1

Дружинник является исполнительным органом Советской власти и защитником революционного порядка.

Поэтому он должен:

§ 2

Защищать всех и каждого от насилия и самоуправства.

§ 3

Задерживать и доставлять в районные пункты контрреволюционные и уголовные преступные элементы, а равно пьяных и всех лиц, так или иначе нарушающих общественный порядок.

§ 4

Задерживать всех лиц, производящих обыски частных квартир или аресты и не имеющих на то полномочий от соответствующих органов Советской власти.

§ 5

В случаях возникновения стрельбы на улицах городов или сел задерживать стреляющих, отбирать у них оружие и отправлять виновных в районные пункты охраны.

§ 6

Наблюдать за соблюдением при торговле таксы.

§ 7

Оказывать всякое содействие исполнителям поручений Советской власти.

§ 8

Охранять безопасность и порядок передвижения на улицах, а именно: запрещать непомерно быструю езду; ограждать днем рогатками, а ночью цветными фонарями ямы, обвалы и другие препятствия для движения; принимать меры к уборке упавших столбов, фонарей, поврежденных экипажей, павших животных и пр.; наблюдать за чистотой улиц и ставить в известность управления домов, где замечается нечистота.

§ 9

При возникновении пожаров: 1) немедленно вызывать по телефону или иными способами пожарную команду и сообщать о пожаре в местный районный пункт; 2) принимать меры к безопасности граждан и охране их имущества.

§ 10

Принимать меры к призрению находящихся на улицах малолетних детей, брошенных младенцев, калек, женщин, убогих и нищих и доставлять их на пункты.

§ 11

Задерживать автомобили и экипажи при несоблюдении ими правил движения и записывать их номера, а также номера трамваев и вагоновожатых при несчастных случаях.

§ 12

Принимать меры к доставлению в больницы, амбулатории, медицинские пункты, аптеки и тому подобные места внезапно заболевших на улице.

§ 13

Принимать меры к спасению утопающих, замерзающих, пострадавших от несчастных случаев.

§ 14

Принимать меры к поднятию и доставлению мертвых тел, находимых на улицах, в ближайшие больницы или приемные покои.

§ 15

Дружинник носит оружие только при исполнении своих обязанностей.

§ 16

Оружие дружинник может применять в следующих случаях: 1) для отражения всякого вооруженного на него нападения, 2) для отражения нападения хотя и невооруженного, но сделанного несколькими лицами, или даже одним лицом, но при обстоятельствах и условиях, когда невозможно другое средство защиты, 3) для обороны других лиц при указанных в первом и втором пунктах условиях, 4) при задержании преступника в случае сопротивления или когда невозможно преследовать и настичь убегающего, 5) при преследовании арестованного, бежавшего из-под стражи, когда невозможно настичь его или когда он противится задержанию.

§ 17

О каждом из вышеизложенных случаев должно быть доложено своему непосредственному начальнику.

§ 18

Дружинник точно и беспрекословно выполняет поручения, возложенные на него непосредственным его начальником.

§ 19

Дружинник, находящийся на посту, должен иметь при себе установленные, присвоенные ему знаки отличия: повязку с соответствующими буквами и печатью, удостоверение от совдепа и металлический номер, одинаковый с номером удостоверения.

§ 20

Дружинник, находящийся на посту или в наряде, не имеет права оставлять свой пост до смены, в случае же внезапного заболевания оставляет свой пост лишь по сообщении об этом соседу по посту.

§ 21

Дружинник, даже свободный от наряда, всегда является лицом, способствующим водворению порядка, почему и должен всегда

оказывать помощь дружинникам и гражданам, где бы и когда бы таковая ни потребовалась.

§ 22

Дружинник должен быть по возможности осведомлен о доступных для него телефонах ближайшего района и знать номера телефонов органов революционной наружной охраны, пожарные сигналы и местонахождение пожарных частей и пункты подачи первой помощи.

§ 23

При сношениях с населением дружинник должен быть всегда вежлив и предупредителен; по требованию граждан дружинник обязан объявить свой номер и адрес ближайшего пункта.

§ 24

При необходимости применения силы против нарушителей порядка дружинник вызывает ближайшие патрули.

§ 25

Порядок несения постовой и патрульной служб определяется особыми инструкциями.

Отдел наружной охраны при Комиссариате внутренних дел Союза коммун Северной области

(Инструкция дружиннику революционной наружной охраны Союза коммун Северной области. Петроград, 1918.)

Документ № 85. Протокол заседания коллегии НКВД об организации отдела милиции при НКВД (5 июля 1918 г. Извлечение)

<…>

Слушали:

4. Об организации отдела милиции при Народном комиссариате внутренних дел.

Постановили:

Поручается тов. Тихомирнову приступить к организации отдела и подыскать необходимых для этого отдела работников.

Слушали:

5. Ходатайство Московского Совдепа об отпуске на содержание милиции и улучшение охраны в городе 600 000 руб.

Постановили:

Принципиально согласны отпустить 600 000 руб. (шестьсот тысяч рублей). Предварительно поручается тов. Тихомирнову с тов. Мешковским выяснить, из каких параграфов сметы выдать эту сумму.

Заведующий канцелярией комиссара по внутренним делам

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 2. Д. 1. Л. 1.)

Документ № 86. Конституция РСФСР (10 июля 1918 г. Извлечение)

<…>

Раздел второй. Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

<…>

Раздел третий. Конструкция Советской власти

Глава восьмая

О Совете Народных Комиссаров

<…>

43. Народных комиссариатов образуется 17, а именно:

<…>

г) по внутренним делам;

<…>

Глава девятая

О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как то:

<…>

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство;

<…>

Глава двенадцатая

О предметах ведения органов Советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

<…>

Раздел четвертый. Активное и пассивное избирательное право

Глава тринадцатая

<…>

65. Не избирают и не могут быть избранными в советы, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

<…>

(СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.)

Документ № 87. Декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении Управления по охране путей сообщения (17 июля 1918 г.)

Совет Народных Комиссаров постановил:

В изменение декретов от 15 и 21 февраля 1918 года взамен Всероссийской междуведомственной чрезвычайной комиссии по охране

дорог – образовать при Народном комиссариате путей сообщения Управление по охране путей сообщения, во главе которого должен стоять один из членов коллегии Народного комиссариата путей сообщения.

Численность служащих охраны довести до семидесяти тысяч человек, причем в состав ее допускать только по рекомендациям рабочих, профессиональных и крестьянских организаций.

Руководство всей охраной вне района военных действий возложить на Управление по охране путей сообщения. За Народным комиссариатом же по военным делам, в интересах единства обучения военному делу с Красной армией, остается лишь право издавать особые инструкции и давать инструкторов. В сфере же военных действий охрана путей сообщения переходит под общее управление военных властей.

В целях контроля и наблюдения за правильным несением службы служащими охраны на местах при губернских исполнительных комитетах учредить особую инспекцию, которая, не вмешиваясь в службу охраны, должна следить за правильным ее исполнением.

Точное определение задач инспекции должно быть установлено особой инструкцией, выработанной народными комиссариатами путей сообщения и по внутренним делам.

Все остальные виды железнодорожной охраны с изданием настоящего декрета подлежат расформированию.

Подписали:
Председатель СНК Вл. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Вл. Бонч-Бруевич

(СУ РСФСР. 1918. № 54. Ст. 600.)

Документ № 88. Декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении речной милиции (25 июля 1918 г.)

1) Учреждается особая речная милиция, находящаяся в ведении Народного комиссариата по внутренним делам.

2) Все кредиты по содержанию охраны из распоряжения Главного управления водного транспорта (Главвода) переходят в распоряжение Народного комиссариата по внутренним делам.

3) Порядок замены охраны Главвода речной милицией и деятельности последней определяется Народным комиссариатом по внутренним делам.

4) Замену охраны Главвода речной милицией Народный комиссариат по внутренним делам обязан провести в жизнь в двух-

недельный срок по соглашению с Главнокомандующим Северо-Восточного фронта.

Подписали:
Председатель СНК Вл. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Вл. Бонч-Бруевич

(СУ РСФСР. 1918. № 55. Ст. 608.)

Документ № 89. Доклад товарища Петровского на съезде председателей губернских советов (30 июля 1918 г. Извлечение)

<…>

Далее тов. Петровский переходит к организации на местах милиции и указывает, что, организовывая милицию, необходимо также организовать из сознательных товарищей рабочих особые резервы, которые приходили бы к ней на помощь в нужный момент. Затем он указывает, что при формировании милиции и раздаче оружия товарищам рабочим необходимо строго учитывать состав милиции или рабочих, которым раздается оружие.

Иначе часто бесконтрольная раздача оружия ведет к нежелательным явлениям.

Коснувшись отношения к милиционерам со стороны населения, докладчик указывает, что необходимо относиться к милиционерам, охраняющим завоевания трудового народа и несущим в большинстве тяжелую работу, с уважением. Необходимо также поднять их материальное положение.

<…>

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 21–22 (26 сентября). С. 15–16.)

Документ № 90. Резолюция об организации Советской рабоче-крестьянской милиции (июль – август 1918 г.)

Признавая невозможным всеобщее вооружение всего населения в настоящий момент крайнего обострения классовой борьбы как в городе, так и в деревне, и ощущение общей нужды на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка, охраны Советской власти и отстояния дорогих завоеваний революции, съезд признает необходимым организацию Советской рабоче-крестьянской милиции.

Соглашаясь с основными принципами, изложенными в проекте декрета о советской милиции, разработанном Народным комиссариатом внутренних дел, настаивает на скорейшем его проведении в жизнь.

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 20 (25 августа). С. 5.)

Документ № 91. Циркуляр Народного комиссариата внутренних дел РСФСР Губсовдепам о проведении полной перерегистрации личного состава милиции (8 августа 1918 г. Извлечение)

Передать приказ № 1 всем городским и уездным начальникам милиции. Немедленно произвести полную перерегистрацию милиции. Всех, не удовлетворяющих требованиям приема на службу в милицию по проекту декрета, опубликованному в № 17 «Вестника КВД» (см. *Документ № 76*), лиц, настроенных враждебно или просто нейтрально по отношению к Советской власти, и вообще всех зарекомендовавших себя недобросовестным отношением к своим обязанностям немедленно устранить. С оставшихся на службе милиционеров взять требуемую по проекту декрета расписку. Подробные списки о личном составе в месячный срок представить через губернские управления милиции Управлению Советской рабоче-крестьянской милиции при Отделе местного управления Комиссариата внутренних дел. О принятии мер и исполнении настоящего приказа телеграфировать. <…>

Зав[едующий] Отд[елом] местн[ого] упр[авления] КВД Тихомирнов

Заведующий Управлением Советской рабоче-крестьянской милиции Дижбит

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 20 (25 августа). С. 5.)

Документ № 92. Постановление Первого чрезвычайного съезда председателей уездных исполкомов, заведующих отделами управления и председателей чрезвычайных комиссий Костромской губернии о советской милиции (16–20 августа 1918 г. Извлечение)

<…>

Об организации подотдела милиции в уездах Костромской губернии:

1. Руководящим лицом советской милиции является начальник уездной милиции, который подотчетен в своих делах заведующему отдела управления и уездному совдепу, а в губернии – губернскому.

2. Начальник советской милиции в уезде избирается уездным совдепом и утверждается губернским, а в губернии – избирается губернским и утверждается Народным комиссаром внутренних дел.

3. Для продуктивности работы и быстроты ее каждый уезд разбивается на несколько участков советской милиции, количество которых зависит от количества волостей, количества народонаселения и местоположения, а также и расстояния от центра. При определении участков милиции по народонаселению принимается по количеству людей от 20 000 до 25 000 человек на 1 уч[асток].

4. Участковые начальники советской милиции назначаются начальником уездной милиции, а утверждаются уездным совдепом.

<…>

8. Начальник уездной советской милиции ведает всеми делами по охране революционного порядка и гражданской безопасности; при нем должен быть конный отряд милиции в количестве 10 человек.

Примечание. Все начальники как уездные, так и участковые должны быть хорошо грамотны и твердо стоящие на платформе Советской власти.

9. Все милиционеры назначаются и утверждаются начальником уездной милиции по рекомендации советов и партийных организаций.

10. Для ознакомления милиционеров о правах и обязанностях их и об отличии их от прежней полиции выработать инструкции или же создать курсы для милиционеров.

11. Все чины милиции должны носить установленную форму, выработанную народным комиссаром.

12. Все милиционеры должны быть вооружены револьверами и холодным оружием, а за неимением последнего могут пользоваться винтовками.

13. В советской милиции не могут служить прежние чины полиции, бывшие жандармы и лица, находящиеся под судом, а также с уголовным прошлым, осужденные за деяния, не согласные с духом и принципами социалистического строя.

14. При формировании советской милиции в уезде за основную единицу принять от 3 000 до 5 000 человек на одного милиционера.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 3. Д. 177. Л. 9а–9б.)

Документ № 93. Декрет о борьбе с врагами Советской власти (18 августа 1918 г.)

Совет комиссаров коммун Северной области заявляет во всеобщее сведение: враги народа бросают вызов революции, убивают наших братьев, сеют измену и тем самым вынуждают Коммуну к самообороне. Совет комиссаров заявляет: за контрреволюционную агитацию, за призыв красноармейцев не подчиняться распоряжениям Советской власти, за тайную или явную поддержку того или иного иностранного правительства, за вербовку сил для чехословацких или англо-французских банд, за шпионство, за взяточничество, за спекуляцию, за грабежи и налеты, за погромы, за саботаж и т. п. преступления виновные подлежат немедленному расстрелу. Расстрелы производятся только по постановлению Чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией при Союзе трудовых коммун Северной области. О каждом случае расстрела публикуется в газетах.

Председатель Совета комиссаров
Военный комиссар
Комиссар внутренних дел М. Урицкий

(Северная Коммуна. 1918. № 83 (19 августа).)

Документ № 94. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о выработке Инструкции для советской милиции и о создании Комиссии по вопросу об использовании вооруженных сил Республики и учащихся военному делу рабочих в борьбе против кулацких и белогвардейских элементов (21 августа 1918 г.)

Совет Народных Комиссаров в заседании от 21 августа с[его] г[ода] постановил:

а) поручил Комиссариату внутренних дел по соглашению с Комиссариатом юстиции переработать проект положения о советской милиции в инструкцию, выкинув из нее все общепринципиальные положения, дополнив инструкцией об обязательном составлении протоколов и приноровив ее преимущественно к борьбе против уголовных элементов, поддержанию санитарного порядка и приведению в исполнение предписаний местных властей. Опубликовать эту инструкцию за подписью комиссариатов: внутренних дел и юстиции.

б) Поручить комиссариатам внутренних дел и юстиции создать комиссию при участии совдепов столиц, профессиональных сою-

зов и по возможности комитетов бедноты из двух земледельческих губерний по вопросу об использовании вооруженных сил Республики и учащихся военному делу рабочих для постоянных совместных действий против кулацких и белогвардейских элементов.

Секретарь Совета Л. Фотиева

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 23 (20 октября). С. 1.)

Документ № 95. Распоряжение коменданта Революционной охраны города Петрограда с порядком работы по заявлению о преступлениях (22 августа 1918 г.)

Непосредственное руководство деятельностью по борьбе с преступностью поручаю ведению подрайонных комендантов и в особенности заведующих делопроизводством по уголовной части, коих полагается по одному на каждый подрайон. Для исполнения канцелярской работы по уголовной части в каждом подрайоне устанавливается должность сотрудника по уголовной части.

Каждый подрайон разделяется на кварталы соответственно ныне существующему административному делению подрайонов, с сохранением существующих границ.

Каждый квартал в отношении уголовного наблюдения вверяется надзору особых заведующих уголовным надзором кварталов, назначаемых из числа служащих комендатуры, получивших достаточную подготовку по административной части и имеющих надлежащий опыт в составлении несложных предварительных протоколов.

Заведующие уголовным надзором кварталов для осуществления уголовного надзора должны быть основательно знакомы со всеми особенностями вверенных их надзору кварталов, т. е. знать характер и плотность населения, знать места увеселений и других возможных скоплений публики, по возможности выяснять приток преступного элемента и т. п.

В каждом подрайоне протоколисты несут суточное дежурство, причем они обязаны во всякое время принимать заявления от всякого лица, имеющего необходимость в содействии комендатуры.

Дежурные протоколисты во время своего дежурства ведут дежурную книгу, записывая в таковую все делаемые им заявления.

Сверх всего на обязанности протоколистов по подрайонным комендатурам лежит и регистрирование задерживаемых, производство у них личных обысков и составление описей отобранных у арестованных денег и вещей.

Все поступившие за время дежурства заявления и составленные протоколы представляются помощнику подрайонного коменданта по уголовной части для просмотра при каждом его посещении подрайона и дальнейших распоряжений.

Заведующие уголовным надзором должны ежедневно являться в управление подрайонной комендатуры к определенному часу для получения распоряжений по кварталам, остальное же время свое заведующие уголовным надзором кварталов посвящают производству дознаний по делам, возникающим в их кварталах, и осуществлению уголовного надзора. Законченные заведующими уголовным надзором кварталов дознания о преступных деяниях представляются ими помощникам подрайонных комендантов, которые после зарегистрирования дознаний в настольные реестры и занесения всех обвиняемых и потерпевших в особые алфавиты распоряжаются о дальнейшем направлении дознаний по подсудности.

По каждому уголовному преступлению, совершенному в пределах подрайона, должно быть самостоятельно произведено надлежащее дознание в надлежащей подрайонной комендатуре.

Преподавая настоящие правила к неуклонному и обязательному исполнению, считаю нужным напомнить всем служащим комендатуры, что на них возложена не только общая охрана революционного порядка в Петрограде, но и защита каждого ответственного гражданина Коммуны от насилия и произвола. Помня об этом и преследуя беспощадно всякое проявление преступности, произвола и насилия, все служащие комендатуры должны знать, что от них как от блюстителей революционного порядка и законов требуется безусловная закономерность и что со всякими проявлениями произвола и нарушения революционной дисциплины со стороны комендатуры Революционной охраны я буду бороться так же беспощадно, как и с уголовной преступностью.

С содержанием настоящего распоряжения ознакомить всех служащих комендатуры.

Комендант революционной охраны Шатов

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 67–69.)

Документ № 96. Резолюция гвардейцев охраны комендатуры Полюстровского района (2 сентября 1918 г. Извлечение)

Мы, гвардейцы охраны комендатуры Полюстровского района… обсудив вопрос об убийстве тов. Урицкого и покушении на вождя мировой пролетарской революции тов. Ленина, клеймим позором наймитов буржуазии, убийц из-за угла и говорим, что мы готовы

принять открытый бой с классом угнетателей, а посему требуем от Совета комиссаров коммуны Северной области не смотреть на нашу резолюцию как на простой клочок бумаги, а требуем беспощадного террора против убийц из-за угла, а посему требуем расстрела всех тех, которые арестованы как контрреволюционеры, вдохновители народной расправы. Довольно церемониться с врагами народа.

Да здравствует вождь трудовой пролетарской революции тов. Ленин!

Председатель общего собрания тов. Бундзек

(ЦГА СПб. Ф. 142. Оп. 1. Д. 17. Л. 15.)

Документ № 97. Выписка из отчета о деятельности Управления Рабоче-крестьянской советской милиции, представленного на съезде заведующих отделами народной охраны города Петрограда, губерний и городов, входящих в состав Союза коммун Северной области (5 сентября 1918 г.)

Говоря о местных управлениях милиции, надлежит особо отметить тот факт, что в то время как в центре из состава областного управления милиции отделение уголовного розыска было изъято с переводом его в Комиссариат юстиции, на местах уголовный розыск продолжал состоять при управлениях милиции.

Таковой организован уже в 4 губерниях: Вологодской, Череповецкой, Олонецкой и Псковской.

Существование уголовного розыска при управлениях милиции нисколько не противоречит существу его задач, а наоборот, служит необходимым условием для успешного осуществления возложенных на милицию задач по обеспечению населению порядка и безопасности. Находясь при управлениях милиции, уголовный розыск одновременно исполняет все поручения судебно-следственных властей, ввиду чего, казалось бы, должен отпасть и вопрос о необходимости перехода розыска в ведение Комиссариата юстиции.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 105 (2). Л. 236.)

Документ № 98. Приказ № 41 по управлению Центральной комендатуры Революционной охраны города Петрограда (10 сентября 1918 г. Извлечение)

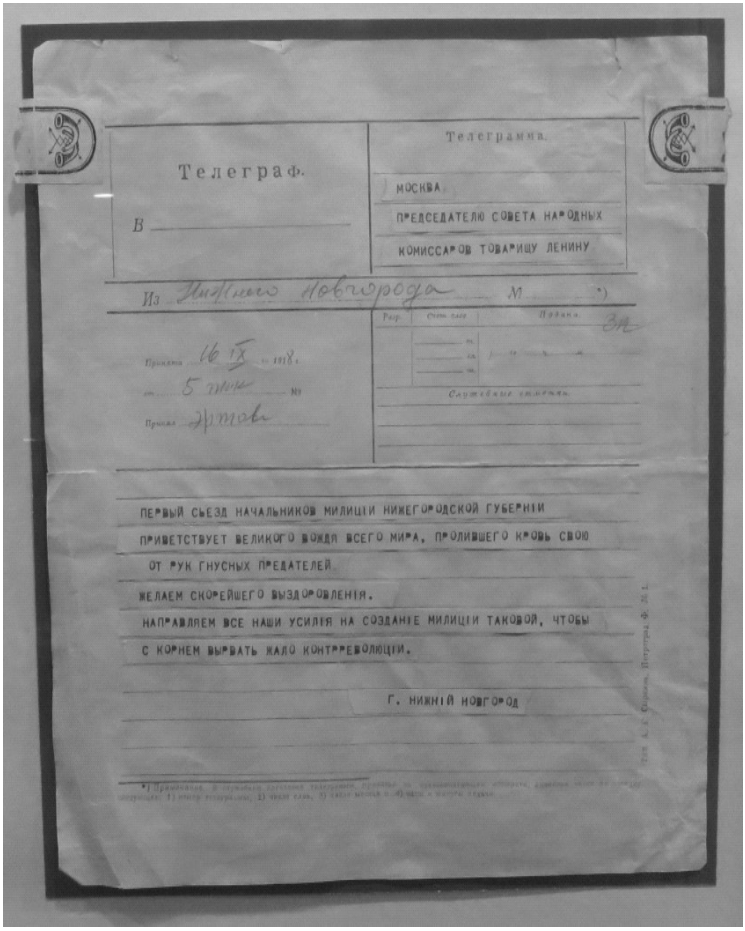
<…>

За такое нарушение порядка несения караульной службы предлагаю начальнику резерва при Центральной комендатуре

подвергнуть Угрюмова и Бруса аресту с лишением хлебного пайка первого на 14 суток, а второго – на 7 суток.

Помощник коменданта Революционной охраны гор[ода] Петрограда А. Тикконен

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 67. Л. 60.)



Телеграф.

В _____

Телеграмма.

МОСКВА.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ТОВАРИЩУ ЛЕНИНУ

Из Нижнего Новгорода М *)

Прислано 16 IX 1918 г.

5 ночи №

Принял Ятов

Разр. Отпр. слов Подпись Вр.

Служебные отметки

ПЕРВЫЙ СЪЕЗД НАЧАЛЬНИКОВ МИЛИЦИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ГУБЕРНИИ ПРИВЕТСТВУЕТ ВЕЛИКОГО ВОЖДЯ ВСЕГО МИРА, ПРОЛИВШЕГО КРОВЬ СВОЮ ОТ РУК ГНУСНЫХ ПРЕДАТЕЛЕЙ.

ЖЕЛАЕМ СКОРЕЙШЕГО ВЫЗДОРОВЛЕНІЯ.

НАПРАВЛЯЕМ ВСЕ НАШИ УСИЛІЯ НА СОЗДАНІЕ МИЛИЦІИ ТАКОВОЙ, ЧТОБЫ С КОРНЕМ ВЫРВАТЬ ЖАЛО КОНТРРЕВОЛЮЦІИ.

Г. НИЖНІЙ НОВГОРОД

*) Примечание. В телеграфных условных телеграммах, принятых по телефонным аппаратам, должны быть указаны: 1) место назначения, 2) число слов, 3) кому послана и 4) число и время подачи.

Документ № 99. Телеграмма первого съезда начальников милиции Нижегородской губернии товарищу Ленину (16 сентября 1918 г.)

Москва. Председателю Совета Народных Комиссаров товарищу Ленину.

Первый съезд начальников милиции Нижегородской губернии приветствует великого вождя всего мира, пролившего кровь свою от рук гнусных предателей. Желаем скорейшего выздоровления. Направляем все наши усилия на создание милиции таковой, чтобы с корнем вырвать жало контрреволюции.

(Центральный музей МВД России.)

Документ № 100. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам об обязанности членов и служащих милиции являться к призыву при мобилизациях (19 сентября 1918 г.)

Все члены и служащие Советской рабоче-крестьянской милиции, независимо от занимаемой ими должности, подлежат призыву при мобилизациях на равных основаниях со всеми трудящимися Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и никакой отсрочкой не пользуются.

В отдельных, особо исключительных случаях отделы управления через местный исполнительный комитет совета могут возбуждать ходатайство перед местным губернским комиссариатом по военным делам о временном оставлении в их распоряжении отдельных особо нужных работников.

Решение комиссариата по военным делам окончательно. О всех членах милиции, получивших на этом основании отсрочку, должно быть немедленно доведено до сведения управления советской милиции при отделе местного управления Народного комиссариата по внутренним делам.

Подписал за Народного комиссара по внутренним делам
В. Тихомирнов

(СУ РСФСР. 1918. № 68. Ст. 734.)

Документ № 101. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам о распространении на членов и служащих милиции действия Положения о страховании на случай безработицы и Положения о страховании на случай болезни (19 сентября 1918 г.)

Все служащие и члены советской милиции подлежат на общих основаниях обеспечению на случай болезни, несчастных случаев, старости и инвалидности наравне со всеми трудящимися Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Всем заведующим отделами управлений и начальникам милиции предписывается войти с местными больничными страховыми кассами или отделами труда местных советов рабочих и крестьянских депутатов в соглашение по вопросу о приписке милиционеров к тем или иным больничным кассам и, вообще, по всем вопросам, касающимся обеспечения в этой области.

При составлении смет на советскую милицию в смету должны включаться согласно постановлению «О порядке применения Положений о страховании на случай безработицы и болезни» расходы по уплате процентных взносов в больничные кассы.

Подписал за Народного комиссара по внутренним делам В. Тихомирнов

(СУ РСФСР. 1918. № 68. Ст. 735.)

Документ № 102. Положение об особых городских досмотрах, устанавливаемых на всех грунтовых и шоссейных дорогах при въезде или выезде из Петрограда (29 сентября 1918 г. Извлечение)

1. Особые городские досмотры устанавливаются на всех грунтовых и шоссейных дорогах при въезде в Петроград для проверки личностей, въезжающих в Петроград и выезжающих из Петрограда, и для общего досмотра провозимых грузов. Для этой цели организуются особые заставы, обслуживаемые дружинами Революционной охраны г[орода] Петрограда.

2. Заставы городских досмотров располагаются в определенных местах при дорогах по указанию Центральной комендатуры Революционной охраны города Петрограда.

<…>

8. Для проверки личности требуется предъявление одного из документов, удостоверяющих личность: паспорта, удостоверения о личности, удостоверения о службе. В случае подозрения лицо задерживается и направляется в ближайшую комендатуру Революционной охраны г[орода] Петрограда.

9. Всякого рода товары, вещи и продукты пропускаются беспрепятственно только по разрешениям Центрального контрольно-учетного отдела Совета народного хозяйства Северного района.

10. Предметы личного пользования могут провозиться в количестве, не превышающем нормы, указанной в п. 11, не иначе как по удостоверениям домового комитета бедноты, засвидетельствованным экономическим отделом районного совета, или по удостоверению волостного совета. В удостоверении должно быть точно

указано, кто, куда, по какому делу едет и какие именно вещи с собой имеет. Без такого удостоверения никакие вещи не должны пропускаться.

11. Предельная норма предметов личного пользования на одного человека: носильное белье – 6 комплектов, 3 пальто: летнее, осеннее и зимнее (или шуба), 3 костюма, 2 пары обуви, 2 пары калош, 3 головных убора, 1 подушка, 1 одеяло.

12. Предметы продовольствия могут провозиться без разрешения в количестве, не превышающем установленные общегосударственные нормы свободного провоза (с 1 октября 20 фунтов).

13. Городским досмотрам вменяется в обязанность внимательно досматривать разрешения на провоз, а именно: выдано ли оно правомочным учреждением, составлено ли оно в надлежащем порядке, имеются ли на нем соответствующие подписи и печати, не потеряло ли оно силу действия, не было ли оно уже использовано и т. п. и тщательно проверять фактическое соответствие провозимого товара с указанным в разрешении. На разрешении городской досмотр ставит свою печать для того, чтобы разрешение не могло быть вторично использовано.

14. Все, что провозится без разрешения, или по ненадлежащим разрешениям, или сверх количества, указанного в разрешении, задерживается и сдается на приемочные пункты контролеру экономического отдела районного совета, который обязан выдать владельцу квитанции с точным указанием количества и веса задержанных вещей.

Разработано отделом Наружной охраны КВД СКСО

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 75–76.)

Документ № 103. О нейтрализме милиционеров (сентябрь 1918 г.)

С мест продолжают иногда поступать сведения о том, что милиция при отдельных контрреволюционных выступлениях заявляет себя нейтральной, говоря, что она поставлена охранять лишь личную и имущественную безопасность граждан. Настоящими предписывается всем завотуправ и начмилиции в добавление к предыдущим приказам разъяснить всем членам и служащим советской милиции, что милиция является органом Советской рабоче-крестьянской власти, что она состоит на службе у рабочих и крестьян России, у их правительства, а потому не может быть и речи о каком-либо нейтрализме, безразличии, безучастии милиции по отношению к борьбе рабочего класса и беднейшего крестьянства

со своими как внутренними, так и внешними врагами. Никакой нейтрализм в этом случае не может быть терпим. На советской милиции как первейшая обязанность лежит охрана прав рабочего класса и беднейшего крестьянства, и лишь отсюда вытекают ее обязанности по охране безопасности и имущества всех граждан. Для советской милиции спекулянт, мошенник, всякое лицо, нарушающее распоряжения центральной или местной власти о твердых ценах, правила распределения между гражданами продуктов и товаров, – больший преступник, чем преступник и вор обыкновенный. Это основное отличие всего строя советской милиции от старой полиции и милиции Керенского должны твердо усвоить товарищи-милиционеры. Советская милиция в первую очередь охраняет собственность и интересы общенародные – рабочего класса и беднейшего крестьянства. Частные интересы и частная собственность в конечном счете стала целиком принадлежать им. Проводя в настоящее время реорганизацию милиции, все завотуправ и начмилиции должны принять к безусловному руководству изложенное в настоящем приказе и решительно бороться со всякими нейтралистскими течениями в советской милиции, решительно выкидывать из ее состава все элементы, не отвечающие требованиям, предъявляемым к советской милиции. Никаких полуторамесячных выплат таким устраняемым элементам, разумеется, ни в коем случае не должно производиться. Срочно передать в уезды.

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 21–22 (26 сентября). С. 2.)

Документ № 104. О мобилизации милиции (сентябрь 1918 г.)

Настоящим Отдел местного управления КВД доводит до сведения всех завотуправ и начмилиции и предлагает принять к руководству, что все члены и служащие Советской рабоче-крестьянской милиции, независимо от занимаемой ими должности, при мобилизации подлежат призыву на равных основаниях со всеми трудящимися Российской Социалистической Федеративной Республики и никакой отсрочкой не пользуются.

В отдельных, особо исключительных случаях отделы управления через местный исполком могут возбуждать ходатайство перед местным губернским военным комиссариатом о временном оставлении в их распоряжении отдельных особо нужных работников. Решение военного комиссариата окончательно. О всех членах милиции, получивших на этом основании отсрочку, должно быть

немедленно доведено до сведения управления советской милиции при отделе местного управления НКВД.

(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 21–22 (26 сентября). С. 2.)

Документ № 105. Рапорт коменданта Революционной охраны Новодеревенского района города Петрограда о смерти от голода двух гвардейцев (3 октября 1918 г.)

Комендатура Революционной охраны Новодеревенского района просит Вашего распоряжения о даче инструкции, как поступать с умершими гвардейцами охраны вышеуказанного района: в настоящее время, 30 сентября с[его] г[ода], умер, сменившись с поста, гвардеец охраны Гусев от истощения и 1 октября с[его] г[ода] умер от истощения гвардеец охраны Каргин.

Вышеуказанные семьи средств никаких не имеют. На основании изложенного комендатура просит сообщить, какую сумму можно отпустить на похороны или пособия семьям умерших.

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 73. Л. 16.)

Документ № 106. Декрет Совета Народных Комиссаров о трудовых книжках для нетрудящихся (5 октября 1918 г.)

В целях осуществления основного начала Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики о том, что труд является обязанностью всех граждан Республики, впредь до издания декрета о всеобщей трудовой повинности – Совет Народных Комиссаров постановляет:

Ст. 1. Ввести трудовые книжки взамен прежних удостоверений личности, паспортов и пр. в первую очередь для нижеследующих категорий граждан:

а) лица, живущие на нетрудовой доход, поступления с имущества, проценты с капитала;

б) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

в) члены советов и правлений акционерных обществ, компаний и всякого рода товариществ и директора этих обществ;

г) частные торговцы, биржевые маклеры, торговые и коммерческие посредники;

д) лица так называемых свободных профессий, если они не выполняют общественно полезных функций;

е) всякие лица, не имеющие определенных занятий, – например, бывшие офицеры, воспитанники юнкерских училищ и кадетских корпусов, бывшие присяжные поверенные и их помощники, частные поверенные и прочие лица данной категории.

Ст. 2. Место выдачи, срок и замена указанных удостоверений трудовыми книжками устанавливаются местными советами рабочих и крестьянских депутатов не позднее месячного срока с момента опубликования настоящего декрета в «Известиях».

Примечание. Если местные советы по техническим условиям не могут в месячный срок заготовить необходимое количество трудовых книжек, то они могут выдавать временные удостоверения в форме бланка.

Ст. 3. В трудовые книжки нетрудящихся в сроки, устанавливаемые местными советами, но не реже одного раза в месяц, органами, уполномоченными на то советами, делается отметка о выполнении владельцами книжек возложенных на них общественных работ и повинностей.

Примечание. В тех случаях, когда местными советами не установлено каких-либо повинностей для нетрудовых элементов, последние должны являться: в волостях – в волостные советы, в уездах, в городах – в отделы управления, в городах с населением свыше 20 000 человек – в управления советской милиции для отметки на трудовой книжке об явке.

Ст. 4. Трудовая книжка считается действительной лишь в тех случаях, когда в ней имеется ежемесячная пометка, требуемая в ст. 3 настоящего декрета.

Ст. 5. Только при наличии трудовых книжек и при условиях, упоминаемых в ст. 4, нетрудящиеся элементы пользуются правом передвижения и переезда как по территории Советской Республики, так и в пределах каждого отдельного поселения и правом получения продовольственных карточек.

Ст. 6. Все перечисленные в ст. 1 лица должны иметь отдельные трудовые книжки. Дети, не достигшие 14 лет, и лица старше 55 лет могут быть внесены в трудовые книжки лиц, при которых они находятся.

Ст. 7. Удостоверением личности для лиц категорий, упоминаемых в ст. 1, служит только трудовая книжка; никакие другие удостоверения для них не действительны.

Ст. 8. Трудовая книжка должна предъявляться во всех случаях, где требуется представление удостоверений о личности.

Ст. 9. Лица из категорий, перечисленных в ст. 1, не явившиеся согласно сему декрету для получения трудовых книжек в обмен на паспорта или же давшие неверные сведения о себе и о своих занятиях, подвергаются штрафу до 10 000 руб. или тюремному заключению до полугода.

Подписали:
Народный комиссар по внутренним делам
Г. Петровский
Заместитель Народного комиссара труда В. Ногин
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич

(СУ РСФСР. 1918. № 73. Ст. 792.)

Документ № 107. Положение об организации отделов уголовного розыска (5 октября 1918 г. Извлечение)

1. В различных пунктах Р[оссийской] С[оциалистической] Ф[едеративной] Республики для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом учреждается на основании следующего положения при всех губернских управлениях Советской рабоче-крестьянской милиции в городах как уездных, так и посадах с народонаселением не менее 40 000–45 000 жителей отделения уголовного розыска во главе одного начальника и необходимым числом сотрудников.

Примечание: штаты служащих уголовного розыска в каждом отдельном учреждении определяются в соответствии с количеством населения, размером преступности и другими обстоятельствами и представляются начальником губернского уголовного розыска на утверждение заведующего отделом управления и представляются на окончательное утверждение НКВД.

2. Все существующие ныне уголовно-розыскные учреждения должны быть реорганизованы и изменены согласно данному Положению.

Примечание: отступление и исключение из этого правила допускаются лишь с особого на это каждый раз согласия Комиссариата внутренних дел.

Для общего руководства и управления деятельностью в Р[оссийской] С[оциалистической] Ф[едеративной] Республики уголовно-розыскного дела при Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции НКВД создается особое отделение – Центральное управление уголовного розыска.

3. Центральное управление уголовного розыска при Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции НКВД имеет право контроля над действием городских и губернских отделений уголовного розыска.

4. Начальник Центрального управления уголовного розыска при Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции НКВД назначается и увольняется заведующим Управлением Советской рабоче-крестьянской милиции НКВД с утверждением Народного комиссара внутренних дел.

5. Начальники уголовно-розыскного отдела при губернских и городских управлениях милиции назначаются по представлению заведующего Главного управления милиции заведующим отделом управления губисполкома и утверждаются Народным комиссаром внутренних дел.

6. Отделению уголовного розыска при губернском управлении Советской рабоче-крестьянской милиции принадлежит:

1. руководство деятельностью уголовного розыскного дела в пределах губернии;

2. издание приказов, преподание соответствующих указаний; распространение и разъяснение;

3. надзор за деятельностью уголовного розыска в пределах губернии, а также и производство ревизии;

4. а также борьба с преступным деянием, бандитизмом, кражами, грабежами и прочими преступными явлениями в пределах губернского города.

7. Городские (уездные и посадские) отделения уголовного розыска должны вести борьбу с преступным деянием, бандитизмом, кражами, грабежами и прочими преступными явлениями в пределах своего района.

8. В целях наблюдения за преступниками на местах скопления публики сотрудники уголовного розыска пользуются правом бесплатного посещения театров, цирков, кинематографов и пр. учреждений с особым на то удостоверением за подписью заведующего отделением управления.

9. § 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 32, 37, 38, 41, 45, 46 и 47 Инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции… применимы также для уголовного розыска.

Примечание: дополнительно будет издана подробная инструкция для учреждений уголовного розыска, разрабатываемая Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции НКВД.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 33.)

Документ № 108. Приказ по Главному управлению Советской рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел № 1 (7 октября 1918 г. Извлечение)

I

С сего числа существующее Управление переименовывается в Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции.

II

При Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции организуются следующие отделы:

1) общий;
2) инструкторский;
3) снабжения;
4) информационный;
5) центральное управление уголовного розыска;
6) культурно-просветительный.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 3. Л. 1.)

Документ № 109. Председателю Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией тов. Дзержинскому (9 октября 1918 г.)

На основании постановления коллегии Народного комиссариата внутренних дел, состоявшегося 5 октября с[его] г[ода], при Главном управлении милиции учреждено Центральное управление уголовного розыска в России, о чем Управление доводит до сведения тов. председателя.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 104. Л. 1.)

Документ № 110. Всем губернским отделам управления (10 октября 1918 г.)

Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции просит сделать зависящее распоряжение всем начальникам управлений уголовного розыска, именующихся в губернии, непосредственно от себя, представлять в течение одного месяца со дня получения сего фотографические карточки всех без исключения

снятых с преступников в 3 экземплярах, так и частных фотографий, и на бланках с дактилоскопическими оттисками при этом непременно подробными как отдельно по алфавиту (фамилия), так и отдельно и по родам преступлений. В первую очередь высылаются карточки важных категорий. На будущее время все фотографические карточки, снятые со вновь регистрируемых преступников в том же количестве экземпляров, систематически должны высылаться в самом срочном порядке.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 104. Л. 5.)

Документ № 111. Предложения Центрального управления уголовного розыска в России Главному управлению Советской рабоче-крестьянской милиции о необходимости установления нового порядка регистрации преступников (12 октября 1918 г. Извлечение)

<…>

№ 2

Лицам, работающим по раскрытию преступлений, хорошо известно, насколько важно для аппаратов уголовного розыска обладать возможно полной регистрацией преступников.

Фотографии их ежедневно необходимы для предъявления потерпевшим и свидетелям, агенты розыска знакомятся по карточкам с преступным миром своего района, снимки карточек рассылаются циркулярно для розыска скрывшихся преступников, дактилоскопические оттиски применяются для экспертизы по оставленным отпечаткам на местах преступления, весь фотографический и дактилоскопический материал необходим при установлении личности задержанных, скрывающих свое звание и т. п.

Между тем дело регистрации преступников в настоящее время не стоит на должной высоте отчасти потому, что при перевороте многие сыскные отделения были разгромлены и при разгромах уничтожен весь накопившийся за многие годы материал, и отчасти потому, что регистрация носила и носит необязательный для регистрируемого характер, а при своевременном обнаглении[1] преступников очень часто приходится встречать со стороны наиболее важных и опасных преступников категорический отказ подвергнуться регистрации.

[1] Так в тексте. – *Сост.*

Между тем без полной и правильно поставленной регистрации немыслима хорошая постановка дела розыска и сильно понижается продуктивность работы.

Для устранения такого положения необходимо установить путем закона следующее:

1) при уголовно-розыскных бюро вводится регистрация преступников при помощи фотографии и дактилоскопии;

2) регистрации могут быть подвергнуты все лица, которые один раз отбывали тюремное заключение за уголовное преступление;

3) в целях установления звания регистрации подвергаются также те задержанные, кои не могут представить достаточных доказательств о своей личности;

4) для производства экспертизы по уголовным делам дактилоскопической съемке могут [быть] подвергнуты все лица, заподозренные в совершении преступления, вне зависимости от того, судились ли они раньше или нет, но если виновность их на суде не будет доказана, то их снимки и оттиски в общую регистрацию не поступают;

5) регистрационный материал имеет секретный служебный характер, и за отказ подвергнуться зарегистрированию виновные подлежат ответственности по ст. 29 Уст[ава] о нак[азаниях] и могут быть зарегистрированы при помощи силы, о чем составляется особый акт и направляется в местный суд;

6) в случае утверждения в срочном порядке упомянутое положение будет включено в разрабатываемую ныне общую инструкцию учреждениям, ведающим уголовным розыском.

Об изложенном представляю на распоряжение.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 104. Л. 6–6 об.)

Документ № 112. Постановление народных комиссариатов по внутренним делам и юстиции об организации Советской рабоче-крестьянской милиции. Инструкция (12 октября 1918 г.)

Ввиду чрезвычайных условий, переживаемых в настоящее время Россией, как временная мера согласно постановлению Совета Народных Комиссаров народными комиссариатами юстиции и по внутренним делам издается настоящая Инструкция по постановке дела охраны революционного порядка (советской милиции).

1. Вся существующая ныне милиция должна организоваться и существовать согласно настоящей Инструкции.

Примечание. Отступления и исключения из этого правила допускаются лишь с особого на то каждый раз согласия Народного комиссариата по внутренним делам.

2. Советская рабоче-крестьянская милиция является исполнительным органом рабоче-крестьянской центральной власти на местах, состоящей в непосредственном ведении местных советов, и подчиняется общему руководству Народного комиссариата по внутренним делам.

О составе Советской рабоче-крестьянской милиции

3. При отделе управления каждого губернского исполнительного комитета совета рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов учреждается как подотдел губернское управление Советской рабоче-крестьянской милиции.

4. В каждом уезде, губернии с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, организуется уездная милиция. Все губернские и более значительные по населенности города могут иметь свою отдельную городскую организацию Советской рабоче-крестьянской милиции с особого на каждый отдельный случай разрешения Народного комиссариата по внутренним делам.

5. Советскую рабоче-крестьянскую милицию составляют заведующий губернским управлением Советской рабоче-крестьянской милиции, губернские инструктора, начальник уездной или городской советской милиции, их помощники, участковые начальники советской милиции, их помощники, старшие милиционеры и милиционеры.

6. При заведующем губернским управлением советской милиции состоит канцелярия и штат губернских инструкторов; при начальниках городской и уездной милиции – канцелярия под заведыванием секретаря, конный резерв, рассыльные, помещение для арестуемых и архив, а при участковых начальниках – канцелярия и помещение для арестуемых.

7. В целях организованного привлечения граждан к несению обязанностей советской милиции на местах на основе добровольческой службы, а там, где это необходимо по местным условиям, и на основе повинности – образуются из граждан советские отряды милиции, находящиеся в распоряжении отдела управления уездных или городских исполнительных комитетов советов депутатов.

Примечание. Члены отряда состоят на учете уездных и городских учреждений советской милиции и должны являться для обучения и для исполнения возлагаемых на них поручений по вызову

заведующего отделом управления исполнительного комитета уездного или городского совета депутатов.

При исполнении своих обязанностей эти отряды всецело подчиняются начальнику советской милиции. До вызова все их вооружение хранится в уездных и городских управлениях советской милиции. Служба в этих отрядах безвозмездная, и лишь в исключительных случаях может быть установлена плата за время, проведенное ими при исполнении специальных поручений. По миновании надобности члены отряда распускаются по домам и оружие сдается на склады.

Подробная инструкция по организации таких отрядов, в связи с опытом [на местах], последует дополнительно.

8. Определение состава, числа и окладов содержания членов Советской рабоче-крестьянской милиции, служащих канцелярии и расходы по организации и оплате советских отрядов милиции принадлежат уездным и городским советам депутатов. Выработанные ими нормы подлежат утверждению губернскими исполнительными комитетами советов депутатов и Народным комиссариатом по внутренним делам.

9. Расходы по содержанию уездной и городской рабоче-крестьянской милиции оплачиваются как из средств, ассигнуемых из Государственного казначейства по смете Народного комиссариата по внутренним делам, так и из сумм, отпускаемых местными советами депутатов из местных источников.

10. Разделение уезда и города на участки, подведомственные уездным и городским участковым начальникам Советской рабоче-крестьянской милиции, должно производиться уездными и городскими исполнительными комитетами советов депутатов по принадлежности.

11. Все члены Советской рабоче-крестьянской милиции при исполнении ими своих служебных обязанностей должны носить установленную форму или отличительный знак.

12. Члены Советской рабоче-крестьянской милиции вооружаются холодным оружием и револьверами.

Примечание. Местные советы депутатов имеют право по своему усмотрению заменить вооружение револьверами – вооружением винтовками.

О порядке определения и увольнения должностных лиц губернской, уездной и городской Советской рабоче-крестьянской милиции

13. Заведующий губернским управлением Советской милиции избирается и увольняется губернским исполнительным комитетом совета депутатов.

Примечание. Выборы заведующего губернским управлением советской милиции должны утверждаться Народным комиссариатом по внутренним делам.

14. Начальники Советской рабоче-крестьянской милиции избираются и увольняются городскими и уездными исполнительными комитетами советов депутатов по принадлежности, без определения их срока службы.

Примечание. Начальники уездной и городской советской милиции подлежат утверждению губернскими исполнительными комитетами советов депутатов.

15. Штат губернских инструкторов приглашается заведующим управлением губернской советской милиции и утверждается заведующим отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов.

16. Помощники начальника советской милиций назначаются и увольняются от службы по представлениям начальников милиции городскими и уездными исполнительными комитетами по принадлежности.

17. Остальные должности советской милиции замещаются начальниками милиции с утверждением их заведующими отделами управления исполнительного комитета уездного и городского совета депутатов.

18. На должности по советской милиции могут быть назначены только лица:

а) состоящие в гражданстве Российской Социалистической Федеративной Советской Республики,

б) достигшие 21 года,

в) вполне грамотные,

г) пользующиеся активным и пассивным избирательным правом в советы депутатов по Советской конституции,

д) признающие Советскую власть.

19. На должности советской милиции не могут быть назначены лица:

1) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях,

2) подвергшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого в виде промысла или полученного через обман имущества, подлог, лихоимство, взяточничество, ростовщичество, спекуляцию и сокрытие предметов, подлежащих государственному учету и распределению,

3) все вообще лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли,

4) все живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, поступления с имущества и тому подобное,

5) все частные торговцы и торговые посредники,

6) служители различных культов,

7) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего императорского дома,

8) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые, находящиеся под опекой.

20. На должности заведующих губернским управлением милиции, уездных и городских начальников милиции и их помощников назначаются лица с соответствующей подготовкой, преданные, в лице Советской власти, интересам рабочего класса и беднейшего крестьянства, а именно: по рекомендации от социалистических партий, стоящих на платформе Советской власти, профессиональных союзов и местных советов депутатов.

21. При поступлении на службу в милицию каждый гражданин дает подписку в том, что он имеет право согласно данной Инструкции на поступление на службу в милицию, обязуется прослужить в милиции не менее 6 месяцев, знает настоящую Инструкцию, обязуется строго ею руководствоваться при исполнении своих служебных обязанностей, а равно беспрекословно подчиняться всем приказам и распоряжениям заведующего милицией и Центральной рабоче-крестьянской власти. За дачу ложных сведений в вышеозначенной подписке и нарушение этого своего обязательства члены милиции подлежат ответственности и высшей мере наказания по существующим узаконениям.

О временном замещении должностей

22. В случае отсутствия, отпуска или болезни заведующего губернским управлением милиции его заменяет лицо, назначаемое заведующим отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов.

23. В случае отсутствия, отпуска или болезни начальников уездной или городской милиции, а также при оставлении ими должностей последние отправляются подлежащими помощниками. При отсутствии начальника милиции и его помощника исправление должности первого возлагается на одного из участковых начальников милиции по усмотрению заведующего отделом управления соответствующего уездного исполнительного комитета совета депутатов.

24. Временное в тех случаях замещение должностей прочих членов милиции зависит от начальников уездной или городской милиции по принадлежности.

О предметах ведения советской милиции

25. Советская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной ее обязанностью является охрана революционного порядка и гражданской безопасности.

26. К предметам ведения милиции относятся:

1) Предупреждение и пресечение нарушений порядка, установленного Советской властью, ее декретов и распоряжений;

2) Строгое наблюдение за исполнением всеми гражданами декретов, законов и распоряжений Центральной рабоче-крестьянской власти по учету, распределению и соблюдению твердых цен на продукты промышленности и сельского хозяйства (хлебная монополия, распределение тканей и т. п.);

3) Своевременное оповещение населения о распоряжениях органов Советской власти;

4) Содействие органам Советской власти в осуществлении ими возложенных на них обязанностей;

5) Составление актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях, проступках и происшествиях, как обнаруженных самой милицией, так и сделавшихся ей известными по заявлению учреждений и лиц.

Примечание. О порядке составления протоколов последует дополнительная инструкция;

6) Наблюдение за выполнением санитарных правил и мероприятий, предпринимаемых Народным комиссариатом здравоохранения и местными органами Советской власти;

7) Обеспечение порядка на местах общего пользования, а равно наблюдение за исправным состоянием дорог, мостов, гатей, улиц, площадей и пр. и надзор за порядком движения на них;

8) Принятие мер к охране безопасности и порядка во время пожаров, наводнений и других народных бедствий, а равно и подача помощи в несчастных случаях;

9) Выдача в случаях, предусмотренных распоряжениями Центральной рабоче-крестьянской власти, удостоверений о личности, трудовых книжек и других удостоверений, справок, сведений и свидетельств;

10) Привлечение граждан для оказания помощи при народных бедствиях, несчастных случаях и отдельных контрреволюционных выступлениях.

27. Сверх указанных в ст. 26 обязанностей советской милиции по охране безопасности и общественного благоустройства на милицию возлагаются обязанности дознания по уголовным преступлениям и проступкам и содействия исполнению судебных приговоров.

28. К предметам ведения советской милиции по указанным в ст. 27 делам относятся:

1) Производство розысков и дознаний по уголовным делам под руководством и указанием народных судей и следственных комиссий;

2) Выполнение поручений судебных и следственных органов по задержанию и доставке в суд или для допроса – обвиняемых, задержание подозреваемых в преступлениях и препровождение их в местные народные суды или следственные комиссии по принадлежности;

Примечание. О каждом случае задержания советская милиция составляет протокол с точным обозначением места, дня и часа задержания, а равно основания применения этой меры.

3) Представление суду обвиняемых и других лиц, по требованию суда вызываемых, а равно и взятие под стражу в случаях воспоследования соответствующего постановления;

4) Вызовы к явке в суд и привод указанных судом или следственной комиссией лиц;

5) Приведение в исполнение судебных приговоров;

6) Вручение судебных повесток в тех случаях, если для сего не существует особых лиц;

7) Хранение вещественных доказательств;

8) Производство в порядке, предусмотренном особым циркуляром Народного комиссариата по внутренним делам, обысков, осмотров, выемок как по постановлению народных судов и следственных комиссий, так и в особых случаях по своей инициативе для пресечения сокрытия следов преступления.

Примечание 1. В случае производства обыска по собственному почину милиция обязана немедленно поставить об этом в известность ближайший народный суд или следственную комиссию.

Примечание 2. Обыски, осмотры и выемки должны производиться при непременном участии: а) в городах – представителя домового комитета или, где его нет, управляющего и заведующего домом, б) в селениях – не менее двух соседей, в качестве понятых. При производстве дознаний о преступных деяниях должностные лица советской милиции руководствуются соответствующими постановлениями Рабоче-крестьянского правительства.

О порядке подчинения и сношения должностных лиц советской милиции

29. Для общего руководства и управления деятельностью Советской рабоче-крестьянской милицией при отделе местного управле-

ния Народного комиссариата по внутренним делам как подотдел создается особое Управление Советской рабоче-крестьянской милиции под руководством одного из членов Коллегии Народного комиссариата по внутренним делам.

Управлению советской милиции при Народном комиссариате по внутренним делам принадлежит:

1) Общее руководство деятельностью советской милиции;

2) Издание приказов и инструкций, определяющих как политическую, так и техническую сторону деятельности милиции, и

3) Надзор за деятельностью учреждений и органов милиции, производство ревизий и составление сметных предположений на содержание милиции.

30. К предметам ведения губернского управления советской милиции относятся:

1) Руководство деятельностью советской милиции в пределах губернии;

2) Издание приказов и преподание соответствующих указаний, распоряжений и разъяснений;

3) Надзор за деятельностью учреждений и организацией милиции, а также и производство ревизий;

4) Распределение отрядов милиции в пределах губернии на основании инструкций губернского исполнительного комитета совета депутатов и Народного комиссариата по внутренним делам.

Примечание. Издание приказов и распоряжений, предусмотренных в пункте 2 сей статьи (30), и передвижение отрядов милиции производится заведующими губернским управлением милиции с согласия заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов.

31. Заведующий губернским управлением милиции подчиняется непосредственно заведующему отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов.

32. Заведующий губернским управлением милиции должен выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения Народного комиссариата по внутренним делам.

33. Начальники милиции подчиняются непосредственно заведующему отделом управления при исполнительном комитете уездных и городских советов депутатов по принадлежности.

34. Начальники уездной и городской милиции должны выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения заведующего губернским управлением милиции.

Примечание. Приказы и распоряжения заведующего губернским управлением милиции издаются на условиях, указанных в примечании к ст. 30.

35. Начальнику уездной и городской милиции подчинены помощники их, участковые начальники с их помощниками, старшие советские милиционеры и советские милиционеры.

36. Старшему советскому милиционеру подчинены милиционеры.

Об отчетности и ответственности должностных лиц милиции

37. О своей деятельности начальник милиции представляет ежемесячно через отдел управления исполнительного комитета уездных и городских советов депутатов отчет уездному совету депутатов и заведующему губернским управлением милиции по принадлежности.

В случае необходимости уездный или городской совет депутатов, а также заведующий губернским управлением милиции могут потребовать от начальника личных объяснений.

Примечание. Заведующий губернским управлением милиции все отчеты уездных начальников милиции через заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов представляет Народному комиссариату по внутренним делам.

38. В случае явного несоответствия начальника милиции занимаемой им должности заведующий отделом управления исполнительного комитета уездного и городского совета депутатов, а также и заведующий губернским управлением милиции вправе отстранить его от должности, сообщив о том подлежащему исполнительному комитету уездного или городского совета депутатов для окончательного его увольнения от таковой. В случае же, если соответствующий исполнительный комитет совета депутатов не уволит отстраненного в течение семи дней, заведующий губернским управлением милиции через заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета совета депутатов представляет все дело губернскому исполнительному комитету совета депутатов, которому и принадлежит окончательное разрешение дела.

39. Все должностные лица милиции за свои преступления подлежат ответственности по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, причем несут высшую меру наказания за совершенные преступления. Возбуждение уголовного преследования за действия или упущения должностных лиц милиции производится на общем основании без предварительного согласия органов управления милицией путем подачи соответствующего заявления в народный суд или революционный трибунал по принадлежности.

Подписали:

Народный комиссар по внутренним делам Петровский

Народный комиссар юстиции Курский

(СУ РСФСР. 1918. № 75. Ст. 813.)

Документ № 113. Срочный циркуляр Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции всем губмилициям о службе в уголовно-розыскных отделениях бывших специалистов политического сыска (25 октября 1918 г.)

Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции объясняет, что на службе в уголовно-розыскных отделениях Российской Советской Республики ни в коем случае не должны находиться лица, хотя бы и «незаменимые специалисты», участвовавшие в ПОЛИТИЧЕСКОМ сыске до Октябрьской революции.

Заведующим губернскими управлениями проверить тщательно уголовно-розыскные отделения губернские и городские, где как учреждены и, если окажутся в них политические сыщики, немедленно их уволить без оплаты жалования вперед. Списки уволенных с указанием имени, отчества, фамилии, места приписки, возраста и примет, а также указанием причины увольнения прислать незамедлительно в Главное управление.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 44.)

Документ № 114. Циркуляр Центрального управления уголовного розыска всем исполкомам о возможности использования бывших агентов царской полиции на службе в уголовном розыске (октябрь – ноябрь 1918 г.)

Срочно-секретно.

Согласно циркуляру за № 875 на службе в уголовно-розыскных отделениях ни в коем случае не должны находиться лица, хотя бы незаменимые специалисты, участвовавшие в политическом сыске до Октябрьской революции. Такие лица должны быть немедленно уволены без оплаты содержания вперед.

При толковании этого циркуляра на местах может возникать вопрос: кого же из сотрудников уголовно-розыскных отделений следует считать работавшими в политическом сыске. Дело в том, что при царском режиме весь наш государственный аппарат, а в частности дело уголовного розыска в России, находился в суровых тисках жандармерии и полиции, которые на всех и на все накладывали свою тяжелую лапу. Охранке было выгодно, и она всячески старалась спутать понятия уголовного и политического преступления, а соответственно этому и обязанности жандармского, полицейского и уголовного сыщика. Волей-неволей агенту сыскного

отделения зачастую приходилось приниматься за политические дела, и многие сыщики рылись в умах и убеждениях неугодных власти лиц с рвением, достойным лучшего жандарма.

Вот этих-то господ, с профессиональной любовью относившихся к политическому сыску как к делу более выгодному и участвовавших вместе с жандармами на допросах и обысках, Советская власть стремится смести со своего пути, как сор и хлам. В каждом отдельном случае отдел управления должен тщательно собрать и проверить все сведения о старом уголовном сыщике и о его деятельности до Октябрьской революции. Если сыщик, по должности лишь соприкасаясь к деятельности политического розыска, сам активного участия в нем не принимал и никто не может фактически доказать и подтвердить его причастность к розыскам, обыскам, выемкам и другим деяниям политического характера, то таковой агент может остаться на службе в отделениях уголовного розыска, конечно, при условии, если за ним не числится преступлений уголовных и если во всем остальном он не подходит под § 19 Инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции, само собой разумеется, что таковой агент, как ответственный работник советского учреждения, должен без оговорок и виляний стоять на платформе Советской власти и всячески содействовать внедрению и укреплению всех мероприятий Рабоче-крестьянского правительства среди широких слоев населения.

Все вышесказанное ни в коем случае не может относиться к прежним сыщикам, ныне занимающим должности начальника отделения уголовного розыска. Для оставления таковых лиц на службе отдел управления местного совета должен обязательно со своею ответственностью входить каждый раз с особым ходатайством через Главное управление милиции в Народный комиссариат внутренних дел об оставлении начальника отделения на своей прежней должности, мотивируя свое ходатайство по возможности более подробно и обстоятельно.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 125–125 об.)

Документ № 115. Циркуляр ГУРКМ с объявлением правил для снятия с задержанных по разным случаям преступников фотографических и дактилоскопических оттисков (25 октября 1918 г. Извлечение)

<…>

Фотографируются и дактилоскопируются: 1) все важные преступники, изобличенные: в убийстве, вооруженном грабеже, поджоге,

крупном и сложном мошенничестве, краже со взломом, хипесной краже[1], подделке денежных знаков, в конокрадстве, хотя бы вышеуказанные преступники раньше еще не судились; 2) все карманные воры, задержанные с поличным и утвердительно уличенные, если они раньше даже и не судились, но по обстоятельствам дела видно, что они занимаются карманными кражами как профессией; 3) парадники, городушники, карманные воры, аферисты и т. п., судившиеся раньше хотя бы 1 раз за какое-либо преступление; 4) скупщики краденого, барышники, судившиеся хотя бы 1 раз; 5) простые воры, так называемые тряпичники, ворующие на дворах, сараях, чуланах и т. п., если уличены в кражах и судились 2 раза; 6) все гастролеры, т. е. воры, приезжающие из других городов, изобличенные в каком-либо преступлении. <…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 47 об–48.)

Документ № 116. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов о Всероссийской и местных чрезвычайных комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности. Положение (28 октября 1918 г.)

1. Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности является центральным органом, объединяющим деятельность местных чрезвычайных комиссий и планомерно проводящим в жизнь непосредственную борьбу с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Всероссийская чрезвычайная комиссия является органом Совета Народных Комиссаров и работает в тесном контакте с народными комиссариатами по внутренним делам и юстиции.

3. Члены Всероссийской чрезвычайной комиссии назначаются Советом Народных Комиссаров.

4. Председатель Всероссийской чрезвычайной комиссии входит в коллегию Народного комиссариата по внутренним делам.

5. Народные комиссариаты по внутренним делам и юстиции делегируют своих представителей в[о] Всероссийскую чрезвычайную комиссию.

6. Смета Всероссийской чрезвычайной комиссии утверждается Советом Народных Комиссаров.

---

[1] Хищение при участии проститутки.

7. Всероссийская чрезвычайная комиссия и все местные чрезвычайные комиссии имеют право на организацию при себе особых вооруженных отрядов. Величина отрядов на местах устанавливается местными исполнительными комитетами советов депутатов по соглашению с Всероссийской чрезвычайной комиссией. Кредиты на отряды при местных чрезвычайных комиссиях отпускаются в общем порядке через местные исполнительные комитеты.

Все отряды Всероссийской чрезвычайной комиссии и местных чрезвычайных комиссий находятся под контролем и на учете Революционного военного совета Республики.

8. Всеми делами по непосредственной борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности ведают на местах организованные местными советами депутатов или их исполнительными комитетами на одинаковых правах с остальными своими отделами местные чрезвычайные комиссии.

9. Члены местных чрезвычайных комиссий назначаются и отзываются местными исполнительными комитетами.

10. Председатели местных чрезвычайных комиссий избираются местными исполнительными комитетами и утверждаются Всероссийской чрезвычайной комиссией.

11. Высшие органы чрезвычайных комиссий имеют право посылать в низшие органы своих представителей с правом решающего голоса.

12. Постановления местных чрезвычайных комиссий могут быть приостановлены и отменены чрезвычайной комиссией высшей инстанции.

13. Все сметы местных чрезвычайных комиссий предварительно утверждаются местными исполнительными комитетами и проходят в общем порядке по смете Всероссийской чрезвычайной комиссии. Все ассигнования на местные чрезвычайные комиссии переводятся чрезвычайной комиссией через местные исполнительные комитеты.

14. Всероссийская чрезвычайная комиссия вырабатывает инструкции для местных чрезвычайных комиссий.

Подписали:
Председатель ВЦИК Я. Свердлов
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

(СУ РСФСР. 1918. № 80. Ст. 842.)

Документ № 117. Форма обмундирования советской милиции (октябрь 1918 г. Извлечение)

1. ГОЛОВНОЙ УБОР. Фуражка из темно-синего сукна бельгийского фасона, с козырьком.

2. МУНДИР. Тонкого темно-синего сукна, спортивного фасона, воротник стоячий, для командного состава отложной, с двумя нагрудными карманами, сзади хлястик, рукава с обшлагами, и две льняные из сурового холста рубахи.

3. БРЮКИ. Две пары из мундирного сукна, полугалифе, носимые в сапогах.

4. ШТИБЛЕТЫ. Кожаные, черные, фасон «Вера».

5. ОБМОТКИ. Черные триковые или суконные.

6. ГАЛОШИ. Резиновые летние.

7. ПЕРЧАТКИ. Триковые, темно-коричневого цвета.

Установленный зимний комплект обмундирования

1. ГОЛОВНОЙ УБОР. Шапка из моренгового сукна, с козырьком, нижняя часть полосой, покрыта серым барашком, наушники загибаются во время ненадобности в шапку.

2. ПАЛЬТО. Толстого моренгового сукна, спортивного покроя, на байке или фланели, с пристяжным меховым воротником.

3. МУНДИР. Моренгового сукна, на байке или фланели спортивного покроя, как летний суконный.

4. БРЮКИ. Моренгового сукна, полугалифе, в сапоги.

5. САПОГИ. Кожаные, голенища длиной 12–14 вершк[ов], на кожаном поднаряде, с подклейкой, покрой гражданский.

6. САПОГИ ВАЛЕНЫЕ. Обыкновенные (желательно чесанки длиной до 16 вершк[ов]).

7. ГАЛОШИ. Резиновые для валеных сапог.

8. ПОЛУШУБОК. Длиной до колена, некрытый, носимый под пальто.

9. ПЕРЧАТКИ. Кожаные, на меху или байке.

10. ПАЛЬТО. Брезентовое, непромокаемое, выдается на круглый год.

Установленные отличительные знаки

Для милиционеров

1. Знак – нагрудный, металлический, состоящий из изображений на красном щите золотых серпа и молота, помещенных крест на крест рукоятками книзу, окруженных белым металлическим венцом из колосьев, внизу завязанных красной лентой с надписью: Р. С.Ф.С. Р., ниже ленты прикрепляется металлическая дощечка с пробитыми номерами милиционера.

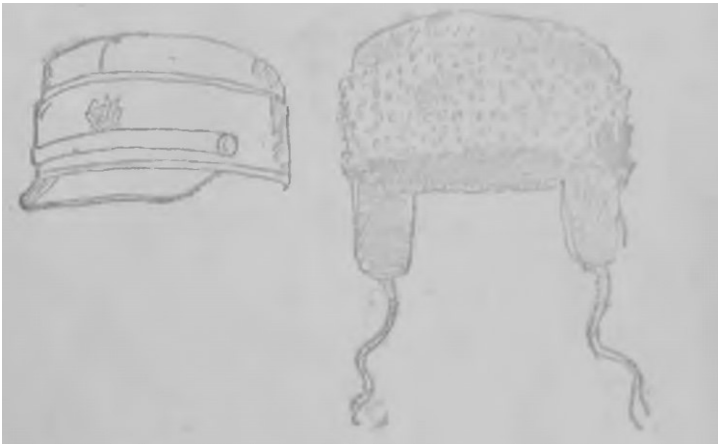
2. Постовой знак – белый металлический щит с надписью участка, волости или деревни и пробитый постовой номер.

Отличительные знаки командного состава

1. Знак нагрудный такой же, как и милиционерский, только вместо белого металлического венка позолоченный.

ГОЛОВНОЙ УБОР. Фуражка летняя, изготавливается из темно-синего сукна, с крытым козырьком…

ГОЛОВНОЙ УБОР. Шапка зимняя, изготовляется из толстого моренгового сукна, с крытым козырьком, нижняя часть покрывается серым барашком. Из такого же материала на банке или фланели делаются наушники, которые прикрепляются на двух крючках к нижней части шапки…





ПАЛЬТО непромокаемое, изготавливается из толстого холста защитного цвета…

ВОРОТНИК для зимнего пальто, изготовляется из искусственного барашка, который пристегивается…

МУНДИР-РУБАХА, строевая, летняя. Изготовляется из темно-синего сукна, на тонкой подкладке, которая вставляется только до талии…

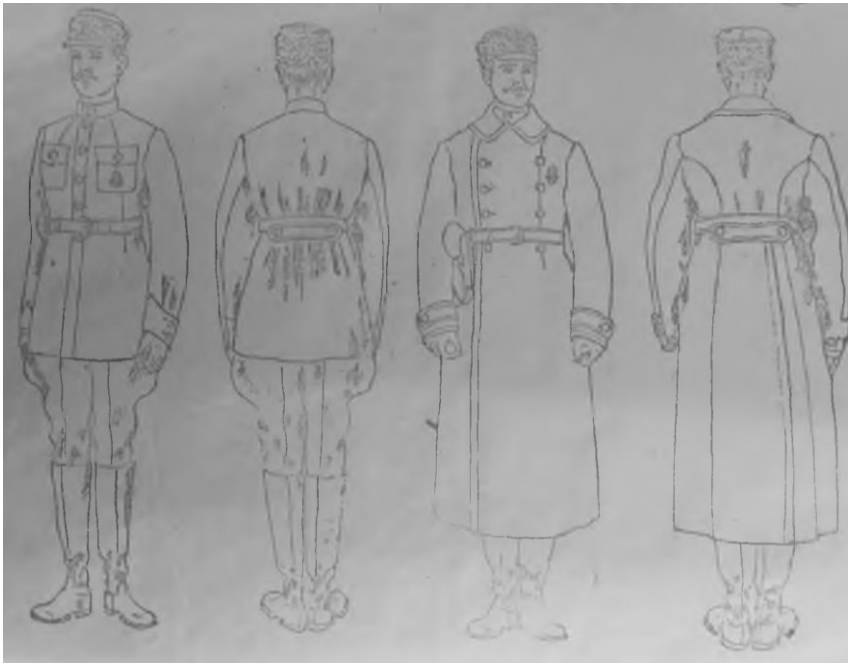
МУНДИР-РУБАХА, строевая, зимняя. Изготовляется из моренгового сукна на байке или фланели. Фасон такой же, как летний.

Для прочности зимнему мундиру делаются нагрудные петли 5 шт. сквозные, причем нижняя петля должна быть на талии. Ниже талии делается еще одна крытая петля, которая застегивается для того, чтобы полы висели в прямом направлении, а на боку образовывается клеш.

БРЮКИ летние. Изготовляются из одинакового сукна с мундиром, полугалифе…

БРЮКИ зимние. Изготовляются из одинакового с зимним мундиром сукна. Фасон такой же, как летний.

ПАЛЬТО изготовляется из толстого моренгового сукна, на байке или фланели до половины…



(Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 24 (28 октября). С. 13–17.)

Документ № 118. Положение об инспекции милиции (октябрь – ноябрь 1918 г.)

1. Цели и задачи:

В развитие существующих положений о Рабоче-крестьянской охране и в дополнение Инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции, утвержденной Народным комиссариатом внутренних дел и юстиции, для более тесной связи между центральными и местными учреждениями милиции и в рядах сотрудников милиции, для контроля над деятельностью местных органов милиции при Главном управлении милиции учреждается инспекция милиции.

2. Ведению инспекции подлежат:

а) фактический контроль над выполнением органами милиции, их сотрудниками и всеми служащими своих прямых обязанностей;

б) изучение особенностей организации милиции как общей, так и специальной, и видов ее. Производство ревизий всех учреждений милиции в отношении административного, военного и технического состояния всех родов милиции;

в) содействие органам милиции и их организации (выработка планов и проектов улучшения состояния милиции, разработка инструкций и т. п.);

г) укрепление правосознания и поднятие дисциплины в рядах сотрудников и служащих милиции;

д) наблюдение за поднятием культурной и политической работы в милиции.

3. Инспекцию Главмилиции составляют:

а) инспекторский отдел Главмилиции, состоящий из заведующего, канцелярского и технического штата;

б) губернские подотделы инспекции, находящиеся в подчинении губернских управлений милиции и Главного управления милиции и состоящие из губернского инспектора – заведующего подотделом и одного помощника инспектора на 5 уездов милиции.

4. К обязанностям инспекторского отдела относятся:

1) Центральн[ый]:

а) составление и издание обязательных с утверждением заведующего Главным управлением милиции циркуляров о порядке ревизий, прием и рассмотрение жалоб на действия милиции как сотрудников, так и учреждений и вхождение в переговоры со всеми учреждениями Республики по вопросам, входящим в компетенцию инспекции, с ведома или по поручению заведующего Главным управлением милиции.

2) Губернский инспекторский отдел:

а) помогать заведующим губернскими управлениями милиции осуществлять практическое наблюдение за выполнением всеми уездными и районными управлениями милиции и их служащими всех положений о них и своих прямых обязанностей,

б) прием жалоб на действия сотрудников и представление их со своим заключением заведующему губернским управлением милиции,

в) собирание сведений об административном состоянии губернии, ведение статистики особых случаев и происшествий и характеристики их.

5. Содержание отдела инспекции производится по смете Главмилиции, а губернс[кого] – по смете губернского управления милиции.

6. При разъездах инспекции и инспектора получают суточные в установленном в Советской Республике порядке.

7. Инспекторскому отделу Главмилиции присваивается значение центрального учреждения и печать.

8. Замещение должностей производится:

а) заведующий инспекторским отделом представляется заведующим Главным управлением милиции и утверждается НКВД.

Областной инспектор и его помощник представляются завед[ующим] отделом инспекции и утверждаются коллегией Главмилиции;

б) губернский инспектор представляется завгубмилицией и утверждается инспекторским отделом Главмилиции.

9. Инспектора приравниваются к командному составу и подчиняются всем предъявляемым к последним требованиям и пользуются их правами.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 21–24.)

Документ № 119. Телеграмма из штаба 1-й армии в Центророзыск и НКВД (1 ноября 1918 г. Извлечение)

Ввиду крайней необходимости изловления уголовного элемента и организации уголовной милиции в Самаре прошу немедленно командировать [в] Самару начальника Пензенской уголовной милиции… При оставлении Самары белогвардейцами все уголовники выпущены, архив уголовного розыска сожжен…

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 50. Л. 48.)

Документ № 120. Циркуляр ГУРКМ всем губернским управлениям милиции с объявлением инструкции Народного комиссариата социального обеспечения об искоренении нищенства (1 ноября 1918 г.)

Народным комиссариатом социального обеспечения изданы распоряжения:

№ 67 – 7 октября с[его] г[ода].

«До сих пор на улицах можно встретить просящих подаяние.

Предлагаю немедленно принять меры к искоренению сего. Просящих милостыню необходимо помещать в распределители. Больных отправлять в больницы или санатории, здоровых – на биржи труда, полных инвалидов – в трудовые коммуны или мастерские для обучения, беспризорных детей – в приюты, матерей с грудными детьми – в дом матери и ребенка.

Нищенство – позор для Советской России. Борьба с ним – социальное обеспечение на рациональных социалистических началах».

№ 78 – 23 октября с[его] г[ода].

«В развитие распоряжения от 7 октября с[его] г[ода] за № 67 предлагаю всем отделам социального обеспечения немедленно открыть распределители для нищих, причем препровождение нищих в распределители должно лечь на местную милицию, а потому всем отделам социального обеспечения необходимо обратиться с соответствующими указаниями в управление местной милиции.

Народный комиссар А. Винокуров».

Сообщая об изложенном, Главное управление советской милиции предлагает дать по сему поводу срочные распоряжения городским и уездным начальникам милиции, войдя предварительно в соглашение с отделом социального обеспечения при губисполкоме о мерах, кои могут способствовать наилучшему выполнению указанных распоряжений. Число направленных в распределители нищих должно показываться впредь в ежемесячных отчетах начмилиции и губмилиции.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 52.)

Документ № 121. Приказ ГУРКМ о праздновании первой годовщины Рабоче-крестьянской милиции (5 ноября 1918 г.)

28 октября 1917 г. Народным комиссариатом по внутренним делам было издано постановление об учреждении советами рабочих

и солдатских депутатов рабочей милиции. День этот является юбилеем нашей Рабоче-крестьянской милиции, вступающей во второй год своего существования.

Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции считает необходимым указать на желательность устройства в этот день 10 ноября, вечером во внеслужебные часы торжественных собраний милиционеров, митингов, заседаний партийных ячеек, причем обязательно должны быть приглашены представители местных комитетов Р[оссийской] к[оммунистической] п[артии].

Особенно желательно ознаменовать этот день повсеместной организацией в милициях ячеек партии коммунистов и сочувствующих им.

Войдите с представлением по поводу изложенного в партийные комитеты и срочно сообщите всем начмилиции. О последующем Главное управление просит уведомить, ссылаясь на № почтотелеграммы.

Заведующий Главным управлением советской милиции (Дижбит)

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 57.)

Документ № 122. Постановление VI Всероссийского чрезвычайного съезда Советов рабочих и крестьянских депутатов о точном соблюдении законов (8 ноября 1918 г.)

За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, не предусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский чрезвычайный VI съезд постановил:

1) Призвать всех граждан Республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться:

а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица наличности условий, требующих выхода из пределов закона;

б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров с копией для местных и заинтересованных властей.

3) Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям по требованию любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколах должны быть указаны время, место и имена должностных лиц или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, другая же немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4) При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями о пределах их ведения составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

5) За явно неосновательное, грубым злоупотреблением являющееся требование составления протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду.

Подписали:
Председатель VI Всероссийского чрезвычайного съезда Советов Я. Свердлов
Секретарь VI Всероссийского чрезвычайного съезда Советов В. Аванесов

(СУ РСФСР. 1918. № 90. Ст. 908.)

Документ № 123. Распоряжение коменданта Революционной охраны города Петрограда о защите от преступников зрителей, возвращающихся из театров (11 ноября 1918 г.)

Комиссаром отдела театров и зрелищ обращено внимание на то, что одной из причин упадка посещения театров и понижения доходности сборов от театральных предприятий является опасение

публики за личную безопасность при возвращении домой по улицам Петрограда в позднее время.

Нельзя не признать, что это соображение не лишено оснований и что с наступлением темноты улицы нашей столицы становятся далеко не безопасными.

Находя, что все агенты Революционной охраны гор[ода] Петрограда должны оказывать всяческое содействие успешной деятельности как коммунальных театров, так и театров частных как предприятий, имеющих культурно-просветительное значение, предлагаю товарищам комендантам всех районных и подрайонных комендатур принять надлежащие меры к тому, чтобы публика, выходящая из театров по окончании представлений, не подвергалась нападениям со стороны хулиганов и вообще преступных элементов, выжидающих окончания представлений и сеансов в кинотеатрах для преследования под покровом ночи мирных граждан.

Комендантам же, в районе коих находятся коммунальные театры, предлагаю усиливать надзор постовых гвардейцев на улицах, прилегающих к этим театрам, и вменять в особую обязанность заведующим уголовным надзором кварталов наблюдение за поддержанием порядка в этих местах.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 79–80.)

Документ № 124. Ходатайство коменданта Революционной охраны Выборгского района о вселении гвардейцев в соответствии с постановлением Петроградского Совета в квартиры буржуазии (12 ноября 1918 г.)

В ответ на телеграмму Ц[ентральной] к[омендатуры] от 4 ноября с[его] г[ода] о вселении гвардейцев охраны в буржуазные квартиры уведомляю, что в Выборгском районе подходящих буржуазных квартир не имеется, за исключением дома № 20 по Лесному пр., который принадлежит шведскому подданному Людвигу Нобелю и был бы подходящим для указанной цели. Нами еще осмотрен дом 21 по Б. Дворянской ул., на Петроградской стороне около Сампсониевского моста, принадлежащий частному лицу, некоему Зиву, в доме имеется 108 квартир и службы; для означенной цели последний вполне подходящ, почему и прошу дать распоряжение о вселении гвардейцев охраны в дом Зива.

Комендант

Делопроизводитель

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 150а. Л. 8.)

Документ № 125. Приказ ГУРКМ о проявлении героизма милиционерами при исполнении служебных обязанностей (18 ноября 1918 г.)

Товарищи советские милиционеры. В те дни, когда мы праздновали годовщину Великой Октябрьской революции и затем нашей советской милиции, смерть сразила в наших рядах семерых товарищей.

При подавлении кулацкого мятежа убит милиционер Богородицкой советской уездной милиции (Тульской губ.), при разгоне поповско-помещичьих и кулацких банд в Зарайском уезде убит милиционер Коломенской советской милиции (Московской губ.), а в селе Базарном Карабулаке 20 милиционеров 5-го участка Саратовской советской уездной милиции, вооружив горсть своих верных союзников – деревенских бедняков, оказали отчаянное, героическое сопротивление трехтысячной лавине кулаков и белогвардейцев, восставших против Советов и завоеваний Рабоче-крестьянской революции. И славная смерть на своем посту была уделом пятерых из этих героев. Но все же отряд не забыл, что «поддержка будет, смена – никогда», и держался с упорством обреченных. И поддержка пришла. Прибывший отряд милиции из Саратова приступил к энергичной ликвидации мятежа.

Отдадим последний долг нашим храбрым товарищам. Они отдали самое драгоценное – свою жизнь за революцию, они своею кровью запечатлели преданность советской милиции Социалистическому Отечеству.

Целого звена нет больше с нами. Сомкнем ряды. Но память о них не может умереть...

Советская Россия обеспечит семьи погибших при исполнении революционного долга. В жестокой борьбе с врагами рабочего класса и трудового крестьянства в наших рядах возможна новая убыль. Будем же тверды и непреклонны в этой борьбе, ибо побеждает тот, кто упорнее.

Все должны всегда помнить данный нам завет: «Советская милиция стоит на страже рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной ее обязанностью является охрана революционного порядка и гражданской безопасности».

Приказ прочесть во всех управлениях, отделениях, районах, отрядах и резервах советской милиции.

Заведующий Главным управлением
Советской рабоче-крестьянской милиции Дижбит

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 20. Л. 341–341 об.)

Документ № 126. Циркулярное письмо заведующего Главным управлением советской милиции в административный отдел Московского Совета рабочих и крестьянских депутатов о борьбе с грабежами в Москве (22 ноября 1918 г.)

Секретно.

В ноябре месяце с[его] г[ода] в особенности грабители, оперирующие в Москве, со свойственной им энергией подняли голову, и не проходит дня, чтобы не было произведено наглого ограбления, из коих 80 % на крупные суммы.

Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции, усматривая подобные явления, находит, что процветание такого бандитизма имело место лишь в дни безвластия, что отнюдь не допустимо при наличии наших крепких организаций и такого усиленного кадра милиционеров. А поэтому относит это за счет сильно ослабевшей деятельности как наружной, так и уголовно-розыскной милиции.

Считая своей обязанностью, предлагает административному отделу обратить на это явление все свое внимание и срочно предпринять ряд решительных мероприятий побудительного характера подведомственным начальствующим лицам для изловления и искоренения шаек злоумышленников, наглые действия которых умаляют достоинство Московской столичной милиции как таковой в глазах прочих организаций и населения.

При сем препровождается копия с копии секретного циркуляра Московского управления уголовного розыска от 11 ноября с[его] г[ода] за № 16489, каковой предлагается вменить в обязанность всем начальникам районов милиции к точному и неуклонному выполнению.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 20. Л. 190–190 об.)

Документ № 127. Постановление Совета Народных Комиссаров о предоставлении отсрочки призыва милиционерам на два месяца (23 ноября 1918 г.)

Милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции предоставляются отсрочки призыва на два месяца, притом с таким расчетом, чтобы пользовалось не более 50 % призываемых.

В тех случаях, когда по истечении двух месяцев по местным условиям не представляется возможности призвать всех пользо-

вавшихся отсрочками милиционеров, то по постановлению губернского исполнительного комитета отсрочки могут быть продолжены еще на четыре месяца 50 % пользовавшихся [ранее] отсрочками.

По истечении шести месяцев со дня объявления мобилизации никто из милиционеров не может пользоваться отсрочками.

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь СНК Л. Фотиева

(Власть Советов. 1919. № 3–4 (март – апрель). С. 36.)

Документ № 128. Циркулярное письмо Главного управления милиции о неотложных мерах по улучшению деятельности уголовного розыска (25 ноября 1918 г. Извлечение)

Дело уголовного розыска в России, бывшее при царском режиме в суровых тисках жандармерии и полиции, конечно, не могло быть поставлено на той желанной высоте, на которой должна находиться эта в высшей степени важная для всякого цивилизованного государства деятельность. Казалось бы, нет надобности указывать деятелям уголовного розыска на их высокое назначение. Все без исключения сознательно работающие в этой области должны проникнуться мыслью об исключительной важности их деятельности, особенно в настоящий момент, для грамотного развития и преуспевания государства. Широкий кругозор, предприимчивость, инициатива и знакомство со всеми отраслями хозяйственной и административной жизни страны должны быть привилегией сотрудников уголовного розыска. Настало время поставить дело сыска на научную высоту и создать кадры действительно опытных сотрудников – научных специалистов В наследие от проклятого царского режима у нас остался полуразрушенный, никуда не годный сыскной аппарат с сотрудниками, на которых по большей части широкие слои населения смотрели (и часто справедливо) как на элемент сомнительной нравственности, обделывающими свои личные дела с преступным миром. Такое положение терпимо дальше быть не может. Надо искоренить его и обставить деятельность сыска так, чтобы ни тени подозрения не падало на доброе имя деятеля уголовного розыска, охраняющего нравственность и устои государственные. В целях культивирования приемов розыска и постановки его в техническом отношении на правильный путь Центророзыск в будущем предлагает предоставить возможность и даже вменить в обязанность всем без исключения сотрудникам розыска

для научно широкой подготовки к своей деятельности в порядке постепенности прослушать лекции на основанных в Москве при Главном управлении милиции курсах с широкой программой и охватывающей кроме специальности все стороны административного и судебного быта.

Вопрос о том, чем сейчас должны руководствоваться отделения на местах при откомандировании некоторых сотрудников своих на курсы, в разъяснении циркуляра № 864 окончательно разрешается следующим образом, дабы не ослабить деятельность уголовного розыска на местах, Отделение отбирает для первого выпуска курсов 10 % общего своего состава сотрудников, из них 5 % ответственных работников с известной подготовкой и стажем и 3 % малограмотных, не способных, по мнению отделения, прослушать лекции на курсах. От неполного десятка, а в отделениях, где меньше 10 сотрудников, на курсы командируется один. Для командировки и содержания сотрудников в Москве денежные средства должны быть отпущены отделам управления вашего совдепа. Списки командируемых на курсы сотрудников посылаются срочно в Центророзыск, а сами они остаются на местах для исполнения своих служебных обязанностей до телеграфного их вызова в Москву.

Вопрос об организации курсов на местах за недостатком научных сил и опытных руководителей пока остается открытым…

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 74.)

Документ № 129. Декрет ВЦИК Советов о народном суде Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Положение (30 ноября 1918 г. Извлечение)

<…>

Ст. 28. Производство предварительного следствия по уголовным делам, рассматриваемым народным судом с участием шести заседателей, возлагается на следственные комиссии, уездные и городские. По остальным уголовным делам от народного суда зависит ограничиться произведенным милицией дознанием или передать его для производства предварительного следствия в следственную комиссию, а в не терпящих отлагательства случаях поручить производство предварительного следствия постоянному народному судье.

<…>

Ст. 32. Следственная комиссия приступает к производству предварительного следствия: 1) по заявлениям граждан, 2) по сообщению

милиции, должностных лиц и учреждений, 3) по постановлению народного суда, 4) по усмотрению самой комиссии.

<…>

Ст. 80. Приговоры, присуждающие к принудительным работам или другому виду лишения свободы, приводятся в исполнение органами советский милиции, а решения по гражданским делам и всякие денежные взыскания – судебными исполнителями.

<…>

(СУ РСФСР. 1918. № 85. Ст. 889.)

Документ № 130. Отношение исполнительного комитета Петроградского уезда в отдел советской милиции Комиссариата внутренних дел (4 декабря 1918 г.)

В первые дни первой революции от Сестрорецкого оружейного завода Петроградской уездной милицией было получено 100 старых берданок и 500 штук патронов.

Из указанного количества 19 ружей оказалось непригодных. Спустя некоторое время из артиллерийского склада (пр. Володарского) удалось получить 100 новых трехлинейных винтовок и около 1 000 патронов.

Ни одного револьвера, ни одного ружья, ни одной шашки, ни одного патрона, несмотря на хлопоты с одной стороны и обещания с другой, кроме указанного выше, до сего времени ни от одного учреждения Петроградской уездной милицией не получалось.

Во время происходивших за текущие годы событий часть оружия у милиции была отобрана (при керенщине), были разгромлены целые милиционные участки, часть оружия похищена грабителями, отнята у отдельных милиционеров, несколько винтовок было похищено сбежавшими милиционерами в 1917 году, часть от неумелого обращения и от того, что за все время не удалось достать, несмотря на просьбы, смазочно-протирочных материалов – испортилась.

Из-за указанных причин вооружение милиции все время находилось в положении, заставляющем желать много лучшего, и было случайным: приобретение оружия за свой счет, временное пользование оружием реквизированным, одалживанием в экстренных случаях у воинских частей.

Последний декрет о замене трехлинейных винтовок почти окончательно разоружил Петроградскую советскую милицию – есть районы, где на 7 человек одна берданка без патронов, есть районы,

где единственным оружием является шашка заведующего, случайно им приобретенная.

В управлении уездной милиции никакого оружия нет.

(ЦГА СПб. Ф. 142. Оп. 8. Д. 237. Л. 15.)

Документ № 131. Статья И. Г. Петровского «К съезду советской милиции» (8 декабря 1918 г. Извлечение)

<…>

Один из административных аппаратов – милиция, благодаря ли личному подбору или революционному времени, по существу могущая называться рабоче-крестьянской, стоит на высоте своего революционного долга. Уже теперь нет почти ни одного местечка, где бы милиция, стоя на страже революционного порядка, не участвовала бы в подавлении контрреволюции, принося жертвы на алтарь революции. Идеи коммунистов охватывают все большие и большие слои милиционеров. И при этом положении наш милиционер тот же красноармеец, выносящий на своем благородном посту голод и холод.

Чтобы милиция не выродилась в полицию, ее необходимо непрерывно пополнять и просвещать, и улучшать материальное их положение. Но главное для деятелей милиции – это приобщать трудящееся население к несению обязанностей по охранению Республики, – такова очередная задача. В достижении и осуществлении ее будет воплощен идеал истинной народной милиции и единства ее. И мы, выполняя эту задачу, выполним и свой долг перед трудящимся народом.

Г. Петровский

(Известия ВЦИК Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов и Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов. 1918. № 269 (533) (8 декабря). С. 1.)

Документ № 132. Циркуляр ГУРКМ всем исполкомам об учреждении уголовно-розыскных столов в губернских управлениях милиции (12 декабря 1918 г.)

Срочно-секретно.

В ближайшее время до всестороннего выяснения условий работ и реорганизации уголовно-розыскного дела в общем масштабе

в уездных городах с малочисленным населением и невеликой преступностью пока не требуется надобности в учреждении специальных отделений уголовного розыска. Для неослабного наблюдения над преступностью в данном уезде необходимо и достаточно при таковых уездных управлениях милиции и во всех его районах учреждать уголовно-розыскной или уголовно-следственный стол, в ведении которого должны находиться уголовный розыск и следствие по уголовным преступлениям в данном уезде или районе. Общее заведование этим столом лежит на обязанности начальника милиции или его помощника. Лица, ведущие сыск (милиционеры, старшие милиционеры, или специально для этого назначенные, или военные прикомандированные агенты), в своих действиях по долгу службы ответственны перед начальником милиции и подчиняются ему на общих со всеми сотрудниками милиции основаниях.

В особых случаях в распоряжение и в помощь начальнику милиции для ведения розыска могут быть временно прикомандированы несколько агентов, смотря по необходимости, из губернского отделения уголовного розыска.

Начальник милиции обязан руководствоваться по уголовному розыску всеми циркулярами и указаниями Центророзыска, куда ежемесячно (не позднее 3-го числа вслед за отчетным месяцем) следует присылать подробный и точный отчет о деятельности агентов вверенного ему управления милиции.

Образцы отчетных бланков и книги с разъяснениями и указаниями были своевременно разосланы всем уездным и городским управлениям милиции.

Обо всем вышеизложенном прошу вашего срочного распоряжения по всем уездным и городским управлениям милиции для немедленного проведения в жизнь.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 104.)

Документ № 133. Инструкция об обязанностях старших милиционеров (12 декабря 1918 г.)

1. Старшие милиционеры должны принимать все рапорты постовых милиционеров за истекшее время их дежурства, проводить в жизнь текущие приказы, декреты, распоряжения и следить за их скорым и точным исполнением.

2. Старшие милиционеры следят за чистотой и внутренним порядком в районе, в камерах для арестованных и пр. помещениях.

3. Ведут дежурную книгу, расставляют милиционеров по постам, следят за постовой службой милиционеров, инструктируют их, следят за исправностью и чистотой оружия, обучают приемам и обращению с оружием.

4. Проверяют посты, наблюдают за внешним состоянием района, для чего делают обходы по району, докладывают в уездах начальнику района, а в городах его помощнику о состоянии района.

5. Старшие милиционеры должны хорошо знать свой район: все трактиры, чайные лавки, фабрики, заводы и пр. предприятия, а также все притоны и места, населенные темными элементами.

6. Старшие милиционеры должны хорошо знать фамилии и имена находящихся в их ведении младших милиционеров, а также их адреса.

7. Если при обходе постов старший милиционер обнаруживает отсутствие на посту дежурного милиционера или дежурный может оказаться в нетрезвом виде, то он должен выслать немедленно из резерва другого милиционера для замещения отсутствующего или нетрезвого, о чем докладывает начальнику района, а в городах его помощнику.

8. В обращениях с младшими милиционерами старший милиционер должен быть вежлив и корректен, требуя, чтобы и младшие милиционеры во время несения службы были со всеми вежливы и корректны.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 80а–80б.)

Документ № 134. Циркуляр Центрального управления уголовного розыска о порядке утверждения в должностях руководителей уголовного розыска (12 декабря 1918 г.)

Для утверждения в должности начальников, инспекторов, субинспекторов и агентов 1-го разряда отделений уголовного розыска (ответственные лица) места должны представлять подробные сведения по следующим позициям: 1) фамилия, имя, отчество, адрес кандидата, 2) его политические воззрения, партия, рекомендация учреждений или ответственных лиц, 3) сколько ему лет, 4) чем занимался до войны и с Февральской до Октябрьской революции, 5) сколько времени работает в уголовном розыске, какие обязанности выполнял, 6) его личные качества, свойства, привычки и стремления, 7) сведения о состоянии здоровья. Без указанных сведений никакие ходатайства об утверждении ответственных лиц Центророзыском утверждаться не будут.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 81–82.)

Документ № 135. Циркуляр Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о лицах, задерживаемых за «бесписьменность» (26 декабря 1918 г.)

Ввиду неоднократного поступления в Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции запросов о том, как поступать с лицами, задерживаемыми за бесписьменность, Главное управление советской милиции предлагает принять для руководства следующее:

При царском режиме паспорта служили не только видом на жительство (ст. I Уст[ава] о паспортах), благодаря чему происходили различные стеснения для населения в отношении свободного передвижения при искании заработка и т. п.

В настоящее время при признаваемой Советской властью свободе передвижения граждан паспорт или другой вид на жительство (напр[имер], трудовая книжка) может служить лишь удостоверением личности, и никто не должен ни в коем случае подвергаться репрессиям и личному задержанию «за бесписьменность» при условии, если он не принадлежит к контрреволюционным элементам и если за ним не числится неотбытых уголовных наказаний, и не имеется налицо констатированного уклонения от военной службы. В противном случае лицам, не имеющим письменного удостоверения личности, милицией беспрепятственно должны выдаваться им таковые, по представлении об их личности соответствующих доказательств, не исключая и свидетельских показаний.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 1а (1). Л. 38.)

Документ № 136. Циркуляр Центророзыска (декабрь 1918 г. Извлечение)

Ни в коем случае не допускать к работе в уголовном розыске бывших сотрудников политического сыска. Что же касается бывших уголовных сыщиков, то надлежит тщательно проверить, не причастны ли они к политическому сыску до Октябрьской революции. Если таковой причастности не установлено, то может решаться вопрос о оставлении его в уголовном розыске, если не совершил уголовного преступления и подходит по § 19 Инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции. Он должен твердо стоять на платформе Советской власти и всячески содействовать внедрению и укреплению всех мероприятий Рабоче-Крестьянского правительства среди широких слоев населения. <…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 4. Л. 93–95.)

Документ № 137. Инструкция милиционерам Москвы (1918 г. Извлечение)

Общие обязанности

Каждый милиционер при поступлении на службу дает подписку о точном и неуклонном исполнении данной инструкции.

1. Милиционер охраняет свободу и безопасность граждан, их жизнь, имущество и поддерживает порядок.

2. Милиционер обязан:

а) вежливо обращаться с гражданами, памятуя, что безупречность милиции составляет ее силу и доброе расположение граждан к ней;

б) беспрекословно исполнять законные распоряжения своего старшего товарища и требования выполнения инструкции;

в) оказывать помощь всем нуждающимся в ней, например: заблудившимся детям, внезапно заболевшим, задавленным и т. д.;

г) при исполнении служебных обязанностей быть одетым по форме, носить нагрудный знак и арматуру;

д) иметь общее, но ясное представление о плане г. Москвы, знать улицы и переулки своего комиссариата, а также и соседних, местонахождение главнейших советских и общественных учреждений и телефоны: своего комиссариата, пожарной команды и сворой медицинской помощи;

е) преследовать преступников у себя и за пределами своего комиссариата;

ж) помнить, что и вне службы милиционер является защитником безопасности граждан, а потому, заметив преступление или незаконное действие, должен принимать соответствующие меры;

з) следить за сохранностью и чистотой своего оружия, а также беречь данное ему обмундирование.

3. Милиционер не должен:

а) требуя исполнения закона или распоряжения власти, допускать в отношении граждан грубости, а тем более насильственных действий, даже в отношении лиц задержанных или со стороны которых сам подвергся оскорблению;

б) пользоваться никакими преимуществами по сравнению с другими гражданами, как то: получать продукты вне очереди, бесплатно посещать зрелища и т. п.;

в) появляться в нетрезвом виде как во время службы, так и вне ее, памятуя, что он является для граждан примером трезвости.

Постовая служба

1. Постом называется известная часть участка комиссариата, порученная надзору милиционера.

2. Милиционер обязан являться в комиссариат за ½ часа до времени отправления на пост. При отправлении на пост милиционер дает дежурному десятнику осмотреть свое оружие.

3. Милиционеру на посту запрещается:

а) сидеть, спать, читать и заниматься праздными разговорами;

б) покидать самовольно свой пост, кроме случаев по служебной надобности и естественной надобности;

в) уходить с поста, не дождавшись смены.

4. Милиционер, будучи на посту, обязан:

а) находиться посреди улицы, а не на тротуаре, и во всяком случае на видном месте, чтобы всякий видел его и мог к нему обратиться;

б) знать ближайшие к посту телефоны, дабы мог во всякое время дня и ночи ими пользоваться и о всяком происшествии сообщить в комиссариат;

в) следить за тем, чтобы улицы не загромождались извозчиками и мелкими торговцами;

г) наблюдать за недопущением езды на трамваях с левой стороны, на буферах и подножках;

д) следить, чтобы проезжающие извозчики, автомобили и велосипеды не ездили по рельсам трамваев и имели значок с номером 1918 года; виновных задерживать и направлять в комиссариат;

е) следить за тем, чтобы тротуары и мостовые были убраны. При неисполнении дворниками таковых требований сообщать в комиссариат;

ж) при возникновении пожара немедленно сообщать в ближайшую пожарную часть или брандмайору… в комиссариат, а затем следить, чтобы не расхищалось имущество потерпевших, и не допускать скопления граждан вблизи пожара, вызывая для этого на помощь соседних постовых милиционеров;

з) оказывать содействие представителям обществ и совет[ских] организаций (член[ам] совдепов, Чрезвычайн[ой] комиссии и угол[овной] милици[и] и т. п.) при исполнении ими служебных обязанностей, предварительно проверив документы и записав все это в книжку для сообщения десятнику;

и) следить, чтобы торговые заведения (палатки, гастр[ономические] маг[азины], лавки), а также трактиры и рестораны открывались и закрывались в назначенное для сего время;

і) следит[ь], чтобы в гастрономических магазинах, лавках, палатках, а также ресторанах и трактирах не производилась продажа нормированных продуктов без карточек, с целью спекуляции;

к) заметив, что в доме производится обыск и нет представителя комиссариата, проверить ордер и, если на таковом нет отметки

о явке его в местный комиссариат, немедленно сообщить об этом по телефону в комиссариат;

л) задержав кого-либо по сомнению в личности или по подозрению в совершении преступления, отбирать у него оружие, даже если у данного лица имеется разрешение, и направлять задержанного вместе с отобранным оружием в комиссариат.

5. Постовой милиционер не должен:

а) допускать в своем участке никаких криков и ругани прохожих. Всех замеченных в этом доставлять в комиссариат для составления протокола;

б) не допускать, чтобы на улице были пьяные, нищие и разного рода подозрительные лица. Всех замеченных доставлять в комиссариат.

6. Если будет замечено милиционером вооруженное лицо и явится сомнение в законности ношения этим лицом оружия, то следует сопровождать его до следующих постов, поодаль; при накоплении достаточной силы останавливать, проверять документы и разрешение на право ношения оружия, а если такового не имеется, – сопровождать в комиссариат.

На что следует обращать внимание милиционеру вечером

1. Вечером постовой милиционер следит за тем, чтобы после закрытия магазинов, около дверей и окон их не останавливались прохожие; чтобы из магазинов и различного рода учреждений, домов, складов и т. п. после 6 часов вечера в зимнее время и после 10 часов в летнее время и до 6 часов утра не вывозилось и не выносилось, а также не вносилось туда никакой поклажи, грузов и вещей.

2. Милиционер должен следить, чтобы с наступлением сумерек были зажжены домовые номерованные фонари.

3. С 6 часов вечера и до 6 часов утра постовые должны стоять на своих местах, неотлучно; связь между постовыми милиционерами несут дополнительные ночные милиционеры.

4. Милиционер, заметив в вечернее, особенно же в ночное время, людей, выходящих из домов с узлами или какими-либо другими вещами, должен опросить: куда несут вещи и последить: по тому ли направлению пошел гражданин, как сказал, кроме того, тотчас же навести справку, не произошло ли в доме кражи; если же таковая случилась, немедленно принять меры по задержанию вышедшего.

О пользовании бесплатным извозчиком

Милиционеру разрешается брать бесплатного извозчика:

а) для отправления пьяного в комиссариат;

б) для доставления в больницу или приемный покой внезапно заболевшего, скоропостижно умершего или впавшего в бесчувственное состояние;

в) для преследования скрывающегося бегством преступника или скрывающегося экипажа.

Наблюдение за движением на улицах

1. Милиционер должен наблюдать, чтобы легковые и ломовые извозчики соблюдали следующие правила:

а) держаться правой стороны,

б) не ездить в перегонку и в два ряда,

в) в местах, где движение стеснено, ездить шагом,

г) не ездить на лошадях невзнузданных.

2. Все ломовые извозчики, грузовые и легковые автомобили, везущие поклажу, должны быть остановлены и опрошены, откуда и куда везется груз и кто его сопровождает; в случае сомнения в правдивости слов извозчика отправлять в комиссариат до окончательного выяснения вопроса.

3. Милиционер обязан следить, чтобы автомобили не шли со слишком большой скоростью; у несоблюдающих это правило записывать № машин.

4. При всяком нарушении извозчиками или кучерами установленных правил езды милиционер должен потребовать от них исполнения порядка езды, записать № их жестянки и по смене с поста доложить дежурному помощнику.

Милиционеру воспрещается:

а) во время исполнения служебных обязанностей принимать какие-либо частные поручения (например: по сбережению вещей, передаче каких-либо предметов, просьб и т. п.), не относящиеся к прямым обязанностям милиционеров,

б) ходатайствовать по делам частных лиц, в комиссариатах и брать подсудимых на поручительство,

в) сообщать частным лицам всякие сведения о преступлениях и происшествиях, а также о служебных распоряжениях Советской власти и передавать им для прочтения приказы или приложения к приказам по милиции,

г) заниматься торговлей или промыслом,

д) без служебной надобности входить в питейные заведения.

О вывозе нечистот

Вывоз нечистот из отхожих мест и помойных ям дозволяется только ночью. Повозки для сего употребляемые, порожние, могут

быть провозимы по улицам не ранее 10 часов вечера. Очистка и вывозка нечистот должна начинаться не ранее 11 часов вечера и оканчиваться с 14 октября по 14 апреля не позднее 6 часов утра, а с 14 апреля по 14 октября – не позднее 5 часов утра.

О трупах павших животных

Немедленно сообщать о трупах павших животных на утилизационный завод Порш (тел. 55-9) и Иванова (тел. 91-10) для уборки таковых. В ожидании уборки сообщать в комиссариат, труп накрыть рогожей, если нельзя убрать во двор.

Когда милиционер при исполнении обязанностей службы может употребить оружие:

1. Для защиты самого себя в случае нападения на него с оружием.

2. Для отражения нападения, хотя бы и невооруженного, с целью отбить у стражи препровождаемых или охраняемых на месте арестованных или отнять находящиеся у стражи казенное имущество, деньги или бумаги.

3. Для обороны других лиц от нападения, угрожающего их жизни, когда никакое иное средство защиты не было возможно.

4. При задержании преступника, когда он будет препятствовать сему насильственными действиями или когда невозможно настичь убегающего преступника.

5. При преследовании арестанта, бежавшего из тюрьмы или из-под стражи, когда невозможно его настичь или когда он противится задержанию насильственными действиями. К действию оружием можно приступить после троекратного предупреждения неповинующихся.

О каждом случае употребления в действие оружия милиционер обязан при первой возможности доложить дежурному помощнику.

О скоропостижно умерших

Скоропостижно умерших оставлять в том самом положении, в каком они найдены, отнюдь не дозволяя изменять положение тела и всю окружающую обстановку.

Умерших на улице убирать во двор или в какое-либо помещение, причем как в первом, так и во втором случае милиционер, пославши дворника в комиссариат и за врачом, сам до прибытия кого-либо из чинов участка безотлучно должен находиться при теле.

Первая помощь в несчастных случаях и вызов кареты скорой медицинской помощи

В несчастных случаях постовые милиционеры должны вызывать кареты скорой медицинской помощи, пользуясь ближайшим телефоном (тел. 40-54).

Инструкция резервным милиционерам

Вся служба резервного милиционера сводится к следующему: а) охрана комиссариата, б) развод арестованных, в) дозорная служба по участку, г) подача помощи на место происшествия по первой тревоге, д) участие в обысках и арестах.

1. Все дежурные в резерве не имеют права спать, лежать, снимать оружие. Всегда должны быть по первому требованию готовы к подаче помощи в полной боевой готовности.

2. Охрана комиссариата сводится к следующему: а) дежурство в резервной комнате у оружия, б) дежурство у камеры арестованных, в) внутри и в отделе наружной охраны и г) снаружи у дверей комиссариата.

3. Дежурный у оружия не должен пропускать в комнату с оружием посторонних, не служащих в отделе наружной охраны лиц.

4. Прежде чем впустить кого-либо в отдел наружной охраны, дежурный внутри у входа обязан удостовериться: кто, зачем и в каком количестве пытаются проникнуть в отдел наружной охраны.

5. В случае подозрения дежурный у двери внутри помещения дает тревогу свистком, на который весь дежурный резерв подходит к двери, и тогда только дверь может быть открыта.

6. С 6 часов вечера до 6 часов утра выставляется пост снаружи у входа в комиссариат. Смена этого поста производится через три часа. Дежурный должен чутко прислушиваться ко всему происходящему на улице, и в случае тревожного свистка (два громких отрывистых) где-либо в районе участка немедленно должен сообщить дежурному десятнику о тревоге.

7. У камеры арестованных непрерывно должен стоять часовой, на ответственности которого находятся арестованные. За побег арестованного из камеры отвечает часовой.

8. Ключ от камеры хранится у дежурного десятника или его заместителя. За побег арестованного не из камеры, а из уборной или помещения наружной охраны отвечает десятник.

9. Разговоры часового с арестованным не допускаются. Разговоры арестованного с посещающими его допускаются лишь с разрешения дежурного помощника заведующего и в его или дежурного десятника присутствии.

10. За передачу от арестованного и арестованным чего бы то ни было помимо дежурного десятника, помощника и заведующего комиссариатом часовой отвечает по суду или в административном порядке.

11. Каждого вновь принимаемого им арестованного часовой обязан обыскать перед заключением в камеру. За находку у арестованного, находящегося уже в камере, недозволенных вещей, как то: ножа, денег более двух рублей, оружия, письменных принадлежностей и т. д., – часовой подвергается дисциплинарному взысканию.

12. Часовой должен точно знать число находящихся у него арестованных, где они находятся (в камере или на допросе, в уборной и т. д.), возможно чаще проверять их наличность и следить, не предполагается ли побег.

13. В уборную арестованного отпускает десятник с особым милиционером, не часовым, и не более как на пять минут; отпускать лишь по одному человеку.

14. Сменяются часовые около камеры арестованных через 6 часов, в течение которых часовым запрещается дремать, спать, сидеть и отлучаться от камеры.

15. На обязанности резерва лежит конвоирование арестованных в различного рода учреждения.

16. Арестованные сдаются милиционеру десятником, получившим на то распоряжение от помощника по уголовно-следственной части, под расписку в разносной книге, где указано место напр-авл[ения] арестован[ных].

17. На каждого милиционера дается не более одного арестованного.

18. Перед тем, как отправиться с арестованными, милиционер должен обыскать их.

19. Конвоирам строго запрещается садиться с арестованными в трамвай, отпускать их от себя дальше чем на два шага, заходить с ними в магазины, чайные, на квартиры и т. п. Конвоиры следуют сзади арестованных по краю мостовой и тротуара.

20. Во время сопровождения арестованных конвой не должен позволять им передавать ничего посторонним, разговаривать с мимо проходящими, обмениваться знаками и опускать письма в почтовые ящики.

21. По приводе в указанное помощником учреждение арестованного надлежит сдавать под расписку в разносной книге.

22. За побег арестованного от конвойного последний подвергается наказанию по суду.

23. Из числа резервных назначаются контрольные патрули по участку, числом не менее трех в каждом, на обязанности

которых лежит поверка постовых милиционеров, остановка автомобилей и поверка пропусков, наблюдение за правильным их ходом (не более 30 верст в час, езда по правой стороне, подача гудков на перекрестках, замедление хода и т. д.), разгон проституток, наблюдение за чистотой участка, за правильностью езды легковых и ломовых извозчиков и т. п. Патрули делают отметки в постовых книжках милиционеров о времени посещения и результатах контроля.

24. О всех замеченных непорядках патрули обязаны доносить дежурному десятнику. Контроль помощника, обнаруживающий халатность и невнимательность патрулей, дает основание к наложению на патрульных дисциплинарных взысканий.

25. При первой тревоге и приказанию собраться резервные милиционеры обязаны немедленно выйти в коридор, выстроиться для подсчета, а затем вступить в полное распоряжение дежурного помощника.

26. Стрельба по собственному почину, без команды, считается провокацией и карается ответственностью по суду.

27. Команда «Пли» может быть дана только в следующих случаях: 1) когда преступники, будучи окружены, стреляют в милиционеров, 2) не складывают добровольно оружия и не подходят по требованию поодиночке, 3) когда стараются скрыться с места преступления и, наконец, 4) когда явный преступник оказывает сопротивление.

28. Будучи арестован, преступник не должен подвергаться никаким истязаниям, побоям и насилиям.

29. Не останавливающиеся после предупредительных свистков проезжающие и проходящие команды и автомобили не должны обстреливаться, в таких случаях надлежит записывать № и направление проехавших.

30. На обысках и арестах резервные милиционеры [п]редставляют из себя только охрану. Никоим образом не разрешается милиционерам вмешиваться в разговоры командного состава или самим обыскивать без приказания ответственного за обыск лица. При обыске милиционеры должны быть вежливы с окружающими, во время обыска не допускать скопления любопытствующих и отнюдь не сообщать им никаких сведений о причинах и результатах обыска.

31. Во время обысков расставленные в определенные места милиционеры не должны уходить с этих мест, точно и быстро выполняя приказания лица, ответственного за обыск.

32. Из резерва милиционеры могут отлучаться только с разрешения дежурного младшего помощника, который выдает отпускную

записку. При вступлении на дежурство от резервных милиционеров отбираются их личные карточки, без которых милиционер не может выходить из комиссариата. <…>

Пожарные команды

Брандмайор – [тел.] 67.

1. Арбатская часть – тел. 1-22-16.
2. Басманная часть – тел. 1-22-24.

Брандмайор (канцелярия) – тел. 67.

3. Городская часть – тел. 1-22-10.
4. Лефортовская часть – тел. 1-22-25.
5. Мещанская часть – [тел.] 1-22-23.
6. Мясницкая часть – тел. 1-22-11.
7. Пречистенская часть – тел. 1-22-16.
8. Пятницкая часть – тел. 1-22-13.
9. Рогожская часть – тел. 1-22-26.
10. Сокольническая часть – тел. 1-22-21.
11. Сретенская часть – тел. 1-22-20.
12. Сущевская часть – [тел.] 1-22-19.
13. Таганская часть – тел. 1-22-15.
14. Тверская часть – тел. 1-22-12.
15. Хамовническая часть – тел. 1-22-17.
16. Якиманская часть – тел. 1-22-14.
17. Черкизово – Черкизовск[ое] пожарное о[бщест]во «Черкизово» – тел. 13.
18. Мариинское добров[ольное] пожарн[ое] о[бщест]во – тел. 2-9-82.

Список адресов и № телефонов участковых комиссариатов, дополнительной охраны и конного резерва Московск[ой] народной милиции

1. 1 Арбатский – Столовый пер., д. 7, тел. 13, 2-89-80.
2. 2 Арбатский – Б[ольшой] Палашевский пер., д. 11, тел. 32.
3. 1 Басманный – Н[овая] Басманная, [д.] 29, тел. 14, 32-97.
4. 2 Басманный – Вознесенская ул., д. 5, тел. 33, 4-88-16.
5. Благушинский – С. Благуша, тел. 3-88-59.
6. Богородский – Б[ольшая] Богородская, д. 43, тел. 83, 3-97-54.
7. Бутырский – Бутырская, [д.] 62, тел. 73, 1-02-19.
8. Всехсвятский – с[ело] Всехсвятское, д. Борисова, ресторан «Гурзуф», тел. 5-12-30.
9. Городской – Ипатьевсвий пер., д. 9, тел. 16, 3-96-83.
10. 1 Лефортовский – Ст[арый] Кирочный, д. 13, тел. 17, 4-88-58.
11. 2 Лефортовский – Лаврентьевский пер., д. 3, тел. 35,
12. 3 Лефортовский – Лефортово, Наличное, д. 6, тел. 34, 4-24 53.

13. Марьинский – Камер-Коллежский вал, д. Смирнова, тел. 74.
14. 1 Мещанский – 1-я Мещанская, д. 5, тел. 36, 4-22-09.
15. 2 Мещанский – Краснопрудная ул., [д.] 33, тел. 37, 4-05-76.
16. 3 Мещанский – 3-я Мещанская ул., д. 28, тел. 18, 4-55-88.
17. 4 Мещанский – Сокольническое шоссе, д. 54, тел. 24, 1-41-44.
18. 1 Мясницкий – Рождественка, д. 6, тел. 88.
19. 2 Мясницкий – Маросейка, Козьма-Демьянский пер., д. 1, тел, 89, 2-01-70.
20. 3 Мясницкий – Покровка, М[алый] Трехсвятительский пер., д. 2/8, тел. 19, 2-38-61.
21. Ново-Андроньевский – Носовиха, за Рогожской заставой, д. 24, тел. 62, 2-64-66.
22. Петровский – Петровский дворец, тел. 1-72-52, 4-67-83.
23. Петровско-Разум[овский] – Астрадамский пер., д. 14, тел. 55.
24. 1 Пресненский – Верхн[ий] Предтеченский, д. 11, тел. 21, 1-74-58.
25. 2 Пресненский – Кудринская ул., д, 4, тел. 41, 1-95-95.
26. 3 Пресненский – Грузинский Камер-Коллежский вал, д. 33, тел, 63, 1-95-67.
27. 2 Пречистенский – Арбат, М[алый] Успенский пер., д. 8, тел. 42, 5-49-85.
28. 1 Пятницкий – Пятницкая ул., д. 31, тел. 22, 3-03-05.
39. 2 Пятницкий – Зацепа, б[ывший] ресторан «Верда», тел. 43, 4-45-31.
30. 1 Рогожский – Николо-Ямская, д. 70, тел. 23, 2-88-23.
31. 2 Рогожский – Ново-Спасская пл., д. 6, тел. 28, 4-52-60.
32. 1 Серпуховской – Дровяная пл., тел. 45.
33. 2 Серпуховской – Даниловский Кам[ер]-Колл[ежский] вал, д. 1, тел. 46, 3-01-97.
34. Симоновский – Симоновское шоссе, д. Котова, тел. 76.
35. 1 Сретенский – 3-й Знаменский, д. 8, тел. 26, 2-57-15.
36. 2 Сретенский – Угол Сретенки, тел. 47, 8-80-90.
37. 1 Сущевский – Оружейный пер., д. 89, тел. 48, 4-43-98.
38. 2 Сущевский – 4-й Лесной пер., д. 14, тел. 49, 36-39.
39. 3 Сущевский – Селезневская ул., д. 11, тел. 27, 5-62-49.
40. 1 Тверской – Б[ольшой] Знаменский пер., д. 19, тел. 50, 1-79-46.
41. 2 Тверской – Б[ольшой] Гнездниковский, д. 5, тел. 29, 8-60-36.
42. 3 Тверской – Неглинный проезд, д. 27… Столешников, д. 3… тел. 51, 4-13-97.
43. 1 Хамовнический – Хамовническая пл., тел. 69.
44. 2 Хамовнический – Смоленск[ий] рынок, б[ывший] рест[оран] «Москва», тел. 88, 2-14-88.
45. Черкизовский – Б[ольшой] Черкизовский, д. 21, тел. 61.

46. 1 Якиманский – М[алая] Полянка, д. 8, тел. 52, 4-59-11.
47. 2 Якиманский – Калужская пл., Казанский пер., д. 15, тел. 30.
48. 1 Яузский – Садовая-Черногрязская, д. 12, тел. 31, 3-69-86.
49. 2 Яузский – Уг[ол] Земляного вала в Воронцова поля, д. 20, тел. 56, 8-77-96.
50. Допол[нительная] охрана – Ильинка, д. 3, тел. 5-55-80.
51. Конный резерв – Петров[ские] казармы, тел. 1-33-06.

Список арестных домов, адресов и № телефонов

1. Арбатский арестный дом, Никитская, Столовый пер., тел. 2-94-74.
2. Басманный арестный дом, Новая Басманная улица, тел. 3-69-97.
3. Городской арестный дом, Ипатьевский пер., тел. 3-69-66.
4. Лефортовский арестный дом, Кирочный пер., тел. 3-31-55.
5. Мещанский арестный д[ом], 3-я Мещанск[ая] ул., тел. 76-07.
6. Мясницкий арестный дом, Трехсвятительский пер., тел. 4-78-57.
7. Пресненский арестный дом, Кудринская, д. 4, тел. 4-01-17.
8. Пречистенский арестный д[ом], Штатн[ый] пер., тел. 4-66-08.
9. Пятницкий арестный д[ом], Пятницк[ая] ул., тел. 10-01-14.
10. Рогожский арестный дом, Николо-Ямская ул., тел. 4-66-06.
11. Тверской арестный дом, Тверская, Скобелевская пл…
12. Серпуховский арестный дом, Варварский пер., д. 11, тел. 2-34-31.
13. Сретенский арестный дом, Островский бульв[ар], 3-й Знаменский пер., [дом] 8, тел. 4-43-73.
14. Сущевский арестный дом, Селезневская ул., тел. 3-38-16.
15. Хамовнический арестный дом, Хамовнический пер., тел. 3-53-31.
16. Якиманский арестный дом, Житная ул., Казанский пер., тел. 10-01-15.
17. Яузский арестный дом, Красные вор[ота], Черногрязская-Садовая, тел. 3-69-86.

(Инструкция милиционерам. М., 1918.)

Документ № 138. Обязательство на вступление в советскую милицию (1918 г.)

191_____ года _____ дня я, нижеподписавшийся, сын трудового народа (имя, отчество и фамилия), гражданин _____ _____ губернии, _____ уезда,

_____ волости, деревни _____, «_____» лет, имея право, согласно изданной Народным комиссариатом внутренних дел и юстиции Инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции, на вступление в ряды милиции, даю настоящую подписку о том, что буду стоять на страже революционного порядка и защищать интересы рабочего класса и крестьянской бедноты.

На службе в Советской рабоче-крестьянской милиции обязуюсь:

1. Прослужить в Советской Рабоче-крестьянской милиции не менее шести месяцев, т. е. до _____ 191____ года.
2. Беспрекословно исполнять все приказы и распоряжения своих начальников как представителей Советской власти.
3. Соблюдать строгую дисциплину и порядок.
4. Неуклонно следить за исполнением гражданами декретов, постановлений и распоряжений Рабоче-крестьянской Советской власти.
5. Беспощадно подавлять все выступления против Советского правительства.
6. Быть честным, трезвым, исполнительным и вежливым со всеми, а в особенности с городской и деревенской беднотой, как на службе, так и вне ее.
7. В случае опасности, угрожающей Советской России от нашествия внешних врагов, приду на помощь Красной армии.

За нарушение с моей стороны хотя бы одного из перечисленных пунктов, законов и декретов Рабоче-крестьянской власти я как лицо, специально поставленное для наблюдения за революционным порядком и соблюдением всеми этих законов и декретов, подлежу законной ответственности и высшей мере наказания.

Изданная нар[одными] комиссариатами внутренних дел и юстиции Инструкция по организации Советской рабоче-крестьянской милиции мне прочитана и разъяснена (*должность и фамилия прочитавшего и разъяснившего инструкцию*).

Подпись обязующегося

(Центральный музей МВД России.)

Документ № 139. Отчет о деятельности Центральной комендатуры Революционной охраны города Петрограда с 1 августа 1918 г. по 1 января 1919 г. (январь 1919 г.)

Центральная комендатура Революционной охраны гор[ода] Петрограда организована по постановлению исполкома Петроградского Совета, принятого на заседании 18 июля 1918 года.

Подведомственна Центральная комендатура Управлению рабоче-крестьянской милиции (бывший отдел наружной охраны) при Комиссариате внутренних дел Союза коммун Северной области.

Центральная комендатура реорганизовалась из бывшего Центрального комитета охраны города Петрограда с 1 августа 1918 года.

Отделы Центральной комендатуры:

- Финансово-счетный и при нем подотдел Личного состава;
- Хозяйственный отдел;
- Уголовный отдел;
- и отдел Общего делопроизводства.

В ведении Центральной комендатуры находятся 13 районных комендатур, которые, в свою очередь, разбиваются следующим образом:

1. 1-и Городской район – имеет 7 подрайонов коменд[атур];
2. 2-й Городской район – 3;
3. Невский – 3;
4. Василеостровский – 4;
5. Выборгский – 5;
6. Рождественский – 3;
7. Нарвский – 5;
8. Петергофский – 3;
9. Петроградский – 5;
10. Пороховский – 1;
11. Охтенский – 1;
12. Спасский – 3;
13. Новодеревенский – не имеет подрайона.

Арестные дома имеются:

- при Рождественской комендатуре,
- при Выборгской комендатуре,
- при 1-й Городской комендатуре.

При исполнении служебного долга: убитых 8 человек и раненых 7 человек.

Снабжаются гвардейцы обувью с расчетом на один год. По увольнении раньше срока обувь подлежит сдаче. Продовольствие получают дополнительно в дни дежурства по ¾ ф[унта] хлеба и обед в собственных столовых, где таковые организованы.

Содержание получают: пеший милиционер 660 руб. в месяц, конный милиционер 690 руб. в месяц.

(ЦГА СПб. Ф. 74. Оп. 1. Д. 391. Л. 5.)

Документ № 140. Циркуляр ГУРКМ № 81 (4 января 1919 г. Извлечение)

При определении технического состава служащих бывших сыскных отделений свергнутые царское и буржуазное правительство руководствовались главным образом количеством населения в районе деятельности отделения. Все иные обстоятельства редко принимались в соображение.

Это мерило технического штата является в высшей степени неправильным. Количество преступности не всегда находится в прямой зависимости и пропорциональности с количеством народонаселения в данной местности. Прежде всего нам следует помнить, что преступность зиждется только на экономических факторах. Экономическое благосостояние, количество безработных и лиц без определенных занятий, маклеров, сводней и прочих лиц, порожденных условиями буржуазного быта и гнили, – вот что влияет на преступность и может служить ее знаменателем.

Реорганизуя дело уголовного розыска согласно всем требованиям революции и пролетарской справедливости, Центророзыск прежде всего стремится создать строго определенные рамки технического штата служащих всех отделений уголовного розыска согласно действительной потребности, а не по усмотрению отдельных лиц и организаций.

Для сего в данное время приходится считаться только с количеством преступности в районе деятельности данного отделения уголовного розыска.

Данные статистики, подтвержденные практикой, указывают, что технический состав служащих отделений должен равняться 10 % преступлений в данном районе в среднем за месяц, т. е. на каждого агента уголовного розыска должно падать 10 преступлений за месяц.

Для проведения в жизнь вышеупомянутого положения отдел управления с получением сего должен немедленно приступить к собиранию сведений о количестве преступлений в районе деятельности данного отделения уголовного розыска за последние три месяца.

Установив среднее за месяц и полученное разделив на 10, мы будем иметь то количество агентов I, II, III разрядов, которое необходимо отделению уголовного розыска для успешного выполнения своих заданий.

В это число не входит начальник, его помощник, инспектора и субинспектора, исполняющие главным образом административные обязанности по общему управлению отделения…

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 104. Л. 94–94 об.)

Документ № 141. Выписка из приказа № 4 по Управлению Советской рабоче-крестьянской милиции Северной области (18 января 1919 г. Извлечение)

<…>

§ 2. При определении количества милиционеров, необходимого для несения охраны революционного порядка, подлежит всем губмилициям руководствоваться нижеследующими данными, установленными на последнем Всероссийском съезде заведующих губмилициями, а именно:

– на губернские города один милиционер на 400 жителей,
– на уездный город один милиционер на 500 жителей,
– в областях один милиционер на 5 000 жителей.

В настоящее число не входят старшие милиционеры.

(ЦГА СПб. Ф. 33. Оп. 2. Д. 23. Л. 24.)

Документ № 142. Циркуляр. Всем завгубмилициями (21 января 1919 г.)

Сегодня, 21 января, всем окружным губернским военкомам разослана телеграмма следующего содержания: заместитель предреввоенсовета Склянский постановил револьверов Нагана советской милиции до перевооружения автоматическими пистолетами не отбирать.

За заведующего Гапковский

(Власть Советов. 1919. № 2 (февраль). С. 25.)

Документ № 143. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов об упразднении уездных чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности (24 января 1919 г.)

В целях правильной организации и более рациональной борьбы с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет по предложению Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности постановляет:

1. Немедленно по опубликовании настоящего положения упразднить все уездные чрезвычайные комиссии. Срок ликвидации устано-

вить 20 дней со дня опубликования настоящего декрета. Предложить уездным чрезвычайным комиссиям избрать ликвидационную комиссию из трех лиц, которая в вышеуказанный срок должна передать в губернскую чрезвычайную комиссию весь архив, все незаконченные дела, а также остаток денежных сумм. Всех заключенных, числящихся за уездными чрезвычайными комиссиями, перечислить за губернскими чрезвычайными комиссиями, и представить в губернские чрезвычайные комиссии точные основания задержания всех лиц, находящихся под стражей. Всякого рода имущество, конфискованное или отобранное у контрреволюционеров, спекулянтов и т. д., сдать в исполнительный комитет местного совета депутатов, а копии расписок приложить к отчету. Отчет о ликвидации представить в губернскую чрезвычайную комиссию и местный совет.

2. Губернским чрезвычайным комиссиям предлагается привлечь к работе активных работников уездных чрезвычайных комиссий.

Губернские чрезвычайные комиссии обязаны по ликвидации всех уездных чрезвычайных комиссий представить в[о] Всероссийскую чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности точный и полный отчет о принятии всех дел уездных чрезвычайных комиссий и список всех работников, как привлеченных к работе, так и не вошедших в работу губернских чрезвычайных комиссий.

3. Губернским исполнительным комитетам советов и губернским чрезвычайным комиссиям предоставляется право возбуждать мотивированное ходатайство перед Всероссийской чрезвычайной комиссией о продлении существования или срока ликвидации уездных чрезвычайных комиссий.

Подписали:
Председатель ВЦИК Я. Свердлов
Секретарь ВЦИК В. Аванесов

(СУ РСФСР. 1919. № 1. Ст. 14.)

Документ № 144. Предписание Всероссийской чрезвычайной комиссии (25 января 1919 г.)

Ввиду того, что налеты бандитов в Москве все более учащаются и каждый день бандиты отбивают по нескольку автомобилей, производят грабежи и убивают милиционеров, предписывается ВЧК принять срочные и беспощадные меры по борьбе с бандитами.

Председатель СНК В. Ленин (В. Ульянов)

(Известия ВЦИК. 1919. № 17 (25 января).)

Документ № 145. Обращение к населению Москвы (25 января 1919 г.)

ВЧК настоящим доводит до сведения граждан Москвы и домовых комитетов, что ввиду усиливающихся бандитских налетов и грабежей, от которых много терпит подвергающееся большой опасности городское население, Чрезвычайная комиссия считает себя обязанной повести самую решительную и беспощадную борьбу с бандитами, вплоть до полного уничтожения их. Комиссия призывает домовые комитеты и все население сообщать обо всех подозрительных лицах, живущих без прописки и работы, ведущих широкую жизнь в притонах и ночных клубах. При обнаружении бандитов в домах и при несообщении своевременно о таковых домовыми комитетами последние будут привлекаться к строжайшей ответственности, вплоть до заключения в концентрационный лагерь для принудительных работ.

Зам. председателя ВЧК Петерс

(Известия ВЦИК и Моссовета. 1919. 25 января.)

Документ № 146. Докладная управления Рабоче-крестьянской милиции Северной области о численности милиции Петрограда (январь 1919 г.)

Управление Советской рабоче-крестьянской милиции Северной области сообщает о гор[оде] Петрограде следующие сведения:

1. Количество милиционеров в городе 8 704 чел. Кроме того, в качестве общего резерва милиции имеется полк по охране г[орода] Петрограда (бывш[ий] Семеновский) в составе 2 157 чел.
2. Количество пеших милиционеров 8 566 чел.
3. Количество конных милиционеров 138 человек.
4. Количество постоянных постов (караулов) при правительственных учреждениях – 15 чел.

Кроме того, устанавливаются посты от каждого подрайона (43), в зависимости от обстоятельств число их колеблется от 1 [до] 3.

5. Количество районов: 13 районов и 43 подрайона.
6. Резервы располагаются при своих районах и подрайонах и при полку. Конная милиция расположена в двух районах – в Выборгском и Петроградском.
7. Количество населения к 1 января 1919 года в г[ороде] Петрограде – 1 068 726 человек.

(ЦГА СПб. Ф. 866. Оп. 8. Д. 298. Л. 2.)

Документ № 147. Устав Союза гвардейцев и служащих комендатур Революционной охраны города Петрограда (1919 г. Извлечение)

А. Цель и задачи Союза

§ 1. Союз ставит себе целью:

1) организацию в соответствии с интересами рабочего класса в целом труда своих членов: нормирование рабочего дня и заработной платы, охрана труда, социальное страхование.

2) Поднятие и поддержание в комендатурах строгой военно-революционной дисциплины.

§ 2. Союз принимает активное участие в политическом и экономическом строительстве коммунистического государства, укрепляет завоевания и принципы Великой Октябрьской революции и ведет в единении со всем революционным рабочим классом борьбу за полное осуществление социализма.

§ 3. Союз ведет среди своих членов культурно-просветительную работу и развивает в них революционно-классовое самосознание.

§ 4. Для достижения своих целей и задач Союз объединяет в комендатурах все категории труда и согласует их деятельность, объединяется со всеми пролетарскими, политическими, хозяйственными и культурно-просветительными организациями во всероссийском и международном масштабе, проводит в жизнь постановления их руководящих органов.

Б. Состав Союза

§ 5. Союз объединяет всех лиц наемного труда, обслуживающих комендатуры Революционной охраны города Петрограда.

§ 6. Членами союза состоят все гвардейцы и служащие, занятые в комендатурах.

§ 7. Вхождение в Союз для всех гвардейцев и служащих комендатур является обязательным.

<…>

§ 13. Член Союза, нарушивший союзную или военно-революционную дисциплину, а также опорочивший себя участием в уголовном или контрреволюционном деянии, подлежит по постановлению правления немедленному исключению из союза и удалению со службы.

(Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922. С. 90–91.)

Документ № 148. Циркуляр. Всем губисполкомам (1 февраля 1919 г.)

С мест поступают сведения об увольнении со службы без разбора всех чиновников старого правительства, не считаясь с той пользой, какую они могли бы принести делу. Народный комиссариат внутренних дел предлагает огульно старых чиновников со службы не увольнять. Прежние слуги старого правительства Советской России не опасны. Не давая им ответственных постов, нужно учесть пользу, которую они могут принести делу, а потому желательно оставлять их на службе. Передайте [в] уезды.

Наркомвнутдел Петровский
Секретарь Коллегии Духовский

(Власть Советов. 1919. № 3–4 (март – апрель). С. 31.)

Документ № 149. Циркуляр. Всем губуправмилициям (3 февраля 1919 г.)

Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции предлагает немедленно уволить всех бывших чинов полиции, состоящих на службе в советской милиции.

Бывшие чины полиции могут быть оставлены на службе в советской милиции только в тех исключительных случаях, если они являются незаменимыми, и на каждый раз с особого разрешения Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции; для этого в Главное управление должно быть представлено ходатайство прямого начальства оставляемых лиц с заключением губернского управления Советской рабоче-крестьянской милиции.

Заведующий Главным управлением советской милиции: М. Васильев
Завед[ующий] Инструкторо-информац[ионным] отделом: Евдокимов

(Власть Советов. 1919. № 3–4 (март – апрель). С. 31.)

Документ № 150. Приказ Всероссийской чрезвычайной комиссии № 146 о порядке ареста бывших царских чиновников и полицейских (8 февраля 1919 г.)

В дополнение к циркуляру нашему № 141 (см. *Документ № 145*) Инструкторский отдел разъясняет: 1) Если за арестованных

полицейских чинов ручательства в их лояльном отношении [к] Советской власти нет и если в прошлом они зарекомендовали как преданные слуги Романовых, таковых перевести из тюрем в концентрационный лагерь для общественных работ; 2) За всех полицейских чинов, за коих советские, партийные организации ручаются в их лояльном отношении к Советской власти и если таковое подтверждается взятием их на поруки партийными товарищами, таковых освобождать, взять от них расписку о явке по первому требованию губчека.

(Сборник важнейших приказов и распоряжений Всероссийской чрезвычайной комиссии со справочником важнейших узаконений и распоряжения Рабоче-крестьянского правительства (для руководства), 1917–1919 гг. М., 1919. С. 29.)

Документ № 151. Постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Всем губернским, уездным и волостным комитетам (11 февраля 1919 г.)

Во всех случаях, когда местные и советские учреждения и организации приглашают на службу лиц, ранее служивших в полиции, или когда эти лица сами обращаются с ходатайством о приеме их на службу, вопрос об их допущении на службу решается путем соглашения местных исполкомов и комитетов РКП.

В случае разногласия вопрос передается на решение соответствующих высших учреждений (например, уездные комитеты передают вопрос губернским, губернские – областным или в ВЦИК).

(Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов и Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов. 1919. № 35 (587) (15 февраля). С. 3.)

Документ № 152. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Всероссийской чрезвычайной комиссии (17 февраля 1919 г.)

В дополнение и развитие положения о Всероссийской чрезвычайной комиссии от 28 октября 1918 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Право вынесения приговоров по всем делам, возникающим в чрезвычайных комиссиях, передается реорганизованным трибу-

налам, причем следствия по всем делам должны быть заканчиваемы не позднее одного месяца.

Примечание. В случае необходимости продолжить срок следствия чрезвычайной комиссии предоставляется право возбуждать особые ходатайства перед местными советами, а Всероссийской чрезвычайной комиссии перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2. При наличии вооруженного выступления (контрреволюционных, бандитских и т. п.) за чрезвычайными комиссиями сохраняется право непосредственной расправы для пресечения преступлений.

3. Такое право непосредственной расправы сохраняется за чрезвычайными комиссиями в местностях, объявленных на военном положении, за преступления, указанные в самом постановлении о введении военного положения.

4. Для решительного пресечения преступления и быстроты разбора дел революционные трибуналы реорганизуются на следующих началах:

а) Революционный трибунал состоит из 3 членов. Судьи избираются на месячный срок губернскими исполнительными комитетами. В городах, насчитывающих более 200 000 жителей, могут быть учреждаемы городские трибуналы, члены которых избираются городскими советами депутатов.

б) Суд должен назначаться не позже, чем через 48 часов после окончания следствия.

в) Заседания трибунала публичны и имеют место в присутствии обвиняемых. Вызов или невызов свидетелей, равно как допущение или недопущение защиты и обвинения при рассмотрении дела, зависит от трибунала. Трибуналы ничем не связаны в определении меры наказания. Приговоры не подлежат обжалованию в апелляционном порядке.

5. Революционному трибуналу предоставляется право проверки следственных действий чрезвычайных комиссий.

6. Члены трибунала имеют право посещения мест заключения и проверки закономерности содержания арестованных.

7. Настоящее положение входит в силу по создании реорганизованных революционных трибуналов. Губернским исполнительным комитетам и городским советам депутатов (согласно § 4-а настоящего постановления) приступить к организации новых трибуналов.

8. Всероссийской чрезвычайной комиссии предоставляется право заключения в концентрационный лагерь.

Подписали:
Председатель ВЦИК Свердлов
Секретарь А. Енукидзе

(СУ РСФСР. 1919. № 12. Ст. 130.)

Документ № 153. Постановление Петроградского Совета по вопросу о борьбе с бандитизмом (17 февраля 1919 г.)

1. Всех граждан с уголовным прошлым изолировать в лагеря особого назначения в административном порядке. Принадлежность к уголовному элементу, подлежащему изоляции, определяется регистрацией в уголовном розыске.

2. Отделу Управления в спешном порядке поручить открыть несколько лагерей особого назначения, куда можно было бы заключить уголовный элемент и откуда невозможны были бы побеги. Для приспособления к таким лагерям отделу Управления рекомендуются помещения бывшей тюрьмы «Кресты» и Дерябинской тюрьмы.

3. Возложить на Штаб укрепленного района и милицию действительное проведение в жизнь осадного положения и внутренней охраны города (восстановление патрульно-обходной службы воинскими частями и милицией, проверка документов после 1 часа ночи и задержание всех граждан, не имеющих права на ночное передвижение, охрана складов и магазинов Компрода, Совкомхоза и Совнархоза и т. д.).

4. Признать необходимым освещение улиц города, особенно окраинных, в течение всего ночного периода.

5. Восстановить дневную охрану домов силами жильцов и вопрос о необходимости восстановления домовой охраны поставить на пленуме Совета.

6. Вследствие предстоящего закрытия всех рынков и толкучек организовать при Горпродукте Бюро по скупке и продаже вещей домашнего обихода (ношеного платья и пр.) и одновременно усилить борьбу с уличной торговлей.

7. Закрыть все частные ювелирные и часовые магазины и мастерские.

8. Установить постоянную непрерывную охрану продовольственных складов и магазинов путем привлечения служащих магазинов и складов к несению суточных дежурств.

9. Спешно предложить отделу просвещения, отделу управления и отделу юстиции разработать план борьбы с детской преступностью.

10. Принять срочные меры к снабжению милиции обмундированием, без чего не может наладиться правильная постовая служба.

11. Снабдить в спешном порядке уголовный розыск и Гормилицию необходимыми средствами передвижения.

Председатель Петроградского Совета

(ЦГА СПб. Ф. 142. Оп. 1. Д. 3. Л. 79.)

Документ № 154. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны (21 февраля 1919 г.)

1. В целях поддержания революционного порядка и единства управления на всех железных дорогах РСФСР охрана порядка переходит в ведение Комиссариата внутренних дел и выполняется железнодорожной милицией согласно особо утвержденному положению.

2. Общее административное, хозяйственное и политическое руководство железнодорожной милицией и уголовным розыском Народный комиссариат внутренних дел осуществляет через губернские и уездные отделы исполнительных комитетов советов депутатов; ревизии и контроль всех действий железнодорожной милиции возлагаются на Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции в центре и на подотделы милиции губернских и уездных Отделов управления на местах.

3. Внешняя охрана всех путей сообщения и сооружений от порчи, всяческих взрывов и т. д. возлагается на Комиссариат по военным делам согласно особо утвержденному положению.

4. Охрана железных дорог внутренняя, внешняя, грузов и т. п. в участках, находящихся в районе непосредственных боевых действий при условии точного определения границ этих участков, – находится в ведении Комиссариата по военным делам.

Примечание. Задачи специального назначения, которые возлагаются на железнодорожную милицию требованиями Народного комиссариата путей сообщения, осуществляются согласно п. 2 настоящего декрета.

5. Железнодорожные чрезвычайные комиссии должны работать по специальным инструкциям, утвержденным Всероссийской чрезвычайной комиссией, по соглашению с Народным комиссариатом внутренних дел.

6. Железнодорожная милиция, военная охрана, органы железнодорожной чрезвычайной комиссии и агенты уголовного розыска не должны вмешиваться в административное техническое управление железными дорогами.

В случаях, требующих срочных распоряжений, таковые проводятся через Народный комиссариат путей сообщения и его органы.

7. Порядок введения настоящего декрета предоставляется установить Народному комиссариату внутренних дел путем особых распоряжений о ликвидации существующих организаций охраны железных дорог и замене их железнодорожной милицией. Учре-

ждения и организации, подлежащие ликвидации согласно настоящему декрету, по уведомлению их немедленно передают свои дела Народному комиссариату внутренних дел.

8. С опубликованием настоящего декрета все декреты и распоряжения о железнодорожной охране, противоречащие настоящему декрету, отменяются.

Подписали:
Председатель ВЦИК Я. Свердлов
Секретарь В. Аванесов

(СУ РСФСР. 1919. № 5. Ст. 46.)

Документ № 155. Обязательное постановление Комиссариата внутренних дел (1919 г.)

1. При всех районных комендатурах Революционной охраны учреждается особая должность административного следователя. Должность эта исключительно занимается женщинами. В круг обязанностей этой должности входит производство первого допроса всякой арестованной женщины.

2. Все задержанные женщины без замедления препровождаются в районную комендатуру, где в течение не более чем двух часов с часа прибытия в комендатуру должен быть снят с нее допрос женщиной-следователем.

3. Все арестованные женщины ни в коем случае не могут содержаться в общих арестных камерах, но обязательно в специально устроенных женских отделениях.

(ЦГА СПб. Ф. 142. Оп. 1. Д. 3. Л. 79.)

Документ № 156. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о рабоче-крестьянской железнодорожной милиции. Положение (23 февраля 1919 г.)

1. Для охраны железнодорожного порядка и обеспечения безопасности на железных дорогах РСФСР учреждается рабоче-крестьянская советская железнодорожная милиция.

2. Железнодорожная милиция находится в ведомстве Народного комиссариата внутренних дел.

3. При Главном управлении рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел учреждается отдел же-

лезнодорожной милиции как высший руководящий орган советской железнодорожной милиции.

4. При Управлениях губернской милиции учреждаются губернские Отделы управления железнодорожной милиции, которые определяют норму и порядок управления железнодорожной милиции на линии дорог, проходящих через губернии. Губернский отдел, если губернский город лежит в железнодорожном узле и имеется комиссар узла или другой, заменяющий его высший административный орган, входит в непосредственную связь с этим комиссаром; если же губернский город удален от узла, то губернский отдел дает свои распоряжения через ближайший к узлу уездный исполнительный комитет, где в таких случаях учреждается уездный отдел управления железнодорожной милиции.

5. Линия дорог, проходящих через губернию, разбивается губернским исполнительным комитетом по соглашению с железнодорожной администрацией на участки. Во главе каждого участка стоит начальник участка. При установлении участков допускается руководствоваться прежним делением.

6. Советскую рабоче-крестьянскую железнодорожную милицию составляют: заведующий подотделом железнодорожной милиции при отделе Главного управления рабоче-крестьянской милиции, начальник губернских и уездных отделов железнодорожной милиции, участковые начальники, их помощники, старшие железнодорожные милиционеры.

7. Устройство губернских и уездных отделов железнодорожной милиции и вспомогательных учреждений определяется губернскими отделами управления по соглашению с высшим местным административным железнодорожным органом; выработанные ими нормы утверждаются Главным управлением милиции и Комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом путей сообщения. Схемы дорог, проходящих по губернии, сметы и штаты присылаются отделом Управления в Народный комиссариат внутренних дел.

8. Начальники участков железнодорожной милиции назначаются губернским отделом управления.

9. Начальник участка получает указания и распоряжения только от губернских отделов управления железнодорожной милиции (или уездного) в случае, указанном в п. 4, выполняя вместе с тем все законные требования и задания железнодорожной администрации (комиссаров отделов, участков, узлов, начальников станций и чрезвычайных комиссий) и требования Центрального управления военных сообщений и подведомственных ему железнодорожных органов, кроме явно незаконных, а также требования

железнодорожной чрезвычайной комиссии в области борьбы с преступным элементом и преступлениями.

10. В целях усиления охраны отдельных пунктов и для сопровождения поездов при губернских и уездных управлениях организуются вооруженные отряды железнодорожной милиции в меру действительной надобности.

11. Расходы по содержанию железнодорожной милиции оплачиваются из средств, ассигнуемых из Государственного казначейства по смете Народного комиссариата внутренних дел.

12. Все члены Советской рабоче-крестьянской милиции при исполнении ими своих служебных обязанностей должны носить установленную общую для всей Республики форму.

13. Члены железнодорожной милиции снабжаются оружием. Род оружия и порядок его употребления определяются Главным управлением железнодорожной милиции.

О порядке определения и увольнения членов железнодорожной милиции

14. Заведующий отделом железнодорожной милиции назначается и увольняется Комиссариатом внутренних дел по представлению Главного управления милиции.

15. Начальники губернских отделов железнодорожной милиции назначаются и увольняются губернскими исполнительными комитетами и утверждаются Главным управлением милиции.

16. Начальники уездных отделов железнодорожной милиции назначаются и увольняются уездными исполнительными комитетами и утверждаются губернскими исполнительными комитетами.

17. Члены железнодорожной милиции назначаются и увольняются соответствующими отделами железнодорожной милиции. Они могут быть также уволены постановлениями уездного исполнительного комитета, в пределах ведения коего находится участок.

18. На должности советской железнодорожной милиции могут быть назначаемы только лица: а) состоящие в гражданстве РСФСР; б) достигшие 21 г[ода]; в) вполне грамотные; г) пользующиеся активным и пассивным избирательным правом в советы согласно Конституции РСФСР и д) безусловно признающие Советскую власть.

19. На должности советской железнодорожной милиции не могут быть назначаемы лица: а) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях, б) подвергшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку или принятие в заклад заведомо краденого в виде промысла, получение через обман имущества, подлог, лихо-

имство, взяточничество, спекуляцию и сокрытие предметов, подлежащих государственному учету и распределению, в) все лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, г) все живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, поступления с имущества и т. п., д) все частные торговцы и торговые посредники, ж) служители различных культов, з) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего царствовавшего дома и лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые и находящиеся под опекой.

20. На должности начальников отделов железнодорожной милиции и их помощников назначаются лица с соответствующей подготовкой, преданные Советской власти как представительнице интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства и имеющие рекомендации от социалистических партий, стоящих на платформе Советской власти, профессиональных союзов и местных советов депутатов.

21. При поступлении на службу в железнодорожную милицию каждый гражданин дает подписку в том, что он имеет право согласно данному положению на поступление на службу в железнодорожную милицию, обязуется прослужить не менее шести месяцев, знает настоящее положение, обязуется строго им руководствоваться при исполнении своих служебных обязанностей, а равно беспрекословно подчиняться всем приказаниям и распоряжениям начальников железнодорожной милиции и Центральной рабоче-крестьянской власти. За дачу ложных показаний в вышеозначенной подписке и нарушение этого своего обязательства члены милиции подлежат ответственности в высшей мере наказания по существующим узаконениям.

О временном замещении должностей

22. В случае отсутствия, отпуска или болезни начальников железнодорожной милиции, а также при оставлении ими должностей последние отправляются подлежащими помощниками.

23. При отсутствии помощника заведующего отделом железнодорожной милиции при Главном управлении милиции заменяет лицо, назначаемое заведующим Главным управлением рабоче-крестьянской милиции.

24. При отсутствии помощника – начальника губернского отдела его заменяет лицо, назначаемое начальником губернского управления милиции, а до назначения – ближайший начальник уездного отдела железнодорожной милиции.

25. При отсутствии помощника начальника уездного отдела его заменяет лицо, назначаемое начальником уездного управления милиции, а до назначения – ближайший начальник участка.

26. При отсутствии помощника начальника участка его заменяет лицо, назначаемое начальником уездного отдела железнодорожной милиции, а до назначения – старший милиционер, в ведении коего находится ближайший пост.

О предметах ведения и обязанностях

27. Советская железнодорожная милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства.

28. Железнодорожная милиция несет все обязанности и пользуется всеми правами общей милиции, указанными в общих инструкциях. Кроме того, железнодорожная милиция несет специальные обязанности по охране революционного порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни в районе железных дорог. В особенности к предметам ведения железнодорожной милиции относятся: а) борьба с кражами и другими преступлениями на станциях и в пути, б) борьба с хищением железнодорожного имущества, в) борьба с продовольственной спекуляцией на железных дорогах, г) охрана порядка при скоплении публики на вокзалах и в поездах, д) надзор за очисткой пути и уборкой подвижного состава, е) оказание помощи при крушениях и продолжительных остановках поездов, ж) призыв населения для очистки и исправления пути в случае снежных заносов, наводнений, крушений и т. п., з) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями, и) защита железных дорог, железнодорожных сооружений в случае нападений при отсутствии частей Красной армии и совместное действие с железнодорожной охраной военного ведомства, к) препровождение арестованных по железным дорогам к месту назначения.

29. Точное и подробное разграничение функций отдельных членов железнодорожной милиции определяется особыми инструкциями и наказами, вырабатываемыми Главным управлением милиции и утверждаемыми Народным комиссариатом внутренних дел, по соглашению с Комиссариатом путей сообщения и другими комиссариатами по принадлежности.

Об отчетности и ответственности

30. О своей деятельности начальник участка железнодорожной милиции представляет ежемесячный отчет начальнику уездного отдела железнодорожной милиции.

31. Начальник уездного отдела железнодорожной милиции представляет ежемесячный отчет начальнику губернского управления железнодорожной милиции.

32. Начальник губернского управления железнодорожной милиции представляет ежемесячно отчет Главному управлению

железнодорожной милиции и исполнительным комитетам советов тех губерний, кои входят в пределы округа.

33. Все члены железнодорожной милиции за свои преступления подлежат ответственности по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами РСФСР, причем несут высшую меру наказания за совершенные преступления. Возбуждение уголовного преследования за действия или упущения членов железнодорожной милиции производится на общем основании без предварительного согласия органов железнодорожной милиции путем подачи соответствующего заявления в народный суд или революционный трибунал.

Подписали:
Председатель ВЦИК Я. Свердлов
Секретарь ВЦИК В. Аванесов

(СУ РСФСР. 1919. № 5. Ст. 48.)

Документ № 157. Коменданту Революционной охраны города Петрограда (26 февраля 1919 г.)

Рапорт

Доношу, что 20 сего февраля вечером, при обходе района мною был задержан в чайной по Литовской ул., д. № 10 известный громила Николай Николаевич Калякин по кличке «Колька Корявый», который вместе с громилами Иваном Яковлевичем Брейде по кличке «Генрих», Василием Петровичем Смирновым по кличке «Косой» и Григорием Васильевичем Антоновым по кличке «Цыган» долгое время громили магазины и продовольственные лавки и которые теперь все задержаны.

На допросе Кольки Корявого удалось выяснить о существовании другой шайки налетчиков-громил, в которой кроме профессионалов непосредственное участие принимали комендант Петроградской телефонной сети Василий Львович Прокофьев, снабдив их подложными документами, и комендант гостиницы «Медведь» Семен Михайлов.

Мною были приняты самые энергичные меры к задержанию этой шайки.

На Мясной ул., д. 3, кв. 52 были задержаны вооруженные налетчики Иван Филиппович Николаев, он же Филиппов по кличке «Сибиряк», и Дмитрий Ефимович Курбатов.

Комендант телефонной сети Прокофьев арестован. Коменданту гостиницы «Медведь» удалось скрыться.

Произведен обыск на квартире налетчика Климентия Булько по Бронницкой ул., д. 19, кв. 8, где найдено много продуктов и задержано много подозрительных лиц. В обоих последних местах оставлена засада.

Производится энергичное расследование и приняты все меры к поимке всех налетчиков этой шайки.

Дело передается в Чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией.

Пять копий протоколов дознания прилагаются для сведения.

Комендант: Янус

(ЦГА СПб. Ф. 73. Оп. 1. Д. 152. Л. 65–65 об.)

Документ № 158. Положение о товарищеских дисциплинарных судах (1 марта 1919 г.)

С 1 марта с[его] г[ода] учреждаются во всех участках и в сводно-боевом отряде Петроградской Советской р[абоче-]к[рестьянской] милиции товарищеские дисциплинарные суды, имеющие своей задачей судить должностные проступки милиционеров.

Инструкция товарищеским дисциплинарным судам:

1. Названным судам подсудны все дела о служебных проступках милиционеров (неточное исполнение инструкций постовой, патрульной и пр. службы, неподчинение распоряжениям начальства, самовольные отлучки и пр.).

2. Дела поступают в суд в оформленном виде и содержат в себе материалы предварительного дознания, производимого администрацией участка.

3. Поводом к делу могут служить, кроме заявления начальника, также и заявления советских учреждений, товарищей по службе и заявления частных граждан.

4. При разборе дела суд должен руководствоваться следующими обстоятельствами:

– самим фактом проступка (совершен или не совершен);

– степенью важности проступков;

– качеством предыдущей службы обвиняемого, отнюдь не принимая во внимание подобных, т[ак] наз[ываемых] смягчающих обстоятельств.

Примеры:

1. Милиционерка ушла от камеры арестованных, следствием чего явился побег арестанта, ушла за хлебом, так как была голодна (должна была вызвать смену).

2. Милиционер не явился на дежурство, так как был болен, должен был явиться для водворения в лазарет, если настолько болен.

3. Милиционер ушел с поста самовольно вследствие мороза и отсутствия обмундирования: по уставу обязан терпеть до смены и, придя на участок, заявить о невозможности стоять на посту при таких условиях и в случае отказа начальника уважить требование, заявить об этом в управление гормилиции.

4. Все подобные доводы, обычно приводимые обвиняемыми в свое оправдание, дисциплинарный суд в расчет не принимает.

5. Суд налагает следующие взыскания: выговор в строю, до трех нарядов вне очереди и арест на следующие сроки – одни сутки, трое суток, пять суток, семь суток, десять суток, 15 суток.

6. В тех случаях, когда степень важности проступка требует особой суровости наказания, превышающей норму, предоставленную дисциплинарному суду, дело с соответствующим заключением суда направляется через управление гормилиции в Реввоентрибунал.

7. Все постановления суда идут на утверждение начальника городской милиции и утверждаются им в тот же день телефонограммой.

8. Никаких отсрочек исполнения приговора для обжалования его в каких бы то ни было инстанциях не допускается, приговор входит в силу тотчас же по его утверждении.

9. Суд состоит из трех человек: два представителя от милиционеров и один от комсостава, причем первые распределяются таким образом: один от общего собрания и один от коллектива коммунистов. Председателем суда является представитель коллектива.

10. Срок полномочий суда – один месяц, по истечении чего избирается новый состав суда.

11. Помещение, освещение и канцелярские принадлежности, необходимые для суда, обязан предоставить начальник участка.

12. Еженедельно товарищеские суды делают доклады на общем собрании милиционеров участка.

Начальник милиции

(ЦГА СПб. Ф. 33. Оп. 1. Д. 72. Л. 133.)

Документ № 159. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны о мерах борьбы с дезертирством (3 марта 1919 г. Извлечение)

<…>

Ст. 3. Местные военные комиссариаты, отделы, управления, управления милиции (подотделы милиции), волостные и сельские

исполнительные комитеты и домовые комитеты обязаны неукоснительно и немедленно проводить в жизнь все декреты центральной власти, касающиеся борьбы с дезертирством, и все постановления как центральной, так и местных комиссий по борьбе с дезертирством.

<…>

(Декреты Советской власти. Т. IV. М., 1968. С. 456.)

Документ № 160. Указание Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о проведении облав и обходов (8 марта 1919 г.)

За последнее время сильно увеличилось количество уголовных преступлений, и в некоторых случаях эти преступления приняли характер террористических актов и, как правило, имеют своей ближайшей целью дискредитировать Советскую власть.

Борьба с такими грабителями-террористами должна быть беспощадной, и не следует разбираться в средствах к их уничтожению. Надо мобилизовать все силы уголовного розыска и местных коммунистов для того, чтобы успешно противопоставить актам насилия бандитов и темных личностей железную волю пролетариата, обеспечить тыл от преступников – опасных врагов Советской власти.

Отделения уголовного розыска, со своей стороны, должны приложить все силы к тому, чтобы профессиональные преступники, грабители и бандиты не могли спокойно проживать в районе деятельности отделения и творить свое преступное дело.

Для сего в настоящее время является необходимым и вменяется в непременную обязанность всем отделениям уголовного розыска по возможности чаще устраивать засады и делать обходы всех подозреваемых мест, притонов, воровских квартир, чайных и пр. Но так, чтобы предполагаемые обходы были секретны и внезапны и не были бы, как это случалось, заранее известны преступникам. Обходы следует делать периодически, не менее 2 раз в неделю, и всех задержанных по подозрению обязательно направлять в отделение уголовного розыска для регистрации и опознания.

Эти облавы и обходы по своим результатам являются одним из существенных и целесообразных приемов розыска. Достаточно указать на пример Московского отделения уголовного розыска, где половина задержанных при облавах и обходах являются профессиональными преступниками, разыскиваемыми учреждениями и проходящими по разным уголовным делам.

Обо всем вышеизложенном предлагаю немедленно сделать зависящие распоряжения по всем отделениям уголовного розыска.

(ЦГА СПб. Ф. 74. Оп. 1. Д. 248. Л. 72.)

Документ № 161. Циркуляр Инструкторского отдела Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о порядке приема на службу в советскую милицию бывших членов полиции (14 марта 1919 г.)

В отмену циркуляра за № 1078 Главное управление милиции предписывает всем заведующим губернскими управлениями милиции руководствоваться при оставлении и приеме на службу бывших чинов полиции постановлением ВЦИК от 12 февраля с[его] г[ода], распубликованным в № 35 «Известий ВЦИК» (см. *Документ № 151*), на основании коего вопрос о допущении на службу лиц, служивших ранее в полиции, разрешается путем соглашения местных исполкомов и комитетов РКП, в случае же разногласий вопрос передается на разрешение соответствующих высших учреждений.

О каждом случае приема и оставления на службе бывших чинов надлежит уведомлять Главмилицию с приложением копии постановления местного исполкома и комитета РКП.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 1а. Л. 33.)

Документ № 162. Циркуляр всем губуправмилициям (22 марта 1919 г.)

В отмену предшествующего циркуляра Главмилиция предлагает всем заведующим губернскими управлениями милиции руководствоваться при оставлении и приеме на службу бывших чинов полиции постановлением ВЦИК (опубликовано в «Известиях ВЦИК» 11 февраля 1919 г., № 35 (см. *Документ № 151*), на основании коего вопрос о допущении на службу лиц, служивших ранее в полиции, разрешается путем соглашения местных исполкомов и комитетов РКП, в случае разногласий вопрос передается на разрешение соответствующих высших учреждений.

О всех случаях приема или оставления на службе бывших чинов полиции уведомлять ГУМ НКВД РСФСР с приложением копии постановления.

(Власть Советов. 1919. № 5. С. 28.)

Документ № 163. Циркуляр Центрального управления уголовного розыска (31 марта 1919 г. Извлечение)

В постоянный штат технических работников розыска по отделению уголовного розыска входят агенты трех категорий. Помимо оплаты труда агенты разных категорий должны отличаться между собой качеством и интенсивностью работы.

Между тем до сего времени при определении на службу агентов розыска на местах наблюдается произвольное понимание и толкование категорий, и в большинстве случаев агент попадает не в ту категорию, в какую он должен бы быть зачислен сообразно его способностям.

Ввиду сего настоящим Центророзыск считает необходимым установить нижеследующий обязательный порядок, коим все отделения уголовного розыска на местах и должны руководствоваться при приеме на службу агентов уголовного розыска и при установлении их категорий:

1) Агенты уголовного розыска принимаются на службу самолично начальником отделения и утверждаются в должности отделом управления губисполкома в общем порядке по истечении 1 месяца со дня его приема на испытание.

2) Всякий агент по утверждении его в должности считается принятым в третью категорию.

3) Для определения категории агента после утверждения его в должности отделом управления устанавливается двухмесячный срок (помимо пункта 1).

4) В среднем на каждого агента в месяц согласно циркуляру за № 31 падает 10 поручений по различным преступлениям. Если обнаружится, что за следующие со дня его утверждения 2 месяца агентом будет раскрыто и успешно выполнено не менее 16 дел, т. е. не менее 75 % из всего количества данных ему поручений, то таковой агент переводится сразу в первую категорию.

5) При успешном выполнении испытываемым агентом за эти два месяца от 10 до 12 дел, т. е. 55 % всех данных ему поручений, агент переводится и утверждается во второй категории.

6) Агенты, не подходящие под 4 и 5 пункт, по истечении этих двух месяцев утверждаются агентами третьего разряда, причем агент, выполняющий успешно ⅓ всех сданных ему дел, считается к службе по активному розыску непригодным и подлежит увольнению и перемещению на другую должность.

7) Перевод агентов из одной категории в другую допускается не ранее двухмесячного срока его испытания с разрешения Отдела

правления Губисполкома при условии выдающихся его способностей и старания по раскрытию крупных преступлений.

Все вышеизложенное предлагается немедленно принять к неуклонному руководству при исполнении служебных обязанностей.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 4. Л. 31–31 об.)

Документ № 164. Декрет Совета Народных Комиссаров о Советской рабоче-крестьянской милиции (3 апреля 1919 г.)

В целях более успешной борьбы с преступностью и для улучшения состава Советской рабоче-крестьянской милиции Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Содержание всех видов милиции, находящихся в ведении Народного комиссариата внутренних дел, принимается на государственный счет при непременном соблюдении штатов, утвержденных Народным комиссариатом внутренних дел.

2) Милиционеры, агенты уголовного розыска и командный состав милиции, подлежащий призыву в ряды Красной армии, остаются на своих местах и считаются прикомандированными к отделам управления.

3) Народный комиссариат внутренних дел обязуется из прикомандированных к отделам управления ⅓ милиционеров и ⅕ командного состава постоянно держать в действующей армии. Порядок отсылки этих лиц на фронт и срок пребывания их на фронте определяется Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом по военным делам. Начальный срок первой отсылки на фронт установить по соглашению Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата по военным делам, но не позднее чем через 60 дней со дня опубликования настоящего декрета.

4) В милиции вводится обязательное обучение военному искусству и военная дисциплина. При обучении военному делу руководствоваться уставами и постановлениями, принятыми для Красной армии.

5) Части милиции, находящиеся в районе боевых действий, могут быть привлекаемы, если это вызовется требованиями обстановки, в районах своей постоянной службы к участию в боевых действиях совместно с Красной армией. Привлечение это происходит по соглашению революционных военных советов армий и фронтов с местными исполнительными комитетами, о чем уведомляются местные губернские отделы управления, причем такие части милиции входят в полное подчинение военных начальников по указанию тех же советов.

Части милиции по миновании надобности в их боевой службе по постановлению призвавшего их Революционного военного совета армии или фронта возвращаются немедленно к исполнению постоянных своих обязанностей по охране порядка.

6) Милиционеры и командный состав милиции зачисляются на довольствие на тыловой красноармейский паек за наличный расчет по твердым ценам, о чем Народный комиссариат по продовольствию делает немедленно распоряжение во все губернские продовольственные комитеты.

Примечание. Во время участия в боевых действиях Красной армии милиционеры и командный состав милиции снабжаются продовольствием и теми видами довольствия, кои необходимы для боевой службы, по нормам частей Красной армии на фронте, по указаниям призывавшего их к боевой работе Революционного военного совета армии.

7) Обмундирование и снаряжение милиционеры и командный состав милиции получают за счет государства через соответствующие органы Высшего совета народного хозяйства. Народный комиссариат по военным делам оказывает содействие Народному комиссариату внутренних дел к получению этих предметов снабжения, но с тем, что средства и запасы, предназначаемые на удовлетворение неотложных потребностей Красной армии, на милицию расходоваться не могут. Оружие и военное снаряжение отпускается советской милиции Народным комиссариатом по военным делам из образцов, не предназначаемых на текущие потребности Красной армии.

8) Все изданные до сего декреты, постановления, распоряжения и циркуляры, противоречащие настоящему декрету, с его опубликованием теряют силу.

Подписали:
Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич
Секретарь Совета Народных Комиссаров Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1919. № 13. Ст. 133.)

Документ № 165. Циркуляр. Всем губернским отделам управления. Всем заведующим губернскими управлениями милиции (15 апреля 1919 г. Извлечение)

Главное управление милиции считает необходимым при проведении в жизнь декрета «О Советской рабоче-крестьянской милиции»

от 3 апреля 1919 г. (см. *Документ № 164*) дать следующие руководящие указания и разъяснения.

В ряды милиции необходимо привлекать наиболее сознательных рядовых рабочих и крестьян. Декрет открывает возможность более строгого подбора работников. Каждый милиционер должен быть безусловно грамотен и дисциплинирован. Желательно привлекать на службу в милиции бывших солдат и красноармейцев (вернувшихся из плена, увол[енных] вследств[ие] ранений и т. п.).

Среди милиционеров обязательно должны быть организованы ячейки коммунистов, причем каждый коммунист-милиционер должен иметь отчетливое представление о программе партии коммунистов. О количестве коммунистических ячеек и милиционеров-коммунистов по губернии необходимо ежемесячно давать сведения Главному управлению милиции… При этом необходимо стремиться путем лекций и обследований увеличить количество коммунистов среди милиционеров.

Относительно отдельных пунктов опубликованного Декрета нужно иметь в виду следующее:

По пункту 1. Содержание милиции целиком будет оплачиваться из государственных средств с 1 апреля 1919 г. Все, что было ассигновано на содержание милиции из местных средств, ни в коем случае возмездию и возврату не подлежит. Содержание будет отпускаться лишь по штатам, утвержденным Комиссариатом внутренних дел, а для утверждения их нужно аккуратно и точно давать все сведения, которые требует и требовало Главное управление милиции. Особенно аккуратно и точно нужно сообщать статистические данные по тем формулярам и ведомостям, образцы которых рассылались и рассылаются Главным управлением [милиции].

По пункту 2 и 3. Необходимо немедленно провести точный учет всех милиционеров, агентов уголовного розыска и лиц командного состава, подлежащих призыву в ряды Красной армии и прикомандированных к Отделам управления. Относительно количества таких лиц по губернии нужно ежемесячно давать сведения в Главное управление милиции. <…>

По пункту 4. К обучению военному делу необходимо приступить по возможности немедленно. В качестве руководителей нужно привлекать прежде всего тех из служащих в милиции, которые знакомы с военным делом (бывш[их] офицеров, унтер-офицеров и т. д.). Лишь при недостатке таких лиц обращаться за содействием в местные губ[ернские] и уездвоенкомы. Немедленно затребовать от местных военкомов соответствующие уставы и постановления. Обучать милицию преимущественно как пехоту. В городах необходимо стремиться к тому, чтобы милиция хотя бы по районам жила в об-

щежитиях или казармах. Числящуюся в районе милицию при обучении военному делу разбивать на взводы и роты, а роты ближайших районов сводить в батальоны и полки. Занятия производить по возможности ежедневно, не менее часа. Находящихся в волостях милиционеров время от времени отзывать в города, а на их место временно посылать новых, прошедших военное обучение и партийное воспитание в городе.

По пункту 6. Довольствие по тыловой красноармейской норме полагается только для милиционеров, агентов уголовного розыска и командного состава. Ни канцелярские служащие и ни служащие других категорий пайком не пользуются. За всякое злоупотребление в этом отношении виновные будут подвергаться строгой каре. Пользующиеся красноармейским пайком должны уплачивать его стоимость по местным твердым ценам (стоимость продуктов может удерживаться из жалованья). Оплата введена потому, что милиционеры получают гораздо больше жалованье, чем красноармейцы. Получение продуктов лучше всего сосредоточить в определенных местах, дабы предупредить злоупотребления. При переводе на жительство в казармах или общежитиях необходимо устраивать по возможности общую кухню.

О количестве лиц, пользующихся красноармейским пайком, необходимо немедленно дать точные сведения местным продкомам, которые обязаны доставлять нужные продукты. Вместе с тем необходимо немедленно затребовать от губвоенкомов сведения о составе и количестве тылового красноармейского пайка. Все виды милиции, в том числе и железнодорожная милиция, имеют право только на тыловой красноармейский паек.

Пункт 7. Обмундирование за государственный счет получают только милиционеры и командный состав милиции (заведующие, начальники, их помощники и инструктора). Ни служащим канцелярским, ни агентам уголовного розыска, ни должностным лицам некомандного состава обмундирование не полагается, и никакие материалы из запасов милиции выдаваться не должны даже за плату. У всех лиц вышеуказанной категории, а также лиц, совершенно не причастных к милиции, форменное платье милиции (шинели, френчи и т. д.), а также значки должны отбираться, а виновные в незаконном ношении их привлекаться к ответственности. Каждый милиционер или командир, оставляющий службу в милиции, обязан возвратить все полученное обмундирование. Точно так же при получении нового обмундирования, обуви и т. д. милиционер обязан сдать все изношенные вещи, которые затем управление милиции должно передать местным совнархозам для соответствующего использования.

Настоящий циркуляр разослать для руководства всем начальникам гор[одской] и уезд[ной] милиции.

Зав[едующий] Глав[ным] упр[авлением] советск[ой] мил[иции] В. Васильев

Секретарь Чайковский

(Власть Советов. 1919. № 6–7 (июнь – июль). С. 30–31.)

Документ № 166. Приказ по Административному отделу Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов № 23 по милиции (17 апреля 1919 г. Извлечение)

Административный отдел предлагает принять к сведению и неуклонному исполнению:

1) Все учреждения и организации г. Москвы выполняют беспрекословно все распоряжения Комиссии по борьбе с наводнениями.

2) Замечено, что сотрудники и милиционеры позволяют себе неприличную ругань при исполнении служебных обязанностей.

Предписывается заведующим участковыми комиссариатами разъяснять как командному составу, так и милиционерам всю недопустимость такого явления в Советской Республике.

Впредь все сотрудники Административного отдела, независимо от их служебного положения, замеченные в неприличной ругани при исполнении служебных обязанностей, будут арестовываться.

3) Участковые комиссариаты обязуются немедленно собрать и препроводить в Управление Особого отдела (Волхонка, М. Знаменский, 3) подробные списки всех иностранцев, живущих в каждом участке, подразделив списки по государствам с указанием в них: фамилии, имени, отчества, возраста и адреса (детей до 12 лет в списки не помещать).

4) Всем заведующим участковыми комиссариатами принять меры к срочному взысканию штрафов, наложенных на домовые комитеты за неочистку от снега пожарных колодцев.

При отказе платить арестовывать председателей домовых комитетов на 14 дней.

Никакие заявления от оштрафованных не могут приостанавливать взыскания.

5) Ввиду постоянных жалоб, поступающих от местных народных судей на неявку командного состава и милиционеров по вызовам в суд, предлагается аккуратно являться по вызовам к местным народным судьям, а в случаях и невозможности явки уведомлять их заблаговременно, до начала судебного заседания.

6) Для принятия мер по уборке оставленных среди улицы неисправленных автомобилей все комиссариаты немедленно сообщают в Транспортный отдел, тел. 3-68-50, о местонахождении таковых.

<…>

По караульной команде

15) Определяется на службу Ф. Яковлев с 2 апреля.

16) Увольняется в двухнедельный отпуск милиц[ионер] Н. Батурин – с 29 марта, по болезни.

По Московскому управлению уголовного розыска

<…>

19) Зачисляются на службу в управление Д. В. Иванов – с 1 апреля, агентом III разряда, с назначением в 6-й отд[ел], А. М. Гейлиш – курьером – с 8 марта.

20) Принимается на месячное испытание на должность агента III разряда М. Ф. Успенский – с 4 апреля, с назначением в 9-е отделение.

<…>

2 Арбатский комиссариат (12 час. 45 мин. ночи)

По списку 75 чел., больных 9. Постов 10, в резерве 11 чел. В помещении грязь, винтовки в резерве грязные. В женской камере грязь, на стене – непристойная ругань. Несмотря на то, что комиссариат настоящее помещение занял недавно, оно уже загрязнено и запущено. М[илиционе]р Кондаков спал.

М[илиционе]р Кондаков за спанье на дежурстве арестовывается на двое суток.

Ст[аршему] пом[ощнику] по нар[одной] охр[ане] ставится на вид грязное состояние оружия и предлагается принять меры к устранению.

Деж[урному] дес[ятнику] Семенову ставится на вид грязное состояние помещения резерва.

Деж[урному] пом[ощнику] по нар[одной] охр[ане] Засорину за грязное состояние помещения комиссариата и камер объявляется выговор.

Завед[ующему] комисс[ариатом] предлагается привести комиссариат в должный порядок и иметь неослабный присмотр за чистотой.

1 Сущевский комиссариат (1 ч. 10 м. ночи)

По списку 83 чел., больн[ых] 9. За недостатком людей вместо 12 выставлено 7 постов. Резерв 7 чел. Дес[ятник] Бакланов не знает

расхода людей. Книга регистрации ордеров ведется неправильно, нет указаний, кто посылается комиссариатом как представитель милиции. Книга постановлений на арестованных вовсе не ведется. Книга арестованных ведется также неправильно, например арест[ованный] № 341 Романов значится арестованным каким-то «Квартальным администратором».

Деж[урному] дес[ятнику] Бакланову за незнание расхода людей объявляется выговор.

Ст[аршему] пом[ощнику] по уг[оловно]-сл[едственной] части ставится на вид неправильное ведение книг уголовного отдела и предлагается устранить все указанные дефекты.

3 Сущевский комиссариат (1 ч. 40 м. ночи)

По списку 110 чел., больных 16. За недостатком людей вместо 10 выставлено 5 постов. Винтовки в резерве неудовлетворительны.

Деж[урному] пом[ощнику] по нар[одной] охр[ане] Разворовскому ставится на вид неудовлетворительное состояние оружия в резерве.

2 Сущевский комиссариат (3 ч. 10 м. ночи)

По списку 68 чел., больных 10. Постов выставлено 7, в резерве 7 чел. налицо. В помещении чисто, оружие в порядке, книги в порядке – чисты.

Деж[урным] пом[ощникам] Тарасову и Животову, дес[ятнику] Бобыреву за найденный в комиссариате порядок и чистоту объявляется благодарность.

Александровский вокзал (3 ч. 35 м. ночи)

Почти весь резерв лежал, некоторые просто, а некоторые спали. По списку 239 чел., постов 22, из них один парный. Произведенной поверкой постов выяснилось, что мил[иционеры]: Маховский, Ивановский, Гришин, Феофилов, Архипов и Усанов – оставили свои посты и ушли, кто в будки, кто неизвестно куда.

Мил[иционерам]: Маховскому, Ивановскому. Гришину, Феофилову, Архипову и Усанову – ставится на вид их халатное отношение к службе с предупреждением, что при повторении чего-либо подобного они будут подвергнуты строжайшему дисциплинарному взысканию.

Нач[альнику] уч[астка] т[оварищу] Косинову и всему командному составу предлагается неуклонно инструктировать вверенных им милиционеров, точно разъяснять несение постовой и резервной службы.

2 Пресненский комиссариат (4 ч. 50 м. ночи)

По списку 85 чел., налицо 66. Постов 9, в резерве 12 чел. Винтовки в резерве в порядке, в помещении грязь. М[илиционе]ры Бабков и Крылов не имели нагрудных знаков.

М[илиционерам]рам Бабкову и Крылову ставится на вид выход на службу без нагрудных знаков.

Деж[урному] дес[ятнику] Медведеву ставится на вид грязь в помещении резерва. <…>

Пресненский арестный дом (5 час. утра)

Арестованных 16 чел., постовой м[илиционе]р Бридьков спал в камере № 1. В камерах чисто.

Мил[иционер] Бридьков за то, что, будучи дежурным, оставил свой пост и ушел спать в пустую камеру, арестовывается на 2 суток.

И[сполняющему] о[бязанности] деж[урного] пом[ощника] Яшину проступок Бридькова ставится на вид. <…>

Пресненская пожарная часть

Тревога дана в 4 ч. 50 м. ночи, обоз выехал через 2 м. 30 сек. Дежурила 2-я смена. Деж[урный] старший пом[ощник] брандмейстера Сергей Поросов по тревоге не явился. Когда за ним послали и он появился, то оказался в нетрезвом состоянии. Ствольщик Дмитрий Рубцов был пьян. Писарь Никита Удачин и кучер Яков Федин по тревоге не явились: выяснилось, что оба были пьяны. Председатель местного комитета Мих[аил] Гаврилов был в нетрезвом состоянии. Конюшни в полном порядке. Дневальный по конюшне Егор Селиванов был на месте и занимался приведением в порядок конской амуниции.

Кучеру Егору Селиванову объявляется благодарность за добросовестное отношение к своим обязанностям.

Старший пом[ощник] брандмейстера Поросов, ствольщик Рубцов, писарь Никита Удачин, кучер Яков Федин и председатель местного комитета Гаврилов увольняются со службы с преданием суду за пьянство при исполнении служебных обязанностей.

Брандмейстеру Гурикову ставятся на вид вышеперечисленные беспорядки и предлагается принять самые энергичные меры к недопущению в команде пьянства, донося о каждом, хотя отдельном, случае брандмайору для доклада в Административный отдел.

Хамовническая пожарная часть

Тревога дана в 5 ч. 47 м. утра, обоз выехал через 3 мин. Дежурила 2-я смена. Часовой у колокола отсутствовал. Оказалось, что он, с разрешения дежурного по команде Ф. Шемякина, ушел в казармы

для смены. По тревоге не вышли: топорники: Иван Гришечкин, так как не был поставлен в расчет; Павел Мартынов – назначен вестовым-посыльным; Алексей Елисеев – находится в постоянной командировке при клубе, Николай Воронцов – отпущен с дежурства по болезни мл[адшим] помощником брандмейстера Спирякиным; трубач В. Сизов – отпущен с дежурства председателем местного комитета Семеновым.

Мл[адшему] пом[ощнику] брандмейстера Спирякину за то, что без ведома брандмейстера отпустил лиц дежурной смены, объявляется выговор; председателю местного комитета Семенову за допущение незаконного отпуска трубача Сизова, на что он не имел права, объявляется строгий выговор с предупреждением, что при повторении он будет предан суду.

Брандмейстеру Герасимову за неисполнение им приказов за № 10 и 11, в коих указывалось – возвратить в части всех находящихся в незаконных командировках и недопустимость назначения вестовых-посыльных с выводом их из расчета, а также и за допущение вышеперечисленных беспорядков – объявляется выговор.

Пречистенская пожарная часть

Тревога произведена в 6 ч. 15 мин. утра, обоз в полном составе и должном порядке выехал через 3 мин. Дежурила 2-я смена.

Брандмейстеру Куликову и всей команде за образцовый порядок объявляется благодарность. <…>

Черкизовский комиссариат (3 часа 30 мин. ночи)

Постовой у камеры арестованных милиц[ионер] Фаддеев сошел с своего поста и дремал на стуле. Постов выставлено 7, в резерве 9 чел. Арестованная женщина помещается вместе с резервом. Деж[урный] помощ[ник] по уг[оловно]-след[ственной] части Крылаткин не умеет опечатывать вещественных доказательств. В книге ордеров – 12 орд[еров] заранее подписаны ст[аршим] помощ[ником] Орловым. В книге постановлений не указываются вещи и деньги, отобранные у арестованных, арестантская книга ведется небрежно. Книги происшествий нет. Ведется книга заявлений о потере документов, заявления хранятся в книге в беспорядке; за заявления взимается почему-то двухрублевый гербовый сбор.

Милиц[ионеру] Фаддееву за уход с поста и спанье объявляется выговор. Завед[ующему] комиссар[иатом] ставится на вид недопустимость содержания арестованных женщин вместе с резервом.

Ст[аршему] пом[ощнику] по уг[оловно]-след[ственной] части Орлову объявляется выговор за недопустимо плохую постановку уголовно-след[ственного] отдела и неинструктирование мл[адших]

помощников, предлагается немедленно отменить двухрубл[евый] герб[овый] сбор как незаконный.

(Центральный музей МВД России. Отдельное издание.)

Документ № 167. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о речной Советской рабоче-крестьянской милиции. Положение (23 апреля 1919 г.)

Устройство и состав речной милиции

1. Для поддержания порядка и охраны безопасности граждан на водных путях сообщения, в целях охраны водных путей и сооружений (пристаней, набережных, бичевников и т. п.), а также судов, складов, бунтов, ссыпок, элеваторов, равно для содействия службам судоходного и технического надзора, для охраны продовольственных грузов Народного комиссариата продовольствия, для борьбы со спекуляцией, преступлениями уголовного характера и т. д. – учреждается советская речная милиция.

2. На основании декрета Совета Народных Комиссаров 25 июля 1918 г. об учреждении речной милиции, пункт 1, речная милиция находится в ведомстве Народного комиссариата внутренних дел.

3. При Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции учреждается отдел речной милиции.

4. В каждой губернии и уезде, по которым протекают судоходные реки, имеется набережная, элеваторы и пр., управлениями милиции организуются отделы речной милиции.

5. Устройство губернских и уездных отделов речной милиции и их вспомогательных учреждений определяется губернскими отделами управления. Выработанные ими нормы утверждаются Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции и Народным комиссариатом по внутренним делам.

6. Состав и количество районных управлений речной милиции определяются губернскими управлениями Советской рабоче-крестьянской милиции.

7. Советскую рабоче-крестьянскую речную милицию составляют: заведующий отделом речной милиции Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел, заведующий губернским отделом речной милиции, районные начальники речной милиции, их помощники, старшие и младшие милиционеры речной милиции.

8. Для усиления охраны отдельных пунктов и для сопровождения продовольственных и пассажирских судов во время их следования,

с целью охраны грузов и наблюдения за порядком губернскими управлениями милиции вырабатываются особые вспомогательные штаты, утверждаемые отделом речной милиции Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции.

9. Для борьбы с преступлениями уголовного характера при губернских и уездных отделениях уголовного розыска организуются уголовно-розыскные столы речной милиции.

10. Расходы по содержанию речной милиции оплачиваются из средств, ассигнуемых из Государственного казначейства по смете Народного комиссариата внутренних дел.

11. Все члены речной Советской рабоче-крестьянской милиции при исполнении своих служебных обязанностей должны носить установленную форму и отличительные знаки.

12. Члены речной милиции снабжаются оружием. Род оружия и порядок его употребления определяются Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции.

О порядке определения и увольнения членов речной милиции

13. Заведующий отделом речной милиции назначается и увольняется Комиссариатом внутренних дел по представлению Главного управления милиции.

14. Заведующие губернских отделов речной милиции назначаются и увольняются губернскими исполнительными комитетами по представлению заведующего губернским управлением милиции и утверждаются Главным управлением милиции.

15. Начальники уездных отделов речной милиции назначаются и увольняются уездными исполнительными комитетами по представлению заведующего уездным управлением милиции и утверждаются губернскими исполнительными комитетами.

16. Районные начальники речной милиции назначаются и увольняются уездными исполнительными комитетами.

17. Члены речной милиции назначаются и увольняются соответствующими отделами речной милиции. Они могут быть уволены также по постановлениям уездного исполнительного комитета, в пределах ведения коего находится район.

18. На должность советской речной милиции не могут быть назначены лица:

а) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях;

б) подвергшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденные за кражу, мошенничество, присвоение денежного имущества, укрывательство похищенного, покупку или принятие в заклад заведомо краденого в виде промысла или получения через

обман имущества, подлог, лихоимство, взяточничество, ростовщичество, спекуляцию и сокрытие предметов, подлежащих государственному учету и распределению;

в) все вообще лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

г) все живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, поступление имущества и т. п.;

д) все частные торговцы и торговые посредники;

ж) служители различных культов;

з) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего царствовавшего дома;

и) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые, лица, находящиеся под опекой.

19. На должности начальников отделов речной милиции и их помощников назначаются лица с соответствующей подготовкой, преданные в лице Советской власти интересам рабочего класса и беднейшего крестьянства и имеющие рекомендацию от социалистических партий, стоящих на платформе Советской власти, профессиональных союзов и местных советов депутатов.

20. При поступлении на службу в речную милицию каждый гражданин дает подписку в том, что он имеет право согласно данному положению на поступление на службу в речную милицию, обязуется прослужить в милиции не менее шести месяцев, знает настоящее положение, обязуется строго им руководствоваться при исполнении своих служебных обязанностей, а равно беспрекословно подчиняться всем приказам и распоряжениям начальников речной милиции и Центральной рабоче-крестьянской власти. За дачу ложных показаний в вышеозначенной подписке и нарушение этого своего обязательства члены милиции подлежат ответственности в высшей мере наказания по существующим узаконениям.

О временном замещении должностей

21. В случае отсутствия, отпуска или болезни начальников речной милиции, а также при оставлении ими должностей последние должности отправляются подлежащими помощниками.

22. При отсутствии помощника заведующего отделом речной милиции при главном управлении речной милиции заменяет лицо, назначаемое заведующим Главным управлением рабоче-крестьянской милиции.

23. При отсутствии помощника начальника губернского отдела его заменяет лицо, назначаемое начальником губернского управления милиции, а до назначения – ближайший начальник уездного отдела речной милиции.

24. При отсутствии помощника начальника уездного отдела его заменяет лицо, назначаемое начальником уездного управления милиции, а до назначения – ближайший начальник района.

25. При отсутствии помощника начальника района его заменяет лицо, назначаемое начальником уездного отдела речной милиции, а до назначения – старший милиционер, в ведении коего находится ближайший пост.

О предметах ведения и обязанностях речной милиции

26. Советская речная милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства.

27. Речная милиция несет все обязанности и пользуется всеми правами общей милиции. Кроме этого, речная милиция несет специальные обязанности по охране революционного порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни судоходного надзора. В особенности к предметам ведения речной милиции относятся: а) борьба с кражами на пристанях, набережных и на судах, б) борьба с хищениями имущества Главного управления водного транспорта и Народного комиссариата продовольствия, на элеваторах, ссыпных пунктах и продовольственных складах; в) борьба с продовольственной спекуляцией; г) охрана порядка при скоплении публики на пристанях и на пассажирских пароходах; д) надзор за судами и охрана их во время их следования по водным путям и во время зимних стоянок; е) оповещение населения прибрежных поселков при разливах рек в целях предупреждения несчастных случаев при наводнениях; ж) принятие своевременных мер для тушения возникших пожаров на набережных рек, пристанях и водных сооружениях, элеваторах, продовольственных складах и т. п., а также при пожарах на продовольственных и пассажирских судах; з) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями; и) препровождение арестованных по месту назначения.

28. Точное и подробное разграничение функций отдельных членов речной милиции определяется особыми инструкциями, вырабатываемыми в Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции и утверждаемыми Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Главным управлением водного транспорта и другими комиссариатами по принадлежности.

Об отчетности и ответственности членов речной милиции

29. О своей деятельности начальник района речной милиции представляет ежемесячно отчет начальнику уездного отдела речной милиции.

30. Начальник уездного отдела речной милиции представляет ежемесячно отчет заведующему уездным управлением милиции.

В экстренных случаях начальник уездного отдела речной милиции непосредственно сносится с заведующим губернским отделом речной милиции.

31. Заведующий губернским отделом речной милиции представляет ежемесячный отчет заведующему губернским управлением милиции и заведующему отделом речной милиции Главного управления советской милиции, который поступившие доклады систематизирует и группирует и представляет один общий доклад заведующему Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции.

Примечание. Начальник уездного отдела речной милиции и заведующий губернским отделом речной милиции также представляют отчеты о своей деятельности своим исполнительным комитетам.

32. Все члены речной милиции за свои преступления подлежат ответственности по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами РСФСР, причем несут высшую меру наказания за совершенные преступления. Возбуждение уголовного преследования за действия или упущения членов речной милиции производится на общем основании без предварительного согласия органов речной милиции путем подачи соответствующего заявления в народный суд и революционный трибунал.

Подписали:
Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь Л. Серебряков

(СУ РСФСР. 1919. № 18. Ст. 213.)

Документ № 168. В редакцию газета «Правда» (25 апреля 1919 г. Извлечение)

При Главном управлении советской милиции с 25 апреля 1919 г. начали функционировать Всероссийские курсы уголовного розыска. Цель курсов – дать возможность сотрудникам уголовно-розыскных отделений Республики пройти теоретический и практический курс уголовного розыска в его научной постановке… Практические занятия ведут при Московском уголовном розыске. В предметы преподавания входят: общая конструкция милиции, криминология, расследование преступлений…

Кроме того, в целях политического воспитания курсантов заведующий Главным управлением милиции тов. Васильев читает лекции по Программе Российской коммунистической партии, принятой на Восьмом съезде.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 11. Л. 127.)

Документ № 169. Циркуляр. Всем завгубмилициям (25 апреля 1919 г.)

Заведующие жел[езно]дорожной милицией являются помощниками завгубмилиции, состоя в их подчинении; канцелярия и смета должны быть общими и сводиться к минимуму. Таково же отношение в уездах. Особого железнодорожного уголовного розыска не должно быть, необходимо ограничиваться существующими розыскными отделениями.

Необходимо своевременно присылать статистические и другие сведения – ответственность ляжет на вас.

Завглавмилиции Васильев

(Власть Советов. 1919. № 6–7 (июнь – июль). С. 31.)

Документ № 170. Резолюция о взаимоотношениях между местными чрезвычайными комиссиями и милицией, принятая на III Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий (3 июня 1919 г. Извлечение)

В целях установления более тесного контакта между местными организациями ЧК и милицией III Всер[оссийская] конференция чрезв[ычайных] ком[иссий] постановляет:

<…>

2. В коллегии местных ЧК (губернск[их] и уездных, где таковые существуют)… вводить в качестве членов заведующих губернскими или уездными управлениями милиции, добиваясь, чтобы во главе милиции стояли испытанные коммунисты.

3. Там, где в милиции не имеется надежных руководителей, местные ЧК выделяют из своей среды испытанных товарищей в качестве кандидатов на руководящие посты, в частности на должности заведующих уголовно-розыскными отд[елениями].

4. Чрезв[ычайные] комиссии вливают в местные уголовно-розыскные отделения возможно больше испытанных сотрудников ЧК, содействуя реорганизации этих учреждений и постепенно передавая в их ведение часть функций, лежащих ныне на ЧК, – в области борьбы со спекуляцией, должностными преступлениями и т. п.

5. Чрезв[ычайные] комиссии вводят в местные транспортные ЧК в качестве членов коллегии заведующих губернскими, уездными или участковыми отделами железнодорожной милиции, сообразуясь с местопребыванием транспортных отд[елов] ЧК.

(Власть Советов. 1919. № 8–9 (август – сентябрь). С. 27.)

Документ № 171. Циркуляр НКВД об установлении более тесного контакта между органами милиции на местах и местными чрезвычайными комиссиями (7 июня 1919 г.)

Всем губернским отделам управления, Всем губернским чрезвычайным комиссиям

В целях установления более тесного контакта между местными организациями милиции и чрезвычайными комиссиями на основании резолюции, принятой III Всероссийской конференцией ЧК (см. *Документ № 170*), Народный комиссариат внутренних дел предлагает немедленно приступить к следующим преобразованиям:

1. В коллегии местных отделов управления вводить в качестве членов председателей ЧК.

2. В коллегии местных ЧК (губернских и уездных, где таковые существуют) вводить в качестве членов заведующих губернскими или уездными управлениями милиции, добиваясь, чтобы во главе милиции стояли испытанные коммунисты.

3. Там, где в милиции не имеется надежных руководителей, местным ЧК выделять из своей среды испытанных товарищей в качестве кандидатов на эти руководящие посты, в частности на должности заведующих уголовно-розыскными отделениями.

4. Вливать в местные уголовно-розыскные отделения возможно больше испытанных сотрудников ЧК, содействуя реорганизации этих учреждений и постепенно передавая в их ведение часть функций, лежащих ныне на ЧК, – в области борьбы со спекуляцией, должностными преступлениями и т. п.

5. Вводить в местные транспортные отделы ЧК в качестве членов коллегии заведующих губернскими, уездными или участковыми отделами железнодорожной милиции, сообразуясь с местопребыванием транспортных отделов ЧК.

Копии настоящего циркуляра разослать всем уездным и транспортным ЧК и соответствующим уездным и железнодорожным учреждениям милиции. Об исполнении циркуляра немедленно сообщить Главному управлению милиции и ВЧК.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 1. Л. 87.)

Документ № 172. Приказ по Петроградскому управлению уголовного розыска (16 июня 1919 г. Извлечение)

1. Особый отдел при управлении уголовного розыска упраздняется. Все дела… предлагается немедленно закончить и передать в подлежащие суды или следственные комиссии.

2. В целях предотвращения преступлений организуется «Летучий отряд Петроградского управления уголовного розыска», состав коего будет состоять из 50 агентов. В предметы ведения Летучего отряда входит: борьба со спекуляцией, производство систематических обходов, облав для арестов на улицах и в притонах известных рецидивистов-преступников, карманных воров, гастролеров, пушкарей, шниферов[1], городушников[2], кокаинистов, спиртоносов и пр., а также праздно шатающихся с преступным элементом бездельников и паразитов для регистрации их и передачи на общественно полезные работы через учреждаемую для сего комиссию.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 19. Л. 10.)

Документ № 173. Приказ № 174. Всем губчека (23 июня 1919 г.)

Прилагая при сем постановление ВЦИК от 22 июня с[его] г[ода], Вс[ероссийская] чр[езвычайная] ком[иссия] считает нужным указать вам, что с изданием настоящего декрета на ЧК возложены более чем когда-либо тяжелые задачи – очистка Советской Республики от всех врагов рабоче-крестьянской России. В то время как Красная армия защищает наш внешний фронт, внутри страны белогвардейцы, пользуясь частично нашими неудачами, подымают головы и стараются связаться с заклятыми врагами пролетариата – Колчаками, Деникиными, финскими, польскими и иными белогвардейцами. В самом тылу армии происходят взрывы мостов, складов и сокрытие столь необходимого армии оружия и пр. и пр. Уголовные элементы также воспользуются нашими белогвардейцами в своих целях. Во многих местах замечается усиление бандитизма, ограблений, хищения грузов и пр. и пр. Чрезв[ычайные] комиссии в настоящее тяжелое время должны проявить максимум энергии, максимум усилий к тому, чтобы обеспечить тыл нашей армии. Все чр[езвычайные] ком[иссии] должны превратиться в боевые лагеря, готовые в любое время разрушить планы белогвардейских заговорщиков. Все явные и скрытые враги Советской России должны быть на учете ЧК и при малейшей попытке повредить революции должны быть наказаны суровой рукой. Чр[езвычайным] комиссиям с изданием сего декрета предоставлены широкие полномочия, с них и много потребуют. Ответственность за спокойствие и революционные порядки тыла возложена на ЧК. Все на боевые посты

[1] Шнифер – взломщик сейфов.

[2] Городушник – вор, совершающий кражу из магазина.

по охране революции – вот лозунг сегодняшнего дня ЧК. Вместе с этим ВЧК считает нужным указать, что суровое наказание ждет всех тех, кто вздумает злоупотреблять предоставленными ЧК правами. За применение прилагаемого декрета к каким-либо лицам в корыстных целях виновные будут расстреливаться. Ответственность за правильность проведения прилагаемого декрета возлагается на местные коллегии ЧК в целом и на председателей в частности.

Председатель ВЧК Ф. Дзержинский
Секретарь ВЧК Г. Мороз

(Власть Советов. 1919. № 8–9 (август – сентябрь). С. 27.)

Документ № 174. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о введении трудовых книжек в городах Москве и Петрограде (25 июня 1919 г.)

1. Все достигшие 16-летнего возраста граждане РСФСР обязаны иметь трудовые книжки, которые свидетельствуют об участии их владельца в производительной деятельности и служат удостоверением личности в пределах РСФСР и документом на право получения продовольственных карточек, а также право на социальное обеспечение в случаях утраты трудоспособности и при безработице.

Примечание I. Военнослужащие Красной армии и флота обязаны иметь трудовые книжки на равных с прочими основаниях.

Примечание II. Дети до 16-летнего возраста вносятся на основании метрических выписей или удостоверений, выдаваемых подотделами записей актов гражданского состояния, в трудовую книжку их матерей или при отсутствии матерей – в трудовую книжку их отца, а в случае отсутствия отца и матери – в трудовую книжку лица, на иждивении которого они находятся.

Примечание III. При переезде в местности, где трудовые книжки не введены, таковые служат лишь удостоверением личности.

2. Трудовые книжки выдаются отделами управления исполнительного комитета.

3. Трудовые книжки выдаются лишь по представлении паспорта, который при выдаче книжки отбирается.

4. Трудовая книжка выдается владельцу лишь по заполнении соответствующими сведениями I, II, III, IV, V, VI, VII и VIII пунктов трудовой книжки.

5. Учреждения, в которых работает владелец трудовой книжки, обязаны под личной ответственностью заведующего учреждением не позже семи дней со дня выплаты заработка вносить сведения

как о времени, за которое производится выплата, так и о сумме выдачи, за их личной подписью или ж за подписью их доверенного лица и печатью учреждения или предприятия.

Примечание. При выплате заработка учреждениями, предприятиями или хозяйствами, не имеющими печати, таковая ставится комитетом дома, где работает владелец книжки.

6. Предприятиям, учреждениям и хозяйствам, в которых установлены особые расчетные книжки, предоставляется вносить в трудовые книжки сведения, установленные в § 5 настоящего декрета, либо суммарно, раз в месяц, не позже седьмого числа следующего месяца, либо на общих основаниях, указанных в § 5 настоящего декрета.

7. В трудовых книжках лиц, не работающих по найму, как то: самостоятельных ремесленников, кустарей, торговцев и т. п., – записи о заработке делаются ежемесячно самими владельцами книжки под их личной ответственностью за правильность вносимых сведений. Порядок контроля за правильностью записей устанавливается особой инструкцией.

8. Одновременно с внесением в трудовую книжку сведений о заработке предприятия, учреждения и хозяйства обязаны наклеивать в нее контрольную марку, свидетельствующую об уплате взносов на социальное обеспечение и охрану труда согласно положению от 31 октября 1918 года (С[обрание] у[законений]. 1918. № 89. Ст. 906). Порядок получения и погашения марок устанавливается местным органом, ведающим получением указанных взносов.

Примечание I. В трудовых книжках безработных, а также лиц, занятых в предприятиях, освобожденных от уплаты страховых взносов, взамен наклейки марок ставится соответствующий штамп либо наклеиваются особые контрольные марки – в первом случае подотделами распределения рабочей силы, а во втором – соответствующим учреждением.

Примечание II. В трудовые книжки лиц, указанных в § 7 настоящего декрета, контрольные марки наклеиваются самими держателями книжек.

9. При перемене владельцем трудовой книжки места службы или работы в трудовой книжке делается отметка как учреждением или предприятием, из которого выбыло лицо, так и тем, в которое оно поступило.

10. При выдаче карточек на получение предметов потребления соответствующие отметки в трудовых книжках делаются органами, ведающими распределением.

11. При перемене владельцами трудовых книжек места жительства отделы Управления делают в них отметки с указанием нового места жительства.

12. Наклейка фотографических карточек в трудовой книжке не обязательна впредь до особого на то постановления.

13. Все преступления, связанные с выдачей, получением и пользованием трудовой книжки, подлежат ведению народного суда.

14. Инструкции о порядке введения трудовых книжек и замене ими паспортов и прочих удостоверений личности утверждаются Народным комиссаром внутренних дел и Народным комиссаром труда, а в части, касающейся выдачи трудовых книжек красноармейцам и морякам красного флота, – Народным комиссаром по военным делам.

Подписали:
За председателя ВЦИК Л. Серебряков
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Секретарь ВЦИК В. Аванесов

(СУ РСФСР. 1919. № 28. Ст. 315.)

Документ № 175. Приказ по Советской рабоче-крестьянской милиции Рязанской губернии (27 июня 1919 г. Извлечение)

<…>

На основании приказа Губмилиции № 88 от 26 июня 1919 г. штат уголовно-розыскных столов должен состоять из сотрудников, в число коих могут приниматься только члены РКП и, в крайнем случае, им сочувствующие, которые могли бы с полным успехом вести самую беспощадную борьбу с преступным миром бандитов, рецидивистов и т. п.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 21. Л. 78.)

Документ № 176. Дисциплинарный устав для служащих Советской рабоче-крестьянской милиции (22 августа 1919 г.)

Глава I. Общие положения

1. Служащие милиции пользуются правами, одинаковыми с прочими гражданами РСФСР.

2. Всякий служащий милиции должен строго и неуклонно исполнять возложенные на него обязанности, имея в виду интересы РСФСР.

3. За нарушение обязанностей службы всякий служащий милиции несет установленную законами ответственность, причем, однако,

может быть подвергнут наказанию или взысканию не иначе, как по приговору суда или в порядке настоящего Устава.

Глава II. Дисциплинарные взыскания

4. Дисциплинарными взысканиями называются наказания, налагаемые начальниками за незначительные упущения по службе.

5. На служащих милиции могут быть налагаемы следующие дисциплинарные взыскания:

а) предостережение;
б) выговор в строю и в приказе по милиции;
в) наряд вне очереди не свыше 10 суток;
г) арест на срок не свыше 10 суток;
д) смещение на низшие должности;
е) увольнение со службы.

Глава III. Порядок наложения дисциплинарных взысканий

6. Дисциплинарные взыскания налагаются:

а) на милиционеров и старших милиционеров – участковыми начальниками милиции и высшими должностными лицами милиции;

б) на участковых районных начальников милиции и помощников начальников милиции – начальниками уездной или городской милиции и высшими должностными лицами милиции;

в) на начальников уездной или городской милиции – заведующим губернским управлением советской милиции или заведующим Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции;

г) на заведующего губернским управлением милиции – заведующим Главным управлением Светской рабоче-крестьянской милиции.

7. Заведующий Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции и заведующий губернским управлением милиции имеют право налагать все взыскания, предусмотренные ст. 5 настоящего Устава.

Начальнику уездной или городской милиции принадлежит право налагать следующие дисциплинарные взыскания:

а) предостережение;
б) выговор в строю и приказе по милиции;
в) наряд вне очереди на срок не свыше 7 суток;
г) арест на срок не свыше 7 суток;
д) смещение на низшие должности;
е) увольнение от службы.

Участковому районному начальнику милиции предоставляется право назначать:

а) предостережение;

б) выговор в строю и приказе по милиции;
в) наряд вне очереди на срок не свыше 3 суток;
г) арест на срок не свыше 3 суток;
д) смещение на низшие должности;
е) увольнение от службы.

Примечание. При увольнении от службы и смещении на низшие должности должны соблюдаться установленные по этому предмету правила инструкции по организации Советской рабоче-крестьянской милиции, причем в отношении лиц, занимающих должности, замещаемые по выборам или с утверждения исполнительными комитетами, представления об увольнении и смещении передаются на окончательное рассмотрение в соответствующие исполнительные комитеты.

8. Налагающие дисциплинарные взыскания должны сообразоваться со степенью вины обвиняемого, времени пребывания его на службе, обстоятельствам совершенного деяния и предыдущими взысканиями, если таковые были наложены.

9. Наложения[м] взыскания должно предшествовать расследование совершенного проступка.

10. Сведения о наложенном взыскании должны заноситься в особый журнал взысканий, в котором должно быть указано как содержание проступка, совершенного виновным, так и род, и размер наказания. О случаях наложения взысканий начальник, его наложивший, обязан сообщать ежемесячно особым отчетом по форме, установленной Циркуляром Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции от 22 мая 1919 года за № 3975.

11. Подвергнутый дисциплинарному взысканию имеет право обжаловать наложенное на него взыскание в порядке подчиненности начальнику, причем решение этого последнего является окончательным и дальнейшему обжалованию не подлежит.

12. Дисциплинарное взыскание высшим начальником может быть отменено или заменено другим, но не уменьшено.

13. Наложение дисциплинарного взыскания не останавливает предания виновного суду, если по роду совершенного деяния он подлежит последнему.

14. За неправильность наложения взыскания начальник, наложивший его, несет ответственность по этому Уставу.

15. Служащие милиции, осужденные судебными приговорами за преступления, позорящие звание члена Советской рабоче-крестьянской милиции, а также уволенные в дисциплинарном порядке, заносятся в особые списки («на черную доску») с указанием проступка, за который данное лицо осуждено, и времени увольнения от должности. Списки эти сообщаются губернскому и всем уезд-

ным управлениям своей губернии, а также Главному управлению советской милиции.

Старшие милиционеры и милиционеры заносятся на «черную доску» приказами начальников уездной или городской милиции, лица командного состава милиции – распоряжениями начальников губернских управлений милиции.

Примечание: на «черную доску» могут заноситься также лица, уволенные от службы в дисциплинарном порядке, если они виновны в совершении особо позорного проступка.

Утверждается 22 августа 1919 года.

Заместитель Народного комиссара внутренних дел
М. Владимирский
Заместитель заведующего Главным управлением
Советской рабоче-крестьянской милиции Чайковский
Секретарь коллегии НКВД В. Смирнов

(Дисциплинарный устав для служащих Советской рабоче-крестьянской милиции. М., 1919.)

Документ № 177. Циркуляр ЦУУР ГУРКМ НКВД всем начальникам губрозысков (1 сентября 1919 г. Извлечение)

<…>

Из представляемых Вами за последние месяцы сводок о количестве преступлений в губернии Центророзыском усмотрено значительное увеличение преступности в сравнении с предыдущими месяцами, находя объяснение указанному явлению в недостаточности общих мер по борьбе с преступностью. Центророзыск настоящим предписывает принять энергичные меры к изъятию преступников путем облав, массовых обходов в притонах.

Задержанных преступников следует заключать в лагеря принудительных работ согласно постановлению ВЦИК, помещенному от 15/IV-19, и инструкции НКВД.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 113. Л. 13.)

Документ № 178. Из протокола заседания коллегии НКВД (6 сентября 1919 г. Извлечение)

СЛУШАЛИ:

<…>

5. Сообщения тов. Равич о результатах введения женской милиции в Петрограде.

<…>

ПОСТАНОВИЛИ:

1) Признать опыт Петрограда о введении женской милиции вполне удовлетворительным.

2) Предложить отделу Управления Советской рабоче-крестьянской милиции содействовать введению женской милиции в других городах, где это представляется возможным, для чего выработать соответствующую инструкцию.

3) Считать число 5 000 милиционеров для Петрограда достаточным, которое может быть увеличено лишь в случаях особой необходимости.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 10. Д. 1. Л. 258 об.)

Документ № 179. Красная милиция (октябрь 1919 г.)

Организация советской милиции за эти два года сделала большие успехи, но, разумеется, очень еще далека от совершенства.

Нашей задачей было и остается: 1) объединить по возможности охрану в одном ведомстве, 2) повысить качество всех видов милиции, 3) улучшить материальное положение милиционеров.

Первая задача разрешена частично. Милиция времен Керенского (кстати сказать, очень плохо организованная) после Октябрьской революции почти везде распалась, но нужда в охране не уменьшилась, а увеличилась.

Попытки организовать добровольную охрану из граждан и рабочих успеха не имели, а в некоторых случаях привели к совершенно нежелательным результатам. Черносотенцы и белогвардейцы стали под предлогом охраны организовывать и вооружать свои силы.

В конце концов, Народный комиссариат внутренних дел взял на себя организацию общей милиции. Вместе с тем и другие комиссариаты и даже отдельные учреждения стали создавать специальные виды охраны. Так была организована Комиссариатом путей сообщения железнодорожная охрана, Комиссариатом продовольствия – продармия, Советом народного хозяйства – речная охрана и т. д.

В конце концов, такая ведомственная организация охраны приняла уродливые формы. Появились «сахарные», «нефтяные», «текстильные» и т. п. войска.

Хуже всего, что эти «специальные» охраны не столько охраняли, сколько творили различные злоупотребления. Особенно это чувствовалось в области железнодорожной охраны. В хищениях грузов

очень часто были повинны, к сожалению, сами железнодорожники. И охрана, организованная железнодорожниками, содержимая путейским ведомством, зависящая от него, нередко сама принимала участие в хищениях, охраняла не грузы, а воров и т. д.

Ввиду этого Главным управлением милиции был разработан проект декрета об организации железнодорожной милиции с подчинением ее НКВД. Декрет был принят и опубликован Президиумом ВЦИК 21 февраля 1919 г. Через некоторое время, 29 апреля, был также опубликован декрет об организации речной милиции, однако организация ее была временно отложена, а войска речной охраны переданы в ведение и распоряжение штаба войск ВЧК.

Затем Главным управлением милиции вместе со штабом войск ВЧК был разработан проект объединения различных специальных охран (продармия, сахарные, нефтяные и др. войска) с военной организацией в отдельный корпус войск особого назначения. Войска эти находятся в ведении НКВД, но непосредственное командование и распоряжение ими оставлено за ВЧК. Почти одновременно с общей милицией организовывалась Главным управлением уголовно-розыскная милиция. Таким образом, в непосредственном ведении НКВД и отделов Управления на местах сосредоточены пока общая, железнодорожная и уголовно-розыскная милиция. Намечена организация речной и фабрично-заводской (промышленной) милиции.

С местными чрезвычайными комиссиями так же, как с ВЧК, милиция старается работать в полном контакте, но в будущем необходимо, несомненно, более тесное организационное объединение.

Лучший способ повысить качество милиции – это привлечь туда возможно больше испытанных коммунистов, особенно на руководящие должности. Этот способ дал удовлетворительные результаты в отношении чрезвычайных комиссий.

К сожалению, местные комитеты партии и местные исполкомы пока давали мало коммунистов для работы в милиции.

Со своей стороны, Главное управление милиции неустанно требовало от учреждений милиции на местах обязательной организации коммунистических ячеек среди милиционеров. Вместе с тем оно рекомендовало вести среди них вообще просветительную работу, тем более что почти все милиционеры грамотны.

Кроме того, требуется и специальная подготовка для милиционеров, знание ими своих обязанностей, техники дела.

Особенно это необходимо для уголовно-розыскной милиции. Именно по этой причине в уголовно-розыскные отделения попало немало старых агентов, часто совершенно неподходящих для работы

в новых условиях. Но у них есть известный опыт, что и заставляет на местах прибегать к их услугам.

С целью создать хотя [бы] некоторый кадр знающих свое дело работников милиции Главным управлением организованы были в Москве курсы, куда должны были присылаться с мест наиболее выдающиеся милиционеры всех родов милиции для подготовки на ответственные должности. К сожалению, с мест присылаются не всегда лучшие работники, а часто наоборот, более слабые, только потому, что лучших работников не хотят отрывать от дела.

В последнее время в некоторых губерниях стали самостоятельно создавать школы и курсы для милиционеров. Главное управление декретом ВЦИК от 3 апреля 1919 г. (см. *Документ № 164*) милитаризировало милицию, ввело для нее обязательное обучение военному делу и военную дисциплину. Это должно, с[о] своей стороны, содействовать улучшению милиции с точки зрения работы.

В тесной связи с вопросом об улучшении качества милиции стоял вопрос об улучшении ее материального положения.

К раздетой, босой, голодной милиции мы не могли предъявлять строгих требований. Взяточничество и другие злоупотребления со стороны милиционеров нередко вызывались нуждой.

Тем же декретом от 3 апреля уплата содержания милиционерам принята целиком на государственный счет. Главное управление милиции взяло на себя также снабжение милиции верхним платьем, обувью и оружием. Это значительно улучшило положение милиции.

Кроме того, милиционеры должны получать за наличный расчет красноармейский тыловой паек. К сожалению, местные исполкомы не везде осуществили это целесообразное мероприятие.

Зато милиция обязуется беспрекословно с оружием в руках защищать Советскую Республику против всех ее врагов. При наступлении неприятеля она целиком вливается в ряды Красной армии и несет с нею боевую службу.

И мы можем с удовольствием отметить, что во многих случаях милиция вела себя мужественно и доблестно, особенно там, где во главе ее стояли настоящие коммунисты.

Наконец, Главным управлением милиции предложено мобилизовать одну треть всей милиции, чтобы, составив из нее особую часть, влить ее в ряды Красной армии.

Мы глубоко убеждены, что красные милиционеры будут примерными солдатами Красной Республики.

Член Коллегии НКВД М. Васильев

(Власть Советов. 1919. № 11 (октябрь). С. 6–7.)

Документ № 180. Деятельность Народного комиссариата внутренних дел. Краткий обзор деятельности Советской рабоче-крестьянской милиции (октябрь 1919 г.)

Советская рабоче-крестьянская милиция в качестве административного органа представляет собою замечательное по своей социально-политической природе явление. Будучи исполнительным органом центральной власти на местах и вследствие этого имея по своим функциям много общего с полицией, она тем не менее абсолютно отличается от нее. Суть разницы заключена в построении: полиция была поставлена и стояла над народом, милиция вышла из народа и действует как орган народной власти. Отсюда вытекает и разница в содержании деятельности, имеющей много общего с внешней стороны: полиция всеми доступными ей способами проводила в жизнь, вкореняла в население, осуществляла на местах царское самодержавие; милиция же прежде всего охраняет завоевания Рабоче-крестьянской революции, содействует проведению в население декретов и распоряжений рабоче-крестьянской власти и тем самым закрепляет самодержавие трудящихся. Отсюда, наконец, вытекает и разница в оценках этих двух органов: сколь позорно и гнусно было занятие полицейского, столь политически чиста и граждански благородна деятельность всякого представителя милиции.

Являясь исполнительным органом центральной власти, милиция в то же время строится Советами: местное население само дает центру тот административный орган, который ему необходим на местах.

Деятельность милиции должна отражать собой, с одной стороны, напряженность работы центра в области административного управления страной, с другой – самодеятельность местных советов в том же направлении.

К организации Советской рабоче-крестьянской милиции было приступлено с первых чисел июня 1918 г. При Народном комиссариате внутренних дел было организовано Главное управление милиции. Приступив к организации Советской рабоче-крестьянской милиции, Главное управление в первую очередь разослало по городам и уездам анкеты для выяснения состояния милиции на местах и ее деятельности. Спустя 5–6 недель было выяснено, что на местах и уездах почти нигде, за исключением городов, да и то не во всех, милиции совершенно не существовало; в тех же местах, где она была, находилась в самом неудовлетворительном виде; была совершенно безоружна, не дисциплинирована, отсутствовали

руководители, должный командный состав – в общем это был сплошной хаос. Милиция была набрана из людей совершенно случайных, без определений фильтровки, а также из местных крестьян, в большинстве своем неграмотных, не знающих своих обязанностей, которые все свое внимание обращали на свои личные дела. По выяснении всего этого Главным управлением милиции как основа формирования аппарата милиции была выработана инструкция по организации Советской рабоче-крестьянской милиции, которая была утверждена народными комиссариатами внутренних дел и юстиции. Были выработаны штаты для укомплектования милиции. Был разослан целый ряд циркулярных постановлений и, таким образом, было достигнуто то, что вся имевшаяся в то время милиция была тщательно профильтрована и поступила в ведение организованного управления уездного начальника милиции, который, обладая достаточным количеством милиционеров, мог распределять их сообразно местным условиям. Все же уездные управления милиции концентрируются в губернском управлении Советской рабоче-крестьянской милиции, этим достигается возможность как губмилиции, так и уездмилиции в любое время в случае необходимости выставлять на защиту Рабоче-крестьянской власти вооруженных и дисциплинированных милиционеров, представляющих из себя реальную боевую силу, а не распыленных, как ранее, по всему уезду, подчиненных своему волостному начальству и не объединенных ни в какую определенную организацию.

Этим же было устранено еще и другое зло – ранее, когда милиционеры из местных жителей находились в своих волостях, то они, имея среди жителей своей волости родных и знакомых, допускали по отношению к ним всякого рода поблажки, а иногда входили в сделки с кулацкими и спекулятивными элементами деревни, чем, конечно, зачастую дискредитировали в глазах населения Рабоче-крестьянскую власть; ныне же начальник уездной милиции может от поры до времени менять милиционеров в волостях, посылая их в другие волости и заменяя новыми.

Со времени издания декрета Совета Народных Комиссариатов от 3 апреля с[его] г[ода] вся милиция Республики милитаризирована, введено обучение военному искусству и военная дисциплина; содержание милиции принято целиком на государственный счет, и выдается милиционерам и командному составу казенное обмундирование; организуются для команд милиции общежития, что вполне заменяет собой казармы военного ведомства, в которых устраиваются лекции на политические и просветительные темы, а также устраиваются библиотеки-читальни. За время своего существования советская милиция почти во всех случаях белогвардейских

и кулацких восстаний (которые насчитываются сотнями) принимала активное участие с оружием в руках по ликвидации их, причем понесла немало жертв. Состояние Советской рабоче-крестьянской милиции ко второй годовщине Октябрьской революции нельзя назвать блестящим, и нужно отметить, что помимо заслуг есть у нее немало и недочетов, для устранения которых, невзирая на те колоссальные трудности, в которых находится милиция, необходимо приложить огромное количество работы, дабы преодолеть целый ряд препятствий, выявляющихся в связи с гражданской войной и вытекающими из нее последствиями, и довести до совершенства аппарат милиции, который оставляет желать много лучшего как в качественном, так и в количественном отношении. Не вдаваясь в освещение причин, стоящих на пути к усовершенствованию аппарата милиции, над которым придется, как уже сказано, поработать, мы перейдем к тем цифровым данным, которые имеются в Главном управлении милиции и относятся к обзору за тек[ущий] год.

Имеется органов управлений по милиции

1. Общая милиция:
а) Губернских управлений – 38;
б) Уездных – 428.
2. Железнодорожная милиция:
а) Губернск[их] отделов – 38;
б) Участковых управлений – 169.
3. Уголовно-розыскная милиция:
а) Губернск[их] отделен[ий] уг[оловного] розыска – 38;
б) Городских – 26;
в) Столов угол[овно-]следственных – 38.

Количество лиц служащих милиции

1. По общей милиции:
а) Командного состава – 4 327;
б) Милиционеров – 55 348;
в) Канцелярских служащих – 8 117.
I. Губернских канцелярий – 315;
II. Городск[их] и район[ных] канцелярий – 2 141;
III. Уездных и район[ных] канцелярий – 5 661.
Итого по общей милиции – 67 792.
2. По железнодорожной милиции:
а) Командного состава – 338;
б) Милиционеров – 16 500;
в) Канцелярск[их] служащих – 676.
Итого по железнодорожной милиции – 17 514.

3. По уголовно-розыскной милиции:

а) Командного состава – 524;

б) Агентов угол[овного] розыска – 1 165;

в) Служащих канцелярии – 848.

Итого по уголовн[о-]розыскн[ой] милиции – 2 537.

Всего служащих, обслуживающих милицейский аппарат, – 87 843.

1. Деятельность уголовного розыска и милиции по 8 губерн[иям] за 1-е полугодие 1919 г.

	Зареги-стрировано	Раскрыто	Находится в стадии расс-л[едования] и роз[ыска]
Краж и грабежей	14 217	7 059	7 158
Убийств	1 126	877	249
Друг[их] более мел[ких] прест[уплений]	10 885	9 707	1 178
	26 228	17 643	8 585

2. По 22-м губернским городам на 1-е полугодие 1919 г.

	Зареги-стрировано	Раскрыто	Находится в стадии расс-л[едования] и роз[ыска]
Краж и грабежей	20 379	8 426	11 953
Убийств	470	337	133
Друг[их] более мел[ких] прест[уплений]	3 305	2 931	374
	24 154	11 694	12 460

Деятельность Отдела снабжения
при Главном управлении советской милиции

Выдано обмундирования командному составу и милиционерам 45 000 зимних комплектов и такое же количество летних.

Вооружение милиции

а) Огнестрельного оружия (винтовок, револьверов)..... 40 200 шт.

б) Холодного оружия..... 20 092 шт.

В милиции организовано 430 коммунистических ячеек, которые кроме партийной ведут культурно-просветительную работу среди милиции.

(Власть Советов. 1919. № 11 (октябрь). С. 31–32.)

Документ № 181. Письмо Главмилиции НКВД в Московское губернское управление Рабоче-крестьянской милиции о ликвидации Союза милиционеров (11 ноября 1919 г.)

Вследствие милитаризации Советской рабоче-крестьянской милиции и состояния большей части Советской России на военном

положении Главное управление милиции считает существование профессиональных союзов милиции, комитетов и т. п. организаций пока недопустимым, ибо милиция является воинской частью с военной дисциплиной. Поэтому Главное управление милиции предлагает губмилиции ликвидировать Московский союз милиционеров и при Московской губмилиции организовать политотдел.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 11. Л. 480.)

Документ № 182. Приказ железнодорожного отдела Главного управления милиции РСФСР всем заведующим губернскими управлениями железнодорожной милиции (28 ноября 1919 г. Извлечение)

<…>

II

Принимая на себя столь серьезную ответственность, организацию и руководство революционным порядком на ж/д милиции, я убежден, что с помощью подсобных органов, начиная от заведующих губернскими отделами ж/д милиции и кончая младшими милиционерами, мы добьемся постановки дела железнодорожной милиции на должную высоту. А потому я требую от всех, которым поручается хотя самое малое дело в милиции, честного и энергичного отношения к делу. Всем считающим себя неспособными к таковому выполнению своих обязанностей, предлагаю немедленно покинуть вверенный ему пост, так как всякий саботаж, халатное отношение к работе в деле строительства новых форм железнодорожной милиции считаю недопустимым.

Железнодорожной милиции предстоит серьезная работа по проведению в жизнь многих заданий Республики.

III

Одной из очередных задач является борьба со снежными заносами на железных дорогах, т. е. руководство и наблюдение за правильным проведением в жизнь распоряжений центра по этому вопросу. Организация и техническое руководство работой возлагается на ж/д администрацию; железнодорожной милиции предлагается впредь до новых распоряжений в первую очередь провести следующую работу:

1. Проверить, везде ли поставлены щиты, заграждающие ж/д полотно от снежных заносов. При обнаружении отсутствия таковых немедленно войти в сношение с ж/д администрацией с требованием

о немедленной их установке. В случае отказа сообщить ТЧК для производства следствия и привлечения виновных к ответственности.

2. Принимая во внимание данное месторасположение ж/д линии и зная по опыту прошлых лет, где бывают наиболее сильные снежные заносы, приказывается ж/д милиции выяснить все имеющееся у ж/д администрации количество лопат и других инструментов, пригодных для расчистки путей от снега.

3. От сельских и волостных советов, расположенных в 20-верстной полосе по обе стороны ж/д линии, затребовать немедленное представление списков всего трудоспособного населения обоего пола от 18 до 60 лет, а также списки подвод, дабы по первому предложению ж/д администрации предоставить необходимую рабочую силу, каковую можно было бы немедленно вытребовать.

В случае невозможности выполнить своими силами какую-либо работу по этому делу обращайтесь к содействию общей милиции соответствующих районов. При обнаружении саботажа, халатного отношения к делу ж/д администрации или местной власти, а также при всех возникших конфликтах обращайтесь в УТЧК для производства дознания и привлечения виновных к ответственности, о чем сообщайте в Главмилицию.

IV

В дополнение циркулярной телеграммы № 8202 об упорядочении посадки пассажиров на поезда и наблюдения за неперегрузкой ж/д транспорта приказывается начальникам губернских отделов ж/д милиции из постоянного штата организовать летучие отряды ж/д милиции под командой надежных начальников, которым предоставить право контроля охраны при пассажирских поездах, право обязывать кондукторов проверять билеты при входе в поезда и во время движения, независимо от взыскания штрафов с безбилетных задерживать и препровождать таковых в УТЧК для привлечения к ответственности и посылки на принудительные работы. Таким образом, поручается также контроль над выдачей билетов кассирами, чтобы таковые не выдавались без установленных центром разрешений на проезд, хотя бы на то было разрешение УТЧК или ЗК. При обнаружении злоупотреблений со стороны кассиров немедленно привлекать таковых к ответственности и предавать суду революционных трибуналов.

Ввиду того, что, по имеющимся сведениям, на местах циркуляр от Главмилиции от 7 июня № 4407 о вхождении начальников ж/д милиции в члены коллегии УТЧК или РТЧК не выполняется, приказывается таковой исполнить в трехдневный срок со дня получения

на месте настоящего приказа. Об исполнении, а также возникших на этой почве недоразумениях донести в ж/д отдел Главмилиции.

<…>

VI

Для более успешной борьбы с разного рода преступлениями и для своевременного принятия мер во всех выдающихся случаях сообщайте немедленно по железнодорожному телеграфу. Каждую неделю давайте сводку остальных событий.

Все вышеизложенное приказывается немедленно передать соответствующим низшим инстанциям.

За неисполнение данного приказа виновные будут привлекаться к строгой ответственности.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 41а. Л. 1–1 об.)

Документ № 183. Циркуляр Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции о производстве обследования состояния охраны промышленных предприятий (29 ноября 1919 г.)

Ввиду того, что от различных учреждений поступают ходатайства, чтобы охрану различных фабрик, заводов, складов и т. п. приняла на себя милиция, Главным управлением милиции предпринимаются меры объединения всех видов промышленной охраны, которая, как вам известно, носит самый разнообразный характер, находится почти без всякого контроля и не представляет собой должной дисциплинированной вооруженной силы, способной охранять имущество Республики от массовых хищений. Имея в виду ту большую работу, которую должна принять на себя милиция по организации специального вида охраны промышленной милиции, Главное управление считает необходимым произвести подробное обследование состояния всей охраны, ныне существующей на фабриках, заводах, рудниках, различных государственных складах и т. п., и, прилагая при сем программу обследования, предлагает отнестись к данному вопросу с должным вниманием. Необходимо указать также всем начальникам городской и уездной милиции, чтобы они в самый кратчайший срок дали по ней сведения. Кроме того, вместе с присылкой Главному управлению упомянутых сведений предлагается изложить ваше мнение, могли бы вы с имеющимися у вас силами (имея в виду результаты обследования) принять всю эту охрану в свое ведение.

Программа обследования

1. Сколько в губернии национализированных фабрик, заводов, рудников и других государственных промышленных предприятий, коим необходима охрана.

2. Сколько в губернии складов, как то: районтекстиля, губпродкома, уездпродкомов и пр. государственных предприятий и учреждений, коим необходима охрана, а также что в них хранится.

3. Подробно наименовать все эти учреждения и склады и указать их местонахождение: в каком городе, волости, селе, деревне и т. д.

4. Что производит фабрика, завод, рудник и т. д.

5. Какое количество лиц занято на работе на фабрике, заводе, руднике и т. д.

6. Количество охраны, обслуживающей фабрику, завод, склад и т. д.

7. По возможности указать площадь, занимаемую одним из перечисленных предприятий, а также имеется ли рабочий городок или поселок и какова в нем охрана.

8. Как организована охрана и в чьем ведении она состоит, какова ее постановка.

9. Недостатки существующей охраны, отношение ее с администрацией, какие злоупотребления и преступления чаще всего наблюдаются.

10. Имеется ли оружие, какое и его количество, откуда получено.

11. Имеется ли обмундирование и его количество, как оно получается.

Примечание. Произведя обследование имеющейся охраны в перечисленных предприятиях, в каждом отдельном случае необходимо попутно выяснить и указать, достаточно ли существующей охраны. Если нет, то сколько необходимо добавить людей. Если охрана велика, то на сколько ее необходимо сократить.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 104. Л. 158–158 об.)

Документ № 184. Постановление Совета рабоче-крестьянской обороны по борьбе со снежными заносами на железных дорогах (5 декабря 1919 г. Извлечение)

В отмену декрета от 3 ноября 1918 г. и постановления Совета обороны от 25 декабря 1918 г. Совет рабоче-крестьянской обороны постановляет:

Народному комиссариату путей сообщения и агентам его на местах вменяется в обязанность принять своевременно меры для

предохранения железнодорожных путей и станций от снежных заносов и иметь наготове технические приспособления для борьбы с ними, как то: заградительные щиты, снегоочистители, лопаты и пр…

При недостатке наличных средств, имеющихся в распоряжении данных дорог, для борьбы со снежными заносами привлекать к отбыванию трудовой и гужевой повинности по борьбе со снегом и для предупреждения заносов граждан в порядке, указанном в нижеследующих статьях.

Общее руководство проведением в жизнь трудовой и гужевой повинности возлагается на одного из членов коллегии НКВД, а на местах – на заведующих губернскими и уездными отделами управления, проводится повинность на местах волостными исполкомами и сельскими советами при участии железнодорожной и общей милиции…

Среди населения, постоянно живущего в десятиверстной полосе по обе стороны дороги, местными волостными исполкомами и сельскими советами по указанию заведующих уездными и губернскими отделами управления производятся заблаговременно разверстки трудовой и гужевой повинности, учет рабочих сил, подвод и упряжного скота…

Трудовой повинности по очистке снега подлежат все граждане обоего пола от 18 до 50 лет, а гужевой все лица, владеющие лошадями, другим упряжным скотом и перевозочными средствами.

Учетные списки хранятся в сельских советах и волостных исполкомах, и копии их посылаются волостными исполкомами заведующим уездными отделами управления, ближайшим начальникам железнодорожной милиции и районным начальникам железнодорожной милиции. Они ежегодно проверяются не позднее 1 октября.

Требования мобилизовать потребное количество населения и подвод для очистки путей от снежных заносов предъявляются заведующим участком пути и уполномоченными им лицами за его ответственностью соответствующим начальникам железнодорожной милиции.

Начальникам железнодорожной милиции немедленно обращаться в ближайшие волостные исполкомы и сельские советы с требованием прислать в указанное место и время очередные рабочие силы и подводы в необходимом количестве. Общая милиция обязана оказывать такой мобилизации безоговорочное и энергичное содействие…

В необходимых случаях войска внутренней охраны ЧК и все местные учреждения ТОВЧК оказывают милиции и другим органам НКВД, проводящим повинность, энергичное содействие.

Главное управление милиции при НКВД и начальники железнодорожной милиции имеют право беспрепятственно пользоваться для служебных целей железнодорожным телеграфом и телефонами.

Народному комиссариату внутренних дел и его местным органам вменяется в обязанность предавать суду революционных трибуналов лиц, преступно и даже неумело использующих привлеченных к повинности и несвоевременно, а также неправильно оплачивающих привлеченных к повинности.

Народному комиссариату внутренних дел и Народному комиссариату путей сообщения на основании изложенных выше пунктов инструктировать свои местные органы.

(Власть Советов. 1920. № 1 (январь). С. 22–23.)

Документ № 185. Доклад начальника Псковского губернского отделения уголовного розыска в Центральное управление уголовного розыска за сентябрь и октябрь месяцы 1919 г. (10 декабря 1919 г. Извлечение)

Прежде нежели говорить о деятельности уголовного розыска, нельзя не отметить тех исключительных обстоятельств, при которых розыскным органам губернии приходится исполнять свой долг по ограждению личной и имущественной безопасности граждан, по защите честных и правых от преступной деятельности людей безнравственных.

<…>

Так уезды Псковский и Островский, непосредственно находящиеся в сфере боевых действий, естественно не могли и не могут… развить той активной широкой… деятельности, которую проявляют остальные уезды губерний. <…> Работа же остальных уголовно-розыскных столов губернии, функционирующих при более мирной обстановке, налажена довольно удовлетворительно, и лишь отсутствие фотографических аппаратов, дактилоскопических приборов… и несколько дает себя чувствовать недостаток в кадре опытных технических сотрудников…

…количество агентов в уездах равняется: 8 агентов I разряда и 16 агентов II разряда, в г[ороде] Пскове – 6, и [в] уголовно-розыскном столе В[еликих] Лук – 9. Число это, конечно, совершенно недостаточно, так как на каждого из них за истекшие три месяца в среднем падало ежемесячно 23 заявленных преступления.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 51 (2). Л. 193–194.)

Документ № 186. Постановление Совета Народных Комиссаров о воспрещении на территории РСФСР изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ (19 декабря 1919 г. Извлечение)

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Воспрещается повсеместно в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике изготовление без разрешения спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ, из каких бы припасов или материалов, какими бы способами, какой бы крепости и в каком бы количестве спиртовые напитки и вещества ни были приготовлены.

2. Воспрещается продажа для питьевого потребления спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ.

3. Напитки признаются крепкими, если содержание в них винного спирта превышает полтора процента (градуса) по Траллесу. Для виноградных вин крепость допускается не свыше двенадцати градусов.

4. Напитки с меньшим содержанием винного спирта, а также кумыс и кефир не считаются крепкими и допускаются, при отсутствии в них одуряющих или вредных для здоровья примесей, к свободной продаже.

Применение хмеля при изготовлении некрепких напитков не воспрещается.

<…>

8. За выкурку спирта в недозволенных законом местах из каких бы то ни было припасов, каким бы то ни было способом, в каком бы то ни было количестве и какой бы то ни было крепости виновные подвергаются: а) конфискации спирта, припасов, материалов, аппаратов и приспособлений для выкурки; б) конфискации всего имущества и в) лишению свободы, соединенному с принудительными работами, на срок не ниже 5 лет. Тем же наказаниям подвергаются виновные в соучастии в тайном винокурении и в пособничестве ему, а также виновные в продаже, передаче, приобретении, хранении, проносе и провозе незаконно выкуренного спирта.

9. Наказаниям, установленным в предыдущей статье, подвергаются виновные:

а) за умышленное срывание пломб и других знаков обеспечения, наложенных представителями инспекции косвенных налогов и Управления винокуренной промышленности на контрольные снаряды и перегонные аппараты, когда через то открывается

доступ к спиртовым парам или спирту до учета его контрольным снарядом;

б) за устройство приспособлений, служащих для остановки, порчи или неправильного действия контрольного снаряда и для отвода спиртовых паров или спирта до учета его контрольным снарядом;

в) за тайный выпуск спирта, вина и водочных изделий из места их законного хранения или нахождения;

г) за отпуск из мест законного хранения или нахождения всякого рода содержащих спирт изделий и смесей лекарственного и технического характера на непредназначенные надобности;

д) за продажу, приобретение, хранение, пронос и провоз тайно выпущенных спирта, вина и водочных изделий, а равно незаконно отпущенных спиртовых изделий и смесей лекарственного и технического характера (пункты «в» и «г» настоящей статьи);

е) за перегонку, отцеживание, сдабривание и за всякую вообще переработку денатурированного спирта, лака, политуры и других содержащих спирт изделий и смесей, не предназначенных для питьевого употребления, в целях выделения спирта или ослабления особого их вкуса, запаха или цвета, за продажу, передачу, приобретение, хранение, провоз и пронос таких переработанных спирта, лака, политуры и других содержащих спирт изделий и смесей;

ж) за приготовление из законно полученного спирта изделий и смесей лекарственного или технического характера с такими от установленных правил отступлениями, которые дают возможность легкого выделения спирта или использования изделий или смесей в качестве опьяняющего напитка; за продажу, передачу, за приобретение или хранение для продажи таких незаконно изготовленных изделий и смесей;

з) за приготовление или хранение для продажи, а равно за продажу всякого рода крепких напитков, т. е. с содержанием спирта свыше дозволенного предела, или с прибавлением одурманивающих или вредных для здоровья веществ.

10. Лица, виновные в устройстве, приобретении или хранении без надлежащего разрешения перегонных кубов, приспособленных для выделки спирта, или шлемов к таким кубам, подвергаются конфискации означенных предметов и лишению свободы с принудительными работами на срок не менее одного года; тем же наказаниям подвергаются виновные в приспособлении для перегонки спирта самоваров, котлов или другой посуды, а равно в продаже, передаче, приобретении, хранении, проносе и провозе такой приспособленной для перегонки спирта посуды.

11. За распитие незаконно приготовленных и незаконно полученных крепких напитков, упоминаемых в предыдущих статьях,

в публичных местах, во всякого рода заведениях, а также за допущение такого распития и за появление в публичном месте в состоянии опьянения виновные в том лица подвергаются лишению свободы с принудительными работами на срок не менее одного года.

12. Производство дознаний по делам о нарушениях, предусмотренных в предыдущих статьях, возлагается на милицию, на инспекцию косвенных налогов, на инспекцию Управления государственными заводами винокуренной промышленности и на представителей Народного комиссариата продовольствия. <…>

13. Протоколы о проступках, предусмотренных настоящим постановлением, составляются безотлагательно и в самом месте обнаружения нарушения; в протоколах обозначаются: 1) время и место составления протокола; 2) когда, где и кем обнаружено нарушение; 3) в чем оно состоит; 4) имя, отчество, фамилия, возраст, профессия и местожительство обвиняемого; 5) имена, отчества, фамилии, возраст, местожительство свидетелей и сущность их показаний; 6) имена, отчества, фамилии и местожительство понятых и сведущих лиц и описание тех действий, при которых они присутствовали; 7) объяснение обвиняемого; 8) перечисление и подробное описание вещественных доказательств, найденных и задержанных при производстве расследования, и 9) какие именно задержаны предметы, когда, куда и кому сданы на хранение.

14. Дела по нарушениям, предусмотренным в предыдущих статьях, рассматриваются в народных судах вне очереди экстренным порядком и назначаются по возможности на один день; советам народных судей с утверждения Народного комиссариата юстиции предоставляется сосредоточивать дела в одном из районных народных судов.

15. Народные суды сообщают подотделам косвенных налогов, районным управлениям винокуренной промышленности (Райуспиртам) или милиции копии состоявшихся приговоров, причем срок на подачу ими кассационной жалобы исчисляется со дня получения копии приговора. О времени получения копий приговоров подотдела Райуспирты и милиция уведомляют народный суд.

16. Когда за нарушения, предусмотренные в 1-й и 4-й статьях, виновные отвечают как за преступления по должности, дела об этих нарушениях рассматриваются чрезвычайными комиссиями и революционными трибуналами по принадлежности.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь С. Бричкина

(СУ РСФСР. 1920. № 1–2. Ст. 2.)

Документ № 187. Положение о разграничении функций Народного комиссариата путей сообщения, железнодорожного отдела Главного управления милиции и железнодорожной охраны (1919 г.)

I

§ 1. Для установления надзора за исполнением ж/д правил, для совершения различных юридических актов в пределах полосы отчуждения в связи с работой ж/д, а также для проведения трудовой повинности и для охраны порядка на станциях и в пассажирских поездах ж/д учреждается ж/д милиция, подчиняющаяся Комиссариату внутренних дел.

§ 2. На обязанности желдормилиции лежат:

а) наблюдение за исполнением всеми гражданами железнодорожных правил и распоряжений, обязательных для всех граждан РСФСР;

б) надзор за выполнением гражданами всех декретов и распоряжений центральной и местной власти в полосе отчуждения;

в) борьба со всякого рода уголовными преступлениями и беспорядками на вокзалах и в поездах;

г) составление протоколов и производство дознаний и дальнейшее направление таковых по подсудности;

д) принятие мер предупреждения и пресечения всякого рода злоумышлений;

е) выставление постов внутри станционных помещений для охраны порядка по указаниям УН и УЧ;

ж) общее наблюдение за порядком при отходе и приходе поездов, выставление постов для правильной посадки в поезда по указанию УН и УЧ;

з) следить за санитарным состоянием вокзалов, платформ и др. станционных зданий, а также прилегающих к станциям путей, требовать в связи с этим от подлежащих властей рабочей силы, добиваться производства необходимой дезинфекции и строго следить за немедленной отправкой с вокзалов инфекционных больных;

и) знать ж/д правила и постановления и строго следить за ненарушением таковых пассажирами;

к) давать объяснения пассажирам в отношении железнодорожных правил движения поездов и указывать местонахождение железнодорожных управлений;

л) пассажиров, нарушающих железнодорожные правила и не желающих им подчиняться, а равно лиц, замеченных в кражах и дру-

гих преступлениях и правонарушениях, милиция в зависимости от совершенного имеет право задерживать, составлять акты и направлять в уголовный розыск, РТЧК и УТЧК для привлечения виновных к законной ответственности;

м) составлять акты о всех происшествиях, связанных с технической и коммерческой работой железных дорог, доводить немедленно до сведения о случившемся соответствующие УЧ или УН;

н) для борьбы со снежными заносами и для других срочных работ милиция по требованию соответствующей железнодорожной администрации мобилизует необходимое число жителей и пассажиров, руководствуясь изданными на этот счет постановлениями. В необходимых случаях УН и УЧ усиливают милицию ОХР по требованию соответствующих начальников милиции по своему усмотрению и под свою личную ответственность.

§ 3. Для осуществления возлагаемых на железнодорожную милицию обязанностей милиция: а) выставляет постоянные посты на пассажирских вокзалах и платформах; б) имеет посадочную команду для упорядочения посадки и высадки пассажиров; в) имеет команду, сопровождающую поезда для наблюдения и установления порядка в пути следования поездов и на остановках; г) имеет команду для сопровождения арестованных и задержанных в пути и для борьбы с безбилетными пассажирами, с переполнением поездов, с перегруженностью вагонных площадок, буферов и т. д.

Все это осуществляется по указанию УН и УЧ.

§ 4. Общее руководство всей ж/д милицией возлагается на железнодорожный отдел при Главмилиции.

II

§ 5. Для борьбы с систематическими хищениями на ж/д и другими уголовными преступлениями при линейных управлениях и управлениях районных организуются отделы уголовного розыска, а при управлениях участковых организуются уголовные столы, а для снабжения всем необходимым ж/д милиции, ведения и наблюдения за хозяйством организуются хозяйственные части.

§ 6. Советскую рабоче-крестьянскую железнодорожную милицию составляют: ж/д отдел Главмилиции, управления линейные, районные и участковые с командным составом, техническим штатом, личным составом старших и младших милиционеров и агентов уголовного розыска.

§ 7. В целях правильного и планомерного выполнения возлагаемых на железнодорожную милицию обязанностей управления последней организуются при станциях. Предоставление для них

и резервов помещений, а также освещение последних и отопление возлагаются на НКПС.

Кроме того, НКПС предоставляет в распоряжение линейных управлений желдормилиции достаточное количество передвижных средств.

Члены железнодорожной милиции при исполнении своих служебных обязанностей пользуются беспрепятственным и бесплатным проездом во всех видах поездов.

Расходы на содержание помещений, освещение и оборудование производятся из средств НКПС за счет кредита НКВД.

§ 8. Расходы на содержание желдормилиции оплачиваются из средств, ассигнуемых из Государственного казначейства по смете Народного комиссариата внутренних дол.

§ 9. Все члены Советской рабоче-крестьянской милиции при исполнении своих служебных обязанностей должны носить установленную общую для всей Республики форму.

§ 10. Члены желдормилиции снабжаются оружием. Род оружия и порядок его употребления определяются Главным управлением желдормилиции.

III

§ 11. Железнодорожная милиция в пределах своих прямых обязанностей действует на основании существующих инструкций и несет полную ответственность перед Наркомвнуделом и НКПС в лице заведующего охраны дорог.

§ 12. Все вопросы, относящиеся к обязанности ж/д милиции, как и все другие, связанные с совершением юридических актов и требующие принятия административных мер, начальник ж/д охраны проводит через своего товарища заведующего ж/д милиции отдела Главмилиции.

§ 13. Железнодорожная милиция приводит в исполнение все распоряжения начальников ж/д охраны, относящиеся к функциям милиции и не вошедшие в инструкцию, немедленно сообщая для сведения высшим инстанциям ж/д милиции.

§ 14. На начальниках ж/д охраны лежит ответственность за имущество ж/д, а также за все находящиеся на них грузы, а поэтому при обнаружении злоупотреблений, краж и хищений они немедленно оповещают начальника ж/д милиции для принятия соответствующих мер к обнаружению виновных.

Ответственность за своевременное принятие мер несет милиция, а за своевременное извещение милиции – УН и УЧ.

§ 15. В случаях, когда наличные средства милиции недостаточны для принятия тех или иных мер по восстановлению порядка,

сопровождению поездов, облав на бандитов и т. п., начальники милиции требуют для подкрепления определенное количество вооруженной силы, предоставляемое в их распоряжение УН и УЧ ВОХР. В этом случае милиция отвечает за несвоевременное обращение к УН и УЧ за помощью, а последние за несвоевременное оказание ее.

§ 16. За преступления, совершенные желдормилицией в порядке охраны в полосе железнодорожного отчуждения, УН и УЧ предоставляется право виновных привлекать к законной ответственности; в случаях же маловажных проступков и УН, и УЧ сообщает о виновных соответствующему начальнику железнодорожной милиции для наложения дисциплинарного взыскания.

§ 17. Железнодорожная милиция при обнаружении преступления и правонарушения со стороны ВОХР в порядке своих прямых обязанностей немедленно обязана предать виновных суду с одновременным уведомлением УН-УЧ в случаях, требующих наложения дисциплинарного взыскания УН или УЧ.

§ 18. Заведующий железнодорожной охраной все вопросы, касающиеся ж/д милиции, ее постановки, разрешает совместно со своими товарищами, для чего устраиваются периодические совещания со своими товарищами не реже 1 раза в неделю. В экстренных случаях совещания происходят чаще в зависимости от необходимости.

IV

§ 19. О своей деятельности начальник участковой желдормилиции представляет ежедневно рапорт, двухнедельный, полугодовой и годовой отчеты управлению района.

Начальник района желдормилиции представляет ежедневно рапорт, двухнедельный, полугодовой и годовой отчеты линейному управлению.

Линейные управления представляют двухнедельный отчет о деятельности в Главмилицию желдоротделу, который поступившие доклады систематизирует, группирует и представляет общий доклад о деятельности желдормилиции заведующему управлением Советской рабоче-крестьянской милиции.

Примечание. Об особо выдающихся случаях, как то: сложных заносах, наводнениях, крушениях, восстаниях населения в 10-верстной полосе от полотна ж/д, – участковые и районные управления кроме сообщения линейным управлениям непосредственно сообщают телеграфом желдоротделу Главмилиции с указанием о принятых мерах.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 24. Л. 2–3.)

Документ № 188. Общая инструкция милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции (1919 г. Извлечение)

I. Общие положения

1. Советская рабоче-крестьянская милиция является исполнительным органом рабоче-крестьянской центральной власти на местах, состоящим в непосредственном ведении местных советов, и подчиняется Главному управлению Советской рабоче-крестьянской милиции, под общим руководством Народного комиссариата внутренних дел.

2. Советская милиция, стоя на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства, во всех своих действиях строго руководствуется «Собранием узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства», а также декретами и постановлениями отдельных органов Советской власти, распубликованными в официальных правительственных изданиях.

3. Круг обязанностей и прав милиции определяется «Инструкцией по организации Советской рабоче-крестьянской милиции», утвержденной Народным комиссариатом внутренних дел и комиссаром юстиции.

4. Каждый милиционер при несении службы строго и неуклонно, под страхом суровой ответственности перед законом, должен исполнять данное им при поступлении на службу обязательство:

а) беспрекословно исполнять все приказы и распоряжения заведующих милицией, их помощников и т. д.

б) соблюдать строгую дисциплину и порядок;

в) неуклонно следить за исполнением гражданами декретов, постановлений и распоряжений Советской власти;

г) быть честным, трезвым, исполнительным и вежливым со всеми, а в особенности с городской и деревенской беднотой;

д) беспощадно подавлять всякие выступления против Советской рабоче-крестьянской власти;

е) защищать Советскую Россию всеми силами и средствами от империалистов, белогвардейцев и других врагов рабочих и беднейшего крестьянства, выступая плечо с плечом с Красной армией.

5. Стоя на страже интересов социалистического государства, милиционер охраняет и частную собственность, памятуя, что эта собственность находится в частном владении временно и в конечном итоге перейдет в распоряжение трудящихся.

6. Служебное положение милиционера не дает ему в обыденной жизни никаких преимуществ перед прочими гражданами: он

не имеет права получать вне очереди продуктов, бесплатно посещать зрелища и пр.

7. Милиционеру разрешается брать извозчика или автомобиль: а) для отправления пьяного в район, б) для доставления в больницу, в приемный покой, в аптеку или еще куда-либо больного или впавшего в бессознательное состояние, в) для преследования скрывающегося преступника.

Извозчику или шоферу выдается расписка с точным указанием, для чего были использованы их экипажи и в течение какого времени. Расписки предъявляются для уплаты в район, в котором служит милиционер.

8. Милиционер должен иметь отчетливое и ясное представление о плане местности или города, в котором он служит.

II. Постовая служба

Общие положения

9. Постом называется известный участок района, порученный надзору милиционера, или определенный пункт, где милиционер поставлен охранять что-либо (денежный ящик, печать на двери и пр.).

10. Милиционер на участковом посту является стражем порядка, он должен все видеть и быть на виду у всех, чтобы к нему всегда можно было обратиться за содействием, а потому он обязан находиться на открытом месте, например посредине улицы, а не на тротуаре.

11. Милиционеру запрещается на посту спать или заниматься праздными разговорами.

12. Милиционер не имеет права уходить с поста до прихода смены или до получения приказа от должностных лиц, имеющих право снимать милиционера с поста.

13. Милиционер может покинуть пост только по служебным обязанностям: а) для прекращения преступления и уличного беспорядка вблизи поста, б) для преследования убегающего преступника, в) для оказания помощи, г) для доставления в район задержанного и, кроме того, д) в случаях естественной надобности.

14. При внезапном заболевании милиционер должен уведомить об этом по телефону или через посыльного район и стараться не покидать поста до прибытия смены.

15. Милиционеру воспрещается отдавать кому-либо свое оружие.

16. Милиционер на посту должен быть одет по форме и опрятно.

III. Несение постовой службы

А) Что должен знать милиционер на посту

17. На своем посту милиционер должен знать:

а) номер поста, б) окружающие пост улицы, переулки, тупики и площади, в) проходные дворы, г) особенности поста, т. е. за чем на этом посту нужно особенно внимательно наблюдать, д) пожарные сигналы, места, где бывает большое скопление народа, – театры, кинематографы, трактиры, церкви и пр., е) все правительственные и общественные учреждения, № телефонов ближайшего совдепа и своего района, профессиональные союзы и партийные организации, ж) порядок нумерации домов, з) адреса аптек, больниц, врачей, акушерок, родильных приютов, учреждений социального обеспечения.

Б) Обязанности постового милиционера по общему наблюдению

18. Милиционер при вступлении на пост обязан спросить сменяемого милиционера о состоянии своего поста, а равно и о том, нет ли неисполненных распоряжений.

19. Милиционер по отбытии своих часов дежурства на посту не должен оставлять последнего до прибытия смены.

20. В случае необходимости отлучиться с поста постовой милиционер обязан поручить временное наблюдение за постом соседнему постовому или дворнику.

21. Милиционер должен время от времени обходить (патрулировать) свой пост с таким расчетом, чтобы наблюдающие за милиционерами злоумышленники не были уверены в отсутствии милиционера в известном пункте в известное время.

22. Следить за тем, чтобы не производилась торговля без необходимого на то разрешения.

23. Милиционер поддерживает на улицах своего поста свободное и безопасное движение, для чего он обязан:

а) не допускать езды на лошадях и велосипедах по тротуарам;

б) наблюдать, чтобы маляры с ушатами, ведрами и другими красильными принадлежностями, трубочисты, разносчики с ношей на голове и грузом, а также с ручными тележками и санками по тротуарам не ходили, а следовали по дорогам, подчиняясь общему порядку движения на улице;

в) не дозволять: играть на улице перед домами в мячи, бабки и тому подобные игры, пускать бумажные змеи, носить непокрытые зеркала, чтобы не пугать лошадей, загромождать тротуары бочками, товарными ящиками, дровами и вообще какими бы то ни было вещами; разносчикам и торговцам располагаться с лотками

на тротуарах и мостах, а если им отведены для этого особые места, то наблюдать, чтобы они не загораживали своими лотками свободный проезд по мосту и проход по тротуару;

г) если для нагрузки или выгрузки товаров положены поперек тротуара так называемые спуски, то наблюдать, чтобы эта работа по возможности не задерживала движение на улице;

д) наблюдать, чтобы ломовые извозчики с кладью следовали по правой стороне улицы в один ряд не более как с тремя привязанными к телегам лошадьми при одном извозчике, который должен безотлучно находиться при своих возах и держать вожжи непременно в руках. При следовании больших транспортов чрез каждые три повозки соблюдать промежутки (интервалы) для свободного проезда и прохода через дорогу. Лошади должны быть взнузданы;

е) запрещать грузовым извозчикам останавливаться на улицах. С улиц, где имеется большое движение в легковых экипажах, направлять ломовых извозчиков в объезд на улицы с меньшим движением;

ж) наблюдать, чтобы на возах не было слишком обременительной для лошадей клади, и в случаях, когда от несоразмерной тяжести таковой лошади остановятся, не дозволять их бить, а требовать сложить клади. Сложенная кладь берется милиционером под свою охрану и должна находиться в таком месте, где не может препятствовать уличному движению, № и фамилия извозчика, а также фамилия его хозяина записываются и сообщаются в район;

з) наблюдать, чтобы при проезде по городу извозчики не спали;

и) требовать, чтобы бревна, доски, полосы железа были перевозимы не иначе, как на четырех колесах и не волочились концами по земле;

к) чтобы телеги с тяжестями, нагруженные громоздко или производящие сильный шум, двигались шагом;

л) чтобы экипажи останавливались в порядке один за другим в ряд. При больших съездах указывать места для экипажей и ставить их в несколько рядов так, чтобы они не препятствовали свободному проезду по улице;

м) следить, чтобы на улицах, особенно в людных местах и на поворотах, не производилось быстрой езды, могущей причинить вред пешеходам или другим проезжающим. Нарушающих это правило задерживать и отправлять в район. В случае невозможности задержать записывать № экипажа или собирать от окружающих сведения о владельце экипажа для доклада после дежурства соответствующему начальнику;

н) в предупреждение несчастий с людьми содействовать при сильном движении по улице пешеходам при переходе через улицу.

Особенно внимательно относиться в таких случаях к детям, к инвалидам, к старым, дряхлым и бессильным людям;

о) следить, чтобы извозчики на стойках соблюдали очередь, были вежливы с нанимающими их, не позволяли себе шуток и насмешек над проходящими и проезжающими, имели исправные экипажи с прикрепленными на видном месте номерами;

п) следить, чтобы автомобили двигались по улицам умеренным ходом и имели сзади и спереди №, с наступлением же вечера чтобы спереди автомобиля были зажжены два ярких фонаря и один фонарь сзади, освещающий № автомобиля;

р) немедленно доносить в район о порче телеграфных и телефонных проводов в случае, если таковая порча будет замечена.

В) Обязанности постового милиционера по борьбе с преступлениями

24. Незначительные ссоры и беспорядки милиционер должен стараться прекратить путем увещания.

25. Преступление есть как самое противоправное деяние, так и не-[и]сполнение того, что под страхом наказания законом предписано.

26. Лиц, совершивших преступление, милиционер обязан задержать, хотя бы пострадавшие от преступления и просили его этого не делать.

27. Милиционер обязан задерживать и отправлять в район также лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

28. Подозреваемый задерживается: а) когда он имеет явное отношение к совершенному преступлению, б) когда потерпевший или очевидцы прямо укажут на подозреваемое лицо, в) когда у подозреваемого будут найдены явные следы преступления, г) когда вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или оказались при нем, д) когда он сделал покушение на побег или пойман во время или после побега, е) когда подозреваемый не имеет постоянного местожительства или оседлости, ж) когда явится основательное сомнение в личности.

Заявившие подозрение и свидетели должны быть направлены в район вместе с подозреваемым.

У задержанного за преступление милиционер должен тут же отобрать орудие преступления и следить, чтобы задержанный не выбросил какой-нибудь вещи по дороге в район.

29. При всяком происшествии милиционер должен выяснить, кто является свидетелями его и записать их звание, имя, отчество, фамилию и адреса для сообщения в район.

30. Если милиционер заметит, что кто-либо поздно ночью выходит из дома с вещами и по каким-либо признакам можно будет

подозревать, что он уносит похищенные вещи, то милиционер должен узнать, кто он, откуда и куда несет вещи, а также узнать, не случилось ли в этом доме кражи. Если подозрение о краже подтвердится, то задержать и отправить в район.

31. Если милиционер заметит ночью кого-нибудь, несущего большой узел, чемодан и т. п., то он должен опросить, откуда и куда тот несет вещи, и затем, проводив его незаметно до следующего поста, сказать сторожу или милиционеру этого поста, чтобы тот проследил за ним дальше. Если окажется, что подозрительное лицо не пойдет туда, куда заявило, то задержать и отправить в район.

32. В интересах предупреждения и пресечения преступлений, а также ограждения общественной безопасности от преступных элементов постовому милиционеру вменяется в обязанность:

а) собирать сведения о притонах подозрительных лиц в районе поста, а по обнаружении такового притона устанавливать над ним наблюдение. По смене с поста донести в установленном порядке;

б) наблюдать за поведением и местом проживания в районе поста лиц, известных за неблагонадежных в уголовном отношении, устанавливая, кем и с какими целями они посещаются, куда и для чего ходит сам подозреваемый.

33. Постовой милиционер обязан с соблюдением прочих правил о постовой службе исполнять требования агентов уголовно-розыскной милиции, требуя при этом всякий раз от них удостоверение их звания.

34. В случае, если милиционеру будет представлена находка, он обязан записать имя, отчество, фамилию и адрес представившего находку, а самую находку сдать в район.

Г) Обязанности по наблюдению за чистотой и порядком на площадях, улицах и дворах

35. Для соблюдения порядка и чистоты на площадях, улицах и дворах постовым милиционерам вменяется в обязанность:

а) наблюдать за своевременным вывозом со двора сора, мусора, щебня и пр.;

б) требовать ежедневной очистки тротуаров, канав и улицы до шести часов утра; в зимнее время, в особенности во время гололедицы, тротуары должны быть посыпаны песком;

в) следить, чтобы во время сбрасывания снега с крыш были установлены рогатки для предупреждения проходящих и чтобы от сваливаемого с крыш снега не были попорчены провода телефонов, телеграфа и электрического освещения;

г) наблюдать за состоянием мостов на улицах через канавы, а также за тем, чтобы места ремонта, построек мостовой или подземных

сооружений были ограждены, а ночью на этих ограждениях вывешивались сигнальные фонари;

д) не позволять развешивать для просушки или чистки на заборы, перила балкона, ограды, выходящие на улицу, кожи, ковры, одеяла, сукна и т. п.;

е) не допускать, чтобы медники, жестяных дел мастера, кузнецы, слесари, каретники, обручники занимали для производства своих работ тротуары и улицы;

ж) не дозволять производить на улице рубку и распилку дров на топливо, воспрещать отпрягать и кормить лошадей перед частными домами, гостиницами, чайными заведениями;

з) следить за ежедневной уборкой продавцами на улицах и торговых площадях корзин и мусора после торговли;

и) вывоз нечистот из отхожих мест и мусорных ям дозволять только в часы, указанные в приказах, отдаваемых по городской милиции;

к) приказывать немедленно убирать нечистоты, вылитые на улицу из домов;

л) наблюдать за чистотой на извозчичьих биржах;

м) в случае обнаружения повреждений мостовой доносить в район.

Д) Обязанности при несчастных случаях

36. При несчастных случаях постовой милиционер обязан без малейшего промедления подавать помощь нуждающемуся в таковой:

а) заблудившихся и подкинутых детей необходимо отсылать в район через передачу соседним постовым милиционерам или через пользующееся особым доверием милиционера лицо;

б) в случае несчастного происшествия с проходящим по улице оказать пострадавшему первую помощь, вызвать к нему карету скорой медицинской помощи или осторожно доставить на извозчике в ближайшую аптеку или больницу;

в) трупы убитых, скоропостижно умерших или самоубийц оставлять в том самом положении, в котором они будут найдены, не изменяя окружающей обстановки, немедленно сообщить по телефону в район, поставив во время своей отлучки около тела другого милиционера, здесь случившегося, дворника или кого-нибудь из окружающей публики, ибо всякий гражданин обязан оказывать милиции свое содействие;

г) душевнобольных, если они не имеют за собой надлежащего надзора и угрожают своим поведением окружающим, доставлять в район;

д) в случае пожара по телефону или при помощи пожарных сигналов уведомить ближайшую пожарную команду, до прибытия

пожарных принять все меры к прекращению пожара, спасать из огня детей, спящих и больных, удалить в безопасное место легко воспламеняющиеся вещества. Принять меры к охране имущества;

е) при появлении на улице бешеных собак таковых пристреливать.

Е) Обязанности по охране общественного спокойствия и порядка

37. По охране общественного порядка и спокойствия милиционеру вменяется в обязанность:

а) прекращать всякий шум, брань, крик, ссору, драку на улицах, площадях и местах общественного посещения;

б) воспрещать непристойные ругательства и неприличные шутки;

в) пьяных, которые идут шатаясь и падают или позволяют себе кричать, шуметь, браниться, петь песни, – задерживать и отправлять в район;

г) при организованных шествиях (манифестации, похоронные процессии, крестные ходы), при проходе частей Красной армии для пропуска таковых задерживать движение экипажей на улице и движение публики по тротуарам;

д) не допускать езды на подножках трамвайных вагонов.

Ж) Особые обязанности милиционеров на постах по набережной реки

38. Милиционер, стоящий на посту набережной реки, обязан:

а) не допускать, чтобы при сильном ветре лодочники перевозили через реку пассажиров;

б) удалять детей с опасных мест берега реки;

в) воспрещать купаться на открытых, не отведенных специально для купанья местах;

г) воспрещать сливать в реку нечистоты, сваливать мусор, камни, щебень и пр.;

д) пока не окреп лед, не допускать на него пешеходов;

е) спасать утопающих, по извлечении которых поступать с ними как с жертвами несчастных случаев, руководствуясь указаниями настоящей инструкции (§ 36, п. «б»).

З) Обязанности по специальным нарядам

39. Милиционеры, отправленные для поддержания порядка на собрания, концерты, в театры, в общественные сады и другие места, открытые для публичного посещения, получают всякий раз сообразные с целью наряда наставления и должны руководствоваться таковыми.

IV. Сигналы

40. Милиционеры подают следующие сигналы тревоги:

1) *два коротких* последовательных свистка для призыва себе «на помощь». Сигнал этот следует повторять так, чтобы он не превращался в непрерывный свист; 2) *продолжительный непрерывный* свисток «задерживай», когда следует обратить внимание ближайших милиционеров на убегающего человека или на удаляющийся экипаж.

V. Что должен иметь милиционер при исполнении служебных обязанностей

41. При исполнении своих служебных обязанностей милиционер обязан иметь:

а) находящиеся в полной исправности оружие и свисток;
б) свой личный билет и знаки;
в) постовую книжку с инструкциями;
г) карандаш и записную книжку;
д) справочник.

О порядке составления протоколов

1. Протоколы обязательно составляются во всех случаях нарушения ныне действующих законов, декретов и постановлений рабоче-крестьянской Советской власти.

2. При решении вопроса о том, в каких именно случаях следует составлять протокол, члены Рабоче-крестьянской милиции в каждом отдельном случае руководствуются существующими декретами, инструкциями, а равно революционным сознанием и тактом.

3. Протокол должен быть составлен безотлагательно и, если возможно, на самом месте обнаружения нарушения.

4. Если составление протокола последовало по истечении 12 часов после обнаружения нарушения, то о причинах замедления должно быть объявлено в протоколе.

5. Протоколы, подлежащие отсылке в следственные комиссии, суд и прочие учреждения, должны быть отосланы безотлагательно.

6. В протоколе означаются:

а) Время составления протокола.

б) Место составления протокола.

в) Кем протокол составлен (имя, отчество и фамилия и должность составителя протокола).

г) По какому поводу протокол составлен (поручение начальства, донесение частного лица, жалоба потерпевшего и т. п.).

д) О каких действиях протокол составлен (о происшествии, нарушении, акте правительственной власти – обыске, осмотре, выемке и т. п.).

е) Кто присутствовал при составлении протокола (обвиняемый, обвинитель, потерпевший, понятые, сведущие люди, представитель домового комитета, свидетели и т. п.).

ж) Кем, когда, где и что обнаружено (изложение сведений в последовательном порядке их получения).

з) В чем состоит нарушение.

и) Имя, отчество, фамилия, гражданство, профессия, возраст и местожительство обвиняемого.

к) На чем основано обвинение или подозрение.

л) Понесенные от нарушения вред и убыток и приблизительный размер таковых.

м) Свидетели происшествия, их имя, отчество, фамилия и местожительство.

н) Кто кроме непосредственных свидетелей-очевидцев может быть полезным по делу свидетелем, сведущим лицом и т. п.

о) Действия, предпринимаемые милицией в связи с составлением протокола (меры пресечения способов уклоняться обвиняемому от следствия, меры по отношению к вещественным доказательствам, извещение судебных властей и т. п.).

п) Наименование приложений (документов, вещественных доказательств и т. п.).

р) Указание на сделанное обвинителю предупреждение об ответственности за лживые доносы, причем, однако, составитель протокола наблюдает, чтобы предупреждение об ответственности не отвратило обвинителя или жалобщика по робости или по незнанию законов от основательного заявления, для чего разъясняют ему, что подача заявления или жалобы не налагает на частное лицо обязательности доказывать преступное деяние, а подвергает лишь ответственности за умышленное и заведомо ложное показание.

с) Указание о прочтении протокола самим обвиняемым, а в случаях его неграмотности кем-нибудь из поименованных в протоколе лиц по доверию обвиняемого.

т) Сделанные обвиняемыми, понятыми или свидетелями и прочими участвующими в деле замечания или возражения.

у) Подписи присутствующих лиц, а также лица, составившего протокол.

Примечание. Показание свидетелей и прочих допрашиваемых лиц заносится в протокол отдельно. Под каждым показанием должна быть отдельная подпись допрашиваемого.

7. Протокол прочитывается вслух и предъявляется для прочтения всем лицам, имеющим подписать его.

8. В подписи обозначенных лиц заключается удостоверение, что обстоятельства в протоколе изложены так, как они действительно происходили.

9. Если кто-либо из означенных лиц не захочет или не может подписать его, то причина сего объясняется в протоколе и заявляется двум посторонним свидетелям.

10. За неграмотных подписываются, по словесной их просьбе, те, кому они доверяют.

11. Подчистки в протоколе не допускаются, но явственные поправки и дополнения могут быть делаемы, с тем, однако, чтобы они были оговорены до подписания протокола.

12. Если при составлении протокола были отобраны какие-либо предметы (товары, подлежащие конфискации, вещественные доказательства и т. п.), то в протоколе должно быть подробно означено: а) качество и количество задержанного, а в случае надобности и оценка, удостоверенная сведущими лицами, б) число мест, в которые по окончании осмотра или обыска задержанные предметы уложены, в) число и вид печатей, приложенных к каждому из сих мест.

13. По составлении протокола таковой безотлагательно передается начальнику милиции, в районе коего протокол составлен, на предмет выяснения постановления о дальнейшем движении дела.

14. Одновременно с составлением протокола о нарушении милиция должна: а) тщательно охранять следы преступления, б) немедленно сообщить в ближайшее отделение уголовного розыска о совершенном преступлении и о принятых мерах, в) о нарушении безотлагательно доводить до сведения следственной комиссии, суда и юридического отдела совдепа и прочих учреждений согласно действующим инструкциям.

15. Впредь до прибытия следственных властей или агентов уголовного розыска наружная милиция самостоятельно: а) принимает меры пресечения подозреваемому способов уклониться от следствия, б) производит осмотры, освидетельствования, обыски и выемки со взятием к делу вещественных доказательств, в) производит формальные допросы подозреваемым и свидетелям.

О всех этих действиях составляются протоколы с соблюдением правил и условий предварительного следствия.

Уход за оружием

1. В каких бы условиях службы милиционер ни находился, он должен заботиться о сбережении вверенного ему оружия: содержать его в чистоте и исправности, в особенности при переездах и при стрельбе.

2. Обязанности по сбережению оружия, возлагаемые на милиционеров, в равной мере распространяются и на начальствующих над ними лиц в отношении наблюдения и своевременного принятия мер к сбережению оружия.

3. Для сбережения оружия в исправности следует:

Осматривать свое оружие ежедневно (особенно огнестрельное).

Выходя на службу, осмотреть его и по возможности смазать оружейным маслом, особенно в сырое и холодное время года.

Оберегать оружие от толчков, ударов и падения во избежание порчи частей его. Оберегать оружие – особенно огнестрельное, от песка, пыли, которые, попадая в части, могут затруднить их действие, особенно оберегать канал стволов винтовки и револьвера от песка и снега, которые могут быть причиной раздутости или разрыва ствола.

В огнестрельном оружии во избежание порчи частей спускового механизма без надобности не взводить и не спускать курок и другие подвижные части оружия.

4. В отношении хранения винтовки или револьвера соблюдать следующие правила:

При казарменном расположении следует винтовку ставить в пирамиду или в указанном месте с обозначением №, причем затвор винтовки должен быть открыт и курок винтовки спущен с боевого взвода.

При расположении по квартирам – приискать удобное место в комнате, где можно было бы повесить винтовку на стену или подвесить так, чтобы никто ее не трогал. После употребления оружия необходимо подвижные части его смазать оружейным маслом и канал ствола тщательно протереть.

5. При осмотре винтовки или револьвера в разобранном виде удостовериться:

а) нет ли в каналах стволов: ржавчины, следов ее, царапин и раковин; не стерты ли и не повреждены ли нарезы; нет ли на обрезе ствола побитостей и забоин;

б) нет ли на прочих частях его ржавчины, побитостей и иных недостатков, могущих оказать влияние на прочность этих частей и правильное действие их.

Когда милиционер советской милиции при исполнении обязанностей службы может употреблять оружие

Употребление оружия советским милиционером дозволяется только в исключительных случаях:

I. Одиночный милиционер употребляет оружие в случаях:

а) самообороны – для защиты самого себя при нападении на него с оружием или когда его жизнь подвергается опасности,

б) для отражения нападения, хотя бы и невооруженного, с целью отбить у стражи препровождаемых или охраняемых на месте арестованных и при побеге преступника, когда нет другого способа его задержания,

в) для обороны других лиц при нападении на них, угрожающем их жизни и когда никакое иное средство защиты не было возможно.

II. Команда советской милиции употребляет оружие:

а) без предупреждения – при подавлении вооруженного восстания против Советской власти,

б) при всяком вооруженном нападении на команду,

в) во всех прочих случаях оружие применяется после троекратного предупреждения.

III. О всех случаях употребления оружия советские милиционеры докладывают своим непосредственным начальникам с указанием числа израсходованных огнестрельных припасов.

IV. Начальники городской или уездной советской милиции и начальники уголовно-розыскных отделений обязаны ежемесячно доносить по ведомости прилагаемого при сем образца заведующему губернским управлением милиции к 5-му числу следующего месяца о случаях употребления оружия отдельными советскими милиционерами и командами их за истекший месяц.

V. Заведующие губернскими управлениями милиции представляют сводки полученных ими сведений в Главное управление советской милиции к 15-му числу ежемесячно.

VI. Если случаев употребления оружия не было, то донесение по пунктам 5 и 6 не представляются.

<…>

О подаче первой помощи

<…>

Ожоги

Различают три степени ожога, которые зависят от силы и продолжительности действий жара:

1) Болезненная краснота.

2) Образование пузырей.

3) Обугливание (черный струп).

Если на ком-нибудь вспыхнет одежда, то не следует бежать за водой, а надо схватить первую попавшуюся одежду, набросить на горящего, положить его на пол и катать до прекращения пламени или засыпать землей, песком. Погасив пламя, надо принести воду и обильно поливать обгоревшего, чтобы горячее платье не жгло

тела. То же самое при обвариваниях горячей водой или паром. При взрыве котлов пострадавшего обильно поливают холодной водой.

Затем обгоревшего осторожно переносят в теплую комнату и кладут на пол, на ковер или на стол и немедленно посылают за врачом.

Одежда должна быть крайне осторожно удалена, причем ее приходится разрезать, чтобы она сама спадала с больного, но нельзя ее стаскивать из опасности сорвать пузыри от ожога.

Если часть одежды пристала к коже, то ее не срывают, а лишь обрезают кругом острыми ножницами. Медленное обрезывание тупыми ножницами причиняет нестерпимую боль.

Никогда не следует срывать пузырей, так как кожица лучше всего защищает от боли обнаженную нижнюю кожу.

При чрезмерном напряжении пузырей их можно проколоть у основания чистой, прокаленной иглой, чтобы жидкость вытекла.

Ближайшей задачей окружающих до прихода врача является уменьшение болей. Опускание в холодную воду или холодные компрессы только усиливают боль.

Обыкновенно берут из ближайшей аптеки мазь от ожогов (смесь льняного масла с известковой водой и 1 % тимола или 10 % йодоформа), слой мази наносят на марлю, вату, кусок полотна, которым обожженное место прикрывается.

За неимением мази можно присыпать обожженное место одним из нижеперечисленных порошков, как то: йодоформом, висмутом, аристолом, борной кислотой, ксероформом, а поверх закрыть толстым слоем ваты.

В крайнем же случае до прихода врача разрешается употреблять домашние или народные средства, к которым относятся смазывание маслом (льняное, касторовое), жиром, салом, коровьим маслом, раствором гуммиарабика, белком, жидким клеем, сиропом, фруктовым желе, обсыпание мукой, тальком, угольным порошком или содой.

При тяжелых обширных ожогах больные, особенно дети, не жалуются на боль, они только глубоко вздыхают и часто просят пить; такое состояние часто служит указанием на приближающуюся смерть, когда все усилия спасти жизнь ни к чему не приводят. Здесь необходима быстрая помощь врача.

Упавшего в яму с известью или в мыльный щелок стараются вытащить как можно скорее и смыть водой с него известь.

При ожоге кислотами – серной, азотной или соляной нужно употреблять соду, известковую воду, которую можно приготовить, растворив в воде кусок, положим, штукатурки, серое мыло и пр.

Оживление мнимоумерших

При падении человека в воду, если не найдется смельчака, могущего его вытащить, иногда достаточно бывает вовремя протянуть ему веревку, багор, весло, так как тонущий, несомненно, вынырнет еще раз и, быть может, успеет схватиться за брошенный предмет. За неимением багра, весла и пр. можно снять сюртук и бросить тонущему, держа за один рукав; близость помощи подает несчастному луч надежды на спасение.

Если чин советской милиции умеет плавать, то обязан попытаться спасти утопающего; но нельзя давать последнему схватиться за спасающего, так как в таком случае дело может окончиться гибелью обоих; надежнее всего, если утопающий будет держаться за веревку, прикрепленную к лодке, к берегу или удерживаемую людьми.

При падении кого-либо в полынью лучше всего протягивать лестницу, доску, длинную палку, причем если утопающий находится на далеком расстоянии от берега, то нужны две лестницы, которые поочередно и направляются к нему.

Не имея в руках никаких спасательных средств, можно ползти по льду на животе или, наконец, взять с собой длинную палку, весло, багор и держать ее крепко за спиной; если лед подломится, то поперечно расположенная палка помешает погрузиться под лед.

Попытки к оживлению утопленника должно вести спокойно, настойчиво и в следующем порядке:

1) прежде всего посылают за врачом, за покрывалом и одеждой; мокрое платье до пояса снимают, а последний развязывают;

2) немедленно пытаться оживить утонувшего, что лучше всего делать на воздухе, если, конечно, не очень холодно, нет сильного дождя и пр.;

3) главной задачей является восстановление дыхания;

4) старания вернуть жизнь продолжаются непрерывно до прихода врача, нередко в течение нескольких часов, если дыхание и пульс не возобновляются;

5) не надо ставить утопленника на голову и поднимать ноги вверх; лучше всего положить его на живот (на одеяло, полено, одежду), причем голова и грудь должны быть несколько ниже остального тела; при надавливании на спину жидкость, попавшая в желудок и легкие, будет выливаться;

6) рот раскрывают и освобождают, равно как и нос, носовым платком от слизи; затем язык сильно оттягивают кпереди, придавливают к подбородку и удерживают при помощи платка или веревки;

7) снять мокрое платье, главным образом стягивающие части – галстук, корсет, пояс;

8) для возбуждения самостоятельных дыхательных движений можно давать нюхать табак, нюхательную соль; глотку щекотать пером, а лицо и грудь осторожно растирать, опрыскивать то холодной, то горячей водой или сильно ударять по груди мокрым платком;

9) если же после всех только что перечисленных приемов дыхание не появится, то немедленно надо перейти к искусственному дыханию;

10) мнимоумершего кладут на спину с приподнятыми плечами, для чего подкладывается свернутая одежда;

11) становятся позади мнимоумершего, берут обе руки выше локтей, медленно его поднимают за голову и держат в таком положении 2 секунды. Грудная клетка при этом расширяется, и, если воздушные пути свободны, воздух входит в легкие;

12) затем обе руки тем же порядком опускают обратно и прижимают плотно к груди в течение 2 секунд. Таким образом воздух выдавливается из грудной клетки;

13) если мнимоумершего приводят в чувство двое, то они становятся по обеим сторонам его, каждый берет руку и, считая 1, 2, 3, 4, производят те же движения.

14) число движений в минуту должно равняться пятнадцати; и делают до тех пор, пока не появятся самостоятельные дыхательные движения. Первый вздох обозначается быстрой переменой цвета лица.

Замерзание

Оживление замерзших производится с осторожностью, и согревание должно идти постепенно.

Если замерзшего сразу внести в теплую комнату, то он наверно погибнет; его вносят осторожно в закрытую, но холодную комнату и раздевают (одежда разрезается, чтобы не сломать закоченевших членов).

Все тело трут снегом, а за неимением его – холодными мокрыми платками, холодным песком или сажают в ледяную ванну. Как только члены сделаются более мягкими, начинают применять искусственное дыхание.

Когда появится самостоятельное дыхание, то больного переносят в умеренно нагретую комнату и покрывают простынями и холодными одеялами; растирают уже теплыми платками и постепенно нагревают комнату.

Для приведения в чувство употребляют нашатырный спирт, эфир, гофманские капли или холодный кофе, бульон.

При замерзании отдельных частей тела поступают точно таким же образом.

Удушение (угар)

Первым долгом надо мнимоумершего вынести на свежий воздух, причем спасающий должен действовать осторожно, дабы не погибнуть самому. Прежде чем войти в комнату, наполненную угаром, необходимо тщательно провентилировать воздух, отворив окна и двери.

Если это невозможно, то завязывать нос и рот платком, смоченным водой с уксусом или известковой водой; перед дверью глубоко вдыхают, быстро подходят к окну, отворяют его или разбивают; высовывают голову наружу, набирают в легкие свежего воздуха, перепрыгивают ко второму окну, отворяют его и так дальше, пока приток свежего воздуха не удалит угарный газ, и тогда подходят смело к пострадавшим.

В комнате, наполненной светильным газом, нельзя зажигать огонь, а потому приходится проделывать то же самое впотьмах.

Если спустившийся в яму человек потерял сознание, то это указывает, что воздух, в ней содержащийся, вреден. Смельчака, пожелавшего спуститься за задохнувшимся, крепко привязывают канатом за грудь и плечи, в одной из рук он должен держать сигнальную веревку; рот должен быть закрыт предохранительной повязкой с уксусом или известковой водой. Канат все время держат натянутым, а за сигнальной веревкой следит отдельное лицо.

Если спасающий благополучно спустился, то он привязывает ко второму канату пострадавшего и дает знак, чтобы вытащили обоих. Задохнувшегося, как только он вытащен на свежий воздух, до прибытия врача оживляют искусственным дыханием, холодными обливаниями, возбуждающими средствами, как было указано выше. У повесившегося быстро разрезают веревку, при чем поддерживают тело, дабы оно не пострадало при падении. Затем поступают так, как при задушении.

(Общая инструкция милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции. Петроград, 1919.)

Документ № 189. Приказ начальника Нижегородской милиции (1919 г. Извлечение)

Раскрытие совершаемых при разнообразнейших условиях современной жизни преступлений, разоблачение истинного характера нередко случающихся загадочных происшествий является деятельностью, требующей прежде всего того практического навыка и особого умения в применении различных средств, способов и приемов, совокупность которых является искусством уголовного розыска.

Расследование всякого рода преступлений требует соответствующей специализации, и успешное исполнение своих обязанностей достигается прежде всего знанием всех особенностей и приемов той специальной преступной категории, к которой принадлежит данный преступник, следовательно, необходимый успех обеспечивается лишь тогда, когда индивидуальные качества расследующего уголовного агента вполне соответствуют свойствам данного дела.

В силу этих основ в интересах дела… нахожу целесообразным провести строгую специализацию… по главным родам преступлений… весь штатный состав уголовной милиции и прикомандированных к ней младших милиционеров разбить на отдельные отряды соответственно следующим категориям профессиональной преступности:

1-й отряд: убийства, разбои, грабежи и поджоги.

2-й: кражи и профессиональные воровские организации (конокрады, взломщики, магазинные, отельные, железнодорожные, хипесные[1] и т. п. шайки) и воры различной преступной специальности.

3-й: мошенничества, подлоги, обманы, фальшивомонетчики, подделыватели документов, шулера и аферисты всякого рода, также контрабанда и т. п…

По решении возбужденного мной вопроса об увеличении штата уголовной милиции появится возможность организовать 4-й отряд – «летучий» – для постоянных дежурств в театрах, пристанях, вокзалах, ночных обходов и облав, караульной службы по улицам и пр…

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 42. Л. 227 об.–228.)

Документ № 190. Инструкция служащим уголовно-розыскных отделений Иваново-Вознесенской губернии (1919 г. Извлечение)

I. Общие положения

а) Устройство

§ 1. Уголовно-розыскные отделения учреждены для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера и для борьбы с бандитизмом.

<…>

§ 6. Производить розыски и собирать какие бы то ни было сведения по делам частного характера, не имеющим ничего общего с обязанностями уголовного розыска по предупреждению, пресечению

[1] Связанные с проституцией.

и расследованию преступлений, как, например: наведение справок по личным, семейным, бракоразводным или коммерческим делам разных лиц, собирание сведений о кредитоспособности и поведении кого бы то ни было по просьбе о том заинтересованных лиц и т. п., – служащим уголовного розыска запрещается.

б) Права и обязанности служащих уголовно-розыскных отделений

§ 7. Заведующий губернским уголовно-розыскным отделением непосредственно подчиняется в общем порядке службы губернскому управлению Рабоче-крестьянской милиции.

§ 8. Заведующий уездными отделениями в порядке службы подчиняется заведующему губернским отделением.

§ 9. Заведующий отделением:

а) руководит деятельностью подведомственных ему служащих отделения и направляет таковую в духе законности к наиболее успешному исполнению возложенных на них обязанностей по предупреждению и расследованию преступлений;

б) распределяет занятия между подведомственными ему служащими отделения;

в) принимает на себя розыски и расследования по особо выдающимся делам, являясь на место преступления и принимая без малейшего промедления надлежащие меры для розысков по горячим следам.

<…>

§ 11. Лица, привлекающиеся к ответственности за преступления, а равно зарегистрированные где-либо за порочное поведение, на службу в отделение не допускаются.

§ 12. Каждый служащий уголовно-розыскного отделения, питая в душе своей непоколебимую преданность Революции, должен исполнять службу по совести, памятуя слова данного торжественного обещания. Поэтому он должен быть неподкупно честен, безусловно правдив, вести жизнь нравственную, трезвую и ни в чем не зазорную, исполнять свои обязанности ревностно, выказывать на службе терпение, рассудительность, мужество и решимость. Вне службы вести себя с достоинством и прилично, быть уживчивым по отношению к товарищам по службе, а с публикой вежливым, предупредительным и всегда готовым бескорыстно оказать законное свое содействие лицам, обращающимся к его помощи и защите, в особенности как потерпевшим от действий злонамеренных лиц.

§ 13. Каждый служащий уголовно-розыскного отделения при исполнении служебных обязанностей в публичных местах, на дежурствах, в нарядах и т. п. должен быть со всеми вежлив, серьезен и сдержан. Суетливость, оскорбительное обращение и резкость

в словах или в действиях вредят делу и унижают его достоинство. Вообще он должен избегать всего того, что может обратить на него внимание, и должен быть особенно осторожен во время праздников, на многолюдных собраниях и в местах большого стечения народа, где малейшая неосмотрительность, резкость или излишняя требовательность может поставить его в трудное или даже опасное положение.

§ 14. Прием всевозможных подарков и вознаграждений от частных лиц, а равно получение помимо начальства даровых билетов в частные театры, незаконные льготы и выгоды воспрещаются.

<…>

§ 23. При производстве расследований на месте преступления служащие УРО не должны принимать мер, уже предпринятых лицами других судебных учреждений или советской милиции и не имеющих прямого отношения к негласному розыску.

<…>

Дополнение к инструкции

<…>

§ 16. Для того, чтобы дело розыска в каждом отдельном районе было поставлено на должную высоту, необходимо, чтобы наблюдающие за районами сотрудники были всесторонне осведомлены о всяком проявлении преступного характера во вверенном ему районе. Для этой цели для сотрудников обязательно частое посещение районов и во всяком случае не менее двух раз в день. Сотрудник обязан иметь постоянные сведения о всех притонах, воровских квартирах, скупщиках краденого и помнить, что каждое совершившееся уголовное преступление или проступок должны быть открыты и всякое лицо, совершившее преступление, должно быть предано в ведение судебной власти и чтобы соблюдение этого сопровождалось наименьшим и лишь безусловно необходимым для раскрытия истины стеснением частных лиц, помнить, что предупредить преступление есть главная цель. От всех сотрудников, где бы то ни было, требуется дружная работа и взаимная помощь друг от друга, в особенности в случаях крупных преступлений.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 123. Л. 491–493 об.)

Документ № 191. Инструкция по уголовному розыску (1919 г. Извлечение)

Все отделения уголовного розыска в России подчиняются Центральному управлению уголовного розыска.

Настоящая инструкция относится к начальникам отделений, их помощникам, инспекторам, субинспекторам и агентам всех разрядов.

Во всех действиях перечисленные лица должны строго руководствоваться «Собранием узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства», а также декретами и постановлениями правительственной власти, опубликованными в официальных органах.

Отделения уголовного розыска имеют целью предупреждение готовящихся, раскрытие совершившихся и пресечение обнаруженных преступлений. <…>

Для этого они должны иметь систематический надзор за преступными и порочными элементами, иметь сведения о воровских квартирах, скупщиках краденого, контрабандистах, фальшивомонетчиках, спекулянтах, иметь наблюдение за подозрительными лицами, особенно в местах скопления публики, как то: в театрах, увеселительных базарах, процессиях и пр., быть осведомленными о всех происшествиях преступного характера. В подлежащих случаях отделения уголовного розыска производят дознание.

В своей деятельности отделение уголовного розыска поддерживает тесный контакт с органами судебной власти и общей милиции, имея главным образом в виду, чтобы по возможности ни одно из совершившихся преступлений не осталось нераскрытым, чтобы виновные были разысканы.

Район деятельности каждого отделения определяется пределом своей губернии или города по принадлежности. В особых случаях, по поручению своего начальника, сотрудник производит розыск и дознание и за пределами своей губернии или города, особенно когда промедление в принятии той или иной меры может привести к сокрытию следов преступления или самого виновного.

Командируемые в другие города сотрудники обязаны по прибытии на место являться к начальнику местного отделения уголовного розыска и вести дальнейшее по делу расследование совместно с ним и при его содействии, получая от него в надлежащих случаях ордера на обыски, выемки и аресты. Сотрудники уголовного розыска в случаях необходимости могут обращаться за содействием к общей милиции, они обязаны выполнять поручения судебных властей и общей милиции по расследованию преступлений, розыску и задержанию виновных, а также по производству отдельных следственных действий, как то: опросы, обыски, выемки.

Поручения сотрудникам уголовного розыска даются судебными властями через отделения уголовного розыска письменно. Получив устное поручение, отделение уголовного розыска, не укло-

няясь от его выполнения, испрашивает письменное его подтверждение…

В случае получения поручения судебных властей сотрудниками уголовного розыска непосредственно последние обязаны доложить о том своему начальнику или его помощнику.

В случае необходимости принять меры розыска по какому-либо делу одновременно в разных местностях Республики или когда по ходу розыска представляется необходимым сношение отделения уголовного розыска с иностранными властями или командирование сотрудника за границу начальник отделения входит с представлением в Центророзыск.

Сотрудники уголовного розыска обязаны собирать и принимать сведения о совершившихся преступлениях из всевозможных источников, как то: а) народная молва; б) доносы; в) заявления лиц, не бывших очевидцами преступления; г) заявления лиц, бывших очевидцами преступления; д) сообщение учреждений, организаций и должностных лиц; е) жалобы потерпевших; ж) непосредственно личное удостоверение в наличности преступления и его следов; з) явка с повинной.

Принимающий заявление должен немедленно расспросить заявителя об обстоятельствах происшествия или об известных ему признаках преступного деяния и составить протокол.

Содержание словесного заявления записывается полностью в протокол, содержание жалобы, поданной лично, немедленно проверяется опросом заявителя. Сведения о вещественных доказательствах и документах, поданных заявителем, обязательно заносятся в протокол с подробными указаниями.

Протокол заявления подписывается заявителем и должностным лицом, принявшим заявление, причем в случае явного обвинения кого-либо в преступном деянии заявитель предупреждается о наказании за ложный донос. Во всяком протоколе означается: 1) когда, кем и где протокол составлен; 2) кем, когда и где обнаружено преступное деяние; 3) в чем оно состоит; 4) кто является виновным или на кого падает подозрение (имя, фамилия, место жительства и указание на свидетелей, если таковые были, или на другие доказательства).

К возникающим среди населения слухам о преступлениях совершившихся или замышляемых, а равно о порочном поведении или преступной деятельности отдельных лиц сотрудники должны относиться с крайней осторожностью. В случаях, заслуживающих внимания, они обязаны выяснить первоисточник этих сведений и причины их возникновения для определения, не распространяются ли таковые по каким-либо неблаговидным мотивам.

В отношении оговариваемых лиц никаких мер приниматься не должно до полного установления признаков преступления или достаточных улик. По окончании проверки неподтвердившихся слухов начальник отделения не должен упускать из виду их, а материалы, относящиеся к ним, подбирать и хранить в особом наряде на случай возникновения новых слухов о том же событии, которые нередко, будучи сопоставлены с прежними слухами, могут способствовать выяснению источников и действительных причин их возникновения.

Точно так же, с большой осторожностью, следует относиться к анонимным доносам и подметным письмам. Для уголовного розыска анонимные сообщения нередко являются источником сведений о преступлении и служат для обнаружения виновных, но делаются и вымышленные анонимные доносы, поэтому каждое анонимное сообщение должно быть тщательно проверено.

Заявления письменные и словесные требуют внимательного к себе отношения в особенности, если они исходят от потерпевших, очевидцев или лиц, расположенных оказывать бескорыстные услуги правосудию. Каждое словесное заявление должно терпеливо выслушиваться с полным вниманием. Принимая подробные заявления с сговором кого-либо, необходимо, однако, расспросить и удостовериться, насколько заслуживает доверия сам заявитель и может ли он по своему возрасту и личным качествам заслуживать доверия, основательны ли его показания, не делает ли он заявления из личных выгод. Явки с повинной, т. е. заявления с полным самообвинением в каком-либо преступлении, могут быть причислены к сведениям, достоверным только тогда, если они не внушают никаких сомнений в своей правдивости.

По получении сведений о совершившихся преступлениях отделение уголовного розыска должно:

а) немедленно приступить к первоначальному розыску и дознанию, тщательно охраняя следы преступления и принимая самые энергичные меры к обнаружению в надлежащих случаях виновных;

б) немедленно уведомить местную следственную комиссию, не прерывая начального розыска, дознания;

в) представить произведенное дознание в следственную комиссию, народный суд или революционный трибунал по подсудности, продолжая в случае необходимости начатые дознание и розыск, согласуя свои действия с указанием подлежащих судебных властей.

Произведенное дознание представляется в народный суд или революционный трибунал и в том случае, если виновный не был найден или в происшествии не оказалось признаков преступления.

Путем дознания необходимо выяснить: действительно ли, какое и при каких обстоятельствах совершено преступление; кто, почему подозревается в его совершении, при этом не должно допустить сокрытия подозреваемого или уничтожения следов преступления, а в случае сокрытия виновного принять немедленно меры к его обнаружению.

Дознание производится негласно, путем наблюдений, справок, розысков, опросов. При собирании сведений не должно разглашать целей и поводов к дознанию и собранные сведения никому не сообщать, кроме своего непосредственного начальства.

Все собранные сведения записываются от имени лица, производящего дознание (составляется протокол), с точным указанием, откуда они получены.

Дознание подписывается лицом, его производящим, и лицом допрашиваемым. В случае отказа допрашиваемого подписать протокол в протоколе делается оговорка.

При производстве дознания сотрудники должны обращаться к заподозренному и вообще ко всем лицам, с которыми им приходится иметь дело, спокойно, вежливо, не позволяя себе прибегать к насильственным действиям или угрозам для получения сознания или нужных объяснений и не причиняя напрасного беспокойства.

В случае нежелания заподозренного отвечать на вопросы сотрудники, не домогаясь у него ответа или объяснения, должны обратиться к другим средствам дознания.

Дознание по делам политическим (контрреволюция, саботаж, шпионаж) сотрудниками уголовного розыска не производится, а о таковых преступлениях сообщается в подлежащую чрезвычайную комиссию или революционный трибунал.

Производство розыска и собирание каких-либо сведений по делам частного характера, не связанным с преступлениями, например: собирание справок по делам частным, семейным, бракоразводным и т. п., – сотрудникам уголовного розыска запрещается.

К обыскам и выемкам сотрудники уголовного розыска приступают лишь в случае, когда можно опасаться, что следы и доказательства могут изгладиться.

Осмотру подлежит все то, что может дать указание к обнаружению преступления или виновного, как то: местность, где совершено преступление, его следы, орудия преступления, поврежденные при совершении преступления предметы.

Освидетельствованию подвергаются потерпевший – для определения тяжести причиненного ему вреда, подозреваемый – для обнаружения на теле его следов преступления, труп – для определения причин смерти.

Обыски и выемки в жилых помещениях производятся лишь в случаях основательных подозрений, что в этих помещениях скрыт подозреваемым предмет или орудие преступления или какие-либо другие вещественные доказательства. Подвергаются обыску подозреваемые и их одежда.

Обнаруженные при обыске предметы преступления и другие вещественные доказательства приобщаются к делу, что и называется выемкой.

Осмотры, обыски, выемки производятся при непременном участии:

а) в городах представителя домового комитета, или управляющего домом, или представителя общей милиции;

б) в селениях не менее 2 соседей в качестве понятых. Освидетельствование производится в присутствии не менее 2 понятых.

Осматриваются и описываются следы преступления и окружающая местность, при чем делаются необходимые измерения и чертежи. В случае надобности приглашаются сведущие лица (эксперты).

Для освидетельствования мертвых тел, следов насилия и состояния здоровья потерпевших и подозреваемого приглашается врач из врачебного отдела местного совдепа или за его отсутствием всякий другой.

При осмотрах, обысках и пр. присутствуют потерпевший и подозреваемый, но производящий обыск не обязан ожидать их прибытия.

При обысках сверх лиц, указанных в ст. 5, присутствуют и хозяин помещений или в случае его отсутствия кто-либо из старших его домашних лиц. Посторонние лица ни в чьи помещения без согласия хозяина не допускаются.

В государственных и общественных учреждениях, в крепостях и казармах [обыски] производятся в присутствии лиц, заведующих этими учреждениями.

Лица, оказавшиеся в помещении при начале обыска, должны оставаться до его конца.

При выемках в протоколе должно быть точно указано, где именно, кем из присутствующих при обыске, при каких обстоятельствах найден отбираемый предмет, кто является его собственником и по каким причинам он приобщен к делу.

Протокол составляется в том случае, если ничего при обыске не было найдено.

Во всяком протоколе означается, когда, кем и где он составлен. Протокол подписывается лицом, производящим осмотр, обыск и пр., и лицом, при этом присутствующим.

Сотрудники обязаны немедленно подвергать задержанию подозреваемых в совершении преступления в случаях: а) если подозреваемый застигнут при совершении преступления или тотчас после его совершения; б) когда потерпевший или очевидцы укажут на подозреваемое лицо; в) когда на подозреваемом или в его жилище найдены будут следы преступления; г) когда он сделал покушение на побег или пойман во время побега или после него; д) когда вещи, принадлежащие ему, служат доказательством преступления.

Взятие под стражу должно быть применено с чрезвычайной осторожностью лишь в случаях крайней необходимости, когда есть опасение, что подозреваемый скроется или что он уничтожит следы преступления.

При взятии под стражу составляется особое постановление, в котором обозначается: кем и когда оно составлено, имя, отчество, фамилия задержанного, преступление, в котором он обвиняется, основание к задержанию и подпись составителя.

О каждом арестованном отделение уголовного розыска не долее 3 суток извещает народный суд или следственную комиссию по подсудности, от которой зависит, освободить ли задержанного или постановить о дальнейшем его содержании под стражей.

В случае необходимости по ходу дела в дальнейшем задержании арестованного начальнику отделения уголовного розыска предоставляется право за собственной ответственностью задерживать таковых лиц не долее 15 дней.

Каждого задержанного производящие арест сотрудники отделения обязаны подвергать тщательному обыску и наружному осмотру на самом месте задержания и тут же отобрать от него оружие и др. опасные предметы и вещественные доказательства преступления, дабы лишить задержанного малейшей возможности нападения в пути на конвой, или уничтожить, или скрыть следы преступления, при нем или на его одежде находящиеся.

В случае надобности обыскиваемое место может быть оцеплено милицией.

Производящий обыск имеет право открывать закрытые помещения, когда хозяин не сделает этого, он должен избегать напрасных повреждений. Обыск в бумагах подозреваемого должен производиться с крайней осторожностью, без оглашения обстоятельств, не относящихся к делу, отбирать и прилагать к делу следует только бумаги необходимые.

Отобранные при обыске предметы должны быть предъявлены присутствующим при обыске, затем опечатаны с указанием, кому они принадлежат и где найдены.

Вещества, подлежащие медицинскому исследованию, как то: пища, рвотные извержения, кровь и пр., – берутся в количестве, необходимом для исследования, укладываются в чистый сосуд, который тщательно закупоривается и опечатывается.

Когда вещественные доказательства нельзя отделить от места, где они найдены, следует принять меры к их сохранению, по возможности опечатать.

Лицам, у которых отобраны какие-либо предметы, в случае их требования надлежит выдать расписку.

Отбираемые предметы и документы обязательно должны предъявляться собственнику их с вопросом, действительно ли они ему принадлежат.

Осмотр, выемка, освидетельствование производятся по возможности днем, прибегая к новым обыскам в случаях, не терпящих отлагательства.

О том, что устанавливается осмотром или освидетельствованием, что обнаружено при обыске и что при этом отобрано, составляется протокол, по возможности на месте действия.

На каждое доставленное в отделение лицо должно быть составлено немедленно надлежащее постановление за подписью начальника или помощника, причем по объявлении арестованному содержания постановления подлинный экземпляр хранится при отделении, а копия отсылается немедленно в место заключения и прилагается к дознанию.

Лица, задержанные по таким делам, по которым дознание в отделении не закончено еще производством, содержатся на общем основании в помещении для арестованных, причем для них по мере возможности отводятся в общем арестном помещении особые камеры, дабы в интересах успешности розыска изолировать их от других арестованных при милиции.

Заведующий Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции – начальник Центророзыска

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 16. Д. 1. Л. 321–326.)

Документ № 192. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) всем губернским и уездным комитетам РКП(б) о работе с милицией (21 января 1920 г.)

ЦК партии предлагает губернским и уездным комитетам уделить возможно больше внимания органам милиции, стремясь к созданию действительно коммунистической милиции. С этой целью необходимо рекомендовать на посты начальников милиции

надежнейших коммунистов и неустанно вести партийную и просветительную работу среди милиционеров.

Вместе с тем ЦК еще раз напоминает местным организациям свое постановление о недопустимости частичной мобилизации коммунистов-милиционеров и особенно ответственных руководителей милиции без ведома и согласия Народного комиссариата внутренних дел.

Милиция – почти военная организация, на которую падает в настоящее время ответственная задача содействовать проведению разного рода трудовых и натуральных повинностей. Расстройство ее недопустимо ни на один момент.

Кроме того, Народный комиссариат внутренних дел сам производит в настоящее время мобилизацию одной пятой части командирования их в местности, освобожденные от власти Деникина и Колчака. Частные мобилизации и командирование отдельных руководителей милиции на Украину или в другие местности будут только тормозить осуществление намеченной НКВД общей мобилизации.

(Известия Центрального комитета Российской коммунистической партии (большевиков). 1920. № 13 (2 марта).)

Документ № 193. Постановление Совета рабоче-крестьянской обороны об объединении всех организаций по охране и обороне железнодорожных путей сообщения РСФСР и об учреждении железнодорожной милиции (23 января 1920 г.)

Ввиду необходимости объединения всех действующих ныне на железнодорожных путях сообщения Республики организаций по охране и обороне сооружений, по охране порядка безопасности и имущества Совет рабоче-крестьянской обороны постановляет:

1) Обязанности военного ведомства в деле обороны и охраны железных дорог ограничить прифронтовой полосой, каковой считается полоса между непосредственной линией фронта и головными станциями железных дорог. В отдельных случаях допускается расширение прифронтовой полосы по взаимному соглашению Народного комиссариата путей сообщения с Наркомвоен.

2) Охрану всех железнодорожных сооружений Республики и всего имущества, находящегося в пределах полосы отчуждения, возложить на Штаб войск внутренней охраны (ВОХРа), каковой является учреждением, сосредотачивающим в себе командование всеми военными силами, имеющимися в полосе отчуждения железных дорог, за исключением лишь прифронтовой полосы.

3) Для целей железнодорожной обороны и охраны из числа войск внутренней охраны Российской Социалистической Федеративной Советской Республики выделяются особые воинские части (полки и отдельные батальоны). Части войск внутренней охраны, состоящие на охране путей сообщения, не входят в состав местных гарнизонов и никаких нарядов по гарнизону не несут.

4) Укомплектование и всякого рода снабжение войск внутренней охраны, состоящих на охране путей сообщения, производится в общем порядке, установленном для войск внутренней охраны.

5) При несении службы по обороне и охране путей сообщения войска внутренней охраны руководствуются утвержденной 2 декабря 1918 г. Революционным военным советом Республики инструкцией войсковым частям по внешней охране железных дорог, а также инструкциями, издаваемыми в порядке управления.

6) Заведование обороной и охраной железных дорог поручается особому помощнику начальника войск внутренней охраны, назначаемому Советом рабоче-крестьянской обороны из числа кандидатов, выдвигаемых по соглашению Народного комиссариата путей сообщения с Наркомвнудел. Все распоряжения по обороне и охране железных дорог производятся исключительно и не иначе как через посредство этого помощника начальника войск внутренней охраны, которому непосредственно подчиняются все органы охраны на железных дорогах и на обязанности которого лежит организация контроля и непосредственного наблюдения за деятельностью всей железнодорожной охраны.

Помощник начальника войск внутренней охраны, заведующий охраной железных дорог, вырабатывает в частности также инструкцию для начальников охраны отдельных железных дорог и для участковых начальников охраны и руководит их деятельностью.

7) Начальники охраны дорог и участковые начальники охраны назначаются Народным комиссариатом путей сообщения по соглашению с помощником начальника войск внутренней охраны, заведующим охраной железных дорог.

8) Помощник начальника войск внутренней охраны, заведующий охраной железных дорог, имеет при себе двух товарищей, из которых один является представителем Транспортного отдела Всероссийской чрезвычайной комиссии, а другой заведующим железнодорожной милицией при Главном управлении милицией Наркомвнудел.

9) Войска внутренней охраны, назначаемые для охраны железных дорог, не вмешиваясь в управление железнодорожным транспортом, обязаны оказывать всяческое содействие органам Народного комиссариата путей сообщения, Транспортного отдела Всероссийской чрезвычайной комиссии и железнодорожной мили-

ции и предоставлять в их распоряжение воинскую силу по требованию соответственных властей.

10) Для установления надзора за исполнением железнодорожных правил, для совершения различных юридических актов в пределах полосы отчуждения в связи с работой железных дорог, а также для проведения трудовой повинности и для охраны порядка на станциях и в поездах железных дорог учреждается железнодорожная милиция, подчиняющаяся Комиссариату внутренних дел.

11) Начальникам охраны отдельных железных дорог и участковым начальникам охраны в пределах их районов в отношении охраны порядка в полосе отчуждения подчиняются как все вооруженные силы войск внутренней охраны, так и все силы железнодорожной милиции.

12) Войска обороны и охраны железных дорог Республики, за исключением тех частей, которые находятся в прифронтовой полосе, передаются из Наркомвоен в распоряжение Штаба войск внутренней охраны. Для осуществления этой передачи организуется особая комиссия из представителей Народного комиссариата путей сообщения, Наркомвоен и Наркомвнудел.

13) Охрана железных дорог в пределах прифронтовой полосы возлагается на Народный комиссариат по военным делам в лице начальника войск обороны и охраны железных дорог Республики.

14) Для выяснения точного разграничения функций войск внутренней охраны, Народного комиссариата путей сообщения и железнодорожной милиции образуется особая деловая комиссия из представителей Народного комиссариата путей сообщения, милиции и войск внутренней охраны для разработки соответственных положений и инструкций.

(Декреты Советской власти. Т. VII. М., 1974. С. 128.)

Документ № 194. Резолюции, принятые III Всероссийским съездом заведующих отделами управления исполкомов (31 января 1920 г. Извлечение)

<…>

Общая резолюция по милиции

<…>

Задачей отделов управления исполкомов в отношении милиции является скорейшее создание действительно коммунистической милиции, значение которой в государственном строительстве становится все более серьезным и ответственным.

Для достижения этой цели необходимо:

а) чтобы командный состав всех видов милиции подбирался исключительно из опытных советских работников-коммунистов;

б) чтобы выработавшиеся из коммунистов руководители оставались возможно больше на этой работе;

в) чтобы подбор милиционеров производился с возможно большей тщательностью и осторожностью;

г) чтобы все милиционеры были основательно ознакомлены с партийной программой, советским строительством и своими обязанностями, для чего впредь до открытия и организации курсов подготовки милиции признать желательным производить занятия с чинами милиции по вопросам политическим, советского строительства, теоретического преподавания по обязанностям милиции, практических работ… военного и постового обучения.

III. Во всех губернских городах признать необходимым организовать курсы по подготовке в милицию, привлекая для этой цели через соответствующие профсоюзы и комитеты партии рабочих, крестьян, работниц и крестьянок.

IV. Чтобы местные органы власти заботились об улучшении материального положения милиции, в отношении предоставления квартир, пищевого и других видов довольствия.

V. Что для ведения политической работы признать желательным организацию при отделах милиции политотделов. Поручить Наркомвнудел разработать план организации.

VI. Придавая большое значение уголовному розыску, предложить Наркомвнудел выработать новое положение, согласуя действия уголовного розыска с работами ЧК и других органов, ведающих борьбой с преступлениями.

VII. В некоторых местах Республики имеются профессиональные союзы милиции. Съезд полагает, что это несовместимо с характером нашей милиции, которая представляет собой военную часть специального назначения.

VIII. Предложить НКВД выработать положение об управлении арестными домами и улучшении быта арестованных, в частности путем введения пищевой раскладки.

IX. Съезд признает своевременным переход от добровольческой к милиционной повинности и поручает Наркомвнудел войти в соглашение с Военным комиссариатом и разработать соответствующее положение.

О взаимоотношениях милиции с отделом управления

Начальник милиции губернских и уездно-городских управлений, являясь заведующим подотделом отдела управления, назначается

и увольняется в обычном порядке, как и все заведующие другими подотделами, и взаимоотношения с ними должны быть, как и с каждым подотделом.

Районные начальники утверждаются и увольняются постановлениями коллегии уездно-городских отделов управления.

Уголовно-розыскная, железнодорожная и речная милиции должны быть как бы отделениями общегражданской милиции.

В работах милиции ввести военный метод работы: вся канцелярская работа должна быть заменена системой отдачи приказов.

Все приказы и распоряжения по милиции должны иметь обязательно подпись начальника милиции; приказы и распоряжения, имеющие значение для всей губернии и уезда, должны иметь, кроме того, подпись заведующего губернским или уездно-городским отделом управления.

Постановление о борьбе с проституцией

Съезд, к сожалению, устанавливает, что до сих пор решительно ничего не сделано в области борьбы с проституцией.

Съезд предлагает Наркомвнудел снестись с соответствующими комиссариатами и выработать ряд необходимых мер по борьбе с проституцией.

Далее съезд предлагает Наркомвнудел в порядке приспособления паразитических элементов к трудовой жизни разработать план устройства в крупных центрах колоний принудительного труда для проституток.

Ввиду отсутствия планомерной борьбы с детской проституцией и отсутствия подходящих учреждений для малолетних преступников [съезд] предлагает Наркомвнудел войти в соглашение с соответствующими комиссариатами на предмет создания закрытых хорошо охраняемых колоний для малолетних преступников.

Впредь до осуществления вышеизложенного [съезд] предлагает малолетних преступников изолировать от взрослых.

(Власть Советов. 1920. № 2–3 (февраль – март). С. 5–6.)

Документ № 195. Приказ ГУРКМ № 4 об организации курсов командного состава милиции (9 февраля 1920 г. Извлечение)

<…>

§ 5

При устройстве занятий с милиционерами и младшими служащими милиции Инспекторский отдел рекомендует нижеприве-

денную программу занятий, принятую на Пензенских губернских курсах милиции комсостава, одобренную и утвержденную Главмилицией.

Отдел I

1) Ознакомление курсантов в общих чертах с историей рабочего движения в России и на Западе.

2) В кратких чертах история Р[оссийской] К[оммунистической] партии.

3) Программа и тактика Р[оссийской] К[оммунистической] партии.

4) Методы и значение культурно-просветительной работы в милиции.

Отдел II

1) Советская конституция и советское законодательство.
2) Новое судопроизводство и принципы нового судопроизводства.
3) Общая теория права.
4) Административное право.
5) Гражданское и уголовное право и различие между ними.
6) Преступления и их признаки.
7) Места заключения.
8) Судебная медицина.
9) Церковь и Советская Республика.

Отдел III

1) Общие обязанности милиции.
2) Значение милиции в прошлом и настоящем.
3) Положение о милиции и декреты об ее организации.
4) Трудовая дисциплина и дисциплина милиции в частности.

Отдел IV. Наружная милиция

А) Ближайшие права, обязанности и задачи:

1) Постовая служба, права и обязанности постовых.

2) Права и обязанности нач[альников] районов и волостных милиционеров.

3) Конные резервы и их обязанности.

4) Пешие резервы, их назначения и задачи.

Б) Другие права и обязанности:

1) Участие милиции в делах, касающихся гражданско-правовых отношений.

2) Городское и сельское обложение налогами и участие милиции по взысканию их.

3) Трудовая повинность и участие милиции в ее осуществлении.

4) Работа милиции в области санитарных мероприятий.

5) Участие милиции в осуществлении других мероприятий и распоряжений власти.

6) Борьба с тайным винокурением.

В) Делопроизводство, составление протоколов и пр.:

1) Порядок производства дознания по разного рода проступкам и преступлениям.

2) Канцелярское делопроизводство в уездных районах и городских управлениях милиции.

Отдел V. Практические занятия

1) Практические письменные занятия по составлению разного рода актов и документов.

2) Практическая работа в канцеляриях начальников районов Пензенской городской милиции.

3) Практическое несение постовой службы.

4) Работа в качестве дежурных по району районных исполнителей пом[ощников] нач[альников] районов, н[ачальни]ков районов и н[ачальни]ков городской и уездной милиции.

Отдел VI. Уголовно-розыскная милиция

1) Организация и состав ее.

2) Права и обязанности командного состава и сотрудников.

3) Теория розыска.

4) Знакомство с регистрацией преступников.

5) Дактилоскопия, фотография и антропометрия.

6) Практическое производство обысков, облав и задержания.

Отдел VII

1) Железнодорожная милиция и ее назначение…

2) Схема ее организации и порядок подчиненности.

3) Права и обязанности железнодорожной милиции.

4) Взаимоотношения железнодорожной милиции и УТЧК, Войсковой охраны путей сообщения и технических сооружений и управлений ж/д.

Отдел VIII. Губернская чрезвычайная комиссия

1) Устройство комиссии.

2) Права комиссии, цель, обязанности и задачи ее.

3) Метод и принцип работы.

4) Взаимоотношения ГЧК и милиции.

5) Борьба с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

Отдел IX

1) Проверка всего пройденного по каждому отделу программы.

2) Доклад о текущем моменте и выпуск курсантов.

Примечание. Занятия по изучению военного искусства курсантами производятся одновременно с прохождением настоящей программы курсов, причем военная подготовка курсантов должна быть таковой, чтобы из них могли выйти опытные командиры взводов и рот.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 64. Л. 6.)

Документ № 196. Приказ ГУРКМ о принципах организации работы милиции на местах (9 февраля 1920 г. Извлечение)

<…>

§ 8

Губернские управления милиции, представляя на утверждение Главмилиции штаты, в большинстве случаев при их определении руководствуются исключительно нормой – 1 милиционер на 3 000 жителей в уезде и 1 милиционер из 4 000 жителей в городе и почти ничем не руководствуются при определении количества районов и возможности их обслуживания, что во всероссийском масштабе дает самую пеструю картину их организации и размера.

Эта пестрота влияет на составление общей по всей милиции в Республике сметы, почти не представляя возможности хоть сколько-нибудь ее обосновать, от чего задерживается ее исполнение.

Во избежание последнего в целях установления общего принципа организации милиции, разбивки ее на районы и участки, в особенности в уездах, Отдел общей милиции Главного управления предписывает руководствоваться следующими принципами.

В уездах:

А. Район определяется по количеству населения и устанавливается на 50 000 человек.

Б. В местностях с редким населением район устанавливается по площади из расчета не свыше 5 000 кв. верст и не меньше 4 000 кв. верст.

В. При определении границ района кроме перечисленных в первых двух пунктах должны быть обязательно приняты в расчет

естественные условия местности с тем, чтобы район представлял собой цельную единицу в отношении административного деления уезда, т. е. представлял из себя законченные и полные волости, кроме того, необходимо, чтобы внутри района были удобные пути сообщения. Ни в коем случае не допустимы в пределах района естественные преграды, препятствующие внутреннему сообщению.

Г. Каждый район должен быть разбит на 4 участка, придерживаясь того же принципа, как при организации районов. Ни в коем случае при редком населении площадь участка не может превышать 125 кв. верст.

Д. В дополнение к циркуляру за № 460 от 8 сентября 1919 г. устанавливается, что из числа милиционеров, положенных в количестве одного милиционера на 3 000–4 000 населения, 5 должно быть старших.

Е. Старшие милиционеры должны быть конными, и 4 из них заведуют участками, а 1 находится в резерве.

Ж. Остающиеся милиционеры, набираемые по числу населения, находятся в распоряжении районного начальника. Половина из них составляет его резерв под командой резервного старшего милиционера, а половина переводится в распоряжение уездного начальника.

З. Из откомандированной районами половины своих резервов составляется резерв уездный. Уездный резерв обязательно должен быть полным.

И. Кроме резервного милиционера при районном начальнике милиции учреждается должность его помощника.

К. Кроме заведования резервом старший милиционер исполняет обязанности каптенармуса.

Л. На помощника начальника района возлагаются кроме общих и обязанности строевые.

(ГАРФ. Ф. 393. О. 23. Д. 7. Л. 18 об.)

Документ № 197. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны о предоставлении права поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, пострадавшим во время войны (13 февраля 1920 г.)

В целях пополнения рабоче-крестьянской охраны (милиции) надлежащим кадром сотрудников Совет рабочей и крестьянской обороны постановил:

1. Предоставить право поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 году и ранее, участвовавшим в боях

и эвакуированным из действующей армии в лечебные заведения или получившим отпуска за ранениями и болезнями.

2. Порядок поступления красноармейцев в ряды милиции установить согласно инструкции, выработанной Всероссийским главным штабом по соглашению с Главным управлением милиции.

Подписали:
Председатель Совета рабочей и крестьянской обороны
Вл. Ульянов (Ленин)
Секретарь Л. Фотиева

(Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. М., 1943. С. 113.)

Документ № 198. Постановление Совета рабочей и крестьянской обороны. Инструкция для поступления на службу в милицию красноармейцев на основании постановления Совета рабочей и крестьянской обороны (13 февраля 1920 г.)

1. Поступить на службу в милицию может каждый красноармеец, грамотный, имеющий не менее 28 лет от роду, пробывший не менее 6 месяцев на фронте и вследствие ранений или болезни эвакуированный из действующих армий в тыл: лечебные заведения, кадры выздоравливающих, тыловые части, а также находящийся в отпуске для поправления здоровья.

2. Желающие поступить на службу в милицию красноармейцы обращаются непосредственно лично, а в случае невозможности – письменно, в ближайшее управление милиции с заявлением о приеме их на службу.

Примечание 1. Прием производится исключительно городскими и уездными управлениями общей милиции и районными управлениями речной и железнодорожной милиции.

Примечание 2. Не имеющие права приема управления милиции немедленно препровождают эти заявления соответствующим высшим инстанциям, этим правом обладающим.

3. При заявлении красноармеец представляет удостоверяющие его право документы (о возрасте, пребывании на фронте не менее шести месяцев, о ранении или болезни) и собственноручно заполняет в двух экземплярах прилагаемую при сем анкету.

4. Если заявление красноармейца, желающего поступить в милицию, удовлетворяется, одна из анкет при отношении соответствующих органов милиции, имеющих на то право, направляется в ближайший уездный город в военный комиссариат; последний

немедленно делает распоряжения о зачислении ею за милицией, сообщает об этом в губернский военный комиссариат и вносит в особый список.

5. В случае увольнения или ухода по собственному желанию поступившего в милицию красноармейца таковой передается в ближайший военный комиссариат для зачисления на военную службу, если сверстники его по возрасту будут в то время состоять на таковой.

6. Губернские военные комиссариаты ежемесячно представляют сведения окружным военным комиссариатам, а последние Всероссийскому главному штабу о числе зачисленных в милицию красноармейцев.

7. Управления милиции, производящие прием, ежемесячно представляют сведения в Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции о числе принимаемых в милицию и выбывающих из милиции красноармейцев. Главное управление Советской рабоче-крестьянской милиции каждые три месяца общие сведения о числе красноармейцев, находящихся в рядах милиции, представляет Всероссийскому главному штабу.

8. Принятые на службу в милицию красноармейцы подлежат исключительному распределению Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции.

9. При поступлении красноармеец обязан представить по месту своей службы аттестаты и арматурные списки от воинской части. Выбывая, он снабжается таковыми же из управления милиции, в коей он служит.

10. Все переданные в милицию красноармейцы исключаются из списков частей и со всех видов довольствия и поступают на все виды довольствия милиции.

Приложение

Анкета для красноармейца, желающего поступить на службу в милицию

1) Фамилия. 2) Имя и отчество. 3) Постоянное местожительство. 4) Возраст. 5) Прежнее звание. 6) Кто родители (крестьяне, мещане или дворяне и т. п.). 7) Грамотный ли. 8) Привлекался ли к суду. 9) Где находился в дни Февральской революции. 10) Где находился в дни Октябрьской революции. 11) Какое участие принимал в перевороте. 12) С какого времени служит в Красной армии. 13) Какой части (полк, рота). 14) Сколько раз участвовал в боях. 15) Имеет ли ранения (сколько и род ранения). 16) Служит ли в Красной армии по мобилизации или добровольно. 17) Партийность (коммунист,

анархист, максималист, сочувствующий или беспартийный). 18) Состоял ли членом других партий до вступления в настоящую, с какого времени. 19) Куда желает поступить на службу: в речную, железнодорожную или общую милицию. 20) Какие имеет сведения добавочно о себе сообщить. Числа, месяца, 192… г. Подпись дающего о себе сведения. Заключение начальника милиции.

Подписали:
Председатель Совета рабочей и крестьянской обороны
В. Ульянов (Ленин)
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 14. Ст. 87.)

Документ № 199. Инструкция волостным милиционерам (16 февраля 1920 г. Извлечение)

§ 1

Старший волостной милиционер находится в непосредственном подчинении своего районного начальника, но вместе с тем состоит под наблюдением волисполкома и отдела волуправления, все законные распоряжения коих также исполняет.

§ 2

В подчинении старшего волостного милиционера стоят младшие волостные милиционеры, кои исполняют все его распоряжения.

§ 3

Главными обязанностями волостных милиционеров являются: охрана внешнего порядка и гражданской безопасности и защита всех и каждого от всяких обид и насилий, в особенности исполнение Кодекса о труде, о защите слабых физически и детей.

§ 4

Милиционеры должны проживать в указанных им селениях своего района и без разрешения районного начальника не могут отлучаться из пределов его, за исключением случаев необходимости по горячим следам обнаружения преступлений и по неотложным делам службы.

§ 5

При исполнении служебных обязанностей милиционер должен быть всегда при оружии и одетым по установленной форме.

При увольнении со службы оружие, обмундирование и вообще все казенное имущество должно быть сдано в целости и исправности.

§ 6

Милиционер должен оказывать содействие всем должностным лицам Советской Республики, предварительно проверив их мандаты и убедившись в их служебном положении.

§ 7

Судебным и следственным властям по их требованию волостной милиционер обязан в пределах своих прав оказывать особенно всякое содействие.

§ 8

При обращении к гражданам с требованиями об исполнении закона, декрета или обязательного постановления волостной милиционер должен предъявлять требование спокойно и вежливо, но настойчиво и твердо, если бы при исполнении служебных обязанностей ему было нанесено оскорбление, то, не дозволяя личной расправы с виновным, должен доложить о том начальству для привлечения оскорбителей к уголовной ответственности.

§ 9

В своем районе милиционер должен как можно больше сближаться с населением, стараясь заслужить доверие местного населения. Объезжая село, милиционер обязан иметь наблюдение за глухими местами, за притонами подозрительных лиц, милиционер должен быть по возможности на ярмарках и базарах в своем районе, содействуя местным должностным лицам в поддержании порядка.

§ 10

Каждому волостному милиционеру вменяется в обязанность задерживать и направлять в район пьяных, нарушающих общественную тишину и спокойствие, а также всех просящих милостыню (нищих).

§ 11

Милиционеру воспрещается: а) принимать во время исполнения служебных обязанностей какие-либо частные поручения, не относящиеся к его прямым обязанностям, б) заниматься ходатайством по делам частных лиц и брать подсудимых на поруки, в) заниматься каким-либо частным промыслом.

§ 12

В пределах своего района милиционер должен знать: 1) название всех селений, деревень, поселков, хуторов, отдельных усадеб, урочищ, оврагов, рек, тщательно ознакомиться со всеми большими проселочными дорогами, тропинками летними и зимними, знать, куда и в какое время года удобно пройти или проехать, знать, где и какие существуют переправы, гати, плотины, мосты и паромы; 2) сколько и где именно в районе больниц, приемных покоев и аптек; 3) сколько и где именно лавок, чайных и др. зав[едений]; 4) всех должностных лиц волостного и сельского управления, почтово-телеграфных ж/д служащих, врачей, фельдшеров, аптекарей, школы, учителей и пр.; 5) все базары и ярмарки и дни их. Вообще милиционеры для успешной службы должны отлично знать свой район и план местности, в которой служат.

§ 13

Милиционеры соседних районов и волостей обязаны знать друг друга, помогать и содействовать друг другу по службе.

§ 14

Милиционеру надлежит постоянно помнить, что охрана личной имущественной безопасности граждан есть его прямая и главная обязанность, а потому он должен наблюдать: 1) чтобы не производилась стрельба на дворах, улицах, площадях или вообще в таких местах, где бывают часто люди, 2) чтобы никто не разводил огня в таких местах, где может быть опасность от пожара, 3) чтобы хозяйства, имеющие животных, бросающихся на людей, держали таковых на привязи или взаперти, при появлении на улицах бешеных собак последних пристреливать, 4) чтобы никто не перекапывал дорог и не дозволял себе непомерно быструю езду по улицам и площадям, 5) чтобы колодцы, глубокие ямы и рвы, находящиеся на улицах селений и проезжих дорогах, были обнесены, первые срубами, а остальные перилами и плетнями, чтобы колодцы, водоемы, гати, переправы, проезжие дороги и столбы, указывающие дороги и название селений, содержались в исправности, с наступлением зимнего времени по дорогам были расставлены указательные знаки (вехи) и такими же знаками ограждены проруби на речках и озерах, и, пока не окреп на них лед, не пускать на них пешеходов, 6) чтобы не дозволялось перевозить людей через реки, озера и пруды на ветхих лодках и негодных паромах, а также в бурю при сильном ветре, 7) чтобы не дозволялось купанье в глубоких и опасных местах, 8) воспрещать и прекращать всякие кулачные бои и беспорядочные скопища, 9) доносить до начальства о всех дошедших

сведениях и слухах, о замышленных беспорядках и преступлениях, принимая в то же время все зависящие меры к прекращению таковых, 10) устранять всякие бесстыдные, соединенные с соблазном действия на улицах и в публичных местах, как, например, публичный разврат, пьянство, бесстыдное ругательство и т. п., 11) не допускать азартные игры в карты, кости, ремешок, орлянку и др., 12) физическую силу милиционеру разрешается применять при полной невозможности воздействовать уговорами в следующих случаях: а) когда, чтобы предупредить драку или разнять дерущихся, ничего не остается, как увести зачинщика, б) когда надо удалить из публичного места нарушителя общественной тишины и спокойствия, в) когда надо кого-либо охранить от нападения буйствующего, могущего кому-либо нанести побои или же уже наносящего таковые, г) когда лицо, подлежащее аресту, сопротивляется и т. п.

§ 15

Если милиционер обнаружит, что кто-либо производит торговлю без надлежащих разрешений или продает самогонку, спирт и др. ядовитые вещества, а также порох, патроны, оружие и т. п., то он немедленно арестовывает как продавца, так и орудия и продукты производства, как то аппараты для выгонки самогонки, производства пороха и т. п., и доставляет районному начальнику.

§ 16

Усмотрев неисполнение каких-либо мер предосторожностей от пожара, предписанных декретами или обязательными постановлениями, милиционер, не прибегая лично ни к каким распоряжениям, доводит до сведения местных должностных лиц, а в особо важных случаях докладывает своему районному начальнику.

§ 17

При пожарах в селениях, усадьбах, лесах и полях, принимая всевозможные меры к прекращению бедствия и стараясь выяснить его причину, милиционер немедленно доносит о том своему районному начальнику.

§ 18

Милиционер должен внушить каждому хозяину иметь в домах печи и трубы исправными, а в случае повреждения или трещин чинить их, отчищать сажу, при употреблении огня иметь крайнюю осторожность как внутри изб, так и при выходе жилого помещения и в холодных постройках; лен и пеньку сушить не в жилых

избах, а в овинах и ригах; при выжигании в целях жнив и бесполезных трав, в лесах валежника… не допускать огня…

§ 19

Милиционер наблюдает, чтобы при пожарах все хозяева домов немедленно являлись или присылали людей с необходимыми для тушения орудиями и чтобы выносимое из дома имущество было сохранено в целости.

§ 20

Милиционер должен воспрещать цыганам располагать таборы, раскидывать шатры или платки на дорогах, в полях, лесах и вообще на открытых местах для предотвращения потрав хлеба и лугов.

§ 21

Милиционер должен следить, чтобы не производились самовольные лесные порубки, и при обнаружении таковых сообщать местному волостному земельному отделу и районному начальнику, сам же принимает меры к прекращению порубки.

§ 22

Если окажутся вне своих домов люди, поврежденные в уме (душевнобольные), милиционер должен немедленно возвращать их домой или в соответствующие лечебные заведения, дабы они состояли под присмотром; при неизвестности же, откуда душевнобольные, или когда вследствие припадков они становятся опасными для окружающих, доносить о них своему районному начальнику, приняв меры предупреждения возможного вреда для них и для окружающих.

§ 23

О всех подкинутых, заблудившихся или без намерения оставленных детях милиционер немедленно должен сообщить местным должностным лицам, сдавая детей временно на попечение известным и надлежащим лицам; если на дороге или на улице найден будет больной человек, милиционер, стараясь доставить ему призрение в ближайших домах, больнице или приемном покое, сообщает о нем местным должностным лицам, во время же эпидемии, как холера, тиф и др., если по признакам болезнь заразительна – немедленно доносить своему районному начальнику.

§ 24

Милиционер обязан немедленно доносить своему районному начальнику о всех скоропостижно умерших, самоубийствах и най-

денных мертвых телах, сохраняя впредь до его прибытия всю обстановку и положение вещей, при коих найден труп, без изменения, недопуске что-либо трогать и даже близко подходить к трупу, для чего необходимо поставить к трупу караул из местного населения.

§ 25

До прибытия на место судебных властей или районного начальника милиционер обязан арестовать подозреваемого в совершении преступления, хотя бы пострадавшие от преступления просили этого и не делать, только при следующих условиях: 1) когда подозреваемый застигнут при самом совершении преступления или тотчас после совершения его, 2) когда пострадавшее лицо или очевидцы укажут прямо преступника, 3) когда на подозреваемом или в его жилище будут явные следы преступления (например, кровяные пятна на одежде или теле, следы борьбы, или хотя бы часть похищенного имущества, или когда вещи, оставленные на месте преступления, принадлежат этому лицу), 4) когда подозреваемый сделал покушение на побег или пойман во время побега, 5) когда подозреваемый не имеет постоянного места жительства или оседлости, 6) когда явится основательное сомнение в личности подозреваемого в совершении преступления. Задержанного необходимо немедленно тщательно обыскать и отобрать оружие преступления, если таковые окажутся. Потерпевшие и свидетели должны быть немедленно вместе с подозреваемым отправлены в район, причем необходимо следить, чтобы задержанный по дороге не выбросил какой-либо вещи и не подавал условных законов посторонним.

§ 26

При принятии арестованных милиционер прежде всего должен тщательно обыскать их и убедиться, что арестованные не имеют никакого оружия.

За побег арестованного милиционер подвергается наказанию по суду.

§ 27

В случае появления в районе конокрадов, воров или грабителей милиционер немедленно доносит о том своему районному начальнику, принимая все меры к выяснению их места и задержанию.

§ 28

О приблудившемся скоте и о всякой сделанной кем-либо из граждан или самим милиционером находке последний должен донести своему районному начальнику.

§ 29

Милиционер должен доносить районному начальнику о мочке льна и конопли в реках, из коих берется вода для питья людей и где производится водопой скота, а также и в озерах, где производится ловля рыбы, и наблюдать, чтобы мочение льна и конопли производилось в особых, устраиваемых для этого ямах или местах, отведенных для этого по указанию местных сельских властей.

§ 30

В случае замеченного милиционером заболевания однородной болезнью многих людей, а тем более частой смертности, или в случае падежа скота милиционер немедленно доносит о том районному начальнику и ближайшему санитарному пункту.

§ 31

Милиционер наблюдает, чтобы никто не производил охоты без установленного законом и выдаваемого управлением уездной милиции охотничьего свидетельства и чтобы охота не производилась вне установленного законом времени, равно и ловля рыбы.

§ 32

К действию оружием каждый милиционер при отправлении своих служебных обязанностей имеет право прибегать согласно нижеследующим правилам: 1) для отражения всякого вооруженного на него нападения, 2) для отражения нападения, хотя бы невооруженного, с целью отбить арестованных, отнять общественное имущество, бумаги и т. п., а также нападения, сделанного несколькими лицами или даже одним лицом, но при таких обстоятельствах или условиях, когда никакое иное средство защиты не было возможно, 3) для обороны других лиц от застигнутого милиционером нападения, угрожающего жизни, здоровью или неприкосновенности тех лиц, 4) при задержании преступника, когда он будет препятствовать ему указанными выше насильственными действиями (пункт 1 и 2) или когда невозможно будет преследовать или настичь убегающего преступника, 5) при преследовании арестанта, бежавшего из тюрьмы или из-под стражи, и когда невозможно настичь его или когда он противится задержанию указанными выше насильственными действиями. В каждом из вышеизложенных случаев милиционер обязан о всех обстоятельствах и последствиях употребления им в дело оружия при первой возможности доносить своему районному начальнику. Милиционер принимает все зависящие от него меры к тому, чтобы во время действия оружия не пострадали лица, неприкосновенные к беспорядкам. Попечение

о лицах, раненных во время действия оружием, возлагается на обязанность милиции.

§ 33

Милиционер должен требовать содействия граждан и оказания помощи при общественных бедствиях, пожарах, наводнениях и других несчастных случаях.

§ 34

Каждый милиционер должен твердо знать настоящую Инструкцию и за незнание таковой первый и второй раз подвергается дисциплинарному наказанию, а в третий раз увольняется со службы как не соответствующий своему назначению. Начальник района обязан следить за тем, чтобы милиционеры его района знали настоящую Инструкцию.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 64. Л. 12–13.)

Документ № 200. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции об учреждении отдела промышленной милиции (21 февраля 1920 г.)

1. Сообщается, что в Главном управлении открыт и приступил к работе отдел промышленной милиции, куда предлагается обращаться по всем вопросам организации промышленной милиции на местах.

2. Компетенция промышленной милиции – охрана экономических предприятий и достояния Республики: фабрик, заводов, горных промыслов, лесов, учреждений Республики.

3. Всем губернским милициям предлагается приступить к организации при каждом губернском управлении соответствующих п[од]отделов промышленной милиции.

4. Представить свои соображения об организации в губернии промышленной милиции, о штатах губернских и районных управлений, о штатах рядовой милиции, в первую очередь на фабриках, заводах, и об охране учреждений.

5. Препроводить в отдел промышленной милиции сведения об имеющихся в пределах губернии учреждениях и предприятиях согласно 2-й статье этого приказа. Подтверждается необходимость срочного представления сведений по циркуляру Главного управления милиции от 29 ноября 1919 г. № 8387 (см. *Документ № 183*).

6. Представить свои соображения о суммах, потребных на содержание всего аппарата промышленной милиции в вашей губернии, с разделением по рубрикам и с точными мотивами.

Отдел промышленной милиции помещается в здании Народного комиссариата внутренних дел: Москва, Лубянская пл., 2.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 1.)

Документ № 201. Приказ отдела управления Московского Совета рабочих и крестьянских депутатов № 4 (28 февраля 1920 г.)

Отдел управления и Управление милиции г. Москвы предлагает принять к сведению и неуклонному выполнению:

Приказ о борьбе с бандитизмом

Ввиду усилившегося в больших размерах бандитизма, уличных грабежей, убийств и пр. по улицам города Москвы как временная чрезвычайная мера вводятся следующие положения:

1. Все сотрудники Московского управления уголовного розыска находятся на чрезвычайно-военном положении.

2. Для более успешной борьбы и мер пресечения и действий чисто оперативно-разведочного характера при Московском управлении уголовного розыска организуется особый боевой отряд, состоящий: из активных сотрудников уголовного розыска, милиционеров наружной охраны, резерва боевой дружины Управления и временно прикомандированных красноармейцев МЧК, каковой несет чрезвычайное ночное дежурство.

3. При оперативных действиях отряд делится на три части и работает беспрерывно двенадцать часов в сутки.

4. Начальником отряда назначается тов. Шиндлер, который руководит всеми операциями и несет общую ответственность за действия отряда. Причем все задания начальник отряда получает непосредственно от начальника Управления или его заместителя.

5. Всю техническо-физическую силу для данного отряда начальник такового получает от тов. Додолина.

6. Задачами отряда являются массовые облавы, обыски, проверка документов, аресты и задержания.

7. Задержания производятся следующим образом: 1) задерживаются лица с оружием, не имеющие на то никакого права или возбуждающие в этом сомнение, 2) все покушающиеся на разбои и кражи, 3) с подозрительными ношами и 4) в исключительных случаях подозрительные лица.

8. Производство обысков, арестов должно быть по ордерам.

9. Проверка документов и личные обыски производятся: а) до 12 часов ночи в исключительно подозрительных случаях и б) после 12 часов ночи до 6 часов утра по усмотрению сотрудников уголовного розыска.

10. Для выполнения возложенных на Московское управление уголовного розыска заданий все начальники милицейских районов и отделений обязаны оказывать Управлению полное содействие, как, например: немедленно давать подкрепления физической силы по требованию тов. Шиндлер и пр.

11. За малейшее неисполнение каких бы то ни было требований и распоряжений непосредственно администрации, как то: за неявку на службу, манкирование таковой, опоздание и т. п., – виновные рассматриваются как злостные саботажники, будут арестовываться и заключаться в концентрационные лагеря на срок до шести месяцев.

(Известия Отдела управления Московского Совета рабочих и крестьянских депутатов. 1920. № 1 (2 марта). С. 2.)

Документ № 202. Приказ по водной (речной и морской) милиции, объявляющий инструкцию об организации областных, районных и участковых управлений водной (речной и морской) милиции (7 марта 1920 г.)

§ 1

Объявляется для сведения и руководства инструкция по организации областных, районных и участковых управлений и круг их деятельности.

1. Общее руководство речной и морской милицией, снабжение ее обмундированием, вооружением, снаряжением и всеми видами положенного довольствия, а также постановка уголовного розыска в области сосредоточиваются в областном управлении, во главе которого стоит заведующий.

Примечание. Областному управлению присваивается соответствующая печать и бланк. Ведению областного управления речной и морской милиции принадлежит:

а) организация районных управлений, утверждение их и участковых границ;

б) общее руководство деятельностью речной и морской милиции;

в) представление на утверждение начальников районов и утверждение начальников участков;

г) организация курсов для подготовки сотрудников речной и морской милиции;

д) наблюдение за исполнением приказов, циркуляров и распоряжений, инспектирование районных, участковых управлений и производство ревизий;

е) командование всеми сформированными милиционерскими частями в области;

ж) установление связи с областным управлением водного транспорта и мер содействия ему;

з) составление отчетов о состоянии милиции;

и) ведение культурно-просветительной работы;

к) предание суду и наложение дисциплинарных взысканий.

Для выполнения возложенных задач областное управление имеет п[од]отделы:

а) административно-организационный, в ведении которого находятся все районные и участковые управления со всем личным и командным составом и на обязанности которого лежит руководство охраной области, издание дополнительных к циркулярам и руководствам центрального отдела речной и морской милиции приказов и разъяснений, представление отчетов о состоянии водных путей сообщения и передвижения по ним, а также заведывание всей технической частью речной и морской милиции (брандвахты, специальн[ые] суда), военной и специальной подготовкой сотрудников и т. д.

б) п[од]отдел снабжения, в ведении которого находится вся хозяйственная часть речной и морской милиции области и на обязанности которого лежит снабжение ее всеми видами довольствия, заведывание материальной частью, составление смет, разассигнование уже утвержденных, ведение общей отчетности всех расходов, их контроль и предоставление отчетов в центральный отдел речной и морской милиции.

Примечание. При отделе снабжения находится бухгалтерская часть.

в) отдел уголовного розыска, в ведении которого находится общее руководство уголовным розыском и деятельностью агентов в области и на обязанности которого лежит надзор за деятельностью учреждений уголовного розыска, а также борьба с преступными деяниями, систематическими кражами, бандитизмом, спекуляцией и др. преступными деяниями пределах области.

Примечание. Работой п[од]отделов руководят помощники заведующего областным управлением.

2. Общее руководство речной и морской милицией, снабжение ее обмундированием, вооружением, снаряжением и всеми видами

положенного довольствия, а также постановка уголовного розыска в районе сосредоточивается в районном управлении, во главе которого стоит начальник.

Примечание. Районному управлению присваивается соответствующая печать и бланк. Ведению районного управления принадлежит:

а) управление речной и морской милицией в пределах района;

б) разбивка районов на участки и организация участковых управлений;

в) объединение мероприятий по осуществлению милицией ее функций в пределах нескольких участков;

г) наблюдение за выполнением участковыми управлениями декретов и распоряжений;

д) надзор и ревизия участков;

е) составление смет и представление отчетов о деятельности милиции;

ж) сношение со всеми подлежащими учреждениями;

з) командование батальоном, составляемым из участковых рот;

и) наблюдение за ловлей рыбы согласно существующим декретам и постановлениям, а равно содействие сотрудникам полномочных органов по рыбным заготовкам;

к) ведение культурно-просветительной работы;

л) предание суду и наложение дисциплинарных взысканий.

Для выполнения возложенных задач районное управление имеет п[од]отделы:

а) административно-строевой, в ведении которого находятся все участковые управления со всем личным и командным составом и на обязанности которого лежит руководство деятельностью участковых управлений на основании приказов, распоряжений отдела речной и морской милиции и областного управления, а также наблюдение за правильностью постановки охраны на участках;

б) п[од]отдел снабжения, в ведении которого находится вся хозяйственная часть речной и морской милиции данного района и на обязанности которого лежит снабжение его всеми видами довольствия, организация починки оружия, обмундирования хозяйственным способом, составление смет, контроль расходов и разассигнование кредитов, ремонт судов и снабжение их всем необходимым.

Примечание. При отделе снабжения находится бухгалтерская часть.

в) подотдел уголовного розыска, в ведении которого находится руководство уголовным розыском в пределах района и на обязанности которого лежит борьба со спекуляцией, бандитизмом, систе-

матическими кражами и др. преступными деяниями в районе, а также инструктирование сотрудников милиции по вопросам, касающимся предупреждения преступлений и борьбы с ними.

3. Непосредственное осуществление всех заданий, возлагаемых на речную и морскую милицию, снабжение ее обмундированием, вооружением, снаряжением и всеми видами положенного довольствия, а также непосредственная борьба со всякого рода преступными деяниями и политический надзор в пределах участков сосредоточивается в участковом управлении, во главе которого стоит начальник.

Примечание. Участковому управлению присваивается соответствующая печать и бланк.

Ведению участкового управления принадлежит:

а) охрана обоих берегов и рек, входящих в участок, а также охрана участка, безопасности движения, пристаней и гидротехнических сооружений;

б) наблюдение за выполнением приказов и распоряжений отдела речной и морской милиции, областных и районных управлений, а равно постановлений НКПС, Главвода и других полномочных учреждений о судоходстве и порядке на пристанях без вмешательства во внутренний распорядок на пристанях и судах и в распоряжения ответственных сотрудников Главвода;

в) установление разряда пристаней и возбуждение ходатайств о переводе в другой разряд;

г) разбивка составляемой из милиционеров участка роты на взводы, отделения, звенья и распределение их по пристаням;

д) сношение по делам участка с подлежащими учреждениями;

е) объединение деятельности участковой милиции;

ж) оповещение населения о времени вскрытия рек, наводнений, об открытии и закрытии навигации;

з) представление по окончании навигации отчета о деятельности речной и морской милиции районному управлению и соответствующему отделу исполкома.

Для исполнения возложенных задач участковое управление имеет:

а) административно-строевую часть, в ведении которой находятся участковые отделения и пристани со всем личным и командным составом, а также пожарные и вспомогательные суда со всем оборудованием и на обязанности которой лежит постановка охраны на участке и издание соответствующих распоряжений, направляющих деятельность отдельных сотрудников участковой милиции;

б) хозяйственную часть участкового управления, в обязанности которой лежит получение и распределение предметов обмундиро-

вания, вооружения, снаряжения, а также удовлетворение всеми видами положенного довольствия работников;

в) уголовно-розыскной стол, в ведении которого находится уголовный розыск в пределах участка и на обязанности которого лежит прием заявлений, составление протоколов по делам уголовного характера, принятие мер к пресечению и предупреждению всякого рода уголовных преступлений и непосредственная борьба с систематическими кражами, бандитизмом, спекуляцией и другими преступными деяниями;

г) политическую часть, в ведении которой находится надзор за политическим состоянием участка и на обязанности которой лежит наблюдение за степенью выполнения всех распоряжений Центральной рабоче-крестьянской власти, надзор за деятельностью должностных лиц водного транспорта и за политическим настроением масс.

Примечание. Политический отдел через начальника участка сносится с губернскими и районными чрезвычайными комиссиями помимо районных и областных управлений, которым он представляет сведения своим порядком.

§ 2

Объявляется соглашение между Главным управлением водного транспорта и Отделом речной и морской милиции для сведения и неуклонного исполнения.

Председателям коллегий областных, районных и участковых управлений водного транспорта. Заведующим областными и начальникам районных и участковых управлений речной и морской милиции.

На основании соглашения, достигнутого между Главным управлением водного транспорта и Отделом речной и морской милиции при Главном управлении Советской рабоче-крестьянской милиции, в целях наилучшего выполнения заданий, возлагаемых на водный транспорт, речную и морскую милицию, и в связи с переживаемым моментом Главное управление водного транспорта и Отдел речной и морской милиции предлагают местным органам Главвода и милиции принять к сведению и неуклонному исполнению следующее:

1. Работа местных органов Главвода и милиции должна протекать в тесном контакте и взаимном содействии, причем не должно допускаться как со стороны милиции, так и сотрудников водного транспорта вмешательство в технические распоряжения другого органа.

2. Местные органы водного транспорта по возможности представляют для отопления и освещения помещений, занимаемых

речной и морской милицией, а равно для пароходов, моторных и иных средств передвижения, находящихся в распоряжении милиции, необходимое количество отопительных и осветительных материалов по нормам, отпускаемым для помещений и судов водного транспорта, расчет за которые будет произведен НКВД из кредитов, отпущенных на содержание речной и морской милиции.

3. Местные органы водного транспорта передают в распоряжение милиции суда, находившиеся ранее в распоряжении речной полиции, причем все указанные суда находятся в ведении и содержатся милицией: ремонт этих судов производится в ремонтных мастерских водного транспорта за счет НКВД.

4. Командный состав, служащие и милиционеры имеют право пользоваться врачебной помощью в амбулаториях органов водного транспорта наравне с личным составом последнего.

5. Члены речной и морской милиции имеют право беспрепятственного проезда по делам службы на всех крейсирующих пароходах и судах по предъявлении соответствующих документов, удостоверяющих поездку, причем начальники участковых, районных или заведующие областной милицией имеют право проезда по предъявлении удостоверения личности в пределах своего района. Помощники же их, старшие и младшие милиционеры обязаны иметь командировочные документы; при поездке без последних они должны привлекаться к ответственности наравне с безбилетными пассажирами.

§ 3

1. В дополнение к циркуляру Отдел речной и морской милиции предписывает начальникам районных и участковых управлений немедленно выяснить, предоставляются ли суда в распоряжение милиции, какие, и в случае непредоставления таковых представить в Отдел сведения о количестве необходимых судов, сообразуясь с местными ресурсами Руповодов, на предмет соглашения между Отделом и Главводом о предоставлении соответствующему району или участку, управлению необходимых средств в передвижении.

2. Отпускаемые Главводом осветительные и отопительные материалы для помещений судов расходовать экономно и согласно нормам, установленным Главводом, причем вести под личной ответственностью начальников самый строгий и точный учет расходуемого.

За непроизводительный расход материалов с умыслом или по неопытности виновные будут привлекаться к строгой ответственности.

3. Представить штаты команд судов милиции и смету на содержание их и команды.

4. Начальникам районных и участковых управлений и их помощникам следить за неуклонным выполнением пункта 5 циркуляра, налагая в первый раз на провинившихся строгие дисциплинарные взыскания согласно уставу, во второй раз предавая народному суду по производстве дознания, указав, что таковой проступок совершается не в первый раз.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 40. Л. 38–39.)

Документ № 203. Приказ по водной (речной и морской) милиции, объявляющий инструкцию работников водной милиции (дополнение к общей инструкции) (10 марта 1920 г.)

§ 1

Для руководства в дополнение к общей инструкции издается настоящая инструкция, которую обязан знать каждый работник водной милиции.

Инструкция работникам водной милиции

1. Начальники водной милиции, их помощники, старшие и младшие милиционеры в своих действиях должны руководствоваться настоящей инструкцией, правилами плавания, установленными Главводом и его местными органами, декретами, приказами и инструкциями, относящимися к милиции водной и общей.

Обязанности начальников участка и их помощников:

2. На обязанности начальников водной милиции лежит: охранение порядка на пристанях при контроле билетов, при посадке на пароходы, охрана судов, грузов, обстановки в пределах участка и т. д., наблюдение за безопасностью судоходства, соблюдение установленных противопожарных и других правил в затонах и местах стоянки судов зимой, а равно в тушении пожаров на воде и прибрежных местах во время навигации, а равно предупреждение и пресечение всякого рода преступлений и несчастных случаев на воде.

3. Для наблюдения за охраной на участке, оказания помощи и содействия в особо затруднительных и при несчастных случаях (пожарах, крушениях), а также для борьбы с бандитизмом, спекуляцией и др. преступными деяниями в распоряжении начальника участка должны находиться: пароходы, лодки, необходимое число береговой команды, гребцов и милиционеров.

4. Заведуя судами, лодками и прочим имуществом водной милиции, начальник следит за исправным содержанием такового

во время навигации, за хранением и ремонтом зимой, представляя к установленному сроку сведения об указанном имуществе.

5. Охрана путей, обстановки, гидротехнических сооружений.

Примечание. В пунктах, имеющих особо важное значение в гидротехническом отношении, для охраны их по соглашению с Главводом и его местными органами устанавливаются особые посты.

6. Личное руководство во время пожаров и бедствий на воде движением и действием судов как милиции, так и остальных, при береговых пожарах – направление действий пожарных средств по указанию н[ачальни]ка городской или уездной милиции.

7. Принятие мер к спасению жизни и имущества погибающих, оказание помощи и возможного содействия судам, находящимся в опасности, привлекая для этого соседние и мимо проходящие суда.

8. Наблюдение за безопасностью движения по водным путям как во время навигации, так и по закрытии ее.

9. В зимнее время наблюдение за устройством зимних дорог по льду и за безопасностью движения по ним.

10. Задержание судов, товаров, разного имущества и лиц, находящихся на воде, по требованию полномочных органов (трибуналов, судов, исполкомов, ЧК и т. д.), а также и по своей инициативе, если будет обнаружено или заподозрено уголовное деяние, спекуляция и т. д.

11. Начальник участка и его помощники посещают все суда, склады, бараки и другие надводные сооружения, производят проверку находящихся на них лиц и подвергают задержанию дезертиров, бездокументных, преступников и т. д.

12. С задержанными на воде пьяными, дезертирами, бездокументными, безбилетными, с лицами, подозреваемыми в совершении какого-либо преступления, поступают на общих основаниях, производя, если нужно, дознание и направляя его по подсудности или в соответствующие учреждения.

13. В случае смерти на судах или поднятия из воды трупов начальник водной милиции производит дознание, врачебный осмотр трупа, составляет соответствующий акт и дело передает по подсудности.

14. Частый объезд в целях постоянного наблюдения за сохранением порядка и выполнением установленных правил пристаней своего участка как во время навигации, так и зимой.

15. Наблюдение за надлежащим состоянием милиции, за исполнением подчиненными ему сотрудниками возложенных на них обязанностей.

16. Ежедневное сообщение сведений районному управлению о всех происшествиях, случающихся на воде и надводных сооружениях,

о количестве стоящих в пристанях судов как груженых, так и порожних.

17. Прием письменных и словесных жалоб, прошений и заявлений по всем предметам, находящимся в ведении речной и морской милиции, производство по ним надлежащих расследований и распоряжений, в случаях же, не разрешаемых на основании существующих положений, направление их в соответствующее районное управление и просмотр книг жалоб.

18. Наблюдение за исправностью противопожарных приспособлений, инструментов.

19. Наблюдение за правильным отходом пароходов согласно расписанию, а также за выгрузкой и погрузкой.

20. Наблюдение за ловлей рыбы согласно изданным декретам и постановлениям.

21. Прекращение перевозок в случае опасности, уведомляя об этом районное управление и соответствующий исполком.

22. Наблюдение, чтобы из города и селений как летом, так и зимой не свозился на реку навоз, мусор, камень и т. п., за соблюдением санитарных правил на судах и пристанях.

23. Предупреждения населения в случае наводнения.

24. Надзор за правильностью расстановки судов и соблюдением противопожарных и других правил в затонах и местах стоянки судов.

25. Командование ротой, составляемой из милиционеров участка.

26. При возникновении беспорядков на судах принятие мер к прекращению.

27. Инструктирование сотрудников и производство частых поверок их боевой готовности и знания ими своих обязанностей.

Обязанности старшего милиционера:

28. Старшие милиционеры исполняют все распоряжения и приказания начальника участка и его помощников, следят за исполнением декретов, постановлений, существующих правил плавания и т. д.

Примечание. В случае нарушения правил и т. д. составляют протоколы, в исключительных случаях доносят начальнику участка по телефону или иным способом.

29. Наблюдают, чтобы суда становились согласно установленному порядку, были прочно причалены и т. д.

30. Содействуя агентам водного транспорта, следят, чтобы срок выгрузки и погрузки был точно выполняем, чтобы порожние суда не занимали места, стесняя движение, разгрузку или нагрузку других судов.

31. Задержанных пьяных или подозреваемых в совершении преступления по составлении протокола передают в участковое управление или в ближайшую уездную или городскую милицию.

32. На обязанности старших милиционеров лежит: в случае заразной болезни лиц, находящихся на пристанях или судах, отправлять их в ближайший госпиталь, а помещение, в котором находился больной, дезинфицировать немедленно.

33. Во время пожара, крушения, падения кого-либо в воду и т. д. оказывать возможную помощь, привлекая для содействия соседние суда и рабочих.

34. Не дозволять разводить огонь и курить не в указанных местах.

35. Отправляя младших милиционеров на пост, инструктировать их, осматривать, опрятно ли и по форме они одеты, вычищено ли оружие, знают ли свои обязанности.

36. Следить, чтобы младшие милиционеры вовремя являлись на смену и никуда без его разрешения не отлучались из резерва.

37. Следить за чистотой караульного помещения, а также общежития, а равно за сохранностью имущества.

38. Знать подчиненных ему милиционеров по имени, их семейное положение, особенности каждого и т. д.

§ 2

Объявляется для руководства начальникам районных и участковых управлений:

1. Милиционеры участка составляют роту, разбиваемую на взводы, отделения, звенья согласно строевому уставу Красной армии, причем число взводов на участке может быть более трех.

Примечание. По пристаням милиционеры должны распределяться согласно воинским единицам (взвод, отделение, звено). Милиционеры района составляют батальон из рот, сформированных на участках.

2. По сформировании рот на участках в целях создания кадров стоящих на высоте своего положения милиционеров надлежит организовать занятия по нижеследующей программе: а) ознакомление милиционеров с инструкциями милиции вообще и в особенности по речной и морской милиции; б) со структурой общей и водной (речной и морской) милиции, Главвода и других органов, с которыми водной (речной и морской) милиции приходится непосредственно работать; в) ознакомление с программой РКП и Советской конституцией; г) ознакомление с правилами тушения пожаров и мерами предупреждения таковых; д) техническое и практическое ознакомление с правилами плавания и гребли; е) изучение правил спасения утопающих; ж) ознакомление с противоэпидемическими и санитарными мероприятиями; з) прохождение военного обучения в целях освещения строевой службы.

3. Занятия по вышеизложенным предметам начальникам участков надлежит вести самым энергичным и настойчивым образом, начальникам районных управлений содействовать им всеми мерами и наблюдать за правильным и неуклонным ведением занятий.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 40. Л. 40–40 об.)

Документ № 204. Циркуляр НКВД о порядке увольнения, перевода и смещения сотрудников милиции (17 марта 1920 г.)

В целях более успешной борьбы с преступностью, для улучшения состава милиции последняя декретом от 3 апреля 1919 г. (см. *Документ № 164*) была милитаризована.

Не так давно ЦК РКП циркулярно за № 891 губкомам и уездкомам предложил уделять возможно больше внимания органам милиции и вместе с тем указал, что милиция почти военная организация, на которую падает в настоящее время ответственная задача содействовать проведению разного рода трудовых натуральных повинностей. Расстройство ее недопустимо ни на одну минуту.

Последний съезд заведующих отделами управления в своих резолюциях по вопросу о милиции также подчеркнул серьезное значение последней в деле государственного строительства и постановил возможно дольше не отрывать командный состав из рядов милиции.

Тем не менее Главное управление милиции продолжает получать сообщения с мест о том, что сотрудники милиции, особенно командный состав, исполкомами отзываются, перемещаются и увольняются без ведома и согласия их начальников, главным образом начальника губернской милиции.

Такое отношение к милиции является ненормальным, в корне подрывающим жизнь и деятельность последней и противоречащим приведенным выше положениям, и в особенности отразится на организации политбюро, к которым уже почти повсеместно приступлено и которые должны теснее связать между собою органы НКВД и ВЧК. Ввиду вышеизложенного Народный комиссар внутренних дел настоящим разъясняет, что увольнение сотрудников милиции, а также их перевод, смещение, отзыв могут производиться только с согласия начальника губернской милиции.

Последним вменяется в обязанность о каждом нарушении [в] данной области немедленно сообщать в Главное управление милиции для привлечения виновных к ответственности за дезорганизацию милиции.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 26.)

Документ № 205. Протокол заседания коллегии Народного комиссариата внутренних дел (2 апреля 1920 г. Извлечение)

<…>

Слушали:

1. Доклад Наркомюста о слиянии уголовного розыска и следствия и сосредоточении их в едином органе.

Постановили:

Признать слияние уголовного розыска и следствия необходимым.

Для объединения всей борьбы с преступностью создать при исполкомах особый постоянный орган, находящийся в подчинении НКВД.

Во главе этого органа должен стоять заведующий, а при нем коллегия в составе представителей от отдела управления, милиции, уголовного розыска, отдела принудительных работ, совета народных судей, рабоче-крестьянской инспекции и ЧК.

В виде опыта создать такой орган временно лишь в Москве и Петрограде и предложить исполкомам этих городов обратить особое внимание на работу этого органа, назначить ответственного руководителя с самыми широкими полномочиями.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 4. Л. 7.)

Документ № 206. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции № 12 об отсутствии прав у начальников милиции самостоятельно налагать штраф за картежные игры, антисанитарное состояние домов и т. д. (11 апреля 1920 г. Извлечение)

<…>

По инспекторскому отделу

<…>

4

Ввиду поступающих с мест запросов о том, могут ли начальники советской милиции в административном порядке самостоятельно налагать штрафы на граждан за картежную азартную игру, антисанитарное состояние воров и домов, непрописку документов и т. п., разъясняется, что начальники милиции обязаны за указанные нарушения предавать граждан суду и взыскать

с них лишь по постановлению последнего, не налагая штрафа самостоятельно.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 18.)

Документ № 207. Приказ ГУРКМ № 4 о порядке принудительного привлечения лиц, не занятых общественно полезным трудом (15 апреля 1920 г. Извлечение)

<…>

§ 2

Объявляю для сведения и точного руководства положения о принудительном привлечении лиц, не занятых общественно полезным трудом:

На основании Положения о комитетах по всеобщей трудовой повинности, утвержденного Советом Народных Комиссаров, опубликованного в «Извест[иях] ВЦИК» от 5/2 1920 г. за № 25 (872), Главкомтруд постановил:

1. Образовать при Главкомтруде Центральную комиссию по принудительному привлечению к труду лиц, не занятых общественно полезным трудом, в составе представителей: НКЮ, НКВД и ВЧК.

2. При губкомтрудах и комтрудах губернских городов образуются такие же местные комиссии из представителей отдела управления ЧК, народного суда (Рабинспекция). При уездных комтрудах комиссии не организуются, а функции их выполняются непосредственно уездными комтрудами.

3. Председатель комиссии назначается соответствующим комтрудом из числа указанных представителей.

4. Лицами, не занятыми общественно полезным трудом, считаются:

а) живущие на нетрудовой доход;

б) не имеющие определенных занятий;

в) безработные, не зарегистрированные в п[од]отделах учета и распределения рабочей силы;

г) хозяева, ремесленники, кустари, не зарегистрированные соответствующими органами и зарегистрированные, но нарушающие Кодекс о труде и правила, установленные для частных предприятий;

д) торговцы, нарушающие правила частной торговли;

е) советские служащие, занимающиеся посторонними делами в рабочее время или манкирующие службой;

ж) фиктивно учащиеся.

5. Центральной комиссии предоставляется право в инструкционном порядке дополнить перечисленные в § 4 категории лиц и разрешать все возникающие на местах недоразумения в связи с проведением настоящего положения.

6. Для успешного осуществления задач, возложенных на комиссии, последние через органы ЧК, милиции, рабочей инспекции и др. производят проверку населения в домах, на улицах, увеселительных и публичных местах – облавы, обыски; равным образом проверку советских служащих на местах их работы для установления лиц, манкирующих службой…

7. Все привлеченные к труду лица постановлением комиссии распределяются в следующем порядке:

а) злостно уклоняющиеся, равно спекулянты и лица с уголовным прошлым, подлежат задержанию и отправке в лагеря принудительных работ;

б) все прочие подлежат определению на работы через отделы учета и распределения рабочей силы, причем все, имеющие профессиональные навыки, используются по специальности. При невозможности – направлять на черную работу.

8. Лица, привлеченные к труду, пользуются всеми правами работающих.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 11. Л. 4.)

Документ № 208. Объявление о записи в милицию станицы Баталпашинская (16 апреля 1920 г.)

Отдел Управления Баталпашинского отдельского ревкома объявляет во всеобщее сведение, что им приступлено к организации отдельской милиции, в задачу которой входит борьба с разнородной преступностью.

Все лица, желающие поступить на службу в милицию, приглашаются пожаловать в отдел Управления (здание бывшего Управления Баталпашинского отдела) с документами о самоличности и политической благонадежности. На службу в милицию принимаются не моложе 20 лет от роду. Условия службы и материальное обеспечение будут разъяснены в отделе Управления.

Запись в милицию производится ежедневно (кроме праздничных дней) с 10 до 4 часов дня по новому времени.

Заведующий отделом Управления А. Баранов

Начальник рабоче-крестьянской милиции Е. Еремин

(Центральный музей МВД России.)



Об'явление.

Отдел Управления Баталпашинского Отдельского Ревкома об'являет во всеобщее сведение, что им приступлено к организации

ОТДЕЛЬСКОЙ МИЛИЦИИ

в задачу которой входит борьба с разнородной преступностью.

Все лица, желающие поступить на службу в милицию приглашаются пожаловать в Отдел Управления (здание бывшаго Управления Баталпашинского отдела) с документами о самоличности и политической благонадежности. На службу в милицию принимаются не моложе 20 лет от роду. Условия службы и материальное обеспечение будут раз'яснены в Отделе Управления.

Запись в милицию производиться ежедневно, (кроме праздничных дней) с 10-ти до 4-х часов дня по новому времени.

16 апреля 1920 г. ст. Баталпашинская.

Заведующий Отделом Управления **А. Баранов.**

Начальник рабоче-крестьянской милиции **Е. Еремин.**

Документ № 209. Приказ заведующего Главным управлением Советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР начальнику Московской милиции товарищу Черкассову (28 апреля 1920 г.)

2 апреля с[его] г[ода] коллегией Народного комиссариата внутренних дел при участии представителя Наркомюста признано необходимым слияние розыскного и следственного аппаратов

(см. *Документ № 205*) и постановлено для объединения всей борьбы с преступностью создать при исполкоме г. Москвы особый постоянный орган, находящийся в подчинении Народного комиссариата внутренних дел, во главе которого должен стоять заведующий, а при нем коллегия в составе: представителей от отдела управления милиции, уголовного розыска, отдела принудительных работ, Совета народных судей, рабоче-крестьянской инспекции и ЧК.

Ввиду последовавшего ранее постановления о распределении органов уголовного розыска по районам г. Москвы в соответствии с числом районных советов с целью приближения этих органов к населению и вследствие необходимости скорейшего объединения деятельности и облегчения управления всем следственно-розыскным аппаратом предписывается Вам немедленно принять все зависящие от Вас меры к проведению в жизнь упомянутого выше постановления коллегии от 2-го сего апреля, для чего безотлагательно войти в сношение с подлежащими учреждениями и о последующем донести.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 27. Л. 24.)

Документ № 210. Положение о следственно-розыскной милиции (апрель 1920 г.)

§ 1. Следственно-розыскная милиция находится в ведении Главного управления милиции НКВД и имеет своей целью предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование уголовно наказуемых деяний и дальнейшее направление произведенных расследований.

§ 2. Органами следственно-розыскной милиции являются:

Центральное следственно-розыскное управление, губернские следственно-розыскные отделы, городские и уездные следственно-розыскные отделения, розыскные столы при районных начальниках милиции, следственно-розыскные отделы при железнодорожных линейных управлениях, следственно-розыскные отделения при железнодорожных районных управлениях, розыскные столы при железнодорожных участковых управлениях, а также следственно-розыскные отделы при областных управлениях, следственно-розыскные отделения при районных управлениях и розыскные столы при участковых управлениях водной милиции.

Примечание 1. Во всех губернских городах, а равно в городах с населением 50 000 жителей и свыше учреждаются следственно-розыскные отделения на правах уездных.

Примечание 2. В городах Москве и Петрограде, независимо от губернских, учреждаются особые городские следственно-розыск-

ные отделы на правах губернских (Москва и Петроград разделяются на районы с правами уездных отделений).

Примечание 3. В городах с населением свыше 400 000 жителей допускается с разрешения Центрального следственно-розыскного управления учреждение таких же следственно-розыскных отделов, как в Москве и Петрограде.

Примечание 4. В больших селениях, имеющих особое местное значение, допускается учреждение розыскных столов на правах районных.

§ 3. Центральное следственно-розыскное управление является высшим руководящим органом следственно-розыскной милиции Республики.

§ 4. В Центральном следственно-розыскном управлении учреждаются отделы по управлению: а) сельско-городской и промышленной, б) железнодорожной и в) водной следственно-розыскной милиции и отделы: оперативно-розыскной и следственный с соответствующими подотделами и общей канцелярией.

§ 5. Начальник Центрального следственно-розыскного управления назначается начальником милиции Республики и утверждается Народным комиссаром внутренних дел.

§ 6. Начальники отделов по управлению и заведующие отделами Центрального следственно-розыскного управления назначаются начальником Центрального следственно-розыскного управления и утверждаются начальником Главного управления милиции.

§ 7. Начальники губернских следственно-розыскных отделов, не исключая городов Москвы и Петрограда, назначаются отделом управления губисполкома по представлению начальника Губмилиции и утверждаются начальником Центрального следственно-розыскного управления, которому принадлежит право отвода.

§ 8. Начальники следственно-розыскных столов железнодорожной и водной милиции, являющиеся помощниками начальников линейных областных управлений, назначаются последними и утверждаются начальниками соответствующих отделов Главмилиции Республики (железнодорожного или водного) по соглашению с начальником Центрального следственно-розыскного управления.

§ 9. При отсутствии на местах кандидатов на должности начальников Центральному следственно-розыскному управлению принадлежит право назначения на места своих кандидатов.

§ 10. Организация и функции центральных и местных органов, назначение сотрудников, за исключением перечисленных выше, а также порядок отчетности и ответственности определяется особыми инструкциями, издаваемыми Центральным следственно-

розыскным управлением и утверждаемыми Главным управлением милиции Республики.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 5. Л. 41.)

Документ № 211. Постановление Совета Народных Комиссаров о принятии расходов по содержанию милиции на счет государства (4 мая 1920 г.)

Совет Народных Комиссаров в заседании от 3 мая с[его] г[ода], рассмотрев вопрос о принятии на счет государства довольствия Рабоче-крестьянской милиции, постановил:

Довольствие милиционеров и командного состава принять на счет государства.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 24. Л. 5.)

Документ № 212. Приказ ГУРКМ о мерах по усилению борьбы с бандитизмом и дезертирством (1 июня 1920 г. Извлечение)

<…>

На основании постановления Совета Народных Комиссаров от 4 мая сего года о необходимости увеличения интенсивности работ в связи с положением на Западном фронте приказываю всем губрозыскам усилить борьбу со всякого рода уголовными преступлениями, обращая особое внимание на борьбу с бандитизмом и дезертирством.

Для целесообразной и действительной борьбы с дезертирством кроме общих мер, принимаемых угрозысками, как то: облавы, обходы, проверка документов и пр., – следует воспользоваться тайной агентурой, для чего необходимо иметь негласных осведомителей из среды дезертиров.

Безотлагательно выделить и направить в распоряжение Центророзыска опытных и безусловно честных работников розыска, по возможности коммунистов, в количестве, указанном ниже, с целью немедленной их отправки в прифронтовую полосу для усиления борьбы с уголовной преступностью и дезертирством в упомянутых местностях.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 41 об.)

Документ № 213. Декрет Совета Народных Комиссаров об автодвижении по городу Москве и ее окрестностям. Правила (10 июня 1920 г.)

О номерных знаках

1. Каждая курсирующая по г. Москве и Московской губернии автомашина должна иметь 2 печатных номерных знака.

2. Передний номерной знак должен быть укреплен вертикально на левом переднем (считая по движению машины) крыле, на особом кронштейне, прикрепленном к крылу сквозными болтами; на грузовых машинах, не имеющих крыльев, он должен быть укреплен у края передней левой стороны кузова или платформы.

3. Задний номерной знак должен быть укреплен сзади на кузовной части или особой стойке, не ниже аршина от земли.

4. На мотоциклах передний номерной знак прикрепляется к переднему щитку или вилке, а задний к багажнику.

5. Самописанные номерные знаки отнюдь не допускаются.

6. Номерные знаки должны содержаться в чистоте и исправности и вполне соответствовать своему назначению: опознанию на ходу машины спереди и сзади.

О регистрации автомашин

7. Каждая находящаяся на территории г. Москвы и Московской губернии автомашина должна быть зарегистрирована в Транспортном отделе Московского Совета депутатов. Машины незарегистрированные в случае обнаружения подлежат аресту и немедленной передаче в один из гаражей Транспортного отдела как скрытые от учета для направления в Центральную автосекцию.

8. Каждая прибывающая в Москву машина в течение 24 часов должна зарегистрироваться: военная в Московском отделе военно-инженерного управления, гражданская в Транспортном отделе Московского Совета депутатов.

9. Машины, кои будут находиться на территории Москвы менее 7 суток, получают от Транспортного отдела Московского Совета депутатов врученный пропуск по Москве. Остающиеся более указанного времени обязаны исходатайствовать все необходимые документы дли машины и шофера на общем основании.

10. Машины, зарегистрированные Московской губернской автосекцией, и машины, следующие через Москву и Московскую губернию транзитом (с остановкой менее 24 часов), от явки для регистрации освобождаются.

11. На каждую зарегистрированную Транспортным отделом автомашину выдается регистрационное свидетельство, которое обязательно должно находиться при машине.

О пропусках на езду по г. Москве и Московской губ[ернии]

12. На каждую машину, допущенную к движению по г. Москве и Московской губ[ернии], Транспортным отделом выдается особый пропуск без указания № машины и фабричной марки, долженствующий при езде всегда находиться при машине. Машины, не имеющие пропуска, подлежат немедленному задержанию как автомобили, не входящие в общий план автодвижения по г. Москве, и как машины, использующие нелегально приобретенный горючий материал.

О шоферских документах

13. Все шоферы обязаны иметь при себе следующие документы:

а) удостоверение экзаменационной комиссии при Транспортном отделе Московского Совета депутатов на право управления машиной;

б) удостоверение личности, выданное с места службы, с визой военного комиссариата города Москвы.

14. Лица, не имеющие вышеуказанных документов, под строжайшей ответственностью руководителей учреждений, владеющих машиной, к управлению машинами ни в коем случае допускаться не должны.

О путевых листах

15. Каждая выпускаемая из гаража на работу автомашина должна быть снабжена путевым листом.

16. Форма путевого листа произвольна, но содержание обязательно должно включать: адрес, название и № телефона гаража, из которого машина выпущена; фамилию шофера, в чье распоряжение машина подается, адрес подачи машины, кроме того, в путевых листах должны быть графы для отметки: а) времени выезда из гаража; б) времени окончания поездки и пройденного маршрута; в) подписи лица, пользовавшегося машиной; г) времени возвращения машины в гараж и д) подписей шофера и дежурного нарядчика.

17. Путевые листы должны сохраняться в учреждении, владеющем машиной, в течение 3 месяцев. По требованию Московской автосекции они должны представляться для проверки целесообразности использования автотранспорта, находящегося в ведении учреждения.

О мерах к предотвращению опасности от автодвижения по улицам города Москвы

18. Легковые автомобили и мотоциклы могут двигаться по улицам со споростью не свыше 25 верст в час, а грузовые автомобили не свыше 16 верст в час.

19. Ночью при отсутствии световых фонарей автомашины не должны развивать скорость свыше 10 верст в час.

Примечание. Автомашины, выезжающие на пожар, в скорости движения не ограничиваются.

20. Езда левой стороной, обгон на узком месте и срезывание углов безусловно воспрещаются.

21. Все машины должны иметь какой-либо звуковой сигнал. Езда с милицейским свистком (с горошиной в свистке), как вызывающая панику на улицах, воспрещена.

22. Езда без глушителей или же с открытыми глушителями воспрещается.

Примечание. Исключение может быть сделано лишь для машин, по своей конструкции перегревающихся от того или иного состава смеси.

23. Воспрещается оставлять машину на улице без присмотра.

24. Испортившиеся на улице машины должны охраняться и под строгой ответственностью заведующего гаражом, коему они принадлежат, должны в течение 12 часов убираться с улицы Москвы.

О праве пользования автомашинами

25. Право поездок на автомашинах как по г. Москве, так и Московской губернии предоставляется персонально членам президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, народным комиссарам, членам коллегий народных комиссариатов, Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности, членам Малого Совета Народных Комиссаров, членам Революционного военного совета Республики, членам президиумов Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов, Высшего совета народного хозяйства, Всероссийского центрального совета профессиональных союзов, Центрального союза потребительских обществ и едущим с ними лицам.

26. Прочим советским работникам и сопровождающим их лицам разрешается пользоваться автомашинами в особо уважительных случаях по визированным в Московской чрезвычайной комиссии специальным удостоверениям учреждения, в коем они служат.

27. Удостоверения на право пользования автомашинами, выдаваемые как центральными, так и местными учреждениями, пред-

ставляются для наложения визы в комендатуру Московской чрезвычайной комиссии, которая разрешает вопрос о визе в течение двухдневного срока.

28. При разовых поездках по делам службы удостоверением на право пользования автомашиной служит путевой лист (п. 16) за ответственностью лица, разрешившего поездку.

29. Пользование автомобилями для поездки в театры, концерты и т. п. безусловно воспрещено.

Об Автоинспекции

30. Наблюдение за исполнением правил сего постановления возлагается на Автоинспекцию Транспортного отдела Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов.

31. Каждый автоинспектор, находясь при исполнении служебных обязанностей, должен иметь при себе мандат, составленный по установленной форме, за надлежащими подписями.

32. Автоинспекторам разрешается останавливать в случае надобности автомашины не иначе как поднятием флажка днем или фонаря ночью.

33. Во избежание задержки движения автоинспектор с согласия пассажира обязан проверить документы в пути, сопровождая машину.

34. Все лица, кои не подчиняются законным требованиям Транспортной инспекции, подлежат немедленному аресту и представлению в Московскую чрезвычайную комиссию.

35. Милиция и прочие власти обязаны оказывать автоинспекторам при исполнении ими служебных обязанностей всяческое содействие, вплоть до применения в крайних случаях оружия.

36. Всероссийская чрезвычайная комиссия и Московская чрезвычайная комиссия в случаях, когда признают необходимым произвести особую проверку в целях задержания курсирующих машин или в целях контроля над деятельностью автоинспекции, о своих операциях заблаговременно доводят до сведения Президиума Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов.

Об ответственности за нарушение обязательного постановления

37. Ответственности за нарушение правил автодвижения подлежат лица, управляющие машиной; дежурные нарядчики; заведующие гаражами; заведующие транспортными отделами учреждений, коим принадлежат машины.

38. Ответственность за нарушение правил о пользовании автомашинами полностью возлагается на лицо, в распоряжение коего машина подана.

39. За нарушение настоящих правил виновные подвергаются взысканиям в административном порядке согласно обязательному постановлению Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов и предаются народному суду.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Влад. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 57. Ст. 251.)

Документ № 214. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров о Рабоче-крестьянской милиции. Положение (10 июня 1920 г.)

Общая часть. Организация милиции

§ 1. Рабоче-крестьянская милиция находится в ведении Народного комиссариата внутренних дел и его органов на местах.

Примечание. Милиция, обслуживающая хозяйственные учреждения, не имеющие губернских и уездных центров (железнодорожная, водная милиция), в непосредственном ведении местных органов Народного комиссариата внутренних дел не состоит, но работает под их прямым контролем.

§ 2. В состав Рабоче-крестьянской милиции входят:

а) городская и уездная милиция;

б) промышленная (фабрично-заводская, лесная, горно-промышленная и т. п.);

в) железнодорожная;

г) водная (речная, морская);

д) розыскная милиция.

§ 3. Как вооруженному исполнительному органу Рабоче-крестьянской милиции присваивается значение вооруженных частей особого назначения со всеми отсюда вытекающими правами и обязанностями.

Примечание. Народный комиссариат по военным делам может привлекать милицию в действующую Красную армию, но с таким расчетом, чтобы в действующей армии единовременно находилось не свыше одной пятой ее наличного состава. Порядок привлечения устанавливается совместно с Народным комиссариатом внутренних дел.

Милиция, находящаяся в районе боевых действий, может быть по требованию соответствующего Революционного военного совета

привлечена в ряды действующей армии, причем эта часть милиции в расчет одной пятой части не входит. По выходе территории из района боевых действий милиция немедленно возвращается к исполнению своих прямых обязанностей.

§ 4. Рабоче-крестьянскую милицию составляют младшие и старшие милиционеры, командный состав, следователи, агенты розыска, канцелярский и технический состав персонала.

§ 5. Служба в милиции добровольная, но каждый поступивший в нее обязан прослужить не менее года.

Примечание. Работники милиции военным ведомством не могут быть призваны в ряды действующей Красной армии вне порядка, указанного в примечании к § 3, за исключением канцелярского и технического персонала, а равно и следователей, вопрос о передаче коих в ряды действующей Красной армии разрешается в общем порядке.

§ 6. На службу в милицию могут быть приняты только лица:

а) достигшие 21 года,

б) грамотные,

в) пользующиеся избирательным правом в советы,

г) не состоящие под следствием и судом по обвинению в преступлениях,

д) вполне здоровые и пригодные для службы,

е) красноармейцы согласно постановлению Совета рабоче-крестьянской обороны от 13 февраля 1920 года (см. *Документ № 198*).

Примечание. Каждый поступивший на службу в милицию дает подписку в том, что он имеет право поступать в милицию, знаком с Положением и обязуется добросовестно и честно исполнять свои обязанности и беспрекословно исполнять поручения и приказы.

§ 7. В милиции вводятся: обязательное воинское обучение в объеме, необходимом для командиров взвода, воинская дисциплина и строгое соподчинение, причем в этом отношении милиция руководствуется уставами и постановлениями, принятыми Красной армией.

§ 8. Снабжение милиции продовольствием и всеми видами довольствия: фуражом и приварочным, снаряжением, вооружением, обмундированием и т. д., – а также специальное обеспечение семей милиционеров производится в порядке, установленном для снабжения армии и обеспечения призванных в ее ряды.

Примечание 1. Удовлетворение работников милиции всеми видами довольствия, за исключением денежного, производится на общих основаниях с гарнизонными частями. Привлекаемые в ряды действующей Красной армии исключаются с довольствия милиции.

Примечание 2. Удовлетворение жалованьем производится по тарифным ставкам, установленным Народным комиссариатом внутренних дел совместно с Народным комиссариатом труда.

§ 9. Вооружение, снаряжение милиции и род оружия устанавливаются Главным управлением милиции по соглашению с Главным артиллерийским управлением Народного комиссариата по военным делам.

§ 10. Командному составу и милиционерам присваиваются особая форма и отличительные знаки, которые они должны носить при исполнении своих обязанностей.

§ 11. Расходы по содержанию милиции оплачиваются из общегосударственных средств по смете Народного комиссариата внутренних дел.

§ 12. Члены милиции за свои действия несут ответственность:

а) в дисциплинарном порядке согласно уставу о дисциплинарных наказаниях, вырабатываемому Главным управлением милиции в соответствии с воинским дисциплинарным уставом;

б) по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами РСФСР, причем несут более высокую по степени меру наказания за совершенное преступление. Возбуждение уголовного преследования за действия и упущения работников милиции производится на общих основаниях путем подачи соответствующего заявления в народный суд или в революционный военный трибунал.

Устройство Главного управления милиции

§ 13. Во главе Главного управления милиции стоит член коллегии Народного комиссариата внутренних дел, начальник милиции Республики.

Главное управление образует отделы, утверждаемые Советом Народных Комиссаров в порядке декрета «О порядке опубликования законов, постановлений и распоряжений центральных и местных властей».

§ 14. На отделах Главного управления милиции лежит руководство деятельностью соответствующих видов и органов милиции Республики. Устройство и состав, права и обязанности отделов и их местных органов определяются особыми положениями.

Во главе каждого отдела стоит соответствующий заведующий отделом, назначаемый и увольняемый Народным комиссариатом внутренних дел по представлению начальника милиции Республики.

§ 15. К ведению Главного управления относятся:

а) общее руководство деятельностью милиции РСФСР,

б) издание всякого рода распоряжений и разъяснений по милиции,

в) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции,

г) составление через Финансовый отдел Народного комиссариата внутренних дел и представление на утверждение смет и отчетов по милиции,

д) организация специальных курсов по милиции,

е) руководство политической и культурной работой по милиции,

ж) снабжение милиции оружием, обмундированием, снаряжением, продовольствием и т. д.,

з) инспектирование органов милиции,

и) организация местных органов милиции.

Примечание. Местные исполнительные комитеты не могут приостанавливать выполнение приказов Главного управления милиции, отданных по милиции, и свои сообщения о необходимости отмены того или иного приказа представляют в Народный комиссариат внутренних дел.

Устройство губернских управлений милиции

§ 16. Руководство милицией в пределах губернии возлагается на губернские и уездные управления милиции, являющиеся подотделами отделов управления исполнительных комитетов. Во главе управлений стоят соответствующие начальники милиции, которые входят как члены в коллегию отделов управления.

Примечание. Все губернские города и города с населением свыше 50 000 чел. могут иметь с разрешения Главного управления милиции отдельно городскую милицию, которая приравнивается к уездной, за исключением Петрограда и Москвы, милиция которых приравнивается к губернской.

§ 17. Губернское управление состоит из отделений, утвержденных Народным комиссариатом внутренних дел.

Примечание. Во главе отделений губернских управлений милиций стоят заведующие отделениями.

§ 18. К ведению губернских управлений относится:

1) руководство деятельностью милиции в пределах губернии,

2) издание приказов и распоряжений по милиции,

3) надзор и ревизия органов уездной и городской милиции,

4) составление через Финансовый отдел смет и представление отчетов о деятельности милиции,

5) ведение политической, культурно-просветительной работы,

6) ведение губернского хозяйства милиции,

7) рассмотрение жалоб на действия милиции,

8) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции.

Устройство уездных и городских управлений милиции

§ 19. Уездные и городские управления милиции состоят из отделений, утверждаемых Народным комиссариатом внутренних дел.

§ 20. К ведению уездного и городского управления милиции относится:

1) руководство деятельностью милиции в пределах уезда или города,

2) распределение старших и младших милиционеров по районам уезда и города,

3) заведывание резервами милиции,

4) заведывание арестными домами при милиции,

5) составление отсчетов о деятельности милиции и представление требуемых сведений,

6) ведение культурно-просветительных работ,

7) ведение хозяйства милиции уезда или города,

8) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции.

Примечание. При управлении городской и уездной милиции состоят: конный резерв, рассыльные, архив и помещение для арестованных.

Назначение и увольнение
губернских и уездных начальников милиции

§ 21. Начальники милиции избираются местными исполнительными комитетами. Главное управление милиции имеет право заявлять отвод губернского и городского начальников милиции, губернский отдел управления – отвод уездного начальника милиции. В случае разногласия вопрос разрешается Народным комиссариатом внутренних дел по отношению губернских начальников милиции и президиумом губернского исполнительного комитета по отношению уездных начальников милиции.

§ 22. Смещение или отстранение от должности губернских начальников милиции не может производиться местными исполнительными комитетами без ведома Главного управления милиции, а уездных без ведома губернского отдела милиции.

Примечание. Главное управление милиции и губернское управление милиции при отсутствии на местах соответствующих кандидатов пользуются правом непосредственно назначать ответственных начальников милиции, оставляя за местными исполнительными комитетами право мотивированного отвода таковых.

§ 23. Главное управление милиции имеет право:

а) переводить в необходимых случаях командный состав и милиционеров в другие места приказами по милиции,

б) формировать из местной милиции отдельные части для отправки на фронт и в другие местности РСФСР,

в) приказы, отдаваемые Главным управлением милиции по пунктам «а» и «б», считаются боевыми приказами, невыполнение которых влечет наказание, как за невыполнение боевых приказов.

Примечание. Губернским, уездным и городским управлениям милиции предоставляется право перевода командного состава милиционеров в пределах своей территории.

Уездная и городская милиция

§ 24. Непосредственно руководящими органами уездной и городской милиции являются:

а) Отдел уездной и городской милиции Главного управления милиции,

б) отделения уездной и городской милиции при губернском и уездном управлениях милиции,

в) управление городской милиции.

§ 25. Во главе Отдела уездной и городской милиции Главного управления милиции стоит заведующий, назначаемый и увольняемый Народным комиссариатом внутренних дел по представлению начальника милиции Республики.

§ 26. Заведующий отделением уездной и городской милиции губернского управления назначается и увольняется отделом управления губернского исполнительного комитета по представлению начальника губернского управления милиции.

Примечание. О назначениях и увольнениях по уездной и городской милиции немедленно доводится отделами уездной и городской милиции до сведения Главного управления милиции.

§ 27. Начальники отделений уездной и городской милиции в уездах и отдельных городах назначаются и увольняются отделами управлений соответствующих исполнительных комитетов по представлению ответственных начальников милиции.

Примечание. О всех назначениях и увольнениях этих помощников доводится до сведения губернских отделов уездной и городской милиции.

§ 28. Ведению Отдела уездной и городской милиции при Главном управлении милиции подлежат:

а) руководство деятельностью отделений уездной и городской милиции губернских, городских и уездных управлений милиции путем издания циркуляров, приказов и т. п.,

б) оставление смет через Финансовый отдел Народного комиссариата внутренних дел по уездной и городской милиции,

в) выполнение распоряжений начальника Главного управления милиции о перемещении лиц, состоящих в уездной и городской милиции, из одной местности в другую (согласно § 23 настоящего положения),

г) наложение на лиц, состоящих на службе уездной и городской милиции, дисциплинарных взысканий в порядке и пределах дисциплинарного устава и предание суду.

§ 29. Ведению отделения уездной и городской милиции губернских управлений милиции подлежит:

а) руководство работой уездной и городской милиции в губернии,

б) наблюдение за своевременным выполнением уездной и городской милицией всех относящихся к ней распоряжений органов центральной и местной власти.

§ 30. Ведению отделения уездной и городской милиции в городах и уездах подлежит:

а) руководство деятельностью милиции в пределах уезда или города,

б) укомплектование штатов уездной и городской милиции,

в) распределение старших и младших милиционеров, а также конных и пеших отрядов по району уезда и города,

г) составление отчетов о деятельности милиции и представление требуемых сведений,

д) наложение дисциплинарных взысканий на служащих уездной и городской милиции уезда или города в порядке и пределах дисциплинарного устава.

§ 31. При отделах уездной и городской милиции в городах и уездах имеется конный и пеший резервы, определенный штат старших и младших милиционеров и командный состав.

Примечание. Конный и пеший резервы уездной и городской милиции определяются в своей деятельности особыми инструкциями, издаваемыми Главным управлением милиции Республики.

§ 32. Точное и подробное определение форм организации уездной и городской милиции и функции отдельных работников определяются приказами, издаваемыми в развитие настоящего постановления Главным управлением милиции Республики.

Железнодорожная милиция

§ 33. Железнодорожную милицию составляют Железнодорожный отдел Главного управления милиции, линейные, районные и участковые управления с командным и техническим штатом, агенты уголовного розыска, старшие и младшие милиционеры.

Примечание. Внутреннее устройство и состав железнодорожной милиции определяются Главным управлением милиции и утверждаются Народным комиссариатом внутренних дел.

§ 34. Непосредственно руководящим органом железнодорожной милиции является Отдел железнодорожной милиции при Главном управлении, заведующий которым назначается и увольняется Народным комиссариатом внутренних дел по представлению начальника милиции Республики.

§ 35. На каждой железной дороге учреждается линейное управление железнодорожной милиции данной дороги, которое определяет порядок управления милицией на протяжении всей дороги, руководствуясь в своих действиях циркулярами и приказами Отдела железнодорожной милиции Главного управления.

Линейное управление железнодорожной милиции каждой железной дороги разбивается на районы и участки с учреждением в них управлений.

Примечание. Губернские исполнительные комитеты имеют право ревизии и контроля над железнодорожной милицией, находящейся на территории губернии.

§ 36. Линейные, районные и участковые управления располагаются при станциях или вблизи таковых в помещениях, оборудованных, отопляемых и освещаемых Народным комиссариатом путей сообщения за счет кредитов Народного комиссариата внутренних дел.

§ 37. Работники железнодорожной милиции по делам службы пользуются правом беспрепятственного проезда на всех железнодорожных линиях во всех поездах по предъявлении документов, удостоверяющих поездку, согласно особой инструкции.

Примечание. Начальники линейных управлений имеют право проезда на одинаковых основаниях с комиссарами служб в пределах своего района.

§ 38. Для усиления охраны отдельных пунктов, сопровождения поездов артельщиков, арестованных и т. п. при районных и участковых управлениях учреждаются особые резервы, размер которых по представлению линейного управления утверждается Железнодорожным отделом Главного управления милиции.

§ 39. Для борьбы с систематическими хищениями на железных дорогах и другими уголовными преступлениями при линейных и районных управлениях организуются следственно-розыскные отделы, а при участковых управлениях – следственно-розыскные столы.

§ 40. Для снабжения всеми видами довольствия и наблюдения за хозяйственной частью железнодорожной милиции при линейных и районных управлениях организуются отделы снабжения, а при участковых управлениях – хозяйственные части.

§ 41. Командный состав и милиционеры железнодорожной милиции снабжаются оружием, род которого и порядок употребления определяются Железнодорожным отделом Главного управления милиции.

§ 42. Начальник линейного управления железнодорожной милиции назначается и увольняется Главным управлением милиции.

§ 43. Начальники районных управлений назначаются линейным управлением, утверждаются заведующим Железнодорожным отделом Главного управления милиции.

§ 44. Начальники участковых управлений назначаются районными управлениями и утверждаются линейным управлением.

§ 45. Милиционеры и агенты железнодорожной милиции назначаются и увольняются участковым управлением железнодорожной милиции.

§ 46. Отделы управления местных исполнительных комитетов выдвигают кандидатов на посты начальников участковых и районных управлений и имеют право мотивированного отвода таковых, в случае разногласия вопрос разрешается Народным комиссариатом внутренних дел.

§ 47. Железнодорожная милиция несет все обязанности и пользуется правами общей (уездной и городской) милиции, указанными в общих инструкциях.

Кроме того, железнодорожная милиция несет специальные обязанности по охране порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни в районе железной дороги. В особенности же к обязанностям железнодорожной милиции относятся:

а) борьба с кражами и другими преступлениями на станциях и в пути;

б) борьба с хищениями железнодорожного имущества;

в) борьба со спекуляцией на железных дорогах;

г) охрана порядка при скоплении публики на вокзалах и поездах;

д) надзор за санитарным состоянием путей, зданий и поездов;

е) оказание помощи при крушениях и вынужденных продолжительных остановках;

ж) призыв населения для очистки и исправления пути в случае снежных заносов, наводнений, крушений и т. п.;

з) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями;

и) препровождение арестованных к месту назначения.

§ 48. В случаях соприкосновения железнодорожной милиции с городской, уездной, морской и речной милицией таковые должны оказывать друг другу взаимное содействие.

§ 49. Точные и подробные определения отдельных функций железнодорожных милиций, порядок отчетности и ответственности определяются особыми инструкциями Главного управления милиции Республики.

Водная (речная и морская) милиция

§ 50. Водную милицию составляют Отдел водной милиции при Главном управлении милиции, управления с командным и техническим штатом, старшие и младшие милиционеры и агенты уголовного розыска.

§ 51. Непосредственно руководящим органом для водной милиции является Отдел водной милиции при Главном управлении милиции, заведующий которым утверждается и увольняется Народным комиссариатом внутренних дел по представлению начальника милиции Республики.

§ 52. На каждой отдельной речной системе или водном бассейне учреждается управление данной системы или бассейна, которое определяет нормы и порядок водной милиции в них, представляя на утверждение Главного управления милиции.

Примечание. Областные, районные и участковые управления находятся под контролем городских исполнительных комитетов по месту своего пребывания.

§ 53. Внутреннее устройство и состав водной милиции определяются Главным управлением милиции и утверждаются Народным комиссариатом внутренних дел.

§ 54. Для усиления охраны отдельных пунктов, для сопровождения продовольственных и пассажирских судов в случае надобности во время их следования с целью охраны грузов и наблюдения за порядком, для оказания помощи участковой, постовой охране и в случае нападения, при пожаре и для усиления охраны на участках, для охраны помещений и складов, для охраны задержанных и арестованных, для передачи их местной милиции, для замены постовых милиционеров, для обслуживания временных постов и совершения обходов дозорами и разъездами областным управлением милиции вырабатываются штаты особых вспомогательных резервов, находящихся при районных управлениях и утверждаемых Отделом водной милиции при Главном управлении милиции.

Примечание 1. В районах, ведающих искусственными водными системами, учреждаются конные резервы.

Примечание 2. Караульные помещения водной милиции располагаются на пристанях в помещениях, оборудованных, отопляемых и освещаемых Главным управлением водного транспорта за счет кредитов Народного комиссариата внутренних дел.

§ 55. Для борьбы с преступлениями уголовного характера, спекуляцией и т. п. при областных и районных управлениях организуются следственно-розыскные столы.

§ 56. Для снабжения всеми видами довольствия и наблюдения за хозяйственной частью водной милиции как вспомогательные органы при областных и районных управлениях организуются п[од]отделы снабжения, при участковых управлениях – хозяйственные части.

§ 57. Командный состав и милиционеры водной милиции снабжаются оружием, род которого и порядок его употребления определяются Главным управлением милиции.

§ 58. Начальник областного управления водной милиции назначается и увольняется Главным управлением милиции.

§ 59. Начальники районных управлений назначаются областными управлениями и утверждаются заведующим отделом водной милиции Главного управления милиции.

§ 60. Начальники участковых управлений назначаются районными управлениями и утверждаются областными управлениями.

§ 61. Отделы управления местных исполнительных комитетов выдвигают кандидатов на посты начальников участковых и районных управлений и имеют право мотивированного отвода таковых.

§ 62. Милиционеры и агенты водной милиции назначаются и увольняются соответствующим управлением водной милиции.

§ 63. Ведению водной милиции подлежат все судоходные реки, а также и те, на которых производятся гонки леса, и побережье морей, находящихся в пределах РСФСР, со всеми сооружениями, имеющими отношение к судоходству.

§ 64. Водная милиция несет свои обязанности и пользуется всеми правами общей милиции. Кроме этого, водная милиция несет специальные обязанности по охране порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни судоходного надзора; в особенности к обязанностям водной милиции относятся:

а) борьба с кражами и другими уголовными деяниями на пристанях, набережных и судах,

б) борьба с хищениями имущества водного транспорта, на элеваторах, ссыпных пунктах и продовольственных складах,

в) содействие органам водного транспорта,

г) охрана порядка при скоплении публики на пристанях и судах,

д) охрана судов во время их следования по водным путям и во время стоянки по указаниям органов водного транспорта,

е) содействие инспекторам Главного управления водного транспорта по надзору за судоходством и исполнением правил плавания,

ж) оповещение населения прибрежных поселков при разливах рек в целях предупреждения несчастных случаев при наводнениях,

з) надзор и контроль за принятием своевременных противопожарных мероприятий и тушение возникших пожаров на набережных рек, пристанях и наводных сооружениях, элеваторах, продовольственных складах и т. д.,

и) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями,

к) препровождение арестованных к месту назначения.

Примечание 1. Для разъездов и тушения пожаров в распоряжении водной милиции должно находиться потребное количество судов, приспособленных для этой цели. Количество судов определяется Главным управлением милиции по соглашению с Главным управлением водного транспорта. Все суда, ранее приспособленные для этой цели, находящиеся ныне в распоряжении Главного управления водного транспорта, передаются местным учреждениям речной и морской милиции, находятся в ведении ее и содержатся на ее счет, оборудуются же и ремонтируются Главным управлением водного транспорта за счет Главного управления милиции.

Примечание 2. Работники водной милиции по делам службы пользуются правом беспрепятственного проезда на всех крейсирующих пароходах по предъявлении документов, удостоверяющих поездку, согласно особой инструкции.

Примечание 3. Во всех случаях соприкосновения водной милиции с городской, железнодорожной и прочими видами милиции как первые, так и последние составляют части одной милиции, обязаны оказывать друг другу взаимное содействие.

§ 65. Точные и подробные определения функций отдельных работников водной милиции, порядок отчетности и ответственности определяются особыми инструкциями Главного управления милиции, утверждаемыми Народным комиссариатом внутренних дел.

Подписали:
Председатель ВЦИК М. Калинин
Председатель СНК Вл. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 79. Ст. 371.)

Документ № 215. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о разработке для милиции инструкции по введению военной дисциплины и ускоренном сношении с местами (10 июня 1920 г.)

Совет Народных Комиссаров в заседании от 8 июня с[его] г[ода] постановил:

Поручить Наркомвнудел и Главмилиции выработать немедленно инструкцию о мерах более быстрого и строгого введения военной дисциплины в милиции и об ускоренном и упрощенном сношении с местами по вопросам о назначении и смещении начальников милиции.

Обязать Главмилицию представлять в СНК ежемесячные доклады о фактических результатах мероприятий по проведению большей централизации и дисциплины в органах милиции.

В инструкцию должны войти процессуальные правила, касающиеся нарушения боевых приказов, согласно § 23 Положения о Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, выработка которых поручается Наркомвнудел и Главмилиции совместно с т. Курским.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 1. Л. 11.)

Документ № 216. Постановление Совета Труда и Обороны о снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости (11 июня 1920 г.)

В дополнение к постановлению Совета Народных Комиссаров от 3 мая 1920 года Совет Труда и Обороны постановляет:

1) Удовлетворение милиции РСФСР всеми видами довольствия (продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости) производится на общих основаниях с частями Красной армии, несущими гарнизонную службу.

2) Весь наличный людской и конский состав милиции ежемесячно включается в план снабжения Красной армии в порядке, установленном для тыловых частей Красной армии.

3) Порядок удовлетворения милиции довольствием устанавливается местными окружными и губернскими органами снабжения Красной армии по соглашению с Главным управлением милиции и его местными органами.

4) Порядок отчетности и контроля над расходованием органами милиции продуктов продовольствия и предметов первой необходимости устанавливается на общих основаниях с частями Красной армии.

Подписали:

Председатель Совета Труда и Обороны В. Ульянов (Ленин)

Секретарь Совета Труда и Обороны Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 57. Ст. 252.)

Документ № 217. Приказ ГУРКМ № 3 (22 июня 1920 г. Извлечение)

<…>

Уголовный розыск обязан регистрировать и фотографировать задержанных преступников, кем бы таковые ни доставлялись в отделение уголовного розыска.

Недостаток фотографических и дактилоскопических принадлежностей не является достаточной причиной к отказу от регистрации преступников.

За отказ от регистрации преступников начальники угрозысков будут подвергнуты наказанию как за преступление по должности.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 7. Л. 36 об.)

Документ № 218. Декрет Совета Народных Комиссаров о выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним (12 июля 1920 г. Извлечение)

В целях борьбы с незаконным хранением оружия, с небрежным и неумелым обращением с ним Совет Народных Комиссаров постановил:

§ 1. Хранить и пользоваться огнестрельным оружием могут только лица, которым по роду службы присвоено оружие (военные, состоящие в частях войск, милиция и т. п.), а также лица, которым это право предоставлено постановлениями Совета Народных Комиссаров…

Примечание. При необходимости предоставить в виде исключения огнестрельное оружие лицам, не входящим в указанные категории, выдачу разрешают чрезвычайные комиссии.

§ 2. При выдаче несовершеннолетним огнестрельного оружия требовать указания лица, ответственного за несовершеннолетнего (руководители организаций, союзов молодежи, профессиональных союзов и т. д.).

§ 3. Безусловно запретить передачу оружия кому бы то ни было, хотя бы во временное пользование или для хранения.

§ 4. Привлекать к судебной ответственности и немедленно задерживать, карая лишением свободы на срок не менее шести месяцев по приговору суда, лиц, виновных в совершении указанных ниже деяний:

а) хранении огнестрельного оружия без законного на него права, даже если хранение не имело преступных целей;

б) стрельбе в воздух без особой необходимости в местностях скопления народа: на площадях, улицах и т. п.;

в) беспричинной стрельбе часовыми, постовыми милиционерами и т. д.;

г) незаконной выдаче оружия лицам, не имеющим на то права, или лицу, которому оружие не присвоено;

д) небрежном обращении с огнестрельным оружием, следствием чего явится несчастный случай.

Примечание. Задержание часовых и постовых милиционеров производится соответствующими начальниками по замене их другими.

§ 5. Лиц, виновных в прицеливании на улице и вообще во всяком месте, где может быть опасность для других лиц, хотя бы выстрела и не последовало, привлекать в административном порядке и карать заключением в концентрационном лагере до трех месяцев.

§ 6. Привлекать к судебной ответственности лиц, выдавших оружие лицам, не умеющим владеть им, и не принявших мер к ознакомлению с обращением с оружием, если следствием этого упущения явился несчастный случай.

§ 7. Вменяется в обязанность чрезвычайным комиссиям и милиции следить за тем, чтобы оружие находилось только у лиц, имеющих на него законное право, и привлекать лиц, нарушающих настоящее постановление.

<…>

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 69. Ст. 314.)

Документ № 219. Милитаризация милиции (июнь – июль 1920 г. Извлечение)

Декретом Совета Народных Комиссаров от 3 апреля 1919 г. милиция приравнена в отношении довольствия, получения обмундирования и вооружения к Красной армии. Утвержденным же 8 июня с[его] г[ода] положением о ней милиция, по существу, окончательно милитаризирована.

Эта новая фаза в существовании милиции многих из советских работников приводит в некоторое смущение и со стороны тех из них, которые являются защитниками профессионального объединения милиционеров в союзы муниципальных работников, встречает оппозицию.

В чем же смысл этой милитаризации и нужна ли она для милиции, этого, казалось бы, гражданского по существу органа? Поищем ответа в историческом развитии милиции.

Маркс когда-то писал: «Революция должна состоять не в том, чтобы новый класс командовал, управляя при помощи старой машины, а в том, чтобы он разбил эту машину и командовал, управляя при помощи новой машины» (Революция в Германии). Пролетариат нашей страны так именно и поступил в октябре 1917 г. Наиболее решительные удары его обрушились при этом на то, что было наиболее ему ненавистно. Из старого наследства особенно жгучую ненависть к себе вызывала полиция. Еще в февральские дни «безмятежной» смены правительств народный гнев прежде всего залил полицейские участки и смыл из них всю полицейщину. Смыл, но не навсегда: изгнанные полицейские понемногу в дальнейшем начали вползать обратно. Свергнутое в октябре коалиционное правительство оставило после себя милиционный аппарат, почти ничем не отличающийся от старого полицейского аппарата, оставило «управления милиции», в большинстве из которых сидели старые полицейские волки и в качестве канцелярских «теоретиков» полицейского отдела обучали начальников милиции искусству «поддержания общественного строя» при помощи старых приемов.

Пролетариат должен был разбить и эту враждебную ему машину и взамен ее создать новую, свою.

Создавать нужно было быстро, «волнуясь и спеша», в огне и буре революции.

Фокусом революционной энергии были советы. На них и было возложено постановлением НКВД от 28 октября 1917 г. (см. *Документ № 15*) создание «рабочей милиции».

В целом ряде местностей советы произвели попытку привлечения к выполнению функций милиции граждан на основе милиционной повинности. Попытка не удалась, если не считать Кронштадта, где благодаря особенностям чисто местных условий проведение такой повинности не встретило сильных затруднений.

Охрана порядка внутри страны требует силы вообще, охрана революционного порядка требует силы революционной. Единственной такой силой в руках советов в первые месяцы укрепления Советской власти была Рабочая красная гвардия. После неудач с проведением милиционной повинности обязанности милиции были возложены на Красную гвардию. Но красногвардеец, чувствовавший себя человеком «военным», призванным оборонять Рабочую республику от вооруженных политических врагов, естественно, оказался неспособным к выполнению функций милиционера, гражданских по существу. Наконец, и с точки зрения государственной

возложение милиционных обязанностей на воинские части должно быть признано нерациональным, ибо при выполнении таких обязанностей наиболее слабые и податливые к соблазнам выгоды элементы морально разлагаются и вносят разложение в свою среду.

Первые неудачи опыта с организацией охраны революционного и гражданского порядка привели к осознанию необходимости создать для этой цели специальный административный орган.

В течение двух лет было совершенно закончено формирование милиции…

Как классовый административный орган осуществляющего свою волю пролетариата милиция должна… стоять вне всякого соперничества с подобными же органами класса буржуазии.

Никто не соприкасается с населением так тесно, как милиционер, вышедший из низов того же населения. Если устами лорда Китчнера буржуазия говорит про свою охрану, что «велико культурное значение полисмена», рабочий и крестьянин вправе ждать и требовать, чтобы значение милиционера было еще более великим и при том социалистическим.

Милиция – первый проводник законов массы населения, она же и первый защитник законов социалистического государства от покушений на них со стороны кого бы то ни было.

В настоящее время, когда требуется проводить в жизнь трудовую повинность и напрягать все силы для охраны возрождаемого производства, значение милиции как принудительного органа государственной власти поднимается до колоссальных размеров.

Все крепнущее международное положение России требует особенно большого напряжения сил в деле установления внутреннего порядка в стране, и роль милиции как административного органа приобретает исключительно важное значение.

<…>

(Власть Советов. 1920. № 6–7 (июнь – июль). С. 4–5.)

Документ № 220. Инструкция о порядке выдачи паспортов и временных свидетельств (не позднее 1 августа 1920 г. Извлечение)

<…>

13

1. Выдача паспортов и временных свидетельств впредь до введения в действие положения о трудовых книжках возлагается исключительно на уездно-городские и уездные управления милиции.

2. Все учреждения РСФСР до опубликования настоящего постановления, выдававшие паспорта и временные свидетельства, обязаны немедленно передать управлению милиции по месту нахождения учреждения все делопроизводство по выдаче паспортов, а также неиспользованные бланки их.

3. Все виды на жительство, выданные до издания настоящего постановления другими советскими учреждениями (как центральными, так и местными), считаются недействительными и должны быть обменены на паспорта в указанных в п. 1 учреждениях не позднее 1 августа сего года.

4. Все виды на жительство, которые будут выданы по опубликовании сего другими учреждениями, будут рассматриваться как недействительные, а владельцы их и лица, их выдавшие, будут привлекаться к законной ответственности. Все личные карточки, мандаты и другие удостоверения должны выдаваться на определенный срок, по истечении которого считаются недействительными и подлежат возвращению в учреждения, выдававшие их. Владельцы этих документов за храпение или пользование ими по истечении срока привлекаются к законной ответственности.

5. Каждому лицу выдается особый паспорт.

Примечание 1. Дети до 16-летнего возраста могут вноситься в паспорт их родителей, им могут выдаваться и особые паспорта.

Примечание 2. В случае отсутствия паспортных бланков выдается временный вид на жительство, составленный по форме паспортных бланков.

6. Лица, желающие получить паспорт, подают заявление об этом в местное уездное, городское или районное управление милиции с приложением документов, удостоверяющих их личность и правильность сведений, заносимых в паспорт. Управления милиции выдают этот последним и подателю заявления и делают соответствующую отметку на возвращаемых документах.

7. В случае сомнения в подлинности представленных документов личности их предъявителя управление милиции наводит справку по месту его постоянного жительства.

8. По представлении необходимых документов подателю заявления, если личность его удостоверена, выдается временное свидетельство сроком не свыше шести месяцев.

9. Паспорта и временные свидетельства выдаются за подписью уездного, городского или районного начальника милиции и заносятся в порядке выдачи в особую книгу.

10. В случае утраты паспорта новый может быть выдан по предъявлении доказательства утраты и предъявлении документов, указанных в ст. 6.

11. Сведения о переменах, происшедших в служебном, общественном и семейном положении владельца паспорта, вносятся в паспорт последнего управлением милиции, указанным в ст. 1, по представлении надлежащих доказательств.

12. В паспортах лиц, перечисленных в ст. 65 Основного закона, делаются соответствующие отметки.

13. Жалобы на неправильные действия начальников уездной или городской милиции при выдаче паспортов приносятся в губернское управление милиции, в губернское или уездное управление милиции.

14. Заявление о выдаче паспортов и временных свидетельств и жалобы на отказ в выдаче их освобождаются от всякого рода сборов.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 79 об.–80.)

Документ № 221. Инструкция по организации работы губернских отделений промышленной милиции (15 августа 1920 г. Извлечение)

1. Образовать при губернской милиции отделение промышленной милиции, поручив организацию его опытному работнику из числа лиц командного состава в качестве заведующего отделением и предоставив в его распоряжение канцелярский персонал в составе секретаря и 2 делопроизводителей.

2. Согласно циркуляру № 8387 от 29 ноября 1919 г. (см. *Документ № 183*), приказу за № 48 от 9 февраля 1920 г. по Инспекторскому отделу и приказу № 2 от 9 июня 1920 г. по Главному управлению милиции приступить к обследованию промышленности.

3. Разбить сообразно собранному на основании вышеупомянутого циркуляра и приказов материалу всю площадь губернии на районы сообразно развитию промышленности. Причем по возможности районы промышленной милиции совмещать с уездами, в исключительных же случаях, когда подобное совмещение по местным условиям неудобно, возбуждать вопрос об учреждении таких районов в отделе промышленной милиции Главмилиции, представляя подробную мотивировку.

4. Организацию управления районного начальника поручить опытному работнику из числа лиц командного состава в качестве начальника района, предоставив в его распоряжение помощника районного начальника и канцелярский персонал в составе делопроизводителя.

5. Подчинить начальников районов непосредственно заведующим губернским отделением промышленной милиции, причем

во всех случаях, требующих разъяснения в организационном отношении, запрашивать отдел промышленной милиции Главмилиции.

6. Составить согласно прилагаемой при сем форме штат отделения промышленной милиции и штаты районов, подробную смету на содержание промышленной милиции по губерниям и объяснительную записку и немедленно представить в отдел промышленной милиции Главмилиции на утверждение.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 65 об.)

Документ № 222. Декрет Совета Народных Комиссаров о надзоре за пользованием пассажирскими поездами. Правила (2 сентября 1920 г. Извлечение)

<…>

4. Охрана поездов от самовольного проникновения лиц, пытающихся проехать вопреки и вне установленных на это правил, лежит на обязанности и ответственности железнодорожного отдела Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел, коему надлежит немедленно установить охрану в количестве, гарантирующем точное соблюдение установленного порядка проезда.

5. На станциях отправления и в пути следования поезда места пропусков на платформу пассажиров и сопровождающих до вагона лиц ограждаются железнодорожной милицией; посадка же в вагоны производится поездной бригадой при непосредственном участии вооруженной милиции и обязательно в присутствии и под наблюдением контролера поезда, который является ответственным за правильную посадку пассажиров в поезд.

6. На станциях первоначального отправления поезда до момента предоставления пассажирам вагонов для посадки контролером поезда совместно с поездной кондукторской бригадой и агентами железнодорожной милиции производится тщательный осмотр вагонов поезда, причем все обнаруженные в вагонах лица, занявшие места самовольно, хотя бы они и имели право проезда, подлежат немедленному удалению из вагона, а в необходимых случаях и аресту с передачей в распоряжение агентов Транспортного отдела Всероссийской чрезвычайной комиссии. Лица же, допустившие или способствовавшие такой посадке, предаются суду Революционного военного железнодорожного трибунала.

7. На станциях во время стоянки поездов контролер поезда обязан находиться на платформе и наблюдать за правильностью посадки пассажиров, входящих в поезд, за просмотром кондукторами и проводниками билетов или заменяющих их документов, за недопущением в поезд не имеющих права проезда и с несоответствующим количеством ручной клади и, наконец, за тем, чтобы поездная и станционная милиция и поездные команды, где таковые будут установлены, точно выполняли свои служебные обязанности.

8. Все указания контролера поезда, касающиеся посадки и высадки пассажиров, недопущения несоответствующего количества ручной клади пассажиров в обслуживаемый им поезд, приводятся в исполнение железнодорожной милицией и поездной кондукторской бригадой немедленно. Никакие другие органы власти, кроме агентов распорядительного движения, под страхом строгой ответственности не имеют права давать по сему предмету какие-либо приказания.

Примечание. Указания делаются железнодорожной милиции контролером через старшего по команде.

9. Контролер поезда является ответственным за все происшедшие непорядки, являющиеся результатом неисполнения настоящих правил.

10. Проверка контролерами поездов в пути производится на основании правил, изложенных в особой для этого инструкции, но не иначе, как в сопровождении главного кондуктора поезда или его заместителя и агента железнодорожной милиции.

11. Для проезда в пределах обслуживаемого участка Управления дорог обязаны предоставлять контролерам поездов особое отделение, по возможности в мягком вагоне. При отсутствии в составе данного поезда таких вагонов или неимения в последних отделения контролерам должно быть предоставлено соответственное помещение в вагоне для поездной бригады или другом служебном вагоне. Точно так же Управлениям дорог вменяется в обязанность отводить в поездах достаточное помещение для проезда сопровождающей поезд железнодорожной милиции и для провоза арестованных ею в пути.

12. При обнаружении в пути лиц, проезжающих с нарушением настоящих правил, таковые подвергаются, независимо от уплаты ими штрафа за безбилетный проезд, аресту агентами железнодорожной милиции и согласно особой на то инструкции передаются в распоряжение местных агентов Транспортного отдела Всероссийской чрезвычайной комиссии для выполнения принудительных на территории станции работ.

<…>

14. В развитие сих правил местными отделами сборов совместно с представителями администрации дорог, железнодорожной милиции, местных органов Транспортного отдела Всероссийской чрезвычайной комиссии и железнодорожной рабоче-крестьянской инспекции: 1) устанавливается порядок и способ ограждения поездов от проникновения лиц, не имеющих права проезда; 2) устанавливаются станции, подлежащие ограждению согласно § 5 настоящих правил; 3) выясняются и устанавливаются участки дорог, в пределах которых поезда должны быть сопровождаемы вооруженной охраной; 4) во исполнение пп. 1 и 2 настоящего параграфа распределяются охранные посты и устанавливается порядок впуска и выпуска пассажиров для посадки отдельно для поездов дальнего следования, рабочих поездов и поездов пригородного сообщения; 5) устанавливается способ и порядок охраны товарных поездов от проезда пассажиров, не имеющих на то права; 6) вырабатывается и устанавливается детальный порядок перевозки пассажиров, арестованных в пути за нарушение «Положения о порядке пользования пассажирскими поездами», изданных в развитие его правил и за проезд в товарных вагонах…

15. Настоящие правила вводятся в действие на всей сети дорог Республики с момента их опубликования.

На Управления железных дорог возлагается обязанность по опубликовании настоящих правил вывесить таковые на видных местах всех станций жел[езных] дор[ог] и в пассажирских вагонах.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК В. Бонч-Бруевич
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1920. № 77. Ст. 363.)

Документ № 223. О возложении охраны водных путей сообщения на Водмилицию (12 октября 1920 г.)

Ввиду необходимости сосредоточить всю водную охрану и все относящиеся к ней функции в руках одного специального органа, вполне отвечающего по своему построению и методам несения службы задачам водного транспорта, – возложить охрану водных путей сообщения на Водмилицию.

Войска внутренней службы, состоящие на охране водных путей сообщения, снять с указанной охраны.

Проведение указанных мероприятий приурочить ко времени окончания навигации, но не ранее 15 ноября.

Председатель Совета Труда и Обороны В. Ульянов (Ленин)

Секретарь Совета Труда и Обороны Л. Фотиева

(Власть Советов. 1920. № 9–10 (сентябрь – октябрь). С. 29.)

Документ № 224. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Республики об обязанностях промышленной милиции Республики (15 октября 1920 г. Извлечение)

<…>

VII

Отдел промышленной милиции Республики

§ 1

Разъясняю, что на обязанности промышленной милиции лежит лишь исполнение обязанностей караульной службы при заводах и складах и населенных пунктах Республики, где имеются управления или отделы уездно-городской милиции. На заводах же, находящихся вне черты населенных местностей, на фабричных поселках, где не имеется отделений уездно-городской милиции, все обязанности ее исполняются промышленной милицией на общем основании.

§ 2

Вменяю в обязанность комсоставу промышленной милиции для устранения наблюдающегося халатного, невнимательного отношения со стороны комсостава к поверке постов на фабриках, заводах и складах, отсутствия дисциплины и незнания постовыми милиционерами своих прямых обязанностей производить возможно чаще поверку постов милиционеров и разъяснять им их прямые обязанности, руководствуясь Уставом караульной службы Красной армии и Инструкцией общей милиции, а также устраивать возможно чаще при своих районах собрания, на которых разъяснять задачи и значение промышленной милиции.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 77.)

Документ № 225. Положение об уголовно-розыскных органах на железнодорожных и водных путях сообщения и их взаимоотношениях с органами ТО ВЧК (28 октября 1920 г.)

§ 1

Существующие ныне аппараты уголовного розыска при ТЧК передаются учреждениям уголовного розыска, организуемым на ж/д и водных путях сообщения при милиции.

§ 2

Высшим руководящим органом по уголовному розыску на путях сообщения является Центророзыск, распоряжениями которого определяется организация и техническая сторона розыска.

§ 3

ТО ВЧК принадлежит право наблюдения и контроля уголовного розыска на местах. Вместе с тем органы уголовного розыска выполняют все задания по розыску, принимаемые от местных транспортных чрезвычайных комиссий.

§ 4

Дела о контрреволюции, саботаже и спекуляции не подлежат уголовному розыску.

§ 5

Как в административном, так и в техническом отношении ж/д и водные органы уголовного розыска подчиняются Центророзыску.

§ 6

ТО ВЧК и его местные органы не делают непосредственно никаких распоряжений организационного или технического характера и о всех замеченных ими недостатках в этих областях доводят до сведения ближайшей инстанции уголовного розыска.

§ 7

В установленные инструкциями сроки органы уголовного розыска на путях сообщения отчитываются в порядке подчиненности в своей работе перед соответствующими отделами Центророзыска, одновременно отчитываясь перед теми ТЧК, в районе которых они находятся. ТЧК независимо от этого принадлежит право во всякое время требовать отчеты о деятельности уголовно-розыскной милиции в порядке наблюдения.

Примечание. Периодическая отчетность представляется по формам, выраженным Центророзыском.

§ 8

Начальники уголовно-розыскных учреждений назначаются органами Центророзыска по соглашению с ТО ВЧК (начальники линейных управлений назначаются Центророзыском по соглашению с ТО ВЧК, начальники отделов – по соглашению с РТЧК).

Местной ТЧК принадлежит право выставления своего кандидата. Органам ТЧК в случаях установления за кем-либо из начальников уголовного розыска преступлений, предусмотренных в § 4 настоящего Положения, предоставляется право отстранения местных начальников уголовно-розыскных учреждений с немедленным доведением до сведения высшей инстанции для назначения заместителя.

§ 9

Отделы по управлению ж/д и водным уголовным розыском делегируют в ТО ВЧК своих уполномоченных для постоянной связи и работы.

Примечание. ТО ВЧК принадлежит право мотивированного отвода.

§ 10

Настоящее положение отменяет все ранее изданные приказы, положения и инструкции организационного характера, касающиеся уголовного розыска на путях сообщения, и приводится в исполнение немедленно по получении на местах.

Подробная инструкция о порядке деятельности будет издана Центророзыском дополнительно.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 8. Л. 84–84 об.)

Документ № 226. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР (1 ноября 1920 г. Извлечение)

<…>

VI

По отделу Центророзыска

§ 1

Вследствие часто поступающих с мест запросов об обязанностях розыскной милиции разъясняется, что ее прямая обязанность

заключается в предупреждении и расследовании преступлений, для чего она производит:

1) Наблюдение за притонами, подозрительными местами и скрывающимися в них лицами путем обходов, облав и установления негласного надзора.

2) Собирание сведений о происшествиях уголовного характера.

3) Собирание сведений о местах и времени совершения преступлений, последствиях его, установления личности виновников, розыск его, выяснение свидетелей, собирание вещественных доказательств, хранение их и представление судебным и следственным органам, охрана следов преступления.

4) Принятие жалоб и заявлений от потерпевших, свидетелей и прочих лиц, знающих о совершении преступления.

5) Допрос свидетелей.

6) Производство обысков, осмотров.

7) Задержание подозреваемого в преступлении: а) когда он имеет явное отношение к совершенному преступлению, б) когда потерпевший или очевидцы прямо укажут на подозреваемое лицо, в) когда у подозреваемого будут найдены явные следы преступления, г) когда вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или окажутся при нем, д) когда он сделал покушение на побег или пойман во время или после побега, е) когда подозреваемый не имеет постоянного местожительства или оседлости, ж) когда явится основательно сомнение в его личности.

8) Ведение самостоятельного следствия.

9) Исполнение поручений судебных и следственных органов по производству дознания.

10) Регистрация и розыск по спискам преступников.

§ 2

Предписывается всем управлениям:

1) Представить в Центророзыск подробные описания наиболее сложных, запутанных и загадочных преступлений с перечислением и описанием приемов, какие применялись к раскрытию таковых преступлений.

2) Собрать и хранить наиболее сложные и интересные с точки зрения техники совершения преступления орудия, при помощи которых эти преступления совершались.

3) Особо отмечать впредь до выработки Центророзыском подробной классификации преступления, являющиеся продуктом переживаемого переходного времени, как то: подделка документов, по злоупотреблению правом выдачи различных удостоверений, мандатов и тому подобные, для совершения на легальном,

по-видимому, основании преступлений торговых, с денежными знаками и пр.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 16. Л. 51.)

Документ № 227. Приказ ГУРКМ № 1734 по промышленной милиции (21 ноября 1920 г.)

1

Сообщается, что в Главном управлении милиции открыт и приступил к работе отдел промышленной милиции, куда предлагается обращаться по всем вопросам организации промышленной милиции…

2

Компетенция промышленной милиции – охрана экономических предприятий и достоянии Республики – фабрик, горных промыслов, лесов, учреждений Республики.

3

Всем губмилициям предлагается приступить к организации при каждом губернском управлении соответствующих п[од]отделов промышленной милиции.

4

Представлять свои соображения об организации в губернии промышленной милиции, о штатах губернских и районных управлений, о штатах рядовой милиции в первую очередь на фабриках и заводах об охране учреждений.

5

Препроводить в отдел промышленной милиции сведения об имеющихся в пределах губернии учреждениях и предприятиях согласно 2-й статье этого приказа. Подтверждается необходимость срочного представления сведений по циркуляру Главного управления милиции от 29 ноября 1919 года № 8387 (см. *Документ № 183*).

6

Представить свои соображения о суммах, потребных на содержание всего аппарата промышленной милиции в Вашей губернии, с разделением по рубрикам и с точными мотивами.

7

Отдел промышленной милиции помещается в здании Народного комиссариата внутренних дел. Москва, Лубянская пл., 2.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 2. Л. 29.)

Документ № 228. Инструкция по организации железнодорожной следственно-розыскной милиции (25 ноября 1920 г. Извлечение)

§ 1

Для борьбы с хищениями грузов и ж/д имущества, а равно и другими уголовными преступлениями, совершаемыми в полосе отчуждения ж/д, организуются линейные управления, участковые отделения следственно-розыскной милиции и столы уголовного розыска на участках отделения. Временно территориально-линейные управления и участковые отделения следственно-розыскной милиции совпадают с линейными и участковыми управлениями ж/д (наружной) милиции.

Во главе линейных управлений и участковых отделений стоят начальники. Сотрудниками учреждений являются: инструктора, следователи, старшие и младшие агенты.

§ 2

Непосредственно руководящим органом ж/д следственно-розыскной милиции является п[од]отдел ж/д следственно-розыскной милиции Центророзыска.

<…>

§ 4

Линейное управление руководит, направляет и координирует работу следственно-розыскных органов линии дороги под непосредственным руководством п[од]отдела ж/д следственно-розыскной милиции Центророзыска и ведет следствие по особым поручениям п[од]отдела следственно-розыскной милиции Центророзыска, а также по наиболее сложным делам, возникшим в отделениях и требующим или специальных знаний и опыта от следователя, или сложных экспертиз, производство которых на местах нахождения отделений невозможно. Помимо сего, линейное управление может во всякое время потребовать к своему производству каждое дело из подведомственных ему следственно-розыскных учреждений по своему усмотрению.

§ 5

Участковые отделения следственно-розыскной милиции ведут непосредственную борьбу с уголовными преступлениями в районе своего участка, для чего организуют на узловых, конечных, сортировочных, передаточных и пр. станциях, на которых выгружается и погружается значительное количество грузов, столы уголовного розыска, определяя точно районы их деятельности.

§ 6

Для снабжения всеми видами довольствия учреждений ж/д следственно-розыскной милиции при линейном управлении организуется отдел снабжения, а при участковых отделениях хозяйственные части.

§ 7

При линейных управлениях и участковых отделениях организуются канцелярии со столами: общего делопроизводств, личного состава и статистики.

§ 8

Столы по регистрации преступников при ж/д следственно-розыскных органах не учреждаются, в случаях надобности в наведении справок о судимости и регистрации преступника таковая направляется в ближайшее уездное или губернское отделение уголовного розыска.

§ 9

Столы уголовного розыска производят расследование о всех происшествиях уголовного характера, немедленно донося о них подлежащему отделению и руководствуясь в дальнейшем его указаниями.

§ 10

Оконченные дознания направляются в подлежащее отделение на заключение и для направления по подсудности. Арестованные зачисляются за отделением и содержатся в местах заключения согласно указаниям последнего.

Примечание. Дела направляются по подсудности тем следственно-розыскным органом, который дал по делу заключение.

§ 11

Район деятельности сотрудников ж/д розыска не ограничивается полосой отчуждения в тех случаях, когда следы преступления, совершенного в полосе отчуждения, ведут за таковую, но во всех

таких случаях операции могут быть произведены не иначе, как по регистрации ордеров в местной милиции. В линейных управлениях и участковых отделениях ж/д следственно-розыскной милиции должны быть заведены по установленному образцу книги ордеров.

Примечание. Агенты розыскных столов в случаях, не терпящих промедления, производят операции без особых ордеров на основании выданных им общих мандатов, но обязательно в присутствии представителя местной власти и понятых.

§ 12

Сотрудники следственно-розыскной милиции пользуются по делам службы правом беспрепятственного проезда во всех поездах всех ж/д Республики по мандатам, удостоверяющим их командировку, на основании § 37 Положения о милиции, утвержденного Совнаркомом от 10 июня с[его] г[ода] (см. *Документ № 214*).

§ 13

Для несения караульной службы в помещениях следственно-розыскных учреждений, у камеры арестованных, а равно и в случае надобности для охраны ценных грузов, подвергшихся расхищению или могущих, по мнению розыска, подвергнуться таковому, облав, обысков, засад и т. п., ж/д следственно-розыскная милиция пользуется вооруженными силами вну[тренней] с[лужбы].

О штатах железнодорожной след[ственно]-розыскной милиции

§ 14

При п[од]отделе ж/д следственно-розыскной милиции Центророзыска учреждаются должности инструкторов по одному на пять линейных управлений и при линейных управлениях по одному на каждые два участковых отделения.

§ 15

Должности следователей и агентов учреждаются только в участковых отделениях.

§ 16

Число следователей определяется числом агентов в отделении по расчету одного следователя на трех агентов уголовного розыска (в общее число агентов отделения включаются и агенты столов).

Примечание. Обязанности следователей в п[од]отделе ж/д следственно-розыскной милиции Центророзыска и линейных управлениях несут инструкторы.

§ 17

Число агентов уголовного розыска определяется средним числом заведенных дел в месяц (10 дел на одного агента) и особенностью условий работы на участке.

О порядке назначения и увольнения сотрудников ж/д следственно-розыскной милиции

§ 18

Начальник линейного управления назначается и увольняется начальником Центророзыска по представлению заведующего п[од]-отделом.

§ 19

Начальник участкового отделения назначается и увольняется начальником линейного управления с утверждения Центророзыска.

§ 20

Прочие сотрудники назначаются и увольняются начальником подлежащего учреждения.

Оклады содержания железнодорожной следственно-розыскной милиции

§ 21

Оплата труда сотрудников железнодорожной следственно-розыскной милиции производится согласно таблице, указанной в циркуляре линейным управлениям от 9 ноября 1920 г. за № 3481/12080.

§ 22

Начальники линейных управлений следственно-розыскной милиции получают содержание по 30-му р[азряду], их помощники по 28-му р[азряду], секретарь линейного управления по 26-му р[азряду], инструктора линейных управлений помощники по 24-му р[азряду], секретарь участкового отделения и следователи по 22-му р[азряду].

О порядке подчиненности

§ 23

Следственно-розыскные столы, участковые отделения и линейные управления ведут ежемесячную, полугодовую и годовую отчетности, представляя их в порядке подчиненности.

§ 24

Столы, участковые отделения и линейные управления ежемесячно помимо цифровых отчетностей представляют в Центророзыск в порядке подчиненности описательные ведомости с характеристикой отдельных наиболее выдающихся дел и преступников, что сделано по делу и какое ему дано направление

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 106. Л. 1–1 об.)

Документ № 229. Приказ Главного управления Советской рабоче-крестьянской милиции Республики об отличительных знаках комсостава милиции (13 декабря 1920 г. Извлечение)

<…>

№ 12

Отличительные знаки комсостава
Советской рабоче-крестьянской милиции

Начальник милиции Республики	5 ромбов
Помощник	4 ромба
Зав[едующий] отделом Главмилиции и уполном[оченный] Главмилиции	3 ромба
Пом[ощник] зав[едующего] отделом и инспектора Главмилиции	2 ромба
Инструктора и пом[ощники] зав[едующего] подотделом Главмилиции	1 ромб
Начгубмилиции	4 диска
Пом[ощник] нач[альника] губмилиции, заведующие подотлелами управлений милиции, начальник столичной гормилиции	3 диска
Начальник уездной милиции, начальники районной столичной милиции, инспектора губмилиции	2 диска
Их помощники	1 диск
Начальники районной уездной милиции и начальники отделений столичной милиции	3 полудиска
Их помощники	2 полудиска
Младшие помощники начальников отделений столичной милиции	1 полудиск

Ношение отличительных знаков лицами, не предусмотренными в настоящем приказе, воспрещается, и виновные подлежат наказанию в порядке дисциплинарного устава.

Кроме нарукавных отличительных знаков командному составу вменяется в обязанность ношение также и ранее установленных нагрудных и головных знаков.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 7. Д. 78.)

Документ № 230. Пояснение к цифровому отчету о деятельности Центророзыска 1 января – 1 декабря 1920 г. (декабрь 1920 г. Извлечение)

Из общего количества 96 следственных дел, находившихся в производстве у следователей Центророзыска, борьба по преимуществу… сосредоточилась с хищениями железнодорожных грузов Брянского узла, принявшими хронический характер.

Раскрыт целый ряд крупных систематических краж, привлечено к ответственности по 20 производственным делам 64 человека… Казне сохранено народное имущество на многие миллионы рублей, причем определить сумму причиненных убытков не представляется возможным.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 108. Л. 6.)

Документ № 231. Положение о следственно-розыскной милиции (1920 г. Извлечение)

§ 1

Следственно-розыскная милиция находится в ведении Главного управления милиции НКВД и имеет своей целью предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование уголовно наказуемых деяний и дальнейшее направление произведенных расследований.

§ 2

Органами следственно-розыскной милиции являются: Центральное следственно-розыскное управление, губернские следственно-розыскные отделы, городские и уездные следственно-розыскные отделения, розыскные столы при районных начальниках милиции, следственно-розыскные отделы при железнодорожных линейных управлениях, следственно-розыскные отделения при железнодорожных районных управлениях, розыскные столы при железнодорожных участковых управлениях, а также следственно-розыскные отделы при областных управлениях, следственно-розыскные отделения при районных управлениях и розыскные столы при участковых управлениях водной милиции.

Примечание 1. Во всех губернских городах, а равно в городах с населением 50 000 жителей и свыше учреждаются следственно-розыскные отделения на правах уездных.

Примечание 2. В городах Москве и Петрограде, независимо от губернских, учреждаются особые городские следственно-розыскные отделы на правах губернских (Москва и Петроград разделяются на районы с правами уездных отделений).

Примечание 3. В городах с населением свыше 400 000 жителей допускается с разрешения Центрального следственно-розыскного управления учреждение таких же следственно-розыскных отделов, как в Москве и Петрограде.

Примечание 4. В больших селениях, имеющих особое местное значение, допускается учреждение розыскных столов на правах районных.

§ 3

Центральное следственно-розыскное управление является высшим руководящим органом следственно-розыскной милиции Республики.

В Центральном следственно-розыскном управлении учреждаются отделы по управлению: а) сельско-городской и промышленной, б) железнодорожной и в) водной следственно-розыскной милиции – и отделы: оперативно-розыскной и следственный с соответствующими подотделами и общей канцелярией.

<…>

§ 5

Начальник Центрального следственно-розыскного управления назначается начальником милиции Республики и утверждается Народным комиссаром внутренних дел.

§ 6

Начальники отделов по управлению и заведующие отделами Центрального следственно-розыскного управления назначаются начальником Центрального следственно-розыскного управления и утверждаются начальником Главного управления милиции.

§ 7

Начальники губернских следственно-розыскных отделов, не исключая городов Москвы и Петрограда, назначаются отделом управления губисполкома по представлению начальника Губмилиции и утверждаются начальником Центрального следственно-розыскного управления, которому принадлежит право отвода.

§ 8

Начальники следственно-розыскных столов железнодорожной и водной милиции, являющиеся помощниками начальников линейных в областных управлений, назначаются последними и утверждаются начальниками соответствующих отделов Главмилиции Республики (железнодорожного или водного) по соглашению с начальником Центрального следственно-розыскного управления.

§ 9

При отсутствии на местах кандидатов на должности начальников Центральному следственно-розыскному управлению принадлежит право назначения на места своих кандидатов.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 23. Д. 5. Л. 41.)

БИБЛИОГРАФИЯ

Владимирская милиция. Прошлое и современность, 1802–2002 гг. / авт.-сост. А. Сухарев. – Владимир : Реко, 2002. – 333 с.

ВЧК/ГПУ: документы и материалы / ред.-сост. Ю. Г. Фельштинский. М. : Издательство гуманитарной литературы, 1995. – 272 с.

Гиль, С. К. Шесть лет с В. И. Лениным. Воспоминания личного шофера Владимира Ильича Ленина / С. К. Гиль. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Молодая гвардия, 1957. – 103 с.

Гольдман, В. С. Из истории организации школ и курсов милиции РСФСР в 1917–1925 годах // Труды Высшей школы МООП СССР. Выпуск 20. – М. : Высшая школа МООП СССР, 1968. – С. 80–98.

Декреты Советской власти. Том I. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. – М. : Политиздат, 1957. – 640 с.

Декреты Советской власти. Том II. 17 марта – 10 июля 1918 г. – М. : Политиздат, 1959. – 698 с.

Декреты Советской власти. Том IV. 10 ноября 1918 г. – 31 марта 1919 г. М. : Политиздат, 1968. – 744 с.

Декреты Советской власти. Том VII. 10 декабря 1919 г. – 31 марта 1920 г. – М. : Политиздат, 1974. – 676 с.

Дисциплинарный устав для служащих Советской рабоче-крестьянской милиции. – М. : [б. и.], 1919. – 8 с.

Документы Великой Октябрьской социалистической революции, 1917–XXV–1942 : сборник / [сост.] М. Карелина, Р. Голубева. – М. : Госполитиздат, 1942. – 130 с.

Документы Великой пролетарской революции. Том 1. Из протоколов и переписки Военно-революционного комитета Петроградского Совета, 1917 г. / сост. Е. Н. Городецкий и И. М. Разгон. – М. : История Гражданской войны, 1938. – 372 с.

Из истории Всероссийской чрезвычайной комиссии (1917–1921 гг.) : сборник документов / сост. А. К. Гончаров, И. А. Дорошенко, М. А. Козичев [и др.]. – М. : Госполитиздат, 1958. – XVI, 511 с.

История правоохранительной системы России в документах: с древнейших времен до 1917 г. (к 300-летию российской полиции) : хрестоматия / под ред. В. Л. Кубышко. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 864 с.

Омск в дни Октября и установления Советской власти (1917–1919 гг.) : сборник документальных материалов / сост. О. М. Кадышева. – Омск : Омгиз, 1947. – 240 с.

Красная Москва, 1917–1920 гг. / под общ. ред. Л. Б. Каменева и Н. С. Ангарского. – М. : Московский Совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 1920. – VI, 744 с.

Крыленко, Н. В. Беседы о праве и государстве (лекции, читанные на курсах секретарей укомов при ЦК РКП(б) / Н. В. Крыленко. – М. : Красная новь, 1924. – 184 с.

Ленин, В. И. Полное собрание сочинений : в 55 томах. Том 31. Март – апрель 1917 г. / В. И. Ленин. – 5-е изд. – М. : Политиздат, 1969. – XXIV, 671 с.

Ленин, В. И. Полное собрание сочинений : в 55 томах. Том 35. Октябрь 1917 – март 1918 г. / В. И. Ленин. – 5-е изд. – М. : Политиздат, 1974. – XXVIII, 600 с.

Мулукаев, Р. С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920 гг.) : учебное пособие / Р. С. Мулукаев. – М. : Академия МВД СССР, 1975. – 108 с.

МЧК. Из истории Московской чрезвычайной комиссии (1918–1921 гг.) : сборник документов / сост. А. С. Велидов, И. Е. Поликаренко, В. Г. Ушаков. – М. : Московский рабочий, 1978. – 320 с.

Нормативные акты о рабоче-дехканской милиции ТАССР (1918–1924 гг.). – Ташкент : [б. и.], 1972. – 142 с.

Общая инструкция милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции. – Петроград : Десятая Государственная типография, 1919. – 54 с.

Очерки истории Волгоградской организации КПСС / [М. Я. Бромберг и др.]. – Волгоград : Нижне-Волжское книжное издательство, 1977. – 703 с.

Первые годы ленинградской милиции, 1917–1922 : сборник документов. – Ленинград : [б. и.], 1967. – 215 с.

Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Том I / [сост. Т. Ф. Авраменко и др.]. – М. : Наука, 1966. – 584 с.

Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Том II / [сост. Т. Ф. Авраменко и др.]. – М. : Наука, 1966. – 558 с.

Петроградский Военно-революционный комитет : документы и материалы. Том III / [сост. Т. Ф. Авраменко и др.]. – М. : Наука, 1967. – 743 с.

Раззаков, Ф. И. Бандиты эпохи социализма. История русской мафии / Ф. И. Раззаков. – М. : Эксмо-Пресс, 2002. – 509 с.

Сальников, А. С. Полиция и милиция Ярославской губернии в период революционных событий начала XX века: историко-правовое исследование : автореф. дис. … канд. юрид. наук : 12.00.01. – М., 2020. – 24 с.

Сборник важнейших приказов и распоряжений Всероссийской чрезвычайной комиссии со справочником важнейших узаконений и распоряжения Рабоче-крестьянского правительства (для руководства), 1917–1919 гг. – М. : [б. и.], 1919.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. / Управление делами Совнаркома СССР. – М. : [б. и.], 1943. – 818 с.

Тарасов, А. Д. Век российского бандитизма / А. Д. Тарасов. – М. : Олма-Пресс, 2001. – 352 с.

Учебное издание

Малыгин Александр Яковлевич
Артамонов Юрий Александрович
Гостев Сергей Сергеевич
Ермаков Евгений Геннадиевич
Ефременко Дарья Олеговна
Журов Андрей Николаевич
Зиборов Олег Валентинович
Иванченко Юрий Александрович
Калиниченко Игорь Александрович
Марченя Павел Петрович
Мельник Елена Владимировна
Михайлова Наталья Владимировна
Порватова Людмила Васильевна
Сучкова Маргарита Владимировна
Феднева Наталия Львовна

История милиции Советской России в документах (1917–1945 гг.)

Часть 1
Зарождение и организация советской милиции (1917–1920 гг.)

Корректор *Фомин И. Е.*
Компьютерная верстка *Фомин И. Е.*

РИО УОНИД

Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 21,39.
Подписано в печать 17.06.2025. Заказ № 1285.
Тираж 170 экз.

Отпечатано в Полиграфическом центре
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
https://мосу.мвд.рф, e-mail: support_mosu@mvd.ru